



N. 236/2 - novembre 2020

LA MODALITÀ DI ESERCIZIO DEL CONTROLLO PARLAMENTARE DURANTE L'EMERGENZA DA COVID-19: LE ESPERIENZE AMERICANA E CANADESE

Stati Uniti - Congresso

All'interno della Camera dei rappresentanti del Congresso americano opera il [Committee on Oversight and Reform](#), che è la principale **Commissione permanente con funzioni investigative**. Ha l'autorità di indagare sugli argomenti che rientrano nella sua [giurisdizione legislativa](#)¹, nonché su "qualsiasi questione" entro la giurisdizione delle altre Commissioni permanenti della Camera. Come le altre Commissioni permanenti con un numero maggiore di 20 membri, la Commissione di controllo e riforma è suddivisa in Sottocommissioni.

All'interno di tali Sottocommissioni, è stata istituita con [risoluzione](#), il 23 aprile 2020, una [Sottocommissione sulla crisi da Coronavirus](#), composta al massimo da 12 membri, con lo scopo di verificare l'efficacia, l'efficienza e l'equità della risposta della Nazione alle crisi sanitarie ed economiche causate dalla pandemia da coronavirus. Qui il [comunicato stampa](#) della Presidente della Camera dei rappresentanti, che

ha nominato i componenti della Sottocommissione. In dettaglio, la Sottocommissione è incaricata di esaminare:

- l'efficienza, l'efficacia, l'equità e la trasparenza dell'uso dei fondi dei contribuenti e dei programmi di soccorso per affrontare la crisi del coronavirus, anche attraverso Agenzie federali, enti governativi statali e locali, istituzioni finanziarie e altre attività private;
- le segnalazioni di sprechi, frodi, abusi, truffe sui prezzi, profitti o altre pratiche abusive legate alla crisi del coronavirus;
- l'attuazione o l'efficacia di qualsiasi legge federale applicata, emanata o in esame per affrontare la crisi e prepararsi a future pandemie;
- la preparazione e la risposta alla crisi del coronavirus, inclusa la pianificazione e l'implementazione di attività di test, contenimento, mitigazione e sorveglianza; l'acquisizione, la distribuzione o lo stoccaggio di dispositivi di protezione e forniture mediche; lo sviluppo di vaccini e trattamenti;

¹ La *Rule X* del [Regolamento della Camera dei rappresentanti](#) elenca le Commissioni e la loro "giurisdizione legislativa", ossia gli ambiti materiali di ciascuna. La Commissione di controllo e riforma è competente in tema di: servizio civile federale, compreso il personale intergovernativo; *status* dei funzionari e dei dipendenti degli Stati Uniti, compresi i loro compensi, la classificazione e il pensionamento; affari municipali del Distretto di Columbia in generale (di-

versi dagli stanziamenti); riduzione della burocrazia federale; gestione del Governo e misure contabili in generale; feste e ricorrenze; economia generale, efficienza e gestione delle operazioni e delle attività del governo, compresi gli appalti federali; archivi nazionali; popolazione e demografia in generale, compreso il censimento; servizio postale in genere, compreso il trasporto della posta; informazioni e registri pubblici; rapporto del Governo federale con gli Stati e le municipalità in generale; riorganizzazioni nel ramo esecutivo del Governo.

- l'impatto economico della crisi del coronavirus su individui, comunità, piccole imprese, operatori sanitari, Stati ed enti governativi locali;
- gli eventuali impatti della crisi del coronavirus su diverse comunità e popolazioni, anche in relazione a razza, etnia, età, sesso, identità di genere, orientamento sessuale, disabilità e regione geografica e qualsiasi misura adottata per affrontare tali impatti;
- le politiche, deliberazioni, decisioni, attività del ramo esecutivo e le comunicazioni interne ed esterne relative alla crisi del coronavirus;
- la protezione degli informatori che forniscono informazioni su rifiuti, frodi, abusi o altre attività improprie legate alla crisi del coronavirus;
- la cooperazione del ramo esecutivo e di altri con il Congresso, gli ispettori generali, e altri in relazione alla supervisione della preparazione e della risposta alla crisi del coronavirus;
- qualsiasi altra questione relativa alla crisi del coronavirus.

