



# Il Mediterraneo in Senato: newsletter

n. 9, marzo -aprile 2017

In questo numero si segnalano, quali tematiche dominanti, le migrazioni e la partecipazione italiana alle missioni internazionali (per questa si è trattato della prima applicazione della nuova disciplina autorizzativa di cui alla L. 21 luglio 2016 n. 145). La commissione Difesa ha promosso una indagine conoscitiva sul contributo dei militari italiani al controllo dei flussi migratori nel Mediterraneo e l'impatto delle attività delle ONG.

## Attività parlamentare

### Assemblea

#### Attività legislativa

Nella seduta [790](#) del 22 marzo, l'Assemblea ha iniziato l'esame del ddl n. [2705](#), di conversione in legge del decreto-legge n. 13, sull'accelerazione dei procedimenti in materia di protezione internazionale e sul contrasto dell'**immigrazione illegale**. L'esame è proseguito il 22, 23 e 28 marzo. L'Assemblea, nella seduta [795](#) di mercoledì 29 marzo, ha rinnovato la fiducia al Governo approvando l'emendamento interamente sostitutivo dell'articolo unico del ddl. L'esame del provvedimento è passato alla Camera dei deputati, che lo ha approvato definitivamente il 12 aprile 2017 (Legge n. [46/17](#) del 13 aprile 2017)

#### Attività non legislativa

Nella seduta [780](#) dell' 8 marzo 2017, l'Aula ha approvato la risoluzione delle Commissioni riunite Esteri e Difesa sulla partecipazione dell'Italia alle **missioni internazionali** ([Doc. XXIV, n. 71](#)). La relativa deliberazione del Consiglio dei ministri del 14 gennaio 2017 ([Doc. CCL n. 1](#)) era

già stata oggetto dell'esame delle commissioni riunite Esteri e Difesa, nelle sedute del 31 gennaio, 9 e 22 febbraio 2017. All'esito, era stata approvata la risoluzione [Doc. XXIV n. 71](#). Sul tema erano intervenuti, davanti alle commissioni Esteri e Difesa di Senato e Camera, in seduta congiunta il 7 febbraio 2017, il ministro degli Esteri Alfano e la ministra della Difesa Pinotti.

Il Senato ha approvato alcune risoluzioni, a conclusione della discussione sulle **comunicazioni svolte dal Presidente del Consiglio dei Ministri**, Paolo Gentiloni, in vista del Consiglio europeo del 9 e 10 marzo (seduta [779](#) dell'8 marzo).

In apertura della seduta [800](#) del 4 aprile 2017, il Presidente Grasso ha espresso il cordoglio del Senato al popolo russo, per il recente **attentato verificatosi a San Pietroburgo**. Il Presidente ha poi ricordato le **vittime innocenti dei raid aerei che hanno colpito la Siria**. L'Aula ha osservato un minuto di silenzio e di raccoglimento.

In apertura della seduta [806](#) dell'11 aprile 2017, il presidente Grasso ha espresso partecipazione al dolore per le vittime del recente attacco terroristico di Stoccolma e degli **attentati terroristici in Egitto** che hanno colpito la

comunità dei cristiani copti. L'Assemblea ha osservato un minuto di raccoglimento.

Nella seduta [807](#) del 12 aprile 2017, l'Assemblea ha svolto un dibattito, a conclusione dell'informativa resa dal Ministro degli esteri, Angelino Alfano, sulla **situazione in Siria**.

Nella seduta [813](#) del 27 aprile 2017, in Aula si sono svolte le comunicazioni del Presidente del Consiglio dei Ministri, Paolo Gentiloni, in vista del **Consiglio europeo straordinario del 29 aprile**. Al termine del dibattito, l'Assemblea ha approvato, con riformulazioni, alcune risoluzioni.

### Atti di sindacato ispettivo

La lista completa degli atti di sindacato ispettivo che riguardano il Mediterraneo presentati nel periodo in esame è riportata in appendice.

