



Senato della Repubblica  
XVIII Legislatura

Fascicolo Iter  
**DDL S. 2535**

Disposizioni per la promozione e la valorizzazione delle figure del soccorritore e del soccorritore  
autista

# Indice

1. DDL S. 2535 - XVIII Leg. ....	1
1.1. Dati generali .....	2
1.2. Testi .....	4
1.2.1. Testo DDL 2535 .....	5
1.3. Trattazione in Commissione .....	8
1.3.1. Sedute .....	9
1.3.2. Resoconti sommari .....	10
1.3.2.1. 12 <sup>a</sup> Commissione permanente (Igiene e sanita') .....	11
1.3.2.1.1. 12 <sup>a</sup> Commissione permanente (Igiene e sanita') - Seduta n. 302 (pom.) del 03/05/2022 .....	12
1.3.2.1.2. 12 <sup>a</sup> Commissione permanente (Igiene e sanita') - Seduta n. 235 (pom.) del 17/05/2022 .....	15
1.3.2.1.3. 12 <sup>a</sup> Commissione permanente (Igiene e sanita') - Seduta n. 306 (ant.) del 18/05/2022 .....	16
1.3.2.1.4. 12 <sup>a</sup> Commissione permanente (Igiene e sanita') - Seduta n. 236 (pom.) del 24/05/2022 .....	19

## **1. DDL S. 2535 - XVIII Leg.**

# 1.1. Dati generali

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

Disegni di legge  
Atto Senato n. 2535  
XVIII Legislatura

---

Disposizioni per la promozione e la valorizzazione delle figure del soccorritore e del soccorritore autista

---

Iter

**3 maggio 2022:** in corso di esame in commissione

**Successione delle letture parlamentari**

**S.2535**

**in corso di esame in commissione**

---

Iniziativa Parlamentare

[Maria Cristina Cantu'](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) )

**Cofirmatari**

[Massimiliano Romeo](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)

[Stefano Candiani](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)

[Sonia Fregolent](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)

[Carlo Doria](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)

[Michelina Lunesu](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)

[Valeria Alessandrini](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)

[Paolo Arrigoni](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)

[Luigi Augussori](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)

[Alberto Bagnai](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)

[Giorgio Maria Bergesio](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)

[Stefano Borghesi](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)

[Simone Bossi](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)

[Luca Briziarelli](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)

[Francesco Bruzzone](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)

[Roberto Calderoli](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)

[Maurizio Campari](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)

[Massimo Candura](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)

[Marzia Casolati](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)

[Stefano Corti](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)

[Antonella Faggi](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)

[Roberta Ferrero](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)

[Umberto Fusco](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)

[Ugo Grassi](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)

[Tony Chike Iwobi](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)

[Stefano Lucidi](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)

[Roberto Marti](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)

[Tilde Minasi](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)

[Francesco Mollame](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)  
[Enrico Montani](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)  
[Andrea Ostellari](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)  
[Giuliano Pazzaglini](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)  
[Emanuele Pellegrini](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)  
[Pasquale Pepe](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)  
[Simona Pergreffi](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)  
[Cesare Pianasso](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)  
[Simone Pillon](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)  
[Daisy Pirovano](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)  
[Pietro Pisani](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)  
[Mario Pittoni](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)  
[Nadia Pizzol](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)  
[Alessandra Riccardi](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)  
[Paolo Ripamonti](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)  
[Erica Rivolta](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)  
[Gianfranco Rufa](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)  
[Maria Saponara](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)  
[Armando Siri](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)  
[Valeria Sudano](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)  
[Elena Testor](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)  
[Paolo Tosato](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)  
[Francesco Urraro](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)  
[Gianpaolo Vallardi](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)  
[Manuel Vescovi](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)  
[Cristiano Zuliani](#) ( [L-SP-PSd'Az](#) ) (aggiunge firma in data 24 febbraio 2022)  
[Francesco Zaffini](#) ( [Fdl](#) ) (aggiunge firma in data 28 febbraio 2022)

Natura

ordinaria

Presentazione

Presentato in data **22 febbraio 2022**; annunciato nella seduta n. 406 del 22 febbraio 2022.

Classificazione TESEO

AUTISTI , MEZZI DI SOCCORSO

### Articoli

SERVIZI DI EMERGENZA (Art.1), QUALIFICA PROFESSIONALE (Art.1), ATTESTATI E CERTIFICATI (Artt.1, 3), DECRETI MINISTERIALI (Art.2), MINISTERO DELLA SALUTE (Art.2), FORMAZIONE PROFESSIONALE (Art.2), ACCORDI E CONVENZIONI (Art.3), ALBI ELENCHI E REGISTRI (Art.3), VOLONTARIATO (Art.3), PROVINCE AUTONOME (Art.3), REGIONI (Art.3), SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE (Art.3)

Relatori

Relatore alla Commissione Sen. [Annamaria Parente](#) ([IV-PSI](#)) (dato conto della nomina il 3 maggio 2022) .

