Senato della Repubblica
XVII Legislatura

Fascicolo Iter
DDL S. 2068

Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile

19/03/2018 - 11:33

Indice

1. DDL S. 2068 - XVII Leg. . . . 1
1.1. Dati generali . . . 2
1.2. Testi . . . 5
1.2.1. Testo DDL 2068 . . . 6
1.2.2. Relazione 2068, 1001, 1606, 1797 e 2095-A . . . 11
1.2.3. Testo approvato 2068 (Bozza provvisoria) . . . 36
1.2.4. Testo 1 . . . 41
1.2.5. Testo 1 (ANNESSO) . . . 162
1.3. Trattazione in Commissione . . . 165
1.3.1. Sedute . . . 166
1.3.2. Resoconti sommari . . . 168
1.3.2.1. 1^ Commissione permanente (Affari Costituzionali) . . . 169
1.3.2.1.1. 1ª Commissione permanente (Affari Costituzionali) - Seduta n. 346 (pom.) del 09/12/2015 . . . 170
1.3.2.2. 1^ (Affari Costituzionali) e 13^ (Territorio, ambiente, beni ambientali) . . . 177
1.3.2.2.1. 1ª (Affari Costituzionali) e 13ª (Territorio, ambiente, beni ambientali) - Seduta n. 1 (ant.) del 03/02/2016 . . . 178
1.3.2.2.2. 1ª (Affari Costituzionali) e 13ª (Territorio, ambiente, beni ambientali) - Seduta n. 2 (pom.) del 10/02/2016 . . . 181
1.3.2.2.3. 1ª (Affari Costituzionali) e 13ª (Territorio, ambiente, beni ambientali) - Seduta n. 1 (ant.) del 15/06/2016 . . . 184
1.3.2.2.4. 1ª (Affari Costituzionali) e 13ª (Territorio, ambiente, beni ambientali) - Seduta n. 3 (pom.) del 28/06/2016 . . . 185
1.3.2.2.5. 1ª (Affari Costituzionali) e 13ª (Territorio, ambiente, beni ambientali) - Seduta n. 5 (ant.) del 28/09/2016 . . . 187
1.3.2.2.6. 1ª (Affari Costituzionali) e 13ª (Territorio, ambiente, beni ambientali) - Seduta n. 6 (ant.) del 05/10/2016 . . . 219
1.3.2.2.7. 1ª (Affari Costituzionali) e 13ª (Territorio, ambiente, beni ambientali) - Seduta n. 7 (ant.) del 26/01/2017 . . . 221
1.3.2.3. 13^ Commissione permanente (Territorio, ambiente, beni ambientali) . . . 229
1.3.2.3.1. 13ª Commissione permanente (Territorio, ambiente, beni ambientali) - Seduta n. 281 (ant.) del 25/01/2017 . . . 230
1.4. Trattazione in consultiva . . . 234
1.4.1. Sedute . . . 235
1.4.2. Resoconti sommari . . . 240
1.4.2.1. 1^ Commissione permanente (Affari Costituzionali) . . . 241

1.4.2.1.1. 1ªCommissione permanente (Affari Costituzionali) - Seduta n. 178 (pom., Sottocomm. pareri) del 31/01/2017 . . . 242
1.4.2.2. 5^ (Bilancio) . . . 245
1.4.2.2.1. 5ª(Bilancio) - Seduta n. 540 (pom.) dell'08/03/2016 . . . 246
1.4.2.2.2. 5ª(Bilancio) - Seduta n. 544 (pom.) del 15/03/2016 . . . 254
1.4.2.2.3. 5ª(Bilancio) - Seduta n. 635 (ant.) del 29/09/2016 . . . 263
1.4.2.2.4. 5ª(Bilancio) - Seduta n. 640 (pom.) dell'11/10/2016 . . . 266
1.4.2.2.5. 5ª(Bilancio) - Seduta n. 642 (pom.) del 12/10/2016 . . . 276
1.4.2.2.6. 5ª(Bilancio) - Seduta n. 644 (pom.) del 18/10/2016 . . . 281
1.4.2.3. 5^ Commissione permanente (Bilancio) . . . 288
1.4.2.3.1. 5ªCommissione permanente (Bilancio) - Seduta n. 684 (pom.) del 31/01/2017 . . . 289
1.4.2.3.2. 5ªCommissione permanente (Bilancio) - Seduta n. 685 (ant.) del 01/02/2017 . . . 296
1.4.2.3.3. 5ªCommissione permanente (Bilancio) - Seduta n. 686 (pom.) del 01/02/2017 . . . 300
1.4.2.4. 13^ Commissione permanente (Territorio, ambiente, beni ambientali) . . . 309
1.4.2.4.1. 13ªCommissione permanente (Territorio, ambiente, beni ambientali) - Seduta n. 187 (pom.) del 24/11/2015 . . . 310
1.4.2.4.2. 13ªCommissione permanente (Territorio, ambiente, beni ambientali) - Seduta n. 188 (ant.) del 26/11/2015 . . . 312
1.4.2.5. 14^ (Politiche dell'Unione europea) . . . 314
1.4.2.5.1. 14ª(Politiche dell'Unione europea) - Seduta n. 210 (ant.) del 03/08/2016 . . . 315
1.5. Trattazione in Assemblea . . . 326
1.5.1. Sedute . . . 327
1.5.2. Resoconti stenografici . . . 329
1.5.2.1. Seduta n. 696 (ant.) dell'11/10/2016 . . . 330
1.5.2.2. Seduta n. 746 (pom.) del 24/01/2017 . . . 408
1.5.2.3. Seduta n. 748 (pom.) del 25/01/2017 . . . 496
1.5.2.4. Seduta n. 751 (pom.) del 31/01/2017 . . . 547
1.5.2.5. Seduta n. 753 (pom.) del 01/02/2017 . . . 624
1.5.2.6. Seduta n. 754 (ant.) del 02/02/2017 . . . 720
1.5.2.7. Seduta n. 756 (pom.) del 07/02/2017 . . . 883

1. DDL S. 2068 - XVII Leg.

1.1. Dati generali

collegamento al documento su www.senato.it

Disegni di legge
Atto Senato n. 2068
XVII Legislatura

Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile
Titolo breve: *riordino del sistema nazionale della protezione civile*

Iter
7 febbraio 2017: approvato con modificazioni (trasmesso all'altro ramo)
Successione delle letture parlamentari

C.2607	T. U. con C.2972, C.3099 approvato in testo unificato
S.2068	assorbe S.1001, S.1606, S.1797, S.2095 **approvato con modificazioni**
C.2607-2972-3099-B	approvato definitivamente. Legge

Legge n. 30/17 del 16 marzo 2017, GU n. 66 del 20 marzo 2017.

Iniziativa Parlamentare
On. **Chiara Braga** (PD)
Cofirmatari
On. **Raffaella Mariani** (PD), On. **Roberto Speranza** (PD), On. **Ermete Realacci** (PD), On. **Enrico Borghi** (PD), On. **Marina Sereni** (PD), On. **Andrea Martella** (PD), On. **Gerolamo Grassi** (PD), On. **Ettore Rosato** (PD), On. **Silvia Fregolent** (PD), On. **Cinzia Maria Fontana** (PD), On. **Caterina Bini** (PD), On. **Daniele Marantelli** (PD), On. **Alessandro Bratti** (PD), On. **Tino Iannuzzi** (PD), On. **Piergiorgio Carrescia** (PD), On. **Miriam Cominelli** (PD), On. **Massimiliano Manfredi** (PD), On. **Diego Zardini** (PD), On. **Giovanna Sanna** (PD), On. **Luigi Dallai** (PD), On. **Manuela Ghizzoni** (PD), On. **Marco Fedi** (PD), On. **Marco Causi** (PD), On. **Nicodemo Nazzareno Oliverio** (PD), On. **Susanna Cenni** (PD), On. **Luigi Famiglietti** (PD), On. **Daniela Matilde Maria Gasparini** (PD), On. **Mauro Guerra** (PD), On. **Paolo Fontanelli** (PD), On. **Davide Baruffi** (PD), On. **Lorenzo Basso** (PD), On. **Francesca Bonomo** (PD), On. **Luisella Albanella** (PD), On. **Lorenza Bonaccorsi** (PD), On. **Simona Flavia Malpezzi** (PD), On. **Romina Mura** (PD), On. **David Ermini** (PD), On. **Marialuisa Gnecchi** (PD), On. **Daniela Sbrollini** (PD), On. **Emiliano Minnucci** (PD), On. **Alessandro Naccarato** (PD), On. **Marco Carra** (PD), On. **Salvatore Capone** (PD), On. **Gennaro Migliore** (Misto, Libertà e Diritti-Socialisti europei), On. **Emanuele Lodolini** (PD), On. **Giampiero Giulietti** (PD), On. **Edoardo Patriarca** (PD), On. **Enzo Lattuca** (PD), On. **Matteo Richetti** (PD), On. **Alessia Rotta** (PD), On. **Emma Petitti** (PD), On. **Daniele Montroni** (PD), On. **Francesco Prina** (PD), On. **Marietta Tidei** (PD), On. **Gian Mario Fragomeli** (PD), On.

Ileana Cathia Piazzoni (Misto, Libertà e Diritti-Socialisti europei), On. **Donata Lenzi** (PD), On. **Michela Rostan** (PD), On. **Antonio Castricone** (PD), On. **Paola Bragantini** (PD), On. **Giulia Narduolo** (PD), On. **Fabrizia Giuliani** (PD), On. **Angelo Senaldi** (PD), On. **Federico Massa** (PD), On. **Giuseppe Romanini** (PD), On. **Giorgio Zanin** (PD), On. **Tommaso Ginoble** (PD), On. **Filippo Fossati** (PD), On. **Valeria Valente** (PD)

Iniziative dei DDL approvati in testo unificato

C.2972 - On. **Samuele Segoni** (M5S) e altri
C.3099 - On. **Filiberto Zaratti** (SEL) e altri

Natura

ordinaria
Contenente deleghe al Governo.

Presentazione

Trasmesso in data **24 settembre 2015**; annunciato nella seduta ant. n. 511 del 24 settembre 2015.

Classificazione TESEO

PROTEZIONE CIVILE

Articoli

DECRETI LEGISLATIVI DELEGATI (Art.1), TESTI UNICI (Art.1), SCRITTURE CONTABILI (Art.1), SERVIZI DI EMERGENZA (Art.1), DIRETTIVE DELL'UNIONE EUROPEA (Art.1), VITTIME DI CALAMITA' E DISASTRI (Art.1), PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI (Art.1), PARERI PARLAMENTARI (Art.1), COMMISSIONI E GIUNTE PARLAMENTARI (Art.1), RISCHI (Art.1), COMPETENZA (Art.1), PROGRAMMI E PIANI (Art.1), ASSOCIAZIONI (Art.1), CENTRI E STRUTTURE DI UTILITA' SOCIALE (Art.1), VOLONTARIATO (Art.1), CENTRI E ISTITUTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE (Art.1), ACQUISTI (Art.1), SMALTIMENTO DI RIFIUTI (Art.1), MATERIALE LAPIDEO (Art.1), CONTABILITA' DI ENTI ED AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE (Art.1), ADDESTRAMENTO PROFESSIONALE (Art.1), VALUTAZIONE E CLASSIFICAZIONE (Art.1), LIMITI E VALORI DI RIFERIMENTO (Art.1), PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO (Art.1)

Relatori

Relatore alle Commissioni riunite per la Commissione 1ª Sen. **Stefano Collina** (PD) (dato conto della nomina il 3 febbraio 2016) .
Relatore alle Commissioni riunite per la Commissione 13ª Sen. **Massimo Caleo** (PD) (dato conto della nomina il 3 febbraio 2016) .
Relatore di maggioranza Sen. **Massimo Caleo** (PD) nominato nella seduta ant. n. 7 del 26 gennaio 2017 (proposto testo modificato).
Deliberata richiesta di autorizzazione alla relazione orale.
Relatore di maggioranza Sen. **Stefano Collina** (PD) nominato nella seduta ant. n. 7 del 26 gennaio 2017 (proposto testo modificato).
Deliberata richiesta di autorizzazione alla relazione orale.
Presentato il testo degli articoli il 26 gennaio 2017; annuncio nella seduta pom. n. 750 del 26 gennaio 2017.

Assegnazione

Assegnato alla **1ª Commissione permanente (Affari Costituzionali)** **in sede referente** il 13 ottobre 2015. Annuncio nella seduta ant. n. 522 del 13 ottobre 2015.
Pareri delle commissioni 2ª (Giustizia), 5ª (Bilancio), 6ª (Finanze), 7ª (Pubbl. istruzione), 8ª (Lavori pubblici), 10ª (Industria), 11ª (Lavoro), 13ª (Ambiente), 14ª (Unione europea), Questioni regionali
Nuovamente assegnato alle commissioni riunite **1ª (Affari Costituzionali)** **e** **13ª (Territorio, ambiente, beni ambientali)** **in sede referente** il 14 dicembre 2015. Annuncio nella seduta ant. n. 553 del 15 dicembre 2015.
Pareri delle commissioni 2ª (Giustizia), 5ª (Bilancio), 6ª (Finanze), 7ª (Pubbl. istruzione), 8ª (Lavori

pubblici), 10ª (Industria), 11ª (Lavoro), 14ª (Unione europea), Questioni regionali

1.2. Testi

1.2.1. Testo DDL 2068

collegamento al documento su www.senato.it

Senato della Repubblica XVII LEGISLATURA

N. 2068

DISEGNO DI LEGGE

approvato dalla Camera dei deputati il 23 settembre 2015, in un testo risultante dall'unificazione dei disegni di legge

d'iniziativa dei deputati **BRAGA** , **MARIANI** , **SPERANZA** , **REALACCI** , **BORGHI** , **SERENI** , **MARTELLA** , **GRASSI** , **ROSATO** , **FREGOLENT** , **CINZIA MARIA FONTANA** , **BINI** , **MARANTELLI** , **BRATTI** , **TINO IANNUZZI** , **CARRESCIA** , **COMINELLI** , **MANFREDI** , **ZARDINI** , **GIOVANNA SANNA** , **DALLAI** , **GHIZZONI** , **FEDI** , **CAUSI** , **OLIVERIO** , **CENNI** , **FAMIGLIETTI** , **GASPARINI** , **GUERRA** , **FONTANELLI** , **BARUFFI** , **BASSO** , **BONOMO** , **ALBANELLA** , **BONACCORSI** , **MALPEZZI** , **MURA** , **ERMINI** , **GNECCHI** , **SBROLLINI** , **MINNUCCI** , **NACCARATO** , **CARRA** , **CAPONE** , **MIGLIORE** , **LODOLINI** , **GIULIETTI** , **PATRIARCA** , **LATTUCA** , **RICHETTI** , **ROTTA** , **PETITTI** , **MONTRONI** , **PRINA** , **TIDEI** , **FRAGOMELI** , **PIAZZONI** , **LENZI** , **ROSTAN** , **CASTRICONE** , **PAOLA BRAGANTINI** , **NARDUOLO** , **GIULIANI** , **SENALDI** , **MASSA** , **ROMANINI** , **ZANIN** , **GINOBLE** , **FOSSATI** , **MURER** e **VALERIA VALENTE** (2607); **SEGONI** , **ARTINI** , **BALDASSARRE** , **BARBANTI** , **BASILIO** , **BECHIS** , **BRUNO** , **CIPRINI** , **CRISTIAN IANNUZZI** , **MUCCI** , **PRODANI** , **RIZZETTO** , **ROSTELLATO** e **TURCO** (2972); **ZARATTI** e **PELLEGRINO** (3099)

(V. *Stampati Camera nn.* **2607, 2972** *e* **3099**)

Trasmesso dal Presidente della Camera dei deputati alla Presidenza
il 24 settembre 2015

Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile

DISEGNO DI LEGGE

Art. 1.

1. Il Governo è delegato ad adottare, entro nove mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, uno o più decreti legislativi di ricognizione, riordino, coordinamento, modifica e integrazione delle disposizioni legislative vigenti che disciplinano il Servizio nazionale della protezione civile e le relative funzioni, in base ai princìpi di leale collaborazione e di sussidiarietà e nel rispetto dei princìpi e delle norme della Costituzione e dell'ordinamento dell'Unione europea, nei seguenti ambiti:

a) definizione delle attività di protezione civile come insieme delle attività volte a tutelare l'integrità della vita, i beni, gli insediamenti e l'ambiente dai danni o dal pericolo di danni derivanti da eventi calamitosi naturali o di origine antropica, articolate in attività di previsione, prevenzione e mitigazione dei rischi connessi con i medesimi eventi calamitosi, di pianificazione e gestione delle emergenze, nonché inerenti all'attuazione coordinata delle misure per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita, per ripristinare la funzionalità dei servizi essenziali e per ridurre il rischio residuo nelle aree colpite dagli eventi medesimi;

b) organizzazione di un sistema policentrico che operi a livello centrale, regionale e locale, prevedendo

la possibilità di definire livelli di coordinamento intermedi tra la dimensione comunale e quella regionale e di integrare l'elenco delle strutture operative che concorrono alle finalità di protezione civile, includendovi anche eventuali soggetti organizzati in base a princìpi innovativi;

c) attribuzione delle funzioni in materia di protezione civile allo Stato, alle regioni, ai comuni, alle unioni dei comuni, alle città metropolitane, agli enti di area vasta di cui alla legge 7 aprile 2014, n. 56, e alle diverse componenti e strutture operative del Servizio nazionale della protezione civile, distinguendo fra funzioni di indirizzo politico e di gestione amministrativa e differenziando le responsabilità, i compiti e i poteri autoritativi, per promuovere l'esercizio coordinato delle attività fra i diversi livelli di governo, secondo il principio di sussidiarietà e garantendo l'unitarietà dell'ordinamento; a tal fine il Presidente del Consiglio dei ministri, in qualità di autorità nazionale e titolare delle politiche di protezione civile, svolge la funzione di indirizzo e coordinamento, avvalendosi del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri, anche per assicurare l'unitaria rappresentanza nazionale in materia presso l'Unione europea e gli organismi internazionali e per coordinare l'esercizio delle funzioni attribuite ai sindaci, anche metropolitani, ai prefetti e ai presidenti delle regioni, in qualità di autorità territoriali di protezione civile, nonché al Corpo nazionale dei vigili del fuoco che nell'immediatezza dell'evento calamitoso assume la responsabilità del soccorso tecnico urgente, anche ai fini del loro raccordo con le altre componenti e strutture operative per assicurarne il concorso solidale;

d) disciplina della partecipazione e delle responsabilità dei cittadini, singoli e associati, anche mediante le formazioni di natura professionale, alle attività di protezione civile, con riferimento alla pianificazione delle iniziative da adottare per fronteggiare l'emergenza, alle esercitazioni, alla diffusione della conoscenza e della cultura della protezione civile allo scopo di promuovere la resilienza delle comunità, anche attraverso la consapevolezza dei diritti e dei doveri, e l'adozione di misure di autoprotezione, con particolare attenzione alle persone in condizioni di fragilità sociale e con disabilità, nonché di promuovere e sostenere le organizzazioni di volontariato operanti nello specifico settore, anche attraverso la formazione e l'addestramento dei volontari ad esse appartenenti, favorendone l'integrazione in tutte le attività di protezione civile;

e) disciplina della partecipazione e della collaborazione delle università e degli enti e istituti di ricerca alle attività di protezione civile, ai fini dell'integrazione in esse di conoscenze e prodotti derivanti da attività di ricerca e innovazione, anche frutto di iniziative promosse dall'Unione europea e dalle istituzioni internazionali anche nel campo della ricerca per la difesa dai disastri naturali;

f) istituzione di meccanismi e procedure per la revisione e la valutazione periodica dei piani di emergenza comunali, nel quadro dell'esercizio coordinato delle funzioni di protezione civile;

g) disciplina dello stato di emergenza, garantendo la tempestività e l'omogeneità della valutazione delle condizioni dei territori ai fini della relativa dichiarazione, e previsione del potere di ordinanza in deroga a norme vigenti, nel rispetto dei princìpi generali dell'ordinamento e della normativa dell'Unione europea, unitamente alle modalità di attivazione operativa, anche preventiva, del Servizio nazionale della protezione civile, in relazione alla tipologia degli eventi calamitosi, agli ambiti di competenza e responsabilità e all'effettiva operatività, anche per interventi all'estero, assicurando il concorso solidale delle colonne mobili regionali e del volontariato e prevedendo modalità di impiego di personale qualificato proveniente da enti locali a supporto delle amministrazioni locali colpite;

h) previsione di disposizioni che individuino, a regime, anche sulla base di apposite norme speciali, specifiche modalità di intervento del Servizio nazionale della protezione civile per consentire l'effettività delle relative misure e stabilirne l'efficacia limitata alla durata della situazione di emergenza stessa, in ragione della gravità dell'evento calamitoso, prevedendo trasparenti procedure di verifica successiva in relazione:

1) alle procedure di acquisizione di servizi, forniture e lavori, anche mediante strumenti di acquisto aperti ai quali possano accedere, in via preventiva, tutte le componenti e le strutture operative del Servizio nazionale della protezione civile;

2) a singole fattispecie connesse a particolari esigenze, ivi comprese quelle riguardanti la gestione dei

rifiuti, delle macerie, dei materiali vegetali e delle rocce e terre da scavo prodotti in condizioni di emergenza, nel rispetto dei princìpi generali dell'ordinamento giuridico;

3) alle modalità di reperimento delle forniture di beni di prima necessità, di servizi e di materiali necessari nelle diverse fasi dell'emergenza, prevedendo meccanismi atti a favorire il coinvolgimento delle attività produttive di beni e servizi presenti sul territorio al fine di sostenere l'economia delle aree interessate dall'evento calamitoso, compatibilmente con la normativa dell'Unione europea e con i princìpi vigenti in materia di disciplina della concorrenza e dei mercati;

i) disciplina organica degli strumenti nazionali di finanziamento per l'esercizio delle funzioni di protezione civile, articolati nel Fondo nazionale di protezione civile, nel Fondo per le emergenze nazionali e nel Fondo regionale di protezione civile, prevedendo che le loro dotazioni siano rimesse alla legge di stabilità e definendo le procedure da seguire qualora, in ragione del numero e dell'entità degli eventi calamitosi verificatisi, risulti necessario integrarle, garantendo la trasparenza e la tracciabilità dei relativi flussi finanziari;

l) disciplina delle procedure finanziarie e contabili che devono essere applicate da parte dei commissari delegati titolari di contabilità speciale e disciplina dei relativi obblighi di rendicontazione, delle procedure di controllo successivo e del subentro delle amministrazioni competenti in via ordinaria nei rapporti giuridici attivi e passivi sorti durante la gestione commissariale, nonché nei procedimenti contenziosi e nelle attività pre-contenziose instaurati durante lo stato di emergenza e in relazione ad esso, anche prevedendo le conseguenti riduzioni degli obiettivi di patto di stabilità interno per le amministrazioni interessate;

m) disciplina delle misure da adottare per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita nelle aree colpite dagli eventi calamitosi, consistenti in interventi strutturali e non strutturali di prevenzione e di ripristino dei territori, delle opere e delle infrastrutture pubbliche e di interesse pubblico danneggiate, comprese quelle strategiche, di riduzione del rischio residuo e delle altre misure per favorire il superamento dello stato di emergenza, anche prevedendo eventuali forme di microcredito agevolato, nonché la ripresa economica dei soggetti privati e delle attività economiche o produttive danneggiate, tenendo conto di eventuali indennizzi o risarcimenti di natura assicurativa; esclusione dell'applicabilità delle misure di cui alla presente lettera agli edifici abusivi danneggiati o distrutti;

n) definizione del ruolo e delle responsabilità del sistema di protezione civile e degli operatori del sistema medesimo e delle relative specifiche professionalità, anche con riferimento alle attività di presidio delle sale operative e della rete dei centri funzionali e alla relativa disciplina e regolamentazione;

o) individuazione di modalità di partecipazione del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri all'elaborazione delle linee di indirizzo per la definizione delle politiche di prevenzione strutturale dei rischi naturali e di origine antropica e per la loro attuazione.

2. I decreti legislativi di cui al comma 1 provvedono ad assicurare il coordinamento delle disposizioni concernenti le materie oggetto della presente legge nonché la coerenza terminologica, nel rispetto dei seguenti princìpi e criteri direttivi:

a) identificazione delle tipologie dei rischi per i quali si esplica l'azione di protezione civile, fermo restando che non rientrano nell'azione di protezione civile gli interventi per eventi programmati o programmabili in tempo utile che possano determinare criticità organizzative;

b) individuazione, sistematizzazione e riassetto in forma organica e coordinata degli ambiti di disciplina di cui al comma 1, ai fini della più efficace ed effettiva attribuzione delle connesse responsabilità gestionali e amministrative, nelle diverse attività di protezione civile;

c) raccordo delle attività di pianificazione in materia di protezione civile svolte ai diversi livelli con quelle di valutazione ambientale e di pianificazione territoriale nei diversi ambiti e di pianificazione strategica;

d) omogeneizzazione, su base nazionale, delle terminologie e dei codici convenzionali adottati dal

Servizio nazionale della protezione civile per classificare e per gestire le diverse attività di protezione civile, ivi compresi gli aspetti relativi alla comunicazione del rischio, anche in relazione alla redazione dei piani di protezione civile, al fine di garantire un quadro coordinato e chiaro in tutto il territorio nazionale e l'integrazione tra i sistemi di protezione civile dei diversi territori, nel rispetto dell'autonomia organizzativa delle regioni e delle province autonome di Trento e di Bolzano;

e) individuazione dei livelli degli effetti determinati dagli eventi calamitosi, commisurati alla loro intensità ed estensione e alla capacità dei territori di farvi fronte, sulla base dei quali individuare criteri e metodologie omogenei per l'intero territorio nazionale, per il riconoscimento e l'erogazione di agevolazioni, contributi e forme di ristoro per i soggetti colpiti da eventi per i quali sia stato dichiarato lo stato di emergenza;

f) ricognizione delle fonti normative primarie vigenti che regolano le materie oggetto della legge 24 febbraio 1992, n. 225, e degli ulteriori provvedimenti normativi, anche relativi a specifici eventi calamitosi, contenenti disposizioni che producono effetti a regime nell'ambito delle materie oggetto della presente legge, per garantirne la coerenza giuridica, logica e sistematica;

g) introduzione di appositi strumenti di semplificazione volti alla riduzione degli adempimenti amministrativi durante la fase di emergenza e di superamento dell'emergenza, garantendo la continuità amministrativa e la piena trasparenza e tracciabilità dei flussi finanziari;

h) introduzione dell'esonero dalle pratiche di autorizzazione per l'installazione di stazioni di monitoraggio o stazioni idrometeorologiche ai fini di protezione civile;

i) integrazione della disciplina del Servizio nazionale della protezione civile con la disciplina in materia di protezione civile dell'Unione europea;

l) invarianza degli oneri a carico della finanza pubblica.

3. I decreti legislativi di cui al comma 1 provvedono altresì alla semplificazione normativa delle materie oggetto della presente legge, nel rispetto dei seguenti princìpi e criteri direttivi:

a) indicazione, dopo la rubrica di ogni articolo, degli estremi della vigente disposizione della fonte normativa originaria oggetto di riassetto;

b) coordinamento formale e sostanziale del testo delle disposizioni vigenti, apportando le modifiche necessarie per garantire la coerenza giuridica, logica e sistematica della normativa e per adeguare, aggiornare e semplificare il linguaggio normativo;

c) verifica del rispetto dei princìpi contenuti nelle direttive dell'Unione europea in materia;

d) adeguamento alla giurisprudenza costituzionale e dell'Unione europea;

e) indicazione esplicita delle norme abrogate.

4. I decreti legislativi di cui al comma 1, nel disciplinare le materie oggetto della presente legge, definiscono altresì i criteri da seguire al fine di adottare, entro due anni dalla data di entrata in vigore di ciascuno dei medesimi decreti legislativi, le necessarie iniziative per la ricognizione, la modifica e l'integrazione dei provvedimenti di attuazione, con particolare riferimento alle direttive del Presidente del Consiglio dei ministri adottate ai sensi del comma 2 dell'articolo 5 del decreto-legge 7 settembre 2001, n. 343, convertito, con modificazioni, dalla legge 9 novembre 2001, n. 401, individuando altresì gli ambiti nei quali le regioni esercitano la potestà legislativa e regolamentare, fatte salve le prerogative riconosciute alle regioni a statuto speciale e alle province autonome di Trento e di Bolzano.

5. I decreti legislativi di cui al comma 1 sono adottati su proposta del Presidente del Consiglio dei ministri che si avvale, ai fini della predisposizione dei relativi schemi, del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri, di concerto con i Ministri interessati, previa intesa da sancire in sede di Conferenza unificata ai sensi dell'articolo 3 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, e previa acquisizione del parere del Consiglio di Stato, che è reso nel termine di trenta giorni dalla data di trasmissione di ciascuno schema di decreto legislativo, decorso il quale il Governo può comunque procedere. Lo schema di ciascun decreto legislativo è successivamente trasmesso, corredato di relazione tecnica che dia conto della neutralità finanziaria del medesimo

ovvero dei nuovi o maggiori oneri da esso derivanti e dei corrispondenti mezzi di copertura, alle Camere per l'espressione dei pareri delle Commissioni parlamentari competenti per materia e per i profili finanziari, che si pronunciano nel termine di quarantacinque giorni dalla data di trasmissione, decorso il quale il decreto legislativo può essere comunque adottato.

6. Dall'attuazione delle deleghe recate dalla presente legge non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica. In conformità all'articolo 17, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, qualora uno o più decreti attuativi determinino nuovi o maggiori oneri che non trovino compensazione al proprio interno, i decreti legislativi dai quali derivano nuovi o maggiori oneri sono emanati solo successivamente o contestualmente all'entrata in vigore dei provvedimenti legislativi che stanzino le occorrenti risorse finanziarie.

7. Entro due anni dalla data di entrata in vigore di ciascuno dei decreti legislativi di cui al comma 1, nel rispetto dei princìpi e criteri direttivi stabiliti dalla presente legge, il Governo può adottare, ai sensi del comma 5, disposizioni integrative o correttive dei medesimi decreti legislativi, sulla base di una relazione motivata presentata alle Camere dal Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del capo del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri, che individua le disposizioni dei decreti legislativi su cui si intende intervenire e le ragioni dell'intervento normativo proposto.

1.2.2. Relazione 2068, 1001, 1606, 1797 e 2095-A

collegamento al documento su www.senato.it

Senato della Repubblica XVII LEGISLATURA

N. 2068, 1001, 1606, 1797 E 2095-A

Relazione Orale

Relatori Collina e Caleo

TESTO PROPOSTO DALLE COMMISSIONI PERMANENTI 1ª E 13ª RIUNITE

(1ª - AFFARI COSTITUZIONALI, AFFARI DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO E DELL'INTERNO, ORDINAMENTO GENERALE DELLO STATO E DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE)

(13ª - TERRITORIO, AMBIENTE, BENI AMBIENTALI)

Comunicato alla Presidenza il 26 gennaio 2017

PER IL
DISEGNO DI LEGGE

Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile (n. 2068)

approvato dalla Camera dei deputati il 23 settembre 2015, in un testo risultante dall'unificazione dei disegni di legge

d'iniziativa dei deputati **BRAGA** , **MARIANI** , **SPERANZA** , **REALACCI** , **BORGHI** , **SERENI** , **MARTELLA** , **GRASSI** , **ROSATO** , **FREGOLENT** , **Cinzia Maria FONTANA** , **BINI** , **MARANTELLI** , **BRATTI** , **Tino IANNUZZI** , **CARRESCIA** , **COMINELLI** , **MANFREDI** , **ZARDINI** , **Giovanna SANNA** , **DALLAI** , **GHIZZONI** , **FEDI** , **CAUSI** , **OLIVERIO** , **CENNI** , **FAMIGLIETTI** , **GASPARINI** , **GUERRA** , **FONTANELLI** , **BARUFFI** , **BASSO** , **BONOMO** , **ALBANELLA** , **BONACCORSI** , **MALPEZZI** , **MURA** , **ERMINI** , **GNECCHI** , **SBROLLINI** , **MINNUCCI** , **NACCARATO** , **CARRA** , **CAPONE** , **MIGLIORE** , **LODOLINI** , **GIULIETTI** , **PATRIARCA** , **LATTUCA** , **RICHETTI** , **ROTTA** , **PETITTI** , **MONTRONI** , **PRINA** , **TIDEI** , **FRAGOMELI** , **PIAZZONI** , **LENZI** , **ROSTAN** , **CASTRICONE** , **Paola BRAGANTINI** , **NARDUOLO** , **GIULIANI** , **SENALDI** , **MASSA** , **ROMANINI** , **ZANIN** , **GINOBLE** , **FOSSATI** , **MURER** e **Valeria VALENTE** (2607); **SEGONI** , **ARTINI** , **BALDASSARRE** , **BARBANTI** , **BASILIO** , **BECHIS** , **BRUNO** , **CIPRINI** , **Cristian IANNUZZI** , **MUCCI** , **PRODANI** , **RIZZETTO** , **ROSTELLATO** e **TURCO** (2972); **ZARATTI** e **PELLEGRINO** (3099)

(V. *Stampati Camera nn.* **2607**, **2972** *e* **3099**)

Trasmesso dal Presidente della Camera dei deputati alla Presidenza il 24 settembre 2015

CON ANNESSO TESTO DEI
DISEGNI DI LEGGE

Disposizioni per favorire l'integrazione efficace del sistema di protezione civile tra Stato, regioni ed enti locali. Istituzione di una Carta dei diritti per il cittadino colpito da calamità (n. 1001)

d'iniziativa delle senatrici **VALENTINI** e **AMATI**

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 7 AGOSTO 2013

Programma straordinario di interventi per la mitigazione del rischio vulcanico e urgenti misure per la pianificazione delle attività di protezione civile nell'area flegrea e vesuviana (n. 1606)

d'iniziativa dei senatori **PEPE** , **SOLLO** , **SPILABOTTE** , **Eva LONGO** , **CAPACCHIONE** , **CASALETTO** , **BOCCHINO** , **BENCINI** , **GAMBARO** , **Giuseppe ESPOSITO** , **CAMPANELLA** , **BIGNAMI** e **Maurizio ROMANI**

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 10 SETTEMBRE 2014

Disposizioni per la mitigazione del rischio vulcanico e per la pianificazione degli interventi di protezione civile nell'area flegrea e vesuviana (n. 1797)

d'iniziativa del senatore **CUOMO**

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 2 MARZO 2015

Delega al Governo per l'unificazione delle Forze di polizia e per la riorganizzazione delle funzioni di protezione civile (n. 2095)

d'iniziativa del senatore **MARAN**

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 13 OTTOBRE 2015

dei quali la Commissione propone l'assorbimento nel disegno di legge n. 2068

NONCHÉ DELLE
PETIZIONI

del signor Francesco Di Pasquale (n. 297)

PERVENUTA ALLA PRESIDENZA IL 6 GIUGNO 2013

del signor Salvatore Acanfora (n. 562)

PERVENUTA ALLA PRESIDENZA IL 29 OTTOBRE 2013

del signor Fabio Trabucco (n. 686)

PERVENUTA ALLA PRESIDENZA IL 22 NOVEMBRE 2013

PARERI DELLA 5a COMMISSIONE PERMANENTE
(PROGRAMMAZIONE ECONOMICA, BILANCIO)

(Estensore: Broglia)

sul disegno di legge e su emendamenti

12 ottobre 2016

La Commissione, esaminato il disegno di legge ed i relativi emendamenti, esprime, per quanto di propria competenza, parere non ostativo sul testo, con le seguenti condizioni, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione:

che all'articolo 1, comma 1, lettera *i)*, siano soppresse le parole da: «, prevedendo» fino alla fine della lettera;

che all'articolo 1, comma 1, lettera *l)*, dopo la parola: «disciplina» siano inserite le seguenti: «, in conformità alle previsioni di cui all'articolo 40, comma 2, lettera *p)*, della legge 31 dicembre 2009, n. 196,» e siano soppresse le parole da: «, anche prevedendo» fino alla fine della lettera.

In merito agli emendamenti esprime, per quanto di propria competenza, parere contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, sulle proposte 1.98, 1.99, 1.107, 1.108, 1.112, 1.113, 1.114, 1.122, 1.124, 1.136 e 1.162.

Il parere è sospeso sui restanti emendamenti.

su ulteriori emendamenti

18 ottobre 2016

La Commissione, esaminati gli emendamenti relativi al disegno di legge, esprime, per quanto di propria competenza, parere contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, sulle proposte 1.13, 1.15, 1.16. 1.20, 1.23, 1.33, 1.34, 1.36, 1.46, 1.64, 1.89, 1.90, 1.97, 1.100, 1.102, 1.103, 1.106, 1.111,

1.120, 1.126, 1.133, 1.134, 1.137, 1.140, 1.157, 1.164, 1.94, 1.151 e 1.155.

Il parere è di semplice contrarietà sugli emendamenti 1.24, 1.143 e 1.85.

Il parere non ostativo sulla proposta 1.22 è condizionato, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, alla specificazione che la durata complessiva dei contratti non superi il termine di 36 mesi previsto dalla legislazione vigente.

Il parere non ostativo sulla proposta 1.72 è condizionato, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, all'inserimento, dopo le parole: «emergenza dichiarata» delle seguenti: «e con le risorse per la stessa già stanziate».

Il parere è non ostativo sui restanti emendamenti.

PARERE DELLA 14a COMMISSIONE PERMANENTE
(POLITICHE DELL'UNIONE EUROPEA)

(Estensore: Mirabelli)

3 agosto 2016

La Commissione, esaminato il disegno di legge,

considerato che, per quanto riguarda le competenze della Commissione, vengono in rilievo le seguenti disposizioni:

l'articolo 1, al comma 1, specifica che la delega al riassetto della normativa sulla protezione civile è vincolata al rispetto dei princìpi e delle norme dell'ordinamento dell'Unione europea;

lo stesso comma 1 dell'articolo 1 individua gli ambiti della materia oggetto della delega legislativa, stabilendo che, nel contesto della ripartizione sussidiaria delle competenze tra Stato, regioni, comuni, unioni dei comuni, città metropolitane, enti di area vasta e le diverse strutture del Servizio nazionale della protezione civile, il Presidente del Consiglio dei ministri, in qualità di autorità nazionale e titolare delle politiche di protezione civile, svolge la funzione di indirizzo e coordinamento, avvalendosi del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri, anche per assicurare l'unitaria rappresentanza nazionale in materia presso l'Unione europea;

la lettera *e)* del comma 1 individua, nell'ambito della delega, anche la disciplina della partecipazione degli enti di ricerca, con il fine di integrare, nelle attività di protezione civile, le conoscenze e i prodotti derivanti anche da attività di ricerca e innovazione promosse dall'Unione europea;

la lettera *g)* del comma 1 prevede, nell'ambito della delega, la disciplina dello stato di emergenza, in cui sia previsto il potere di ordinanza in deroga alle norme vigenti, nel rispetto dei princìpi generali dell'ordinamento e della normativa dell'Unione europea;

la lettera *h)* del comma 1 delega all'individuazione di specifiche modalità di intervento del Servizio nazionale della protezione civile, in relazione al reperimento delle forniture di beni, servizi e materiali necessari nelle diverse fasi dell'emergenza, al fine di favorire le aziende presenti sul territorio e sostenere l'economia delle aree interessate dall'evento calamitoso, compatibilmente con la normativa dell'Unione europea e con i princìpi vigenti in materia di disciplina della concorrenza e dei mercati;

il comma 2 dell'articolo 1 reca i princìpi e criteri direttivi della delega, ove alla lettera *i)* si prevede l'integrazione della disciplina del Servizio nazionale della protezione civile con la normativa in materia di protezione civile dell'Unione europea;

il comma 3 dell'articolo 1 detta i princìpi e criteri direttivi relativi agli aspetti di semplificazione della normativa oggetto della delega, prevedendo alle lettere *c)* e *d)* la verifica del rispetto dei princìpi contenuti nelle direttive dell'Unione europea in materia e l'adeguamento alla giurisprudenza costituzionale e dell'Unione europea;

considerato che, in relazione all'ordinamento dell'Unione europea:

la competenza dell'Unione in materia di protezione civile è di sostegno, coordinamento e completamento dell'azione degli Stati membri, a livello nazionale, regionale e locale, per la prevenzione dei rischi, la preparazione degli attori della protezione civile negli Stati membri e l'intervento in caso di calamità naturali o provocate dall'uomo all'interno dell'Unione, ai sensi degli

articoli 2, comma 5, e 196 del TFUE;

tra gli atti legislativi europei nel settore della protezione civile figurano due direttive, le quali rientrano nell'ambito della prevenzione e gestione di particolari eventi catastrofici, che sono la cosiddetta direttiva Seveso sui grandi rischi industriali (direttiva 2012/18/UE, recepita con il decreto legislativo n. 105 del 2015) e la cosiddetta direttiva alluvioni (direttiva 2007/60/CE relativa alla valutazione e alla gestione dei rischi di alluvioni, recepita con il decreto legislativo n. 49 del 2010);

ulteriore normazione europea riguarda gli aspetti di coordinamento e finanziamento degli interventi di protezione civile, disciplinati con decisione o regolamento. In particolare, la decisione 2001/792/CE, Euratom ha istituito il Meccanismo comunitario di protezione civile, ora sostituito, con la decisione n. 1313/2013/UE, dal Meccanismo unionale di protezione civile, strumento finalizzato a rispondere tempestivamente alle emergenze, attraverso la condivisione volontaria delle risorse degli Stati membri, coordinata dal Centro di coordinamento di risposta all'emergenza (ERCC) della Direzione generale per gli aiuti umanitari e protezione civile della Commissione europea;

a partire dal 2002, l'Unione europea si è dotata di uno specifico canale di finanziamento, il Fondo di solidarietà dell'Unione europea, istituito con il regolamento (CE) n. 2012/2002. In aggiunta, da ultimo, il regolamento (UE)2016/369, del 15 marzo 2016, ha istituito un sostegno di emergenza all'interno dell'Unione, per far fronte alle esigenze umanitarie derivanti da catastrofi naturali o provocate dall'uomo;

valutato che i contenuti del provvedimento non sollevano questioni di rilievo in ordine alla compatibilità con il diritto dell'Unione europea,

esprime, per quanto di competenza, parere non ostativo sul testo del disegno di legge, con le seguenti osservazioni:

in riferimento alla lettera *g)* del comma 1 dell'articolo 1, si prende atto con favore che il potere di derogare alla normativa vigente non potrà comunque disattendere la normativa dell'Unione europea, tra cui la disciplina sugli aiuti di Stato e quella sugli appalti pubblici;

analogamente, si apprezza che la lettera *h)* del comma 1 dell'articolo 1 subordina il sostegno all'economia delle aree interessate dall'evento calamitoso alla compatibilità con la normativa dell'Unione europea e con i princìpi vigenti in materia di disciplina della concorrenza e dei mercati;

in riferimento alla lettera *d)* del comma 2 dell'articolo 1, valutino le Commissioni di merito l'opportunità di prevedere una conformità delle modalità di comunicazione che saranno stabilite con il decreto delegato, con quelle previste nell'ambito del sistema comune di comunicazione e informazione in caso di emergenza (CECIS), istituito nel 2001 e ora disciplinato dalla decisione n. 1313/2013/UE su un Meccanismo unionale di protezione civile e dalla relativa decisione di esecuzione n. 2014/762/UE;

in riferimento alla lettera *c)* del comma 3 dell'articolo 1, che prevede la verifica del rispetto dei princìpi contenuti nelle sole «direttive» dell'Unione europea in materia, valutino le Commissioni di merito l'opportunità di estendere tale riferimento alla «legislazione» dell'Unione europea in materia;

esprime, inoltre, parere non ostativo sugli emendamenti riferiti al disegno di legge.

PARERE DELLA COMMISSIONE PARLAMENTARE PER LE QUESTIONI REGIONALI

(Estensore: deputata Rostellato)

28 settembre 2016

La Commissione,

esaminato il provvedimento, approvato dalla Camera dei deputati nel testo risultante dall'unificazione delle proposte C. 2607, C. 2972 e C. 3099, recante «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile»;

richiamato il proprio parere espresso in data 30 luglio 2015 alla VIII Commissione (Ambiente, territorio e lavori pubblici) della Camera dei deputati sul testo della proposta di legge C. 2607 e abbinate, recante «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale e coordinamento della protezione civile», come risultante dall'approvazione di emendamenti

in sede referente;

rilevato che il contenuto del provvedimento risulta riconducibile alla materia «protezione civile», ascritta dall'articolo 117, terzo comma, della Costituzione alla competenza concorrente tra Stato e regioni;

considerato che l'articolo 1, comma 1, lettera *b)*, ricomprende, tra gli ambiti oggetto della delega, l'organizzazione di un sistema policentrico (centrale, regionale e locale), che consenta la definizione di livelli di coordinamento intermedi tra la dimensione comunale e quella regionale e l'integrazione dell'elenco delle strutture operative per le finalità di protezione civile;

preso atto che il provvedimento prevede il coinvolgimento degli enti territoriali nel procedimento di adozione dei decreti legislativi nella forma dell'intesa da sancire in sede di Conferenza unificata,

esprime

PARERE FAVOREVOLE

DISEGNO DI LEGGE	**DISEGNO DI LEGGE**
Approvato dalla Camera dei deputati	Testo proposto dalla Commissione
Art. 1.	Art. 1.
1. Il Governo è delegato ad adottare, entro nove mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, uno o più decreti legislativi di ricognizione, riordino, coordinamento, modifica e integrazione delle disposizioni legislative vigenti che disciplinano il Servizio nazionale della protezione civile e le relative funzioni, in base ai princìpi di leale collaborazione e di sussidiarietà e nel rispetto dei princìpi e delle norme della Costituzione e dell'ordinamento dell'Unione europea, nei seguenti ambiti:	1. *Identico*:
a) definizione delle attività di protezione civile come insieme delle attività volte a tutelare l'integrità della vita, i beni, gli insediamenti e l'ambiente dai danni o dal pericolo di danni derivanti da eventi calamitosi naturali o di origine antropica, articolate in attività di previsione, prevenzione e mitigazione dei rischi connessi con i medesimi eventi calamitosi, di pianificazione e gestione delle emergenze, nonché inerenti all'attuazione coordinata delle misure per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita, per ripristinare la funzionalità dei servizi essenziali e per ridurre il rischio residuo nelle aree colpite dagli eventi medesimi;	*a) identica;*
b) organizzazione di un sistema policentrico che operi a livello centrale, regionale e locale, prevedendo la possibilità di definire livelli di coordinamento intermedi tra la dimensione comunale e quella regionale e di integrare l'elenco delle strutture operative che concorrono alle finalità di protezione civile, includendovi anche eventuali soggetti organizzati in base a princìpi innovativi;	*b) identica;*

c) attribuzione delle funzioni in materia di protezione civile allo Stato, alle regioni, ai comuni, alle unioni dei comuni, alle città metropolitane, agli enti di area vasta di cui alla legge 7 aprile 2014, n. 56, e alle diverse componenti e strutture operative del Servizio nazionale della protezione civile, distinguendo fra funzioni di indirizzo politico e di gestione amministrativa e differenziando le responsabilità, i compiti e i poteri autoritativi, per promuovere l'esercizio coordinato delle attività fra i diversi livelli di governo, secondo il principio di sussidiarietà e garantendo l'unitarietà dell'ordinamento; a tal fine il Presidente del Consiglio dei ministri, in qualità di autorità nazionale e titolare delle politiche di protezione civile, svolge la funzione di indirizzo e coordinamento, avvalendosi del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri, anche per assicurare l'unitaria rappresentanza nazionale in materia presso l'Unione europea e gli organismi internazionali e per coordinare l'esercizio delle funzioni attribuite ai sindaci, anche metropolitani, ai prefetti e ai presidenti delle regioni, in qualità di autorità territoriali di protezione civile, nonché al Corpo nazionale dei vigili del fuoco che nell'immediatezza dell'evento calamitoso assume la responsabilità del soccorso tecnico urgente, anche ai fini del loro raccordo con le altre componenti e strutture operative per assicurarne il concorso solidale;	*c) identica;*
d) disciplina della partecipazione e delle responsabilità dei cittadini, singoli e associati, anche mediante le formazioni di natura professionale, alle attività di protezione civile, con riferimento alla pianificazione delle iniziative da adottare per fronteggiare l'emergenza, alle esercitazioni, alla diffusione della conoscenza e della cultura della protezione civile allo scopo di promuovere la resilienza delle comunità, anche attraverso la consapevolezza dei diritti e dei doveri, e l'adozione di misure di autoprotezione, con particolare attenzione alle persone in condizioni di fragilità sociale e con disabilità, nonché di promuovere e sostenere le organizzazioni di volontariato operanti nello specifico settore, anche attraverso la formazione e l'addestramento dei volontari ad esse appartenenti, favorendone l'integrazione in tutte le attività di protezione civile;	*d) identica;*
e) disciplina della partecipazione e della collaborazione delle università e degli enti e istituti di ricerca alle attività di protezione civile, ai fini dell'integrazione in esse di conoscenze e prodotti derivanti da attività di ricerca e innovazione, anche frutto di iniziative promosse dall'Unione europea e dalle istituzioni internazionali anche nel campo della ricerca per la difesa dai disastri naturali;	*e) identica;*
f) istituzione di meccanismi e procedure per la revisione e la valutazione periodica dei piani di emergenza comunali, nel quadro dell'esercizio coordinato delle funzioni di protezione civile;	*f) identica;*

g) disciplina dello stato di emergenza, garantendo la tempestività e l'omogeneità della valutazione delle condizioni dei territori ai fini della relativa dichiarazione, e previsione del potere di ordinanza in deroga a norme vigenti, nel rispetto dei princìpi generali dell'ordinamento e della normativa dell'Unione europea, unitamente alle modalità di attivazione operativa, anche preventiva, del Servizio nazionale della protezione civile, in relazione alla tipologia degli eventi calamitosi, agli ambiti di competenza e responsabilità e all'effettiva operatività, anche per interventi all'estero, assicurando il concorso solidale delle colonne mobili regionali e del volontariato e prevedendo modalità di impiego di personale qualificato proveniente da enti locali a supporto delle amministrazioni locali colpite;	*g) identica;*
h) previsione di disposizioni che individuino, a regime, anche sulla base di apposite norme speciali, specifiche modalità di intervento del Servizio nazionale della protezione civile per consentire l'effettività delle relative misure e stabilirne l'efficacia limitata alla durata della situazione di emergenza, in ragione della gravità dell'evento calamitoso, prevedendo trasparenti procedure di verifica successiva in relazione: 1) alle procedure di acquisizione di servizi, forniture e lavori, anche mediante strumenti di acquisto aperti ai quali possano accedere, in via preventiva, tutte le componenti e le strutture operative del Servizio nazionale della protezione civile; 2) a singole fattispecie connesse a particolari esigenze, ivi comprese quelle riguardanti la gestione dei rifiuti, delle macerie, dei materiali vegetali e delle rocce e terre da scavo prodotti in condizioni di emergenza, nel rispetto dei princìpi generali dell'ordinamento giuridico; 3) alle modalità di reperimento delle forniture di beni di prima necessità, di servizi e di materiali necessari nelle diverse fasi dell'emergenza, prevedendo meccanismi atti a favorire il coinvolgimento delle attività produttive di beni e servizi presenti sul territorio al fine di sostenere l'economia delle aree interessate dall'evento calamitoso, compatibilmente con la normativa dell'Unione europea e con i princìpi vigenti in materia di disciplina della concorrenza e dei mercati;	*h) identica;*
i) disciplina organica degli strumenti nazionali di finanziamento per l'esercizio delle funzioni di protezione civile, articolati nel Fondo nazionale di protezione civile, nel Fondo per le emergenze nazionali e nel Fondo regionale di protezione civile**, prevedendo che le loro dotazioni siano rimesse alla legge di stabilità e definendo le procedure da seguire qualora, in ragione del numero e dell'entità degli eventi calamitosi verificatisi, risulti necessario integrarle, garantendo la trasparenza e la tracciabilità dei relativi flussi finanziari**;	*i)* disciplina organica degli strumenti nazionali di finanziamento per l'esercizio delle funzioni di protezione civile, articolati nel Fondo nazionale di protezione civile, nel Fondo per le emergenze nazionali e nel Fondo regionale di protezione civile;

l) disciplina delle procedure finanziarie e contabili che devono essere applicate da parte dei commissari delegati titolari di contabilità speciale e disciplina dei relativi obblighi di rendicontazione, delle procedure di controllo successivo e del subentro delle amministrazioni competenti in via ordinaria nei rapporti giuridici attivi e passivi sorti durante la gestione commissariale, nonché nei procedimenti contenziosi e nelle attività pre-contenziose instaurati durante lo stato di emergenza e in relazione ad esso**, anche prevedendo le conseguenti riduzioni degli obiettivi di patto di stabilità interno per le amministrazioni interessate**;	*l)* disciplina**, in conformità alle previsioni di cui all'articolo 40, comma 2, lettera *p)*, della legge 31 dicembre 2009, n. 196**, delle procedure finanziarie e contabili che devono essere applicate da parte dei commissari delegati titolari di contabilità speciale e disciplina dei relativi obblighi di rendicontazione, delle procedure di controllo successivo e del subentro delle amministrazioni competenti in via ordinaria nei rapporti giuridici attivi e passivi sorti durante la gestione commissariale, nonché nei procedimenti contenziosi e nelle attività pre-contenziose instaurati durante lo stato di emergenza e in relazione ad esso;
m) disciplina delle misure da adottare per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita nelle aree colpite dagli eventi calamitosi, consistenti in interventi strutturali e non strutturali di prevenzione e di ripristino dei territori, delle opere e delle infrastrutture pubbliche e di interesse pubblico danneggiate, comprese quelle strategiche, di riduzione del rischio residuo e delle altre misure per favorire il superamento dello stato di emergenza, anche prevedendo eventuali forme di microcredito agevolato, nonché la ripresa economica dei soggetti privati e delle attività economiche o produttive danneggiate, tenendo conto di eventuali indennizzi o risarcimenti di natura assicurativa; esclusione dell'applicabilità delle misure di cui alla presente lettera agli edifici abusivi danneggiati o distrutti;	*m) identica;*
n) definizione del ruolo e delle responsabilità del sistema di protezione civile e degli operatori del sistema medesimo e delle relative specifiche professionalità, anche con riferimento alle attività di presidio delle sale operative e della rete dei centri funzionali e alla relativa disciplina e regolamentazione;	*n) identica;*
o) individuazione di modalità di partecipazione del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri all'elaborazione delle linee di indirizzo per la definizione delle politiche di prevenzione strutturale dei rischi naturali e di origine antropica e per la loro attuazione.	*o) identica*.
2. I decreti legislativi di cui al comma 1 provvedono ad assicurare il coordinamento delle disposizioni concernenti le materie oggetto della presente legge nonché la coerenza terminologica, nel rispetto dei seguenti princìpi e criteri direttivi:	2. *Identico*.

a) identificazione delle tipologie dei rischi per i quali si esplica l'azione di protezione civile, fermo restando che non rientrano nell'azione di protezione civile gli interventi per eventi programmati o programmabili in tempo utile che possano determinare criticità organizzative;

b) individuazione, sistematizzazione e riassetto in forma organica e coordinata degli ambiti di disciplina di cui al comma 1, ai fini della più efficace ed effettiva attribuzione delle connesse responsabilità gestionali e amministrative, nelle diverse attività di protezione civile;

c) raccordo delle attività di pianificazione in materia di protezione civile svolte ai diversi livelli con quelle di valutazione ambientale e di pianificazione territoriale nei diversi ambiti e di pianificazione strategica;

d) omogeneizzazione, su base nazionale, delle terminologie e dei codici convenzionali adottati dal Servizio nazionale della protezione civile per classificare e per gestire le diverse attività di protezione civile, ivi compresi gli aspetti relativi alla comunicazione del rischio, anche in relazione alla redazione dei piani di protezione civile, al fine di garantire un quadro coordinato e chiaro in tutto il territorio nazionale e l'integrazione tra i sistemi di protezione civile dei diversi territori, nel rispetto dell'autonomia organizzativa delle regioni e delle province autonome di Trento e di Bolzano;

e) individuazione dei livelli degli effetti determinati dagli eventi calamitosi, commisurati alla loro intensità ed estensione e alla capacità dei territori di farvi fronte, sulla base dei quali individuare criteri e metodologie omogenei per l'intero territorio nazionale, per il riconoscimento e l'erogazione di agevolazioni, contributi e forme di ristoro per i soggetti colpiti da eventi per i quali sia stato dichiarato lo stato di emergenza;

f) ricognizione delle fonti normative primarie vigenti che regolano le materie oggetto della legge 24 febbraio 1992, n. 225, e degli ulteriori provvedimenti normativi, anche relativi a specifici eventi calamitosi, contenenti disposizioni che producono effetti a regime nell'ambito delle materie oggetto della presente legge, per garantirne la coerenza giuridica, logica e sistematica;

g) introduzione di appositi strumenti di semplificazione volti alla riduzione degli adempimenti amministrativi durante la fase di emergenza e di superamento dell'emergenza, garantendo la continuità amministrativa e la piena trasparenza e tracciabilità dei flussi finanziari;

h) introduzione dell'esonero dalle pratiche di autorizzazione per l'installazione di stazioni di monitoraggio o stazioni idrometeorologiche ai fini di protezione civile;

i) integrazione della disciplina del Servizio nazionale della protezione civile con la disciplina in materia di protezione civile dell'Unione europea;

l) invarianza degli oneri a carico della finanza pubblica.

3. I decreti legislativi di cui al comma 1 provvedono altresì alla semplificazione normativa delle materie oggetto della presente legge, nel rispetto dei seguenti princìpi e criteri direttivi:

3. *Identico*.

a) indicazione, dopo la rubrica di ogni articolo, degli estremi della vigente disposizione della fonte normativa originaria oggetto di riassetto;

b) coordinamento formale e sostanziale del testo delle disposizioni vigenti, apportando le modifiche necessarie per garantire la coerenza giuridica, logica e sistematica della normativa e per adeguare, aggiornare e semplificare il linguaggio normativo;
c) verifica del rispetto dei princìpi contenuti nelle direttive dell'Unione europea in materia;
d) adeguamento alla giurisprudenza costituzionale e dell'Unione europea;
e) indicazione esplicita delle norme abrogate.

4. I decreti legislativi di cui al comma 1, nel disciplinare le materie oggetto della presente legge, definiscono altresì i criteri da seguire al fine di adottare, entro due anni dalla data di entrata in vigore di ciascuno dei medesimi decreti legislativi, le necessarie iniziative per la ricognizione, la modifica e l'integrazione dei provvedimenti di attuazione, con particolare riferimento alle direttive del Presidente del Consiglio dei ministri adottate ai sensi del comma 2 dell'articolo 5 del decreto-legge 7 settembre 2001, n. 343, convertito, con modificazioni, dalla legge 9 novembre 2001, n. 401, individuando altresì gli ambiti nei quali le regioni esercitano la potestà legislativa e regolamentare, fatte salve le prerogative riconosciute alle regioni a statuto speciale e alle province autonome di Trento e di Bolzano.

4. *Identico*.

5. I decreti legislativi di cui al comma 1 sono adottati su proposta del Presidente del Consiglio dei ministri che si avvale, ai fini della predisposizione dei relativi schemi, del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri, di concerto con i Ministri interessati, previa intesa da sancire in sede di Conferenza unificata ai sensi dell'articolo 3 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, e previa acquisizione del parere del Consiglio di Stato, che è reso nel termine di trenta giorni dalla data di trasmissione di ciascuno schema di decreto legislativo, decorso il quale il Governo può comunque procedere. Lo schema di ciascun decreto legislativo è successivamente trasmesso, corredato di relazione tecnica che dia conto della neutralità finanziaria del medesimo ovvero dei nuovi o maggiori oneri da esso derivanti e dei corrispondenti mezzi di copertura, alle Camere per l'espressione dei pareri delle Commissioni parlamentari competenti per materia e per i profili finanziari, che si pronunciano nel termine di quarantacinque giorni dalla data di trasmissione, decorso il quale il decreto legislativo può essere comunque adottato.

5. *Identico*.

6. Dall'attuazione delle deleghe recate dalla presente legge non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica. In conformità all'articolo 17, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, qualora uno o più decreti attuativi determinino nuovi o maggiori oneri che non trovino compensazione al proprio interno, i decreti legislativi dai quali derivano nuovi o maggiori oneri sono emanati solo successivamente o contestualmente all'entrata in vigore dei provvedimenti legislativi che stanzino le occorrenti risorse finanziarie.

6. *Identico*.

7. Entro due anni dalla data di entrata in vigore di ciascuno dei decreti legislativi di cui al comma 1, nel rispetto dei princìpi e criteri direttivi stabiliti dalla presente legge, il Governo può adottare, ai sensi del comma 5, disposizioni integrative o correttive dei medesimi decreti legislativi, sulla base di una relazione motivata presentata alle Camere dal Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del capo del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri, che individua le disposizioni dei decreti legislativi su cui si intende intervenire e le ragioni dell'intervento normativo proposto.	7. *Identico*.

DISEGNO DI LEGGE N. 1001

D'iniziativa delle senatrici
Valentini e Amati

Art. 1.

(Istituzione del sistema integrato di protezione civile)

1. È istituito il Sistema integrato di protezione civile, di seguito denominato «SIPC», già denominato Servizio nazionale di protezione civile - SNPC, al fine di tutelare la vita, l'integrità fisica delle persone, i beni, l'ambiente e i valori identitari delle comunità territoriali dai danni o dal pericolo di danni derivanti da calamità naturali o da catastrofi.

2. Il SIPC è composto dalle amministrazioni centrali dello Stato, dalle regioni, dalle province, dai comuni, dagli enti pubblici di ricerca, dalle università pubbliche, dai soggetti e dagli organi di cui alla legge 24 febbraio 1992, n. 225, ed opera, nel rispetto dei principi di sussidiarietà, di solidarietà, di collaborazione delle popolazioni interessate e delle associazioni di volontariato, per lo svolgimento delle attività di riduzione del rischio e di pianificazione e gestione dell'emergenza.

3. I soggetti di cui al comma 2, ed in particolare quelli di cui all'articolo 2, provvedono, ciascuno secondo le proprie competenza, a dotarsi delle strutture, degli organi e degli strumenti idonei all'esercizio delle funzioni del SIPC.

4. Tutti i riferimenti al Servizio nazionale della protezione civile, contenuti nella legislazione vigente, si intendono effettuati al SIPC.

Art. 2.

(Compiti delle amministrazioni centrali dello Stato)

1. Le amministrazioni centrali dello Stato di cui all'articolo 1, comma 2, svolgono funzioni di protezione civile in relazione ai compiti istituzionali ad esse affidati. Con apposito decreto il Presidente del Consiglio dei ministri individua le amministrazioni dello Stato che debbono organizzarsi, in forma permanente e continuativa, per concorrere all'attività del SIPC.

2. Il concorso di cui al comma 1 si esplica attraverso l'organizzazione e lo svolgimento di attività concernenti la prevenzione e la pianificazione dell'emergenza. Tali attività sono sviluppate in stretto coordinamento con il SIPC e con le regioni.

3. Al verificarsi degli eventi di cui all'articolo 3, o nella previsione di essi, le amministrazioni di cui al comma 1, cooperano alle operazioni in emergenza, secondo quanto previsto dallo specifico piano -- nell'ambito del coordinamento delle funzioni affidato al SIPC -- nonché alla messa in sicurezza ed alle attività di ripristino dei territori interessati.

4. Il Corpo nazionale dei vigili del fuoco, per le attività di protezione, coordina le attività di soccorso tecnico urgente di cui all'articolo 3, comma 4, della legge 24 febbraio 1992, n. 225. Il Corpo nazionale dei vigili del fuoco assume altresì il comando di Cratere operativo nella prima fase della calamità di origine naturale o antropica.

Art. 3.

(Diritto di informazione e partecipazione)

1. I cittadini hanno diritto a essere informati del livello di rischio a cui sono esposti ed a partecipare alle scelte attinenti agli assetti territoriali che possono ridurne le conseguenze. A tal fine il SIPC rende pubbliche le informazioni relative ai rischi, promuove la costituzione di ambiti di comunicazione e diffonde le istruzioni riguardanti i comportamenti singoli e collettivi rivolti a prevenire i rischi e ad affrontare le emergenze. Superata la prima emergenza, l'autorità comunale convoca pubbliche assemblee per discutere le scelte e gli indirizzi da seguire nel ripristino di accettabili condizioni di vita e, nelle successive fasi di ricostruzione, di sviluppo del territorio e ritorno alla normalità.

2. All'Associazione nazionale comuni italiani viene demandato il compito di formazione ed informazione dei cittadini utile alla diffusione del concetto di resilienza. Dette attività sono curate in accordo con le regioni e con le amministrazioni pubbliche per uniformare gli *standard* di informazione e formazione del proprio personale.

3. Con l'intento di assicurare un articolato sistema di garanzie nella contingenza determinata dal verificarsi di eventi calamitosi, il Governo è delegato ad emanare entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, la «Carta dei diritti del cittadino colpito da calamità».

Art. 4.

(Riorganizzazione delle funzioni centrali del Sistema integrato di protezione civile)

1. Il SIPC si realizza in forma di coordinamento tra i soggetti di cui dell'articolo 1, comma 2. La responsabilità della realizzazione e dell'efficacia di tale coordinamento è affidato ad un'apposita amministrazione dello Stato, che opera quale struttura di supporto all'iniziativa del Presidente del Consiglio dei ministri.

2. All'apposita amministrazione di cui al comma 1 sono trasferite le funzioni e i compiti tecnico-operativi in materia di protezione civile attribuiti al Dipartimento per la protezione civile, che viene soppresso alla data di entrata in vigore della presente legge.

3. In materia di pianificazione e gestione dell'emergenza, il SIPC svolge le funzioni e i compiti relativi a:

a) l'acquisizione di elementi valutativi sulla intensità e l'estensione degli eventi calamitosi per la proposta di dichiarazione dello stato di emergenza da parte del Consiglio dei ministri, ai sensi dell'articolo 5, comma 1, della legge 24 febbraio 1992, n. 225;

b) le attività, in relazione agli eventi calamitosi di cui all'articolo 2, comma 1, lettera *c)*, della legge 24 febbraio 1992, n. 225, concernenti:

1) l'approvazione, d'intesa con le regioni e gli enti locali, dei piani di emergenza e la loro attuazione, compreso il coordinamento per l'utilizzazione delle organizzazioni di volontariato;

2) la predisposizione delle ordinanze di cui all'articolo 5, comma 2, della legge 24 febbraio 1992, n. 225;

3) la rilevazione dei danni e l'approvazione di piani d'intervento volti al superamento delle emergenze e alla ripresa delle normali condizioni di vita, da attuare d'intesa con le regioni e gli enti locali interessati;

c) l'attività tecnico-operativa volta ad assicurare i primi interventi nell'ambito dei compiti di soccorso di cui all'articolo 14 della legge 24 febbraio 1992, n. 225, ad esclusione di quelli previsti all'articolo 2, comma 4, della presente legge.

4. In materia di riduzione del rischio, il SIPC svolge le funzioni e i compiti relativi a:

a) la promozione di progetti di ricerca sulla previsione e prevenzione dei rischi finalizzati alla definizione dei fenomeni attesi, alla valutazione del loro impatto sul territorio, alla valutazione e riduzione della vulnerabilità e allo sviluppo e gestione di sistemi di sorveglianza utili ai fini del preavviso dell'evento o dell'allarme tempestivo, nonché alla pianificazione e gestione dell'emergenza connessa al verificarsi dei suddetti eventi;

b) la raccolta sistematica, la valutazione e la diffusione dei dati sulle situazioni di rischio, anche attraverso la realizzazione di sistemi informativi e di sistemi di monitoraggio, d'intesa con le regioni e altre amministrazioni pubbliche;

c) lo svolgimento di periodiche esercitazioni relative ai piani di emergenza;

d) lo svolgimento, d'intesa con le regioni e gli enti locali, di attività di informazione delle popolazioni interessate e di formazione in materia di protezione civile, anche attraverso forme di collaborazione con le associazioni di volontariato, sulle tematiche oggetto di protezione civile;

e) il coordinamento delle organizzazioni di volontariato per favorirne la partecipazione alle attività di protezione civile;

f) la promozione di iniziative di informazione e di formazione in materia di tutela del patrimonio culturale nelle fasi di prevenzione del rischio e di gestione dell'emergenza;

g) la promozione e lo sviluppo di accordi con organismi nazionali ed internazionali bilaterali e multilaterali in materia di previsione e prevenzione dei rischi, di interventi di soccorso e a tutela della pubblica incolumità.

5. Ai fini dello svolgimento delle azioni di riduzione del rischio e di pianificazione dell'emergenza il SIPC, le regioni, le province e i comuni si avvalgono del contributo della ricerca scientifica e tecnologica delle università pubbliche, degli enti pubblici di ricerca e di altri istituti specializzati ad essa esterni, attraverso programmi di ricerca coordinati e finalizzati a tale scopo.

Art. 5.

(Stato di emergenza e potere di ordinanza)

1. All'articolo 5 della legge 24 febbraio 1992, n. 225, sono apportate le seguenti modificazioni:

a) i commi da 1 a 5 sono sostituiti dai seguenti:

«1. Al verificarsi degli eventi di cui all'articolo 2, comma 1, lettera *c)*, il Consiglio dei ministri, su proposta del Presidente del Consiglio dei ministri, delibera lo stato di emergenza, determinandone durata ed estensione territoriale in stretto riferimento alla qualità ed alla natura degli eventi. Con le medesime modalità si procede alla eventuale revoca dello stato di emergenza al venir meno dei relativi presupposti.

2. Per evitare situazioni di pericolo o maggiori danni a persone o a cose e per l'attuazione degli interventi di emergenza conseguenti alla dichiarazione di cui al comma 1, si provvede, nel quadro di quanto previsto dagli articoli 12, 13, 14, 15 e 16, anche a mezzo di ordinanze in deroga alle disposizioni vigenti, e nel rispetto dei principi della Costituzione e dei vincoli derivanti dall'ordinamento giuridico. Le ordinanze sono emanate di concerto, relativamente agli aspetti di carattere finanziario, con il Ministro dell'economia e delle finanze.

3. Le ordinanze emanate in deroga alle leggi vigenti devono contenere l'indicazione delle singole norme a cui si intende derogare e non possono prevedere la deroga a interi testi normativi. Le medesime devono essere motivate in ordine alla presenza di uno degli eventi di cui all'articolo 2, comma 1, lettera *c)*, all'adeguatezza delle misure da adottare, all'impossibilità di provvedere nel rispetto delle norme vigenti e possono essere prorogate per non più di una volta.

4. Il Presidente del Consiglio dei ministri, per l'attuazione degli interventi di cui al comma 2, può avvalersi di commissari delegati. Il provvedimento di incarico deve indicare il contenuto della delega, le modalità del suo esercizio, il termine finale del regime commissariale proprio delle attività del soccorso e del superamento dell'emergenza di cui all'articolo 3, commi 4 e 5, e disciplinare il passaggio delle funzioni alle amministrazioni ordinariamente competenti. In attuazione del principio di leale collaborazione di cui all'articolo 118 della Costituzione il commissario delegato, fatte salve situazioni particolari determinate dalla natura dell'evento, è individuato, per lo svolgimento delle attività di soccorso di cui all'articolo 3, comma 4, nella persona del presidente della regione, del presidente della provincia o del sindaco in base all'estensione territoriale degli eventi di cui all'articolo 2, comma 1, lettera *c)*. Il Commissario delegato per lo svolgimento delle attività di ricostruzione è individuato nella persona del presidente della regione, del presidente della provincia o del sindaco in

base all'estensione territoriale degli eventi di cui all'articolo 2, comma 1, lettera *c)*.

5. I provvedimenti commissariali adottati in deroga alle disposizioni vigenti sono emanati con la forma dell'ordinanza e devono essere motivati in ordine all'adeguatezza delle misure da adottare ed all'impossibilità di provvedere nel rispetto delle norme vigenti»;

b) al comma 6 è aggiunto, in fine, il seguente periodo: «Le ordinanze emanate dai commissari delegati ai sensi del comma 4 sono pubblicate nel Bollettino Ufficiale della regione».

Art. 6.

(Abrogazioni)

1. All'articolo 4 del decreto-legge 31 maggio 2005, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 26 luglio 2005, n. 152, il comma 2 è abrogato.

2. L'articolo 14 del decreto-legge 23 maggio 2008, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 luglio 2008, n. 123, è abrogato.

3. L'articolo 2 e il comma 1 dell'articolo 3 del decreto-legge 4 novembre 2002, n. 245, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 dicembre 2002, n. 286, sono abrogati.

4. Sono inapplicabili tutti gli articoli del decreto-legge 15 maggio 2012, n. 59, convertito, con modificazioni, dalla legge 12 luglio 2012, n. 100, in contrasto con la presente legge.

Art. 7.

(Delega al Governo per il riordino
delle disposizioni normative in materia
di protezione civile)

1. Nel rispetto delle competenze regionali in materia di protezione civile, il Governo adotta, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, secondo le modalità e nel rispetto dei principi di cui all'articolo 17-*bis* della legge 23 agosto 1988, n. 400, un testo unico delle norme in materia di protezione civile, da emanare con decreto del Presidente della Repubblica, nel quale è raccolta e coordinata la normativa vigente.

2. Il Governo è delegato ad adottare, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, uno o più decreti legislativi per regolare la ricostruzione edilizia post-calamità, nel rispetto dei seguenti principi e criteri direttivi:

a) stabilire le condizioni oggettive, necessarie affinché il cittadino abbia diritto al contributo;

b) definire il livello minimo di danno risarcibile;

c) definire i parametri che consentano di pervenire alla quantificazione del costo e quale sia la quota ammessa a contributo;

d) definire le modalità attraverso le quali i cittadini possono richiedere il contributo cui hanno diritto;

e) definire quali livelli di maggior sicurezza possono essere raggiunti attraverso la ricostruzione;

f) definire una procedura per la presentazione dei progetti di ricostruzione;

g) individuare le priorità a cui far riferimento nell'intervento di ricostruzione in contesti omogenei;

h) definire gli adempimenti da parte dell'amministrazione competente;

i) stabilire anche, in linea di principio, l'adozione di criteri di ricostruzione che preservino il mantenimento dei caratteri socio-economici e culturali del territorio, la riparazione e la ricostruzione integrale dei centri storici quali beni tutelati dalla Costituzione, il recupero e la messa in sicurezza dei beni culturali, la impossibilità di derogare ai vari regimi vincolistici ed agli strumenti primari di pianificazione.

Art. 8.

(Provvedimenti urgenti di prevenzione
e messa in sicurezza del territorio
e delle infrastrutture pubbliche)

1. Le regioni in accordo con il sistema degli enti locali, possono finanziare progetti di messa in

sicurezza del territorio e delle strutture critiche, dalle calamità naturali, laddove ci siano fondi disponibili, superando i vincoli posti dal patto di stabilità.

2. Annualmente il Ministro competente per gli affari regionali presenta una relazione in Parlamento sulle iniziative messe in opera.

DISEGNO DI LEGGE N. 1606

D'iniziativa dei senatori Pepe ed altri

Art. 1.

(Classificazione territoriale delle aree ad elevato rischio vulcanico)

1. Ai fini dell'articolo 2, comma 1, lettera *a)*, della presente legge, sono classificate «aree ad elevato rischio vulcanico» i territori dei seguenti comuni:

a) area vesuviana, corrispondente alla zona rossa di cui alla direttiva del Presidente del Consiglio dei ministri 14 febbraio 2014 pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* n. 108 del 12 maggio 2014): Boscoreale, Boscotrecase, Cercola, Ercolano, Massa di Somma, Napoli (parte della circoscrizione di Barra -- Ponticelli -- San Giovanni a Teduccio), Nola, Ottaviano, Palma Campania, Poggiomarino, Pollena Trocchia, Pomigliano d'Arco (enclave nel territorio di Sant'Anastasia), Pompei, Portici, San Gennaro Vesuviano, San Giorgio a Cremano, San Giuseppe Vesuviano, San Sebastiano del Vesuvio, Sant'Anastasia, Scafati, Somma Vesuviana, Terzigno, Torre Annunziata, Torre del Greco, Trecase;

b) area flegrea: Bacoli, Giugliano, Marano, Monte di Procida, Napoli («zona occidentale») Pozzuoli, Quarto.

2. Altre aree a rischio vulcanico suscettibili di inserimento nei piani e nei programmi previsti dalla presente legge potranno essere identificate secondo quanto previsto dall'articolo 5.

Art. 2.

(Programma e piani di protezione civile per la salvaguardia delle popolazioni e la mitigazione del rischio vulcanico)

1. Al fine della salvaguardia delle popolazioni e della mitigazione del rischio vulcanico, vengono istituiti;

a) «Programma straordinario di interventi per la mitigazione del rischio vulcanico nell'area vesuviana e flegrea», di durata quinquennale, volto a favorire la progressiva delocalizzazione della popolazione residente nelle aree di cui all'articolo 1 prevedendo in particolare:

1) incentivi di ordine finanziario, normativo, tariffario ed amministrativo per la delocalizzazione territoriale;

2) disposizioni urbanistiche e opere per la mitigazione dell'impatto di specifici fenomeni vulcanici;

3) iniziative e misure, da realizzare in aree della Campania non esposte a rischio, per favorire il trasferimento delle popolazioni residenti nelle aree di cui all'articolo 1;

4) campagne educative e informative sul rischio vulcanico;

5) consultazione con i soggetti istituzionali e le popolazioni interessate anche ai sensi di quanto previsto dalla valutazione ambientale strategica (VAS), di cui alla direttiva 2001/42/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 giugno 2001;

b) «Piano di protezione civile per l'area vesuviana» volto, in particolar modo, alla salvaguardia delle popolazioni nonché alla protezione dei beni e delle attività nel territorio di cui all'articolo 1, comma 1, lettera *a)*;

c) «Piano di protezione civile per l'area flegrea» volto, in particolar modo, alla salvaguardia delle popolazioni, nonché alla protezione dei beni e delle attività nel territorio di cui all'articolo 1, comma 1, lettera *b)*.

2. Ciascuno dei suddetti piani di protezione civile, ai sensi del decreto-legge 15 maggio 2012, n. 59, convertito, con modificazioni, dalla legge 12 luglio 2012, n. 100, è inserito nel Piano di protezione civile della regione Campania e costituisce parte integrante, per i rispettivi comuni di cui all'articolo 1,

delle linee guida per la redazione del Piano comunale di protezione civile.

3. Il Piano comunale di protezione civile approvato dal Consiglio comunale, costituisce regolamento per i dipendenti del comune, ai quali sono assegnati precisi compiti da svolgere in caso di allarme o emergenza vulcanica, come individuati negli strumenti attuativi dei piani medesimi. Analoghe disposizioni, ai sensi dell'articolo 15 della legge 24 febbraio 1992 n. 225, possono essere emanate dal sindaco per servizi di emergenza, volontari di protezione civile, associazioni e aziende operanti sul territorio comunale.

4. Il Piano comunale di protezione civile si avvale delle risorse immediatamente disponibili al momento della sua redazione. Per eventuali interventi e per la realizzazione di strutture finalizzati ad un miglioramento nella gestione dell'emergenza deve essere richiesto dal comune l'inserimento nel «Programma straordinario di interventi per la mitigazione del rischio vulcanico nell'area vesuviana e flegrea».

5. Il Piano comunale costituisce oggetto di esercitazioni, da tenersi con cadenza almeno biennale in tutti i comuni di cui all'articolo 1. Il Piano deve essere reso pubblico e divulgato presso la popolazione a cura del sindaco, con il supporto dell'Ufficio speciale di cui all'articolo 4.

6. La regione Campania coadiuva i comuni nella stesura dei suddetti piani di emergenza secondo quanto previsto dalla delibera della Giunta regionale della Campania n. 146 del 27 maggio 2013 nell'ambito del programma operativo regionale (P.O.R.) per la Campania del Fondo europeo sviluppo regionale (FESR) 2007/2013 - Obiettivo operativo 1.6.

Art. 3.

(Ruolo dei comuni)

1. Ai fini del coordinamento delle attività di cui alla presente legge, i comuni di cui all'articolo 1 attivano forme di convenzione obbligatoria ai sensi dell'articolo 30 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, provvedendo in particolare alla costituzione di un Ufficio di supporto all'Ufficio speciale di cui all'articolo 4. L'Ufficio di supporto si avvale delle risorse umane e strumentali messe a disposizione dai comuni medesimi, secondo quanto previsto dalle relative intese tra comuni.

Art. 4.

(Istituzione dell'Ufficio speciale per il Piano Vesuvio e il Piano Campi Flegrei)

1. Nell'ambito della Presidenza del Consiglio dei ministri è istituito l'Ufficio speciale per il Piano Vesuvio e il Piano Campi Flegrei, di seguito denominato «Ufficio speciale»; l'Ufficio speciale ha una durata, non prorogabile, di cinque anni, decorsi i quali tutte le sue competenze sono trasferite al Dipartimento della protezione civile.

2. L'Ufficio speciale, ha sede in Campania, ed è diretto da un esperto di comprovata esperienza nel settore della protezione civile e del rischio vulcanico in particolare, nominato su proposta del Presidente del Consiglio dei ministri, con decreto del Presidente della Repubblica, previa delibera del Consiglio dei ministri, ai sensi della legge 23 agosto 1988, n. 400, sentiti il capo del Dipartimento della protezione civile, la regione Campania, la città metropolitana di Napoli, e i comuni di cui all'articolo 1.

3. Il Direttore dell'Ufficio speciale rimane in carica cinque anni ed assume, ai fini di cui alla presente legge, tutte le competenze inerenti la pianificazione dell'emergenza vulcanica nell'area vesuviana e flegrea previste dalla legge 24 febbraio 1992, n. 225, e dalla legge 15 marzo 1997, n. 59, già affidate al Dipartimento della protezione civile, alla prefettura - ufficio territoriale del Governo di Napoli, alla regione Campania e alla provincia di Napoli, nonché ai comuni di cui all'articolo 1.

4. In caso di emergenza vulcanica, ai sensi dell'articolo 2 della legge 24 febbraio 1992, n. 225, la direzione dell'emergenza resta comunque affidata al capo del Dipartimento della protezione civile sulla base dei piani di cui all'articolo 2.

5. Per lo svolgimento dei compiti ad esso affidati, l'Ufficio speciale si avvale, oltre che dell'Ufficio di supporto di cui all'articolo 3, di dipendenti dell'amministrazione pubblica distaccati o comandati e,

qualora tra questi non fossero rinvenibili le necessarie professionalità, della consulenza di persone, società o istituti di ricerca nazionali o internazionali di comprovata esperienza nel settore oggetto di intervento.

Art. 5.

(Compiti dell'Ufficio speciale)

1. Sono compiti dell'Ufficio speciale:

a) l'eventuale riformulazione dell'elenco dei comuni di cui all'articolo 1;

b) la redazione dei piani di protezione civile per le aree di cui all'articolo 1, lettere *a)* e *b)*;

c) la redazione del Programma straordinario di interventi per la mitigazione del rischio vulcanico nell'area vesuviana e flegrea;

d) informazione, trasparenza degli atti, esercitazioni.

2. L'articolazione e la tempistica dei compiti assegnati all'Ufficio speciale sono definite come segue:

a) entro un anno dal suo insediamento, provvede all'eventuale riformulazione dell'elenco dei comuni di cui all'articolo 1 e all'eventuale identificazione di altre aree a rischio vulcanico presenti nella regione Campania suscettibili di inserimento nei piani e nei programmi previsti dalla presente legge;

b) entro dodici mesi dalla sua istituzione, provvede a redigere gli schemi del Piano di Protezione civile per l'area vesuviana e del Piano di Protezione civile per l'area flegrea. Gli schemi sono trasmessi al capo del Dipartimento della protezione civile, al presidente della Giunta regionale della Campania, al sindaco della città metropolitana di Napoli, ai sindaci dei comuni di cui all'articolo 1, ai fini dell'acquisizione dei relativi pareri ed osservazioni che devono pervenire entro i successivi trenta giorni; scaduto questo periodo, se dagli enti suddetti non pervengono all'Ufficio speciale pareri ed osservazioni, gli schemi si intendono tacitamente accettati;

c) entro trenta giorni dalla acquisizione dei pareri e delle osservazioni, provvede alla redazione dei definitivi piani che sono trasmessi al Presidente del Consiglio dei ministri il quale li adotta con proprio decreto;

d) provvede all'aggiornamento annuale dei piani;

e) entro dodici mesi dalla sua istituzione, provvede a redigere lo schema di Programma straordinario di interventi per la mitigazione del rischio vulcanico nell'area vesuviana e flegrea. Lo schema è trasmesso alla Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento per gli affari europei, Dipartimento per gli affari regionali, il turismo e lo sport e Dipartimento per le riforme costituzionali e i rapporti con il Parlamento, nonché ai Ministeri degli affari esteri e della cooperazione internazionale, dell'interno, dell'economia e delle finanze, dello sviluppo economico, dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, delle infrastrutture e dei trasporti, dell'istruzione, dell'università e della ricerca, nonché al presidente della Giunta regionale della Campania, al sindaco della città metropolitana di Napoli, e ai sindaci dei comuni di cui all'articolo 1 ai fini dell'acquisizione dei relativi pareri ed osservazioni entro i successivi sessanta giorni;

f) entro sessanta giorni dall'acquisizione dei pareri e delle osservazioni di cui alla lettera *e)*, provvede a trasmettere al Presidente del Consiglio dei ministri il Programma straordinario di interventi per la mitigazione del rischio vulcanico nell'area vesuviana e flegrea per i provvedimenti di legge in merito;

g) semestralmente trasmette al Presidente del Consiglio dei ministri, alle competenti Commissioni parlamentari, al presidente della Giunta regionale della Campania, al sindaco della città metropolitana di Napoli e ai sindaci dei comuni di cui all'articolo 1, una relazione sull'attività svolta;

h) assicura, anche tramite pubblicazione sul proprio sito *internet*, la tempestiva pubblicazione e il continuo aggiornamento dei documenti, degli atti, delle procedure in corso e di quant'altro utile per un attivo coinvolgimento dei cittadini nella pianificazione dell'emergenza;

i) sovraintende allo svolgimento di periodiche esercitazioni finalizzate al miglioramento dei piani di emergenza e alla diffusione tra la popolazione di una cultura di protezione civile.

Art. 6.

(Disposizioni finali)

1. Sono sciolte tutte le Commissioni di nomina governativa inerenti la pianificazione dell'emergenza nell'area flegrea e vesuviana, le quali provvedono a consegnare all'Ufficio speciale la documentazione in loro possesso.

2. A partire dalla data di adozione del Piano di protezione civile per l'area vesuviana e del Programma straordinario di interventi per la mitigazione del rischio vulcanico nell'area vesuviana e flegrea di cui all'articolo 2 della presente legge cessano di avere efficacia:

a) la direttiva del Presidente del Consiglio dei ministri 14 febbraio 2014 pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* n. 108 del 12 maggio 2014;

b) la direttiva «Pianificazione nazionale d'emergenza dell'area vesuviana», della Commissione incaricata di provvedere all'aggiornamento dei piani di emergenza dell'area vesuviana e flegrea connessi a situazioni di emergenza derivanti dal rischio vulcanico, di cui al decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 1828/2012;

c) il Piano strategico operativo dell'area vesuviana della provincia di Napoli 2003.

DISEGNO DI LEGGE N. 1797

D'iniziativa del senatore Cuomo

Art. 1.

(Classificazione territoriale delle aree ad elevato rischio vulcanico)

1. Ai fini della presente legge, sono classificate «aree ad elevato rischio vulcanico»:

a) nell'area vesuviana, i comuni di: Boscoreale; Boscotrecase; Cercola; Ercolano; Massa di Somma; Napoli (parte della circoscrizione di Barra -- Ponticelli -- San Giovanni a Teduccio); Nola; Ottaviano; Palma Campania; Poggiomarino; Pollena Trocchia; Pomigliano d'Arco (*enclave* nel territorio di Sant'Anastasia); Pompei; Portici; San Gennaro Vesuviano; San Giorgio a Cremano; San Giuseppe Vesuviano; San Sebastiano del Vesuvio; Sant'Anastasia; Scafati; Somma Vesuviana; Terzigno; Torre Annunziata; Torre del Greco; Trecase;

b) nell'area flegrea, i comuni di: Bacoli, Giugliano, Marano, Monte di Procida, Napoli (zona occidentale), Pozzuoli, Quarto;

c) i comuni dell'isola d'Ischia.

2. Altre aree a rischio vulcanico suscettibili di inserimento nei piani e nei programmi previsti dalla presente legge possono essere identificate secondo quanto previsto dall'articolo 5, comma 2.

Art. 2.

(Programma e piani di protezione civile per la salvaguardia delle popolazioni e la mitigazione del rischio vulcanico)

1. Al fine della salvaguardia delle popolazioni dei comuni di cui all'articolo 1 e della mitigazione del rischio vulcanico nell'area vesuviana e flegrea, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, sono definiti:

a) il programma straordinario di interventi per la mitigazione del rischio vulcanico nell'area vesuviana e flegrea, di durata quinquennale, volto a favorire la progressiva delocalizzazione della popolazione residente nelle aree di cui all'articolo 1, prevedendo in particolare:

1) incentivi, di ordine finanziario, normativo, tariffario ed amministrativo per la delocalizzazione territoriale;

2) disposizioni urbanistiche e opere per la mitigazione dell'impatto di specifici fenomeni vulcanici;

3) iniziative e misure, da realizzare in aree della Campania non esposte a rischio, per favorire il trasferimento delle popolazioni residenti nelle aree di cui all'articolo 1;

4) campagne educative e informative sul rischio vulcanico;

5) consultazione con i soggetti istituzionali e le popolazioni interessate, anche ai sensi di quanto

previsto dalla valutazione ambientale strategica, di cui alla direttiva 2001/42/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 giugno 2001.

b) Il piano di protezione civile per l'area vesuviana volto alla salvaguardia delle popolazioni nonché alla protezione dei beni e delle attività nell'area di cui all'articolo 1, comma 1, lettera *a)*;

c) il piano di protezione civile per l'area flegrea volto, in particolar modo, alla salvaguardia delle popolazioni nonché alla protezione dei beni e delle attività nell'area di cui all'articolo 1, comma 1, lettera *b)*.

2. I piani di protezione civile di cui al comma 1 sono inseriti nel piano di protezione civile della regione Campania e costituiscono parte integrante, per i rispettivi comuni di cui all'articolo 1, delle Linee guida per la redazione del Piano comunale di protezione civile.

3. Il piano comunale di protezione civile approvato dal Consiglio comunale costituisce regolamento per i dipendenti del comune, ai quali sono assegnati precisi compiti da svolgere in caso di allarme o emergenza vulcanica, come individuati negli strumenti attuativi dei piani medesimi. Analoghe disposizioni, ai sensi dell'articolo 15 della legge 24 febbraio 1992, n. 225, e successive modificazioni, possono essere emanate dal Sindaco per i servizi di emergenza, i volontari di protezione civile, le associazioni e le aziende operanti sul territorio comunale.

4. Il piano comunale di protezione civile si avvale delle risorse immediatamente disponibili al momento della sua redazione. Per eventuali interventi e per la realizzazione di strutture volti a migliorare la gestione dell'emergenza, il comune ne richiede l'inserimento nel programma straordinario di interventi per la mitigazione del rischio vulcanico nell'area vesuviana e flegrea.

5. Il piano comunale costituisce oggetto di esercitazioni, da tenersi con cadenza almeno biennale in tutti i comuni di cui all'articolo 1. Il medesimo piano è reso pubblico e divulgato presso la popolazione a cura del sindaco, con il supporto dell'ufficio speciale di cui all'articolo 4.

6. La regione Campania coadiuva i comuni nella stesura dei piani comunali di emergenza di cui al presente articolo.

Art. 3.

(Ruolo dei comuni)

1. Ai fini del coordinamento delle attività di cui alla presente legge, i comuni di cui all'articolo 1 attivano forme di convenzione obbligatoria, ai sensi dell'articolo 30 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, provvedendo in particolare alla costituzione di un ufficio di supporto all'ufficio speciale di cui all'articolo 4. L'ufficio di supporto si avvale delle risorse umane e strumentali messe a disposizione dai comuni medesimi, secondo quanto previsto dalle relative intese tra comuni.

Art. 4.

(Istituzione dell'ufficio speciale per il piano Vesuvio e il piano Campi Flegrei)

1. Entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge è istituito, presso il Dipartimento nazionale di protezione civile, l'ufficio speciale per il piano Vesuvio e il piano Campi Flegrei.

2. L'ufficio speciale di cui al comma 1, con sede in Campania, è diretto da un esperto di comprovata esperienza nel settore della protezione civile e del rischio vulcanico, nominato con delibera del Consiglio dei ministri, ai sensi legge 23 agosto 1988, n. 400, sentiti il Capo del Dipartimento della protezione civile, la regione Campania, la Città metropolitana di Napoli e i comuni di cui all'articolo 1.

3. Il Direttore dell'ufficio speciale di cui al comma 1 rimane in carica cinque anni ed assume, ai fini di cui alla presente legge, tutte le competenze inerenti alla pianificazione dell'emergenza vulcanica nell'area vesuviana e flegrea previste dalla legge 24 febbraio 1992, n. 225 e dalla legge 15 marzo 1997, n.59, già affidate al Dipartimento della protezione civile, alla Prefettura di Napoli, alla regione Campania e alla provincia di Napoli nonché ai comuni di cui all'articolo 1.

4. In caso di emergenza vulcanica, ai sensi dell'articolo 2 della legge 24 febbraio 1992, n. 225, la

direzione dell'emergenza resta comunque affidata al Capo del dipartimento della protezione civile sulla base dei piani di cui all'articolo 2.

5. Per lo svolgimento dei compiti di cui all'articolo 5, l'ufficio speciale si avvale, oltre che dell'ufficio di supporto di cui all'articolo 3, di dipendenti dell'Amministrazione pubblica distaccati o comandati e, qualora tra questi non fossero rinvenibili le necessarie professionalità, della consulenza di persone, società o di istituti di ricerca nazionali o internazionali di comprovata esperienza nel settore oggetto di intervento.

Art. 5.

(Compiti dell'ufficio speciale per il piano Vesuvio e il Piano Campi Flegrei)

1. All'ufficio speciale per il piano Vesuvio e il piano Campi Flegrei sono attribuiti i seguenti compiti:

a) l'eventuale riformulazione, al fine della salvaguardia delle popolazioni e della mitigazione del rischio vulcanico nell'area vesuviana e flegrea, dell'elenco dei comuni di cui all'articolo 1;

b) la redazione dei piani di protezione civile per le aree di cui all'articolo 1, comma 1, lettere *a)* e *b);*

c) la validazione dei progetti di viabilità o di riqualificazione viaria con utilizzo di fondi europei o altri fondi;

d) la redazione del Programma straordinario di interventi per la mitigazione del rischio vulcanico nell'area vesuviana e flegrea;

e) l'assicurazione dell'informazione e della trasparenza degli atti, nonché l'organizzazione di esercitazioni per l'evacuazione e la messa in sicurezza della popolazione.

2. Ai fini di cui al comma 1, l'ufficio speciale per il piano Vesuvio e il piano Campi Flegrei provvede:

a) entro un anno dal suo insediamento, all'eventuale riformulazione dell'elenco dei comuni di cui all'articolo 1 e all'eventuale identificazione di altre aree a rischio vulcanico presenti nella regione Campania suscettibili di inserimento nei piani e nei programmi previsti dalla presente legge;

b) entro dodici mesi dalla data della sua istituzione, a redigere gli schemi dei piani di cui all'articolo 2, comma 1, lettere *b)* e *c)*. Gli schemi sono trasmessi al Capo del Dipartimento della protezione civile, al presidente della giunta regionale della Campania, al sindaco della città metropolitana di Napoli e ai sindaci dei comuni di cui all'articolo 1 ai fini dell'acquisizione dei relativi pareri ed osservazioni che devono pervenire entro i successivi trenta giorni. Decorso tale termine, se dagli enti suddetti non pervengono all'ufficio speciale pareri ed osservazioni, gli schemi si intendono tacitamente accettati;

c) entro trenta giorni dalla acquisizione dei pareri e delle osservazioni di cui alla lettera *b)*, a redigere in via definitiva i piani di cui alla medesima lettera. I piani sono successivamente trasmessi al Presidente del Consiglio dei ministri il quale li adotta con proprio decreto;

d) all'aggiornamento annuale dei piani di cui alla lettera *b)*;

e) entro dodici mesi dalla sua istituzione, a redigere lo schema del programma straordinario di interventi per la mitigazione del rischio vulcanico nell'area vesuviana e flegrea. Lo schema è trasmesso alla Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento della protezione civile, Dipartimento per le politiche europee, Dipartimento per gli affari regionali, il turismo e lo sport, Dipartimento per lo sviluppo e la coesione economica e Dipartimento per le riforme costituzionali e i rapporti con il Parlamento, nonché ai Ministri dell'interno, dell'economia e delle finanze, dello sviluppo economico, dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, delle infrastrutture e trasporti, dell'istruzione, dell'università e ricerca, nonché al presidente della giunta regionale della regione Campania, al sindaco della città metropolitana di Napoli e ai sindaci dei comuni di cui all'articolo 1, ai fini dell'acquisizione dei relativi pareri ed osservazioni entro i successivi sessanta giorni;

f) entro sessanta giorni dalla data di acquisizione dei pareri e delle osservazioni di cui alla lettera *e)*, a trasmettere al Presidente del Consiglio dei ministri il programma di cui alla medesima lettera per i provvedimenti legislativi;

g) con cadenza semestrale, a trasmettere una relazione sull'attività svolta al Presidente del Consiglio dei ministri, alle competenti commissioni parlamentari, al Presidente della giunta regionale della

Campania, al sindaco della città metropolitana di Napoli e ai sindaci dei comuni di cui all'articolo 1;

h) ad assicurare, anche tramite pubblicazione sul proprio sito *internet*, la tempestiva pubblicazione e il continuo aggiornamento dei documenti, degli atti e delle procedure in corso, per un attivo coinvolgimento dei cittadini nella pianificazione dell'emergenza;

i) a sovraintedere allo svolgimento di periodiche esercitazioni finalizzate al miglioramento dei piani di emergenza e alla diffusione tra la popolazione di una cultura di protezione civile.

Art. 6.

(Disposizioni finali)

1. A decorrere dalla data di istituzione dell'ufficio speciale di cui all'articolo 4, sono sciolte le commissioni di nomina governativa inerenti alla pianificazione dell'emergenza nell'area flegrea e vesuviana e la documentazione in loro possesso è attribuita al medesimo ufficio speciale.

2. A partire dalla data di adozione del piano di cui all'articolo 2, comma 1, lettera *b)*, e del programma straordinario, di cui all'articolo 5, comma 2, lettera *f)*, cessano di avere efficacia:

a) la direttiva del Presidente del Consiglio dei ministri del 14 febbraio 2014, pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* n. 108 del 12 maggio 2014;

b) la direttiva «pianificazione nazionale d'emergenza dell'area Vesuviana» della Commissione incaricata di provvedere all'aggiornamento dei piani di emergenza dell'area vesuviana e flegrea connessi a situazioni di emergenza derivanti dal rischio vulcanico, di cui al decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 1828/2012;

c) il Piano strategico operativo dell'area vesuviana della provincia di Napoli 2003.

Art. 7.

(Copertura finanziaria)

1. Ai maggiori oneri di cui alla presente legge, pari a 25 milioni di euro a decorrere dall'anno 2015, si provvede mediante corrispondente riduzione delle risorse del Fondo di cui all'articolo 10, comma 5 del decreto-legge 29 novembre 2004, n. 282, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 dicembre 2004, n. 307.

DISEGNO DI LEGGE N. 2095

D'iniziativa del senatore Maran

Art. 1.

(Delega al Governo per il riordino delle funzioni di polizia e dei corpi di polizia dello Stato e la riorganizzazione delle funzioni di protezione civile)

1. Il Governo è delegato ad adottare, entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, su proposta del Presidente del Consiglio dei ministri, di concerto con i Ministri interessati, nel rispetto dei princìpi e criteri direttivi di cui all'articolo 2 e con le procedure di cui al medesimo articolo, uno o più decreti legislativi aventi ad oggetto il riordino delle funzioni di polizia e dei corpi di polizia dello Stato, nonché la riorganizzazione delle funzioni di protezione civile.

Art. 2.

(Princìpi e criteri direttivi)

1. Ai fini dell'adozione dei decreti legislativi di cui all'articolo 1, il Governo opera nel rispetto dei seguenti princìpi e criteri direttivi:

a) quadripartizione delle strutture dedite in via esclusiva all'esercizio della forza pubblica nei seguenti corpi:

1) Polizia del territorio;

2) Polizia della sicurezza;

3) Polizia delle coste;

4) Protezione civile;

b) trasferimento alla Polizia del territorio di tutti i compiti e le funzioni di polizia amministrativa, tributaria, di presidio territoriale, di controllo e sicurezza di interesse esclusivamente locale, assicurando un effettivo controllo generale di tutto il territorio della Repubblica e tutelando a livello locale la popolazione rispetto a tutti i tipi di esigenze e di pericoli connessi con l'ordine pubblico e la sicurezza; attribuzione, ai relativi componenti, dello *status* di personale civile abilitato al porto e all'uso delle armi, con qualifica di pubblico ufficiale; dipendenza gerarchica dal Ministero dell'interno; in ciascuno degli enti territoriali, dipendenza funzionale dalle amministrazioni competenti per materia ad attivare le predette funzioni di vigilanza e controllo;

c) istituzione, all'interno della Polizia del territorio, di un corpo specializzato in ambito di giustizia penale con compiti e funzioni di polizia delle udienze civili e penali, di vigilanza dei palazzi di giustizia, di sorveglianza interna ed esterna degli istituti di pena, relativi al controllo sulle persone sottoposte a misure alternative alla detenzione, misure di sicurezza e misure di prevenzione; attribuzione, ai relativi componenti, dello *status* di personale civile abilitato al porto e all'uso delle armi, con qualifica di pubblico ufficiale; dipendenza gerarchica dal Ministero dell'interno d'intesa con il Ministero della giustizia; dipendenza funzionale dalla procura della Repubblica presso il tribunale territorialmente competente, ad eccezione dell'obbligo di collaborare con il direttore degli istituti di pena a livello decentrato e con il Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria a livello centrale, in quanto soggetti su cui è mantenuta la responsabilità del trattamento penitenziario;

d) trasferimento alla Polizia della sicurezza di tutti i compiti e le funzioni di polizia di protezione dei confini nazionali, di contrasto della grande criminalità nazionale e internazionale, anche di stampo mafioso, di sicurezza nei confronti di attività o minacce terroristiche e di prevenzione di manovre che mettono in pericolo la stabilità finanziaria del Paese; le nuove funzioni sono disciplinate in modo da assicurare un adeguato e specialistico svolgimento delle diverse attività che devono essere esercitate in modo unitario o che necessitano di particolari specializzazioni. Sono altresì destinate a tale corpo le risorse da impiegare per il mantenimento dei rapporti internazionali ed europei o per i rapporti tra le diverse articolazioni locali delle Forze di polizia, ovvero per servizi organizzati a livello interprovinciale. Il corpo dispone del personale necessario ad essere impiegato in modo rapido o flessibile in circostanze speciali o in circostanze straordinarie per esigenze operative connesse ad indagini ovvero per l'esigenza di provvedere ai problemi di sicurezza di rilevanza locale acuta o di carattere internazionale. Devono essere inoltre previsti: il mantenimento, ai relativi componenti, dello *status* di militari, con qualifica di pubblico ufficiale; la dipendenza gerarchica dal Ministero della difesa secondo un'apposita articolazione territoriale, senza assoggettamento ad alcuna delle Armi esistenti; la dipendenza funzionale dal Ministero dell'interno per i compiti di polizia e, a livello decentrato, dal prefetto territorialmente competente;

e) trasferimento alla Polizia delle coste, tramite l'accentramento delle relative funzioni nel Corpo delle Capitanerie di porto - Guardia costiera, del controllo dei confini marittimi in materia di polizia e soccorso pubblico e di tutti i compiti di difesa civile e militare delle coste, ivi compresa la difesa da pericoli incombenti di origine antropica o naturale, nonché relativi alla tutela del mare e dei biotopi ad elevato valore ambientale individuati a livello nazionale d'intesa con il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare; assistenza alle categorie di popolazione che versino in gravi condizioni di disagio, individuate d'intesa con il Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale; dipendenza gerarchica dal Ministero della difesa secondo un'apposita articolazione territoriale, senza assoggettamento ad alcuna delle Armi esistenti; dipendenza funzionale dal Ministero dell'interno per i compiti di polizia e, a livello decentrato, dal prefetto territorialmente competente;

f) trasferimento alla Protezione civile di tutti i compiti e le funzioni di difesa civile da pericoli incombenti di origine antropica o naturale, nonché relative alla tutela del territorio e dei biotopi ad elevato valore ambientale e all'assistenza a categorie di popolazione che versino in gravi condizioni di disagio, individuate a livello nazionale o, di concerto con il Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale, a livello internazionale; dipendenza gerarchica dal Ministero dell'interno e funzionale dal prefetto territorialmente competente, con inserimento nella catena di comando del

sindaco dell'area interessata all'intervento nella qualità di ufficiale di governo e con la possibilità di impiego delle ordinanze contingibili ed urgenti di sua spettanza;

g) conseguente riordino del sistema previsto dalla legge 1° aprile 1981, n. 121, delle norme del codice dell'ordinamento militare, di cui al decreto legislativo 15 marzo 2010, n. 66, concernenti le funzioni di polizia e di tutte le funzioni di polizia svolte da tutti i corpi di polizia statale e locale e delle Forze armate; riordino del comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica, con attribuzione della funzione di coordinamento territoriale dei corpi di cui alle lettere *b)*, *c)*, *d)* ed *e)*; presenza in esso dei rappresentanti provinciali di ciascuno dei quattro corpi e mantenimento degli organi politici di vertice degli enti territorialmente interessati;

h) coordinamento con le agenzie fiscali del corpo di cui alla lettera *b)* in materia tributaria, catastale, doganale e di gestione amministrativa e finanziaria dei beni demaniali, fermi restando gli attuali livelli di tutela della sicurezza economico-finanziaria e ferma restando la possibilità di avvalersi degli altri corpi di cui alla lettera *a)* per le attività che richiedano l'impiego di specifiche risorse investigative;

i) trasferimento al Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo delle funzioni amministrative di vigilanza in funzione del recupero e della difesa del patrimonio culturale, ferma restando la possibilità di avvalersi dei corpi di cui alle lettere *b)* ed *e)* per le attività di recupero che richiedano l'impiego di specifiche risorse investigative;

l) unificazione presso il Ministero dell'interno della gestione amministrativa e finanziaria del personale di tutte le Forze di polizia; unificazione dei contratti e degli appalti concernenti la gestione a qualsiasi titolo o gli acquisti dei beni mobili e immobili e dei servizi, inclusi i mezzi di trasporto, le armi, le dotazioni logistiche e tecnologiche e gli strumenti e i sistemi di comunicazione messi a disposizione di tutte le Forze di polizia e tutte le attività concernenti gli appalti e i contratti concernenti tali beni e servizi, con esclusione del materiale di armamento e di comunicazione strettamente attinente alla difesa dello Stato. Le specificità delle dotazioni militari relative alla difesa nazionale sono oggetto di gestione appaltistica specializzata da parte del Ministero della difesa per il personale del corpo di cui alla lettera *c)*;

m) unificazione presso il Ministero dell'interno delle funzioni relative alla preparazione del personale chiamato a svolgere funzioni di polizia nei corpi di cui alla lettera *a)*, con contestuale riordino, aggiornamento e potenziamento dei percorsi didattici per l'istruzione, la formazione e l'aggiornamento del personale chiamato a svolgere compiti di polizia, delle materie insegnate e degli ordinamenti didattici dei vari corsi e loro collegamento con i corsi scolastici, universitari e di formazione esistenti, includendovi anche la promozione della conoscenza e della pratica delle norme costituzionali, internazionali e dell'Unione europea, la promozione della coscienza civica, la conoscenza e l'addestramento all'uso delle armi e dei sistemi informatici e all'uso di risorse e metodi non violenti nelle modalità del servizio operativo e l'apprendimento di una deontologia professionale che sia conforme alla primaria funzione preventiva spettante alle Forze di polizia;

n) previsione di una formazione di tipo strettamente militare e gestita dal Ministero della difesa, per il personale del corpo di cui alla lettera *d)*, in modo da preparare, aumentare, distribuire e pianificare le funzioni di tipo preventivo e di controllo di tutto il territorio della Repubblica, oltre che le funzioni di contrasto e di repressione della grande criminalità organizzata.

2. Entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, il personale attualmente destinato al servizio navale ed ai reparti subacquei dell'Arma dei carabinieri, del Corpo della guardia di finanza, nonché della Polizia di Stato, confluisce, avanzando domanda, negli organici della Polizia delle coste. Il personale che non avanza domanda viene destinato, secondo necessità, agli altri corpi di cui alla lettera *a)*.

3. I decreti legislativi di cui all'articolo 1 sono adottati previo parere della Conferenza unificata di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, e successive modificazioni, e delle competenti Commissioni parlamentari, le quali si esprimono entro trenta giorni dalla data di assegnazione. Decorsi tali termini senza che la Conferenza unificata e le Commissioni parlamentari abbiano espresso il parere di rispettiva competenza, i decreti legislativi possono essere comunque

emanati.

4. Entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore di ciascuno dei decreti legislativi di cui all'articolo 1, nel rispetto dei princìpi e criteri direttivi stabiliti dal presente articolo, il Governo può adottare, con la procedura di cui al comma 4, disposizioni integrative e correttive dei decreti legislativi di cui al medesimo articolo 1.

5. Gli schemi dei decreti legislativi adottati in attuazione delle deleghe contenute nella presente legge sono corredati di relazione tecnica che dia conto della neutralità finanziaria dei medesimi ovvero dei nuovi o maggiori oneri da essi derivanti e dei corrispondenti mezzi di copertura. In conformità all'articolo 17, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, qualora uno o più decreti attuativi determinino nuovi o maggiori oneri che non trovino compensazione al loro interno, i decreti legislativi dai quali derivano nuovi o maggiori oneri sono emanati solo successivamente o contestualmente alla data di entrata in vigore dei provvedimenti legislativi che stanzino le occorrenti risorse finanziarie.

Art. 3.

(Organizzazione e struttura)

1. Con appositi regolamenti da emanare, ai sensi dell'articolo 17, comma 1, lettera *b)*, della legge 23 agosto 1988, n. 400, entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore dei decreti legislativi di cui all'articolo 1, sono trasferiti ai quattro corpi istituiti ai sensi degli articoli 1 e 2, secondo le competenze territoriali e le funzioni ivi definite, il personale, i beni, gli strumenti operativi e le risorse finanziarie definiti in base alle seguenti modalità:

a) alla Polizia del territorio sono destinate le risorse finora conferite alle unità dell'Arma dei carabinieri e della Polizia di Stato, nonché del Corpo della polizia penitenziaria, che attualmente disimpegnano i compiti e le funzioni di polizia amministrativa, di presidio territoriale, di polizia tributaria, di protezione dei palazzi di giustizia, di controllo e sicurezza di interesse esclusivamente locale;

b) alla Polizia della sicurezza sono destinate le risorse finora conferite alle unità della Polizia di Stato, dell'Arma dei carabinieri e del Corpo della guardia di finanza, che attualmente disimpegnano i compiti e le funzioni di polizia di protezione dei confini nazionali, di contrasto della grande criminalità nazionale ed internazionale, anche di stampo mafioso, di sicurezza nei confronti di attività o minacce terroristiche e di prevenzione di manovre che mettano in pericolo la stabilità finanziaria del Paese;

c) alla Polizia delle coste confluisce il personale attualmente destinato al servizio navale e ai reparti subacquei dell'Arma dei carabinieri, del Corpo della guardia di finanza, nonché della Polizia di Stato, ai sensi dell'articolo 2, comma 2; a tale corpo sono attribuiti tutti i mezzi e le infrastrutture del Corpo delle capitanerie di porto - Guardia costiera, che ne assume il comando, nonché i mezzi navali, attualmente in dotazione o in costruzione, un'aliquota di mezzi aerei, da determinare in relazione ai criteri di effettivo impiego, e le relative attuali infrastrutture logistiche dell'Arma dei carabinieri, del Corpo della guardia di finanza e della Polizia di Stato;

d) alla Protezione civile sono destinate le risorse finora conferite alle unità appartenenti al Servizio nazionale della protezione civile, con contestuale riordino e assorbimento delle funzioni e dell'organizzazione del Dipartimento dei vigili del fuoco, del soccorso pubblico e della difesa civile del Ministero dell'interno, del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri, con incorporazione nel nuovo corpo delle funzioni, degli uffici e del personale attualmente addetto alle funzioni di soccorso alpino finora svolte dal Corpo della guardia di finanza e alle funzioni di protezione civile esercitate dal Corpo forestale dello Stato in materia di prevenzione e di contrasto degli incendi, di soccorso montano e sciistico e di soccorso in caso di calamità naturali e del relativo personale.

2. Gli schemi dei regolamenti di cui al comma 1, adottati su proposta del Presidente del Consiglio dei ministri, sentiti i Ministri dell'interno, della difesa, delle infrastrutture e dei trasporti e dell'economia e delle finanze per le parti di competenza, corredati di relazione tecnica, sono trasmessi alle Camere ai fini dell'espressione dei pareri da parte delle Commissioni parlamentari competenti per materia e per i profili finanziari, che sono resi entro sessanta giorni dalla data di trasmissione. Decorso il termine

previsto per l'espressione del parere o quello eventualmente prorogato, i regolamenti possono essere comunque emanati. Il Governo, qualora non intenda conformarsi ai pareri parlamentari, trasmette nuovamente i testi alle Camere con le sue osservazioni, con eventuali modificazioni, corredate dei necessari elementi integrativi di informazione e motivazione. I pareri definitivi delle Commissioni competenti per materia sono espressi entro il termine di dieci giorni dalla data della nuova trasmissione. Decorso tale termine, i regolamenti possono essere comunque emanati.

PETIZIONE N. 297

Presentata dal signor
Francesco Di Pasquale

Il signor Francesco Di Pasquale, di Cancello ed Arnone (Caserta), chiede il potenziamento delle strutture della Protezione civile nei comuni.

PETIZIONE N. 562

Presentata dal signor Salvatore Acanfora

Il signor Salvatore Acanfora, di Bari, chiede nuove norme in materia di protezione civile.

PETIZIONE N. 686

Presentata dal signor
Fabio Ratto Trabucco

Il signor Fabio Ratto Trabucco, di Chiavari (Genova), chiede misure in favore dei sindaci e degli amministratori locali per i rischi derivanti dall'esercizio delle funzioni di protezione civile.

1.2.3. Testo approvato 2068 (Bozza provvisoria)

collegamento al documento su www.senato.it

Senato della Repubblica XVII LEGISLATURA

N. 2068

Senato della Repubblica

Attesto che il Senato della Repubblica, il 7 febbraio 2017, ha approvato, con modificazioni, il seguente disegno di legge, già approvato dalla Camera dei deputati in un testo risultante dall'unificazione dei disegni di legge d'iniziativa dei deputati Braga, Mariani, Speranza, Realacci, Borghi, Sereni, Martella, Grassi, Rosato, Fregolent, Cinzia Maria Fontana, Bini, Marantelli, Bratti, Tino Iannuzzi, Carrescia, Cominelli, Manfredi, Zardini, Giovanna Sanna, Dallai, Ghizzoni, Fedi, Causi, Oliverio, Cenni, Famiglietti, Gasparini, Guerra, Fontanelli, Baruffi, Basso, Bonomo, Albanella, Bonaccorsi, Malpezzi, Mura, Ermini, Gnecchi, Sbrollini, Minnucci, Naccarato, Carra, Capone, Migliore, Lodolini, Giulietti, Patriarca, Lattuca, Richetti, Rotta, Petitti, Montroni, Prina, Tidei, Fragomeli, Piazzoni, Lenzi, Rostan, Castricone, Paola Bragantini, Narduolo, Giuliani, Senaldi, Massa, Romanini, Zanin, Ginoble, Fossati, Murer e Valeria Valente; Segoni, Artini, Baldassarre, Barbanti, Basilio, Bechis, Bruno, Ciprini, Cristian Iannuzzi, Mucci, Prodani, Rizzetto, Rostellato e Turco; Zaratti e Pellegrino:

Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile

Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile

Art. 1.

1. Il Governo è delegato ad adottare, entro nove mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, uno o più decreti legislativi di ricognizione, riordino, coordinamento, modifica e integrazione delle disposizioni legislative vigenti che disciplinano il Servizio nazionale della protezione civile e le relative funzioni, in base ai princìpi di leale collaborazione e di sussidiarietà e nel rispetto dei princìpi e delle norme della Costituzione e dell'ordinamento dell'Unione europea, nei seguenti ambiti:

a) definizione delle attività di protezione civile come insieme delle attività volte a tutelare l'integrità della vita, i beni, gli insediamenti e l'ambiente dai danni o dal pericolo di danni derivanti da eventi calamitosi naturali o di origine antropica, articolate in attività di previsione, prevenzione e mitigazione dei rischi connessi con i medesimi eventi calamitosi, di pianificazione e gestione delle emergenze, nonché inerenti all'attuazione coordinata delle misure per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita, per ripristinare la funzionalità dei servizi essenziali e per ridurre il rischio residuo nelle aree colpite dagli eventi medesimi;

b) organizzazione di un sistema policentrico che operi a livello centrale, regionale e locale, prevedendo la possibilità di definire livelli di coordinamento intermedi tra la dimensione comunale e quella regionale e di integrare l'elenco delle strutture operative che concorrono alle finalità di protezione civile, includendovi anche eventuali soggetti organizzati in base a princìpi innovativi;

c) attribuzione delle funzioni in materia di protezione civile allo Stato, alle regioni, ai comuni, alle unioni dei comuni, alle città metropolitane, agli enti di area vasta di cui alla legge 7 aprile 2014, n. 56, e alle diverse componenti e strutture operative del Servizio nazionale della protezione civile, distinguendo fra funzioni di indirizzo politico e di gestione amministrativa e differenziando le responsabilità, i compiti e i poteri autoritativi, per promuovere l'esercizio coordinato delle attività fra i

diversi livelli di governo, secondo il principio di sussidiarietà e garantendo l'unitarietà dell'ordinamento; a tal fine il Presidente del Consiglio dei ministri, in qualità di autorità nazionale e titolare delle politiche di protezione civile, svolge la funzione di indirizzo e coordinamento, avvalendosi del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri, anche per assicurare l'unitaria rappresentanza nazionale in materia presso l'Unione europea e gli organismi internazionali e per coordinare l'esercizio delle funzioni attribuite ai sindaci, anche metropolitani, ai prefetti e ai presidenti delle regioni, in qualità di autorità territoriali di protezione civile, nonché al Corpo nazionale dei vigili del fuoco che nell'immediatezza dell'evento calamitoso assume la responsabilità del soccorso tecnico urgente, anche ai fini del loro raccordo con le altre componenti e strutture operative per assicurarne il concorso solidale;

d) disciplina della partecipazione e delle responsabilità dei cittadini, singoli e associati, anche mediante le formazioni di natura professionale, alle attività di protezione civile, con riferimento alla pianificazione delle iniziative da adottare per fronteggiare l'emergenza, alle esercitazioni, alla diffusione della conoscenza e della cultura della protezione civile allo scopo di promuovere la resilienza delle comunità, anche attraverso la consapevolezza dei diritti e dei doveri, e l'adozione di misure di autoprotezione, con particolare attenzione alle persone in condizioni di fragilità sociale e con disabilità, nonché di promuovere e sostenere le organizzazioni di volontariato operanti nello specifico settore, anche attraverso la formazione e l'addestramento dei volontari ad esse appartenenti, favorendone l'integrazione in tutte le attività di protezione civile;

e) disciplina della partecipazione e della collaborazione delle università e degli enti e istituti di ricerca alle attività di protezione civile, ai fini dell'integrazione in esse di conoscenze e prodotti derivanti da attività di ricerca e innovazione, anche frutto di iniziative promosse dall'Unione europea e dalle istituzioni internazionali anche nel campo della ricerca per la difesa dai disastri naturali;

f) istituzione di meccanismi e procedure per la revisione e la valutazione periodica dei piani di emergenza comunali, nel quadro dell'esercizio coordinato delle funzioni di protezione civile;

g) disciplina dello stato di emergenza, garantendo la tempestività e l'omogeneità della valutazione delle condizioni dei territori ai fini della relativa dichiarazione, e previsione del potere di ordinanza in deroga a norme vigenti, nel rispetto dei princìpi generali dell'ordinamento e della normativa dell'Unione europea, unitamente alle modalità di attivazione operativa, anche preventiva, del Servizio nazionale della protezione civile, in relazione alla tipologia degli eventi calamitosi, agli ambiti di competenza e responsabilità e all'effettiva operatività, anche per interventi all'estero, assicurando il concorso solidale delle colonne mobili regionali e del volontariato e prevedendo modalità di impiego di personale qualificato proveniente da enti locali a supporto delle amministrazioni locali colpite;

h) previsione di disposizioni che individuino, a regime, anche sulla base di apposite norme speciali, specifiche modalità di intervento del Servizio nazionale della protezione civile per consentire l'effettività delle relative misure e stabilirne l'efficacia limitata alla durata della situazione di emergenza, in ragione della gravità dell'evento calamitoso, prevedendo trasparenti procedure di verifica successiva in relazione:

1) alle procedure di acquisizione di servizi, forniture e lavori, anche mediante strumenti di acquisto aperti ai quali possano accedere, in via preventiva, tutte le componenti e le strutture operative del Servizio nazionale della protezione civile;

2) a singole fattispecie connesse a particolari esigenze, ivi comprese quelle riguardanti la gestione dei rifiuti, delle macerie, dei materiali vegetali e delle rocce e terre da scavo prodotti in condizioni di emergenza, nel rispetto dei princìpi generali dell'ordinamento giuridico;

3) alle modalità di reperimento delle forniture di beni di prima necessità, di servizi e di materiali necessari nelle diverse fasi dell'emergenza, prevedendo meccanismi atti a favorire il coinvolgimento delle attività produttive di beni e servizi presenti sul territorio al fine di sostenere l'economia delle aree interessate dall'evento calamitoso, compatibilmente con la normativa dell'Unione europea e con i princìpi vigenti in materia di disciplina della concorrenza e dei mercati;

i) disciplina organica degli strumenti nazionali di finanziamento per l'esercizio delle funzioni di protezione civile, articolati nel Fondo nazionale di protezione civile, nel Fondo per le emergenze nazionali e nel Fondo regionale di protezione civile;

l) disciplina, in conformità alle previsioni di cui all'articolo 40, comma 2, lettera *p)*, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, delle procedure finanziarie e contabili che devono essere applicate da parte dei commissari delegati titolari di contabilità speciale e disciplina dei relativi obblighi di rendicontazione, delle procedure di controllo successivo e del subentro delle amministrazioni competenti in via ordinaria nei rapporti giuridici attivi e passivi sorti durante la gestione commissariale, nonché nei procedimenti contenziosi e nelle attività pre-contenziose instaurati durante lo stato di emergenza e in relazione ad esso;

m) disciplina delle misure da adottare per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita nelle aree colpite dagli eventi calamitosi, consistenti in interventi strutturali e non strutturali di prevenzione e di ripristino dei territori, delle opere e delle infrastrutture pubbliche e di interesse pubblico danneggiate, comprese quelle strategiche, nonché di riduzione del rischio residuo, e delle altre misure per favorire il superamento dello stato di emergenza, anche prevedendo eventuali forme di microcredito agevolato, nonché la ripresa economica dei soggetti privati e delle attività economiche o produttive danneggiate, tenendo conto di eventuali indennizzi o risarcimenti di natura assicurativa; esclusione dell'applicabilità delle misure di cui alla presente lettera agli edifici abusivi danneggiati o distrutti;

n) definizione del ruolo e delle responsabilità del sistema di protezione civile e degli operatori del sistema medesimo e delle relative specifiche professionalità, anche con riferimento alle attività di presidio delle sale operative e della rete dei centri funzionali e alla relativa disciplina e regolamentazione;

o) individuazione di modalità di partecipazione del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri all'elaborazione delle linee di indirizzo per la definizione delle politiche di prevenzione strutturale dei rischi naturali e di origine antropica e per la loro attuazione.

2. I decreti legislativi di cui al comma 1 provvedono ad assicurare il coordinamento delle disposizioni concernenti le materie oggetto della presente legge nonché la coerenza terminologica, nel rispetto dei seguenti princìpi e criteri direttivi:

a) identificazione delle tipologie dei rischi per i quali si esplica l'azione di protezione civile, fermo restando che non rientrano nell'azione di protezione civile gli interventi per eventi programmati o programmabili in tempo utile che possano determinare criticità organizzative;

b) individuazione, sistematizzazione e riassetto in forma organica e coordinata degli ambiti di disciplina di cui al comma 1, ai fini della più efficace ed effettiva attribuzione delle connesse responsabilità gestionali e amministrative, nelle diverse attività di protezione civile;

c) raccordo delle attività di pianificazione in materia di protezione civile svolte ai diversi livelli con quelle di valutazione ambientale e di pianificazione territoriale nei diversi ambiti e di pianificazione strategica;

d) omogeneizzazione, su base nazionale, delle terminologie e dei codici convenzionali adottati dal Servizio nazionale della protezione civile per classificare e per gestire le diverse attività di protezione civile, ivi compresi gli aspetti relativi alla comunicazione del rischio, anche in relazione alla redazione dei piani di protezione civile, al fine di garantire un quadro coordinato e chiaro in tutto il territorio nazionale e l'integrazione tra i sistemi di protezione civile dei diversi territori, nel rispetto dell'autonomia organizzativa delle regioni e delle province autonome di Trento e di Bolzano;

e) individuazione dei livelli degli effetti determinati dagli eventi calamitosi, commisurati alla loro intensità ed estensione e alla capacità dei territori di farvi fronte, sulla base dei quali individuare criteri e metodologie omogenei per l'intero territorio nazionale, per il riconoscimento e l'erogazione di agevolazioni, contributi e forme di ristoro per i soggetti colpiti da eventi per i quali sia stato dichiarato lo stato di emergenza;

f) ricognizione delle fonti normative primarie vigenti che regolano le materie oggetto della legge 24 febbraio 1992, n. 225, e degli ulteriori provvedimenti normativi, anche relativi a specifici eventi calamitosi, contenenti disposizioni che producono effetti a regime nell'ambito delle materie oggetto della presente legge, per garantirne la coerenza giuridica, logica e sistematica;

g) introduzione di appositi strumenti di semplificazione volti alla riduzione degli adempimenti amministrativi durante la fase di emergenza e di superamento dell'emergenza, garantendo la continuità amministrativa e la piena trasparenza e tracciabilità dei flussi finanziari;

h) introduzione dell'esonero dalle pratiche di autorizzazione per l'installazione di stazioni di monitoraggio o stazioni idrometeorologiche ai fini di protezione civile;

i) integrazione della disciplina del Servizio nazionale della protezione civile con la disciplina in materia di protezione civile dell'Unione europea;

l) invarianza degli oneri a carico della finanza pubblica.

3. I decreti legislativi di cui al comma 1 provvedono altresì alla semplificazione normativa delle materie oggetto della presente legge, nel rispetto dei seguenti princìpi e criteri direttivi:

a) indicazione, dopo la rubrica di ogni articolo, degli estremi della vigente disposizione della fonte normativa originaria oggetto di riassetto;

b) coordinamento formale e sostanziale del testo delle disposizioni vigenti, apportando le modifiche necessarie per garantire la coerenza giuridica, logica e sistematica della normativa e per adeguare, aggiornare e semplificare il linguaggio normativo;

c) verifica del rispetto dei princìpi contenuti nelle direttive dell'Unione europea in materia;

d) adeguamento alla giurisprudenza costituzionale e dell'Unione europea;

e) indicazione esplicita delle norme abrogate.

4. I decreti legislativi di cui al comma 1, nel disciplinare le materie oggetto della presente legge, definiscono altresì i criteri da seguire al fine di adottare, entro due anni dalla data di entrata in vigore di ciascuno dei medesimi decreti legislativi, le necessarie iniziative per la ricognizione, la modifica e l'integrazione dei provvedimenti di attuazione, con particolare riferimento alle direttive del Presidente del Consiglio dei ministri adottate ai sensi del comma 2 dell'articolo 5 del decreto-legge 7 settembre 2001, n. 343, convertito, con modificazioni, dalla legge 9 novembre 2001, n. 401, individuando altresì gli ambiti nei quali le regioni esercitano la potestà legislativa e regolamentare, fatte salve le prerogative riconosciute alle regioni a statuto speciale e alle province autonome di Trento e di Bolzano.

5. I decreti legislativi di cui al comma 1 sono adottati su proposta del Presidente del Consiglio dei ministri che si avvale, ai fini della predisposizione dei relativi schemi, del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri, di concerto con i Ministri interessati, previa intesa da sancire in sede di Conferenza unificata ai sensi dell'articolo 3 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, e previa acquisizione del parere del Consiglio di Stato, che è reso nel termine di trenta giorni dalla data di trasmissione di ciascuno schema di decreto legislativo, decorso il quale il Governo può comunque procedere. Lo schema di ciascun decreto legislativo è successivamente trasmesso, corredato di relazione tecnica che dia conto della neutralità finanziaria del medesimo ovvero dei nuovi o maggiori oneri da esso derivanti e dei corrispondenti mezzi di copertura, alle Camere per l'espressione dei pareri delle Commissioni parlamentari competenti per materia e per i profili finanziari, che si pronunciano nel termine di quarantacinque giorni dalla data di trasmissione, decorso il quale il decreto legislativo può essere comunque adottato.

6. Dall'attuazione delle deleghe recate dalla presente legge non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica. In conformità all'articolo 17, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, qualora uno o più decreti attuativi determinino nuovi o maggiori oneri che non trovino compensazione al proprio interno, i decreti legislativi dai quali derivano nuovi o maggiori oneri sono emanati solo successivamente o contestualmente all'entrata in vigore dei provvedimenti legislativi che stanzino le occorrenti risorse finanziarie.

7. Entro due anni dalla data di entrata in vigore di ciascuno dei decreti legislativi di cui al comma 1, nel rispetto dei princìpi e criteri direttivi stabiliti dalla presente legge, il Governo può adottare, ai sensi del comma 5, disposizioni integrative o correttive dei medesimi decreti legislativi, sulla base di una relazione motivata presentata alle Camere dal Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del capo del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri, che individua le disposizioni dei decreti legislativi su cui si intende intervenire e le ragioni dell'intervento normativo proposto.

IL PRESIDENTE

1.2.4. Testo 1

collegamento al documento su www.senato.it

BOZZE DI STAMPA
26 gennaio 2017
N. 1

SENATO DELLA REPUBBLICA

XVII LEGISLATURA

Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile (2068)

EMENDAMENTI

Art. 1.

1.200

LUCIDI, MORONESE, CRIMI, BLUNDO

Sostituire il comma 1, alinea, con il seguente:

«1. Il Governo è delegato ad adottare entro 30 giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, un decreto legislativo di ricognizione e coordinamento del Sistema nazionale della protezione civile, ed entro 60 giorni dalla data di entrata in vigore del predetto decreto, uno o più decreti legislativi di modifica e integrazione della disciplina delle funzioni del Servizio nazionale della protezione civile, in base ai princìpi di precauzione, trasparenza e partecipazione dei cittadini nei seguenti ambiti:».

1.201

BELLOT, BISINELLA, MUNERATO

Al comma 1, sostituire le parole: «nove mesi» *con le seguenti:* «tre mesi».

1.1

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, alinea, sostituire le parole: «uno o più decreti legislativi» *con le seguenti:* «un decreto legislativo».

1.2

ZIZZA, BRUNI

Al comma, 1, sostituire le parole: «uno o più decreti legislativi» *con le seguenti:* «un decreto legislativo».

1.203

MUSSINI

Al comma 1 sostituire le parole: «uno o più decreti legislativi» *con le seguenti:* «un decreto legislativo».

1.204

MUSSINI

Al comma 1 sostituire le parole: «il Servizio nazionale della protezione civile e le relative funzioni» *con le seguenti:* «il Servizio nazionale della protezione civile, quale servizio di natura pubblica, e le relative funzioni».

1.205

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, alinea, dopo le parole: «il Servizio nazionale della protezione civile» *inserire le seguenti:* «quale servizio di natura pubblica,».

1.206

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, alinea, dopo le parole: «in base ai principi di leale collaborazione e di sussidiarietà,» *inserire le seguenti:* «di adeguatezza, pros-

simità e concorso» *e al medesimo comma, lettera c)*» *sostituire le parole:* «il principio di sussidiarietà» *con le parole:* «i principi di sussidiarietà, adeguatezza, prossimità e concorso».

1.4

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1 dopo le parole: «in base ai principi di leale collaborazione e di sussidiarietà,» *inserire le seguenti:* «adeguatezza, prossimità e concorso».

Al comma 1, lettera c) *dopo le parole:* «secondo il principio di sussidiarietà» *inserire le seguenti:* «adeguatezza, prossimità e concorso».

1.207

LUCIDI, MORONESE, CRIMI, BLUNDO

Al comma 1 sostituire la lettera a) *con la seguente:*

«*a)* definizione delle attività di protezione civile come insieme delle attività logistiche volte ad assicurare l'integrità della salute dei cittadini, dei loro beni, delle attività produttive di ogni settore, la tutela dell'ambiente, la tutela del patrimonio culturale e turistico e della salute degli animali, dai danni diretti o indiretti o dal pericolo di danni diretti o indiretti derivanti da calamità naturali o antropiche, dai casi di cui all'articolo 1 della legge 22 maggio 2015, n. 68, articolate in attività di monitoraggio, previsione, prevenzione e mitigazione dei rischi connessi con i medesimi eventi, di pianificazione e gestione logistica delle emergenze, nonché inerenti all'attuazione coordinata delle misure per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita, per ripristinare la funzionalità dei servizi essenziali e per ridurre il rischio residuo nelle aree colpite dagli eventi medesimi;».

1.5

BIGNAMI, DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera a)*, sostituire le parole:* «gli insediamenti e l'ambiente»*, con le seguenti:* «gli insediamenti anche produttivi e l'ambiente».

1.208

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera a)*, sostituire le parole:* «gli insediamenti e l'ambiente»*, con le seguenti:* «gli insediamenti anche produttivi e l'ambiente».

1.209

PICCOLI, MALAN, D'ALÌ

Al comma 1, lettera a)*, dopo le parole:* «gli insediamenti» *inserire le seguenti:* «, le attività produttive».

1.6

MORONESE, NUGNES, MARTELLI, CRIMI, MORRA, ENDRIZZI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, lettera a)*, dopo le parole:* «gli insediamenti» *inserire le seguenti:* «anche produttivi».

1.210

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera a)*, dopo le parole:* «gli insediamenti» *inserire le seguenti:* «anche produttivi».

1.7

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera a) *sostituire le parole:* «e l'ambiente» *con le seguenti:* «, l'ambiente e la continuità economica e produttiva» *e dopo le parole:* «condizioni di vita» *inserire le seguenti:* «e di lavoro».

1.211

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera a) *sostituire le parole:* «e l'ambiente» *con le seguenti:* «, l'ambiente e la continuità economica e produttiva» *e dopo le parole:* «condizioni di vita» *inserire le seguenti:* «e di lavoro».

1.8

NUGNES, MARTELLI, CRIMI, MORONESE, ENDRIZZI, MORRA, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, lettera a), *dopo le parole:* «articolate in attività» *inserire le seguenti:* «di soccorso».

1.212

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera a), *dopo le parole:* «articolate in attività» *inserire le seguenti:* «di soccorso».

1.9

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera a) *dopo le parole:* «articolate in attività di» *inserire la seguente:* «preparazione».

1.10

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, lettera a) *dopo le parole:* «articolate in attività di» *inserire la seguente:* «preparazione».

1.11

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera a) *dopo le parole:* «articolate in attività di» *inserire la seguente:* «preparazione».

1.214

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera a), *dopo le parole:* «di pianificazione» *inserire le seguenti:* «della risposta a detti eventi».

1.215

MUSSINI

Al comma 1, lettera a), *dopo le parole:* «di pianificazione» *inserire le seguenti:* «della risposta a detti eventi».

1.550

FUCKSIA

Al comma 1, lettera a)*, dopo le parole* «di pianificazione e gestione delle emergenze»*, sopprimere le seguenti:* «nonché inerenti all'attuazione coordinata delle misure per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita, per ripristinare la funzionalità dei servizi essenziali e per ridurre il rischio residuo nelle aree colpite dagli eventi medesimi;».

1.12

MARTELLI, MORONESE, CRIMI, NUGNES, ENDRIZZI, MORRA, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, lettera a), *dopo le parole:* «funzionalità dei servizi essenziali» *inserire le seguenti:* «, la continuità economica e produttiva».

1.216

MUSSINI

Al comma 1, lettera a), *dopo le parole:* «funzionalità dei servizi essenziali» *inserire le seguenti:* «la continuità economica e produttiva».

1.217

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera a), *dopo le parole:* «funzionalità dei servizi essenziali» *inserire le seguenti:* «, la continuità economica e produttiva».

1.13 (testo 2)

ENDRIZZI, CRIMI, NUGNES, MORONESE, MARTELLI, MORRA, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, dopo la lettera a), *inserire la seguente:*

«*a-bis)* definizione del ruolo del volontariato nelle attività di protezione civile escludendo la possibilità che gruppi, associazioni o organizzazioni di volontariato possano essere equiparate a strutture operative del Servizio nazionale di protezione civile nello svolgimento delle funzioni istituzionali in materia di protezione civile e specificando, nel rispetto delle disposizione di avviamento e tutela del lavoro, i modi, le forme e le finalità di partecipazione alle attività di protezione civile, tra le quali non possono essere comprese attività di ordine pubblico, sicurezza e disciplina stradale, né attività e compiti propri di altri enti che concorrono alle operazioni di intervento e comunque funzioni che non siano strettamente attinenti allo stato di emergenza. Dall'attuazione della presente lettera non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica;».

1.219

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera a), *inserire la seguente:*

«*a-bis)* definizione del ruolo del volontariato nelle attività di protezione civile escludendo la possibilità che gruppi, associazioni o organizzazioni di volontariato possano essere equiparate a strutture operative del Servizio nazionale di protezione civile nello svolgimento delle funzioni istituzionali in materia di protezione civile e specificando, nel rispetto delle disposizione di avviamento e tutela del lavoro, i modi, le forme e le finalità di partecipazione alle attività di protezione civile, tra le quali non possono essere comprese attività di ordine pubblico, sicurezza e disci-

plina stradale, né attività e compiti propri di altri enti che concorrono alle operazioni di intervento e comunque funzioni che non siano strettamente attinenti allo stato di emergenza;».

1.218

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera a), *inserire la seguente:*

«*a-bis)* allo svolgimento delle funzioni possono concorrere gli enti pubblici, gli istituti e i gruppi di ricerca scientifica con finalità di protezione civile, nonché ogni altra istituzione e organizzazione, anche privata. Le strutture operative essenziali del Servizio nazionale della protezione civile sono costituite dal Corpo nazionale dei vigili del fuoco in quanto componente fondamentale, dalle strutture del Servizio sanitario nazionale, dalle Forze armate, dalle Forze di polizia, dalla Croce Rossa Italiana, dalle Agenzie dalla comunità scientifica ed universitaria e dal Corpo nazionale di soccorso alpino e speleologico. I decreti legislativi di cui al presente comma aggiornano e individuano ulteriori nuove strutture operative che, per natura e competenza, concorrono alle finalità di protezione civile, tra cui il sistema delle Agenzie di Protezione civile».

1.14

MORRA, ENDRIZZI, MARTELLI, CRIMI, MORONESE, NUGNES, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, dopo la lettera a)*, inserire la seguente:*

«*a-bis)* indicazione degli interventi che non possono essere considerati propri della finalità e dei compiti di protezione civile».

1.220

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera a)*, inserire la seguente:*

«*a-bis)* indicazione degli interventi che non possono essere considerati propri della finalità e dei compiti di protezione civile».

1.221

D'ALÌ, PICCOLI

Al comma 1, lettera b)*, sopprimere la parola:* «policentrico».

1.222

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera b)*, dopo le parole:* «che operi» *inserire le seguenti:* «, secondo il principio di sussidiarietà,».

1.223

MUSSINI

Al comma 1, la lettera b)*, dopo le parole:* «che operi»*, inserire le seguenti:* «, secondo il principio di sussidarietà».

1.15

DI BIAGIO

Al comma 1, sono apportate le seguenti modifiche:

1) *alla lettera* b) *dopo le parole:* «regionale e locale,» *inserire le seguenti parole:* «tenendo conto ulteriormente di quanto disposto all'articolo 27 della legge 115 del 2015 (legge europea 2014);

2) *dopo la lettera* o) *inserire la seguente lettera:*

«*o-bis)* garantire la piena attuazione della decisione n. 1313/2013/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, su un meccanismo unionale di protezione civile, al fine di concorrere al funzionamento del meccanismo medesimo, denominato Capacita. europea di risposta emergenziale (EERC), istituito ai sensi dell'articolo 11 della citata decisione n. 1313/2013/UE, prevedendo a tal uopo di inquadrale operatività del personale già afferente il Corpo militare della croce rossa italiana, di cui all'articolo 5 del decreto legislativo n. 178 del 2015, nell'ambito del citato meccanismo unionale di protezione civile europea di cui all'articolo 27, comma 3, della legge n. 115 del 2015 (legge europea 2014), anche avvalendosi delle risorse finanziarie previste dalla decisione n. 1313/2013/UE».

1.16

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera b)*, dopo le parole:* «regionale e locale,» *inserire le seguenti:* «nonché, ove richiesto ed in attuazione di accordi internazionali, nel rispetto del principio di sussidiarietà, in specifiche attività all'estero, mediante le proprie componenti costituite dalle amministrazioni centrali dello Stato dalle regioni, dagli enti di area vasta di cui alla legge 7 aprile 2014, n. 56 e dai comuni, e le proprie strutture operative,» *e dopo le parole:* «livelli di coordinamento» *inserire la parola:* «intercomunali».

1.224

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera b)*, dopo le parole:* «regionale e locale,» *inserire le seguenti:* «nonché, ove richiesto ed in attuazione di accordi internazionali, nel rispetto del principio di sussidiarietà, in specifiche attività all'estero, mediante le proprie componenti costituite dalle amministrazioni centrali dello Stato dalle regioni, dagli enti di area vasta di cui alla legge 7 aprile 2014, n. 56 e dai comuni, e le proprie strutture operative,» *e dopo le parole:* «livelli di coordinamento» *inserire la parola:* «intercomunali».

1.17

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera b)*, dopo le parole:* «definire livelli», *inserire le seguenti:* «minimi di servizio su scala di area vasta, metropolitana e regionale e».

1.225

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera b)*, dopo le parole:* «definire livelli»*, inserire le seguenti:* «minimi di servizio su scala di area vasta, metropolitana e regionale e».

1.226

D'ALÌ, PICCOLI, MALAN

Al comma 1, lettera b)*, dopo le parole:* «dimensione comunale» *inserire le seguenti:* «, Provinciale o quelli di area vasta».

1.18

ZIZZA, BRUNI

Al comma 1, lettera b) *sopprimere le parole:* «e di integrare l'elenco delle strutture operative che concorrono alle finalità di protezione civile, includendovi anche eventuali soggetti organizzati in base a princìpi innovativi».

1.227

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera b) *sopprimere le parole:* «e di integrare l'elenco delle strutture operative che concorrono alle finalità di protezione civile, includendovi anche eventuali soggetti organizzati in base a princìpi innovativi».

1.19

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera b)*, dopo le parole:* «quella regionale e di» *inserire le seguenti:* «aggiornare ed».

1.228

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera b)*, dopo le parole:* «quella regionale e di» *inserire le seguenti:* «aggiornare ed».

1.229

D'ALÌ, PICCOLI, MALAN

Al comma 1, lettera b), *apportare le seguenti modificazioni:*

a) *dopo le parole:* «elenco delle strutture operative» *inserire le seguenti:* «e loro modalità di attivazione»;

b) *aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «in grado di assicurare il tempestivo e costante controllo del preallarme e delle conseguenti iniziative da assumersi».

1.20 (testo 2)

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, lettera b), *dopo le parole:* «includendovi anche» *inserire le seguenti:* «, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, le Organizzazioni non governative, il Ministero degli Esteri, le organizzazioni del volontariato di protezione civile nonché».

1.230

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera b), *dopo le parole:* «includendovi anche» *inserire le seguenti:* «le Organizzazioni non governative, il Ministero degli Esteri le organizzazioni del volontariato di protezione civile nonché».

1.21

BRUNI, ZIZZA

Al comma 1, lettera b), *sostituire le parole:* «in base a principi innovativi» *con le seguenti:* «in base ai princìpi di efficacia, efficienza, economicità e trasparenza».

1.231

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera b), *sostituire le parole:* «in base a principi innovativi» *con le seguenti:* «in base ai princìpi di efficacia, efficienza, economicità e trasparenza».

1.500

RUTA

Al comma 1, lettera b), *aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «consentendo alle regioni di avvalersi del personale precario che presta o ha prestato servizio presso le proprie strutture o presso gli altri enti locali della regione, per almeno 1 anno negli ultimi 5, alla data di pubblicazione della presente legge, in attuazione di provvedimenti governativi che hanno consentito la stipulazione di contratti a termine a seguito di concorso pubblico;».

1.232

LUCIDI, MORONESE, CRIMI, BLUNDO

Al comma 1, lettera b), *aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «e di massima inclusione dei soggetti medesimi;».

1.23

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, dopo la lettera b), *inserire la seguente:*

«*b-bis)* istituzione di comitati operativi per la pianificazione speditiva a livello comunale, di area vasta regionale nazionale, partecipati da tutte le strutture operative e da un rappresentante della conferenza dei cittadini attivi con il fine di condividere la formulazione pianificazione/progettazione di Protezione civile e contribuire alla più equa gestione dei fondi».

1.233

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera b), *inserire la seguente:*

«*b-bis)* istituzione di comitati operativi per la pianificazione speditiva a livello comunale, di area vasta regionale nazionale, partecipati da tutte le strutture operative e da un rappresentante della conferenza dei cittadini attivi con il fine di condividere la formulazione pianificazione/progettazione di Protezione civile e contribuire alla più equa gestione dei fondi».

