

# SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

**Doc. XII-bis**  
**n. 124**

## **ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

Risoluzione n. 2280 (2019)

—————

La situazione dei migranti e dei rifugiati delle isole greche:  
la necessità di fare di più

—————  
Trasmessa il 18 aprile 2019  
—————

# PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

## RESOLUTION 2280 (2019)<sup>(1)</sup>

Provisional version

The situation of migrants and refugees on the Greek islands:  
more needs to be done

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The Parliamentary Assembly notes that the formerly tense situation in the reception and identification centres on the Greek islands of Leros and Kos improved in 2017. However, it expresses great concern that the humanitarian situation of asylum seekers in the centres on the Greek islands of Lesbos, Samos and Chios has remained very difficult for many years. Originally foreseen to house approximately 7 500 people, the capacity of these five centres was reduced to approximately 5 000 places by the end of 2017, when in fact they were occupied by 10 907 people. This number even increased, with the centre at Moria on Lesbos alone housing more than 8 000 people in autumn 2018 due to an increase in arrivals from the nearby Turkish coast.

2. The Assembly notes that, since the EU-Turkey Statement of 18 March 2016, the humanitarian and human rights situa-

tion in the so-called hot spots on the islands of Lesbos, Samos and Chios has not improved. It furthermore notes that the « Hot Spot Concept » of the European Union does not meet the requirements for the improvement of the situation on the islands because it is not in line with international provisions for refugees as the Geneva Refugee Convention and the European Convention on Human Rights (STE No. 5).

3. The Assembly welcomes the action of the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) in providing rented housing facilities for asylum seekers on mainland Greece and the Greek islands as well as the work of the International Organization for Migration (IOM) on renovating and operating open accommodation centres on mainland Greece and its Assisted Voluntary Return and Reintegration programme; all these initiatives are funded by the European Union. Together with rapid large-scale transferrals of asylum seekers to mainland Greece before the winter of 2018, these initiatives reduced the number of occupants of the centre at Moria to approximately 5 000 by the end of 2018. The Assembly also welcomes the sustained efforts of the Greek authorities to transfer from island centres to the mainland of Greece all vulnerable persons, who have been registered and identified. Neverthe-

(1) *Assembly debate* on 11 April 2019 (17th Sitting) (see Doc. 14837, report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Ms Petra De Sutter). *Text adopted by the Assembly* on 11 April 2019 (17th Sitting).

See also Recommendation 2155 (2019).

less, the situation of the centres at Moria on Lesbos and at Vathy on Samos remain a matter of concern as large numbers of people are housed in tents, with inadequate sanitary installations, insufficient food distribution, a lack of health services, poor security, especially at night, and where levels of violence and crime inside the centres are high.

4. The Assembly is particularly alarmed by reports about sexual violence, sexual exploitation and human trafficking by camp gangs, smugglers and other forms of organised crime, which cause psychological distress beyond, and adding to, the traumatic situations many experienced on route while fleeing to Turkey and continuing to Greece and invites the Greek authorities to increase their efforts towards combating the aforementioned crimes:

4.1. recalling that Greece and Turkey are both Parties to the Protocol against the Smuggling of Migrants by Land, Sea and Air and the Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons Especially Women and Children, to the United Nations Convention against Transnational Organized Crime, the Assembly invites both countries to sign and ratify also the United Nations Convention for the Suppression of the Traffic in Persons and of the Exploitation of the Prostitution of Others. Greek law-enforcement authorities should co-operate internationally with Interpol and Europol as well as with the Turkish law-enforcement authorities in order to break the wall of impunity;

4.2. the Assembly invites the Financial Action Task Force (FATF), when evaluating Greece and Turkey against the applicable international anti-money laundering/counter-terrorist financing standards, and the Committee of Experts on the Evaluation of Anti-Money Laundering Measures and the Financing of Terrorism (MONEYVAL), when evaluating Greece's neighbouring countries which are members of MONEYVAL against these standards, to pay particular attention to the threats of money transfers generated by migrant smuggling and trafficking.

5. Aware that Greece received 16 670 first-time asylum applications in the third quarter of 2018, which represents the highest number of asylum applications per capita within the European Union after Cyprus, the Assembly welcomes the European Union's financial aid of approximately 2 billion euros for Greece, which includes the recently granted 289 million euros for migration and border management. Confronted for more than a decade with a permanent influx of migrants through the Turkish-Greek sea and land borders, Greece and Turkey deserve the solidarity of all Council of Europe member States. Referring to reports about misappropriation of European Union funds by the Greek authorities, which has allegedly prevented improvement of the deplorable housing situation of asylum applicants for many years, the Assembly invites the European Union to duly monitor the appropriate use of European Union funds.

6. Recalling that Greece is bound by Asylum Procedures Directive 2013/32/EU, Reception Conditions Directive 2013/33/EU, Qualification Directive 2011/95/EU, Dublin III Regulation No. 604/2013 and EURODAC Regulation No. 603/2013, the Assembly takes note of the fact that Greece is making continuous efforts to further improve reception conditions and accelerate asylum procedures, such as the new legislation since May 2018 (Law No. 4540/2018). The Assembly, therefore, calls on the European Union to continue assisting Greece in complying with this European Union law, especially regarding the apparent shortcomings in housing asylum applicants in the reception and identification centres as well as in the proper and timely processing of asylum applications.

