

XIV legislatura

**Schema di decreto del Presidente della
Repubblica concernente: "Regolamento
recante rideterminazione delle dotazioni
organiche del personale appartenente alle
qualifiche dirigenziali, alle aree
funzionali, alle posizioni economiche e ai
profili professionali del Corpo nazionale
dei vigili del fuoco".**

(Atto del Governo 443)

Febbraio 2005

n. 128

INDICE

| | |
|---|---------|
| Articolo 1 (Rideterminazione delle dotazioni organiche del Corpo nazionale dei vigili del fuoco) | pag. 1 |
| Articolo 2 (Ripartizione delle dotazioni organiche nelle strutture centrali e periferiche) | pag. 13 |
| Articolo 3 (Modifiche al D.P.R. 23 dicembre 2002, n. 314) | pag. 13 |

Articolo 1

(Rideterminazione delle dotazioni organiche del Corpo nazionale dei vigili del fuoco)

L'articolo in rassegna dispone la rideterminazione delle dotazioni organiche di diritto del personale del Corpo rinviando, per il dettaglio dei profili professionali e le posizioni economiche, alla tabella A allegata al decreto.

La RT illustra anzitutto l'attuale configurazione della dotazione organica del Corpo, così come emerge dalla tabella A allegata al D.P.R. 23 dicembre 2002, n. 314, come modificata dall'articolo 3 della legge 30 settembre 2004, n. 252.

Dalla ricognizione di detta tavola emerge un organico complessivo, al netto delle riqualificazioni già coperte a legislazione vigente, ammontante a 33.178 unità, tra posizioni dirigenziali e livelli funzionali, comprensive delle 230 unità previste dall'articolo 34, comma 7, della legge 27 dicembre 2002, n. 289 (finanziaria 2003), cui vanno ad aggiungersi le 500 unità previste dall'articolo 3, comma 153 della legge 28 dicembre 2003, n. 350 (finanziaria 2004), le 500 unità previste dall'articolo 2 del decreto legge 30 gennaio 2002, n. 24, convertito, dalla legge 31 marzo 2004, n. 87, e le tre unità dirigenziali di cui all'articolo 3 della legge 30 settembre 2004, n. 252.

Pertanto, l'ammontare complessivo di unità scaturente dalle modifiche intervenute negli ultimi anni alla legislazione vigente evidenzia un organico di diritto complessivo pari a 34.411 unità, corrispondenti ad un costo nominale per il bilancio dello Stato pari a 1.077,76 milioni di euro, cui andrebbero aggiunti 1.626.887,55 di euro di oneri previdenziali connessi alle

riqualificazioni già effettuate ai sensi del CCNL 24 maggio 2000, e gravanti sul bilancio, e la connessa IRAP.

Nella tavola 1, ripresa dalla RT, è illustrato il dettaglio dell'organico e dei costi a legislazione vigente.

