

XVIII legislatura

Il bilancio dello Stato 2021-2023.

**Una analisi per missioni,
programmi e azioni: gli
affari esteri**

Giugno 2021

n. 9/3



servizio del bilancio
del Senato





SERVIZIO DEL BILANCIO

Tel. 06 6706 5790 – SBilancioCU@senato.it –  @SR_Bilancio

Il presente dossier è destinato alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari.

Si declina ogni responsabilità per l'eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge.

I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.

Servizio del bilancio, (2021). Elementi di documentazione, «Il bilancio dello Stato 2021-2023. Una analisi per missioni, programmi e azioni: gli affari esteri». ED9/3, giugno 2021, Senato della Repubblica, XVIII legislatura

INDICE

PREMESSA	1
SINTESI	4
MISSIONE 4 L'ITALIA IN EUROPA E NEL MONDO	5

PREMESSA

La presente serie di dossier intende fornire un'informazione più approfondita ma comunque agile rispetto a quella già presente nel dossier della collana Elementi di Documentazione n. 9 "Il bilancio dello Stato 2021-2023. Una analisi delle spese per missioni e programmi."

L'approfondimento consiste in una rappresentazione a livello grafico che mostra l'evoluzione in aumento o in riduzione dei singoli programmi all'interno delle missioni nell'arco del quadriennio che va dal bilancio 2020 come modificato dall'assestamento alle previsioni per il 2023¹.

Inoltre, sono analizzate in termini assoluti e in forma grafica anche le azioni², sottoinsieme dei programmi, introdotto dal 2016 e oggetto di sperimentazione, e che in futuro potrebbero diventare le unità elementari di bilancio ai fini della gestione e della rendicontazione³. Per il periodo in cui si svolge la sperimentazione ogni anno il Ministero dell'economia entro il 30 giugno deve trasmettere alle Camere una relazione annuale in merito all'efficacia dell'introduzione delle azioni⁴, sentita la Corte dei Conti⁵.

Si ricorda che nel bilancio dello Stato vi sono 34 missioni, 177 programmi (che costituiscono l'unità di voto parlamentare), 708 azioni e circa 5.400 capitoli che sono l'attuale unità elementare ai fini della gestione e della rendicontazione e non sono considerati in questi dossier, salvo rare eccezioni.

¹ Si ricorda che nell'ambito del dossier ED n. 9 citato è presente invece una tabella (pag.17-18) che mostra l'evoluzione in termini assoluti e percentuali delle missioni nell'arco del quadriennio 2020 assestato-2023.

² Le azioni costituiscono un livello di dettaglio dei programmi di spesa che specifica ulteriormente la finalità della spesa rispetto a quella individuata in ciascun programma, tenendo conto della legislazione vigente. Ai fini della loro individuazione, le azioni devono presentare le seguenti caratteristiche:

- a) raggruppano le risorse finanziarie dedicate al raggiungimento di una stessa finalità, salvo quanto previsto al comma 4;
- b) specificano la finalità della spesa in termini di:
 - 1) settori o aree omogenee di intervento;
 - 2) tipologie dei servizi o categorie di utenti;
 - 3) tipi di attività omogenee;
 - 4) categorie di beneficiari di trasferimenti o contribuzioni in denaro;
 - 5) ogni altro elemento che descriva esplicitamente le realizzazioni, i risultati e gli scopi della spesa;
- c) corrispondono a insiemi omogenei di autorizzazioni di spesa, sotto il profilo delle finalità;
- d) sono significative sotto il profilo finanziario e, quanto più possibile, stabili nel tempo.

Le azioni possono contenere spese di natura economica diversa. In ogni caso, ai fini della gestione e della rendicontazione, le spese di personale di ciascun programma di spesa sono iscritte all'interno di un'unica azione.

³ Il comma 8 dell'articolo 26-*bis* della legge 196 del 2009 prevede che in relazione all'esito positivo della valutazione della sperimentazione e all'adeguamento dei sistemi informativi, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, è stabilito l'esercizio finanziario a decorrere dal quale le azioni costituiscono le unità elementari di bilancio ai fini della gestione e della rendicontazione.

⁴ Cfr. l'ultima relazione del MEF: [Doc. XXVII](#), n. 14, presentato il 23 luglio 2020 e [annunciato](#) nella seduta n. 248 del 5 agosto 2020.

⁵ Cfr. ultimo [parere](#) della Corte dei Conti.

Ogni dossier è preceduto da una breve sintesi descrittiva dei principali dati.

La suddivisione in più dossier per aree tematiche è stata redatta a soli fini di analisi per esigenze di semplificazione e non corrisponde né alla divisione per Ministeri né al riparto di competenze tra le Commissioni permanenti così come stabilito dal Regolamento del Senato.

Si allega un prospetto di riconciliazione tra le missioni e i dossier.

