



N. 1641

DISEGNO DI LEGGE

d'iniziativa del senatore LIRIS

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 10 SETTEMBRE 2025

Norme per la prevenzione del suicidio e il supporto alle persone in difficoltà psicologica

ONOREVOLI SENATORI. – Il fenomeno dei suicidi costituisce una grave emergenza sociale e sanitaria. In Italia, il numero di casi risulta in crescita e coinvolge fasce sempre più ampie della popolazione, con pesanti ricadute non solo sulle persone direttamente interessate, ma anche sui nuclei familiari e sulle comunità locali. Alla luce di ciò, si ritiene necessario adottare misure organiche di prevenzione e di supporto, integrando le risorse già disponibili nei diversi ambiti istituzionali (sanità, scuola, lavoro, sociale) e valorizzando il ruolo del Terzo settore.

Sommando i suicidi avvenuti nel 2024 e quelli avvenuti tra gennaio e maggio 2025 per l'Associazione Antigone si registra un totale di 124 casi. Le informazioni provengono dal dossier di Ristretti Orizzonti, dall'analisi del Garante nazionale, da fonti di stampa e da segnalazioni arrivate alla stessa Associazione.

La Fondazione Veronesi precisa che (settembre 2024) « Sono state oltre 7.000 le persone che nel 2023 si sono rivolte a telefono amico Italia per gestire un pensiero suicida, proprio o di un caro. Non sono mai state così tante, ma soprattutto sono cresciute del 24 per cento rispetto al 2022. Nel 2024 una piccola inversione di tendenza c'è: nel primo semestre, infatti, le richieste d'aiuto sono state 3.500, ovvero il 6,5 per cento in meno dal primo semestre 2023. Questi numeri sono ancora molto lontani dai livelli pre-pandemia, quando l'organizzazione di volontariato gestiva mille chiamate l'anno. Questi dati sono stati diffusi dall'Associazione telefono amico Italia in occasione della Giornata mondiale per la prevenzione del suicidio. [...] Come sottolineato dai dati ISTAT, a mancare è un piano di prevenzione ben strutturato. Se gli ultimi dati ISTAT sui suicidi dipingono un fenomeno in crescita,

le tante persone che ricevono aiuto indicano la strada da seguire ed evidenziano l'importanza della prevenzione. Negli ultimi anni le richieste d'aiuto arrivate a telefono amico Italia sono aumentate sempre di più, per questo motivo l'organizzazione ha deciso di ampliare ulteriormente il servizio telefonico nazionale aumentando di un'ora la fascia d'ascolto garantita: dal 1° settembre 2024 i volontari rispondono dalle 9 del mattino a mezzanotte ».

Secondo la rivista « Sistema penale », che collabora con l'Università Bocconi e l'Università degli studi di Milano, « Il 2024 è stato l'anno *record* per numero di suicidi in carcere, da quando il dato viene rilevato nelle statistiche ministeriali (oltre 30 anni). Per la stampa sono stati 90 (l'ultimo, il 31 dicembre). Il dato ufficiale più aggiornato è di 83 al 20 dicembre. Alla fine dell'anno è stato superato il precedente record, di 84 suicidi, risalente al 2022. ».

Il presente disegno di legge:

istituisce un Piano nazionale di prevenzione del suicidio;

prevede la definizione di linee guida e protocolli uniformi per la gestione del rischio;

prevede l'attivazione di strumenti di monitoraggio, sensibilizzazione e formazione;

promuove collaborazioni istituzionali e iniziative di supporto rivolte a scuole, luoghi di lavoro e famiglie;

favorisce l'integrazione con le realtà associative già operative, con particolare riferimento a telefono amico Italia.

L'impianto normativo non comporta nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, in termini di risorse strumentali, umane e finanziarie.

DISEGNO DI LEGGE**Art. 1.***(Piano nazionale di prevenzione del suicidio)*

1. Con decreto del Ministro della salute, di concerto con i Ministri dell'istruzione e del merito, dell'università e della ricerca, del lavoro e delle politiche sociali, è adottato, su basi scientifiche, il Piano nazionale di prevenzione del suicidio, di seguito denominato « Piano », volto a definire obiettivi, strategie e strumenti operativi per la prevenzione e il contrasto del fenomeno del suicidio.

2. Il Piano è attuato mediante l'utilizzo delle risorse finanziarie assegnate ai Ministeri della salute, dell'istruzione e del merito, dell'università e della ricerca, del lavoro e delle politiche sociali.

3. Il Piano è adottato avvalendosi di esperti, associazioni e istituzioni operanti nell'ambito di cui al comma 1.

Art. 2.*(Protocolli di intervento sanitario)*

1. Le strutture del Servizio sanitario nazionale adottano protocolli operativi semplificati per l'individuazione e la gestione del rischio suicidario, garantendo la continuità assistenziale nell'ambito delle risorse disponibili.

2. Per le finalità di cui al comma 1, il Ministero della salute istituisce un numero telefonico di pubblica utilità dedicato alla prevenzione del suicidio, da attuare anche in collaborazione con le associazioni di cui agli articoli 1, comma 3, e 7, nonché tra esse e il telefono amico Italia, di cui all'articolo 8.

Art. 3.

*(Registro nazionale di prevenzione
del suicidio)*

1. Presso il Ministero della salute è istituito il Registro nazionale di prevenzione del suicidio, finalizzato al monitoraggio del fenomeno e alla raccolta di dati, anche mediante l'integrazione delle informazioni già acquisite da enti e istituzioni competenti.

Art. 4.

*(Campagna nazionale di sensibilizzazione,
programmi di formazione e interventi per la
prevenzione del suicidio e di sostegno alle
famiglie nonché protocollo di collaborazione
con telefono amico Italia)*

1. Al fine di prevenire e gestire il fenomeno del suicidio, il Ministero della salute:

a) promuove campagne di informazione e sensibilizzazione, avvalendosi dei canali di comunicazione istituzionali già esistenti e dei programmi di formazione rivolti a operatori sanitari, insegnanti e figure professionali che operano nella gestione del rischio suicidario, di cui all'articolo 2;

b) favorisce, nell'ambito delle risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente, in collaborazione con associazioni del Terzo settore, azioni e programmi di supporto rivolti ai familiari di persone decedute per suicidio;

c) promuove la stipula di un protocollo di collaborazione con telefono amico Italia finalizzato alla valorizzazione delle risorse esistenti e all'ottimizzazione dei costi.

Art. 5.

*(Interventi nelle istituzioni scolastiche e nei
luoghi di lavoro)*

1. Le istituzioni scolastiche pianificano con telefono amico Italia e con altre orga-

nizzazione di volontariato operanti nel settore attività per la prevenzione del suicidio.

2. Le imprese e le amministrazioni pubbliche possono promuovere iniziative per il benessere psicologico ed emozionale dei lavoratori, avvalendosi di strumenti in uso, senza obblighi di nuovi investimenti.

Art. 6.

(Clausola di invarianza finanziaria)

1. Le amministrazioni competenti provvedono all'attuazione delle disposizioni della presente legge nell'ambito delle risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente.

2. Dall'attuazione della presente legge non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica.

Art. 7.

(Entrata in vigore)

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nella *Gazzetta Ufficiale*.

€ 1,00