

N. 3657

## DISEGNO DI LEGGE

**d’iniziativa dei senatori LAURO e NOVI**

**COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 19 NOVEMBRE 1998**

---

Istituzione di una casa da gioco  
nel comune di Baia Domizia (CE)

---

ONOREVOLI SENATORI. - In materia di case da gioco e disciplina del gioco d'azzardo, l'Italia si trova in una situazione di ritardo rispetto agli altri Paesi europei, poichè ha mantenuto, negli anni, da una parte il divieto generale per il gioco d'azzardo, dall'altra un regime speciale a favore di quattro specifiche case da gioco: Venezia, San Remo, Campione d'Italia e Saint Vincent.

Appare chiaro come questa disciplina sia legata ad una particolare situazione storica, in base alla quale si giustifica la scelta del legislatore di premiare le quattro sedi per tradizione più legate al turismo internazionale.

Oggi questa disciplina appare del tutto inadeguata rispetto alle promozioni che il fenomeno del gioco d'azzardo legato al turismo ha avuto in tutti i Paesi più avanzati.

Il settore turistico è oggi una delle risorse più rilevanti per il paese e deve essere potenziato con strutture che permettano di portare la nostra offerta turistica all'altezza delle esigenze di un mercato sempre più internazionalizzato.

In quest'ottica si muove il presente disegno di legge, il quale stabilisce l'assegnazione di una casa da gioco al comune di Baia Domizia, senza modificare in alcun modo la disciplina relativa alle case da gioco esistenti.

Riguardo al divieto generale per il gioco d'azzardo, ormai da più parti si è rilevato come la disciplina complessiva della materia mostri diverse incongruenze, fra cui la gestione monopolistica dello Stato sulle scommesse «legali» e la posizione di assoluto privilegio in cui si trovano le quattro città sedi dei casinò autorizzati.

D'altra parte, il fenomeno delle scommesse clandestine ha raggiunto una vastità tale da costituire una delle risorse principali per la criminalità organizzata.

La istituzione di nuove case da gioco come quella in oggetto consentirebbe di convogliare i flussi di denaro che oggi sono nelle mani della malavita verso canali leciti ed oltretutto funzionali per la vita delle comunità che le ricevono.

La scelta di Baia Domizia quale sede di un nuovo casinò deve ricercarsi nella vocazione turistica che Baia Domizia ha saputo sviluppare negli ultimi anni e che oggi deve essere opportunamente rinforzata; in caso contrario la Riviera Domizia corre un grande rischio: quello di subire una vera e propria «desertificazione turistica» con la fuga dei piccoli proprietari e dei villeggianti, con il definitivo tracollo dell'economia turistico-commerciale del territorio e la conseguente perdita di posti di lavoro.

L'istituzione della casa da gioco verrebbe, di conseguenza, a bloccare il processo in corso e permetterebbe di completare le strutture turistiche della zona, consentendo agli operatori del settore un'apertura maggiore verso i mercati nazionali ed esteri fino ad oggi sfruttati solo minimamente o non sfruttati affatto.

Infatti, il V° Forum organizzato nei giorni scorsi dall'ASSOLIDO ed al quale hanno partecipato tutti i sindaci locali, molti amministratori regionali e provinciali, ha lasciato un messaggio urgente e improcrastinabile: c'è bisogno di un processo evolutivo immediato e di progetti adeguati.

Le enormi capacità di sviluppo che offrirebbe un tale scenario sono facilmente intuibili.

La speciale disciplina di vincolo per i proventi derivati dal casinò permetterebbe

all'amministrazione comunale e regionale di ottenere una vera e propria fonte autonoma di finanziamento, in buona parte finalizzata all'attività di investimenti e sviluppo, in grado di creare quel «circolo virtuoso» che è il vero segreto dello sviluppo economico.

In particolare, il disegno di legge attribuisce alla regione Campania il compito di autorizzare, anche in via sperimentale, l'apertura di una casa da gioco nel comune di Baia Domizia, su richiesta del consiglio comunale (articolo 1). La regione entro sei mesi dall'entrata in vigore della legge deve disciplinare la gestione del Casinò stabilen-

do le norme per l'assegnazione e i controlli in materia finanziaria e dell'ordine pubblico (articolo 2).

