

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

Doc. XII-bis
n. 118

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2274 (2019)

—————

Per la promozione di parlamenti scevri da sessismi e
molestie sessuali

—————
Trasmessa il 18 aprile 2019
—————

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2274 (2019)⁽¹⁾

Provisional version

Promoting parliaments free of sexism and sexual harassment

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. Gender-based violence affects women in all aspects of life. The world of politics is no exception. On the wave created by the #MeToo movement, many women politicians started to speak up. Their individual testimonies and experiences are not isolated cases, but indicate the existence of a pattern of widespread and systematic gender-based violence against women in politics worldwide, as confirmed by the 2018 report on Violence against women in politics by the United Nations Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences.

2. The Parliamentary Assembly expresses its deepest concern at the findings of the regional study on *Sexism, harassment and violence against women in parliaments in Europe*, which it jointly conducted with the Inter-Parliamentary Union (IPU) in 2018. Based on confidential individual interviews with women parliamentarians and staff of national parliaments, this study reveals alarming levels of sexism,

sexual harassment and gender-based violence in national parliaments, widespread under-reporting and a lack of adequate mechanisms to report violence, protect victims and sanction perpetrators.

3. The Assembly reiterates its firm condemnation of all forms of gender-based violence against women as a human rights violation and a major obstacle to the achievement of gender equality. It confirms its unfaltering support to the Council of Europe Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence (CETS. No. 210, « Istanbul Convention ») as the most comprehensive international binding legal instrument in this field.

4. Sexism and violence against women in politics affect the foundations of democracy: they interfere with women's right to fully and equally participate in political life and express their views; limit their right to vote and to run for public office; and ultimately undermine the representativeness and the legitimacy of elected institutions. Sexism and violence against women in parliament hold back women's access to leadership positions and impair their ability to fulfil their elected mandate.

5. Despite its impact on the victims, the respect of fundamental rights and the good functioning of democracy, violence against women in politics as a specific phenomenon has so far received little attention. At societal level, sexism and

(1) *Assembly debate* on 9 April 2019 (13th Sitting) (see Doc. 14843, report of the Committee on Equality and Non-Discrimination, rapporteur: Ms Thorhildur Sunna Ævarsdóttir). *Text adopted by the Assembly* on 9 April 2019 (13th Sitting).

See also Recommendation 2152 (2019).

sexual harassment are often dismissed as the price to pay for women to be in politics. Both sexism and sexual harassment are so trivialised and engrained that many women politicians are not even aware of being victims of a gender-specific form of violence. Others choose not to report acts of sexism and sexual harassment because this would undermine their political standing or harm their political parties. Overall, a culture of impunity for sexism prevails amongst parliamentarians.

6. To redress this state of affairs, it is crucial to raise awareness of sexism and violence against women in politics and to bring about a change of mindsets. In this context, the Assembly recalls the #NotInMyParliament initiative, which was launched by its President, Liliane Maury Pasquier, as a follow-up to the joint regional study conducted with the IPU, and gives it its full support.

7. At the same time, to turn greater awareness into tangible change, the Assembly believes that a number of players in the political arena should strengthen their policies, legislation and other measures aimed at putting an end to sexism and violence against women in politics, and that data collection, monitoring and research in this area should be stepped up, at national and international level.

8. In the light of the above considerations, the Assembly calls on the parliaments of Council of Europe member and observer States, as well as on the parliaments who enjoy observer or partner for democracy status with the Parliamentary Assembly to:

8.1. introduce or revise the codes of conduct for their members with a view to setting out the explicit prohibition of sexist speech, sexist acts and sexual harassment and introducing sanctions for breaches of the obligation;

8.2. unless it is already the case, consider reviewing immunity rules which afford immunity from prosecution to members of parliament for sexual harassment and violence against women;

8.3. introduce complaint mechanisms to prevent and sanction sexual harass-

ment, sexual violence and misconduct, ensuring that:

8.3.1. they cover members of parliament and parliamentary staff;

