



Senato della Repubblica



DOCUMENTAZIONE EUROPA

Servizio affari
internazionali

Ufficio per i rapporti
con le istituzioni
dell'Unione europea

Servizio Studi

Il Senato e l'Unione europea Anno 2024

XIX Legislatura

Aprile 2025

Dossier
121

SERVIZIO STUDI

TEL. 06-6706-2451 - studi1@senato.it - [X@SR_Studi](https://www.senato.it/contatti/numero Verde/numero Verde)

SERVIZIO DEGLI AFFARI INTERNAZIONALI

Ufficio dei rapporti con le istituzioni dell'Unione Europea

TEL. 06-6706-5785 – affeuropei@senato.it

La documentazione dei Servizi e degli Uffici del Senato della Repubblica è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. Si declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.

XIX legislatura

Il Senato e l'Unione europea
Anno 2024

aprile 2025
n. 121

a cura di: Laura Lo Prato

Classificazione Teseo: Unione europea, Senato della
Repubblica

INDICE

| | |
|---|-----------|
| PREMESSA | 7 |
| ATTIVITÀ DELLE COMMISSIONI PERMANENTI..... | 9 |
| Totale risoluzioni approvate (2024) | 9 |
| Documenti approvati per Commissione permanente (2024)..... | 10 |
| Confronto pluriennale (anni 2015-2024)..... | 11 |
| Pareri motivati (anni 2009-2024) | 12 |
| Documenti XVIII..... | 14 |
| Documenti XVIII - <i>bis</i> | 15 |
| Documenti XVIII - <i>ter</i> | 17 |
| Documenti XXIV | 17 |
| Valutazione del principio di sussidiarietà..... | 18 |
| Audizioni e incontri informali in Commissione permanente | 19 |
| <i>Esponenti del Governo</i> | 19 |
| <i>Commissari e parlamentari europei</i> | 21 |
| <i>Funzionari delle istituzioni dell'Unione europea</i> | 22 |
| <i>Ulteriori audizioni</i> | 23 |
| Affari assegnati e indagini conoscitive..... | 25 |
| ASSEMBLEA LEGISLATIVA | 27 |
| ALLEGATO: COMMISSIONI PERMANENTI DEL SENATO DELLA REPUBBLICA | 29 |

PREMESSA

Il presente Dossier presenta alcuni dati numerici relativi alle principali attività del Senato¹ nell’anno 2024 in materia europea, al livello delle [Commissioni permanenti](#), di [Comitato parlamentare di controllo](#) sull’attuazione dell’Accordo di Schengen e dell’[Assemblea legislativa](#).

*Contiene il riepilogo delle attività condotte in **Commissione**, a partire dalle **risoluzioni** approvate nell’anno 2024 (Tabella I), distinte per Commissione permanente di adozione (Tabella II) e per tipologia di documenti (Tabelle V e VI). Di tali documenti si effettua un confronto pluriennale, generico (anni 2015–2024, Tabella III) e specifico per i pareri motivati sul rispetto del principio di sussidiarietà (anni 2009-2024, Tabella IV), corredati di una rappresentazione grafica.*

*Si dà conto dell’attività di **verifica del rispetto del principio di sussidiarietà** esperito nel 2024 dalla Commissione “Politiche dell’Unione europea” che non è sfociata nell’adozione di risoluzioni formali (Tabella VII).*

*Vengono altresì elencati le **audizioni** e incontri informali, che hanno coinvolto esponenti del Governo (Tabella VIII), rappresentanti delle istituzioni europee (Tabelle IX e X) o altri soggetti, esperti o portatori di interesse (Tabella XI).*

*La Tabella XII è dedicata agli **affari assegnati** e la XIII alle **indagini conoscitive** condotte in Commissione.*

*Si riporta infine l’elenco dei dibattiti che hanno avuto luogo in **Assemblea legislativa** (Tabella XIV) in occasione delle Comunicazioni del Presidente del Consiglio dei ministri in vista dei summit del Consiglio europeo.*

Per ognuna delle sopra elencate attività si riportano i principali riferimenti procedurali, derivanti di volta in volta dal regolamento del Senato o dal Tratto di Lisbona.

¹ Anche la Camera dei deputati pubblica su base mensile, sul proprio [sito Internet](#), una rilevazione statistica delle attività connesse all’Unione europea.

ATTIVITÀ DELLE COMMISSIONI PERMANENTI

Si ricorda preliminarmente che i documenti approvati dalle Commissioni permanenti vengono raggruppati in maniera univoca sulla base della [classificazione unitaria dei documenti parlamentari](#) (“Doc”) in uso presso la Camera dei deputati ed il Senato della Repubblica.

All’interno di tale classificazione ciascuna categoria di “Doc” è contraddistinta da un numero romano; nell’ambito della categoria, a ciascun documento viene assegnato un numero progressivo sulla base dell’ordine cronologico di approvazione.

In generale, alle **risoluzioni** approvate in Commissione si applicano le disposizioni di cui all’[articolo 50](#) del regolamento, in virtù del quale (c. 2) “a conclusione dell’esame di affari ad esse assegnati sui quali non siano tenute a riferire al Senato, le Commissioni possono votare risoluzioni intese ad esprimere il loro pensiero e gli indirizzi che ne derivano in ordine all’argomento in discussione. Un rappresentante del Governo deve essere invitato ad assistere alla seduta”. In aggiunta (c. 3) “su materie per le quali non debba riferire all’Assemblea o per le quali non sia in corso la trattazione di un affare assegnato (...), ciascuna Commissione può comunque votare, su proposta del rappresentante di almeno un Gruppo parlamentare, risoluzioni dirette a definire indirizzi su specifici argomenti di propria competenza”, anche in sede di Commissioni riunite. È ammessa (c. 3-bis) la votazione per parti separate sul dispositivo.

Una volta che un testo sia stato approvato in Commissione il Governo o un terzo dei componenti la Commissione può chiedere che esso sia sottoposto alla votazione dell’Assemblea ([articolo 50](#), c. 3-ter)

Totale risoluzioni approvate (2024)

La posizione delle Commissioni in merito ad atti dell’Unione europea è contenuta, in linea di massima, nei Doc XVIII, XVIII-bis, XVIII-ter, XXIV (v. oltre).

