



Senato della Repubblica
XVII Legislatura

Fascicolo Iter
DDL S. 2499

Ratifica ed esecuzione del Memorandum d'Intesa sulla lotta alla criminalità tra il Governo della
Repubblica italiana ed il Governo dello Stato del Qatar, fatto a Roma il 16 aprile 2012

Indice

1. DDL S. 2499 - XVII Leg.	1
1.1. Dati generali	2
1.2. Testi	3
1.2.1. Testo DDL 2499	4
1.2.2. Testo approvato 2499 (Bozza provvisoria)	14
1.3. Trattazione in Commissione	16
1.3.1. Sedute	17
1.3.2. Resoconti sommari	18
1.3.2.1. 3 ^a Commissione permanente (Affari esteri, emigrazione)	19
1.3.2.1.1. 3 ^a Commissione permanente (Affari esteri, emigrazione) - Seduta n. 114 (pom.) del 03/08/2016	20
1.3.2.1.2. 3 ^a Commissione permanente (Affari esteri, emigrazione) - Seduta n. 128 (pom.) del 10/01/2017	27
1.4. Trattazione in consultiva	29
1.4.1. Sedute	30
1.4.2. Resoconti sommari	31
1.4.2.1. 1 ^a Commissione permanente (Affari Costituzionali)	32
1.4.2.1.1. 1 ^a Commissione permanente (Affari Costituzionali) - Seduta n. 164 (pom., Sottocomm. pareri) del 20/09/2016	33
1.4.2.2. 5 ^a Commissione permanente (Bilancio)	37
1.4.2.2.1. 5 ^a Commissione permanente (Bilancio) - Seduta n. 674 (pom.) del 10/01/2017	38
1.5. Trattazione in Assemblea	44
1.5.1. Sedute	45
1.5.2. Resoconti stenografici	46
1.5.2.1. Seduta n. 739 (ant.) del 12/01/2017	47

1. DDL S. 2499 - XVII Leg.

1.1. Dati generali

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

Disegni di legge
Atto Senato n. 2499
XVII Legislatura

Ratifica ed esecuzione del Memorandum d'Intesa sulla lotta alla criminalità tra il Governo della Repubblica italiana ed il Governo dello Stato del Qatar, fatto a Roma il 16 aprile 2012

Titolo breve: *Ratifica Accordo Italia-Qatar lotta criminalità*

Iter

12 gennaio 2017: approvato definitivamente. Legge

Successione delle letture parlamentari

[C.2710](#) approvato

S.2499 approvato definitivamente. Legge

Legge n. [12/17](#) del 25 gennaio 2017, GU n. 39 del 16 febbraio 2017.

Iniziativa Governativa

Ministro degli affari esteri e coop. inter.le [Federica Mogherini](#) , Ministro dell'interno [Angelino Alfano](#) (Governo [Renzi-I](#))

Di concerto con

Ministro della giustizia [Andrea Orlando](#) , Ministro dell'economia e finanze [Pietro Carlo Padoan](#)

Natura

ordinaria

Ratifica trattati internazionali.

Presentazione

Trasmesso in data **27 luglio 2016**; annunciato nella seduta pom. n. 669 del 27 luglio 2016.

Classificazione TESEO

RATIFICA DEI TRATTATI , PREVENZIONE DEL CRIMINE , CRIMINALITA' ORGANIZZATA , QATAR

Relatori

Relatore alla Commissione Sen. [Luigi Compagna](#) ([CoR](#)) (dato conto della nomina il 3 agosto 2016) .

Relatore di maggioranza Sen. [Luigi Compagna](#) ([CoR](#)) nominato nella seduta pom. n. 128 del 10 gennaio 2017 .

Deliberata richiesta di autorizzazione alla relazione orale.

Assegnazione

Assegnato alla [3ª Commissione permanente \(Affari esteri, emigrazione\)](#) in sede referente il 2 agosto 2016. Annuncio nella seduta ant. n. 673 del 2 agosto 2016.

Pareri delle commissioni 1ª (Aff. costituzionali), 2ª (Giustizia), 5ª (Bilancio)

1.2. Testi

1.2.1. Testo DDL 2499

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

Senato della Repubblica XVII LEGISLATURA

N. 2499

DISEGNO DI LEGGE

presentato dal **Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale** (MOGHERINI)

e dal **Ministro dell'interno** (ALFANO)

di concerto con il **Ministro della giustizia** (ORLANDO)

e con il **Ministro dell'economia e delle finanze** (PADOAN)

(V. *Stampato Camera n. 2710*)

approvato dalla Camera dei deputati il 27 luglio 2016

Trasmesso dal Presidente della Camera dei deputati alla Presidenza

il 27 luglio 2016

Ratifica ed esecuzione del Memorandum d'Intesa sulla lotta alla criminalità tra il Governo della Repubblica italiana ed il Governo dello Stato del Qatar, fatto a Roma il 16 aprile 2012

DISEGNO DI LEGGE

Art. 1.

(Autorizzazione alla ratifica)

1. Il Presidente della Repubblica è autorizzato a ratificare il Memorandum d'Intesa sulla lotta alla criminalità tra il Governo della Repubblica italiana ed il Governo dello Stato del Qatar, fatto a Roma il 16 aprile 2012.

Art. 2.

(Ordine di esecuzione)

1. Piena ed intera esecuzione è data al Memorandum di cui all'articolo 1, a decorrere dalla data della sua entrata in vigore, in conformità a quanto disposto dall'articolo 11 del Memorandum stesso.

Art. 3.

(Copertura finanziaria)

1. Agli oneri derivanti dalle spese di missione del Memorandum di cui all'articolo 1, valutati in 37.676 euro annui a decorrere dall'anno 2016, e dalle rimanenti spese, pari a 21.554 euro annui a decorrere dall'anno 2016, si provvede mediante corrispondente riduzione dello stanziamento del fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2016-2018, nell'ambito del programma «Fondi di riserva e speciali» della missione «Fondi da ripartire» dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2016, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale.

2. Ai sensi dell'articolo 17, comma 12, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, il Ministro dell'interno provvede al monitoraggio degli oneri di cui alla presente legge e riferisce in merito al Ministro dell'economia e delle finanze. Nel caso si verificano o siano in procinto di verificarsi scostamenti rispetto alle previsioni di cui al comma 1 del presente articolo, il Ministro dell'economia e delle finanze, sentito il Ministro dell'interno, provvede con proprio decreto alla riduzione, nella misura necessaria alla copertura finanziaria del maggior onere risultante dall'attività di monitoraggio, delle

dotazioni finanziarie di parte corrente di cui all'articolo 21, comma 5, lettere *b)* e *c)*, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, destinate alle spese di missione e di formazione nell'ambito del programma «Contrasto al crimine, tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica» e, comunque, della missione «Ordine pubblico e sicurezza» dello stato di previsione del Ministero dell'interno. Si intendono corrispondentemente ridotti, per il medesimo anno, di un ammontare pari all'importo dello scostamento, i limiti di cui all'articolo 6, commi 12 e 13, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, e successive modificazioni.

3. Il Ministro dell'economia e delle finanze riferisce senza ritardo alle Camere con apposita relazione in merito alle cause degli scostamenti e all'adozione delle misure di cui al comma 2.

4. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.

Art. 4.

(Entrata in vigore)

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nella *Gazzetta Ufficiale*.

MEMORANDUM D'INTESA SULLA LOTTA ALLA CRIMINALITÀ TRA IL GOVERNO DELLA REPUBBLICA ITALIANA ED IL GOVERNO DELLO STATO DEL QATAR

Il Governo della Repubblica Italiana, rappresentato dal Ministero dell'Interno della Repubblica Italiana ed il Governo dello Stato del Qatar, rappresentato dal Ministero dell'Interno dello Stato del Qatar, (qui di seguito definiti le due Parti);

Consapevoli dei rapporti di amicizia tra i due Paesi;

Desiderosi di sviluppare tali rapporti;

Ansiosi di potenziare e sviluppare una forma di cooperazione comune nei settori della lotta al pericolo posto dalla proliferazione del terrorismo, criminalità organizzata, traffico illecito di sostanze stupefacenti e psicotrope ed altri reati gravi;

Richiamando la Risoluzione 45/123 dell'Assemblea Generale delle Nazioni Unite del 14 Dicembre 1990 sulla Cooperazione Internazionale nella Lotta al Crimine Organizzato; la Convenzione Unica sulle Sostanze Stupefacenti (New York, 30 marzo 1961), così come emendata dal Protocollo Aggiuntivo (Ginevra, 25 marzo 1972); la Convenzione sul Traffico Illecito di Sostanze Psicotrope (Vienna, 21 febbraio 1971); la Convenzione sul Traffico Illecito di Stupefacenti e Sostanze Psicotrope (Vienna, 20 dicembre 1988); il "Piano Globale d'Azione" (New York, 23 febbraio 1990) redatti sotto l'egida delle Nazioni Unite; e la Convenzione delle Nazioni Unite sulla lotta al Crimine Transnazionale, firmata a Palermo il 13 dicembre 2000;

Hanno convenuto quanto segue:

Articolo 1

Le due Parti collaborano reciprocamente, nel contesto del presente Memorandum d'Intesa, nei rispettivi ambiti di competenza ed in conformità alle rispettive legislazioni nazionali, nella lotta alla criminalità in generale e nei casi in cui la prevenzione, scoperta e repressione dei reati e dei criminali richiedono un'azione comune tra le autorità competenti dei due Paesi.

Le due Parti collaborano specificamente e procedono a scambiarsi informazioni ed assistenza, conformemente alle rispettive leggi nazionali, nella lotta contro i reati qui di seguito specificati:

1. traffico illecito di sostanze stupefacenti e psicotrope pericolose e loro derivati, sostanze chimiche e droghe connesse,
2. terrorismo,
3. criminalità organizzata,
4. tutti i tipi di contraffazione e falsificazione,



5. tutti i tipi di contrabbando,
6. contrabbando di armi da fuoco, munizioni ed esplosivi,
7. riciclaggio,
8. reati connessi alle carte di credito,
9. reati informatici e su Internet
10. reati commessi nei porti, aeroporti e altri varchi,
11. immigrazione clandestina.

Articolo 2

Le due Parti rafforzano la cooperazione e si scambiano assistenza reciproca per quanto attiene alla ricerca ed all'arresto dei latitanti e delle persone accusate o perseguite ai fini dell'esecuzione, nei loro confronti, di condanne emanate dai tribunali per i reati sopra citati o altri tipi di reati, conformemente alle procedure interne di ciascuna Parte.

Articolo 3

Le due Parti procedono allo scambio reciproco di informazioni importanti relative ai reati succitati, in fase di preparazione o già perpetrati.

Articolo 4

Al fine di effettuare la cooperazione reciproca nel settore della lotta contro la criminalità in generale, le due Parti:

1. si scambiano esperienze nei settori relativi all'utilizzo della tecnologia per la lotta ai reati e delle tecniche e mezzi per lo svolgimento delle indagini giudiziarie,
2. si scambiano ricerche, pubblicazioni e risultati della ricerca scientifica condotta nei settori coperti dal presente Memorandum d'Intesa allo scopo di organizzare e preparare le procedure nelle questioni di interesse reciproco,
3. si scambiano mezzi ed expertise per assistere ciascuna delle due Parti nella formazione del personale di sicurezza e di polizia,
4. si scambiano assistenza nei settori dello sviluppo scientifico e tecnico della polizia, delle indagini giudiziarie e delle attrezzature,
5. si scambiano informazioni e strumenti legislativi relativi agli atti criminali che avvengono all'interno o all'esterno del territorio delle due Parti e che sono connessi ad una delle due,
6. si scambiano informazioni operative di interesse reciproco sui rapporti ed i contatti che intercorrono tra i terroristi e gli altri gruppi criminali organizzati presenti in ciascuno dei due Paesi,
7. migliorano continuamente e reciprocamente le informazioni oggetto di scambio e relative alle minacce terroristiche esistenti, al traffico illecito di



sostanze stupefacenti e psicotrope pericolose, di sostanze chimiche e droghe connesse alla criminalità organizzata, nonché alle tecniche ed alle procedure organizzative adottate per combattere contro tali reati. La cooperazione prevista nel presente Accordo per la lotta al traffico di sostanze stupefacenti e psicotrope comprende anche – in conformità con la relativa legislazione nazionale – i precursori e le sostanze chimiche essenziali.

Articolo 5

Ciascuna delle due Parti può respingere in tutto o in parte qualsiasi richiesta presentata dall'altra Parte, qualora creda che la richiesta sia in conflitto con la sovranità, la sicurezza nazionale o l'interesse pubblico dello Stato o se la richiesta contrasta con un ordine o una sentenza giudiziaria.

Articolo 6

Le due Parti procedono allo scambio di riunioni e visite tra il personale degli organi preposti alla sicurezza di tutti i livelli, al fine di rafforzare la cooperazione ed i contatti.

Articolo 7

1. La Parte richiedente le informazioni ai sensi del presente Memorandum d'Intesa si impegna a garantire la riservatezza delle stesse e a non cederle a terzi senza l'autorizzazione della Parte che fornisce le informazioni. Tutte le richieste di informazioni previste dal presente Memorandum d'Intesa dovranno contenere una sintetica esposizione degli elementi che le motivano.
2. Le Parti concordano che i dati personali e sensibili, trasmessi nell'ambito del presente Memorandum d'Intesa siano utilizzati unicamente per gli scopi previsti dal medesimo, conformandosi alle norme previste dalle Convenzioni internazionali in materia di diritti umani. I dati personali possono essere ritrasmessi, sempre per gli scopi del presente Memorandum d'Intesa, ad altre persone o istituzioni unicamente previa autorizzazione scritta della Parte che li ha comunicati, nel rispetto di quanto descritto al comma precedente.

Articolo 8

Il presente Memorandum d'Intesa non pregiudica i diritti e gli obblighi derivanti dalle Convenzioni o trattati internazionali o bilaterali di cui sia parte uno dei due Stati.

In caso di conflitto, si applica la Convenzione o il Trattato che realizza di più tutta la cooperazione nel settore della sicurezza.

Articolo 9

Per la Repubblica Italiana, la struttura competente per l'esecuzione del presente Memorandum d'Intesa è il Ministero dell'Interno/Dipartimento della Pubblica Sicurezza.

Per lo Stato del Qatar, la struttura competente per l'esecuzione del presente Memorandum d'Intesa è il Ministero dell'Interno/Dipartimento per la Cooperazione Internazionale.

Ogni Parte informa l'altra della designazione di un Punto di Contatto Nazionale.

Articolo 10

Le disposizioni del presente Memorandum d'Intesa o qualsiasi testo ad esso relativo possono essere emendate previo accordo reciproco scritto, in conformità alle rispondenti procedure costituzionali applicabili in entrambi i Paesi.

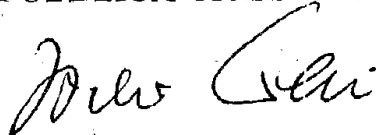
Articolo 11

Il presente Memorandum d'Intesa entrerà in vigore alla data dello scambio dei documenti di ratifica, rimarrà in vigore per cinque anni e si rinnoverà automaticamente per un periodo equivalente, salvo denuncia effettuata da una delle due Parti con preavviso scritto, per via diplomatica, di sei mesi dalla data di cessazione.

In fede di che, i sottoscritti Rappresentanti, debitamente autorizzati dai rispettivi Governi, hanno firmato il presente Memorandum di Intesa.

Fatto a Roma il 16 aprile 2012 corrispondente al ___/___/1433 Anno dell'Egira, in due originali ciascuno nelle lingue araba, italiana ed inglese, tutti i testi facenti ugualmente fede. In caso di controversia, il testo in lingua inglese è quello che prevale.

PER IL GOVERNO DELLA
REPUBBLICA ITALIANA



PER IL GOVERNO DELLO
STATO DEL QATAR



**MEMORANDUM OF UNDERSTANDING
ON THE FIGHT AGAINST CRIME
BETWEEN
THE GOVERNMENT OF THE ITALIAN REPUBLIC
AND
THE GOVERNMENT OF THE STATE OF QATAR**

The Government of the Italian Republic represented by the Ministry of Interior of the Italian Republic and the Government of the State of Qatar, represented by the Ministry of Interior of the State of Qatar, (hereinafter referred to as the two Parties);
Being aware of the relations of friendship between the two Countries;
Desirous to develop these relations;
Keen to enhance and develop the form of common cooperation between them in the areas of fighting the danger of the proliferation of terrorism, organized crime, illicit trafficking in narcotic drugs and psychotropic substances, and other serious crimes;
Recalling Resolution 45/123 of the UN General Assembly of 14 December 1990 on International Cooperation in the Fight Against Organized Crime; the Single Convention on Narcotic Drugs (New York, 30 March 1961) as amended by its Additional Protocol (Geneva, 25 March 1972); the Convention on the Fight Against the Illicit Trafficking in Psychotropic Substances (Vienna, 21 February 1971); the Convention on the Fight Against the Illicit Trafficking in Narcotic Drugs and Psychotropic Substances (Vienna, 20 December 1988); the "Global Action Plan" (New York, 23 February 1990) drawn up under the aegis of the United Nations; and the UN Convention on the Fight Against Transnational Crime signed in Palermo on 13 December 2000 ;

Have agreed as follows:

Article 1

The two Parties shall cooperate between themselves, in the context of this MOU, within their respective jurisdictions and in conformity with their respective national laws in fighting crime in general and in the cases where prevention, discovery and suppression of crimes and their perpetrators require a joint action between the competent authorities in the two Countries.



The two Parties shall specifically cooperate and exchange information and assistance, according to their national laws in fighting the following crimes:

1. illicit trafficking in dangerous narcotic drugs, psychotropic substances and their derivatives , chemical substances and related drugs,
2. terrorism,
3. organized crime,
4. all types of forgery and falsification,
5. all types of smuggling,
6. smuggling of fire arms, ammunition and explosives,
7. money laundering,
8. credit card crimes,
9. computer and Internet crimes,
10. ports, airports and outlets crimes,
11. Illegal immigration.

Article 2

The two Parties shall enhance their cooperation and exchange mutual assistance in the area of search and arrest of accused fugitives or pursued to execute court sentences against them in the above-mentioned crimes and other crimes, in conformity with the internal procedures of each Party.

Article 3

The two Parties shall exchange important information related to the said crimes which are under preparation or are already committed;

Article 4

The two Parties, in order to realize the cooperation between them in the area of fighting crime in general, shall:

1. exchange experiences in the areas of the use of the technology of fighting crimes and techniques and means of criminal investigation,
2. exchange of researches, publications and results of scientific research in the areas covered by this MOU in order to organize and arrange procedures in matters of mutual concern,



3. exchange of means and expertise in order to assist each of the two Parties to train security and police personnel,
4. exchange of assistance in the areas of the scientific and technical development of the police, criminal investigation and equipment,
5. exchange of information and legislative instruments related to criminal acts that take place inside or outside the territories of the two Parties that are related to either of them,
6. exchange of field information of mutual interest on the connections and contacts between terrorist and other organized crime groups in each of the two Countries,
7. continuous mutual upgrading of information exchanged on existing terrorist threats, illicit trafficking in dangerous narcotic drugs and psychotropic substances, chemical substances and drugs related to organized crime, and the techniques and organizational procedures taken to fight these crimes. The cooperation envisaged in this Agreement to counter trafficking in narcotic drugs and psychotropic substances shall also cover –in compliance with the relevant national legislation- precursors and essential chemicals.

Article 5

Either of the two Parties can reject totally or partially any request presented by the other Party should it believe that the request conflicts with the sovereignty, national security or the public interest of the state or should the request conflict with a court order or sentence.

Article 6

The two Parties shall exchange visits and convening of meetings between the personnel of the security organs at all level in order to strengthen cooperation and contacts.

Article 7

1. The Party requesting information under this Memorandum of Understanding shall undertake to ensure its confidentiality and retransmit it to third parties only upon authorization of the Party



providing it. Any request for information envisaged by this Memorandum of Understanding shall contain a brief description of the reasons justifying it.

2. The Parties agree that personal and sensitive data transmitted in the framework of this Memorandum of Understanding shall be used only for the purposes envisaged by it and shall comply with the provisions envisaged by international Conventions as regards human rights. Personal data may be retransmitted - for the purposes of this Memorandum of Understanding - to other persons or institutions only by previous written authorization of the sending Party, in compliance with the provisions contained in the paragraph above.

Article 8

This MOU shall not prejudice the rights and obligations deriving from the international or bilateral conventions or treaties to which either of the two States is a Party, in case of any conflict shall be applied the convention or treaty that most realizes the comprehensive security cooperation.

Article 9

As for the Italian Republic, the structure competent for the execution of this Memorandum of Understanding is the Ministry of Interior / Dipartimento di Pubblica Sicurezza.

As for the State of Qatar, the structure competent for the execution of this Memorandum of Understanding is the Ministry of Interior / International Cooperation Department.

Each Party will inform the other of the appointment of a National Contact Point.

Article 10

The provisions of this MOU or any of its texts can be amended by written mutual agreement in accordance with the appropriate constitutional procedures applicable in either of the two Countries.



Article 11

1.2.2. Testo approvato 2499 (Bozza provvisoria)

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

Senato della Repubblica XVII LEGISLATURA

N. 2499

Senato della Repubblica

Attesto che il Senato della Repubblica, il 12 gennaio 2017, ha approvato il seguente disegno di legge, d'iniziativa del Governo, già approvato dalla Camera dei deputati:

Ratifica ed esecuzione del Memorandum d'Intesa sulla lotta alla criminalità tra il Governo della Repubblica italiana ed il Governo dello Stato del Qatar, fatto a Roma il 16 aprile 2012

Ratifica ed esecuzione del Memorandum d'Intesa sulla lotta alla criminalità tra il Governo della Repubblica italiana ed il Governo dello Stato del Qatar, fatto a Roma il 16 aprile 2012

Art. 1.

(Autorizzazione alla ratifica)

1. Il Presidente della Repubblica è autorizzato a ratificare il Memorandum d'Intesa sulla lotta alla criminalità tra il Governo della Repubblica italiana ed il Governo dello Stato del Qatar, fatto a Roma il 16 aprile 2012.

Art. 2.

(Ordine di esecuzione)

1. Piena ed intera esecuzione è data al Memorandum di cui all'articolo 1, a decorrere dalla data della sua entrata in vigore, in conformità a quanto disposto dall'articolo 11 del Memorandum stesso.

Art. 3.

(Copertura finanziaria)

1. Agli oneri derivanti dalle spese di missione del Memorandum di cui all'articolo 1, valutati in 37.676 euro annui a decorrere dall'anno 2016, e dalle rimanenti spese, pari a 21.554 euro annui a decorrere dall'anno 2016, si provvede mediante corrispondente riduzione dello stanziamento del fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2016-2018, nell'ambito del programma «Fondi di riserva e speciali» della missione «Fondi da ripartire» dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2016, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale.

2. Ai sensi dell'articolo 17, comma 12, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, il Ministro dell'interno provvede al monitoraggio degli oneri di cui alla presente legge e riferisce in merito al Ministro dell'economia e delle finanze. Nel caso si verificano o siano in procinto di verificarsi scostamenti rispetto alle previsioni di cui al comma 1 del presente articolo, il Ministro dell'economia e delle finanze, sentito il Ministro dell'interno, provvede con proprio decreto alla riduzione, nella misura necessaria alla copertura finanziaria del maggior onere risultante dall'attività di monitoraggio, delle dotazioni finanziarie di parte corrente di cui all'articolo 21, comma 5, lettere b) e c), della legge 31 dicembre 2009, n. 196, destinate alle spese di missione e di formazione nell'ambito del programma «Contrasto al crimine, tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica» e, comunque, della missione «Ordine pubblico e sicurezza» dello stato di previsione del Ministero dell'interno. Si intendono corrispondentemente ridotti, per il medesimo anno, di un ammontare pari all'importo dello scostamento, i limiti di cui all'articolo 6, commi 12 e 13, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78,

convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, e successive modificazioni.

3. Il Ministro dell'economia e delle finanze riferisce senza ritardo alle Camere con apposita relazione in merito alle cause degli scostamenti e all'adozione delle misure di cui al comma 2.

4. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.

Art. 4.

(Entrata in vigore)

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nella *Gazzetta Ufficiale*.

IL PRESIDENTE

1.3. Trattazione in Commissione

1.3.1. Sedute

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

Disegni di legge
Atto Senato n. 2499
XVII Legislatura

Ratifica ed esecuzione del Memorandum d'Intesa sulla lotta alla criminalità tra il Governo della Repubblica italiana ed il Governo dello Stato del Qatar, fatto a Roma il 16 aprile 2012

Titolo breve: *Ratifica Accordo Italia-Qatar lotta criminalità*

Trattazione in Commissione

Sedute di Commissione primaria

Seduta

Attività

3^a Commissione permanente (Affari esteri, emigrazione) in sede referente

[N_114 \(pom.\)](#)

3 agosto 2016

[N_128 \(pom.\)](#)

10 gennaio 2017

Esito: **concluso**
l'esame

1.3.2. Resoconti sommari

1.3.2.1. 3[^] Commissione permanente (Affari esteri, emigrazione)

1.3.2.1.1. 3^a Commissione permanente (Affari esteri, emigrazione) - Seduta n. 114 (pom.) del 03/08/2016

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

AFFARI ESTERI, EMIGRAZIONE (3^a)
MERCOLEDÌ 3 AGOSTO 2016
114^a Seduta

Presidenza del Presidente
[CASINI](#)

Interviene il vice ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale Giro.

La seduta inizia alle ore 13,30.

IN SEDE REFERENTE

[\(2472\)](#) Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra il Governo della Repubblica italiana e il Governo della Repubblica del Tagikistan sulla cooperazione culturale, scientifica e tecnologica, fatto a Dushanbe il 22 maggio 2007, approvato dalla Camera dei deputati
(Esame e rinvio)

Il relatore [PETROCELLI](#) (M5S) illustra il disegno di legge in titolo, già approvato dalla Camera dei deputati, recante ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra l'Italia e il Tagikistan sulla cooperazione culturale, scientifica e tecnologica.

Ricorda che il Tagikistan dal 2013 ha una politica orientata ad una maggiore apertura alle organizzazioni internazionali e a un dialogo più strutturato sia con gli Stati Uniti con la Cina. Il Tagikistan vanta inoltre con il nostro Paese importanti collaborazioni a livello universitario, che hanno portato allo svolgimento di importanti missioni archeologiche.

L'Accordo in esame è finalizzato a promuovere i rispettivi patrimoni culturali attraverso lo scambio di dati e di esperienze tecnico-scientifiche, nonché ad agevolare la collaborazione culturale e artistica nel campo della conservazione, della tutela e della valorizzazione del patrimonio artistico ed archeologico, impedendo i trasferimenti illeciti di beni culturali ed assicurando la protezione dei diritti di proprietà

intellettuale.

Il testo, che si compone di un preambolo e di 19 articoli, individua innanzitutto la finalità dell'Accordo nell'impegno delle Parti a favorire la cooperazione culturale, scientifica e tecnologica, su basi paritarie e di reciprocità, anche nell'ambito dei programmi promossi dalle Regioni italiane e dall'Unione europea (articolo 1), in particolare nei settori dell'arte e della cultura, dei musei, delle biblioteche e degli archivi, dell'istruzione e della cooperazione universitarie, della scienza e del turismo (articolo 2). I successivi articoli, dedicati all'istruzione universitaria e scolastica, impegnano le Parti a sviluppare scambi di esperienze e conoscenze attraverso seminari, scambi di docenti e corsi di perfezionamento (articoli 3 e 4).

Una particolare attenzione è prevista per la promozione, della diffusione e dell'insegnamento delle rispettive lingue e letterature (articolo 5), nonché per l'assegnazione di borse di studio a favore di studenti e docenti per la frequenza di corsi universitari o per lo svolgimento di periodi di formazione professionale e artigianale (articolo 6).

I successivi articoli sono dedicati alle forme di collaborazione fra le Parti negli ambiti culturale e artistico (articolo 7), sportivo e giovanile (articolo 9), in quello dei media (articolo 10) e per il contrasto al traffico illecito di opere d'arte (articolo 8). Per la collaborazione scientifica e tecnologica tra le università, i centri di ricerca e altri soggetti dei due Paesi, si prevede la realizzazione congiunta di studi, progetti, conferenze, e l'organizzazione di visite reciproche e attività scientifiche. Gli organi nazionali coordinatori dell'attuazione dell'Accordo bilaterale sono i due Ministeri per gli affari esteri (articolo 12), mentre ad una Commissione mista, destinata a riunirsi alternativamente nelle due capitali, sono affidati l'esame dei progressi della cooperazione culturale e scientifico-tecnologica e l'impegno a concretizzare programmi esecutivi triennali (articolo 14). Di rilievo è anche l'articolo 13 che impegna le Parti a favorire gli scambi di informazione tecnologica, attività congiunte di collaborazione scientifica finalizzate al trasferimento di tecnologie, facendo salvi i diritti afferenti alla proprietà intellettuale.

Il disegno di legge di ratifica dell'Accordo consta di quattro articoli che ineriscono, rispettivamente, all'autorizzazione alla ratifica, all'ordine di esecuzione, alla copertura finanziaria e all'entrata in vigore del testo.

Gli oneri sono valutati complessivamente in circa 172 mila euro annui.

L'analisi delle compatibilità dell'intervento non segnala criticità di ordine costituzionale, né di contrasto con le normative comunitaria ed internazionale cui l'Italia è vincolata.

Il seguito dell'esame è quindi rinviato.

(2470) Ratifica ed esecuzione della Decisione del Consiglio di sorveglianza recante modifiche all'Allegato IV della Convenzione tra il Governo della Repubblica italiana, il Governo della Repubblica francese, il Governo della Repubblica federale di Germania ed il Governo del Regno Unito di Gran Bretagna e Irlanda del Nord sull'istituzione dell'Organizzazione congiunta per la cooperazione in materia di armamenti OCCAR del 9 settembre 1998, fatta a Roma il 10 giugno 2014, approvato dalla Camera dei deputati
(Esame e rinvio)

Il relatore [PEGORER](#) (PD) illustra il disegno di legge in esame, già approvato dalla Camera dei

deputati, recante la ratifica della Decisione del giugno 2014 del Consiglio di sorveglianza sulle modifiche all'Allegato IV alla Convenzione istitutiva dell'Organizzazione congiunta per la cooperazione in materia di armamenti (OCCAR).

Istituita con un accordo sottoscritto nel 1998 da Italia, Francia, Germania e Regno Unito, l'OCCAR è un organismo permanente di gestione comune dei programmi di acquisizione di armamenti. Ai Paesi originari si sono poi aggiunti il Belgio e la Spagna, rispettivamente nel 2003 e nel 2005. Il numero dei Paesi membri dell'Organizzazione è dunque salito a sei, cui devono essere aggiunti altri sei partner, la Finlandia, il Lussemburgo, i Paesi Bassi, la Svezia, la Polonia e la Turchia. Questi ultimi partecipano a singoli programmi dell'Organizzazione, senza tuttavia essere ufficialmente parte della sua struttura istituzionale. Attualmente l'OCCAR gestisce 11 programmi di acquisizione e sviluppo di strumenti militari, sei dei quali vedono la partecipazione italiana, fra cui l'LSS (*Logistic Support Ship*) per la realizzazione di una Task Force navale finalizzata a coadiuvare le operazioni di soccorso, a fornire supporto medico e a consentire il trasporto di merci.

Ricorda che l'articolo 39 della Convenzione riconosce piena personalità giuridica all'Organizzazione, conferendole l'autorità di stipulare contratti, di acquisire e cedere beni mobili ed immobili e di avviare procedimenti legali. L'OCCAR, che ha sede a Bonn, ha il suo organo decisionale nel Consiglio di sorveglianza, composto dai sei Ministri della Difesa degli Stati membri o dai loro delegati, che vi partecipano con diritto di voto, e presieduto da un Presidente eletto dal Consiglio fra i suoi membri. L'Organismo decisionale, che si riunisce almeno due volte l'anno, esercita la direzione e il controllo dell'Amministrazione esecutiva e di tutti i Comitati che il Consiglio stesso istituisce al proprio interno e decide su tutte le questioni che riguardano l'attuazione della Convenzione.

Obiettivo fondamentale dell'OCCAR è quello di coordinare, controllare e realizzare i programmi relativi agli armamenti che le vengono assegnati dagli Stati membri, nonché di coordinare e promuovere attività congiunte da realizzare in futuro, migliorando in tale modo l'efficacia della gestione dei progetti di cooperazione, in termini di costo, tempi e prestazioni.

Le modifiche previste dalla Decisione in esame riguardano le procedure decisionali del Consiglio di sorveglianza. La Convenzione prevede infatti in linea generale che tutte le decisioni siano prese dagli Stati membri all'unanimità, fatta eccezione per quelle relative alle materie indicate dall'allegato IV che sono adottate in alcuni casi a maggioranza qualificata rinforzata, in altri a maggioranza degli aventi diritto. Per le deliberazioni del Consiglio di sorveglianza e dei Comitati di programma relative a piani di cooperazione ai quali non aderiscono tutti gli Stati membri dell'organizzazione, la Convenzione prevede che le relative decisioni siano assunte soltanto dai rappresentanti degli Stati partecipanti ai suddetti programmi.

La definizione di maggioranza qualificata rinforzata è contenuta nel paragrafo 1, lettera (a) dell'Allegato IV, ai sensi del quale «una maggioranza qualificata rinforzata significa che una decisione non può essere presa se vi sono 10 diritti di voto contrari». Attualmente dispongono di 10 diritti di voto solamente gli Stati membri fondatori dell'OCCAR, ossia Italia, Germania, Francia e Regno Unito; a loro volta, il Belgio e la Spagna, membri ma non fondatori, detengono rispettivamente 5 ed 8 diritti di voto.

La prima modifica proposta, introducendo un punto al richiamato paragrafo 1, dell'Allegato IV, include tra le decisioni prese da tutti gli Stati membri a maggioranza qualificata rinforzata anche l'«assegnazione all'OCCAR di un programma ed integrazione di programmi di collaborazione in atto tra gli Stati membri».