8.3.2. victims can report in full safety and confidentiality and have a fair consideration of the case as expeditiously as possible; 8.3.3. full independence of the complaint mechanism is guaranteed, free of party allegiances;

8.3.4. the decisions of such complaint mechanisms can be followed by effective sanctions which are proportional to the gravity of the case;

8.3.5. information about the terms of reference of complaint mechanisms, their powers and how to seize them is regularly disseminated through appropriate means to all members of parliament and parliamentary staff;

8.3.6. statistics on the activities of such mechanisms are regularly published, guaranteeing confidentiality and including information on the number of cases submitted, the number of pending cases, the number of decided cases and the outcome of such cases;

8.4. introduce a mechanism of confidential counselling for victims of sexism, sexual harassment, and sexual violence and misconduct and disseminate information about it;

8.5. support the #NotInMyParliament initiative and replicate it at national level;

8.6. conduct surveys and public debates periodically to raise awareness of the issue of violence against women, including in politics;

8.7. organise training on the issue of sexism and violence against women for members of parliament and parliamentary staff;

8.8. disseminate the 2018 IPU-Parliamentary Assembly regional study on *Sexism, harassment and violence against women in parliaments in Europe* among members of parliament and parliamentary

staff through appropriate means, and consider translating the study and carrying out a national one;

8.9. ensure that men and women parliamentarians alike are involved in efforts to prevent and respond to sexism and violence against women in politics and parliamentary staff.

9. Furthermore, the Assembly invites the parliaments of the States Parties to the Istanbul Convention to provide the Group of Experts on Action against Violence against Women and Domestic Violence (GREVIO) with information concerning violence against women in politics, including in political parties, in parliaments and in the context of the electoral process, in light of the overarching general obligation in the area of the prevention of violence against women set out in Article 12 of the Istanbul Convention.

10. The Assembly calls on Council of Europe member and observer States and States whose parliaments enjoy observer or partner for democracy status with the Parliamentary Assembly to:

10.1. provide the United Nations Committee on the Elimination of Discrimination Against Women with information on violence against women in politics, including in political parties, in parliaments and in the context of elections;

10.2. support research on the links between sexism, violence against women in politics and the political representation of women;

10.3. support activities, projects and observatories aimed at collecting data on sexism and violence against women in politics, including in parliaments and in the context of elections;

10.4. consider introducing specific legislation on sexism and violence against women in politics.

11. The Assembly calls on political parties at national level and its political groups to commit to rejecting all forms

of violence against women in politics, enshrine this commitment in their codes of conduct/statutes and set up effective disciplinary procedures against members who act in breach of this commitment.

12. As regards its own work and functioning, the Assembly recalls the applicability to its members of Rule No. 1292 on the protection of dignity at the Council of Europe and the relevance of its Code of Conduct for members, which sets out the obligation to «respect the values of the Council of Europe and the general principles of behaviour of the Assembly and not take any action which would cause damage to the reputation and integrity of the Assembly or its members».

13. With this consideration in mind, the Assembly:

13.1. asks the Secretary General of the Parliamentary Assembly to:

13.1.1. regularly bring to the attention of the members of the Assembly the Council of Europe rules on the protection of dignity which are applicable to them, in writing and through the organisation of training;

13.1.2. provide additional training on the issue of sexism and violence against women for Parliamentary Assembly delegates, following the example of the European Parliament;

13.2. calls on its Committee on Rules of Procedure, Immunities and Institutional Affairs to modify the Code of Conduct for members of the Assembly with a view to:

13.2.1. introducing the explicit prohibition of sexism, sexual harassment and sexual violence and misconduct as well as the obligation to take account of the Council of Europe rules on the protection of dignity and to co-operate with the relevant mechanisms and with the decisions that might be taken as a result of a harassment procedure;

13.2.2. ensuring that recommendations of the Commission against Harassment and/or decisions of the Secretary General of the Council of Europe resulting from the application of Rule No. 1292 can be followed up by the Assembly in the context of its Code of Conduct;

13.3. asks the Bureau of the Assembly to ensure that, in the context of election observation by the Assembly, the issue of violence against women, and notably sexism and sexual harassment, is

systematically taken into account and is included in future revisions of the Guidelines for the observations of elections.

