

**SCHEDA DI VALUTAZIONE n. 60/2013  
dei progetti di atti legislativi trasmessi ai sensi del protocollo  
sull'applicazione dei principi di sussidiarietà e proporzionalità**

<b>TITOLO:</b>	Proposta di decisione del Parlamento europeo e del Consiglio sulla partecipazione dell'Unione europea al programma metrologico europeo di ricerca e innovazione avviato congiuntamente da più Stati membri		
<b>NUMERO ATTO</b>	<a href="#">COM(2013) 497 def.</a>		
<b>NUMERO PROCEDURA</b>	COD 2013/0242		
<b>AUTORE</b>	Commissione europea		
<b>DATA DELL'ATTO</b>	10/07/2013		
<b>DATA DI TRASMISSIONE</b>	22/07/2013		
<b>SCADENZA OTTO SETTIMANE</b>	18/10/2013		
<b>ASSEGNATO IL</b>	29/07/2013		
<b>COMM.NE DI MERITO</b>	10 <sup>a</sup>	<b>Parere motivato entro</b>	26/09/2013
<b>COMM.NI CONSULTATE</b>	3 <sup>a</sup> , 7 <sup>a</sup> e 14 <sup>a</sup>	<b>Oss.ni e proposte entro</b>	19/09/2013
<b>OGGETTO</b>	La proposta riguarda la partecipazione dell'Unione europea al Programma metrologico europeo di ricerca e innovazione (EMPIR) avviato da più Stati membri. La proposta ha l'obiettivo prioritario di affrontare i problemi attuali del sistema europeo di ricerca metrologica e massimizzare i vantaggi di migliori soluzioni di misurazione per l'Europa. Gli obiettivi generali dell'EMPIR sono: fornire soluzioni metrologiche integrate sia a sostegno della competitività industriale, sia a supporto delle problematiche sociali (sanità, ambiente, energia etc.); creare un sistema europeo di ricerca metrologica integrato.		
<b>BASE GIURIDICA</b>	La proposta si basa sull'articolo 179, par 1, del TFUE, inteso a rafforzare le basi scientifiche e tecnologiche dell'UE, sull'articolo 179, par. 2, finalizzato a sviluppare uno Spazio europeo della ricerca basato sulla cooperazione transfrontaliera fra ricercatori, e sull'articolo 185 del TFUE, in		

base al quale, nell'attuazione del programma quadro pluriennale<sup>1</sup>, l'Unione può prevedere, d'intesa con gli Stati membri interessati, la partecipazione a programmi di ricerca e sviluppo avviati da più Stati membri, compresa la partecipazione alle strutture instaurate per l'esecuzione di detti programmi.

#### **PRINCIPI DI SUSSIDIARIETÀ E PROPORZIONALITÀ**

La sussidiarietà è garantita dal fatto che la proposta si basa sull'articolo 185 del TFUE, che prevede espressamente la partecipazione dell'Unione a programmi di ricerca avviati da più Stati membri. La Commissione ritiene che gli obiettivi della proposta non possano essere conseguiti in misura sufficiente dagli Stati membri, poiché la scala e la complessità dei requisiti metrologici richiedono investimenti superiori ai bilanci per la ricerca di base degli INM (Istituti nazionali di metrologia) europei. L'eccellenza necessaria per la ricerca e lo sviluppo di soluzioni metrologiche d'avanguardia è disseminata in tutti i paesi e non può essere riunita al solo livello nazionale. In assenza di un approccio coerente a livello europeo, si corre il grave rischio di una duplicazione degli sforzi avente per conseguenza un aumento dei costi.

L'intervento unionale è necessario per riunire i programmi nazionali di ricerca compartimentati, per elaborare strategie transfrontaliere di ricerca e finanziamento comuni e realizzare una massa critica di operatori e investimenti necessari ad affrontare importanti sfide metrologiche, incrementando così l'efficacia in termini di costi e l'impatto delle attività e degli investimenti europei in questo settore. L'Unione contribuirà al 50% del finanziamento totale.

La proposta appare conforme al principio di proporzionalità poiché gli Stati membri saranno responsabili dell'elaborazione del programma comune e di tutti gli aspetti operativi. L'Unione fornirà incentivi per migliorare il coordinamento, garantirà le sinergie con le politiche unionali a cui contribuisce e con le priorità dell'iniziativa Orizzonte 2020, monitorerà l'attuazione del programma e garantirà la tutela degli interessi finanziari dell'UE.

