

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVII LEGISLATURA —————

Doc. XII-bis
n. 97

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2174 (2017)

Ripercussione sui diritti umani della risposta europea ai
flussi migratori di transito nel Mediterraneo

Trasmessa il 7 luglio 2017

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2174 (2017) ⁽¹⁾

Provisional version

Human rights implications of the European response to transit migration across the Mediterranean

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. More than a year after the adoption of the EU–Turkey Agreement of 18 March 2016, the Parliamentary Assembly acknowledges that the implemented measures have delivered some tangible results with regard to the challenges underlying the refugee and migration crisis. While in the weeks before the implementation of the Agreement the daily average number of people arriving on the Greek islands was almost 2 000, since then it has fallen to under 100 per day. The number of fatalities, which amounted to 376 between the beginning of January and 20 March 2016, dropped significantly in the corresponding period a year later when 13 people lost their lives.

2. Since the Assembly last examined the situation one year ago, the situation in Greece has seen some improvements despite the fact that Greece has become a

destination country where almost 100% of newly arriving refugees and migrants request asylum. At present, there are 63 000 asylum seekers waiting in Greece for the outcome of their status determination procedure – 14 000 of them are confined to the islands. Thanks to the creation of hotspots, reception, registration and asylum processing have become much more efficient and, given the continuous efforts of the Greek authorities and other stakeholders to improve them, they raise less concern than before. However, overall, reception conditions are still poor, and the situation of unaccompanied minors is of utmost concern. Out of 2 000 minors registered in Greece, only 1 352 live in shelters adapted to their specific needs.

3. The Assembly notes that its concerns relating to possible returns of Syrian refugees to Turkey as a « first country of asylum » or « safe third country » under the EU–Turkey Agreement have not materialised, as until now no Syrian asylum seeker (or any other nationality) has been returned to Turkey without an examination of the application on its merits. By April 2017, the total number of people returned since the EU–Turkey Agreement was 1 487.

4. Furthermore, the Assembly notes that its concerns relating to the systematic detention of asylum seekers in hotspots appear to have been superseded by subse-

(1) *Assembly debate* on 28 June 2017 (23rd Sitting) (see Doc. 14341, report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Mr Miltiadis Varvitsiotis; and Doc. 14359, opinion of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Ms Tineke Strik). *Text adopted by the Assembly* on 28 June 2017 (24th Sitting).

quent practice; once registered, asylum seekers can now go in and out of hotspots freely although the lack of alternative accommodation means that other than some members of vulnerable groups, most have no choice but to reside there, where living conditions are far from satisfactory.

5. Serious concerns remain in many important areas, including delays in the registration and processing of asylum claims, despite the significant efforts made by the Greek Asylum Service; « protective detention » of unaccompanied children in police stations, even for short periods; inappropriate age assessment procedures; the absence of an effective guardianship system for unaccompanied minors; sexual and gender-based violence in reception facilities; insufficient access to education and health care; and inadequate integration measures, despite the Greek authorities' implementation of an integration action plan. The Assembly also notes the continuing deficiencies in the Greek legislative and administrative framework and lack of coordination for responding to the basic needs of refugees and migrants, including an inability to absorb and make effective use of the available international funding.

6. A direct consequence of the implementation of the EU–Turkey Agreement and the closure of borders was an overall decrease, by 83%, in the number of new arrivals in the countries of the Western Balkans and Hungary. In terms of migrants stranded in these countries at the end of 2016, the majority remain in Serbia (5 633) and Bulgaria (5 560).

7. The implementation of the EU–Turkey Agreement and the closure of the borders on the Western Balkans Route arguably have had no impact on the number of people using the Central Mediterranean Route between North Africa and Italy. Even if the number of arrivals to Italy increased by more than 30% in the first five months of 2017, this phenomenon is linked to the unstable situation in Libya and the growing inflows of migrants from different African countries.

8. The reception conditions and asylum procedures in Italy, even if they are also improving, require urgent action. As with Greece, Italy has become a destination country and continuous mass arrivals risk

saturation of the country's reception capacities. New arrivals, including unaccompanied minors, often spend excessive periods of time in hotspots, which are neither intended for nor suited to this purpose, and the great majority are then accommodated in exceptional, temporary first reception facilities that lack essential amenities and services. Deficiencies also exist in relation to legal regulation of the hotspots, including the basis of detention there, and the use of force to compel new arrivals to provide their fingerprints. There are also serious delays in the registration and processing of asylum claims, concerns about the effectiveness of the remedy of appeal against rejection of asylum applications and an inadequate guardianship system for unaccompanied minors. The question of the return of rejected asylum seekers should be given immediate consideration; the large number of irregular migrants represents a threat for the whole asylum system and social stability.

9. The arrival of migrants in Italy is to a large extent dependent upon the inability of the Libyan authorities to control their borders. While the level of search and rescue operations should be maintained, the European Union should increase its efforts to effectively combat networks of smugglers in the Mediterranean and enhance co-operation with the Libyan Coast Guard. Any co-operation with the Libyan authorities must be based on effective respect by both sides for essential provisions of international human rights law, including the right to leave a country, the right to seek and enjoy asylum and the prohibition on *refoulement*.

10. The Assembly stresses that the lack of accessible and safe pathways forces refugees and migrants to take enormous risks by trying to cross the sea. The use of existing legal ways to enter Europe, family reunification or resettlements for example, would substantially contribute to reducing irregular migration across the Mediterranean.

11. The Assembly also refers to its recent resolutions dealing with various aspects of the mass arrivals of refugees and migrants across the Mediterranean, and in particular Resolution 2109 (2016) on the situation of refugees and migrants under

the EU–Turkey Agreement of 18 March 2016, Resolution 2147 (2017) on the need to reform European migration policies, Resolution 2118 (2016) « Refugees in Greece: challenges and risks – A European responsibility », Resolution 2107 (2016) on a stronger European response to the Syrian refugee crisis, Resolution 2108 (2016) « Human rights of refugees and migrants – the situation in the Western Balkans », Resolution 2088 (2016) « The Mediterranean Sea: a front door to irregular migration », Resolution 2072 (2015) « After Dublin – the urgent need for a real European asylum system », Resolution 2089 (2016) on organised crime and migrants, and Resolution 2136 (2016) on harmonising the protection of unaccompanied minors in Europe.