Missioni		Dossier
1.	Organi costituzionali, a rilevanza costituzionale e Presidenza del Consiglio dei Ministri	9/1. La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
2.	Amministrazione generale e supporto alla Rappresentanza generale di Governo e dello Stato sul territorio	9/1 La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
3.	Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali	9/1 La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
4.	L'Italia in Europa e nel mondo	9/3 Gli affari esteri
5.	Difesa e sicurezza del territorio	9/4 La difesa
6.	Giustizia	9/2 La giustizia
7.	Ordine pubblico e sicurezza	9/1 La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
8.	Soccorso civile	9/1 La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
9.	Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	9/8 L'agricoltura
10.	Energia e diversificazione delle fonti energetiche	9/9 L'energia, le imprese, il commercio, il turismo
11.	Competitività e sviluppo delle imprese	9/9 L'energia, le imprese, il commercio, il turismo
12.	Regolazione dei mercati	9/9 L'energia, le imprese, il commercio, il turismo
13.	Diritto alla mobilità e sviluppo dei sistemi di trasporto	9/7 I trasporti, le infrastrutture, le comunicazioni, le politiche abitative
14.	Infrastrutture pubbliche e logistica	9/7 I trasporti, le infrastrutture, le comunicazioni, le politiche abitative
15.	Comunicazioni	9/7 I trasporti, le infrastrutture, le comunicazioni, le politiche abitative
16.	Commercio internazionale ed internazionalizzazione del sistema produttivo	9/9 L'energia, le imprese, il commercio, il turismo
17.	Ricerca e innovazione	9/6 L'istruzione, la ricerca, le attività culturali, i giovani e lo sport
18.	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	9/12 L'ambiente
19.	Casa e assetto urbanistico	9/7 I trasporti, le infrastrutture, le comunicazioni, le politiche abitative
20.	Tutela della salute	9/11 La sanità
21.	Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali e paesaggistici	9/6 L'istruzione, la ricerca, le attività culturali, i giovani e lo sport
22.	Istruzione scolastica	9/6 L'istruzione, la ricerca, le attività culturali, i giovani e lo sport
23.	Istruzione universitaria e formazione post-universitaria	9/6 L'istruzione, la ricerca, le attività culturali, i giovani e lo sport
24.	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	9/10 Le politiche sociali
25.	Politiche previdenziali	9/10 Le politiche sociali
26.	Politiche per il lavoro	9/10 Le politiche sociali
27.	Immigrazione, accoglienza e garanzia dei diritti	9/1 La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
28.	Sviluppo e riequilibrio territoriale	9/5 Le politiche economico-finanziarie
29.	Politiche economico-finanziarie e di bilancio e tutela della finanza pubblica	9/5 Le politiche economico-finanziarie
30.	Giovani e sport	9/6 L'istruzione, la ricerca, le attività culturali, i giovani e lo sport
31.	Turismo	9/9 L'energia, le imprese, il commercio, il turismo
32.	Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	9/1 La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
33.	Fondi da ripartire	9/5 Le politiche economico-finanziarie
34.	Debito pubblico	9/5 Le politiche economico-finanziarie

SINTESI

La missione 4. L'Italia in Europa e nel mondo prevede 63,8 miliardi nel 2021, in marcato aumento rispetto ai 24,7 miliardi del bilancio assestato 2020. Tale aumento è interamente attribuito al programma 10. Partecipazione italiana alle politiche di bilancio in ambito UE su cui incide largamente il fondo previsto per anticipare le risorse necessarie per consentire la tempestiva attuazione del Programma Next Generation EU⁶. Il programma 10 che fino al 2020 assorbiva l'86% delle risorse, dal 2021 assorbe invece il 95% del totale delle spese della missione.

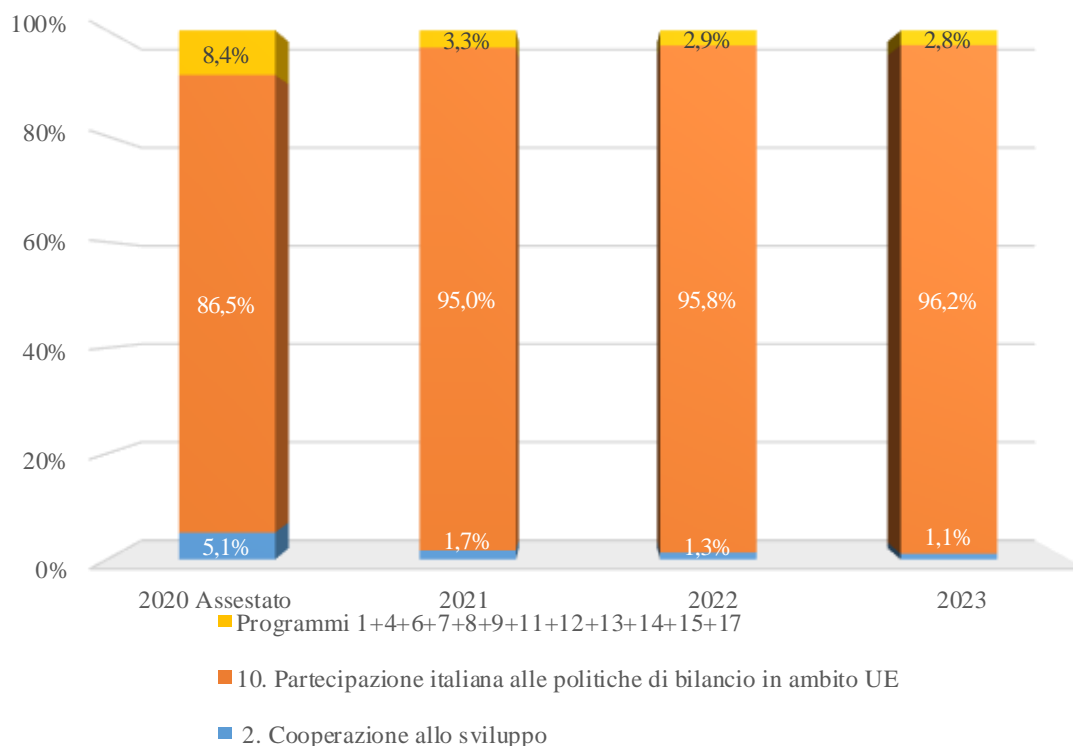
Il secondo programma più grande è il 2. Cooperazione allo sviluppo, in riduzione da 1.250 milioni del bilancio assestato 2020 a 1.095 milioni delle previsioni 2021, 958 milioni delle previsioni 2022 e 845 milioni delle previsioni 2023.

Vi sono poi altri dodici programmi che sommati insieme ammontano a circa l'1,7% del totale delle spese della missione (era il 5% nel 2020). Di questi i più rilevanti per grandezza sono il programma 13. Rappresentanza all'estero e servizi ai cittadini e alle imprese con circa 630 milioni di euro, in lieve aumento rispetto ai 607 milioni di euro del 2020; il programma 11. Politica economica e finanziaria in ambito internazionale con circa 570 milioni di euro, in decremento rispetto ai circa 625 milioni del 2020; il programma 6. Promozione della pace e sicurezza internazionale con circa 450 milioni di euro, in aumento rispetto ai circa 400 milioni di euro del 2020.

