

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVII LEGISLATURA —————

Doc. XII-bis

N. 14

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2112 (2016)

—————

Le preoccupazioni umanitarie per le persone
catturate durante la guerra in Ucraina

—————
Trasmessa l'11 maggio 2016
—————

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF EUROPE COUNCIL

RESOLUTION 2115 (2016) ⁽¹⁾

Provisional version

The humanitarian concerns with regard to people captured during the war in Ukraine

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. Since the illegal annexation of Crimea by the Russian Federation and the beginning of military aggression in the Luhansk and Donetsk regions in eastern Ukraine, hundreds of Ukrainian servicemen and civilians have been reported captured or abducted.

2. According to the Security Service of Ukraine, 3 015 captured persons have been released since April 2014, but 123 persons are still being held captive by the separatists and 693 are still reported missing. However, these numbers do not include all the people who have been captured by the separatists in the occupied territories, as their relatives are often afraid to declare their captivity to the Ukrainian authorities.

3. The Parliamentary Assembly is deeply concerned about the numerous reports of inhumane and degrading treatment of captured persons, who are subjected to torture, ill-treatment and sexual violence. Moreover, there is also evidence that captured persons have been executed by the separatist forces.

4. The Assembly is also very worried about the situation in Crimea where, since the illegal annexation of the peninsula by the Russian Federation, the defacto authorities have been using Russian legislation against extremism, separatism and terrorism to detain Crimean-Tatar and Ukrainian activists. The Assembly condemns the recent banning of the Mejlis as an extremist organisation, which is contrary to international standards and demonstrates the systematic violation of the Crimean Tatars' rights.

5. Furthermore, the Assembly is alarmed by reports from human rights defenders concerning 11 Ukrainian prisoners reportedly being detained by the Russian authorities in violation of international law on fabricated charges. In addition, at least 10 Ukrainian citizens are being held in Crimea on political motivated charges.

6. The most flagrant example is the case of a member of the Parliamentary Assembly, Ms Nadiia Savchenko, who was forcibly taken to the Russian Federation and has been illegally held in custody since June 2014 despite, inter alia, her enjoying immunity under Article 40.a of the Statute of the Council of Europe (ETS No. 1) and the General Agreement on Privileges and Immunities of the Council of Europe and its Additional Protocol (ETS Nos. 2 and 10) to which the Russian Federation is a Party. Following an unfair trial, the Russian court sentenced Ms Savchenko to 22 years in prison accusing her of the murder of two Russian journalists. In protest against this

(1) Assembly debate on 21 April 2016 (17th Sitting) (see Doc. 14015 and addendum, report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Ms Nellija Kleinberga). Text adopted by the Assembly on 21 April 2016 (17th Sitting). See also Recommendation 2090 (2016).

verdict, Ms Savchenko has started a new hunger strike. The Assembly strongly condemns the unlawful arrest, detention and trial of Ms Savchenko in the Russian Federation and calls for her immediate release.

7. The Assembly calls on all member States of the Council of Europe to adopt targeted sanctions (in particular travel bans and freezing of accounts) against individuals involved in the kidnapping, unlawful detention, unfair trial and conviction of Ms Savchenko, whilst respecting the principles laid down by the Assembly in its Resolution 1966 (2014) on refusing impunity for the killers of Sergei Magnitsky (in particular to allow individuals concerned to use appropriate representations in their defence), unless Ms Savchenko is released without further delay. It welcomes, in this connection, the recent adoption, by Lithuania, of a « Savchenko list » blacklisting 46 people for their role in her trial. Similar measures should be considered with regard to the cases of 10 other Ukrainian prisoners reportedly detained by the Russian authorities on fabricated charges.

8. Moreover, the Assembly notes with great concern reported cases of violations of the right to liberty and the right to fair trial of those who have been detained by the Ukrainian secret services or by different Ukrainian military battalions, including voluntary battalions. It calls on the Ukrainian authorities to investigate all such cases and to punish the perpetrators in accordance with the relevant Ukrainian legislation.

