

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

Doc. **XII-bis**
N. **126**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2282 (2019)

—————
Valutazione del partenariato per la democrazia
riguardante il Parlamento del Marocco

—————
Trasmessa il 18 giugno 2019
—————

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2282 (2019)⁽¹⁾

Provisional version

Evaluation of the partnership for democracy in respect of the Parliament of Morocco

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. On 21 June 2011, the Parliament of Morocco became the first partner for democracy with the Parliamentary Assembly under the terms of Resolution 1818 (2011) on the request for partner for democracy status with the Parliamentary Assembly submitted by the Parliament of Morocco.

2. The Assembly points out that upon making its official request for this status, the Parliament of Morocco declared that it shared the same values as those upheld by the Council of Europe and undertook substantive political commitments in accordance with Rule 64.2 of the Rules of Procedure of the Assembly. When granting the status, the Assembly took note of these commitments and pointed to a number of specific measures which were essential to strengthen democracy, the rule of law and respect for human rights and fundamental freedoms in Morocco.

3. As progress in taking forward reforms was the prime aim of the partnership for democracy and should constitute the benchmark for assessing the effectiveness of this partnership, the Assembly already reviewed in 2013 and 2015 the progress achieved in implementing the political commitments and reforms considered to be essential (Resolution 1942 (2013) and Resolution 2061 (2015)).

4. After seven years of implementation of the partnership with the Parliament of Morocco, the Assembly makes a positive assessment of its results. In this context, the Assembly notes that Morocco has made progress in strengthening democratic governance and calls on the authorities to pursue and take ownership of the reforms so as to implement fully the ambitions of the 2011 Constitution.

5. As regards the political commitments entered into by the Parliament of Morocco upon requesting partner for democracy status, the Assembly:

5.1. notes the maintaining of the de facto moratorium on the death penalty applied since 1993, a clear trend towards restricting the scope of capital punishment and the continuing debate on its abolition, both within civil society and among its institutions. Nevertheless, the Assembly is still concerned that the Moroccan courts continue to impose the death penalty. The Assembly reiterates its call on the Moroc-

(1) *Text adopted by the Standing Committee, acting on behalf of the Assembly, on 24 May 2019 (see Doc. 14659 and Addendum, report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Mr Bogdan Klich; Doc. 14853, opinion of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Mr André Vallini; and Doc. 14869, opinion of the Committee on Equality and Non-Discrimination, rapporteur: Ms Edite Estrela).*

can Parliament to work towards abolition of the death penalty and, pending such abolition, to promote a de jure moratorium on executions. It also encourages the Moroccan authorities to sign and ratify the Second Optional Protocol to the International Covenant on Civil and Political Rights, aiming at the abolition of the death penalty;

5.2. welcomes the professionalism with which the Moroccan authorities organised the 2016 parliamentary elections, and the prior reform of the electoral legislation, even though it had been passed less than one year before polling. The Assembly encourages the Moroccan Parliament to take on board the recommendations of the National Human Rights Council and the ad hoc committee of the Bureau of the Assembly on the observation of the elections of 7 October 2016 (Doc. 14201 rev) in order to come up with ways of improving the representation of Moroccans living abroad and their participation in parliamentary elections. It calls on the parliament to promote the debate on modifying the system of voluntary voter registration in order to strengthen the legitimacy of national elections;

5.3. welcomes the improved representation of women in the political sphere and encourages the Moroccan Parliament to act on the proposals of the National Human Rights Council to increase the proportion of women voters registered and to introduce alternate lists (women/men) at local elections. The Assembly encourages the Moroccan Parliament to consider the possibility of increasing the number of seats in the House of Representatives reserved for women and allocated on the basis of national electoral lists and of introducing incentives for political parties with a view to increasing the number of female candidates in the other lists. It recommends repealing the provision prohibiting the reelection to the House of Representatives, for a national electoral constituency, of any person who has already been elected to the said House for that constituency. The Assembly also welcomes

the decision to open up the profession of « adoul » to women and invites the Moroccan authorities to step up the protection of women against all the forms of violence and discrimination from which they suffer, including in inheritance and marriage matters;

