



Il Mediterraneo in Senato: newsletter

n. 8, gennaio - febbraio 2017

In questo numero il tema dominante è quello delle migrazioni, sia per l'attività legislativa (protezione dei minori non accompagnati) sia per l'attività di diplomazia parlamentare in ambito AP-UpM, PAM, OSCE PA.

Attività parlamentare

Assemblea

Attività legislativa

Durante la discussione del disegno di legge [2692](#) recante **interventi urgenti per situazioni critiche in alcune aree del Mezzogiorno** (approvato definitivamente nella seduta [767](#) del 22 febbraio 2017), è stato oggetto di attenzione l'art. 4, che introduce la possibilità di costituire agenzie di somministrazione del lavoro nel caso di porti toccati dalla crisi del *transhipment* - in particolare quelli di Taranto e Gioia Tauro - in considerazione del ruolo dell'Italia e nello specifico del Mezzogiorno nello **sviluppo dei traffici merci nel Mediterraneo**, in particolare dopo l'apertura del secondo ramo del canale di Suez. L'articolo 7 comma 1-bis dello stesso ddl autorizza, a decorrere dall'anno 2017, la spesa annua di 500.000 euro, finalizzata all'organizzazione con cadenza annuale della **Conferenza per il dialogo Mediterraneo, denominata MED Dialogue**.

In sede di discussione dei ddl [2583](#) e [1285](#) sulla **protezione dei minori stranieri non accompagnati** (sedute [769](#), [772](#) del 23 e 28 febbraio 2017) sono stati presi in considerazione i dati relativi agli sbarchi sulle coste italiane di

ragazzi e ragazze non accompagnati, anche giovanissimi, che nel solo 2016 sono stati più di 25.000, spesso vittime della tratta.

Atti di sindacato ispettivo

La lista completa degli atti di sindacato ispettivo che riguardano il Mediterraneo presentati nel periodo in esame è riportata in appendice.

Commissioni

Commissioni riunite e congiunte

Ampio risalto alle tematiche relative all'area mediterranea è stato dato dal **Ministro degli Affari esteri e della Cooperazione internazionale**, Angelino Alfano, nel corso della presentazione delle **linee programmatiche** del suo dicastero alle commissioni Esteri congiunte di Senato e Camera, il 17 gennaio 2017.

Le politiche europee in materia di migrazioni

sono state il tema dell'audizione del Commissario europeo per la migrazione, gli affari interni e la cittadinanza, Dimitris Avramopoulos, nella seduta congiunta del 31 gennaio 2017 tra le commissioni Affari costituzionali, esteri e Politiche UE di Senato e Camera.

Gli Uffici di Presidenza delle commissioni riunite Esteri, Difesa e Politiche UE, il 22 febbraio 2017, hanno svolto l'audizione di Nathalie Tocci, *special*

adviser dell'Alto Rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza, Federica Mogherini, sulla **Global Strategy europea in materia di difesa** (Atto comunitario n. [205](#)).

Le commissioni riunite Affari costituzionali e Giustizia, hanno in agenda, a partire dal 28 febbraio, l'esame dell'A.S. n. [2705](#), di conversione in legge del decreto-legge 17 febbraio 2017, n. 13, recante disposizioni urgenti per l'accelerazione dei procedimenti in materia di protezione internazionale, nonché per il **contrasto dell'immigrazione illegale**.

Commissione Affari esteri, emigrazione

La Commissione ha concluso l'esame del ddl di ratifica del Memorandum d'Intesa del 2012 sulla **lotta alla criminalità tra l'Italia ed il Qatar** (AS [2499](#)), nella seduta n. [128](#) del 10 gennaio 2017. Il ddl è stato poi approvato definitivamente dall'Aula il 12 gennaio 2017.

Nella seduta [129](#) del 12 gennaio 2017 la Commissione ha invece approvato il ddl [2186](#) di ratifica dell'**Accordo fra Italia e Israele in materia di pubblica sicurezza** del 2013. Il testo è passato alla Camera.

Commissione straordinaria per la tutela e la promozione dei diritti umani

La commissione Diritti umani, nell'ambito dell'indagine conoscitiva sui livelli e i meccanismi di tutela dei diritti umani, vigenti in Italia e nella realtà internazionale, ha svolto il 21 febbraio 2017, l'audizione del Ministro dell'interno, Marco Minniti.

