

# **SENATO DELLA REPUBBLICA**

XIV LEGISLATURA

---

**Servizio del bilancio**

**ELEMENTI DI DOCUMENTAZIONE**

**LEGISLAZIONE DI SPESA**  
**1° gennaio – 30 giugno 2001**

**N. 3**

**BILANCIO DELLO STATO**

Agosto 2001

*Il Dossier è stato redatto a cura  
dell'Unità Operativa "Leggi di spesa"*

## NOTA ILLUSTRATIVA

1. Il *dossier* presenta, come di consueto, un riepilogo della legislazione di spesa approvata in via definitiva nel periodo 1° gennaio-30 giugno 2001 con la relativa copertura finanziaria, nonché un quadro della decretazione d'urgenza, con effetti a carico del bilancio statale, in corso di conversione davanti alle Camere al 30 giugno dello stesso anno.

Tale periodo temporale coincide, di fatto, con l'ultima parte della XIII legislatura e con l'inizio della XIV legislatura alla quale, però, è da ascrivere un solo provvedimento (il decreto-legge n. 246 del 30.6.2001). Le rilevazioni del dossier, pertanto, costituiscono anche un utile riferimento, unitamente agli analoghi precedenti lavori del Servizio del bilancio, per valutare l'andamento della legislazione di spesa nel corso della XIII legislatura.

Come di consueto, la ricostruzione degli oneri a carico del bilancio, annuale e triennale dello Stato, è operata attraverso un'analisi testuale delle norme e delle conseguenze finanziarie, esplicitamente dichiarate in termini di competenza, secondo la tecnica contabile adottata per la redazione delle clausole di copertura. L'onere a regime, che si riferisce ad un profilo temporale che va al di là dell'ultimo degli anni finanziari del predetto triennio, è quantificato sulla base dei dati contenuti nelle stesse clausole di copertura nonché nelle relazioni tecniche che accompagnano le iniziative governative di spesa e di minore entrata. Vengono evidenziate, **limitatamente agli esercizi compresi nel bilancio pluriennale**, le coperture che utilizzano i fondi speciali per le spese di parte corrente e di conto capitale dello stato di previsione del Ministero del tesoro, fondi che, come è noto, sono rideterminati annualmente in sede di legge finanziaria.

Nel caso degli **accantonamenti "slittati" dal precedente esercizio finanziario**, previsti dall'art. 11 bis, comma 5, della legge 5 agosto 1978 n. 468, come modificata dalla legge n. 362 del 1988, da utilizzare, nell'esercizio in corso, per fronteggiare oneri relativi a provvedimenti normativi non perfezionati in legge entro il 31 dicembre dell'anno passato, vengono presi in considerazione, e addizionati nella colonna riservata agli oneri del primo anno del triennio, esclusivamente quelli che rispondono ai criteri stabiliti dalla norma citata.

2. Sul piano metodologico è opportuno ricordare che la rilevazione prende in considerazione tutte le norme contenute in testi legislativi approvati in via definitiva o in decreti-legge in corso di conversione, che rechino innovazioni nell'ordinamento giuridico tali da comportare l'attivazione dell'obbligo di copertura finanziaria, così come disciplinato dal diritto vigente, sulla base dell'articolo 81 della Costituzione, negli articoli 11, 11-*bis*, 11-*ter* e 11-*quater*, della legge n. 468 del 1978, modificata dalla legge n. 362 del 1988, ovvero che abbiano comunque conseguenze finanziarie sul bilancio dello Stato.

Per la decretazione d'urgenza in corso di conversione gli effetti finanziari sono rilevati sulla base dei dati contenuti nel testo proposto dal Governo alle Camere e nella relativa relazione tecnica.

In linea generale si ricorda che resta, comunque, esclusa dal computo, perché oggetto di separate analisi, la legge finanziaria che, come è noto, contiene modifiche in connessione funzionale con l'approvazione del progetto di bilancio dello Stato.

3. L'analisi della legislazione di spesa si propone di evidenziare i dati relativi a :

- importo totale degli oneri e ripartizione degli oneri fra spese correnti e spese in conto capitale (Tab. 1);
- copertura degli oneri con l'utilizzo dei fondi speciali (Tab. 2);

- incidenza dell'iniziativa legislativa parlamentare e governativa sulle leggi approvate (Tab. 3);
- incidenza degli oneri dovuti alle leggi di conversione di decreti-legge sul totale delle iniziative legislative del Governo (Tab. 4);
- incidenza degli oneri dovuti alle leggi di conversione dei decreti-legge sul totale degli oneri delle leggi di spesa (Tab. 5);
- incidenza in termini di aumento o di diminuzione degli oneri dovuti agli emendamenti approvati durante l'esame parlamentare delle leggi di conversione dei decreti-legge (Tab. 6);
- incidenza degli oneri conseguenti a norme contenenti deleghe legislative (Tab. 7).

Le rilevazioni sopra indicate vengono effettuate per ognuno dei provvedimenti esaminati e riportati nelle Tavole A e B, che si riferiscono, rispettivamente, alle leggi promulgate e ai decreti-legge in corso di conversione.

Le sette tabelle menzionate, accompagnate dai relativi grafici, espongono i dati riassuntivi (considerati di maggior rilievo) della legislazione di spesa approvata nel periodo considerato. Al fine di evidenziare gli andamenti dei dati più significativi tra quelli esaminati in un ampio arco temporale viene proposta una serie storica dei medesimi per il periodo 1994-2000 (Tabella 8). Nel prendere in considerazione tali dati occorre, però, tener presente che i medesimi si riferiscono all'intero anno, mentre quelli oggetto della rilevazione per il 2001 si riferiscono al primo semestre.

4. L'andamento della ripartizione degli oneri fra **spesa corrente e spesa in conto capitale** (cfr. Tabella 1) indica una preponderante incidenza della spesa corrente rispetto a quella in conto capitale sul totale degli oneri. Si tratta di un dato

coerente con quello rilevabile dalla serie storica a partire dal 1994 (cfr. Tabella 8, sezione: *Ripartizione tra spesa corrente e spesa in conto capitale*), anche se nel 2000 tale preponderanza è risultata quasi pari alla totalità<sup>1</sup>.

L'andamento del primo semestre del 2001 riconduce il rapporto fra le due componenti ai valori medi registrati negli anni precedenti al 2000.

5. Per quanto riguarda la **copertura degli oneri sui fondi speciali**, si rammenta che si tratta di un dato che concorre ad indicare il grado di mantenimento della coerenza delle scelte di bilancio impostate con la manovra di finanza pubblica. I dati evidenziati nella Tabella 2 indicano un elevato livello di ricorso alla copertura sui fondi speciali (sia di parte corrente che di parte capitale), il maggiore fra quelli rilevati nel periodo 1994-2000 (cfr. Tabella 8, sezione: *Incidenza dei fondi speciali sulla copertura complessiva*).

6. Circa l'**iniziativa legislativa delle leggi di spesa**, occorre rilevare che i dati esposti (cfr. Tabella 3) evidenziano un'incidenza di non elevata consistenza degli oneri dovuti alle leggi conseguenti all'iniziativa parlamentare sul totale ma, comunque, coerente con le rilevazioni relative agli anni dal 1997 alla data odierna (cfr. Tabella 8, sezione: *Incidenza delle leggi di iniziativa parlamentare sul totale degli oneri*).

Il dato di maggior interesse che emerge dall'analisi delle rilevazioni del periodo 1994-2000 e che viene confermato da quelle del primo semestre del 2001 consiste nel mantenimento di una percentuale di oneri conseguenti ad iniziative parlamentari superiore a quelle minime registrate negli anni 1994-1996.

Occorre, tuttavia, tenere presente che le rilevazioni tengono conto esclusivamente dell'iniziativa legislativa in senso formale, sulla base delle indicazioni

---

<sup>1</sup> V. Servizio del Bilancio, *Elementi di documentazione* n. 38 dell'aprile 2001.

contenute nella Gazzetta Ufficiale. Non si considera, inoltre, né l'incidenza né la provenienza di eventuali emendamenti approvati nel corso dell'esame (v. anche l'avvertenza metodologica in calce alla tabella stessa).

7. Passando ad esaminare la questione dell'**incidenza dei decreti-legge** sulle leggi di spesa, questa viene affrontata sotto due profili: il primo assume come riferimento il totale degli oneri delle leggi derivanti dall'iniziativa legislativa del Governo e calcola su questi l'incidenza degli oneri dovuti alla conversione dei decreti-legge; il secondo la calcola, invece, in relazione al totale degli oneri di tutte le leggi di spesa, sia di iniziativa parlamentare che di iniziativa governativa.

I due rapporti si propongono, quindi, di evidenziare due diversi aspetti dell'incidenza degli oneri dovuti alla conversione dei decreti-legge, allo scopo di approfondire le caratteristiche dell'iniziativa legislativa del Governo e il "peso" della decretazione d'urgenza sulla legislazione di spesa approvata dal Parlamento.

Dai dati riportati nella Tabella 4 (che si occupa del rapporto tra conversione dei decreti-legge e iniziativa legislativa del Governo) si evince che una quota significativa degli oneri dovuti alle leggi di iniziativa governativa (sia pure con un andamento differenziato nei vari anni del triennio) consegue alla conversione di decreti-legge.

Dalla medesima Tabella e dai dati riportati nella Tabella 5 non risulta però confermata la tendenza degli anni più recenti (cfr. Tabella 8, sezione: *Incidenza degli oneri relativi a D.L. convertiti in legge sulle leggi approvate*) alla concentrazione degli oneri derivanti dalla conversione dei decreti-legge sul primo anno del triennio. Occorrerà, tuttavia, attendere le rilevazioni dell'intero 2001 per verificare se si tratti di un'inversione di tendenza ovvero di un fenomeno contingente.

A favore di quest'ultima ipotesi sembrerebbe valere la constatazione che la gran parte degli effetti finanziari che ne conseguono è da imputarsi alla legge n. 129

del 28.3.2001, di conversione del decreto-legge n. 17/2001, relativo al ripiano dei disavanzi del Servizio sanitario nazionale (discende da tale provvedimento quasi il 100 per cento degli oneri imputabili alla conversione di decreti-legge negli anni del triennio successivi al primo).

8. Un altro aspetto preso in considerazione dall'elaborazione dei dati della legislazione di spesa concerne l'effetto, in termini di **maggiorazione o di diminuzione degli oneri**, dell'esame parlamentare delle leggi di conversione dei decreti-legge.

Dai dati esposti nella Tabella 6 risulta che l'effetto degli emendamenti approvati nel corso dell'esame parlamentare si è mantenuto su percentuali di modesta entità (esclusi gli oneri a regime, per i quali però va tenuto conto della caduta del relativo importo rispetto al triennio) inferiori a quelle rilevate negli ultimi due anni, ma piuttosto omogenee nell'arco del triennio.

Confrontando tali dati con la serie storica relativa al periodo 1994-2000 (cfr. Tabella 8, sezione: *Decreti-legge differenza oneri testo finale-iniziale in % degli oneri complessivi*) si evidenzia un andamento differenziato e discontinuo nel quale non è possibile individuare una chiara linea di tendenza.

9. L'ultima serie di dati, riportati nella Tabella 7, riguarda l'incidenza degli oneri conseguenti a norme di delega contenute nelle leggi approvate.

Dai dati esposti nella Tabella 7 risulta una modesta entità di tali oneri per il primo anno del triennio, che aumenta, però, nei successivi due anni e a regime.

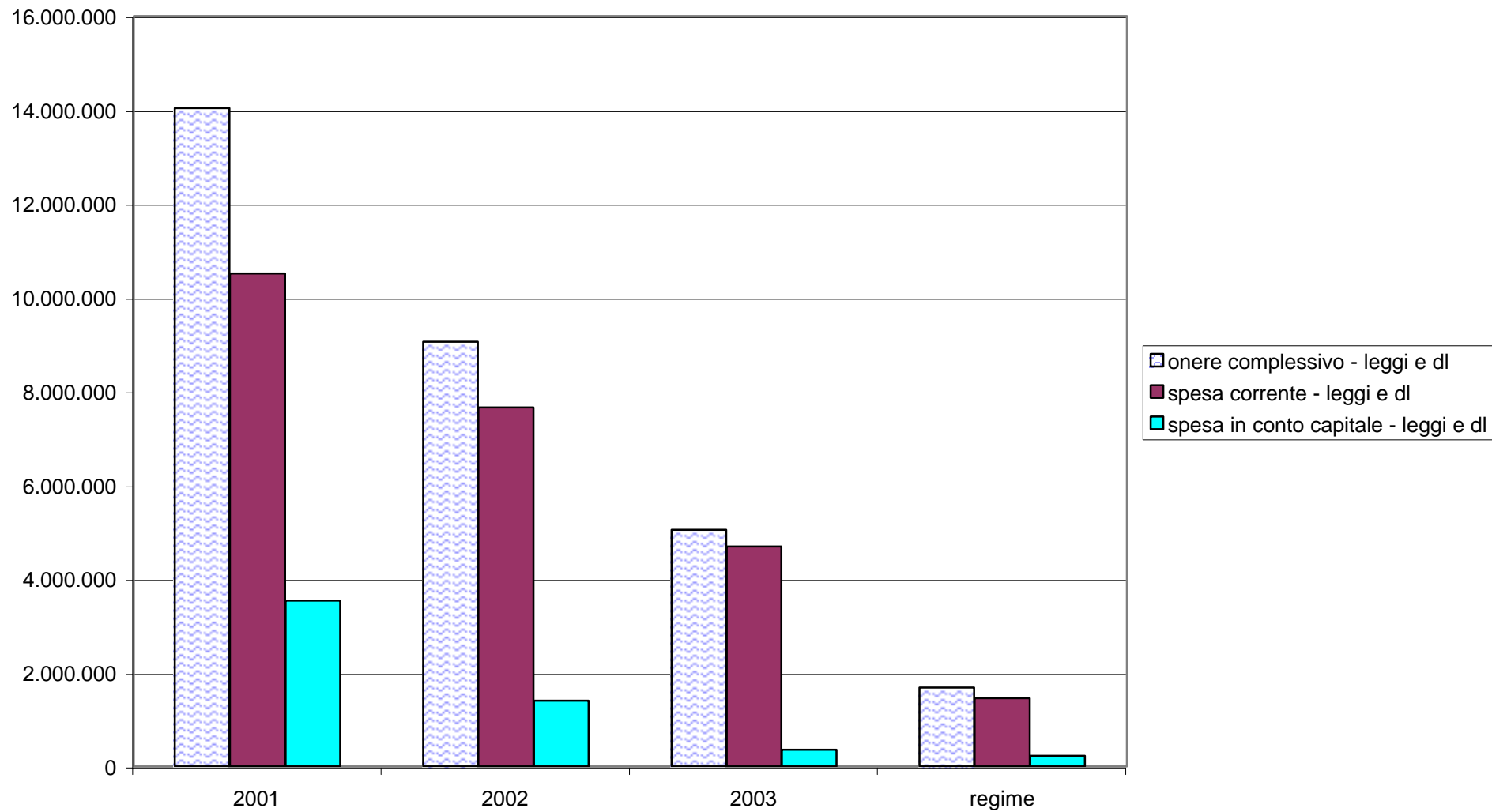
Si tratta, peraltro, di oneri dovuti ad un solo provvedimento (legge n. 64, sull'istituzione del servizio civile).



