

XVIII legislatura

Il bilancio dello Stato 2021-2023.

**Una analisi per missioni,
programmi e azioni:
l'agricoltura**

Giugno 2021

n. 9/8



servizio del bilancio
del Senato



SERVIZIO DEL BILANCIO

Tel. 06 6706 5790 – SBilancioCU@senato.it –  @SR_Bilancio

Il presente dossier è destinato alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari.

Si declina ogni responsabilità per l'eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge.

I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.

Servizio del bilancio, (2021). Elementi di documentazione, «Il bilancio dello Stato 2021-2023. Una analisi per missioni, programmi e azioni: l'agricoltura». ED9/8, giugno 2021, Senato della Repubblica, XVIII legislatura

INDICE

PREMESSA	1
SINTESI	4
MISSIONE 9 AGRICOLTURA, POLITICHE AGROALIMENTARI E PESCA	5

PREMESSA

La presente serie di dossier intende fornire un'informazione più approfondita ma comunque agile rispetto a quella già presente nel dossier della collana Elementi di Documentazione n. 9 "Il bilancio dello Stato 2021-2023. Una analisi delle spese per missioni e programmi."

L'approfondimento consiste in una rappresentazione a livello grafico che mostra l'evoluzione in aumento o in riduzione dei singoli programmi all'interno delle missioni nell'arco del quadriennio che va dal bilancio 2020 come modificato dall'assestamento alle previsioni per il 2023¹.

Inoltre, sono analizzate in termini assoluti e in forma grafica anche le azioni², sottoinsieme dei programmi, introdotto dal 2016 e oggetto di sperimentazione, e che in futuro potrebbero diventare le unità elementari di bilancio ai fini della gestione e della rendicontazione³. Per il periodo in cui si svolge la sperimentazione ogni anno il Ministero dell'economia entro il 30 giugno deve trasmettere alle Camere una relazione annuale in merito all'efficacia dell'introduzione delle azioni⁴, sentita la Corte dei Conti⁵.

Si ricorda che nel bilancio dello Stato vi sono 34 missioni, 177 programmi (che costituiscono l'unità di voto parlamentare), 708 azioni e circa 5.400 capitoli che sono

¹ Si ricorda che nell'ambito del dossier ED n. 9 citato è presente invece una tabella (pag.17-18) che mostra l'evoluzione in termini assoluti e percentuali delle missioni nell'arco del quadriennio 2020 assestato-2023.

² Le azioni costituiscono un livello di dettaglio dei programmi di spesa che specifica ulteriormente la finalità della spesa rispetto a quella individuata in ciascun programma, tenendo conto della legislazione vigente. Ai fini della loro individuazione, le azioni devono presentare le seguenti caratteristiche:

- a) raggruppano le risorse finanziarie dedicate al raggiungimento di una stessa finalità, salvo quanto previsto al comma 4;
- b) specificano la finalità della spesa in termini di:
 - 1) settori o aree omogenee di intervento;
 - 2) tipologie dei servizi o categorie di utenti;
 - 3) tipi di attività omogenee;
 - 4) categorie di beneficiari di trasferimenti o contribuzioni in denaro;
 - 5) ogni altro elemento che descriva esplicitamente le realizzazioni, i risultati e gli scopi della spesa;
- c) corrispondono a insiemi omogenei di autorizzazioni di spesa, sotto il profilo delle finalità;
- d) sono significative sotto il profilo finanziario e, quanto più possibile, stabili nel tempo.

Le azioni possono contenere spese di natura economica diversa. In ogni caso, ai fini della gestione e della rendicontazione, le spese di personale di ciascun programma di spesa sono iscritte all'interno di un'unica azione.

³ Il comma 8 dell'articolo 26-*bis* della legge 196 del 2009 prevede che in relazione all'esito positivo della valutazione della sperimentazione e all'adeguamento dei sistemi informativi, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, è stabilito l'esercizio finanziario a decorrere dal quale le azioni costituiscono le unità elementari di bilancio ai fini della gestione e della rendicontazione.

⁴ Cfr. l'ultima relazione del MEF: [Doc. XXVII](#), n. 14, presentato il 23 luglio 2020 e [annunciato](#) nella seduta n. 248 del 5 agosto 2020.