Tabella I - Totale documenti approvati dalle Commissioni del Senato dal 1° gennaio al 31 dicembre 2024

| Risoluzioni su atti UE Doc XVIII | Risoluzioni sul rispetto dei principi di sussidiarietà e proporzionalità Doc XVIII-bis | Risoluzioni approvate dalla 4ª Commissione in vece di altre Commissioni Doc XVIII-ter | Altre risoluzioni connesse a temi relativi all’Unione europea Doc XXIV | TOTALE |
|-------------------------------------|---|--|---|--------|
| 5 | 5 | / | / | 10 |

Il dato riportato è relativo a tutti i pareri e le risoluzioni, indipendentemente dalla circostanza dell’invio alle istituzioni europee, e senza considerare eventuali testi concordati con altri Parlamenti nazionali in sede COSAC.

Documenti approvati per Commissione permanente (2024)

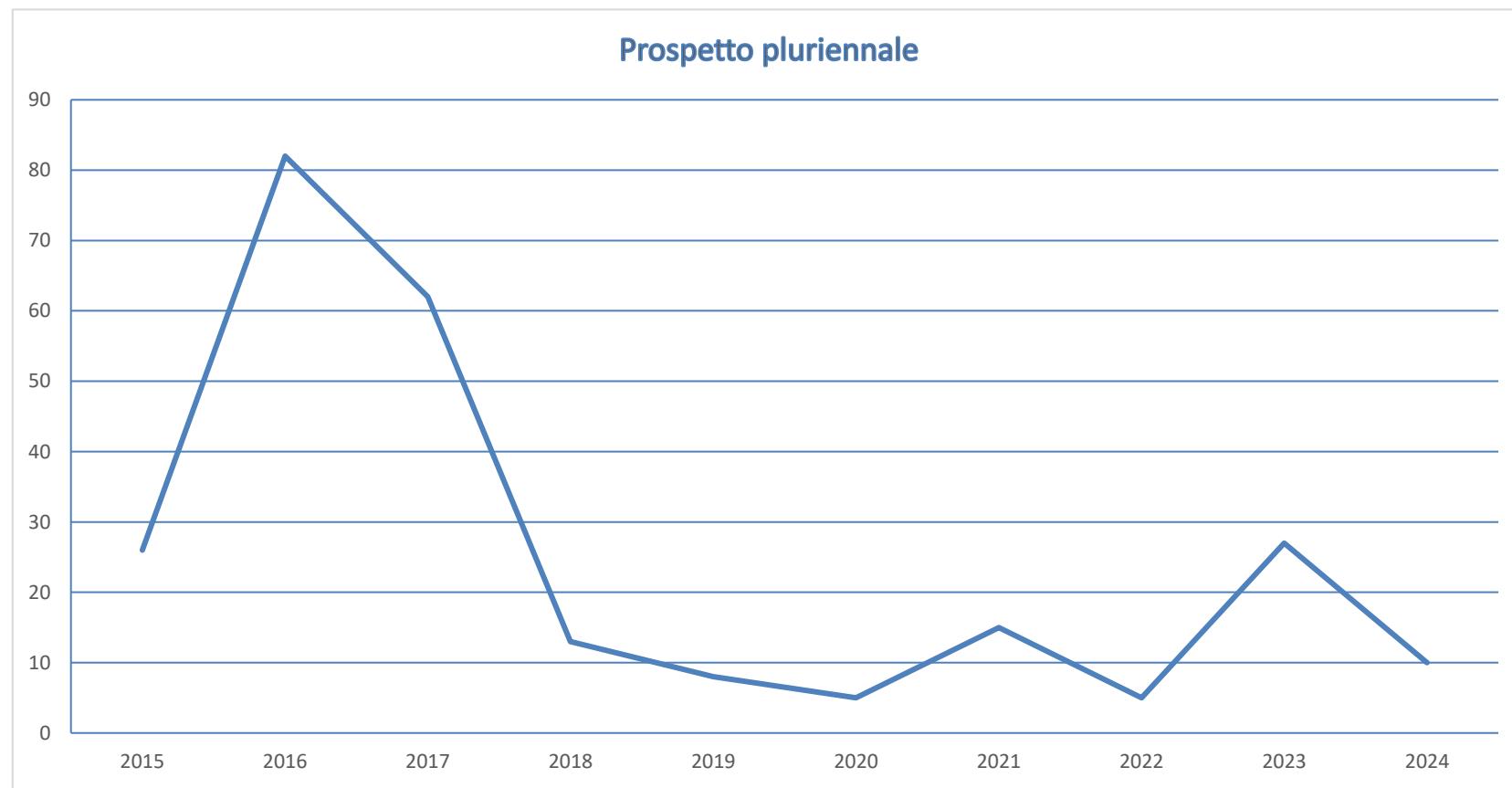
Tabella II - Contributi del Senato della Repubblica distinti per Commissione permanente di adozione dal 1° gennaio al 31 dicembre 2024

| Commissioni | Elenco documenti | Totale |
|--------------------|---|---------------|
| 1 ^a | | |
| 2 ^a | | |
| 3 ^a | | |
| 4 ^a | <u>XVIII-bis, n. 18</u> , <u>XVIII-bis, n. 19</u> , <u>XVIII-bis, n. 20</u> , <u>XVIII-bis, n. 21</u> , <u>XVIII-bis, n. 22</u> | 5 |
| 5 ^a | | |
| 6 ^a | | |
| 7 ^a | | |
| 8 ^a | | |
| 9 ^a | <u>Doc XVIII, n. 12</u> | 1 |
| 10 ^a | <u>Doc XVIII, n. 10</u> , <u>Doc XVIII, n. 11</u> , <u>Doc XVIII, n. 13</u> , <u>Doc XVIII, n. 14</u> | 4 |
| TOTALE | | 10 |

Confronto pluriennale (anni 2015-2024)

Tabella III - Pareri approvati (anni 2015-2024)

| Anno | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|-------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Risoluzioni | 26 | 82 | 62 | 13 | 8 | 5 | 15 | 5 | 27 | 10 |

