



Il Mediterraneo in Senato: newsletter

n.2, dicembre 2015 - gennaio 2016

In questo numero permane la centralità delle questioni migratorie e del contrasto al terrorismo, sia nel dibattito in Aula in occasione del Consiglio europeo di dicembre, sia nell'attività conoscitiva svolta in Commissione, sia nell'attività di diplomazia parlamentare. Il dibattito internazionale e l'analisi sui canali di finanziamento di ISIS/DAESH e gli sviluppi più recenti della crisi libica, inclusi il non agevole percorso verso un governo di unità nazionale e le prospettive di un eventuale intervento militare, sono stati oggetto di approfondimenti e di documentazione da parte degli Uffici, accanto alle ricerche e agli studi prodotti a tradizionale supporto dell'attività parlamentare.

Attività parlamentare

Assemblea

Attività legislativa

L'Assemblea, nella seduta antimeridiana di giovedì 3 dicembre 2015, ha approvato definitivamente il ddl n. [2138](#), di conversione in legge del decreto-legge n. 174/2015, recante **proroga di missioni internazionali**. L'adozione è stata preceduta dall'informativa del Governo sull'evoluzione della **crisi in Medio Oriente**.

Il seguito dell'esame della legge quadro sulle missioni internazionali, già calendarizzato per la settimana dal 19 al 21 gennaio 2016, è stato successivamente rinviato.

Attività non legislativa

A conclusione del dibattito sulle **comunicazioni rese dal Presidente del Consiglio in vista del Consiglio europeo del 17 e 18 dicembre 2015**, l'Assemblea ha adottato la **proposta di risoluzione di maggioranza**, che approva le comunicazioni del Premier, e ha respinto le proposte di risoluzione delle opposizioni. Tra i punti all'ordine del giorno del vertice, i temi della gestione dei flussi migratori e della lotta contro il terrorismo.

Atti di sindacato ispettivo presentati

A conclusione dell'esame di **mozioni sulle politiche di contrasto ai cambiamenti climatici**, il Governo ha accolto il 2 dicembre 2015 la mozione di maggioranza [n. 441 \(testo 3\)](#), che incorpora l'impegno, presente nella mozione del gruppo Conservatori e Riformisti, a favorire la ricerca scientifica sul clima citando, tra le iniziative degne di nota, il Centro euromediterraneo sui cambiamenti climatici, istituito sorto nel 2005, che ha contribuito alla definizione della strategia nazionale per l'adattamento ai cambiamenti climatici.

La lista completa degli atti di sindacato ispettivo che riguardano il Mediterraneo presentati nel periodo in esame è riportata in appendice.

Atti vari

Sono state trasmesse dal Parlamento europeo e annunciate nella seduta del 16 dicembre 2015 due risoluzioni: una relativa alla **Commissione generale per la pesca nel Mediterraneo** ([Doc. XII, n. 823](#)), trasmessa, ai sensi dell'articolo 143, comma 1, del Regolamento, alla 3^a, alla 9^a e alla 14^a Commissione permanente; e una sulla **strategia dell'UE per la regione adriatica e ionica** ([Doc. XII, n. 831](#)), trasmessa, ai sensi

dell'articolo 143, comma 1, del Regolamento, alla 3^a, alla 8^a, alla 10^a, alla 13^a e alla 14^a Commissione permanente.

Sull'[atto del Governo n. 227](#) (**sistema comunitario di monitoraggio del traffico navale e dell'informazione**) hanno espresso parere favorevole le Commissioni Lavori pubblici, politiche UE e Bilancio e parere non ostativo la Commissione Affari costituzionali nel mese di dicembre 2015. Il relativo Decreto legislativo è stato adottato il 7 gennaio 2016.

Commissioni

Commissioni riunite e congiunte

Nelle Commissioni Esteri congiunte di Senato e Camera, il 3 dicembre 2015, ha avuto luogo l'audizione del Sottosegretario alla Presidenza del Consiglio dei ministri, Marco Minniti, sugli **aspetti internazionali delle attività di intelligence nel contrasto ai fenomeni terroristici**.