12. The Assembly calls on the European Union:

12.1. with regard to reducing the number of crossings and saving lives, to:

12.1.1. maintain at least the present level of search and rescue operations;

12.1.2. enhance the fight against smugglers and traffickers;

12.1.3. step up its co-operation with the Libyan Coast Guard and, in particular, ensure funding for training programmes, assist in establishing a maritime rescue co-ordination centre and support the provision of additional patrolling vessels and ensure their maintenance, on condition that the Libyan Coast Guard can be verified as operating with full respect for the fundamental rights of refugees and migrants, including by not exposing them to situations in which they are at risk of serious ill-treatment;

12.1.4. engage with the Libyan authorities to ensure that the extremely serious and widespread violations of the rights of refugees and migrants are brought to an end and the conditions in centres for migrants are improved, with particular attention given to vulnerable persons and minors; step up co-operation with the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) and the International Organization for Migra-

tion (IOM) in this respect; support capacity building in migration management for the Libyan authorities; and launch co-operation programmes with Libyan host authorities;

12.1.5. mobilise funding for migration-related projects in North Africa in the framework of the European Union Emergency Trust Fund for Africa;

12.1.6. launch a serious reflection on the possible establishment of hotspots outside Europe, in full compliance with international human rights standards;

12.2. with regard to reception and living conditions in the countries of first arrival and transit, to:

12.2.1. increase financial, human and administrative support with a view to improving reception and living conditions;

12.2.2. ensure transparency, monitoring and accountability of financing procedures and, to this end, focus on public authorities as first instance beneficiaries where they have proved their capacity to make more efficient and effective use of such funding than alternative actors;

12.3. with regard to asylum procedures, to:

12.3.1. refrain from transferring asylum seekers back to Greece and Italy under the Dublin Regulation, as long as these countries are dealing with a disproportionate number of asylum seekers;

12.3.2. continue ensuring the necessary support, through the relevant agencies of the European Union, to the national asylum services in front-line member States, and in particular remedy the current shortfall of experts from the European Asylum Support Office (EASO) by calling for more pledges from member States and extending the duration of the mandate of individual experts;

12.3.3. review, and redefine if necessary, the mandates of relevant agencies providing expert, financial and technical resources, advice and co-ordination to

Greek and Italian asylum services with a view to eliminating existing shortcomings and increasing the efficiency of their actions;

12.3.4. address, as a matter of urgency, the question of accommodation and processing of applications of unaccompanied minors;

12.3.5. appoint a child protection officer for every hotspot and refugee camp;

12.3.6. ensure that European Union member States immediately fulfil their commitments regarding relocation deriving from the decisions of the European Council and the Council of Europe and take all the necessary measures on non-compliant member States;

12.3.7. consider the extension of the relocation mechanism beyond September 2017 and redefine the criteria for eligibility, in particular to include Iraqis and Afghans;

12.3.8. step up the pace of resettlements from Turkey;

12.3.9. speed up the work on the reform of the Common European Asylum System, including the revision of the Dublin Regulation and, in the future, the modalities of applying the principles of responsibility and solidarity;

12.3.10. ensure full implementation of family reunification from Greece and Italy based on European Union and international law, including the Dublin Regulation and the Family Reunification Directive;

12.3.11. ensure that people who are found not to be in need of international protection are returned with dignity to their countries of origin, to the extent possible;

12.3.12. facilitate returns from Greece and Italy through bilateral agreements with the migrants' countries of origin;

12.3.13. step up financing for voluntary returns, including the creation of special centres for people awaiting return.

13. The Assembly calls on the Greek authorities:

13.1. with regard to reception conditions, to:

13.1.1. continue increasing reception capacities on the islands and on the mainland and ensure that all unsuitable sites are closed as a matter of urgency;

13.1.2. step up efforts aimed at the prevention and fight against sexual and gender-based violence as well as all kinds of exploitation in the refugee sites;

13.1.3. focus more attention on the specific needs of unaccompanied and separated children, in particular by ensuring specialised support and care and appropriate living conditions and paving the way to normality and integration within the host society;

13.1.4. end the systematic detention of rejected asylum seekers and make a proportionality test in each individual case, in accordance with the principles of Article 5 of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5) and substantially improve detention circumstances and, in that light, abolish the practice of detaining migrants in police stations;

13.2. with regard to asylum procedures, to:

13.2.1. speed up the processing of asylum applications from registration to appeal, in line with European Union and international law standards and withdraw their policy of denying access to the IOM's Assisted Voluntary Return and Reintegration programmes to those who appeal against negative decisions;

13.2.2. adopt, as a matter of urgency, standard operating procedures which constitute an essential element for clarifying responsibilities and harmonising procedures in hotspots and other disembarkation ports;

13.2.3. appoint permanent co-ordinators in hotspots with a view to improving co-ordination, ensuring effective communication and information sharing by different stakeholders and taking full responsibility for the overall management of hotspots;

13.2.4. adopt legislation on guardianship in line with European best practices; and implement it without further delay as soon as it enters into force;

13.2.5. ensure that all non-governmental organisations (NGOs) involved in the hosting and aid process are in line with European Union and State regulations;

13.3. with regard to the absorption of European Union funding, to:

13.3.1. speed up the process of the use of European Union long-term funding for reception and hosting facilities;

13.3.2. activate the programmes aimed at the monitoring of the Aegean Sea area using European Union long-term funds;

13.3.3. implement an effective integration policy for recognised refugees and consider including within its scope asylum seekers whose nationalities suggest a high probability of being recognised as refugees.

14. The Assembly calls on the Italian authorities:

14.1. with regard to reception conditions, to:

14.1.1. increase the number of adequate facilities to accommodate accompanied minors and other vulnerable asylum seekers and process their applications;

14.1.2. ensure that asylum seekers are not detained in hotspots for longer than the period allowed by law, increase

the number of places in permanent reception centres and avoid the use of exceptional, temporary facilities for long-term accommodation;

14.1.3. establish national standards for refugees camps and centres, and increase their monitoring and accountability;

14.1.4. step up efforts aimed at the prevention and fight against sexual and gender-based violence as well as all kinds of exploitation in the refugee sites;

14.2. with regard to asylum procedures, to:

14.2.1. review asylum procedures in order to increase their efficiency in the light of the considerably increased number of requests for asylum and ensure that the appeals system meets the procedural requirements of an effective remedy;

14.2.2. address, as a matter of urgency, the question of the processing of applications from unaccompanied minors and, in particular, clarify the procedures to enable their relocation;

14.2.3. ensure quick and full implementation of Law No. 47 on unaccompanied minors (the « Legge Zampa »).