⁶ A tale proposito, si ricorda che secondo quanto indicato dalla relativa nota integrativa, le previsioni della legge di bilancio hanno già incorporato gli effetti della Decisione sulle risorse proprie 2020/2053 del Consiglio del 14 dicembre 2020 con conseguente aumento del contributo al bilancio dell'Unione europea per circa 2,2 miliardi e per l'incremento del Fondo di rotazione per l'attuazione delle politiche comunitarie (+4 miliardi) in relazione a quanto previsto dalla programmazione pluriennale 2020-2022.

MISSIONE 4 L'ITALIA IN EUROPA E NEL MONDO

Composizione percentuale della missione per programmi



Composizione in termini assoluti della missione per programmi

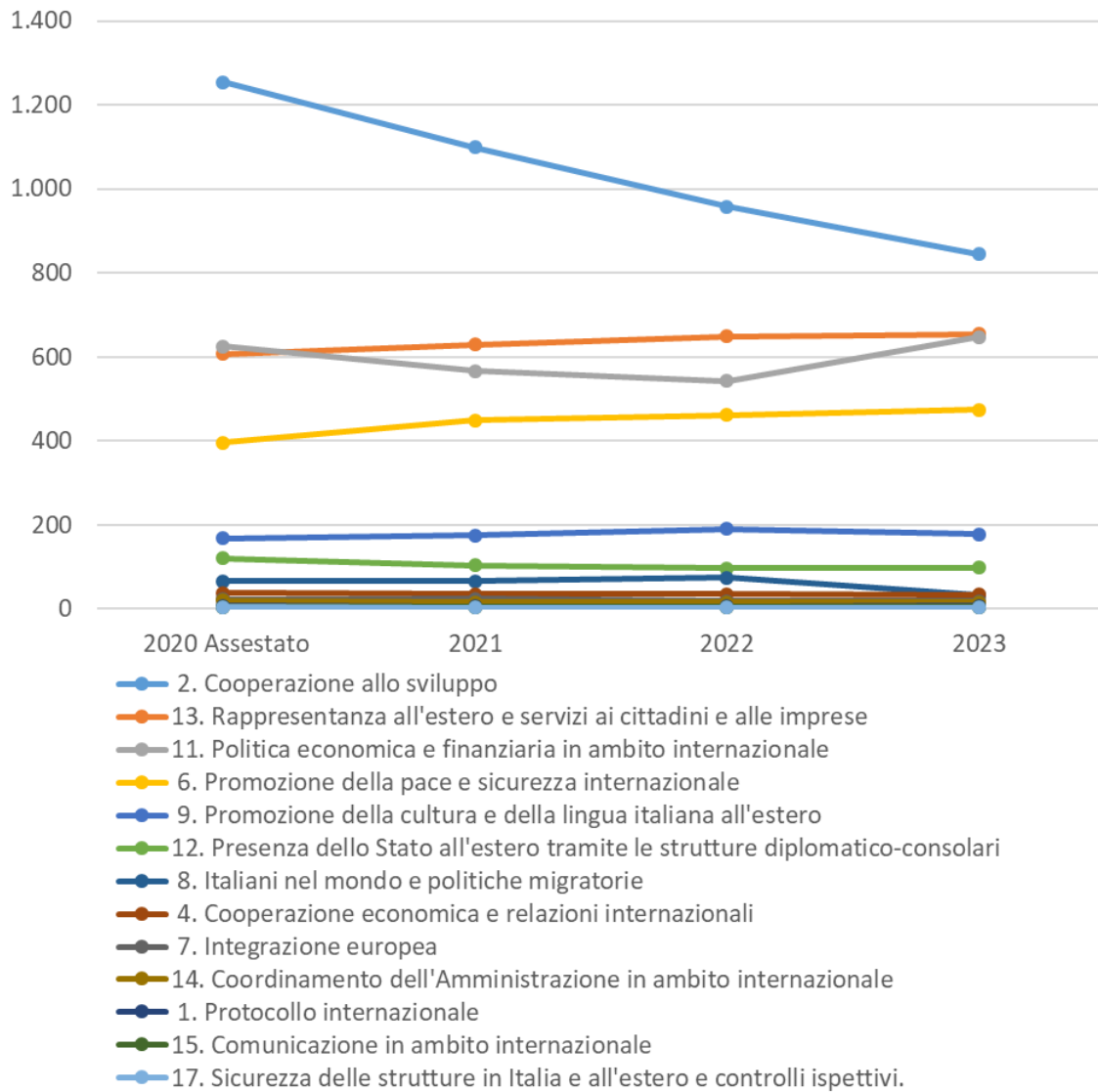
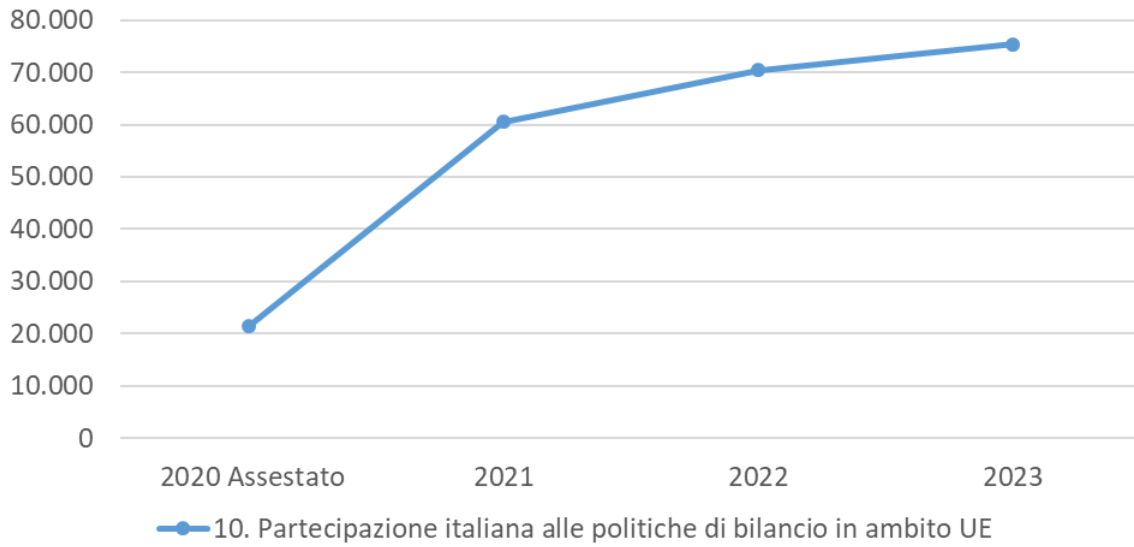
(milioni di euro)