Comitato Schengen

Il Comitato ha deliberato, il 18 gennaio 2017, la proroga al 31 dicembre 2017 del termine dell'indagine conoscitiva sulla **gestione del fenomeno migratorio nell'area Schengen**, con particolare riferimento alle politiche dei Paesi aderenti relative al controllo delle frontiere esterne e dei confini interni. Ha, inoltre, svolto l'audizione del vice Direttore di Europol, Wil van Gemert. Nell'ambito della stessa indagine, sono

stati auditi il Ministro dell'Interno, Marco Minniti, il 15 febbraio 2017 ed il Presidente dell'ANCI, Antonio Decaro, il 22 febbraio 2017.

Commissione parlamentare di inchiesta sulle attività illecite connesse con il ciclo dei rifiuti

Nella seduta 763 dell'8 febbraio 2017, l'Ufficio di Presidenza, integrato dai rappresentanti dei gruppi, ha convenuto sulla desecretazione dei documenti acquisiti dalla omologa Commissione nel corso della XVI Legislatura relativi a traffici di rifiuti pericolosi e a circa **novanta "navi dei veleni" affondate nel Mediterraneo**.

Diplomazia parlamentare

Attività della Presidenza del Senato

Il Presidente Grasso ha partecipato il 23 gennaio 2017 al **Regional Forum dell'AP-UpM** a Barcellona.

Il 6 febbraio 2017 il Presidente ha presieduto in Senato, insieme alla Presidente della Camera Laura Boldrini, la riunione del **Bureau dell'AP-UpM**.

Il Presidente ha ricevuto il **Presidente della Repubblica tunisina** Essebsi l'8 febbraio 2017.

Assemblee internazionali specializzate

Assemblea parlamentare del Mediterraneo (PAM)

Un seminario sul terrorismo, in collaborazione con l'ONU, si è svolto dal 31 gennaio al 2 febbraio 2017 ad Assuan, in Egitto. Vi ha preso parte il Senatore Amoruso, che è intervenuto in merito al processo di armonizzazione della legislazione italiana per contrastare il terrorismo, secondo quanto prevedono le raccomandazioni delle Nazioni Unite.

Dal 9 all'11 febbraio 2017 si è svolta a Rabat la riunione congiunta della 1^a e 3^a Commissione e la riunione di approfondimento sul dialogo

interreligioso organizzata dal Parlamento del Marocco nell'ambito del Dialogo 5+5. Vi hanno preso parte i senatori Fattorini e Amoruso. Oltre agli incontri con diversi esponenti del governo del Paese e al dibattito parlamentare sul tema del dialogo interreligioso, la delegazione ha visitato la scuola di formazione degli imam del ministero per gli affari religiosi del Marocco, nella quale vengono formati imam africani ed europei. Successivamente la delegazione PAM ha avuto incontri con le comunità cristiane ed ebraiche a Rabat e Casablanca e ha partecipato ad una conferenza sulla libertà religiosa nella prestigiosa università di Fez.

L'11ª Sessione dell'Assemblea si è svolta in Portogallo il 23 e 24 febbraio 2017. Vi hanno preso parte i senatori Amoruso, Fattorini e Compagna e l'onorevole Sorial. Come in ogni Sessione annuale, l'Assemblea ha rinnovato i suoi organi apicali, eleggendo come Presidente l'onorevole Pedro Roque (Portogallo). Si è altresì deciso di mantenere la sede del Segretariato dell'Assemblea a Malta. L'Assemblea ha approvato una risoluzione sul contrasto al terrorismo nell'area del Mediterraneo.

Assemblea parlamentare dell'Unione per il Mediterraneo (AP-UpM)

Oltre al già citato Regional Forum dell'AP-UpM a Barcellona il 23 gennaio 2017, al quale ha preso parte il Presidente Grasso in rappresentanza della Presidenza italiana dell'AP-UpM, si sono svolte nel periodo in esame la riunione a Bruxelles il 30 gennaio del Working Group sulla riforma dell'Assemblea, alla quale hanno partecipato per parte italiana la senatrice Maria Mussini e l'onorevole Khalid Chaouki, e la riunione del Bureau dell'Assemblea in Senato il 6 febbraio 2017.