15. The Assembly reiterates its long-standing calls on the Turkish authorities to:

15.1. withdraw its geographical limitation to the United Nations 1951 Convention relating to the Status of Refugees;

15.2. ensure that all migrants returned to Turkey under the EU–Turkey Agreement are treated in compliance with international human rights standards, including with respect to detention, access to asylum and the prohibition on *refoulement*;

15.3. refrain from threatening to withdraw from observing the obligations described in the EU–Turkey Agreement.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2174 (2017) ⁽¹⁾

Version provisoire

Répercussions sur les droits de l'homme de la réponse européenne aux migrations de transit en Méditerranée

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. Plus d'un an après l'adoption de l'Accord UE-Turquie du 18 mars 2016, l'Assemblée parlementaire reconnaît que les mesures déployées ont produit des effets tangibles sur les défis engendrés par la crise des réfugiés et des migrations. Si, dans les semaines précédant la mise en œuvre de l'Accord, près de 2 000 personnes par jour en moyenne arrivaient sur les îles grecques, ce nombre est tombé à moins de 100 par jour depuis lors. Quant au nombre de morts, qui atteignait 376 de début janvier au 20 mars 2016, il a diminué de façon significative durant la période 2017 correspondante – 13 personnes ont perdu la vie.

2. Depuis le dernier examen de la question par l'Assemblée, il y a un an, la situation en Grèce a connu une certaine

amélioration bien que cet État soit devenu un pays de destination où la quasi-totalité des réfugiés et des migrants récemment arrivés demandent l'asile. À l'heure actuelle, 63 000 demandeurs d'asile attendent le résultat de la procédure de détermination de leur statut. 14 000 d'entre eux sont confinés sur les îles. Grâce à la création de « hotspots », l'accueil, l'enregistrement et le traitement des demandes d'asile ont énormément gagné en efficacité et, grâce aux efforts constants déployés par les autorités grecques et d'autres acteurs pour les améliorer, ces démarches suscitent moins de préoccupations qu'auparavant. Toutefois, dans l'ensemble, les conditions d'accueil restent médiocres et la situation des mineurs non accompagnés est des plus inquiétante. Sur 2 000 mineurs enregistrés en Grèce, seuls 1 352 vivent dans des foyers adaptés à leurs besoins spécifiques.

3. L'Assemblée note que les craintes concernant les éventuels renvois de réfugiés syriens en Turquie en tant que « premier pays d'asile » ou « pays tiers sûr » dans le cadre de l'Accord UE-Turquie, ne se sont pas concrétisées: à ce jour, aucun demandeur d'asile syrien (ou d'une autre nationalité) n'a été renvoyé en Turquie sans un examen de sa demande sur le fond. Depuis l'Accord UE-Turquie et jusqu'en

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 28 juin 2017 (23e séance) (voir Doc. 14341, rapport de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteur: M. Miltiadis Varvitsiotis; et Doc. 14359, avis de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteure: Mme Tineke Strik). *Texte adopté par l'Assemblée* le 28 juin 2017 (24e séance).

avril 2017, le nombre total des personnes renvoyées s'élève à 1 487.

4. En outre, l'Assemblée note que les craintes concernant la rétention systématique des demandeurs d'asile dans les centres de crise (« hotspots ») sont restées vaines étant donné la pratique qui a suivi: une fois enregistrés, les demandeurs d'asile peuvent désormais entrer et sortir librement des centres, bien qu'en raison de l'absence d'autres possibilités d'hébergement, la plupart, hormis certaines personnes appartenant à des groupes vulnérables, n'ont d'autre choix que d'y résider alors que les conditions de vie soient loin d'être satisfaisantes.

5. Il subsiste de graves préoccupations dans un grand nombre de domaines dont les délais d'enregistrement et de traitement des demandes d'asile en dépit des efforts significatifs consentis par le Service grec de l'asile; la « rétention de protection » des mineurs non accompagnés dans les commissariats de police, même pour de brefs laps de temps; les procédures inappropriées d'évaluation de l'âge; l'absence de système de tutelle efficace pour les mineurs non accompagnés; la violence de nature sexuelle et fondée sur le genre dans les centres d'accueil; l'accès insuffisant à l'éducation et à la santé; et le caractère peu satisfaisant des mesures d'intégration en dépit d'un plan d'action pour l'intégration mis en œuvre par les autorités grecques. L'Assemblée prend également note tant des lacunes du cadre législatif et administratif grec que de l'absence de coordination de l'action en ce qui concerne la satisfaction des besoins fondamentaux des réfugiés et des migrants, notamment l'incapacité d'absorber et d'utiliser à bon escient les financements internationaux disponibles.

6. Une conséquence directe de la mise en application de l'Accord UE-Turquie et de la fermeture des frontières a été une baisse générale (de 83 %) du nombre des nouvelles arrivées dans les pays des Balkans occidentaux et en Hongrie. S'agissant des migrants bloqués dans ces pays à la fin de 2016, presque tous le sont en Serbie (5 633) et en Bulgarie (5 560).

7. La mise en œuvre de l'Accord UE-Turquie et la fermeture des frontières sur la route des Balkans occidentaux n'ont eu vraisemblablement aucun impact sur le

nombre de personnes utilisant la route de la Méditerranée centrale entre l'Afrique du Nord et l'Italie. Certes, le nombre des arrivées en Italie a augmenté de plus de 30 % au cours des cinq premiers mois de 2017, mais ce phénomène est lié à la situation instable en Libye et à l'afflux grandissant de migrants venus de différents pays africains.

8. En Italie, même si les conditions d'accueil et les procédures d'asile s'améliorent aussi, elles requièrent une action urgente. À l'instar de la Grèce, l'Italie est devenue un pays de destination et le flux ininterrompu des arrivées massives risque de saturer les capacités d'accueil. Les nouveaux arrivants, notamment les mineurs non accompagnés, restent souvent pendant une durée excessive dans les centres de crise, qui ne sont ni destinés, ni adaptés à cette fin et la plupart d'entre eux sont alors hébergés dans des centres de premier accueil exceptionnels et provisoires, qui sont dépourvus des installations et des services essentiels. On constate aussi des lacunes en matière de réglementation des centres de crise, y compris la base de la rétention dans ces centres et le recours à la force pour contraindre les nouveaux arrivants à donner leurs empreintes digitales. Il y a aussi les graves retards dont souffrent l'enregistrement et le traitement des demandes d'asile, les préoccupations au sujet de l'efficacité de la voie de recours contre le rejet des demandes d'asile et les insuffisances du système de tutelle applicable aux mineurs non accompagnés. La question du renvoi des demandeurs d'asile déboutés doit être immédiatement prise en compte; le grand nombre de migrants en situation irrégulière constitue une menace pour tout le système d'asile et pour la stabilité sociale.