7. The Assembly invites the European Union and the European Agency for the Management of Operational Cooperation at the External Borders of the Member States of the European Union (Frontex) to introduce monitoring procedures and ask for specific feedback on the issue of undocumented migrants in Greece as referred by certain stakeholders and assist the Greek authorities in properly registering

and identifying all persons arriving through the Turkish-Greek land and sea borders. Undocumented migrants are particularly vulnerable and at risk of being exploited by organised crime, including by drug criminals along the major drug route from Afghanistan to western Europe.

8. The Assembly regrets that Greece does not allow family reunification of persons under subsidiary protection. It notes that the situation of unaccompanied minors remains a matter of great concern and urges Greece to fully implement the new legislation on guardianship (Law No. 4554/2018). Unaccompanied minors under subsidiary protection should not be prevented from reuniting in Greece with family members, in accordance with Assembly Resolution 2243 (2018) on family reunification of refugees and migrants in the Council of Europe member States.

9. The Assembly regrets that in December 2018 the European Union institutions and the Greek Government agreed to maintain lower rates of value added tax in the islands hosting reception and identification centres for as long as these centres are overpopulated. The European Union and the Greek Government should review their agreement.

10. Finally, the Assembly recommends the following action to improve the situation of asylum seekers, refugees, rejected asylum applicants and irregular migrants:

10.1. the Greek authorities should:

10.1.1. rapidly improve the housing, sanitary and security situation inside the overcrowded reception and identification centres of Lesbos, Samos and Chios, and/or transfer registered and identified asylum applicants to open accommodation centres operated by the IOM, alternative camps operated by humanitarian non-governmental organisations (NGOs) and apartments rented by the UNHCR on Greek islands and mainland Greece; uncontrolled transfers into the streets of Greek cities or third countries must be stopped;

10.1.2. revise the practice under which transfers to mainland Greece re-

quire vulnerability or a serious medical condition of the asylum applicant, in order to avoid cases of self-harm; medical services should be improved rapidly inside all camps on islands and the mainland alike;

10.1.3. ensure that the transfer of asylum applicants to mainland Greece or other housing facilities on the islands does not negatively affect the processing of their asylum applications;

10.1.4. duly identify and register all migrants arriving by boat on the Greek islands or crossing the Turkish-Greek land border, in order to prevent them from remaining undocumented and hence highly vulnerable to organised crime, and share such data within the Schengen Visa Information System as well as with other neighbouring countries;

10.1.5. ensure that unaccompanied minors and women are particularly protected against violence, sexual exploitation and human trafficking, as required by the Convention on the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse (CETS No. 201) and the Convention on Action against Trafficking in Human Beings (CETS No. 197); make use of the Handbook for frontline professionals on how to convey child-friendly information to children in migration;

10.1.6. ensure effective guardianship for unaccompanied minors, which implies due responsibility of guardians and respect of the right of parents to maintain parental authority over unaccompanied minors; provide more housing facilities for unaccompanied minors both on mainland Greece and on the islands; unaccompanied minors should be allowed to reunite or maintain contact with family members, for instance by applying the European Agreement on the Abolition of Visas for Refugees (ETS No. 31); in accordance with Assembly Resolution 2195 (2017) on child-friendly age assessment for unaccompanied migrant children, particular attention should be paid to the age assessment of unaccompanied minors;

10.1.7. set up specific law-enforcement units for dealing with organised crime, to combat human trafficking and smuggling as well as the misappropriation of public funds earmarked for assisting refugees, in accordance with the Criminal Law and Civil Law Conventions on Corruption (ETS Nos. 173 and 174) and the Convention on Laundering, Search, Seizure and Confiscation of the Proceeds from Crime and on the Financing of Terrorism (CETS No. 198);

10.1.8. ensure that refugees who perish in Greece have a decent burial in accordance with their religious customs;

10.1.9. not deny access to the camps by NGOs which provide necessary humanitarian assistance to asylum applicants;

10.2. the Turkish authorities should:

10.2.1. increase their efforts to ensure that human traffickers and smugglers cannot act with impunity when moving migrants to Greece;

10.2.2. honour the bilateral Greek-Turkish agreement on the readmission of irregular migrants and rejected asylum applicants as well as the EU-Turkey statement;

10.2.3. register and identify all migrants and refugees entering Turkey and share such data with the Schengen Visa Information System and other countries;

10.3. the European Union should:

10.3.1. assist Greece in accommodating asylum seekers and refugees as well as in managing external European Union borders;

10.3.2. assist Greece in establishing better asylum procedures on the Greek islands with expeditious transfers to mainland Greece;

10.3.3. reintroduce financing programmes of humanitarian projects operated by NGOs and other relevant stakeholders, including public authorities, which

allow for more decentralised projects closer to the people in need;

10.3.4. assist Turkey in the implementation of its bilateral Greek-Turkish readmission agreement, which applies to irregular migrants and rejected asylum applicants who came by boat from Turkey as well as those who came across the Turkish-Greek land border;

10.3.5. assist Greece in concluding and implementing readmission agreements with other safe countries of origin of rejected asylum seekers and irregular migrants;

10.3.6. invite Greece to prevent push-backs of migrants in recognition of the fact that push-backs are a serious violation of fundamental human rights;

10.3.7. assist member States in implementing family reunification in accordance with the European Union Family Reunification Directive and Assembly Resolution 2243 (2018);

10.3.8. introduce a new relocation programme targeted at alleviating pressure from asylum seekers in countries of first arrival;

10.3.9. monitor the effective and transparent use of European Union funds and establish performance indicators as well as compliance control mechanisms and good governance requirements;

10.3.10. establish a common system of allocation so as to effectively alleviate the burden of frontline member States;

10.3.11. evaluate and reconsider the human rights impact of the EU-Turkey Statement, taking into account Assembly Resolutions 2109 (2016) « The situation of refugees and migrants under the EU-Turkey Agreement of 18 March 2016 », 2118 (2016) « Refugees in Greece: challenges and risks – A European responsibility », 2174 (2017) « Human rights implications of the European response to transit migration across the Mediterranean » and 2228 (2018) « Human rights impact of the

« external dimension » of European Union asylum and migration policy: out of sight, out of rights? »;

10.3.12. develop without delay a new approach on refugees in line with

international refugee provisions, such as the Geneva Refugee Convention and the European Convention on Human Rights, in order to address the situation of incoming refugees seeking protection at the European Union's external border.

# ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

## RÉSOLUTION 2280 (2019) <sup>(1)</sup>

Version provisoire

Situation des migrants et des réfugiés dans les îles grecques: il faut redoubler d'efforts

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. L'Assemblée parlementaire note que la situation autrefois tendue dans les centres d'accueil et d'identification des îles grecques de Leros et de Kos s'est améliorée en 2017. Elle relève cependant avec beaucoup d'inquiétude que la situation humanitaire des demandeurs d'asile dans les centres des îles grecques de Lesbos, Samos et Chios reste très difficile depuis plusieurs années. Prévue initialement pour héberger environ 7 500 personnes, la capacité de ces cinq centres a été diminuée à quelque 5 000 places à la fin de l'année 2017 alors qu'ils étaient en réalité occupés par 10 907 personnes. Ce nombre a même augmenté, le centre de Moria sur l'île de Lesbos accueillant à lui seul plus de 8 000 personnes à l'automne 2018 en raison d'une hausse des arrivées en provenance des côtes proches de la Turquie.

2. L'Assemblée note que depuis l'accord Union européenne-Turquie du 18 mars

2016, la situation humanitaire et des droits de l'homme dans les « hot spots » des îles de Lesbos, de Samos et de Chios ne s'est pas améliorée. De plus, elle constate que le concept de « hot spots » de l'Union européenne ne remplit pas les conditions nécessaires pour améliorer la situation sur ces îles car il ne répond pas aux dispositions des instruments internationaux concernant les réfugiés tels que la Convention de Genève relative au statut des réfugiés et la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5).

3. L'Assemblée salue l'initiative du Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR) pour fournir des logements en location aux demandeurs d'asile en Grèce continentale et sur les îles grecques ainsi que les travaux de l'Organisation internationale pour les migrations (OIM) pour rénover et gérer les centres d'accueil ouverts de Grèce continentale et son programme d'Aide au retour volontaire et à la réintégration; toutes ces initiatives sont financées par l'Union européenne. Ensemble avec les transferts rapides et à grande échelle de demandeurs d'asile vers la Grèce continentale avant l'hiver 2018, ces initiatives ont permis d'abaisser le nombre d'occupants du centre de Moria à environ 5 000 personnes à la fin de 2018. L'Assemblée salue également les efforts constants déployés par les

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 11 avril 2019 (17<sup>e</sup> séance) (voir Doc. 14837, rapport de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteure: M<sup>me</sup> Petra De Sutter). *Texte adopté par l'Assemblée* le 11 avril 2019 (17<sup>e</sup> séance).

Voir également la Recommandation 2155 (2019).

autorités grecques pour transférer des centres insulaires vers la Grèce continentale toutes les personnes vulnérables qui ont été enregistrées et identifiées. La situation des centres de Moria à Lesbos et de Vathy à Samos reste cependant préoccupante puisqu'un grand nombre de personnes sont hébergées dans des tentes, avec des équipements sanitaires inadaptés, des distributions alimentaires insuffisantes, des services de santé inexistantes, de mauvaises conditions de sécurité, en particulier la nuit, et des niveaux élevés de violence et de criminalité à l'intérieur des centres.

4. L'Assemblée est particulièrement préoccupée par les signalements de violence et d'exploitation sexuelles, de traite des êtres humains par des gangs au sein des camps, les passeurs et les autres formes de criminalité organisée, qui provoquent une détresse psychologique s'ajoutant aux situations traumatisantes vécues par de nombreuses personnes au cours de leur fuite vers la Turquie puis la Grèce et invite les autorités grecques à redoubler d'efforts pour lutter contre les infractions susmentionnées:

4.1. rappelant que la Grèce et la Turquie sont toutes deux des États Parties au Protocole contre le trafic illicite de migrants par terre, air et mer et au Protocole visant à prévenir, réprimer et punir la traite des personnes en particulier des femmes et des enfants, additionnels à la Convention des Nations Unies contre la criminalité transnationale organisée, l'Assemblée invite les deux pays à signer et à ratifier également la Convention des Nations Unies pour la répression de la traite des êtres humains et de l'exploitation de la prostitution d'autrui. Les services répressifs grecs doivent coopérer avec Interpol et Europol au niveau international ainsi qu'avec les services répressifs turcs afin de mettre fin à ce climat d'impunité;

4.2. l'Assemblée invite le Groupe d'action financière (GAFI), lors de son évaluation de la Grèce et de la Turquie par rapport aux normes financières internationales applicables relatives à la lutte contre le blanchiment de capitaux et le

financement des activités terroristes, ainsi que le Comité d'experts sur l'évaluation des mesures de lutte contre le blanchiment des capitaux et le financement du terrorisme (MONEYVAL), lors de son évaluation du respect de ces normes par les pays limitrophes de la Grèce qui font partie de ses membres, à accorder une attention particulière aux risques des transferts d'argent générés par le trafic illicite et la traite de migrants.