Programmi	Ministeri		Assestato 2020	2021	2022	2023
1. Protocollo internazionale	6. Esteri	C	7,94	6,62	6,62	6,81
		K	0,01	0,01	0,01	0,01
2. Cooperazione allo sviluppo	6. Esteri	C	1.251,52	1.095,95	957,87	845,07
		K	2,51	2,51	0,01	0,01
4. Cooperazione economica e relazioni internazionali	6. Esteri	C	38,11	35,22	34,78	34,62
		K	0,01	0,01	0,01	0,01
6. Promozione della pace e sicurezza internazionale	6. Esteri	C	396,12	449,09	462,03	474,02
		K	0,01	0,01	0,01	0,01
7. Integrazione europea	6. Esteri	C	23,26	24,27	18,24	18,18
		K	0,01	0,01	0,01	0,01
8. Italiani nel mondo e politiche migratorie	6. Esteri	C	65,60	66,35	74,74	33,18
		K	0,01	0,01	0,01	0,01
9. Promozione della cultura e della lingua italiana all'estero	6. Esteri	C	160,00	167,60	182,10	177,58
		K	8,12	8,02	7,92	0,02
10. Partecipazione italiana alle politiche di bilancio in ambito UE	2. MEF	C	19.234,65	21.709,05	22.239,05	22.936,11
		K	2.125,00	38.891,60	48.182,40	52.473,00
11. Politica economica e finanziaria in ambito internazionale	2. MEF	C	41,39	38,37	34,97	33,87
		K	583,43	528,76	508,04	613,19
12. Presenza dello Stato all'estero tramite le strutture diplomatico-consolari	6. Esteri	C	89,67	74,23	65,32	64,82
		K	31,15	29,44	32,18	33,28
13. Rappresentanza all'estero e servizi ai cittadini e alle imprese	6. Esteri	C	607,00	629,18	649,68	654,32
		K	0,02	0,02	0,02	0,02
14. Coordinamento dell'Amministrazione in ambito internazionale	6. Esteri	C	19,81	16,08	16,07	16,06
		K	0,02	0,02	0,02	0,02
15. Comunicazione in ambito internazionale	6. Esteri	C	4,44	3,95	3,94	3,90
		K	0,00	0,00	0,00	0,00
17. Sicurezza delle strutture in Italia e all'estero e controlli ispettivi.	6. Esteri	C	3,93	3,22	3,21	3,21
		K	0,01	0,01	0,01	0,01
Totale complessivo		C	21.943,44	24.319,18	24.748,63	25.301,76
		K	2.750,30	39.460,42	48.730,64	53.119,59
Totale finale (C+K+R)			24.693,74	63.779,60	73.479,27	78.421,35

C=corrente; K=capitale; R=rimborsi

Grafico evoluzione dei programmi

(milioni di euro)



Articolazione dei programmi e delle azioni

(milioni di euro)

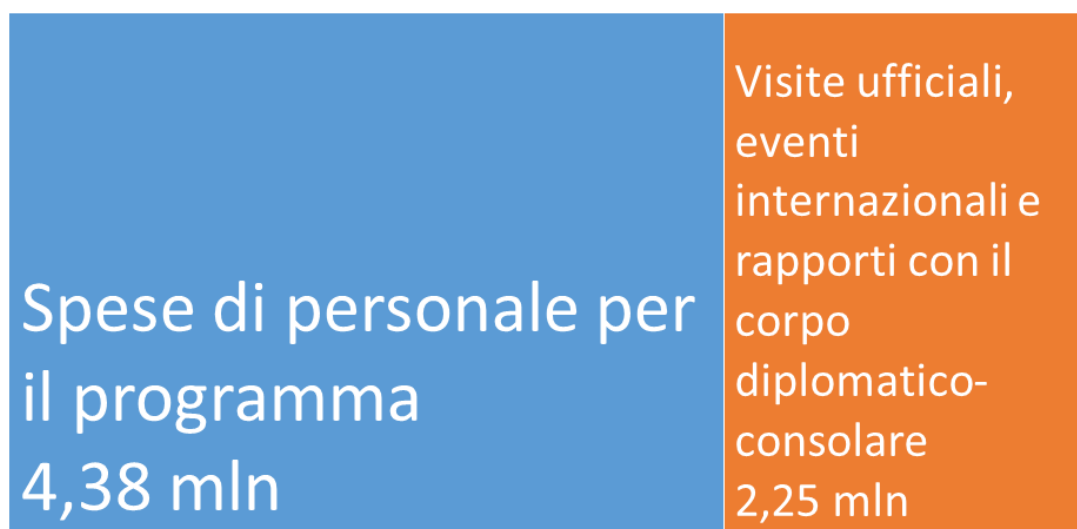
	2020 Assestato	2021	2022	2023
4. L'ITALIA IN EUROPA E NEL MONDO	24.693,74	63.779,60	73.479,27	78.421,35
1. Protocollo internazionale	7,94	6,63	6,62	6,81
Spese di personale per il programma	5,59	4,38	4,37	4,56
Visite ufficiali, eventi internazionali e rapporti con il corpo diplomatico-consolare	2,35	2,25	2,25	2,25
2. Cooperazione allo sviluppo	1.254,03	1.098,47	957,88	845,09
Attività di indirizzo, valutazione e controllo della cooperazione allo sviluppo	3,53	1,92	1,92	1,92
Attuazione delle politiche di cooperazione mediante l'Agenzia Italiana per la Cooperazione allo Sviluppo	587,38	529,54	518,04	518,04
Partecipazione italiana alla cooperazione allo sviluppo in ambito europeo e multilaterale	654,78	559,74	430,68	317,91
Spese di personale per il programma	8,34	7,26	7,24	7,21
4. Cooperazione economica e relazioni internazionali	38,12	35,23	34,79	34,63
Cooperazione multilaterale in campo economico, commerciale e finanziario	20,52	20,52	20,52	20,52
Cooperazione politica ed economica con i paesi e le organizzazioni regionali dell'Asia, dell'America Latina e dell'Africa subsahariana	5,01	3,54	3,49	3,52
Spese di personale per il programma	12,59	11,18	10,78	10,59
6. Promozione della pace e sicurezza internazionale	396,13	449,10	462,04	474,03
Rapporti politici internazionali e diritti umani	377,99	435,76	448,76	460,76
Sicurezza, disarmo e processi di stabilizzazione nelle aree di crisi	5,46	1,99	1,99	1,99
Spese di personale per il programma	12,68	11,35	11,29	11,28
7. Integrazione europea	23,27	24,28	18,25	18,19
Accordi economici e politiche di sviluppo con i Paesi dell'Europa	13,39	13,38	7,38	7,38
Politiche dell'Unione Europea	2,65	2,65	2,65	2,65
Spese di personale per il programma	7,24	8,25	8,22	8,16
8. Italiani nel mondo e politiche migratorie	65,61	66,35	74,75	33,19
Cooperazione migratoria	53,44	54,94	63,44	23,44
Politiche e servizi per gli italiani nel mondo	4,66	4,66	4,66	3,16
Spese di personale per il programma	7,50	6,74	6,64	6,58

