

SENATO DELLA REPUBBLICA

XVII LEGISLATURA

Doc. XII-bis

N. 5

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2103 (2016)

Prevenire la radicalizzazione di bambini e
ragazzi combattendone le cause profonde

Trasmessa l'11 maggio 2016

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2103 (2016)⁽¹⁾

Provisional version

Preventing the radicalisation of children and young people by fighting the root causes

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The radicalisation of young people is not a new phenomenon: children and young people, building their identity and looking for a sense of purpose, are more likely to be attracted to radical ideas and movements of different types (political, ideological or religious) than people in other age groups. Some of those radicalised turn to violence, with nefarious consequences, as history has shown.

2. The phenomenon of « home-grown » radicalisation has seen a significant increase in recent years. Young people, including many minors, sensitive to ideological discourse and the apparent « sense of social purpose » offered to them by radical organisations, are drawn into extremist movements involved in violent conflict, for example in Syria and Iraq, and carrying out terrorist acts, including in Europe.

3. The Parliamentary Assembly is very concerned about these developments. It believes that prevention is key. Preventing children and young people from turning to extremist movements must start at an early age when values and beliefs are formed. Prevention, deradicalisation and rehabilitation strategies must target the individual in his or her specific context, be comprehensive and based on multi-agency local partnerships.

4. Hate speech, Islamophobia and discrimination against young people of Muslim background or Muslim communities as such (including refugees arriving in Europe) promote exclusion and may further reinforce religious radicalisation of children and young people. Whilst the European response to terrorist activities must be provided in a highly targeted manner by specialised agencies, including information services, the judiciary and law-enforcement services, the endogenous root causes should be tackled at the national and in particular the local level, in the daily living environment of children and young people. One of the main challenges is to prevent their social exclusion from the very start to ensure that they enjoy full and equal access to decent living standards and social rights, including education and training. Relevant strategies need to respect human rights and fundamental freedoms in order to avoid inciting further resentment.

5. The Assembly recognises that religious belief and faith serve hugely impor-

(1) *Assembly debate* on 19 April 2016 (13th Sitting) (see Doc. 14010 and addendum, report of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur: Ms Sevinj Fataliyeva; Doc. 14025, opinion of the Committee on Culture, Science, Education and Media, rapporteur: Sir Roger Gale; and Doc. 14024, opinion of the Committee on Equality and Non-Discrimination, rapporteur: Ms Gabriela Heinrich). *Text adopted by the Assembly* on 19 April 2016 (13th Sitting).

tant roles in the lives of countless citizens across the member States and add to pluralism and diversity in our society, and in that regard further recalls the rights enshrined in Article 9 and Article 2 of Protocol No. 1 to the European Convention on Human Rights (ETS No. 9). The Assembly reaffirms that the right to freedom of thought, conscience and religion is inherent to any true conception of a democratic society, therefore in taking action to counter trends of radicalisation, member States' authorities must ensure that they respect these rights as guaranteed by the European Convention on Human Rights (ETS No. 5).

6. In the light of these concerns, the Parliamentary Assembly calls on the Council of Europe member States to:

6.1. as regards social inclusion via education and training:

6.1.1. provide all children and young people with equal opportunities, life perspectives and a sense of social purpose, as well as perspectives for social mobility;

6.1.2. educate children and young people on democratic citizenship and European values, including by encouraging child and youth participation in all decisions affecting them and give them the tools to take a critical approach to information and to reflect carefully about what they read and are told;

6.1.3. implement specific measures to make schools safe and free from bullying and other manifestations of prejudice, discrimination, segregation and all forms of violence;

6.1.4. develop the teaching of history of religious issues by insisting on the peace-oriented dimension of religions, and in parallel raising awareness of teachers and expanding the curriculum in this area;

6.2. as regards targeted strategies:

6.2.1. support families of radicalised young people as well as dedicated institutions and civil society organisations, appoint local reference persons and deve-

lop targeted programmes for prevention, deradicalisation and rehabilitation purposes, including gender-specific approaches, so as to take account of the growing number of radicalised girls and women;

6.2.2. develop counter-narratives based on the accounts of persons who have left extremist or terrorist movements notwithstanding the responsibility of everyone in society to counter extremism;