Assegnazione

Assegnato alla [12<sup>a</sup> Commissione permanente \(Igiene e sanita'\)](#) in sede redigente il 2 marzo 2022.  
Annuncio nella seduta n. 411 del 2 marzo 2022.

Pareri delle commissioni 1<sup>a</sup> (Aff. costituzionali), 5<sup>a</sup> (Bilancio), 7<sup>a</sup> (Pubbl. istruzione), Questioni regionali

## **1.2. Testi**

## 1.2.1. Testo DDL 2535

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

Senato della Repubblica XVIII LEGISLATURA

N. 2535

### DISEGNO DI LEGGE

d'iniziativa dei senatori **CANTÙ**, **ROMEO**, **CANDIANI**, **FREGOLENT**, **DORIA**, **LUNESU**, **ALESSANDRINI**, **ARRIGONI**, **AUGUSSORI**, **BAGNAI**, **BERGESIO**, **BORGHESI**, **Simone BOSSI**, **BRIZIARELLI**, **BRUZZONE**, **CALDEROLI**, **CAMPARI**, **CANDURA**, **CASOLATI**, **CORTI**, **FAGGI**, **FERRERO**, **FUSCO**, **GRASSI**, **IWOBI**, **LUCIDI**, **MARTI**, **MINASI**, **MOLLAME**, **MONTANI**, **OSTELLARI**, **PAZZAGLINI**, **Emanuele PELLEGRINI**, **PEPE**, **PERGREFFI**, **PIANASSO**, **PILLON**, **PIROVANO**, **Pietro PISANI**, **PITTONI**, **PIZZOL**, **RICCARDI**, **RIPAMONTI**, **RIVOLTA**, **RUFA**, **SAPONARA**, **SIRI**, **SUDANO**, **TESTOR**, **TOSATO**, **URRARO**, **VALLARDI**, **VESCOVI**, **ZULIANI** e **ZAFFINI**

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 22 FEBBRAIO 2022

Disposizioni per la promozione e la valorizzazione delle figure del soccorritore e del soccorritore autista

Onorevoli Senatori. - Il presente disegno di legge intende riconoscere e valorizzare, sia professionalmente che in chiave solidaristica e di volontariato qualificato, il ruolo del soccorritore e del soccorritore autista, nel quadro di una più ampia visione sistemica di rafforzamento del nostro Servizio sanitario nazionale sul versante delle strategie di investimento in capitale umano e formazione di tutte le figure (medici, infermieri e tecnici), in specie quelle operanti nel sistema preospedaliero di emergenza e urgenza sanitaria, nell'ambito del servizio di emergenza territoriale (SET) 118/112, utile non solo a profilarne più compiutamente la caratterizzazione ma anche a far sì che, mediante la formazione continua, si vada a costituire un bacino di professionalità che potranno avere una valorizzazione premiante per l'accesso a profili sanitari, sociosanitari ed assistenziali più professionalizzanti, a cominciare dal segmento delle scienze infermieristiche, andando a rispondere ad un bisogno effettivo di personale formato. In questa prospettiva, sviluppando specificamente quanto già promosso in punto di revisione dei livelli essenziali di assistenza (LEA) strutturali, tecnologici, funzionali e organizzativi di emergenza e urgenza, per addivenire ad un riordino complessivo del sistema di emergenza e urgenza preospedaliero e ospedaliero di cui al nostro disegno di legge Atto Senato n. 2153, architrave di un testo unificato in fase di elaborazione in Commissione Igiene e sanità, si propone un aggiornamento migliorativo di tale sistema, realizzabile con un *iter* snello e celere strumentale all'immediata istituzione del profilo del soccorritore e del soccorritore autista, suscettibile invero di perfezionamento - grazie alla comune e trasversale sensibilità sul tema - entro la corrente legislatura, si da colmare un vuoto normativo non più giustificabile, posto che datano addirittura già dalla XIV legislatura i tentativi esperiti da parte delle Camere e rimasti sin qui senza successo, con una chiamata a responsabilità di tutta l'ampia maggioranza che sostiene l'attuale Governo.

La necessità del riconoscimento e della valorizzazione operativa, formativa e competenziale delle figure del soccorritore e del soccorritore autista va dunque oltre la categorizzazione professionale evocata dalla necessità di migliorare, anche sotto questo aspetto, il decreto del Presidente della Repubblica 27 marzo 1992, pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* n. 76 del 31 marzo 1992, portante come noto l'atto generale di riferimento in materia di indirizzo e di coordinamento alle regioni per la determinazione dei livelli di assistenza sanitaria di emergenza, sancente anche la creazione della figura del soccorritore professionista. Si intende invero andare oltre l'individuazione del profilo della figura