## Commissioni

### Commissioni riunite e congiunte

Le commissioni riunite Esteri, Difesa e Politiche UE di Senato e Camera, in seduta congiunta, hanno ascoltato l'8 marzo 2017 l'Alto rappresentante per gli Affari esteri e la Politica di sicurezza dell'Unione europea e Vicepresidente della Commissione europea, **Federica Mogherini**.

Le commissioni riunite Affari costituzionali e Giustizia hanno concluso l'esame del ddl n. [2705](#) sull'accelerazione dei procedimenti in materia di protezione internazionale, nonché per il contrasto dell'**immigrazione illegale** (sedute dell'8, 9, 15, 16 e 20 marzo). Nell'ambito dell'esame del provvedimento, in sede di **Uffici di Presidenza** il 7 e l'8 marzo 2017, sono state svolte alcune audizioni.

Il 27 aprile 2017 le commissioni Esteri di Senato e Camera, in seduta congiunta, hanno ascoltato il **Commissario europeo della cooperazione internazionale e dello sviluppo, Neven Mimica**.

### Commissione Difesa

La commissione Difesa, il 28 aprile 2017, ha deliberato all'unanimità lo svolgimento

dell'**indagine conoscitiva sul contributo dei militari italiani al controllo dei flussi migratori nel Mediterraneo e l'impatto delle attività delle organizzazioni non governative** nonché lo svolgimento di un ciclo di audizioni. In tale ambito, si è svolta l'audizione del Comandante di EUNAVFOR MED operazione SOPHIA, Ammiraglio di Divisione Enrico Credendino il 6 aprile 2017, mentre il 12 aprile si è svolta l'audizione di esponenti di Proactiva Open Arms e, in videoconferenza, del Direttore esecutivo di FRONTEX, Fabrice Leggeri. Il 19 aprile, la commissione ha audito il Capo del III Reparto operazioni del Comando generale della Guardia di Finanza, Gen. Div. Stefano Screpanti ed esponenti di *SOS Méditerranée*, di *Life Boat* e di *Save the Children*.

### Commissione straordinaria per la tutela e la promozione dei diritti umani

La commissione Diritti umani, nell'ambito dell'indagine conoscitiva sui livelli e i meccanismi di tutela dei diritti umani, vigenti in Italia e nella realtà internazionale, l'8 marzo 2017, ha svolto l'audizione del Capo della Polizia di Stato, Prefetto Franco Gabrielli, in materia di **immigrazione**.

### Comitato Schengen

Il 15 marzo 2017, in Comitato Schengen si è svolta l'audizione del Presidente della Commissione nazionale per il diritto di asilo, prefetto Angelo Trovato, nell'ambito dell'indagine conoscitiva sulla **gestione del fenomeno migratorio nell'area Schengen**, con particolare riferimento alle politiche dei Paesi aderenti relative al controllo delle frontiere esterne e dei confini interni. Nell'ambito della medesima indagine sono intervenuti: il 22 marzo 2017, il Procuratore della Repubblica presso il Tribunale di Catania, Carmelo Zuccaro; il 12 aprile 2017, il Presidente dell'Organizzazione "Sea-Eye", Michael Buschheuer; il 27 aprile 2017, l'Ambasciatore di Svizzera in Italia, Giancarlo Kessler.

## Diplomazia parlamentare

### Attività della Presidenza del Senato

Il presidente del Senato, Pietro Grasso ha incontrato il 20 marzo 2017 il **Presidente della Camera dei Rappresentanti della Repubblica di Cipro**, Demetris Syllouris.

### Assemblee internazionali specializzate

#### Assemblea parlamentare del Mediterraneo (PAM)

Il 30 marzo 2017, presso la Sala Zuccari di Palazzo Giustiniani si è tenuto il **seminario "Processo di armonizzazione delle legislazioni contro il terrorismo"**. È intervenuto il presidente del Senato, Pietro Grasso.