Tavola 1

Organici a legislazione vigente dei Vigili del Fuoco

| | DPR 314/2002 | L.F. 2003 | L.F. 2004 | D.L.24/2004 | L.252/2004 | Dot.Compl. | C. U.lordo | Cost. tot. |
|---------------------------|---------------|------------|------------|-------------|------------|---------------|------------|----------------------|
| Dirigenti tecnici | | | | | | | | |
| Dirigenti Generali | 20 | | | | 3 | 23 | 133.201,03 | 3.063.623,69 |
| Dirigenti | 139 | 4 | 5 | 10 | | 158 | 79.587,08 | 12.574.758,64 |
| Dirigenti Sanitari | 2 | | | | | 2 | 79.587,08 | 159.174,16 |
| Dirigenti area op. | 2 | | | | | 2 | 79.587,08 | 159.174,16 |
| C3 | | | | | | | | |
| coord. Antincendi | 107 | | | | | 107 | 42.894,61 | 4.589.723,27 |
| coord. Ginn. Sp. | 1 | | | | | 1 | 42.894,61 | 42.894,61 |
| coord.medico | 1 | | | | | 1 | 42.894,61 | 42.894,61 |
| coord.aereo | 4 | | | | | 4 | 42.894,61 | 171.578,44 |
| coord.informatico | | | | | | 0 | 37.652,29 | 0,00 |
| elicotterista | 4 | | | 13 | | 17 | 42.894,61 | 729.208,37 |
| tecnico antincendi | | | | | | 0 | 42.894,61 | 0,00 |
| coord. Amm. | | | | | | 0 | 37.652,29 | 0,00 |
| C2 | | | | | | | | 0,00 |
| Direttore Antincendi | 256 | 11 | 15 | 15 | | 297 | 39.153,24 | 11.628.512,28 |
| Direttore Ginn. Sp. | 1 | | | | | 1 | 39.153,24 | 39.153,24 |
| Direttore medico | 1 | | | | | 1 | 39.153,24 | 39.153,24 |
| Direttore informatico | 8 | | | | | 8 | 34.792,64 | 278.341,12 |
| Direttore aereo | 4 | | | | | 4 | 39.153,24 | 156.612,96 |
| Esp. elicotterista | 20 | | | | | 20 | 39.153,24 | 783.064,80 |
| Esp. Tec. antincendi | | | | | | 0 | 39.153,24 | 0,00 |
| Esp. Capo tecnico | | | | | | 0 | 39.153,24 | 0,00 |
| Direttore amm. | 15 | | 40 | | | 55 | 34.792,64 | 1.913.595,20 |
| C1 | | | | | | | | |
| Is. Antincendi | 179 | | | | | 179 | 36.183,71 | 6.476.884,09 |
| Isp. Ginn. Sp. | 14 | | | 6 | | 20 | 36.183,71 | 723.674,20 |
| Isp. medico | 1 | | | | | 1 | 36.183,71 | 36.183,71 |
| Isp. tecnico antincendi | 396 | | | | | 396 | 36.183,71 | 14.328.749,16 |
| Pilota Prof.aereo | 72 | | | 3 | | 75 | 36.183,71 | 2.713.778,25 |
| Spec. Prof. elicotteris | 51 | | | | | 51 | 36.183,71 | 1.845.369,21 |
| Isp. Amm. | 282 | 15 | | | | 297 | 32.172,25 | 9.555.158,25 |
| Capo tecnico | 17 | | | | | 17 | 32.172,25 | 546.928,25 |
| tecnico informatico | 6 | | | | | 6 | 32.172,25 | 193.033,50 |
| B3 | | | | | | | | |
| Capo reparto | 3428 | | | 20 | | 3448 | 34.056,06 | 117.425.294,88 |
| Ass tecnico | 156 | | | | | 156 | 34.056,06 | 5.312.745,36 |
| Pilota elicottero | 25 | | | | | 25 | 34.056,06 | 851.401,50 |
| tecnico elicottero | 88 | | | 3 | | 91 | 34.056,06 | 3.099.101,46 |
| B2 | | | | | | | | |
| Capo squadra | 8213 | 47 | 38 | 42 | | 8340 | 32.613,91 | 272.000.009,40 |
| Pilota elicottero | 8 | | | | | 8 | 32.613,91 | 260.911,28 |
| Specialista | 10 | | | | | 10 | 32.613,91 | 326.139,10 |
| Ass amm. Cont. | 532 | | | | | 532 | 29.052,95 | 15.456.169,40 |
| Ass. tecnico | 70 | | | | | 70 | 29.052,95 | 2.033.706,50 |
| Ass. informatico | 42 | | | | | 42 | 29.052,95 | 1.220.223,90 |
| B1 | | | | | | | | |
| Vigile del fuoco | 15850 | 153 | 402 | 388 | | 16793 | 30.116,71 | 505.749.911,03 |
| Operatore contabile | 183 | | | | | 183 | 27.231,49 | 4.983.362,67 |
| Operatore tecnico | 632 | | | | | 632 | 27.231,49 | 17.210.301,68 |
| A2 | | | | | | | | |
| Addetto Amm. | 1729 | | | | | 1729 | 25.496,63 | 44.083.673,27 |
| Operatore tecnico | 304 | | | | | 304 | 25.496,63 | 7.750.975,52 |
| A1 | | | | | | | | |
| Supporto | 305 | | | | | 305 | 23.630,47 | 7.207.293,35 |
| TOTALE | 33.178 | 230 | 500 | 500 | 3 | 34.411 | | 1.077.762.442 |