6.2.3. offer specific training for all parties involved (law enforcement, social workers, non-governmental organisations (NGOs), families), providing them with the tools for preventing the (further) radicalisation of at-risk children;

6.2.4. conduct public awareness campaigns and create specific programmes for government officials to combat Islamophobia;

6.2.5. encourage religious communities to take a stronger preventive approach, emphasising the peaceful dimension of religions, and to develop further their activities in the field of prevention, particularly with young people and as regards religious representations on the Internet;

6.2.6. actively support the deradicalisation of young people leaving extremist movements, facilitating their rehabilitation to prevent them from being used as « multipliers » for terrorist causes;

6.2.7. implement specific programmes for young people in prisons;

6.2.8. promote multi-stakeholder partnerships building on mutual trust, with clear « firewalls » between reporting and supporting services;

6.2.9. record, monitor and maintain reliable information and statistics about Islamophobic hate crimes committed within the State and make such reports publicly available;

6.3. as regards urban policies, invest in improving disadvantaged neighbour-

hoods and their social infrastructure and, in particular, ensure implementation of Committee of Ministers Recommendation CM/Rec(2015)3 to member States on the access of young people from disadvantaged neighbourhoods to social rights;

6.4. as regards social action and dialogue more generally:

6.4.1. facilitate the dialogue between religious communities and families to identify children and young people at risk and to foster mutual understanding and respect between and within religions;

6.4.2. develop awareness-raising and prevention campaigns and targeted measures against Islamophobia and other forms of hate speech which may further reinforce vicious circles of discrimination and the mistrust between political and religious systems that fuel extremism;

6.4.3. support the work of the associations of victims of terrorism and of other civil society organisations aimed at raising awareness of children and young people about the danger of radicalisation;

6.5. as regards safer media and Internet policies:

6.5.1. encourage families and schools to educate children on Internet use in order to make them aware of extremist content and critical of the manipulative methods used by radical organisations;

6.5.2. take legal measures to combat Islamophobic and other hate crimes, which can be fuelled by hate speech on social media;

6.5.3. fight the dissemination of radical propaganda and hate speech via the Internet, social media and other communication technologies by reinforcing alert mechanisms;

6.5.4. prohibit by law, in accordance with Article 20 of the International Covenant on Civil and Political Rights, any incitement to violence, in particular through the media;

6.6. as regards law enforcement and intelligence services, create systems to identify and facilitate the exchange of information on radicalised persons and convicted offenders in order to monitor their movements across European borders and prevent future crimes, while respecting their human rights and fundamental freedoms.

7. The Assembly further invites member States to:

7.1. sign, ratify and implement, if they have not yet done so, the Council of Europe Convention on the Prevention of Terrorism (CETS No. 196) and its Additional Protocol (CETS No. 217);

7.2. support and implement the Council of Europe Action Plan on « The fight against violent extremism and radicalisation leading to terrorism (2015-2017) », the Guidelines for prison and probation services regarding radicalisation and violent extremism adopted by the Committee of Ministers in March 2016, as well as the Council of Europe Strategy for the Rights of the Child (2016–2021) to be launched in April 2016, which also aims at preventing the radicalisation of children;

7.3. exchange information and good practice with regard to the best strategies and tools aimed at preventing radicalisation, deradicalising young people concerned and rehabilitating returnees from foreign conflicts and extremist organisations.

8. The Assembly urges religious leaders to enhance efforts to prevent young people from becoming an instrument of violence and terror.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2103 (2016) ⁽¹⁾

Version provisoire

Prévenir la radicalisation d'enfants et de jeunes en s'attaquant à ses causes profondes

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. La radicalisation des jeunes n'est pas un phénomène nouveau: les enfants et les jeunes, dans leur construction identitaire et leur quête d'un sentiment d'utilité, sont plus enclins à être attirés par les idées et mouvements radicaux de différents types (politiques, idéologiques ou religieux) que des personnes d'autres tranches d'âge. Parmi ceux qui se sont radicalisés, certains se tournent vers la violence, avec des conséquences néfastes, comme l'histoire l'a montré.