9. The Assembly believes that without the strong determination of all sides to stop this war, a solution to the problem of people captured during the Russian military aggressions in Ukraine is not possible. Therefore, it urges Ukraine, the Russian Federation and the separatist groups controlling the occupied territories of Donetsk and Luhansk region to:

9.1. stop all military actions in the East of Ukraine, withdraw all weapons and to restore peace in this region;

9.2. implement, without further delay, the Minsk Agreement, especially prioritising the paragraph on the release of all captured persons; their release should not be based upon the fulfilment of other Minsk Agreement points;

9.3. respect international humanitarian law and the rights and obligations of the parties in respect of prisoners of war and the protection of civilians, which are provided for in the Third and Fourth Geneva Convention of 1949 and the two Additional Protocols of 1977 (on international and non-international armed conflicts);

9.4. grant international humanitarian organisations access to all detainees, without any conditions.

10. The Assembly further urges the authorities of the Russian Federation to:

10.1. release all Ukrainian prisoners captured and imprisoned in the Russian Federation and in illegally annexed Crimea on politically motivated charges, including, but not limited to, Mr Ahtem Çiygöz;

10.2. conduct effective investigations and prosecute perpetrators in cases of abduction, enforced disappearances, torture and politically motivated killings of Ukrainian and Crimean-Tatar activists in Crimea;

10.3. use its influence over the separatist groups which control the occupied territories in the Donetsk and Luhansk regions to urge them to release all Ukrainian captives;

10.4. immediately provide unimpeded access to Crimea for conventional and monitoring mechanisms of international human rights organisations;

10.5. immediately release Ms Savchenko, who enjoys European parliamentary immunity under the General Agreement on Privileges and Immunities of the Council of Europe, and other illegally detained Ukrainian prisoners, and allow their return to Ukraine.

11. The Assembly urges the separatist groups which control the occupied territories in the Donetsk and Luhansk regions to:

11.1. release all captured prisoners and hostages;

11.2. stop all violations of human rights, in particular the abduction, torture and politically motivated killing of Ukrainian citizens;

11.3. co-operate with the Ukrainian side in the co-ordination of lists and categories of captured persons with a view to their exchange in the framework of the Minsk Agreement «All to all»;

11.4. grant international humanitarian missions access to all places of detention of captured persons.

12. The Assembly further urges the Ukrainian authorities to:

12.1. as regards legal measures:

12.1.1. ratify in the shortest possible time the Rome Statute in order to allow the International Criminal Court to conduct effective investigations into concrete cases of violations of international humanitarian law during the war in Ukraine;

12.1.2. conduct effective investigations and prosecute of all perpetrators concerning cases of abduction and taking of captives, as well as concerning cases of extortion, bribery and corruption linked to the liberation of captured persons;

12.1.3. bring its national legislation, including the Criminal Code and the Code of Criminal Procedure into line with the provisions of international criminal law, and in particular include a status of captured person, and declare torture a serious crime;

12.1.4. Le preoccupazioni umanitarie per le persone catturate durante la guerra in Ucraina modify the Law «On preventing persecution and punishment of participants of events on the territories of Donetsk and Luhansk Oblasts», ensure that persons who have committed war crimes

do not receive amnesty, and ensure that amnesty is only used after a proper investigation and a fair trial;

12.1.5. elaborate a new law on psychological rehabilitation in close consultation with NGOs and international specialists working in this field, in particular taking into account the needs of victims of military actions;

12.2. as regards assistance to captured persons and their families:

12.2.1. devise a mechanism of State compensation and support to the families of captured persons and ensure that the families concerned are informed about the existence of this mechanism;

12.2.2. ensure that, after their liberation, captured persons are assisted with their return home and provided with medical, social and psychological support;

12.2.3. introduce a special procedure to facilitate the restoration of documents of released persons;

12.2.4. provide special training to psychologists and other medical staff on how to provide psychological rehabilitation which addresses the specific needs of captured persons and their families.