La dotazione organica proposta, e riportata nella Tavola 2 della RT, evidenzia invece un fabbisogno di unità stimato in 34.253 unità complessive per un costo totale lordo pari a euro 1.083,6 milioni di euro, di cui 5,86 rappresentano l'onere sostenuto per i passaggi di qualifica previsti dal contratto nazionale 2000 e 0,242 mln di euro a titolo di aggiornamento stipendiale derivante dal CCNL del 26 maggio 2004.

Computato al netto degli oneri ricadenti sul Fondo Unico di amministrazione e degli oneri riflessi nei percorsi di riqualificazione già attuati, ne risulterebbe che il nuovo organico avrebbe un costo complessivo pari a 1.079,3 milioni di euro a regime.

La circostanza, a quanto riportato in RT, attesterebbe che la nuova pianta organica verrebbe attuata ad invarianza d'oneri per il bilancio dello Stato, recando un onere complessivo inferiore di 22.595 euro a quello prodotto dall'organico a legislazione vigente.

Tavola 2

Organici a legislazione vigente del Corpo dei Vigili del Fuoco dopo i processi di riqualificazione

| | Dot. Tab A | Org..ante riqu. | Eff.riq. | Proposta | C. U. lordo | C.tot cop. | C. tot. lordo |
|---------------------------|---------------|-----------------|---------------|---------------|-------------|-------------------------|-------------------------|
| Dirigenti tecnici | | | | | | | |
| Dirigenti Generali | 23 | 23 | 23 | 23 | 133.201,03 | 3.063.623,69 | 3.063.623,69 |
| Dirigenti | 158 | 158 | 158 | 158 | 79.587,08 | 12.574.758,64 | 12.574.758,64 |
| Dirigenti Sanitari | 2 | 2 | 2 | 2 | 79.587,08 | 159.174,16 | 159.174,16 |
| Dirigenti area op. | 2 | 2 | 2 | 2 | 79.587,08 | 159.174,16 | 159.174,16 |
| C3 | | | | | | 0,00 | 0,00 |
| coord. Antincendi | 107 | 104 | 309 | 413 | 42.894,61 | 4.461.039,44 | 17.715.473,93 |
| coord. Ginn. Sp. | 1 | 2 | 2 | 2 | 42.894,61 | 85.789,22 | 85.789,22 |
| coord.medico | 1 | 0 | 3 | 3 | 42.894,61 | 0,00 | 128.683,83 |
| coord.aereo | 4 | 4 | 4 | 4 | 42.894,61 | 171.578,44 | 171.578,44 |
| coord.informatico | 0 | 4 | 4 | 4 | 37.652,29 | 150.609,16 | 150.609,16 |
| elicotterista | 17 | 17 | 17 | 17 | 42.894,61 | 729.208,37 | 729.208,37 |
| tecnico antincendi | 0 | 0 | 123 | 123 | 42.894,61 | 0,00 | 5.276.037,03 |
| coord. Amm. | 0 | 0 | 91 | 91 | 37.652,29 | 0,00 | 3.426.358,39 |
| C2 | | | | | | 0,00 | 0,00 |
| Dir. Antincendi | 297 | 301 | 1 | 165 | 39.153,24 | 11.785.125,24 | 6.460.284,60 |
| Direttore Ginn. Sp. | 1 | 0 | 1 | 1 | 39.153,24 | 0,00 | 39.153,24 |
| Direttore medico | 1 | 21 | 21 | 19 | 39.153,24 | 822.218,04 | 743.911,56 |
| Direttore informatico | 8 | 8 | 8 | 8 | 34.792,64 | 278.341,12 | 278.341,12 |
| Direttore aereo | 4 | 4 | 4 | 4 | 39.153,24 | 156.612,96 | 156.612,96 |
| Esp. elicotterista | 20 | 20 | 20 | 20 | 39.153,24 | 783.064,80 | 783.064,80 |