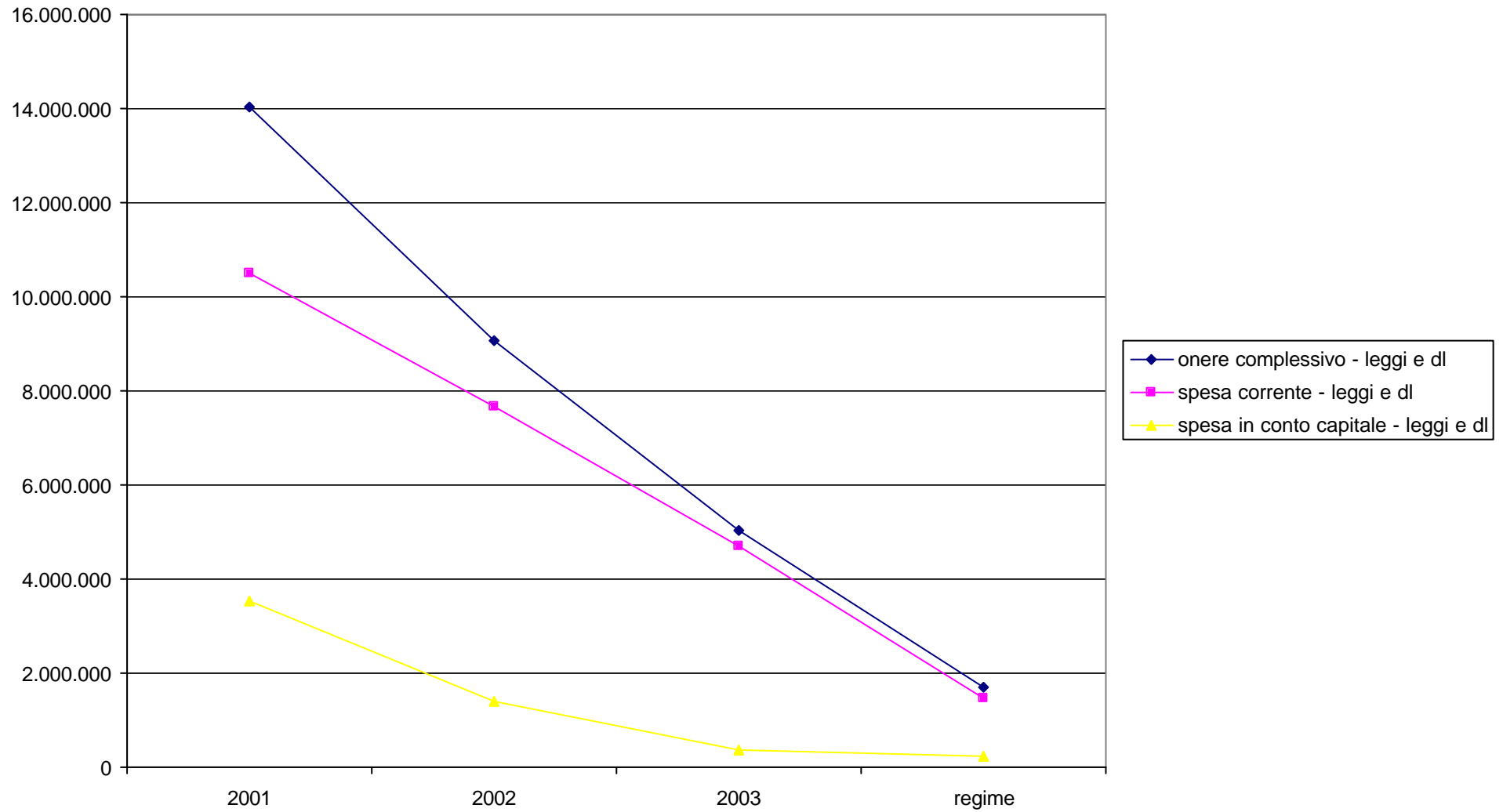
TABELLA 1

Senato - Servizio del bilancio					
<b>Legislazione di spesa 2001</b>					
<b>classificazione economica oneri</b>					
(oneri espressi in milioni)					
		<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>regime</b>
	<b>onere complessivo leggi approvate e decreti-legge all'esame del Parlamento al 30.6.2001</b>	14.395.649	9.127.228	5.134.144	1.771.536
<b>di cui :</b>					
	<b>spesa corrente</b>	<b>10.863.199</b>	<b>7.726.778</b>	<b>4.779.694</b>	<b>1.547.086</b>
	<b>in percentuale</b>	<b>75,46%</b>	<b>84,66%</b>	<b>93,10%</b>	<b>87,33%</b>
	<b>spesa in conto capitale</b>	<b>3.532.450</b>	<b>1.400.450</b>	<b>354.450</b>	<b>224.450</b>
	<b>in percentuale</b>	<b>24,54%</b>	<b>15,34%</b>	<b>6,90%</b>	<b>12,67%</b>

### Legislazione di spesa 2001 - classificazione economica oneri

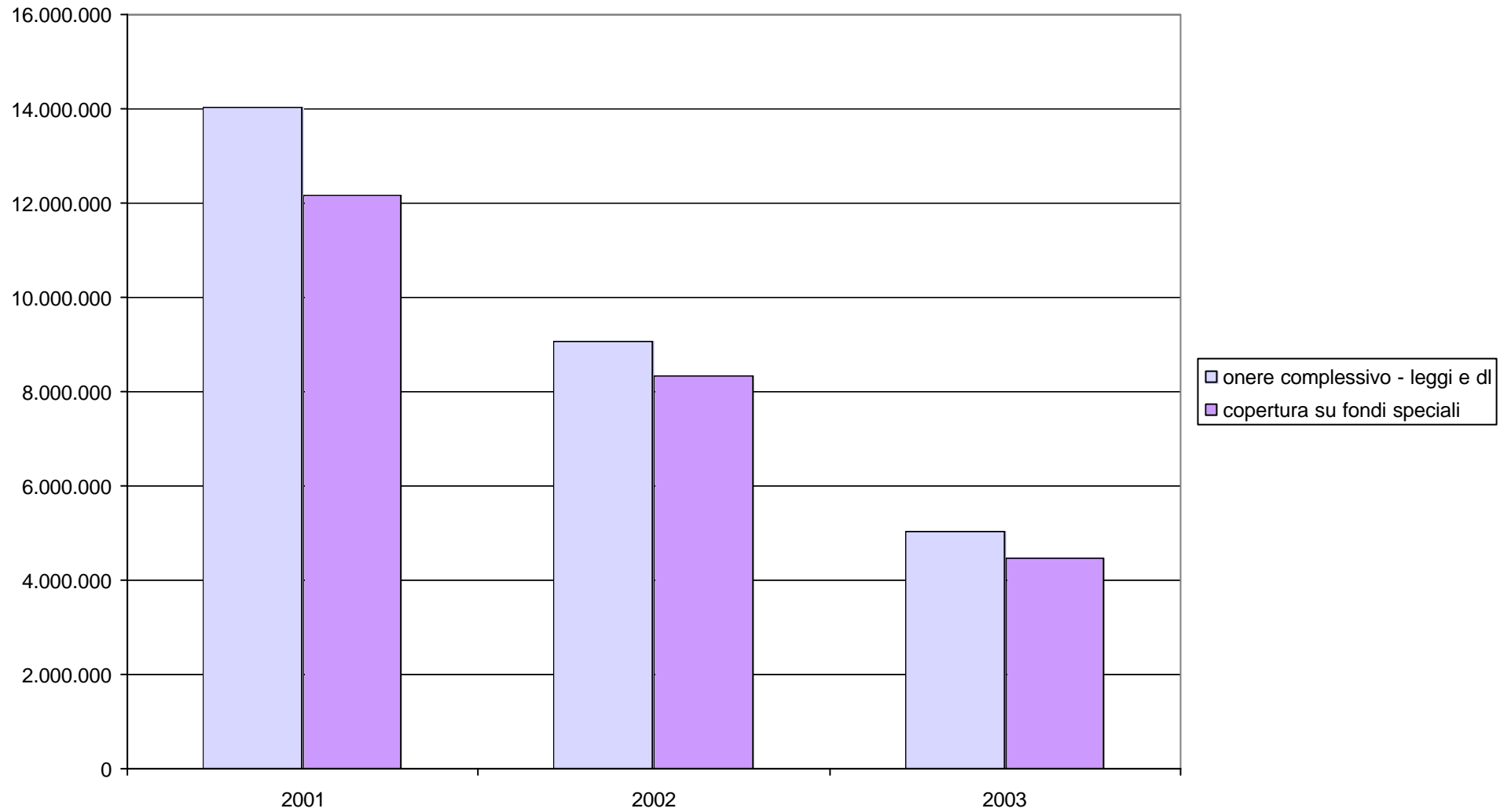


### Legislazione di spesa 2001 - classificazione economica oneri

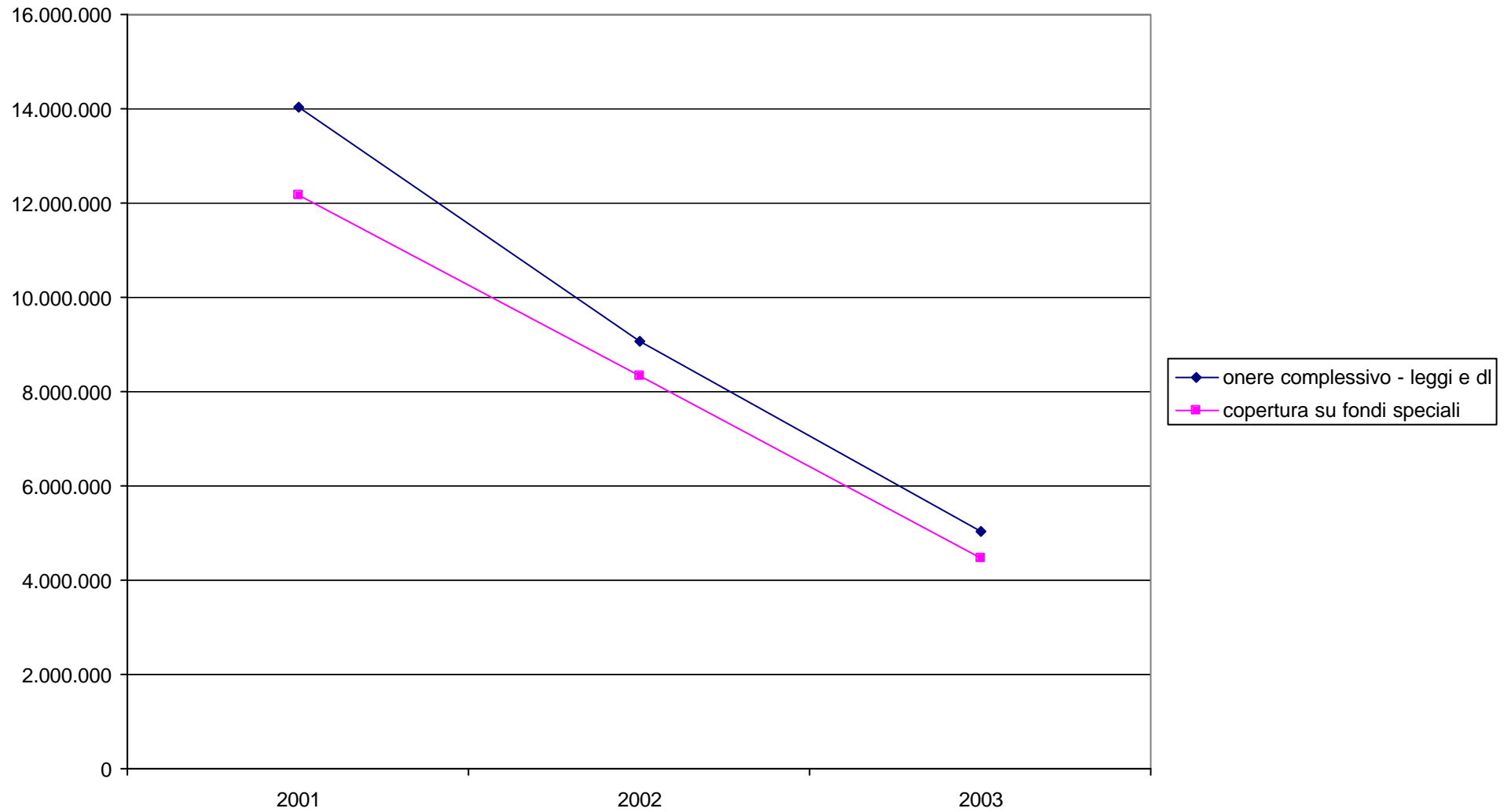


Senato - Servizio del bilancio		TABELLA 2		
<b>Legislazione di spesa 2001</b>				
<b>copertura oneri su fondi speciali:</b>				
<b>leggi approvate e decreti-legge all'esame del Parlamento al 30 giugno 2001</b>				
		(oneri espressi in milioni )		
		2001	2002	2003
A=B+C	<b>onere complessivo</b>	14.395.649	9.127.228	5.134.144
B	<b>spesa corrente</b>	10.863.199	7.726.778	4.779.694
C	<b>spesa in conto capitale</b>	3.532.450	1.400.450	354.450
<b>Copertura oneri su fondi speciali</b>				
D=E+F	<b>totale</b>	12.176.847	8.350.197	4.500.728
E	<b>Fondo spec. parte corrente</b>	8.939.847	7.179.197	4.245.728
F	<b>Fondo spec. parte capitale</b>	3.237.000	1.171.000	255.000
<b>Quota di oneri coperta sui fondi speciali</b>				
G=D/A	<b>totale</b>	84,59%	91,49%	87,66%
H=E/B	<b>Fondo spec. parte corrente</b>	82,29%	92,91%	88,83%
I=F/C	<b>Fondo spec. parte capitale</b>	91,64%	83,62%	71,94%