2. Le phénomène de la radicalisation endogène s'est considérablement développé ces dernières années. Des jeunes, dont de nombreux mineurs, sensibles au discours idéologique émanant des organisations radicales et à l'apparent « sentiment d'utilité sociale » qu'elles leur procurent, sont en-

traînés dans des mouvements extrémistes engagés dans des conflits violents, en Syrie et en Irak par exemple, et qui commettent des actes terroristes, y compris en Europe.

3. L'Assemblée parlementaire est très préoccupée par cette évolution. Elle considère que la prévention est la solution clé. Il faut dissuader les enfants et les jeunes de se tourner vers les mouvements extrémistes dès le plus jeune âge, au moment où se forment les valeurs et les convictions. Les stratégies de prévention, de déradicalisation et de réinsertion doivent cibler la personne dans son contexte particulier, être globales et fondées sur des partenariats locaux entre de multiples institutions.

4. Le discours de haine, l'islamophobie et la discrimination à l'égard de jeunes d'origine musulmane ou de communautés musulmanes en tant que telles (dont des réfugiés arrivant en Europe) promeuvent l'exclusion et peuvent encore renforcer la radicalisation religieuse des enfants et des jeunes. Alors que la réponse européenne aux activités terroristes doit être assurée d'une manière extrêmement ciblée par des agences spécialisées, dont les services de renseignements et les institutions judiciaires et policières, les causes profondes endogènes doivent être traitées aux niveaux national et en particulier local, dans le cadre de vie quotidien des enfants et des jeunes. Un des défis principaux sera de prévenir leur

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 19 avril 2016 (13e séance) (voir Doc. 14010 et addendum, rapport de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteure: Mme Sevinj Fataliyeva; Doc. 14025, avis de la commission de la culture, de la science, de l'éducation et des médias, rapporteur: Sir Roger Gale; et Doc. 14024, avis de la commission sur l'égalité et la non-discrimination, rapporteure: Mme Gabriela Heinrich). *Texte adopté par l'Assemblée* le 19 avril 2016 (13e séance).

exclusion sociale dès le départ pour s'assurer qu'ils puissent jouir d'un accès complet et égal à un niveau de vie décent et aux droits sociaux, y compris l'éducation et la formation. Les stratégies correspondantes doivent respecter les droits humains et les libertés fondamentales afin d'éviter de susciter à nouveau du ressentiment.

5. L'Assemblée reconnaît que la croyance religieuse et la foi jouent un rôle extrêmement important dans la vie d'innombrables citoyens des divers Etats membres, et qu'elles contribuent au pluralisme et à la diversité dans notre société; à cet égard, elle rappelle les droits consacrés par l'Article 9 et l'Article 2 du Protocole no 1 à la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 9). L'Assemblée réaffirme que le droit à la liberté de pensée, de conscience et de religion est inhérent à toute véritable société démocratique, et que dans toute mesure prise pour contrer les tendances à la radicalisation, les autorités des Etats membres doivent veiller à respecter ces droits tels qu'ils sont garantis par la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5).

6. Au vu de ces considérations, l'Assemblée parlementaire appelle les Etats membres du Conseil de l'Europe:

6.1. s'agissant de l'intégration sociale par l'éducation et la formation:

6.1.1. à offrir à tous les enfants et les jeunes les mêmes chances et des perspectives d'avenir, à leur donner un sentiment d'utilité sociale ainsi que des perspectives de mobilité sociale;

6.1.2. à dispenser aux enfants et aux jeunes une éducation à la citoyenneté démocratique et à favoriser leur adhésion à des valeurs européennes, y compris en encourageant leur participation dans toutes les décisions qui les concernent et à leur donner les outils pour adopter une approche critique de l'information et pour réfléchir attentivement à ce qu'ils lisent et à ce qu'on leur dit;

6.1.3. à mettre en œuvre des mesures spécifiques pour assurer la sécurité dans les écoles d'où il faut bannir tout type de vexations et autres manifestations de

préjugés, de discrimination, de ségrégation ainsi que toutes les formes de violence;