14. The Assembly takes note of the planned revision of Rule No. 1292 on the protection of dignity at the Council of Europe with a view to enhancing its effectiveness and recalls the need for a coherent application of Rule No. 1292 and of the Code of Conduct for members of the Assembly.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2274 (2019) ⁽¹⁾

Version provisoire

Pour des parlements sans sexisme ni harcèlement sexuel

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. La violence fondée sur le genre affecte la vie des femmes dans tous les domaines. Le monde de la politique ne fait pas exception. Portées par la vague du mouvement #MeToo, de nombreuses femmes politiques ont commencé à parler ouvertement. Leurs témoignages et expériences individuelles ne sont pas des cas isolés, mais reflètent une réalité: la violence fondée sur le genre est un phénomène répandu et systématique en politique dans le monde entier, comme l'atteste le rapport de 2018 intitulé *Violence contre les femmes en politique* rédigé par la rapporteure spéciale des Nations Unies sur la violence contre les femmes, ses causes et ses conséquences.

2. L'Assemblée parlementaire est extrêmement préoccupée par les conclusions de l'étude régionale intitulée *Sexisme, harcèlement et violence à l'égard des femmes dans les parlements d'Europe* qu'elle a

menée conjointement avec l'Union interparlementaire (UIP) en 2018. Basée sur des entretiens individuels et confidentiels avec des femmes parlementaires et des membres du personnel des parlements nationaux, cette étude révèle des niveaux alarmants de sexisme, de harcèlement sexuel et de violence fondée sur le genre dans les parlements nationaux, une sous-déclaration généralisée et l'absence de mécanismes adéquats permettant de signaler la violence, de protéger les victimes et de sanctionner les auteurs.

3. L'Assemblée parlementaire réitère sa ferme condamnation de toutes les formes de violence fondée sur le genre à l'égard des femmes, laquelle constitue une violation des droits humains et un obstacle majeur à la réalisation de l'égalité de genre. Elle confirme son soutien indéfectible à la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (STCE n. 210, « Convention d'Istanbul ») dans la mesure où elle est l'instrument juridique international contraignant le plus complet dans ce domaine.

4. Le sexisme et la violence qui visent les femmes en politique affectent les fondements mêmes de la démocratie: ils portent atteinte au droit des femmes de participer pleinement et sur un pied d'égalité à la vie politique et de s'exprimer; ils

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 9 avril 2019 (13e séance) (voir Doc. 14843, rapport de la commission sur l'égalité et la non-discrimination, rapporteure: Mme Thorhildur Sunna Ævarsdóttir). *Texte adopté par l'Assemblée* le 9 avril 2019 (13e séance). Voir également la Recommandation 2152 (2019).

limitent leur droit de voter et de se présenter aux élections et, en définitive, ils minent la représentativité et la légitimité des institutions élues. Le sexisme et la violence qui visent les femmes au parlement empêchent celles-ci d'accéder à des postes de direction et compromettent leur capacité à s'acquitter de leur mandat électif.

5. Malgré son impact sur les victimes, le respect des droits fondamentaux et le bon fonctionnement de la démocratie, la violence envers les femmes en politique en tant que phénomène spécifique a jusqu'à présent peu retenu l'attention. Du point de vue sociétal, le sexisme et le harcèlement sexuel sont souvent considérés comme le prix que les femmes doivent acquitter pour pouvoir faire de la politique. Le sexisme et le harcèlement sexuel sont tellement banalisés et enracinés que bon nombre de femmes politiques n'ont même pas conscience d'être victimes d'une forme de violence fondée sur le genre. D'autres choisissent de ne pas signaler les actes de sexisme et de harcèlement sexuel de peur de fragiliser leur statut politique ou de nuire aux intérêts de leur parti. Dans l'ensemble, une culture d'impunité pour le sexisme prévaut parmi les parlementaires.