| Esp. Tec. antincendi | 0 | 0 | 200 | 200 | 39.153,24 | 0,00 | 7.830.648,00 |
| Esp. Capo tecnico | 0 | 0 | 5 | 5 | 34.792,64 | 0,00 | 173.963,20 |
| Direttore amm. | 55 | 55 | 272 | 318 | 34.792,64 | 1.913.595,20 | 11.064.059,52 |
| C1 | | | | | | 0,00 | 0,00 |
| Is. Antincendi | 179 | 178 | 178 | 5 | 36.183,71 | 6.440.700,38 | 180.918,55 |
| Isp. Ginn. Sp. | 20 | 4 | 4 | 3 | 36.183,71 | 144.734,84 | 108.551,13 |
| Isp. medico | 1 | 9 | 9 | 8 | 36.183,71 | 325.653,39 | 289.469,68 |
| Isp. tecnico antincendi | 396 | 552 | 552 | 229 | 36.183,71 | 19.973.407,92 | 8.286.069,59 |
| Pilota Prof.aereo | 75 | 75 | 75 | 75 | 36.183,71 | 2.713.778,25 | 2.713.778,25 |
| Spec. Prof. elicotteris | 51 | 51 | 51 | 51 | 36.183,71 | 1.845.369,21 | 1.845.369,21 |
| Isp. Amm. | 297 | 553 | 553 | 199 | 32.172,25 | 17.791.254,25 | 6.402.277,75 |
| Capo tecnico | 17 | 17 | 17 | 12 | 32.172,25 | 546.928,25 | 386.067,00 |
| tecnico informatico | 6 | 6 | 6 | 6 | 32.172,25 | 193.033,50 | 193.033,50 |
| B3 | | | | | | 0,00 | 0,00 |
| Capo reparto | 3448 | 3448 | 3448 | 3448 | 34.056,06 | 117.425.294,88 | 117.425.294,88 |
| Ass tecnico | 156 | 0 | 0 | 0 | 34.056,06 | 0,00 | 0,00 |
| Pilota elicottero | 25 | 25 | 25 | 25 | 34.056,06 | 851.401,50 | 851.401,50 |
| tecnico elicottero | 91 | 91 | 91 | 91 | 34.056,06 | 3.099.101,46 | 3.099.101,46 |
| B2 | | | | | | 0,00 | 0,00 |
| Capo squadra | 8340 | 8340 | 8340 | 8340 | 32.613,91 | 272.000.009,40 | 272.000.009,40 |
| Pilota elicottero | 8 | 8 | 8 | 8 | 32.613,91 | 260.911,28 | 260.911,28 |
| Specialista | 10 | 10 | 10 | 10 | 32.613,91 | 326.139,10 | 326.139,10 |
| Ass amm. Cont. | 532 | 276 | 800 | 1076 | 29.052,95 | 8.018.614,20 | 31.260.974,20 |
| Ass. tecnico | 70 | 41 | 29 | 70 | 29.052,95 | 1.191.170,95 | 2.033.706,50 |
| Ass. informatico | 42 | 62 | 62 | 62 | 29.052,95 | 1.801.282,90 | 1.801.282,90 |
| B1 | | | | | | 0,00 | 0,00 |
| Vigile del fuoco | 16793 | 16793 | 16793 | 16793 | 30.116,71 | 505.749.911,03 | 505.749.911,03 |
| Operatore contabile | 183 | 1480 | 1480 | 680 | 27.231,49 | 40.302.605,20 | 18.517.413,20 |
| Operatore tecnico | 632 | 641 | 641 | 612 | 27.231,49 | 17.455.385,09 | 16.665.671,88 |
| A2 | | | | | | 0,00 | 0,00 |
| Addetto Amm. | 1729 | 432 | 432 | 432 | 25.496,63 | 11.014.544,16 | 11.014.544,16 |
| Operatore tecnico | 304 | 360 | 26 | 386 | 25.496,63 | 9.178.786,80 | 9.841.699,18 |
| A1 | | | | | | 0,00 | 0,00 |
| Supporto | 305 | 76 | 76 | 50 | 23.630,47 | 1.795.915,72 | 1.181.523,50 |
| TOTALE | 34.411 | 34.253 | 34.976 | 34.253 | | 1.077.739.846,30 | 1.083.605.626,85 |

La RT provvede ad illustrare il dettaglio delle variazioni intervenute nei singoli profili professionali per effetto sia dei percorsi di riqualificazione

professionale che delle richieste d'organico connesse ai nuovi fabbisogni di servizio.