Attività a rilevanza mediterranea di altre Assemblee internazionali

Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa (APCE)

La sessione plenaria dell'Assemblea, che si è svolta a Strasburgo dal 23 al 27 gennaio 2017, si è occupata tra l'altro delle *istituzioni democratiche in Turchia*, della *situazione in Siria e Libano*, della *crisi umanitaria a Gaza*, della *presidenza cipriota del Comitato dei Ministri* del Consiglio d'Europa.

Assemblea parlamentare della NATO (NATO - PA)

Si è svolta in Israele e nei Territori palestinesi una visita congiunta della Commissione Scienza e Tecnologia e del Gruppo speciale Mediterraneo, dal 27 febbraio al 3 marzo. Vi ha preso parte il senatore Scilipoti.

Il 1° gennaio 2017 il Presidente dell'Assemblea, il deputato italiano Paolo Alli, ha espresso una ferma condanna degli attacchi terroristici al Reina Night Club di Istanbul.

Assemblea parlamentare dell'OSCE (OSCE - PA)

Il Comitato ad hoc per le migrazioni dell'Assemblea OSCE si è riunito a Bruxelles e Ginevra il 16 e 17 gennaio 2017, per incontrare le più importanti istituzioni che in Europa si occupano del fenomeno migratorio, quali il Commissario europeo per gli aiuti umanitari e la gestione delle crisi, Christos STYLIANIDES (cipro), la Croce Rossa Internazionale, l'UNHCR e la OIM. Alla missione ha preso parte l'on. Marietta Tidei.

Dal 23 al 24 febbraio 2017 ha avuto luogo a Vienna la riunione invernale dell'Assemblea, alla quale hanno preso parte i senatori Sergio Divina e Francesco Scalia e i deputati Marietta Tidei, Franco Monaco, Federico Fauttilli, Guglielmo Picchi, Emanuele Scagliusi, Claudio Fava. Fra i temi al centro della riflessione la *gestione dei flussi migratori e le politiche di contrasto al terrorismo*. Il 23 febbraio si è riunito il Comitato ad hoc sulle migrazioni dell'Assemblea, al quale

hanno preso parte l'on. Guglielmo Picchi (vicepresidente dello stesso Comitato) e l'on. Marietta Tidei, per discutere sulle nuove emergenze migratorie in Europa e nel Mediterraneo e programmare le prossime visite e missioni (Grecia, Turchia).

Il Presidente della Delegazione, sen. Paolo Romani, si è recato in visita ufficiale in Albania dal 2 al 4 febbraio 2017.

Unione interparlamentare

Si è svolta in Senato il 2 febbraio 2017 una riunione del Gruppo parlamentare di amicizia Italia - Europa Sud Orientale, promossa dal Senatore Scalia. I senatori Scalia e Margiotta hanno inoltre incontrato in Senato una delegazione albanese il 7 febbraio 2017.

Gemellaggi

Proseguono le attività del **gemellaggio con il Parlamento della Tunisia**. Si ricorda che il Senato della Repubblica e la Camera dei deputati, in qualità di Junior partner e in collaborazione con l'Assemblea Nazionale francese (Senior partner), partecipano al gemellaggio con l'Assemblea dei Rappresentanti del Popolo della Tunisia (ARP) denominato "Rafforzare le capacità dell'Assemblea dei Rappresentanti del Popolo", progetto che durerà per il triennio 2016-2018 ed è finanziato dalla Commissione europea.