9. Dans une large mesure, l'arrivée de migrants en Italie est due à l'incapacité des autorités libyennes à contrôler leurs frontières. Tout en maintenant le niveau des opérations de recherche et de sauvetage, il faut que l'Union européenne multiplie ses efforts pour lutter efficacement contre les réseaux de passeurs en Méditerranée et pour renforcer la coopération avec les garde-côtes libyens. Toute coopération avec les autorités libyennes doit être fondée sur le respect effectif par les deux parties des dispositions essentielles du droit interna-

tional lié aux droits de l'homme, y compris le droit de quitter un pays, le droit de demander l'asile et d'en bénéficier et l'interdiction du refoulement.

10. L'Assemblée souligne que l'absence de voies accessibles et sûres oblige les réfugiés et les migrants à prendre des risques énormes en tentant de traverser la mer. L'utilisation des moyens légaux existants d'entrer en Europe – regroupement familial ou réinstallation, par exemple – contribuerait considérablement à réduire les migrations irrégulières en Méditerranée.

11. Par ailleurs, l'Assemblée fait référence à ses récentes résolutions concernant divers aspects des arrivées massives de réfugiés et de migrants par la Méditerranée, notamment la Résolution 2109 (2016) sur la situation des réfugiés et des migrants dans le cadre de l'Accord UE-Turquie du 18 mars 2016, la Résolution 2147 (2017) sur la nécessité de réformer les politiques migratoires européennes, la Résolution 2118 (2016) « Les réfugiés en Grèce: défis et risques – Une responsabilité européenne », la Résolution 2107 (2016) sur une réponse renforcée de l'Europe à la crise des réfugiés syriens, la Résolution 2108 (2016) « Les droits de l'homme des réfugiés et des migrants – la situation dans les Balkans occidentaux », la Résolution 2088 (2016) « La Méditerranée: une porte d'entrée pour les migrations irrégulières », la Résolution 2072 (2015) « Après Dublin: le besoin urgent d'un véritable système européen d'asile », la Résolution 2089 (2016) sur le crime organisé et les migrants et la Résolution 2136 (2016) « Harmoniser la protection des mineurs non accompagnés en Europe ».

12. L'Assemblée appelle l'Union européenne:

12.1. s'agissant de réduire le nombre des traversées et de sauver des vies:

12.1.1. à maintenir au moins le niveau actuel d'opérations de recherche et de sauvetage;

12.1.2. à renforcer la lutte contre les passeurs et les trafiquants;

12.1.3. à intensifier sa coopération avec les garde-côtes libyens et, en particulier, assurer le financement de programmes de formation, aider à mettre en place un centre de coordination du sauvetage maritime, favoriser la fourniture de navires patrouilleurs supplémentaires et assurer leur maintenance, à condition qu'il soit possible de vérifier que les garde-côtes libyens s'attachent à respecter les droits fondamentaux des réfugiés et des migrants, notamment en s'abstenant d'exposer ceux-ci à des situations où ils risquent de subir des mauvais traitements;

12.1.4. à s'entendre avec les autorités libyennes pour assurer la cessation des violations graves et étendues des droits des réfugiés et des migrants et l'amélioration des conditions d'accueil dans les centres pour migrants, en portant une attention particulière aux personnes vulnérables et aux mineurs; intensifier la coopération avec le Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR) et l'Organisation internationale pour les migrations (OIM) à cet égard; aider les autorités libyennes à renforcer leurs capacités en matière de gestion migratoire; et lancer des programmes de coopération avec les collectivités libyennes chargées de l'accueil de migrants;

12.1.5. à mobiliser des financements pour des projets liés aux migrations en Afrique du Nord dans le cadre du Fonds d'affectation spéciale de l'Union européenne pour l'Afrique;

12.1.6. à entamer une réflexion sérieuse sur la possibilité d'établir des « hotspots » hors d'Europe dans le plein respect des normes internationales relatives aux droits de l'homme;

12.2. s'agissant des conditions d'accueil et de vie dans les pays de première arrivée et de transit:

12.2.1. à accroître l'assistance financière, humaine et administrative en vue d'améliorer les conditions d'accueil et de vie;

12.2.2. à assurer la transparence, le suivi et le caractère responsable des procédures de financement et, à cette fin, privilégier les autorités publiques comme premiers bénéficiaires lorsqu'elles ont prouvé leur capacité de faire un usage plus efficient et efficace de ces financements que d'autres acteurs;

12.3. s'agissant des procédures d'asile:

12.3.1. à ne pas renvoyer des demandeurs d'asile en Grèce et en Italie en vertu du règlement de Dublin, tant que ces pays sont confrontés à un nombre disproportionné de demandeurs d'asile;

12.3.2. à continuer à apporter l'aide nécessaire, via les agences de l'Union européenne concernées, aux services d'asile nationaux des États membres en première ligne et, en particulier, pallier l'actuel manque d'experts du Bureau européen d'appui en matière d'asile (BEEA) en appelant d'autres États membres à s'engager et en prolongeant la durée du mandat des experts;

12.3.3. à revoir, et redéfinir, s'il y a lieu, les mandats des agences fournissant aux services d'asile grecs et italiens des ressources et des conseils d'experts en matière financière et technique, ainsi que des moyens de coordination, et ce en vue d'éliminer les lacunes existantes et d'accroître l'efficacité de leurs actions;

12.3.4. à s'attaquer d'urgence à la question de l'hébergement et du traitement des demandes des mineurs non accompagnés;

12.3.5. à désigner un agent responsable de la protection des enfants dans chaque « hotspot » et chaque camp de réfugiés;

12.3.6. à veiller à ce que les États membres de l'Union européenne se conforment immédiatement à leurs engagements en matière de relocalisation émanant de décisions du Conseil européen et du Conseil de l'Europe, et à prendre toutes

les mesures nécessaires à l'égard des États membres qui ne respecteraient pas leurs engagements;

