



N. 236/1 - novembre 2020

LA MODALITÀ DI ESERCIZIO DEL CONTROLLO PARLAMENTARE DURANTE L'EMERGENZA DA COVID-19: LE ESPERIENZE BELGA e SPAGNOLA

Belgio - Camera dei rappresentanti¹

La Camera dei Rappresentanti del Belgio ha approvato, il [25 giugno 2020](#), ai sensi dell'articolo 21, comma 2, del [Regolamento](#), la [proposta](#) di istituire una **Commissione speciale incaricata di esaminare la gestione dell'epidemia da COVID-19**, con lo scopo di monitorare il potere conferito al Re di adottare misure per combattere la diffusione del virus. In Belgio, per poter far fronte a situazioni di crisi, può essere infatti utilizzata la tecnica dei "poteri speciali" che consentono di trasferire poteri legislativi di vasta portata dal Parlamento al Governo. Questi poteri speciali sono fondati sull'articolo 105 della [Costituzione belga](#) secondo cui "Il Re non ha poteri diversi da quelli formalmente attribuiti a lui dalla Costituzione e da leggi specifiche approvate in virtù della Costituzione stessa". Il meccanismo dei "poteri speciali" dovrebbe consentire al Governo di adottare rapidamente le misure necessarie senza dover attendere che tutte le leggi necessarie siano passate attraverso la normale procedura parlamentare.

La costituzione della "**Commissione speciale per la gestione COVID-19**", basata sulla rappresentanza proporzionale dei gruppi, è stata

annunciata nella seduta plenaria della Camera dei rappresentanti del [2 luglio 2020](#). La Commissione è formata da 20 membri effettivi (tra cui un Presidente e 2 vicepresidenti), 15 membri supplenti e 2 membri senza diritto di voto ([qui](#) la composizione della Commissione speciale). In estrema sintesi, la Commissione speciale per la gestione COVID-19 ha deciso di strutturare il proprio lavoro attorno a cinque temi:

- preparazione per una possibile crisi sanitaria su larga scala (pre-Coronavirus);
- funzionamento, supervisione e finanziamento del settore assistenziale e del personale infermieristico;
- armonizzazione e comunicazione internazionale;
- acquisto, produzione e distribuzione di apparecchiature di protezione e collaudo, farmaci e tracciabilità;
- coordinamento intra-belga per l'individuazione, la comunicazione e il contenimento.

In ciascuna di queste aree, è stato nominato un **esperto** per assistere la Commissione e scrivere una relazione introduttiva. [Qui](#) le audizioni svolte dalla Commissione speciale.

¹ In Belgio, il controllo della politica del Governo federale è responsabilità esclusiva della Camera dei rappresentanti (che è la Camera elettiva), tenuto conto che l'articolo 101 della [Costituzione](#) precisa che i Ministri sono responsabili

solo dinanzi alla Camera dei rappresentanti. Inoltre, in base all'articolo 56 della Costituzione, solo la Camera dei rappresentanti ha il diritto d'inchiesta.

Nell'atto istitutivo della Commissione speciale, si precisa peraltro che qualora essa avesse difficoltà nell'espletamento dei suoi compiti, i suoi lavori proseguiranno attraverso una Commissione parlamentare d'inchiesta². In sede di esame della relazione della Commissione ne viene quindi valutato il funzionamento, per capire fino a che punto i lavori possano eventualmente proseguire mediante una Commissione parlamentare d'inchiesta. Tale possibilità di "trasformazione" è stata volutamente inserita da tutti i gruppi parlamentari nell'atto istitutivo.

Il 9 novembre 2020, poiché la Commissione speciale ha incontrato difficoltà nell'acquisire informazioni, è stata depositata una [proposta](#) di istituire, per sei mesi, una **Commissione di inchiesta parlamentare sulla gestione dell'epidemia da COVID-19**, tramite un ampliamento dei poteri della Commissione speciale, che vedrebbe immutata la sua composizione. Nella stessa data, è stata depositata una ulteriore [proposta](#) di **formale prosecuzione dei lavori della Commissione speciale mediante una Commissione d'inchiesta**, fino al 1° luglio 2021. Tali proposte non risultano ancora calendarizzate dall'Assemblea plenaria per la [settimana dal 16 al 20 novembre 2020](#), mentre risultano previste ancora le audizioni della Commissione speciale.

Belgio - Senato

Dalla riforma costituzionale del 2014, il Senato belga non ha poteri di controllo sul Governo, ma è la Camera federale delle regioni e delle comunità³.

