

dossier

XIX Legislatura

10 maggio 2023

LXIX Conferenza degli organi parlamentari specializzati negli affari dell'Unione dei Parlamenti dell'Unione europea (COSAC)

Stoccolma, 14-16 maggio 2023



Senato
della Repubblica



Camera
dei deputati



XIX LEGISLATURA

Documentazione per le Commissioni
RIUNIONI INTERPARLAMENTARI

LXIX Conferenza degli organi parlamentari
specializzati negli affari dell'Unione dei
Parlamenti dell'Unione europea (COSAC)

Stoccolma, 14-16 maggio 2023

SENATO DELLA REPUBBLICA

CAMERA DEI DEPUTATI

SERVIZIO STUDI

SERVIZIO DEGLI AFFARI INTERNAZIONALI

UFFICIO RAPPORTI CON L'UNIONE

UFFICIO DEI RAPPORTI CON LE ISTITUZIONI
DELL'UNIONE EUROPEA

EUROPEA

N. 30

N. 15



Servizio Studi

TEL. 06 6706-2451 - studii@senato.it - @SR_Studi

n. 30

Servizio degli Affari internazionali -

Ufficio dei rapporti con le istituzioni dell'Unione Europea

TEL. 06-6706-4561 – affeuropei@senato.it



Ufficio rapporti con l'Unione europea

Tel. 06-6760-2145 - cdrue@camera.it -  @CD_europa

Dossier n. 15

La documentazione dei Servizi e degli Uffici del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. Si declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.

INDICE

ORDINE DEL GIORNO

SESSIONE I - LA PRESIDENZA SVEDESE DEL CONSIGLIO DELL'UE.....	1
La Presidenza svedese	1
Programma.....	1
Dimensione interparlamentare del semestre.....	4
Ulteriori temi di interesse	5
SESSIONE II: 30 ANNI DEL MERCATO UNICO	11
Relazione annuale e quadro di valutazione 2022	12
La posizione del Parlamento europeo.....	12
La posizione del Consiglio europeo	12
Le dimensioni e i vantaggi del mercato unico	13
Il rafforzamento del mercato unico e della competitività a lungo termine dell'UE	16
SESSIONE III - TRANSIZIONE VERDE	19
Il Green Deal europeo.....	19
L'attuazione del Green Deal: il pacchetto Pronti per il 55%.....	19
Riforma del mercato dell'energia elettrica	29
Il Piano repowerEU	30
Net Zero Industry Act.....	30
SESSIONE IV: UCRAINA	33

L'attività del Consiglio europeo	33
La risoluzione dell'ONU del 23 febbraio 2023	34
Il quadro delle sanzioni dell'UE nei confronti della Russia.....	35
Sostegno militare dell'UE all'Ucraina.....	37
Assistenza umanitaria	39
Sostegno economico e alla ricostruzione dell'Ucraina.....	41
Giustizia penale internazionale.....	46
Il processo di adesione dell'Ucraina all'UE	48
La cooperazione nell'ambito dell'Accordo di associazione UE- Ucraina.....	49
Assistenza all'esportazione dei prodotti agricoli e alla connettività UE-Ucraina	50
Attività parlamentare	52

**APPROFONDIMENTO: IL DIBATTITO E LE INIZIATIVE IN CORSO
SUL RAFFORZAMENTO DELLA DEMOCRAZIA E DEL
PARLAMENTARISMO NELL'UE.....55**

L'iniziativa di Karas	55
La Conferenza dei Presidenti di Praga.....	56
Il ruolo della COSAC	57

Draft programme

Plenary Meeting of the LXIX COSAC
14–16 May 2023, Stockholm

The Riksdag, the Chamber
(Version as of 27 April 2023)

Sunday 14 May

15.00–18.00 Arrival, check in and registration

	Meeting of the Presidential Troika of COSAC Session chaired by Mr Hans Wallmark , Chair of the Committee on EU Affairs of the Riksdag
17.30	Departure by shuttle bus or on foot from the hotels to the Riksdag
17.45–18.30	Meeting of the Presidential Troika <i>Venue: the former First Chamber, the Riksdag</i>
18.30	Departure by shuttle bus to the dinner reception

18.30 Departure by shuttle bus from the hotels to the dinner reception

18.45–19.30 Cultural activity – Story Train
Venue: Junibacken, Galärvarvsvägen 8

19.30–21.30 **Dinner reception** hosted by **Mr Hans Wallmark**, Chair of the Committee on EU Affairs of the Riksdag
Venue: Junibacken, Galärvarvsvägen 8

21.30 Return by shuttle bus to the hotels

Monday 15 May

07.30 Departure by shuttle bus or on foot from the hotels to the Riksdag

08.00–08.45 **Meetings of the political groups**

08.30 Departure by shuttle bus or on foot from the hotels to the Riksdag

09.00–09.15 **Opening of the meeting**
Venue: the Chamber, the Riksdag

- Welcoming address by **Dr Andreas Norlén**, Speaker of the Riksdag

- Opening remarks by **Mr Hans Wallmark**, Chair of the Committee on EU Affairs of the Riksdag and **Ms Matilda Ernkrans**, Deputy Chair of the Committee on EU Affairs of the Riksdag

09.15–09.45

Procedural issues and miscellaneous matters

- Approval of the draft programme of the Plenary Meeting of the LXIX COSAC
- Results of the Meeting of the Presidential Troika of COSAC
- Presentation of the 39th Bi-annual Report of COSAC
- Letters received by the Presidency
- Any other business
- Discussion

09.45–10.00

Keynote video message by Ursula von der Leyen, President of the European Commission

10.00–11.30

Session I – The Swedish Presidency of the Council of the European Union
Session chaired by **Mr Hans Wallmark**, Chair of the Committee on EU Affairs of the Riksdag

Keynote speaker: **Ms Jessika Roswall**, Minister for EU Affairs

First Speaker: **Mr Salvatore de Meo**, Chair of the Committee on Constitutional Affairs, European Parliament

Debate

11.30–12.00

Coffee break and group photo

12.00–13.30

Session II – 30 years of the single market
Session chaired by **Mr Hans Wallmark**, Chair of the Committee on EU Affairs of the Riksdag

Keynote speakers:

Mr Othmar Karas, First Vice-President of the European Parliament

Ms Kerstin Jorna, Director-General of Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Debate

- 13.30–14.45 **Buffet lunch**
Venue: the Grand Gallery
- 14.45–16.10 **Continuation session II – 30 years of the single market**
Interactive session moderated by **Katarina Areskoug**, Chair of the Board of the Centre for European Studies, Lund University
- Keynote speakers:
Ms Anna Stellingner, Deputy Director General, International and EU Affairs, Confederation of Swedish Enterprise
- Ms Therese Svanström**, President of the Swedish Confederation of Professional Employees (TCO)
- Panel of members from the Presidential Troika:**
- **Mr Othmar Karas**, First Vice-President of the European Parliament
 - **Mr Ondřej Benešík**, Chair of the EU Affairs Committee, Czech Chamber of deputies
 - **Mr Pons Sampietro**, Member of the joint Committee for the EU Affairs, Spanish Cortes Generales
- Debate
- 16.15 Departure by shuttle bus or on foot to the hotels (except the Chairs)
- | | |
|-------------|---|
| | <p>Meeting of the Chairpersons of COSAC
Session chaired by Mr Hans Wallmark, Chair of the Committee on EU Affairs of the Riksdag
<i>Venue: the Chamber, the Riksdag</i></p> |
| 16.15–16.30 | Coffee break |
| 16.30 | Discussion on the Draft Contribution and Draft Conclusions of the LXIX COSAC |
| 17.30 | Departure by shuttle bus or on foot to the hotels |
- 18.30 Departure by shuttle bus from the hotels to dinner
- 19.00 **Dinner** hosted by **Dr Andreas Norlén**, Speaker of the Riksdag
Venue: the Vasa Museum, Galärvarvsvägen 14
- 22.00 Return by shuttle bus to the hotels

Tuesday 16 May

08.30 Departure by shuttle bus or on foot from the hotels to the Riksdag

Session III and IV is conducted in the presence of H.R.H. Crown Princess Victoria

09.00–10.30

Session III - Towards a green transition

Session chaired by **Ms Matilda Ernkrans**, Deputy Chair of the Committee on EU Affairs of the Riksdag

Keynote speakers:

Ms Helène Fritzon, Member of the ENVI Committee, European Parliament

Mr Daniel Mes, Member of Cabinet of Executive Vice-President Timmermans, European Commission

Mr Johan Kuylenstierna, Director General, Formas - A Research Council for Sustainable Development

Debate

10.30–11.00

Coffee break

11.00–12.30

Session IV – Ukraine

Session chaired by **Mr Hans Wallmark**, Chair of the Committee on EU Affairs of the Riksdag

Keynote speakers:

Ms Ivanna Klymush-Tsintsadze, Chair of the Committee on Ukraine's integration into the EU

Mr Anders Ahnlid, Chair of Ad Hoc Working Party on Frozen and Immobilised Assets to support Ukraine's reconstruction

Mr Jean-Erik de Zagon, Head of European Investment Bank Representation to Ukraine

Debate

12.30–13.00

Closing session

- Adoption of the Contribution and Conclusions of the LXIX COSAC

- Closing remarks by **Mr Hans Wallmark**, Chair of the Committee on EU Affairs of the Riksdag and **Ms Matilda Ernkrans**, Deputy Chair of the Committee on EU Affairs of the Riksdag

13.00–14.30

Buffet lunch

Venue: the Grand Gallery

14.30

Departure by shuttle bus or on foot to the hotels

SESSIONE I - LA PRESIDENZA SVEDESE DEL CONSIGLIO DELL'UE

La [Sessione I](#) della [Conferenza](#) è dedicata alla presentazione della Presidenza svedese del Consiglio dell'Unione europea e sarà presieduta da [Hans Wallmark](#), Presidente della Commissione “Affari dell'Unione europea” del Riksdag. Relatore principale sarà [Jessika Roswall](#), Ministro svedese per gli affari europei. Interverrà [Salvatore de Meo](#), Presidente della Commissione affari istituzionali del Parlamento europeo. A seguire avrà luogo un dibattito.

La Presidenza svedese

La Svezia, nell'esercitare le funzioni di [Presidenza del Consiglio dell'Unione europea](#) dal [1° gennaio al 30 giugno 2023](#), conclude i lavori del trio di Presidenza composto dalla Francia, dalla Repubblica ceca e dalla stessa Svezia. La Presidenza è esercitata dal Primo Ministro svedese [Ulf Kristersson](#).

Il [prossimo trio](#) sarà composto da Spagna (luglio-dicembre 2023), Belgio (gennaio-giugno 2024) e Ungheria (luglio-dicembre 2024). In base alla [decisione del Consiglio europeo del 1° dicembre 2009, n. 2009/881/UE](#), infatti, la Presidenza del Consiglio dell'Unione, ad eccezione della formazione "Affari esteri", è esercitata da gruppi predeterminati di tre Stati membri per un periodo di 18 mesi. Tali gruppi sono composti secondo un sistema di rotazione paritaria degli Stati, tenendo conto della loro diversità e degli equilibri geografici nell'Unione. Ciascun membro del gruppo esercita a turno la presidenza di tutte le formazioni del Consiglio per un periodo di sei mesi.

Programma

Il [programma](#) fa specifico riferimento alle “**sfide storiche**” in corso per gli Stati membri e l'Unione nel suo insieme, con specifico riferimento all'**invasione** dell'Ucraina ad opera della Russia (definita “illegale, inaccettabile e non provocata”) ed alle **conseguenze** che ne sono derivate in termini di migrazione e di forniture di cibo e energia. La presentazione formale del documento ha avuto luogo presso il [Parlamento svedese](#) il 14 dicembre 2022 e il [Parlamento europeo](#) il 17 gennaio 2023.

Il programma si inserisce nel contesto del [programma del trio](#) (1° gennaio 2022 - 30 giugno 2023), concordato con le Presidenze ceca e svedese, che si concentra su: salute; relazioni con *partner* strategici, compresi i *partner* transatlantici e le potenze emergenti; protezione dei cittadini e delle libertà; sviluppo di una base economica; costruzione di un'Europa climaticamente neutra, verde, equa e sociale; promozione degli interessi dell'Europa e valori nel mondo.

Il documento è incentrato sulle seguenti **priorità: sicurezza e unità, competitività, duplice transizione verde e energetica e valori democratici e Stato di diritto.**

Sicurezza e unità.

Nel programma si considera prioritario proseguire l'**assistenza militare ed economica all'Ucraina** (cfr. la apposita scheda del presente dossier).

Altrettanto necessaria si ritiene la costruzione di consenso attorno alla **politica di sicurezza e difesa europea**, in stretta collaborazione con i *partner*, “per rafforzare la sicurezza della nostra Unione e dei cittadini”. In quest’ottica il [20 marzo 2023](#) il Consiglio affari esteri ha discusso la prima [relazione annuale sui progressi compiuti nell’attuazione della bussola strategica](#) e il [6 febbraio](#) il Consiglio ha approvato un progetto di accordo amministrativo tra l’Agenzia europea per la difesa e il Dipartimento della difesa USA.

Si preannuncia inoltre la volontà di proseguire la **lotta contro il crimine organizzato transfrontaliero**. In questo settore il Consiglio ha adottato il regolamento per migliorare e digitalizzare la cooperazione giudiziaria transfrontaliera ([24 aprile](#)).

Competitività

Oltre che alle **conseguenze di breve periodo del conflitto** ucraino, nel programma viene sottolineata l’importanza di **stimolare la crescita** economica per realizzare le sfide di lungo termine. Si è espresso l’auspicio di elaborare un **approccio concertato alla competitività**, tale da creare le migliori condizioni possibili per un’economia sana e aperta, basata sulla competizione, gli investimenti privati e la digitalizzazione. Durante la Presidenza svedese ricorre del resto il trentesimo [anniversario](#) del mercato unico. Per celebrare l’evento il 2 maggio è stato organizzato il [Single market forum \(SIMFO\)](#), con la partecipazione di attori istituzionali e portatori di interessi.

Tra le iniziative assunte si segnalano: l’approvazione del regolamento relativo alla **sicurezza generale dei prodotti** ([25 aprile](#)), la definizione della posizione negoziale del Consiglio sui **servizi di locazione di alloggi a breve termine** ([2 marzo](#)) e l’accordo PE-Consiglio sulla protezione dell’**indicazione geografica dei prodotti artigianali tradizionali** ([3 maggio](#)). Il [24 aprile](#) è stata poi adottata una direttiva per combattere la discriminazione retributiva.

Con specifico riferimento all’**unione dei mercati dei capitali**, il 28 aprile è stata divulgata una [dichiarazione](#) di Parlamento europeo, Commissione, Presidenza svedese e Presidenze entranti, in cui si rinnova l’impegno per un’ulteriore integrazione e sviluppo

del mercato dei capitali. Si ricordano, in quest'ambito, l'adozione di un quadro riveduto per i fondi di investimento europei a lungo termine (ELTIF, [7 marzo](#)) e la definizione della posizione negoziale del Consiglio sui contratti di servizi finanziari conclusi a distanza ([2 marzo](#)).

Duplici transizioni verde e energetica

Il 27 aprile la Presidenza svedese ha sottolineato, in un [comunicato stampa](#), la propria **soddisfazione per l'avvenuta approvazione di un gran numero di documenti legislativi in materia di ambiente, energia e trasporti**, componenti del pacchetto "[Fit for 55](#)". Il comunicato parla di: "crucial climate-related victories".

Tra queste si ricordano: l'avvenuto raggiungimento di un accordo tra Parlamento e Consiglio sulla proposta di direttiva sull'efficienza energetica ([10 marzo](#)), sulle modifiche alla direttiva sulle emissioni industriali ([16 marzo](#)), sulla promozione delle energie rinnovabili ([30 marzo](#)). Il 28 marzo il Consiglio ha inoltre adottato i regolamenti sulle [emissioni di CO2](#) per le autovetture e i furgoni nuovi, sulla [condivisione degli sforzi e sull'uso del suolo e della silvicoltura](#) e sulla [riserva stabilizzatrice del mercato](#), finalizzato a affrontare l'eccedenza di quote di emissioni accumulate nel sistema di scambio di quote di emissione dell'UE e a regolare l'offerta di quote da mettere all'asta. Ulteriori atti legislativi sono stati adottati [il 25 aprile](#) (sistema di scambio di quote di emissione dell'UE; emissioni prodotte dal trasporto marittimo, dal trasporto aereo e da edifici, trasporto stradale e altri settori; meccanismo di adeguamento del carbonio alle frontiere; fondo sociale per il clima). Il [5 aprile](#) è stato, inoltre, approvato il mandato per l'avvio di negoziati su due proposte di regolamento relative all'eliminazione di gas fluorurati e altre sostanze che riducono lo strato di ozono.

Si segnala infine l'avvenuta adozione di **Repower-EU**, regolamento che consente agli Stati membri di aggiungere un nuovo capitolo ai rispettivi piani nazionali per la ripresa e la resilienza per finanziare investimenti e riforme chiave del sistema energetico ([21 febbraio](#)).

In termini di controllo dei prezzi volatili dell'**energia** e di una riforma di lungo periodo del relativo mercato, il 28 marzo il Consiglio ha concordato la propria [posizione negoziale](#) ("orientamenti generali") su due proposte che stabiliscono norme comuni per i mercati interni del gas e dell'idrogeno. Il [30 marzo](#) ha inoltre adottato un regolamento che proroga di un anno l'obiettivo, per gli Stati membri, di una riduzione della domanda di gas volontaria del 15 per cento.

Valori democratici e Stato di diritto

Il programma definisce infine “**elemento essenziale**” di ogni Presidenza del Consiglio dell’Unione i valori democratici, che aprono la strada a “coesione, libertà individuali, non discriminazione, maggiore produzione economica e influenza globale”.

Dimensione interparlamentare del semestre

Il Parlamento svedese - in coerenza con le competenze attribuite all’Assemblea del paese che detiene la Presidenza semestrale - ha previsto un articolato calendario di incontri interparlamentari (cui è dedicato un [sito Internet specifico](#)), riportato nella seguente tabella. Alle riunioni hanno partecipato, o è prevista la partecipazione, di delegazioni delle commissioni competenti del Senato della Camera.

Data	Riunione	Luogo
29-30 gennaio 2023	Conferenza degli organi parlamentari per gli affari dell'Unione dei Parlamenti dell'Unione europea (COSAC) - Riunione dei Presidenti	Stoccolma
20 febbraio 2023	Conferenza interparlamentare sul <i>Green Deal</i> europeo con particolare attenzione alla bioeconomia circolare	Videoconferenza
27-28 febbraio 2023	Conferenza interparlamentare sulla stabilità, il coordinamento economico e la governance nell'Unione europea (SECG)	Bruxelles
2-3 marzo 2023	Conferenza interparlamentare per la politica estera e di sicurezza comune e politica di sicurezza e di difesa comune (PESC/PSDC)	Stoccolma
26-27 marzo 2023	12ª riunione del Gruppo parlamentare di controllo congiunto delle attività di Europol (JPSG)	Stoccolma
23-24 aprile 2023	Conferenza interparlamentare sulle sfide e le opportunità per il futuro approvvigionamento energetico dell'UE	Stoccolma

14-16 maggio 2023	LXIX Conferenza degli organi parlamentari per gli affari dell'Unione dei parlamenti dell'Unione europea (LXIX COSAC)	Stoccolma
18-19 giugno 2023	Conferenza interparlamentare sulla democrazia in Europa	Stoccolma

Si tratta, per un verso, di conferenze che hanno **carattere permanente** e si riuniscono ogni sei mesi in base ai rispettivi regolamenti interni (COSAC, PESC/PSDC, SECG, JPSG). In relazione a queste, il ruolo della Presidenza risiede prevalentemente nella definizione dell'ordine del giorno, in collaborazione con la Presidenza semestrale precedente e con quella successiva (cd. Troika) e nella predisposizione dei progetti di conclusioni o contributo finale, ove previsto.