Dalla Tavola 3 ripresa dalla RT emerge che per effetto della rimodulazione dei profili professionali risulterebbero n. 4 nuove posizioni professionali apicali (C3) per il profilo di coordinatore informatico, la creazione di n. 25 unità aggiuntive nei profili professionali operativi (area C) per coordinatore ginnico (liv. C3), direttore ginnico (liv. C2) ed ispettore ginnico (liv. C1).

Per quanto riguarda invece la rideterminazione della dotazione di alcuni profili professionali operata ad invarianza di contingenti complessivi di settore (in particolare quelli amministrativi e tecnico-operativi), la rimodulazione opererebbe attraverso l'incremento delle posizioni apicali e la contestuale riduzione, per l'equivalente in termini di impatto finanziario, dei profili inferiori¹.

Infine, per quanto riguarda i profili di livello A1, questi risulterebbero ridotti di 229 unità, di cui 56 unità contribuirebbero ad incrementare il profilo di operatore tecnico (A2), 15 sarebbero destinate a vari incrementi e n. 158 unità ridotte rispetto all'attuale pianta organica, da ritenersi essenziali al finanziamento, senza ulteriori oneri, delle variazioni intervenute nei profili professionali.

¹Tale operazione ha determinato il compattamento del profilo professionale di assistente antincendi (B3) in quello di collaboratore tecnico antincendi (C1), mentre nel settore informatico è stato incrementato il profilo di assistente (B2) con equivalente diminuzione della dotazione di operatore tecnico professionale (B1). Per quanto concerne il settore amministrativo, il profilo di Addetto (A2) è stato ridotto di 1.297 unità, corrispondendo ad un pari incremento di posti nel profilo di operatore amministrativo contabile (B1), mentre il profilo di assistente amministrativo contabile (B2) è stato ridotto di 256 unità con incremento corrispondente di ispettore amministrativo (C1).

Tavola 3

Variazioni delle unità nei profili professionali (distintamente per Org. a l.v. (tab. 1), Org. da riqualificazioni, Nuova proposta di Organico)

