

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

**Doc. XII-bis
n. 92**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

—————

Risoluzione n. 2258 (2019)

Favorire l'inclusione dei disabili nel mondo del lavoro

—————
Trasmessa il 31 gennaio 2019
—————

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2258 (2019)⁽¹⁾

Provisional version

For a disability-inclusive workforce

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. Throughout Europe, persons with disabilities encounter multiple obstacles with regard to access and participation in the labour market. Lack of accessibility, prejudice regarding the level of competences, discrimination and the unwillingness of employers to provide reasonable accommodation hinder participation in the workforce. The Parliamentary Assembly is convinced that it is time to combat negative attitudes, practices and stereotypes, to dispel the myth according to which persons with disabilities cannot work as efficiently as others and to highlight abilities instead of disabilities.

2. Various measures have been taken in recent years in several Council of Europe member States to increase the participation of persons with disabilities in the labour market. However, many barriers remain and the employment rate of persons with disabilities both in the private and public sector is unsatisfactory.

3. The United Nations Convention on the Rights of Persons with Disabilities, ratified by 46 of the 47 Council of Europe member States, lays down the fundamen-

tal principle of inclusion of persons with disabilities in society. The holistic vision of inclusion promoted by the Convention depends on both inclusion in the mainstream education system and inclusion in the labour market. Its Article 27 recognises the right of persons with disabilities to work on an equal basis with others and the obligation to provide reasonable accommodation.

4. Promoting a disability-inclusive workforce means preventing and combating discrimination against persons with disabilities in access to employment and in the workplace. Effective implementation of anti-discrimination legislation needs to be ensured. In the spirit of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities, failure to provide reasonable accommodation, such as the adjustment of equipment, modification of a job description, working time and organisation, as well as adaptation of the work space can be qualified as discrimination.

5. The Assembly reiterates its call to develop policies fostering the employment of persons with disabilities made in its Resolution 2039 (2015) on equality and inclusion for persons with disabilities. In addition, it fully supports the Council of Europe Disability Strategy 2017-2023, which calls on Council of Europe bodies, member States and other relevant stakeholders to seek to promote equality and non-discrimination of all persons with disabilities, in particular through an inclusive education system and the development of training, communication and employment initiatives.

(1) *Assembly debate* on 23 January 2019 (6th Sitting) (see Doc. 14665, report of the Committee on Equality and Non-Discrimination, rapporteur: Mr Adão Silva). *Text adopted by the Assembly* on 23 January 2019 (6th Sitting).

6. The participation of persons with disabilities in the workforce is a condition for their full inclusion in society. The Assembly believes that tangible progress can be achieved with regard to the participation of persons with disabilities in the workforce if political will is translated into concrete action and sufficient financial resources are allocated to this end.

7. In the light of these concerns, the Assembly calls on Council of Europe member States to:

7.1. commit to making the inclusion of persons with disabilities a priority by adopting comprehensive national disability action plans, where this is not yet the case, and allocating sufficient funding for their implementation;

7.2. implement legislation on preventing and combating discrimination in access to work and in employment and adopt specific provisions on non-discrimination on the grounds of disability, if this has not yet been done;

7.3. ensure the accessibility of public transport and public buildings;

7.4. provide inclusive education and ensure access of children with disabilities to mainstream schools, with the provision of specific assistance when needed;

7.5. engage in or support awareness-raising activities on the added value and positive results of the participation of persons with disabilities in the workforce with a view to combating negative stereotyping;

7.6. provide an inclusive, accessible and safe working environment for persons with disabilities which allows them to work in fair conditions and enjoy equal opportunities, as laid down in the United Nations Convention on the Rights of Persons with Disabilities;

7.7. invest in specific programmes on access to traineeships and first jobs for persons with disabilities to enable them to gain work experience;

7.8. encourage the creation of specific human resource services or foundations providing coaching and implementing projects to boost the employability of persons with disabilities and accompanying them to develop their potential;

7.9. provide financial incentives for companies to make working spaces accessible and to propose training on disability-inclusive working environments for managers and potential co-workers;

7.10. protect persons with disabilities from vulnerability in the labour market by ensuring specialised support, including at the financial level, both when in employment and when looking for employment;

7.11. set up specific programme, where they do not yet exist, for the reintegration of people who develop a disability when already in employment;

7.12. step up investments in assistive technologies for persons with disabilities;

7.13. collect data on the employment of persons with disabilities disaggregated by gender, age and type of disability so as to enable the tailoring of measures to existing situations;

7.14. consider creating inclusion awards or inclusion labels for companies and administrations which are proactive with regard to the recruitment of persons with disabilities and promote a disability-inclusive working environment.