13. The Assembly calls on the international community to be more involved in the process of the release of captives, in particular it calls on:

13.1. the Organization for Security and Co-operation in Europe to facilitate negotiations and the settlement of the problem of captured persons in the humanitarian working group set up under the Minsk Agreement;

13.2. the International Committee of the Red Cross to step up its efforts to obtain unrestricted access to all persons detained in relation to the war, monitor their conditions of detention and the treatment afforded to them and, in its capacity of neutral intermediary, facilitate operations of simultaneous liberation.

14. The Assembly encourages the European Committee for the Prevention of Torture or Degrading Treatment or Punishment to establish a special monitoring mission to check the conditions of detention of Ukrainian prisoners detained for political motives in the Russian Federation as well as in Crimea and those illegally

held on the territories under the control of the so-called « Donetsk People's Republic » and « Luhansk People's Republic ». The mission should also monitor the situation of those who were detained by the Ukrainian authorities on allegations of their involvement in separatist and terrorist activities during the war in Ukraine.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL D'EUROPE

RÉSOLUTION 2112 (2016) ⁽¹⁾

Version provisoire

Les préoccupations humanitaires concernant les personnes capturées pendant la guerre en Ukraine

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. Des centaines de militaires et de civils ukrainiens auraient été capturés ou enlevés depuis l'annexion illégale de la Crimée par la Fédération de Russie et le début des agressions militaires dans les régions de Lougansk et de Donetsk, dans la partie orientale de l'Ukraine.

2. D'après le Service de sécurité de l'Ukraine, 3 015 personnes capturées ont été libérées depuis avril 2014, mais 123 sont toujours détenues par les séparatistes et 693 sont toujours portées disparues. Cependant, ces chiffres n'incluent pas toutes les personnes qui ont été capturées par les séparatistes dans les territoires occupés, les familles ayant souvent peur de les déclarer aux autorités ukrainiennes.

3. L'Assemblée parlementaire est gravement préoccupée par les nombreux rapports de traitements inhumains et dégradants infligés aux personnes capturées qui sont victimes de tortures, de mauvais trai-

tements et de violences sexuelles. En outre, il apparaît que des personnes capturées par les séparatistes ont été exécutées par la suite.

4. L'Assemblée est également très préoccupée par la situation en Crimée où, depuis l'annexion illégale de la péninsule par la Fédération de Russie, les autorités de fait invoquent la législation russe réprimant l'extrémisme, le séparatisme et le terrorisme pour placer en détention des militants tatars de Crimée et ukrainiens. L'Assemblée condamne la récente interdiction du Mejlis en tant qu'organisation extrémiste, ce qui est contraire aux normes internationales et prouve la violation systématique des droits des Tatars de Crimée.

5. L'Assemblée est en outre alarmée par les rapports de défenseurs des droits de l'homme concernant 11 prisonniers ukrainiens qui seraient détenus par les autorités russes en violation du droit international sur la base de chefs d'accusation fabriqués de toutes pièces. Par ailleurs, 10 ressortissants ukrainiens au moins sont détenus en Crimée sur la base d'accusations à caractère politique.

6. L'exemple le plus flagrant est celui de Mme Nadiia Savchenko, membre de l'Assemblée parlementaire, qui a été emmenée de force en Fédération de Russie où elle est maintenue illégalement en détention depuis juin 2014 malgré, entre autres, l'immunité dont elle bénéficie en vertu de l'article 40.a du Statut du Conseil de l'Eu-

(1) . Discussion par l'Assemblée le 21 avril 2016 (17^e séance) (voir Doc. 14015 et addendum, rapport de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteure: Mme Nellija Kleinberga). Texte adopté par l'Assemblée le 21 avril 2016 (17^e séance). Voir également la Recommandation 2090 (2016)

rope (STE no 1) et de l'Accord général sur les privilèges et immunités du Conseil de l'Europe et son Protocole additionnel (STE nos 2 et 10) auxquels la Fédération de Russie est Partie. A la suite d'un procès inéquitable, la justice russe a condamné Mme Savchenko, accusée du meurtre de deux journalistes russes, à une peine d'emprisonnement de 22 ans. En protestation contre ce verdict, Mme Savchenko a entamé une nouvelle grève de la faim. L'Assemblée condamne fermement l'arrestation, la détention et le procès illégaux de Mme Savchenko dans la Fédération de Russie et appelle à sa libération immédiate.