6.1.4. à développer l'enseignement de l'histoire du fait religieux en insistant sur la dimension pacifique des religions, tout en sensibilisant les enseignants et en développant les programmes scolaires dans ce domaine;

6.2. s'agissant des stratégies ciblées:

6.2.1. à soutenir les familles de jeunes radicalisés ainsi que les institutions et organisations de la société civile spécialisées, à désigner des personnes de référence au niveau local et à mettre en place des programmes ciblés de prévention, de déradicalisation et de réinsertion, y compris en suivant des approches différenciées selon le genre afin de prendre en compte le nombre croissant de jeunes filles et de femmes radicalisées;

6.2.2. à développer des contre-discours en s'appuyant sur les témoignages de personnes ayant quitté les mouvements extrémistes ou terroristes sans exclure la responsabilité de chaque membre de la société de lutter contre le terrorisme;

6.2.3. à offrir une formation spécifique à toutes les parties concernées (services de répression, travailleurs sociaux, organisations non gouvernementales (ONG), familles) afin de leur donner les outils nécessaires pour prévenir une radicalisation (accrue) des enfants à risque;

6.2.4. à lancer des campagnes de sensibilisation du public et à élaborer à l'intention des fonctionnaires des programmes spécifiques de lutte contre l'islamophobie;

6.2.5. à encourager les communautés religieuses à adopter une approche plus axée sur la prévention, mettant en valeur la dimension pacifique des religions, et à développer davantage leurs activités en matière de prévention, en particulier à l'égard des jeunes et en ce qui concerne les représentations religieuses sur internet;

6.2.6. à soutenir activement la déradicalisation des jeunes qui quittent les

mouvements extrémistes en facilitant leur réinsertion afin d'éviter qu'ils ne servent les causes terroristes en tant qu'« agents multiplicateurs »;

6.2.7. à mettre en œuvre des programmes spécifiques pour les jeunes incarcérés;

6.2.8. à promouvoir des partenariats multiples fondés sur la confiance mutuelle, en instaurant une cloison étanche entre les services de signalement et les services d'appui;

6.2.9. à enregistrer, à suivre et à maintenir des informations et des statistiques fiables sur les crimes motivés par l'islamophobie commis sur leur territoire et à veiller à ce que ces rapports soient accessibles au public;

6.3. s'agissant des politiques urbaines, à investir dans l'amélioration des quartiers défavorisés et de leur infrastructure sociale et à assurer en particulier la mise en œuvre de la Recommandation CM/ Rec (2015)3 du Comité des Ministres aux Etats membres sur l'accès des jeunes des quartiers défavorisés aux droits sociaux;

6.4. s'agissant plus généralement de l'action sociale et du dialogue:

6.4.1. à faciliter le dialogue entre les communautés religieuses et les familles afin de repérer les enfants et les jeunes à risque et de favoriser la compréhension et le respect mutuels entre et au sein des religions;

6.4.2. à mener des campagnes de sensibilisation et de prévention et à mettre en œuvre des mesures ciblées contre l'islamophobie et d'autres formes de discours de haine susceptibles de renforcer d'autant plus le cercle vicieux de la discrimination et la défiance entre les systèmes politiques et religieux qui alimentent l'extrémisme;

6.4.3. à soutenir les actions menées par les associations de victimes du terrorisme et d'autres organisations de la société civile en vue de sensibiliser les enfants et les jeunes aux dangers de la radicalisation;

6.5. s'agissant des politiques visant à rendre les médias et internet plus sûrs:

6.5.1. à encourager les familles et l'école à apprendre aux enfants à faire un bon usage d'internet afin qu'ils prennent conscience des contenus extrémistes et se montrent critiques vis-à-vis des méthodes manipulatoires employées par les organisations radicales;

6.5.2. à prendre des mesures législatives pour lutter contre les crimes islamophobes et autres crimes de haine, qui peuvent être attisés par le discours de haine sur les réseaux sociaux;

6.5.3. à lutter contre la diffusion de la propagande radicale et du discours de haine par le biais d'internet, des médias sociaux et d'autres techniques de communication en renforçant les mécanismes d'alerte;

6.5.4. à interdire par la loi toute incitation à la violence, véhiculée en particulier par les médias, conformément à l'article 20 du Pacte international relatif aux droits civils et politiques;

6.6. s'agissant des services de répression et de renseignement: à créer des systèmes destinés à identifier les personnes radicalisées et les délinquants condamnés et à faciliter l'échange d'informations à leur sujet afin de suivre leurs déplacements transfrontaliers en Europe et d'éviter d'autres actes criminels, tout en respectant leurs droits humains et leurs libertés fondamentales.