| | Tabella I | Ante riq. | Nuovo org. | | Tabella I | Ante riq. | Nuovo org. | | Tabella I | Ante riq. | Nuovo org. |
|--------------------------------|------------|------------|------------|----------------------------|--------------|--------------|--------------|-------------------------|---------------|---------------|---------------|
| Dirigenti tecnici | 181 | 181 | 181 | Area Aereonavale | | | | Area tecnica | | | |
| Dirigenti Sanitari | 2 | 2 | 2 | coord.aereo | 4 | 4 | 4 | Esp. Capo tecnico | 0 | 0 | 5 |
| Dirigenti area op. | 2 | 2 | 2 | elicotterista | 17 | 17 | 17 | Capo tecnico | 17 | 17 | 12 |
| Totale parziale | 185 | 185 | 185 | Direttore aereo | 4 | 4 | 4 | Ass. tecnico | 70 | 41 | 70 |
| Area tecnica antincendi | | | | Esp. elicotterista | 20 | 20 | 20 | Operatore tecnico prof. | 203 | 232 | 203 |
| coord. Antincendi | 107 | 104 | 413 | Pilota Prof.aereo | 75 | 75 | 75 | Operatore tecnico | 304 | 360 | 386 |
| Direttore Antincendi | 297 | 301 | 165 | Spec. Prof. elicotterista | 51 | 51 | 51 | Supporto | 305 | 76 | 50 |
| Is. Antincendi | 179 | 178 | 5 | Pilota elicottero | 25 | 25 | 25 | Totale parziale | 899 | 726 | 726 |
| Totale parziale | 583 | 583 | 583 | tecnico elicottero | 91 | 91 | 91 | Area VVFF | | | |
| Area Ginnica | | | | Pilota elicottero brev.. | 8 | 8 | 8 | Capo reparto | 3.448 | 3.448 | 3.448 |
| coord. Ginn. Sp. | 1 | 2 | 2 | Specialista | 10 | 10 | 10 | Capo squadra | 8.340 | 8.340 | 8.340 |
| Direttore Ginn. Sp. | 1 | 0 | 1 | Totale parziale | 305 | 305 | 305 | Vigile del fuoco | 16.793 | 16.793 | 16.793 |
| Isp. Ginn. Sp. | 1 | 9 | 8 | Area Informatica | | | | Totale parziale | 28.581 | 28.581 | 28.581 |
| Totale parziale | 3 | 11 | 11 | coord.informatico | 0 | 4 | 4 | TOTALE GENERALE | 34.411 | 34.253 | 34.253 |
| Area Medica | | | | Direttore informatico | 8 | 8 | 8 | | | | |
| coord.medico | 1 | 0 | 3 | tecnico informatico | 6 | 6 | 6 | | | | |
| Direttore medico | 1 | 21 | 19 | Ass. informatico | 42 | 62 | 62 | | | | |
| Isp. medico | 20 | 4 | 3 | Operatore tecnico prof. | 429 | 409 | 409 | | | | |
| Totale parziale | 22 | 25 | 25 | Totale parziale | 485 | 489 | 489 | | | | |
| Area Antincendi | | | | Area Amministrativa | | | | | | | |
| tecnico antincendi | 0 | 0 | 123 | coord. Amm. | 0 | 0 | 91 | | | | |
| Esp. Tec. antincendi | 0 | 0 | 200 | Direttore amm. | 55 | 55 | 318 | | | | |
| Coll tecnico antincendi | 396 | 552 | 229 | Isp. Amm. | 297 | 553 | 199 | | | | |
| Ass tecnico | 156 | 0 | 0 | Ass amm. Cont. | 532 | 276 | 1.076 | | | | |
| Totale parziale | 552 | 552 | 552 | Operatore contabile | 183 | 1.480 | 680 | | | | |
| | | | | Addetto Amm. | 1.729 | 432 | 432 | | | | |
| | | | | Totale parziale | 2.796 | 2.796 | 2.796 | | | | |

Secondo quanto riferito in relazione illustrativa, il provvedimento non recherebbe oneri aggiuntivi per il bilancio dello Stato, essendo la copertura finanziaria interamente assicurata dalla ridefinizione dell'organico a legislazione vigente.

Al riguardo, sul piano quantitativo, come emerge chiaramente dalla tavola che precede, occorre preliminarmente osservare che l'ammontare complessivo dell'organico proposto risulta immutato rispetto a quello risultante dall'attuale organico, come rideterminato per effetto dei percorsi di riqualificazione già attivati.

Per i profili di interesse, appare opportuno formulare alcune osservazioni, sia a carattere metodologico che in ordine ai profili di quantificazione, dal momento che la rideterminazione degli organici nella loro composizione è effettuata, secondo la RT, ad invarianza d'oneri per il bilancio dello Stato.

Al riguardo, si osserva, in ciò ribadendo una considerazione più volte formulata da questo Servizio, che la mera comparazione fra piante organiche di diritto al fine di motivare l'invarianza della spesa non risulta soddisfacente per valutare l'effettiva incidenza sul bilancio delle norme proposte.

Infatti, l'aumento dell'organico di diritto di alcuni profili compensato con una riduzione della dotazione organica di altri profili potrebbe non risultare idonea a garantire l'invarianza di spesa, in quanto gli stanziamenti relativi alle retribuzioni del personale delle amministrazioni dello Stato sono determinati non in funzione delle piante organiche di diritto, ma in relazione al personale effettivamente in servizio.

Ne consegue che ai fini di una consapevole certificazione dell'invarianza d'oneri si rende necessaria una situazione aggiornata delle posizioni effettivamente coperte ad oggi sull'organico di diritto, distintamente per posizioni professionali e livelli corrispondenti, onde appurare l'effettiva equivalenza delle compensazioni effettuate in RT, in particolare allo

scopo di pervenire alla certificazione della effettività dei risparmi derivanti dalla soppressione delle 158 posizioni nel livello A1.

