

XVIII legislatura

Il Senato e l'Unione europea

Anno 2018

marzo 2019
n. 43



Servizio studi del Senato



SERVIZIO STUDI

TEL. 066706-2451

studi1@senato.it

I dossier del Servizio studi sono destinati alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. I testi e i contenuti normativi ufficiali sono solo quelli risultanti dagli atti parlamentari. Il Senato della Repubblica declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.

XVIII legislatura

Il Senato e l'Unione europea

Anno 2018

marzo 2019
n. 43

a cura di: Laura Lo Prato

Classificazione Teseo: Unione europea, Senato della
Repubblica

INDICE

PREMESSA	7
COMMISSIONI PERMANENTI E SPECIALI.....	9
Documenti XVIII	9
Documenti XVIII - <i>bis</i>	11
Documenti XVIII - <i>ter</i>	13
Documenti XXIV	15
Totale contributi approvati.....	17
Contenuto degli atti approvati.....	17
Documenti approvati per Commissione permanente	19
Pareri motivati 2009-2018	21
Commissari e parlamentari europei auditi dalle Commissioni permanenti	23
ASSEMBLEA LEGISLATIVA	25
Dibattiti	25

PREMESSA

Il presente Dossier contiene alcuni dati numerici relativi alle principali attività del Senato in materia europea nell'anno 2018. Questi evidenziano una contrazione delle attività connesse ai temi europei, frutto di una duplice circostanza: da un lato il lungo periodo di inattività delle Camere nell'intervallo di tempo tra le elezioni di marzo 2018, la formazione del Governo e la costituzione delle Commissioni permanenti, e dall'altro la riforma regolamentare approvata a dicembre 2017 ed entrata in vigore con la XVIII legislatura.

Tale riforma ha comportato, tra l'altro, l'accentramento della verifica del rispetto dei principi di sussidiarietà e proporzionalità - che prima era diffusa, in quanto esercitata dalle Commissioni di merito - nella Commissione politiche dell'Unione europea (articolo 144, comma 1-bis). Alle altre Commissioni spetta la possibilità di fungere da impulso (articolo 144, comma 5-bis) e la competenza ad esprimersi sul merito dell'atto (articolo 144, comma 1).

La riforma regolamentare ha comportato anche la modifica della numerazione dei [documenti parlamentari](#). Le risoluzioni approvate in materia europea possono dunque essere classificate come:

- 1) [documento XVIII](#) – Documenti adottati dalle Commissioni in sede di esame di atti normativi e di altri atti di interesse dell'Unione europea;*
- 2) [documento XVIII-bis](#) - Documenti adottati dalla Commissione Politiche dell'Unione europea sui progetti di atti normativi dell'Unione europea ai fini della verifica del rispetto dei principi di sussidiarietà e proporzionalità;*
- 3) [documento XVIII-ter](#) – Documenti adottati dalla 14^a Commissione permanente in sede di esame di atti normativi e di altri atti di interesse dell'Unione europea, in seguito all'esercizio del potere sostitutivo di cui all'articolo 144, comma 5, del regolamento del Senato;*
- 4) [documento XXIV](#) – Risoluzioni adottate da Commissioni del Senato.*

*Il Dossier contiene dettagli sulle attività delle **Commissioni permanenti (Fasce ascendente)**, con elenchi analitici delle risoluzioni approvate: su atti dell'Unione europea (Documenti XVIII, Tabella I) e su atti sottoposti alla verifica del rispetto dei principi di sussidiarietà e proporzionalità (Documenti XVIII-bis, Tabella II). Nel corso dell'anno 2018, infatti, non è stata approvata dalla 14^a Commissione permanente alcuna risoluzione in virtù dell'esercizio del potere sostitutivo di cui all'[articolo 144, c. 5](#), del Regolamento del Senato (Documenti XVIII-ter) né sono state adottate risoluzioni generiche in materia europea (Documenti XXIV).*

*La Tabella riepilogativa (III) somma tutti i documenti sopra descritti, restituendo il **totale di 13 risoluzioni approvate dalle Commissioni su tematiche europee**. Accanto al mero dato quantitativo, la Tabella IV ne rappresenta l'**apporto qualitativo**: la maggioranza di essi infatti (più del 90 per cento) contiene indicazioni puntuali e costruttive sull'auspicabile modifica dell'atto UE a cui si riferiscono.*

Lo specifico contributo delle singole Commissioni è descritto nella Tabella V.