5.4. calls on the Moroccan authorities to continue with the process begun in 2011 to create a common legal area between Europe and Morocco by ratifying the Convention on Mutual Administrative Assistance in Tax Matters as amended by the 2010 Protocol (ETS No. 127) and the Council of Europe Convention on the counterfeiting of medical products and similar crimes involving threats to public health (CETS No. 211). It also calls on the Moroccan authorities to take up the 12 invitations from the Committee of Ministers to accede to certain conventions before those invitations expire. It once again calls on the Moroccan authorities to accede to the European Convention for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (ETS No. 126) and the Council of Europe Conventions on Action against Trafficking in Human Beings (CETS No. 197) and on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence (CETS No. 210);

5.5. welcomes the high-quality dialogue with the Moroccan Parliament, whether with regard to the Moroccan delegation's level of participation in the Assembly's activities or the various forms of cooperation set up between 2015 and 2018 between the parliament and the Assembly. It calls for a deepening of this dialogue and states its willingness, in due course, to give thought to how the partner for democracy status could develop in the future;

5.6. welcomes the fact that the Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe granted to Morocco, in April 2019, the status of Partner for local democracy.

6. In addition, the Assembly:

6.1. urges the Moroccan authorities to promote ownership of the reforms at national level by strengthening the resources available to parliament, and at local level by the implementation in practice of the process of devolution; to this end, the expertise of the Assembly, the Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe and the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission) could be requested;

6.2. notes with satisfaction the progress in the construction of a State governed by the rule of law, in particular the passing of almost all the institutional acts provided for in the 2011 Constitution and the reform of the judiciary, which has, amongst other things, made the public prosecution service independent of the Ministry of Justice; calls on the Moroccan authorities and the Attorney General of the King at the Court of Cassation to make a clear contribution to a change of culture in the judiciary by promoting the principle of proportionality of sentences, both through a revision of the Penal Code and by sending general instructions to the members of the Public Prosecutor's Office, when one and/or the other proves necessary;

6.3. takes note of the results of the Universal Periodic Review carried out by the United Nations Human Rights Council; applauds the active role of the National Human Rights Council and the Royal Ombudsman in defending human rights, and the recognition enjoyed by these institutions in civil society; welcomes the extension of the powers of the National Human Rights Council to the implementation of the National Mechanism for the Prevention of Torture, and to the protection of the rights of children and of people with disabilities and encourages the Moroccan authorities to promptly finalise implementation of these mechanisms;

6.4. urges the Moroccan authorities, and in particular the parliament, which

has expressed its commitment to the fundamental values of the rule of law and respect for human rights and fundamental freedoms which stem from the partnership, to address the issues identified in these areas by representatives of civil society, the media and the United Nations and to ensure respect for human rights and fundamental freedoms as well as freedom from discrimination, and guarantee that human rights defenders, civil society and the media can operate in an environment that is conducive to their work;

6.5. asks the Moroccan authorities to reinforce further their efforts to respond to the issues of concern raised in paragraph 5 of Resolution 2061 (2015);

6.6. welcomes the migration policy adopted by Morocco, based on a comprehensive and inclusive vision of the integration of migrants into Moroccan society;

6.7. urges the Moroccan Parliament to abolish the provisions of the Criminal Code that criminalise sexual relations between adult people of the same sex or between people of different sexes who are not related by marriage, as well as adultery, and notes that no action has been taken in response to the recommendations on this subject set out in Resolution 1942 (2013) and Resolution 2061 (2015); urges the Moroccan authorities to introduce a moratorium on the enforcement of Articles 489, 490 and 491 of the Moroccan Penal Code, pending their abolition.

7. Recalling its Resolutions 2004 (2014) and 2061 (2015), the Assembly reaffirms its strong support to the ongoing efforts by the United Nations Secretary-General to find a political solution in the Western Sahara. It concurs with United Nations Security Council Resolution 2414 (2018) which encouraged the parties «to work with the international community to develop and implement independent and credible measures to ensure full respect for human rights, bearing in mind their relevant obligations under international law».

