

.... in Agenda

Riunione della Commissione parlamentare dell'Assemblea dell'Iniziativa Centro Europea (InCE) - Minsk, 29-30 maggio 2017

Il 29 e 30 maggio 2017 si svolge a Minsk, in Bielorussia, la riunione della Commissione parlamentare dell'Assemblea dell'Iniziativa Centro Europea (InCE). Si tratta di uno dei due impegni annuali dell'Assemblea che si svolgono nel paese che ha la presidenza di turno dell'InCE, quest'anno la Bielorussia. Prendono parte alla riunione il Presidente della delegazione italiana, sen. Sonego, i senatori Scoma, Orellana e i deputati Blažina e Polidori.

RIUNIONE DELLA COMMISSIONE PARLAMENTARE DELL'ASSEMBLEA INCE

1. L'iniziativa e il contesto

L'**Iniziativa Centro Europea** (InCE) è una organizzazione di cooperazione regionale istituita nel 1989 con la denominazione di "**Quadrangolare**" cui partecipavano inizialmente quattro Paesi fondatori (Italia, Austria, Jugoslavia e Ungheria). Nel corso dei decenni e a seguito delle trasformazioni politiche dell'Europa centro orientale, l'InCE è arrivata a comprendere **18 Paesi**. Lo scopo originario dell'InCE era favorire l'avvicinamento all'Europa dei paesi dell'area ex sovietica. Negli anni l'InCE ha favorito il **processo di integrazione europea** di diversi paesi e continua ad operarsi per l'ingresso di tutti i suoi membri nell'Unione europea, lavorando in particolare sugli stati dei Balcani occidentali. La **struttura dell'InCE** consta di una **dimensione governativa** (che fa capo ai ministri degli esteri dei Paesi membri ed è formata da un pool di coordinatori nazionali), e di una **dimensione parlamentare** che comprende le delegazioni dei parlamenti nazionali. Ogni anno la presidenza (sia della dimensione governativa sia di quella parlamentare) è soggetta a rotazione, coadiuvata dalla *Troika* (composta dai Paesi che hanno la presidenza negli anni immediatamente successivo e precedente. Quest'anno la *Troika* dell'InCE è formata da Bosnia Erzegovina [2016], Bielorussia [2017] e Croazia [2018]).

2. I lavori della Conferenza e il Documento di Minsk

La **riunione di Minsk** verterà sul tema delle **innovazioni tecnologiche** e sugli effetti benefici della ricerca e dell'innovazione nel campo dell'**economia** e del management delle

risorse umane. La bozza del **Documento finale di Minsk**, che verrà approvato a conclusione dei lavori, sottolinea che **dialogo** e **cooperazione** possono essere rafforzati attraverso **programmi** che si pongano tra gli **obiettivi prioritari** il miglioramento di **istruzione** e **formazione** e la valorizzazione della persona, in quanto principale risorsa ed investimento cruciale per il benessere della regione. La **delegazione italiana**, ribadendo la centralità dell'InCE nel processo di integrazione europea, è impegnata affinché la **Dichiarazione finale** sottolinei in particolare l'importanza della cooperazione regionale nelle aree europee nordorientale e baltica.

3. La Bielorussia nel sistema internazionale

La **Bielorussia** (207 mila km²; 9,5 milioni di abitanti [bielorussi 83,7%; russi 8,3%], di religione ortodossa 48,3%, non credenti 41,1%, cattolici 7,1%) è una **repubblica presidenziale** indipendente dal **1991**, con una **economia pianificata di stampo socialista** (lo Stato controlla circa l'80% delle attività economiche). Dall'indipendenza il **Presidente della Repubblica**, eletto **direttamente ogni 5 anni**, è **Aleksandr Lukašenko**, rieletto da ultimo nell'ottobre 2015. Il **Parlamento bicamerale** della Bielorussia è eletto ogni 4 anni. La Camera dei Rappresentanti è formata da 110 membri eletti direttamente, il Consiglio della Repubblica da 64 componenti, 56 eletti dalle rappresentanze delle comunità territoriali, 8 nominati dal Presidente della Repubblica. Le ultime elezioni parlamentari hanno avuto luogo l'11 settembre 2016. Va segnalato il ruolo della Bielorussia nella **crisi ucraina** e l'impegno per una soluzione attraverso l'ospitalità data a **Minsk al tavolo negoziale** dove sono maturati gli accordi tuttora in vigore. Minsk ha *de facto* accettato l'annessione della Crimea, ma non si è allineata a Mosca nell'adozione di contro-sanzioni.

Le **relazioni con la Russia** sono molto strette e si svolgono principalmente nel quadro di istituzioni e trattati promosse da Mosca o nelle quali la Russia svolge un ruolo centrale, come l'**Unione Economica Eurasiatica** (UEEA, istituita nel 2015), la *Collective Security Treaty Organization* (CSTO, in campo militare) o l'**Unione Statale russo-bielorussia** istituita sin dal 1996. Il legame con Mosca è caratterizzato da una forte **dipendenza commerciale, energetica e finanziaria**. Negli anni vi sono state occasioni di incomprensione e attriti in merito alle forniture e ai prezzi degli idrocarburi. Con l'**Unione Europea** la Bielorussia ha un **dialogo difficile** ma mai venuto meno. Negli ultimi anni i rapporti con Bruxelles hanno conosciuto **fasi alterne** soprattutto a causa del **regime sanzionatorio** introdotto a partire dal 2004 ed inasprito nel corso degli anni a seguito dell'inottemperanza di Minsk nel rispetto di alcuni standard internazionali di **diritti umani**. Dal **2015** vi è un miglioramento, il che ha consentito alla Bielorussia di ospitare per la prima volta a Minsk una riunione ministeriale (esteri e ambiente) dei Paesi del **Partenariato Orientale dell'UE (2015)**. Sul piano economico la **Bielorussia** ha rapporti regolari e articolati anche con la **Cina**. Recentemente ha avuto luogo l'inaugurazione di un imponente **parco industriale sino-bielorusso** nei pressi di **Minsk**. A partire dal 2015, inoltre, la Cina ha aperto una importante linea di **credito** (per un ammontare complessivo di 18 miliardi di dollari). La Bielorussia ha relazioni significative con il **Venezuela** in campo energetico e con la **Turchia**.

Sul versante dei **diritti umani** la comunità internazionale continua ad avere motivi di preoccupazione nei confronti della Bielorussia, sebbene si registrino importanti passi avanti, a cominciare dal problema dei **prigionieri politici**, tuttavia non del tutto risolto. In attesa di ulteriori miglioramenti su questo versante lo status della Bielorussia nel **Consiglio d'Europa** è **sospeso**, benché siano operativi diversi programmi di partenariato. Uno dei punti cruciali rimane l'**abolizione della pena capitale**: il 29 aprile **2017** è stato **giustiziato** Sjarhei Vostrykau e altre due persone sono tuttora nel braccio della morte.

26 maggio 2017