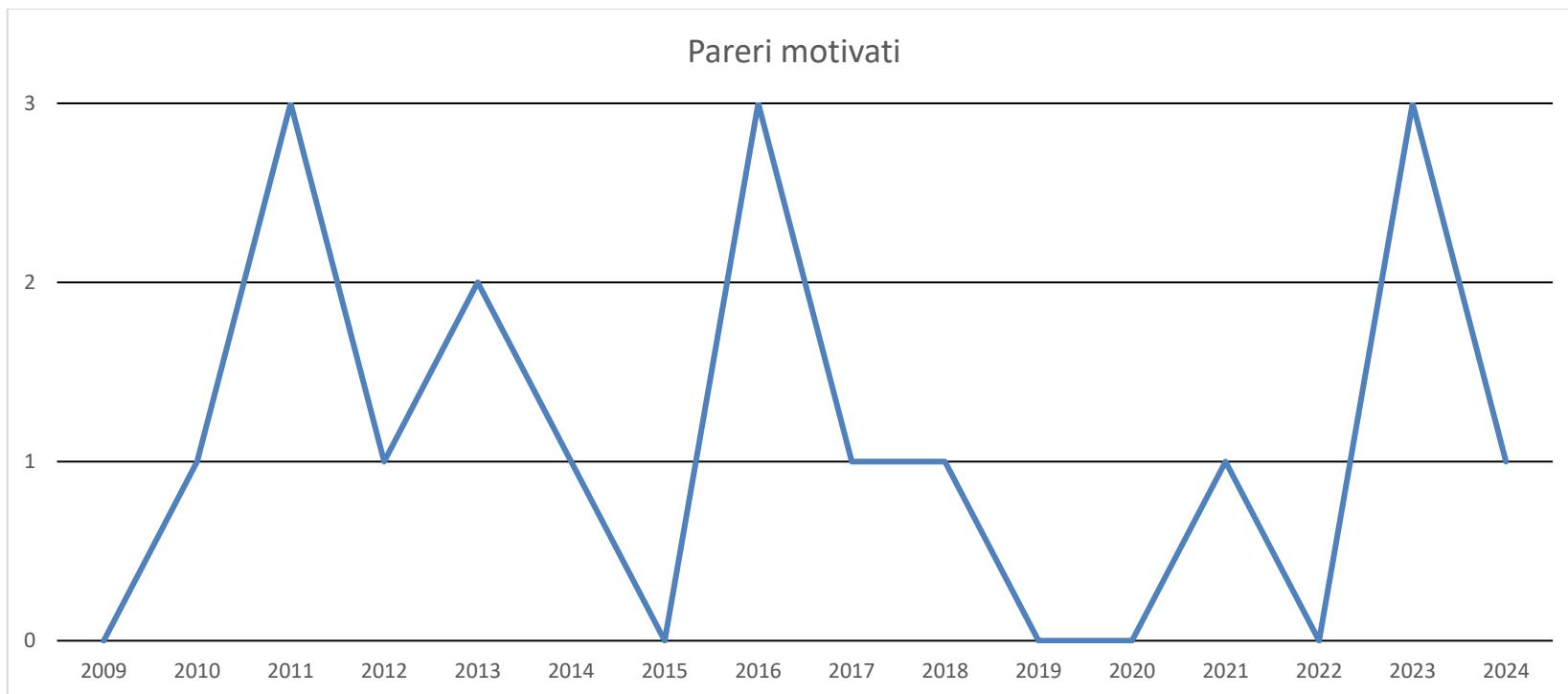


Pareri motivati (anni 2009-2024)

Tabella IV - Riepilogo dei pareri motivati contrari sul rispetto del principio di sussidiarietà adottati sulla base della procedura prevista nel protocollo n. 2 allegato al Trattato di Lisbona.

| Anno | Legislatura | Pareri motivati | Totale |
|---------------|--------------------|---|---------------|
| 2009 | XVI | / | 0 |
| 2010 | XVI | Doc XVIII, n. 41 (COM(2010) 176), 9 ^a Comm. | 1 |
| 2011 | XVI | Doc XVIII, n. 96 (COM(2011) 126), 2 ^a Comm. Doc XVIII, n. 97 (COM(2011) 127), 2 ^a Comm. Doc XVIII, n. 104 (COM(2011) 353), 12 ^a Comm. | 3 |
| 2012 | XVI | Doc XVIII, n. 181 (COM(2012) 576), 13 ^a Comm. | 1 |
| 2013 | XVII | Doc XVIII, n. 183 (COM(2012) 788), 12 ^a Comm Doc XVIII, n. 15 (COM(2013) 296), 8 ^a Comm. | 2 |
| 2014 | XVII | Doc XVIII, n. 59 (COM(2014) 4 e COM(2014) 5), 9 ^a Cp | 1 |
| 2015 | XVII | / | 0 |
| 2016 | XVII | Doc XVIII, n. 105 (COM(2015) 613), 8 ^a Comm. Doc XVIII, n. 156 (COM(2016) 270), 1 ^a Comm. Doc XVIII, n. 165 (COM(2016) 465), 1 ^a Comm. | 3 |
| 2017 | XVII | Doc XVIII, n. 185 (COM(2016) 750), 9 ^a Comm | 1 |
| 2018 | XVIII | Doc XVIII-bis, n. 1 (COM(2018) 633), 14 ^a Comm | 1 |
| 2019 | XVIII | / | 0 |
| 2020 | XVIII | / | 0 |
| 2021 | XVIII | Doc XVIII-bis, n. 6 (COM(2020) 610, 611, 612, 613 e 614), 14 ^a Comm | 1 |
| 2022 | XVIII – XIX | / | 0 |
| 2023 | XIX | Doc XVIII-bis, n. 2 (COM(2022) 695), 4 ^a Comm Doc XVIII-bis, n. 6 (COM(2022) 677), 4 ^a Commissione Doc XVIII-bis, n. 7 (COM(2023) 88), 4 ^a Commissione | 3 |
| 2024 | XIX | Doc XVIII-bis, n. 18 (COM(2023) 930), 4 ^a Commissione ² | 1 |
| Totale | | | 18 |

² La risoluzione reca un parere motivato sul mancato rispetto del principio di sussidiarietà ai sensi del trattato di Lisbona ma è stata approvata dopo il termine di otto settimane posto dal Trattato medesimo.



Documenti XVIII

**(Documenti adottati dalle Commissioni in sede di esame di atti normativi
e di altri atti di interesse dell'Unione europea)**

I documenti designati con il numero romano **XVIII** indicano le risoluzioni adottate sul **contenuto** dei documenti delle istituzioni dell'Unione europea (**merito dell'atto**). Possono insistere su **proposte di natura legislativa** (risoluzioni, regolamenti o decisioni) **ma anche non legislativa** (Comunicazioni, Libri verdi, Libri bianchi, ecc).