1.234

D'ALÌ, PICCOLI, MALAN

Al comma 1, lettera c), *sostituire le parole:* «alle unioni di comuni» *con le seguenti:* «alle Province,».

1.235

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera c), *dopo le parole*: «strutture operative del Servizio nazionale della protezione civile,» *inserire le eseguenti:* «escludendo espressamente che le attività dello stesso, comprese quelle di previsione, prevenzione e soccorso, possano essere cedute a soggetti privati e».

1.236

MUSSINI

Al comma 1, lettera c), *dopo le parole:* «strutture operative del servizio nazionale della protezione civile» *inserire le seguenti:* «escludendo espressamente che le attività dello stesso, comprese quelle di previsione, prevenzione e soccorso, possano essere cedute a soggetti privati e».

1.237

BELLOT, BISINELLA, MUNERATO

Al comma 1, lettera c), *dopo le parole:* «del Servizio nazionale della protezione civile» *inserire le seguenti:* «in modo da garantire chiarezza nella catena di comando piramidale».

1.238

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera c), *dopo le parole:* «l'unitarietà dell'ordinamento» *inserire le parole:* «nonché la perequazione delle risorse finanziarie».

1.239

Mario MAURO, Giovanni MAURO

Al comma 1, alla lettera c), *dopo le parole:* «a tal fine» *inserire le seguenti:* «, fermo restando quanto previsto dal comma 488 della Legge 11 dicembre 2016 n. 232,».

1.25

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera c)*, dopo le parole:* «svolge la funzione di indirizzo e coordinamento», *inserire le parole:* «e non di gestione diretta».

1.240

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera c)*, dopo le parole:* «svolge la funzione di indirizzo e coordinamento»*, inserire le parole:* «e non di gestione diretta».

1.241

D'ALÌ, PICCOLI, MALAN

Al comma 1, lettera c)*, dopo le parole:* «svolge le funzioni di indirizzo e coordinamento» *inserire le seguenti:* «nell'assoluta considerazione delle esigenze di tempestività e di efficacia degli interventi».

1.26

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera c)*, dopo le parole:* «e gli organismi internazionali» *inserire le seguenti:* «, l'unificazione della normazione tecnica».

1.242

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera c)*, dopo le parole:* «e gli organismi internazionali» *inserire le seguenti:* «, l'unificazione della normazione tecnica».

1.27

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, lettera c)*, sopprimere le parole da:* «e per coordinare l'esercizio delle funzioni» *sino alla fine del periodo.*

1.243

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera c)*, sopprimere le parole da:* «e per coordinare l'esercizio delle funzioni» *sino alla fine del periodo.*

1.28

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera c)*, dopo le parole:* «e per coordinare» *inserire le seguenti:* «e migliorare, anche attraverso la possibilità di ridefinizione delle competenze dei propri apparati,».

1.244

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera c)*, sostituire le parole da:* «attribuite fino alla fine della lettera»*, con le seguenti:* «di protezione civile».

1.245

D'ALÌ, PICCOLI, MALAN

Al comma 1, lettera c)*, dopo le parole:* «l'esercizio delle funzioni attribuite ai sindaci, anche metropolitani» *inserire le seguenti:* «ai presidenti delle province,».

1.29

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera c)*, dopo le parole:* «ai sindaci, anche metropolitani, ai prefetti» *inserire le seguenti:* «in qualità di autorità territoriali garanti della sicurezza e del soccorso pubblico».

1.246

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera c)*, dopo le parole:* «ai sindaci, anche metropolitani, ai prefetti» *inserire le seguenti:* «in qualità di autorità territoriali garanti della sicurezza e del soccorso pubblico».

1.30

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera c)*, dopo le parole:* «e ai presidenti delle regioni, in qualità di autorità»*, inserire le seguenti:* «comunali e»*;*

Al comma 1, lettera f)*, dopo le parole:* «valutazione periodica dei piani di emergenza comunali» *inserire le seguenti:* «e territoriali».

1.31

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera c)*, dopo le parole:* «ai presidenti delle regioni, in qualità di autorità territoriali di protezione civile,» *inserire le seguenti:* «, alle Agenzie regionali di protezione ambientale, inserite nel sistema dei Centri funzionali monitoraggio rischi,».

1.32

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera c)*, dopo le parole:* «al Corpo nazionale dei vigili del fuoco che» *inserire le seguenti:* «, per mezzo dei Comandi provinciali,».

1.247

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera c)*, dopo le parole:* «al Corpo nazionale dei vigili del fuoco che» *inserire le seguenti:* «, per mezzo dei Comandi provinciali,».

1.33

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera c)*, aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «, a tal fine prevedendo l'istituzione di ''unità di crisi'' a livello territoriale regionale per la gestione coordinata delle emergenze, con responsabilità giuridica incardinata presso il Presidente della regione».

1.34 (testo 2)

NUGNES, CRIMI, MORONESE, MARTELLI, ENDRIZZI, MORRA, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, lettera c)*, aggiungere, in fine, le parole:* «tenuto conto che il servizio di protezione civile è un servizio di natura pubblica e nessuna funzione, comprese quelle di previsione, prevenzione e soccorso, può essere ceduta a soggetti privati, se non in caso di assoluta ed adeguatamente motivata necessità e limitatamente a specifici incarichi e servizi preventivamente identificati, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica».

1.248

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera c)*, aggiungere, in fine, le parole:* «tenuto conto che il servizio di protezione civile è un servizio di natura pubblica e nessuna funzione, comprese quelle di previsione, prevenzione e soccorso, può

essere ceduta a soggetti privati, se non in caso di assoluta ed adeguatamente motivata necessità e limitatamente a specifici incarichi e servizi preventivamente identificati».

1.35

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera c)*, aggiungere, in fine, le parole:* «La cessione di funzioni in materia di protezione civile a soggetti diversi da quelli pubblici è consentita unicamente in casi di assoluta e adeguatamente motivata necessità ed è limitata ad un numero definito di incarichi e servizi caratterizzati da elevata specificità».

1.249

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera c)*, aggiungere, in fine, le parole:* «La cessione di funzioni in materia di protezione civile a soggetti diversi da quelli pubblici è consentita unicamente in casi di assoluta e adeguatamente motivata necessità ed è limitata ad un numero definito di incarichi e servizi caratterizzati da elevata specificità».

1.39

CRIMI, NUGNES, MORONESE, MARTELLI, MORRA, ENDRIZZI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, dopo la lettera c)*, inserire la seguente:*

«*c-bis)* allo svolgimento delle funzioni possono concorrere gli enti pubblici, gli istituti e i gruppi di ricerca scientifica con finalità di protezione civile, nonché ogni altra istituzione e organizzazione, anche privata. Le strutture operative essenziali del Servizio nazionale della protezione civile sono costituite dal Corpo nazionale dei vigili del fuoco in quanto componente fondamentale, dalle strutture del Servizio sanitario nazionale, dalle Forze armate, dalle Forze di polizia, dalla Croce rossa italiana dalle Agenzie dalla comunità scientifica ed universitaria e dal Corpo nazionale di soccorso alpino e speleologico. I decreti legislativi di cui al presente comma aggiornano e individuano ulteriori nuove strutture operative che, per natura e competenza, concorrono alle finalità di protezione civile, tra cui il sistema delle Agenzie di protezione civile».

1.250

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera c)*, inserire la seguente:*

«*c-bis)* allo svolgimento delle funzioni possono concorrere gli enti pubblici, gli istituti e i gruppi di ricerca scientifica con finalità di protezione civile, nonché ogni altra istituzione e organizzazione, anche privata. Le strutture operative essenziali del Servizio nazionale della protezione civile sono costituite dal Corpo nazionale dei vigili del fuoco in quanto componente fondamentale, dalle strutture del Servizio sanitario nazionale, dalle Forze armate, dalle Forze di polizia, dalla Croce rossa italiana dalle Agenzie dalla comunità scientifica ed universitaria e dal Corpo nazionale di soccorso alpino e speleologico. I decreti legislativi di cui al presente comma aggiornano e individuano ulteriori nuove strutture operative che, per natura e competenza, concorrono alle finalità di protezione civile, tra cui il sistema delle Agenzie di protezione civile».

1.36 (testo 2)

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Al comma 1, dopo la lettera c) *inserire la seguente:*

«*c-bis)* istituzione dei Bacini Territoriali Ottimali di protezione civile, al fine di garantire l'erogazione del servizio e la tutela dell'integrità della vita, dei beni degli insediamenti e dell'ambiente su Area Vasta, cui sono attribuite le funzioni affidate alle province, prevedendo che nelle more della disciplina degli stessi il coordinamento delle attività della sola Programmazione dell'Assistenza alle Popolazioni sia affidato al Presidente della regione. Dall'attuazione delle disposizioni di cui alla presente lettera non devono derivare oneri superiori a 50 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017;».

Conseguentemente,

al comma 6, al primo periodo aggiungere, in fine, le seguenti parole: «ad esclusione delle misure previste al comma 1, lettera *c-bis)*», *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis.* Ai fini dell'attuazione delle disposizioni di cui al comma 1, lettera *c-bis)*, è autorizzata una spesa per un limite massimo di 50 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017, cui si provvede mediante corrispondente riduzione delle proiezioni dello stanziamento del Fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2017-2019, nell'ambito del programma "Fondi di riserva e speciale" della missione "Fondi da ripartire" dello stato di previsione del Ministero dell'economia

e delle finanze per l'anno 2017, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento del Ministero dell'economia e delle finanze».

1.251

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera c)*, inserire la seguente:*

«*c-bis)* istituzione dei Bacini territoriali ottimali di protezione civile, al fine di garantire l'erogazione del servizio e la tutela dell'integrità della vita, dei beni degli insediamenti e dell'ambiente su Area vasta, cui sono attribuite le funzioni affidate alle province, prevedendo che nelle more della disciplina degli stessi il coordinamento delle attività della sola programmazione dell'assistenza alle popolazioni sia affidato al Presidente della regione».

1.252

D'ALÌ, PICCOLI, MALAN

Al comma 1, dopo lettera c), *inserire la seguente:*

«*c-bis)* individuazione dei casi in cui i sindaci, in qualità di ufficiale di governo, possono disporre di interventi di immediatezza finalizzati alla salvaguardia della vita umana anche in deroga alle norme di contabilità ordinarie, da sottoporre a ratifica degli organi competenti;».

1.37

MARTELLI, MORONESE, CRIMI, NUGNES, MORRA, ENDRIZZI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, dopo la lettera c)*, inserire la seguente:*

«*c-bis)* individuazione e rimozione di eventuali lacune normative determinatesi e previsione di procedure per la risoluzione degli eventuali conflitti eli competenza o di attribuzione tra le componenti del Servizio nazionale, individuando al contempo opportuni meccanismi atti a prevenire casi di inefficienza, inefficacia o intempestività nell'intervento nei casi indicati alla lettera *a)*».

1.253

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera c), *inserire la seguente:*

«*c-bis)* individuazione e rimozione di eventuali lacune normative determinatesi e previsione di procedure per la risoluzione degli eventuali conflitti di competenza o di attribuzione tra le componenti del Servizio nazionale, individuando al contempo opportuni meccanismi atti a prevenire casi di inefficienza, inefficacia o intempestività nell'intervento nei casi indicati alla lettera *a)*».

1.38

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, dopo la lettera c)*, inserire la seguente:*

«*c-bis)* previsione di un sistema di turnazione degli incarichi dirigenziali anche al fine di conseguire un ampliamento e arricchimento della professionalità dei dirigenti».

1.254

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera c), *inserire la seguente:*

«*c-bis)* previsione di un sistema di turnazione degli incarichi dirigenziali anche al fine di conseguire un ampliamento e arricchimento della professionalità dei dirigenti».

1.255

D'ALÌ, PICCOLI, MALAN

Al comma 1, lettera d)*, dopo le parole:* «disciplina della partecipazione»*, inserire le seguenti:* «, delle certificazioni di idoneità».

1.40

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, lettera d)*, dopo le parole:* «delle responsabilità dei cittadini singoli e associati» *inserire le seguenti:* «valorizzando la specificità dei gruppi comunali di protezione civile».

1.41

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera d)*, dopo le parole:* «delle responsabilità dei cittadini singoli e associati» *inserire le seguenti:* «valorizzando la specificità dei gruppi comunali di protezione civile».

1.42

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera d)*, dopo le parole:* «singoli e associati, anche» *inserire le seguenti:* «organizzati attraverso Conferenze dei Cittadini attivi disciplinate con apposito provvedimento o».

1.257

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera d)*, dopo le parole:* «singoli e associati, anche»*, inserire le seguenti:* «organizzati attraverso Conferenze dei Cittadini attivi disciplinate con apposito provvedimento o».

1.43

BIGNAMI, DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera d)*, dopo le parole:* «di natura professionale» *inserire le seguenti:* «valorizzando la specificità dei gruppi comunali di protezione civile».

1.258

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera d)*, dopo le parole:* «di natura professionale»*, inserire le seguenti:* «valorizzando la specificità dei gruppi comunali di protezione civile».

1.44

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera d)*, sostituire le parole:* «per fronteggiare l'emergenza» *con le seguenti:* «, nonché per ridurre i rischi presenti sul territorio e fronteggiare le calamità ed i disastri».

1.259

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera d)*, sostituire le parole:* «per fronteggiare l'emergenza»*, con le seguenti:* «, nonché per ridurre i rischi presenti sul territorio e fronteggiare le calamità ed i disastri».

1.260

BELLOT, BISINELLA, MUNERATO

Al comma 1, lettera d) *sostituire le parole:* «anche attraverso la formazione e l'addestramento dei volontari»*, con le seguenti:* «e garantire la formazione e l'addestramento dei volontari».

1.45

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera d)*, sostituire le parole:* «anche attraverso» *con le seguenti:* «attraverso processi di formazione ed informazione continui sui rischi,» *e le parole:* «anche attraverso la formazione e l'addestramento dei volontari ad esse appartenenti» *con le seguenti:* «in concorso con gli organismi ordinariamente preposti alla salvaguardia e sicurezza delle persone e dei beni,».

1.261

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera d)*, sostituire le parole:* «anche attraverso»*, con le seguenti:* «attraverso processi di formazione ed informazione continui sui rischi,» *e le parole:* «anche attraverso la formazione e l'addestramento dei volontari ad esse appartenenti»*, con le seguenti:* «in concorso con gli organismi ordinariamente preposti alla salvaguardia e sicurezza delle persone e dei beni,».

1.46

CRIMI, NUGNES, MORONESE, MARTELLI, MORRA, ENDRIZZI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, lettera d), *dopo le parole:* «e con disabilità» *inserire le seguenti:* «anche attraverso la programmazione di esercitazioni annuali e specifici programmi per l'apprendimento dei comportamenti idonei da tenere in caso di rischi cui la popolazione è esposta e la formazione continua dei dipendenti pubblici in materia di protezione civile e cultura del rischio;».

1.262

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera d)*, dopo le parole:* «e con disabilità»*, inserire le seguenti:* «anche attraverso la programmazione di esercitazioni annuali e specifici programmi per l'apprendimento dei comportamenti idonei da tenere in caso di rischi cui la popolazione è esposta e la formazione continua dei dipendenti pubblici in materia di protezione civile e cultura del rischio;».

1.47

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera d), *sostituire le parole:* «di promuovere e sostenere le organizzazioni di volontariato operanti nello specifico settore, anche» *con le seguenti:* «disciplina organica del volontariato della protezione civile, volta a promuovere e sostenere le organizzazioni di volontariato».

1.48

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera d), *sostituire le parole:* «, anche attraverso la formazione e l'addestramento dei volontari ad esse appartenenti, favorendone l'integrazione in tutte le attività di protezione civile;» *con le seguenti:* «in concorso con gli organismi ordinariamente preposti alla salvaguardia e sicurezza delle persone e dei beni, favorendone l'integrazione in tutte le attività di protezione civile anche attraverso la formazione e l'addestramento congiunto di tutte le strutture operative sulle attività di protezione civile; è comunque escluso il ricorso a forme di volontariato in sostituzione di tali organismi od in deroga alle norme ordinarie di avviamento e tutela del lavoro».

1.263

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera d)*, sostituire le parole:* «, anche attraverso la formazione e l'addestramento dei volontari ad esse appartenenti, favorendone l'integrazione in tutte le attività di protezione civile;» *con le seguenti:* «in concorso con gli organismi ordinariamente preposti alla salvaguardia e sicurezza delle persone e dei beni, favorendone l'integrazione in tutte le attività di protezione civile anche attraverso la formazione e l'addestramento congiunto di tutte le strutture operative sulle attività di protezione civile; è comunque escluso il ricorso a forme di volontariato in sostituzione di tali organismi od in deroga alle norme ordinarie di avviamento e tutela del lavoro».

1.49

GALIMBERTI

Al comma 1, lettera d), *dopo le parole:* «addestramento dei volontari ad esse appartenenti» *inserire le seguenti:* «ad opera di personale specializzato ed in possesso di una certificazione delle competenze riconosciuta a livello nazionale».

1.264

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera d)*, dopo le parole:* «addestramento dei volontari ad esse appartenenti» *inserire le seguenti:* «ad opera di personale specia-

lizzato ed in possesso di una certificazione delle competenze riconosciuta a livello nazionale».

1.50

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera d), *aggiungere, in fine, le parole:* «in particolare, disciplina delle forme di partecipazione attiva del volontariato di protezione civile negli interventi di manutenzione degli alvei dei fiumi e dei torrenti, sotto la supervisione degli organi di controllo, ai fini della mitigazione del rischio idraulico;».

1.265

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera d)*, aggiungere, in fine, le parole:* «al fine di tutelare il cittadino da rischi, di evitare intralci alla operazioni di soccorso e di sollevare i sindaci dalle responsabilità di eventuali infortuni, non deve essere prevista l'attività dei cittadini, non organizzati in associazioni regolarmente iscritte al sistema, per la gestione delle attività di emergenza;».

1.266

MUSSINI

Al comma 1, lettera d)*, aggiungere in fine, le seguenti parole:* «al fine di tutelare il cittadino da rischi, di evitare intralci alle operazioni di soccorso e di sollevare i sindaci dalle responsabilità di eventuali infortuni, non deve essere prevista l'attività dei cittadini, non organizzati in associazioni regolarmente iscritte al sistema, per la gestione delle attività di emergenza».

1.267

PICCOLI, MALAN, D'ALÌ

Al comma 1, lettera d)*, aggiungere in fine le seguenti parole:* «e garantendo le necessarie forme di tutela assicurativa;».

1.51

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera d), *aggiungere, in fine, il seguente periodo:* «. È comunque escluso il ricorso a forme di volontariato in sostituzione di tali organismi o in deroga alle norme ordinarie di avviamento e di tutela del lavoro;» .

1.268

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera d)*, aggiungere, infine, il seguente periodo:* «. È comunque escluso il ricorso a forme di volontariato in sostituzione di tali organismi o in deroga alle norme ordinarie di avviamento e di tutela del lavoro;».

1.53

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, dopo la lettera d), *inserire la seguente:*

«*d-bis)* partecipazione e collaborazione con gli enti pubblici di ricerca al fine di assicurare l'aggiornamento degli strumenti e delle procedure di previsione, prevenzione e mitigazione secondo lo stato dell'arte della ricerca nel settore; messa a punto di strumenti di facile utilizzo per la gestione dell'emergenza; costante aggiornamento degli operatori all'interno della protezione civile e in tutta la catena della gestione delle emergenze; partecipazione alle iniziative di ricerca e di utilizzo delle infrastrutture per la gestione delle emergenze promosse dall'Unione europea».

1.269

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera d)*, inserire la seguente:*

«*d-bis)* partecipazione e collaborazione con gli enti pubblici di ricerca al fine di assicurare l'aggiornamento degli strumenti e delle procedure di previsione, prevenzione e mitigazione secondo lo stato dell'arte della ricerca nel settore; messa a punto di strumenti di facile utilizzo per la gestione dell'emergenza; costante aggiornamento degli operatori all'interno della protezione civile e in tutta la catena della gestione delle

emergenze; partecipazione alle iniziative di ricerca e di utilizzo delle infrastrutture per la gestione delle emergenze promosse dall'Unione europea».

1.52

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, dopo la lettera d), *inserire la seguente:*

«*d-bis)* regolamentazione, previo accordo con le parti sociali, del permesso di esonero per impiego in attività di protezione civile;».

1.270

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera d)*, inserire la seguente:*

«*d-bis)* regolamentazione, previo accordo con le parti sociali, del permesso di esonero per impiego in attività di protezione civile;».

1.271

LUCIDI, MORONESE, CRIMI, BLUNDO

Al comma 1, sostituire la lettera e) *con la seguente:*

«*e)* disciplina della partecipazione, della collaborazione, della responsabilità e della remunerazione, del recepimento dei pareri e relazioni formulati, delle università, degli enti e istituti di ricerca, dei laboratori o reti di laboratori competenti in materia e degli Ordini Professionali in relazione alle attività di protezione civile, ai fini dell'integrazione in esse di unità di personale operativo, di conoscenze e prodotti derivanti da attività di ricerca e innovazione, anche frutto di iniziative promosse dall'Unione europea e dalle istituzioni internazionali anche nel campo della ricerca per la difesa dai disastri naturali;».

1.272

MUSSINI

Al comma 1, sostituire la lettera e) *con la seguente:*

«*e)* disciplina della partecipazione e della collaborazione delle università e degli enti e istituti di ricerca alle attività di protezione civile, ai fini dell'integrazione in esse di conoscenze e prodotti derivanti da attività di ricerca e innovazione anche nell'ambito di programmi di ricerca e iniziative promossi dal MIUR, dall'Unione europea, dalle istituzioni internazionali anche nel campo della ricerca per la difesa dai disastri naturali assicurando in particolare l'aggiornamento degli strumenti e delle procedure di previsione, prevenzione e mitigazione secondo lo stato dell'arte della ricerca nel settore; la messa a punto di strumenti per la gestione delle emergenze; il costante aggiornamento degli operatori di Protezione Civile».

1.54

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera e), *dopo le parole:* «protezione civile» *inserire le seguenti:* «nel rispetto dei princìpi della libera concorrenza e del mercato».

1.273

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera e)*, dopo le parole:* «protezione civile» *inserire le seguenti:* «nel rispetto dei princìpi della libera concorrenza e del mercato».

1.55

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera e), *dopo le parole:* «in esse» *inserire le seguenti:* «, nelle strutture operative e nell'intero servizio di protezione civile».

1.274

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera e)*, dopo le parole:* «in esse» *inserire le seguenti:* «, nelle strutture operative e nell'intero servizio di protezione civile».

1.56

PALERMO, ZELLER, PANIZZA, LANIECE, FRAVEZZI, BATTISTA, Fausto Guilherme LONGO

Al comma 1, lettera e), *dopo le parole:* «attività di ricerca», *inserire le seguenti:* «e didattica».

1.275

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera e), *sostituire le parole:* «frutto di iniziative promosse» *con le seguenti:* «nell'ambito di programmi di ricerca e iniziative promossi dal Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca».

Conseguentemente, alla medesima lettera, aggiungere, in fine, le seguenti parole: «assicurando in particolare l'aggiornamento degli strumenti e delle procedure di previsione, prevenzione e mitigazione secondo lo stato dell'arte della ricerca nel settore; la messa a punto di strumenti per la gestione delle emergenze; il costante aggiornamento degli operatori di Protezione civile».

1.57

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera e), *dopo le parole:* «istituzioni internazionali» *inserire le seguenti:* «volte a migliorare la qualità del servizio nazionale di protezione civile, ai fini di evitare condizioni monopolistiche in tali settori,».

1.276

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera e)*, dopo le parole:* «istituzioni internazionali» *inserire le seguenti:* «volte a migliorare la qualità del servizio nazionale di protezione civile, ai fini di evitare condizioni monopolistiche in tali settori,».

1.277

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, sostituire la lettera f) *con la seguente:*

«*f)* istituzione di un programma nazionale di revisione e di valutazione dei piani comunali di emergenza in cui:

1) siano incentivati la redazione di nuovi piani di emergenza o l'aggiornamento di piani esistenti, ricorrendo anche a convenzioni con gli ordini professionali o a programmi di collaborazione che prevedano il coinvolgimento di personale specializzato appartenente alle amministrazioni pubbliche;

2) il dipartimento della protezione civile e le agenzie regionali di protezione civile procedano, anche tramite i propri centri di competenza, a una revisione periodica a campione dei piani di emergenza comunali finalizzata a verificare che tali piani esistano effettivamente, che siano adeguatamente diffusi e conosciuti presso la popolazione e gli amministratori locali e che contengano gli elementi essenziali quali l'indicazione dei possibili scenari di rischio, delle aree interessate, delle aree sicure, dei comportamenti da adottare nelle diverse fasi dell'emergenza e delle modalità con cui il sistema di protezione civile opererà in caso di evento;

3) si prevedano, per i comuni inadempienti, misure sanzionatorie che arrivino fino alla sospensione dell'erogazione delle risorse dal Fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012, n. 228;».

1.278

MUSSINI

Al comma 1, sostituire la lettera f) con la seguente:

«*f)* istituzione di un programma nazionale di revisione e di valutazione dei piani comunali di emergenza in cui:

1) siano incentivati la redazione di nuovi piani di emergenza o l'aggiornamento di piani esistenti, ricorrendo anche a convenzioni con gli ordini professionali o a programmi di collaborazione che prevedano

il coinvolgimento di personale specializzato appartenente alle amministrazioni pubbliche;

2) il dipartimento della protezione civile e le agenzie regionali di protezione civile procedano, anche tramite i propri centri di competenza, a una revisione periodica a campione dei piani di emergenza comunali finalizzata a verificare che tali piani esistano effettivamente, che siano adeguatamente diffusi e conosciuti presso la popolazione e gli amministratori locali e che contengano gli elementi essenziali quali l'indicazione dei possibili scenari di rischio, delle aree interessate, delle aree sicure, dei comportamenti da adottare nelle diverse fasi dell'emergenza e delle modalità con cui il sistema di protezione civile opererà in caso di evento;

3) si prevedano, per i comuni inadempienti, misure sanzionatorie che arrivino fino alla sospensione dell'erogazione delle risorse dal Fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012, n. 228;».

1.279

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, sostituire la lettera f) *con la seguente:*

«*f)* introduzione di strumenti e risorse per una periodica revisione e valutazione dei piani di emergenza comunali e delle relative linee guida regionali, selezionati periodicamente e a campione, anche con il coinvolgimento dei centri di competenza; detti strumenti incentivano altresì la redazione di nuovi piani di emergenza o l'aggiornamento dei piani esistenti, anche con il coinvolgimento degli ordini professionali, e prevedono sanzioni o disincentivi per le amministrazioni inadempienti».

1.280

MUSSINI

Al comma 1, sostituire la lettera f) *con la seguente:*

«*f)* Introduzione di strumenti e risorse per una periodica revisione e valutazione dei piani di emergenza comunali e delle relative linee guida regionali, selezionati periodicamente e a campione, anche con il coinvolgimento dei centri di competenza; detti strumenti incentivano altresì la redazione di nuovi piani di emergenza o l'aggiornamento dei piani esistenti, anche con il coinvolgi mento degli ordini professionali, e prevedono sanzioni o disincentivi per le amministrazioni inadempienti».

1.281

D'ALÌ, PICCOLI, MALAN

Al comma 1, sostituire la lettera f) *con la seguente:*

«*f)* istituzione di meccanismi e procedure per la revisione e la valutazione periodica dei piani di prevenzione e di emergenza comunali, provinciali e regionali, nel quadro dell'esercizio coordinato delle attività di protezione civile;».

1.282

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, sostituire la lettera f) *con la seguente:*

«*f)* definizione di meccanismi e procedure per la revisione periodica dei piani di emergenza territoriali e nazionali nonché dei programmi regionali di previsione e prevenzione, nel quadro dell'esercizio coordinate delle funzioni di protezione civile, di assetto e tutela del territorio, di difesa dell'ambiente e del coerente sviluppo socio-economico;».

1.61

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera f)*, dopo le parole:* «dei piani emergenza comunali» *inserire le seguenti:* «e dei programmi regionali di previsione e prevenzione».

1.283

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera f)*, sostituire le parole:* «piani di emergenza comunali»*, con le seguenti:* «piani di emergenza territoriali e nazionali».

1.284

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera f)*, dopo le parole:* «valutazione periodica dei piani di emergenza comunali»*, inserire le seguenti:* «e territoriali».

1.285

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera f)*, dopo le parole:* «dei piani emergenza comunali»*, inserire le seguenti:* «e dei programmi regionali di previsione e prevenzione».

1.62

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera f)*, aggiungere in fine, le seguenti parole:* «, di assetto e tutela del territorio, difesa dell'ambiente e di un coerente sviluppo socio-economico;».

1.286

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera f)*, aggiungere infine, le seguenti parole:* «, di assetto e tutela del territorio, difesa dell'ambiente e di un coerente sviluppo socio-economico;».

1.63

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, lettera f)*, aggiungere in fine, le seguenti parole:* «definizione dei criteri per l'individuazione dei soggetti responsabili dell'attività di monitoraggio».

1.287

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera f)*, aggiungere infine, le seguenti parole:* «definizione dei criteri per l'individuazione dei soggetti responsabili dell'attività di monitoraggio».

1.288

BUEMI

Al comma 1, dopo la lettera f)*, inserire la seguente:*

«*f-bis)* in previsione della possibilità che si verifichino situazioni di pregiudizio per la stabilità e la sicurezza del territorio di competenza, attribuzione al Presidente della Giunta regionale o al Presidente della provincia ovvero al Sindaco della facoltà di emettere, nei confronti dei privati, ordinanze contingibili e urgenti per l'adozione di misure a tutela del territorio, mediante la realizzazione, gestione e manutenzione delle opere e degli impianti e la conservazione dei beni e degli assetti idrogeologici;».

1.64

ENDRIZZI, MORRA, NUGNES, MORONESE, MARTELLI, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, dopo la lettera f)*, inserire le seguenti:*

«*f-bis)* incentivazione della redazione di nuovi piani di emergenza o l'aggiornamento di piani esistenti, ricorrendo anche a convenzioni con gli ordini professionali o a programmi di collaborazione che prevedano il coinvolgimento a titolo gratuito di personale specializzato appartenente alle amministrazioni pubbliche; a tal fine il dipartimento della protezione civile e le agenzie regionali di protezione civile possono procedere, anche tramite i propri centri di competenza, a una revisione periodica a campione dei piani di emergenza comunali finalizzata a verificare che tali piani esistano effettivamente, che siano adeguatamente diffusi e conosciuti presso la popolazione e gli amministratori locali e che contengano gli elementi essenziali quali l'indicazione dei possibili scenari di rischio, delle aree interessate, delle aree sicure, dei comportamenti da adottare nelle diverse fasi dell'emergenza e delle modalità con cui il sistema di protezione civile opererà in caso di evento;

f-ter) previsione, per i comuni inadempienti, di misure sanzionatorie che arrivino fino alla sospensione dell'erogazione delle risorse dal Fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012, n. 228;».

1.289

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera f)*, inserire le seguenti:*

«*f-bis)* incentivazione della redazione di nuovi piani di emergenza o l'aggiornamento di piani esistenti, ricorrendo anche a convenzioni con gli ordini professionali o a programmi di collaborazione che prevedano

il coinvolgimento a titolo gratuito di personale specializzato appartenente alle amministrazioni pubbliche; a tal fine il dipartimento della protezione civile e le agenzie regionali di protezione civile possono procedere, anche tramite i propri centri di competenza, a una revisione periodica a campione dei piani di emergenza comunali finalizzata a verificare che tali piani esistano effettivamente, che siano adeguatamente diffusi e conosciuti presso la popolazione e gli amministratori locali e che contengano gli elementi essenziali quali l'indicazione dei possibili scenari di rischio, delle aree interessate, delle aree sicure, dei comportamenti da adottare nelle diverse fasi dell'emergenza e delle modalità con cui il sistema di protezione civile opererà in caso di evento;

f-ter) previsione, per i comuni inadempienti, di misure sanzionatorie che arrivino fino alla sospensione dell'erogazione delle risorse dal Fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012, n. 228;».

1.290

LUCIDI, MORONESE, CRIMI, BLUNDO

Al comma 1, dopo la lettera f) *inserire la seguente:*

«*f-bis)* istituzione di meccanismi e procedure per la revisione e la valutazione periodica dell'adeguamento alle norme di sicurezza degli edifici pubblici e privati in particolare per ospedali e scuole di ogni ordine e grado;».

1.65

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1 dopo la lettera f) *inserire la seguente:*

«*f-bis)* previsione di un adeguato sistema di monitoraggio nonché di un sistema sanzionarono che preveda per i comuni inadempienti sanzioni che arrivino fino alla sospensione dell'erogazione delle risorse derivanti dal Fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012, n. 228».

1.291

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1 dopo la lettera f) *inserire la seguente:*

«*f-bis)* previsione di un adeguato sistema di monitoraggio nonché di un sistema sanzionatorio che preveda per i comuni inadempienti sanzioni che arrivino fino alla sospensione dell'erogazione delle risorse derivanti dal Fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012, n. 228».

1.66

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1 dopo la lettera f)*, inserire la seguente:*

«*f-bis)* previsione di un sistema di coinvolgimento volontario degli ordini professionali nella redazione dei piani di emergenza comunale;».

1.292

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1 dopo la lettera f)*, inserire la seguente:*

«*f-bis)* previsione di un sistema di coinvolgimento volontario degli ordini professionali nella redazione dei piani di emergenza comunale;».

1.293

MUSSINI

Al comma 1, lettera g)*, sostituire le parole da:* «disciplina» *fino a:* «dichiarazione, »*, con le seguenti:* «disciplina dello stato di emergenza, ricorrendo anche ad indicatori numerici quali il rapporto tra PIL locale e danni accertati, garantendo la tempestività, l'oggettività e l'omogeneità della valutazione delle condizioni dei territori ai fini della relativa dichiarazione e delle misure per il ripristino delle normali condizioni di vita,».

1.67

BIGNAMI, DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera g)*, sostituire le parole:* «dello stato di emergenza, garantendo la tempestività e l'omogeneità della valutazione» *con le seguenti:* «degli stati di calamità e di emergenza, garantendo tempestività, omogeneità e coerenza della valutazione, anche speditiva,».

1.294

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera g)*, sostituire le parole:* «dello stato di emergenza, garantendo la tempestività e l'omogeneità della valutazione»*, con le seguenti:* «degli stati di calamità e di emergenza, garantendo tempestività, omogeneità e coerenza della valutazione, anche speditiva, ».

1.295

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera g)*, dopo le parole:* «disciplina dello stato di emergenza, »*, inserire le seguenti:* «ricorrendo anche ad indicatori numerici quali il rapporto tra il PIL locale e danni accertati».

Conseguentemente alla medesima lettera:

dopo la parola: «tempestività»*, inserire la seguente:* «l'oggettività»*;*

dopo le parole: «della relativa dichiarazione»*, inserire le seguenti:* «e delle misure per il ripristino delle normali condizioni di vita».

1.68

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera g)*, dopo le parole:* «anche preventiva»*, inserire le seguenti:* «dei diversi livelli di governo».

1.70

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera g)*, sostituire le parole:* «in relazione alla tipologia degli eventi calamitosi, agli ambiti di competenza» *con le seguenti:* «in relazione alla tipologia degli eventi calamitosi e ai relativi ambiti di competenza e responsabilità».

1.71

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera g)*, dopo le parole:* «all'effettiva operatività, anche per interventi all'estero,» *inserire le seguenti:* «prevedendo adeguate misure di controllo successivo, garantendo la massima trasparenza, e fermo restando il rispetto delle norme penali, delle norme dell'Unione europea e dei princìpi del diritto amministrativo, nonché».

1.297

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera g)*, dopo le parole:* «anche per interventi all'estero, », *inserire le seguenti:* «prevedendo adeguate misure di controllo successivo, garantendo la massima trasparenza, e fermo restando il rispetto delle norme penali, delle norme dell'Unione europea e dei princìpi del diritto amministrativo, nonché».

1.298

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera g)*, dopo le parole:* «anche per interventi all'estero»*, inserire le seguenti:* «prevedendo adeguate misure di controllo successivo, garantendo la massima trasparenza, fermo restando il rispetto delle norme penali, delle norme dell'Unione europea e dei princìpi d diritto amministrativo e».

1.72

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera g)*, dopo le parole:* «per interventi all'estero» *inserire le seguenti:* «consentendo alle strutture operative dello Stato, per la sola durata dell'emergenza dichiarata, il passaggio alle dipendenze funzionali del commissario delegato, ove nominato».

1.299

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera g)*, dopo le parole:* «per interventi all'estero»*, inserire le seguenti:* «consentendo alle strutture operative dello Stato, per la sola durata dell'emergenza dichiarata, il passaggio alle dipendenze funzionali del commissario delegato, ove nominato».

1.300

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera g)*, dopo le parole:* «e del volontariato» *inserire la seguente:* «organizzato».

1.301

MUSSINI

Al comma 1, lettera g)*, dopo le parole:* «e del volontariato» *inserire la seguente:* «organizzato».

1.73

MORRA, NUGNES, MORONESE, CRIMI, MARTELLI, ENDRIZZI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, lettera g)*, aggiungere, in fine, le parole:* «, prevedendo adeguate procedure di controllo successivo e garantendo la massima trasparenza; è comunque esclusa la possibilità di derogare alle norme comunitarie, alla norma penale, al codice di procedura penale, alle norme in materia di responsabilità penale e amministrativa, alle norme in materia di avviamento al lavoro e sicurezza del lavoro, alle norme di tutela ambientale, alla normativa antimafia e anticorruzione, alle norme riguardanti il controllo e la vigilanza sull'esecuzione degli appalti pubblici, nonché

alle disposizioni in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di cui al decreto legislativo n. 163 del 2006, fatta eccezione per specifiche disposizioni parzialmente derogabili in casi espressamente predeterminati e definiti in apposita sezione del decreto legislativo n. 163 del 2006, in ragione del grado di emergenza, del livello di rischio per la popolazione e del settore di intervento. I reati commessi in occasione ed in relazione a calamità sono imprescrittibili ed i relativi procedimenti penali non sono soggetti a scadenze di alcun tipo. Lo stato di emergenza viene decretato dal Presidente del Consiglio dei Ministri, sentito il Consiglio stesso. In casi di estrema urgenza, nell'impossibilità di convocare il Consiglio dei Ministri, il Presidente del consiglio può emanare la dichiarazione dello stato di emergenza anche in assenza di parere salvo ratifica da conseguire nell'immediato».

1.302

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera g), *aggiungere, in fine, le parole:* «, prevedendo adeguate procedure di controllo successivo e garantendo la massima trasparenza; è comunque esclusa la possibilità di derogare alle norme comunitarie, alla norma penale, al codice di procedura penale, alle norme in materia di responsabilità penale e amministrativa, alle norme in materia di avviamento al lavoro e sicurezza del lavoro, alle norme di tutela ambientale, alla normativa antimafia e anticorruzione, alle norme riguardanti il controllo e la vigilanza sull'esecuzione degli appalti pubblici, nonché alle disposizioni in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di cui al decreto legislativo n. 163 del 2006, fatta eccezione per specifiche disposizioni parzialmente derogabili in casi espressamente predeterminati e definiti in apposita sezione del decreto legislativo n. 163 del 2006, in ragione del grado di emergenza, del livello di rischio per la popolazione e del settore di intervento. I reati commessi in occasione ed in relazione a calamità sono imprescrittibili ed i relativi procedimenti penali non sono soggetti a scadenze di alcun tipo. Lo stato di emergenza viene decretato dal Presidente del Consiglio dei Ministri, sentito il Consiglio stesso. In casi di estrema urgenza, nell'impossibilità di convocare il Consiglio dei Ministri, il Presidente del consiglio può emanare la dichiarazione dello stato di emergenza anche in assenza di parere salvo ratifica da conseguire nell'immediato».

1.75

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, lettera g), *aggiungere, in fine, le seguente parole:* «non possono in alcun caso essere derogate le norme penali, di procedura pe-

nale e le norme in materia di avviamento e sicurezza del lavoro, i princìpi generali di contabilità dello Stato e le norme a tutela dell'ambiente. Per le materie inderogabili i reati commessi in rapporto agli eventi calamitosi sono imprescrittibili;».

1.303

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera g), *aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «non possono in alcun caso essere derogate le norme penali, di procedura penale e le norme in materia di avviamento e sicurezza del lavoro, i princìpi generali di contabilità dello Stato e le norme a tutela dell'ambiente. Per le materie inderogabili i reati commessi in rapporto agli eventi calamitosi sono imprescrittibili;».

1.305

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera g), *aggiungere, in fine, le parole:* «i reati commessi in occasione e in relazione a calamità sono imprescrittibili e i relativi procedimenti penali non sono soggetti a prescrizione;».

1.77

ENDRIZZI, CRIMI, MORONESE, NUGNES, MARTELLI, MORRA, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, lettera g), *aggiungere, in fine, le parole:* «i reati commessi in occasione e in relazione a calamità sono imprescrittibili e i relativi procedimenti penali non sono soggetti a prescrizione;».

1.76

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera g), *aggiungere, in fine, il seguente periodo:* «I reati commessi in occasione e in relazione a calamità sono imprescrittibili e i relativi procedimenti penali non sono soggetti a prescrizione;».

1.306

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera g), *aggiungere, in fine, il seguente periodo:* «I reati commessi in occasione e in relazione a calamità sono imprescrittibili e i relativi procedimenti penali non sono soggetti a prescrizione;».

1.74

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera g), *aggiungere, in fine, il seguente periodo:* «Il regime derogatorio alla normativa vigente è volto esclusivamente ad assicurare l'effettività delle misure contenute nella normativa speciale adottata per la durata dello stato di calamità ed è sottoposto ad adeguate procedure di controllo successivo e di garanzia della massima trasparenza, escludendo in ogni caso la possibilità di derogare alla normativa penale ed al codice di procedura penale, alle norme comunitarie ed ai principi del diritto amministrativo, alla normativa del lavoro nonché ai principi generali di contabilità dello Stato; i reati commessi in occasione ed in relazione a calamità sono imprescrittibili ed i relativi procedimenti penali non sono soggetti a scadenze di alcun tipo;».

1.304

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera g), *aggiungere, in fine, il seguente periodo:* «Il regime derogatorio alla normativa vigente è volto esclusivamente ad assicurare l'effettività delle misure contenute nella normativa speciale adottata per la durata dello stato di calamità ed è sottoposto ad adeguate procedure di controllo successivo e di garanzia della massima trasparenza, escludendo in ogni caso la possibilità di derogare alla normativa penale ed al codice di procedura penale, alle norme comunitarie ed ai principi del diritto amministrativo, alla normativa del lavoro nonché ai principi generali di contabilità dello Stato; i reati commessi in occasione ed in relazione a calamità sono imprescrittibili ed i relativi procedimenti penali non sono soggetti a scadenze di alcun tipo;».

1.307

LUCIDI, MORONESE, CRIMI, BLUNDO

Al comma 1, dopo la lettera g), *inserire la seguente:*

«*g-bis)* disciplina della richiesta, da parte del Prefetto competente, per l'attivazione operativa anche preventiva del Servizio Nazionale della protezione civile e per la dichiarazione dello stato di emergenza nei casi di cui alla lettera *a)*, nonché la disciplina della richiesta da parte di un congruo numero di cittadini stabilito anche in relazione alla densità di popolazione nell'area interessata».

1.78

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, dopo la lettera g), *inserire la seguente:*

«*g-bis)* individuazione del soggetto cui attribuire la dichiarazione dello stato di calamità nella figura del Presidente del Consiglio dei ministri, sentito il Consiglio stesso; in casi di estrema urgenza, nell'impossibilità di convocare il Consiglio dei ministri, il Presidente del Consiglio può emanare la dichiarazione dello stato di calamità anche in assenza di parere, salvo ratifica da conseguire nell'immediato; a tal fine, il Presidente del Consiglio, su proposta del Capo del Dipartimento nazionale della protezione civile ovvero di uno o più presidenti di regione, può emanare ordinanze non derogatorie di protezione civile di cui all'articolo 5 della legge 24 febbraio 1995, n. 225, e successive modifiche ed integrazioni, secondo le modalità e nei limiti individuati dal decreto delegato».

1.308

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera g), *inserire la seguente:*

«*g-bis)* individuazione del soggetto cui attribuire la dichiarazione dello stato di calamità nella figura del Presidente del Consiglio dei ministri, sentito il Consiglio stesso; in casi di estrema urgenza, nell'impossibilità di convocare il Consiglio dei ministri, il Presidente del Consiglio può emanare la dichiarazione dello stato di calamità anche in assenza di parere, salvo ratifica da conseguire nell'immediato; a tal fine, il Presidente del Consiglio, su proposta del Capo del Dipartimento nazionale della protezione civile ovvero di uno o più presidenti di regione, può emanare ordinanze non derogatorie di protezione civile di cui all'articolo 5 della

legge 24 febbraio 1995, n. 225, e successive modifiche ed integrazioni, secondo le modalità e nei limiti individuati dal decreto delegato».

1.79

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, dopo la lettera g), *inserire la seguente:*

«*g-bis)* definizione del ruolo e responsabilità degli organi consultivi e propositivi del Servizio nazionale della protezione civile, con particolare riguardo alla Commissione Grandi Rischi;».

1.309

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera g)*, inserire la seguente:*

«*g-bis)* definizione del ruolo e responsabilità degli organi consultivi e propositivi del Servizio nazionale della protezione civile, con particolare riguardo alla Commissione Grandi Rischi;».

1.310

PICCOLI, MALAN, D'ALÌ

Al comma 1, alla lettera h)*, sopprimere le seguenti parole:* «in ragione della gravità dell'evento calamitoso,».

1.80

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera h), *alinea, dopo le parole:* «specifiche modalità di intervento» *inserire le seguenti:* «dei diversi livelli di governo».

1.81

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, lettera h), *dopo le parole:* «in ragione della gravità dell'evento calamitoso,» *inserire le parole:* «che deve essere temporalmente limitata ad un periodo non superiore ai sei mesi,».

1.82

NUGNES, MARTELLI, CRIMI, MORONESE, ENDRIZZI, MORRA, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, lettera h), *dopo le parole:* «calamitoso» *inserire le seguenti:* «e per consentire alle strutture operative dello Stato, per la sola durata dell'emergenza qualora dichiarata, di poter passare alle dipendenze funzionali del commissario delegato, ove nominato».

1.311

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera h)*, alinea, dopo le parole:* «calamitoso» *inserire le seguenti:* «e per consentire alle strutture operative dello Stato, per la sola durata dell'emergenza qualora dichiarata, di poter passare alle dipendenze funzionali del commissario delegato, ove nominato».

1.312

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera h)*, numero 1), dopo la parola:* «preventiva», inserire le seguenti: «e per lotti geografici».

1.313

MUSSINI

Al comma 1, lettera h)*, punto 1, dopo le parole:* «in via preventiva,» *inserire le seguenti:* «e per lotti geografici,».

1.314

PICCOLI

Al comma 1, lettera h)*, al n. 3) sopprimere le seguenti parole:* «con la normativa dell'Unione europea e».

1.83

BRUNI, ZIZZA

Al comma 1, lettera i), *dopo le parole:* «disciplina organica» *inserire le seguenti:* «sia dell'aspetto finanziario dei contributi per i danni subiti da cittadini ed imprese per la messa in sicurezza del territorio e per i primi interventi di emergenza, sia».

1.84

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera i), *dopo le parole:* «disciplina organica» *inserire le seguenti:* «sia dell'aspetto finanziario dei contributi per i danni subiti da cittadini e imprese per la messa in sicurezza del territorio e per i primi interventi di emergenza, sia».

1.85

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera i), *sostituire la parola:* «articolati»: *con le seguenti:* «con dotazioni annue minime obbligatorie, articolate».

1.86

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera i), *sostituire le parole:* «Fondo nazionale di protezione civile, nel Fondo per le emergenze nazionali e nel Fondo regionale di protezione civile» *con le seguenti:* «Fondo per la previsione, la prevenzione e la preparazione alle calamità di protezione civile e nel Fondo per la gestione e superamento delle emergenze».

1.316

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera i)*, sostituire le parole:* «Fondo nazionale di protezione civile, nel Fondo per le emergenze nazionali e nel Fondo regionale di protezione civile» *con le seguenti:* «Fondo per la previsione, la prevenzione e la preparazione alle calamità di protezione civile e nel Fondo per la gestione e superamento delle emergenze».

1.87

BRUNI, ZIZZA

Al comma 1, lettera i), *sopprimere le parole da:* «prevedendo» *fino a:* «flussi finanziari».

1.317

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera i), *sopprimere le parole da:* «prevedendo» *fino a:* «flussi finanziari».

1.88

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera i), *aggiungere, in fine, le parole:* «nell'ambito di tali Fondi, distinzione delle risorse da destinare alle attività ordinarie di previsione e prevenzione delle calamità naturali».

1.89 (testo 2)

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Al comma 1, dopo la lettera i) *inserire la seguente:*

«*i-bis)* garanzia della perequazione delle risorse finanziarie tra tutte le componenti e le strutture operative mediante l'istituzione di un'apposita commissione all'interno del Comitato Paritetico di Protezione Civile di cui all'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 7 settembre 2001, n. 343, convertito con modificazioni dalla legge 9 novembre 2001, n. 401 del 2001, opportunamente integrata anche con i rappresentanti di ciascuna struttura

operativa, con il compito di definire i criteri di ripartizione delle risorse assegnate. Dall'attuazione delle disposizioni di cui alla presente lettera non devono derivare oneri superiori a 1 milione di euro annui a decorrere dall'anno 2017;».

Conseguentemente,

al comma 6, al primo periodo aggiungere, in fine, le seguenti parole: «ad esclusione delle misure previste al comma 1, lettera *i-bis)*», *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis*. Ai fini dell'attuazione delle disposizioni di cui al comma 1, lettera *i-bis)*, è autorizzata una spesa per un limite massimo di 1 milione di euro annui a decorrere dall'anno 2017, cui si provvede mediante corrispondente riduzione delle proiezioni dello stanziamento del Fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2017-2019, nell'ambito del programma "Fondi di riserva e speciale" della missione "Fondi da ripartire" dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2017, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento del Ministero dell'economia e delle finanze».

1.318

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera i), *inserire la seguente:*

«*i-bis)* garanzia della perequazione delle risorse finanziarie tra tutte le componenti e le strutture operative mediante l'istituzione di un'apposita commissione all'interno del Comitato Paritetico di Protezione Civile di cui all'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 7 settembre. 2001, n. 343, convertito con modificazioni dalla legge 9 novembre 2001, n. 401 del 2001, opportunamente integrata anche con i rappresentanti di ciascuna struttura operativa, con il compito di definire i criteri di ripartizione delle risorse assegnate;».

1.319

D'ALÌ, PICCOLI, MALAN

Al comma 1, lettera l), *sostituire le parole da:* «disciplina delle procedure» *fino a:* «speciale» *con le seguenti:* «disciplina delle modalità di svolgimento, da parte di tutte le istituzioni a ciò preposte, delle attività di autorizzazione e controllo preventivi, anche contabile, sugli atti attinenti la gestione delle emergenze e delle relative tempistiche correlate alle con-

dizioni di urgenza e immediatezza e dalle situazioni di emergenza nel loro complesso; possibilità di istituire contabilità separate e speciali».

1.320

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera l), *aggiungere, in fine, le parole:* «nonché disposizioni che regolano la funzione di accertamento della massa attiva e passiva relativa alla gestione di ogni commissario delegato determinatasi fino alla cessazione dello stato di emergenza, con la conseguente istituzione di un'apposita gestione separata nella quale confluiscano crediti e debiti maturati per la loro definitiva riallocazione agli enti ordinariamente competenti, il cui bilancio consuntivo deve essere reso pubblico e consultabile sui siti web degli enti competenti».

1.321

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera l), *aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «nonché delle modalità per la determinazione e l'impiego da parte dei commissari delegati di integrazioni finanziarie nei casi espressamente previsti dalla legge».

1.322

BUEMI

Al comma 1, dopo la lettera l), *inserire la seguente:*

«*l-bis)* in previsione della possibilità che si verifichino situazioni di pregiudizio per la copertura integrale del servizio di fornitura e dispacciamento dell'energia elettrica, attribuzione all'Autorità per l'energia elettrica, il gas ed il sistema idrico del potere di imporre ai proprietari di abitazioni private l'obbligo di dotarsi di gruppi elettro geni autonomi ovvero altri dispositivi autonomi di emergenza».

1.901

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera l), *aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «, con la conseguente istituzione di un'apposita gestione separata nella quale confluiscano crediti e debiti maturati per la loro definitiva riallocazione agli enti ordinariamente competenti. Sono altresì definite le modalità con le quali, al verificarsi di situazioni per le quali sia dichiarato lo stato di emergenza, i finanziamenti disposti e le disponibilità finanziarie derivanti da pubbliche sottoscrizioni o da contributi internazionali devono confluire in un'unica contabilità gestita dal commissario delegato che assume la qualità di funzionario delegato. Il :funzionario delegato rende i conti a consuntivo annuale per capitoli di spesa distinti in oneri di. gestione della struttura commissariale, in interventi urgenti di soccorso alla popolazione, in oneri per il ricovero della popolazione, in interventi infrastrutturali urgenti, in contributi assistenziali ed in altri capitoli secondo le modalità individuate nel testo unico di cui all'alinea; al decorrere dal secondo esercizio, il funzionano delegato rende i conti anche a preventivo per l'anno finanziano in corso. Alle gestioni contabili sono date le massime diffusione e trasparenza con relazione semestrale trasmessa alle Camere e pubblicata su quotidiani a diffusione nazionale. I fondi derivanti da donazioni private e da raccolta pubblica di denaro sono esenti da qualunque forma: di prelievo fiscale e possono essere impiegati esclusivamente per l'attuazione di interventi urgenti di soccorso alle popolazioni. Le somme non utilizzate a tale fine al termine del primo esercizio finanziario e comunque non oltre il sesto mese a decorrere dalla dichiarazione dello stato di emergenza non possono essere computate come residuo e sono versate all'erario. Di tali fondi è reso, secondo modalità individuate dal Ministro dell'economia e delle finanze, uno specifico rendiconto trimestrale da trasmettere alle Camere e da pubblicare su quotidiani a diffusione nazionale. I decreti legislativi di cui all'alinea individuano le modalità per la determinazione e per l'impiego da parte dei funzionari delegati di eventuali ulteriori risorse, ovvero per l'utilizzo di eventuali residui o economie di appalto, che in nessun caso possono essere disposti se non a mezzo di apposita legge;».

1.91

ENDRIZZI, NUGNES, MORONESE, CRIMI, MARTELLI, MORRA, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, lettera l), *aggiungere, in fine, le parole:* «nonché disposizioni che regolano la funzione di accertamento della massa attiva e passiva relativa alla gestione di ogni commissario delegato determinatasi fino alla cessazione dello stato di emergenza, con la conseguente istituzione di un'apposita gestione separata nella quale confluiscano crediti e debiti maturati per la loro definitiva riallocazione agli enti ordinariamente compe-

tenti, il cui bilancio consuntivo deve essere reso pubblico e consultabile sui siti *web* degli enti competenti».

1.92

MARTELLI, CRIMI, NUGNES, MORONESE, ENDRIZZI, MORRA, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, lettera l), *aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «nonché delle modalità per la determinazione e l'impiego da parte dei commissari delegati di integrazioni finanziarie nei casi espressamente previsti dalla legge».

1.501

FUCKSIA

Al comma 1, sopprimere la lettera m).

1.323

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera m), *dopo le parole:* «condizioni di vita» *inserire le seguenti:* «e di lavoro».

1.324

MUSSINI

Al comma 1, lettera m), *dopo le parole:* «condizioni di vita» *inserire le seguenti:* «e di lavoro».

1.93

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera m), *dopo le parole:* «rischio residuo», *inserire le seguenti:* «di regolamentazione del ciclo dei rifiuti, delle macerie, delle rocce e terre da scavo prodotte nelle calamità,».

1.325

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera m), *dopo le parole:* «rischio residuo», *inserire le seguenti:* «di regolamentazione del ciclo dei rifiuti, delle macerie, delle rocce e terre da scavo prodotte nelle calamità,».

1.94

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera m), *dopo le parole:* «nonché la ripresa economica dei soggetti privati e delle attività economiche o produttive danneggiate,», *inserire le seguenti:* «anche attraverso la creazione di zone franche urbane ai sensi della legge 27 dicembre 2006, n. 296».

1.326

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera m), *dopo le parole:* «nonché la ripresa economica dei soggetti privati e delle attività economiche o produttive danneggiate», *inserire le seguenti:* «, al fine di garantire livelli occupazionali non inferiori a quelli precedenti l'emergenza,».

1.327

MUSSINI

Al comma 1, lettera m), *dopo le parole:* «produttive danneggiate» *inserire le seguenti:* «al fine di garantire livelli occupazionali non inferiori a quelli precedenti l'emergenza,».

1.95

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera m)*, sostituire le parole:* «tenendo conto di eventuali indennizzi o risarcimenti di natura assicurativa,», *con le seguenti:* «al netto di eventuali risarcimenti assicurativi ottenuti a seguito della stipulazione di contratti di assicurazione su base volontaria».

1.96

MORRA, MORONESE, CRIMI, MARTELLI, NUGNES, ENDRIZZI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, lettera m)*, sostituire le parole:* « tenendo conto di eventuali indennizzi o risarcimenti di natura assicurativa»*, con le seguenti:* «, al netto di eventuali risarcimenti assicurativi ottenuti a seguito della stipulazione di contratti di assicurazione su base volontaria».

1.328

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera m)*, sostituire le parole:* «tenendo conto di eventuali indennizzi o risarcimenti di natura assicurativa,», *con le seguenti:* «al netto di eventuali risarcimenti assicurativi ottenuti a seguito della stipulazione di contratti di assicurazione su base volontaria».

1.329

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera m), *sostituire le parole:* «tenendo conto» *con le seguenti:* «al netto».

1.330

MUSSINI

Al comma 1, lettera m)*, sostituire le parole:* «tenendo conto» *con le seguenti:* «al netto».

1.97 (testo 2)

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Al comma 1, lettera m), *aggiungere, in fine, il seguente periodo:* «; esclusione dal patto di stabilità interno per gli enti locali e territoriali colpiti dagli eventi calamitosi per sostenere la capacità di spesa per il ripristino danni e per la ricostruzione, per la messa in sicurezza di opere e luoghi, per le spese di urgenza e di quelle corrispondenti a risorse provenienti da erogazioni liberali e donazione da privati ed imprese; stabilire infine l'Esclusione dal patto di stabilità per tutti gli interventi di mitigazione del rischio e per le attività di Protezione Civile. Dall'attuazione

delle disposizioni di cui alla presente lettera non devono derivare oneri superiori a 900 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017;».

Conseguentemente, al comma 6, al primo periodo aggiungere in fine le seguenti parole: «ad esclusione delle misure previste al comma 1, lettera *m)*» *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis*. Ai fini dell'attuazione delle disposizioni di cui al comma 1, lettera *m)*, è autorizzata una spesa per un limite massimo di 900 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017. All'onere recato dal presente comma. si provvede mediante le disposizioni di cui al comma 6-*ter*.

6-*ter*. A decorrere dai 10 gennaio 2017, la misura del prelievo erariale unico sugli apparecchi di cui all'articolo 110, comma 6, lettere *a)* e *b)* del testo unico delle leggi di pubblica sicurezza, di cui al regio decreto 18 giugno 1931, n. 773, e successive modificazioni, come rideterminate dai commi 918 e 919 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2015, n. 208, sono rispettivamente fissate in misura pari al 19,5 per cento ed al 7,5 per cento dell'ammontare delle somme giocate. L'Agenzia delle dogane e dei monopoli, con propri decreti dirigenziali adottati entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, dispone l'allineamento verso il basso degli aggi riconosciuti ai concessionari di giochi pubblici legali, anche con riferimento ai rapporti negoziali in essere alla data di entrata in vigore della presente legge, con particolare riferimento al gioco del Lotto ed a quello del SuperEnalotto».

1.331

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera m), *aggiungere, in fine, le parole:* «con esclusione, per i comuni colpiti dagli eventi calamitosi, dagli obiettivi del patto di stabilità interno delle spese per il ripristino dello stato dei luoghi e per la ricostruzione, per la messa in sicurezza di opere e luoghi, delle spese per interventi di somma urgenza e delle risorse provenienti da erogazioni liberali e donazioni da privati ed imprese, nonché delle spese relative agli interventi di mitigazione del rischio e di quelle relative alle attività di protezione civile».

1.101

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera m)*, aggiungere, infine, le parole:* «definizione dell'ambito assicurativo e delle modalità e dei limiti di risarcimento con-

seguente ad eventi calamitosi ed in particolare dei criteri di formazione dei premi e dei criteri generali di valutazione del danno».

1.332

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera m)*, aggiungere, in fine, il seguente:* «le suddette misure sono commisurate ad indicatori numerici oggettivi quali il rapporto tra PIL locale e danni accertati, in modo da garantire l'omogeneità di trattamento dei territori a fronte di eventi emergenziali distinti».

1.333

MUSSINI

Al comma 1, lettera m)*, aggiungere, in fine, il seguente periodo:* «le suddette misure sono commisurate ad indicatori numerici oggettivi quali il rapporto tra PIL locale e danni accertati, in modo da garantire l'omogeneità di trattamento dei territori a fronte di eventi emergenziali distinti».

1.334

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera m)*, aggiungere, in fine, il seguente periodo:* «; esclusione dal patto di stabilità interno per i Comuni colpiti dagli eventi calamitosi ai sensi della lettera *l)*, per sostenere la capacità di spesa per il ripristino danni e per la ricostruzione, per la messa in sicurezza di opere e luoghi, per le spese di urgenza e di quelle corrispondenti a risorse provenienti da erogazioni liberali e donazione da privati ed imprese; stabilire infine l'esclusione dal patto di stabilità per tutti gli interventi di mitigazione del rischio e per le attività di Protezione Civile».

1.98

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, lettera m)*, aggiungere, in fine, il seguente periodo:* «; stabilire inoltre l'esclusione dal saldo di competenza finale delle spese, come certificate, sostenute dai Comuni, colpiti dagli eventi calamitosi, per il ripristino danni e per la ricostruzione, per la messa in sicurezza di opere

e luoghi, per le spese di urgenza e di quelle corrispondenti a risorse provenienti da erogazioni liberali e donazione da privati ed imprese».

1.99

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera m)*, aggiungere, in fine, il seguente periodo:* «; stabilire inoltre l'esclusione dal saldo di competenza finale delle spese, come certificate, sostenute dai Comuni, colpiti dagli eventi calamitosi, per il ripristino danni e per la ricostruzione, per la messa in sicurezza di opere e luoghi, per le spese di urgenza e di quelle corrispondenti a risorse provenienti da erogazioni liberali e donazione da privati ed imprese».

1.102 (testo 2)

CRIMI, MARTELLI, NUGNES, MORONESE, MORRA, ENDRIZZI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, dopo la lettera m)*, inserire la seguente:*

«*m-bis)* istituzione, nel rispetto dei protocolli d'intesa adottati ai sensi dell'articolo 75-*bis*, comma 3, del codice di cui al decreto legislativo 1º agosto 2003, n. 259, di un sistema di coordinamento tecnico-operativo tra le sale operative della protezione civile e le sale operative del Numero Unico Europeo dell'Emergenza (NUE) 112 al fine di garantire lo scambio rapido ed efficace dei dati tra i due sistemi. Dall'attuazione della presente lettera non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica».

1.336

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera m)*, inserire la seguente:*

«*m-bis)* istituzione, nel rispetto dei protocolli d'intesa adottati ai sensi dell'articolo 75-*bis*, comma 3, del codice di cui al decreto legislativo 10 agosto 2003, n. 259, di un sistema di coordinamento tecnico-operativo tra le sale operative della protezione civile e le sale operative del Numero Unico Europeo dell'Emergenza (NUE) 112 al [me di garantire lo scambio rapido ed efficace dei dati tra i due sistemi».

1.337

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera m)*, inserire la seguente:*

«*m-bis)* definizione di una carta dei servizi di protezione civile, che individui le prestazioni minime del servizio di protezione civile e i relativi standard di qualità, al fine di garantire livelli omogenei di servizio sull'intero territorio nazionale, per ciascuna delle fasi di previsione, prevenzione e soccorso; previsione che in caso d'inerzia dell'ente locale competente subentri l'ente locale di livello superiore».

1.338

MUSSINI

Al comma 1, dopo la lettera m)*, inserire la seguente:*

«*m-bis)* definizione di una carta dei servizi di protezione civile, che individui le prestazioni minime del servizio di protezione civile e i relativi standard di qualità, al fine di garantire livelli omogenei di servizio sull'intero territorio nazionale, per ciascuna delle fasi di previsione, prevenzione e soccorso. In caso d'inerzia dell'ente locale competente subentra l'ente locale di livello superiore».

1.339

D'ALÌ, PICCOLI, MALAN

Al comma 1, sopprimere la lettera n).

1.340

MUSSINI

Al comma 1, sostituire la lettera n)*, con la seguente:*

«*n)* definizione della filiera delle responsabilità dal livello nazionale, regionale a quello locale, evitando sovrapposizioni e nel rispetto del principio di sussidiarietà, in tutte le funzioni della Protezione Civile; definizioni dei ruoli degli operatori del sistema medesimo e delle relative specifiche professionalità, anche con riferimento alle attività di presidio delle sale operative e della rete dei centri funzionali e alla relativa disciplina e regolamentazione;».

1.341

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera n)*, sostituire le parole:* «del ruolo e delle responsabilità del sistema di protezione civile e», *con le seguenti:* «della filiera delle responsabilità dal livello nazionale, regionale a quello locale, evitando sovrapposizioni e nel rispetto del principio di sussidiarietà, in tutte le funzioni della protezione civile; definizione dei ruoli».

1.103

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera n)*, sostituire le parole:* «relative specifiche professionalità»*, con le seguenti:* «relativi specifici profili di professionalità di protezione civile».

1.342

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera n)*, sostituire le parole:* «relative specifiche professionalità», *con le seguenti:* «relativi specifici profili di professionalità di protezione civile».

1.105

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera n)*, dopo le parole:* «relative specifiche professionalità»*, inserire le seguenti:* «, organizzazione del servizio nazionale, forme di correlazione e cooperazione,».

1.343

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera n)*, dopo le parole:* «relative specifiche professionalità», *inserire le seguenti:* «, organizzazione del servizio nazionale, forme di correlazione e cooperazione,».

1.104

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera n)*, dopo le parole:* «specifiche professionalità»*, inserire le seguenti:* «adeguatamente certificate,».

1.344

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera n)*, dopo le parole:* «specifiche professionalità», *inserire le seguenti:* «adeguatamente certificate, ».

1.106

PALERMO, ZELLER, PANIZZA, LANIECE, FRAVEZZI, BATTISTA, Fausto Guilherme LONGO

Al comma 1, lettera n)*, dopo le parole:* «specifiche professionalità, anche», *inserire le seguenti*: «con il riconoscimento delle competenze acquisite nei corsi universitari dedicati alla materia, nonché».

1.107 (testo 2)

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Al comma 1, lettera n), *aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «, individuando le modalità e gli strumenti per l'eliminazione progressiva, e comunque, entro tre anni dalla data di entrata in vigore dei decreti legislativi di cui all'alinea, di ogni forma di rapporto precario di lavoro del personale operante presso gli organi centrali e regionali della protezione civile instaurato entro la medesima data. Al termine di tale fase transitoria è consentito esclusivamente l'impiego di personale di ruolo o comandato da altre pubbliche amministrazioni, con la sola eccezione del personale avente qualifica di dirigente generale. Dall'attuazione delle disposizioni di cui alla presente lettera non devono derivare oneri superiori a 500 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017;».

Conseguentemente, al comma 6, al primo periodo aggiungere in fine le seguenti parole: «ad esclusione delle misure previste al comma 1, lettera *n)*» *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis*. Ai fini dell'attuazione delle disposizioni di cui al comma 1, lettera *n)*, è autorizzata una spesa per un limite massimo di 500 milioni

di euro annui a decorrere dall'anno 2017. All'onere recato dal presente comma si provvede mediante le disposizioni di cui al comma 6-*ter*.

6-*ter*. A decorrere dai 1º gennaio 2017, la misura del prelievo erariale unico sugli apparecchi di cui all'articolo 110, comma 6, lettera *a)* del testo unico delle leggi di pubblica sicurezza, di cui al regio decreto 18 giugno 1931, n. 773, e successive modificazioni, come rideterminata dal comma 918 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2015, n. 208, è fissata in misura pari al 19,5 per cento dell'ammontare delle somme giocate. L'Agenzia delle dogane e dei monopoli, con propri decreti dirigenziali adottati entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, dispone l'allineamento verso il basso degli aggi riconosciuti ai concessionari di giochi pubblici legali, anche con riferimento ai rapporti negoziali in essere alla data di entrata in vigore della presente legge, con particolare riferimento al gioco del Lotto ed a quello del SuperEnalotto«.

1.345

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera n), *aggiungere, in fine le seguenti parole:* «, individuando le modalità e gli strumenti per l'eliminazione progressiva, e comunque, entro tre anni dalla data di entrata in vigore dei decreti legislativi di cui all'alinea, di ogni forma di rapporto precario di lavoro del personale operante presso gli organi centrali e regionali della protezione civile instaurato entro la medesima data. Al termine di tale fase transitoria è consentito esclusivamente l'impiego di personale di ruolo o comandato da altre pubbliche amministrazioni, con la sola eccezione del personale avente qualifica di dirigente generale;».

1.108 (testo 2)

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Al comma 1, lettera n) *aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «nonché definizione di profili professionali specifici per figure di protezione civile ispirata ai principi di funzioni di rappresentanza generale del Governo centrale territoriale e locale e di garanzia istituzionale, individuabile attraverso articolazioni tipologiche. Dall'attuazione delle disposizioni di cui alla presente lettera non devono derivare oneri superiori a 70 milioni di euro per l'anno 2017 e 100 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2018;».

Conseguentemente, al comma 6, al primo periodo aggiungere, in fine, le seguenti parole: «ad esclusione delle misure previste al comma 1, lettera *n)*» *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis*. Ai fini dell'attuazione del comma 1, lettera *n)*, è autorizzata una spesa per un limite massimo di 70 milioni di euro annui per l'anno 2017 e 100 milioni di euro a decorrere dall'anno 2018, cui si provvede mediante corrispondente riduzione delle proiezioni dello stanziamento del Fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2017-2019, nell'ambito del programma "Fondi di riserva e speciale" della missione "Fondi da ripartire" dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2017, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento del Ministero dell'economia e delle finanze».

1.346

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera n) *aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «nonché definizione di profili professionali specifici per figure di protezione civile ispirata ai principi di funzioni di rappresentanza generale del Governo centrale territoriale e locale e di garanzia istituzionale, individuabile attraverso articolazioni tipologiche».

1.109

BIGNAMI, DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera n) *aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «; in tale ambito è istituito – previo accordo tra le parti sociali – uno specifico protocollo normativa intersettoriale in situazione di criticità, di validità nazionale, da attivare all'atto della dichiarazione di- emergenza e per la sola durata dello stesso;».

1.347

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera n) *aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «; in tale ambito è istituito – previo accordo tra le parti sociali – uno specifico protocollo normativo intersettoriale in situazione di criticità, di validità nazionale, da attivare all'atto della dichiarazione di- emergenza e per la sola durata dello stesso;».

1.110

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera n) *aggiungere, in fine, le parole:* «nonché alle modalità di comunicazione che garantiscano e certifichino un idoneo passaggio delle informazioni tra operatori diversi».

1.111

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera n), *aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «definizione di un apposito contratto collettivo nazionale di categoria per gli addetti al Servizio di Protezione Civile, da adottare previo confronto con le rappresentanze sindacali e con le regioni;».

1.348

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera n), *inserire la seguente:*

«*n-bis)* in riferimento alla peculiarità del ruolo, responsabilità e specifica professionalità degli operatori di protezione civile richiamati dalla lettera *n)*, adozione di un piano straordinario finalizzato a stabilizzare i lavoratori precari presenti nel Servizio nazionale di Protezione civile, sia nelle strutture dello Stato centrale che presso le sale operative della Protezione civile regionali e nei centri funzionali decentrati della Protezione civile».

1.349

MUSSINI

Al comma 1, dopo la lettera n), *inserire la seguente:*

«*n-bis)* in riferimento alla peculiarità del ruolo, responsabilità e specifica professionalità degli operatori di protezione civile, richiamati dalla lettera *n)*, adozione di un piano straordinario finalizzato a stabilizzare i lavoratori precari presenti nel Servizio Nazionale di Protezione Civile, sia nelle strutture dello Stato centrale che presso le sale operative della protezione civile regionali e nei centri funzionali decentrati della Protezione civile».

1.350

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo lo lettera n), *inserire la seguente:*

«*n-bis)* ruolo e responsabilità dei sindaci e del personale degli enti territoriali, anche con riferimento al recepimento delle allerte diramate da altre componenti della Protezione civile e alla pronta attuazione di pani di emergenza prestabiliti».

1.351

MUSSINI

Al comma 1, dopo la lettera n), *inserire la seguente:*

«*n-bis)* ruolo e responsabilità dei sindaci e del personale degli enti territoriali, anche con riferimento al recepimento delle allerte diramate da altre componenti della Protezione Civile e alla pronta attuazione di pani di emergenza prestabilità».

1.114

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera n), *inserire la seguente:*

«*n-bis)* prevedere che il personale assunto nell'ambito della funzione di protezione civile non venga computato ai fini delle limitazioni assunzionali negli Enti locali interessati, e che la spesa per il personale impiegato in tale funzione non venga computata nei limiti della spesa di personale fissati dalle vigenti disposizioni di legge».

1.113 (testo 2)

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Al comma 1, dopo la lettera n), *inserire la seguente:*

«*n-bis)* esclusione del personale assunto nell'ambito della funzione di protezione civile dalle limitazioni assunzionali previste per gli Enti locali interessati dall'attuazione delle disposizioni di cui alla presente lettera non devono derivare oneri superiori a 70 milioni di euro per l'anno 2017 e 100 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2018;».

Conseguentemente, al comma 6, al primo periodo aggiungere, in fine, le seguenti parole: «ad esclusione delle misure previste al comma 1, lettera *n-bis)*» *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis*. Ai fini dell'attuazione del comma 1, lettera *n-bis)*, è autorizzata una spesa per un limite massimo di 70 milioni di euro annui per l'anno 2017 e 100 milioni di euro a decorrere dall'anno 2018, cui si provvede mediante corrispondente riduzione delle proiezioni dello stanziamento del Fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2017-2019, nell'ambito del programma "Fondi di riserva e speciale" della missione "Fondi da ripartire" dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2017, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento del Ministero dell'economia e delle finanze».

1.353

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera n), *inserire la seguente:*

«*n-bis)* esclusione del personale assunto nell'ambito della funzione di protezione civile dalle limitazioni assunzionali previste per gli Enti locali interessati;».

1.119

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, dopo la lettera n)*, inserire la seguente:*

«*n-bis)* definizione di un piano nazionale concertato a tutti i livelli istituzionali per l'ottimizzazione dell'impiego delle frequenze radio utilizzate per funzioni di previsione, prevenzione e comunicazione, sia in tempo di ordinaria amministrazione che in situazione di emergenza;».

1.115

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera n)*, inserire la seguente:*

«*n-bis)* definizione dell'organizzazione del servizio nazionale e delle forme di correlazione e cooperazione nell'ambito del Sistema Nazionale di Protezione Civile».

1.116

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, dopo la lettera n)*, inserire la seguente:*

«*n-bis)* definizione dell'organizzazione del servizio nazionale e delle forme di correlazione e cooperazione nell'ambito del Sistema Nazionale di Protezione Civile».

1.117

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, dopo la lettera n)*, inserire la seguente:*

«*n-bis)* definizione dell'organizzazione del servizio nazionale e delle forme di correlazione e cooperazione nell'ambito del Sistema Nazionale di Protezione Civile».

1.355

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera n)*, inserire la seguente:*

«*n-bis)* definizione dell'organizzazione del servizio nazionale e delle forme di correlazione e cooperazione nell'ambito del Sistema Nazionale di Protezione Civile».

1.118

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, dopo la lettera n), *inserire la seguente:*

«*n-bis)* previsione di opportuni strumenti per l'utilizzo di standard, anche internazionali, nella redazione dei piani di protezione civile».

1.356

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera n)*, inserire la seguente:*

«*n-bis)* previsione di opportuni strumenti per l'utilizzo di standard, anche internazionali, nella redazione dei piani di protezione civile».

1.357

D'ALÌ, PICCOLI, MALAN

Al comma 1, sopprimere la lettera o).

1.358

BUEMI

Dopo la lettera o), aggiungere la seguente:

«*o-bis)* individuazione nell'ambito delle materie curriculari delle scuole di ogni ordine e grado, di una apposita attività dedicata alla cultura della sicurezza, della prevenzione e della gestione dell'emergenza di cui alla lettera *a)*; tale attività si svolge seguendo un percorso di formazione del cittadino alla conoscenza dei pericoli insiti nel suo territorio sotto il profilo naturale o di origine antropica».

1.120

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, dopo la lettera o)*, aggiungere la seguente:*

«*o-bis)* garanzia della direzione e del coordinamento delle attività di previsione, prevenzione e soccorso con particolare cura all'individuazione dei Comitati Operativi di Pianificazione Speditiva, istituiti e regolamentati da appositi provvedimenti, al fine di procedere alla realizzazione della Pianificazione Speditiva di protezione civile secondo il principio di sussidiarietà;».

1.359

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera o)*, aggiungere la seguente:*

«*o-bis)* garanzia della direzione e del coordinamento delle attività di previsione, prevenzione e soccorso con particolare cura all'individuazione dei Comitati Operativi di Pianificazione Speditiva, istituiti e regolamentati da appositi provvedimenti, al fine di procedere alla realizzazione della Pianificazione Speditiva di protezione civile secondo il principio di sussidiarietà;».

1.121

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, dopo la lettera o)*, aggiungere la seguente:*

«*o-bis)* disciplina dell'apposizione del segreto di Stato nelle attività di protezione Civile ai fini di regolamentarne in modo tassativo le modalità, il controllo ed i rapporti con la Commissione parlamentare;».

1.360

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera o)*, aggiungere la seguente:*

«*o-bis)* disciplina dell'apposizione del segreto di Stato nelle attività di protezione Civile ai fini di regolamentarne in modo tassativo le modalità, il controllo ed i rapporti con la Commissione parlamentare;».

1.361

D'ALÌ, MALAN, PICCOLI

Al comma 1, dopo la lettera o) *inserire la seguente:*

«*o-bis)* previsione di meccanismi di potere sostitutivo per gli enti inadempienti nella redazione dei piani di protezione civile di loro competenza».

1.122 (testo 2)

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Al comma 1, dopo la lettera o)*, aggiungere la seguente:*

«*o-bis)* previsione di attività di formazione continua di tutti i dipendenti pubblici, delle strutture operative e degli enti pubblici in materia di protezione civile e di cultura del rischio. Dall'attuazione delle disposizioni di cui alla presente lettera non devono derivare oneri superiori a 50 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017;».

Conseguentemente, al comma 6, al primo periodo aggiungere, in fine, le seguenti parole: «ad esclusione delle misure previste al comma 1, lettera *o-bis)*» *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis*. Ai fini dell'attuazione delle disposizioni di cui al comma 1, lettera *o-bis)*, è autorizzata una spesa per un limite massimo di 50 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017, cui si provvede mediante corrispondente riduzione delle proiezioni dello stanziamento del Fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2017-2019, nell'ambito del programma "Fondi di riserva e speciale" della missione "Fondi da ripartire" dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2017, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento del Ministero dell'economia e delle finanze».

1.362

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera o)*, aggiungere la seguente:*

«*o-bis)* previsione di attività di formazione continua di tutti i dipendenti pubblici, delle strutture operative e degli enti pubblici in materia di protezione civile e di cultura del rischio;».

1.123

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, dopo la lettera o)*, aggiungere la seguente:*

«*o-bis)* individuazione degli strumenti e delle modalità atti a garantire la diffusione capillare della cultura del rischio nel territorio;».

1.363

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera o)*, aggiungere la seguente:*

«*o-bis)* individuazione degli strumenti e delle modalità atti a garantire la diffusione capillare della cultura del rischio nel territorio;».

1.124 (testo 2)

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Dopo il comma 1, inserire i seguenti:

«1-*bis*. Entro novanta giorni dall'entrata in vigore del testo unico di cui al comma 1, il Presidente del Consiglio dei Ministri emana uno o più decreti al fine di individuare i livelli essenziali delle prestazioni concernenti il diritto alla tutela dai danni di cui all'articolo 1 della legge 24 febbraio 1992, n. 225, nonché gli standard di qualità minimi che devono essere assicurati nello svolgimento delle attività di protezione civile nelle fasi della previsione, della prevenzione e del soccorso, e le modalità, le risorse ed i tempi per l'assunzione di tali standard presso tutte le componenti il Servizio nazionale di protezione civile.

1-*ter*. La predisposizione dei decreti di cui al comma l-bis è curata da un'apposita commissione, all'uopo istituita, all'interno del Comitato Paritetico di Protezione Civile di cui all'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 7 settembre 2001, n. 343, convertito con modificazioni dalla legge 9 novembre 2001, n. 401 del 2001, opportunamente integrata anche con i rappresentanti di ciascuna struttura operativa. Il Presidente del Consiglio dei Ministri adotta altresì gli atti necessari alla promozione, presso gli Organismi nazionali ed internazionali di unificazione, di specifica normazione tecnica di protezione civile. Con le medesime modalità sono definite metodologie e regole tecnico-economiche in materia di Protezione civile.

1-*quater*. Dall'attuazione delle disposizioni di cui ai commi 1-*bis* e 1-*ter* non devono derivare oneri superiori a 1 milione di euro annui a decorrere dall'anno 2017, salvo quanto previsto dal secondo periodo dell'articolo 1, comma 6, della presente legge;« .

Conseguentemente, al comma 6, al primo periodo aggiungere, in fine, le seguenti parole: «ad esclusione delle misure previste ai commi 1-*bis* e 1-*ter*» *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis*. Ai fini dell'attuazione dei commi 1-*bis* e 1-*ter* è autorizzata una spesa per un limite massimo di 1 milione di euro annui a decorrere dall'anno 2017, cui si provvede mediante corrispondente riduzione delle proiezioni dello stanziamento del Fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2017-2019, nell'ambito del programma "Fondi di riserva e speciale" della missione "Fondi da ripartire" dello stato

di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2017, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento del Ministero dell'economia e delle finanze».

1.364

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Dopo il comma 1, inserire i seguenti:

«1-*bis*. Entro novanta giorni dall'entrata in vigore del testo unico di cui al comma 1, il Presidente del Consiglio dei Ministri emana uno o più decreti al fine di individuare i livelli essenziali delle prestazioni concernenti il diritto alla tutela dai danni di cui all'articolo 1 della legge 24 febbraio 1992, n. 225, nonché gli standard di qualità minimi che devono essere assicurati nello svolgimento delle attività di protezione civile nelle fasi della previsione, della prevenzione e del soccorso, e le modalità, le risorse ed i tempi per l'assunzione di tali standard presso tutte le componenti il Servizio nazionale di protezione civile.

1-*ter*. La predisposizione dei decreti di cui al comma 1-*bis* è curata da un apposita commissione, all'uopo istituita, all'interno del Comitato Paritetico di Protezione Civile di cui all'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 7 settembre 2001, n. 343, convertito con modificazioni dalla legge 9 novembre 2001, n. 401 del 2001, opportunamente integrata anche con i rappresentanti di ciascuna struttura operativa. Il Presidente del Consiglio dei Ministri adotta altresì gli atti necessari alla promozione, presso gli Organismi nazionali ed internazionali di unificazione, di specifica normazione tecnica di protezione civile. Con le medesime modalità sono definite metodologie e regole tecnico economiche in materia di Protezione civile».

1.365

D'ALÌ, PICCOLI, MALAN

Al comma 2, dopo le parole: «nel rispetto dei seguenti principi e criteri direttivi» *aggiungere le seguenti:* «e relative finalità:».

1.366

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 2, alla lettera a) *premettere la seguente:*

«*0a)* assegnazione al Capo del Dipartimento della protezione civile di tutti i poteri straordinari e in deroga alla normativa vigente, in vigore in data antecedente a quella dell'entrata in vigore del decreto-legge 15 maggio 2012, n. 59, pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* n. 113 del 16 maggio 2012, e successivamente convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 12 luglio 2012, n. 100».

1.125

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 2, lettera a)*, dopo le parole:* «nell'azione di protezione civile» *inserire le seguenti:* «gli interventi per la ricostruzione definitiva nelle aree colpite da calamità, nonché».

1.367

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, lettera a)*, dopo le parole:* «nell'azione di protezione civile»*, inserire le seguenti:* «gli interventi per la ricostruzione definitiva nelle aree colpite da calamità, nonché».

1.368

D'ALÌ, PICCOLI, MALAN

Al comma 2, lettera a)*, sopprimere le parole:* «o programmabili».

1.126 (testo 2)

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Al comma 2, lettera a), *aggiungere, in fine, il seguente periodo:* «. A tal fine, chiara delimitazione delle tipologie di evento e dei rischi la cui competenza è attribuita al Servizio nazionale della protezione civile, includendo i soli eventi, naturali o connessi con le attività dell'uomo, i cui im-

patti nella società non siano programmabili. L'intervento del Servizio nazionale della protezione civile è limitato alla sola fase di assistenza alla popolazione ove necessaria, qualora l'evento sia stato programmato o sia programmabile in tempo utile come nel caso di attività istituzionali, incontri, manifestazioni religiose o sportive, esposizioni ed eventi analoghi. Dall'attuazione delle disposizioni di cui alla presente lettera non devono derivare oneri superiori a 10 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017;».

Conseguentemente, al comma 6, al primo periodo aggiungere, in fine, le seguenti parole: «ad esclusione delle misure previste al comma 2, lettera *a)*» *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis*. Ai fini dell'attuazione delle disposizioni di cui al comma 2, lettera *a)*, è autorizzata una spesa per un limite massimo di 10 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017, cui si provvede mediante corrispondente riduzione delle proiezioni dello stanziamento del Fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2017-2019, nell'ambito del programma "Fondi di riserva e speciale" della missione "Fondi da ripartire" dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2017, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento del Ministero dell'economia e delle finanze».

1.369

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, lettera a)*, aggiungere, infine, le seguenti parole:* «; a tal fine, chiara delimitazione delle tipologie di evento e dei rischi la cui competenza è attribuita al Servizio nazionale della protezione civile, includendo i soli eventi, naturali o connessi con le attività dell'uomo, i cui impatti nella società non siano programmabili. L'intervento del Servizio nazionale della protezione civile è limitato alla sola fase di assistenza alla popolazione ove necessaria, qualora l'evento sia stato programmato o sia programmabile in tempo utile carne nel caso di attività istituzionali, incontri, manifestazioni religiose o sportive, esposizioni ed eventi analoghi;».

1.127

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 2, dopo la lettera a)*, inserire la seguente:*

«*a-bis)* divieto di attività di soccorso e riavvio alla normali condizioni di vita che possano compromettere le successive modalità di realizzazione delle attività di ricostruzione».

1.370

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, dopo la lettera a)*, inserire la seguente:*

«*a-bis)* divieto di attività di soccorso e riavvio alla normali condizioni di vita che possano compromettere le successive modalità di realizzazione delle attività di ricostruzione».

1.128

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 2, lettera b)*, dopo le parole:* «ai fini della più» *aggiungere la seguente:* «perequata,».

1.371

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, lettera b)*, dopo le parole:* «ai fini della più» *aggiungere la seguente:* «perequata,».

1.130

MORONESE, NUGNES, MARTELLI, CRIMI, ENDRIZZI, MORRA, SERRA, BLUNDO

Al comma 2, dopo la lettera b)*, inserire la seguente:*

«*b-bis)* individuazione di modelli standardizzati di comunicazione del rischio anche attraverso i *sociaI network*;».

1.131

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, dopo la lettera b)*, inserire la seguente:*

«*b-bis)* individuazione di modelli standardizzati di comunicazione del rischio anche attraverso i *social network*;».

1.132

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 2, dopo la lettera b)*, inserire la seguente:*

«*b-bis)* individuazione di modelli standardizzati di comunicazione del rischio, anche attraverso i *social network*;».

1.133 (testo 2)

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Al comma 2, dopo la lettera b)*, inserire la seguente:*

«*b-bis)* diffusione di modelli informativi comuni, al fine di pervenire ad una piattaforma conoscitiva costantemente aggiornata e accessibile agli operatori del sistema. Dall'attuazione della presente lettera non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica;».

1.134

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, dopo la lettera b)*, inserire la seguente:*

«*b-bis)* diffusione di modelli informativi comuni, al fine di pervenire ad una piattaforma conoscitiva costantemente aggiornata e accessibile agli operatori del sistema;».

1.374

D'ALÌ, PICCOLI, MALAN

Al comma 2, sostituire la lettera c) *con la seguente:*

«*c)* raccordo delle attività di programmazione in materia di protezione civile con quelle di pianificazione territoriale nel rispetto delle prerogative di legge degli enti di governo del territorio;».

1.135

BIGNAMI, DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 2, lettera c)*, dopo la parola:* «raccordo» *inserire le seguenti:* «e integrazione».

1.375

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, lettera c)*, dopo la parola:* «raccordo»*, inserire le seguenti:* «e integrazione».

1.136 (testo 2)

CRIMI, MARTELLI, NUGNES, MORONESE, MORRA, ENDRIZZI, SERRA, BLUNDO

Al comma 2, dopo la lettera c)*, inserire la seguente:*

«*c-bis)* individuazione di standard di qualità minimi che devono essere assicurati nello svolgimento delle attività di protezione civile nelle fasi di previsione, di prevenzione e di soccorso. Dall'attuazione della presente lettera non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica;».

1.376

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, dopo la lettera c)*, inserire la seguente:*

«*c-bis)* individuazione di standard di qualità minimi che devono essere assicurati nello svolgimento delle attività di protezione civile nelle fasi di previsione, di prevenzione e di soccorso;».

1.137 (testo 2)

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Al comma 2, dopo la lettera c), *inserire la seguente:*

«*c-bis)* diffusione di modelli informativi comuni, al fine di pervenire ad una piattaforma conoscitiva costantemente aggiornata e accessibile agli operatori del sistema. Dall'attuazione delle disposizioni di cui alla presente lettera non devono derivare oneri superiori a 10 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017;».

Conseguentemente, al comma 6, al primo periodo aggiungere, in fine, le seguenti parole: «ad esclusione delle misure previste al comma 2, lettera *c-bis)*» *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis*. Ai fini dell'attuazione delle disposizioni di cui al comma 2, lettera *c-bis)*, è autorizzata una spesa per un limite massimo di 10 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017, cui si provvede mediante corrispondente riduzione delle proiezioni dello stanziamento del Fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2017-2019, nell'ambito del programma "Fondi di riserva e speciale" della missione "Fondi da ripartire" dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2017, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento del Ministero dell'economia e delle finanze».

1.377

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, dopo la lettera c)*, inserire la seguente:*

«*c-bis)* diffusione di modelli informativi comuni, al fine di pervenire ad una piattaforma conoscitiva costantemente aggiornata e accessibile agli operatori del sistema;».

1.378

D'ALÌ, PICCOLI, MALAN

Al comma 2, lettera d)*, dopo le parole:* «su base nazionale» *aggiungere le seguenti:* «ed internazionale».

1.379

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, lettera d)*, dopo le parole:* «Servizio nazionale della protezione civile»*, inserire le seguenti:* «al fine di renderli di immediata intelligibilità alla società civile, di differenziarli da quelle usate nei settori militari e di ordine di sicurezza pubblica e».

1.380

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, lettera d)*, dopo le parole:* «, anche in relazione alla redazione dei piani di protezione civile,» *inserire le seguenti:* «e ai sistemi di allertamento nazionale e regionale per il rischio idrogeologico ed idraulico».

1.381

MUSSINI

Al comma 2, lettera d)*, dopo le parole:* «redazione dei piani di protezione civile» *inserire le seguenti:* «ai sistemi di allertamento nazionale e regionale per il rischio idrogeologico ed idraulico».

1.382

D'ALÌ, PICCOLI, MALAN

Al comma 2, lettera d)*, sostituire le parole* «dell'autonomia organizzativa delle regioni e delle province autonome di Trento e di Bolzano» *con le seguenti:* «delle normative speciali sul bilinguismo».

1.139

FRAVEZZI, PANIZZA, ZELLER, PALERMO, BERGER, Fausto Guilherme LONGO

Apportare le seguenti modificazioni:

1) *al comma 2, lettera* d), *sopprimere le seguenti parole:* «e delle province autonome di Trento e di Bolzano»;

2) *al comma 4, sopprimere le parole:* «e alle province autonome di Trento e di Bolzano»;

3) *dopo il comma 6, inserire il seguente:*

«6-*bis.* Sono fatte salve le competenze delle province autonome di Trento e di Bolzano attribuite dalla Statuto speciale approvato con il decreto del Presidente della Repubblica 31 agosto 1972, n. 670, e dalle relative norme di attuazione».

1.140 (testo 2)

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Al comma 2, dopo la lettera d), *inserire la seguente:*

«*d-bis)* istituzione dei livelli minimi di servizio di protezione civile e dei relativi standard di qualità, con appositi decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri d'intesa con la Conferenza Unificata. Dall'attuazione delle disposizioni di cui alla presente lettera non devono derivare oneri superiori oneri superiori a 900 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017;».

Conseguentemente, al comma 6, al primo periodo aggiungere, in fine, le seguenti parole: «ad esclusione delle misure previste al comma 1, lettera *m)*» *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis*. Ai fini dell'attuazione del comma 2, lettera *d-bis)* è autorizzata una spesa per un limite massimo di 900 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017. All'onere recato dal presente comma, si provvede mediante le disposizioni di cui al comma 6-*ter.*

6-*ter*. A decorrere dai 1º gennaio 2017, la misura del prelievo erariale unico sugli apparecchi di cui all'articolo 110, comma 6, lettere *a)* e *b)* del testo unico delle leggi di pubblica sicurezza, di cui al regio decreto 18 giugno 1931, n. 773, e successive modificazioni, come rideterminate dai commi 918 e 919 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2015, n. 208, sono rispettivamente fissate in misura pari al 19,5 per cento ed al 7,5 per cento dell'ammontare delle somme giocate. L'Agenzia delle dogane e dei monopoli, con propri decreti dirigenziali adottati entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, dispone l'allineamento verso il basso degli aggi riconosciuti ai concessionari di giochi pubblici legali, anche con riferimento ai rapporti negoziali in essere alla

data di entrata in vigore della presente legge, con particolare riferimento al gioco del Lotto e del Superenalotto».

1.383

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, dopo la lettera d)*, inserire la seguente:*

«*d-bis)* istituzione dei i livelli minimi di servizio di protezione civile e dei relativi standard di qualità, con appositi decreti del Presidente del Consiglio dei ministri d'intesa con la Conferenza Unificata;».

1.141

GALIMBERTI

Al comma 2, lettera e), *sostituire le parole:* «individuazione dei livelli degli effetti determinati dagli eventi calamitosi, commisurati» *con le seguenti:* «creazione di una classificazione oggettiva degli eventi calamitosi, fondata sugli effetti da essi determinati, e commisurata».

1.384

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, lettera e)*, sostituire le parole:* «individuazione dei livelli degli effetti determinati dagli eventi calamitosi, commisurati» *con le seguenti:* «creazione di una classificazione oggettiva degli eventi calamitosi, fondata sugli effetti da essi determinati, e commisurata».

1.385

D'ALÌ, PICCOLI, MALAN

Al comma 2, lettera e)*, dopo le parole* «alla capacità dei territori di farvi fronte,» *inserire le seguenti:* «con preciso riferimento alle categorie già individuate a livello scientifico e internazionalmente riconosciute,».

1.142

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Al comma 2, lettera e), *dopo le parole:* «criteri e metodologie omogenei per l'intero territorio» *inserire le seguenti:* «, tenendo conto delle peculiarità delle singole realtà territoriali».

1.386

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, lettera e*), dopo le parole:* «criteri e metodologie omogenei per l'intero territorio» *inserire le seguenti:* «, tenendo conto delle peculiarità delle singole realtà territoriali».

1.143

MORRA, ENDRIZZI, NUGNES, MORONESE, MARTELLI, CRIMI, BLUNDO

Al comma 2, dopo la lettera e), *inserire la seguente:*

«*e-bis)* definizione di un modello fiscale solidaristico di protezione civile che consenta di porre gli interventi di prevenzione e riparazione dei danni da calamità naturali a carico della fiscalità generale, secondo i principi di progressività delle imposte e di capacità contributiva, ed escludendo forme di assicurazione obbligatoria;».

1.387

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, dopo la lettera e)*, inserire la seguente:*

«*e-bis)* definizione di un modello fiscale solidaristico di protezione civile che consenta di porre gli interventi di prevenzione e riparazione dei danni da calamità naturali a carico della fiscalità generale, secondo i principi di progressività delle imposte e di capacità contributiva, ed escludendo forme di assicurazione obbligatoria;».

1.144

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 2, dopo la lettera e)*, inserire la seguente:*

«*e-bis)* introduzione di strumenti per assicurare trasparenza nelle committenze in emergenza;».

1.388

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, dopo la lettera e)*, inserire la seguente:*

«*e-bis)* introduzione di strumenti per assicurare trasparenza nelle committenze in emergenza;».

1.389

BELLOT, BISINELLA, MUNERATO

Al comma 2, dopo la lettera e)*, inserire la seguente:*

«*e-bis)* garantire gli *standard* qualitativi di mezzi e attrezzature;».

1.390

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 2, dopo la lettera f) *inserire la seguente:*

«*f-bis)* previsione della possibilità per tutte le amministrazioni pubbliche coinvolte nella fase di emergenza e di ricostruzione di poter aggiudicare i connessi appalti di lavori, servizi e forniture attraverso la procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, senza necessità di produrre motivazioni aggiuntive ulteriori a quella della dichiarazione dello stato di emergenza, e previsione dell'individuazione degli operatori economici da consultare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economica e finanziaria e tecniche e professionali desunte dal mercato, tenendo conto del rapporto costi/urgenza e utilizzando le *white list* presenti presso le prefetture, nonché rispettando il principio di rotazione».

1.391

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 2, dopo la lettera f) *inserire la seguente:*

«*f-bis)* limitazione delle responsabilità penali e amministrative per le condotte poste in essere da parte del soggetto funzionalmente preposto per il singolo appalto connesso all'emergenza o alla ricostruzione, ad esclusione di comprovata colpa grave, tenendo conto che le condotte medesime costituiscono adempimento delle migliori regole preventive in materia ambientale, di tutela della salute e dell'incolumità pubblica e di sicurezza sul lavoro;».

1.392

D'ALÌ, PICCOLI, MALAN

Al comma 2, lettera g)*, dopo le parole* «riduzione degli adempimenti amministrativi» *inserire le seguenti:* «e della loro tempistica».

1.145

GALIMBERTI

Al comma 2, lettera g), *dopo le parole:* «adempimenti amministrativi» *inserire le seguenti:* «, sulla base dei princìpi di maggiore efficacia ed efficienza,».

1.393

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, lettera g), *dopo le parole:* «adempimenti amministrativi» *inserire le seguenti:* «, sulla base dei princìpi di maggiore efficacia ed efficienza,».

1.146

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 2, lettera g), *dopo le parole:* «trasparenza e tracciabilità» *inserire le seguenti:* «dei processi decisionali e».

1.394

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, lettera g)*, dopo le parole:* «trasparenza e tracciabilità» *inserire le seguenti:* «dei processi decisionali e».

1.147

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 2, lettera g), *aggiungere, in fine, il seguente periodo:* «e individuazione delle procedure standardizzate per la gestione delle prime attività di soccorso nelle emergenze, anche al fine del riconoscimento delle relative attività».

1.148

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Al comma 2, lettera g), *aggiungere, in fine, il seguente periodo:* «e individuazione delle procedure standardizzate per la gestione delle prime attività di soccorso nelle emergenze, anche al fine del riconoscimento delle relative attività».

1.149

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, lettera g), *aggiungere, in fine, il seguente periodo:* «e individuazione delle procedure standardizzate per la gestione delle prime attività di soccorso nelle emergenze, anche al fine del riconoscimento delle relative attività».

1.397

PICCOLI, D'ALÌ

Al comma 2, dopo la lettera g) *inserire la seguente:*

«*g-bis)* ricognizione degli attuali sistemi informativi territoriali nella disponibilità dello Stato, delle regioni, delle province e dei comuni

e successiva creazione di un Sistema unitario multi utente da porre nella disponibilità di tutti gli operatori;».

1.398

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 2, dopo la lettera g) *inserire la seguente:*

«*g-bis)* riduzione ad un quarto di tutti i termini amministrativi e procedurali, relativi alla realizzazione degli interventi sia di emergenza che di ricostruzione, ivi compresi quelli per la proposizione di eventuali ricorsi, con particolare riferimento alle procedure di affidamento di incarichi di progettazione e di attività tecnicoamministrative, alle procedure di aggiudicazione, affidamento ed esecuzione di opere, forniture e servizi, alle procedure di occupazione e di espropriazione;».

1.399

PICCOLI, MALAN, D'ALÌ

Al comma 2, dopo la lettera g) *inserire la seguente:*

«*g-bis)* introduzione di nuove tecnologie legate alla sensoristica ambientale sia nella fase di prevenzione, sia nella fase di gestione dell'emergenza;».

1.400

MANDELLI, D'ALÌ, MALAN, PICCOLI

Al comma 2, dopo la lettera g) *inserire la seguente:*

«*g-bis)* introduzione della detraibilità dall'imponibile fiscale delle somme elargite o impiegate in via diretta per l'acquisto di container donati al Dipartimento della Protezione Civile per le esigenze della popolazione di comuni colpiti da eventi naturali catastrofici».

1.401

MUSSINI

Al comma 2, dopo la lettera g), *inserire la seguente:*

«*g-bis*. Introduzione di appositi strumenti di semplificazione volti alla riduzione degli adempimenti amministrativi e l'esonero delle pratiche di autorizzazione per l'installazione di stazioni di monitoraggio o stazioni idrometeorologiche ai fini di protezione civile, prevedendo l'eliminazione del canone per la concessione delle radiofrequenze per la trasmissione dei dati di monitoraggio in tempo reale».

1.402

PICCOLI

Al comma 2, alla lettera h), *sopprimere le seguenti parole:* «ai fini di protezione civile».

1.150

ENDRIZZI, MORRA, MARTELLI, CRIMI, MORONESE, NUGNES, SERRA, BLUNDO

Al comma 2, lettera h), *aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «nel rispetto della Decisione 1313/2013/UE del Parlamento europeo e del Consiglio e con il coinvolgimento delle regioni e dei i comuni, così come previsto dal trattato di Lisbona in materia di Protezione civile».

1.403

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, lettera h), *aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «nel rispetto della Decisione 1313/2013/UE del Parlamento europeo e del Consiglio e con il coinvolgimento delle regioni e dei i comuni, così come previsto dal trattato di Lisbona in materia di Protezione civile».

1.404

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 2, dopo la lettera h) *inserire la seguente:*

«*h-bis)* previsione, per il periodo di emergenza, del supporto dell'esercito per la rimozione delle macerie, l'abbattimento di immobili pericolanti, l'approntamento di strutture temporanee per alloggi e servizi;».

1.151

CRIMI, NUGNES, MORONESE, MARTELLI, MORRA, ENDRIZZI, SERRA, BLUNDO

Al comma 2, sostituire la lettera i), *con la seguente:*

«*i)* predisposizione di adeguate coperture finanziarie, anche nel caso di eventuale superamento dei limiti del patto di stabilità interno da parte degli enti territoriali che necessitano di investimenti per adeguarsi al riassetto normativa del sistema di protezione civile previsto dal comma 1».

1.405

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, sostituire la lettera i), *con la seguente:*

«*i)* predisposizione di adeguate coperture finanziarie, anche nel caso di eventuale superamento dei limiti del patto di stabilità interno da parte degli enti territoriali che necessitano di investimenti per adeguarsi al riassetto normativa del sistema di protezione civile previsto dal comma 1».

1.152

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 2, alla lettera i), *aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «nonché garanzia della rappresentatività del Servizio Nazionale di Protezione Civile nel suo complesso nelle sedi di discussione dell'Unione Europea in materiali».

1.406

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, alla lettera i), *aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «nonché garanzia della rappresentatività del Servizio Nazionale di Protezione Civile nel suo complesso nelle sedi di discussione dell'Unione Europea in materiali».

1.153

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 2, alla lettera i), *aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «nonché garanzia di trasparenza, informazione e partecipazione degli attori del Servizio Nazionale di Protezione Civile ai progetti europei;».

1.407

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, alla lettera i), *aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «nonché garanzia di trasparenza, informazione e partecipazione degli attori del Servizio Nazionale di Protezione Civile ai progetti europei;».

1.154

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 2, lettera i), *aggiungere, in fine, le parole:* «in particolare per quanto attiene alle funzioni preparatorie indirizzate ad affrontare le emergenze».

1.156

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 2, dopo la lettera i) *inserire la seguente:*

«*i-bis)* riconoscimento del ruolo delle regioni nella redazione della parte del Piano di gestione alluvioni di propri-a competenza, in attuazione della Direttiva 2007/60/CE;».

1.408

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, dopo la lettera i), *inserire la seguente:*

«*i-bis)* predisposizione di adeguate coperture finanziarie anche nel caso di eventuale superamento dei limiti del patto di stabilità interno, ai sensi del comma 1, lettera *l)*, da parte degli enti territoriali che necessitino di investimenti per adeguarsi al riassetto normativo del sistema di protezione civile di cui al comma 1, al tal fine il Governo è delegato a negoziare in ambito comunitario le modalità secondo cui, in caso di calamità per le quali interviene la dichiarazione di stato di emergenza, siano considerati gli oneri per il soccorso delle popolazioni ed il ripristino delle normali condizioni di vita nelle aree colpite, nonché a promuovere, in ambito europeo, iniziative volte alla rinegoziazione del fondo di solidarietà europeo».

1.409

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 2, sopprimere la lettera l).

1.157

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 2, lettera l)*, aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «, fermo restando che le somme destinate dagli enti locali a funzioni di protezione civile non sono considerate tra le spese finali di cui all'articolo 31, comma 3, della legge 12 novembre 2011, n. 183, rilevanti ai fini del patto di stabilità interno;».

1.410

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 2, lettera l)*, aggiungere, in fine il seguente periodo:* «In conformità all'articolo 17, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, qualora i decreti legislativi di cui al comma 1 del presente articolo determinino nuovi o maggiori oneri che non trovino compensazione al proprio interno, i decreti stessi sono emanati solo successivamente o contestualmente alla data di entrata in vigore dei provvedimenti legislativi che stanzino le occorrenti risorse finanziarie».

1.158

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 2, dopo la lettera l)*, aggiungere la seguente:*

«*l-bis)* divieto per i gestori delle attività conseguenti alla dichiarazione di stato di emergenza di svolgere, a qualunque titolo, attività di ricostruzione; a tal fine, divieto di sviluppare attività di soccorso e ritorno alla normali condizioni di vita che possano pregiudicare successive modalità di realizzazione delle attività di ricostruzione;».

1.411

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, dopo la lettera l)*, aggiungere la seguente:*

«*l-bis)* divieto per i gestori delle attività conseguenti alla dichiarazione di stato di emergenza di svolgere, a qualunque titolo, attività di ricostruzione; a tal fine, divieto di sviluppare attività di soccorso e ritorno alla normali condizioni di vita che possano pregiudicare successive modalità di realizzazione delle attività di ricostruzione;».

1.159

NUGNES, MORONESE, MARTELLI, CRIMI, ENDRIZZI, MORRA, SERRA, BLUNDO

Al comma 2,dopo la lettera l)*, aggiungere la seguente:*

«*l-bis)* individuazione del Programma di Protezione Civile, dei piani di emergenza comunali e sovra-comunali, quale strumento sovraordinato di pianificazione, necessario per l'adozione di qualunque altro strumento urbanistico locale;».

1.412

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, dopo la lettera l)*, aggiungere la seguente:*

«*l-bis)* individuazione del Programma di Protezione Civile, dei piani di emergenza comunali e sovra-comunali, quale strumento sovraordinato di pianificazione, necessario per l'adozione di qualunque altro strumento urbanistico locale;».

1.160

MARTELLI, MORONESE, CRIMI, NUGNES, MORRA, ENDRIZZI, SERRA, BLUNDO

Al comma 2,dopo la lettera l)*, aggiungere la seguente:*

«*l-bis)*. esclusione del ricorso a decreti e ordinanze contenenti norme eterogenee nelle materie di protezione civile».

1.413

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, dopo la lettera l)*, aggiungere la seguente:*

«*l-bis)* esclusione del ricorso a decreti e ordinanze contenenti norme eterogenee nelle materie di protezione civile».

1.414

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Dopo il comma 2, inserire il seguente:

«2-*bis*. Al fine di garantire il mantenimento di un livello di eccellenza in campo internazionale e di disporre costantemente di strumenti operativi tecnologica mente e scientificamente all'avanguardia, il decreto legislativo di cui al comma 1 promuove attività di ricerca scientifica, sviluppo tecnologico e trasferimento di conoscenze e competenze e stabilisce che il Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri:

a) possa finanziare o partecipare a progetti di ricerca applicata inerenti alla mitigazione dei rischi;

b) possa stipulare apposite convenzioni con i centri di competenza, come previsto dal decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 14 settembre 2012, pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* n. 38 del 14 febbraio 2013. L'individuazione delle attività oggetto delle convenzioni avviene in seguito alla definizione di una specifica necessità operativa da parte del Dipartimento della protezione civile, inquadrabile come attività di ricerca, e della formulazione di offerte economiche da parte dei soggetti interessati; l'individuazione del soggetto che ha presentato l'offerta qualitativamente ed economicamente migliore avviene a seguito di gara o procedimento di evidenza pubblica. Le attività possono essere inquadrate in programmi quadro pluriennali, rimodulabili annualmente. In ogni caso le convenzioni pluriennali non possono avere durata iniziale superiore a tre anni;

c) collabora con gli ordini professionali partecipando all'aggiornamento e alla formazione dei professionisti in materia di protezione civile;

d) collabora con le università, partecipando alla formazione degli studenti in materia di protezione civile mediante la tenuta di corsi e seminari;

e) promuove la partecipazione degli enti locali come utilizzatori finali nei programmi sviluppati nei centri di competenza, attivando specifici meccanismi premiali nelle procedure di finanziamento delle convenzioni».

1.415

MUSSINI

Dopo il comma 2, inserire il seguente:

«2-*bis*. Al fine di garantire il mantenimento di un livello di eccellenza in campo internazionale e di disporre costantemente di strumenti operativi tecnologica mente e scientificamente all'avanguardia, il decreto legislativo di cui al comma 1 promuove attività di ricerca scientifica, sviluppo tecnologico e trasferimento di conoscenze e competenze e stabilisce che il Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri:

a) possa finanziare o partecipare a progetti di ricerca applicata inerenti alla mitigazione dei rischi;

b) possa stipulare apposite convenzioni con i centri di competenza, come previsto dal decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 14 settembre 2012, pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* n. 38 del 14 febbraio 2013. L'individuazione delle attività oggetto delle convenzioni avviene in seguito alla definizione di una specifica necessità operativa da parte del Dipartimento della protezione civile, inquadrabile come attività di ricerca, e della formulazione di offerte economiche da parte dei soggetti interessati; l'individuazione del soggetto che ha presentato l'offerta qualitativamente ed economicamente migliore avviene a seguito di gara o procedimento di evidenza pubblica. Le attività possono essere inquadrate in programmi quadro pluriennali, rimodulabili annualmente. In ogni caso le convenzioni pluriennali non possono avere durata iniziale superiore a tre anni;

c) collabora con gli ordini professionali partecipando all'aggiornamento e alla formazione dei professionisti in materia di protezione civile;

d) collabora con le università, partecipando alla formazione degli studenti in materia di protezione civile mediante la tenuta di corsi e seminari;

e) promuove la partecipazione degli enti locali come utilizzatori finali nei programmi sviluppati nei centri di competenza, attivando specifici meccanismi premiali nelle procedure di finanziamento delle convenzioni».

1.161

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 3, lettera b)*, dopo le parole:* «per garantire la coerenza giuridica, logica e sistematica della normativa»*, inserire le seguenti:* «con quella nazionale e comunitaria».

1.162

MORONESE, ENDRIZZI, CRIMI, MARTELLI, NUGNES, MORRA, SERRA, BLUNDO

Dopo il comma 3, inserire il seguente:

«3-*bis*. Relativamente allo stato di emergenza e alla disciplina delle misure da porre. in essere per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita nelle aree colpite da eventi calamitosi, il decreto legislativo di cui al comma 1 definisce in particolare:

a) le prestazioni che il Servizio nazionale della protezione civile, a tutti i suoi livelli e con tutte le sue componenti, deve garantire alla cittadinanza in caso di emergenza in ambito comunale, regionale o nazionale;

b) criteri improntati su elementi oggettivi, preferibilmente quantitativi, al fine di stabilire in modo efficiente ed efficace i casi in cui si debba riconoscere lo stato di emergenza nazionale;

c) al fine di agevolare il ritorno alle condizioni di vita precedenti l'emergenza e di minimizzare gli effetti negativi sul tessuto produttivo e commerciale, una dotazione minima e uniforme per tutti i casi in cui siano necessari aiuti economici da destinare ad attività produttive e a cittadini colpiti direttamente da eventi calamitosi, da erogare automaticamente nei casi in cui è dichiarato lo stato-di emergenza nazionale, comprendente:

1) la sospensione, per un periodo .congruo, di tasse, tributi, mutui e finanziamenti;

2) successivamente al periodo di sospensione, un piano di rateizzazione per il rientro dalla posizione debitoria;

3) un fondo di compensazione, finanziato e garantito dalla società Cassa depositi e prestiti Spa, per coprire i mancati introiti dell'amministrazione pubblica odi soggetti privati, dovuti alle misure di cui ai numeri 1) e 2);

d) le norme che disciplinano il recupero, la rimozione e lo smaltimento di-materiali di origine naturale danneggiati o trasferiti durante gli eventi calamitosi, con particolare riferimento ai sedimenti fluviali, ai corpi di frana e agli alberi abbattuti o resi pericolanti a causa di eventi atmosferici eccezionali, al fine di consentire il ritorno alla normalità in tempi brevi e una dotazione minima e uniforme per tutti i casi in cui siano necessari aiuti economici;

e) il regime derogatorio alla normativa vigente in materia di forniture di materiali e di servizi, in modo che, garantendo la massima trasparenza e ricorrendo anche ad appositi albi di fornitori provvisti di tariffari,

in caso di dichiarazione dello stato di emergenza in seguito a eventi calamitosi, sia possibile ricorrere in tempi rapidi a una filiera dei soccorsi e dell'emergenza a chilometro zero in cui i generi di prima necessità, i servizi e i materiali acquistati e i soggetti che li forniscono provengano prioritariamente alle stesse aree colpite dalla calamità».

1.416

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Dopo il comma 3, inserire il seguente:

«3-*bis*. Relativamente allo stato di emergenza e alla disciplina delle misure da porre. in essere per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita nelle aree colpite da eventi calamitosi, il decreto legislativo di cui al comma 1 definisce in particolare:

a) le prestazioni che il Servizio nazionale della protezione civile, a tutti i suoi livelli e con tutte le sue componenti, deve garantire alla cittadinanza in caso di emergenza in ambito comunale, regionale o nazionale;

b) criteri improntati su elementi oggettivi, preferibilmente quantitativi, al fine di stabilire in modo efficiente ed efficace i casi in cui si debba riconoscere lo stato di emergenza nazionale;

c) al fine di agevolare il ritorno alle condizioni di vita precedenti l'emergenza e di minimizzare gli effetti negativi sul tessuto produttivo e commerciale, una dotazione minima e uniforme per tutti i casi in cui siano necessari aiuti economici da destinare ad attività produttive e a cittadini colpiti direttamente da eventi calamitosi, da erogare automaticamente nei casi in cui è dichiarato lo stato di emergenza nazionale, comprendente:

1) la sospensione, per un periodo congruo, di tasse, tributi, mutui e finanziamenti;

2) successivamente al periodo di sospensione, un piano di rateizzazione per il rientro dalla posizione debitoria;

3) un fondo di compensazione, finanziato e garantito dalla società Cassa depositi e prestiti Spa, per coprire i mancati introiti dell'amministrazione pubblica odi soggetti privati, dovuti alle misure di cui ai numeri 1) e 2);

d) le norme che disciplinano il recupero, la rimozione e lo smaltimento di materiali di origine naturale danneggiati o trasferiti durante gli eventi calamitosi, con particolare riferimento ai sedimenti fluviali, ai corpi di frana e agli alberi abbattuti o resi pericolanti a causa di eventi atmosferici eccezionali, al fine di consentire il ritorno alla normalità in tempi brevi e una dotazione minima e uniforme per tutti i casi in cui siano necessari aiuti economici;

e) il regime derogatorio alla normativa vigente in materia di forniture di materiali e di servizi, in modo che, garantendo la massima trasparenza e ricorrendo anche ad appositi albi di fornitori provvisti di tariffari,

in caso di dichiarazione dello stato di emergenza in seguito a eventi calamitosi, sia possibile ricorrere in tempi rapidi a una filiera dei soccorsi e dell'emergenza a chilometro zero in cui i generi di prima necessità, i servizi e-i materiali acquistati e i soggetti che li forniscono provengano prioritariamente alle stesse aree colpite dalla calamità».

1.417

MUSSINI

Dopo il comma 3, inserire il seguente:

«3-*bis*. In sede di emanazione dei decreti di cui al comma l, il Governo dà pieno recepimento alle disposizioni comunitarie 91/396/CEE e 2002/22/CE, relative all'introduzione di un numero unico europeo per le chiamate di emergenza, estendendo all'intero territorio nazionale la sperimentazione già avviata in Lombardia dal 2010, introducendo il 112 come Numero Unico dell'Emergenza e quindi anche come primo contatto nella filiera di risposte di Protezione Civile».

1.418

D'ALÌ, PICCOLI, MALAN

Sopprimere il comma 4.

1.164

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 5, sostituire le parole: «del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri, di concerto con i Ministri interessati, previa intesa da sancire in sede di Conferenza unificata ai sensi dell'articolo 3 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281»*, con le seguenti:* «del Comitato Paritetico di Protezione Civile di cui all'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 7 settembre 2001, n. 343, convertito con modificazioni dalla legge 9 novembre 2001, n. 401 del 2001, che predispone a tal fine una apposita commissione integrata anche con i rappresentanti di ciascuna struttura operativa,».

1.419

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 5, sostituire le parole: «del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri, di concerto con i Ministri interessati, previa intesa da sancire in sede di Conferenza unificata ai sensi dell'articolo 3 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281», *con le seguenti:* «del Comitato Paritetico di Protezione Civile di cui all'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 7 settembre 2001, n. 343, convertito con modificazioni dalla legge 9 novembre 2001, n. 401 del 2001, che predispone a tal fine una apposita commissione integrata anche con i rappresentanti di ciascuna struttura operativa,».

1.420

D'ALÌ, PICCOLI, MALAN

Al comma 5 apportare le seguenti modificazioni:

a) *sopprimere le parole:* «di concerto con i Ministri interessati»;

b) *sostituire le parole* «previa intesa da sancire in sede di Conferenza unificata» *con le seguenti:* «sentita la Conferenza unificata»;

c) *al secondo periodo, sopprimere la parola:* «successivamente».

1.421

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 5, primo periodo, dopo le parole: «del parere» *inserire la seguente:* «vincolante»..

Conseguentemente, sopprimere il secondo periodo.

1.502

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Al comma 5, sostituire le parole: «del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri, di concerto con i Ministri interessati, previa intesa da sancire in sede di Conferenza unificata ai sensi dell'articolo 3 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281», *con le seguenti:* «del Comitato Paritetico di Protezione Civile di cui all'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 7 settembre 2001, n. 343, convertito con modificazioni dalla legge 9 novembre 2001, n. 401 del 2001, che predi-

spone a tal fine una apposita commissione integrata anche con i rappresentanti di ciascuna struttura operativa. Dall'attuazione delle disposizioni di cui al presente comma non devono derivare oneri superiori a 1 milione di euro annui a decorrere dall'anno 2017;».

Conseguentemente, al comma 6, al primo periodo aggiungere, in fine, le seguenti parole: «ad esclusione delle misure previste al comma 5» *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis*. Ai fini dell'attuazione delle disposizioni di cui al comma 5, è autorizzata una spesa per un limite massimo di 1 milione di euro annui a decorrere dall'anno 2017, cui si provvede mediante corrispondente riduzione delle proiezioni dello stanziamento del Fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2017-2019, nell'ambito del programma "Fondi di riserva e speciale" della missione "Fondi da ripartire" dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2017, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento del Ministero dell'economia e delle finanze».

1.165

CRIMI, NUGNES, MORONESE, MARTELLI, SERRA, BLUNDO

Al comma 5, dopo le parole: «dei pareri»*, inserire la seguente:* «vincolanti».

1.422

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 5, secondo periodo, dopo le parole: «dei pareri», *inserire la seguente:* «vincolanti».

1.166

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 5, sopprimere le parole: «, che si pronunciano nel termine di quarantacinque giorni dalla data di trasmissione, decorso il quale il decreto legislativo può essere comunque adottato».

Conseguentemente, dopo il comma 5, inserire il seguente:

«5-*bis*. Ciascuna Commissione esprime il proprio parere entro trenta giorni dalla data di assegnazione degli schemi dei decreti legislativi, indicando specificamente le eventuali disposizioni ritenute non conformi ai

princìpi e ai criteri direttivi di cui alla presente legge. Il Governo, tenuto conto dei pareri di cui al presente comma, entro quarantacinque giorni dalla data di espressione del parere parlamentare, ritrasmette alle Camere, con le sue osservazioni e con le eventuali modificazioni, i testi per il parere definitivo delle Commissioni parlamentari competenti, da esprimere entro venti giorni dalla data di assegnazione. Decorso inutilmente tale termine, i decreti legislativi possono essere comunque emanati. Il mancato rispetta, da parte del Governo, dei termini di trasmissione degli schemi dei decreti legislativi comporta la decadenza dall'esercizio della delega legislativa».

1.167

GALIMBERTI

Al comma 5, secondo periodo, sostituire la parola: «quarantacinque» *con la seguente:* «sessanta».

1.423

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 5, secondo periodo, sostituire la parola: «quarantacinque» *con la seguente:* «sessanta».

1.168

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 5, sopprimere le parole: «decorso il quale il decreto legislativo può essere comunque adottato».

1.169 (testo 2)

NUGNES, MARTELLI, MORONESE, CRIMI, MORRA, ENDRIZZI, SERRA, BLUNDO

Al comma 6, aggiungere, in fine, il seguente periodo: «decreti correttivi di cui al presente comma sono adottati previa acquisizione dei pareri della Conferenza unificata di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, e successive modificazioni, del Consiglio di Stato e delle Commissioni parlamentari competenti, resi entro sessanta giorni dal ricevimento della richiesta. Il Governo, qualora non intenda conformarsi ai pareri parlamentari, trasmette nuovamente il testo alle Camere

con le sue osservazioni e con eventuali modificazioni, corredate dei necessari elementi integrativi di informazione e motivazione. Le Commissioni competenti per materia possono esprimersi sulle osservazioni del Governo entro il termine di dieci giorni dalla data della nuova trasmissione. Decorso tale termine, il decreto può comunque essere adottato».

1.424

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 6, aggiungere, in fine, il seguente periodo: «I decreti correttivi di cui al presente comma sono adottati previa acquisizione dei pareri vincolanti della Conferenza unificata di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, e successive modificazioni, del Consiglio di Stato e delle Commissioni parlamentari competenti, resi entro sessanta giorni dal ricevimento della richiesta».

1.170

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Dopo il comma 6, inserire il seguente:

«6-*bis*. Sono esclusi dall'ambito di applicazione dei decreti legislativi di cui al comma 1 gli interventi per la ricostruzione definitiva nelle aree colpite da calamità e le situazioni connesse all'evoluzione di crisi internazionali e ai flussi migra tori di popolazioni, al diffondersi di fenomeni epidemiologici o pandemici, agli atti di terrorismo anche internazionale ad eccezione del soccorso alle popolazioni, all'igiene e alla salubrità: dei luoghi, alla organizzazione di eventi comunque connessi con manifestazioni nazionali od internazionali di carattere politico, religioso, artistico, sociale o sportivo, all'ordine pubblico».

1.425

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Dopo il comma 6, inserire il seguente:

«6-*bis*. Sono esclusi dall'ambito di applicazione dei decreti legislativi di cui al comma 1 gli interventi per la ricostruzione definitiva nelle aree colpite da calamità e le situazioni connesse all'evoluzione di crisi internazionali e ai flussi migra tori di popolazioni, al diffondersi di fenomeni epidemiologici o pandemici, agli atti di terrorismo anche internazionale ad

eccezione del soccorso alle popolazioni, all'igiene e alla salubrità: dei luoghi, alla organizzazione di eventi comunque connessi con manifestazioni nazionali od internazionali di carattere politico, religioso, artistico, sociale o sportivo, all'ordine pubblico».

1.171

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Dopo il comma 6, inserire il seguente:

«6-*bis*. Le metodologie e regole tecnico-economiche in materia di protezione civile sono definite con decreti del Presidente del Consiglio dei ministri».

1.426

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Dopo il comma 6, inserire il seguente:

«6-*bis*. Le metodologie e regole tecnico-economiche in materia di protezione civile sono definite con decreti del Presidente del Consiglio dei ministri».

ORDINI DEL GIORNO

G1.100

MORONESE, CRIMI, SERRA, NUGNES, BLUNDO

Il Senato,

nell'ambito dell'esame del disegno di legge «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile»,

premesso che:

la formazione e la promozione di percorsi formativi presso le istituzioni scolastiche è di fondamentale importanza per la diffusione di una cultura condivisa della prevenzione dei rischi connessi agli eventi calamitosi,

impegna il Governo:

ad assumere apposite iniziative volte a promuovere l'attivazione di specifici corsi di formazione ed informazione presso gli istituti scolastici di ciascun ordine e grado in materia di prevenzione e mitigazione del rischi connessi agli eventi calamitosi.

G1.101

ROMANO

Il Senato,

premesso che:

i bambini e gli adolescenti, in quanto maggiormente vulnerabili, sono le prime vittime al verificarsi di situazioni di emergenza quali catastrofi naturali o umanitarie; la loro tutela e protezione è pertanto fondamentale ma in situazioni complesse e spesso imprevedibili è necessario dotarsi di strumenti specifici che permettano azioni tempestive ed efficaci;

nelle situazioni di emergenza i diritti dei bambini e degli adolescenti rischiano di venire violati, ignorati o sottovalutati per l'esigenza di intervenire rapidamente su aspetti legati ai bisogni primari;

considerato che:

gli obiettivi degli interventi di preparazione e risposta alle emergenze dovrebbero ispirarsi ai principi della Convenzione ONU sui diritti dell'infanzia e dell'adolescenza, la cui applicazione deve necessariamente

prevedere particolare attenzione in tutti i livelli di organizzazione, ivi comprese le fasi di prevenzione e di programmazione degli interventi;

nel nostro Paese, nonostante l'alta qualità di interventi garantiti dal sistema di protezione civile, esistono ancora alcune criticità nell'organizzazione di piani di intervento mirati, che derivano principalmente dalla difficoltà generale di riconoscere le specifiche esigenze di bambini e adolescenti anche in contesti emergenziali;

è di particolare rilevanza promuovere il coinvolgimento dei bambini e degli adolescenti nelle tematiche di protezione civile, per garantire la piena espressione delle loro capacità e rafforzare la resilienza nell'affrontare situazioni difficili e tragiche legate a catastrofi naturali;

le esercitazioni potrebbero essere dei momenti utili per testare anche i percorsi sicuri verso le aree di attesa previste dal piano così come definire le modalità attraverso le quali i genitori, in caso di evacuazione dell'edificio scolastico, possono ricongiungersi ai bambini a seguito di un'emergenza;

invita il Governo a:

adottare le azioni previste per le attività di protezione civile come la pianificazione di emergenza, le esercitazioni e la diffusione della conoscenza e della cultura di protezione civile e l'adozione di misure di auto protezione, e che queste siano strutturate per e con i bambini e gli adolescenti;

garantire, in fase di esecuzione della legge, percorsi formativi nelle scuole sulle tematiche di protezione civile rivolti agli alunni, agli insegnanti e ai genitori, favorendone l'inserimento nei curricula scolastici e attività esercitative che mettano in relazione le attività dei piani comunali di emergenza a quelle previste dalla normativa sulla sicurezza;

promuovere nelle scuole incontri annuali tra esperti di protezione civile, insegnanti, genitori e alunni in merito ai rischi presenti sul territorio, alle precauzioni e ai corretti comportamenti da adottare in caso di emergenza;

prevedere interventi di protezione civile volti a garantire la continuità educativa in emergenza, identificando in fase di pianificazione gli edifici alternativi che potrebbero ospitare le attività scolastiche e garantire ai minori e alle famiglie interventi di post-emergenza e sostegno psicosociali nel lungo periodo.

G1.102

Mario MAURO, Giovanni MAURO

Il Senato,

nell'ambito dell'esame del disegno di legge «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile».

premesso che:

la Protezione Civile ai sensi dell'articolo 117, comma 3 della Costituzione è una materia di legislazione concorrente;

la Legge 7 aprile 2014, n.56 ha introdotto nuove norme relative alla istituzione delle Città metropolitane, alle Province e ai Comuni;

gli interventi relativi all'edilizia scolastica sono tradizionalmente affidati alla competenza delle province o agli enti di area vasta;

il comma 488 della legge 11 dicembre 2016, n. 232, prevede che la Presidenza del Consiglio dei Ministri – struttura di missione per il coordinamento e impulso nell'attuazione di interventi di riqualificazione dell'edilizia scolastica, attribuisce a ciascun ente locale gli spazi finanziari tenendo conto di un preciso ordine prioritario; il DDL delega al Governo per riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile, potrebbe recare in se il rischio sovrapposizione di competenze in materia di edilizia scolastica;

impegna il Governo:

a far si che vengano salvaguardate le prerogative degli enti locali in ordine alla gestione degli spazi finanziari attribuiti dalla Legge 11 dicembre 2016 n. 232.

G1.103

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Il Senato,

premesso che:

gli organi della Protezione Civile utilizzano costantemente personale precario, sia presso le strutture dello Stato centrale che presso gli organi periferici di diversi enti pubblici;

tale personale, tuttavia, assolve a compiti di previsione, prevenzione e protezione che comportano notevoli responsabili, come l'attività costante di presidio del territorio, e la tutela dell'incolumità dei cittadini nel caso in cui si verifichino eventi calamitosi;

è evidente come, di fronte a tale ruolo, il personale debba essere messo nelle condizioni di operare seneramente e stabilmente, data l'importanza delle funzioni ad esso attribuite;

sulla scia del terribile sisma che ha colpito il territorio abruzzese il 6 aprile 2009, l'articolo 14 del Decreto Legge 30 dicembre 2009, n. 195, aveva disposto «anche in deroga ai limiti stabiliti dalle disposizioni vigenti ed alfine di assicurare la piena operatività del Servizio nazionale di protezione civile per fronteggiare le crescenti richieste d'intervento in tutti i contesti di. propria competenza [...] il Dipartimento della protezione civile è autorizzato ad avviare procedure straordinarie di reclutamento», pre-

vedendo dunque la stabilizzazione di parte del personale operante presso gli organi centrali;

nel corso degli ultimi anni, tuttavia, si sono verificati numerosi casi in cui il mancato rinnovo o la cessazione dei contratti di lavoro di dipendenti precari, soprattutto- presso le strutture periferiche, ha provocato grandi disagi sia per chi si trovava a perdere il posto di lavoro sia per l'operatività stessa del Centro Funzionale o della struttura amministrativa e tecnica in questione;

si ricorda, in particolar modo; quanto verificatosi nel corso di quest'anno nella regione Molise e negli anni precedenti in Sicilia, Abruzzo, Campania;

è necessario, dunque, estendere le deroghe di cui al decreto-legge 13 dicembre 2009; n. 195, a tutto il personale operante presso le strutture della Protezione Civile, superando il blocco delle assunzioni e i limiti imposti dal patto di stabilità che non consentono di garantire un servizio tanto fondamentale per le popolazioni, attraverso un piano assunzionale che non intervenga, come avvenuto, solo sulla scia di drammatiche situazioni emergenziali;

appare evidente come, nel contesto di una riforma del Sistema nazionale di Protezione Civile, sia opportuno individuare un modello di *welfare* e di tutela del lavoratore che assicuri la progressiva stabilizzazione del personale precario,

impegna il Governo:

ad individuare modalità e strumenti volti a prevedere l'eliminazione progressiva di ogni forma di rapporto precario del personale operate presso gli organi centrali e le strutture periferiche della Protezione. civile, prevedendo successivamente l'impiego esclusivo di personale di ruolo o comandato da altre pubbliche amministrazioni; con l'eccezione del personale avente qualifica di dirigente generale.

G1.104

MORONESE, BLUNDO

Il Senato,

nell'ambito dell'esame del disegno di legge recante «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile»;

premesso che:

il ricorso frequente a personale retribuito stagionale per l'esercizio di funzioni di protezione civile determina un'elevata precarietà lavorativa e non assicura né stabilità né qualità agli interventi;

impegna, quindi, il Governo:

ad adottare le misure ritenute più idonee, anche di tipo normativo, al fine di ridurre e conseguentemente riassorbire il fenomeno del precariato sopra menzionato.

G1.105

MORONESE, CRIMI, SERRA, NUGNES, BLUNDO

Il Senato,

nell'ambito dell'esame del disegno di legge «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile»;

premesso che:

come previsto tra l'altro all'articolo 1 l'esercizio della delega avviene nel rispetto dei principi dell'ordinamento dell'Unione Europea,

considerato che:

dal 10 gennaio 2014 è in vigore il Meccanismo Unionale di Protezione Civile adottato il 17 dicembre del 2013, con la decisione 1313/2013/UE dal Parlamento Europeo e dal Consiglio. Tale atto riforma il Meccanismo europeo di protezione civile istituito con decisione del Consiglio del 23 ottobre 2001. La nuova Riforma integra, in un solo atto, le attività di cooperazione europea in materia di protezione civile, e la relativa programmazione finanziaria per il periodo. 2014-2020;

la decisione ha il fine di contribuire a realizzare gli obiettivi della strategia Europa 2020, a migliorare la sicurezza dei cittadini dell'Unione e a potenziare la resilienza alle catastrofi naturali e provocate dall'uomo;

impegna il Governo:

a sostenere e promuovere il Meccanismo Unionale di Protezione Civile anche al fine di ridurre i costi indotti dalle catastrofi sull'economia dell'Unione, anche attraverso un maggiore coinvolgimento delle ONG, del Ministero degli esteri e delle organizzazioni del Volontariato di protezione civile.

G1.106

DI BIAGIO

Il Senato,

nell'ambito dell'esame del disegno di legge «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile»;

premesso che:

il provvedimento in esame prevede, tra le altre cose, disposizioni finalizzate ad adottare misure di ricognizione, riordino, coordinamento, modifica ed integrazione delle norme in materia di Servizio nazionale di protezione civile e delle relative funzioni, in base a principi di leale collaborazione e di sussidiarietà;

in particolare si è inteso innovare la disciplina della partecipazione e della collaborazione e coordinamento tra la protezione civile e realtà, istituzionali volontaristiche e già attive sul territorio, al fine di agevolare l'integrazione e la condivisione delle conoscenze e delle capacità operative segnata mente sul versante della gestione dell'emergenza;

a tal riguardo vale la pena segnalare quanto verificatosi nell'ambito dell'emergenza del centro Italia, tuttora drammaticamente in corso, in cui la straordinarietà degli eventi calamitosi susseguitisi, sul versante metereologico e sismicoidrogeologico, sta creando disagi e criticità su molteplici fronti su cui urgerebbe l'operatività del coordinamento di protezione civile, ma su cui purtroppo si è verificata una carenza operativa;

nella fattispecie le suindicate circostanze stanno mettendo in ginocchio settori strategici e altamente specializzati nell'area, come quello zootecnico, in merito al quale il combinato disposto dell'emergenza clima e terremoto ha portato alla distruzione di stalle e aree adibite alle attività nonché all'abbandono di animali da reddito, che lentamente stanno morendo privi di qualsivoglia forma di soccorso, in ragione dell'assenza di strumenti e attrezzature adeguate di intervento;

nello specifico vale la pena sottolineare che sussistono sul territorio realtà attive sul versante della protezione degli animali o che potenzialmente potrebbero offrire supporto in questa nuova fase dell'emergenza e che malgrado ricevano segnalazioni dalla popolazione e dal mondo dell'imprenditoria zootecnica locale, non riescono ad operare – se non attraverso singole iniziative estemporanee – in assenza di un coordinamento funzionante e fattivo con la protezione civile;

appare opportuno segnalare che nell'area colpita, si concentrano eccellenze della zootecnia e dell'enogastronomia, presidio slow food, che al momento risultano totalmente abbandonati e che rischiano di vedere disperso il lavoro di anni di investimenti, con grave nocumento delle potenzialità economiche di un territorio già vessato dalle criticità dettate da una emergenza che si protrae da mesi;

pertanto sarebbe auspicabile definire un meccanismo più chiaro di coordinamento da parte della Protezione civile con realtà, volontaristiche, umanitari e sociali, già operative sul territorio, finalizzato alla più completa gestione delle dinamiche di intervento emergenziale che contemplino anche interventi su versanti operativi attualmente non oggetto di iniziative strutturate e coordinate, come nella suddetta fattispecie dell'emergenza zootecnica nell'area attualmente colpita;

una tale prospettiva appare legittima e imprescindibile premessa per l'attuazione di quanto disposto alla lettera *m)* comma 1 dell'articolo 1 del provvedimento in esame, che prevede tra gli ambiti di applicazione delle deleghe, la disciplina delle misure da adottare per rimuovere gli osta-

coli alla ripresa delle normali condizioni di vita nelle aree colpite anche per il ripristino e la ripresa economica dei territori:

impegna il Governo

a valutare l'opportunità di inserire nei decreti attuativi della delega specifiche disposizioni atte a disciplinare un meccanismo chiaro di coordinamento da parte della Protezione civile con realtà volontaristiche, umanitarie e sociali, già operative sul territorio finalizzato alla più completa gestione delle dinamiche di intervento emergenziale che contemplino anche interventi su versanti operativi attualmente non oggetto di iniziative strutturate e coordinate di primo intervento.

G1.107

MORONESE, CRIMI, SERRA, NUGNES, BLUNDO

Il Senato,

nell'ambito dell'esame del disegno di legge «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile»;

premesso che:

la legge n. 124 del 2015, cosìddetta Riforma Madia, ha previsto all'articolo 8 l'istituzione del numero unico europeo 112 su tutto il territorio: nazionale con centrali operative da realizzare in ambito regionale, ed in particolare al comma 3 ha autorizzato la spesa di 10 milioni di euro per l'anno 2015, di 20 milioni di euro per l'anno 2016 e di 28 milioni di euro annui dal 20 17 al 2024;

considerato che:

anche in base alle informazioni acquisite nel corso del ciclo di audizioni informali svolte, risulterebbe che le risorse economiche destinate all'istituzione del numero unico siano state distribuite solo tra i maggiori organi di polizia e solo una piccola parte alla realizzazione di centrali regionali;

in alcuni contesti regionali le centrali uniche di risposta hanno fatto registrare risultati eccellenti in termini di efficienza ed efficacia del servizio;

impegna il Governo:

a monitorare sul corretto impiego delle risorse destinate al numero unico europeo, di modo che le stesse possano essere distribuite in modo equo e proporzionato per tutti servizi di emergenza e su tutti i territori regionali.

G1.108

DI BIAGIO

Il Senato,

premesso che:

il provvedimento in esame prevede, tra le altre cose, disposizioni finalizzate ad adottare misure di ricognizione, riordino, coordinamento, modifica ed integrazione delle norme in materia-di Servizio nazionale di protezione civile e delle relative funzioni, in base a principi di leale collaborazione e di sussidiarietà, nel rispetto delle norme della Costituzione e dell'ordinamento dell'Unione europea;

La suddetta prospettiva di riordino si ritiene non possa prescindere da quanto disposto dalla decisione n. 1313/2013/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, ad integrazione e proseguimento del meccanismo comunitario di risposta emergenziale già previsto dalla normativa europea precedente, che ha previsto all'articolo 11 disposizioni inerenti un meccanismo unionale di protezione civile denominato capacità europea di risposta emergenziale (EERC) «un *pool* volontario di mezzi di risposta preimpegnati degli Stati membri e comprende moduli, altri mezzi di risposta ed esperti»;

A tal riguardo, la legge 115 del 2015 (legge Europea 2014), al fine di dare attuazione a quanto disposto dalla sopraccitata decisione n. 1313/2013/UE e con particolare riferimento alla costituzione dell'EERC, ha previsto all'articolo 27 «l'Impiego di moduli, di mezzi, di attrezzature e di esperti qualificati, all'uopo specificamente formati»;

in particolare, il comma 3 dell'articolo 27 della legge Europea 2014 prevede che «Al fine della partecipazione dell'Italia alle attività di cui ai commi 1 e 2 , il Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri è autorizzato a intraprendere ogni utile iniziativa finalizzata ad attivare le misure rientranti nell'EERC anche stipulando appositi accordi e convenzioni con amministrazioni e organizzazioni, avvalendosi anche delle risorse finanziarie previste dalla decisione n. 1313/2013/UE»;

è opportuno precisare che la decisione n. 1313/2013/UE interviene, come precisato dall'articolo 10, sia in tema di risposta alle catastrofi, sia in risposta alle crisi umanitarie, al di fuori dell'Unione, individuando e favorendo «le sinergie tra l'assistenza di protezione civile e i finanzia menti destinati agli aiuti umanitari erogati dall'Unione e dagli Stati membri»;

in questa prospettiva di ritiene rilevante segnalare che in tema di supporto alle situazioni di emergenza e di soccorso, nell'ambito della recente approvazione del cosiddetto Decreto Missioni Internazionali, l'Italia ha previsto l'autorizzazione, a decorrere dallo gennaio 2016 e fino al 31 dicembre 2016, della spesa di euro 687.399 per l'impiego di personale della Croce Rossa italiana ausiliario delle Forze armate per le esigenze di supporto sanitario delle missioni internazionali in Medio Oriente e Asia;

sebbene la suddetta preveda un ridimensionamento delle risorse riservate al corpo militare della croce rossa italiana, rispetto a quanto san-

cito in provvedimenti di analoga materia, appare evidente la conferma da parte del Governo dell'attenzione riservata al corpo medesimo e del suo carattere ancora indispensabile sul fronte delle esigenze di supporto in aree di crisi, tale da prevedere un inderogabile coinvolgimento del medesimo corpo nell'ambito delle dinamiche di riordino di cui al presente provvedimento,

siffatto *trend* sembra stonare rispetto alle disposizioni del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 25 marzo 2016 recante le tabelle di equiparazione fra i livelli di inquadramento del personale già appartenente al Corpo militare e quelli previste dal contratto collettivo relativo al personale civile con contratto a tempo indeterminato della Associazione italiana della Croce Rossa (CRI) noto come provvedimento di «smilitarizzazione» adottato in attuazione delle disposizioni di cui all'articolo 6, comma 1, del decreto legislativo n. 178 del 2012, ai sensi del quale veniva rimessa all'autorità di Governo l'individuazione dei criteri e delle modalità di equiparazione «tra i livelli di inquadramento previsti dal contratto collettivo relativo al personale civile con contratto a tempo indeterminato della croce rossa italiana e quelli del personale di cui all'articolo 5 già appartenente al Corpo militare, nonché tra i livelli delle due predette categorie di personale e quelli previsti dai contratti collettivi dei diversi comparti della Pubblica amministrazione»;

il suddetto DPCM è stato oggetto di un procedimento di controllo preventivo di legittimità da parte della Corte dei conti che ha condotto a molteplici rilievi sia formali che sostanziali tali da compromettere al momento l'emanazione;

di contro, le disposizioni del decreto missioni confermano la rilevanza inderogabile del Corpo militare della croce rossa italiana, il cui rinnovato impegno come corpo ausiliario delle Forze armate consentirebbe al personale in servizio di continuare a prestare la propria opera in qualità di soccorritori alla luce anche degli impegni che l'Italia ha assunto nei teatri strategici internazionali e nei confronti europei per effetto degli adempimenti degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione;

il riconoscimento di tale rilevanza emerge ulteriormente dagli impegni più volte contratti dal Governo in materia, in ultimo con l'approvazione dell'odg in occasione della lettura al senato del ed Decreto missioni internazionali, attraverso il quale l'esecutivo si è impegnato «a valutare in ottemperanza agli impegni già accolti dal Governo, di inquadrare l'operatività del Corpo militare croce rossa italiana nell'ambite del meccanismo unionale di protezione civile europea» di cui all'articolo 27 della legge n. 115 del 2015 (legge europea 2014);

impegna il Governo:

a valutare l'opportunità di procedere alla piena attuazione di quanto sancito dall'articolo 27 della legge europea, ancorando siffatta progettualità al riordino di cui al provvedimento in esame e prevedendo eventualmente l'inquadramento dell'operatività del personale già facente parte del Corpo militare croce rossa italiana, nell'ambito del meccanismo unionale di protezione civile europea di cui alla decisione n. 1313/2013/UE

del Parlamento europeo e del Consiglio e all'articolo 27 della legge n. 115 del 2015 (legge europea 2014), in ottemperanza agli impegni già accolti dal Governo in materia.

G1.109

MORONESE, CRIMI, SERRA, NUGNES, BLUNDO

Il Senato,

nell'ambito dell'esame del disegno di legge «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile»;

premesso che:

come previsto tra l'altro all'articolo 1, comma 1 lettera *c)* il Corpo nazionale dei vigili del fuoco assume in particolare nell'immediatezza dell'evento calamitoso la responsabilità del soccorso tecnico urgente;

il corpo dei vigili del fuoco risulterebbe carente in termini di strumenti e risorse organiche a disposizione;

impegna il Governo:

ad assumere apposite iniziative anche di carattere normativo al fine di:

a) garantire al Corpo nazionale dei vigili del fuoco risorse strumentali e personali adeguate alle funzioni svolte;

b) garantire equiparazione rispetto agli altri corpi ad ordinamento civile in termini di inquadramento contrattuale, retributivo e pensionistico;

c) garantire pari coinvolgimento alle organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative del corpo dei vigili del fuoco.