sanitaria di soccorritore e la disciplina della formazione necessaria per lo svolgimento della funzione, al fine di consentire allo stesso di svolgere attività assistenziali e di primo soccorso conformemente ai protocolli in uso presso il SET 118/112, proponendo una disciplina che finalmente riconosca a tutti gli effetti il Terzo settore e le associazioni di volontariato qualificato come protagonisti della rete di ingaggio e di formazione, investendo in conoscenze e competenze per livelli di specificità con *standard* omogenei su tutto il territorio nazionale, secondo le regole dell'accreditamento istituzionale. Quotidianamente migliaia di soccorritori e soccorritori autisti, dipendenti o volontari, dal Nord al Sud d'Italia, con un impegno costante, sono chiamati a svolgere le attività di soccorso e di trasporto. In particolare, negli ultimi due anni, in cui il nostro Paese ha affrontato una grave crisi dovuta a una pandemia senza precedenti, i soccorritori e i soccorritori autisti, in ogni regione, sono stati impegnati insieme al personale delle professioni sanitarie nell'assistenza e nel trasporto dei pazienti, dal servizio di emergenza e urgenza sanitaria ai trasporti secondari.

Emerge, dunque, l'esigenza non più rimandabile di profilare la figura del soccorritore e del soccorritore autista, regolamentandone le condizioni generali di qualificazione e le modalità di formazione, la specificità di contesto e i reciproci rapporti all'interno dei vari ambiti organizzativi nei quali si collocano tali figure, collaboranti tanto in regime di rapporto di lavoro secondo le diverse opzioni contrattualizzabili che a titolo volontario e gratuito, con riconoscimento formale nel sistema di emergenza e urgenza preospedaliera del contributo delle associazioni di volontariato, attraverso le reti nazionali dell'Associazione nazionale pubbliche assistenze (ANPAS), della Croce rossa italiana (CRI) e delle Misericordie, quale supporto fondamentale al sistema stesso a garanzia della sua sostenibilità complessiva.

Il presente disegno di legge intende, pertanto, promuovere e valorizzare le figure di soccorritore e di soccorritore autista secondo modelli di flessibile gestione integrata dei servizi sanitari regionali (SSR), ispirata a principi di responsabilità, sussidiarietà, solidarietà e sostenibilità, prevedendo la precisa definizione delle attività da svolgere e dei contesti operativi entro i quali tali figure sono chiamate ad operare, con regole semplici di accesso e opportunità di formazione, accompagnate dalla definizione dell'*iter* necessario per l'acquisizione dei relativi attestati di qualificazione, collegati a percorsi formativi sufficientemente standardizzati ma non rigidi, utili ad assicurare i livelli essenziali di formazione e la certificazione delle competenze necessarie per le attività caratteristiche e ad incidere più marcatamente sulla valutazione e sui controlli di conformità e di adeguatezza delle risorse umane dedicate.

## DISEGNO DI LEGGE

### Art. 1.

*(Definizione del soccorritore e del soccorritore autista)*

1. Sono istituite le figure di soccorritore e di soccorritore autista del sistema preospedaliero di emergenza e urgenza sanitaria, nell'ambito del servizio di emergenza territoriale (SET) 118/112.
2. Ai fini della presente legge, il soccorritore è l'operatore che, in possesso dell'attestato di qualifica conseguito a seguito di specifico percorso di formazione, svolge attività preordinate al soccorso nell'ambito dell'emergenza e dell'urgenza di carattere sanitario afferenti all'area del soccorso alla persona, alle attività di trasporto e di soccorso, nonché di collaborazione con le *équipe* di soccorso nelle diverse fasi dell'intervento nel sistema preospedaliero di emergenza e urgenza sanitaria, nell'ambito del servizio di emergenza territoriale (SET) 118/112.
3. Ai fini della presente legge, il soccorritore autista è l'operatore che, previo conseguimento dell'attestato di qualifica di soccorritore di cui al comma 2, è abilitato alla guida dei mezzi di soccorso. Egli svolge le attività di conduzione di mezzi di soccorso di base e avanzati e di trasporto sanitario, nonché quelle di attuazione di manovre di soccorso di base e di collaborazione con le *équipe* di soccorso nelle diverse fasi dell'intervento.

### Art. 2.

*(Attività, competenze e formazione)*

1. Con decreto del Ministro della salute, di concerto con il Ministro dell'istruzione, previa intesa in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, di cui al decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, da adottare entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, sono definite le disposizioni di attuazione dell'articolo 1 e sono stabiliti i percorsi formativi e i requisiti necessari per svolgere le attività di soccorritore e di soccorritore autista, nel rispetto dei principi di cui all'articolo 3.

Art. 3.

