



Senato della Repubblica
XIX Legislatura

Fascicolo Iter
DDL S. 1576

Modifica all'articolo 38 della Costituzione in materia di diritti delle persone con disabilità

09/03/2026 - 00:33

Indice

1. DDL S. 1576 - XIX Leg.	1
1.1. Dati generali	2
1.2. Testi	3
1.2.1. Testo DDL 1576	4
1.3. Trattazione in Commissione	5
1.3.1. Sedute	6
1.3.2. Resoconti sommari	7
1.3.2.1. 1^ Commissione permanente (Affari Costituzionali)	8
1.3.2.1.1. 1^ Commissione permanente (Affari Costituzionali) - Seduta n. 408(ant.) del 12/11/2025	9
1.3.2.1.2. 1^ Commissione permanente (Affari Costituzionali) - Seduta n. 415(ant.) del 10/12/2025	12
1.3.2.1.3. 1^ Commissione permanente (Affari Costituzionali) - Seduta n. 418(ant.) dell'08/01/2026	15
1.3.2.1.4. 1^ Commissione permanente (Affari Costituzionali) - Seduta n. 421(pom.) del 14/01/2026	17

1. DDL S. 1576 - XIX Leg.

1.1. Dati generali

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

Disegni di legge

Atto Senato n. 1576

XIX Legislatura

- [Dati generali](#)
- [Testi ed emendamenti](#)
- [Trattazione in Commissione](#)

Modifica all'articolo 38 della Costituzione in materia di diritti delle persone con disabilità

Titolo breve: *Modifiche della Costituzione sui diritti delle persone con disabilità*

Iter

14 gennaio 2026: in corso di esame in commissione

Successione delle letture parlamentari

S.1576

in corso di esame in commissione

Iniziativa Parlamentare

[Ivan Scalfarotto \(IV-C-RE\)](#)

Cofirmatari

[Daniela Sbrollini \(IV-C-RE\)](#)

Natura

Costituzionale

Presentazione

Presentato in data **8 luglio 2025**; annunciato nella seduta n. 326 del 9 luglio 2025.

Classificazione TESEO

COSTITUZIONE DELLA REPUBBLICA, PERSONE CON DISABILITA'

Relatori

Relatore alla Commissione Sen. [Andrea De Priamo \(Fdl\)](#) (dato conto della nomina il 12 novembre 2025).

Assegnazione

Assegnato alla [1ª Commissione permanente \(Affari Costituzionali\)](#) in sede referente il 4 agosto 2025. Annuncio nella seduta n. 337 del 4 agosto 2025.

Parere della commissione 10ª (Sanità e lavoro)

1.2. Testi

1.2.1. Testo DDL 1576

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

Senato della Repubblica XIX LEGISLATURA

N. 1576

DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE

d'iniziativa dei senatori **SCALFAROTTO** e **SBROLLINI**

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA L'8 LUGLIO 2025

Modifica all'articolo 38 della Costituzione in materia di diritti delle persone con disabilità

Onorevoli Senatori. - Il presente disegno di legge costituzionale si inserisce nell'alveo di un più ampio percorso di adeguamento del linguaggio giuridico ai principi di dignità, inclusione sociale e rispetto della persona, in linea con le convenzioni internazionali e le più moderne acquisizioni culturali in tema di disabilità.

In particolare, si propone la modifica dell'articolo 38, terzo comma, della Costituzione della Repubblica italiana, al fine di sostituire il riferimento ai « minorati » con il più appropriato e rispettoso riferimento a « persone con disabilità ». Tale modifica si rende necessaria per superare un linguaggio ormai obsoleto e discriminatorio, che non riflette più la sensibilità e l'approccio culturale contemporaneo nei confronti delle persone con disabilità.

DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE

Art. 1.

1. All'articolo 38, terzo comma, della Costituzione, le parole: « ed i minorati » sono sostituite dalle seguenti: « e le persone con disabilità ».

1.3. Trattazione in Commissione

1.3.1. Sedute

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

Non e' stato possibile includere la seguente risorsa:

http://stagedrupal2018.senato.intranet/node/71664/printable/print?tab=trattazioni_commissione&did=59356

1.3.2. Resoconti sommari

1.3.2.1. 1[^] Commissione permanente (Affari Costituzionali)

1.3.2.1.1. 1^a Commissione permanente (Affari Costituzionali) - Seduta n. 408(ant.) del 12/11/2025

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

**1^a Commissione permanente
(AFFARI COSTITUZIONALI, AFFARI DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO E
DELL'INTERNO, ORDINAMENTO GENERALE DELLO STATO E DELLA PUBBLICA
AMMINISTRAZIONE, EDITORIA, DIGITALIZZAZIONE)**

MERCOLEDÌ 12 NOVEMBRE 2025

408^a Seduta

Presidenza del Presidente

BALBONI

La seduta inizia alle ore 9,05.