G1.110

MORONESE, CRIMI, SERRA, NUGNES, BLUNDO

Il Senato,

nell'ambito dell'esame del disegno di legge «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile»;

premesso che:

la protezione civile è chiamata ad intervenire a supporto anche in occasione del fenomeno degli incendi boschivi;

considerato che:

la legge quadro sugli incendi boschivi (legge n. 353 del 2000) affida alle regioni fa competenza in materia di previsione, prevenzione e lotta attiva agli incendi, mentre allo Stato compete una funzione di indirizzo e di coordinamento di tali attività;

alle regioni compete, innanzitutto, l'attivazione delle sale operative per consentire il coordinamento dei diversi soggetti che concorrono alla lotta agli incendi e, nel caso, all'intervento di protezione civile. Spetta inoltre alle regioni attivare i piani regionali di previsione, prevenzione e d'intervento aggiornati ogni anno ed elaborati su base provinciale. Nei piani sono definite specifiche intese e accordi con il Corpo Forestale dello Stato e con il Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco su base locale, oltre che con la rete del volontariato;

considerato:

le discipline definite da ciascuna regione in attuazione della legge quadro sono tra loro a volte diverse e discordanti;

impegna il Governo:

ad adottare delle linee guida al fine di garantire un coordinamento della disciplina degli incendi boschi vi di competenza regionale.

G1.111

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Il Senato,

premesso che:

il provvedimento in esame, nello stabilire i principi e criteri direttivi da rispettare nell'applicazione della Legge di delega di cui all'articolo 1, prevede al comma 2, lettera *d)* l'omogeneizzazione su base nazionale delle terminologie e dei codici convenzionali adottati dal Servizio nazionale della protezione civile per classificare e gestire le diverse attività, compresi gli aspetti relativi alla comunicazione del rischio;

tali codici e terminologie devo risultare tuttavia comprensibili anche ai cittadini e ai non addetti ai lavori, in modo da garantire una maggiore consapevolezza e scongiurare ingiustificati allarmismi, entrambi elementi che rischiano di veicolare meccanismi di delega e deresponsabilizzazione;

un linguaggio incomprensibile comporta infatti l'allontanamento della cittadinanza dalle questioni che concernono la Protezione Civile, perpetuando un approccio sbagliato che vede questa materia come un problema di ordine pubblico, volto a gestire situazioni di emergenza;

impegna il Governo:

a garantire l'immediata intelligibilità per i cittadini e la società civile dei linguaggi, delle terminologie e dei codici convenzionali adottati dal Servizio nazionale della protezione civile, differenziandoli quelli usate nei settori militari e di ordine di sicurezza pubblica.

G1.112

MORONESE, CRIMI, SERRA, NUGNES, BLUNDO

Il Senato,

nell'ambito dell'esame del disegno di legge «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile»;

premesso che:

all'articolo 1 comma lettera *f)* si prevede come criterio di delega l'istituzione di meccanismi e procedure per la revisione e la valutazione periodica dei piani di emergenza comunali nel quadro dell'esercizio coordinato delle funzioni di protezione civile;

considerato che:

la legge n. 100 del 12 luglio 2012 prevede che entro 90 giorni dall'entrata in vigore del provvedimento i Comuni approvino il piano di emergenza comunale, redatto secondo i criteri e le modalità riportate nelle indicazioni operative del Dipartimento della Protezione Civile e delle Giunte regionali;

il piano di emergenza rappresenta un indispensabile strumento per la prevenzione dei rischi;

il 12 ottobre 2012 il Dipartimento della protezione civile ha inviato una nota alle Regioni e alle Province Autonome chiedendo una prima ricognizione sulla pianificazione di emergenza comunale. Da questa ricognizione è emerso che molti comuni non si sono dotati di un piano soprattutto in Campania, Calabria e Lazio;

impegna il Governo:

a prevedere apposite misure sanzionatorie per i comuni inadempienti, rispetto alla predisposizione del piano di emergenza comunale, che comportino anche la sospensione dell'erogazione delle risorse provenienti dal fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012 n. 228.

G1.113

De Petris, Bignami, Barozzino, Bocchino, Campanella, Cervellini, De Cristofaro, Petraglia, Mineo

Il Senato,

premesso che:

il provvedimento in esame, nello stabilire gli ambiti di applicazione della Legge di delega di cui all'articolo 1, prevede alla lettera *c)* del comma 1 la distribuzione delle funzioni di protezione civile a Stato, regioni e diversi enti locali;

alla medesima lettera viene previsto inoltre che tale distribuzione debba garantire il principio di sussidiarietà e l'unitarietà dell'ordinamento;

è tuttavia evidente come la sola previsione della differenziazione di funzioni, ruoli e responsabilità non possa assicurare una struttura efficace, qualora non venga altresì disposta una equa distribuzione dei fondi e delle risorse volta a garantire, ad ogni livello, la piena efficacia della programmazione degli interventi, scongiurando l'esistenza di diversi livelli di tutela dei cittadini nel territorio italiano;

il sistema infatti non può risultare integrato se alcune parti ne risultano regolarmente escluse, come avviene spesso nei tavoli decisionali ove si determinano le ripartizioni dei fondi di Protezione Civile e nelle scelte operative strategiche;

impegna il Governo:

a garantire, nell'ambito del processo di riorganizzazione del Sistema nazionale di Protezione Civile, una perequazione delle risorse tra i diversi livelli di governo garantendo la concertazione della ripartizione delle stesse e l'uniformità nella tutela di tutto il territorio italiano.

G1.114

De Petris, Bignami, Barozzino, Bocchino, Campanella, Cervellini, De Cristofaro, Petraglia, Mineo

Il Senato,

premesso che:

il provvedimento in esame, nello stabilire gli ambiti di applicazione della Legge di delega di cui all'articolo 1, prevede alla lettera *f)* del comma 1 l'istituzione di meccanismi e procedure per la revisione e la valutazione periodica dei piani di emergenza comunali;

in un sistema integrato, tuttavia, tutti gli strumenti di pianificazione e programmazione risultano ugualmente importanti e devono dunque essere sviluppati in modo coordinato;

la medesima attenzione che la suddetta lettera concentra sul livello di governo comunale e sui relativi piani di emergenza va dunque posta

anche sull'opera dei livelli provinciale, regionale e nazionale, in modo da garantire una struttura realmente integrata nell'esercizio delle funzioni di protezione civile e di assetto e tutela del territorio, di difesa dell'ambiente e del coerente sviluppo socio-economico;

impegna il Governo:

a prevedere, nell'istituzione delle procedure per la revisione e la valutazione periodica dei piani di emergenza, le medesima attenzione per tutti i livelli di Governo, integrando altresì le esigenze di Protezione Civile con tutti gli strumenti legati allo sviluppo e alla tutela del territorio.

G1.115

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Il Senato,

premesso che:

il provvedimento in esame, nello stabilire i principi e criteri direttivi da rispettare nell'applicazione della Legge di delega di cui all'articolo 1, prevede al comma 2, lettera *i)*, l'integrazione delle disciplina del Servizio nazionale della protezione civile con la disciplina in materia dell'Unione Europea;

è proprio in ambito comunitario che è necessario, tra l'altro, negoziare margini di manovra più ampi rispetto a quelli attuali, che consentano agli enti territoriali e locali il superamento dei limiti del patto di stabilità interno come previsto alla lettera *l)* del comma 1;

tale previsione deve essere tuttavia affiancata dalla predisposizione di adeguate coperture finanziarie, che garantiscano a tali enti gli investimenti necessari all'adeguamento connesso con il processo di riorganizzazione del Sistema Nazionale di Protezione civile;

al contempo, risulta necessaria una riflessione in materia di risorse anche a livello europeo;

impegna il Governo:

a prevedere coperture finanziarie adeguate a garantire a tutti i livelli di Governo gli investimenti necessari al processo di riorganizzazione del Sistema Nazionale di Protezione civile

a negoziare, in ambito europeo, le modalità in cui, in caso di calamità per le quali interviene la dichiarazione di stato di emergenza, siano considerati gli oneri per il soccorso delle popolazioni ed il ripristino delle normali condizioni di vita nelle aree colpite, nonché a promuovere iniziative volte alla rinegoziazione del fondo di solidarietà europeo.

— 116 —

G1.116

BIGNAMI, DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Il Senato,

premesso che:

il provvedimento in esame, nello stabilire gli ambiti di applicazione della Legge di delega di cui all'articolo 1, prevede al comma l il rispetto dei principi di leale collaborazione e sussidiarietà nell'ambito del processo di riorganizzazione del Servizio nazionale della Protezione Civile;

a tali principi è opportuno affiancarne altri che risultano altrettanto importanti nell'elaborazione di una normativa efficace dal punto di vista dell'azione di coordinamento necessaria ad organizzare le varie forze che concorrono alle attività di emergenza;

impegna il Governo:

a prevedere, nell'adozione dei decreti di cui al comma l dell'articolo l, il rispetto dei princìpi di leale collaborazione, sussidiarietà, ma anche adeguatezza, come capacità effettiva di potere gestire una determinata funzione, e prossimità e concorso fra le diverse istituzioni coinvolte nelle emergenze.

G1.117

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Il Senato,

in sede di esame del disegno di legge 2068 recante «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile»,

premesso che:

il piano di emergenza riguarda tutte le attività coordinate e le procedure che dovranno essere adottate per fronteggiare un evento calamitoso atteso in un determinato territorio per garantire l'effettivo ed immediato impiego delle risorse necessarie al superamento dell'emergenza ed il ritorno alle normali condizioni di vita;

per poter soddisfare queste necessità occorre innanzitutto definire gli scenari di rischio sulla base della vulnerabilità della porzione di territorio interessata (aree, popolazione coinvolta, strutture danneggiabili)

impegna il Governo a:

adottare gli opportuni atti normativi volti a istituire meccanismi e procedure per la revisione e la valutazione periodica dei piani di emergenza comunali e territoriali.

G1.118

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Il Senato,

in sede di esame del disegno di legge 2068 recante «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile»,

premesso che:

al fine di garantire e salvaguardare le popolazioni colpite da eventi calamitosi e di garantire un efficiente tempestivo e omogeneo stato di emergenza in tal casi;

impegna il Governo a:

disciplinare, con gli opportuni provvedimenti, uno stato di emergenza che tenga conto, in relazione alla tipologia degli eventi calamitosi, degli ambiti di competenza e delle responsabilità dei soggetti coinvolti.

G1.119

NUGNES, MARTELLI, CRIMI, MORONESE, ENDRIZZI, MORRA, SERRA, BLUNDO

Il Senato,

nell'ambito dell'esame del disegno di legge «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile»,

premesso che:

il Governo è delegato a disciplinare le misure da adottare per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita nelle aree colpite dagli eventi calamitosi,

impegna il Governo a:

individuare le misure da adottare per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita con esclusione, per i comuni colpiti dagli eventi calamitosi, dai vincoli di finanza pubblica delle spese per il ripristino dello stato dei luoghi e per la ricostruzione, per la messa in sicurezza di opere e luoghi.

G1.120

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Il Senato,

in sede di esame del disegno di legge 2068 recante «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile»,

premesso che:

la crisi economica e il contenimento della spesa pubblica hanno condizionato le scelte della pubblica amministrazione nell'assunzione di personale degli enti

locali anche nell'ambito del settore della Protezione civile;

impegna il Governo a:

1) attivarsi affinché il personale assunto con funzioni di protezione civile non rientri nei limiti imposti per le assunzioni del personale negli enti locali;

2) prevedere che la spesa sostenuta per il personale impiegato con funzioni di protezione civile non sia computata nei limiti di spesa fissati dalle vigenti disposizioni di legge.

€ 6,80

1.2.5. Testo 1 (ANNESSO)

collegamento al documento su www.senato.it

BOZZE DI STAMPA
1 febbraio 2017
N. 1 – ANNESSO

SENATO DELLA REPUBBLICA

XVII LEGISLATURA

Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile (2068)

EMENDAMENTO

Art. 1.

1.500 (testo 2)
RUTA

Al comma 1, lettera b)*, aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «consentendo alle regioni di avvalersi, attraverso la stipula in deroga di nuovi contratti, con durata massima di 36 mesi, del personale precario che presta o ha prestato servizio presso le proprie strutture o presso gli altri enti locali della regione, per almeno 1 anno negli ultimi 5, alla data di pubblicazione della presente legge, in attuazione di provvedimenti governativi che hanno consentito la stipulazione di contratti a termine a seguito di concorso pubblico;».

€ 1,00

1.3. Trattazione in Commissione

1.3.1. Sedute

collegamento al documento su www.senato.it

Disegni di legge
Atto Senato n. 2068
XVII Legislatura

Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile
Titolo breve: *riordino del sistema nazionale della protezione civile*

Trattazione in Commissione

Sedute di Commissione primaria

Seduta	Attività
1ª Commissione permanente (Affari Costituzionali) (sui lavori della Commissione)	
N. 346 (pom.) 9 dicembre 2015	Sulla questione di competenza sollevata dalla Commissione territorio, ambiente, beni ambientali
1ª (Affari Costituzionali) e 13ª (Territorio, ambiente, beni ambientali) in sede referente	
N. 1 (ant.) 3 febbraio 2016	(proposto ciclo di audizioni)
N. 2 (pom.) 10 febbraio 2016	Congiunzione di S.1606, S.1797 Proposto ciclo di audizioni
N. 1 (ant.) 15 giugno 2016	Audizioni informali
Ufficio di Presidenza integrato dai rappresentanti dei Gruppi	

N. 3 (pom.) 28 giugno 2016	Adottato testo base S.2068. Fissato termine per la presentazione degli emendamenti: 13 luglio 2016 alle ore 13:00
N. 5 (ant.) 28 settembre 2016	Congiunzione di S.1001, S.2095, Petizione n. 297, Petizione n. 562, Petizione n. 686
N. 6 (ant.) 5 ottobre 2016	

13ª Commissione permanente (Territorio, ambiente, beni ambientali) (sui lavori della Commissione)

N. 281 (ant.) 25 gennaio 2017	Sull'esame del ddl

1ª (Affari Costituzionali) e 13ª (Territorio, ambiente, beni ambientali) in sede referente

N. 7 (ant.) 26 gennaio 2017	Discusso congiuntamente: S.1606, S.1797, S.1001, S.2095, Petizione n. 297, Petizione n. 562, Petizione n. 686 Approvati emendamenti Allegato al resoconto testo emendamenti e odg Esito: **concluso l'esame** proposto assorbimento: dei ddl S. 1001, 1606, 1797, 2095 e delle petizioni annesse nel ddl S. 2068 proposto accoglimento OdG proposto testo modificato: e coordinamento formale

1.3.2. Resoconti sommari

1.3.2.1. 1^ Commissione permanente (Affari Costituzionali)

1.3.2.1.1. 1ª Commissione permanente (Affari Costituzionali) - Seduta n. 346 (pom.) del 09/12/2015

collegamento al documento su www.senato.it

AFFARI COSTITUZIONALI (1ª)

MERCOLEDÌ 9 DICEMBRE 2015
346ª Seduta

Presidenza della Presidente
FINOCCHIARO

Interviene il sottosegretario di Stato per l'interno Manzione.

La seduta inizia alle ore 14,30.

IN SEDE REFERENTE

(1870) ***Delega al Governo per la riforma del Terzo settore, dell'impresa sociale e per la disciplina del Servizio civile universale***, approvato dalla Camera dei deputati
(157) ***Laura BIANCONI. - Modifiche alla legge 11 agosto 1991, n. 266, in materia di organizzazioni di volontariato***
- e petizione n. 849 ad essi attinente
(Seguito dell'esame congiunto e rinvio)

Prosegue l'esame congiunto, sospeso nella seduta del 2 dicembre.

La PRESIDENTE comunica che sono stati presentati subemendamenti agli emendamenti del relatore 1.100 e 3.100, pubblicati in allegato.

Il relatore LEPRI (*PD*) presenta gli ulteriori emendamenti 8.100 e 8.101, pubblicati in allegato.

La PRESIDENTE propone di fissare alle ore 12 di venerdì 11 dicembre il termine per la presentazione di eventuali subemendamenti agli emendamenti 8.100 e 8.101 del relatore.

La Commissione conviene.

Il seguito dell'esame congiunto è quindi rinviato.

SULLA QUESTIONE DI COMPETENZA SOLLEVATA DALLA COMMISSIONE TERRITORIO, AMBIENTE, BENI AMBIENTALI IN ORDINE AL DISEGNO DI LEGGE N. 2068 (DELEGA AL GOVERNO PER IL RIORDINO DELLE DISPOSIZIONI LEGISLATIVE IN MATERIA DI SISTEMA NAZIONALE DELLA PROTEZIONE CIVILE)

La PRESIDENTE avverte che la Commissione ambiente ha promosso, ai sensi dell'articolo 34 del Regolamento, un conflitto di competenza in riferimento al disegno di legge n. 2068, recante delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile.
Chiede di essere autorizzata a sostenere la competenza già disposta in favore della Commissione affari costituzionali, manifestando comunque disponibilità a un'eventuale riassegnazione del disegno di legge alle Commissioni riunite.

La Commissione consente.

IN SEDE REFERENTE

(2092) ***Modifiche alla legge 5 febbraio 1992, n. 91, e altre disposizioni in materia di cittadinanza***, approvato dalla Camera dei deputati in un testo risultante dall?unificazione di un disegno di legge d?iniziativa popolare e dei disegni di legge d?iniziativa dei deputati Di Lello ed altri; Vendola ed altri; Bressa; Bressa; Caterina Pes ed altri; Sandra Zampa; Caparini ed altri; Bersani ed altri; Vaccaro; Marazziti ed altri; Fedi ed altri; Francesca La Marca ed altri; Caruso ed altri; Gozi; Renata Bueno ed altri; Caruso ed altri; Porta ed altri; Renata Polverini; Sorial ed altri; Merlo e Borghese; Elena Centemero; Bianconi; Dorina Bianchi; Fucsia Fitzgerald Nissoli ed altri; Marilena Fabbri ed altri
(17) ***Ignazio MARINO ed altri. - Modifiche alla legge 5 febbraio 1992, n. 91, in materia di***

introduzione dello ius soli

(202) ***Loredana DE PETRIS ed altri. - Modifiche alla legge 5 febbraio 1992, n. 91, recante nuove norme sulla cittadinanza***

(255) ***DI BIAGIO e MICHELONI. - Modifiche alla legge 5 febbraio 1992, n. 91, recante nuove norme sulla cittadinanza***

(271) ***MANCONI e TRONTI. - Disposizioni in tema di acquisto della cittadinanza italiana***

(330) ***CASSON ed altri. - Modifiche alla legge 5 febbraio 1992, n. 91, in materia di cittadinanza***

(604) ***GIOVANARDI e COMPAGNA. - Disposizioni relative all'acquisto della cittadinanza italiana***

(927) ***Stefania GIANNINI ed altri. - Modifiche alla legge 5 febbraio 1992, n. 91, recante nuove norme sulla cittadinanza***

(967) ***Laura BIANCONI ed altri. - Modifiche alla legge 9 febbraio 1992, n. 91 recante nuove norme sulla cittadinanza***

- e petizioni nn. 147, 324, 428 e 1030 e voto regionale n. 38 ad essi attinenti

(Seguito dell'esame congiunto e rinvio)

Prosegue l'esame congiunto, sospeso nella seduta del 1° dicembre.

La senatrice BERNINI (*FI-PdL XVII*) auspica che sia consentito di partecipare al dibattito anche ai senatori che non sono componenti della Commissione.

La PRESIDENTE assicura che alla discussione generale sarà riservato un ampio spazio. A tale proposito, invita i rappresentanti dei Gruppi in Commissione a indicare i senatori che intendano intervenire.

Il seguito dell'esame congiunto è quindi rinviato.

(1313) ***Ornella BERTOROTTA ed altri. - Istituzione di una Commissione parlamentare di inchiesta sul fenomeno dei costi degli enti costituiti o partecipati nonché delle società partecipate o controllate dallo Stato, dalle regioni, dalle province e dai comuni***, fatto proprio dal Gruppo parlamentare Movimento 5 Stelle, ai sensi dell'articolo 79, comma 1, del Regolamento

- e petizione n. 958 ad esso attinente

(Seguito dell'esame e rinvio)

Prosegue l'esame, sospeso nella seduta del 3 dicembre.

Riprende la discussione generale.

La senatrice BERNINI (*FI-PdL XVII*) osserva che un più alto numero di componenti potrebbe risultare pletorico e, quindi, ostacolare il lavoro della Commissione d'inchiesta. Sarebbe importante, invece,

utilizzare il tempo residuo della legislatura per ottenere risultati concreti. Infatti, nonostante l'impegno assunto dal Governo per assicurare maggiore trasparenza, risulta ancora incerto il numero delle società partecipate, il cui censimento avrebbe dovuto concludersi entro il mese di luglio del 2014. L'acquisizione di questi dati sarà funzionale alla diffusione *on line* delle informazioni sulle società e sulle relative partecipazioni e indispensabile per ridurre in modo incisivo la spesa pubblica. Peraltro, dai dati forniti dall'ISTAT, risulterebbe un alto numero di società a partecipazione pubblica totalmente inattive, nonché la presenza di partecipate che operano sul mercato, in violazione della normativa nazionale e comunitaria sulla concorrenza.

Nell'auspicare che la Commissione d'inchiesta inizi quanto prima la sua attività, ritiene opportuno audire il ministro Madia, in relazione ai decreti attuativi della riforma della pubblica amministrazione in materia di società partecipate. Inoltre, propone di audire il nuovo commissario per la *spending review* Gutgeld, al fine di acquisire informazioni sul progetto di razionalizzazione delle partecipate pubbliche, attraverso la definizione di ambiti territoriali, che dovrebbero consentire l'aggregazione delle aziende per la fornitura di servizi pubblici comuni. A suo avviso, tale prospettiva sarebbe in contrasto con la drastica riduzione delle società partecipate, annunciata dal Governo lo scorso anno.

La senatrice BERTOROTTA (*M5S*), prima firmataria del disegno di legge in titolo, annuncia di aver depositato il documento per l'istituzione di una Commissione monocamerale d'inchiesta. In attesa dell'assegnazione, chiede che si proceda comunque nell'esame del provvedimento, eventualmente valutando - in una fase successiva - quale soluzione percorrere, se l'istituzione di una Commissione bicamerale oppure la creazione di una Commissione monocamerale.

Non essendovi ulteriori richieste di intervento, la PRESIDENTE dichiara conclusa la discussione generale e propone di fissare il termine per la presentazione di eventuali emendamenti alle ore 11 di martedì 15 dicembre.

La Commissione conviene.

Il seguito dell'esame è quindi rinviato.

La seduta termina alle ore 15,10.

EMENDAMENTI AL DISEGNO DI LEGGE

N. 1870

Art. 1

1.100/1

DE PETRIS, PETRAGLIA

All'emendamento 1.100, al comma 1, primo periodo, dopo le parole: «iniziativa dei cittadini che»*, inserire le seguenti:* «, in forma associata,".

1.100/2

CATALFO, ENDRIZZI, CRIMI, BERTOROTTA, DONNO, SERRA, MONTEVECCHI

All'emendamento 1.100, al comma 1, primo periodo, sostituire le parole: «dodici mesi» *con le seguenti:* «sei mesi».

1.100/3

LUIGI MARINO

All'emendamento 1.100, al comma 1, secondo periodo, dopo le parole: «enti privati»*, inserire le seguenti:* «basati sulla partecipazione dei cittadini».

1.100/4

ENDRIZZI, CRIMI, BERTOROTTA, DONNO, SERRA, MONTEVECCHI, CATALFO

All'emendamento 1.100, al comma 1, secondo periodo, dopo le parole: «finalità civiche» *inserire le seguenti:* «nei settori individuati ai sensi dell'articolo 2 del decreto legislativo 24 marzo 2006, n. 155».

Conseguentemente all'articolo 2, comma 1, lettera b)*, dopo le parole:* «utilità sociale o d'interesse generale» *inserire le seguenti:* «nei settori individuati ai sensi dell'articolo 2 del decreto-legislativo 24 marzo 2006, n. 155».

1.100/5

GALIMBERTI

All'emendamento 1.100, al comma 1, dopo il secondo periodo, inserire il seguente:

«Gli Istituti di Patronato di cui alla legge 30 marzo 2001, n. 152, e successive modificazioni e integrazioni, sono assimilabili agli enti del Terzo settore quando, compatibilmente con il disposto dell'articolo 10 della citata legge n. 152 del 2001, come modificato dall'articolo 1, comma 310, della legge 23 dicembre 2014, n. 190, svolgono attività appartenenti all'ambito operativo del Terzo settore».

1.100/6

AUGELLO

All'emendamento 1.100, al comma 1, dopo il secondo periodo, inserire il seguente:

«Gli Istituti di Patronato di cui alla legge 30 marzo 2001, n. 152, e successive modificazioni e integrazioni, sono assimilabili agli enti del Terzo settore quando, compatibilmente con il disposto dell'articolo 10 della citata legge n. 152 del 2001, come modificato dall'articolo 1, comma 310, della legge 23 dicembre 2014, n. 190, svolgono attività appartenenti all'ambito operativo del Terzo settore».

1.100/7

ENDRIZZI, CATALFO

All'emendamento 1.100, al comma 1, ultimo perido, dopo le parole: «Non fanno parte delTerzo settore», *inserire le seguenti*:«le imprese sociali,».

1.100/8

ENDRIZZI, CATALFO

All'emendamento 1.100, al comma 1, aggiungere, in fine, il seguente periodo:

«Sono altresì escluse le fondazioni e le associazioni riconosciute o non riconosciute che hanno lo scopo di valorizzare, con iniziative di studio, ricerca e comunicazione, le culture politiche di riferimento dei soci fondatori e di coloro che nel tempo contribuiscano al loro funzionamento o, comunque, vi aderiscano, nonché le fondazioni e le associazioni la composizione dei cui organi direttivi sia determinata in tutto o in parte da deliberazioni di partiti o movimenti politici, le fondazioni e le associazioni che eroghino somme a titolo di liberalità o contribuiscano al finanziamento di iniziative o all'offerta di beni e servizi, anche a titolo gratuito, in favore di partiti, movimenti politici, o loro articolazioni interne, ovvero in favore di membri del Governo, del Parlamento, delle Giunte e dei Consigli regionali».

1.100/9

CATALFO

All'emendamento 1.100, al comma 1, aggiungere, in fine, il seguente periodo:

«Oltre a quanto disposto dal precedente periodo, le fondazioni bancarie non possono ricevere finanziamenti per l'espletamento di progetti volti al contrasto alla povertà educativa».

1.100

LEPRI, *relatore*

Sostituire il comma 1 con il seguente:

«1. Al fine di sostenere l'autonoma iniziativa dei cittadini che concorrono a perseguire il bene comune, ad elevare i livelli di cittadinanza attiva, di coesione e protezione sociale, favorendo la partecipazione, l'inclusione e il pieno sviluppo della persona, a valorizzare il potenziale di crescita e di occupazione

lavorativa, in attuazione degli articoli 2, 3, 18 e 118, quarto comma, della Costituzione, il Governo è delegato ad adottare, entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, uno o più decreti legislativi in materia di disciplina di riforma del Terzo settore. Per Terzo settore si intende il complesso degli enti privati costituiti per il perseguimento, senza scopo di lucro, di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale e che, in attuazione del principio di sussidiarietà e in coerenza con i rispettivi statuti o atti costitutivi, promuovono e realizzano attività di interesse generale, mediante forme di azione volontaria e gratuita, di mutualità o di produzione o scambio di beni o servizi. Non fanno parte del Terzo settore le formazioni e le associazioni politiche, i sindacati, le associazioni professionali e di rappresentanza di categorie economiche, le fondazioni bancarie.».

Art. 3

3.100/1

ENDRIZZI, CATALFO

All'emendamento 3.100, lettera a)*, dopo le parole:* «definire», *inserire le seguenti:* «, fermo restando quanto già previsto dal codice civile e dalle leggi in materia,».

3.100/2

ENDRIZZI, CATALFO

All'emendamento 3.100, lettera a)*, dopo le parole:* «atti costitutivi,», *inserire le seguenti:* «tra le quali devono essere previste la pubblicità dei bilanci e degli emolumenti, compensi e corrispettivi a qualsiasi titolo attribuiti ai componenti degli organi di amministrazione e controllo, l'assenza di conflitti di interesse in capo ai componenti di tali organi e il divieto di far parte degli organi medesimi per coloro che hanno subìto una condanna penale definitiva,».

3.100/3

ENDRIZZI, CATALFO

All'emendamento 3.100, lettera a)*, dopo le parole:* «anche verso i terzi,», *inserire le seguenti*: «commisurati alla dimensione economica e all'entità del bilancio e delle somme ricevute a titolo di finanziamento pubblico o a titolo di liberalità da privati,».

3.100/4

ENDRIZZI, CRIMI, BERTOROTTA, DONNO, SERRA, MONTEVECCHI, CATALFO

All'emendamento 3.100, lettera a)*, aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «prevedere che la pubblicità dei bilanci e dei rendiconti sia assicurata anche attraverso la pubblicazione nel sito *internet* istituzionale dell'ente;».

3.100/5

BERTOROTTA, ENDRIZZI, CRIMI, MORRA

All'emendamento 3.100, lettera a)*, aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «in particolare per quanto concerne regolamenti, documenti programmatici previsionali, rendiconti, donazioni o contributi di qualsiasi natura, informazioni concernenti appalti affidati di importo superiore a 50 mila euro, bandi per le erogazioni, curricula dei componenti degli organi collegiali, organigramma, informazioni concernenti il patrimonio, il fondo di dotazione e il fondo di gestione, informazioni concernenti il patrimonio immobiliare».

3.100

LEPRI, *relatore*

Al comma 1, sostituire la lettera a) *con la seguente:*

«*a)* rivedere e semplificare il procedimento per il riconoscimento della personalità giuridica, definire le informazioni obbligatorie da inserire negli statuti e negli atti costitutivi, nonché prevedere obblighi di trasparenza e di informazione, anche verso i terzi, attraverso forme di pubblicità dei bilanci e degli altri atti fondamentali dell'ente;».

Art. 8

8.100

LEPRI, *relatore*

Al comma 1, lettera f)*, aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «, anche con riferimento ai contributi

finanziari erogati dalle competenti strutture della Presidenza del Consiglio dei ministri in relazione all'attuazione dei progetti di servizio civile universale, a carico del Fondo nazionale per il servizio civile».

8.101

LEPRI, *relatore*

Al comma 1, aggiungere, in fine, la seguente lettera:

«*h*-bis*)* riordino e revisione della Consulta nazionale per il Servizio civile universale, quale organismo di consultazione, riferimento e confronto per l'Amministrazione, sulla base del principio di rappresentatività tra tutti gli enti accreditati, anche con riferimento alla territorialità e alla rilevanza per ciascun settore di intervento».

1.3.2.2. 1^ (Affari Costituzionali) e 13^ (Territorio, ambiente, beni ambientali)

1.3.2.2.1. 1ª (Affari Costituzionali) e 13ª (Territorio, ambiente, beni ambientali) - Seduta n. 1 (ant.) del 03/02/2016

collegamento al documento su www.senato.it

COMMISSIONI 1ª e 13ª RIUNITE
1ª (Affari Costituzionali)
13ª (Territorio, ambiente, beni ambientali)
MERCOLEDÌ 3 FEBBRAIO 2016
1ª Seduta

Presidenza del Presidente della 13ª Commissione
MARINELLO

La seduta inizia alle ore 9.

IN SEDE REFERENTE

(2068) ***Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile***, approvato dalla Camera dei deputati in un testo risultante dall'unificazione dei disegni di legge d'iniziativa dei deputati Braga ed altri; Segoni ed altri; Zaratti e Pellegrino.
(Esame e rinvio)

Il senatore COLLINA (*PD*), relatore per la 1a Commissione, riferisce sul disegno di legge in titolo, già approvato dalla Camera dei deputati. Il provvedimento, composto da un solo articolo, reca una delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile. In particolare, il comma 1 stabilisce che la delega debba essere esercitata entro nove mesi dalla data di entrata in vigore della legge, con l'adozione di uno o più decreti legislativi di ricognizione, riordino, coordinamento, modifica e integrazione delle disposizioni legislative vigenti che disciplinano il Servizio nazionale della protezione civile e le relative funzioni. Sempre al comma 1, sono delineati gli ambiti entro i quali si esercita la delega. Tra questi segnala, in particolare, la definizione delle attività di protezione civile; l'organizzazione di un sistema policentrico, che consenta la definizione dei livelli di coordinamento intermedi tra il livello comunale e regionale; l'attribuzione delle funzioni in materia di protezione civile allo Stato, alle Regioni, ai comuni, alle unioni dei

comuni, alle città metropolitane, agli enti di area vasta di cui alla legge n. 56 del 2014 e alle diverse componenti e strutture operative del Servizio, distinguendo le funzioni di carattere politico e quelle di gestione amministrativa; la partecipazione dei cittadini alle attività di protezione civile; la disciplina dello stato di emergenza e la previsione del potere di ordinanza in deroga a norme vigenti; la previsione di modalità di intervento volte a garantire l'effettività delle misure adottate e l'efficacia limitata alla durata della situazione di emergenza; la disciplina del finanziamento delle funzioni attraverso il Fondo della protezione civile, il Fondo per le emergenze nazionali e il Fondo regionale di protezione civile; la disciplina delle procedure finanziarie e contabili che devono rispettare i commissari delegati titolari di contabilità speciale, nonché la disciplina delle misure per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita nelle aree colpite dagli eventi calamitosi naturali. Quanto al comma 2, esso definisce i principi e i criteri direttivi nel rispetto dei quali i decreti legislativi provvedono al coordinamento e alla coerenza terminologica in materia di protezione civile. Tra questi ricorda, a titolo esemplificativo: l'identificazione delle tipologie dei rischi per i quali si esplica l'azione di protezione civile; l'omogeneizzazione, su base nazionale, delle terminologie e dei codici convenzionali adottati dal Servizio nazionale della protezione civile per classificare le diverse attività; l'individuazione dei livelli degli effetti determinati dagli eventi calamitosi per parametrare le diverse misure e forme di agevolazioni e di ristoro per i soggetti interessati e l'introduzione di appositi strumenti di semplificazione volti alla riduzione degli adempimenti amministrativi. Il comma 3 prevede che i decreti legislativi provvedano altresì alla semplificazione normativa delle materie che ne sono oggetto, nel rispetto dei principi e criteri direttivi indicati. Il comma 4 stabilisce che i decreti legislativi debbano definire i criteri da seguire al fine di adottare, entro due anni dalla data di entrata in vigore dei medesimi decreti delegati, le necessarie iniziative per la ricognizione, la modifica e l'integrazione dei provvedimenti di attuazione. I medesimi decreti legislativi individuano, inoltre, gli ambiti nei quali le Regioni esercitano la potestà legislativa e regolamentare, fatte salve le prerogative riconosciute alle Regioni a statuto speciale e alle Province autonome di Trento e di Bolzano. Il comma 5 disciplina le modalità di adozione dei decreti legislativi e il successivo comma 6 reca una clausola di invarianza finanziaria a saldo, ossia qualora dall'attuazione della delega dovessero discendere nuovi o maggiori oneri, l'emanazione dei decreti legislativi delegati sarebbe condizionata all'entrata in vigore dei provvedimenti di copertura. In fine, conclude illustrando il comma 7, che stabilisce che, entro due anni dall'entrata in vigore dei decreti legislativi di cui al comma 1, il Governo possa adottare disposizioni integrative o correttive dei decreti legislativi emanati.

Il senatore CALEO (*PD*), relatore per la 13a Commissione, evidenzia che il disegno di legge non stravolge l'impianto della legge n. 225 del 1992, che ha dimostrato di essere un valido strumento normativo del settore della Protezione civile. Tuttavia, all'impianto originario si sono sovrapposte, nel tempo, disposizioni particolari che ne hanno parzialmente svuotato o confuso i contenuti. Il disegno di legge che le Commissioni riunite sono chiamate ad esaminare mira a definire le funzioni della Protezione civile, dalle attività di prevenzione al soccorso operativo delle vittime, in un quadro di collaborazione con i diversi livelli di governo del territorio. Viene inoltre disciplinato il potere di ordinanza in deroga e si ribadisce che il dipartimento della Protezione civile dipende dalla Presidenza del Consiglio dei ministri, dovendosi ridefinire il finanziamento dell'intero sistema. Ribadisce, in conclusione, il valore del sistema nazionale della Protezione civile e la dedizione dei suoi volontari.

Preliminarmente all'avvio della discussione generale, la senatrice NUGNES (*M5S*) manifesta disappunto sulla scelta dei relatori, che appartengono allo stesso Gruppo parlamentare, poiché ragioni di prassi e opportunità avrebbero suggerito la scelta di relatori di Gruppi distinti.

Il presidente MARINELLO prende atto del rilievo della senatrice Nugnes, ricordando che l'esposizione preliminare del contenuto disegno di legge spetta, secondo Regolamento, al Presidente o a un senatore da questi delegato. In questo caso, la scelta dei relatori è stata, effettuata in autonomia

dai Presidenti delle due Commissioni. Evidenzia inoltre che il relatore per la 13ª Commissione è anche Vice Presidente della stessa, a garanzia di terzietà del ruolo.

Il senatore VACCARI (*PD*) sottolinea l'importanza del lavoro svolto dalla Camera dei deputati, che ha permesso di giungere a un testo di legge rispondente alle esigenze di protezione civile. Auspica pertanto che, dopo un ciclo di audizioni, l'*iter* del disegno di legge possa presto approdare all'esame dell'Assemblea.

Il presidente MARINELLO ritiene importante svolgere un accurato lavoro istruttorio in Commissione, anche grazie ad un ciclo di audizioni. Invita pertanto i rappresentanti dei Gruppi a comunicare tempestivamente le proposte di audizione per procedere, d'intesa con la presidente Finocchiaro, a selezionare le più significative.

La senatrice MORONESE (*M5S*), dopo aver manifestato perplessità sull'uso della delega legislativa per procedere alla riforma del sistema della nazionale della Protezione civile, svolge alcune considerazioni preliminari sulla necessità di definire, nell'ambito del disegno di legge, le specifiche competenze della Protezione civile e le possibili deroghe normative. Andrebbe altresì definito un sistema sanzionatorio per le amministrazioni locali che non adempiono alle prescrizioni in materia, garantendo maggiore trasparenza nelle procedure in cui interviene la Protezione civile e prevedendo modalità per il celere svolgimento delle attività di ricostruzione a seguito di calamità naturali.

La senatrice PUPPATO (*PD*) chiede se l'esame del disegno di legge n. 2068 verrà connesso con quello di altri disegni di legge sullo stesso argomento.

Il presidente MARINELLO risponde che sicuramente potranno essere connessi i disegni di legge sulla stessa materia, già assegnati alle Commissioni riunite 1ª e 13ª, quali gli Atti Senato 1606 e 1797. Nel caso di disegni di legge assegnati alle singole Commissioni, quali gli Atti Senato 1001 e 2095 - assegnati alla 1ª Commissione - sarà previamente valutata l'opportunità di chiederne la riassegnazione.

Le Commissioni riunite prendono atto.

Il seguito dell'esame è rinviato.

La seduta termina alle ore 9,20.

1.3.2.2.2. 1ª (Affari Costituzionali) e 13ª (Territorio, ambiente, beni ambientali) - Seduta n. 2 (pom.) del 10/02/2016

collegamento al documento su www.senato.it

COMMISSIONI 1ª e 13ª RIUNITE
1ª (Affari Costituzionali)
13ª (Territorio, ambiente, beni ambientali)
MERCOLEDÌ 10 FEBBRAIO 2016
2ª Seduta

Presidenza della Presidente della 1ª Commissione
FINOCCHIARO

Interviene il sottosegretario di Stato per l'ambiente e la tutela del territorio e del mare Barbara Degani.

La seduta inizia alle ore 14,15.

IN SEDE REFERENTE

(2068) ***Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile***, approvato dalla Camera dei deputati in un testo risultante dall'unificazione dei disegni di legge d'iniziativa dei deputati Chiara Braga ed altri; Segoni ed altri; Zaratti e Serena Pellegrino

(1606) ***PEPE ed altri. - Programma straordinario di interventi per la mitigazione del rischio vulcanico e urgenti misure per la pianificazione delle attività di protezione civile nell'area flegrea e vesuviana***

(1797) ***CUOMO. - Disposizioni per la mitigazione del rischio vulcanico e per la pianificazione degli interventi di protezione civile nell'area flegrea e vesuviana***

(Seguito dell'esame del disegno di legge n. 2068, congiunzione con l'esame congiunto dei disegni di legge nn. 1606 e 1797 e rinvio)

Prosegue l'esame sospeso nella seduta del 3 febbraio.

Il senatore COLLINA (*PD*), relatore per la 1ª Commissione, riferisce sul disegno di legge n. 1606, d'iniziativa del senatore Pepe ed altri, che reca misure volte alla mitigazione del rischio vulcanico e alla pianificazione delle attività di protezione civile nell'area flegrea e vesuviana.

In particolare, l?articolo 1 classifica trenta comuni, come "aree ad elevato rischio vulcanico" per le quali sono previsti i benefici contemplati nel Programma straordinario di interventi, di cui all?articolo 2.

L?articolo 2, comma 1, lettera *a)*, istituisce il Programma straordinario di interventi per la mitigazione del rischio vulcanico nell?area vesuviana e flegrea, della durata di cinque anni, volto a favorire un progressivo decongestionamento dei comuni a rischio vulcanico. Tra le misure previste segnala incentivi di ordine finanziario, normativo, tariffario e amministrativo per la delocalizzazione territoriale, disposizioni urbanistiche e opere per la mitigazione dell'impatto di specifici fenomeni vulcanici, nonché misure da realizzare in zone della Campania non esposte al rischio vulcanico, per favorire il trasferimento di popolazione residente nelle aree classificate a rischio.

L?articolo 2, comma 1, alle lettere *b)* e *c)*, definisce le caratteristiche dei piani di emergenza da redigere per l?area vesuviana e flegrea. Tali piani costituiscono parte integrante delle linee guida per la redazione dei piani comunali di protezione civile, la cui disciplina è affidata ai successivi commi da 2 a 6.

Per favorire la definizione di precise iniziative da mettere in atto nei territori, in caso di allarme o emergenza vulcanica, l'articolo 3 istituisce l'Ufficio di supporto all'Ufficio speciale per il piano Vesuvio e piano Campi Flegrei, composto da dipendenti in posizione di comando dei comuni a rischio.

L'articolo 4 prevede un Ufficio speciale delegato alla redazione dei Piani di protezione civile e del Programma straordinario di interventi per la mitigazione del rischio vulcanico e l'articolo 5 ne disciplina i compiti.

Infine, l'articolo 6 reca le disposizioni finali, le quali prevedono l'abrogazione delle norme incompatibili con il presente disegno di legge, nonché lo scioglimento di tutte le commissioni di nomina governativa inerenti alla pianificazione dell?emergenza nell?area flegrea e vesuviana, con conseguente passaggio della documentazione in loro possesso all?ufficio speciale.

Conclude, proponendo che l?esame della proposta illustrata sia svolto congiuntamente con quello del disegno di legge n. 2068, già all'esame delle Commissioni riunite 1ª e 13ª.

Il senatore CALEO (*PD*), relatore per la 13ª Commissione, illustra il disegno di legge n. 1797, d'iniziativa del senatore Cuomo, che reca disposizioni per la mitigazione del rischio vulcanico e per la pianificazione degli interventi di protezione civile, volte a realizzare un'architettura di dettaglio per l'area flegrea e vesuviana. In particolare, l?articolo 1 prevede la classificazione territoriale delle aree ad elevato rischio vulcanico ed individua i Comuni che vi fanno parte. Allo scopo di tutelare le popolazioni dei comuni delle aree ad alto rischio vulcanico e della mitigazione del rischio vulcanico nell?area vesuviana e flegrea, l?articolo 2 stabilisce che siano definiti il programma straordinario di interventi per la mitigazione del rischio vulcanico nell?area vesuviana e flegrea, il piano di protezione civile per l?area vesuviana e il piano di protezione civile per l?area flegrea, che sono inseriti nel piano di protezione civile della regione Campania e costituiscono parte integrante, per i rispettivi comuni, delle linee guida per la redazione del piano comunale di protezione civile. L?articolo 3 definisce il ruolo dei Comuni in ordine al rischio vulcanico e prevede l?istituzione presso ciascun Comune di un apposito ufficio che coadiuva l?Ufficio speciale per il piano Vesuvio e piano campi Flegrei (articolo 4). All?Ufficio speciale, istituito presso il Dipartimento nazionale di protezione civile e con sede in Campania, sono attribuiti (articolo 5) i compiti di redazione dei piani e del programma e di sovraintendere allo svolgimento di periodiche esercitazioni finalizzate al miglioramento dei piani di emergenza e alla diffusione tra la popolazione di una cultura di protezione civile. Al fine di semplificare il quadro dei soggetti responsabili delle attività relative al rischio vulcanico, l?articolo 6

provvede allo scioglimento di tutte le commissioni di nomina governativa inerenti alla pianificazione dell?emergenza nell?area flegrea e vesuviana e il passaggio della documentazione in loro possesso all?ufficio speciale. L?articolo 7 reca, infine, la copertura finanziaria.

Conclude, proponendo che l?esame della proposta illustrata sia svolto congiuntamente con quello del disegno di legge n. 2068, già all'esame delle Commissioni riunite 1ª e 13ª.

Le Commissioni riunite convengono sulla proposta avanzata dai relatori di esaminare i disegni di legge n. 1606 e n. 1797 congiuntamente al disegno di legge già all'esame.

La PRESIDENTE propone di fissare alle ore 10 di venerdì 19 febbraio il termine entro il quale i rappresentanti dei Gruppi parlamentari potranno indicare i soggetti da convocare in audizioni informali davanti agli Uffici di Presidenza riuniti.

Le Commissioni riunite convengono.

Il seguito dell'esame congiunto è quindi rinviato.

La seduta termina alle ore 14,25.

1.3.2.2.3. 1ª (Affari Costituzionali) e 13ª (Territorio, ambiente, beni ambientali) - Seduta n. 1 (ant.) del 15/06/2016

collegamento al documento su www.senato.it

COMMISSIONI 1ª e 13ª RIUNITE
1ª (Affari Costituzionali)
13ª (Territorio, ambiente, beni ambientali)
Uffici di Presidenza integrati dai rappresentanti dei Gruppi parlamentari

Riunione n. 1
MERCOLEDÌ 15 GIUGNO 2016

Presidenza della Presidente della 1ª Commissione
FINOCCHIARO

Orario: dalle ore 11 alle ore 13,45

AUDIZIONI INFORMALI SUL DDL 2068 E CONNESSI (RIORDINO DEL SISTEMA NAZIONALE DELLA PROTEZIONE CIVILE)

1.3.2.2.4. 1ª (Affari Costituzionali) e 13ª (Territorio, ambiente, beni ambientali) - Seduta n. 3 (pom.) del 28/06/2016

collegamento al documento su www.senato.it

COMMISSIONI 1ª e 13ª RIUNITE
1ª (Affari Costituzionali)
13ª (Territorio, ambiente, beni ambientali)
MARTEDÌ 28 GIUGNO 2016
3ª Seduta

Presidenza della Presidente della 1ª Commissione
FINOCCHIARO

La seduta inizia alle ore 16,10.

IN SEDE REFERENTE

(2068) ***Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile***, approvato dalla Camera dei deputati in un testo risultante dall'unificazione dei disegni di legge d'iniziativa dei deputati Chiara Braga ed altri; Segoni ed altri; Zaratti e Serena Pellegrino

(1606) ***PEPE ed altri. - Programma straordinario di interventi per la mitigazione del rischio vulcanico e urgenti misure per la pianificazione delle attività di protezione civile nell'area flegrea e vesuviana***

(1797) ***CUOMO. - Disposizioni per la mitigazione del rischio vulcanico e per la pianificazione degli interventi di protezione civile nell'area flegrea e vesuviana***

(Seguito dell'esame congiunto e rinvio)

Prosegue l'esame congiunto, sospeso nella seduta del 10 febbraio.

La presidente FINOCCHIARO comunica che, in relazione alle audizioni informali che si sono svolte dinanzi agli Uffici di Presidenza riuniti nella giornata del 15 giugno, alcuni dei soggetti intervenuti

hanno depositato - o comunque ne hanno preannunciato la trasmissione - della documentazione, che sarà resa disponibile per la pubblica consultazione.

Le Commissioni riunite prendono atto.

Non essendovi richieste di intervento, la PRESIDENTE dichiara conclusa la discussione generale.

La senatrice MORONESE (*M5S*) chiede quali siano i margini di modifica del disegno di legge trasmesso dalla Camera dei deputati, considerato che sono diverse le parti meritevoli di correzioni.

Il senatore CUOMO (*PD*) sottolinea la necessità di integrare il disegno di legge già approvato dalla Camera dei deputati affrontando anche alcune questioni trattate dal disegno di legge n. 1797.

La PRESIDENTE, nel replicare alla senatrice Moronese, assicura che tutte le proposte di modifica saranno esaminate con attenzione, al fine di valutare i possibili correttivi da apportare al testo.

Il senatore COLLINA (*PD*), relatore per la 1ª Commissione, anche a nome del senatore CALEO (*PD*), relatore per la 13ª Commissione, propone che il disegno di legge n. 2068 sia adottato come testo base per il seguito dell'esame.

Le Commissioni riunite convengono.

La PRESIDENTE propone di fissare alle ore 13 di mercoledì 13 luglio il termine per la presentazione di emendamenti, da riferire al disegno di legge n. 2068, adottato come testo base per il seguito dell'esame.

Le Commissioni riunite convengono.

Il seguito dell'esame congiunto è quindi rinviato.

La seduta termina alle ore 16,20.

1.3.2.2.5. 1ª (Affari Costituzionali) e 13ª (Territorio, ambiente, beni ambientali) - Seduta n. 5 (ant.) del 28/09/2016

collegamento al documento su www.senato.it

COMMISSIONI 1ª e 13ª RIUNITE
1ª (Affari costituzionali)
13ª (Territorio, ambiente, beni ambientali)
MERCOLEDÌ 28 SETTEMBRE 2016
5ª Seduta

Presidenza della Presidente della 1ª Commissione
FINOCCHIARO

La seduta inizia alle ore 8,30.

IN SEDE REFERENTE

(2068) **Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile**, approvato dalla Camera dei deputati in un testo risultante dall'unificazione dei disegni di legge d'iniziativa dei deputati Chiara Braga ed altri; Segoni ed altri; Zaratti e Serena Pellegrino

(1001) **Daniela VALENTINI e Silvana AMATI. - Disposizioni per favorire l'integrazione efficace del sistema di protezione civile tra Stato, regioni ed enti locali. Istituzione di una Carta dei diritti per il cittadino colpito da calamità**

(1606) **PEPE ed altri. - Programma straordinario di interventi per la mitigazione del rischio vulcanico e urgenti misure per la pianificazione delle attività di protezione civile nell'area flegrea e vesuviana**

(1797) **CUOMO. - Disposizioni per la mitigazione del rischio vulcanico e per la pianificazione degli interventi di protezione civile nell'area flegrea e vesuviana**

(2095) **MARAN. - Delega al Governo per l'unificazione delle Forze di polizia e per la riorganizzazione delle funzioni di protezione civile**

- e petizioni nn. 297, 562 e 686 ad essi attinenti

(Seguito dell'esame congiunto dei disegni di legge nn. 2068, 1606 e 1797, congiunzione con l'esame congiunto dei disegni di legge nn. 1001 e 2095, e rinvio)

Prosegue l'esame congiunto, sospeso nella seduta del 28 giugno.

Il senatore COLLINA (PD), relatore per la 1ª Commissione, riferisce sul disegno di legge n. 1001, d'iniziativa delle senatrici Valentini e Amati. Esso è volto a ridefinire le funzioni di protezione civile, anche attraverso l'istituzione di un sistema integrato improntato ai principi di sussidiarietà, solidarietà, collaborazione con le comunità territoriali e partecipazione delle popolazioni interessate e delle associazioni di volontariato, per lo svolgimento delle attività di riduzione del rischio e di pianificazione e gestione dell'emergenza.

Si prevede l'istituzione del Sistema integrato di protezione civile (SIPC), composto dalle amministrazioni centrali dello Stato, dalle Regioni, dalle Province, dai Comuni, dagli enti pubblici di ricerca, dalle università pubbliche, dai soggetti e dagli organi indicati dalla legge n. 225 del 1992, in luogo dell'attuale Servizio nazionale di protezione civile.

Le amministrazioni centrali dello Stato si occupano dell'organizzazione e dello svolgimento di attività concernenti la prevenzione e la pianificazione dell'emergenza, in stretto coordinamento con il Sistema integrato di protezione civile e con le Regioni. Inoltre, il Corpo nazionale dei vigili del fuoco coordina le attività di soccorso tecnico urgente e assume il comando di Cratere operativo nella prima fase della calamità di origine naturale o antropica.

È riconosciuto il diritto dei cittadini di essere informati del livello di rischio cui sono esposti e a partecipare alle scelte attinenti agli assetti territoriali che possono ridurne le conseguenze. A tal fine, il Sistema integrato di protezione civile rende pubbliche le informazioni relative ai rischi, promuove la costituzione di ambiti di comunicazione e diffonde le istruzioni riguardanti i comportamenti singoli e collettivi rivolti a prevenire i rischi e ad affrontare le emergenze. Anche l'Associazione nazionale dei comuni italiani è coinvolta nell'opera di formazione e informazione dei cittadini. Inoltre, il Governo è delegato ad emanare la «Carta dei diritti del cittadino colpito da calamità».

Sono riorganizzate le funzioni del Sistema integrato di protezione civile, cui è attribuita la responsabilità della realizzazione e dell'efficacia del coordinamento fra Stato, Regioni, Province e Comuni nell'opera di prevenzione e gestione delle emergenze. A tale struttura sono trasferite le funzioni e i compiti tecnico-operativi del Dipartimento per la protezione civile, che viene soppresso con l'entrata in vigore della nuova disciplina. Sono altresì indicate le funzioni e i compiti in materia di pianificazione e gestione dell'emergenza e in materia di riduzione del rischio.

È inoltre modificata la legge n. 225 del 1992 in ordine alla delibera dello stato di emergenza in caso di eventi calamitosi e all'attuazione degli interventi a mezzo di ordinanze in deroga alle disposizioni vigenti. In particolare, si stabilisce che il Consiglio dei ministri, su proposta del Presidente del Consiglio dei ministri, delibera lo stato di emergenza, determinandone durata ed estensione territoriale in stretto riferimento alla qualità e alla natura degli eventi. Con le medesime modalità si procede alla eventuale revoca dello stato di emergenza al venir meno dei relativi presupposti. Inoltre, le ordinanze devono indicare le singole norme a cui si intende derogare e non possono essere prorogate più di una volta. I commissari delegati sono individuati nella persona del presidente della Regione, del presidente della Provincia o del sindaco, in base all'estensione territoriale degli eventi.

Si prevede che il Governo adotti, entro sei mesi dall'approvazione della legge, un testo unico di norme in materia di protezione civile, nonché uno o più decreti legislativi per regolare la ricostruzione edilizia post calamità, nel rispetto di specifici principi e criteri direttivi.

Infine, è riconosciuta alle Regioni la facoltà di finanziare progetti di messa in sicurezza del territorio, superando i vincoli posti dal Patto di stabilità.

Conclude, proponendo che l?esame della proposta illustrata sia svolto congiuntamente con quello del

disegno di legge n. 2068, già all'esame delle Commissioni riunite 1ª e 13ª.

Il senatore CALEO (PD), relatore per la 13ª Commissione, illustra il disegno di legge n. 2095, d'iniziativa del senatore Maran, che tende a modificare la configurazione del sistema di ordine pubblico, sicurezza e prevenzione, con la predisposizione di una delega legislativa finalizzata a riscrivere un nuovo modello organizzativo, volto a razionalizzare il quadro normativo sulla sicurezza e dell?ordine pubblico. Per raggiungere tale obiettivo si intende rimodulare le Forze di polizia nazionali secondo una diversa articolazione funzionale. Vengono pertanto definiti quattro Corpi di Polizia.

Il primo Corpo - definito «Polizia del territorio» - assorbirebbe i compiti e le funzioni di polizia amministrativa, di presidio territoriale, di controllo e sicurezza di interesse esclusivamente locale, finora esercitati dai Corpi di polizia locale, dall?Arma dei carabinieri e dalle Forze di polizia dello Stato, assicurando un effettivo controllo generale di tutto il territorio della Repubblica e tutelando a livello locale la popolazione rispetto alle esigenze e ai pericoli connessi con l?ordine pubblico e la sicurezza.

Il secondo Corpo - definito «Polizia della sicurezza» - assorbirebbe i compiti e le funzioni di polizia di protezione dei confini nazionali, di contrasto della grande criminalità nazionale ed internazionale, anche di stampo mafioso, di sicurezza nei confronti di attività o minacce terroristiche e di prevenzione di manovre che mettano in pericolo la stabilità finanziaria del Paese.

Il terzo Corpo - definito «Polizia delle coste» - avrebbe il compito specifico di tutela delle coste italiane, sempre più esposte a preoccupanti fenomeni che necessitano di interventi puntuali e specialistici.

Per le funzioni di aiuto e soccorso - in tutte le situazioni di disagio e pericolo in cui possono venirsi a trovare i cittadini e i residenti sul territorio nazionale - è infine previsto un quarto Corpo di «Protezione civile». Esso sarebbe destinatario dei compiti e delle funzioni di difesa civile da pericoli incombenti di origine antropica o naturale, nonché relative alla tutela del territorio e dei biotopi ad elevato valore ambientale e all?assistenza a categorie di popolazione che versino in gravi condizioni di disagio, individuate a livello nazionale o, di concerto con il Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale, a livello internazionale. La dipendenza gerarchica deriverebbe dal Ministero dell?interno e quella funzionale dal prefetto territorialmente competente, con inserimento nella catena di comando del sindaco dell?area interessata all?intervento nella qualità di ufficiale di governo e con la possibilità di impiego delle ordinanze contingibili e urgenti di sua spettanza. È previsto il contestuale riordino delle funzioni e dell?organizzazione del Dipartimento dei vigili del fuoco, del soccorso pubblico e della difesa civile del Ministero dell?interno, del Dipartimento della protezione civile e degli enti pubblici statali componenti del Servizio nazionale della protezione civile, con incorporazione nel nuovo Corpo delle funzioni, degli uffici e del personale attualmente addetto alle funzioni di soccorso alpino finora svolte dalla Guardia di finanza e delle funzioni di protezione civile già attribuite al Corpo forestale dello Stato, in materia di prevenzione e di contrasto degli incendi, di soccorso montano e sciistico e di soccorso in caso di calamità naturali e del relativo personale.

Conclude, proponendo che l?esame della proposta illustrata sia svolto congiuntamente con quello del disegno di legge n. 2068, già all'esame delle Commissioni riunite 1ª e 13ª.

Le Commissioni riunite convengono sulla proposta avanzata dai relatori di esaminare i disegni di legge n. 1001 e n. 2095 congiuntamente al disegno di legge già all'esame.

La presidente FINOCCHIARO (PD) avverte che sono stati presentati ordini del giorno ed emendamenti, riferiti al disegno di legge n. 2068, adottato come testo base per il seguito dell'esame, che sono pubblicati in allegato.

La senatrice NUGNES (M5S) aggiunge la propria firma agli ordini del giorno presentati dalla senatrice Moronese.

La senatrice BIGNAMI (Misto-MovX) aggiunge la propria firma agli emendamenti presentati dalla senatrice De Petris.

Il seguito dell'esame congiunto è quindi rinviato.

La seduta termina alle ore 8,40.

ORDINI DEL GIORNO ED EMENDAMENTI AL DISEGNO DI LEGGE
N. 2068
ordini del giorno

G/2068/1/1e13
ROMANO
Il Senato,
premesso che:
i bambini e gli adolescenti, in quanto maggiormente vulnerabili sono le prime vittime al verificarsi di situazioni di emergenza, quali catastrofi naturali o umanitarie;
la loro tutela e protezione è pertanto fondamentale, ma in situazioni complesse e spesso imprevedibili è necessario dotarsi di strumenti specifici che permettano azioni tanto tempestive quanto efficaci;
nelle situazioni di emergenza i diritti dei bambini e degli adolescenti rischiano di venire violati, ignorati o sottovalutati per l'esigenza di intervenire presto su aspetti legati ai bisogni primari,
considerato che:
gli obiettivi degli interventi di preparazione e risposta alle emergenze dovrebbero ispirarsi ai principi della Convenzione Onu sui diritti dell'infanzia e dell'adolescenza, la cui applicazione deve necessariamente prevedere particolare attenzione in tutti i livelli di organizzazione, ivi comprese le fasi di prevenzione e di programmazione degli interventi;
nel nostro Paese, nonostante l'alta qualità di interventi garantiti dal sistema di protezione civile, esistono ancora alcune criticità nell'organizzazione di piani di intervento mirati, che derivano principalmente dalla difficoltà generale di riconoscere le specifiche esigenze di bambini e adolescenti anche in contesti emergenziali;
è di particolare rilevanza promuovere il coinvolgimento dei bambini e gli adolescenti nelle tematiche di protezione civile, per garantire la piena espressione delle loro capacità e rafforzare la resilienza nell'affrontare situazioni difficili e tragiche legate a catastrofi naturali;
come sottolineato da *Save the Children* Italia negli «Orientamenti per la protezione dei bambini e degli adolescenti nelle emergenze in Italia» la capacità di una comunità di attivare le proprie risorse emotive, psicologiche e sociali in caso di calamità naturale, va pianificata e costruita nel tempo,
attraverso un processo continuo di educazione e consapevolezza, capace di raggiungere, con un strategia unitaria, tutte le componenti sociali più deboli (minori, famiglie, altri gruppi vulnerabili) attraverso i diversi attori istituzionali o volontariamente impegnati per il benessere sociale delle persone,

invita il Governo a:

adottare le azioni previste per le attività di protezione civile come la pianificazione di emergenza, le esercitazioni e la diffusione della conoscenza e della cultura di protezione civile e l'adozione di misure di auto protezione, e che queste siano strutturate per e con i bambini e gli adolescenti;

dedicare particolare attenzione ai minori in riferimento all'adozione di misure di auto protezione in emergenza e a tal proposito si sottolinea come, rispetto alla formulazione del comma, la particolare attenzione nell'adozione di misure di auto protezione debba intendersi in una prospettiva più ampia di vulnerabilità, che integri oltre alle persone con disabilità e in condizioni di fragilità sociale anche i minori e tutte le categorie più a rischio;

garantire, in fase di. esecuzione della legge, percorsi formativi nelle scuole sulle tematiche di protezione civile rivolti non solo agli alunni ma anche agli insegnanti e ai genitori, favorendone l'inserimento nei curricula scolastici, e attività esercitative che mettano in relazione le attività dei piani comunali di emergenza a quelle previste dalla normativa sulla sicurezza. In questo modo, le esercitazioni potrebbero essere dei momenti utili per testare anche i percorsi sicuri verso le aree di attesa previste dal piano così come definire le modalità attraverso le quali i genitori, in caso di evacuazione dell'edificio scolastico, possono ricongiungersi ai bambini a seguito di un'emergenza;

promuovere nelle scuole incontri annuali tra esperti di protezione civile ed insegnanti, genitori e alunni in merito ai rischi presenti sul territorio, alle precauzioni e ai corretti comportamenti da adottare in caso di emergenza. In questo modo, favorendo una conoscenza delle vulnerabilità e delle risorse presenti a livello comunale e regionale da parte di ? genitori, adulti di riferimento e minori, si intende sviluppare una maggiore capacità di risposta della comunità stessa all'evento e una più rapida ripresa nella fase post-emergenziale;

prevedere interventi di protezione civile volti a garantire la continuità educativa in emergenza, identificando in fase di pianificazione gli edifici alternativi che potrebbero ospitare le attività scolastiche e garantire ai minori e alle famiglie interventi di post-emergenza e sostegno psicosociali nel lungo periodo.

G/2068/2/1e13

MORONESE, CRIMI, SERRA, NUGNES

Il Senato,

nell'ambito dell'esame del disegno di legge «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile»,

premesso che:

la formazione e la promozione di percorsi formativi presso le istituzioni scolastiche è di fondamentale importanza per la diffusione di una cultura condivisa della prevenzione dei rischi connessi agli eventi calamitosi,

impegna il Governo:

ad assumere apposite iniziative volte a promuovere l'attivazione di specifici corsi di formazione ed informazione presso gli istituti scolastici di ciascun ordine e grado in materia di prevenzione e mitigazione del rischi connessi agli eventi calamitosi.

G/2068/3/1e13

DE PETRIS

Il Senato

premesso che:

gli organi della Protezione Civile utilizzano costantemente personale precario, sia presso le strutture dello Stato centrale che presso gli organi periferici di diversi enti pubblici;

tale personale, tuttavia, assolve a compiti di previsione, prevenzione e protezione che comportano notevoli responsabili, come l'attività costante di presidio del territorio, e la tutela dell'incolumità dei cittadini nel caso in cui si verifichino eventi calamitosi;

è evidente come, di fronte a tale ruolo, il personale debba essere messo nelle condizioni di

operare seneramente e stabilmente, data l'importanza delle funzioni ad esso attribuite;

sulla scia del terribile sisma che ha colpito il territorio abruzzese il 6 aprile 2009, l'articolo 14 del Decreto Legge 30 dicembre 2009, n. 195, aveva disposto «anche in deroga ai limiti stabiliti dalle disposizioni vigenti ed alfine di assicurare la piena operatività del Servizio nazionale di protezione civile per fronteggiare le crescenti richieste d'intervento in tutti i contesti di. propria competenza [...] il Dipartimento della protezione civile è autorizzato ad avviare procedure straordinarie di reclutamento», prevedendo dunque la stabilizzazione di parte del personale operante presso gli organi centrali;

nel corso degli ultimi anni, tuttavia, si sono verificati numerosi casi in cui il mancato rinnovo o la cessazione dei contratti di lavoro di dipendenti precari, soprattutto- presso le strutture periferiche, ha provocato grandi disagi sia per chi si trovava a perdere il posto di lavoro sia per l'operatività stessa del Centro Funzionale o della struttura amministrativa e tecnica in questione;

si ricorda, in particolar modo; quanto verificatosi nel corso di quest'anno nella regione Molise e negli anni precedenti in Sicilia, Abruzzo, Campania;

è necessario, dunque, estendere le deroghe di cui al decreto-legge 13 dicembre 2009; n. 195, a tutto il personale operante presso le strutture della Protezione Civile, superando il blocco delle assunzioni e i limiti imposti dal patto di stabilità che non consentono di garantire un servizio tanto fondamentale per le popolazioni, attraverso un piano assunzionale che non intervenga, come avvenuto, solo sulla scia di drammatiche situazioni emergenziali;

appare evidente come, nel contesto di una riforma del Sistema nazionale di Protezione Civile, sia opportuno individuare un modello di *welfare* e di tutela del lavoratore che assicuri la progressiva stabilizzazione del personale precario,

impegna il Governo:

ad individuare modalità e strumenti volti a prevedere l'eliminazione progressiva di ogni forma di rapporto precario del personale operate presso gli organi centrali e le strutture periferiche della Protezione. civile, prevedendo successivamente l'impiego esclusivo di personale di ruolo o comandato da altre pubbliche amministrazioni; con l'eccezione del personale avente qualifica di dirigente generale.

G/2068/4/1e13

MORONESE, CRIMI, SERRA, NUGNES

Il Senato,

nell'ambito dell'esame del disegno di legge «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile»;

premesso che:

come previsto tra l'altro all'articolo 1 l'esercizio della delega avviene nel rispetto dei principi dell'ordinamento dell'Unione Europea,

considerato che:

dal 1º gennaio 2014 è in vigore il Meccanismo Unionale di Protezione Civile adottato il 17 dicembre del 2013, con la decisione 1313/2013/UE dal Parlamento Europeo e dal Consiglio. Tale atto riforma il Meccanismo europeo di protezione civile istituito con decisione del Consiglio del 23 ottobre 2001. La nuova Riforma integra, in un solo atto, le attività di cooperazione europea in materia di protezione civile, e la relativa programmazione finanziaria per il periodo. 2014-2020;

la decisione ha il fine di contribuire a realizzare gli obiettivi della strategia Europa 2020, a migliorare la sicurezza dei cittadini dell'Unione e a potenziare la resilienza alle catastrofi naturali e provocate dall'uomo;

impegna il Governo:

a sostenere e promuovere il Meccanismo Unionale di Protezione Civile anche al fine di ridurre i costi indotti dalle catastrofi sull'economia dell'Unione, anche attraverso un maggiore coinvolgimento delle ONG, del Ministero degli esteri e delle organizzazioni del Volontariato di protezione civile.

G/2068/5/1e13

MORONESE, CRIMI, SERRA, NUGNES

Il Senato,

nell'ambito dell'esame del disegno di legge «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile»;

premesso che:

come previsto tra l'altro all'articolo 1, comma 1 lettera *c)* il Corpo nazionale dei vigili del fuoco assume in particolare nell'immediatezza dell'evento calamitoso la responsabilità del soccorso tecnico urgente;.

il corpo dei vigili del fuoco risulterebbe carente in termini di strumenti e risorse organiche a disposizione;

impegna il Governo:

ad assumere apposite iniziative anche di carattere normativo al fine di:

a) garantire al Corpo nazionale dei vigili del fuoco risorse strumentali e personali adeguate alle funzioni svolte;

b) garantire equiparazione rispetto agli altri corpi ad ordinamento civile in termini di inquadramento contrattuale, retributivo e pensionistico;

c) garantire pari coinvolgimento alle organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative del corpo dei vigili del fuoco.

G2068/6/1e13

MORONESE, CRIMI, SERRA, NUGNES

Il Senato,

nell'ambito dell'esame del disegno di legge «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile»;

premesso che:

la protezione civile è chiamata ad intervenire a supporto anche in occasione del fenomeno degli incendi boschivi;

considerato che:

la legge quadro sugli incendi boschivi (legge n. 353 del 2000) affida alle regioni fa competenza in materia di previsione, prevenzione e lotta attiva agli incendi, mentre allo Stato compete una funzione di indirizzo e di coordinamento di tali attività;

alle regioni compete, innanzitutto, l'attivazione delle sale operative per consentire il coordinamento dei diversi soggetti che concorrono alla lotta agli incendi e, nel caso, all'intervento di protezione civile. Spetta inoltre alle regioni attivare i piani regionali di previsione, prevenzione e d'intervento aggiornati ogni anno ed elaborati su base provinciale. Nei piani sono definite specifiche intese e accordi con il Corpo Forestale dello Stato e con il Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco su base locale, oltre che con la rete del volontariato;

considerato:

le discipline definite da ciascuna regione in attuazione della legge quadro sono tra loro a volte diverse e discordanti;

impegna il Governo:

ad adottare delle linee guida al fine di garantire un coordinamento della disciplina degli incendi boschivi di competenza regionale.

G2068/7/1e13

MORONESE, CRIMI, SERRA, NUGNES

Il Senato,

nell'ambito dell'esame del disegno di legge «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile»;

premesso che:

la legge n. 124 del 2015, c.d. Riforma Madia, ha previsto all'articolo 8 l'istituzione del numero unico europeo 112 su tutto il territorio: nazionale con centrali operative da realizzare in ambito regionale, ed in particolare al comma 3 ha autorizzato la spesa di 10 milioni di euro per l'anno 2015, di

20 milioni di euro per l'anno 2016 e di 28 milioni di euro annui dal 20 17 al 2024;

considerato che:

anche in base alle informazioni acquisite nel corso del ciclo di audizioni informali svolte, risulterebbe che le risorse economiche destinate all'istituzione del numero unico siano state distribuite solo tra i maggiori organi di polizia e solo una piccola parte alla realizzazione di centrali regionali;

in alcuni contesti regionali le centrali uniche di risposta hanno fatto registrare risultati eccellenti in termini di efficienza ed efficacia del servizio;

impegna il Governo:

a monitorare sul corretto impiego delle risorse destinate al numero unico europeo, di modo che le stesse possano essere distribuite in modo equo e proporzionato per tutti servizi di emergenza e su tutti i territori regionali.

G2068/8/1e13

MORONESE, CRIMI, SERRA, NUGNES

Il Senato,

nell'ambito dell'esame del disegno di legge «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile»;

premesso che:

all'articolo 1 comma lettera *f)* si prevede come criterio di delega l'istituzione di meccanismi e procedure per la revisione e la valutazione periodica dei piani di emergenza comunali nel quadro dell'esercizio coordinato delle funzioni di protezione civile;

considerato che:

la legge n. 100 del 12 luglio 2012 prevede che entro 90 giorni dall'entrata in vigore del provvedimento i Comuni approvino il piano di emergenza comunale, redatto secondo i criteri e le modalità riportate nelle indicazioni operative del Dipartimento della Protezione Civile e delle Giunte regionali;

il piano di emergenza rappresenta un indispensabile strumento per la prevenzione dei rischi;

il 12 ottobre 2012 il Dipartimento della protezione civile ha inviato una nota alle Regioni e alle Province Autonome chiedendo una prima ricognizione sulla pianificazione di emergenza comunale. Da questa ricognizione è emerso che molti comuni non si sono dotati di un piano soprattutto in Campania, Calabria e Lazio;

impegna il Governo:

a prevedere apposite misure sanzionatorie per i comuni inadempienti che comportino anche la sospensione dell'erogazione delle risorse provenienti dal fondo di solidarietà comunale di cui al comma380 dell'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012 n. 228.

G2068/9/1e13

DI BIAGIO

Il Senato,

premesso che:

il provvedimento in esame prevede, tra le altre cose, disposizioni finalizzate ad adottare misure di ricognizione, riordino, coordinamento, modifica ed integrazione delle norme in materia-di Servizio nazionale di protezione civile e delle relative funzioni, in base a principi di leale collaborazione e di sussidiarietà, nel rispetto delle norme della Costituzione e dell'ordinamento dell'Unione europea;

La suddetta prospettiva di riordino si ritiene non possa prescindere da quanto disposto dalla decisione n. 1313/2013/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, ad integrazione e proseguimento del meccanismo comunitario di risposta emergenziale già previsto dalla normativa europea precedente, che ha previsto all'articolo 11 disposizioni inerenti un meccanismo unionale di protezione civile denominato capacità europea di risposta emergenziale (EERC) «un *pool* volontario di mezzi di risposta preimpegnati degli Stati membri e comprende moduli, altri mezzi di risposta ed esperti»;

A tal riguardo, la legge 115 del 2015 (legge Europea 2014), al fine di dare attuazione a quanto

disposto dalla sopraccitata decisione n. 1313/2013/UE e con particolare riferimento alla costituzione dell'EERC, ha previsto all'articolo 27 «l'Impiego di moduli, di mezzi, di attrezzature e di esperti qualificati, all'uopo specificamente formati»;

in particolare, il comma 3 dell'articolo 27 della legge Europea 2014 prevede che «Al fine della partecipazione dell'Italia alle attività di cui ai commi 1 e 2 , il Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri è autorizzato a intraprendere ogni utile iniziativa finalizzata ad attivare le misure rientranti nell'EERC anche stipulando appositi accordi e convenzioni con amministrazioni e organizzazioni, avvalendosi anche delle risorse finanziarie previste dalla decisione n. 1313/2013/UE»;

è opportuno precisare che la decisione n. 1313/2013/UE interviene, come precisato dall'articolo 10, sia in tema di risposta alle catastrofi, sia in risposta alle crisi umanitarie, al di fuori dell'Unione, individuando e favorendo «le sinergie tra l'assistenza di protezione civile e i finanzia menti destinati agli aiuti umanitari erogati dall'Unione e dagli Stati membri»;

in questa prospettiva di ritiene rilevante segnalare che in tema di supporto alle situazioni di emergenza e di soccorso, nell'ambito della recente approvazione del cosiddetto Decreto Missioni Internazionali, l'Italia ha previsto l'autorizzazione, a decorrere dallo gennaio 2016 e fino al 31 dicembre 2016, della spesa di euro 687.399 per l'impiego di personale della Croce Rossa italiana ausiliario delle Forze armate per le esigenze di supporto sanitario delle missioni internazionali in Medio Oriente e Asia;

sebbene la suddetta preveda un ridimensionamento delle risorse riservate al corpo militare della croce rossa italiana, rispetto a quanto sancito in provvedimenti di analoga materia, appare evidente la conferma da parte del Governo dell'attenzione riservata al corpo medesimo e del suo carattere ancora indispensabile sul fronte delle esigenze di supporto in aree di crisi, tale da prevedere un inderogabile coinvolgimento del medesimo corpo nell'ambito delle dinamiche di riordino di cui al presente provvedimento,

siffatto *trend* sembra stonare rispetto alle disposizioni del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 25 marzo 2016 recante le tabelle di equiparazione fra i livelli di inquadramento del personale già appartenente al Corpo militare e quelli previste dal contratto collettivo relativo al personale civile con contratto a tempo indeterminato della Associazione italiana della Croce Rossa (CRI) noto come provvedimento di «smilitarizzazione» adottato in attuazione delle disposizioni di cui all'articolo 6, comma 1, del decreto legislativo n. 178 del 2012, ai sensi del quale veniva rimessa all'autorità di Governo l'individuazione dei criteri e delle modalità di equiparazione «tra i livelli di inquadramento previsti dal contratto collettivo relativo al personale civile con contratto a tempo indeterminato della croce rossa italiana e quelli del personale di cui all'articolo 5 già appartenente al Corpo militare, nonché tra i livelli delle due predette categorie di personale e quelli previsti dai contratti collettivi dei diversi comparti della Pubblica amministrazione»;

il suddetto DPCM è stato oggetto di un procedimento di controllo preventivo di legittimità da parte della Corte dei conti che ha condotto a molteplici rilievi sia formali che sostanziali tali da compromettere al momento l'emanazione;

di contro, le disposizioni del decreto missioni confermano la rilevanza inderogabile del Corpo militare della croce rossa italiana, il cui rinnovato impegno come corpo ausiliario delle Forze armate consentirebbe al personale in servizio di continuare a prestare la propria opera in qualità di soccorritori alla luce anche degli impegni che l'Italia ha assunto nei teatri strategici internazionali e nei confronti europei per effetto degli adempimenti degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione;

il riconoscimento di tale rilevanza emerge ulteriormente dagli impegni più volte contratti dal Governo in materia, in ultimo con l'approvazione dell'odg in occasione della lettura al senato del ed Decreto missioni internazionali, attraverso il quale l'esecutivo si è impegnato «a valutare in ottemperanza agli impegni già accolti dal Governo, di inquadrare l'operatività del Corpo militare croce rossa italiana nell'ambite del meccanismo unionale di protezione civile europea» di cui all'articolo 27 della legge n. 115 del 2015 (legge europea 2014);

impegna il Governo:

a valutare l'opportunità di procedere alla piena attuazione di quanto sancito dall'articolo 27 della legge europea, ancorando siffatta progettualità al riordino di cui al provvedimento in esame e prevedendo eventualmente l'inquadramento dell'operatività del personale già facente parte del Corpo militare croce rossa italiana, nell'ambito del meccanismo unionale di protezione civile europea di cui alla decisione n. 1313/2013/UE del Parlamento europeo e del Consiglio e all'articolo 27 della legge n. 115 del 2015 (legge europea 2014), in ottemperanza agli impegni già accolti dal Governo in materia.

G/2068/10/1e13

VACCARI, CALEO, CUOMO, DALLA ZUANNA, MIRABELLI, MORGONI, PUPPATO, SOLLO

Il Senato,

premesso che:

l'intervento pubblico nel settore della meteorologia operativa italiana è attualmente condotto da vari organismi a livello centrale ? la Presidenza del Consiglio dei Ministri tramite il Dipartimento della Protezione Civile, alcuni ministeri, loro articolazioni ed altri enti statali ? nonché da numerosi servizi meteorologici, climatologici ed agrometeorologici regionali;

la gestione economica del settore ad oggi evidenzia una situazione in cui da un lato vi sono molte strutture singolarmente assai efficienti e di eccellenza operativa, e la disponibilità di elevate competenze professionali, sia di lunga esperienza che di brillanti giovani laureati; dall'altro, una perdurante incapacità a fare squadra per operare in maniera coordinata, a tutti i livelli, in una logica scarsamente cooperativa, la sovrapposizione di attività che potrebbero essere razionalizzate, una diffusa duplicazione di sforzi, un utilizzo dispersivo e non ottimale delle risorse umane e tecnologiche, la duplicazione (o moltiplicazione) delle procedure per gli approvvigionamenti (per le manutenzioni degli impianti, per i servizi generali, ecc.), la difficoltà dei giovani professionisti, dei quali una minoranza sono occupati (spesso fuori Italia), altri sono più spesso in cerca di occupazione;

è pertanto necessario ridurre gli sprechi, coordinando le attività e gli acquisti, componendo le differenze, ottimizzando e mettendo a sistema tutte le risorse esistenti affinché si realizzino meccanismi virtuosi di riduzione dei costi di gestione, evitando duplicazioni e costruendo sinergie;

rilevato inoltre che:

l'attività tecnica svolta dal settore ad oggi evidenzia una straordinaria ricchezza di idee, di progettualità, di tecnologie e installazioni; servizi «customizzati» e di qualità ed una elevata capacità di monitoraggio; ottime competenze specialistiche locali, fondamentali in un territorio così diversificato come quello italiano, con una capacità decisionale distribuita e che spesso godono di un'alta reputazione locale;

allo stesso tempo, come già rappresentato, esistono modalità operative scarsamente coordinate e troppo diversificate; una copertura territoriale nazionale frammentaria, a macchia di leopardo, che viene rilevata dagli utenti, diminuendo la qualità e il valore percepito dei servizi resi; servizi erogati disomogenei per natura e qualità, a volte difficoltosi da reperire; una lenta capacità di innovazione e la mancanza di una strategia di lungo termine; un rapporto poco costruttivo e non sinergico con il mondo del privato; nel caso dei servizi locali, un ruolo non istituzionalizzato al di fuori della regione di competenza; un (conseguente) riconoscimento professionale degli operatori talvolta insufficiente; la mancanza di un servizio meteo nazionale forte, del tipo di quello francese o inglese;

confrontando gli indicatori di ricchezza e di produzione di altri paesi europei della stessa ampiezza e complessità dell'Italia, se ne evince la sostanziale arretratezza nel settore, sia in termini di risorse investite, sia in termini di occupati, sia in termini di qualità e quantità di prodotti/servizi offerti;

rilevato altresì che:

tutto ciò comporta una ridotta capacità di rispondere alle esigenze complessive di prodotti e servizi meteorologici dei quali il Paese ha invece sempre più bisogno, specie nell'attuale contesto di rapido e intenso cambiamento climatico;

è necessario migliorare il servizio reso al Paese, facendone crescere la qualità e

incrementandone la quantità in tutta Italia, anche da questo punto di vista componendo le differenze e mettendo a sistema le risorse esistenti, coordinando le attività e identificando obiettivi comuni affinché si costruiscano meccanismi virtuosi di cooperazione che favoriscano la crescita del personale, la valorizzazione della meteorologia pubblica attraverso una produzione e diffusione omogenea e controllata dell'informazione, la capacità di innovazione, il rapporto con il settore privato;

impegna il Governo:

a portare rapidamente a termine l'iter di istituzione del Servizio Meteorologico Nazionale Distribuito (SMND), come previsto dalla legge 100 del 2012, al fine di poter disporre di un unico organismo nazionale che:

a) coordini tutti gli enti nazionali e regionali/provinciali operativi oggi esistenti, mettendo a sistema le risorse e i patrimoni meteorologici delle Regioni e dello Stato, entrambi oramai molto consistenti, proteggendo gli investimenti a lungo termine e salvaguardando le competenze acquisite dagli operatori della meteorologia pubblica;

b) razionalizzi la spesa complessiva per gli acquisti di beni e servizi, a parità di costo per la finanza pubblica, riducendo gli sprechi e liberando così nuove risorse;

c) consenta una produttiva sintesi tra le diverse parti del settore meteorologico pubblico italiano, permettendo di fornire prodotti e servizi meteorologici e climatici di qualità su tutto il territorio e a tutti gli interlocutori istituzionali ed economici: dall'agricoltura all'ambiente, dal commercio alla difesa, dalla produzione e consumo di energia alla gestione delle risorse idriche e del rischio idrogeologico, dai trasporti alla sanità, al turismo;

d) consenta al Paese di affrontare meglio le sfide poste dai cambiamenti climatici in corso;

e) rafforzi il rapporto con il mondo dell'università e della ricerca, fungendo da volano per l'apertura di nuovi corsi di Laurea specifici per la meteorologia e la climatologia, oggi del tutto assenti;

f) agevoli la certificazione della figura professionale del meteorologo che garantisca alla base la qualità dei prodotti/servizi forniti;

g) metta a disposizione del settore meteorologico privato i dati e i prodotti di base che ne favoriscano la crescita, a sostegno diretto e indiretto dell'economia nazionale e deIl'occupazione;

h) diffonda all'interno del settore meteorologico pubblico italiano modalità operative e gestionali più coerenti e allineate agli standard internazionali;

i) costituisca un sistema nazionale in grado, per capitale umano e tecnologico e per competenze, di rapportarsi adeguatamente in ambito internazionale, garantendo una rappresentanza forte del paese in tutte le sedi e le organizzazioni di settore europee ed internazionali, anche per favorire la partecipazione a programmi e progetti (finanziati), aumentando la competitività italiana nel campo meteorologico e consolidandone le prospettive future.

G/2068/11/1e13

VALENTINI, AMATI, GRANAIOLA, PEZZOPANE

Il Senato,

premesso che:

il territorio italiano ha ancora forti elementi di criticità e fragilità dovuta non solamente a fenomeni naturali ma dall'azione antropica dell'uomo;

il sistema di protezione civile che non è perfettamente o per nulla integrato con il sistema di sussidiarietà territoriale;

le Regioni trovano al loro interno dei modelli esemplari a cui ispirarsi, ma tuttavia i livelli di organizzazione delle varie regioni é molto disomogeneo, e che questo impone alla Protezione Civile centrale una funzione spesso sostitutiva, ma anche di sostegno attivo e perfezionamento di strumenti di allarme come gli allerta meteo in modo da verificare costantemente il grado di attuazione e attenzione sul territorio di tali messaggi;

considerato che:

l'atto senato n. 2068 contiene i principi di una delega al Governo che consentiranno, se attuata in modo rapido e con l'apporto ed il contributo di tutte le componenti e soggetti istituzionali coinvolti,

una «manutenzione straordinaria» per il sistema, un intervento che riallinei la Protezione Civile ad un contesto che è profondamente cambiato nei trenta anni trascorsi da quando, sulla spinta della tragedia dell'Irpinia, la legge 225 venne concepita;

in un mondo popolato sempre più da sistemi complessi è necessario che l'insieme delle azioni volte alle difesa della popolazione dalle calamità sia gestito, in prevenzione quanto in emergenza, da chi in via ordinaria possiede competenze specifiche, per mandato istituzionale o per appartenenza territoriale: lo Stato quindi nella sua articolazione e complessità, le regioni e gli enti locali;

al centro una Protezione Civile con il compito di promuovere, organizzare e verificare l'azione di governo nello svolgimento di funzioni di altri in concorso e coordinamento all'interno del sistema, che garantisca il raggiungimento degli obiettivi in prevenzione ed emergenza. La soluzione può essere una struttura ad alta specializzazione, autorevole e dotata di adeguati livelli di autonomia, che risponda al Governo del suo operato ma che si trovi alla giusta distanza dalla politica e che operi, quale strumento del Presidente del Consiglio, nella soluzione delle emergenze;

l'obiettivo più importante è contribuire ad un vero salto culturale, che coinvolga dal basso tutti i cittadini, ma poi tutti anche i vari livelli istituzionali, nazionali e locali. Di qui la proposta di una «Carta dei diritti del cittadino colpito da calamità naturale», perché la normazione degli aspetti della vita civile nei momenti di maggiore pericolo e bisogno, danno il senso della maturità e civiltà di una comunità, oltre che dell'efficienza è la legittimazione di una democrazia;

impegna il Governo a:

inserire nei decreti attuativi della delega i seguenti princìpi:

a) prevedere nell'ambito dei compiti di formazione ed informazione dei cittadini utile la diffusione del concetto di resilienza. Dette attività saranno curate in accordo con le Regioni e con le amministrazioni pubbliche per uniformare gli standard di informazione e formazione;

b) emanare nei tempi previsti dalla presente legge la «Carta dei Diritti dei cittadini colpiti da calamità naturale». Oggi non è dato sapere, quale sia la soglia minima di diritti che spettano ai cittadini nel momento in cui divenissero vittime di una catastrofe. La carta ha lo scopo di tutelare i diritti per cittadini di questo Paese che patiscono, dopo un terremoto o un'alluvione, oltre il trauma, significative diversità di trattamento. Quindi si debbono prevedere risposte certe ai loro bisogni e stessi diritti in ogni parte e territorio del Paese.

emendamenti

1.1

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, alinea, sostituire le parole: «uno o più decreti legislativi» *con le seguenti:* «un decreto legislativo».

1.2

ZIZZA, BRUNI

Al comma, 1, sostituire le parole: «uno o più decreti legislativi» *con le seguenti:* «un decreto legislativo».

1.3

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, alinea, dopo le parole: «in base ai principi di leale collaborazione e di sussidiarietà,» *inserire le seguenti:* «di adeguatezza, prossimità e concorso» *e al medesimo comma, lettera* c) *sostituire le parole:* «il principio di sussidiarietà» *con le parole:* «i principi di sussidiarietà, adeguatezza, prossimità e concorso».

1.4

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1 dopo le parole: «in base ai principi di leale collaborazione e di sussidiarietà,» *inserire le seguenti:* «adeguatezza, prossimità e concorso».

Al comma 1, lettera c) *dopo le parole:* «secondo il principio di sussidiarietà» *inserire le seguenti:*

«adeguatezza, prossimità e concorso».

1.5

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera a)*, sostituire le parole:* «gli insediamenti e l'ambiente»*, con le seguenti:* «gli insediamenti anche produttivi e l'ambiente».

1.6

MORONESE, NUGNES, MARTELLI, CRIMI, MORRA, ENDRIZZI, SERRA

Al comma 1, lettera a)*, dopo le parole:* «gli insediamenti» *inserire le seguenti:* «anche produttivi».

1.7

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera a) *sostituire le parole:* «e l'ambiente» *con le seguenti:* «, l'ambiente e la continuità economica e produttiva» *e dopo le parole:* «condizioni di vita» *inserire le seguenti:* «e di lavoro».

1.8

NUGNES, MARTELLI, CRIMI, MORONESE, ENDRIZZI, MORRA, SERRA

Al comma 1, lettera a)*, dopo le parole:* «articolate in attività» *inserire le seguenti:* «di soccorso».

1.9

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera a) *dopo le parole:* «articolate in attività di» *inserire la seguente:* «preparazione».

1.10

MORONESE, CRIMI, SERRA

Al comma 1, lettera a) *dopo le parole:* «articolate in attività di» *inserire la seguente:* «preparazione».

1.11

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera a) *dopo le parole:* «articolate in attività di» *inserire la seguente:* «preparazione».

1.12

MARTELLI, MORONESE, CRIMI, NUGNES, ENDRIZZI, MORRA, SERRA

Al comma 1, lettera a)*, dopo le parole:* «funzionalità dei servizi essenziali» *inserire le seguenti:* «, la continuità economica e produttiva».

1.13

ENDRIZZI, CRIMI, NUGNES, MORONESE, MARTELLI, MORRA, SERRA

Al comma 1, dopo la lettera a)*, inserire la seguente:*

«*a-bis)* definizione del ruolo del volontariato nelle attività di protezione civile escludendo la possibilità che gruppi, associazioni o organizzazioni di volontariato possano essere equiparate a strutture operative del Servizio nazionale di protezione civile nello svolgimento delle funzioni istituzionali in materia di protezione civile e specificando, nel rispetto delle disposizione di avviamento e tutela del lavoro, i modi, le forme e le finalità di partecipazione alle attività di protezione civile, tra le quali non possono essere comprese attività di ordine pubblico, sicurezza e disciplina stradale, né attività e compiti propri di altri enti che concorrono alle operazioni di intervento e comunque funzioni che non siano strettamente attinenti allo stato di emergenza;».

1.14

MORRA, ENDRIZZI, MARTELLI, CRIMI, MORONESE, NUGNES, SERRA

Al comma 1, dopo la lettera a)*, inserire la seguente:*

«*a-bis)* indicazione degli interventi che non possono essere considerati propri della finalità e dei compiti di protezione civile».

1.15

DI BIAGIO

Al comma 1, sono apportate le seguenti modifiche:

1) *alla lettera* b) *dopo le parole:* «regionale e locale,» *inserire le seguenti parole:* «tenendo conto ulteriormente di quanto disposto all'articolo 27 della legge 115 del 2015 (legge europea 2014);

2) *dopo la lettera* o) *inserire la seguente lettera:*

«*o-bis)* garantire la piena attuazione della decisione n. 1313/2013/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, su un meccanismo unionale di protezione civile, al fine di concorrere al funzionamento del meccanismo medesimo, denominato Capacita. europea di risposta emergenziale (EERC), istituito ai sensi dell'articolo 11 della citata decisione n. 1313/2013/UE, prevedendo a tal uopo di inquadrale operatività del personale già afferente il Corpo militare della croce rossa italiana, di cui all'articolo 5 del decreto legislativo n. 178 del 2015, nell'ambito del citato meccanismo unionale di protezione civile europea di cui all'articolo 27, comma 3, della legge n. 115 del 2015 (legge europea 2014), anche avvalendosi delle risorse finanziarie previste dalla decisione n. 1313/2013/UE».

1.16

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera b)*, dopo le parole:* «regionale e locale,» *inserire le seguenti:* «nonché, ove richiesto ed in attuazione di accordi internazionali, nel rispetto del principio di sussidiarietà, in specifiche attività all'estero, mediante le proprie componenti costituite dalle amministrazioni centrali dello Stato dalle regioni, dagli enti di area vasta di cui alla legge 7 aprile 2014, n. 56 e dai comuni, e le proprie strutture operative,» *e dopo le parole:* «livelli di coordinamento» *inserire la parola:* «intercomunali».

1.17

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera b)*, dopo le parole:* «definire livelli», *inserire le seguenti:* «minimi di servizio su scala di area vasta, metropolitana e regionale e».

1.18

ZIZZA, BRUNI

Al comma 1, lettera b) *sopprimere le parole:* «e di integrare l'elenco delle strutture operative che concorrono alle finalità di protezione civile, includendovi anche eventuali soggetti organizzati in base a princìpi innovativi».

1.19

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera b)*, dopo le parole:* «quella regionale e di» *inserire le seguenti:* «aggiornare ed».

1.20

MORONESE, CRIMI, SERRA

Al comma 1, lettera b)*, dopo le parole:* «includendovi anche» *inserire le seguenti:* «le Organizzazioni non governative, il Ministero degli Esteri le organizzazioni del volontariato di protezione civile nonché».

1.21

BRUNI, ZIZZA

Al comma 1, lettera b)*, sostituire le parole:* «in base a principi innovativi» *con le seguenti:* «in base ai principi di efficacia, efficienza, economicità e trasparenza».

1.22

RUTA

Al comma 1, lettera b)*, aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «consentendo alle regioni di avvalersi del personale precario che presta o ha prestato servizio presso le proprie strutture o presso gli altri enti locali della regione, per almeno 2 anni negli ultimi 5, alla data di pubblicazione della presente legge, in attuazione di provvedimenti governativi che hanno consentito la stipulazione di contratti a termine a seguito di concorso pubblico;».

1.23

MORONESE, CRIMI, SERRA

Al comma 1, dopo la lettera b)*, inserire la seguente:*

«*b-bis)* istituzione di comitati operativi per la pianificazione speditiva a livello comunale, di area vasta regionale nazionale, partecipati da tutte le strutture operative e da un rappresentante della

conferenza dei cittadini attivi con il fine di condividere la formulazione pianificazione/progettazione di Protezione civile e contribuire alla più equa gestione dei fondi».

1.24

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera c)*, dopo le parole:* «l'unitarietà dell'ordinamento» *inserire le parole:* «nonché la perequazione delle risorse finanziarie».

1.25

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera c)*, dopo le parole:* «svolge la funzione di indirizzo e coordinamento», *inserire le parole:* «e non di gestione diretta».

1.26

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera c)*, dopo le parole:* «e gli organismi internazionali» *inserire le seguenti:* «, l'unificazione della normazione tecnica».

1.27

MORONESE, CRIMI, SERRA

Al comma 1, lettera c)*, sopprimere le parole da:* «e per coordinare l'esercizio delle funzioni» *sino alla fine del periodo.*

1.28

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera c)*, dopo le parole:* «e per coordinare» *inserire le seguenti:* «e migliorare, anche attraverso la possibilità di ridefinizione delle competenze dei propri apparati,».

1.29

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera c)*, dopo le parole:* «ai sindaci, anche metropolitani, ai prefetti» *inserire le seguenti:* «in qualità di autorità territoriali garanti della sicurezza e del soccorso pubblico».

1.30

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera c)*, dopo le parole:* «e ai presidenti delle regioni, in qualità di autorità»*,inserire le seguenti:* «comunali e»*;*

Al comma 1, lettera f)*, dopo le parole:* «valutazione periodica dei piani di emergenza comunali» *inserire le seguenti:* «e territoriali».

1.31

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera c)*, dopo le parole:* «ai presidenti delle regioni, in qualità di autorità territoriali di protezione civile,» *inserire le seguenti:* «, alle Agenzie regionali di protezione ambientale, inserite nel sistema dei Centri funzionali monitoraggio rischi,».

1.32

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera c)*, dopo le parole:* «al Corpo nazionale dei vigili del fuoco che» *inserire le seguenti:* «, per mezzo dei Comandi provinciali,».

1.33

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera c)*, aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «, a tal fine prevedendo l'istituzione di "unità di crisi" a livello territoriale regionale per la gestione coordinata delle emergenze, con responsabilità giuridica incardinata presso il Presidente della regione».

1.34

NUGNES, CRIMI, MORONESE, MARTELLI, ENDRIZZI, MORRA, SERRA

Al comma 1, lettera c)*, aggiungere, in fine, le parole:* «tenuto conto che il servizio di protezione civile è un servizio di natura pubblica e nessuna funzione, comprese quelle di previsione, prevenzione e

soccorso, può essere ceduta a soggetti privati, se non in caso di assoluta ed adeguatamente motivata necessità e limitatamente a specifici incarichi e servizi preventivamente identificati».

1.35

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera c)*, aggiungere, in fine, le parole:* «La cessione di funzioni in materia di protezione civile a soggetti diversi da quelli pubblici è consentita unicamente in casi di assoluta e adeguatamente motivata necessità ed è limitata ad un numero definito di incarichi e servizi caratterizzati da elevata specificità».

1.36

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, dopo la lettera c)*, inserire la seguente:*

«*c-bis)* istituzione dei Bacini territoriali ottimali di protezione civile, al fine di garantire l'erogazione del servizio e la tutela dell'integrità della vita, dei beni degli insediamenti e dell'ambiente su Area vasta, cui sono attribuite le funzioni affidate alle province, prevedendo che nelle more della disciplina degli stessi il coordinamento delle attività della sola programmazione dell'assistenza alle popolazioni sia affidato al Presidente della regione».

1.37

MARTELLI, MORONESE, CRIMI, NUGNES, MORRA, ENDRIZZI, SERRA

Al comma 1, dopo la lettera c)*, inserire la seguente:*

«*c-bis)* individuazione e rimozione di eventuali lacune normative determinatesi e previsione di procedure per la risoluzione degli eventuali conflitti eli competenza o di attribuzione tra le componenti del Servizio nazionale, individuando al contempo opportuni meccanismi atti a prevenire casi di inefficienza, inefficacia o intempestività nell'intervento nei casi indicati alla lettera *a)*».

1.38

MORONESE, CRIMI, SERRA

Al comma 1, dopo la lettera c)*, inserire la seguente:*

«*c-bis)* previsione di un sistema di turnazione degli incarichi dirigenziali anche al fine di conseguire un ampliamento e arricchimento della professionalità dei dirigenti».

1.39

CRIMI, NUGNES, MORONESE, MARTELLI, MORRA, ENDRIZZI, SERRA

Al comma 1, dopo la lettera c)*, inserire la seguente:*

«*c-bis)* allo svolgimento delle funzioni possono concorrere gli enti pubblici, gli istituti e i gruppi di ricerca scientifica con finalità di protezione civile, nonché ogni altra istituzione e organizzazione, anche privata. Le strutture operative essenziali del Servizio nazionale della protezione civile sono costituite dal Corpo nazionale dei vigili del fuoco in quanto componente fondamentale, dalle strutture del Servizio sanitario nazionale, dalle Forze armate, dalle Forze di polizia, dalla Croce rossa italiana dalle Agenzie dalla comunità scientifica ed universitaria e dal Corpo nazionale di soccorso alpino e speleologico. I decreti legislativi di cui al presente comma aggiornano e individuano ulteriori nuove strutture operative che, per natura e competenza, concorrono alle finalità di protezione civile, tra cui il sistema delle Agenzie di protezione civile».

1.40

MORONESE, CRIMI, SERRA

Al comma 1, lettera d)*, dopo le parole:* «delle responsabilità dei cittadini singoli e associati» *inserire le seguenti:* «valorizzando la specificità dei gruppi comunali di protezione civile».

1.41

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera d)*, dopo le parole:* «delle responsabilità dei cittadini singoli e associati» *inserire le seguenti:* «valorizzando la specificità dei gruppi comunali di protezione civile».

1.42

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera d)*, dopo le parole:* «singoli e associati, anche» *inserire le seguenti:* «organizzati attraverso Conferenze dei Cittadini attivi disciplinate con apposito provvedimento o».

1.43

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera d)*, dopo le parole:* «di natura professionale» *inserire le seguenti:* «valorizzando la specificità dei gruppi comunali di protezione civile».

1.44

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera d)*, sostituire le parole:* «per fronteggiare l'emergenza» *con le seguenti:* «, nonché per ridurre i rischi presenti sul territorio e fronteggiare le calamità ed i disastri».

1.45

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera d)*, sostituire le parole:* «anche attraverso» *con le seguenti:* «attraverso processi di formazione ed informazione continui sui rischi,» *e le parole:* «anche attraverso la formazione e l'addestramento dei volontari ad esse appartenenti» *con le seguenti:* «in concorso con gli organismi ordinariamente preposti alla salvaguardia e sicurezza delle persone e dei beni,».

1.46

CRIMI, NUGNES, MORONESE, MARTELLI, MORRA, ENDRIZZI, SERRA

Al comma 1, lettera d), *dopo le parole:* «e con disabilità» *inserire le seguenti:* «anche attraverso la programmazione di esercitazioni annuali e specifici programmi per l'apprendimento dei comportamenti idonei da tenere in caso di rischi cui la popolazione è esposta e la formazione continua dei dipendenti pubblici in materia di protezione civile e cultura del rischio;».

1.47

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera d), *sostituire le parole:* «di promuovere e sostenere le organizzazioni di volontariato operanti nello specifico settore, anche» *con le seguenti:* «disciplina organica del volontariato della protezione civile, volta a promuovere e sostenere le organizzazioni di volontariato».

1.48

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera d), *sostituire le parole:* «, anche attraverso la formazione e l'addestramento dei volontari ad esse appartenenti, favorendone l'integrazione in tutte le attività di protezione civile;» *con le seguenti:* «in concorso con gli organismi ordinariamente preposti alla salvaguardia e sicurezza delle persone e dei beni, favorendone l'integrazione in tutte le attività di protezione civile anche attraverso la formazione e l'addestramento congiunto di tutte le strutture operative sulle attività di protezione civile; è comunque escluso il ricorso a forme di volontariato in sostituzione di tali organismi od in deroga alle norme ordinarie di avviamento e tutela del lavoro».

1.49

GALIMBERTI

Al comma 1, lettera d), *dopo le parole:* «addestramento dei volontari ad esse appartenenti» *inserire le seguenti:* «ad opera di personale specializzato ed in possesso di una certificazione delle competenze riconosciuta a livello nazionale».

1.50

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera d), *aggiungere, in fine, le parole:* «in particolare, disciplina delle forme di partecipazione attiva del volontariato di protezione civile negli interventi di manutenzione degli alvei dei fiumi e dei torrenti, sotto la supervisione degli organi di controllo, ai fini della mitigazione del rischio idraulico;».

1.51

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera d), *aggiungere, in fine, il seguente periodo:* «. È comunque escluso il ricorso a

forme di volontariato in sostituzione di tali organismi o in deroga alle norme ordinarie di avviamento e di tutela del lavoro;» .

1.52

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, dopo la lettera d), *inserire la seguente:*

«*d-bis)* regolamentazione, previo accordo con le parti sociali, del permesso di esonero per impiego in attività di protezione civile;».

1.53

MORONESE, CRIMI, SERRA

Al comma 1, dopo la lettera d), *inserire la seguente:*

«*d-bis)* partecipazione e collaborazione con gli enti pubblici di ricerca al fine di assicurare l'aggiornamento degli strumenti e delle procedure di previsione, prevenzione e mitigazione secondo lo stato dell'arte della ricerca nel settore; messa a punto di strumenti di facile utilizzo per la gestione dell'emergenza; costante aggiornamento degli operatori all'interno della protezione civile e in tutta la catena della gestione delle emergenze; partecipazione alle iniziative di ricerca e di utilizzo delle infrastrutture per la gestione delle emergenze promosse dall'Unione europea».

1.54

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera e), *dopo le parole:* «protezione civile» *inserire le seguenti:* «nel rispetto dei princìpi della libera concorrenza e del mercato».

1.55

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera e), *dopo le parole:* «in esse» *inserire le seguenti:* «, nelle strutture operative e nell'intero servizio di protezione civile».

1.56

PALERMO, ZELLER, PANIZZA, LANIECE, FRAVEZZI, BATTISTA, FAUSTO GUILHERME LONGO

Al comma 1, lettera e), *dopo le parole:* «attività di ricerca», *inserire le seguenti:* «e didattica».

1.57

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera e), *dopo le parole:* «istituzioni internazionali» *inserire le seguenti:* «volte a migliorare la qualità del servizio nazionale di protezione civile, ai fini di evitare condizioni monopolistiche in tali settori,».

1.58

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, sostituire la lettera f) *con la seguente:*

«*f)* definizione di meccanismi e procedure per la revisione periodica dei piani di emergenza territoriali e nazionali nonché dei programmi regionali di previsione e prevenzione, nel quadro dell'esercizio coordinate delle funzioni di protezione civile, di assetto e tutela del territorio, di difesa dell'ambiente e del coerente sviluppo socio-economico;».

1.59

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera t), *sostituire le parole:* «piani di emergenza comunali» *con le seguenti:* «piani di emergenza territoriali e nazionali».

1.60

MORONESE, CRIMI, SERRA

Al comma 1, lettera f), *dopo le parole:* «valutazione periodica dei piani di emergenza comunali» *inserire le seguenti:* «e territoriali».

1.61

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera f)*, dopo le parole:* «dei piani emergenza comunali» *inserire le seguenti:* «e dei programmi regionali di previsione e prevenzione».

1.62

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera f)*, aggiungere in fine, le seguenti parole:* «, di assetto e tutela del territorio, difesa dell'ambiente e di un coerente sviluppo socio-economico;».

1.63

MORONESE, CRIMI, SERRA

Al comma 1, lettera f)*, aggiungere in fine, le seguenti parole:* «definizione dei criteri per l'individuazione dei soggetti responsabili dell'attività di monitoraggio».

1.64

ENDRIZZI, MORRA, NUGNES, MORONESE, MARTELLI, CRIMI, SERRA

Al comma 1, dopo la lettera f)*, inserire le seguenti:*

«*f-bis)* incentivazione della redazione di nuovi piani di emergenza o l'aggiornamento di piani esistenti, ricorrendo anche a convenzioni con gli ordini professionali o a programmi di collaborazione che prevedano il coinvolgimento a titolo gratuito di personale specializzato appartenente alle amministrazioni pubbliche; a tal fine il dipartimento della protezione civile e le agenzie regionali di protezione civile possono procedere, anche tramite i propri centri di competenza, a una revisione periodica a campione dei piani di emergenza comunali finalizzata a verificare che tali piani esistano effettivamente, che siano adeguatamente diffusi e conosciuti presso la popolazione e gli amministratori locali e che contengano gli elementi essenziali quali l'indicazione dei possibili scenari di rischio, delle aree interessate, delle aree sicure, dei comportamenti da adottare nelle diverse fasi dell'emergenza e delle modalità con cui il sistema di protezione civile opererà in caso di evento;

f-ter) previsione, per i comuni inadempienti, di misure sanzionatorie che arrivino fino alla sospensione dell'erogazione delle risorse dal Fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012, n. 228;».

1.65

MORONESE, CRIMI, SERRA

Al comma 1 dopo la lettera f) *inserire la seguente:*

«*f-bis)* previsione di un adeguato sistema di monitoraggio nonché di un sistema sanzionarono che preveda per i comuni inadempienti sanzioni che arrivino fino alla sospensione dell'erogazione delle risorse derivanti dal Fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012,n. 228».

1.66

MORONESE, CRIMI, SERRA

Al comma 1 dopo la lettera f)*, inserire la seguente:*

«*f-bis)* previsione di un sistema di coinvolgimento volontario degli ordini professionali nella redazione dei piani di emergenza comunale;».

1.67

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera g)*, sostituire le parole:* «dello stato di emergenza, garantendo la tempestività e l'omogeneità della valutazione» *con le seguenti:* «degli stati di calamità e di emergenza, garantendo tempestività, omogeneità e coerenza della valutazione, anche speditiva,».

1.68

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera g)*, dopo le parole:* «anche preventiva»*, inserire le seguenti:* «dei diversi livelli di governo».

1.69

MORONESE, CRIMI, SERRA

Al comma1, lettera g)*, sostituire le parole:* « in relazione alla tipologia degli eventi calamitosi, agli

ambiti di competenza» *con le seguenti:* «in relazione alla tipologia degli eventi calamitosi e ai relativi ambiti di competenza e responsabilità».

1.70

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera g)*, sostituire le parole:* «in relazione alla tipologia degli eventi calamitosi, agli ambiti di competenza» *con le seguenti:* «in relazione alla tipologia degli eventi calamitosi e ai relativi ambiti di competenza e responsabilità».

1.71

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera g)*, dopo le parole:* «all'effettiva operatività, anche per interventi all'estero,» *inserire le seguenti:* «prevedendo adeguate misure di controllo successivo, garantendo la massima trasparenza, e fermo restando il rispetto delle norme penali, delle norme dell'Unione europea e dei princìpi del diritto amministrativo, nonché».

1.72

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera g)*, dopo le parole:* «per interventi all'estero» *inserire le seguenti:* «consentendo alle strutture operative dello Stato, per la sola durata dell'emergenza dichiarata, il passaggio alle dipendenze funzionali del commissario delegato, ove nominato».

1.73

MORRA, NUGNES, MORONESE, CRIMI, MARTELLI, ENDRIZZI, SERRA

Al comma 1, lettera g)*, aggiungere, in fine, le parole:* «, prevedendo adeguate procedure di controllo successivo e garantendo la massima trasparenza; è comunque esclusa la possibilità di derogare alle norme comunitarie, alla norma penale, al codice di procedura penale, alle norme in materia di responsabilità penale e amministrativa, alle norme in materia di avviamento al lavoro e sicurezza del lavoro, alle norme di tutela ambientale, alla normativa antimafia e anticorruzione, alle norme riguardanti il controllo e la vigilanza sull'esecuzione degli appalti pubblici, nonché alle disposizioni in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di cui al decreto legislativo n. 163 del 2006, fatta eccezione per specifiche disposizioni parzialmente derogabili in casi espressamente predeterminati e definiti in apposita sezione del decreto legislativo n. 163 del 2006, in ragione del grado di emergenza, del livello di rischio per la popolazione e del settore di intervento. I reati commessi in occasione ed in relazione a calamità sono imprescrittibili ed i relativi procedimenti penali non sono soggetti a scadenze di alcun tipo. Lo stato di emergenza viene decretato dal Presidente del Consiglio dei Ministri, sentito il Consiglio stesso. In casi di estrema urgenza, nell'impossibilità di convocare il Consiglio dei Ministri, il Presidente del consiglio può emanare la dichiarazione dello stato di emergenza anche in assenza di parere salvo ratifica da conseguire nell'immediato».

1.74

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera g)*, aggiungere in fine il seguente periodo:* «Il regime derogatorio alla normativa vigente è volto esclusivamente ad assicurare l'effettività delle misure contenute nella normativa speciale adottata per la durata dello stato di calamità ed è sottoposto ad adeguate procedure di controllo successivo e di garanzia della massima trasparenza, escludendo in ogni caso la possibilità di derogare alla normativa penale ed al codice di procedura penale, alle norme comunitarie ed ai principi del diritto amministrativo, alla normativa del lavoro nonché ai principi generali di contabilità dello Stato; i reati commessi in occasione ed in relazione a calamità sono imprescrittibili ed i relativi procedimenti penali non sono soggetti a scadenze di alcun tipo;».

1.75

MORONESE, CRIMI, SERRA

Al comma 1, lettera g)*, aggiungere, in fine, le seguente parole:* «non possono in alcun caso essere derogate le norme penali, di procedura penale e le norme in materia di avviamento e sicurezza del lavoro, i princìpi generali di contabilità dello Stato e le norme a tutela dell'ambiente. Per le materie

inderogabili i reati commessi in rapporto agli eventi calamitosi sono imprescrittibili;».

1.76

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera g)*, aggiungere in fine il seguente periodo:* «I reati commessi in occasione e in relazione a calamità sono imprescrittibili e i relativi procedimenti penali non sono soggetti a prescrizione;».

1.77

ENDRIZZI, CRIMI, MORONESE, NUGNES, MARTELLI, MORRA, SERRA

Al comma 1, lettera g), *aggiungere, in fine, le parole:* «i reati commessi in occasione e in relazione a calamità sono imprescrittibili e i relativi procedimenti penali non sono soggetti a prescrizione;».

1.78

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, dopo la lettera g), *inserire la seguente:*

«*g-bis)* individuazione del soggetto cui attribuire la dichiarazione dello stato di calamità nella figura del Presidente del Consiglio dei ministri, sentito il Consiglio stesso; in casi di estrema urgenza, nell'impossibilità di convocare il Consiglio dei ministri, il Presidente del Consiglio può emanare la dichiarazione dello stato di calamità anche in assenza di parere, salvo ratifica da conseguire nell'immediato; a tal fine, il Presidente del Consiglio, su proposta del Capo del Dipartimento nazionale della protezione civile ovvero di uno o più presidenti di regione, può emanare ordinanze non derogatorie di protezione civile di cui all'articolo 5 della legge 24 febbraio 1995, n, 225, e successive modifiche ed integrazioni, secondo le modalità e nei limiti individuati dal decreto delegato».

1.79

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, dopo la lettera g), *inserire la seguente:*

«*g-bis)* definizione del ruolo e responsabilità degli organi consultivi e propositivi del Servizio nazionale della protezione civile, con particolare riguardo alla Commissione Grandi Rischi;».

1.80

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera h), *alinea, dopo le parole:* «specifiche modalità di intervento» *inserire le seguenti:* «dei diversi livelli di governo».

1.81

MORONESE, CRIMI, SERRA

Al comma 1, lettera h), *dopo le parole:* «in ragione della gravità dell'evento calamitoso,» *inserire le parole:* «che deve essere temporalmente limitata ad un periodo non superiore ai sei mesi,».

1.82

NUGNES, MARTELLI, CRIMI, MORONESE, ENDRIZZI, MORRA, SERRA

Al comma 1, lettera h), *dopo le parole:* «calamitoso» *inserire le seguenti:* «e per consentire alle strutture operative dello Stato, per la sola durata dell'emergenza qualora dichiarata, di poter passare alle dipendenze funzionali del commissario delegato, ove nominato».

1.83

BRUNI, ZIZZA

Al comma 1, lettera i), *dopo le parole:* «disciplina organica» *inserire le seguenti:* «sia dell'aspetto finanziario dei contributi per i danni subiti da cittadini ed imprese per la messa in sicurezza del territorio e per i primi interventi di emergenza, sia».

1.84

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera i), *dopo le parole:* «disciplina organica» *inserire le seguenti:* «sia dell'aspetto finanziario dei contributi per i danni subiti da cittadini e imprese per la messa in sicurezza del territorio e per i primi interventi di emergenza, sia».

1.85

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera i), *sostituire la parola:* «articolarti»: *con le seguenti:* «con dotazioni annue minime obbligatorie, articolate».

1.86

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera i), *sostituire le parole:* «Fondo nazionale di protezione civile, nel Fondo per le emergenze nazionali e nel Fondo regionale di protezione civile» *con le seguenti:* «Fondo per la previsione, la prevenzione e la preparazione alle calamità di protezione civile e nel Fondo per la gestione e superamento delle emergenze».

1.87

BRUNI, ZIZZA

Al comma 1, lettera i), *sopprimere le parole da:* «prevedendo» *fino a:* «flussi finanziari».

1.88

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera i), *aggiungere, infine, le- parole:* «nell'ambito di tali Fondi, distinzione delle risorse da destinare alle attività ordinarie di previsione e prevenzione delle calamità naturali».

1.89

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, dopo la lettera i), *inserire la seguente:*

«*i-bis)* garanzia della perequazione delle risorse finanziarie tra tutte le componenti e le strutture operative mediante l'istituzione di un'apposita commissione all'interno del Comitato Paritetico di Protezione Civile di cui all'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 7 settembre. 2001, n. 343, convertito con modificazioni dalla legge 9 novembre 2001, n. 401 del 2001, opportunamente integrata anche con i rappresentanti di ciascuna struttura operativa, con il compito di definire i criteri di ripartizione delle risorse assegnate;».

1.90

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera l), *aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «, con la conseguente istituzione di un'apposita gestione separata nella quale confluiscano crediti e debiti maturati per la loro definitiva riallocazione agli enti ordinariamente competenti. Sono altresì definite le modalità con le quali, al verificarsi di situazioni per le quali sia dichiarato lo stato di emergenza, i finanziamenti disposti e le disponibilità finanziarie derivanti da pubbliche sottoscrizioni o da contributi internazionali devono confluire in un'unica contabilità gestita dal commissario delegato che assume la qualità di funzionario delegato. Il :funzionario delegato rende i conti a consuntivo annuale per capitoli di spesa distinti in oneri di. gestione della struttura commissariale, in interventi urgenti di soccorso alla popolazione, in oneri per il ricovero della popolazione, in interventi infrastrutturali urgenti, in contributi assistenziali ed in altri capitoli secondo le modalità individuate nel testo unico di cui all'alinea; al decorrere dal secondo esercizio, il funzionano delegato rende i conti anche a preventivo per l'anno finanziano in corso. Alle gestioni contabili sono date le massime diffusione e trasparenza con relazione semestrale trasmessa alle Camere e pubblicata su quotidiani a diffusione nazionale. I fondi derivanti da donazioni private e da raccolta pubblica di denaro sono esenti da qualunque forma: di prelievo fiscale e possono essere impiegati esclusivamente per l'attuazione di interventi urgenti di soccorso alle popolazioni. Le somme non utilizzate a tale fine al termine del primo esercizio finanziario e comunque non oltre il sesto mese a decorrere dalla dichiarazione dello stato di emergenza non possono essere computate come residuo e sono versate all'erario. Di tali fondi è reso, secondo modalità individuate dal Ministro dell'economia e delle finanze, uno specifico rendiconto trimestrale da trasmettere alle Camere e da pubblicare su quotidiani a diffusione nazionale. I decreti legislativi di cui all'alinea individuano le modalità per la determinazione e per l'impiego da parte dei funzionari delegati di eventuali ulteriori risorse, ovvero per l'utilizzo di eventuali residui o economie di appalto, che in nessun caso possono essere disposti se non a mezzo di apposita legge;».

1.91

ENDRIZZI, NUGNES, MORONESE, CRIMI, MARTELLI, MORRA, SERRA

Al comma 1, lettera l), *aggiungere, in fine, le parole:* «nonché disposizioni che regolano la funzione di accertamento della massa attiva e passiva relativa alla gestione di ogni commissario delegato determinatasi fino alla cessazione dello stato di emergenza, con la conseguente istituzione di un'apposita gestione separata nella quale confluiscano crediti e debiti maturati per la loro definitiva riallocazione agli enti ordinariamente competenti, il cui bilancio consuntivo deve essere reso pubblico e consultabile sui siti *web* degli enti competenti».

1.92

MARTELLI, CRIMI, NUGNES, MORONESE, ENDRIZZI, MORRA, SERRA

Al comma 1, lettera l), *aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «nonché delle modalità per la determinazione e l'impiego da parte dei commissari delegati di integrazioni finanziarie nei casi espressamente previsti dalla legge».

1.93

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera m), *dopo le parole: «rischio residuo», inserire le seguenti:* «di regolamentazione del ciclo dei rifiuti, delle macerie, delle rocce e terre da scavo prodotte nelle calamità,».

1.94

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera m), *dopo le parole:* «nonché la ripresa economica dei soggetti privati e delle attività economiche o produttive danneggiate,», *inserire le seguenti:* «anche attraverso la creazione di zone franche urbane ai sensi della legge 27 dicembre 2006, n. 296».

1.95

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera m), *sostituire le parole:* «tenendo conto di eventuali indennizzi o risarcimenti di natura assicurativa,», *con le seguenti:* «al netto di eventuali risarcimenti assicurativi ottenuti a seguito della stipulazione di contratti di assicurazione su base volontaria».

1.96

MORRA, MORONESE, CRIMI, MARTELLI, NUGNES, ENDRIZZI, SERRA

Al comma 1, lettera m), *sostituire le parole:* « tenendo conto di eventuali indennizzi o risarcimenti di natura assicurativa», *con le seguenti:* «, al netto di eventuali risarcimenti assicurativi ottenuti a seguito della stipulazione di contratti di assicurazione su base volontaria».

1.97

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera m), *inserire infine il seguente periodo:* «; esclusione dal patto di stabilità interno per i Comuni colpiti dagli eventi calamitosi ai sensi della lettera *l)*, per sostenere la capacità di spesa per il ripristino danni e per la ricostruzione, per la messa in sicurezza di opere e luoghi, per le spese di urgenza e di quelle corrispondenti a risorse provenienti da erogazioni liberali e donazione da privati ed imprese; stabilire infine l'esclusione dal patto di stabilità per tutti gli interventi di mitigazione del rischio e per le attività di Protezione Civile».

1.98

MORONESE, CRIMI, SERRA

Al comma 1, lettera m), *aggiungere, in fine, il seguente periodo:* «; stabilire inoltre l'esclusione dal saldo di competenza finale delle spese, come certificate, sostenute dai Comuni, colpiti dagli eventi calamitosi, per il ripristino danni e per la ricostruzione, per la messa in sicurezza di opere e luoghi, per le spese di urgenza e di quelle corrispondenti a risorse provenienti da erogazioni liberali e donazione da privati ed imprese».

1.99

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera m), *aggiungere, in fine, il seguente periodo:* «; stabilire inoltre l'esclusione dal

saldo di competenza finale delle spese, come certificate, sostenute dai Comuni, colpiti dagli eventi calamitosi, per il ripristino danni e per la ricostruzione, per la messa in sicurezza di opere e luoghi, per le spese di urgenza e di quelle corrispondenti a risorse provenienti da erogazioni liberali e donazione da privati ed imprese».

1.100

NUGNES, MARTELLI, CRIMI, MORONESE, ENDRIZZI, MORRA, SERRA

Al comma 1, lettera m)*, aggiungere, in fine, le parole:* «con esclusione, per i comuni colpiti dagli eventi calamitosi, dagli obiettivi del patto di stabilità interno delle spese per il ripristino dello stato dei luoghi e per la ricostruzione, per la messa in sicurezza di opere e luoghi, delle spese per interventi di somma urgenza e delle risorse provenienti da erogazioni liberali e donazioni da privati ed imprese, nonché delle spese relative agli interventi di mitigazione del rischio e di quelle relative alle attività di protezione civile».

1.101

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera m)*, aggiungere, infine, le parole:* «definizione dell'ambito assicurativo e delle modalità e dei limiti di risarcimento conseguente ad eventi calamitosi ed in particolare dei criteri di formazione dei premi e dei criteri generali di valutazione del danno».

1.102

CRIMI, MARTELLI, NUGNES, MORONESE, MORRA, ENDRIZZI, SERRA

Al comma 1, dopo la lettera m)*, inserire la seguente:*

«*m-bis)* istituzione, nel rispetto dei protocolli d'intesa adottati ai sensi dell'articolo 75-*bis*, comma 3, del codice di cui al decreto legislativo 10 agosto 2003, n. 259, di un sistema di coordinamento tecnico-operativo tra le sale operative della protezione civile e le sale operative del Numero Unico Europeo dell'Emergenza (NUE) 112 al fine di garantire lo scambio rapido ed efficace dei dati tra i due sistemi».

1.103

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera n)*, sostituire le parole:* «relative specifiche professionalità»*, con le parole:* «relativi specifici profili di professionalità di protezione civile».

1.104

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera n)*, dopo le parole:* «specifiche professionalità»*, inserire le seguenti:* «adeguatamente certificate,».

1.105

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera n)*, dopo le parole:* «relative specifiche professionalità»*, inserire le seguenti:* «, organizzazione del servizio nazionale, forme di correlazione e cooperazione,».

1.106

PALERMO, ZELLER, PANIZZA, LANIECE, FRAVEZZI, BATTISTA, FAUSTO GUILHERME LONGO

Al comma 1, lettera n)*, dopo le parole:* «specifiche professionalità, anche», *inserire le seguenti*: «con il riconoscimento delle competenze acquisite nei corsi universitari dedicati alla materia, nonché».

1.107

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera n), *aggiungere in fine le seguenti parole:* «, individuando le modalità e gli strumenti per l'eliminazione progressiva, e comunque, entro tre anni dalla data di entrata in vigore dei decreti legislativi di cui all'alinea, di ogni forma di rapporto precario di lavoro del personale operante presso gli organi centrali e regionali della protezione civile instaurato entro la medesima data. Al termine di tale fase transitoria è consentito esclusivamente l'impiego di personale di ruolo o comandato da altre pubbliche amministrazioni, con la sola eccezione del personale avente qualifica di dirigente

generale;».

1.108

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera n) *aggiungere in fine le seguenti parole:* «nonché definizione di profili professionali specifici per figure di protezione civile ispirata ai principi di funzioni di rappresentanza generale del Governo centrale territoriale e locale e di garanzia istituzionale, individuabile attraverso articolazioni tipologiche.».

1.109

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, lettera n) *aggiungere in fine le seguenti parole:* «; in tale ambito è istituito ? previo accordo tra le parti sociali ? uno specifico protocollo normativo intersettoriale in situazione di criticità, di validità nazionale, da attivare all'atto della dichiarazione di- emergenza e per la sola durata dello stesso;».

1.110

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera n) *aggiungere, in fine, le parole:* «nonché alle modalità di comunicazione che garantiscano e certifichino un idoneo passaggio delle informazioni tra operatori diversi».

1.111

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera n), *aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «definizione di un apposito contratto collettivo nazionale di categoria per gli addetti al Servizio di Protezione Civile, da adottare previo confronto con le rappresentanze sindacali e con le regioni;».

1.112

MORONESE, CRIMI, SERRA

Al comma 1, dopo la lettera n),*inserire la seguente:*

«*n-bis)* prevedere che il personale assunto nell'ambito della funzione di protezione civile non venga computato ai fini delle limitazioni assunzionali negli Enti locali interessati, e che la spesa per il personale impiegato in tale funzione non venga computata nei limiti della spesa di personale fissati dalle vigenti disposizioni di legge».

1.113

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, dopo la lettera n),*inserire la seguente:*

«*n-bis)* esclusione del personale assunto nell'ambito della funzione di protezione civile dalle limitazioni assunzionali previste per gli Enti locali interessati;».

1.114

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, dopo la lettera n),*inserire la seguente:*

«*n-bis)* prevedere che il personale assunto nell'ambito della funzione di protezione civile non venga computato ai fini delle limitazioni assunzionali negli Enti locali interessati, e che la spesa per il personale impiegato in tale funzione non venga computata nei limiti della spesa di personale fissati dalle vigenti disposizioni di legge».

1.115

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, dopo la lettera n),*inserire la seguente:*

«*n-bis)* definizione dell'organizzazione del servizio nazionale e delle forme di correlazione e cooperazione nell'ambito del Sistema Nazionale di Protezione Civile».

1.116

MORONESE, CRIMI, SERRA

Al comma 1, dopo la lettera n),*inserire la seguente:*

«*n-bis)* definizione dell'organizzazione del servizio nazionale e delle forme di correlazione e

cooperazione nell'ambito del Sistema Nazionale di Protezione Civile».

1.117

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, dopo la lettera n)*, inserire la seguente:*

«*n-bis)* definizione dell'organizzazione del servizio nazionale e delle forme di correlazione e cooperazione nell'ambito del Sistema Nazionale di Protezione Civile».

1.118

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, dopo la lettera n), *inserire la seguente:*

«*n-bis)* previsione di opportuni strumenti per l'utilizzo di standard, anche internazionali, nella redazione dei piani di protezione civile».

1.119

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, dopo la lettera n)*, inserire la seguente:*

«*n-bis)* definizione di un piano nazionale concertato a tutti i livelli istituzionali per l'ottimizzazione dell'impiego delle frequenze radio utilizzate per funzioni di previsione, prevenzione e comunicazione, sia in tempo di ordinaria amministrazione che in situazione di emergenza;».

1.120

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, dopo la lettera o)*, aggiungere la seguente:*

«*o-bis)* garanzia della direzione e del coordinamento delle attività di previsione, prevenzione e soccorso con particolare cura all'individuazione dei Comitati Operativi di Pianificazione Speditiva, istituiti e regolamentati da appositi provvedimenti, al fine di procedere alla realizzazione della Pianificazione Speditiva di protezione civile secondo il principio di sussidiarietà;».

1.121

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, dopo la lettera o)*, aggiungere la seguente:*

«*o-bis)* disciplina dell'apposizione del segreto di Stato nelle attività di protezione Civile ai fini di regolamentarne in modo tassativo le modalità, il controllo ed i rapporti con la Commissione parlamentare;».

1.122

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, dopo la lettera o)*, aggiungere la seguente:*

«*o-bis)* previsione di attività di formazione continua di tutti i dipendenti pubblici, delle strutture operative e degli enti pubblici in materia di protezione civile e di cultura del rischio;».

1.123

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 1, dopo la lettera o)*, aggiungere la seguente:*

«*o-bis)* individuazione degli strumenti e delle modalità atti a garantire la diffusione capillare della cultura del rischio nel territorio;».

1.124

DE PETRIS, BIGNAMI

Dopo il comma 1, inserire i seguenti:

«1-*bis*. Entro novanta giorni dall'entrata in vigore del testo unico di cui al comma 1, il Presidente del Consiglio dei Ministri emana uno o più decreti al fine di individuare i livelli essenziali delle prestazioni concernenti il diritto alla tutela dai danni di cui all'articolo 1 della legge 24 febbraio 1992, n. 225, nonché gli *standard* di qualità minimi che devono essere assicurati nello svolgimento delle attività di protezione civile nelle fasi della previsione, della prevenzione e del soccorso, e le modalità, le risorse ed i tempi per l'assunzione di tali *standard* presso tutte le componenti il Servizio nazionale di protezione civile.

1-*ter*. La predisposizione dei decreti di cui al comma 1-*bis* è curata da un apposita commissione, all'uopo istituita, all'interno del Comitato Paritetico di Protezione Civile di cui all'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 7 settembre 2001, n. 343, convertito con modificazioni dalla legge 9 novembre 2001, n. 401 del 2001, opportunamente integrata anche con i rappresentanti di ciascuna struttura operativa. Il Presidente del Consiglio dei Ministri adotta altresì gli atti necessari alla promozione, presso gli Organismi nazionali ed internazionali di unificazione, di specifica normazione tecnica di protezione civile. Con le medesime modalità sono definite metodologie e regole tecnico economiche in materia di Protezione civile».

1.125

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 2, lettera a)*, dopo le parole:* «nell'azione di protezione civile» *inserire le seguenti:* «gli interventi per la ricostruzione definitiva nelle aree colpite da calamità, nonché».

1.126

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 2, lettera a)*, aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «; a tal fine, chiara delimitazione delle tipologie di evento e dei rischi la cui competenza è attribuita al Servizio nazionale della protezione civile, includendo i soli eventi, naturali o connessi con le attività dell'uomo, i cui impatti nella società non siano programmabili. L'intervento del Servizio nazionale della protezione civile è limitato alla sola fase di assistenza alla popolazione ove necessaria, qualora l'evento sia stato programmato o sia programmabile in tempo utile carne nel caso di attività istituzionali, incontri, manifestazioni religiose o sportive, esposizioni ed eventi analoghi;».

1.127

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 2, dopo la lettera a)*, inserire la seguente:*

«*a-bis)* divieto di attività di soccorso e riavvio alla normali condizioni di vita che possano compromettere le successive modalità di realizzazione delle attività di ricostruzione».

1.128

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 2, lettera b)*, dopo le parole:* «ai fini della più» *aggiungere la seguente:* «perequata,».

1.129

MORONESE, CRIMI, SERRA

Al comma 2, dopo la lettera b)*, inserire la seguente:*

«*b-bis)* individuazione di modelli standardizzati di comunicazione del rischio anche attraverso i *social network*;».

1.130

MORONESE, NUGNES, MARTELLI, CRIMI, ENDRIZZI, MORRA, SERRA

Al comma 2, dopo la lettera b)*, inserire la seguente:*

«*b-bis)* individuazione di modelli standardizzati di comunicazione del rischio anche attraverso i *sociaI network*;».

1.131

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 2, dopo la lettera b)*, inserire la seguente:*

«*b-bis)* individuazione di modelli standardizzati di comunicazione del rischio anche attraverso i *social network*;».

1.132

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 2, dopo la lettera b)*, inserire la seguente:*

«*b-bis)* individuazione di modelli standardizzati di comunicazione del rischio, anche attraverso i *social network*;».

1.133

MORONESE, CRIMI, SERRA

Al comma 2, dopo la lettera b)*, inserire la seguente:*

«*b-bis)* diffusione di modelli informativi comuni, al fine di pervenire ad una piattaforma conoscitiva costantemente aggiornata e accessibile agli operatori del sistema;».

1.134

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 2, dopo la lettera b)*, inserire la seguente:*

«*b-bis)* diffusione di modelli informativi comuni, al fine di pervenire ad una piattaforma conoscitiva costantemente aggiornata e accessibile agli operatori del sistema;».

1.135

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 2, lettera c)*, dopo la parola:* «raccordo» *inserire le seguenti:* «e integrazione».

1.136

CRIMI, MARTELLI, NUGNES, MORONESE, MORRA, ENDRIZZI, SERRA

Al comma 2, dopo la lettera c)*, inserire la seguente:*

«*c-bis)* individuazione di *standard* di qualità minimi che devono essere assicurati nello svolgimento delle attività di protezione civile nelle fasi di previsione, di prevenzione e di soccorso;».

1.137

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 2, dopo la lettera c), *inserire la seguente:*

«*c-bis)* diffusione di modelli informativi comuni, al fine di pervenire ad una piattaforma conoscitiva costantemente aggiornata e accessibile agli operatori del sistema;».

1.138

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 2, lettera d), *dopo le parole:* «Servizio nazionale della protezione civile» *inserire le seguenti:* «al fine di renderli di immediata intelligibilità alla società civile, di differenziarli da quelle usate nei settori militari e di ordine di sicurezza pubblica e».

1.139

FRAVEZZI, PANIZZA, ZELLER, PALERMO, BERGER, FAUSTO GUILHERME LONGO

Apportare le seguenti modificazioni:

1) *al comma 2, lettera* d), *sopprimere le seguenti parale:* «e delle province autonome di Trento e di Bolzano»;

2) *al comma 4, sopprimere le parole:* «e alle province autonome di Trento e di Bolzano»;

3) *dopo il comma 6, inserire il seguente:*

«6-*bis*. Sono fatte salve le competenze delle province autonome di Trento e di Bolzano attribuite dalla Statuto speciale approvato con il decreto del Presidente della Repubblica 31 agosto 1972, n. 670, e dalle relative norme di attuazione».

1.140

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 2, dopo la lettera d), *inserire la seguente:*

«*d-bis)* istituzione dei i livelli minimi di servizio di protezione civile e dei relativi *standard* di qualità, con appositi decreti del Presidente del Consiglio dei ministri d'intesa con la Conferenza Unificata;».

1.141

GALIMBERTI

Al comma 2, lettera e), *sostituire le parole:* «individuazione dei livelli degli effetti determinati dagli eventi calamitosi, commisurati» *con le seguenti:* «creazione di una classificazione oggettiva degli eventi calamitosi, fondata sugli effetti da essi determinati, e commisurata».

1.142

MORONESE, CRIMI, SERRA

Al comma 2, lettera e), *dopo le parole:* «criteri e metodologie omogenei per l'intero territorio» *inserire le seguenti:* «, tenendo conto delle peculiarità delle singole realtà territoriali».

1.143

MORRA, ENDRIZZI, NUGNES, MORONESE, MARTELLI, CRIMI

Al comma2, dopo la lettera e), *inserire la seguente:*

«*e-bis)* definizione di un modello fiscale solidaristico di protezione civile che consenta di porre gli interventi di prevenzione e riparazione dei danni da calamità naturali a carico della fiscalità generale, secondo i principi di progressività delle imposte e di capacità contributiva, ed escludendo forme di assicurazione obbligatoria;».

1.144

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 2, dopo la lettera e),*inserire la seguente:*

«*e-bis)* introduzione di strumenti per assicurare trasparenza nelle committenze in emergenza;».

1.145

GALIMBERTI

Al comma 2, lettera g), *dopo le parole:* «adempimenti amministrativi» *inserire le seguenti:* «, sulla base dei princìpi di maggiore efficacia ed efficienza,».

1.146

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 2, lettera g), *dopo le parole:* «trasparenza e tracciabilità» *inserire le seguenti:* «dei processi decisionali e».

1.147

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 2, lettera g), *aggiungere, in fine, il seguente periodo:* «e individuazione delle procedure standardizzate per la gestione delle prime attività di soccorso nelle emergenze, anche al fine del riconoscimento delle relative attività».

1.148

MORONESE, CRIMI, SERRA

Al comma 2, lettera g), *aggiungere, in fine, il seguente periodo:* «e individuazione delle procedure standardizzate per la gestione delle prime attività di soccorso nelle emergenze, anche al fine del riconoscimento delle relative attività».

1.149

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 2, lettera g), *aggiungere, in fine, il seguente periodo:* «e individuazione delle procedure standardizzate per la gestione delle prime attività di soccorso nelle emergenze, anche al fine del riconoscimento delle relative attività».

1.150

ENDRIZZI, MORRA, MARTELLI, CRIMI, MORONESE, NUGNES, SERRA

Al comma 2, lettera h), *aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «nel rispetto della Decisione 1313/2013/UE del Parlamento europeo e del Consiglio e con il coinvolgimento delle regioni e dei i comuni, così come previsto dal trattato di Lisbona in materia di Protezione civile».

1.151

CRIMI, NUGNES, MORONESE, MARTELLI, MORRA, ENDRIZZI, SERRA

Al comma 2, sostituire la lettera i), *con la seguente:*

«*i)* predisposizione di adeguate coperture finanziarie, anche nel caso di eventuale superamento dei limiti del patto di stabilità interno da parte degli enti territoriali che necessitano di investimenti per adeguarsi al riassetto normativa del sistema di protezione civile previsto dal comma 1».

1.152

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 2, alla lettera i), *aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «nonché garanzia della

rappresentatività del Servizio Nazionale di Protezione Civile nel suo complesso nelle sedi di discussione dell'Unione Europea in materiali».

1.153

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 2, alla lettera i)*, aggiungere, in fine, le seguenti parole* «nonché garanzia di trasparenza, informazione e partecipazione degli attori del Servizio Nazionale di Protezione Civile ai progetti europei;».

1.154

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 2, lettera i)*, aggiungere, in fine, le parole:* «in particolare per quanto attiene alle funzioni preparatorie indirizzate ad affrontare le emergenze».

1.155

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 2, dopo la lettera i)*, inserire la seguente:*

«*i-bis)* predisposizione di adeguate coperture finanziarie anche nel caso di eventuale superamento dei limiti del patto di stabilità interno, ai sensi del comma 1, lettera *l)*, da parte degli enti territoriali che necessitino di investimenti per adeguarsi al riassetto normativo del sistema di protezione civile di cui al comma 1; al tal fine il Governo è delegato a negoziare in ambito comunitario le modalità secondo cui, in caso di calamità per le quali interviene la dichiarazione di stato di emergenza, siano considerati gli oneri per il soccorso delle popolazioni ed il ripristino delle normali condizioni di vita nelle aree colpite, nonché a promuovere, in ambito europeo, iniziative volte alla rinegoziazione del fondo di solidarietà europeo».

1.156

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 2, dopo la lettera i) *inserire la seguente:*

«*i-bis)* riconoscimento del ruolo delle regioni nella redazione della parte del Piano di gestione alluvioni di propri-a competenza, in attuazione della Direttiva 2007 /60/CE;».

1.157

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 2, lettera l)*, aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «, fermo restando che le somme destinate dagli enti locali a funzioni di protezione civile non sono considerate tra le spese finali di cui all'articolo 31, comma 3, della legge 12 novembre 2011, n. 183, rilevanti ai fini del patto di stabilità interno;».

1.158

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 2, dopo la lettera l)*, aggiungere la seguente:*

«*l-bis)* divieto per i gestori delle attività conseguenti alla dichiarazione di stato di emergenza di svolgere, a qualunque titolo, attività di ricostruzione; a tal fine, divieto di sviluppare attività di soccorso e ritorno alla normali condizioni di vita che possano pregiudicare successive modalità di realizzazione delle attività di ricostruzione;».

1.159

NUGNES, MORONESE, MARTELLI, CRIMI, ENDRIZZI, MORRA, SERRA

Al comma 2,dopo la lettera l)*, aggiungere la seguente:*

«*l-bis)* individuazione del Programma di Protezione Civile, dei piani di emergenza comunali e sovra-comunali, quale strumento sovraordinato di pianificazione, necessario per l'adozione di qualunque altro strumento urbanistico locale;».

1.160

MARTELLI, MORONESE, CRIMI, NUGNES, MORRA, ENDRIZZI, SERRA

Al comma 2,dopo la lettera l)*, aggiungere la seguente:*

«*l-bis)*. esclusione del ricorso a decreti e ordinanze contenenti norme eterogenee nelle materie

di protezione civile».

1.161

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 3, lettera b)*, dopo le parole:* «per garantire la coerenza giuridica, logica e sistematica della normativa»*, inserire le seguenti:* «con quella nazionale e comunitaria».

1.162

MORONESE, ENDRIZZI, CRIMI, MARTELLI, NUGNES, MORRA, SERRA

Dopo il comma 3, inserire il seguente:

«3-*bis*. Relativamente allo stato di emergenza e alla disciplina delle misure da porre. in essere per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita nelle aree colpite da eventi calamitosi, il decreto legislativo di cui al comma 1 definisce in particolare:

a) le prestazioni che il Servizio nazionale della protezione civile, a tutti i suoi livelli e con tutte le sue componenti, deve garantire alla cittadinanza in caso di emergenza in ambito comunale, regionale o nazionale;

b) criteri improntati su elementi oggettivi, preferibilmente quantitativi, al fine di stabilire in modo efficiente ed efficace i casi in cui si debba riconoscere lo stato di emergenza nazionale;

c) al fine di agevolare il ritorno alle condizioni di vita precedenti l'emergenza e di minimizzare gli effetti negativi sul tessuto produttivo e commerciale, una dotazione minima e uniforme per tutti i casi in cui siano necessari aiuti economici da destinare ad attività produttive e a cittadini colpiti direttamente da eventi calamitosi, da erogare automaticamente nei casi in cui è dichiarato lo stato-di emergenza nazionale, comprendente:

1) la sospensione, per un periodo .congruo, di tasse, tributi, mutui e finanziamenti;

2) successivamente al periodo di sospensione, un piano di rateizzazione per il rientro dalla posizione debitoria;

3) un fondo di compensazione, finanziato e garantito dalla società Cassa depositi e prestiti Spa, per coprire i mancati introiti dell'amministrazione pubblica odi soggetti privati, dovuti alle misure di cui ai numeri 1) e 2);

d) le norme che disciplinano il recupero, la rimozione e lo smaltimento di-materiali di origine naturale danneggiati o trasferiti durante gli eventi calamitosi, con particolare riferimento ai sedimenti fluviali, ai corpi di frana e agli alberi abbattuti o resi pericolanti a causa di eventi atmosferici eccezionali, al fine di consentire il ritorno alla normalità in tempi brevi e una dotazione minima e uniforme per tutti i casi in cui siano necessari aiuti economici;

e) il regime derogatorio alla normativa vigente in materia di forniture di materiali e di servizi, in modo che, garantendo la massima trasparenza e ricorrendo anche ad appositi albi di fornitori provvisti di tariffari, in caso di dichiarazione dello stato di emergenza in seguito a eventi calamitosi, sia possibile ricorrere in tempi rapidi a una filiera dei soccorsi e dell'emergenza a chilometro zero in cui i generi di prima necessità, i servizi e-i materiali acquistati e i soggetti che li forniscono provengano prioritariamente alle stesse aree colpite dalla calamità».

1.163

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 5, sopprimere le parole: «decorso il quale il Governo può comunque procedere».

1.164

DE PETRIS, BIGNAMI

Al comma 5, sostituire le parole: «del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri, di concerto con i Ministri interessati, previa intesa da sancire in sede di Conferenza unificata ai sensi dell'articolo 3 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281»*, con le seguenti:* «del Comitato Paritetico di Protezione Civile di cui all'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 7 settembre 2001, n. 343, convertito con modificazioni dalla legge 9 novembre 2001, n. 401 del 2001, che predispone a tal fine una apposita commissione integrata anche con i rappresentanti di ciascuna struttura operativa,».