Per altro verso, il Parlamento svedese ha organizzato tre ulteriori conferenze su **temi** da esso ritenuto **prioritari**, in coerenza con il programma della Presidenza semestrale del Consiglio (bioeconomia circolare, approvvigionamento energetico e democrazia in Europa).

Va sottolineato che, con riferimento ad entrambe le tipologie di incontri, il Parlamento svedese ha inserito all'ordine del giorno temi che riflettono in misura prevalente le priorità indicate dalla Presidenza svedese del Consiglio dell'UE.

Si segnala, a titolo di esempio che:

- la riunione plenaria della COSAC avrà ad oggetto, oltre alle priorità della Presidenza svedese del Consiglio, la **transizione verde, il mercato interno e la situazione in Ucraina**;
- la riunione della Conferenza sulla *governance* economica ha dedicato una sessione alla **dimensione economica dei cambiamenti climatici**, con riferimento al contributo del bilancio europeo e della tassazione agli obiettivi in materia.

Ulteriori temi di interesse

Patto sulle migrazioni

La [Presidenza svedese](#) ha individuato fra le sue priorità anche la realizzazione di un “**sistema di gestione della migrazione e dell’asilo efficace**”, sia sotto il profilo dell’azione interna sia per quanto riguarda la politica estera dell’Unione che – sottolinea - deve attuarsi in cooperazione con i Paesi terzi. In particolare, la presidenza ha dichiarato l’intenzione di **portare avanti i negoziati** sul nuovo patto

sulla migrazione e l'asilo in linea con la [tabella di marcia comune](#), concordata nel settembre 2022 da Consiglio e Parlamento europeo, prospettando la conclusione dei negoziati entro il termine della legislatura europea, nel [2024](#).

Le proposte relative a un "Nuovo patto sulla migrazione e l'asilo"¹ sono pendenti dal settembre 2020. A distanza di oltre due anni dalla presentazione si sono registrati alcuni progressi, relativi tra l'altro a: la trasformazione dell'Ufficio europeo per l'asilo (*European Asylum Support Office* - EASO) nell'[Agenzia dell'Ue per l'asilo](#) mediante il [regolamento \(UE\) 2021/2303](#) (che ne potenzia le funzioni di sostegno agli Stati membri); l'aggiornamento del quadro giuridico della [banca dati Eurodac](#) e la proposta di regolamento sugli accertamenti alle frontiere esterne (il [22 giugno 2022](#) il Consiglio dell'Ue ha approvato il mandato per i negoziati con il Parlamento europeo); la proposta relativa alle [condizioni di accoglienza](#), sulla quale nel dicembre 2022 i co-legislatori hanno raggiunto un accordo; l'istituzione di un quadro permanente dell'UE per il reinsediamento, che dovrebbe sostituire gli attuali programmi di reinsediamento dell'UE e su cui i negoziatori del Parlamento europeo e la presidenza ceca del Consiglio hanno raggiunto un [accordo](#) il 15 dicembre 2022.

Il [28 marzo 2023](#) la Commissione per le libertà civili e gli affari interni (LIBE) del Parlamento europeo ha adottato la sua posizione sui regolamenti per la gestione dell'asilo e della migrazione, per le crisi e le cause di forza maggiore, sullo *screening* dei cittadini di Paesi terzi alle frontiere esterne e sulle procedure di asilo, con l'obiettivo di finalizzare le nuove norme prima delle elezioni del 2024.

La questione migratoria è stata trattata in occasione del **Consiglio europeo del 23 marzo 2023**. La Presidenza del Consiglio e la Commissione hanno informato il Consiglio europeo in merito ai progressi compiuti su quanto discusso nella riunione straordinaria del [9 febbraio 2023](#). Il Consiglio europeo - ricordando nelle [conclusioni](#) che *“la migrazione è una sfida europea che richiede una risposta europea”* - ha chiesto la rapida attuazione dei punti concordati, dichiarando che riesaminerà la questione nel mese di giugno.

Revisione della governance economica

Il Programma aveva previsto che il processo di **revisione della governance economica** sarebbe entrato in una **fase intensa** durante la primavera 2023. In

¹ Fra le iniziative in questo contenute si ricordano, in particolare: la proposta di regolamento sulla gestione della migrazione e l'asilo (che riscrive parzialmente il cd. regolamento Dublino III); la proposta di regolamento che dispone attività preliminari di *screening* alle frontiere; la proposta modificata di regolamento che istituisce una procedura comune di protezione internazionale nell'Unione; la proposta di regolamento sulle situazioni di crisi e di forza maggiore nel settore della migrazione e dell'asilo; la proposta modificata di regolamento recante la riforma del quadro giuridico di Eurodac (la banca dati per il confronto delle impronte digitali di richiedenti asilo e migranti impiegata alle frontiere esterne).

previsione di ciò, si è assunto l'impegno a "prendere come punto di partenza le proposte della Commissione e i progressi realizzati durante le Presidenze precedenti" e a "proseguire i lavori al fine di raggiungere il consenso". Nel programma si anticipava che "i risultati di tale riforma sono importanti in termini di raggiungimento di una politica economica responsabile che sostenga la transizione verso una crescita e un debito pubblico sostenibili in tutti gli Stati membri".

Si sottolinea che tradizionalmente, in seno al Consiglio, la Svezia fa parte del gruppo di **paesi del Nord Europa** (cd. "**frugali**") che promuovono il contenimento del bilancio dell'Unione e, a livello nazionale, il **contenimento del rapporto debito/Pil**.

Le [proposte per la modifica delle regole di governance economica](#) sono state presentate il **26 aprile** dalla Commissione europea e costituiscono il momento finale di un percorso pluriennale di **riflessione e dibattito** che - avendo coinvolto Stati membri, istituzioni europee, portatori di interessi e studiosi dell'intera Unione² - dovrebbe sfociare nella riforma delle regole di bilancio europee e nella conseguente disapplicazione, a partire da gennaio 2024, della **clausola di salvaguardia generale** del Patto di stabilità e crescita (PSC).

Tale clausola è stata attivata nel marzo 2020, agli inizi della pandemia da Covid-19, per sospendere l'applicazione delle regole di bilancio europee e consentire agli Stati membri una maggiore libertà di intervento a sostegno delle proprie economie. La mancata adozione delle nuove proposte entro la fine del 2023 comporterebbe, con la disattivazione della clausola di salvaguardia generale, il ritorno alla normativa attuale.

La Commissione conferma la necessità di rispettare i valori massimi di riferimento del 3 e 60 per cento del PIL rispettivamente per l'indebitamento netto e per il debito delle Pubbliche amministrazioni. Adottando una **prospettiva di medio termine**, però, le nuove proposte abbandonano un approccio unitario per tutti gli Stati membri e ipotizzano un **quadro di sorveglianza più basato sul rischio di ciascuno**.

Si propone che ogni Stato membro elabori e presenti un proprio "**piano strutturale di bilancio nazionale di medio termine**", che contenga gli obiettivi di bilancio, le misure per affrontare gli squilibri macroeconomici e le riforme e gli investimenti prioritari per un periodo di almeno quattro anni. Nel redigerli si dovrà tenere conto delle indicazioni fornite dalla Commissione europea.

² Tale percorso è illustrato nel Dossier, curato dai Servizi studi e affari internazionali del Senato, "La riforma della governance economica dell'Unione europea" ([Dossier n. 5/1](#)), febbraio 2023.

Infatti per ciascuno Stato membro con un disavanzo pubblico superiore al 3 per cento del PIL o un debito pubblico superiore al 60% del PIL, la Commissione pubblicherà una specifica "**traiettoria tecnica**" per la spesa netta, che cercherà di garantire da un lato che nel medio termine il debito sia posto su un percorso plausibilmente discendente o rimanga a livelli prudenti e dall'altro che il disavanzo rimanga - o sia portato e mantenuto - al di sotto del 3 per cento del PIL. Per contro, agli Stati membri con un disavanzo e debito inferiori alle soglie di riferimento la Commissione fornirà **informazioni tecniche** per garantire che il disavanzo pubblico sia mantenuto al di sotto del valore di riferimento anche nel medio termine.

Ciascun piano definirà il **percorso di aggiustamento di bilancio** dello Stato membro che lo ha presentato, formulato in termini di **obiettivi di spesa pluriennali**, che costituiranno l'**unico indicatore operativo per la sorveglianza di bilancio**.

I piani saranno sottoposti a **valutazione della Commissione e approvazione del Consiglio** sulla base di criteri comuni a tutta l'UE. Gli Stati membri dovranno riferire sulla loro attuazione su base annuale, con la Commissione europea che effettua un costante monitoraggio dell'attuazione dei piani e del percorso della spesa netta. Si specifica che:

- 1) il **rapporto tra debito pubblico e PIL** dovrà essere inferiore alla fine del periodo di validità del piano rispetto al momento in cui esso è stato avviato;
- 2) fintanto che il disavanzo rimane al di sopra del 3 per cento del PIL, dovrà essere attuato un **aggiustamento di bilancio annuo minimo pari allo 0,5 per cento**;
- 3) gli Stati membri che beneficiano di un periodo di aggiustamento di bilancio più esteso (fino a sette anni) dovranno garantire che lo sforzo di bilancio non sia rinviato agli anni successivi.

Clauseole di salvaguardia generali e specifiche per paese consentiranno scostamenti dagli obiettivi di spesa in caso di **grave recessione economica** nell'UE o nell'area dell'euro nel suo insieme o di **circostanze eccezionali**, al di fuori del controllo dello Stato membro, con un forte impatto sulle finanze pubbliche. Il Consiglio, sulla base di una raccomandazione della Commissione, deciderà in merito all'attivazione e alla disattivazione di tali clauseole.

In termini di **attuazione**, le deviazioni dal percorso di aggiustamento di bilancio concordato porteranno automaticamente all'apertura di una procedura per i disavanzi eccessivi per gli Stati membri che devono far fronte a notevoli problemi

di debito pubblico. Inoltre, il mancato rispetto degli impegni di riforma e di investimento che giustificano una proroga del periodo di aggiustamento potrebbe comportare una riduzione del periodo stesso.

Si segnala che il 14 marzo 2023, prima della pubblicazione delle proposte della Commissione, il [Consiglio Ecofin](#) aveva approvato [conclusioni sollecitando ulteriori chiarimenti e discussioni](#) tra l'altro relativamente a: definizione della traiettoria della Commissione; requisiti per gli Stati membri con modesti problemi di debito; definizione della spesa aggregata, adeguatezza e assetto di parametri quantitativi comuni a sostegno del quadro riformato; principi per una proroga del percorso di bilancio; esecuzione dei piani nazionali e incentivi per le riforme e gli investimenti).

La posizione del **Governo italiano** è stata illustrata alle Commissioni congiunte bilancio di Camera e Senato dal ministro Giorgetti in occasione di un'[audizione in videoconferenza il](#) 2 marzo 2023. Il Ministro ha auspicato che le future regole di bilancio promuovano gli **investimenti in settori strategici** quali ambiente, digitalizzazione e difesa. Ha inoltre riferito dell'intenzione del Governo di sollecitare l'integrazione del dibattito sulla *governance* con quello relativo alla riforma delle regole sugli **aiuti di Stato** e sottolineato l'importanza che sia raggiunto un accordo prima della disattivazione della clausola di salvaguardia generale.

Il 21 marzo 2023, in occasione delle **comunicazioni del Presidente del Consiglio dei ministri** al Parlamento in vista della riunione del Consiglio europeo del 23 e 24 marzo, sono state approvate, tra le altre, alla Camera la **risoluzione** Molinari ed altri ([6-00025](#)) e al Senato la **risoluzione** Terzi Di Sant'Agata ed altri ([6-00023](#)). Con riferimento alla riforma della *governance*, i due testi impegnano il Governo, tra l'altro, a:

- 1) sostenere un negoziato che promuova l'adozione di **regole chiare e semplici** e consenta di individuare **percorsi credibili e sostenibili** di riduzione del debito e controllo della spesa;
- 2) valorizzare in sede negoziale le indicazioni derivanti dagli **atti di indirizzo** approvati dal Parlamento;
- 3) orientare il negoziato utilizzando un **approccio** che tenga conto non solo dei **paralleli lavori** sul nuovo piano industriale del *Green Deal* e sulla revisione delle regole sugli aiuti di Stato, ma anche del ricorso all'uso flessibile dei **fondi europei**, adeguando gli obiettivi della politica di coesione al sostegno di tutti i fattori abilitanti la crescita economica e la competitività nazionale e unionale, a partire dal tessuto industriale.

SESSIONE II: 30 ANNI DEL MERCATO UNICO

In occasione del **30° anniversario del mercato unico**, la Commissione europea ha pubblicato, lo scorso 16 marzo, una [comunicazione](#) (*al momento ancora non tradotta in italiano*) per celebrare l'anniversario contestualmente a un'altra [comunicazione](#) per illustrare in quali modi l'UE può rafforzare e approfondire il mercato unico e garantire la **competitività a lungo termine dell'UE**.

Il mercato unico costituisce una **pietra miliare dell'integrazione europea** e ha apportato **sostanziali benefici ai cittadini e alle imprese europei** in termini di crescita economica, creazione di posti di lavoro e aumento del livello degli scambi di beni e servizi tra gli Stati membri. Tuttavia, come evidenziato dalla Commissione europea, esso deve continuare ad **adattarsi alle nuove realtà** e soprattutto tenere conto dell'evoluzione del contesto geopolitico, degli sviluppi tecnologici, delle transizioni verde e digitale e della necessità di **rafforzare la competitività e la produttività a lungo termine dell'UE**.

Sono necessari **sforzi** congiunti - sostiene la Commissione europea - per **applicare le regole esistenti**, per **rimuovere le barriere nazionali**, specie per le prestazioni transfrontaliere di servizi e negli ecosistemi industriali con il maggior potenziale di integrazione economica (retail, edilizia, turismo, servizi alle imprese e settore delle energie rinnovabili), nonché per continuare a **promuovere le dimensioni verde e digitale** del mercato unico come fonti di innovazione, crescita e competitività.

I potenziali **benefici** sono **molto significativi**: si stima, infatti, che la sola eliminazione degli ostacoli nazionali al mercato unico delle merci e dei servizi assicurerebbe **713 miliardi di euro** di valore aggiunto entro la fine del 2029.

Si ritiene inoltre necessario dotare l'Unione di **nuovi e adeguati strumenti** capaci di rendere il **mercato unico più resiliente dinanzi alle crisi** che si dovessero manifestare. Negli ultimi anni, infatti, il mercato unico ha dovuto affrontare **crisi di diversa natura**, da quella pandemica, che ha comportato l'interruzione di catene del valore globali e la conseguente carenza di prodotti importanti, a quella provocata dalla guerra in Ucraina, che ha a sua volta generato una vasta crisi energetica e una elevata pressione inflazionistica. Tali crisi hanno anche evidenziato le **carenze e le vulnerabilità** del mercato unico.

Relazione annuale e quadro di valutazione 2022

Nell'ambito delle attività volte a celebrare il 30° anniversario del mercato unico, la Commissione europea ha pubblicato anche la [relazione annuale sul mercato unico](#) 2023 e il [quadro di valutazione del mercato unico](#) 2022: la prima fa il punto sull'integrazione del mercato unico e sui possibili miglioramenti da apportare, mentre la seconda esamina in particolare i progressi conseguiti nell'attuazione del diritto dell'UE, le condizioni generali delle imprese, l'integrazione del mercato unico e altri importanti obiettivi strategici quali la crescita e l'occupazione, la resilienza, l'economia digitale e verde.

La posizione del Parlamento europeo

Anche il **Parlamento europeo** è intervenuto nel dibattito adottando, lo scorso 18 gennaio, la “[Risoluzione](#) sul 30° anniversario del mercato unico: celebrare i risultati e guardare agli sviluppi futuri”. In essa si ritiene, tra l'altro, che:

- a) il modo migliore per celebrare l'anniversario sia quello di **modernizzare il mercato unico** al fine di garantire un **elevato livello di protezione dei consumatori**, che tenga conto dei risvolti ambientali e sociali, e un contesto imprenditoriale senza attriti, fattori che possono rendere il mercato unico attraente su scala globale e promuovere una maggiore integrazione europea;
- b) l'UE potrà sfruttare al meglio il suo potere economico solo se al mercato unico sarà dedicato un rinnovato impegno da parte degli Stati membri e delle istituzioni dell'Unione;
- c) a questo scopo è necessario adottare un **nuovo programma onnicomprensivo con un piano d'azione per il 2030 e oltre**, ovvero una strategia più ampia che tra l'altro rafforzi il mercato unico dei servizi, nonché crei un vero e proprio mercato unico digitale in cui i dati possano circolare liberamente all'interno dell'UE e tra i vari settori a vantaggio delle imprese, dei ricercatori e delle pubbliche amministrazioni, nel rispetto delle norme in materia di riservatezza e protezione dei dati.