#### Assemblea parlamentare dell'Unione per il Mediterraneo (AP-UpM)

Si è svolta a Bruxelles il 2 marzo 2017 la riunione della Commissione politica, sicurezza e diritti umani dell'Assemblea parlamentare dell'Unione per il Mediterraneo. La riunione ha trattato due questioni principali: il progetto adottato dall'Unione per il Mediterraneo per la realizzazione di un **impianto di desalinizzazione a Gaza, in Palestina; l'agenda euro-mediterranea per la gestione delle migrazioni nel Mediterraneo**. Hanno partecipato circa 30 parlamentari provenienti da 15 paesi membri. Per l'Italia è intervenuta la senatrice Maria Mussini.

Si sono svolte a Montecitorio, il 3 aprile 2017, le riunioni della commissione Cultura e della commissione Diritti delle donne dell'AP-UpM. Presenti rispettivamente l'on. Chaouki e la sen. Mussini.

Si è svolta ad Amman, il 6 aprile 2017, la riunione della commissione Energia, Ambiente e Acqua dell'Assemblea Parlamentare dell'Unione per il Mediterraneo. Hanno partecipato delegazioni parlamentari di Algeria, Austria, Giordania, Italia, Libano, Portogallo, Spagna, Turchia, oltre a una rappresentanza del Segretariato dell'Unione per il

Mediterraneo. Per l'Italia era presente il senatore Antonio D'Alì.

### Attività a rilevanza mediterranea di altre Assemblee internazionali

#### Assemblea parlamentare della NATO (NATO - PA)

Si è svolto a Sarajevo, dal 21 al 23 marzo 2017, un seminario dedicato alle prospettive di allargamento UE e NATO nei Balcani occidentali, le relazioni interregionali e gli sviluppi politici nel contesto delle **sfide poste dall'instabilità mediorientale e del Nord Africa**.

#### Conferenze internazionali

Una delegazione parlamentare composta dalla vicepresidente del Senato, Linda Lanzillotta, e dalla senatrice Venera Padua, si è recata a Malta nei giorni 20 e 21 marzo 2017, per partecipare all'incontro, promosso da *Women in Parliament*, su **salute materna e donne rifugiate**.

### Eventi futuri

Data	Organo	Luogo	Evento
2-4 maggio	OSCE	Grecia	Visita sul campo del Comitato ad hoc per le migrazioni
12-13 maggio	AP-UpM	Roma	Sessione plenaria e Vertice dei Presidenti
21-22 maggio	UpM	Cairo	2nd Ministerial Conference on Sustainable Urban Development
3 luglio	UpM	Barcellona	SOM

## Documentazione e ricerca

### Documentazione prodotta dai Servizi del Senato

Servizio degli affari internazionali  
Nota : [Nota per Riunione della Commissione per i diritti delle donne dell'Assemblea parlamentare dell'Unione per il Mediterraneo \(Ap-UpM\) - Roma, 3 aprile 2017](#)

Servizio degli affari internazionali  
Nota : [Nota sull'incontro dedicato a](#)

[legislazioni su terrorismo e foreign fighters](#)  
[Roma, Senato, 30 - 31 marzo 2017](#)

Servizio degli affari internazionali

Nota : [Questione migratoria, questioni umanitarie, diritti umani: il Governo di accordo nazionale della Libia come partner nel governo dei flussi migratori?](#)

Servizio degli affari internazionali

Nota : [riunione annuale dei presidenti dei Parlamenti dell'Iniziativa Adriatico Ionica - in particolare: la "crescita blu" Ioannina \(Grecia\) - venerdì 7 aprile 2017](#)

Servizio degli affari internazionali

Nota : [Siria: ultimi sviluppi](#)

Servizio Studi

Dossier europei : [Riunione interparlamentare LIBE "La riforma del sistema europeo comune di asilo" Bruxelles, 28 febbraio 2017](#)

Servizio Studi

L'Europa in Senato: Notiziario bimestrale : [L'Europa in Senato - n. 11 - gennaio-febbraio 2017](#)