1.165

CRIMI, NUGNES, MORONESE, MARTELLI, SERRA

Al comma 5, dopo le parole: «dei pareri»*, inserire la seguente:* «vincolanti».

1.166

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 5, sopprimere le parole: «, che si pronunciano nel termine di quarantacinque giorni dalla data di trasmissione, decorso il quale il decreto legislativo può essere comunque adottato».

Conseguentemente, dopo il comma 5, inserire il seguente:

«5-*bis*. Ciascuna Commissione esprime il proprio parere entro trenta giorni dalla data di assegnazione degli schemi dei decreti legislativi, indicando specificamente le eventuali disposizioni ritenute non conformi ai princìpi e ai criteri direttivi di cui alla presente legge. Il Governo, tenuto conto dei pareri di cui al presente comma, entro quarantacinque giorni dalla data di espressione del parere parlamentare, ritrasmette alle Camere, con le sue osservazioni e con le eventuali modificazioni, i testi per il parere definitivo delle Commissioni parlamentari competenti, da esprimere entro venti giorni dalla data di assegnazione. Decorso inutilmente tale termine, i decreti legislativi possono essere comunque emanati. Il mancato rispetta, da parte del Governo, dei termini di trasmissione degli schemi dei decreti legislativi comporta la decadenza dall'esercizio della delega legislativa».

1.167

GALIMBERTI

Al comma 5, secondo periodo, sostituire la parola: «quarantacinque» *con la seguente:* «sessanta».

1.168

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 5, sopprimere le parole: «decorso il quale il decreto legislativo può essere comunque adottato».

1.169

NUGNES, MARTELLI, MORONESE, CRIMI, MORRA, ENDRIZZI, SERRA

Al comma 6, aggiungere, infine, il seguente periodo: «decreti correttivi di cui al presente comma sono adottati previa acquisizione dei pareri vincolanti della Conferenza unificata di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, e successive modificazioni, del Consiglio di Stato e delle Commissioni parlamentari competenti, resi entro sessanta giorni dal ricevimento della richiesta».

1.170

DE PETRIS, BIGNAMI

Dopo il comma 6, inserire il seguente:

«6-*bis*. Sono esclusi dall'ambito di applicazione dei decreti legislativi di cui al comma 1 gli interventi per la ricostruzione definitiva nelle aree colpite da calamità e le situazioni connesse all'evoluzione di crisi internazionali e ai flussi migra tori di popolazioni, al diffondersi di fenomeni epidemiologici o pandemici, agli atti di terrorismo anche internazionale ad eccezione del soccorso alle popolazioni, all'igiene e alla salubrità: dei luoghi, alla organizzazione di eventi comunque connessi con manifestazioni nazionali od internazionali di carattere politico, religioso, artistico, sociale o sportivo, all'ordine pubblico».

1.171

DE PETRIS, BIGNAMI

Dopo il comma 6, inserire il seguente:

«6-*bis*. Le metodologie e regole tecnico-economiche in materia di protezione civile sono definite con decreti del Presidente del Consiglio dei ministri».

1.3.2.2.6. 1ª (Affari Costituzionali) e 13ª (Territorio, ambiente, beni ambientali) - Seduta n. 6 (ant.) del 05/10/2016

collegamento al documento su www.senato.it

COMMISSIONI 1ª e 13ª RIUNITE
1ª (Affari costituzionali)
13ª (Territorio, ambiente, beni ambientali)
MERCOLEDÌ 5 OTTOBRE 2016
6ª Seduta

Presidenza della Presidente della 1ª Commissione
FINOCCHIARO

Interviene il sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri De Vincenti.

La seduta inizia alle ore 8,35.

IN SEDE REFERENTE

(2068) ***Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile***, approvato dalla Camera dei deputati in un testo risultante dall'unificazione dei disegni di legge d'iniziativa dei deputati Chiara Braga ed altri; Segoni ed altri; Zaratti e Serena Pellegrino

(1001) ***Daniela VALENTINI e Silvana AMATI. - Disposizioni per favorire l'integrazione efficace del sistema di protezione civile tra Stato, regioni ed enti locali. Istituzione di una Carta dei diritti per il cittadino colpito da calamità***

(1606) ***PEPE ed altri. - Programma straordinario di interventi per la mitigazione del rischio vulcanico e urgenti misure per la pianificazione delle attività di protezione civile nell'area flegrea e vesuviana***

(1797) ***CUOMO. - Disposizioni per la mitigazione del rischio vulcanico e per la pianificazione degli interventi di protezione civile nell'area flegrea e vesuviana***

(2095) ***MARAN. - Delega al Governo per l'unificazione delle Forze di polizia e per la riorganizzazione delle funzioni di protezione civile***

- e petizioni nn. 297, 562 e 686 ad essi attinenti

(Seguito dell'esame congiunto e rinvio)

Prosegue l'esame congiunto, sospeso nella seduta del 28 settembre.

La presidente FINOCCHIARO invita i relatori ed il rappresentante del Governo ad esprimere i pareri sugli ordini del giorno e sugli emendamenti.

Il senatore CALEO (*PD*), relatore per la 13ª Commissione, esprime parere favorevole sugli ordini del giorno G/2068/1/1e13, G/2068/2/1e13, G/2068/3/1e13, G/2068/4/1e13, G/2068/6/1e13, G/2068/7/1e13 e G/2068/10/1e13.

Sugli ordini del giorno G/2068/5/1e13 e G/2068/11/1e13 esprime parere favorevole, a condizione che essi siano riformulati sostituendo le parole: "impegni il Governo" con le altre: "valuti il Governo l'opportunità".

Infine, esprime un parere contrario sugli ordini del giorno G/2068/8/1e13 e G/2068/9/1e13.

Esprime, quindi, parere contrario sugli emendamenti 1.1, 1.2, 1.5, 1.6, 1.7, 1.8, 1.9, 1.10, 1.11, 1.12, 1.13, 1.14, 1.15, 1.16, 1.17, 1.18, 1.19, 1.20, 1.21, 1.23, 1.25, 1.26, 1.27, 1.28, 1.29, 1.31, 1.32, 1.33, 1.34, 1.35, 1.36, 1.37, 1.38, 1.39, 1.40, 1.41, 1.42, 1.43, 1.44, 1.45, 1.46, 1.47, 1.48, 1.50, 1.51, 1.52, 1.53, 1.54, 1.55, 1.56, 1.57, 1.61, 1.62, 1.63, 1.64, 1.65, 1.66, 1.67, 1.68, 1.71, 1.72, 1.73, 1.74, 1.75, 1.76, 1.77, 1.78, 1.79 e 1.81, ad eccezione degli emendamenti 1.3, 1.4, 1.22, 1.24, 1.30, 1.49, 1.58, 1.59, 1.60, 1.69, 1.70 e 1.80, per i quali invita i presentatori al ritiro e alla trasformazione in ordini del giorno che ne riprendano contenuti e finalità.

Il senatore COLLINA (*PD*), relatore per la 1ª Commissione, esprime parere contrario sugli emendamenti 1.82, 1.83, 1.84, 1.86, 1.87, 1.88, 1.89, 1.90, 1.91, 1.92, 1.93, 1.94, 1.95, 1.96, 1.97, 1.98, 1.101, 1.102, 1.103, 1.104, 1.105, 1.106, 1.107, 1.108, 1.109, 1.110, 1.111, 1.113, 1.114, 1.115, 1.116, 1.117, 1.118, 1.119, 1.120, 1.121, 1.122, 1.123, 1.124, 1.125, 1.126, 1.127, 1.128, 1.129, 1.130, 1.131, 1.132, 1.133, 1.134, 1.135, 1.136, 1.137, 1.139, 1.140, 1.141, 1.142, 1.143, 1.144, 1.145, 1.146, 1.147, 1.148, 1.149, 1.150, 1.151, 1.152, 1.153, 1.154, 1.156, 1.158, 1.159, 1.160, 1.161, 1.162, 1.163, 1.164, 1.165, 1.166, 1.167, 1.168, 1.169, 1.170 e 1.171.

Invita quindi i rispettivi proponenti alla trasformazione in ordine del giorno degli emendamenti 1.85, 1.99, 1.100, 1.112, 1.138, 1.155 e 1.157.

Il rappresentante del Governo esprime un parere conforme a quello dei relatori.

Il seguito dell'esame congiunto è quindi rinviato.

La seduta termina alle ore 8,45.

1.3.2.2.7. 1ª (Affari Costituzionali) e 13ª (Territorio, ambiente, beni ambientali) - Seduta n. 7 (ant.) del 26/01/2017

collegamento al documento su www.senato.it

COMMISSIONI 1ª e 13ª RIUNITE
1ª (Affari costituzionali)
13ª (Territorio, ambiente, beni ambientali)
GIOVEDÌ 26 GENNAIO 2017
7ª Seduta

Presidenza del Presidente della 13ª Commissione
MARINELLO

Interviene il sottosegretario di Stato per l'ambiente e la tutela del territorio e del mare Barbara Degani.

La seduta inizia alle ore 8,15.

IN SEDE REFERENTE

(2068) ***Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile***, approvato dalla Camera dei deputati in un testo risultante dall'unificazione dei disegni di legge d'iniziativa dei deputati Chiara Braga ed altri; Segoni ed altri; Zaratti e Serena Pellegrino

(1001) ***Daniela VALENTINI e Silvana AMATI. - Disposizioni per favorire l'integrazione efficace del sistema di protezione civile tra Stato, regioni ed enti locali. Istituzione di una Carta dei diritti per il cittadino colpito da calamità***

(1606) ***PEPE ed altri. - Programma straordinario di interventi per la mitigazione del rischio vulcanico e urgenti misure per la pianificazione delle attività di protezione civile nell'area flegrea e vesuviana***

(1797) ***CUOMO. - Disposizioni per la mitigazione del rischio vulcanico e per la pianificazione***

degli interventi di protezione civile nell'area flegrea e vesuviana

(2095) ***MARAN. - Delega al Governo per l'unificazione delle Forze di polizia e per la riorganizzazione delle funzioni di protezione civile***

- e petizioni nn. 297, 562 e 686 ad essi attinenti

(Seguito e conclusione dell'esame congiunto)

Prosegue l'esame congiunto, sospeso nella seduta del 5 ottobre 2016.

Le Commissioni riunite procedono all'esame degli ordini del giorno.

Il presidente MARINELLO avverte preliminarmente che i relatori Caleo e Collina hanno depositato gli emendamenti 1.1000 e 1.2000, pubblicati in allegato, volti a recepire le condizioni alle quali la Commissione bilancio ha formulato l'espressione del parere favorevole sul testo, per non incorrere nella eccezione di incostituzionalità ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione. La senatrice Moronese ha ritirato gli emendamenti 1.60, 1.69 e 1.112 e ha presentato gli ordini del giorno G/2068/12/1e13, G/2068/13/1e13 e G/2068/14/1e13, pubblicati in allegato, che ne riprendono i contenuti. L'emendamento 1.23 è stato riformulato nell'emendamento 1.23 (testo 2), pubblicato in allegato, e l'ordine del giorno G/2068/11/1e13 è stato riformulato nell'ordine del giorno G/2068/11/1e13 (testo 2), pubblicato in allegato.

I relatori CALEO (*PD*) e COLLINA (*PD*) esprimono parere contrario sull'emendamento 1.23 (testo 2) e parere favorevole sugli ordini del giorno G/2068/12/1e13, G/2068/13/1e13 e G/2068/14/1e13.

La rappresentante del Governo esprime parere favorevole sugli emendamenti 1.1000 e 1.2000 e parere contrario sull'emendamento 1.23 (testo 2).

Il sottosegretario Barbara DEGANI accoglie gli ordini del giorno G/2068/1/1e13, G/2068/2/1e13, G/2068/3/1e13, G/2068/4/1e13, G/2068/6/1e13, G/2068/7/1e13, G/2068/10/1e13, G/2068/11/1e13 (testo 2), G/2068/12/1e13, G/2068/13/1e13 e G/2068/14/1e13.

La senatrice MORONESE (*M5S*) insiste per la votazione dell'ordine del giorno n. 5 - sul quale il parere favorevole dei relatori e del rappresentante del Governo è condizionato alla riformulazione dell'impegno nel senso di valutare l'opportunità ad assumere le iniziative indicate nel dispositivo - sottolineando il ruolo del Corpo dei vigili del fuoco, in occasione dei drammatici avvenimenti che hanno recentemente colpito l'Italia centrale.

Il senatore CUOMO (*PD*) dichiara preliminarmente la propria astensione su tutte le votazioni.

Il presidente MARINELLO verifica la presenza del numero legale e pone ai voti l'ordine del giorno G/2068/5/1e13 che risulta respinto.

Con distinte votazioni sono respinti gli ordini del giorno G/2068/8/1e13 e G/2068/9/1e13.

Si procede, di seguito, all'esame degli emendamenti.

Il presidente MARINELLO dà conto dei pareri contrari della Commissione bilancio, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione.

La senatrice BIGNAMI (*Misto-MovX*) ritira gli emendamenti 1.16, 1.36, 1.72, 1.89, 1.90, 1.97, 1.103, 1.107, 1.108, 1.113, 1.120, 1.122, 1.124, 1.126, 1.137, 1.140, 1.155 e 1.164, che hanno ricevuto il parere contrario della Commissione bilancio, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione. Ritira altresì gli emendamenti 1.3, 1.24, 1.58, 1.59 e 1.138, riservandosi di trasformare analoghi emendamenti presentati per l'esame in Assemblea in corrispondenti ordini del giorno.

Il senatore ARRIGONI (*LN-Aut*) ritira gli emendamenti 1.33, 1.94, 1.99, 1.111, 1.114, 1.134 e 1.157, che hanno ricevuto il parere contrario della Commissione bilancio, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione. Ritira altresì gli emendamenti 1.4, 1.30, 1.70, 1.80 e 1.85, riservandosi di trasformare analoghi emendamenti presentati per l'esame in Assemblea in corrispondenti ordini del giorno.

Il senatore SOLLO (*PD*) sottoscrive l'emendamento 1.15, 1.22 e 1.106, che hanno ricevuto il parere contrario della Commissione bilancio, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione. Sottoscrive e ritira anche l'emendamento 1.139.

Il senatore PICCOLI (*FI-PdL XVII*) sottoscrive e ritira l'emendamento 1.49.

Sono quindi posti ai voti gli identici emendamenti 1.1 e 1.2, che risultano respinti.

Con distinte votazioni sono respinti gli emendamenti 1.5, 1.6, 1.7 e 1.8.

Sono posti ai voti gli identici emendamenti 1.9, 1.10 e 1.11, che risultano respinti.

È posto ai voti e respinto l'emendamento 1.12.

Il senatore ENDRIZZI (*M5S*) ritira l'emendamento 1.13.

Con distinte votazioni sono respinti gli emendamenti 1.14, 1.17, 1.18 e 1.19.

La senatrice MORONESE (*M5S*) ritira l'emendamento 1.20.

Con distinte votazioni sono respinti gli emendamenti 1.21, 1.23 (testo 2), 1.24, 1.25, 1.26, 1.27, 1.28, 1.29, 1.31 e 1.32.

La senatrice MORONESE (*M5S*) ritira gli emendamenti 1.34, 1.60, 1.98 e 1.112.

Con distinte votazioni sono respinti gli emendamenti 1.35, 1.37, 1.38 e 1.39.

Posti congiuntamente ai voti gli identici emendamenti 1.40 e 1.41 risultano respinti.

Con distinte votazioni sono respinti gli emendamenti 1.42, 1.43, 1.44 e 1.45.

Il senatore CRIMI (*M5S*) ritira l'emendamento 1.46.

Con distinte votazioni sono respinti gli emendamenti 1.47, 1.48, 1.50, 1.51, 1.52, 1.53, 1.54, 1.55, 1.56, 1.57, 1.61, 1.62 e 1.63.

Il senatore ENDRIZZI (*M5S*) ritira l'emendamento 1.64.

Con distinte votazioni sono respinti gli emendamenti 1.65, 1.66, 1.67, 1.68, 1.70, 1.71, 1.73, 1.74 e 1.75.

Posti congiuntamente ai voti sono respinti gli identici emendamenti 1.76 e 1.77.

Con distinte votazioni sono respinti gli emendamenti 1.78, 1.79, 1.81 e 1.82.

Posti congiuntamente ai voti sono respinti gli identici emendamenti 1.83 e 1.84.

E' posto ai voti e respinto l'emendamento 1.86.

Posti congiuntamente ai voti gli identici emendamenti 1.87 e 1.1000 risultano approvati.

All'esito del voto l'emendamento 1.88 risulta respinto.

L'emendamento 1.2000 è posto ai voti ed approvato.

Con distinte votazioni sono respinti gli emendamenti 1.91, 1.92, 1.93, 1.95 e 1.96.

La senatrice NUGNES (*M5S*) ritira l'emendamento 1.100.

Posto ai voti l'emendamento 1.101 risulta respinto.

Il senatore CRIMI (*M5S*) ritira l'emendamento 1.102.

Con distinte votazioni sono respinti gli emendamenti 1.104 e 1.105, 1.109 e 1.110.

Posti congiuntamente ai voti sono respinti gli identici emendamenti 1.115, 1.116 e 1.117.

Con votazioni distinte sono respinti gli emendamenti 1.118, 1.119 1.121, 1.123, 1.125, 1.127 e 1.128.

Posti congiuntamente ai voti sono respinti gli emendamenti 1.129, 1.130, 1.131 e 1.132.

Il presidente MARINELLO invita al ritiro dell'emendamento 1.133, sul quale la Commissione bilancio ha espresso parere contrario ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione.

Il senatore CRIMI (*M5S*) insiste per la votazione sottolineando l'importanza di pervenire a modelli informativi comuni e a piattaforme informatiche interoperabili.

La senatrice NUGNES (*M5S*) si associa alla richiesta del senatore Crimi sollecitando il Governo a svolgere un'azione più incisiva ai fini della realizzazione del cosiddetto fascicolo del fabbricato.

E' posto ai voti e respinto l'emendamento 1.135.

Il senatore CRIMI (*M5S*) ritira l'emendamento 1.136.

Con distinte votazioni sono respinti gli emendamenti 1.141, 1.142, 1.143, 1.144, 1.145 e 1.146.

Posti congiuntamente ai voti gli identici emendamenti 1.147, 1.148 e 1.149 risultano respinti.

E' posto ai voti e respinto l'emendamento 1.150.

Il presidente MARINELLO invita al ritiro dell'emendamento 1.151, sul quale la Commissione bilancio ha espresso parere contrario ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione.

Il senatore CRIMI (*M5S*) insiste per la votazione.

All'esito del voto l'emendamento 1.151 risulta respinto.

Con distinte votazioni sono respinti gli emendamenti 1.152, 1.153, 1.154, 1.156, 1.158, 1.159, 1.160 e 1.161.

Il presidente MARINELLO invita al ritiro dell'emendamento 1.162, sul quale la Commissione bilancio ha espresso parere contrario ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione.

La senatrice MORONESE (*M5S*) insiste per la votazione.

All'esito del voto l'emendamento 1.162 risulta respinto.

Con distinte votazioni sono respinti gli emendamenti 1.163, 1.165, 1.166, 1.167, 1.168, 1.169, 1.170 e 1.171.

Il presidente MARINELLO invita i componenti delle Commissioni riunite ad intervenire per una dichiarazione di voto finale.

Il senatore ARRIGONI (*LN-Aut*) dichiara il voto favorevole, auspicando che l'atteggiamento costruttivo manifestato dal suo Gruppo nell'esame in sede referente trovi corrispondenza nel prosieguo dell'esame dell'Assemblea con l'accoglimento di quelle proposte emendative volte a migliorare il testo a vantaggio esclusivo delle popolazioni colpite dai drammatici avvenimenti che hanno interessato il centro Italia.

La senatrice BERNINI (*FI-PdL XVII*) dichiara l'astensione del suo Gruppo.

Il senatore CUOMO (*PD*) ribadisce la propria astensione.

Il presidente MARINELLO pone infine ai voti il mandato ai relatori a riferire favorevolmente all'Assemblea sul disegno di legge n. 2068, nel testo comprendente le modifiche accolte dalle Commissioni riunite in sede referente, conferendo loro la facoltà di apportare le modifiche di coordinamento che si rendessero eventualmente necessarie, e autorizzandoli a svolgere la relazione orale.

La Commissione approva.

La seduta termina alle ore 8,50.

ORDINI DEL GIORNO ED EMENDAMENTI AL DISEGNO DI LEGGE

N. 2068

ordini del giorno

G/2068/11/1e13 (testo 2)

VALENTINI, AMATI, GRANAIOLA, PEZZOPANE

Il Senato,

premesso che:

il territorio italiano ha ancora forti elementi di criticità e fragilità dovuta non solamente a fenomeni naturali ma dall'azione antropica dell'uomo;

il sistema di protezione civile che non è perfettamente o per nulla integrato con il sistema di sussidiarietà territoriale;

le Regioni trovano al loro interno dei modelli esemplari a cui ispirarsi, ma tuttavia i livelli di organizzazione delle varie regioni é molto disomogeneo, e che questo impone alla Protezione Civile centrale una funzione spesso sostitutiva, ma anche di sostegno attivo e perfezionamento di strumenti di allarme come gli allerta meteo in modo da verificare costantemente il grado di attuazione e attenzione sul territorio di tali messaggi;

considerato che:

l'atto senato n. 2068 contiene i principi di una delega al Governo che consentiranno, se attuata in modo rapido e con l'apporto ed il contributo di tutte le componenti e soggetti istituzionali coinvolti, una «manutenzione straordinaria» per il sistema, un intervento che riallinei la Protezione Civile ad un contesto che è profondamente cambiato nei trenta anni trascorsi da quando, sulla spinta della tragedia dell'Irpinia, la legge 225 venne concepita;

in un mondo popolato sempre più da sistemi complessi è necessario che l'insieme delle azioni volte alle difesa della popolazione dalle calamità sia gestito, in prevenzione quanto in emergenza, da chi in via ordinaria possiede competenze specifiche, per mandato istituzionale o per appartenenza territoriale: lo Stato quindi nella sua articolazione e complessità, le regioni e gli enti locali;

al centro una Protezione Civile con il compito di promuovere, organizzare e verificare l'azione di governo nello svolgimento di funzioni di altri in concorso e coordinamento all'interno del sistema, che garantisca il raggiungimento degli obiettivi in prevenzione ed emergenza. La soluzione può essere una struttura ad alta specializzazione, autorevole e dotata di adeguati livelli di autonomia, che risponda al Governo del suo operato ma che si trovi alla giusta distanza dalla politica e che operi, quale strumento del Presidente del Consiglio, nella soluzione delle emergenze;

l'obiettivo più importante è contribuire ad un vero salto culturale, che coinvolga dal basso tutti i

cittadini, ma poi tutti anche i vari livelli istituzionali, nazionali e locali. Di qui la proposta di una «Carta dei diritti del cittadino colpito da calamità naturale», perché la normazione degli aspetti della vita civile nei momenti di maggiore pericolo e bisogno, danno il senso della maturità e civiltà di una comunità, oltre che dell'efficienza è la legittimazione di una democrazia;

valuti il Governo l'opportunità di:

inserire nei decreti attuativi della delega i seguenti princìpi:

a) prevedere nell'ambito dei compiti di formazione ed informazione dei cittadini utile la diffusione del concetto di resilienza. Dette attività saranno curate in accordo con le Regioni e con le amministrazioni pubbliche per uniformare gli standard di informazione e formazione;

b) emanare nei tempi previsti dalla presente legge la «Carta dei Diritti dei cittadini colpiti da calamità naturale». Oggi non è dato sapere, quale sia la soglia minima di diritti che spettano ai cittadini nel momento in cui divenissero vittime di una catastrofe. La carta ha lo scopo di tutelare i diritti per cittadini di questo Paese che patiscono, dopo un terremoto o un'alluvione, oltre il trauma, significative diversità di trattamento. Quindi si debbono prevedere risposte certe ai loro bisogni e stessi diritti in ogni parte e territorio del Paese.

G/2068/12/1e13 (già em. 1.60)

MORONESE

Il Senato,

nell'ambito dell'esame del disegno di legge AS 2068 "Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile",

premesso che:

il piano di emergenza è un progetto riguardante tutte le attività coordinate e le procedure che devono essere adottate per fronteggiare un evento calamitoso atteso in un determinato territorio al fine di garantire l'effettivo ed immediato impiego delle risorse necessarie al superamento dell'emergenza ed il ritorno alle normali condizioni di vita;

per poter soddisfare queste necessità, occorre innanzitutto definire gli scenari di rischio sulla base della vulnerabilità della porzione di territorio interessata (aree, popolazione coinvolta, strutture danneggiabili),

impegna il Governo

ad adottare gli opportuni atti normativi volti a istituire meccanismi e procedure per la revisione e la valutazione periodica dei piani di emergenza comunali e territoriali.

G/2068/13/1e13 (già em. 1.69)

MORONESE

Il Senato,

nell'ambito dell'esame del disegno di legge AS 2068 "Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile",

al fine di garantire e salvaguardare le popolazioni colpite e di garantire un efficiente, tempestivo e omogeneo stato di emergenza in casi di calamità naturale,

impegna il Governo

a disciplinare, con gli opportuni provvedimenti, un stato di emergenza che tenga conto, in relazione alla tipologia degli eventi calamitosi, degli ambiti di competenza e delle responsabilità dei soggetti coinvolti.

G/2068/14/1e13 (già em. 1.112)

MORONESE

Il Senato,

nell'ambito dell'esame del disegno di legge AS 2068 "Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile",

premesso che la crisi economica e il contenimento della spesa pubblica hanno condizionato le scelte della pubblica amministrazione a favorire l'assunzione di personale presso gli enti,

considerato che la protezione civile rientra fra i compiti fondamentali della Pubblica Amministrazione,

impegna il Governo:
ad attivarsi affinché il personale assunto nell'ambito della funzione di protezione civile non costituisca un limite per le assunzioni del personale negli enti locali;
a prevedere che la spesa sostenuta per il personale impiegato non sia computata nei limiti di spesa fissati dalle vigenti disposizioni di legge.

emendamenti

Art. 1

1.23 (testo 2)

MORONESE, CRIMI, SERRA

Al comma 1, dopo la lettera b)*, inserire la seguente:*

«*b-bis)* istituzione di comitati operativi per la pianificazione speditiva a livello comunale, di area vasta regionale nazionale, partecipati da tutte le strutture operative e da un rappresentante della conferenza dei cittadini attivi con il fine di condividere la formulazione pianificazione/progettazione di Protezione civile e contribuire alla più equa gestione dei fondi. Ai componenti dei Comitati operativi per la pianificazione non è corrisposto alcun gettone di presenza per la partecipazione alle sedute dell'organo di cui al presente comma».

1.1000

CALEO, COLLINA

Al comma 1, lettera i), *sopprimere le parole da:* «, prevedendo» *fino alla fine della lettera*.

1.2000

CALEO, COLLINA

Al comma 1, lettera l), *dopo la parola:* «disciplina» *inserire le seguenti:* «, in conformità alle previsioni di cui all'articolo 40, comma 2, lettera *p)*, della legge 31 dicembre 2009, n. 196,» *e sopprimere le parole da:* «, anche prevedendo» *fino alla fine della lettera.*

1.3.2.3. 13^ Commissione permanente (Territorio, ambiente, beni ambientali)

1.3.2.3.1. 13ª Commissione permanente (Territorio, ambiente, beni ambientali) - Seduta n. 281 (ant.) del 25/01/2017

collegamento al documento su www.senato.it

TERRITORIO, AMBIENTE, BENI AMBIENTALI (13ª)
MERCOLEDÌ 25 GENNAIO 2017
281ª Seduta (antimeridiana)

Presidenza del Presidente
MARINELLO

La seduta inizia alle ore 8,45.

ESAME DI ATTI PREPARATORI DELLA LEGISLAZIONE COMUNITARIA

Comunicazione congiunta al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle Regioni "*Governance* internazionale degli oceani: un'agenda per il futuro dei nostri oceani" (JOIN (2016) 49 definitivo) (n. 254)
(Esame, ai sensi dell?articolo 144 del Regolamento, dell'atto comunitario e rinvio)

Il relatore CALEO (*PD*) illustra la comunicazione congiunta della Commissione europea e dell'Alta rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza, che reca le linee strategiche per la *Governance* internazionale degli oceani. In particolare, tra le azioni che la Commissione e l'Alta rappresentante si impegnano a intraprendere vi è innanzitutto la necessità di colmare le lacune del quadro internazionale di *Governance* e di migliorare il coordinamento e la cooperazione tra le organizzazioni internazionali per avviare partenariati oceanici per la gestione dei mari. Nell'ambito delle azioni volte a ridurre la pressione su oceani e mari e creare le condizioni per una "economia blu" risulta necessario attuare l'accordo della COP 21 e mitigare gli effetti dannosi dei cambiamenti climatici su oceani coste ed ecosistemi, contrastare la pesca illegale e rafforzare la gestione sostenibile per le risorse alimentari degli oceani, nonché adottare misure di contrasto alla dispersione dei rifiuti, anche di plastica, in mare. In tale contesto, assume importanza anche la pianificazione dello spazio marittimo a livello mondiale allo scopo di perseguire l'obiettivo globale di conservare il 10 per cento delle zone marine e costiere e promuovere una gestione efficace delle zone marine protette, anche rafforzando la ricerca scientifica a livello internazionale.

Il seguito dell'esame è quindi rinviato.

Relazione della Commissione al Parlamento europeo e al Consiglio "Attuazione dell'accordo di Parigi. Progressi dell'UE verso il raggiungimento dell'obiettivo minimo "-40%" (richiesta dall'articolo 21 del regolamento (UE) n. 525/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 21 maggio 2013 relativo a un meccanismo di monitoraggio e comunicazione delle emissioni di gas a effetto serra e di comunicazione di altre informazioni in materia di cambiamenti climatici a livello nazionale e dell'Unione europea e che abroga la decisione n. 280/2004/EC) (COM (2016) 707 definitivo) (n. 258)

(Esame, ai sensi dell?articolo 144 del Regolamento, dell'atto comunitario e rinvio)

La relatrice PUPPATO (*PD*) illustra il documento sull'attuazione dell'Accordo di Parigi da parte dell'Unione europea per il raggiungimento dell'obiettivo di riduzione dell'emissioni di gas serra, per almeno il 40 per cento rispetto ai livelli del 1990. Sottolinea pertanto la necessità di agire, a livello dell'Unione e a livello internazionale, attraverso una strumentazione adeguata per il finanziamento delle politiche per il clima. Occorre pertanto mobilitare i proventi della messa all'asta delle quote del sistema ETS (*Emissions Trading System*), favorendo l'utilizzo da parte degli Stati membri dei proventi delle aste. Un aspetto rilevante riguarda l'integrazione delle politiche in materia di clima nel bilancio dell'Unione europea per il sostegno dei Paesi in via di sviluppo. Si sofferma poi sulle proposte di regolamenti relativi alla condivisione degli sforzi e all'uso del suolo per il periodo 2021-2030. Specifici interventi nel settore dei trasporti e in quello marittimo consentiranno di mitigare le emissioni, insieme alle iniziative per la cattura e lo stoccaggio del carbonio e al controllo dei fluorurati a effetto serra. Si sofferma infine sulla partecipazione dell'Unione europea alle politiche internazionali sul clima, con particolare riferimento al trasporto aereo e alla graduale riduzione degli idrofluorocarburi nel quadro del protocollo di Montreal.

Il seguito dell'esame è quindi rinviato.

Relazione della Commissione al Parlamento europeo e al Consiglio sulle statistiche elaborate conformemente al regolamento (CE) n. 2150/2002 relativo alle statistiche sui rifiuti e sulla loro qualità (COM (2016) 701 definitivo) (n. 271)

(Esame, ai sensi dell?articolo 144 del Regolamento, dell'atto comunitario e rinvio)

Il relatore VACCARI (*PD*) procede alla illustrazione sottolineando l'importanza delle metodologie impiegate per la rilevazione delle statistiche sui rifiuti e l'importanza di assicurarne l'accuratezza, la comparabilità, la completezza e la tempestività. Il regolamento (CE) n. 2150/2012 precisa i dati da trasmettere e il livello di qualità dei dati richiesto lasciando agli Stati membri la scelta dello specifico metodo per l'elaborazione delle statistiche sui rifiuti. Tale aspetto ha costituito oggetto di una approfondita riflessione, che si è sostanziata in un atto di indirizzo al Governo e alle Istituzioni comunitarie, in occasione dell'approvazione della risoluzione di cui al *Doc*. XXIV, n. 51, il 30 luglio 2015, sui temi dell'economia circolare. La diversità dei criteri di rilevazione adottati si riverbera infatti

direttamente sul riscontro della capacità degli Stati membri di adempiere agli obiettivi fissati dall'Unione europea in materia.

Il seguito dell'esame è quindi rinviato.

Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle Regioni "Il futuro sostenibile dell'Europa: prossime tappe L'azione europea a favore della sostenibilità" (COM (2016) 739 definitivo) (n. 280)

(Esame, ai sensi dell?articolo 144 del Regolamento, dell'atto comunitario e rinvio)

Il relatore DALLA ZUANNA (*PD*) illustra la comunicazione che reca le azioni strategiche a favore dello sviluppo sostenibile dell'Unione europea. Gli obiettivi che l'Unione intende conseguire sono molto ampi. Tra questi assumono particolare importanza quelli di carattere ambientale volti a garantire la disponibilità e la gestione sostenibile dell'acqua, a conservare gli oceani, i mari e le risorse marine, a proteggere e favorire l'uso sostenibile dell'ecosistema terrestre gestendo responsabilmente le foreste, contrastando la desertificazione e fermando la perdita di biodiversità. Tra le azioni da porre in esser figurano inoltre la necessità di garantire modelli sostenibili di produzione e di consumo, di assicurare l'accesso a sistemi di energia economici, affidabili e sostenibili, l'importanza di promuovere azioni di contrasto ai cambiamenti climatici, rafforzando gli strumenti di attuazione e rinnovando il partenariato mondiale per lo sviluppo sostenibile.

Il seguito dell'esame è quindi rinviato.

Relazione della Commissione al Parlamento europeo e al Consiglio sull'attuazione del regolamento (UE) n. 691/2011 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo ai conti economici ambientali europei (COM (2016) 663 definitivo) (n. 247)

(Esame, ai sensi dell?articolo 144 del Regolamento, dell'atto comunitario e rinvio)

Il presidente MARINELLO (*AP (Ncd-CpI)*), facente funzione di relatore, procede alla illustrazione, ricordando preliminarmente che il regolamento (UE) n. 691/2011 istituisce i conti economici ambientali europei e li struttura in moduli che riguardano i conti delle emissioni atmosferiche, le imposte ambientali ripartite per attività economica e i conti dei flussi di materia a livello dell'intera economia. Tra le novità di cui si dà conto nella relazione, segnala l'aggiunta di tre nuovi moduli relativi ai conti delle spese per la protezione dell'ambiente, ai conti del settore dei beni e dei servizi ambientali e ai conti dei flussi fisici di energia. Si sofferma infine sulle modalità con cui la Commissione assiste gli Stati membri nel miglioramento della qualità dei conti.

Il seguito dell'esame è quindi rinviato.

SULL'ESAME DEL DISEGNO DI LEGGE N. 2068

Il senatore CALEO (*PD*) fa riferimento alla trattazione del disegno di legge n. 2068, recante delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile, sottolineando la necessità di trattare il tema della organizzazione del sistema nazionale della Protezione civile, non sull'onda della emotività delle tragedie che si sono abbattute in questi giorni sul centro Italia, ma dopo una ponderata riflessione scevra dalla retorica, nello spirito di servizio al Paese. Sarebbe pertanto opportuno che le Commissioni riunite 1ª e 13ª potessero concludere l'esame del provvedimento ad esse assegnato, al fine di consentire la trattazione plenaria con l'ausilio dei relatori.

Il presidente MARINELLO si associa alle considerazioni del senatore Caleo rilevando che, nella corrente legislatura, è già accaduto che disposizioni legislative adottate in conseguenza della spinta mediatica e non sufficientemente ponderate siano incorse in correzioni immediatamente dopo la loro pubblicazione in Gazzetta Ufficiale. Assicura infine che si farà carico di rappresentare l'esigenza di concludere l'esame del disegno di legge n. 2068, in sede referente.

La Commissione prende atto.

SULL'ESAME DEL DISEGNO DI LEGGE N. 2541

Il senatore VACCARI (*PD*), relatore sul disegno di legge n. 2541, chiede se la Commissione bilancio abbia espresso il parere sugli emendamenti e, qualora tale parere sia pervenuto, in assenza di quello sul testo, sia comunque possibile procedere alla votazione delle proposte emendative.

Il presidente MARINELLO (*AP (Ncd-CpI)*) fa presente che, ad oggi, la Commissione bilancio non ha espresso alcun parere.

La Commissione prende atto.

La seduta termina alle ore 9,20.

1.4. Trattazione in consultiva

1.4.1. Sedute

collegamento al documento su www.senato.it

Disegni di legge
Atto Senato n. 2068
XVII Legislatura

Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile
Titolo breve: *riordino del sistema nazionale della protezione civile*

Trattazione in consultiva

Sedute di Commissioni consultive

Seduta	Attività
1ª Commissione permanente (Affari Costituzionali)	
N. 178 (pom.) 31 gennaio 2017 **Sottocomm. pareri**	Esito: Non ostativo **su nuovo testo** Discusso congiuntamente: S.1606, S.1797, S.1001, S.2095 Parere destinato all'Assemblea Esito: parte Non ostativo con osservazioni **parte Non ostativo su emendamenti**
5ª (Bilancio)	

N. 540 (pom.) 8 marzo 2016	Esito: **Esame e rinvio** Parere destinato alle Commissioni riunite **1ª (Affari Costituzionali) , 13ª (Territorio, ambiente, beni ambientali)**
N. 544 (pom.) 15 marzo 2016	Esito: **Esame e rinvio** Pervenuta relazione tecnica
N. 635 (ant.) 29 settembre 2016	Pervenuta relazione tecnica
N. 640 (pom.) 11 ottobre 2016	Esito: **Esame e rinvio** Esito: **Esame e rinvio su emendamenti**
N. 642 (pom.) 12 ottobre 2016	Esito: Non ostativo con condizioni Parere sulla copertura finanziaria (art. 81 della Cost.) Esito: Contrario **su emendamenti** Parere sulla copertura finanziaria (art. 81 della Cost.) Esito: **Rinvio su emendamenti**
N. 644 (pom.) 18 ottobre 2016	Esito: parte Contrario **parte Non ostativo su emendamenti**

	Esito: parte Contrario **parte** **Non ostativo con condizioni su emendamenti**
	Parere sulla copertura finanziaria (art. 81 della Cost.)
N. 684 (pom.) 31 gennaio 2017	Esito: Non ostativo **su nuovo testo**
	Parere destinato all'Assemblea
	Esito: parte Contrario **parte** **con condizioni su emendamenti**
	Parere sulla copertura finanziaria (art. 81 della Cost.)
	Esito: Contrario **su emendamenti**
	Esito: **Rinvio su emendamenti**
N. 685 (ant.) 1 febbraio 2017	Esito: Contrario **su emendamenti**
	Discusso congiuntamente: S. 1606, S. 1797, S. 1001, S. 2095
	Parere sulla copertura finanziaria (art. 81 della Cost.)

	Esito: parte Contrario **parte** **Non ostativo su emendamenti**
N. 686 (pom.) 1 febbraio 2017	Esito: Contrario **su emendamenti** *Discusso singolarmente* Parere sulla copertura finanziaria (art. 81 della Cost.)

13ª Commissione permanente (Territorio, ambiente, beni ambientali) (sui lavori della Commissione)

N. 187 (pom.) 24 novembre 2015	
N. 188 (ant.) 26 novembre 2015	Richiesta assegnazione in sede primaria **Nota**: Comunicazioni del Presidente

14ª (Politiche dell'Unione europea)

N. 210 (ant.) 3 agosto 2016	Esito: Non ostativo con osservazioni Parere destinato alle Commissioni riunite **1ª (Affari Costituzionali) , 13ª (Territorio, ambiente, beni ambientali)** Esito: Non ostativo **su emendamenti**

Commissione parlamentare questioni regionali

28 settembre 2016 (ant.)	Esito: Favorevole Parere destinato alle Commissioni riunite **1ª (Affari Costituzionali) , 13ª (Territorio, ambiente, beni ambientali)**

1.4.2. Resoconti sommari

1.4.2.1. 1^ Commissione permanente (Affari Costituzionali)

1.4.2.1.1. 1ªCommissione permanente (Affari Costituzionali) - Seduta n. 178 (pom., Sottocomm. pareri) del 31/01/2017

collegamento al documento su www.senato.it

AFFARI COSTITUZIONALI (1ª)
Sottocommissione per i pareri

MARTEDÌ 31 GENNAIO 2017
178ª Seduta

Presidenza del Presidente
PALERMO

La seduta inizia alle ore 15,20.

(2629) ***Conversione in legge del decreto-legge 23 dicembre 2016, n. 237, recante disposizioni urgenti per la tutela del risparmio nel settore creditizio***
(Parere all'Assemblea su testo ed emendamenti. Esame. Parere non ostativo)

La relatrice BISINELLA (*Misto-Fare!*) riferisce sul decreto-legge in titolo e sui relativi emendamenti, proponendo di esprimere, per quanto di competenza, un parere non ostativo.

La Sottocommissione conviene.

(2068, 1001, 1606, 1797 e 2095-A) ***Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile***, approvato dalla Camera dei deputati in un testo

risultante dall'unificazione dei disegni di legge d'iniziativa dei deputati Chiara Braga ed altri; Segoni ed altri; Zaratti e Serena Pellegrino

(Parere all'Assemblea su testo ed emendamenti. Esame. Parere non ostativo sul testo. Parere in parte non ostativo con osservazioni, in parte non ostativo su emendamenti)

Il relatore PALERMO (*Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE*), dopo aver illustrato il testo proposto all'Assemblea dalle Commissioni di merito per il disegno di legge in titolo, propone di esprimere, per quanto di competenza, un parere non ostativo.

Si sofferma quindi sui relativi emendamenti.

Sugli emendamenti 1.124 (testo 2), 1.364, 1.136 (testo 2) e 1.376 propone di esprimere un parere non ostativo, segnalando la necessità che, nell'individuazione di *standard* di qualità minimi da assicurare nello svolgimento delle attività di protezione civile, nelle fasi di previsione, prevenzione e soccorso, sia previsto il coinvolgimento della Conferenza unificata.

Propone, infine, di esprimere un parere non ostativo sui restanti emendamenti.

Concorda la Sottocommissione.

(2566) ***Deputato Donatella FERRANTI ed altri. - Modifiche all'articolo 609-septies del codice penale, concernenti il regime di procedibilità del delitto di atti sessuali con minorenne***, approvato dalla Camera dei deputati

(Parere alla 2ª Commissione su emendamenti. Esame. Parere in parte non ostativo, in parte contrario)

Il relatore PALERMO (*Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE*) riferisce sugli emendamenti relativi al disegno di legge in titolo, proponendo di esprimere, per quanto di competenza, un parere non ostativo, ad eccezione dell'emendamento 1.0.1, sul quale propone di esprimere un parere contrario, in quanto la disposizione ivi prevista, in manifesto contrasto con l'articolo 32, secondo comma, della Costituzione, ammette la possibilità di sottoporre i condannati per reati di violenza sessuale a un trattamento sanitario obbligatorio, in violazione dei limiti imposti dal rispetto della persona umana.

La Sottocommissione conviene.

(2639) ***Ratifica ed esecuzione dell'Accordo sulla cooperazione e mutua assistenza amministrativa in materia doganale tra il Governo della Repubblica italiana e il Governo della Repubblica socialista del Vietnam, fatto a Hanoi il 6 novembre 2015***, approvato dalla Camera dei deputati

(Parere alla 3ª Commissione. Esame. Parere non ostativo)

Il relatore PALERMO (*Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE*), dopo aver illustrato il disegno di legge in titolo, propone di esprimere, per quanto di competenza, una parere non ostativo.

La Sottocommissione concorda.

(2371) ***Modifiche alla legge 20 febbraio 2006, n. 77, concernenti la tutela e la valorizzazione del patrimonio culturale immateriale***, approvato dalla Camera dei deputati in un testo risultante dall'unificazione dei disegni di legge d'iniziativa dei deputati Russo ed altri; Mazzoli ed altri
(Parere alla 7ª Commissione su ulteriori emendamenti. Esame. Parere non ostativo)

La relatrice BISINELLA (*Misto-Fare!*), dopo aver illustrato gli ulteriori emendamenti riferiti al disegno di legge in titolo, propone di esprimere, per quanto di competenza, un parere non ostativo.

Concorda la Sottocommissione.

La seduta termina alle ore 15,30.

1.4.2.2. 5^ (Bilancio)

1.4.2.2.1. 5ª(Bilancio) - Seduta n. 540 (pom.) dell'08/03/2016

collegamento al documento su www.senato.it

BILANCIO (5ª)
MARTEDÌ 8 MARZO 2016
540ª Seduta

Presidenza del Presidente
TONINI

Interviene il vice ministro dell'economia e delle finanze Morando.

La seduta inizia alle ore 15,10.

IN SEDE CONSULTIVA

(2028) ***Ratifica ed esecuzione dei seguenti Trattati:a) Accordo tra la Repubblica italiana e* Bioversity International *relativo alla sede centrale dell'organizzazione, fatto a Roma il 5 maggio 2015; b) Accordo tra la Repubblica italiana e l'Agenzia spaziale europea sulle strutture dell'Agenzia spaziale europea in Italia, con Allegati, fatto a Roma il 12 luglio 2012, e Scambio di Note fatto a Parigi il 13 e il 27 aprile 2015; c) Emendamento all'Accordo tra il Governo della Repubblica italiana e le Nazione Unite sullo* Status dello Staff College *del Sistema delle Nazioni Unite in Italia del 16 settembre 2003, emendato il 28 settembre 2006, fatto a Torino il 20 marzo 2015; d) Protocollo di emendamento del* Memorandum *d'intesa fra il Governo della Repubblica italiana e le Nazioni Unite relativo all'uso da parte delle Nazioni Unite di locali di installazioni militari in Italia per il sostegno delle operazioni di mantenimento della pace, umanitarie e quelle ad esse relative del 23 novembre 1994, con Allegato, fatto a New York il 28 aprile 2015.***
(Parere alla 3ª Commissione. Esame e rinvio)

Il relatore FRAVEZZI (*Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE*) illustra il disegno di legge in titolo, segnalando che il disegno di legge è munito di relazione tecnica positivamente verificata. Per quanto di competenza, rileva che occorre innanzitutto provvedere all'aggiornamento dei riferimenti temporali di cui all'articolo 3, sia per la quantificazione degli oneri che per la relativa copertura. Occorre, poi,

conferma circa la capienza dei fondi utilizzati. Rispetto agli oneri connessi al primo degli accordi ratificati (*Bioversity International*), non vi sono osservazioni, dal momento che si tratta di una erogazione a carattere liquido e forfettario. Per quanto attiene il secondo accordo (Agenzia Spaziale Europea), va confermato che le prestazioni di lavori e manutenzioni previste dall'allegato II a carico dell'Italia sono finanziate a valere su protocolli di intesa e competenze già in essere, così da escludere nuovi oneri, come affermato dalla relazione tecnica. Occorre altresì conferma che, in relazione ai privilegi garantiti dall'articolo 14 al personale dell'istituto insediato, l'assunzione di dipendenti di nazionalità italiana non comporterà perdita di gettito per l'Erario. Anche sul terzo accordo ratificato (*Staff College* delle Nazioni Unite) è previsto uno stanziamento per un contributo forfettario in denaro, e non vi sono pertanto osservazioni da formulare. Rispetto all'ultimo degli accordi (uso di installazioni militari da parte dell'ONU), si osserva che la relazione tecnica analizza partitamente il minor gettito relativo all'estensione dei privilegi diplomatici a ulteriori unità di personale dipendente, mentre vanno meglio chiariti gli ulteriori oneri prefigurati (pari a tre milioni di euro in ragione d'anno). Da ultimo, necessita di una specificazione circa il meccanismo di fornitura di servizi di telecomunicazione "alle tariffe più favorevoli" di cui tratta l'articolo XIII, paragrafo 2(b) novellato, ed in particolare quale sia l'intermediazione richiesta alle strutture statali italiane e come sia identificata la tariffa "più favorevole". Non vi sono osservazioni ulteriori.

Il presidente TONINI ritiene necessario rinviare la trattazione in attesa dei riscontri del Governo, il cui rappresentante non è ancora presente.

Il seguito dell'esame è, quindi, rinviato.

(2099) ***Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra il Governo della Repubblica italiana e il Governo del Regno hascemita di Giordania sulla cooperazione nel settore della difesa, fatto a Roma il 29 aprile 2015***

(Parere alla 3ª Commissione. Esame e rinvio)

Il senatore LAI (*PD*), in sostituzione del relatore Del Barba, illustra il disegno di legge in titolo, segnalando, per quanto di competenza, la necessità di un aggiornamento della cadenza temporale dell'onere relativamente all'articolo 3 e della riformulazione, in un testo corretto, della clausola di invarianza finanziaria in relazione all'articolo 4. Non vi sono ulteriori osservazioni da formulare.

Il PRESIDENTE, anche in questo caso, ritiene necessario rinviare la trattazione in attesa delle valutazioni del Governo.

Il seguito dell'esame è, quindi, rinviato.

(2107) ***Ratifica ed esecuzione dell'Accordo fra il Governo della Repubblica italiana e il Governo***

della Repubblica socialista del Vietnam di cooperazione nella lotta alla criminalità, fatto a Roma il 9 luglio 2014

(Parere alla 3ª Commissione. Esame e rinvio)

Il relatore FRAVEZZI (*Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE*) illustra il disegno di legge in titolo, segnalando, per quanto di competenza, che occorre acquisire conferma che la relazione tecnica riguardante gli oneri derivanti dall'articolo 4 dell'Accordo siano riferiti ai punti 14 e 15 e non al punto 16, non presente nell'articolo in questione. Segnala poi la necessita di aggiornare la cadenza temporale dell'onere di cui all'articolo 3 del disegno di legge. Non vi sono ulteriori osservazioni da formulare.

Il PRESIDENTE, stanti le richieste di precisazione del relatore, considera opportuno un differimento della trattazione.

Il seguito dell'esame è, quindi, rinviato.

(2126) ***Ratifica ed esecuzione dell'Accordo di collaborazione culturale, scientifica, tecnologica e nel campo dell'istruzione tra il Governo della Repubblica italiana ed il Governo della Repubblica di Cipro, con Allegato, fatto a Nicosia il 6 giugno 2005, e dell'Accordo tra il Governo della Repubblica italiana ed il Governo della Repubblica di Cipro sul reciproco riconoscimento dei titoli attestanti studi universitari o di livello universitario rilasciati in Italia e a Cipro, con Allegati, fatto a Roma il 9 gennaio 2009***, approvato dalla Camera dei deputati

(Parere alla 3ª Commissione. Esame e rinvio)

La relatrice ZANONI (*PD*) illustra il disegno di legge in titolo, segnalando, per quanto di competenza, che non risulta corredato della relazione tecnica aggiornata prevista dall'articolo 17, comma 8, della legge di contabilità e finanza pubblica. In relazione alla decorrenza temporale dell'onere e della copertura, appare inoltre opportuna una riflessione sull'eventuale riferimento all'articolo 18, comma 3, della legge di contabilità secondo cui, nel caso di spese corrispondenti a obblighi internazionali, la copertura finanziaria prevista per il primo anno resta valida anche dopo il termine di scadenza dell'esercizio cui si riferisce purché il provvedimento risulti presentato alle Camere entro l'anno ed entri in vigore entro il termine di scadenza dell'anno successivo. La decorrenza degli oneri e della copertura, infatti, è stata già aggiornata nel corso dell'esame alla Camera dei deputati. Preso atto, infine, dei chiarimenti forniti dal Governo alla V Commissione della Camera dei deputati, non vi sono ulteriori osservazioni da formulare.

Il PRESIDENTE, richiamando la richiesta di relazione tecnica testé formulata dalla relatrice, suggerisce un rinvio della trattazione.

Il seguito dell'esame è, quindi, rinviato.

(2185) ***Ratifica ed esecuzione dell'Accordo sulla cooperazione di polizia e doganale tra il Governo della Repubblica italiana e il Consiglio federale svizzero, fatto a Roma il 14 ottobre 2013***
(Parere alla 3ª Commissione. Esame e rinvio)

Il senatore SANTINI (*PD*), in sostituzione del relatore Sposetti, illustra il disegno di legge in titolo, segnalando cheil disegno di legge è munito di relazione tecnica positivamente verificata. Per quanto di competenza, rileva che occorre un chiarimento a proposito delle norme sulla protezione di testimoni di cui all'articolo 16, ed in particolare va appurato se la norma consenta un più ampio utilizzo di soggiorni all'estero per fini di protezione o se conferisca automaticamente maggiori diritti agli interessati circa la scelta del luogo ove soggiornare in condizione protetta, con relativi oneri. Va inoltre chiarito se la previsione dell'articolo 21, che istituisce forme di collaborazione nel rimpatrio di cittadini di Paesi terzi, possa comportare maggiori costi in termini di richieste di accompagnamento ed utilizzo delle infrastrutture italiane da parte della controparte, anche in considerazione della formulazione del criterio generale di ripartizione delle spese enunciato dall'articolo 37. Occorre, inoltre, aggiornare la cadenza temporale dell'onere esposto dall'articolo 3, comma 1, del disegno di legge e la relativa copertura, acquisendo conferma della capienza dei fondi indicati. Non vi sono ulteriori osservazioni di competenza.

Il PRESIDENTE, visti i diversi profili di complessità nel recepimento interno dell'accordo, ritiene necessario attendere le precisazioni del Governo.

Il seguito dell'esame è, quindi, rinviato.

(1894-98-248 e 1832-A) **-** ***Istituzione della "Giornata nazionale della memoria e dell'impegno in ricordo delle vittime innocenti delle mafie"***
(Parere all'Assemblea sul testo e sugli emendamenti. Esame e rinvio)

Il senatore LAI (*PD*), in sostituzione del relatore Sposetti, illustra il disegno di legge in titolo ed i relativi emendamenti, trasmessi dall'Assemblea, segnalando, per quanto di competenza, che, in relazione al testo, non vi sono osservazioni da formulare.
In merito agli emendamenti, segnala che comportano maggiori oneri le proposte 1.1 e 1.4. Non vi sono osservazioni sui restanti emendamenti.

Il PRESIDENTE, ritenendo necessario acquisire il giudizio del Governo sugli emendamenti segnalati, propone un rinvio della trattazione.

Il seguito dell'esame è, quindi, rinviato.

(1878 e 1203-A) ***- Istituzione della Giornata nazionale in memoria delle vittime dell'immigrazione***, approvato dalla Camera dei deputati

(Parere all'Assemblea sul testo e sugli emendamenti. Esame. Parere non ostativo con presupposto)

Il senatore LUCHERINI (*PD*), in sostituzione del relatore Broglia, illustra il disegno di legge in titolo ed i relativi emendamenti, trasmessi dall'Assemblea, segnalando, per quanto di competenza, che non vi sono osservazioni sul testo, salva l'opportunità di confermare il presupposto sulla base del quale è stato deliberato il nulla osta rispetto al testo in sede referente, ossia che "le amministrazioni interessate provvedano agli adempimenti previsti con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente".

Relativamente agli emendamenti non vi sono osservazioni di competenza.

Nessuno chiedendo di intervenire, propone, quindi, l'approvazione del seguente parere: "La Commissione programmazione economica, bilancio, esaminato il disegno di legge in titolo ed i relativi emendamenti, trasmessi dall'Assemblea, esprime, per quanto di propria competenza, parere non ostativo, nel presupposto che le amministrazioni interessate provvedano agli adempimenti previsti con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente.".

Verificata la presenza del prescritto numero di senatori, la Commissione approva.

(*Doc.* XXII, n. 27) ***Ornella BERTOROTTA ed altri - Istituzione di una Commissione parlamentare di inchiesta sui costi degli enti costituiti o partecipati nonché delle società partecipate o controllate dallo Stato, dalle regioni, dalle province e dai comuni***

(Parere alla 1ª Commissione sul testo e sugli emendamenti. Esame. Parere non ostativo)

Il relatore AZZOLLINI (*AP (NCD-UDC)*) illustra il documento in titolo ed i relativi emendamenti, segnalando, per quanto di competenza, che non vi sono osservazioni da formulare sul testo, posto che, in base al comma 5 dell'articolo 7, gli oneri di funzionamento della Commissione vengono posti a carico del bilancio interno del Senato.

In merito agli emendamenti non vi sono altresì osservazioni da formulare.

Nessuno chiedendo di intervenire, propone, quindi, l'approvazione di un parere di nulla osta.

Verificata la presenza del prescritto numero di senatori, la Commissione approva.

(2228) ***Disposizioni per l'adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea - Legge europea 2015***

(Relazione alla 14ª Commissione. Esame e rinvio)

Il senatore SANTINI (*PD*), in sostituzione del relatore Del Barba, illustra il disegno di legge in titolo, segnalando, per quanto di competenza, che occorre acquisire chiarimenti in ordine all'articolo 6

circa l'avvalimento dei servizi minorili dell'amministrazione della giustizia, in quanto la relazione tecnica relativa all'articolo in questione sembra prospettare nuove attività oltre a quelle previste a legislazione vigente. In relazione all'articolo 7 fa presente che occorre acquisire conferma che l'onere per l'estensione del gratuito patrocinio non sia sottostimato dato che l'allargamento di tale istituto non riguarda soltanto la sottrazione di minori ma anche le cause alimentari. Segnala che occorre altresì avere chiarimenti sulla rinuncia a maggior gettito derivante dall'articolo 8 posto che la novella proposta dall'articolo sembra avere una portata più vasta di quella considerata dalla relazione tecnica relativa al mancato pagamento delle tasse sulle automobili degli studenti stranieri. Rileva che occorre altresì avere conferma della sussistenza delle risorse poste a copertura dell'articolo 9. Sottolinea che occorre infine avere chiarimenti sul comma 4 dell'articolo 16 per escludere che la norma possa comportare oneri a carico della finanza pubblica per le funzioni svolte dal personale dell'Agenzia nazionale per la sicurezza delle ferrovie in veste di pubblico ufficiale. Rinvia per ulteriori approfondimenti alla nota del Servizio del Bilancio.

Il PRESIDENTE ritiene necessario rinviare la trattazione in attesa dei riscontri del Governo.

Il seguito dell'esame è, quindi, rinviato.

(2068) ***Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile***, approvato dalla Camera dei deputati in un testo risultante dall'unificazione dei disegni di legge d'iniziativa dei deputati Chiara Braga ed altri; Segoni ed altri; Zaratti e Serena Pellegrino
(Parere alle Commissioni 1ª e 13ª riunite. Esame e rinvio)

Il senatore LUCHERINI (*PD*), in sostituzione del relatore Broglia, illustra il disegno di legge in titolo, segnalando che il provvedimento, di iniziativa parlamentare, non è munito di relazione tecnica. Per quanto di competenza, segnala che risulta opportuno acquisire la citata relazione tecnica, stante la presenza di numerosi ed articolati criteri di delega potenzialmente suscettibili di produrre nuovi oneri. Segnala, poi, che il comma 6 dell'articolo 1 introduce una clausola di invarianza finanziaria generale, della quale andrà verificata l'effettiva capacità di tenuta. Osserva, poi, che il testo, in conformità ai vincoli posti dalla legge di contabilità, prevede la necessità di previo stanziamento delle risorse (articolo 1, comma 6) e la necessità di relazione tecnica ai decreti legislativi in punto di oneri e relative coperture (comma 5). Non vi sono ulteriori osservazioni di competenza.

Il PRESIDENTE considera necessario, anche in questo caso, posticipare la trattazione in attesa delle valutazioni del Governo.

Il seguito dell'esame è, quindi, rinviato.

Il PRESIDENTE osserva che la Commissione è chiamata a esprimersi sugli ulteriori emendamenti al disegno di legge n. 1738-A, ma stante l'assenza di un rappresentante del Governo, considera necessaria una breve sospensione dei lavori.

La Commissione prende atto.

La seduta, sospesa alle ore 15,40, è ripresa alle ore 16,15.

(1738, 548, 630, 1056, 1202, 1292 e 1798-A) ***Delega al Governo per la riforma organica della magistratura onoraria e altre disposizioni sui giudici di pace***
(Parere all'Assemblea su ulteriori emendamenti. Esame. Parere non ostativo. Rinvio dell'esame dei restanti emendamenti)

Il relatore LAI (*PD*) illustra gli ulteriori emendamenti 2.303 (testo 2), 2.320 (testo 2), 2.311 (testo 2), 5.0.300 (testo 2), 2.700, 2.701 e 2.701 (testo 2), relativi al disegno di legge in titolo, trasmessi dall'Assemblea, segnalando, per quanto di competenza, che l'emendamento 2.320 (testo 2) appare una riproposizione del precedente testo, sul quale la Commissione aveva espresso parere contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, con l'aggiunta di una clausola di invarianza. Va ribadito il parere di contrarietà, ai sensi della medesima norma costituzionale, sulla proposta 2.311 (testo 2), dal momento che si tratta di una formulazione identica alla precedente salvo una correzione formale. Occorre acquisire una relazione tecnica sull'emendamento 5.0.300 (testo 2), al fine di verificare la congruità della copertura e l'idoneità dei fondi previsti. Va valutato l'emendamento 2.700, che aggiunge una clausola di invarianza alla parte di testo (articolo 2, comma 5, lettera *b)*) sulla quale la Commissione aveva espresso parere contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione. Occorre, da ultimo, valutare l'emendamento 2.701 e l'ulteriore versione 2.701 (testo 2). Non vi sono osservazioni sull'emendamento 2.303 (testo 2).

Il vice ministro MORANDO dichiara di non avere osservazioni critiche sull'emendamento 2.303 (testo 2), condividendo, così, l'opinione espressa dal relatore. Quanto alla proposta 2.320 (testo 2), informa che è stata predisposta una relazione tecnica, per la quale però non si è ancora perfezionata la verifica da parte della Ragioneria generale dello Stato. La valutazione finora emersa è in senso favorevole, dal momento che la clausola di invarianza finanziaria potrebbe ritenersi idonea a escludere nuovi oneri.

La senatrice BULGARELLI (*M5S*) rileva come l'emendamento 2.320 (testo 2) sia la riformulazione di una proposta su cui la Commissione aveva espresso una contrarietà, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione. Se ora si ritenesse sufficiente una rassicurazione verbale in luogo della relazione tecnica che puntualmente esclude l'insorgenza di oneri, si creerebbe un precedente piuttosto pericoloso per la coerenza dei lavori della Commissione.

Il PRESIDENTE giudica condivisibili le preoccupazioni della senatrice Bulgarelli e ritiene preferibile sospendere il giudizio sulla proposta emendativa se, effettivamente, il Governo è in procinto di presentare una relazione tecnica formale.

Il vice ministro MORANDO riferisce che sono in corso approfondimenti anche sulle ulteriori proposte 2.311 (testo 2), 5.0.300 (testo 2) e 2.700.

Il PRESIDENTE, in omaggio a un criterio di omogeneità, propone un rinvio alle prossime sedute

anche delle ulteriori iniziative emendative da ultimo citate.

Il vice ministro MORANDO, passando all'emendamento 2.701 e alla sua versione corretta, chiarisce di non avere osservazioni critiche dal punto di vista finanziario.

Alla luce del dibattito svoltosi, il relatore LAI (*PD*) propone, quindi, l'approvazione del seguente parere: "La Commissione programmazione economica, bilancio, esaminati gli ulteriori emendamenti relativi al disegno di legge in titolo, trasmessi dall'Assemblea, esprime, per quanto di propria competenza, parere non ostativo sulle proposte 2.303 (testo 2) e 2.701 (testo corretto). Il parere rimane sospeso sui restanti emendamenti 2.320 (testo 2), 2.311 (testo 2), 5.0.300 (testo 2) e 2.700.".

La Commissione approva.

Il seguito dell'esame è, quindi, rinviato.

La seduta termina alle ore 16,30.

1.4.2.2.2. 5ª(Bilancio) - Seduta n. 544 (pom.) del 15/03/2016

collegamento al documento su www.senato.it

BILANCIO (5ª)
MARTEDÌ 15 MARZO 2016
544ª Seduta

Presidenza del Presidente
TONINI

Interviene il vice ministro dell'economia e delle finanze Morando.

La seduta inizia alle ore 15,05.

IN SEDE CONSULTIVA

(951 e 1082-A) ***Distacco del comune di Sappada dalla regione Veneto e aggregazione alla regione Friuli-Venezia Giulia***
(Parere all'Assemblea sul testo e sugli emendamenti. Esame. Parere non ostativo)

Il relatore SANTINI (*PD*) illustra il disegno di legge in titolo e i relativi emendamenti, trasmessi dall'Assemblea, segnalando, per quanto di competenza, che non vi sono osservazioni né sul testo né sull'unico emendamento presentato.

Il vice ministro MORANDO rappresenta di condividere la valutazione del relatore, aggiungendo solo una duplice osservazione formulata dalla Ragioneria generale dello Stato. Da un lato si fa notare che il fondo speciale di parte corrente, quanto all'accantonamento del Dicastero dell'economia, sarebbe volto ad altre finalità. Dall'altro lato la clausola di salvaguardia potrebbe risultare ultronea, dal momento che l'innovazione legislativa verte in tema di trasferimenti finanziari tra Stato ed enti locali.

Il relatore SANTINI (*PD*), appurata l'assenza di elementi di criticità dal punto di vista dell'equilibrio finanziario del testo, propone l'espressione di un parere non ostativo.

La senatrice BELLOT (*Misto-Fare!*) dichiara il proprio voto favorevole, esprimendo apprezzamento per gli sforzi volti a garantire la corretta copertura del provvedimento, ricordando il faticoso *iter* dello stesso.

Verificata la presenza del prescritto numero di senatori, la Commissione approva.

(1581-A) ***Disposizioni per la concessione di una promozione per merito di lungo servizio agli ufficiali ed ai sottufficiali delle Forze armate e della Guardia di finanza collocati in congedo assoluto***

(Parere all'Assemblea sul testo e sugli emendamenti. Esame. Parere non ostativo sul testo. Parere in parte contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, e in parte non ostativo sugli emendamenti)

Il senatore LANIECE (*Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE*), in sostituzione del relatore Fravezzi, illustra il disegno di legge in titolo e i relativi emendamenti, trasmessi dall'Assemblea, segnalando, per quanto di competenza, che in relazione al testo non vi sono osservazioni da formulare.

Per quanto riguarda gli emendamenti, segnala che comporta maggiori oneri la proposta 2.0.100 (analoga alla proposta 5.0.1 esaminata dalla Commissione di merito e sulla quale la Commissione bilancio aveva espresso un parere contrario ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione). Occorre altresì valutare le proposte 01.100, 1.100, 1.101, 1.102 e 1.104 al fine di escludere effetti onerosi anche indiretti. Non vi sono osservazioni sulle restanti proposte.

Il vice ministro MORANDO considera il testo privo di oneri, condividendo la valutazione del relatore. Conviene con la relazione anche circa l'onerosità dell'emendamento 2.0.100, considerando forieri di maggiori costi anche i successivi 01.100, 1.100, 1.101, 1.102 e 1.104.

Da ultimo, segnala l'emendamento 1.105, oltre a quelli menzionati dal relatore, evidenziando che lo stesso potrebbe comportare maggiori costi.

Il RELATORE, alla luce delle considerazioni emerse, propone l'espressione di un parere così formulato: "La Commissione programmazione economica, bilancio, esaminato il disegno di legge in titolo esprime, per quanto di propria competenza, parere non ostativo sul testo. In relazione agli emendamenti, il parere è contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, sulle proposte 2.0.100, 01.100, 1.100, 1.101, 1.102, 1.104 e 1.105. Il parere è di nulla osta su tutti i restanti emendamenti.".

Verificata la presenza del prescritto numero di senatori, la Commissione approva.

IN SEDE CONSULTIVA SU ATTI DEL GOVERNO

Schema di decreto del Presidente del Consiglio dei ministri recante disposizioni per il trasferimento delle risorse umane, finanziarie e strumentali dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali e dall'Isfol all'Agenzia nazionale per le politiche attive del lavoro (n. 266)

(Parere al Ministro per le riforme costituzionali e i rapporti con il Parlamento, ai sensi dell'articolo 4, comma 9, del decreto legislativo 14 settembre 2015, n. 150. Seguito e conclusione dell'esame. Parere non ostativo)

Prosegue l'esame sospeso nella seduta del 3 marzo.

Il vice ministro MORANDO comunica che le osservazioni del relatore sono state analizzate dal proprio Dicastero e, al momento, è disponibile uno schema informale di risposta, che mette a disposizione dei senatori.

Il relatore SANTINI (*PD*) ricorda che le osservazioni inserite nella relazione svolta riguardavano esclusivamente le modalità attuative del nuovo ente e non attenevano a difetti di quantificazione o di copertura. Ritiene, pertanto, possibile già procedere alla votazione di un parere di nulla osta.

I senatori D'ALI' (*FI-PdL XVII*) e Elisa BULGARELLI (*M5S*) preannunciano il voto contrario dei rispettivi Gruppi sulla proposta.

Verificata la presenza del prescritto numero di senatori, la Commissione approva.

IN SEDE CONSULTIVA

(1092) ***D'AMBROSIO LETTIERI ed altri. - Modifica dell'articolo 157 del decreto legislativo 24 aprile 2006, n. 219, in materia di raccolta di medicinali non utilizzati o scaduti e altre disposizioni concernenti la donazione di medicinali non utilizzati alle ONLUS***

(Parere alla 12ª Commissione su testo e sugli emendamenti. Esame del testo e rinvio. Rinvio dell'esame degli emendamenti)

La senatrice ZANONI (*PD*), in sostituzione del relatore Broglia, illustra il disegno di legge in titolo segnalando, per quanto di competenza, che appare necessario acquisire una relazione tecnica che, in relazione all'articolo 1, chiarisca come la donazione (presumibilmente da parte delle case farmaceutiche o dai grossisti o dalle farmacie) alle ONLUS di medicinali scaduti si armonizzi con il sistema di tariffazione dei rifiuti speciali in cui i medicinali sono inseriti al fine di chiarire quale disciplina sia applicabile alle ONLUS medesime che dovessero a loro volta smaltire tra i rifiuti questi medicinali. Fa presente che occorre altresì chiarire la portata dell'articolo 3 che potrebbe comportare, per i soggetti donatori di tali medicinali scaduti, uno sgravio contributivo che andrebbe quantificato e coperto ove si ritenesse che tali donazioni sono equiparabili alle erogazioni liberali previste dalla normativa fiscale.

Il vice ministro MORANDO si dichiara d'accordo con l'opportunità di procedere alla redazione di

una relazione tecnica. Riferisce che allo stato sono disponibili solo informazioni parziali da parte del Dicastero di settore e, pertanto, saluta favorevolmente la prospettiva di una richiesta di relazione tecnica da parte della Commissione, anche al fine di accelerare l'*iter* già in atto.

Il seguito dell'esame è, dunque, rinviato.

(1328-B) ***Deleghe al Governo e ulteriori disposizioni in materia di semplificazione, razionalizzazione e competitività dei settori agricolo, agroalimentare, della pesca e dell'acquacoltura***, approvato dal Senato e modificato dalla Camera dei deputati
(Parere alla 9ª Commissione. Esame e rinvio)

Il relatore DEL BARBA (*PD*) illustra il disegno di legge in titolo, segnalando, per quanto di competenza, che, alla luce delle numerose modifiche approvate dalla Camera al testo licenziato dal Senato, alcune delle quali di diretto impatto sulla finanza pubblica (si veda a titolo di esempio l'articolo 9 in materia di indennità espropriative giacenti, o l'articolo 15 nella parte del riassetto del settore ippico e del prelievo sulle scommesse) si ritiene necessario acquisire una relazione tecnica aggiornata che ne giustifichi i profili finanziari.

Il vice ministro MORANDO conviene con le osservazioni del relatore e preannuncia che fornirà una relazione tecnica in debita forma, munita di verifica da parte della Ragioneria generale dello Stato.

Il seguito dell'esame è, quindi, rinviato.

(119) ***D'ALI'. - Nuove disposizioni in materia di aree protette***
(1004) ***Loredana DE PETRIS. - Nuove disposizioni in materia di aree naturali protette***
(1034) ***CALEO. - Nuove norme in materia di parchi e aree protette***
(1931) ***PANIZZA ed altri. - Modifiche alla legge 6 dicembre 1991, n. 394, in materia di aree protette e introduzione della Carta del parco***
(2012) ***Ivana SIMEONI ed altri. - Disposizioni per il rilancio delle attività di valorizzazione dei parchi nazionali***
(Parere alla 13ª Commissione sul testo unificato e sugli emendamenti. Esame e rinvio del testo. Rinvio dell'esame degli emendamenti)

Il relatore DEL BARBA (*PD*) illustra il testo unificato dei disegni di legge in titolo, segnalando che lo stesso è sprovvisto di relazione tecnica, che sarebbe necessario acquisire in ordine alla valutazione, per le parti di competenza della Commissione, molte delle norme contenute nella proposta. In

particolare, appare indispensabile in ordine alla valutazione dell'articolo 1 per le disposizioni contenute nei commi 5-*ter*, 5-*quater* e 5-*quinquies* che prevedono l'inserimento delle aree marine protette in alcuni parchi nazionali. Appare altresì indispensabile acquisire chiarimenti in ordine all'articolo 3, comma 1, riguardo alla possibilità dei comuni delle isole minori di istituire contributi di sbarco per i passeggeri, con i quali si intende finanziare servizi a regime, mentre per quanto riguarda l'articolo 5, al comma 8 la relazione tecnica dovrebbe chiarire la materia delle indennità di incarico agli organi dell'Ente parco e le innovazioni introdotte rispetto alla disciplina vigente. Occorre altresì acquisire chiarimenti in ordine all'articolo 9 circa la devoluzione di una percentuale dei canoni di concessione di derivazione d'acqua alle aree marine protette. La relazione tecnica appare poi necessaria in ordine alla valutazione dell'articolo 11 che sembra istituire un nuovo organismo di amministrazione dei parchi geologici nazionali. Chiarimenti dovrebbero essere forniti anche in ordine all'articolo 14 che nel ridisegnare il rapporto finanziario dello Stato con gli Enti parco pone a carico del Ministero dell'ambiente gli oneri del personale (commi 11 e 12). Occorre poi acquisire chiarimenti in ordine all'articolo 17 nel quale viene soppressa la norma che prevede la presenza di un revisore del ministero del Tesoro tra la rosa dei revisori dei conti. Infine, occorre valutare la congruità della clausola di invarianza degli oneri in ordine all'articolo 20, comma 2 circa l'istituzione di Comitato nazionale per le aree protette.

Il vice ministro MORANDO ritiene utile l'approfondimento richiesto e assicura che verrà fornita una completa relazione tecnica. Al momento sono già stati svolti diversi approfondimenti, dai quali però sono emerse alcune criticità.

Il senatore D'ALI' (*FI-PdL XVII*) invita a un celere esame dei profili di competenza, ricordando che il testo unificato comprende anche la propria originaria proposta, per la quale era stata deliberata l'urgenza ben due anni or sono.

Il seguito dell'esame è, dunque, rinviato.

(1458) ***Istituzione del Sistema nazionale a rete per la protezione dell'ambiente e disciplina dell'Istituto superiore per la protezione e la ricerca ambientale***, approvato dalla Camera dei deputati in un testo risultante dall'unificazione dei disegni di legge d'iniziativa dei deputati Realacci ed altri; Bratti ed altri; De Rosa ed altri
(Parere alla 13a Commissione. Seguito dell'esame e rinvio)

Prosegue l'esame, sospeso nella seduta del 6 ottobre 2015.

Il PRESIDENTE ricorda che nella seduta precedente il relatore aveva segnalato che il provvedimento è sprovvisto di relazione tecnica aggiornata.

Il rappresentante del GOVERNO informa che allo stato è disponibile una bozza di relazione tecnica, da sottoporre alla necessaria verifica da parte della Ragioneria generale dello Stato. Conclude, quindi, con l'auspicio di poter fornire il documento completo nel corso della corrente settimana.

Il seguito dell'esame è, pertanto, rinviato.

(2233) ***Misure per la tutela del lavoro autonomo non imprenditoriale e misure volte a favorire l'articolazione flessibile nei tempi e nei luoghi del lavoro subordinato***

(Parere alla 11ª Commissione. Esame e rinvio)

Il relatore SANTINI (*PD*) illustra il disegno di legge in titolo, segnalando, per quanto di competenza, che è munito di relazione tecnica positivamente verificata. Per quanto di competenza, va chiarito il rapporto tra la novella di cui all'articolo 5, che sembra sopprimere la deducibilità delle spese di viaggio e soggiorno, con la prima parte dell'articolo 54, comma 5, del decreto del Presidente della Repubblica n. 917 del 1986, che rimarrebbe in vigore e che permette la predetta deducibilità, riferita a prestazioni alberghiere e a somministrazioni di alimenti e bevande, entro il 75 per cento. Inoltre vanno acquisiti elementi aggiuntivi sull'articolo 8, che consente la percezione dell'indennità di maternità a prescindere dall'effettiva astensione dal lavoro: la platea dei beneficiari è stata, infatti, calcolata in un incremento medio del 10 per cento sia del numero dei soggetti interessati che dell'ammontare della prestazione unitaria. Tuttavia, la stima non appare improntata a criteri di compiuta prudenzialità, dal momento l'attuale prestazione media di circa 1.000 euro fa presumere che siano numerose le lavoratrici che oggi preferiscono rinunciare all'indennità in parola per proseguire l'attività di lavoro autonomo. La norma di cui all'articolo 9, che eleva arco e durata dei congedi parentali, è stata collegata ad un onere finanziario dimezzato, facendo conto sull'entrata in vigore della norma a metà dell'anno 2016. Tuttavia va chiarito come si sia tenuto conto della possibilità che nella prima fase si aggiungano coloro che hanno avuto figli nel biennio precedente, dal momento che la norma consente loro di beneficiare del diritto aggiuntivo. L'osservazione vale anche per il precedente articolo 8. L'articolo 10 comporta una rilevante modifica alla normativa in tema di gravidanza, malattia ed infortunio, consentendo un prolungamento dei rapporti di prestazione d'opera fino a centocinquanta giorni per anno qualora si verifichino tali eventi. Stante l'assenza di qualsiasi limitazione al tipo di sinistri ammissibili, non è chiaro come si sia pervenuti ad una quantificazione della platea di soli 65 casi per anno. Analogamente all'articolo 11, che equipara - per gli iscritti alla gestione separata - i periodi successivi al trattamento oncologico alla degenza ospedaliera, è ricondotta una platea di soli 100 beneficiari per anno, non immediatamente intelligibile, stante la rilevante diffusione delle patologie tumorali. Un chiarimento è necessario anche a proposito dell'articolo 19, che estende la copertura contro gli infortuni sul lavoro a tutti gli spostamenti da e verso i luoghi in cui possono essere rese prestazioni di lavoro "agile", ossia fuori dai locali aziendali. La genericità della previsione normativa, che considera idonei tutti i luoghi nei quali il lavoratore possa conciliare le proprie esigenze di vita, comporta una conseguente dilatazione delle fattispecie risarcibili, mentre la relazione tecnica non intravede alcun onere.

Quanto alle disposizioni finanziarie, di cui all'articolo 21, osserva che in caso di scostamento dagli oneri previsti, a partire dal 2018 non è più prevista la riduzione delle spese rimodulabili del Dicastero del Lavoro ma solo la riduzione dell'autorizzazione di spesa di cui all'articolo 1, comma 204 della legge n. 208 del 2015. Il fondo ivi previsto, però, è impegnato in maniera rilevante dalla copertura principale del provvedimento, di cui allo stesso articolo 21, comma 1; si potrebbe quindi creare un concreto rischio di insufficienza delle risorse.

Da ultimo, osserva che la destinazione delle somme accantonate e non utilizzate al Fondo sociale per l'occupazione risulta rappresentare una deroga alla legge di contabilità.

Per ulteriori osservazioni rinvia alla Nota di lettura n. 122 del Servizio del Bilancio.

Il vice ministro MORANDO, preso atto delle diverse richieste di approfondimento del relatore, si riserva di fornire le relative risposte.

Il seguito dell'esame è, dunque, rinviato.

(2068) ***Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile***, approvato dalla Camera dei deputati in un testo risultante dall'unificazione dei disegni di legge d'iniziativa dei deputati Chiara Braga ed altri; Segoni ed altri; Zaratti e Serena Pellegrino
(Parere alle Commissioni 1ª e 13ª riunite. Seguito dell'esame e rinvio)

Prosegue l'esame, sospeso nella seduta dell'8 marzo.

Il rappresentante del GOVERNO comunica che è stata predisposta una relazione tecnica aggiornata e verificata, che consegna alla Commissione. La verifica è condizionata all'introduzione di alcune modifiche testuali.

La senatrice ZANONI (*PD*), in sostituzione del relatore Broglia, propone che i senatori prendano visione dei contenuti della relazione e che si proceda alla formulazione di uno schema di parere nel corso delle prossime sedute.

Il seguito dell'esame è, quindi, rinviato.

SUI LAVORI DELLA COMMISSIONE

Il presidente TONINI, facendo seguito alla richiesta del senatore D'Alì in tal senso, riferisce di aver contattato il ministro Padoan per una audizione sul tema delle recenti comunicazioni della Commissione europea con cui si danno le prime valutazioni sul bilancio italiano per l'anno in corso. Al riguardo, il Ministro ha fatto notare che la comunicazione finora pervenuta ha carattere tecnico e meramente preliminare e che essa segna l'inizio di un negoziato con il Governo del nostro Paese, senza rappresentare alcuna determinazione di carattere definitivo. Sulla scorta di queste considerazioni, il Ministro ha proposto di posporre l'audizione ad un successivo e più avanzato momento di tale negoziato.

Il senatore D'ALI' (*FI-PdL XVII*) prende atto della proposta del Ministro, sottolineando però

come sia necessario garantire una tempestiva informativa dei parlamentari, i quali non dovrebbero apprendere i fatti istituzionali di maggior rilievo per le scelte di finanza pubblica dalle cronache giornalistiche.

Il senatore AZZOLLINI (*AP (NCD-UDC)*) si dichiara non soddisfatto della risposta del Ministro, evidenziando che era stata richiesta una mera informativa sullo stato dell'arte dei negoziati, che non presuppone la conclusione del confronto con le istituzioni europee. D'altra parte quando le interlocuzioni saranno terminate ben ci si potrà documentare sui documenti ufficiali adottati.

Il PRESIDENTE, nel prendere atto delle perplessità espresse, evidenzia come il Ministro non abbia dato una risposta negativa, ma abbia, invece, formulato una proposta di metodo animata dall'intento di rendere un'informativa il più completa possibile. D'altra parte, invita a considerare come il Governo, in sede di negoziato, senta la necessità di astenersi da una comunicazione pubblica eccessivamente diffusa, che potrebbe risultare pregiudizievole per il prosieguo delle negoziazioni stesse.

La senatrice BULGARELLI (*M5S*) riferisce circa l'iniziativa in atto presso la Commissione bilancio della Camera dei deputati di audire il Commissario straordinario per la gestione del debito pregresso di Roma Capitale. Ricorda la precedente audizione, già svolta presso questa Commissione, e invita quindi a valutare l'opportunità di condividere l'iniziativa dell'omologo organo dell'altro ramo del Parlamento.

Il PRESIDENTE assicura che acquisirà informazioni rispetto all'iniziativa della Commissione V della Camera dei deputati e alle sue modalità.

INTEGRAZIONE DELL'ORDINE DEL GIORNO

Il PRESIDENTE avverte che l'ordine del giorno si intende integrato con l'esame degli atti del Governo n. 264 e 265 recanti, rispettivamente, "Completamento della riforma della struttura del bilancio dello Stato" e "Gestione del bilancio dello Stato e potenziamento della funzione del bilancio dello Stato".

La Commissione prende atto.

La seduta termina alle ore 16.

PARERE APPROVATO DALLA COMMISSIONE SULL?ATTO DEL GOVERNO N. 266

La Commissione programmazione economica, bilancio, esaminato lo schema di decreto in titolo, esprime, per quanto di propria competenza, parere non ostativo.

1.4.2.2.3. 5ª(Bilancio) - Seduta n. 635 (ant.) del 29/09/2016

collegamento al documento su www.senato.it

BILANCIO (5ª)
GIOVEDÌ 29 SETTEMBRE 2016
635ª Seduta

Presidenza del Presidente
TONINI

Interviene il vice ministro dell'economia e delle finanze Morando.

La seduta inizia alle ore 9,05.

SUI LAVORI DELLA COMMISSIONE

Il senatore AZZOLLINI (*FI-PdL XVII*) chiede se sia pervenuta in via ufficiale la Nota di aggiornamento al DEF, dal momento che la legge prevede l'effettiva presentazione alle Camere entro il 27 di settembre.

Il PRESIDENTE riferisce di aver appreso che il documento è stato trasmesso nella serata di ieri e assicura che, non appena saranno state predisposte le copie, sarà posto a disposizione dei senatori.

IN SEDE CONSULTIVA

(2068) ***Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema***

nazionale della protezione civile, approvato dalla Camera dei deputati in un testo risultante dall'unificazione dei disegni di legge d'iniziativa dei deputati Chiara Braga ed altri; Segoni ed altri; Zaratti e Serena Pellegrino
(Parere alle Commissioni 1ª e 13ª riunite. Seguito dell'esame e rinvio)

Prosegue l'esame, sospeso nella seduta del 15 marzo.

Il vice ministro MORANDO consegna copia della relazione tecnica sul provvedimento, richiesta dalla Commissione.

Il relatore BROGLIA (*PD*) prende atto della presentazione della relazione tecnica e si riserva di formulare una proposta di parere.

Il seguito dell'esame è dunque rinviato.

IN SEDE CONSULTIVA SU ATTI DEL GOVERNO

Schema di decreto legislativo recante riordino delle disposizioni legislative vigenti in materia di incentivi fiscali, previdenziali e contributivi in favore delle imprese marittime (n. 321)
(Parere al Sottosegretario di Stato per le riforme costituzionali e i rapporti con il Parlamento, ai sensi dell'articolo 24, commi 11 e 13, della legge 7 luglio 2016, n. 122. Seguito dell'esame e rinvio)

Prosegue l'esame, sospeso nella seduta pomeridiana di ieri.

Il relatore SANTINI (*PD*) illustra una bozza di parere, pubblicata in allegato, con la quale si segnalano le possibili controindicazioni in termini di minor gettito in relazione alle limitazioni delle forme di incentivazione finora garantite al naviglio nazionale.

Il senatore GUERRIERI PALEOTTI (*PD*) chiede chiarimenti sulla possibilità di esprimere osservazioni di carattere piuttosto radicale nel contesto di un parere favorevole sullo schema di decreto.

Il senatore D'ALI' (*FI-PdL XVII*) evidenzia come le osservazioni proposte dal relatore sostanzialmente prefigurino una violazione dell'obbligo di copertura finanziata delle leggi, dal momento che presuppongono un probabile calo del gettito fiscale. Preannuncia dunque un voto contrario del proprio Gruppo, peraltro evidenziando i possibili effetti paradossali di una limitazione così netta degli incentivi, che potrebbero decadere anche solo a causa dell'imbarco di un solo prestatore d'opera di nazionalità *extra* comunitaria.

Il senatore URAS (*Misto*) sottolinea come il decreto in discussione ponga un precedente negativo e rischioso, dal momento che potrebbe essere esteso ad altri settori di mercato, con evidenti danni per la

competitività delle imprese e del Paese.

Il senatore AZZOLLINI (*FI-PdL XVII*) invita a tenere conto dell'obiezione da ultimo sollevata dal senatore D'Alì, includendo nel parere una sollecitazione al Governo a prevedere soglie massime di dipendenti *extra* UE, in luogo di un generalizzato divieto, con le conseguenze evocate.

Il RELATORE evidenzia come anche nel dibattito odierno siano emerse valutazioni utili, ma al contempo ricorda che lo schema di decreto si muove nell'ambito di una delega piuttosto circostanziata, che non lasciava quindi margini di manovra al legislatore delegato.

Il vice ministro MORANDO esprime una valutazione positiva della proposta di parere del relatore, che ritiene equilibrata e idonea a sensibilizzare coloro che si occupano degli aspetti di merito sulle possibili conseguenze di carattere finanziario delle scelte, peraltro già emerse nell'approfondito dibattito svoltosi in questa Commissione durante l'esame in sede consultiva del disegno di legge europea. Suggerisce l'eventualità di integrare lo schema di parere con un richiamo alla possibilità di svolgere un monitoraggio degli oneri, così da poter provvedere in caso di effetti finanziari negativi effettivamente registrati.

Il RELATORE si riserva dunque di apportare allo schema di parere le integrazioni suggerite in tema di monitoraggio degli oneri.

Il seguito dell'esame è dunque rinviato.

La seduta termina alle ore 9,30.

SCHEMA DI PARERE PROPOSTO DAL RELATORE SULL?ATTO DEL GOVERNO N. 321

La Commissione programmazione economica, bilancio, esaminato lo schema di decreto in titolo, esprime, per quanto di propria competenza, parere non ostativo con le seguenti osservazioni:
- gli articoli 2 e 3 potrebbero non essere del tutto coerenti con la finalità del provvedimento di definire un sistema maggiormente competitivo che incentivi gli investimenti nel settore marittimo. Il grado di competitività del sistema, infatti, potrebbe essere ridotto a seguito del restringimento del numero di concorrenti derivante dalla potenziale cancellazione dal Registro delle navi con personale extracomunitario. La riduzione del grado di competitività potrebbe a sua volta ridurre l'incentivo a investire;
- gli articoli 4, 5 e 7, pur suscettibili di ridurre l'onere erariale connesso ai benefici, potrebbero tuttavia influenzare le scelte imprenditoriali di mantenere o cancellare l'iscrizione al Registro. Ciò potrebbe causare effetti rilevanti in termini di minor gettito fiscale e contributivo nel caso in cui la scelta degli armatori di trasferire la sede in un altro paese a fiscalità più vantaggiosa dovesse prevalere.

1.4.2.2.4. 5ª(Bilancio) - Seduta n. 640 (pom.) dell'11/10/2016

collegamento al documento su www.senato.it

BILANCIO (5ª)
MARTEDÌ 11 OTTOBRE 2016
640ª Seduta

Presidenza del Presidente
TONINI

Interviene il vice ministro dell'economia e delle finanze Morando.

La seduta inizia alle ore 15,10.

IN SEDE CONSULTIVA SU ATTI DEL GOVERNO

Schema di decreto del Presidente del Consiglio dei ministri recante adozione delle note metodologiche relative alla procedura di calcolo per la determinazione dei fabbisogni *standard* ed il fabbisogno *standard* per ciascun comune delle regioni a statuto ordinario relativi alle funzioni di istruzione pubblica, alle funzioni riguardanti la gestione del territorio e dell'ambiente - servizio smaltimento rifiuti, alle funzioni nel settore sociale - servizi di asili nido, alle funzioni generali di amministrazione e controllo, alle funzioni di polizia locale, alle funzioni di viabilità e territorio, alle funzioni nel campo dei trasporti (trasporto pubblico locale) ed alle funzioni nel settore sociale al netto dei servizi di asili nido (n. 341)
(Parere al Sottosegretario di Stato per le riforme costituzionali e i rapporti con il Parlamento, ai sensi dell'articolo 6, comma 1, del decreto legislativo 26 novembre 2010, n. 216. Esame e rinvio)

La relatrice ZANONI (*PD*) illustra lo schema di decreto in titolo, ricordando che, in attuazione della legge delega n. 42 del 2009, i fabbisogni*standard* costituiscono i parametri a cui ancorare il finanziamento delle spese fondamentali di comuni, città metropolitane e province, al fine di assicurare un graduale e definitivo superamento del criterio della spesa storica. Le **funzioni diverse da quelle fondamentali** devono invece essere finanziate secondo un **modello di perequazione delle capacità**

fiscali, che dovrebbe concretizzarsi in un tendenziale avvicinamento delle risorse a disposizione dei diversi territori, senza tuttavia alterare l'ordine delle rispettive capacità fiscali. I provvedimenti attuativi della legge delega n. 42 del 2009 hanno determinato, pertanto, la **soppressione dei tradizionali trasferimenti erariali** aventi carattere di generalità e la loro sostituzione, ai fini del finanziamento delle funzioni degli enti locali, con entrate proprie e con risorse di carattere perequativo, dirette a ridurre le differenze tra le capacità fiscali, tenendo anche conto della dimensione demografica e della partecipazione degli enti locali a forme associative. Il **Fondo di solidarietà comunale** rappresenta il fondo per il finanziamento dei comuni, anche con finalità di perequazione. L'articolo 1, commi da 380 a 380-*quater*, della legge n. 228 del 2012, ha stabilito che esso deve essere ripartito, per una quota parte, tra i comuni delle regioni a statuto ordinario secondo logiche di tipo **perequativo**, **sulla base dei** fabbisogni*standard* **nonché delle capacità fiscali.** Detta quota percentuale, originariamente fissata al 10 per cento dalla legge di stabilità per il 2013, è stata innalzata al **20 per cento per l'anno 2015** dalla legge di stabilità per il 2015. Da ultimo, con la legge di stabilità 2016, si è intervenuti ad aumentare progressivamente negli anni tale percentuale, portandola al **30 per cento per l'anno 2016**, al **40 per cento per l'anno 2017** e al **55 per cento per l'anno 2018**. La revisione della Metodologia di determinazione dei fabbisogni *standard*, nonché il conseguente aggiornamento dei coefficienti di riparto dei fabbisogni *standard* delle funzioni fondamentali dei comuni delle regioni a statuto ordinario prevista nel decreto del Presidente del Consiglio dei ministri al nostro esame, congiuntamente alla capacità fiscale, costituisce pertanto la base per il calcolo a partire dal 2017 necessario a consentire la ripartizione del 40 per cento del Fondo di solidarietà comunale. Per tali ragioni, al decreto del Presidente del Consiglio dei ministro in esame **non sono associati effetti** finanziari per la finanza pubblica, in quanto meramente finalizzato alla revisione della metodologia di determinazione dei fabbisogni*standard*, nonché al conseguente aggiornamento dei coefficienti di riparto dei fabbisogni*standard* delle funzioni fondamentali dei comuni. I nuovi parametri di spesa dei fabbisogni *standard* riguardano le seguenti funzioni fondamentali dei comuni: funzioni generali di amministrazione, di gestione e di controllo; funzioni di istruzione pubblica; servizi di asili nido; funzioni di polizia locale; funzioni nel campo della viabilità; funzioni nel campo dei trasporti; funzioni nel settore sociale al netto dei nidi. Alla determinazione di tali parametri si è giunti a seguito di nuove modalità attuative e di calcolo previste in attuazione della legge di stabilità 2016. A tale proposito ricorda che le modalità attuative per la determinazione dei costi e dei fabbisogni *standard* sono state definite in origine nel decreto legislativo n. 216 del 2010. Il compito di predisporre l?impianto metodologico con la cooperazione è stato assegnato a SOSE S.p.A. (Soluzioni per il sistema economico) che si avvale del supporto scientifico dell' IFEL (Istituto per la finanza e l'economia locale). In particolare, l?articolo 4 e l?articolo 5 del decreto legislativo n. 216 del 2010 delineano la metodologia e il procedimento per la determinazione dei fabbisogni *standard*, per ciascuna funzione fondamentale e i relativi servizi, tenendo conto di una serie di variabili che consentano di valutare le diverse specificità locali. Oltre alla spesa storica sostenuta e ai costi *pro capite* di un determinato servizio, si prevede che si tenga conto "della produttività e della diversità della spesa in relazione all?ampiezza demografica, alle caratteristiche territoriali, con riferimento al livello delle infrastrutture, alla presenza di zone montane, alle caratteristiche demografiche, sociali e produttive dei predetti diversi enti, al personale impiegato, all?efficienza, all?efficacia e alla qualità dei servizi erogati nonché al grado di soddisfazione degli utenti" . L?articolo 5 detta in modo più specifico le procedure. È affidato alla Società per gli studi di settore, SOSE S.p.A., il compito di definire le metodologie occorrenti all?individuazione dei fabbisogni, avvalendosi della collaborazione scientifica dell?IFEL (Istituto per la Finanza e l?Economia Locale). A tal fine, la SOSE S.p.A. predispone appositi questionari per raccogliere i dati strutturali e di bilancio dei Comuni e delle Province, che avranno 60 giorni di tempo per fornire in via telematica tutti gli elementi richiesti. La SOSE S.p.A. provvede poi al monitoraggio della fase applicativa e all?aggiornamento delle elaborazioni relative alla determinazione dei fabbisogni *standard*. A partire dal 2016, la Legge di Stabilità (articolo1, comma 29, della legge 28 dicembre 2015, n. 208) ha affidato la supervisione del processo di calcolo alla Commissione tecnica per i fabbisogni *standard* (CTFS), formata da undici componenti di cui 3

componenti del Ministero dell'economia e delle finanze, uno del Ministero dell'interno, uno del Ministero per gli affari regionali e le autonomie, uno designato dall'ISTAT, uno designato dalle regioni e 3 designati dall'ANCI. Uno dei predetti componenti svolge le funzioni di presidente. Istituita senza oneri per la finanza pubblica, la CTFS si avvale delle strutture e dell?organizzazione del Ministero dell?Economia e delle Finanze. Alla CTFS è stato affidato il compito di analizzare e valutare le attività, di validare le metodologie e le elaborazioni relative alla determinazione dei fabbisogni *standard* degli enti locali nonché l?aggiornamento della base dati utilizzata. Con la legge di stabilità per il 2016 sono state previste due procedure distinte per la revisione dei fabbisogni *standard* comunali: una per l?aggiornamento della base dati e dei coefficienti di riparto dei fabbisogni *standard* a metodologie invariate con un iter di approvazione veloce che non prevede l?intervento del parlamento; una per l?approvazione della revisione della metodologia che, tra i vari passaggi, prevede il parere parlamentare. Nei primi mesi del 2016, la CTFS, il 21 marzo 2016 ha approvato, ai sensi dell'articolo 7 del decreto legislativo n. 216 del 2010, la revisione a regime dei fabbisogni *standard* dei comuni a metodologie invariate con la quale sono stati rivisti i coefficienti di riparto dei fabbisogni*standard* delle funzioni fondamentali dei comuni. Tale revisione ha riguardato soltanto la base dati, con l'aggiornamento delle annualità dal 2010 al **2013**. I modelli di riferimento, approvati con il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri sopra citati, sono rimasti invariati. Non vengono tuttavia al momento fornite indicazioni in ordine al decreto del Presidente del Consiglio dei ministri con il quale la citata Revisione deve essere adottata, ai sensi dell'articolo 7 del decreto legislativo n. 216 del 2010. La CTFS, il 3 maggio 2016, ha approvato altresì la "Determinazione dei fabbisogni *standard* per le province e le città metropolitane. Il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri al nostro esame, pertanto, a**ggiorna la metodologia** di calcolo dei fabbisogni*standard* delle funzioni fondamentali dei comuni in relazione alle ultime innovazioni introdotte nella legge di stabilità e alla prevista supervisione della CTFS. Conseguentemente sono **aggiornati i coefficienti di riparto** per ogni funzione/servizio fondamentale. La revisione della Metodologia di calcolo dei fabbisogni *standard* ha perseguito tre obiettivi: la semplificazione dei modelli vigenti, con riduzione del numero delle variabili utilizzate come determinanti del fabbisogno standard senza intaccare la robustezza dei modelli e la loro capacità di rappresentare; l'ampliamento del numero dei servizi analizzati attraverso il modello della funzione di costo; l'introduzione di nuove metodologie che, sia pur in via sperimentale, possono dare indicazioni circa i livelli di efficienza nella produzione dei servizi e consentono di individuare gruppi di comuni omogenei rendendo più semplice il *benchmark* tra gli enti. I tre modelli utilizzati per la determinazione dei fabbisogni sono basati sulla: funzione di spesa; tale modello identifica le determinanti della spesa *standard* tra le variabili di contesto dell'offerta e della domanda, i prezzi dei fattori produttivi ed, eventualmente, i fattori esogeni di carico. Tale modello è utilizzato quando non risulta possibile rilevare la quantità del servizio svolto, in quanto le misure di output disponibili non permettono di fotografare in modo completo l'attività dell'ente. Nello specifico, il modello è stato utilizzato per la stima dei fabbisogni standard delle funzioni Generali di amministrazione di gestione e di controllo, delle funzioni di Polizia locale e delle funzioni di Viabilità e territorio;funzione di costo: tale modello consente di misurare il fabbisogno *standard* come prodotto tra la quantità dei servizi offerti (determinata sulla base della domanda potenziale o effettiva) e i costi standard dei singoli servizi offerti. Tale modello è utilizzato quando la quantità del servizio offerto è misurabile in modo soddisfacente e le variabili di *output* che permettono di cogliere tutti gli aspetti fondamentali dell'attività svolta presentano un basso livello di endogeneità rispetto all'autonomia decisionale di spesa di ciascun ente; in assenza di valide variabili strumentali, la stima dei fabbisogni standard è effettuata, in modo robusto e consistente, utilizzando la funzione di spesa. Nello specifico, il modello è stato utilizzato nella stima dei fabbisogni*standard* delle funzioni di *Istruzione pubblica* e del servizio di *Asili nido.* Nel nuovo impianto metodologico, la funzione di costo è stata, poi, estesa al servizio *Smaltimento rifiuti*precedentemente analizzato con una funzione di spesa; funzione di spesa aumentata: tale modello rappresenta un ibrido tra la funzione di spesa e la funzione di costo. In particolare, in questo nuovo modello alle tipiche variabili relative al contesto di domanda e offerta si aggiunge un nuovo nucleo di variabili volto a identificare la presenza del servizio e/o la tipologia di

servizi svolti, lasciando che l'intensità rimanga misurata dalle variabili di contesto della domanda. In sostanza, tale modello tiene conto della presenza del servizio, senza però misurare i livelli delle prestazioni erogate. Nello specifico, il modello è stato utilizzato nella stima dei fabbisogni*standard* delle funzioni relative ai *servizi sociali,*al netto del servizio di Asili nido, e al *trasporto pubblico locale.*

L'approccio teorico generale di riferimento sotteso ai modelli in questione è costituito dalla *Regression Cost Base Approach* (**RCA**), che identifica le variabili determinanti del fabbisogno finanziario attraverso la specificazione di una funzione di costo in forma diretta o ridotta e, per la stima dei pesi, prevede l'utilizzo di specifiche tecniche econometriche. Tale **modello of**fre al decisore politico la possibilità di misurare il fabbisogno *standard* di ogni ente locale attraverso il modello della funzione di spesa che identifica i fattori più incisivi della spesa *standard* tra le variabili di contesto dell'offerta e della domanda, i prezzi dei fattori produttivi ed, eventualmente, i fattori esogeni di carico. Nella sua versione più **complessa**, il modello consente di misurare il fabbisogno *standard* attraverso la stima di una funzione di costo che identifica, direttamente, la relazione esistente tra la spesa ed il livello dei servizi offerti. In tale funzione di costo, a differenza di quella di spesa, tra le determinanti della spesa non compaiono le variabili di contesto della domanda e il reddito, in quanto sostituite dalle variabili di prodotto che misurano direttamente il livello dei servizi offerti. Alla luce della nuova strutturazione della metodologia individuata dallo schema di decreto in esame, alla **lettera H** della relazione della SOSE S.p.A. è allegata una **tabella con l'indicazione, per ogni comune, del nuovo coefficiente di riparto complessivo**, il quale è stato ottenuto dalla media ponderata dei **coefficienti di riparto aggiornati di ogni singolo servizio**. I nuovi pesi corrispondono all'incidenza del fabbisogno standard teorico totale di ogni servizio, ottenuto dal valore atteso totale aggiornato di ogni servizio, rispetto alla somma dei valori attesi totali di tutti i servizi. Il giudizio sul provvedimento è complessivamente positivo. Sono da apprezzare le innovazioni introdotte con le nuove metodologie per il perseguimento di obiettivi di semplificazione dei modelli vigenti nonché di ampliamento della platea dei servizi analizzati, l?introduzione di metodologie che possano meglio evidenziare il livello di efficienza dei servizi e l?adozione di una metodologia che permette il raggruppamento dei comuni per gruppi omogenei, sia la considerazione di un indice di deprivazione socio-economica. Da accogliere positivamente anche la tempestività della definizione dell'aggiornamento metodologico, che sommata agli altri provvedimenti adottati in materia di enti locali nel corso degli ultimi mesi, insieme alle ultime misure che saranno contenute nella legge di bilancio, consentiranno ai comuni di adottare il bilancio di previsione per il 2017 al massimo entro il 28 di febbraio. La metodologia di calcolo dei fabbisogni ampiamente migliorata rispetto alle precedenti è complessa, fondata sulla robustezza dei modelli utilizzati che producono indicazioni sui costi standard medi, e su varie tecniche che consentono di stimare una frontiera di costo in modo da avere indicazioni su quali potrebbero essere i potenziali margini di efficientamento. Il risultato che emerge è indubbiamente fondato su solide basi, anche se rimane di difficile lettura, soprattutto per coloro che sono direttamente interessati dagli effetti della loro applicazione. Il sistema di determinazione dei fabbisogni, tra i più sofisticati in Europa, rimane anche tra i più complicati da comprendere e generano talune preoccupazioni fra i sindaci per le ripercussioni sui trasferimenti di propria spettanza. A tale proposito si auspica, per il futuro, una evoluzione ulteriore nelle metodologie di calcolo, che fermo restando l'obiettivo di superamento del criterio della spesa storica, consenta una più facile lettura della metodologia di calcolo dei fabbisogni *standard*.

Il PRESIDENTE, nessuno chiedendo di intervenire in discussione generale, ritiene opportuno rinviare il prosieguo della trattazione per consentire un approfondimento della materia.

Il seguito dell'esame è, quindi, rinviato.

Schema di decreto legislativo recante disciplina della dirigenza della Repubblica (n. 328)
(Parere al Ministro per le riforme costituzionali e i rapporti con il Parlamento, ai sensi dell'articolo 11 della legge 7 agosto 2015, n. 124. Esame e rinvio)

Il relatore SANTINI (*PD*) illustra lo schema di decreto in titolo, segnalando che il provvedimento, che dà attuazione all'articolo 11 della legge 7 agosto n. 124 del 2015, è corredato di relazione tecnica. Per le parti di competenza, in relazione all'articolo 2 dello schema di decreto che sostituisce l'articolo 13 del decreto legislativo n. 165 del 2001 concernente il rapporto di lavoro e la qualifica dirigenziale, occorre anzitutto acquisire una integrazione della relazione tecnica. Non vi è, infatti, dimostrazione dell'asserita invarianza degli oneri che si determineranno con il meccanismo previsto dai primi tre commi del nuovo articolo 13 volto a costituire una qualifica dirigenziale unica a fronte delle due fasce esistenti nell'ordinamento attuale, caratterizzate da livelli stipendiali differenti. In relazione poi all'introduzione dell'articolo 13-*bis* occorrono chiarimenti in ordine al comma 7 che istituisce una banca dati del ruolo unico che dovrebbe funzionare ad invarianza degli oneri, nonostante il coinvolgimento delle amministrazioni e degli interessati. In relazione all'articolo 3, volto alla sostituzione dell'articolo 28 del decreto legislativo n. 165 del 2001 in materia di accesso alla dirigenza, per quanto concerne il comma 1 del nuovo articolo appare troppo generico per garantire che sia assicurata l'invarianza degli oneri asserita dalla norma medesima, né la relazione tecnica fornisce elementi conoscitivi di supporto al riguardo: la dizione "giusta proporzione tra personale dirigenziale e non dirigenziale" non sembra infatti un meccanismo legislativo sufficiente a garantire "l'equilibrio complessivo dei saldi di finanza pubblica in relazione alla spesa del personale dirigente in servizio". In merito poi all'articolo 28-*bis* di nuova introduzione e concernente il corso concorso di accesso alla dirigenza occorre osservare che il meccanismo previsto dai commi 3 e 7 può comportare un aumento della spesa di personale ove coloro che non abbiano superato il concorso dirigenziale vengano assunti come funzionari affermando un diritto soggettivo che esula dalle facoltà assunzionali delle amministrazioni. In relazione all'articolo 28-*ter*, concernente il concorso per la dirigenza, occorre acquisire chiarimenti in ordine alla previsione di cui al comma 4: data la consistenza piuttosto elevata della dirigenza, statale e non statale, occorre avere conferma che la Commissione statale volta alla valutazione dell'attività professionale di tali soggetti possa operare in assenza di compenso alcuno. In relazione all'articolo 28-*quater* riguardante la formazione dei dirigenti occorre richiamare l'attenzione sulla norma contenuta al comma 2 che potrebbe procurare contenzioso, posto che tra i compiti del dirigente non rientra alcun obbligo di insegnamento a titolo gratuito ancorché presso la scuola nazionale dell'Amministrazione. Occorre altresì acquisire un'integrazione della relazione tecnica relativamente all'articolo 28-*quinquies*, che trasforma la scuola nazionale dell'Amministrazione in agenzia dotata di personalità giuridica e autonomia patrimoniale, contabile e finanziaria. La relazione tecnica allegata allo schema di decreto non fornisce infatti elementi quantitativi, peraltro in possesso del Governo, in ordine alla dotazione organica attuale e quella che si intende costituire. A questo riguardo andrebbero acquisiti ulteriori chiarimenti, in relazione alla legislazione vigente, in ordine agli eventuali costi del comma 11 (Comitato scientifico), del comma 12 (esperti a tempo pieno), del comma 13 (dato che i dipendenti della Presidenza del Consiglio godono di indennità più alte di quelle di altre amministrazioni) e del comma 17 (possibile passaggio a qualifiche superiori). Il comma 19, infine, dispone la riduzione di un'autorizzazione di spesa, ma non è chiaro quali esatte tipologie di nuova spesa vada a coprire e quali siano le finalità non più finanziate. In relazione all'articolo 4 occorre acquisire conferma che le Commissioni per la dirigenza costituite dal nuovo articolo 19, che sostituisce il medesimo articolo del decreto legislativo n. 165 del 2001, possano operare ad invarianza di oneri. Per quanto riguarda invece l'articolo 19-*bis*, concernente gli incarichi dirigenziali occorre sottolineare che i commi 4 e 10 sembrano contrastare con le disposizioni dell'articolo 2, comma 1.

Appare altresì opportuno acquisire una integrazione della relazione tecnica in ordine all'articolo 6 concernente la disciplina transitoria del conferimento degli incarichi dirigenziali: sarebbe infatti opportuno un quadro di sintesi circa le dotazioni organiche di fatto, almeno per le amministrazioni centrali, nonché sui livelli medi retributivi per poter valutare la neutralità finanziaria della norma. In relazione all'articolo 7, che introduce nel decreto legislativo n. 165 del 2001 l'articolo 23-*bis*, riguardante i dirigenti privi di incarico, occorre rilevare che il comma 3 presuppone la possibile creazione di funzionari soprannumerari, opzione che mal si concilia con l'asserita invarianza degli oneri dello schema di decreto. Va altresì chiarito il meccanismo previsto dal comma 4 per escludere che ciò possa rappresentare un onere futuro certo e non coperto. Una integrazione della relazione tecnica appare indispensabile per chiarire i profili finanziari dell'articolo 8 la cui genericità non consente di comprendere appieno i profili finanziari connessi alla norma la quale disciplina il trattamento economico dei dirigenti. Il rapporto tra il trattamento fondamentale e quello accessorio dei dirigenti previsto dal comma 2, infatti, appare poco chiaro alla luce dei commi successivi con particolare riferimento ai commi 5, 6, 10 e 11 del nuovo articolo 27 del decreto legislativo n. 165 del 2001, nonché al comma 2 dell'articolo 8 medesimo. Analoga richiesta di integrazione della relazione tecnica riguarda l'articolo 9 che introduce nel decreto legislativo 165 del 2001 gli articolo 27-*bis* e 27-*ter* concernenti rispettivamente disposizioni speciali in materia di enti locali e i dirigenti delle autorità indipendenti. In relazione al primo articolo andrebbero acquisiti elementi sui costi della legislazione vigente per poter valutare la nuova disciplina, mentre in relazione al secondo articolo accorre acquisire conferma che la creazione di un nuovo comparto della dirigenza pubblica possa avvenire a invarianza degli oneri considerate le diversità tra le differenti autorità indipendenti anche in relazione alla retribuzione dei dirigenti. Deve altresì essere dimostrata, con l'integrazione della relazione tecnica, l'asserita invarianza degli oneri delle norme contenute nell'articolo 10 che, disciplinando la fase transitoria della dirigenza locale, interviene sui segretari comunali abolendo le attuali due fasce A e B. In relazione ai commi da 1 a 3 dovrebbero pertanto essere forniti elementi volti a suffragare la neutralità finanziaria della nuova disciplina. Analoga richiesta appare necessaria in relazione al comma 5 che prevede una speciale disciplina per l'attuale fascia C. In particolare appaiono opportuni approfondimenti sui meccanismi che stabiliscono la possibilità di assunzioni in soprannumero di coloro che non sono riusciti a passare alla dirigenza e che maturano un diritto soggettivo ad essere inseriti negli organici non solo degli enti locali ma anche delle amministrazioni centrali, per cui si richiamano le osservazioni fatte in precedenza su tale tema. Rinvia infine alla Nota n. 149 del Servizio del Bilancio per ulteriori approfondimenti ed osservazioni.

Il vice ministro MORANDO si riserva di fornire i chiarimenti richiesti.

Il seguito dell'esame è, dunque, rinviato.

Schema di decreto legislativo recante semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca (n. 329)

(Parere al Ministro per le riforme costituzionali ei rapporti con il Parlamento, ai sensi dell'articolo 13 della legge 7 agosto 2015, n. 124. Esame e rinvio)

Il relatore LAI (*PD*) illustra lo schema di decreto in titolo, segnalando, per quanto di competenza, con riferimento all'articolo 5, che la copertura di 68 milioni del nuovo fondo per il finanziamento premiale della ricerca è ottenuta mediante riduzione della parte del Fondo ordinario destinata alle spese di

funzionamento. Appare opportuno acquisire rassicurazione dal Governo che tale riduzione non comprometta il funzionamento ordinario degli Enti di ricerca. Quanto all'articolo 6, comma 4, occorre che il Governo assicuri che le amministrazioni competenti siano in grado di svolgere il monitoraggio ad esse affidato con le risorse disponibili a legislazione vigente. Per quanto riguarda la Consulta dei presidenti degli Enti di ricerca istituita dall'articolo 7, posto che il comma 6 esclude nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, occorrono chiarimenti su come si intenda provvedere alla copertura dei necessari oneri di funzionamento e di segreteria, nonché delle spese di viaggio dei membri. Quanto all'articolo 8, i dati della seconda tabella riportata nella relazione tecnica non sembrano riflettere il meccanismo di calcolo del costo del personale e delle unità di personale da assegnare risultanti dalle disposizioni. Appare opportuno acquisire in merito un supplemento di istruttoria. In relazione all'articolo 9, appaiono necessarie maggiori informazioni in merito alla possibilità che l'adeguamento dei sistemi di contabilità previsto dal comma 1 comporti nuovi o maggiori oneri. Occorre inoltre chiarire con quali risorse gli enti faranno fronte agli oneri di accesso alla rete del GARR consentito dal comma 4. Per quanto riguarda l'articolo 10, occorrono chiarimenti dal Governo sugli effetti finanziari delle modifiche disposte alla disciplina dei congedi per motivi di studio rispetto alla legislazione vigente. In merito all'articolo 17, infine, occorre acquisire dal Governo rassicurazioni sulla compatibilità della clausola di invarianza finanziaria con la nomina dei commissari ivi previsti. Per ulteriori approfondimenti rinvia alla nota n. 148 del Servizio del bilancio.

Il vice ministro MORANDO comunica che sono in corso le verifiche volte a fornire i riscontri richiesti, che potranno essere resi nel corso delle prossime sedute di trattazione.

Il seguito dell'esame è dunque rinviato.

IN SEDE CONSULTIVA

(119) ***D'ALI'. - Nuove disposizioni in materia di aree protette***
(1004) ***Loredana DE PETRIS. - Nuove disposizioni in materia di aree naturali protette***
(1034) ***CALEO. - Nuove norme in materia di parchi e aree protette***
(1931) ***PANIZZA ed altri. - Modifiche alla legge 6 dicembre 1991, n. 394, in materia di aree protette e introduzione della Carta del parco***
(2012) ***Ivana SIMEONI ed altri. - Disposizioni per il rilancio delle attività di valorizzazione dei parchi nazionali***
(Parere alla 13a Commissione sugli ulteriori emendamenti. Seguito dell'esame. Parere in parte non ostativo, in parte contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, in parte condizionato, ai sensi della medesima norma costituzionale. Rinvio dell'esame dei restanti emendamenti)

Il presidente TONINI (*PD*), in sostituzione del relatore Del Barba, illustra gli ulteriori emendamenti relativi al testo unificato dei disegni di legge in titolo, segnalando che sono pervenuti i testi riformulati 20.0.42 (testo 2), 20.0.42 (testo 3), 20.0.41 (testo 3), per i quali occorre acquisire l'asseverazione della Ragioneria Generale dello Stato in punto di assenza di nuovi oneri. È stata trasmessa, poi, la relazione tecnica positivamente verificata sull'emendamento 13.0.2, sul quale la Commissione aveva reso un parere contrario per assenza della predetta relazione tecnica. È stato

trasmesso l'ulteriore emendamento 21.0.6, con relativi subemendamenti. Al riguardo, occorre acquisire una relazione tecnica sugli effetti della proposta 21.0.6, così come sul subemendamento 21.0.6/1. Occorre valutare il subemendamento 21.0.6/2 (con particolare riguardo al punto 4) ed il successivo 21.0.6/3. Non vi sono osservazioni sui restanti subemendamenti. Sono, infine, stati trasmessi gli emendamenti 21.0.8 e relativi subemendamenti: a tal proposito occorre acquisire una relazione tecnica sulla proposta principale 21.0.8; comporta maggiori oneri il subemendamento 21.0.8/8, mentre non vi sono osservazioni sui restanti emendamenti.

Il vice ministro MORANDO conferma, all'esito delle verifiche svolte dal proprio Dicastero, che l'emendamento 20.0.41 (testo 3) non reca maggiori oneri, dal momento che ripropone una norma già esaminata in passato con esito favorevole. Quanto, invece, alla proposta 20.0.42 (testo 2), la valutazione del Governo è contraria. La proposta è stata riformulata in un testo 3, la cui relazione tecnica è attualmente in fase di verifica.

Il PRESIDENTE ritiene dunque opportuno attendere il completamento della relazione tecnica per proseguire l'esame della proposta 20.0.42 (testo 3). Quanto all'emendamento 13.0.2, stante la positiva verifica della relazione tecnica trasmessa, propone di rivedere il precedente parere nel senso di un avviso non ostativo.

Il vice ministro MORANDO informa che anche l'emendamento 21.0.6 è attualmente oggetto di esame da parte della Ragioneria generale dello Stato ai fini di una relazione tecnica che escluda l'insorgenza di nuovi oneri. Suggerisce l'opportunità di un breve differimento nell'esame dei subemendamenti, così da poter disporre del giudizio completo sull'emendamento di riferimento. Quanto alla proposta 21.0.8, evidenzia che la lettera *e)* del comma 2 appare configurarsi come rinuncia a maggior gettito, e come tale non influente dal punto di vista dei profili di copertura. Tuttavia, la condizione di esenzione fiscale ivi prevista non può comprendere anche l'IVA, dal momento che tale imposta notoriamente costituisce entrata dell'Unione europea e ogni sua modificazione deve essere pertanto concordata con le istituzioni europee.

Il PRESIDENTE ritiene che il vincolo espresso dal rappresentante del Governo possa essere oggetto di una condizione al parere non ostativo.

Il vice ministro MORANDO conviene circa l'onerosità del subemendamento 21.0.8/8.

Il PRESIDENTE, nessun altro chiedendo di intervenire, propone l'espressione di un parere così formulato: " La Commissione programmazione economica, bilancio, esaminati gli ulteriori emendamenti relativi al disegno di legge in titolo, esprime, per quanto di propria competenza, parere contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, sulle proposte 20.0.42 (testo 2) e 21.0.8/8.
Il parere è di nulla osta sulla proposta 20.0.41 (testo 3), sui restanti subemendamenti all'emendamento 21.0.8 e, a revisione di quanto precedentemente espresso, sull'emendamento 13.0.2.
Sull'emendamento 21.0.8, il parere di nulla osta è condizionato, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, all'inserimento, al comma 2, lettera *e),* in fine, delle parole: "ad eccezione dell'imposta sul valore aggiunto".
Il parere rimane sospeso sulle proposte 20.0.42 (testo 3), 21.0.6 e relativi subemendamenti.".

La Commissione approva.

Il seguito dell'esame è, dunque, rinviato.

(2068) ***Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile***, approvato dalla Camera dei deputati in un testo risultante dall'unificazione dei disegni di legge d'iniziativa dei deputati Chiara Braga ed altri; Segoni ed altri; Zaratti e Serena Pellegrino

(Parere alle Commissioni 1ª e 13ª riunite sul testo e sugli emendamenti. Seguito dell'esame del testo e rinvio. Esame degli emendamenti e rinvio)

Prosegue l'esame, sospeso nella seduta del 15 marzo.

Il relatore BROGLIA (*PD*), in attesa di formalizzare una proposta di parere sul testo, illustra gli emendamenti relativi al disegno di legge in titolo, segnalando, per quanto di competenza, che comportano maggiori oneri gli emendamenti 1.98, 1.99, 1.108, 1.112, 1.113, 1.114, 1.122, 1.124, 1.136 e 1.162. Risulta necessario acquisire una relazione tecnica sull'emendamento 1.107. Occorre valutare, al fine di escludere l'insorgenza di nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, le proposte 1.13, 1.15, 1.16. 1.20, 1.22, 1.23, 1.24, 1.31, 1.33, 1.34, 1.36, 1.46, 1.49, 1.64, 1.72, 1.89, 1.90, 1.97, 1.100, 1.102, 1.103, 1.106, 1.111, 1.120, 1.126, 1.133, 1.134, 1.137, 1.140, 1.143, 1.157 e 1.164. Non vi sono osservazioni sui restanti emendamenti.

Il vice ministro MORANDO concorda con il relatore sul giudizio relativo agli emendamenti che comportano maggiori oneri e circa la necessità di acquisire una relazione tecnica sull'emendamento 1.107. Si riserva di fornire una valutazione sulle restanti proposte.

Il PRESIDENTE, in considerazione della necessità di pervenire a un parere sul testo e in attesa del giudizio del Governo su restanti emendamenti, propone di rinviare il seguito dell'esame.

Il seguito dell'esame è quindi rinviato.

(2311) ***Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra il Governo della Repubblica italiana e il Governo del Principato del Liechtenstein sullo scambio di informazioni in materia fiscale, con Protocollo e Protocollo Aggiuntivo, fatto a Roma il 26 febbraio 2015***, approvato dalla Camera dei deputati

(Parere alla 3ª Commissione. Esame. Parere non ostativo)

Il presidente TONINI (*PD*), in sostituzione del relatore Del Barba, illustra il disegno di legge in titolo, segnalando che lo stesso è fornito di relazione tecnica verificata, presentata in prima lettura. Per quanto di competenza, prende atto di quanto asseverato dal Governo durante l'esame alla Camera dei Deputati, ossia che eventuali costi straordinari, per procedure per le quali l'Italia sia parte richiedente, potranno essere sostenuti nell'ambito delle risorse finanziarie disponibili a legislazione vigente. Stante

anche l'obiettivo dell'accordo, ossia la maggior efficienza dei controlli fiscale, non vi sono ulteriori osservazioni in punto di oneri finanziari.

Il vice ministro MORANDO concorda con la valutazione del Presidente, aggiungendo che l'accordo oggi in discussione si colloca tra quelli conclusi con i Paesi a regime fiscale agevolato secondo le linee guida fornite dall'OCSE. Si tratta di un progresso di grande rilievo, in un'ottica di razionalizzazione della tassazione internazionale e della lotta alla sottrazione di base imponibile.

Il PRESIDENTE propone, dunque, l'espressione di un parere non ostativo.

Verificata la presenza del prescritto numero di senatori, la Commissione approva.

SUI LAVORI DELLA COMMISSIONE

Il PRESIDENTE ricorda che, alla luce dell'audizione, prevista per la serata di oggi, del Ministro dell'economia e delle finanze, sarà possibile svolgere la discussione generale sulla Nota di aggiornamento al DEF nella mattinata di domani.

Il senatore MANDELLI (*FI-PdL XVII*) esprime perplessità circa la compressione dei tempi destinati alla discussione generale, dal momento che è prevista una seduta della durata di un'ora per la mattina di domani.

Il PRESIDENTE ricorda che la dilazione della discussione è stata disposta accogliendo una richiesta proveniente dal Gruppo di Forza Italia, dal momento che si riteneva necessario audire il Ministro comunque prima di avviare la discussione generale stessa. In ogni caso, la Conferenza dei Presidenti di Gruppo, che si terrà nella giornata odierna, disciplinerà gli orari dell'Assemblea, cosicché quelli della Commissione saranno rimodulati in relazione al nuovo Calendario.

La seduta termina alle ore 16.

1.4.2.2.5. 5ª(Bilancio) - Seduta n. 642 (pom.) del 12/10/2016

collegamento al documento su www.senato.it

BILANCIO (5ª)
MERCOLEDÌ 12 OTTOBRE 2016
642ª Seduta (pomeridiana)

Presidenza del Presidente
TONINI

Interviene il vice ministro dell'economia e delle finanze Morando.

La seduta inizia alle ore 15,05.

AFFARI ASSEGNATI

(*Doc.* LVII, n. 4-*bis*) ***Nota di aggiornamento del documento di economia e finanza 2016, allegato e relativo annesso***
(Seguito e conclusione dell'esame)

Prosegue l'esame, sospeso nella seduta antimeridiana.

La senatrice COMAROLI (*LN-Aut*), prima di preannunciare il proprio voto sul Documento in titolo, ritiene necessario stigmatizzare la mancanza di rispetto per i lavori della Commissione rappresentata dalla decisione dell'Assemblea di procedere alle votazioni in concomitanza con i lavori della Commissione bilancio, nonostante la stessa fosse stata autorizzata a riunirsi fino alle ore 11 di questa mattina per consentire i lavori pomeridiani dell'Assemblea medesima sulla Nota di aggiornamento. Chiede pertanto ai senatori di investire della questione i rispettivi Capigruppo, informando che il proprio Gruppo ha già deciso che non sarà più disponibile, nella predisposizione del Calendario dei lavori dell'Assemblea, a consentire la sovrapposizione dei lavori dell'Aula con quelli delle Commissioni, ed in particolare della Commissione bilancio, i cui senatori, per il carico di lavoro, ne risultano sistematicamente penalizzati. Osserva, d'altra parte, che nessuna responsabilità può essere

attribuita al presidente Tonini, ricordando che nella seduta antimeridiana della Commissione, ad una precisa richiesta, ha disposto la sospensione dei lavori per consentire ai senatori di prendere parte alla verifica del numero legale in Assemblea.

Il PRESIDENTE ritiene a sua volta che sarebbe stato preferibile posticipare l'avvio dei lavori dell'Assemblea direttamente alle ore 11, per consentire alla Commissione bilancio di portare a termine i suoi lavori.

Il senatore URAS (*Misto*), intervenendo in dichiarazione di voto, sottolinea che il problema di fondo della Nota di aggiornamento del DEF consiste ancora una volta nella sostanziale indifferenza ai problemi economici di una larga parte del Paese. Rimane dell'opinione che si debba dare valore alle vocazioni produttive e alle risorse locali ricorrendo a misure mirate a specifici settori dell'economia e a taluni territori del Paese più che a interventi di carattere generale e nazionale. Dichiara pertanto il proprio voto di astensione.

Il senatore MANDELLI (*FI-PdL XVII*) reputa la Nota di aggiornamento del DEF 2016 in linea con i documenti programmatici precedenti, confermando un'impostazione del Governo volta a conseguire maggiori *deficit* di bilancio. Esprime pertanto una valutazione negativa sull'impostazione generale della politica economica proposta, sottolineando in particolare la necessità di ricorrere maggiormente a riforme strutturali e dichiara il voto contrario del proprio Gruppo.

La senatrice COMAROLI (*LN-Aut*) dichiara il voto contrario del proprio Gruppo, motivandolo con il permanere dei numerosi dubbi precedentemente espressi su cui la discussione generale e le repliche del Governo non hanno consentito di fare luce.

Il senatore FRAVEZZI (*Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE*), intervenendo in dichiarazione di voto favorevole, evidenzia che la Nota di aggiornamento in esame mostra un processo di cambiamento da cui è ragionevole attendersi frutti nel medio e lungo termine. La politica economica tracciata dal Governo rappresenta una sfida che ritiene di dover condividere e accettare. Dato il contesto economico e le regole di finanza pubblica, le scelte del Governo non costituiscono un azzardo ma sono anzi da condividere. Spera che tali scelte siano sufficienti a garantire l'inversione di una tendenza troppo a lungo negativa. Riconosce, infine, al Governo di volersi far carico di situazioni settoriali specifiche di cui si dà ampiamente conto nella Nota di aggiornamento.

Il senatore Giovanni MAURO (*GAL (GS, PpI, M, Id, ApI, E-E, MPL)*), intervenendo in dichiarazione di voto contrario, sostiene che finalmente la propaganda lascia spazio alla concretezza dei numeri, sottolineando in particolare come misure propagandistiche quali il *bonus* degli 80 euro e quello per i giovani non sono riusciti a far ripartire i consumi interni. Evidenzia, infine, l'assenza di analisi e di soluzioni adeguate ai problemi di una larga parte del territorio nazionale.

Il senatore SANTINI (*PD*) dichiara il voto favorevole del proprio Gruppo, sottolineando il contributo di notevole qualità apportato dagli intervenuti nella discussione generale.

Il PRESIDENTE, ringraziando tutti i membri della Commissione, sottolinea che il merito di una qualità così alta del dibattito è in larga parte dovuto al lavoro svolto dall'Ufficio parlamentare di bilancio. Pur essendo stata applicata per la prima volta, la procedura prevista dalla legge di attuazione del pareggio di bilancio ha consentito di migliorare il livello del dibattito politico, consentendo interventi più consapevoli del merito della questione dibattuta, lasciando ad ogni Gruppo la libertà di

trarre le proprie conclusioni politiche sulla manovra che il Governo si accinge a presentare al Parlamento.

Pone quindi ai voti il mandato al relatore a riferire favorevolmente in Assemblea sul Documento in esame, autorizzandolo, al contempo, ad avanzare al Presidente del Senato la richiesta di riferire oralmente.

Verificata la presenza del prescritto numero di senatori, la Commissione approva.

IN SEDE CONSULTIVA

(2497) ***Deputato Laura VENITTELLI ed altri. - Modifiche alla legge 24 dicembre 2012, n. 228, in materia di modalità di pagamento e criteri di calcolo degli interessi sulle somme dovute per gli aiuti di Stato dichiarati incompatibili con la normativa europea, concessi sotto forma di sgravio, nel triennio 1995-1997, in favore delle imprese operanti nei territori di Venezia e Chioggia***, approvato dalla Camera dei deputati

(Parere alla 11ª Commissione. Seguito e conclusione dell'esame. Parere non ostativo)

Prosegue l'esame, sospeso nella seduta del 4 ottobre.

Il vice ministro MORANDO deposita la relazione tecnica positivamente verificata dalla Ragioneria generale dello Stato sul testo del provvedimento.

Il relatore LAI (*PD*) propone pertanto l'approvazione di un parere non ostativo.

Verificata la presenza del prescritto numero di senatori, la Commissione approva la proposta di parere del relatore.

(2068) ***Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile***, approvato dalla Camera dei deputati in un testo risultante dall'unificazione dei disegni di legge d'iniziativa dei deputati Chiara Braga ed altri; Segoni ed altri; Zaratti e Serena Pellegrino

(Parere alle Commissioni 1ª e 13ª riunite sul testo e sugli emendamenti. Seguito e conclusione dell'esame del testo. Parere non ostativo e condizionato, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione. Seguito dell'esame degli emendamenti. Parere contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione. Rinvio dell'esame dei restanti emendamenti)

Prosegue l'esame, sospeso nella seduta di ieri.

Il relatore BROGLIA (*PD*) propone l'approvazione del seguente parere: " La Commissione programmazione economica, bilancio, esaminato il disegno di legge in titolo, ed i relativi emendamenti, esprime, per quanto di propria competenza, parere non ostativo sul testo, con le seguenti condizioni, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione:

- che all'articolo 1, comma 1, lettera *i)*, siano soppresse le parole da ", prevedendo" fino alla fine della lettera;

- che all'articolo 1, comma 1, lettera *l)*, dopo la parola "disciplina" siano inserite le seguenti ", in conformità alle previsioni di cui all'articolo 40, comma 2, lettera *p)* della legge 31 dicembre 2009, n. 196," e siano soppresse le parole da: ", anche prevedendo" fino alla fine della lettera.

In merito agli emendamenti esprime, per quanto di propria competenza, parere contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, sulle proposte 1.98, 1.99, 1.107, 1.108, 1.112, 1.113, 1.114, 1.122, 1.124, 1.136 e 1.162.

Il parere è sospeso sui restanti emendamenti.".

Verificata la presenza del prescritto numero di senatori, la Commissione approva.

Il seguito dell'esame degli emendamenti è quindi rinviato.

(119) ***D'ALI'. - Nuove disposizioni in materia di aree protette***

(1004) ***Loredana DE PETRIS. - Nuove disposizioni in materia di aree naturali protette***

(1034) ***CALEO. - Nuove norme in materia di parchi e aree protette***

(1931) ***PANIZZA ed altri. - Modifiche alla legge 6 dicembre 1991, n. 394, in materia di aree protette e introduzione della Carta del parco***

(2012) ***Ivana SIMEONI ed altri. - Disposizioni per il rilancio delle attività di valorizzazione dei parchi nazionali***

(Parere alla 13a Commissione sugli ulteriori emendamenti. Seguito dell'esame e rinvio)

Prosegue l'esame, sospeso nella seduta di ieri.

Il relatore DEL BARBA (*PD*) chiede al rappresentante del Governo se siano disponibili le relazioni tecniche sugli emendamenti sospesi nella precedente seduta.

Il vice ministro MORANDO riferisce che le relazioni tecniche sono pervenute dalle amministrazioni competenti ma non sono state ancora verificate dalla Ragioneria generale dello Stato.

Il seguito dell'esame è quindi rinviato.

La seduta termina alle ore 15,40.

1.4.2.2.6. 5ª(Bilancio) - Seduta n. 644 (pom.) del 18/10/2016

collegamento al documento su www.senato.it

BILANCIO (5ª)
MARTEDÌ 18 OTTOBRE 2016
644ª Seduta

Presidenza del Presidente
TONINI

Interviene il vice ministro dell'economia e delle finanze Morando.

La seduta inizia alle ore 15,05.

IN SEDE CONSULTIVA

(2550) ***Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 agosto 2016, n. 168, recante misure urgenti per la definizione del contenzioso presso la Corte di cassazione, per l'efficienza degli uffici giudiziari, nonché per la giustizia amministrativa***, approvato dalla Camera dei deputati
(Parere all'Assemblea sul testo e sugli emendamenti. Esame e rinvio)

Il relatore FRAVEZZI (*Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE*) illustra il disegno di legge in titolo e i relativi emendamenti, trasmessi dall'Assemblea, segnalando, per quanto di competenza, in relazione al testo, che occorre chiarire quanto esposto nella relazione tecnica a proposito dell'articolo 2, comma 2, lettera *a)*: ai fini di quantificare l'onere si è ipotizzata una potenziale platea di idonei da assumere pari a 30 unità, mentre il dieci per cento dei posti messi a concorso nei bandi attualmente pubblicati risulterebbe superiore (69 candidati), con possibili maggiori costi. È stata considerata la media di copertura dei posti dei passati concorsi in luogo dell'onere massimo che potrebbe determinarsi in base alla norma, mentre è plausibile l'assunzione di idonei solo dopo l'integrale copertura dei posti banditi. Inoltre, stante il carattere strutturale della norma che consente l'assunzione di idonei oltre ai vincitori, andrebbe specificato che, per future procedure concorsuali, le facoltà assunzionali andranno impegnate in misura tale da comprendere la maggiorazione del dieci per cento prevista dalla norma stessa.

Analogamente occorre chiarire, relativamente al comma 3 dell'articolo 2, se la quantificazione della platea degli interessati alla riduzione del periodo di tirocinio, tenga adeguatamente conto di tutti i vincitori e degli idonei assunti sulla base della maggiorazione di cui si è detto. Rispetto agli articoli 5 e 10, si rappresenta che il trattenimento in servizio di magistrati può determinare oneri, soprattutto sul lato del trattamento di fine servizio, ma che tuttavia il Governo li ha qualificati come marginali durante l'esame in prima lettura del provvedimento. Osserva, poi, in relazione all'integrazione del Consiglio di presidenza della Giustizia amministrativa, disposta dall'articolo 7, comma 7, che il Governo ha escluso l'insorgenza di maggiori oneri, dal momento che l'attività aggiuntiva risulta comunque compresa nell'indennità onnicomprensiva spettante ai magistrati interessati. In relazione all'articolo 8 andrebbe acquisita conferma che l'istituzione del nuovo Ufficio per il processo in ambito di giustizia amministrativa può effettivamente realizzarsi con le risorse già previste a legislazione vigente, come previsto dall'ultimo periodo. Rispetto all'articolo 9, comma 3, andrebbe poi chiarito che la facoltà di rideterminare i profili professionali e la loro ripartizione nelle aree non può, in ogni caso, avere per effetto l'incremento dello *status* giuridico o economico del personale interessato. Da ultimo va chiarito, in relazione all'articolo 11, comma 2, quali siano le autorizzazioni di spesa che subiscono una riduzione, dal momento che la norma richiamata (articolo 22, comma 1, del decreto-legge n. 83 del 2015) contiene la quantificazione degli oneri di una pluralità di disposizioni di spesa, delle quali va confermata la comprimibilità, soprattutto per l'anno finanziario 2016. Non vi sono ulteriori osservazioni di competenza. Per ulteriori elementi si rinvia alla Nota del Servizio del bilancio n. 151.

In merito agli emendamenti, segnala che comporta maggiori oneri la proposta 1-*bis*.3. Appare necessario acquisire una relazione tecnica sugli emendamenti 2.3, 2.4, 3.0.1, 4.0.1, 5.10, 5.12, 5.13, 5.18, 5.14, 5.15, 5.16, 5.11, 5.17, 5.19, 9.1, 10.0.1 e 10.0.2. Occorre altresì valutare le proposte 2.2, 2.5, 4.2, 4.5, 5.20, 5.21, 5.0.2, 6.0.1 e 6.0.2. Non vi sono osservazioni sui restanti emendamenti.

La senatrice BULGARELLI (*M5S*), con riferimento all'articolo 8 chiede che la relazione tecnica chiarisca se le risorse necessarie siano solo finanziarie o anche umane, perché in tal caso si dovrebbe specificare dove vengano reperite.

Il vice ministro MORANDO deposita la relazione tecnica di passaggio. Mette inoltre a disposizione una nota contenente ulteriori elementi tecnici forniti dal Ministero della giustizia in grado di rispondere alla richiesta di chiarimenti della senatrice Bulgarelli.

Chiede inoltre di poter disporre di maggior tempo per acquisire i necessari elementi di risposta al relatore.

Il seguito dell'esame è, quindi, rinviato.

(119) ***D'ALI'. - Nuove disposizioni in materia di aree protette***

(1004) ***Loredana DE PETRIS. - Nuove disposizioni in materia di aree naturali protette***

(1034) ***CALEO. - Nuove norme in materia di parchi e aree protette***

(1931) ***PANIZZA ed altri. - Modifiche alla legge 6 dicembre 1991, n. 394, in materia di aree protette e introduzione della Carta del parco***

(2012) ***Ivana SIMEONI ed altri. - Disposizioni per il rilancio delle attività di valorizzazione dei parchi nazionali***

(Parere alla 13a Commissione sugli ulteriori emendamenti. Seguito dell'esame. Parere in parte

contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, e in parte non ostativo con osservazione. Rinvio dell'esame dei restanti emendamenti)

Prosegue l'esame, sospeso nella seduta pomeridiana del 12 ottobre.

Il relatore DEL BARBA (*PD*) illustra gli emendamenti relativi al testo unificato dei disegni di legge in titolo sui quali il giudizio era rimasto sospeso e l'ulteriore proposta 20.0.42 (testo 4), segnalando, per quanto di competenza, che sull'emendamento 21.0.6 si era segnalata l'opportunità di acquisire una relazione tecnica, così come sul subemendamento 21.0.6/1. Occorre valutare il subemendamento 21.0.6/2 (con particolare riguardo al punto 4) ed il successivo 21.0.6/3. Non vi sono osservazioni sui restanti subemendamenti. Occorre, poi, valutare le proposte 20.0.42 (testo 3) e 20.0.42 (testo 4).

Il vice ministro MORANDO riferisce che la relazione tecnica sugli emendamenti 20.0.42 (testo 3) e 20.0.42 (testo 4) è appena pervenuta dalle amministrazioni competenti. Chiede pertanto di rinviare l'esame alla prossima seduta per consentire la necessaria verifica da parte della Ragioneria generale dello Stato. Rammenta inoltre che sull'emendamento 20.0.42 (testo 3) il Governo si era già espresso in senso negativo. Quanto all'emendamento 21.0.6, dichiara di non avere osservazioni da formulare, pur segnalando l'opportunità di riformulare la lettera *a)* del comma 2, al fine di eliminare una possibile ambiguità interpretativa, chiarendo che il carattere di volontarietà sia riferito all'intero sistema di PSE. Esprime quindi parere contrario sul subemendamento 21.0.6/1, mentre ritiene necessario acquisire una relazione tecnica che dimostri l'invarianza finanziaria dei subemendamenti 21.0.6/2 e 21.0.6/3.

Alla luce dei chiarimenti forniti dal rappresentante del Governo, il relatore DEL BARBA (*PD*) propone l'espressione di un parere così formulato: "La Commissione programmazione economica, bilancio, esaminati gli ulteriori emendamenti relativi al disegno di legge in titolo, esprime, per quanto di propria competenza, parere contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, sulle proposte 21.0.6/1, 21.0.6/2 e 21.0.6/3. Sull'emendamento 21.0.6 il parere è non ostativo con la seguente osservazione: al fine di chiarire maggiormente il testo per i profili di competenza, al comma 2, lettera a), sarebbe opportuno sostituire le parole: "prevedere che il sistema di PSE sia definito quale remunerazione, su base volontaria, di una quota di valore aggiunto", con le seguenti: "prevedere che il sistema di PSE sia definito su base volontaria, quale remunerazione di una quota di valore aggiunto". Il parere è non ostativo sui restanti subemendamenti relativi alla proposta 21.0.6. Il parere rimane sospeso sulle proposte 20.0.42 (testo 3) e 20.0.42 (testo 4).".

La Commissione approva.

Il seguito dell'esame è, dunque, rinviato.

(2068) ***Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile***, approvato dalla Camera dei deputati in un testo risultante dall'unificazione dei disegni di legge d'iniziativa dei deputati Chiara Braga ed altri; Segoni ed altri; Zaratti e Serena Pellegrino

(Parere alle Commissioni 1ª e 13ª riunite sugli emendamenti. Seguito e conclusione dell'esame. Parere

in parte contrario, in parte contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, in parte condizionato, ai sensi della medesima norma costituzionale, e in parte non ostativo)

Prosegue l'esame, sospeso nella seduta pomeridiana del 12 ottobre.

Il vice ministro MORANDO riferisce della necessità di acquisire una relazione tecnica, che comprovi l'assenza di oneri finanziari ovvero ne fornisca una quantificazione, sugli emendamenti 1.13, 1.15, 1.16 e 1.20.

Quanto all'emendamento 1.22, esprime un parere non ostativo a condizione che si specifichi che la durata dei contratti non deve superare il termine di 36 mesi previsto dalla legislazione vigente, al fine di evitare il rischio di inflazione.

Dichiara che l'emendamento 1.23 comporta maggiori oneri per spese di funzionamento ed eventuali gettoni di presenza che non è possibile escludere sulla base del testo della proposta.

Ritiene necessario esprimere un parere contrario, pur non basato sull'applicazione dell'articolo 81 della Costituzione, sull'emendamento 1.24, in quanto propone l'introduzione di una soluzione di perequazione non dipendente dalla gravità dell'evento calamitoso che ne costituisce fondamento.

Esprime quindi parere non ostativo sull'emendamento 1.31, mentre ritiene necessario acquisire una relazione tecnica che chiarisca le caratteristiche e gli oneri di funzionamento dell'unità di crisi prevista dall'emendamento 1.33.

In relazione all'emendamento 1.34, ritiene opportuno acquisire una relazione tecnica in grado di escludere che si possano determinare oneri in capo alla pubblica amministrazione.

L'emendamento 1.36 merita parere negativo in quanto prevede il trasferimento di alcune funzioni senza conseguentemente prevedere il trasferimento delle risorse umane, strumentali e finanziarie necessarie al loro svolgimento.

In merito all'emendamento 1.46, soltanto una relazione tecnica sarebbe in grado di chiarire come si possa fare formazione continua in materia di protezione civile senza maggiori oneri per la pubblica amministrazione. Esprime quindi parere non ostativo sull'emendamento 1.49, mentre reputa necessario richiedere una relazione tecnica relativamente all'emendamento 1.64 nel quale si prevede che del personale specializzato venga coinvolto nella formulazione dei piani di emergenza.

Dichiara quindi che sull'emendamento 1.72 si potrebbe esprimere parere non ostativo qualora venisse specificato che gli oneri relativi alla gestione delle emergenze trovano copertura nell'ambito delle risorse destinate alle medesime emergenze.

Esprime quindi parere contrario sugli emendamenti 1.89, 1.90, 1.97 e 1.100. Specifica tuttavia che il parere contrario sull'emendamento 1.90 potrebbe essere rivisto qualora pervenisse una relazione tecnica in grado di chiarire i caratteri della gestione separata ivi menzionata. Quanto agli emendamenti 1.97 e 1.100, il parere contrario è motivato dal fatto che le proposte fanno riferimento al patto di stabilità interno che non risulta più presente nella legislazione vigente. Gli emendamenti dovrebbero essere più correttamente parametrati alle nuove norme che disciplinano l'equilibrio di bilancio degli enti locali.

