

# SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XV LEGISLATURA —————

**N. 104**

## **DISEGNO DI LEGGE**

**d’iniziativa dei senatori VITALI, NEGRI, CALVI, LEGNINI,  
FRANCO Vittoria, PIGNEDOLI, ENRIQUES, ZAVOLI,  
BARBOLINI, MANZELLA, BANTI, MERCATALI, CASSON,  
CARLONI, SOLIANI, GRASSI e COSSUTTA**

**COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 29 APRILE 2006**

—————

Modifica dell’articolo 17 del testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, in materia di estensione del diritto di elettorato attivo e passivo ai cittadini stranieri regolarmente soggiornanti in Italia da almeno tre anni e legalmente residenti nel comune per le elezioni degli organi delle circoscrizioni di decentramento comunale

—————

ONOREVOLI SENATORI. - Da qualche tempo è ripresa la discussione sul diritto di voto nelle elezioni amministrative e nelle altre elezioni locali per i cittadini stranieri che risiedono nel nostro Paese da alcuni anni anche se non sono in possesso della cittadinanza italiana.

La lettera *d*) del comma 4, dell'articolo 9 del testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero di cui al decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, non modificata dalla legge 30 luglio 2002, n. 189, contempla esplicitamente la facoltà, per gli stranieri muniti di carta di soggiorno, di partecipare alla vita pubblica locale, esercitando anche l'elettorato quando previsto dall'ordinamento e in armonia con le previsioni del capitolo C della Convenzione sulla partecipazione degli stranieri alla vita pubblica a livello locale, fatta a Strasburgo il 5 febbraio 1992.

Numerosi comuni stanno procedendo con esperienze positive come i consiglieri aggiunti che hanno tuttavia il chiaro significato di anticipare una norma che è comunque necessaria per assicurare la pienezza dei diritti elettorali ai cittadini stranieri residenti nel nostro paese e non ancora cittadini italiani.

Riconoscere diritti di partecipazione politica a cittadini stranieri in Italia significa promuovere l'allargamento della rappresentanza dei residenti nelle istituzioni locali e renderli partecipi alla vita politica: condizioni che possono risultare decisive per quella assunzione di responsabilità civiche necessaria per la stessa coesione sociale nelle comunità.

In questa direzione, del resto, sono impegnati tutti i Paesi che hanno ratificato i Trattati di Maastricht e di Amsterdam; Svezia,

Danimarca, Olanda, Belgio e Spagna già hanno adottato norme costituzionali e leggi ordinarie in materia.

Per quanto riguarda il diritto di voto e quello ad essere eletti nei consigli comunali e provinciali, sono state presentate in Parlamento numerose proposte di legge, quasi tutte di modifica dell'attuale articolo 48 della Costituzione il quale al primo comma prevede che l'elettorato attivo e passivo sia riservato ai «cittadini».

È quindi presumibile che l'*iter* di approvazione della norma, che si auspica possa avvenire il più presto possibile, non sia comunque breve, vista la procedura rafforzata per la sua revisione che la Costituzione prevede all'articolo 138.

Risulta pertanto quantomai opportuno favorire in ogni modo le esperienze che si muovono in questa direzione nelle prossime scadenze elettorali amministrative.

In molti comuni si sta discutendo della possibilità di attribuire l'elettorato attivo e passivo agli stranieri residenti nel nostro paese e non ancora cittadini italiani per le elezioni circoscrizionali.

Vi è una interpretazione consolidata degli articoli 8 e 17 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, secondo i quali i comuni possono prevedere attraverso i loro statuti e regolamenti sul decentramento, di estendere l'elettorato attivo e passivo per le circoscrizioni, in quanto organismi di partecipazione e consultazione, ai cittadini stranieri.

Alcuni comuni hanno proceduto in questo senso, come ad esempio il comune di Forlì con il proprio regolamento del decentramento approvato con deliberazione del consiglio comunale n.15/9070 del 17 febbraio

2003. Ma la questione è controversa, tanto è vero che la Commissione elettorale circondariale di Forlì, in data 25 novembre 2003, ha preso atto del parere negativo espresso dal Ministero dell'interno il quale ha rappresentato l'esclusiva competenza statale nella materia della legislazione elettorale e quindi, ovviamente, per l'elettorato attivo) ai sensi dell'articolo 117, secondo comma, lettera p), della Costituzione, come modificato dalla legge costituzionale.

Pertanto, al fine di accompagnare le esperienze in corso a livello locale e di consen-

tire ai cittadini stranieri di prendere parte alle elezioni circoscrizionali fin dalle prossime tornate elettorali, con il presente disegno di legge, costituito da un unico articolo, si propone di aggiungere un comma all'articolo 17 del citato testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, con il quale si prevede espressamente la possibilità che gli statuti dei comuni estendano l'elettorato attivo e passivo per le elezioni circoscrizionali ai cittadini stranieri regolarmente soggiornanti in Italia da almeno tre anni e legalmente residenti nel comune.

**DISEGNO DI LEGGE**  

---

## Art. 1.

1. All'articolo 17 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, è aggiunto, in fine, il seguente comma:

«5-bis. Gli statuti dei comuni possono prevedere che alle elezioni degli organi delle circoscrizioni di decentramento comunale previste dal presente articolo possono partecipare con diritto di elettorato attivo e passivo anche i cittadini stranieri regolarmente soggiornanti in Italia da almeno tre anni dalla presente disposizione e legalmente residenti nel comune, in conformità dell'articolo 2, comma 4, del testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero, di cui al decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286».