IN SEDE REFERENTE

(1299) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. - GUIDI e altri. - Modifiche agli articoli 3 e 38 della Costituzione in materia di diritti delle persone con disabilità

(1576) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. - SCALFAROTTO e Daniela SBROLLINI. - Modifica all'articolo 38 della Costituzione in materia di diritti delle persone con disabilità

(1620) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. - MAZZELLA e Barbara GUIDOLIN. - Modifica all'articolo 38 della Costituzione per il rafforzamento dei principi di eguaglianza sostanziale, di non discriminazione e di inclusione delle persone con disabilità

(1629) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. - Sandra ZAMPA e altri. - Modifiche all'articolo 38 della Costituzione in materia di riconoscimento e tutela delle persone con disabilità
(Seguito dell'esame del disegno di legge n. 1299. Congiunzione con l'esame congiunto dei disegni di legge nn. 1576, 1620 e 1629 e rinvio)

Prosegue l'esame del disegno di legge n. 1299, sospeso nella seduta antimeridiana del 25 giugno scorso.

Il relatore, senatore **DE PRIAMO** (Fdi) illustra i disegni di legge costituzionale di cui valutare l'abbinamento. Il disegno di legge costituzionale n. 1620, d'iniziativa del senatore Mazzella e della senatrice Guidolin, propone una nuova formulazione del terzo comma dell'articolo 38 della Costituzione, con la quale si dispone che la Repubblica rimuova gli ostacoli e ogni forma di discriminazione che limitano l'inclusione e l'autonomia delle persone con disabilità nella scuola, nel lavoro e in ogni altro luogo e formazione sociale ove si svolge la loro personalità, valorizzandone le capacità.

Il disegno di legge costituzionale n. 1629, a prima firma della senatrice Zampa, si compone di un unico articolo che apporta modifiche all'articolo 38 della Costituzione, al fine di dare riconoscimento e tutela alla specifica condizione delle persone con disabilità.

In particolare, si premette al primo comma del citato articolo 38 un nuovo comma, nel quale si stabilisce che la Repubblica riconosce e tutela la specifica condizione delle persone con disabilità, promuove la loro autonomia e rimuove gli ostacoli che ne impediscono l'effettiva partecipazione alla vita sociale.

Inoltre, il comma 3, in tema di diritto all'educazione e all'avviamento professionale, viene riformulato, sostituendo il riferimento ai "minorati" con quello alle "persone con disabilità".

Quest'ultima proposta di modifica è oggetto anche del disegno di legge n. 1576, presentato dal senatore Scalfarotto e dalla senatrice Sbrollini.

Concludendo, stante l'analogia di materia, propone che le proposte appena illustrate siano trattate congiuntamente al disegno di legge costituzionale n. 1299, già all'esame di questa Commissione. La Commissione conviene.

Il senatore [GIORGIS](#) (PD-IDP), intervenendo sull'ordine dei lavori, evidenzia come i disegni di legge in esame siano accomunati da due finalità: la prima è rappresentata dalla necessità di un adeguamento lessicale della Carta costituzionale, per superare espressioni oramai datate, come la parola "minorati", presente nel terzo comma dell'articolo 38, che ha assunto nel tempo una valenza negativa. La seconda finalità consiste in un'ulteriore valorizzazione dell'attenzione che le Istituzioni repubblicane devono avere nei confronti delle persone svantaggiate da condizioni personali di disabilità, al fine di compensare tali situazioni di svantaggio.

Reputa quindi opportuno costituire un Comitato ristretto per predisporre un testo unificato.

Il senatore [CATALDI](#) (M5S) concorda con la proposta avanzata dal senatore Giorgis.

Il relatore [DE PRIAMO](#) (Fdl) si riserva una valutazione sulla proposta di istituire un Comitato ristretto.

Il seguito dell'esame congiunto è quindi rinviato.

[\(780\) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. - CATALDI e altri. - Modifica all'articolo 41 della Costituzione in materia di sfruttamento dell'altrui stato di bisogno](#)

(Seguito dell'esame e rinvio)

Prosegue l'esame, sospeso nella seduta del 24 settembre 2024.

Il senatore [CATALDI](#) (M5S) rileva come, nel titolo del disegno di legge, la parola "sfruttamento" andrebbe sostituita con un termine più adeguato e coerente con l'articolo del provvedimento.

Reputa quindi opportuna una pausa di riflessione, per valutare se sia meglio intervenire con un emendamento correttivo del titolo oppure se vada valutato il ritiro del disegno di legge e la presentazione di una nuova proposta di identico contenuto ma con il titolo modificato.

Il [PRESIDENTE](#) concorda con l'opportunità di una riflessione sul punto.

Il seguito dell'esame è quindi rinviato.

