



N. 26 - settembre 2011

Il numero dei parlamentari: dati e comparazioni (AA.SS. 1178, 1633, 2821, 2848, 2891 e 2893)

1. IL NUMERO DEI PARLAMENTARI NELLE DIVERSE COSTITUZIONI

La scelta del numero dei parlamentari è un dato - come quello del numero delle Camere - di natura tipicamente politico-costituzionale, talvolta determinato direttamente a livello costituzionale (come in Italia dopo il 1963), a volte fissato in rapporto alla popolazione (come prevedeva la Costituzione italiana fra il 1948 e il 1963 e come è tuttora in Austria), a volte mediante norme di legge (come in Francia, dove la Costituzione pone un limite massimo al numero di deputati e senatori e rinvia ad una legge organica per l'esatta identificazione del numero), a volte con riserva di legge tra un minimo ed un massimo fissato dalla Costituzione (come in Spagna per il Congresso), o solo nel massimo (come in Danimarca). Il panorama - come si può vedere - è assai vario e le diverse scelte incidono conseguentemente sul tipo di procedura necessario per addivenire ad una loro eventuale variazione, essendo di volta in volta necessaria una modifica costituzionale o una modifica della norma, di grado inferiore, attuativa di disposizioni costituzionali.

2. LA COSTITUZIONE ITALIANA: LA COSTITUENTE E LA RIFORMA DEL 1963

In Italia, si è adottato (con legge costituzionale n. 2 del 1963) un nuovo testo degli artt. 56 e 57 della Costituzione che, entrambi al secondo

comma, prevedono attualmente un numero fisso di deputati e senatori rispettivamente pari a 630 e 315¹, laddove nella precedente formulazione approvata dall'Assemblea Costituente il numero dei parlamentari era mobile, restando fisso il rapporto con la popolazione². Il testo originario della Costituzione prevedeva infatti, per la Camera, un deputato ogni 80.000 abitanti (o frazioni superiori a 40.000); per il Senato, un senatore ogni 200.000 abitanti (o frazioni superiori a 100.000).

In rapporto alla popolazione, oggi vi è un deputato ogni 96.000 abitanti circa e un senatore ogni 189.000 abitanti circa (cfr. tabella n. 2).

Si può ricordare che, per quanto riguarda il numero dei deputati, erano stati proposti, alla Costituente, rapporti pari a un deputato per 150.000 (Conti, che poi propose 120.000) e un deputato per 100.000 abitanti (Nitti); per il numero dei senatori si propose un rapporto di un senatore ogni 250.000 abitanti (Mortati), mentre altri avanzarono ipotesi che oscillarono tra un senatore ogni 120.000 (Lami Starnuti e Preti) e 150.000 abitanti (Targetti).

¹ Cui vanno naturalmente aggiunti i senatori a vita e di diritto e a vita, di cui all'art. 59 Cost.

² Come è noto, gli artt. 56 e 57 Cost. sono stati successivamente modificati anche dalla legge costituzionale 23 gennaio 2001, n. 1, recante "Modifiche agli articoli 56 e 57 della Costituzione concernenti il numero dei deputati e senatori in rappresentanza degli italiani all'estero", che, tuttavia, non ha inciso sul numero complessivo di deputati e senatori.

3. DATI E COMPARAZIONI

Nella **tabella n. 1**, che segue, è riportato, per ciascuno Stato membro dell'Unione Europea, il numero dei parlamentari (suddiviso, per i sistemi bicamerali, tra membri della Camera bassa e membri della Camera alta), nonché il dato relativo alla popolazione.

Nella **tabella n. 2** i dati sul numero dei parlamentari sono ponderati con la popolazione, per renderli omogenei, e quindi confrontabili (fermo restando che tali dati richiederebbero di essere correttamente interpretati nel contesto relativo al sistema elettorale, alla forma di governo, alla struttura parlamentare, alla configurazione territoriale). Sono indicati sia il numero di abitanti per parlamentare che il numero di parlamentari per 100.000 abitanti. I Paesi presi in considerazione sono riportati in tale tabella a partire da quello che ha il maggior numero di parlamentari in relazione alla popolazione (Malta) a quello che presenta invece il valore più basso (Germania).

E' possibile cogliere un nesso inverso tra popolazione e numero di parlamentari per abitante, nel senso che tanto è più basso il primo valore tanto è più alto il secondo. I primi cinque paesi per numero di parlamentari rispetto alla popolazione coincidono, infatti, con quelli che hanno il valore di popolazione più basso (Malta, Lussemburgo, Cipro, Estonia e Slovenia). Tale situazione è probabilmente determinata dal fatto che, anche a livelli di popolazione relativamente scarsa, il numero dei parlamentari non scende normalmente sotto determinati valori, rischiandosi altrimenti, con un numero troppo basso di parlamentari, di vulnerare principi generali sulla rappresentatività. La relazione suddetta si presenta, ovviamente, anche nel suo inverso (maggiore popolazione, minore numero di parlamentari per abitante).