6. Pour remédier à cette situation, il est essentiel de sensibiliser l'opinion publique au sexisme et à la violence dont les femmes sont l'objet en politique et de faire évoluer les mentalités. Dans ce contexte, l'Assemblée rappelle l'initiative #PasDansMonParlement – lancée par sa Présidente, Liliane Maury Pasquier, à la suite de l'étude régionale menée conjointement avec l'UIP – et lui apporte son plein appui.

7. Dans le même temps, pour transformer cette prise de conscience en changements tangibles, l'Assemblée estime qu'un certain nombre d'acteurs de la vie politique devraient renforcer leurs politiques, législation et autres mesures visant à mettre fin au sexisme et à la violence envers les femmes en politique et que les efforts en matière de collecte de données, de suivi et de recherche dans ce domaine devraient être renforcés à la fois aux niveaux national et international.

8. À la lumière de ces considérations, l'Assemblée invite les parlements des États membres et observateurs du Conseil de l'Europe et les parlements qui bénéficient du statut d'observateur ou de partenaire pour la démocratie auprès de l'Assemblée parlementaire:

8.1. à introduire ou réviser les codes de conduite de leurs membres en vue d'établir l'interdiction explicite de tout discours sexiste, de tout acte sexiste et de tout harcèlement sexuel et d'introduire des sanctions en cas de manquement à cette obligation;

8.2. à moins que ce ne soit déjà le cas, à envisager de revoir les règles d'immunité qui assurent l'immunité aux membres du parlement en cas de poursuites au titre du harcèlement sexuel ou de violences à l'égard des femmes;

8.3. à mettre en place des mécanismes de traitement des plaintes de nature à prévenir et sanctionner le harcèlement sexuel, la violence sexuelle et les comportements sexuels abusifs en garantissant:

8.3.1. leur applicabilité aux membres du parlement et au personnel parlementaire;

8.3.2. la possibilité pour les victimes de signaler tout incident de manière totalement sûre et confidentielle et de voir leur affaire examinée de façon équitable aussi rapidement que possible;

8.3.3. la pleine indépendance du mécanisme de plaintes, protégé contre toute allégeance à une partie;

8.3.4. la possibilité que soient prises, dans le cadre de ces mécanismes de traitement des plaintes, des décisions infligeant des sanctions efficaces et proportionnées à la gravité des faits;

8.3.5. la diffusion régulière, par les moyens appropriés, à l'ensemble des membres du parlement et du personnel parlementaire, d'informations sur le mandat de ces mécanismes de traitement des plaintes, leur compétence et les modalités de leur saisie;

8.3.6. la publication à intervalles réguliers de statistiques sur les activités de ces mécanismes selon des modalités garantissant l'anonymat des plaignantes et précisant le nombre d'affaires soumises, celui des affaires pendantes, celui des affaires tranchées et l'issue de ces dernières;

8.4. à introduire un mécanisme permettant de prodiguer des conseils à titre confidentiel aux victimes de sexisme, de harcèlement sexuel, de violence sexuelle ou de comportement sexuel abusif et le faire connaître;

8.5. à soutenir l'initiative #Pa-DansMonParlement et la reproduire au niveau national;

8.6. à mener périodiquement des enquêtes et des débats publics pour sensibiliser à la question des violences faites aux femmes, y compris en politique;

8.7. à organiser des formations sur la question du sexisme et des violences faites aux femmes à l'intention des parlementaires et du personnel parlementaire;

8.8. à diffuser l'étude régionale intitulée *Sexisme, harcèlement et violence à l'égard des femmes dans les parlements d'Europe* publiée en 2018 par l'UIP et l'Assemblée parlementaire auprès des parlementaires et du personnel parlementaire par les moyens appropriés et envisager de la traduire et de réaliser une étude du même type au niveau national;

8.9. à veiller à ce que les parlementaires, femmes et hommes, participent aux efforts de prévention et de lutte contre le sexisme et la violence à l'égard des femmes en politique et du personnel parlementaire.