5. Consciente que la Grèce a reçu 16 670 premières demandes d'asile au troisième trimestre 2018, le chiffre le plus élevé de demandes d'asile par habitant au sein de l'Union européenne après Chypre, l'Assemblée se félicite de l'aide financière d'environ 2 milliards d'euros accordée par l'Union européenne à la Grèce, qui inclut les 289 millions d'euros mis récemment à la disposition de la gestion des migrations et des frontières. Confrontée depuis plus d'une décennie à un afflux permanent de migrants arrivant par les frontières maritimes et terrestres gréco-turques, la Grèce et la Turquie méritent la solidarité de tous les États membres du Conseil de l'Europe. Renvoyant aux informations faisant état de détournement des fonds de l'Union européenne par les autorités grecques, qui aurait empêché l'amélioration de la situation déplorable des demandeurs d'asile en matière de logement pendant plusieurs années, l'Assemblée invite l'Union européenne à contrôler efficacement l'utilisation appropriée de ses fonds.

6. Rappelant que la Grèce est liée par la Directive 2013/32/UE relative aux procédures d'asile, la Directive 2013/33/UE relative aux conditions d'accueil, la Directive 2011/95/UE relative aux conditions à remplir, le Règlement Dublin III no 604/2013 et le Règlement EUODAC no 603/2013, l'Assemblée prend note du fait que la Grèce entreprend des efforts soutenus pour améliorer encore davantage les conditions d'accueil et accélérer les procédures d'asile, tels que l'adoption d'une nouvelle loi en mai 2018 (loi no 4540/2018). En conséquence, l'Assemblée invite l'Union européenne à continuer d'aider la Grèce à



respecter cette législation européenne, notamment en ce qui concerne les manquements apparents en matière d'hébergement des demandeurs d'asile dans les centres d'accueil et d'identification et de traitement rapide et approprié des demandeurs d'asile.

7. L'Assemblée invite l'Union européenne et l'Agence européenne pour la gestion de la coopération opérationnelle aux frontières extérieures des États membres de l'Union européenne (Frontex) à mettre en place des procédures de suivi, à demander des retours d'information spécifiques sur la situation des migrants sans papiers en Grèce telle qu'elle est rapportée par certains acteurs et à aider les autorités grecques à enregistrer et identifier correctement toutes les personnes qui arrivent par les frontières maritimes et terrestres gréco-turques. Les migrants sans papiers sont particulièrement vulnérables et exposés à la criminalité organisée, notamment aux trafiquants de drogue présents tout au long de l'axe principal de la drogue entre l'Afghanistan et l'Europe occidentale.

8. L'Assemblée regrette que la Grèce n'autorise pas le regroupement familial dans le cadre de la protection subsidiaire. Elle note que la situation des mineurs non accompagnés demeure très préoccupante et invite instamment la Grèce à mettre pleinement en œuvre la nouvelle loi sur la tutelle (loi no 4554/2018). Conformément à la Résolution 2243 (2018) sur le regroupement familial des réfugiés et des migrants dans les États membres du Conseil de l'Europe, les mineurs non accompagnés bénéficiant de la protection subsidiaire ne devraient pas être empêchés de rejoindre les membres de leur famille en Grèce.

9. L'Assemblée regrette qu'en décembre 2018, les institutions de l'Union européenne et le Gouvernement grec aient convenu de maintenir des taux de taxe sur la valeur ajoutée moins élevés dans les îles hébergeant des centres d'accueil et d'identification tant que ces centres seront surpeuplés. L'Union européenne et le Gou-

vernement grec devraient revoir leur accord.

10. Enfin, l'Assemblée recommande les mesures suivantes pour améliorer la situation des demandeurs d'asile, des réfugiés, des demandeurs d'asile déboutés et des migrants en situation irrégulière:

10.1. les autorités grecques devraient:

10.1.1. améliorer rapidement les conditions d'hébergement, d'hygiène et de sécurité à l'intérieur des centres d'accueil et d'identification surpeuplés de Lesbos, Samos et Chios, et/ou transférer les demandeurs d'asile enregistrés et identifiés dans des centres d'accueil ouverts gérés par l'OIM, des camps alternatifs gérés par des organisations non gouvernementales (ONG) humanitaires et des logements loués par le HCR sur les îles grecques et en Grèce continentale; les transferts incontrôlés dans les rues des villes grecques ou vers des pays tiers doivent cesser;

10.1.2. revoir la pratique consistant à conditionner le transfert de demandeurs d'asile vers la Grèce continentale à une situation de vulnérabilité ou à un état de santé grave, afin d'éviter des cas d'automutilation; les services médicaux devraient être améliorés rapidement à l'intérieur de tous les camps des îles ainsi qu'en Grèce continentale ?;

10.1.3. faire en sorte que le transfert des demandeurs d'asile vers la Grèce continentale ou dans d'autres logements dans les îles n'ait pas d'effet négatif sur le traitement de leur demande d'asile ?;

10.1.4. dûment identifier et enregistrer tous les migrants qui arrivent par bateau dans les îles grecques ou qui traversent la frontière terrestre gréco-turque afin d'éviter qu'ils restent sans papiers et, par conséquent, fortement exposés à la criminalité organisée, et partager ces données avec le système d'information sur les visas de Schengen ainsi qu'avec d'autres pays voisins ?;