Dichiara che in assenza di relazione tecnica, il parere è contrario anche sull'emendamento 1.102.

La senatrice BULGARELLI (*M5S*) chiarisce che la proposta 1.102 intende soltanto attuare quanto già previsto dal protocollo ivi citato.

Il vice ministro MORANDO replica che in tal caso è necessario chiarire la portata normativa dell'emendamento. Riferisce quindi che le proposte 1.103, 1.106 e 1.111 comportano maggiori oneri, mentre l'emendamento 1.120 necessita di una relazione tecnica in grado di dimostrare che il

coordinamento ivi previsto possa essere realizzato senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica.

L'emendamento 1.126 estende l'ambito di attività della protezione civile creando le premesse perché essa sia chiamata in situazioni emergenziali che oggi non lo richiedono. Tale ampliamento dell'ambito di attività comporta degli oneri non quantificati e non coperti.

Ritiene quindi necessario acquisire una relazione tecnica sugli emendamenti 1.133, 1.134 e 1.137, mentre il parere è contrario sull'emendamento 1.140.

Esprime perplessità sulla proposta 1.143 di cui dichiara non comprendere la portata normativa, in quanto sembra rivolta a sostenere per legge che non si debba fare ciò che ora già non si fa.

Esprime quindi parere contrario sull'emendamento 1.157 in quanto fa erroneamente riferimento al patto di stabilità interno, ora superato dalle nuove regole di bilancio. Ritiene altresì necessario acquisire una relazione tecnica che chiarisca gli effetti finanziari del comitato paritetico previsto dall'emendamento 1.164.

Rispetto alle proposte segnalate dal relatore, fa inoltre presente l'opportunità di esprimere un parere contrario sull'emendamento 1.85, in quanto volto a introdurre dei vincoli sulla legislazione futura attraverso l'istituzione di una dotazione finanziaria minima obbligatoria.

Esprime inoltre parere contrario sull'emendamento 1.94, in quanto appare necessario definire puntualmente le zone franche ivi previste.

Esprime infine parere contrario sugli emendamenti 1.151 e 1.155 a causa dell'erroneo riferimento al patto di stabilità interno non più vigente.

La senatrice COMAROLI (*LN-Aut*) richiede la predisposizione di una relazione tecnica sull'emendamento 1.33.

Il vice ministro MORANDO si impegna a fornire quanto richiesto.

Alla luce del dibattito svoltosi, il relatore BROGLIA (*PD*) propone l'espressione di un parere così formulato: "La Commissione programmazione economica, bilancio, esaminati gli emendamenti relativi al disegno di legge in titolo, esprime, per quanto di propria competenza, parere contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, sulle proposte 1.13, 1.15, 1.16. 1.20, 1.23, 1.33, 1.34, 1.36, 1.46, 1.64, 1.89, 1.90, 1.97, 1.100, 1.102, 1.103, 1.106, 1.111, 1.120, 1.126, 1.133, 1.134, 1.137, 1.140, 1.157, 1.164, 1.94, 1.151 e 1.155. Il parere è di semplice contrarietà sugli emendamenti 1.24, 1.143 e 1.85. Il parere non è ostativo sulla proposta 1.22 è condizionato, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, alla specificazione che la durata complessiva dei contratti non superi il termine di 36 mesi previsto dalla legislazione vigente. Il parere non ostativo sulla proposta 1.72 è condizionato, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, all'inserimento, dopo le parole: "emergenza dichiarata" delle seguenti: "e con le risorse per la stessa già stanziate." Il parere è non ostativo sui restanti emendamenti.".

La Commissione approva.

(2224) ***Disposizioni in materia di responsabilità professionale del personale sanitario***, approvato dalla Camera dei deputati in un testo risultante dall'unificazione dei disegni di legge d'iniziativa dei deputati Fucci; Fucci; Giulia Grillo ed altri; Calabrò ed altri; Vargiu ed altri; Anna Margherita Miotto

ed altri; Monchiero ed altri; Formisano)
(Parere alla 12ª Commissione sugli ulteriori emendamenti. Esame. Parere non ostativo)

Il relatore LAI (*PD*) illustra gli ulteriori emendamenti relativi al disegno di legge in titolo, segnalando, per quanto di competenza, che occorre valutare se le modifiche apportate consentono di superare la contrarietà espressa sulle precedenti versioni testuali.

Il vice ministro MORANDO esprime parere non ostativo sugli ulteriori emendamenti 5.14 (testo 3) e 9.21 (testo 3).

Riferisce inoltre che sull'emendamento 11.1 precedentemente segnalato dal senatore Azzollini è pervenuta un'integrazione della relazione tecnica, che mette a disposizione, la quale però deve ritenersi insufficiente per la revisione del parere contrario precedentemente espresso, non essendo suffragata da elementi analitici.

Alla luce dei chiarimenti forniti dal rappresentante del Governo, il relatore LAI (*PD*) propone l'espressione di un parere non ostativo.

La Commissione approva.

(687) ***GIACOBBE ed altri. - Modifiche alla legge 5 febbraio 1992, n. 91, recante nuove norme sulla cittadinanza***
(Parere alla 1ª Commissione sul testo e sugli emendamenti. Seguito dell'esame e rinvio)

Prosegue l'esame, sospeso nella seduta della Sottocommissione per i pareri del 4 marzo 2014.

Il relatore BROGLIA (*PD*) chiede se sia stata predisposta la relazione tecnica formalmente richiesta il 4 marzo 2014.

Il vice ministro MORANDO riferisce che è stata predisposta una bozza di relazione tecnica che tuttavia non contiene una stima degli effetti finanziari, limitandosi a individuare una platea di "potenziali cittadini" compresa tra 60 e 80 milioni di persone. Ritiene tuttavia difficile stabilire quanti di questi "potenziali cittadini" potrebbero avere i requisiti necessari per richiedere la cittadinanza dal momento che il criterio dettato dal disegno di legge potrebbe rivelarsi restrittivo rispetto a quello presente nella legislazione vigente. Ritiene pertanto opportuno ottenere un supplemento di istruttoria che si impegna a fornire quanto prima.

Il seguito dell'esame è, quindi, rinviato.

INTEGRAZIONE DELL'ORDINE DEL GIORNO DELLA COMMISSIONE

Il presidente TONINI (*PD*) avverte che l'ordine del giorno è integrato, con l'esame in sede consultiva, dei disegni di legge n. 1375-A, recante modifiche alla legge 20 dicembre 2012, n. 238, per il sostegno e la valorizzazione del Festival Verdi di Parma e Busseto, n. 1892-A, recante interventi per il sostegno della formazione e della ricerca nelle scienze geologiche e n. 2342, recante dichiarazione di monumento nazionale della Casa Museo Gramsci in Ghilarza.

La Commissione prende atto.

La seduta termina alle ore 16,20.

1.4.2.3. 5^ Commissione permanente (Bilancio)

1.4.2.3.1. 5ªCommissione permanente (Bilancio) - Seduta n. 684 (pom.) del 31/01/2017

collegamento al documento su www.senato.it

BILANCIO (5ª)
MARTEDÌ 31 GENNAIO 2017
684ª Seduta

Presidenza del Presidente
TONINI

Intervengono il vice ministro dell'economia e delle finanze Morando e il sottosegretario di Stato per il medesimo dicastero Paola De Micheli.

La seduta inizia alle ore 15,05.

IN SEDE CONSULTIVA

(2068-A) ***Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile***, approvato dalla Camera dei deputati in un testo risultante dall'unificazione dei disegni di legge d'iniziativa dei deputati Chiara Braga ed altri; Segoni ed altri; Zaratti e Serena Pellegrino

(Parere all'Assemblea sul testo e sugli emendamenti. Esame del testo. Parere non ostativo. Esame degli emendamenti. Parere in parte contrario, in parte contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, e in parte condizionato, ai sensi della medesima norma costituzionale. Rinvio dell'esame dei restanti emendamenti)

Il relatore BROGLIA (*PD*) illustra il disegno di legge in titolo ed i relativi emendamenti, trasmessi dall'Assemblea, segnalando, per quanto di competenza, in relazione al testo, che non vi sono osservazioni, essendo state recepite le condizioni poste dalla Commissione bilancio attraverso gli emendamenti 1.1000 e 1.2000 dei relatori.

In merito agli emendamenti, occorre ribadire il parere contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, sulle proposte 1.13 (e sull'identico 1.219), 1.15, 1.16 (e sull'identico 1.224), 1.20, 1.23, 1.33, 1.34, 1.36, 1.46 (e sull'identico 1.262), 1.64, 1.89 (e sull'identico 1.318), 1.90, 1.94, 1.97, 1.100 (e sull'identico 1.331), 1.98, 1.99, 1.102, 1.103, 1.106, 1.107 (e sull'identico 1.345), 1.108 (e sull'identico 1.346), 1.111, 1.112, 1.114, 1.113 (e sull'identico 1.353), 1.120, 1.122 (e sull'identico

1.362), 1.124 (e sull'identico 1.364), 1.126 (e sull'identico 1.369), 1.133, 1.134, 1.136 (e sull'identico 1.376), 1.137 (e sull'identico 1.377), 1.140 (e sull'identico 1.383), 1.151 (e sull'identico 1.405), 1.157, 1.162 (e sull'identico 1.416) e 1.164 (nonché sull'identico 1.419), in quanto identici a testi già esaminati durante la fase referente.

Va ribadita la semplice contrarietà sugli emendamenti 1.238 (in quanto identico al precedente 1.24), 1.85 e 1.143 (con l'identico 1.387).

Sull'emendamento 1.500 occorre altresì ribadire la condizione, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, già espressa a proposito dell'analogo 1.22 in sede referente: specificare che la durata complessiva dei contratti non superi il termine di 36 mesi previsto dalla legislazione vigente.

Analogamente sull'emendamento 1.72 (e sull'identico 1.299) va ribadita la condizione, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, già espressa: inserire dopo le parole "dichiarata" le seguenti: "e con le risorse per la stessa già stanziate".

Riguardo agli emendamenti 1.82 e 1.311, analoghi al precedente, occorre, per uniformità, condizionare il parere, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, alla sostituzione delle parole "emergenza qualora dichiarata", con le seguenti: "emergenza dichiarata e con le risorse per la stessa già stanziate".

Rispetto alle proposte di nuova presentazione occorre valutare gli emendamenti 1.251, 1.252, 1.254, 1.267, 1.279, 1.280, 1.322, 1.332, 1.333, 1.366, 1.380, 1.381, 1.390, 1.391, 1.398, 1.402, 1.404, 1.409 e 1.417.

Comportano maggiori oneri le proposte 1.272, 1.275, 1.277, 1.278, 1.288, 1.289, 1.291, 1.334, 1.348, 1.349, 1.358, 1.397, 1.399, 1.400, 1.401, 1.408, 1.414 e 1.415.

Per quanto riguarda gli ulteriori emendamenti e le riformulazioni, occorre valutare le proposte 1.13 (testo 2), 1.20 (testo 2), 1.34 (testo 2), 1.36 (testo 2), 1.89 (testo 2), 1.97 (testo 2), 1.102 (testo 2), 1.107 (testo 2), 1.108 (testo 2), 1.113 (testo 2), 1.122 (testo 2), 1.124 (testo 2), 1.126 (testo 2), 1.133 (testo 2), 1.136 (testo 2), 1.137 (testo 2), 1.140 (testo 2) e 1.502, sui cui testi originari è stato espresso un parere contrario ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione.

Il vice ministro MORANDO esprime parere conforme a quello del relatore sugli emendamenti da ritenersi onerosi, nonché su quelli rispetto ai quali viene proposto un parere di semplice contrarietà. Concorda infine sull'espressione di un parere non ostativo condizionato alla modifica degli emendamenti 1.500, 1.72, 1.299, 1.82 e 1.311 nel senso proposto dal relatore. Quanto agli emendamenti che rimangono da valutare, fa presente che i propri Uffici non hanno ancora predisposto un'istruttoria e chiede pertanto di rinviare l'esame alla seduta antimeridiana di domani nel caso l'Assemblea del Senato disponga di tempo sufficiente.

Il presidente TONINI conferma la disponibilità del tempo necessario sulla base della programmazione dei lavori dell'Assemblea e propone di riprendere l'esame degli emendamenti nella seduta antimeridiana di domani.

Il vice ministro MORANDO garantisce che potrà fornire i pareri necessari nella seduta di domani.

Alla luce del dibattito svoltosi e dei chiarimenti forniti dal rappresentante di Governo, il relatore BROGLIA (*PD*) propone l'approvazione del seguente parere: "La Commissione programmazione economica, bilancio, esaminato il disegno di legge in titolo ed i relativi emendamenti, trasmessi dall'Assemblea, esprime, per quanto di propria competenza, parere non ostativo sul testo.

In merito agli emendamenti, il parere è contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, sulle proposte 1.13, 1.219, 1.15, 1.16, 1.224, 1.20, 1.23, 1.33, 1.34, 1.36, 1.46, 1.262, 1.64, 1.89, 1.318, 1.90, 1.94, 1.97, 1.100, 1.331, 1.98, 1.99, 1.102, 1.103, 1.106, 1.107, 1.345, 1.108, 1.346, 1.111, 1.112, 1.114, 1.113, 1.353, 1.120, 1.122, 1.362, 1.124, 1.364, 1.126, 1.369, 1.133, 1.134, 1.136, 1.376, 1.137,

1.377, 1.140, 1.383, 1.151, 1.405, 1.157, 1.162, 1.416, 1.164 e 1.419. Esprime, inoltre, parere di semplice contrarietà sugli emendamenti 1.238, 1.85, 1.143 e 1.387. Sulla proposta 1.500 il parere non ostativo è condizionato, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, alla specificazione che la durata complessiva dei contratti non superi il termine di 36 mesi previsto dalla legislazione vigente. Sulle proposte 1.72 e 1.299 il parere non ostativo è condizionato, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, all'inserimento, dopo le parole: "emergenza dichiarata" delle seguenti: "e con le risorse per la stessa già stanziate." Riguardo agli emendamenti 1.82 e 1.311, il parere non ostativo è condizionato, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, alla sostituzione delle parole "emergenza qualora dichiarata", con le seguenti: "emergenza dichiarata e con le risorse per la stessa già stanziate". Il parere rimane sospeso su tutte le restanti proposte emendative.".

Verificata la presenza del prescritto numero di senatori, la Commissione approva.

Il seguito dell'esame è, dunque, rinviato.

(2629) ***Conversione in legge del decreto-legge 23 dicembre 2016, n. 237, recante disposizioni urgenti per la tutela del risparmio nel settore creditizio***

(Parere alla 6ª Commissione sugli ulteriori emendamenti. Esame. Parere in parte non ostativo, e in parte contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione)

Il relatore DEL BARBA (*PD*) illustra gli ulteriori emendamenti relativi al disegno di legge in titolo, segnalando, per quanto di competenza, che negli emendamenti 01.1 (testo 2) e 24.0.2 (testo 2) non appaiono superati i profili di criticità che hanno indotto la Commissione ad esprimere un parere di contrarietà ai sensi dell'articolo 81 per assenza di relazione tecnica. Occorre altresì acquisire una relazione tecnica sugli emendamenti 26.0.58 (testo 2) e 23.6 (testo 2), con riferimento alle lettere *b)* e *c)*. Non vi sono osservazioni sulle proposte 12.0.1 (testo 2), 21.20 (testo 2), 26.0.1 (testo 2), 26.0.29 (testo 2), 26.0.39 (testo 2), 27.100 e 20.11 (testo 2).

Il vice ministro MORANDO concorda con il relatore circa l'onerosità degli emendamenti segnalati. Mette quindi a disposizione una relazione tecnica verificata positivamente sull'emendamento 26.0.58 (testo 2), mentre esprime parere contrario sulla proposta 23.6 (testo 2). Conferma altresì l'assenza di profili finanziari problematici sugli emendamenti ritenuti non onerosi dal relatore.

Rispetto a quanto indicato nella relazione, fa presente che sono state predisposte le relazioni tecniche degli emendamenti 26.0.25 e 26.0.46 da cui si evince il carattere non oneroso delle proposte.

Alla luce del dibattito svoltosi e dei chiarimenti forniti dal rappresentante di Governo, il relatore DEL BARBA (*PD*) propone l'approvazione di un parere così formulato: "La Commissione programmazione economica, bilancio, esaminati gli ulteriori emendamenti relativi al disegno di legge in titolo, esprime, per quanto di propria competenza, parere contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, sulle proposte 01.1 (testo 2), 24.0.2 (testo 2) e 23.6 (testo 2). Il parere è non ostativo sui restanti emendamenti.

A revisione del parere precedentemente reso, esprime parere non ostativo sugli emendamenti 26.0.25 e 26.0.46.".

La Commissione approva.

(2630) ***Conversione in legge del decreto-legge 30 dicembre 2016, n. 244, recante proroga e definizione di termini***

(Parere alla 1ª Commissione sugli emendamenti. Seguito dell'esame. Parere in parte non ostativo, in parte contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, e in parte contrario. Rinvio dell'esame dei restanti emendamenti)

Prosegue l'esame sospeso nella seduta pomeridiana del 25 gennaio scorso.

Il presidente TONINI fa presente che, ancorché sia stata effettuata l'istruttoria da parte della relatrice su tutti gli emendamenti presentati, la Commissione di merito ha successivamente dichiarato l'improponibilità di alcune proposte, sulle quali la Commissione può astenersi dall'esprimere un parere. Riferisce inoltre che sono pervenute alcune riformulazioni che propone di esaminare al termine dell'elenco segnalato dalla relatrice.

Il sottosegretario Paola DE MICHELI dichiara parere conforme a quello della relatrice su tutte le proposte ritenute onerose, a eccezione dell'emendamento 1.49, che ritiene non oneroso.

La senatrice COMAROLI (*LN-Aut*) fa presente che l'emendamento 1.49 riguarda la proroga di contratti di lavoro a tempo determinato per i soggetti che abbiano già svolto tre anni di servizio e pertanto necessita di una copertura che compensi gli oneri derivanti dal probabile contenzioso con cui gli stessi potrebbero pretendere l'assunzione a tempo indeterminato consentita dalla legge.

Il senatore MILO (*ALA-SCCLP*) concorda con la senatrice Comaroli e sottolinea che la proposta mira a ottenere una proroga per i soggetti che hanno già maturato i requisiti per l'assunzione a tempo indeterminato e necessita di copertura perché, se la proposta non venisse approvata, il rapporto di lavoro non potrebbe essere prorogato.

Il senatore URAS (*Misto*) esprime parere contrario a quello della senatrice Comaroli e del senatore Milo, sottolineando che la proroga dei contratti è resa necessaria dalla prosecuzione di funzioni fondamentali svolte dal personale interessato.

Il vice ministro MORANDO ritiene la proposta onerosa, a meno che una relazione tecnica non dimostri che la spesa sia già stata scontata nei tendenziali a legislazione vigente.

Il PRESIDENTE propone pertanto l'approvazione di un parere contrario per assenza di relazione tecnica.

Il sottosegretario Paola DE MICHELI si dichiara quindi d'accordo con la relatrice sulla necessità di predisporre una relazione tecnica sugli altri emendamenti segnalati relativi all'articolo 1.

Il senatore SANTINI (*PD*) osserva che l'emendamento 1.13 e gli analoghi fino all'1.18 riguardano le

scadenze di contratti a tempo determinato e sottolinea l'opportunità di predisporre una relazione tecnica.

Il sottosegretario Paola DE MICHELI, dopo aver riferito che il ministro Madia ha già annunciato la predisposizione di un decreto delegato volto a fornire una soluzione a questo problema, conferma la necessità di predisporre una relazione tecnica e si impegna a provvedervi.

Esprime quindi parere di semplice contrarietà sulle proposte 1.1 e 1.77, nonché un parere contrario sugli emendamenti 1.51, 1.80, 1.86, per la parte ritenuta proponibile dalla Commissione di merito, e 1.90. Ritiene invece necessario acquisire una relazione tecnica sugli emendamenti 1.60 e 1.74, mentre il parere è non ostativo sugli emendamenti 1.26, 1.27, 1.42, 1.37, 1.38, 1.44 e 1.66. Ritiene non onerosi tutti i restanti emendamenti riferiti all'articolo 1.

Il PRESIDENTE rammenta che il parere sugli emendamenti riferiti agli articoli 2 e 3 è già stato reso e propone pertanto di passare all'esame degli emendamenti relativi all'articolo 4.

Il senatore SPOSETTI (*PD*) chiede ragguagli in merito all'emendamento 3.16, su cui la Commissione ha precedentemente espresso un parere contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, per assenza di relazione tecnica. Riferisce di aver fatto recapitare alla segreteria della Commissione e al vice ministro Morando un appunto in cui si dimostra che l'emendamento è privo di effetti finanziari negativi e ritiene pertanto superflua la relazione tecnica. Ciò nonostante, in ossequio al lavoro della Commissione, sollecita la predisposizione della relazione da parte del Governo.

Il sottosegretario Paola DE MICHELI rassicura il senatore Sposetti che gli uffici del Ministero dell'economia e delle finanze stanno lavorando sulla relazione tecnica relativa all'emendamento 3.16 e che la proposta verrà esaminata al termine dell'elenco segnalato dalla relatrice insieme a tutte le riformulazioni.

Il senatore SANTINI (*PD*) si dichiara d'accordo con il senatore Sposetti sull'assenza di necessità di una relazione tecnica per l'emendamento 3.16, rammentando che l'approfondimento tecnico dovrebbe limitarsi ad accertare la sussistenza delle risorse indicate per la copertura.

Il sottosegretario Paola DE MICHELI fa presente che questo tipo di accertamenti vengono comunque forniti da parte del Governo tramite relazioni tecniche.

Esprime parere conforme a quello della relatrice riguardo l'onerosità delle proposte 4.12, 4.18, 4.51, 4.83 e 4.85, mentre ritiene necessario acquisire una relazione tecnica sugli emendamenti 4.66, 4.67, 4.68, 4.45, 4.50, 4.87, 4.88, 4.90 e 4.0.1.

La relatrice ZANONI (*PD*) fa presente che l'emendamento 4.51 è identico all'emendamento 3.41 su cui era stata precedentemente richiesta la relazione tecnica. Chiede pertanto che la stessa relazione riguardi anche l'emendamento 4.51.

Il sottosegretario Paola DE MICHELI si impegna a fornire la relazione richiesta. Esprime quindi parere contrario sugli emendamenti 4.20, 4.47, 4.48, 4.59, 4.60 e 4.70. Rispetto a quanto segnalato dalla relatrice, fa presente che risultano onerosi anche gli emendamenti 4.36, 4.55, 4.56, 4.76 e 4.77, mentre il parere è non ostativo su tutti i restanti emendamenti riferiti all'articolo 4.

In relazione agli emendamenti riferiti all'articolo 5, esprime parere contrario sulle proposte 5.5, 5.7, 5.8, 5.0.6, 5.0.7, 5.0.8, 5.0.9, 5.0.10, 5.0.11, 5.0.12, 5.0.13, 5.0.14, 5.0.15, 5.0.16, 5.0.17, 5.0.18, 5.0.19, 5.0.20, 5.0.21, 5.0.22, 5.0.23, 5.0.24, 5.0.31, 5.0.32, 5.0.33, 5.0.34, 5.0.35, 5.0.36, 5.0.37,

5.0.38, 5.0.39, 5.0.40, 5.0.41, 5.0.42, 5.0.43, 5.0.52, 5.0.53, 5.12 e 5.44 (già 5.0.44). Ritiene invece necessario acquisire una relazione tecnica sulla proposta 5.19, mentre il parere è di semplice contrarietà sugli emendamenti 5.27 e 5.28. Ritiene infine non problematici tutti i restanti emendamenti riferiti all'articolo 5.

Il senatore AZZOLLINI (*FI-PdL XVII*) fa presente che la proposta 5.44 non dovrebbe comportare oneri poiché il relativo termine sarebbe prorogato all'interno del medesimo anno.

Il PRESIDENTE ritiene possa esprimersi un parere di semplice contrarietà sulla proposta 5.44.

La relatrice ZANONI (*PD*) fa presente che, in termini generali, la questione della conservazione delle risorse accantonate nel fondo pluriennale vincolato degli enti locali, sollevata da una serie di emendamenti, potrebbe presentare profili problematici relativi alla copertura come conseguenza dell'allentamento dei vincoli di finanza pubblica.

Nessun altro chiedendo di intervenire, alla luce del dibattito svoltosi e dei chiarimenti forniti dai rappresentanti di Governo, propone quindi l'approvazione del seguente parere: "La Commissione programmazione economica, bilancio, esaminati gli emendamenti riferiti agli articoli 1, 4 e 5, relativi al disegno di legge in titolo, esprime, per quanto di competenza, parere contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, sulle proposte 1.21, 1.24, 1.59, 1.47, 1.48, 1.0.1, 1.41, 1.49, 1.84, 1.13, 1.14, 1.15, 1.16, 1.17, 1.18, 1.67, 1.22, 1.25, 1.36, 1.35, 1.51, 1.60, 1.74, 1.80, 1.86, 1.90, 4.12, 4.18, 4.51, 4.66, 4.67, 4.68, 4.45, 4.50, 4.83, 4.85, 4.87, 4.88, 4.90, 4.0.1, 4.20, 4.47, 4.48, 4.59, 4.60, 4.70, 4.36, 4.55, 4.56, 4.76, 4.77, 5.2, 5.5, 5.7, 5.8, 5.19, 5.0.6, 5.0.7, 5.0.8, 5.0.9, 5.0.10, 5.0.11, 5.0.12, 5.0.13, 5.0.14, 5.0.15, 5.0.16, 5.0.17, 5.0.18, 5.0.19, 5.0.20, 5.0.21, 5.0.22, 5.0.23, 5.0.24, 5.0.31, 5.0.32, 5.0.33, 5.0.34, 5.0.35, 5.0.36, 5.0.37, 5.0.38, 5.0.39, 5.0.40, 5.0.41, 5.0.42, 5.0.43, 5.0.52, 5.0.53 e 5.12.

Esprime, inoltre, parere di semplice contrarietà sugli emendamenti1.1, 1.77, 5.44 (già 5.0.44), 5.27 e 5.28.

Il parere è di nulla osta sui restanti emendamenti riferiti agli articoli 1, 4 e 5.

Il parere rimane sospeso sugli emendamenti riferiti agli articoli da 6 al termine e su tutte le riformulazioni.".

La Commissione approva.

Il seguito dell'esame è quindi rinviato.

ANTICIPAZIONE DELLA SEDUTA ANTIMERIDIANA DI DOMANI DELLA COMMISSIONE

Il presidente TONINI avverte che la seduta antimeridiana di domani, mercoledì 1° febbraio 2017, già convocata per le ore 9, è anticipata alle ore 8,30.

La Commissione prende atto.

La seduta termina alle ore 16,25.

1.4.2.3.2. 5ªCommissione permanente (Bilancio) - Seduta n. 685 (ant.) del 01/02/2017

collegamento al documento su www.senato.it

BILANCIO (5ª)
MERCOLEDÌ 1 FEBBRAIO 2017
685ª Seduta (antimeridiana)

Presidenza del Presidente
TONINI

Intervengono il vice ministro dell'economia e delle finanze Morando e il sottosegretario di Stato per il medesimo dicastero Paola De Micheli.

La seduta inizia alle ore 8,35.

IN SEDE CONSULTIVA

(2068-A) ***Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile***, approvato dalla Camera dei deputati in un testo risultante dall'unificazione dei disegni di legge d'iniziativa dei deputati Chiara Braga ed altri; Segoni ed altri; Zaratti e Serena Pellegrino

(Parere all'Assemblea sugli emendamenti. Seguito e conclusione dell'esame. Parere in parte non ostativo, in parte contrario e in parte contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione)

Prosegue l'esame sospeso nella seduta di ieri.

Il vice ministro MORANDO riferisce il parere del Governo sugli emendamenti rimessi dal relatore alla valutazione della Commissione. Esprime, in particolare, parere contrario sugli emendamenti 1.267, 1.366 e 1.409, nonché su tutte le proposte ritenute onerose dal relatore. Ritiene necessario acquisire una relazione tecnica sugli emendamenti 1.251, 1.279, 1.280, 1.404 e 1.417. Quanto alle proposte 1.252, 1.332, 1.333, 1.380, 1.381, 1.390 e 1.402, ritiene non possano ravvisarsi effetti onerosi diretti. Il parere è invece non ostativo sugli emendamenti 1.254, 1.322, 1.391 e 1.398.

Con riferimento agli ulteriori emendamenti e alle riformulazioni, esprime parere contrario sulle proposte 1.13 (testo 2), 1.20 (testo 2), 1.34 (testo 2), 1.36 (testo 2), 1.97 (testo 2), 1.102 (testo 2), 1.108 (testo 2), 1.113 (testo 2), 1.122 (testo 2), 1.133 (testo 2), 1.136 (testo 2) e 1.140 (testo 2), mentre

ritiene occorra predisporre una relazione tecnica sugli emendamenti 1.107 (testo 2), 1.137 (testo 2) e 1.502. Appaiono invece non onerosi gli emendamenti 1.89 (testo 2) e 1.124 (testo 2). Il parere sulla proposta 1.126 (testo 2) è infine di semplice contrarietà.

Nessun altro chiedendo di intervenire, alla luce dei chiarimenti forniti dal rappresentante del Governo, il relatore BROGLIA (*PD*) propone l'approvazione del seguente parere: "La Commissione programmazione economica, bilancio, esaminati gli emendamenti, trasmessi dall'Assemblea, relativi al disegno di legge in titolo, esprime, per quanto di propria competenza, parere contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, sulle proposte 1.251, 1.267, 1.279, 1.280, 1.366, 1.404, 1.409, 1.417, 1.272, 1.275, 1.277, 1.278, 1.288, 1.289, 1.334, 1.348, 1.349, 1.358, 1.397, 1.399, 1.400, 1.401, 1.408, 1.414, 1.415, 1.13 (testo 2), 1.20 (testo 2), 1.34 (testo 2), 1.36 (testo 2), 1.97 (testo 2), 1.102 (testo 2), 1.107 (testo 2), 1.108 (testo 2), 1.113 (testo 2), 1.122 (testo 2), 1.133 (testo 2), 1.136 (testo 2), 1.137 (testo 2), 1.140 (testo 2) e 1.502. Esprime altresì parere di semplice contrarietà sugli emendamenti 1.252, 1.332, 1.333, 1.380, 1.381, 1.390, 1.402 e 1.126 (testo 2). Il parere è di nulla osta su tutti i restanti emendamenti.".

La Commissione approva.

(2630) ***Conversione in legge del decreto-legge 30 dicembre 2016, n. 244, recante proroga e definizione di termini***

(Parere alla 1ª Commissione sugli emendamenti. Seguito dell'esame. Parere in parte non ostativo, in parte contrario e in parte contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione. Rinvio dell'esame dei restanti emendamenti)

Prosegue l'esame sospeso nella seduta di ieri.

Il sottosegretario Paola DE MICHELI esprime parere conforme a quello del relatore sulle proposte ritenute onerose 6.57, 6.86, 6.87, 6.88, 6.106, 6.107 e 6.118.

Concorda altresì sulla necessità di una relazione tecnica relativa agli emendamenti 6.3, 6.14, 6.15, 6.16, 6.17, 6.18, 6.19, 6.20, 6.23, 6.24, 6.25, 6.26, 6.27, 6.28, 6.29, 6.30, 6.31, 6.32, 6.53, 6.54, 6.55, 6.56, 6.89, 6.94 e 6.99, mentre risultano palesemente onerose le proposte 6.21, 6.22, 6.33, 6.34, 6.35, 6.36, 6.37, 6.38, 6.39, 6.40, 6.41, 6.42, 6.43, 6.93, 6.110, 6.111, 6.112 e 6.113. Ritiene invece non onerosi gli emendamenti 6.50, 6.51 e 6.78, mentre esprime un parere di semplice contrarietà sull'emendamento 6.116.

La relatrice ZANONI (*PD*) chiede che sugli emendamenti 6.106 e 6.107 sia predisposta una relazione tecnica.

Il sottosegretario Paola DE MICHELI si impegna a fornire quanto prima la relazione richiesta.
Esprime infine parere contrario sugli emendamenti 6.1 e 6.105, mentre ritiene privo di effetti finanziari l'emendamento 6.5.

Nessun altro chiedendo di intervenire, alla luce dei chiarimenti forniti dalla rappresentante del Governo, la relatrice ZANONI (*PD*) propone pertanto l'approvazione del seguente parere: "La

Commissione programmazione economica, bilancio, esaminati gli emendamenti riferiti all'articolo 6, relativi al disegno di legge in titolo, esprime, per quanto di competenza, parere contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, sulle proposte 6.57, 6.86, 6.87, 6.88, 6.106, 6.107, 6.118, 6.3, 6.14, 6.15, 6.16, 6.17, 6.18, 6.19, 6.20, 6.21, 6.22, 6.23, 6.24, 6.25, 6.26, 6.27, 6.28, 6.29, 6.30, 6.31, 6.32, 6.33, 6.34, 6.35, 6.36, 6.37, 6.38, 6.39, 6.40, 6.41, 6.42, 6.43,6.53, 6.54, 6.55, 6.56, 6.89, 6.93, 6.94, 6.99, 6.110, 6.111, 6.112, 6.113, 6.1 e 6.105. Esprime, inoltre, parere di semplice contrarietà sull'emendamento 6.116. Il parere è di nulla osta sui restanti emendamenti riferiti all'articolo 6 ad eccezione delle riformulazioni. Il parere rimane sospeso sugli emendamenti riferiti agli articoli da 7 al termine e su tutte le riformulazioni.".

La Commissione approva.

Il seguito dell'esame è quindi rinviato.

SUI LAVORI DELLA COMMISSIONE

Il senatore DEL BARBA (*PD*) interviene in merito all'emendamento 26.0.26 relativo al decreto-legge n. 237 del 2016, recante disposizioni sulla tutela del risparmio nel settore creditizio. Rammenta che sulla proposta la Commissione ha espresso parere contrario per assenza di relazione tecnica. Pur ritenendo che la valutazione degli oneri sia congrua e che la copertura sia sufficiente, sollecita il Governo a predisporre la relazione richiesta al fine di conoscere le considerazioni espresse dagli uffici del Ministero dell'economia e delle finanze.

Il vice ministro MORANDO ritiene che l'onere della proposta sia stato stimato correttamente e dichiara di disporre di alcune note del Dipartimento delle finanze che supportano questa valutazione. Ritiene che anche la copertura sia congrua. Si impegna, a ogni modo, a fornire una relazione tecnica nel corso della seduta pomeridiana.

Il senatore DEL BARBA (*PD*) ringrazia il vice ministro Morando e si dichiara soddisfatto per la valutazione espressa. Rimane tuttavia in attesa della relazione tecnica promessa.

INTEGRAZIONE DELL'ORDINE DEL GIORNO DELLA COMMISSIONE

Il presidente TONINI avverte che l'ordine del giorno è integrato con l'esame, in sede consultiva, del disegno di legge A.S. 2473, recante: "Disposizioni sulla elezione dei componenti dei consigli degli

ordini circondariali forensi".

La Commissione prende atto.

La seduta termina alle ore 9,25.

1.4.2.3.3. 5ªCommissione permanente (Bilancio) - Seduta n. 686 (pom.) del 01/02/2017

collegamento al documento su www.senato.it

BILANCIO (5ª)
MERCOLEDÌ 1 FEBBRAIO 2017
686ª Seduta (pomeridiana)

Presidenza del Presidente
TONINI

Intervengono il vice ministro dell'economia e delle finanze Morando e il sottosegretario di Stato per il medesimo dicastero Paola De Micheli.

La seduta inizia alle ore 15,05.

IN SEDE CONSULTIVA

(2068-A) ***Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile***, approvato dalla Camera dei deputati in un testo risultante dall'unificazione dei disegni di legge d'iniziativa dei deputati Chiara Braga ed altri; Segoni ed altri; Zaratti e Serena Pellegrino

(Parere all'Assemblea sugli ulteriori emendamenti. Esame. Parere contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione)

Il relatore BROGLIA (*PD*) avverte che è pervenuto dall'Assemblea l'ulteriore emendamento 1.500 (testo 2) relativo al disegno di legge in titolo, segnalando, per quanto di competenza, che la riformulazione non sembra aver sanato gli aspetti problematici rilevati sul testo originale.

Il senatore MILO (*ALA-SCCLP*) osserva che la riformulazione tende ad ampliare la platea dei beneficiari delle proroghe contrattuali previste dall'emendamento originario. Ritiene pertanto che le considerazioni già svolte in merito alla proposta iniziale vadano ribadite.

Il vice ministro MORANDO si dichiara d'accordo con le considerazioni appena espresse e ritiene pertanto l'emendamento suscettibile di produrre effetti onerosi.

Il RELATORE propone quindi l'espressione di un parere contrario ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione.

La Commissione approva.

(2629) ***Conversione in legge del decreto-legge 23 dicembre 2016, n. 237, recante disposizioni urgenti per la tutela del risparmio nel settore creditizio***

(Parere alla 6ª Commissione sugli ulteriori emendamenti. Esame. Parere non ostativo)

Il relatore DEL BARBA (*PD*) avverte che è pervenuto l'ulteriore emendamento 23.8 (testo 2) relativo al disegno di legge in titolo.

Il vice ministro MORANDO rammenta che il parere contrario espresso sul testo originario si basava sul ricorso al concetto di ristoro, per il quale venivano fissate le modalità e i termini di concessione. Il decreto-legge in esame non fa invece riferimento allo stesso concetto, che si usa nell'ambito della disciplina delle banche in risoluzione, quanto a quello della conversione, impiegato nell'ambito delle normali procedure di ricapitalizzazione degli istituti finanziari. Poiché la riformulazione in esame non contiene più il riferimento al ristoro, mentre contempla l'applicazione della conversione di titoli obbligazionari, il parere è non ostativo.

Il senatore AZZOLLINI (*FI-PdL XVII*) fa presente che l'emendamento 26.0.47, su cui la Commissione ha espresso parere contrario, risulta identico alla proposta 26.0.46, su cui il Governo ha fornito una relazione tecnica positivamente verificata. Chiede, pertanto, che il parere venga rettificato.

Il vice ministro MORANDO conferma quanto sostenuto dal senatore Azzollini e ritiene opportuno rettificare il parere precedentemente espresso sulla proposta 26.0.47.

Il relatore DEL BARBA (*PD*), alla luce dei chiarimenti forniti dal Governo e degli ulteriori interventi, propone l'espressione del seguente parere: "La Commissione programmazione economica, bilancio, esaminato l'ulteriore emendamento 23.8 (testo 2) relativo al disegno di legge in titolo, esprime, per quanto di propria competenza, parere non ostativo. A revisione del parere precedentemente reso, esprime altresì parere non ostativo sugli emendamenti 26.0.47, 26.0.48 e 26.0.49.".

La rettifica del parere è estesa alle proposte 26.0.48 e 26.0.49, in quanto identiche all'emendamento 26.0.46.

La Commissione approva.

IN SEDE CONSULTIVA SU ATTI DEL GOVERNO

Schema di decreto del Presidente del Consiglio dei ministri recante criteri e modalità di attuazione dell'articolo 10 della legge 24 dicembre 2012, n. 243, in materia di ricorso a indebitamento da parte delle regioni e degli enti locali, ivi incluse le modalità attuative del potere sostitutivo delle Stato, in caso di inerzia o ritardo da parte delle regioni e delle province autonome di Trento e Bolzano (n. 385)

(Parere al Ministro per i rapporti con il Parlamento, ai sensi dell'articolo 10, comma 5, della legge 24 dicembre 2012, n. 243. Esame e rinvio)

La relatrice ZANONI (*PD*) illustra lo schema di decreto in titolo segnalando, per quanto di competenza, che lo schema di decreto del Presidente del Consiglio dei ministri in esame è finalizzato a dare attuazione a quanto previsto dall?articolo 10, comma 5, della legge 24 dicembre 2012, n. 243, nel quale si prevede che con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, da adottare d'intesa con la Conferenza unificata, sono disciplinati criteri e modalità di attuazione dell?articolo 10 medesimo, ivi incluse, in caso di inerzia o ritardo da parte delle regioni e delle province autonome di Trento e di Bolzano, le modalità attuative del potere sostitutivo dello Stato.

Come è noto, il predetto articolo 10 della legge "rinforzata" è stato consistentemente modificato dalla legge 12 agosto 2016, n.164, disponendo che il ricorso all'indebitamento da parte degli enti territoriali è consentito esclusivamente per finanziare spese di investimento.

Quanto al contenuto dello schema di decreto in esame, esso può sinteticamente indicarsi come articolato su quattro principali temi, il primo dei quali è costituito dalla definizione e dalla disciplina delle intese regionali per la richiesta ? ovvero la cessione ? degli spazi finanziari finalizzati ad operazione di investimento da realizzarsi mediante indebitamento ovvero utilizzo dei risultati di amministrazione degli esercizi precedenti; a tal fine vengono definiti i criteri di priorità nell?assegnazione degli spazi che si rendono disponibili, con riguardo in particolare agli enti che dispongono da un lato di progetti esecutivi ed avanzi di amministrazione e dall?altro di limitati spazi di saldo per il loro utilizzo (articoli 1 e 2). In caso di inerzia delle regioni, sia per il mancato avvio della procedura per l?intesa regionale che per il prodursi di ritardi nella tempistica prevista per il proseguire dell?intesa - ovvero di cessazione dell?iter della stessa - viene previsto e regolamentato l?intervento del potere sostitutivo dello Stato (articoli 1 e 3). Vengono infine istituiti, coordinandone la tempistica rispetto alle intese regionali, i patti di solidarietà nazionali, per la eventuale richiesta di quote ulteriori di spazi finanziari non soddisfatte dalle intese regionali, ovvero dai provvedimenti assunti nell?esercizio del potere sostitutivo (articolo 4).

Va segnalato come il quadro della disciplina sulle intese regionali dettata dallo schema di decreto in esame si completa con le disposizioni di carattere sanzionatorio previste - in caso di mancata intesa o di incompleto utilizzo degli spazi finanziari ottenuti - dall?articolo 1, commi 506-508, della legge di bilancio 2017.

Venendo al contenuto specifico dell'articolato, l?articolo 1 definisce l?ambito di applicazione dello schema di decreto in esame, definendo le finalità delle intese regionali e dei patti di solidarietà nazionale di cui rispettivamente agli articoli 2 e 4 dello schema di decreto. Sia le operazioni di investimento realizzate con le intese regionali che quelle effettuate con i patti di solidarietà nazionali devono comunque essere condotte nel rispetto del saldo di equilibrio previsto per tutti gli enti territoriali dall?articolo 9, comma 1, della legge n. 243/2012, vale a dire "un saldo non negativo in termini di competenza tra le entrate finali e le spese finali", sia nella fase di previsione che di rendiconto.

L?articolo precisa inoltre che restano ferme, e non costituiscono pertanto oggetto della disciplina

recata dal provvedimento in esame, le operazioni di investimento mediante il ricorso all?indebitamento ed all?avanzo di amministrazione effettuabili dagli enti interessati nel rispetto del saldo di equilibrio sopradetto.

Il comma 4 dispone infine che per le regioni a statuto speciale e le province autonome che esercitano in via esclusiva le funzioni in materia di finanza locale le disposizioni recate dal provvedimento in esame si applicano compatibilmente con gli statuti speciali (e relative norme di attuazione), nonché con gli accordi con lo Stato in materia di finanza pubblica.

L?articolo 2 disciplina le intese regionali, prevedendo, al comma 1, che le regioni entro il 15 gennaio di ogni anno (15 febbraio nel 2017 e nel 2018) avviano l'iter delle intese attraverso la pubblicazione di apposito avviso sui propri siti istituzionali. I commi da 2 a 5 concernono le procedure di richiesta ovvero di cessione degli spazi finanziari.

Al fine di garantire la effettiva utilizzabilità degli spazi finanziari da concedere agli enti richiedenti, il comma 6 dispone che le intese per l?attribuzione degli spazi disponibili debbano intervenire secondo un ordine di priorità che pone in primo luogo i comuni esclusi dai vincoli di finanza pubblica nel 2015 con popolazione inferiore a mille abitanti, cui fanno seguito gli enti territoriali che dispongono dei progetti esecutivi, completi del cronoprogramma della spesa, e presentano una maggior incidenza del fondo di cassa rispetto alla quota vincolata agli investimenti prevista nel risultato di amministrazione (con specifico riferimento agli investimenti da realizzare attraverso il risultato medesimo); come terzo criterio si fa infine riferimento alla medesima fattispecie prevista dal punto precedente, ma riferita alla maggior incidenza del fondo di cassa rispetto alla quota libera (invece che a quella vincolata) del risultato di amministrazione.

Come appare evidente, l?ordine del secondo e terzo criterio è volto a favorire la destinazione di spazi finanziari da parte delle regioni nei confronti degli enti che possono più facilmente di altri utilizzare gli spazi medesimi.

Il comma 7 precisa che, nel caso in cui gli spazi disponibili non fossero sufficienti a soddisfare le richieste dei comuni con popolazione inferiore ai 1.000 abitanti, la distribuzione è effettuata seguendo i criteri di cui al comma 6 sopra illustrati. In tali circostanze rimane comunque fermo il rispetto del saldo di equilibrio nel territorio regionale, nonché il rispetto delle scadenze previste nel provvedimento in esame.

Si prevede poi, al comma 8, che al fine di favorire gli investimenti nei settori strategici del proprio territorio, le regioni possono cedere agli enti locali del proprio territorio, per uno o più esercizi successivi, spazi finanziari per i quali non viene prevista la restituzione.

Attesa l?evidente onerosità nella mancata restituzione, sembra da presumere che il comma in questione possa trovare applicazione solo in presenza di risorse disponibili a copertura da parte della regione, con riferimento ad esempio alle disposizioni in tema di solidarietà "verticale" (dello Stato verso le regioni) previste nei commi 495-501 della legge di bilancio 2017.

Per i profili di particolare attenzione della Commissione su tale aspetto potrebbe essere opportuno un chiarimento.

In considerazione degli effetti che la cessione/richiesta di spazi determina sui bilancio degli enti interessati, i commi da 11 a 13 stabiliscono che gli enti che cedono spazi finanziari indicano i tempi e le modalità di miglioramento del saldo negli esercizi successivi. Le regioni assicurano il rispetto del saldo di equilibrio del complesso degli enti territoriali del proprio territorio, compresa la regione stessa.

L?articolo 3 disciplina le modalità di attuazione del potere sostitutivo da parte dello Stato previsto dall?articolo 8, comma 1, della legge n.131 del 2003 che, precisa il comma 1, interviene qualora le regioni non provvedano ad avviare la procedura delle intese nei termini previsti dall?articolo 2 dello schema in esame

L?articolo 4stabilisce, con una disciplina sostanzialmente analoga a quella già dettata dall?articolo 2 per le intese regionali, le procedure ed i contenuti dei patti di solidarietà nazionale, che appaiono volti

a consentire l?effettuazione di operazioni di investimento che non hanno potuto eseguirsi sulla base degli spazi prodotti dalle intese regionali.

Aggiunge, inoltre, che la lettura dell'articolato risulta particolarmente complessa e si impegna, pertanto, a mettere a disposizione della Commissione uno schema che ne sintetizzi e chiarisca i principali aspetti tecnici.

Dichiara, inoltre, che lo schema di decreto del Presidente del Consiglio dei ministri appare importante per poter disciplinare in maniera funzionale l'attività di investimenti degli enti locali. L'esigenza di semplificazione della normativa più volte manifestata risulta purtroppo appannata dall'elevata complessità del provvedimento. Riconosce, tuttavia, che si tratta di un buon tentativo di contemperare la duplice esigenza di sfruttare tutti gli spazi finanziari possibili e di coordinare maggiormente gli investimenti degli enti locali.

Il senatore AZZOLLINI (*FI-PdL XVII*) ringrazia la relatrice Zanoni per la relazione svolta e, inoltre, per l'impegno a fornire un ulteriore documento che schematizzi il senso generale del provvedimento.

Il seguito dell'esame è quindi rinviato.

IN SEDE CONSULTIVA

(2630) ***Conversione in legge del decreto-legge 30 dicembre 2016, n. 244, recante proroga e definizione di termini***

(Parere alla 1ª Commissione sugli emendamenti. Seguito dell'esame. Parere in parte non ostativo e in parte contrario ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione. Rinvio dell'esame dei restanti emendamenti)

Prosegue l'esame sospeso nell'odierna seduta antimeridiana.

Il vice ministro MORANDO rammenta di essersi impegnato a far predisporre una relazione tecnica sull'emendamento 3.16. Riferisce di aver ricevuto dal Ministero del lavoro e dall'INPS alcune note che sono state positivamente verificate dalla Ragioneria Generale dello Stato e che mette a disposizione della Commissione.

Il senatore SPOSETTI (*PD*) ringrazia il vice ministro Morando per gli ulteriori chiarimenti forniti.

Il senatore SANTINI (*PD*) interviene in merito all'emendamento 6.18 sul quale la Commissione ha già espresso un parere contrario. Fa presente che la proposta non dovrebbe comportare oneri in quanto le risorse vengono prelevate da un fondo interno alla categoria destinato agli indennizzi alle aziende in crisi. Chiede al Governo una relazione tecnica che verifichi la sussistenza degli oneri.

Il sottosegretario Paola DE MICHELI, dopo essersi impegnata a fornire la relazione tecnica richiesta,

prosegue l'esame degli emendamenti. Esprime, in particolare, parere conforme a quello del relatore, su tutti gli emendamenti all'articolo 7 ritenuti onerosi, nonché sugli emendamenti 7.10 e 7.43. Concorda, inoltre, sulla necessità di acquisire una relazione tecnica sulle proposte 7.73, 7.81 e 7.82.

Il senatore SANTINI (*PD*) chiede al Governo di predisporre una relazione tecnica sull'emendamento 7.43.

Il sottosegretario Paola DE MICHELI si impegna a fornire la relazione richiesta. Esprime, quindi, parere contrario per assenza di relazione tecnica sull'emendamento 7.7, mentre ritiene palesemente oneroso l'emendamento 7.64. Il parere è inoltre non ostativo su tutti i restanti emendamenti riferiti all'articolo 7 segnalati dal relatore.

Quanto all'articolo 8, concorda sulla necessità di acquisire una relazione tecnica sull'emendamento 8.3, mentre ritiene palesemente onerosi gli emendamenti 8.4 e 8.2. Il parere è non ostativo sull'emendamento 8.12.

La senatrice BULGARELLI (*M5S*) fa presente che l'emendamento 8.4 non dovrebbe produrre maggiori oneri perché riferito a posti già previsti nella pianta organica.

Il PRESIDENTE propone quindi di esprimere sull'emendamento 8.4 un parere contrario ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione per assenza di relazione tecnica.

Il senatore SANTINI (*PD*) esprime perplessità in merito al parere reso sull'emendamento 8.2.

Il sottosegretario Paola DE MICHELI si impegna a fornire ulteriori elementi tecnici, ma ritiene per il momento necessario mantenere un parere contrario.

In relazione all'articolo 9, concorda sulla necessità di acquisire un relazione tecnica in riferimento agli emendamenti 9.28, 9.32, 9.41, 9.49, 9.56, 9.57, 9.58, 9.62, quest'ultimo nella parte non ritenuta improponibile, 9.63, 9.64 e 9.65. Ritiene, invece, suscettibili di produrre oneri non quantificati e non coperti gli emendamenti 9.33, 9.34, 9.35, 9.68 e 9.72. Esprime, infine, parere non ostativo su tutti i restanti emendamenti riferiti all'articolo 9 segnalati dal relatore.

Il senatore URAS (*Misto*) interviene con riferimento all'emendamento 9.56 sottolineandone l'importanza in quanto riguardante l'adeguamento della strada di collegamento fra Sassari ed Olbia. Fa presente che la mancata approvazione della proposta determinerebbe il mantenimento di una situazione attuale chiaramente insostenibile. Esprime, altresì, perplessità sul parere contrario sulla scorta della completa assenza di oneri aggiuntivi associabili all'emendamento. Chiede maggiori chiarimenti in merito al Governo.

Il sottosegretario Paola DE MICHELI fa presente che il Governo è in attesa di ulteriori chiarimenti da parte della protezione civile e, pertanto, il parere non può che rimanere contrario.

Il senatore LAI (*PD*) fornisce ulteriori elementi riguardo la proposta in esame, chiarendo che si tratta di un intervento infrastrutturale totalmente finanziato e per il quale le risorse risultavano disponibili su una contabilità speciale fino al termine del 2016. La gestione dovrebbe invece passare all'ANAS a partire dal 2017. L'emendamento in esame propone invece di evitare questo passaggio mantenendo la contabilità speciale.

Il sottosegretario Paola DE MICHELI si impegna a fornire ulteriore elementi sulla proposta.

La senatrice COMAROLI (*LN-Aut*), alla luce delle parole appena pronunciate dal Sottosegretario, chiede se il Governo produrrà una relazione tecnica su tutti gli emendamenti che ne necessitano, ovvero procederà a propria discrezione.

Il PRESIDENTE rammenta che, in base a una prassi di autoregolamentazione adottata dalla Commissione, ogni Gruppo può chiedere al Governo la predisposizione di un numero limitato di relazioni tecniche. In questo caso si tratta della prima relazione chiesta dal senatore Uras.

Il senatore MILO (*ALA-SCCLP*) chiede se il parere sull'emendamento 9.41 può essere rettificato nel caso in cui fosse inserita una clausola di salvaguardia.

Il sottosegretario Paola DE MICHELI risponde che sarà necessario acquisire una relazione tecnica per verificare tale aspetto.

Il senatore SANTINI (*PD*) dichiara che in base agli approfondimenti tecnici di cui dispone, l'emendamento 9.49 non necessiterebbe di una relazione tecnica in quanto privo di effetti onerosi.

Il sottosegretario Paola DE MICHELI suggerisce di lavorare ad una riformulazione della proposta che modifichi la tipologia di proroga.

Nessun altro chiedendo di intervenire, alla luce del dibattito svoltosi e dei chiarimenti forniti dal Governo, la relatrice ZANONI (*PD*) propone l'approvazione del seguente parere: "La Commissione programmazione economica, bilancio, esaminati gli emendamenti riferiti agli articoli 7, 8 e 9, relativi al disegno di legge in titolo, esprime, per quanto di competenza, parere contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, sulle proposte 7.2, 7.66, 7.79, 7.0.1 (già 7.80), 7.84, 7.10, 7.43, 7.73, 7.0.2 (già 7.81), 7.0.3 (già 7.82), 7.7, 7.64, 8.3, 8.4, 8.2, 9.28, 9.32, 9.33, 9.34, 9.35, 9.41, 9.49, 9.56, 9.57, 9.58, 9.62, 9.63, 9.64, 9.65, 9.68 e 9.72. Il parere è non ostativo su tutti i restanti emendamenti riferiti agli articoli 7, 8 e 9, ad eccezione delle riformulazioni. A rettifica del parere precedentemente reso, il parere sulla proposta 3.16 è non ostativo. Il parere rimane sospeso sugli emendamenti riferiti agli articoli da 10 al termine e su tutte le riformulazioni.".

La Commissione approva.

Il seguito dell'esame è quindi rinviato.

(2473) ***FALANGA ed altri. - Disposizioni sulla elezione dei componenti dei consigli degli ordini circondariali forensi***

(Parere alla 2a Commissione su testo ed emendamenti. Esame e rinvio)

Il relatore LAI (*PD*) illustra il nuovo testo al disegno di legge in titolo e i relativi emendamenti, segnalando, per quanto di competenza, che l'articolato, di iniziativa parlamentare, disciplina la

procedura elettorale dei Consigli dell'Ordine degli avvocati, con particolare riguardo all'elettorato attivo e passivo, alle modalità di convocazione ed espressione del voto e alla sua verifica. La normativa, che sostituisce la precedente contenuta nell'articolo 28 della legge n. 247 del 2012, è comprensiva di clausola di invarianza finanziaria (art. 19) e prevede esclusivamente attività di pertinenza degli ordini forensi, i quali sono «finanziati esclusivamente con i contributi degli iscritti» ai sensi dell'articolo 24 della citata legge n. 247 del 2012. Presenta carattere innovativo la procedura di voto elettronico (art. 13), la quale però appare compatibile con l'equilibrio finanziario del provvedimento, dal momento che la sua attivazione è prevista come solo eventuale. In relazione a quanto precede, non vi sono osservazioni di competenza da formulare sul testo.

In merito agli emendamenti, occorre valutare la proposta 13.2 (che sembra far venire meno la facoltatività del procedimento di votazione elettronica), mentre necessita di relazione tecnica l'emendamento 17.0.1. Non vi sono osservazioni sui restanti emendamenti.

Il seguito dell'esame è quindi rinviato.

SUI LAVORI DELLA COMMISSIONE

Il PRESIDENTE sollecita la predisposizione da parte del Governo della relazione tecnica di passaggio sull'Atto Senato n. 2541, in materia di piccoli comuni.

Il vice ministro MORANDO dichiara di prendere nota della richiesta e assicura che fornirà aggiornamenti in tempi brevi.

ANTICIPAZIONE DELLA SEDUTA DELLA COMMISSIONE

Il PRESIDENTE comunica che la seduta plenaria della Commissione, già convocata domani, giovedì 2 febbraio 2017, alle ore 9, è anticipata alle ore 8.

La Commissione prende atto.

La seduta termina alle ore 16,25.

1.4.2.4. 13^ Commissione permanente (Territorio, ambiente, beni ambientali)

1.4.2.4.1. 13ªCommissione permanente (Territorio, ambiente, beni ambientali) - Seduta n. 187 (pom.) del 24/11/2015

collegamento al documento su www.senato.it

TERRITORIO, AMBIENTE, BENI AMBIENTALI (13ª)

MARTEDÌ 24 NOVEMBRE 2015
187ª Seduta

Presidenza del Vice Presidente
MARTELLI

La seduta inizia alle ore 16.

SUI LAVORI DELLA COMMISSIONE

La senatrice NUGNES (*M5S*) richiama l'esigenza di una maggiore trasparenza nella programmazione dei lavori della Commissione da definire nell'ambito di riunioni di Ufficio di Presidenza appositamente dedicate.

Il senatore PICCOLI (*FI-PdL XVII*) sollecita lo svolgimento di audizioni volte ad approfondire le conseguenze delle recenti disposizioni normative relative alle tariffe di energia elettrica.

Il senatore VACCARI (*PD*) rileva che il disegno di legge n. 2068, recante delega al governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile, approvato dalla Camera dei deputati lo scorso 23 settembre, è stato assegnato alla 1ª Commissione permanente, nonostante le competenze della Commissione ambiente sul tema della protezione civile.

Il senatore CALEO (*PD*) ritiene necessario sollevare conflitto di competenza con la 1ª Commissione permanente, ai sensi dell'articolo 34 del Regolamento.

La senatrice PUPPATO (*PD*) osserva che l'assegnazione del disegno di legge n. 2068 alla 1ª Commissione permanente appare poco coerente con l'assegnazione alla Commissione ambiente del disegno di legge n. 1101, che trattando il rischio idrogeologico reca anche disposizioni in materia di

protezione civile.

Il presidente MARTELLI assicura che comunicherà al presidente Marinello le questioni sollevate e che verrà effettuato un approfondimento istruttorio per valutare l'opportunità di sollevare conflitto di competenza per l'assegnazione del disegno di legge n. 2068.

La Commissione prende atto.

SULLA PUBBLICAZIONE DI DOCUMENTI ACQUISITI

Il PRESIDENTE comunica che, nel corso delle audizioni informali di oggi, del 18 e del 19 novembre 2015, svolte in Ufficio di Presidenza integrato dai rappresentanti dei Gruppi, sono state consegnate documentazioni che, appena possibile, saranno rese disponibili per la pubblica consultazione sulla pagina *web* della Commissione.

La Commissione prende atto.

La seduta termina alle ore 16,15.

1.4.2.4.2. 13ªCommissione permanente (Territorio, ambiente, beni ambientali) - Seduta n. 188 (ant.) del 26/11/2015

collegamento al documento su www.senato.it

TERRITORIO, AMBIENTE, BENI AMBIENTALI (13ª)

GIOVEDÌ 26 NOVEMBRE 2015
188ª Seduta

Presidenza del Presidente
MARINELLO

La seduta inizia alle ore 9,15.

SUI LAVORI DELLA COMMISSIONE

Comunicazioni del Presidente

Il presidente MARINELLO ricorda che nell'Ufficio di Presidenza integrato dai rappresentanti dei Gruppi della 13a Commissione permanente del 24 novembre 2015, si è preso atto dell'assegnazione alla 1a Commissione permanente, in sede referente, del disegno di legge n. 2068, recante delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile, disposta dal Presidente del Senato il 13 ottobre 2015. In tale sede, è stato evidenziato che i contenuti del disegno di legge in parola afferiscono alle competenze della Commissione ambiente, avendo ad oggetto aspetti organizzativi del sistema di protezione civile che determinano le modalità e le condizioni per lo svolgimento di tale servizio pubblico, incidendo fortemente nella gestione delle concrete situazioni di emergenza. In particolare, l'articolo unico del disegno di legge individua gli ambiti operativi per i quali procedere alla ridefinizione degli aspetti organizzativi, prefigurando gli elementi sostanziali del sistema di protezione civile nazionale e le sue materiali modalità di funzionamento. Inoltre, nel fissare i principi e i criteri direttivi della delega legislativa, vengono identificate le tipologie di rischio per le quali si esplica la stessa azione di protezione civile e si definisce il raccordo delle attività di pianificazione di protezione civile ai diversi livelli di governo con quelle di valutazione ambientale e di pianificazione dei diversi ambiti territoriali. Il disegno di legge prevede anche che la delega venga attuata individuando i livelli degli effetti determinati dagli eventi calamitosi e commisurando questi ultimi alla loro intensità ed estensione, nonché alla capacità dei territori di farvi fronte. Ad avvalorare tali considerazioni, segnala che il relativo Atto Camera (AC

2607) è stato assegnato, in sede referente, alla VIII Commissione permanente - Ambiente, territorio e lavori pubblici. Sulla base delle considerazioni esposte propone di sollevare conflitto di competenza sull?assegnazione del disegno di legge n. 2068.

La Commissione conviene.

Il PRESIDENTE invita i componenti della Commissione ad una particolare attenzione nella scelta degli auditi per evitare ? come recentemente accaduto ? di convocare in audizione soggetti nei confronti dei quali sono in corso procedimenti giudiziari di particolare gravità.

La senatrice NUGNES (*M5S*) fa presente l'impossibilità di prevenire *a priori* episodi come quello segnalato dal Presidente, peraltro già verificatisi in passato.

La senatrice MORONESE (*M5S*) osserva che la notizia a cui fa riferimento il Presidente è successiva all'audizione e che, comunque, la specifica competenza dell?audito si è rivelata utile per le finalità istruttorie dell?affare assegnato.

La Commissione prende atto.

SULLA PUBBLICAZIONE DI DOCUMENTI ACQUISITI

Il PRESIDENTE comunica che, nel corso delle audizioni informali di ieri e di oggi, svolte in Ufficio di Presidenza integrato dai rappresentanti dei Gruppi, sono state consegnate documentazioni che, appena possibile, saranno rese disponibili per la pubblica consultazione sulla pagina *web* della Commissione.

La Commissione prende atto.

La seduta termina alle ore 9,25.

1.4.2.5. 14^ (Politiche dell'Unione europea)

1.4.2.5.1. 14ª(Politiche dell'Unione europea) - Seduta n. 210 (ant.) del 03/08/2016

collegamento al documento su www.senato.it

POLITICHE DELL'UNIONE EUROPEA (14ª)
MERCOLEDÌ 3 AGOSTO 2016
210ª Seduta

Presidenza del Presidente
CHITI

La seduta inizia alle ore 8,30.

IN SEDE CONSULTIVA

(2068) ***Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile***, approvato dalla Camera dei deputati
(Parere alle Commissioni 1a e 13a riunite. Esame. Parere non ostativo con osservazioni su testo ed emendamenti)

Il senatore MIRABELLI (*PD*), relatore, introduce l'esame del disegno di legge in titolo, che riguarda alcuni ambiti di competenza della Commissione.
L?articolo 1, comma 1, specifica che la delega per il riassetto della normativa sulla protezione civile è vincolata al rispetto dei principi e delle norme dell?ordinamento dell?Unione europea. Lo stesso comma 1 dell?articolo 1 stabilisce che il Presidente del Consiglio dei ministri svolge la funzione di indirizzo e coordinamento, avvalendosi del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri, anche per assicurare l?unitaria rappresentanza nazionale in materia presso l?Unione europea. La lettera *e)* del comma 1 individua, nell?ambito della delega, anche la disciplina della partecipazione degli enti di ricerca, con il fine di integrare, nelle attività di protezione civile, le conoscenze e i prodotti derivanti anche da attività di ricerca e innovazione promosse dall?Unione europea. La lettera *g)* del comma 1 prevede, nell?ambito della delega, la disciplina dello stato di emergenza, in cui è previsto il potere di ordinanza in deroga alle norme vigenti, nel rispetto dei principi generali dell?ordinamento e della normativa dell?Unione europea. La lettera *h)* del comma 1, in relazione al reperimento delle forniture di beni, servizi e materiali necessari nelle diverse fasi dell?emergenza, richiama la normativa dell?Unione europea e i principi vigenti in materia di disciplina della concorrenza e dei mercati. Il comma 2 dell?articolo 1 reca i principi e criteri direttivi della

delega, ove alla lettera *i)* si prevede l?integrazione della disciplina del Servizio nazionale della protezione civile con la normativa in materia di protezione civile dell?Unione europea. Il comma 3 dell?articolo 1 detta i principi e criteri direttivi relativi agli aspetti di semplificazione della normativa oggetto della delega, prevedendo alle lettere *c)* e *d)* la verifica del rispetto dei principi contenuti nelle direttive dell?Unione europea in materia e l?adeguamento alla giurisprudenza costituzionale e dell?Unione europea.

In relazione all?ordinamento europeo, va ricordato che la competenza dell?Unione in materia di protezione civile è una competenza di sostegno, coordinamento e completamento dell?azione degli Stati membri, a livello nazionale, regionale e locale, per la prevenzione dei rischi, la preparazione degli attori della protezione civile negli Stati membri e l?intervento in caso di calamità naturali o provocate dall?uomo all?interno dell?Unione, ai sensi degli articoli 2, paragrafo 5, e 196 del TFUE. Tra gli atti legislativi europei nel settore della protezione civile figurano due direttive, le quali rientrano nell?ambito della prevenzione e gestione di particolari eventi catastrofici, che sono la cosiddetta direttiva Seveso sui grandi rischi industriali (direttiva 2012/18/UE, recepita con il decreto legislativo n. 105 del 2015) e la cosiddetta direttiva alluvioni (direttiva 2007/60/UE relativa alla valutazione e alla gestione dei rischi di alluvioni, recepita con il decreto legislativo n. 49 del 2010). Ulteriore normazione europea riguarda gli aspetti di coordinamento e finanziamento degli interventi di protezione civile, disciplinati con decisione o regolamento. In particolare, la decisione 2001/792/CE/Euratom ha istituito il Meccanismo comunitario di protezione civile, ora sostituito, con la decisione n. 1313/2013/UE, dal Meccanismo unionale di protezione civile, strumento finalizzato a rispondere tempestivamente alle emergenze, attraverso la condivisione volontaria delle risorse degli Stati membri, coordinata dal Centro di coordinamento di risposta all?emergenza (ERCC) della Direzione generale per gli aiuti umanitari e protezione civile della Commissione europea. Inoltre, a partire dal 2002, l?Unione europea si è dotata di uno specifico canale di finanziamento, il Fondo di solidarietà dell?Unione europea, istituito con il regolamento (CE) n. 2012/2002. In aggiunta, da ultimo, il regolamento (CE) n. 2016/369, del 15 marzo 2016, ha istituito un sostegno di emergenza all?interno dell?Unione, per far fronte alle esigenze umanitarie derivanti da catastrofi naturali o provocate dall?uomo.

Dopo aver riscontrato come i contenuti del provvedimento non sollevino questioni di rilievo in ordine alla compatibilità con il diritto dell?Unione europea, il relatore illustra quindi un conferente schema di parere non ostativo sul testo del disegno di legge e sui relativi emendamenti, con alcune osservazioni. In riferimento alla lettera *d)* del comma 2 dell?articolo 1, si invitano le Commissioni di merito a valutare l?opportunità di prevedere la conformità delle modalità di comunicazione che saranno stabilite con il decreto delegato con quelle previste nell?ambito del sistema comune di comunicazione e informazione in caso di emergenza (CECIS), ora disciplinato dalla decisione n. 1313/2013/UE e dalla decisione di esecuzione n. 2014/726/UE. In riferimento alla lettera *c)* del comma 3 dell?articolo 1, che prevede la verifica del rispetto dei principi contenuti nelle sole "direttive" dell?Unione europea in materia, si invitano le Commissioni di merito a valutare l?opportunità di estendere tale riferimento alla "legislazione" dell?Unione europea in materia.

Nessun senatore chiedendo di intervenire, il PRESIDENTE, verificata la presenza del prescritto numero di senatori, pone in votazione lo schema di parere non ostativo sul testo, con osservazioni, e sugli emendamenti presentato dal relatore, e pubblicato in allegato al resoconto.

La Commissione approva.

Proposta di regolamento del Consiglio concernente la competenza, il riconoscimento e l'esecuzione delle decisioni in materia matrimoniale e in materia di responsabilità genitoriale, e la sottrazione internazionale di minori (rifusione) (n. COM (2016) 411 definitivo)

(Osservazioni alla 2a Commissione. Esame. Osservazioni favorevoli con rilievi)

La senatrice GINETTI (*PD*), relatrice, introduce l'esame dell?atto in titolo, il quale costituisce una "rifusione" del regolamento (CE) n. 2201/2003 (cosiddetto "regolamento Bruxelles II bis), che costituisce il principale strumento normativo della cooperazione giudiziaria sulle questioni del diritto di famiglia. Esso stabilisce norme uniformi sulla competenza in materia di divorzio, separazione personale e annullamento del matrimonio, nonché sulle controversie riguardanti la responsabilità genitoriale (affidamento, visita, protezione del minore) nei casi transfrontalieri. Facilità la libera circolazione delle decisioni e degli altri atti in materia.

La proposta è stata adottata a seguito della valutazione di efficacia compiuta dalla Commissione europea in base al programma REFIT (COM(2014) 225) e a seguito di 24 pronunciamenti della Corte di giustizia sull?interpretazione del regolamento (CE) n. 2201/2003. Le criticità concernenti l'applicazione del regolamento n. 2201/2003 riguardano: 1) la procedura per il ritorno del minore nel caso di sottrazione di minori; 2) il collocamento del minore in un altro Stato membro; 3) il procedimento per dichiarare esecutiva una decisione emessa in un altro Stato membro ("exequatur"); 4) l?esistenza di norme divergenti tra gli Stati membri per quanto riguarda l?audizione del minore; 5) l?effettiva esecuzione delle decisioni sulla responsabilità genitoriali; 6) la cooperazione tra le autorità centrali che devono fornire assistenza.

Con la proposta in esame si recano disposizioni per ovviare a queste criticità. Sono previste invero procedure più efficienti in caso di sottrazione transfrontaliera di minore da parte di uno dei genitori, maggiori garanzie di ascolto per il minore; un'esecuzione più rapida delle decisioni negli altri Stati membri; una migliore cooperazione tra le autorità degli Stati membri.

La relatrice illustra quindi un conferente schema di osservazioni favorevoli con alcuni rilievi. La base giuridica è costituita dall?articolo 81, paragrafo 3, del TFUE, relativo alla cooperazione giudiziaria per quanto riguarda *"le misure relative al diritto di famiglia aventi implicazioni transnazionali"*. Queste misure, diversamente dalle altre materie riguardanti la cooperazione giudiziaria in materia civile, sono deliberate con procedura legislativa speciale, che prevede la mera consultazione del Parlamento europeo e la decisione all?unanimità del Consiglio. Il rispetto del principio di sussidiarietà e del principio di proporzionalità sono sufficientemente motivati nella relazione della Commissione europea e non si rilevano pertanto profili di manifesta inattendibilità delle valutazioni effettuate. Nel merito, posto che la proposta sarà decisa all?unanimità dal Consiglio, si invita la Commissione di merito a valutare l?opportunità di un?interlocuzione con il Governo sulla sostanza dei singoli aspetti disciplinati prima che su di essi si prenda posizione formale in seno ai competenti organi legislativi delle istituzioni europee.

Nessun senatore chiedendo di intervenire, il PRESIDENTE, verificata la presenza del prescritto numero di senatori, pone in votazione lo schema di osservazioni favorevoli con rilievi presentato dalla relatrice, e pubblicato in allegato al resoconto.

La Commissione approva.

Schema di decreto legislativo recante attuazione della direttiva 2013/89/UE che istituisce un quadro per la pianificazione dello spazio marittimo (n. 318)

(Osservazioni alle Commissioni 8a e 13a riunite. Esame. Osservazioni favorevoli con rilievi)

La senatrice CARDINALI (*PD*), relatrice, introduce l'esame dello schema di decreto legislativo in titolo, predisposto in attuazione della delega stabilita dalla legge di delegazione europea per il 2014 (legge n. 114 del 2015) per il recepimento della direttiva 2014/89/UE, in scadenza al 18 settembre 2016.

La direttiva 2014/89/UE istituisce un quadro per la pianificazione dello spazio marittimo con l?intento di promuovere la crescita sostenibile delle economie marittime (cosiddetta economia blu), lo sviluppo sostenibile delle zone marine e l?uso sostenibile delle risorse marine, nell?ambito della politica marittima integrata dell?Unione europea (PMI). Essa prevede, al fine di favorire la coesistenza sostenibile delle attività e degli usi marittimi attraverso un?idonea ripartizione dello spazio marittimo, che ogni Stato membro elabori una pianificazione, applicando l?approccio eco-sistemico di cui alla direttiva 2008/56/CE, elaborando appositi piani di gestione dello spazio marittimo entro il 31 marzo 2021. Stabilisce anche ulteriori obblighi per gli Stati membri concernenti il coinvolgimento della popolazione e dei soggetti interessati, l?aggiornamento almeno decennale dei piani, l?utilizzo dei migliori dati disponibili e la condivisione degli stessi, e la collaborazione transfrontaliera e con i Paesi terzi.

Lo schema di decreto legislativo si compone di 12 articoli che ricalcano sostanzialmente l?articolato della direttiva 2014/89/UE e, in particolare, stabilisce: all?articolo 2, che esso si applica alla regione del Mare Mediterraneo; all?articolo 5, comma 5, che i piani di gestione, per ogni area marittima, saranno elaborati dal Comitato tecnico di cui all?articolo 7, istituito presso il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti; che i piani di gestione sono elaborati sulla base delle linee guida stabilite dal Tavolo interministeriale di coordinamento di cui all?articolo 6 e poi approvati con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti entro il 31 dicembre 2020; agli articoli 9, 10 e 11, che l?Autorità competente assicura la partecipazione del pubblico all?elaborazione dei piani di gestione, l?utilizzo e condivisione dei dati e la cooperazione con gli Stati membri e i Paesi terzi.

Dopo aver valutato la congruità delle disposizioni dello schema di decreto legislativo, rispetto alla direttiva 2014/89/UE di cui provvede a dare attuazione, la relatrice illustra quindi un conferente schema di osservazioni favorevoli.

Il senatore URAS (*Misto*), nell'evidenziare l'importanza del provvedimento in esame per le economie che vivono della ricchezza del mare, si sofferma sulle possibili implicazioni di esso per le aree marittime al confine tra gli Stati membri e per gli interventi di interruzione della pesca. Lamenta inoltre uno scarso coinvolgimento della dimensione regionale, che andrebbe adeguatamente rafforzata. Non è invero sufficiente il disposto dell'articolo 7, comma 2, lettera f), dello schema, che, nel fare riferimento alla presenza, nel Comitato tecnico, di rappresentanti delle Regioni *"per ciascuna area marittima di riferimento"*, rischia di determinare la penalizzazione della rappresentanza di alcune aree marittime italiane.

Il senatore AMIDEI (*FI-PdL XVII*) esprime le proprie perplessità sulla non celere tempistica di redazione dei piani di gestione dello spazio marittimo, da effettuare al più tardi entro il 31 marzo 2021, e sull'ampia discrezionalità attribuita ai suddetti piani nell'individuazione degli impianti e delle infrastrutture per la prospezione, lo sfruttamento e l?estrazione di gas.

Il senatore CIOFFI (*M5S*) afferma come la finalizzazione della pianificazione dello spazio marittimo anche allo sviluppo sostenibile del settore della pesca non emerga chiaramente dal testo del

provvedimento. Così come non risulta chiara, dal tenore dell'articolo 5 dello schema, l'incidenza della pianificazione sulle attività di estrazione del gas e delle materie prime. Si sofferma inoltre sulle responsabilità degli Stati che si affacciano sul Mediterraneo, per le loro attività che possono impattare sull'ambiente marino e per la non corretta attuazione della normativa europea in materia ambientale, richiamando altresì le criticità italiane per quanto concerne i sistemi di depurazione delle acque.

Il senatore MOLINARI (*Misto-Idv*) ritiene che, al fine di rispettare maggiormente i principi di proporzionalità e sussidiarietà, proprio per l'impatto del provvedimento in esame sui territori degli Stati membri, sia necessario prevedere un maggiore coinvolgimento del sistema delle Regioni.

Il senatore FLORIS (*FI-PdL XVII*) evidenzia le diverse competenze sul sistema delle coste e dello spazio marittimo, auspicando sul punto una maggiore interlocuzione con il Governo. Ritiene inoltre necessaria una maggiore attenzione sul tema delle estrazioni. Preannuncia il voto di astensione del suo Gruppo.

Il senatore CALEO (*PD*), nel sottolineare il progresso che, con la direttiva in recepimento, si realizza per una gestione più moderna e sostenibile degli aspetti connessi alla pianificazione della spazio marittimo, auspica una rapida approvazione dell'atto in titolo, prospettando peraltro la necessità di un maggiore coinvolgimento di rappresentanti delle Regioni negli organi tecnici previsti dallo schema.

Il senatore CANDIANI (*LN-Aut*) evidenzia come la valutazione ambientale strategica e la valutazione di incidenza potranno essere previste nei piani di gestione dello spazio marittimo. Tuttavia, la loro connessione con i piani ne implica, come previsto dall'articolo 5 dello schema, il possibile slittamento al 31 dicembre 2020. Al riguardo, sarebbe invece auspicabile effettuare queste valutazioni, ove si rendano necessarie, al più tardi entro i prossimi dodici mesi. Ritiene inoltre necessario dare una maggiore rappresentanza negli organi tecnici ai rappresentanti delle Regioni.

Il PRESIDENTE, nel condividere le osservazioni dei colleghi su un ruolo rafforzato delle Regioni, ritiene necessario che il parere della Conferenza Stato-Regioni sullo schema, una volta acquisito, sia adeguatamente considerato.

La relatrice CARDINALI (*PD*) replica ricordando come lo schema in esame si riferisca alla pianificazione dello spazio marittimo, mentre altri temi, pur rilevanti di per sé, sono laterali rispetto al mero recepimento della direttiva. Dopo aver ricordato che il termine del 31 marzo 2021 per la redazione dei piani di gestione è fissato dalla direttiva, ritiene necessario incorporare nello schema di parere, che di conseguenza riformula, la maggiore valorizzazione del ruolo delle Regioni, la finalizzazione della pianificazione marittima allo sviluppo sostenibile dei settori interessati e senza ostacoli aggiuntivi o cambiamenti nelle politiche relative ai singoli settori economici, l'adeguata considerazione del parere della Conferenza Stato-Regioni.

Il PRESIDENTE, quindi, verificata la presenza del prescritto numero di senatori, pone in votazione lo schema di osservazioni favorevoli con rilievi come riformulato dalla relatrice, e pubblicato in allegato al resoconto.

La Commissione approva.

SUI LAVORI DELLA COMMISSIONE

Il PRESIDENTE informa di aver concordato lo svolgimento, presso il Senato, di una audizione del Sottosegretario maltese per gli affari europei, Ian Borg, per mercoledì 28 settembre, alle ore 14,00, avente per oggetto le priorità della prossima Presidenza di turno dell'Unione europea, che Malta assumerà dal 1° gennaio 2017.

Si tratta di una Presidenza importante, in quanto sarà tenuta da un Paese mediterraneo, con il quale l'Italia condivide un approccio similare su molte politiche e, dopo la quale, occorrerà attendere circa altri due-tre anni prima che un ulteriore Paese mediterraneo assuma tale incarico.

Sempre nell'ambito della futura Presidenza di turno maltese, è stata prevista, in una data ancora da concordare del prossimo mese di novembre, la visita a Roma di una delegazione dell'omologa Commissione politiche UE del Parlamento di Malta.

Informa, inoltre, di aver ricevuto, il 20 luglio scorso, dall'Alto Rappresentante UE per la politica estera e di sicurezza, Federica Mogherini, un documento di rilevante importanza dal titolo "La Strategia Globale per la politica estera e di sicurezza dell'UE".

La Vice Presidente Mogherini, in una lettera che accompagna tale documento, invita, in una sorta di consultazione pubblica, ad approfondire questo contributo *in progress* che si ripromette di delineare la futura strategia dell'Unione europea nello scenario globale.

Al riguardo, comunica di aver nominato il senatore Martini quale relatore della Commissione sul documento in argomento e di aver preso contatti informali con il Presidente della Commissione Difesa del Senato in modo da tracciare un idoneo percorso procedurale per procedere all'elaborazione di un contributo del Senato in quanto tale, avuto riguardo a tale fondamentale tema europeo.

Inoltre, in ordine alla trattazione congiunta con la Commissione Affari esteri, la quale, peraltro, non ha ancora nominato il proprio co-relatore, dell'affare assegnato sulla *Brexit*, informa di aver ricevuto una lettera del Presidente del Movimento europeo, Pier Virgilio Dastoli, che chiede di essere audito.

Per ultimo, il Presidente dà conto del ricevimento, dal collega Presidente dell'omologa Commissione degli affari europei del Parlamento turco, di una lettera con la quale si richiede solidarietà a seguito del tentato colpo di Stato avvenuto nel suo Paese lo scorso 15 luglio.

In proposito, ha approntato uno schema di risposta nella quale, in sintesi, nell'esprimere il plauso per il fallimento del tentato *golpe*, si esprimono, tuttavia, le preoccupazioni e le perplessità per la reazione messa in atto, del tutto sproporzionata ed indiscriminata, e, quindi, non condivisibile, in quanto mette seriamente a repentaglio i princìpi cardine dello stato di diritto e della tutela delle libertà fondamentali.

In merito a tale impostazione della suddetta missiva, chiede quali siano gli orientamenti e gli eventuali suggerimenti della Commissione.

Ad avviso del senatore CIOFFI (*M5S*), occorre sottolineare, con assertività ed in modo marcato, la delusione ed il netto dissenso nei confronti delle misure applicate dal Presidente turco Erdogan, che si sono concretate in arresti di massa estesi a tutti i settori della pubblica amministrazione di quel Paese.

Secondo la senatrice GINETTI (*PD*), poiché occorre replicare ad una lettera di provenienza parlamentare, sarebbe più opportuno non soffermarsi solamente sui giudizi di ferma condanna, quanto, invece, esprimere, con forza ed in maniera netta, l'auspicio che vengano al più presto ripristinati i

livelli minimi della democrazia e del pluralismo, secondo gli *standard* tipici dell'Unione europea.

Anche secondo il senatore MOLINARI (*Misto-Idv*), occorrerebbe veicolare la condanna della sproporzionata repressione in corso attenendosi alle modalità prestabilite tipicamente dai contatti interparlamentari, come, peraltro, sancito dallo stesso Trattato di Lisbona.

Il PRESIDENTE, nel ringraziare gli intervenuti per i contributi forniti, assicura che calibrerà la sua risposta tenendone debitamente conto.

La seduta termina alle ore 9,30.

PARERE APPROVATO DALLA COMMISSIONE SUL DISEGNO DI LEGGE N. 2068 E SUGLI EMENDAMENTI AD ESSO RIFERITI

-

La Commissione, esaminato il disegno di legge in titolo,
considerato che, per quanto riguarda le competenze della Commissione, vengono in rilievo i seguenti articoli:
- l?articolo 1, al comma 1, specifica che la delega al riassetto della normativa sulla protezione civile è vincolata al rispetto dei principi e delle norme dell?ordinamento dell?Unione europea;
- lo stesso comma 1 dell?articolo 1, individua gli ambiti della materia oggetto della delega legislativa, stabilendo che, nel contesto della ripartizione sussidiaria delle competenze tra Stato, regioni, comuni, unioni dei comuni, città metropolitane, enti di area vasta e le diverse strutture del Servizio nazionale della protezione civile, il Presidente del Consiglio dei ministri, in qualità di autorità nazionale e titolare delle politiche di protezione civile, svolge la funzione di indirizzo e coordinamento, avvalendosi del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri, anche per assicurare l?unitaria rappresentanza nazionale in materia presso l?Unione europea;
- la lettera *e)* del comma 1 individua, nell?ambito della delega, anche la disciplina della partecipazione degli enti di ricerca, con il fine di integrare, nelle attività di protezione civile, le conoscenze e i prodotti derivanti anche da attività di ricerca e innovazione promosse dall?Unione europea;
- la lettera *g)* del comma 1, prevede, nell?ambito della delega, la disciplina dello stato di emergenza, in cui sia previsto il potere di ordinanza in deroga alle norme vigenti, nel rispetto dei principi generali dell?ordinamento e della normativa dell?Unione europea;
- la lettera *h)* del comma 1, delega all?individuazione di specifiche modalità di intervento del Servizio nazionale della protezione civile, in relazione al reperimento delle forniture di beni, servizi e materiali necessari nelle diverse fasi dell?emergenza, al fine di favorire le aziende presenti sul territorio e sostenere l?economia delle aree interessate dall?evento calamitoso, compatibilmente con la normativa dell?Unione europea e con i principi vigenti in materia di disciplina della concorrenza e dei mercati;
- il comma 2 dell?articolo 1 reca i principi e criteri direttivi della delega, ove alla lettera *i)* si prevede l?integrazione della disciplina del Servizio nazionale della protezione civile con la normativa in materia di protezione civile dell?Unione europea;
- il comma 3 dell?articolo 1, detta i principi e criteri direttivi relativi agli aspetti di semplificazione della normativa oggetto della delega, prevedendo alle lettere *c)* e *d)* la verifica del rispetto dei principi contenuti nelle direttive dell?Unione europea in materia e l?adeguamento alla giurisprudenza

costituzionale e dell?Unione europea;
considerato che, in relazione all?ordinamento dell?Unione europea:
- la competenza dell?Unione in materia di protezione civile è di sostegno, coordinamento e completamento dell?azione degli Stati membri, a livello nazionale, regionale e locale, per la prevenzione dei rischi, la preparazione degli attori della protezione civile negli Stati membri e l?intervento in caso di calamità naturali o provocate dall?uomo all?interno dell?Unione, ai sensi degli articoli 2, comma 5, e 196 del TFUE;
- tra gli atti legislativi europei nel settore della protezione civile figurano due direttive, le quali rientrano nell?ambito della prevenzione e gestione di particolari eventi catastrofici, che sono la cosiddetta direttiva Seveso sui grandi rischi industriali (direttiva 2012/18/UE, recepita con il decreto legislativo n. 105 del 2015) e la cosiddetta direttiva alluvioni (direttiva 2007/60/UE relativa alla valutazione e alla gestione dei rischi di alluvioni, recepita con il decreto legislativo n. 49 del 2010);
- ulteriore normazione europea riguarda gli aspetti di coordinamento e finanziamento degli interventi di protezione civile, disciplinati con decisione o regolamento. In particolare, la decisione 2001/792/CE/Euratom ha istituito il Meccanismo comunitario di protezione civile, ora sostituito, con la decisione n. 1313/2013/UE, dal Meccanismo unionale di protezione civile, strumento finalizzato a rispondere tempestivamente alle emergenze, attraverso la condivisione volontaria delle risorse degli gli Stati membri, coordinata dal Centro di coordinamento di risposta all?emergenza (ERCC), della Direzione generale per gli aiuti umanitari e protezione civile della Commissione europea;
- a partire dal 2002, l?Unione europea si è dotata di uno specifico canale di finanziamento, il Fondo di solidarietà dell?Unione europea, istituito con il regolamento (CE) n. 2012/2002. In aggiunta, da ultimo, il regolamento (CE) n. 2016/369, del 15 marzo 2016, ha istituito un sostegno di emergenza all?interno dell?Unione, per far fronte alle esigenze umanitarie derivanti da catastrofi naturali o provocate dall?uomo;
valutato che i contenuti del provvedimento non sollevano questioni di rilievo in ordine alla compatibilità con il diritto dell?Unione europea,
esprime, per quanto di competenza, parere non ostativo sul testo del disegno, con le seguenti osservazioni:
in riferimento alla lettera *g)* del comma 1 dell?articolo 1, si prende atto con favore che il potere di derogare alla normativa vigente non potrà comunque disattendere la normativa dell?Unione europea, tra cui la disciplina sugli aiuti di Stato e quella sugli appalti pubblici;
analogamente, si apprezza che la lettera *h)* del comma 1 dell?articolo 1, subordina il sostegno all?economia delle aree interessate dall?evento calamitoso, alla compatibilità con la normativa dell?Unione europea e con i principi vigenti in materia di disciplina della concorrenza e dei mercati;
in riferimento alla lettera *d)* del comma 2 dell?articolo 1, valutino le Commissioni di merito l?opportunità di prevedere una conformità delle modalità di comunicazione che saranno stabilite con il decreto delegato, con quelle previste nell?ambito del sistema comune di comunicazione e informazione in caso di emergenza (CECIS), istituito nel 2001 e ora disciplinato dalla decisione n. 1313/2013/UE su un meccanismo unionale di protezione civile e dalla relativa decisione di esecuzione n. 2014/726/UE;
in riferimento alla lettera *c)* del comma 3 dell?articolo 1, che prevede la verifica del rispetto dei principi contenuti nelle sole "direttive" dell?Unione europea in materia, valutino le Commissioni di merito l?opportunità di estendere tale riferimento alla "legislazione" dell?Unione europea in materia,
esprime, inoltre, parere non ostativo sugli emendamenti riferiti al disegno di legge.

OSSERVAZIONI APPROVATE DALLA COMMISSIONE SULL'ATTO COMUNITARIO N. COM (2016) 411 definitivo SOTTOPOSTO AL PARERE MOTIVATO SULLA SUSSIDIARIETA'

La Commissione, esaminato l?atto in titolo,
considerato che:
- la proposta in esame costituisce una "rifusione" del regolamento (CE) n. 2201/2003 (cosiddetto "regolamento Bruxelles II bis"), che costituisce il principale strumento normativo della cooperazione giudiziaria sulle questioni del diritto di famiglia. Esso stabilisce norme uniformi sulla competenza in materia di divorzio, separazione personale e annullamento del matrimonio, nonché sulle controversie riguardanti la responsabilità genitoriale (affidamento, visita, protezione del minore) nei casi transfrontalieri. Facilità la libera circolazione delle decisioni e degli altri atti in materia;
- la rifusione è quel particolare strumento legislativo con cui si adotta un nuovo atto giuridico che integra in un unico testo le disposizioni dell?atto iniziale, le modificazioni successive subite dal medesimo e nuove modificazioni sostanziali. Il precedente atto viene abrogato;
- la proposta è stata adottata a seguito della valutazione di efficacia compiuta dalla Commissione europea in base al programma REFIT (COM(2014) 225) e a seguito di 24 pronunciamenti della Corte di giustizia sull?interpretazione del regolamento (CE) n. 2201/2003. Non paiono sussistere problemi per quanto riguarda la materia matrimoniale, mentre sono state individuate sei lacune in materia di responsabilità genitoriale;
- più in particolare, le suddette lacune riguardano: 1) la procedura per il ritorno del minore nel caso di sottrazione di minori; 2) il collocamento del minore in un altro Stato membro; 3) il procedimento per dichiarare esecutiva una decisione emessa in un altro Stato membro ("exequatur"); 4) l?esistenza di norme divergenti tra gli Stati membri per quanto riguarda l?audizione del minore; 5) l?effettiva esecuzione delle decisioni sulla responsabilità genitoriali; 6) la cooperazione tra le autorità centrali che devono fornire assistenza;
rilevato che l?atto in titolo reca disposizioni volte ad ovviare alle predette criticità, attraverso:
- procedure più efficienti in caso di sottrazione transfrontaliera di minore da parte di uno dei genitori. I termini applicati alle distinte fasi della procedura di rientro del minore saranno limitati a un periodo di massimo 18 settimane (massimo sei settimane per il trattamento della domanda da parte dell?autorità centrale ricevente, sei settimane per il giudizio in primo grado e sei settimane per il giudizio in appello). La decisione in merito al rientro potrà essere oggetto di un solo ricorso e il giudice dovrà valutare se eseguire nel frattempo la sentenza che ordina il rientro del minore. Nel pieno rispetto della struttura degli ordinamenti giuridici nazionali, sarà garantito che i casi di sottrazione di minore da parte di uno dei genitori vengano discussi presso un numero limitato di organi giurisdizionali, in modo che i giudici possano sviluppare le competenze necessarie (articoli 21-26);
- garanzia di ascolto del minore. Al minore capace di elaborare opinioni proprie sarà garantita l?opportunità di esprimere il proprio punto di vista in tutti i procedimenti relativi al suo caso (articolo 20). Ciò si applicherà in particolare ai procedimenti sull?affidamento e sulle visite, nonché sul rientro dei minori qualora siano stati sottratti da uno dei genitori;
- esecuzione rapida delle decisioni in altri Stati membri. Nel caso in cui l?esecuzione non avvenga dopo sei settimane, l?organo giurisdizionale informerà l?autorità centrale richiedente dello Stato membro di origine o direttamente il richiedente in merito ai motivi della mancata esecuzione tempestiva (articolo 32);
- migliore cooperazione tra le autorità degli Stati membri (articoli 60 e seguenti). Le nuove norme favoriranno una migliore cooperazione tra le autorità centrali, poiché sono il punto di contatto diretto per i genitori e offrono un sostegno indispensabile ai giudici nell?applicazione delle norme. Inoltre le autorità garanti per i minori saranno maggiormente coinvolte nella cooperazione transfrontaliera,
formula per quanto di competenza osservazioni favorevoli, con i seguenti rilievi:
- la base giuridica è costituita dall?articolo 81, paragrafo 3, del TFUE, relativo alla cooperazione giudiziaria per quanto riguarda *"le misure relative al diritto di famiglia aventi implicazioni transnazionali"*. Queste misure, diversamente dalle altre materie riguardanti la cooperazione giudiziaria in materia civile, sono deliberate con procedura legislativa speciale, che prevede la mera consultazione del Parlamento europea e la decisione all?unanimità del Consiglio;

- il rispetto del principio di sussidiarietà e del principio di proporzionalità è sufficientemente motivato nella relazione della Commissione europea e non si rilevano, pertanto, profili di manifesta inattendibilità delle valutazioni effettuate;
- considerato, infine, che la proposta in titolo sarà decisa all?unanimità dal Consiglio UE, valuti la Commissione di merito l?opportunità di un?interlocuzione con il Governo sulla sostanza dei singoli aspetti disciplinati prima che su di essi si prenda posizione formale in seno ai competenti organi legislativi delle Istituzioni europee.

OSSERVAZIONI APPROVATE DALLA COMMISSIONE SULL'ATTO DEL GOVERNO N. 318

La Commissione, esaminato lo schema di decreto legislativo in titolo,
premesso che:
- esso è stato predisposto in attuazione della delega stabilita dalla legge di delegazione europea per il 2014 (legge n. 114 del 2015);
- per il combinato disposto dell?articolo 1 della predetta legge di delegazione e dell?articolo 31, comma 3, della legge n. 234 del 2012, ivi richiamato, il termine della delega scadrà il 18 ottobre 2016;
- il termine per il recepimento della direttiva da parte degli Stati membri è fissato dall?articolo 15 della stessa direttiva, al 18 settembre 2016;
considerato che la direttiva 2014/89/UE:
- istituisce un quadro per la pianificazione dello spazio marittimo con l?intento di promuovere la crescita sostenibile delle economie marittime (c.d. economia blu), lo sviluppo sostenibile delle zone marine e l?uso sostenibile delle risorse marine, nell?ambito della politica marittima integrata dell?Unione europea (PMI), il cui pilastro ambientale è costituito dalla direttiva 2008/56/CE, tenendo conto che i settori costieri e marittimi presentano un notevole potenziale di crescita sostenibile e sono di fondamentale importanza per l?attuazione della strategia Europa 2020;
- prevede, al fine di favorire la coesistenza sostenibile delle attività e degli usi marittimi attraverso un?idonea ripartizione dello spazio marittimo, che ogni Stato membro elabori una pianificazione, applicando l?approccio ecosistemico di cui alla direttiva 2008/56/CE, elaborando appositi piani di gestione dello spazio marittimo entro il 31 marzo 2021;
- prevede, in particolare, mediante i piani di gestione, di contribuire allo sviluppo sostenibile dei settori energetici del mare, dei trasporti marittimi e del settore della pesca e dell?acquacoltura, per la conservazione, la tutela e il miglioramento dell?ambiente, compresa la resilienza all?impatto del cambiamento climatico. Gli Stati membri possono inoltre perseguire altri obiettivi, quali la promozione del turismo sostenibile e l?estrazione sostenibile delle materie prime;
- stabilisce ulteriori obblighi per gli Stati membri concernenti il coinvolgimento della popolazione e dei soggetti interessati, l?aggiornamento almeno decennale dei piani, l?utilizzo dei migliori dati disponibili e la condivisione degli stessi, e la collaborazione transfrontaliera e con i Paesi terzi;
considerato che lo schema di decreto legislativo si compone di 12 articoli che ricalcano sostanzialmente l?articolato della direttiva 2014/89/UE e, in particolare, stabilisce:
- all?articolo 2 che esso si applica alla regione del Mare Mediterraneo, intesa come comprendente le acque marine delimitate dallo Stretto di Gibilterra e dallo stretto dei Dardanelli, secondo la Convenzione di Barcellona del 1976 sull?ambiente marino, con l?esclusione delle acque costiere che rientrano nelle pianificazioni urbane e rurali e nelle attività di difesa e sicurezza nazionale;
- all?articolo 5, comma 5, che i piani di gestione, per ogni area marittima, saranno elaborati dal Comitato tecnico di cui all?articolo 7, istituito presso il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti (designato quale Autorità competente) e composto da rappresentanti dei Ministeri delle infrastrutture e dei trasporti, dell?ambiente e della tutela del territorio e del mare, delle politiche agricole, alimentari e forestali, dei beni culturali e del turismo, e da un rappresentante delle regioni a seconda dell?area

marittima;
- che i piani di gestione sono elaborati sulla base delle linee guida stabilite dal Tavolo interministeriale di coordinamento di cui all?articolo 6, costituito presso il Dipartimento per le politiche europee della Presidenza del Consiglio, e approvate con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri entro dodici mesi dall?entrata in vigore dello schema di decreto, previo parere della Conferenza Stato-regioni. I piani di gestione sono, quindi, trasmessi al Tavolo interministeriale e approvati con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti entro il 31 dicembre 2020;
- agli articoli 9, 10 e 11, che l?Autorità competente assicura: la partecipazione del pubblico all?elaborazione dei piani di gestione; l?utilizzo e condivisione dei dati; e la cooperazione con gli Stati membri e i Paesi terzi;
valutata la congruità delle disposizioni dello schema di decreto legislativo, rispetto alla direttiva 2014/89/UE di cui provvede a dare attuazione,
formula, per quanto di competenza, osservazioni favorevoli con i seguenti rilievi:
in riferimento alle attività economiche contemplate dall?articolo 5 nell?ambito della distribuzione spaziale e temporale dello spazio marittimo, che sarà stabilita nei piani di gestione, si invita ad un?attenta valutazione affinché tale pianificazione contribuisca allo sviluppo sostenibile dei settori interessati, non comporti ostacoli o oneri aggiuntivi alle attività stesse, o cambiamenti nelle politiche statali, regionali o locali relative ai singoli settori economici;
si ritiene che il ruolo delle regioni possa e debba essere maggiormente valorizzato nell?ambito dell?elaborazione delle linee guida e dei piani di gestione per ogni area marittima, considerato il forte impatto che tale pianificazione dello spazio marittimo può produrre nei confronti dei territori regionali o locali dal punto di vista economico, sociale, ambientale e paesaggistico.
si ritiene, infine, necessario che, una volta acquisito, il parere della Conferenza Stato-Regioni sullo schema sia adeguatamente considerato.

1.5. Trattazione in Assemblea

1.5.1. Sedute

collegamento al documento su www.senato.it

Disegni di legge
Atto Senato n. 2068
XVII Legislatura

Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile
Titolo breve: *riordino del sistema nazionale della protezione civile*

Trattazione in Assemblea

Sedute dell'Aula

Seduta	Attività (esito)
N. 696 (ant.) 11 ottobre 2016	**Dibattito connesso** *Calendario dei lavori*
N. 746 (pom.) 24 gennaio 2017	**Dibattito connesso** *Per l'inserimento nel calendario dei lavori dell'Assemblea della discussione del ddl*
	Dibattito connesso *Discussione e approvazione di proposta di inserimento nel calendario dei lavori dell'Assemblea del ddl* Fissato termine per la presentazione degli emendamenti: 25 gennaio 2017 alle ore 14:00
N. 748 (pom.) 25 gennaio 2017	**Dibattito connesso** Discusso congiuntamente: S. 2068, S. 1606, S. 1797, S. 1001, S. 2095 *Sull'ordine dei lavori (approvato rinvio discussione dopo la discussione del ddl n. 1261-B)*
	Dibattito connesso *Discusso singolarmente* *Sull'ordine dei lavori*
N. 751 (pom.) 31 gennaio 2017	**Discussione generale** Discusso congiuntamente: S. 2068, S. 1606, S. 1797, S. 1001, S. 2095 Autorizzata la relazione orale. Il relatore di maggioranza svolge relazione orale. Adottato come testo base il DDL **2068, testo delle Commissioni riunite**.
N. 753 (pom.) 1 febbraio 2017	**Discussione generale** *Replica del relatore e del Governo* Conclusa la discussione generale.

	Trattazione articoli Esame art. *1*.
N. 754 (ant.) 2 febbraio 2017	**Trattazione articoli** Esame art. *1; accolto odg*.
	Voto finale **Dichiarazioni di voto**
N. 756 (pom.) 7 febbraio 2017	**Voto finale** Esito: **approvato con modificazioni** Assorbimento di S.1001, S.1606, S.1797, S.2095 Votazione nominale a scrutinio simultaneo: favorevoli 156, contrari 41, astenuti 57, votanti 254, presenti 255.

1.5.2. Resoconti stenografici

1.5.2.1. Seduta n. 696 (ant.) dell'11/10/2016

collegamento al documento su www.senato.it

SENATO DELLA REPUBBLICA
------ XVII LEGISLATURA ------

696a SEDUTA PUBBLICA
RESOCONTO STENOGRAFICO
MARTEDÌ 11 OTTOBRE 2016
(Antimeridiana)

Presidenza del presidente GRASSO,
indi del vice presidente GASPARRI

N.B. Sigle dei Gruppi parlamentari: Alleanza Liberalpopolare-Autonomie: AL-A; Area Popolare (NCD-UDC): AP (NCD-UDC); Conservatori e Riformisti: CoR; Forza Italia-Il Popolo della Libertà XVII Legislatura: FI-PdL XVII; Grandi Autonomie e Libertà (Grande Sud, Popolari per l'Italia, Moderati, Idea, Alternativa per l'Italia, Euro-Exit, M.P.L. - Movimento politico Libertas): GAL (GS, PpI, M, Id, ApI, E-E, MPL); Lega Nord e Autonomie: LN-Aut; Movimento 5 Stelle: M5S; Partito Democratico: PD; Per le Autonomie (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE: Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE; Misto: Misto; Misto-Fare!: Misto-Fare!; Misto-Insieme per l'Italia: Misto-IpI; Misto-Italia dei valori: Misto-Idv; Misto-Liguria Civica: Misto-LC; Misto-Movimento la Puglia in Più: Misto-MovPugliaPiù; Misto-Movimento X: Misto-MovX; Misto-Sinistra Italiana-Sinistra Ecologia Libertà: Misto-SI-SEL.

RESOCONTO STENOGRAFICO

Presidenza del presidente GRASSO

PRESIDENTE. La seduta è aperta *(ore 11,02)*.

Si dia lettura del processo verbale.

BERGER, *segretario, dà lettura del processo verbale della seduta antimeridiana del 6 ottobre.*

PRESIDENTE. Non essendovi osservazioni, il processo verbale è approvato.

Comunicazioni della Presidenza

PRESIDENTE. L'elenco dei senatori in congedo e assenti per incarico ricevuto dal Senato, nonché ulteriori comunicazioni all'Assemblea saranno pubblicati nell'allegato B al Resoconto della seduta odierna.

Preannunzio di votazioni mediante procedimento elettronico

PRESIDENTE. Avverto che nel corso della seduta odierna potranno essere effettuate votazioni qualificate mediante il procedimento elettronico.

Pertanto decorre da questo momento il termine di venti minuti dal preavviso previsto dall'articolo 119,

comma 1, del Regolamento *(ore 11,07)*.

Discussione delle mozioni nn. 626, 639, 641, 644 e 645 sulle campagne pubbliche in materia sanitaria (ore 11,07)

Approvazione dei punti da 3) a 19) della mozione n. 626 (testo 2), dei punti da 1) a 5) della mozione n. 639 (testo 2), della mozione n. 644 e dei punti 1), 2), 3), 4) e 5) della mozione n. 645 (testo 2). Reiezione delle premesse e dei punti 1) e 2) della mozione n. 626 (testo 2), delle premesse della mozione n. 639 (testo 2), della mozione n. 641 e delle premesse della mozione n. 645 (testo 2)

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca la discussione delle mozioni 1-00626, presentata dalla senatrice De Petris e da altri senatori, 1-00639, presentata dalla senatrice Taverna e da altri senatori, 1-00641, presentata dalla senatrice Simeoni e da altri senatori, 1-00644, presentata dalla senatrice De Biasi e da altri senatori, e 1-00645, presentata dalla senatrice Bonfrisco e da altri senatori, sulle campagne pubbliche in materia sanitaria.

Ha facoltà di parlare la senatrice De Petris per illustrare la mozione n. 626.

DE PETRIS *(Misto-SI-SEL)*. Signor Presidente, come Sinistra Italiana abbiamo deciso di presentare la mozione n. 626 perché non solo noi, ma tutta l'opinione pubblica è rimasta profondamente colpita dalla campagna pubblicitaria promossa dalla ministra Lorenzin sul cosiddetto Fertility day, in cui emerge un'immagine - peraltro quasi minacciosa - della donna con la clessidra, che richiama a nostro avviso l'antica idea della donna ridotta solo a corpo e natura e obbligata a fare figli. Si tratta, quindi, di un messaggio a nostro avviso assolutamente regressivo e di forte impronta ideologica. *(Brusio)*.

PRESIDENTE. Scusi se la interrompo, senatrice, ma gradirei che in Aula si abbassasse il tono della voce, in maniera da poter seguire distintamente l'illustrazione della mozione.

DE PETRIS *(Misto-SI-SEL)*. Il tema della denatalità, al contrario dell'impronta ideologica e aggressiva che si è voluta dare alla campagna di comunicazione, è molto serio. I dati dell'ISTAT evidenziano come i nuovi nati siano in costante diminuzione: nel 2015 le nascite sono state 488.000 (-15.000), nuovo minimo storico dall'Unità d'Italia. Il 2015 è il quinto anno consecutivo di riduzione della fecondità, giunta a 1,35 figli per donna. La decisione di mettere al mondo dei figli viene sempre più posticipata, come documenta ormai l'aumento dell'età media delle madri al parto.

Noi riteniamo che affrontare questo problema così serio da parte del Governo e del Ministero a colpi di pedagogia autoritaria sia assolutamente fuorviante e inefficace, perché rinunciare o rimandare la scelta di fare un figlio sta dentro una complessa serie di ragioni che riguardano non solo la soggettività (in cui ovviamente si intrecciano sessualità, amore, futuro, libertà, relazione tra i sessi e fiducia nel futuro) e che non possono essere né semplificate con richiami volontaristici né tantomeno ricondotte solo a parametri sociali ed economicisti.

La bassa crescita o la decrescita demografica è, in primo luogo, un problema che deve essere affrontato in una dimensione globale. Un piano nazionale della fertilità per sostenere le nascite nel nostro Paese deve muovere dall'affermazione della libertà di scelta di maternità e del diritto alla salute riproduttiva e soprattutto dal promuovere robuste politiche attive e strutturali per garantire l'autonomia delle persone e il rispetto delle loro scelte di vita che creino le condizioni di sostegno alla scelta di fare figli. Occorre un nuovo sistema di *welfare* e in esso più servizi socio-educativi: riconoscimento sociale della cura, sostegno al reddito, congedi parentali incentivanti per gli uomini, più lavoro femminile organizzato per poter accudire le relazioni umane. Molte realtà europee dimostrano che c'è un rapporto diretto tra accesso femminile al lavoro, natalità e benessere generale. L'Italia si conferma invece uno dei Paesi europei a più bassa occupazione femminile, e questo condiziona fortemente la stessa possibilità di determinare il proprio progetto di vita.

I dati del Rapporto Italia 2015 dell'Eurispes hanno evidenziato l'incidenza della precarietà e dell'incertezza per il futuro nella crescita del numero di chi non si sente in grado di dare garanzie alla

propria famiglia con il proprio lavoro. Queste sono le questioni vere alla base del problema della denatalità, che non si risolvono con una campagna pubblicitaria assolutamente sbagliata e - mi permetto di dire - orribile, che si è poi ulteriormente aggravata il 21 settembre con la seconda *tranche*, quando sono stati emessi altri manifesti, in cui vengono addirittura ritratte le buone abitudini da seguire e i cattivi compagni: i primi vengono associati a un gruppo di ragazzi bianchi e sorridenti, mentre nella seconda immagine, relativa ai cattivi compagni, un gruppo di ragazzini (di cui uno, in primo piano, è di colore nero) fumano. Non si tratta solo di un messaggio ideologico ed aggressivo contro la donna, ridotta a mera natura e materialità, ma addirittura anche di un messaggio razzista.

Pertanto, nella nostra mozione chiediamo con molta decisione non solo di cancellare definitivamente la campagna, ma di assumere iniziative per prevedere che il 22 settembre diventi davvero una giornata di formazione e informazione sul diritto alla salute riproduttiva per la prevenzione della fertilità; di affermare il principio della libertà nelle scelte procreative; di investire risorse finalizzate davvero a un piano di prevenzione della sterilità; di assumere iniziative per garantire l'accesso alle tecniche di fecondazione assistita in tutto il territorio nazionale, promuovendo la conoscenza e la pratica della donazione dei gameti nel rispetto degli *standard* di sicurezza; di garantire a tutti e a tutte l'accesso ai farmaci innovativi; di includere l'endometriosi tra gli obiettivi prioritari della ricerca sanitaria e, soprattutto, visto che entriamo nella sessione di bilancio, di assumere iniziative per chiare scelte di politica economica, sociali e strutturali, volte a sostenere l'autonomia delle persone, rimuovendo gli ostacoli sociali che possano condizionare il desiderio della maternità.

Chiediamo, inoltre, un piano straordinario di promozione e sostegno al lavoro femminile con incentivi e modalità organizzative basate sui nuovi rapporti tra produzione e riproduzione, nonché il riconoscimento sociale e la valorizzazione del lavoro di cura anche con lo sviluppo di infrastrutture sociali di stampo europeo e di assumere efficaci iniziative anche nell'ambito dell'Unione europea volte a prevedere l'esclusione del rispetto del Patto di stabilità per le spese relative ai servizi sociali e al *welfare*.

In ultimo, ma non per importanza, chiediamo di assumere iniziative per riconoscere il tempo dedicato alle attività di cura ai fini pensionistici (con il riconoscimento dei contributi figurativi legati al numero di figli ed eventuali altri impegni di cura per altre persone anziane in famiglia, nonché con il riconoscimento di integrazioni contributive per i periodi di lavoro *part-time* per ragioni di cura e possibilità di anticipo della pensione per necessità di accudimento di persone non autosufficienti), nel quadro di una revisione del sistema pensionistico che contempli flessibilità e libertà di scelta, e di assumere iniziative per aumentare gli sgravi fiscali a favore della maternità per le donne lavoratrici, con particolare riguardo alle piccole e microimprese, sulle quali i costi incidono in misura proporzionalmente maggiore.

Soprattutto, signor Presidente, vorremmo anche avere spiegazioni dal Governo sui costi reali di questa campagna pubblicitaria; risorse che potevano essere, invece, spese per interventi molto più efficaci a sostegno della salute riproduttiva delle donne. *(Applausi dal Gruppo Misto-SI-SEL)*.

PRESIDENTE. Ha facoltà di parlare la senatrice Taverna per illustrare la mozione n. 639.

TAVERNA *(M5S)*. Signor Presidente, se io oggi mi rivolgessi al ministro Lorenzin definendola una primipara attempata che sta svolgendo un ruolo prevalentemente maschile, avendo in maniera narcisistica percorso un profilo di studi che l'ha, in maniera egoistica, tolta da quella che era la sua reale funzione, ossia di mettere al mondo dei figli per garantire il *welfare*, lei pensa che potrebbe sentirsi colpita da questo tipo di affermazione?

Perché la campagna pubblicitaria con la quale il Ministro voleva porre l'attenzione sul problema serio della denatalità è solamente la punta dell'*iceberg* di un Piano nazionale per la fertilità che, in 139 pagine, è un insulto costante al ruolo della donna sia come madre sia come parte fondamentale della società sia come essere umano.

Il ministro Lorenzin, a pagina 39 del Piano, scrive: «La conferma del modello della famiglia unicellulare, con il primo figlio procreato da primipare attempate…». Ebbene, le primipare attempate sono donne che, probabilmente, prima di mettere al mondo un figlio, hanno dovuto studiare, lavorare,

crearsi una posizione, trovare una casa, dare dignità alla propria persona e dare la possibilità al figlio che mettevano al mondo di avere, quantomeno, la sicurezza che la mattina ci fosse una colazione e la sera una cena. *(Applausi dal Gruppo M5S e del senatore Campanella)*.

Queste sono le primipare attempate. E queste stesse primipare si ritrovano in una società che ha dovuto scortare le donne fuori casa, aprendo loro le porte del mondo del lavoro, sospingendole, però, verso ruoli maschili.

E il ministro Lorenzin come classifica il ruolo di Ministro, un ruolo maschile o femminile? Oppure, venga a dirci quali sono, nel Piano nazionale per la fertilità, i ruoli che la donna deve ricoprire all'interno della società per garantire il *welfare*. Perché questo dice la Lorenzin. Dal momento che le donne non fanno figli, noi non riusciamo a garantire il *welfare*. Io vorrei dire alla Lorenzin che, se fosse garantito un *welfare*, probabilmente le donne farebbero dei figli. Ma una donna normale non ha la possibilità, come il Ministro, di ricevere uno stipendio di quasi 20.000 euro e non ha la possibilità, come ha invece il Ministro, di godere di un'assicurazione che le ha consentito, probabilmente, di non dover fare la richiesta al Servizio sanitario nazionale, per un'ecografia morfologica (che si fa in un periodo ben preciso della gravidanza, e quando il Servizio sanitario nazionale fissa un appuntamento per quando il figlio avrà già cinque anni, a quel punto la madre è pienamente cosciente se è sano o meno).

Probabilmente il Ministro non ha dovuto fare la fila alle 7 del mattino per l'esame del sangue in convenzione, perché questo servizio sanitario le è garantito dall'assicurazione privata che la Camera mette a disposizione.

Perché voi non sapete? Perché il Ministro si permette di scrivere che l'istruzione delle donne è uno dei motivi che ha portato alla scelta egoistica di non fare figli? Ma l'avete letto il Piano nazionale per la fertilità? Questo Piano si limita a specificare quanto dura un ovulo e quanto, invece, è longevo lo spermatozoo. Quindi, tu, donna, perché studi? Perché vai a lavoro? Perché fai una notevole fatica a conciliare, la mattina quando ti alzi, la colazione ai tuoi figli, con il portarli a scuola, andare a lavorare, tornare a casa, fare la spesa, ripulire la casa? Perché lo fai? Ma stai a casa! Non studiare! A vent'anni fai un figlio, quando ancora le tue ovaie sono in grado di procreare, tanto tuo marito può farlo fino a settant'anni.

Fuori dalla campagna propagandistica vergognosa, che vedeva la donna con la clessidra in mano e in attesa della cicogna, e fuori dalla seconda campagna vergognosa, che addirittura vedeva la donna sana se è bionda e bianca, e malata se è di colore differente o eventualmente sta fumando una sigaretta, c'è veramente uno scollamento dalla realtà. Se la Lorenzin vuole veramente fare qualcosa per le donne, lasci il ruolo di Ministro della salute a qualcuna che forse è più in grado di lei di capire cos'è una donna. *(Applausi dal Gruppo M5S e della senatrice Bonfrisco)*.

PRESIDENTE. Ha facoltà di parlare la senatrice Simeoni per illustrare la mozione n. 641.

SIMEONI *(Misto)*. Signor Presidente, rappresentanti del Governo, onorevoli colleghi, non mi dilungherò sul testo della mozione; voglio solo brevemente puntualizzare alcune semplici considerazioni che l'hanno ispirata.

La campagna ideata e promossa dal Ministero della salute in occasione dell'evento denominato Fertility day ha provocato un'ondata di malcontento in un'ampia parte dei cittadini, soprattutto donne, che forse negli intenti dovevano essere le destinatarie principali di questa iniziativa.

Inizierei dall'opportunità dell'iniziativa in sé: una giornata dedicata alla fertilità, quindi alla procreazione, promossa da un Governo che non ha saputo prendere alcuna altra iniziativa a sostegno della maternità e della famiglia più in generale. Nessun risultato serio in questi due anni di Governo in merito alla diminuzione della disoccupazione giovanile o alla tutela delle lavoratrici madri. Nessuna azione o iniziativa efficace per affrontare il problema casa, il problema degli asili nido; per non parlare poi del taglio delle prestazioni sanitarie legate soprattutto alla prevenzione e alla diagnosi precoce, per le quali gli italiani devono ormai ricorrere alle strutture private. Il *mantra* è sempre lo stesso: non ci sono le risorse.

Ed è proprio per questo che chiediamo al Governo di impegnarsi a verificare e rendere pubblico il costo che il Ministero ha sostenuto per le due campagne ritirate. Inoltre, al fine di una definitiva chiarezza relativamente ai fatti avvenuti, chiediamo che il Governo si impegni a chiarire e a rendere pubblici il processo decisionale vigente presso il Ministero della salute e la regolamentazione degli istituti della delega e delle autorizzazioni.

Infine, nel rispetto dei nostri cittadini, soprattutto di quelli che, non godendo di agiatezza economica, sono più vulnerabili, chiediamo che il Governo, verificate le responsabilità in merito alla vicenda delle campagne promozionali ritirate, si impegni a percorrere ogni possibile azione di rivalsa per riportare il denaro pubblico così inutilmente speso nella disponibilità del Ministero, con l'auspicio di vederlo poi destinato ad azioni o iniziative maggiormente coerenti con le ormai impellenti necessità delle persone.

PRESIDENTE. Ha facoltà di parlare la senatrice De Biasi per illustrare la mozione n. 644.

DE BIASI *(PD)*. Signor Presidente, non v'è dubbio che una campagna di comunicazione, assai scadente peraltro dal punto di vista comunicativo e professionale, prima ancora che nei contenuti sanitari, ha modificato la percezione dell'opinione pubblica e dello stesso Parlamento sulle finalità del progetto sulla fertilità, cioè del Piano nazionale per la fertilità, che come sappiamo appartiene al Ministero nella sua autonomia e che, come nel caso di tutti questi piani, non è mai stato discusso in Parlamento. Quindi noi prendiamo cognizione di un testo su cui non c'è stata discussione; ma è normale che sia così.

Proprio per questo, devo dire che l'infelicità della doppia campagna comunicativa ha ulteriormente oscurato contenuti che, viceversa, vanno segnalati.

Innanzitutto, il primo elemento è che non bisogna confondere il tema della fertilità, ammesso che si possa chiamare in questo modo, con quello della natalità. Credo che la parola «fertilità» si possa lasciare a una parte della letteratura scientifica e che viceversa il termine opportuno sia «salute riproduttiva» delle donne e degli uomini. Sappiamo bene ciò che questo comporta anche relativamente alla legislazione italiana, in parte ancora da correggere - penso alla legge n. 40 del 2004 sulla procreazione medicalmente assistita, che pregherei di non chiamare più sulla fecondazione assistita perché si tratta di procreazione medicalmente assistita - in particolare perché vanno ottemperate le sentenze della Corte costituzionale.

C'è un tema di carattere sanitario che riguarda la salute di donne e uomini, la sterilità, ma anche le politiche di prevenzione. Noi vorremmo che su questo si incentrasse il dibattito: che i nostri ragazzi e le nostre ragazze possano avere colloqui, momenti e punti di riferimento per lo sviluppo della consapevolezza della propria sessualità. Vorremmo che in questo Paese ci fosse una contraccezione seria che non intervenga solo sul corpo delle donne e che non sia esclusivamente riparativa, collocandosi all'interno di una strategia di prevenzione. Da questo punto di vista, chiediamo che si torni indietro dalla decisione dell'Aifa, quanto mai inopportuna, di far pagare la pillola contraccettiva. Questa è una vergogna! *(Applausi dal Gruppo PD e della senatrice Simeoni)*. Fa parte delle strategie di prevenzione dell'aborto poter avere una contraccezione efficace e, penso, anche diffusa e gratuita.

Noi chiediamo che si torni indietro su questo punto, come chiediamo che del Fertility day si possa parlare con la lingua italiana e si chiami «Giornata della salute riproduttiva», in cui si possa informare e formare le persone su questo tema molto importante che riguarda la vita di tutti e il futuro di questo Paese. *(Applausi dei senatori Carraro e Bianconi)*.

C'è poi il tema della natalità e denatalità. Sovrapporre i due piani è un'operazione molto scorretta, perché non possiamo essere così sommari e pensare che vi sia un automatismo tra condizioni economiche e possibilità di fare figli. C'è una relazione indubbia, ma non si ferma lì; lo dobbiamo alle persone sterili, alla mancata ricerca sulle cause della sterilità e particolarmente di quella maschile, su cui non si dice mai niente perché si parla sempre e solo delle donne. *(Applausi della senatrice Cirinnà)*. C'è, invece, un soggetto maschile che forse dovrebbe indagare sulla propria salute un po' meglio di quanto non abbia fatto finora. Il tema della natalità ha che fare con le politiche sociali, della famiglia, per l'individuo e la coppia.

Questo è il tema e, quindi, chiediamo che vi sia un piano interministeriale finanziato che si occupi delle opportunità sociali fornite per poter fare figli. Questo significa pensare a un'idea di società e, quindi, anche a politiche adeguate alla bisogna.

Vorrei però tornare al punto di carattere sanitario e socio sanitario, su cui ci siamo esercitati a lungo, anche nel dibattito sulla riforma costituzionale. C'è un servizio che si chiama consultorio, che è stato approvato con una legge del 1975, cui sono seguite leggi regionali. Questo servizio dovrebbe servire esattamente a essere un momento di intercettazione del bisogno delle persone sulla propria salute riproduttiva. È un servizio che non è stato rifinanziato, in cui non ci sono i profili professionali e che è diventato debole, mentre noi riteniamo, in coerenza con il Patto della salute, che la scelta non possa essere solo quella ospedaliera e che ci debbano essere i servizi territoriali e i consultori. I diritti della coppia sono molto importanti e sono stati sanciti anche dalle ultime sentenze. C'è diritto alla genitorialità; c'è bisogno di riforme forti, a partire dalla legge n. 40 del 2004, ma c'è soprattutto bisogno - lo devo dire anche per la storia delle donne di questo Paese - di un piano più serio di quanto non sia stato fatto finora sulla vita e sulla salute riproduttiva delle donne, dall'adolescenza - con i vaccini contro il papilloma *virus* - fino al parto e al dopo parto. Sulla scelta e libertà consapevole di essere o non essere madre ancora oggi siamo fermi alla mancata applicazione della legge n. 194 del 1978 e con la vergogna dei medici obiettori, che obiettano per fare carriera. *(Applausi dal Gruppo PD e dei senatori Bencini e Romani Maurizio).*

PRESIDENTE. Ha facoltà di parlare la senatrice Bonfrisco per illustrare la mozione n. 645.

BONFRISCO *(CoR)*. Signor Presidente, una grande occasione è andata perduta: quella di poter discutere, o almeno aprire un importante dibattito culturale su un tema che riguarda il nostro Paese come tutti i Paesi sviluppati e il fronte occidentale nel suo complesso.

L'istituzione di una giornata nazionale dedicata al tema che, come ha già detto la senatrice De Biasi, forse era meglio chiamare in modo diverso da Fertility day, poteva rappresentare un'occasione per richiamare l'attenzione su come la nostra società si va componendo o scomponendo e su dove sta andando. Si trattava di mettere semplicemente a fuoco, anche se con grande enfasi, il pericolo della denatalità, la bellezza della maternità e della paternità, il rischio delle malattie che impediscono di diventare genitori, l'aiuto della medicina - prima che sia troppo tardi - per le donne e gli uomini che non riescono ad avere bambini. E invece cicogne, clessidre, banane avvizzite, ansia da figlio unico e un opuscolo informativo che sa banalmente di razzismo hanno completamente deviato l'attenzione dal vero tema in questione e hanno fornito degli splendidi *assist* alla satira e al *web*. Ma non c'è da ridere. Non c'è da ridere quando l'immagine che ha voluto rappresentare questa campagna ha dipinto le donne come yogurt in scadenza.

Inutile ribadire che è per noi sacrosanta una politica che si occupi della salute delle donne, dalla nascita alla procreazione fino alla menopausa, come lo sarebbe una educazione sessuale nelle scuole, che aiuti a crescere ambo i sessi nel rispetto reciproco, nell'amore e nella conoscenza, cui oggi purtroppo gli adolescenti giungono più spesso attraverso altre modalità, tutte legate alla rete, e talvolta con nefaste conseguenze.

Si accusano le italiane di fare troppo pochi bambini. Ma vogliamo ricordare che da noi gli asili nido sono un bene raro e costoso? Per non parlare della piaga di una disoccupazione femminile della quale sembriamo non liberarci mai? Potremmo andare avanti con statistiche, che non esauriscono però l'indignazione provocata da questa campagna. Bisognerebbe leggere tutto il documento per arrabbiarsi definitivamente, come ha fatto la senatrice Taverna prima, perché il punto dirimente è racchiuso in alcune frasi di questo tipo: «Cosa fare, dunque, di fronte a una società che ha scortato le donne fuori di casa, aprendo loro le porte nel mondo del lavoro sospingendole, però, verso ruoli maschili, che hanno comportato anche un allontanamento dal desiderio stesso di maternità?».

Sottosegretario De Filippo, lei, oltre ad essere così squisito da essere presente stamane, dovrebbe raccontare al suo Ministro che le parlamentari di quest'Assemblea stanno mettendo in evidenza come il suo ruolo sia stato pesantemente inficiato da un approccio che non so se sia farina del suo sacco. Certo, probabilmente, è farina del sacco di chi, selezionato malamente, ha riversato in questa campagna tutto

il suo banale maschilismo. Ma questa è solo una delle tante chicche di un documento che molti hanno paragonato a un editto da Minculpop. Il linguaggio utilizzato, infatti, sarebbe stato più adatto alle dittature che da sempre hanno cercato di legiferare sul corpo delle donne.

Ma c'è di peggio. Eva Cantarella, storica del mondo antico, racconta un aneddoto che, non a caso, ricorda come seppero reagire meglio le donne romane quando il buon Augusto, per incoraggiare la fertilità (anche all'epoca c'era la necessità di un Fertility day) impose a tutte, salvo alle prostitute, di sposarsi, punendo con sanzioni patrimoniali chi non poteva avere figli. Per protesta, le cittadine romane andarono in massa a iscriversi nelle liste delle prostitute, per sbeffeggiare l'imperatore.

Non so oggi cosa dovremmo dire di fronte agli sberleffi che da Internet sono andati all'indirizzo di questo Governo e del Ministro.

Ci dispiace molto, come donne, sapere di avere un Ministro donna, peraltro madre da poco tempo (anche lei forse una puerpera un po' attempata, per riprendere la definizione utilizzata nel suo documento), che, anziché valorizzare e difendere il ruolo della maternità e della paternità nella nostra società, li tratta in questo modo. Si afferma in un comunicato stampa del Governo relativo all'iniziativa del Fertility day che «il problema della denatalità influenza direttamente molti settori, in campo economico, sociale, sanitario e previdenziale». Il Ministro dovrebbe allora affrontare il problema proprio a partire da questi dati, perché sono questi dati - quello economico, sociale, sanitario e previdenziale - che stanno condizionando - ahimè - la vita delle persone e delle madri che devono fare i conti oggi, ancor meglio di quanto facessero in passato, con un problema economico, sociale, di servizi e sostegni alla maternità che non ci sono e non arrivano da nessuna parte. Questi aiuti non arrivano, soprattutto nei mesi più delicati in cui una donna affronta tutto questo, quando proprio quel sistema sanitario che dovrebbe proteggerla, tutelarla, darle una corsia preferenziale e mostrare un volto del tutto diverso da quello che caratterizza il suo modello organizzativo, la lascia a se stessa, alla sua iniziativa e alla sua capacità, anche economica, di prepararsi al meglio alla maternità.

Per quanto riguarda il tema dell'interruzione di gravidanza, che è stato toccato prima dalla senatrice De Biasi, molte relazioni, analisi, approfondimenti e statistiche dimostrano come solo una corretta educazione possa aiutarci a prevenire una distorsione del tema della maternità, quale può essere considerato l'aborto.

Tanta strada è stata fatta dalle donne che ci hanno preceduto. In questo Parlamento oggi si celebra una censura a un Ministro che ha fatto fare chilometri indietro alla cultura e alla dignità delle donne. Non dovremmo essere noi a chiederle di dimettersi, ma dovrebbe capire da sola che ha dimostrato ampiamente di non poter ricoprire quel ruolo. Abbia la decenza di dimettersi e restituire alle donne italiane il primato di un ruolo, come quello del Ministro della salute, che tante altre donne hanno svolto con impareggiabile bravura (certamente impareggiabile da parte del ministro Lorenzin).

PRESIDENTE. Dichiaro aperta la discussione.

È iscritto a parlare il senatore Falanga. Ne ha facoltà.

FALANGA *(AL-A)*. Signor Presidente, tutte le mozioni che sono state illustrate muovono da un fondamento condivisibile: la critica alle attività poste in essere dal ministro Lorenzin.

Ciò che più stupisce però è l'intervento della Presidente della Commissione sanità del Senato. Anche la senatrice De Biasi illustrando la sua mozione, pur mantenendo un certo garbo istituzionale, non ha mancato di esprimere un dissenso e una critica forte alle attività della Ministro della salute.

Voglio allora capire, visto che la Presidente della Commissione sanità fa parte della maggioranza di quest'Aula e la ministro Lorenzin è un Ministro di maggioranza: se la critica al ministro Lorenzin parte dal suo interno, credo che anche il Presidente del Consiglio dei ministri e lo stesso Governo dovrebbero cominciare a fare una riflessione seria in ordine alla capacità del Ministro di rappresentare le linee del Governo. Allora, o si condividono le linee del Ministro e il Ministro è in sintonia con il Governo oppure, se la maggioranza non le condivide, vuol dire che il Ministro non è opportuno che resti lì.

Tra le tante mozioni mi sentirei però di sottoscrivere quella della senatrice De Petris, perché coglie un

aspetto che, per la verità, avevo già colto e che trovo di una gravità inaudita: il nostro ministro Lorenzin si arroga il diritto di stabilire chi deve vivere e chi deve morire. La mozione a prima firma della senatrice De Petris, al punto 9, chiede di «garantire a tutti e tutte l'accesso ai farmaci innovativi, con particolare riferimento a quelli per l'epatite C, per prevenire patologie nelle gravidanze».

Presidenza del vice presidente GASPARRI **(ore 11,42)**

(*Segue* FALANGA). Ebbene, la cura per l'epatite C è un tema che ho attenzionato; forse è sfuggito ai colleghi del Movimento 5 Stelle, che ne avrebbero dovuto fare una battaglia e forse ne avrebbero avuto anche più titolo di me.

Dovete sapere che il nostro Paese per questa terapia innovativa - mi pare duri trenta giorni - che porta alla guarigione totale dall'epatite C, ha trattato l'acquisto inizialmente per 37.000 euro, successivamente rinegoziato a 17.000 o a 18.000 euro, e non so adesso a quanto viene acquistato. Ebbene, in Africa questa terapia innovativa ha un costo di 800 euro; in Francia va dai 4.000 ai 6.000 euro, mentre in Italia la cura costa più che in ogni altro Paese. E la ministra Lorenzin impegna il proprio tempo per campagne pubblicitarie del tutto scostumate nei confronti delle italiane, degli italiani e delle diversità. Gioca a fare il Ministro e tralascia di considerare che forse, se impegnasse il suo tempo a trattare con l'America l'acquisto di questo farmaco al pari degli altri Paesi, forse noi vedremmo più cittadini godere di questo beneficio.

In Campania - e mi rivolgo quindi anche ai colleghi campani - ci sono soltanto quattro centri che assicurano questo tipo di cura. Quando a richiederlo però è un cittadino ultrasettantenne, questo si sente rispondere dal centro che la cura non gli può essere data perché è stato stabilito che chi ha oltre settant'anni deve morire e non deve campare. Io, per la verità, anche se Dio o una Santa mi dicessero una cosa del genere, probabilmente reagirei violentemente. Se poi me lo dovesse dire una gentile signora che ha le vesti di Ministro del mio Paese, non userei espressioni volgari, ma probabilmente la Ministra che adotta provvedimenti di tale genere meriterebbe critiche davvero molto più violente rispetto a quelle garbate - ma sempre critiche restano - della presidente della Commissione sanità De Biasi.

Chiedo pertanto di sottoscrivere la mozione a prima firma della senatrice De Petris.

Inoltre, pur rendendomi conto che non è questo il momento per avanzare una tale richiesta, invito il ministro Lorenzin a lasciare spazio a chi probabilmente è più competente, serio e attento ai reali problemi degli italiani e delle italiane. Inoltre, la maggioranza farebbe bene a non distrarsi e a badare a chi affida le responsabilità di Governo in un settore dello Stato così incisivo e determinante per la salute di noi tutti. *(Applausi dal Gruppo AL-A e della senatrice Bonfrisco)*.

PRESIDENTE. È iscritto a parlare il senatore Campanella. Ne ha facoltà.

CAMPANELLA *(Misto-SI-SEL)*. Signor Presidente, intervengo per una brevissima riflessione.

Un organismo cresce quando è sano e non riesce a crescere quando non sta bene. Al di là delle considerazioni e delle citazioni di norme e situazioni precise, la nostra società non sta bene, i nostri giovani non stanno bene. In genere, quando si sceglie consapevolmente di fare un figlio, lo si fa facendo una scommessa sul futuro. Nella nostra attuale società non è facile scommettere sul futuro. I nostri giovani non riescono a trovare lavoro fino ai trenta, trentacinque o quaranta'anni anni e spesso, per questo motivo, non riescono ad allontanarsi dalla casa dei genitori.

Tenuto conto di ciò, provare a immaginare un aumento della disponibilità a procreare attraverso una campagna pubblicitaria dà il senso di uno scollamento netto con la realtà. Non è questo che serve: occorre dare una prospettiva di vita credibile e una rete di protezione alle persone. La rete di protezione pubblica viene invece depauperata di giorno in giorno a causa della riduzione della spesa sanitaria.

Qualche giorno fa ho parlato con il sindaco di Petralia Sottana, il quale mi ha ricordato che l'assenza di un punto nascita in un paese di montagna, che adesso diventerà difficile da raggiungere a causa della neve e del maltempo, costringe le famiglie a spostarsi in paesi più grandi, come Termini Imerese, per poter partorire in sicurezza, scaricando così sulle famiglie (sulle giovani famiglie o sui genitori) la

spesa per l'assistenza e la sicurezza durante il parto.

D'altro canto, la rete di protezione sociale viene meno perché sempre più spesso i nostri figli sono costretti ad andare a vivere altrove, con la conseguenza che, oltre all'assenza del pubblico, si registra anche l'assenza delle famiglie. La nostra sta diventando una società senza nipoti, visto che tutti noi sappiamo già che i nostri figli andranno a vivere altrove per cercare lavoro. Se volessimo immaginare una società che cresce e fa figli, dovremmo pensare a una società nella quale vivere diventi una scommessa di felicità e non un tentativo di resistenza per sopravvivere. *(Applausi dal Gruppo Misto-SI-SEL)*.

PRESIDENTE. Dichiaro chiusa la discussione.

Ha facoltà di parlare il rappresentante del Governo, al quale chiedo di esprimere il parere sulle mozioni presentate.

DE FILIPPO, *sottosegretario di Stato per la salute*. Signor Presidente, ringrazio veramente senza problemi le senatrici e i senatori per aver voluto richiamare nuovamente l'attenzione su un tema, quello della salute riproduttiva, la cui importanza, dal punto di vista sanitario e anche sociale, non può che essere confermata ancora una volta in questa sede, sia pure con le differenti posizioni che si intravedono nitidamente e risuonano chiaramente in quest'Assemblea.

Consentitemi alcune veloci considerazioni di carattere generale prima dell'espressione dei pareri sulle mozioni.

La Giornata nazionale è finalizzata - questi sono gli obiettivi - ad aumentare nella popolazione, soprattutto nei più giovani, la conoscenza della propria salute riproduttiva, fornire strumenti per tutelare la fertilità di uomini e donne attraverso azioni di prevenzione (abbastanza note nel nostro sistema sanitario italiano, anche se difformemente realizzate, e non sistematicamente, come si prevede e si impegna a fare questo piano); la diagnosi precoce e la cura di malattie sessualmente trasmissibili, che possono - come è noto a noi tutti - compromettere il futuro di scelte ontologicamente libere nella vita delle persone, nonché a fornire i giusti elementi di conoscenza sulle tecniche di procreazione medicalmente assistita, che - come è noto - è stata introdotta, anche con positiva azione legislativa, nel nostro Paese negli ultimi tempi.

Sono stati letti passi importanti del Piano nazionale per la fertilità, ma spero sia stata letta anche la pagina 17, nella quale c'è un lunghissimo elenco di tecnici e scienziati che hanno contribuito a questo lavoro. Mi rendo conto che un piano pretende anche un'analisi puntuale - mi sentirei di dire addirittura semiotica delle parole - ma, come credo abbiate notato, quel Piano è stato compilato sulla base di valutazioni, che mi sentirei di definire tecniche, scientifiche, da un gruppo ampio di scienziati di orientamento culturale assolutamente vasto, trasversale, che dovevano sorreggere un'iniziativa del Ministero sottraendolo da un dibattito che in questa materia può essere molto manicheo, nel senso di contrapporre valutazioni legittime di tipo ideologico che si dovrebbero però poter escludere da una valutazione di tipo tecnico-scientifico. In questo senso, anche l'Organizzazione mondiale della sanità, proprio alcune settimane fa, ha adottato una risoluzione, all'interno del Comitato regionale europeo della stessa Organizzazione, con cui i Paesi della regione europea si sono impegnati ad attuare il Piano d'azione - si chiama proprio così - per la salute sessuale e riproduttiva nel nostro Continente.

In questo contesto e con queste oggettive, e per molti aspetti semplici, finalità, possiamo riassumere e valutare la portata di quella giornata del 22 settembre, e cioè un'occasione per avviare - è stato avviato anche con qualche elemento di critica - un dibattito, speriamo molto costruttivo, sui temi quali la salute riproduttiva e l'infertilità, con i diversi attori coinvolti: dagli operatori sanitari alle associazioni di pazienti, alle società scientifiche, ai giovani, alle coppie, alle famiglie, ma anche ai mezzi di comunicazione e a coloro che si vogliono occupare correttamente di questa materia in termini di informazione.

Il Piano nazionale fissa proprio questo principio - lo vorrei sottolineare perché è stato richiamato nel dibattito - per favorire la natalità. Se da un lato è imprescindibile lo sviluppo di politiche intersettoriali, ovviamente forti, e interistituzionali a sostegno della genitorialità - e nelle mozioni sono state trascritte

molte condivisibili iniziative, che bisogna ancor di più assumere per favorire questo fronte - dall'altro sono indispensabili politiche sanitarie ed educative per la tutela della salute riproduttiva in grado di migliorare le conoscenze nei cittadini e per promuoverne la consapevolezza a favore del cambiamento. Attività di prevenzione su ragazze e ragazzi sono buone pratiche conosciute in alcune parti del nostro Paese, che speriamo si possano diffondere in maniera più consistente e uniforme a livello nazionale.

A questo riguardo - e concludo - anche a livello europeo il nostro Paese sta partecipando a un lavoro sulle cosiddette cause ambientali che possono determinare effetti negativi anche su questi elementi in termini di salute.

Voglio aggiungere un ultimo pensiero su un tema importante che riguarda l'endometriosi, segnalata in alcune delle mozioni. Nel Piano nazionale si fa uno specifico riferimento a tale patologia, per provare a dare un contributo in termini di conoscenza: è noto infatti che essa comporta effetti negativi che possono compromettere la fertilità della donna. Non a caso l'endometriosi, nelle forme più gravi, è stata inclusa nei nuovi livelli essenziali di assistenza (LEA), che sono all'attenzione dell'attività del Parlamento. Proprio la nuova definizione dei LEA riconoscerà infatti forme di assistenza e di copertura sanitaria nuove a questo tipo di patologie.

La stessa cosa riguarda il lavoro di formazione e di informazione che si può fare con i medici di medicina generale e attraverso una specifica iniziativa messa in campo proprio con la Federazione nazionale degli ordini dei medici chirurghi e degli odontoiatri (FNOMCEO), senza tralasciare il lavoro di rafforzamento dell'offerta attiva dei consultori - segnalato in alcune mozioni - in termini sia informativi che formativi, dopo l'intervento della legge n. 405 del 1975, che ha bisogno di essere ancora rafforzata e implementata - come è stato segnalato - con nuovi investimenti e nuove scelte, anche a livello regionale e aziendale.

In questo quadro, i pareri del Governo sulle mozioni provano a raccogliere, attraverso gli impegni che in esse sono segnalati, tutto ciò che è in sintonia con quanto ho voluto velocemente descrivere. Con riguardo invece alle parti che hanno una connotazione di valutazione istituzionale e politica, pur legittima, ma da parte nostra non condivisibile, proporremo ai proponenti delle mozioni alcune riformulazioni che, se venissero accolte, ci consentirebbero di esprimere un parere favorevole.

Procederò in ordine, provando a essere più chiaro possibile nelle proposte di riformulazione. La mozione n. 626, a prima firma della senatrice De Petris, può essere accolta se vengono espunti, nelle premesse, i paragrafi 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9,10, 11, 12, 13, 17 e 18. Purtroppo nel testo della mozione questi paragrafi non sono indicati con i numeri, ma non c'è altra possibilità, per orientarmi, di indicarli in questo modo. Avendo dato una scheda agli uffici che ci assistono nei nostri lavori di Assemblea, spero che la riformulazione possa essere chiara.

Invito a espungere questa parte delle premesse, dunque, mentre, per quanto riguarda la parte dispositiva, siamo contrari agli impegni nn. l e 2, che quindi chiediamo vengano espunti, mentre per quanto riguarda gli altri impegni, il parere è favorevole, previa riformulazione degli impegni nn. 16, 17, 18 e 19, in cui chiediamo di inserire la nota formula «impegna il Governo a valutare la possibilità di».

Per quanto riguarda la mozione n. 639, a prima firma della senatrice Taverna, anche in questo caso non sfuggirà che ci sono parti della mozione che non condividiamo e quindi chiediamo alla senatrice Taverna di accettare una loro riformulazione. Per esprimere parere favorevole, chiediamo di espungere nelle premesse i paragrafi 2, 3, 5, 6, 7, 13, 14, 16, 18 e 19. Per quanto riguarda gli impegni, il parere è favorevole, purché venga aggiunta, negli impegni nn. 4 e 5, la nota formula per cui si «impegna il Governo a valutare la possibilità di». Se venisse accolta tale riformulazione, saremmo favorevoli.

Il parere è totalmente contrario sulla mozione n. 641, a prima firma della senatrice Simeoni, mentre è totalmente favorevole sulla mozione n. 644, a prima firma della senatrice De Biasi.

Esprimo parere favorevole, a condizione che vengano accolte le riformulazioni che sto per enunciare, sulla mozione n. 645 della senatrice Bonfrisco. Chiederemmo di espungere, nelle premesse, i paragrafi 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 18 e 19 e, nel dispositivo, gli impegni nn. 1, 2 e 3, mentre chiediamo che

l'impegno n. 7 sia preceduto dalla formula: «a valutare la possibilità di».

Noi abbiamo tentato di svolgere un lavoro rispettoso delle proposte giunte dai Gruppi, provando ad avere un'ottica più di tipo istituzionale, avendo percepito che, al di là di alcune posizioni e di giudizi politici e istituzionali su alcuni momenti della vicenda, vi sono proposte che potremmo accogliere anche nelle mozioni che sono state presentate.

PRESIDENTE. Passiamo dunque alla votazione delle mozioni.

BONFRISCO *(CoR)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

BONFRISCO *(CoR)*. Signor Presidente, sarò brevissima.

Innanzitutto vorrei ringraziare il sottosegretario De Filippo per la sua gentilezza. Tuttavia, svuotare una mozione nei suoi punti fondamentali non è un buon modo per affrontarla o per poterla condividere con il Governo. Mi rendo conto che la mozione della maggioranza, illustrata dalla senatrice De Biasi, sia quella che il Governo può accogliere meglio. Faccio tuttavia notare le profonde contraddizioni esistenti tra l'azione del Ministro e la mozione della senatrice De Biasi. Vi invito quindi a fare pace almeno tra di voi e - come vi ha già ricordato il senatore Falanga - ad affrontare la questione come va fatto veramente.