Nella suddetta graduatoria degli Stati con il maggior numero di parlamentari per abitante, l'Italia si colloca al 22° posto su 27 Paesi, con 1,6 parlamentari ogni 100.000 abitanti. Gli altri Stati di dimensione comparabile (Francia,

Spagna e Polonia) presentano valori non dissimili da quelli italiani (rispettivamente, 1,4 parlamentari per 100.000 abitanti in Polonia e Francia e 1,3 in Spagna).

Una posizione particolare presentano invece Regno Unito (nel quale il numero di parlamentari è significativamente più elevato: 2,4 ogni 100.000 abitanti) e Germania, in cui, al contrario, il numero di parlamentari - relativamente alla popolazione - è più basso (0,8 parlamentari ogni 100.000 abitanti).

Per quanto concerne il Regno Unito, il dato finale è fortemente influenzato dall'elevatissimo numero di componenti della Camera alta - la *House of Lords* - che ha un ruolo molto limitato nel sistema politico britannico ed i cui membri acquistano la titolarità di diritto o per nomina reale.

In Germania, i membri del *Bundesrat* sono pari a non meno di 3 e non più di 6 a seconda della popolazione di ciascuno dei 16 *Länder* e rappresentano pertanto più i *Länder* (attraverso gli esecutivi) che una quota di popolazione legata da un rapporto strettamente proporzionale. Inoltre, si deve tener conto del fatto che tale Paese vede un numero di deputati dei *Länder* che è più elevato, ad esempio, del numero di consiglieri regionali in Italia³.

³ Sul punto, si veda il dossier del Servizio studi del Senato *Il numero dei parlamentari*, n. 195 dell'aprile 1997, contenente elementi comparatistici relativi non solo al numero di parlamentari, ma al numero complessivo di rappresentanti, comprensivo di consiglieri regionali e consiglieri provinciali. Al fine di effettuare un raffronto di valori, il più possibile omogenei pur afferendo a forme di governo territoriale differenti, tra Italia e alcuni stati federali (Germania e USA), si era proceduto a sommare da una parte il numero totale dei parlamentari federali e federati (rapportato alla popolazione) e dall'altra il numero totale dei parlamentari italiani e dei consiglieri regionali (anche qui in rapporto alla popolazione). Da tale raffronto, si rilevava che, all'epoca, il numero di rappresentanti (federali e federati/nazionali o regionali) era simile in Italia e Germania (con 3,5 e 3,4 rappresentanti ogni 100.000 abitanti) e lievemente inferiore negli USA con 3,1 parlamentari per 100.000 abitanti.

4. I DISEGNI DI LEGGE COSTITUZIONALE ALL'ESAME DELLA COMMISSIONE AFFARI COSTITUZIONALI DEL SENATO

La Commissione affari costituzionali del Senato ha iniziato l'esame di 6 disegni di legge costituzionale che modificano gli artt. 56 e 57 della Costituzione, riducendo il numero di deputati e senatori (AA.SS. nn. 1178, 1633, 2821, 2848, 2891 e 2893).

Le riduzioni recate dagli AA.SS. nn. 1633 e 1178 porterebbero l'Italia al penultimo posto nella classifica dei Paesi dell'Unione europea

con il maggior numero di parlamentari in proporzione alla popolazione, seguita solo dalla Germania (cfr., *infra*, **tabella n. 4**).

Gli AA.SS. nn. 2848, 2821, 2891 e 2893 renderebbero in assoluto l'Italia il Paese dell'Unione europea con il minor numero di parlamentari in proporzione alla popolazione.

* * *

A.S.	INIZIATIVA	TITOLO	PRESENTATO IL
1178	Zanda, Bastico, Bianco, Casson, Ceccanti, De Sena, Incostante, Latorre, Marino, Procacci, Sanna, Vitali, Adamo, Finocchiaro	<i>Modifiche agli articoli 56 e 57 della Costituzione in materia di riduzione del numero dei parlamentari</i>	4 novembre 2008
1633	Benedetti Valentini	<i>Modifiche agli articoli 56 e 57 della Costituzione, in materia di numero dei deputati e dei senatori</i>	24 giugno 2009
2821	Peterlini	<i>Modifiche agli articoli 56, 57 e 59 della Costituzione in materia di riduzione del numero dei deputati e dei senatori</i>	8 luglio 2011
2848	Bodega, Mazzatorta	<i>Modifiche agli articoli 56 e 57 della Costituzione, in materia di composizione della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica</i>	28 luglio 2011
2891	Belisario, Pardi, Giambrone, Bugnano, Caforio, Carlino, De Toni, Di Nardo, Lannutti, Li Gotti, Mascitelli, Pedica	<i>Modifiche agli articoli 56 e 57 della Costituzione in materia di riduzione del numero dei deputati e dei senatori</i>	5 settembre 2011
2893	Lauro	<i>Modifiche agli articoli 56, 57 e 59 della Costituzione, in materia di riduzione del numero dei parlamentari</i>	13 settembre 2011