La seconda modifica include nel novero delle decisioni assunte a maggioranza qualificata rinforzata anche la «conclusione di qualsiasi accordo o intesa in conformità con gli articoli 37 e 38 della Convenzione», ovvero di quegli articoli che prevedono la possibilità della cooperazione con Stati non membri e con organizzazioni internazionali interessati a partecipare ad alcune attività dell'OCCAR o ad uno o più programmi. Le forme di cooperazione sono disciplinate da appositi accordi oggetto di delibera da parte del Consiglio di sorveglianza.

La terza modifica amplia il punto che prevede tale maggioranza per la nomina del direttore,

richiedendo la maggioranza qualificata rinforzata anche per la nomina del Vicedirettore dell'Amministrazione esecutiva dell'Organizzazione, in considerazione del fatto che in assenza o impedimento del Direttore, è proprio il Vicedirettore ad essere chiamato a sostituirlo.

La quarta modifica, infine, dispone la sostituzione del paragrafo 5 dell'Allegato IV, prevedendo che l'Allegato stesso possa «essere rivisto previa decisione unanime del Consiglio di sorveglianza a livello ministeriale».

Lo scopo dell'Accordo di cui si discute è quello di incrementare la cooperazione multinazionale sui programmi di armamento, che è l'unica strada per mantenere e incrementare l'efficienza delle nostre Forze armate in tempi di ristrettezze economiche, favorendo anche l'adesione alla struttura istituzionale dell'OCCAR a nuovi Stati, soprattutto a quelli che già partecipano ai programmi dell'Organizzazione.

Ovviamente le attività di quest'organismo devono essere improntate a criteri di trasparenza, nel pieno rispetto delle norme interne in tema di commercio di armi (per noi, in particolare la legge n. 185 del 1990).

Il disegno di legge di ratifica si compone di 3 articoli che riguardano autorizzazione alla ratifica, ordine di esecuzione ed entrata in vigore.

Non sono previsti costi aggiuntivi o minori oneri. Nella relazione tecnica si evidenzia come l'adesione di nuovi Stati determinerebbe un risparmio sulla partecipazione dei Paesi già membri alle spese di gestione degli uffici dell'Organizzazione (che ammontano, per ciascun stato membro, a circa 1,7 milioni di euro annui).

L'Accordo non presenta profili di incompatibilità con la normativa nazionale, né con l'ordinamento comunitario e con gli altri obblighi internazionali assunti dal nostro Paese.

Il seguito dell'esame è quindi rinviato.

(2466) Ratifica ed esecuzione della Convenzione tra il Governo della Repubblica italiana e il Governo della Repubblica del Cile per eliminare le doppie imposizioni in materia di imposte sul reddito e per prevenire le evasioni e le elusioni fiscali, con Protocollo, fatta a Santiago il 23 ottobre 2015, approvato dalla Camera dei deputati
(Seguito e conclusione dell'esame)

Riprende l'esame, sospeso nella seduta del 14 luglio.

Il presidente [CASINI](#) comunica che la Commissione bilancio ha espresso parere non ostativo, nel presupposto che gli effetti finanziari derivanti dagli articoli 16, 18, 19 e 20 del testo della Convenzione siano di entità trascurabile.

Nessuno chiedendo di intervenire, il presidente [CASINI](#), verificata la presenza del numero legale, pone quindi in votazione il mandato al relatore a riferire favorevolmente in Assemblea sul disegno di legge in titolo, con la richiesta di essere autorizzato a svolgere la relazione in forma orale.

La Commissione approva.

(2036) Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra la Repubblica italiana e la Repubblica di Slovenia sulla linea del confine di Stato nel tratto regimentato del torrente Barbucina/?ubnica nel settore V del confine, fatto a Trieste il 4 dicembre 2014

(Seguito e conclusione dell'esame)

Prosegue l'esame, sospeso nella seduta del 15 settembre.

Il presidente [CASINI](#) comunica che sono pervenuti i prescritti pareri.

Nessuno chiedendo di intervenire, il presidente [CASINI](#), verificata la presenza del numero legale, pone quindi ai voti il mandato al relatore a riferire favorevolmente all'Assemblea sul disegno di legge in titolo, con la richiesta di essere autorizzato allo svolgimento della relazione orale.

La Commissione approva.

(2498) Ratifica ed esecuzione dell'Accordo di cooperazione tra il Ministero dell'interno della Repubblica italiana e il Ministero degli affari interni della Repubblica di Azerbaijan, firmato a Roma il 5 novembre 2012, approvato dalla Camera dei deputati

(Esame e rinvio)

Il relatore [COMPAGNA](#) (CoR) illustra il disegno di legge, già approvato dalla Camera dei deputati, per la ratifica dell'Accordo, sottoscritto nel novembre 2012, fra l'Italia e l'Azerbaijan di cooperazione tra i rispettivi Ministeri degli interni.

L'Azerbaijan, membro del Partenariato Euro-Atlantico, occupa un'area di grande importanza strategica, che costituisce però anche un crocevia di traffici illeciti.

Dopo aver definito i rispettivi Ministeri degli interni quali autorità competenti responsabili dell'applicazione dell'Accordo, l'intesa individua e definisce le diverse tipologie di reati (dalla criminalità organizzata al terrorismo, fino al traffico di stupefacenti e di esseri umani) per cui si applica.

La cooperazione prevede lo scambio di informazioni e di esperienze, la ricerca di latitanti e di persone scomparse e l'identificazione di persone soggiornanti senza autorizzazione e l'applicazione di mezzi tecnologici moderni per il contrasto ai traffici di persone e di migranti.

Le richieste di assistenza possono essere respinte solo se è a rischio la sicurezza nazionale o se le richieste risultano in contrasto con la legislazione nazionale.

L'articolo 8 definisce i limiti e i livelli di protezione relativi all'utilizzo delle informazioni e dei documenti trasmessi nell'ambito della cooperazione bilaterale, disponendone un utilizzo per i soli fini dell'Accordo, salvo diverso consenso fra le Parti.

Il disegno di legge di ratifica si compone di 4 articoli che dispongono, rispettivamente, in merito all'autorizzazione alla ratifica (articolo 1), all'ordine di esecuzione (articolo 2), alla copertura

finanziaria (articolo 3) ed all'entrata in vigore (articolo 4).

Gli oneri per l'Italia vengono quantificati complessivamente in circa 60 mila euro annui.

Il seguito dell'esame è quindi rinviato.

(2499) Ratifica ed esecuzione del Memorandum d'Intesa sulla lotta alla criminalità tra il Governo della Repubblica italiana ed il Governo dello Stato del Qatar, fatto a Roma il 16 aprile 2012,

approvato dalla Camera dei deputati

(Esame e rinvio)

Il relatore [COMPAGNA](#) (CoR) illustra il disegno di legge in esame, già approvato dalla Camera dei deputati, recante ratifica ed esecuzione Memorandum d'Intesa sulla lotta alla criminalità sottoscritto nell'aprile 2012 tra l'Italia e il Qatar.

Ricorda che l'emirato del Qatar, indipendente dal 1971 ed abitato da poco più di 2,3 milioni di abitanti, occupa una penisola di grande importanza strategica posta fra l'Arabia Saudita e il Golfo.

Il Memorandum d'Intesa in esame, in un contesto internazionale che richiede crescenti forme di collaborazione per il contrasto del crimine transnazionale e del terrorismo, disciplina un aspetto specifico e di grande rilevanza dei rapporti bilaterali, quello relativo alla collaborazione nella lotta alla criminalità organizzata. Il testo, che si compone di un preambolo e di 11 articoli, mira infatti a definire uno strumento giuridico per regolamentare la collaborazione di polizia bilaterale sotto il profilo strategico ed operativo, consentendo di intensificare i rapporti tra gli omologhi organismi dei due Paesi.

Nel definire gli obiettivi del Memorandum, l'articolo 1 menziona la collaborazione bilaterale nella lotta alla criminalità, in generale, e in tutti i casi in cui la prevenzione e la repressione dei reati, nonché l'individuazione dei criminali, richiedano un'azione comune tra le autorità dei due Paesi. L'Accordo è finalizzato, in particolare, a contrastare, attraverso la cooperazione di polizia, i traffici illeciti di sostanze stupefacenti e di armi, il terrorismo, la criminalità organizzata, l'immigrazione illegale e altri reati attinenti il crimine organizzato.

Ulteriori disposizioni definiscono le modalità della cooperazione, quali lo scambio delle informazioni, l'assistenza nei settori dello sviluppo scientifico e tecnico di polizia, delle indagini e delle attrezzature (articolo 2-4).

I successivi articoli disciplinano i casi in cui le richieste di assistenza possano essere rifiutate (articolo 5), lo scambio di riunioni e visite (articolo 6) e le misure di tutela per la protezione dei dati personali (articolo 7). Per l'esecuzione del Memorandum vengono individuate dall'articolo 9, quali autorità competenti, il Dipartimento della pubblica sicurezza del Ministero dell'interno per l'Italia e il Dipartimento per la cooperazione internazionale dell'omologo dicastero per il Qatar.

Il disegno di legge consta di quattro articoli che ineriscono, rispettivamente, all'autorizzazione alla ratifica, all'ordine di esecuzione, alla copertura finanziaria dei relativi oneri ed all'entrata in vigore del testo. L'articolo 3, in particolare, autorizza una spesa complessiva di circa 49 mila euro annui.

L'analisi delle compatibilità dell'intervento non segnala criticità di ordine costituzionale, né incompatibilità con le normative dell'Unione europea ed internazionali cui l'Italia è vincolata. Il testo, in particolare, tiene conto delle disposizioni contenute - fra le altre - nella Convenzione unica sugli stupefacenti del 1961, nella Convenzione sulle sostanze psicotrope del 1971, nella Convenzione contro il traffico illecito di sostanze stupefacenti del 1988 e nella Convenzione ONU sulla lotta contro la

criminalità organizzata transnazionale del 2000.

Il seguito dell'esame è quindi rinviato.

La seduta termina alle ore 13,50.

1.3.2.1.2. 3^a Commissione permanente (Affari esteri, emigrazione) - Seduta n. 128 (pom.) del 10/01/2017

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

AFFARI ESTERI, EMIGRAZIONE (3^a)
MARTEDÌ 10 GENNAIO 2017
128^a Seduta

Presidenza del Vice Presidente
[DE CRISTOFARO](#)

Interviene il sottosegretario di Stato per gli affari esteri e la cooperazione internazionale Giro.

La seduta inizia alle ore 15,50.

IN SEDE REFERENTE

[\(2498\)](#) Ratifica ed esecuzione dell'Accordo di cooperazione tra il Ministero dell'interno della Repubblica italiana e il Ministero degli affari interni della Repubblica di Azerbaijan, firmato a Roma il 5 novembre 2012, approvato dalla Camera dei deputati
(Seguito e conclusione dell'esame)

Prosegue l'esame, sospeso nella seduta del 3 agosto 2016.

Il presidente [DE CRISTOFARO](#) comunica che sono pervenuti i prescritti pareri.

Nessuno chiedendo di intervenire, il presidente [DE CRISTOFARO](#), verificata la presenza del numero legale, pone quindi ai voti il mandato al relatore Compagna a riferire favorevolmente all'Assemblea sul disegno di legge in titolo, con la richiesta di essere autorizzato allo svolgimento della relazione orale.

La Commissione approva.

(2499) Ratifica ed esecuzione del Memorandum d'Intesa sulla lotta alla criminalità tra il Governo della Repubblica italiana ed il Governo dello Stato del Qatar, fatto a Roma il 16 aprile 2012,
approvato dalla Camera dei deputati
(Seguito e conclusione dell'esame)

Prosegue l'esame, sospeso nella seduta del 3 agosto 2016.

Il presidente [DE CRISTOFARO](#) comunica che sono pervenuti i prescritti pareri.

Nessuno chiedendo di intervenire, il presidente [DE CRISTOFARO](#), verificata la presenza del numero legale, pone quindi ai voti il mandato al relatore Compagna a riferire favorevolmente all'Assemblea sul disegno di legge in titolo, con la richiesta di essere autorizzato allo svolgimento della relazione orale.

La Commissione approva.

La seduta termina alle ore 16,10.

1.4. Trattazione in consultiva

1.4.1. Sedute

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

Disegni di legge
Atto Senato n. 2499
XVII Legislatura

Ratifica ed esecuzione del Memorandum d'Intesa sulla lotta alla criminalità tra il Governo della Repubblica italiana ed il Governo dello Stato del Qatar, fatto a Roma il 16 aprile 2012

Titolo breve: *Ratifica Accordo Italia-Qatar lotta criminalità*

Trattazione in consultiva

Sedute di Commissioni consultive

Seduta

Attività

1^a Commissione permanente (Affari Costituzionali)

[N. 164 \(pom.\)](#)

Esito: Non

20 settembre 2016

ostativo

Sottocomm. pareri

Parere destinato
alla Commissione
**3^a (Affari esteri,
emigrazione)**

5^a Commissione permanente (Bilancio)

[N. 674 \(pom.\)](#)

Esito: Non

10 gennaio 2017

ostativo

Parere destinato
alla Commissione
**3^a (Affari esteri,
emigrazione)**

1.4.2. Resoconti sommari

1.4.2.1. 1[^] Commissione permanente (Affari Costituzionali)

1.4.2.1.1. 1ªCommissione permanente (Affari Costituzionali) - Seduta n. 164 (pom., Sottocomm. pareri) del 20/09/2016

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

AFFARI COSTITUZIONALI (1ª)
Sottocommissione per i pareri

MARTEDÌ 20 SETTEMBRE 2016
164ª Seduta

Presidenza del Presidente
[PALERMO](#)

La seduta inizia alle ore 14,15.

[\(2085-A\)](#) Legge annuale per il mercato e la concorrenza, approvato dalla Camera dei deputati (Parere all'Assemblea su testo ed emendamenti. Esame. Parere non ostativo con osservazioni sul testo. Parere in parte contrario, in parte non ostativo sugli emendamenti)

Il relatore **[PALERMO](#)** (*Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE*), dopo aver illustrato il testo proposto all'Assemblea dalla Commissione di merito per il disegno di legge in titolo, propone di esprimere, per quanto di competenza, un parere non ostativo, rilevando l'opportunità che, in sede di adozione del decreto ministeriale di cui all'articolo 38, comma 2, volto a fissare criteri, modalità e requisiti per l'iscrizione all'elenco dei soggetti abilitati alla vendita di energia elettrica, sia previsto il previo coinvolgimento della Conferenza Stato-Regioni.

Si sofferma, quindi sui relativi emendamenti.

Quanto all'emendamento 42.301, ritiene opportuno formulare un parere contrario, in quanto la norma ivi prevista, nel vietare ai Comuni la possibilità di cedere la proprietà di reti e impianti per la distribuzione del gas, appare lesiva dell'autonomia degli enti locali in merito alla piena disponibilità

del proprio patrimonio.

Propone, infine, un parere non ostativo sui restanti emendamenti

La Sottocommissione conviene.

(2498) *Ratifica ed esecuzione dell'Accordo di cooperazione tra il Ministero dell'interno della Repubblica italiana e il Ministero degli affari interni della Repubblica di Azerbaijan, firmato a Roma il 5 novembre 2012*, approvato dalla Camera dei deputati
(Parere alla 3ª Commissione. Esame. Parere non ostativo)

La relatrice **BISINELLA** (*Misto-Fare!*) illustra il disegno di legge in titolo, proponendo di esprimere, per quanto di competenza, un parere non ostativo.

La Sottocommissione concorda.

(2499) *Ratifica ed esecuzione del Memorandum d'Intesa sulla lotta alla criminalità tra il Governo della Repubblica italiana ed il Governo dello Stato del Qatar, fatto a Roma il 16 aprile 2012*, approvato dalla Camera dei deputati
(Parere alla 3ª Commissione. Esame. Parere non ostativo)

La relatrice **BISINELLA** (*Misto-Fare!*) riferisce sul disegno di legge in titolo, proponendo di esprimere, per quanto di competenza, un parere non ostativo.

La Sottocommissione conviene.

(2521) *Rendiconto generale dell'Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 2015*, approvato dalla Camera dei deputati

(2522) *Disposizioni per l'assestamento del bilancio dello Stato e dei bilanci delle Amministrazioni autonome per l'anno finanziario 2016*, approvato dalla Camera dei deputati
(Parere alla 5ª Commissione. Esame. Rimessione alla sede plenaria)

Il relatore [PALERMO](#) (*Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE*) illustra i provvedimenti in titolo, proponendo di formulare, per quanto di competenza, un parere non ostativo su entrambi i disegni di legge.

Il senatore [CALDEROLI](#) (*LN-Aut*), in considerazione del rilievo della materia, chiede che l'esame venga rimesso alla sede plenaria.

La Sottocommissione prende atto e l'esame è quindi rimesso alla sede plenaria.

Schema di decreto legislativo recante norme di adeguamento della normativa nazionale al regolamento (UE) n. 1024/2013 che attribuisce alla Banca centrale europea compiti specifici in merito alle politiche in materia di vigilanza prudenziale degli enti creditizi ([n. 325](#))
(Osservazioni alla 6ª Commissione. Esame. Osservazioni non ostative)

Il relatore [PALERMO](#) (*Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE*), dopo aver riferito sullo schema di decreto legislativo in titolo, propone di formulare, per quanto di competenza, osservazioni non ostative.

Conviene la Sottocommissione.

Schema di decreto legislativo recante norme per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) n. 1286/2014 relativo ai documenti contenenti le informazioni chiave per i prodotti d'investimento al dettaglio e assicurativi preassemblati ([n. 326](#))
(Osservazioni alla 6ª Commissione. Esame. Osservazioni non ostative)

Il relatore [PALERMO](#) (*Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE*), dopo aver illustrato lo schema di decreto legislativo in titolo, propone di formulare, per quanto di competenza, osservazioni non ostative.

Concorda la Sottocommissione.

Schema di decreto legislativo recante attuazione della direttiva (UE) 2015/412 che modifica la direttiva 2001/18/CE per quanto concerne la possibilità per gli Stati membri di limitare o vietare la coltivazione di organismi geneticamente modificati (OGM) sul loro territorio ([n. 324](#))

(Osservazioni alla 9ª Commissione. Esame. Osservazioni non ostative)

Il relatore [PALERMO](#) (*Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE*) illustra lo schema di decreto legislativo in titolo, proponendo di formulare, per quanto di competenza, osservazioni non ostative.

La Sottocommissione conviene.

[\(2224\)](#) **Disposizioni in materia di responsabilità professionale del personale sanitario**, approvato dalla Camera dei deputati, in un testo risultante dall'unificazione dei disegni di legge d'iniziativa dei deputati Fucci; Fucci; Giulia Grillo ed altri; Calabrò ed altri; Vargiu ed altri; Anna Margherita Miotto ed altri; Monchiero ed altri; Formisano

(Parere alla 12ª Commissione su ulteriori emendamenti. Esame. Parere in parte non ostativo con osservazioni, in parte non ostativo)

Il relatore [PALERMO](#) (*Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE*) illustra gli ulteriori emendamenti riferiti al disegno di legge in titolo. Sul subemendamento 4.100/2 propone di esprimere, per quanto di competenza, un parere non ostativo, segnalando che la norma, nel prevedere il diritto al rilascio delle copie della documentazione clinica in favore di medici e sanitari che hanno avuto in carico il paziente, può presentare profili critici in riferimento alla tutela della riservatezza, peraltro trattandosi di dati sensibili.

Sui restanti emendamenti propone, infine, di esprimere un parere non ostativo.

La Sottocommissione concorda.

La seduta termina alle ore 14,30.

1.4.2.2. 5[^] Commissione permanente (Bilancio)

1.4.2.2.1. 5ª Commissione permanente (Bilancio) - Seduta n. 674 (pom.) del 10/01/2017

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

BILANCIO (5ª)
MARTEDÌ 10 GENNAIO 2017
674ª Seduta

Presidenza del Presidente
TONINI

Interviene il sottosegretario di Stato per l'economia e le finanze Morando.

La seduta inizia alle ore 15,05.

IN SEDE CONSULTIVA

(2027) Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra il Governo della Repubblica italiana e il Governo della Repubblica di Croazia sulla cooperazione transfrontaliera di polizia, fatto a Zagabria il 5 luglio 2011

(Parere alla 3ª Commissione. Esame e rinvio)

Il relatore **BROGLIA** (PD) illustra il disegno di legge in titolo, segnalando, per quanto di competenza, che occorre avere conferma della perdurante correttezza della quantificazione degli oneri, stante il tempo trascorso dalla redazione delle relazione tecnica. Risulta necessario aggiornare i riferimenti temporali degli oneri e della loro copertura di cui all'articolo 3, comma 1, all'anno finanziario 2017. Occorre, inoltre, coordinare il testo dell'articolo 3, commi da 2 a 4, con le mutate disposizioni della legge di contabilità in punto di clausole di monitoraggio degli oneri stimati. Non vi sono ulteriori osservazioni da formulare.

Il sottosegretario MORANDO conferma, nonostante il tempo trascorso, la correttezza della quantificazione degli oneri operata per la formulazione del testo. Sul punto sono stati interpellati i Ministeri degli affari esteri e dell'interno, i quali hanno puntualmente relazionato in tal senso. Concorda, poi, circa la necessità di aggiornare i riferimenti temporali all'anno finanziario 2017. Da ultimo, sottolinea l'importanza di adeguare il testo alle nuove norme in punto di clausole di monitoraggio. In particolare, la legge di contabilità, all'articolo 17, commi da 12 a 12--*quater*, è stata,

come noto, integrata con disposizioni che creano un sistema generalizzato e permanente di verifica dei possibili sforamenti rispetto agli oneri precedentemente quantificati. Non essendo più necessario, quindi, prevedere clausole di monitoraggio per ciascun singolo disegno di legge di ratifica, si potrà procedere alla soppressione di quelle inserite precedentemente, oppure alla loro sostituzione con mere clausole di rinvio alla legge di contabilità come novellata.

Il RELATORE propone dunque di pervenire all'espressione di un parere non ostativo che tenga conto, tramite idonee condizioni, delle due precisazioni appena formulate dal rappresentante del Governo.

La senatrice [BULGARELLI](#) (M5S) ritiene preferibile un differimento del voto, al fine di prendere visione puntualmente della proposta di parere.

Il PRESIDENTE accoglie la richiesta della senatrice Bulgarelli, ritenendo possibile svolgere la votazione nel corso delle prossime sedute.

Il seguito dell'esame è dunque rinviato.

(2186) Ratifica ed esecuzione dell'Accordo fra il Governo della Repubblica italiana e il Governo dello Stato di Israele in materia di pubblica sicurezza, fatto a Roma il 2 dicembre 2013

(Parere alla 3ª Commissione. Esame e rinvio)

Il relatore [LUCHERINI](#) (PD) illustra il disegno di legge in titolo, segnalando, per quanto di competenza, che occorre avere conferma che la quantificazione degli oneri non necessiti di aggiornamento, essendo trascorsi due anni dalla redazione delle relazione tecnica. Risulta altresì necessario aggiornare i riferimenti temporali degli oneri e della copertura contenuti nell'articolo 3, comma 1, nonché verificare che i Fondi speciali usati per la copertura dispongano delle risorse necessarie. Occorre infine aggiornare la clausola di salvaguardia prevista dall'articolo 3, commi da 2 a 4, alla luce delle modifiche apportate alla legge di contabilità e finanza pubblica. Non vi sono ulteriori osservazioni da formulare.

Il sottosegretario MORANDO conferma che non si rileva una necessità di aggiornare il computo degli oneri, nonostante il periodo di tempo trascorso dalla presentazione del disegno di legge. Quanto, invece, ai riferimenti temporali conviene sulla necessità di riferirli al nuovo anno finanziario. Da ultimo, come nel caso precedente, considera opportuno un coordinamento del testo con le nuove disposizioni contabili in materia di clausole di monitoraggio.

Il RELATORE, in analogia con il disegno di legge precedentemente esaminato, si riserva di produrre una proposta di parere non ostativo con condizioni, da illustrare ai senatori prima del voto.

Il seguito dell'esame è dunque rinviato.

(2194) Ratifica ed esecuzione della Convenzione tra il Governo della Repubblica italiana e il Governo di Barbados per evitare le doppie imposizioni in materia di imposte sul reddito e per prevenire le evasioni fiscali, fatta a Barbados il 24 agosto 2015

(Parere alla 3ª Commissione. Esame e rinvio)

Il presidente **TONINI** (PD), in sostituzione del relatore Santini, illustra il disegno di legge in titolo, segnalando, per quanto di competenza, che il provvedimento è munito di relazione tecnica positivamente verificata, con la quale si assevera l'assenza di oneri per la finanza pubblica. Per quanto di competenza rileva in primo luogo che la citata relazione tecnica omette di analizzare diversi articoli della Convenzione, tra i quali quelli contenenti norme di rilievo finanziario riguardanti redditi da lavoro (articolo 15) e da pensione (articolo 18), nonché compensi per cariche societarie (articolo 16), docenze (articolo 20) e attività formative (articolo 21). Fa presente che andrebbe quindi chiarito quali categorie di reddito siano suscettibili di rientrare tra le previsioni riguardanti gli "altri redditi" di cui all'articolo 22. Segnala che occorre peraltro acquisire elementi integrativi sui possibili effetti dell'articolo 16, che appare conferire il diritto a percepire le prestazioni pensionistiche al lordo delle imposte, rimanendo il soggetto sottoposto all'eventuale potestà impositiva delle autorità di Barbados. Analogamente va chiarito se gli articoli 10, 11, 12, 13 e 14 dell'Accordo, che prevedono esenzioni e trattamenti fiscali marcatamente agevolati, possano essere in grado - al di là dell'esiguità di casi precedenti segnalata dalla relazione tecnica - di determinare un incentivo a trasferire la residenza di persone fisiche e giuridiche dall'Italia a Barbados. Osserva, infine, che non vi sono ulteriori osservazioni di competenza.

Il sottosegretario MORANDO, in risposta alle osservazioni del relatore, precisa che la categoria "altri redditi" contemplata dal trattato, riguarda, sulla base del criterio uniforme adottato in sede OCSE, l'insieme dei redditi che residuano rispetto alle individuazioni per categoria di cui ai restanti articoli. Peraltro, assicura che tale categoria si presenta omogenea rispetto all'analoga componente reddituale definita dal Testo unico delle imposte sui redditi come "redditi diversi". Quanto ai redditi da pensione, conferma la necessità di attenersi ad un criterio di serie storiche, dal quale emerge una evidente esiguità dei casi di pensionati che optino per un trasferimento dall'Italia a Barbados. Da ultimo, sul tema dei dividendi e delle *royalties*, precisa che ad avviso del Governo non vi sono difficoltà di ordine finanziario, stante il divieto di tassazione concorrente previsto dal Trattato.

La senatrice **BULGARELLI** (M5S) ritiene non fugato il timore che la ratifica del Trattato comporti un rilevante incentivo al trasferimento di residenze fiscali e di capitali verso Barbados.

Il PRESIDENTE propone di rinviare la trattazione, in vista dell'elaborazione di una proposta di parere.

Il seguito dell'esame è dunque rinviato.

(2207) Ratifica ed esecuzione del Protocollo recante modifiche alla Convenzione tra la Repubblica italiana e la Repubblica delle Filippine per evitare le doppie imposizioni in materia di imposte sul

reddito e per prevenire l'evasione fiscale del 5 dicembre 1980, fatto a Manila il 9 dicembre 2013

(Parere alla 3ª Commissione. Esame. Parere non ostativo)

La relatrice [ZANONI](#) (PD) illustra il disegno di legge in titolo, segnalando, per quanto di competenza, che occorre acquisire conferma dal Governo che la modifica introdotta all'articolo 1 del Protocollo che aggiunge tra le "imposte considerate" anche l'IRAP non comporti un gettito negativo non considerato dalla relazione tecnica. Non vi sono ulteriori osservazioni da formulare sulla parte restante.

Il sottosegretario MORANDO conferma che non vi sono oneri stimati in relazione all'articolo 1 del Protocollo.

La RELATRICE propone dunque l'espressione di un parere non ostativo.

Verificata la presenza del prescritto numero di senatori, la proposta di parere, posta ai voti, risulta approvata.

(2498) Ratifica ed esecuzione dell'Accordo di cooperazione tra il Ministero dell'interno della Repubblica italiana e il Ministero degli affari interni della Repubblica di Azerbaijan, firmato a Roma il 5 novembre 2012, approvato dalla Camera dei deputati

(Parere alla 3ª Commissione. Esame. Parere non ostativo)

Il relatore [LANIECE](#) (Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE) illustra il disegno di legge in titolo, approvato dalla Camera dei deputati, segnalando, per quanto di competenza, che, preso atto delle modifiche apportate al testo dalla Camera dei deputati in recepimento del parere della V Commissione sui profili di copertura finanziaria, non vi sono ulteriori osservazioni da formulare.

Il sottosegretario MORANDO conferma l'assenza di profili critici dal punto di vista finanziario.

Il RELATORE propone dunque l'espressione di un parere non ostativo.

Verificata la presenza del prescritto numero di senatori, la proposta di parere, posta ai voti, risulta approvata.

(2499) Ratifica ed esecuzione del Memorandum d'Intesa sulla lotta alla criminalità tra il Governo della Repubblica italiana ed il Governo dello Stato del Qatar, fatto a Roma il 16 aprile 2012, approvato dalla Camera dei deputati

(Parere alla 3ª Commissione. Esame. Parere non ostativo)

Il relatore [LAI](#) (PD) illustra il disegno di legge in titolo, approvato dalla Camera dei deputati, segnalando, per quanto di competenza, che, preso atto dei chiarimenti forniti dal Governo e delle modifiche apportate al testo dalla Camera dei deputati in recepimento del parere della V Commissione sui profili di copertura finanziaria, non vi sono ulteriori osservazioni da formulare.

Il sottosegretario MORANDO conviene con il relatore.

Il RELATORE propone dunque l'espressione di un parere non ostativo.

Verificata la presenza del prescritto numero di senatori, la proposta di parere, posta ai voti, risulta approvata.

SUI LAVORI DELLA COMMISSIONE

Il PRESIDENTE ricorda che il Governo ha presentato al Senato il disegno di legge n. 2629, di conversione in legge del decreto-legge in materia di tutela del risparmio nel settore creditizio e n. 2630, di conversione in legge del decreto-legge recante proroga e definizione di termini. La Commissione programmazione economica bilancio sarà chiamata ad un'attività rilevante in sede consultiva, stanti il rilievo finanziario e l'ampiezza di contenuti dei testi normativi citati.

La senatrice [COMAROLI](#) (LN-Aut) avrebbe ritenuto preferibile un'assegnazione in Commissioni riunite sia del disegno di legge n. 2629 che n. 2630, infatti il primo disegno di legge contiene diverse norme di competenza della Commissione bilancio e ciò vale anche per il secondo disegno di legge che, peraltro, è stato spesso assegnato anche alla Commissione bilancio.

Il senatore [AZZOLLINI](#) (FI-PdL XVII) dichiara di condividere il rammarico espresso dalla senatrice Comaroli, e pur non volendo sollevare un conflitto di competenza, prega il Presidente di farsi carico presso la Presidenza del Senato, di tenere conto di tali sensibilità.

Il PRESIDENTE prende atto delle dichiarazioni del senatore Azzollini e della senatrice Comaroli, tuttavia ricordando che ogni qualvolta, in passato, gli aspetti ordinamentali del decreto-legge di proroga dei termini si sono rivelati preponderanti è stata disposta l'assegnazione in sede referente alla Commissione affari costituzionali. Inoltre, esprime l'opinione che la funzione di controllo sui profili di copertura del testo e degli emendamenti rappresenti un intervento particolarmente incisivo soprattutto nell'ambito di provvedimenti, come quelli richiamati, connotati da significativi investimenti di risorse pubbliche.

CONVOCAZIONE DI UNA ULTERIORE SEDUTA DELLA COMMISSIONE

Il PRESIDENTE avverte che la Commissione è ulteriormente convocata domani, mercoledì 11 gennaio 2017, alle ore 15.

La Commissione prende atto.

La seduta termina alle ore 15,50.

1.5. Trattazione in Assemblea

1.5.1. Sedute

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

Disegni di legge
Atto Senato n. 2499
XVII Legislatura

Ratifica ed esecuzione del Memorandum d'Intesa sulla lotta alla criminalità tra il Governo della Repubblica italiana ed il Governo dello Stato del Qatar, fatto a Roma il 16 aprile 2012

Titolo breve: *Ratifica Accordo Italia-Qatar lotta criminalità*

Trattazione in Assemblea

Sedute dell'Aula

Seduta

[N. 739 \(ant.\)](#)

12 gennaio 2017

Attività (esito)

Discussione generale

Autorizzata la relazione orale.

Il relatore di maggioranza svolge relazione orale.

Conclusa la discussione generale.

Trattazione articoli

Esame art. *da 1 a 4*.

Voto finale

Esito: **approvato definitivamente**

Votazione nominale a scrutinio simultaneo: favorevoli 146, contrari 28, astenuti 32, votanti 206, presenti 207.

1.5.2. Resoconti stenografici

1.5.2.1. Seduta n. 739 (ant.) del 12/01/2017

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

SENATO DELLA REPUBBLICA ----- XVII LEGISLATURA -----

739a SEDUTA PUBBLICA RESOCONTO STENOGRAFICO GIOVEDÌ 12 GENNAIO 2017 (Antimeridiana)

Presidenza del vice presidente GASPARRI

N.B. Sigle dei Gruppi parlamentari: ALA-Scelta Civica per la Costituente Liberale e Popolare: ALA-SCCLP; Area Popolare (Ncd-Centristi per l'Italia): AP (Ncd-CpI); Conservatori e Riformisti: CoR; Forza Italia-Il Popolo della Libertà XVII Legislatura: FI-PdL XVII; Grandi Autonomie e Libertà (Grande Sud, Popolari per l'Italia, Moderati, Idea, Euro-Exit, M.P.L. - Movimento politico Libertas): GAL (GS, PpI, M, Id, E-E, MPL); Lega Nord e Autonomie: LN-Aut; Movimento 5 Stelle: M5S; Partito Democratico: PD; Per le Autonomie (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE: Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE; Misto: Misto; Misto-Fare!: Misto-Fare!; Misto-Federazione dei Verdi: Misto-FdV; Misto-Insieme per l'Italia: Misto-IpI; Misto-Italia dei valori: Misto-Idv; Misto-Liguria Civica: Misto-LC; Misto-Movimento la Puglia in Più: Misto-MovPugliaPiù; Misto-Movimento X: Misto-MovX; Misto-Sinistra Italiana-Sinistra Ecologia Libertà: Misto-SI-SEL.