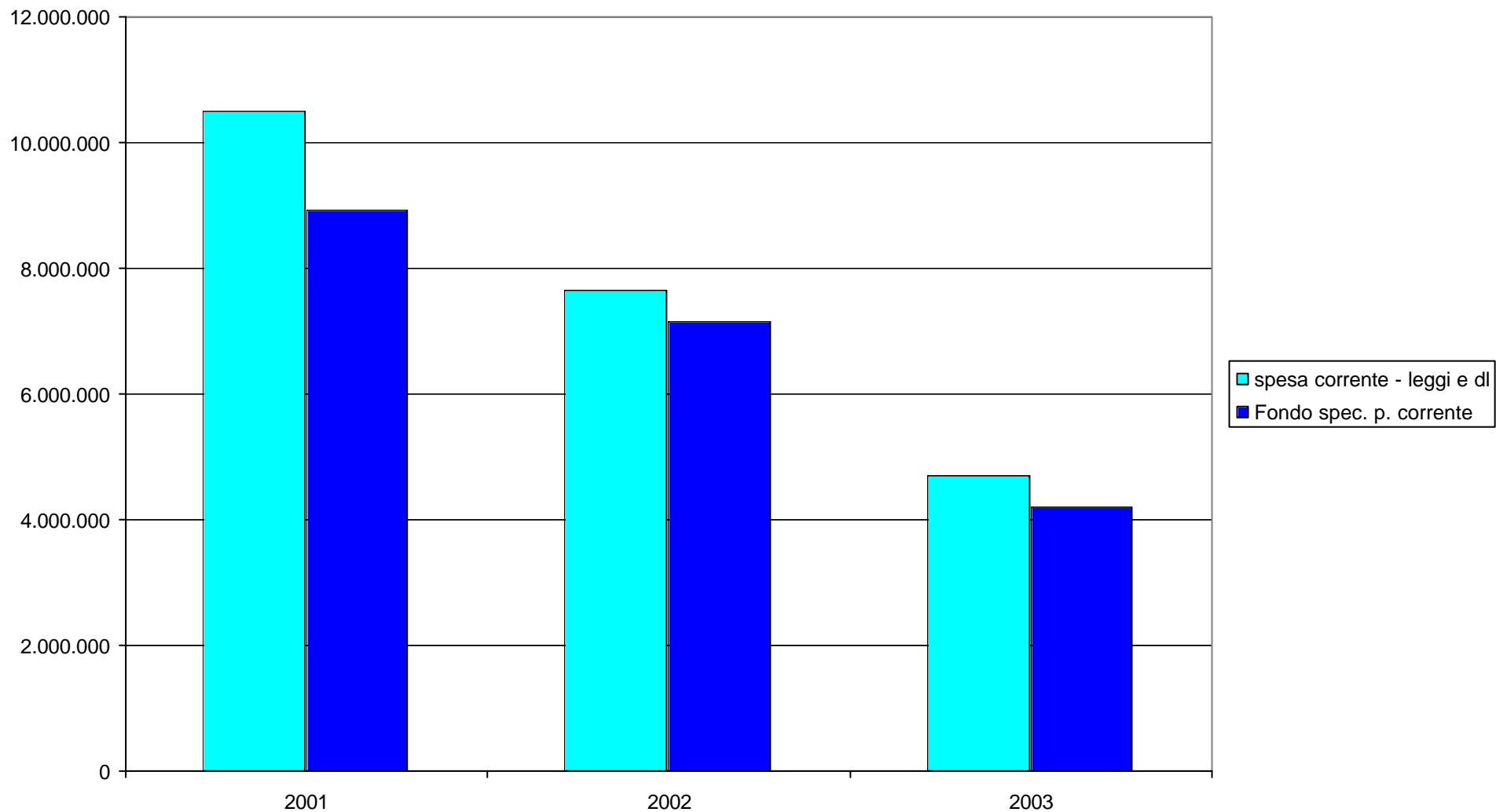
### Legislazione di spesa 2001 - copertura leggi e DL (al 30.6.2001) su fondi speciali



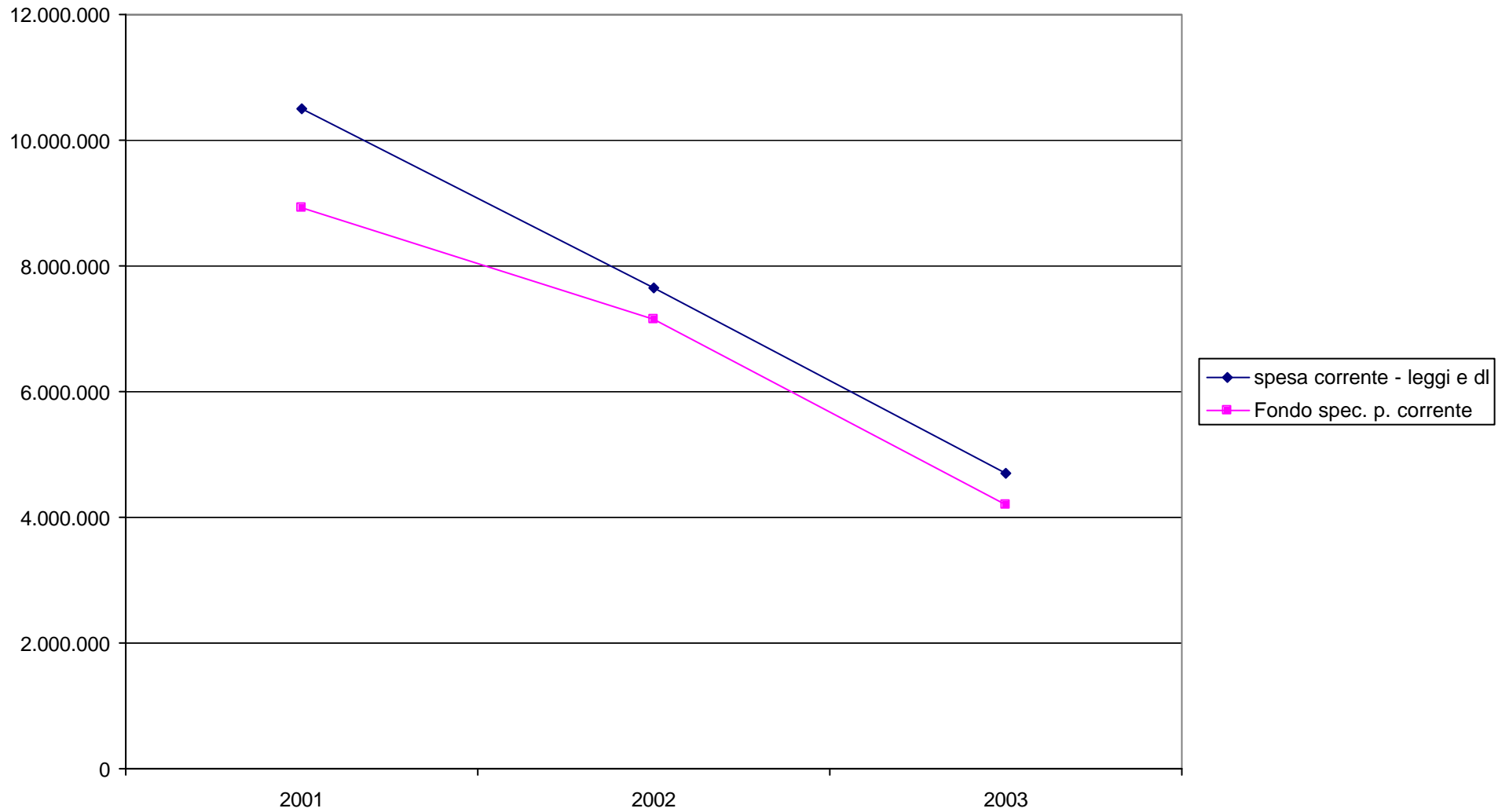
### Legislazione di spesa 2001 - copertura oneri su fondi speciali