(milioni di euro)

	2020 Assestato	2021	2022	2023
9. Promozione della cultura e della lingua italiana all'estero	168,12	175,62	190,02	177,59
Promozione e diffusione della lingua e della cultura italiana all'estero	89,15	103,56	118,26	105,76
Risorse da destinare al personale in servizio presso le istituzioni scolastiche all'estero	66,02	66,02	66,02	66,02
Spese di personale per il programma	12,95	6,05	5,75	5,82
10. Partecipazione italiana alle politiche di bilancio in ambito UE	21.359,65	60.600,65	70.421,45	75.409,11
Attuazione delle politiche comunitarie in ambito nazionale	2.926,65	39.980,65	49.101,45	53.394,11
Partecipazione al bilancio UE	18.433,00	20.620,00	21.320,00	22.015,00
11. Politica economica e finanziaria in ambito internazionale	624,82	567,13	543,01	647,06
Cancellazione debito paesi poveri	79,80	86,40	91,76	93,35
Partecipazione a banche, fondi ed organismi internazionali	529,07	463,00	436,92	539,98
Politiche di cooperazione economica in ambito internazionale	15,95	17,73	14,33	13,73
12. Presenza dello Stato all'estero tramite le strutture diplomatico-consolari	120,81	103,66	97,50	98,10
Funzionamento delle strutture diplomatico-consolari e attività istituzionali delle sedi all'estero	119,53	102,36	96,20	96,80
Spese di personale per il programma	1,28	1,30	1,30	1,30
13. Rappresentanza all'estero e servizi ai cittadini e alle imprese	607,02	629,20	649,71	654,34
Programmazione, distribuzione ed avvicendamento del personale in Italia e all'estero, servizi ed aggiornamento professionale	1,77	1,77	1,77	1,77
Risorse connesse all'impiego di personale all'estero	479,41	498,24	506,78	506,45
Spese di personale per il programma all'estero	125,84	129,20	141,16	146,12
14. Coordinamento dell'Amministrazione in ambito internazionale	19,83	16,09	16,08	16,07
Attività di controllo e prevenzione dell'autorità nazionale - UAMA	0,25	0,22	0,22	0,22
Programmazione e coordinamento dell'Amministrazione	3,74	3,73	3,73	3,73
Spese di personale per il programma	12,96	10,26	10,25	10,24
Tutela dei connazionali nelle crisi internazionali	2,88	1,88	1,88	1,88
15. Comunicazione in ambito internazionale	4,45	3,95	3,94	3,91
Comunicazione istituzionale e rapporti con i media	0,95	0,95	0,95	0,95
Spese di personale per il programma	3,49	3,00	2,99	2,96
17. Sicurezza delle strutture in Italia e all'estero e controlli ispettivi.	3,94	3,23	3,22	3,22
Sicurezza e controlli delle strutture dell'Amministrazione	0,66	0,46	0,46	0,46
Spese di personale per il programma	3,29	2,77	2,76	2,76