7. L'Assemblée appelle tous les Etats membres du Conseil de l'Europe à adopter des sanctions ciblées (notamment l'interdiction de visa et le gel de comptes bancaires) contre les personnes impliquées dans l'enlèvement, la détention illicite, le procès inéquitable et la condamnation de Mme Savchenko, tout en respectant les principes énoncés par l'Assemblée dans sa Résolution 1966 (2014) « Refuser l'impunité pour les meurtriers de Sergueï Magnitski » (permettre, notamment, aux personnes concernées de présenter des arguments appropriés pour leur défense) à moins que Mme Savchenko ne soit libérée sans délai. Elle se félicite, à cet égard, de l'adoption récente par la Lituanie, d'une « liste noire Savchenko » sur laquelle figurent les noms de 46 personnes qui ont joué un rôle dans son procès. Des mesures similaires devraient être envisagées concernant le cas de dix autres prisonniers ukrainiens qui seraient détenus par les autorités russes sur la base de chefs d'inculpation fabriqués de toutes pièces.

8. L'Assemblée relève en outre avec une grande inquiétude des allégations de violations du droit à la liberté et du droit à un procès équitable dont devraient bénéficier les personnes détenues par les services secrets ukrainiens ou par différents bataillons militaires ukrainiens, y compris des bataillons de volontaires. Elle demande aux autorités ukrainiennes d'enquêter sur chacune de ces affaires et de punir les auteurs conformément à la législation ukrainienne pertinente.

9. L'Assemblée est convaincue que, si toutes les parties concernées ne sont pas déterminées à mettre un terme à cette guerre, il ne sera pas possible de trouver une solution au problème des personnes capturées pendant l'agression militaire russe en Ukraine. C'est pourquoi elle invite instamment l'Ukraine, la Fédération de Russie et les groupes séparatistes qui contrôlent les territoires occupés des régions de Donetsk et Lougansk:

9.1. à arrêter toutes les opérations militaires dans l'Est de l'Ukraine, à retirer toutes les armes et à restaurer un climat de paix dans la région;

9.2. à mettre en œuvre sans plus tarder l'accord de Minsk, et en priorité le paragraphe sur la libération de toutes les personnes capturées; leur libération ne doit pas dépendre du respect d'autres points de l'accord de Minsk;

9.3. à respecter le droit humanitaire international et les droits et obligations des parties concernant les prisonniers de guerre et la protection des civils, tels que consacrés par la troisième et la quatrième Convention de Genève de 1949 et des deux protocoles additionnels de 1977 (sur les conflits armés internationaux et non internationaux);

9.4. à accorder aux organisations humanitaires internationales l'accès sans conditions à tous les détenus.

10. L'Assemblée invite par ailleurs instamment les autorités de la Fédération de Russie:

10.1. à libérer tous les prisonniers ukrainiens capturés et emprisonnés en Fédération de Russie et en Crimée illégalement annexée sur la base d'accusations à caractère politique, y compris, mais pas seulement, M. Ahtem Çiygöz;

10.2. à mener des enquêtes en bonne et due forme et à engager des poursuites à l'encontre des auteurs d'actes d'enlèvement, de disparition forcée, de torture et

d'assassinat à caractère politique de militants ukrainiens et de militants tatars de Crimée;

10.3. à user de son influence sur les groupes séparatistes qui contrôlent les territoires occupés dans les régions de Donetsk et de Lougansk pour les inciter à libérer tous les prisonniers ukrainiens;

10.4. à accorder immédiatement un accès illimité au territoire de la Crimée aux mécanismes conventionnels et de suivi des organisations internationales de défense des droits de l'homme;

10.5. à remettre immédiatement en liberté Mme Savchenko, qui bénéficie de l'immunité aux termes de l'Accord général sur les privilèges et les immunités du Conseil de l'Europe, ainsi que d'autres prisonniers ukrainiens détenus illégalement, et à les autoriser à rentrer en Ukraine.