⁵ Cfr. ultimo [parere](#) della Corte dei Conti.

l'attuale unità elementare ai fini della gestione e della rendicontazione e non sono considerati in questi dossier, salvo rare eccezioni.

Ogni dossier è preceduto da una breve sintesi descrittiva dei principali dati.

La suddivisione in più dossier per aree tematiche è stata redatta a soli fini di analisi per esigenze di semplificazione e non corrisponde né alla divisione per Ministeri né al riparto di competenze tra le Commissioni permanenti così come stabilito dal Regolamento del Senato.

Si allega un prospetto di riconciliazione tra le missioni e i dossier.

Missioni		Dossier
1.	Organi costituzionali, a rilevanza costituzionale e Presidenza del Consiglio dei Ministri	9/1. La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
2.	Amministrazione generale e supporto alla Rappresentanza generale di Governo e dello Stato sul territorio	9/1 La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
3.	Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali	9/1 La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
4.	L'Italia in Europa e nel mondo	9/3 Gli affari esteri
5.	Difesa e sicurezza del territorio	9/4 La difesa
6.	Giustizia	9/2 La giustizia
7.	Ordine pubblico e sicurezza	9/1 La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
8.	Soccorso civile	9/1 La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
9.	Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	9/8 L'agricoltura
10.	Energia e diversificazione delle fonti energetiche	9/9 L'energia, le imprese, il commercio, il turismo
11.	Competitività e sviluppo delle imprese	9/9 L'energia, le imprese, il commercio, il turismo
12.	Regolazione dei mercati	9/9 L'energia, le imprese, il commercio, il turismo
13.	Diritto alla mobilità e sviluppo dei sistemi di trasporto	9/7 I trasporti, le infrastrutture, le comunicazioni, le politiche abitative
14.	Infrastrutture pubbliche e logistica	9/7 I trasporti, le infrastrutture, le comunicazioni, le politiche abitative
15.	Comunicazioni	9/7 I trasporti, le infrastrutture, le comunicazioni, le politiche abitative
16.	Commercio internazionale ed internazionalizzazione del sistema produttivo	9/9 L'energia, le imprese, il commercio, il turismo
17.	Ricerca e innovazione	9/6 L'istruzione, la ricerca, le attività culturali, i giovani e lo sport
18.	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	9/12 L'ambiente
19.	Casa e assetto urbanistico	9/7 I trasporti, le infrastrutture, le comunicazioni, le politiche abitative
20.	Tutela della salute	9/11 La sanità
21.	Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali e paesaggistici	9/6 L'istruzione, la ricerca, le attività culturali, i giovani e lo sport
22.	Istruzione scolastica	9/6 L'istruzione, la ricerca, le attività culturali, i giovani e lo sport
23.	Istruzione universitaria e formazione post-universitaria	9/6 L'istruzione, la ricerca, le attività culturali, i giovani e lo sport
24.	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	9/10 Le politiche sociali
25.	Politiche previdenziali	9/10 Le politiche sociali
26.	Politiche per il lavoro	9/10 Le politiche sociali
27.	Immigrazione, accoglienza e garanzia dei diritti	9/1 La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
28.	Sviluppo e riequilibrio territoriale	9/5 Le politiche economico-finanziarie
29.	Politiche economico-finanziarie e di bilancio e tutela della finanza pubblica	9/5 Le politiche economico-finanziarie
30.	Giovani e sport	9/6 L'istruzione, la ricerca, le attività culturali, i giovani e lo sport
31.	Turismo	9/9 L'energia, le imprese, il commercio, il turismo
32.	Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	9/1 La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
33.	Fondi da ripartire	9/5 Le politiche economico-finanziarie
34.	Debito pubblico	9/5 Le politiche economico-finanziarie

SINTESI

La missione 9. Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca prevede spese nel 2021 pari a 1,7 miliardi, in riduzione rispetto ai 2,2 miliardi del bilancio assestato 2020.

La missione si compone di tre programmi, ma le risorse si concentrano al 97% sui primi due programmi.