[\(574\) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. - PAROLI. - Modifica all'articolo 77 della Costituzione in materia di conversione in legge dei decreti-legge](#)

[\(892\) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. - TOSATO. - Modifica all'articolo 77 della Costituzione in materia di decreti aventi valore di legge ordinaria](#)

[\(976\) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. - GIORGIS e altri. - Modifiche agli articoli 72, 73, 77 e 82 della Costituzione, in materia di approvazione di disegni di legge, prerogative delle opposizioni e omogeneità dei decreti-legge](#)

[\(1137\) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. - Mariastella GELMINI. - Modifica all'articolo 77 della Costituzione in materia di decretazione d'urgenza](#)

[\(1244\) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. - Dafne MUSOLINO e Enrico BORGHI. - Modifiche all'articolo 77 della Costituzione in materia di decretazione d'urgenza](#)

[\(1246\) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. - Alessandra MAIORINO e altri. - Modifiche agli articoli 72 e 77 della Costituzione in materia di disegni di legge di iniziativa governativa e limiti alla decretazione d'urgenza](#)

[\(1392\) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. - MATERA. - Modifica all'articolo 77 della Costituzione in materia di conversione in legge dei decreti](#)

[\(1480\) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. - DE CRISTOFARO e altri. - Modifiche agli articoli 72 e 77 della Costituzione, in materia di presupposti, modalità, limiti e termini della decretazione d'urgenza](#)

(Seguito dell'esame congiunto e rinvio)

Prosegue l'esame congiunto, sospeso nella seduta antimeridiana del 2 luglio scorso.

Il [PRESIDENTE](#) ricorda che nell'ultima seduta si era convenuto di costituire un Comitato ristretto per giungere alla predisposizione di un testo unificato.

Fa presente poi che deve essere individuato il rappresentante del Gruppo Fratelli d'Italia all'interno del Comitato.

La senatrice [SPINELLI](#) (FdI) annuncia la disponibilità a far parte del Comitato in rappresentanza di Fratelli d'Italia.

Il seguito dell'esame congiunto è quindi rinviato.

Il [PRESIDENTE](#) sospende quindi la seduta, per consentire lo svolgimento di un Ufficio di Presidenza, integrato dai rappresentanti dei Gruppi, dedicato alla programmazione dei lavori

La Commissione prende atto.

La seduta, sospesa alle ore 9,20, riprende alle ore 9,35.

SUI LAVORI DELLA COMMISSIONE

Il [PRESIDENTE](#) comunica che, conformemente alle determinazioni adottate in sede di Ufficio di Presidenza, la Commissione si riunirà alle ore 12 di martedì 25 novembre, per avviare l'esame del disegno di legge di conversione del decreto-legge n. 146 del 2025 (*flussi migratori*), ove approvato e trasmesso in tempo utile dalla Camera dei deputati.

Dal momento che il decreto legge è calendarizzato in Assemblea alle ore 16,30 della medesima giornata, si è altresì convenuto di fissare fin d'ora il termine di presentazione di emendamenti ed ordini del giorno alle ore 13 di martedì 25 novembre.

Nella giornata di mercoledì 26 novembre, si proseguirà con l'esame dei disegni di legge costituzionali iscritti all'ordine del giorno della seduta odierna.

Altresì, verrà iniziato l'esame del disegno di legge n. [1623](#) (*Delega al Governo per la determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni*), collegato alla manovra di finanza pubblica, oltre che del disegno di legge costituzionale n. [1279-B](#) (*Modifiche alla legge costituzionale 31 gennaio 1963, n. 1, recante Statuto speciale della Regione Friuli-Venezia Giulia*), in seconda deliberazione.

Infine, ricorda che giovedì 20 novembre, alle ore 15,30, presso la Camera dei deputati, le Commissioni congiunte Affari costituzionali, Giustizia e Politiche dell'Unione europea dei due rami del Parlamento procederanno all'audizione del commissario europeo per la democrazia, la giustizia, lo stato di diritto e la tutela dei consumatori, Michael Mc Grath.

La Commissione prende atto.

La seduta termina alle ore 9,40.

1.3.2.1.2. 1^a Commissione permanente (Affari Costituzionali) - Seduta n. 415(ant.) del 10/12/2025

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

**1^a Commissione permanente
(AFFARI COSTITUZIONALI, AFFARI DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO E
DELL'INTERNO, ORDINAMENTO GENERALE DELLO STATO E DELLA PUBBLICA
AMMINISTRAZIONE, EDITORIA, DIGITALIZZAZIONE)**

MERCOLEDÌ 10 DICEMBRE 2025

415^a Seduta

Presidenza del Presidente

[BALBONI](#)

La seduta inizia alle ore 9.

IN SEDE CONSULTIVA

[\(1706\)](#) Conversione in legge del decreto-legge 31 ottobre 2025, n. 159, recante misure urgenti per la tutela della salute e della sicurezza sui luoghi di lavoro e in materia di protezione civile

(Parere alla 10a Commissione su ulteriori emendamenti. Esame. Parere in parte non ostativo con osservazioni, in parte non ostativo)

Il presidente [BALBONI](#) (FdI), in sostituzione del relatore Tosato, illustra gli ulteriori emendamenti approvati dalla Commissione di merito nelle sedute del 9 dicembre 2025, proponendo, per quanto di competenza, l'espressione di un parere in parte non ostativo e in parte non ostativo con osservazioni, pubblicato in allegato.