Aggiungo che le polemiche e la vibrata protesta dei cittadini per il messaggio fortemente razzista e penalizzante per le donne italiane, che la seconda campagna diffondeva, sono state affrontate dal ministro Lorenzin sollevando dall'incarico e licenziando il responsabile della comunicazione del suo Dicastero. Gli importi stanziati per la campagna risultano essere di 113.000 euro e l'agenzia pubblicitaria che ha curato la campagna è stata scelta tramite un bando pubblico indetto il 18 dicembre 2015 e chiuso dieci giorni dopo: una rapidità davvero encomiabile in un'attività ministeriale e burocratica che di solito prende molto più tempo e si muove con maggior lentezza; evidentemente la rapidità serviva a selezionare un'agenzia pubblicitaria che era talmente condivisa dalla struttura e dal Ministro che non poteva che fare bene e invece - come avete visto - ha fatto molto male. Quel danno economico arrecato alla collettività italiana e alle tasse che i cittadini pagano speriamo sia in qualche modo sanato da qualcuno che, sotto la sua responsabilità personale, risponda di un'azione così sbagliata. Il Ministro continuerà a rispondere del ruolo che non riesce a svolgere, che non è capace di svolgere, su questo fronte come su molti altri.

Comprendo benissimo la *realpolitik* del sottosegretario De Filippo; a voi lascio la mozione di maggioranza insieme al suo Ministro, mentre a noi dell'opposizione non resta che stigmatizzare ancora una volta l'atteggiamento di un Governo che mette la testa sotto la sabbia e non sa affrontare realmente i problemi. Inoltre, che un Ministro chiamato in causa da molte colleghe di quest'Assemblea non abbia neanche il coraggio di presentarsi in quest'Aula, fosse solo per difendere la sua azione, dice già tutto.

BARANI *(AL-A)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

BARANI *(AL-A)*. Signor Presidente, il nostro Gruppo voterà a favore di tutte le mozioni, compresa quella presentata dalla maggioranza. La collega De Biasi ha infatti ben colto nel suo intervento le difficoltà in cui si è svolta questa campagna pubblicitaria che doveva portare ad un esito diverso da una semplice mozione. Presidente, in interventi di fine seduta già tre o quattro volte le ho chiesto di avere risposte dal Ministro della salute su atti di sindacato ispettivo che riguardavano l'Agenzia italiana del farmaco (Aifa), l'epatite C e il Fertility day; diversi temi, come il senatore Falanga ha colto bene nel suo intervento, che rappresentano le nostre critiche a un Ministero che effettivamente sta facendo crescere la spesa sanitaria quando in altri Paesi la fanno diminuire.

Chiedo tra l'altro al senatore Maurizio Romani di sottoscrivere il suo atto 1-00603 perché come Gruppo lo condividiamo. È interessante e importante perché parla di tutte le malattie croniche, che saranno argomento della prossima seduta, che si potrebbero curare, apportando un miglioramento alla qualità di vita e un risparmio sulla spesa farmaceutica. Basterebbe realizzare un controllo vero sull'Aifa, e non un controllo di sponsorizzazione di 50.000 euro per la festa di Comunione e

Liberazione, di 700.000 di anticipo di stipendio al presidente o all'amministratore delegato di Aifa. Così non si va da nessuna parte.

Tutte le mozioni presentate dai Gruppi avranno il nostro voto favorevole perché riteniamo che portare qualità di vita, intervenendo sulla salute, sia un dovere di tutti quanti noi e in ciascuna mozione, di maggioranza o minoranza, lo spirito è finalizzato ad andare incontro alla salute dei cittadini. Per questo, responsabilmente, le voteremo tutte.

In conclusione, mi associo a chi sostiene che il Ministro debba avere il coraggio di venire qui perché, se non lo fa, è bene che non stia nemmeno al Ministero della salute. *(Applausi della senatrice Bernini).*

PETRAGLIA *(Misto-SI-SEL)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

PETRAGLIA *(Misto-SI-SEL)*. Signor Presidente, abbiamo ascoltato le parole del sottogretario De Filippo e comprendiamo le sue difficoltà. Ci ha spiegato l'impegno del Governo sulle politiche sanitarie, ma comprendiamo la pacatezza con cui ha parlato. È chiaro a tutti, infatti, che siamo dinanzi a una vicenda incredibile, a dir poco imbarazzante, per un Paese europeo nel 2016.

Il tema oggi in discussione riguarda la scelta del Governo della campagna sul Fertility day che ha sorpreso tutti. E penso anche a molti di coloro che sono al Governo, a partire dal Presidente del Consiglio. Dopo anni di tagli alla sanità pubblica, con milioni di italiani costretti a rinunciare alle cure, con un *welfare* pubblico assente, il sostegno alla maternità inesistente, tagli senza fine all'istruzione e ai servizi, tutto a vantaggio dei privati, ci siamo ritrovati dinanzi alla campagna pubblicitaria del Fertility day; un'iniziativa a dir poco grottesca, che si commenta da sola, come gli interventi di tutte le colleghe e i colleghi hanno ampiamente spiegato. Tale episodio dà però la cifra di quanto la ministra Lorenzin sia del tutto lontana dalla realtà, nonostante ricopra il proprio incarico da ben due anni. Ci chiediamo allora in quale Paese abbia vissuto in questi anni; se fosse rimasta qui, con gli occhi rivolti al Paese reale, si sarebbe accorta che, se in Italia non si fanno figli, è perché il *welfare* pubblico non esiste. Non esistono serie politiche a sostegno della maternità. Non esistono politiche per il lavoro. L'ascensore sociale è fermo e non esiste un Governo che paia voler cambiare rotta rispetto ai regali ai privati, alla progressiva privatizzazione del Sistema sanitario, alle politiche di austerità, ai tagli ai servizi.

Se vogliamo parlare della fertilità dal punto di vista sanitario, ci spieghi allora la Ministra i ritardi e le difficoltà di accesso alle tecniche di procreazione medicalmente assistita, dopo lo strazio che è stato fatto della legge n. 40 del 2004, che la destra, della quale lei rimane ancora una illustre esponente, ha votato e rivendica con orgoglio.

Parliamo di stili di vita, di progetti educativi, di tante proposte attuabili solo se c'è la volontà di trovare le risorse. Se vogliamo parlare di fertilità dal punto di vista sociale e demografico, affrontiamo allora i problemi che costringono i giovani a rinviare la scelta di fare figli. Se vengo assunta grazie al *jobs act* ma pagata in *voucher*, ovviamente non penserò alla clessidra che scorre, perché ho il problema di come sopravvivere quotidianamente. E se parlare di fertilità vuol dire disegnare la donna come una fattrice in scadenza, allora sarebbe stato meglio stare zitti. Al contrario, sarebbe stato utile e urgente parlare di natalità, di salute riproduttiva, di genitorialità consapevole, di interruzione della gravidanza da garantire nel servizio pubblico, di rifinanziamento dei consultori giovani, di prevenzione e politiche per la contraccezione ma, soprattutto, introdurre, ad esempio, l'ora di educazione sessuale nelle scuole. Eppure, di tutto questo non abbiamo parlato.

Ci dispiace dire che è apparsa chiara a tutti i cittadini la totale inadeguatezza della ministra Lorenzin. E le nostre convinzioni si sono addirittura rafforzate con la seconda parte della campagna, che definire vergognosa è poco; le buone abitudini da proporre e le cattive compagnie da evitare. Certamente, la Ministra ha preso le distanze: non sapeva, non poteva immaginare. Ma ha anche avuto il coraggio di giustificarsi spiegando che il razzismo è negli occhi di chi guarda, mostrando di non avere ancora una volta capito quale sia il problema. Il razzismo sarà anche negli occhi di chi guarda, ma la sua inadeguatezza è davvero sotto gli occhi di tutti.

Per questo, come Sinistra Italiana, abbiamo rivolto, e continuiamo a rivolgere un appello alla ministra Lorenzin: di restituire dignità al suo ruolo, di restituire dignità al suo Ministero e, soprattutto, di dimettersi, perché quello non è il posto adatto a lei.

La sanità pubblica oggi ha bisogno urgente di investimenti e di risorse pubbliche, per garantire quel diritto alla salute che la Costituzione ancora garantisce. Non ha bisogno di una Ministra che non ha ritenuto neanche doveroso venire a confrontarsi con l'Assemblea del Senato. Evidentemente, questo è il pieno discredito delle istituzioni portato avanti dalla Ministra e da tutto il Governo. *(Applausi dal Gruppo Misto-SI-SEL)*.

Saluto ad una rappresentanza di studenti

PRESIDENTE. È presente in Aula una rappresentanza di studenti della Scuola secondaria statale di primo grado «Pirandello-Svevo» di Napoli, alla quale rivolgiamo i nostri saluti. *(Applausi)*.

Ripresa della discussione delle mozioni nn. 626, 639, 641, 644 e 645 (ore 12,14)

BIANCONI *(AP (NCD-UDC))*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

BIANCONI *(AP (NCD-UDC))*. Signor Presidente, una cattiva comunicazione? Sì, certamente. Una comunicazione che ha messo anche in imbarazzo molte persone? Certamente sì.

Ma è per questo che un Ministro deve dimettersi? Il Ministro ha posto delle problematiche molto vere ma, essendo questa un'Assemblea parlamentare dove ci sono tante anime pure che dimenticano anche la loro appartenenza a Governi precedenti dove certi problemi non erano neanche stati sfiorati, mentre oggi invece vengono affrontati, qualche cosa vogliamo dire anche noi.

È vero o non è vero che una coppia su cinque ha difficoltà di procreare spontaneamente e che questo dato è esattamente il doppio rispetto a quello di venti anni fa? É vero o non è vero che la denatalità in Italia ci vede come fanalino in Europa? È vero o non è vero che le donne diventano madri sempre più tardi? Il dato medio è di più di trentuno anni. È vero o non è vero che il numero delle madri ultra quarantenni è raddoppiato negli ultimi anni? È vero o non è vero che tutte le problematiche di tipo sanitario che comportano l'infertilità non sono conosciute dal 60 per cento dei cittadini italiani?

Allora, se questi sono i dati, un Ministero serio si pone degli obiettivi, e il ministro Lorenzin seriamente se li è posti. E se li è posti nell'ambito di una campagna a proposito della quale anch'io, cara amica De Biasi, preferirei parlare in italiano. Il Fertility day è qualcosa di troppo distante da ciò che possiamo capire noi; parliamo di infertilità, parliamo di fertilità, parliamo di procreazione, parliamo del desiderio dei genitori di diventare padri e madri. Parliamo di questo.

E allora sulla denatalità abbiamo incombenti problematiche di crisi economica. Certo, la società italiana è profondamente cambiata negli ultimi dieci-quindici anni. È vero che le problematiche sociali sono aumentate. É vero che il problema lavorativo è drammaticamente presente nel desiderio di diventare genitori. È vero che le politiche a sostegno di un genitore sono messe veramente a dura prova, per gli ostacoli sociali e per la scarsità di infrastrutture. È vero tutto questo ed è vero che noi, come legislatori, queste problematiche ce le dobbiamo porre; tra l'altro è imminente l'esame del disegno di legge di stabilità, sul quale potremo assolutamente incidere.

Ma altro è il problema sanitario e il ministro Lorenzin si è occupata proprio di questo problema. È vero o non è vero che la prevenzione che un tempo si faceva oggi è sconosciuta? Neanche i medici di medicina generale spesso e volentieri la fanno. Un tempo c'era il servizio militare e, almeno per i maschietti, la prevenzione dell'infertilità era presente; oggi non si fa più neanche quella.

Lei, signor Sottosegretario, ha parlato dell'endometriosi e, quindi, di malattie veramente gravi. Lo sappiamo o meno che il 30 per cento di chi soffre di endometriosi è infertile? E guardate che dieci anni

fa di endometriosi ne parlavano gli specialisti e questa patologia non era entrata neanche nei piani sanitari nazionali. Questo Ministro l'ha fatta rientrare nel Piano sanitario nazionale, così come si è preoccupata di affrontare nell'ambito dei LEA le problematiche della fecondazione eterologa e omologa.

Quindi va bene tutto nella vita, ma se neanche si vuole porre l'attenzione su una problematica vera, che non riguarda soltanto noi e l'oggi, ma che interessa noi, il domani e il dopodomani, l'italianità, quello che saremo, allora fate una mozione di sfiducia. Abbiate il coraggio di mostrarvi per quello che siete e, sepolcri imbiancati, smettetela di fare della disinformazione sui temi reali: il corpo della donna, il desiderio di maternità e di paternità *(Applausi dal Gruppo AP (NCD-UDC))*. Abbiate il coraggio di venire fuori, ponete una mozione di sfiducia su questo Ministro e poi ci ritroveremo a parlare delle cose che ha fatto e di quelle che non ha fatto, di quelle per le quali deve andare a casa e di quelle per le quali, invece, deve assolutamente rimanere.

Pertanto, voteremo convintamente la mozione della senatrice De Biasi, perché, pur con tutte le criticità, solleva assolutamente e con consapevolezza un problema che noi ci stiamo ponendo anche in Commissione sanità. *(Applausi dai Gruppi AP (NCD-UDC) e PD).*

TAVERNA *(M5S)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

TAVERNA *(M5S)*. Signor Presidente, non mi aspettavo questo intervento da parte della senatrice Bianconi, anche perché legare una problematica seria come quella della denatalità al progetto del Fertility day del ministro Lorenzin, mettendo le due questioni insieme come se fossero l'una funzionale all'altra, è veramente fantascienza. Se si vuol parlare del perché le donne non fanno figli in giovane età e si parla dell'Europa, bisogna dire che in Svezia le mamme hanno quattrocentottanta giorni pagati di congedo parentale, che possono essere distribuiti nei primi otto anni di vita del bambino. Tutte le famiglie che hanno la residenza hanno un sussidio di 120 euro al mese per i bambini fino a diciotto anni.

Per quanto riguarda la conciliazione di vita e lavoro, i giorni di permesso per restare a casa con i figli malati sono pagati e illimitati. In Francia, dal quarto mese di gravidanza, sono previsti 185 euro al mese, oltre a un premio di circa 900 euro alla nascita. Sono previsti l'allocazione familiare e 130 euro al mese fino al compimento del diciottesimo anno di età. La conciliazione di vita e lavoro è facilitata dalle assistenti materne. Il problema non è che la donna diventa vecchia. Al punto 3.2 del Piano nazionale per la fertilità si legge: «Il maschio e i suoi spermatozoi: due soggetti da proteggere» e al punto 3.3 si legge: «La donna e i suoi ovociti: nascono ed invecchiano insieme».

Voi dovete prendere seriamente il problema della possibilità di creare una famiglia e di consentire a uomini e donne di mettere al mondo un figlio in giovane età perché hanno garanzia di poterlo mantenere, curare e farlo vivere in maniera dignitosa *(Applausi dal Gruppo M5S)*, altrimenti il vostro Piano per la fertilità non vi dico dove ve lo potete mettere perché sinceramente è una delle cose più vergognose, sessiste e antisociali che abbia letto in quest'Assemblea. *(Applausi dal Gruppo M5S)*.

Il ministro Lorenzin dovrebbe andare a casa per tanti motivi, a partire dal caso Avastin-Lucentis, dall'appropriatezza e perché che ci ha fatto sputare sangue per tre anni prima di veder approvata una legge sugli *screening* neonatali che salvano la vita di chi fa i figli. I figli li facciamo e, quando li facciamo sani, ancora adesso non c'è la possibilità di individuare patologie curabili entro le prime quarantotto ore. È stato grazie al Movimento 5 Stelle e a una Commissione che si è spogliata dall'appartenenza politica che è stata approvata una legge perché era giusta. *(Applausi dal Gruppo M5S)*.

Noi oggi voteremo a favore della mozione della senatrice De Biasi perché è corretta, ma, signor Sottosegretario, sono corrette anche le nostre richieste di impegno, insieme alle premesse. Chiederemo pertanto due votazioni separate perché non posso rinunciare a vedere il Governo impegnato su richieste più che giuste, ma non sono tanto ipocrita da non vedere le critiche sacrosante di un Ministro che ha dimostrato di essere inadeguato. L'inappropriatezza la applichi a se stessa. Quando parla di

donne e di natalità, si mettesse in testa che la prima cosa che una donna desidera è probabilmente avere un figlio. È naturale; è nel suo stesso essere donna e se non lo fa è perché tante volte si rende conto che non può esclusivamente essere un apparato riproduttore e metterlo al mondo: devi essere una mamma e una mamma innanzitutto valuta le possibilità di consentire al figlio di vivere una vita. Questo Paese non glielo consente. Questo Governo non fa nulla per agevolare tutto questo. Pensateci bene la prossima volta. *(Applausi dal Gruppo M5S)*.

ZUFFADA *(FI-PdL XVII)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

ZUFFADA *(FI-PdL XVII)*. Signor Presidente, avevo preparato un intervento nel merito, ma dopo aver sentito la Capogruppo, senatrice Bianconi, andrò a braccio perché condivido pienamente le premesse che ha fatto per spiegare le motivazioni e le cause per le quali in Italia c'è denatalità.

Senatrice Bianconi, rappresentante del Governo, il problema però è che non basta fare l'analisi delle motivazioni per le quali in Italia la denatalità è superiore a qualsiasi altro Paese europeo. Chi governa non ha il compito e il dovere di fare l'analisi, ma deve prospettare le soluzioni. Non basta, come è stato fatto, il Fertility day. Non entro nel merito delle critiche fatte da chiunque e ammesse dallo stesso Ministro. *(Applausi della senatrice Bernini)*. Pertanto, sono dell'opinione che, anziché fare il Fertility day, sarebbe opportuno prendere iniziative concrete nel merito.

Secondo gli ultimi dati, in Italia, le nostre famiglie spesso ci fanno studiare con difficoltà, andiamo all'università e questo Governo, per sostenerci in questa pratica, ci dà 500 euro da spendere in libri e cinema, che mi sembra una cosa molto limitata *(Applausi dal Gruppo FI-PdL XVII)* e, dopo esserci laureati, dobbiamo cercare un lavoro. Gli ultimi dati relativi all'occupazione giovanile però non mi pare mostrino un aumento. Purtroppo sono indiscutibili: c'è un aumento della disoccupazione giovanile.

Dopo di che, quando due giovani hanno la fortuna di trovare un posto di lavoro e decidono di mettere su una famiglia, chiedono un mutuo, che naturalmente le banche forniscono solo se i richiedenti hanno un contratto a tempo indeterminato, cioè se danno garanzie. Dunque, stipulano un mutuo trentennale, dopo di che, magari, decidono di fare dei figli.

Ma qual è la posizione di questo Governo e di questo Paese nel merito del sostegno alla famiglia? Non mi pare che sia la stessa di altri Paesi qui ricordati: per le politiche di sostegno alla famiglia si impegna, nel complesso, il 3,6 per cento del PIL, uno dei livelli più bassi in assoluto in Europa.

Poi, se si ha la fortuna di fare un figlio, lo si fa a trentacinque, trentasei o quarant'anni perché le persone normali si comportano in maniera responsabile in materia di procreazione, perché sanno che se si vogliono mettere al mondo dei figli, bisogna dar loro anche la possibilità di una prospettiva, di un futuro. Per questo sono necessari gli asili nido, i servizi e il sostegno alle persone, mentre ci sono realtà, in Italia, nelle quali gli asili nido non esistono. Bisogna quindi diminuire la pressione fiscale sulla famiglia, dare sostegni reali con i servizi, non le mance, perché le mance non risolvono il problema, servono solo a fare un po' di campagna elettorale.

Poi c'è un altro aspetto da considerare: il Ministro della sanità che ha queste buone idee, secondo me avrebbe dovuto avere il coraggio di presentarsi stamattina a difendere la propria posizione, non mandare il Sottosegretario a difendere iniziative che non gli sono proprie. *(Applausi dal Gruppo FI-PdL XVII)*.

DI BIAGIO *(AP (NCD-UDC))*. È a casa con la febbre. Questo non te lo puoi permettere!

ZUFFADA *(FI-PdL XVII)*. Questo avrebbe dovuto fare un Ministro serio.

E soprattutto, mi aspetto che nella prossima legge di stabilità, al di là delle chiacchiere che vengono fatte, ci siano risorse adeguate, non campagne promozionali: risorse adeguate alla famiglia perché non capiti ciò che accade alla famiglia che ho ricordato, dove i coniugi si sposano a trent'anni se gli va bene, fanno i figli a trentacinque o trentasei anni, stipulano un mutuo trentennale e che quindi arriva all'età di sessant'anni e, se vogliono andare in pensione per dedicarsi alla famiglia o ai figli, devono stipulare un nuovo mutuo ventennale per poter andare in pensione.

Presidenza del presidente GRASSO **(ore 12,27)**

(*Segue* ZUFFADA). Se queste sono le proposte di questo Governo e di questo Ministro, Dio ce ne scampi, perché un conto è parlare e un conto è proporre concretamente iniziative che mancano.

Mi auguro che alla prossima legge di stabilità quanto viene detto non venga smentito, perché si è detto più volte che il sistema sanitario nazionale non sarebbe stato toccato e che ci sarebbero state risorse adeguate, ma abbiamo visto nei tre anni precedenti com'è stato garantito il sistema sanitario nazionale! Vorrei vedere iniziative concrete, soprattutto in termini di fiscalità, per la famiglia. Questa sarebbe una risposta seria e concreta.

Peraltro, questo Governo si rivolge all'Europa chiedendo di avere maggiore flessibilità, cioè di fare maggiori debiti da tramandare ai nostri figli e ai nostri nipoti. Se questo è l'interesse per la famiglia, ripeto, sarebbe meglio cambiare registro.

Per queste motivazioni, dato che le mozioni delle senatrici De Petris, Taverna, Simeoni e De Biasi sono incentrate sull'aspetto sanitario della questione e non anche sull'aspetto di carattere economico e di sostegno alla famiglia, il nostro sarà un voto di astensione. Voteremo invece a favore della mozione presentata dalla senatrice Bonfrisco, che affronta in due punti anche questo aspetto. *(Applausi dal Gruppo FI-PdL XVII)*.

DIRINDIN *(PD)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

DIRINDIN *(PD)*. Signor Presidente, il dibattito questa mattina purtroppo si è concentrato sui contenuti e sui giudizi che sono stati dati sulla campagna comunicativa del mese scorso. Personalmente credo che ciò non sia utile. Capisco che è inevitabile, ma sulla campagna comunicativa tutti - credo di poterlo affermare - abbiamo espresso un giudizio fortemente critico. Su questo siamo assolutamente allineati, così come sulla necessità di modificare il modo con il quale si fanno interventi di comunicazione sui temi di cui trattiamo.

Anche in questa occasione sono stati espressi personalismi nei riguardi di chi ha promosso la campagna di comunicazione, che peraltro ha riconosciuto l'errore e ha ritirato la campagna (campagna che giudico comunque negativa). Ebbene, credo sia necessario superare tali personalismi con equilibrio ed entrare nel merito delle politiche che possiamo individuare e promuovere per la salute riproduttiva degli uomini e delle donne. Questa è un'altra questione e ritengo che, se il legislatore può dare un contributo in questo momento, deve darlo proprio in questa direzione.

Quello che abbiamo cercato di sottolineare, in particolare nella mozione n. 644, a prima firma della senatrice De Biasi, è in primo luogo la necessità di non concentrarci soltanto sul tema della fertilità, perché è solo un pezzo piccolissimo del tutto. È importante invece parlare di salute riproduttiva degli uomini e delle donne, in quanto le politiche per sostenerla devono vedere coinvolta l'intera popolazione e non soltanto una parte di essa.

In questo senso ci auguriamo, apprezzando le posizioni che stamattina ha espresso il Sottosegretario rispetto ad alcune richieste e impegni rivolti al Governo, che anche a partire dalla prossima legge di bilancio si possa prestare attenzione al tema e soprattutto confidiamo che le politiche per il sostegno alla salute riproduttiva riorientino i propri contenuti rispetto a scelte che sono fondamentali.

Che cosa è importante? In primo luogo - l'abbiamo già sottolineato, ma voglio ricordarlo - che siano riqualificati e adeguatamente sostenuti sotto il profilo culturale e professionale, oltre che finanziario, i consultori. *(Applausi dal Gruppo PD)*.

I consultori hanno attraversato un periodo di grande decadenza in questi anni perché sono stati trascurati dal livello centrale, dal livello regionale e dal livello aziendale. I consultori devono essere il luogo in cui le donne e gli uomini non si sentano lasciati soli, ma si sentano accompagnati, sia nella fase precedente la scelta di concepire un figlio, attraverso interventi di informazione, formazione e sostegno, sia nel momento in cui liberamente e consapevolmente scelgono di avviare una gravidanza e avere un figlio, ma soprattutto dopo. Infatti, il problema è che cosa fanno le amministrazioni pubbliche nel momento in cui i bambini nascono, nei loro primi anni di vita e, soprattutto, di fronte alle enormi

difficoltà che le donne incontrano nella società moderna quando hanno un figlio piccolissimo a casa?

Occorre dunque un intervento specifico per sostenere i consultori e garantire una corretta applicazione della legge n. 194, che troppo spesso e sempre più frequentemente fa fatica ad essere adeguatamente sostenuta.

Serve poi un intervento attraverso le scuole. Il Sottosegretario ha parlato di politiche intersettoriali e non mi sembrava vero ascoltare questa precisazione rispetto agli orientamenti che vogliamo seguire. Politiche intersettoriali: in primo luogo, dobbiamo lavorare insieme alle scuole, perché i giovani devono essere formati, attraverso l'educazione alla fertilità, alla sessualità e ai problemi procreativi. Ovviamente, non solo le scuole devono svolgere questo ruolo.

L'ultimo aspetto attiene alle difficoltà che affronta una famiglia e in particolare una donna quando sceglie liberamente - sottolineo liberamente - se avviare o meno una maternità; difficoltà sociali ed economiche che in questi anni sono particolarmente gravi. Capisco che su questi temi si fa presto a enunciare richieste e principi e si fa molta più fatica poi a tradurli in azioni, non solo concrete ma soprattutto efficaci. Continuiamo però a sottolinearne l'importanza.

Siamo convinti che di questa esperienza negativa il Ministero farà tesoro per qualificare al meglio gli interventi e per farlo da subito, sin dall'occasione della prossima legge di bilancio. *(Applausi dal Gruppo PD e della senatrice Bonfrisco)*.

PRESIDENTE. Prima di passare alla votazione, avverto che, in linea con una prassi consolidata, le mozioni saranno poste ai voti secondo l'ordine di presentazione.

Passiamo alla votazione della mozione n. 626.

DE PETRIS *(Misto-SI-SEL)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

DE PETRIS *(Misto-SI-SEL)*. Signor Presidente, in virtù dei pareri espressi dal Sottosegretario, chiediamo una votazione per parti separate, dividendo, da una parte, le premesse e i primi due punti del dispositivo e, dall'altra, tutti gli altri impegni del dispositivo, su cui accogliamo le proposte di riformulazione.

PRESIDENTE. Metto ai voti la proposta di votazione per parti separate della mozione n. 626 (testo 2).

È approvata.

Passiamo alla votazione delle premesse e dei primi due punti del dispositivo della mozione n. 626 (testo 2).

BARANI *(AL-A)*. Chiediamo che le votazioni vengano effettuate a scrutinio simultaneo mediante procedimento elettronico.

PRESIDENTE. Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(La richiesta risulta appoggiata).

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo delle premesse e dei punti 1) e 2) del dispositivo della mozione n. 626 (testo 2), presentata dalla senatrice De Petris e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. (*v. Allegato B*).

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dei restanti punti del dispositivo della mozione n. 626 (testo 2), presentata dalla senatrice De Petris e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. (*v. Allegato B*).

Passiamo alla votazione della mozione n. 639.

TAVERNA *(M5S)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

TAVERNA *(M5S)*. Signor Presidente, anche noi chiediamo una votazione per parti separate,

dividendo la parte delle premesse dalla parte che contiene il dispositivo, accogliendo le proposte di riformulazione avanzate su quest'ultima parte.

PRESIDENTE. Metto ai voti la proposta di votazione per parti separate della mozione n. 639 (testo 2).

È approvata.

Passiamo alla votazione delle premesse della mozione n. 639 (testo 2).

BARANI *(AL-A)*. Chiediamo che le votazioni vengano effettuate a scrutinio simultaneo mediante procedimento elettronico.

PRESIDENTE. Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(La richiesta risulta appoggiata).

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo delle premesse della mozione n. 639 (testo 2), presentata dalla senatrice Taverna e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. (*v. Allegato B*).

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo del dispositivo della mozione n. 639 (testo 2), presentata dalla senatrice Taverna e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. (*v. Allegato B*).

Passiamo alla votazione della mozione n. 641.

BARANI *(AL-A)*. Chiediamo che la votazione venga effettuata a scrutinio simultaneo mediante procedimento elettronico.

PRESIDENTE. Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(La richiesta risulta appoggiata).

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo della mozione n. 641, presentata dalla senatrice Simeoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo alla votazione della mozione n. 644.

BARANI *(AL-A)*. Chiediamo che la votazione venga effettuata a scrutinio simultaneo mediante procedimento elettronico.

PRESIDENTE. Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(La richiesta risulta appoggiata).

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo della mozione n. 644, presentata dalla senatrice De Biasi e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo alla votazione della mozione n. 645.

BONFRISCO *(CoR)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

BONFRISCO *(CoR)*. Signor Presidente, chiedo la votazione per parti separate della mozione n. 645, votando prima le premesse e poi il dispositivo, accogliendo la riformulazione proposta dal rappresentante del Governo in merito a quest'ultima parte.

PRESIDENTE. Metto ai voti la richiesta di votare per parti separate la mozione n. 645 (testo 2).

È approvata.

Passiamo alla votazione della mozione n. 645 (testo 2).

BARANI *(AL-A)*. Chiediamo che la votazione venga effettuata a scrutinio simultaneo mediante procedimento elettronico.

PRESIDENTE. Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(La richiesta risulta appoggiata).

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo delle premesse della mozione n. 645 (testo 2), presentata dalla senatrice Bonfrisco e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo del dispositivo della mozione n. 645 (testo 2), presentata dalla senatrice Bonfrisco e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

Per fatto personale

*NAPOLITANO *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Domando di parlare per fatto personale.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

NAPOLITANO *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Signor Presidente, prendo la parola per fatto personale in rapporto a valutazioni di cui mi si è fatto oggetto nell'intervento del senatore Calderoli nella seduta antimeridiana del giorno 5 ottobre. Tali valutazioni sono state richiamate in Aula la mattina seguente dal senatore Centinaio.

Verrò subito al punto, prescindendo dalle invettive di una volgarità da suburra indirizzatemi sorprendentemente - dopo tanti anni, davvero, non me lo aspettavo - dal Vice Presidente del Senato. E in un caso come questo si ingiuriano non un singolo, ma le istituzioni.

Il senatore Centinaio ha preferito ricorrere in modo velatamente diffamatorio a espressioni derisorie per me come persona anziana. Su questi aspetti di linguaggio e costume dei due interventi non ho nulla da aggiungere. Suppongo se ne potrà parlare, nell'interesse della nostra istituzione, in sede appropriata.

Il punto politico che ho ragione di considerare grave sta nell'affermazione del senatore Calderoli, richiamata in Aula la mattina seguente dal senatore Centinaio, secondo la quale io avrei «tolto a questo ramo del Parlamento la dignità definendo indegno il Parlamento». Si tratta di allusioni alla risposta che diedi a braccio alla domanda di un giovane che, il 1° ottobre scorso, ha partecipato a Roma al corso di formazione politica dinanzi al quale ho presentato una lezione su temi politico-istituzionali.

Prima di abbandonarsi a un giudizio simile sul «collega ex Presidente della Repubblica», il senatore Calderoli avrebbe avuto il dovere di documentarsi, o almeno di attenersi a quanto le agenzie di stampa, a cominciare dall'ANSA, avevano riferito. Reagendo a forme di difesa puramente retorica del Parlamento, avevo risposto a quel giovane, denunciando - cito l'ANSA - «Come si è ridotto il Parlamento» per effetto del ricorso dilagante da molti anni alla decretazione d'urgenza e a voti di fiducia su maxiemendamenti e articoli unici, che, almeno dal 2007, hanno stravolto il processo legislativo e mortificato le Camere.

E aggiungevo - cito ancora l'ANSA -: «Tutto questo può finire con la riforma costituzionale sottoposta al *referendum* per i rimedi che appresta in proposito. Questa è la sostanza: riabilitare il ruolo del Parlamento», restituendogli piena dignità. Naturalmente, sarebbe stato possibile, volendolo, documentarsi ulteriormente su quella mia breve risposta. Dire, dunque, che ho definito indegno il Senato, il Parlamento è affermazione non solo deliberatamente falsa ma opposta al senso e alle parole

effettive di quel mio intervento.

Da deputato per trentotto anni, da Presidente della Camera e infine da Presidente della Repubblica, ho sempre operato per valorizzare il ruolo del Parlamento e rafforzarne la funzionalità e il prestigio. Chiunque, per polemica elettorale in vista del *referendum*, tenda a negare e a macchiare questo mio incontestabile e costante comportamento, viene meno a ogni regola di minima oggettività e di rispetto istituzionale. *(Applausi dai Gruppi PD, AP (NCD-UDC), Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE) e AL-A e della senatrice Repetti)*.

CALDEROLI *(LN-Aut)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

CALDEROLI *(LN-Aut)*. Signor Presidente, non sono un diffamatore di professione e non intendo offendere nessuno. Ho rispetto delle istituzioni, ma sono anche un politico e quindi, quando una persona scende in politica, anche se fa il Presidente della Repubblica ma fa politica, anche se è un ex Presidente della Repubblica ma fa politica di parte, dev'essere disponibile al confronto e, come si suol dire, a "darle" ed eventualmente a "prenderle".

Non c'è bisogno di troppe citazioni per ricordare il ruolo di parte che il senatore Napolitano ha avuto come ex Presidente della Repubblica. Ricordiamo, rispetto alla riforma, i suoi interventi in Commissione e in Assemblea. Ha citato una *lectio magistralis*, ma si è dimenticato di citare la sede: non era la Normale di Pisa, ma la scuola di formazione politica dei Dem, che mi sembra sufficientemente di parte e politica.

Riprendo quanto è stato riportato dalla stampa per poter essere altrettanto puntuale e preciso, dove si dice: «Tra decreti e fiducie, il Parlamento è stato ridotto uno straccio». Mi sarei aspettato di sentire una frase del genere da Salvini, da Grillo, ma non certo da un Presidente della Repubblica, ancora più quando emerito.

Ricordo a me stesso l'articolo 87 della Costituzione: chi autorizza la presentazione alle Camere dei disegni di legge di iniziativa governativa, come i disegni di legge di conversione dei decreti-legge? I Presidenti della Repubblica. *(Applausi del senatore Campanella)*. Chi promulga le leggi dopo che sono state convertite con più o meno fiducie? I Presidenti della Repubblica. Quindi, se qualcuno ha fatto girare gli stracci non è il sottoscritto ma qualcun altro che quei provvedimenti li ha firmati. *(Applausi dai Gruppi LN-Aut e M5S)*.

Ripeto: far «votare una finanziaria con un unico articolo e 1.300 commi significa uccidere il Parlamento». Benissimo, io però ho buona memoria: questo esempio è tratto dalla sessione di bilancio 2006 e riferito alla legge finanziaria per il 2007, il presidente del Consiglio era Prodi e il presidente della Repubblica era Napolitano. Quindi, va bene che di solito l'assassino torna sempre sul luogo del delitto, ma francamente citare episodi del genere mi sembra fuori luogo.

A seguire: «Se vince il *referendum* istituzionale, avremo la possibilità di tornare a rendere il Parlamento un luogo degno». Se devo, attraverso l'approvazione di una riforma, far tornare ad essere degno, come luogo, il Parlamento, vuol dire che in questo momento è indegno per naturale conseguenza.

Su questo mi trovo d'accordo, ma l'indegnità del Parlamento non deriva dalla bocciatura della riforma costituzionale, ma nasce forse dalla congiura di palazzo del 2011, quando l'ultimo Governo regolarmente eletto da parte dei cittadini, con questa congiura, è stato mandato a casa.

Forse l'indegnità del Parlamento deriva dal fatto che abbiamo un Parlamento che ha espresso la fiducia a tre Presidenti del Consiglio successivi, che non sono stati mai eletti dal popolo *(Applausi dai Gruppo LN-Aut e FI-PdL XVII)*.

È vero, infatti, che il Presidente del Consiglio non deve ricevere il voto diretto dei cittadini, ma è anche vero che la parte che dà la maggioranza o meno all'attuale Presidente del Consiglio e che l'ha data a coloro che lo hanno preceduto è costituita da persone elette nel centrodestra che oggi votano dall'altra parte. Questa è indegnità, signor Presidente! *(Applausi dei senatori Bottici, Campanella e Malan)*.

Forse indegno è un Parlamento che ha espresso per tre volte la fiducia - e qualcuno le ha lasciate

mettere - per l'approvazione della legge elettorale, cosa che è accaduta solo con la legge Acerbo e con la legge truffa. *(Applausi dal Gruppo LN-Aut e dei senatori Bottici, Campanella e Taverna)*.

Indegno è aver fatto votare, con il ricatto dello scioglimento anticipato della legislatura, quella riforma costituzionale in cui nessuno credeva.

Indegna è quella riforma costituzionale. *(Applausi del senatore Campanella)*.

Indegno è aver consentito di proporre un quesito referendario che dice una cosa quando i contenuti sono diversi ed esattamente contrari.

Indegna è la campagna elettorale e mediatica del sì, che si sta svolgendo, dove da mattina a sera vediamo solo Renzi e non c'è nessuno che faccia un minimo richiamo. *(Applausi dai Gruppi LN-Aut e M5S e del senatore Campanella)*.

Quella è davvero circonvenzione del popolo!

Signor Presidente. Se ho sbagliato in qualcosa è nell'aver pronunciato una frase fatta, ma le garantisco che ignoravo allora e ignoro oggi se il Presidente Napolitano sia figlio unico o abbia dei fratelli: ho sbagliato nel coinvolgerli; perché a nessuno può essere attribuita una colpa per avere un fratello Presidente della Repubblica.

Concludo, signor Presidente, ricordando una frase che ho pronunciato, credendo veramente in quella frase, in occasione di un compleanno del presidente Napolitano. Ho detto: «Caro Presidente, auguri! Lei è come il vino rosso, come l'amarone, che migliora ad ogni anno che passa». Devo ricredermi, perché anche i migliori vini, con troppi anni, rischiano di andare in aceto. *(Applausi dai Gruppi LN-Aut, FI-PdL XVII e M5S e del senatore Campanella)*.

GASPARRI *(FI-PdL XVII)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

GASPARRI *(FI-PdL XVII)*. Signor Presidente, non sono gli interventi di fine seduta la sede per una discussione sulla storia della Repubblica, ma sono stati richiamati fatti importanti.

Personalmente non ho criticato (e credo non lo abbia fatto nessun esponente del nostro Gruppo) quell'affermazione del presidente Napolitano, con il quale ci siamo confrontati per lungo tempo - chi più, chi meno - con opinioni spesso divergenti, nella sua veste di Presidente della Camera dei deputati, di Ministro dell'interno e di Presidente della Repubblica e credo che, se le affermazioni fatte possono aver arrecato offesa, bene ha fatto il presidente Napolitano a difendere il suo punto di vista.

Si è però aperta una discussione e ho visto che il senatore Calderoli ha voluto collegarla all'attuale discussione sul *referendum*. Non farò altrettanto, anche perché per gli interventi di fine seduta i tempi sono brevi e avremo mille occasioni per parlare di *referendum*, di forzature e di Costituzione. Voglio però dire che l'indegnità del Parlamento è maturata per lungo tempo. Già il senatore Calderoli ha ricordato all'Assemblea e anche al presidente Napolitano tante cose singolari che sono accadute negli anni. Se l'interpretazione autentica del senatore e presidente Napolitano è quella che ci ha dato poc'anzi, va ricordato ciò che è accaduto in tante fasi della vita repubblicana. Anch'io ho fatto parte di Governi che hanno emanato decreti-legge: per carità, chi è senza peccato scagli la prima pietra! Ma poi alcuni Governi - e il presidente Napolitano lo sa - hanno fatto della decretazione e del voto di fiducia la prassi esclusiva. Lo ha fatto il Governo Monti - parliamo di un altro collega - e in quella fase dal presidente Napolitano, come ha ricordato il senatore Calderoli, non ho sentito esternazioni come quella fatta alla Classe Democratica, scuola di formazione politica dei giovani del PD.

Così come, se volessi ricollegarmi all'attualità, l'allora presidente Napolitano contestò al Parlamento di non aver approvato con la maggioranza assoluta, alla Camera, una norma sull'assestamento di bilancio da cui in quella fase, nel 2011, si trassero conseguenze mentre, l'altro giorno, presidente Grasso, ho visto che l'Assemblea del Senato ha approvato l'assestamento di bilancio con 142 voti, che non sono la maggioranza assoluta. Ora al Quirinale non c'è il presidente Napolitano, ma non so se l'attuale Presidente della Repubblica abbia trovato gli stessi motivi di critica che trovò, e io ero Capogruppo (lo ricorderà il senatore Napolitano). In quella fase ho avuto modo di confrontarmi, ognuno nei rispettivi ruoli - il suo prestigiosissimo e istituzionale, il mio funzionale - con il Presidente della Repubblica. E

ricordo anche, signor Presidente del Senato, che al Quirinale non passano soltanto i decreti-legge: come forse il senatore Calderoli ricorderà, io ho visto leggi di stabilità che uscivano dal Senato in un modo e che venivano emendate in maniera impropria, prima che approdassero alla Camera, in altri luoghi istituzionali. Abbiamo quindi scoperto che negli anni passati la Presidenza della Repubblica ha avuto anche il potere di emendare i provvedimenti.

Pertanto, quando vorremo, potremo aprire una discussione sul diritto costituzionale e sulla storia dell'Italia. Credo che ognuno abbia diritto di esternare il proprio pensiero: il presidente Napolitano è un politico e può dire quello che vuole, ma anche noi siamo stati testimoni di storia e abbiamo assistito a tante cose indegne che sono accadute in questa Repubblica. *(Applausi dal Gruppo FI-PdL XVII e del senatore Giovanardi)*.

DE PETRIS *(Misto-SI-SEL)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà. Hanno poi chiesto di intervenire i senatori Compagna, Zeller e Zanda.

DE PETRIS *(Misto-SI-SEL)*. Signor Presidente, non avremmo mai chiesto la parola su interventi di fine seduta, ma a questo punto siamo costretti a farlo, visto che abbiamo colto che anche il presidente Zanda lo ha immediatamente chiesto.

Penso che dovremmo, tutti quanti, cercare di evitare toni che fanno riferimenti di tipo personale, offese e tutto il resto. Ognuno ha diritto di fare la propria battaglia politica e la propria campagna anche sul *referendum*; tuttavia - lo dico con garbo anche al presidente Napolitano - sono stati esercitati dei ruoli, come il suo quale Presidente della Repubblica, che non si possono dimenticare rispetto a quella che poi è stata, purtroppo, la diminuzione di poteri del Parlamento.

Sarebbe quindi molto interessante - lo dico con rispetto al senatore Napolitano - fare una discussione seria, questa sì, e molto approfondita su cosa è accaduto negli ultimi anni rispetto alla diminuzione dei poteri del Parlamento, rispetto all'uso e all'abuso dei decreti-legge. *(Il senatore Caleo sorride)*. Se faccio ridere il senatore Caleo non c'è problema.

PRESIDENTE. Senatrice De Petris, siamo a fine seduta.

DE PETRIS *(Misto-SI-SEL)*. Io sto parlando con molta serietà. Se si fosse veramente voluto fare un ragionamento serio in tutti i dibattiti che abbiamo fatto sulla riforma costituzionale, una delle questioni - questa sì - da affrontare con serietà riguardava proprio ciò che è accaduto e che in questi anni stava accadendo alla nostra democrazia parlamentare, con la diminuzione del potere del Parlamento, con il tentativo di relegarlo, grazie all'abuso dei decreti-legge, ad un ruolo ancillare rispetto all'Esecutivo. Il problema però è che non si può dire oggi - e su questo sono molto chiara - che con questa riforma si torna a dare un ruolo al Parlamento, perché è esattamente il contrario.

Dico anche che come opposizione noi abbiamo segnalato in tutte le discussioni che ci sono state forzature sulla riforma costituzionale e cosa stava accadendo, non solo come umiliazione ma anche come oppressione dei diritti delle minoranze, durante tutto il percorso della riforma costituzionale. Questo è accaduto sulla riforma e sulla legge elettorale, con il voto di fiducia e questi elementi non si possono tacere. Poi, ognuno farà la sua campagna, potrà motivare come vuole il sì e il no, ma non si può dimenticare tutto quello che è accaduto in questi due anni e il ruolo che direttamente anche il Presidente della Repubblica del tempo ha avuto nel fare in modo che questo percorso andasse avanti in questo modo accidentato. *(Applausi del senatore Campanella)*.

COMPAGNA *(CoR)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

COMPAGNA *(CoR)*. Signor Presidente, intervengo soltanto per esprimere il nostro sconcerto ed anche, un pochino, il nostro disagio. Dall'intervento del collega Calderoli abbiamo visto emergere una questione un po' troppo grande per un dibattito di fine seduta, mi riferisco alle prerogative del Capo dello Stato. Tra l'altro, siamo in una giornata nella quale ci accingiamo a commemorare un ex Capo dello Stato e, da questo punto di vista, se il senatore Calderoli me lo consente, con tutta l'amicizia che ho per lui, quel paragone finale enologico forse era inopportuno in una giornata come questa.

Consentitemi però un'altra riflessione. Ho l'impressione che il dibattito si sia spostato su questa

«maledetta» questione referendaria. Io ero in Aula, Presidente, e c'era anche lei: il collega Centinaio ha richiamato l'attenzione dell'Assemblea sulle parole adoperate il giorno prima, in un comizio a Treviso, nei confronti di alcuni colleghi senatori, parole tutt'altro che degne, come sono invece degnissime quali che siano - e sono uno che ha votato contro la riforma, così come Calderoli - le affermazioni del senatore Napolitano, come quelle di altri.

Il Senato è un'istituzione di libertà e l'aggettivo «indegno» non dobbiamo mai usarlo, neanche per fatto personale, tra di noi.

In quell'occasione, a Treviso, come ha ricordato il senatore Centinaio, il Presidente del Consiglio aveva francamente adoperato termini che, se fossero stati effettivi, sarebbero stati gravissimi come attacco alla libertà dei 12 parlamentari della Lega.

Da questo punto di vista, moderiamoci tutti, stiamo tutti attenti. Ricordo che quella mattina il presidente Zanda, anche per facilitare il fluire dei nostri lavori, riconobbe la serietà e l'esigenza di accertare come si erano svolti i fatti a quel comizio di Treviso. In attesa allora di ricordare oggi la figura di Carlo Azeglio Ciampi, nel massimo rispetto al presidente emerito Napolitano che ha preso la parola per fatto personale, vorrei ricordare all'attuale Presidente del Consiglio, che tanto si agita in materia di Costituzione, che c'è un buon esempio: il presidente del Consiglio Alcide De Gasperi, diventando tale durante i lavori della Costituente, non si occupò della Costituzione, non si sedette mai sui banchi del Governo e fu un buon esempio di discrezione. Lo sottolineo non per negare o limitare la libertà di parola del Presidente del Consiglio, che deve essere la massima, ma perché, forse, accertare i fatti di Treviso va bene al di là del fatto personale sollevato stamattina e delle considerazioni che ha fatto l'amico, se ancora me lo consente, Calderoli. *(Applausi dal Gruppo CoR)*.

BOTTICI *(M5S)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

CASTALDI *(M5S)*. Secondo l'ordine dovrebbe intervenire prima il senatore Zanda.

BOTTICI *(M5S)*. A parte che c'è un ordine sparso ormai, però poi il senatore Zanda avrà l'onore di concludere questa discussione.

Signor Presidente, vorrei ricordare a quest'Assemblea e specialmente all'ex Presidente della Repubblica che è lui l'artefice di tutto ciò in questa storia e che quindi non può venirne fuori con un intervento per fatto personale quando personalmente è entrato a gamba tesa nell'istituzione del Parlamento, quando per tre volte ha dato mandato di Governo a persone non volute dal popolo.

Ricordo che la ministra Boschi in un'intervista ha dichiarato che il secondo mandato accettato dal Presidente della Repubblica è stato proprio in forza di questa riforma. Evitiamo allora di fare questi interventi che non servono certo a far risollevare questo Parlamento dalla decadenza in cui lo avete portato voi tutti. *(Applausi dal Gruppo M5S)*.

BORIOLI *(PD)*. Il colpo di grazia!

CARDINALI *(PD)*. Un interventone!

ZELLER *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

ZELLER *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Signor Presidente, sono sconcertato. Abbiamo assistito a un lungo intervento del vice presidente Calderoli che, con tanti giri di parole, ha cercato di camuffare il fatto di aver detto il falso sul presidente Napolitano di cui ha cercato di stravolgere il pensiero.

È evidente a tutti come il presidente Napolitano abbia sempre difeso la dignità del Parlamento e, sicuramente, non ha bisogno di lezioni o commenti da parte di chi, in passato, si è comportato spesso molto diversamente e non in conformità alle regole di stile che questo Parlamento merita. *(Applausi dal Gruppo PD)*.

Da ultimo, presidente Calderoli, devo dirle che il paragone da lei fatto sul vino è veramente una caduta di stile, certamente non nuova, ma sicuramente non degna di un Vice Presidente del Senato. *(Applausi*

dal Gruppo PD).

ZANDA *(PD)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

ZANDA *(PD)*. Signor Presidente, debbo dire francamente che questo dibattito, che parte da un intervento del presidente Napolitano, per fatto personale, non mi è piaciuto.

Il presidente Napolitano ha chiesto la parola per essere stato offeso in Aula. Non ha affrontato questo aspetto dei nostri lavori e ha chiesto soltanto di essere interpretato per ciò che ha detto. E lo ha fatto leggendo le agenzie di stampa che riportavano con esattezza il suo pensiero.

Ne è seguito un dibattito che ha affrontato il tema del funzionamento del Parlamento, che ha affrontato la questione dei poteri di firma del Presidente della Repubblica, che ha affrontato il tema della campagna elettorale, del sì e del no, dei comportamenti del Presidente del Consiglio.

Ebbene, voglio dire qualcosa di generale, signor Presidente. Ci sono dei segni, degli indici, sul declino dei Parlamenti. Ci sono dei segni dai quali si può dedurre il declino dei Parlamenti. Uno di questi segni è certamente quando non si parla a tono, quando si risponde parlando di altro. Questo lo si può fare nelle conversazioni private, non si deve fare in Parlamento, dove si deve rispondere alle questioni sollevate con argomenti precisi che a esse si riferiscono.

E' un segno di declino quando - mi rivolgo al senatore Centinaio - si ironizza pesantemente sull'età, sul fisico, sul profilo personale di uno di noi. È una cosa che non si fa. È una cosa che segna il declino del Parlamento.

Dico invece al senatore Calderoli che non si può essere Vice Presidente la mattina e senatore, con comportamenti opposti, il pomeriggio. Qualcosa che non si fa è l'insulto personale e, ancora peggio, se rivolto ai familiari per renderlo più violento. Queste cose, senatore Calderoli, non si fanno, nemmeno nella peggiore e più violenta polemica politica.

Signor Presidente, in altri tempi le parole del senatore Calderoli sarebbero state censurate. Questo non è accaduto, e anche questo è un segno del declino del Parlamento. *(Applausi dal Gruppo PD e della senatrice Bianconi)*.

CENTINAIO *(LN-Aut)*. Domando di parlare per fatto personale.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

CENTINAIO *(LN-Aut)*. Signor Presidente, intervengo per fatto personale, anche se, prima di intervenire per fatto personale, ricordo che non si può essere Presidente del Consiglio la mattina, *leader* del partito il pomeriggio, militante del Partito Democratico la sera *(Applausi dai Gruppi LN-Aut e M5S)* e magari andare in televisione a sparare a zero contro la politica, quando è la politica che ti dà da mangiare, perché altrimenti non hai un posto di lavoro e magari non riesci a portare a casa la pagnotta. Presidente Zanda, lo ricordi al suo Presidente del Consiglio.

Intervengo per fatto personale semplicemente perché vorrei ricordare a tutti che ho portato rispetto per l'età dell'ex Presidente della Repubblica, perché avrei potuto - come mi conoscete ed è mio carattere - fare un intervento di diverso tipo. E, nel rispetto che porto nei confronti dell'ex presidente Napolitano, vorrei ricordare a tutti - ed è per questo che porto rispetto ed è per questo che ho usato quelle parole relative all'età, altrimenti non potrei giustificare determinate frasi - che il presidente Napolitano in data 24 maggio 2016 affermò: «In Italia abbiamo la Lega, che è diventata la principale espressione in Italia di posizioni xenofobe». Penso che una persona che fa politica non possa affermare con coscienza che un partito ha posizioni xenofobe, soprattutto se è un ex Presidente della Repubblica. Di conseguenza, se sommo quelle affermazioni a quelle che sono state fatte contro il Parlamento pochi giorni fa, devo dedurre che tutto ciò è dato dall'età. *(Applausi dal Gruppo LN-Aut e della senatrice Fattori)*.

Mozioni, interpellanze e interrogazioni, annunzio

PRESIDENTE. Le mozioni, interpellanze e interrogazioni pervenute alla Presidenza saranno

pubblicate nell'allegato B al Resoconto della seduta odierna.

Ricordo che il Senato tornerà a riunirsi in seduta pubblica oggi, alle ore 17, con l'ordine del giorno già stampato e distribuito.

La seduta è tolta *(ore 13,13)*.

Allegato A

MOZIONI

Mozioni sulle campagne pubbliche in materia sanitaria

(**1-00626**) (22 settembre 2016)

DE PETRIS, PETRAGLIA, BAROZZINO, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, BOCCHINO, CAMPANELLA, MINEO, FALANGA (*).

V. testo 2

Il Senato,

premesso che:

il 28 luglio 2016, il Consiglio dei ministri ha approvato la proposta della ministra della salute Beatrice Lorenzin, di istituire per il 22 settembre di ogni anno una giornata nazionale dedicata all'informazione e formazione sulla fertilità umana. Come riporta il comunicato stampa del medesimo Consiglio dei ministri «l'iniziativa colloca il tema al centro delle politiche sanitarie ed educative del Paese, con la consapevolezza che la salute riproduttiva è alla base del benessere psico-fisico, oltre che relazionale, di tutti i cittadini, anche tenuto conto che il problema della denatalità influenza direttamente molti settori, in campo economico, sociale, sanitario e previdenziale»;

a seguito della decisione assunta dal Consiglio dei ministri, è stata avviata dal Ministero della salute una campagna di comunicazione sul «fertility day», fatta di *slogan* e cartoline come «Sbrigati, non aspettare la cicogna», che chiedono alle donne di fare più figli e farli presto. Una campagna che ha giustamente provocato forti critiche e proteste, alle quali la Ministra ha risposto con un laconico: la campagna sul "fertility day" «non è piaciuta? Ne facciamo una nuova»;

il 1° settembre 2016, lo stesso presidente del Consiglio dei ministri Renzi, prendeva le distanze dalla campagna di comunicazione sul «fertility day» affermando: «Non sapevo niente di questa campagna (...). Non conosco nessuno dei miei amici che fa un figlio perché vede un cartellone pubblicitario»;

la campagna di comunicazione ministeriale sulla fertilità ha mostrato chiaramente a giudizio dei proponenti non tanto l'intento di informare, ma piuttosto quello di promuovere un'ideologia;

l'immagine minacciosa della donna con la clessidra ha richiamato l'antica idea della donna ridotta corpo e natura «obbligata a fare figli», attraverso messaggi regressivi: se non fai presto, non avrai figli, al massimo, ma non è sicuro, solo uno. Se non fai figli, non contribuisci al bene comune e tu giovane, infertile sei come una buccia di banana avvizzita;

una campagna di comunicazione, a giudizio dei firmatari del presente atto di indirizzo, aggressiva, ricattatoria, minacciosa, che ha prodotto un rigetto sociale amplissimo in primo luogo di tante donne e una forte critica di esperti di comunicazione, di scienze mediche e psicosociali, che ha generato ansia per «l'orologio biologico che corre»;

già nel lontano marzo 2014, pensando alla predisposizione del piano nazionale per la fertilità (elaborato nel maggio 2015) la ministra Lorenzin, in una intervista al quotidiano "Avvenire", affermava che «i bambini devono tornare a nascere e serve educare alla maternità», dato che «il crollo demografico è un crollo non solo economico, ma anche sociale». «La decadenza» va «frenata con politiche di comunicazione, di educazione e di scelte sanitarie» e «bisogna dire con chiarezza che avere un figlio a trentacinque anni può essere un problema»;

sarebbe chiara ad avviso dei firmatari del presente atto di indirizzo, la linea ideologica di parte che muove la ministra, impropriamente, nelle scelte di governo, volte a svuotare la sentenza della Corte costituzionale, che ha superato il divieto di fecondazione eterologa; ignorare cinicamente le difficoltà che molte donne incontrano nel ricorrere alla legge sull'interruzione volontaria di gravidanza,

spingere verso una condanna mondiale della *surrogacy* intesa addirittura come crimine contro l'umanità;

scelte del Governo improntate da una doppiezza politica da censure: da una parte di propugna uno Stato interventista-paternalista sui comportamenti procreativi delle persone, dall'altra si attacca l'universalismo delle politiche del diritto alla salute, con scelte che impoveriscono il sistema sanitario pubblico e lo indirizzano al mercato e alla logica del profitto;

il tema della denatalità, privato di quella che appare ai firmatari del presente atto di indirizzo, la falsa coscienza della Ministra, è un problema serio. I dati dell'Istat evidenziano come i nuovi nati siano in costante diminuzione. Nel 2015, le nascite sono state 488.000 (con un calo di 15.000), nuovo minimo storico dall'Unità d'Italia. Il 2015 è il quinto anno consecutivo di riduzione della fecondità, giunta a 1,35 figli per donna. La decisione di mettere al mondo dei figli viene sempre più posticipata, come documenta l'aumento dell'età media delle madri al parto;

affrontare il problema della denatalità da parte del Governo a colpi di pedagogia autoritaria è fuorviante e inefficace;

rinunciare o rimandare la scelta di fare un figlio sta dentro un complesso mosaico di ragioni, che riguardano, in primo luogo, la soggettività in cui si intrecciano sessualità, amore, futuro, identità sessuali, libertà, relazioni tra i sessi, desiderio, fiducia, che non possono essere, né semplificate con richiami volontaristici, né tantomeno ricondotti solo a parametri sociali ed economicistici;

la bassa crescita o la decrescita demografica è, in primo luogo, un problema che deve essere affrontato in una dimensione globale e non solo nazionale o patriottica, bensì nelle sue strette connessioni con le politiche dell'immigrazione;

un piano nazionale della fertilità per sostenere le nascite nel nostro Paese deve muovere dall'affermazione della libertà di scelta di maternità e del diritto alla salute riproduttiva e dal promuovere robuste politiche attive e strutturali per garantire l'autonomia delle persone e il rispetto delle loro scelte di vita che creino le condizioni di sostegno alla scelta di fare figli: un nuovo sistema del *welfare* e in esso più servizi socio-educativi, riconoscimento sociale della cura, sostegno al reddito, congedi parentali incentivanti per gli uomini, più lavoro femminile organizzato per poter accudire le relazioni umane;

molte realtà europee dimostrano che c'è un rapporto diretto tra accesso femminile al lavoro, natalità e benessere generale, ma l'Italia si conferma uno dei Paesi europei a più bassa occupazione femminile, e questo condiziona fortemente la stessa possibilità di determinare il proprio progetto di vita;

i dati del «Rapporto Italia 2015» dell'Eurispes hanno evidenziato l'incidenza della precarietà e dell'incertezza per il futuro nella crescita del numero di chi non si sente in grado di dare garanzie alla propria famiglia con il proprio lavoro;

in aggiunta a quanto emerso alla fine del mese di agosto, il 21 settembre è circolata una nuova *brochure* del Ministero della salute ascrivibile alla campagna "Fertility Day", in cui vengono ritratte le buone abitudini da seguire e i cattivi compagni di abbandonare: i primi vengono associati ad un gruppo di ragazzi bianchi, sorridenti e ben pettinati. Nella seconda immagine, relativa ai cattivi compagni, un gruppo di ragazzi fumano, di cui due, in primo piano, sono neri;

l'immagine ha dato l'avvio ad una nuova ondata di critiche per il suo contenuto razzista, volto a dividere il mondo giovanile in 2 immagini anacronistiche, ridicole e decisamente offensive. Immagini risultate già utilizzate: la prima per una pubblicità di impianti dentali; la seconda, in alcune campagne (di cui una, negli Stati Uniti, aveva già suscitato polemiche) tra le quali, secondo fonti della stampa nazionale ("Il Corriere della sera", del 22 settembre 2016, «Messaggi razzisti. Ritirato l'opuscolo sul Fertility Day») anche dall'associazione religiosa "Scientology",

impegna il Governo:

1) a prendere nettamente le distanze dalle scelte e dalle decisioni assunte dalla ministra Lorenzin con atti concreti e immediati, riconsiderando, nel merito e nel metodo, le proposte, le decisioni e le iniziative prese sul «fertility day» di cui in premessa;

2) a cancellare definitivamente la campagna pubblicitaria, che ha procurato un rigetto sociale, porgendo le scuse alle italiane, verificando altresì puntualmente le risorse utilizzate per la stessa;

3) ad assumere iniziative per prevedere che il 22 settembre diventi giornata di formazione e informazione sul diritto alla salute riproduttiva per la prevenzione e cura della sterilità riguardo a giovani uomini e donne;

4) ad affermare il principio della libertà nelle scelte procreative, innanzitutto delle donne nel regolare la loro fecondità, considerando la libertà di non fare figli, come libertà di grado non inferiore a quella di farli;

5) a prevedere studi specifici di genere, anche riguardo agli effetti sulla fertilità di donne e uomini e sulle malattie neo-natali, conseguenti all'inquinamento e alla contaminazione delle matrici ambientali;

6) a investire risorse finalizzate ad un piano di prevenzione della sterilità, attraverso l'informazione e la promozione di stili di vita, che riducano o eliminino tra i giovani i fattori di rischio della sterilità medesima;

7) ad assumere iniziative per creare e sostenere una rete qualificata tra centri di cura di giovani malati/e (a partire dalle patologie oncologiche) e centri di crioconservazione dei gameti maschili e femminili, per poter postdatare la scelta di maternità per ragioni di malattia e non solo;

8) a garantire l'accesso alle tecniche di fecondazione assistita in tutto il territorio nazionale, promuovendo la conoscenza e la pratica della donazione dei gameti nel rispetto di rigorosi *standard* di sicurezza e di anonimato delle donatrici e dei donatori;

9) a garantire a tutti e tutte l'accesso ai farmaci innovativi, con particolare riferimento a quelli per l'epatite C, per prevenire patologie nelle gravidanze anche a tutela di chi viene al mondo;

10) a includere l'endometriosi tra gli obiettivi prioritari della ricerca sanitaria, in modo particolare per quanto riguarda la genesi della malattia, la terapia specifica, il trattamento delle recidive, la prevenzione dell'infertilità, anche al fine di porre la donna al centro di un percorso il più veloce possibile per la diagnosi e la successiva cura, prevedendo altresì l'istituzione del registro nazionale dell'endometriosi e opportuni registri regionali;

11) ad assumere iniziative per avviare efficaci campagne di formazione e informazione per i medici ginecologi, i medici e gli operatori dei presìdi consultoriali, e per i medici di medicina generale;

12) ad assumere iniziative per attivare opportune reti di eccellenza pubbliche impegnate nella formazione degli operatori sanitari e nella massima trasmissione del *know how* clinico-diagnostico e terapeutico;

13) ad avviare un capillare programma di promozione dei metodi contraccettivi, di conoscenza riguardo al libero accesso alla contraccezione d'emergenza, e di informazione per la prevenzione e la lotta contro l'HIV/AIDS e altre infezioni sessualmente trasmissibili, assegnando a tal fine la dovuta centralità ai consultori, quale servizio per la rete di sostegno e alla preservazione della fertilità e alla sessualità libera, nel rispetto pieno e senza impostazioni giudicanti della libertà di scelta;

14) ad assicurare una qualificata attività di informazione, formazione ed educazione sentimentale nelle scuole, per poter affermare la maternità come scelta e realizzare una vita affettiva e sessuale libera dagli stereotipi e i pregiudizi;

15) ad assumere iniziative per prevedere un indispensabile incremento delle risorse finanziarie a favore della rete dei consultori, anche al fine di poterne implementare gli organici e le sedi;

16) a mettere in campo chiare scelte di politica economica e sociale strutturali, a partire dalla manovra finanziaria, volte a sostenere realmente l'autonomia delle persone, rimuovendo gli ostacoli sociali, che possono condizionare la realizzazione del desiderio e della volontà di maternità attraverso:

a)un piano straordinario di promozione e sostegno al lavoro femminile, con incentivi a modalità organizzative basate su nuovi rapporti tra produzione e riproduzione;

b) il riconoscimento sociale e la valorizzazione del lavoro di cura, anche con lo sviluppo di infrastrutture sociali di stampo europeo riguardo a sicurezza, qualità, diffusione equa in tutto il

territorio nazionale, a partire da quelle dedicate all'infanzia rifinanziando, tra l'altro, il piano straordinario di intervento per lo sviluppo del sistema territoriale dei servizi socio-educativi, al quale concorrono gli asili nido, i servizi integrativi e i servizi innovativi nei luoghi di lavoro, presso le famiglie e presso i caseggiati, di cui all'articolo 1, comma 1259, della legge n.296 del 2006;

17) ad assumere efficaci iniziative, anche nell'ambito dell'Unione europea, volte a prevedere l'esclusione dal rispetto del patto di stabilità per le spese relative a servizi sociali e al *welfare* al fine di: *a)* incrementare le risorse attualmente assegnate al fondo nazionale per l'infanzia e l'adolescenza e al fondo per le politiche sociali; *b)* attuare efficaci politiche abitative con la priorità dello sviluppo dell'edilizia residenziale pubblica e del sostegno alla locazione per i giovani che desiderino convivere, sposarsi, fare figli;

18) ad assumere iniziative per riconoscere il tempo dedicato alle attività di cura ai fini pensionistici con il riconoscimento di contributi figurativi legati al numero dei figli o ad eventuali altri impegni di cura, nonché con il riconoscimento di integrazioni contributive per i periodi di lavoro *part time* per ragioni di cura e possibilità di anticipo della pensione per necessità di accudimento di persone non autosufficienti, nel quadro di una revisione del sistema pensionistico che contempli flessibilità e libertà di scelta;

19) ad assumere iniziative per aumentare gli sgravi fiscali a favore della maternità per le donne lavoratrici, con particolare riguardo alle piccole e micro imprese, sulle quali i costi incidono in misura proporzionalmente maggiore.

_____

(*) Firma aggiunta in corso di seduta

(**1-00626**) (testo 2)(11 ottobre 2016)

DE PETRIS, PETRAGLIA, BAROZZINO, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, BOCCHINO, CAMPANELLA, MINEO, FALANGA.

Votata per parti separate. Approvata la parte evidenziata in neretto; respinta la restante parte.

Il Senato,

premesso che:

il 28 luglio 2016, il Consiglio dei ministri ha approvato la proposta della ministra della salute Beatrice Lorenzin, di istituire per il 22 settembre di ogni anno una giornata nazionale dedicata all'informazione e formazione sulla fertilità umana. Come riporta il comunicato stampa del medesimo Consiglio dei ministri «l'iniziativa colloca il tema al centro delle politiche sanitarie ed educative del Paese, con la consapevolezza che la salute riproduttiva è alla base del benessere psico-fisico, oltre che relazionale, di tutti i cittadini, anche tenuto conto che il problema della denatalità influenza direttamente molti settori, in campo economico, sociale, sanitario e previdenziale»;

a seguito della decisione assunta dal Consiglio dei ministri, è stata avviata dal Ministero della salute una campagna di comunicazione sul «fertility day», fatta di *slogan* e cartoline come «Sbrigati, non aspettare la cicogna», che chiedono alle donne di fare più figli e farli presto. Una campagna che ha giustamente provocato forti critiche e proteste, alle quali la Ministra ha risposto con un laconico: la campagna sul "fertility day" «non è piaciuta? Ne facciamo una nuova»;

il 1° settembre 2016, lo stesso presidente del Consiglio dei ministri Renzi, prendeva le distanze dalla campagna di comunicazione sul «fertility day» affermando: «Non sapevo niente di questa campagna (...). Non conosco nessuno dei miei amici che fa un figlio perché vede un cartellone pubblicitario»;

la campagna di comunicazione ministeriale sulla fertilità ha mostrato chiaramente a giudizio dei proponenti non tanto l'intento di informare, ma piuttosto quello di promuovere un'ideologia;

l'immagine minacciosa della donna con la clessidra ha richiamato l'antica idea della donna ridotta corpo e natura «obbligata a fare figli», attraverso messaggi regressivi: se non fai presto, non avrai figli, al massimo, ma non è sicuro, solo uno. Se non fai figli, non contribuisci al bene comune e tu giovane, infertile sei come una buccia di banana avvizzita;

una campagna di comunicazione, a giudizio dei firmatari del presente atto di indirizzo,

aggressiva, ricattatoria, minacciosa, che ha prodotto un rigetto sociale amplissimo in primo luogo di tante donne e una forte critica di esperti di comunicazione, di scienze mediche e psicosociali, che ha generato ansia per «l'orologio biologico che corre»;

già nel lontano marzo 2014, pensando alla predisposizione del piano nazionale per la fertilità (elaborato nel maggio 2015) la ministra Lorenzin, in una intervista al quotidiano "Avvenire", affermava che «i bambini devono tornare a nascere e serve educare alla maternità», dato che «il crollo demografico è un crollo non solo economico, ma anche sociale». «La decadenza» va «frenata con politiche di comunicazione, di educazione e di scelte sanitarie» e «bisogna dire con chiarezza che avere un figlio a trentacinque anni può essere un problema»;

sarebbe chiara ad avviso dei firmatari del presente atto di indirizzo, la linea ideologica di parte che muove la ministra, impropriamente, nelle scelte di governo, volte a svuotare la sentenza della Corte costituzionale, che ha superato il divieto di fecondazione eterologa; ignorare cinicamente le difficoltà che molte donne incontrano nel ricorrere alla legge sull'interruzione volontaria di gravidanza, spingere verso una condanna mondiale della *surrogacy* intesa addirittura come crimine contro l'umanità;

scelte del Governo improntate da una doppiezza politica da censure: da una parte di propugna uno Stato interventista-paternalista sui comportamenti procreativi delle persone, dall'altra si attacca l'universalismo delle politiche del diritto alla salute, con scelte che impoveriscono il sistema sanitario pubblico e lo indirizzano al mercato e alla logica del profitto;

il tema della denatalità, privato di quella che appare ai firmatari del presente atto di indirizzo, la falsa coscienza della Ministra, è un problema serio. I dati dell'Istat evidenziano come i nuovi nati siano in costante diminuzione. Nel 2015, le nascite sono state 488.000 (con un calo di 15.000), nuovo minimo storico dall'Unità d'Italia. Il 2015 è il quinto anno consecutivo di riduzione della fecondità, giunta a 1,35 figli per donna. La decisione di mettere al mondo dei figli viene sempre più posticipata, come documenta l'aumento dell'età media delle madri al parto;

affrontare il problema della denatalità da parte del Governo a colpi di pedagogia autoritaria è fuorviante e inefficace;

rinunciare o rimandare la scelta di fare un figlio sta dentro un complesso mosaico di ragioni, che riguardano, in primo luogo, la soggettività in cui si intrecciano sessualità, amore, futuro, identità sessuali, libertà, relazioni tra i sessi, desiderio, fiducia, che non possono essere, né semplificate con richiami volontaristici, né tantomeno ricondotti solo a parametri sociali ed economicistici;

la bassa crescita o la decrescita demografica è, in primo luogo, un problema che deve essere affrontato in una dimensione globale e non solo nazionale o patriottica, bensì nelle sue strette connessioni con le politiche dell'immigrazione;

un piano nazionale della fertilità per sostenere le nascite nel nostro Paese deve muovere dall'affermazione della libertà di scelta di maternità e del diritto alla salute riproduttiva e dal promuovere robuste politiche attive e strutturali per garantire l'autonomia delle persone e il rispetto delle loro scelte di vita che creino le condizioni di sostegno alla scelta di fare figli: un nuovo sistema del *welfare* e in esso più servizi socio-educativi, riconoscimento sociale della cura, sostegno al reddito, congedi parentali incentivanti per gli uomini, più lavoro femminile organizzato per poter accudire le relazioni umane;

molte realtà europee dimostrano che c'è un rapporto diretto tra accesso femminile al lavoro, natalità e benessere generale, ma l'Italia si conferma uno dei Paesi europei a più bassa occupazione femminile, e questo condiziona fortemente la stessa possibilità di determinare il proprio progetto di vita;

i dati del «Rapporto Italia 2015» dell'Eurispes hanno evidenziato l'incidenza della precarietà e dell'incertezza per il futuro nella crescita del numero di chi non si sente in grado di dare garanzie alla propria famiglia con il proprio lavoro;

in aggiunta a quanto emerso alla fine del mese di agosto, il 21 settembre è circolata una nuova *brochure* del Ministero della salute ascrivibile alla campagna "Fertility Day", in cui vengono ritratte le

buone abitudini da seguire e i cattivi compagni di abbandonare: i primi vengono associati ad un gruppo di ragazzi bianchi, sorridenti e ben pettinati. Nella seconda immagine, relativa ai cattivi compagni, un gruppo di ragazzi fumano, di cui due, in primo piano, sono neri;

l'immagine ha dato l'avvio ad una nuova ondata di critiche per il suo contenuto razzista, volto a dividere il mondo giovanile in 2 immagini anacronistiche, ridicole e decisamente offensive. Immagini risultate già utilizzate: la prima per una pubblicità di impianti dentali; la seconda, in alcune campagne (di cui una, negli Stati Uniti, aveva già suscitato polemiche) tra le quali, secondo fonti della stampa nazionale ("Il Corriere della sera", del 22 settembre 2016, «Messaggi razzisti. Ritirato l'opuscolo sul Fertility Day») anche dall'associazione religiosa "Scientology",

impegna il Governo:

1) a prendere nettamente le distanze dalle scelte e dalle decisioni assunte dalla ministra Lorenzin con atti concreti e immediati, riconsiderando, nel merito e nel metodo, le proposte, le decisioni e le iniziative prese sul «fertility day» di cui in premessa;

2) a cancellare definitivamente la campagna pubblicitaria, che ha procurato un rigetto sociale, porgendo le scuse alle italiane, verificando altresì puntualmente le risorse utilizzate per la stessa;

3) ad assumere iniziative per prevedere che il 22 settembre diventi giornata di formazione e informazione sul diritto alla salute riproduttiva per la prevenzione e cura della sterilità riguardo a giovani uomini e donne;

4) ad affermare il principio della libertà nelle scelte procreative, innanzitutto delle donne nel regolare la loro fecondità, considerando la libertà di non fare figli, come libertà di grado non inferiore a quella di farli;

5) a prevedere studi specifici di genere, anche riguardo agli effetti sulla fertilità di donne e uomini e sulle malattie neo-natali, conseguenti all'inquinamento e alla contaminazione delle matrici ambientali;

6) a investire risorse finalizzate ad un piano di prevenzione della sterilità, attraverso l'informazione e la promozione di stili di vita, che riducano o eliminino tra i giovani i fattori di rischio della sterilità medesima;

7) ad assumere iniziative per creare e sostenere una rete qualificata tra centri di cura di giovani malati/e (a partire dalle patologie oncologiche) e centri di crioconservazione dei gameti maschili e femminili, per poter postdatare la scelta di maternità per ragioni di malattia e non solo;

8) a garantire l'accesso alle tecniche di fecondazione assistita in tutto il territorio nazionale, promuovendo la conoscenza e la pratica della donazione dei gameti nel rispetto di rigorosi *standard* di sicurezza e di anonimato delle donatrici e dei donatori;

9) a garantire a tutti e tutte l'accesso ai farmaci innovativi, con particolare riferimento a quelli per l'epatite C, per prevenire patologie nelle gravidanze anche a tutela di chi viene al mondo;

10) a includere l'endometriosi tra gli obiettivi prioritari della ricerca sanitaria, in modo particolare per quanto riguarda la genesi della malattia, la terapia specifica, il trattamento delle recidive, la prevenzione dell'infertilità, anche al fine di porre la donna al centro di un percorso il più veloce possibile per la diagnosi e la successiva cura, prevedendo altresì l'istituzione del registro nazionale dell'endometriosi e opportuni registri regionali;

11) ad assumere iniziative per avviare efficaci campagne di formazione e informazione per i medici ginecologi, i medici e gli operatori dei presìdi consultoriali, e per i medici di medicina generale;

12) ad assumere iniziative per attivare opportune reti di eccellenza pubbliche impegnate nella formazione degli operatori sanitari e nella massima trasmissione del *know how* clinico-diagnostico e terapeutico;

13) ad avviare un capillare programma di promozione dei metodi contraccettivi, di conoscenza riguardo al libero accesso alla contraccezione d'emergenza, e di informazione per la

prevenzione e la lotta contro l'HIV/AIDS e altre infezioni sessualmente trasmissibili, assegnando a tal fine la dovuta centralità ai consultori, quale servizio per la rete di sostegno e alla preservazione della fertilità e alla sessualità libera, nel rispetto pieno e senza impostazioni giudicanti della libertà di scelta;

14) ad assicurare una qualificata attività di informazione, formazione ed educazione sentimentale nelle scuole, per poter affermare la maternità come scelta e realizzare una vita affettiva e sessuale libera dagli stereotipi e i pregiudizi;

15) ad assumere iniziative per prevedere un indispensabile incremento delle risorse finanziarie a favore della rete dei consultori, anche al fine di poterne implementare gli organici e le sedi;

16) a valutare la possibilità di mettere in campo chiare scelte di politica economica e sociale strutturali, a partire dalla manovra finanziaria, volte a sostenere realmente l'autonomia delle persone, rimuovendo gli ostacoli sociali, che possono condizionare la realizzazione del desiderio e della volontà di maternità attraverso:

a)un piano straordinario di promozione e sostegno al lavoro femminile, con incentivi a modalità organizzative basate su nuovi rapporti tra produzione e riproduzione;

b) il riconoscimento sociale e la valorizzazione del lavoro di cura, anche con lo sviluppo di infrastrutture sociali di stampo europeo riguardo a sicurezza, qualità, diffusione equa in tutto il territorio nazionale, a partire da quelle dedicate all'infanzia rifinanziando, tra l'altro, il piano straordinario di intervento per lo sviluppo del sistema territoriale dei servizi socio-educativi, al quale concorrono gli asili nido, i servizi integrativi e i servizi innovativi nei luoghi di lavoro, presso le famiglie e presso i caseggiati, di cui all'articolo 1, comma 1259, della legge n.296 del 2006;

17) a valutare la possibilità di assumere efficaci iniziative, anche nell'ambito dell'Unione europea, volte a prevedere l'esclusione dal rispetto del patto di stabilità per le spese relative a servizi sociali e al *welfare* al fine di: *a)* incrementare le risorse attualmente assegnate al fondo nazionale per l'infanzia e l'adolescenza e al fondo per le politiche sociali; *b)* attuare efficaci politiche abitative con la priorità dello sviluppo dell'edilizia residenziale pubblica e del sostegno alla locazione per i giovani che desiderino convivere, sposarsi, fare figli;

18) a valutare la possibilità di assumere iniziative per riconoscere il tempo dedicato alle attività di cura ai fini pensionistici con il riconoscimento di contributi figurativi legati al numero dei figli o ad eventuali altri impegni di cura, nonché con il riconoscimento di integrazioni contributive per i periodi di lavoro *part time* per ragioni di cura e possibilità di anticipo della pensione per necessità di accudimento di persone non autosufficienti, nel quadro di una revisione del sistema pensionistico che contempli flessibilità e libertà di scelta;

19) a valutare la possibilità di assumere iniziative per aumentare gli sgravi fiscali a favore della maternità per le donne lavoratrici, con particolare riguardo alle piccole e micro imprese, sulle quali i costi incidono in misura proporzionalmente maggiore.

(**1-00639**) (11 ottobre 2016)

TAVERNA, GAETTI, AIROLA, BERTOROTTA, BLUNDO, BOTTICI, BUCCARELLA, BULGARELLI, CAPPELLETTI, CASTALDI, CATALFO, CIAMPOLILLO, CIOFFI, COTTI, CRIMI, DONNO, ENDRIZZI, FATTORI, GIARRUSSO, GIROTTO, LEZZI, LUCIDI, MANGILI, MARTELLI, MARTON, MONTEVECCHI, MORONESE, MORRA, NUGNES, PAGLINI, PETROCELLI, PUGLIA, SANTANGELO, SCIBONA, SERRA. -

V. testo 2

Il Senato,

premesso che:

il 22 settembre 2016 si è celebrato il primo "Fertility day", giornata nazionale dedicata all'informazione e formazione sulla fertilità umana, istituita con direttiva del Presidente del Consiglio dei ministri del 28 luglio 2016. In tale giornata, si legge nella direttiva, "le amministrazioni pubbliche,

anche in coordinamento con tutti gli enti e gli organismi interessati, promuovono l'attenzione e l'informazione sul tema della fertilità umana nell'ambito delle rispettive competenze e attraverso idonee iniziative di comunicazione e sensibilizzazione";

la prima campagna per il Fertility day è stata molto criticata, perché accusata di fare eccessiva pressione sulle donne. Uno dei manifesti pubblicitari dell'iniziativa mostrava, per esempio, una ragazza che tiene in mano una clessidra, con la scritta "La bellezza non ha età. La fertilità sì", un altro diceva "Datti una mossa, non aspettare la cicogna", un altro ancora "non mandare gli spermatozoi in fumo" e poi " Genitori Giovani. Il modo migliore di essere creativi";

le polemiche si sono accentuate con l'ultima campagna pubblicitaria che è apparsa, ad avviso dei presentatori, discriminatoria e razzista. L'immagine dell'ultimo opuscolo diffuso dal Ministero della salute mette a confronto due coppie di giovani ragazzi al mare (a rappresentare le buone abitudini da promuovere) e un gruppo di ragazzi di colore che fumano e assumono droghe (i "cattivi" compagni da abbandonare). A quest'ultima campagna promozionale, che ha suscitato aspre polemiche nel dibattito pubblico, il ministro Lorenzin ha risposto con le seguenti affermazioni: "Il razzismo è negli occhi di chi guarda, noi pensiamo alla prevenzione";

il 21 settembre 2016 il Ministro della salute, tramite la sua pagina del *social network* "Facebook", ha fatto sapere che: «In relazione alle polemiche relative alle accuse di razzismo rivolte al Ministero della salute per un'immagine contenuta in uno degli opuscoli divulgativi sulla prevenzione della infertilità predisposti per il Fertility day, il Ministro della salute Beatrice Lorenzin, dichiara di aver già attivato il procedimento disciplinare e quello per la revoca dell'incarico dirigenziale nei confronti del responsabile della direzione generale della comunicazione istituzionale del suo Dicastero che ha curato la redazione e la diffusione del materiale informativo. Il Ministro comunica altresì di aver dato mandato ai propri Uffici di accertare perché l'immagine visionata e vidimata dal Gabinetto non corrisponda esattamente a quella apparsa sul sito. Il Ministro ha dato disposizioni affinché l'immagine venga sostituita e ritirato l'opuscolo informativo»;

dopo le polemiche suscitate dalla campagna del Fertility day, il Ministro si è difesa affermando «La campagna non è piaciuta? Ne facciamo una nuova#fertility day è più di due cartoline». In effetti, dovrebbe essere qualcosa di più di slogan e manifesti. Nel piano nazionale della fertilità si legge che: «è bene per tutti che nascano bambini, che la società si riproduca, continui a vivere e non si spenga. In questo senso il sostegno economico alla natalità non deve essere visto come una sorta di "compensazione" per il disagio di essere madri, ma come un atto di giustizia sociale, perché si riconosce il valore sociale dell'essere madri (e padri)». Un valore che non si concretizza di fatto nelle politiche dell'attuale Governo e sul quale pesano le responsabilità. Il documento infatti è connotato da buoni propositi: «È necessario, allora, recuperare il valore sociale della maternità, sia come esperienza formativa individuale sia come bene di tutti. La società deve comprendere che è un bene che nascano bambini, è un bene che il Paese possa riprodursi e sostituirsi, senza declinare irrimediabilmente. In questo senso impegnarsi per un welfare e anche per progetti di sostegno economico alla natalità (vedi bonus bebè, detrazioni fiscali, forme di lavoro flessibile, maggiore uso del congedo parentale per gli uomini, presenza capillare di nidi aziendali, eccetera) non deve essere visto come una sorta di "compensazione" per il "disagio", ma come un atto di responsabilità e giustizia sociale»;

considerato che:

le parole "giustizia sociale" usate nel piano nazionale non sono percepite dalle persone che vivono ogni giorno con fatica il rapporto tra vita lavorativa e l'essere genitore. Nel nostro Paese il valore sociale della maternità è legato principalmente a un sistema di *welfare* che non è concentrato sulla conciliazione tra vita lavorativa e genitorialità. Secondo i dati Istat, nel 2015, il tasso di occupazione femminile è cresciuto (47,2 per cento), ma non si riduce il *gap* con quello maschile (65,5 per cento). Il precariato femminile è più alto rispetto a quello maschile e il lavoro *post* maternità diventa difficile. Prevale un sentimento di rinuncia al lavoro, dato dal mercato del lavoro che chiede spesso una flessibilità della lavoratrice a spostamenti sul territorio nazionale e a questo si aggiunge la carenza di strutture pubbliche di accoglienza della prima infanzia che ospitano i figli rispetto a

strutture private. Lavorare, dunque, può diventare un costo personale e non una fonte di guadagno economico;

gli *slogan* della campagna ministeriale si concentrano sul rapporto donna-madre e quasi niente sul rapporto uomo-padre. Nella "cartolina" intitolata "Genitori giovani. Il modo migliore per essere creativi" vengono raffigurati i piedi del futuro papà che spuntano dalle lenzuola con una pallina gialla sorridente. In Italia, il congedo di paternità obbligatorio è semplicemente simbolico. L'articolo 4, comma 24, lettera *a)*, della legge 28 giugno 2012, n. 92, istituisce un congedo obbligatorio di un giorno e un congedo facoltativo, alternativo al congedo di maternità della madre, di 2 giorni, godibili dal padre, lavoratore dipendente, anche adottivo e affidatario, entro e non oltre il quinto mese di vita del figlio. L'art. 1, comma 205, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (legge di stabilità per il 2016), dispone la proroga di tali congedi anche per l'anno 2016, aumentando il congedo obbligatorio del padre da uno a due giorni;

considerato che il confronto tra l'Italia e gli altri Paesi europei è veramente impietoso. In Svezia, le mamme hanno 480 giorni pagati di congedo parentale, che possono essere distribuiti nei primi 8 anni di vita del bambino; tutte le famiglie che hanno la residenza hanno un sussidio di 120 euro al mese a bambino fino a 18 anni. Per quanto riguarda la conciliazione vita-lavoro, i giorni di permesso per restare a casa con i figli malati sono pagati e illimitati. In Francia dal quarto mese di gravidanza sono previsti 185 euro al mese, oltre a un premio di circa 900 euro alla nascita. È prevista "l'allocazione familiare", che viene data a tutti indipendentemente dal reddito, a partire dal secondo figlio: 130 euro al mese fino al compimento del diciottesimo anno di età. La conciliazione vita-lavoro è facilitata dalle "assistenti materne" che tengono 3 o 4 bambini per volta in un appartamento a norma. In Finlandia, lo Stato regala il "pacco maternità" con gli oggetti più importanti per i primi mesi di vita del bambino. È previsto un assegno statale per tutti i bambini fino al primo anno di vita. In Austria, alla nascita del figlio, le madri ricevono un sussidio di 1.000 euro al mese per 12 mesi. In Norvegia, lo Stato versa 200 euro al mese su un conto corrente aperto dai genitori fino ai 18 anni di vita del bambino. Inoltre, oltre ad avere congedi parentali di 12 mesi retribuiti sia per la madre che per il padre, ogni neomamma che non lavora riceve 6.000 euro per i bisogni dei primi mesi;

tenuto conto che:

secondo i dati Istat al 1° gennaio 2016, la popolazione in Italia è di 60.656.000 residenti (con un calo di 139.000 unità rispetto all'anno precedente). Gli stranieri sono 5.054.000 e rappresentano l'8,3 per cento della popolazione totale (con un aumento di 39.000 unità). Nel 2015 le nascite sono state 488.000 (con un calo di 15.000), nuovo minimo storico dall'Unità d'Italia. Il 2015 è il quinto anno consecutivo di riduzione della fecondità, giunta a 1,35 figli per donna;

nel 2014 sono stati iscritti in anagrafe per nascita 502.596 bambini, quasi 12.000 in meno rispetto al 2013, 74.000 in meno sul 2008. La diminuzione delle nascite è dovuta soprattutto alle coppie di genitori entrambi italiani: 398.540, quasi 82.000 in meno negli ultimi 6 anni. Questo perché le donne italiane in età riproduttiva sono sempre meno e hanno una propensione ad avere figli sempre più bassa;

il numero medio di figli per donna è pari a 1,39, come nel 2013. L'età media al parto sale a 31,5 anni. Calano le nascite da madri sia italiane sia straniere, con le prime che nel 2014 procreano 1,31 figli contro 1,97 delle seconde;

considerato che:

bisognerebbe rimuovere gli ostacoli alla maternità e tutelare la salute come "fondamentale diritto dell'individuo e interesse della collettività" (articolo 32 della Costituzione) e garantire che "Tutti i cittadini hanno pari dignità sociale e sono eguali davanti alla legge, senza distinzione di sesso, di razza, di lingua, di religione, di opinioni politiche, di condizioni personali e sociali" (articolo 3 della Costituzione);

a giudizio dei proponenti, la campagna pubblicitaria del ministro Lorenzin lede i diritti costituzionalmente garantiti; è, infatti, inammissibile che un Ministro della Repubblica promuova campagne pubblicitarie che possano infondere nell'opinione pubblica, seppur indirettamente e

involontariamente, sentimenti di ripugnanza e ostilità verso gli stranieri o comunque verso persone aventi diverso colore di pelle;

considerato inoltre che:

il settore sanitario è pesantemente penalizzato dai provvedimenti attuati dal Governo con i continui tagli al Fondo sanitario nazionale che hanno gravato pesantemente sugli assistiti in termini sia di spesa che di accesso ai servizi; a causa delle lunghe liste di attesa nella sanità pubblica e dei costi troppo elevati della sanità privata, 11 milioni di persone hanno rinunciato a curarsi;

la maternità oggi è oggetto di una profonda riflessione. Il modello della donna anni '50, dedita solo alla famiglia, è superato e ha dato spazio alla realizzazione professionale che, di fatto, posticipa la maternità, che diventa un obiettivo secondario, che inizia quando finisce il ciclo studio-precarietà lavorativa. Ci sono poche nascite, perché la società non risponde e non garantisce le esigenze reali: gli asili sono pochi e costosi e hanno spesso orari incompatibili con il lavoro e con i turni;

la campagna ministeriale sul Fertility day descrive la maternità come un dovere e non come una scelta consapevole. Gli *slogan* che invitano alla riproduzione il prima possibile suscitano reazioni diverse sia per chi vuole avere figli sia per chi non ne vuole. La più importante politica a favore della natalità dovrebbe essere volta a rimuovere gli ostacoli, sociali ed economici, che impediscono a chi vuole dei figli di averne, come ad esempio aumentare il numero degli asili nido pubblici e favorire l'occupazione femminile;

il piano nazionale della fertilità per sostenere le nascite nel nostro Paese deve basarsi *in primis* sull'affermazione della libertà di scelta di maternità e poi sulla promozione di politiche che garantiscano le condizioni di sostegno alla maternità stessa;

bisogna offrire le giuste informazioni, al fine di orientare il cittadino-paziente verso le strutture e gli specialisti. L'informazione nell'era digitale viaggia spesso in modo confuso e non corretto. Il Ministro della salute avrebbe dovuto garantire una corretta divulgazione dei contenuti e non fare opuscoli pubblicitari;

l'incompetenza del ministro Lorenzin è emersa in altre questioni rilevanti in ambito sanitario-farmaceutico. Il 18 giugno 2014 è stata presentata dal Gruppo parlamentare Movimento 5 stelle del Senato una mozione di sfiducia nei confronti del ministro Lorenzin in quanto, a giudizio dei proponenti, non ha svolto con la dovuta attenzione i propri compiti istituzionali, cioè controllare e vigilare sulla questione dei farmaci Avastin-Lucentis (1-00278); inoltre la vicenda del metodo Stamina ha evidenziato l'incompetenza del Ministro di gestire i fatti, e dunque non è stata garante della salute di tanti malati,

impegna il Governo:

1) ad assumere iniziative volte ad incentivare la cultura della prevenzione, attraverso messaggi di comunicazione adeguati, al fine di affermare la maternità e la paternità come scelte libere e consapevoli;

2) ad assumere iniziative volte alla conciliazione dei tempi tra lavoro e famiglia, così come avviene in tutti gli altri Paesi europei;

3) ad attuare politiche volte alla prevenzione della sterilità, attraverso l'informazione sugli stili di vita corretti;

4) a reperire le risorse finanziarie necessarie ad aumentare la durata del congedo di paternità obbligatorio;

5) ad assumere iniziative di carattere normativo volte ad attuare una riduzione dell'aliquota IVA sui prodotti di prima necessità per l'infanzia.

(**1-00639**) (testo 2) (11 ottobre 2016)

TAVERNA, GAETTI, AIROLA, BERTOROTTA, BLUNDO, BOTTICI, BUCCARELLA, BULGARELLI, CAPPELLETTI, CASTALDI, CATALFO, CIAMPOLILLO, CIOFFI, COTTI, CRIMI, DONNO, ENDRIZZI, FATTORI, GIARRUSSO, GIROTTO, LEZZI, LUCIDI, MANGILI, MARTELLI, MARTON, MONTEVECCHI, MORONESE, MORRA, NUGNES, PAGLINI, PETROCELLI, PUGLIA, SANTANGELO, SCIBONA, SERRA. -

Votata per parti separate. Approvata la parte evidenziata in neretto; respinta la restante parte.

Il Senato,

premesso che:

il 22 settembre 2016 si è celebrato il primo "Fertility day", giornata nazionale dedicata all'informazione e formazione sulla fertilità umana, istituita con direttiva del Presidente del Consiglio dei ministri del 28 luglio 2016. In tale giornata, si legge nella direttiva, "le amministrazioni pubbliche, anche in coordinamento con tutti gli enti e gli organismi interessati, promuovono l'attenzione e l'informazione sul tema della fertilità umana nell'ambito delle rispettive competenze e attraverso idonee iniziative di comunicazione e sensibilizzazione";

la prima campagna per il Fertility day è stata molto criticata, perché accusata di fare eccessiva pressione sulle donne. Uno dei manifesti pubblicitari dell'iniziativa mostrava, per esempio, una ragazza che tiene in mano una clessidra, con la scritta "La bellezza non ha età. La fertilità sì", un altro diceva "Datti una mossa, non aspettare la cicogna", un altro ancora "non mandare gli spermatozoi in fumo" e poi " Genitori Giovani. Il modo migliore di essere creativi";

le polemiche si sono accentuate con l'ultima campagna pubblicitaria che è apparsa, ad avviso dei presentatori, discriminatoria e razzista. L'immagine dell'ultimo opuscolo diffuso dal Ministero della salute mette a confronto due coppie di giovani ragazzi al mare (a rappresentare le buone abitudini da promuovere) e un gruppo di ragazzi di colore che fumano e assumono droghe (i "cattivi" compagni da abbandonare). A quest'ultima campagna promozionale, che ha suscitato aspre polemiche nel dibattito pubblico, il ministro Lorenzin ha risposto con le seguenti affermazioni: "Il razzismo è negli occhi di chi guarda, noi pensiamo alla prevenzione";

il 21 settembre 2016 il Ministro della salute, tramite la sua pagina del *social network* "Facebook", ha fatto sapere che: «In relazione alle polemiche relative alle accuse di razzismo rivolte al Ministero della salute per un'immagine contenuta in uno degli opuscoli divulgativi sulla prevenzione della infertilità predisposti per il Fertility day, il Ministro della salute Beatrice Lorenzin, dichiara di aver già attivato il procedimento disciplinare e quello per la revoca dell'incarico dirigenziale nei confronti del responsabile della direzione generale della comunicazione istituzionale del suo Dicastero che ha curato la redazione e la diffusione del materiale informativo. Il Ministro comunica altresì di aver dato mandato ai propri Uffici di accertare perché l'immagine visionata e vidimata dal Gabinetto non corrisponda esattamente a quella apparsa sul sito. Il Ministro ha dato disposizioni affinché l'immagine venga sostituita e ritirato l'opuscolo informativo»;

dopo le polemiche suscitate dalla campagna del Fertility day, il Ministro si è difesa affermando «La campagna non è piaciuta? Ne facciamo una nuova#fertility day è più di due cartoline». In effetti, dovrebbe essere qualcosa di più di slogan e manifesti. Nel piano nazionale della fertilità si legge che: «è bene per tutti che nascano bambini, che la società si riproduca, continui a vivere e non si spenga. In questo senso il sostegno economico alla natalità non deve essere visto come una sorta di "compensazione" per il disagio di essere madri, ma come un atto di giustizia sociale, perché si riconosce il valore sociale dell'essere madri (e padri)». Un valore che non si concretizza di fatto nelle politiche dell'attuale Governo e sul quale pesano le responsabilità. Il documento infatti è connotato da buoni propositi: «È necessario, allora, recuperare il valore sociale della maternità, sia come esperienza formativa individuale sia come bene di tutti. La società deve comprendere che è un bene che nascano bambini, è un bene che il Paese possa riprodursi e sostituirsi, senza declinare irrimediabilmente. In questo senso impegnarsi per un welfare e anche per progetti di sostegno economico alla natalità (vedi bonus bebè, detrazioni fiscali, forme di lavoro flessibile, maggiore uso del congedo parentale per gli uomini, presenza capillare di nidi aziendali, eccetera) non deve essere visto come una sorta di "compensazione" per il "disagio", ma come un atto di responsabilità e giustizia sociale»;

considerato che:

le parole "giustizia sociale" usate nel piano nazionale non sono percepite dalle persone che vivono ogni giorno con fatica il rapporto tra vita lavorativa e l'essere genitore. Nel nostro Paese il valore sociale della maternità è legato principalmente a un sistema di *welfare* che non è concentrato

sulla conciliazione tra vita lavorativa e genitorialità. Secondo i dati Istat, nel 2015, il tasso di occupazione femminile è cresciuto (47,2 per cento), ma non si riduce il *gap* con quello maschile (65,5 per cento). Il precariato femminile è più alto rispetto a quello maschile e il lavoro *post* maternità diventa difficile. Prevale un sentimento di rinuncia al lavoro, dato dal mercato del lavoro che chiede spesso una flessibilità della lavoratrice a spostamenti sul territorio nazionale e a questo si aggiunge la carenza di strutture pubbliche di accoglienza della prima infanzia che ospitano i figli rispetto a strutture private. Lavorare, dunque, può diventare un costo personale e non una fonte di guadagno economico;

gli *slogan* della campagna ministeriale si concentrano sul rapporto donna-madre e quasi niente sul rapporto uomo-padre. Nella "cartolina" intitolata "Genitori giovani. Il modo migliore per essere creativi" vengono raffigurati i piedi del futuro papà che spuntano dalle lenzuola con una pallina gialla sorridente. In Italia, il congedo di paternità obbligatorio è semplicemente simbolico. L'articolo 4, comma 24, lettera *a)*, della legge 28 giugno 2012, n. 92, istituisce un congedo obbligatorio di un giorno e un congedo facoltativo, alternativo al congedo di maternità della madre, di 2 giorni, godibili dal padre, lavoratore dipendente, anche adottivo e affidatario, entro e non oltre il quinto mese di vita del figlio. L'art. 1, comma 205, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (legge di stabilità per il 2016), dispone la proroga di tali congedi anche per l'anno 2016, aumentando il congedo obbligatorio del padre da uno a due giorni;

considerato che il confronto tra l'Italia e gli altri Paesi europei è veramente impietoso. In Svezia, le mamme hanno 480 giorni pagati di congedo parentale, che possono essere distribuiti nei primi 8 anni di vita del bambino; tutte le famiglie che hanno la residenza hanno un sussidio di 120 euro al mese a bambino fino a 18 anni. Per quanto riguarda la conciliazione vita-lavoro, i giorni di permesso per restare a casa con i figli malati sono pagati e illimitati. In Francia dal quarto mese di gravidanza sono previsti 185 euro al mese, oltre a un premio di circa 900 euro alla nascita. È prevista "l'allocazione familiare", che viene data a tutti indipendentemente dal reddito, a partire dal secondo figlio: 130 euro al mese fino al compimento del diciottesimo anno di età. La conciliazione vita-lavoro è facilitata dalle "assistenti materne" che tengono 3 o 4 bambini per volta in un appartamento a norma. In Finlandia, lo Stato regala il "pacco maternità" con gli oggetti più importanti per i primi mesi di vita del bambino. È previsto un assegno statale per tutti i bambini fino al primo anno di vita. In Austria, alla nascita del figlio, le madri ricevono un sussidio di 1.000 euro al mese per 12 mesi. In Norvegia, lo Stato versa 200 euro al mese su un conto corrente aperto dai genitori fino ai 18 anni di vita del bambino. Inoltre, oltre ad avere congedi parentali di 12 mesi retribuiti sia per la madre che per il padre, ogni neomamma che non lavora riceve 6.000 euro per i bisogni dei primi mesi;

tenuto conto che:

secondo i dati Istat al 1° gennaio 2016, la popolazione in Italia è di 60.656.000 residenti (con un calo di 139.000 unità rispetto all'anno precedente). Gli stranieri sono 5.054.000 e rappresentano l'8,3 per cento della popolazione totale (con un aumento di 39.000 unità). Nel 2015 le nascite sono state 488.000 (con un calo di 15.000), nuovo minimo storico dall'Unità d'Italia. Il 2015 è il quinto anno consecutivo di riduzione della fecondità, giunta a 1,35 figli per donna;

nel 2014 sono stati iscritti in anagrafe per nascita 502.596 bambini, quasi 12.000 in meno rispetto al 2013, 74.000 in meno sul 2008. La diminuzione delle nascite è dovuta soprattutto alle coppie di genitori entrambi italiani: 398.540, quasi 82.000 in meno negli ultimi 6 anni. Questo perché le donne italiane in età riproduttiva sono sempre meno e hanno una propensione ad avere figli sempre più bassa;

il numero medio di figli per donna è pari a 1,39, come nel 2013. L'età media al parto sale a 31,5 anni. Calano le nascite da madri sia italiane sia straniere, con le prime che nel 2014 procreano 1,31 figli contro 1,97 delle seconde;

considerato che:

bisognerebbe rimuovere gli ostacoli alla maternità e tutelare la salute come "fondamentale diritto dell'individuo e interesse della collettività" (articolo 32 della Costituzione) e garantire che "Tutti

i cittadini hanno pari dignità sociale e sono eguali davanti alla legge, senza distinzione di sesso, di razza, di lingua, di religione, di opinioni politiche, di condizioni personali e sociali" (articolo 3 della Costituzione);

a giudizio dei proponenti, la campagna pubblicitaria del ministro Lorenzin lede i diritti costituzionalmente garantiti; è, infatti, inammissibile che un Ministro della Repubblica promuova campagne pubblicitarie che possano infondere nell'opinione pubblica, seppur indirettamente e involontariamente, sentimenti di ripugnanza e ostilità verso gli stranieri o comunque verso persone aventi diverso colore di pelle;

considerato inoltre che:

il settore sanitario è pesantemente penalizzato dai provvedimenti attuati dal Governo con i continui tagli al Fondo sanitario nazionale che hanno gravato pesantemente sugli assistiti in termini sia di spesa che di accesso ai servizi; a causa delle lunghe liste di attesa nella sanità pubblica e dei costi troppo elevati della sanità privata, 11 milioni di persone hanno rinunciato a curarsi;

la maternità oggi è oggetto di una profonda riflessione. Il modello della donna anni '50, dedita solo alla famiglia, è superato e ha dato spazio alla realizzazione professionale che, di fatto, posticipa la maternità, che diventa un obiettivo secondario, che inizia quando finisce il ciclo studio-precarietà lavorativa. Ci sono poche nascite, perché la società non risponde e non garantisce le esigenze reali: gli asili sono pochi e costosi e hanno spesso orari incompatibili con il lavoro e con i turni;

la campagna ministeriale sul Fertility day descrive la maternità come un dovere e non come una scelta consapevole. Gli *slogan* che invitano alla riproduzione il prima possibile suscitano reazioni diverse sia per chi vuole avere figli sia per chi non ne vuole. La più importante politica a favore della natalità dovrebbe essere volta a rimuovere gli ostacoli, sociali ed economici, che impediscono a chi vuole dei figli di averne, come ad esempio aumentare il numero degli asili nido pubblici e favorire l'occupazione femminile;

il piano nazionale della fertilità per sostenere le nascite nel nostro Paese deve basarsi *in primis* sull'affermazione della libertà di scelta di maternità e poi sulla promozione di politiche che garantiscano le condizioni di sostegno alla maternità stessa;

bisogna offrire le giuste informazioni, al fine di orientare il cittadino-paziente verso le strutture e gli specialisti. L'informazione nell'era digitale viaggia spesso in modo confuso e non corretto. Il Ministro della salute avrebbe dovuto garantire una corretta divulgazione dei contenuti e non fare opuscoli pubblicitari;

l'incompetenza del ministro Lorenzin è emersa in altre questioni rilevanti in ambito sanitario-farmaceutico. Il 18 giugno 2014 è stata presentata dal Gruppo parlamentare Movimento 5 stelle del Senato una mozione di sfiducia nei confronti del ministro Lorenzin in quanto, a giudizio dei proponenti, non ha svolto con la dovuta attenzione i propri compiti istituzionali, cioè controllare e vigilare sulla questione dei farmaci Avastin-Lucentis (1-00278); inoltre la vicenda del metodo Stamina ha evidenziato l'incompetenza del Ministro di gestire i fatti, e dunque non è stata garante della salute di tanti malati,

impegna il Governo:

1) ad assumere iniziative volte ad incentivare la cultura della prevenzione, attraverso messaggi di comunicazione adeguati, al fine di affermare la maternità e la paternità come scelte libere e consapevoli;

2) ad assumere iniziative volte alla conciliazione dei tempi tra lavoro e famiglia, così come avviene in tutti gli altri Paesi europei;

3) ad attuare politiche volte alla prevenzione della sterilità, attraverso l'informazione sugli stili di vita corretti;

4) a valutare la possibilità di reperire le risorse finanziarie necessarie ad aumentare la durata del congedo di paternità obbligatorio;

5) a valutare la possibilità di assumere iniziative di carattere normativo volte ad attuare una riduzione dell'aliquota IVA sui prodotti di prima necessità per l'infanzia.

(**1-00641**) (11 ottobre 2016)
SIMEONI, VACCIANO, MUSSINI, BENCINI, Maurizio ROMANI, BIGNAMI, MASTRANGELI, MOLINARI. -
Respinta

Il Senato,

premesso che:

la campagna di sensibilizzazione portata avanti dal Ministero della salute, in occasione dell'evento denominato "Fertility day", ha ingenerato un'ondata di malcontento in una cospicua parte della popolazione;

in particolare, la promozione della giornata a favore della fertilità è stata condotta mediante l'adozione di volantini ed opuscoli, contenenti immagini e *slogan* duramente condannati non solo da molte donne, che li avrebbero considerate inaccettabili, nonché offensivi, quanto, anche a seguito del clamore mediatico suscitato dai *social network*, da parte dei principali organi di informazione, al punto da rendere opportuno l'intervento chiarificatore di esponenti del Governo;

in proposito, il Presidente del Consiglio dei ministri Renzi avrebbe apertamente manifestato una netta presa di distanze da quanto attuato dal Ministero della salute e indotto la stessa titolare del Dicastero a dissociarsi, a sua volta, attraverso un duro comunicato apparso sul sito istituzionale, nel quale si legge: "In relazione alle polemiche apparse sui media relative alle accuse di razzismo rivolte al Ministero della salute per una immagine contenuta in uno degli opuscoli divulgativi sulla prevenzione dell'infertilità predisposti per il Fertility Day, il Ministro della salute Beatrice Lorenzin dichiara di aver già attivato il procedimento disciplinare e quello per la revoca dell'incarico dirigenziale nei confronti del responsabile della direzione generale della comunicazione istituzionale del suo Dicastero che ha curato la redazione e la diffusione del materiale informativo. Il Ministro comunica altresì di avere dato mandato ai propri Uffici di accertare perché l'immagine visionata e vidimata dal Gabinetto non corrisponda esattamente a quella apparsa sul sito. Il Ministro ha dato disposizioni affinché l'immagine venga sostituita e ritirato l'opuscolo informativo";

orbene, le accanite rimostranze, che si sono verificate per ben 2 volte, entrambe in occasione della pubblicazione delle nuove immagini finalizzate alla tutela della fertilità e prevenzione dei rischi, hanno reso necessaria, secondo i presentatori, l'individuazione di un capro espiatorio sul quale far ricadere le responsabilità di una campagna di informazione mal congegnata e ancor peggio promossa;

la rimozione dall'incarico e il connesso procedimento disciplinare a carico della responsabile del settore comunicazione, addossando a lei la piena responsabilità, contribuisce a delineare un'immagine, ad avviso dei presentatori, sempre più squalificata del ministro Lorenzin, la quale, trinceratasi dietro un'operazione comunicativa svoltasi "a sua insaputa", nonché adottando una campagna pubblicitaria che, nei fatti, differiva sensibilmente da quanto precedentemente approvato, dimostra, ancora una volta, l'inadeguatezza del Ministro a capo di un Ministero cruciale, delicato e problematico, quale è quello della salute;

appare, pertanto, inaccettabile a giudizio dei proponenti l'infimo livello di conoscenza e consapevolezza, ben bilanciato da un elevato grado di approssimazione, di cui il Ministro ha dato ennesima dimostrazione, ignorando, sostanzialmente, quanto avviene all'interno del proprio Ministero. Considerazione, quest'ultima, avvalorata dal potere discrezionale esercitato dalla responsabile della comunicazione, la quale avrebbe, secondo quanto affermato dal Ministro, disatteso la linea di indirizzo precedentemente concordata. L'infedeltà manifesta della dirigente dovrebbe altresì indurre a riflettere inerentemente alla capacità di scelta del personale, di cui l'onorevole Lorenzin si circonda, nonostante i lauti compensi, circa 230.000 euro lordi all'anno, a carico dei contribuenti italiani,

impegna il Governo:

1) ad intraprendere tutte le opportune misure volte a verificare, in maniera puntuale e nei tempi più circoscritti possibile, l'effettivo livello di autonomia di cui godono i dirigenti presso il Ministero della salute;

2) ad appurare l'esistenza e la documentazione delle autorizzazioni di cui si sarebbe avvalsa la

dirigente citata nella promozione e pubblicazione della campagna informativa a favore dell'evento "Fertility day";

3) a verificare quali siano stati i costi sostenuti dal Ministero della salute per il materiale informativo prodotto, e successivamente ritirato, in occasione del "Fertility day" e ad intraprendere le competenti azioni di rivalsa nei confronti dei responsabili di tale spreco di pubblico denaro.

(**1-00644**) (11 ottobre 2016)

DE BIASI, BIANCONI, LANIECE, Maurizio ROMANI, DIRINDIN, FEDELI, LANZILLOTTA, FINOCCHIARO, MATURANI, BIANCO, GRANAIOLA, PADUA, MATTESINI, SILVESTRO. - **Approvata**

Il Senato,

premesso che,

salute riproduttiva, fertilità e natalità sono considerati diversi aspetti dello stesso tema. Mentre la salute riproduttiva e la fertilità sono temi strettamente collegati tra loro, la natalità, pur essendo una loro ovvia conseguenza, non è solo una questione sanitaria, avendo precise e indubbie implicazioni di carattere sociale;

il piano nazionale della fertilità, elaborato dal Ministero della salute, è finalizzato a favorire la natalità mediante "indispensabili politiche sanitarie ed educative per la tutela della fertilità che siano in grado di migliorare le conoscenze dei cittadini al fine di promuoverne la consapevolezza e favorire il cambiamento";

nel piano, la fertilità è considerata, se non l'unico, sicuramente il più importante presupposto per favorire la natalità, mentre è di tutta evidenza, come si evince dalle più importanti indagini e ricerche condotte negli ultimi anni, che per favorire la natalità sono necessarie sia politiche sanitarie ed educative sia politiche sociali;

questa visione parziale dell'argomento ha dato luogo ad una campagna informativa incentrata su messaggi, ad avviso dei presentatori, inappropriati e di scarsa qualità comunicativa, la cui inevitabile risonanza mediatica ha posto in secondo piano gli obiettivi di formazione, di informazione e di assistenza sanitaria qualificata;

per cercare di fare chiarezza sull'argomento è importante incentrare il discorso sulla salute riproduttiva delle donne e degli uomini, tema più ampio e più appropriato rispetto a quello della "fertilità" propriamente intesa;

in uno studio dell'Istituto superiore di sanità, la salute riproduttiva è definita "uno stato di completo benessere fisico, mentale e sociale in ogni modo collegato all'apparato riproduttivo, ai suoi processi e alle sue funzioni", che implica il fatto che le persone abbiano una vita sessuale soddisfacente e sicura, che abbiano la possibilità di procreare e la libertà di decidere se e quando farlo;

i fattori necessari per garantire a ogni persona la salute riproduttiva sono noti da tempo, ma ciò non li ha resi facilmente accessibili, poiché si tratta innanzitutto di educare i giovani alla consapevolezza della propria sessualità e di prevedere servizi di informazione e di comunicazione sulla prevenzione e sul trattamento appropriato della sterilità, sulla contraccezione, sulle malattie sessualmente trasmissibili, sul valore della maternità e della paternità, sulle cure prenatali, sul parto sicuro, sulle cure postnatali, sui servizi sanitari cui hanno diritto le madri e i neonati;

questi devono essere, e sono, gli obiettivi del piano nazionale per la fertilità, obiettivi formativi e informativi e sanitario-assistenziali. Affinché non restino solo parole vuote, occorre dare loro un contenuto appropriato, partendo dall'educazione alla sessualità dei giovani e degli studenti, valorizzando a tal fine anche l'importante ruolo svolto dai medici di medicina generale;

considerato che:

i dati sulla natalità nel nostro Paese sono chiari: secondo una recente indagine del Censis, i bambini nati in Italia nel 2015 sono solo 485.780, il numero più basso mai registrato nel nostro Paese. Con un tasso di natalità pari a 8,0 per 1.000 abitanti nell'ultimo anno (era 8,3 per 1.000 abitanti nel 2014) l'Italia si posiziona all'ultimo posto nella graduatoria dei Paesi europei;

riguardo il numero di figli, si è passati da 1,46 figli per donna nel 2010 a 1,35 nel 2015 e non ci

sono più quelle differenze, in termini numerici, tra il Nord e il Sud del Paese, presenti per molti decenni a causa del persistente divario economico e sociale che caratterizza le diverse regioni italiane (1,28 figli nel Centro-Nord, 1,27 nel Sud e nelle isole);

secondo un'indagine dell'Istat del 27 novembre 2015, la fase di forte riduzione della natalità in atto da alcuni anni (con un calo di 74.000 nati rispetto al 2008) è dovuta soprattutto alle coppie di genitori entrambi italiani, poiché le donne italiane in età riproduttiva sono sempre di meno e hanno una propensione ad avere figli sempre più bassa;

secondo la Società italiana di ginecologia e ostetricia (SIGO) le donne italiane diventano madri più tardi che in passato: oggi si partorisce per la prima volta in media a 31,4 anni, l'età più avanzata nel confronto con tutti gli altri Paesi europei. Allo stesso tempo, sono aumentate le malattie sessualmente trasmissibili (MST) che, oltre a procurare immediati e generali problemi di salute, possono poi causare danni all'apparato riproduttivo;

in un'indagine dell'Istat del 2014, "Avere figli in Italia negli anni 2000", si afferma che, rispetto al 2002, le madri ultra quarantenni sono raddoppiate (dal 3,1 per cento al 6,2 per cento) così come è aumentato il numero di donne che hanno più di 40 anni al momento della nascita del loro primo figlio (dal 1,5 per cento al 4 per cento);

i motivi di questa riduzione della natalità risiedono, secondo l'indagine del Censis, nella crisi economica che ha reso più difficile la scelta di diventare genitori e nella carenza di efficaci politiche familiari (il 61 per cento degli italiani pensa che, se migliorassero gli interventi pubblici in grado di aiutare i genitori non solo dal punto di vista economico, ma anche organizzativo, le coppie sarebbero più propense ad avere figli);

inoltre, il 60 per cento degli italiani si ritiene poco o per nulla informato sul tema dell'infertilità;

premesso inoltre che in questi anni il ruolo dei consultori è stato penalizzato e ridimensionato: la mancanza di finanziamenti e di obiettivi condivisi, la sostanziale disomogeneità dei modelli operativi nelle varie regioni, la carenza di figure professionali formate in modo opportuno e la scarsità cronica di risorse adeguate al loro funzionamento hanno impoverito questo servizio fondamentale e reso carenti in molti casi le funzioni originarie dei consultori, servizi territoriali per la salute delle donne, per la maternità e la paternità consapevoli, per la contraccezione;

considerato inoltre che sono all'esame della 12ª Commissione permanente (Igiene e sanità) del Senato i disegni di legge in materia di procreazione medicalmente assistita, per riformare la legge n. 40 del 2004 ottemperando innanzitutto alle sentenze della Corte costituzionale,

impegna il Governo:

1) ad adottare le iniziative necessarie, affinché il 22 settembre, dichiarata "Giornata nazionale di informazione e formazione sulla fertilità", sia rinominata "Giornata di formazione e di informazione sulla salute riproduttiva";

2) a garantire nelle scuole di ogni ordine e grado un'adeguata educazione alla consapevolezza della sessualità, alla contraccezione, alla prevenzione delle malattie sessualmente trasmissibili, alla salute riproduttiva e al valore della maternità e della paternità;

3) a rafforzare il ruolo dei consultori sul territorio nazionale, in collaborazione con le Regioni, valorizzandone le funzioni e promuovendone un'equa diffusione sul territorio nazionale, nella consapevolezza che gli stessi rappresentano uno strumento essenziale per le politiche di educazione alla salute riproduttiva e di promozione della genitorialità consapevole;

4) a promuovere un piano pluriennale sulla salute riproduttiva delle donne lungo tutto l'arco della vita;

5) a monitorare con maggiore efficacia la piena applicazione della legge n. 194 del 1978 recante norme per la tutela sociale della maternità e sull'interruzione volontaria della gravidanza;

6) a favorire e finanziare lo sviluppo della ricerca nel campo della salute riproduttiva;

7) a rivedere le decisioni in materia di rimborsabilità della pillola contraccettiva, per favorire la contraccezione sicura e preventiva;

8) a promuovere con maggiore intensità la cultura del dono, attraverso campagne mirate e diffuse per la donazione dei gameti, al fine di consentire realmente e in sicurezza la procreazione medicalmente assistita di tipo eterologo;

9) a definire e finanziare un piano interministeriale per ridurre e rimuovere gli ostacoli sociali alla scelta della genitorialità.

(**1-00645**) (11 ottobre 2016)

BONFRISCO, AUGELLO, BRUNI, COMPAGNA, DI MAGGIO, LIUZZI, PERRONE, TARQUINIO, ZIZZA. -

V. testo 2

Il Senato,

premesso che:

il piano nazionale per la fertilità, pubblicato dal Ministero della salute in data 27 maggio 2015, colloca la fertilità al centro delle politiche sanitarie ed educative del Paese;

in tale piano vengono individuate le azioni a tutela della fertilità, fra cui la promozione dell'informazione in merito ai fattori di rischio che compromettono la fertilità e la sensibilizzazione delle donne sui tempi della loro possibilità di diventare madri, e a tal fine viene prevista la celebrazione di una giornata nazionale di informazione e formazione;

il 28 luglio 2016, con una direttiva del Presidente del Consiglio dei ministri, è stato istituito il "Fertility day" che si è celebrato il 22 settembre;

nel comunicato stampa del Consiglio dei ministri, l'iniziativa veniva collocata "al centro delle politiche sanitarie ed educative del Paese, con la consapevolezza che la salute riproduttiva è alla base del benessere psico-fisico, oltre che relazionale, di tutti i cittadini, anche tenuto conto che il problema della denatalità influenza direttamente molti settori, in campo economico, sociale, sanitario e previdenziale";

premesso, inoltre, che:

a seguito della decisione assunta dal Consiglio dei ministri, è stata avviata dal Ministero della salute una campagna di comunicazione sul "Fertility day", fatta di *slogan* e cartoline i cui contenuti hanno provocato forti critiche, proteste e l'indignazione da parte di milioni di cittadini italiani che hanno assistito tra l'altro all'utilizzo secondo i presentatori maldestro del denaro pubblico;

dopo il primo tentativo fallito, il Ministro della salute ha permesso il 21 settembre che circolasse una nuova *brochure* del Ministero ascrivibile alla campagna "Fertility day", in cui venivano ritratte le buone e le cattive abitudini da seguire per procreare: le prime venivano associate alle immagini di un gruppo di ragazzi sorridenti e ben pettinati. Nella seconda immagine, relativa alle cattive abitudini, venivano ritratti un gruppo di ragazzi di colore che facevano uso di alcool e sostanze stupefacenti;

l'opinione pubblica ha immediatamente criticato e considerato razzista la nuova campagna, che è stata nuovamente ritirata dal *web* scatenando anche non pochi imbarazzi da parte della compagine governativa;

le polemiche e la vibrata protesta dei cittadini per il messaggio fortemente razzista che la seconda campagna diffondeva sono state affrontate dal ministro Lorenzin, sollevando dall'incarico e licenziando il responsabile della comunicazione del suo dicastero;

gli importi stanziati per la campagna risultano essere 113.000 euro e l'agenzia pubblicitaria che ha curato la campagna è stata scelta tramite bando pubblico che veniva indetto il 18 dicembre 2015 e che si è chiuso in soli 10 giorni, in pieno periodo natalizio;

premesso, infine che:

le giustificazioni del ministro Lorenzin sull'accaduto sono state diverse e contraddittorie sia sui contenuti delle campagne, sia sul contributo economico che il Ministero ha dato per la realizzazione della campagna stessa;

molti esponenti della maggioranza e lo stesso Presidente del Consiglio dei ministri hanno preso le distanze dalla campagna;

le polemiche suscitate hanno distolto l'attenzione dal vero problema che il Governo e il Ministero della salute avrebbero dovuto affrontare: la denatalità nel nostro Paese;

considerato che:

infatti, i bassi livelli di fecondità sono una caratteristica del nostro Paese da più di 30 anni e sono il risultato di complessi processi sociali, tra cui ha sicuramente avuto un posto importante anche il diverso ruolo acquisito dalle donne all'interno della società. In questo quadro, la crisi economica ha determinato un arresto della ripresa della fecondità che si era registrata durante lo scorso decennio;

secondo i dati Istat, nel 2015, sono nati 488.000 neonati in Italia, all'inizio del secolo scorso erano oltre un milione;

rispetto al 2008, cioè dall'inizio della crisi, la natalità è diminuita del 15 per cento (circa 88.000 neonati in meno all'anno). L'indice di fertilità (numero di figli per donna) è passato dal 2,37 degli anni 60 a 1,37 di oggi. È aumentata l'età media delle partorienti (fra 31 e 32,2). La maggior parte delle donne ha il primo figlio fra i 30 e i 39 anni. Un altro fenomeno che si è osservato è il raddoppio del tasso delle gravidanze multiple (il 3,8 per cento dei nuovi nati totali), favorito dall'età più avanzata delle partorienti;

con 485.780 bambini nati nel 2015 (il 3,3 per cento in meno rispetto al 2014), il nostro Paese ha raggiunto un minimo storico con il tasso di natalità più basso d'Europa;

a non procreare sono in egual modo tutte le famiglie italiane, suddivise per regione: la riduzione delle nascite si registra in maniera uniforme lungo tutta la penisola, ma le regioni con natalità più bassa sono la Liguria e la Sardegna;

le priorità di *policy* del Governo sembrano considerare con troppa indulgenza e leggerezza le trasformazioni del mercato del lavoro e demografiche, cadendo nell'errore di prospettare soluzioni rivolte al passato, invece che al futuro;

facendo anche un confronto con le politiche adottate da altri Paesi europei è facile capire che l'intervento pubblico in Italia a favore delle famiglie e della genitorialità nel corso degli ultimi 10 anni non ha avuto gli effetti sperati;

in Francia, ad esempio, il Governo fornisce prestazioni generali di mantenimento (assegno familiare, assegno forfettario, supplemento familiare, assegno di sostegno familiare), ma anche di accoglienza legate alla prima infanzia e diverse altre prestazioni ad assegnazione speciale (assegno per l'educazione del figlio disabile oltre ai fondi per ottenere un aiuto per *baby sitter* e custodia del bimbo). In Germania, dal 2015 vengono erogati sussidi per ogni figlio a carico, indipendentemente dal reddito della famiglia ed in funzione del numero dei figli fino al compimento del 18° anno di età;

la bassa natalità italiana, però, è in parte anche imputabile alla disinformazione dei cittadini sui rischi dell'infertilità: il 60 per cento degli italiani si giudica poco o per nulla informato sul tema e cita lo *stress* come principale causa di infertilità. Il 44 per cento, invece, è convinto che, prima di sospettare problemi di fertilità, debbano trascorrere più di 2 anni dai primi tentativi di concepimento. Un arco di tempo effettivamente molto ampio, che però giustifica perché il ricorso alla procreazione medicalmente assistita (Pma) sia in Italia molto lungo: mediamente dai primi tentativi di concepimento al primo contatto con il medico passano 2 anni e 2 mesi (contro un anno e 8 mesi nel 2008);

i risultati di una politica sociale e familiare, a giudizio dei firmatari del presente atto di indirizzo, dipendono sicuramente da almeno 3 elementi: il primo, scontato, la congruità delle risorse, poi la solidità intesa come continuità dell'impostazione di *policy* generale e infine gli interventi più sostanziali o interventi-perno che si basino su valutazioni di lungo respiro, non ideologiche e che ottengano soprattutto i risultati nel momento in cui si sedimentano;

appare evidente dunque che gli interventi devono tradursi nella definizione delle condizioni del contesto: facilità di accesso alla prestazione sociale e alla cura, efficacia dell'intervento, livello e qualità dell'offerta e in particolare dei servizi, ma anche definizione delle attese aspettative e dei doveri e diritti dei genitori,

impegna il Governo:

1) a prendere le distanze dalle campagne pubblicitarie sul "Fertility day", che hanno suscitato

numerose polemiche tra l'opinione pubblica e dalle azioni che il Ministro della salute ha posto in essere per la promozione delle campagne stesse;

2) a chiarire le responsabilità del Ministro e del Ministero sulla decisione di utilizzare dei fondi pubblici per la promozione di campagne di informazione poi ritirate;

3) ad assumere iniziative al fine di promuovere la giornata nazionale dedicata al tema della fertilità, senza l'utilizzo dei messaggi ad avviso dei presentatori ideologici e razzisti già utilizzati;

4) ad assumere iniziative legislative al fine di attuare politiche specifiche che promuovano il ruolo delle donne e degli uomini in quanto famiglia;

5) ad assumere iniziative urgenti per affrontare, in una dimensione complessiva e organica, il problema della povertà che sta colpendo sempre più cittadini e famiglie italiane;

6) ad assumere ogni iniziativa per restituire fiducia e dignità ai cittadini, per quanto concerne il mondo del lavoro e la conciliazione della cura della famiglia;

7) a promuovere iniziative finalizzate a mettere in campo tutte le risorse disponibili, al fine di rafforzare gli interventi sulla piena e corretta applicazione della legge nella parte relativa alla tutela della maternità, non solo nella realtà lavorativa;

8) a farsi promotore presso le competenti istituzioni dell'Unione europea di politiche dirette al contrasto del fenomeno della denatalità.

(**1-00645**) (testo 2) (11 ottobre 2016)

BONFRISCO, AUGELLO, BRUNI, COMPAGNA, DI MAGGIO, LIUZZI, PERRONE, TARQUINIO, ZIZZA. -

Votata per parti separate. Approvata la parte evidenziata in neretto; respinta la restante parte.

Il Senato,

premesso che:

il piano nazionale per la fertilità, pubblicato dal Ministero della salute in data 27 maggio 2015, colloca la fertilità al centro delle politiche sanitarie ed educative del Paese;

in tale piano vengono individuate le azioni a tutela della fertilità, fra cui la promozione dell'informazione in merito ai fattori di rischio che compromettono la fertilità e la sensibilizzazione delle donne sui tempi della loro possibilità di diventare madri, e a tal fine viene prevista la celebrazione di una giornata nazionale di informazione e formazione;

il 28 luglio 2016, con una direttiva del Presidente del Consiglio dei ministri, è stato istituito il "Fertility day" che si è celebrato il 22 settembre;

nel comunicato stampa del Consiglio dei ministri, l'iniziativa veniva collocata "al centro delle politiche sanitarie ed educative del Paese, con la consapevolezza che la salute riproduttiva è alla base del benessere psico-fisico, oltre che relazionale, di tutti i cittadini, anche tenuto conto che il problema della denatalità influenza direttamente molti settori, in campo economico, sociale, sanitario e previdenziale";

premesso, inoltre, che:

a seguito della decisione assunta dal Consiglio dei ministri, è stata avviata dal Ministero della salute una campagna di comunicazione sul "Fertility day", fatta di *slogan* e cartoline i cui contenuti hanno provocato forti critiche, proteste e l'indignazione da parte di milioni di cittadini italiani che hanno assistito tra l'altro all'utilizzo secondo i presentatori maldestro del denaro pubblico;

dopo il primo tentativo fallito, il Ministro della salute ha permesso il 21 settembre che circolasse una nuova *brochure* del Ministero ascrivibile alla campagna "Fertility day", in cui venivano ritratte le buone e le cattive abitudini da seguire per procreare: le prime venivano associate alle immagini di un gruppo di ragazzi sorridenti e ben pettinati. Nella seconda immagine, relativa alle cattive abitudini, venivano ritratti un gruppo di ragazzi di colore che facevano uso di alcool e sostanze stupefacenti;

l'opinione pubblica ha immediatamente criticato e considerato razzista la nuova campagna, che è stata nuovamente ritirata dal *web* scatenando anche non pochi imbarazzi da parte della compagine governativa;

le polemiche e la vibrata protesta dei cittadini per il messaggio fortemente razzista che la seconda campagna diffondeva sono state affrontate dal ministro Lorenzin, sollevando dall'incarico e licenziando il responsabile della comunicazione del suo dicastero;

gli importi stanziati per la campagna risultano essere 113.000 euro e l'agenzia pubblicitaria che ha curato la campagna è stata scelta tramite bando pubblico che veniva indetto il 18 dicembre 2015 e che si è chiuso in soli 10 giorni, in pieno periodo natalizio;

premesso, infine che:

le giustificazioni del ministro Lorenzin sull'accaduto sono state diverse e contraddittorie sia sui contenuti delle campagne, sia sul contributo economico che il Ministero ha dato per la realizzazione della campagna stessa;

molti esponenti della maggioranza e lo stesso Presidente del Consiglio dei ministri hanno preso le distanze dalla campagna;

le polemiche suscitate hanno distolto l'attenzione dal vero problema che il Governo e il Ministero della salute avrebbero dovuto affrontare: la denatalità nel nostro Paese;

considerato che:

infatti, i bassi livelli di fecondità sono una caratteristica del nostro Paese da più di 30 anni e sono il risultato di complessi processi sociali, tra cui ha sicuramente avuto un posto importante anche il diverso ruolo acquisito dalle donne all'interno della società. In questo quadro, la crisi economica ha determinato un arresto della ripresa della fecondità che si era registrata durante lo scorso decennio;

secondo i dati Istat, nel 2015, sono nati 488.000 neonati in Italia, all'inizio del secolo scorso erano oltre un milione;

rispetto al 2008, cioè dall'inizio della crisi, la natalità è diminuita del 15 per cento (circa 88.000 neonati in meno all'anno). L'indice di fertilità (numero di figli per donna) è passato dal 2,37 degli anni 60 a 1,37 di oggi. È aumentata l'età media delle partorienti (fra 31 e 32,2). La maggior parte delle donne ha il primo figlio fra i 30 e i 39 anni. Un altro fenomeno che si è osservato è il raddoppio del tasso delle gravidanze multiple (il 3,8 per cento dei nuovi nati totali), favorito dall'età più avanzata delle partorienti;

con 485.780 bambini nati nel 2015 (il 3,3 per cento in meno rispetto al 2014), il nostro Paese ha raggiunto un minimo storico con il tasso di natalità più basso d'Europa;

a non procreare sono in egual modo tutte le famiglie italiane, suddivise per regione: la riduzione delle nascite si registra in maniera uniforme lungo tutta la penisola, ma le regioni con natalità più bassa sono la Liguria e la Sardegna;

le priorità di *policy* del Governo sembrano considerare con troppa indulgenza e leggerezza le trasformazioni del mercato del lavoro e demografiche, cadendo nell'errore di prospettare soluzioni rivolte al passato, invece che al futuro;

facendo anche un confronto con le politiche adottate da altri Paesi europei è facile capire che l'intervento pubblico in Italia a favore delle famiglie e della genitorialità nel corso degli ultimi 10 anni non ha avuto gli effetti sperati;

in Francia, ad esempio, il Governo fornisce prestazioni generali di mantenimento (assegno familiare, assegno forfettario, supplemento familiare, assegno di sostegno familiare), ma anche di accoglienza legate alla prima infanzia e diverse altre prestazioni ad assegnazione speciale (assegno per l'educazione del figlio disabile oltre ai fondi per ottenere un aiuto per *baby sitter* e custodia del bimbo). In Germania, dal 2015 vengono erogati sussidi per ogni figlio a carico, indipendentemente dal reddito della famiglia ed in funzione del numero dei figli fino al compimento del 18° anno di età;

la bassa natalità italiana, però, è in parte anche imputabile alla disinformazione dei cittadini sui rischi dell'infertilità: il 60 per cento degli italiani si giudica poco o per nulla informato sul tema e cita lo *stress* come principale causa di infertilità. Il 44 per cento, invece, è convinto che, prima di sospettare problemi di fertilità, debbano trascorrere più di 2 anni dai primi tentativi di concepimento. Un arco di tempo effettivamente molto ampio, che però giustifica perché il ricorso alla procreazione medicalmente assistita (Pma) sia in Italia molto lungo: mediamente dai primi tentativi di concepimento

al primo contatto con il medico passano 2 anni e 2 mesi (contro un anno e 8 mesi nel 2008);

i risultati di una politica sociale e familiare, a giudizio dei firmatari del presente atto di indirizzo, dipendono sicuramente da almeno 3 elementi: il primo, scontato, la congruità delle risorse, poi la solidità intesa come continuità dell'impostazione di *policy* generale e infine gli interventi più sostanziali o interventi-perno che si basino su valutazioni di lungo respiro, non ideologiche e che ottengano soprattutto i risultati nel momento in cui si sedimentano;

appare evidente dunque che gli interventi devono tradursi nella definizione delle condizioni del contesto: facilità di accesso alla prestazione sociale e alla cura, efficacia dell'intervento, livello e qualità dell'offerta e in particolare dei servizi, ma anche definizione delle attese aspettative e dei doveri e diritti dei genitori,

impegna il Governo:

1) ad assumere iniziative legislative al fine di attuare politiche specifiche che promuovano il ruolo delle donne e degli uomini in quanto famiglia;

2) ad assumere iniziative urgenti per affrontare, in una dimensione complessiva e organica, il problema della povertà che sta colpendo sempre più cittadini e famiglie italiane;

3) ad assumere ogni iniziativa per restituire fiducia e dignità ai cittadini, per quanto concerne il mondo del lavoro e la conciliazione della cura della famiglia;

4) a valutare la possibilità di promuovere iniziative finalizzate a mettere in campo tutte le risorse disponibili, al fine di rafforzare gli interventi sulla piena e corretta applicazione della legge nella parte relativa alla tutela della maternità, non solo nella realtà lavorativa;

5) a farsi promotore presso le competenti istituzioni dell'Unione europea di politiche dirette al contrasto del fenomeno della denatalità .

Allegato B

VOTAZIONI QUALIFICATE EFFETTUATE NEL CORSO DELLA SEDUTA

Congedi e missioni

Sono in congedo i senatori: Amati, Anitori, Bubbico, Buemi, Cassano, Cattaneo, Chiavaroli, Chiti, Colucci, Della Vedova, De Poli, Di Giorgi, Di Maggio, D'Onghia, Esposito Stefano, Formigoni, Fravezzi, Gentile, Lo Giudice, Mattesini, Micheloni, Minniti, Monti, Moronese, Morra, Nencini, Olivero, Pepe, Piano, Pizzetti, Ricchiuti, Rizzotti, Romano, Rubbia, Stefano, Torrisi, Verducci, Vicari e Zavoli.

Sono assenti per incarico avuto dal Senato i senatori: Palermo, per attività della 1a Commissione permanente; Conte e Liuzzi, per attività della 7a Commissione permanente; Stucchi, per attività del Comitato parlamentare per la sicurezza della Repubblica; Nugnes, Orellana e Puppato, per attività della Commissione parlamentare d'inchiesta sulle attività illecite connesse al ciclo dei ririuti e su illeciti ambientali ad esse correlati; Mussini, per attività dell'Assemblea parlamentare dell'Unione per il Mediterraneo; Catalfo, Divina, Fazzone, Gambaro, Giro e Santangelo, per attività dell'Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa.

Commissione parlamentare per l'attuazione del federalismo fiscale, variazioni nella composizione

Il Presidente del Senato, in data 6 ottobre 2016, ha chiamato a far parte della Commissione parlamentare per l'attuazione del federalismo fiscale il senatore D'Alì, in sostituzione del senatore Mandelli, dimissionario.

Disegni di legge, annunzio di presentazione

Ministro aff. esteri e coop.
Presidente del Consiglio dei ministri
(Governo Renzi-I)
Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra il Governo della Repubblica italiana e il Governo della Repubblica francese per l'avvio dei lavori definitivi della sezione transfrontaliera della nuova linea

ferroviaria Torino-Lione, fatto a Parigi il 24 febbraio 2015, e del Protocollo addizionale, con Allegato, fatto a Venezia l'8 marzo 2016, con annesso Regolamento dei contratti adottato a Torino il 7 giugno 2016 (2551)
(presentato in data 07/10/2016).

Disegni di legge, assegnazione

In sede referente
2ª Commissione permanente Giustizia
Ministro economia e finanze
Presidente del Consiglio dei ministri
Ministro semplificazione e PA
Ministro giustizia
Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 agosto 2016, n. 168, recante misure urgenti per la definizione del contenzioso presso la Corte di cassazione, per l'efficienza degli uffici giudiziari, nonché per la giustizia amministrativa (2550)
previ pareri delle Commissioni 1° (Affari Costituzionali), 5° (Bilancio); E' stato inoltre deferito alla 1° Commissione permanente, ai sensi dell'articolo 78, comma 3, del Regolamento.
C.4025 approvato dalla Camera dei deputati
(assegnato in data 07/10/2016).

Progetti di atti e documenti dell'Unione europea, nuovo deferimento a Commissioni permanenti

La comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle regioni "Promuovere un'economia europea equa, efficiente e competitiva basata sul diritto d'autore nel mercato unico digitale" (COM (2016) 592 definitivo) (Atto comunitario n. 224), già deferita alla 7ª Commissione permanente, è nuovamente deferita alla 2ª Commissione e, per il parere, alle Commissioni 3ª, 7ª, 10ª e 14ª.

Affari assegnati

Sono stati deferiti alla 13a Commissione permanente, ai sensi dell'articolo 34, comma 1, e per gli effetti di cui all'articolo 50, comma 2, del Regolamento, gli affari concernenti:
le problematiche ambientali connesse alla demolizione dell'edilizia abusiva (Atto n. 853);
le problematiche ambientali relative alla situazione dei rifiuti in talune regioni e città italiane (Atto n. 854).

Governo, richieste di parere per nomine in enti pubblici

Il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, con lettera in data 6 ottobre 2016, ha trasmesso - per l'acquisizione del parere parlamentare, ai sensi dell'articolo 1 della legge 24 gennaio 1978, n. 14 - la proposta di nomina del dottor Zeno D'Agostino a Presidente dell'Autorità di sistema portuale del Mare Adriatico orientale (n. 81).
Ai sensi della predetta disposizione e dell'articolo 139-*bis* del Regolamento, la proposta di nomina è deferita alla 8a Commissione permanente, che esprimerà il parere entro il termine del 31 ottobre 2016.
Il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, con lettera in data 6 ottobre 2016, ha trasmesso - per l'acquisizione del parere parlamentare, ai sensi dell'articolo 1 della legge 24 gennaio 1978, n. 14 - la proposta di nomina del professor Sergio Prete a Presidente dell'Autorità di sistema portuale del Mar Ionio (n. 82).
Ai sensi della predetta disposizione e dell'articolo 139-*bis* del Regolamento, la proposta di nomina è deferita alla 8a Commissione permanente, che esprimerà il parere entro il termine del 31 ottobre 2016.

Enti pubblici e di interesse pubblico, trasmissione di atti

Il Presidente dell'Agenzia per la rappresentanza negoziale delle pubbliche amministrazioni, con lettere in data 4 ottobre 2016, ha inviato, ai sensi dell'articolo 46, comma 3, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, i rapporti semestrali sulle retribuzioni dei pubblici dipendenti, aggiornati al mese di giugno 2015 (Atto n. 855) e al mese di dicembre 2015 (Atto n. 856).
I predetti documenti sono stati trasmessi, ai sensi dell'articolo 34, comma 1, secondo periodo, del Regolamento, alla 1a Commissione permanente.

Commissione europea, trasmissione di progetti di atti normativi per il parere motivato ai fini del controllo sull'applicazione dei principi di sussidiarietà e di proporzionalità

La Commissione europea, in data 5 ottobre 2016, ha inviato, per l'acquisizione del parere motivato previsto dal protocollo n. 2 del Trattato sull'Unione europea e del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea relativo all'applicazione dei principi di sussidiarietà e di proporzionalità, la proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio recante modifica del regolamento (CE, Euratom) n. 480/2009 che istituisce un fondo di garanzia per le azioni esterne (COM (2016) 582 definitivo).

Ai sensi dell'articolo 144 del Regolamento, il predetto atto è deferito alla 3ª Commissione permanente che, ai fini del controllo sull'applicazione dei principi di sussidiarietà e proporzionalità, esprimerà il parere motivato entro il termine del 17 novembre 2016.

Le Commissioni 1ª, 5ª e 14ª potranno formulare osservazioni e proposte alla 3ª Commissione entro il 10 novembre 2016.

La Commissione europea, in data 5 ottobre 2016, ha inviato, per l'acquisizione del parere motivato previsto dal protocollo n. 2 del Trattato sull'Unione europea e del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea relativo all'applicazione dei principi di sussidiarietà e di proporzionalità, la proposta di decisione del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica la decisione n. 466/2014/UE sulla concessione di una garanzia dell'Unione alla Banca europea per gli investimenti in caso di perdite relative ad operazioni di finanziamento a sostegno di progetti di investimento al di fuori dell'Unione (COM (2016) 583 definitivo).

Ai sensi dell'articolo 144 del Regolamento, il predetto atto è deferito alla 3ª Commissione permanente che, ai fini del controllo sull'applicazione dei principi di sussidiarietà e proporzionalità, esprimerà il parere motivato entro il termine del 17 novembre 2016.

Le Commissioni 1ª, 5ª e 14ª potranno formulare osservazioni e proposte alla 3ª Commissione entro il 10 novembre 2016.

La Commissione europea, in data 5 ottobre 2016, ha inviato, per l'acquisizione del parere motivato previsto dal protocollo n. 2 del Trattato sull'Unione europea e del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea relativo all'applicazione dei principi di sussidiarietà e di proporzionalità, la proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica i regolamenti (UE) n. 1316/2013 e (UE) n. 283/2014 per quanto riguarda la promozione della connettività internet nelle comunità locali (COM (2016) 589 definitivo).

Ai sensi dell'articolo 144 del Regolamento, il predetto atto è deferito alla 8ª Commissione permanente che, ai fini del controllo sull'applicazione dei principi di sussidiarietà e proporzionalità, esprimerà il parere motivato entro il termine del 17 novembre 2016.

Le Commissioni 3ª e 14ª potranno formulare osservazioni e proposte alla 8ª Commissione entro il 10 novembre 2016.

La Commissione europea, in data 5 ottobre 2016, ha inviato, per l'acquisizione del parere motivato previsto dal protocollo n. 2 del Trattato sull'Unione europea e del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea relativo all'applicazione dei principi di sussidiarietà e di proporzionalità, la proposta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio sul diritto d'autore nel mercato unico digitale (COM (2016) 593 definitivo).

Ai sensi dell'articolo 144 del Regolamento, il predetto atto è deferito alla 2ª Commissione permanente che, ai fini del controllo sull'applicazione dei principi di sussidiarietà e proporzionalità, esprimerà il parere motivato entro il termine del 17 novembre 2016.

Le Commissioni 3ª, 7ª e 14ª potranno formulare osservazioni e proposte alla 2ª Commissione entro il 10 novembre 2016.