9. En outre, l'Assemblée invite les parlements des États Parties à la Convention d'Istanbul à fournir au Groupe d'experts sur la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (GREVIO) des informations sur la violence dont les femmes sont l'objet en politique, y compris dans les partis politiques, au

parlement et dans le cadre du processus électoral, à la lumière des obligations générales en matière de prévention de la violence à l'égard des femmes établies à l'article 12 de la Convention d'Istanbul.

10. L'Assemblée invite les États membres et observateurs du Conseil de l'Europe et les États dont le parlement bénéficie du statut d'observateur ou de partenaire pour la démocratie auprès de l'Assemblée parlementaire:

10.1. à fournir au Comité des Nations Unies pour l'élimination de la discrimination à l'égard des femmes des informations sur la violence à l'égard des femmes en politique, y compris dans les partis politiques, au parlement et dans le cadre des processus électoraux;

10.2. à soutenir les recherches sur les liens entre le sexisme, la violence à l'égard des femmes en politique et la représentation politique des femmes;

10.3. à soutenir les activités, projets et observatoires visant à recueillir des données sur le sexisme et la violence à l'égard des femmes en politique, y compris au parlement et dans le cadre des processus électoraux;

10.4. à envisager d'introduire une législation visant spécifiquement le sexisme et la violence à l'égard des femmes en politique.

11. L'Assemblée appelle les partis politiques à l'échelle nationale ainsi que ses groupes politiques à s'engager à rejeter toutes les formes de violence à l'égard des femmes en politique, à inscrire cet engagement dans leurs codes de conduite/statuts respectifs et à mettre en place des procédures disciplinaires efficaces contre les membres contrevenant à cet engagement.

12. En ce qui concerne son propre travail et son fonctionnement, l'Assemblée rappelle l'applicabilité à ses membres de l'Arrêté no 1292 relatif à la protection de la dignité de la personne au Conseil de l'Europe et l'importance que revêt pour eux le Code de conduite, qui les place sous

l'obligation de « respecte[r] les valeurs du Conseil de l'Europe et les principes généraux de conduite de l'Assemblée, et [de] n'entrepren[dre] aucune action susceptible de porter atteinte à la réputation et à l'intégrité de l'Assemblée ou de ses membres ».

13. En se fondant sur cette considération, l'Assemblée:

13.1. demande au Secrétaire Général de l'Assemblée parlementaire:

13.1.1. de porter régulièrement à l'attention des membres de l'Assemblée, les règles du Conseil de l'Europe en matière de protection de la dignité qui leur sont applicables, à la fois par écrit et par l'organisation de formations;

13.1.2. d'assurer une formation complémentaire sur le sexisme et la violence envers les femmes pour les délégués de l'Assemblée parlementaire, selon l'exemple du Parlement européen;

13.2. appelle sa commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles à modifier le Code de conduite des membres de l'Assemblée:

13.2.1. pour y introduire l'interdiction explicite du sexisme, du harcèlement sexuel, de la violence sexuelle et de com-

portements sexuels abusifs ainsi que l'obligation de tenir compte des règles du Conseil de l'Europe en matière de protection de la dignité et de coopérer avec les mécanismes correspondants et avec les décisions susceptibles de découler d'une procédure pour harcèlement;

13.2.2. pour faire en sorte que les recommandations de la Commission contre le harcèlement et/ou les décisions du Secrétaire Général du Conseil de l'Europe résultant de l'application de l'Arrêté no 1292 puissent être suivies par l'Assemblée dans le cadre de son Code de conduite;

13.3. demande au Bureau de l'Assemblée de veiller à ce que, dans le contexte de l'observation d'élections par l'Assemblée, la question des violences faites aux femmes, notamment le sexisme et le harcèlement sexuel, soit systématiquement prise en compte et incluse dans les révisions futures des Lignes directrices pour l'observation des élections.