Sebbene si tratti di un dato non aggiornato, giova comunque fare presente che l'allegato 10 della tabella 8 del disegno di legge di bilancio a legislazione vigente per il 2005 indica, in corrispondenza alla voce spese per competenze fisse al personale, un organico presente al 31 dicembre di 33.414 unità (inferiore quindi all'organico di diritto proposto).

Ciò premesso, alcune osservazioni emergono anche circa i profili di stretta quantificazione connessi alla illustrazione della stima dell'onere unitario dell'organico a l.v. rispetto ai dati riportati nel Conto annuale del personale elaborato dal Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato (I.G.O.P.) per il 2002.

La ricognizione dei dati concernenti la retribuzione media del personale VVFF così come tratta dall'ultimo Conto Annuale del Personale (2002) evidenzia i seguenti valori a riferimento della retribuzione media al netto dei contributi, distintamente per profili professionali, percepita a legislazione vigente al 2003².

² A titolo esemplificativo di un possibile raffronto, sebbene non esauriente rispetto ai profili rilevati, la ricognizione della RT presentata dal Governo a corredo del maxiemendamento sull'A.C. 4489-A (Finanziaria 2004) relativamente all'articolo 3, comma 156, consente di individuare il solo costo unitario allora stimato per le posizioni B1 e B2, rispettivamente indicate in 32.698 e 30.350 euro annui.

Tavola delle retribuzioni medie (al netto contributi) del personale VVFF

| | |
|------------------|---------|
| Dirigenti | |
| I fascia | 105.449 |
| II fascia | 83.809 |
| C3 | |
| Aereo- operativo | 32.741 |
| Amm.-tecnico | 28.892 |
| C2 | |
| Aereo operativo | 31.593 |
| Amm. Tecnico | 25.159 |
| C1 | |
| Aereo operativo | 28.669 |
| Amm. Tecnico | 22.979 |
| B3 | |
| Aereo op. | 27.841 |
| B2 | |
| Aereo operativo | 25.688 |
| Amm. Tecnico | 20.900 |
| B1 | |
| Aereo operativo | 23.143 |
| Amm. Tecnico | 19.458 |
| A2 | |
| Amm. Tecnico | 17.860 |
| A1 | |
| Amm. Tecnico | 16.792 |

Data la differenza tra i due valori, avrebbe utile l'acquisizione di ogni ulteriore elemento utile a fare chiarezza circa la nozione di costo unitario lordo preso a riferimento ed i singoli componenti assunti nella sua determinazione.

Circa poi addendi esposti nella Tavola 4 a dimostrazione dei singoli elementi della copertura finanziaria del provvedimento, va segnalato che la quota delle risorse destinate alla riqualificazione a valere dal Fondo unico di amministrazione evidenzia, per oneri e

contributi, i soli importi complessivi, senza alcuna specificazione circa i criteri e le metodologie del loro calcolo.

Anche sul punto sarebbe utile acquisire ulteriori elementi volti a chiarire le determinanti che avrebbero concorso alla definizione dell'onere complessivo dei percorsi, ad integrazione di quelle desumibili dalla relazione illustrativa, da cui si evince che detti percorsi avrebbero viste coinvolte n.1.800 unità lavorative.

Nella metodologia adottata in RT l'equivalenza finanziaria tra le due piante organiche risulterebbe infatti verificata grazie alla sottrazione dal costo complessivo dell'organico, a legislazione vigente e "variata", delle quote ricadenti sul Fondo unico di amministrazione (FUA) , i cui oneri previdenziali risulterebbero poi a carico del bilancio dello Stato.