L'[articolo 144, c. 1](#), del Regolamento autorizza le Commissioni permanenti, nelle materie di loro competenza, ad esaminare gli atti preparatori della legislazione dell'Unione europea, gli altri atti trasmessi dalle istituzioni dell'UE e le relazioni informative del Governo in materia. L'esame è finalizzato ad esprimere il proprio avviso in **risoluzioni**, “volte ad indicare i principi e le linee che debbono caratterizzare la politica italiana nei confronti dell'attività preparatoria all'emanazione di atti dell'Unione europea” (c. 6). Possono contenere indicazioni relative a: gli indirizzi generali manifestati dal Governo su ciascuna politica dell'Unione europea; gruppi di atti normativi in via di emanazione riguardanti la stessa materia; singoli atti normativi di particolare rilievo di politica generale. Per la **validità delle deliberazioni** concernenti atti legislativi è richiesta la **maggioranza dei componenti** di ogni Commissione (c. 6-bis).

Tabella V - Documenti XVIII approvati dal 1° gennaio al 31 dicembre 2024

| Risoluzione | Argomento | Atto UE | Commissione permanente | Data approvazione | Esito | Indicazioni merito ³ | Invio alle istituzioni europee | Risposta Commissione europea |
|----------------------------------|---------------------------|---|------------------------|-------------------|------------------------------------|---------------------------------|--------------------------------|------------------------------|
| Doc XVIII, n. 10 | Protezione lavoratori | COM(2023) 738 | 10 ^a | 20/03/2024 | Parere favorevole | No | Sì | 03/05/2024 |
| Doc XVIII, n. 11 | Sostanze chimiche | COM(2023) 779 COM(2023) 781 COM(2023) 783 | 10 ^a | 17/04/2024 | Parere favorevole con osservazioni | Sì | Sì | 04/09/2024 |
| Doc XVIII, n. 12 | PAC | COM(2024) 139 | 9 ^a | 23/04/2024 | Impegno al Governo | Sì | Sì | 05/08/2024 |
| Doc XVIII, n. 13 | Bacino di talenti dell'UE | COM(2023) 716 | 10 ^a | 14/05/2024 | Valutazione favorevole | Sì | Sì | 16/08/2024 |
| Doc XVIII, n. 14 | Tirocini | COM(2024) 132 | 10 ^a | 02/07/2024 | Valutazione favorevole | Sì | Sì | 03/09/2024 |

Totale documenti XVIII: 5

³ Si considerano risoluzioni che hanno dato "indicazioni sul merito" quelle che abbiano suggerito modifiche o miglioramenti dell'atto a cui sono riferite.

Documenti XVIII - *bis*

(Documenti adottati dalla Commissione Politiche dell'Unione europea sui progetti di atti normativi dell'Unione europea ai fini della verifica del rispetto dei principi di sussidiarietà e proporzionalità)

La Commissione "Politiche dell'Unione europea" (4^a Commissione permanente) è il soggetto abilitato a esprimersi sulla conformità dei progetti legislativi dell'Unione europea ai **principi di sussidiarietà e proporzionalità** ([articolo 144, c 1-bis](#) del Regolamento del Senato). I relativi documenti sono indicati con il numero romano [**XVIII-bis**](#). Essi insistono necessariamente su **proposte legislative** dell'Unione sottoposte alla verifica del rispetto dei principi medesimi; possono o meno contenere un **parere motivato** sul mancato rispetto del principio di sussidiarietà.

Si ricorda che il principio di **sussidiarietà** mira a stabilire il livello d'intervento più pertinente nei settori di competenza condivisa tra l'Unione e gli Stati membri. Al relativo **controllo** il Protocollo n. 1 del Trattato di Lisbona ha associato i **Parlamenti nazionali**, i quali (*ex* Protocollo 2) dispongono di un **diritto di opposizione** nella fase di elaborazione dei progetti legislativi unionali⁴. In particolare, hanno a disposizione otto settimane dal momento in cui un progetto di atto legislativo è finalizzato in tutte le lingue ufficiali dell'UE per adottare un eventuale **parere motivato sul mancato rispetto del principio di sussidiarietà**. A tal fine ogni Parlamento nazionale dispone di un voto (diviso tra le due Camere in caso di monocameralismo). Qualora un adeguato numero di pareri motivati convergano su una medesima proposta di atto legislativo si attivano le seguenti procedure ("allarme preventivo" *ex ante*):

- 1) **cartellino giallo** qualora il totale dei pareri motivati espressi entro il termine rappresenti almeno **un terzo dell'insieme dei voti** attribuiti ai Parlamenti nazionali (**un quarto** per i progetti di atti legislativi relativi a giustizia, libertà e sicurezza). La Commissione è tenuta a riesaminare la proposta per decidere se mantenerla, modificarla o ritirarla;
- 2) **cartellino arancione** quando i pareri motivati rappresentano la **maggioranza dei voti** e il progetto di atto rientra nella procedura legislativa ordinaria. La Commissione deve rivedere la proposta e decidere se modificarla, ritirarla o mantenerla. In quest'ultimo caso deve giustificare la decisione a Parlamento europeo e Consiglio spiegando perché la proposta sia ritenuta conforme al principio di sussidiarietà.

Fino ad oggi, la procedura di "cartellino giallo" è stata avviata tre volte; non si è invece fatto ricorso alla procedura "cartellino arancione".

I Parlamenti nazionali possono altresì contestare un atto legislativo dinanzi alla Corte di giustizia dell'Unione europea qualora ritengano che non sia stato rispettato il principio di sussidiarietà.

⁴ Per maggiori dettagli si rinvia alla pubblicazione del Parlamento europeo "[Il principio di sussidiarietà](#)", marzo 2024, e alla banca dati on-line di diritto dell'Unione europea [Eurlex](#). Il sito Internet della [Commissione europea](#) illustra i casi in cui è stata finora avviata la procedura di controllo da parte dei Parlamenti nazionali.

