

XIX legislatura

A.S. 1466:

**“Conversione in legge del decreto-legge
22 aprile 2025, n. 54, recante
disposizioni urgenti ai fini
dell’organizzazione e della gestione
delle esequie del Santo Padre Francesco
e della cerimonia per l’inizio del
ministero del nuovo Pontefice”**

Maggio 2025
n. 245



servizio del bilancio
del Senato

SERVIZIO DEL BILANCIO

Tel. 06 6706 5790 – SBilancioCU@senato.it – ✉ @SR_Bilancio

Il presente dossier è destinato alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari.

Si declina ogni responsabilità per l'eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge.

I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.

Servizio del bilancio, (2025). Nota di lettura, « A.S. 1466: “Conversione in legge del decreto-legge 22 aprile 2025, n. 54, recante disposizioni urgenti ai fini dell'organizzazione e della gestione delle esequie del Santo Padre Francesco e della cerimonia per l'inizio del ministero del nuovo Pontefice”». NL245, maggio 2025, Senato della Repubblica, XIX legislatura

INDICE

Articolo 1 (<i>Disposizioni organizzative e gestionali</i>)	1
Articolo 2 (<i>Disposizioni finanziarie</i>)	2

Articolo 1 **(Disposizioni organizzative e gestionali)**

Il comma 1, al fine di assicurare la funzionale organizzazione delle esequie del Santo Padre Francesco e della successiva cerimonia per l'inizio del ministero del nuovo Pontefice, affida al Capo del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri, l'individuazione, la definizione e l'attuazione delle misure organizzative relative alla mobilità, all'accoglienza e all'assistenza, anche sanitaria, della popolazione e a quant'altro occorra a garantire il funzionale svolgimento dei medesimi eventi. Inoltre, al Capo del Dipartimento della protezione civile è affidata l'individuazione, la definizione e l'attuazione delle iniziative dirette al conseguimento urgente della disponibilità di beni, forniture e servizi comunque necessari e strumentali per la funzionale organizzazione dei predetti eventi.

Il comma 2 dispone che il Capo del Dipartimento della protezione civile operi in stretto raccordo con il Prefetto di Roma, il Commissario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025, il Presidente della Regione Lazio e il Sindaco di Roma Capitale, garantendo il costante coordinamento anche con le altre amministrazioni, gli enti pubblici e privati e le società di servizi, anche attraverso l'interscambio delle informazioni utili in un contesto di sinergie operative. Il Capo del Dipartimento della protezione civile si avvale delle strutture del Dipartimento medesimo, assicurando il concorso delle componenti e delle strutture operative del Servizio nazionale della protezione civile e può individuare, sulla base di convenzioni anche onerose e nei limiti delle risorse disponibili ai sensi dell'articolo 2, soggetti attuatori per il compimento di specifiche azioni o interventi, ivi comprese società in house o partecipate dallo Stato o dagli enti territoriali interessati.

Il comma 3 stabilisce che il Capo del Dipartimento della protezione civile provveda con i poteri e mediante le ordinanze di protezione civile ai sensi dell'articolo 25 del codice della protezione civile, di cui al decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1, anche in deroga all'articolo 24, comma 1, del medesimo decreto legislativo, nonché, previa intesa con il Ministero dell'interno, ad atti di indirizzo che disciplinano l'organizzazione di manifestazioni pubbliche ad alto impatto. Il Capo del Dipartimento della protezione civile può comunque provvedere in applicazione dell'articolo 140 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36. Sono fatte salve le attribuzioni del Prefetto di Roma con riguardo al coordinamento delle Forze di polizia, delle Forze armate e del personale del Corpo nazionale dei vigili del fuoco e alla definizione delle relative pianificazioni in materia di ordine e sicurezza pubblica e soccorso pubblico inerenti alle finalità di cui al presente decreto.

La RT, oltre a descrivere la norma, afferma che il decreto-legge si rende necessario per assicurare la funzionale organizzazione delle esequie del Santo Padre Francesco e della successiva cerimonia di intronizzazione del nuovo Pontefice.

La RT, come stima del flusso di pellegrini nelle giornate previste dall'ostensione della salma al funerale stabilito per sabato 26 aprile 2025, assume come base i dati delle esequie di Papa Giovanni Paolo II che registrarono la presenza complessiva di 3 milioni di pellegrini nelle omologhe giornate: nello specifico si registrarono 500.000 presenze in piazza San Pietro e 600.000 nelle zone adiacenti nella sola giornata delle esequie.

Fa presente che, oltre ai pellegrini che intenderanno recarsi a Roma per le esequie, affluiranno i pellegrini presenti a Roma in occasione del Giubileo.

In aggiunta a tali informazioni, la **relazione illustrativa** fornisce la stima dell'afflusso dei pellegrini presenti a Roma in occasione del Giubileo e nello specifico

per il Giubileo degli adolescenti, in circa 120.000 unità, dal 25 al 27 aprile, dunque proprio nei giorni di maggiore afflusso di persone nella Capitale.