In base al [Regolamento interno](#) della Commissione di controllo e riforma, ogni Sottocommissione è autorizzata a riunirsi, svolgere audizioni, ricevere testimonianze, e relazionare alla Commissione cui fa capo su qualsiasi misura o questione oggetto di esame. Nessuna Sottocom-

missione può riunirsi o tenere audizioni contestualmente a una riunione o audizione della Commissione di riferimento.

Da ultimo, il 30 ottobre 2020, la Sottocommissione ha presentato il [Report](#) "*Inefficient, ineffective, inequitable: the Trump administration's failed response to the coronavirus crisis*", che descrive alcuni dei **risultati chiave** durante i primi **sei mesi**. In quel periodo, la Sottocommissione ha avviato 30 indagini, molte delle quali in corso, ha inviato più di 120 lettere per acquisire informazioni e materiali e ha esaminato molti documenti. La Sottocommissione ha tenuto 15 udienze pubbliche e riunioni informative con alti funzionari dell'amministrazione ed esperti nella sanità pubblica e nell'economia. Complessivamente, la Sottocommissione ha pubblicato **sette rapporti**² che dettagliano i risultati di volta in volta raggiunti in diversi ambiti.

Parallelamente, come branca del potere legislativo, è stata istituita una [Congressional Oversight Commission \(COC\)](#), ossia una commissione bipartisan tra la Camera dei rappresentanti e il Senato, formata da **5 membri** selezionati dalla **leadership di maggioranza e minoranza della Camera e del Senato**³, specificamente incaricata di supervisionare il modo in cui il Dipartimento del Tesoro e il Consiglio dei Governatori del *Federal Reserve System* utilizzano i fondi dei contribuenti per fornire stabilità economica come risultato della pandemia da

² Questi i sette rapporti finora elaborati dalla Sottocommissione:

- [6 Agosto 2020](#): *A Failure to Lead: The Trump Administration's Disastrous Response to the Coronavirus Pandemic*;
- [1° Settembre 2020](#): *Preliminary Analysis of Paycheck Protection Program Data*;
- [9 Settembre 2020](#): *Examination of States' Preparedness for the November Election*;
- [23 Settembre 2020](#): *Prioritizing Wall Street: The Fed's Corporate Bond Purchases During the Coronavirus Pandemic*;
- [2 Ottobre 2020](#): *The Trump's Administration Pattern of Political Interference in the Nation's Coronavirus Response*;
- [9 Ottobre 2020](#): *Unnecessary Costs: How the Trump Administration Allowed Thousands of Aviation Workers to Lose Their Jobs*;

- [16 Ottobre 2020](#): *Underserved and Unprotected: How the Trump Administration Neglected the testimonianze fino ad agosto 2020. Neediest Small Businesses in the PPP (Paycheck Protection Program)*.

³ Per ora i membri sono 4 e non è stato nominato un Presidente. La Commissione di controllo è composta da 5 membri così individuati: 1 membro nominato dal Presidente della Camera dei Rappresentanti; 1 membro nominato dal *leader* di minoranza della Camera dei rappresentanti; 1 membro nominato dal *leader* di maggioranza del Senato; 1 membro nominato dal *leader* di minoranza del Senato; 1 membro nominato presidente dal presidente della Camera dei rappresentanti e dal *leader* della maggioranza del Senato, previa consultazione con il *leader* della minoranza del Senato e il *leader* della minoranza della Camera dei rappresentanti. La Commissione si riunisce su convocazione del Presidente o della maggioranza dei suoi membri.

COVID-19. La COC è stata istituita dalla sezione 4020 del titolo IV, sottotitolo A, del [Coronavirus Aid, Relief, and Economic Security Act](#) (CARES Act)⁴, approvato a marzo 2020. La Commissione di controllo riferisce mensilmente al Congresso sull'attuazione e sull'efficacia dei prestiti, delle garanzie sui prestiti e degli investimenti, nonché sulla trasparenza di queste transazioni.

La Commissione di controllo, o qualsiasi comitato o membro di essa, può svolgere audizioni, acquisire testimonianze e ricevere prove, assumere consulenti, ottenere direttamente da qualsiasi dipartimento o agenzia degli Stati Uniti le informazioni necessarie. Nell'atto istitutivo si precisa che i lavori della Commissione di controllo termineranno il 30 settembre 2025.