8. The Assembly calls on national parliaments to ensure the accessibility of their premises and encourages them to lead by example with regard to the employment of persons with disabilities.

9. The Assembly praises the essential role played by non-governmental organisations with regard to the promotion of the participation of persons with disabilities in the labour market and calls for these organisations to be financially supported.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2258 (2019) ⁽¹⁾

Version provisoire

Pour une population active intégrant les personnes handicapées

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. Dans toute l'Europe, les personnes handicapées rencontrent de multiples obstacles pour accéder et participer au marché du travail. Le manque d'accessibilité, les préjugés sur les niveaux de compétences, la discrimination et la réticence des employeurs à prévoir des aménagements raisonnables entravent l'intégration dans la population active. L'Assemblée parlementaire est convaincue qu'il est temps de lutter contre les attitudes, les pratiques et les stéréotypes négatifs, de mettre fin au mythe selon lequel les personnes handicapées ne peuvent pas travailler aussi efficacement que les autres et de mettre l'accent sur les capacités plutôt que sur le handicap.

2. Diverses mesures ont été prises ces dernières années dans plusieurs États membres du Conseil de l'Europe pour augmenter la participation des personnes handicapées au marché du travail. Cependant, de nombreux obstacles demeurent et le taux d'emploi des personnes handicapées dans le secteur public comme dans le secteur privé est peu satisfaisant.

3. La Convention des Nations Unies relative aux droits des personnes handicapées, ratifiée par 46 des 47 États membres du Conseil de l'Europe, énonce le principe fondamental d'inclusion des personnes handicapées dans la société. La vision holistique de l'inclusion promue par la Convention dépend de l'intégration dans le système éducatif ordinaire et de l'intégration sur le marché du travail. La Convention reconnaît, en son article 27, le droit des personnes handicapées de travailler sur la base de l'égalité avec les autres et l'obligation d'apporter des aménagements raisonnables.

4. La promotion d'une population active intégrant les personnes handicapées comprend la prévention et la lutte contre la discrimination envers elles dans l'accès à l'emploi et sur le lieu de travail. La législation de lutte contre la discrimination doit être effectivement mise en oeuvre. Dans l'esprit de la Convention relative aux droits des personnes handicapées, le fait de ne pas prévoir d'aménagements raisonnables tels que l'adaptation de l'équipement, la modification de la description de poste, des horaires de travail et de l'organisation de celui-ci, et l'adaptation de l'espace de travail peut être qualifié de discrimination.

5. L'Assemblée renouvelle sa demande d'élaboration de politiques favorisant l'emploi des personnes handicapées, qui figure dans sa Résolution 2039 (2015) «Égalité et

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 23 janvier 2019 (6^e séance) (voir Doc. 14665, rapport de la commission sur l'égalité et la non-discrimination, rapporteur: M. Adão Silva). *Texte adopté par l'Assemblée* le 23 janvier 2019 (6^e séance).

insertion des personnes handicapées». De plus, elle soutient pleinement la Stratégie du Conseil de l'Europe pour les personnes handicapées 2017-2023 qui appelle les organes du Conseil de l'Europe, les États membres et les autres parties prenantes à chercher à promouvoir l'égalité et la non-discrimination de toutes les personnes handicapées, en particulier grâce à un système d'éducation inclusif et à la mise en place d'initiatives de formation, de communication et d'emploi.

6. La participation des personnes handicapées à la population active est une condition de leur pleine inclusion dans la société. L'Assemblée est convaincue que des progrès tangibles peuvent être obtenus sur le plan de la participation des personnes handicapées à la population active si la volonté politique se traduit en actions concrètes et que des ressources financières suffisantes sont attribuées à cette fin.

7. À la lumière de ces considérations, l'Assemblée invite les États membres du Conseil de l'Europe:

7.1 à s'engager à faire de l'inclusion des personnes handicapées une priorité en adoptant de vastes plans d'action nationaux sur le handicap, lorsque cela n'est pas déjà fait, et en attribuant des ressources financières suffisantes pour leur mise en œuvre;

7.2. à appliquer la législation sur la prévention et la lutte contre la discrimination dans l'accès au travail et dans l'emploi, et à adopter des dispositions spécifiques sur la non-discrimination en raison du handicap, si cela n'est pas déjà fait;

7.3. à veiller à ce que les transports publics et les bâtiments publics soient accessibles;

7.4. à dispenser une éducation inclusive et à permettre aux enfants handicapés d'accéder aux écoles ordinaires, en leur apportant une aide spécifique si besoin;