La senatrice [GAUDIANO](#) (M5S) annuncia il voto di astensione del proprio Gruppo, ribadendo le perplessità sul merito del provvedimento in esame già precedentemente esposte.

Il senatore [GIORGIS](#) (PD-IDP) dichiara il voto di astensione.

Verificata la presenza del prescritto numero di senatori, la Commissione approva la proposta di parere del relatore.

[\(1731\)](#) Conversione in legge del decreto-legge 1° dicembre 2025, n. 180, recante misure urgenti per assicurare la continuità operativa degli stabilimenti ex ILVA

(Parere alla 9a Commissione. Seguito e conclusione dell'esame. Parere non ostativo)

Prosegue l'esame, sospeso nella seduta di ieri.

Il presidente [BALBONI](#) (FdI), in sostituzione del relatore Tosato, riepiloga le precedenti fasi dell'esame, ribadendo una proposta di parere non ostativo (pubblicata in allegato alla seduta di ieri).

Il senatore [CATALDI](#) (M5S) annuncia il voto contrario, sottolineando come il provvedimento in esame rappresenti l'ennesimo intervento di corto respiro, che si limita a tamponare l'emergenza, senza offrire le necessarie risposte strutturali di cui la situazione dell'ex Ilva avrebbe bisogno.

Il senatore [GIORGIS](#) (PD-IDP) dichiara il voto contrario del proprio gruppo.

Verificata la presenza del prescritto numero di senatori, la Commissione approva la proposta di parere non ostativo del relatore.

IN SEDE REFERENTE

[\(1299\)](#) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. - GUIDI e altri. - Modifiche agli articoli 3 e 38 della Costituzione in materia di diritti delle persone con disabilità

[\(1576\)](#) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. - SCALFAROTTO e Daniela SBROLLINI. -

Modifica all'articolo 38 della Costituzione in materia di diritti delle persone con disabilità
(1620) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. - MAZZELLA e Barbara GUIDOLIN. -

Modifica all'articolo 38 della Costituzione per il rafforzamento dei principi di eguaglianza sostanziale, di non discriminazione e di inclusione delle persone con disabilità

(1629) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. - Sandra ZAMPA e altri. - Modifiche all'articolo 38 della Costituzione in materia di riconoscimento e tutela delle persone con disabilità
(Seguito dell'esame congiunto e rinvio)

Prosegue l'esame congiunto, sospeso nella seduta del 12 novembre scorso.

Il relatore [DE PRIAMO](#) (FdI) propone di adottare l'Atto Senato 1299, a prima firma del senatore Guidi, come testo base per il prosieguo dell'esame, manifestando fin d'ora la disponibilità ad accogliere modifiche migliorative.

La Commissione conviene sull'adozione dell'Atto Senato 1299 come testo base.

Il [PRESIDENTE](#) propone quindi di fissare alle ore 12 di giovedì 8 gennaio 2026 il termine per la presentazione di emendamenti e ordini del giorno.

La Commissione conviene.

Il seguito dell'esame congiunto è quindi rinviato.

(780) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. - CATALDI e altri. - Modifica all'articolo 41 della Costituzione in materia di sfruttamento dell'altrui stato di bisogno

(Seguito dell'esame e rinvio)

Prosegue l'esame, sospeso nella seduta del 12 novembre scorso.

Il presidente [BALBONI](#) (FdI), in qualità di relatore, riepiloga le precedenti fasi dell'esame.

Il senatore [CATALDI](#) (M5S) preannuncia l'intenzione di procedere al ritiro del disegno di legge in esame per presentarne uno nuovo, recante una formulazione del titolo corrispondente all'articolato.

Il seguito dell'esame è quindi rinviato.

(574) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. - PAROLI. - Modifica all'articolo 77 della Costituzione in materia di conversione in legge dei decreti-legge

(892) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. - TOSATO. - Modifica all'articolo 77 della Costituzione in materia di decreti aventi valore di legge ordinaria

(976) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. - GIORGIS e altri. - Modifiche agli articoli 72, 73, 77 e 82 della Costituzione, in materia di approvazione di disegni di legge, prerogative delle opposizioni e omogeneità dei decreti-legge

(1137) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. - Mariastella GELMINI. - Modifica all'articolo 77 della Costituzione in materia di decretazione d'urgenza

(1244) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. - Dafne MUSOLINO e Enrico BORGHI. - Modifiche all'articolo 77 della Costituzione in materia di decretazione d'urgenza

(1246) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. - Alessandra MAIORINO e altri. - Modifiche agli articoli 72 e 77 della Costituzione in materia di disegni di legge di iniziativa governativa e limiti alla decretazione d'urgenza

(1392) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. - MATERA. - Modifica all'articolo 77 della Costituzione in materia di conversione in legge dei decreti

(1480) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. - DE CRISTOFARO e altri. - Modifiche agli articoli 72 e 77 della Costituzione, in materia di presupposti, modalità, limiti e termini della decretazione d'urgenza

(Seguito dell'esame congiunto e rinvio)

Prosegue l'esame congiunto, sospeso nella seduta del 12 novembre scorso.