RESOCONTO STENOGRAFICO

[Presidenza del vice presidente GASPARRI](#)

PRESIDENTE. La seduta è aperta (ore 9,31).

Si dà lettura del processo verbale.

BERGER, segretario, dà lettura del processo verbale della seduta del giorno precedente.

PRESIDENTE. Non essendovi osservazioni, il processo verbale è approvato.

Comunicazioni della Presidenza

PRESIDENTE. L'elenco dei senatori in congedo e assenti per incarico ricevuto dal Senato, nonché ulteriori comunicazioni all'Assemblea saranno pubblicati nell'allegato B al Resoconto della seduta odierna.

Preannunzio di votazioni mediante procedimento elettronico

PRESIDENTE. Avverto che nel corso della seduta odierna potranno essere effettuate votazioni qualificate mediante il procedimento elettronico.

Pertanto decorre da questo momento il termine di venti minuti dal preavviso previsto dall'articolo 119, comma 1, del Regolamento (ore 9,37).

Deliberazione sul parere espresso dalla 1a Commissione permanente, ai sensi dell'articolo 78, comma 3, del Regolamento, in ordine al disegno di legge:

(2629) Conversione in legge del decreto-legge 23 dicembre 2016, n. 237, recante disposizioni urgenti per la tutela del risparmio nel settore creditizio (ore 9,37)

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca la deliberazione sul parere espresso dalla 1a Commissione permanente, ai sensi dell'articolo 78, comma 3, del Regolamento, in ordine alla sussistenza dei presupposti di necessità e di urgenza richiesti dall'articolo 77, secondo comma, della Costituzione, nonché dei requisiti stabiliti dalla legislazione vigente, per il disegno di legge n. 2629: «Conversione in legge del decreto-legge 23 dicembre 2016, n. 237, recante disposizioni urgenti per la tutela del risparmio nel settore creditizio».

Nel corso della seduta di ieri la 1a Commissione permanente ha espresso parere favorevole sulla sussistenza dei predetti presupposti e requisiti.

Successivamente, da parte del prescritto numero di senatori, è stato richiesto su tale parere il voto dell'Assemblea.

Poiché l'estensore del parere, senatore Mancuso, non intende intervenire, ricordo che potrà prendere la parola non più di un rappresentante per Gruppo, per non più di dieci minuti.

BRUNI (CoR). Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

BRUNI (CoR). Signor Presidente, in ordine al punto che stiamo discutendo, l'incostituzionalità dell'Atto Senato 2629, la posizione che esprimiamo come Gruppo non riguarda tutto il decreto-legge oggi in esame, poiché le disposizioni interessate dalle nostre censure di costituzionalità sono contenute esattamente negli articoli 20 e 21 del decreto-legge in conversione, che nella sostanza dispongono la modifica di taluni fondamentali aspetti della normativa vigente in materia di funzionamento del modello cooperativistico del credito fondato sulla cosiddetta democrazia economica, che è proprio il *modus operandi* delle banche di credito cooperativo, delle banche popolari e delle allora casse di risparmio. Si tratta di un modello radicalmente diverso da quello tipico degli istituti di credito organizzati nella forma societaria delle società per azioni, il cui principio fondante (un'azione, un voto) è opposto alla democrazia economica tipica del credito cooperativo, che si fonda sul principio del cosiddetto voto capitaro (un uomo, un voto).

Le summenzionate disposizioni del decreto-legge noto come salva MPS, nel prevedere un eventuale ed ipotetico intervento statale a sostegno di banche a struttura cooperativa in difficoltà - ovviamente lo prevedono in termini generali e non certo per il caso MPS - ne modificano (e qui viene la norma che noi censuriamo) gli aspetti essenziali, ad esempio tramite la sostituzione del voto capitaro con quello per azione, o anche modificando l'accesso alla compagine sociale in deroga alle disposizioni di cui agli articoli 2527 e 2528 del codice civile.

Tali interventi, pur essendo rivolti a tutelare l'eventuale investimento statale - come evidenziato nella relazione introduttiva, in cui si sostiene che gli istituti della cosiddetta democrazia economica non sono idonei a garantire quell'investimento - sono, a nostro avviso, palesemente incostituzionali.

È noto a questa Assemblea, infatti, che lo strumento della decretazione d'urgenza debba contenere misure di immediata applicazione, così come statuito dal comma 3 dell'articolo 15 della - più volte citata - legge n. 400 del 1988, pacificamente considerata di rango costituzionale. È evidente che tali interventi siano tutt'altro che di immediata applicazione, sostanziano invece una riforma organica del credito cooperativo, con il pretesto dell'ipotetico intervento statale. Questo tema è all'esame del Parlamento e anche del dibattito politico da mesi e mesi: il Governo cerca di introdurre in pillole questo tipo di riforma del credito cooperativo, strada percorsa dal Governo Renzi con la riforma delle banche popolari recentemente già censurata dalla Corte costituzionale.

È ormai consolidata la giurisprudenza della Corte, secondo la quale un decreto-legge che contenga

norme, quali quelle di cui agli articoli 20 e 21, non immediatamente applicabili, configura un vizio di eccesso di potere del legislatore governativo; segnalerei in questo senso la sentenza n. 22 del 2012 della Corte costituzionale. Tale pronuncia conferma l'attenzione della Corte, che duplica quella del precedente Capo dello Stato, circa il corretto uso del decreto-legge come fonte del diritto e strumento di governo, affinché il ricorso ad esso non trasmodi in eccesso di potere per sviamento dalla causa tipica di tale strumento, di cui all'articolo 77 della Costituzione.

Per cogliere la pregnanza della giurisprudenza della Corte in materia di decretazione d'urgenza, che con questa pronuncia si consolida ulteriormente in termini univoci nella direzione di evidenziare i limiti formali e sostanziali a tale potere, non è irrilevante come la stessa Corte abbia evidenziato il fatto che il decreto-legge si collochi come fonte del diritto in quanto frutto primario di una scelta dell'Esecutivo e non del Parlamento. Per tale ragione la Costituzione ne ha circoscritto l'adottabilità tanto alle circostanze di fatto di cui all'articolo 77, secondo comma, della Costituzione, quanto nell'ambito dei limiti formali che qualificano la forma di governo in vigore, che si impernano sul rilievo del procedimento legislativo ordinario presso le Camere, quale sede ordinaria per la posizione del diritto primario, soprattutto quando esso rechi discipline di tipo ordinamentale.

Questi, limitatamente agli articoli 20 e 21, sono i motivi salienti che ci spingono a sostenere e ribadire la fondatezza dei rilievi di incostituzionalità in quelle parti già indicate, come previsto dall'articolo 78, comma 3, del Regolamento, che dispone che si possa segnalare l'incostituzionalità anche solo di alcune parti di un decreto-legge in conversione. In questo senso va il nostro intervento a sostegno dei rilievi di incostituzionalità mossi al decreto. *(Applausi dal Gruppo CoR).*

TOSATO (*LN-Aut*). Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

TOSATO (*LN-Aut*). Signor Presidente, anche noi sosteniamo i presupposti di incostituzionalità di questo decreto-legge e muoviamo queste osservazioni basandoci su un'argomentazione molto semplice. Il Governo negli ultimi tempi ha varato tutta una serie di provvedimenti (definiti decreti salva banche, salva risparmio eccetera) con trattamenti evidentemente diversi rispetto ad azionisti e obbligazionisti delle banche coinvolte. Ci sono stati dei primi provvedimenti nel novembre del 2015 che tendevano a salvare - così è stato detto - quattro banche in grave dissesto. In realtà azionisti e obbligazionisti non sono stati assolutamente tutelati, ma anzi sono stati privati di tutti i loro risparmi, nel decreto-legge successivo non c'è stato un atteggiamento risolutivo tendente a indennizzarli rispetto al malto e ora con questo nuovo provvedimento si pone in essere un trattamento ancora diverso nei confronti di risparmiatori, azionisti e obbligazionisti del Monte dei Paschi di Siena.

Noi onestamente riteniamo che debba esserci equità di trattamento nei confronti di risparmiatori di banche coinvolte in dissesti finanziari e che inoltre si renda necessario l'accertamento delle responsabilità (e su questo si dovrà muovere la Commissione d'inchiesta, che speriamo venga finalmente varata); non è tuttavia costituzionalmente sostenibile che ci siano azionisti o obbligazionisti di alcune banche che hanno perso tutti i loro risparmi, altri che vengono parzialmente indennizzati, altri che vengono tutelati con formule nuove e innovative come quelle contenute nel decreto-legge con il quale si chiede nuovamente un intervento d'urgenza del Parlamento. Ci deve essere equità: è uno dei requisiti fondamentali della nostra Costituzione nei confronti dei cittadini che, trovandosi in situazioni analoghe, devono essere tutelati in identico modo.

Ci sembra quindi evidente, palese e chiaro da tutti i punti di vista che non ci siano i presupposti di costituzionalità per questo ennesimo decreto-legge che dimostra esclusivamente l'improvvisazione continua esistente a livello governativo nel cercare di affrontare un tema fondamentale e molto delicato come quello della tutela del risparmiatore. Nell'azione di governo regna invece esclusivamente una confusione totale, che ha avuto effetti devastanti rispetto al rapporto di fiducia tra risparmiatori e banche. Oggi nel nostro Paese tutti i cittadini italiani hanno la certezza che i propri risparmi, i risparmi di una vita, non sono al sicuro rispetto ad errori o addirittura a crimini commessi da coloro che hanno responsabilità nella gestione degli stessi. Se l'attuale Governo andrà avanti in questo modo, credo dovrà varare nuovi provvedimenti salva-banche e salva-risparmi a tutela di altri

istituti creditizi, con provvedimenti nuovi e improvvisati, che non avranno niente di equo e soprattutto di uniforme rispetto ai provvedimenti precedenti.

Chiediamo uniformità di trattamento e una tutela per risparmiatori, azionisti e obbligazionisti che sia omogenea in ogni caso. Non ci possono essere trattamenti di serie A o di serie B; la Costituzione non lo permette e per questo chiediamo naturalmente un voto del Parlamento che prenda atto di questa situazione ormai fuori controllo per responsabilità precise del Governo precedente e di quello attuale (che ne è una fotocopia), e che non sa più dove andare a parare. Ogni provvedimento è frutto di improvvisazione e non rappresenta mai una soluzione dei reali problemi, che hanno fatto sì che i risparmiatori fossero abbandonati a sé stessi, in balia degli eventi, senza alcuna certezza e con un'unica grande preoccupazione, cioè che i risparmi di una vita possano essere cancellati nel giro di una notte con un decreto-legge che non salva certamente i loro risparmi, ma che può salvare gli istituti bancari e che cerca di coprire le responsabilità di chi ha determinato queste situazioni in un crescendo ormai intollerabile.

Mi auguro che il Parlamento prenda atto di questa situazione ormai fuori controllo e voti una incostituzionalità che è evidente, palese, certa e deve essere semplicemente ratificata con il voto del Parlamento. (*Applausi dei senatori Stucchi e Bonfrisco*).

[DE PETRIS](#) (*Misto-SI-SEL*). Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

DE PETRIS (*Misto-SI-SEL*). Signor Presidente, come abbiamo già sostenuto i giorni scorsi in Commissione affari costituzionali, noi riteniamo che il decreto-legge varato dal Governo non abbia i presupposti di necessità e urgenza. Sembra quasi paradossale quello che sto dicendo, ma in realtà il Governo è intervenuto - vogliamo sottolineare questo aspetto - in modo tardivo su una situazione che era sotto gli occhi di tutti da moltissimo tempo. Quindi ci troviamo di fronte quasi ad un paradosso: vi sono una necessità e una urgenza accertate e stabilite per dar vita al decreto-legge, ma lo stesso viene emanato a scoppio ritardato. Abbiamo voluto definirla inerzia, ma potremmo usare parole anche più pesanti per sottolineare e stigmatizzare l'atteggiamento tenuto dal Governo e quindi le scelte che ha compiuto ritardando questo intervento.

Ora, è inutile nascondersi dietro parole roboanti come quelle riportate nel titolo del decreto-legge, cioè «disposizioni urgenti per la tutela del risparmio nel settore creditizio». In realtà, ciò che non viene pienamente garantito dal decreto al nostro esame è proprio la tutela del risparmio e dei risparmiatori.

Ovviamente, quando il decreto arriverà in Aula affronteremo nella pregiudiziale di costituzionalità anche alcuni aspetti e alcune misure in esso contenute, che risultano dubbi dal punto di vista costituzionale. Innanzi tutto ci troviamo di fronte ad un trattamento diverso dei risparmiatori rispetto ad altri decreti che sono intervenuti sulle crisi bancarie di altri istituti, quindi è evidente a tutti che vi è una violazione piena del principio costituzionale di eguaglianza e del principio della tutela del risparmio così come ci vengono consegnati dalla nostra Costituzione.

Ritornando all'argomento precedente, cioè all'inerzia del Governo e quindi all'intervento tardivo sulla vicenda MPS, il Governo Renzi ha teso ad edulcorare la situazione bancaria italiana con messaggi rassicuranti. Nel corso di tutta la lunghissima campagna referendaria, quindi per buona parte dell'anno trascorso, noi abbiamo ascoltato reiterate assicurazioni da parte del Governo, e in particolare del Ministro dell'economia Padoan, relative alla solidità indiscussa (così veniva definita dal Ministro e per la verità queste stesse affermazioni le ha ribadite qualche giorno fa) del sistema bancario italiano, nonostante si fosse in presenza del *default* di quattro istituti di credito e soprattutto della vicenda del Monte dei Paschi di Siena.

Ora dovremo occuparci delle scelte operate con il decreto-legge del 23 dicembre, sul quale dovremo intervenire nel merito. Auspichiamo pure che con l'approvazione di una serie di emendamenti si possa arrivare a scelte d'intervento molto chiare da parte del Governo, magari, come noi sosteniamo, arrivando anche alla nazionalizzazione del Monte dei Paschi. Il problema che ci troviamo di fronte, come dicevo, è che anche davanti ad alcuni fatti inoppugnabili, come per esempio il risultato degli

stress test del 29 luglio eseguiti dalla Banca centrale europea e dalla Commissione europea, che nei confronti di tale istituto bancario disegnavano uno scenario avverso in cui il patrimonio addirittura risultava negativo del 2,23 per cento (il che significa una sforbiciata al risparmio della banca da parte della BCE per ben 13 miliardi di euro), il Governo Renzi ha voltato la testa dall'altra parte, preferendo continuare la battaglia referendaria ed evitando di affrontare nodi molto seri come quelli della situazione del Monte dei Paschi.

Se si fosse invece intervenuti sei mesi fa, si sarebbero impiegate certamente molte meno risorse e gli attuali 20 miliardi di euro dei contribuenti italiani che sono stati stanziati (e non è detto neanche che siano sufficienti) si sarebbero potuti utilizzare più utilmente per investimenti sui problemi iperurgenti di questo Paese (penso alle questioni del lavoro, alle questioni delle emergenze che ci siamo trovati di fronte, come il terremoto, e agli interventi per la povertà).

Invece ci troviamo di fronte ad una risposta a questo punto assolutamente tardiva. Non solo, ma all'interno di questo decreto-legge vi è una serie di provvedimenti che avranno effetto e applicazione molto più tardi; quindi anche i presupposti di cui all'articolo 77 della Costituzione, dal nostro punto di vista, non sono stati rispettati.

Oltretutto, la risposta del Governo sembra ancora una volta sempre più incentrata sul salvataggio delle banche (e magari, nel caso specifico, del MPS), senza porre al centro la vera questione che è di fronte a noi, cioè un'azione di tutela incondizionata dei risparmiatori e dei lavoratori delle banche, che ora sono sempre più esposti. Nel decreto-legge stesso manca assolutamente un seppur minimo accenno alle responsabilità che ci hanno portato alla situazione attuale; responsabilità da cui non risultano certamente esenti esponenti del precedente e dell'attuale Governo, che non hanno saputo agire con la necessaria tempestività al fine di tutelare il risparmio.

Ieri abbiamo assunto la decisione di estendere l'urgenza a tutti i disegni di legge che propongono l'istituzione di una Commissione d'inchiesta su questa vicenda e noi auspichiamo che si arrivi al più presto ad approvare l'istituzione di tale Commissione. Infatti, un'altra questione grave che è sotto gli occhi di tutti e che necessita di un intervento già con questo decreto-legge è ad esempio l'operazione trasparenza, volta a rendere finalmente noto, non solo al Parlamento, ma a tutti i cittadini e soprattutto ai risparmiatori, le responsabilità degli amministratori e tutti i debitori insolventi, soprattutto i grandi debitori. Il 78 per cento di queste sofferenze sono appunto legate alla concessione di prestiti superiori a 250.000 euro. Credo che questa sia un'altra delle questioni che sono di fronte a noi e su cui bisognerebbe intervenire immediatamente. Annunciamo, tra l'altro, anche la presentazione di un emendamento a questo decreto-legge proprio sulla trasparenza, perché tutti gli italiani hanno il diritto di conoscere i nomi di tutti i maggiori debitori insolventi. Questo ha molto a che fare anche con i presupposti di costituzionalità, perché è evidente a tutti che rischiamo di trovarci di fronte a trattamenti diversi e quindi ad una tutela non adeguata soprattutto dei piccoli risparmiatori.

Il profilo di costituzionalità è pertanto molto discutibile, così come noi ribadiamo che è assolutamente discutibile che ancora una volta si sia utilizzato un decreto-legge sulla base dei requisiti di necessità ed urgenza di cui all'articolo 77 della Costituzione quando gli stessi si erano manifestati già nell'anno precedente, e che siano inoltre inserite all'interno del decreto norme che troveranno invece un'applicazione non immediata e che hanno tutto il sapore di un ulteriore intervento di riforma.

Per questo motivo, confermiamo il nostro giudizio negativo sulla sussistenza dei presupposti di costituzionalità di questo decreto-legge.

[BOTTICI \(M5S\)](#). Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

[BOTTICI \(M5S\)](#). Signor Presidente, vorrei ripercorrere brevemente la storia: i requisiti di necessità e urgenza derivano da alcuni fatti compiuti dal precedente Governo e dall'attuale. Partiamo dal recepimento nel novembre 2015 della direttiva BRRD (Bank recovery and resolution directive), il cosiddetto *bail in*; nel contempo, il Governo Renzi emette un decreto-legge per la risoluzione di quattro banche. Noi, in quel frangente, avevamo già intuito la necessità di un intervento pubblico

perché avevamo capito che, anche se le quattro banche non erano riconosciute come sistemiche, le loro vicende avrebbero portato comunque a un peggioramento della fiducia dei cittadini italiani nel nostro sistema bancario. La questione però non riguarda solo i cittadini italiani, perché molto spesso in quest'Aula si sente parlare di investitori esteri. Anche questi, vedendo che l'Italia non riesce a gestire il sistema bancario italiano, ossia quel tessuto che dovrebbe far crescere l'economia e i cittadini stessi, potrebbero avere qualche dubbio sull'investirci.

Noi avevamo pertanto chiesto di mettere subito in chiaro quali erano le procedure che si potevano effettuare attraverso la direttiva BRRD per intervenire pubblicamente. C'è stato risposto che non era possibile. È stato così emanato il decreto-legge del novembre 2015 e chi ha pagato per questo decreto sono solo i piccoli risparmiatori. Quest'Assemblea diceva che non si trattava di piccoli risparmiatori, ma di investitori. Però, a un certo punto, la maggioranza si è resa conto che forse avevamo ragione noi e che i piccoli risparmiatori sono stati truffati. Si pensa, quindi, a un indennizzo forfetario, ma quando si parla di indennizzo vuol dire che c'è una colpa perché non lo si riconosce se non c'è una colpa dall'altra parte.

Tralascio la questione degli arbitrati, che solo oggi siete riusciti a fare dopo un anno che dovevano essere pronti, per soffermarmi sul tema dell'indennizzo forfetario che il Governo decide di riconoscere nella misura dell'80 per cento a questi piccoli risparmiatori che si sono visti scippare i propri risparmi. Nel prosieguo interviene tutta la questione del *referendum* sulla riforma costituzionale e, a luglio 2016, escono i risultati degli *stress test*. Noi sapevamo già in anticipo che il Monte dei Paschi di Siena non avrebbe retto agli *stress test*, perché il percorso degli ultimi anni della banca aveva comunque evidenziato una mancanza di patrimonio e di liquidità; infatti, il titolo stava crollando. Al Governo però non interessava rimettere in piedi il sistema bancario: gli serviva solo un'arma di ricatto. Infatti, nella Toscana, Siena è la provincia in cui vince il sì (lo dico solo per chiarire alcune questioni) e la stessa cosa avviene ad Arezzo: sono le due città in cui le due banche operano. (*Applausi della senatrice Paglini*). Si arriva al *referendum* e si perde, ma la questione della Monte dei Paschi era già nota; non c'era però la necessità e urgenza in quel momento perché tanto si aspettava.

Si arriva al 23 dicembre, l'antivigilia, e scatta la necessità di adottare il decreto-legge in cui si stabiliscono delle procedure. Il decreto-legge in oggetto, infatti, stabilisce delle procedure attraverso le quali le banche possono chiedere il sostegno pubblico. Se si fosse trattato solo della determinazione delle procedure, lo si sarebbe potuto adottare anche prima. E invece no, si aspetta il 23 dicembre.

La necessità e l'urgenza non sono però rispettate dal Parlamento, in quanto non ci si mette subito al lavoro per capire, esaminare e arrivare poi alla conversione del decreto-legge in un testo giusto, ma si sta in vacanza fino al 10 gennaio. Quindi, nei giorni passati il decreto-legge, che si sarebbe potuto discutere nelle Assemblee parlamentari, viene tenuto fermo.

Nel decreto-legge in oggetto non ci sono solo gli aspetti che poco fa i miei colleghi hanno evidenziato, ma c'è proprio un errore di fondo: mi riferisco a questo Governo, che negli ultimi anni non è stato in grado di riportare il Paese Italia al lustro che aveva un tempo. L'unica necessità che vedo in questo Paese sono le vostre dimissioni. (*Applausi delle senatrici Bulgarelli e Paglini*). Infatti, con il vostro rattoppare un sistema bancario avete fatto di questo il Paese il Paese delle urgenze, visto che ora sono in urgenza non solo il sistema bancario, anche ma il territorio e l'occupazione.

Il disegno di legge sull'istituzione di una Commissione di inchiesta sul dissesto finanziario dell'istituto di credito Monte dei Paschi di Siena è incardinato in Commissione da molto tempo, ma nessuno vedeva la necessità e l'urgenza di portarne a termine l'esame. Nella Commissione di inchiesta sul Monte dei Paschi istituita dalla Regione Toscana noi chiedemmo che l'elenco dei debitori fosse pubblico, perché loro i nomi li facevano. Tuttavia, il Parlamento non vedeva assolutamente la necessità e l'urgenza di dare delle risposte ai cittadini.

Mi chiedo una cosa. Quando si adottano i decreti-legge questo Governo pensa alla necessità e all'urgenza del Paese, oppure alla propria necessità e urgenza di rimanere al suo posto per continuare a coprire quelle amministrazioni bancarie e quella parte politica che ha influito su tutte le banche italiane? Infatti, ricordo che non c'è solo il Monte dei Paschi di Siena, ma esistono anche le quattro

banche salvate lo scorso anno, la Banca Popolare di Vicenza, Veneto Banca, Banca Carige, la Cassa di risparmio di San Miniato e le banche di credito cooperativo.

Abbiamo tutto il sistema bancario all'aria e questa responsabilità ce la dobbiamo assumere tutti, perché negli ultimi quattro anni in qualche modo abbiamo cercato di farvi riprendere il contatto con il territorio. Forse non siamo stati abbastanza incisivi o forse voi siete troppo sordi, ma questo decreto-legge non è necessario e urgente. I presupposti erano altri e voi siete arrivati qui per la vostra negligenza e incapacità nel ricoprire questi posti di comando. *(Applausi dal Gruppo M5S. Commenti dal Gruppo PD).*

[MALAN](#) (FI-PdL XVII). Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

MALAN (FI-PdL XVII). Signor Presidente, signori rappresentanti del Governo, colleghi, senza nulla togliere all'autorevolissima presenza di Ministri, Vice ministri e Sottosegretari, mi sarei aspettato oggi la presenza del ministro Pier Carlo Padoan, anzitutto - ma non solo - perché su questo decreto-legge c'è la sua firma. Colgo peraltro l'occasione per dire che l'altra firma è del presidente del Consiglio Gentiloni, cui vanno gli auguri di pronta guarigione miei e del Gruppo Forza Italia. Ripeto: non solo per la firma che ha apposto il Ministro dell'economia a questo decreto, ma per quanto ha dichiarato nel corso degli scorsi mesi e anni sulla situazione del Monte dei Paschi: dichiarazioni ampiamente rassicuranti e trionfistiche che sono state peraltro riassunte, durante una trasmissione dell'8 gennaio scorso, in alcuni minuti di servizio che sono apparsi come un florilegio delle sue dichiarazioni del tutto rassicuranti sulla situazione del Monte dei Paschi.

Per tacere di quanto l'ex presidente del Consiglio Renzi ha detto più volte, in particolare un anno fa, il 22 gennaio 2016: il Monte dei Paschi è risanato, ora investire è un affare. Forse avrebbe dovuto far seguire queste dichiarazioni dalla consueta formuletta: "la presente non costituisce sollecitazione al risparmio o all'investimento su questi titoli". Infatti, un bancario che facesse un'affermazione di questo genere, senza precisare quanto ho sopra specificato, rischierebbe sanzioni penali. Invece abbiamo un ex Presidente del Consiglio che ha detto di investire in questa banca e chi ha investito si è ritrovato il capitale ridotto più o meno del 90 per cento.

Pertanto, quanto dico non è solo strumentale a parlare di fatti passati, le cui conseguenze, in realtà, sono pienamente presenti in questo decreto, ma sottolinea il primo difetto di questo decreto e cioè che giunge tardivo. Se fosse giunto per tempo, anziché essere preceduto da rassicurazioni false e pericolosamente fuorvianti, anziché 20 miliardi di euro sarebbe stata necessaria una somma molto inferiore.

Un articolo di Marcello Esposito su «la Repubblica», non proprio un giornale antigovernativo, ricordava qualche giorno fa che, negli ultimi sei mesi, il Monte dei Paschi ha perso 14 miliardi di depositi, una parte dei quali ora deve essere messa dallo Stato, cioè dal contribuente, con questo decreto-legge. È molto grave che sia stato fatto passare tutto questo tempo.

Un altro aspetto di strategia riguardante le banche, delle quali pure il Governo si è abbondantemente occupato (ricordo che ha ritenuto prioritario fare un intervento, assai discutibile, sulle banche popolari, anziché intervenire là dove c'era il problema), è in generale l'irrigidimento delle norme sulle banche, che sono state messe in ulteriore difficoltà perché molti depositanti sono fuggiti e non solo dal Monte dei Paschi, con il risultato che la crisi si è ulteriormente aggravata. Questo è stato veramente uno sbaglio strategico e di terapia.

Inoltre, l'accoglimento eccessivamente affrettato e non sufficientemente spiegato del famoso meccanismo del *bail in* ha fatto sì che molti, specialmente dalle banche che avevano il sentore di qualche difficoltà, siano fuggiti. Il risultato è che le banche che già erano in difficoltà sono finite in grave difficoltà e ora tocca al contribuente ripararle: davvero un errore gravissimo che dimostra l'insufficienza fondamentale della politica bancaria del Governo precedente e, per quanto di competenza, del Governo presente. Ecco perché avrebbe dovuto essere presente il Ministro dell'economia, che invece forse sta facendo qualche altra dichiarazione per indurre in errore altri

risparmiatori.

Vi è un altro problema in questo decreto. Tutti ora diranno come dovrebbe essere modificato; ricordo però che, senza il voto che il Gruppo di Forza Italia ha dato (non certo da solo, ma assieme ai Gruppi di maggioranza), un voto che ci siamo presi la responsabilità di accordare e che consente uno scostamento dal pareggio di bilancio, oggi non potremmo parlare di alcun decreto: né di un decreto-legge bello, né di un decreto-legge brutto o di un decreto-legge che piaccia all'uno o all'altro, perché senza quel voto questo decreto-legge non si potrebbe fare. I risparmiatori sarebbero comunque gravemente danneggiati nei loro risparmi e la crisi potrebbe estendersi, con effetto domino, ad altre banche e ad altre realtà del nostro Paese. Pertanto, questo va ricordato.

L'atteggiamento di responsabilità del Gruppo Forza Italia ha contribuito a far sì che oggi possiamo parlare di un decreto. Modificarlo in meglio o in peggio sarà poi compito, in parte, del Governo che, purtroppo, non ha ritenuto di consultare coloro che si sono coinvolti in questa presa di responsabilità e, in parte, del lavoro che faremo in queste settimane.

Ricordo, però, che trattandosi di decreto-legge, nel frattempo esso è in vigore. Pertanto, se ci sono degli errori, essi si riflettono fin da ora nella realtà e sarà difficile correggerli.

Un altro problema di questo decreto è la disparità di trattamento con le altre banche che si sono trovate in difficoltà; una disparità molto grave, denunciata, per esempio, dal sindaco di Arezzo Alessandro Ghinelli, il quale ha sottolineato come il precedente decreto sulle banche abbia creato gravi difficoltà (in particolare, egli si riferiva alla realtà della sua città). Poi, però, oggi ci si trova ad erogare somme molto più alte per salvare il Monte dei Paschi.

Noi sappiamo dai dati che, nel caso delle quattro banche salvate precedentemente, i risparmiatori sono stati ristorati per ora soltanto per il 10 per cento delle somme che avevano impegnato; qui parliamo di somme percentuali molto più alte.

Intanto, è una ingiustizia in sé. In secondo luogo, la situazione può dare luogo a dei ricorsi per evidente vizio di costituzionalità a fronte dell'articolo 3 della Costituzione, che prevede l'eguaglianza tra i cittadini e, pertanto, espone anche lo Stato al rischio di dover tirare fuori altri soldi per situazioni che in questo decreto-legge non sono contemplate. Peraltro, qui non parliamo delle solite cifre che riempiono i giornali, soprattutto quando si parla degli organi costituzionali. Si voleva fare una riforma radicale della Costituzione per risparmiare 50 milioni, e poi qui si parla di 20 miliardi come se fossero noccioline; 20 miliardi che rischiano di aumentare con questa disparità di trattamento. Pertanto, questo è un difetto davvero notevole del provvedimento in oggetto, che bisognerà sicuramente prendere in esame.

Altro problema fondamentale di questo decreto-legge è che in esso non vi è traccia di misure che impongano al Governo di rendere conto di come questa somma verrà impiegata. Si parla di 20 miliardi di euro che escono subito dal bilancio dello Stato, con una formula curiosa. Mentre, ordinariamente, quando c'è un fondo di garanzia l'uscita per il bilancio dello Stato avviene quando questa garanzia deve davvero intervenire. Qui, invece, i 20 miliardi escono subito, e quindi aumenta il debito pubblico con tutte le conseguenze anche sulla strategia finanziaria del nostro debito, e poi il Governo li utilizzerà.

Noi sappiamo che la cifra relativa al Monte dei Paschi sarà compresa fra i sei (speriamo) e gli otto (temiamo) miliardi, ma gli altri? È assolutamente necessario che venga introdotto un meccanismo in questo decreto, con degli emendamenti, perché deve esserci, da parte del Governo, il dovere, con garanzie precise, di riferire su come vengono utilizzate queste somme.

La maggior parte di queste norme sono deroghe: non a norme secondarie, ma al codice civile e ad aspetti fondamentali contenuti nelle leggi di settore. Tali deroghe peraltro vengono in gran parte lasciate alla discrezionalità di scelte che dipendono dal Governo o vengono compiute direttamente dal Governo. La situazione di emergenza impone almeno in parte queste scelte, ma è fondamentale che il Governo ne riferisca e ne spieghi i criteri.

Un altro aspetto che vogliamo sottolineare è che è necessario introdurre (e riteniamo questa la sede più

opportuna) norme che impongano di rivelare i nomi e le identità di società o di privati che siano grossi debitori insolventi delle banche, che poi vengono aiutate a spese del cittadino. I dipendenti dello Stato, gli eletti dal popolo devono rendere conto dettagliatamente di quanto prendono. Lì parliamo di decine di migliaia di euro. Poiché qui parliamo di miliardi, sarà bene essere almeno altrettanto rigorosi.

Allo stesso tempo, non possiamo dimenticare che se ci sono stati dei prestiti la cui restituzione è in sofferenza, vi è anche qualcuno che questi prestiti li ha concessi e che è più colpevole, perché ancora più responsabile. Di questo sarebbe bene avere contezza.

Non è possibile, ad esempio, che in questo decreto si stabilisca che si diano per truffati tutti coloro che hanno comprato delle obbligazioni subordinate - e questo è anche opinabile - senza che però ci sia il truffatore. Se lo Stato deve intervenire a rifondere coloro che hanno comprato dei titoli che, seguendo il codice civile, oggi hanno perso moltissimo del loro valore, si assume che questo titolo era una truffa; se però c'è il truffato e se si prevede che lo Stato debba rifondere il truffato, ci deve essere il truffatore.