12.3.7. à envisager de prolonger le mécanisme de relocalisation au-delà de septembre 2017 et redéfinir les critères d'éligibilité, notamment pour inclure les Irakiens et les Afghans;

12.3.8. à intensifier le rythme de réinstallation en provenance de Turquie;

12.3.9. à accélérer les travaux portant sur la réforme du régime d'asile européen commun, notamment en révisant le Règlement de Dublin et, dans l'avenir, les modalités d'application des principes de responsabilité et de solidarité;

12.3.10. à veiller à une pleine mise en œuvre du regroupement familial à partir de la Grèce et de l'Italie dans le respect du droit communautaire et international, dont le règlement de Dublin et la Directive sur le regroupement familial;

12.3.11. à veiller à ce que les personnes ne nécessitant pas de protection internationale soient renvoyées dans leur pays d'origine en toute dignité pour autant que cela soit possible;

12.3.12. à faciliter les retours de Grèce et d'Italie par le moyen d'accords bilatéraux avec les pays d'origine des migrants;

12.3.13. à augmenter le financement des retours volontaires, notamment pour pouvoir créer des centres spéciaux à l'intention des personnes en attente de retour.

13. L'Assemblée appelle les autorités grecques:

13.1. s'agissant des conditions d'accueil:

13.1.1. à continuer d'accroître les capacités d'accueil sur les îles et sur le continent, et veiller à la fermeture immédiate de tous les sites inadaptés;

13.1.2. à intensifier les efforts visant à prévenir et à combattre la violence

sexuelle et la violence fondée sur le genre ainsi que toutes les formes d'exploitation dans les camps de réfugiés;

13.1.3. à porter davantage d'attention aux besoins spécifiques des enfants séparés et non accompagnés, notamment en assurant une aide et des soins spécialisés et des conditions de vie adéquates, et en favorisant le retour à la normalité et l'intégration au sein de la société d'accueil;

13.1.4. à mettre fin à la détention systématique des demandeurs d'asile déboutés et à vérifier la proportionnalité dans chaque cas individuel, conformément aux principes de l'article 5 de la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5), et à améliorer considérablement les circonstances de la détention et, dans cette perspective, à abolir la pratique consistant à détenir des migrants dans des commissariats;

13.2. s'agissant des procédures d'asile:

13.2.1. à accélérer le traitement des demandes d'asile – depuis l'enregistrement jusqu'à l'appel – conformément aux normes du droit international et communautaire, et à renoncer à leur politique consistant à dénier l'accès aux programmes d'aide au retour volontaire et à la réintégration (AVRR) de l'OIM à ceux qui contestent les décisions négatives;

13.2.2. à adopter sans attendre des procédures opérationnelles standard, élément essentiel pour clarifier les responsabilités et pour harmoniser les procédures dans les « hotspots » et autres lieux de débarquement;

13.2.3. à désigner des coordinateurs permanents dans les « hotspots » en vue d'améliorer la coordination, d'assurer une communication et un partage d'informations efficaces entre les différents acteurs, et d'assumer la pleine responsabilité de la gestion globale de ces centres;

13.2.4. à adopter la législation en matière de tutelle en conformité avec les bonnes pratiques européennes, et la mettre

en œuvre dans les plus brefs délais dès son entrée en vigueur;

13.2.5. à veiller à ce que toutes les organisations non gouvernementales (ONG) impliquées dans le processus d'accueil et de soutien soient en conformité avec la réglementation de l'Union européenne et celle des Etats;

13.3. s'agissant de l'absorption du financement de l'Union européenne:

13.3.1. à accélérer la procédure de l'utilisation du financement à long terme de l'Union européenne pour l'accueil et les structures d'hébergement;

13.3.2. à activer les programmes destinés au suivi de la situation en Mer Égée en utilisant le financement à long terme de l'Union européenne;

13.3.3. à mettre en œuvre une politique d'intégration effective des personnes auxquelles le statut de réfugié est reconnu et à envisager d'englober dans son champ d'application les demandeurs d'asile dont la nationalité laisse penser que le statut de réfugié leur sera très probablement accordé.

14. L'Assemblée appelle les autorités italiennes:

14.1. s'agissant des conditions d'accueil:

14.1.1. à augmenter le nombre des structures offrant des conditions adéquates d'hébergement et de traitement des demandes pour les mineurs non accompagnés et les autres demandeurs d'asile vulnérables;

14.1.2. à veiller à ce que les demandeurs d'asile ne soient pas retenus dans les « hotspots » au-delà de la durée légale, à augmenter le nombre de places disponibles dans les centres d'accueil permanents et à éviter l'utilisation d'installations provisoires et exceptionnelles pour l'hébergement de longue durée;

14.1.3. à établir des normes nationales applicables aux camps et centres de

réfugiés, et en renforcer le suivi et la responsabilité;

14.1.4. à intensifier les efforts visant à prévenir et à combattre la violence sexuelle et la violence fondée sur le genre ainsi que toutes les formes d'exploitation dans les camps de réfugiés;

14.2. s'agissant des procédures d'asile:

14.2.1. à revoir les procédures d'asile afin d'en renforcer l'efficacité, compte tenu du nombre considérablement accru des demandes d'asile, et à veiller à ce que les voies de recours respectent les exigences procédurales d'un recours effectif;

14.2.2. à s'attaquer d'urgence à la question du traitement des demandes émanant de mineurs non accompagnés et, en particulier, clarifier les procédures permettant la relocalisation de ces jeunes;

14.2.3. à assurer la pleine et rapide mise en application de la Loi no 47 sur les mineurs non accompagnés (dite « Legge Zampa »).

