



NOTA N. 10

LA PIATTAFORMA IPEX PER LA COOPERAZIONE INTERPARLAMENTARE IN AMBITO UE

IPEX (*InterParliamentary EU information eXchange*) è, come previsto espressamente nelle Linee guida sulla cooperazione interparlamentare approvate dalla Conferenza dei Presidenti dei Parlamenti dell'Ue¹, una rete di collaborazione, basata su una piattaforma elettronica, volta a supportare e a promuovere la cooperazione e lo scambio di informazioni tra parlamenti dell'UE sulle attività riguardanti l'Unione europea. La realizzazione di IPEX è stata raccomandata dalla Conferenza dei Presidenti dei Parlamenti dell'UE a Roma nel 2000; il lancio ufficiale dell'attuale sito è avvenuto alla Conferenza dei Presidenti dei Parlamenti svoltasi a Copenhagen nel 2006.

Il Parlamento italiano ha collaborato attivamente alla realizzazione di questa piattaforma, contribuendo in maniera determinante, fin dagli esordi, al suo sviluppo e alla sua gestione. Diversi altri parlamenti nazionali e lo stesso Parlamento europeo hanno dedicato risorse ed energie nel corso degli anni sia il Parlamento europeo che altri parlamenti nazionali dei paesi UE.

L'attività della piattaforma IPEX, la tipologia di informazioni condivise e le funzioni che offre si basano su quanto previsto nelle già menzionate Conclusioni della Conferenza dei Presidenti dei Parlamenti UE del 2006, nelle Linee guida per la cooperazione interparlamentare e nel trattato di Lisbona.

Cuore del sito IPEX è la banca dati, che contiene **tutte le proposte e gli altri documenti prelegislativi e di consultazione della Commissione europea** e che consente a ciascun Parlamento/Camera di inserire, in una sezione apposita, le informazioni relative all'attività svolta secondo le rispettive competenze e procedure, anche con riferimento al controllo di sussidiarietà, pubblicando i documenti eventualmente approvati.

Il Senato alimenta il sito pubblicandovi le risoluzioni approvate dalle Commissioni permanenti di merito ed i pareri della Commissione politiche dell'Unione europea. Dei documenti più rilevanti (quelli che contengono rilievi critici nei confronti delle proposte della Commissione europea) viene effettuato un riassunto in lingua inglese. Un numero limitato di risoluzioni particolarmente importanti (tra queste gli eventuali pareri motivati sul rispetto del principio di sussidiarietà ai sensi del Protocollo 2 del trattato di Lisbona) viene tradotto integralmente.

Il sito IPEX contiene inoltre un calendario degli incontri relativi alla cooperazione interparlamentare, una sezione "Notizie" e una sezione dedicata ai parlamenti nazionali e al Parlamento europeo ove è spiegata la procedura di esame degli atti dell'UE nelle singole camere, e da cui si può accedere ai relativi siti Internet, in particolare alle sezioni che riguardano le questioni europee, nonché ad altri siti e banche dati riguardanti la cooperazione interparlamentare. La piattaforma IPEX ospita inoltre il sito della Conferenza

¹ Approvate nella riunione dell'Aia nel 2004 e modificate a Lisbona nel 2008.

[dei Presidenti dei parlamenti dell'Unione europea](#), la [Conferenza interparlamentare per la Politica estera e di Sicurezza comune \(PESC\)](#) e la [Politica di Sicurezza e Difesa comune \(PSDC\)](#), e la [Conferenza interparlamentare sulla stabilità, sul coordinamento e sulla governance nell'Unione economica e monetaria](#).

1) Struttura organizzativa e composizione del corrente *Board*

In occasione della riunione dei Segretari generali svoltasi a Roma il 13 marzo 2015 sono state adottate le [nuove Linee guida dell'IPEX](#)².