Servizio degli affari internazionali

Nota : [Prospettive in materia di salute materna, anche con riferimento alle donne rifugiate o migranti](#)

Servizio Studi

Dossier europei : [Il Senato e l'Unione europea - Anno 2016](#)

Servizio Studi

Nota su atti dell'Unione europea : [Dalla Strategia globale al Consiglio "affari esteri" del 6 marzo 2017: verso un'Unione europea della difesa](#)

Servizio Studi

Dossier europei : [Riunione dei Presidenti delle Commissioni competenti in materia economica e ambientale - La Valletta, 6-7 aprile 2017](#)

Servizio Studi

Dossier europei : [Il nuovo consenso europeo in materia di sviluppo - Le nuove prospettive della politica di cooperazione dell'Unione europea](#)

Servizio Studi

Nota su atti UE: [Visti umanitari e diritto di asilo: la Corte di Giustizia traccia il confine tra](#)

[le competenze dell'Unione e quelle degli Stati membri](#)

Servizio studi

Dossier sul disegno di legge di conversione del D.L. n. 13/2017 in materia di [protezione internazionale e di contrasto dell'immigrazione illegale](#), recante sintetiche schede di lettura sul provvedimento, alla luce delle proposte emendative approvate dalle Commissioni riunite Affari costituzionali e Giustizia in sede referente.

## **Osservatorio di politica internazionale 1**

Approfondimento n. [127](#) : La politica estera della Turchia, ISPI, marzo 2017

---

<sup>1</sup> L'Osservatorio di politica internazionale è un progetto di collaborazione tra Senato della Repubblica, Camera dei deputati e Ministero degli Affari esteri, che si avvale del contributo di Istituti di studi internazionalistici per la realizzazione di studi e documentazioni a supporto dell'attività parlamentare. Tutte le documentazioni realizzate nell'ambito dell'Osservatorio di politica internazionale sono disponibili in formato PDF sul sito del [Parlamento](#).

## APPENDICE: Atti di sindacato ispettivo

- [Interrogazione a risposta scritta n. 4-07188](#)

*Data di pubblicazione:* 16 marzo 2017

*Presentatori:* Sen. MARINELLO Giuseppe  
Francesco Maria, Sen. ANITORI Fabiola, Sen.  
CONTE Franco, Sen. DALLA TOR Mario, Sen. DI  
BIAGIO Aldo, Sen. FORMIGONI Roberto, Sen.  
TORRISI Salvatore, Sen. COLUCCI Francesco

*Destinatari:* Ai Ministri dell'interno e degli affari  
esteri e della cooperazione internazionale  
*attraversare il **Mediterraneo** cresce di anno in  
anno, ma cala il numero di chiamate di soccorso  
arrivate alle forze dell'ordine italiane dai telefoni  
satellitari a bordo delle carrette del mare...*

- [Interrogazione a risposta scritta n. 4-07332](#)

*Data di pubblicazione:* 5 aprile 2017

*Presentatori:* Sen. FASIOLO Laura

*Destinatari:* Al Ministro delle infrastrutture e dei  
trasporti  
*collegamento per il corridoio **mediterraneo** (ex  
corridoio n. 5) e di intersezione con il corridoio  
adriatico-baltico...*

- [Mozione n. 1-00767](#)

*Data di pubblicazione:* 4 aprile 2017

*Presentatori:* Sen. DONNO Daniela, Sen. FATTORI  
Elena, Sen. GAETTI Luigi, Sen. BERTOROTTA  
Ornella, Sen. BLUNDO Rosetta Enza, Sen.  
BUCCARELLA Maurizio, Sen. CAPPELLETTI Enrico,  
Sen. GIARRUSSO Mario Michele [+](#)

*superare l'attuale impostazione modellata di  
fatto sulla base delle esigenze della pesca nei  
mari del nord Europa e che trascura le specificità  
del bacino del **Mediterraneo**...*