



## Il Mediterraneo in Senato: newsletter

n. 7, novembre - dicembre 2016

*Nel bimestre in esame l'attenzione del Senato e del Parlamento in genere è stata catalizzata dalle questioni istituzionali; si segnalano tuttavia la rassegna "Da Marcinelle a Lampedusa" organizzata dal Comitato degli italiani all'estero dal 23 novembre al 2 dicembre 2016 e il monitoraggio ISPI-Senato ([Mediterraneo Allargato, n.2](#)), che non ha mancato di rilevare che "gli sviluppi registrati di recente nell'ampio arco di crisi mediorientale hanno provocato una ridefinizione delle alleanze e degli equilibri di potenza regionali, spingendo alcuni attori a improvvisi cambi di strategie, portando parallelamente altri a prendere in considerazione opportunità e opzioni strategiche diverse. In un contesto mediorientale mutevole e fortemente divisivo, si sono delineati dunque quei presupposti per la creazione di alcuni spazi di manovra politica e diplomatica in cui ogni singolo attore locale, regionale e internazionale coinvolto ha svolto un ruolo, a suo modo, fondamentale. La crisi siriana e solo in parte quella libica hanno avuto un forte peso in questo rimescolamento, che ha visto protagonisti Russia e Turchia su tutti. Seppur con motivazioni e obiettivi differenti, Mosca e Ankara si sono dimostrate interessate a influenzare in particolar modo i processi politici post-IS in Siria e Iraq. Non meno rilevanti, inoltre, si sono rivelate le mosse di Egitto e Israele nel nuovo contesto mediorientale, più o meno apertamente schierati al fianco della Russia in Siria".*

### Attività parlamentare

#### Assemblea

#### Attività non legislativa

Il ministro degli Affari esteri Paolo Gentiloni ha reso un'informativa sulla **situazione politica in Turchia** il 16 novembre 2016.

Fra le priorità definite nelle **dichiarazioni programmatiche** del governo Gentiloni, che ha ottenuto la fiducia del Senato nella seduta [734](#) del 14 dicembre 2016, figurano alcuni importanti appuntamenti internazionali, fra i quali il Consiglio europeo del 15 dicembre dedicato, tra l'altro, al rinnovo del regolamento di Dublino, alla crisi siriana e ai rapporti con la Russia.

#### Atti di sindacato ispettivo

La lista completa degli atti di sindacato ispettivo che riguardano il Mediterraneo presentati nel periodo in esame è riportata in appendice.

### Commissioni

#### Commissione Affari esteri, emigrazione

Il presidente della Commissione, Pierferdinando Casini, ha incontrato una **delegazione del Majlis-al-Shoura dell'Arabia Saudita** l'8 novembre 2016.

Nelle sedute del 9 novembre e del 20 dicembre 2016, la stessa Commissione ha discusso l'Atto comunitario n. [COM \(2016\) 662](#) definitivo sulla partecipazione dell'Unione al **Partenariato per la Ricerca e l'Innovazione nell'area del Mediterraneo (PRIMA)**. All'esito, la Commissione ha approvato la risoluzione [Doc. XVIII, n. 177](#).

#### Commissione Politiche dell'Unione europea

Nella seduta del 21 dicembre 2016, anche la commissione Politiche dell'Unione europea ha esaminato, peraltro in sede consultiva, l'Atto comunitario sottoposto a parere di sussidiarietà n. [COM \(2016\) 662](#) definitivo, sulla partecipazione dell'Unione al

**Partenariato per la Ricerca e l'Innovazione nell'area del Mediterraneo (PRIMA)** ed ha concluso l'esame con l'adozione di osservazioni favorevoli con rilievi per la 3<sup>a</sup> Commissione.