10.1.5. faire en sorte que les mineurs non accompagnés et les femmes soient particulièrement protégés contre la

violenza, l'exploitation sexuelle et la traite des êtres humains comme l'exigent la Convention sur la protection des enfants contre l'exploitation et les abus sexuels (STCE no 201) et la Convention sur la lutte contre la traite des êtres humains (STCE no 197), et utiliser le Manuel à l'usage des professionnels de terrain sur la communication d'informations adaptées aux enfants en situation de migration;

10.1.6. garantir la tutelle effective des mineurs non accompagnés, ce qui implique la responsabilité des tuteurs et le respect du droit des parents au maintien de l'autorité parentale sur les mineurs non accompagnés ?; assurer davantage de logements pour les mineurs non accompagnés, tant en Grèce continentale que sur les îles; les mineurs non accompagnés devraient être autorisés à se regrouper avec les membres de leur famille ou à maintenir des contacts avec eux, en application notamment de l'Accord européen relatif à la suppression des visas pour les réfugiés (STE no 31) ?; conformément à la Résolution 2195 (2017) de l'Assemblée « Enfants migrants non accompagnés: pour une détermination de l'âge adaptée à l'enfant », une attention particulière devrait être accordée à l'évaluation de l'âge des mineurs non accompagnés ?;

10.1.7. mettre en place des unités de répression spécifiques chargées du crime organisé, afin de lutter contre la traite et le trafic des êtres humains ainsi que le détournement des fonds publics alloués à l'aide aux réfugiés, conformément aux Conventions pénale et civile sur la corruption (STE nos 173 et 174) et à la Convention relative au blanchiment, au dépistage, à la saisie et à la confiscation des produits du crime et au financement du terrorisme (STCE no 198) ?;

10.1.8. faire en sorte que les réfugiés qui périssent en Grèce aient des funérailles décentes, conformes à leurs coutumes religieuses ?;

10.1.9. ne pas interdire aux ONG qui fournissent l'assistance humanitaire

nécessaire aux demandeurs d'asile d'accéder aux camps;

10.2. les autorités turques devraient:

10.2.1. accroître leurs efforts pour que les trafiquants d'êtres humains et les passeurs ne puissent pas agir en toute impunité lorsqu'ils déplacent des migrants vers la Grèce ?;

10.2.2. respecter l'accord bilatéral Grèce-Turquie relatif à la réadmission des migrants en situation irrégulière et des demandeurs d'asile déboutés, ainsi que la déclaration UE-Turquie ?;

10.2.3. enregistrer et identifier tous les migrants et réfugiés qui entrent en Turquie et partager ces données avec le système d'information sur les visas de Schengen ainsi qu'avec d'autres pays;

10.3. l'Union européenne devrait:

10.3.1. aider la Grèce à accueillir les demandeurs d'asile et les réfugiés et à gérer les frontières extérieures de l'Union européenne ?;

10.3.2. aider la Grèce à établir de meilleures procédures d'asile sur les îles grecques avec des transferts rapides vers la Grèce continentale;

10.3.3. réintroduire des programmes de financement de projets humanitaires gérés par les ONG et d'autres acteurs intéressés, y compris les pouvoirs publics, ce qui permettrait des projets plus décentralisés, plus proches des personnes dans le besoin ?;

10.3.4. aider la Turquie à mettre en oeuvre l'accord bilatéral de réadmission Grèce-Turquie, qui s'applique aux migrants en situation irrégulière et aux demandeurs d'asile déboutés arrivés par bateau en provenance de Turquie ainsi qu'à ceux qui sont entrés par la frontière terrestre gréco-turque;

10.3.5. aider la Grèce à conclure et mettre en oeuvre des accords de réadmission avec les autres pays d'origine sûrs des demandeurs d'asile déboutés et des migrants en situation irrégulière ?;

10.3.6. inviter la Grèce à empêcher les refoulements de migrants, en connaissance du fait que ceux-ci constituent une violation grave des droits de l'homme fondamentaux;

10.3.7. aider les États membres à mettre en œuvre le regroupement familial conformément à la Directive de l'Union européenne sur le regroupement familial et à la Résolution 2243 (2018) de l'Assemblée;

10.3.8. introduire un nouveau programme de relocalisation visant à alléger la pression exercée par les demandeurs d'asile sur les pays de première arrivée;

10.3.9. contrôler l'utilisation efficace et transparente des fonds de l'Union européenne et établir des indicateurs de performance ainsi que des mécanismes de contrôle du respect et des exigences de bonne gouvernance;

10.3.10. mettre en place un système commun de répartition de manière à alléger effectivement le fardeau qui pèse sur les États membres situés en première ligne;

10.3.11. évaluer et réexaminer l'impact de la déclaration UE-Turquie sur les droits de l'homme, en tenant compte des Résolutions de l'Assemblée 2109 (2016) sur la situation des réfugiés et des migrants dans le cadre de l'Accord UE-Turquie du 18 mars 2016, 2118 (2016) « Les réfugiés en Grèce: défis et risques – Une responsabilité européenne », 2174 (2017) « Répercussions sur les droits de l'homme de la réponse européenne aux migrations de transit en Méditerranée » et 2228 (2018) « Conséquences pour les droits de l'homme de la »dimension extérieure« de la politique d'asile et de migration de l'Union européenne: loin des yeux, loin des droits ? »;

10.3.12. élaborer sans tarder une nouvelle approche des réfugiés conforme aux dispositions internationales applicables aux réfugiés, comme la Convention de Genève relative au statut des réfugiés et la Convention européenne des droits de l'homme, afin de faire face à la situation des nouveaux réfugiés qui demandent à bénéficier d'une protection aux frontières extérieures de l'Union européenne.