Per quanto riguarda il numero degli operatori che hanno assicurato lo svolgimento dell'evento del 2005, la relazione illustrativa evidenzia che si sono registrati 8.000 volontari, 11.900 addetti alla sicurezza, 1.000 Vigili del Fuoco, 5.000 appartenenti alla Pubblica Amministrazione, mentre come dato di viabilità è stata considerata una presenza di pullman nel giorno dell'esequie di Giovanni Paolo II pari a circa 4.000 unità.

Al riguardo, si osserva che la RT, pur stimando correttamente il flusso dei pellegrini sulla base dell'esequie di Papa Giovanni Paolo II, non fornisce poi una quantificazione del presumibile onere. Appare dunque opportuno fornire ulteriori elementi di dettaglio, in modo che sia possibile ricostruire il processo di quantificazione del presumibile onere in esame e poter valutare la sostenibilità della misura a valere sulle risorse assegnate al Dipartimento della protezione civile.

Articolo 2 ***(Disposizioni finanziarie)***

La norma individua la copertura finanziaria degli oneri derivanti dal presente provvedimento a valere sulle risorse iscritte sul bilancio della Presidenza del Consiglio dei ministri e assegnate al Dipartimento della protezione civile, ai sensi del decreto-legge 31 maggio 2005, n. 90.

La RT ribadisce il contenuto della norma.

Al riguardo, rinviando a quanto osservato all'articolo 1, andrebbe fornita indicazione delle risorse disponibili, anche attraverso rimodulazione, sul bilancio della Presidenza del Consiglio dei ministri e assegnate al Dipartimento della protezione civile, garantendo l'assenza di pregiudizi per altri interventi programmati a valere sulle medesime risorse

Ultimi dossier del Servizio del Bilancio

Apr. 2025

[Nota di lettura n. 234](#)

Schema di decreto legislativo recante disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 23 febbraio 2023, n. 27, recante attuazione della direttiva (UE) 2020/1057 che stabilisce norme specifiche per quanto riguarda la direttiva 96/71/CE e la direttiva 2014/67/UE sul distacco dei conducenti nel settore del trasporto su strada e che modifica la direttiva 2006/22/CE per quanto riguarda gli obblighi di applicazione e il regolamento (UE) n. 1024/2012 (**Atto del Governo n. 259**)

"

[Nota di lettura n. 235](#)

A.S. 1432: "Conversione in legge del decreto-legge 28 marzo 2025, n. 36, recante disposizioni urgenti in materia di cittadinanza"

"

[Nota di lettura n. 236](#)

Schema di decreto legislativo recante disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 23 febbraio 2023, n. 18, recante attuazione della direttiva (UE) 2020/2184, concernente la qualità delle acque destinate al consumo umano (**Atto del Governo n. 260**)

"

[Nota di lettura n. 237](#)

A.S. 1388: "Disposizioni per la partecipazione italiana a Banche e a Fondi multilaterali di sviluppo"

"

[Nota di lettura n. 238](#)

Schema di decreto legislativo recante disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 2 marzo 2023, n. 19, in attuazione della direttiva (UE) 2019/2121 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 novembre 2019, che modifica la direttiva (UE) 2017/1 132 per quanto riguarda le trasformazioni, le fusioni e le scissioni transfrontaliere (**Atto del Governo n. 258**)

"

[Nota di lettura n. 239](#)

A.S. 1433: "Introduzione del delitto di femminicidio e altri interventi normativi per il contrasto alla violenza nei confronti delle donne e per la tutela delle vittime"

"

[Documentazione di finanza pubblica n. 15/1](#)

Documento di finanza pubblica 2025 - **Doc. CCXL, n. 1**

"

[Documentazione di finanza pubblica n. 15/2](#)

Documento di finanza pubblica 2025 - **Doc. CCXL, n. 1**

"

[Nota di lettura n. 240](#)

A.S. 1445: "Conversione in legge del decreto-legge 7 aprile 2025, n. 45, recante ulteriori disposizioni urgenti in materia di attuazione delle misure del Piano nazionale di ripresa e resilienza e per l'avvio dell'anno scolastico 2025/2026"

"

[Nota di lettura n. 241](#)

A.S. 1463: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 28 febbraio 2025, n. 19, recante misure urgenti in favore delle famiglie e delle imprese di agevolazione tariffaria per la fornitura di energia elettrica e gas naturale nonché per la trasparenza delle offerte al dettaglio e il rafforzamento delle sanzioni delle Autorità di vigilanza" (Approvato dalla Camera dei deputati)

"

[Nota di lettura n. 242](#)

Schema di decreto legislativo recante disposizioni integrative e correttive in materia di adempimenti tributari, concordato preventivo biennale, contenzioso tributario e sanzioni tributarie (**Atto del Governo n. 262**)

"

[Nota di lettura n. 243](#)

Schema di decreto legislativo recante disciplina delle nuove modalità di accesso ai corsi di laurea magistrale a ciclo unico in medicina e chirurgia, odontoiatria e protesi dentaria e medicina veterinaria (**Atto del Governo n. 263**)

"

[Nota di lettura n. 244](#)

A.S. 1468: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 14 marzo 2025, n. 25, recante disposizioni urgenti in materia di reclutamento e funzionalità delle pubbliche amministrazioni" (Approvato dalla Camera dei deputati)