Il primo programma per grandezza è il 6. Politiche competitive, della qualità agroalimentare, della pesca, dell'ippica e mezzi tecnici di produzione con circa 900 milioni di euro nel 2021, in riduzione rispetto ai circa 1.100 milioni del bilancio assestato 2020. La spesa si concentra soprattutto nell'azione Competitività delle filiere agroalimentari, sviluppo delle imprese e della cooperazione per la valorizzazione del sistema agroalimentare italiano con 640 milioni circa nel 2021.

Il secondo programma per grandezza è il 2. Politiche europee e internazionali e dello sviluppo rurale con circa 750 milioni di euro nel 2021, in riduzione rispetto ai circa 1.060 milioni di euro del bilancio assestato 2020. La riduzione si concentra sull'azione Politiche del sistema agricolo a livello nazionale e internazionale per il settore dello sviluppo rurale e supporto per gli investimenti produttivi in agricoltura, che passa da 396 milioni del bilancio assestato 2020 a 26 milioni del 2021⁶.

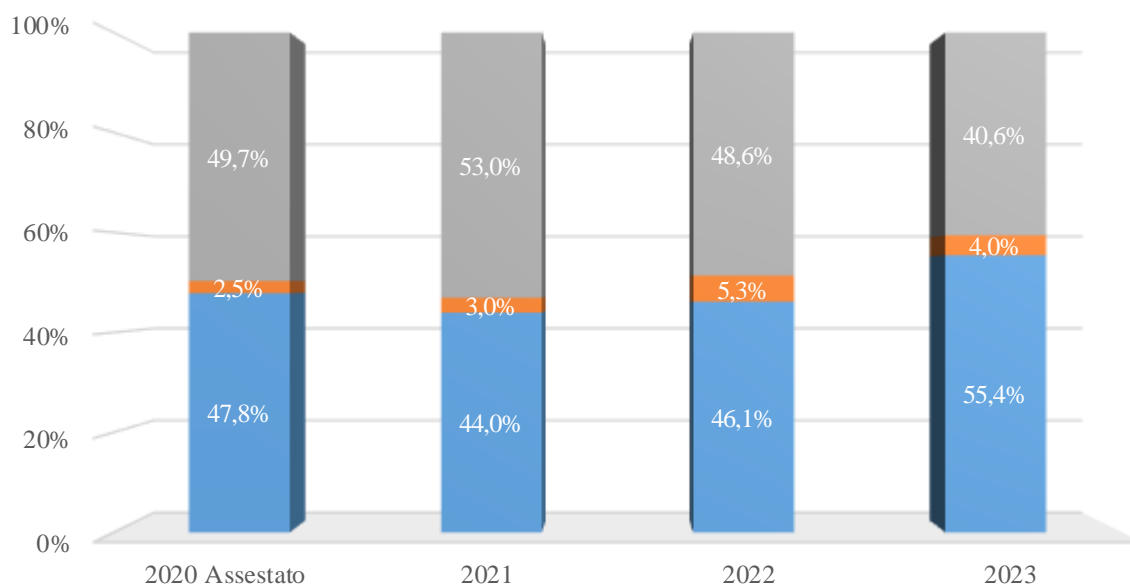
Il terzo programma è il 5. Vigilanza, prevenzione e repressione frodi nel settore agricolo, agroalimentare, agroindustriale e forestale che riceve solo 50 milioni di euro circa, stabili tra il 2020 e il 2021.

⁶ In particolare si tratta del Cap. 7254 assegnazione all'ISMEA per il rilascio di garanzie per favorire l'accesso al credito delle imprese agricole e della pesca. Va detto che nelle previsioni iniziali 2020 il capitolo non era finanziato e solo per le variazioni amministrative in corso d'anno ha ricevuto 350 milioni di euro nel 2020.