8. The Assembly takes note of serious concerns raised by the United Nations Secretary-General about alleged human rights violations in Western Sahara and urges the Moroccan authorities to ensure that these concerns are duly addressed, in accordance with their international obligations and in the spirit of respect of the basic values upheld by the Council of Europe. In this regard, it welcomes the role played by the National Council on Human Rights commissions operating in Dakhla and Laayoune, and Morocco's interaction with Special Procedures of the United Nations Human Rights Council.

9. In the field of intergovernmental co-operation between the Moroccan au-

thorities and the Council of Europe, the Assembly welcomes the positive assessment made on 21 March 2018 by the Committee of Ministers of the implementation of the Neighbourhood Partnership with Morocco 2015-2017, particularly with regard to the technical aspects. It is pleased to see the continuation of this Partnership for the period 2018-2021 and the projected increase in the resources to be allocated to it.

10. The Assembly resolves to continue to review the implementation of political reforms in Morocco and to offer its assistance to the Moroccan Parliament, and to make a new assessment of the partnership when appropriate.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2282 (2019) ⁽¹⁾

Version provisoire

Évaluation du partenariat pour la démocratie concernant le Parlement du Maroc

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. Le 21 juin 2011, le Parlement du Maroc est devenu le premier partenaire pour la démocratie de l'Assemblée parlementaire en vertu de la Résolution 1818 (2011) sur la demande de statut de partenaire pour la démocratie auprès de l'Assemblée parlementaire présentée par le Parlement du Maroc.

2. L'Assemblée rappelle qu'en adressant sa demande officielle pour obtenir ce statut, le Parlement du Maroc a déclaré qu'il partageait les mêmes valeurs que celles défendues par le Conseil de l'Europe et il a pris une série d'engagements politiques conformément à l'article 64.2 du Règlement de l'Assemblée. En accordant le statut, l'Assemblée a pris note de ces engagements et énoncé un certain nombre de mesures concrètes qu'elle considérait comme essentielles pour renfor-

cer la démocratie, l'État de droit et le respect des droits de l'homme et des libertés fondamentales au Maroc.

3. L'avancement des réformes étant le but principal du partenariat pour la démocratie et devant constituer le critère d'évaluation de son efficacité, l'Assemblée a déjà fait le bilan en 2013 et 2015 des progrès réalisés dans la mise en œuvre des engagements politiques et des réformes jugées essentielles (Résolution 1942(2013) et Résolution 2061 (2015)).

4. Après sept années de mise en œuvre du partenariat avec le Parlement du Maroc, l'Assemblée fait une évaluation positive de ses résultats. Dans ce contexte, l'Assemblée constate que le Maroc a accompli des progrès dans le renforcement de la gouvernance démocratique et appelle à la poursuite des réformes et à leur appropriation afin de réaliser pleinement les ambitions de la Constitution de 2011.

5. En ce qui concerne les engagements politiques contractés par le Parlement du Maroc lors de sa demande de statut de partenaire pour la démocratie, l'Assemblée:

5.1. note le maintien du moratoire de fait en matière de peine de mort appliqué depuis 1993, une tendance claire à restreindre le champ d'application de celle-ci et la persistance d'un débat sur son abolition, tant au sein de la société

(1) Texte adopté par la Commission permanente, agissant au nom de l'Assemblée, le 24 mai 2019 (voir Doc. 14659 et addendum, rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteur: M. Bogdan Klich; Doc. 14853, avis de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteur: M. André Vallini; et Doc. 14869, avis de la commission sur l'égalité et la non-discrimination, rapporteure: Mme Edite Estrela).

civile qu'entre ses institutions. Néanmoins, l'Assemblée est toujours inquiète du fait que les tribunaux marocains continuent de prononcer la peine de mort. L'Assemblée appelle de nouveau le Parlement marocain à œuvrer en faveur de l'abolition de la peine de mort et, en attendant que celle-ci n'intervienne, à promouvoir un moratoire de droit sur les exécutions. Elle encourage également les autorités marocaines à signer et à ratifier le Deuxième Protocole facultatif se rapportant au Pacte international relatif aux droits civils et politiques visant à abolir la peine de mort;