### Legislazione di spesa 2001 - copertura oneri leggi e DL (al 30.6.2001) su Fondo spec. parte corrente

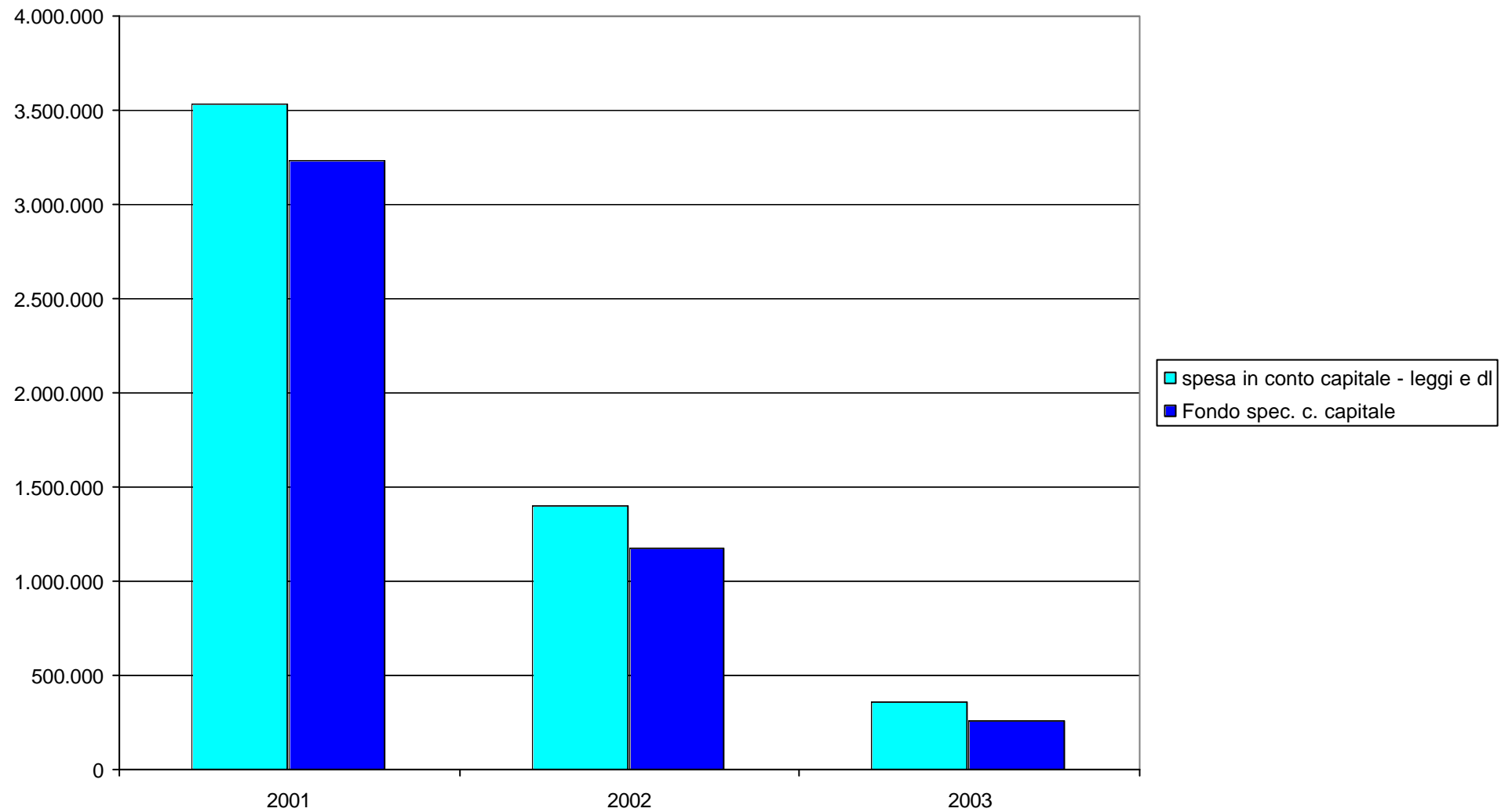


### Legislazione di spesa 2001 - copertura su fondo parte corrente





### Legislazione di spesa 2001 - copertura oneri leggi e DL (al 30.6.2001) su Fondo spec. parte capitale



### Legislazione di spesa 2001 - copertura su fondo parte capitale

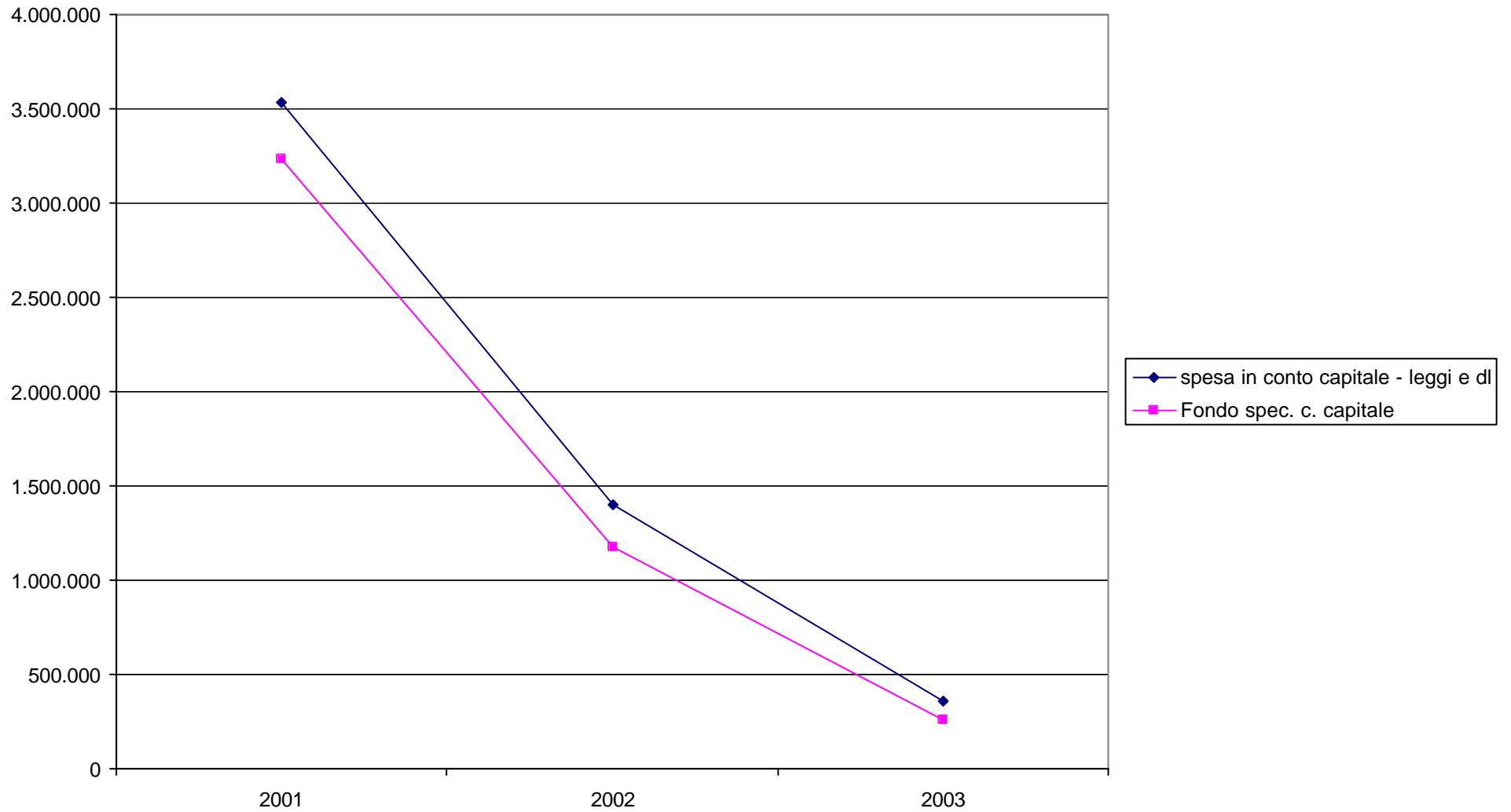
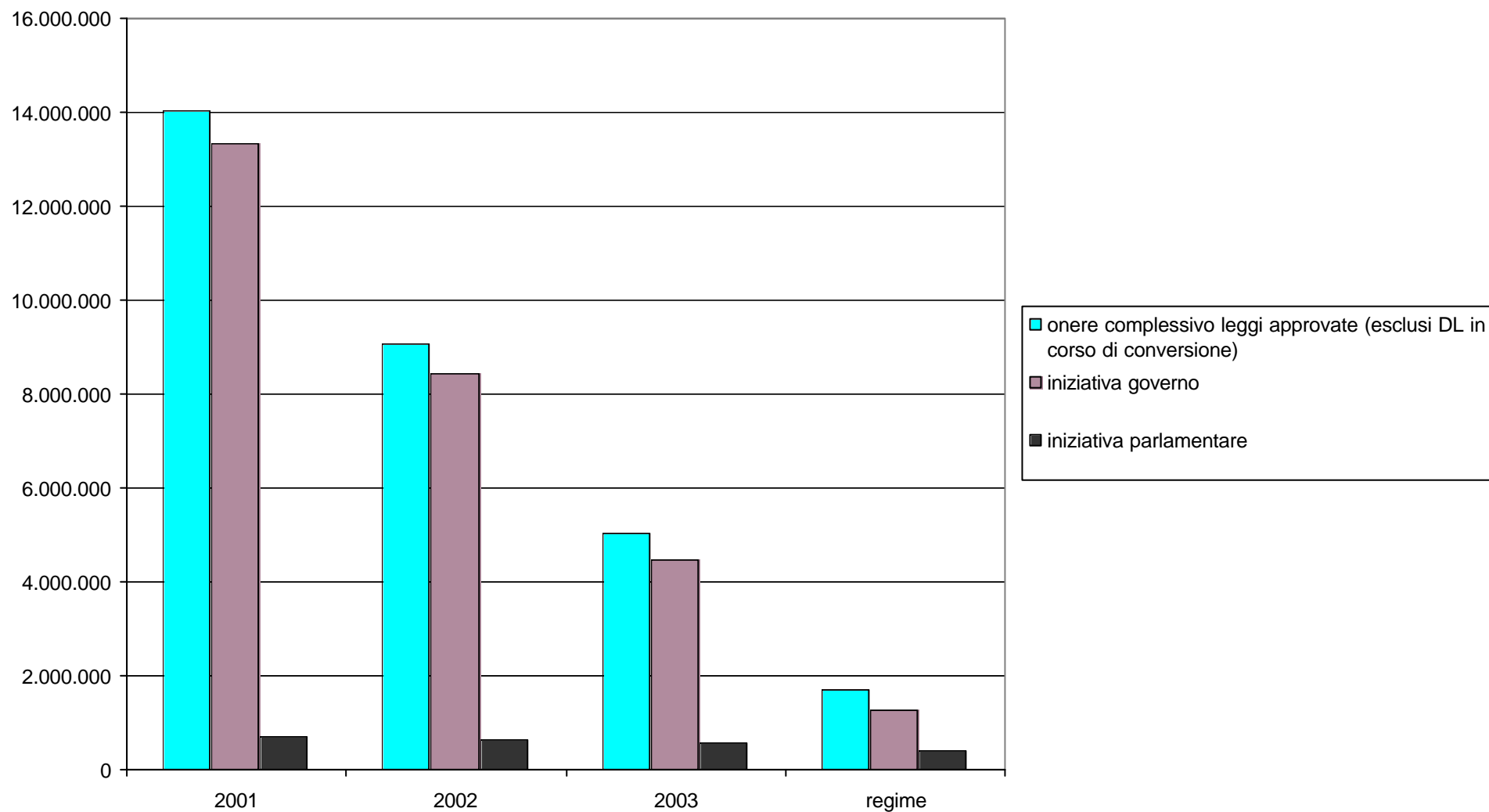


TABELLA 3

Senato - Servizio del bilancio					
<b>Legislazione di spesa 2001</b>					
<b>iniziativa parlamentare e governativa</b>					
<b>leggi approvate</b>					
<b>(esclusi D.L. in corso di conversione al 30.6.2001)</b>					
(oneri espressi in milioni )					
		<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>regime</b>
	<b>onere complessivo</b>	<b>14.042.851</b>	<b>9.057.014</b>	<b>5.047.165</b>	<b>1.684.273</b>
	<b>iniziativa parlamentare</b>	<b>711.883</b>	<b>630.204</b>	<b>572.139</b>	<b>405.947</b>
	<b><i>in percentuale</i></b>	<b>5,07%</b>	<b>6,96%</b>	<b>11,34%</b>	<b>24,10%</b>
	<b>iniziativa governo</b>	<b>13.330.968</b>	<b>8.426.810</b>	<b>4.475.026</b>	<b>1.278.326</b>
	<b><i>in percentuale</i></b>	<b>94,93%</b>	<b>93,04%</b>	<b>88,66%</b>	<b>75,90%</b>
N.B. si tiene conto dell'iniziativa legislativa in senso formale, senza considerare dunque nè l'incidenza né la provenienza di eventuali emendamenti approvati nel corso dell'esame del singolo ddl					

### Legislazione di spesa 2001 - iniziativa parlamentare e governativa



### Legislazione di spesa 2001 - iniziativa legislativa

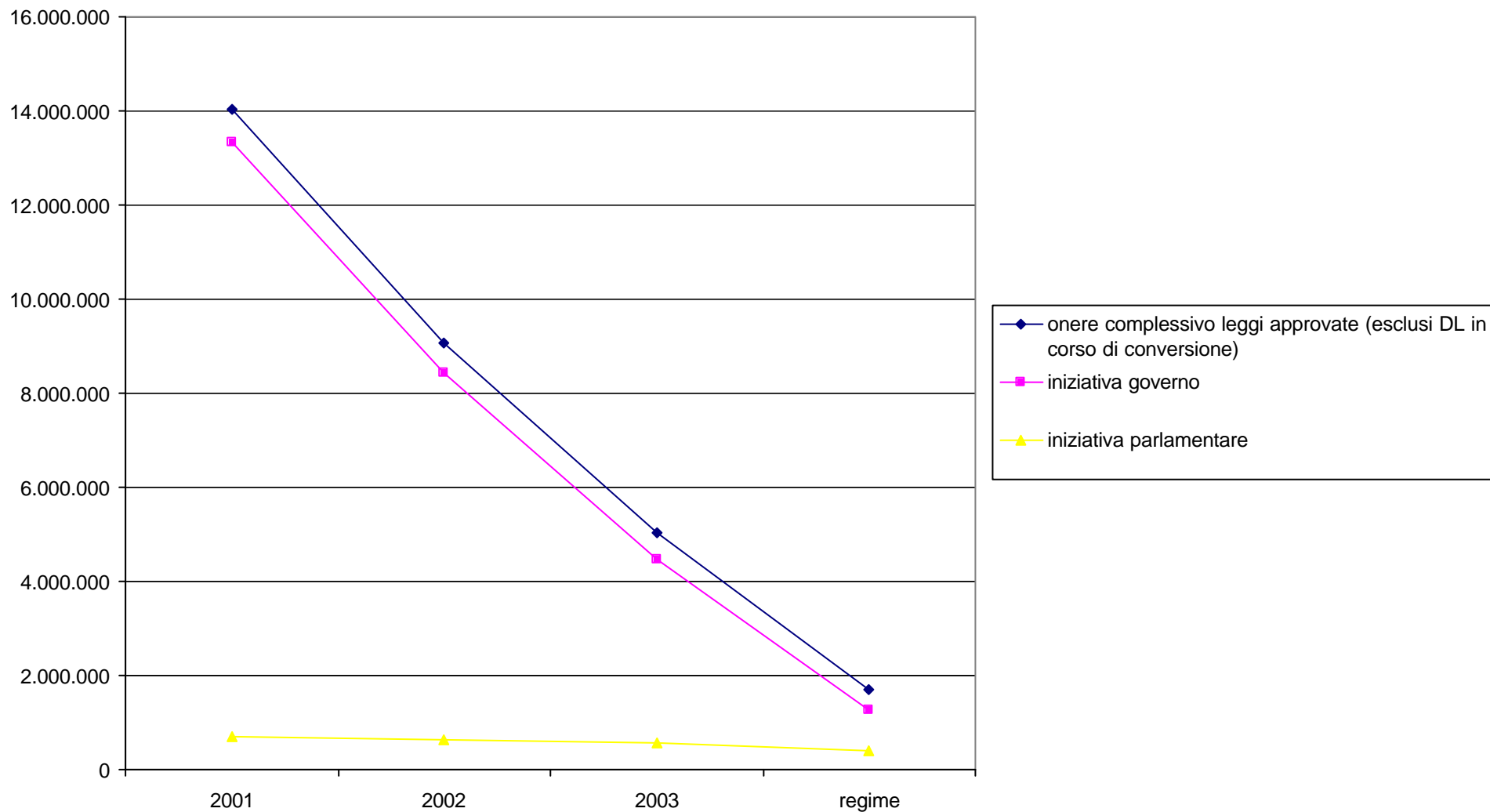
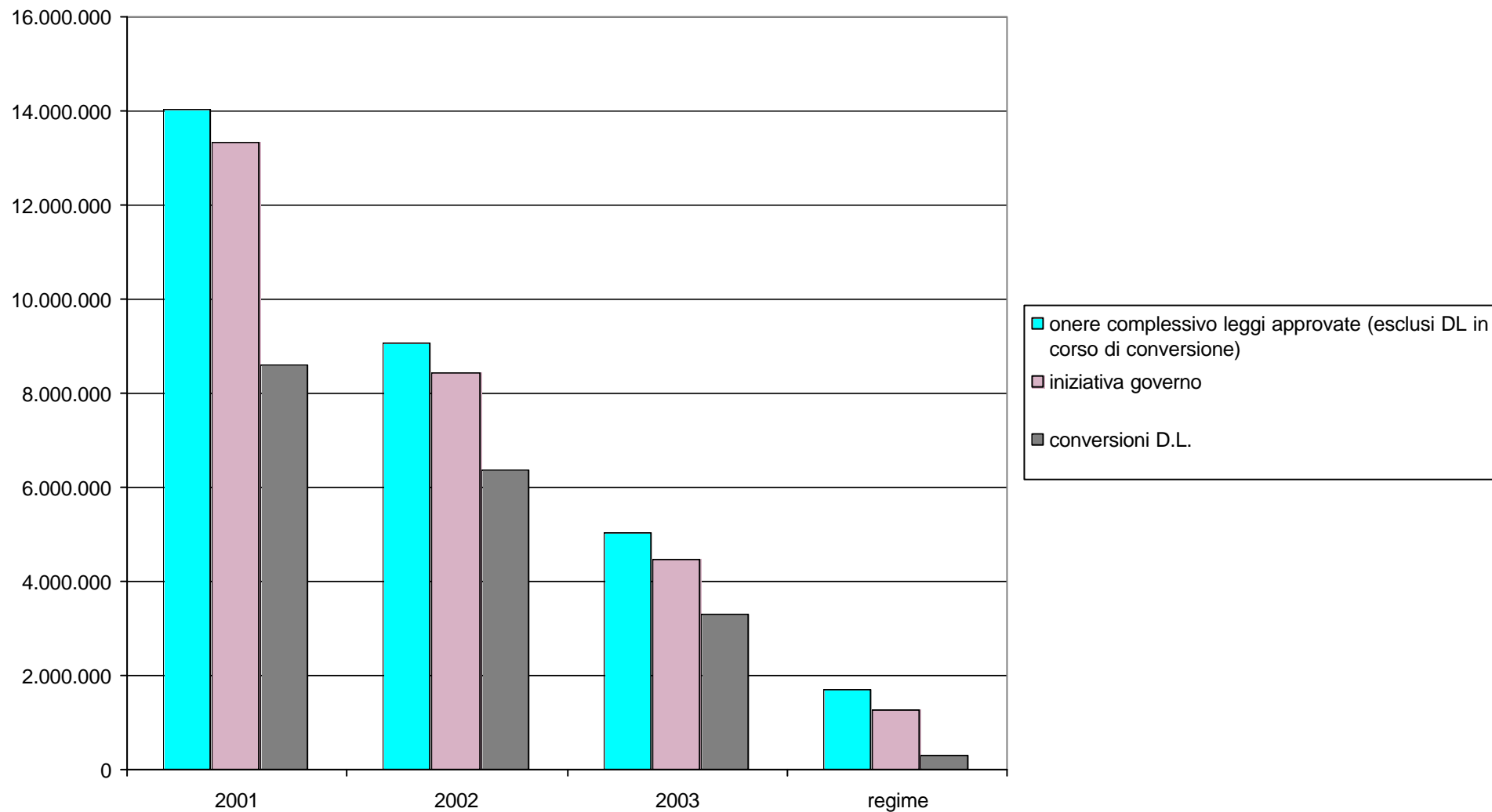