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RISOLUZIONE 2280 (2019) <sup>(1)</sup>

Versione provvisoria

La situazione di migranti e rifugiati sulle isole greche:  
bisogna fare di più

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. L'Assemblea parlamentare osserva che la situazione di tensione precedentemente registrata nei centri di accoglienza e identificazione sulle isole greche di Lero e Kos è migliorata nel 2017. Tuttavia, esprime forte preoccupazione per la situazione umanitaria dei richiedenti asilo ospitati nei centri situati sulle isole greche di Lesbo, Samo e Chio resta molto difficile da diversi anni. Originariamente previsti per ospitare approssimativamente 7.500 persone, la capacità di questi cinque centri è stata ridotta a circa 5.000 posti alla fine del 2017, anche se di fatto erano occupati da 10.907 persone. Questo numero è addirittura aumentato, con il centro di Moria a Lesbo che nell'autunno 2018 da solo ospitava oltre 8.000 persone a causa di un aumento degli arrivi dalla vicina costa turca.

2. L'Assemblea osserva che dalla Dichiarazione UE-Turchia del 18 marzo

2016, la situazione umanitaria e dei diritti umani negli « hot spots » delle isole di Lesbo, Samo e Chio non è migliorata. Inoltre, constata che il concetto di « hot spots » dell'Unione europea non rispetta le condizioni necessarie per migliorare la situazione su queste isole, perché non risponde alle disposizioni contenute negli strumenti internazionali in materia di rifugiati, quali la Convenzione di Ginevra sullo status dei rifugiati e la Convenzione europea dei diritti umani (STE n° 5).

3. L'Assemblea plaude all'azione dell'Ufficio dell'Alto Commissariato per i Rifugiati delle Nazioni Unite (UNHCR) che offre strutture abitative affittate ai richiedenti asilo presenti nella Grecia continentale e sulle isole greche, nonché al lavoro dell'Organizzazione Internazionale per la Migrazione (OIM) nel ristrutturare e gestire centri di accoglienza aperti nella Grecia continentale e al suo programma di Ritorno volontario e reinserimento assistito; tutte queste iniziative sono finanziate dall'Unione Europea. Parallelamente a rapidi trasferimenti su larga scala di richiedenti asilo verso la Grecia continentale prima dell'inverno 2018, queste iniziative hanno ridotto il numero di occupanti del centro di Moria a circa 5.000 alla fine del 2018. L'Assemblea plaude anche gli sforzi costanti profusi dalle autorità greche per trasferire dai centri insulari verso la Gre-

(1) Dibattito in Assemblea dell'11 aprile 2019 (17° seduta) (V. Doc. 14837, relazione della Commissione migrazioni, rifugiati e sfollati, Relatrice: On Petra De Sutter). Testo adottato dall'Assemblea l'11 aprile 2019 (17° seduta).

V. anche Raccomandazione 2155 (2019).

cia continentale tutte le persone vulnerabili che sono state registrate e identificate. Ciononostante, la situazione dei centri di Moria a Lesbo e di Vathy a Samo resta fonte di preoccupazione in quanto molte persone sono alloggiate in tende, con servizi igienici inadeguati, distribuzione di cibo insufficiente, mancanza di servizi sanitari, scarsa sicurezza, soprattutto di notte, e alti livelli di violenza e criminalità all'interno dei centri.

4. L'Assemblea è particolarmente allarmata dalle denunce di violenza sessuale, sfruttamento sessuale e tratta di esseri umani da parte di bande presenti nei campi, di trafficanti e altre forme di criminalità organizzata, che causano disagio psicologico che si aggiunge alle situazioni traumatiche che molti hanno vissuto nel corso del viaggio mentre fuggivano verso la Turchia e poi la Grecia e invita le autorità greche a moltiplicare gli sforzi per combattere i suddetti reati:

4.1. ricordando che Grecia e Turchia sono entrambe Parti del Protocollo contro il traffico dei migranti via terra, mare e aria e del Protocollo per prevenire, eliminare e punire la tratta degli esseri umani in particolare di donne e bambini, alla Convenzione dell'ONU contro la Criminalità organizzata transnazionale, l'Assemblea invita entrambi i paesi a firmare e ratificare anche la Convenzione delle Nazioni Unite per la Soppressione della tratta degli esseri umani e della soppressione dello sfruttamento della prostituzione di altri. Le forze dell'ordine greche dovrebbero cooperare a livello internazionale con Interpol e Europol nonché con le autorità giudiziarie turche per rompere il muro di impunità;

4.2. L'Assemblea invita la Task Force per l'Azione Finanziaria (FATF), nel valutare Grecia e Turchia rispetto alle norme finanziarie internazionali applicabili in materia di antiriciclaggio e contrasto al finanziamento del terrorismo, e la Commissione di Esperti sulla valutazione delle misure antiriciclaggio e il finanziamento del terrorismo (MONEYVAL), nel valutare i paesi limitrofi della Grecia membri di MONEYVAL rispetto a queste norme, a

prestare particolare attenzione alle minacce di trasferimenti di denaro generato dalla tratta e dal traffico di migranti.