Il presidente [BALBONI](#) (FdI), in qualità di relatore, dopo aver riepilogato le precedenti fasi dell'esame, prospetta la possibilità di convocare il comitato ristretto, ai fini dell'adozione di un testo unificato, la prossima settimana, compatibilmente con l'andamento dei lavori dell'Assemblea.

La Commissione prende atto.

Il seguito dell'esame congiunto è quindi rinviato.

SULLA PUBBLICAZIONE DI DOCUMENTI ACQUISITI

Il [PRESIDENTE](#) comunica che, al termine delle audizioni informali che si sono svolte nella riunione di martedì 9 dicembre 2025 dell'Ufficio di Presidenza sul disegno di legge n. [1623](#) (*Delega al Governo per la determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni*), alcuni dei soggetti intervenuti hanno depositato della documentazione, che sarà resa disponibile per la pubblica consultazione.

La Commissione prende atto.

La seduta termina alle ore 9,35.

PARERE APPROVATO DALLA COMMISSIONE

SUGLI ULTERIORI EMENDAMENTI APPROVATI AL DISEGNO DI LEGGE N. 1706

La Commissione, esaminati gli emendamenti approvati dalla Commissione di merito nelle sedute del 9 dicembre 2025, riferiti al disegno di legge in titolo, esprime, per quanto di competenza, parere non ostativo sull'emendamento 5.4 (testo 2), che rimette ad un regolamento da adottarsi con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri la determinazione delle modalità di applicazione all'Agenzia per la cybersicurezza nazionale del decreto legislativo n. 81 del 2008 sulla salute e sicurezza sul lavoro, rappresentando l'opportunità di specificare la portata della deroga all'articolo 17 della legge n. 400 del 1988 sulla disciplina di adozione dei regolamenti.

Sui restanti emendamenti, il parere è non ostativo.

1.3.2.1.3. 1^a Commissione permanente (Affari Costituzionali) - Seduta n. 418(ant.) dell'08/01/2026

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

**1^a Commissione permanente
(AFFARI COSTITUZIONALI, AFFARI DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO E
DELL'INTERNO, ORDINAMENTO GENERALE DELLO STATO E DELLA PUBBLICA
AMMINISTRAZIONE, EDITORIA, DIGITALIZZAZIONE)**

GIOVEDÌ 8 GENNAIO 2026

418^a Seduta

Presidenza del Presidente

BALBONI

Interviene il ministro per gli affari regionali e le autonomie Calderoli.

La seduta inizia alle ore 9,45.

IN SEDE CONSULTIVA

(316-B) BERGESIO. - Modifiche all'articolo 40 della legge 28 luglio 2016, n. 154, in materia di contrasto del bracconaggio ittico nelle acque interne

(Parere alla 9a Commissione. Esame. Parere non ostativo)

Il relatore **TOSATO** (LSP-PSd'Az) illustra il provvedimento in titolo, proponendo, per quanto di competenza, l'espressione di un parere non ostativo.

La senatrice **GAUDIANO** (M5S) annuncia il voto di astensione, ricordando il tentativo del proprio gruppo di apportare miglioramenti in sede emendativa.

Pur riconoscendo come il disegno di legge rappresenti un passo in avanti, ritiene che esso sia ancora lacunoso sul piano della deterrenza e dell'efficacia dissuasiva.

Verificata la presenza del prescritto numero legale, la Commissione approva la proposta di parere non ostativo avanzata dal relatore.

(1718) Conversione in legge del decreto-legge 21 novembre 2025, n. 175, recante misure urgenti in materia di Piano Transizione 5.0 e di produzione di energia da fonti rinnovabili

(Parere alla 8a Commissione su emendamenti. Esame. Parere non ostativo)

Il relatore **TOSATO** (LSP-PSd'Az) illustra gli emendamenti approvati dalla Commissione di merito e riferiti al provvedimento in titolo, proponendo, per quanto di competenza, l'espressione di un parere non ostativo.

Il senatore **CATALDI** (M5S) annuncia il voto contrario del Gruppo, lamentando anche la ristrettezza dei tempi per l'esame delle proposte emendative riferite al provvedimento, che è iscritto all'ordine del giorno dell'Assemblea nella giornata odierna.

Verificata la presenza del prescritto numero legale, la Commissione approva la proposta di parere non ostativo avanzata dal relatore.

SUI LAVORI DELLA COMMISSIONE

Il **PRESIDENTE** comunica le determinazioni sulla programmazione dei lavori dei prossimi giorni adottate nell'Ufficio di Presidenza da poco conclusosi.