*(Affidamento del servizio ad enti del Terzo settore)*

1. Ai sensi degli articoli 56 e 57 del codice del Terzo settore, di cui al decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117, le attività di trasporto sanitario di emergenza e di urgenza possono essere affidate in via prioritaria, attraverso la sottoscrizione di apposite convenzioni, alle organizzazioni di volontariato iscritte da almeno sei mesi nel Registro unico nazionale del Terzo settore, ai cui vertici organizzativi e funzionali sia presente almeno il 50 per cento di operatori sanitari e sociosanitari anche non più in servizio attivo, ovvero che svolgano servizi sanitari e sociosanitari per almeno il 75 per cento dell'attività complessiva, aderenti ad una rete associativa nazionale di cui all'articolo 41 del citato codice del Terzo settore, di cui al decreto legislativo n. 117 del 2017, avvalendosi di soccorritori e di soccorritori autisti a titolo volontario o con rapporto di lavoro contrattualizzato ai sensi della legge e del codice civile.

2. L'attestato di soccorritore è rilasciato dalle regioni e le province autonome di Trento e Bolzano attraverso le aziende e gli enti dei relativi servizi sanitari regionali (SSR) operanti nel sistema preospedaliero di emergenza e urgenza sanitaria, nell'ambito del servizio di emergenza territoriale (SET) 118/112, nonché dalle reti associative nazionali di cui all'articolo 41 del citato codice del Terzo settore, di cui al decreto legislativo n. 117 del 2017, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 2. Per le finalità di cui al presente comma, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano riconoscono, quali strutture autorizzate alla formazione e alla certificazione, le reti associative nazionali e loro articolazioni inserite in un apposito albo, convenzionate con la regione di competenza con un sistema di valutazione e di controllo al fine di usufruire, per le necessarie attività didattico-formative del supporto logistico delle aziende e degli enti del SSR operanti nel sistema preospedaliero di emergenza e urgenza sanitaria, nell'ambito del servizio di emergenza territoriale (SET) 118/112. Le attività didattico-formative di cui al periodo precedente comprendono sia attività di qualificazione, volte alle attività di soccorso alla persona, finalizzate all'acquisizione dell'attestazione di soccorritore, sia attività di formazione continua, volte al perfezionamento e al mantenimento delle competenze tecniche ed operative.

3. Ciascuna rete associativa nazionale regola il proprio percorso formativo per la figura di soccorritore di cui all'articolo 1, comma 2, fermo restando l'obbligo che lo stesso abbia una durata complessiva non inferiore a 200 ore, da articolarsi in attività teoriche e pratiche, esercitazioni e formazione sul campo, ovvero addestramento in simulazione, secondo gli *standard* dei moduli didattici previsti a norma dell'articolo 2.

4. Lo svolgimento del servizio di volontariato reso per non meno di 200 ore con esito meritevole, nei modi e forme di cui ai commi 1 e 2, costituisce titolo premiante per l'accesso ai corsi universitari in medicina e chirurgia e in scienze infermieristiche, nonché alle restanti professioni sanitarie, di cui all'articolo 1 della legge 1° febbraio 2006, n. 43, secondo l'ordinamento vigente.

Art. 4.

*(Clausola di invarianza finanziaria)*

1. Dall'attuazione della presente legge non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica. Le amministrazioni interessate provvedono agli adempimenti previsti nell'ambito delle risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente.

## **1.3. Trattazione in Commissione**

## 1.3.1. Sedute

---

---

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

Disegni di legge  
Atto Senato n. 2535  
**XVIII Legislatura**

---

Disposizioni per la promozione e la valorizzazione delle figure del soccorritore e del soccorritore autista

---

Trattazione in Commissione

### **Sedute di Commissione primaria**

Seduta

12<sup>a</sup> Commissione permanente (Igiene e sanita') in sede redigente

[N. 302 \(pom.\)](#)

3 maggio 2022

[N. 235 \(pom.\)](#)

17 maggio 2022

### **Ufficio di Presidenza integrato dai rappresentanti dei Gruppi**

12<sup>a</sup> Commissione permanente (Igiene e sanita') (sui lavori della Commissione)

[N. 306 \(ant.\)](#)

18 maggio 2022

12<sup>a</sup> Commissione permanente (Igiene e sanita') in sede redigente

[N. 236 \(pom.\)](#)

24 maggio 2022

### **Ufficio di Presidenza integrato dai rappresentanti dei Gruppi**

## **1.3.2. Resoconti sommari**

## **1.3.2.1. 12<sup>^</sup> Commissione permanente (Igiene e sanita')**

## 1.3.2.1.1. 12<sup>a</sup> Commissione permanente (Igiene e sanita') - Seduta n. 302 (pom.) del 03/05/2022

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

**IGIENE E SANITA' (12<sup>a</sup>)**  
**MARTEDÌ 3 MAGGIO 2022**  
**302<sup>a</sup> Seduta**

*Presidenza della Presidente*  
**PARENTE**

*Interviene il sottosegretario di Stato per la salute Sileri.*

*La seduta inizia alle ore 15,15.*

**ESAME DI PROGETTI DI ATTI LEGISLATIVI DELL'UNIONE EUROPEA**

**Proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica il regolamento (UE) 2021/953 su un quadro per il rilascio, la verifica e l'accettazione di certificati interoperabili di vaccinazione, di test e di guarigione in relazione alla COVID-19 (certificato COVID digitale dell'UE) per agevolare la libera circolazione delle persone durante la pandemia di COVID-19 ( [n. COM\(2022\) 50 definitivo](#) )**

**Proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica il regolamento (UE) 2021/954 su un quadro per il rilascio, la verifica e l'accettazione di certificati interoperabili di vaccinazione, di test e di guarigione in relazione alla COVID-19 (certificato COVID digitale dell'UE) per i cittadini di Paesi terzi regolarmente soggiornanti o residenti nel territorio degli Stati membri durante la pandemia di COVID-19 ( [n. COM\(2022\) 55 definitivo](#) )**

(Seguito dell'esame congiunto e rinvio)

Prosegue l'esame congiunto, sospeso nella seduta del 26 aprile.

La [PRESIDENTE](#), dopo aver ricordato che è stata dichiarata aperta la discussione generale, comunica che i pareri delle Commissioni consultate non sono ancora pervenuti.

Prende atto la Commissione.

La senatrice [CANTU'](#) (L-SP-PSd'Az) osserva che l'esame congiunto degli atti in titolo dovrebbe essere un'occasione per riflettere sui ritardi maturati in materia di fruibilità dei dati di monitoraggio dei rischi endemici e pandemici. In particolare, rileva che i dati sulla copertura vaccinale individuale e collettiva sono la base di una corretta Anagrafe vaccinale, che consentirebbe di evitare nuove certificazioni digitali e i correlati costi economici e sociali, salvaguardando il traguardo della libera circolazione delle persone in sicurezza, posto che i dati di interesse potrebbero essere inseriti nel sistema TEAM (Tessera Sanitaria - Tessera Europea di Assicurazione Malattia). Invita a trarre dalla disciplina

transitoria in esame uno stimolo per intervenire normativamente, sia a livello nazionale che europeo, allo scopo di rafforzare la rete di programmazione, valutazione e controlli in materia di sorveglianza epidemiologica e immunoprofilassi di massa, così da dare una risposta concreta alle emergenze sanitarie di livello globale. Ciò a suo avviso potrebbe avvenire mediante l'adozione di un piano di governo dei rischi endemici e pandemici, a partire dal livello nazionale, a fini di prevenzione e contrasto sistemico di nuove ondate: non si può prescindere dall'accertare con precisione l'estensione e la circolazione dell'infezione nella popolazione e l'andamento delle coperture davvero necessarie con aggancio a sistemi analitici ed informativi sulle caratteristiche epidemiologiche e sierologiche del *virus*, per ottimizzare le reti di sorveglianza e monitoraggio (non solo vaccinale). Rimarca che a tutt'oggi non esiste un'efficiente Anagrafe vaccinale: se ci fosse stata, avrebbe evitato il *green pass*, grazie alla possibilità di avere dati traslati sulla tessera sanitaria e utilizzabili alla bisogna, come per l'accesso in luoghi sensibili e per tutelare i fragili in strutture come ospedali e in RSA. Auspica che le riflessioni svolte possano essere condivise e trasfuse nella risoluzione della Commissione sugli atti in esame.

Il seguito dell'esame congiunto è, quindi, rinviato.

La [PRESIDENTE](#) dispone la sospensione della seduta.

*La seduta, sospesa alle ore 15,25, riprende alle ore 15,40.*

*IN SEDE REDIGENTE*

**(1346) MARINELLO ed altri.** - *Introduzione della figura dell'infermiere di famiglia e disposizioni in materia di assistenza infermieristica domiciliare*

**(1751) Paola BOLDRINI ed altri.** - *Istituzione della figura dell'infermiere di famiglia e di comunità*

(Seguito della discussione congiunta e rinvio)

Prosegue la discussione congiunta, sospesa nella seduta del 15 febbraio.

La [PRESIDENTE](#), dopo aver ricordato che si è conclusa la fase di illustrazione e discussione degli emendamenti, avverte che non sono ancora pervenuti i pareri della Commissione bilancio su testo ed emendamenti, mentre sono stati acquisiti i pareri delle Commissioni 1a e per le Questioni regionali.

Prende atto la Commissione.

Nessuno chiedendo di intervenire, il seguito della discussione congiunta è rinviato.

**(179) Maria RIZZOTTI ed altri.** - *Disciplina del riconoscimento della professione di autista soccorritore*

**(1127) MARINELLO ed altri.** - *Riconoscimento della figura e del profilo professionale di autista soccorritore*

**(2535) Maria Cristina CANTU' ed altri.** - *Disposizioni per la promozione e la valorizzazione delle figure del soccorritore e del soccorritore autista*

(Seguito della discussione congiunta dei disegni di legge nn. 179 e 1127, congiunzione con la discussione del disegno di legge n. 2535 e rinvio)

Prosegue la discussione congiunta, sospesa nella seduta dell'8 marzo.