11. L'Assemblée invite instamment les groupes séparatistes qui contrôlent les territoires occupés des régions de Donetsk et Lougansk:

11.1. à libérer toutes les personnes capturées, qu'elles soient prisonnières ou otages;

11.2. à s'abstenir de toute violation des droits de l'homme, et notamment de l'enlèvement, de la torture et de l'assassinat à motivation politique de citoyens ukrainiens;

11.3. à coopérer avec la partie ukrainienne pour coordonner les listes et catégories de personnes capturées en vue de procéder à l'échange de prisonniers dans le cadre de l'accord de Minsk en vertu du principe « tous contre tous »;

11.4. à permettre aux missions humanitaires internationales d'accéder à tous les lieux de détention des personnes capturées.

12. L'Assemblée invite par ailleurs instamment les autorités ukrainiennes:

12.1. s'agissant des mesures juridiques:

12.1.1. à ratifier dans les meilleurs délais possibles le Statut de Rome afin de permettre à la Cour pénale internationale de mener des enquêtes effectives sur des cas concrets de violation du droit international humanitaire pendant la guerre en Ukraine;

12.1.2. à mener des enquêtes en bonne et due forme et à engager des poursuites à l'encontre des auteurs dans les cas d'enlèvement et de détention illégale, ainsi que d'extorsion et de corruption en rapport avec la libération de personnes capturées;

12.1.3. à mettre la législation interne, y compris le code pénal et le code de procédure pénale, en conformité avec les dispositions du droit pénal international, et en particulier à prévoir un statut de personne capturée et à incriminer la torture en tant que crime grave;

12.1.4. à modifier la loi « sur la prévention de la persécution et du châtiement des personnes impliquées dans les événements qui ont eu lieu sur le territoire des régions de Donetsk et Lougansk », à veiller à ce que l'amnistie ne soit pas accordée aux personnes ayant commis des crimes de guerre; à veiller à ce que l'amnistie ne soit utilisée qu'à l'issue d'une enquête en bonne et due forme et d'un procès équitable;

12.1.5. à élaborer une nouvelle loi sur la réadaptation psychologique en étroite concertation avec des organisations non gouvernementales (ONG) et des spécialistes internationaux qui interviennent dans ce domaine, en particulier en tenant compte des besoins des victimes des actions militaires;

12.2. s'agissant de l'assistance aux personnes capturées et à leurs familles:

12.2.1. à élaborer un mécanisme d'indemnisation publique et de soutien des familles des personnes capturées et à veiller à ce que les familles concernées soient informées de l'existence d'un tel mécanisme;

12.2.2. à veiller à ce que, une fois libérées, les personnes capturées bénéficient d'une aide au retour et reçoivent une prise en charge médicale, sociale et psychologique;

12.2.3. à mettre en place une procédure spéciale pour faciliter la délivrance de nouveaux documents aux personnes libérées;

12.2.4. à proposer aux psychologues et au personnel médical des formations spéciales sur la manière d'assurer une réadaptation psychologique répondant aux besoins spécifiques des personnes capturées et de leurs familles.

13. L'Assemblée appelle la communauté internationale à s'impliquer davantage dans le processus de libération des personnes en captivité, elle appelle notamment:

13.1. l'Organisation pour la Sécurité et la Coopération en Europe à faciliter les négociations et la résolution du problème des personnes capturées dans le cadre du groupe de travail sur les questions huma-

nitaires créé dans le cadre de l'accord de Minsk;

13.2. le Comité international de la Croix-Rouge à poursuivre ses efforts pour obtenir un accès illimité à toutes les personnes détenues en lien avec la guerre, à contrôler les conditions de leur détention et le traitement qui leur est réservé, et à faciliter les opérations de libération simultanée, en sa qualité d'intermédiaire neutre.