Eventi futuri

Data	Organo	Luogo	Evento
2 marzo	AP-UpM	Bruxelles	Commissione politica
7-8 marzo	UpM	Malta	SOM and ALF Board of Governors meeting; Anna Lindh Foundation
13 marzo	UpM	Barcellona	MedECC/Climate Vulnerability assessment
15 marzo	AP-UpM	Strasburgo	Meeting of the European Parliament's Delegation to the PA-UfM; exchange of views with the PA-UfM and UfM co-Presidencies
16	UpM	Barcellona	5th meeting UfM

marzo			Climate Change Expert Group
21-23 marzo	NATO PA	Sarajevo	Seminario Gruppo special Mediterraneo
27 marzo	AP-UpM	Coimbra	Commissione economica
28-29 marzo	UpM	Barcellona	High Level Working Group on Employment and Labour
30 - 31 marzo	PAM - UNODC	Roma (Senato)	Seminario sul terrorismo
3 aprile	AP-UpM	Roma (Camera)	Commissione cultura e commissione donne
5 aprile	UpM	Barcellona	Committee on international climate issues
6 aprile	AP-UpM	Amman	Commissione energia
6-7 aprile	Iniziativa Adriatico Ionica	Ioannina (Grecia)	XV Conferenza degli Speakers
21 aprile	AP-UpM	Barcellona	Commissione economica
27 aprile	UpM	Malta	Ministerial on a Water Agenda for the Mediterranean
2-4 maggio	OSCE	Grecia	Visita sul campo del Comitato ad hoc per le migrazioni
12-13 maggio	AP-UpM	Roma	Sessione plenaria e Vertice dei Presidenti
21-22 maggio	UpM	Cairo	2nd Ministerial Conference on Sustainable Urban Development
3 luglio	UpM	Barcellona	SOM

Documentazione e ricerca

Documentazione prodotta dai Servizi del Senato

- Dossier n. 449 sull'A.S. n. 2705 "[Conversione in legge del decreto-legge 17 febbraio 2017, n. 13, recante disposizioni urgenti per l'accelerazione dei procedimenti in materia di protezione internazionale, nonché per il contrasto della immigrazione illegale](#)"
- Dossier n. 450 - "[ASILO: Elementi introduttivi](#)"
- Documenti dell'UE n. 15: [La Dichiarazione di Malta dei membri del Consiglio europeo sugli aspetti esterni della migrazione: affrontare la rotta del Mediterraneo centrale](#), Febbraio 2017
- [Il Mediterraneo in Senato: newsletter](#)

- Documenti dell'Unione europea : [La Dichiarazione di Malta dei membri del Consiglio europeo sugli aspetti esterni della migrazione: affrontare la rotta del Mediterraneo centrale](#)
- Nota : [Libia, fra rischio di degenerazione e governo allargato?](#)
- Dossier europei : [Audizione del Commissario per la migrazione, gli affari interni e la cittadinanza, Dimitris Avramopoulos](#)
- Dossier : [Deliberazione del Consiglio dei ministri del 14 gennaio 2017. Autorizzazioni e proroghe di missioni internazionali. DOC. CCL n. 1](#)
- Dossier europei : [La politica migratoria dell'Unione europea \(aggiornamento al 18 gennaio 2017\)](#)
- Dossier europei : [Riunione dei Presidenti della Conferenza degli organi parlamentari specializzati negli affari dell'Unione dei Parlamenti dell'Unione europea \(COSAC\) - La Valletta, 22 e 23 gennaio 2017](#)
- [L'Europa in Senato - n. 10 - novembre-dicembre 2016](#)
- Dossier : [Immigrazione: elementi introduttivi](#)
- Dossier europei : [IL PROGRAMMA DELL'UNIONE EUROPEA PER IL 2017](#)
- Scheda di lettura : [Interventi urgenti per la coesione sociale e territoriale, con particolare riferimento a situazioni critiche in alcune aree del Mezzogiorno D.L. 243/2016](#)
- Nota " [Siria: da una proxy war a una proxy peace? Da Astana a Ginevra](#)", 1° marzo 2017

Accoglienza, inclusione, lavoro: le riforme necessarie a partire dai comuni".

L'8 febbraio 2017, nella Sala Koch di Palazzo Madama si è svolta la **Conferenza del Presidente della Repubblica di Tunisia, Beji Caid Essebsi**, in occasione della sua visita ufficiale in Italia. Sono intervenuti, per gli indirizzi di saluto, il Presidente del Senato, Pietro Grasso, la Presidente della Camera, Laura Boldrini e i Presidenti delle Commissioni Esteri dei due rami del Parlamento, Pier Ferdinando Casini e Fabrizio Cicchitto.