La [PRESIDENTE](#) ricorda che i disegni di legge in titolo, già congiunti ad altri provvedimenti di portata più ampia sul sistema di emergenza-urgenza sanitaria, in data 8 marzo 2022 sono stati disabbinati dagli stessi ai fini della trattazione separata del tema dell'autista soccorritore. Quindi, avverte che è stato assegnato alla Commissione, in sede redigente, il disegno di legge n. 2535, recante disposizioni per la promozione e la valorizzazione delle figure del soccorritore e del soccorritore autista.

Dopo aver illustrato, in qualità di relatrice, il disegno di legge anzidetto, ne propone *ratione materiae* l'abbinamento ai disegni di legge n. 179 e 1127, ai fini di un seguito di trattazione congiunto, riservandosi di avanzare nel prosieguo dell'*iter* una proposta in ordine al testo base.

Conviene la Commissione sulla proposta di abbinamento.

La senatrice [BOLDRINI](#) (PD) preannuncia un disegno di legge a sua firma in materia di autista soccorritore.

La [PRESIDENTE](#) assicura che, una volta assegnato, il disegno di legge annunciato sarà prontamente preso in considerazione nella prospettiva dell'abbinamento. Quindi, segnala l'opportunità, prima di avviare il dibattito sul merito, di svolgere un breve ciclo di audizioni ad integrazione degli elementi di conoscenza già acquisiti.

Poiché non vi sono osservazioni in senso contrario, propone di fissare il termine per la presentazione delle proposte di audizione, nel numero massimo di due per Gruppo, alle ore 12 del prossimo martedì 10 maggio.

Conviene la Commissione.

Il seguito della discussione congiunta è, quindi, rinviato.

*La seduta termina alle ore 15,45.*

## 1.3.2.1.2. 12<sup>a</sup> Commissione permanente (Igiene e sanita') - Seduta n. 235 (pom.) del 17/05/2022

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

**IGIENE E SANITA' (12<sup>a</sup>)**  
**Ufficio di Presidenza integrato dai rappresentanti dei Gruppi parlamentari**

**Riunione n. 235**  
**MARTEDÌ 17 MAGGIO 2022**

*Presidenza della Presidente*  
[PARENTE](#)

*Orario: dalle ore 13,40 alle ore 14,30*

*AUDIZIONI INFORMALI, IN VIDEOCONFERENZA, DI RAPPRESENTANTI DELL'ASSOCIAZIONE MEDICI DIABETOLOGI (AMD) E DELLA SOCIETA' ITALIANA DI DIABETOLOGIA (SID), NELL'AMBITO DELL'AFFARE ASSEGNATO SUL "POTENZIAMENTO E RIQUALIFICAZIONE DELLA MEDICINA TERRITORIALE NELL'EPOCA POST COVID" (N. 569).*

[Video](#)

*AUDIZIONE INFORMALE, IN VIDEOCONFERENZA, DI RAPPRESENTANTI DI CO.E.S. ITALIA NELL'AMBITO DELL'ESAME DEI DISEGNI DI LEGGE NN. 179, 1127 E 2535 (DISCIPLINA AUTISTA SOCCORRITORE).*

[Video](#)

## 1.3.2.1.3. 12ª Commissione permanente (Igiene e sanita') - Seduta n. 306 (ant.) del 18/05/2022

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

**IGIENE E SANITA' (12ª)**  
**MERCOLEDÌ 18 MAGGIO 2022**  
**306ª Seduta**

*Presidenza della Presidente*  
**PARENTE**

*Interviene il sottosegretario di Stato per la salute Sileri.*

*La seduta inizia alle ore 8,55.*

*ESAME DI PROGETTI DI ATTI LEGISLATIVI DELL'UNIONE EUROPEA*

**Proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica il regolamento (UE) 2021/953 su un quadro per il rilascio, la verifica e l'accettazione di certificati interoperabili di vaccinazione, di test e di guarigione in relazione alla COVID-19 (certificato COVID digitale dell'UE) per agevolare la libera circolazione delle persone durante la pandemia di COVID-19 ( [n. COM\(2022\) 50 definitivo](#) )**

**Proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica il regolamento (UE) 2021/954 su un quadro per il rilascio, la verifica e l'accettazione di certificati interoperabili di vaccinazione, di test e di guarigione in relazione alla COVID-19 (certificato COVID digitale dell'UE) per i cittadini di Paesi terzi regolarmente soggiornanti o residenti nel territorio degli Stati membri durante la pandemia di COVID-19 ( [n. COM\(2022\) 55 definitivo](#) )**

(Seguito e conclusione dell'esame congiunto, ai sensi dell'articolo 144, commi 1 e 6, del Regolamento, dei progetti di atti legislativi dell'Unione europea. Approvazione della risoluzione: *Doc. XVIII, n. 26*)

Prosegue l'esame congiunto, sospeso nella seduta del 12 maggio.