*La Tabella VI ricapitola i **pareri motivati** approvati sulla base della procedura prevista nel Protocollo n. 2 allegato al Trattato di Lisbona sin dall'avvio della procedura medesima. Contando la risoluzione approvata nel 2018, **il Senato della Repubblica ha pronunciato un totale di 13 pareri motivati**.*

L'elenco dei Commissari e Parlamentari europei auditi dalle Commissioni permanenti è contenuto nella Tabella VII.

*I dibattiti svoltisi in **Assemblea legislativa** alla vigilia delle riunioni del Consiglio europeo e le eventuali risoluzioni approvate ad esito di essi sono, infine, elencati nella Tabella VIII.*

*Si ricorda che il Servizio studi del Senato della Repubblica cura, su base bimestrale, un **notiziario ("[Europa in Senato](#)")** in cui vengono riportate in dettaglio tutte le attività condotte su temi europei, inclusi i Dossier di documentazione pubblicati.*

COMMISSIONI PERMANENTI E SPECIALI
Documenti XVIII
(Documenti adottati dalle Commissioni in sede di esame di atti normativi
e di altri atti di interesse dell'Unione europea)

Tabella I - Documenti XVIII approvati dal 1° gennaio al 31 dicembre 2018

Risoluzione	Argomento	Atto UE	Commissio ne permane nte	Data approvazione	Esito	Indicazio- ni merito¹	Invio alle istituzioni europee	Risposta Commissione europea
Doc XVIII, n. 232 (XVII Legislatura)	Unione economica e monetaria	COM(2017) 821 COM(2017) 822 COM(2017) 823 COM(2017) 824 COM(2017) 825 COM(2017) 827	5 ^a	24/01/2018	Parere favorevole con osservazioni	Sì	02/02/2018	16/05/2018
Doc XVIII, n. 1	Strumento assistenza preadesione	COM(2018) 465	3 ^a	1°/8/2018	Indirizzo al Governo	Sì	09/08/2018	18/01/2019
Doc XVIII, n. 2	Eliminazione ostacoli giuridici e amministrativi transfrontalieri	COM(2018) 373	3 ^a	1°/8/2018	Indirizzo al Governo	Sì	09/08/2018	16/10/2018
Doc XVIII, n. 3	Protezione dei consumatori	COM(2018) 183 COM(2018) 185	10 ^a	7/8/2018	Parere favorevole con osservazioni	Sì	09/08/2018	19/10/2018
Doc XVIII, n. 4	Fondo europeo per la difesa	COM(2018) 476 def/2	4 ^a	6/9/2018	Parere favorevole con osservazioni	Sì	24/09/2018	15/01/2019

¹ Si considerano risoluzioni che hanno dato "indicazioni sul merito" quelle che suggeriscano modifiche o miglioramenti dell'atto a cui sono riferite.

Risoluzione	Argomento	Atto UE	Commissione permanente	Data approvazione	Esito	Indicazioni merito ¹	Invio alle istituzioni europee	Risposta Commissione europea
Doc XVIII, n. 5	Autorità europea del lavoro	COM(2018) 131	11 ^a	25/9/2018	Parere favorevole con osservazioni	Sì	08/10/2018	24/01/2019
Doc XVIII, n. 6	Strumento di vicinato, cooperazione	COM(2018) 460	3 ^a	17/10/2018	Indirizzo al Governo	Sì	06/11/2018	18/01/2019
Doc XVIII, n. 7	Fondo sociale europeo Plus	COM(2018) 382	11 ^a	21/11/2018	Parere favorevole	No	06/12/2018	
Doc XVIII, n. 8	Piano d'azione mobilità militare	JOIN(2018) 5	4 ^a	05/12/2018	Parere favorevole con condizioni	Sì	21/12/2018	
Doc XVIII, n. 9	Pratiche commerciali sleali in filiera alimentare	COM(2018) 173	9 ^a	05/12/2018	Parere favorevole con osservazioni	Sì	13/12/2018	
Doc XVIII, n. 10	Copertura perdite su esposizioni deteriorate	COM(2018) 134	6 ^a	10/12/2018	Parere favorevole con osservazioni	Sì	21/12/2018	
Doc XVIII, n. 11	Fondo europeo adeguamento alla globalizzazione	COM(2018) 380	11 ^a	18/12/2018	Parere favorevole con osservazioni	Sì	14/01/2019	