14. L'Assemblée prend note de révision prévue de l'Arrêté no 1292 relatif à la protection de la dignité au Conseil de l'Europe afin de renforcer son efficacité et rappelle la nécessité d'une application cohérente de l'Arrêté no 1292 et du Code de conduite des membres de l'Assemblée.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2274 (2019) ⁽¹⁾

Versione provvisoria

Per la promozione di parlamenti scervi da sessismi e molestie sessuali

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

La violenza di genere influenza la vita delle donne in tutti i settori e il mondo della politica non fa eccezione. Sull'onda del movimento *#MeToo*, molte donne impegnate in politica hanno cominciato a parlarne apertamente. Le loro testimonianze e le loro esperienze individuali non sono casi isolati, ma riflettono una realtà molto chiara: la violenza di genere è un fenomeno diffuso in tutto il mondo e sistematico in politica, come attestato dal Rapporto del 2018 intitolato *Violenza contro le donne in politica* redatto dalla Relatrice speciale delle Nazioni Unite sulla violenza contro le donne, cause e conseguenze.

2. L'Assemblea parlamentare è seriamente preoccupata per le conclusioni dello studio regionale dal titolo *Sessismo, molestie e violenze nei confronti delle donne nei parlamenti d'Europa* realizzato

congiuntamente con l'Unione interparlamentare (UIP) nel 2018. Condotta sulla base di interviste individuali e riservate con parlamentari donne e donne del personale dei Parlamenti nazionali, lo studio rivela livelli allarmanti di sessismo, molestie sessuali e violenza di genere nei Parlamenti nazionali, la tendenza generalizzata a non denunciare e l'assenza di meccanismi adeguati che permettano di segnalare la violenza, proteggere le vittime e sanzionare i responsabili.

3. L'Assemblea parlamentare ribadisce la sua ferma condanna di ogni forma di violenza di genere, che costituisce una violazione dei diritti umani e un ostacolo estremamente serio alla realizzazione delle pari opportunità. Conferma il suo saldo sostegno alla Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la violenza di genere e la violenza domestica (STCE n. 210, « Convenzione di Istanbul ») che rappresenta lo strumento giuridico internazionale vincolante più completo in materia.

4. Il sessismo e la violenza contro le donne impegnate in politica mettono a repentaglio i fondamenti stessi della democrazia, minano il diritto delle donne alla partecipazione piena ed egualitaria alla vita politica e alla libertà di espressione, limitano il diritto di voto e di candidatura alle elezioni e, in ultima

(1) *Dibattito in Assemblea* del 9 aprile 2019 (13° seduta) (V. Doc. 14843, Relazione della Commissione sulle pari opportunità e la non discriminazione, Relatrice: On. Thorhildur Sunna Evarsdóttir). *Testo adottato dall'Assemblea* il 9 aprile 2019 (13° seduta). V. anche Raccomandazione 2152 (2019).

istanza, minacciano la rappresentatività e le legittimità delle istituzioni elette. Il sessismo e la violenza di genere nelle istituzioni parlamentari impediscono alle donne l'accesso alle posizioni apicali compromettendone la capacità di adempimento del mandato elettorale.

5. Malgrado l'impatto sulle vittime, sul rispetto dei diritti fondamentali e sul buon funzionamento della democrazia, la violenza contro le donne in politica, in quanto fenomeno specifico, è stato fino ad oggi oggetto di una scarsa attenzione. A livello di società, il sessismo e le molestie sessuali sono spesso considerati il prezzo che le donne devono pagare per entrare in politica. Il sessismo e le molestie sessuali sono a tal punto banalizzati e radicati che molte donne in politica non hanno nemmeno coscienza di essere vittime di una forma di violenza di genere. Altre scelgono di non denunciare atti di sessismo e molestie sessuali per paura di indebolire la propria immagine politica o nuocere agli interessi di partito. In generale si può dire che prevalga la cultura dell'impunità per il sessismo tra i parlamentari.

6. Per porre rimedio a questa situazione è fondamentale sensibilizzare l'opinione pubblica sul sessismo e sulla violenza di cui le donne sono vittime in politica e far progredire le mentalità. In questo contesto, l'Assemblea ricorda l'iniziativa *#NonNelMioParlamento* — lanciata dalla Presidente Liliane Maury Pasquier a seguito dello studio regionale realizzato in collaborazione con l'UIP — e l'appoggia pienamente.