TABELLA 4

Senato - Servizio del bilancio						
<b>Legislazione di spesa 2001</b>						
<b>tipologia leggi approvate (esclusi D.L. in corso di conversione al 30.6.2001):</b>						
<b>disegni di legge di iniziativa del Governo</b>						
(oneri espressi in milioni)						
		<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>regime</b>	
<b>oneri determinati da leggi di iniziativa del Governo</b>		<b>13.330.968</b>	<b>8.426.810</b>	<b>4.475.026</b>	<b>1.278.326</b>	
<b>di cui :</b>						
<b>oneri determinati da leggi di conversione di decreti-legge</b>		<b>8.600.402</b>	<b>6.373.841</b>	<b>3.308.776</b>	<b>308.776</b>	
<b><i>in percentuale</i></b>		<b>64,51%</b>	<b>75,64%</b>	<b>73,94%</b>	<b>24,15%</b>	

### Legislazione di spesa 2001 - leggi approvate: tipologia iniziativa Governo



### Legislazione di spesa 2001 - tipologia iniziativa Governo

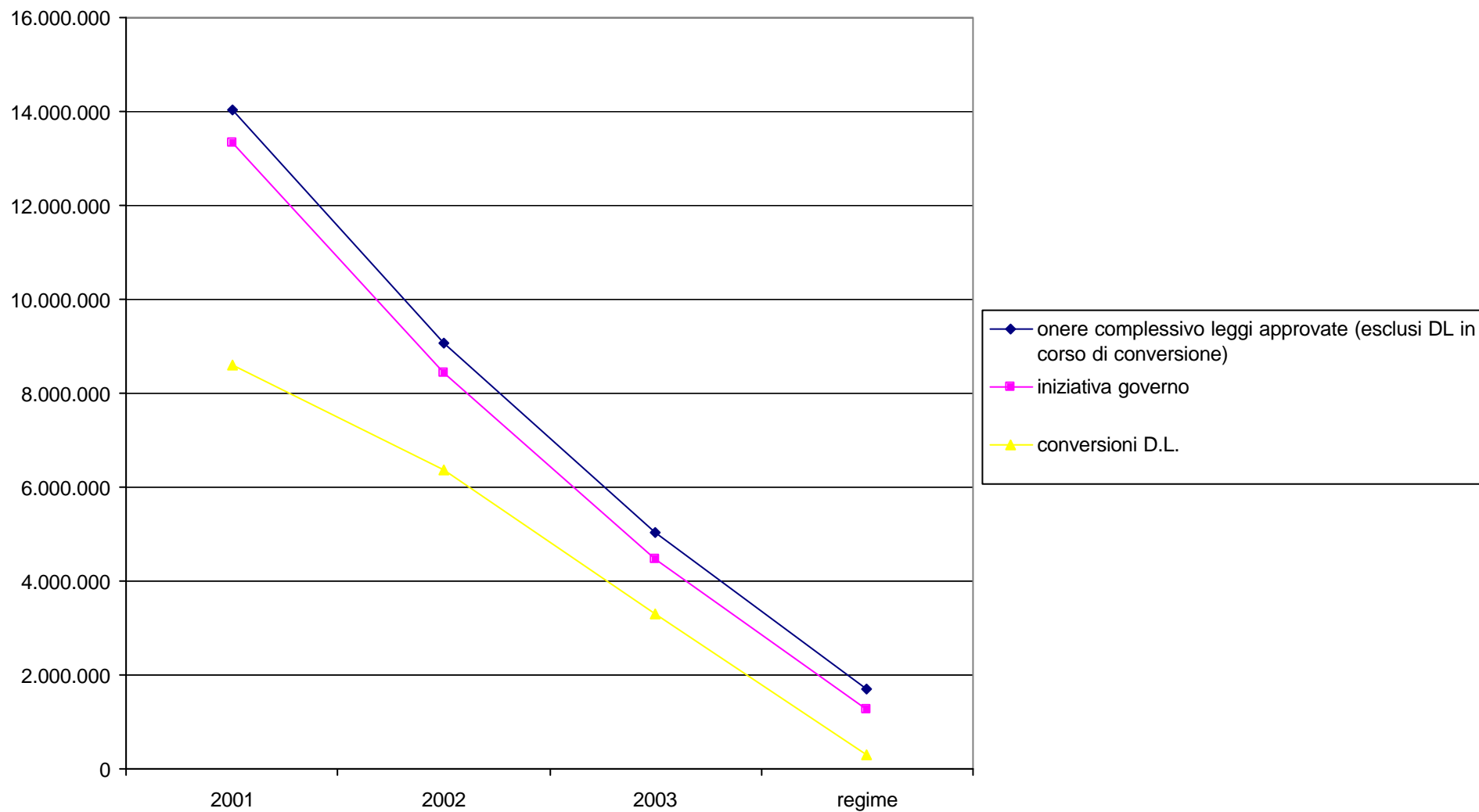
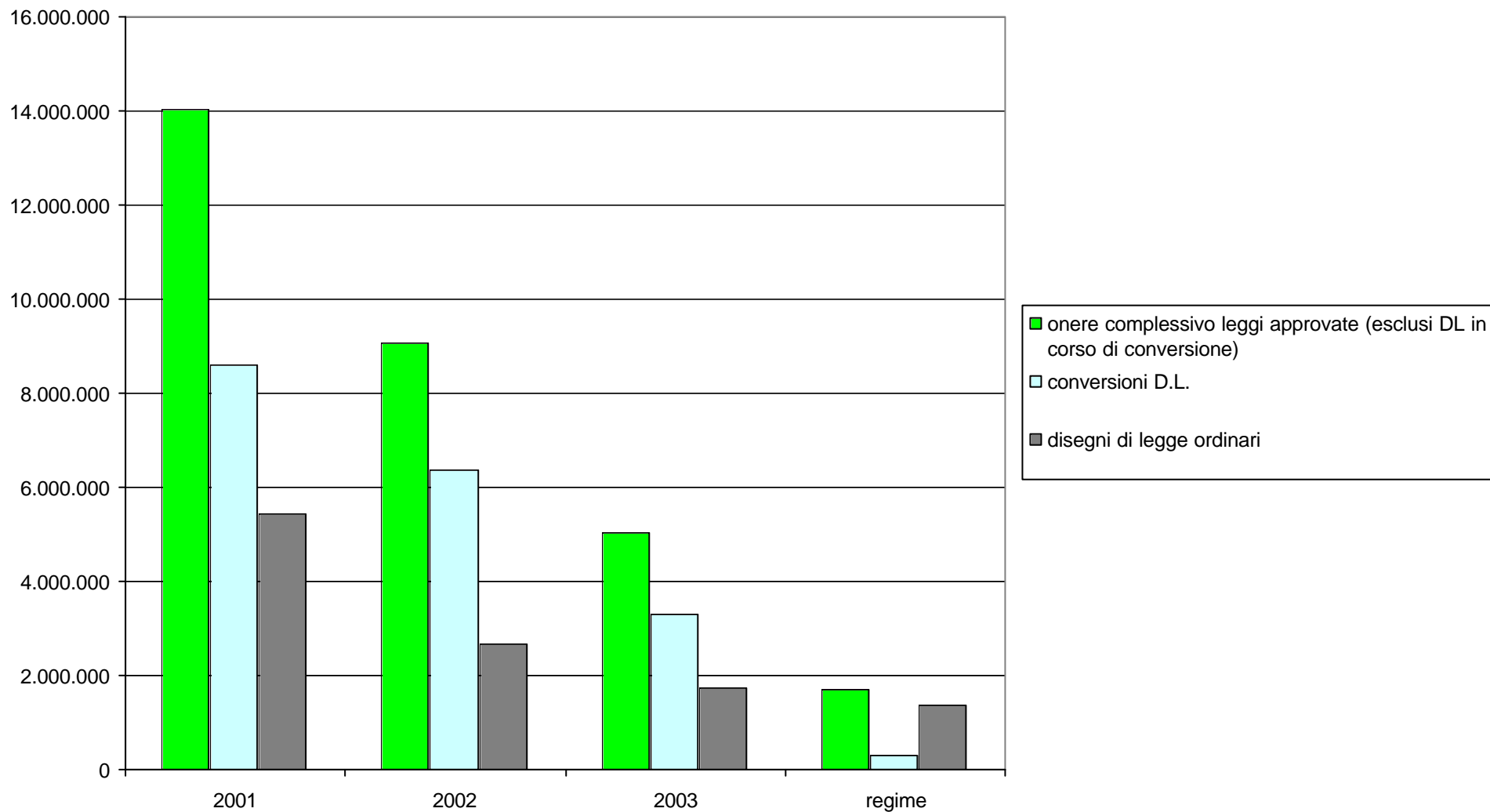




TABELLA 5

Senato - Servizio del bilancio						
<b>Legislazione di spesa 2001</b>						
<b>leggi approvate (esclusi D.L. in corso di conversione al 30.6.2001):</b>						
<b>origine provvedimenti</b>						
(oneri espressi in milioni)						
		<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>regime</b>	
	<b>oneri complessivo leggi approvate</b>	14.042.851	9.057.014	5.047.165	1.684.273	
<b>di cui:</b>	<b>oneri determinati da leggi di conversione di decreti-legge.</b>	8.600.402	6.373.841	3.308.776	308.776	
	<i>in percentuale</i>	61,24%	70,37%	65,56%	18,33%	
	<b>oneri determinati da disegni di legge ordinari</b>	5.442.449	2.683.173	1.738.389	1.375.497	
	<i>in percentuale</i>	38,76%	29,63%	34,44%	81,67%	

### Legislazione di spesa 2001 - leggi approvate: origine provvedimenti



### Legislazione di spesa 2001 - origine provvedimenti

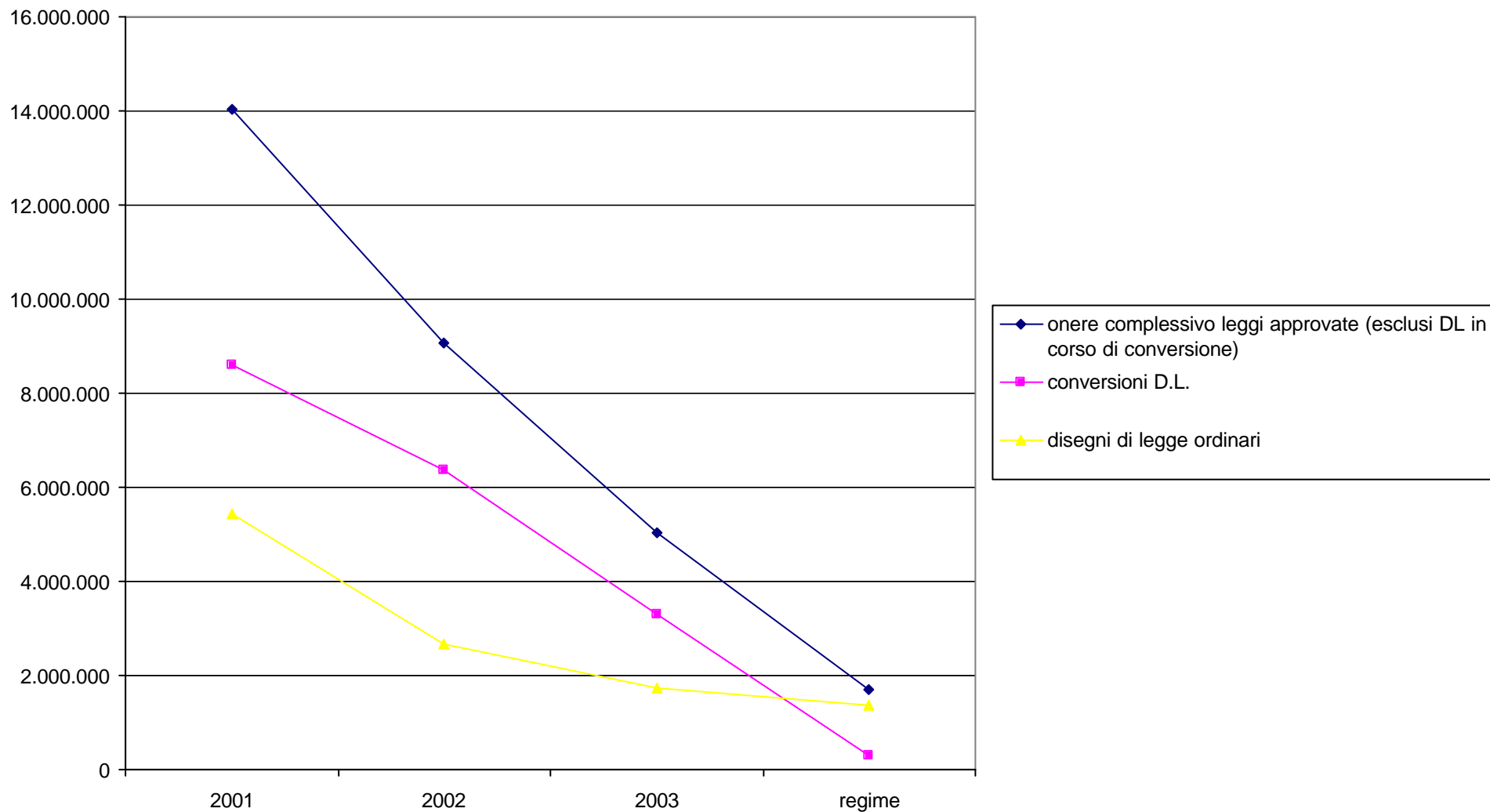
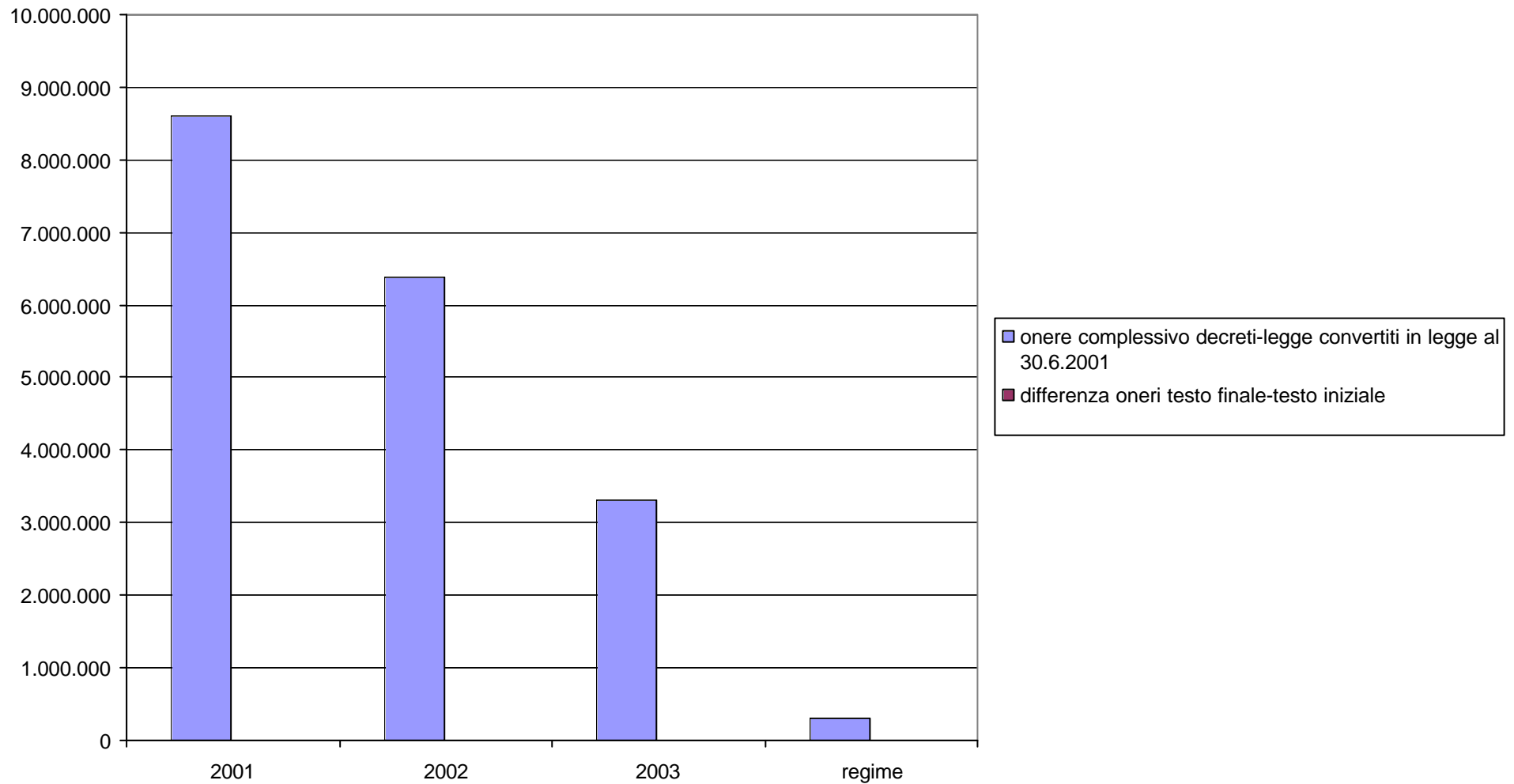