MISSIONE 9 AGRICOLTURA, POLITICHE AGROALIMENTARI E PESCA

Stato di previsione: MiPAAF

Composizione percentuale della missione per programmi



- 6. Politiche competitive, della qualità agroalimentare, della pesca, dell'ippica e mezzi tecnici di produzione
- 5. Vigilanza, prevenzione e repressione frodi nel settore agricolo, agroalimentare, agroindustriale e forestale
- 2. Politiche europee ed internazionali e dello sviluppo rurale

Composizione in termini assoluti della missione per programmi

Valori assoluti

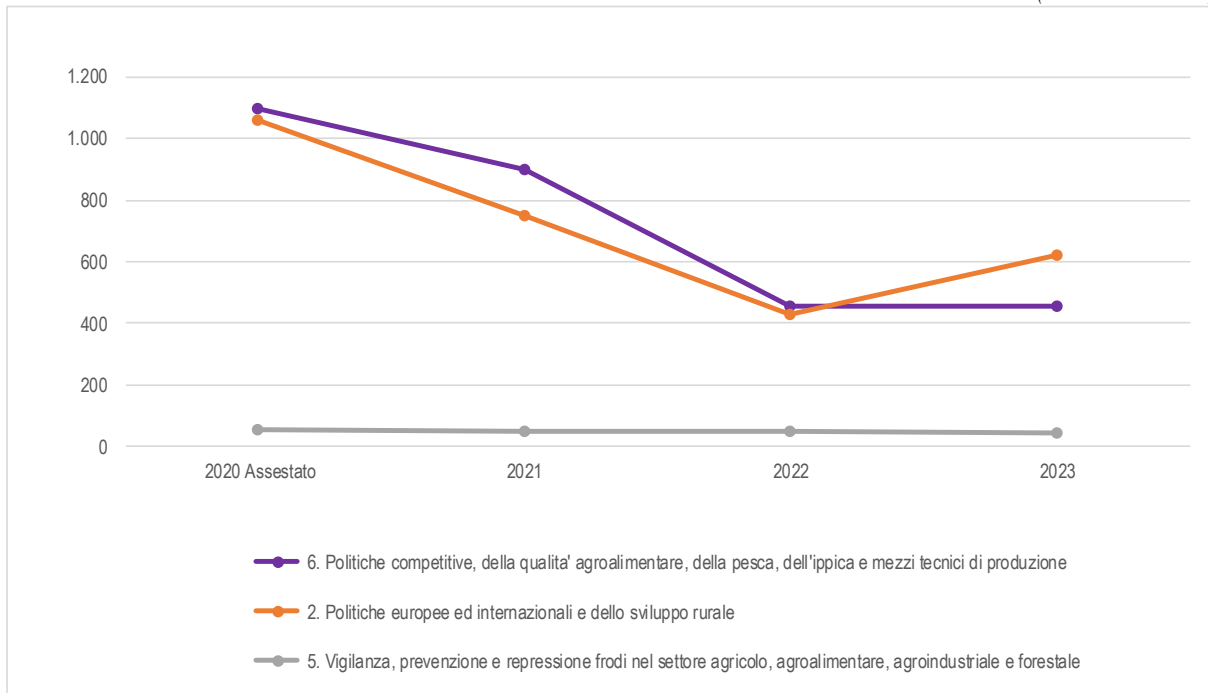
(milioni di euro)

Programma		Assestato 2020	2021	2022	2023
2. Politiche europee ed internazionali e dello sviluppo rurale	C	298,18	201,41	160,02	157,16
	K	759,40	545,73	270,94	463,48
5. Vigilanza, prevenzione e repressione frodi nel settore agricolo, agroalimentare, agroindustriale e forestale	C	50,45	46,02	44,45	42,33
	K	4,51	4,94	4,94	2,29
6. Politiche competitive, della qualità agroalimentare, della pesca, dell'ippica e mezzi tecnici di produzione	C	990,89	610,30	379,43	373,10
	K	108,06	291,35	74,66	80,94
Totale complessivo	C	1.339,53	857,72	583,90	572,59
	K	871,97	842,02	350,54	546,71
Totale finale (C+K+R)		2.211,50	1.699,75	934,45	1.119,30

C=corrente; K=capitale; R=rimborsi

Grafico evoluzione dei programmi

(Milioni di euro)



