

# SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XIV LEGISLATURA —————

**N. 2207**

## DISEGNO DI LEGGE

**d’iniziativa dei senatori BATTAFARANO, PAGLIARULO,  
RIPAMONTI, PILONI, TURCI, GRUOSSO, MORANDO, VITALI,  
FALOMI, VIVIANI, DI SIENA, PIZZINATO, IOVENE,  
BONAVITA e GUERZONI**

**COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 16 APRILE 2003**

—————

Disposizioni per la definizione delle controversie  
in materia di licenziamenti e trasferimenti

—————

ONOREVOLI SENATORI. - Il disegno di legge contiene norme essenzialmente di diritto processuale, miranti ad assicurare una «corsia preferenziale» alle controversie più delicate ed importanti, vale a dire quelle di licenziamento e di trasferimento. Si fornisce così una risposta appropriata ad una critica, non priva di suggestione, spesso formulata dai sostenitori della necessità di superamento della stabilità reale del posto di lavoro prevista dall'articolo 18 dello Statuto dei lavoratori (legge 20 maggio 1970, n. 300): quella per cui, stante la lunghezza dei processi, una reintegra disposta a lunga distanza di tempo dal licenziamento (magari dopo diversi gradi di giudizio) risulterebbe, in concreto, impossibile, per i mutamenti intanto avvenuti nella struttura aziendale, non sarebbe desiderata neanche dal lavoratore e porrebbe a carico del datore di lavoro - colpevole, magari, di aver messo in atto un licenziamento azzardato, ma non del tutto privo di ragioni - un peso economico quasi insostenibile, a titolo di risarcimento delle retribuzioni perdute dal lavoratore lungo l'arco temporale che ha portato alla sentenza di reintegra.

Il problema, che pure non va esagerato nella sua ricorrenza concreta, è comunque esistente, ma non si risolve abrogando la tutela reale di reintegra, bensì introducendo strumenti procedurali che assicurino la decisione sulla questione centrale dell'emanazione o meno dell'ordine di reintegra in tempi brevissimi.

Questo strumento è costituito dalla previsione di un procedimento caratterizzato da fasi di accertamento in senso tecnico «sommario», il che non significa affatto privo di garanzie di contraddittorio, ma caratterizzato dalla circostanza che il provvedimento immediato, emesso dal giudice in tempi accele-

rati, si stabilizza e diviene inoppugnabile se non reclamato entro un termine stabilito.

All'accertamento sommario, il giudice deve fare ricorso in via normale, secondo la previsione dell'articolo 2 e seguenti del disegno di legge, se la controversia non appare di particolare complessità, e sempre che non sia lo stesso lavoratore a chiedere che si proceda con rito ordinario.

L'ordinanza di reintegra (o di rigetto del ricorso) eventualmente emessa dal tribunale è opponibile entro trenta giorni avanti alla Corte d'appello, che decide anch'essa con ordinanza, che diviene definitiva ove, in un termine anch'esso di trenta giorni, non venga opposta con ricorso ordinario avanti alla stessa Corte d'appello, la quale decide, allora, con sentenza, ovviamente impugnabile per Cassazione.

Va sottolineato che lo scopo di garantire una grande celerità alle controversie in materia di licenziamento, impone anche al lavoratore degli oneri di tempestività. Viene introdotto dall'articolo 7, infatti, un termine di decadenza di 120 giorni dal licenziamento per la proposizione dello stesso ricorso giudiziale, il quale, invece, è oggi proponibile, una volta inviata entro 60 giorni una semplice lettera raccomandata di impugnazione, in qualsiasi momento nei 5 anni successivi.

Completano il quadro importanti previsioni dirette, a garantire, oltre che la speditezza della controversia, l'effettivo rispetto dell'eventuale ordine di reintegra.

Viene dichiarato non più necessario, nelle controversie di licenziamento e trasferimento, il preventivo tentativo obbligatorio di conciliazione (articolo 6) e viene prevista una pena pecuniaria privata per l'eventuale ritardo del datore di lavoro nell'obbedienza all'ordine di reintegra (articolo 4).

**DISEGNO DI LEGGE**  

---

## Art. 1.

*(Ambito di applicabilità delle disposizioni)*

1. La presente legge si applica:

a) alle controversie aventi ad oggetto l'impugnativa di licenziamenti, anche qualora presuppongano la risoluzione di questioni relative alla qualificazione del rapporto di lavoro, ovvero alla legittimità del termine apposto al contratto;

b) alle controversie in materia di trasferimenti di cui all'articolo 2103 del codice civile.

## Art. 2.

*(Procedimento sommario ed ordinario)*

1. Con riguardo alle controversie di cui all'articolo 1, la domanda si propone con ricorso al tribunale in funzione di giudice del lavoro.

2. Il giudice, convocate le parti, omessa ogni formalità non essenziale al contraddittorio, procede, nel modo che ritiene più idoneo allo scopo urgente del procedimento, all'acquisizione ed alla valutazione degli elementi di prova relativi ai fatti allegati, e provvede con ordinanza all'accoglimento o al rigetto della domanda.

3. Ove la domanda sia proposta ai sensi degli articoli 414 e seguenti del codice di procedura civile, il giudice, anche d'ufficio, dispone con ordinanza che la causa prosegua ai sensi del comma 2.