Tabella n. 1 - Stati membri dell'Unione europea per numero di parlamentari in termini assoluti

	Stato	Numero complessivo di parlamentari ^{4 5}	Popolazione ^{6 7}
1.	Regno Unito	1477 (650 + 827)	62.435.709 (3)
2.	Italia	951⁸ (630 + 321)	60.626.442 (4)
3.	Francia	920 (577 + 343)	65.075.310 (2)
4.	Germania	691 (622 + 69)	81.751.602 (1)
5.	Spagna	614 (350 + 264)	46.152.926 (5)
6.	Polonia	560 (460 + 100)	38.200.037 (6)
7.	Romania	471 (334 + 137)	21.413.815 (7)
8.	Ungheria	386	9.986.000 (13)
9.	Svezia	349	9.415.570 (14)
10.	Grecia	300	11.329.618 (9)
11.	Repubblica Ceca	281 (200 + 81)	10.532.770 (12)
12.	Austria	245 (183 + 62)	8.404.252 (15)
13.	Bulgaria	240	7.504.868 (16)
14.	Portogallo	230	10.636.979 (11)
15.	Irlanda	226 (166 + 60)	4.480.176 (20)
16.	Paesi Bassi	225 (150 + 75)	16.654.979 (8)

segue

⁴ Le informazioni sul numero dei parlamentari sono tratte dai siti istituzionali dei Parlamenti degli Stati membri dell'Unione europea, nonché dal sito dell'Unione interparlamentare: www.ipu.org.

⁵ Per i parlamenti bicamerali, tra parentesi è specificato il numero dei componenti della Camera bassa e della Camera alta.

⁶ I dati sulla popolazione dei vari Stati europei, tratti dal sito di Eurostat, sono aggiornati al 1 gennaio 2011. Molti di essi sono riportati come provvisori.

⁷ Tra parentesi è riportato il posto ricoperto dallo Stato in questione nella classifica degli Stati membri dell'Unione europea con il maggior numero di cittadini.

⁸ I dati relativi all'Italia contenuti nelle tabelle nn. 1, 2 e 3 tengono conto del numero effettivo di senatori e dunque includono i 6 senatori a vita attualmente in carica. Al contrario, la tabella n. 4 prende in considerazione i soli senatori elettivi.

Segue Tabella n. 1

	Stato	Numero complessivo di parlamentari ³⁴	Popolazione ⁵⁶
17.	Belgio	221 (150 + 71)	10.918.405 (10)
18.	Finlandia	200	5.375.276 (19)
19.	Danimarca	179	5.560.628 (17)
20.	Slovacchia	150	5.435.273 (18)
21.	Lituania	141	3.244.601 (21)
22.	Slovenia	130 (90 + 40)	2.050.189 (23)
23.	Estonia	101	1.340.194 (24)
24.	Lettonia	100	2.229.641 (22)
25.	Cipro	80	804.435 (25)
26.	Malta	69	417.608 (26)
27.	Lussemburgo	60	511.840 (27)

Tabella n. 2 - Stati membri dell'Unione europea per numero di parlamentari in relazione alla popolazione (elaborazione dei dati riportati nella tabella n. 1)

	Stato	Numero di abitanti per parlamentare (per deputato / per senatore)	Numero di parlamentari per 100.000 abitanti
1.	Malta	6.052	16,5
2.	Lussemburgo	8.531	11,7
3.	Cipro	10.055	9,9
4.	Estonia	13.269	7,5
5.	Slovenia	15.771 (22.780 / 51.254)	6,3
6.	Irlanda	19.823 (26.989 / 74.669)	5,5
7.	Lettonia	22.296	4,5
8.	Lituania	23.011	4,3
9.	Ungheria	25.870	3,8
10.	Finlandia	26.876	3,7
11.	Svezia	26.979	3,7
12.	Danimarca	31.065	3,2
13.	Bulgaria	31.270	3,2
14.	Austria	34.303 (45.925 / 135.552)	2,9
15.	Slovacchia	36.235	2,7
16.	Repubblica Ceca	37.483 (52.663 / 130.034)	2,6
17.	Grecia	37.765	2,6
18.	Regno Unito	42.271 (96.054 / 75.497)	2,4
19.	Romania	45.465 (64.113 / 156.305)	2,2
20.	Portogallo	46.248	2,1
21.	Belgio	49.404 (72.789 / 153.780)	2,0
22.	Italia	63.750 (96.232 / 188.867)	1,6
23.	Polonia	69.214 (83.043 / 382.000)	1,4
24.	Francia	70.734 (112.782 / 189.723)	1,4
25.	Paesi Bassi	74.022 (111.033 / 222.066)	1,3
26.	Spagna	75.168 (131.865 / 174.822)	1,3
27.	Germania	118.309 (131.433 / 1.184.805)	0,8