#### **ANNOTAZIONI:**

La metrologia, la scienza della misurazione, è il fulcro del nostro mondo tecnologicamente avanzato e incide su ogni aspetto della nostra vita quotidiana, essendo essenziale disporre di misurazioni sempre più precise e affidabili per stimolare l'innovazione e la crescita di un'economia basata sulla conoscenza. Non è possibile comprendere adeguatamente e quindi controllare, produrre o elaborare in maniera affidabile ciò che non possiamo misurare. Misurazioni affidabili e tracciabili consentono alla comunità scientifica nel suo complesso di sviluppare migliori strumenti e svolgere meglio la propria missione scientifica. Si aprono così

---

<sup>1</sup> L'articolo 182 del TFUE prevede che il Parlamento europeo e il Consiglio, deliberando secondo la procedura legislativa ordinaria e previa consultazione del Comitato economico e sociale, adottino un programma quadro pluriennale che comprende l'insieme delle azioni dell'Unione.

nuove possibilità per l'industria, creando spazio e opportunità per innovare. Grazie a questo si sostengono e si sviluppano la comprensione e l'accordo relativi a sfide mondiali quali l'energia, la sanità e i cambiamenti climatici.

L'attuale programma europeo di ricerca metrologica (EMRP) è un'iniziativa comune<sup>2</sup> attuata da 22 istituti nazionali di metrologia. La valutazione intermedia ha riconosciuto il valore dell'iniziativa nella forte integrazione, ottenuta programmando congiuntamente il 50% dei finanziamenti nazionali specifici per la ricerca metrologica in Europa. Si è così potuto ridurre la frammentazione, evitare duplicazioni inutili e contribuire a raggiungere una massa critica, grazie a una concentrazione di risorse nei settori chiave per mezzo di una stretta collaborazione con i migliori ricercatori.

Gli Stati membri dell'EMRP hanno richiesto il seguito del programma che sarà denominato EMPIR (Programma metrologico europeo di ricerca e innovazione) e che sarà sostenuto dagli impegni finanziari nazionali di 28 paesi. Il nuovo programma è in linea con la strategia "Europa 2020", l'iniziativa faro "Unione dell'innovazione", lo Spazio europeo della ricerca e l'iniziativa "Orizzonte 2020".

La consultazione pubblica on line promossa nel 2012 dalla Commissione europea sul futuro programma europeo di ricerca metrologica ha ricevuto 624 contributi che hanno espresso quasi all'unanimità l'importanza della ricerca metrologica, hanno individuato i problemi che il sistema europeo di ricerca metrologico si trova ad affrontare, tra cui la mancanza di collaborazione degli istituti nazionali di metrologia (INM) con la più ampia base scientifica, l'enorme divario di capacità tra Stati membri e la scarsa mobilità dei ricercatori negli INM, e hanno definito alcune opzioni strategiche. Tra queste, al mantenimento di EMRP è stata ampiamente preferita l'opzione che ha dato vita alla nascita del nuovo strumento EMPIR, sfruttando il successo del programma precedente per lanciare un'iniziativa più ambiziosa e inclusiva, in linea con la Strategia Europa 2020. Il campo di applicazione del Programma sarà ampliato per includere appositi moduli dedicati alla ricerca e allo sfruttamento industriali, al sostegno alla normalizzazione e allo sviluppo delle capacità.

L'importo massimo del contributo finanziario dell'Unione europea all'EMPIR è pari a 300 milioni di euro a prezzi correnti per la durata del programma quadro Orizzonte 2020. I contributi si concentreranno sulle seguenti aree tematiche:

- Leadership in nanotecnologie, materiali avanzati, biotecnologia, sistemi avanzati di fabbricazione e trattamento (52,5 milioni di euro);
- Leadership nelle tecnologie dell'informazione e della comunicazione (37,5 milioni di euro);
- Migliorare la salute e il benessere nell'intero arco della vita (60 milioni di euro);
- Migliorare la sicurezza alimentare e sviluppare l'agricoltura sostenibile, la ricerca marina e marittima e la bioeconomia (15 milioni di euro);
- Effettuare la transizione verso un sistema energetico affidabile, sostenibile e competitivo (60 milioni di euro);
- Realizzare un sistema di trasporto europeo efficiente sotto il profilo delle risorse, rispettoso dell'ambiente, sicuro e senza soluzione di continuità (22,5 milioni di euro);
- Conseguire un'economia efficiente sotto il profilo delle risorse e resistente ai cambiamenti climatici e un approvvigionamento sostenibile di materie prime (52,5 milioni di euro).

Tutti i governi dei paesi tecnologicamente avanzati sono favorevoli a un'infrastruttura metrologica comune e le principali potenze mondiali hanno incrementato i loro investimenti in

---

<sup>2</sup> Decisione n. 912/2009/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 16 settembre 2009, concernente la partecipazione della Comunità ad un programma europeo di ricerca e sviluppo in metrologia realizzato da alcuni Stati membri (GU L 257 del 30.9.2009, pag. 7).

ricerca metrologica. Ad esempio, tra il 2001 e il 2007 la Cina ha moltiplicato del 25% l'investimento nazionale in ricerca e sviluppo in metrologia, mentre gli USA si sono impegnati a raddoppiare il bilancio del National Institute of Standards and Technology entro il 2017.

---

24 settembre 2013

A cura di Federico Pommier Vincelli

Per informazioni: Ufficio dei rapporti con le istituzioni dell'Unione europea ([affeuropei@senato.it](mailto:affeuropei@senato.it))