Tabella VI - Documenti XVIII-*bis* approvati dal 1° gennaio al 31 dicembre 2024

| Risoluzione | Argomento | Atto UE | Commissione permanente | Data approvazione | Invio alle istituzioni europee | Parere motivato | Criticità riferite su proporzionalità | Risposta Commissione europea |
|---------------------------|----------------------------|---------------|------------------------|-------------------|--------------------------------|-----------------|---------------------------------------|------------------------------|
| XVIII- <i>bis</i> , n. 18 | Tutela consolare | COM(2023) 930 | 4 ^a | 20/03/2024 | Sì | Sì ⁵ | | 06/05/2024 |
| XVIII- <i>bis</i> , n. 19 | Benessere cani e gatti | COM(2023) 769 | 4 ^a | 27/03/2024 | Sì | No | Sì | 14/06/2024 |
| XVIII- <i>bis</i> , n. 20 | Rappresentanza d'interessi | COM(2023) 637 | 4 ^a | 03/04/2024 | Sì | No | No | 18/06/2024 |
| XVIII- <i>bis</i> , n. 21 | Comitati aziendali europei | COM(2024) 14 | 4 ^a | 22/05/2024 | Sì | No | Sì | 16/08/2024 |
| XVIII- <i>bis</i> , n. 22 | Diritti passeggeri | COM(2023) 752 | 4 ^a | 26/06/2024 | Sì | No | No | 03/10/2024 |

Totale documenti XVIII-*bis*: 5

⁵ La risoluzione reca un parere motivato sul mancato rispetto del principio di sussidiarietà ai sensi del trattato di Lisbona. La sua approvazione è intervenuta dopo il termine di otto settimane posto dal Trattato medesimo.

Documenti XVIII - *ter*

(Documenti adottati dalla 4^a Commissione permanente in seguito all'esercizio del potere sostitutivo di cui all'articolo 144, c. 5, del Regolamento del Senato)

Ai sensi dell'[articolo 144, c. 5](#), del Regolamento la 4^a Commissione può chiedere che il parere, le osservazioni e le proposte da essa formulati su un atto dell'Unione europea siano elevati al rango di risoluzione ed inviati, per il tramite del Presidente del Senato, al Governo. Tale potere di sostituzione può intervenire nel caso in cui la Commissione competente non si sia ancora pronunziata nel merito entro quindici giorni dalla data di deferimento dell'atto in questione.

Analoga facoltà è peraltro riconosciuta, in caso di inazione della 4^a Commissione permanente, alle Commissioni “Affari costituzionali, affari della Presidenza del Consiglio e dell'Interno, ordinamento generale dello Stato e della Pubblica Amministrazione, editoria, digitalizzazione” (1^a Commissione) e “Affari esteri e difesa” (3^a Commissione) con riferimento agli atti che riguardino le istituzioni o la politica generale dell'UE.

A tal fine è richiesta una **doppia deliberazione**: la prima che adotti un parere/delle osservazioni e la seconda che ne innalzi lo *status* a “risoluzione”. Questa tipologia di documenti è indicata con il numero romano [XVIII-ter](#).

Nell'anno 2024 **non risulta essere stato adottato alcun documento** di questo tipo.

Documenti XXIV

Risoluzioni adottate dalle Commissioni del Senato in materia europea

Il già citato [articolo 50](#) del Regolamento disciplina l'adozione, da parte delle Commissioni permanenti, di risoluzioni su materie di loro competenza. Si tratta, nella classificazione unitaria dei documenti parlamentari, dei [documenti XXIV](#). Questi – a differenza delle risoluzioni elencate in precedenza – possono riguardare ogni aspetto delle materie di competenza delle Commissioni, non essendo necessariamente limitate agli affari europei.

Tra le molteplici risoluzioni approvate dalle dieci Commissioni permanenti del Senato nel corso dell'anno 2024 ai sensi dell'articolo 50 **nessuna** è intervenuta su temi legati all'Unione europea.

Valutazione del principio di sussidiarietà

Come già evidenziato, la Commissione politiche dell'Unione europea è competente, ai sensi dell'[articolo 144, c 1-bis](#) del Regolamento del Senato, della verifica del rispetto del principio di sussidiarietà nei progetti di atti legislativi dell'Unione. Qualora dall'esame condotto non emergano criticità, o ulteriori elementi da affidare a una risoluzione, la Commissione può limitarsi a chiudere l'esame prendendo atto dell'orientamento favorevole del relatore sul rispetto dei principi di sussidiarietà e di proporzionalità. Nell'anno 2024 una scelta di questo tipo è stata effettuata nei seguenti casi:

Tabella VII - Proposte legislative dell'UE sottoposte ad esame di sussidiarietà senza l'adozione di una risoluzione (1° gennaio - 31 dicembre 2024)

| Atto UE | Argomento | Data di conclusione dell'esame in 4 ^a Commissione |
|---------------|---|--|
| COM(2023) 443 | Spazio ferroviario europeo unico | 17/01/2024 |
| COM(2023) 754 | Traffico migranti | 06/03/2024 |
| COM(2023) 777 | Abusi <i>online</i> sui minori | 06/03/2024 |
| COM(2024) 139 | PAC | 17/04/2024 |
| COM(2023) 755 | Ingresso, transito e soggiorno illegali nell'UE | 08/05/2024 |
| COM(2023) 753 | Diritti dei passeggeri nell'Unione | 22/05/2024 |
| COM(2023) 770 | Protezione animali durante il trasporto | 29/05/2024 |
| COM(2023) 702 | Trasporto intermodale merci | 29/05/2024 |
| COM(2024) 150 | Programma per l'industria europea della difesa (EDIP) | 24/07/2024 |
| COM(2024) 426 | Assistenza macrofinanziaria all'Ucraina | 16/10/2024 |
| COM(2024) 452 | Prodotti deforestazione | 30/10/2024 |
| COM(2024) 316 | Rafforzamento sicurezza carte d'identità cittadini UE | 06/11/2024 |
| COM(2024) 671 | Credenziali di viaggio digitali basate sulla carta d'identità | 27/11/2024 |
| COM(2024) 495 | Assistenza FEASR per calamità naturali | 04/12/2024 |
| COM(2024) 496 | Sostegno regionale emergenza ricostruzione | 11/12/2024 |

Audizioni e incontri informali in Commissione permanente

L'attività parlamentare di controllo e indagine su temi europei ha avuto luogo tramite:

- 1) comunicazioni o audizioni di esponenti del Governo (Tabella VIII);
- 2) audizioni di Commissari o deputati del Parlamento europeo (Tabella IX);
- 3) audizioni di funzionari dell'Unione (Tabella X);
- 4) audizioni ulteriori, di esperti o altri soggetti che non rientrino in alcuna delle categorie sopra elencate (Tabella XI).