4. Il giudice adito in via sommaria, ove rilevi che la causa debba essere trattata secondo le forme ordinarie, dispone con ordinanza il mutamento di rito per la prosecuzione del processo ai sensi degli articoli 414 e seguenti del codice di procedura civile.

5. Nelle controversie in materia di licenziamento l'onere della prova relativa al numero dei dipendenti occupati dal datore di lavoro grava su quest'ultimo. Resta fermo quanto previsto dall'articolo 5 della legge 15 luglio 1966, n. 604.

### Art. 3.

#### *(Reclamabilità dell'ordinanza)*

1. Avverso l'ordinanza di cui al comma 2 dell'articolo 2 è ammesso reclamo innanzi alla sezione lavoro della Corte d'appello entro il termine perentorio di trenta giorni dalla comunicazione alle parti dell'ordinanza stessa. La mancata proposizione del reclamo rende immutabile l'ordinanza.

2. Al giudizio di reclamo si applica il comma 2 dell'articolo 2. L'ordinanza della Corte d'appello è opponibile, entro il termine perentorio di trenta giorni dalla comunicazione, innanzi alla stessa Corte d'appello nelle forme di cui all'articolo 414 e seguenti del codice di procedura civile. La mancata proposizione dell'opposizione rende immutabile l'ordinanza.

### Art. 4.

#### *(Penale per il ritardo nella reintegrazione)*

1. Il giudice, con l'ordinanza o la sentenza di condanna alla reintegrazione del lavoratore nel posto di lavoro, determina la somma dovuta dal datore di lavoro per l'eventuale ritardo nell'esecuzione del provvedimento, entro il limite massimo di quattro retribuzioni globali di fatto giornaliere ed il limite minimo di due retribuzioni globali di fatto

giornaliere per ogni giorno di ritardo, tenuto conto delle dimensioni dell'organizzazione produttiva.

2. Il lavoratore può chiedere, con ricorso al giudice che ha ordinato la reintegrazione, la liquidazione della somma dovuta. L'onere della prova dell'effettiva reintegrazione grava sul datore di lavoro. Il giudice provvede nelle forme di cui al primo comma dell'articolo 669-*sexies* del codice di procedura civile e decide con ordinanza con la quale liquida le spese del procedimento; il provvedimento è immediatamente esecutivo e contro lo stesso è ammesso reclamo a norma dell'articolo 669-*terdecies* del codice di procedura civile.

3. Le somme corrisposte o ancora da corrispondere al lavoratore ai sensi dei commi 1 e 2 del presente articolo sono irripetibili dal datore di lavoro in caso di riforma del provvedimento con cui è stata ordinata la reintegrazione. In tal caso, il lavoratore trattiene solo la somma corrispondente alla retribuzione per il periodo intercorso tra il provvedimento di condanna alla reintegrazione ed il provvedimento di riforma. Le ulteriori somme percepite o da percepire sono devolute al Fondo per l'occupazione, di cui all'articolo 1, comma 7, del decreto-legge 20 marzo 1993, n. 148, convertito, con modificazioni, dalla legge 19 luglio 1993, n. 236.

4. In caso di riforma del provvedimento dichiarativo dell'illegittimità del trasferimento, il lavoratore è tenuto a restituire le somme già percepite ai sensi dei commi 1 e 2.

#### Art. 5.

*(Modifiche testuali dell'articolo 18 della legge 20 maggio 1970, n. 300)*

1. All'articolo 18 della legge 20 maggio 1970, n. 300, e successive modificazioni, sono apportate le seguenti modificazioni:

a) al primo comma, dopo le parole «il giudice con» sono inserite le seguenti: «l'ordinanza o»;

b) al quarto comma, dopo le parole «Il giudice con» sono inserite le seguenti: «l'ordinanza o»;

c) al quinto comma, dopo la parola «deposito» sono inserite le seguenti: «dell'ordinanza o»;

d) al sesto comma, dopo le parole «la sentenza», sono inserite le seguenti: «o l'ordinanza».

#### Art. 6.

##### *(Inapplicabilità del tentativo obbligatorio di conciliazione)*

1. Alle controversie instaurate ai sensi degli articoli 1 e 2 della presente legge non si applica l'articolo 410 del codice di procedura civile.

2. L'articolo 5 della legge 11 maggio 1990, n. 108, è abrogato.

#### Art. 7.

##### *(Termine di decadenza e priorità delle controversie)*

1. Il primo comma dell'articolo 6 della legge 15 luglio 1966, n. 604, è sostituito dal seguente: «Il licenziamento è impugnato a pena di decadenza entro centoventi giorni dalla ricezione della sua comunicazione, ovvero dalla comunicazione dei motivi ove non contestuale, con ricorso depositato nella cancelleria del tribunale in funzione di giudice del lavoro».

2. Il termine di cui alla disposizione del comma 1 decorre da ogni altro atto o fatto che manifesti l'inequivoca intenzione del datore di lavoro di porre fine al rapporto di lavoro.

3. Le controversie, sommarie o ordinarie, relative ai licenziamenti sono trattate dal giudice con priorità, con la sola eccezione dei procedimenti cautelari e di quelli previsti

dall'articolo 28 della legge 20 maggio 1970, n. 300, e successive modificazioni.

4. L'inosservanza, senza giustificato motivo, della disposizione di cui al comma 3 costituisce illecito disciplinare.

