

N. 1143

## **DISEGNO DI LEGGE**

**d'iniziativa dei senatori COSTA, THALER AUSSERHOFER  
e GUBERT**

**COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 31 LUGLIO 1996**

---

Norme di indirizzo operativo per le rivendite  
di generi di monopolio

---

ONOREVOLI SENATORI. - Nella trascorsa legislatura da parte di numerosi ed autorevoli parlamentari di vari schieramenti politici (al Senato Favilla, D'Ali, Pedrizzi, Caddeo, Costa, Tamponi, Perlingieri, Fardin, Thaler Ausserhofer, Pains, Maceratini, Berselli, Dujany, Guerzoni e Caputo; alla Camera Mattina, Gambale, Gatto, Indelli, Manganelli, Pezzella, Giovanardi, Rosso, Martinat, Sigona, Pistone e Muzio) furono presentate norme di indirizzo operativo per le rivendite di generi di monopolio.

Tali norme purtroppo non furono esaminate dal Parlamento.

Anche alla luce della recente sentenza della Corte di Giustizia della CEE (sentenza Banchemo del 14 dicembre 1995) che riconosce valida la permanenza del monopolio di vendita del tabacco è quindi opportuno dettare alcune norme che consentano una più aggiornata operatività dell'Amministrazione dei monopoli nell'attività concessoria delle rivendite ed autorizzativa dei patentini, in gran parte confermando prassi consolidate da decenni, ad evitare la possibilità che la discrezionalità concessa all'amministrazione da una legge di vecchia concezione consenta abusi e comportamenti antisindacali.

Peraltro deve essere tenuto presente che negli ultimi anni il mercato del tabacco ha registrato una significativa contrazione dei consumi, passando dai 106 milioni di chili del 1986 ai 91 milioni di chili del 1995. Un aumento dei punti vendita al dettaglio sarebbe pertanto in netta controtendenza rispetto al *trend* dei consumi, e ciò penalizzerebbe drasticamente la redditività della rete distributiva.

Si tenga inoltre presente che lo Stato, anche dietro diretta sollecitazione dell'Unione europea, ha da tempo avviato una decisa campagna antifumo orientata a ridurre il numero di fumatori.

Non si capisce pertanto perchè da una parte il Governo punti a raggiungere una contrazione dei consumi, attraverso le campagne di informazione e sensibilizzazione antifumo, e dall'altra punterebbe ad un allargamento dei punti vendita finalizzato all'obiettivo opposto.

L'articolo 1 prende in considerazione il fatto che il numero delle rivendite di generi di monopolio in Italia è di gran lunga superiore (sia rapportandolo alla popolazione, sia alla superficie) rispetto a quello delle rivendite esistenti negli altri paesi dell'Unione europea in regime di monopolio.

Dispone pertanto dei precisi rapporti tra il numero delle rivendite e gli abitanti, nonché un meccanismo per consentire l'ampliamento, ove necessario, nelle zone attualmente sature.

Per depurare le statistiche da ogni dato che ne consenta la deformazione, dispone l'eliminazione entro un mese delle rivendite chiuse e non funzionanti negli anni 1994, 1995 e nei primi mesi del 1996; ciò anche per dare valida attuazione al disposto dell'articolo 27, secondo comma, della legge 22 dicembre 1957, n. 1293, purtroppo largamente disatteso dalla Amministrazione autonoma dei monopoli di Stato.

A tale scopo il comma 6 del proposto articolo 1 dispone che la soppressione delle rivendite inattive per almeno un anno sia non più una facoltà ma un obbligo per l'Amministrazione autonoma dei monopoli di Stato.

Con l'articolo 2, analogamente a quanto praticato in forza di disposizioni amministrative, si fissa un parametro minimo di reddito per l'istituzione delle nuove rivendite.

Con l'articolo 3, in modo identico a quanto praticato da oltre 60 anni per disposizioni amministrative, si fissano delle distanze minime per l'istituzione di nuove rivendite.

Con l'articolo 4, comma 1, viene aggiornato l'attuale limite fra le rivendite di prima e seconda categoria.

Il precedente, di lire 10.000.000, era stato stabilito dall'articolo 1 della legge 29 gennaio 1986, n. 25, che prevedeva l'aggiornamento triennale attraverso un decreto interministeriale, aggiornamento mai avvenuto per la difficoltà del varo di un decreto di questo tipo.