La posizione del Consiglio europeo

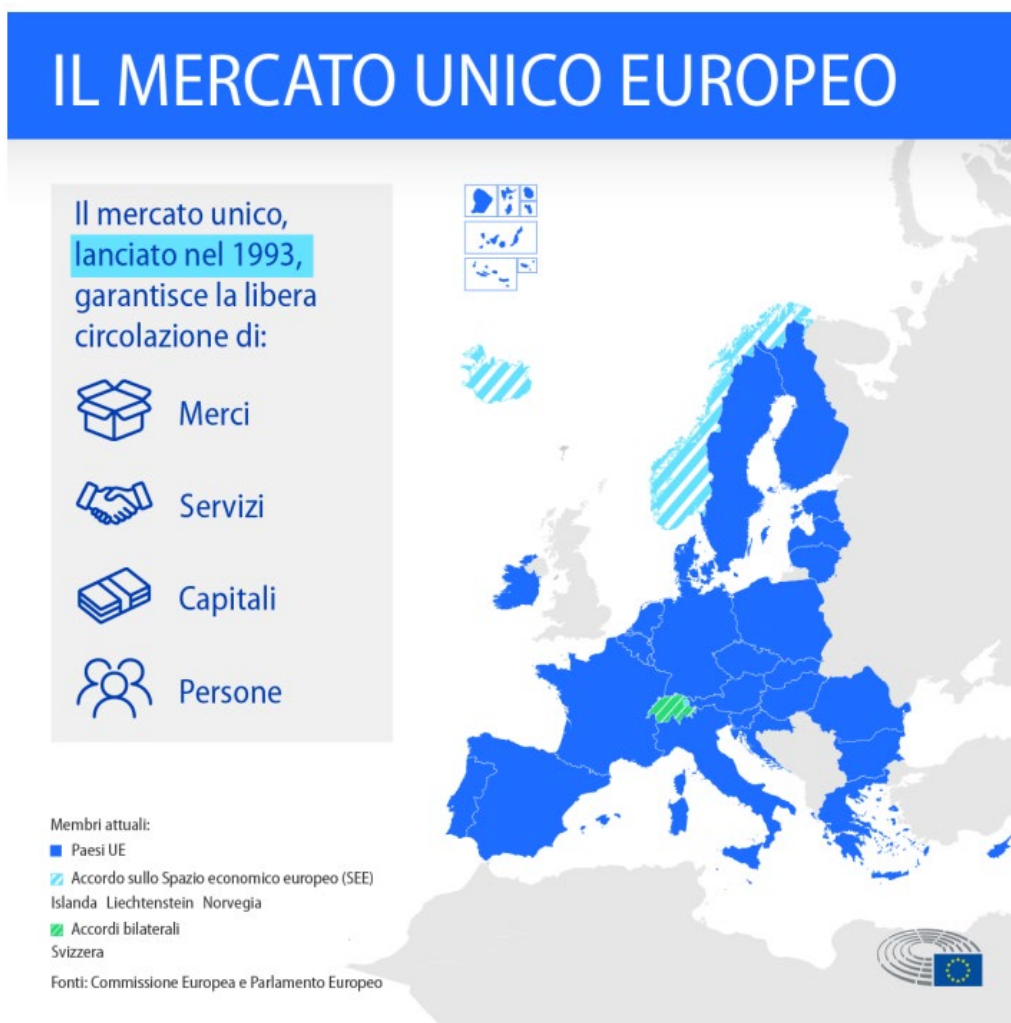
Le [conclusioni](#) adottate dal **Consiglio europeo** del 23 e 24 marzo 2023 hanno sottolineato che un mercato unico ben funzionante rimane fondamentale per il successo delle transizioni verde e digitale, per la crescita futura dell'Unione e per la coesione economica, sociale e territoriale e hanno chiesto **un'azione ambiziosa per completare il mercato unico**, in particolare per quanto riguarda il **digitale** e i **servizi**, e porre rimedio alle vulnerabilità evidenziate dalle recenti crisi,

garantendo **condizioni di parità a livello sia interno che mondiale**, con un'attenzione particolare alle PMI.

Le dimensioni e i vantaggi del mercato unico

Il **mercato unico**, istituito il 1° gennaio 1993 in seguito alla firma del Trattato di Maastricht, consente la libera circolazione di merci, servizi, persone e capitali nell'UE (le cd. “**quattro libertà**”).

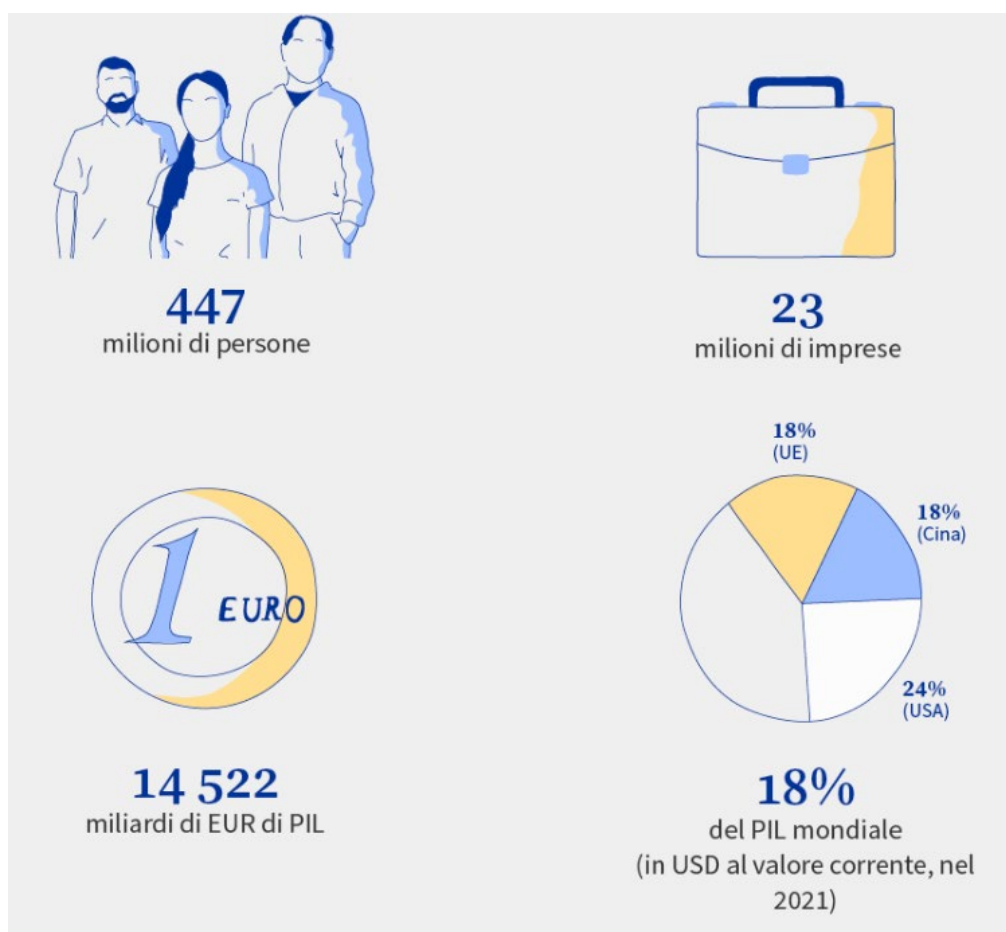
Al momento della sua istituzione, era composto da 12 Stati membri dell'Unione (Belgio, Danimarca, Germania, Irlanda, Grecia, Spagna, Francia, Italia, Lussemburgo, Paesi Bassi, Portogallo e Regno Unito), mentre attualmente comprende i **27 Stati membri** dell'UE, oltre ad alcuni paesi extra-UE, quali la **Norvegia, l'Islanda e il Liechtenstein**, che partecipano tramite lo Spazio economico europeo, nonché la **Svizzera**, che attraverso una serie di accordi bilaterali con l'UE ha un accesso parziale al mercato unico.



Mercato unico: mappa dei paesi UE ed extra UE che ne fanno parte

La Commissione europea ricorda (si vedano anche i [dati](#) di Eurostat) che il mercato unico rappresenta la più grande area di mercato integrato al mondo, pur rimanendo una delle più orientate verso l'esterno. In particolare, esso:

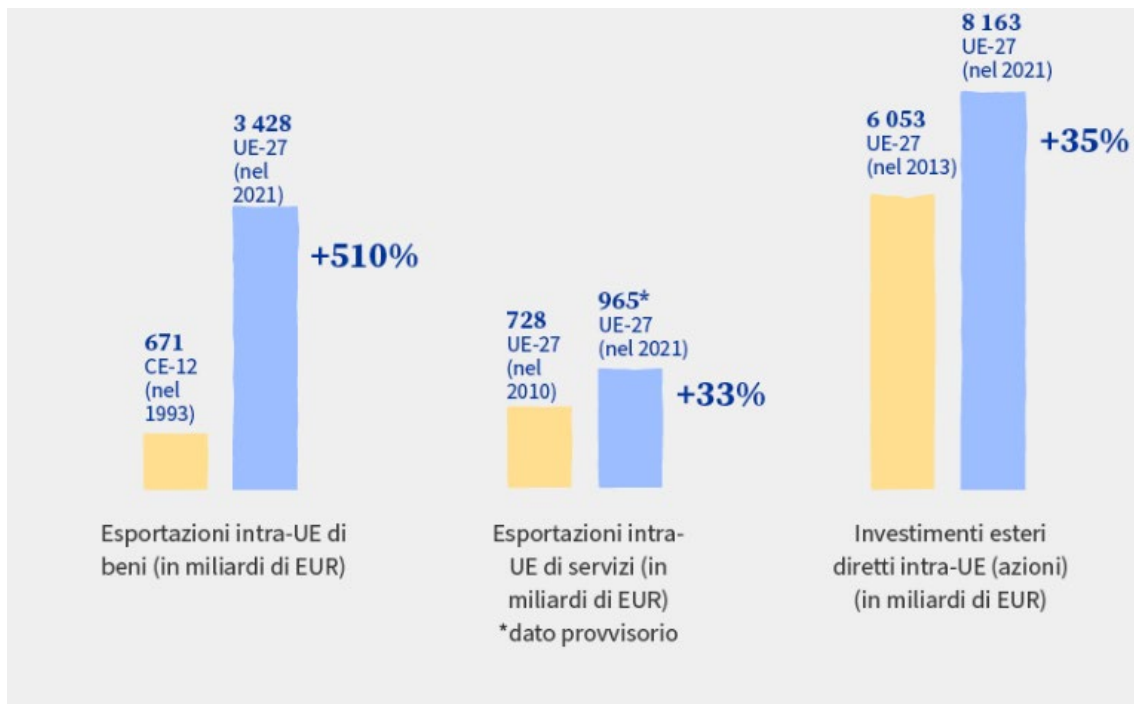
- rappresenta il **18% del PIL mondiale** (in USD al valore corrente, nel 2021) (USA: 24%; Cina: 18%);
- genera 14.522 miliardi di euro di PIL;
- comprende circa **447 milioni di cittadini** e **23 milioni di imprese**, il 99% delle quali PMI, che offrono lavoro a quasi 128 milioni di persone.



Il mercato unico, ricorda la Commissione, ha apportato **vantaggi economici molto significativi** all'Unione in termini di **crescita economica** (aumentando del 9% il PIL europeo), **creazione di posti di lavoro** e livello degli **scambi di beni e servizi tra gli Stati membri**.

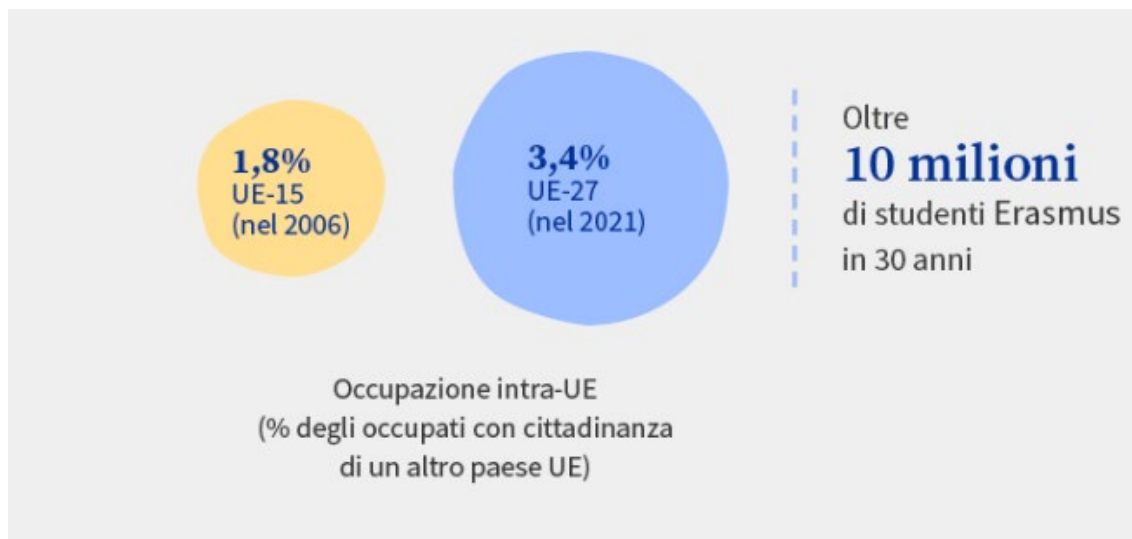
Le **esportazioni intra-UE di beni** (in miliardi di euro) sono passate da 671 nel 1993 a 3.428 nel 2021 (+510%), mentre le **esportazioni intra-UE di servizi** (in miliardi di euro) da 728 nel 2010 a 965 nel 2021 (+33%).

Inoltre, gli investimenti esteri diretti intra-UE (azioni) (in miliardi di euro) da 6.053 nel 2013 a 8.163 nel 2021.



Con la citata [comunicazione](#) che illustra la strategia per garantire la competitività a lungo termine dell'UE, la Commissione europea si è posta inoltre **l'obiettivo di migliorare il flusso commerciale di beni e servizi all'interno dell'Unione in percentuale del PIL dell'UE** (dal 23,5% per i beni e 6,75% per i servizi del 2021).

È **cresciuta** anche l'**occupazione intra-UE** (% degli occupati con cittadinanza di un altro paese UE): dall'1,8% nel 2006 al 3,4% nel 2021 e oltre 10 milioni di studenti hanno beneficiato del programma **Erasmus**.



Il rafforzamento del mercato unico e della competitività a lungo termine dell'UE

Come rilevato in premessa, sebbene il mercato unico abbia apportato sostanziali benefici ai cittadini e alle imprese, le Istituzioni europee stanno lavorando per **rafforzarlo e approfondirlo**, nella consapevolezza della centralità che il mercato unico riveste per il benessere dei cittadini e la competitività delle imprese e dell'industria. In particolare, a livello UE sono in corso i lavori per:

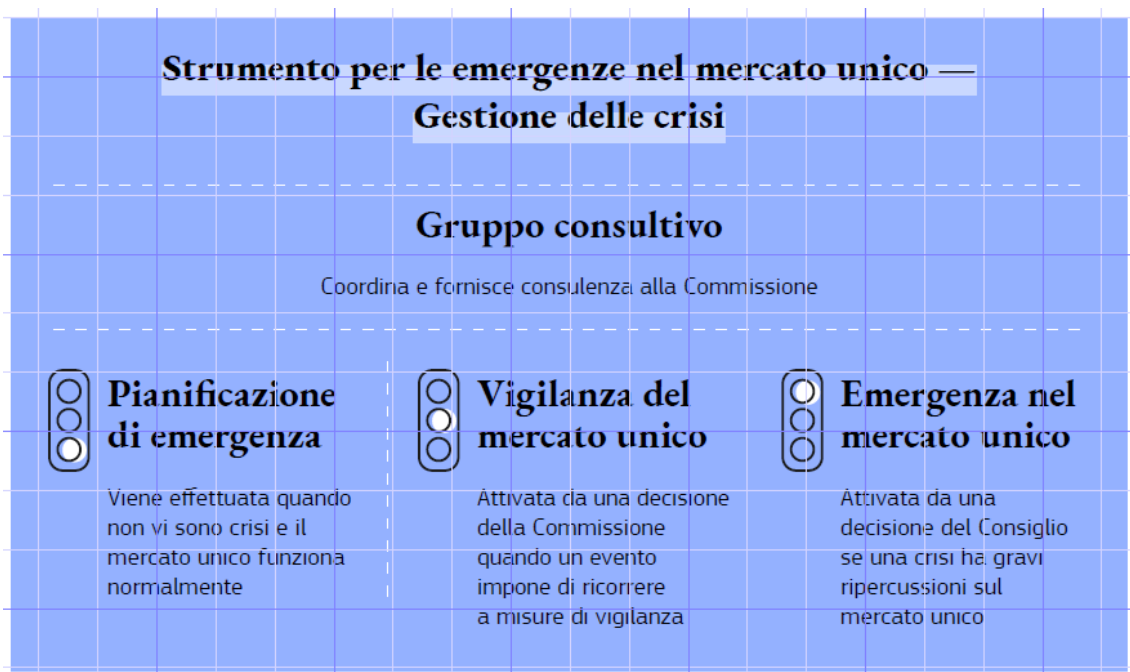
1) adattare il mercato unico ai nuovi sviluppi, come la trasformazione digitale e la transizione verso un'economia più sostenibile e a basse emissioni di carbonio.

Ad esempio, l'UE si è posta l'obiettivo di conservare la leadership in materia di tecnologie pulite e un vantaggio competitivo nella decarbonizzazione. Si stanno mettendo in atto **norme comuni** per aiutare le imprese ad aderire all'**economia circolare** (come quelle sulla progettazione ecocompatibile dei prodotti sostenibili o l'iniziativa sul passaporto dei prodotti), a integrare meglio le **energie rinnovabili nel sistema energetico** (come le nuove norme sulla progettazione del mercato dell'energia elettrica) e a sfruttare al massimo le opportunità offerte dalla **digitalizzazione** (avvalendosi anche dei regolamenti sui servizi digitali e sul mercato digitale e creando nuovi spazi di dati per la salute e gli appalti pubblici). La **strategia industriale europea**, lanciata nel 2020 e aggiornata nel 2021, nonché il **piano industriale per il Green Deal**, lanciato recentemente della Commissione

europea, intendono contribuire alla transizione verso un'economia verde e digitale, rendere l'industria europea più competitiva a livello mondiale e rafforzare l'autonomia dell'Europa, con misure capaci di far fronte alle dipendenze strategiche dell'UE, sia tecniche che industriali, e garantire un approvvigionamento sicuro e sostenibile di materie prime critiche;

2) aumentare la resilienza del mercato unico, affinché sia in grado di far fronte a crisi, come quella pandemica, che rischiano di causare interruzioni temporanee alla libera circolazione di merci o persone.

Tra l'altro, sono in corso i negoziati su un regolamento che istituisce uno **Strumento di emergenza per il mercato unico (SMEI)** che ha lo scopo di **preservare la libera circolazione di beni e servizi in caso di future situazioni di emergenza**.

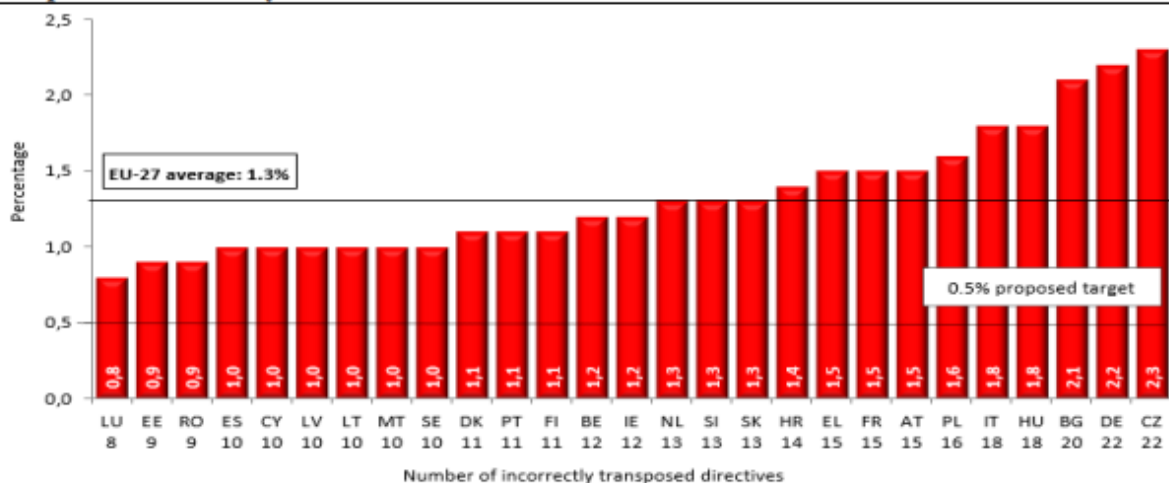


3) far rispettare le norme esistenti del mercato unico, con il sostegno di parametri di riferimento mirati a risolvere le carenze in materia di recepimento e attuazione delle norme dell'UE, ed **eliminare gli ostacoli a livello degli Stati membri**, in particolare gli ostacoli alla prestazione transfrontaliera di servizi, e negli ecosistemi industriali dotati del maggior potenziale di integrazione economica (commercio al dettaglio, edilizia, turismo, servizi alle imprese e settore delle energie rinnovabili).