TABELLA 6

Senato - Servizio del bilancio						
<b>Legislazione di spesa 2001</b>						
<b>differenza oneri testo finale-testo iniziale D.L. convertiti in legge al 30.6.2001</b>						
(oneri espressi in milioni)						
		<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>regime</b>	
	<b>onere complessivo decreti-legge convertiti in legge</b>	8.600.402	6.373.841	3.308.776	308.776	
	<b>differenza oneri testo finale-testo iniziale</b>	495.565	206.041	147.950	147.950	
	<b><i>in percentuale</i></b>	5,76%	3,23%	4,47%	47,91%	
N.B. si tiene conto dell'effetto finanziario degli emendamenti approvati, senza considerare né la provenienza né se vi sia stata o meno l'adesione del Governo						

### Legislazione di spesa 2001 - differenza oneri testo finale-testo iniziale DL convertiti in legge al 30.6.2001



### Legislazione di spesa 2001 - differenza oneri testo finale-iniziale DL convertiti

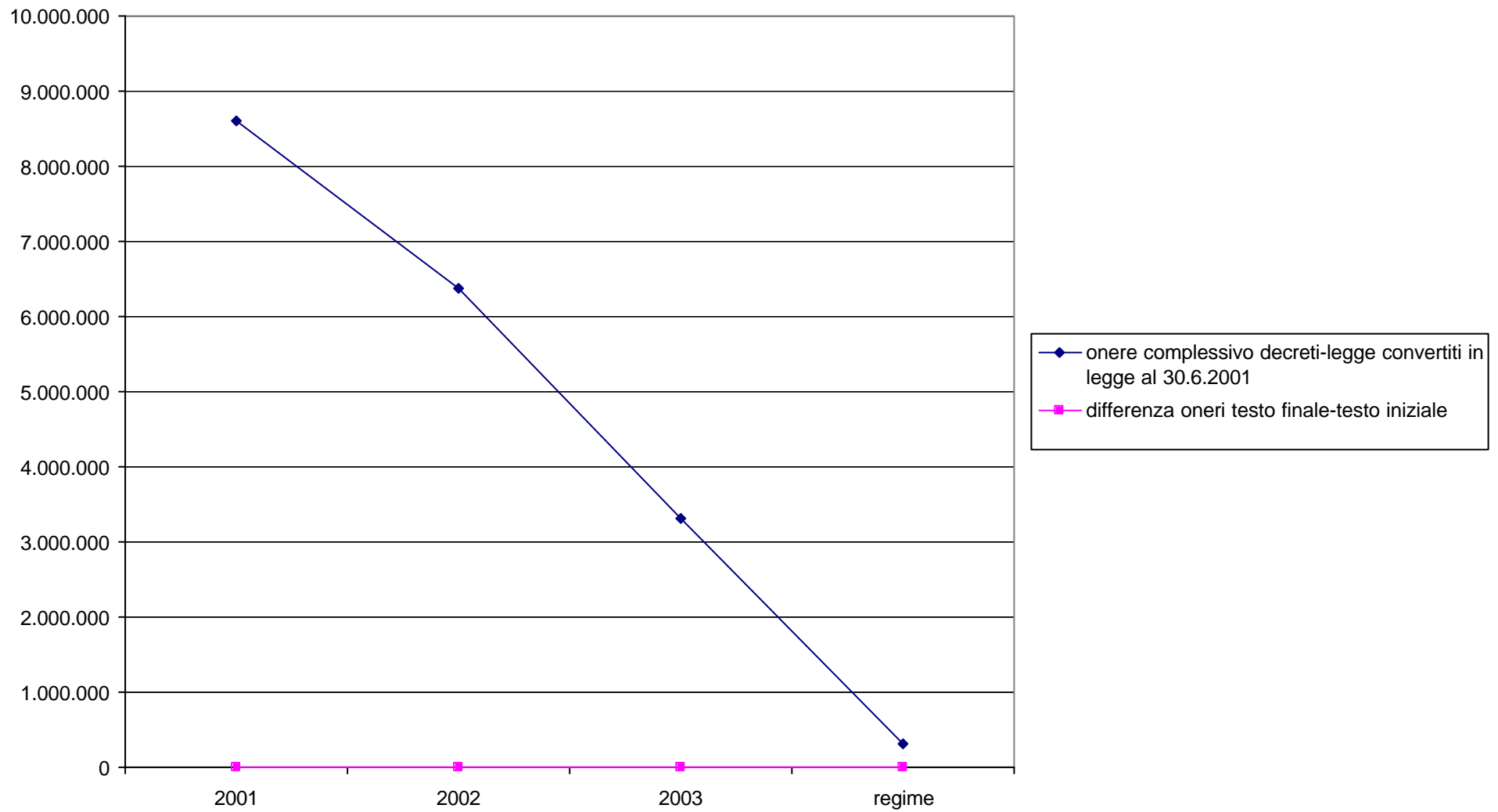
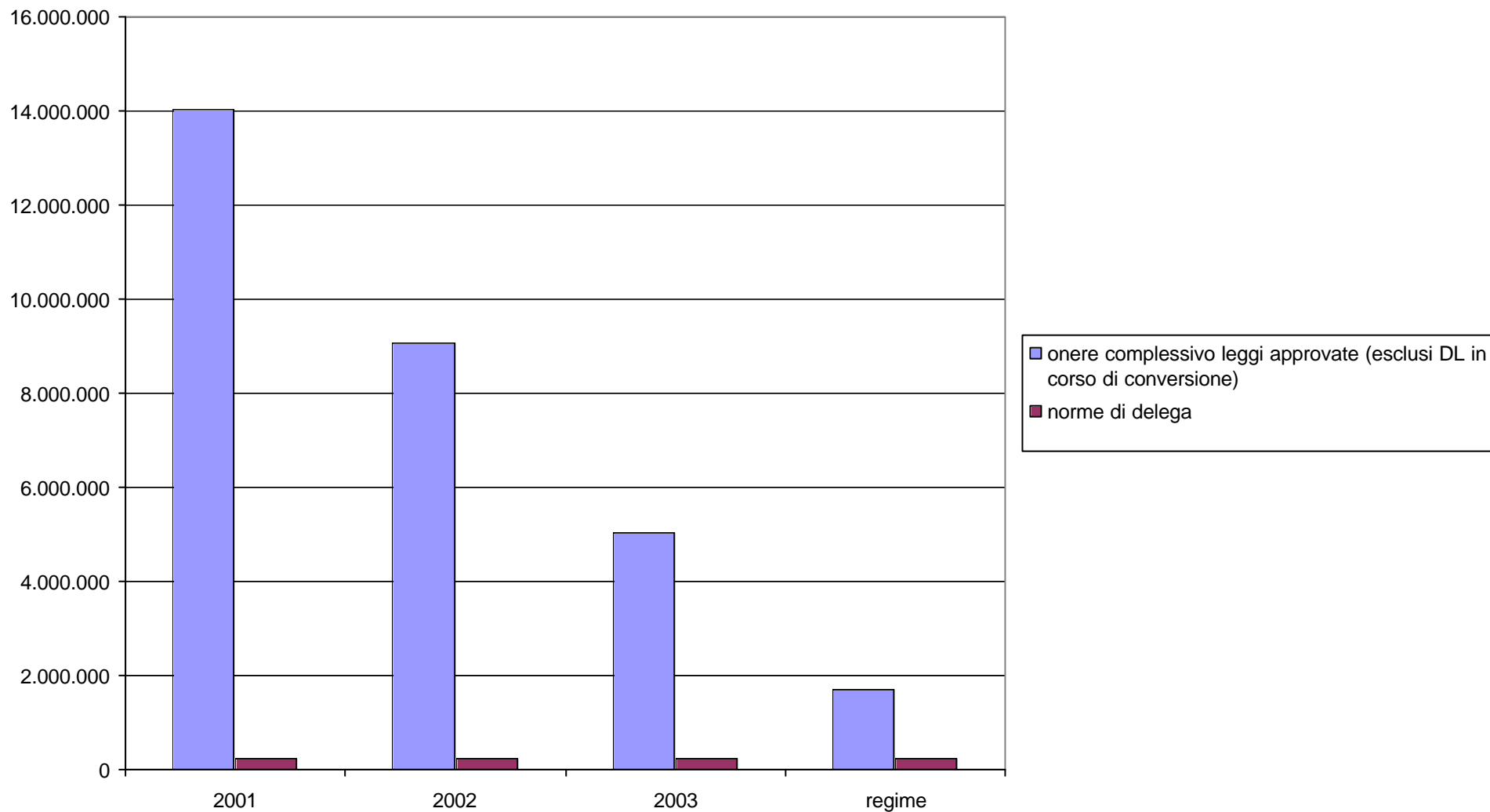


TABELLA 7

Senato - Servizio del bilancio						
<b>Legislazione di spesa 2001</b>						
<b>leggi approvate (esclusi D.L. in corso di conversione al 30.6.2001):</b>						
<b>incidenza norme di delega</b>						
(oneri espressi in milioni)						
		<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>regime</b>	
	<b>onere complessivo leggi approvate</b>	<b>14.042.851</b>	<b>9.057.014</b>	<b>5.047.165</b>	<b>1.684.273</b>	
<b>di cui:</b>	<b>norme di delega</b>	<b>235.000</b>	<b>240.000</b>	<b>250.000</b>	<b>250.000</b>	
	<b><i>in percentuale</i></b>	<b>1,67%</b>	<b>2,65%</b>	<b>4,95%</b>	<b>14,84%</b>	

