



Nota breve n. 5
Dicembre 2009

A.S. 1790-B:
**"Disposizioni per la formazione del bilancio
annuale e pluriennale dello Stato
(legge finanziaria 2010)"**
Una analisi aggregata

La presente nota illustra, per il triennio 2009-2011 e in forma aggregata, gli effetti finanziari delle misure contenute nel disegno di legge finanziaria per il 2010 (AS 1790; AC 2936).

L'analisi si basa sui dati contenuti nelle relazioni tecniche e negli allegati riepilogativi degli effetti finanziari (Allegato 7).

La tabella 1 sintetizza, per il triennio 2009-2011, gli effetti del disegno di legge, espressi in termini di saldo netto da finanziarie (SNF); la tabella 2 propone la medesima analisi in termini di indebitamento netto delle pubbliche amministrazioni (IN).

Entrambe le tabelle evidenziano gli effetti sui saldi associati al testo iniziale, le variazioni intervenute nel corso della prima lettura presso il Senato e quelle apportate successivamente dalla Camera, nonché la valutazione del provvedimento nel suo complesso, come ora all'esame del Senato, dopo la seconda lettura.

Tabella n. 1: Ddl finanziaria: effetti in termini di saldo netto da finanziare. Anni 2010-2012

Milioni di euro

Testo iniziale - A.S. 1790											
Risorse			Impieghi			Variazione netta**					
	2010	2011	2012		2010	2011	2012		2010	2011	2012
Maggiori entrate				Minori entrate			407	Entrate			-407
Minori spese	579	379	7.743	Maggiori spese	1.879	5.635	11.071	Spese	-1.300	-5.256	-3.328
<i>correnti</i>	579	379	2.287	<i>correnti</i>	567	379	1.778	<i>correnti</i>	12	0	509
<i>conto capitale</i>			5.456	<i>conto capitale</i>	1.312	5.256	9.293	<i>conto capitale</i>	-1.312	-5.256	-3.837
Totale risorse*	579	379	7.743	Totale impieghi	1.879	5.635	11.477	Effetto netto sui saldi-SNF	-1.300	-5.256	-3.735

Variazioni apportate dal Senato											
Risorse			Impieghi			Variazione netta**					
	2010	2011	2012		2010	2011	2012		2010	2011	2012
Maggiori entrate	158	0	0	Minori entrate	0	0	0	Entrate	158	0	0
Minori spese	101	117	123	Maggiori spese	259	118	123	Spese	-158	-1	0
<i>correnti</i>	100	117	123	<i>correnti</i>	198	102	102	<i>correnti</i>	-98	15	21
<i>conto capitale</i>	1			<i>conto capitale</i>	61	16	21	<i>conto capitale</i>	-60	-16	-21
Totale risorse*	259	117	123	Totale impieghi	259	118	123	Effetto netto sui saldi-SNF	0	-1	0

Variazioni apportate dalla Camera											
Risorse			Impieghi			Variazione netta**					
	2010	2011	2012		2010	2011	2012		2010	2011	2012
Maggiori entrate	7.713	3.371	2.221	Minori entrate	949	230	-31	Entrate	6.764	3.141	2.252
Minori spese	10.162	5.608	4.792	Maggiori spese	16.926	8.747	6.973	Spese	-6.764	-3.140	-2.181
<i>correnti</i>	9.862	5.608	4.792	<i>correnti</i>	15.651	8.335	4.603	<i>correnti</i>	-5.789	-2.728	189
<i>conto capitale</i>	300	0	0	<i>conto capitale</i>	1.275	412	2.370	<i>conto capitale</i>	-975	-412	-2.370
Totale risorse*	17.875	8.978	7.013	Totale impieghi	17.874	8.977	6.942	Effetto netto sui saldi-SNF	1	1	71

Testo in esame - A.S. 1790-B											
Risorse			Impieghi			Variazione netta**					
	2010	2011	2012		2010	2011	2012		2010	2011	2012
Maggiori entrate	7.871	3.371	2.221	Minori entrate	949	230	375	Entrate	6.922	3.141	1.845
Minori spese	10.842	6.103	12.658	Maggiori spese	19.064	14.500	18.167	Spese	-8.222	-8.397	-5.509
<i>correnti</i>	10.541	6.103	7.202	<i>correnti</i>	16.416	8.816	6.483	<i>correnti</i>	-5.875	-2.713	719
<i>conto capitale</i>	301	0	5.456	<i>conto capitale</i>	2.648	5.684	11.684	<i>conto capitale</i>	-2.347	-5.684	-6.228
Totale risorse*	18.712	9.474	14.879	Totale impieghi	20.012	14.730	18.542	Effetto netto sui saldi-SNF	-1.300	-5.256	-3.664

Sui valori di saldo, segno (-): peggioramento del saldo. Gli arrotondamenti possono causare differenze tra la somma delle singole voci e i rispettivi totali.