7.5. à mener ou à soutenir des activités de sensibilisation sur la valeur ajoutée et les résultats positifs de la participation des personnes handicapées à la

population active dans le but de lutter contre les préjugés;

7.6. à créer un environnement de travail inclusif, accessible et sûr pour les personnes handicapées afin de leur permettre de travailler dans des conditions équitables et de bénéficier de l'égalité des chances, comme cela est énoncé dans la Convention des Nations Unies relative aux droits des personnes handicapées;

7.7. à investir dans des programmes spécifiques sur l'accès aux stages et au premier emploi des personnes handicapées afin de leur permettre d'acquérir de l'expérience professionnelle;

7.8. à encourager la création de services de ressources humaines spécifiques ou de fondations offrant un soutien personnalisé et réalisant des projets visant à accroître l'employabilité des personnes handicapées et les accompagner dans le développement de leur potentiel;

7.9. à prévoir des incitations financières pour les entreprises afin qu'elles rendent les espaces de travail accessibles et qu'elles proposent aux managers et aux éventuels collègues de travail une formation sur les environnements de travail prenant en compte la question du handicap;

7.10. à protéger les personnes handicapées contre la vulnérabilité sur le marché du travail en offrant un soutien spécialisé, y compris d'ordre financier, tant aux personnes qui ont un travail qu'à celles qui recherchent un emploi;

7.11. à mettre sur pied un programme spécifique, s'il n'en existe pas encore, pour permettre la réintégration de personnes devenues handicapées alors qu'elles avaient déjà un emploi;

7.12. à accroître les investissements dans les technologies d'assistance pour les personnes handicapées;

7.13. à recueillir des données sur l'emploi des personnes handicapées ventilées par sexe, par âge et par type de handicap de façon à adapter les mesures à prendre aux situations existantes;

7.14. à envisager de créer des prix ou des labels pour récompenser les entreprises ou les administrations qui ont une attitude volontariste vis-à-vis du recrutement des personnes handicapées et qui oeuvrent en faveur d'un environnement de travail tenant compte du handicap.

8. L'Assemblée demande aux parlements nationaux de garantir l'accessibilité

de leurs locaux et les encourage à donner l'exemple s'agissant de l'emploi de personnes handicapées.

9. L'Assemblée salue le rôle essentiel que jouent les organisations non gouvernementales dans la promotion de la participation des personnes handicapées au marché du travail et demande à ce que ces organisations soient soutenues financièrement.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2258 (2019)

Favorire l'inclusione dei disabili nel mondo del lavoro

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. In tutta Europa, le persone con disabilità incontrano molteplici ostacoli per accedere e partecipare al mercato del lavoro. La mancanza di accessibilità, i pregiudizi riguardanti il loro livello di competenze, la discriminazione e la reticenza dei datori di lavoro a fornire sistemazioni ragionevoli impediscono la loro appartenenza alla forza lavoro. L'Assemblea Parlamentare ritiene che sia giunto il momento di combattere gli atteggiamenti, le pratiche e gli stereotipi negativi, sfatare il mito secondo il quale le persone con disabilità non riescono a lavorare con la stessa efficienza delle altre e mettere in luce le loro abilità invece che le loro disabilità.

2. In anni recenti sono state adottate varie misure in diversi Stati membri del Consiglio d'Europa per aumentare la partecipazione delle persone con disabilità al mercato del lavoro. Tuttavia, restano ancora numerose barriere e il tasso di occupazione delle persone con disabilità sia nel settore privato che in quello pubblico è insoddisfacente.

3. La Convenzione delle Nazioni Unite sui Diritti delle Persone con Disabilità, ratificata da 46 dei 47 Stati membri del Consiglio d'Europa, stabilisce i principi fondamentali dell'inclusione nella società delle persone con disabilità. La visione olistica dell'inclusione promossa dalla Convenzione dipende sia dall'integrazione

nel sistema educativo ordinario che dall'integrazione nel mercato del lavoro. L'Articolo 27 della Convenzione riconosce il diritto delle persone con disabilità di lavorare su una base di eguaglianza con gli altri e prevede l'obbligo di fornire una sistemazione ragionevole.

4. Promuovere l'inclusione delle disabilità nella popolazione attiva significa prevenire e combattere la discriminazione nei confronti delle persone con disabilità per l'accesso a un impiego e sul posto di lavoro. Occorre garantire l'efficace attuazione delle normative anti-discriminazione. Nello spirito della Convenzione sui Diritti delle Persone con Disabilità, la mancata predisposizione di una sistemazione ragionevole, come ad esempio l'adeguamento delle apparecchiature, la modifica del mansionario, degli orari e dell'organizzazione del lavoro, oltre all'adattamento dello spazio di lavoro, può essere qualificata come discriminazione.