### Legislazione di spesa 2001 - leggi approvate: incidenza norme di delega





### Legislazione di spesa 2001 - incidenza norme di delega

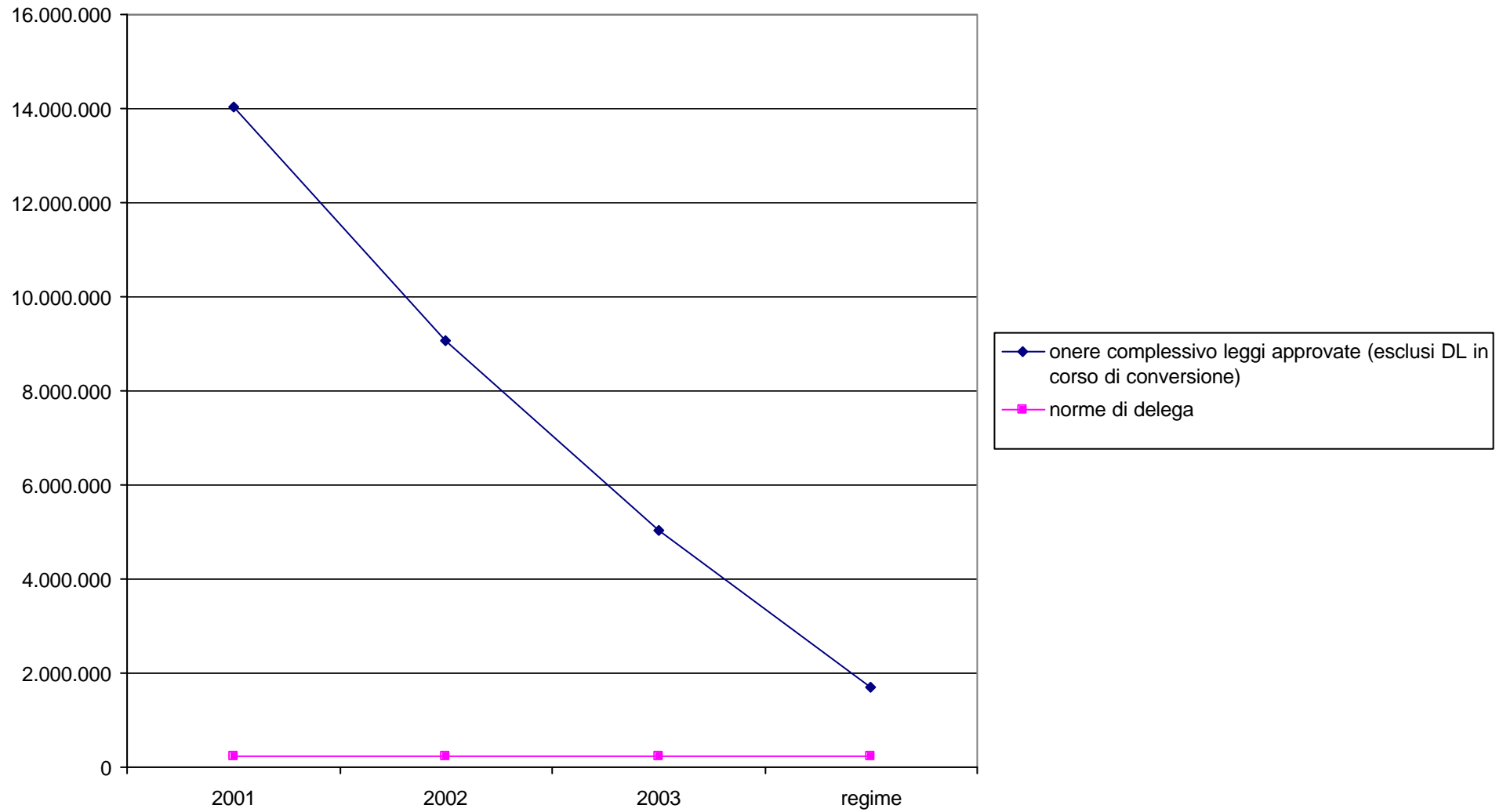


TABELLA 8

Senato-Servizio del bilancio									
<b>Legislazione di spesa 1994 - 2000: raffronti in percentuale</b>									
<i>Ripartizione tra spesa corrente e in conto capitale (rif: Tab. 1)</i>									
<b>Spesa corrente</b>	<b>1994</b>	<b>1995</b>	<b>1996</b>	<b>1997</b>	<b>1998</b>	<b>1999</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>
<b>Legisl. spesa 1994</b>	76,59%	43,05%	50,52%						
<b>Legisl. spesa 1995</b>		72,43%	66,31%	74,61%					
<b>Legisl. spesa 1996</b>			78,77%	76,86%	57,55%				
<b>Legisl. spesa 1997</b>				75,45%	60,75%	54,92%			
<b>Legisl. spesa 1998</b>					56,95%	51,08%	35,68%		
<b>Legisl. spesa 1999</b>						78,71%	61,40%	61,31%	
<b>Legisl. spesa 2000</b>							97,59%	93,12%	93,68%
<b>Spesa in conto capitale</b>	<b>1994</b>	<b>1995</b>	<b>1996</b>	<b>1997</b>	<b>1998</b>	<b>1999</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>
<b>Legisl. spesa 1994</b>	23,41%	56,95%	49,54%						
<b>Legisl. spesa 1995</b>		27,57%	33,69%	25,39%					
<b>Legisl. spesa 1996</b>			21,23%	23,14%	42,45%				
<b>Legisl. spesa 1997</b>				24,55%	39,25%	45,08%			
<b>Legisl. spesa 1998</b>					43,05%	48,92%	64,32%		
<b>Legisl. spesa 1999</b>						21,29%	38,60%	38,69%	

TABELLA 8

Senato-Servizio del bilancio									
	<b>Legislazione di spesa 1994 - 2000: raffronti in percentuale</b>								
<b>Legisl. spesa 2000</b>							2,41%	6,88%	6,32%

TABELLA 8

Senato-Servizio del bilancio									
<b>Legislazione di spesa 1994 - 2000: raffronti in percentuale</b>									
<i>Incidenza dei Fondi speciali sulla copertura complessiva (rif: Tab. 2)</i>									
<b>Totale</b>	<b>1994</b>	<b>1995</b>	<b>1996</b>	<b>1997</b>	<b>1998</b>	<b>1999</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>
<b>Legisl. spesa 1994</b>	68,48%	69,60%	69,19%						
<b>Legisl. spesa 1995</b>		58,39%	44,67%	59,18%					
<b>Legisl. spesa 1996</b>			75,28%	54,72%	71,74%				
<b>Legisl. spesa 1997</b>				51,96%	91,35%	80,14%			
<b>Legisl. spesa 1998</b>					82,38%	84,53%	85,68%		
<b>Legisl. spesa 1999</b>						81,28%	82,38%	81,96%	
<b>Legisl. spesa 2000</b>							18,47%	44,05%	51,32%

TABELLA 8

Senato-Servizio del bilancio									
<b>Legislazione di spesa 1994 - 2000: raffronti in percentuale</b>									
	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
<b>Fondo spec. spesa corrente</b>									
<b>Legisl. spesa 1994</b>	80,06%	92,01%	92,09%						
<b>Legisl. spesa 1995</b>		68,83%	54,82%	61,40%					
<b>Legisl. spesa 1996</b>			80,73%	45,18%	52,82%				
<b>Legisl. spesa 1997</b>				49,72%	93,02%	70,58%			
<b>Legisl. spesa 1998</b>					77,70%	76,59%	71,01%		
<b>Legisl. spesa 1999</b>						77,31%	73,32%	72,56%	
<b>Legisl. spesa 2000</b>							16,84%	42,23%	49,12%
<b>Fondo spec. conto capitale</b>									
	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
<b>Legisl. spesa 1994</b>	36,47%	58,71%	45,74%						
<b>Legisl. spesa 1995</b>		30,94%	24,68%	52,65%					
<b>Legisl. spesa 1996</b>			55,06%	86,41%	97,39%				
<b>Legisl. spesa 1997</b>				58,84%	88,77%	91,80%			
<b>Legisl. spesa 1998</b>					88,57%	92,81%	93,82%		
<b>Legisl. spesa 1999</b>						95,97%	96,78%	96,85%	
<b>Legisl. spesa 2000</b>							84,65%	68,62%	83,81%

TABELLA 8

Senato-Servizio del bilancio									
<b>Legislazione di spesa 1994 - 2000: raffronti in percentuale</b>									
<b><i>Incidenza delle leggi di iniziativa parlamentare sul totale degli oneri (rif: Tab. 3)</i></b>									
	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
<b>Legisl. spesa 1994</b>	0,42%	14,68%	22,29%						
<b>Legisl. spesa 1995</b>		0,55%	0,44%	0,58%					
<b>Legisl. spesa 1996</b>			0,30%	0,76%	0,46%				
<b>Legisl. spesa 1997</b>				3,02%	5,15%	4,18%			
<b>Legisl. spesa 1998</b>					3,17%	11,59%	14,59%		
<b>Legisl. spesa 1999</b>						3,28%	6,07%	5,86%	
<b>Legisl. spesa 2000</b>							4,77%	22,87%	25,35%
<b><i>Incidenza degli oneri relativi a D.L. convertiti in legge sulle leggi approvate (rif: Tab. 5)</i></b>									
	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
<b>Legisl. spesa 1994</b>	98,80%	84,36%	76,59%						
<b>Legisl. spesa 1995</b>		96,34%	91,84%	88,34%					
<b>Legisl. spesa 1996</b>			99,01%	92,45%	93,84%				
<b>Legisl. spesa 1997</b>				72,17%	45,94%	51,66%			
<b>Legisl. spesa 1998</b>					35,62%	28,48%	21,62%		
<b>Legisl. spesa 1999</b>						54,07%	3,83%	3,79%	
<b>Legisl. spesa 2000</b>							82,45%	5,51%	5,15%

TABELLA 8

Senato-Servizio del bilancio									
<b>Legislazione di spesa 1994 - 2000: raffronti in percentuale</b>									
<b>Decreto-legge: differenza oneri testo finale-iniziale in % degli oneri complessivi (rif: Tab. 6)</b>									
	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
<b>Legisl. spesa 1994</b>	3,24%	n.d.	n.d.						
<b>Legisl. spesa 1995</b>		7,46%	23,39%	22,58%					
<b>Legisl. spesa 1996</b>			7,77%	3,43%	3,21%				
<b>Legisl. spesa 1997</b>				22,44%	19,92%	18,70%			
<b>Legisl. spesa 1998</b>					-3,82%	0,55%	-2,84%		
<b>Legisl. spesa 1999</b>						4,36%	42,97%	64,55%	
<b>Legisl. spesa 2000</b>							4,57%	37,98%	56,95%

Senato - Servizio del bilancio							
<b>Legislazione di spesa anno 2001 (esclusi D.L. in corso di conversione)</b>							
Per ogni provvedimento la prima riga indica l'onere complessivo (per ogni anno e a regime); la seconda e la terza forniscono la disaggregazione fra onere corrente ed							
onere in c/capitale; la terza e la quarta riga riportano le quote coperte sui fondi speciali di parte corrente e di parte capitale ;la quinta riga da' conto, solo per i D.L.							
convertiti, della differenza tra gli oneri relativi al testo finale e quelli relativi al testo iniziale;la sesta riga evidenzia l'importo degli oneri conseguenti a deleghe legislative							
<i>(oneri espressi in milioni)</i>							
<b>Legge</b>	<b>Iniz.</b>	<b>Titolo (sintesi)</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>a regime</b>	<b>Note</b>
<b>3 del 19.1.2001</b>	Gov	Conversione DL n. 335/2000 recante potenziamento sorveglianza encefalopatia spongiforme bovina	100.000	100.000	100.000	100.000	
		<i>spesa corrente</i>	100.000	100.000	100.000	100.000	
		<i>spesa in conto capitale</i>					
		<i>Fondo spec. parte corrente</i>	100.000	100.000	100.000		
		<i>Fondo spec. conto capitale</i>					
		<i>diff.oneri testo finale-testo iniz.</i>					
		<i>norme di delega</i>					
<b>4 del 19.1.2001</b>	Gov	Conversione DL n. 341/2000 recante disposizioni per l'Amministrazione della giustizia	113.480	136.000	129.026	129.026	1720 milioni slittati dal 2000
		<i>spesa corrente</i>	113.480	136.000	129.026	129.026	
		<i>spesa in conto capitale</i>					
		<i>Fondo spec. parte corrente</i>	17.480	40.000	33.026		
		<i>Fondo spec. conto capitale</i>					
		<i>diff.oneri testo finale-testo iniz.</i>	96.000	96.000	96.000	96.000	
		<i>norme di delega</i>					



<b>10 del 29.1.2001</b>	Gov	Disposizioni in materia di navigazione satellitare	550.000	50.000			250 mld slittati dal 2000
		<i>spesa corrente</i>					
		<i>spesa in conto capitale</i>	550.000	50.000			
		<i>Fondo spec. parte corrente</i>					
		<i>Fondo spec. conto capitale</i>	550.000	50.000			
		<i>diff.oneri testo finale-testo iniz.</i>					
		<i>norme di delega</i>					
<b>13 del 13.2.2001</b>	Gov	Finanziamento Conferenza degli italiani nel mondo	2.400				2,4 mld slittati dal 2000
		<i>spesa corrente</i>	2.400				
		<i>spesa in conto capitale</i>					
		<i>Fondo spec. parte corrente</i>	2.400				
		<i>Fondo spec. conto capitale</i>					
		<i>diff.oneri testo finale-testo iniz.</i>					
		<i>norme di delega</i>					
<b>15 del 2.2.2001</b>	Gov	Ratifica di accordi internazionali	3.143	1.581	1.581	1.581	1581 milioni slittati dal 2000
		<i>spesa corrente</i>	3.143	1.581	1.581	1.581	
		<i>spesa in conto capitale</i>					
		<i>Fondo spec. parte corrente</i>	3.143	1.581	1.581		
		<i>Fondo spec. conto capitale</i>					
		<i>diff.oneri testo finale-testo iniz.</i>					
		<i>norme di delega</i>					
<b>20 del 2.2.2001</b>	Gov	Ratifica di accordi internazionali	148	148	148	148	
		<i>spesa corrente</i>	148	148	148	148	
		<i>spesa in conto capitale</i>					
		<i>Fondo spec. parte corrente</i>	148	148	148		
		<i>Fondo spec. conto capitale</i>					
		<i>diff.oneri testo finale-testo iniz.</i>					
		<i>norme di delega</i>					



<b>27 del 28.2.2001</b>	Gov	Conversione DL n. 393/2000 recante proroga partecipazione militare italiana a missioni internazionali di pace e in Albania	643.128	25.000	25.000	25.000
		<i>spesa corrente</i>	643.128	25.000	25.000	25.000
		<i>spesa in conto capitale</i>				
		<i>Fondo spec. parte corrente</i>	25.000	25.000	25.000	
		<i>Fondo spec. conto capitale</i>				
		<i>diff.oneri testo finale-testo iniz.</i>	42.615	25.000	25.000	25.000
		<i>norme di delega</i>				
<b>29 del 23.2.2001</b>	Parl	Interventi per i beni e le attività culturali	74.000	74.800	84.300	31.800
		<i>spesa corrente</i>	36.000	35.300	35.300	31.800
		<i>spesa in conto capitale</i>	38.000	39.500	49.000	
		<i>Fondo spec. parte corrente</i>	36.000	35.300	35.300	
		<i>Fondo spec. conto capitale</i>	38.000	39.500	49.000	
		<i>diff.oneri testo finale-testo iniz.</i>				
		<i>norme di delega</i>				
<b>30 del 26.2.2001</b>	Parl	Ricostruzione posizione assicurativa dip. pubblici licenziati per motivi politici, sindacali, religiosi		3.586	57.547	3.586
		<i>spesa corrente</i>		3.586	57.547	3.586
		<i>spesa in conto capitale</i>				
		<i>Fondo spec. parte corrente</i>		3.586	57.547	
		<i>Fondo spec. conto capitale</i>				
		<i>diff.oneri testo finale-testo iniz.</i>				
		<i>norme di delega</i>				





<b>49 del 9.3.2001</b>	Gov	Conversione DL n. 1/2001 recante distruzione materiale a rischio per encefalopatia spongiforme bovina	505.950	25.950	25.950	25.950
		<i>spesa corrente</i>	480.950	950	950	950
		<i>spesa in conto capitale</i>	25.000	25.000	25.000	25.000
		<i>Fondo spec. parte corrente</i>	950			
		<i>Fondo spec. conto capitale</i>	25.000	25.000	25.000	
		<i>diff.oneri testo finale-testo iniz.</i>	355.950	25.950	25.950	25.950
		<i>norme di delega</i>				
<b>50 del 17.2.2001</b>	Gov	Ratifica di accordi internazionali	490	245	245	245
		<i>spesa corrente</i>	490	245	245	245
		<i>spesa in conto capitale</i>				
		<i>Fondo spec. parte corrente</i>	490	245	245	
		<i>Fondo spec. conto capitale</i>				
		<i>diff.oneri testo finale-testo iniz.</i>				
		<i>norme di delega</i>				
<b>51 del 7.3.2001</b>	Parl	Prevenzione inquinamento del trasporto marittimo di idrocarburi e controllo traffico	23.000	23.000	23.000	23.000
		<i>spesa corrente</i>	13.000	13.000	13.000	13.000
		<i>spesa in conto capitale</i>	10.000	10.000	10.000	10.000
		<i>Fondo spec. parte corrente</i>	13.000	13.000	13.000	
		<i>Fondo spec. conto capitale</i>				
		<i>diff.oneri testo finale-testo iniz.</i>				
		<i>norme di delega</i>				