Gli importi sono indicati al netto delle regolazioni contabili, incluse quelle relative all'IRAP, che pertanto non sono computate nella tabella.

* Manovra lorda. ** Manovra netta.

La prospettazione articola l'analisi in maggiori/minori entrate e maggiori/minori spese (distinte tra correnti e capitale) e consente, altresì, di individuare il complesso delle risorse reperite (la cd. *manovra lorda*, data dalla somma delle maggiori entrate e delle minori spese) e gli impieghi proposti (minori entrate e maggiori spese). Gli effetti netti sui saldi (cd. *manovra netta*) sono ricostruibili sia come differenza tra variazione netta delle entrate e delle spese, sia come differenza tra risorse e impieghi.

In termini di SNF, il disegno di legge finanziaria mostra, nel suo complesso, un impatto espansivo sui saldi rispetto al bilancio a l.v., in coerenza peraltro con le risoluzioni di cui ai documenti programmatici. Il testo iniziale comporta, per ciascuno degli anni 2010-2012, una manovra netta di peggioramento del saldo pari a -2.354, -5.256, -3.735 milioni di euro. In termini di IN, gli effetti iniziali del ddl finanziaria risultano neutrali sui saldi.

Tabella n. 2: Ddl finanziaria: effetti in termini di **indebitamento netto**. Anni 2010-2012

Milioni di euro

Testo iniziale - A.S. 1790											
Risorse			Impieghi			Variazione netta**					
2010	2011	2012	2010	2011	2012	2010	2011	2012			
Maggiori entrate			Minori entrate		407	Entrate			-407		
Minori spese	200	0	1.908	Maggiori spese	200	0	1.501	Spese	0	0	407
<i>correnti</i>	200		1.908	<i>correnti</i>	188		982	<i>correnti</i>	12	0	926
<i>conto capitale</i>				<i>conto capitale</i>	12		519	<i>conto capitale</i>	-12	0	-519
Totale risorse*	200	0	1.908	Totale impieghi	200	0	1.908	Effetto netto sull'IN	0	0	0

Variazioni apportate dal Senato											
Risorse			Impieghi			Variazione netta**					
2010	2011	2012	2010	2011	2012	2010	2011	2012			
Maggiori entrate	158	0	0	Minori entrate	0	0	0	Entrate	158	0	0
Minori spese	106	123	128	Maggiori spese	180	74	78	Spese	-74	49	50
<i>correnti</i>	100	118	123	<i>correnti</i>	149	54	53	<i>correnti</i>	-49	64	70
<i>conto capitale</i>	6	5	5	<i>conto capitale</i>	31	20	25	<i>conto capitale</i>	-25	-15	-20
Totale risorse*	264	123	128	Totale impieghi	180	74	78	Effetto netto sull'IN	84	49	50

Variazioni apportate dalla Camera											
Risorse			Impieghi			Variazione netta**					
2010	2011	2012	2010	2011	2012	2010	2011	2012			
Maggiori entrate	4.363	421	323	Minori entrate	1.200	419	10	Entrate	3.163	2	314
Minori spese	6.312	2.357	1.792	Maggiori spese	9.511	2.359	2.095	Spese	-3.199	-2	-302
<i>correnti</i>	5.762	2.007	1.792	<i>correnti</i>	9.181	2.126	1.224	<i>correnti</i>	-3.419	-119	569
<i>conto capitale</i>	550	350	0	<i>conto capitale</i>	330	233	871	<i>conto capitale</i>	220	117	-871
Totale risorse*	10.675	2.777	2.116	Totale impieghi	10.710	2.778	2.104	Effetto netto sull'IN	-36	-1	11

Testo in esame - A.S. 1790-B											
Risorse			Impieghi			Variazione netta**					
2010	2011	2012	2010	2011	2012	2010	2011	2012			
Maggiori entrate	4.521	421	323	Minori entrate	1.200	419	416	Entrate	3.321	2	-93
Minori spese	6.618	2.480	3.828	Maggiori spese	9.891	2.433	3.674	Spese	-3.273	47	155
<i>correnti</i>	6.062	2.125	3.823	<i>correnti</i>	9.518	2.180	2.259	<i>correnti</i>	-3.456	-55	1.565
<i>conto capitale</i>	556	355	5	<i>conto capitale</i>	373	253	1.415	<i>conto capitale</i>	183	102	-1.410
Totale risorse*	11.139	2.900	4.152	Totale impieghi	11.090	2.852	4.090	Effetto netto sull'IN	48	49	62

Sui valori di saldo, segno (-): peggioramento del saldo. Gli arrotondamenti possono causare differenze tra la somma delle singole voci e i rispettivi totali.