Si è convenuto di completare le audizioni sui disegni di legge nn. 1004 e connessi in materia di contrasto all'antisemitismo, prevedendo un apposito Ufficio di Presidenza alle ore 13 di martedì 13 gennaio.

Per quanto riguarda le audizioni sul disegno di legge n. 1623 sulla determinazione dei LEP, le audizioni proseguiranno mercoledì 14 gennaio alle ore 8,45, lunedì 19 gennaio, a partire dalle ore 14,30, per concludersi martedì 20 gennaio, alle ore 10.

In una seduta da tenersi mercoledì 14 gennaio, alle ore 14, compatibilmente con l'andamento dei lavori dell'Assemblea, proseguirà poi l'esame dei menzionati disegni di legge nn. 1004 e connessi sul contrasto all'antisemitismo, oltre che dei disegni di legge costituzionali nn. 1299 e connessi sui diritti delle persone con disabilità, nonché del disegno di legge n. 1617 istitutivo della Giornata della memoria delle vittime tra i Vigili del fuoco.

In due ulteriori sedute da convocarsi alle ore 20 ovvero al termine dei lavori dell'Assemblea di martedì 13 e mercoledì 14 gennaio, riprenderà la votazione degli emendamenti al disegno di legge n. 1451 sull'elezione del sindaco nei comuni con popolazione superiore a 15 mila abitanti.

Infine, comunica che giovedì 15 gennaio, alle ore 8,30, in sede di Uffici di Presidenza congiunti delle Commissioni affari costituzionali del Senato e della Camera dei deputati, avrà luogo un incontro con il Commissario per i diritti umani del Consiglio d'Europa Michael O'Flaherty, sulle tematiche della gestione del fenomeno migratorio e dell'istituzione del garante per i diritti umani.

Il senatore [GIORGIS](#) (PD-IDP), nel prendere atto delle determinazioni adottate, rileva come l'andamento dei lavori della Commissione si caratterizzi, fin dall'inizio della legislatura, per accelerazioni o rallentamenti dovuti esclusivamente a ragioni di equilibri politici interni alla maggioranza.

Ricorda come uno dei pochi disegni di legge di iniziativa delle opposizioni - l'Atto Senato 764 di revisione del Titolo V della Costituzione e autonomia differenziata - sia stato nei fatti respinto nella seduta n. 193 del 20 marzo 2024, impedendone l'esame in Assemblea.

Chiede quindi che la programmazione dei lavori della Commissione non sia dettata da ragioni occasionali dovute alle richieste contingenti delle diverse componenti della maggioranza e che sia altresì garantito spazio adeguato all'esame dei disegni di legge delle opposizioni.

Il [PRESIDENTE](#) ricorda di aver sempre garantito la celere calendarizzazione dei disegni di legge sollecitati dai Gruppi di opposizione, ferma restando ovviamente la discrezionalità della Commissione - quale organo collegiale - nella determinazione delle successive deliberazioni.

Rassicura che - a fronte di future richieste di calendarizzazione - saranno come sempre garantiti adeguati spazi di esame per le proposte legislative della minoranza.

Con riguardo, più in generale, all'organizzazione dei lavori, ricorda poi la necessità di rispettare i tempi della calendarizzazione in Assemblea dei disegni di legge, come previsti nel calendario approvato - peraltro all'unanimità - dalla Conferenza dei Presidenti dei Gruppi lo scorso 27 dicembre.

La seduta termina alle ore 10.

1.3.2.1.4. 1^a Commissione permanente (Affari Costituzionali) - Seduta n. 421(pom.) del 14/01/2026

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

**1^a Commissione permanente
(AFFARI COSTITUZIONALI, AFFARI DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO E
DELL'INTERNO, ORDINAMENTO GENERALE DELLO STATO E DELLA PUBBLICA
AMMINISTRAZIONE, EDITORIA, DIGITALIZZAZIONE)**

MERCOLEDÌ 14 GENNAIO 2026

421^a Seduta (1^a pomeridiana)

Presidenza del Vice Presidente

TOSATO

Interviene il sottosegretario di Stato per l'interno Prisco.

La seduta inizia alle ore 14,15.

IN SEDE REFERENTE

(1299) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. - GUIDI e altri. - Modifiche agli articoli 3 e 38 della Costituzione in materia di diritti delle persone con disabilità

(1576) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. - SCALFAROTTO e Daniela SBROLLINI. - Modifica all'articolo 38 della Costituzione in materia di diritti delle persone con disabilità

(1620) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. - MAZZELLA e Barbara GUIDOLIN. - Modifica all'articolo 38 della Costituzione per il rafforzamento dei principi di eguaglianza sostanziale, di non discriminazione e di inclusione delle persone con disabilità

(1629) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. - Sandra ZAMPA e altri. - Modifiche all'articolo 38 della Costituzione in materia di riconoscimento e tutela delle persone con disabilità

(Seguito dell'esame congiunto e rinvio)

Prosegue l'esame congiunto, sospeso nella seduta del 10 dicembre 2025.