I 10.000.000 di lire dell'anno 1985 corrispondono sostanzialmente a 16-17 milioni di lire del 1996, per cui una modifica di detto limite di valore a lire 20.000.000 non sembra esagerata; viene inoltre semplificata la modalità per l'adeguamento di detto limite.

Il comma 2 riduce del 50 per cento le somme *una tantum* attualmente dovute in caso di applicazione degli articoli 25, 28 e 31 della legge n. 1293 del 1957, e successive modificazioni, che riguardano rispettivamente il rinnovo novennale, il passaggio della tabaccheria al coadiutore e la cessione a terzi e abroga una norma mai finora attuata, senza determinare, quindi, oneri per il bilancio dello Stato.

L'articolo 5 consente la sistemazione delle gerenze provvisorie delle rivendite, come effettuato più volte in passato.

L'articolo 6 affranca le categorie dei rivenditori di generi di monopolio e dei ricevitori del lotto dall'attuale, eccessivo obbligo di presentare ogni domanda in carta bollata.

Il comma 2 dello stesso articolo, muovendosi nella logica dell'imminente privatizzazione, prescrive che l'Amministrazione debba regolarmente affrancare le proprie lettere.

Con l'articolo 7 si abroga il secondo comma dell'articolo 16 della legge 22 dicembre 1957, n. 1293, che consente, in assurda teoria, che l'Amministrazione dei monopoli effettui la vendita delle sigarette in modi diversi dalle rivendite e dai patentini, cosa ovviamente mai verificatasi.

Con l'articolo 8 si intende consentire un'innovazione ed un allargamento della funzione dei patentini prevedendo un più generalizzato rilascio negli esercizi in cui si intrattenga il pubblico, applicando, come previsto in Francia e Spagna un supplemento di prezzo per il servizio reso.

L'articolo 9 stabilisce i tempi di presentazione delle domande per nuove rivendite e patentini e per i trasferimenti delle rivendite.

L'articolo 10 stabilisce i tempi della trattazione delle pratiche, realizzando una maggior trasparenza dei provvedimenti.

**DISEGNO DI LEGGE**

## Art. 1.

1. Il numero di rivendite di generi di monopolio nelle varie province viene rapportato ad una rivendita ogni 1.500 abitanti.

2. Nelle province seriamente danneggiate dal contrabbando di sigarette e dalla concorrenza dei negozi *duty-free* sloveni ed in quelle caratterizzate da intenso movimento frontaliero di lavoratori, tale rapporto sale a 2.000 abitanti per rivendita.

3. Le rivendite in eccedenza, già esistenti alla data di entrata in vigore della presente legge, vengono conservate.

4. Le nuove istituzioni di rivendite saranno possibili solo nelle province in cui il rapporto popolazione rivendite sia superiore a quanto disposto nei precedenti commi 1 e 2, ovvero nelle altre province in sostituzione di rivendite in sovrannumero soppresse.

5. Le rivendite che non hanno effettuato prelevamenti negli anni 1994, 1995 e 1996 sono soppresse con decreto del Ministro delle finanze entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge.

6. Il secondo comma dell'articolo 27 della legge 22 dicembre 1957, n. 1293, è sostituito dal seguente:

«Le rivendite rimaste inattive per un intero esercizio finanziario sono soppresse, quando non ricorrano particolari motivazioni».

## Art. 2.

1. Il reddito presumibile delle nuove rivendite da istituire, ricavato dividendo per quattro il reddito conseguito nell'ultimo anno precedente dalle tre rivendite più vicine, deve essere superiore al reddito medio conseguito dalle rivendite nell'anno precedente.

2. Al fine della valutazione del reddito si tiene conto esclusivamente dell'aggio lordo

sui tabacchi; per reddito medio si intende l'ammontare complessivo degli aggi di tutte le rivendite diviso per il numero delle rivendite esistenti.

#### Art. 3.

1. Fatte salve quelle già esistenti, le rivendite non possono essere istituite a distanze inferiori di quelle indicate nel comma seguente, misurate seguendo, nel rispetto delle norme di circolazione stradale, il percorso pedonale più breve.