5.2. se félicite du professionnalisme avec lequel les autorités marocaines ont organisé les élections législatives de 2016, ainsi que de la réforme préalable du droit électoral bien qu'elle ait été adoptée moins d'un an avant le scrutin. L'Assemblée encourage le Parlement marocain à se saisir des recommandations tant du Conseil national des droits de l'homme que de la commission ad hoc du Bureau de l'Assemblée sur l'observation des élections du 7 octobre 2016 (Doc. 14201 rev) afin de proposer des mécanismes permettant d'améliorer la représentation des Marocains résidant à l'étranger ainsi que leur participation aux élections législatives. Elle l'appelle à promouvoir le débat sur la modification du système d'inscription volontaire sur les listes électorales en vue de renforcer la légitimité des scrutins nationaux;

5.3. se félicite de la meilleure représentation des femmes dans la sphère politique et encourage le Parlement marocain à se saisir des propositions du Conseil national des droits de l'homme en vue d'améliorer le taux des femmes inscrites sur les listes électorales et de mettre en place des listes alternées (femme/homme) lors des scrutins locaux. L'Assemblée encourage le Parlement marocain à considérer la possibilité d'augmenter le nombre de sièges de la Chambre des représentants réservés aux femmes et attribués par le biais des listes électorales nationales et d'adopter des mesures incitatives adressées aux partis politiques afin d'augmenter le nombre de femmes candi-

dates dans les autres listes. Elle recommande d'abroger l'inéligibilité à la Chambre des représentants, dans le cadre de la circonscription électorale nationale, de toute personne ayant déjà été élue à la chambre précitée au titre de ladite circonscription électorale. L'Assemblée se félicite également de la décision d'ouvrir la profession d'adoul aux femmes et invite les autorités marocaines à renforcer la protection des femmes à l'égard de l'ensemble des violences et discriminations qu'elles subissent, y compris dans les domaines de l'héritage et du mariage;

5.4. appelle les autorités marocaines à poursuivre la dynamique entamée en 2011 de créer un espace juridique commun entre l'Europe et le Maroc en procédant à la ratification de la Convention concernant l'assistance administrative mutuelle en matière fiscale telle qu'amendée par le Protocole de 2010 (STE n° 127) et de la Convention du Conseil de l'Europe sur la contrefaçon des produits médicaux et les infractions similaires menaçant la santé publique (STCE no 211). Elle appelle également les autorités marocaines à se saisir des 12 invitations faites par le Comité des Ministres à adhérer à certaines conventions avant qu'elles ne deviennent caduques. Elle invite de nouveau les autorités marocaines à adhérer à la Convention européenne pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (STE n° 126) ainsi qu'aux Conventions du Conseil de l'Europe sur la lutte contre la traite des êtres humains (STCE n° 197) et sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (STCE n° 210);

5.5. se félicite de la grande qualité du dialogue avec le Parlement marocain, qu'il s'agisse de l'engagement de la délégation marocaine dans les activités de l'Assemblée ou des différentes formes de coopération mises en place entre 2015 et 2018 entre le parlement et l'Assemblée. Elle appelle à un approfondissement de ce dialogue et se déclare prête, le moment venu, à engager une réflexion sur de possibles évolutions du statut de partenaire pour la démocratie;

5.6. se félicite du fait que le Congrès des Pouvoirs Locaux et Régionaux du Conseil de l'Europe ait octroyé au Maroc, en avril 2019, le statut de Partenaire pour la démocratie locale.

6. Par ailleurs, l'Assemblée:

6.1. exhorte les autorités marocaines à favoriser l'appropriation des réformes au niveau national par un renforcement des moyens du parlement et au niveau local par la mise en oeuvre effective de la décentralisation, l'expertise de l'Assemblée, du Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe et de la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise) pouvant être utilement sollicitée;

6.2. note avec satisfaction les avancées dans la construction d'un État de droit, en particulier l'adoption de la quasi-totalité des lois organiques prévues par la Constitution de 2011 et la réforme de la justice, qui a notamment rendu le Parquet indépendant du ministère de la Justice; appelle les autorités marocaines et le Procureur général du Roi près la Cour de Cassation à favoriser de manière nette un changement de culture au sein de la magistrature, en promouvant le principe de proportionnalité des peines, tant par une révision du Code pénal que par l'envoi de directives générales aux membres du Parquet, lorsque l'un et/ou l'autre s'avère(nt) nécessaire(s);