7. Contemporaneamente, per trasformare questa presa di coscienza in cambiamenti tangibili, l'Assemblea ritiene che un certo numero di protagonisti della vita politica dovrebbero rafforzare le rispettive politiche, legislazioni e altre misure finalizzate ad eradicare il sessismo e la violenza contro le donne in politica e che gli sforzi in materia di raccolta dati, monitoraggio e ricerca in questo campo dovrebbero essere incentivati sia a livello nazionale che internazionale.

8. Alla luce di tali considerazioni, l'Assemblea invita i Parlamenti degli Stati membri e osservatori del Consiglio d'Europa e i Parlamenti che beneficiano dello status di osservatori o di *partner* per la

democrazia presso l'Assemblea parlamentare a:

8.1. introdurre o rivedere i Codici di condotta dei loro membri al fine di stabilire il divieto esplicito di ogni discorso sessista, ogni atto sessista e ogni forma di molestia sessuale e prevedere sanzioni in caso di mancato rispetto di questi obblighi;

8.2. prevedere la revisione, ove non ancora avvenuto, delle norme che garantiscono l'immunità ai parlamentari in caso di procedimento penale per molestie sessuali o violenza contro le donne;

8.3. creare meccanismi di trattamento delle denunce atti a prevenire e sanzionare le molestie sessuali, la violenza sessuale e i comportamenti sessuali abusivi garantendo:

8.3.1. la loro applicabilità ai parlamentari e al personale parlamentare;

8.3.2. la possibilità per le vittime di segnalare ogni episodio in modo sicuro e riservato e di veder trattato il proprio caso in modo equo e quanto più rapido possibile;

8.3.3. la piena indipendenza del meccanismo di trattamento delle denunce, scevro da forme di fedeltà a un partito;

8.3.4. la possibilità, nel quadro dei meccanismi di trattamento delle denunce, di prendere decisioni a carattere sanzionatorio efficaci e proporzionate alla gravità dei fatti;

8.3.5. la diffusione regolare, con ogni mezzo idoneo, a tutti i parlamentari e al personale parlamentare, di informazioni relative al mandato di tali meccanismi di trattamento delle denunce, al loro ambito di competenza e alle modalità per rivolgersi agli stessi;

8.3.6. la pubblicazione, a intervalli regolari, di statistiche sulla attività di tali meccanismi secondo modalità che garantiscano l'anonimato delle ricorrenti e precisino il numero delle denunce presentate, delle cause pendenti, di quelle giudicate e il risultato di queste ultime;

8.4. istituire un meccanismo che preveda di fornire consulenza, su base riservata, alle vittime di sessismo, di molestie sessuali, di violenze sessuali o di comportamenti sessuali abusivi e garantirne adeguata visibilità;

8.5. sostenere l'iniziativa *#NonNelMioParlamento* e replicarla su scala nazionale;

8.6. effettuare periodicamente sondaggi e dibattiti pubblici per sensibilizzare l'opinione pubblica in merito alla violenza di genere, anche in ambito politico;

8.7. organizzare corsi di formazione sui problemi del sessismo e della violenza sulle donne destinate ai parlamentari e al personale parlamentare;

8.8. diffondere e far conoscere, con ogni mezzo idoneo, ai parlamentari e al personale parlamentare lo studio regionale *Sessismo, molestie e violenze nei confronti delle donne nei parlamenti d'Europa* pubblicato nel 2018 dall'UIP e dall'Assemblea parlamentare, prevederne la traduzione ed effettuare uno studio analogo a livello nazionale;

8.9. garantire che i parlamentari, uomini e donne, partecipino agli sforzi di prevenzione e di contrasto al sessismo e alla violenza contro le donne impegnate in politica e le donne che fanno parte del personale parlamentare.

9. Inoltre, l'Assemblea invita i Parlamenti degli Stati firmatari della Convenzione di Istanbul a fornire al Gruppo di esperti sulla lotta alla violenza di genere e alla violenza domestica (GREVIO), informazioni sulla violenza di cui le donne sono oggetto in politica, anche all'interno dei rispettivi partiti, in Parlamento e nel quadro dei processi elettorali e questo alla luce degli obblighi generali in materia di prevenzione della violenza di genere di cui all'articolo 12 della Convenzione di Istanbul.