2. Comuni fino a 10.000 abitanti: 200 metri; comuni da 10.001 a 30.000 abitanti: 300 metri; comuni da 30.001 a 100.000 abitanti: 250 metri; comuni oltre 100.000 abitanti: 200 metri. La popolazione dei comuni è quella risultante dall'ultimo censimento.

#### Art. 4.

1. A decorrere dal 1° gennaio 1997 le rivendite con reddito annuo da tabacchi fino a lire 20.000.000 sono classificate di seconda categoria; il Ministro delle finanze modifica ogni tre anni, con proprio decreto, tale rapporto in relazione al costo della vita.

2. Le somme *una tantum* dovute all'Amministrazione autonoma monopoli di Stato, ai sensi dell'articolo 19 della legge 22 dicembre 1957, n. 1293, e successive modificazioni, e dell'articolo 12 della legge 29 gennaio 1986, n. 25, e successive modificazioni, sono ridotte del 50 per cento; quella di cui all'articolo 12 della legge 2 agosto 1982, n. 528, come sostituito dall'articolo 5 della legge 19 aprile 1990, n. 85, è soppressa.

#### Art. 5.

1. I gerenti provvisori delle rivendite, in servizio alla data di entrata in vigore della presente legge, possono conseguire la diretta assegnazione a trattativa privata della rivendita che gestiscono, qualora lo richiedano entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge.

## Art. 6.

1. Le istanze presentate dai rivenditori di generi di monopolio e dai ricevitori del lotto agli Ispettorati compartimentali sono in carta libera.

2. Gli Ispettorati compartimentali affrancano normalmente tutta la corrispondenza indirizzata ai rivenditori di generi di monopolio, ai ricevitori del lotto ed ai sindacati della categoria.

## Art. 7.

1. È abrogato il secondo comma dell'articolo 16 della legge 22 dicembre 1957, n. 1293.

## Art. 8.

1. L'articolo 23 della legge 22 dicembre 1957, n. 1293, è sostituito dal seguente:

«Art. 23. - (*Patentino per la vendita dei generi di monopolio*). - Salvo quanto previsto per le rivendite ordinarie e speciali, l'Amministrazione può consentire la vendita dei generi di monopolio nei pubblici esercizi ove si verifichi trattenimento di pubblico, nei luoghi di ritrovo e di cura e negli spacci cooperativi.

L'autorizzazione è effettuata a mezzo di patentino.

La rivendita ordinaria più vicina al locale cui è concesso il patentino rifornisce quest'ultimo dei generi, salvo diversa determinazione dell'Amministrazione da adottarsi nei casi in cui il patentino incida nella zona di influenza commerciale di altra rivendita.

La rivendita dei tabacchi da parte del titolare del patentino è effettuata con sovrapprezzo obbligatorio del 10 per cento, a proprio beneficio».

## Art. 9.

1. Le domande relative a nuove istituzioni di rivendite di monopolio, ordinarie e

speciali, ai trasferimenti delle rivendite ordinarie ed all'autorizzazione di nuovi patentini sono ricevute dagli Ispettorati compartimentali dei monopoli di Stato nel primo bimestre di ogni anno.

2. Le domande relative a trasferimenti possono essere presentate anche fuori del detto periodo quando concorrano cause di forza maggiore.

#### Art. 10.

1. Le pratiche relative alle nuove istituzioni di rivendite di monopolio, ordinarie e speciali, ai trasferimenti delle rivendite ordinarie ed all'autorizzazione di nuovi patentini sono svolte da parte degli Ispettorati compartimentali, e per la parte relativa ai pareri, dalla Guardia di finanza e dall'organizzazione di categoria maggiormente rappresentativa su base nazionale, nei tempi complessivi previsti dal decreto del Ministro delle finanze 19 ottobre 1994, n. 678, di attuazione della legge 7 agosto 1990, n. 241, secondo un preciso scadenzario delle singole fasi dell'istruttoria, arrivo e classificazione della domanda, trasmissione della documentazione completa per il parere alla Guardia di finanza ed all'organizzazione di categoria di cui sopra, emissione dei pareri, riesame dei pareri discordi nell'apposita commissione, decisione finale dell'Ispettore compartimentale e sua comunicazione alla Guardia di finanza, all'organizzazione di categoria di cui sopra ed al richiedente, che è stabilito con apposito decreto del Ministro delle finanze.

2. Eventuali pareri non rilasciati nei termini previsti s'intendono negativi.