Le [Linee guida](#) definiscono la *governance* e la struttura organizzativa di IPEX, come segue:

- 1) la [Conferenza dei Presidenti dei parlamenti dell'UE](#) definisce gli obiettivi di IPEX. I [Segretari generali](#) approvano le Linee guida e le modifiche principali al sistema, nominano il *Board* e il suo presidente, approvano il quadro giuridico relativo all'assunzione dell'*IPEX Information Officer*;
- 2) il *Board* assicura la continuità e l'efficacia della gestione e manutenzione di IPEX, è responsabile del controllo del sito e dei rapporti con le istituzioni dell'Unione europea, si riunisce una volta l'anno con i Corrispondenti IPEX, sottopone ai Segretari generali i progetti di conclusioni sull'IPEX; può essere coadiuvato da gruppi di lavoro temporanei per elaborare proposte su qualsiasi tema attinente all'IPEX.
Il *Board* è composto dai parlamenti che esercitano la precedente, l'attuale e la prossima presidenza della Conferenza dei Presidenti dei Parlamenti dell'UE, dal parlamento nazionale dello Stato che detiene la presidenza del Consiglio dell'Unione europea nel semestre in cui il *Board* si insedia, da eventuali parlamenti che aderiscano su base volontaria, dal Parlamento europeo. Vi partecipano anche rappresentanti della [COSAC](#), del [CERDP](#), della Commissione Europea e del Consiglio³. Il *Board* si riunisce almeno due volte l'anno;
- 3) i [Corrispondenti IPEX](#), nominati all'interno di ciascun parlamento/camera, sono responsabili dei contributi forniti dal proprio parlamento/camera al sistema;
- 4) l'*Information Officer* assiste il *Board* nell'esercizio delle sue funzioni svolgendo diverse mansioni che includono la manutenzione e la sorveglianza quotidiana del sito e l'assistenza tecnica ai Corrispondenti IPEX. La posizione di *Information Officer* è cofinanziata dai parlamenti nazionali e i costi sono ripartiti equamente tra i partecipanti.

Una delle principali modifiche introdotte con l'approvazione delle nuove Linee guida riguarda la **Presidenza** del *Board* di IPEX e, in particolare, **l'introduzione di un criterio di rotazione**, in virtù del quale essa è assunta dal Parlamento che ha presieduto la Conferenza annuale dei Presidenti dei Parlamenti dell'UE: il mandato inizia al termine dalla Conferenza

² Approvate dai Segretari generali nel 2006, le Linee guida erano già state modificate nel 2008 e nel 2012.

³ Le [Conclusioni sull'IPEX](#), adottate dai Segretari generali a Roma il 13 marzo 2015, determinano la composizione del *Board* per l'anno 2015-2016. Sono membri del *Board ex officio* i parlamenti dei seguenti Stati: Italia, in qualità di Presidente IPEX; Lituania, Lussemburgo e Slovacchia, in quanto detentori della precedente, della corrente e della futura Presidenza della Conferenza dei Presidenti, Lettonia, in quanto presiede il Consiglio dell'Unione europea nel semestre di insediamento del *Board*. Inoltre, faranno parte del *Board* il Parlamento europeo, *ex officio*, e su base volontaria, i seguenti parlamenti: Austria, Belgio, Danimarca, Francia, Germania (Bundestag), Grecia, Paesi bassi (Senato), Polonia, Portogallo, Romania, Regno Unito (*House of Commons*). Partecipano come osservatori alle riunioni anche rappresentanti della COSAC, del CERDP, della Commissione europea e del Consiglio.

dei Presidenti e si conclude al termine della successiva. **In base a questo principio, nel periodo aprile 2015 - maggio 2016 il ruolo di presidente del *Board* spetta al Parlamento italiano**⁴.

Un'altra modifica di rilievo riguarda la semplificazione della *governance* dell'IPEX, che ha portato all'abolizione del *Central Support*, organo editoriale e tecnico, composto da rappresentanti degli stessi Parlamenti membri del *Board*, che si occupava della gestione quotidiana del sito, i cui compiti saranno ora assorbiti dallo stesso *Board* e dai gruppi di lavoro di volta in volta istituiti.

2) La Presidenza italiana di IPEX

L'Italia ha assunto la Presidenza di IPEX a partire dal 22 aprile 2015, giorno successivo alla chiusura della [Conferenza dei Presidenti dei Parlamenti dell'Unione europea di Roma](#) (20-21 aprile 2015). La Presidenza passerà al Lussemburgo il 23 maggio 2016, in base a quanto stabilito nelle nuove [Linee guida](#) su IPEX illustrate nel paragrafo precedente. In virtù delle novità introdotte dalle medesime Linee Guida, il Parlamento italiano ha assunto la presidenza del *Board* in un contesto nuovo, caratterizzato da modalità operative diverse rispetto al passato.