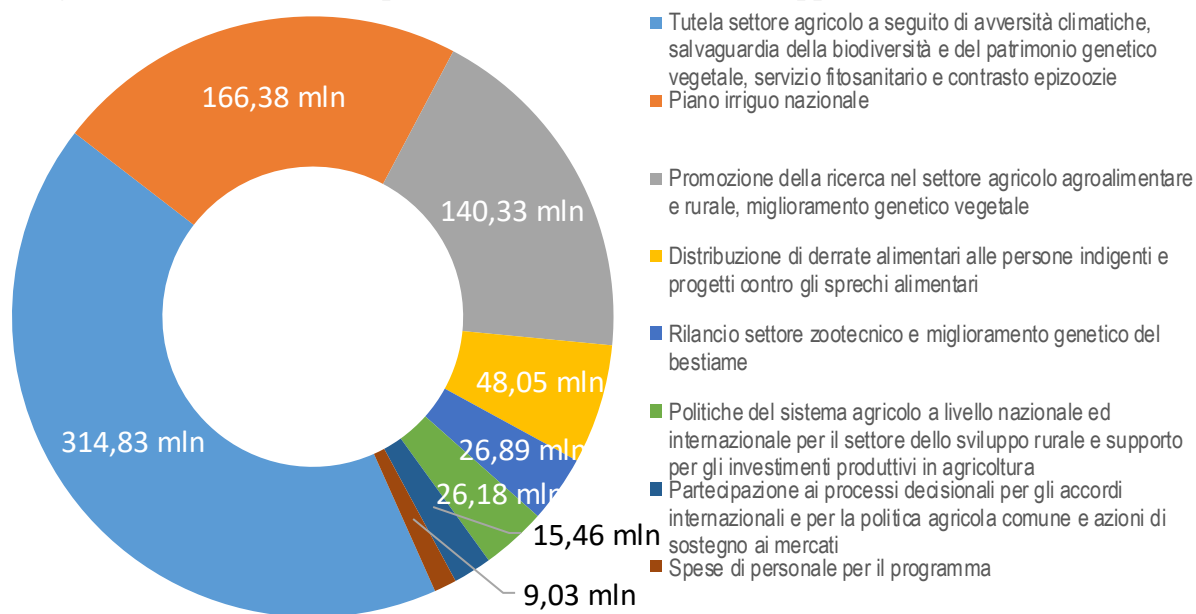
Articolazione dei programmi e delle azioni

(Milioni di euro)