5. Consapevole che nel terzo trimestre del 2018 la Grecia ha ricevuto 16.670 prime richieste di asilo, che rappresenta il più alto numero di richieste di asilo pro capite nell'Unione Europea dopo Cipro, l'Assemblea accoglie con favore i circa 2 miliardi di euro in aiuti finanziari che l'UE ha destinato alla Grecia, che comprendono i 289 milioni di euro recentemente concessi per la gestione delle frontiere e la migrazione. Confrontate con oltre un decennio di afflusso permanente di migranti attraverso la frontiera marittima e terrestre turco-greca, Grecia and Turchia meritano la solidarietà di tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa. In riferimento ai rapporti sul cattivo uso dei fondi europei da parte delle autorità greche, che apparentemente ha impedito per molti anni il miglioramento delle deprecabili condizioni di accoglienza riservate ai richiedenti asilo, l'Assemblea invita l'Unione Europea ad esercitare un opportuno controllo sull'uso appropriato dei fondi europei.

6. Ricordando che la Grecia è vincolata dalla Direttiva sulle Procedure di Asilo 2013/32/EU, dalla Direttiva sulle Condizioni di Accoglienza 2013/33/EU, dalla Direttiva sulla Qualifica 2011/95/EU, dal Regolamento Dublino III n° 604/2013 e dal Regolamento EURODAC n° 603/2013, l'Assemblea prende nota del fatto che la Grecia compie sforzi continuativi per migliorare ulteriormente le condizioni di accoglienza e accelerare le procedure di asilo, quali l'adozione di una nuova legge a maggio 2018 (legge n° 4540/2018). Di conseguenza, l'Assemblea invita l'Unione europea a continuare ad assistere la Grecia a conformarsi al diritto dell'UE, in particolare riguardo alle apparenti lacune negli alloggi per i richiedenti asilo nei centri di accoglienza e identificazione, nonché all'elaborazione rapida e corretta delle richieste di asilo.

7. L'Assemblea invita l'Unione europea e l'Agenzia europea per la gestione della

cooperazione alle frontiere esterne degli Stati membri dell'Unione europea (Frontex) à introdurre un sistema di monitoraggio, a chiedere un feedback di informazioni specifiche sulla situazione dei migranti privi di documenti in Grecia come riferito da alcuni operatori e ad assistere le autorità greche nella corretta registrazione ed identificazione di tutte le persone che arrivano attraverso le frontiere greco-turche marittime e terrestri. I migranti senza documenti sono particolarmente vulnerabili e a rischio di sfruttamento da parte della criminalità organizzata, compresi i criminali dediti allo spaccio di droga sulla principale rotta del traffico di stupefacenti dall'Afghanistan all'Europa occidentale.

8. L'Assemblea si rammarica che la Grecia non consente il ricongiungimento familiare di persone sotto protezione sussidiaria. L'Assemblea osserva che la situazione dei minori non accompagnati resta molto preoccupante ed esorta la Grecia a attuare pienamente la nuova legge sulla tutela (legge n° 4554/2018). Non dovrebbe essere impedito ai minori non accompagnati sotto protezione sussidiaria di ricongiungersi in Grecia con i propri familiari, conformemente alla Risoluzione 2243 (2018) dell'Assemblea sul ricongiungimento familiare di rifugiati e migranti negli Stati membri del Consiglio d'Europa.

9. L'Assemblea si rammarica che a dicembre 2018 le istituzioni dell'Unione Europea e il Governo greco abbiano concordato di mantenere aliquote IVA più basse nelle isole dove si trovano i centri di accoglienza e identificazione finché questi saranno sovrappopolati. L'Unione Europea e il Governo greco dovrebbero rivedere l'accordo.

10. Infine, l'Assemblea raccomanda le seguenti azioni per migliorare la situazione di richiedenti asilo, rifugiati, richiedenti asilo la cui richiesta è stata respinta e migranti irregolari:

10.1. le autorità greche dovrebbero:

10.1.1. migliorare rapidamente la situazione degli alloggi, sanitaria e di sicurezza all'interno dei centri di acco-

glienza e identificazione sovrappopolati di Lesbo, Samo e Chio, e/o trasferire i richiedenti asilo registrati e identificati in alloggi aperti gestiti dalla OIM, in campi alternativi gestiti da organizzazioni non governative umanitarie (ONG) e in appartamenti affittati dall'UNHCR sulle isole greche e nella Grecia continentale; devono essere interrotti i trasferimenti incontrollati nelle strade di città greche e di paesi terzi;

10.1.2. rivedere le prassi che condizionano i trasferimenti verso la Grecia continentale dei richiedenti asilo alla presenza di condizioni mediche gravi o di vulnerabilità, per evitare casi di autolesionismo; i servizi medici dovrebbero essere rapidamente migliorati in tutti i campi presenti sulle isole e sul continente;

10.1.3. assicurare che il trasferimento dei richiedenti asilo verso la Grecia continentale o altre strutture di accoglienza sulle isole non influenzi negativamente l'elaborazione delle loro richieste di asilo;

10.1.4. identificare e registrare debitamente tutti i migranti che arrivano con imbarcazioni sulle isole greche o attraversano il confine di terra turco-greco, per evitare che restino non registrati e quindi più vulnerabili alla criminalità organizzata e condividere questi dati all'interno il Sistema di Informazioni sui Visti di Schengen nonché con altri paesi vicini;