5. L'Assemblea ribadisce il proprio invito a mettere a punto politiche che promuovano l'impiego di persone con disabilità, formulato nella Risoluzione 2039 (2015) sulla parità e l'inclusione delle persone con disabilità. In aggiunta a ciò, essa sostiene pienamente la Strategia del Consiglio d'Europa per le Persone con Disabilità 2017-2023, che invita gli organi del Consiglio d'Europa, gli Stati membri e altri soggetti interessati a cercare di promuovere la parità e la non discrimina-

zione di tutte le persone con disabilità, in particolare attraverso un sistema educativo inclusivo e lo sviluppo di iniziative di formazione, di comunicazione e di impiego.

6. La partecipazione delle persone con disabilità alla forza lavoro è una condizione per la loro piena inclusione nella società. L'Assemblea ritiene che si possano conseguire progressi tangibili in merito alla partecipazione delle persone con disabilità alla forza lavoro, se la volontà politica si traduce in un'azione concreta e si stanziavano a tal fine risorse finanziarie sufficienti.

7. Alla luce di queste preoccupazioni, l'Assemblea invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa a:

7.1. impegnarsi affinché l'inclusione delle persone con disabilità diventi una priorità, attraverso l'adozione di ampi piani d'azione nazionali sulle disabilità, laddove non siano stati ancora adottati, e lo stanziamento di finanziamenti sufficienti per la loro attuazione;

7.2. dare attuazione alle leggi sulla prevenzione e la lotta alla discriminazione nell'accesso al lavoro e nell'impiego e adottare disposizioni specifiche sulla non-discriminazione legata alla disabilità, laddove non siano state ancora adottate;

7.3. assicurare l'accessibilità dei trasporti pubblici e degli edifici pubblici;

7.4. fornire un'educazione inclusiva e garantire l'accesso dei bambini con disabilità alle scuole ordinarie, con la predisposizione di un'assistenza specifica laddove sia necessario;

7.5. condurre o sostenere attività di sensibilizzazione sul valore aggiunto e i risultati positivi della partecipazione delle persone con disabilità alla forza lavoro, al fine di combattere gli stereotipi negativi;

7.6. creare un ambiente di lavoro inclusivo, accessibile e sicuro per le persone con disabilità, che consenta loro di lavorare in condizioni di parità e di godere di pari opportunità, come previsto dalla

Convenzione delle Nazioni Unite sui Diritti delle Persone con Disabilità;

7.7. investire in programmi specifici sull'accesso ai tirocini e al primo impiego per le persone con disabilità, per consentire loro di acquisire esperienza lavorativa;

7.8. incoraggiare la creazione di servizi specifici di gestione delle risorse umane o di fondazioni, che forniscano un sostegno personalizzato (*coaching*) e realizzino progetti volti a promuovere l'occupabilità delle persone con disabilità e le accompagnino nello sviluppo del loro potenziale;

7.9. fornire incentivi finanziari alle imprese, affinché realizzino spazi di lavoro accessibili e propongano a dirigenti ed eventuali colleghi di lavoro una formazione sugli ambienti di lavoro che tengono conto delle disabilità;

7.10. proteggere le persone con disabilità dalla vulnerabilità del mercato del lavoro garantendo un supporto specializzato, anche a livello finanziario, sia quando già lavorano che quando sono in cerca di un lavoro;

7.11. mettere a punto un programma specifico, laddove non esista, di reintegrazione delle persone che abbiano sviluppato una disabilità mentre avevano già un lavoro;

7.12. potenziare gli investimenti nelle tecnologie di assistenza per le persone con disabilità;

7.13. raccogliere dati sull'impiego di persone con disabilità disaggregati per genere, età e tipo di disabilità, affinché possano essere adottate misure adatte alle circostanze esistenti;

7.14. valutare la possibilità di creare premi o etichette di inclusione per le società e le amministrazioni che sono proattive in relazione al reclutamento di persone con disabilità e promuovono ambienti di lavoro che tengono conto delle disabilità.

8. L'Assemblea chiede ai parlamenti nazionali di garantire l'accessibilità delle loro sedi e li incoraggia a dare l'esempio

in merito all'assunzione di persone con disabilità.

9. L'Assemblea loda il ruolo essenziale svolto dalle organizzazioni non-governative

in riferimento alla promozione della partecipazione delle persone con disabilità al mercato del lavoro e chiede che tali organizzazioni ricevano sostegno finanziario.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



180122054460