In merito a quest'ultimo aspetto è prevista l'applicazione delle norme sul riciclaggio per tutto il personale operante nel Casinò (articolo 6).

I proventi che derivano dalla gestione verrebbero assegnati per il 40 per cento al comune di Baia Domizia per il restante 30 per cento ai Comuni vicini, vincolando la maggior parte di tali fondi agli investimenti nel settore turistico e delle infrastrutture (articolo 5).

**DISEGNO DI LEGGE****Art. 1.**

1. In deroga al disposto di cui agli articoli 718, 719, 720, 721 e 722 del codice penale è data la facoltà alla regione Campania di autorizzare l'apertura e l'esercizio di una casa da gioco nel comune di Baia Domizia.

2. L'autorizzazione di cui al comma 1 è concessa con decreto del presidente della giunta regionale della Campania, previa delibera del consiglio comunale di Baia Domizia.

**Art. 2.**

1. Il presidente della giunta regionale, con proprio decreto da emanare entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, stabilisce le norme regolamentari per la disciplina e l'esercizio della casa da gioco.

2. Il regolamento di cui al comma 1 deve contenere:

*a)* le disposizioni intese a garantire la tutela dell'ordine pubblico e della moralità, prevedendo, in particolare, l'assoluto divieto di accesso alla casa da gioco per i minori e per i militari in servizio nell'ambito della regione;

*b)* la specie ed i tipi di giochi che possono essere autorizzati;

*c)* i giorni di chiusura e l'orario di apertura;

*d)* disposizioni relative alla correttezza della gestione amministrativa ed al controllo delle risultanze della stessa da parte di organi competenti;

*e)* le modalità e la durata per la concessione della gestione a soggetti privati o a società a capitale privato; le garanzie per l'appalto e le cauzioni; le qualità morali ed

economiche del concessionario e del personale addetto; le modalità di riscossione del canone di concessione e i relativi controlli; le fidejussioni assicurative o bancarie che il concessionario dovrà prestare a copertura degli impegni assunti; il potere di revoca della concessione in caso di mancata osservanza delle condizioni previste per la concessione, senza onere alcuno per la pubblica amministrazione.

#### Art. 3.

1. L'autorizzazione di cui al comma 2 dell'articolo 1 deve essere richiesta con deliberazione del consiglio comunale di Baia Domizia, nella quale possono essere indicate le eventuali disponibilità di immobili di interesse artistico e storico idonei all'esercizio della casa da gioco.

#### Art. 4.

1. Gli oneri derivanti dalla ristrutturazione degli immobili eventualmente affidati dal comune al concessionario per essere adibiti agli usi di cui alla presente legge, sono a totale carico del concessionario.

2. Entro un anno dalla data della gara d'appalto, gli eventuali lavori di cui al comma 1 dovranno essere conclusi e dovrà essere avviato l'esercizio della casa da gioco, a pena di decadenza.

#### Art. 5.

1. I proventi derivanti dalla gestione della casa da gioco sono ripartiti come segue:

a) per il 70 per cento al comune di Baia Domizia con l'obbligo per l'amministrazione comunale di destinarne metà ad attività promozionali e turistiche;

b) per il 30 per cento alla regione Campania con l'obbligo di destinare in-

teramente tali fondi alle attività promozionali e turistiche.

Art. 6.

1. Ai fini della vigilanza da parte dei preposti agenti e funzionari, i locali delle case da gioco sono considerati pubblici.

2. Il concessionario o i soci della società concessionaria, gli amministratori, i membri del collegio sindacale, i direttori generali e tutto il personale comunque operante nella casa da gioco, sono assoggettati alle norme di cui al decreto-legge 3 maggio 1991, n. 143, convertito, con modificazioni, dalla legge 5 luglio 1991, n. 197, ed alla legge 17 maggio 1991, n. 157.

Art. 7.

1. Alla casa da gioco si applica la disposizione di cui all'articolo 6, n. 1, della tariffa annessa al decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972, n. 641, come sostituita dal decreto del Ministero delle finanze 28 dicembre 1995, pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* n. 303 del 30 dicembre 1995.





