

# SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

**Doc. XII-bis**  
**n. 151**

## **ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

—————

**Raccomandazione n. 2164**

**Proteggere e sostenere le vittime del terrorismo**

—————  
Trasmessa l'11 ottobre 2019  
—————

# PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

## RECOMMENDATION 2164 (2019) <sup>(1)</sup>

Provisional version

### Protecting and supporting the victims of terrorism

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The Parliamentary Assembly refers to Resolution 2303 (2019) « Protecting and supporting victims of terrorism » and welcomes the action taken by some Council of Europe member States to accompany their counter-terrorism strategies with concrete measures to ensure appropriate protection and assistance to the victims of terrorism.

2. The Assembly also welcomes the 2017 Revised Guidelines of the Committee of Ministers on the protection of victims of terrorist acts as well as the Council of Europe Counter-Terrorism Strategy (2018-2022), which includes recognition of the fact that efforts to increase security and effectively combat terrorist organisations should be accompanied by better co-ordinated assistance to victims.

3. The Assembly considers that a more sustained commitment on the part of member States is needed to ensure an adequate protection of victims of terrorist

acts in all Council of Europe member States. It wishes to stress that victims' assistance must be given an international dimension due to the increased likelihood of citizens of member States becoming victims in other European countries and outside of Europe.

4. Therefore, the Assembly calls on the Committee of Ministers to:

4.1. recommend member States to:

4.1.1. implement the Revised Guidelines of the Committee of Ministers on the protection of victims of terrorist acts of 19 May 2017, on a proactive basis;

4.1.2. promote the full implementation of Article 13 of the Council of Europe Convention on the Prevention of Terrorism (CETS No. 196) on « Protection, compensation and support for victims of terrorism »;

4.1.3. strengthen international co-operation with a view to better sharing information between national compensation services and avoid a situation of double compensation and co-ordinate assistance;

4.1.4. share good practices, experience and expertise, also through the Council of Europe and the European Union, to allow the international commu-

(1) *Assembly debate* on 2 October 2019 (32<sup>nd</sup> Sitting) (see Doc. 14957, report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Ms Marietta Karamanli). *Text adopted by the Assembly* on 2 October 2019 (32<sup>nd</sup> Sitting).

nity to learn from the unique experience of certain States;

4.1.5. prioritise the improvement of support for cross-border victims of terrorism in future reforms;

4.2. speed up its work to establish a network of single contact points for the exchange of procedural information regarding the legal standing of victims of terrorism in the jurisdictions of the member States, as well as other relevant States, also outside Europe;

4.3. examine, in consultation with the European Union, the possibility of adopting a European charter of the rights of the victims of terrorism to facilitate recognition, communication and co-ordination in the wider Europe.

5. The Assembly wishes to continue being fully informed about work on action against terrorism and the protection of victims done by the Committee of Ministers and by relevant committees and working parties.

# ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

## RECOMMANDATION 2164 (2019) <sup>(1)</sup>

Version provisoire

### Protéger et soutenir les victimes du terrorisme

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. L'Assemblée parlementaire renvoie à sa Résolution 2303 (2019) « Protéger et soutenir les victimes du terrorisme » et se félicite de l'action menée par certains États membres du Conseil de l'Europe pour accompagner leurs stratégies antiterroristes de mesures concrètes visant à garantir une protection et une assistance appropriées aux victimes du terrorisme.

2. L'Assemblée se félicite également des Lignes directrices révisées du Comité des Ministres sur la protection des victimes d'actes terroristes de 2017, ainsi que de la Stratégie du Conseil de l'Europe contre le terrorisme (2018-2022) qui reconnaît, entre autres, que les efforts visant à renforcer la sécurité et à lutter efficacement contre les organisations terroristes devraient s'accompagner d'une meilleure coordination de l'aide aux victimes.

3. L'Assemblée considère qu'un engagement plus soutenu de la part des États membres est nécessaire pour garantir une protection adéquate des victimes d'actes terroristes dans tous les États membres du Conseil de l'Europe. Elle tient à souligner

que l'assistance aux victimes doit prendre une dimension internationale, en raison du risque accru que des citoyens des États membres soient victimes d'une attaque terroriste dans d'autres pays européens ou en dehors de l'Europe.