6.3. prend note des résultats de l'Examen périodique universel mené au sein du Conseil des droits de l'homme des Nations Unies; se félicite du rôle actif du Conseil national des droits de l'homme et du Médiateur du Royaume dans la défense des droits de l'homme, ainsi que de la reconnaissance dont ces institutions jouissent auprès de la société civile; salue l'extension des compétences du Conseil national des droits de l'homme à la mise en oeuvre du Mécanisme national pour la prévention de la torture, à la protection des droits des enfants et à celle des personnes handicapées, et encourage les

autorités marocaines à finaliser rapidement la mise en oeuvre de ces mécanismes;

6.4. appelle instamment les autorités marocaines, en particulier le parlement, qui a exprimé son attachement aux valeurs fondamentales de l'État de droit et du respect des droits de l'homme et des libertés fondamentales qui découlent du partenariat, à s'atteler aux problèmes signalés dans ces domaines par les représentants de la société civile, les médias et les Nations Unies et à garantir le respect des droits de l'homme et des libertés fondamentales ainsi que le droit d'être à l'abri de toute discrimination, et à assurer aux défenseurs des droits de l'homme, à la société civile et aux médias un environnement propice à leur action;

6.5. demande aux autorités marocaines de renforcer davantage les efforts déployés pour le traitement des sujets d'inquiétude évoqués au paragraphe 5 de la Résolution 2061 (2015);

6.6. se félicite de la politique migratoire adoptée par le Maroc, fondée sur une vision globale et inclusive de l'intégration des migrants dans la société marocaine;

6.7. exhorte le Parlement marocain à abolir les dispositions du Code pénal criminalisant les relations sexuelles entre personnes adultes du même sexe, ou entre personnes de sexe différent qui ne sont pas unies par les liens du mariage, ainsi que l'adultère, et note qu'aucune suite n'a été donnée aux recommandations à ce sujet contenues dans la Résolution 1942 (2013) et la Résolution 2061 (2015) et exhorte les autorités marocaines à instaurer un moratoire sur l'application des Articles 489, 490 et 491 du Code pénal marocain, dans l'attente de leur abolition.

7. Rappelant ses Résolutions 2004 (2014) et 2061 (2015), l'Assemblée réaffirme son ferme soutien à l'action menée par le Secrétaire Général des Nations Unies pour parvenir à un règlement politique au Sahara occidental. Elle reprend à son compte la Résolution 2414 (2018) du

Conseil de Sécurité des Nations Unies par laquelle celui-ci a encouragé les parties «à collaborer avec la communauté internationale pour élaborer et appliquer des mesures indépendantes et crédibles qui garantissent le plein respect des droits de l'homme, en gardant à l'esprit leurs obligations découlant du droit international».

8. L'Assemblée prend note des graves préoccupations exprimées par le Secrétaire Général des Nations Unies concernant des allégations de violation des droits fondamentaux au Sahara occidental et invite instamment les autorités marocaines à garantir que ces préoccupations sont dûment prises en compte, conformément à leurs obligations internationales et dans le respect des valeurs fondamentales défendues par le Conseil de l'Europe. À cet égard, elle se félicite du rôle joué par les commissions du Conseil national des droits de l'homme à Dakhla et Laâyoune, et de l'interaction entre le Ma-

roc et les mécanismes relevant des procédures spéciales du Conseil des droits de l'homme des Nations Unies.

9. En matière de coopération intergouvernementale entre les autorités marocaines et le Conseil de l'Europe, l'Assemblée se félicite du bilan positif dressé le 21 mars 2018 par le Comité des Ministres de la mise en oeuvre du Partenariat de voisinage avec le Maroc pour la période 2015-2017, en particulier dans son volet technique. Elle accueille avec satisfaction la poursuite de ce Partenariat pour la période 2018-2021 ainsi que l'augmentation prévisionnelle des moyens qui devraient lui être alloués.