AZIONI PER PROGRAMMA - DATO DI BILANCIO 2021

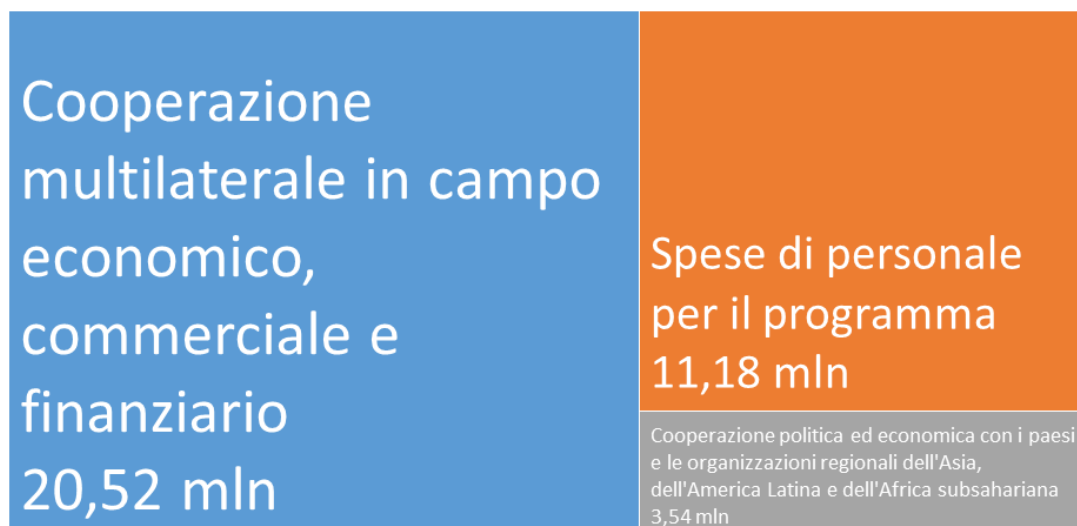
Programma 1. Protocollo internazionale



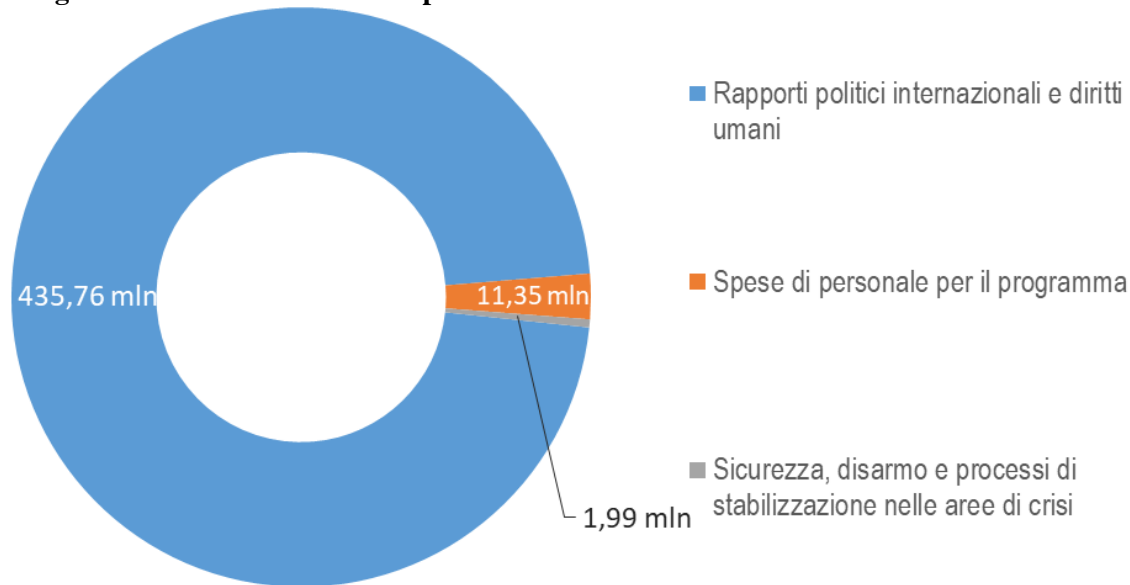
Programma 2. Cooperazione allo sviluppo



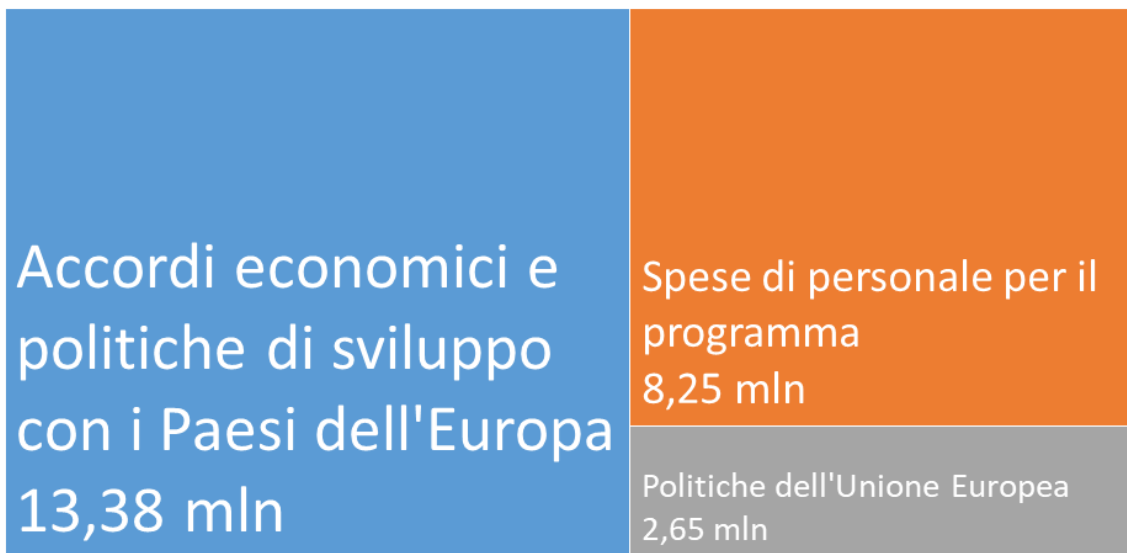
Programma 4. Cooperazione economica e relazioni internazionali



Programma 6. Promozione della pace e sicurezza internazionale



Programma 7. Integrazione europea



Programma 8. Italiani nel mondo e politiche migratorie



Programma 9. Promozione della cultura e della lingua italiana all'estero

Promozione e diffusione della lingua e della cultura italiana all'estero 103,56 mln	Risorse da destinare al personale in servizio presso le istituzioni scolastiche all'estero 66,02 mln
	<small>Spese di personale per il programma 6,05 mln</small>