Esponenti del Governo

L'[articolo 47, c. 1](#), del Regolamento del Senato autorizza le Commissioni a “chiedere ai Ministri di disporre che dalle rispettive Amministrazioni e dagli Enti sottoposti al loro controllo (...) siano forniti notizie ed elementi di carattere amministrativo o tecnico occorrenti per integrare l'informazione sulle questioni in esame”. Tale possibilità è prevista non solo in relazione ai disegni di legge e agli affari ad esse assegnati ma, in generale, “alle materie di loro competenza”, anche mediante intervento personale di singoli funzionari ed amministratori alle sedute.

Più specificamente in tema di affari europei, l'[articolo 142, c. 1](#), autorizza la 4^a Commissione, su domanda del Governo o di cinque Senatori a svolgere un dibattito con l'intervento del Ministro competente. Questo può avere per oggetto proposte della Commissione europea, anche in previsione dell'inserimento di queste o di determinate materie all'ordine del giorno del Consiglio, o, più in generale, affari attinenti agli accordi sull'Unione o le attività di questa e dei suoi organi.

Segue l'elenco delle audizioni di esponenti del Governo o della Pubblica amministrazione che hanno avuto luogo nel 2024 presso le Commissioni permanenti del Senato.

Tabella VIII - Audizioni di esponenti del Governo e pubblica amministrazione su tematiche europee dal 1° gennaio al 31 dicembre 2024

| Data (Legislatura) | Oggetto | Sede |
|---------------------------------|---|---|
| 11 gennaio 2024 | Audizione del Ministro dell'interno sulle materie di competenza del Comitato | Comitato parlamentare di controllo sull'attuazione dell'accordo di Schengen |
| 16 gennaio 2024 | Audizioni sul disegno di legge n. 969 (legge di delegazione europea 2022-2023) di: INAIL, Istituto superiore di sanità (ISS), coordinatore della struttura di missione per la risoluzione delle procedure di infrazione presso il Dipartimento per gli affari europei, Autorità di sistema portuale dei Mari Tirreno meridionale e Jonio (in videoconferenza) | 4 ^a Commissione permanente |

| Data (Legislatura) | Oggetto | Sede |
|--|--|---|
| <u>30 gennaio 2024</u> | Audizione del ministro degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale sugli esiti del Consiglio affari esteri dell'Unione europea del 22 gennaio | Commissioni congiunte III Camera e 3 ^a Senato |
| <u>14 marzo 2024</u> | Comunicazioni del Ministro dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste sugli esiti del Consiglio "Agricoltura e pesca" del 26 febbraio 2024 nonché sulla posizione del Governo in vista della riunione del Consiglio dell'Unione europea "Agricoltura e pesca" del 26 marzo 2024 | Commissioni congiunte 9 ^a Senato e XIII Camera |
| <u>26 marzo 2024</u> | Audizioni del Comandante unità forestali, ambientali e agroalimentari dei Carabinieri e del Direttore generale dell'economia montana e delle foreste del Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste in merito all'esame del COM(2023) 728, quadro di monitoraggio per la resilienza delle foreste europee | 4 ^a Commissione permanente |
| <u>27 marzo 2024</u> | Audizione del Ministro del lavoro e delle politiche sociali nel contesto dell'indagine conoscitiva sul fenomeno dell'ingresso nel territorio nazionale dei minori stranieri non accompagnati | Comitato parlamentare di controllo sull'attuazione dell'accordo di Schengen |
| <u>3 aprile 2024</u> | Audizione del Ministro dell'economia e delle finanze nel contesto dell'indagine conoscitiva sulle prospettive di riforma delle procedure di programmazione economica e finanziaria e di bilancio in relazione alla riforma della <i>governance</i> economica europea | Commissioni congiunte 5 ^a Senato e V Camera |
| <u>22 maggio 2024</u> | Audizione di rappresentanti del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato e del Dipartimento del Tesoro del Ministero dell'economia e delle finanze nel contesto dell'indagine conoscitiva sulle prospettive di riforma delle procedure di programmazione economica e finanziaria e di bilancio in relazione alla riforma della <i>governance</i> economica europea | Commissioni congiunte 5 ^a Senato e V Camera |

| Data (Legislatura) | Oggetto | Sede |
|--|---|---|
| <u>25 luglio 2024</u> | Audizione del ministro degli Affari esteri e della cooperazione internazionale sugli esiti del Consiglio affari esteri dell'Unione europea del 22 luglio 2024 | Commissioni congiunte 3 ^a Senato e III Camera |
| <u>31 luglio 2024</u> | Audizione del Ministro per gli affari europei, il Sud, le politiche di coesione e il PNRR, in merito alla Relazione sullo stato di attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), riferita al primo semestre 2024 (Doc. XIII, n. 3) | Commissioni riunite e congiunte 4 ^a e 5 ^a Senato e V e XIV Camera |
| <u>6 novembre 2024</u> | Audizione del Ministro dell'interno sulla reintroduzione temporanea dei controlli alle frontiere dei Paesi nell'area Schengen. | Comitato parlamentare di controllo sull'attuazione dell'accordo di Schengen |

Commissari e parlamentari europei

Le audizioni di Commissari e Parlamentari europei sono regolate dall'articolo [144-quater](#) del Regolamento del Senato che consente alle Commissioni permanenti, per le materie di competenza e previo consenso del Presidente del Senato, di invitare:

- 1) **membri del Parlamento europeo** per “fornire informazioni sugli aspetti attinenti alle attribuzioni e all'attività delle istituzioni dell'Unione europea” (c. 1);
- 2) **componenti della Commissione europea** (c. 2) per “fornire informazioni in ordine alle politiche dell'Unione europea”.

Si segnala che non risulta ancora avere trovato applicazione l'[articolo 23, c. 1-bis](#), del Regolamento del Senato, il quale consente ai membri del Parlamento europeo eletti in Italia di partecipare, senza diritto di voto, alle sedute della Commissione Politiche dell'Unione europea in relazione a specifici provvedimenti, formulando osservazioni e proposte sui lavori della Commissione.

Tabella IX - Elenco Commissari e parlamentari europei auditati dalle Commissioni permanenti del Senato dal 1° gennaio al 31 dicembre 2024

| Data (Legislatura) | Oggetto | Sede |
|---|---|---|
| <u>28 febbraio 2023</u> | Audizione informale, in videoconferenza, di componenti italiani della Commissione per i problemi economici e monetari (ECON) del Parlamento europeo nell'ambito dell'esame della Comunicazione sugli orientamenti per una riforma del quadro di <i>governance</i> economica dell'UE (COM(2022) 583) | Commissioni riunite e congiunte 4 ^a e 5 ^a del Senato e V e XIV della Camera |

Funzionari delle istituzioni dell'Unione europea

Nei seguenti casi l'invito a partecipare ad una seduta di Commissione è stato rivolto non a un esponente del collegio dei Commissari bensì a funzionari della Commissione europea.