La Commissione europea ha annunciato che proseguirà la cooperazione con gli Stati membri in sede di **task force per l'applicazione delle norme sul mercato unico (SMET)** e in altri consessi per il dialogo strutturato con le imprese in quanto portatori di interessi. Ha proposto inoltre di fissare un parametro di riferimento incentrato sulla risoluzione entro 12 mesi di almeno il 90% dei casi sottoposti ai centri SOLVIT nazionali. Tra le diverse misure previste per ridurre e prevenire gli ostacoli persistenti, la Commissione mira inoltre a semplificare gli obblighi degli Stati membri di notificare le norme nazionali e a istituire uffici **nazionali per il mercato unico**.

Con la citata [comunicazione](#) che illustra la strategia per garantire la competitività a lungo termine dell'UE, la Commissione europea si è posta infine **l'obiettivo di portare allo 0,5%** (dall'1,3% del 2021) **il cd. deficit di conformità** che misura la percentuale di direttive recepite in modo non corretto.

Graph 4: Conformity deficit of Member States as at 10 December 2021



Source: Single Market Scoreboard⁵³

SESSIONE III - TRANSIZIONE VERDE

Il Green Deal europeo

Nel dicembre 2019 la Commissione europea ha presentato il [Green Deal europeo](#), la strategia dell'UE che mira a conseguire l'obiettivo della **neutralità climatica entro il 2050**, salvaguardando le persone, il pianeta e la prosperità.

Il Green Deal presuppone la trasformazione dell'economia e della società in senso ecosostenibile con un ampio spettro di interventi in tutti i settori: dalla riforma del sistema di scambio di quote di emissioni (ETS) e della normativa sulle energie rinnovabili e sull'efficienza energetica, fino all'introduzione di un meccanismo di adeguamento del carbonio alle frontiere e all'istituzione di un Fondo sociale per il clima. L'obiettivo di perseguire l'impatto climatico zero entro il 2050 è stato confermato dal **Consiglio europeo del 12 e 13 dicembre 2019**.

Successivamente, il [Regolamento europeo sul clima](#) (cd. "Legge sul clima") ha reso **vincolante** tale traguardo prevedendo inoltre, quale tappa intermedia, la riduzione delle emissioni di gas ad effetto serra di almeno il **55% entro il 2030**. Tale obiettivo era stato sancito dal Consiglio europeo del [10 e 11 dicembre 2020](#) e da questo trasferito nel contributo determinato a livello nazionale ([NDC](#)) approvato il 17 dicembre 2020 e [trasmesso](#) al Segretariato della Convenzione quadro delle Nazioni Unite sul cambiamento climatico ([UNFCC](#)).

Nel dicembre 2015 l'Unione europea ha aderito all'[accordo di Parigi](#), approvato dalla 21a Conferenza delle parti della UNFCC (Cop21 di Parigi), che mira a contenere l'innalzamento della temperatura media globale al di sotto dei 2°C e, se possibile, a 1,5°C rispetto ai livelli preindustriali, stabilizzando le emissioni di gas ad effetto serra prodotte a livello mondiale e quindi perseguendo l'azzeramento delle emissioni nette nella seconda metà del secolo. In base all'accordo di Parigi le parti contraenti ogni 5 anni comunicano i propri NDC, specificando le azioni che intraprenderanno per ridurre le loro emissioni di gas serra al fine di raggiungere gli obiettivi previsti.

L'attuazione del Green Deal: il pacchetto Pronti per il 55%

Per attuare il Green Deal, il complesso normativo per l'energia e il clima è stato sottoposto a revisione dalle proposte legislative del pacchetto c.d. "[Pronti per il 55%](#)" presentato nel luglio 2021, che ne hanno modificato gli obiettivi in modo più ambizioso:

- riduzione di almeno il **55% delle emissioni nette** (rispetto al 1990);
- aumento al **40%** della quota di **energia da fonti rinnovabili** (percentuale che il successivo piano REPowerEU propone di innalzare a **45%**);

- aumentare l'efficienza energetica al 39% per l'energia primaria e al 36% per l'energia finale (rispetto a tale proposta è stato di recente approvato un aumento rispettivamente al 40,6% e al 38%. Per dettagli vd *infra*).

Successivamente, la crisi energetica innescata dall'innalzamento globale dei prezzi e dal conflitto in Ucraina, hanno posto l'enfasi sulla **sicurezza dell'approvvigionamento energetico** dell'UE e sulla necessità di affrancare l'Unione dalla dipendenza dalle importazioni di combustibili fossili dalla Russia, nonché dal gas naturale. In questa prospettiva, l'UE ha presentato il 18 maggio 2022 il [Piano REPowerEU](#) che presuppone la piena attuazione del pacchetto "Pronti per il 55%" e prevede l'**incremento (dal 40 al 45%) della percentuale di energia da fonti rinnovabili e del risparmio energetico (dal 9% al 13% rispetto allo scenario 2020**. Su questo ultimo punto vd *infra* la revisione della normativa sull'efficienza energetica).

Le misure del pacchetto “pronti per il 55% nuove o di revisione della normativa vigente, intervengono su numerosi settori: dalla riforma del sistema di scambio di quote di emissioni (ETS) e della normativa sulle energie rinnovabili e sull'efficienza energetica, fino all'introduzione di un meccanismo di adeguamento del carbonio alle frontiere e all'istituzione di un Fondo sociale per il clima. Molte di esse sono state approvate definitivamente, mentre su altre sono in corso di negoziati tra le istituzioni dell'UE.

Revisione del sistema di scambio di quote di emissioni dell'UE (ETS)

Il sistema di scambio di quote di emissioni dell'UE (*Emission trading system – ETS*) fissa un **tetto**, diminuito periodicamente tramite un **fattore di riduzione lineare**, alla quantità di gas ad effetto serra che possono essere emessi ogni anno.

I soggetti regolamentati acquistano mediante aste o ricevono gratuitamente quote di emissioni che a fine anno devono corrispondere con le emissioni effettive e, se riducono le proprie emissioni, possono vendere le quote eccedenti.

Le nuove misure previste dalla [direttiva](#) adottata il 25 aprile scorso ed in attesa di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'UE, prevedono tra le altre cose, modificando la [normativa](#) di riferimento:

- la **riduzione periodica** del numero di quote emesse attraverso l'applicazione annuale di un fattore di riduzione del **4,2%** (dal 2,2%);
- l'**estensione dal 2023** del sistema al **trasporto marittimo**;
- In precedenza il sistema si applicava solo agli impianti di produzione di **energia elettrica, all'industria ad alta intensità energetica** e al **trasporto aereo** all'interno dell'UE.

- la **creazione dal 2026** di un sistema di scambio di quote separato per gli **edifici e il trasporto su strada**;
- la **progressiva riduzione** delle assegnazioni gratuite e la loro **eliminazione** nei settori interessati dal nuovo **meccanismo di adeguamento del carbonio alle frontiere**;
- l'incremento del **Fondo per l'innovazione** e del **Fondo di Modernizzazione**, alimentati con parte dei proventi delle aste e volti a sostenere l'innovazione tecnologica e la transizione energetica in taluni paesi.

La riforma prevede inoltre che gli **Stati membri** utilizzino tutti i proventi loro destinati a obiettivi legati alla **questione climatica**.

Revisione delle norme sulle emissioni prodotte dal trasporto marittimo

Il 25 aprile scorso il Consiglio ha adottato formalmente la [revisione del regolamento sui trasporti marittimi](#) ("regolamento MRV"), che è ora in attesa di pubblicazione sulla Gazzetta ufficiale dell'UE.

In base alle nuove disposizioni le emissioni prodotte dal trasporto marittimo **saranno incluse nell'ambito di applicazione dell'EU ETS**. L'obbligo per le società di navigazione di restituire quote di emissione sarà introdotto gradualmente e sarà pari al **40%** per le emissioni verificate **dal 2024, al 70% dal 2025 e al 100% dal 2026**.

La maggior parte delle navi di grandi dimensioni sarà inclusa nell'ambito di applicazione dell'EU ETS fin dall'inizio, mentre altre grandi navi, in particolare le navi d'altura, saranno incluse in un primo momento nel "regolamento MRV" concernente il monitoraggio, la comunicazione e la verifica delle emissioni di CO₂ generate dal trasporto marittimo, e solo successivamente nell'EU ETS.

Le emissioni diverse da quelle di CO₂ (**metano e N₂O**) saranno incluse nel regolamento MRV a partire dal 2024 e nell'EU ETS a partire dal 2026.

Revisione della direttiva ETS relativa al trasporto aereo

Il 25 aprile il Consiglio ha approvato formalmente la [revisione](#) della normativa in materia di ETS per quanto riguarda il settore aereo, che è in attesa di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'UE.

In base alle nuove disposizioni le **quote di emissione a titolo gratuito** per il settore del trasporto aereo **saranno eliminate gradualmente** e, a partire dal 2026, sarà attuata la messa all'asta integrale. Fino al 31 dicembre 2030 saranno riservate **20 milioni di quote** per incentivare la transizione degli operatori aerei dall'uso dei combustibili fossili.

Il sistema EU ETS si applicherà ai voli intraeuropei (compresi i voli in partenza verso Regno Unito e Svizzera), mentre il sistema [CORSIA](#) (*Carbon Offsetting and Reduction Scheme for International Aviation*) si applicherà ai voli extraeuropei da e verso i paesi terzi che vi partecipano dal 2022 al 2027 (principio "clean cut").

Sarà inoltre **migliorata la trasparenza** in materia di emissioni e compensazione degli operatori aerei e sarà istituito un **quadro di monitoraggio, comunicazione e verifica** per gli effetti del trasporto aereo non legati alle emissioni di CO₂. Entro il **1° gennaio 2028**, sulla scorta dei risultati di questo quadro, la Commissione proporrà, se del caso, misure di **mitigazione per gli effetti** del trasporto aereo non legati alle emissioni di CO₂.

Istituzione di un Fondo sociale per il clima

Con il [regolamento](#) adottato formalmente dal Consiglio lo scorso 25 aprile, è stato istituito il **Fondo sociale per il clima**, che dovrebbe erogare agli Stati membri finanziamenti finalizzati a mitigare l'impatto sui prezzi della nuova tariffazione del carbonio, in particolare la sua estensione al **trasporto su strada e all'edilizia**, e ad aiutare i cittadini a investire nell'efficienza energetica. Ciascuno Stato membro dovrebbe presentare alla Commissione un **Piano sociale per il clima** con misure per le famiglie e le micro-imprese vulnerabili, nonché gli utenti vulnerabili dei trasporti, comprese forme temporanee di **sostegno diretto al reddito**. Il Fondo fornirà supporto finanziario agli Stati membri che abbiano sostenuto interventi di: **efficienza energetica, rinnovamento edilizio, mobilità a zero emissioni, riduzione delle emissioni di gas serra e riduzione del numero di famiglie vulnerabili**. Gli Stati dovranno **contribuire** per almeno il **50%** delle risorse richieste per l'implementazione dei loro Piani.

Meccanismo di adeguamento del carbonio alle frontiere (CBAM)

Con il [regolamento](#) adottato formalmente dal Consiglio il 25 aprile scorso, in attesa di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'UE, è stato istituito il **meccanismo di adeguamento del carbonio alle frontiere** (*Carbon Border Adjustment Mechanism - CBAM*) che prevede l'applicazione di un prezzo del carbonio ai beni d'importazione, per prevenire il rischio di rilocalizzazione delle emissioni al di fuori dell'Europa e impedire il trasferimento di attività produttive ad alta intensità di carbonio in paesi terzi.

Il sistema, inizialmente limitato a cemento, ferro e acciaio, alluminio, fertilizzanti e energia elettrica, si baserà su certificati delle emissioni incorporate nei prodotti che dovranno essere acquistati dagli importatori europei. Il loro prezzo dovrebbe essere calcolato in base al prezzo di vendita all'asta delle quote EU ETS ed i proventi del meccanismo dovrebbero costituire una risorsa propria per il bilancio dell'UE.

Revisione del regolamento su emissioni risultanti da uso del suolo, silvicoltura e agricoltura (LULUCF)

Il [Regolamento \(UE\) 2023/839](#) incrementa l'**obiettivo collettivo** dell'UE di **assorbimenti netti** di gas a effetto serra del settore fissandolo a **-310 milioni di tonnellate** di CO2 equivalente entro il **2030**, ed assegna agli Stati membri **obiettivi nazionali annuali** dal **2026 al 2030**. Prevede inoltre che il settore combinato dell'**uso del suolo, della silvicoltura e dell'agricoltura (LULUCF-Land use, Land Use Change and Forestry)**, che comprende anche emissioni diverse dalla CO2, derivanti dagli allevamenti o dai fertilizzanti, dovrebbe diventare **climaticamente neutro** entro il **2035** e successivamente assorbire emissioni in misura maggiore di quanta ne emette.

Riforma del regime di "condivisione degli sforzi" ("effort sharing")

Il [Regolamento \(UE\)2023/857](#) del 19 aprile 2023 modifica il regolamento cosiddetto sulla [condivisione degli sforzi](#) (Effort sharing regulation - "ESR"), che assegna agli Stati membri **obiettivi vincolanti** di riduzione delle emissioni di gas a effetto serra nei settori non soggetti alla normativa ETS o LULUCF (**trasporti**, ad eccezione dell'aviazione e della navigazione non domestica, **edifici**, **agricoltura**, **piccoli impianti industriali**, **rifiuti**) portando l'obiettivo di riduzione ad almeno **-40** (rispetto al 2005, contro l'attuale - 30%).

Modifica della direttiva sull'efficienza energetica

Il [10 marzo](#) scorso il Parlamento europeo e il Consiglio hanno approvato un [accordo politico provvisorio](#) sulla [proposta della Commissione](#) modifica la [direttiva sull'efficienza energetica](#).

In base a tale accordo, che dovrà essere approvato formalmente dai due colegislatori, viene stabilito un **obiettivo generale di efficienza energetica** in Europa pari all'**11,7%** (la commissione europea aveva inizialmente proposto un obiettivo del 9%, poi innalzato al 13%). Viene inoltre portato a **-40,6%** l'obiettivo di riduzione del consumo di **energia primaria** (obiettivo indicativo) e **-38% (obiettivo vincolante)** per il consumo di **energia finale**(rispetto alle proiezioni 2007 l'obiettivo attuale in entrambi i casi è 32,5%).

Per quanto riguarda i **risparmi energetici annuali** degli Stati membri, essi dovranno raggiungere una **media dell'1,49% dal 2024 al 2030**. Saranno fissati **all'1,3% fino alla fine del 2025** e dovranno raggiungere **gradualmente l'1,9% entro la fine del 2030**. Al settore pubblico viene chiesto di ridurre il consumo finale di energia **dell'1,9% all'anno** e almeno il **3%** degli edifici pubblici dovrà essere ristrutturato ogni anno. Gli Stati membri dovranno promuovere piani di teleriscaldamento e teleraffreddamento locali nei Comuni con più di 45.000 abitanti, con l'obiettivo di raggiungere la **completa decarbonizzazione entro il 2050**.

Modifica della direttiva per la promozione dell'energia da fonti rinnovabili

La [proposta](#) modifica la [direttiva sulle fonti di energia rinnovabili](#) incrementandone la quota nel sistema energetico dell'Unione ad almeno il **40%** del consumo finale lordo di energia (contro il 32% attuale). Prevede obiettivi specifici per trasporti, edilizia, industria, e sistema elettrico. Il successivo **Piano REPowerEU** ha [proposto](#) di innalzare ulteriormente tale quota al **45%**.

La proposta, su cui il Consiglio ha raggiunto il 27 giugno 2022 un [orientamento generale](#), ed il Parlamento europeo ha definito la sua posizione, approvando [emendamenti](#) il 14 settembre successivo, è ancora oggetto di negoziati interistituzionali.

La disciplina delle emissioni delle autovetture e dei veicoli nuovi

Il [regolamento \(UE\) 2023/851](#) del 19 aprile scorso modifica il [regolamento \(UE\) 2019/631](#) sui livelli di emissioni di CO2 di auto e veicoli commerciali leggeri nuovi prevedendo che dal 2035 i nuovi veicoli debbano essere a emissioni zero, vietando di fatto, a partire da quella data, la vendita di veicoli a motore termico. Il regolamento mantiene una **deroga per i piccoli costruttori** fino alla fine del **2035**.

Il 27 marzo 2023, in sede di Comitato dei rappresentanti permanenti ([Coreper](#)), sono state depositate dichiarazioni sulla proposta di atto legislativo da parte di Italia, Polonia, Finlandia e Commissione europea. **L'Italia ha dichiarato di non poter sostenere il regolamento proposto**. Il nodo della questione è il considerando 11 del regolamento, in base al quale la Commissione presenterà una proposta relativa all'immatricolazione posteriore al 2035 di veicoli che funzionano esclusivamente con combustibili neutri in termini di emissioni di CO2 e conformemente all'obiettivo della neutralità climatica. Mentre la Germania è riuscita ad ottenere l'impegno della Commissione europea includere tra tali combustibili anche gli **e-fuel** (combustibili sintetici) l'istanza italiana di ottenere il medesimo impegno nei confronti dei **biocarburanti** non sembrerebbe aver trovato riscontro. La posizione italiana era stata preannunciata dal ministro delle imprese e del Made in Italy Adolfo Urso nel corso del Question Time del [23 febbraio 2023](#) presso il Senato in risposta all'interrogazione [n. 3-00238](#) del sen. Malan e altri e dal Ministro dell'ambiente e della sicurezza energetica Picchetto Fratin in risposta all'interrogazione [n. 3-00243](#) del sen. Romeo ed altri, nonché il [1° marzo 2023](#) dal Ministro Urso nel corso del Question Time presso la Camera dei deputati in risposta all'interrogazione [n. 3-00209](#) dell'on. Cattaneo ed altri.

La Commissione La Commissione Politiche dell'Unione europea il 1° marzo 2023 ha approvato, in esito alla verifica di conformità con il principio di sussidiarietà, un parere motivato sulla proposta di regolamento "Euro 7".

Nel documento si dichiara non rispettato il principio di sussidiarietà non risultando "adeguatamente dimostrati né la necessità né il valore

aggiunto dell'intervento legislativo" dell'UE. A fronte di modesti risultati sul piano ambientale, infatti, la proposta comporterebbe "significativi oneri in capo all'industria automobilistica, già impegnata in un imponente sforzo di riconversione industriale" proprio nella prospettiva della messa al bando dei veicoli a motore termico nel 2035.

La realizzazione di un'infrastruttura per i combustibili alternativi

La Commissione ha presentato un [Piano strategico](#) e una [proposta di regolamento](#) per la realizzazione di un'infrastruttura capillare per i combustibili alternativi.

