

...In Agenda

Dall'**11 al 13 dicembre** 2017 l'**Odih** (*Office for Democratic Institutions and Human Rights*) svolgerà una Needs Assessment Mission - NAM. La NAM è una missione preliminare finalizzata a verificare se si debba effettuare o meno un monitoraggio in Italia in occasione delle elezioni politiche del 2018.

NAM (Needs Assessment Mission) dell'Osce-Odihr in Italia Roma, 11-13 dicembre 2017

1. Quadro generale

L'**Osce** (l'Organizzazione per la Sicurezza e la Cooperazione in Europa), **attraverso l'Odihr** (l'Ufficio che per suo conto svolge questo tipo di attività) dal 2002 svolge frequentemente **missioni di osservazione elettorale anche nei Paesi di democrazia consolidata (*established democracies*)**, in coerenza con quanto stabilito nel cd. **Documento di Copenaghen del 1990 (adottato dalla Conferenza sulla dimensione umana dell'allora CSCE)** che al paragrafo 8 così recita:

(8) Gli Stati partecipanti ritengono che la presenza di osservatori, sia stranieri sia nazionali, può migliorare il processo elettorale per gli Stati nei quali si tengono elezioni. Pertanto essi inviteranno osservatori provenienti da altri Stati partecipanti alla CSCE e le istituzioni e organizzazioni private appropriate che lo desiderino ad osservare lo svolgimento delle loro procedure elettorali nazionali nella misura consentita dalla legge. Essi inoltre si sforzeranno di agevolare un analogo accesso nel caso di procedimenti elettorali svolti ad un livello inferiore a quello nazionale. Tali osservatori si impegneranno a non interferire nelle operazioni elettorali

Nello stesso senso si esprime il **Documento OSCE di Istanbul del 1999**, detto "**Carta per la sicurezza europea**":

25. Riaffermiamo il nostro impegno a tenere elezioni libere e imparziali conformemente agli impegni OSCE, in particolare al Documento di Copenaghen del 1990. Riconosciamo l'importanza dell'assistenza che l'ODIHR può fornire agli Stati partecipanti nell'elaborazione ed attuazione di una legislazione elettorale. Conformemente a tali impegni inviteremo alle nostre elezioni osservatori provenienti da altri Stati partecipanti, dall'ODIHR, dall'Assemblea Parlamentare dell'OSCE e da altre competenti istituzioni ed organizzazioni che intendano osservare le nostre procedure elettorali. Concordiamo di dar seguito tempestivamente alle valutazioni e raccomandazioni dell'ODIHR concernenti

le elezioni.

2. La Needs Assessment Mission (NAM) in Italia

L'Odihr, d'intesa con il paese interessato, **dispone normalmente** una **Needs Assessment Mission (NAM)**, in occasione di consultazioni elettorali nei paesi membri che si svolgano sull'intero territorio del paese.

Il 21 settembre 2017 il **Ministero degli Affari esteri** ha informato, fra le altre istituzioni interessate, il Parlamento che l'Odihr avrebbe effettuato una "**Needs Assessment Mission**" (NAM) tra l'**11 e il 13 dicembre 2017**.

La **missione consiste** in incontri, richiesti dalla stessa Odihr e organizzati dal MAECI, con le Istituzioni coinvolte *lato sensu* nelle elezioni: Governo (Ministero degli esteri e Ministero dell'Interno), l'AGCOM, RAI, Corte dei Conti, il **Parlamento (Gruppi parlamentari, Commissione di Vigilanza Rai, Giunte delle elezioni, nonché Delegazione italiana presso l'Assemblea parlamentare dell'Osce)** e rappresentanti della società civile.

Gli **incontri presso il Senato e la Camera** avranno luogo nel pomeriggio di **lunedì 11**, nella giornata di **martedì 12** e nella prima mattina di **mercoledì 13 dicembre**.

La **delegazione dell'Odihr** è composta da **tre funzionari** (*infra*).

3. La delegazione

La delegazione incaricata di svolgere la NAM in Italia è formata da tre funzionari. Uno dei tre funzionari, Loic Poulain, non fa parte dell'Odihr ma del Segretariato Internazionale dell'Assemblea parlamentare dell'Osce.

Il Ministero degli Esteri ha comunicato i seguenti nominativi (in allegato le biografie):

1. Ms. Ana Rusu (Capodelegazione, Moldova di nascita, francese di cittadinanza, nata a Chisinau il 17.08.1980)
2. Mr. Radivoje Grujić (Serbia; nato a Loznica il 28.11.1976)
3. Mr. Loic Poulain (Assemblea parlamentare Osce, Francia; nato a Cormeilles-en-Parisis il 19.11.1987)

4. Esito della missione

Al **termine della missione in Italia** i tre funzionari dell'Odihr dovranno redigere un rapporto e faranno una proposta ai competenti organi decisionali dell'Odihr (la cui Direttrice, nominata quest'anno, è la Signora Ingibjörg Sólrún Gísladóttir, Islanda) fra le **seguinti quattro opzioni dell'Odihr**:

- a) "Electoral Observation Mission-EOM"**, una missione di osservazione elettorale vera e propria con osservatori ai seggi (alcune centinaia distribuite sull'intero territorio);
- b) "Limited Electoral Observation Mission-LEOM"**, composta da funzionari ODIHR e un numero limitato di osservatori di lungo termine, reclutati appositamente (un *core team* di esperti, coadiuvati da diverse decine di osservatori ai seggi);
- c) "Electoral Assessment Mission-EAM"**, funzionari dell'Odihr (generalmente una dozzina di esperti);
- d) "Election Expert Team-EET"**, il *core team* di esperti dell'Odihr (3 o 4 esperti).

5. Precedenti in Italia

La **Needs Assessment Mission**" (NAM) dell'Odihr ha avuto luogo nelle ultime consultazioni elettorali politiche in Italia. Nel **2006** e nel **2008**, l'Odihr stabilì di promuovere in Italia una **Electoral Assessment Mission-EAM** (solo funzionari), mentre nel **2013**, fu consigliata una **Limited Electoral Observation Mission-LEOM** (funzionari e personale reclutato appositamente). Tale missione però non ebbe luogo.

6. Precedenti missioni preliminari di osservazione Osce-Odihr, 2017

Islanda, elezioni parlamentari (28.10.2017); **Repubblica Ceca**, elezioni parlamentari (20-21.10.2017); **Slovenia**, elezioni presidenziali (22.10.2017); **Austria**, elezioni parlamentari (15.10.2017); **Germania**, elezioni parlamentari (24.09.2017); **Norvegia**, elezioni parlamentari (11.09.2017); **Regno Unito**, elezioni parlamentari (8.06.2017); **Malta**, elezioni parlamentari (3.06.2017); **Francia**, elezioni presidenziali (23.04.2017); **Paesi Bassi**, elezioni parlamentari (15.03.2017); **Liechtenstein**, elezioni parlamentari (02.2017).

7. Monitoraggio dell'Assemblea parlamentare dell'Osce.

All'attività di monitoraggio dell'Osce-Odihr (svolta da osservatori "tecnici") si aggiunge a volte il monitoraggio di parlamentari dell'Assemblea parlamentare dell'Osce. D'intesa con i governi dei paesi interessati, ovvero - più raramente - su richiesta dei parlamenti, tale Assemblea incarica un numero ristretto di propri componenti di compiere attività di osservazione elettorale. In questo caso, sul piano operativo vengono raggiunte apposite intese tra l'Osce-Odihr e l'Assemblea parlamentare dell'Osce.