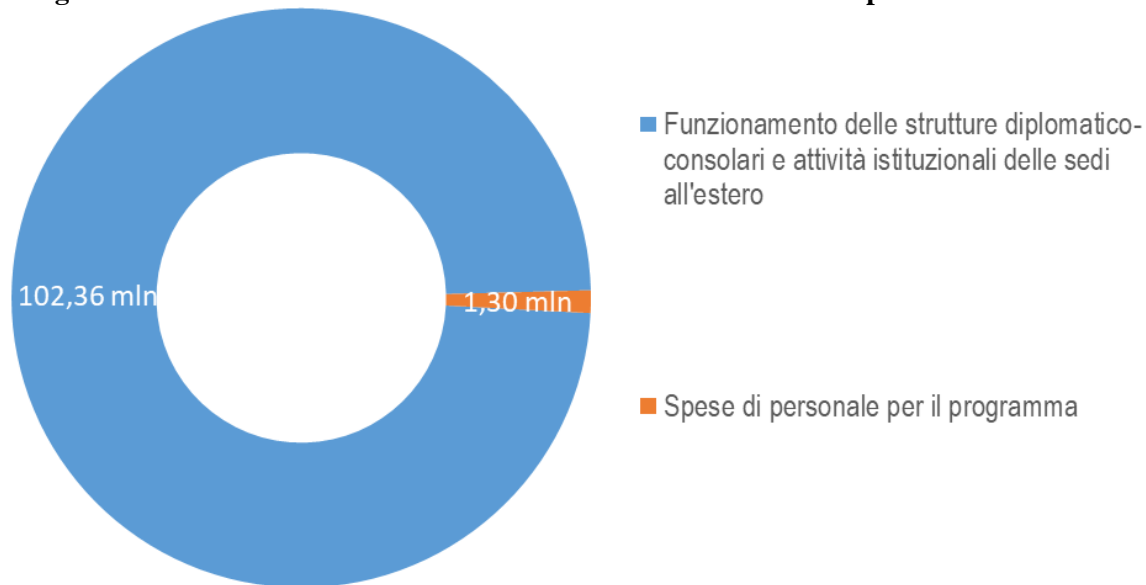
Programma 10. Partecipazione italiana alle politiche di bilancio in ambito UE

Attuazione delle politiche comunitarie in ambito nazionale 39.980,65 mln	Partecipazione al bilancio UE 20.620,00 mln
-----------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------

Programma 11. Politica economica e finanziaria in ambito internazionale

Partecipazione a banche, fondi ed organismi internazionali 463,00 mln	Cancellazione debito paesi poveri 86,40 mln
	<small>Politiche di cooperazione economica in ambito internazionale 17,73 mln</small>

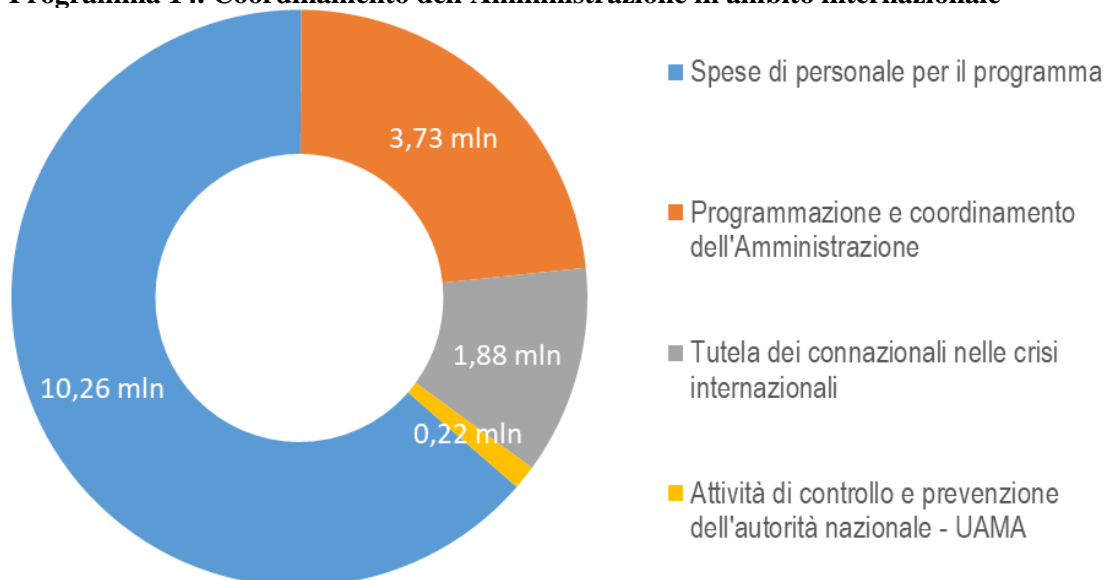
Programma 12. Presenza dello Stato all'estero tramite le strutture diplomatico-consolari



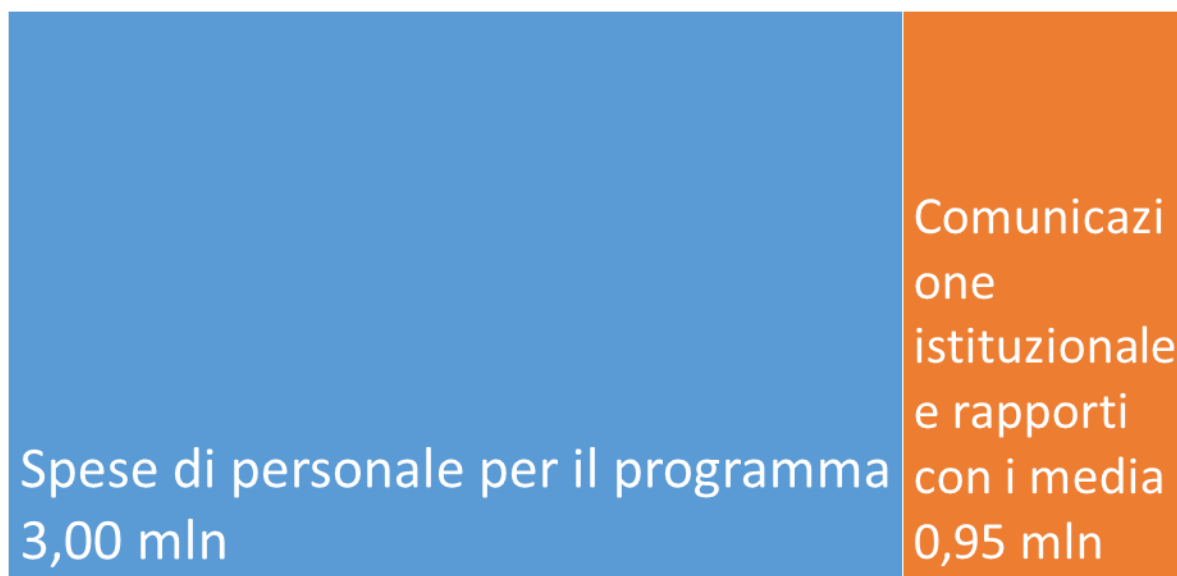
Programma 13. Rappresentanza all'estero e servizi ai cittadini e alle imprese