<b>58 del 7.3.2001</b>	Parl	Istituzione fondo per lo sminamento umanitario	5.000	19.000	5.000		
		<i>spesa corrente</i>	5.000	19.000	5.000		
		<i>spesa in conto capitale</i>					
		<i>Fondo spec. parte corrente</i>	5.000	19.000	5.000		
		<i>Fondo spec. conto capitale</i>					
		<i>diff.oneri testo finale-testo iniz.</i>					
		<i>norme di delega</i>					
<b>59 del 9.3.2001</b>	Parl	Norme per restauro, tutela e conservazione patrimonio urb., archit., artistico di Lecce	1.000	1.000	1.000	1.000	
		<i>spesa corrente</i>					
		<i>spesa in conto capitale</i>	1.000	1.000	1.000	1.000	
		<i>Fondo spec. parte corrente</i>					
		<i>Fondo spec. conto capitale</i>	1.000	1.000	1.000		
		<i>diff.oneri testo finale-testo iniz.</i>					
		<i>norme di delega</i>					
<b>61 del 7.3.2001</b>	Parl	Concessione di contributi alle associazioni combattentistiche	4.731	4.731	4.731		
		<i>spesa corrente</i>	4.731	4.731	4.731		
		<i>spesa in conto capitale</i>					
		<i>Fondo spec. parte corrente</i>	4.731	4.731	4.731		
		<i>Fondo spec. conto capitale</i>					
		<i>diff.oneri testo finale-testo iniz.</i>					
		<i>norme di delega</i>					
<b>62 del 7.3.2001</b>	Gov	Norme sull'editoria e modifiche alla L. n. 416/1981	32.700	62.100	91.500		
		<i>spesa corrente</i>	32.700	62.100	91.500		
		<i>spesa in conto capitale</i>					
		<i>Fondo spec. parte corrente</i>	9.500	20.500	55.500		
		<i>Fondo spec. conto capitale</i>					
		<i>diff.oneri testo finale-testo iniz.</i>					





<b>75 del 21.3.2001</b>	Gov	Potenziamento organici Corpo naz vigili del fuoco	12.988	19.996	19.996	19.996	
		<i>spesa corrente</i>	12.988	19.996	19.996	19.996	
		<i>spesa in conto capitale</i>					
		<i>Fondo spec. parte corrente</i>	12.988	19.996	19.996		
		<i>Fondo spec. conto capitale</i>					
		<i>diff.oneri testo finale-testo iniz.</i>					
		<i>norme di delega</i>					
<b>78 del 7.3.2001</b>	Parl	Tutela del patrimonio storico della prima guerra mondiale	2.330	1.330	1.330	1.330	1 mld slittato dal 2000
		<i>spesa corrente</i>	330	330	330	330	
		<i>spesa in conto capitale</i>	2.000	1.000	1.000	1.000	
		<i>Fondo spec. parte corrente</i>	330	330	330		
		<i>Fondo spec. conto capitale</i>	2.000	1.000	1.000		
		<i>diff.oneri testo finale-testo iniz.</i>					
		<i>norme di delega</i>					
<b>79 del 14.3.2001</b>	Parl	Interventi per il comune di Sotto il monte Giovanni XXIII	5.000	5.000			
		<i>spesa corrente</i>					
		<i>spesa in conto capitale</i>	5.000	5.000			
		<i>Fondo spec. parte corrente</i>					
		<i>Fondo spec. conto capitale</i>	5.000	5.000			
		<i>diff.oneri testo finale-testo iniz.</i>					
		<i>norme di delega</i>					
<b>80 del 14.3.2001</b>	Parl	Interventi per il comune di Pietrelcina	5.000	5.000			
		<i>spesa corrente</i>					
		<i>spesa in conto capitale</i>	5.000	5.000			
		<i>Fondo spec. parte corrente</i>					
		<i>Fondo spec. conto capitale</i>	5.000	5.000			
		<i>diff.oneri testo finale-testo iniz.</i>					
		<i>norme di delega</i>					



<b>88 del 16.3.2001</b>	Gov	Disposizioni in materia di investimenti nelle imprese marittime	94.250	94.250	94.250	94.250	
		<i>spesa corrente</i>	4.800	4.800	4.800	4.800	
		<i>spesa in conto capitale</i>	89.450	89.450	89.450	89.450	
		<i>Fondo spec. parte corrente</i>	4.800	4.800	4.800		
		<i>Fondo spec. conto capitale</i>					
		<i>diff.oneri testo finale-testo iniz.</i>					
		<i>norme di delega</i>					
<b>89 del 24.3.2001</b>	Parl	Equa riparazione per violazione termine processo	12.705	12.705	12.705	12.705	
		<i>spesa corrente</i>	12.705	12.705	12.705	12.705	
		<i>spesa in conto capitale</i>					
		<i>Fondo spec. parte corrente</i>	12.705	12.705	12.705		
		<i>Fondo spec. conto capitale</i>					
		<i>diff.oneri testo finale-testo iniz.</i>					
		<i>norme di delega</i>					
<b>93 del 23.3.2001</b>	Gov	Disposizioni in campo ambientale	226.700	82.950	14.850	900	47,2 mld slittati dal 2000
		<i>spesa corrente</i>	73.700	37.950	11.850	900	
		<i>spesa in conto capitale</i>	153.000	45.000	3.000		
		<i>Fondo spec. parte corrente</i>	72.500	37.950	11.850		
		<i>Fondo spec. conto capitale</i>	153.000	45.000	3.000		
		<i>diff.oneri testo finale-testo iniz.</i>					
		<i>norme di delega</i>					
<b>108 del 16.3.2001</b>	Gov	Ratifica di accordi internazionali	1.031	1.031	1.031	1.031	
		<i>spesa corrente</i>	1.031	1.031	1.031	1.031	
		<i>spesa in conto capitale</i>					
		<i>Fondo spec. parte corrente</i>	1.031	1.031	1.031		
		<i>Fondo spec. conto capitale</i>					
		<i>diff.oneri testo finale-testo iniz.</i>					



<b>125 del 30.3.2001</b>	Parl	Legge quadro in materia di alcol e di problemi alcolcorrelati	4.125	4.125	4.125	4.125
		<i>spesa corrente</i>	4.125	4.125	4.125	4.125
		<i>spesa in conto capitale</i>				
		<i>Fondo spec. parte corrente</i>	4.125	4.125	4.125	
		<i>Fondo spec. conto capitale</i>				
		<i>diff.oneri testo finale-testo iniz.</i>				
		<i>norme di delega</i>				
<b>128 del 26.3.2001</b>	Parl	Interventi in materia di tutela della sicurezza dei cittadini	13.000	13.000	13.000	13.000
		<i>spesa corrente</i>	13.000	13.000	13.000	13.000
		<i>spesa in conto capitale</i>				
		<i>Fondo spec. parte corrente</i>	13.000	13.000	13.000	
		<i>Fondo spec. conto capitale</i>				
		<i>diff.oneri testo finale-testo iniz.</i>				
		<i>norme di delega</i>				
<b>129 del 28.3.2001</b>	Gov	Conversione DL n. 17/2001 recante ripiano disavanzi Servizio sanitario nazionale al 31.12.1999 e funzionalità Agenzia servizi sanitari regionali	7.007.800	6.007.800	3.007.800	7.800
		<i>spesa corrente</i>	7.007.800	6.007.800	3.007.800	7.800
		<i>spesa in conto capitale</i>				
		<i>Fondo spec. parte corrente</i>	7.000.000	6.000.000	3.000.000	
		<i>Fondo spec. conto capitale</i>				
		<i>diff.oneri testo finale-testo iniz.</i>				
		<i>norme di delega</i>				

<b>131 del 3.4.2001</b>	Parl	Norme per le persone in condizioni di cecità parziale		87.000	87.000	87.000	
		<i>spesa corrente</i>		87.000	87.000	87.000	
		<i>spesa in conto capitale</i>					
		<i>Fondo spec. parte corrente</i>		87.000	87.000		
		<i>Fondo spec. conto capitale</i>					
		<i>diff.oneri testo finale-testo iniz.</i>					
		<i>norme di delega</i>					
<b>134 del 29.3.2001</b>	Parl	Modifiche alla L. n. 217/1990 sul gratuito patrocinio	37.050	116.792	159.484	159.484	
		<i>spesa corrente</i>	37.050	116.792	159.484	159.484	
		<i>spesa in conto capitale</i>					
		<i>Fondo spec. parte corrente</i>	37.050	116.792	159.484		
		<i>Fondo spec. conto capitale</i>					
		<i>diff.oneri testo finale-testo iniz.</i>					
		<i>norme di delega</i>					
<b>135 del 29.3.2001</b>	Parl	Riforma della legislazione nazionale del turismo	364.200	62.100	5.100	5.100	277,1 mld slittati dal 2000
		<i>spesa corrente</i>	200	100	100	100	
		<i>spesa in conto capitale</i>	364.000	62.000	5.000	5.000	
		<i>Fondo spec. parte corrente</i>					
		<i>Fondo spec. conto capitale</i>	364.000	62.000	5.000		
		<i>diff.oneri testo finale-testo iniz.</i>					
		<i>norme di delega</i>					
<b>137 del 29.3.2001</b>	Parl	Indennizzi a cittadini e imprese operanti in territori della ex Jugoslavia ex sovranità italiana	140.000	170.000	90.000	40.000	
		<i>spesa corrente</i>	140.000	170.000	90.000	40.000	
		<i>spesa in conto capitale</i>					
		<i>Fondo spec. parte corrente</i>	100.000	130.000	50.000		
		<i>Fondo spec. conto capitale</i>					
		<i>diff.oneri testo finale-testo iniz.</i>					

		<i>norme di delega</i>					
<b>152 del 30.3.2001</b>	Gov	Disciplina degli istituti di patronato e assistenza sociale	54.000	54.000	54.000	54.000	
		<i>spesa corrente</i>	54.000	54.000	54.000	54.000	
		<i>spesa in conto capitale</i>					
		<i>Fondo spec. parte corrente</i>					
		<i>Fondo spec. conto capitale</i>					
		<i>diff.oneri testo finale-testo iniz.</i>					
		<i>norme di delega</i>					
<b>188 del 8.5.2001</b>	Gov	Conversione DL n. 90/2001 recante finanziamento borse di studio medici specialisti anno acc. 2000-2001	20.000	20.000	20.000	20.000	
		<i>spesa corrente</i>	20.000	20.000	20.000	20.000	
		<i>spesa in conto capitale</i>					
		<i>Fondo spec. parte corrente</i>	20.000	20.000	20.000		
		<i>Fondo spec. conto capitale</i>					
		<i>norme di delega</i>					



		<b>TOTALI</b>					
		<b>onere complessivo</b>	<b>14.042.851</b>	<b>9.057.014</b>	<b>5.047.165</b>	<b>1.684.273</b>	
		spesa corrente	10.510.401	7.656.564	4.692.715	1.459.823	
		spesa in conto capitale	3.532.450	1.400.450	354.450	224.450	
		Fondo spec. p. corrente	8.917.647	7.146.964	4.197.215	0	
		Fondo spec. c. capitale	3.237.000	1.171.000	255.000	0	
		differenza oneri testo iniz.- finale decreti-legge	<b>#RIF!</b>	<b>#RIF!</b>	<b>#RIF!</b>	<b>#RIF!</b>	
		norme di delega	235.000	240.000	250.000	250.000	
		iniziativa parlamentare	711.883	630.204	572.139	405.947	
		iniziativa governo	13.330.968	8.426.810	4.475.026	1.278.326	
		<b>Totale, di cui:</b>	<b>14.042.851</b>	<b>9.057.014</b>	<b>5.047.165</b>	<b>1.684.273</b>	
		conversioni D.L.	8.600.402	6.373.841	3.308.776	308.776	
		Disegni di legge ordinari	5.442.449	2.683.173	1.738.389	1.375.497	

Senato - Servizio del Bilancio						
<b>DECRETI-LEGGE ALL'ESAME DEL PARLAMENTO al 30 giugno 2001</b>						
Per ogni provvedimento la prima riga indica l'onere complessivo (per ogni anno e a regime); la seconda e la terza forniscono la disaggregazione fra onere corrente ed onere in c/capitale; la terza e la quarta riga riportano le quote coperte sui fondi speciali di parte corrente e di parte capitale						
DL	Titolo (sintesi)	Oneri in milioni di lire			a regime	Note
		2001	2002	2003		
<b>157 del 3.5.2001</b>	Trattamenti economici dei funzionari e ufficiali delle Forze di polizia e delle Forze armate	30.598	37.981	38.466	38.750	
	<i>spesa corrente</i>	30.598	37.981	38.466	38.750	
	<i>spesa in conto capitale</i>					
	<i>Fondo spec. parte corrente</i>					
	<i>Fondo spec. conto capitale</i>					
<b>158 del 3.5.2001</b>	Disposizioni in materia pensionistica e di ammortizzatori sociali	300.000				
	<i>spesa corrente</i>	300.000				
	<i>spesa in conto capitale</i>					
	<i>Fondo spec. parte corrente</i>					
	<i>Fondo spec. conto capitale</i>					
<b>160 del 3.5.2001</b>	Ulteriori finanziamenti per il G8 di Genova	20.000				
	<i>spesa corrente</i>	20.000				
	<i>spesa in conto capitale</i>					
	<i>Fondo spec. parte corrente</i>	20.000				
	<i>Fondo spec. conto capitale</i>					
<b>246 del 30.6.2001</b>	Disposizioni in materia di accise sui prodotti petroliferi	960.000				
	<i>spesa corrente</i>	960.000				
	<i>spesa in conto capitale</i>					

		<i>Fondo spec. parte corrente</i>	<i>235.000</i>				
		<i>Fondo spec. conto capitale</i>					
		<b>TOTALI</b>					
		<b>onere complessivo</b>	<b>352.798</b>	<b>70.214</b>	<b>86.979</b>	<b>87.263</b>	
		<b>spesa corrente</b>	<b>352.798</b>	<b>70.214</b>	<b>86.979</b>	<b>87.263</b>	
		<b>spesa in conto capitale</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
		<b>Fondo spec. p. corrente</b>	<b>22.200</b>	<b>32.233</b>	<b>48.513</b>	<b>0</b>	
		<b>Fondo spec. c. capitale</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	