10.1.5. assicurare che i minori non accompagnati e le donne siano particolarmente protetti dalla violenza, lo sfruttamento sessuale e la tratta degli esseri umani, come richiesto dalla Convenzione per la protezione dei bambini contro lo sfruttamento e gli abusi sessuali (STCE n° 201) e la Convenzione sulla lotta contro la tratta degli esseri umani (STCE n° 197); utilizzare il Manuale per i professionisti in prima linea su come trasmettere informazioni adatte ai bambini ai minori migranti;

10.1.6. assicurare una tutela legale effettiva ai minori non accompagnati, che implica la debita responsabilità dei tutori

e il rispetto del diritto dei genitori a mantenere la patria potestà sui minori non accompagnati; assicurare altre strutture di accoglienza per i minori non accompagnati sulla Grecia continentale e sulle isole; i minori non accompagnati dovrebbero essere autorizzati a ricongiungersi o a mantenere i contatti con i famigliari, per esempio applicando l'Accordo europeo relativo alla soppressione dei visti per i rifugiati (STE n° 31); conformemente alla Risoluzione 2195 (2017) dell'Assemblea sulla determinazione dell'età adatta ai bambini nel caso di minori migranti non accompagnati, dovrebbe essere prestata particolare attenzione alla valutazione dell'età dei minori non accompagnati;

10.1.7. creare unità delle forze dell'ordine specializzate nel contrasto alla criminalità organizzata, alla tratta e al traffico degli esseri umani, all'appropriazione indebita di fondi pubblici destinati all'assistenza ai rifugiati, conformemente alla Convenzione penale sulla corruzione e alla Convenzione civile sulla corruzione (STE n° 173 e 174) nonché alla Convenzione sul riciclaggio, la ricerca, il sequestro e la confisca dei proventi di reato e sul finanziamento del terrorismo (STCE n° 198);

10.1.8. assicurare che i rifugiati che muoiono in Grecia abbiano una sepoltura dignitosa nel rispetto dei loro costumi religiosi;

10.1.9. non negare l'accesso ai campi alle ONG che forniscono assistenza umanitaria indispensabile ai richiedenti asilo;

10.2. le autorità turche dovrebbero:

10.2.1. aumentare gli sforzi per assicurare che i trafficanti di esseri umani non operino impunemente quando trasportano migranti verso la Grecia;

10.2.2. rispettare l'accordo bilaterale greco-turco sulla riammissione dei migranti irregolari e i richiedenti asilo respinti nonché la Dichiarazione UE-Turchia;

10.2.3. registrare e identificare tutti i migranti e i rifugiati che entrano in Turchia e condividere queste informazioni con il Sistema di Informazioni sui Visti di Schengen nonché con altri paesi;

10.3. l'Unione Europea dovrebbe:

10.3.1. assistere la Grecia ad accogliere i richiedenti asilo e i rifugiati e a gestire le frontiere esterne dell'Unione Europea;

10.3.2. assistere la Grecia a stabilire procedure di asilo migliori sulle isole greche con rapidi trasferimenti verso la Grecia continentale;

10.3.3. reintrodurre programmi di finanziamento di progetti umanitari gestiti da ONG e altri attori di rilievo, compresi i poteri pubblici che consentano la realizzazione di progetti più decentrati e più vicini alle persone bisognose;

10.3.4. assistere la Turchia nell'attuazione degli accordi di riammissione bilaterali greco-turchi, che si applicano ai migranti irregolari e ai richiedenti asilo respinti arrivati dalla Turchia su imbarcazioni e a quelli arrivati attraversando il confine terrestre greco-turco;

10.3.5. assistere la Grecia a concludere e attuare accordi di riammissione con altri paesi di origine sicuri dei richiedenti asilo respinti e dei migranti irregolari;

10.3.6. invitare la Grecia a prevenire i respingimenti di migranti, riconoscendo che questi sono una grave violazione dei diritti umani fondamentali;

10.3.7. assistere gli Stati membri ad attuare il ricongiungimento familiare conformemente alla Direttiva dell'UE sul Ricongiungimento Familiare e la Risoluzione 2243 (2018) dell'Assemblea;

10.3.8. introdurre un nuovo programma di ricollocamento teso ad allentare la pressione dei richiedenti asilo nei paesi di primo accesso;

10.3.9. esercitare un controllo sull'uso efficiente e trasparente dei fondi dell'Unione Europea e stabilire indicatori di

prestazione e meccanismi di controllo di conformità e requisiti di buona governance;

10.3.10. introdurre un sistema comune di ripartizione in modo da alleggerire efficacemente il fardello che pesa sugli Stati membri in prima linea;

10.3.11. valutare e riesaminare l'impatto della dichiarazione UE-Turchia sui diritti umani, tenendo conto delle risoluzioni dell'Assemblea 2109 (2016) sulla situazione dei rifugiati e dei migranti nel quadro della Dichiarazione UE-Turchia del 18 marzo 2016, 2118 (2016) « I rifugiati in Grecia: sfide e rischi – una responsabilità europea », 2174 (2017) « Ripercussioni sui diritti umani della risposta eu-

ropea alle migrazioni di transito nel Mediterraneo » e 2228 (2018) « Conseguenze per i diritti umani della 'dimensione esterna' della politica di asilo e migratoria dell'Unione europea: lontano dagli occhi, lontano dai diritti? »;

10.3.12. elaborare senza indugi una nuova strategia per i rifugiati conforme alle disposizioni internazionali applicabili agli stessi, quali la Convenzione di Ginevra sullo status dei rifugiati e la Convenzione europea dei diritti dell'uomo, per far fronte alla situazione dei nuovi rifugiati che chiedono di beneficiare di una protezione alle frontiere esterne dell'Unione europea.