4. L'Assemblée invite donc le Comité des Ministres:

4.1. à recommander aux États membres:

4.1.1. de mettre en oeuvre, de manière proactive, les Lignes directrices révisées du Comité des Ministres sur la protection des victimes d'actes terroristes du 19 mai 2017;

4.1.2. de promouvoir la pleine application de l'article 13 de la Convention du Conseil de l'Europe pour la prévention du terrorisme (STCE n° 196) intitulé « Protection, dédommagement et aide aux victimes du terrorisme »;

4.1.3. de renforcer la coopération internationale en vue de mieux partager les informations entre les services nationaux d'indemnisation, d'éviter les cas de double indemnisation et de coordonner l'assistance;

4.1.4. de partager les bonnes pratiques, les expériences et l'expertise en passant notamment par le Conseil de l'Europe et l'Union européenne, afin que la

(1) *Discussion par l'Assemblée le 2 octobre 2019 (31<sup>e</sup> séance) (voir Doc. 14957, rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteure: Mme Marietta Karamanli). Texte adopté par l'Assemblée le 2 octobre 2019 (32<sup>e</sup> séance).*

communauté internationale puisse apprendre de l'expérience unique de certains États;

4.1.5. de donner la priorité à l'amélioration du soutien aux victimes transfrontalières du terrorisme dans les réformes à venir;

4.2. à accélérer ses travaux pour créer un réseau de points de contact uniques pour l'échange d'informations procédurales concernant le statut juridique des victimes du terrorisme dans les juridictions des États membres, ainsi que

dans les autres États concernés, y compris à l'extérieur de l'Europe;

4.3. à examiner, en concertation avec l'Union européenne, la possibilité d'adopter une Charte européenne des droits des victimes du terrorisme afin de faciliter la reconnaissance, la communication et la coordination dans une Europe élargie.

5. L'Assemblée souhaite continuer à être pleinement informée des travaux sur la lutte contre le terrorisme et la protection des victimes menés par le Comité des Ministres et par les comités et groupes de travail concernés.

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RACCOMANDAZIONE 2164 (2019)

#### Proteggere e sostenere le vittime del terrorismo

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. L'Assemblea parlamentare richiama la Risoluzione ... (2019) su « Proteggere e sostenere le vittime del terrorismo » e si congratula per l'azione svolta da alcuni Stati membri del Consiglio d'Europa per integrare le strategie antiterrorismo con misure volte a garantire una protezione e un'assistenza adeguate alle vittime del terrorismo.

2. L'Assemblea saluta anche le Linee direttrici riviste del Comitato dei Ministri sulla protezione delle vittime di atti terroristici del 2017, nonché la Strategia del Consiglio d'Europa contro il terrorismo (2018-2022) che riconosce, tra l'altro, che gli sforzi volti a rafforzare la sicurezza e a lottare efficacemente contro le organizzazioni terroristiche dovrebbero essere associate a un miglior coordinamento degli aiuti alle vittime.

3. L'Assemblea considera che un impegno più sostenuto da parte degli Stati membri sia necessario per garantire una protezione adeguata alle vittime di atti terroristici in tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa. Ci tiene a sottolineare che l'assistenza alle vittime deve assumere una dimensione internazionale, in ragione del maggior rischio che cittadini degli Stati membri siano vittime di un attacco terroristico in altri paesi europei o non europei.

4. L'Assemblea invita quindi il Comitato dei Ministri:

4.1. a raccomandare agli Stati membri:

4.1.1. di attuare, in maniera proattiva, le Linee direttrici riviste del Comitato dei Ministri sulla protezione delle vittime di atti terroristici del 19 maggio 2017;

4.1.2. di promuovere la piena applicazione dell'articolo 13 della Convenzione del Consiglio d'Europa per la prevenzione del terrorismo (STCE n° 196) intitolato « Protezione, indennizzo e aiuto alle vittime del terrorismo »;

4.1.3. di rafforzare la cooperazione internazionale al fine di condividere meglio le informazioni tra i servizi nazionali di risarcimento, al fine di evitare doppi indennizzi e coordinare l'assistenza;

4.1.4. di condividere le buone prassi, le esperienze e le competenze, avvalendosi in particolare del Consiglio d'Europa e dell'Unione europea, affinché la comunità internazionale possa imparare dall'esperienza unica di alcuni Stati;

4.1.5. di dare la priorità al miglioramento dell'assistenza alle vittime transfrontaliere del terrorismo nelle riforme future;

4.2. ad accelerare i lavori per la creazione di una rete di focal point unici per lo scambio di informazioni procedurali riguardanti lo status giuridico delle vittime del terrorismo nelle giurisdizioni degli Stati membri, nonché in altri Stati coinvolti, anche all'esterno dell'Europa;

4.3. ad esaminare, di concerto con l'Unione europea, la possibilità di adottare una Carta europea dei diritti delle vittime

del terrorismo per facilitare il riconoscimento, la comunicazione e il coordinamento in un'Europa allargata.

5. L'Assemblea auspica di continuare ad essere pienamente informata sui lavori di contrasto al terrorismo e di protezione delle vittime realizzati dal Comitato dei Ministri e dai comitati e gruppi di lavoro coinvolti.



\*180122085250\*