### Commissione straordinaria per la tutela e la promozione dei diritti umani

Nell'ambito dell'indagine conoscitiva sui livelli e i meccanismi di tutela dei diritti umani, vigenti in Italia e nella realtà internazionale, la Commissione ha svolto alcune audizioni: il 15 novembre 2016 sono stati auditi, sul rapporto **"Hotspot Italia: come le politiche dell'Unione europea portano a violazioni dei diritti di rifugiati e migranti"**, Antonio Marchesi e Matteo De Bellis, rispettivamente presidente e ricercatore di Amnesty International Italia; il 16 novembre 2016 è stata la volta del Prefetto Mario Morcone, Capo del Dipartimento per le libertà civili e **l'immigrazione** del Ministero dell'Interno.

### Comitato Schengen

Il Comitato ha svolto, il 16 novembre 2016, l'audizione dell'Ambasciatrice di Gran Bretagna in Italia, S.E. Jill Morris, nell'ambito dell'indagine conoscitiva sulla gestione del **fenomeno migratorio nell'area Schengen**, con particolare riferimento alle politiche dei Paesi aderenti relative al controllo delle frontiere esterne e dei confini interni.

## Diplomazia parlamentare

### Assemblee internazionali specializzate

#### Assemblea parlamentare del Mediterraneo (PAM)

Si è svolta a Roma il 1° e 2 dicembre 2016 la riunione della Commissione per la Cooperazione Economica, Sociale e Ambientale, Sviluppo e Partnership della PAM per discutere di **cooperazione regionale sui temi della gestione dei rifiuti**.

Il 15 dicembre 2016 si è svolta a Roma, presso il Senato della Repubblica, la riunione della Commissione sul dialogo tra le civiltà e i diritti umani della PAM, presieduta dalla senatrice Emma Fattorini. La riunione ha avuto come tema **"il dialogo nell'incontro tra culture e religioni, il ruolo dei politici e l'istruzione"** e ha visto la partecipazione del Presidente della PAM, on. Lhou Lmarbouh (Marocco), del dr. Hicham Rachdi,

Vicepresidente della Conferenza Islamica Italiana, del dr. Abdallah Redouane, imam della Grenade Moschea di Roma, di Ahmed Qostass, direttore del dipartimento per gli affari islamici del Ministero degli affari religiosi del Marocco e di mons. Miguel Angel Ayso, Segretario del Consiglio Pontificio per il dialogo interreligioso. Il giorno successivo, sempre a Roma, si è riunito invece il Bureau dell'Assemblea Parlamentare del Mediterraneo per discutere dei problemi gestionali e degli impegni futuri dell'Assemblea.

#### Assemblea parlamentare dell'Unione per il Mediterraneo (AP-UpM)

Al side event ad alto livello **"Stability and sustainable development in the Mediterranean"** organizzato dall'UpM in occasione della COP 22 di Marrakech, il 17 novembre 2016, la Presidenza italiana dell'AP-UpM ha delegato il senatore giordano Samir Said Murad, presidente della commissione Energia dell'AP-UpM.

Secondo la prassi, la Presidenza italiana è stata invitata ad alcuni **eventi del coté governativo dell'AP-UpM**: il working group sulla blue economy, che ha avuto luogo a Bruxelles il 7 e l'8 novembre 2016; la riunione del 24 novembre a Barcellona sullo sviluppo urbano sostenibile, alla Conferenza ministeriale sull'Energia di Roma il 1° dicembre 2016 e al Senior Official Meeting di Barcellona il 5 dicembre 2016.

### Attività a rilevanza mediterranea di altre Assemblee internazionali

#### Assemblea parlamentare della NATO (NATO - PA)

La sessione annuale dell'Assemblea si è svolta a Istanbul dal 18 al 21 novembre 2016. Fra i temi all'ordine del giorno: la sicurezza nel **Golfo**, la missione Resolute Support in **Afghanistan**, la sfida posta dal **Daesh**, il **programma nucleare iraniano**.

#### Assemblea parlamentare dell'InCE

Si è svolto a Venezia, l'11 novembre 2016, il **Venice Energy Forum** InCE sul tema "Le politiche transadriatica e transalpina". Presieduto dal presidente della delegazione italiana Sonogo, si segnalano gli interventi dello stesso senatore Sonogo e

dell'onorevole Sandro Gozi, Sottosegretario di Stato alle politiche europee.