14. L'Assemblée encourage le Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants à mettre en place une mission spéciale de contrôle pour vérifier les conditions de détention des prisonniers ukrainiens détenus pour des motifs politiques en Fédération de Russie ainsi qu'en Crimée, et de ceux détenus illégalement dans les territoires contrôlés par ce que l'on appelle la « République populaire de Lougansk » et la « République populaire de Donetsk ». La mission devrait également vérifier la situation des personnes qui sont détenues par les autorités ukrainiennes sur la base d'allégations selon lesquelles elles auraient été impliquées dans des activités séparatistes et terroristes pendant le conflit en Ukraine.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2112 (2016) ⁽¹⁾

Le preoccupazioni umanitarie per le persone catturate durante la guerra in Ucraina

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. Dall'annessione illegale della Crimea da parte della Federazione russa e l'inizio dell'aggressione militare nelle regioni di Lugansk e Donetsk, nella parte orientale dell'Ucraina, centinaia di militari e civili ucraini sarebbero stati catturati o rapiti.

2. Secondo il Servizio di sicurezza dell'Ucraina, 3015 persone catturate sono state liberate da aprile 2014, tuttavia 123 persone sono ancora detenute dai separatisti e 693 risultano tuttora disperse. Queste cifre, tuttavia, non includono la totalità delle persone catturate dai separatisti nei territori occupati, poiché i familiari spesso hanno paura di rivolgersi alle autorità ucraine per segnalarne la detenzione.

3. L'Assemblea parlamentare è profondamente preoccupata per le numerose relazioni sui trattamenti inumani e degradanti inflitti alle persone catturate sottoposte a torture, maltrattamenti e violenze sessuali. È, inoltre, dimostrato che alcune persone catturate sono state giustiziate dalle forze separatiste.

4. L'Assemblea è anche molto preoccupata per la situazione in Crimea dove, dall'annessione della penisola da parte della Federazione russa, le autorità de facto sfruttano la legislazione russa in materia di lotta contro l'estremismo, il separatismo e il terrorismo per detenere attivisti ucraini e tatars di Crimea. L'Assemblea condanna la recente interdizione del Mejlis, dichiarata un'organizzazione estremista, che è contraria alle norme internazionali e avvalorata la sistematica violazione dei diritti dei Tatars di Crimea.

5. L'Assemblea esprime, inoltre, preoccupazione per le relazioni di difensori dei diritti umani riguardanti 11 prigionieri ucraini che sarebbero detenuti dalle autorità russe in violazione del diritto internazionale sulla base di false accuse. Inoltre almeno dieci cittadini ucraini sono detenuti in Crimea sulla base di accuse di natura politica.

6. L'esempio più lampante è il caso di Nadiia Savchenko, membro dell'Assemblea parlamentare, che è stata condotta a forza nella Federazione russa dove è illegalmente detenuta da giugno 2014 malgrado, tra l'altro, l'immunità di cui gode in virtù dell'Articolo 40.a dello Statuto del Consiglio d'Europa (STE N. 1) e dell'Accordo generale sui privilegi e sulle immunità del Consiglio d'Europa e il suo Protocollo aggiuntivo (STE N. 2 e 10), dei quali la Federazione russa è Parte contraente. Dopo un processo iniquo, il tribunale russo ha condannato l'on. Savchenko a 22 anni

(1) Dibattito in plenaria del 21 aprile 2016 (XVII seduta) (V. anche Doc. 14015 e addendum, relazione della Commissione migrazioni, rifugiati e sfollati, Relatrice: On. Nellija KLEINBERGA. Testo adottato dall'Assemblea il 21 aprile 2016 (XVII seduta). V. anche raccomandazione 2090 (2016)

di prigionie, accusandola dell'omicidio di due giornalisti russi. Per protestare contro questa sentenza, la signora Savchenko ha iniziato un nuovo sciopero della fame. L'Assemblea condanna con forza l'arresto illegale, la detenzione e il processo della signora Savchenko nella Federazione Russa e ne chiede l'immediato rilascio.