Su questo punto bisogna fare chiarezza e per questo esprimeremo un voto di astensione, come nelle votazioni preliminari che ci sono state per l'istituzione di una Commissione di inchiesta sulle banche in crisi, dichiarando la nostra buona volontà nei confronti dello sforzo che viene compiuto per salvare i risparmiatori, ma esprimendo al contempo tutte le nostre perplessità sulle carenze di questo decreto, la prima delle quali è la sua tardività, che lo ha reso notevolmente più costoso. *(Applausi dal Gruppo FI-PdL XVII. Congratulazioni).*

[BARANI](#) (ALA-SCCLP). Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

[BARANI](#) (ALA-SCCLP). Signor Presidente, il nostro Gruppo già ieri si era espresso a favore della proposta di istituire una Commissione d'inchiesta sul dissesto finanziario dell'istituto di credito Monte dei Paschi di Siena, che ovviamente è l'oggetto della conversione del decreto-legge recante disposizioni urgenti per la tutela del risparmio nel settore creditizio. Troppe vicende che hanno riguardato quell'istituto sono ancora avvolte nel mistero, compreso l'apparente suicidio (ma poi è stato veramente così?) di un dirigente precipitato da Rocca Salimbeni. Nell'illustrazione, anche ieri, delle varie proposte di modifica avanzate dai colleghi alla proposta di legge sono elencati alcuni episodi che tornano di attualità con questo decreto e che vanno citati, ma la vicenda è molto più complessa. Riguarda legami che risalgono ad un tempo ancora più lontano e che hanno investito l'intero gruppo dirigente del Partito comunista, poi PDS, DS ed ora PD tanto a livello locale che nazionale. Alcune operazioni, infatti non potevano essere poste in essere se non vi fossero state complicità diffuse che hanno investito lo stesso Esecutivo, quando appunto quel partito aveva responsabilità di governo. Non posso dimenticare quel famoso atto d'indirizzo, che è la pietra miliare, il peccato originale - cosa unica nella storia di via XX Settembre - quando il Ministro del tesoro - Vincenzo Visco - intervenne pesantemente per indirizzare la nomina del nuovo presidente dell'istituto nella persona di Giuseppe Mussari: unico non senese ad assumere quella carica che nei 500 anni precedenti era spettata di diritto ad un cittadino del luogo.

Quando ieri ci siamo tutti espressi a favore dell'istituzione della Commissione d'inchiesta, quindi, era per riuscire a scrivere e a portare fuori dalle mura del Granducato una narrazione rimasta fin troppo nell'ombra, o forse sarebbe meglio dire sotto maglietta.

Si illumineranno le manovre iniziate fin dagli anni Settanta ad opera di personaggi poco noti al grande pubblico, ma non alla nomenclatura di quel partito. Fu Silvano Andriani, uno dei consiglieri della banca, a far conoscere, a Roma, le potenzialità di un istituto che, negli anni precedenti, aveva avuto solo un'importanza locale. Silvano Andriani, prima di essere eletto come senatore, era stato il segretario del CESPE: chi ha i capelli bianchi come me ricorda che era il centro studi di politica economica del Partito comunista. Un vivaio di giovani quadri dove almeno due ministri attuali - Pier Carlo Padoan e Claudio De Vincenti - compivano i primi passi. Questo per dimostrare quanto sia lunga la tela di quella storia.

Né mi soffermo sulle vicende più recenti che questo decreto ben esplicita. Negli ambienti finanziari si

parla, con insistenza, di un possibile scambio, a livello europeo. La Commissione che chiude un occhio sulle misure di salvataggio predisposto, in aperta violazione delle norme del *bail in* per evitare di accendere i fari sul vero grande malato d'Europa, vale a dire la Deutsche Bank con il suo carico di derivati, la cui valutazione è stata lasciata alla discrezionalità della stessa banca, mentre alcune operazioni di mercato sono state valutate in modo improprio per rafforzare la sua consistenza patrimoniale. Già questo accenno dimostra come il problema degli assetti del sistema bancario italiano vada ben oltre il caso del Monte dei Paschi di Siena.

Ecco perché in questo momento voteremo contro il decreto in esame: ne riteniamo una dimostrazione - se mai ce ne fosse bisogno - la richiesta avanzata dal presidente dell'ABI, cioè quella di rendere noto il nome dei primi cento debitori che non hanno proceduto al rimborso dei debiti contratti e che di conseguenza hanno alimentato i *non performing loans*, che rappresentano la palla al piede dell'intero sistema bancario italiano. Diceva un mio collega di Gruppo, il senatore Milo, che bisognerebbe nazionalizzare le imprese che hanno preso i soldi dallo Stato e non li hanno restituiti, non dare i soldi al Monte dei Paschi per coprire questi buchi che hanno creato dolosamente.

I problemi lievitano nel disinteresse generale: vorrei ricordare che già nel 2012, ben cinque anni fa, in un rapporto del Fondo monetario italiano sulla stabilità finanziaria si indicava con grande preoccupazione che le banche italiane avevano crediti in sofferenza per un valore che le collocava al terzo posto nella classifica internazionale, subito dopo la Grecia e l'Irlanda. Si tratta di una denuncia che evidentemente non ha scosso chi invece doveva preoccuparsi.

Queste sono solo alcune ragioni per dimostrare la necessità di estendere il presente decreto a tutto il sistema bancario, non solo al Monte dei Paschi. Troppe cose rimangono misteriose, a partire da una vigilanza, quella della Banca d'Italia, che ha operato con discrezionalità e intermittenza: feroce con alcune piccole banche - ne cito una, il Credito cooperativo fiorentino - ma del tutto comprensiva e ovviamente complice in tutte le altre situazioni, compreso il Monte dei Paschi di Siena, al punto da determinare i risvolti di carattere giudiziario poi terminati con un non luogo a procedere.

Nella nostra proposta, quindi, oggi riteniamo che il nostro obiettivo coincida con quello indicato dal presidente dell'ABI: rendere noti i nomi dei grandi profittatori di una risorsa come il risparmio, specificatamente tutelato dall'articolo 47 della nostra Costituzione. Ecco perché il nostro voto sarà contrario, proprio perché il testo non rispetta quest'articolo 47. Dobbiamo separare le mele marce (poche) da quelle buone (tante) per evitare possibili contagi e contaminazioni. Siamo infatti convinti che la maggior parte delle banche italiane sia solida e in grado di svolgere la sua funzione essenziale, che è quella di finanziare lo sviluppo economico del Paese. Proprio per preservare tale funzione, però, è necessario non solo mettere in fuorigioco chi si è approfittato della pubblica buona fede, ma far emergere prima che sia troppo tardi quei problemi ai quali si può ancora provvedere. Un compito, questo, che non può essere lasciato ad *Authority* che hanno mostrato tutti i loro limiti; il Parlamento deve esserne investito e anche questo decreto va reso potabile e allargabile a tutto il problema bancario italiano.

Concludo con un'ultima considerazione importante, che forse, signor Presidente, è la più importante: bisogna valutare anche i rimborsi delle obbligazioni subordinate. Il rimborso non va dato a piè di lista, perché in questi momenti ci sono stati tanti speculatori che nel mercato secondario hanno rastrellato obbligazioni in grande quantità e giacché con questo decreto, lo Stato le copre al 100 per cento, costoro realizzano margini d'interesse inimmaginabili; sono questi gli speculatori che non ci possiamo permettere di rimborsare: non possiamo rimborsare al cento per cento chi ha comprato e rastrellato sul mercato secondario le obbligazioni pagandole praticamente un nulla. Dovremmo farlo perché sono amici degli amici? Qui ci sono stati degli interessi incredibili con delle complicità, come ho già detto prima. In quel sistema c'era il CESPE, una fondazione di politica economica del PCI in cui sono cresciuti due Ministri. Qui nessuno è fesso. Quindi dobbiamo fissare per le obbligazioni una data, ad esempio il 30 giugno: quelle successive a tale data dobbiamo considerarle in mano a speculatori che non so di quale corrente siano (ma lo posso immaginare), che hanno rastrellato a costo zero per avere cento.

Ecco perché noi, a differenza dei colleghi di Forza Italia, non ci asterremo, ma voteremo contro.
(Applausi dal Gruppo ALA-SCCLP).

Saluto ad una rappresentanza di studenti

PRESIDENTE. Salutiamo la delegazione di studenti e docenti dell'Istituto tecnico commerciale e Liceo delle scienze umane «Angelo Poliziano» di Roma, che sta seguendo i nostri lavori. Benvenuti al Senato. *(Applausi).*

Ripresa della discussione sulla deliberazione ai sensi dell'articolo 78, comma 3, del Regolamento in ordine al disegno di legge n. 2629 (ore 10,31)

MANCUSO *(AP (Ncd-CpI)).* Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

MANCUSO *(AP (Ncd-CpI)).* Signor Presidente, mi pare che mai come questa volta si possa dire che la notte abbia portato consiglio. Fino a ieri in Commissione affari costituzionali sembrava che sulla necessità di votare favorevolmente ai presupposti di necessità e urgenza di questo provvedimento fossimo tutti, o quasi, d'accordo. Se non c'è stata totale condivisione, sicuramente non ci sono state le riflessioni e gli interventi che oggi ho ascoltato in Aula, che riguardano più che altro il merito del provvedimento. Poco ho sentito dal punto di vista delle motivazioni che possono essere ostative circa l'accoglimento dei presupposti di necessità e urgenza.

Ritengo che la discussione di oggi sia stata un po' anticipatoria del dibattito successivo, però noi ora ci dobbiamo limitare all'approvazione e all'accoglimento di questi presupposti. Mi sembra che in questo caso ci siano tutte le motivazioni e che siano assolutamente serie.

Al Capo I del provvedimento è disciplinata la procedura per la concessione della garanzia dello Stato sulle passività di banche aventi sede legale in Italia.

Il Capo II riguarda gli interventi di rafforzamento patrimoniale, e se questi interventi non si fanno con la dovuta urgenza, ritengo che si possa anche vanificare l'intervento del Governo in aiuto e supporto al sistema bancario. Che poi ci sia la necessità di una riorganizzazione, di una revisione e di una riflessione totale sulla necessità - così come è stato detto ieri - di verificare il comportamento di chi ha le responsabilità di monitorare e vigilare sul sistema bancario, questo è un altro discorso.

Pertanto, ribadisco la validità della mia proposta avanzata presso Commissione affari costituzionali ed invito l'Assemblea a respingere le pregiudiziali proposte oggi. *(Applausi dal Gruppo AP (Ncd-CpI)).*

PRESIDENTE. Passiamo alla votazione.

Verifica del numero legale

CRIMI *(M5S).* Chiediamo la verifica del numero legale.

PRESIDENTE. Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori, mediante procedimento elettronico.

(La richiesta risulta appoggiata).

Chiedo ai colleghi di prendere posto e invito chi non avesse ancora ritirato la propria tessera ad affrettarsi a farlo.

Invito pertanto i senatori a far constatare la loro presenza mediante procedimento elettronico.

(Segue la verifica del numero legale).

Il Senato è in numero legale.

Ripresa della discussione sulla deliberazione ai sensi dell'articolo 78, comma 3, del Regolamento

in ordine al disegno di legge n. 2629

PRESIDENTE. Metto ai voti il parere favorevole espresso dalla 1a Commissione permanente, ai sensi dell'articolo 78 del Regolamento, in ordine alla sussistenza dei presupposti richiesti dall'articolo 77, secondo comma, della Costituzione, nonché dei requisiti stabiliti dalla legislazione vigente, relativamente al decreto-legge n. 237.

È approvato.

CRIMI (M5S). Chiedo la controprova visto che ci sono stati astenuti e contrari.

PRESIDENTE. Ordino la chiusura delle porte. Procediamo alla controprova mediante procedimento elettronico.

È approvato.

Discussione e approvazione del disegno di legge:

[\(2498\)](#) *Ratifica ed esecuzione dell'Accordo di cooperazione tra il Ministero dell'interno della Repubblica italiana e il Ministero degli affari interni della Repubblica di Azerbaijan, firmato a Roma il 5 novembre 2012 (Approvato dalla Camera dei deputati) (Relazione orale) (ore 10,36)*

[PRESIDENTE](#). L'ordine del giorno reca la discussione del disegno di legge n. 2498, già approvato dalla Camera dei deputati.

Il relatore, senatore Compagna, ha chiesto l'autorizzazione a svolgere la relazione orale. Non facendosi osservazioni la richiesta si intende accolta.

Pertanto, ha facoltà di parlare il relatore.

[COMPAGNA](#), *relatore*. Signor Presidente, l'Azerbaijan, che è membro del Partenariato Euro-Atlantico, occupa un'area di grande importanza strategica e politica, che costituisce però anche un crocevia di traffici illeciti, i cui proventi alimentano spesso attività criminali di vario tipo sul territorio europeo.

Nell'ambito delle intese bilaterali con l'Azerbaijan, il Parlamento ha recentemente autorizzato un disegno di legge - ora in attesa di pubblicazione - relativo ad un Accordo di cooperazione nel settore della difesa.

L'intesa oggi al nostro esame è composta da un preambolo e da 12 articoli; dopo aver definito i rispettivi Ministeri degli interni quali autorità competenti, individua e definisce le diverse tipologie di reati (dalla criminalità organizzata al terrorismo, fino al traffico di stupefacenti e di esseri umani) cui si applica.

La cooperazione prevede lo scambio di informazioni e di esperienze, la ricerca di latitanti e di persone scomparse, l'identificazione di persone soggiornanti senza autorizzazione e l'applicazione di mezzi tecnologici moderni per il contrasto ai traffici di persone e di migranti.

Le richieste di assistenza possono essere respinte solo se compromettono la sicurezza nazionale o risultano in contrasto con la legislazione nazionale.

L'articolo 8, in particolare, definisce i limiti e i livelli di protezione relativi all'utilizzo delle informazioni e dei documenti trasmessi nell'ambito della cooperazione bilaterale, disponendone un utilizzo per i soli fini dell'Accordo, salvo diverso consenso fra le Parti.

Il disegno di legge di ratifica si compone di quattro articoli.

Gli oneri economici per l'Italia vengono quantificati complessivamente in circa 60.000 euro annui.

L'Accordo non presenta profili di incompatibilità con la normativa nazionale, con l'ordinamento comunitario né con gli altri obblighi internazionali sottoscritti dal nostro Paese, ed è anzi in linea con le Convenzioni delle Nazioni Unite in materia di lotta contro il traffico illecito di sostanze stupefacenti e la criminalità organizzata.

In conclusione, la Commissione mi autorizza a proporre all'Aula l'approvazione da parte

dell'Assemblea del provvedimento in esame. *(Applausi del senatore D'Ambrosio Lettieri).*

PRESIDENTE. Dichiaro aperta la discussione generale.

È iscritto a parlare il senatore Stucchi. Ne ha facoltà.

STUCCHI (LN-Aut). Signor Presidente, si tratta di un Accordo importante e non penso sia il caso di rinunciarvi. È giusto sottolineare che la relazione del collega Compagna ha fornito le spiegazioni necessarie all'Assemblea per comprendere la portata di questa ratifica. Mi limito a dire che abbiamo un orientamento favorevole per quanto riguarda la votazione finale e in sede di dichiarazione di voto fornirò le motivazioni.

PRESIDENTE. È iscritto a parlare il senatore Sangalli. Ne ha facoltà.

SANGALLI (PD). Signor Presidente, vorrei preannunciare il voto favorevole del Gruppo Partito Democratico.

PRESIDENTE. Dichiaro chiusa la discussione generale.

Comunico che è pervenuto alla Presidenza - ed è in distribuzione - il parere espresso dalla 5a Commissione permanente sul disegno di legge in esame, che verrà pubblicato in allegato al Resoconto della seduta odierna.

Poiché il relatore ed il rappresentante del Governo non intendono intervenire in sede di replica, passiamo all'esame degli articoli, nel testo approvato dalla Camera dei deputati.

Metto ai voti l'articolo 1.

È approvato.

Passiamo alla votazione dell'articolo 2.

GAETTI (M5S). Chiediamo che la votazione venga effettuata a scrutinio simultaneo mediante procedimento elettronico.

PRESIDENTE. Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(La richiesta risulta appoggiata).

Indico la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'articolo 2.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. (v. Allegato B).

Passiamo alla votazione dell'articolo 3.

GAETTI (M5S). Chiediamo che la votazione venga effettuata a scrutinio simultaneo mediante procedimento elettronico.

PRESIDENTE. Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(La richiesta risulta appoggiata).

Indico la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'articolo 3.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. (v. Allegato B).

Passiamo alla votazione dell'articolo 4.

Verifica del numero legale

CANDIANI (LN-Aut). Chiediamo la verifica del numero legale.

PRESIDENTE. Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori, mediante procedimento elettronico.

(La richiesta risulta appoggiata).

Invito pertanto i senatori a far constatare la loro presenza mediante procedimento elettronico.

(Segue la verifica del numero legale).

Il Senato è in numero legale.

Ripresa della discussione del disegno di legge n. 2948

PRESIDENTE. Metto ai voti l'articolo 4.

È approvato.

Passiamo alla votazione finale.

STUCCHI (LN-Aut). Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

STUCCHI (LN-Aut). Signor Presidente, come anticipato ho riservato a questa fase l'indicazione delle motivazioni relative all'espressione del voto favorevole del nostro Gruppo e, se lei lo consente, per economia dei nostri lavori consegnerei alla Presidenza il testo scritto del mio intervento preannunciando il voto favorevole del Gruppo Lega Nord. *(Applausi dal Gruppo LN-Aut)*.

PRESIDENTE. La Presidenza l'autorizza in tal senso.

AMORUSO (ALA-SCCLP). Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

AMORUSO (ALA-SCCLP). Signor Presidente, io vorrei cogliere questa occasione per svolgere un'unica dichiarazione di voto sui quattro provvedimenti che abbiamo in votazione questa mattina e che sono tutti più o meno riguardanti gli stessi argomenti. Questa mia dichiarazione di voto vale quindi per tutti ed in particolare per gli accordi tra la Repubblica italiana e l'Azerbaijan, tra la Repubblica Italiana e lo Stato di Israele, tra la Repubblica Italiana e la Repubblica di Croazia e tra la Repubblica Italiana e lo Stato del Qatar; questo perché tutti e quattro i provvedimenti per vari aspetti riguardano forme di collaborazione tra lo Stato italiano e gli altri Paesi in materia di lotta alla criminalità organizzata, al terrorismo, all'emigrazione illegale.

C'è tutto un complesso lavoro che viene fatto dallo Stato italiano, in particolare dal Ministero dell'interno e dal Ministero degli affari esteri, con altri Stati per contrastare questi fenomeni gravissimi in alcune aree molto critiche del mondo. Per questi motivi, il voto del Gruppo ALA-Scelta Civica per la Costituente Liberale e Popolare sarà favorevole su tutti e quattro i provvedimenti in materia che sono al nostro esame.

LUCIDI (M5S). Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

LUCIDI (M5S). Signor Presidente, annuncio il voto favorevole del Movimento 5 Stelle.

GAETTI (M5S). Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

GAETTI (M5S). Signor Presidente, chiediamo che la votazione venga effettuata a scrutinio simultaneo mediante procedimento elettronico.

PRESIDENTE. Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(La richiesta risulta appoggiata).

Indico la votazione nominale con scrutinio simultaneo del disegno di legge, nel suo complesso.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B).*

Discussione e approvazione del disegno di legge:

(2499) Ratifica ed esecuzione del Memorandum d'Intesa sulla lotta alla criminalità tra il Governo della Repubblica italiana ed il Governo dello Stato del Qatar, fatto a Roma il 16 aprile 2012
(Approvato dalla Camera dei deputati) (Relazione orale) (ore 10,46)

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca la discussione del disegno di legge n. 2499, già approvato dalla Camera dei deputati.

Il relatore, senatore Compagna, ha chiesto l'autorizzazione a svolgere la relazione orale. Non facendosi osservazioni la richiesta si intende accolta.

Pertanto, ha facoltà di parlare il relatore.

COMPAGNA, relatore. Signor Presidente, il testo in esame riguarda un aspetto importante, come richiamava il collega Amoruso, cioè la collaborazione dell'Italia nella lotta alla criminalità organizzata, in particolare con riferimento alla prevenzione, alla scoperta ed alla repressione dei reati e all'individuazione dei criminali. Di qui, un'azione comune tra le autorità italiane e del Governo dello Stato del Qatar.

Il testo si compone di un preambolo e di 11 articoli e mira a definire uno strumento giuridico che regolamenti la collaborazione di polizia bilaterale sotto il profilo strategico ed operativo, consentendo di intensificare i rapporti tra gli omologhi organismi dei due Paesi.

Nel definire gli obiettivi del *Memorandum*, l'articolo 1 menziona la collaborazione bilaterale nella lotta alla criminalità, in generale e in tutti i casi in cui la prevenzione e la repressione dei reati, nonché l'individuazione dei criminali, richiedano un'azione comune tra le autorità dei due Paesi. L'Accordo è finalizzato, in particolare, a contrastare, attraverso una cooperazione di polizia, i traffici illeciti di sostanze stupefacenti e di armi, il terrorismo, la criminalità organizzata, l'immigrazione illegale e altri reati in qualche modo riguardanti il crimine organizzato. La cooperazione implica lo scambio delle informazioni e l'assistenza nello sviluppo scientifico e tecnico delle indagini.

Gli articoli seguenti disciplinano i casi in cui le richieste di assistenza possano essere rifiutate, lo scambio di riunioni e visite e le misure di tutela per la protezione dei dati personali.

Le autorità competenti sono il Dipartimento della pubblica sicurezza del Ministero dell'interno per l'Italia e il Dipartimento per la cooperazione internazionale per il Qatar.

Il disegno di legge consta di quattro articoli che ineriscono, rispettivamente, all'autorizzazione alla ratifica, all'ordine di esecuzione, alla copertura finanziaria dei relativi oneri ed all'entrata in vigore del testo. Gli oneri complessivi sono di circa 50.000 euro annui.

L'analisi delle compatibilità dell'intervento non segnala criticità. Il testo tiene conto delle disposizioni contenute, fra le altre, nella Convenzione unica sugli stupefacenti del 1961 e nella Convenzione ONU sulla lotta contro la criminalità organizzata transnazionale del 2000.

In conclusione, la Commissione mi dà mandato di proporre a questa Assemblea l'approvazione del provvedimento in esame.

PRESIDENTE. Dichiaro aperta la discussione generale.

È iscritto a parlare il senatore Stucchi. Ne ha facoltà.

STUCCHI (LN-Aut). Signor Presidente, su questa ratifica credo sia necessaria una breve riflessione.

Naturalmente, la lotta alla criminalità è questione che vede tutti schierati dalla stessa parte ma, poiché siamo in un momento delicato, bisogna prestare attenzione a provvedimenti come questo e soprattutto bisogna capire quali sono i soggetti con cui ci si interfaccia, quando vengono siglati accordi di questo tipo. Non si tratta di provvedimenti di serie B, ma di provvedimenti che hanno un impatto sui cittadini.

Una ratifica di questo tipo ha sicuramente una portata positiva per quanto riguarda i rapporti tra i due Paesi, ma forse è necessario chiedere uno sforzo maggiore in termini di chiarezza al soggetto interlocutore, in questo caso al Qatar, con cui stringiamo questo accordo, per quanto riguarda determinati atteggiamenti assunti in passato. Mi riferisco ad iniziative che poi hanno causato un nocumento, dei danni o anche delle tragedie in altre aree del mondo. È necessario capire se, effettivamente, chi firma con noi un accordo è scevro da questo tipo di sostegno a soggetti che hanno intenzioni ostili oppure vi è stata una connivenza, che deve essere assolutamente condannata e non deve più esserci in futuro.

Quando si parla di Qatar, si parla di uno Stato che sostiene la diffusione della religione islamica in

tante altre parti del mondo, oltre ai Paesi dove essa si è originata e spesso lo fa mettendo a disposizione tantissimi soldi, tanti milioni di euro. Anche in proposito bisognerebbe capire quali siano le intenzioni reali: si tratta solamente di agevolare la diffusione di un culto oppure dietro c'è qualcos'altro?

Queste sono preoccupazioni che ritenevo giusto rassegnare, evidenziando però che la portata del provvedimento è sicuramente positiva e che ci troviamo di fronte ad un Paese che ha dato dei segnali che, almeno nell'ultimo periodo, fanno ben pensare per quanto riguarda il futuro. La nostra è una preoccupazione; qualcuno la può ritenere eccessiva, ma essa ha portato il nostro Gruppo, alla Camera, ad astenersi sui singoli articoli e sulla votazione finale, posizione che preannuncio in questa sede e che ribadirò in sede di dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Dichiaro chiusa la discussione generale.

Comunico che è pervenuto alla Presidenza - ed è in distribuzione - il parere espresso dalla 5a Commissione permanente sul disegno di legge in esame, che verrà pubblicato in allegato al Resoconto della seduta odierna.

Poiché il relatore e il rappresentante del Governo non intendono intervenire in sede di replica, passiamo all'esame degli articoli.

Procediamo alla votazione dell'articolo 1.

CIAMPOLILLO (*M5S*). Chiediamo che la votazione venga effettuata a scrutinio simultaneo mediante procedimento elettronico.

PRESIDENTE. Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(La richiesta risulta appoggiata).

Indico la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'articolo 1.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. (*v. Allegato B*).

Metto ai voti l'articolo 2.

È approvato.

Passiamo alla votazione dell'articolo 3.

CIAMPOLILLO (*M5S*). Chiediamo che la votazione venga effettuata a scrutinio simultaneo mediante procedimento elettronico.

PRESIDENTE. Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(La richiesta risulta appoggiata).

Indico la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'articolo 3.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. (*v. Allegato B*).

Passiamo alla votazione dell'articolo 4.

GAETTI (*M5S*). Chiediamo che la votazione venga effettuata a scrutinio simultaneo mediante procedimento elettronico.

PRESIDENTE. Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(La richiesta risulta appoggiata).

Indico la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'articolo 4.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. (*v. Allegato B*).

Passiamo alla votazione finale.

STUCCHI (*LN-Aut*). Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

STUCCHI (*LN-Aut*). Signor Presidente, visto che ho già anticipato alcune delle perplessità che ci hanno portato ad esprimere un voto di astensione sui singoli articoli, confermiamo tale voto di astensione anche per quanto riguarda il voto finale sul provvedimento. Le chiedo di poter consegnare il testo del mio intervento, che ribadisce in modo molto più puntuale le perplessità poc'anzi espresse e ribadisco il voto di astensione del nostro Gruppo.

PRESIDENTE. La Presidenza la autorizza a consegnare il testo del suo intervento, senatore Stucchi.

[ROSSI Luciano](#) (*AP (Ncd-CpI)*). Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

ROSSI Luciano (*AP (Ncd-CpI)*). Signor Presidente, l'illustrazione del collega Compagna è stata puntuale e dettagliata. Non c'è dubbio che l'argomento, anche alla luce delle riflessioni che ha sollevato il collega Stucchi, vada nella direzione di una maggiore conoscenza e di un maggior approfondimento.

Tuttavia, proprio per dare migliori risposte in futuro credo sia opportuno non solo condividere, ma anche sostenere convintamente questo disegno di legge e, in particolare, quanto contenuto all'articolo 1. Di conseguenza, il voto del Gruppo Area Popolare sarà senz'altro favorevole. (*Applausi dal Gruppo AP (Ncd-CpI)*).

[PRESIDENTE](#). Ricordo che in sede di esame del disegno di legge n. 2498 il senatore Amoruso ha anticipato il voto favorevole del proprio Gruppo anche sul disegno di legge in esame.

[LUCIDI](#) (*M5S*). Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

LUCIDI (*M5S*). Signor Presidente, annuncio il voto contrario del Gruppo Movimento 5 Stelle.

[SANGALLI](#) (*PD*). Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

SANGALLI (*PD*). Signor Presidente, annuncio il voto favorevole del Partito Democratico. Per giustificare il nostro voto, richiamo l'articolo 1, su cui vi è stata un'ampissima convergenza: i temi che si trattano tra i due Stati sono la collaborazione contro il traffico illecito di sostanze stupefacenti, il terrorismo, la criminalità organizzata, tutti i tipi di contraffazione e di contrabbando, il riciclaggio, i reati connessi alle carte di credito, i reati informatici e suInternet, i reati commessi nei porti, aeroporti e altri varchi e l'immigrazione clandestina. Mi pare utile che questo *Memorandum* di intesa venga adottato e pertanto sul provvedimento il voto del Partito Democratico sarà favorevole.

[MALAN](#) (*FI-PdL XVII*). Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

MALAN (*FI-PdL XVII*). Signor Presidente, intervengo per annunciare il voto di astensione del Gruppo di Forza Italia sul provvedimento. Le finalità, come ha detto il presidente Sangalli, sono buonissime, il problema è il soggetto con cui l'Accordo viene fatto. Credo che, per le implicazioni che ci sono state da parte di quello Stato con organizzazioni che, per l'appunto, questo strumento si propone di combattere, sarebbe stato maggiormente opportuno un approfondimento di carattere sostanziale e politico prima della ratifica. Pertanto, noi ci asterremo.

[CALDEROLI](#) (*LN-Aut*). Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

CALDEROLI (*LN-Aut*). Chiediamo che la votazione venga effettuata a scrutinio simultaneo mediante procedimento elettronico.

[PRESIDENTE](#). Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(*La richiesta risulta appoggiata*).

Indico la votazione nominale con scrutinio simultaneo del disegno di legge, nel suo complesso.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. (v. *Allegato B*).

Discussione e approvazione, con modificazioni, del disegno di legge:

(2027) Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra il Governo della Repubblica italiana e il Governo della Repubblica di Croazia sulla cooperazione transfrontaliera di polizia, fatto a Zagabria il 5 luglio 2011 (Relazione orale) (ore 10,57)

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca la discussione del disegno di legge n. 2027.

Il relatore, senatore Pegorer, ha chiesto l'autorizzazione a svolgere la relazione orale. Non facendosi osservazioni la richiesta si intende accolta.

Pertanto, ha facoltà di parlare il relatore.

PEGORER, relatore. Signor Presidente, il disegno di legge all'esame dell'Assemblea reca ratifica ed esecuzione dell'Accordo sottoscritto tra l'Italia e la Croazia sulla cooperazione transfrontaliera di polizia. L'intesa sancisce l'impegno dei due Paesi a sviluppare una più efficace azione di contrasto al crimine transfrontaliero, con particolare riferimento all'immigrazione illegale, alla tratta degli esseri umani e al traffico di sostanze stupefacenti. L'intento è di creare uno strumento giuridico per regolamentare la collaborazione di polizia sul piano strategico e operativo, nonché di intensificare i rapporti tra gli omologhi organismi dei due Paesi preposti alla pubblica sicurezza.

L'Accordo, composto da un preambolo e da 17 articoli, individua nei rispettivi Ministeri dell'interno le autorità responsabili dell'attuazione dell'intesa. Dopo aver specificato gli ambiti di competenza per territorio, l'intesa definisce le modalità della cooperazione transfrontaliera prevedendo lo scambio di informazioni, i collegamenti per le comunicazioni e telecomunicazioni, l'armonizzazione dell'attività operativa, istruzione e formazione professionale.

I successivi articoli dell'Accordo disciplinano uno scambio di funzionari di polizia, gruppi di lavoro congiunti, l'invio di ufficiali di collegamento e il coordinamento di attività operative. Un capitolo specifico è dedicato alla protezione della riservatezza dei dati personali.

Il disegno di legge di ratifica si compone di quattro articoli che dispongono rispettivamente in merito all'autorizzazione alla ratifica, all'ordine di esecuzione, alla copertura finanziaria e all'entrata in vigore.

Gli oneri economici per l'Italia vengono quantificati complessivamente in circa 120.000 euro annui, ascrivibili alle spese per la diaria e per il distacco di breve termine del personale coinvolto, nonché per l'attività di formazione e istruzione.

Segnalo all'Assemblea che la Commissione affari esteri ha approvato due emendamenti al testo originario seguendo le indicazioni formulate dalla competente Commissione bilancio per spostare la copertura finanziaria al 2017 e per aggiornare le norme sulla copertura alla riforma delle legge di contabilità entrata in vigore lo scorso settembre.

L'Accordo non presenta profili di incompatibilità con la normativa nazionale, con l'ordinamento comunitario, né con gli altri obblighi internazionali sottoscritti dal nostro Paese, a partire dalla Convenzione delle Nazioni Unite contro la criminalità organizzata e i relativi protocolli.

In conclusione, signor Presidente, si propone l'approvazione del provvedimento in esame.

PRESIDENTE. Dichiaro aperta la discussione generale.

È iscritto a parlare il senatore Stucchi. Ne ha facoltà.

STUCCHI (LN-Aut). Signor Presidente, nella seduta di Commissione di ieri il senatore Pegorer ha relazionato sul provvedimento in esame e devo dire che anche nella relazione svolta questa mattina ne ha illustrato bene i contenuti.

Condivido *in toto* la sua relazione e vorrei soffermarmi solo su un aspetto, ossia la sottolineatura che ha voluto fare dello specifico capitolo dedicato alla riservatezza dei dati personali. Si tratta di una questione attualissima, presente anche oggi sui quotidiani e per fortuna l'Accordo contiene un

passaggio dedicato a questo tema. È una cosa importante che ritengo opportuno sottolineare all'Assemblea, ribadendo la condivisione dei contenuti del provvedimento.

PRESIDENTE. Dichiaro chiusa la discussione generale.

Comunico che è pervenuto alla Presidenza - ed è in distribuzione - il parere espresso dalla 5a Commissione permanente sul disegno di legge in esame, che verrà pubblicato in allegato al Resoconto della seduta odierna.

Poiché il relatore e il rappresentante del Governo non intendono intervenire in sede di replica, passiamo all'esame degli articoli, nel testo proposto dalla Commissione.

Procediamo alla votazione dell'articolo 1.

CIAMPOLILLO (M5S). Chiediamo che la votazione venga effettuata a scrutinio simultaneo mediante procedimento elettronico.

PRESIDENTE. Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(La richiesta risulta appoggiata).

Indico la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'articolo 1.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. (v. Allegato B).

Passiamo alla votazione dell'articolo 2.

GAETTI (M5S). Chiediamo che la votazione venga effettuata a scrutinio simultaneo mediante procedimento elettronico.

PRESIDENTE. Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(La richiesta risulta appoggiata).

Indico la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'articolo 2.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. (v. Allegato B).

Passiamo alla votazione dell'articolo 3.

GAETTI (M5S). Chiediamo che la votazione venga effettuata a scrutinio simultaneo mediante procedimento elettronico.

PRESIDENTE. Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(La richiesta risulta appoggiata).

Indico la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'articolo 3.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. (v. Allegato B).

Metto ai voti l'articolo 4.

È approvato.

Passiamo alla votazione finale.

STUCCHI (LN-Aut). Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

STUCCHI (LN-Aut). Signor Presidente, ribadisco il voto favorevole del nostro Gruppo al provvedimento.

Voglio dire solo che servirà un ulteriore accordo o ulteriori accordi con la Croazia per affrontare altre tematiche che riguardano l'area balcanica, collegata all'Italia in modo più che contiguo, e che hanno conseguenze dirette per il nostro Paese.