Totale documenti XVIII: 12

La tabella mette in luce come il 2018 sia stato un anno di passaggio tra la XVII Legislatura (in cui rientra il [Doc XVIII, n. 232](#), adottato dalla 5^a Commissione permanente a gennaio) e la XVIII. La circostanza per cui un periodo di sette mesi distanzia la data di adozione di quest'ultimo documento ed il primo della XVIII Legislatura (agosto 2018) riflette il lungo periodo di inattività delle Camere derivante dalla pausa pre-elettorale, la formazione del Governo e la costituzione delle Commissioni permanenti.

Si evidenzia che il dato relativo alle risposte della Commissione europea non è ovviamente ancora definitivo: ulteriori testi saranno probabilmente recapitati nelle prossime settimane.

Documenti XVIII - bis

(Documenti adottati dalla Commissione Politiche dell'Unione europea sui progetti di atti normativi dell'Unione europea ai fini della verifica del rispetto dei principi di sussidiarietà e proporzionalità)

Tabella II - Documenti XVIII-bis approvati dal 1° gennaio al 31 dicembre 2018

Risoluzione	Argomento	Atto UE	Commissione permanente	Data approvazione	Invio alle istituzioni europee	Risposta Commissione europea
Doc XVIII-bis, n. 1	COM(2018) 633	Agenzia UE l'asilo	14 ^a	12/12/2018	12/12/2018	

L'adozione di specifiche risoluzioni sulla verifica del rispetto dei principi di sussidiarietà e proporzionalità è conseguenza dell'entrata in vigore, con la XVIII Legislatura, della riforma del regolamento del Senato.

In virtù di tale riforma la verifica - che prima era diffusa, in quanto esercitata dalle Commissioni di merito - è stata accentrata nella Commissione politiche dell'Unione europea (articolo 144, comma 1-bis). Alle altre Commissioni spetta la possibilità di fungere da impulso nella verifica della sussidiarietà (articolo 144, comma 5-bis) e la competenza ad esprimersi sul merito dell'atto (articolo 144, comma 1).

La 14^a Commissione, nei primi sei mesi di esperienza della XVIII Legislatura, ha scelto di concludere l'esame di verifica del rispetto di sussidiarietà con l'adozione di un documento solo nel caso in cui la verifica stessa abbia avuto esito negativo.

E' stato questo il caso del documento [Doc XVIII-bis, n. 1](#).

Nei casi in cui, invece, non sono emerse criticità in termini di sussidiarietà, si è preferito proseguire l'esame del documento in sede consultiva senza formalizzare la decisione in una risoluzione.

Si veda, in questo senso il [resoconto](#) della 14^a Commissione permanente del 19 settembre 2018 relativamente all'esame del documento COM(2018) 460 (strumento di vicinato, cooperazione allo sviluppo e cooperazione internazionale).

Documenti XVIII - *ter*
**(Documenti adottati dalla 14^a Commissione permanente in seguito all'esercizio del potere sostitutivo
di cui all'articolo 144, c. 5, del Regolamento del Senato)**

Nel 2018 la 14^a Commissione permanente non ha effettuato doppie deliberazioni ai sensi dell'art. 144, c. 5, del Regolamento. Nessun parere è stato dunque trasformato in risoluzione per atti sui quali non è intervenuta pronuncia delle Commissioni di merito.

Documenti XXIV
Risoluzioni adottate dalle Commissioni del Senato in materia europea

Nel 2018 non sono state approvate dalle Commissioni permanenti risoluzioni in materia europea.

Totale contributi approvati

Tabella III - Totale documenti approvati dalle Commissioni del Senato nel 2018

Doc XVIII	Doc XVIII-bis	Doc XVIII-ter	Doc XXIV	TOTALE
12	1	0	0	13

Il dato riportato è relativo a tutti i pareri e le risoluzioni approvati dal Senato della Repubblica, indipendentemente dalla circostanza dell'invio alle istituzioni europee, e senza considerare eventuali testi concordati con altri Parlamenti nazionali in sede COSAC.