L'11 dicembre 2015, davanti alle Commissioni congiunte Affari costituzionali di Senato e Camera, si è svolta **l'audizione di Dimitris Avramopoulos, Commissario europeo per le migrazioni**, gli affari interni e la cittadinanza, nell'ambito dell'esame degli atti preparatori della legislazione comunitaria in materia di migrazione, con particolare riguardo all'Agenda europea sulla migrazione.

Il 28 gennaio 2016 si è svolto un incontro informale tra il **Ministro per gli affari europei e capo negoziatore turco**, Volkan Bozkir, e le Commissioni esteri e affari europei di Camera e Senato.

Commissione Affari esteri, emigrazione

Una delegazione della Commissione esteri si è recata in **visita in Israele e Palestina** dal 3 al 7 gennaio 2016 per rafforzare l'interlocuzione politica del nostro paese nell'area mediorientale e per approfondire i temi dell'Affare assegnato n. 527 su "Il Mediterraneo e l'interesse nazionale". La delegazione ha incontrato, tra gli altri, il Presidente di Israele Reuven Rivlin, il Presidente dell'Autorità Nazionale Palestinese Mahamoud Abbas, esponenti delle diverse forze politiche della Knesset e del Consiglio legislativo palestinese, il Patriarca latino Fouad Twal e il Custode di Terra Santa Padre Pierbattista Pizzaballa.

Commissione Difesa

Nella seduta del 2 dicembre 2015, il sottosegretario ROSSI ha risposto all'interrogazione n. [3-02348](#) del senatore Santangelo ed altri, sullo **sconfinamento di alcune navi da guerra italiane nelle acque libiche**.

Il 3 dicembre 2015, in Ufficio di Presidenza della Commissione Difesa, si è svolto un incontro informale con una delegazione del Ministero dei Peshmerga del Governo regionale del **Kurdistan iracheno**, guidata dal ministro Karim Sinjari.

Commissione Agricoltura

Prosegue l'esame congiunto dei ddl nn. [313](#) e [926](#) (**dieta mediterranea**). Il 19 gennaio sono state deliberate ulteriori audizioni.

Commissione Industria

Nella seduta del 2 dicembre 2015 si è svolta l'interrogazione [3-01682](#) sul recepimento della direttiva 2013/30/UE sulla **sicurezza delle operazioni in mare nel settore degli idrocarburi**, cui ha risposto la sottosegretaria Simona Vicari.

Commissione straordinaria per la tutela e la promozione dei diritti umani

Sull'**attuazione dell'Agenda europea sulla migrazione** si sono svolte il 9 dicembre 2015 le audizioni di Andrea De Bonis e Maurizio Molina, funzionari UNHCR, e il 26 gennaio 2016 del Sottosegretario di Stato per l'interno, Domenico Manzione, nell'ambito dell'indagine conoscitiva sui livelli e i meccanismi di tutela dei diritti umani, vigenti in Italia e nella realtà internazionale.

Il 14 gennaio 2016 il senatore Riccardo Mazzoni, vice presidente della Commissione diritti umani, ha visitato il centro di primo soccorso e accoglienza di Contrada Imbriacola a Lampedusa.

Il 26 gennaio 2016 la Commissione ha ascoltato Sergio D'Elia, segretario generale di "Nessuno Tocchi Caino", a proposito del **rispetto dei diritti fondamentali in Iran**.

Comitato Schengen

Il Comitato Schengen prosegue l'indagine conoscitiva sulla **gestione del fenomeno migratorio nell'area Schengen**, con particolare riferimento alle politiche dei Paesi aderenti relative al controllo delle frontiere

esterne e dei confini interni, con l'audizione del Direttore generale del Dipartimento delle informazioni per la sicurezza (DIS), ambasciatore Giampiero Massolo, il 16 dicembre 2015, dell'Ambasciatore di Israele in Italia, S.E. Naor Gilon, il 13 gennaio 2016 e dell'Ambasciatore di Danimarca in Italia, S.E. Birger Riis-Jorgensen, il 27 gennaio 2016.

Diplomazia parlamentare

Attività della Presidenza del Senato

Il Presidente del Senato, Pietro Grasso, ha ricevuto il Presidente dell'Afghanistan, Ashraf Ghani Ahmadzai, il 1° dicembre 2015.