7. L'Assemblée invite, en outre, les Etats membres:

7.1. à signer, ratifier et appliquer, s'ils ne l'ont pas encore fait, la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention du terrorisme (STCE no 196) et son Protocole additionnel (STCE no 217);

7.2. à soutenir et mettre en œuvre le Plan d'action du Conseil de l'Europe sur « La lutte contre l'extrémisme violent et la radicalisation conduisant au terrorisme (2015-2017) », les Lignes directrices à l'in-

tention des services pénitentiaires et de probation concernant la radicalisation et l'extrémisme violent adoptées par le Comité des Ministres en mars 2016, ainsi que la Stratégie du Conseil de l'Europe sur les droits de l'enfant (2016-2021) qui sera lancée en avril 2016 et qui vise aussi à prévenir la radicalisation d'enfants;

7.3. à échanger des informations et de bonnes pratiques concernant les meil-

leurs stratégies et outils destinés à éviter la radicalisation, à déradicaliser les jeunes concernés et à réinsérer les personnes qui regagnent leur pays après avoir combattu à l'étranger et appartenu à des organisations extrémistes.

8. L'Assemblée demande instamment aux chefs religieux d'intensifier les efforts pour empêcher les jeunes de devenir un instrument de violence et de terreur.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2103 ⁽¹⁾

Prevenire la radicalizzazione di bambini e ragazzi combattendone le cause profonde.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. La radicalizzazione dei giovani non è un fenomeno nuovo: i bambini e i ragazzi, nella loro costruzione identitaria e nella ricerca di uno scopo, sono più inclini a essere attirati dalle idee e dai movimenti radicali di diverso tipo (politici, ideologici o religiosi) rispetto a persone di altre fasce di età. Alcuni di quelli che si sono radicalizzati hanno scelto la violenza con conseguenze nefaste, come la storia ha dimostrato.

2. Il fenomeno della radicalizzazione islamista endogena ha conosciuto negli ultimi anni un notevole aumento. I giovani, tra cui molti minorenni, sensibili al discorso ideologico e all'apparente « senso di finalità sociale » offerto loro dalle organizzazioni islamiche radicali, vengono attirati nei movimenti estremisti coinvolti in conflitti violenti, ad esempio in Siria e in Iraq,

o che commettono atti terroristici anche in Europa.

3. L'Assemblea parlamentare è molto preoccupata da questi sviluppi. Essa ritiene che la prevenzione sia determinante. L'azione per impedire ai ragazzi e ai giovani di rivolgersi ai movimenti estremisti deve iniziare in età precoce, quando valori e convinzioni sono in formazione. Le strategie di prevenzione, deradicalizzazione e reinserimento devono puntare all'individuo nel suo ambiente specifico, essere organiche e fondate su partenariati fra più operatori a livello locale.

4. L'incitamento all'odio, l'islamofobia e la discriminazione nei confronti dei giovani di origine musulmana o delle comunità musulmane in quanto tali (compresi i profughi che arrivano in Europa) rafforzano la radicalizzazione religiosa. Mentre la risposta europea alle attività terroristiche deve essere fornita in modo estremamente mirato dalle agenzie specializzate, tra cui i servizi d'*intelligence*, la magistratura e le forze dell'ordine, le cause profonde endogene devono essere affrontate a livello nazionale e, in particolare, a livello locale, nell'ambiente di vita quotidiana dei bambini e dei giovani. Una delle principali sfide sarà la prevenzione dell'esclusione sociale sin dall'inizio, per assicurarsi che possano avere accesso, in maniera completa e paritaria, a un livello di vita decente e ai diritti sociali, comprese l'istruzione e la formazione. Le strategie al riguardo de-