Il **PRESIDENTE** avverte che, alla scadenza del termine fissato per la presentazione degli emendamenti e degli ordini del giorno al disegno di legge numero 1299, adottato come testo base, sono state presentate 7 proposte emendative, pubblicate in allegato al resoconto.

Si procede quindi con l'illustrazione degli emendamenti.

Il senatore **MAZZELLA** (M5S) ricorda, in via preliminare, di aver sottoscritto il disegno di legge numero 1299, a prima firma del senatore Guidi, e sottolinea il proprio profondo coinvolgimento nella tematica sottesa ai provvedimenti in esame, anche alla luce della propria esperienza personale di *caregiver* di una persona con disabilità.

Per quanto riguarda le proposte emendative a sua prima firma, sottolinea di aver svolto una ricognizione dello stato attuale della normativa sia a livello nazionale che internazionale.

Ritiene che il problema non consista nell'aggiungere nuovi diritti, in quanto la Costituzione vigente già reca una serie di previsioni normative volte a tutelare la vita e la dignità delle persone con disabilità.

Per questo motivo, reputa che gli emendamenti, pur apprezzabili, del relatore o del Gruppo del Partito democratico, sul riconoscimento dei diritti delle persone disabili, non colgano pienamente quanto già previsto dalla Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità.

Risulta quindi necessario un cambio di paradigma, dal momento che non si tratta di concedere nuovi diritti, bensì di rendere effettivi quelli già riconosciuti. E' questo, infatti, l'obiettivo dell'emendamento

1.6 a sua prima firma.

Peraltro, a seguito della richiamata Convenzione dell'ONU sui diritti delle persone disabili, la disabilità non è più vista soltanto come una situazione che necessita di un'assistenza. Altresì, le nuove tecnologie permettono di superare diversi ostacoli connessi alla disabilità motoria.

Con l'emendamento 1.6 si vuole quindi sancire - a livello di fonte costituzionale - l'obiettivo di rimuovere gli ostacoli e ogni forma di discriminazione limitativi dell'inclusione e dell'autonomia delle persone con disabilità, riprendendo un assunto sancito sia dalla Convenzione dell'ONU sui diritti delle persone con disabilità sia dalla Dichiarazione universale dei diritti umani.

L'emendamento individua poi le sedi in cui avviare la rimozione degli ostacoli e delle discriminazioni, a partire dalla scuola e dal luogo di lavoro ossia i due spazi principali in cui si svolge la personalità umana. Altresì, in un'ottica personalistica, vengono anche richiamati gli altri luoghi e formazioni sociali ove si svolge la personalità dei soggetti con disabilità, come le associazioni e i luoghi di cittadinanza attiva, sempre ai fini di una valorizzazione delle capacità della persona.

In conclusione, la rimozione degli ostacoli e delle discriminazioni rappresenta lo strumento principale per rendere effettivi i diritti già riconosciuti, affidando alla Carta costituzionale la sua funzione più alta, ossia quella di restituire piena dignità e cittadinanza a tutte e a tutti, incluse le persone con disabilità.

Il senatore [GIORGIS](#) (PD-IDP) illustra gli emendamenti del proprio Gruppo, a partire dalla proposta 1.1, volta a sopprimere il comma 1, in base al convincimento profondo per cui intervenire sul disposto dell'articolo 3 della Costituzione rappresenterebbe un grave errore, peraltro controproducente.

Con l'emendamento 1.5, si punta invece a riconoscere e tutelare la specifica condizione delle persone con disabilità, per promuovere la loro autonomia e rimuovere gli ostacoli che ne impediscono l'effettiva partecipazione alla vita sociale.

Da ultimo, l'emendamento 1.7 modifica il terzo comma dell'articolo 38 della Costituzione, per migliorarne l'enunciato normativo.

Il relatore [DE PRIAMO](#) (FdI) ringrazia innanzitutto i senatori per le proposte emendative presentate e per gli interventi svolti, dai quali emerge un'attenzione unanime alla tematica sottesa al disegno di legge in esame.

Evidenzia poi come il suo emendamento 1.4 sia orientato a recuperare la centralità della tutela delle persone con disabilità, conformemente allo spirito del disegno di legge a prima firma del senatore Guidi.

Dal momento che nel dibattito è emerso un convincimento comune sull'opportunità di focalizzare le modifiche sull'articolo 38, piuttosto che sull'articolo 3, l'emendamento 1.4 premette al vigente articolo 38 un nuovo comma, con cui si sancisce l'impegno delle istituzioni a riconoscere, promuovere e garantire il diritto delle persone con disabilità all'autonomia, all'inserimento sociale e professionale e alla partecipazione alla vita della comunità.

Non essendovi ulteriori richieste di intervento, i restanti emendamenti si intendono illustrati.