Dal 22 al 23 dicembre si è svolta la visita del Presidente Grasso in Iraq e nel Kurdistan iracheno, dove oltre ad incontrare i contingenti italiani di stanza a Baghdad e Erbil, ha svolto un programma di incontri istituzionali: a Baghdad ha incontrato il presidente iracheno Fouad Masoum e lo speaker del parlamento Salim Al Jabouri; a Erbil ha incontrato il presidente della regione autonoma del Kurdistan iracheno Massoud Barzani e il primo ministro Nechirvan Barzani.

Il 28 gennaio 2016, il Presidente ha incontrato l'Emiro del Qatar, Tamim bin Hamad al-Thani e il Presidente del Parlamento tunisino, Mohammed Ennaceur.

Assemblee internazionali specializzate

Assemblea parlamentare del Mediterraneo (PAM)

Il 18 dicembre 2015 si è riunito a Roma, presso il Senato della Repubblica, il Bureau dell'Assemblea Parlamentare del Mediterraneo. Oltre all'approvazione del bilancio dell'Assemblea (di cui l'Italia è uno dei principali finanziatori) si è discusso sui negoziati per l'adesione della Spagna alla PAM e sulla gestione delle risorse idriche in Israele e Palestina.

Assemblea parlamentare dell'Unione per il Mediterraneo (AP-UpM)

Il Parlamento italiano ha avanzato, con l'appoggio del governo, la candidatura al Bureau di presidenza dell'AP-UpM. La candidatura sarà presa in esame alla riunione

del Bureau che avrà luogo l'11 e 12 febbraio 2016 a Rabat.

Attività a rilevanza mediterranea di altre Assemblee internazionali

Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa (APCE)

Nel corso della [prima parte della Sessione del 2016](#) dell'Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa, svoltasi a Strasburgo dal 25 al 29 gennaio, si è affrontato un dibattito congiunto sulla **migrazione illegale e i rapporti tra migrazione e criminalità organizzata** (27 gennaio). Nella stessa giornata è stato affrontato anche il problema dei **Foreign Fighters in Siria e in Iraq**. Al termine delle discussioni, sono state adottate delle [Risoluzioni](#) in merito. Infine, si è discussa la richiesta del parlamento della Giordania di aderire all'Assemblea di Strasburgo come osservatore partner per la democrazia.

Assemblea parlamentare della NATO (NATO - PA)

Si è svolta a Riad, in Arabia Saudita, dal 18 al 20 gennaio 2016, [una visita congiunta](#) del Gruppo speciale mediterraneo e della Commissione sulla dimensione civile della sicurezza. La delegazione ha incontrato numerose autorità, fra cui il **re Salman bin Abdulaziz Al Saud e il Segretario generale del Consiglio di Cooperazione del Golfo**, Abdullatif bin Rashid Al Zayani. I messaggi fondamentali trasmessi dai sauditi alla delegazione NATO sono stati una profonda preoccupazione per la minaccia rappresentata da Daesh, il rinnovato impegno nella **lotta al terrorismo** in ogni sua forma, nonché la percezione saudita dell'Iran come principale fonte di instabilità in Medio Oriente.

Assemblea parlamentare dell'InCE

L'Assemblea ha adottato una dichiarazione finale sull'**emergenza migrazioni** all'esito della sessione annuale, svoltasi a Skopje dal 10 all'11 dicembre 2015. Uno dei temi principali all'ordine del giorno è stata infatti la crisi migratoria in Europa e soprattutto il flusso dei migranti nei Balcani, e il tentativo di conciliare le politiche migratorie nazionali con gli standard comunitari. È da menzionare la proposta da parte italiana del coinvolgimento della Turchia nel dialogo regionale dell'InCE, appoggiata dalla grande maggioranza delle

delegazioni e in primo luogo dall'Austria che ha chiesto di formalizzare il dialogo con la Turchia con lo status di osservatore all'interno dell'Assemblea parlamentare.