10. L'Assemblée décide de continuer à passer en revue la mise en oeuvre des réformes politiques au Maroc et à offrir son assistance au Parlement marocain, et d'effectuer une nouvelle évaluation du partenariat au moment opportun.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2282 (2019) ⁽¹⁾

Valutazione del partenariato per la democrazia riguardante il Parlamento del Marocco

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. Il 21 giugno 2011, il Parlamento del Marocco è diventato il primo *partner* per la democrazia dell'Assemblea parlamentare in virtù della Risoluzione 1818 (2011) sulla richiesta di *status* di *partner* per la democrazia presso l'Assemblea parlamentare presentata dal Parlamento del Marocco.

2. L'Assemblea ricorda che presentando la richiesta ufficiale per ottenere questo status, il Parlamento del Marocco ha dichiarato di condividere gli stessi valori difesi dal Consiglio d'Europa e ha assunto una serie di impegni politici conformemente all'articolo 64.2 del Regolamento dell'Assemblea. Concedendo lo *status*, l'Assemblea ha preso nota di questi impegni ed enunciato alcune misure concrete che riteneva essenziali per consolidare la democrazia, lo stato di diritto e il rispetto dei diritti umani e delle libertà fondamentali in Marocco.

3. Poiché l'avanzamento delle riforme era l'obiettivo principale del partenariato per la democrazia e costituiva il criterio di valutazione della sua efficacia, l'Assemblea ha già stilato nel 2013 e nel 2015 un bilancio dei progressi realizzati nell'attuazione degli impegni politici e delle riforme ritenute essenziali (Risoluzione 1942 (2013) e Risoluzione 2061 (2015)).

4. Dopo sette anni di attuazione del partenariato con il Parlamento del Marocco, l'Assemblea formula una valutazione positiva dei risultati raggiunti. In questo contesto, l'Assemblea constata che il Marocco ha compiuto progressi nel consolidamento della *governance* democratica e chiede di proseguire le riforme e la relativa *ownership* per realizzare pienamente i propositi contenuti nella Costituzione del 2011.

5. Per quanto riguarda gli impegni politici assunti dal Parlamento del Marocco al momento della richiesta di status di partner per la democrazia, l'Assemblea:

5.1 prende nota del mantenimento della moratoria di fatto in materia di pena di morte applicata dal 1993, di una chiara tendenza a restringerne il campo di applicazione e del proseguimento di un dibattito sulla sua abolizione, sia nella società civile sia tra le istituzioni. Ciononostante, l'Assemblea resta preoccupata perché i tribunali marocchini continuano a comminare la pena di morte. L'Assemblea

(1) Testo adottato dalla Commissione permanente, a nome dell'Assemblea, il 24 maggio 2019 (V. Doc. 14659 e addendum, relazione della commissione affari politici e della democrazia, relatore: On. Bogdan Klich; Doc. 14853, parere della commissione affari giuridici e diritti umani, relatore: On. André Vallini; e Doc. 14869, parere della commissione uguaglianza e non discriminazione, relatrice: On. Edite Estrela).

esorta nuovamente il Parlamento marocchino a impegnarsi in favore dell'abolizione della pena di morte e, in attesa che ciò avvenga, a promuovere una moratoria di diritto sulle esecuzioni. Incoraggia anche le autorità marocchine a firmare e ratificare il Secondo Protocollo facoltativo al Patto internazionale sui diritti civili e politici teso ad abolire la pena di morte;

5.2 si congratula per la professionalità con la quale le autorità marocchine hanno organizzato le elezioni legislative del 2016, nonché per la riforma preliminare della legge elettorale, benché sia stata adottata soltanto un anno prima dello scrutinio. L'Assemblea incoraggia il Parlamento marocchino a far proprie le raccomandazioni del Consiglio nazionale dei diritti umani e della Commissione ad hoc dell'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea sull'osservazione delle elezioni del 7 ottobre 2016 (Doc. 14201 rev.) per proporre meccanismi che consentano di migliorare la rappresentanza dei Marocchini residenti all'estero e la loro partecipazione alle elezioni legislative. Lo esorta a promuovere il dibattito sulla modifica del sistema di iscrizione volontaria alle liste elettorali allo scopo di rafforzare la legittimità degli scrutini nazionali;

