

# SENATO DELLA REPUBBLICA

XVIII LEGISLATURA

---

**Doc. XII-quater**  
**n. 16**

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

---

### **Risoluzione n. 451**

**Rafforzare il contributo della NATO per affrontare  
le sfide provenienti da Sud**

---

*Trasmessa il 27 novembre 2018*

---

## NATO PARLIAMENTARY ASSEMBLY

### RESOLUTION n. 451

#### Reinforcing NATO'S contribution to tackling the challenges from the south (\*)

THE ASSEMBLY,

1. *Emphasising* that a secure, economically and socially stable Middle East and North Africa (MENA) is of strategic importance for the Alliance;

2. *Acknowledging* that the underlying causes fuelling instability and conflict in the region include a broad range of economic, environmental, and social issues as well as ineffective governance;

3. *Recognising* that instability in the area has provoked massive migration flows towards member states at the borders of the region, which have become for those countries a possible cause of instability;

4. *Recognising* that the Alliance as an organisation does not have the necessary instruments to address these underlying causes that fuel radicalisation;

5. *Noting*, however, that NATO does make an important contribution to the stability of the MENA region through its political dialogue and particularly through

its assistance to partner countries of the Mediterranean Dialogue (MD) and the Istanbul Cooperation Initiative (ICI);

6. *Recognising* the essential role of Operation Barkhane for Euro-Atlantic security;

7. *Appalled* by the actions of the regime of Bashar al-Assad against its own population, including the barbaric use of chemical weapons, but aware that only a negotiated political solution on the basis of United Nations Security Council Resolution 2254 can produce a lasting solution to the conflict;

8. *Commending* the Iraqi security forces and the Government of Iraq for their success against Daesh and for the restoration of sovereign control over all Iraqi territory, but aware that Daesh and other terror organisations remain a serious threat unless the underlying causes fuelling radicalisation are addressed;

9. *Stressing* that the war in Syria and the instability in Iraq is a major source of instability far beyond their borders, exacerbating an already volatile security situation in the MENA region and beyond,

\* Presented by the Political Committee and adopted by the Plenary Assembly on Monday 19 November 2018, Halifax, Canada.

and adversely affecting transatlantic security in its entirety;

10. *Recognising* that the involvement of foreign actors which pursue competing agendas and support the rival factions is a main factor that has impeded the implementation of the UN action plan for Libya;

11. *Recognising* that hybrid strategies are not exclusively used against our countries, and that we must envisage their potential use by different adversaries, some of which might come from the South;

12. *Noting* that the volatile security situation of North Africa is not only affected by developments within the region, but also by spill-over effects from other parts in Africa and that we cannot forget that there is a serious terrorist threat with roots in the region, which demands greater attention to the South;

13. *Recognising* the efforts made so far by Spain, Italy, Greece and other countries in the face of the migration challenge resulting from insecurity and instability in North Africa, and the need to provide assistance and support to those countries in managing migration flows in a sustainable, inclusive manner;

14. *Welcoming* the decisions taken by Allied Heads of State and Government at the 2018 Brussels Summit that aim at building a stronger and more dynamic relationship with NATO's southern partners and *highlighting* the importance of NATO's Hub for the South for improving the Alliance's awareness and understanding of the threats coming from the Middle East and Africa;

15. *Noting* that NATO's cooperation with the African Union is an integral part of both NATO's Framework for the South

and the Alliance's efforts in projecting stability;

16. *Emphasising* the fact that 22 of the 29 Allies are also members of the European Union which shares the same interests in the MENA region, and recognising that the EU is playing an important role in economic development and in the promotion of good governance, democracy, rule of law and human rights in the Middle East and in Africa as well as the efforts made by the EU in the region, by means of the Common Security and Defence Policy (CSDP), with missions that are important for the security of our allies, such as EUTM Mali, EUTM RCA and EUTM Somalia;

17. *URGES* member governments and parliaments of the North Atlantic Alliance:

*a.* to continue assisting NATO partner countries in the MENA region in capacity building and other defence-related activities that help the partners create professional and accountable security institutions, which is central to improving the stability of partner countries and the whole MENA region;