Conferenze internazionali

Nell'ambito della Cop21, la Conferenza dell'ONU sui cambiamenti climatici che si è svolta a Parigi dal 30 novembre al 12 dicembre 2015, una particolare attenzione è stata dedicata al Mediterraneo con il *side event* del 10 dicembre "**Regioni e cambiamenti climatici: la sfida per le comunità locali**". Nell'incontro, organizzato dal [Centro euro-mediterraneo per il cambiamento climatico](#) e dalla Società italiana per le scienze del clima, è stato affrontato il tema delle strategie e del coordinamento istituzionale tra le regioni e gli altri livelli di governo riguardo alle politiche di adattamento alle conseguenze dei cambiamenti climatici nell'area mediterranea. Hanno partecipato tra gli altri il Ministro italiano dell'Ambiente, membri della delegazione parlamentare italiana che ha preso parte alla Cop21 e i Presidenti delle Regioni Puglia e Sardegna.

Eventi futuri

Data	Organo	Luogo	Evento
10/2/2016	AP-UpM	Istanbul	Commissione economica
11-12/2/2016	AP-UpM	Rabat	Bureau
18-19/2/2016	AP-UpM	Roma	Commissione cultura
18-19/2/2016	PAM	Tirana	Sessione plenaria
29/2/2016	AP-UpM	Bruxelles	Commissione politica
Marzo 2016	NATO PA	Oman	Visita di Commissioni
4/3/2016	OSCE PA	Roma	Giornate OSCE sulla sicurezza.
Aprile 2016	OSCE PA	Macedonia	Monitoraggio elettorale
12-14/4/2016	NATO PA	Algeria	Visita di commissioni
18-22/4/2016	APCE	Strasburgo	Sessione-2 ^a parte
20-22/4/2016	NATO PA	Marocco	Seminario Rose-Roth e riunioni di commissioni
27-30/5/2016	NATO PA	Tirana	Sessione primaverile
20-24/6/2016	APCE	Strasburgo	Sessione-3 ^a parte
6-10/7/2016	OSCE	Tbilisi	XXV Sessione annuale
Settembre 2016	NATO PA	Egitto	Visita di Commissioni
Autunno 2016	OSCE	Skopje	Riunione autunnale
Ottobre 2016	NATO PA	Venezia	Seminario GSM
10-14/10/2016	APCE	Strasburgo	Sessione-4 ^a parte
18-21 ottobre 2016	NATO PA	Istanbul	Sessione annuale
Dicembre 2016	NATO PA	Bruxelles	Formazione parlamentare per la Tunisia

Documentazione e ricerca

Documentazione prodotta dai Servizi del Senato

- Servizio Studi
Dossier : [Attuazione della direttiva 2013/53/UE relativa alle unità da diporto ed alle moto d'acqua che abroga la direttiva 94/25/CE. Atto del Governo 237](#)
- Servizio Studi
Dossier : [Attuazione della direttiva 2014/100/UE che modifica la direttiva 2002/59/CE relativa all'istituzione di un sistema comunitario di monitoraggio del traffico navale e d'informazione Atto del Governo 227](#)
- Servizio Studi
Nota su atti dell'Unione europea : [Audizione del Vicepresidente della Commissione europea e Commissario europeo per l'Unione dell'energia Maros Sefcovic - Roma, 3 dicembre 2015](#)
- Servizio degli affari internazionali
Il Mediterraneo in Senato: newsletter : [Il Mediterraneo in Senato: newsletter](#)
- Servizio Studi
Nota Breve : [La proroga dello stato d'emergenza in Francia \(Legge n. 2015-1501\) e la modifica della relativa disciplina](#)
- Servizio Studi
Nota su atti dell'Unione europea : [Audizione del Commissario per la Migrazione, gli Affari interni e la Cittadinanza Dimitris Avramopoulos "L'Agenda europea sulla migrazione" Roma, 11 dicembre 2015](#)
- Servizio Studi
Nota su atti dell'Unione europea : [Il Consiglio europeo del 17 e 18 dicembre 2015](#)
- Servizio degli affari internazionali
Nota : [Canali di finanziamento dell'ISIS: risposta della Comunità internazionale](#)
- Servizio degli affari internazionali
Nota : [Libia, verso un intervento militare?](#)