Tabella n. 3 - Riepilogo delle tabelle n. 1 e n. 2, con l'indicazione degli Stati in ordine alfabetico.

Stato	Numero complessivo di parlamentari	Popolazione	Numero di abitanti per parlamentare	Numero di parlamentari per 100.000 abitanti
Austria	245	8.404.252	34.303	2,9
Belgio	221	10.918.405	49.404	2,0
Bulgaria	240	7.504.868	31.270	3,2
Cipro	80	804.435	10.055	9,9
Danimarca	179	5.560.628	31.065	3,2
Estonia	101	1.340.194	13.269	7,5
Finlandia	200	5.375.276	26.876	3,7
Francia	920	65.075.310	70.734	1,4
Germania	691	81.751.602	118.309	0,8
Grecia	300	11.329.618	37.765	2,6
Irlanda	226	4.480.176	19.823	5,0
Italia	951	60.626.442	63.750	1,6
Lettonia	100	2.229.641	22.296	4,5
Lituania	141	3.244.601	23.011	4,3
Lussemburgo	60	511.840	8.531	11,7
Malta	69	417.608	6.052	16,5
Paesi Bassi	225	16.654.979	74.022	1,3
Polonia	560	38.200.037	69.214	1,4
Portogallo	230	10.636.979	46.248	2,1
Regno Unito	1477	62.435.709	42.271	2,4
Repubblica Ceca	281	10.532.770	37.483	2,6
Romania	471	21.413.815	45.465	2,2
Slovacchia	150	5.435.273	36.235	2,7
Slovenia	130	2.050.189	15.771	6,3
Spagna	614	46.152.926	75.168	1,3
Svezia	349	9.415.570	26.979	3,7
Ungheria	386	9.986.000	25.870	3,8

Tabella n. 4 - Disegni di legge costituzionale recanti riduzione del numero dei parlamentari all'esame della Commissione affari costituzionali del Senato: numero di parlamentari previsti; numero di abitanti per parlamentare e numero di parlamentari per 100.000 abitanti.

	Camera	Senato	Totale	Numero di abitanti per parlamentare (per deputato / per senatore)	Numero di parlamentari per 100.000 abitanti
Testo attuale	630	315	945⁹	64.155 (96.232 / 192.465)	1,5
A.S. 1633 (Benedetti Valentini)	508	254	762	79.562 (119.343 / 238.687)	1,2
A.S. 1178 (Zanda e altri)	400	200	600	101.044 (151.566 / 303.132)	1
A.S. 2848 (Bodega e altri)	250	250	500	121.253 (242.506 / 242.506)	0,8
A.S. 2821 (Peterlini)	300	150	450	134.725 (202.088 / 404.176)	0,7
A.S. 2891 (Belisario e altri)	300	150	450	134.725 (202.088 / 404.176)	0,7
A.S. 2893 (Lauro)	285	95	380	159.542 (212.723 / 638.172)	0,6

a cura di **Stefano Marci**

L'ultima nota breve:

*Disegno di legge A.S. 2825, recante
attuazione di direttive in materia di libera
circolazione dei cittadini comunitari e
rimpatrio di cittadini di Paesi terzi irregolari*

nota breve

sintesi di argomenti di attualità
del Servizio Studi del Senato

Gli arretrati possono essere
richiesti all'Archivio Legislativo
tel 06 67062610

ArchivioLegislativo@senato.it

I testi sono disponibili alla pagina:

<http://www.senato.it> – leggi e documenti –
dossier di documentazione. Servizio studi –
note brevi

progetto grafico the washing machine

www.senato.it

⁹ Poiché i disegni di legge costituzionale all'esame della Commissione affari costituzionali non intervengono sulla disciplina dei senatori a vita (ad eccezione dell'A.S. 2848, che riduce da 5 a 3 il numero di senatori a vita che possono essere nominati dal Presidente della Repubblica), la comparazione di cui alla tabella n. 4 è effettuata prendendo in considerazione i soli senatori elettivi. Per tale motivo, i dati riportati nella tabella n. 4, con riferimento al numero attuale di parlamentari, differiscono da quelli riportati nelle tabelle precedenti.