## Monitoraggi elettorali nell'area

In occasione delle **elezioni parlamentari in Macedonia**, svoltesi l'11 dicembre 2016, l'Assemblea OSCE ha inviato una missione di monitoraggio elettorale, alla quale hanno partecipato per parte italiana i senatori Sergio Divina e Luigi Compagna.

## Conferenze internazionali

Si è conclusa il 19 novembre 2016 la **Conferenza sul clima Cop 22 di Marrakech**, a cui hanno partecipato diverse migliaia di delegati, provenienti da centinaia di paesi, tra cui rappresentanti dei governi e delle istituzioni, oltre che delle imprese e delle associazioni non governative. Per il Senato hanno preso parte ai lavori i Senatori Marinello, Caleo e Piccoli.

## Gemellaggio con la Tunisia

Nei mesi di novembre e dicembre 2016 sono continuate le attività del gemellaggio con il Parlamento della Tunisia. Si ricorda che il Senato della Repubblica e la Camera dei deputati, in qualità di Junior partner e in collaborazione con l'Assemblea Nazionale francese (Senior partner), partecipano al gemellaggio con l'Assemblea dei Rappresentanti del Popolo della Tunisia (ARP) denominato "Rafforzare le capacità dell'Assemblea dei Rappresentanti del Popolo", progetto che durerà per il triennio 2016-2018 ed è finanziato dalla Commissione europea.

## Eventi futuri

Data	Organ o	Luogo	Evento
6/2/2017	AP- UpM	Roma	Bureau e Bureau allargato

## Documentazione e ricerca

### Documentazione prodotta dai Servizi del Senato

- Servizio degli affari internazionali  
Nota : [Mosul e Raqqa, coalizioni a geometrie variabili contro DAESH: forze locali e milizie quanto sono affidabili per la governance futura?](#)  
Novembre 2016

## Osservatorio di politica internazionale <sup>1</sup>

### Focus

- *Mediterraneo allargato* [n. 2](#), ISPI, dicembre 2016
- *Flussi migratori*, [n. 26](#), CeSPI, luglio-sett. 2016

### Convegni

Il 23 novembre 2016, con l'intervento del Presidente Grasso, è stata inaugurata la rassegna: **"Migrazioni: da Marcinelle a Lampedusa"**, promossa dal [Comitato per le Questioni degli Italiani all'Estero](#) e ospitata dalla Sala Atti Parlamentari della Biblioteca "Giovanni Spadolini" fino al 2 dicembre.

<sup>1</sup> L'Osservatorio di politica internazionale è un progetto di collaborazione tra Senato della Repubblica, Camera dei deputati e Ministero degli Affari esteri e della cooperazione internazionale, che si avvale del contributo di Istituti di studi internazionalistici per la realizzazione di studi e documentazioni a supporto dell'attività parlamentare. Tutte le documentazioni realizzate nell'ambito dell'Osservatorio di politica internazionale sono disponibili in formato PDF sul sito del [Parlamento](#).

## APPENDICE: Atti di sindacato ispettivo

- [Mozione n. 1-00681](#)  
Data di pubblicazione: 8 novembre 2016  
Presentatori:  
  
Sen. CRIMI Vito Claudio et al.  
*sull'aumento delle risorse per il comparto sicurezza, anche in considerazione della costante minaccia del terrorismo internazionale di natura fondamentalista e dell'epocale fenomeno migratorio.*
- [Mozione n. 1-00694](#)  
Data di pubblicazione: 15 novembre 2016  
Presentatori:  
  
Sen. PUGLIA Sergio et al.  
*Nel trasporto merci l'Italia è al secondo posto nella UE dopo il Regno Unito e al primo nel Mediterraneo davanti alla Turchia.*
- [Interrogazione a risposta orale n. 3-03329](#)  
Data di pubblicazione: 24 novembre 2016  
Presentatori:  
  