Sono fissati **obiettivi nazionali obbligatori** di distribuzione dell'infrastruttura per i veicoli stradali, le navi e gli aeromobili in stazionamento ed una copertura minima di punti di ricarica elettrica e per il rifornimento di idrogeno. In particolare, **oltre 1 milione di punti di ricarica entro il 2025** e circa **3,5 milioni entro il 2030**. Lungo le **autostrade della rete TEN-T** dovrebbe essere installata una capacità di almeno **300 kW**, erogata attraverso punti di ricarica rapidi ogni **60 km** della rete centrale **entro il 2025** e una capacità di **600 kW entro il 2030**. Per i **veicoli pesanti elettrici** la capacità prevista, in punti di ricarica lungo la rete centrale **ogni 60 km**, è di **1400 kW entro il 2025** e di **3500 kW entro il 2030**. Per il rifornimento di **idrogeno** è prevista una stazione **ogni 150 km** lungo la rete centrale TEN-T e in ogni nodo urbano.

La proposta di regolamento, su cui il Consiglio ha raggiunto il 2 giugno 2022 un [orientamento generale](#), ed il Parlamento europeo ha definito la propria posizione approvando [emendamenti](#) il 19 ottobre è stata oggetto di un accordo politico provvisorio tra i due colegislatori il 28 novembre 2022.

La revisione della tassazione dei prodotti energetici e dell'elettricità

La [proposta](#) rivede la normativa sulla tassazione dei prodotti energetici e dell'elettricità, prevedendo aliquote fiscali basate sulle loro prestazioni ambientali. Le aliquote massime dovrebbero essere applicate ai combustibili fossili, quali il gasolio e la benzina, quelle più basse all'elettricità, ai biocarburanti avanzati, ai bioliquidi, ai biogas e all'idrogeno da fonti rinnovabili. Prevede inoltre la possibilità per gli Stati membri di introdurre esenzioni fiscali per le famiglie vulnerabili e in situazioni di precarietà energetica sui combustibili per riscaldamento ed elettricità.

La proposta è all'esame della Commissione per i problemi economici e monetari (ECON) del Parlamento europeo e del Consiglio.

L'utilizzo di carburanti sostenibili alternativi nel trasporto aereo e marittimo

Per decarbonizzare il trasporto aereo, la Commissione ha presentato una [proposta di regolamento](#) per garantire che negli aeroporti dell'Unione vengano utilizzate **percentuali** gradualmente crescenti di **carburanti sostenibili per l'aviazione** (*sustainable aviation fuels* – **SAF**: biocarburanti avanzati, carburanti sintetici prodotti con elettricità verde), partendo da un **5% entro il 2030** fino al **63% nel 2050**. Un'ulteriore [proposta](#) è volta ad incentivare l'utilizzo di combustibili sostenibili e di tecnologie a zero emissioni nel trasporto marittimo.

Il Consiglio ha concordato un orientamento generale su entrambe le proposte il 2 giugno 2022. Il Parlamento europeo ha definito la propria posizione negoziale approvando [emendamenti](#) sulla proposta relativa al settore aereo. Sulla proposta relativa al settore marittimo il 19 ottobre 2022, lo scorso 23 marzo 2023 il Consiglio e il Parlamento europeo hanno raggiunto un [accordo politico provvisorio](#), che dovrà approvato formalmente dai due colegislatori.

La revisione della direttiva in materia di prestazione energetica degli edifici

Il 15 dicembre 2021 la Commissione ha adottato una [proposta di direttiva](#) per la **riduzione delle emissioni di gas a effetto serra degli edifici** per ottenere un **parco immobiliare a emissioni zero entro il 2050**.

Viene introdotta la definizione di “**edificio a emissioni zero**” ad altissima prestazione energetica, in cui la quantità molto bassa di energia consumata è interamente coperta da energia da fonti rinnovabili a livello di edificio, di quartiere o di comunità.

Gli edifici a emissioni zero dovrebbero diventare lo standard per gli **edifici di nuova costruzione**, a partire **dal 2027** per quelli occupati da enti **pubblici** o di proprietà di questi ultimi, e a partire **dal 2030 per tutti gli altri**.

Quanto agli **edifici esistenti**, le attuali disposizioni in materia di ristrutturazioni importanti sarebbero integrate con nuove **norme minime di prestazione energetica** a livello dell'UE, in virtù delle quali:

- gli **edifici** e le unità immobiliari **pubblici e non residenziali** dovrebbero essere ristrutturati e migliorati **almeno fino alla classe di prestazione energetica F al più tardi dopo il 1° gennaio 2027**, e **almeno fino alla classe E al più tardi dopo il 1° gennaio 2030**;
- gli **edifici** e le unità immobiliari **residenziali** dovrebbero conseguire almeno la **classe F entro il 2030 e almeno la classe E entro il 2033**.

Sulla proposta, che segue la procedura legislativa ordinaria, Consiglio ha concordato un [orientamento generale](#) sulla proposta il 25 ottobre scorso mentre il

Parlamento europeo ha approvato la sua [posizione negoziale](#) in prima lettura nella seduta plenaria del 14 marzo 2023, in vista dell'avvio del trilatero.

Nell'orientamento generale, per quanto riguarda gli **edifici nuovi**, si conviene che:

- **dal 2028**, gli edifici nuovi di proprietà di enti pubblici dovrebbero essere a emissioni zero;
- **dal 2030**, tutti gli edifici nuovi dovrebbero essere a emissioni zero. Potranno essere stabilite eccezioni per alcune tipologie di edifici (edifici storici, luoghi di culto e immobili utilizzati a scopi di difesa).

Per gli **edifici esistenti**, il Consiglio ha convenuto:

- per quelli **non residenziali** di fissare soglie massime di prestazione energetica, basate sul consumo di energia primaria per m² all'anno;
- per quelli **residenziali** di fissare **norme minime di prestazione energetica** sulla base di **una traiettoria nazionale** in linea con la progressiva ristrutturazione del loro parco immobiliare, per renderlo a **emissioni zero entro il 2050**, secondo quanto indicato nei loro piani nazionali di ristrutturazione edilizia.

Nella sua posizione in prima lettura il **Parlamento europeo** propone invece che:

- **tutti i nuovi edifici siano a emissioni zero a partire dal 2028**. Per i nuovi edifici occupati, gestiti o di proprietà delle autorità pubbliche la scadenza è fissata al 2026. Tutti i nuovi edifici per cui sarà tecnicamente ed economicamente possibile dovranno inoltre dotarsi di tecnologie solari entro il 2028, mentre per gli edifici residenziali sottoposti a ristrutturazioni importanti la data limite è il 2032;

- gli **edifici residenziali** dovranno raggiungere, come minimo, la classe di prestazione energetica E entro il 2030, e D entro il 2033. Per gli edifici **non residenziali e quelli pubblici** il raggiungimento delle stesse classi dovrà avvenire rispettivamente entro il 2027 (E) e il 2030 (D).

I Paesi UE stabiliranno le misure necessarie per raggiungere questi obiettivi nei rispettivi piani nazionali di ristrutturazione che dovrebbero stabilire anche regimi di sostegno per facilitare l'accesso alle sovvenzioni e ai finanziamenti. Ciò in particolare per le cosiddette ristrutturazioni profonde, in particolare nel caso degli edifici con le prestazioni peggiori, e sovvenzioni e sussidi mirati destinati alle famiglie vulnerabili.

Agli Stati membri sarà consentito, per una percentuale limitata di edifici, di adeguare i nuovi obiettivi in funzione della fattibilità economica e tecnica delle ristrutturazioni e della disponibilità di manodopera qualificata.

L'attività della Camera dei Deputati

Nella seduta dell'[8 marzo 2023](#), la Camera dei Deputati ha approvato la **mozione 1-00038** dei deputati Riccardo Molinari ed altri, con cui impegna il governo “ad adottare le iniziative di competenza presso le competenti istituzioni europee al fine di scongiurare” l’introduzione di tale disciplina “nell’ottica di **tutelare le peculiarità dell’Italia**” e garantire “la necessaria flessibilità per raggiungere obiettivi di risparmio energetico più confacenti alle proprie caratteristiche”.

Sull’adeguamento energetico degli edifici, la **Commissione politiche dell’Unione europea** della Camera ha svolto una serie di **audizioni di portatori di interessi** nell’ambito dell’esame della [comunicazione](#) “Applicare il diritto dell’UE per un’Europa dei risultati”.

La posizione del Governo italiano

Il 25 ottobre scorso il **Ministro dell’Ambiente e della Sicurezza Energetica** Pichetto Fratin aveva commentato positivamente **l’orientamento generale** approvato dal Consiglio osservando che in base ad esso, rispetto alla proposta originaria della Commissione:

- 1) gli Stati “rimangono **liberi di definire la traiettoria nazionale** con cui conseguire un obiettivo comune”;
- 2) “**nessun obbligo di ristrutturazione degli edifici esistenti è previsto al 2030**, anno dal quale solo gli edifici residenziali di nuova costruzione dovranno essere a emissioni zero”, mentre “per gli edifici residenziali **l’orizzonte è il 2050**”;
- 3) **non si prevede** alcuna “**limitazione della possibilità di vendere o affittare** gli edifici non riqualificati”;
- 4) “gli Stati membri potranno stabilire **criteri per esentare alcune categorie** di edifici come gli **immobili di valore architettonico o storico** di cui l’Italia è il paese più ricco al mondo”;

Ha infine espresso, in vista del prosieguo dei negoziati, **ferma opposizione** ad interventi che operino **ulteriori inasprimenti degli obiettivi**.

Riforma del mercato del gas

Sono state presentate due proposte, una di [regolamento](#) e l’altra di [direttiva](#), per favorire il passaggio dal gas naturale fossile al **gas da fonti rinnovabili e a basse emissioni di carbonio**, tra cui **biometano e idrogeno** (pacchetto di riforma del mercato del gas). L’obiettivo è di creare le condizioni per un **mercato**

dell'idrogeno e per la realizzazione di un'infrastruttura dedicata anche per gli scambi con paesi extra-UE. Le nuove norme disciplinano l'accesso alle **infrastrutture per l'idrogeno**, compresa la distinzione tra attività di produzione e di trasporto, e la fissazione delle **tariffe**, la creazione di una struttura di *governance*, la rete europea dei gestori di rete per l'idrogeno (*European Network of Network operators for Hydrogen*, ENNOH) che dovrebbe promuovere il coordinamento transfrontaliero e l'interconnessione delle reti.

Su entrambe le proposte, si è in attesa della pronuncia della plenaria del Parlamento europeo sulla base della relazione della Commissione ITRE, in cui si sottolinea l'importanza di creare corridoi dedicati all'idrogeno, come indicato anche nel piano REPowerEU, e di fornire una capacità transfrontaliera sufficiente per creare un mercato integrato dell'idrogeno, la cosiddetta 'spina dorsale dell'idrogeno', e per consentire all'idrogeno di circolare liberamente nell'UE. Il Consiglio ha adottato [orientamento generale](#) sulla proposta di direttiva e un [orientamento generale](#) sulla proposta di regolamento lo scorso 28 marzo.

Per quanto riguarda l'idrogeno si ricorda che e l'UE intende inoltre potenziare la capacità e l'uso delle tecnologie per l'energia offshore e investire nell'idrogeno pulito, considerato il vettore energetico del futuro, in grado di contribuire a decarbonizzare settori ad alte emissioni come le industrie ad alta intensità energetica e i trasporti. Per inciso, lo scorso 13 febbraio la Commissione europea ha adottato due atti con i quali definisce le condizioni per considerare l'idrogeno un **combustibile rinnovabile**. La Commissione europea ha presentato inoltre una comunicazione recante proposte relative ad una **Banca europea dell'idrogeno**: l'obiettivo principale è quello sbloccare gli investimenti privati nelle catene di valore dell'idrogeno nell'UE e nei Paesi terzi. Nel [documento di lavoro](#) che accompagna il Piano RepowerEU (vd *infra*), la Commissione delinea un concetto di 'acceleratore di idrogeno' per aumentare la diffusione dell'idrogeno rinnovabile, che contribuirà ad accelerare la transizione energetica e a decarbonizzare il sistema energetico dell'UE. L'ambizione è **di produrre 10 milioni di tonnellate e importare 10 milioni di tonnellate** di idrogeno rinnovabile nell'UE **entro il 2030**.

Riforma del mercato dell'energia elettrica

Il 14 marzo scorso la Commissione europea ha presentato la [proposta di regolamento](#) di riforma del mercato dell'elettricità dell'Unione, volta ad accelerare la diffusione delle energie rinnovabili e l'eliminazione graduale del gas, ridurre la dipendenza delle bollette dalla volatilità dei prezzi dei combustibili fossili, tutelare meglio i consumatori dalle future impennate dei prezzi e dalla manipolazione potenziale del mercato e rendere l'industria dell'UE pulita e più competitiva.

Sulla proposta sono state avviate le discussioni in seno al Consiglio dell'UE e la Presidenza svedese ha dichiarato che la riforma sarà trattata in via prioritaria.

Il Piano repowerEU

Il [18 maggio 2022](#) la Commissione europea ha presentato il [piano RepowerEU](#) che mira ad affrancare l'Unione europea dalla dipendenza dalle risorse fossili importate dalla Russia, a creare le condizioni per l'autosufficienza energetica dell'Unione e a intensificare l'azione di mitigazione dei cambiamenti climatici. Il Piano Repower EU che presuppone la piena attuazione delle politiche per il clima e del pacchetto "Pronti per il 55%" prevede, tra l'altro, misure volte ad accelerare la transizione verso energia pulita. In tal senso pone i seguenti obiettivi:

- aumentare l'obiettivo vincolante di efficienza energetica per il 2030 **dal 9% al 13 %** (si veda la proposta di modifica della direttiva sull'efficienza energetica, sulla quale è stato raggiunto un accordo per un aumento **all'11,7%**);
- aumentare **dal 40% al 45%** l'obiettivo principale per il 2030 per le rinnovabili;
- **raddoppiare la capacità solare fotovoltaica** installando più di 320 GW entro il 2025 e 600 GW entro il 2030 (si veda al riguardo la [strategia dell'UE per l'energia solare](#));
- l'introduzione graduale di un obbligo giuridico per installare pannelli solari sui nuovi edifici pubblici, commerciali e residenziali;
- il rafforzamento delle catene di approvvigionamento dell'energia eolica e lo snellimento delle procedure di autorizzazione;
- il raddoppiamento del tasso di diffusione delle **pompe di calore, arrivando a 10 milioni di unità nei prossimi 5 anni**, e il varo di misure per integrare l'energia geotermica e termosolare nei sistemi di teleriscaldamento e di riscaldamento collettivo.

Net Zero Industry Act

Il 16 marzo scorso la Commissione ha presentato una [proposta di regolamento](#) sull'istituzione di un quadro di misure per il rafforzamento dell'ecosistema europeo di produzione di prodotti a tecnologia zero emissioni (cosiddetto "**Net Zero Industry Act**", attualmente disponibile solo in inglese). La proposta indica l'obiettivo di produrre nell'UE, entro il 2030, almeno il **40% del fabbisogno**

annuo di tecnologie utili alla neutralità climatica. A tal fine sono individuate **8 tecnologie strategiche**: solare fotovoltaico e termico; eolico onshore e fonti rinnovabili offshore; batterie e accumulatori; pompe di calore e geotermia; elettrolizzatori e celle a combustibile; biogas e biometano; cattura e stoccaggio del carbonio (Ccs); tecnologie per le reti elettriche.

Sono anche contemplate alcune tecnologie non strategiche, tra cui quelle **sostenibili per i combustibili alternativi**, quelle avanzate per produrre energia dai processi nucleari con scarti minimi dal ciclo del combustibile.

SESSIONE IV: UCRAINA

L'attività del Consiglio europeo

A partire dal **Vertice straordinario del 24 febbraio 2022**, data di inizio dell'invasione russa, il **Consiglio europeo** ha **reiterato dichiarazioni** di condanna dell'aggressione militare, ribadendo il sostegno a **indipendenza, sovranità e integrità territoriale** dell'Ucraina entro i suoi confini riconosciuti a livello internazionale. Ha conseguentemente adottato un quadro di **sanzioni** nei confronti della Russia e approvato il **sostegno militare all'Ucraina**.

Nella riunione del **23 e 24 giugno 2022** ha concesso all'**Ucraina** lo *status* di **paese candidato** all'adesione dell'UE, impegnandosi a contribuire, una volta cessato il conflitto, alla **ricostruzione** del Paese.

Da ultimo, il **Consiglio europeo** del **23 marzo 2023** ha adottato conclusioni sull'Ucraina nelle quali in particolare ha:

- ribadito la **condanna della guerra di aggressione** della Russia e riaffermato il pieno **sostegno all'indipendenza, alla sovranità e all'integrità territoriale** dell'Ucraina dei suoi confini riconosciuti a livello internazionale;
- accolto **con favore la risoluzione dell'Assemblea generale delle Nazioni Unite** per una pace globale, giusta e duratura in Ucraina, e ribadito il **sostegno a favore del piano di pace in dieci punti** del presidente Zelenskyy;

Il Presidente dell'Ucraina, Volodymyr Zelensky, ha presentato il **15 novembre 2022**, in occasione della riunione dei paesi del G20 in Indonesia, un **piano di pace** articolato in **10 punti: sicurezza nucleare e delle radiazioni**, con particolare attenzione al ripristino della sicurezza intorno alla centrale nucleare europea, Zaporizhzhia in Ucraina; **sicurezza alimentare**, compresa la protezione e la garanzia delle esportazioni di dell'Ucraina verso le nazioni più povere del mondo; **sicurezza energetica**, con particolare attenzione alle restrizioni sui prezzi delle risorse energetiche russe e all'assistenza all'Ucraina nel ripristino delle infrastrutture elettriche, danneggiate dagli attacchi russi; **rilascio di tutti i prigionieri e deportati**, compresi i prigionieri di guerra e i bambini deportati in Russia; **ripristino dell'integrità territoriale dell'Ucraina** e riaffermazione da parte della Russia della Carta dell'ONU; **ritiro delle truppe russe dal territorio ucraino** e cessazione delle ostilità; **ripristino dei confini statali** dell'Ucraina con la Russia; l'istituzione di un **tribunale speciale** per perseguire i crimini di guerra russi; **protezione dell'ambiente**, con particolare attenzione allo **sminamento** e al ripristino degli impianti di **trattamento delle acque**; **prevenzione di**

un'escalation del conflitto e costruzione di **un'architettura di sicurezza nello spazio euro-atlantico**, comprese le garanzie per l'Ucraina; conferma della **fine della guerra** con un **documento firmato dalle parti coinvolte**.