Contenuto degli atti approvati

Tabella IV - Contenuto degli atti approvati

	Risoluzioni favorevoli	Risoluzioni con indicazioni sul merito dell'atto	Totale
	1	12	13
%	7,6	92,3	99,9 %

Documenti approvati per Commissione permanente

Tabella V - Contributi del Senato della Repubblica distinti per Commissione permanente di adozione

Commissioni	Elenco documenti	Totale
1 ^a		
2 ^a		
3 ^a	Doc XVIII, n. 1, Doc XVIII, n. 2, Doc XVIII, n. 6	3
4 ^a	Doc XVIII, n. 4, Doc XVIII, n. 8	2
5 ^a	Doc XVIII, n. 232	1
6 ^a	Doc XVIII, n. 10	1
7 ^a		
8 ^a		
9 ^a	Doc XVIII, n. 9,	1
10 ^a	Doc XVIII, n. 3,	1
11 ^a	Doc XVIII, n. 5, Doc XVIII, n. 7, Doc XVIII, n. 11	3
12 ^a		
13 ^a		
14 ^a	Doc XVIII-bis, n. 1	1
TOTALE		13

Pareri motivati 2009-2018

Tabella VI - Riepilogo dei pareri motivati contrari sul rispetto del principio di sussidiarietà adottati sulla base della procedura prevista nel protocollo n. 2 allegato al Trattato di Lisbona.

Anno	Legislatura	Pareri motivati	Totale
2009	XVI		0
2010	XVI	Doc XVIII, n. 41 (COM(2010) 176), 9 ^a Comm.	1
2011	XVI	Doc XVIII, n. 96 (COM(2011) 126), 2 ^a Comm. Doc XVIII, n. 97 (COM(2011) 127), 2 ^a Comm. Doc XVIII, n. 104 (COM(2011) 353), 12 ^a Comm.	3
2012	XVI	Doc XVIII, n. 181 (COM(2012) 576), 13 ^a Comm.	2
2013	XVII	Doc XVIII, n. 183 (COM(2012) 788), 12 ^a Comm Doc XVIII, n. 15 (COM(2013) 296), 8 ^a Comm.	1
2014	XVII	Doc XVIII, n. 59 (COM(2014) 4 e COM(2014) 5), 9 ^a Cp	1
2015	XVII		0
2016	XVII	Doc XVIII, n. 105 (COM(2015) 613), 8 ^a Comm. Doc XVIII, n. 156 (COM(2016) 270), 1 ^a Comm. Doc XVIII, n. 165 (COM(2016) 465), 1 ^a Comm.	3
2017	XVII	Doc XVIII, n. 185 (COM(2016) 750), 9 ^a Comm	1
2018	XVIII	Doc XVIII-bis, n. 1 (COM(2018) 633), 14 ^a Comm	1
Totale			13