La **Commissione affari istituzionali** del Senato del Belgio ha avviato, il 25 settembre 2020, uno [studio comparativo](#) relativo alle modalità con cui gli altri Paesi europei stanno gestendo la crisi da COVID-19. Lo scopo non è, pertanto, esercitare il controllo del Governo, ma approfondire gli aspetti che possono essere migliorati per affrontare meglio questo tipo di crisi in futuro. Nella seduta del [23 ottobre 2020](#), è stato illustrato il Rapporto dell'Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa "[Le democrazie dinanzi alla pandemia da COVID-19](#)".

Spagna - Congresso dei deputati

Il Congresso dei deputati, in ottemperanza alla decisione unanime dell'Ufficio di Presidenza del 28 aprile 2020 ([qui](#) il comunicato stampa) e conformemente a quanto disposto dall'articolo 53 del [Regolamento](#), ha istituito una **Commissione ad hoc per la ricostruzione sociale ed economica** su iniziativa di alcuni gruppi parlamentari. Il Regolamento consente infatti la creazione di "Commissioni non permanenti", diverse da quelle di inchiesta (disciplinate all'articolo 52 del Regolamento), su iniziativa dell'Ufficio di Presidenza, di due gruppi parlamentari e di un quinto dei componenti del Congresso, sentita la [Giunta dei portavoce](#)⁴. La Commissione per la ricostruzione sociale ed economica non è dunque una Commissione di inchiesta ma una **Commissione speciale, con oggetto e durata definiti**. Le decisioni della Commissione sono assunte con voto ponderato in base al numero di deputati di ciascuno dei gruppi parlamentari nell'Assemblea.

² Il potere di inchiesta parlamentare è disciplinato in dettaglio dalla [legge 3 maggio 1880](#) e dagli articoli da 145 a 148 del Regolamento della Camera dei rappresentanti.

³ Per ulteriori informazioni si veda [qui](#).

⁴ In base all'articolo 39 del Regolamento del Congresso, i portavoce dei Gruppi parlamentari costituiscono la Giunta dei Portavoce, che si riunisce sotto la presidenza del Presidente del Congresso. Alle riunioni della Giunta partecipano

almeno un Vicepresidente, uno dei Segretari della Camera e il Segretario Generale. I portavoce o i loro supplenti potranno essere accompagnati da un membro del proprio Gruppo senza diritto di voto. Le decisioni della Giunta dei Portavoce sono sempre adottate in base al criterio del voto ponderato.

Le ragioni dell'istituzione della Commissione speciale sono connesse alla pandemia da COVID-19: la crisi sanitaria è diventata infatti una crisi economica e sociale e occorreva dunque elaborare soluzioni condivise per fronteggiare tale situazione. Il lavoro della Commissione per la ricostruzione economica e sociale ha riguardato quattro grandi questioni:

- il rafforzamento della sanità pubblica;
- la riattivazione dell'economia e la modernizzazione del modello produttivo;
- il rafforzamento dei sistemi di protezione sociale, dei cittadini e il miglioramento del sistema fiscale;
- la posizione della Spagna nell'Unione europea.

La Commissione per la ricostruzione economica, formata da 46 membri in proporzione alla consistenza numerica dei gruppi, si è costituita il [7 maggio 2020](#) ([qui](#) la composizione della Commissione). Nella seduta costitutiva, il Presidente ha precisato che la "Commissione non è uno strumento di controllo, non è un tavolo di negoziazione tra l'opposizione e il governo, ma piuttosto è la manifestazione dello sforzo collettivo di tutti e tutti i rappresentanti dei cittadini per cercare insieme una soluzione globale, sociale ed economica" per la Spagna. Lo scopo era di proporre misure e cercare accordi, anche nell'allocazione delle risorse.

La Commissione si è suddivisa in gruppi di lavoro; nella seduta del [3 luglio 2020](#) sono state esaminate e approvate le conclusioni della Commissione, poi sottoposte all'esame del Congresso nelle sedute del [22](#) e [29 luglio 2020](#). Il 29 luglio 2020, l'Assemblea del Congresso ha approvato le **conclusioni della Commissione per la ricostruzione economica e sociale**, il cui lavoro si è ritenuto dunque esaurito.

Spagna - Senato

Attualmente non risultano iniziative procedurali sul tema né sono stati costituiti organismi *ad hoc*.

a cura di R. Di Cesare

*Ufficio ricerche sulla legislazione
comparata e C.E.R.D.P.*

(Aggiornata al 13 novembre 2020)