N. 3657

**DISEGNO DI LEGGE**

**d’iniziativa dei senatori LAURO e NOVI**

**COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 19 NOVEMBRE 1998**

---

Istituzione di una casa da gioco  
nel comune di Baia Domizia (CE)

---

ONOREVOLI SENATORI. - In materia di case da gioco e disciplina del gioco d'azzardo, l'Italia si trova in una situazione di ritardo rispetto agli altri Paesi europei, poiché ha mantenuto, negli anni, da una parte il divieto generale per il gioco d'azzardo, dall'altra un regime speciale a favore di quattro specifiche case da gioco: Venezia, San Remo, Campione d'Italia e Saint Vincent.

Appare chiaro come questa disciplina sia legata ad una particolare situazione storica, in base alla quale si giustifica la scelta del legislatore di premiare le quattro sedi per tradizione più legate al turismo internazionale.

Oggi questa disciplina appare del tutto inadeguata rispetto alle promozioni che il fenomeno del gioco d'azzardo legato al turismo ha avuto in tutti i Paesi più avanzati.

Il settore turistico è oggi una delle risorse più rilevanti per il paese e deve essere potenziato con strutture che permettano di portare la nostra offerta turistica all'altezza delle esigenze di un mercato sempre più internazionalizzato.

In quest'ottica si muove il presente disegno di legge, il quale stabilisce l'assegnazione di una casa da gioco al comune di Baia Domizia, senza modificare in alcun modo la disciplina relativa alle case da gioco esistenti.

Riguardo al divieto generale per il gioco d'azzardo, ormai da più parti si è rilevato come la disciplina complessiva della materia mostri diverse incongruenze, fra cui la gestione monopolistica dello Stato sulle scommesse «legali» e la posizione di assoluto privilegio in cui si trovano le quattro città sedi dei casinò autorizzati.

D'altra parte, il fenomeno delle scommesse clandestine ha raggiunto una vastità tale da costituire una delle risorse principali per la criminalità organizzata.

La istituzione di nuove case da gioco come quella in oggetto consentirebbe di convogliare i flussi di denaro che oggi sono nelle mani della malavita verso canali leciti ed oltretutto funzionali per la vita delle comunità che le ricevono.

La scelta di Baia Domizia quale sede di un nuovo casinò deve ricercarsi nella vocazione turistica che Baia Domizia ha saputo sviluppare negli ultimi anni e che oggi deve essere opportunamente rinforzata; in caso contrario la Riviera Domizia corre un grande rischio: quello di subire una vera e propria «desertificazione turistica» con la fuga dei piccoli proprietari e dei villeggianti, con il definitivo tracollo dell'economia turistico-commerciale del territorio e la conseguente perdita di posti di lavoro.

L'istituzione della casa da gioco verrebbe, di conseguenza, a bloccare il processo in corso e permetterebbe di completare le strutture turistiche della zona, consentendo agli operatori del settore un'apertura maggiore verso i mercati nazionali ed esteri fino ad oggi sfruttati solo minimamente o non sfruttati affatto.

Infatti, il V° Forum organizzato nei giorni scorsi dall'ASSOLIDO ed al quale hanno partecipato tutti i sindaci locali, molti amministratori regionali e provinciali, ha lasciato un messaggio urgente e improcrastinabile: c'è bisogno di un processo evolutivo immediato e di progetti adeguati.

Le enormi capacità di sviluppo che offrirebbe un tale scenario sono facilmente intuibili.

La speciale disciplina di vincolo per i proventi derivati dal casinò permetterebbe

all'amministrazione comunale e regionale di ottenere una vera e propria fonte autonoma di finanziamento, in buona parte finalizzata all'attività di investimenti e sviluppo, in grado di creare quel «circolo virtuoso» che è il vero segreto dello sviluppo economico.

In particolare, il disegno di legge attribuisce alla regione Campania il compito di autorizzare, anche in via sperimentale, l'apertura di una casa da gioco nel comune di Baia Domizia, su richiesta del consiglio comunale (articolo 1). La regione entro sei mesi dall'entrata in vigore della legge deve disciplinare la gestione del Casinò stabilen-

do le norme per l'assegnazione e i controlli in materia finanziaria e dell'ordine pubblico (articolo 2).