* Manovra lorda. ** Manovra netta.

Le modifiche apportate dal Senato sono di limitata entità, sia in termini di saldo che di composizione della manovra.

L'esame presso la Camera - tendenzialmente neutrale rispetto ai saldi - comporta un significativo incremento della manovra lorda (minori entrate + maggiori spese): in termini di SNF, nel testo approvato dalla Camera, la manovra lorda risulta pari a 20, 14,7 e 18,5 miliardi di euro per ciascuno degli anni 2010-2012; in termini di IN, la manovra

lorda è pari a 11, 2,8 e 4 miliardi di euro, rispettivamente per ciascun anno del triennio.

La tabella 3 espone - per gli anni 2009-2011 ed esclusivamente in termini di IN - i principali interventi disposti dal disegno di legge in esame, aggregati per entrate (maggiori e minori), spese (maggiori e minori) e settori di intervento; per le spese viene altresì presentata la distinzione tra spese di natura corrente e di parte capitale.

Tabella n. 3: Ddl finanziaria: principali interventi in termini di **indebitamento netto** per il triennio 2010-2012

Milioni di euro

Entrate	Testo approvato dal Senato			Testo approvato dalla Camera		
	2010	2011	2012	2010	2011	2012
Maggiori Entrate	158	0	0	4.521	421	323
Cedolino unico					200	
Proroga sospensione versamenti Abruzzo						103
Fondo interventi urgenti - scudo fiscale				3.716		
Rivalutazione terreni				350	175	175
Altri Interventi	158	0	0	455	46	45
Minori Entrate	0	0	407	1.200	419	417
Agevolazioni Irpef-Iva interventi recupero edilizio	0	0	407	0	0	407
Proroga sospensione versamenti Abruzzo				197	154	
Riduzioni e agevolazioni contributive				132		
Proroga detassazione contratti produttività				800	256	
Altri Interventi	0	0	0	71	10	11
Aumento Netto Entrate	158	0	-407	3.322	2	-94

Spese	Testo approvato dal Senato			Testo approvato dalla Camera		
	2010	2011	2012	2010	2011	2012
Minori spese	306	123	2.036	6.618	2.480	3.828
Correnti	300	118	2.031	6.062	2.125	3.823
razionalizzazione spesa enti pubblici	100	100	100	100	100	100
Trento e Bolzano - attuazione federalismo fiscale				500	500	500
riduzione incarichi - autonomie locali				48	126	160
Fondo finanziamento interventi urgenti				5.034	1.296	1.048
Altri Interventi	200	18	1.931	380	103	2.015
Conto capitale	6	5	5	556	355	5
Vendita beni demaniali				250	350	
FAS	5	5	5	205	5	5
Fondo sociale occupazione e formazione				100		
Altri Interventi	1	0	0	1	0	0
Maggiori spese	380	74	1.579	9.891	2.433	3.674
Correnti	337	54	1.035	9.518	2.180	2.259
Spesa personale sicurezza e difesa	52	52	52	112	227	324
Fondo non auto-sufficienze				400		
Banche e fondi internazionali				130		
5 per mille				400		
fondo università				400		
autotrasportatori				400		
stabilizzazione LSU				370		
Fondo sanitario nazionale				584	419	
missioni di pace				750		
Altri Interventi*	286	3	984	5.973	1.535	1.936
Conto capitale	43	20	544	373	253	1.415
ANAS - partecipazione Stretto di Messina						470
Credito imposta ricerca				200	200	
Interventi infrastrutturali Comune di Roma						100
Altri Interventi	43	20	544	173	53	845
Aumento Netto Spese	-74	49	457	-3.273	47	154

Gli arrotondamenti possono causare differenze tra la somma delle singole voci e i rispettivi totali

* la voce comprende l'incremento del Fondo finanziamento interventi urgenti - superiore a 5.100 mln di euro nel 2010 e a 1.000 mln nei 2 anni successivi -, che non viene evidenziato in quanto non rappresenta sostanzialmente una finalizzazione di spesa

Per un'analisi più approfondita delle singole misure si rimanda alla Nota di lettura n. 62 del Servizio del Bilancio.

**nota breve**

sintesi di argomenti di attualità del Servizio bilancio del Senato

Gli arretrati possono essere richiesti all'Archivio Legislativo tel 06 67062610
 ArchivioLegislativo@senato.it
 I testi sono disponibili alla pagina <http://www.senato.it>