[BERTOROTTA](#) (M5S). Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

BERTOROTTA (M5S). Signor Presidente, voglio dire due parole in merito all'Accordo in esame, partendo dalla crisi siriana, che può essere definita, senza ombra di dubbio, la madre di tutte le emergenze migratorie in Europa dal 2011 in poi, oltre alla crisi libica, che sarebbe meglio definire l'aggressione militare a un Paese sovrano con l'obiettivo di annientare le istituzioni e favorire il caos. Entrambe le crisi influiscono sui flussi migratori, ma in questo caso mi riferirò alla crisi siriana per ovvie ragioni di geografia dei flussi migratori verso l'Europa. Questa crisi ha generato un enorme flusso di profughi, dei quali un numero sempre maggiore si dirige in Europa. Di fronte alle problematiche generate da quanto appena illustrato, la posizione politica della Croazia e degli altri Paesi dell'Est Europa è stata di totale contrasto alla ripartizione delle quote migranti, facendo di fatto pesare l'accoglienza su Paesi come il nostro e la Grecia. La Croazia, inoltre, ha più volte chiuso le proprie frontiere, creando di fatto situazioni di emergenza significative sia per gli Stati limitrofi, che per l'Europa in generale.

Il problema, signor Presidente, non è dunque l'accordo in sé, ma il segnale politico che diamo alla Croazia, in un momento in cui questo Paese, in contrasto con altri, attua frequenti chiusure delle sue frontiere e a livello europeo gioca in un campo avverso al nostro interesse nazionale, dato che una chiusura generalizzata delle frontiere dei Paesi europei (come - voglio ricordarlo - Zagabria auspica) lascerebbe i migranti sul territorio italiano e quindi aggraverebbe il sistema di accoglienza che fa già acqua da tutte le parti ed è stato più volte terreno di corruzione e malaffare, come ben sappiamo e come molti colleghi del PD ben sanno, con i casi di mafia capitale e del CARA di Mineo.

Signor Presidente, parliamo tanto di immigrazione irregolare dal Mediterraneo (circa 150.000 arrivi in media all'anno) quando dalle Repubbliche dell'Est Europa ogni anno milioni di persone si spostano da aree dove il salario di un operaio è di circa 200 euro: mi pare chiaro che qualcosa non funzioni. Voi la chiamate integrazione, ma a mio avviso siamo di fronte ad un processo migratorio ben più imponente che sta abbattendo, una dopo l'altra, tutte le conquiste sociali e lavorative faticosamente raggiunte con la lotta dei nostri nonni e dei nostri padri.

Le reiterate azioni di chiusura della frontiera da parte della Croazia e il sostegno ad una proposta politica europea di gestione delle quote di redistribuzione dei migranti che danneggia in maniera sia diretta che indiretta l'interesse italiano sono le ragioni che portano il Movimento 5 Stelle a votare contro questo Accordo e invito i colleghi degli altri Gruppi politici a unirsi e dare un segnale politico inequivocabile a chi lavora per bloccare i migranti nei Paesi di primo approdo come il nostro. *(Applausi dal Gruppo M5S).*

[ROSSI Luciano](#) (AP (Ncd-CpI)). Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

ROSSI Luciano (AP (Ncd-CpI)). Signor Presidente, credo che l'illustrazione del collega Pegorer sia stata puntuale e non c'è dubbio che i rapporti di buon vicinato con la Croazia siano per noi fondamentali. Per questi e altri motivi, posso anticipare il voto favorevole del Gruppo di Area Popolare.

[SANGALLI](#) (PD). Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

SANGALLI (PD). Signor Presidente, il Gruppo del Partito Democratico esprimerà un voto favorevole al presente Accordo, ma non ci nascondiamo che deve essere uno dei primi passi di una politica molto attenta rispetto a tutta l'area dei Balcani, sia per quanto riguarda i flussi di migrazione, sia in vista di un processo di stabilizzazione dei Balcani stessi. La politica estera e internazionale presuppone che si parta da accordi e non da scontri: l'accordo serve per poter poi costruire nuovi accordi. Per tale motivo voteremo a favore del disegno di legge al nostro esame.

PRESIDENTE. Ricordo che in sede di esame del disegno di legge n. 2498 il senatore Amoruso ha anticipato il voto favorevole del proprio Gruppo anche sul disegno di legge in esame.

[GAETTI](#) (M5S). Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

GAETTI (M5S). Chiediamo che la votazione venga effettuata a scrutinio simultaneo mediante procedimento elettronico.

[PRESIDENTE](#). Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(La richiesta risulta appoggiata).

Indico la votazione nominale con scrutinio simultaneo del disegno di legge, nel suo complesso.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. (v. *Allegato B*).

Discussione e approvazione, con modificazioni, del disegno di legge:

[\(2186\)](#) *Ratifica ed esecuzione dell'Accordo fra il Governo della Repubblica italiana e il Governo dello Stato di Israele in materia di pubblica sicurezza, fatto a Roma il 2 dicembre 2013 (Relazione orale) (ore 11,08)*

[PRESIDENTE](#). L'ordine del giorno reca la discussione del disegno di legge n. 2186.

Il relatore, senatore Corsini, ha chiesto l'autorizzazione a svolgere la relazione orale. Non facendosi osservazioni la richiesta si intende accolta.

Pertanto, ha facoltà di parlare il relatore.

[CORSINI](#), relatore. Signor Presidente, il collega, senatore Amoruso, ha già delineato il senso e le finalità di questo provvedimento, ma in vista di una valutazione più dettagliata dirò che l'intesa in esame risponde all'esigenza di migliorare la cooperazione operativa tra le forze di sicurezza dei due Paesi, al fine di garantire il mantenimento della sicurezza reciproca e prevenire e combattere la criminalità transnazionale e il terrorismo.

L'Accordo, che si compone di un preambolo e di 15 articoli, identifica come autorità competenti il Dipartimento della pubblica sicurezza del Ministero dell'interno, per l'Italia, e il Ministero della pubblica sicurezza, per Israele.

Tra gli ambiti della cooperazione (articolo 2), sono inclusi la criminalità organizzata, il traffico di sostanze stupefacenti, la migrazione illegale, la tratta di persone e quella di armi, nonché i reati di natura economica e il terrorismo.

Il testo definisce quindi le modalità per lo svolgimento della cooperazione bilaterale, prevedendo, fra l'altro, lo scambio di informazioni e di prassi operative, lo svolgimento di operazioni congiunte quale supporto alle iniziative informative ed investigative, nonché lo scambio di dati su persone sospette e sulle organizzazioni criminali operanti nei due territori.

I successivi articoli disciplinano le modalità per le richieste di assistenza e i casi per opporre un rifiuto a tali richieste, nelle situazioni pregiudizievoli per la sovranità, la sicurezza e l'ordine pubblico di una delle due parti.

Alcuni articoli sono quindi dedicati alla protezione dei testimoni e dei loro familiari, ai limiti all'uso dei dati personali e al distacco di esperti per la sicurezza.

L'intesa dispone altresì la possibilità per le autorità competenti di concludere accordi di esecuzione, regola la gestione delle spese ordinarie e disciplina le modalità per la composizione di eventuali controversie interpretative o applicative dell'Accordo, la durata, l'entrata in vigore e le modalità per la sua eventuale modifica.

Il disegno di legge consta di quattro articoli relativi all'autorizzazione, alla ratifica, all'ordine di esecuzione, alla copertura finanziaria e all'entrata in vigore del testo. Gli oneri economici per l'Italia vengono quantificati complessivamente in circa 120.000 euro annui. L'analisi delle compatibilità

dell'intervento non segnala criticità di ordine costituzionale, né di contrasto con l'ordinamento dell'Unione europea.

L'Accordo, pur in assenza di richiami formali nel preambolo, appare compatibile con gli obblighi internazionali dell'Italia e, in particolare, tiene conto nella sostanza delle disposizioni contenute delle Convenzioni delle Nazioni Unite in materia di lotta alla droga e al terrorismo e contro la criminalità organizzata transnazionale.

In conclusione, si propone l'approvazione da parte dell'Assemblea del provvedimento in esame.

PRESIDENTE. Dichiaro aperta la discussione generale.

È iscritto a parlare il senatore Stucchi. Ne ha facoltà.

STUCCHI (LN-Aut). Signor Presidente, il collega Corsini, da buon professore, ha illustrato in modo perfetto il contenuto di questa ratifica, tra l'altro oggetto dei lavori in Commissione ieri pomeriggio.

Ritengo condivisibile la finalità di questa ratifica e, quindi, senza perdere altro tempo per l'economia dei nostri lavori, anticipo già in questa sede il voto favorevole della Lega Nord su questo provvedimento, sugli articoli e per il voto finale. *(Applausi del senatore Crosio).*

PRESIDENTE. Comunico che è pervenuto alla Presidenza - ed è in distribuzione - il parere espresso dalla 5a Commissione permanente sul disegno di legge in esame, che verrà pubblicato in allegato al Resoconto della seduta odierna.

Poiché il relatore e il rappresentante del Governo non intendono intervenire in sede di replica, passiamo all'esame degli articoli, nel testo proposto dalla Commissione.

Procediamo alla votazione dell'articolo 1.

CIAMPOLILLO (M5S). Chiediamo che la votazione venga effettuata a scrutinio simultaneo mediante procedimento elettronico.

PRESIDENTE. Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(La richiesta risulta appoggiata).

Indico la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'articolo 1.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. (v. Allegato B).

Passiamo alla votazione dell'articolo 2.

GAETTI (M5S). Chiediamo che la votazione venga effettuata a scrutinio simultaneo mediante procedimento elettronico.

PRESIDENTE. Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(La richiesta risulta appoggiata).

Indico la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'articolo 2.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. (v. Allegato B).

Passiamo alla votazione dell'articolo 3.

GAETTI (M5S). Chiediamo che la votazione venga effettuata a scrutinio simultaneo mediante procedimento elettronico.

PRESIDENTE. Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(La richiesta risulta appoggiata).

Indico la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'articolo 3.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. (v. Allegato B).

Passiamo alla votazione dell'articolo 4.

GAETTI (*M5S*). Chiediamo che la votazione venga effettuata a scrutinio simultaneo mediante procedimento elettronico.

PRESIDENTE. Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(La richiesta risulta appoggiata).

Indico la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'articolo 4.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. (*v. Allegato B*).

Passiamo alla votazione finale.

[STUCCHI](#) (*LN-Aut*). Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

STUCCHI (*LN-Aut*). Signor Presidente, desidero solo ribadire il voto favorevole del Gruppo Lega Nord al provvedimento.

[BERTOROTTA](#) (*M5S*). Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

BERTOROTTA (*M5S*). Signor Presidente, non si può non spendere alcune parole per Israele e per gli accordi che stringiamo con questo Paese.

Questo Accordo, firmato nel 2013, sostituisce una convenzione precedente del 2005. Esso prevede una spesa complessiva superiore a 120.000 euro. È prevista una serie di corsi di formazione e scambi di informazioni che, a mio avviso, non ha alcuna utilità in Italia, in quanto noi non affrontiamo minacce simili a quelle che affronta Israele né, tantomeno, ci troviamo in presenza di territori morfologicamente omogenei.

Risulta poi preoccupante la collaborazione nella gestione dell'ordine pubblico in occasione di grandi eventi e manifestazioni di massa. Le nostre forze di polizia sono perfettamente addestrate ad affrontare questo genere di eventi e non si capisce per quale motivo dovremmo spendere altri soldi per cooperare in un settore che riguarda strettamente l'ordine pubblico interno dei rispettivi Paesi.

Inoltre, c'è una grande differenza tra i reati che vengono puniti nel Paese mediorientale rispetto a quelli che vengono puniti nel nostro. Per fare solo un esempio, potremmo riferirci alla legislazione penale sui minori, soprattutto palestinesi, rispetto alle tutele previste nel nostro Paese, ma le differenze non si fermano qui, ovviamente. Riteniamo dunque che l'accordo firmato nel 2005 sia già sufficiente a garantire la cooperazione sulla sicurezza dei rispettivi Paesi, senza aggravare lo Stato di ulteriori spese che - ripeto - a nostro avviso sono sostanzialmente inutili in termini sia di aggiornamento del nostro personale, che di minacce che il nostro Paese deve affrontare.

Annuncio pertanto il voto contrario del Gruppo del Movimento 5 Stelle alla ratifica in oggetto.

[ROSSI Luciano](#) (*AP (Ncd-CpI)*). Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

ROSSI Luciano (*AP (Ncd-CpI)*). Signor Presidente, intervengo per anticipare il voto convintamente a sostegno del Gruppo di Area Popolare, prendendo senz'altro le distanze da quanto la collega del Movimento 5 Stelle ha detto. Infatti, non si tratta di spese, ma di investimenti in sicurezza e non c'è dubbio che quando si parla dei temi della sicurezza e della difesa di tutto il mondo, ad iniziare dal nostro Paese, non si può pensare di difendere solo i nostri confini senza immaginare di essere, invece, protagonisti anche dello scenario internazionale.

Il voto del Gruppo Area Popolare sarà pertanto favorevole alla ratifica.

[MALAN](#) (*FI-PdL XVII*). Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

MALAN (*FI-PdL XVII*). Signor Presidente, intervengo anch'io per esprimere il voto favorevole del

Gruppo Forza Italia, sottolineando che lo Stato di Israele gestisce l'emergenza ed il contrasto al terrorismo, agli attentati ed al lancio di missili ogni giorno. È un Paese che ha inventato un sistema di difesa grazie al quale i continui lanci di missili, che vengono dai territori che sono stati menzionati e dei quali si compiangono sempre altri aspetti senza mai parlare di questo, vengono in grandissima parte neutralizzati. Quel sistema di difesa purtroppo, dati i tempi che il nostro Paese, come altri, deve fronteggiare, potrebbe essere molto utile. Sarebbe utile quanto meno una collaborazione con un Paese che ha questa straordinaria, quotidiana esperienza di rispetto dei diritti umani e di difesa della sicurezza dei cittadini. *(Applausi dal Gruppo FI-PdL XVII)*.

[SANGALLI \(PD\)](#). Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

[SANGALLI \(PD\)](#). Signor Presidente, mi preme sottolineare che quello al nostro esame è un Accordo importante, che si inserisce in una situazione di grande tensione presente nell'area mediorientale. Esso viene ratificato a pochi giorni da un terribile attentato che ha colpito Israele e a quel popolo e a quel Governo dobbiamo esprimere la nostra compatta solidarietà, nonché la gratitudine per l'impegno nella lotta al terrorismo che quel Paese è chiamato a svolgere e che svolge dando a tutti lezione su come lo si deve fare.

Se si intensificano le relazioni e la collaborazione con quel Paese, anche in una situazione che si auspica di maggiore distensione dell'area mediorientale e nei rapporti con la Palestina, non possiamo che esserne soddisfatti e contenti. Annuncio pertanto il voto favorevole del Gruppo del Partito Democratico per le argomentazioni esattamente opposte a quelle di chi vota contro. *(Applausi dai Gruppi PD e FI-PdL XVII)*.

PRESIDENTE. Ricordo che in sede di esame del disegno di legge n. 2498 il senatore Amoruso ha anticipato il voto favorevole del proprio Gruppo anche sul disegno di legge in esame.

[GAETTI \(M5S\)](#). Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

[GAETTI \(M5S\)](#). Chiediamo che la votazione venga effettuata a scrutinio simultaneo mediante procedimento elettronico.

[PRESIDENTE](#). Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(La richiesta risulta appoggiata).

Indico la votazione nominale con scrutinio simultaneo del disegno di legge, nel suo complesso.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

Prendiamo atto che nella precedente votazione il senatore Carraro intendeva esprimere un voto favorevole.

Discussione e approvazione del disegno di legge:

[\(2194\)](#) ***Ratifica ed esecuzione della Convenzione tra il Governo della Repubblica italiana e il Governo di Barbados per evitare le doppie imposizioni in materia di imposte sul reddito e per prevenire le evasioni fiscali, fatta a Barbados il 24 agosto 2015 (Relazione orale) (ore 11,19)***

[PRESIDENTE](#). L'ordine del giorno reca la discussione del disegno di legge n. 2194.

Il relatore, senatore Amoruso, ha chiesto l'autorizzazione a svolgere la relazione orale. Non facendosi osservazioni, la richiesta si intende accolta.

Pertanto, ha facoltà di parlare il relatore.

[AMORUSO](#), *relatore*. Signor Presidente, la Convenzione in esame risponde all'esigenza di disciplinare in maniera più efficiente ed equilibrata gli aspetti fiscali delle relazioni economiche fra i

due Paesi. L'intesa ricalca il modello di convenzione fiscale dell'OCSE, che è stata alla base di molti accordi con altri Paesi, tra cui quello che esamineremo tra poco che riguarda le Filippine, e trova applicazione nei riguardi delle persone fisiche e giuridiche residenti in uno o in entrambi gli Stati contraenti, limitatamente all'imposizione sui redditi e all'imposta regionale sulle attività produttive.

L'accordo definisce il concetto di residenza, di stabile organizzazione e di utili d'impresa, accogliendo il principio generale in base a cui gli utili d'impresa sono imponibili nello Stato di residenza dell'impresa stessa ad eccezione dei redditi prodotti per il tramite di un'organizzazione stabile.

Quanto agli utili di capitale, la Convenzione stabilisce, fra l'altro, una potestà impositiva concorrente dei due Stati per plusvalenze relative a beni immobili o a beni mobili appartenenti alla stabile organizzazione o alla base fissa.

In materia di pensioni, la Convenzione prevede la tassazione soltanto nello Stato di residenza, mentre per le remunerazioni derivanti dallo svolgimento di funzioni pubbliche stabilisce di regola la tassazione nello Stato della fonte.

Per i redditi di professori ed insegnanti, l'accordo, per facilitare gli scambi, dispone un'esenzione temporanea nel Paese presso cui essi svolgono attività di ricerca o insegnamento.

Sono poi previsti il principio di non discriminazione, una procedura amichevole per la risoluzione dei conflitti, lo scambio d'informazioni e l'intangibilità dei privilegi fiscali previsti per agenti diplomatici e funzionari consolari.

Il disegno di legge di ratifica si compone di tre articoli che dispongono rispettivamente in merito all'autorizzazione e alla ratifica, all'ordine di esecuzione e all'entrata in vigore. Non sono previsti oneri. Il testo non presenta profili d'incompatibilità con la normativa nazionale né con l'ordinamento europeo e gli altri obblighi internazionali sottoscritti dal nostro Paese.

In conclusione, si propone l'approvazione da parte dell'Assemblea del provvedimento in esame.

PRESIDENTE. Dichiaro aperta la discussione generale.

È iscritto a parlare il senatore Stucchi. Ne ha facoltà.

STUCCHI (LN-Aut). Signor Presidente, come ha detto il relatore la doppia imposizione è questione ben nota a quest'Assemblea. Si tratta di una ratifica *standard*, che viene scritta seguendo un modello già utilizzato e risolve alcune questioni aperte tra questi due Paesi, ossia il nostro e Barbados.

Credo che, come in altri casi, il nostro Gruppo non possa che condividere le finalità del provvedimento.

PRESIDENTE. Dichiaro chiusa la discussione generale.

Comunico che è pervenuto alla Presidenza - ed è in distribuzione - il parere espresso dalla 5a Commissione permanente sul disegno di legge in esame, che verrà pubblicato in allegato al Resoconto della seduta odierna.

Poiché il relatore e il rappresentante del Governo non intendono intervenire in sede di replica, passiamo all'esame degli articoli.

Procediamo alla votazione dell'articolo 1.

CIAMPOLILLO (M5S). Chiediamo che la votazione venga effettuata a scrutinio simultaneo mediante procedimento elettronico.

PRESIDENTE. Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(La richiesta risulta appoggiata).

Indico la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'articolo 1.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B).*

Passiamo alla votazione dell'articolo 2.

GAETTI (M5S). Chiediamo che la votazione venga effettuata a scrutinio simultaneo mediante

procedimento elettronico.

PRESIDENTE. Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(La richiesta risulta appoggiata).

Indico la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'articolo 2.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B).*

Passiamo alla votazione dell'articolo 3.

CIAMPOLILLO *(M5S)*. Chiediamo che la votazione venga effettuata a scrutinio simultaneo mediante procedimento elettronico.

PRESIDENTE. Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(La richiesta risulta appoggiata).

Indico la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'articolo 3.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B).*

Passiamo alla votazione finale.

[STUCCHI](#) *(LN-Aut)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

STUCCHI *(LN-Aut)*. Signor Presidente, in ragione di quanto ho detto, condividendone le finalità, il nostro Gruppo esprimerà un voto favorevole sul provvedimento in esame.

[BERTOROTTA](#) *(M5S)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

BERTOROTTA *(M5S)*. Signor Presidente, parlando di Barbados vengono in mente il Paradiso: spiagge da sogno, mare cristallino, rigogliosa ed esotica vegetazione. Un posto meraviglioso. Oltre che essere un paradiso per il turismo, è un paradiso fiscale, soprattutto per le imprese di grandi dimensioni.

Bisogna innanzitutto distinguere tra le persone fisiche e le società. Le società godono di molti privilegi, come ad esempio: dieci anni di esenzione dal pagamento delle tasse sul reddito, seguiti da una aliquota fissa del 2,5 per cento. Ma fin qui nulla di scorretto, poiché il Paese è molto piccolo e le esigenze di spesa dello Stato sono sicuramente più contenute delle nostre. È proprio il caso di citare un articolo di Valerio Castronovo del 14 agosto 2016 su «Il Sole 24 Ore», dal titolo «È il capitalismo, bellezza», ovvero come giudicare scorretta una concorrenza basata su tasse più basse e servizi alle imprese migliori.

Sulla trasparenza bancaria, invece, Barbados è attualmente inserito nelle *black list* degli Stati non collaborativi previste dai decreti del Ministero dell'economia e delle finanze. Barbados fa inoltre parte della cosiddetta lista *top 30* dei paradisi fiscali predisposta dall'Unione europea. Come non concludere che la firma di questo accordo è un passo decisivo verso l'uscita dalla *black list* italiana e ovviamente un'ottima referenza anche per uscire dalla *top list* europea, sempre che ciò sia di interesse per entrambe le parti?

È da evidenziare inoltre che rispetto al modello di Convenzione OCSE, comunemente usato dal nostro Paese per siglare accordi di questo tipo, in questo caso ci sono da notare diverse anomalie, come ad esempio: l'articolo 14 stabilisce una corsia privilegiata per le cosiddette stabili organizzazioni, che sarebbero «piattaforma di trivellazione o nave utilizzate per l'esplorazione o lo sfruttamento di risorse naturali» quale stabile organizzazione, «se la durata oltrepassa i sei mesi».

La difformità rispetto al modello OCSE riguarda l'articolo 28, che stabilisce la possibilità di rimborsi al contribuente soprattutto nel caso di tassazioni improprie. È inoltre da rilevare che lo Stato caraibico ha recentemente sottoscritto la Convenzione multilaterale sulla reciproca assistenza in materia fiscale

promossa da OCSE e Consiglio d'Europa, e rientra tra i Paesi che si sono impegnati ad effettuare, entro il settembre 2017, la prima trasmissione di dati secondo il nuovo *standard* di scambio automatico OCSE in materia di informazioni finanziarie. Analoghi accordi sono stati sottoscritti anche con gli Stati Uniti.

Questo accordo va probabilmente nella giusta direzione, quella di una maggiore trasparenza e di regole certe, tuttavia non è adeguato ad affrontare il prossimo futuro, anche in ragione della trasformazione del mercato finanziario e delle imprese. È un accordo nato già vecchio per molti versi.

Tuttavia, in ragione della necessità di proseguire un percorso di dialogo e di recuperare base imponibile legittima, seppur in presenza delle perplessità evidenziate, annuncio il nostro voto favorevole.

[ROSSI Luciano](#) (*AP (Ncd-CpI)*). Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

ROSSI Luciano (*AP (Ncd-CpI)*). Signor Presidente, l'illustrazione fatta dal collega Amoruso è stata precisa e puntuale. Pertanto, anticipo il voto favorevole del Gruppo Area Popolare.

[SANGALLI](#) (*PD*). Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

SANGALLI (*PD*). Signor Presidente, confermo il voto favorevole del Partito Democratico.

[GAETTI](#) (*M5S*). Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

GAETTI (*M5S*). Chiediamo che la votazione venga effettuata a scrutinio simultaneo mediante procedimento elettronico.

[PRESIDENTE](#). Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(La richiesta risulta appoggiata).

Indico la votazione nominale con scrutinio simultaneo del disegno di legge, nel suo complesso.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. (*v. Allegato B*).

Discussione e approvazione del disegno di legge:

(2207) Ratifica ed esecuzione del Protocollo recante modifiche alla Convenzione tra la Repubblica italiana e la Repubblica delle Filippine per evitare le doppie imposizioni in materia di imposte sul reddito e per prevenire l'evasione fiscale del 5 dicembre 1980, fatto a Manila il 9 dicembre 2013 (Relazione orale) (ore 11,29)

[PRESIDENTE](#). L'ordine del giorno reca la discussione del disegno di legge n. 2207.

Il relatore, senatore Micheloni, ha chiesto l'autorizzazione a svolgere la relazione orale. Non facendosi osservazioni la richiesta si intende accolta.

Pertanto, ha facoltà di parlare il relatore.

[MICHELONI](#), relatore. Signor Presidente, si tratta di ratificare il Protocollo recante modifiche alla Convenzione tra la Repubblica italiana e la Repubblica delle Filippine per evitare le doppie imposizioni in materia di imposte sul reddito e per prevenire l'evasione fiscale, del 5 dicembre 1980, fatto a Manila il 9 dicembre 2013.

Il Protocollo in esame è finalizzato ad aggiornare la Convenzione bilaterale risalente al 1980, consentendo di ampliarne il campo di applicazione, includendovi, per l'Italia, anche l'imposta regionale sulle attività produttive.

L'articolo III modifica alcune disposizioni della Convenzione vigente, riformulando in particolare quella relativa al metodo di imputazione ordinaria per l'eliminazione della doppia imposizione,

rendendola adeguata alla più recente formulazione utilizzata in materia nelle Convenzioni fiscali. Il medesimo articolo elimina il meccanismo che prevedeva la possibilità per i soggetti italiani che operano nel territorio delle Filippine di attribuirsi il pagamento di imposte virtuali su canoni, interessi o dividendi, anche qualora le stesse non venissero effettivamente prelevate per tali fattispecie reddituali.

Il successivo articolo IV amplia la cooperazione fra le amministrazioni, prevedendo fra l'altro il superamento del segreto bancario. L'articolo costituisce dunque la base giuridica per intensificare la cooperazione amministrativa fra le Parti in materia di scambio di informazione, conformemente all'obiettivo prioritario della lotta all'evasione transnazionale, consentendo al contempo di migliorare la trasparenza dei rapporti fra le autorità fiscali dei due Paesi.

Da ultimo, l'articolo V dispone in ordine all'entrata in vigore del Protocollo al momento dello scambio delle notifiche delle procedure di recepimento del nuovo accordo nei rispettivi ordinamenti.

Il disegno di legge di ratifica si compone di 3 articoli che dispongono, rispettivamente, in merito all'autorizzazione alla ratifica, all'ordine di esecuzione ed all'entrata in vigore.

La relazione illustrativa che accompagna il provvedimento precisa come dall'introduzione delle disposizioni della Convenzione non dovrebbero determinarsi effetti di gettito per l'erario italiano. Il testo non presenta profili di incompatibilità con la normativa nazionale, né con l'ordinamento europeo e gli altri obblighi internazionali sottoscritti dal nostro Paese.

In conclusione, si propone l'approvazione da parte dell'Assemblea.

PRESIDENTE. Dichiaro aperta la discussione generale.

È iscritto a parlare il senatore Stucchi. Ne ha facoltà.

STUCCHI (LN-Aut). Signor Presidente, ringrazio il relatore per il suo intervento. Questa ratifica tocca in effetti una questione che abbiamo già affrontato con le Barbados, ma per le Filippine è una questione che va ad aggiornare un documento già esistente al fine di evitare la doppia imposizione e prevenire l'evasione fiscale. Noi condividiamo queste finalità. Oggi abbiamo uno strumento più moderno, più agile e facilmente applicabile che sicuramente porterà a dei risultati migliori; uno strumento maggiormente performante rispetto ai vecchi accordi esistenti. Come dicevo prima, condividiamo le finalità e ci auguriamo che il prima possibile possa trovare applicazione il contenuto di questa ratifica.

PRESIDENTE. Dichiaro chiusa la discussione generale.

Comunico che è pervenuto alla Presidenza - ed è in distribuzione - il parere espresso dalla 5a Commissione permanente sul disegno di legge in esame, che verrà pubblicato in allegato al Resoconto della seduta odierna.

Poiché il relatore e il rappresentante del Governo non intendono intervenire in sede di replica, passiamo all'esame degli articoli.

Procediamo alla votazione dell'articolo 1.

GAETTI (M5S). Chiediamo che la votazione venga effettuata a scrutinio simultaneo mediante procedimento elettronico.

PRESIDENTE. Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(La richiesta risulta appoggiata).

Indico la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'articolo 1.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B).*

Passiamo alla votazione dell'articolo 2.

GAETTI (M5S). Chiediamo che la votazione venga effettuata a scrutinio simultaneo mediante procedimento elettronico.

PRESIDENTE. Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(La richiesta risulta appoggiata).

Indico la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'articolo 2.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B).*

Passiamo alla votazione dell'articolo 3.

GAETTI (M5S). Chiediamo che la votazione venga effettuata a scrutinio simultaneo mediante procedimento elettronico.

PRESIDENTE. Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(La richiesta risulta appoggiata).

Indico la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'articolo 3.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B).*

Passiamo alla votazione finale.

[STUCCHI](#) (LN-Aut). Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

STUCCHI (LN-Aut). Signor Presidente, mi limito a ribadire il voto favorevole del nostro Gruppo; le finalità sono condivise e soprattutto è uno strumento che può dare risultati migliori rispetto a quello attualmente in vigore.

[LUCIDI](#) (M5S). Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

LUCIDI (M5S). Signor Presidente, dichiaro il voto favorevole del Gruppo Movimento 5 Stelle.

[ROSSI Luciano](#) (AP (Ncd-CpI)). Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

ROSSI Luciano (AP (Ncd-CpI)). Signor Presidente, vorrei annunciare il voto convintamente favorevole del Gruppo.

[SANGALLI](#) (PD). Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

SANGALLI (PD). Signor Presidente, annuncio il voto favorevole del Gruppo Partito Democratico.

[GAETTI](#) (M5S). Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

GAETTI (M5S). Chiediamo che la votazione venga effettuata a scrutinio simultaneo mediante procedimento elettronico.

[PRESIDENTE](#). Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(La richiesta risulta appoggiata).

Indico la votazione nominale con scrutinio simultaneo del disegno di legge, nel suo complesso.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B).*

Sui lavori del Senato Conferenza dei Presidenti dei Gruppi parlamentari, convocazione

[PRESIDENTE](#). Onorevoli colleghi, comunico che nella seduta pomeridiana di martedì 17 gennaio, alle ore 16,30, il Presidente renderà comunicazioni sul calendario dei lavori.

La Conferenza dei Capigruppo sarà convocata nella stessa giornata di martedì.

Interventi su argomenti non iscritti all'ordine del giorno

[PERRONE](#) (CoR). Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

PERRONE (CoR). Signor Presidente, è mio desiderio portare all'attenzione di questa Assemblea la preoccupante situazione di maltempo che si è abbattuto sulle Regioni del Centro-Sud. La Puglia, in special modo, è la Regione in cui le avversità climatiche hanno travolto il territorio che non è riuscito a far fronte all'eccezionalità di questi eventi.

Il comparto ortofrutticolo, che rappresenta da sempre un'eccellenza in Italia e nel mondo, è stato messo in ginocchio. Le perdite parziali parlano già di oltre 110 milioni di euro, ma il bilancio è destinato a salire. La Puglia è uno dei principali produttori di ortofrutta a livello nazionale e la diminuzione del quantitativo dei prodotti ortofrutticoli della Puglia provocherà inevitabilmente la scarsità delle materie prime in tutto il Paese, l'aumento dei prezzi dell'approvvigionamento esistente, nonché ricadute occupazionali su tutta la filiera agricola.

Il Gruppo CoR ha presentato un'interrogazione per chiedere al ministro Martina di agire con tempestività e presentare un provvedimento che permetta alle aziende agricole di tornare a produrre senza il gravame causato dalle perdite determinate da questi tristi eventi. Auspichiamo, quindi, che il Ministro venga a riferire in quest'Assemblea sulle strategie che il Governo intende adottare per fronteggiare questa situazione. *(Applausi dal Gruppo CoR)*.

[DLGIORGI](#) (PD). Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

DI GIORGI (PD). Signor Presidente, colleghi, intervengo in merito alla gravissima situazione in cui si trova il sovrintendente di polizia artificiere rimasto gravemente ferito a Firenze dall'esplosione di un ordigno artigianale la mattina di Capodanno del 2017 (abbiamo iniziato così il nostro anno in Italia). Mario Vece, di 39 anni, ha perso la mano sinistra e quasi totalmente l'occhio destro e ha una grave malformazione allo zigomo, su cui adesso si è di nuovo intervenuti con un'operazione. Lunedì scorso, infatti, ha subito di nuovo un lungo intervento chirurgico, probabilmente non l'ultimo, che si è concluso positivamente.

Io mi recherò in ospedale per portare la solidarietà mia personale da cittadina di Firenze, ma vi parlo in questa sede, colleghi, perché da membro del Consiglio di Presidenza vorrei portare anche quella del Senato della Repubblica e sono certa di poter portare anche la vostra, colleghi. Il sovrintendente Mario Vece, infatti, nell'esercizio delle sue funzioni, per garantire la nostra sicurezza è stato vittima di un incidente gravissimo che ovviamente sconvolgerà per sempre la sua vita a quella dei suoi famigliari. Ovviamente sono criminali senza animo i responsabili dell'attentato, persone che ritengono che la lotta politica vada fatta con il sangue e la distruzione, soggetti malavitosi che, secondo le dichiarazioni riportate sulla stampa, come avete visto, farebbero capo ad ambienti anarco-insurrezionalisti che di fatto pensano che la lotta politica vada fatta con il sangue.