7. L'Assemblea invita tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa ad adottare sanzioni mirate (in particolare divieto di viaggi e congelamento dei conti) contro i soggetti coinvolti nel rapimento, nella detenzione illegale, nel processo iniquo e nella condanna dell'on. Savchenko, pur nel rispetto dei principi stabiliti dall'Assemblea nella sua Risoluzione 1966 (2014) su « Negare l'impunità agli assassini di Sergei Magnitsky » (in particolare consentendo ai soggetti coinvolti di presentare argomentazioni adeguate a loro difesa), a meno che la signora Savchenko non venga rilasciata senza ulteriori indugi. Saluta, in proposito, la recente adozione da parte della Lituania di una lista nera di 46 persone che hanno avuto un ruolo nel processo della signora Savchenko. Misure simili andrebbero considerate anche in relazione ai casi di 10 altri prigionieri ucraini che, a quanto risulta, sono detenuti dalle autorità russe sulla base di capi di accusa confezionati ad arte.

8. Inoltre, l'Assemblea rileva con grande preoccupazione i casi segnalati di violazioni del diritto alla libertà e del diritto a un processo giusto di cui dovrebbero godere le persone detenute dai servizi segreti ucraini o da diversi battaglioni militari ucraini, compresi quelli costituiti da volontari. Invita le autorità ucraine a indagare su tutti questi casi e punire i responsabili in conformità alla legislazione ucraina in materia.

9. L'Assemblea ritiene che senza la ferma determinazione di tutte le parti coinvolte a porre fine a questa guerra, non sarà possibile trovare una soluzione al problema delle persone catturate durante l'aggressione militare russa in Ucraina. Esorta, pertanto, l'Ucraina, la Federazione russa e i gruppi separatisti che controllano

i territori occupati delle regioni di Donetsk e Lugansk a:

9.1. mettere fine a tutte le operazioni militari nell'Est dell'Ucraina, ritirare tutte le armi e ristabilire la pace in questa regione;

9.2. attuare, senza ulteriori indugi, gli accordi di Minsk, in particolare il paragrafo sul rilascio di tutte le persone catturate; la loro liberazione non dovrebbe essere subordinata all'adempimento di altri punti degli accordi di Minsk;

9.3. rispettare il diritto umanitario internazionale e i diritti e gli obblighi delle parti relativi ai prigionieri di guerra e alla protezione dei civili, così come sancito dalla Terza e Quarta Convenzione di Ginevra del 1949 e dai due protocolli aggiuntivi del 1977 (sui conflitti armati internazionali e non internazionali);

9.4. garantire alle organizzazioni umanitarie internazionali l'accesso incondizionato a tutti i detenuti.

10. L'Assemblea esorta, inoltre, le autorità della Federazione russa a:

10.1. rilasciare tutti i prigionieri ucraini catturati e imprigionati nella Federazione russa e nella Crimea annessa illegalmente, sulla base di accuse di natura politica, tra cui, ma non esclusivamente, il Ahtem Çiygöz;

10.2. condurre indagini efficaci e perseguire i responsabili di atti di rapimento, sparizioni forzate, tortura e uccisioni per motivi politici, avvenuti in Crimea, di attivisti ucraini e tatars di Crimea;

10.3. usare la sua influenza sui gruppi separatisti che controllano i territori occupati nelle regioni di Donetsk e Lugansk per esortarli a liberare tutti i prigionieri ucraini;

10.4. garantire immediatamente l'accesso incondizionato al territorio della Crimea ai meccanismi di controllo e convenzionali delle organizzazioni internazionali per i diritti umani;

10.5. rilasciare immediatamente la signora Savchenko, che gode dell'immunità parlamentare europea in virtù dell'Accordo generale sui privilegi e sulle immunità del Consiglio d'Europa, nonché gli altri prigionieri ucraini illegalmente detenuti, e permettere loro di rientrare in Ucraina.