La Commissione europea, in data 5 ottobre 2016, ha inviato, per l'acquisizione del parere motivato previsto dal protocollo n. 2 del Trattato sull'Unione europea e del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea relativo all'applicazione dei principi di sussidiarietà e di proporzionalità, la proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che stabilisce norme relative

all'esercizio del diritto d'autore e dei diritti connessi applicabili a talune trasmissioni online degli organismi di diffusione radiotelevisiva e ritrasmissioni di programmi televisivi e radiofonici (COM (2016) 594 definitivo).
Ai sensi dell'articolo 144 del Regolamento, il predetto atto è deferito alla 2ª Commissione permanente che, ai fini del controllo sull'applicazione dei principi di sussidiarietà e proporzionalità, esprimerà il parere motivato entro il termine del 17 novembre 2016.
Le Commissioni 3ª, 7ª, 8ª e 14ª potranno formulare osservazioni e proposte alla 2ª Commissione entro il 10 novembre 2016.
La Commissione europea, in data 5 ottobre 2016, ha inviato, per l'acquisizione del parere motivato previsto dal protocollo n. 2 del Trattato sull'Unione europea e del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea relativo all'applicazione dei principi di sussidiarietà e di proporzionalità, la proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio relativo alla scambio transfrontaliero tra l'Unione e i paesi terzi di copie in formato accessibile di determinate opere e altro materiale protetto da diritto d'autore e da diritti connessi, a beneficio delle persone non vedenti, con disabilità visive o con altre difficoltà nella lettura di testi a stampa (COM (2016) 595 definitivo).
Ai sensi dell'articolo 144 del Regolamento, il predetto atto è deferito alla 2ª Commissione permanente che, ai fini del controllo sull'applicazione dei principi di sussidiarietà e proporzionalità, esprimerà il parere motivato entro il termine del 17 novembre 2016.
Le Commissioni 3ª, 7ª, 11ª e 14ª potranno formulare osservazioni e proposte alla 2ª Commissione entro il 10 novembre 2016.
La Commissione europea, in data 5 ottobre 2016, ha inviato, per l'acquisizione del parere motivato previsto dal protocollo n. 2 del Trattato sull'Unione europea e del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea relativo all'applicazione dei principi di sussidiarietà e di proporzionalità, la proposta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio relativa a taluni utilizzi consentiti delle opere e di altro materiale protetto da diritto d'autore e da diritti connessi a beneficio delle persone non vedenti, con disabilità visive o con altre difficoltà nella lettura di testi a stampa, e che modifica la direttiva 2001/29/CE sull'armonizzazione di taluni aspetti del diritto d'autore e dei diritti connessi nella società dell'informazione (COM (2016) 596 definitivo).
Ai sensi dell'articolo 144 del Regolamento, il predetto atto è deferito alla 2ª Commissione permanente che, ai fini del controllo sull'applicazione dei principi di sussidiarietà e proporzionalità, esprimerà il parere motivato entro il termine del 17 novembre 2016.
Le Commissioni 3ª, 7ª, 11ª e 14ª potranno formulare osservazioni e proposte alla 2ª Commissione entro il 10 novembre 2016.
La Commissione europea, in data 5 ottobre 2016, ha inviato, per l'acquisizione del parere motivato previsto dal protocollo n. 2 del Trattato sull'Unione europea e del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea relativo all'applicazione dei principi di sussidiarietà e di proporzionalità, la proposta di decisione del Parlamento europeo e del Consiglio relativa a un quadro comune per la fornitura di servizi migliori per le competenze e le qualifiche (Europass) e che abroga la decisione n. 2241/2004/CE (COM (2016) 625 definitivo).
Ai sensi dell'articolo 144 del Regolamento, il predetto atto è deferito alla 11ª Commissione permanente che, ai fini del controllo sull'applicazione dei principi di sussidiarietà e proporzionalità, esprimerà il parere motivato entro il termine del 17 novembre 2016.
Le Commissioni 3ª, 7ª e 14ª potranno formulare osservazioni e proposte alla 11ª Commissione entro il 10 novembre 2016.
Mozioni, apposizione di nuove firme
I senatori Albano, Amati, Astorre, Bellot, Cantini, Cardinali, Cirinnà, Cuomo, D'adda, Dalla Zuanna, Fabbri, Fasiolo, Elena Ferrara, Filippin, Giacobbe, Ginetti, Idem, Lo Giudice, Manassero, Mattesini, Maturani, Munerato, Orrù, Padua, Pezzopane, Puglisi, Puppato, Ranucci, Gianluca Rossi, Sangalli, Sollo, Spilabotte, Vaccari e Valdinosi hanno aggiunto la propria firma alla mozione 1-00637 della senatrice Fedeli ed altri.

Interrogazioni, apposizione di nuove firme

La senatrice Puppato ha aggiunto la propria firma all'interrogazione 4-06392 del senatore Pagliari ed altri.

Mozioni

TAVERNA, GAETTI, AIROLA, BERTOROTTA, BLUNDO, BOTTICI, BUCCARELLA, BULGARELLI, CAPPELLETTI, CASTALDI, CATALFO, CIAMPOLILLO, CIOFFI, COTTI, CRIMI, DONNO, ENDRIZZI, FATTORI, GIARRUSSO, GIROTTO, LEZZI, LUCIDI, MANGILI, MARTELLI, MARTON, MONTEVECCHI, MORONESE, MORRA, NUGNES, PAGLINI, PETROCELLI, PUGLIA, SANTANGELO, SCIBONA, SERRA - Il Senato,

premesso che:

il 22 settembre 2016 si è celebrato il primo "Fertility day", giornata nazionale dedicata all'informazione e formazione sulla fertilità umana, istituita con direttiva del Presidente del Consiglio dei ministri del 28 luglio 2016. In tale giornata, si legge nella direttiva, "le amministrazioni pubbliche, anche in coordinamento con tutti gli enti e gli organismi interessati, promuovono l'attenzione e l'informazione sul tema della fertilità umana nell'ambito delle rispettive competenze e attraverso idonee iniziative di comunicazione e sensibilizzazione";

la prima campagna per il Fertility day è stata molto criticata, perché accusata di fare eccessiva pressione sulle donne. Uno dei manifesti pubblicitari dell'iniziativa mostrava, per esempio, una ragazza che tiene in mano una clessidra, con la scritta "La bellezza non ha età. La fertilità sì", un altro diceva "Datti una mossa, non aspettare la cicogna", un altro ancora "non mandare gli spermatozoi in fumo" e poi " Genitori Giovani. Il modo migliore di essere creativi";

le polemiche si sono accentuate con l'ultima campagna pubblicitaria che è apparsa, ad avviso dei presentatori, discriminatoria e razzista. L'immagine dell'ultimo opuscolo diffuso dal Ministero della salute mette a confronto due coppie di giovani ragazzi al mare (a rappresentare le buone abitudini da promuovere) e un gruppo di ragazzi di colore che fumano e assumono droghe (i "cattivi" compagni da abbandonare). A quest'ultima campagna promozionale, che ha suscitato aspre polemiche nel dibattito pubblico, il ministro Lorenzin ha risposto con le seguenti affermazioni: "Il razzismo è negli occhi di chi guarda, noi pensiamo alla prevenzione";

il 21 settembre 2016 il Ministro della salute, tramite la sua pagina del *social network* "Facebook", ha fatto sapere che: «In relazione alle polemiche relative alle accuse di razzismo rivolte al Ministero della salute per un'immagine contenuta in uno degli opuscoli divulgativi sulla prevenzione della infertilità predisposti per il Fertility day, il Ministro della salute Beatrice Lorenzin, dichiara di aver già attivato il procedimento disciplinare e quello per la revoca dell'incarico dirigenziale nei confronti del responsabile della direzione generale della comunicazione istituzionale del suo Dicastero che ha curato la redazione e la diffusione del materiale informativo. Il Ministro comunica altresì di aver dato mandato ai propri Uffici di accertare perché l'immagine visionata e vidimata dal Gabinetto non corrisponda esattamente a quella apparsa sul sito. Il Ministro ha dato disposizioni affinché l'immagine venga sostituita e ritirato l'opuscolo informativo»;

dopo le polemiche suscitate dalla campagna del Fertility day, il Ministro si è difesa affermando «La campagna non è piaciuta? Ne facciamo una nuova#fertility day è più di due cartoline». In effetti, dovrebbe essere qualcosa di più di slogan e manifesti. Nel piano nazionale della fertilità si legge che: «è bene per tutti che nascano bambini, che la società si riproduca, continui a vivere e non si spenga. In questo senso il sostegno economico alla natalità non deve essere visto come una sorta di "compensazione" per il disagio di essere madri, ma come un atto di giustizia sociale, perché si riconosce il valore sociale dell'essere madri (e padri)». Un valore che non si concretizza di fatto nelle politiche dell'attuale Governo e sul quale pesano le responsabilità. Il documento infatti è connotato da buoni propositi: «È necessario, allora, recuperare il valore sociale della maternità, sia come esperienza formativa individuale sia come bene di tutti. La società deve comprendere che è un bene che nascano bambini, è un bene che il Paese possa riprodursi e sostituirsi, senza declinare irrimediabilmente. In questo senso impegnarsi per un welfare e anche per progetti di sostegno economico alla natalità (vedi

bonus bebè, detrazioni fiscali, forme di lavoro flessibile, maggiore uso del congedo parentale per gli uomini, presenza capillare di nidi aziendali, eccetera) non deve essere visto come una sorta di "compensazione" per il "disagio", ma come un atto di responsabilità e giustizia sociale»;

considerato che:

le parole "giustizia sociale" usate nel piano nazionale non sono percepite dalle persone che vivono ogni giorno con fatica il rapporto tra vita lavorativa e l'essere genitore. Nel nostro Paese il valore sociale della maternità è legato principalmente a un sistema di *welfare* che non è concentrato sulla conciliazione tra vita lavorativa e genitorialità. Secondo i dati Istat, nel 2015, il tasso di occupazione femminile è cresciuto (47,2 per cento), ma non si riduce il *gap* con quello maschile (65,5 per cento). Il precariato femminile è più alto rispetto a quello maschile e il lavoro *post* maternità diventa difficile. Prevale un sentimento di rinuncia al lavoro, dato dal mercato del lavoro che chiede spesso una flessibilità della lavoratrice a spostamenti sul territorio nazionale e a questo si aggiunge la carenza di strutture pubbliche di accoglienza della prima infanzia che ospitano i figli rispetto a strutture private. Lavorare, dunque, può diventare un costo personale e non una fonte di guadagno economico;

gli *slogan* della campagna ministeriale si concentrano sul rapporto donna-madre e quasi niente sul rapporto uomo-padre. Nella "cartolina" intitolata "Genitori giovani. Il modo migliore per essere creativi" vengono raffigurati i piedi del futuro papà che spuntano dalle lenzuola con una pallina gialla sorridente. In Italia, il congedo di paternità obbligatorio è semplicemente simbolico. L'articolo 4, comma 24, lettera *a)*, della legge 28 giugno 2012, n. 92, istituisce un congedo obbligatorio di un giorno e un congedo facoltativo, alternativo al congedo di maternità della madre, di 2 giorni, godibili dal padre, lavoratore dipendente, anche adottivo e affidatario, entro e non oltre il quinto mese di vita del figlio. L'art. 1, comma 205, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (legge di stabilità per il 2016), dispone la proroga di tali congedi anche per l'anno 2016, aumentando il congedo obbligatorio del padre da uno a due giorni;

considerato che il confronto tra l'Italia e gli altri Paesi europei è veramente impietoso. In Svezia, le mamme hanno 480 giorni pagati di congedo parentale, che possono essere distribuiti nei primi 8 anni di vita del bambino; tutte le famiglie che hanno la residenza hanno un sussidio di 120 euro al mese a bambino fino a 18 anni. Per quanto riguarda la conciliazione vita-lavoro, i giorni di permesso per restare a casa con i figli malati sono pagati e illimitati. In Francia dal quarto mese di gravidanza sono previsti 185 euro al mese, oltre a un premio di circa 900 euro alla nascita. È prevista "l'allocazione familiare", che viene data a tutti indipendentemente dal reddito, a partire dal secondo figlio: 130 euro al mese fino al compimento del diciottesimo anno di età. La conciliazione vita-lavoro è facilitata dalle "assistenti materne" che tengono 3 o 4 bambini per volta in un appartamento a norma. In Finlandia, lo Stato regala il "pacco maternità" con gli oggetti più importanti per i primi mesi di vita del bambino. È previsto un assegno statale per tutti i bambini fino al primo anno di vita. In Austria, alla nascita del figlio, le madri ricevono un sussidio di 1.000 euro al mese per 12 mesi. In Norvegia, lo Stato versa 200 euro al mese su un conto corrente aperto dai genitori fino ai 18 anni di vita del bambino. Inoltre, oltre ad avere congedi parentali di 12 mesi retribuiti sia per la madre che per il padre, ogni neomamma che non lavora riceve 6.000 euro per i bisogni dei primi mesi;

tenuto conto che:

secondo i dati Istat al 1° gennaio 2016, la popolazione in Italia è di 60.656.000 residenti (con un calo di 139.000 unità rispetto all'anno precedente). Gli stranieri sono 5.054.000 e rappresentano l'8,3 per cento della popolazione totale (con un aumento di 39.000 unità). Nel 2015 le nascite sono state 488.000 (con un calo di 15.000), nuovo minimo storico dall'Unità d'Italia. Il 2015 è il quinto anno consecutivo di riduzione della fecondità, giunta a 1,35 figli per donna;

nel 2014 sono stati iscritti in anagrafe per nascita 502.596 bambini, quasi 12.000 in meno rispetto al 2013, 74.000 in meno sul 2008. La diminuzione delle nascite è dovuta soprattutto alle coppie di genitori entrambi italiani: 398.540, quasi 82.000 in meno negli ultimi 6 anni. Questo perché le donne italiane in età riproduttiva sono sempre meno e hanno una propensione ad avere figli sempre più bassa; il numero medio di figli per donna è pari a 1,39, come nel 2013. L'età media al parto sale a 31,5 anni.

Calano le nascite da madri sia italiane sia straniere, con le prime che nel 2014 procreano 1,31 figli contro 1,97 delle seconde;

considerato che:

bisognerebbe rimuovere gli ostacoli alla maternità e tutelare la salute come "fondamentale diritto dell'individuo e interesse della collettività" (articolo 32 della Costituzione) e garantire che "Tutti i cittadini hanno pari dignità sociale e sono eguali davanti alla legge, senza distinzione di sesso, di razza, di lingua, di religione, di opinioni politiche, di condizioni personali e sociali" (articolo 3 della Costituzione);

a giudizio dei proponenti, la campagna pubblicitaria del ministro Lorenzin lede i diritti costituzionalmente garantiti; è, infatti, inammissibile che un Ministro della Repubblica promuova campagne pubblicitarie che possano infondere nell'opinione pubblica, seppur indirettamente e involontariamente, sentimenti di ripugnanza e ostilità verso gli stranieri o comunque verso persone aventi diverso colore di pelle;

considerato inoltre che:

il settore sanitario è pesantemente penalizzato dai provvedimenti attuati dal Governo con i continui tagli al Fondo sanitario nazionale che hanno gravato pesantemente sugli assistiti in termini sia di spesa che di accesso ai servizi; a causa delle lunghe liste di attesa nella sanità pubblica e dei costi troppo elevati della sanità privata, 11 milioni di persone hanno rinunciato a curarsi;

la maternità oggi è oggetto di una profonda riflessione. Il modello della donna anni '50, dedita solo alla famiglia, è superato e ha dato spazio alla realizzazione professionale che, di fatto, posticipa la maternità, che diventa un obiettivo secondario, che inizia quando finisce il ciclo studio-precarietà lavorativa. Ci sono poche nascite, perché la società non risponde e non garantisce le esigenze reali: gli asili sono pochi e costosi e hanno spesso orari incompatibili con il lavoro e con i turni;

la campagna ministeriale sul Fertility day descrive la maternità come un dovere e non come una scelta consapevole. Gli *slogan* che invitano alla riproduzione il prima possibile suscitano reazioni diverse sia per chi vuole avere figli sia per chi non ne vuole. La più importante politica a favore della natalità dovrebbe essere volta a rimuovere gli ostacoli, sociali ed economici, che impediscono a chi vuole dei figli di averne, come ad esempio aumentare il numero degli asili nido pubblici e favorire l'occupazione femminile;

il piano nazionale della fertilità per sostenere le nascite nel nostro Paese deve basarsi *in primis* sull'affermazione della libertà di scelta di maternità e poi sulla promozione di politiche che garantiscano le condizioni di sostegno alla maternità stessa;

bisogna offrire le giuste informazioni, al fine di orientare il cittadino-paziente verso le strutture e gli specialisti. L'informazione nell'era digitale viaggia spesso in modo confuso e non corretto. Il Ministro della salute avrebbe dovuto garantire una corretta divulgazione dei contenuti e non fare opuscoli pubblicitari;

l'incompetenza del ministro Lorenzin è emersa in altre questioni rilevanti in ambito sanitario-farmaceutico. Il 18 giugno 2014 è stata presentata dal Gruppo parlamentare Movimento 5 stelle del Senato una mozione di sfiducia nei confronti del ministro Lorenzin in quanto, a giudizio dei proponenti, non ha svolto con la dovuta attenzione i propri compiti istituzionali, cioè controllare e vigilare sulla questione dei farmaci Avastin-Lucentis (1-00278); inoltre la vicenda del metodo Stamina ha evidenziato l'incompetenza del Ministro di gestire i fatti, e dunque non è stata garante della salute di tanti malati,

impegna il Governo:

1) ad assumere iniziative volte ad incentivare la cultura della prevenzione, attraverso messaggi di comunicazione adeguati, al fine di affermare la maternità e la paternità come scelte libere e consapevoli;

2) ad assumere iniziative volte alla conciliazione dei tempi tra lavoro e famiglia, così come avviene in tutti gli altri Paesi europei;

3) ad attuare politiche volte alla prevenzione della sterilità, attraverso l'informazione sugli stili di vita

corretti;
4) a reperire le risorse finanziarie necessarie ad aumentare la durata del congedo di paternità obbligatorio;
5) ad assumere iniziative di carattere normativo volte ad attuare una riduzione dell'aliquota IVA sui prodotti di prima necessità per l'infanzia.
(1-00639)
GAETTI, TAVERNA, AIROLA, BERTOROTTA, BLUNDO, BOTTICI, BUCCARELLA, BULGARELLI, CAPPELLETTI, CASTALDI, CATALFO, CIAMPOLILLO, CIOFFI, COTTI, CRIMI, DONNO, ENDRIZZI, FATTORI, GIARRUSSO, GIROTTO, LEZZI, LUCIDI, MANGILI, MARTELLI, MARTON, MONTEVECCHI, MORONESE, MORRA, NUGNES, PAGLINI, PETROCELLI, PUGLIA, SANTANGELO, SCIBONA, SERRA - Il Senato,
premesso che:
lo scorso 26 settembre 2016, nell'ambito del Congresso congiunto delle società scientifiche italiane di chirurgia, si è tenuto a Roma il *workshop* "It's time to Act on Obesity!", organizzato da Johnson & Johnson Medical, a cui hanno partecipato i più importanti esperti mondiali nella cura dell'obesità, disfunzione che, solo in Italia, colpisce una persona su 10 (10 per cento), per un totale di oltre 6 milioni di cittadini;
l'obesità è una patologia multifattoriale, la cui insorgenza può essere legata a diverse cause: dalle errate abitudini a tavola ad una significativa riduzione dell'attività fisica quotidiana, da fattori genetici a quelli ambientali. Si tratta, infatti, di una situazione clinica particolarmente complessa, se si considera che è la causa di altre malattie correlate, quali quelle cardiovascolari, cerebrovascolari, diabete di tipo 2 e persino alcuni tipi di tumore;
secondo i dati diffusi nel convegno romano dall'European association for the study of obesity, attualmente, il peso economico annuale dell'obesità in Italia si aggira intorno ai 9 miliardi di euro, in virtù dei variegati interventi volti a far fronte alle diverse problematiche sanitarie, che vanno dai disordini del comportamento alimentare agli stati di inquietudine, i quali possono a loro volta tradursi in ansia, depressione o disagi psicosociali;
dal 2007 l'Italia, con 1.064 titoli, è il terzo Paese al mondo per volume complessivo di pubblicazioni scientifiche sulla chirurgia bariatrica, ma solamente 10.000 pazienti all'anno scelgono di sottoporsi ad un intervento chirurgico risolutore, un numero, pertanto, molto basso rispetto ai pazienti che ne avrebbero bisogno;
come emerso durante il convegno "It's time to Act on Obesity!", tuttavia, esistono ostacoli organizzativi e normativi che ancora impediscono il pieno accesso dell'obeso alle cure; pertanto, è necessario un processo di presa in carico, attraverso una squadra medica multidisciplinare, in grado di condurre il paziente verso un percorso terapeutico risolutivo e che agevoli, però, gli elevati costi economici correlati alla patologia e quelli sociali, che gravano sulla quotidianità dei pazienti che soffrono di obesità;
considerato che:
le giovani generazioni non sono esenti dal rischio obesità. In Italia, secondo lo studio "OKkio alla Salute" del Ministero della salute, eseguito dall'Istituto superiore di sanità, i bambini obesi di 8 anni sono circa il 12 per cento, quelli in sovrappeso circa il 25 per cento, con un tasso cumulativo intorno al 36 per cento. Numeri impressionanti, che registrano una maggior prevalenza nei maschi rispetto alle femmine e nelle aree meridionali rispetto a quelle settentrionali (con punte del 50 per cento di sovrappeso e obesità in Campania), ma che rilanciano l'esigenza di interventi immediati, soprattutto se si valuta che la media dei Paesi Ocse riferisce di un 23 per cento dei maschi e di un 21 per cento delle femmine affetti da obesità infantile;
le conseguenze dell'obesità per la stessa salute infantile non possono essere trascurate: la prevalenza di steatosi epatica (il "fegato grasso") nei ragazzi gravemente obesi è del 40 per cento e quella della sindrome metabolica del 25 per cento;
interventi strategici di prevenzione e interventi di cura immediati fin dai primi sintomi rappresentano

per i bambini e per gli adolescenti la concreta possibilità di beneficiare di una cura efficace, finalizzata al ritorno alla normalità, con maggiori possibilità di successo;
è necessaria una rete che veda coinvolte le famiglie, i pediatri e soprattutto le scuole, proprio perché, in modo complementare, assumono un ruolo fondamentale nell'insegnamento di una corretta educazione alimentare e di stili di vita sani, fin dai primissimi anni di vita;
è a scuola, del resto, che bambini e adolescenti trascorrono gran parte della giornata e da cui bisogna partire per promuovere un'alimentazione sana, varia e completa, che possa supportarli nella crescita e dotarli di un patrimonio di conoscenze alimentari da riproporre e sviluppare anche all'interno della propria famiglia;
il contrasto alla diffusione dell'obesità e dell'obesità grave deve essere affrontato con un approccio integrato, in grado di coinvolgere la comunicazione, le industrie di trasformazione, gli operatori sanitari, le famiglie e le scuole, allo scopo di contribuire, insieme, alla diffusione di buone pratiche alimentari e stili di vita salutari,
impegna il Governo:
1) ad individuare percorsi sanitari *ad hoc* per la presa in carico del paziente affetto da obesità, che permettano di accedere alle più efficaci terapie con il supporto di *équipe* mediche multidisciplinari;
2) a prevedere criteri di aumento del trattamento economico accessorio dei pediatri di base, dei medici di medicina generale e del personale medico specialistico, a seguito della presa in carico di soggetti affetti da obesità e dell'accertato miglioramento dello stato di salute;
3) a valutare la possibilità di introdurre un *bonus* fiscale, *una tantum*, per i soggetti che documentino una riduzione dell'indice di massa corporea (IMC) dai livelli di obesità a quello indicante il normopeso;
4) a introdurre la possibilità di detrazioni fiscali per le spese sostenute per attività sportive e di assistenza psicologica per i soggetti affetti da obesità, qualora risultanti da prescrizioni mediche;
5) a incrementare nelle scuole, in aggiunta a quelli già esistenti, appositi programmi di prevenzione dell'obesità infantile, promuovendo stili alimentari corretti, diete varie e sane e una regolare attività fisica;
6) a porre in essere, attraverso il servizio pubblico radiotelevisivo, una concreta campagna di informazione riguardo ad alimentazione e nutrizione, attività fisica, lotta contro la sedentarietà e rischi associati a quest'ultima.
(1-00640)
SIMEONI, VACCIANO, MUSSINI, BENCINI, Maurizio ROMANI, BIGNAMI, MASTRANGELI, MOLINARI - Il Senato,
premesso che:
la campagna di sensibilizzazione portata avanti dal Ministero della salute, in occasione dell'evento denominato "Fertility day", ha ingenerato un'ondata di malcontento in una cospicua parte della popolazione;
in particolare, la promozione della giornata a favore della fertilità è stata condotta mediante l'adozione di volantini ed opuscoli, contenenti immagini e *slogan* duramente condannati non solo da molte donne, che li avrebbero considerate inaccettabili, nonché offensivi, quanto, anche a seguito del clamore mediatico suscitato dai *social network*, da parte dei principali organi di informazione, al punto da rendere opportuno l'intervento chiarificatore di esponenti del Governo;
in proposito, il Presidente del Consiglio dei ministri Renzi avrebbe apertamente manifestato una netta presa di distanze da quanto attuato dal Ministero della salute e indotto la stessa titolare del Dicastero a dissociarsi, a sua volta, attraverso un duro comunicato apparso sul sito istituzionale, nel quale si legge: "In relazione alle polemiche apparse sui media relative alle accuse di razzismo rivolte al Ministero della salute per una immagine contenuta in uno degli opuscoli divulgativi sulla prevenzione dell'infertilità predisposti per il Fertility Day, il Ministro della salute Beatrice Lorenzin dichiara di aver già attivato il procedimento disciplinare e quello per la revoca dell'incarico dirigenziale nei confronti del responsabile della direzione generale della comunicazione istituzionale del suo Dicastero che ha

curato la redazione e la diffusione del materiale informativo. Il Ministro comunica altresì di avere dato mandato ai propri Uffici di accertare perché l'immagine visionata e vidimata dal Gabinetto non corrisponda esattamente a quella apparsa sul sito. Il Ministro ha dato disposizioni affinché l'immagine venga sostituita e ritirato l'opuscolo informativo";
orbene, le accanite rimostranze, che si sono verificate per ben 2 volte, entrambe in occasione della pubblicazione delle nuove immagini finalizzate alla tutela della fertilità e prevenzione dei rischi, hanno reso necessaria, secondo i presentatori, l'individuazione di un capro espiatorio sul quale far ricadere le responsabilità di una campagna di informazione mal congegnata e ancor peggio promossa;
la rimozione dall'incarico e il connesso procedimento disciplinare a carico della responsabile del settore comunicazione, addossando a lei la piena responsabilità, contribuisce a delineare un'immagine, ad avviso dei presentatori, sempre più squalificata del ministro Lorenzin, la quale, trinceratasi dietro un'operazione comunicativa svoltasi "a sua insaputa", nonché adottando una campagna pubblicitaria che, nei fatti, differiva sensibilmente da quanto precedentemente approvato, dimostra, ancora una volta, l'inadeguatezza del Ministro a capo di un Ministero cruciale, delicato e problematico, quale è quello della salute;
appare, pertanto, inaccettabile a giudizio dei proponenti l'infimo livello di conoscenza e consapevolezza, ben bilanciato da un elevato grado di approssimazione, di cui il Ministro ha dato ennesima dimostrazione, ignorando, sostanzialmente, quanto avviene all'interno del proprio Ministero. Considerazione, quest'ultima, avvalorata dal potere discrezionale esercitato dalla responsabile della comunicazione, la quale avrebbe, secondo quanto affermato dal Ministro, disatteso la linea di indirizzo precedentemente concordata. L'infedeltà manifesta della dirigente dovrebbe altresì indurre a riflettere inerentemente alla capacità di scelta del personale, di cui l'onorevole Lorenzin si circonda, nonostante i lauti compensi, circa 230.000 euro lordi all'anno, a carico dei contribuenti italiani,
impegna il Governo:
1) ad intraprendere tutte le opportune misure volte a verificare, in maniera puntuale e nei tempi più circoscritti possibile, l'effettivo livello di autonomia di cui godono i dirigenti presso il Ministero della salute;
2) ad appurare l'esistenza e la documentazione delle autorizzazioni di cui si sarebbe avvalsa la dirigente citata nella promozione e pubblicazione della campagna informativa a favore dell'evento "Fertility day";
3) a verificare quali siano stati i costi sostenuti dal Ministero della salute per il materiale informativo prodotto, e successivamente ritirato, in occasione del "Fertility day" e ad intraprendere le competenti azioni di rivalsa nei confronti dei responsabili di tale spreco di pubblico denaro.
(1-00641)
BARANI, MAZZONI, AMORUSO, AURICCHIO, COMPAGNONE, CONTI, D'ANNA, FALANGA, GAMBARO, IURLARO, LANGELLA, Eva LONGO, MILO, PAGNONCELLI, PICCINELLI, RUVOLO, SCAVONE, VERDINI - Il Senato,
premesso che:
a far data dal 1997, l'Organizzazione mondiale della sanità (OMS) ha riconosciuto ufficialmente l'obesità come un'epidemia globale;
nel 2005, l'OMS stimava che almeno 400 milioni di adulti, pari al 9,8 per cento della popolazione mondiale, fossero obesi. La frequenza dell'obesità subisce un incremento con l'età, almeno fino ai 50 o ai 60 anni, e i casi registrati sono rapidamente aumentati soprattutto negli Stati Uniti, in Australia e in Canada;
se, fino alla fine del XX secolo, l'obesità era ritenuta un problema circoscritto alle comunità ad alto reddito, a partire dal XXI secolo la condizione è in aumento in tutto il mondo, tanto nelle nazioni industrializzate quanto nei Paesi in via di sviluppo, con l'esclusione dell'Africa subsahariana; gli incrementi maggiori si sono registrati nei contesti urbani;
l'OMS prevede che il sovrappeso e l'obesità potrebbero presto sostituire i più tradizionali problemi di salute pubblica;

è pacifico come, oltre alle conseguenze negative sulla salute, l'obesità conduca a numerosi problemi in materia di occupazione e di costi aumentati per la collettività; questi effetti sfavorevoli insistono su tutti i livelli della società, a partire dai singoli individui fino alle imprese e ai governi;

si presume che, nei soli Stati Uniti, la spesa per i prodotti dietetici si attesti fra i 40 e i 100 miliardi di dollari all'anno. Nel 1998, i costi sanitari, attribuibili all'obesità, negli USA sono stati di 78,5 miliardi dollari, pari al 9,1 per cento di tutte le spese mediche, mentre il costo dell'obesità in Canada è stato stimato in 2 miliardi di dollari canadesi (2,4 per cento dei costi sanitari totali);

l'obesità può portare altresì anche alla stigmatizzazione sociale e a forti svantaggi in materia di occupazione. Rispetto ai loro colleghi di peso normale, i lavoratori obesi hanno in media tassi di assenteismo più elevati: di conseguenza, i costi per i datori di lavoro si innalzano, andando a detrimento della produttività. I lavoratori con un IMC (indice di massa corporea) superiore a 40 chilogrammi al metro quadrato richiedono il doppio di domande di indennità rispetto a quelli con un IMC nella norma: l'eccesso ponderale causa infatti un rischio superiore di infortuni alle mani e alla schiena, dovuti a cadute e al sollevamento di oggetti pesanti;

il peso corporeo eccessivo è associato a diverse patologie, in particolare a malattie cardiovascolari, ipertensione, sindromi metaboliche, al diabete mellito di tipo 2, alla steatosi epatica non alcolica, alla sindrome delle apnee ostruttive nel sonno, ad alcuni tipi di cancro, alla osteoartrosi. Pertanto, l'obesità è causa di una riduzione dell'aspettativa di vita;

l'obesità è una delle principali cause di morte prevenibile a livello mondiale. Alcuni studi statunitensi ed europei, effettuati su un campione a larga scala, hanno dimostrato che il rischio di mortalità è più basso nei non fumatori con IMC compreso tra i 20 e i 25 chilogrammi al metro quadrato, così come nei fumatori con IMC compreso fra i 24 e i 27 chili per metro quadro. Fra le donne, a un IMC superiore a 32 è stato associato un tasso di mortalità raddoppiato nell'arco di un periodo di 16 anni. Negli Stati Uniti l'obesità è stimata come causa di un numero di decessi, compreso fra gli 111.909 e i 365.000 all'anno, mentre nell'Unione europea un milione di decessi (pari al 7,7 per cento del totale) sono attribuiti al peso in eccesso. In media, l'obesità abbassa l'aspettativa di vita di circa 6-7 anni: in particolare, l'aspettativa di vita diminuisce di 2-4 anni in caso di obesità moderata (corrispondente a un IMC compreso fra 30 e 35 chilogrammi al metro quadrato), mentre l'obesità grave (IMC maggiore di 40) riduce l'aspettativa di vita di 10 anni;

esistono malattie causate direttamente dall'obesità e disturbi connessi indirettamente a essa, attraverso meccanismi di condivisione di una causa comune, come una cattiva alimentazione o uno stile di vita sedentario;

uno stile di vita sedentario gioca un ruolo significativo nell'obesità. Nel mondo, si è verificata una grande diminuzione del lavoro fisicamente impegnativo: conseguentemente, almeno il 60 per cento della popolazione mondiale compie attività motorie insufficienti. Ciò è dovuto principalmente al crescente uso di mezzi di trasporto meccanizzati e alla maggior disponibilità di elettrodomestici. Anche nei bambini è stato documentato un calo nei livelli di attività fisica. L'Organizzazione mondiale della sanità ha registrato una netta diminuzione del numero di persone che nel tempo libero si dedicano ad attività fisica. Tanto nei bambini quanto negli adulti è emersa poi una correlazione fra il tempo dedicato all'uso della televisione e il rischio di obesità;

l'assunzione errata di alimenti, sia nella quantità che nella qualità, può essere uno dei fattori principali nella determinazione di stati patologici e infatti il rischio obesità è determinato, oltre che da uno stile di vita sedentario, anche da un eccesso di calorie introdotte;

in Italia, un gruppo di esperti, costituito presso l'Istituto nazionale di ricerca per gli alimenti e la nutrizione (INRAN), ha elaborato le linee guida per una sana alimentazione italiana, per definire e divulgare le informazioni di base per una alimentazione equilibrata e mirata al benessere, da cui si evince che una vita attiva è lo strumento migliore per prevenire molte patologie. Per mantenersi in buona salute è necessario "muoversi", cioè camminare, ballare, giocare, andare in bicicletta;

un buon livello di attività fisica, infatti, contribuisce ad abbassare i valori della pressione arteriosa e quelli dell'ipercolesterolemia, a prevenire malattie cardiovascolari, obesità e sovrappeso, diabete,

osteoporosi; contribuisce, inoltre, al benessere psicologico, riducendo ansia, depressione e senso di solitudine;

per i bambini e i ragazzi la partecipazione ai giochi e ad altre attività fisiche, sia a scuola che durante il tempo libero, è essenziale per un sano sviluppo dell'apparato osteoarticolare e muscolare, per il benessere psichico e sociale, per controllare il peso corporeo, per favorire il funzionamento degli apparati cardiovascolare e respiratorio. Inoltre, lo sport e l'attività fisica contribuiscono ad evitare, nei giovani, l'instaurarsi di comportamenti sbagliati, quali l'abitudine a fumo e alcol e l'uso di droghe;

anche per gli anziani l'esercizio fisico è particolarmente utile, in quanto ritarda l'invecchiamento, previene l'osteoporosi, contribuisce a prevenire la disabilità, contribuisce a prevenire la depressione e la riduzione delle facoltà mentali, contribuisce a ridurre il rischio di cadute accidentali, migliorando l'equilibrio e la coordinazione;

è oramai acclarato che praticare con regolarità attività sportive, almeno 2 volte a settimana, aiuta a aumentare la resistenza, aumentare la potenza muscolare, migliorare la flessibilità delle articolazioni, migliorare l'efficienza di cuore e vasi e la funzionalità respiratoria, migliorare il tono dell'umore;

in Italia, fino a pochi decenni fa, il problema dell'obesità era quasi inesistente. La dieta mediterranea e le corrette abitudini nutrizionali hanno sempre contraddistinto gli italiani nel panorama internazionale. Gli ultimi decenni, però, hanno portato importanti cambiamenti negli stili di vita, sempre più sedentari, e nei cibi consumati, più calorici e trattati;

questo ha comportato forti cambiamenti anche nel nostro Paese, con tassi di obesità che negli ultimi 20 anni hanno subito un forte aumento. Infatti, il 33,1 per cento della popolazione è in sovrappeso (41 per cento degli uomini e 25,7 per cento delle donne) e il 9,7 per cento è obesa. Sebbene gli ultimi dati del progetto "Okkio alla Salute" dell'Istituto superiore di sanità siano lievemente incoraggianti, i livelli di sovrappeso e obesità in età infantile restano elevati. Il fenomeno è più diffuso al Sud (in Abruzzo, Molise, Campania, Puglia e Basilicata riguarda più del 40 per cento del campione), dove alcune abitudini alimentari e la scarsa percezione del fenomeno depongono a sfavore;

la causa del problema obesità è nota soltanto in un ridotto numero di casi, inferiore al 5 per cento. Infatti l'obesità (definibile in presenza di un indice di massa corporea superiore a 30) ha un'origine multifattoriale: la predisposizione familiare esiste (almeno 40 i geni coinvolti), ma un ruolo cruciale è giocato dagli stili di vita, condizionati dalle pubblicità, che "spingono" i consumi di prodotti non propriamente salutari. Si stima che il 50 per cento delle responsabilità della malattia ricada sui geni e l'altra metà dipenda da fattori ambientali: tra cui la dieta, ovviamente, è al primo posto;

c'è anche un aspetto nuovo, di certo non il principale, ma interessante, legato alle elevate temperature raggiunte nelle abitazioni e negli uffici. Con 20-21 gradi all'interno, rispetto ai 19 consigliati, si ridurrebbe la "spesa energetica" del nostro organismo, al punto da favorire l'aumento del peso. Secondo alcuni ricercatori italiani, il troppo caldo fa male, perché la quantità di calorie che la persona brucia per mantenere la temperatura corporea a 37 gradi si riduce, se quella nell'ambiente è più elevata e più vicina a quella corporea;

l'obesità segue un *trend* di crescita a tutte le latitudini, mentre la società contemporanea fornisce un'ampia gamma di occasioni per consumare cibi e bevande; infatti, si moltiplicano le circostanze che possono condurre all'"iperconsumo passivo", in cui non ci si accorge di mangiare prodotti ad alta densità energetica e in quantità eccessiva;

negli ultimi 50 anni il *trend* ha subito una forte accelerazione. Lo dicono i dati dell'Organizzazione mondiale della sanità: gli obesi sull'intero pianeta sfiorano la quota di 2 miliardi, la metà dei quali ha sviluppato questa condizione soltanto dopo il 1980. Negli ultimi 30 anni sono mutati i costumi e i comportamenti alimentari. Basti pensare a bevande zuccherate, *energy drink* e *junk food*, entrati "a gamba tesa" sul mercato in appena 3 lustri, attraverso massicce strategie di *marketing* mirate ad aumentarne i consumi;

lo stesso è accaduto nel nostro Paese. Secondo i dati Istat, in circa 10 anni sono cresciuti di circa 2 milioni gli italiani in sovrappeso e di oltre un milione quelli francamente obesi. Ciò significa, appunto, che ogni anno in Italia diventano obese oltre 100.000 persone;

nel nostro Paese è sovrappeso oltre una persona su 3 (36 per cento, con preponderanza maschile), obesa una su 10 (10 per cento), diabetica più di una su 20 (5,5 per cento) e oltre il 66,4 per cento delle persone con diabete di tipo 2 è anche molto in sovrappeso o obeso, mentre lo è "solo" un quarto delle persone con diabete tipo 1, il 24 per cento. In pratica, sono sovrappeso quasi 22 milioni di italiani, obesi 6 milioni, con diabete quasi 3,5 milioni: "diabesi", ossia contemporaneamente obesi e con diabete, circa 2 milioni;

sembrerebbe che i costi diretti legati all'obesità in Italia siano elevatissimi ogni anno e che il 64 per cento di essi venga speso per l'ospedalizzazione. Nonostante ciò, l'obesità è una condizione che fino a qualche anno fa è stata sottovalutata ed è, ancora oggi, difficilmente curabile. L'opinione pubblica ed anche parte del mondo medico hanno una visione superficiale del problema. L'obesità e il diabete rappresentano un problema di salute particolarmente preoccupante, tanto da configurarsi a livello internazionale come elementi di una "moderna pandemia";

la questione quindi "è seria, perché nonostante nel comune sentire si tenda a considerare l'eccesso di peso, e persino l'obesità, ancora come condizione estetica, l'obesità è una vera e propria malattia", come ricorda l'Associazione italiana di dietetica e nutrizione clinica;

l'obesità è considerata, infatti, l'anticamera del diabete e la combinazione tra le 2 malattie rappresenta una vera e propria epidemia dei nostri tempi, per la quale l'Organizzazione mondiale della sanità ha persino coniato il termine diabesità. L'associazione diabete-obesità deve inoltre preoccupare, perché di diabesità si muore, infatti il rischio di morte raddoppia ogni 5 punti di crescita dell'indice di massa corporea (o *body mass index*: BMI); un diabetico in sovrappeso raddoppia il proprio rischio di morire entro 10 anni, rispetto a un diabetico di peso normale; per un diabetico obeso il rischio quadruplica;

nello spaccato territoriale, il 9,8 per cento indicato dall'Istat nella media nazionale incorpora punte del 13 per cento della Basilicata, la regione italiana in assoluto con la più alta incidenza di obesi tra la popolazione adulta, e di oltre l'11 per cento in Sicilia e Campana, e l'11 per cento tondo della Puglia. Nel Nord Italia l'unica regione con un'incidenza a doppia cifra è l'Emilia-Romagna, al 10,6 per cento di quota. Sotto la media nazionale si posizionano invece tutte le altre regioni settentrionali e gran parte di quelle centrali, ad eccezione dell'Abruzzo. La percentuale più bassa di obesi è appannaggio del Piemonte (l'8,2 per cento degli adulti residenti), seguito dalla Val d'Aosta e dalla provincia di Bolzano;

è poi il caso di dire che il grasso costa. Un paziente obeso ha un impatto sulle casse del sistema sanitario nazionale fino al 51 per cento in più rispetto a uno normopeso. E in Italia, dove la percentuale di obesi supera il 20 per cento della popolazione, i chili in eccesso hanno un costo sanitario di 2,5 miliardi di euro all'anno. In assenza di una chiara azione dei *policy maker*, il fenomeno è destinato a crescere, rischiando di mettere a dura prova non solo la salute degli italiani, ma anche la sostenibilità finanziaria del sistema sanitario;

un discorso a parte merita il problema dell'obesità infantile. Secondo il Ministero della salute, dal 2008 a oggi, il numero di bambini di età tra 8 e 9 anni in sovrappeso è diminuito leggermente, ma l'Italia resta ai primi posti d'Europa per l'eccesso ponderale infantile. Abitudini alimentari scorrette e comportamenti sedentari sono ancora troppo diffusi;

più di recente risulta che il 22,1 per cento dei bambini di 8-9 anni sia in sovrappeso rispetto al 23,2 per cento del 2008-2009 (meno 1,1 per cento) e il 10,2 per cento in condizioni di obesità, mentre nel 2008-2009 lo era il 12 per cento (meno 1,8 per cento). Complessivamente, l'eccesso ponderale riguarda il 32,3 per cento dei bambini della terza elementare e le percentuali più elevate si riscontrano nelle regioni del Centro-Sud, Abruzzo, Molise, Campania, Puglia e Basilicata;

è necessario tenere conto del fatto che circa il 50 per cento degli adolescenti obesi tende a diventare un adulto obeso. Inoltre, i fattori di rischio per le malattie degli adulti che sono associati con l'obesità nei bambini e negli adolescenti, persistono in età adulta o aumentano in termini di prevalenza all'aumentare del peso;

non vanno dimenticate le conseguenze sul piano emotivo e sociale dell'obesità, tra cui bassa autostima e ridotte relazioni sociali. I bambini obesi, secondo alcuni studi, sono a rischio di stigmatizzazione ed esclusione sociale, con conseguente maggiore rischio di abbandono scolastico, più basso rendimento

scolastico, ridotta stabilità occupazionale e più basso livello di retribuzione salariale;
il fatto che il progresso tecnologico degli ultimi decenni abbia rafforzato la sedentarietà e aumentato la disponibilità di cibi non salutari e altamente processati ha comportato risvolti negativi che si son visti soprattutto nei ceti socio-economici bassi, per i quali l'urbanizzazione e il progresso tecnologico hanno diminuito la propensione alla vita salutare, riducendo gli spazi verdi, promuovendo passatempo sedentari e favorendo l'accesso al più economico, ma meno salutare, cibo spazzatura;
essere informati e avere gli strumenti per valutare rischi e conseguenze dei cattivi stili di vita adottati è indispensabile oggi per opporsi a tendenze tanto facili, quanto dannose per la salute. L'istruzione gioca un ruolo fondamentale in questa partita: numerosi studi hanno mostrato il positivo nesso causale che l'educazione ha sulla salute individuale. Raramente però viene discusso come e attraverso quali canali l'istruzione può essere benefica per lo stile di vita;
lo studio "Body weight, eating patterns, and physical activity: the role of education" condotto dal CEIS (Centre for economic and international studies) di Tor Vergata ha analizzato il ruolo dell'istruzione nella determinazione dell'indice di massa corporea (BMI) e negli stili di vita salutari, che includono dieta equilibrata e attività fisica. Si è constatato che più alto è il grado d'istruzione, più si riduce l'indice di massa corporea, diminuisce il consumo calorico e aumenta il dispendio. Altro aspetto interessante riguarda la relazione di genere: il positivo effetto dell'istruzione sul BMI e sull'attività fisica è più marcato per le donne, mentre, nel caso degli uomini, l'istruzione ha maggior impatto in termini di consumo calorico. Dall'analisi emerge che, a parità di fattori, alle donne con diploma di scuola superiore è associata una diminuzione di peso corporeo pari in media al 10 per cento. Nel caso degli uomini, il conseguimento del diploma di scuola superiore è associato in media a una diminuzione del consumo calorico del 20 per cento;
un maggiore livello d'istruzione favorisce non solo la preparazione per il mercato di lavoro, ma più in generale promuove lo sviluppo cognitivo, fornendo gli strumenti necessari per avere una maggiore consapevolezza della propria salute. Lo studio mostra come l'istruzione sia più benefica per gli uomini in termini di ridotto consumo calorico, mentre per le donne in termini di attività fisica (questo risultato è in linea, secondo i proponenti, con le caratteristiche intrinseche di donne e uomini: le prime hanno maggiore conoscenza degli aspetti della nutrizione e dieta, mentre i secondi tendono a essere più attivi a livello fisico);
per quanto riguarda la spesa sanitaria, relativamente all'Italia, uno studio condotto presso il CEIS, che ha visto coinvolti medici di medicina generale, nutrizionisti e economisti, mostra che la spesa sanitaria degli individui in sovrappeso (al netto di quella ospedaliera), in linea con le stime di altri studi condotti in altri Paesi (ad esempio, Tsai et al. (2011), Cawley et al. (2012), Bahia et al. (2012), Andreyeva et al. (2004), è circa il 4 per cento più alta rispetto a individui normopeso, mentre per gli "obesi", i "gravemente obesi" e i "molto gravemente obesi", la spesa aumenta, rispettivamente, del 18 per cento, 40 per cento e il 51 per cento rispetto ai normopeso. Inoltre, lo studio ha permesso di misurare quali siano le patologie legate all'obesità e in che modo queste incidano sul costo totale. I risultati mostrano che gran parte dell'aumento dei costi può essere attribuito all'insorgere di 3 malattie croniche molto diffuse: ipertensione, diabete di tipo 2 e malattie cardiovascolari;
considerato che:
sovrappeso e obesità sono, quindi, un problema di massima importanza per i sistemi sanitari, specialmente in un Paese come l'Italia che, insieme a Grecia e Stati Uniti, vince il primato dell'eccesso ponderale tra le generazioni più giovani, dove un bambino su 3 è in sovrappeso o obeso;
l'obesità è fortemente legata alle condizioni socio-economiche, specialmente nelle donne. Problema ancor più grande, se si considera l'importanza del ruolo femminile sulle generazioni future, nell' *imprinting* metabolico e nella formazione delle abitudini alimentari;
la recente crisi economica ha ulteriormente pesato sulle abitudini alimentari, aumentando il consumo di cibo spazzatura e il ricorso ai prodotti *discount*, spesso precotti, fortemente processati, abbondanti in grassi saturi, zuccheri aggiunti e sale. Numerosi studi evidenziano che, durante le crisi economiche, il prezzo per chilocaloria scende, in relazione all'aumento della densità calorica dei cibi consumati, e

contemporaneamente diminuisce il consumo di frutta e verdura (secondo l'OECD dal 2008 in Italia e in altri Paesi colpiti dalla crisi questo fenomeno è stato molto marcato);
in assenza di una chiara azione dei *policy maker*, il fenomeno dell'obesità in Italia è quindi destinato a crescere, rischiando di mettere a dura prova la sostenibilità finanziaria del sistema sanitario che, oltre a questa sfida, dovrà affrontare i problemi relativi all'invecchiamento della popolazione e alla diffusione delle malattie croniche non trasmissibili;
ritenuto che:
è fondamentale compito dello Stato favorire e promuovere campagne di sensibilizzazione di larga portata per aumentare la consapevolezza del problema in tutti i settori della società, compreso quello del personale sanitario, fornendo informazioni, sia sui rischi che l'obesità può provocare, sia sui comportamenti da adottare per evitare questa patologia;
è la prevenzione la strategia più efficace da mettere in campo: un adeguato percorso di educazione alimentare, soprattutto tra i più piccoli, e il rispetto di una dieta di tipo mediterraneo, possono ridurre l'insorgenza di nuovi casi di obesità e di tutte le malattie a essa correlate;
già il Ministero della salute ha prodotto documenti importanti sugli stili di vita come "Guadagnare Salute", che offre il miglioramento di stili di vita salutari e le cui azioni dovrebbero trovare attuazione più concreta, proprio sul fronte della prevenzione di molteplici patologie, tra cui l'obesità;
occorre una strategia di approccio globale finalizzata ad affrontare i crescenti tassi di obesità. Le ricerche effettuate sono pervenute a definire 3 contesti su cui è possibile intervenire: «a monte» del problema con l'osservazione dei mutamenti nella società; «nel mezzo» con progetti volti a modificare il comportamento degli individui e a migliorare il loro stile di vita; «a valle» con il trattamento delle persone colpite dall'obesità,
impegna il Governo:
1) a intervenire con leggi per regolamentare ed assicurare strategie per la riduzione dell'obesità;
2) ad aumentare la quantità di ore a settimana di educazione fisica nelle scuole primarie e secondarie;
3) ad aumentare la qualità dell'educazione fisica nelle scuole primarie e secondarie;
4) a sensibilizzare al problema le famiglie con pubblicità e programmi dedicati;
5) a creare e migliorare le infrastrutture sportive (palestre e parchi);
6) a promuovere la formazione di associazioni e centri sportivi;
7) ad incoraggiare le industrie alimentari ad introdurre sul mercato cibi ipocalorici e più nutritivi;
8) ad applicare imposte sugli alimenti non sani ed erogare sussidi per la promozione di cibi sani e nutrienti;
9) a formulare *standard* dietetici per i programmi di pranzo scolastici;
10) ad eliminare e sostituire le bevande dolci e *snack* all'interno dei distributori automatici nelle scuole con bevande e cibi più sani;
11) ad informare in modo chiaro il consumatore, applicando etichette nutrizionali chiare sugli alimenti e vietando le informazioni incoerenti e sbagliate;
12) ad applicare restrizioni sulla pubblicità di cibi ai bambini;
13) a promuovere la domanda e l'offerta di stili di vita salutari, attraverso il miglioramento delle linee guida di sana alimentazione e il sostegno ai gruppi svantaggiati;
14) a promuovere l'attività fisica anche all'interno degli uffici pubblici, dove il personale svolge un'attività massimamente sedentaria, con l'individuazione di appositi spazi dotati di un minimo di attrezzatura per favorire il consumo energetico;
15) ad investire in istruzione e in formazione, per rafforzare scelte consapevoli in ordine alla salute.
(1-00642)
D'AMBROSIO LETTIERI, BONFRISCO, AUGELLO, BRUNI, COMPAGNA, DI MAGGIO, LIUZZI, PERRONE, TARQUINIO, ZIZZA - Il Senato,
premesso che:
l'obesità è una sindrome caratterizzata da un aumento del peso, che, in base al grado, fa considerare un individuo in sovrappeso, obeso o francamente obeso e si manifesta a causa di uno squilibrio tra introito

calorico (assunzione di cibo) e spesa energetica (metabolismo basale, attività fisica e termogenesi), con conseguente accumulo dell'eccesso di calorie in forma di trigliceridi nei depositi di tessuto adiposo;
il grado di obesità, cioè l'eccesso di grasso, viene comunemente espresso con l'indice di massa corporea (ovvero la misura del peso in rapporto all'altezza, comunemente utilizzato per stimare la quantità di peso in eccesso) integrata dall'impiego di indicatori diretti dell'adiposità e della distribuzione adiposa, che permettono un più agevole inquadramento nosologico dell'obesità ed una classificazione descrittiva fondamentale, ai fini dell'individuazione dei soggetti a maggior rischio di morbilità;
l'eccessivo accumulo di grasso corporeo, quando anomalo ed eccessivo, può avere effetti negativi sulla salute, con una conseguente riduzione dell'aspettativa di vita; in particolare, sovrappeso e obesità rappresentano uno dei maggiori fattori di rischio per la salute e sono causa di disabilità fisica, di ridotta capacità lavorativa; predispongono, inoltre, all'insorgenza di numerose altre patologie croniche, per esempio disturbi cardiovascolari ed endocrino-metabolici;
detta condizione patologica, purtroppo, in costante incremento, che ha raggiunto un carattere epidemico in numerosi Paesi, oltre alle innegabili cause organiche (ipotiroidismo, ereditarietà ed altre), ha origine principalmente in fattori alimentari (abitudini alimentari contraddistinte da un consumo di cibi altamente energetici) e comportamentali (sedentarietà);
premesso, inoltre, che:
uno studio della NCD Risk Factor Collaboration, condotto da scienziati dell'Imperial college di Londra e pubblicato dalla rivista medica "The Lancet" (che ha coinvolto l'Organizzazione mondiale della sanità e più di 700 ricercatori in tutto il mondo), ha reso note le misure di peso e altezza di circa 20 milioni di adulti provenienti da 200 Paesi;
in base alle risultanze di detto studio, dal 1975 al 2014, la prevalenza di obesità si è triplicata negli uomini e più che raddoppiata nelle donne, secondo un *trend* di stima che, invariato, porterebbe ad avere, nel 2025, un abitante su 5 obeso;
lo studio, che ha analizzato i *trend* temporali dell'indice di massa corporea, ha indotto i ricercatori a stimare, per il 2014, in 266 milioni il numero complessivo di obesi fra gli uomini e in 375 milioni fra le donne, pari rispettivamente al 10,8 per cento e al 14,9 per cento della popolazione mondiale;
i Paesi più colpiti sono Cina e Stati Uniti; l'Italia è collocata al 136° posto per le donne e al 56° posto per gli uomini;
premesso, infine, che:
l'"Italian barometer diabetes report 2015" (documento pubblicato annualmente dalla Italian barometer diabetes observatory foundation, con la finalità di avviare un confronto sulle problematiche connesse al diabete e all'obesità) denuncia che, nel nostro Paese, l'obesità e il sovrappeso riguardano 28 milioni di persone;
in particolare, in Italia è in sovrappeso oltre una persona su 3 (36 per cento, con preponderanza maschile: 45,5 per cento rispetto al 26,8 per cento nelle donne), obesa una su 10 (10 per cento), diabetica più di una su 20 (5,5 per cento) e oltre il 66,4 per cento delle persone con diabete di tipo 2 è anche molto in sovrappeso o obeso, mentre lo è "solo" un quarto delle persone con diabete tipo 1 (24 per cento), ovvero sono in sovrappeso quasi 22 milioni di italiani, obesi 6 milioni, con diabete quasi 3,5 milioni: "diabesi" (termine coniato dall'OMS), ossia contemporaneamente obesi e con diabete, circa 2 milioni;
considerato che:
l'obesità, nei suoi vari gradi, che ne caratterizzano la gravità e i relativi bisogni, può essere considerata una condizione clinica patologica, fino a poco tempo fa ancora sottovalutata, ma che richiede, affinché il trattamento risulti efficace, sia in termini di risultati che di mantenimento degli stessi, che, accanto all'intervento medico, sia affiancato un intervento educativo che consenta al soggetto di comprendere le cause del problema e di mettere in atto nella vita di tutti i giorni i comportamenti idonei a raggiungere gli obiettivi prefissati;
sovrappeso ed obesità affliggono principalmente le categorie sociali svantaggiate, che hanno minor

reddito e istruzione, oltre che maggiori difficoltà di accesso alle cure. L'obesità riflette e si accompagna, dunque, alle disuguaglianze, favorendo un vero e proprio circolo vizioso;
i costi sanitari annui stimati per tale patologia (e per le patologie correlate) unitamente a quelli derivanti dal calo di produttività, dall'assenteismo e dalla mortalità precoce, ammonterebbero a 22 miliardi di euro;
le politiche e la programmazione sanitaria fin qui intraprese non sono state in grado di incidere concretamente ed effettivamente sull'evoluzione del fenomeno;
considerato, inoltre, che l'obesità è considerata l'anticamera del diabete e l'associazione fra entrambe le patologie comporta un aumento del rischio di morte: un diabetico in sovrappeso, infatti, raddoppia il proprio rischio di morire entro 10 anni rispetto ad un diabetico di peso normale; un diabetico obeso quadruplica detto rischio;
preso atto che:
l'obesità non è solo, quindi, una condizione estetica, ma una vera e propria condizione clinica patologica;
l'obesità, alla stregua di una vera e propria epidemia, rappresenta, dunque, un problema di salute pubblica, nonché di spesa per il Servizio sanitario nazionale;
per il raggiungimento degli obiettivi di salute è indispensabile mettere in atto strategie, che facilitino comportamenti salutari, sia in termini di alimentazione, sia di promozione dell'attività fisica;
tutto questo può essere realizzato soltanto se si ha chiara la consapevolezza che l'obesità non è un problema o una responsabilità del singolo individuo, ma un problema sociale e che le scelte salutari possono essere orientate attraverso appropriate politiche economiche, agricole, urbanistiche e dei trasporti;
occorre adottare politiche di prevenzione adeguate, non disgiunte da una programmazione appropriata di gestione della malattia, per evitare o contenere le comorbidità quali diabete, ipertensione, dislipidemia, malattie cardiovascolari e cerebrovascolari, tumori e disabilità;
nel nostro Paese dovrebbe essere posta in essere una seria politica di prevenzione e di lotta all'obesità e al diabete;
rilevato che:
dopo oltre 10 anni, in Italia è disponibile dalla fine del 2015 (in soluzione iniettabile in penne preriempite pronte all'uso) una nuova opportunità farmacologica, che è stato dimostrato avere effetto non solo sul diabete di tipo 2, ma anche efficace nel trattamento del sovrappeso e dell'obesità, a base di Liraglutide, approvata dalla Food and drug administration (FDA) americana e dalla European medicine agency (Ema), dispensabile e rimborsabile dal Servizio sanitario nazionale, attualmente per il diabete di tipo 2, su prescrizione medica ad opera di alcuni specialisti (endocrinologi, cardiologi, internisti e specialisti in Scienza dell'alimentazione);
in Europa, Liraglutide 3mg è indicato in associazione a dieta ipocalorica e aumento dell'attività fisica, anche per la gestione del peso in pazienti adulti con un indice di massa corporea superiore o uguale a 30 chilogrammi al metro quadrato (obesi), o superiore o uguale a 27 chili per metro quadrato e inferiore a 30 chilogrammi per metro quadrato (sovrappeso), in presenza di almeno un'altra comorbidità legata al peso quali disglicemia (prediabete o diabete tipo 2), ipertensione, dislipidemia o apnea notturna;
detto farmaco, la cui terapia per un mese, a dosaggio pieno, costa 360 euro, non è ancora rimborsabile dal Servizio sanitario nazionale per l'obesità, mentre lo è con piano terapeutico per i soggetti con diabete di tipo 2, nel rispetto dei dati di letteratura e della disponibilità o meno di alternative terapeutiche;
rilevato, infine, che:
il manifesto "La salute nelle città: bene comune", presentato a Roma a luglio 2016 e predisposto da un gruppo di esperti dell'HealthCity think tank, si propone di indicare i fattori che determinano il benessere dei cittadini in ambito urbano;
il manifesto evidenzia la sedentarietà tra i fattori sociali che maggiormente incidono nell'ambito delle

malattie per diabete e obesità;
esso si propone l'obiettivo di creare un movimento di collaborazione internazionale, che proponga rimedi e *best practice* per affrontare le problematiche connesse all'aumento dell'obesità e del diabete nel mondo;
al programma del manifesto non ha ancora aderito alcuna città italiana;
l'Oms, dal 1948, invita i Governi ad adoperarsi responsabilmente, attraverso programmi di educazione alla salute, per promuovere uno stile di vita sano e per garantire ai cittadini un alto livello di benessere;
la stessa Oms, coniando il termine "healthy city", per descrivere una città conscia dell'importanza della salute come bene collettivo, evidenzia la necessità di mettere in atto politiche sociali, culturali ed economiche chiare per tutelare e migliorare la salute pubblica medesima,
impegna il Governo:
1) ad attuare gli interventi previsti a livello nazionale e regionale dai principali programmi di promozione della salute e di prevenzione dell'obesità, del diabete e delle complicanze correlate (Piano nazionale e regionali di prevenzione, Guadagnare salute, Piano sanitario nazionale sulla malattia diabetica, Piano nazionale della cronicità);
2) a implementare i sistemi di sorveglianza sulla prevalenza di fattori di rischio nella popolazione generale previsti a livello nazionale, al fine di seguire i fenomeni nel tempo, raffrontare le diverse realtà (a livello locale, regionale, nazionale e internazionale) e valutare l'efficacia degli interventi;
3) a istituire un gruppo di lavoro composto da esperti del mondo scientifico e sanitario, con la finalità di individuare adeguate misure di prevenzione e di lotta all'obesità e al diabete, in modo da migliorare il livello di salute pubblica e incidere positivamente sulla spesa sanitaria;
4) a porre in essere ogni iniziativa atta a inserire il citato farmaco a base di liraglutide tra quelli rimborsabili dal Servizio sanitario nazionale, estendendo la rimborsabilità anche ai soggetti obesi o in sovrappeso, in presenza di almeno un'altra comorbidità legata al peso, quali disglicemia (prediabete o diabete tipo 2), ipertensione, dislipidemia o apnea notturna;
5) ad adoperarsi, in linea con l'invito dell'Oms, attraverso un'adeguata programmazione (incluse campagne informative nelle scuole di ogni ordine e grado) a promuovere uno stile di vita sano, in grado di incidere realmente sulla salute dei cittadini fin dalla giovane età;
6) a promuovere una campagna di informazione riguardante i contenuti del citato manifesto, al fine di facilitare il coinvolgimento internazionale delle istituzioni locali nella individuazione di *best practice* utili alla prevenzione del diabete e dell'obesità;
7) a incrementare il numero dei programmi volti ad identificare i soggetti in condizioni di rischio o con condizione clinica patologica in atto, da indirizzare verso un'adeguata presa in carico sistemica, in grado di potenziare le risorse personali (*empowerment* individuale) per l'adozione consapevole degli stili di vita corretti, o, quando necessario, verso idonei programmi di comunità (esempio gruppi di cammino, offerta proattiva di attività motorie) o percorsi terapeutico-assistenziali multidisciplinari.
(1-00643)
DE BIASI, BIANCONI, LANIECE, Maurizio ROMANI, DIRINDIN, FEDELI, LANZILLOTTA, FINOCCHIARO, MATURANI, BIANCO, GRANAIOLA, PADUA, MATTESINI, SILVESTRO - Il Senato,
premesso che,
salute riproduttiva, fertilità e natalità sono considerati diversi aspetti dello stesso tema. Mentre la salute riproduttiva e la fertilità sono temi strettamente collegati tra loro, la natalità, pur essendo una loro ovvia conseguenza, non è solo una questione sanitaria, avendo precise e indubbie implicazioni di carattere sociale;
il piano nazionale della fertilità, elaborato dal Ministero della salute, è finalizzato a favorire la natalità mediante "indispensabili politiche sanitarie ed educative per la tutela della fertilità che siano in grado di migliorare le conoscenze dei cittadini al fine di promuoverne la consapevolezza e favorire il cambiamento";
nel piano, la fertilità è considerata, se non l'unico, sicuramente il più importante presupposto per

favorire la natalità, mentre è di tutta evidenza, come si evince dalle più importanti indagini e ricerche condotte negli ultimi anni, che per favorire la natalità sono necessarie sia politiche sanitarie ed educative sia politiche sociali;
questa visione parziale dell'argomento ha dato luogo ad una campagna informativa incentrata su messaggi, ad avviso dei presentatori, inappropriati e di scarsa qualità comunicativa, la cui inevitabile risonanza mediatica ha posto in secondo piano gli obiettivi di formazione, di informazione e di assistenza sanitaria qualificata;
per cercare di fare chiarezza sull'argomento è importante incentrare il discorso sulla salute riproduttiva delle donne e degli uomini, tema più ampio e più appropriato rispetto a quello della "fertilità" propriamente intesa;
in uno studio dell'Istituto superiore di sanità, la salute riproduttiva è definita "uno stato di completo benessere fisico, mentale e sociale in ogni modo collegato all'apparato riproduttivo, ai suoi processi e alle sue funzioni", che implica il fatto che le persone abbiano una vita sessuale soddisfacente e sicura, che abbiano la possibilità di procreare e la libertà di decidere se e quando farlo;
i fattori necessari per garantire a ogni persona la salute riproduttiva sono noti da tempo, ma ciò non li ha resi facilmente accessibili, poiché si tratta innanzitutto di educare i giovani alla consapevolezza della propria sessualità e di prevedere servizi di informazione e di comunicazione sulla prevenzione e sul trattamento appropriato della sterilità, sulla contraccezione, sulle malattie sessualmente trasmissibili, sul valore della maternità e della paternità, sulle cure prenatali, sul parto sicuro, sulle cure postnatali, sui servizi sanitari cui hanno diritto le madri e i neonati;
questi devono essere, e sono, gli obiettivi del piano nazionale per la fertilità, obiettivi formativi e informativi e sanitario-assistenziali. Affinché non restino solo parole vuote, occorre dare loro un contenuto appropriato, partendo dall'educazione alla sessualità dei giovani e degli studenti, valorizzando a tal fine anche l'importante ruolo svolto dai medici di medicina generale;
considerato che:
i dati sulla natalità nel nostro Paese sono chiari: secondo una recente indagine del Censis, i bambini nati in Italia nel 2015 sono solo 485.780, il numero più basso mai registrato nel nostro Paese. Con un tasso di natalità pari a 8,0 per 1.000 abitanti nell'ultimo anno (era 8,3 per 1.000 abitanti nel 2014) l'Italia si posiziona all'ultimo posto nella graduatoria dei Paesi europei;
riguardo il numero di figli, si è passati da 1,46 figli per donna nel 2010 a 1,35 nel 2015 e non ci sono più quelle differenze, in termini numerici, tra il Nord e il Sud del Paese, presenti per molti decenni a causa del persistente divario economico e sociale che caratterizza le diverse regioni italiane (1,28 figli nel Centro-Nord, 1,27 nel Sud e nelle isole);
secondo un'indagine dell'Istat del 27 novembre 2015, la fase di forte riduzione della natalità in atto da alcuni anni (con un calo di 74.000 nati rispetto al 2008) è dovuta soprattutto alle coppie di genitori entrambi italiani, poiché le donne italiane in età riproduttiva sono sempre di meno e hanno una propensione ad avere figli sempre più bassa;
secondo la Società italiana di ginecologia e ostetricia (SIGO) le donne italiane diventano madri più tardi che in passato: oggi si partorisce per la prima volta in media a 31,4 anni, l'età più avanzata nel confronto con tutti gli altri Paesi europei. Allo stesso tempo, sono aumentate le malattie sessualmente trasmissibili (MST) che, oltre a procurare immediati e generali problemi di salute, possono poi causare danni all'apparato riproduttivo;
in un'indagine dell'Istat del 2014, "Avere figli in Italia negli anni 2000", si afferma che, rispetto al 2002, le madri ultra quarantenni sono raddoppiate (dal 3,1 per cento al 6,2 per cento) così come è aumentato il numero di donne che hanno più di 40 anni al momento della nascita del loro primo figlio (dal 1,5 per cento al 4 per cento);
i motivi di questa riduzione della natalità risiedono, secondo l'indagine del Censis, nella crisi economica che ha reso più difficile la scelta di diventare genitori e nella carenza di efficaci politiche familiari (il 61 per cento degli italiani pensa che, se migliorassero gli interventi pubblici in grado di aiutare i genitori non solo dal punto di vista economico, ma anche organizzativo, le coppie sarebbero

più propense ad avere figli);
inoltre, il 60 per cento degli italiani si ritiene poco o per nulla informato sul tema dell'infertilità;
premesso inoltre che in questi anni il ruolo dei consultori è stato penalizzato e ridimensionato: la mancanza di finanziamenti e di obiettivi condivisi, la sostanziale disomogeneità dei modelli operativi nelle varie regioni, la carenza di figure professionali formate in modo opportuno e la scarsità cronica di risorse adeguate al loro funzionamento hanno impoverito questo servizio fondamentale e reso carenti in molti casi le funzioni originarie dei consultori, servizi territoriali per la salute delle donne, per la maternità e la paternità consapevoli, per la contraccezione;
considerato inoltre che sono all'esame della 12ª Commissione permanente (Igiene e sanità) del Senato i disegni di legge in materia di procreazione medicalmente assistita, per riformare la legge n. 40 del 2004 ottemperando innanzitutto alle sentenze della Corte costituzionale,
impegna il Governo:
1) ad adottare le iniziative necessarie, affinché il 22 settembre, dichiarata "Giornata nazionale di informazione e formazione sulla fertilità", sia rinominata "Giornata di formazione e di informazione sulla salute riproduttiva";
2) a garantire nelle scuole di ogni ordine e grado un'adeguata educazione alla consapevolezza della sessualità, alla contraccezione, alla prevenzione delle malattie sessualmente trasmissibili, alla salute riproduttiva e al valore della maternità e della paternità;
3) a rafforzare il ruolo dei consultori sul territorio nazionale, in collaborazione con le Regioni, valorizzandone le funzioni e promuovendone un'equa diffusione sul territorio nazionale, nella consapevolezza che gli stessi rappresentano uno strumento essenziale per le politiche di educazione alla salute riproduttiva e di promozione della genitorialità consapevole;
4) a promuovere un piano pluriennale sulla salute riproduttiva delle donne lungo tutto l'arco della vita;
5) a monitorare con maggiore efficacia la piena applicazione della legge n. 194 del 1978 recante norme per la tutela sociale della maternità e sull'interruzione volontaria della gravidanza;
6) a favorire e finanziare lo sviluppo della ricerca nel campo della salute riproduttiva;
7) a rivedere le decisioni in materia di rimborsabilità della pillola contraccettiva, per favorire la contraccezione sicura e preventiva;
8) a promuovere con maggiore intensità la cultura del dono, attraverso campagne mirate e diffuse per la donazione dei gameti, al fine di consentire realmente e in sicurezza la procreazione medicalmente assistita di tipo eterologo;
9) a definire e finanziare un piano interministeriale per ridurre e rimuovere gli ostacoli sociali alla scelta della genitorialità.
(1-00644)
BONFRISCO, AUGELLO, BRUNI, COMPAGNA, DI MAGGIO, LIUZZI, PERRONE, TARQUINIO, ZIZZA - Il Senato,
premesso che:
il piano nazionale per la fertilità, pubblicato dal Ministero della salute in data 27 maggio 2015, colloca la fertilità al centro delle politiche sanitarie ed educative del Paese;
in tale piano vengono individuate le azioni a tutela della fertilità, fra cui la promozione dell'informazione in merito ai fattori di rischio che compromettono la fertilità e la sensibilizzazione delle donne sui tempi della loro possibilità di diventare madri, e a tal fine viene prevista la celebrazione di una giornata nazionale di informazione e formazione;
il 28 luglio 2016, con una direttiva del Presidente del Consiglio dei ministri, è stato istituito il "Fertility day" che si è celebrato il 22 settembre;
nel comunicato stampa del Consiglio dei ministri, l'iniziativa veniva collocata "al centro delle politiche sanitarie ed educative del Paese, con la consapevolezza che la salute riproduttiva è alla base del benessere psico-fisico, oltre che relazionale, di tutti i cittadini, anche tenuto conto che il problema della denatalità influenza direttamente molti settori, in campo economico, sociale, sanitario e previdenziale";

premesso, inoltre, che:
a seguito della decisione assunta dal Consiglio dei ministri, è stata avviata dal Ministero della salute una campagna di comunicazione sul "Fertility day", fatta di *slogan* e cartoline i cui contenuti hanno provocato forti critiche, proteste e l'indignazione da parte di milioni di cittadini italiani che hanno assistito tra l'altro all'utilizzo secondo i presentatori maldestro del denaro pubblico;
dopo il primo tentativo fallito, il Ministro della salute ha permesso il 21 settembre che circolasse una nuova *brochure* del Ministero ascrivibile alla campagna "Fertility day", in cui venivano ritratte le buone e le cattive abitudini da seguire per procreare: le prime venivano associate alle immagini di un gruppo di ragazzi sorridenti e ben pettinati. Nella seconda immagine, relativa alle cattive abitudini, venivano ritratti un gruppo di ragazzi di colore che facevano uso di alcool e sostanze stupefacenti;
l'opinione pubblica ha immediatamente criticato e considerato razzista la nuova campagna, che è stata nuovamente ritirata dal *web* scatenando anche non pochi imbarazzi da parte della compagine governativa;
le polemiche e la vibrata protesta dei cittadini per il messaggio fortemente razzista che la seconda campagna diffondeva sono state affrontate dal ministro Lorenzin, sollevando dall'incarico e licenziando il responsabile della comunicazione del suo dicastero;
gli importi stanziati per la campagna risultano essere 113.000 euro e l'agenzia pubblicitaria che ha curato la campagna è stata scelta tramite bando pubblico che veniva indetto il 18 dicembre 2015 e che si è chiuso in soli 10 giorni, in pieno periodo natalizio;
premesso, infine che:
le giustificazioni del ministro Lorenzin sull'accaduto sono state diverse e contraddittorie sia sui contenuti delle campagne, sia sul contributo economico che il Ministero ha dato per la realizzazione della campagna stessa;
molti esponenti della maggioranza e lo stesso Presidente del Consiglio dei ministri hanno preso le distanze dalla campagna;
le polemiche suscitate hanno distolto l'attenzione dal vero problema che il Governo e il Ministero della salute avrebbero dovuto affrontare: la denatalità nel nostro Paese;
considerato che:
infatti, i bassi livelli di fecondità sono una caratteristica del nostro Paese da più di 30 anni e sono il risultato di complessi processi sociali, tra cui ha sicuramente avuto un posto importante anche il diverso ruolo acquisito dalle donne all'interno della società. In questo quadro, la crisi economica ha determinato un arresto della ripresa della fecondità che si era registrata durante lo scorso decennio;
secondo i dati Istat, nel 2015, sono nati 488.000 neonati in Italia, all'inizio del secolo scorso erano oltre un milione;
rispetto al 2008, cioè dall'inizio della crisi, la natalità è diminuita del 15 per cento (circa 88.000 neonati in meno all'anno). L'indice di fertilità (numero di figli per donna) è passato dal 2,37 degli anni 60 a 1,37 di oggi. È aumentata l'età media delle partorienti (fra 31 e 32,2). La maggior parte delle donne ha il primo figlio fra i 30 e i 39 anni. Un altro fenomeno che si è osservato è il raddoppio del tasso delle gravidanze multiple (il 3,8 per cento dei nuovi nati totali), favorito dall'età più avanzata delle partorienti;
con 485.780 bambini nati nel 2015 (il 3,3 per cento in meno rispetto al 2014), il nostro Paese ha raggiunto un minimo storico con il tasso di natalità più basso d'Europa;
a non procreare sono in egual modo tutte le famiglie italiane, suddivise per regione: la riduzione delle nascite si registra in maniera uniforme lungo tutta la penisola, ma le regioni con natalità più bassa sono la Liguria e la Sardegna;
le priorità di *policy* del Governo sembrano considerare con troppa indulgenza e leggerezza le trasformazioni del mercato del lavoro e demografiche, cadendo nell'errore di prospettare soluzioni rivolte al passato, invece che al futuro;
facendo anche un confronto con le politiche adottate da altri Paesi europei è facile capire che l'intervento pubblico in Italia a favore delle famiglie e della genitorialità nel corso degli ultimi 10 anni

non ha avuto gli effetti sperati;
in Francia, ad esempio, il Governo fornisce prestazioni generali di mantenimento (assegno familiare, assegno forfettario, supplemento familiare, assegno di sostegno familiare), ma anche di accoglienza legate alla prima infanzia e diverse altre prestazioni ad assegnazione speciale (assegno per l'educazione del figlio disabile oltre ai fondi per ottenere un aiuto per *baby sitter* e custodia del bimbo). In Germania, dal 2015 vengono erogati sussidi per ogni figlio a carico, indipendentemente dal reddito della famiglia ed in funzione del numero dei figli fino al compimento del 18° anno di età;
la bassa natalità italiana, però, è in parte anche imputabile alla disinformazione dei cittadini sui rischi dell'infertilità: il 60 per cento degli italiani si giudica poco o per nulla informato sul tema e cita lo *stress* come principale causa di infertilità. Il 44 per cento, invece, è convinto che, prima di sospettare problemi di fertilità, debbano trascorrere più di 2 anni dai primi tentativi di concepimento. Un arco di tempo effettivamente molto ampio, che però giustifica perché il ricorso alla procreazione medicalmente assistita (Pma) sia in Italia molto lungo: mediamente dai primi tentativi di concepimento al primo contatto con il medico passano 2 anni e 2 mesi (contro un anno e 8 mesi nel 2008);
i risultati di una politica sociale e familiare, a giudizio dei firmatari del presente atto di indirizzo, dipendono sicuramente da almeno 3 elementi: il primo, scontato, la congruità delle risorse, poi la solidità intesa come continuità dell'impostazione di *policy* generale e infine gli interventi più sostanziali o interventi-perno che si basino su valutazioni di lungo respiro, non ideologiche e che ottengano soprattutto i risultati nel momento in cui si sedimentano;
appare evidente dunque che gli interventi devono tradursi nella definizione delle condizioni del contesto: facilità di accesso alla prestazione sociale e alla cura, efficacia dell'intervento, livello e qualità dell'offerta e in particolare dei servizi, ma anche definizione delle attese aspettative e dei doveri e diritti dei genitori,
impegna il Governo:
1) a prendere le distanze dalle campagne pubblicitarie sul "Fertility day", che hanno suscitato numerose polemiche tra l'opinione pubblica e dalle azioni che il Ministro della salute ha posto in essere per la promozione delle campagne stesse;
2) a chiarire le responsabilità del Ministro e del Ministero sulla decisione di utilizzare dei fondi pubblici per la promozione di campagne di informazione poi ritirate;
3) ad assumere iniziative al fine di promuovere la giornata nazionale dedicata al tema della fertilità, senza l'utilizzo dei messaggi ad avviso dei presentatori ideologici e razzisti già utilizzati;
4) ad assumere iniziative legislative al fine di attuare politiche specifiche che promuovano il ruolo delle donne e degli uomini in quanto famiglia;
5) ad assumere iniziative urgenti per affrontare, in una dimensione complessiva e organica, il problema della povertà che sta colpendo sempre più cittadini e famiglie italiane;
6) ad assumere ogni iniziativa per restituire fiducia e dignità ai cittadini, per quanto concerne il mondo del lavoro e la conciliazione della cura della famiglia;
7) a promuovere iniziative finalizzate a mettere in campo tutte le risorse disponibili, al fine di rafforzare gli interventi sulla piena e corretta applicazione della legge nella parte relativa alla tutela della maternità, non solo nella realtà lavorativa;
8) a farsi promotore presso le competenti istituzioni dell'Unione europea di politiche dirette al contrasto del fenomeno della denatalità.
(1-00645)
VACCIANO, BOCCHINO, MUSSINI, MOLINARI, SIMEONI, BIGNAMI, CASALETTO, Maurizio ROMANI, DE PETRIS, CONTE, BENCINI, MASTRANGELI - Il Senato,
premesso che:
la salute dei lavoratori è un bene prezioso da tutelare per legge (decreto legislativo n. 81 del 2008). La sua tutela compete al datore di lavoro e i costi per esercitarla gravano sul medesimo;
la salute di un lavoratore è inversamente proporzionale all'età anagrafica, così come all'anzianità di servizio che espone il lavoratore alle malattie professionali della categoria;

le riforme previdenziali operano direttamente su età anagrafica e anzianità di servizio, incidendo inevitabilmente sulla salute del lavoratore;

nonostante ciò, le riforme previdenziali finora attuate non hanno mai preso in considerazione, inspiegabilmente, la variabile "salute";

dal 1992 la categoria professionale degli insegnanti ha subito 4 riforme previdenziali "al buio" (cioè senza valutazione della variabile salute) che l'hanno proiettata dalle pensioni *baby* ai 66 anni e 7 mesi per la quiescenza;

la medesima categoria non ha mai visto riconosciute le proprie malattie professionali che, secondo gli studi attualmente disponibili in Italia, Gran Bretagna, Francia, Germania, Giappone e altri Paesi, sono prevalentemente di natura psichiatrica, a causa dell'alta usura psicofisica per l'esercizio della professione (*helping profession*);

l'attività di prevenzione dello *stress* lavoro correlato (SLC) prevista nel decreto legislativo n. 81 del 2008 non è stata finanziata con fondi *ad hoc* e dunque non è stato possibile informare i docenti circa i loro rischi, né formare i dirigenti scolastici circa le loro incombenze medico-legali (tutela della salute dei docenti e dell'utenza *in primis*);

l'ufficio III del Ministero dell'economia e delle finanze, pur disponendo da anni dei dati sull'inidoneità degli insegnanti, non li ha mai elaborati né presentati ufficialmente, impedendo di individuare e riconoscere le malattie professionali della categoria e di attuarne la prevenzione. Tale mancanza ha altresì favorito la diffusione dei ben noti stereotipi sugli insegnanti accrescendone il discredito di fronte all'opinione pubblica;

l'attuale crescente frequenza di episodi di maltrattamento dei bambini nella scuola dell'infanzia da parte di maestre ultracinquantenni è solo la punta dell'*iceberg* di un disagio che consegue alle riforme previdenziali "al buio", a giudizio dei presentatori scellerate;

gli studi scientifici disponibili (si veda "La medicina del lavoro n. 5/2004 e 3/2009) dimostrano che il disagio professionale dei docenti è parimenti diffuso in tutti i livelli d'insegnamento;

nonostante ciò, vengono attualmente proposti da più parti interventi "alla cieca" (ancora una volta senza una valutazione della variabile salute), "ingiustificati" (poiché non suffragati da dati ufficiali) e "discriminatori" (disuguali tra i diversi livelli d'insegnamento). Il Governo, ammettendo così implicitamente gli evidenti limiti dell'ultima riforma Fornero (di cui al decreto-legge n. 201 del 2011, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 214 del 2011), propone infatti correttivi quali "Opzione donna" e "Ape", mentre le parti sociali dal canto loro si muovono in ordine sparso proponendo prepensionamenti agevolati solo per alcune categorie professionali (ad esempio per insegnanti scuola infanzia e primaria);

il prepensionamento, ad eccezione delle categorie empiricamente selezionate (scuola dell'infanzia), verrebbe proposto dal Governo a fronte di una riduzione del 20 per cento della pensione. L'esoso contributo ingiustamente preteso dal docente che volesse ritirarsi anzitempo non può essere posto a suo carico per due ragioni: a) frutto di errore altrui; b) costo spettante al datore di lavoro in quanto volto a tutelare la salute del lavoratore;

l'art. 28 del richiamato decreto, totalmente disapplicato in quanto non finanziato con fondi *ad hoc*, prevede specificamente la tutela del lavoratore secondo genere ed età. Poiché le donne rappresentano l'82 per cento del corpo docente, risulta particolarmente penalizzato e dunque discriminato il genere femminile che presenta peraltro un'età media di 50,2 anni: periodo in cui il rischio depressivo risulta quintuplicato rispetto all'età fertile;

lo spostamento degli accertamenti medici nei capoluoghi di regione, così come l'accentramento nella sola Roma della commissione di II istanza per i ricorsi ai provvedimenti medici, rendono assolutamente impervio ed economicamente oneroso, per il lavoratore ammalato, l'esercizio dei propri diritti in materia di tutela della propria salute in virtù delle lunghe trasferte;

con apposita legge (art. 15, comma 5, del decreto-legge n. 104 del 2013, convertito, con modificazioni, dalla legge 128 del 2013) è stata inopinatamente disposta l'integrazione della commissione medica di verifica con un rappresentante del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca, designato

dall'Ufficio scolastico regionale, nonostante lo stesso: a) non possieda competenze mediche; b) non possa venire a conoscenza della diagnosi in quanto datore di lavoro; c) non abbia uno specifico mandato in seno al collegio medico,

impegna il Governo:

1) a non operare più in futuro alcuna riforma previdenziale, senza prima aver valutato la salute della categoria professionale, nonché l'incidenza delle malattie professionali, alla luce dell'età anagrafica e dell'anzianità di servizio del lavoratore;

2) ad individuare e riconoscere ufficialmente le malattie professionali degli insegnanti processando ed elaborando i dati nazionali dei collegi medici di verifica in possesso dell'ufficio III del Ministero dell'economia per far sì che i dati (anagrafici, anzianità di servizio, diagnosi, provvedimenti) vengano comunicati alle istituzioni interessate e presentati all'opinione pubblica con cadenza annuale, anche ai sensi della normativa sulla trasparenza degli atti;

3) ad apportare i debiti correttivi alle riforme previdenziali effettuate "al buio", in base a reali indicatori di salute dei lavoratori, anziché cercare di tamponare la situazione con interventi parziali, divisivi e discriminatori (cioè non supportati da dati oggettivi e inequivocabili);

4) ad allocare fondi *ad hoc* per finanziare l'attività di prevenzione dello *stress* lavoro correlato prevista dall'art. 28 del decreto legislativo n. 81 del 2008 e per formare i dirigenti scolastici in materia di tutela della salute dei lavoratori;

5) a riconoscere subito come "discriminazione di genere" la mancata attuazione della prevenzione dello *stress* lavoro correlato in ambiente scolastico, ove l'82 per cento dei docenti sono donne, per accedere così ai fondi allocati dal comma 16 dell'art. 1 della legge n. 107 del 2015;

6) a ripristinare gli accertamenti medici presso i collegi medici di verifica provinciali, anziché nei capoluoghi regionali e le commissioni di seconda istanza nelle sedi precedenti (Milano, Roma, Napoli, Bari);

7) a revocare l'integrazione della commissione medica di verifica con un rappresentante del Ministero, ovvero provvedere a nominare un medico in rappresentanza del Ministero che possieda le competenze sanitarie specifiche.

(1-00646)

Interrogazioni

Maurizio ROMANI, BENCINI, SIMEONI, VACCIANO, MUSSINI, MOLINARI - *Al Ministro della salute* - Premesso che:

l'ospedale "Nuovo Regina Margherita" di Roma, nel 2006, e dunque prima dell'avvio del processo di riconversione, aveva le caratteristiche di un ospedale generale e svolgeva numerose attività con nicchie di eccellenza, quali la gastroenterologia, la terapia intensiva neonatale, la chirurgia generale, pur in presenza di carenza di spazi e di vincoli storico-architettonici che ne limitavano le possibilità di ristrutturazione e di ampliamento ed adeguamento alle successive recenti normative emanate nel corso degli anni dalla Regione Lazio, in materia di requisiti minimi per l'esercizio dell'attività sanitaria. L'ospedale, a dicembre 2006, aveva una dotazione di 130 posti letto, con reparti di degenza sulle 24 ore e posti letto di *day hospital* e di *day surgery*. Disponeva inoltre di un pronto soccorso, successivamente trasformato in primo soccorso;

nel mese di giugno 2006, la direzione aziendale ha avviato un processo di cambiamento organizzativo teso ad ottimizzare le risorse e migliorare l'organizzazione, con l'approvazione di un piano strategico aziendale, da realizzare nel triennio 2006-2008, e con la delibera n. 384 dell'11 aprile 2007 è stato avviato un nuovo piano di riconversione del Nuovo Regina Margherita da ospedale a presidio territoriale di prossimità che ha determinato, sia pure con successive modifiche, l'assetto attuale;

il piano di riconversione approvato con la delibera n. 384 del 2007 prevedeva l'azzeramento dei posti letto di ricovero ordinario e la realizzazione di un presidio territoriale di prossimità caratterizzato da: un'area di degenza diurna, con attività di ricovero diurno nel limite dei 20 posti letto in cui conservare e valorizzare le eccellenze assistenziali e specialistiche già presenti nell'ospedale; un'area ambulatoriale, nella quale erogare prestazioni diagnostico-terapeutiche ad alta complessità

assistenziale e tecnologica, delle discipline più importanti, utilizzando e valorizzando i professionisti già presenti nell'ospedale; un'attività di riabilitazione, con attivazione di un centro di riabilitazione dotato di spazi idonei ed attrezzature per interventi individuali e di gruppo, sia in ambito motorio che specialistico, una struttura riabilitativa psichiatrica; una residenza sanitaria assistenziale, un *hospice*, con dotazione di 10 posti letto residenziali e 40 domiciliari, da realizzare mediante il trasferimento all'interno del presidio dell'*hospice* aziendale "S. Francesca Romana", per l'assistenza al malato terminale; un servizio attivo di continuità assistenziale; un ambulatorio di continuità diurno, una postazione per ambulanze ARES 118 all'interno del presidio; una casa dei risvegli, per l'assistenza ai pazienti in stato di coma prolungato; un servizio di farmaceutica territoriale dedicata ai residenti del I municipio; un ambulatorio per la terapia antalgica ed un servizio di nutrizione artificiale domiciliare; un laboratorio di analisi chimico-cliniche e microbiologiche, un servizio di diagnostica di immagini; un centro di formazione aziendale, con la realizzazione di aule didattiche multifunzionali ed un asilo nido aziendale, in collaborazione con il Comune di Roma, per i figli dei dipendenti ed in parte per i residenti del I municipio;

dal primo gennaio 2008 il presidio ha assunto dunque la configurazione di primo presidio territoriale di prossimità di Roma. La nuova connotazione, pur azzerando i ricoveri ordinari, consentiva il mantenimento di 20 posti letto nell'area di degenza diurna come indicato dall'Agenzia di sanità pubblica e ciò ha consentito di soddisfare le esigenze sanitarie della popolazione di riferimento per l'area medica e lo snellimento di liste d'attesa chirurgiche anche di ospedali limitrofi, e l'intero presidio ha costituito, per tutte le sue peculiarità e varietà di offerta di prestazioni un prototipo sperimentale di presidio intermedio tra ospedale e territorio, sviluppatosi anche grazie alle potenzialità preesistenti di ex ospedale, oltre a svolgere e implementare funzioni ambulatoriali e residenziali;

le peculiarità del presidio non risultano essere però mai state valorizzate. La stessa direzione regionale, con il decreto del commissario *ad acta* n. 80 del 2010 di riordino della rete ospedaliera reinserisce comunque il Nuovo Regina Margherita fra le strutture da riorganizzare, secondo lo schema dell'ospedale distrettuale, riducendo a 4 i posti letto totali per la sola *day surgery* e prevedendo di allocare i restanti 12 di area medica presso l'ospedale "S. Spirito", ipotesi rimasta peraltro inattuata;

con i piani operativi regionali 2013-2015 è stata in seguito programmata la nuova riconversione del presidio in casa della salute, mentre "l'attività in regime di ricovero diurno, nelle more del completamento del processo di unificazione della ASL Roma A con la Roma E si configura come articolazione organizzativa del Presidio Ospedaliero S. Spirito";

il 3 giugno 2014 il direttore generale della ASL RmA ha sottoscritto presso la Direzione regionale salute ed integrazione sociosanitaria del Lazio, il documento d'intesa per l'attivazione della casa della salute nel presidio Nuovo Regina Margherita;

il percorso inizialmente prevedeva la riconversione di tutto il presidio in casa della salute. Tale scelta è apparsa però, sin dall'inizio, riduttiva, vista la varietà e la complessità delle attività che si svolgono all'interno del Nuovo Regina Margherita. Peraltro, sia il I municipio che associazioni presenti ed attive sul territorio fecero istanza per chiedere di mantenere tutte le attività del Presidio, che storicamente ha da sempre rappresentato un forte punto di riferimento sanitario per il quartiere. Fu quindi condivisa con la Direzione regionale la scelta di attivare una casa della salute all'interno del presidio Nuovo Regina Margherita, mantenendo anche attività sanitarie diverse e non riconducibili alle funzioni di base o ai moduli aggiuntivi previsti dal decreto del commissario *ad acta* n. 40 del 2014;

il completamento della "casa della salute" all'interno di un presidio più complesso è da considerare una risorsa in più nell'offerta sanitaria alla popolazione residente, coerentemente con il progetto elaborato e condiviso con la direzione dell'ospedale S. Spirito;

considerato che:

a seguito della costituzione della ASL Roma 1, derivante dalla fusione della ASL RmA e della ASL RmE dal 1° gennaio 2016, il presidio Nuovo Regina Margherita risulta inserito in modo organico nella rete di offerta di servizi della nuova ASL, e trova collocazione nel disegno strategico aziendale;

il Nuovo Regina Margherita rappresenta una realtà sanitaria particolare, ricca di "nuclei" legati a reti

professionali, che hanno forti interdipendenze con l'esterno ed al proprio interno. Questa caratteristica conferisce contenuto professionale e funzionalità per la costituzione di percorsi diagnostico-terapeutici e per la realizzazione dell'effettiva presa in carico del paziente, rivolta soprattutto, vista la domanda sanitaria sul territorio in cui il presidio è collocato, all'anziano ed al cronico, spesso affetto da pluripatologie;

è parere degli interroganti che la configurazione di sola casa della salute sia assolutamente riduttiva rispetto alla ricchezza e complessità delle realtà che il presidio rappresenta. È tuttavia importante costruire un'immagine unitaria e realizzare una nuova logica organizzativa sia degli spazi sia delle attività svolte. La definizione delle attività presenti e future del presidio Nuovo Regina Margherita dovrebbe infatti tenere conto delle vocazioni interne e delle relazioni esterne, attraverso la costruzione di rapporti strutturati con l'ospedale S. Spirito, percorso peraltro già intrapreso dalla scorsa primavera con la condivisione delle attività di ricovero diurno e la definizione di protocolli comuni, e dall'altro con il territorio e le altre strutture ospedaliere ivi presenti,

si chiede di sapere:

se il Ministro in indirizzo non ritenga urgente attivarsi, al fine di valorizzare le attività e le risorse già esistenti nel presidio Nuovo Regina Margherita;

se non consideri utile ottimizzare tali attività e risorse, proponendo di ricondurre ciascuno dei servizi offerti in tre ambiti, area acuti, area della cronicità e della residenzialità e area del territorio e della riabilitazione, che possano corrispondere in modo sufficientemente coerente con ripartizioni di spazi e percorsi verticali ed orizzontali.

(3-03208)

Interrogazioni orali con carattere d'urgenza ai sensi dell'articolo 151 del Regolamento

GASPARRI - *Ai Ministri dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e delle politiche agricole alimentari e forestali* - Premesso che:

da numerosi articoli apparsi sulla stampa nazionale e locale, da diversi servizi trasmessi sulle televisioni, nonché da migliaia di messaggi e commenti apparsi su "Facebook", risulterebbe che il sindaco di Ponza (Latina), il noto giornalista Piero Vigorelli, a fine luglio 2016 abbia denunciato per gravi reati ambientali il Corpo forestale dello Stato e il presidente del parco nazionale del Circeo;

la denuncia alla Procura della Repubblica di Cassino, competente per territorio, debitamente documentata con un ampio servizio fotografico e una relazione della Polizia Locale di Ponza, attesta che sull'isola di Zannone siano presenti alcune discariche con materiali di ogni genere;

si ricorda che l'isola di Zannone nel 1979 è stata inserita nell'area naturale parco del Circeo e gestita, prima, dalla ASFD (Azienda di Stato per le foreste demaniali), poi dal CNR e dal Corpo forestale dello Stato, fino al settembre 2007, quando, con decreto del Presidente della Repubblica n. 155 del 2005, è stato istituito il parco nazionale del Circeo e sono stati nominati gli organi dirigenti;

si ricorda altresì che l'isola di Zannone appartiene al 98 per cento al Comune di Ponza, con i diritti per tutti i cittadini di esercitarne gli usi civici;

considerato che:

l'isola di Zannone versa in una situazione di assoluto degrado e di totale abbandono da parte dei due enti che per legge sono preposti alla sua valorizzazione, atteso che da 3 anni il Corpo e da quasi 9 il parco non mettono più piede nell'isola;

questa triste realtà ha provocato, oltre all'evidente degrado dell'*habitat* che andava preservato, una distruzione del patrimonio pubblico (villa comunale) e una colpevole incuria anche nei confronti dei resti del monastero medievale benedettino;

i tentativi di raggiungere un'intesa fra l'ente parco e il Comune di Ponza, dal 2012 ad oggi, non sono approdati a nulla per un evidente atteggiamento inadeguato da parte del presidente del parco;

anche le iniziative di mediazione del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, a cui con correttezza istituzionale, nel gennaio 2015, il sindaco di Ponza aveva illustrato la situazione di incuria, di degrado e di abbandono dell'isola di Zannone, si sono scontrate con l'ostilità e l'arroganza del presidente del parco;

da notizie in possesso dell'interrogante, l'ente parco nazionale del Circeo deve essere posto in regime di commisariamento viste le inadempienze riscontrate nell'isola di Zannone, ma anche in altre aree quali Fogliano (villa ormai fatiscente per mancanza di interventi), discariche ai margini della foresta, invasione di insetti che distruggono la vegetazione del promontorio del Circeo, eccetera;

a giudizio dell'interrogante, l'isola di Zannone deve essere restituita al legittimo proprietario (il Comune di Ponza) con precisi vincoli di area naturale protetta a gestione comunale, per una vera valorizzazione delle risorse naturali e ambientali, nonché per una fruizione turistica regolata e rispettosa della straordinaria bellezza dell'isola,

si chiede di sapere:

se corrisponda al vero che sul territorio dell'isola di Zannone siano presenti discariche abusive di materiali e rifiuti urbani e speciali, come da denuncia del sindaco di Ponza;

se, in un'area alle spalle della prestigiosa villa comunale, dove fino al 2006 il Corpo forestale aveva i suoi alloggi e dove il parco aveva allestito i suoi uffici, ci sia una discarica con materiali di ogni tipo, da sanitari a reti metalliche, da materiali inerti dell'edilizia a porte e finestre un tempo della villa, da bombole di gas a fili elettrici;

se in un'area contigua al faro di capo Nigro, dove dal 2006 sono gli alloggi del Corpo, ci sia una discarica con reti da letto, elettrodomestici e sanitari dismessi, materiali inerti dell'edilizia, mobili e scaffalature, nonché tubi in eternit;

se all'interno di alcune stanze della villa comunale siano state rinvenute centinaia di scatole nere per la cattura dei roditori e centinaia di esche velenose sparse ovunque e alla mercé di tutti, che sicuramente appartengono alla campagna di eradicazione del ratto nero condotta 5 anni fa dal Corpo forestale e dall'ente parco;

se alla base del sentiero che dal mare porta al faro di capo Nigro sia stata rinvenuta una decina di sacchi di immondizia contenenti rifiuti vari, quasi tutti portati dalle mareggiate, frutto del lavoro di pulizia dei sentieri organizzato dalla Pro loco di Ponza nel 2015, per supplire ai doveri istituzionali del Corpo che dal 2013 ha abbandonato il presidio sull'isola di Ponza;

se la villa comunale, denominata casa di caccia, unico immobile sull'isola di Zannone, che conta 14 stanze distribuite su due piani, con ampie terrazze e balconate, nonché annessi per alloggi della servitù e magazzini, sia oggi ridotta in condizioni disastrose, a causa dell'assenza di interventi manutentori nel corso degli ultimi 3 decenni, la cui responsabilità non può che essere attribuita al Corpo forestale e all'ente parco;

se risulti che gli uffici del parco presso la villa comunale siano chiusi da una decina di anni e che il presidio del Corpo sull'isola di Zannone sia stato soppresso da circa 3 anni;

se sull'isola di Zannone non esistano più iniziative, di vigilanza o di promozione, che corrispondano ai doveri istituzionali del Corpo e ai doveri per i quali è stato istituito un parco nazionale;

se la fauna dell'isola (colonia di mufloni) da anni non risulti più foraggiata e controllata, e sia quindi ridotta agli stenti e in situazioni ormai di moria;

se, nonostante tutto ciò, il Corpo forestale continui a ricevere da parte dell'ente parco un contributo annuo di circa 300.000 euro, che si somma al contributo doverosamente assegnato al Corpo dal Ministero dell'ambiente, a giudizio dell'interrogante configurando una situazione scandalosa che può legittimamente appartenere all'eccesso degli sprechi italiani;

se i Ministri in indirizzo non ritengano che la situazione configuri un danno patrimoniale ingente, che deve essere riconosciuto al proprietario dell'immobile, e cioè al Comune di Ponza;

quali provvedimenti siano stati adottati nei confronti dell'ente parco a seguito della relazione che la Corte dei conti nel luglio 2015 ha trasmesso al Parlamento, nella quale venivano esaminati i bilanci dell'ente nel 2012 e nel 2013, nonché gli emolumenti del presidente (dottor Gaetano Benedetto), e che indicava diverse criticità contabili con giudizi estremamente negativi;

se non ritengano che il Comune di Ponza abbia diritto all'ottenimento della piena proprietà dell'isola di Zannone e ad un congruo risarcimento, valutabile in almeno 10 milioni di euro, per i danni subiti al proprio patrimonio pubblico.

(3-03207)

Interrogazioni con richiesta di risposta scritta

GAMBARO, CONTI, AMORUSO, PAGNONCELLI, LANGELLA, COMPAGNONE, BARANI - *Ai Ministri dell'interno e della giustizia* - Premesso che:

la nuova era digitale ha profondamente cambiato il senso stesso dell'immagine mediatica, cancellando di fatto il "senso del dimenticare", disegnando un mondo in cui ogni informazione è sempre attuale, sempre accessibile, sempre disponibile;

è in questo contesto che nasce il concetto di "io digitale", ossia la nostra rappresentazione in rete, riflesso dell'io reale, il primo biglietto da visita, disponibile per chiunque faccia una semplicissima operazione: cercare il nome e cognome su un motore di ricerca;

i drammatici casi di cronaca degli ultimi giorni fanno pensare fortemente alla problematica per la quale si chiede l'intervento del Governo: si tratta del fondamentale diritto di un individuo ad essere dimenticato, o meglio, a non essere più ricordato per fatti che in passato furono oggetto di cronaca;

già sviluppatosi giuridicamente da un decennio almeno, il concetto di oblio o di "diritto all'oblio", dunque, torna prepotentemente alla ribalta sotto forma di diritto sancito da una sorprendente sentenza emessa nel 2014 (la sentenza C-131/12 del 2014) dalla Corte di giustizia dell'Unione europea, che consente ai cittadini europei di richiedere la rimozione dal motore di ricerca dei contenuti inadeguati, non pertinenti o non più pertinenti alla loro immagine attuale;

in sostanza, un individuo che abbia commesso un reato in passato ha il pieno diritto di richiedere che quel reato non venga più divulgato dalla stampa e dagli altri canali di informazione, a condizione che il pubblico sia già stato ampiamente informato sul fatto e che sia trascorso un tempo sufficiente dall'evento, tale da far scemare il pubblico interesse all'informazione per i casi meno eclatanti;

questo principio, alla base di una corretta applicazione dei principi generali del diritto di cronaca, parte dal presupposto che, quando un determinato fatto è stato assimilato e conosciuto da un'intera comunità, cessa di essere utile per l'interesse pubblico: smette di essere oggetto di cronaca e ritorna ad essere fatto privato;

in questo modo, nel momento in cui l'interesse pubblico si affievolisce, fino a scomparire del tutto, si cerca di tutelare la reputazione delle persone coinvolte nel fatto, restituendo loro il diritto alla riservatezza: se la lesione personale, per i protagonisti in negativo della vicenda, è inizialmente giustificata dalla necessità di informare il pubblico, non lo è più dopo che la notizia risulta largamente acquisita;

sull'esistenza del diritto all'oblio si è espressa positivamente anche la suprema Corte di cassazione, da ultimo con la sentenza n. 16111 del 2013;

nel caso di specie, la Corte ha affermato che, per reiterare legittimamente notizie attinenti a fatti remoti nel tempo, è necessario il rilevante collegamento con la realtà attuale e la concreta utilità della notizia, da esprimersi sempre nei vincoli della "continenza espositiva";

in aggiunta a tali principi, bisogna anche tenere conto dei dati personali che entrano in gioco spesso correlati al diritto all'oblio: a tal proposito, si può far riferimento alla proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio "concernente la tutela delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali e la libera circolazione di tali dati (regolamento generale sulla protezione dei dati)" del 25 gennaio 2012, e il "Diritto all'oblio e alla cancellazione" dei dati dal *web*;

oltre all'aspetto principale, alla Cassazione (sentenza n. 5525/2012) la questione si presenta anche come un problema di aggiornamento (quindi di incompletezza dell'informazione), che chiama in causa il requisito della verità della notizia, anziché quello dell'interesse sociale;

in Italia, tal principio si concretizza, anche grazie al Garante per la protezione dei dati personali: il Garante della *privacy*,nel 2005, ha provato ad individuare una soluzione tecnica per assicurare la trasparenza sull'argomento ed evitare che si creino, tramite i motori di ricerca, delle "gogne elettroniche";

in questi anni, l'autorità Garante per la protezione dei dati personali è più volte intervenuta, con provvedimenti volti alla tutela del fondamentale diritto all'oblio;

con il provvedimento "Archivi storici online dei quotidiani e reperibilità dei dati dell'interessato mediante motori di ricerca esterni" dell'8 aprile 2009, ha considerato fondato l'esercizio del diritto di opposizione al trattamento per motivi legittimi e la legittimità dell'aspirazione della ricorrente in quel procedimento, «affinché in rete, per mezzo delle "scansioni" operate automaticamente dai motori di ricerca esterni al sito dell'editore resistente, non restino associate perennemente al proprio nominativo le notizie oggetto dell'articolo»;
più in particolare, il Garante ha ritenuto in quel provvedimento (ovviamente recante principi di carattere generale) che tali motivi di opposizione appaiono meritevoli di specifica tutela, tenuto conto delle peculiarità del funzionamento della rete *internet* che possono comportare la diffusione di un gran numero di dati personali riferiti a un medesimo interessato e relativi a vicende anche risalenti nel tempo, e dalle quali gli interessati stessi hanno cercato di allontanarsi, intraprendendo nuovi percorsi di vita personale e sociale, che però, per mezzo della rappresentazione istantanea e cumulativa derivante dai risultati delle ricerche operate mediante i motori di ricerca, rischiano di riverberare comunque per un tempo indeterminato i propri effetti sugli interessati come se fossero sempre attuali;
considerato che il Garante impone dunque, in base ai principi esposti, di adottare all'editore del sito *web* «ogni misura tecnicamente idonea a evitare che le generalità della ricorrente contenute nell'articolo pubblicato online oggetto del ricorso siano rinvenibili direttamente attraverso l'utilizzo dei comuni motori di ricerca esterni al proprio sito internet (anche, ad esempio, mediante predisposizione di distinte versioni o di differenti modalità di presentazione delle pagine web interessate a seconda dello strumento di ricerca utilizzato dagli utenti - motori di ricerca Internet o funzioni di ricerca interne al sito»,
si chiede di sapere quali misure si intendano affiancare agli attuali strumenti predisposti dall'ordinamento giuridico italiano e quali nuovi strumenti porre in essere per rendere, nel più breve tempo possibile, ancora più fitte le maglie della tutela giuridica nei confronti di una problematica sociale di interesse assoluto e così generalizzato.
(4-06471)

DE CRISTOFARO, DE PETRIS - *Al Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare* - Premesso che, per quanto risulta agli interroganti:
nel centro storico del comune di Ischia (Napoli) si verifica da mesi una drammatica moria di pini, con alberi morti o gravemente malati, rami pericolanti e pigne a rischio di crollo, lungo le strade e le pinete pubbliche;
centinaia risultano essere i pini piantati nel corso degli anni e che, dunque, sono soggetti ad ammalarsi e creare pericoli per l'incolumità dei cittadini;
è probabile che la moria di pini sia dovuta all'attacco di insetti o parassiti, di cui va immediatamente accertata la specie, onde evitare il contagio infinito con altri alberi del territorio, come avvenuto negli ultimi anni in più di un'occasione. Si ricordano, ad esempio, i casi delle palme nella costa laziale e degli ulivi in Puglia;
nonostante le numerose segnalazioni da parte di cittadini ed associazioni, tra cui si rileva anche un esposto inviato per conoscenza al Ministro in indirizzo, il Comune di Ischia non risulta essere ancora intervenuto per individuare le cause della morte degli alberi e le possibili soluzioni,
si chiede di sapere:
se il Ministro in indirizzo non intenda intervenire urgentemente per fronteggiare la moria di pini verificatasi negli ultimi mesi nel centro storico di Ischia, individuando gli eventuali insetti o i parassiti che ne provocano la morte;
se non intenda sollecitare, nell'ambito delle proprie attribuzioni, l'immediata rimozione lungo le strade e nelle pinete pubbliche dei rami pericolanti e delle centinaia di pigne a rischio di crollo presenti sui pini secchi o moribondi, che potrebbero mettere a repentaglio la pubblica incolumità e causare incidenti automobilistici, lungo le arterie stradali del centro storico.
(4-06472)

TOSATO - *Al Ministro della giustizia* - Premesso che la Corte europea dei diritti dell'uomo ha

ripetutamente condannato l'Italia per la violazione dell'art. 8 della Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali, come dimostrano le sentenze n. 52557/13 del 13 ottobre 2015 e n. 53377/13 del 23 giugno 2016, per non avere predisposto un sistema giuridico (e amministrativo) adeguato a tutelare il diritto inviolabile del genitore di esercitare il naturale rapporto familiare col figlio, poiché, in base alla prassi giurisprudenziale applicata dalla giurisdizione italiana, vi è la preferenza dell'affido alla madre, mentre il più delle volte il padre viene confinato a meno della metà della frequentazione, e questo nonostante la legge n. 54 del 2006 abbia tutelato questo diritto introducendo l'affidamento condiviso dei figli ai genitori separati, si chiede di sapere se il Ministro in indirizzo sia a conoscenza della situazione e quali interventi e iniziative intenda adottare, in particolare per garantire che si proceda all'applicazione effettiva della legge n. 54 del 2006 che ha introdotto nel nostro ordinamento giuridico l'affidamento condiviso dei figli ai genitori separati. (4-06473)

GASPARRI - *Al Ministro dell'interno* - Premesso che:

il Presidente del Consiglio dei ministri Renzi, durante l'apertura della 71a Assemblea generale dell'ONU, in data 20 settembre 2016, ha affermato che "stabilire una connessione tra sicurezza e immigrazione al momento non è nella realtà dei fatti";

in data 24 settembre, il coordinatore dell'Antiterrorismo dell'Unione europea, Gilles De Kerchove, di fronte al Parlamento europeo, in contraddizione con quanto affermato dal *premier* italiano, ha ribadito che "i flussi migratori sono stati utilizzati dalli jihadisti dello Stato islamico per infiltrarsi in Europa";

De Kerchove ha affermato altresì che: "La Libia sta diventando un trampolino per lo Stato islamico e il luogo in cui possono essere pianificati gli attacchi verso l'Europa" e "Gli Jihadisti si stanno preparando a cambiare *modus operandi*. Cominceranno a compiere attentati utilizzando autobombe e armi chimiche";

il buon senso suggerirebbe, secondo l'interrogante, una sola reazione, ossia quella di aumentare il più possibile i controlli sugli stranieri in arrivo, visto che non vi sarebbe alcuna intenzione da parte dell'Esecutivo di procedere alla chiusura temporanea delle frontiere;

a giudizio dell'interrogante, purtroppo, il nostro Paese, solitamente ligio nell'applicare alla lettera qualunque *diktat* europeo, per quanto umiliante, in tale occasione, per timore di urtare la sensibilità dei migranti, disattende quanto stabilito dall'Unione europea rischiando di compromettere la sicurezza di tutti i cittadini;

considerato che:

a ciò si aggiunge quanto denunciato dal segretario del Sindacato autonomo di Polizia (Sap), Gianni Tonelli, in merito al fatto che gli agenti di Polizia non sarebbero in condizione di prendere nemmeno le impronte digitali degli immigrati scesi dai barconi;

in una lettera pubblicata sul quotidiano "La Verità" in data 28 settembre 2016, egli ha affermato che: "Sta accadendo qualcosa di paradossale nel nostro Paese. Le Forze dell'Ordine si trovano davanti ad un impasse normativo che genera caos e che potrebbe portate alla staticità delle operazioni volte alla sicurezza interna";

ha inoltre aggiunto che: "L'Italia è schiava delle solite ipocrisie e del finto buonismo, secondo cui non è accettabile l'uso della forza da parte della Polizia in nessun caso, neppure per contrastare la criminalità organizzata o il terrorismo islamico";

le massicce ondate migratorie che vedono invaso il nostro Paese necessitano, per essere regolate, di dispositivi idonei e finalizzati alla corretta identificazione dei migranti;

la stessa UE, specialmente in seguito agli attentati che hanno sconvolto l'intero continente negli ultimi mesi, ha imposto agli Stati membri di implementare al massimo l'attività degli *hotspot* e di usare la forza per la raccolta delle impronte digitali e delle fotosegnalazioni nei confronti dei migranti che oppongono resistenza;

in tali circostanze, il Ministro in indirizzo, per non scontentare nessuno, ha conferito all'allora capo della Polizia dottor Alessandro Pansa il compito di risolvere l'annosa problematica e quest'ultimo, a sua volta, ha deferito il tutto al suo vice;

a questo proposito, non è stato adottato alcun provvedimento normativo in grado di abilitare le forze dell'ordine ad effettuare prelievi coatti, rilievi di foto segnaletiche o di impronte digitali, se non una mera circolare interna con la quale gli agenti sono stati esortati (e non autorizzati normativamente) ad utilizzare la forza ove necessario;
da notizie in possesso dell'interrogante, la maggioranza parlamentare non si prodiga a legiferare in materia, ma vorrebbe celermente approvare il disegno di legge riguardante l'introduzione del reato di tortura, innalzando le pene se i reati vengono commessi da parte di pubblici ufficiali;
giova evidenziare che, se venisse inserito nell'ordinamento italiano un provvedimento di tale portata, ogni agente che, seguendo i *diktat* comunitari, usasse la forza per prelevare le impronte digitali, incorrerebbe nella fattispecie del reato di tortura, esponendosi così all'incriminazione;
a giudizio dell'interrogante, la situazione descritta è grave e perdurante e necessita di un consono approfondimento, al fine di tutelare le forze dell'ordine da taluni provvedimenti che potrebbero creare un'*impasse* totale del comparto sicurezza italiano. Non si comprende, altresì, per quale motivo si continui a "gettare" gli uomini in divisa nell'arena delle insidie causate dall'inadeguatezza e dall'incapacità dell'attuale Esecutivo e maggioranza parlamentare,
si chiede di sapere:
quali orientamenti il Ministro in indirizzo intenda esprimere in riferimento a quanto esposto e, conseguentemente, quali iniziative voglia intraprendere, nell'ambito delle proprie competenze, per porre rimedio all'annosa questione che vede coinvolte le forze dell'ordine;
se non ritenga opportuno promuovere l'adozione di un provvedimento legislativo volto a tutelare le forze dell'ordine nell'esercizio delle proprie funzioni, nella fase di identificazione degli immigrati che sbarcano nel nostro Paese.
(4-06474)
BATTISTA, MUSSINI, URAS, ORELLANA, ZIN - *Al Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale* - Premesso che:
come è noto da notizie di stampa, la scorsa settimana il passaggio dell'uragano "Matthew" ha devastato Haiti e colpito fortemente le province orientali di Cuba, in particolar modo quella di Guantanamo;
l'uragano è stato considerato dai meteorologi il più potente ciclone tropicale degli ultimi 10 anni. Il fenomeno è stato classificato ad un livello 4, il secondo più alto della scala Saffir-Simpson usata per quantificare l'intensità dei cicloni tropicali;
venti a oltre 220 chilometri orari e forti piogge hanno inondato strade, distrutto edifici, interrotto la corrente elettrica, provocato frane e ingenti danni, costringendo migliaia di persone a trasferirsi nei centri di accoglienza appositamente allestiti;
in particolare si è appreso dall'*account* della stazione Radio Baracoa dei considerevoli danni occorsi a Cuba, nella città di Baracoa. Risulta, infatti, agli interroganti che la maggior parte delle infrastrutture che collegano la città al resto del Paese sono gravemente danneggiate, le scuole inagibili e ben l'80 per cento delle abitazioni sarebbe seriamente compromesso. Sarebbero, inoltre, inaccessibili buona parte degli esercizi commerciali e sono stati altresì registrati gravi danni anche al porto di Baracoa. Vengono riportati gravi danni alle infrastrutture e alle abitazioni nei municipi di Maisí, Imías e San Antonio del Sur;
il segretario generale dell'Onu, Ban Ki-moon, ha dichiarato che ad Haiti sono 350.000 le persone che necessitano di assistenza. Il rischio maggiore è che, a causa dell'acqua contaminata, si diffondano malattie. Infatti, la priorità dei soccorritori, in questo momento, è distribuire alla popolazione acqua potabile e *kit* igienici: le stesse associazioni umanitarie sottolineano il rischio di un'esplosione di colera, che in queste ore avrebbe già ucciso 7 persone, epidemia già presente ad Haiti ma che ora potrebbe diffondersi ulteriormente;
sempre le Nazioni Unite hanno dichiarato che si tratta della "più grande crisi umanitaria" nella storia di Haiti, dopo il devastante terremoto che colpì il Paese nel 2010;
la stima attuale delle vittime provocate dall'uragano Matthew è di circa 900 morti, ma le autorità locali temono che possano essere più di 1.000. È ragionevole, quindi, pensare che nei prossimi giorni la cifra

sia destinata ad aumentare. Inoltre, sono stimate circa 60.000 persone rimaste senza casa,
si chiede di sapere se il Ministro in indirizzo, in considerazione della particolare situazione sociale ed economica dei Paesi coinvolti dal violento fenomeno meteorologico, ritenga opportuno intraprendere azioni di collaborazione o di aiuto a carattere umanitario.
(4-06475)

DI BIAGIO - *Al Ministro delle infrastrutture e dei trasporti* - Premesso che:
la città de L'Aquila e molti altri comuni e aree contermini della Regione Abruzzo sono stati colpiti nel 2009 da un terribile terremoto che ha causato centinaia di morti, feriti e distruzione. Quell'evento sismico causò inoltre seri danni alla rete infrastrutturale e viaria dell'area interessata, mentre danni minori riportarono anche le autostrade A25 e A24, uniche arterie di collegamento veloce con il resto del Paese;
il 24 agosto 2016 un nuovo grave sisma ha colpito l'Italia centrale con epicentro in alcuni comuni della provincia di Rieti e gravi ripercussioni in altri delle regioni Marche, Abruzzo e Basilicata, causando circa 300 vittime, centinaia di feriti, danni enormi agli insediamenti abitativi e produttivi, alle infrastrutture di ogni genere, ai beni culturali e agli edifici pubblici;
nella carta "classificazione sismica al 2015" l'Ufficio rischio sismico e vulcanico del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri, quale recepimento da parte delle Regioni e delle Province autonome dell'ordinanza del Presidente del Consiglio dei ministri n. 3274 del 2003, ha inserito la zona centrale dell'Italia con la massima qualifica di pericolosità "zone sismiche-livello di pericolosità 1 e 1-2A ";
in Italia i geologi si aspettano per il prossimo futuro terremoti con energia 30 volte più forte di quello di Amatrice. Non si può sapere quando, né dove di preciso, ma di sicuro avverranno, essi sostengono. L'allarme arriva dal sismologo Antonio Piersanti, dell'Istituto nazionale di geofisica e vulcanologia, che il 26 agosto ha dichiarato all'AdnKronos: "I terremoti degli ultimi anni hanno portato in sé delle grandi tragedie, con un elevato numero di vittime, ma purtroppo la Terra ci sta dando degli avvertimenti perché in Italia avverranno dei terremoti più forti di questo. Abbiamo la certezza che arriveranno a magnitudo 7, che equivale a un fattore + 30 di energia liberata rispetto a una magnitudo 6.0 come quello di Amatrice". I sismi che sono attesi "saranno, per intensità simili a quello dell'Irpinia nel 1980, al sisma di Messina e Reggio Calabria nel 1908" spiega ancora Piersanti, che, a fronte di queste evenienze, lancia il monito: "bisogna essere preparati adeguatamente in termini di qualità dell'edificato";
in Italia, del resto, si perde facilmente la memoria. "Il fatto che dal terremoto dell'Irpinia del 1980 a quello di Colfiorito del 1997, non ci sono stati sismi molto forti - aggiunge - se da una parte è stata una fortuna, dall'altra ha fatto sì che si sia persa la memoria. Dal 1997 invece i terremoti di una certa intensità si sono ripetuti con una maggior frequenza, nel 2002 San Giuliano di Puglia, nel 2009 L'Aquila, nel 2012 l'Emilia Romagna e quest'anno il terremoto di Amatrice";
l'art. 1, comma 183, della legge n. 228 del 2012 (legge di stabilità per il 2013) relativamente alla messa in sicurezza *post* terremoto 2009 dell'Abruzzo, aveva previsto che per le autostrade A24 e A25 si dovesse "procedere all'adeguamento delle stesse alla normativa vigente per l'adeguamento sismico e la messa in sicurezza dei viadotti (...) per l'adeguamento degli impianti di sicurezza in galleria (...) nonché per la realizzazione di tutte le opere necessarie in conseguenza del sisma del 2009";
la stesso comma indicava peraltro la A24 e la A25 quali "opere strategiche per le finalità di protezione civile", utilità manifestatasi proprio in occasione degli interventi di soccorso attuati dopo l'ultimo sisma in Italia centrale;
risulta all'interrogante, come ampiamente riportato dalla stampa locale e nazionale, che da anni sia stato avviato il confronto tra il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e il concessionario sulla revisione del piano economico-finanziario e conseguente progetto per la messa in sicurezza di quelle autostrade, in quanto lo stato di quelle infrastrutture, in particolare dei numerosissimi viadotti, risulterebbe compromesso, essendo passati oltre 30 anni dalla loro costruzione e a seguito degli eventi sismici ricordati. Autostrade che in ogni caso non sono più rispondenti alle norme antisismiche e di

rispetto della normativa in materia di adeguamento degli impianti di sicurezza in galleria riviste dalla normativa (decreto legislativo n. 264 del 2006);
risulta inoltre come vi siano aspri conflitti, o comunque divergenti vedute, tra il Ministero competente e il concessionario per l'individuazione degli interventi da eseguire per la messa in sicurezza di quelle autostrade, come risulta anche da una recente risposta data dal sottosegretario Benedetto Della Vedova ad un'interpellanza in materia presentata alla Camera dei deputati. Scontro tra le parti che ad oggi risulta non abbia consentito né l'approvazione, né tantomeno l'avvio delle opere necessarie per mettere in sicurezza delle arterie definite "opere strategiche per le finalità di protezione civile",
si chiede di sapere:
se il Ministro in indirizzo abbia attentamente valutato i rischi che gli utenti delle autostrade A24 e A25 corrono nel percorrere delle infrastrutture che, ancora oggi, dopo 4 anni non sono state messe in sicurezza come stabilito dall'art. 1, comma 183, della legge n. 228 del 2012 relativamente alla messa in sicurezza *post* terremoto 2009 dell'Abruzzo, che aveva previsto che per le autostrade A24 e A25 si dovesse "procedere all'adeguamento delle stesse alla normativa vigente per l'adeguamento sismico e la messa in sicurezza dei viadotti (...) per l'adeguamento degli impianti di sicurezza in galleria (...) nonché per la realizzazione di tutte le opere necessarie in conseguenza del sisma del 2009";
quando e quali misure intenda assumere per una rapida definizione della questione della messa in sicurezza delle autostrade A24 e A25, in modo che risulta chiaro, sin da ora, a quali soggetti dovranno eventualmente essere attribuite le responsabilità future per eventuali danni derivanti alle persone e alle cose, dovute alla mancata applicazione di quanto previsto dall'articolo 1, comma 183, della legge n. 228 del 2012.
(4-06476)

DE PIN - *Al Ministro della salute* - Premesso che:
l'istituto "Giannina Gaslini", comunemente chiamato ospedale Gaslini, è un ospedale pediatrico situato a Genova, fondato nel 1938 da Gerolamo Gaslini, in memoria della figlia scomparsa nel 1917 per una peritonite non diagnosticata in tempo;
il Gaslini è riconosciuto a livello nazionale come un polo di riferimento per le patologie complesse ad esclusivo indirizzo pediatrico, con i suoi 22 edifici immersi nel verde e affacciati sul mare della riviera ligure ed i suoi 500 posti letto;
l'istituto è sede universitaria (corsi di laurea magistrale a ciclo unico in Medicina e chirurgia, Scienze infermieristiche pediatriche, Terapia della neuro e psicomotricità dell'età involutiva; scuole di specializzazione; dottorati di ricerca in scienze pediatriche; *master* universitari) che conta oltre 50.000 ricoveri all'anno e più di 40.000 accessi al pronto soccorso, con un bacino di utenza regionale ed extraregionale (sono circa il 45 per cento i bambini provenienti da altre regioni e dall'estero);
considerato che:
si apprende attraverso le continue denunce da parte dell'associazione sindacale USB Liguria che l'ospedale versa in una drammatica situazione a causa dell'abnorme mancanza di personale nei reparti, che costringe infermieri (ne mancano circa 70 e di quelli presenti molti hanno contratti *part time* ed altri usufruiscono della legge n. 104 del 1992 per accudire i propri cari), ostetriche e operatori socio-sanitari a ritmi di lavoro insostenibili, a causa degli ingenti tagli ai finanziamenti degli ultimi anni all'istituto anche a favore di altri istituti pediatrici;
a causa del blocco del *turnover* il personale infermieristico dei reparti non riesce a garantire un normale turno di lavoro: gran parte del funzionamento è basato sui rientri volontari dei lavoratori i quali, tra l'altro, non possono usufruire dei dovuti riposi e di un programma ferie come da contratto di lavoro;
a causa dei turni continui e delle pesanti mancanze a cui sopperire sono stati riscontrati diversi casi di sindrome da *burnout* (tipologia specifica di disagio psicofisico connesso al lavoro) all'interno del personale ospedaliero, un disagio pesante che coglie in misura prevalente coloro che entrano quotidianamente in contatto con persone che vivono stati di difficoltà e sofferenza,
si chiede di sapere:

se il Ministro in indirizzo non ritenga urgente attivarsi al fine di garantire un finanziamento adeguato dell'istituto, considerando che gli operatori sanitari hanno diritto al recupero psicofisico e i pazienti ad un'adeguata assistenza sanitaria e, soprattutto, che il diritto alla salute è costituzionalmente garantito;
se esista un piano per un ammodernamento strutturale e di revisione dell'impiantistica e quando sarà applicato;
se e quando verranno applicati i piani riorganizzativi, sia di assistenza che di ricerca, ipotizzati nel corso degli ultimi anni.
(4-06477)

Interrogazioni, da svolgere in Commissione

A norma dell'articolo 147 del Regolamento, la seguente interrogazione sarà svolta presso la Commissione permanente:

12a Commissione permanente(Igiene e sanità):

3-03208, del senatore Maurizio Romani ed altri, sull'ipotesi di trasformazione del presidio Nuovo Regina Margherita di Roma in casa della salute.

1.5.2.2. Seduta n. 746 (pom.) del 24/01/2017

collegamento al documento su www.senato.it

SENATO DELLA REPUBBLICA
------ XVII LEGISLATURA ------

746a SEDUTA PUBBLICA
RESOCONTO STENOGRAFICO (*)
MARTEDÌ 24 GENNAIO 2017

_____

Presidenza del vice presidente GASPARRI,
indi della vice presidente LANZILLOTTA

_____

(*) Include l'ERRATA CORRIGE pubblicato nel Resoconto della seduta n. 749 del 26 gennaio 2017
(N.B. Il testo in formato PDF non è stato modificato in quanto copia conforme all'originale)

_____

N.B. Sigle dei Gruppi parlamentari: ALA-Scelta Civica per la Costituente Liberale e Popolare: ALA-SCCLP; Area Popolare (Ncd-Centristi per l'Italia): AP (Ncd-CpI); Conservatori e Riformisti: CoR; Forza Italia-Il Popolo della Libertà XVII Legislatura: FI-PdL XVII; Grandi Autonomie e Libertà (Grande Sud, Popolari per l'Italia, Moderati, Idea, Euro-Exit, M.P.L. - Movimento politico Libertas): GAL (GS, PpI, M, Id, E-E, MPL); Lega Nord e Autonomie: LN-Aut; Movimento 5 Stelle: M5S; Partito Democratico: PD; Per le Autonomie (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE: Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE; Misto: Misto; Misto-Fare!: Misto-Fare!; Misto-Federazione dei Verdi: Misto-FdV; Misto-Insieme per l'Italia: Misto-IpI; Misto-Italia dei valori: Misto-Idv; Misto-Liguria Civica: Misto-LC; Misto-Movimento la Puglia in Più: Misto-MovPugliaPiù; Misto-Movimento X: Misto-MovX; Misto-Sinistra Italiana-Sinistra Ecologia Libertà: Misto-SI-SEL.

_____

RESOCONTO STENOGRAFICO

Presidenza del vice presidente GASPARRI

PRESIDENTE. La seduta è aperta *(ore 16,35)*.

Si dia lettura del processo verbale.

SIBILIA, *segretario, dà lettura del processo verbale della seduta pomeridiana del 19 gennaio.*

PRESIDENTE. Non essendovi osservazioni, il processo verbale è approvato.

Comunicazioni della Presidenza

PRESIDENTE. L'elenco dei senatori in congedo e assenti per incarico ricevuto dal Senato, nonché ulteriori comunicazioni all'Assemblea saranno pubblicati nell'allegato B al Resoconto della seduta odierna.

Preannunzio di votazioni mediante procedimento elettronico

PRESIDENTE. Avverto che nel corso della seduta odierna potranno essere effettuate votazioni qualificate mediante il procedimento elettronico.

Pertanto decorre da questo momento il termine di venti minuti dal preavviso previsto dall'articolo 119, comma 1, del Regolamento *(ore 16,37)*.

Sugli eventi calamitosi che hanno colpito il Centro Italia

PRESIDENTE. *(Si leva in piedi e con lui tutta l'Assemblea)*. Onorevoli colleghi, questi ultimi giorni sono stati segnati da diversi eventi che hanno provocato dolore e sgomento nelle terre già martoriate dell'Italia centrale. Oltre alla prosecuzione di una serie di scosse sismiche di forte entità, che nella giornata del 18 gennaio hanno nuovamente colpito località situate tra il Lazio, l'Abruzzo e le Marche, il sentimento collettivo è stato fortemente turbato dalle immagini, per certi versi apocalittiche, della valanga che, anche come probabile conseguenza del sisma, ha travolto l'Hotel Rigopiano di Farindola nel pescarese.

Grazie all'encomiabile opera svolta dal personale del Corpo nazionale del soccorso alpino, dai Vigili del fuoco, dai volontari e da tutte le altre persone delle forze di polizia e delle Forze armate, si sono potute salvare undici persone, tra cui quattro bambini. A loro va la gratitudine profonda da parte nostra e dell'intero popolo italiano. Tuttavia, questa nota di conforto può solo attenuare i tratti di una tragedia che annovera al momento quindici vittime e numerosi dispersi.

A questo triste quadro, si è poi aggiunta poche ore fa la notizia della tragedia dell'elicottero di soccorso del 118, precipitato per cause ancora da accertare mentre era impegnato nel recupero di un ferito di una pista da sci a Campo Felice, nell'aquilano. Nell'incidente hanno perso la vita tutte e sei le persone a bordo.

Il Senato della Repubblica, unitamente alle altre istituzioni, esprime il cordoglio per le vittime e la propria vicinanza a tutte le persone coinvolte in questi tragici eventi. Invito quindi l'Assemblea a osservare un minuto di silenzio. *(L'Assemblea osserva un minuto di silenzio)*.

Sui lavori del Senato

PRESIDENTE. Comunico che il Presidente del Consiglio dei ministri ha inviato la seguente lettera:

«Roma, 23 gennaio 2017

Caro Presidente,

Le scrivo in relazione alla drammatica emergenza che ha colpito il centro Italia, con le nuove scosse di terremoto e l'eccezionale ondata di maltempo, per offrire la piena disponibilità del Governo a riferire alle Camere nei modi e nei tempi che le stesse decideranno.

Valuterà il Parlamento se il dibattito possa avere luogo una volta concluse le operazioni di primo soccorso e al termine della fase dell'emergenza, per consentire di dar conto dell'evoluzione della situazione e dell'operato delle Istituzioni, nel dovuto rispetto per le vittime e per il dolore delle famiglie che hanno subito perdite.

Attendo dunque di conoscere le determinazioni dell'Assemblea che Ella presiede per venire personalmente a riferire in ordine a quanto accaduto.

F.to Paolo Gentiloni».

A seguito di questa lettera e previi accordi intercorsi tra i Gruppi, il Presidente del Consiglio interverrà per rendere un'informativa nella seduta antimeridiana di domani, alle ore 10.

I Gruppi potranno intervenire in replica per cinque minuti ciascuno.

Per l'inserimento nel calendario dei lavori dell'Assemblea della discussione del disegno di legge n. 2068

PRESIDENTE. Comunico che, a nome del prescritto numero di senatori, è pervenuta una richiesta di inserimento urgente nel calendario dei lavori dell'Assemblea, ai sensi dell'articolo 55, comma 7, del Regolamento, del disegno di legge recante delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile (Atto Senato 2068). La votazione sulla richiesta avrà luogo al termine della seduta odierna.

Sulla scomparsa di Edoardo Pollastri

MICHELONI *(PD)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

MICHELONI *(PD)*. Signor Presidente, intervengo con profondo rammarico per annunciare l'improvviso decesso, il 21 gennaio 2017 a San Paolo del Brasile, dell'esponente della camera di commercio italo-brasiliana (Câmara Ítalo-Brasileira de Comércio, Indústria e Agricultura), il senatore Edoardo Pollastri.

Edoardo Pollastri, nato ottantaquattro anni fa ad Alessandria (27 agosto 1932), si è laureato in Italia in economia e commercio ed è stato economista, docente universitario, imprenditore e politico, oltre che senatore della Repubblica italiana dal 2006 al 2008, eletto nella circoscrizione Estero, ripartizione America meridionale.

Sposato con quattro figli, ha guidato diverse istituzioni operanti nell'ambito sociale ed economico italo-brasiliano ed ha seguito con molta passione e tenacia la camera di commercio per più di venti anni, diventando Presidente della Câmara Ítalo-Brasileira de Comércio, Indústria e Agricultura a San Paolo del Brasile e Presidente vicario dell'associazione delle camere di commercio all'estero.

Commendatore all'ordine del merito della Repubblica italiana, ha svolto la sua attività per anni in Etiopia, come fondatore e presidente della Cooperativa agricola di Agordat. È stato il titolare del maggior studio commercialista di Asmara (sino al 1974), con l'80 per cento delle imprese italiane del territorio come clienti, e professore della cattedra di economia aziendale dell'Università degli studi di Asmara. In Brasile è stato il fondatore e presidente della Visconti (sino al 2002).

Da sempre impegnato politicamente, indipendente di area Margherita, alle elezioni del 2006 si candida al Senato per l'Unione in America meridionale ed è eletto senatore della XV legislatura. Dal 2006 al 2008 in Senato, aderisce al Gruppo L'Ulivo è membro della 3a Commissione permanente e del Comitato per le questioni degli italiani all'estero, nonché presidente della scuola Eugenio Montale di San Paolo e membro della Società italiana di beneficienza di San Paolo.

Dopo essere stato senatore di centrosinistra, Pollastri non ha mai smesso di impegnarsi in prima persona, con passione ed entusiasmo, a fianco della grande comunità degli italiani all'estero e del mondo delle camere italiane di commercio.

Abbiamo voluto ricordare questi dati concreti per chi non lo ha conosciuto. Ma insieme al collega Renato Turano, con Edoardo Pollastri, nel 2006-2008, abbiamo vissuto la prima esperienza come senatori, eletti all'estero, nel Senato della Repubblica. Abbiamo conosciuto in quell'occasione un grande italiano, che alla politica era arrivato con lo spirito che hanno quasi tutti gli eletti all'estero: con il senso di servizio. Abbiamo cercato di servire l'Italia nel mondo e Edoardo ha cercato di servire l'Italia in questo Senato, rappresentando certamente la comunità degli italiani in America Latina, che lo aveva letto, ma pensando sempre e prima di tutto all'interesse dell'Italia. Abbiamo perso un amico, abbiamo perso un vero italiano. *(Applausi)*.

PRESIDENTE. La Presidenza si associa al ricordo, esprimendo il proprio cordoglio ai familiari.

CASINI *(AP (Ncd-CpI))*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

CASINI *(AP (Ncd-CpI))*. Signor Presidente, non voglio aggiungere altro, perché il senatore Micheloni ha usato delle parole belle e mai come in questo caso profondamente meritate da un grande amico di tutti noi, qual è stato Edoardo Pollastri.

Io stesso sono stato ospitato da lui presso la camera di commercio italo-brasiliana, potendo constatare in Brasile la passione, il rigore civile e la grande umanità di quest'uomo che ha onorato il Senato e gli italiani all'estero.

Vorrei dunque che nel resoconto della seduta odierna venga scritto che m'inchino anch'io, insieme al Gruppo parlamentare che rappresento, alla memoria del grande Edoardo. *(Applausi dal Gruppo AP (Ncd-CpI) e del senatore Sangalli)*.

Saluto ad una delegazione di funzionari parlamentari del Giappone

PRESIDENTE. Colleghi, è presente in tribuna una delegazione di funzionari della Camera dei consiglieri del Giappone, vale a dire la Camera alta, quindi il Senato del Giappone. *(Applausi)*. A loro va il nostro benvenuto a Roma e in Italia e il nostro ringraziamento per la visita al Senato.

Seguito della discussione delle mozioni nn. 709 e 712 sulla crisi del Venezuela (ore 16,47)

Approvazione della mozione n. 709 e dell'ordine del giorno G1. Reiezione della mozione n. 712 (testo corretto)

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca il seguito della discussione delle mozioni 1-00709, presentata dal senatore Casini e da altri senatori, e 1-00712, presentata dalla senatrice Bertorotta e da altri senatori, sulla crisi del Venezuela.

Ricordo che nella seduta antimeridiana del 19 gennaio sono state illustrate le mozioni e ha avuto luogo la discussione.

Comunico che è stato presentato l'ordine del giorno G1, a firma del senatore Sangalli, il cui testo è in distribuzione. Chiedo al presentatore se intende illustrarlo.

SANGALLI *(PD)*. Signor Presidente, non farò perdere troppo tempo all'Assemblea illustrando rapidamente questo ordine del giorno, che ha la finalità di sottolineare - cosa che abbiamo già avuto modo di fare nel dibattito, la settimana scorsa - quanto in Venezuela vi sia la forte presenza di una comunità italiana, ma anche la forte presenza di interessi economici e di investimenti di imprese italiane che operano in quel Paese su grandi infrastrutture, su grandi commesse pubbliche e su interventi di valore strategico per quel Paese. Vi sono grandissime imprese italiane esposte su quel mercato e vi sono anche medie imprese che collaborano e che operano all'interno di queste filiere, soprattutto sulle grandi infrastrutture tecnologiche (ferrovie e così via).

Con l'ordine del giorno in esame si chiede al Governo una particolare attenzione nei confronti di queste imprese, anche utilizzando quei meccanismi di supporto economico che in altre circostanze, a parità di difficoltà - soprattutto per le imprese ad avere i pagamenti da parte del Paese committente - si sono messi in atto. In questo senso, si impegna il Governo a valutare la possibilità di utilizzare strumenti di carattere risarcitorio a favore dei cittadini e delle società italiane che vantino crediti nei confronti del Governo e degli enti pubblici venezuelani, in modo tale che la difficoltà di quel Paese non diventi sistemica, coinvolgendo anche le imprese che adesso continuano ad operare lì, ma che dovranno operarvi ancora di più in futuro, quando si sarà normalizzata la situazione di quel Paese, per dare al Venezuela, Paese nostro amico, il futuro che merita. *(Applausi del senatore Colucci)*.

DI BIAGIO *(AP (Ncd-CpI))*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

DI BIAGIO *(AP (Ncd-CpI))*. Signor Presidente, riconoscendomi nella *ratio* dell'ordine del giorno G1, chiedo di poter aggiungere la mia firma.

PRESIDENTE. La Presidenza ne prende atto.

Ha facoltà di parlare il rappresentante del Governo, al quale chiedo di esprimere il parere sulle mozioni e sull'ordine del giorno presentati.

ALFANO Angelino, *ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale*. Signor Presidente, prima di iniziare il mio intervento, mi preme sottolineare che domani è il giorno di un triste anniversario per l'Italia e per tutti noi, perché è l'anniversario della scomparsa di Giulio Regeni, un italiano che ha perso la vita e che oggi noi vogliamo e dobbiamo ricordare qui. *(Applausi)*.

Domani promuoveremo alcune iniziative dal valore simbolico, secondo noi significativo: tutto il personale dell'ambasciata osserverà, lì dove lui ha perso la vita, un minuto di silenzio in suo ricordo e sul sito *web* della rappresentanza sarà pubblicata una sua fotografia e un testo che ne ricorda la figura; inoltre, pubblicheremo sul sito della Farnesina un analogo contributo.

Onorevoli senatori, il Governo attribuisce importanza significativa al dibattito di questo pomeriggio, agli atti sottoposti alla votazione dell'Assemblea del Senato e dunque anche alle relative votazioni. Ho voluto personalmente partecipare, proprio per significare l'importanza che attribuiamo, come Governo, al dibattito sul Venezuela e vorrei ringraziare il presidente Casini per aver posto urgentemente al centro del dibattito del Senato l'argomento. Mi si perdonerà, dunque, se esprimerò qualche parola in più rispetto a quelle che forse in queste circostanze è d'abitudine sentire, ma penso che sia un utile momento per fare anche il punto, dal lato del Governo, sulla situazione in Venezuela. Riteniamo questa un'iniziativa molto opportuna, perché stiamo parlando di un Paese geograficamente tanto distante dall'Italia, quanto a noi molto vicino per la sua storia e per i tanti cittadini italiani e di origine italiana che vi risiedono.

Come ha voluto ricordare il presidente Casini, nel Dopoguerra il Venezuela accolse migliaia e migliaia di italiani, provenienti da tutte le Regioni del nostro Paese, molti dei quali poi vi rimasero stabilmente, contribuendo allo sviluppo del Paese. I dati che il presidente Casini ha citato giovedì scorso in Aula fanno rabbrividire: 80 omicidi al giorno, 20 per cento dei bambini sottoalimentato, criminalità alle stelle e - aggiungo - più di 100.000 persone assassinate negli ultimi quattro anni. Questo è il Venezuela oggi.

Onorevoli senatori, alcuni di voi hanno potuto rendersi conto di persona di quanto grave sia la situazione nel Paese sudamericano e di quanto incerto sia il suo evolversi. Vorrei dunque ringraziare tutti coloro i quali hanno dato un aiuto per toccare con mano questa realtà nella sua crudezza, a cominciare dal presidente Casini, che recentemente è stato in missione a Caracas; prima di lui, nel 2015, ebbero modo di verificare la drammaticità della situazione il presidente Micheloni e altri senatori in missione con il Comitato per gli italiani all'estero. Vorrei ringraziare inoltre il senatore Sangalli per l'attenzione dimostrata sull'argomento.

La situazione economica in Venezuela è in costante peggioramento, stretta in una micidiale morsa tra la caduta del prezzo del greggio e le scelte di politica economica del Governo. Una situazione che ha eroso il sostegno popolare verso il Governo del presidente Maduro e ha permesso alle forze di opposizione, coagulate attorno al movimento politico denominato MUD, di ottenere nelle elezioni del dicembre 2015 una maggioranza di due terzi dei seggi nell'Assemblea nazionale. Il tutto è avvenuto - lo sottolineo - in un normale contesto di alternanza democratica. Da allora, tuttavia, ha preso piede un drammatico scontro istituzionale determinato dalla contrapposizione tra l'Esecutivo e il Parlamento, dominato dalle forze dell'opposizione. Il tribunale supremo, divenuto vero e proprio strumento nelle mani del Governo, cassa e dichiara nulli tutti gli atti del Parlamento, come è successo da ultimo nel settembre dello scorso anno.

Gli sforzi per porre in essere un dialogo serio non hanno finora portato a nulla. Alcune importanti concessioni sono fatte dall'opposizione: da una parte, la rinuncia al *referendum* revocatorio e a vaste manifestazioni di piazza che avrebbero potuto scatenare violenze; dall'altra, il rinvio delle elezioni dei governatori. Analoghe aperture non sono state offerte dal Governo, in particolare per quanto riguarda la liberazione dei principali prigionieri politici.

In questa situazione di perdurante stallo e crescente tensione, la coalizione MUD ha preso nei giorni scorsi alcune drastiche decisioni che allontanano ulteriormente le prospettive di una prosecuzione del dialogo e aggravano il quadro della crisi. Il Parlamento ha dichiarato decaduto il presidente Maduro, boicottando il tavolo di dialogo fissato per il 13 gennaio e il Governo ha risposto in maniera virulenta, lamentando una violazione dell'ordine costituzionale che giustificherebbe gravi misure repressive, come l'arresto di personalità politiche ritenute responsabili dell'*escalation* del conflitto.

Per fortuna, dalle prime notizie che ci arrivano non sembrerebbero esserci state conseguenze di rilievo a seguito della marcia di protesta convocata ieri dalle opposizioni nell'anniversario della cacciata del dittatore Pérez Jiménez. Una parte dell'opposizione ha peraltro disertato l'iniziativa, in segno di sfiducia verso la coalizione MUD, ritenuta troppo rinunciataria. Il Governo ha organizzato una manifestazione parallela, ma la partecipazione è stata ancor meno significativa.