- richiamato al **rispetto del diritto umanitario internazionale**, anche per quanto riguarda il **trattamento dei prigionieri di guerra**, **condannato la violenza sessuale e di genere** e chiesto alla Russia di **garantire immediatamente il ritorno in sicurezza degli ucraini trasferiti o deportati con la forza in Russia, in particolare dei bambini**;
- invitato la Russia a **cessare immediatamente le azioni che mettono in pericolo la sicurezza degli impianti nucleari civili** in Ucraina;
- affermato la necessità di garantire il **pieno accertamento delle responsabilità per i crimini di guerra** nei confronti dell'Ucraina, anche mediante l'istituzione di un **meccanismo per il perseguimento del crimine di aggressione** e accolto con favore l'accordo sulla creazione, all'Aia, del nuovo **centro internazionale** per il perseguimento del crimine di aggressione nei confronti dell'Ucraina;
- espresso la volontà di mantenere e **augmentare** ulteriormente la **pressione collettiva esercitata sulla Russia**, sottolineando l'importanza di garantire **l'effettiva attuazione delle sanzioni a livello europeo e nazionale** e contrastarne l'elusione nei paesi terzi;
- ribadito il **sostegno a livello politico, economico, militare, finanziario e umanitario all'Ucraina per tutto il tempo necessario**;
- affermato la determinazione a contribuire alla riparazione, ripresa e ricostruzione dell'Ucraina, in coordinamento con i partner internazionali, ribadendo il **sostegno all'istituzione di un meccanismo internazionale per registrare i danni** causati dalla Russia e continuando a intensificare i lavori volti a utilizzare per la medesima **ricostruzione i beni congelati e bloccati della Russia**;
- sottolineato l'importanza di **portare avanti il processo di adesione dell'Ucraina all'UE**.

La risoluzione dell'ONU del 23 febbraio 2023

L'Assemblea generale delle Nazioni Unite il **23 febbraio 2023** ha approvato con **141 voti a favore, 7 contrari e 32 astenuti** una **risoluzione** in cui si sottolinea *"la necessità di raggiungere, il prima possibile, una pace completa, giusta e duratura in linea con la Carta delle Nazioni Unite"*. La risoluzione *"ribadisce*

l'impegno per la sovranità, l'indipendenza, l'unità e integrità territoriale dell'Ucraina entro i suoi confini internazionalmente riconosciuti" e chiede "la cessazione delle ostilità e il ritiro immediato, completo e incondizionato delle forze militari russe".

Hanno **votato contro** la risoluzione, oltre alla **Russia, Siria, Bielorussia, Eritrea, Nord Corea, Nicaragua e il Mali**. Si sono astenuti **32 Paesi tra cui Cina, India, Pakistan, Iran, Cuba, Armenia, Kazakistan, Uzbekistan e molti Paesi africani**, tra cui Congo e Uganda.

Il quadro delle sanzioni dell'UE nei confronti della Russia

A **partire dal 24 febbraio 2022**, il Consiglio ha adottato nei confronti della Russia **10 pacchetti** consecutivi di sanzioni e misure restrittive, di cui **l'ultimo approvato il 25 febbraio 2023**

Il Consiglio ha in corso l'esame di un **11° pacchetto di sanzioni**, che potrebbe incentrarsi su misure per contrasto l'aggiramento delle sanzioni dell'UE nei confronti della Russia con riferimento alle attività di imprese di paesi terzi, in particolare cinesi e iraniane, accusate di vendere attrezzature che potrebbero essere utilizzate come armi dall'esercito russo).

Secondo quanto indicato dalla Commissione europea, con il 10 pacchetto, l'UE avrebbe **sanzionato in totale quasi la metà (49%) delle sue esportazioni** verso la Russia nel 2021, per un valore di **circa 44 miliardi di euro e circa il 58% delle importazioni dell'UE dalla Russia nel 2021**, per un valore complessivo di circa **90 miliardi di euro**.

Sono attualmente in vigore:

- **misure restrittive** (congelamento di beni e divieto di viaggio) nei **confronti di 1.473 persone** (tra cui il Presidente Putin, il Ministro degli esteri Lavrov, esponenti di governo, parlamentari, militari, oligarchi, esponenti dell'informazione) e **207 entità giuridiche**;
- **sanzioni finanziarie**, tra cui il divieto di finanziamento della Federazione russa, del suo governo e della sua Banca centrale nonché la sospensione dal sistema di messaggistica finanziaria per scambiare dati finanziari (SWIFT) per le principali banche russe;
- **sanzioni nel settore energetico**, quali in particolare: il divieto di acquistare, importare o trasferire nell'UE **carbone e altri combustibili fossili solidi**, se originari della Russia o esportati dalla Russia, nonché di importare **petrolio dalla Russia via mare**; il **divieto di acquistare, importare o trasferire dalla Russia nell'UE petrolio greggio** (a partire dal 5 dicembre 2022) e di

prodotti petroliferi raffinati (a partire dal 5 febbraio 2023); la possibilità di introdurre un **tetto al prezzo** per il **petrolio greggio** e **altri prodotti petroliferi** russi, al di sotto dei quali le società UE hanno il divieto di fornire servizi (trasporto, assicurazione ecc.) legati alla vendita per **via marittima verso Paesi terzi**. Il Consiglio ha poi fissato i seguenti tetti di prezzo: 60 dollari al barile per il petrolio grezzo, 100 dollari a barile per i prodotti petroliferi raffinati di alta qualità, come diesel e benzina, 45 dollari per i prodotti di bassa qualità, come gli oli combustibili;

- il **divieto** di tutte le **operazioni con determinate imprese statali**, di **partecipazione di società russe negli appalti pubblici nell'UE** e il divieto di esportazione dall'UE in Russia di prodotti siderurgici, beni di lusso, computer quantistici e semiconduttori avanzati, elettronica di alta gamma, software, macchinari sensibili;
- **sanzioni** nei confronti di **società nei settori militare, dell'aviazione, dei beni a duplice uso, della cantieristica navale e della costruzione di macchinari e divieti all'esportazione per prodotti a duplice uso di tecnologia critica e beni industriali**;
- il divieto di **sorvolo, atterraggio e decollo** nello spazio aereo dell'UE di aeromobili e vettori russi; il **divieto** alle navi registrate sotto la bandiera della Russia di **accedere ai porti dell'UE**; il **divieto alle imprese di trasporto su strada** russe e bielorusse di trasportare merci su strada nell'Unione;
- il divieto di **esportazione di motori per droni in Russia** e l'esportazione verso Paesi terzi, come l'Iran, che potrebbero fornire droni alla Russia;
- il **divieto per i cittadini dell'UE** di far parte dei **consigli di amministrazione di società russe** sottoposte a restrizioni o controllate direttamente o indirettamente dalla Russia;
- **restrizioni ai media**, con la sospensione delle trasmissioni nell'Unione di una serie di **emittenti e media russi**.

Per rafforzare il coordinamento nell'esecuzione delle misure restrittive, la Commissione ha istituito la *task force "Freeze and Seize"* con il compito di garantire il coordinamento tra gli Stati membri. Il **13 dicembre 2022** la Commissione ha inoltre nominato **David O'Sullivan**, ex Segretario generale della Commissione stessa **inviato speciale internazionale per l'attuazione delle sanzioni dell'UE**, con il mandato di coordinarsi con i Paesi terzi per evitare l'elusione delle misure restrittive dell'UE.

Sostegno militare dell'UE all'Ucraina

Il Consiglio ha finora stanziato, attraverso pacchetti successivi di decisioni, **5,6 miliardi di euro** per la fornitura all'Ucraina di attrezzatura militare nell'ambito dello **Strumento europeo per la Pace**. Complessivamente. L'UE e i suoi Stati membri, hanno sinora fornito **aiuti militari all'Ucraina** per circa **13 miliardi di euro**.

Lo Strumento europeo per la pace (*European Peace Facility – EPF*) è un **fondo fuori dal bilancio UE** (ai sensi dei Trattati le spese nel settore militare o della difesa non possono essere finanziate dal bilancio dell'UE), istituito nel marzo del 2021, con lo scopo di sostenere una serie di azioni esterne dell'UE con implicazioni nel settore militare o della difesa. Il Fondo aveva una dotazione iniziale di **5,7 miliardi di euro** per il periodo 2021-2027, che con decisione del Consiglio del 14 marzo 2023 è stata aumentata a **7,979 miliardi di euro**. Il Consiglio affari esteri del 20 marzo 2023 ha, altresì, concordato sulla possibilità di rifinanziare ulteriormente lo Strumento europeo per la pace per ulteriori 3,5 miliardi di euro fino al 2027. **L'EPF è alimentato mediante contributi degli Stati membri** determinati secondo il criterio di ripartizione basato sul prodotto nazionale lordo e conformemente alla decisione relativa al sistema delle risorse proprie dell'UE (**l'Italia contribuisce per circa il 12,8%**).

Il **Consiglio affari esteri del 20 marzo 2023** ha **approvato la proposta** - presentata dall'Alto Rappresentante di **fornire munizioni all'Ucraina sulla base delle seguenti tre linee di intervento:**

1. **riifornire l'esercito ucraino per circa 1 milione di proiettili di artiglieria** (calibro 155 mm), e se richiesti dall'Ucraina anche di missili, entro i prossimi 12 mesi, attingendo alle scorte nazionali esistenti o sulla base di ordini già effettuati dai singoli Stati membri all'industria, prevedendo un rimborso di **1 miliardo di euro a titolo dello Strumento europeo per la pace (EPF)** (tale proposta è stata poi *adottata* dal Consiglio il 13 aprile 2023 in riferimento alle forniture per il periodo tra il 9 febbraio e il 31 maggio 2023);
2. **mobilitare 1 miliardo di euro dell'EPF per effettuare in modo collettivo** - attraverso l'Agenzia Europea per la Difesa (EDA) o attraverso progetti congiunti di acquisizione condotti da uno Stato membro – **ordini di acquisti** dall'industria europea della difesa (e dalla Norvegia) **di munizioni da 155 mm, e se richiesti dall'Ucraini anche di missili**, per ricostituire le scorte nazionali e aumentare le consegne all'Ucraina nel modo più rapido possibile prima del 30 settembre 2023 (proposta *adottata* dal Consiglio il 5 maggio 2023);

Per entrambe le suddette linee di intervento si prevede che i costi per le munizioni fornite all'Ucraina dagli Stati membri siano rimborsati dallo Strumento europeo per la pace con un tasso di rimborso compreso tra il 50-60% delle spese.

3. la presentazione da parte della Commissione di **proposte** per sostenere l'incremento delle **capacità di produzione dell'industria europea della difesa**.

La Commissione europea ha poi presentato, il 3 maggio, una **proposta di regolamento relativa alla legge a sostegno della produzione di munizioni**, che prevede un finanziamento da parte dell'UE di 500 milioni di euro, e il cofinanziamento a carico degli Stati membri di ulteriori 500 milioni di euro, per un totale di 1 miliardo di euro per finanziare la produzione, fino al 30 giugno 2025, di munizioni e missili, con la possibilità di usare i fondi del PNRR e i fondi di coesione. La proposta è all'esame del PE, che potrebbe decidere di adottare una procedura di esame di urgenza, volta all'approvazione della propria posizione in prima lettura, nell'ambito della procedura legislativa ordinaria, in occasione della plenaria del 31 maggio - 1° giugno 2023).

A margine del Consiglio affari esteri del 20 marzo 2023, è stato firmato un **accordo di progetto dell'Agenzia europea per la difesa (EDA) per l'acquisto collaborativo di munizioni** per aiutare l'Ucraina e rifornire le scorte nazionali degli Stati membri, al quale partecipano **tutti gli Stati membri (ad eccezione di Bulgaria, Danimarca, Irlanda e Slovenia)** e la Norvegia.

Il progetto prevede la possibilità di procedere lungo **due percorsi**: una **procedura rapida di due anni** per l'acquisto collaborativo i proiettili d'artiglieria da 155 mm e un **progetto di sette anni** per l'acquisto di più tipi di munizioni.

EUMAM Ucraina

Il Consiglio affari esteri ha avviato il **15 novembre 2022** la **missione dell'UE di addestramento per l'esercito ucraino (EUMAM Ucraina)**, che ha l'obiettivo di contribuire a rafforzarne la capacità di condurre efficacemente operazioni militari per difendere la propria integrità territoriale entro i suoi confini internazionalmente riconosciuti, esercitare efficacemente la propria sovranità e proteggere i civili, integrando le attività di formazione già svolte da parte di alcuni Stati membri. L'Alto rappresentante ha poi annunciato il **2 febbraio 2023** che la missione **EUMAM Ucraina** incrementerà la sua attività di addestramento con l'obiettivo di formare **30.000 militari ucraini** (15 .000 era l'obiettivo iniziale fissato a novembre 2022).

Le misure adottate dall'Italia

Con il [decreto-legge](#) 2 dicembre 2022, n. 185 (*convertito in legge 27 gennaio 2023, n. 8*) sono state introdotte disposizioni urgenti per la **proroga, fino al 31 dicembre 2023, previo atto di indirizzo delle Camere**, dell'autorizzazione alla **cessione di mezzi, materiali ed equipaggiamenti militari alle autorità governative dell'Ucraina** di cui all'articolo 2-bis del DL n. 14 del 2022, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 28 del 2022.

Si ricorda che **l'Italia** si è impegnata (con la Francia) a fornire una batteria del **sistema missilistico da difesa aerea Samp-T**, acronimo di *Sol-Air Moyenne Portée/Terrestre* (suolo-aria media portata/terrestre), costruito dal consorzio italo-francese Eurosam. Tale fornitura dovrebbe essere compresa nel **sesto decreto sugli aiuti militari all'Ucraina**, nel quale dovrebbe essere compreso anche la fornitura di **missili terra/aria Aspide**.

Si ricorda che l'elenco dei mezzi, materiali ed equipaggiamenti militari forniti all'Ucraina sono definiti tramite uno o più **decreti del Ministro della difesa**, di concerto con il Ministro degli affari esteri e con il Ministro dell'economia e delle finanze. Il Ministro della difesa e il Ministro degli affari esteri sono tenuti a riferire alle Camere sull'evoluzione della situazione in atto con cadenza almeno trimestrale.

Assistenza umanitaria

La [decisione di esecuzione \(UE\) 2022/382](#), adottata dal Consiglio il 4 marzo 2022, ha **attivato per la prima volta** il meccanismo della **protezione temporanea** in caso di **afflusso massiccio di rifugiati** previsto dalla [direttiva 2001/55/CE](#). La decisione consente ai cittadini dell'Ucraina e loro familiari in fuga dal paese di **risiedere e muoversi nel territorio dell'UE per un periodo fino a un anno**, poi **esteso automaticamente** di un ulteriore anno **fino al 4 marzo 2024** (*e che può ancora essere prolungato per non oltre un ulteriore anno, ossia fino al 4 marzo 2025, non più in via automatica, ma su proposta della Commissione europea ed a maggioranza qualificata del Consiglio*), con possibilità di lavorare e di avere accesso a diritti sociali, come il diritto di alloggio e di assistenza sanitaria.

La Commissione ha istituito inoltre una **piattaforma di solidarietà per coordinare il sostegno agli Stati membri bisognosi** e ha presentato il 28 marzo 2022 un [piano](#) per **l'accoglienza delle persone** in fuga dalla guerra.

L'UE ha fornito **668 milioni di euro in aiuti umanitari**, di cui 630 milioni di euro per l'Ucraina e 38 milioni di euro per la Moldavia. Altri **330 milioni di euro**

sono destinati a programmi di sostegno di emergenza per la fornitura di beni e servizi di base, tra cui istruzione e assistenza sanitaria.

Secondo le rilevazioni dell'Alto Commissariato dell'ONU per i rifugiati ([UNHCR](#)), al **2 maggio 2023**, sono circa **8 milioni i rifugiati dall'Ucraina in Europa** e circa **175.000 i rifugiati ucraini registrati in Italia**. Gli altri Stati con un alto numero di rifugiati ucraini registrati sono: **Polonia** (circa 1.583.000 rifugiati); **Germania** (circa 1.061.000 rifugiati); **Repubblica ceca** (circa 504.000 rifugiati); **Regno Unito** (circa 202.000 rifugiati); **Spagna** (circa 174.000 rifugiati); **Francia** (circa 118.000 rifugiati). Secondo la [Commissione europea](#), al **3 maggio 2023**, sono circa **4 milioni i rifugiati ucraini per i quali l'UE ha registrato la protezione temporanea**. La Commissione europea stima che sono **5,3 milioni** (di cui circa 3 milioni minori) i cittadini ucraini che hanno **abbandonato i loro luoghi di abitazione abituali**, ma sono ancora presenti sul territorio ucraino mentre sono **35.100** i cittadini ucraini che hanno avviato la **procedura di asilo** nell'UE e **779.774** sono gli **studenti** ucraini integrati nei sistemi scolastici degli Stati membri.

Per sostenere finanziariamente l'accoglienza dei rifugiati ucraini l'UE ha adottato diverse misure:

- il 4 aprile 2022 è stato adottato il regolamento riguardante l'azione di **coesione a favore dei rifugiati in Europa (CARE)** che, modificando il quadro giuridico 2014-2020 dei Fondi strutturali e d'investimento e il Fondo di aiuti europei agli indigenti (FEAD), ha destinato **17 miliardi** di euro per aiuti ai **rifugiati ucraini**;
- il 4 ottobre 2022 è stato approvato un **regolamento** volto ad **adeguare ulteriormente la politica di coesione dell'UE**, modificando le norme della politica di coesione 2014-2020 e 2021-2027 al fine di **velocizzare e agevolare l'aiuto all'integrazione dei cittadini di Paesi terzi**.

Nell'ambito del **Meccanismo di protezione civile dell'UE**, che comprende Islanda, Norvegia, Macedonia del Nord, Serbia e Turchia oltre ai 27 Stati membri dell'UE, viene fornita **assistenza** sotto forma di generatori, autopompe, ospedali mobili, kit di salvataggio e altre attrezzature.

Dal 2014 è operativa **EUAM Ukraine, missione europea civile istituita** per assistere le autorità ucraine verso riforme nel settore della sicurezza civile. Dal marzo 2022 EUAM ha un mandato più ampio in quanto fornisce anche sostegno alle istituzioni ucraine per facilitare il flusso di rifugiati verso gli Stati membri limitrofi, l'ingresso di aiuti umanitari in Ucraina nonché le indagini e il perseguimento dei crimini internazionali.

Sostegno economico e alla ricostruzione dell'Ucraina

Sostegno economico di urgenza

Dall'inizio dell'aggressione russa, l'UE ha intensificato il proprio sostegno all'Ucraina, **mobilitando circa 19,7 miliardi di euro**, gran parte dei quali sotto forma di assistenza macrofinanziaria (AMF). Sono stati inoltre erogati **620 milioni** in sovvenzioni a titolo di sostegno al bilancio per aiutare l'Ucraina a far fronte a bisogni urgenti sul campo. Complessivamente **l'UE e gli Stati membri**, in via bilaterale, avrebbero fornito **assistenza all'Ucraina per circa 67 miliardi di euro**.

Dal **2014 al 2021** l'UE aveva già erogato all'Ucraina un'assistenza finanziaria pari a **1,7 miliardi di euro** in sovvenzioni a titolo dello strumento europeo di vicinato, **5,4 miliardi di euro** nell'ambito di cinque programmi di assistenza macrofinanziaria sotto forma di prestiti, **194 milioni di euro** in aiuti umanitari e **355 milioni di euro** a titolo di strumenti di politica estera.