Alla data del 30 ottobre 2020, sono stati presentati [sei rapporti](#).

Canada - Camera dei rappresentanti

La Camera dei rappresentanti ha in corso **numerosissime procedure** che attengono all'impatto della pandemia da COVID-19 nei diversi settori. Tali procedure sono state avviate dalle diverse Commissioni permanenti competenti per materia, definite dall'art. 104 del [Regolamento](#), sulla base di poteri esercitati secondo l'art. 108 (a) del Regolamento. Quest'ultima disposizione stabilisce che le Commissioni permanenti sono autorizzate individualmente a studiare e indagare su tutte le questioni ad esse sottoposte dalla Camera e a riferire in merito. A meno che la Camera non disponga diversamente, sono anche autorizzate a convocare persone e a richiedere

documenti, a riunirsi mentre la Camera è in sessione e durante i periodi di aggiornamento, nonché a riunirsi insieme ad altre Commissioni.

La decisione di **demandare compiti specifici alle Commissioni permanenti** discende direttamente da una **mozione** approvata dall'Assemblea l'[11 aprile 2020](#), in base alla quale si è disposto, tra l'altro, che durante i periodi di aggiornamento del *plenum*, le Commissioni permanenti⁵:

- per la salute,
- per le finanze,
- per le operazioni e previsioni finanziarie del Governo,
- per le risorse umane, lo sviluppo delle competenze, lo sviluppo sociale e la condizione delle persone con disabilità,
- per l'industria, la scienza e la tecnologia,

potessero tenere riunioni al solo scopo di ascoltare testimonianze su questioni relative alla pandemia da COVID-19 (in videoconferenza). Tra esse, si è stabilito un ordine di priorità di convocazione, privilegiando le sedute delle Commissioni salute e finanze.

In realtà, la **Commissione salute** aveva già iniziato, il 29 gennaio 2020, una procedura informativa sulla [risposta canadese allo scoppio del Coronavirus](#), acquisendo, fino a luglio 2020, 51 memorie e testimonianze. A novembre 2020, la medesima Commissione ha intrapreso lo [studio sull'emergenza che i canadesi devono affrontare con la seconda ondata della pandemia COVID-19](#).

La **Commissione finanze**, già a partire dal 2 aprile 2020, ha iniziato una procedura sulla [risposta del Governo alla pandemia da COVID-19](#), acquisendo, fino a luglio 2020, 44 memorie e svolgendo 351 audizioni.

⁴ Il CARES Act contiene una serie di disposizioni in materia di **controllo**, che includono:

- la creazione di una Commissione di controllo nominata dal Congresso istituita nel ramo legislativo;
- le disposizioni relative agli ispettori generali, gli stanziamenti supplementari e i doveri aggiuntivi previsti per gli ispettori generali in più agenzie;
- i finanziamenti e le responsabilità aggiuntivi in capo al *Government Accountability Office* (GAO);
- dei compiti specifici per le agenzie in termini di predisposizione di rapporti, consultazioni, e testimonianze

dinanzi al Congresso e ai suoi comitati su una serie di argomenti.

⁵ Nella stessa seduta dell'11 aprile si è deciso che la Commissione permanente per la procedura e gli affari interni avrebbe avuto il compito di intraprendere uno studio su come i membri del Parlamento potessero esercitare i loro doveri parlamentari mentre la Camera era aggiornata per motivi di salute pubblica, comprese modifiche temporanee a determinate procedure, sedute in luoghi diversi e soluzioni tecnologiche, inclusa l'idea di un Parlamento virtuale.

La **Commissione permanente per le operazioni e le previsioni finanziarie del Governo** ha avviato a sua volta, il 24 aprile 2020, la propria procedura sulla [risposta del Governo alla pandemia COVID-19](#), tutt'ora in corso, con 94 testimonianze fino a luglio 2020.