Il seguito dell'esame congiunto è quindi rinviato.

IN SEDE REDIGENTE

(1617) BALBONI e altri. - Istituzione della Giornata della memoria per le vittime del Corpo nazionale dei vigili del fuoco

(Seguito della discussione e rinvio)

Prosegue la discussione, sospesa nella seduta del 22 ottobre 2025.

Il [PRESIDENTE](#) avverte che, alla scadenza del termine fissato, sono stati presentati tre emendamenti (pubblicati in allegato al resoconto di seduta) tutti a firma del senatore Lisei.

Il senatore [LISEI](#) (FdI) rinuncia all'illustrazione delle proposte emendative.

Il seguito della discussione è quindi rinviato.

La seduta termina alle ore 14,45.

EMENDAMENTI AL DISEGNO DI LEGGE

N. [1299](#)

Art. 1

1.1

[Giorgis](#), [Zampa](#), [Verducci](#), [Parrini](#), [Camusso](#), [Meloni](#), [Valente](#), [Zambito](#)

Sopprimere il comma 1.

1.2

[Mazzella](#), [Maiorino](#), [Cataldi](#), [Gaudiano](#)

Sopprimere il comma 1.

1.3

[De Cristofaro](#), [Cucchi](#), [Magni](#)

Sopprimere il comma 1.

1.4

Il Relatore

Sostituire il comma 1 con il seguente: «1. All'articolo 38, primo comma, della Costituzione, è premesso il seguente:

"La Repubblica riconosce, promuove e garantisce il diritto delle persone con disabilità all'autonomia, all'inserimento sociale e professionale e alla partecipazione alla vita della comunità".»

1.5

[Zampa](#), [Verducci](#), [Giorgis](#), [Camusso](#), [Meloni](#), [Parrini](#), [Valente](#), [Zambito](#)

Dopo il comma 1, inserire il seguente:

«1-bis. All'articolo 38, primo comma, della Costituzione, è premesso il seguente:

"La Repubblica riconosce e tutela la specifica condizione delle persone con disabilità, promuove la loro autonomia e rimuove gli ostacoli che ne impediscono l'effettiva partecipazione alla vita sociale"».

1.6

[Mazzella](#), [Maiorino](#), [Cataldi](#), [Gaudiano](#)

Sostituire il comma 2 con il seguente: «2. Il terzo comma dell'articolo 38 della Costituzione è sostituito dal seguente:

"La Repubblica rimuove gli ostacoli e ogni forma di discriminazione che limitano l'inclusione e l'autonomia delle persone con disabilità nella scuola, nel lavoro e in ogni altro luogo e formazione sociale ove si svolge la loro personalità, valorizzandone le capacità."».

1.7

[Zampa](#), [Verducci](#), [Giorgis](#), [Camusso](#), [Meloni](#), [Parrini](#), [Valente](#), [Zambito](#)

Sostituire il comma 2 con il seguente:

«2. All'articolo 38 della Costituzione, il terzo comma è sostituito dal seguente:

"Le persone inabili al lavoro e le persone con disabilità hanno diritto all'educazione e all'avviamento professionale."».

EMENDAMENTI AL DISEGNO DI LEGGE

N. 1617

Art. 2

2.1

[Lisei](#)

Sostituire il comma 1 con il seguente: «1. La Giornata è celebrata il 27 febbraio di ogni anno, in coincidenza con la ricorrenza della fondazione del Corpo nazionale dei vigili del fuoco.».

Art. 3

3.1

[Lisei](#)

Dopo il comma 1, aggiungere il seguente: «1-bis. È prevista l'istituzione di borse di studio da destinare agli orfani dei vigili del fuoco caduti in servizio o deceduti a causa delle conseguenze dell'attività di servizio, per il conseguimento di titoli di studio presso istituti scolastici di ogni ordine e grado e università. Le modalità di assegnazione, i requisiti di accesso e l'ammontare delle borse di studio sono definiti con decreto del Ministro dell'interno, da adottarsi entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge.».

Conseguentemente, nella rubrica dell'articolo, aggiungere, in fine, le seguenti parole: « e borse di studio».

Art. 4

4.1

[Lisei](#)

Sostituire l'articolo con il seguente:

«Art. 4.

(Oneri finanziari)

1. Gli oneri derivanti dall'attuazione della presente legge sono quantificati in complessivi euro 700.000,00 annui, di cui euro 200.000,00 per le iniziative di cui all'articolo 3, comma 2, da finanziare mediante l'integrazione del capitolo di spesa del Ministero dell'interno n. 1901 "(Spese per esercitazioni, manovre, conferenze, cerimonie ed attività scientifiche e culturali)".

2. Il Ministro dell'interno, con proprio decreto adottato entro 90 giorni dall'entrata in vigore della presente legge, definisce le modalità di utilizzo, nonché i criteri di assegnazione e rendicontazione delle risorse.».