5.3 si congratula per la migliore rappresentanza delle donne nella sfera politica e incoraggia il Parlamento marocchino a far proprie le proposte del Consiglio nazionale dei diritti umani volte a migliorare il tasso di donne iscritte alle liste elettorali e introdurre liste alternate (donna/uomo) nelle elezioni locali. L'Assemblea incoraggia il Parlamento marocchino a valutare la possibilità di aumentare il numero di seggi della Camera dei Rappresentanti riservati alle donne e attribuiti mediante le liste elettorali nazionali e ad adottare misure di incentivazione rivolte ai partiti politici per aumentare il numero di donne candidate nelle altre liste. Raccomanda di abrogare la disposizione che vieta la rielezione alla Camera dei Rappresentanti di chi sia stato eletto nella stessa circoscrizione nazionale elettorale. L'Assemblea si congratula anche per la

decisione di aprire la professione di adoul alle donne e invita le autorità marocchine a rafforzare la protezione delle donne dalle violenze e discriminazioni che subiscono, anche nel settore dell'eredità e del matrimonio.

5.4. chiede alle autorità marocchine di proseguire sulla strada intrapresa nel 2011 per creare uno spazio giuridico comune tra l'Europa e il Marocco, procedendo alla ratifica della Convenzione sulla reciproca assistenza amministrativa in materia fiscale come emendata dal Protocollo del 2010 (STE n° 127) e della Convenzione del Consiglio d'Europa sulla contraffazione dei prodotti medicali e reati simili che implicano una minaccia alla salute pubblica (STCE n° 211). Chiede anche alle autorità marocchine di far propri, prima che scadano, i 12 inviti formulati dal Comitato dei Ministri ad aderire ad alcune Convenzioni. Invita nuovamente le autorità marocchine ad aderire alla Convenzione europea per la prevenzione della tortura e delle pene o trattamenti inumani o degradanti (STCE n° 126), alla Convenzione del Consiglio d'Europa sulla lotta contro la tratta degli esseri umani (STCE n° 197) e la Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica (STCE n° 210);

5.5 si congratula per l'ottima qualità del dialogo con il Parlamento marocchino, sia attraverso l'impegno della delegazione marocchina nelle attività dell'Assemblea sia attraverso le diverse forme di cooperazione introdotte tra il 2015 e il 2018 tra il Parlamento e l'Assemblea. Chiede un approfondimento di questo dialogo e si dichiara pronta, al momento opportuno, ad avviare una riflessione sulle possibili evoluzioni dello *status* di *Partner* per la democrazia;

5.6 si congratula perché il Congresso dei Poteri Locali e Regionali del Consiglio d'Europa ha concesso al Marocco, ad aprile 2019, lo *status* di *Partner* per la democrazia locale.

6. D'altra parte, l'Assemblea:

6.1 esorta le autorità marocchine a favorire l'*ownership* delle riforme a livello nazionale attraverso un rafforzamento degli strumenti del Parlamento e a livello locale attraverso l'effettiva attuazione del decentramento, tenendo conto che potranno essere utilmente richieste le competenze dell'Assemblea, del Congresso dei Poteri Locali e Regionali del Consiglio d'Europa e della Commissione Europea per la democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia);

6.2 osserva con soddisfazione i progressi nella costruzione di uno stato di diritto, in particolare l'adozione della quasi totalità delle leggi organiche previste dalla Costituzione del 2011 e la riforma della giustizia che, in particolare, ha reso la Procura indipendente dal Ministero della Giustizia; chiede alle autorità marocchine e al Procuratore Generale del Represso la Corte di Cassazione di favorire nettamente un cambiamento culturale all'interno della magistratura, promuovendo il principio di proporzionalità delle pene, sia attraverso una revisione del Codice penale, sia con l'invio di direttive generali ai membri della Procura, ove necessario a seconda dei casi;

