

# SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

**Doc. XII-bis**  
**n. 149**

## **ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

—————

**Raccomandazione n. 2162**

**Migliorare la tutela degli informatori  
(*whistleblowers*) in tutta Europa**

—————  
Trasmessa l'11 ottobre 2019  
—————

# PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

## RECOMMENDATION 2162 (2019) <sup>(1)</sup>

Provisional version

### Improving the protection of whistleblowers all over Europe

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The Assembly refers to its Resolution 2300 (2019) « Improving the protection of whistleblowers all over Europe », its Recommendation 2073 (2015) « Improving the protection of whistle-blowers » and the Committee of Ministers' reply of 25 January 2016.

2. It recalls that a proposal for a directive of the European Parliament and of the Council on the protection of persons reporting on breaches of Union law, the aim of which is to set minimum common standards to ensure a high level of protection for whistleblowers in all EU member States, is about to come into

force. This draft directive is inspired in large part by the Committee of Ministers' Recommendation CM/Rec2014(7) on this subject, but it also contains clarifications of, and improvements to, that recommendation. The draft directive addresses an issue of particular importance for democracy, the rule of law and human rights, especially the fight against corruption and the protection of freedom of expression and of information.

3. In order to avoid a new legal divide in this area that falls within the Council of Europe's three priorities, the Assembly reiterates its invitation to the Committee of Ministers to begin preparations for negotiating a binding legal instrument in the form of a Council of Europe Convention as a follow-up to its Resolution 2060 (2015) and its Recommendation 2073 (2015). This instrument should draw on the above-mentioned European directive, taking due account of the clarifications and additions proposed in Assembly Resolution 2300 (2019).

---

(1) *Assembly debate* on 1 October 2019 (30th Sitting) (see Doc. 14958, report of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Mr Sylvain Waserman). *Text adopted by the Assembly* on 1 October 2019 (30th Sitting).

# ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

## RECOMMANDATION 2162 (2019) <sup>(1)</sup>

Version provisoire

### Améliorer la protection des lanceurs d'alerte partout en Europe

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. L'Assemblée se réfère à sa Résolution 2300 (2019) «Améliorer la protection des lanceurs d'alerte partout en Europe», à sa Recommandation 2073 (2015) «Améliorer la protection des donneurs d'alerte» et à la réponse du Comité des Ministres du 25 janvier 2016.

2. Elle rappelle qu'une proposition de directive du Parlement européen et du Conseil sur la protection des personnes dénonçant les infractions au droit de l'Union qui vise à établir des normes minimales communes pour assurer un haut niveau de protection des lanceurs d'alerte dans tous les États membres de l'Union européenne est sur le point d'entrer en vigueur. Cette proposition de directive est

largement inspirée par la Recommandation du Comité des Ministres CM/Rec2014(7) en la matière. Elle prévoit toutefois des précisions et améliorations par rapport à cette recommandation. La proposition de directive concerne une problématique d'une importance particulière pour la démocratie, l'État de droit et les droits de l'homme, notamment la lutte contre la corruption et la protection de la liberté d'expression et d'information.

3. Pour éviter un nouveau clivage juridique dans ce domaine relevant directement des trois priorités du Conseil de l'Europe, l'Assemblée réitère son invitation au Comité des Ministres de lancer les préparatifs pour négocier un instrument juridique contraignant sous la forme d'une Convention du Conseil de l'Europe dans le prolongement de la Résolution 2060 (2015) et de la Recommandation 2073 (2015). Ce texte devrait s'inspirer de la directive européenne susmentionnée, tout en prenant en compte les précisions et compléments proposés dans la Résolution 2300 (2019).

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 1<sup>er</sup> octobre 2019 (30<sup>e</sup> séance) (voir Doc. 14958, rapport de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteur: M. Sylvain Waserman). *Texte adopté par l'Assemblée* le 1<sup>er</sup> octobre 2019 (30<sup>e</sup> séance).

# ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

## RACCOMANDAZIONE 2162 (2019) <sup>(1)</sup>

### Migliorare la tutela degli informatori (*whistleblowers*) in tutta Europa

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. L'Assemblea richiama la Risoluzione ... (2019) « Migliorare la tutela degli informatori in tutta l'Europa », la Raccomandazione 2073 (2015) « Migliorare la protezione dei segnalatori » e la risposta del Comitato dei Ministri del 25 gennaio 2016.

2. Ricorda che sta per entrare in vigore una proposta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio sulla protezione delle persone che denunciano violazioni del diritto dell'Unione, tesa a introdurre norme minime comuni per assicurare un alto livello di protezione degli informatori in tutti gli Stati membri dell'Unione europea. Questa proposta di direttiva è am-

piamente ispirata alla Raccomandazione del Comitato dei Ministri CM/Rec2014(7) in materia. Prevede, tuttavia, alcune precisazioni e perfezionamenti rispetto alla suddetta raccomandazione. La proposta di direttiva riguarda una problematica di particolare rilevanza per la democrazia, lo stato di diritto e i diritti umani, in particolare la lotta alla corruzione e la protezione della libertà di espressione e di informazione.

3. Per evitare la creazione di un nuovo divario giuridico in questo campo che rientra nelle tre priorità del Consiglio d'Europa, l'Assemblea reitera l'invito al Comitato dei Ministri ad avviare le fasi preparatorie per negoziare uno strumento giuridico vincolante sotto forma di una Convenzione del Consiglio d'Europa come seguito della Risoluzione 2060 (2015) e della Raccomandazione 2073 (2015). Questo testo dovrebbe ispirarsi alla direttiva europea sopramenzionata, tenendo conto delle precisazioni e integrazioni proposte nella Risoluzione 2300 (2019).

(1) Dibattito in Assemblea del 1° ottobre 2019 (30<sup>a</sup> seduta) (V. Doc. 14958, relazione della Commissione affari giuridici e diritti umani, relatrice: On. Sylvain Waserman). *Testo adottato dall'Assemblea* il 1° ottobre 2019 (30<sup>a</sup> seduta).