La **Commissione per le risorse umane, lo sviluppo delle competenze, lo sviluppo sociale e la condizione delle persone con disabilità** ha iniziato, il 24 aprile 2020, un suo studio sulla [risposta del Governo alla pandemia da COVID-19](#), acquisendo 21 memorie e 103 testimonianze fino a luglio 2020.

La **Commissione permanente per l'industria, la scienza e la tecnologia**, ha dato avvio, il 23 aprile 2020, ad una autonoma procedura sulla [risposta canadese alla pandemia da COVID-19](#), nella quale ha raccolto 79 memorie e 98 testimonianze fino ad agosto 2020⁶.

Canada - Senato

Il Senato, nella seduta dell'[11 aprile 2020](#), ha autorizzato, con **mozione**, tre Commissioni a verificare la risposta del Governo rispetto alla pandemia da COVID-19. In particolare, la **Commissione finanze** è chiamata a studiare la legislazione di emergenza e le sue conseguenze

economiche. La **Commissione affari sociali, scienza e tecnologia** ha il compito di approfondire, in via generale, la risposta del Governo alla crisi sanitaria. Una apposita **Commissione speciale sulle lezioni apprese dalla pandemia e sulla preparazione futura**⁷, con avvio dei lavori a ottobre 2020, ha lo scopo di effettuare un esame successivo delle ripercussioni dell'emergenza sanitaria e delle iniziative intraprese per affrontarla, alla luce dei bisogni dei cittadini e delle diverse realtà territoriali.

Quanto alla Commissione finanze, è stato presentato il [Rapporto](#) finale "*COVID-19: Relief in Times of Crisis*", nel quale sono indicate 16 [raccomandazioni](#) al Governo.

La Commissione affari sociali, scienza e tecnologia ha a sua volta presentato il [Rapporto](#) "*The federal response to COVID-19: interim observations*".

a cura di R. Di Cesare
Ufficio ricerche sulla legislazione
comparata e C.E.R.D.P.

(Aggiornata al 24 novembre 2020)

⁶ Anche altre Commissioni permanenti hanno avviato procedure di studio e indagine, in base alle rispettive competenze, sugli effetti della pandemia da COVID-19. A titolo esemplificativo: la Commissione permanente per il patrimonio canadese ha intrapreso, il 30 ottobre 2020, lo studio sulle [sfide e le problematiche affrontate dai settori arte, cultura, patrimonio e sport durante la pandemia COVID-19](#); di tenore simile la procedura iniziata dalla [Commissione per gli affari dei veterani](#); analogamente la [Commissione per la cittadinanza e l'immigrazione](#) ha approfondito l'impatto della pandemia sull'immigrazione; la [Commissione sullo status delle donne](#) sta approfondendo le conseguenze della pandemia sulle donne; la [Commissione per la difesa nazionale](#) sta esaminando l'impatto della pandemia sulle operazioni delle forze armate canadesi.

⁷ Nella mozione istitutiva si precisa che la Commissione speciale, composta da 13 membri, ha i seguenti compiti:

- valutare le fasi chiave e l'evoluzione della diffusione del coronavirus, sia all'estero che in Canada;
- esaminare l'uso e l'efficacia della legislazione, delle politiche, delle iniziative di collaborazione federali, provinciali, territoriali e delle misure fiscali e di spesa

- federali durante l'emergenza sanitaria, sociale ed economica;
- esaminare gli effetti specifici della pandemia e della sua gestione, soprattutto sui cittadini, sulla sanità pubblica, sull'assistenza sanitaria e sul settore privato, sui dipartimenti federali, sulle agenzie e le corporazioni, sui lavoratori essenziali, sui gruppi vulnerabili, sulle popolazioni autoctone nonché sulle comunità linguistiche e culturali;
- esaminare la conformità del Canada ai suoi obblighi internazionali di sanità pubblica e la sua cooperazione con altri Paesi e con organizzazioni internazionali;
- verificare i modi in cui le relazioni intergovernative e internazionali possono essere rafforzate a livello nazionale e internazionale, tenendo conto delle competenze in materia di controllo delle malattie trasmissibili, di sicurezza e di protezione delle catene di approvvigionamento e di miglioramento degli investimenti e della ricerca nella sanità pubblica;
- sviluppare raccomandazioni per migliorare la preparazione e la risposta del Canada a future pandemie.