Osservatorio di politica internazionale ¹

[Il difficile cambiamento dell'Arabia Saudita,](#)

Approfondimento, *CeSI*, febbraio 2017

Convegni

Il Presidente del Senato, Pietro Grasso, venerdì 20 gennaio, è intervenuto nella Sala Zuccari di Palazzo Giustiniani al convegno "**Superare la Bossi-Fini per vincere la sfida dell'immigrazione.**

¹ L'Osservatorio di politica internazionale è un progetto di collaborazione tra Senato della Repubblica, Camera dei deputati e Ministero degli Affari esteri, che si avvale del contributo di Istituti di studi internazionalistici per la realizzazione di studi e documentazioni a supporto dell'attività parlamentare. Tutte le documentazioni realizzate nell'ambito dell'Osservatorio di politica internazionale sono disponibili in formato PDF sul sito del [Parlamento](#).

APPENDICE: Atti di sindacato ispettivo

- [Interrogazione a risposta scritta n. 4-06872](#)

Data di pubblicazione: 24 gennaio 2017

Presentatori: Sen. SANTANGELO Vincenzo et al.

Destinatari: Al Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale
*prevedevano il pattugliamento marittimo congiunto delle acque del **Mediterraneo** e la "cessione in uso" di 6 motovedette della Guardia di finanza alla Guardia costiera libica; considerato inoltre che, a parere*

- [Interrogazione a risposta orale n. 3-03387](#)

Data di pubblicazione: 12 gennaio 2017

Presentatori: Sen. GASPARRI Maurizio

Destinatari: Ai Ministri della difesa e delle infrastrutture e dei trasporti
*'apposita procedura risolutiva, in cui si specifica che "i privati e le organizzazioni umanitarie che collaborano ai recuperi in mare nel **Mediterraneo**, non devono rischiare sanzioni per aver fornito assistenza*

- [Interrogazione a risposta orale n. 3-03386](#)

Data di pubblicazione: 12 gennaio 2017

Presentatori: Sen. GASPARRI Maurizio

Destinatari: Ai Ministri della difesa, dell'interno, delle infrastrutture e dei trasporti e dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare
*'adeguata presenza sia degli uffici sia degli alloggi in località importanti come Marettimo, in considerazione della presenza della più vasta area marina protetta del **Mediterraneo**; ad oggi, non ha ancora trovato*

- [Interrogazione a risposta orale n. 3-03385](#)

Data di pubblicazione: 11 gennaio 2017

Presentatori: Sen. FASIOLO Laura

Destinatari: Al Ministro dell'interno
*stessi flussi migratori, sempre più legati a motivazioni di instabilità politica dei Paesi del sud del **Mediterraneo**, ha portato ad una vera e*

propria mutazione nella caratterizzazione dei migranti spinti

- [Interrogazione a risposta orale n. 3-03528](#)

Data di pubblicazione: 28 febbraio 2017

Presentatori: Sen. PADUA Venera

Destinatari: Al Ministro dell'interno
*, non solo verso l'Italia, ma anche verso il **Mediterraneo** e il Nordafrica) e che non si può assolutamente permettere che sia interessato da intrusioni di stampo mafioso e criminale; considerato*

- [Interrogazione a risposta orale n. 3-03531](#)

Data di pubblicazione: 28 febbraio 2017

Presentatori: Sen. MICHELONI Claudio et al.

Destinatari: Al Presidente del Consiglio dei ministri e ai Ministri degli affari esteri e della cooperazione internazionale e dello sviluppo economico
***Mediterraneo** e parte del Medio Oriente) cosa sia davvero l'Italia; sarebbe inammissibile ad avviso degli interroganti, che la RAI e gli altri servizi pubblici partner si trasformino in foglie di fico, anche in*

- [Interrogazione a risposta orale n. 3-03436](#)

Data di pubblicazione: 25 gennaio 2017

Presentatori: Sen. LUMIA Giuseppe

Destinatari: Al Ministro delle infrastrutture e dei trasporti

***Mediterraneo** Helsinki - La Valletta. L'intera rete infrastrutturale (FCE inclusa) è articolata in 14 linee, ubicate prevalentemente nelle aree costiere nord-occidentali tra Messina Palermo e Catania, con l*