(1) Dibattito in plenaria del 19 aprile 2016 (XIII seduta) (V. Doc. 14010 e addendum, relazione della Commissione affari sociali, salute e sviluppo sostenibile, Relatrice: On. Sevinj FATALIYEVA, Doc. 14025, parere della Commissione cultura, scienza, educazione e media, relatore: Sir Roger Gale; e Doc. 14024, parere della Commissione uguaglianza e non-discriminazione, relatrice: On. Gabriela Heinrich). Testo adottato dall'Assemblea il 19 aprile 2016 (XIII-seduta).

vono rispettare i diritti umani e le libertà fondamentali al fine di evitare di attizzare ulteriore risentimento.

5. L'Assemblea riconosce che la fede e la credenza religiosa svolgono un ruolo estremamente importante nella vita di moltissimi cittadini negli Stati membri e contribuiscono al pluralismo e alla diversità delle nostre società; in proposito ricorda i diritti sanciti all'articolo 9 e all'articolo 2 del Protocollo n° 1 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo. L'Assemblea riafferma che il diritto alla libertà di pensiero, di coscienza e religiosa è inerente a tutte le società veramente democratiche e che, nel prendere misure per contrastare le tendenze alla radicalizzazione, le autorità degli Stati membri devono vigilare sul rispetto di questi diritti, così come garantiti dalla Convenzione europea dei diritti dell'uomo.

6. Alla luce di queste considerazioni, l'Assemblea parlamentare invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa a:

6.1. per quanto riguarda l'inclusione sociale attraverso l'istruzione e la formazione:

6.1.1. offrire a tutti i ragazzi e i giovani pari opportunità e prospettive di vita, un senso di finalità sociale e prospettive di mobilità sociale;

6.1.2. educare i ragazzi e i giovani alla cittadinanza democratica e ai valori europei quali il rispetto e la tolleranza, anche stimolando la loro partecipazione in tutte le decisioni che li riguardano e a dotandoli degli strumenti necessari per avere un approccio critico all'informazione e per riflettere con attenzione su quello che leggono o su quanto viene detto loro;

6.1.3. attuare misure specifiche per garantire la sicurezza nelle scuole, da cui bisogna bandire qualsiasi tipo di bullismo o altre manifestazioni di pregiudizio, discriminazione e segregazione, nonché ogni forma di violenza;

6.1.4. promuovere l'insegnamento della storia delle religioni, insistendo sulla dimensione pacifica delle religioni, sensibilizzando, allo stesso tempo, gli insegnanti

e estendendo i programmi scolastici a queste materie;

6.2. per quanto riguarda le strategie mirate:

6.2.1. sostenere le istituzioni preposte e le organizzazioni della società civile, designare figure di riferimento a livello locale ed elaborare programmi mirati a fini di prevenzione, deradicalizzazione e reinserimento, includendovi approcci specifici per genere per tener conto del numero crescente di ragazze e donne radicalizzate;

6.2.2. sviluppare una contro-narrativa, basandosi sulle testimonianze di coloro che hanno abbandonato i movimenti estremisti o terroristici, senza escludere la responsabilità di ciascun membro della società di lottare contro il terrorismo;

6.2.3. offrire una formazione specifica a tutte le parti coinvolte (forze dell'ordine, assistenti sociali, organizzazioni non governative e famiglie), fornendo loro gli strumenti per prevenire la (ulteriore) radicalizzazione dei ragazzi a rischio;

6.2.4. lanciare campagne di sensibilizzazione dell'opinione pubblica ed elaborare programmi specifici di lotta all'islamofobia per i dipendenti pubblici;

6.2.5. incoraggiare le comunità religiose ad adottare una strategia basata maggiormente sulla prevenzione, valorizzando la dimensione pacifica delle religioni e a sviluppare maggiormente le attività di prevenzione, in particolare quelle rivolte ai giovani e le rappresentazioni religiose diffuse su internet;

6.2.6. sostenere attivamente la deradicalizzazione dei giovani che abbandonano i movimenti estremisti, facilitandone il reinserimento per impedire che siano utilizzati come « moltiplicatori » per le cause terroristiche;

6.2.7. attuare programmi specifici per i giovani nelle carceri;