11. L'Assemblea invita i gruppi separatisti che controllano i territori occupati nelle regioni di Donetsk e Lugansk a:

11.1. rilasciare tutti i prigionieri e gli ostaggi;

11.2. porre fine a tutte le violazioni dei diritti umani, specie il rapimento, la tortura e l'uccisione per motivi politici di cittadini ucraini;

11.3. cooperare con la parte ucraina nel coordinare le liste e le categorie di persone catturate, al fine di procedere allo scambio di prigionieri nel quadro degli accordi di Minsk e del principio « all for all » (tutti per tutti);

11.4. permettere alle missioni umanitarie internazionali di avere accesso a tutti i luoghi di detenzione delle persone catturate.

12. L'Assemblea esorta, inoltre, le autorità ucraine a:

12.1. in materia di misure giuridiche:

12.1.1. ratificare nel più breve tempo possibile lo Statuto di Roma al fine di permettere alla Corte penale internazionale di condurre indagini efficaci su casi concreti di violazioni del diritto umanitario internazionale durante la guerra in Ucraina;

12.1.2. svolgere indagini efficaci e perseguire tutti i responsabili coinvolti in casi di rapimento e detenzione, così come di estorsione e corruzione in relazione alla liberazione di persone catturate;

12.1.3. rendere la propria legislazione interna, incluso il Codice penale e il Codice di procedura penale, conforme alle disposizioni del diritto penale internazionale, e

in particolare introdurre lo status di persona catturata e dichiarare la tortura un crimine grave;

12.1.4. modificare la legge « sulla prevenzione della persecuzione e la punizione delle persone coinvolte negli eventi che hanno avuto luogo sui territori delle regioni (Oblast) di Donetsk e Lugansk », assicurare che l'amnistia non sia concessa alle persone che hanno commesso crimini di guerra e che sia utilizzata solo al termine di un'indagine accurata e di un giusto processo;

12.1.5. elaborare una nuova legge sulla riabilitazione psicologica in stretta consultazione con le ONG e gli specialisti internazionali che operano in questo settore, tenendo conto in particolare dei bisogni delle vittime di azioni militari;

12.2. per quanto riguarda l'assistenza alle persone catturate e alle loro famiglie:

12.2.1. predisporre un meccanismo di risarcimento statale e di sostegno alle famiglie delle persone catturate e garantire che le famiglie coinvolte siano informate dell'esistenza di tale meccanismo;

12.2.2. assicurare che, dopo la loro liberazione, le persone catturate ricevano sostegno per il rimpatrio e assistenza medica, sociale e psicologica;

12.2.3. introdurre una procedura speciale per facilitare il rilascio di nuovi documenti alle persone liberate;

12.2.4. fornire agli psicologi e al personale medico una formazione specifica sulle modalità per offrire una riabilitazione psicologica che risponda ai bisogni specifici delle persone catturate e delle loro famiglie;

13. L'Assemblea invita la comunità internazionale a essere più coinvolta nel processo di liberazione dei prigionieri, in particolare invita:

13.1. l'Organizzazione per la Sicurezza e la Cooperazione in Europa a favorire i negoziati e la soluzione del problema delle persone catturate all'interno

del gruppo di lavoro sulle questioni umanitarie istituito nel quadro degli accordi di Minsk;

13.2. il Comitato internazionale della Croce Rossa a intensificare gli sforzi tesi a ottenere un accesso illimitato a tutte le persone detenute a causa della guerra, verificare le condizioni di detenzione e il trattamento a loro riservato, e, in qualità di intermediario neutrale, favorire le operazioni di liberazione simultanea.

14. L'Assemblea esorta il Comitato europeo per la prevenzione della tortura e delle

pene o trattamenti inumani o degradanti a istituire una missione speciale di controllo al fine di verificare le condizioni di detenzione dei prigionieri ucraini detenuti per ragioni politiche nella Federazione russa così come in Crimea e di coloro che sono illegalmente detenuti nei territori controllati dalle cosiddette « Repubblica popolare di Donetsk » e « Repubblica popolare di Lugansk ». La missione dovrebbe, inoltre, controllare la situazione delle persone detenute dalle autorità ucraine sulla base di presunte accuse di coinvolgimento in attività di natura separatista e terroristica durante la guerra in Ucraina.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



170122016640