Un mandato forte alla Presidenza italiana è già contenuto nelle [Conclusioni della Presidenza della Conferenza dei Presidenti dei parlamenti dell'Unione europea di Roma](#) (20-21 aprile 2015). Nel punto n. 3 del paragrafo "su IPEX", infatti, i Presidenti incaricano "la Presidenza italiana del *Board* di proseguire la riflessione comune sul ruolo e sulle potenzialità del sistema IPEX. Reiterano l'invito a tutti i Parlamenti ad inserire nella banca dati IPEX brevi sommari in inglese o francese e altre lingue delle principali decisioni da essi assunte in merito a proposte legislative o documenti dell'Unione europea. Auspicano altresì l'ulteriore sviluppo, ad integrazione dei contenuti della banca dati, dello scambio di informazioni e documenti sull'attività europea dei Parlamenti tramite i corrispondenti IPEX".

La Presidenza italiana del *Board* di IPEX comporterà tra le altre cose l'organizzazione e la conduzione di alcuni incontri, ovvero:

- 1) tre riunioni del *Board*⁵;
- 2) 1a riunione dei Corrispondenti IPEX 2015⁶;
- 3) la Conferenza degli utenti IPEX nel 2016⁷.

Da un punto di vista contenutistico, la Presidenza italiana ha intenzione di concentrarsi su:

- 1) il rafforzamento del ruolo di IPEX come strumento di supporto alla cooperazione interparlamentare in ambito UE;
- 2) la promozione della conoscenza della piattaforma presso la sua utenza primaria (parlamentari, *civil servants*, ecc.) ma anche presso un pubblico più ampio

⁴ In precedenza, invece, la Presidenza era esercitata su base volontaria. Nel 2014 la Presidenza del *Board* è stata assunta dal Parlamento lituano.

⁵ La prima ha avuto luogo a Lussemburgo lo scorso 29 giugno (si veda il paragrafo n. 3 di questa Nota per maggiori dettagli); la seconda si terrà a Bruxelles nell'ottobre 2015; la terza a Roma nel gennaio 2016, in previsione della riunione dei Segretari generali del 14-15 febbraio 2016 e del passaggio di consegne della Presidenza del Lussemburgo.

⁶ A Vienna, il 5-6 novembre 2015.

⁷ Tale adempimento non è obbligatorio ma le conclusioni della riunione dei Segretari generali del 2015 ne auspicano la prosecuzione, senza tuttavia fissarne la data.

- (cittadini, associazioni, mondo accademico, ecc.) al fine di perseguire un pieno sfruttamento delle funzionalità offerte;
- 3) l'ampliamento della tipologia di informazioni ospitate e condivise per mezzo della piattaforma;
 - 4) il miglioramento della usabilità del sito IPEX.

3) Riunione del *Board* del 29 giugno 2015 a Lussemburgo

La prima riunione del *Board* a Presidenza italiana ha avuto luogo a Lussemburgo il 29 giugno 2015.

Nel corso dell'incontro si è convenuto di chiudere la discussione sul ruolo di IPEX: lungi dal costituire una mera banca dati, IPEX deve evolvere per consolidare il proprio ruolo di piattaforma di collaborazione di ampio respiro e di vero e proprio *network* interparlamentare nell'ambito dell'Unione europea, che consenta la più ampia condivisione di informazioni e sostenga il dialogo tra parlamenti nazionali e istituzioni dell'UE.

In quest'ottica, la Presidenza italiana ha proposto di aggiungere al *database* esistente una nuova tipologia di documenti, ovvero i rapporti e gli studi sviluppati dai Parlamenti nazionali su temi europei. Ciò contribuirebbe ad un'interazione più forte e di maggiore qualità tra i Parlamenti nazionali e le istituzioni dell'Unione. Si è altresì sottolineata l'importanza dello scambio di informazioni non solo relativamente al controllo di sussidiarietà ma anche al dialogo politico.