Tabella X - Elenco funzionari delle istituzioni dell'Unione europea auditati dalle Commissioni permanenti del Senato dal 1° gennaio al 31 dicembre 2024

| Data (Legislatura) | Oggetto | Sede |
|---|---|--|
| <u>1° febbraio 2024</u> | Audizione della rappresentante speciale dell'Unione europea per il Sahel sulle prospettive dei rapporti tra l'Unione europea e il Sahel | 4 ^a Commissione permanente |
| <u>29 febbraio 2024</u> | Audizione del Direttore generale del Centro comune di ricerca (JRC) della Commissione europea sui temi scientifici legati alle sfide di maggiore importanza strategica per l'Unione europea | Commissioni riunite e congiunte 4 ^a , 7 ^a e 8 ^a del Senato e VII, IX e XIV della Camera |
| <u>16 aprile 2024</u> | Audizione del coordinatore del Dipartimento per la valutazione del rischio per il clima dell'Agenzia europea per l'ambiente nel contesto dell'indagine conoscitiva sugli effetti del cambiamento climatico in agricoltura | 9 ^a Commissione permanente |

| | | |
|---------------------------------------|--|---|
| <u>28 maggio 2024</u> | Audizione del Direttore generale alla Direzione Generale delle Reti di Comunicazione, dei Contenuti e delle Tecnologie (DG CONNECT) della Commissione europea, sull'intelligenza artificiale, nel contesto dell'indagine conoscitiva sui livelli e i meccanismi di tutela dei diritti umani in Italia e nella realtà internazionale: | Commissione straordinaria per la tutela e la promozione dei diritti umani |
|---------------------------------------|--|---|

Ulteriori audizioni

Segue una lista delle audizioni, condotte in Commissione, che hanno coinvolto esperti, portatori di interesse o altri soggetti privati.

Tabella XI - Ulteriori audizioni su tematiche europee dal 1° gennaio al 31 dicembre 2024

| Data (Legislatura) | Oggetto | Sede |
|--|---|--|
| <u>16 gennaio 2024</u> | Audizioni di esperti – alcuni dei quali in video conferenza - sul disegno di legge n. 969 (legge di delegazione europea 2022-2023) | 4 ^a Commissione permanente |
| <u>14 marzo 2024</u> | Audizione dell'Ambasciatore del Giappone in merito ai rapporti tra l'Unione europea e il Giappone | Commissioni riunite 3 ^a e 4 ^a |
| <u>26 marzo 2024</u> | Audizioni di portatori d'interesse in merito all'esame del COM(2023) 728, quadro di monitoraggio per la resilienza delle foreste europee | 4 ^a Commissione permanente |
| <u>7 maggio 2024</u> | Audizione di rappresentanti della Corte dei conti e dell'Ufficio parlamentare di bilancio nel contesto dell'indagine conoscitiva sulle prospettive di riforma delle procedure di programmazione economica e finanziaria e di bilancio in relazione alla riforma della <i>governance</i> economica europea | Commissioni riunite 5 ^a Senato e V Camera |
| <u>9 maggio 2024</u> | Audizione dei rappresentanti della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome nel contesto dell'indagine conoscitiva sulle prospettive di riforma delle procedure di programmazione economica e finanziaria e di bilancio in relazione alla riforma della <i>governance</i> economica europea | Commissioni riunite 5 ^a Senato e V Camera |

| Data (Legislatura) | Oggetto | Sede |
|--|---|--|
| <u>16 maggio 2024</u> <u>21 maggio 2024</u> | Audizione di esperti nel contesto dell'indagine conoscitiva sulle prospettive di riforma delle procedure di programmazione economica e finanziaria e di bilancio in relazione alla riforma della <i>governance</i> economica europea | Commissioni riunite 5 ^a Senato e V Camera |
| <u>9 luglio 2024</u> | Incontro con il vice Presidente del Parlamento e il Presidente della Commissione affari esteri e integrazione europea della Repubblica di Moldova | 3 ^a Commissione permanente |
| <u>1° ottobre 2024</u> <u>2 ottobre 2024</u> | Audizione di rappresentanti dell'Agenzia italiana del farmaco (AIFA) e di portatori di interessi sull'atto di Governo n. 198 (schema di decreto legislativo adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento delegato (UE) 2016/161 sulle caratteristiche di sicurezza che figurano sull'imballaggio dei medicinali per uso umano) | 10 ^a Commissione permanente |
| <u>24 ottobre 2024</u> | Audizione dell'ambasciatore della Repubblica federativa del Brasile in merito ai rapporti tra l'Unione europea, l'Italia e il Brasile | Commissioni riunite 3 ^a e 4 ^a |
| <u>13 novembre 2024</u> <u>14 novembre 2024</u> <u>19 novembre 2024</u> <u>26 novembre 2024</u> | Audizioni di portatori di interessi nel corso dell'esame congiunto del disegno di legge n. 1258 (legge di delegazione europea 2024) e del doc. LXXXVI, n. 2 (relazione programmatica sulla partecipazione dell'Italia all'Unione europea per l'anno 2024) | 4 ^a Commissione permanente |
| <u>20 dicembre 2024</u> | Audizione, in videoconferenza, della Presidente della Georgia sulle prospettive europee della Georgia, in merito al documento COM(2024) 690 (Comunicazione 2024 sulla politica di allargamento dell'Unione europea) | 4 ^a Commissione permanente |

Affari assegnati e indagini conoscitive

Nel corso del 2024 le Commissioni permanenti del Senato hanno esaminato i seguenti **affari di competenza** ai sensi dell'[articolo 34](#), comma 1, del regolamento (“Il Presidente del Senato assegna alle Commissioni permanenti competenti per materia o a Commissioni speciali (...) gli affari sui quali le Commissioni sono chiamate a pronunciarsi ai sensi del presente Regolamento, e ne dà comunicazione al Senato. Può inoltre inviare alle Commissioni relazioni, documenti e atti pervenuti al Senato riguardanti le materie di loro competenza”).