Le ferite di Mario Vece sono ferite alla democrazia e alle nostre istituzioni. Non sono nuovi questi soggetti; hanno già colpito a Firenze, hanno usato il medesimo sistema di ordigni esplosivi contro sedi dell'organizzazione di estrema destra CasaPound, ma non è questo il punto. Il punto è che la lotta politica deve essere civile. È una lotta che deve essere svolta con le parole, con gli argomenti e non certamente con queste modalità che sono inaccettabili.

Concludo qui il mio intervento, Presidente. Volevo solo manifestare la vicinanza del Senato della

Repubblica all'artificiere Mario Vece affinché nessuno, nel vortice delle notizie che si sovrappongono giorno dopo giorno, dimentichi la storia di quest'uomo che comunque ha compiuto tale sacrificio per proteggere noi, tutti noi, come tanti poliziotti, come le Forze dell'ordine fanno ogni giorno con un elevato rischio personale.

Noi, dopo la notizia, ce ne dimentichiamo, ma in ospedale c'è un uomo che sta soffrendo moltissimo e la sua famiglia, oltretutto, vive a Salerno e quindi ha anche problemi di natura economica per poter stare a Firenze ed assisterlo in un momento così tragico. *(Applausi dal Gruppo PD e dei senatori Giovanardi e Orellana).*

[CAPPELLETTI](#) (M5S). Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

CAPPELLETTI (M5S). Signor Presidente, non intervengo spesso in fine seduta. Lo faccio raramente ma per segnalare situazioni gravi, anche molto gravi come la seguente. Vengo da Vicenza, Vicenza è in Veneto e il Veneto è sempre più conosciuto in Italia come la terra dei PFAS, che sono materiali chimici inquinanti che hanno contaminato, intriso il terreno, le falde e l'acqua di 300.000 abitanti del Veneto. Noi ci battiamo da tre anni perché venga chiuso il rubinetto dell'azienda che inquina, che è stata già da tempo individuata. Però nulla è stato fatto dal Governo, che anzi ha triplicato i valori di soglia, e nulla è stato fatto dal Governo regionale, che anzi ci ha accusato di procurato allarme, minacciando azioni legali nei confronti del Movimento 5 Stelle.

Ora, però, sono emersi nuovi dati e nuovi studi gravi e allarmanti. Da uno studio del registro nascite sugli esiti materni e neonatali in relazione alla contaminazione da PFAS, emerge l'incremento del diabete gestazionale, dei nati con peso molto basso, dei nati piccoli per età gestazionali ed alcune malformazioni maggiori tra cui anomalie del sistema nervoso, anomalie del sistema circolatorio e cromosomiche. Nei 21 Comuni interessati nel Veneto si assiste ad un significativo aumento della mortalità. Le patologie associate ai PFAS sono in particolare le cardiopatie ischemiche, per cui la mortalità è aumentata del 21 per cento, malattie cerebro vascolari, per cui la mortalità è aumentata del 19 per cento, diabete mellito più 25 per cento, Alzheimer e demenza più 14 per cento. Addirittura vi è un eccesso significativo di ipertiroidismo.

Presidente, in Veneto si sta morendo di PFAS. Non lo diciamo solo noi che bisogna chiudere i rubinetti dell'inquinamento, lo dice Domenico Mantoan, direttore generale della sanità della Regione Veneto che per firmare la sua relazione chiede l'immediata rimozione delle fonti di contaminazione. Per uno scherzo del destino anche lui è vittima di questo inquinamento. Pare che si sia sottoposto o intenda sottoporsi a breve a plasmateresi: per chi non lo sapesse è il lavaggio del proprio sangue. Peccato che in questa situazione vi siano 300.000 cittadini in Veneto.

Al governo regionale e nazionale chiediamo per l'ennesima volta di svegliarsi, di rispondere alle interrogazioni che giacciono senza risposta ormai da anni e di intervenire per far chiudere la fonte dell'inquinamento che è stata chiaramente individuata. Chi inquina deve pagare e qui ci sono danni per miliardi e miliardi.

Termino, però, con una domanda: chi pagherà per tutte le vite che sono state spezzate perché non si è intervenuti prima per porre fine a questo inquinamento? *(Applausi dal Gruppo M5S).*

[ENDRIZZI](#) (M5S). Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

ENDRIZZI (M5S). Signor Presidente, ancora uno scandalo nella gestione dei migranti: il 3 gennaio 2017 le Forze dell'ordine sono intervenute a Cona, in Provincia di Venezia, dopo una rivolta scoppiata in seguito alla morte di una ragazza ivoriana di 25 anni. Il centro è gestito dalla società cooperativa Ecofficina Edeco, che - come riporta «Il Fatto quotidiano» - è nome conosciuto per diverse inchieste: truffa, falso e maltrattamenti sono le ipotesi di reato a carico dei vertici della cooperativa.

Essa è diventata *leader*, in pochissimi anni, nella gestione del mercato dell'accoglienza, con un fatturato passato da 114.000 euro nel 2011 a quasi 20 milioni di euro nel 2016, dopo esserci aggiudicata importanti strutture in tre Province: Oderzo, Cona e Padova. Fino a poco tempo fa, gestiva

l'ex caserma Prandina, dove, alle porte del centro storico, sono transitati centinaia di migranti (troppi). Ho visitato quella tendopoli e ho presentato un atto di sindacato ispettivo che ancora non ha avuto risposta.

Il caso è così lampante, signor Presidente, che Ugo Campagnaro, presidente regionale di Confcooperative, ebbe a dichiarare che questo è un sistema che non risponde alle logiche della buona accoglienza, della qualità dell'intervento, dell'integrazione e della relazione. Si tratta invece di un modello che guarda soprattutto al *business*, prendendo le distanze da quel soggetto gestore e dalla maniera in cui operava.

Negli anni Ecofficina è stata oggetto di inchieste giornalistiche che riportano gli intrecci parentali con la politica. Il presidente è Gaetano Battocchio, mentre l'amministratore delegato è Sara Felpati, moglie di Simone Borile, ex presidente del Consorzio Padova Sud e vicepresidente della controllata Padova Tre, le stesse in cui lavorano o hanno lavorato, tra gli altri, Francesca Degani, sorella di Barbara, ex presidente della Provincia e Sottosegretario all'ambiente con il Nuovo Centrodestra, ma anche Emiliano Manzato, figlio di Sergio, ex deputato dei DS e sindaco di Stanghella. E poi una pletora di parenti di politici locali: mogli, figli e cognate di assessori, vicesindaci, consiglieri comunali di destra, sinistra e centro.

L'unione tra Padova Tre ed Ecofficina, oggetto di indagini giornalistiche, si sarebbe conclusa nel 2014, ma i loro legami sono finiti ancora al centro di un'inchiesta del pubblico ministero di Padova Federica Baccaglioni su un buco in bilancio da 30 milioni di euro. Addirittura, nel novembre scorso gli uomini della Guardia di finanza sono arrivati a perquisire gli uffici di Ecofficina per un sospetto scambio di denaro tra le casse della Coop e quelle della società di raccolta rifiuti.

Dunque, signor Presidente, ho presentato un ulteriore atto di sindacato ispettivo, in cui chiedo di sapere quali informazioni il Governo abbia in riferimento alla morte della ragazza presso il centro di accoglienza e sulla rivolta scoppiata; quali iniziative abbia in animo di adottare per verificare ed eventualmente risolvere le criticità evidenziate; come voglia prevenire la gestione di questi centri di accoglienza da parte di soggetti che non abbiano gli *standard* doverosi di qualità e dignità negli interventi; se intenda attivare un sistema di monitoraggio adeguato; infine come intenda attuare i controlli sulla rendicontazione economica e sulla corretta e trasparente gestione. *(Applausi dal Gruppo M5S. Congratulazioni)*.

[CANDIANI](#) (LN-Aut). Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

CANDIANI (LN-Aut). Signor Presidente, ieri abbiamo avuto modo di conoscere dalle cronache giornalistiche un nuovo episodio della gestione della ricostruzione post terremoto secondo il Governo. Sono rimasto veramente esterrefatto da questa scelta e soprattutto dalla modalità (tramite sorteggio) con la quale si sta dando risposta ad esigenze fondamentali, come quella di un tetto sotto cui ripararsi. Credo che questo sia il fallimento totale di qualsiasi scelta politica seria di risposta a questa emergenza, che - lo ricordo - nei mesi passati ha visto sfilare tutte le componenti del Governo, dall'ex Presidente del Consiglio all'attuale, al Presidente della Repubblica (lo dico con rispetto), ai Ministri, che sono andati sul campo e si sono prodigati e spesi per soluzioni veloci e sicure per tutti, dicendo che nessuno sarebbe stato lasciato indietro.

Signor Presidente, è vergognoso che ci sia stato un sorteggio. Dopo la disgrazia, dopo la malasorte, adesso ci si deve affidare alla buona sorte. Ma questa non è una modalità seria con cui operare. Non è possibile che si proceda con questa modalità nei confronti di gente che ancora oggi aspetta sotto le tende e sotto la neve.

La cosa ancora più raccapricciante è che ci si affidi alle raccolte di fondi privati, quando ci sono centinaia di milioni che dovrebbero essere a disposizione e quando purtroppo - lo dico per l'ennesima volta - la burocrazia sta vincendo sul buonsenso. Negli scorsi giorni ho parlato con il sindaco di Norcia e mi sono trovato davanti a una riflessione semplice: sta vincendo la burocrazia; la necessità di garantire la sicurezza degli appalti rispetto al farli. Questa non è una modalità seria con cui un Paese e

un Governo, che vogliono essere seri, possono dare risposte credibili.

Sono veramente rammaricato e non dico altro perché vorrebbe dire scadere nel contenuto. Nei prossimi giorni tornerò ancora in quelle case e tra quella gente e riporterò ancora in questa Aula del Senato la situazione.

Come ho fatto in precedenza, chiedo a lei, Presidente, di attivarsi presso la Commissione agricoltura perché ci sia una visita seria della Commissione per considerare le condizioni di abbandono in cui sono ancora gli agricoltori. Se ciò non avverrà, avremo abdicato al nostro ruolo. Questo non possiamo permettercelo; noi non lo permetteremo. *(Applausi dal Gruppo LN-Aut)*.

PRESIDENTE. La ringrazio anche per la presentazione di mozioni e di altri strumenti per portare questa discussione in Assemblea.

[GIROTTO](#) (M5S). Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

GIROTTO (M5S). Signor Presidente, passiamo di vergogna in vergogna: prima abbiamo sentito dell'inquinamento dell'acqua, un bene fondamentale; adesso parlerò dell'inquinamento dell'aria.

Abbiamo avuto la brillante idea di riaprire una centrale a carbone. Sappiamo tutti che il carbone è il combustibile del futuro: sicuro, pulito ed economico (naturalmente sono sarcastico). Abbiamo riaperto una centrale a Genova perché la Francia produce meno energia con il nucleare. Noi italiani siamo stati bravissimi negli anni passati: abbiamo aumentato notevolmente la nostra produzione da rinnovabili e, quindi, siamo tranquilli (anche qui sono tristemente sarcastico).

L'Italia negli ultimi due anni è in retromarcia. Colleghi della maggioranza, per favore mettetevelo in testa. Sono dati ufficiali: due anni fa abbiamo perso il 5 per cento di elettricità da rinnovabili e l'anno scorso il 2 per cento. Siamo in retromarcia, mentre nel resto del mondo si incrementa la produzione di energia da rinnovabili: l'anno scorso il fotovoltaico ha avuto un aumento del 30 per cento, mentre noi abbiamo perso lo 0,5 per cento. Siamo fermi e in retromarcia. È una vergogna incredibile!

Riapriamo una centrale a carbone alla faccia della COP21, degli obiettivi 2020 e 2030, della strategia energetica nazionale e di quanto ha dichiarato Obama adesso che è libero e non ha più alcuna remora. Ha rilasciato un'intervista a «Popular Science», che vi invito a leggere, nella quale sposa completamente rinnovabili ed efficienza. Come potrebbe essere altrimenti dal momento che creano centinaia di migliaia di posti di lavoro, salvaguardano l'ambiente e l'economia?

Noi cosa facciamo in Italia? Riapriamo una centrale a carbone. Vorrei invitare tutti ad andare in miniera a estrarlo per capire cosa comporta.

È un messaggio per tutti gli italiani. Questo Governo è in retromarcia, non dategli più fiducia. *(Applausi dal Gruppo M5S)*.

Per la risposta scritta ad interrogazioni

[PUGLIA](#) (M5S). Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

PUGLIA (M5S). Signor Presidente, volevo sollecitare la risposta a due interrogazioni. La prima è l'atto [4-02094](#), addirittura del 17 aprile 2014. Non so cosa faccia il Ministero. Dorme? Forse è perché c'è ancora Poletti. È rivolta proprio al Ministero del lavoro.

L'altra interrogazione che voglio sollecitare è l'atto [4-06281](#) del 4 agosto 2016, che riguarda il parco archeologico di Liternum, nel Comune di Giuliano, in provincia di Napoli. Voglio chiedere al Ministro se effettivamente ha intenzione di dare ai cittadini questo parco archeologico. Siccome si parla tanto di cultura e del fatto che con la stessa si mangia, sollecito queste due interrogazioni.

Mozioni, interpellanze e interrogazioni, annunzio

PRESIDENTE. Le mozioni, interpellanze e interrogazioni pervenute alla Presidenza saranno pubblicate nell'allegato B al Resoconto della seduta odierna.

Ricordo che il Senato tornerà a riunirsi in seduta pubblica oggi, alle ore 16, con l'ordine del giorno già stampato e distribuito.

La seduta è tolta (*ore 11,55*).

Allegato A

DISEGNO DI LEGGE

Ratifica ed esecuzione dell'Accordo di cooperazione tra il Ministero dell'interno della Repubblica italiana e il Ministero degli affari interni della Repubblica di Azerbaijan, firmato a Roma il 5 novembre 2012 ([2498](#))

ARTICOLI DA 1 A 4 NEL TESTO APPROVATO DALLA CAMERA DEI DEPUTATI

Art. 1.

Approvato

(Autorizzazione alla ratifica)

1. Il Presidente della Repubblica è autorizzato a ratificare l'Accordo di cooperazione tra il Ministero dell'interno della Repubblica italiana e il Ministero degli affari interni della Repubblica di Azerbaijan, firmato a Roma il 5 novembre 2012.

Art. 2.

Approvato

(Ordine di esecuzione)

1. Piena ed intera esecuzione è data all'Accordo di cui all'articolo 1, a decorrere dalla data della sua entrata in vigore, in conformità a quanto disposto dall'articolo 12 dell'Accordo stesso.

Art. 3.

Approvato

(Copertura finanziaria)

1. Agli oneri derivanti dalle spese di cui agli articoli 3 e 6 dell'Accordo di cui all'articolo 1 della presente legge, valutati in euro 36.207 annui a decorrere dall'anno 2016, e dalle rimanenti spese, pari a euro 21.654 annui a decorrere dall'anno 2016, si provvede mediante corrispondente riduzione dello stanziamento del fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2016-2018, nell'ambito del programma «Fondi di riserva e speciali» della missione «Fondi da ripartire» dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2016, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale.

2. Ai sensi dell'articolo 17, comma 12, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, il Ministro dell'interno provvede al monitoraggio degli oneri di cui alla presente legge e riferisce in merito al Ministro dell'economia e delle finanze. Nel caso si verifichino o siano in procinto di verificarsi scostamenti rispetto alle previsioni di cui al comma 1 del presente articolo, il Ministro dell'economia e delle finanze, sentito il Ministro dell'interno, provvede con proprio decreto alla riduzione, nella misura necessaria alla copertura finanziaria del maggior onere risultante dall'attività di monitoraggio, delle dotazioni finanziarie rimodulabili di parte corrente di cui all'articolo 21, comma 5, lettere *b)* e *c)*, della citata legge n. 196 del 2009, destinate alle spese di missione e di formazione nell'ambito del programma «Contrasto al crimine, tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica» e, comunque, della missione «Ordine pubblico e sicurezza» dello stato di previsione del Ministero dell'interno.

3. Il Ministro dell'economia e delle finanze riferisce senza ritardo alle Camere con apposita relazione in merito alle cause degli scostamenti e all'adozione delle misure di cui al comma 2.

4. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.

Art. 4.

Approvato

(Entrata in vigore)

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nella *Gazzetta Ufficiale*.

DISEGNO DI LEGGE

Ratifica ed esecuzione del Memorandum d'Intesa sulla lotta alla criminalità tra il Governo della Repubblica italiana ed il Governo dello Stato del Qatar, fatto a Roma il 16 aprile 2012 ([2499](#))

ARTICOLI DA 1 A 4 NEL TESTO APPROVATO DALLA CAMERA DEI DEPUTATI

Art. 1.

Approvato

(Autorizzazione alla ratifica)

1. Il Presidente della Repubblica è autorizzato a ratificare il Memorandum d'Intesa sulla lotta alla criminalità tra il Governo della Repubblica italiana ed il Governo dello Stato del Qatar, fatto a Roma il 16 aprile 2012.

Art. 2.

Approvato

(Ordine di esecuzione)

1. Piena ed intera esecuzione è data al Memorandum di cui all'articolo 1, a decorrere dalla data della sua entrata in vigore, in conformità a quanto disposto dall'articolo 11 del Memorandum stesso.

Art. 3.

Approvato

(Copertura finanziaria)

1. Agli oneri derivanti dalle spese di missione del Memorandum di cui all'articolo 1, valutati in 37.676 euro annui a decorrere dall'anno 2016, e dalle rimanenti spese, pari a 21.554 euro annui a decorrere dall'anno 2016, si provvede mediante corrispondente riduzione dello stanziamento del fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2016-2018, nell'ambito del programma «Fondi di riserva e speciali» della missione «Fondi da ripartire» dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2016, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale.

2. Ai sensi dell'articolo 17, comma 12, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, il Ministro dell'interno provvede al monitoraggio degli oneri di cui alla presente legge e riferisce in merito al Ministro dell'economia e delle finanze. Nel caso si verifichino o siano in procinto di verificarsi scostamenti rispetto alle previsioni di cui al comma 1 del presente articolo, il Ministro dell'economia e delle finanze, sentito il Ministro dell'interno, provvede con proprio decreto alla riduzione, nella misura necessaria alla copertura finanziaria del maggior onere risultante dall'attività di monitoraggio, delle dotazioni finanziarie di parte corrente di cui all'articolo 21, comma 5, lettere b) e c), della legge 31 dicembre 2009, n. 196, destinate alle spese di missione e di formazione nell'ambito del programma «Contrasto al crimine, tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica» e, comunque, della missione «Ordine pubblico e sicurezza» dello stato di previsione del Ministero dell'interno. Si intendono corrispondentemente ridotti, per il medesimo anno, di un ammontare pari all'importo dello scostamento, i limiti di cui all'articolo 6, commi 12 e 13, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, e successive modificazioni.

3. Il Ministro dell'economia e delle finanze riferisce senza ritardo alle Camere con apposita relazione in merito alle cause degli scostamenti e all'adozione delle misure di cui al comma 2.

4. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.

Art. 4.

Approvato

(Entrata in vigore)

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nella *Gazzetta Ufficiale*.

DISEGNO DI LEGGE NEL TESTO PROPOSTO DALLA COMMISSIONE

Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra il Governo della Repubblica italiana e il Governo della Repubblica di Croazia sulla cooperazione transfrontaliera di polizia, fatto a Zagabria il 5 luglio 2011 ([2027](#))

ARTICOLI DA 1 A 4 NEL TESTO PROPOSTO DALLA COMMISSIONE

Art. 1.

Approvato

(Autorizzazione alla ratifica)

1. Il Presidente della Repubblica è autorizzato a ratificare l'Accordo tra il Governo della Repubblica italiana e il Governo della Repubblica di Croazia sulla cooperazione transfrontaliera di polizia, fatto a Zagabria il 5 luglio 2011.

Art. 2.

Approvato

(Ordine di esecuzione)

1. Piena ed intera esecuzione è data all'Accordo di cui all'articolo 1, a decorrere dalla data della sua entrata in vigore, in conformità a quanto disposto dall'articolo 17 dell'Accordo stesso.

Art. 3.

Approvato

(Copertura finanziaria)

1. Agli oneri derivanti dalle spese di cui agli articoli 5, 7, 8, 9 e 10 dell'Accordo di cui all'articolo 1, valutati in euro 117.879 annui a decorrere dall'anno 2017, e dei restanti articoli, pari a euro 42.108 annui a decorrere dall'anno 2017, si provvede mediante corrispondente riduzione dello stanziamento del fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2017-2019, nell'ambito del programma «Fondi di riserva e speciali» della missione «Fondi da ripartire» dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2017, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale.

Art. 4.

Approvato

(Entrata in vigore)

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nella *Gazzetta Ufficiale*.

DISEGNO DI LEGGE NEL TESTO PROPOSTO DALLA COMMISSIONE

Ratifica ed esecuzione dell'Accordo fra il Governo della Repubblica italiana e il Governo dello Stato di Israele in materia di pubblica sicurezza, fatto a Roma il 2 dicembre 2013 ([2186](#))

ARTICOLI DA 1 A 4 NEL TESTO PROPOSTO DALLA COMMISSIONE

Art. 1.

Approvato

(Autorizzazione alla ratifica)

1. Il Presidente della Repubblica è autorizzato a ratificare l'Accordo fra il Governo della Repubblica italiana e il Governo dello Stato di Israele in materia di pubblica sicurezza, fatto a Roma il 2 dicembre 2013.

Art. 2.

Approvato

(Ordine di esecuzione)

1. Piena ed intera esecuzione è data all'Accordo di cui all'articolo 1, a decorrere dalla data della sua entrata in vigore, in conformità a quanto disposto dall'articolo 15 dell'Accordo stesso.

Art. 3.

Approvato

(Copertura finanziaria)

1. Agli oneri derivanti dalle spese di cui agli articoli 3, 7, 9 e 10 dell'Accordo di cui all'articolo 1, valutati in euro 81.136 annui a decorrere dall'anno 2017, e dei restanti articoli pari a euro 42.708 annui a decorrere dall'anno 2017, si provvede mediante corrispondente riduzione dello stanziamento del fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2017-2019, nell'ambito del programma «Fondi di riserva e speciali» della missione «Fondi da ripartire» dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2017, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale.

Art. 4.

Approvato

(Entrata in vigore)

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nella *Gazzetta Ufficiale*.

DISEGNO DI LEGGE

Ratifica ed esecuzione della Convenzione tra il Governo della Repubblica italiana e il Governo di Barbados per evitare le doppie imposizioni in materia di imposte sul reddito e per prevenire le evasioni fiscali, fatta a Barbados il 24 agosto 2015 ([2194](#))

ARTICOLI DA 1 A 3

Art. 1.

Approvato

(Autorizzazione alla ratifica)

1. Il Presidente della Repubblica è autorizzato a ratificare la Convenzione tra il Governo della Repubblica italiana e il Governo di Barbados per evitare le doppie imposizioni in materia di imposte sul reddito e per prevenire le evasioni fiscali, fatta a Barbados il 24 agosto 2015.

Art. 2.

Approvato

(Ordine di esecuzione)

1. Piena ed intera esecuzione è data alla Convenzione di cui all'articolo 1, a decorrere dalla data della sua entrata in vigore, in conformità a quanto disposto dall'articolo 30 della Convenzione stessa.

Art. 3.

Approvato

(Entrata in vigore)

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nella *Gazzetta Ufficiale*.

DISEGNO DI LEGGE

Ratifica ed esecuzione del Protocollo recante modifiche alla Convenzione tra la Repubblica italiana e la Repubblica delle Filippine per evitare le doppie imposizioni in materia di imposte sul reddito e per prevenire l'evasione fiscale del 5 dicembre 1980, fatto a Manila il 9 dicembre 2013 ([2207](#))

ARTICOLI DA 1 A 3

Art. 1.

Approvato

(Autorizzazione alla ratifica)

1. Il Presidente della Repubblica è autorizzato a ratificare il Protocollo recante modifiche alla Convenzione tra la Repubblica italiana e la Repubblica delle Filippine per evitare le doppie imposizioni in materia di imposte sul reddito e per prevenire l'evasione fiscale del 5 dicembre 1980, fatto a Manila il 9 dicembre 2013.

Art. 2.

Approvato

(Ordine di esecuzione)

1. Piena ed intera esecuzione è data al Protocollo di cui all'articolo 1, a decorrere dalla data della sua entrata in vigore, in conformità a quanto disposto dall'articolo V del Protocollo stesso.

Art. 3.

Approvato

(Entrata in vigore)

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nella *Gazzetta Ufficiale*.

Allegato B

Parere espresso dalla 5a Commissione permanente sul disegno di legge n. 2498

La Commissione programmazione economica, bilancio, esaminato il disegno di legge in titolo, esprime, per quanto di propria competenza, parere non ostativo.

Parere espresso dalla 5a Commissione permanente sul disegno di legge n. 2499

La Commissione programmazione economica, bilancio, esaminato il disegno di legge in titolo, esprime, per quanto di propria competenza, parere non ostativo.

Parere espresso dalla 5a Commissione permanente sul disegno di legge n. 2027

La Commissione programmazione economica, bilancio, esaminato il disegno di legge in titolo, esprime, per quanto di propria competenza, parere non ostativo, con le seguenti condizioni, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione:

- all'articolo 3, comma 1, sostituire, ovunque ricorrono, le parole "anno 2015" con le seguenti: "anno 2017" e le parole "bilancio triennale 2015-2017" con le seguenti: "bilancio triennale 2017-2019";
- all'articolo 3, siano soppressi i commi da 2 a 4.

Parere espresso dalla 5a Commissione permanente sul disegno di legge n. 2186

La Commissione programmazione economica, bilancio, esaminato il disegno di legge in titolo, esprime, per quanto di propria competenza, parere non ostativo con le seguenti condizioni, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione:

- all'articolo 3; comma 1, sostituire, ovunque ricorrono, le parole "anno 2015" con le seguenti: "anno 2017" e le parole "bilancio triennale 2015-2017" con le seguenti: "bilancio triennale 2017-2019";
- all'articolo 3, siano soppressi i commi da 2 a 4.

Parere espresso dalla 5a Commissione permanente sul disegno di legge n. 2194

La Commissione programmazione economica, bilancio, esaminato il disegno di legge in titolo, esprime, per quanto di propria competenza, parere non ostativo nei seguenti presupposti:

- che la categoria degli "altri redditi" di cui all'articolo 22, in quanto conforme al concetto di "redditi diversi" previsto dalla normativa nazionale, non comporti l'ampliamento di fattispecie non tassate dall'Erario italiano;
- che la corresponsione di trattamenti pensionistici al lordo, in seguito alle previsioni di cui all'articolo 16, non sia in grado di determinare oneri aggiuntivi per la finanza pubblica;
- che i possibili effetti agevolativi derivanti dai criteri di tassazione di cui agli articoli 10, 11, 12, 13 e 14 non siano idonei a determinare una diminuzione di gettito significativa.

Parere espresso dalla 5a Commissione permanente sul disegno di legge n. 2207

La Commissione programmazione economica, bilancio, esaminato il disegno di legge in titolo, esprime, per quanto di propria competenza, parere non ostativo.

Dichiarazione di voto del senatore Stucchi sul disegno di legge n. 2498

Questo è un importante accordo per il contrasto alla criminalità internazionale e la lotta al terrorismo. Quindi, in questo periodo così delicato della geopolitica internazionale, è un trattato molto importante. Noi, a differenza del trattato con il Qatar, voteremo favorevolmente, anche perché l'Azerbaijan è uno Stato laico, un nostro importantissimo *partner* commerciale, uno Stato che, a differenza del Qatar, è abbastanza netto sul radicalismo islamico, sullo jihadismo e, quindi, va supportato per quanto possibile.

È tanto più importante questo trattato perché l'Italia deve e può svolgere un ruolo fondamentale nel Caucaso del Sud e nel conflitto congelato del Nagorno Karabakh; un conflitto che si trascina ormai da vent'anni senza soluzione, dove il nostro Paese dovrebbe giocare, avendo ottimi rapporti, sia con gli armeni, che con gli azeri, un ruolo di primo piano.

Per questo, il Governo dovrebbe fare di più e non sta facendo abbastanza. Siamo anche favorevoli a ratificare velocemente questo trattato perché, già dal 2010, abbiamo un trattato equivalente con gli amici armeni e, pertanto, concludendo la ratifica di questo trattato, riponiamo sullo stesso piano i due Paesi. Come Lega voteremo, come annunciato, favorevolmente, come del resto ha ritenuto di fare il nostro Gruppo alla Camera.

Dichiarazione di voto del senatore Stucchi sul disegno di legge n. 2499

Ogni volta l'Aula si ritrova ad affrontare le ratifiche in modo distratto, come se fossero provvedimenti di serie B che non hanno alcun impatto sulla vita dei cittadini e questo è grave. In un Paese in cui i fenomeni migratori e il terrorismo la fanno da padrone dovremmo porre probabilmente molta più attenzione su ratifiche come questa, la ratifica di un *Memorandum*, con uno Stato, il Qatar che ha un contenuto sicuramente positivo, che mette alcuni paletti su come cooperare per la lotta al terrorismo, per lo scambio di informazioni, per cercare di prevenire fenomeni negativi che possano avere un impatto negativo sulle nostre popolazioni.

Tuttavia dobbiamo anche ricordare - e questo è il motivo per cui la Lega si è astenuta alla Camera sui singoli articoli e nel voto finale - che, per quanto possa essere positivo un accordo di questo tipo, dobbiamo però porre attenzione alla controparte.

La controparte è uno Stato importante, che ha investito molto in Italia, ma ha anche assunto nel corso degli anni qualche profilo di ambiguità sulle fonti di finanziamento che ha fatto avere a gruppi e a interessi non sempre in linea con le priorità della lotta al terrorismo e quindi credo che lo Stato italiano, quando va a fare queste ratifiche, debba porre molta attenzione.

Proprio per questo per dare un segnale che va bene la collaborazione col Qatar, ma anche il Qatar deve assumere un atteggiamento meno ambiguo, più netto nella lotta al terrorismo internazionale, all'estremismo jihadista e a fenomeni correlati ai primi due problemi. Per questo motivo, il nostro Gruppo si asterrà.

VOTAZIONI QUALIFICATE EFFETTUATE NEL CORSO DELLA SEDUTA

Congedi e missioni

Sono in congedo i senatori: Anitori, Bencini, Bignami, Bubbico, Cantini, Cassano, Catalfo, Cattaneo, Chiavaroli, Cirinna', Della Vedova, De Poli, D'Onghia, Donno, Fissore, Gentile, Giacobbe, Giannini, Guerrieri Paleotti, Monti, Morra, Nencini, Olivero, Petrocelli, Piano, Pizzetti, Puglisi, Rubbia, Santangelo, Sibilia, Silvestro, Stucchi, Turano, Valentini, Vicari e Volpi.

Sono assenti per incarico avuto dal Senato i senatori: De Biasi, per attività della 12a Commissione permanente; Vaccari, per attività della 13a Commissione permanente; Arrigoni, per attività della Commissione parlamentare di inchiesta sulle attività illecite connesse al ciclo dei rifiuti e su illeciti ambientali ad esse correlati; De Pietro, per attività dell'Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa.

Disegni di legge, annunzio di presentazione

Senatori Crosio Jonny, Centinaio Gian Marco, Arrigoni Paolo, Calderoli Roberto, Candiani Stefano,

Comaroli Silvana Andreina, Consiglio Nunziante, Divina Sergio, Stefani Erika, Stucchi Giacomo, Tosato Paolo, Volpi Raffaele

Disposizioni volte a reintrodurre il sistema di elezione a suffragio universale delle Province e delle Città metropolitane ed in materia di riorganizzazione delle funzioni e competenze degli uffici territoriali di Governo (2641)

(presentato in data 11/1/2017);

senatore Consiglio Nunziante

Disposizioni a tutela dei consumatori in materia di fatturazione a conguaglio per l'erogazione di energia elettrica, gas e servizi idrici (2642)

(presentato in data 11/1/2017).

Disegni di legge, presentazione del testo degli articoli

In data 11/01/2017 la 3^a Commissione permanente Aff. esteri ha presentato il testo degli articoli proposti dalla Commissione stessa, per i disegni di legge:

"Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra il Governo della Repubblica italiana e il Governo della Repubblica di Croazia sulla cooperazione transfrontaliera di polizia, fatto a Zagabria il 5 luglio 2011" (2027);

in data 11/01/2017 la 3^a Commissione permanente Aff. esteri ha presentato il testo degli articoli proposti dalla Commissione stessa, per i disegni di legge:

"Ratifica ed esecuzione dell'Accordo fra il Governo della Repubblica italiana e il Governo dello Stato di Israele in materia di pubblica sicurezza, fatto a Roma il 2 dicembre 2013" (2186).

Governo, trasmissione di atti e documenti

Il Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale, con lettera in data 29 dicembre 2016, ha inviato, ai sensi dell'articolo 4 della legge 11 dicembre 1984, n. 839, gli atti internazionali firmati dall'Italia i cui testi originali sono pervenuti al Ministero degli affari esteri entro il 15 settembre 2016.

La predetta documentazione è stata trasmessa, ai sensi dell'articolo 34, comma 1, secondo periodo, del Regolamento, alla 3^a Commissione permanente (Atto n. 907).

Il Ministro dell'interno, con lettera in data 3 gennaio 2017, ha inviato, ai sensi dell'articolo 109, del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, la relazione sull'attività svolta e sui risultati conseguiti dalla Direzione investigativa antimafia (DIA) nel primo semestre 2016.

Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 34, comma 1, secondo periodo, del Regolamento, alla 1^a e alla 2^a Commissione permanente (*Doc. LXXIV*, n. 8).

Con lettere in data 6 dicembre 2016 il Ministero dell'interno, in adempimento a quanto previsto dall'articolo 141, comma 6, del decreto legislativo 8 agosto 2000, n. 267, ha comunicato gli estremi dei decreti del Presidente della Repubblica concernente lo scioglimento dei consigli comunali di Molare (Alessandria), Ghislarengo (Vercelli), Mura (Brescia), Sant'Arsenio (Salerno), Castelnuovo Parano (Frosinone), Marentino (Torino).

Interrogazioni, apposizione di nuove firme

Il senatore Mandelli ha aggiunto la propria firma all'interrogazione 3-03378 della senatrice Ricchiuti.