15. L'Assemblée réitère les demandes adressées de longue date aux autorités turques:

15.1. à lever ses restrictions géographiques à l'application de la Convention de 1951 des Nations Unies relative au statut des réfugiés;

15.2. à veiller à ce que tous les migrants renvoyés en Turquie dans le cadre de l'Accord UE-Turquie soient traités dans le respect des normes internationales relatives aux droits de l'homme, notamment en matière de rétention, d'accès à l'asile et d'interdiction du refoulement;

15.3. à s'abstenir de menacer de renoncer au respect des obligations décrites dans l'Accord UE- Turquie.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2174 (2017) ⁽¹⁾

Versione provvisoria

Ripercussioni sui diritti umani della risposta europea ai flussi migratori di transito nel Mediterraneo

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. A distanza di oltre un anno dall'adozione dell'Accordo UE-Turchia del 18 marzo 2016, l'Assemblea parlamentare riconosce che le misure messe in atto hanno prodotto alcuni risultati tangibili rispetto alle sfide generate dalla crisi migratoria e dei rifugiati. Mentre nelle settimane precedenti l'attuazione dell'Accordo sulle isole greche arrivava ogni giorno una media di circa 2.000 persone, da allora questo numero è sceso a meno di 100 persone al giorno. Il numero di decessi, che dall'inizio di gennaio al 20 marzo 2016 ammontava a 376, è significativamente diminuito durante lo stesso periodo dell'anno successivo, in cui 13 persone hanno perso la vita.

2. Dall'ultimo esame della questione da parte dell'Assemblea, un anno fa, la situazione in Grecia ha conosciuto un certo

miglioramento, benché questo Stato sia diventato un paese di destinazione in cui fanno richiesta la quasi totalità dei rifugiati e dei migranti recentemente arrivati. Attualmente 63.000 richiedenti asilo attendono l'esito della procedura di determinazione del loro status; di questi, 14.000 sono confinati sulle isole. Grazie alla creazione di *hotspot*, le procedure di accoglienza, registrazione e trattamento delle richieste di asilo sono diventate molto più efficienti e, grazie ai continui sforzi profusi dalle autorità greche e da altri attori per migliorarle, suscitano meno preoccupazioni di prima. Nel complesso, le condizioni di accoglienza restano, tuttavia, scadenti e la situazione dei minori non accompagnati è estremamente preoccupante. Su 2.000 minori registrati in Grecia, solo 1.352 vivono in centri adattati ai loro bisogni specifici.

3. L'Assemblea rileva che i timori riguardo a eventuali rimpatri di rifugiati siriani in Turchia in quanto « primo paese di asilo » o « paese terzo sicuro » nel quadro dell'Accordo UE-Turchia non si sono concretizzati: finora nessun richiedente asilo siriano (o di altra nazionalità) è stato respinto in Turchia senza che la sua richiesta fosse esaminata nel merito. Dall'accordo UE-Turchia e fino ad aprile 2017, il numero totale di persone rimpatriate era di 1487.

(1) A *Dibattito in Assemblea* del 28 giugno 2017 (23° seduta) (V. Doc. 14341, Relazione della Commissione migrazioni, rifugiati e sfollati, relatore: On. Miltiadis VARVITSIOTIS; e Doc. 14359, parere della Commissione affari giuridici e diritti umani, relatrice: On. Tineke Strik). Testo adottato dall'Assemblea il 28 giugno 2017 (24° seduta).

4. L'Assemblea nota, inoltre, che le preoccupazioni in merito alla detenzione sistematica dei richiedenti asilo nei centri di crisi (*hotspot*) sono state successivamente superate nella pratica: una volta registrati, i richiedenti asilo possono entrare e uscire liberamente dagli *hotspot*, sebbene, a causa dell'assenza di altre possibilità di alloggio, la maggior parte, ad eccezione di alcune persone appartenenti a gruppi vulnerabili, non hanno altra scelta se non quella di risiedere negli *hotspot* anche se le condizioni di vita siano lungi dall'essere soddisfacenti.

5. Sussistono gravi preoccupazioni in molti settori, tra cui i tempi di registrazione ed elaborazione delle richieste di asilo nonostante i significativi sforzi compiuti dal Servizio di Asilo greco; la « detenzione protettiva » dei minori non accompagnati nei commissariati di polizia, anche se per brevi periodi di tempo; le procedure inadeguate di valutazione dell'età; l'assenza di un sistema di tutela efficace per i minori non accompagnati; la violenza di natura sessuale e di genere nei centri di accoglienza; l'accesso insufficiente all'istruzione e alla sanità; misure di integrazione insoddisfacenti, nonostante le autorità greche abbiano attuato un piano di azione per l'integrazione. L'Assemblea prende nota anche delle lacune del quadro legislativo e amministrativo greco e dell'assenza di coordinamento nel rispondere ai bisogni fondamentali dei rifugiati e dei migranti, in particolare l'incapacità di assorbire e utilizzare efficacemente i finanziamenti internazionali disponibili.

6. Una conseguenza diretta dell'attuazione dell'Accordo UE-Turchia e della chiusura delle frontiere è stata una diminuzione complessiva, dell'83 per cento, del numero di nuovi arrivi nei Paesi dei Balcani occidentali e in Ungheria. Per quanto riguarda il numero di migranti bloccati in questi Paesi alla fine del 2016, la maggior parte resta in Serbia (5.633) e in Bulgaria (5.560).

7. L'attuazione dell'Accordo UE-Turchia e la chiusura delle frontiere lungo la rotta dei Balcani occidentali non hanno verosimilmente avuto alcun effetto sul numero di persone che utilizzano la rotta del Mediterraneo centrale, tra il Nord Africa e

l'Italia. Sebbene il numero di arrivi in Italia sia aumentato di oltre il 30 per cento nel corso dei primi cinque mesi del 2017, questo fenomeno è dovuto alla situazione instabile in Libia e ai crescenti flussi di migranti provenienti da diversi Paesi africani.

8. Nonostante il miglioramento delle condizioni di accoglienza e delle procedure di asilo anche in Italia, un intervento urgente resta comunque necessario. Analogamente alla Grecia, l'Italia è divenuta un Paese di destinazione e gli incessanti arrivi di massa rischiano di saturare le capacità di accoglienza del Paese. I nuovi arrivati, in particolare i minori non accompagnati, restano spesso per un periodo eccessivo negli *hotspot*, che non sono né destinati né adatti a questo scopo, e la maggior parte di loro vengono poi alloggiati in centri di prima accoglienza eccezionali e provvisori, privi delle infrastrutture e dei servizi essenziali. Si rilevano anche lacune in materia di regolamentazione degli *hotspot*, compresa la base per la detenzione e il ricorso alla forza per costringere i nuovi arrivati a dare le impronte digitali. Ci sono anche gravi ritardi nella registrazione ed elaborazione delle domande di asilo, preoccupazioni riguardo all'efficacia dei mezzi di ricorso contro il respingimento delle richieste di asilo e insufficienze del sistema di tutela applicabile ai minori non accompagnati. La questione del rimpatrio dei richiedenti asilo respinti dovrebbe essere esaminata senza indugio; il numero elevato di migranti irregolari costituisce infatti una minaccia per l'intero sistema di asilo e per la stabilità sociale.