In merito a quest'ultimo aspetto è prevista l'applicazione delle norme sul riciclaggio per tutto il personale operante nel Casinò (articolo 6).

I proventi che derivano dalla gestione verrebbero assegnati per il 40 per cento al comune di Baia Domizia per il restante 30 per cento ai Comuni vicini, vincolando la maggior parte di tali fondi agli investimenti nel settore turistico e delle infrastrutture (articolo 5).

## DISEGNO DI LEGGE

---

### Art. 1.

1. In deroga al disposto di cui agli articoli 718, 719, 720, 721 e 722 del codice penale è data la facoltà alla regione Campania di autorizzare l'apertura e l'esercizio di una casa da gioco nel comune di Baia Domizia.
2. L'autorizzazione di cui al comma 1 è concessa con decreto del presidente della giunta regionale della Campania, previa delibera del consiglio comunale di Baia Domizia.

### Art. 2.

1. Il presidente della giunta regionale, con proprio decreto da emanare entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, stabilisce le norme regolamentari per la disciplina e l'esercizio della casa da gioco.
2. Il regolamento di cui al comma 1 deve contenere:
  - a) le disposizioni intese a garantire la tutela dell'ordine pubblico e della moralità, prevedendo, in particolare, l'assoluto divieto di accesso alla casa da gioco per i minori e per i militari in servizio nell'ambito della regione;
  - b) la specie ed i tipi di giochi che possono essere autorizzati;
  - c) i giorni di chiusura e l'orario di apertura;
  - d) disposizioni relative alla correttezza della gestione amministrativa ed al controllo delle risultanze della stessa da parte di organi competenti;
  - e) le modalità e la durata per la concessione della gestione a soggetti privati o a società a capitale privato; le garanzie per l'appalto e le cauzioni; le qualità morali ed

economiche del concessionario e del personale addetto; le modalità di riscossione del canone di concessione e i relativi controlli; le fidejussioni assicurative o bancarie che il concessionario dovrà prestare a copertura degli impegni assunti; il potere di revoca della concessione in caso di mancata osservanza delle condizioni previste per la concessione, senza onere alcuno per la pubblica amministrazione.

#### Art. 3.

1. L'autorizzazione di cui al comma 2 dell'articolo 1 deve essere richiesta con deliberazione del consiglio comunale di Baia Domizia, nella quale possono essere indicate le eventuali disponibilità di immobili di interesse artistico e storico idonei all'esercizio della casa da gioco.

#### Art. 4.

1. Gli oneri derivanti dalla ristrutturazione degli immobili eventualmente affidati dal comune al concessionario per essere adibiti agli usi di cui alla presente legge, sono a totale carico del concessionario.

2. Entro un anno dalla data della gara d'appalto, gli eventuali lavori di cui al comma 1 dovranno essere conclusi e dovrà essere avviato l'esercizio della casa da gioco, a pena di decadenza.

#### Art. 5.

1. I proventi derivanti dalla gestione della casa da gioco sono ripartiti come segue:

a) per il 70 per cento al comune di Baia Domizia con l'obbligo per l'amministrazione comunale di destinarne metà ad attività promozionali e turistiche;

b) per il 30 per cento alla regione Campania con l'obbligo di destinare in-

teramente tali fondi alle attività promozionali e turistiche.

#### Art. 6.

1. Ai fini della vigilanza da parte dei preposti agenti e funzionari, i locali delle case da gioco sono considerati pubblici.

2. Il concessionario o i soci della società concessionaria, gli amministratori, i membri del collegio sindacale, i direttori generali e tutto il personale comunque operante nella casa da gioco, sono assoggettati alle norme di cui al decreto-legge 3 maggio 1991, n. 143, convertito, con modificazioni, dalla legge 5 luglio 1991, n. 197, ed alla legge 17 maggio 1991, n. 157.

#### Art. 7.

1. Alla casa da gioco si applica la disposizione di cui all'articolo 6, n. 1, della tariffa annessa al decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972, n. 641, come sostituita dal decreto del Ministero delle finanze 28 dicembre 1995, pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* n. 303 del 30 dicembre 1995.