Risposte scritte ad interrogazioni

(Pervenute dal 15 dicembre 2016 all'11 gennaio 2017)

SOMMARIO DEL FASCICOLO N. 151

ALICATA, D'ALÌ: sulla sicurezza delle gallerie dell'autostrada Catania-Siracusa (4-04153) (risp. DELRIO, *ministro delle infrastrutture e dei trasporti*)

BARANI: su un procedimento penale per abuso d'ufficio che coinvolge l'università de L'Aquila (4-06110) (risp. ORLANDO, *ministro della giustizia*)

CIOFFI ed altri: sull'elezione del nuovo consiglio nazionale dei geologi (4-04724) (risp. ORLANDO, *ministro della giustizia*)

CROSIO: sulla realizzazione della tangenziale di Tirano (4-05880) (risp. DELRIO, *ministro delle infrastrutture e dei trasporti*)

CROSIO, ARRIGONI: sull'imposizione di un limite di velocità inferiore al progetto sulla strada statale 36 della Valtellina (4-06309) (risp. DELRIO, *ministro delle infrastrutture e dei trasporti*)

DE POLI: sulla necessità di implementare l'organico impiegato nell'amministrazione della giustizia del Veneto (4-03617) (risp. ORLANDO, *ministro della giustizia*)

FILIPPI ed altri: su iniziative per lo sviluppo del trasporto ferroviario delle merci (4-06484) (risp. DELRIO, *ministro delle infrastrutture e dei trasporti*)

GASPARRI: sui concorsi interni nel Corpo di Polizia penitenziaria (4-03466) (risp. ORLANDO, *ministro della giustizia*)

GIARRUSSO ed altri: sulla gestione dei concorsi per le assunzioni presso la gestione governativa della Ferrovia Circumetnea (FCE) di Catania (4-05733) (risp. DELRIO, *ministro delle infrastrutture e dei trasporti*)

sulla realizzazione di un eliporto presso il comune di Agira (Enna) (4-06341) (risp. DELRIO, *ministro delle infrastrutture e dei trasporti*)

IURLARO: sulla regolamentare distanza dei pali della luce e degli alberi dalla carreggiata in provincia di Brindisi (4-06257) (risp. DELRIO, *ministro delle infrastrutture e dei trasporti*)

MANCONI: sulla detenzione del cittadino yemenita Fayiz Ahmad Yahia Suleiman (4-06380) (risp. ORLANDO, *ministro della giustizia*)

MARINELLO: sulle cause di alcune cancellazioni di voli Alitalia tra Palermo e Roma (4-06292) (risp. DELRIO, *ministro delle infrastrutture e dei trasporti*)

MAZZONI: sulla situazione della giustizia a Prato (4-01950) (risp. ORLANDO, *ministro della giustizia*)

MOSCARDELLI: su iniziative per l'assunzione di personale amministrativo nel comparto giustizia (4-02018) (risp. ORLANDO, *ministro della giustizia*)

MUSSINI ed altri: sulla realizzazione del "People Mover" per collegare stazione centrale e aeroporto di Bologna (4-04284) (risp. DELRIO, *ministro delle infrastrutture e dei trasporti*)

STEFANI: sul fenomeno della sottrazione internazionale dei figli minori (4-03314) (risp. ORLANDO, *ministro della giustizia*)

TOSATO: sull'effettuazione di lavori di manutenzione straordinaria sulla strada statale 434 tra Rovigo e Verona (4-06137) (risp. DELRIO, *ministro delle infrastrutture e dei trasporti*)

Interrogazioni

[GASPARRI](#) - *Ai Ministri della difesa, dell'interno, delle infrastrutture e dei trasporti e dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare* - Premesso che:

le isole Egadi (in provincia di Trapani) sono penalizzate dalla loro condizione geografica, poste al centro del canale di Sicilia, in particolare l'isola di Marettimo che è la più lontana dalla costa siciliana; da numerosi anni, l'ufficio della Guardia costiera di Marettimo è privo di una sede stabile dopo che è stato disdetto il contratto di locazione per l'immobile che da sempre era stato utilizzato come tale; la presenza della Guardia costiera a Marettimo è indispensabile per svariati motivi quali: lo svolgimento delle funzioni istituzionali, la possibilità di prevenire gli sbarchi dei migranti, nonché garantire la presenza dello Stato in un lembo d'Italia che è particolarmente penalizzato; inoltre, le acque di Marettimo costituiscono la maggior parte dell'area marina protetta delle isole Egadi in cui la Guardia costiera ha evidenti funzioni di controllo e di tutela; nel recente passato, la sovrintendenza dell'area marina protetta e il Comune hanno sempre provveduto ad assicurare un alloggio di servizio al comandante *pro tempore* della Guardia costiera di Marettimo; il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, per esigenze di questo tipo, eroga significative risorse al comando generale della Guardia costiera che, quindi, può provvedere all'adeguata presenza sia degli uffici sia degli alloggi in località importanti come Marettimo, in considerazione della presenza della più vasta area marina protetta del Mediterraneo; ad oggi, non ha ancora trovato soluzione definitiva, stabile e chiara la collocazione degli uffici della Guardia costiera e, recentemente, si è indebolita la presenza dello Stato anche nella principale delle isole Egadi, Favignana, poiché il mezzo navale della locale stazione dei Carabinieri è stato sottratto

all'isola;

da notizie in possesso dell'interrogante, sono ben note le intese tra le varie forze di polizia per garantire la presenza sul mare ma, essendo presente una stazione dei Carabinieri a Favignana, è evidente che debba esserci un mezzo marino per tutte le esigenze di sicurezza che si potrebbero manifestare, e non varrebbero, come alternativa, i mezzi navali della Polizia penitenziaria che deve sopperire ad altre esigenze connesse alla presenza di un carcere sull'isola;

a giudizio dell'interrogante, non ci sarebbero mezzi navali di forze di polizia sull'isola di Favignana, e sarebbe inappropriato, in caso di emergenza, l'intervento di mezzi navali dei Carabinieri collocati a Trapani o altrove, e apparirebbe abbandonata a se stessa la vita quotidiana delle isole Egadi, si chiede di sapere quali siano le valutazioni dei Ministri in indirizzo, ciascuno in base alle proprie competenze, circa le questioni poste, affinché sia assicurata una presenza adeguata di forze di polizia e della Guardia costiera su tutte le isole Egadi, a tutela degli abitanti, dell'area marina protetta e del turismo, che resta una risorsa fondamentale.

(3-03386)

[ANGIONI](#) - *Al Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale* - Premesso che :

nel 1913 il diciottenne Giorgio Soddu lasciava il suo paese, Tula, in provincia di Sassari, per cercare fortuna negli Stati Uniti e nella stessa nave che lo portava verso il nuovo continente conosceva una ragazza siciliana, Giovanna, che in seguito sarebbe diventata sua moglie e madre dei suoi 9 figli. L'anagrafe americana registrava l'uomo come George Sodder e la moglie come Jennie;

dopo diversi anni i due coniugi, ormai naturalizzati americani, abitavano in una casa di Fayetteville in West Virginia, e in quella casa il 24 dicembre 1945 divampava un rovinoso incendio. I coniugi riuscivano a portare in salvo 4 dei loro figli mentre i 5 più piccoli restavano apparentemente avviluppati nel rogo;

dopo aver spento le fiamme i vigili del fuoco trovarono tra le macerie i resti di un solo corpo, tra l'altro di un uomo adulto, mentre non trovarono nessun resto dei corpi degli altri 5 figli Sodder;

considerato che per moltissimi anni diverse congetture sono state fatte sul mancato ritrovamento dei corpi e nonostante le indagini svolte dall'FBI e perfino dalla CIA ad oggi la vicenda resta ancora priva di qualsivoglia logica conclusione. I coniugi Sodder hanno sempre ipotizzato il rapimento dei loro 5 figli più piccoli,

si chiede di sapere:

se il Ministro in indirizzo non ritenga degno di interesse anche per i discendenti italiani dei signori Sodder/Soddu conoscere la sorte dei piccoli scomparsi;

se ritenga possibile attivare l'ambasciata italiana negli Stati Uniti al fine di sollecitare gli inquirenti della West Virginia a fornire ai discendenti Sodder/Soddu il risultato delle indagini che si sono susseguite per diversi anni, anche verificando la possibilità dell'utilizzo dei più innovativi strumenti scientifici per restituire, dopo oltre 70 anni, la verità alla famiglia.

(3-03388)

[MANDELLI](#), [SERAFINI](#), [PAGNONCELLI](#), [PICCINELLI](#), [SCILIPOTI](#), [ISGRO'](#), [SCIASCIA](#), [MESSINA](#), [RIZZOTTI](#), [MINZOLINI](#), [BOCCARDI](#), [PELINO](#), [CALIENDO](#), [BIGNAMI](#), [RICCHIUTI](#), [FORMIGONI](#), [CANDIANI](#), [COMAROLI](#), [D'AMBROSIO](#), [LETTIERI](#) - *Al Ministro delle infrastrutture e dei trasporti* - Premesso che:

la Provincia di Monza ha annunciato nel 2017 la razionalizzazione delle linee di autobus per circa 750.000 chilometri all'anno. In particolare, dal 1° febbraio, 7 linee subiranno modifiche e due saranno soppresse;

la soppressione riguarderà le linee che collegano la Brianza a Milano, attraverso una delle aree più trafficate della regione, la linea Z225 che unisce Nova Milanese, Cinisello Balsamo e Sesto San Giovanni e la linea Z227 che collega l'ospedale "San Gerardo" di Monza ai comuni di Lissone, Muggiò e Sesto San Giovanni;

entrambe le linee effettuano a regime circa 52 corse concentrate negli orari di punta ed hanno un'utenza media superiore alle 8.500 unità al giorno interessando una popolazione di oltre 300.000

abitanti;

immediata è stata la mobilitazione di numerosi cittadini, dei genitori degli alunni delle scuole, degli studenti universitari e dei pendolari che ogni giorno percorrono quelle tratte per recarsi ai posti di lavoro, spingendo i Comuni di Muggiò, Lissone, Nova Milanese, Sesto San Giovanni e Cinisello Balsamo a farsi promotori di raccolte di firme;

le amministrazioni dei Comuni interessati hanno già chiesto alla Provincia di Monza e Brianza, alla Regione Lombardia, al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e alla Città metropolitana di Milano di valutare ogni possibile azione correttiva per scongiurare le notevoli criticità che si prospettano a causa della cancellazione delle linee;

la soppressione delle due linee sarebbe causata dalla riduzione delle risorse che lo Stato destina al trasporto pubblico locale, insufficienti a garantire la copertura dell'aumento inevitabile dei costi di esercizio e soprattutto dalle difficoltà gestionali derivanti dal groviglio della riforma delle Province;

secondo quanto si apprende dagli organi di stampa, all'appello mancano 1,8 milioni di euro all'anno per garantire ancora il servizio bus in vigore;

considerato che:

il servizio offerto non sarà più adeguato rispetto alle esigenze di mobilità dei circa 900.000 abitanti della Brianza, con conseguenti prevedibili disagi sia per i lavoratori che in generale per tutti i cittadini;

la Regione Lombardia già un anno fa è intervenuta per scongiurare il taglio dei servizi per la mobilità, pur non essendo una materia di sua diretta competenza;

è recente la notizia di una sospensione temporanea della soppressione del servizio di trasporto fino al 1° marzo 2017,

si chiede di sapere quali iniziative il Ministro in indirizzo intenda mettere in atto di concerto la Città metropolitana per scongiurare la soppressione di una linea di trasporto strategica per i cittadini della Lombardia.

(3-03389)

[ANGIONI](#) - *Al Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale* - Premesso che:

il Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite ha approvato il 23 dicembre 2016 la risoluzione n. 2334 con la quale viene richiesto allo Stato di Israele di "interrompere ogni attività" nei territori occupati palestinesi e a Gerusalemme est. La decisione è motivata come conseguenza di un'occupazione priva di validità sotto il profilo giuridico internazionale e ritenendo il perseguimento di nuovi insediamenti in quei territori come un ostacolo al rilancio del processo di pace tra il popolo palestinese e quello israeliano;

dei 15 Paesi membri del Consiglio di sicurezza ONU, 14 si sono espressi a favore della risoluzione e gli Stati Uniti si sono astenuti;

considerato che:

il Governo israeliano, per voce del suo ambasciatore all'ONU, definendo "scandalosa" la decisione, ha prontamente comunicato che non osserverà il dispositivo della risoluzione e ha adottato una serie di misure che si ripercuotono sulle relazioni diplomatiche con alcuni dei Paesi che hanno votato la risoluzione;

il 25 dicembre 2016 il primo ministro israeliano, Benjamin Netanyahu, ha convocato gli ambasciatori di tutti i Paesi membri del Consiglio di sicurezza ONU con sedi diplomatiche permanenti nel suo Paese per ribadire ufficialmente la contrarietà alla risoluzione,

si chiede di sapere:

se dopo la risoluzione, l'ambasciata italiana in Israele sia stata contattata dalla diplomazia del Paese ospitante per comunicazioni e, in caso affermativo, se sia possibile conoscerne il contenuto;

se la risoluzione possa comportare una modifica nei rapporti diplomatici futuri tra Italia e Israele;

quali siano le iniziative diplomatiche che il Governo italiano intenda adottare nei prossimi mesi per rilanciare il processo di pace tra il popolo israeliano e palestinese;

se si ritenga indispensabile per la costruzione di un percorso di pace tra i due popoli la conseguente legittimazione di due Stati.

(3-03390)

Interrogazioni orali con carattere d'urgenza ai sensi dell'articolo 151 del Regolamento

GASPARRI - *Ai Ministri della difesa e delle infrastrutture e dei trasporti* - Premesso che, a quanto risulta all'interrogante:

da un articolo di stampa, pubblicato sul quotidiano "La Verità", in data 4 gennaio 2017, il giornalista Francesco Borgonovo ha descritto una ricerca condotta da "Gefira", fondazione olandese che da tempo si occupa di immigrazione;

Borgonovo ha riportato che, per due mesi (ottobre-novembre 2016), i ricercatori di Gefira hanno monitorato gli spostamenti delle navi gestite da varie organizzazioni non governative tedesche, olandesi, maltesi e internazionali, come "Moas", "Jugend Rettet", "Stichting Bootvluchting", nonché "Medici senza frontiere" e "Save the Children";

grazie al servizio *on line* offerto da "MarineTraffic", i ricercatori hanno seguito le rotte delle menzionate navi, dopo di che le hanno confrontate con i dati, forniti dall'Unhcr (United nations high commissioner for refugees), relativi agli arrivi di stranieri in Italia, provenienti dall'Africa;

considerato che:

sulla base dei dati raccolti da Gefira, la Guardia costiera italiana riceverebbe segnalazioni sui barconi in partenza dalla Libia e, successivamente, informerebbe le organizzazioni non governative che inviano le proprie imbarcazioni sul posto per procedere al recupero dei clandestini;

le segnalazioni da parte dei trafficanti, stando a quanto riferito da Gefira e riportato nell'articolo di Borgonovo, arriverebbero ancora prima che i barconi partano dalle coste africane;

esisterebbe un meccanismo consolidato che permette ai trafficanti di consegnare gli immigrati direttamente alle associazioni umanitarie. Lo scambio avverrebbe addirittura in acque libiche e non italiane;

i ricercatori di Gefira lo definiscono un "traffico di esseri umani su scala industriale" che ha il beneplacito dell'Unione europea, grazie a un'apposita procedura risolutiva, in cui si specifica che "i privati e le organizzazioni umanitarie che collaborano ai recuperi in mare nel Mediterraneo, non devono rischiare sanzioni per aver fornito assistenza";

Gefira, altresì, fornisce un esempio di tale traffico, relativo alla giornata del 12 ottobre 2016, in cui, alle ore 21.15, 113 immigrati sono stati recuperati a 8,5 miglia nautiche da Mellitah, in Libia, da 4 navi delle organizzazioni non governative, e precisamente la "Phoenix", l'"Astral", la "Juventa" e la "Golfo azzurro". In quel momento, le navi si trovavano già in acque territoriali libiche;

sulla base dei dati in possesso dei ricercatori, la tempistica del recupero sarebbe la seguente: la Guardia costiera italiana avrebbe avvisato la Golfo azzurro dell'operazione di salvataggio con un anticipo di almeno 10 ore, mentre la nave Phoenix sarebbe stata avvisata intorno alle ore 7 del mattino precedente alla sciagura,

si chiede di sapere:

se corrisponda al vero che le organizzazioni non governative vengono a conoscenza in anticipo della necessità di recuperare uomini in mare, ossia ancor prima che i barconi degli scafisti siano partiti dalla Libia;

se corrisponda al vero che le navi delle organizzazioni non governative, il 12 ottobre 2016, siano effettivamente partite diverse ore prima che i barconi salpassero dalla Libia e se risulti che tale informazione sia stata fornita dalla Guardia costiera italiana;

se risulti per quali ragioni, sulla base dei dati riferiti da Gefira, la nave Phoenix, invece di dirigersi verso il porto sicuro più vicino cioè quello di Zarzis in Tunisia (65 miglia nautiche di distanza), abbia condotto i clandestini verso l'Italia (275 miglia nautiche);

se i Ministri in indirizzo, sulla base di quanto riportato da Gefira, siano a conoscenza del reale ruolo operativo della Guardia costiera italiana nelle operazioni di recupero dei migranti e quali iniziative intendano adottare per verificare i rapporti tra la Guardia costiera, gli scafisti e le organizzazioni non governative.

(3-03387)

[PERRONE](#), [AMORUSO](#), [AZZOLLINI](#), [BOCCARDI](#), [BRUNI](#), [COMPAGNA](#), [D'AMBROSIO LETTIERI](#), [LIUZZI](#), [QUAGLIARIELLO](#), [STEFANO](#), [TARQUINIO](#), [ZIZZA](#) - *Ai Ministri delle politiche agricole alimentari e forestali e dell'economia e delle finanze* - Premesso che:

l'insolita ondata di maltempo che ha colpito il centro sud del Paese ha provocato enormi disagi alla popolazione, causati principalmente dal collasso delle infrastrutture, ma soprattutto ha causato ingenti danni all'industria ortofrutticola e zootecnica;

in particolare, i danni maggiori si sono registrati in Puglia che, come noto, è tra i principali produttori di ortofrutta a livello nazionale. La Regione, infatti, produce quasi un quinto dell'ortifrutticoltura italiana, con una produzione di oltre 150 tonnellate, ricoprendo il 16 per cento della superficie ortofrutticola totale italiana, per un valore produttivo che supera i 900 milioni di euro;

la Puglia ha altresì un ruolo rilevante, anche rispetto agli scambi commerciali, giacché alimenta i circuiti commerciali nazionali, soprattutto con prodotto fresco venduto sfuso, e in considerevoli quantitativi;

le associazioni di categoria (tra cui AssoFruit Italia, Confagricoltura e Coldiretti) hanno denunciato gli effetti disastrosi derivanti dal maltempo, che hanno pregiudicato le produzioni invernali, che a breve sarebbero dovute andare in produzione (carciofi, rape, cavolfiori, scarole, cicoria, eccetera). In particolare, l'uva da tavola, che rappresenta un'eccellenza del territorio a livello mondiale, rischia di essere irreversibilmente compromessa dal crollo delle strutture, che hanno ceduto al peso della neve. Per le stesse ragioni, risultano compromesse anche le serre delle circa 700 aziende florovivaistiche presenti sul territorio;

per quanto riguarda il comparto zootecnico, che conta circa 2.000 aziende, centinaia sono gli animali morti a causa del freddo, le cui carcasse non riescono ad essere smaltite, a causa delle strade rese impraticabili dalla neve, con i conseguenti rischi igienico sanitari. Allo stesso modo, la mancanza di elettricità, il congelamento delle condotte idriche degli impianti di mungitura e l'impossibilità di consegnare i prodotti, hanno in pochi giorni provocato perdite al comparto del latte del 35 per cento; secondo una prima stima dei danni, nella sola Regione Puglia le perdite superano i 110 milioni di euro, con la perdita dell'80 per cento delle produzioni di ortaggi e frutta, mentre le consegne di ortaggi sono crollate del 70 per cento, facendo aumentare i prezzi anche del 200 per cento, a causa delle disponibilità ridotte dei prodotti;

a quanto detto, vanno aggiunti i gravi danni alle colture agrumicole, viticole e frutticole (anche di serra) in Calabria, Sicilia e Campania; il danneggiamento degli oliveti in Calabria, Abruzzo e Molise; nonché la compromissione delle piante dei legumi e delle orticole in Campania e Luciana. Situazioni che aggravano il bilancio di questo disastro economico ed ambientale;

considerato che:

gli aiuti di Stato previsti per lo "stato di calamità naturale" operano in deroga al principio generale dell'incompatibilità degli aiuti di Stato con il mercato comune. La Commissione europea, in occasione degli aiuti erogati per le aree dell'Emilia-Romagna dopo il terremoto del 2012, ha specificato che gli aiuti non devono comportare una sovra compensazione e devono servire a coprire i danni provocati dalla calamità naturale;

il decreto legislativo n. 102 del 2004 prevede che, in presenza di avversità atmosferiche eccezionali e di calamità naturali, che incidono sulla produzione lorda vendibile annuale delle singole aziende agricole interessate in misura non inferiore al 30 per cento della produzione ordinaria, possono essere attivati gli interventi contributivi e creditizi *ex post* del Fondo di solidarietà nazionale;

l'attivazione di detti interventi può essere disposta su richiesta regionale, dopo che siano state accertate tali condizioni di danno per effetto della riduzione delle rese produttive annuali, da parte degli organi tecnici delle singole regioni;

parimenti, la vigente normativa del Fondo di solidarietà nazionale che disciplina gli interventi del soccorso a favore delle aziende agricole colpite da calamità naturali e da avversità atmosferiche eccezionali, stabilisce che le domande di aiuto devono essere presentate dagli interessati alle Regioni territorialmente competenti o agli enti locali (amministrazioni provinciali, comunità montane,

eccetera) da esse delegati, entro il termine perentorio di 45 giorni dalla data di pubblicazione nella *Gazzetta Ufficiale* del decreto ministeriale di dichiarazione di eccezionalità, si chiede di sapere:

quali interventi urgenti il Governo intenda attivare in favore delle aree colpite da questi eccezionali eventi atmosferici, al fine di contenere i danni, ma soprattutto per rimettere le aziende agricole in grado di poter tornare a produrre in tempi brevi, che verosimilmente non possono essere quelli previsti dall'attuale normativa nazionale per la gestione delle calamità nazionali;

se non ritenga opportuno intervenire con un provvedimento legislativo *ad hoc* che possa risarcire integralmente gli agricoltori quanto meno dei danni alla produzione, atteso che, senza risorse aggiuntive a quelle del Fondo di solidarietà e la previsione di sgravi tributari e creditizi, i danni alla coltivazione saranno a lungo termine. Ciò al fine di evitare che la scarsità dei prodotti ortofrutticoli a livello nazionale, il conseguente rincaro dei prezzi, che andrebbe ad incidere a livello economico su tutte le famiglie italiane, nonché le ricadute occupazionali su tutta la filiera agricola, possano incidere in maniera negativa sui consumi e sull'intera economia nazionale.

(3-03391)

Interrogazioni con richiesta di risposta scritta

BERNINI - *Al Ministro dell'interno* - Premesso che:

nei primi giorni di gennaio 2017, il Ministero dell'interno ha predisposto il trasferimento a Bologna, nella sede dell'*hub* di via Mattei n. 60, di oltre 100 dei profughi che si erano resi protagonisti della rivolta nel centro di accoglienza di Cona (Venezia) nei giorni precedenti;

tale provvedimento è stato ritenuto dall'interrogante e da larga parte della cittadinanza di Bologna del tutto inaccettabile. Il movimento politico Forza Italia ha pertanto ritenuto di organizzare un presidio di fronte all'entrata dell'*hub* di via Mattei n. 60, alle ore 11 di sabato 7 gennaio, per protestare contro l'attuale gestione dei migranti, dandone regolare comunicazione alla Questura di Bologna;

per questioni di ordine pubblico è stato chiesto ai manifestanti di spostare il presidio a circa mezzo chilometro di distanza, con la garanzia che non ci sarebbe stato alcun assenso ad altre manifestazioni nel luogo che aveva chiesto precedentemente il movimento politico Forza Italia;

a pochi metri dall'ingresso di via Mattei si sono invece raggruppati i Collettivi, 150 persone circa, alle quali si sono poi aggregati alcuni presunti profughi cui era stato chiesto di rimanere all'interno della struttura, giunti lì per protestare contro il presidio di Forza Italia, dando vita, di fatto, ad un contro presidio non autorizzato proprio nello stesso posto che a quest'ultima era stato negato,

si chiede di sapere:

quali orientamenti il Ministro in indirizzo intenda esprimere in riferimento a quanto esposto e, conseguentemente, quali iniziative voglia intraprendere per porre rimedio, anche attraverso chiarimenti pubblici, a quanto accaduto nella città di Bologna il 7 gennaio 2017;

se sia a conoscenza delle reali motivazioni sulla base delle quali a coloro che hanno compiuto una regolare comunicazione per lo svolgimento di una manifestazione sia stata negata la postazione richiesta, mentre a coloro che non ne hanno fatto comunicazione alcuna sia stato consentito tutto;

se non ritenga che vi siano state delle falle nella gestione della situazione e se non intenda assumere provvedimenti per impedire che l'irregolarità, l'illegittimità e il mancato rispetto delle regole possano essere considerati atteggiamenti accettabili e tollerati;

se e in quale maniera intenda, per il futuro, garantire il diritto di manifestare a chi è rispettoso della legge e delle procedure burocratiche ordinarie previste per ricevere le autorizzazioni necessarie.

(4-06808)

GASPARRI - *Al Presidente del Consiglio dei ministri* - Premesso che:

da notizie di stampa è emerso che, alla vigilia delle dimissioni dell'Esecutivo guidato da Matteo Renzi, l'allora Presidente del Consiglio dei ministri dimissionario avrebbe portato a compimento una serie di accordi e assunzioni;

tra queste, gli organi di stampa riportano quelle effettuate nei confronti di taluni componenti della struttura per il digitale, voluta da Renzi, quali: Alessandra Lizzi (compenso di 80.000 euro), Giovanni

Bajo (compenso di 78.000 euro), Raffaele Lillo (compenso di 120.000 euro), Simone Piunno (compenso di 150.000 euro), Simone Surdi (compenso di 80.000 euro) e Guido Scorza (compenso di 75.000 euro);

inoltre, nel corso della permanenza in carica del medesimo Governo, sono state effettuate assunzioni e consulenze, tra cui le più eclatanti quella di Carlo Formichi (compenso per 60.000 euro), assunto per l'organizzazione degli eventi della presidenza italiana al G7, e Angelo Maria Argento (compenso per 80.000 euro);

a giudizio dell'interrogante, la procedura adottata non è idonea e necessita di una celere revisione, si chiede di sapere quali orientamenti il Presidente del Consiglio dei ministri intenda esprimere in riferimento a quanto esposto e, conseguentemente, quali iniziative voglia intraprendere, nell'ambito delle proprie competenze, per rivisitare le nomine poste in essere dall'Esecutivo *pro tempore*, in una fase pressoché dimissionaria.

(4-06809)

[GASPARRI](#) - *Al Presidente del Consiglio dei ministri* - Premesso che:

il dottor Diego Piacentini è stato nominato, dal Governo Renzi *pro tempore*, commissario per l'Agenda digitale ed è stato posto a capo del "Team per la trasformazione digitale" tanto voluto dal precedente Esecutivo;

precedentemente, il dottor Piacentini ha ricoperto la carica di vicepresidente della società "Amazon" e, prima ancora, collaborava con la "Apple";

a giudizio dell'interrogante, potrebbero sussistere dei conflitti di interessi che il Governo Renzi ha sottovalutato e che, alla luce dell'insediamento di una nuova compagine governativa, sarebbe opportuno risolvere,

si chiede di sapere:

se il Presidente del Consiglio dei ministri sia a conoscenza dell'esistenza di conflitti di interessi tra il precedente e l'attuale incarico del dottor Piacentini e in quale maniera intenda attivarsi per risolverli;

se sia a conoscenza di quali siano i rapporti in essere tra tutte le pubbliche amministrazioni e l'azienda Amazon;

se non ritenga che l'incarico conferito al dottor Piacentini possa influenzare le decisioni del Governo su talune materie particolarmente delicate, determinando un evidente conflitto di interessi.

(4-06810)

[GASPARRI](#) - *Al Presidente del Consiglio dei ministri* - Premesso che:

il Presidente del Consiglio dei ministri *pro tempore* Matteo Renzi dotò il servizio aereo a disposizione della Presidenza del Consiglio dei ministri di un gigantesco Airbus (A340-500), avente costi esorbitanti, che potrebbero ammontare addirittura a 200 milioni di euro;

il medesimo, all'epoca, affermò di non aver mai utilizzato tale velivolo, che sarebbe stato, a suo dire, utilizzato per missioni di imprenditori italiani all'estero,

si chiede di sapere:

a quanto ammonti la spesa per l'acquisto del velivolo e se il Presidente del Consiglio dei ministri sia a conoscenza delle forme di pagamento, quali *leasing* o affini, attraverso cui viene onorato il debito;

quali siano state le missioni di imprenditori all'estero che si sono avvalse di tale mezzo;

quali siano stati i membri del Governo Renzi che hanno accompagnato in tali missioni gli imprenditori, le quali, senza la loro presenza, non avrebbero avuto a giudizio dell'interrogante alcun senso;

se corrisponda al vero che il Presidente del Consiglio dei ministri *pro tempore* Matteo Renzi non abbia mai utilizzato detto velivolo;

quale sia l'attuale utilizzo dell'aeromobile e per quali scopi intenda adoperarlo il Governo Gentiloni;

quali siano i costi di esercizio per il pagamento delle rate e per la manutenzione di un apparecchio così delicato, anche nel caso in cui non venga mai utilizzato.

(4-06811)

[FAZZONE](#) - *Ai Ministri della salute, per la semplificazione e la pubblica amministrazione e per gli*

affari regionali - Premesso che:

il commissario *ad acta* per il piano di rientro nella sanità della Regione Lazio, dottor Nicola Zingaretti, con proprio decreto n. U00403 del 23 dicembre 2016 ha approvato il *budget* assunzionale per l'anno finanziario 2016-2017 per le aziende ed enti del Servizio sanitario regionale (SSR);

con il medesimo decreto, le aziende ed enti del SSR sono state autorizzate all'indizione delle procedure selettive, di cui al decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 6 marzo 2015, e all'indizione di concorsi pubblici straordinari per titoli ed esami con previsione per riserva di posti, *ex art.* 1, comma 543, della legge n. 208 del 2015 (legge di stabilità per il 2016) e del decreto del commissario *ad acta* n. U00238 del 18 luglio 2016;

il processo di stabilizzazione dei precari della sanità del Lazio, avviato con il citato decreto commissariale n. U00403, avrebbe fortemente penalizzato il personale sanitario precario della Asl di Latina;

la Asl di Latina non risulta essere tra quelle autorizzate alla stabilizzazione, con riserva, di personale precario, come indicato dalla citata legge n. 208 del 2015;

si tratta di personale che da oltre 10 anni presta ininterrottamente, con professionalità, dedizione e abnegazione, un servizio essenziale agli utenti della provincia, garantendo loro la possibilità di fruire dei fondamentali servizi di assistenza sanitaria, altrimenti negati;

con il decreto commissariale del 23 dicembre 2016, di tutte le Asl della Regione Lazio, solamente al personale precario della Asl di Latina è stata preclusa la possibilità di una stabilizzazione con "riserva" del rapporto di lavoro. Il provvedimento contrasterebbe con quanto disposto dall'articolo 4 della Costituzione;

evidenziato che, a parere dell'interrogante:

il decreto del commissario *ad acta* reca in sé una gravissima violazione del principio di eguaglianza ed apre la strada a possibili mobilitazioni da parte dei precari esclusi, con possibili interruzioni delle prestazioni sanitarie, ad esclusivo danno degli incolpevoli utenti, e a contenziosi, con ulteriore aggravio di spese a carico della finanza pubblica;

le disposizioni si porrebbero in contrasto anche con la sentenza della Corte di giustizia dell'Unione europea del 26 novembre 2014, che ha giudicato illegittimo il rinnovo illimitato di contratti di lavoro a tempo determinato per soddisfare esigenze permanenti e durevoli,

si chiede di sapere:

quali siano le motivazioni ed i criteri adottati che hanno determinato l'esclusione del personale precario della Asl di Latina dal processo di stabilizzazione e l'ammissione di quello delle altre Asl del Lazio;

se i Ministri in indirizzo non ritengano di intervenire, anche nei confronti del commissario *ad acta*, per una revisione del decreto commissariale n. U00403 del 23 dicembre 2016, al fine di garantire, in materia di stabilizzazione del rapporto di lavoro al personale precario della Asl di Latina, i medesimi diritti di quello delle altre Asl del Lazio.