9. L'arrivo di migranti in Italia è dovuto in larga misura all'incapacità delle autorità libiche di controllare le proprie frontiere. Pur mantenendo l'attuale livello delle operazioni di ricerca e soccorso, l'Unione europea dovrebbe moltiplicare gli sforzi volti a combattere efficacemente le reti di trafficanti nel Mediterraneo e accrescere la cooperazione con la guardia costiera libica. Ogni tipo di cooperazione con le autorità libiche deve essere fondata sul rispetto effettivo da entrambe le parti delle disposizioni essenziali del diritto internazionale in materia di diritti umani, compreso il

diritto a lasciare un paese, il diritto di chiedere l'asilo e di beneficiarne e il divieto del respingimento.

10. L'Assemblea sottolinea che l'assenza di canali accessibili e sicuri costringe i rifugiati e i migranti a correre rischi enormi nel tentativo di attraversare il mare. L'utilizzo delle vie legali di ingresso in Europa esistenti, ad esempio il ricongiungimento familiare o il reinsediamento, contribuirebbe a ridurre sensibilmente i flussi migratori irregolari attraverso il Mediterraneo.

11. L'Assemblea rinvia, inoltre, alle sue recenti risoluzioni relative a diversi aspetti degli arrivi di massa di rifugiati e migranti attraverso il Mediterraneo, segnatamente la Risoluzione 2109 (2016) sulla situazione dei rifugiati e dei migranti nel quadro dell'Accordo UE-Turchia del 18 marzo 2016, la Risoluzione 2147 (2017) sulla necessità di riformare le politiche migratorie europee, la Risoluzione 2118 (2016) «I rifugiati in Grecia: sfide e rischi – una responsabilità europea», la Risoluzione 2107 (2016) su una risposta europea più forte alla crisi dei rifugiati siriani, la Risoluzione 2108 (2016) «I diritti umani dei rifugiati e dei migranti – la situazione nei Balcani occidentali», la Risoluzione 2088 (2016) «Il Mediterraneo: una porta di ingresso per i migranti irregolari», la Risoluzione 2072 (2015) «Dopo Dublino: il bisogno urgente di un autentico sistema europeo di asilo», la Risoluzione 2089 (2016) sulla criminalità organizzata e i migranti e la Risoluzione 2136 (2016) sull'armonizzazione della protezione dei minori non accompagnati in Europa.

12. L'Assemblea invita l'Unione europea:

12.1. per quanto riguarda la riduzione del numero di traversate e il salvataggio di vite umane a:

12.1.1. mantenere almeno il livello attuale delle operazioni di ricerca e salvataggio;

12.1.2. rafforzare la lotta contro gli scafisti e i trafficanti;

12.1.3. intensificare la sua cooperazione con la guardia costiera libica e, in particolare, assicurare il finanziamento dei

programmi di formazione, contribuire all'istituzione di un centro di coordinamento delle operazioni di salvataggio in mare, sostenere la fornitura di ulteriori motovedette e garantirne la manutenzione, a condizione che sia possibile verificare che la guardia costiera libica si impegni a rispettare i diritti fondamentali dei rifugiati e dei migranti, in particolare astenendosi dall'esporsi a situazioni in cui rischiano di subire maltrattamenti;

12.1.4. pervenire a un'intesa con le autorità libiche per garantire la cessazione delle violazioni gravi e l'estensione dei diritti dei rifugiati e dei migranti e il miglioramento delle condizioni nei centri per migranti, prestando particolare attenzione alle persone vulnerabili e ai minori;

intensificare la cooperazione con l'Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i rifugiati (UNHCR) e l'Organizzazione internazionale per le migrazioni (OIM) in quest'ambito; sostenere le autorità libiche nel rafforzamento delle capacità in materia di gestione dei flussi migratori; avviare programmi di cooperazione con le autorità delle comunità libiche ospitanti;

12.1.5. mobilitare i finanziamenti per progetti in Nord Africa collegati alle migrazioni nell'ambito del Fondo fiduciario dell'Unione europea per l'Africa;

12.1.6. avviare una seria riflessione sulla possibilità di stabilire degli *hotspot* al di fuori dell'Europa, in piena conformità alle norme internazionali in materia di diritti umani;

12.2. in merito alle condizioni di accoglienza e di vita nei Paesi di primo arrivo e di transito, a:

12.2.1. accrescere l'assistenza finanziaria, umana e amministrativa nell'ottica di migliorare le condizioni di accoglienza e di vita;

12.2.2. assicurare la trasparenza, il monitoraggio e la responsabilità delle procedure di finanziamento e, a questo scopo, privilegiare le autorità pubbliche quale primo beneficiario quando hanno dato

prova di saper fare un uso più efficace ed efficiente di questi finanziamenti rispetto ad altri attori;

12.3. in materia di procedure di asilo, a:

12.3.1. non respingere i richiedenti asilo verso Grecia o Italia in virtù del Regolamento di Dublino, finché questi paesi si trovano a dover gestire un numero sproporzionato di richiedenti asilo;

12.3.2. continuare a garantire il sostegno necessario, mediante le agenzie competenti dell'Unione europea, ai servizi di asilo nazionali degli Stati membri in prima linea e, in particolare, far fronte all'attuale carenza di esperti dell'Ufficio europeo di sostegno per l'asilo (EASO), esortando gli altri Stati membri ad assumere ulteriori impegni ed estendere la durata del mandato dei singoli esperti;

12.3.3. riesaminare e, qualora necessario, ridefinire i mandati delle agenzie competenti che forniscono ai servizi di asilo greci e italiani risorse tecniche e finanziarie, consulenza di esperti e mezzi di coordinamento, nell'ottica di eliminare le carenze esistenti e accrescere l'efficacia delle loro azioni;

12.3.4. affrontare, con urgenza, la questione dell'alloggio e del trattamento delle richieste dei minori non accompagnati;

12.3.5. nominare un responsabile della protezione dei minori in ogni *hotspot* e campo profughi;

12.3.6. vigilare affinché gli Stati membri dell'UE rispettino senza indugi gli impegni in materia di ricollocazione derivanti dalle decisioni del Consiglio europeo e del Consiglio d'Europa e a prendere tutte le misure necessarie nei confronti di quegli Stati membri che non rispettassero i loro impegni;