Pareri motivati 2009-2018

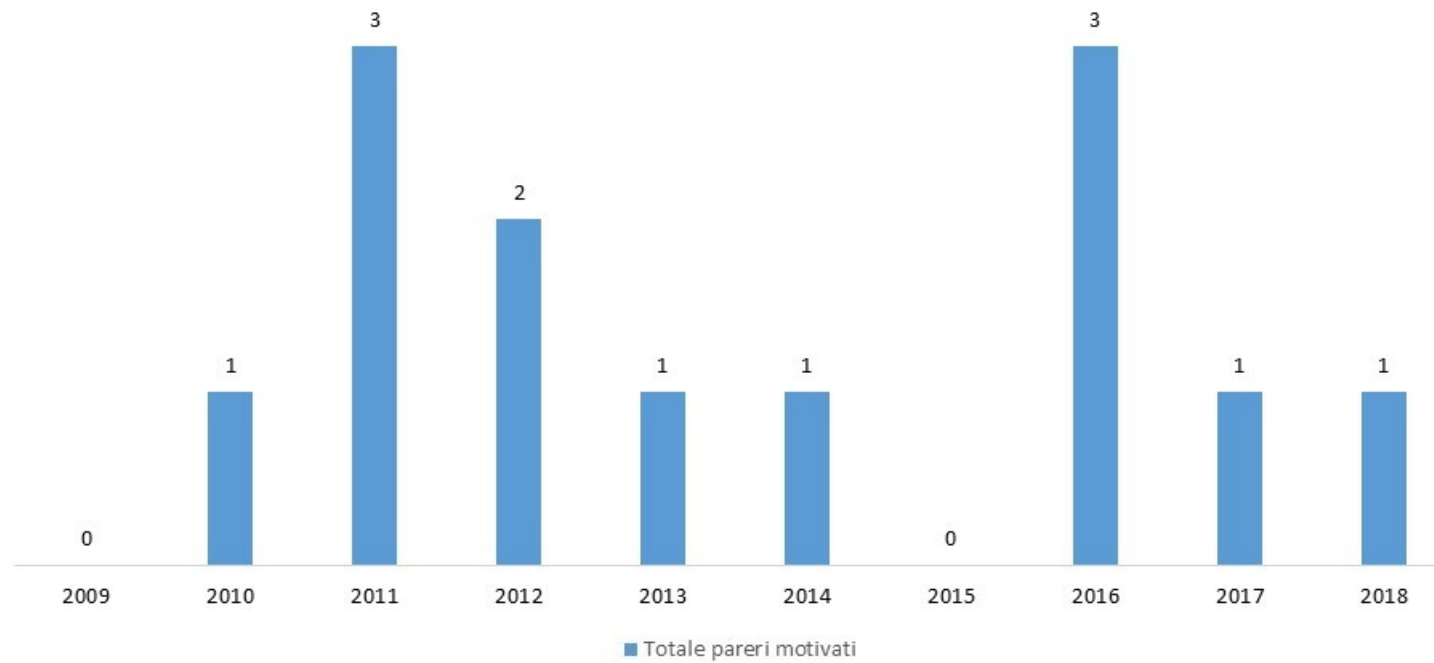


Grafico n. 1 - Pareri motivati 2009-2018

Commissari e parlamentari europei auditi dalle Commissioni permanenti²

Tabella VII - Elenco Commissari e parlamentari europei auditi dalle Commissioni permanenti del Senato nell'anno 2018

Data	Oggetto	Sede
13 settembre 2018	Audizione del Commissario europeo per il Bilancio e le risorse umane, Günther Oettinger, sul nuovo quadro finanziario pluriennale per il periodo 2021-2027	Commissioni riunite e congiunte 5a e 14a Senato e V e XIV Camera
27 novembre 2018	Audizione di componenti italiani della Commissione per la pesca del Parlamento europeo sulla politica europea della pesca	Commissioni riunite e congiunte 9a e 14a Senato e XIII e XIV Camera
28 novembre 2018	Audizione del Capo negoziatore dell'Unione europea sulla Brexit, Michel Barnier, sull'accordo ai sensi dell'articolo 50 del Trattato sull'Unione europea per il recesso del Regno Unito di Gran Bretagna e Irlanda del Nord dall'Unione europea e dalla Comunità europea dell'energia atomica	Commissioni riunite e congiunte 3a e 14a Senato e III e XIV Camera
19 dicembre 2018	Audizione di componenti della Commissione per i diritti della donna e uguaglianza di genere del Parlamento europeo (FEMM)	Commissioni riunite e congiunte 1a, 12a e 14a Senato e I, XII e XIV Camera

² Elaborazione a cura del Servizio dell'Assemblea, Ufficio atti non legislativi.

ASSEMBLEA LEGISLATIVA

Dibattiti

Tabella VIII - Dibattiti su questioni europee tenutisi in Aula tra il 1° gennaio ed il 31 dicembre 2018.

Data	Dibattito	Approvazione eventuali risoluzioni
27/06/2018	Comunicazioni del Presidente del Consiglio dei Ministri in vista del Consiglio europeo del 28 e 29 giugno 2018	6-00006 (testo 2), sen Gasparri ed altri 6-00008 , sen Romeo e Patuanelli
16/10/2018	Comunicazioni del Presidente del Consiglio dei Ministri in vista del Consiglio europeo del 18 ottobre 2018	6-00018 , sen Lorefice ed altri
11/12/2018	Comunicazioni del Presidente del Consiglio dei Ministri in vista del Consiglio europeo del 13 e 14 dicembre 2018	6-00033 , sen. Romeo e Patuanelli