Tabella XII - Affari assegnati esaminati dalle Commissioni permanenti dal 1° gennaio al 31 dicembre 2024

| Oggetto | Commissioni | Esito |
|---|---------------------------------------|-----------------------|
| Gli aspetti istituzionali della strategia commerciale dell'Unione europea (n. 9) | 4 ^a Commissione permanente | Esame |
| La centralità del Mediterraneo nelle priorità politiche, economiche, sociali e di sicurezza dell'Italia nel quadro dell'appartenenza all'Unione europea e alla NATO (n. 53) | 3 ^a Commissione permanente | Esame |

Sono state inoltre condotte le seguenti **indagini conoscitive** ai sensi dell'[articolo 48](#) del Regolamento del Senato (“Nelle materie di loro competenza, le Commissioni possono disporre, previo consenso del Presidente del Senato, indagini conoscitive intese ad acquisire notizie, informazioni e documentazioni”). In questa sede, il c. 5 consente alle Commissioni di “tenere apposite sedute alle quali possono essere chiamati ad intervenire i Ministri competenti, funzionari ministeriali e amministratori di Enti pubblici. Possono altresì essere invitati rappresentanti di Enti territoriali, di organismi privati, di associazioni di categoria ed altre persone esperte nella materia in esame”.

Si ricorda che nel condurre indagini conoscitive le Commissioni non dispongono di poteri analoghi a quelli dell'autorità giudiziaria (come è invece per le inchieste parlamentari, [articolo 162](#)) né hanno facoltà di esercitare sindacato politico, emanare direttive, procedere ad imputazioni di responsabilità (articolo 48, c. 2). A conclusione dell'indagine possono approvare un documento conclusivo, che viene stampato e distribuito (c. 6).

Tabella XIII– Indagini conoscitive condotte dalle Commissioni permanenti nell'anno 2024

| Oggetto | Commissioni | Esito |
|---|--|---|
| <u>Indagine conoscitiva</u> sulle prospettive di riforma delle procedure di programmazione economica e finanziaria e di bilancio in relazione alla riforma della governance economica europea | Commissioni riunite 5 ^a Senato e V Camera | Documento conclusivo (Doc XVII, n. 3) |
| <u>Indagine conoscitiva</u> sul fenomeno dell'ingresso nel territorio nazionale dei minori stranieri non accompagnati, con particolare riguardo alla dimensione attuale del fenomeno nel contesto delle dinamiche migratorie, al sistema di accoglienza e protezione, all'evoluzione del quadro normativo nazionale ed europeo, nonché alle misure per l'inclusione e l'autonomia | Comitato parlamentare di controllo sull'attuazione dell'accordo di Schengen, | |

ASSEMBLEA LEGISLATIVA

Nell'anno 2024 i dibattiti in **Aula** su materie europee hanno avuto luogo in occasione delle **Comunicazioni** che il Presidente del Consiglio dei ministri ha reso prima delle riunioni del **Consiglio europeo**.

Rileva in merito l'[articolo 105, c. 1-bis](#), del regolamento del Senato, ai sensi del quale: “Le informative del Presidente del Consiglio dei ministri si svolgono sempre in Assemblea”. Il c. 1 del medesimo articolo specifica che “a conclusione delle comunicazioni del Governo ciascun Senatore può presentare una proposta di risoluzione, che è votata al termine della discussione secondo l’ordine di presentazione”. Tuttavia, qualora il Governo dichiari di accettare una o più proposte di risoluzione presentate, si vota per prima quella o quelle accettate dal Governo. Solo successivamente sono poste in votazione le altre, per le parti non precluse o assorbite.

Tabella XIV – Dibattiti e informative su questioni europee tenutisi in Aula dal 1° gennaio al 31 dicembre 2024.

| Data | Dibattito | Eventuali risoluzioni approvate |
|---------------------------------|--|--|
| 19 marzo 2024 | Comunicazioni del Presidente del Consiglio dei ministri in vista del Consiglio europeo del 21 e 22 marzo 2024 | 6-00088 (Terzi Di Sant'Agata e altri). Approvate in parte: 6-00087 , testo 2 (Enrico Borghi e altri); 6-00089 (De Cristofaro e altri), 6-00090 testo 2 (Patuanelli e altri), 6-00091 (Calenda e altri), 6-00092 (Boccia e altri) |
| 26 giugno 2024 | Discussione sulle Comunicazioni del Presidente del Consiglio dei ministri in vista del Consiglio europeo del 27 e 28 giugno 2024 | 6-00099 (Terzi Di Sant'Agata e altri) Approvate in parte: 6-00100 , testo 2 (Enrico Borghi e altri); 6-00101 , testo 2 (Patuanelli e altri); 6-00102 , testo 2 (Calenda e altri); 6-00103 (De Cristofaro e altri); 6-00104 (Boccia e altri) |
| 15 ottobre 2024 | Comunicazioni del Presidente del Consiglio dei ministri in vista del Consiglio europeo del 17 e 18 ottobre 2024 | 6-00112 , testo 2 (Terzi Di Sant'Agata e altri) |

| Data | Dibattito | Eventuali risoluzioni approvate |
|---|--|--|
| <u>18 dicembre 2024</u> | Discussione sulle Comunicazioni del Presidente del Consiglio dei ministri in vista del Consiglio europeo del 19 e 20 dicembre 2024 | <u>6-00118</u> (Terzi Di Sant'Agata e altri) |

ALLEGATO: COMMISSIONI PERMANENTI DEL SENATO DELLA REPUBBLICA

Per agevolare la lettura delle Tabelle riportate nel presente Dossier, si riportano di seguito le competenze per materia delle Commissioni permanenti del Senato, quali risultanti dall'[articolo 22](#) del Regolamento.

| Commissioni permanenti | Competenza |
|-------------------------------|--|
| 1 ^a | Affari costituzionali, affari della Presidenza del Consiglio e dell'Interno, ordinamento generale dello Stato e della Pubblica Amministrazione, editoria, digitalizzazione |
| 2 ^a | Giustizia |
| 3 ^a | Affari esteri e difesa |
| 4 ^a | Politiche dell'Unione europea |
| 5 ^a | Programmazione economica, bilancio |
| 6 ^a | Finanze e tesoro |
| 7 ^a | Cultura e patrimonio culturale, istruzione pubblica, ricerca scientifica, spettacolo e sport |
| 8 ^a | Ambiente, transizione ecologica, energia, lavori pubblici, comunicazioni, innovazione tecnologica |
| 9 ^a | Industria, commercio, turismo, agricoltura e produzione agroalimentare |
| 10 ^a | Affari sociali, sanità, lavoro pubblico e privato, previdenza sociale |