*b.* to provide adequate financial and personnel resources to implement the non-combat NATO training mission in Iraq and encourage the Iraqi government to address the shortfalls in good governance;

*c.* to develop a joint, coordinated, Allied approach towards a political solution to the war in Syria that is acceptable to all main stakeholders and also holds the Assad regime accountable for its human rights violations and the use of chemical weapons;

*d.* to agree on a shared policy towards Libya in the area of defence assistance and security institution building, as well as to use diplomatic leverage to force the actors on the ground to implement the UN action plan;

*e.* to expand and deepen collaboration between NATO and the European Union in the MENA region, including by assisting partners in building their capacities and fostering resilience;

*f.* to enable NATO to explore ways to expand and deepen its relations with regional organisations to help them improve their capacities to address security threats

in the MENA region and in other parts of Africa;

*g.* to further enhance the operability of the Hub for the South in Naples (NATO Strategic Direction South – Hub);

*h.* to consider how NATO can strengthen military cooperation between Allies to stabilise the G5 Sahel countries.

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

### RISOLUZIONE n. 451

Rafforzare il contributo della NATO per affrontare le sfide provenienti da sud (\*)

L'ASSEMBLEA,

1. *Sottolineato* che la sicurezza e la stabilità economica e sociale nella regione del Medio Oriente e Nord Africa (MENA) sono di importanza strategica per l'Alleanza;

2. Riconosciuto che le cause che alimentano instabilità e conflitti nella regione includono un'ampia gamma di questioni economiche, ambientali e sociali, in aggiunta a una *governance* inefficace;

3. *Preso atto* del fatto che l'instabilità nell'area ha provocato, in direzione di Stati membri ai confini della regione, flussi migratori massicci che sono diventati per quegli stessi Paesi una possibile causa di instabilità;

4. *Preso atto* del fatto che l'Alleanza, in quanto organizzazione, non ha gli strumenti necessari per affrontare queste cause che alimentano la radicalizzazione;

5. *Rilevato, tuttavia*, che la NATO contribuisce in modo significativo alla stabilità della regione MENA attraverso il dialogo politico e, in particolare, attraverso l'assi-

stenza che essa fornisce ai Paesi partner del Dialogo Mediterraneo (MD, *Mediterranean Dialogue*) e dell'Iniziativa di Istanbul per la Cooperazione (ICI, *Istanbul Cooperation Initiative*);

6. *Preso atto* del ruolo essenziale dell'Operazione Barkhane per la sicurezza euro-atlantica;

7. *Sconcertata* dagli atti posti in essere dal regime di Bashar al-Assad contro la sua stessa popolazione, che includono anche l'impiego di armi chimiche, ma consapevole del fatto che solo una soluzione politica negoziata sulla base della Risoluzione 2254 del Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite può produrre una soluzione duratura del conflitto;

8. *Elogiati* le forze di sicurezza irachene e il governo dell'Iraq per il successo riportato contro Daesh e per il ripristino del controllo sovrano su tutto il territorio iracheno, ma consapevole del fatto che Daesh e altre organizzazioni terroristiche restano una grave minaccia a meno che non si affrontino alla radice le cause che alimentano la radicalizzazione;

9. *Sottolineato* che la guerra in Siria e l'instabilità in Iraq sono una fonte primaria di instabilità ben oltre i loro confini, non facendo che esacerbare la già volatile

\* Presentata dalla Commissione Politica e adottata dall'Assemblea Plenaria lunedì 19 novembre 2018 a Halifax, Canada.

situazione di sicurezza nella regione MENA e oltre, con ripercussioni avverse anche sulla sicurezza euro-atlantica nel suo complesso;

10. *Preso atto* del fatto che il coinvolgimento di attori stranieri che perseguono agende contrastanti e appoggiano le fazioni rivali rappresenta il fattore principale che ha impedito l'attuazione del piano d'azione delle Nazioni Unite per la Libia;

11. *Preso atto* del fatto che le strategie ibride non sono utilizzate esclusivamente contro i nostri Paesi, e che dobbiamo prevedere un loro potenziale impiego ad opera di avversari diversi, alcuni dei quali possono arrivare da Sud;