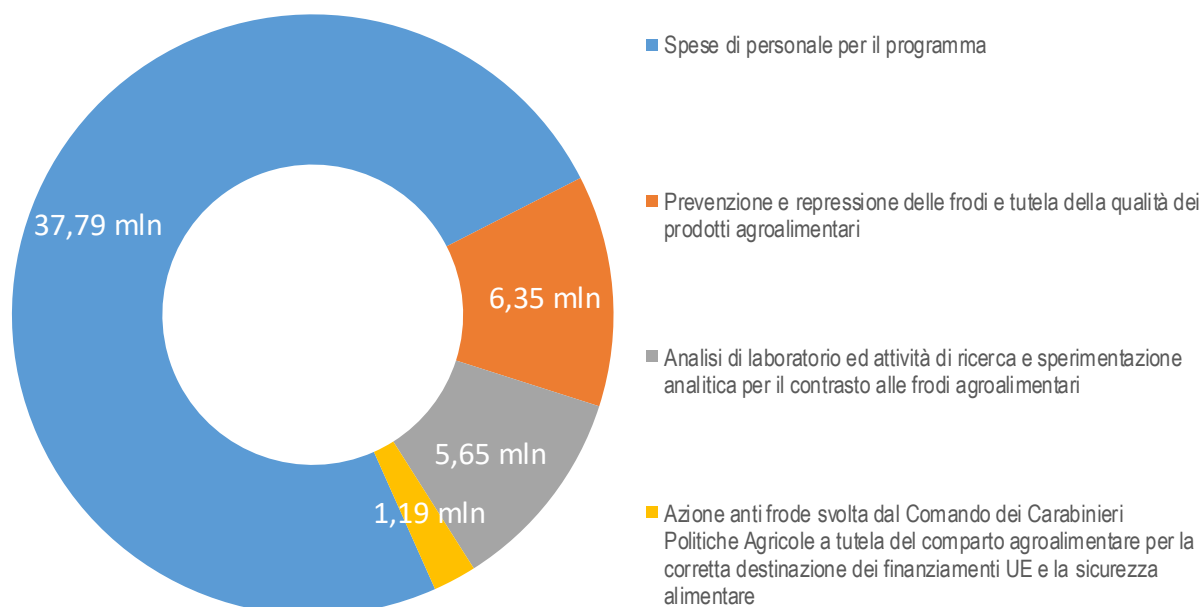
	2020 Assestato	2021	2022	2023
9. AGRICOLTURA, POLITICHE AGROALIMENTARI E PESCA	2.211,50	1.699,75	934,45	1.119,30
2. Politiche europee ed internazionali e dello sviluppo rurale	1.057,59	747,13	430,97	620,63
Distribuzione di derrate alimentari alle persone indigenti e progetti contro gli sprechi alimentari	57,49	48,05	5,90	4,90
Partecipazione ai processi decisionali per gli accordi internazionali e per la politica agricola comune e azioni di sostegno ai mercati	106,85	15,46	1,85	1,66
Piano irriguo nazionale	121,87	166,38	183,53	194,70
Politiche del sistema agricolo a livello nazionale ed internazionale per il settore dello sviluppo rurale e supporto per gli investimenti produttivi in agricoltura	396,56	26,18	11,13	210,63
Promozione della ricerca nel settore agricolo agroalimentare e rurale, miglioramento genetico vegetale	127,42	140,33	130,38	128,43
Rilancio settore zootecnico e miglioramento genetico del bestiame	25,22	26,89	26,72	24,72
Spese di personale per il programma	10,42	9,03	8,77	7,90
Tutela settore agricolo a seguito di avversità climatiche, salvaguardia della biodiversità e del patrimonio genetico vegetale, servizio fitosanitario e contrasto epizootie	211,76	314,83	62,68	47,68
5. Vigilanza, prevenzione e repressione frodi nel settore agricolo, agroalimentare, agroindustriale e forestale	54,96	50,97	49,39	44,63
Analisi di laboratorio ed attività di ricerca e sperimentazione analitica per il contrasto alle frodi agroalimentari	6,37	5,65	5,51	3,71
Azione anti frode svolta dal Comando dei Carabinieri Politiche Agricole a tutela del comparto agroalimentare per la corretta destinazione dei finanziamenti UE e la sicurezza	1,19	1,19	1,19	1,19
Prevenzione e repressione delle frodi e tutela della qualità dei prodotti agroalimentari	5,92	6,35	6,14	5,29
Spese di personale per il programma	41,49	37,79	36,56	34,44
6. Politiche competitive, della qualità' agroalimentare, della pesca, dell'ippica e mezzi tecnici di produzione	1.098,95	901,65	454,09	454,04
Competitività delle filiere agroalimentari, sviluppo delle imprese e della cooperazione per la valorizzazione del sistema agroalimentare italiano	857,48	643,05	228,94	235,42
Interventi a favore del settore ippico	163,19	162,39	162,39	157,86
Interventi a favore del settore pesca e acquacoltura	49,84	59,19	36,69	36,69
Spese di personale per il programma	15,30	14,07	13,70	12,86
Sviluppo del sistema informativo agricolo nazionale	13,14	22,94	12,36	11,20