(4-06812)

[STEEFANI](#) - *Al Ministro dell'interno* - Premesso che:

l'espulsione dell'extracomunitario di origini marocchine residente a Padova, considerato soggetto pericoloso legato ad organizzazioni oltranziste del fondamentalismo islamico, fa emergere nuovamente la necessità di intensificare le politiche di controllo sui centri culturali islamici e sulle moschee presenti nel nostro Paese;

l'extracomunitario espulso era il fondatore di un centro islamico e apparteneva alla struttura fondamentalista denominata Jihadia Salafiyya Padova, impegnata in attività di propaganda e proselitismo attraverso la diffusione di video e messaggi in lingua araba. Lo segnala il Ministero dell'interno in una nota. Lo straniero, inoltre, è risultato in contatto con l'*imam* della moschea di Schio (Vicenza), già espulso dall'Italia il 30 settembre 2015, con provvedimento del Ministro;

il fenomeno sociale della diffusione di centri islamici e moschee, in molti casi abusivi, sta subendo negli ultimi anni un'allarmante crescita esponenziale. Nel giro di poco tempo sono sorti in tutta Italia moschee di dimensioni enormi, centri culturali e religiosi, scuole coraniche e attività commerciali

gestite direttamente dalle comunità musulmane (macellerie, *phone center* eccetera); il mantenimento di questa costosissima rete di associazioni islamiche in Italia è impensabile senza il sostegno e la solidarietà di moschee, centri universitari, donazioni, finanziamenti di Stati e banche che hanno come obiettivo la "diffusione della fede" (*da'wa*). È ipotizzabile, inoltre, che i finanziamenti di queste attività avvengano anche attraverso strutture parallele formate da commerci illeciti, riciclaggio di denaro, sfruttamento dell'immigrazione. È noto che questi centri culturali, oltre ad essere sede di attività religiosa, diventano anche centri della vita sociale e politica della comunità musulmana; l'Islam si presenta fin dalle origini come un progetto globale che include tutti gli aspetti della vita. Include un modo di vivere, di comportarsi, di concepire il matrimonio, la famiglia, l'educazione dei figli, perfino l'alimentazione. In questo sistema di vita è compreso anche l'aspetto politico: come organizzare lo Stato, come agire con gli altri popoli, come rapportarsi in questioni di guerra e di pace, come relazionarsi agli stranieri, eccetera. Tutti questi aspetti sono stati codificati a partire dal Corano e dalla *sunna* e sono rimasti "congelati" nei secoli. La legge religiosa determina la legge civile e gestisce la vita privata e sociale di chiunque vive in un contesto musulmano, e, se questa prospettiva è destinata a rimanere immutata come è accaduto finora, la convivenza con chi non appartiene alla comunità islamica non può che risultare difficile; la legge islamica, rivolgendosi all'Islam a tutta l'umanità, è una legge personale e non dipende in nessun modo dall'elemento territoriale. La stessa nazionalità non è collegata, come avviene nella tradizione occidentale, allo *ius sanguinis* e allo *ius loci*, ma allo *ius religionis*, cioè, alla appartenenza ad una comunità di credenti che non è legata all'esistenza di un'entità statale; mentre oramai è palese come, anche in Italia, all'interno di alcune comunità islamiche, si annidi la presenza di gruppi eversivi, allo stesso tempo non è invece facilmente riscontrabile una collaborazione con le forze dell'ordine e la magistratura da parte di quei musulmani che si dichiarano moderati e che continuano a chiedere diritti dimostrando la volontà di integrarsi nella nostra società; l'acuirsi a livello mondiale del fenomeno del terrorismo di matrice fondamentalista islamica impone un'attenta politica di controllo di tutte le attività svolte nel nostro Paese dalla comunità islamica, si chiede di sapere quali provvedimenti siano stati adottati per contrastare il fenomeno della diffusione nel nostro Paese di una rete di persone che sostengono, anche soltanto in modo apologetico, le posizioni oltranziste del fondamentalismo islamico.

(4-06813)

[COMAROLI](#) - Al Ministro dello sviluppo economico - Premesso che:

ai sensi dell'articolo 3, comma 7, del decreto legislativo n. 261 del 1999, come modificato dall'articolo 1, comma 276, della legge n. 190 del 2014, e della delibera Agcom 395/15/CONS, in un'ottica di ottimizzazione dei processi di lavorazione della corrispondenza, è in corso già da mesi l'implementazione progressiva in ulteriori aree del territorio nazionale della "fase II" del nuovo modello di recapito della posta a giorni alterni, già avviato in alcune località a partire dal 2016;

secondo quanto riportato dalla stampa locale e denunciato dai sindacati, questo nuovo modello di gestione e recapito a giorni alterni degli invii postali ha prodotto nella provincia di Cremona, in particolare nella zona cremasca, un numero cospicuo di lettere in giacenza, depositi saturi, ritardi nelle consegne e centri di smistamento invasi da lettere;

questi rallentamenti nelle consegne mettono in atto situazioni di grave disagio in cui, nella migliore delle ipotesi, gli utenti non ricevono giornali e lettere nei tempi opportuni e, nella peggiore delle ipotesi, non si vedono recapitate bollette e fatture da pagare, incorrendo così in sanzioni per ritardi non imputabili alla loro volontà;

questa decisione di Poste italiane, aggiunta alle altre che negli ultimi anni hanno mosso le scelte della società, conferma l'orientamento volto ad una logica del guadagno che punta sui prodotti come assicurazioni, carte di credito, telefonia mobile e servizi finanziari in genere a scapito delle esigenze della collettività;

l'impatto di questo nuovo modello di gestione potrebbe rivelarsi ancor più negativo in quei piccoli comuni, particolarmente numerosi in provincia di Cremona, scarsamente coperti dalla rete telematica,

per i quali il servizio di corrispondenza postale risulta essere di fondamentale importanza per i cittadini, soprattutto per le persone più anziane e le aziende di queste comunità, si chiede di sapere se il Ministro in indirizzo non ritenga urgente farsi promotore di una momentanea sospensione del nuovo modello di gestione e di recapito a giorni alterni portato avanti da Poste italiane nella provincia di Cremona, in particolare nella zona cremasca, in attesa di una concertazione fra la società e le parti coinvolte, così da valutare la portata dei disagi arrecati all'utenza, anche alla luce delle denunce sindacali e delle diffuse proteste sollevate da cittadini, aziende e addetti ai lavori.

(4-06814)

[MORONESE](#), [GIARRUSSO](#), [DONNO](#), [PAGLINI](#), [SANTANGELO](#), [LEZZI](#), [CAPPELLETTI](#), [PUGLIA](#) - Al Ministro dell'interno - Premesso che, per quanto risulta agli interroganti:

il decreto Ministro dell'interno pubblicato sulla *Gazzetta Ufficiale*, Serie generale, n. 55 del 7 marzo 2016, stabilisce il termine ultimo per approvare il bilancio di previsione 2016 dei Comuni nella data del 30 aprile 2016;

il Comune di Tora e Piccilli (Caserta) non ha provveduto nei termini previsti ad approvare il bilancio 2016;

la Prefettura di Caserta ha diffidato l'amministrazione comunale ad adottare la deliberazione di approvazione del bilancio di previsione 2016 entro il termine di 20 giorni decorrenti dalla notifica della diffida (18 maggio 2016 - prot. n. 33533/Area II (EELL));

malgrado la diffida prefettizia, il Consiglio comunale di Tora e Piccilli ha approvato il bilancio di previsione 2016, il triennale 2016-2018, nonché i relativi allegati in data 15 giugno 2016, con delibera n. 8;

considerato che, per quanto risulta:

due consiglieri comunali di Tora e Piccilli hanno presentato ricorso al TAR della Campania per l'annullamento della citata delibera e degli atti connessi per violazione del cosiddetto *ius ad officium*;

con sentenza del TAR Campania n. 4570/2016 del 5 ottobre 2016, veniva accolto il ricorso e conseguentemente annullati gli atti impugnati: la convocazione (prot. n. 1248 del 25 maggio 2016) per la data del 15 giugno 2016 del Consiglio comunale di Tora e Piccilli; la delibera del Consiglio comunale n. 8 del 15 giugno 2016, avente ad oggetto "approvazione bilancio di previsione 2016" del Comune, con gli atti integrativi, quali le delibere di Giunta di approvazione dello schema di bilancio di previsione (n. 30 del 20 aprile 2016) e del documento unico di programmazione (DUP) (n. 1 del 27 gennaio 2016), il parere dell'organo di revisione e la nota integrativa alla proposta di bilancio presentata in data 15 giugno 2016; gli atti preordinati, connessi e conseguenti;

il TAR ha rilevato come dall'atto di convocazione del Consiglio comunale e dall'assunzione della deliberazione, derivi una lesione delle prerogative dei consiglieri comunali ricorrenti che interferisce sul corretto esercizio del loro mandato, che si sostanzia in un'immotivata compressione e grave lesione dello *ius ad officium*, in quanto il manifesto allontanamento in sede di discussione dalle indicazioni rese negli atti preparatori del Consiglio non ha consentito di vedere, giustamente, tutelate le proprie prerogative consiliari collaborative;

in considerazione dei ritardi e delle anomalie nell'approvazione del bilancio, due consiglieri comunali in data 10 ottobre 2016 hanno denunciato alla Prefettura di Caserta le anomalie evidenziate invitando il prefetto ad applicare l'art. 141, comma 1, lett. c), del decreto legislativo n. 267 del 2000 che prevede, tra l'altro, lo scioglimento e la sospensione dei Consigli comunali nel caso in cui il bilancio non sia approvato nei termini;

considerato inoltre che:

con atto del 10 ottobre 2016 veniva convocata, in prima e seconda convocazione, una nuova seduta del Consiglio comunale avente all'ordine del giorno "bilancio di previsione 2016, triennio 2016 - 2018 e relativi allegati. Approvazione";

nonostante le eccezioni sollevate dai consiglieri comunali, l'amministrazione di Tora e Piccilli, di fronte ad un annullamento di atti amministrativi di rilevante entità in quanto connessi al principale documento di programmazione finanziaria, ha sostanzialmente riproposto tutti gli atti annullati dal

giudice richiamandoli *in toto*;

con la delibera di Consiglio n. 21 del 4 novembre 2016 sono stati approvati il DUP nel testo approvato dalla Giunta comunale n. 1 del 27 gennaio 2016 (atto già annullato dal TAR Campania) e il progetto del bilancio di previsione per il triennio finanziario 2016-2018, e i suoi relativi allegati, approvato con delibera di Giunta comunale n. 30 del 20 aprile 2016 ai sensi dell'art.174, comma 3, del decreto legislativo n. 267 del 2000 e degli articoli 10 e 11 del decreto legislativo n. 118 del 2011;

i due consiglieri comunali citati, già ricorrenti, con nuovo ricorso al TAR della Campania, depositato il 3 gennaio 2017, hanno impugnato per la declaratoria di nullità e l'annullamento la convocazione del 10 ottobre 2016 e la delibera n. 21 del 4 novembre 2016 e i relativi atti connessi, rivendicando, tra l'altro, la violazione dell'art. 39 del decreto legislativo n. 267 del 2000, nonché l'elusione del giudicato;

nonostante gli esposti e diversi solleciti presentati dai due consiglieri comunali di Tora e Piccilli al prefetto di Caserta, da ultimo l'esposto del 28 novembre 2016, la situazione anomala del Comune non è stata sanata e non vi è stato nessun intervento da parte del prefetto,

si chiede di sapere:

se il Ministro in indirizzo sia a conoscenza di quanto esposto;

se non ritenga opportuno intervenire, al fine di assicurare la legittimità dell'azione amministrativa comunale di Tora e Piccilli, sollecitando la Prefettura competente a vigilare sull'amministrazione stessa e ad adottare le misure più opportune anche in via sostitutiva.

(4-06815)

[BISINELLA](#) - *Al Ministro dell'interno* - Premesso che:

dal luglio 2014 il Governo ha costantemente aumentato la quota di migranti assegnata al Veneto, territorio da sempre ben noto per accoglienza e ospitalità, e che di certo sta facendo la sua parte per far fronte a una delle emergenze più grandi e impegnative del secolo;

come recentemente ricordato dal Governo, il sistema di accoglienza si articola attualmente in una rete formata dal 41 per cento dei Comuni del Veneto, cioè da circa 240 Comuni sui 576 complessivi, che ospitano complessivamente oltre 14.000 migranti, dei quali oltre 500 inseriti nell'ambito del Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (Sprar);

in tale contesto di fattiva collaborazione da parte del territorio e delle amministrazioni locali, la gestione dell'ordine pubblico e della sicurezza diventano fattore fondamentale; in questo senso, è da ritenere encomiabile lo sforzo delle comunità locali che, nei limiti di risorse e competenze, cercano costantemente di contrastare il crescente e preoccupante numero di episodi di delinquenza messi in atto da profughi e richiedenti asilo;

l'amministrazione comunale di Verona, ad esempio, nel corso degli anni ha effettuato nuove assunzioni nel comparto della Polizia locale e attivato il servizio di pattugliamento dell'area urbana da parte dell'esercito. Più recentemente, è stato previsto il monitoraggio delle zone più sensibili della città da parte di guardie giurate armate;

proprio il comune di Verona, negli ultimi mesi, è stato al centro di alcuni episodi che meritano attenzione e profonda considerazione da parte del Governo e delle istituzioni tutte, al fine di scongiurare il vanificarsi degli sforzi profusi per la tutela della collettività;

ultimo in ordine di tempo è il caso di un profugo del Gambia arrestato perché trovato dai carabinieri a spacciare droga sui bastioni, una zona sempre più terreno di frontiera, dove i ragazzini vanno a cercare le dosi di marijuana e i migranti spesso si accampano con bivacchi di fortuna;

colto in flagranza di reato, è stato poi ricondotto nella struttura ospitante e condannato esclusivamente all'obbligo di firma, come previsto dalla normativa vigente;

ad avviso dell'interrogante, tale procedura è da ritenersi decisamente poco incisiva, mortifica la collettività e l'operato delle forze dell'ordine, rischiando altresì di incentivare il moltiplicarsi di azioni delinquenziali da parte dei richiedenti asilo ospitati sul territorio;

è all'attenzione della Camera dei deputati la proposta di legge AC 3402, a prima firma dell'on. Pratavia del gruppo "Misto-Fare! PRI", nella quale si prevede, tra le altre cose, in caso di ricorso contro il rigetto della domanda, l'obbligo di attendere gli esiti giudiziari nei Paesi d'origine, evitando

quindi la permanenza sul territorio di persone non titolate a rimanerci e talvolta potenzialmente pericolose,

si chiede di sapere:

se il Ministro in indirizzo sia a conoscenza del fatto e degli altri casi simili che hanno interessato il comune di Verona, e come intenda attivarsi e intervenire, anche sul piano normativo, al fine di garantire azioni forti e immediate nei confronti di chi, ospite nel nostro Paese, delinque;

se ritenga opportuno avviare una modifica sostanziale della normativa che regola la permanenza dei richiedenti asilo in Italia;

se ritenga necessario, al fine di accelerare l'*iter* di riconoscimento dello *status* di rifugiato, potenziare il personale dedicato all'espletamento delle pratiche, in modo che l'accettazione o il rigetto delle domande vengano eseguiti in tempi più veloci, restringendo l'arco temporale di permanenza in Italia da parte di persone in attesa che ci sia un pronunciamento sulla loro situazione.

(4-06816)

[LANGELLA](#), [BARANI](#), [AURICCHIO](#), [COMPAGNONE](#), [D'ANNA](#), [FALANGA](#), [MILO](#) - *Al Ministro della salute* - Premesso che:

alcuni ospedali campani afferenti alla Asl Napoli 3 sono venuti nei giorni scorsi alla ribalta per fatti certamente non edificanti;

nell'ospedale "Santa Maria della Pietà" di Nola, a causa di un sovraffollamento dei pazienti richiedenti assistenza e cure, nella notte tra l'8 e il 9 gennaio 2017, il pronto soccorso è andato in *tilt*, costringendo gli operatori sanitari ad accogliere i pazienti per i corridoi, non essendo sufficienti i posti letto;

tale situazione emergenziale era stata già segnalata nei giorni precedenti dai medici dell'ospedale alla centrale operativa territoriale sita a Castellammare di Stabia;

in particolare, i medici avevano segnalato la carenza di posti letto e di barelle e di non poter sostenere arrivi in emergenza, e che, pertanto, le 17 ambulanze della Asl avrebbero dovuto cercare altri ospedali, poiché non si poteva più tamponare attraverso la dimissione dei malati dai reparti;

tale segnalazione non ha mai avuto risposta dalla centrale operativa, tanto da indurre la direzione sanitaria a inoltrarne una seconda;

il numero dei pazienti è aumentato enormemente durante la notte, allorché sono arrivati dei casi di persone che per problematiche diverse non potevano assolutamente rimanere sedute, nonostante fossero state requisite tutte le sedie a rotelle dell'ospedale, e necessitavano di essere posti in posizione distesa;

ha destato scalpore attraverso i mezzi di informazione che a queste persone siano state prestate le cure mentre giacevano per terra su delle coperte;

allo scalpore è seguita l'indignazione di molti e infine anche l'inopportuno provvedimento di sospensione per i medici in servizio nell'ospedale da parte della responsabile della Asl Napoli 3, seguito dall'ancora meno opportuna richiesta di licenziamento dei medici da parte del presidente della Regione Campania De Luca;

si è gridato alla malasanzità accusando i medici del "Santa Maria della Pietà" solo perché costoro non hanno respinto alcun paziente nonostante la carenza di posti letto e barelle e perché hanno accettato di prestare loro le necessarie cure;

ci si chiede quale condotta diversa avrebbero dovuto adottare questi medici: forse quella di mandare indietro le persone e magari vedersi accusare in questo caso del reato di omissione di soccorso;

anche l'ospedale "San'Anna e Madonna della Neve" di Boscotrecase, ricompreso sempre nella Asl Napoli 3, risulta versare in condizioni critiche a causa del guasto alla caldaia che da 15 giorni rende insostenibili le gelate notturne;

a causa di questo guasto sono stati sospesi alcuni interventi chirurgici, ed è dovuta addirittura intervenire la protezione civile per fornire le necessarie coperte per i pazienti e i loro familiari;

il servizio di emodinamica è fermo in maniera inspiegabile e manca la figura del responsabile del pronto soccorso;

l'ospedale di Boscotrecase, a causa di una gestione inadeguata, finisce spessissimo sulle cronache dei

giornali per frequenti episodi di inefficienza;

considerato che:

questi ospedali hanno subito rimodulazioni di posti letto che si sono rivelate fallimentari;

versano altresì in stato di carenza di organico e non si registra alcun segno di implementazione delle piante organiche attraverso concorsi o stipula di contratti a tempo determinato;

le emergenze sanitarie sono fronteggiate da pochi intrepidi operatori che, giorno per giorno, rischiano anche di essere perseguiti penalmente solo per cercare di fare il proprio dovere in condizioni obiettivamente difficili;

rilevato che, nel caso specifico dell'ospedale di Boscotrecase, la direzione sanitaria si è palesata inadeguata e addirittura emergerebbe una sorta di incompatibilità per l'attuale dirigente,

si chiede di sapere:

se il Ministro in indirizzo intenda intervenire e, in che modo, sulla proposta di licenziamento dei medici dell'ospedale di Nola palesata dal presidente della Regione Campania, affinché si scongiuri qualunque provvedimento ingiustamente punitivo nei loro confronti;

come intenda intervenire, in accordo con il Presidente della Regione Campania, affinché vengano affrontate e risolte le numerose emergenze che interessano la sanità campana, e in particolare i presidi di Nola e Boscotrecase, che soffrono di un *surplus* di utenza rispetto ai posti letto e all'organico a disposizione;

se non ritenga opportuno avviare degli interventi ispettivi nell'ospedale di Boscoditrecase per verificare l'adeguatezza della direzione sanitaria.

(4-06817)

[CENTINAIO](#) - *Ai Ministri dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e della salute* -

Premesso che:

nel comune di Aprilia (Latina) è stata prevista la realizzazione di una nuova fognatura per la borgata denominata "Casalazzara 2", che dovrebbe recapitare i reflui all'interno di un nuovo depuratore che dovrebbe utilizzare le vasche in cemento armato del depuratore più piccolo (privo di ogni apparecchiatura o elemento meccanico) da anni dismesso, precedentemente a servizio dell'ex stabilimento "Yale", chiuso da anni;

il nuovo impianto di depurazione verrebbe a situarsi a ridosso di una zona di protezione ambientale e di vincolo boschivo, con previsione di scarico delle acque trattate direttamente nel fosso denominato "dell'Acquabona";

tale situazione esporrebbe la falda sfruttata a rischi ingenti che danneggerebbero in maniera irreversibile la risorsa idrica, con conseguenze dannose per la salute dei cittadini;

inoltre, l'impianto verrebbe realizzato ad una decina di metri di distanza da un'opera di presa di una sorgente spontanea (la cosiddetta sorgente della "Regia di Turno", riferimento catastale Aprilia foglio n. 18 mappale 37 ex 21), già censita nel catasto gregoriano del 1810 alla tavola n. 156-1 dell'agro romano;

la struttura è ad *opus incertum*, nel quale si individua la bocca sorgiva che è tuttora in buono stato, con un fontanile parzialmente ricoperto da vegetazione;

la stessa sorgente risulta inoltre censita, nel 1927, ad iniziativa dell'Opera nazionale combattenti che realizzò *in loco* l'edificio a servizio della stessa, e ancora, risulta inserita, dal 2010, nell'atlante delle sorgenti della provincia di Latina alla pag. 238;

l'area è oggetto di concessione per acque minerali, rilasciata con determina dirigenziale n. 542 del 18 marzo 2009, per una superficie di 5.25.88 ettari; per tale concessione mineraria è stata anche definita l'area di protezione igienico-sanitaria assoluta e di protezione ambientale, in considerazione delle linee di flusso dell'acqua alimentante il bacino dato in concessione;

in ottemperanza alle competenze esclusive dello Stato in materia di tutela dell'ambiente, dell'ecosistema e dei beni culturali, ai sensi dell'articolo 117 della Costituzione, nonché degli articoli 9 e 32 della Costituzione e di tutte le successive disposizioni di legge in materia di "diritto alla salute" e di "tutela dell'ambiente e del paesaggio" e come la Corte costituzionale ha precisato in più occasioni

(ad esempio sentenza n. 8 del 22 luglio 2004), l'ambiente è qualificato come valore costituzionalmente protetto, in ordine al quale si possono manifestare competenze diverse, che possono ben essere regionali, spettando allo Stato il compito di fissare *standard* di tutela uniformi sull'intero territorio nazionale;

nel settore della tutela dell'ambiente la competenza esclusiva dello Stato non è dunque incompatibile con interventi specifici del legislatore regionale che si attengano alle proprie competenze (ad esempio decreto legislativo n. 152 del 1999, decreto legislativo n. 258 del 2000 e decreto legislativo n. 284 del 2006); nel caso specifico si fa riferimento anche al decreto legislativo n. 152 del 2006 e nei limiti indicati nella tabella 1 dell'allegato 5 alla parte terza del codice dell'ambiente,

si chiede di sapere:

se i Ministri in indirizzo siano a conoscenza della grave situazione e come intendano intervenire per sostenere le legittime richieste sia del concessionario delle acque minerali sia dei cittadini, e tutelare al massimo la loro salute e non lederne i diritti costituzionalmente garantiti;

se siano a conoscenza dell'elevato rischio di compromissione della sorgente della Reggia di Turno (o dell'Acquabona) per il valore patrimoniale e storico che rappresenta, già da 206 anni, e per il suo valore e apporto in termini ambientali.

(4-06818)

[TOSATO](#) - *Ai Ministri degli affari esteri e della cooperazione internazionale e dei beni e delle attività culturali e del turismo* - Premesso che:

il 21 dicembre 2016 sono finalmente rientrate nel nostro Paese le 17 tele che erano state rubate al museo di Castelvechio (Verona) il 19 novembre 2015 e ritrovate il 6 maggio dell'anno seguente in Ucraina;

la restituzione delle preziose tele rubate era stata al centro di un vero e proprio contenzioso tra il nostro Paese e l'Ucraina, le cui autorità avevano frapposto di continuo ostacoli al rientro in Italia dei 17 capolavori;

il ritorno delle tele è stato preceduto il 20 dicembre dallo stanziamento da parte del Governo italiano di un milione di euro a titolo di contributo d'emergenza per la realizzazione di interventi umanitari in Ucraina, in parte erogati al programma alimentare mondiale e per altra parte conferiti all'Unicef in vista del finanziamento di un'operazione di sminamento;

la successione degli eventi è parsa sospetta a più di un'autorità politica veneta;

in particolare, vi è stato apertamente chi ha interpretato gli stanziamenti umanitari in favore dell'Ucraina come una sorta di riscatto versato per ottenere il via libera al rimpatrio delle 17 tele di Castelvechio,

si chiede di sapere:

se il versamento di aiuti umanitari con vincolo di destinazione geografica in favore dell'Ucraina da parte del nostro Governo, avvenuto il 20 dicembre 2016, si verifichi effettivamente per consuetudine negli ultimi giorni dell'anno oppure nel 2016 si siano materializzate circostanze straordinarie;

se risultino le ragioni per cui, dopo aver bloccato per mesi la riconsegna dei preziosi dipinti all'Italia, l'Ucraina vi abbia dato improvvisamente ed inopinatamente corso proprio il giorno dopo la formalizzazione del versamento di un milione di euro da parte del nostro Paese ad enti internazionali che li spenderanno per iniziative umanitarie in terra ucraina.

(4-06819)

[ARACRI](#), [Paolo ROMANI](#), [GASPARRI](#), [SCIASCIA](#), [MESSINA](#), [D'ALI](#), [RAZZI](#), [MALAN](#), [CALIENDO](#), [AUGELLO](#), [MAZZONI](#), [ZIZZA](#), [COMPAGNONE](#), [MILO](#), [PAGNONCELLI](#), [CANDIANI](#) - *Al Ministro dell'economia e delle finanze* - Premesso che:

da notizie di stampa, apparse negli ultimi giorni, emerge in atto un'inchiesta della Procura di Napoli, che coinvolge, oltre all'imprenditore Romeo, anche il dirigente Consip, architetto Gasparri, che sovrintende al settore degli appalti e servizi agli immobili;

precedentemente, il primo firmatario del presente atto, con più atti di sindacato ispettivo, ha ripetutamente sollecitato l'attenzione del Ministro in indirizzo su discutibili fatti ed atti posti in essere

dalla CONSIP SpA in merito a varie gare riguardanti lo svolgimento di servizi per gli immobili in uso alla pubblica amministrazione;

con tali iniziative, segnatamente, nell'atto di sindacato ispettivo 3-01810, presentato in data 31 marzo 2015, e nell'atto 4-05509 pubblicato il 22 marzo 2016, veniva segnalato come, in una gara CONSIP, bandita il 19 marzo 2014, relativa all'affidamento di servizi integrati, gestionali ed operativi, da eseguire negli immobili adibiti ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle pubbliche amministrazioni, nonché agli immobili in uso alle istituzioni universitarie pubbliche ed agli enti ed istituti di ricerca, denominata FM4, si fosse verificata la singolare coincidenza, tra i principali competitori del settore, che mai presentavano offerta sullo stesso lotto;

tale identica coincidenza era stata tra gli elementi che avevano indotto l'Autorità garante della concorrenza e del mercato, su un'altra gara bandita da CONSIP SpA ed avente ad oggetto sempre lo svolgimento di servizi di pulizia agli immobili scolastici, ad aprire una procedura tesa ad accertare prima e sanzionare poi, con provvedimento adottato in data 22 dicembre 2015, alcune delle principali imprese di pulizia operanti in Italia con una multa pari a 110.000.000 euro, sostenendo, in 110 pagine molto circostanziate, che il CNS, la Kuadra SpA, la Manutencoop e la Roma Multiservizi avessero posto in essere "un'intesa segreta volta a condizionare gli esiti di gara";

infatti, il contenuto delle interrogazioni presentate era volto ad evidenziare come tutte le gare indette da CONSIP SpA si caratterizzassero per un ridotto numero di lotti, del valore di centinaia di milioni di euro ciascuno, e che tale caratteristica determinasse un'indebita concentrazione del mercato in capo a pochi operatori;

tale comportamento, oltre che illogico ed inopportuno, di fatto ha violato una specifica normativa, in materia di appalti pubblici, voluta dal legislatore per favorire la maggiore trasparenza e la più ampia partecipazione delle imprese alle singole gare, ovvero l'art. 2, comma 1-*bis*, del decreto legislativo n. 163 del 2006 che stabilisce che "al fine di favorire l'accesso delle piccole e medie imprese, le stazioni appaltanti devono suddividere gli appalti in lotti funzionali", e che "I criteri di partecipazione alle gare devono essere tali da non escludere" queste ultime;

su tali presupposti è intervenuta anche la sentenza del TAR Lazio n. 9441 del 2016 che ha sanzionato come illegittima un'altra gara bandita da CONSIP SpA avente ad oggetto l'affidamento dei servizi integrati di vigilanza presso i siti in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni;

le motivazioni della sentenza sono rese note in ordine ad una gara che si articolava in pochi grandi lotti macroregionali: "Con il nuovo codice degli appalti pubblici e delle concessioni, risulta evidente che la funzione *pro* concorrenziale delle regole di evidenza pubblica ha assunto ancora maggiore rilievo ed è divenuta il baricentro del sistema. L'art. 2 del Nuovo Codice, in particolare, sancisce che le disposizioni ivi contenute sono adottate nell'esercizio della competenza legislativa esclusiva statale in materia di tutela della concorrenza, sicché è consequenziale ritenere che i provvedimenti adottati in applicazione del codice dei contratti ove non realizzino detta finalità violano le regole stesse ed i principi di libera concorrenza";

in altri termini, il Tribunale amministrativo del Lazio ha sancito che le gare indette da CONSIP SpA, segnatamente da quegli uffici di CONSIP che sovrintendono agli appalti di servizi e che vedono ormai da diverso tempo rivestire composizioni apicali gli stessi dirigenti, sono illegittime in quanto violano i principi della libera concorrenza e favoriscono quindi indebite concentrazioni di mercato;

a giudizio degli interroganti, un tale sistema di gara, con pochi grandi lotti, di fatto favorisce la possibilità di intese devianti che sono alla base dell'inchiesta della Procura di Napoli e delle sanzioni irrogate dall'AGCM nei confronti di alcune tra le principali imprese di pulizia nazionali per intese restrittive della concorrenza, proprio in merito ad una gara bandita da CONSIP SpA,

si chiede di sapere:

per quali ragioni non si adottino provvedimenti esemplari per fugare dubbi circa la trasparenza e legittimità degli atti posti in essere da CONSIP SpA;

per quali ragioni sia stato adottato, contrariamente e paradossalmente, il provvedimento di costituzione in giudizio, appellando la sentenza del TAR Lazio che sancisce principi di trasparenza e legittimità in

materia di gare d'appalto;

se il Ministro in indirizzo non intenda intervenire, affinché CONSIP SpA applichi la normativa voluta dal legislatore per evitare improprie concentrazioni di mercato, parcellizzare dimensionalmente e funzionalmente i lotti in cui esse sono suddivise, al fine di ridurre la possibilità di accordi collusivi e di non concorrenza tra le imprese.

(4-06820)

[BAROZZINO](#), [DE PETRIS](#), [PETRAGLIA](#), [BOCCHINO](#), [CAMPANELLA](#), [CERVELLINI](#), [DE CRISTOFARO](#), [MINEO](#) - *Al Ministro del lavoro e delle politiche sociali* - Premesso che a quanto risulta agli interroganti:

gli eredi di un lavoratore della "Nuovi cantieri apuania" (Nca), Mario Barbieri, deceduto nel 2006 per asbestosi, sarebbero tenuti a restituire all'INAIL la somma di euro 55.992,32, oltre agli interessi legali: così stabilirebbe la sentenza della Corte d'appello di Genova (sentenza n. 411/2016 causa eredi Barbieri/INAIL);

la diffida a restituire all'INAIL tale somma è dovuta alla modifica del riconoscimento del grado di invalidità, che era stato riconosciuto al lavoratore, che è passato dall'80 al 38 per cento, a seguito del ricorso, vinto dall'INAIL, contro la sentenza di primo grado; gli eredi, pertanto, devono restituire la differenza dell'importo non dovuto dall'INAIL, entro 30 giorni;

considerato che:

il lavoratore aveva dovuto ricorrere in giudizio per farsi riconoscere la malattia dall'INPS;

il grado di invalidità sarebbe stato modificato, da 80 a 38, dopo che il lavoratore era già morto da 10 anni;

secondo l'INAIL il signor Barbieri non avrebbe contratto l'asbestosi in cantiere, perché non era direttamente a contatto con l'amianto: risulta invece che "in cantiere si coibenta a spruzzo, vale a dire che l'amianto in polvere viene spruzzato con dei macchinari contro le pareti delle navi per coibentarle e renderle ignifughe. Si sabbiano le lastre, che poi vengono caricate con le gru e inserite nella nave. Il tutto senza aeratore, né maschere di protezione. Gli operai in pausa pranzano seduti sui sacchi dell'amianto"; il signor Barbieri, pertanto, in qualità di gruista, era a diretto contatto con l'amianto;

il Tribunale di Genova si è avvalso, come esperto, di un medico coordinatore di Fincantieri, nota presenza ai convegni INAIL e a giudizio degli interroganti palesemente compiacente verso l'istituto stesso;

per ora risultano essere 44 i lavoratori della Nca morti per asbestosi e molti altri lavoratori presentano problemi respiratori, tipici di questa patologia,

si chiede di sapere:

se il Ministro in indirizzo non ritenga opportuno intervenire sulla *governance* complessiva dell'INAIL, i cui comportamenti manifestano, ormai, a parere degli interroganti un non più sostenibile accanimento nei confronti dei lavoratori e dei loro congiunti;

se non ritenga che la richiesta di rimborso nei confronti della famiglia del signor Barbieri, ormai deceduto, abbia superato il livello della decenza;

se non ritenga di dover definitivamente risolvere il palese conflitto di interessi tra fra chi riconosce le malattie asbesto correlate e chi eroga le relative provvidenze, ripristinando quanto la legge di riforma sanitaria aveva sancito in tema di riconoscimento di infortuni e malattie professionali, ossia la necessità di rimmetterli in capo al Servizio sanitario nazionale, affermando il principio che sono le istituzioni preposte alla sorveglianza sanitaria, che devono valutare le patologie e non già l'ente assicuratore;

se non ritenga di intervenire per sopprimere il meccanismo premiale riconosciuto ai dipendenti INAIL, che, limitando i riconoscimenti delle malattie professionali, sono gratificati con incentivi monetari.

(4-06821)

Interrogazioni, da svolgere in Commissione

A norma dell'articolo 147 del Regolamento, le seguenti interrogazioni saranno svolte presso le Commissioni permanenti:

1a Commissione permanente (Affari costituzionali, affari della Presidenza del Consiglio e dell'Interno, ordinamento generale dello Stato e della Pubblica Amministrazione):

3-03386, del senatore Gasparri, sulla presenza delle forze dell'ordine sulle isole Egadi;

8a Commissione permanente (Lavori pubblici, comunicazioni):

3-03389, del senatore Mandelli ed altri, sull'ipotesi di soppressione di due linee di autobus che collegano le province di Milano e di Monza e Brianza.

Interrogazioni, ritiro

È stata ritirata l'interrogazione 4-06792 della senatrice Comaroli.