12. *Rilevato* che la volatile situazione della sicurezza nel Nord Africa non è influenzata solo dagli sviluppi all'interno della regione, ma anche da un effetto contagio proveniente da altre parti dell'Africa e che non possiamo dimenticare che esiste una grave minaccia terroristica radicata nella regione, per la quale occorre rivolgere grande attenzione verso Sud;

13. *Preso atto* degli sforzi sinora compiuti da Spagna, Italia, Grecia e altri Paesi dinanzi alla sfida della migrazione, causata dall'insicurezza e dall'instabilità nel Nord Africa, e della necessità di fornire assistenza e sostegno a quei Paesi nel gestire i flussi migratori in modo sostenibile e inclusivo;

14. *Salutate con favore* le decisioni adottate dai Capi di Stato e di Governo dei Paesi Alleati al Vertice di Bruxelles del 2018, volte a costruire un rapporto più forte e dinamico con i partner meridionali della NATO e *sottolineata* l'importanza dell'Hub per il Sud della NATO per migliorare la consapevolezza e la comprensione, da parte della NATO, delle minacce provenienti dal Medio Oriente e dall'Africa;

15. *Rilevato* che la cooperazione della NATO con l'Unione Africana è parte integrante sia del Quadro della NATO per il Sud che degli sforzi dell'Alleanza per proiettare la stabilità;

16. *Sottolineato* il fatto che 22 dei 29 Paesi Alleati sono anche membri dell'Unione Europea, che condivide gli stessi interessi nella regione MENA, e *preso atto* del fatto che l'UE sta giocando un ruolo importante per lo sviluppo economico e per la promozione del buon governo, della democrazia, dello stato di diritto e dei diritti umani nel Medio Oriente e in Africa, nonché degli sforzi compiuti dall'UE nella regione attraverso la Politica di Sicurezza e di Difesa Comune (PSDC), con missioni che sono importanti per la sicurezza dei nostri alleati, quali EUTM Mali, EUTM RCA nella Repubblica Centrafricana ed EUTM Somalia;

17. *ESORTA* i governi e i parlamenti degli Stati membri dell'Alleanza atlantica:

*a.* a continuare ad assistere i Paesi partner della NATO nella regione MENA a rafforzare le capacità e in altre attività relative alla difesa che aiutino i partner a creare istituzioni di sicurezza professionali e responsabili, elemento essenziale per migliorare la stabilità dei Paesi partner e dell'intera regione MENA;

*b.* a fornire risorse finanziarie e umane adeguate per realizzare la missione NATO di addestramento *non-combat* in Iraq e incoraggiare il governo iracheno ad affrontare le carenze in materia di buon governo;

*c.* a sviluppare un approccio congiunto e coordinato dei Paesi Alleati per una soluzione politica alla guerra in Siria che sia accettabile per tutti i principali soggetti portatori di interesse e chiami il regime di Assad a rendere conto delle violazioni dei diritti umani e dell'impiego di armi chimiche;

*d.* a elaborare una politica condivisa verso la Libia nel settore dell'assistenza alla difesa e della costruzione di istituzioni

della sicurezza, nonché a esercitare la loro influenza diplomatica per costringere gli attori sul campo a dare attuazione al piano d'azione delle Nazioni Unite;

*e.* ad allargare e approfondire la collaborazione tra NATO e Unione Europea nella regione MENA, anche aiutando i partner a rafforzare le loro capacità e a promuovere la resilienza;

*f.* a consentire alla NATO di individuare modalità per allargare e approfondire le proprie relazioni con organizza-

zioni regionali, per aiutarle a migliorare le loro capacità di affrontare le sfide per la sicurezza nella regione MENA e in altre parti dell'Africa;

*g.* a rafforzare ulteriormente l'operatività dell'Hub per il Sud di Napoli (Hub della Direzione Strategica della NATO per il Sud);

*h.* a riflettere su come la NATO possa rafforzare la cooperazione militare tra gli Alleati per stabilizzare i Paesi del G5 Sahel.



\*180124041930\*