In aggiunta al dato retributivo "lordo" complessivo del nuovo organico, verrebbero pertanto addebitati al bilancio gli oneri previdenziali connessi alle riqualificazioni.

| | Prospetto sintesi copertura a l.v. | euro | |
|----|---|-------------------------|-----|
| a) | Organico a lv. | 1.077.762.441,72 | |
| b) | Oneri riq.CCNL 26.5.2004 | 3.996.513,00 | FUA |
| c) | Agg. Stip. CCNL 26.5.2004 | 242.380,00 | FUA |
| d) | Oneri Previd.riqu.a carico bil. | 1.626.887,55 | |
| | TOT. A)+d) (risp.oneri bilancio) | 1.079.389.329,27 | |

Parimenti, le determinanti di computo degli oneri complessivi del nuovo organico vengono stimate come segue:

| | Oneri nuova pianta organica | Euro | |
|----|---|-------------------------|-----|
| a) | Organico proposto (tab.2). | 1.083.605.626,85 | |
| b) | Oneri riq.CCNL 26.5.2004 | 3.996.513,00 | FUA |
| c) | Agg. Stip. CCNL 26.5.2004 | 242.380,00 | FUA |
| | TOT. a)-b)-c) (Quota netta Bil.) | 1.079.366.733,85 | |

La differenza che scaturisce dalla rideterminazione dell'organico, come illustrata in RT, evidenzia un minor onere di 22.595 euro.

In proposito, occorre osservare, ai fini di un puntuale scrutinio di tutti gli elementi che concorrono alla quantificazione dell'onere, che in RT viene indicato un importo di stima degli oneri previdenziali che rimane invariato anche rispetto alla riconfigurazione delle piante organiche complessive rispetto ai percorsi di riqualificazione.

Analogamente alla osservazione già formulata circa le singole componenti che concorrerebbero alla invarianza finanziaria, occorrerebbe chiarire se la componente contributiva a carico del bilancio dello Stato non risulti, in qualche misura, suscettibile di variazioni per effetto della riconfigurazione dei livelli/profili professionali oggetto della rideterminazione degli organici.

Inoltre, occorre osservare che la rideterminazione degli organici con la generalizzata riduzione dei profili professionali iniziali delle singole aree a vantaggio dei livelli più elevati reca con sé un fattore di crescita, a regime, della spesa del personale, sia per effetto dei meccanismi di progressione interna alle aree previsti dalla contrattazione vigente, sia per i connessi effetti di "trascinamento" su altre componenti di spesa, quali le spese di funzionamento.

Anche sul punto occorrerebbero ulteriori elementi di chiarificazione.

Articolo 2

(Ripartizione delle dotazioni organiche nelle strutture centrali e periferiche)

L'articolo in esame prevede il rinvio ad un successivo decreto del Ministro dell'interno ai fini di adeguare la flessibilità delle consistenze organiche del personale alle effettive necessità del Corpo, provvedendo alla

ripartizione delle dotazioni del personale nelle strutture centrali e periferiche in cui si articola il Corpo.

Al riguardo, appare comunque opportuno approfondire, ai sensi dell'art. 81 Cost., la portata del rinvio dell'adeguamento delle consistenze organiche ad un successivo atto di natura secondaria, dal momento che eventuali modifiche in tale sede nella composizione dei profili professionali potrebbero determinare anche significative modificazioni nella equivalenza finanziaria degli organici oggetto del riordino.

Articolo 3

(Modifiche al D.P.R. 23 dicembre 2002, n. 314)

L'articolo in questione provvede alla sostituzione del comma 2, dell'articolo 2 del D.P.R. 23 dicembre 2002, n. 314, istituendo le direzioni regionali dei VVFF e la direzione interregionale del Veneto e del Trentino Alto Adige.

In proposito, la relazione illustrativa esclude espressamente oneri a carico del bilancio dello Stato, in quanto alla istituzione di nuove articolazioni periferiche degli uffici direttivi non corrisponderebbe l'attivazione di nuove sedi di servizio, avvalendosi, dette nuove strutture, di uffici già attivi.

L'unico onere contemplato sarebbe pertanto quello connesso alle n. 3 posizioni dirigenziali aggiuntive, che già trovano copertura finanziaria a legislazione vigente ai sensi della legge 30 settembre 2004, n. 252.

Al riguardo, pur non avendo nulla da rilevare in ordine a tale ultimo punto, sarebbero opportuni ulteriori elementi in ordine all'asserita invarianza d'oneri, diversi da

*quelli indicati in RT e riconducibili all'incremento di 3 unità di livello dirigenziale generale
(ad es. spese di funzionamento, spese per sedi etc.).*