12.3.7. prendere in considerazione la possibilità di prorogare oltre settembre 2017 il meccanismo di ricollocazione e ridefinirne i criteri di ammissibilità, in

particolare per includere gli Iracheni e gli Afghani;

12.3.8. intensificare il ritmo dei reinsediamenti dalla Turchia;

12.3.9. accelerare il lavoro sulla riforma del sistema europeo comune di asilo, inclusa la revisione del Regolamento di Dublino e, in futuro, le modalità di applicazione dei principi di responsabilità e solidarietà;

12.3.10. assicurare una completa attuazione del ricongiungimento familiare a partire dalla Grecia e dall'Italia nel rispetto del diritto comunitario e internazionale, tra cui il Regolamento di Dublino e la Direttiva sul raggruppamento familiare;

12.3.11. assicurare che le persone ritenute non bisognose di protezione internazionale siano rimpatriate con dignità nei loro Paesi di origine, nella misura del possibile;

12.3.12. agevolare i rimpatri dalla Grecia e dall'Italia mediante accordi bilaterali con i Paesi di origine dei migranti;

12.3.13. aumentare il finanziamento per i rimpatri volontari, specie per poter creare centri speciali per le persone in attesa di rimpatrio.

13. L'Assemblea invita le autorità greche:

13.1. per quanto riguarda le condizioni di accoglienza, a:

13.1.1. continuare ad accrescere le capacità di accoglienza sulle isole e sul continente e assicurare la chiusura immediata di tutti i siti inadeguati;

13.1.2. intensificare gli sforzi tesi a prevenire e a combattere la violenza sessuale e di genere così come tutte le forme di sfruttamento nei campi profughi;

13.1.3. prestare maggiore attenzione ai bisogni specifici dei minori non accompagnati e separati dalle famiglie, assicurando in particolare assistenza e cure specialistiche e condizioni di vita appro-

priate, nonché favorendo il ritorno alla normalità e l'integrazione in seno alla società ospitante;

13.1.4. mettere fine alla detenzione sistematica dei richiedenti asilo respinti e verificare la proporzionalità in ogni singolo caso, conformemente ai principi dell'articolo 5 della Convenzione europea dei diritti umani; migliorare notevolmente le condizioni di detenzione e, in tale prospettiva, abolire la pratica che prevede la detenzione dei migranti nei commissariati;

13.2. in merito alle procedure di asilo, a:

13.2.1. accelerare il trattamento delle richieste di asilo, dalla registrazione all'appello, in conformità alle norme del diritto internazionale e dell'Unione europea e rinunciare alla politica che consiste nel negare l'accesso ai programmi di Ritorno Volontario Assistito e Reintegrazione (AVRR) dell'OIM a coloro che contestano le decisioni negative;

13.2.2. adottare, senza indugio, procedure operative standard, elemento essenziale per chiarire le responsabilità e armonizzare le procedure negli *hotspot* e in altri luoghi di sbarco;

13.2.3. nominare coordinatori permanenti negli *hotspot* allo scopo di migliorare il coordinamento, assicurare un'efficace comunicazione e condivisione di informazioni tra i diversi attori e assumersi la piena responsabilità della gestione globale degli *hotspot*;

13.2.4. adottare la legislazione in materia di tutela in conformità alle migliori pratiche europee e attuarla, senza ulteriori indugi, a decorrere dalla sua entrata in vigore;

13.2.5. assicurare che tutte le organizzazioni non governative (ONG) coinvolte nel processo di accoglienza e assistenza siano conformi alle norme dell'Unione europea e a quelle degli Stati;

13.3. per quanto riguarda l'assorbimento del finanziamento dell'Unione europea, a:

13.3.1. accelerare la procedura di utilizzo del finanziamento a lungo termine dell'Unione europea per l'accoglienza e gli alloggi;

13.3.2. attivare i programmi destinati al monitoraggio della situazione nel Mar Egeo utilizzando il finanziamento a lungo termine dell'Unione europea;

13.3.3. attuare una politica di integrazione effettiva delle persone alle quali viene riconosciuto lo status di rifugiato e prevedere di inserire nel suo campo di applicazione i richiedenti asilo la cui nazionalità lascia intuire che molto probabilmente verrà loro accordato lo status di rifugiato.

14. L'Assemblea invita le autorità italiane:

14.1. rispetto alle condizioni di accoglienza, a:

14.1.1. aumentare il numero delle strutture idonee a ospitare i minori non accompagnati e altri richiedenti asilo vulnerabili e a esaminare le loro richieste;

14.1.2. assicurare che i richiedenti asilo non siano detenuti negli *hotspot* oltre la durata legale, aumentare il numero di posti disponibili nei centri di accoglienza permanenti e evitare l'utilizzo di strutture provvisorie e eccezionali come alloggi a lungo termine;

14.1.3. stabilire norme nazionali per i campi e i centri che ospitano profughi e rafforzarne il monitoraggio e la responsabilità;

14.1.4. intensificare gli sforzi tesi alla prevenzione e alla lotta contro la violenza sessuale e di genere così come tutti i tipi di sfruttamento nei campi profughi;

14.2. in materia di procedure di asilo, a:

14.2.1. riesaminare le procedure di asilo al fine di accrescerne l'efficacia, alla luce del sensibile aumento del numero di richieste di asilo e assicurare che i mezzi di ricorso rispettino le esigenze procedurali di un ricorso effettivo;

14.2.2. affrontare, con urgenza, la questione del trattamento delle richieste da parte di minori non accompagnati e chiarire, in particolare, le procedure che permettono la loro ricollocazione;

14.2.3. garantire la rapida e completa applicazione della Legge n° 47 sui minori non accompagnati (la cosiddetta « Legge Zampa »).

15. L'Assemblea reitera gli appelli rivolti da tempo alle autorità turche a:

15.1. revocare le restrizioni geografiche alla Convenzione delle Nazioni Unite del 1951 relativa allo status dei rifugiati;

15.2. garantire che tutti i migranti rinviati in Turchia nell'ambito dell'Accordo UE-Turchia siano trattati nel rispetto delle norme internazionali in materia di diritti umani, specie in caso di detenzione, di accesso all'silo e di divieto del respingimento;

15.3. astenersi dal minacciare l'inservanza degli obblighi descritti nell'Accordo UE-Turchia.

PAGINA BIANCA



170122022540