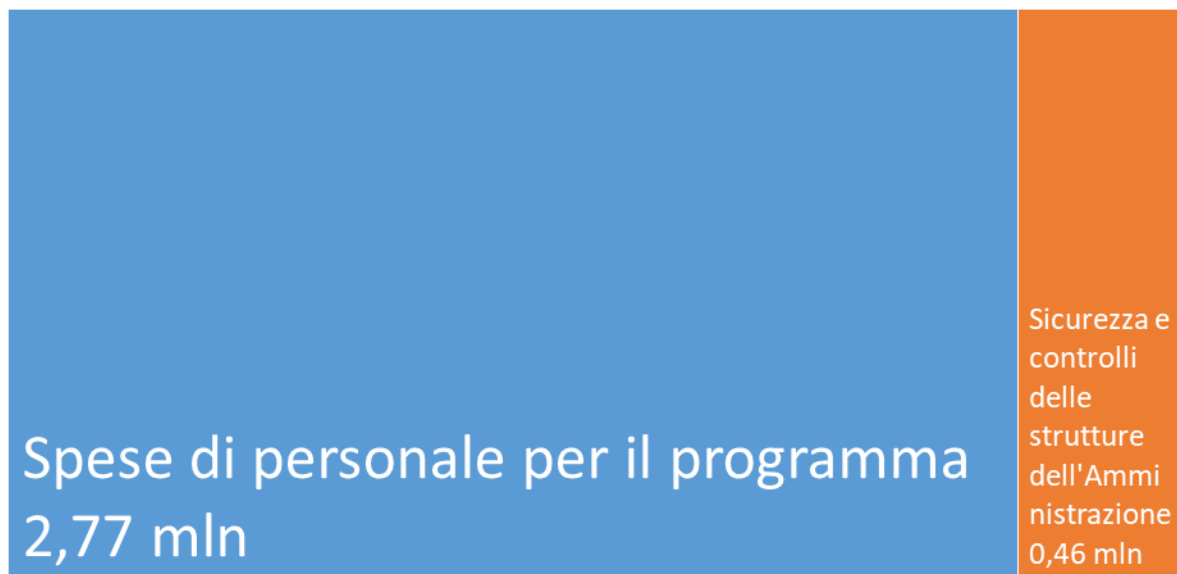
Programma 14. Coordinamento dell'Amministrazione in ambito internazionale



Programma 15. Comunicazione in ambito internazionale



Programma 17. Sicurezza delle strutture in Italia e all'estero e controlli ispettivi



Ultimi dossier del Servizio del Bilancio

- Apr 2021 [Documentazione di finanza pubblica n. 26](#)
A.S. 2144 - Decreto-legge n. 41 del 2021 ("Sostegni"): utilizzo autorizzazione all'indebitamento e risorse e impieghi
- " [Nota di lettura n. 219](#)
A.S. 2172: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 1° marzo 2021, n. 22, recante disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni dei Ministeri" (Approvato dalla Camera dei deputati)
- " [Documentazione di finanza pubblica n. 27](#)
Documento di economia e finanza 2021(**Doc. LVII, n. 4**)
- " [Nota di lettura n. 220](#)
A.S. 2169: "Disposizioni per l'adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea - Legge europea 2019-2020" (Approvato dalla Camera dei deputati)
- " [Nota di lettura n. 221](#)
A.S. 2191: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 13 marzo 2021, n. 30, recante misure urgenti per fronteggiare la diffusione del COVID-19 e interventi di sostegno per lavoratori con figli minori in didattica a distanza o in quarantena" (Approvato dalla Camera dei deputati)
- Mag 2021 [Nota di lettura n. 222](#)
A.S. 2201: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 22 marzo 2021, n. 42, recante misure urgenti sulla disciplina sanzionatoria in materia di sicurezza alimentare" (Approvato dalla Camera dei deputati)
- " [Nota di lettura n. 223](#)
A.S. 2207: "Conversione in legge del decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, recante misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti"
- " [Nota breve n. 21](#)
Le previsioni economiche di primavera 2021 della Commissione europea
- Giu 2021 [Nota breve n. 22](#)
Coordinamento delle politiche economiche nel 2021: superare il Covid-19, sostenere la ripresa e modernizzare la nostra economia
- " [Nota di lettura n. 224](#)
A.S. 2271: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 22 aprile 2021, n. 52, recante misure urgenti per la graduale ripresa delle attività economiche e sociali nel rispetto delle esigenze di contenimento della diffusione dell'epidemia da COVID-19" (Approvato dalla Camera dei deputati)
- " [Nota di lettura n. 225](#)
A.S. 2267: "Conversione in legge del decreto-legge 8 giugno 2021, n. 79, recante misure urgenti in materia di assegno temporaneo per figli minori"
- " [Nota di lettura n. 226](#)
A.S. 2272: "Conversione in legge del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, recante misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia"

Il testo del presente dossier è disponibile in formato elettronico alla URL <http://www.senato.it/documentazione/bilancio>