L'UE ha varato a fine dicembre 2022 un **piano di sostegno macroeconomico finanziario straordinario** per una cifra **massima di 18 miliardi di euro per tutto il 2023**, volto a fornire una assistenza finanziaria stabile, regolare e prevedibile all'Ucraina con una **media di 1,5 miliardi di euro al mese**. Tali risorse sono destinate a coprire una parte significativa del **fabbisogno di finanziamento a breve termine** dell'Ucraina per il 2023, che le autorità del Paese e il Fondo monetario internazionale stimano **da 3 a 4 miliardi** di euro per mese.

Il piano prevede alcune **forme di condizionalità** volte a impegnare le autorità ucraine a realizzare **riforme** per rafforzare ulteriormente lo stato di diritto, il buon governo, la modernizzazione delle istituzioni nazionali e locali e le misure antifrode e anticorruzione.

Sostegno alla ricostruzione

Il piano "RebuildUkraine" della Commissione europea

Il **18 maggio 2022** la Commissione europea ha presentato un [piano di sostegno all'Ucraina](#) contenente un **quadro di riferimento per la ricostruzione a lungo termine** attraverso la creazione di una **Piattaforma per la ricostruzione dell'Ucraina**. Questa funge da organismo di *governance* generale per un **piano di ricostruzione** denominato **"Rebuild Ukraine"** e articolato su **quattro pilastri**:

- **ricostruire il paese**, in particolare le infrastrutture, i servizi sanitari, l'edilizia abitativa e le scuole, nonché rafforzare la resilienza digitale ed energetica in linea con le politiche e le norme europee più recenti;

- proseguire la **modernizzazione dello Stato e delle sue istituzioni** per garantire il buon governo e il rispetto dello Stato di diritto;
- attuare un programma strutturale e normativo con l'obiettivo di **approfondire l'integrazione economica e sociale dell'Ucraina con l'UE**, in linea con il suo percorso europeo;
- **sostenere la ripresa dell'economia e della società ucraina**, promuovendone la competitività economica sostenibile e inclusiva, il commercio sostenibile e lo sviluppo del settore privato e contribuendo alla transizione verde e digitale del paese.

La **Piattaforma per la ricostruzione dell'Ucraina**, sotto la guida congiunta della Commissione (in rappresentanza dell'Unione europea) e del governo ucraino, dovrebbe riunire i partner e le organizzazioni sostenitrici, fra cui gli Stati membri dell'UE, altri partner bilaterali e multilaterali e istituzioni finanziarie internazionali; il Parlamento ucraino e il Parlamento europeo parteciperebbero in qualità di osservatori. Tale piattaforma costituirebbe **l'organismo di governance strategica** che dovrebbe approvare il piano di ricostruzione strategico ad alto livello "RebuildUkraine" ed avrebbe il compito di: individuare i settori prioritari per il finanziamento e i progetti specifici per l'attuazione di tali priorità; coordinare le fonti di finanziamento e la loro destinazione per ottimizzarne l'uso, compreso il sostegno di bilancio allo Stato ucraino, il sostegno agli investimenti e le garanzie per gli investimenti del settore privato; monitorare i progressi compiuti nell'attuazione del piano. La Commissione indica, inoltre, che sarà necessario fornire all'Ucraina sostegno alla capacità amministrativa e assistenza tecnica per elaborare e attuare efficacemente il piano di ricostruzione "RebuildUkraine".

La Commissione indica che le **esigenze finanziarie per il piano di ricostruzione**, pur non ancora quantificabili, saranno di **gran lunga superiori alle risorse disponibili** nell'attuale **quadro finanziario pluriennale 2021-2027**. Secondo la Commissione le sovvenzioni supplementari da mettere a disposizione dell'Ucraina potrebbero essere finanziate mediante **contributi aggiuntivi degli Stati membri** (e dei paesi terzi che lo desiderino), avvalendosi dei meccanismi finanziari e delle garanzie dell'Unione, oppure attraverso una **revisione mirata del quadro finanziario pluriennale** o in alternativa **raccogliendo fondi per i prestiti per conto dell'UE o con garanzie degli Stati membri**.

Secondo un [rapporto di valutazione](#) pubblicato dalla **Banca Mondiale** in collaborazione con il governo ucraino, la Commissione Europea e le Nazioni Unite il **23 marzo 2023**, i **danni diretti subiti dall'Ucraina dopo un anno di guerra** hanno superato i **135 miliardi di dollari** e il **fabbisogno di ricostruzione** e

riabilitazione del Paese è stimato in circa **411 miliardi di dollari al 24 febbraio 2023**, pari a **2,6 volte il PIL attuale** dell'Ucraina.

I **settori più colpiti** sono l'edilizia abitativa (38%), i trasporti (26%), l'energia (8%), il commercio e l'industria (8%) e l'agricoltura (6%). Il prodotto interno lordo (PIL) dell'Ucraina è diminuito del 29,2% nel 2022.

La risoluzione del PE per la revisione del quadro finanziario pluriennale 2021-2027

Il **Parlamento europeo** ha approvato, il 15 dicembre 2022, una **risoluzione** sul tema "**Potenziare il quadro finanziario pluriennale 2021-2027: un bilancio dell'Unione resiliente e adeguato alle nuove sfide**" nella quale in particolare:

- invita la Commissione a **proporre una revisione dell'attuale QFP**, incentrata su come affrontare le conseguenze della guerra contro l'Ucraina e dotare l'Unione di **un'adeguata flessibilità per rispondere alle crisi**;
- sottolinea che, a **breve termine**, saranno necessari **aiuti umanitari** su vasta scala in Ucraina e **sostegno finanziario agli Stati membri che accolgono le persone in fuga** dal conflitto e che, a **lungo termine**, l'Unione dovrebbe svolgere un **ruolo guida nella ricostruzione dell'Ucraina**, garantendo il buon governo, il rispetto dello Stato di diritto e la sana gestione finanziaria;
- sottolinea che la **decisione di concedere all'Ucraina e alla Moldova lo status di paese candidato comporta** - come è avvenuto per gli altri paesi candidati - un **impegno finanziario e di bilancio a lungo termine**;
- insiste sulla **necessità di mantenere al livello attuale il sostegno ad altri paesi candidati**, in particolare nei **Balceni occidentali**.

L'iniziativa della Presidenza svedese per l'uso dei beni russi congelati per la ricostruzione dell'Ucraina

La **Presidenza svedese** del Consiglio dell'UE ha annunciato il 14 febbraio 2023 l'istituzione di un **gruppo di lavoro dell'UE** per esaminare **l'uso dei beni russi congelati per la ricostruzione dell'Ucraina**.

Il gruppo di lavoro effettuerà un'analisi legale, finanziaria, economica e politica delle possibilità di utilizzo dei beni russi congelati. Parte del lavoro preparatorio consisterà nell'ottenere, in collaborazione con la Task Force sul congelamento e la confisca dalla Commissione europea, un **quadro più chiaro dell'ubicazione nell'UE dei beni detenuti dallo Stato russo e del loro valore totale**.

La Conferenza di ricostruzione dell'Ucraina organizzata dal Governo italiano il 26 aprile 2023

Il **Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale**, in collaborazione con l'Agencia ICE, ha organizzato il **26 aprile 2023 a Roma una Conferenza bilaterale di alto profilo istituzionale e imprenditoriale**, dedicata alla discussione di interventi e progetti attraverso i quali l'Italia può offrire contributi concreti alla resilienza e alla **ricostruzione dell'Ucraina**.

I **lavori** della Conferenza, aperti dai Ministri degli Esteri dell'Italia e dell'Ucraina e **conclusi dal Presidente del Consiglio italiano e dal Primo Ministro ucraino**, si sono articolati in **tre sessioni**: una **sessione istituzionale**; una seconda parte dedicata alle **Istituzioni Finanziarie Internazionali**; Tavoli di discussione e **approfondimento settoriale** dedicati a **settori** individuati come **prioritari per la ricostruzione**, quali infrastrutture e trasporti, energia e ambiente, agroindustria, salute, digitale e servizi, spazio e avionica, siderurgia. Nell'ambito della Conferenza, **Italia e Ucraina** hanno finalizzato i seguenti **Memorandum d'intesa e accordi**:

- Memorandum d'intesa tra **Agenzia ICE e Ministero degli Affari Esteri ucraino**;
- Memorandum d'intesa tra il Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica italiano e il Ministero della Protezione Ambientale e delle Risorse Naturali ucraino per la **cooperazione in materia di sviluppo sostenibile e protezione ambientale**;
- Memorandum d'intesa tra il **Ministero delle Imprese e del Made in Italy (MIMIT)** e il Ministero dell'Economia ucraino per la **cooperazione tecnica in campo industriale**;
- Memorandum d'intesa e cooperazione sul Modello Agroalimentare Italiano per la **ricostruzione e la sicurezza alimentare dell'Ucraina** tra l'Ukrainian Agri Council Public Union e la Filiera Italiana, Coldiretti.

Sotto la supervisione dei governi italiano e ucraino, diverse **aziende italiane e ucraine hanno firmato dei Memorandum d'intesa**: Memorandum d'intesa tra Mer Mec S.p.A. e JSC Ukrainian Railways, per tecnologie e servizi diagnostici per JSC "Ukrainian Railways"; Memorandum d'intesa tra WeBuild e Ukrhydroenergo Energy Company, per una collaborazione finalizzata alla costruzione di centrali idroelettriche in Ucraina (firmato dalle parti in data 25.04.2023).

Il Governo italiano sta, inoltre, valutando **ulteriori fondi e prestiti agevolati** da parte della **Cooperazione Italiana per un ammontare di 160 milioni di euro per il 2023**, per bisogni umanitari e progetti di resilienza e rapida ripresa, parallelamente all'istituzione di un ufficio dell'Agencia della Cooperazione italiana a Kiev. Il **Ministero dell'Economia e delle Finanze intende contribuire al Fondo BEI "UE per l'Ucraina"** con una **garanzia di 100 milioni di euro**.

La Cooperazione italiana ha inoltre concluso un **accordo di contributo con la Banca europea per la ricostruzione e lo sviluppo (BERS)**, per lo stanziamento straordinario

di **10 milioni di euro a favore dell'azienda ucraina Ukrenergo** a sostegno della rapida ripresa e della **sicurezza energetica in Ucraina**.

Ulteriori iniziative sono previste dal **Ministero della Cultura**, dal **Ministero della Salute**, dalla **SIMEST**, **SACE** e **CASSA depositi e prestiti** (per maggiori dettagli si rinvia al [comunicato congiunto finale](#) della Conferenza).

Infine, Italia e Ucraina hanno convenuto di **organizzare la Conferenza per la Ripresa dell'Ucraina nel 2025 in Italia**.

Iniziative internazionali

La Piattaforma di coordinamento dei donatori e le organizzazioni finanziarie internazionali per sostenere il processo di ricostruzione dell'Ucraina

Il **26 gennaio 2023** si è svolta la [prima riunione](#) della **Piattaforma di coordinamento dei donatori e le organizzazioni finanziarie internazionali per sostenere il processo di ricostruzione dell'Ucraina** e garantire il coordinamento tra gli attori che forniscono sostegno finanziario a breve termine ma anche assistenza a lungo termine per la fase di ricostruzione.

La piattaforma riunisce funzionari di alto livello di Ucraina, UE, Paesi del G7 e istituzioni finanziarie come la Banca europea per gli investimenti, la Banca europea per la ricostruzione e lo sviluppo, il Fondo monetario internazionale e la Banca mondiale. Il **Comitato direttivo della Piattaforma è co-presieduto da UE, Stati Uniti ed Ucraina**, Il Segretariato della Piattaforma si trova in un ufficio di Bruxelles ospitato dalla Commissione e in un ufficio di Kiev ospitato dal Governo ucraino.

Il **5 aprile 2023** nel corso della [seconda riunione](#) della **Piattaforma di coordinamento dei donatori multi-agenzia per l'Ucraina**, il **Governo ucraino ha presentato le sue esigenze prioritarie per la ricostruzione nel 2023** per le infrastrutture energetiche, lo sminamento, le infrastrutture critiche e sociali, gli alloggi e il sostegno al settore privato che richiederanno un **sostegno stimato di 14,1 miliardi di dollari**, e quindi un finanziamento di 10,8 miliardi di dollari, oltre ai 3,3 miliardi di dollari già messi a disposizione dal governo ucraino per la ricostruzione.

La conferenza sulla ricostruzione dell'Ucraina del 4 e 5 luglio 2022

La Svizzera e l'Ucraina hanno organizzato congiuntamente una **conferenza sulla ricostruzione dell'Ucraina, che si è svolta a Lugano il 4 e 5 luglio 2022**, ed alla quale hanno partecipato 58 delegazioni internazionali, tra cui l'Italia, ed esponenti dell'economia privata e della società civile.

Si tratta di un **ciclo di riunioni annuali che è stato avviato a Londra nel 2017**, come Conferenza sulla riforma dell'Ucraina, e che a partire dalla Conferenza di Lugano è diventata un Conferenza sulla ricostruzione dell'Ucraina. Le precedenti conferenze si sono svolte nel 2018 a Copenaghen, nel 2019 a Toronto, nel 2021 a Vilnius (nel 2020 non si è svolta a causa della pandemia di coronavirus). La **prossima Conferenza internazionale sulla ricostruzione dell'Ucraina** si svolgerà a [Londra](#) il **21 e 22 giugno 2023**, organizzata congiuntamente dai Governi di Regno Unito e Ucraina. La successiva nel **2024** dovrebbe svolgersi a **Berlino**, mentre quella del **2025** dovrebbe svolgersi in **Italia**.

Al termine della Conferenza del luglio 2022 è stata approvata la [Dichiarazione di Lugano](#) che prevede i seguenti **7 principi** per il **processo di ricostruzione dell'Ucraina**:

- 1) sia **guidato dall'Ucraina**, in collaborazione con i suoi partner internazionali;
- 2) contribuisca a **realizzare gli sforzi di riforma dell'Ucraina** in linea con il percorso europeo dell'Ucraina;
- 3) sia **trasparente e responsabile** nei confronti del popolo ucraino, prevedendo il rafforzamento dello stato di diritto, lo sradicamento della corruzione;
- 4) preveda forme di partecipazione democratica;
- 5) **faciliti la collaborazione tra attori nazionali e internazionali**, inclusi il settore privato, la società civile, il mondo accademico e il governo locale;
- 6) sia **inclusivo e garantisca l'uguaglianza di genere e il rispetto dei diritti umani**, compresi i diritti economici, sociali e culturali;
- 7) ricostruisca l'Ucraina in **modo sostenibile** in linea con l'Agenda 2030 per lo sviluppo sostenibile e l'accordo di Parigi.

Giustizia penale internazionale

Il 25 maggio 2022, il Consiglio dell'UE ha adottato delle modifiche relative al regolamento (UE) 2018/1727 volte a consentire a **Eurojust** di preservare, analizzare e conservare le **prove relative ai principali crimini internazionali**.

Le autorità giudiziarie di Estonia, Lettonia, Lituania, Polonia, Romania, Slovacchia e Ucraina hanno inoltre istituito a partire dall'aprile 2022 una **squadra investigativa comune**, con il **sostegno di Eurojust e la partecipazione dell'Ufficio del procuratore della Corte penale internazionale**.

La Commissione europea ha previsto, l'8 giugno 2022, un finanziamento di **7,25 milioni di euro per sostenere le capacità investigative della Corte penale internazionale**, in relazione ai **crimini di guerra in Ucraina**.

La Commissione stessa ha poi annunciato, il 30 novembre 2022, la presentazione di [proposte ed opzioni](#) per garantire che la Russia sia ritenuta responsabile delle atrocità e dei crimini commessi durante la guerra in Ucraina, e in particolare a) la proposta di **creare una struttura per gestire i beni pubblici russi congelati e immobilizzati, investirli e utilizzare i proventi per l'Ucraina**; b) la disponibilità a promuovere con la comunità internazionale l'istituzione di un **tribunale internazionale ad hoc o un tribunale "ibrido" specializzato** per indagare e perseguire il crimine di aggressione della Russia.

Il 9 dicembre 2022 il Consiglio ha adottato [conclusioni](#) sulla **lotta all'impunità per i crimini commessi in relazione alla guerra di aggressione della Russia contro l'Ucraina** nelle quali, in particolare, **invita gli Stati membri ad adottare misure per attuare pienamente la definizione dei crimini internazionali fondamentali**, di cui all'articolo 5 dello Statuto di Roma della Corte penale internazionale, e le modalità di responsabilità sancite dallo Statuto di Roma. Chiede inoltre agli Stati membri di **consentire l'esercizio della giurisdizione universale o di altre forme di giurisdizione nazionale sui crimini internazionali fondamentali** e di consentire una stretta **cooperazione giudiziaria con la Corte penale internazionale (CPI)**. Le conclusioni invitano gli Stati membri a fornire un sostegno adeguato alla creazione e al funzionamento di **unità specializzate dedicate alle indagini e al perseguimento dei crimini internazionali fondamentali a livello nazionale**.

Il **Parlamento europeo** ha approvato il **19 gennaio 2023** una [risoluzione](#) sull'istituzione di un **tribunale speciale che si occupi del crimine di aggressione contro l'Ucraina**, che dovrebbe integrare gli sforzi investigativi della Corte Penale internazionale e del suo procuratore, concentrandosi sui presunti genocidi, crimini di guerra e crimini contro l'umanità commessi in Ucraina.

Eurojust ha annunciato il 23 febbraio 2023 la predisposizione di una **banca dati giudiziaria** per l'archiviazione delle prove relative ai crimini di guerra e per supportare le indagini nazionali e internazionali, denominata *International Crimes Evidence Database* (Ciced).

Il **3 marzo 2023** a Leopoli, in occasione della Conferenza "Uniti per la Giustizia", organizzata su iniziativa dell'Ucraina, è stata decisa la creazione, a l'Aja (Paesi Bassi) di un **Centro Internazionale per il Perseguimento del Crimine di Aggressione contro l'Ucraina**, operativo a partire dal luglio 2023 e con il compito di collezionare, analizzare e conservare le prove per i futuri processi per i crimini d'aggressione della Russia.

Si ricorda che, nell'ambito delle indagini sulla situazione in Ucraina, il **17 marzo 2023** la **Corte penale internazionale** ha emesso **due mandati di arresto** nei confronti del **Presidente della Federazione russa Vladimir Putin e di Maria Alekseyevna Lvova-**

Belova, Commissaria presidenziale per i Diritti dei Bambini in Russia. Gli illeciti contestati sono il crimine di guerra di deportazione illegale di popolazione (bambini) e di trasferimento illegale di popolazione (bambini) dalle aree occupate dell'Ucraina alla Federazione Russa.

Il processo di adesione dell'Ucraina all'UE

Il **Consiglio europeo** del 23 e 24 giugno 2022 ha **riconosciuto la prospettiva europea dell'Ucraina**, della **Moldova** e della **Georgia**, concedendo **lo status di candidato ai primi due paesi**.

Ha, altresì, affermato che i **progressi di ciascun paese** verso l'adesione dipenderanno dai rispettivi meriti nel soddisfare i criteri di Copenaghen, tenendo conto della capacità dell'UE di assorbire nuovi membri.

Il **passaggio successivo** alla concessione dello status di candidato è **la decisione del Consiglio, all'unanimità, sull'avvio dei negoziati**.