APPENDICE: Atti di sindacato ispettivo

- [Interrogazione a risposta scritta n. 4-05016](#)
Data di pubblicazione: 22 dicembre 2015
Presentatori:
Sen. DONNO Daniela, Sen. BERTOROTTA Ornella, Sen. SERRA Manuela, Sen. MORONESE Vilma, Sen. GAETTI Luigi, Sen. PUGLIA Sergio, Sen. PAGLINI Sara
Destinatari: Ai Ministri del lavoro e delle politiche sociali, dello sviluppo economico e delle infrastrutture e dei trasporti
sul Porto di Gioia Tauro
- [Interrogazione a risposta scritta n. 4-04968](#)
Data di pubblicazione: 15 dicembre 2015
Presentatori:
Sen. DE PETRIS Loredana, Sen. PETRAGLIA Alessia
Destinatari: Ai Ministri dell'istruzione, dell'università e della ricerca e del lavoro e delle politiche sociali
sul Consorzio per la divulgazione e la sperimentazione delle tecniche irrigue (CO.T.IR), centro di ricerca che studia gli aspetti connessi con l'irrigazione del territorio italiano e nel bacino del Mediterraneo;
- [Interpellanza n. 2-00339](#)
Data di pubblicazione: 12 gennaio 2016
Presentatori:
Sen. URAS Luciano, Sen. DE PETRIS Loredana, Sen. BAROZZINO Giovanni, Sen. CERVellini Massimo, Sen. DE CRISTOFARO Peppe, Sen. PETRAGLIA Alessia, Sen. MOLINARI Francesco, Sen. MUSSINI Maria
Destinatari: Al Ministro delle infrastrutture e dei trasporti
sul trasporto aereo della Sardegna, anche quale spazio logistico per i collegamenti nel bacino Mediterraneo
- [Interrogazione a risposta orale n. 3-02414](#)
Data di pubblicazione: 2 dicembre 2015
Presentatori:
Sen. CAMPANELLA Francesco, Sen. BOCCHINO Fabrizio, Sen. BAROZZINO Giovanni, Sen. URAS Luciano, Sen. DE PETRIS Loredana, Sen. PETRAGLIA Alessia, Sen. DE CRISTOFARO Peppe, Sen. CERVellini Massimo
Destinatari: Ai Ministri dello sviluppo economico e del lavoro e delle politiche sociali
sul cantiere navale di Palermo, che rappresenta il più grande complesso cantieristico del Mediterraneo
- [Mozione n. 1-00489](#)
Data di pubblicazione: 1 dicembre 2015
Presentatori:
Sen. ARRIGONI Paolo, Sen. CENTINAIO Gian Marco, Sen. CALDEROLI Roberto, Sen. CANDIANI Stefano, Sen. COMAROLI Silvana Andreina, Sen. CONSIGLIO Nunziante, Sen. CROSIO Jonny, Sen. DIVINA Sergio

sulla vulnerabilità al cambiamento climatico della regione mediterranea

- [Interrogazione a risposta orale n. 3-02517](#)

Data di pubblicazione: 26 gennaio 2016

Presentatori:

Sen. SERRA Manuela, Sen. LEZZI Barbara, Sen. BERTOROTTA Ornella, Sen. MORONESE Vilma, Sen. SCIBONA Marco, Sen. SANTANGELO Vincenzo, Sen. PAGLINI Sara, Sen. BOTTICI Laura

Destinatari: Al Ministro dei beni e delle attività culturali e del turismo

sulla tutela del bisso, fibra tessile ottenuta da molluschi a rischio di estinzione presenti solo nel Mediterraneo

- [Mozione n. 1-00491](#)

Data di pubblicazione: 1 dicembre 2015

Presentatori:

Sen. BONFRISCO Anna Cinzia, Sen. BRUNI Francesco, Sen. D'AMBROSIO LETTIERI Luigi, Sen. DI MAGGIO Salvatore Tito, Sen. LIUZZI Pietro, Sen. MILO Antonio, Sen. PAGNONCELLI Lionello Marco, Sen. PERRONE Luigi

Sulla COP21 di Parigi, richiede l'impegno del governo a favore del Centro euro-mediterraneo sui cambiamenti climatici (CMCC) sorto nel 2005, che ha contribuito alla definizione della strategia nazionale per l'adattamento ai cambiamenti climatici.