La relatrice **BINETTI** (*FIBP-UDC*) presenta e illustra una nuova proposta di risoluzione, pubblicata in allegato. Ribadisce che gli atti in esame garantiscono la libera circolazione dei cittadini europei all'interno dell'UE in condizioni di sicurezza, nel rispetto dei principi di proporzionalità e sussidiarietà. Ritiene che l'esperienza della gestione della pandemia abbia dimostrato quanto tutti i Paesi siano interconnessi e interdipendenti nelle scelte di salute pubblica. Fa presente, da ultimo, di aver tenuto in considerazione, nella redazione della proposta di risoluzione poc'anzi illustrata, delle indicazioni emerse nel corso del dibattito e di ulteriori spunti successivamente pervenuti per le vie brevi.

La **PRESIDENTE** invita il sottosegretario Sileri a pronunciarsi sulla proposta testé illustrata.

Il rappresentante del GOVERNO si esprime in senso favorevole.

Si passa alle dichiarazioni di voto.

Il senatore [ZAFFINI](#) (*FdI*) evidenzia alcuni elementi rilevanti contenuti nella proposta di risoluzione: trova apprezzabili, in particolare, le indicazioni poste con l'osservazione. Nondimeno, ribadite le forti perplessità sull'uso del certificato Covid digitale, dichiara il voto contrario del proprio Gruppo.

La senatrice [CANTU'](#) (*L-SP-PSd'Az*) esprime un ringraziamento alla relatrice per l'attenzione data nella proposta di parere alle sollecitazioni delle Commissioni consultate, sebbene sarebbe stato a suo avviso opportuno sottolineare la necessità di mettere a regime una corretta Anagrafe vaccinale grazie all'implementazione della Anagrafe Assistiti a livello nazionale, ciò che consentirebbe di evitare eventuali futuri *green pass* grazie alla possibilità di utilizzare la tessera sanitaria con i dati vaccinali caricati in tempo reale, in accordo con il Fascicolo Sanitario Elettronico Europeo di cui alla proposta di regolamento del Parlamento Europeo approvata il 3 maggio dalla Commissione UE sull'EHDS (*European Health Data Space*). Fa notare che la soluzione prospettata eviterebbe pesanti costi economici e sociali e consentirebbe di salvaguardare il traguardo della libera circolazione delle persone in sicurezza. Rimarca che anche dalla disciplina transitoria al giugno 2023 si potrebbe trarre uno stimolo per intervenire normativamente, anzitutto a livello nazionale, poi sulla stessa falsariga in ambito eurounitario, per rafforzare la rete di programmazione, valutazione e controlli in materia di sorveglianza epidemiologica e immunoprofilassi di massa. Segnala che l'osservazione recepita dalla relatrice è tra l'altro in linea con l'articolo 13 della legge annuale per la concorrenza e il mercato, nel nuovo testo in fase di perfezionamento, e indica la via per dare una risposta concreta alle emergenze sanitarie di livello globale, tenuto conto della crisi sanitaria in corso, ben oltre la data di formale cessazione dello stato di emergenza. Rileva che il sistema prefigurato, se correttamente alimentato, oltre a evitare ulteriori certificazioni digitali consentirà di monitorare le coperture vaccinali individuali e collettive tramite i dati della tessera sanitaria, nonché di disporre di dati statistico-epidemiologici in tempo reale, utilizzabili alla bisogna senza costi aggiuntivi. Annuncia comunque il voto favorevole del suo Gruppo.

La senatrice [BOLDRINI](#) (*PD*) ringrazia la relatrice per la proposta di risoluzione presentata, su cui preannuncia il voto favorevole del suo Gruppo. Ricorda che l'Italia ha partecipato attivamente al tavolo di lavoro in sede europea per la formulazione delle proposte di regolamento in esame, sulle quali, nonostante siano emerse alcune divergenze, è stato trovato un punto di sintesi. Ribadisce l'importanza della connessione tra gli strumenti informatici italiani e quelli di altri Paesi europei.

La senatrice [PIRRO](#) (*M5S*) osserva che l'utilizzo dei certificati digitali ha favorito la ripresa degli spostamenti dei cittadini europei all'interno dell'Unione, nel rispetto delle condizioni di sicurezza. Pur considerando l'attuale, sensibile riduzione dei contagi, reputa che occorra mantenere un atteggiamento prudente in vista della prossima stagione autunnale, in cui non si può escludere alcuno scenario: potrebbero verificarsi altre ondate pandemiche, oppure il virus potrebbe diventare endemico al pari dell'influenza stagionale. Annuncia il voto favorevole del proprio Gruppo.

Non essendovi altre richieste d'intervento, previa verifica del numero legale per deliberare, la proposta di risoluzione è posta in votazione e risulta approvata.