6.3 prende nota dei risultati dell'esame periodico universale condotto in seno al Consiglio dei diritti umani delle Nazioni Unite; si congratula per il ruolo attivo del Consiglio nazionale dei diritti umani e del Mediatore del Regno nella difesa dei diritti umani, nonché del riconoscimento di cui queste istituzioni godono presso la società civile; plaude all'estensione delle competenze del Consiglio nazionale dei diritti umani all'attuazione del meccanismo nazionale per la prevenzione della tortura, alla tutela dei diritti dei minori e a quella dei disabili e incoraggia le autorità marocchine a finalizzare rapidamente l'attuazione di questi meccanismi;

6.4 esorta le autorità marocchine, in particolare il Parlamento, che ha espresso il proprio attaccamento ai valori fonda-

mentali dello stato di diritto e del rispetto dei diritti umani e delle libertà fondamentali derivanti dal Partenariato, ad affrontare i problemi evidenziati in questi campi dai rappresentanti della società civile, dai media e dalle Nazioni Unite e a garantire il rispetto dei diritti umani e delle libertà fondamentali, come pure il diritto alla tutela da qualsiasi discriminazione, e ad assicurare ai difensori dei diritti umani, alla società civile e ai media un ambiente propizio alla loro azione;

6.5 chiede alle autorità marocchine di moltiplicare ulteriormente gli sforzi compiuti per affrontare i temi fonte di inquietudine, di cui al paragrafo 5 della Risoluzione 2061 (2015);

6.6. si congratula per la politica migratoria adottata dal Marocco, fondata su una visione globale e inclusiva dell'integrazione dei migranti nella società marocchina;

6.7 esorta il Parlamento marocchino ad abolire le disposizioni del Codice penale che criminalizzano le relazioni sessuali tra adulti dello stesso sesso o tra persone di sesso diverso che non sono unite dal vincolo del matrimonio, nonché l'adulterio, e osserva che non è stato dato seguito alle raccomandazioni in materia contenute nella Risoluzione 1942 (2013) e nella Risoluzione 2061 (2015) ed esorta le autorità marocchine a introdurre una moratoria sull'applicazione degli articoli 489, 490 e 491 del Codice penale marocchino, in attesa della loro abolizione.

7. Richiamando le Risoluzioni 2004 (2014) e 2061 (2015), l'Assemblea riafferma il proprio fermo sostegno all'azione del Segretario Generale delle Nazioni Unite per ottenere una soluzione politica nel Sahara occidentale. Fa propria la Risoluzione 2014 (2018) del Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite attraverso la quale quest'ultimo incoraggia le parti « a collaborare con la comunità internazionale per elaborare e applicare misure indipendenti e credibili che garantiscano il pieno rispetto dei diritti umani, tenendo

conto degli obblighi derivanti dal diritto internazionale ».

8. L'Assemblea prende nota delle gravi preoccupazioni espresse dal Segretario Generale delle Nazioni Unite rispetto alle accuse di violazione dei diritti fondamentali nel Sahara occidentale ed esorta le autorità marocchine a garantire che queste preoccupazioni siano debitamente prese in esame, conformemente agli obblighi internazionali e nel rispetto dei valori fondamentali difesi dal Consiglio d'Europa. In proposito, plaude al ruolo svolto dalle commissioni del Consiglio nazionale dei diritti umani a Dakhla e Laayoune e all'interazione tra il Marocco e i meccanismi rientranti nell'ambito delle procedure speciali del Consiglio dei diritti umani delle Nazioni Unite.

9. In materia di cooperazione intergovernativa tra le autorità marocchine e il Consiglio d'Europa, l'Assemblea esprime soddisfazione per il bilancio positivo stilato il 21 marzo 2018 dal Comitato dei Ministri sull'attuazione del Partenariato di vicinato con il Marocco nel periodo 2015-2017, in particolare nella dimensione tecnica. Accoglie con soddisfazione la prosecuzione di questo Partenariato per il periodo 2018-2021, nonché l'aumento previsto dei mezzi che dovrebbero essergli assegnati.

10. L'Assemblea decide di continuare ad esaminare l'attuazione delle riforme politiche in Marocco e ad offrire la propria assistenza al Parlamento marocchino e di effettuare una nuova valutazione del Partenariato al momento opportuno.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



180122070100