Sen. SIMEONI Ivana et al.  
*Destinatari: Ai Ministri dell'interno e della salute finalizzata ad assicurare servizi di accoglienza ai migranti richiedenti protezione internazionale*
- [Interrogazione a risposta orale n. 3-03363](#)  
Data di pubblicazione: 21 dicembre 2016  
Presentatori:  
  
Sen. FASIOLO Laura  
*Destinatari: Al Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali  
sul pescato del Mediterraneo*
- [Interrogazione a risposta scritta n. 4-06609](#)  
Data di pubblicazione: 8 novembre 2016  
Presentatori:  
  
Sen. MONTEVECCHI Michela et al.  
*Destinatari: Ai Ministri degli affari esteri e della cooperazione internazionale, dei beni e delle attività culturali e del turismo e della difesa  
su un articolo pubblicato su "il Fatto Quotidiano" dell'11 marzo 2015, "Isis, traffico di antichità degli jihadisti da Iraq e Siria vale 250 milioni di dollari"*
- [Interrogazione a risposta scritta n. 4-06629](#)  
Data di pubblicazione: 9 novembre 2016  
Presentatori:  
  
Sen. VOLPI Raffaele  
*Destinatari: Al Ministro dell'interno  
sull'occupazione pacifica dell'ex centro per migranti di Rosarno da parte di famiglie di disoccupati e bisognose*
- [Interrogazione a risposta scritta n. 4-06668](#)  
Data di pubblicazione: 17 novembre 2016  
Presentatori:  
  
Sen. SANTANGELO Vincenzo et al.  
*Destinatari: Al Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare*

sugli impianti di depurazione dell'Arcipelago delle Egadi

- [Interrogazione a risposta scritta n. 4-06704](#)  
Data di pubblicazione: 24 novembre 2016  
Presentatori:  
  
Sen. ESPOSITO Stefano  
*Destinatari: Al Ministro dell'interno  
sulla nuova procedura selettiva per decidere come e dove accogliere i **migranti** destinati al Comune di Capalbio*
- [Interrogazione a risposta scritta n. 4-06725](#)  
Data di pubblicazione: 6 dicembre 2016  
Presentatori:  
  
Sen. ARRIGONI Paolo et al.  
*Destinatari: Al Ministro dell'interno  
sulla gestione del fenomeno migratorio e dei richiedenti asilo*
- [Interrogazione a risposta scritta n. 4-06739](#)  
Data di pubblicazione: 13 dicembre 2016  
Presentatori:  
  
Sen. CERONI Remigio  
*Destinatari: Ai Ministri dell'interno, del lavoro e delle politiche sociali e degli affari esteri e della cooperazione internazionale  
circa 700 bambini sono morti dall'inizio di quest'anno nel Mediterraneo, e da gennaio a ottobre 2016 si stima che più di 20.000 minori non accompagnati sono arrivati via mare in Italia.*
- [Interrogazione a risposta scritta n. 4-06758](#)  
Data di pubblicazione: 20 dicembre 2016  
Presentatori:  
  
Sen. MANCONI Luigi  
*Destinatari: Al Ministro dell'interno  
su alcune anomalie nelle procedure di identificazione dei migranti sbarcati il 13 dicembre 2016 nel porto di Catania*
- [Risposta scritta all'interrogazione 4-02913](#)  
Data di pubblicazione: 10 novembre 2016  
Data risposta: 4 novembre 2016  
Interlocutore governo: MANZIONE Domenico -  
Sottosegretario di Stato per l'interno  
Interrogazioni: [4-02913](#)  
*sulle problematiche sanitarie connesse al fenomeno migratorio*

Nel corso della [721<sup>a</sup>](#) seduta, il 10 novembre 2016, il Vice Ministro Olivero ha risposto all'interrogazione 3-03227 a prima firma della sen. Albano (PD) sulle iniziative di sostegno alla pesca del tonno rosso.