*IN SEDE CONSULTIVA*

**(2598) Conversione in legge del decreto-legge 30 aprile 2022, n. 36, recante ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)**

(Parere alle Commissioni 1a e 7a riunite. Seguito dell'esame e rinvio)

Prosegue l'esame, sospeso nella seduta del 12 maggio.

La [PRESIDENTE](#) ricorda che è stata dichiarata aperta la discussione generale.

In assenza di richieste d'intervento, il seguito dell'esame è rinviato.

#### *SULLA PUBBLICAZIONE DI DOCUMENTI ACQUISITI NEL CORSO DELLE AUDIZIONI*

La [PRESIDENTE](#) comunica che, nel corso delle audizioni effettuate ieri, in Ufficio di Presidenza integrato dai rappresentanti dei Gruppi, sui disegni di legge nn. [179](#), [1127](#) e [2535](#) (disciplina autista soccorritore), è stata consegnata documentazione che, ove nulla osti, sarà resa disponibile per la pubblica consultazione sulla pagina *web* della Commissione, al pari dell'ulteriore documentazione che verrà eventualmente depositata in relazione a tali disegni di legge.

La Commissione prende atto.

*La seduta termina alle ore 9,10.*

### **RISOLUZIONE APPROVATA DALLA COMMISSIONE SUI PROGETTI DI ATTI LEGISLATIVI DELL'UNIONE EUROPEA N. COM(2022) 50 DEFINITIVO E N. COM(2022) 55 DEFINITIVO (DOC. XVIII, N. 26)**

La Commissione Igiene e sanità del Senato,  
esaminati congiuntamente gli atti dell'Unione europea in titolo (d'ora in poi "atti");  
considerato che, secondo il Governo, gli atti rispettano i principi di sussidiarietà e proporzionalità e sono conformi all'interesse nazionale;  
visto il parere - non ostativo, con un'osservazione - della Commissione affari costituzionali;  
visto l'orientamento favorevole emerso nella Commissione politiche dell'Unione europea in merito al rispetto dei principi di sussidiarietà e proporzionalità;  
tenuto conto che le disposizioni introdotte dalla proposta COM(2022) 50 vanno a tutelare l'esercizio del diritto di libera circolazione durante la pandemia di COVID-19 nei Paesi dell'Unione per un altro anno, e al contempo permettono un allargamento del diritto di libera circolazione anche ai partecipanti ai *trial*;  
tenuto conto che le disposizioni introdotte dalla proposta COM(2022) 55 vanno a tutelare gli spostamenti all'interno dei territori degli Stati membri anche per i cittadini di Stati terzi, regolarmente residenti o soggiornanti in uno Stato membro, in possesso di *Digital Covid Certificate UE*, durante la pandemia da COVID-19, per un altro anno, e al contempo permettono un allargamento del diritto di libera circolazione anche ai partecipanti ai *trial*;  
esprime parere favorevole, con la seguente osservazione:  
in via complementare e preventiva all'adozione degli atti, è fondamentale rafforzare la rete di programmazione, valutazione e controlli in materia di sorveglianza epidemiologica e immunoprofilassi di massa mediante sia la valorizzazione delle Anagrafi vaccinali regionali e nazionale, sia la verifica dei presupposti per l'interoperabilità europea dei dati nazionali.

## 1.3.2.1.4. 12<sup>a</sup> Commissione permanente (Igiene e sanita') - Seduta n. 236 (pom.) del 24/05/2022

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

**IGIENE E SANITA' (12<sup>a</sup>)**  
**Ufficio di Presidenza integrato dai rappresentanti dei Gruppi parlamentari**

**Riunione n. 236**  
**MARTEDÌ 24 MAGGIO 2022**

*Presidenza della Presidente*  
[PARENTE](#)

*Orario: dalle ore 13,45 alle ore 14,40*

*AUDIZIONE INFORMALE DI RAPPRESENTANTI DELLA LEGA ANTIVIVISEZIONE (LAV), INTERVENUTI IN VIDEOCONFERENZA, SULL'ATTO DEL GOVERNO N. 382 (PREVENZIONE E CONTROLLO DELLE MALATTIE ANIMALI TRASMISSIBILI AGLI ANIMALI O ALL'UOMO).*

[video](#)

*AUDIZIONE INFORMALE DI RAPPRESENTANTI DI CONFINDUSTRIA DISPOSITIVI MEDICI, , INTERVENUTI IN VIDEOCONFERENZA, SUGLI ATTI DEL GOVERNO NN. 384 E 385 (DISPOSITIVI MEDICI).*

[video](#)

*AUDIZIONE INFORMALE DI RAPPRESENTANTI DELLA UIL FPL, , INTERVENUTI IN VIDEOCONFERENZA, SUI DISEGNI DI LEGGE NN. 179,1127 E 2535 (DISCIPLINA AUTISTA SOCCORRITORE).*

[video](#)