Il **Consiglio**, nelle [conclusioni](#) adottate il 13 dicembre 2022 sul processo di allargamento, ha riconosciuto i **notevoli sforzi compiuti dall'Ucraina** negli ultimi mesi per conseguire gli **obiettivi alla base dello status di paese candidato**, incoraggiandola a proseguire su questa strada e a soddisfare le **condizioni** per avviare i negoziati di adesione. Il Consiglio ha, altresì, **invitato la Commissione** a preparare una **tabella di marcia** che delinei le prossime tappe per **l'accesso dell'Ucraina al mercato unico dell'UE**, utilizzando il pieno potenziale dell'accordo di associazione e della zona di libero scambio globale e approfondita (DCFTA) con l'Ucraina.

Il **Parlamento europeo**, in una [risoluzione](#) approvata il 2 febbraio 2023, ha invitato ad avviare i **negoziati di adesione** con l'Ucraina e a sostenere una **tabella di marcia** che delinei le prossime tappe per consentirne **l'adesione al mercato unico dell'UE**, sulla base di un approccio graduale.

Le condizioni della Commissione europea per avviare il processo di adesione all'UE dell'Ucraina

La **Commissione europea**, nel parere sulla domanda di adesione all'UE dell'Ucraina del 17 giugno 2022, ha indicato le seguenti **condizioni** per quanto riguarda le riforme da intraprendere per proseguire il percorso di adesione all'UE:

- emanare e attuare una legislazione per **selezionare i giudici della Corte costituzionale**, sulla base dell'integrità e capacità professionali;

- portare a termine la **verifica dell'integrità dei candidati al Consiglio superiore della giustizia** da parte del Consiglio etico e la selezione dei candidati per istituire la Commissione dei giudici dell'Ucraina;
- rafforzare ulteriormente la **lotta alla corruzione**, garantendo indagini ed efficienti e un sistema credibile di procedimenti giudiziari e condanne;
- conformare la **legislazione antiriciclaggio** agli standard internazionali;
- adottare un piano strategico globale per la **riforma delle forze dell'ordine**;
- attuare la **legge anti-oligarchi** per limitare la loro influenza nel Paese;
- adottare una **legge sui mezzi di comunicazione** che allinei la legislazione ucraina alla direttiva dell'UE sui servizi dei media audiovisivi e rafforzi l'autorità indipendente per la loro regolamentazione;
- portare a termine la **riforma del quadro normativo sulle minoranze nazionali** e adottare meccanismi che ne assicurino un'attuazione immediata ed efficace.

La Commissione europea ha poi pubblicato, il 1° febbraio 2023, un [rapporto analitico](#) che esamina la situazione, al giugno 2022, dell'allineamento dell'Ucraina al diritto dell'UE in ciascuno dei 33 capitoli negoziali.

La cooperazione nell'ambito dell'Accordo di associazione UE- Ucraina

L'accordo di associazione UE-Ucraina, firmato a margine del Consiglio europeo del 27 giugno 2014 ed entrato in vigore definitivamente il **1° settembre 2017**, prevede l'approfondimento delle relazioni UE-Ucraina, attraverso **un'associazione politica e la creazione di un'area di libero scambio**. In particolare, si stabiliscono regole di base per la cooperazione in settori quali **energia, trasporti e istruzione** e si prevede l'impegno dell'Ucraina a rispettare i **principi democratici, i diritti umani e lo Stato di diritto**.

Le disposizioni relative all'[accordo di libero scambio](#) globale e approfondito (DCFTA) erano già **entrate in vigore a partire dal 1° gennaio 2016**. Nel complesso, per quanto riguarda gli scambi di merci, l'accordo ha previsto l'eliminazione di circa il 99% delle tariffe commerciali.

Il regolamento (UE) [2022/870](#) ha poi previsto la **sospensione per un anno**, a partire **dal 4 giugno 2022**, di tutte le tariffe e contingenti tariffari sulle **importazioni nell'UE dall'Ucraina** che non erano ancora stati oggetto di liberalizzazione in base all'accordo. Il **23 febbraio 2023** la Commissione ha

presentato una [proposta](#) di regolamento volta a **rinnovare tale misure per un altro anno** (*fino al 5 giugno 2024*), che è stata **approvata dal COREPER il 26 aprile 2023**.

Il **9 giugno 2022** è entrato in vigore [l'accordo di associazione dell'Ucraina ai programmi Horizon Europe](#) e al [programma di ricerca e formazione Euratom](#).

Il **31 gennaio 2023** gli operatori telefonici dell'UE e dell'Ucraina hanno concordato una estensione di 6 mesi, a partire dal 9 gennaio 2023 per il [roaming gratuito o a prezzi accessibili](#) per le chiamate tra l'UE e l'Ucraina già operativo dall'aprile 2022.

L'UE e l'Ucraina hanno siglato il 2 febbraio 2023 un [Memorandum d'intesa](#) volto ad ampliare la **cooperazione energetica in corso tra l'UE e l'Ucraina ai gas rinnovabili come il biometano, l'idrogeno e altri gas sintetici**, riaffermando l'impegno di entrambe le parti a ridurre la dipendenza dalle importazioni di combustibili fossili, in particolare il gas russo, e a cooperare per la neutralità climatica.

Assistenza all'esportazione dei prodotti agricoli e alla connettività UE-Ucraina

La Commissione europea ha presentato il 12 maggio 2022 un [piano d'azione per la realizzazione di "corridoi di solidarietà"](#) che consentano all'Ucraina di esportare i propri cereali ed anche di importare ciò di cui necessita, dagli aiuti umanitari ai mangimi per animali fino ai fertilizzanti.

Secondo dati forniti dalla Commissione stessa, prima della guerra, il **75% della produzione di cereali dell'Ucraina veniva esportato dai porti ucraini sul Mar Nero**, dai quali transitavano il 90 % delle esportazioni di cereali e semi oleosi, destinate all'incirca per un terzo all'Europa, un terzo alla Cina e un altro terzo all'Africa.

Il **22 luglio 2022**, a Istanbul, **Ucraina e Russia**, con la mediazione dell'ONU della Turchia, hanno raggiunto un **accordo volto a consentire l'esportazione di cereali dai porti dell'Ucraina** (*non si tratta di un accordo diretto fra Ucraina e Russia ma di un accordo di entrambe con Turchia e Onu*). L'accordo prevede l'impegno da parte di Russia e Ucraina a rispettare un **corridoio di navigazione sicuro** attraverso il Mar Nero, libero da ogni attività militare, volto a consentire le esportazioni commerciali di cereali da **tre porti ucraini**: Odessa, Chernomorsk e Yuzhny; un **comando congiunto di controllo del traffico marittimo** a Istanbul e **ispezioni in Turchia delle navi dedicate al trasporto dei cereali**, volte a controllare che non trasportino armi in Ucraina. La Russia, in seguito ad alcuni

attacchi nei confronti di imbarcazioni russe, aveva sospeso il 29 ottobre scorso la sua partecipazione all'accordo, per poi riconfermare la sua partecipazione il 2 novembre. L'accordo è stato **rinnovato il 18 marzo 2023**. *Il Vice primo ministro ucraino, Oleksandr Kubrakov, ha dichiarato che l'accordo sarebbe rimasto in vigore per ulteriori 120 giorni, ma la portavoce del Ministero degli Esteri russo Zakharova ha dichiarato all'agenzia di stampa russa Tass che la **Russia ha accettato di estendere l'accordo per 60 giorni**.*

Nel **medio e lungo periodo** la Commissione europea si adopererà anche per aumentare la capacità infrastrutturale dei nuovi corridoi di esportazione e per **creare nuovi collegamenti infrastrutturali nel quadro della ricostruzione dell'Ucraina**, anche nel quadro della politica della Commissione di estensione a Paesi vicini delle **reti transeuropee di trasporto TEN-T**.

Il **12 novembre 2022** la Commissione ha annunciato la [mobilitazione di investimenti per 1 miliardo di euro](#) per sostenere i corridoi di solidarietà e la connettività tra l'UE e l'Ucraina.

In particolare, la Commissione ha previsto uno stanziamento di **250 milioni di euro a breve termine**, volti a ridurre i tempi di attesa e migliorare la circolazione delle merci attraverso i valichi di frontiera e **a medio termine un finanziamento di 50 milioni di euro** sulla base del **Meccanismo per collegare l'Europa**. **300 milioni di euro** dovrebbe provenire da investimenti della **Banca europea per gli investimenti** e ulteriori **300 milioni di euro dalla Banca europea per la ricostruzione**. Infine, ulteriori **100 milioni di dollari** dovrebbero essere messi a disposizione dalla **Banca Mondiale**.

Il **15 aprile 2023**, i Governi della **Polonia e dell'Ungheria** hanno **vietato le importazioni di prodotti agricoli ucraini** nei loro territori **fino al 30 giugno 2023**. Il 17 aprile anche il Governo della **Slovacchia** ha introdotto limitazioni all'importazione del grano dall'Ucraina.

Si ricorda che a seguito dell'invasione russa in Ucraina, che ha bloccato alcuni porti del Mar Nero, grandi quantità di grano ucraino, più economico di quello prodotto nell'Unione Europea, hanno finito per rimanere negli Stati dell'Europa centrale a causa delle strozzature logistiche, colpendo i prezzi e le vendite degli agricoltori locali.

Il **19 aprile 2023**, la **Presidente della Commissione europea**, Ursula von der Leyen, ha inviato una [lettera](#) ai leader dei cinque Paesi UE interessati (Polonia, Ungheria, Romania, Slovacchia e Bulgaria) nella quale ha annunciato un nuovo **pacchetto di fondi europei da 100 milioni di euro** e un **tasso di un tasso di cofinanziamento del 200%** per sostenere gli agricoltori dei Paesi dell'UE più

colpiti dal calo dei prezzi dei cereali dovuto all'aumento delle importazioni di grano ucraino nei loro Paesi.

Questo importo si **aggiunge a una prima dotazione di 56,3 milioni di euro** concessa il mese scorso per sostenere gli agricoltori più colpiti. Questo sostegno sarà finanziato dalla riserva per le crisi agricole, che dispone di circa 500 milioni di euro all'anno.

La Commissione europea il **2 maggio 2023** ha poi adottato **misure preventive eccezionali e temporanee sulle importazioni di grano, mais, colza e semi di girasole originari dell'Ucraina** nell'ambito della salvaguardia eccezionale del regolamento sulle misure commerciali autonome. Le misure prevedono tali prodotti **possono continuare ad essere immessi in libera pratica in tutti gli Stati membri dell'Unione europea, ad eccezione di Bulgaria, Ungheria, Polonia, Romania e Slovacchia**. I prodotti possono continuare a circolare o transitare in questi cinque Stati membri attraverso un regime di transito doganale comune, oppure essere destinati a un Paese o territorio al di fuori dell'UE. Le misure resteranno in vigore fino al 5 giugno 2023. **Parallelamente, Bulgaria, Ungheria, Polonia e Slovacchia si sono impegnate a revocare le misure unilaterali** su grano, mais, semi di colza e di girasole e qualsiasi altro prodotto proveniente dall'Ucraina.

Si ricorda, che secondo i dati pubblicati dalla Commissione europea, alla fine del 2022 le **esportazioni di prodotti agricoli dell'Ucraina nell'UE sono quasi raddoppiate** in valore rispetto al 2021 (da circa 7 a 13 miliardi di euro, con un aumento di circa il 88% in un solo anno).

Attività parlamentare

Il **21 e 22 marzo 2023**, dapprima al Senato e poi alla Camera, sono state approvate risoluzioni a seguito delle **comunicazioni all'Assemblea del Presidente del Consiglio dei ministri** in vista della **riunione del Consiglio europeo del 23 e 24 marzo 2023**.

Le **risoluzioni Senato 6-00023** (Senato, Terzi Di Sant'Agata ed altri) e **Camera 6-00025** (Molinari, Cattaneo, Lupi, Foti ed altri), di **analogo contenuto**, hanno impegnato il Governo a:

- **proseguire nell'azione di sostegno all'Ucraina favorendo nel contempo ogni iniziativa finalizzata ad una risoluzione del conflitto** nel rispetto del diritto internazionale, lavorando con la comunità internazionale nel quadro delle Nazioni Unite;

- continuare a **far fronte alle immediate esigenze per la resilienza dell'Ucraina**, assieme agli altri Stati membri dell'Unione europea e a **pianificare specifiche iniziative per la ripresa e la ricostruzione del Paese** anche nella prospettiva dell'avvio del percorso di adesione all'Unione;
- adoperarsi affinché l'avvio di un **analogo percorso sia assicurato a Moldova e Georgia** e ad intensificare i negoziati per **finalizzare l'adesione dei Paesi dei Balcani occidentali**;
- garantire il più ampio **supporto alle iniziative volte a perseguire i crimini di guerra e contro l'umanità commessi nel territorio ucraino**, agli sforzi volti all'istituzione del più appropriato meccanismo per la punizione del crimine di aggressione e all'azione della Corte penale internazionale.

Le **risoluzioni Senato 6-00022** (Paita ed altri) e Camera **6-00023** (Richetti ed altri), anch'esse di **analogo contenuto**, hanno impegnato il Governo a:

- **perseguire nel programma di sostegno politico, militare e finanziario all'Ucraina**, a concorrere alla ricostruzione del Paese, a promuovere il rapido avvio del negoziato di adesione del Paese all'Unione europea e a sostenere iniziative politico-diplomatiche per giungere alla conclusione dell'aggressione russa e alla piena garanzia della libertà, dell'indipendenza e della sicurezza dell'Ucraina;
- in coerenza con questo obiettivo, **non lasciare nulla di intentato e a garantire il sostegno dell'Italia** a qualunque **mediazione internazionale** possa portare alla **fine del conflitto** nel rispetto dei diritti degli ucraini e dei principi del diritto internazionale;
- **cooperare con la Corte penale internazionale**, che, in base allo Statuto di Roma, sottoscritto e ratificato dall'Italia, è giuridicamente competente a perseguire i crimini di guerra e contro l'umanità compiuti nel corso dell'aggressione russa dell'Ucraina.

APPROFONDIMENTO: IL DIBATTITO E LE INIZIATIVE IN CORSO SUL RAFFORZAMENTO DELLA DEMOCRAZIA E DEL PARLAMENTARISMO NELL'UE

Nelle sedi di cooperazione interparlamentare in ambito UE è stato avviato, facendo seguito ad una iniziativa del primo Vicepresidente del Parlamento Europeo **Karas**, un dibattito sulle modalità e gli strumenti per rafforzare e promuovere i principi democratici e i sistemi parlamentari nell'Unione e a livello globale, anche a fronte delle minacce provenienti da Paesi terzi.

In occasione della Conferenza dei Presidenti dei Parlamenti dell'UE, che si è svolta a Praga dal 24 al 25 aprile 2023, sembra essersi delineato al riguardo un percorso che si articolerà nei prossimi mesi attraverso una serie di incontri interparlamentari per trovare la sua conclusione alla prossima Conferenza dei Presidenti in programma a Madrid nell'aprile 2024.

Le tappe di questo percorso sono in ordine cronologico le seguenti:

- 1) la [riunione plenaria della COSAC](#) del 14-16 maggio a Stoccolma;
- 2) la [Conferenza interparlamentare sulla democrazia](#) in Europa, organizzata dal Parlamento svedese a Stoccolma il 18 e 19 giugno;
- 3) la [Conferenza globale per celebrare la Giornata internazionale del parlamentarismo](#), organizzata dal Parlamento spagnolo a León, il 30 giugno - 1 luglio;
- 4) la Riunione plenaria della COSAC a Madrid il 24-26 settembre;
- 5) la Conferenza dei Presidenti che si terrà a Madrid nell'aprile 2024.

L'iniziativa di Karas

Il primo Vicepresidente del Parlamento Europeo, **Othmar Karas** (Austria, PPE), responsabile per le relazioni con i Parlamenti nazionali, in occasione di un incontro con i **funzionari rappresentanti dei Parlamenti nazionali a Bruxelles, svolto a Bruxelles il 10 febbraio 2022**, ha preannunciato l'avvio di una iniziativa volta a **rafforzare sistema parlamentare in Europa**, al fine di riaffermare la rappresentanza dei cittadini a livello regionale, nazionale ed europeo e promuovere inoltre la partecipazione attiva dei cittadini stessi alle elezioni ad ogni livello. In tale occasione Karas aveva riferito che avrebbe avanzato la proposta di predisporre una **Carta del parlamentarismo in Europa**.

In occasione della riunione plenaria della COSAC svoltasi a Praga nello scorso novembre, Karas ha ribadito la propria idea di avviare un dibattito

sull'**ammodernamento del parlamentarismo** in un contesto politico in evoluzione, facendo il punto su eventuali riflessioni o iniziative già intraprese dai parlamenti nazionali, anche nel contesto della crisi multiforme che l'Europa sta attualmente affrontando, tra cui le **minacce alla democrazia** e le sfide alla **fiducia nelle istituzioni politiche e nei decisori**.

La Conferenza dei Presidenti di Praga

La **Conferenza dei Presidenti dei Parlamenti dell'UE**, che si è svolta a **Praga dal 24 al 25 aprile 2023**, ha adottato delle **conclusioni**, nelle quali, in relazione al tema de “Il Ruolo dell'UE nella cooperazione mondiale delle democrazie e questione della dipendenza degli Stati Membri UE dai regimi totalitari” si afferma che i **Presidenti dei Parlamenti dell'UE**:

- in qualità di rappresentanti di organi direttamente eletti con la massima legittimità democratica, faranno ricorso a tutte le opzioni permesse dalla loro posizione costituzionale per **promuovere valori comuni quali democrazia, diritti umani e stato di diritto, nei rispettivi Paesi e all'estero**;
- ritengono sia di cruciale importanza che le norme e i principi democratici vengano **sostenuti in tutti gli Stati Membri dell'UE** e, al contempo, riconoscono che una democrazia funzionante non è qualcosa che si possa dare per scontato, ma dev'essere sempre **sostenuta, rafforzata e promossa**, soprattutto in questi tempi caratterizzati da sfide comuni, complesse e senza precedenti e da un ambiente politico in evoluzione a livello globale;
- sottolineano, quindi, il **ruolo chiave dei Parlamenti** – cuore della democrazia – nella cooperazione mondiale tra democrazie e, in questo senso, **incoraggiano la COSAC a proporre uno scambio delle migliori prassi**, accogliendo **con favore l'iniziativa del Parlamento Europeo, in ambito COSAC**, di far congiuntamente progredire il ruolo del parlamento in una democrazia funzionante e di **riflettere sulle possibili soluzioni da adottare per rafforzare il parlamentarismo moderno**, anche con l'intenzione di **informare la prossima Conferenza dei Presidenti** – che si terrà a Madrid – sui risultati ottenuti.

Il ruolo della COSAC

Le conclusioni della Conferenza dei Presidenti di Praga demandano dunque alla COSAC di procedere a:

- uno **scambio di migliori prassi** in materia di cooperazione tra democrazie;
- una riflessione sulle **possibili soluzioni da adottare per rafforzare il parlamentarismo moderno.**

Nella prima bozza di conclusioni e di contributo della COSAC di Stoccolma, trasmesse dalla Presidenza svedese, non è contenuto alcun riferimento alle modalità con le quali si intende dare seguito alle indicazioni della Conferenza dei Presidenti.