10. L'Assemblea invita gli Stati membri e osservatori del Consiglio d'Europa e gli Stati i cui Parlamenti godono dello *status*

di osservatore o di partner per la democrazia presso l'Assemblea parlamentare a:

10.1. fornire al Comitato delle Nazioni Unite per l'eliminazione della discriminazione di genere informazioni sulla violenza contro le donne in politica, all'interno dei rispettivi partiti, in Parlamento e nel quadro dei processi elettorali;

10.2. sostenere le ricerche sulle connessioni esistenti fra sessismo, violenza di genere in politica e rappresentanza femminile in politica;

10.3. sostenere iniziative, progetti e osservatori che abbiano lo scopo di raccogliere dati sul sessismo e la violenza di genere in politica, all'interno dei partiti, in Parlamento e nel quadro dei processi elettorali;

10.4. prevedere l'introduzione di una legislazione specifica contro la violenza di genere in ambito politico.

11. L'Assemblea esorta i partiti politici su scala nazionale e i suoi gruppi politici a impegnarsi a rifiutare ogni forma di violenza di genere in politica, a fare proprio questo impegno nei rispettivi Codici di condotta/Statuti e ad introdurre efficaci procedure disciplinari contro i Membri che contravvenissero a tale impegno.

12. Per quanto riguarda il proprio lavoro ed il proprio funzionamento, l'Assemblea ricorda che, ai propri Membri si applica il Regolamento n. 1292 sulla protezione della dignità della persona nel Consiglio d'Europa e rammenta l'importanza del Codice di condotta che obbliga i propri Membri a «rispettare i valori del Consiglio d'Europa e i principi generali di condotta dell'Assemblea e a non intraprendere alcuna azione che possa minare la reputazione e l'integrità dell'Assemblea o dei suoi Membri».

13. Sulla base di queste considerazioni, l'Assemblea:

13.1. chiede al Segretario generale dell'Assemblea parlamentare:

13.1.1. di sottoporre regolarmente all'attenzione dei Membri dell'Assemblea

le regole del Consiglio d'Europa, loro applicabili, in materia di protezione della dignità e che questo impegno sia espletato per iscritto e organizzando corsi di formazione in materia;

13.1.2. di assicurare una formazione complementare sul sessismo e sulla violenza contro le donne per i delegati dell'Assemblea parlamentare, seguendo l'esempio del Parlamento europeo;

13.2. chiede alla Commissione Regolamento, immunità e affari istituzionali di modificare il Codice di condotta dell'Assemblea al fine di:

13.2.1. farvi figurare l'esplicita interdizione del sessismo, delle molestie sessuali, della violenza sessuale e dei comportamenti sessuali abusivi nonché l'obbligo di rispettare le norme del Consiglio d'Europa in materia di tutela della dignità e di cooperare con le istanze competenti e rispettare le decisioni che possono essere prese nel quadro di un procedimento per molestie;

13.2.2. fare in modo che le Raccomandazioni della Commissione contro le molestie e/o le decisioni del Segretario generale del Consiglio d'Europa risultanti dall'applicazione del Regolamento n° 1292 possano essere applicate dall'Assemblea nel quadro del proprio Codice di condotta;

13.3. chiede all'Ufficio di presidenza dell'Assemblea di adoperarsi affinché, nel contesto delle attività di osservazione elettorale da parte dell'Assemblea, il problema della violenza contro le donne, in particolare il sessismo e le molestie sessuali, siano sistematicamente tenuti in conto e inclusi nelle future revisioni delle Linee direttrici per le missioni di osservazione elettorale.

14. L'Assemblea prende atto della revisione prevista della Decisione n. 1292 sulla protezione della dignità nel Consiglio d'Europa al fine di rafforzarne l'efficacia e ricorda la necessità di un'applicazione coerente della Decisione n. 1292 e del Codice di condotta dei Membri dell'Assemblea.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



180122065090