6.2.8. promuovere partenariati tra più soggetti, facendo leva sulla fiducia reciproca, con chiare linee di separazione tra servizi di sorveglianza e servizi di sostegno;

6.2.9. registrare, monitorare e conservare informazioni e statistiche affidabili sui crimini mossi dall'islamofobia commessi sul loro territorio e a vigilare affinché queste relazioni siano accessibili al pubblico;

6.3. per quanto riguarda le politiche urbane, investire nel miglioramento dei quartieri svantaggiati e delle loro infrastrutture sociali e assicurare, in particolare, l'attuazione della Raccomandazione CM/Rec(2015)3 del Comitato dei Ministri agli Stati membri sull'accesso dei giovani dei quartieri svantaggiati ai diritti sociali;

6.4. per quanto riguarda l'azione e il dialogo sociale, più in generale:

6.4.1. agevolare il dialogo tra le comunità religiose e le famiglie per individuare i ragazzi e i giovani a rischio e favorire la comprensione e il rispetto reciproci tra le religioni;

6.4.2. realizzare campagne di sensibilizzazione e prevenzione e attuare misure mirate contro l'islamofobia e altre forme d'incitamento all'odio che possono ulteriormente rafforzare i circoli viziosi della discriminazione e della diffidenza tra sistemi politici e religiosi che alimentano l'estremismo;

6.4.3 sostenere le azioni intraprese dalle associazioni delle vittime del terrorismo e altre organizzazioni della società civile per sensibilizzare i bambini e i giovani rispetto ai pericoli della radicalizzazione;

6.5. per quanto riguarda le politiche volte a rendere più sicuro Internet:

6.5.1. spronare le famiglie e le scuole a educare i ragazzi all'uso di Internet, al fine di renderli consapevoli dei contenuti estremisti, e critici nei confronti dei metodi di manipolazione utilizzati dalle organizzazioni radicali;

6.5.2. adottare provvedimenti legislativi per lottare contro i reati legati all'islamofobia e altri crimini dell'odio, che possono essere fomentati dall'incitamento all'odio sulle reti sociali;

6.5.3 combattere la diffusione della propaganda radicale e dell'incitamento all'odio attraverso Internet, i social media e altre tecnologie della comunicazione rafforzando i dispositivi di allerta;

6.5.4. vietare per legge qualsiasi forma di incitamento alla violenza, veicolata in particolare dai media, conformemente all'articolo 20 del Patto internazionale sui diritti civili e politici;

6.6. per quanto riguarda le forze dell'ordine e i servizi d'*intelligence*, creare sistemi per individuare le persone radicalizzate e i reati condannati e facilitare lo scambio d'informazioni su di essi al fine di seguirne i movimenti attraverso le frontiere europee e prevenire crimini futuri, nel rispetto dei loro diritti umani e delle loro libertà fondamentali.

7. L'Assemblea invita inoltre gli Stati membri a:

7.1. firmare, ratificare e applicare, qualora non l'avessero ancora fatto, la Convenzione del Consiglio d'Europa per la prevenzione del terrorismo (STCE n. 196) e il suo Protocollo addizionale (STE n. 217);

7.2. appoggiare e porre in atto il Piano d'azione del Consiglio d'Europa sul tema « La lotta contro l'estremismo violento e la radicalizzazione che conduce al terrorismo (2015-2017) », le Linee guida per i servizi carcerari e di libertà vigilata in materia di radicalizzazione ed estremismo violento adottate dal Comitato dei Ministri nel marzo 2016 e la Strategia del Consiglio d'Europa sui diritti dell'infanzia (2016-2021) che sarà lanciata ad aprile 2016, e che mira anche a prevenire la radicalizzazione dei ragazzi;

7.3. scambiare informazioni e buone pratiche per quanto riguarda le migliori strategie e strumenti volti a pre-

venire la radicalizzazione, deradicalizzare i giovani implicati e reinserire i reduci da conflitti all'estero e organizzazioni estremiste.

8. L'Assemblea esorta i *leader* religiosi a intensificare gli sforzi per impedire ai giovani di diventare uno strumento di violenza e terrore.