AZIONI PER PROGRAMMA - DATO DI BILANCIO 2021

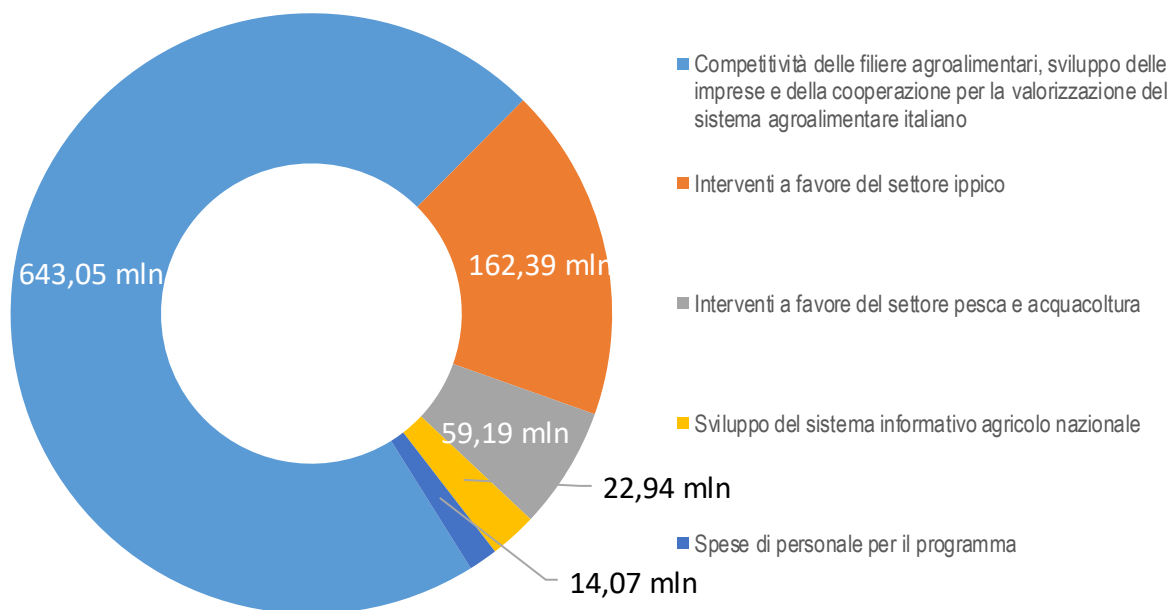
Programma 2 - Politiche europee ed internazionali e dello sviluppo rurale



Programma 5 - Vigilanza, prevenzione e repressione frodi nel settore agricolo, agroalimentare, agroindustriale e forestale



Programma 6 - Politiche competitive, della qualità' agroalimentare, della pesca, dell'ippica e mezzi tecnici di produzione



Ultimi dossier del Servizio del Bilancio

- Apr 2021 [Documentazione di finanza pubblica n. 26](#)
A.S. 2144 - Decreto-legge n. 41 del 2021 ("Sostegni"): utilizzo autorizzazione all'indebitamento e risorse e impieghi
- " [Nota di lettura n. 219](#)
A.S. 2172: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 1° marzo 2021, n. 22, recante disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni dei Ministeri" (Approvato dalla Camera dei deputati)
- " [Documentazione di finanza pubblica n. 27](#)
Documento di economia e finanza 2021 (**Doc. LVII, n. 4**)
- " [Nota di lettura n. 220](#)
A.S. 2169: "Disposizioni per l'adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea - Legge europea 2019-2020" (Approvato dalla Camera dei deputati)
- " [Nota di lettura n. 221](#)
A.S. 2191: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 13 marzo 2021, n. 30, recante misure urgenti per fronteggiare la diffusione del COVID-19 e interventi di sostegno per lavoratori con figli minori in didattica a distanza o in quarantena" (Approvato dalla Camera dei deputati)
- Mag 2021 [Nota di lettura n. 222](#)
A.S. 2201: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 22 marzo 2021, n. 42, recante misure urgenti sulla disciplina sanzionatoria in materia di sicurezza alimentare" (Approvato dalla Camera dei deputati)
- " [Nota di lettura n. 223](#)
A.S. 2207: "Conversione in legge del decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, recante misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti"
- " [Nota breve n. 21](#)
Le previsioni economiche di primavera 2021 della Commissione europea
- Giu 2021 [Nota breve n. 22](#)
Coordinamento delle politiche economiche nel 2021: superare il Covid-19, sostenere la ripresa e modernizzare la nostra economia
- " [Nota di lettura n. 224](#)
A.S. 2271: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 22 aprile 2021, n. 52, recante misure urgenti per la graduale ripresa delle attività economiche e sociali nel rispetto delle esigenze di contenimento della diffusione dell'epidemia da COVID-19" (Approvato dalla Camera dei deputati)
- " [Nota di lettura n. 225](#)
A.S. 2267: "Conversione in legge del decreto-legge 8 giugno 2021, n. 79, recante misure urgenti in materia di assegno temporaneo per figli minori"
- " [Nota di lettura n. 226](#)
A.S. 2272: "Conversione in legge del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, recante misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia"

Il testo del presente dossier è disponibile in formato elettronico alla URL <http://www.senato.it/documentazione/bilancio>