Questa paralisi dell'attività politica, naturalmente, non fa che aggravare di giorno in giorno la crisi economica, sociale e di sicurezza.

A questo punto viene naturale porsi un interrogativo: che ruolo può avere la comunità internazionale? Il Governo italiano ritiene che la comunità internazionale debba innanzitutto sostenere con forza un dialogo tra Governo e opposizione e concorrere a superare una crisi economica e sociale che è fonte di forte preoccupazione anche per l'intera regione sudamericana. Non è un caso che la situazione in Venezuela costituisca il principale punto all'ordine del giorno del vertice dei Paesi della Comunità di Stati latinoamericani e dei Caraibi, che si terrà il 25 gennaio a Punta Cana, nella Repubblica dominicana. Anche da parte europea l'attenzione è costante. Gli Ambasciatori dei Paesi dell'Unione europea a Caracas sono impegnati in queste ore nello stilare un nuovo accurato rapporto sulla situazione del Paese.

Alcuni tentativi di mediazione faticosamente portati avanti negli ultimi mesi non hanno purtroppo prodotto gli esiti sperati. Ricordo la mediazione dell'Unione delle nazioni sudamericane dei tre ex presidenti Zapatero, Fernández e Torrijos, con il sostegno dell'alto rappresentante dell'Unione europea Federica Mogherini.

Un punto accomuna tutti gli sforzi di mediazione diplomatica che ho citato, e cioè il forte auspicio che le istituzioni venezuelane riprendano a funzionare normalmente, nel rispetto del dettato costituzionale e dei principi democratici e di separazione dei poteri. Se non si inizia da qui, non si va purtroppo da nessuna parte.

In questo quadro, credo vada valorizzato e sostenuto il coinvolgimento della diplomazia vaticana negli sforzi di mediazione, su diretto impulso del Pontefice. Da tempo appoggiamo il coraggioso impegno della Santa Sede per favorire una riconciliazione tra Governo e opposizione, che ha portato a qualche risultato, come la prima riunione tra Governo e opposizione tenutasi il 30 ottobre scorso. Con la Santa Sede abbiamo un costante scambio di informazioni e valutazioni sull'evolversi della situazione. Continueremo a sostenere l'impegno della diplomazia vaticana, anche se proprio in queste ore, a testimonianza di quanto sia difficile un dialogo tra le parti in Venezuela, la Santa Sede ha deciso di sospendere momentaneamente le missioni dell'inviato speciale vaticano, monsignor Celli, e di lasciare che sia il Nunzio Apostolico a seguire l'evolversi della situazione. Ricordo che perché la mediazione dia risultati lo stesso segretario di Stato Parolin aveva chiesto, con una sua lettera inviata al presidente Maduro, che si rispettassero quattro punti fondamentali: il rispetto delle istituzioni (in particolare dell'autonomia del Parlamento), il rilascio dei detenuti politici, l'apertura di un canale umanitario a favore della popolazione venezuelana e l'adozione di un calendario elettorale chiaro. Oggi stesso incontrerò in Vaticano il segretario di Stato, monsignor Gallagher, con il quale faremo il punto anche sul teatro di crisi venezuelano. A monsignor Gallagher ribadirò il pieno e convinto sostegno del nostro Paese al prezioso lavoro di mediazione messo in campo dalla Santa Sede, pur nelle difficili condizioni che ho appena menzionato. Mi scuso quindi con l'Assemblea se, dopo il mio intervento, dovrò lasciare l'Aula proprio per adempiere all'appuntamento che ho appena riferito.

Detto questo, vorrei fosse chiaro un aspetto della posizione del Governo italiano.

Siamo, come lo siete voi senatori, consapevoli della gravità della situazione in Venezuela. Ciò che

vogliamo fare è contribuire affinché quel Paese ritrovi la pace e il dialogo. Non è, invece, nostra intenzione interferire negli affari interni di un Governo, anche perché sui meriti del Governo del presidente Chavez e del suo successore sarà la storia a pronunciarsi, come su ogni altra esperienza di Governo.

L'Italia ha sempre rispettato la sovrana decisione del popolo venezuelano di scegliere i propri rappresentanti e ha sempre collaborato in maniera costruttiva con ogni Governo legittimo senza mai entrare sul piano di un dibattito politico e ideologico.

Credo nessuno possa negare che il Governo italiano abbia sempre mantenuto dei rapporti sia con le autorità di Caracas che con le opposizioni. Lo sa bene - e lo ringrazio per il lavoro che ha svolto - il vice ministro Giro, che siede qui accanto a me e che si è recato varie volte nel Paese - da ultimo, a fine ottobre - incontrando sia il Governo che i principali esponenti dell'opposizione. Ricordo poi che, a fine luglio 2016, il mio predecessore, oggi Presidente del Consiglio, ha incontrato a Roma il Ministro degli esteri venezuelano, la signora Delcy Rodriguez, trasmettendole un messaggio di forte preoccupazione per la situazione in atto nel suo Paese. Naturalmente, la situazione in Venezuela ci preoccupa anche per tutti i suoi riflessi sulla vita e sulla sicurezza della numerosa collettività italiana (circa 160.000 persone). Per far fronte alle sue esigenze o almeno a una parte di esse, abbiamo fatto proposte concrete durante i numerosi incontri avuti con le autorità venezuelane, proposte che sono state reiterate a ogni occasione anche dalla nostra ambasciata. Purtroppo, ad oggi, i nostri interlocutori hanno preferito ignorare la nostra mano tesa.

La situazione degli italiani in Venezuela è costantemente monitorata da tutte le nostre strutture operative, sia in loco che a Roma: l'ambasciata, i consolati a Caracas e Maracaibo, l'Unità di crisi della Farnesina, la Direzione generale per gli italiani all'estero. La Farnesina ha rafforzato la capacità operativa delle sedi, inviando nel 2016 ben cinque unità aggiuntive di personale da Roma (tre al consolato generale a Caracas e due all'ambasciata). Ho dato disposizioni - è un'altra novità che comunico al Parlamento, anche perché nasce dopo la visita del presidente Casini in Venezuela - affinché altre sei unità partano prossimamente e che quattro impiegati siano assunti a contratto localmente. Non vorremmo fermarci qui, in quanto abbiamo bisogno, e non solo in Venezuela, di più personale di ruolo addetto all'attività consolare e, dopo molti anni di blocco del *turnover*, ci auguriamo di poter riprendere ad assumere quest'anno, grazie ai fondi inseriti in legge di bilancio. Abbiamo bisogno anche di incrementare l'attuale contingente di personale assunto a contratto localmente per poter procedere a nuove assunzioni. Al riguardo, prendo atto con favore dell'intenzione del senatore Micheloni di presentare una proposta normativa che permetta alla Farnesina l'assunzione di personale locale, oltre che di rafforzare la protezione delle nostre strutture diplomatiche. Mi fa piacere che nel dibattito che si è svolto giovedì scorso sia stato riconosciuto in quali condizioni proibitive e con quali sacrifici operino le nostre strutture in Venezuela. Non posso che rivolgere anch'io, come ha fatto quest'Assemblea, attestati di stima e solidarietà al nostro ambasciatore e a tutta la squadra che, sul campo, in condizioni di estrema difficoltà, sta svolgendo un'eccellente missione diplomatica. *(Applausi dal Gruppo AP (Ncd-CpI) e dei senatori Sangalli e Zin)*.

Permettetemi, inoltre, di ringraziare quest'Assemblea per il pensiero che ha voluto rivolgere al funzionario del consolato generale a Caracas, Mauro Monciatti, deceduto a Caracas il 6 giugno scorso, in circostanze che restano purtroppo ancora non chiarite. Nel rinnovare anche in quest'Aula il profondo cordoglio per la sua tragica scomparsa, vorrei segnalare che abbiamo chiesto con forza alle autorità venezuelane, in tutti gli incontri politici, di fare chiarezza sull'accaduto. Continueremo a farlo finché non otterremo dai nostri interlocutori elementi chiari e precisi sulla dinamica del decesso.

Ci rendiamo conto che le dimensioni della nostra collettività in Venezuela sono tali da rendere gli sforzi posti in essere fisiologicamente insufficienti a soddisfare completamente aspettative ed esigenze. Scontiamo, come dicevo prima, la limitata collaborazione delle autorità locali. A queste abbiamo chiesto da oltre un anno di consentirci di provvedere alle esigenze di carattere sanitario della collettività italiana, con una deroga al divieto di importazione di medicinali, che non ci è stata concessa.

Il ministro Delcy Rodriguez si era personalmente impegnato con il mio predecessore a sopperire alle esigenze della collettività e le era stata consegnata una lista di medicinali indispensabili e urgenti che tuttavia non sono mai stati distribuiti. Non ha inoltre avuto maggior fortuna la nostra disponibilità ad alleviare, tramite le Nazioni Unite, la situazione di scarsità nel Paese di beni di prima necessità.

Nonostante questa situazione, qualche risultato l'abbiamo ottenuto. Come alcuni di voi hanno ricordato, abbiamo finalmente risolto il problema del tasso di calcolo del cambio per le integrazioni al minimo delle pensioni. Era un provvedimento di giustizia sostanziale e sono lieto che, seppur dopo qualche tempo, siamo riusciti ad attuarlo. Siamo così riusciti ad assicurare ai 3.780 connazionali percettori delle pensioni più colpite dall'inflazione un'integrazione al minimo pensionistico italiano, a partire da questo gennaio. È un risultato importante, ma non possiamo e non vogliamo fermarci qui, per cui siamo naturalmente pronti a valutare altre situazioni problematiche che dovessero riguardare i nostri pensionati.

Inoltre, nei limitati margini di cui disponiamo, intendiamo rafforzare le risorse finanziarie destinate all'assistenza della nostra collettività. Nell'anno da poco concluso, gli uffici consolari in Caracas e Maracaibo hanno complessivamente effettuato 954 interventi di assistenza. Vi posso assicurare che, in questo ambito, continueremo a mantenere alta l'attenzione.

Vorrei infine ricordare anche l'azione portata avanti a favore e a tutela delle nostre imprese operanti in Venezuela. Abbiamo a più riprese fatto presente al Governo venezuelano come l'accumularsi di pesanti crediti da parte di quasi tutte le nostre imprese stia divenendo insostenibile. Siamo ovviamente consapevoli della situazione delle finanze venezuelane, ma continuiamo a chiedere perlomeno un segnale di buona volontà che rassicuri quelle imprese italiane che hanno creduto nel Venezuela e nel suo sviluppo. Nel frattempo, ho chiesto una ricognizione dei crediti pendenti delle nostre imprese e dei nostri cittadini in Venezuela, per valutare se sia possibile, tra gli strumenti previsti dalla legge, individuare modalità perché siano risarciti e mi fa piacere che il senatore Sangalli abbia posto oggi questo tema alla nostra attenzione, con l'ordine del giorno a sua firma.

La situazione in cui versa oggi il Paese non può e non deve lasciarci indifferenti. Allo stesso modo, non ci possono lasciare indifferenti i 160.000 cittadini italiani che vivono e soffrono un'emergenza senza precedenti, immersi in una quotidianità di paura e angoscia per il futuro. Come ha già avuto modo di sottolineare il presidente Casini, dobbiamo come Paese assumerci la responsabilità di non abbandonarli. Si tratta di italiani che si appellano al loro Paese di origine e noi abbiamo il dovere di aiutarli, nel rispetto del principio di sovranità e di non ingerenza.

In merito agli atti di indirizzo presentati, il Governo esprime parere favorevole alla mozione a prima firma del presidente Casini, cui ribadisco i miei ringraziamenti - a lui come a tutti coloro che hanno sottoscritto il suo atto parlamentare - per aver promosso questa importante discussione, e parere contrario a quella a prima firma della senatrice Bertorotta. Esprimo anche parere favorevole all'ordine del giorno G1 a prima firma del senatore Sangalli. *(Applausi dai Gruppi PD e AP (Ncd-CpI))*.

Saluto ad una rappresentanza di studenti

PRESIDENTE. Stanno assistendo ai nostri lavori gli studenti e i docenti del Liceo ginnasio statale «Gaetano De Bottis» di Torre del Greco, in provincia di Napoli, che salutiamo e ringraziamo per la loro visita al Senato. *(Applausi)*.

Ripresa della discussione delle mozioni nn. 709 e 712 (ore 17,08)

PRESIDENTE. Passiamo dunque alla votazione delle mozioni e dell'ordine del giorno.

COMPAGNA *(CoR)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

COMPAGNA *(CoR)*. Signor Presidente, onorevole Ministro, la volta scorsa era intervenuto, nel merito

delle mozioni presentate, il collega Casini. Oggi la mia dichiarazione di voto è rafforzata nella convinzione che mi aveva portato a firmare, al principio della scorsa settimana, la mozione che ha come primo firmatario il presidente Casini.

Le considerazioni che ha svolto adesso il Ministro degli esteri dimostrano quanto scivolosa sia diventata, di settimana in settimana la situazione venezuelana: quella del ministro Alfano è stata proprio una cronaca drammatica di questo *dérapage*.

La crisi riguarda il rapporto tra l'opposizione e il Governo, ma è anche qualcosa di più: è una crisi sulla legittimità dello strumento parlamentare. Da questo punto di vista credo che nulla sia più adeguato alla situazione che una mozione di indirizzo che parta dal Parlamento. In questo senso, credo abbia fatto bene il Governo a richiamare i precedenti di diplomazia parlamentare che si legano alla nostra preoccupazione sul *dérapage* della situazione venezuelana.

Pertanto, nel momento in cui esprimo il voto favorevole del nostro Gruppo sulla mozione che ha come primo firmatario il presidente Casini, desidero - come Gruppo di opposizione, appunto - esprimere consenso all'attività con la quale il Governo ha cercato di rafforzare la nostra squadra diplomatica presente sul posto. Come è stato sempre nelle sue pagine migliori, la diplomazia parlamentare non è uno strumento alternativo alla diplomazia dei Governi: è uno strumento distinto, ma, mai come in questo caso, in una crisi di legittimità costituzionale, il più giusto e il più corretto. Di qui il nostro voto favorevole alla mozione presentata dal presidente Casini. *(Applausi dal Gruppo CoR)*.

CANDIANI *(LN-Aut)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

CANDIANI *(LN-Aut)*. Signor Presidente, prima di iniziare la dichiarazione di voto, vorrei sapere se il Ministro degli esteri se n'è andato o se si è semplicemente provvisoriamente allontanato. Vedo il Sottosegretario che fa cenno che se n'è andato.

PRESIDENTE. Ma il Governo è rappresentato.

CANDIANI *(LN-Aut)*. Non c'è dubbio. Stigmatizzo, tuttavia, il comportamento e l'atteggiamento. Se abbiamo detto che questa è una discussione importante, cui teniamo in maniera particolare, la presenza per leggere un foglio dattiloscritto - in maniera, peraltro, abbastanza pallida e scialba - per poi andarsene onestamente non è un bell'esordio del Ministro degli affari esteri in questo Senato. Ne prendiamo atto. *(Applausi dai Gruppi LN-Aut e M5S e dei senatori Alicata e Mussini)*.

PRESIDENTE. L'onorevole Giro è comunque Vice Ministro per gli affari esteri.

CANDIANI *(LN-Aut)*. Sicuramente il Ministero è meglio rappresentato dal Sottosegretario o dal Vice Ministro che non da parte del Ministro.

Noi voteremo a favore del provvedimento in esame, ma francamente, signor Presidente, questa è una brutta figura: è l'esordio del Ministro degli affari esteri in Senato. Poteva tranquillamente lasciare che il Sottosegretario o il Vice Ministro facessero la dichiarazione.

Detto ciò, andiamo oltre. Noi voteremo a favore delle due mozioni e dell'ordine del giorno, avendo ben presente l'importanza del tema trattato e soprattutto gli interessi in gioco. E non si tratta solamente di interessi economici, ma anche delle persone fisiche. In quel Paese purtroppo c'è una situazione di degrado tale per cui anche la sicurezza e l'incolumità dei nostri concittadini, al pari di quella dei cittadini stessi del Venezuela, risultano messe a rischio.

Riteniamo che l'intervento sia forse anche tardivo, ma c'è e lo sosterremo, perché non può che essere così. Auspichiamo che il Governo ponga particolare attenzione all'ordine del giorno presentato dal senatore Sangalli, che prevede anche un importante indennizzo e ristoro per le attività e gli interessi dei nostri cittadini nel Paese di cui stiamo trattando, ovvero il Venezuela.

Una risoluzione, un ordine del giorno o una mozione hanno un valore relativo se poi non trovano reale attuazione. Vedremo quale sarà la capacità del nostro Ministero degli affari esteri - parlo dell'istituzione e non della persona fisica - di dare continuità e attuazione al provvedimento che oggi approveremo. Naturalmente ci aspettiamo che il percorso non sia solo formale. Sarebbe veramente deludente se le mozioni presentate la settimana scorsa e qualche ora fa - peraltro, dopo che la

settimana scorsa avevamo rinviato a oggi, con l'obiettivo di vederle riunite in un unico provvedimento - fossero state spinte solo dal desiderio di dire che abbiamo provato a intervenire, ma non abbiamo creduto di spingere sufficientemente nella direzione della soluzione dei problemi di cui trattasi.

Pertanto, dichiaro il voto favorevole del Gruppo Lega Nord. *(Applausi dal Gruppo LN-Aut)*.

COMPAGNONE *(ALA-SCCLP)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

COMPAGNONE *(ALA-SCCLP)*. Signor Presidente, onorevoli colleghi, la crisi che interessa e sta interessando il Venezuela trae certamente origine dalla Presidenza di Chavez che, a partire dal 1999, ha imposto al Paese un modello economico basato sul centralismo statale, sull'autarchia e su politiche ostili all'impresa privata, determinando un isolamento proprio nel momento di maggiore sviluppo della globalizzazione.

Un'idea così chiusa dell'economia e il fatto di aver puntato tutto sul petrolio a lungo andare si sono rivelati sbagliati e spiegano molto della situazione di profonda crisi nella quale è piombato il Paese e soprattutto della instabilità sociale che ne è conseguita: non a caso nel 2014 il crollo verticale dei prezzi del petrolio portò il Venezuela vicino al *default* finanziario.

Il risultato di questo processo è che, nel 2016, il prodotto interno lordo è sceso del 10 per cento su base annua, mentre l'inflazione è alle stelle; in questo contesto si spiega quindi perché sia in crescita il numero di venezuelani che chiedono asilo negli Stati Uniti e nel vicino Brasile.

La stessa comunità italiana, molto presente in Venezuela, risulta molto danneggiata dalle scelte di politica economica effettuate da Chavez: espropriazioni e progressivo impoverimento della popolazione hanno di fatto distrutto quel ceto medio indispensabile perché si abbia un'adeguata società produttiva. Ormai, invece, la società è degradata, come dimostrano i rapporti annuali di autorevoli ONG, secondo i quali nel 2015 Caracas è stata la città che ha registrato - come è già stato detto - il maggior numero al mondo di omicidi. Fra gli episodi violenti che troppo spesso si registrano riscontriamo anche vittime italiane: mi riferisco, ad esempio, a Roberto Annese, assassinato nel 2014 a Maracaibo in circostanze ancora tutte da accertare e a Matteo Di Francescantonio, ucciso lo scorso 2 marzo, anche in questo caso per motivi rimasti ignoti.

Oltretutto, nel 2015 e nel 2016, sotto la presidenza Maduro, già vice di Chavez negli ultimi mesi del suo mandato, vi è stata una contrazione ulteriore nella tutela dei diritti umani e politici. Si ricordano la dichiarazione dello stato di emergenza in alcune provincie del Paese e poi una riforma che mette in discussione il principio della separazione dei poteri, soprattutto in riferimento a quello giudiziario. Tutti questi segnali sono certamente molto gravi.

È dunque chiaro come sia indispensabile un tempestivo intervento della comunità internazionale ed è proprio questo che noi chiediamo anche all'Unione europea: occorre un'interlocuzione forte con il Venezuela per far sì che, anche nell'interesse della comunità e delle imprese italiane che operano nel Paese, si possa superare la fase di crisi sistemica in essere da ormai troppo tempo.

Per queste ragioni abbiamo sostenuto la mozione a prima firma del senatore Casini e, pertanto, annuncio il voto favorevole del nostro Gruppo anche sull'ordine del giorno a firma del senatore Sangalli. *(Applausi dal Gruppo ALA-SCCLP)*.

ZIN *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

ZIN *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Signor Presidente, onorevoli colleghi, vorrei innanzitutto esprimere il voto favorevole del Gruppo per le Autonomie - PSI - MAIE sulla mozione a prima firma del senatore Casini.

Cari colleghi, in un Paese come il nostro, che spesso non permetteva di costruirsi un futuro di pace e lavoro, migliaia di italiani sono stati costretti a cercarlo in Venezuela. Questa ricerca ha indubbiamente contribuito allo sviluppo economico, politico e sociale tanto del Venezuela quanto dell'Italia, attraverso l'aiuto economico che veniva offerto come contributo alle famiglie rimaste in Patria. Si trattava di veri e propri migranti economici - come si direbbe oggi - che il Venezuela ha accolto e che,

ancora oggi, ospita.

Una scrupolosa attenzione nei confronti di questo Paese da parte dell'Italia è quindi doverosa e, dunque, ben venga questa occasione per discutere delle problematiche che oggi affliggono il Venezuela e la nostra comunità di italiani.

Lo scenario di crisi economica si intreccia, poi, con una profonda crisi politica e istituzionale. Il presidente Maduro governa, infatti, con una forte opposizione nel Parlamento nazionale (Asamblea Nacional), così come confermato dalle ultime elezioni politiche del dicembre 2015, che hanno dato una fortissima maggioranza - due terzi, come già detto - al gruppo di opposizione. Tuttavia, recenti decisioni del Tribunale supremo venezuelano hanno tentato di delegittimare il Parlamento democraticamente eletto.

Ricordo, poi, che le elezioni regionali del dicembre 2016 non hanno avuto luogo e sono state rinviate dal Governo *sine die*, così come un *referendum* revocatorio sul presidente Maduro, che aveva pure raccolto milioni di firme, come richiesto dalla Costituzione.

Alla luce di tutte queste problematiche, vorrei sottolineare l'importanza dell'incontro tra il Santo Padre e il signor Nicolas Maduro Moros, avvenuto il 24 ottobre scorso, nel pomeriggio, nel quadro della preoccupante situazione di crisi politica, sociale ed economica che attraversa il Venezuela. Papa Bergoglio, avendo a cuore il bene di tutti i venezuelani, ha desiderato continuare a offrire il suo contributo a favore dell'istituzionalità del Paese e di ogni passo che contribuisca a risolvere le questioni aperte e a creare maggiore fiducia tra le parti. Egli ha invitato a intraprendere con coraggio la via del dialogo sincero e costruttivo, per alleviare le sofferenze della gente, dei poveri in primo luogo, e per promuovere un clima di coesione sociale, che permetta di guardare con speranza al futuro della Nazione: parole da intendersi come un ammonimento da parte del Santo Padre e non come un gesto di approvazione nei confronti della terribile crisi che oggi affligge il Venezuela.

Il mio appello al nostro Governo, in linea con quanto indicato nella mozione, è dunque di muoversi assumendo un ruolo attivo, proponendo le proprie vie diplomatiche per la ripresa del dialogo tra le parti, come ha fatto, o ha tentato di fare, l'*ex* presidente Zapatero mesi fa. L'Italia non può rimanere timidamente alla finestra, di fronte alla crescente crisi che questo Paese amico sta vivendo.

È indubbio che la proposta italiana debba essere presentata senza che in alcun modo venga percepita e interpretata come un'ingerenza. Essa deve invece essere valutata come un aiuto concreto, disinteressato e neutrale, con il fine ultimo di proteggere la nostra comunità di italiani residenti all' estero.

A mio avviso, dobbiamo rispondere a una domanda: noi vogliamo aiutare o meno quegli italiani? Secondo me e secondo il mio Gruppo, la risposta a questa domanda è affermativa, motivo per cui riteniamo necessario supportare la mozione presentata dal presidente Casini che impegna il nostro Governo, nelle sue capacità e con i suoi limiti, ad alleggerirne le conseguenze, tramite un piano straordinario di assistenza che rafforzi - ad esempio - la rete diplomatico-consolare a sostegno della comunità italiana in Venezuela.

Concludo con una brevissima riflessione personale: noi tutti siamo a conoscenza degli urgenti problemi che oggi investono l'Italia, ma questo non deve assolutamente sollevarci dal nostro dovere di occuparci di tutti gli italiani, anche di quelli che non si trovano in Italia, ma che sempre italiani sono.

Per tutti questi motivi, signor Presidente, ribadisco il voto favorevole del Gruppo per le Autonomie - PSI - MAIE alla mozione presentata dal senatore Casini e altri. *(Applausi dal Gruppo Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE e dei senatori Bignami e Casini)*.

DE CRISTOFARO *(Misto-SI-SEL)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

DE CRISTOFARO *(Misto-SI-SEL)*. Signor Presidente, la settimana scorsa sono stato uno di coloro che non chiedevano semplicemente un rinvio della discussione che stiamo svolgendo oggi, ma soprattutto auspicavano di trovare una sintesi, o comunque di fare uno sforzo per far sì che il Parlamento italiano, se proprio doveva occuparsi con tanta urgenza della questione venezuelana, per lo meno lo facesse cercando l'unità delle forze politiche che lo compongono, senza metterci nella

condizione di doverci esprimere su mozioni differenti.

Questo non è stato fatto e penso che sia un errore. E per questo devo annunciare che la componente di Sinistra Italiana del Gruppo Misto che io rappresento esprimerà un voto contrario sulla mozione a prima firma Casini e un voto favorevole, invece, sulla mozione a prima firma Bertorotta. E lo faremo perché pensiamo che una crisi così seria come quella venezuelana, che peraltro coinvolge anche molti cittadini italiani - com'è stato già detto - avrebbe meritato un approccio molto diverso da quello che invece è stato seguito. A me spiace dirlo perché, nel corso di questi anni, ho sempre riconosciuto al nostro Governo, e anche alla Commissione affari esteri emigrazione, di cui faccio parte, un certo equilibrio e una certa cautela nell'affrontare alcune questioni internazionali particolarmente spinose. Devo dire che, pur da una collocazione di opposizione, ho sempre cercato, soprattutto in materia di politica estera, di ragionare nella maniera meno ideologica possibile e di poter invece cercare di capire effettivamente se il nostro Paese potesse mettere in campo una politica estera che potesse avere anche una sua autonomia.

Mi dispiace dirlo al presidente Casini, ma l'autonomia della politica estera italiana e anche del nostro Governo nella mozione in esame proprio non la rintraccio. Mi dispiace, perché è proprio un'occasione perduta. Questa mozione non è un tentativo di mediare tra parti politiche, anche perché forse non è nemmeno questo il ruolo del Governo italiano in una situazione del genere. Ma non è nemmeno una mozione che fa sponda con il lavoro - secondo me molto significativo e molto importante - che ha provato a fare la Santa Sede nel corso di tutti gli ultimi mesi. Quel lavoro, invece sì, è effettivamente basato sull'importanza e la centralità di trovare degli elementi che potessero essere di giovamento alla condizione sociale drammatica di una parte consistente della popolazione venezuelana e di marcare un elemento di autonomia.

Mi dispiace dirvelo, ma questa mozione sembra veramente scritta sotto dettatura dell'opposizione venezuelana. E trovo che questo, presidente Casini, sia molto sbagliato, anche perché sono disponibile a discutere dei limiti dei Governi chavisti degli ultimi anni, ma chiederei a questo Parlamento un po' più di rispetto verso Governi che si sono ripetutamente sottoposti al giudizio popolare. Per molti anni il popolo venezuelano ha votato in un determinato modo: nell'ultima occasione - come sappiamo - ha premiato l'opposizione, ma dentro una dinamica tipicamente democratica.

Chiederei maggiore rispetto quando si fa un bilancio e si individuano dei responsabili in maniera così superficiale. Io non ci sto alla ricostruzione secondo la quale i Governi che ci sono stati in questi anni sono la causa del disastro sociale che si è prodotto in Venezuela e invece ci sarebbe una opposizione virtuosa e democratica che noi addirittura citiamo quasi come un esempio di buon modo di fare politica in quel Paese.

Mi rivolgo anche al Partito Democratico: chiedete ai partiti che con voi sono nell'Internazionale Socialista; chiedete ai partiti dell'Internazionale Socialista sudamericani - non a quelli della mia parte politica, ma a quelli della vostra parte politica - cosa pensano del modo con cui l'opposizione venezuelana in questi anni ha condotto alcune vicende. Dentro quell'opposizione venezuelana - nella mozione, invece, chiediamo indiscriminatamente la liberazione di tutti i detenuti politici - ci sono certamente persone che sono state portatrici di un'istanza democratica, ma anche veri e propri i golpisti che in questi anni hanno animato quel tipo di battaglia politica.

Mi sarei aspettato molta meno superficialità dal Partito Democratico su un punto delicato come questo. Insisto che avreste dovuto avere più attenzione almeno nell'interloquire con quelle forze democratiche e progressiste latinoamericane che hanno un giudizio molto più articolato rispetto a quanto c'è scritto nella mozione, la quale, invece, sia nella parte descrittiva che nel dispositivo mi sembra completamente schierata. Quando si cerca di dare un contributo a una situazione di difficoltà presente in un Paese e di supportare anche l'attività diplomatica che - quella sì - con grande rigore la Santa Sede ha portato avanti nel corso degli anni, si evita di mettere in campo un ragionamento totalmente squilibrato da una parte.

Non voglio certo difendere quello che il Governo Maduro ha fatto nel corso degli ultimi mesi e credo sia assolutamente lecito mettere in campo elementi di perplessità molto seri anche rispetto al Governo

Maduro. Un conto, però, è dire questo e un altro conto è far sembrare quanto è successo in Venezuela nel corso degli anni una sorta di giudizio di univocità di giudizio politico, quando invece sono successi episodi gravissimi anche di piazza che onestamente non hanno visto certo, anche nei settori dell'opposizione, tutto il fervore democratico che oggi viene richiamato.

Insomma, a essere così proni verso la destra e l'estrema destra venezuelana credo si compia un gravissimo errore politico. E, mi sembra molto curioso che lo compiano il Partito Democratico e anche il presidente Casini, il cui equilibrio ho sempre riconosciuto negli anni, soprattutto nella capacità di interpretare la politica estera di questo Paese proprio nella migliore tradizione di una certa storia di come si faceva politica estera in Italia negli anni passati, soprattutto e innanzitutto sul versante dell'autonomia del nostro Paese. Invece, una impostazione di siffatto genere mi lascia molto perplesso.

Come voi sapete, in quest'Aula io sono tra quelli che non ha mai avuto particolari problemi a contestare molte delle cose dette e fatte dal Movimento 5 Stelle in questi anni, e certamente non me li farò nel corso dei mesi e degli anni futuri se lo dovessi credere. Ebbene, io trovo di gran lunga molto più equilibrata e diplomaticamente corretta la mozione del Movimento 5 Stelle, che tenta di affrontare la situazione per quello che è, non è schiacciata sul Governo o sull'opposizione e cerca effettivamente di portare un contributo.

Io la voterò, una volta tanto, senza alcun imbarazzo e sono molto stupito del fatto che il Parlamento ci metta nelle condizioni di esprimere questo tipo di voto da qui a qualche minuto. *(Applausi dal Gruppo Misto)*.

CASINI *(AP (Ncd-CpI))*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

CASINI *(AP (Ncd-CpI))*. Signor Presidente, onorevoli colleghi, io vorrei, soprattutto in riferimento all'ultima dichiarazione del senatore De Cristofaro, evitare di aggiungere parole alle mie dell'altra seduta e a quelle ineccepibili del ministro Alfano di oggi.

Vorrei solo ricordare al senatore De Cristofaro, che ha classificato quella in esame come una mozione atipica, che essa ricalca esattamente la stessa approvata dai Gruppi socialisti e del Partito popolare europeo nel Parlamento europeo e solca le principali mozioni approvate nei principali Paesi europei.

Vorrei ricordargli - potrebbe non saperlo o averlo dimenticato - che il Venezuela è stato sospeso dal Mercosur e che le considerazioni riprese dal ministro Alfano, in ordine alla encomiabile mediazione della Santa Sede, che noi appoggiamo fortemente, hanno riportato l'attenzione dell'opinione pubblica mondiale su una lettera che il cardinale Parolin ha scritto al presidente Maduro.

Le quattro condizioni affinché la Santa Sede sedesse al tavolo del negoziato erano - sto parlando di fatti, non di mie opinioni - le seguenti: rispetto delle istituzioni parlamentari; detenuti politici liberi; canali umanitari da stabilire; calendario elettorale da effettuare. De Cristofaro forse dimentica che le consultazioni elettorali sono state sospese *sine die* a livello di governatori.

Dunque, la mozione in esame è nel solco della tradizione della migliore politica estera italiana, di quello che oggi sostengono i nove decimi della comunità internazionale.

Per quanto riguarda un'affermazione fatta la scorsa seduta, secondo la quale mi sarei recato in Venezuela contrariamente a quello che dovrebbe essere un mio *imprinting* tradizionale, dimenticando o trascurando le iniziative della Santa Sede, vorrei qui precisare che le ho così trascurate da avere incontrato il Nunzio Apostolico, il presidente della Conferenza episcopale venezuelana e il cardinale di Caracas, oltre che innumerevoli prelati che avevano in ruoli diversi assistito i negoziati che sono in corso.

Pertanto, onorevoli colleghi, mi spiace, ma esiste un punto al quale si arriva in cui la politica estera non può essere viltà nel sostenere alcune idee di fondo che dovrebbero essere patrimonio comune di questo Parlamento: rispetto dei legittimi Governi - e questo vale per il Venezuela come per tutti gli altri - e rispetto del Parlamento e dell'autonomia delle legislature. Se siamo disponibili a transigere su questi punti, allora si apre una pagina molto pericolosa anche per noi. *(Applausi dai Gruppi AP (Ncd-CpI))e PD)*.

PETROCELLI *(M5S)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

PETROCELLI *(M5S)*. Signor Presidente, qualcosa è cambiato dalla scorsa settimana ad oggi.

La scorsa settimana il sottosegretario Pizzetti è salito ai nostri banchi per chiedere alla prima firmataria della mozione del Movimento 5 Stelle, la collega Bertorotta, di accettare alcune modifiche che il Governo proponeva alla mozione: in tal caso, infatti, il Governo avrebbe dato parere favorevole alla mozione stessa. Oggi di questo parere favorevole non si ha più traccia, dopo che il nostro Gruppo, invece, ha accettato le modifiche proposte dal sottosegretario Pizzetti.

Qualcosa però è cambiato dalla scorsa settimana ad oggi, se sono venuti in Aula il ministro Alfano - poi naturalmente è andato via, come fa spesso - e il collega Giro, perché evidentemente dalla figuraccia o dalla quasi figuraccia fatta dal presidente Casini la scorsa settimana era necessario oggi un sostegno di alto profilo, e questo alto profilo forse si chiama Angelino Alfano.

Evidentemente, però, il senatore Casini ancora oggi può cose che ai normali senatori non sono concesse. In effetti, il senatore Casini in pochi giorni, in tempi brevissimi, è riuscito a farsi autorizzare dal Presidente del Senato una missione individuale in Venezuela per i giorni dal 27 al 30 dicembre 2016.

Il senatore Casini può anche leggere il testo di un articolo pubblicato dal «Corriere della Sera». Ma, se è vero che una ragazza appartenente ai gruppi di attivisti per i diritti umani viene fermata alla frontiera tra Venezuela e Colombia, mentre tornava da un viaggio a Bruxelles, è anche vero che questa ragazza - il cui nome per esteso è Stacy Brigitte Escalona Mendoza - al momento dell'arresto si trovava insieme a tale Gilber Caro, deputato di Voluntad Popular, un gruppo politico di opposizione al Governo venezuelano, che pare fosse in possesso di un fucile mitragliatore di tipo FAL (fucile automatico leggero), con un numero di serie cancellato, appartenente alle forze militari venezuelane e tre panetti di esplosivo C4.

Se questo fosse vero, secondo il senatore Casini un jihadista, fermato alla frontiera tra l'Italia e la Svizzera, potrebbe anche essere ingiustamente accusato di portare materiale esplosivo e armi in Italia e potrebbe essere anche indicato come attivista dei diritti civili, magari libici, dell'Afghanistan o dell'Iraq. Ma evidentemente il presidente Casini può.

Ritengo dunque che debba essere chiaro se qui in Senato possiamo o meno considerare tutte le premesse della mozione del presidente Casini come dei consigli al Governo di un Paese amico o se non debba piuttosto trattarsi di una sorta di velina passata dall'opposizione al Governo venezuelano.

Qualcosa è cambiato dalla scorsa settimana ad oggi perché nelle premesse e nelle considerazioni della mozione del presidente Casini non vi è alcun riferimento, neanche una parola, al processo di dialogo avviato dalla Santa Sede: non vi è neanche una parola, neppure negli impegni che il presidente Casini sottopone al Governo.

Cosa contraria, invece, è presente nella mozione della collega Bertorotta, dove si fa esplicito riferimento al processo di dialogo, un processo per il quale il Governo venezuelano è seduto al tavolo con la Santa Sede, mentre buona parte dell'opposizione, che qualcuno considera golpista - ma sarà la storia dirlo - non è seduta a quel tavolo.

E allora cosa è cambiato dalla scorsa settimana ad oggi? Forse il presidente Casini si è sentito intimamente da se stesso rimproverato per aver saltato quel passaggio, per un uomo della sua storia e così vicino alla Chiesa cattolica e alla Curia?

Io dico che la situazione in Venezuela, certamente, con la penuria di generi alimentari, di beni di prima necessità e di medicinali, nella mozione del senatore Casini è addossata completamente alla responsabilità del Governo. È per questo che la sua mozione è schierata. E la situazione che egli prefigura è molto simile a quella del Cile del 1973. Di questa situazione il nipote di Salvador Allende dice infatti che la guerra economica oggi in Venezuela è molto simile alla situazione cilena: l'aumento dei prezzi, la scarsità di cibo, l'accaparramento, il contrabbando, l'inflazione reale e indotta, tutto ciò è uguale a quello che accadde nel 1973. Sono le parole del nipote di Salvador Allende.

E allora qual è il senso di quello che ci propone la mozione Casini, esportare la democrazia in Venezuela? Esempi di esportazione della democrazia a guida di superpotenze ne abbiamo già visti tanti e non siamo certamente d'accordo. Figuriamoci se ci possiamo fare, come Parlamento italiano, promotori di esportazione di democrazia senza averne la forza, come ce l'avevano gli Stati Uniti d'America quando l'hanno fatto, e senza ricavarne nemmeno i benefici che gli stessi Stati Uniti hanno raccolto dall'esportazione della democrazia.

E allora siamo contrari, come Gruppo Movimento 5 Stelle, alla mozione del senatore Casini, alla fretta con cui ne ha imposto la discussione in quest'Aula, all'uso strumentale delle preoccupazioni della comunità italiana, quando - non è il caso di ripeterlo - questa fretta sarebbe necessaria per ben altri provvedimenti. Il mio parere è che questa è una maniera antica di trattare di politica estera. Evidentemente ancora oggi, però, il senatore Casini può imporre le sue prassi, che sono prassi da dinosauro della politica. Io non so quanto dureranno oggettivamente queste prassi; giustamente anche i dinosauri si sono estinti. Nel frattempo, però, noi dichiariamo il nostro voto favorevole sulla mozione n. 712, a prima firma della senatrice Bertorotta, e il nostro voto contrario sulla mozione n. 709, a prima firma del senatore Casini, e tifiamo asteroide. *(Applausi dal Gruppo M5S)*.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Signor Presidente, vorrei anzitutto fare una brevissima considerazione. Il ministro Alfano ha ritenuto, esprimendo la posizione del Governo e i pareri sulle mozioni, di parlare a margine di altro argomento. Ma, oltre a quello, avrei gradito che avesse parlato anche dell'argomento che ho sollecitato nell'ultima seduta, e cioè del mitragliamento di un'unità da pesca italiana da parte di motovedette libiche. Quindi, ribadisco la richiesta forte e senza esitazioni, signor Presidente, che il Governo venga a riferire su quell'episodio, assolutamente recente, intollerabile e insostenibile, perché perpetrato ai danni di lavoratori italiani, in una zona di mare dove tra l'altro è presente lo Stato italiano per il pattugliamento contro i migranti irregolari. Ciò è intollerabile.

Detto questo, veniamo all'argomento. Già la volta scorsa avevamo annunciato il nostro voto favorevole sulla mozione del presidente Casini e avevamo anzi dato la nostra disponibilità a farlo nella seduta della settimana scorsa; e poi si è deciso di arrivare ad oggi. Opportunamente si è deciso ciò, perché mi pare che finalmente anche dal Governo sia arrivata una nota di ulteriore chiarezza. Mentre la volta scorsa il Governo cercava di trovare soluzioni di compromesso, questa volta mi sembra che ci sia una posizione più chiara. Voglio augurarmi che sia una posizione di netta inversione rispetto a quanto fatto nel passato da illustri predecessori del ministro Alfano o da altri Ministri. Ricordiamo le visite ossequianti fatte a Chávez e anche al suo successore da Di Pietro, D'Alema, Bertinotti e da altri esponenti di Governi italiani, naturalmente di sinistra.

Condividiamo la mozione a prima firma del presidente Casini, ma - non me voglia il collega - la riteniamo carente su alcuni aspetti. Vogliamo parlare delle miniere di uranio dello Stato di Bolívar trattate da Chavez insieme all'Iran per poter fornire a quella Nazione materiale per dotarsi di strumenti nucleari? Vogliamo parlare dei perseguitati politici che si trovano ancora nelle carceri venezuelane e dei giornalisti? Qui si presta sempre un'attenzione particolare alle sorti dei giornalisti che si permettono di criticare Governi di matrice un po' assolutista - chiamiamola così - ma ci sono anche un costante e continuo strabismo e buonismo a sinistra per questo. Non si devono toccare i regimi che nascono da fatti populistici. Si devono invece andare a toccare regimi che nascono da fatti molto spesso democraticamente espressi, ma non di matrice populista.

Può darsi che - finalmente - il Governo e il Parlamento italiano possano essere un po' più obiettivi. A me dispiace che colleghi che stimo molto - penso ai senatori di Sinistra Italiana - dinanzi ad alcuni argomenti di questo tipo addirittura censurino le manifestazioni di piazza, di cui hanno legittimamente riempito il nostro Paese per decenni. Alcune manifestazioni di piazza, fatte in Paesi gestiti da epigoni della sinistra internazionale, diventano invece manifestazioni sovversive. Prendiamo atto di siffatte dichiarazioni. Vorremmo essere quanto più possibile obiettivi e ligi al rispetto delle norme democratiche nel nostro Paese, come negli altri Paesi. Siamo quindi assolutamente convinti che si

debba intervenire nelle sedi internazionali più opportune perché manifestazioni di intolleranza antidemocratica vengano censurate e, ove possibile, evitate anche in altri Paesi.

Abbiamo smosso eserciti. La democraticissima esportatrice di democrazia - mi riferisco alla Nazione americana - ha smosso eserciti propri e di altri per andare a imporre la democrazia propria o quella degli interessi petroliferi in altre parti del mondo. Ci sono però alcuni totem che, soprattutto in questo Parlamento, non potevano finora essere toccati. Oggi prendiamo atto che si entra nel vivo. Spero che questa discussione continui e abbia un suo seguito nel Venezuela, così come in altri Stati con espressioni governative di forte impianto dittatoriale.

Forse il presidente Casini non mi strizzerà più l'occhio avendo detto queste cose, ma non so quanto in questo momento possa essere opportuno appoggiarsi alla diplomazia vaticana. Non lo so: può darsi che possa essere uno strumento utile, ma in questo momento non mi sembra sia una diplomazia molto obiettiva anche nella valutazione dei fenomeni dittatoriali sudamericani. Ad ogni modo, possiamo liberamente e spero serenamente discutere anche di questo.

A nome del Gruppo Forza Italia, ribadisco il voto favorevole alla mozione a prima firma del senatore Casini e contrario alla mozione di cui è prima firmataria la senatrice Bertorotta. *(Applausi dal Gruppo FI-PdL XVII)*.

SANGALLI *(PD)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

SANGALLI *(PD)*. Signor Presidente, intervengo per dichiarare il voto favorevole alla mozione a prima firma del senatore Casini.

Il voto deriva naturalmente dal fatto che questa mozione, negli accenti critici che si sono sentiti, sembra non essere stata sufficientemente letta o comunque approfondita.

La mozione parte, innanzitutto, dalla considerazione per cui noi reputiamo il Venezuela un Paese fraternamente amico dell'Italia. È un Paese nel quale vivono circa 160.000 nostri connazionali e con il quale i rapporti, sia di natura culturale che civile ed economica, sono molto attivi. È un Paese del quale condividiamo le gravi preoccupazioni che derivano dalla sua situazione politica e, ancora di più, dalla sua grave situazione economica. Va rammentato che il Venezuela ha visto una trasformazione del regime chavista anche in relazione all'andamento del prezzo del petrolio e al fatto, forse, di non aver saputo approfittare dell'opportunità in certi momenti della sua storia ovvero quando il petrolio lo consentiva, di creare strutturalmente una chiara alternativa alla propria economia. È un Paese strategico per il mondo perché è uno dei maggiori produttori petroliferi. Fa parte dell'OPEC ed è il Paese che ha la più ampia riserva di petrolio e di altri idrocarburi tra tutti i Paesi mondiali. È un Paese, quindi, con grandi prospettive, a condizione che queste vedano coinvolto il popolo venezuelano in un processo che democraticamente deve consentire allo stesso di uscire da diverse stagioni caratterizzato da un forte *deficit* di democrazia. L'esperienza di Chavez è stata condivisa e sostenuta in un certo momento dal popolo venezuelano. È stata un'esperienza corroborata anche dal fatto che la condizione economica non era quella che il Paese sta attraversando adesso. Quando la condizione economica diventa difficile, si complica anche la possibilità di ottenere un consenso diffuso. Quando la condizione economica diventa difficile, è il momento in cui occorre tirare fuori il proprio sentimento e stile democratico per consentire alla democrazia venezuelana di crescere, proprio per corrispondere alle necessità di un Paese che vive un travaglio economico che in gran parte non dipende dallo stesso.

La nostra mozione è a favore del Venezuela e delle libertà democratiche nel Paese. Voglio ricordare che nel Parlamento venezuelano l'opposizione è quasi il 60 per cento dei suoi componenti. Il Parlamento venezuelano non ha voce in capitolo sul processo legislativo, né sulla fiducia al Governo. Le iniziative legislative in quel Parlamento sono state cassate dal Governo e dalla Corte suprema venezuelana, che è espressione diretta del Governo. Il rapporto tra Governo e Parlamento va ristabilito - noi chiediamo questo - nella sua normalità democratica. Quando il Parlamento rappresenta un popolo che, a maggioranza, adesso esprime un'alternativa rispetto al Governo, almeno la legislazione e il Governo dovrebbero adattarsi - si spera in Venezuela, come in qualunque altro Paese - alla volontà

prevalente del popolo. Noi non ci schieriamo con le opposizioni contro il Governo venezuelano. Noi abbiamo fatto nostro nella mozione che presentiamo - mi dispiace che questo capoverso non sia stato notato - l'*iter* di «dialogo politico, avviato anche grazie alla mediazione vaticana», che adesso appare bloccato, come ci veniva detto prima dal ministro Alfano, dal presidente Casini e dalle gerarchie vaticane. Viene bloccato perché si è irrigidito il rapporto tra Governo e Parlamento e tra Esecutivo e opposizioni. Il *leader* del partito Volontà Popolare, Leopoldo López, è stato carcerato e condannato a tredici anni e nove mesi di reclusione. Adesso è nelle galere venezuelane e noi osserviamo una condanna di questo tipo con una sufficienza che non ho mai avvertito in altre circostanze.

Ledezma è stato sindaco di Caracas; Manuel Diaz, assassinato, era *leader* di Accíon Democratica: non stiamo parlando di un'opposizione golpista, ma di un'opposizione profondamente democratica. Dentro il cartello delle opposizioni ci sono certamente anche opposizioni che non partecipano alla cultura democratica di quel Paese e, infatti, l'opposizione venezuelana si è anche divisa.

C'è bisogno quindi di una forte azione internazionale che parta prima di tutto dal sostegno alla popolazione del Venezuela, che vive una situazione di straordinaria povertà e degrado sociale. Caracas oggi appare come la città con il più alto tasso di criminalità al mondo, la più elevata quantità di reati commessi rispetto alla popolazione di qualunque altra città del mondo. Vuol dire che siamo di fronte a un degrado sociale gravissimo, che ci preoccupa per l'amicizia che abbiamo verso questo Paese, per gli italiani che vivono lì e anche per gli importanti interessi economici che nutriamo in quel Paese.

La linea di condotta che prefigura la diplomazia vaticana è compresa in questa mozione e rappresenta la nostra linea di condotta: il rispetto per tutte le istituzioni venezuelane; il rilascio dei detenuti politici, come quelli che si prendono tredici anni e nove mesi di reclusione, come Antonio Lopez, per avere svolto opposizione politica; il rispetto delle iniziative umanitarie che consentono di far accedere al Venezuela i medicamenti e il cibo per la popolazione venezuelana e la povera gente che attualmente non ha accesso agli aiuti internazionali; infine, la predisposizione di un calendario elettorale che consenta di ristabilire un rapporto tra popolo e Governo di quel Paese.

Ebbene, mi pare che questa mozione, francamente, non possa subire molte modifiche, perché è sinceramente democratica, vicina al popolo venezuelano e vicina ai valori che da sempre hanno ispirato la nostra azione di politica internazionale. Questo non significa prendere parte per l'uno o per l'altro o esportare la democrazia, ma sostenere le opposizioni democratiche laddove queste vengono messe in condizione di non poter esistere e i cui esponenti vengono messi nelle galere.

Voglio anche rispondere a chi si chiedeva la volta scorsa perché ci occupiamo del Venezuela quando in Italia abbiamo tanti problemi: quando parliamo di politica internazionale, qualunque sia il Paese del quale ci dobbiamo occupare, resta il fatto che abbiamo sempre tanti problemi nel nostro Paese.

Vorrei ricordare - visto che il Governo ha accolto un nostro ordine del giorno in materia - che imprese italiane di grandi, ma anche di piccole e medie dimensioni, sono impegnate in Venezuela, con appalti per 10 miliardi di euro, per costruire il sistema ferroviario venezuelano, che collega tutto il Venezuela, Paese vasto e per pochissima parte elettrificato: sono grandi imprese italiane, come ENI, Astaldi e Impregilo, ma anche medie imprese, che fanno parte della loro rete di specializzazione, nonché piccole imprese che operano in loco. Sono in parte imprese di italiani che vivono là e fanno parte dei 142.000 nostri connazionali in Venezuela. In parte si tratta di imprese italiane che si trovano lì proprio in virtù del fatto che con il Venezuela di Chavez si era inteso aprire un rapporto economico costruttivo, riconoscendo a quel Paese i passi che stava facendo, mentre adesso si è modificato l'orizzonte, la realtà e il sistema nel quale stanno svolgendo la propria azione.

Quindi, per il popolo venezuelano, per la sua evoluzione democratica, per i suoi detenuti politici e per i tanti amici che si trovano adesso nelle carceri del Venezuela, come in altri Paesi, e per la linea della Santa Sede che è una linea di mediazione costruttiva, sostenendo tutto questo, voteremo convintamente a favore della mozione n. 709, perché pensiamo in questo modo di mostrare una totale coerenza con la nostra storia, il nostro modo di vedere le cose e di proiettare questa coerenza nel futuro, qualunque Paese riguardi questo futuro. *(Applausi dal Gruppo PD e AP (Ncd-CpI))*.

PRESIDENTE. Prima di passare alla votazione, avverto che, in linea con una prassi consolidata, le

mozioni saranno poste ai voti secondo l'ordine di presentazione.

Dopo la votazione delle mozioni, ai sensi dell'articolo 160 del Regolamento, sarà posto ai voti l'ordine del giorno G1.

Passiamo alla votazione della mozione n. 709.

CANDIANI *(LN-Aut)*. Chiediamo che la votazione venga effettuata a scrutinio simultaneo mediante procedimento elettronico.

PRESIDENTE. Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(La richiesta risulta appoggiata).

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo della mozione n. 709, presentata dal senatore Casini e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. (*v. Allegato B*).

Passiamo alla votazione della mozione n. 712 (testo corretto).

CALDEROLI *(LN-Aut)*. Chiediamo che la votazione venga effettuata a scrutinio simultaneo mediante procedimento elettronico.

PRESIDENTE. Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(La richiesta risulta appoggiata).

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo della mozione n. 712 (testo corretto), presentata dalla senatrice Bertorotta e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. (*v. Allegato B*).

Passiamo alla votazione dell'ordine del giorno G1.

CALDEROLI *(LN-Aut)*. Chiediamo che la votazione venga effettuata a scrutinio simultaneo mediante procedimento elettronico.

PRESIDENTE. Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(La richiesta risulta appoggiata).

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G1, presentato dal senatore Sangalli e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. (*v. Allegato B*).

Discussione del documento:

(*Doc*. XXIII, n. 18) ***Relazione della Commissione parlamentare di inchiesta sul fenomeno delle mafie e sulle altre associazioni criminali, anche straniere, sulle infiltrazioni mafiose e criminali nel gioco lecito e illecito*** **(ore 18,01)**

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca la discussione del documento XXIII, n. 18.

La relazione è stata già stampata e distribuita.

Ha facoltà di parlare il senatore Vaccari per illustrare la relazione.

VACCARI, *relatore*. Signor Presidente, onorevoli senatori, la Commissione parlamentare antimafia, fin dall'avvio dei propri lavori in questa legislatura, ha posto al centro delle proprie inchieste il tema dell'infiltrazione mafiosa nel settore dei giochi e delle scommesse.

Ad uno dei quattordici comitati, da me presieduto, la Commissione antimafia ha affidato il compito

specifico di analizzare le infiltrazioni mafiose e criminali nel gioco lecito e illecito e di svolgere un'attività istruttoria anche ai fini della formulazione di adeguate proposte normative, che si inseriscano utilmente nell'*iter* legislativo in corso in materia nelle competenti Commissioni parlamentari.

Il settore del gioco e delle scommesse ha, come pochi altri, un carattere di spiccata multidisciplinarità. Esso coinvolge delicate questioni riguardanti la fiscalità, gli aspetti sociali (penso a tutte le questioni connesse al gioco di azzardo patologico), i rapporti tra Stato ed autonomie, la normativa antiriciclaggio e, non da ultimo, le interferenze e le relazioni con il mondo della criminalità organizzata anche di tipo mafioso.

Si tratta, invero, di un ambito che richiede da parte del legislatore un approccio di carattere olistico, in grado, cioè, di considerare nell'insieme tutti questi aspetti del gioco, legale e illegale, proprio perché tra loro strettamente interdipendenti e interconnessi. *(Brusio).*

Signor Presidente, chiedo scusa ma non riesco davvero a leggere la relazione.

PRESIDENTE. Chiedo scusa, senatore, ma quando si passa ad altro tema c'è sempre un po' di confusione. Colleghi, stiamo ascoltando la relazione del senatore Vaccari sull'annunciato documento sul fenomeno delle mafie. Pregherei di garantire l'agibilità dei lavori dell'Assemblea. Prego, senatore.

VACCARI, *relatore*. La Commissione si è posta dunque l'obiettivo di coniugare questa esigenza con i limiti di mandato conferiti dalla legge istitutiva della Commissione parlamentare antimafia. Siamo così giunti alla conclusione che il giusto equilibrio fosse percorribile solo esplorando ed approfondendo le criticità del mondo del gioco e delle scommesse in tutte le sue prospettive, nella misura in cui fossero risultate avere un impatto, anche indiretto, sull'agire della criminalità organizzata e, conseguentemente, sulle politiche antimafia del Paese.

Dalle nostre audizioni abbiamo colto il senso di un vero e proprio malessere del sistema dei giochi, di cui le molteplici indagini giudiziarie anche più recenti sono forse solo un indizio, la punta dell'*iceberg* degli enormi interessi che nutre la criminalità organizzata verso questo settore. Anche l'elevato tasso di regolarità amministrativa (circa il 32 per cento, secondo i controlli rilevati dall'Agenzia delle dogane e dei monopoli e dalla Guardia di finanza nel 2015 nell'ambito delle loro ispezioni di *routine*), dimostra che l'ambiente del *gaming* di Stato risulta ancora permeabile e vulnerabile all'illegalità.

La relazione approvata dalla Commissione parlamentare lo scorso 6 luglio non ha mancato di sottolineare con forza tra i vari punti quanto sia cruciale porre rimedio alle rilevate vulnerabilità del sistema del gioco legale e di come sia necessario adottare talune misure che fanno perno innanzitutto sul momento concessorio e che si devono poi dipanare in un ambiente giuridico ed operativo di legalità sostanziale, fino all'ultimo anello della catena della filiera del gioco, nessun operatore escluso.

Le principali risultanze del lavoro della Commissione, che si è fondato sull'istruttoria, condotta in seno al X Comitato attraverso sedici audizioni e un sopralluogo presso la sede operativa dell'Agenzia delle dogane e dei monopoli, sono ascrivibili a cinque ambiti normativi: le misure antiriciclaggio, il ruolo delle autonomie locali, le barriere all'ingresso, la repressione dell'illegalità e la nuova *governance* del settore. A questo abbiamo aggiunto due raccomandazioni dirette al Governo.

In primo luogo la Commissione ritiene che sia necessario intervenire per rafforzare la normativa antiriciclaggio applicabile al settore, con l'obiettivo di una maggiore trasparenza dei capitali investiti nel settore del gioco pubblico e di una tracciabilità delle operazioni di gioco che hanno luogo soprattutto *online*.

Abbiamo infatti rilevato un utilizzo sempre più crescente delle valute virtuali (bitcoin) nelle transazioni via Internet e tra queste anche quelle relative alle scommesse *online*, o impiegate nei cosiddetti casinò virtuali. Vi sono alcune indicazioni che testimoniano che anche nel nostro Paese le valute virtuali quali bitcoin si avviano a essere utilizzate per alimentare conti di gioco accesi presso *provider* al momento non riconducibili a regolari concessionari che accettano scommesse anche in Italia. Le valute virtuali non sono emesse da banche centrali o da autorità pubbliche e non costituiscono moneta legale, né sono assimilabili alla moneta elettronica; tuttavia, poiché risultano di

agevole trasferibilità, conservazione e negoziazione elettronica, trovano un impiego sempre più vasto, quantomeno in ambito internazionale. La principale criticità connessa all'uso di bitcoin, come delle altre valute virtuali, risiede nel fatto che lo scambio di ricchezze ha luogo sulla Rete tra soggetti che non sono facilmente individuabili e che possono operare in Stati diversi, ivi inclusi quelli che non assicurano un'efficace cooperazione giudiziaria e di polizia o carenti sotto il profilo della legislazione antiriciclaggio, sul piano sia preventivo che repressivo. A ciò si aggiunge la circostanza che i soggetti che svolgono attività funzionale all'utilizzo, allo scambio e alla conservazione di valute virtuali e alla loro conversione da o in valute aventi corso legale non sono in quanto tali sottoposti alle regole di adeguata identificazione, verifica della clientela e di registrazione delle operazioni previste dalla normativa antiriciclaggio sia italiana che straniera. Nella relazione abbiamo dunque sottolineato l'urgenza di intervenire nel settore delle valute virtuali, in modo da rendere più trasparenti e tracciabili non sono le operazioni di gioco, ma tutte le transazioni che sfruttano questo meccanismo di criptovaluta.

Registriamo con soddisfazione che l'appello lanciato dalla Commissione antimafia non è rimasto inascoltato. In ambito europeo sono da poco stati avviati lavori per l'elaborazione di una nuova direttiva antiriciclaggio (la quinta direttiva). Secondo il testo elaborato dalla Commissione europea, così come modificato dal Consiglio, anche i *provider* che forniscono servizi di scambio di valuta virtuale contro valuta avente corso legale (il cosiddetto *custodian wallet provider*) saranno sottoposti a disciplina antiriciclaggio; dovranno cioè essere autorizzati, identificare i soggetti che utilizzano i bitcoin e in caso di sospetto segnalare le operazioni alle autorità competenti.

Sul delicato rapporto tra territorio e diffusione del gioco d'azzardo e sul ruolo degli enti locali in questo settore, la Commissione si è ampiamente soffermata nella relazione conclusiva sugli interessanti elementi di valutazione forniti nel corso delle audizioni anche da parte dell'ANCI e di Avviso Pubblico. Si è pervenuti alla conclusione che lo Stato e le autonomie locali debbano presto raggiungere un'intesa che assicuri un'offerta di gioco complessiva, che la relazione definisce eticamente e territorialmente sostenibile.

Abbiamo così indicato nella relazione, nelle proposte conclusive, in che modo sarebbe possibile raggiungere questo obiettivo. Dalle audizioni è emerso, infatti, che l'eccessiva polverizzazione sul territorio delle diverse tipologie di punti di gioco non agevola i controlli. La criticità è più fortemente avvertita nelle aree del Paese dove le autorità inquirenti sono già impegnate nel contrasto alla criminalità organizzata o al terrorismo e laddove queste sono maggiormente radicate sul territorio.

Occorre pertanto offrire alle Regioni e agli enti locali la possibilità, in alternativa o in aggiunta alle tipologie di punti di gioco ora previsti, che la propria quota di offerta di gioco sia concentrata in un numero limitato di luoghi di gioco ritenuti più sicuri. Una soluzione del genere agevolerebbe, ovviamente, anche l'esecuzione dei controlli. Potrebbero dunque essere istituite sale da gioco certificate con caratteristiche tali da ridurre il rischio di infiltrazioni criminali o comunque di illegalità quali, ad esempio, personale dotato di requisiti di moralità, di una formazione specifica, l'accesso selettivo all'ingresso, la completa identificazione dell'avventore, la tracciabilità piena delle giocate, delle vincite e l'installazione di apparecchi di videosorveglianza interna simili a quelli in dotazione ai tradizionali casinò.

Inoltre, nei criteri di distribuzione sul territorio dell'offerta di gioco, va tenuto conto che le varie aree del Paese hanno profili di rischio di criminalità diversi, oltre che diversa, da luogo a luogo, è la propensione al gioco compulsivo o alla dipendenza al gioco patologico. Differenti sono pure le situazioni di tensione e di degrado sociale. Su questo sono stati elaborati diversi indici che tengono conto di tali fattori tra cui l'indice di presenza mafiosa dell'osservatorio sulla criminalità organizzata dell'Università di Milano.

In sostanza, in Commissione antimafia è emerso il convincimento che, ferma restando la pianificazione che deriverà dagli accordi in sede di Conferenza unificata, sia necessario che agli enti locali, primi sensori sul territorio in grado di cogliere situazioni di pericolo e degrado sociale e del diffondersi di illegalità e di disagio connesso al gioco, venga data l'opportunità di far fronte

adeguatamente e con prontezza a tale situazione. Gli enti locali dovranno essere sostenuti con tempestività e adeguate risorse nell'adozione di misure tese a porre rimedio ad impreviste situazioni emergenziali anche attraverso la destinazione di risorse straordinarie per il potenziamento dell'operatività della polizia locale e dei servizi sociali.

La Commissione ha inoltre esaminato il settore dei giochi e delle scommesse e del suo impatto sulle dinamiche criminali anche in un orizzonte di lungo periodo e di carattere sistemico sui delicati meccanismi di vigilanza e di controllo del settore. Atteso che, come sopra ampiamente riportato, il rischio di infiltrazione non riguarda solo il gioco illecito ma anche il lucroso mercato del gioco in concessione dello Stato, la Commissione è dell'avviso che occorra ripensare l'intero sistema in modo più strutturato, così da collegare il rispetto della normativa antimafia e antiriciclaggio con le ispezioni amministrative, le verifiche tributarie e il monitoraggio continuo e capillare delle tecnologie elettroniche ed informatiche, un sistema, cioè che sia in grado di garantire, ad esempio, la continuità del processo, la condivisione delle informazioni e il coordinamento sulla sicurezza informatica delle reti critiche funzionali a questo settore.

In questo contesto, la Commissione auspica che la prossima riforma dei giochi che si discuterà in quest'Assemblea ponga le premesse per un nuovo modello di *governance* della vigilanza nel settore dei giochi e delle scommesse, basato anche sulla centralizzazione di qualunque dato o informazione giudiziaria riguardante il gioco d'azzardo. Ricordo, a riguardo, che anche la quarta Direttiva europea in materia di antiriciclaggio prevede esplicitamente la necessità che il settore del gioco d'azzardo, considerato vulnerabile al riciclaggio al pari delle banche e degli istituti finanziari, sia adeguatamente governato da un'autorità di vigilanza dotata di poteri rafforzati.

Occorre poi rafforzare ulteriormente le barriere all'ingresso del sistema pubblico dei giochi in modo da chiudere possibili varchi alla criminalità organizzata e ai loro prestanome. I requisiti di base attualmente previsti per la partecipazione a gare o a procedure ad evidenza pubblica in materia di giochi e scommesse hanno delle lacune al pari dei requisiti per il rilascio e il mantenimento di concessioni in materia di giochi pubblici. Le norme vigenti, ad esempio, non prevedono nell'ambito dei delitti ostativi, i reati contro la pubblica amministrazione, i tipici reati connessi in occasioni di gare d'appalto, i delitti di terrorismo interno e internazionale e le fattispecie più gravi di reati in materia fiscale.

In considerazione del fatto che il mercato dei giochi è sempre più un mercato internazionalizzato e integrato a livello europeo, è necessario che siano annoverate tra le cause ostative anche le condanne erogate all'estero, quantomeno per i delitti di criminalità organizzata, corruzione e riciclaggio. Sempre al fine di rafforzare le barriere di prevenzione del sistema del gioco legale, è necessario estendere l'applicazione della normativa a tutta una serie di soggetti attualmente esclusi a cui tali disposizioni sono applicabili solo parzialmente.

Presidenza della vice presidente LANZILLOTTA**(ore 18,15)**

(*Segue* VACCARI, *relatore*). Lo *standard* antimafia e di moralità deve, cioè, essere omogeneo per tutti gli attori della filiera del gioco pubblico, dal vertice a valle, si tratti di concessionari delle reti *online* di raccolta di gioco, di gestori di apparecchi o di terzi incaricati, di produttori o di importatori di apparecchi di gioco.

Parimenti, appare non più prorogabile un intervento sistemico che tenda ad uniformare la disciplina della tempistica delle gare delle concessioni di gioco, troppo spesso bandite nell'imminenza della scadenza della concessione tramite provvedimenti *spot* e non di rado scarsamente meditati circa le conseguenze che possono derivare da una normazione imperfetta, anche sotto il profilo della prevenzione. Per il futuro, è fondamentale che anche per gli operatori di società aventi sede all'estero l'obbligo di concessione o autorizzazione di polizia sia ancorato alla tutela di interessi di ordine pubblico.

Altro profilo di grande rilevanza è poi la repressione delle illegalità. L'attenzione della Commissione antimafia si è focalizzata sulla necessità che il legislatore proceda ad una puntuale revisione del quadro sanzionatorio penale. La misura della pena attualmente prevista per i reati in materia di giochi e

scommesse non consente, di per sé, l'attivazione di intercettazioni telefoniche e telematiche, che invece risultano assolutamente necessarie per accertare le modalità con cui si realizza l'infiltrazione criminale sempre più caratterizzata dall'uso di strumenti tecnologici e dall'ambito di operatività trasnazionale.

Parimenti, la pena da irrogarsi per le condotte maggiormente pericolose, dovrebbe essere tale da comportare il prolungamento del termine di prescrizione ad un tempo congruo perché le indagini, solitamente assai laboriose, possano giungere ad una completa conclusione tale da svelare le effettive dimensioni dell'attività illecita ed i suoi eventuali collegamenti con realtà criminali complesse come quelle di tipo mafioso.

Quanto al mondo delle società concessionarie, la Commissione antimafia ritiene che sia necessario un profondo ed urgente intervento teso a rendere più responsabile il comportamento delle società cui è demandata la gestione dell'attività, vero cuore strategico del sistema del gioco legale, rispetto a tutto ciò che accade a valle delle rispettive filiere.

In capo ai concessionari deve essere configurabile una responsabilità civile *in vigilando* o *in eligendo* rispetto ai titolari dei punti di gioco. Così, a un necessario inasprimento delle sanzioni pecuniarie per l'operatore a valle della filiera direttamente responsabile delle violazioni, conseguirebbe in tal modo una presunzione di corresponsabilità del concessionario, salvo che quest'ultimo non dimostri di non aver fatto tutto il possibile per impedire, controllare e costantemente vigilare la condotta del titolare del punto di gioco.

Non solo. Occorre prevedere, colmando un'altra evidente lacuna, la responsabilità delle società di gestione del punto di raccolta delle scommesse e di trasmissione dati (cosiddetti CTD), ai sensi della legge n. 231 del 2001 sulla responsabilità amministrativa degli enti, così pure delle società in cui vengono riversate le somme della raccolta delle scommesse illegali e che fornisce la provvista per il pagamento delle vincite e della percentuale spettante a chi ne organizza la raccolta.

Sarà comunque necessario prevedere strumenti straordinari che possano essere adottati all'occorrenza per far fronte a situazioni più ad alto rischio che potrebbero verificarsi in ambito locale. Penso ai casi in cui le comunità locali avvertano una pericolosa diffusione del gioco minorile o di una straordinaria diffusione in alcuni quartieri urbani della dipendenza del gioco patologico, oppure quando sia necessario fronteggiare il rischio di infiltrazione o condizionamento della criminalità organizzata nel settore pubblico. Tutte situazioni accertate sulla scorta di concreti ed univoci elementi di fatto. In questi casi un valido strumento di intervento immediato potrebbe essere costituito da una sorta di DASPO in tema di giochi e scommesse, ad esempio stabilendo per legge i presupposti e le modalità affinché l'autorità di pubblica sicurezza ordini la chiusura di uno o più punti di offerta di gioco, o l'esclusione della relativa rete di raccolta del gioco, presenti in un determinato ambito territoriale a rischio.

Da ultimo, la relazione della Commissione parlamentare antimafia, oltre alle proposte normative già citate, ha ritenuto opportuno formulare due raccomandazioni al Governo. La prima riguarda la minaccia del crimine informatico sulle infrastrutture critiche del gioco legale che poggiano su reti telematiche e di telecomunicazione. Occorre proteggere queste infrastrutture dagli attacchi di *hacker*, legati o meno alla criminalità italiana o internazionale, che potrebbero acquisire notevoli benefici anche da blocchi temporanei del sistema di gioco, rilevando, ad esempio, che la rete informatica dei giochi pubblici coordinata dall'Agenzia delle dogane e dei monopoli non rientra tra le infrastrutture critiche di interesse nazionale monitorate dal Centro nazionale anticrimine informatico.

Tutto ciò rende il nostro sistema nel suo complesso particolarmente vulnerabile da eventuali attacchi mossi dalle organizzazioni mafiose più evolute o dalle reti terroristiche più strutturate. A tal proposito colgo l'occasione per chiedere ufficialmente, come ha già fatto una collega della Camera, quali siano i dati relativi al gioco d'azzardo nel 2016, divisi per tipologia di gioco, Regioni e province. La risposta data alla collega è che saranno pronti nel maggio 2017. Non è tollerabile, visti tutti i sistemi informatici di cui l'Agenzia è dotata, che si accumuli un ritardo così consistente nella valutazione anche dei dati relativi al gioco del 2016.

Da ultimo, con la seconda raccomandazione la Commissione parlamentare antimafia invita il Governo

ad adoperarsi per l'attuazione dei contenuti della risoluzione approvata, nello stesso testo, dalla Camera e dal Senato nel 2014 al termine dell'esame della relazione presentata anch'essa dalla Commissione antimafia sul semestre europeo e sulla lotta alla criminalità mafiosa su base europea ed extraeuropea.

In tale risoluzione si chiede di porre in essere opportune iniziative al fine di adottare a livello europeo misure armonizzate, o comunque concertate, al fine di evitare la penetrazione e l'infiltrazione della criminalità organizzata nel settore del gioco d'azzardo a distanza, in particolare delle scommesse telematiche, dei *videopoker* e dei casino *online*.

I segnali di criticità del sistema nazionale dei giochi e delle scommesse, provenienti dalle numerose indagini giudiziarie, dalle inquietudini che in diverse aree del Paese la comunità sociale manifesta nei confronti dell'azzardo e delle connesse patologie (penso al lavoro che sta svolgendo la campagna «Mettiamoci in gioco», sotto la quale si riuniscono venti importanti sigle nazionali) e dalle iniziative degli enti locali che sempre più spesso adottano misure tese a limitare la diffusione dei punti di gioco non debbono essere ignorati dal Parlamento e dal Governo.

L'auspicio è che dalle buone intenzioni si passi rapidamente ai fatti e che presto sia avviato e concluso l'*iter* per la riforma del settore dei giochi e delle scommesse che da troppo tempo rimane opera incompiuta. *(Applausi dal Gruppo PD)*.

PRESIDENTE. Dichiaro aperta la discussione generale.

È iscritto a parlare il senatore Perrone. Ne ha facoltà.

PERRONE *(CoR)*. Signora Presidente, colleghi, mi sembra doveroso iniziare questo mio intervento ringraziando il Presidente della Commissione antimafia, l'onorevole Rosy Bindi, il senatore Vaccari che ha presieduto il Comitato sulle infiltrazioni mafiose nel gioco lecito e illecito, e tutti i colleghi che hanno preso parte a questo lungo e impegnativo percorso, che ha portato alla redazione di questo importante documento.

Un lavoro che, ci auspichiamo, il legislatore potrà tradurre in nuovi e diversi provvedimenti, che riescano ad adattarsi alla continua evoluzione del gioco d'azzardo che, purtroppo, fornisce una chiave d'accesso sempre diversa per coloro che trasformano il gioco lecito in attività criminose.

La relazione approvata dalla Commissione antimafia lo scorso 6 luglio ha delineato con precisione e dovizia la realtà attraverso la quale il gioco d'azzardo diventa un volano per la mafia e la malavita, attraverso cui riescono ad eludere i controlli statali oppure a riciclare denaro sporco.

In particolare, le conclusioni di questo lavoro hanno rivelato una progressiva emersione delle attività illegali riconducibili alle organizzazioni mafiose, soprattutto grazie all'operato delle nostre Forze dell'ordine. L'osservazione di questi fenomeni criminosi, inoltre, ha portato all'individuazione di quelle zone d'ombra all'interno del sistema dei giochi d'azzardo che, se eliminate, manterranno nella legalità le attività inerenti al settore dei giochi.

Il fatto che la relazione sia stata approvata all'unanimità dalla Commissione antimafia è un segnale positivo che renderà più agevole la predisposizione e l'approvazione di quei provvedimenti normativi che andranno a completare a livello legislativo l'attività svolta dalla Commissione antimafia.

Detto questo, vorrei intraprendere una riflessione sul fenomeno della ludopatia, che risulta essere un problema sociale che interessa, in modo diverso, tutto il territorio nazionale. In Italia si contano circa 15 milioni di giocatori d'azzardo che, solo nel 2015, hanno speso 88 miliardi di euro nelle attività correlate al gioco d'azzardo.

Se consideriamo che il totale dei consumi delle famiglie italiane ammonta a 850 miliardi, vuol dire che il 12 per cento della spesa delle famiglie è indirizzato al gioco d'azzardo. Sono cifre che ci forniscono una chiara indicazione in merito alla diffusione di questo fenomeno, che paradossalmente proprio la crisi economica ha accentuato: mentre un tempo le famiglie risparmiavano di più, adesso investono nel gioco il loro futuro.

Ciò vuol dire che il fenomeno del gioco d'azzardo non può e non deve essere affrontato unicamente dal punto di vista della prevenzione delle attività illecite ad esso connesse, specialmente di tipo mafioso.

Siamo infatti di fronte ad un problema socialmente rilevante in relazione alla dipendenza prodotta dal gioco patologico.

A quanto detto bisogna aggiungere che, a partire dal 2003, come rilevato anche dall'indagine della Commissione antimafia, lo Stato ha cambiato l'obiettivo delle sue decisioni, facendo diventare il gioco d'azzardo un vero e proprio settore economico, una fonte di entrate attualmente non rinunciabile: stiamo parlando di un'industria che conta oltre 6.600 imprese e un bacino occupazionale di circa 200.000 dipendenti.

Dall'altro lato della medaglia, invece, abbiamo tre milioni di persone che sono a rischio patologico e circa un milione che ha sviluppato una vera e propria patologia al gioco. Si tratta di cittadini che appartengono soprattutto alle fasce più deboli della popolazione (disoccupati, pensionati, giovani), che cercano nel gioco un rifugio da una realtà che nega loro un lavoro, una casa e una vita dignitosa. Non a caso le Regioni più colpite da questo fenomeno sono proprio quelle del Centro-Sud, dove la disoccupazione, specialmente giovanile, è arrivata a percentuali non accettabili.

Da una parte, quindi, lo Stato investe sul gioco d'azzardo in quanto indispensabile fonte di gettito fiscale che, ad esempio, solo nel 2016 la Corte dei conti ha quantificato in 1,8 miliardi di euro di maggiore gettito. Dall'altra parte, sappiamo che lo Stato spende circa 6 miliardi di euro per i giocatori patologici, tanto che la legge 8 novembre 2012, n. 189, ha inserito la ludopatia nei livelli essenziali di assistenza, con riferimento alle prestazioni di prevenzione, cura e riabilitazione rivolte alle persone affette da questa patologia. È quindi evidente che si tratta di un fenomeno di grande portata che, dopo l'alcool e la droga, risulta essere la terza forma di dipendenza.

Questa ambivalenza dello Stato, che da una parte ha interesse ad alimentare l'industria del gioco, mentre dall'altra utilizza risorse pubbliche per prevenire e curare le patologie ad essa correlate, ha impoverito le famiglie ed ha reso la vita più semplice alle organizzazioni malavitose che riescono a delinquere.

Questa disamina mi dà l'occasione per aprire una riflessione, che estendo a tutti i colleghi presenti, in merito al ruolo dello Stato in questa vicenda.

Possiamo intraprendere percorsi virtuosi, come quello che ha portato alla stesura della relazione che stiamo discutendo; possiamo decidere di adottare misure legislative più compiute per avversare l'illegalità, soprattutto di tipo mafioso; ma se è lo Stato ad indietreggiare sulle proprie posizioni per far entrare nelle casse pubbliche risorse economiche, senza procedere con tagli alla spesa o aumenti delle tasse, è ovvio che tutti questi percorsi vengono vanificati.

Mi riferisco al condono accordato dal Governo Letta, alle dieci società che sono state dichiarate colpevoli di non aver collegato le proprie macchine alla rete dei Monopoli che, di conseguenza, non ha potuto controllare le giocate, perdendo un introito quantificato dalla Corte dei conti in quasi tre miliardi di euro. Nonostante ciò, nel 2013 il Governo ha ridotto a 857 milioni l'ammontare della multa da pagare, pur di far subito cassa. Parimenti, la legge di stabilità del 2015, varata dal Governo Renzi, ha previsto una sanatoria per le sale di scommesse illegali attraverso il pagamento di una penale di 10.000 euro, in cambio di un introito di 500 milioni annui all'erario prodotto dalle loro attività. Una sanatoria che la legge di stabilità del 2016 ha procrastinato, poiché il numero degli operatori che hanno legalizzato la propria posizione è stato al di sotto delle aspettative dell'Esecutivo. Si tratta di sanatorie attraverso le quali i Governi di sinistra che si sono avvicendati negli ultimi anni hanno fatto cassa, a discapito del lavoro di contrasto delle Forze dell'ordine nei confronti dei giochi illeciti e del lavoro di prevenzione socio-sanitaria che i Comuni stanno attuando, con molte difficoltà, per tutelare le comunità di cittadini di loro competenza.

Stiamo parlando di esercenti che per anni hanno operato senza essere collegati al totalizzatore nazionale dei Monopoli, attraverso i quali la criminalità mafiosa ha potuto operare indisturbata. Se l'apparecchio d'intrattenimento (le macchinette) non è collegato ad alcuna rete, non può esservi trasmissione dei dati al concessionario e quindi di esso non rimane traccia. La manomissione del sistema telematico tramite alterazione dei congegni di gioco è poi una delle cause più ricorrenti attraverso cui il gioco legale diventa illegale. Evasione e riciclaggio, infatti, vanno di pari passo. Nella

stessa relazione oggetto della discussione odierna è stata segnalata l'esigenza di una riflessione sulla compatibilità tra «un'azione di reale contrasto al gioco illecito ed alle infiltrazioni mafiose e il costante ricorso a forme di sanatoria».

Detto ciò, vorrei aggiungere qualche considerazione sull'impatto dei giochi d'azzardo a livello locale. Da diverso tempo gli amministratori locali hanno sollevato il problema della gestione delle sale gioco sul territorio e del loro impatto sulla popolazione. Nel Centro-Nord del Paese, ad esempio, il fenomeno è in crescita, perché il bacino d'utenza è in ascesa a causa della presenza di giovani che sono sempre più dediti al gioco *online*. Nel Sud, invece, la percentuale di giocatori è maggiore, ma il bacino d'utenza è destinato nei prossimi anni a stabilizzarsi a causa della migrazione dei giovani, che lasciano molti Comuni popolati in prevalenza da anziani.

Esistono poi dimensioni territoriali in cui la presenza massiccia di organizzazioni criminali facilita l'illegalità nel gioco d'azzardo, che in alcuni casi viene addirittura percepita dalla comunità come un'attività normale. In questa prospettiva, pensare a soluzioni che rientrano in un unico calderone risulta essere un approccio fallimentare.

Per quanto riguarda le autorizzazioni e i controlli, è sempre più forte l'urgenza di creare un quadro normativo di regole unitario per tutto il sistema del gioco legale, che preveda un controllo pieno delle Forze dell'ordine e un sistema di autorizzazioni tutto in capo alle questure. Allo stesso modo, deve essere garantita agli enti locali la possibilità di effettuare una pianificazione territoriale d'intesa con le Regioni. Difatti, è proprio nei territori comunali che l'impatto dovuto alla presenza delle sale da gioco desta maggiori preoccupazioni per la tranquillità sociale, per la salute pubblica e in termini di aumento della criminalità.

In queste situazioni emergenziali, diversi amministratori locali hanno risposto con ordinanze restrittive volte a limitare gli orari di apertura e di chiusura o attraverso misure di sicurezza volte a spostare le autorizzazioni in zone più periferiche o comunque lontano dai luoghi sensibili (come scuole, chiese, sedi istituzionali e parchi), fino ad arrivare a provvedimenti limitativi che prevedono il divieto di apertura di sale da gioco nei loro territori di appartenenza. Queste ragioni ci spingono ad esortare gli amministratori locali e regionali a costituire una piattaforma permanente per la pianificazione delle sale da gioco sul territorio, garantendo ai Comuni i necessari controlli amministrativi e di ordine pubblico. È nostro auspicio, infatti, che la Conferenza unificata addivenga quanto prima alla definizione di un'intesa - peraltro già in corso - che si faccia carico di queste esigenze. Non dimentichiamo infatti che sono gli amministratori locali ad interfacciarsi ogni giorno con la loro comunità di cittadini e che devono far fronte a problematiche di servizio pubblico e di salute pubblica, senza avere gli strumenti necessari per impedire che un problema diventi un'emergenza locale.

Concludo con un breve accenno in merito al gioco *online*, che probabilmente sta diventando l'insidia maggiore cui dover far fronte nell'ambito del gioco lecito e illecito. Non ci sono infatti persone o luoghi da rintracciare, tutto è evanescente, come la stessa realtà virtuale. Il gioco d'azzardo *online* è una preoccupazione non solo italiana, ma riveste carattere internazionale. Dunque ad un problema internazionale non si possono dare risposte in ambito nazionale.

È quindi auspicabile che il Governo e la maggioranza si adoperino per l'attuazione della quarta direttiva antiriciclaggio, volta a definire regole di cooperazione che siano efficaci in ambito comunitario.

Per le stesse ragioni, ribadisco l'importanza di dar seguito in tempi brevi e compatibili con la fine della legislatura al lavoro svolto dalla Commissione antimafia, affinché le sue ventitré proposte possano divenire interventi.

In conclusione, preannuncio il voto favorevole del Gruppo Conservatori e Riformisti alla relazione presentata. *(Applausi dal Gruppo CoR)*.

PRESIDENTE. È iscritto a parlare il senatore Consiglio. Ne ha facoltà.

CONSIGLIO *(LN-Aut)*. Signora Presidente, nell'esaminare la relazione in oggetto è giusto e doveroso fare una premessa che non può non partire dall'attuale congiuntura economica, superiore per intensità,

durata e diffusione nei mercati globali addirittura a quella del 1929. La crisi ha investito anche il nostro Paese, imponendo una politica di contenimento dei costi mirata al risanamento dei conti pubblici, con conseguente effetto depressivo e recessivo, tale da generare un diffuso impoverimento della cittadinanza.

In un momento così drammatico come quello che il Paese sta attraversando - ricordo che i dati non sono per nulla incoraggianti, nonostante il Governo attuale e quello precedente si straccino le vesti per raccontarci ciò che non esiste - il lavoro, l'economia e l'occupazione non sono sicuramente in linea con i dati europei. È quindi doveroso che il legislatore e il Governo siano capaci di tutelare quel sistema di garanzia che si fonda sul rispetto dei principi e dei valori che rappresentano il motore di un Paese civile. A quanto pare, questo è un compito molto arduo per il Governo attuale e anche per quello precedente.

I sacrifici ai quali i cittadini sono chiamati al fine di trovare la giusta stabilità nei conti pubblici e privati, che non tornano mai, e per essere preservati da eventuali epiloghi drammatici anche a livello familiare, devono essere accompagnati da investimenti costruttivi volti a salvaguardare le strutture fondamentali della società, in primo luogo la famiglia. Il perdurare della crisi economica è causa di pericolosi fenomeni di carattere sociale, quali la diminuzione della propensione al risparmio e la ricerca di un facile arricchimento fondato sull'aleatorietà. *(Applausi dal Gruppo LN-Aut)*.

Secondo i dati della Consulta nazionale antiusura, il gioco d'azzardo è considerato la maggiore causa di ricorso a debiti e/o usura in Italia. Il principale costo sociale generato dall'aumento esponenziale del ricorso al gioco d'azzardo è il sovraindebitamento delle famiglie. La dipendenza dal gioco - ludopatia - è una delle principali cause di suicidio. Secondo i dati dell'Amministrazione autonoma dei monopoli di Stato, il mercato dei giochi d'azzardo è suddiviso principalmente tra *slot machine* (56,1 per cento), giochi *online* (16,3 per cento), lotterie (12,7 per cento), oltre a lotto (8,5 per cento) e giochi di abilità a distanza con vincita in denaro (con una percentuale pari al 7,7 per cento).

Dei 30 milioni di scommettitori stimati oggi in Italia, 15 milioni sono scommettitori abituali e almeno 3 milioni di questi sono a rischio di sviluppare una patologia. Secondo alcune stime, una quota di queste persone - circa 120.000 - già soffre di dipendenza comportamentale da gioco d'azzardo patologico. Stante il fatto che il gioco d'azzardo è vietato dal codice penale, è stato introdotto nel Paese il gioco con partecipazione a distanza, vale a dire la licenza, concessa a varie società, per la gestione di apparecchi di gioco *online*, con un considerevole aumento del fatturato per le società concessionarie. Non a caso, negli ultimi anni l'industria del gioco d'azzardo è diventata una delle più importanti del Paese, tanto che *slot machine*, poker, scommesse e giochi d'azzardo sono diventati, per loro natura, una macchina da soldi e hanno inondato il mercato a ritmi sempre più frenetici, con notevole crescita del numero dei giocatori, che coinvolge ogni gruppo sociale (compresi pensionati, casalinghe e giovani) e che fa dell'Italia il primo Paese al mondo per spesa *pro capite* dedicata al gioco.

Secondo gli ultimi dati disponibili, a fronte dei circa 85 miliardi di euro incassati grazie ai giochi di Stato, si avrebbero 23 miliardi di euro lordi di guadagno nero per i gruppi criminali e mafiosi. Questi numeri danno un'idea ben precisa della gravità della situazione e dei risvolti in termini economici e sociali che comporta. Pensiamo alle ludopatie, ormai considerate una vera e propria patologia e inserite nei livelli essenziali di assistenza: con un giocatore patologico ogni 75 persone, l'azzardo è a pieno titolo considerato una piaga sociale grave per la quale è necessaria un'azione incisiva e immediata. Il gioco non va impedito ma neanche agevolato; piuttosto, va disciplinato in modo ancora più organico, con una riforma strutturale sia sul lato dell'offerta, che su quello della vigilanza. *(Applausi dal Gruppo LN-Aut)*.

Questa premessa era doverosa e assolutamente necessaria per comprendere quanto sia ancor più complessa la questione se poi si verificano anche situazioni massicce di infiltrazioni mafiose. A questo punto si inserisce e prende la scena in modo importante la relazione predisposta dal Comitato presieduto dall'onorevole Vaccari, cui è stata affidata l'analisi delle infiltrazioni mafiose e criminali nel gioco lecito e illecito. Signora Presidente, il compito del Comitato è stato certamente quello di svolgere un accurato esame delle diverse problematiche riguardanti il complesso sistema dei giochi. Il

lavoro ha avuto il contributo fondamentale di forze di polizia, amministrazioni locali, Agenzia delle dogane, esperti e associazioni ed esponenti di spicco della magistratura. Già nel dibattito avvenuto alla Camera, si è auspicata l'approvazione della relazione cercando di smuovere la proposta contro la diffusione eccessiva del gioco d'azzardo, che giace in Commissione affari sociali. Le proposte della Commissione devono segnare un duro colpo ai guadagni criminali e far emergere l'ipocrisia delle istituzioni, ormai infiltrate dalle *lobby* dell'azzardo.

Signora Presidente, le indagini giudiziarie hanno dimostrato che le organizzazioni criminali su buona parte del territorio nazionale impongono agevolmente agli esercizi commerciali che insistono sul territorio medesimo, su cui esercitano il dominio mafioso, gli apparecchi che, quando sono regolari, assicurano guadagni ingenti e rapidi e, contemporaneamente, generano profitti enormi se sfuggono al sistema di imposizione fiscale. Quando si tratta di apparecchi truccati, il più delle volte, precludono ai giocatori ogni possibilità di vincere. L'elemento che attrae maggiormente la criminalità del tipo mafioso è, infatti, la non tracciabilità dei flussi economici. A fronte dei rilevanti introiti, diventa molto complesso l'accertamento delle condotte illegali e sono piuttosto lievi le conseguenze giudiziarie per colpa di un sistema sanzionatorio vigente che, a causa di pene edittali non elevate per il reato di gioco illecito, non permette l'utilizzo dei più efficaci sistemi di indagine. Esso, inoltre, è presto destinato alla prescrizione. Anche sul punto ci vorrebbe un sistema un po' diverso, che la Commissione ha sicuramente valutato in modo puntuale. La relazione della Commissione antimafia sulle infiltrazioni mafiose e criminali nel gioco lecito e illecito è un documento per rendere più trasparente, controllato e pulito il settore, ma non è sufficiente se il Governo non si attiva velocemente per rendere più dure le norme sul rilascio delle concessioni, per estendere i controlli su tutta la filiera e aumentare le sanzioni e le misure antiriciclaggio.

Bisogna intraprendere azioni per armonizzare, almeno nell'Unione europea, le legislazioni nazionali soprattutto per il gioco d'azzardo *online*. Signora Presidente, ha senso legiferare in merito se poi le attività vengono svolte all'estero? Serve una revisione dell'apparato sanzionatorio anche attraverso provvedimenti di sospensione come il DASPO, un rafforzamento della legge antiriciclaggio attraverso la tracciabilità delle vincite al gioco, un coinvolgimento delle autonomie locali, in particolare per la distribuzione dell'offerta di gioco sul territorio. Per quanto riguarda questo ultimo punto un buon lavoro è stato fatto già, in prima battuta, dalle Regioni che, insieme ai Comuni, si sono dotate di regolamenti.

Speriamo, signor Presidente, che il documento al nostro esame sia in grado di infliggere un duro colpo ai guadagni e, di conseguenza, alle organizzazioni criminali e mafiose. Abbiamo letto attentamente la relazione, su cui abbiamo già espresso il nostro parere favorevole alla Camera, e tenteremo di far sì che questo documento non rimanga isolato, ma sia possibile rivederlo, completarlo e integrarlo nel prossimo futuro. Alcune azioni vengono sicuramente intraprese come esperimento, visto che già esiste una legge con cui si prevedeva la dismissione del 30 per cento delle *slot machine*, ma con un parco macchine che conta centinaia di migliaia di macchinette nei depositi, la norma è stata aggirata piuttosto agevolmente.

Signor Presidente, come Gruppo della Lega Nord - lo ribadiremo anche in sede di dichiarazione di voto - siamo soddisfatti della relazione e pensiamo che il Comitato presieduto dal senatore Vaccari abbia svolto un ottimo lavoro. *(Applausi dal Gruppo LN-Aut)*.

PRESIDENTE. È iscritta a parlare la senatrice Albano. Ne ha facoltà.

ALBANO *(PD)*. Signora Presidente, onorevoli colleghe e colleghi, è con grande orgoglio che ci troviamo qui, oggi, per presentare di fronte a quest'Assemblea il risultato di un lungo lavoro portato avanti dalla Commissione parlamentare antimafia, della quale mi onoro di far parte, sulle infiltrazioni criminali nel gioco lecito e illecito.

Per diversi mesi, nel corso del 2016, il X Comitato ha analizzato non solo l'impianto normativo relativo al settore del gioco d'azzardo, con le sue le lacune e le sue criticità, ma ha soprattutto studiato le vulnerabilità alle infiltrazioni mafiose e criminali nel gioco, sia esso lecito che illecito, formulando infine delle proposte normative che le competenti Commissioni parlamentari mi auguro possano

prendere in considerazione quanto prima.

Nonostante, infatti, le tante differenze e le numerose discussioni riscontrate in questi anni di lavori di Aula su tale importante tema, abbiamo sempre trovato delle convergenze che vanno al di là delle opinioni politiche e di partito, poiché tra noi credo che tutti abbiano a cuore sia la salute dei nostri concittadini, messa a rischio dal grave fenomeno delle ludopatie sia un efficace contrasto alle attività illecite della criminalità organizzata.

Ed è, purtroppo, evidente il legame tra gioco legale e criminalità. Grazie all'opera della magistratura e delle Forze dell'ordine possiamo affermare con certezza che le organizzazioni mafiose sono state in grado, nel corso degli anni, infiltrandosi tra le pieghe del sistema, di trarre da esso ragguardevoli benefici economici. Tuttavia, grazie a una puntuale attività di controllo e repressione, che ha visto impegnata anche l'Agenzia delle dogane e dei monopoli, le autorità hanno potuto individuare e regolarizzare molte di tali attività, attraverso recuperi di imposte, denunce e sequestri penali, unitamente a misure di carattere cautelare.

Mi preme, inoltre, sottolineare come questa problematica sia per me particolarmente importante. Le battaglie che ho portato avanti contro l'apertura di nuove sale *slot* nella mia città, come sapete, mi hanno messo purtroppo nel mirino della criminalità organizzata. Eppure, conscia dell'importanza della questione, ho deciso di continuare a battermi.

Le mafie, com'è evidente e come riporta correttamente la relazione della Commissione, vedono nel gioco un *business* altamente redditizio. Da un lato, esso consente di riciclare facilmente enormi quantità di denaro di provenienza illecita; dall'altro, permette di realizzare enormi profitti anche nell'alveo della legalità. Mi spaventa, quindi, pensare che la crescita delle giocate legali sia andata di pari passo con l'incremento degli introiti dei boss, nonostante le due cose possano sembrare, a prima vista, in contrasto.

La relazione compie un interessante *excursus* storico sull'evoluzione del gioco d'azzardo in Italia, percepito sin dai primissimi anni Novanta come un fenomeno dall'alto disvalore etico e quindi da perseguire e contrastare. Nel corso del decennio successivo, pur rimanendo percepito come un fenomeno sostanzialmente negativo, il gioco diviene una fonte sempre più importante di entrate tributarie, anche in un'ottica di contributo alla riduzione del debito pubblico. Infine, a partire dal 2003, cambia sensibilmente l'obiettivo del decisore pubblico, che vede nel gioco d'azzardo un vero e proprio settore economico, portando a un aumento vertiginoso dell'offerta di diverse tipologie di giochi, diventando sempre più una parte importante della composizione dei consumi privati delle famiglie italiane e del gettito che lo Stato incassa. Questo, infatti, passa dai quasi 48 miliardi di euro del 2008 agli oltre 80 miliardi di euro di oggi, per un settore industriale che conta oltre 6.000 imprese e occupa circa 200.000 addetti.

E allora, cari colleghi, se in un'Italia dove, secondo le ultime e imprecise ricerche, abbiamo 15 milioni di giocatori abituali e almeno 800.000 giocatori patologici, mi chiedo - e vi chiedo - se non sia compito dello Stato mettere in campo ogni possibile misura per ridurre, quanto più possibile, la dipendenza dal gioco contrastando, allo stesso tempo e in maniera decisa, la presenza delle organizzazioni criminali all'interno del settore.

La relazione ci informa - ma lo sappiamo benissimo - che le attività criminali nel settore dei giochi si annidano nelle falle e negli interstizi del sistema: manomissioni, segnali e connessioni che saltano, anomalie cui corrispondono spesso interventi di controllo blandi o non tempestivi, transazioni che avvengono nell'ombra, pagamenti anonimi, sottraendo alla tassazione la maggior parte dei ricavi prodotti dall'uso degli apparecchi.

Voglio richiamare, in questa sede, la sentenza della Corte costituzionale, che nel 2015, ha affermato come sia giusto che i Governi e le amministrazioni pubbliche restringano l'attività di organizzazione e gestione dei giochi pubblici affidati in concessione, per garantire un livello di tutela dei consumatori particolarmente elevato e padroneggiare i rischi connessi a questo settore, consentendoci così di introdurre nuove e maggiori restrizioni al gioco, dichiarando esplicitamente che gli interessi pubblici prevalenti non stanno nei guadagni dei gestori, ma nel contrasto alla diffusione del gioco irregolare o

illegale, nella tutela della sicurezza, dell'ordine pubblico e dei consumatori, specie minori d'età, e nella lotta contro le infiltrazioni della criminalità organizzata nel settore.

Accolgo fortemente, allora, le proposte contenute nella relazione, tra le quali voglio richiamare sicuramente un rafforzamento delle barriere all'ingresso, per il rilascio, il rinnovo e il mantenimento delle concessioni, unito a un inasprimento dell'apparato sanzionatorio penale e amministrativo. Altresì, sarà opportuno rafforzare, anche di concerto con l'ANAC, le misure antiriciclaggio, attraverso una maggiore tracciabilità delle vincite al gioco. In tal senso, ha ragione la relazione quando denuncia i rischi derivanti dall'estrema polverizzazione dei punti di gioco che ostacola i controlli.

Infine, non dobbiamo dimenticarci di intervenire con politiche adatte nei confronti dei giocatori d'azzardo patologici, che vanno aiutati con misure preventive, terapeutiche e anche riabilitative, misure che potrebbero - è una mia opinione - essere finanziate ulteriormente con parte del gettito derivante dal gioco stesso.

Il gioco d'azzardo è diventato ormai un coinvolgimento di massa di tutti i ceti sociali e, mentre nelle culture passate il giocatore d'azzardo veniva considerato un avventuriero dissipatore, oggi un ragazzo o un adulto che bruciano soldi nelle macchinette istallate un po' dovunque non vengono considerati neppure soggetti a rischio.

Voglio ringraziare nuovamente la Commissione, e in particolare il senatore Vaccari, per questo importante lavoro e voglio sollecitare tutti voi, colleghi, a non retrocedere, neanche di un centimetro, in tema di lotta al gioco d'azzardo; ne va della salute dei nostri figli e dei nostri concittadini, nel bene dell'Italia tutta. *(Applausi dal Gruppo PD)*.

PRESIDENTE. È iscritta a parlare la senatrice Ricchiuti. Ne ha facoltà.

RICCHIUTI *(PD)*. Signora Presidente, onorevoli senatori, la relazione sulle infiltrazioni mafiose e criminali nel gioco lecito e illecito approvata dalla Commissione parlamentare antimafia rappresenta senza alcun dubbio il più importante testo organico d'indagine e di proposta sul fenomeno che si offre oggi al legislatore nazionale.

Il gioco d'azzardo in Italia è oramai ampiamente cresciuto, sia per la percentuale dei consumi delle famiglie ad esso destinati, sia per quella dei gettito statale; tuttavia, parallelamente all'incremento verticale del fenomeno che dura almeno dal 2003, si è assistito ad una crescente estensione degli interessi della criminalità nel settore, per gli ingenti profitti che è in grado di procurarsi - che in alcuni casi sfuggono pure alle rilevazioni ufficiali - i quali si sono dimostrati in grado di incrementare il riciclaggio, attraverso un circolo vizioso che poggia sulle falle del sistema. Le mafie, insomma, lucrano sulla gestione delle *slot machine*, del gioco e delle scommesse sportive *online* fino al fenomeno del *match fixing* e poi non rischiano quasi nulla, a causa di un'attività molto farraginosa di accertamento delle condotte illegali e di un apparato sanzionatorio che si muove tra pene edittali basse e ricorso alla prescrizione per i reati di gioco illecito.

Per questo motivo, nel poco tempo che ho a disposizione per l'intervento in Aula, vorrei soffermarmi sulle proposte contenute nella relazione approvata dalla Commissione parlamentare antimafia lo scorso 6 luglio 2016, per impedire che la criminalità organizzata entri nel sistema del gioco legale.

Innanzitutto bisogna rafforzare le barriere all'ingresso del sistema pubblico dei giochi. Per fare ciò è necessario ampliare l'ambito dei delitti ostativi sia rispetto ai requisiti per la partecipazione a gare o a procedure ad evidenza pubblica sia rispetto al rilascio, al rinnovo e al mantenimento di concessioni in materia di giochi pubblici. In questo senso bisogna infatti prevedere esplicitamente fattispecie più gravi per i reati in materia fiscale, i delitti contro la pubblica amministrazione (tra cui corruzione e concussione interna e internazionale, o traffico di influenze illecite), il delitto di autoriciclaggio, il reato di scambio elettorale politico-mafioso, di cui all'articolo 416-*ter* del codice penale, e i delitti di terrorismo interno e internazionale.

La relazione della Commissione mette poi in evidenza la mancata previsione di provvedimenti di confisca e sequestro in relazione alla fattispecie penale di gioco illecito. Per questo motivo, in analogia con le norme sugli appalti pubblici, una scelta radicale sarebbe rappresentata dall'introdurre il divieto

di partecipazione per l'operatore economico che sia stato soggetto alla sanzione interdittiva o ad altra sanzione che comporta il divieto di contrarre con la pubblica amministrazione o che abbia subito condanna per il reato di falso in bilancio.

Altro profilo su cui intervenire è la revisione dell'apparato sanzionatorio penale ed amministrativo. Proposte risolutive per questa finalità possono essere: elevare il termine massimo di prescrizione per le condotte maggiormente pericolose; ancorare alla tutela diretta degli interessi di ordine pubblico l'obbligo di concessione o autorizzazione di polizia anche per gli operatori di società aventi sede all'estero; inasprire le pene in modo che risultino adeguatamente deterrenti; prevedere la sospensione o la decadenza dalle concessioni o dalle autorizzazioni nei casi più gravi di violazione delle condizioni di esercizio del gioco lecito da parte dei concessionari, che intrattengono rapporti contrattuali con soggetti non in regola dal punto di vista autorizzativo, dei gestori o dei terzi incaricati; prevedere l'utilizzo di intercettazioni telefoniche e telematiche, necessarie per accertare le modalità con cui si realizza l'infiltrazione criminale; prevedere infine in capo ai concessionari una responsabilità di posizione legata ai concetti di *culpa in vigilando* o *in eligendo*.

Infine, vorrei fare un'ultima considerazione: secondo ricerche condotte dall'ufficio informazioni finanziarie (UIF) risulta possibile aprire un sito di gioco fondato sul bitcoin in breve tempo, operando in assenza di controlli e in completo anonimato. Ciò significa che sempre di più bisogna affinare le strategie per evitare che dietro le monete virtuali si insinuino le mafie per il riciclaggio di denaro. Anche per questo specifico aspetto, oltre che per una più generale regolamentazione di contrasto alla criminalità organizzata, dalla quarta direttiva antiriciclaggio - cui l'Italia deve dare attuazione entro giugno 2017 - possono arrivare segnali positivi.

In conclusione, auspico che le proposte e le indicazioni contenute nella relazione di cui stiamo discutendo siano sostenute dal consenso del Senato, affinché possano impegnare formalmente il Governo ad un sollecito recepimento per una riorganizzazione complessiva del settore del gioco pubblico. *(Applausi dal Gruppo PD)*.

PRESIDENTE. È iscritto a parlare il senatore Endrizzi. Ne ha facoltà.

ENDRIZZI *(M5S)*. Signora Presidente, contrastare l'azzardo illegale comporta misure per limitare tutto l'azzardo, perché sono strutturalmente legati: nascono e crescono insieme. La Commissione precisa di essersi limitata ad analizzare gli aspetti legati alla criminalità organizzata e di non essersi spinta nello specifico ad orientare le norme di natura fiscale, sociale e sanitaria e il divieto sulla pubblicità solo per limiti di tempo, ma nella relazione compaiono passaggi illuminanti che fanno rientrare da un portone ciò che è stato lanciato fuori dalla finestra. Cito testualmente: «Le mafie, evidentemente, vedono nel gioco un *business* altamente redditizio. Ciò sia perché esso consente il riciclaggio, ma anche in sé e per sé ed è effettivamente possibile che la crescita delle giocate legali sia andata di pari passo con l'incremento degli introiti dei boss, nonostante le due cose possano sembrare, a prima vista, tra loro in contrasto. Infatti, data una certa "domanda di gioco" totale, se una quantità sempre maggiore di questa spesa va ai prodotti legali, le giocate illegali, e all'interno di queste quelle gestite dai mafiosi, dovrebbero corrispondentemente diminuire. Finora presumibilmente non è stato così (…)». Qualche "fariseo" sosteneva che il proibizionismo incentiva le mafie e il gioco illegale e così si è liberalizzato un settore in maniera enorme. La relazione della Commissione d'inchiesta afferma il contrario e spiega perché: l'azzardo legale recluta nuovi clienti che passano poi ai circuiti illegali per il semplice fatto che, non pagando tasse, possono quantomeno promettere margini migliori, e ci sono poi pronti gli strozzini che fanno immediatamente credito perché sanno come recuperarlo.

In un sistema così concepito, le pubblicità non sono elemento marginale o estraneo, sono strategiche al reclutamento, dunque funzionali direttamente o indirettamente anche al sistema mafioso perché, lo dice la relazione, le mafie sono già dentro l'azzardo legale. L'azzardo legale si può considerare, nel migliore dei casi, come una massa entro la quale si mimetizza il settore illegale.

Ma non basta: riporta ancora la relazione che nel periodo dal 1989 al 1992 vigeva la concezione del gioco d'azzardo come un disvalore etico. Dal 1992, con la crisi valutaria, l'azzardo si avvia ad essere considerato come un'importante leva fiscale, una fonte notevole di entrate tributarie. *Pecunia non olet*;

Governi e maggioranze di destra e sinistra non hanno sentito l'odore di quello che facevano.

A partire dal 2003, il decisore pubblico cambia ulteriormente obiettivo; cambio di passo: non basta più incrementare le entrate fiscali, ma si pongono le basi per organizzare l'azzardo come vera e propria industria di massa, creando l'Agenzia delle dogane e dei monopoli dotata di poteri di gestione, regolazione, programmazione e strategia di mercato. Tuttavia, l'Agenzia occupa anche il potere legislativo nel momento in cui la bozza del decreto legislativo attribuita al Governo Renzi proveniva - così scopriamo - dal *computer* del direttore Italo Volpe. Questa industria di massa è stata pianificata da una politica troppo spesso legata agli interessi delle multinazionali, e troppo spesso si sono rilevati intrecci anche con ambienti malavitosi.

Anni fa portai in quest'Aula la denuncia, avviata da Libera e rilanciata da Conagga, dei rapporti tra politica, *lobby* e malavita organizzata. Riportai il caso di Amedeo Laboccetta, già *manager* dì una multinazionale dell'azzardo, che finanziò la sua campagna elettorale; il titolare di quella multinazionale era figlio di un noto boss, ma rivendicava di non avere legami con il padre. Ebbene, Francesco Corallo e Amedeo Laboccetta sono stati arrestati per riciclaggio nel settore delle videolotterie. Ora la giustizia farà il suo corso, e vedremo come si concluderanno i processi. Ma è più di un timore che le mafie abbiano potuto trovare qui dentro, in queste Aule, persone pronte a predisporre il brodo di coltura in cui svilupparsi. E persone disposte a credere in modo acritico, perché non si è voluto nemmeno vedere il rischio: nessun principio di precauzione per le stime catastrofiche portate all'attenzione delle nostre Aule dal Dipartimento per le politiche antidroga, che già nella relazione 2012 stimava nell'1 per cento i malati di azzardo, ma ammoniva sul rischio che dopo l'impennata del 30 per cento della raccolta in un solo anno e l'esplosione della pubblicità, il dato rischiava di dover essere moltiplicato per 7-10 volte.

Nessun principio di precauzione è stato adottato quando le ricerche di Simone Feder denunciavano una diffusione allarmante dell'azzardo tra i minori in Lombardia; nessun principio di precauzione quando un anno e mezzo fa Nomisma confermava quei dati a livello nazionale. Ieri, Nomisma li ha nuovamente ribaditi: un ragazzo su due nell'ultimo anno ha tentato la fortuna con il gioco d'azzardo e qualcuno ha ancora il coraggio di enfatizzare un lieve calo del dato. Ci vuole una pervicace fantasia per vedere mezzo pieno un bicchiere quando dentro c'è una goccia, in un mare di devastazione. Qui si va oltre: abbiamo persone che riescono a vedere l'uovo dentro un pelo. È di questa sottovalutazione che ci preoccupiamo; di chi ancora vota sanatorie alle *lobby*, emendamenti a tutela del settore e che stronca sindaci e Regioni "no *slot*" e le omissioni sulle misure davvero necessarie.

Anche in questa proposta di risoluzione siamo perplessi per la perdurante assenza di impegni che daremmo per scontati. Da anni denunciamo il fatto che in una sala di videolotteria si possono inserire somme ingenti e poi ritirarle facendole figurare come vincite a scopo di riciclaggio. La mozione del Movimento 5 Stelle per bloccare l'uso delle banconote da 500 euro è stata respinta. In Commissione affari sociali da anni è insabbiata la legge per il contrasto all'azzardopatia che prevede l'obbligo di utilizzare la tessera sanitaria rilasciata dallo Stato. In questa proposta di risoluzione dite che l'idea è interessante e va valutata. Ma valutare cosa? È già stata valutata da una Commissione, dopo audizioni ed analisi, e votata all'unanimità; eppure è insabbiata!

Al posto di una tessera sanitaria rilasciata dallo Stato, si propone di istituire un *ticket* emesso dal gestore? Dopo che sappiamo che molte sale sono in mano alle mafie? Dopo che nella relazione si scrive chiaramente che bisogna estendere la responsabilità ai concessionari che non fanno nulla per controllare la loro filiera? Ma allora che ce ne facciamo dei concessionari? Si mangiano centinaia di milioni l'anno per garantire che cosa? Solo una rete commerciale che rastrella clienti.

I cittadini sono più avanti: su Lex Iscritti, il nostro portale interattivo, un cittadino ha proposto di rendere totale la tracciabilità dei flussi eliminando il contante: chi vuole azzardare richiede una tessera personale, con foto, *microchip* e la possibilità di impostare un tetto di spesa: così i flussi sono tracciabili, si vieta l'accesso ai minorenni, si frena l'impoverimento delle famiglie, che va a danno delle imprese sane, di commercianti, di artigiani, di piccole imprese che vedono i consumi volatilizzati in questo spreco di felicità e di risorse. I cittadini allora sono più avanti e quando i cittadini sono più avanti della classe politica, io mi preoccupo.

Bene nella relazione e bene anche nella risoluzione le misure che introducono barriere di ingresso ai soggetti economici nell'azzardo, ma è necessario avere i dati sulla composizione azionaria delle società e sui fondi d'investimento che ne controllano quote.

Bene l'inasprimento delle pene, ma nulla si dice sulla necessità di sviluppare la capacità di indagine. Oggi ci sentiamo dire che se i sindaci introducono limiti nel settore incentivano il settore illegale, ma se qualcuno vuol dire che non siamo in grado di individuare un *totem* in un locale pubblico, se non si riesce ad organizzare una rete di controllo efficace, allora lo Stato si è arreso.

Forse il divieto totale di *machine gambling* sarebbe di grande aiuto, perché se vedo una macchinetta dove è vietato, non ho bisogno di verificare: so già che è illegale.

E poi non ci piace l'ipocrisia dialettica di sostenere che limitare l'autonomia dei sindaci e delle Regioni "no*slot*" garantisca maggiore sicurezza: questo non si può sentire! È un modo per imporre un bavaglio. Se si vuole omogeneità, basta prendere la legge regionale più restrittiva e protettiva e renderla nazionale. Non è un caso che ad opporsi alle intese al ribasso siano le Regioni che hanno leggi più protettive per i cittadini. Il rischio è che domani, questo testo venga usato per intervenire dove fa comodo a pochi e si trascurino i bisogni urgenti del Paese.

Chi ha esposto i nostri figli a questa malattia deve saperlo: ora l'antibiotico va assunto fino in fondo, altrimenti si rafforzano i batteri. *(Applausi dal Gruppo M5S)*.

PRESIDENTE. È iscritto a parlare il senatore Lumia. Ne ha facoltà.

LUMIA *(PD)*. Signora Presidente, colleghi, l'esperienza maturata in tanti anni di impenno antimafia mi porta all'amara constatazione che, con l'espansione del gioco d'azzardo, il nostro Paese è entrato in una spirale perversa. Più gioco, più entrate fiscali; si è partiti così e poi, via via, il meccanismo è diventato serio e drammatico: più gioco, più dipendenza, sino alla ludopatia; più gioco legale e, paradossalmente, più gioco illegale e, quindi, più presenza mafiosa. Come uscirne?

Non sarà certamente facile. Non ne veniamo a capo limitandoci a gridare allo scandalo o a stracciarci le vesti; dovremo metterci di buona lena in cammino, con un passo progettuale e operativo. Sarà un cammino lungo, faticoso, in salita, da realizzare tappa dopo tappa.

La prima: colpire la mafia presente nel gioco d'azzardo. In questo arduo compito, è preziosissimo il lavoro svolto dalla Commissione antimafia. Più volte, nelle ultime legislature, infatti, la Commissione si è occupata del tema del gioco d'azzardo legale e delle molteplici infiltrazioni delle mafie, sia nei concessionari, sia nei gestori, sia nelle tante attività collaterali. Anche in questa legislatura si è lavorato sodo: prima il Comitato, poi la Commissione, hanno approvato all'unanimità una relazione del senatore Vaccari. Oggi, la nostra responsabilità ci porta a una risoluzione che impegna il Governo su fatti e misure molto precise.

Tre cose mi hanno colpito in questa relazione, la prima delle quali è il riciclaggio. Il maledetto riciclaggio, che avviene in diverse forme, sia attraverso la partecipazione diretta, a volte senza neppure lo schermo di un prestanome, sia attraverso le società concessionarie, sia anche attraverso la gestione dei singoli punti gioco, magari predisposti per il gioco *online* tramite società estere.

Altro punto, altrettanto perverso, è il controllo mafioso del territorio, che si manifesta con l'imposizione delle macchinette per il gioco ai singoli bar, spesso costretti a installarle, esattamente come se fosse un vero e proprio pizzo, con esercenti a volte conniventi con le organizzazioni criminali nella gestione di apparecchi in parte legali ed in parte illegali perché non connessi alle rete di controllo.

Il terzo punto che mi ha colpito è la creazione di un circuito, di un sistema fatto di giocatori che diventano dipendenti, che alimentano a loro volta l'odioso giro dell'usura, ovviamente controllato dalle stesse organizzazioni mafiose.

Dalla relazione emerge chiaramente che il circuito economico legale è così ampio che la partecipazione di capitali mafiosi può essere vantaggiosa anche restando in un circuito di apparente legalità, un'apparenza che crolla non appena si indaga sugli interessi che ruotano all'interno del gioco d'azzardo. Spesso emergono così gli interessi e le modalità tipiche dell'agire mafioso.

Sappiamo anche che le *lobby* del gioco sono molto potenti: è recente l'arresto di Corallo e di un ex parlamentare che sedeva - pensate un po' - nella Commissione antimafia nella scorsa legislatura e recentemente sono anche stati fatti emergere i rapporti con la criminalità organizzata.

La normativa, così com'è, è insufficiente e la relazione della Commissione antimafia che ci è stata presentata oggi, qui in Senato, individua i punti specifici su cui intervenire: da un lato, ridurre la diffusione eccessiva dei punti gioco e dei giochi che maggiormente espongono i giocatori al fenomeno della ludopatia e del gioco compulsivo; dall'altro, rendere sempre più trasparente il settore dei giochi e le modalità di accesso alle gare per le concessioni e l'assegnazione di gestione dei punti gioco in tutto e per tutto simili alle gare d'appalto, con obbligo di documentare accuratamente la compagine societaria, di rendere immediatamente note alle autorità competenti eventuali cessioni di azienda o subentri nella gestione.

Sul primo punto si sta lavorando da tempo per giungere ad un'intesa con le Regioni e gli enti locali, che consenta di ridurre le sale gioco e la presenza di *slot* nei locali pubblici, e di allontanarle da luoghi frequentati dai giovani, che troppo facilmente possono accedere al gioco d'azzardo anche in età minorile.

Allo stesso modo, si deve giungere al più presto ad una normativa più stringente sulla pubblicità, sui luoghi e gli spazi TV in cui è consentita o meno.

Sull'aspetto più direttamente collegato con la dimensione dell'infiltrazione mafiosa o criminale nel gioco d'azzardo legale, bisogna sicuramente predisporre norme che impongano alla società concessionaria una sorta di «responsabilità diretta» sulla gestione materiale dei giochi effettuata sul territorio: non è pensabile, colleghi, che si riceva una delega dallo Stato di questa portata e non si sia responsabili in alcun modo se poi, sul territorio, l'attività viene svolta in maniera illegale o «appaltata», in maniera anche formalmente legale, alle diverse mafie.

Ugualmente, bisogna valutare se non sia necessario un innalzamento delle pene, almeno per le violazioni più gravi, che consenta di utilizzare alcuni strumenti di indagine più efficaci, come le intercettazioni telefoniche e ambientali e le indagini patrimoniali.

Un altro punto qualificante, sottolineato nella relazione, è quello di lavorare per una sorta di armonizzazione delle normative di controllo e prevenzione anche a livello europeo, quantomeno per evitare, come avviene troppo spesso attualmente, che il controllo di legalità effettuato in Italia tenga lontani i mafiosi dal sistema del gioco legale, per poi vederseli rientrare tramite società di comodo, costruite in Paesi europei compiacenti o con normative non sufficientemente stringenti.

Per questo ringrazio il senatore Vaccari, il nostro Capogruppo in Commissione antimafia, senatore Mirabelli, nonché le senatrici Capacchione e Ricchiuti per il lavoro svolto. Ringrazio anche la senatrice Albano, che ci ha parlato dei rischi cui si è esposta quando ha lavorato contro il gioco d'azzardo in Liguria.

La relazione è uno strumento prezioso che ha consentito, prima a tutta la Commissione, e ora anche alla Camera e al Senato, di riflettere in maniera ancora più approfondita su questo tema e di sostenere, con accorgimenti sempre più efficaci, la necessità di normative e di controlli più puntuali per cacciare le mafie da un settore economico così rilevante e che, formalmente e sostanzialmente, debba svolgersi tutto sotto il pieno controllo dello Stato.

PRESIDENTE. Dichiaro chiusa la discussione.

Comunico all'Assemblea che è stata presentata la proposta di risoluzione n. 1, a firma del senatori Mirabelli e di altri senatori, già stampata e distribuita.

Rinvio il seguito della discussione del documento in titolo ad altra seduta.

Discussione e approvazione di proposta di inserimento nel calendario dei lavori dell'Assemblea del disegno di legge n. 2068

PRESIDENTE. Passiamo ora alla richiesta di inserire nel calendario dei lavori dell'Assemblea, ai sensi

dell'articolo 55, comma 7, del Regolamento, la discussione del disegno di legge n. 2068 recante: «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile».

Ha chiesto di intervenire la senatrice Mussini. Ne ha facoltà.

MUSSINI *(Misto)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

MUSSINI *(Misto)*. Signora Presidente, spenderò due parole per illustrare questa richiesta. È evidente a tutti che l'Italia è un Paese in cui le emergenze sono dolorosissime e, tuttavia, non sono così poco frequenti da poterle considerare esclusivamente delle emergenze. Insieme a coloro che hanno sostenuto con me questa richiesta, riteniamo fermamente che il primo compito del legislatore sia, al di là di qualunque strumentalizzazione, al di là delle polemiche e di quello che può scaldare di più i giornali o i *social network*, produrre leggi che siano utili ed efficaci.

Abbiamo in Senato una proposta di una legge delega per una riorganizzazione del sistema della protezione civile. Non voglio entrare ora nel merito dei contenuti di questa delega, che è arrivata dalla Camera nel settembre 2015 e che si trova attualmente all'esame delle Commissioni di merito, con emendamenti già presentati e con l'espressione dei pareri da parte dei relatori per la 1a e la 13ª Commissione, in attesa dei pareri della Commissione bilancio. Credo sia un dovere di tutti mandare avanti questo provvedimento, per dare una risposta alle emergenze del Paese che rientri nel nostro ruolo. Credo che ciascuno di noi, se il suo ruolo fosse quello di aiutare sul luogo, non esiterebbe a farlo; ma il nostro ruolo adesso non è questo: ci sono persone che eroicamente fanno questo ed hanno tutto il diritto di avere una normativa chiara, che possa riorganizzare e dare il più possibile certezze, facendo ciascuno il proprio dovere e cercando di ottenere il massimo risultato.

Per queste ragioni, invito tutti a votare per una calendarizzazione la più rapida possibile (già domani, se fosse possibile), per consentire al Paese di avere un'idea del nostro impegno e qualcosa di concreto da parte nostra. *(Applausi dal Gruppo Misto)*.

PRESIDENTE. Ricordo che, ai sensi dell'articolo 55, comma 7, del Regolamento, la deliberazione è adottata con votazione per alzata di mano, dopo l'intervento di non più di un oratore per Gruppo per dieci minuti ciascuno.

ARRIGONI *(LN-Aut)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

ARRIGONI *(LN-Aut)*. Signora Presidente, noi della Lega Nord, anche alla luce degli eventi degli ultimi giorni, che seguono l'emergenza terremoto dell'agosto 2016 e del 26 e 30 ottobre del 2016, tenuto conto delle palesi criticità che si stanno consolidando nell'emergenza e nella ricostruzione del terremoto nelle quattro Regioni dell'Italia centrale (Lazio, Umbria, Abruzzo e Marche), e, soprattutto, in considerazione della reazione della macchina dello Stato a seguito dell'emergenza maltempo, neve e gelo, riteniamo che la macchina della protezione civile stia presentando falle importanti, a fronte delle quali il Parlamento, ovviamente insieme al Governo, visto che si sta parlando di una legge delega, deve affrontare seriamente la riforma del sistema nazionale della protezione civile.

Dobbiamo dare un segnale di serietà al Paese. Non dobbiamo velocizzare per forza l'*iter* di questa legge tanto per poter dire agli italiani che abbiamo affrontato e licenziato celermente questo disegno di legge. Noi dobbiamo valutare e analizzare bene quanto di male, nel *post* terremoto e nella gestione dell'emergenza che ha colpito principalmente la Regione Abruzzo, ma anche gran parte della Regione Marche, si sta verificando, ovverosia la mancanza di una linea di comando.

Lì ci sono persone alle quali il Gruppo della Lega Nord rivolge il proprio plauso e un elogio per come si stanno prodigando: mi riferisco agli uomini e alle donne dei Vigili del fuoco, della Protezione civile, del Soccorso alpino, della Croce rossa italiana, dell'ANPAS e delle Forze dell'ordine. Ma tanto non ha funzionato. Non è chiaro chi fa che cosa, non sono chiari i tempi a partire dai quali le componenti della protezione civile devono intervenire, non è chiaro se al comando di queste operazioni ci sia una sola persona, come noi auspichiamo, oppure un comando bicefalo. Dobbiamo assolutamente ponderare

questo aspetto.

Ben venga, quindi, la ripresa della trattazione del disegno di legge delega in oggetto in Commissione affari costituzionali, magari anche riaprendo il termine per la presentazione di eventuali emendamenti. Invito tutti i colleghi di Palazzo Madama a fare gli opportuni approfondimenti e a verificare - lo ripeto - quanto di critico sta avvenendo, dal mese di agosto 2016 fino ai giorni nostri.

Noi siamo favorevoli a che questo disegno di legge riprenda il suo cammino, ma non siamo d'accordo che l'esame avvenga e si concluda nelle prossime ore, come ha proposto la collega, senatrice Mussini. Prendiamoci il tempo che serve e lasciamo terminare l'emergenza, che non è ancora conclusa nelle Regioni Abruzzo e Marche. Voglio infatti ricordare che ancora oggi ci sono diverse centinaia, se non migliaia di famiglie e agricoltori senza luce, corrente elettrica, collegamento telefonico, riscaldamento e acqua da nove giorni.

La Lega Nord condivide la proposta di riprendere l'esame del disegno di legge n. 2068 all'interno della Commissione affari costituzionali, ma con le dovute attenzioni ed eventualmente riaprendo il termine per la presentazione degli emendamenti.

VACCARI *(PD)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

VACCARI *(PD)*. Signora Presidente, a nome del Partito Democratico esprimo una posizione favorevole alla richiesta di urgenza formulata dalla collega Mussini sul disegno di legge delega per il riordino delle disposizioni legislative in materia di protezione civile.

A sostegno del parere favorevole voglio però svolgere una considerazione che è diametralmente opposta alle argomentazioni che il collega Arrigoni ha appena esplicitato all'Assemblea. Credo che se il Parlamento ha tra le sue facoltà la possibilità di dare un segnale di serietà al Paese, lo può fare evitando di strumentalizzare ciò che sta accadendo nel Centro Italia, così come è stato fatto pochi istanti fa, nei giorni successivi al 24 agosto scorso e dopo la scossa del mese di ottobre, speculando a fini elettorali sulle difficoltà che la sommatoria di tanti eventi ha creato per la giusta risposta all'emergenza e per l'assistenza alla popolazione e, contestualmente, al proseguo dell'attività di ricostruzione che era già stata avviata. Anche per questa ragione, credo sia utile - come ha chiesto la collega Mussini - che il disegno di legge venga in Assemblea, anche qualora il suo esame non fosse concluso nelle Commissioni. C'è il rammarico di non avere potuto chiudere il percorso della discussione in Assemblea con l'approvazione della legge delega. Come i colleghi sanno, il ritardo accumulato è legato a un approfondimento in corso richiesto dal parere espresso dalla Ragioneria generale dello Stato sul disegno di legge, che aveva apposto la condizione, secondo l'articolo 81 della Costituzione, di iscrivere nel disegno di legge la clausola di invarianza di spesa per lo Stato. Sono stati svolti approfondimenti per riuscire a cambiare il parere della Ragioneria e a portare in Assemblea il provvedimento senza modifiche, dando mandato pieno, a partire da questa Assemblea, alla protezione civile per attivare in tempi rapidi la delega.

Se questo non sarà possibile, credo che già nella giornata di domani, come mi auguro e come è stato richiesto, si possa procedere all'esame degli emendamenti presentati e alla richiesta del parere espresso dalla Ragioneria generale dello Stato.

Credo che questa proposta possa essere accolta, soprattutto perché il Paese ha bisogno di semplificare e dare chiarezza all'attività della Protezione civile, non di cambiarla radicalmente o di stravolgerla. Bisogna semplificare e rendere più chiara la filiera delle responsabilità, che però nulla ha a che fare con la risposta che oggi stiamo dando, in modo puntuale e completo, ai territori, nonostante le difficoltà e qualche ritardo. Credo che con la delega sarà possibile migliorare ulteriormente questa risposta e anche per questa ragione, voglio concludere il mio intervento esprimendo a nome del Partito Democratico, tutto il sostegno e la solidarietà al capo dipartimento, Fabrizio Curcio, e al commissario Errani per l'instancabile lavoro che stanno svolgendo dal 24 agosto e, per quanto riguarda Errani, dai giorni seguenti la nomina, a sostegno della ripresa delle attività civili e produttive di quei territori e per la ripresa, attraverso la fase di ricostruzione, da tutti i punti di vista di quei territori. Per il Partito

Democratico, quindi, nulla osta a portare in Assemblea quanto prima il disegno di legge, anche se non concluso dalle Commissioni. *(Applausi dal Gruppo PD)*.

MONTEVECCHI *(M5S)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

MONTEVECCHI *(M5S)*. Signora Presidente, anche il Movimento 5 Stelle voterà a favore della richiesta avanzata dalla senatrice Mussini, anche se teniamo a precisare alcune cose. Innanzitutto, parliamo di una legge delega e quindi, al di là del tempo che è stato necessario in Commissione e che ancora forse sarebbe necessario per dirimere qualche punto, ci chiediamo se ci sarà tempo per vedere la fine dell'*iter* della delega e, soprattutto, se i decreti delegati arriveranno in tempi congrui.

Tra l'altro, ci sembra di capire che - entro solo brevemente nel merito, perché non è nostra intenzione farlo adesso - in questa legge non si intervenga in modo incisivo sull'operatività della Protezione civile.

Auspichiamo, quanto al punto richiamato dal senatore Vaccari, della clausola di invarianza economica richiamata della Ragioneria di Stato, che la vicenda si possa concludere positivamente, perché altrimenti ci chiediamo come sia possibile adottare un provvedimento veramente incisivo, che metta la Protezione civile in condizioni di operatività migliori di quelle nelle quali si è trovata in questi giorni, senza un congruo investimento.

Anche il Movimento 5 Stelle, quindi, pur con queste riserve, voterà a favore della richiesta avanzata dalla senatrice Mussini.

MALAN *(FI-PdL XVII)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

MALAN *(FI-PdL XVII)*. Signora Presidente, il Gruppo Forza Italia è a favore della richiesta avanzata, non soltanto alla luce dell'attualità e di ciò di cui si sta parlando in questi giorni, ma anche coerentemente con quanto abbiamo fatto nella scorsa legislatura, quando abbiamo portato avanti - ed era stata approvata in questo ramo del Parlamento - una riforma della protezione civile per renderla particolarmente efficiente e adatta a rispondere nei momenti di emergenza, quando è chiamata a intervenire. Il problema, che abbiamo visto ripresentarsi in questi giorni, riguarda non soltanto i mezzi utilizzati dalla Protezione civile, ma anche il modo in cui gli stessi vengono utilizzati, pertanto è davvero appropriato intervenire adesso. Noi lo avevamo fatto nella scorsa legislatura, senza purtroppo riuscire a completare il percorso nell'altro ramo del Parlamento, anche a prescindere dalle urgenze o dell'attualità.

Quello che si è verificato in questi giorni, anche rispetto al ruolo del commissario Errani, che doveva supplire a quanto la Protezione civile in questo momento non è in grado di fare, ha dimostrato che sono state soprattutto le promesse ad essere state portate avanti con grande evidenza e rapidità. A queste promesse, tuttavia, non sono seguite le risposte, né per il medio termine, cioè rispetto alla consegna delle abitazioni e la sistemazione di tutti coloro che hanno dovuto lasciare la propria abitazione, né purtroppo nell'immediatezza dei soccorsi che si sono resi necessari.

Per queste ragioni, credo sia davvero un atto di responsabilità iniziare questa discussione, in coerenza con quanto è stato fatto la scorsa legislatura con un provvedimento il cui relatore era il senatore D'Alì.

Vorrei anche che si specificasse quando questo provvedimento dovrà essere discusso, altrimenti rischiamo di inserirlo in calendario senza sapere quando verrà affrontato, magari addirittura mai.

Vorrei quindi permettermi di precisare le condizioni che, secondo buon senso, possono consentire che questo tema sia affrontato. Domani mattina, alle ore 10, è previsto l'intervento del presidente Gentiloni Silveri, dunque non credo che dalle 9,30 alle 10 possiamo iniziare la chiama per l'elezione prevista sia per l'AGCOM che per la Corte dei conti. Credo quindi che sarebbe questa la sede di proporre l'inizio della seduta di domani alle ore 10, perché alle 9,30 rischiamo di aprire la seduta per disporne il rinvio alle ore 10, quando è previsto l'intervento del Presidente del Consiglio.

Poi c'è un'altra urgenza: domani, alle ore 13,30, il ministro dell'interno Minniti riferirà alla Camera dei deputati davanti alle Commissioni di Camera e Senato, per cui credo che sarebbe opportuno,

compatibilmente con i tempi della discussione conseguente all'intervento del presidente Gentiloni Silveri, concludere i lavori dell'Aula entro le ore 13 al fine di consentire a tutti i senatori che devono recarsi a Montecitorio per questa importante audizione del ministro Minniti di avere il tempo materiale di farlo.

Infine, nel pomeriggio, se non credo sia importante prima o dopo il punto riguardante il senatore Vacciano, dovremmo iniziare l'esame del provvedimento sulla protezione civile, rinviando alla settimana prossima le votazioni, che erano previste per domani, sull'AGCOM e sulla Corte dei conti.

Signora Presidente, chiedo scusa se mi sono permesso di avanzare una proposta di razionalizzazione dei tempi, ma volevo lasciarla agli atti di modo che sappiamo su cosa votiamo e quando iniziamo la discussione su questo argomento, che riteniamo senz'altro importante. *(Applausi del senatore Caliendo)*.

PRESIDENTE. Mi sembra che stiamo ridefinendo, in relazione alle urgenze, il calendario delle sedute di oggi e di domani. Il primo punto che, se non vi sono obiezioni, darei per acquisito, è il rinvio delle votazioni che avevamo in agenda, in quanto veramente incompatibili con le proposte di modifica avanzate. Mi sembra che su questo non vi siano obiezioni.

MONTEVECCHI *(M5S)*. Ci sono obiezioni.

PRESIDENTE. Le darò, allora, la parola, al termine degli interventi.

BUEMI *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

BUEMI *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Signora Presidente, colleghi, anche noi siamo favorevoli alla dichiarazione di urgenza del provvedimento che abbiamo preso in considerazione, ma l'urgenza non può escludere una seria ponderazione delle soluzioni. È evidente, infatti, che abbiamo di fronte una questione di grande rilevanza e che, come abbiamo avuto modo di verificare in queste ore, un'organizzazione con *defaillance* o difficoltà di intervento rapido (per varie ragioni, non si tratta qui di aprire un dibattito sul tema) mette in discussione l'efficienza del sistema.

Credo quindi che dobbiamo riflettere bene. Da questo punto di vista, mi permetto di sottoporre alla vostra valutazione, colleghi, alcune questioni. È fuori discussione la competenza, (e non sempre questa è disponibile in maniera adeguata), ma vi è anche la necessità di individuare e valutare l'affidabilità di chi decide, perché il fattore tempo è importante e in materia di emergenza e di protezione civile, le procedure ordinarie non consentono neanche ai padreterni di intervenire in maniera tempestiva e adeguata. Questo è il nodo della questione e non credo possa essere eluso.

Tuttavia, signora Presidente, colleghi, bisogna riprendere in maniera seria la questione della prevenzione, della sicurezza e della cultura della sicurezza. Non possiamo accettare l'impostazione attuale: oggi c'è la burocrazia della sicurezza. Le vicende più recenti e quelle più lontane dimostrano che i quintali di carta non mettono al riparo il sistema dai rischi presenti nel nostro Paese. Dobbiamo, quindi, essere più pragmatici e penetranti sulle questioni. Chi ha un po' di esperienza su questi temi, non solo dal punto di vista delle istituzioni pubbliche, ma anche da quello delle aziende private, sa che la sicurezza deve essere reale, non può essere semplicemente un modo di pararsi rispetto a vicende che possono accadere. Mi riferisco alla cultura della sicurezza, che deve coinvolgere tutti i cittadini e che deve partire anche dal lavoro di formazione strategica che bisogna portare nelle scuole. *(Applausi del senatore Zin)*.

MONTEVECCHI *(M5S)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

MONTEVECCHI *(M5S)*. Signora Presidente, non ho ben compreso se il senatore Malan voglia legare la votazione su un eventuale spostamento dell'elezione del membro dell'ufficio di presidenza dell'AGCOM a quella sulla procedura d'urgenza per il provvedimento. Non so se ho inteso male. Vorrei che, invece, le due votazioni fossero fatte separatamente in quanto parliamo di due cose separate.

PRESIDENTE. Su questo la rassicuro, senatrice: avendo la parola, il senatore Malan ha formulato

anche una richiesta di variazione del calendario. Si votano cose distinte.

MONTEVECCHI *(M5S)*. La domanda successiva è quindi sul punto sollevato dal senatore Malan, di un eventuale rinvio della votazione per l'elezione di un commissario dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni alla prossima settimana, sarà data di nuovo ai Gruppi l'opportunità di intervenire o devo dire in questa sede qual è la nostra opinione in merito? Lo chiedo perché sarebbe prevista l'apertura di un'altra discussione.

PRESIDENTE. Ovviamente, quello che ho detto valeva in assenza di obiezioni; siccome ce ne sono, svolgeremo un'altra discussione prima di mettere in votazione la proposta e, come previsto dal Regolamento, daremo la parola a chi intende intervenire, uno per Gruppo.

MONTEVECCHI *(M5S)*. Allora attendo la parola. La ringrazio.

PRESIDENTE. Colleghi, mi sembra ci siano stati vari interventi, non sempre lineari, su come configurare l'inserimento all'ordine del giorno del provvedimento sulla protezione civile che vanno considerati. Propongo quindi una sospensione di pochi minuti. *(Commenti dei Gruppi M5S e LN-Aut)*.

La Presidenza deve tener conto di tutte le richieste che sono state formulate. Sono le ore 19,45 e la seduta è prevista fino alle ore 20, quindi ce la possiamo fare ad arrivare fino alla fine. Che dite? Ce la facciamo o abbiamo lavorato troppo? Io dico di no.

Sospendo quindi la seduta fino alle ore 19,50.

(La seduta, sospesa alle ore 19,46, è ripresa alle ore 19,50).

La seduta è ripresa.

Metto dunque ai voti la proposta di inserimento nel calendario dei lavori dell'Assemblea della discussione del disegno di legge n. 2068 in materia di protezione civile.

È approvata. *(Il senatore Calderoli fa cenno di voler intervenire)*.

Stia tranquillo, senatore Calderoli.

Metto ai voti la proposta di inserimento nel calendario dei lavori dell'Assemblea della discussione del disegno di legge n. 2068 in materia di protezione civile dopo il voto sulle dimissioni del senatore Vacciano, avanzata dal senatore Malan.

È approvata.

CALDEROLI *(LN-Aut)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà, senatore Calderoli, Mi dica qual è il problema.

CALDEROLI *(LN-Aut)*. Signora Presidente, quando qualcuno mi dice di stare tranquillo, di solito è il momento in cui la tranquillità scompare. Francamente non è possibile chiedere al Parlamento di votare senza sapere quale sia la richiesta.

Richiamo proprio l'articolo da lei citato...

PRESIDENTE. Mi scusi, senatore Calderoli, ma lei è arrivato adesso in Aula. Nel pomeriggio ho visto che era assente.

CALDEROLI *(LN-Aut)*. Guardi, che lei non veda chi è presente in Aula è un'altra questione.

PRESIDENTE. Lei non può dire questo. Io ho dato lettura della richiesta della senatrice Mussini. *(Commenti del senatore Candiani)*.

CALDEROLI *(LN-Aut)*. Mi ascolti: sul Regolamento è scritto che, per invertire l'ordine del giorno, si devono seguire le medesime modalità. Ciò vuol dire che c'è una richiesta del senatore Malan sottoscritta da otto senatori. È sì o no?

PRESIDENTE. Formalmente scritta non l'abbiamo.

CALDEROLI *(LN-Aut)*. Guardi che non stiamo parlando di patatine!

PRESIDENTE. No, non stiamo parlando di patatine.

CALDEROLI *(LN-Aut)*. E allora c'è o meno la richiesta?

PRESIDENTE. Senatore Malan, formalizzi la richiesta. Credo che il suo Gruppo abbia più di otto

senatori.

CALDEROLI *(LN-Aut)*. Ma l'ha già fatta votare!

PRESIDENTE. Alzino la mano gli otto senatori che avevano sostenuto la richiesta.

CALDEROLI *(LN-Aut)*. Dopo il voto! Bravi, bravi! Andate avanti così!

PRESIDENTE. Attendiamo le firme. L'inserimento della discussione del provvedimento relativo alla protezione civile dopo il voto sulle dimissioni del senatore Vacciano è stabilito.

Passiamo alla proposta relativa al rinvio della chiama per l'elezione dei membri dell'AGCOM e della Corte dei conti alla seduta di mercoledì della prossima settimana.

MONTEVECCHI *(M5S)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

MONTEVECCHI *(M5S)*. Signora Presidente, quando è stata fatta la Conferenza dei Capigruppo ed è stata annunciata la votazione in questione, praticamente è stata data una settimana di tempo, nel senso che non è stato previsto in Senato lo stesso procedimento - virtuoso a nostro avviso - che era stato seguito, invece, su richiesta della presidente della Camera Boldrini, in merito alla medesima votazione tenutasi alla Camera nel 2013. Questo procedimento virtuoso, portato avanti alla Camera dei deputati, ha previsto un bando a evidenza pubblica, una raccolta di *curricula* e la formazione di un intergruppo parlamentare alla Camera composto da rappresentanti delle varie forze politiche che hanno visionato i *curricula* e hanno fatto emergere delle ipotesi di voto.

Noi ci chiedevamo come mai qui in Senato non si fosse deciso di fare altrettanto. A questo punto, però, dal momento che il senatore Malan chiede di posticipare il voto di una settimana, noi presumiamo che non ci sia grande urgenza per procedere alla votazione e, quindi, si possa prendere in considerazione la possibilità di posticiparla non solo di una settimana, ma addirittura del tempo necessario. In tal modo si seguirebbe una procedura virtuosa come quella della Camera e, quindi, si potrebbero raccogliere tramite un'evidenza pubblica i *curricula*, valutarli e procedere a una selezione che abbia l'obiettivo di essere la più opportuna possibile. Parliamo di un organo di garanzia i cui componenti dovrebbero essere non solo competenti, ma anche indipendenti.

Pertanto, potremmo cogliere questa occasione e, in tal caso, saremmo favorevoli. In caso contrario, ci chiediamo perché posticipare la votazione di una settimana: a questo punto possiamo procedere alla votazione questa settimana perché in fondo non cambia nulla rispetto alla solita prassi.

CALDEROLI *(LN-Aut)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

CALDEROLI *(LN-Aut)*. Signora Presidente, vorrei segnalare l'assoluta irregolarità della procedura che si è tenuta finora, al punto che è in corso in questo momento la raccolta delle firme per sottoporre una richiesta, in modo da renderla regolare rispetto a un voto che abbiamo già effettuato. Non essendo regolare la proposta, il voto andava annullato, andava presentata la domanda ed eventualmente ripetuto il voto. Il Regolamento è uno solo.

Signora Presidente, ora le sta anche arrivando il foglietto con le firme, e mettiamoci anche l'orario, così risulterà dal Resoconto stenografico che la richiesta non c'era perché è stata depositata in questo momento al tavolo della Presidenza. L'ultima votazione, quindi, è irregolare.

Tornando al punto, posso capire che si possa chiedere l'inversione, ma quello che viene proposto in questo momento è un nuovo calendario che segue delle modalità completamente diverse, a meno che ci si richiami al comma 4 dell'articolo 55 del Regolamento dicendo che si applica anche per le modifiche.

Va bene che le giacche hanno le tasche proprio per essere tirate, ma vediamo di comportarci con un minimo di onestà intellettuale perché non si facciano dei falsi in voto di un'Assemblea parlamentare. *(Applausi dal Gruppo LN-Aut e della senatrice Serra)*.

PRESIDENTE. Intanto non può parlare di onestà intellettuale, senatore Calderoli, perché allora questa dovrebbe riguardare tutti quanti. Lei sa benissimo che la questione posta era complementare alla

decisione che è stata adottata sulla base della richiesta formalizzata dalla senatrice Mussini, che non aveva precisato in quale punto del calendario dei lavori inserire il disegno di legge sulla protezione civile.

AIROLA *(M5S)*. Sono due cose diverse!

PRESIDENTE. Pertanto, riguardo all'onestà intellettuale, la prego di non metterla in discussione. La procedura era esattamente quella che dovevamo seguire, perché non si tratta di una nuova richiesta.

CALDEROLI *(LN-Aut)*. Studi il Regolamento!

CANDIANI *(LN-Aut)*. No!

PRESIDENTE. Esattamente sì.

Siccome non c'è unanimità sul rinvio di una settimana e le questioni poste dalla senatrice Montevecchi, che hanno tutta la loro dignità, dovrebbero essere comunque valutate dalla Conferenza dei Capigruppo, metto in votazione la proposta...

CALDEROLI *(LN-Aut)*. La legga! È scritto dentro!

PRESIDENTE. ...di rinviare l'elezione dei membri dell'AGCOM e della Corte dei conti a mercoledì della prossima settimana alla stessa ora e conseguentemente iniziare domani alle ore 10 e concludere alle ore 13 la seduta antimeridiana del Senato.

È approvata.

Dispongo la controprova.

Ordino la chiusura delle porte. Procediamo alla controprova mediante procedimento elettronico.

È approvata.

Il termine per gli emendamenti al disegno di legge sulla protezione civile è fissato a domani alle ore 12.

DE PETRIS *(Misto-SI-SEL)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

DE PETRIS *(Misto-SI-SEL)*. Signora Presidente, voglio solo che sia messo a verbale che non sono riuscita a votare e che, comunque, il mio voto sarebbe stato contrario.

PRESIDENTE. La Presidenza ne prende atto.

CANDIANI *(LN-Aut)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

CANDIANI *(LN-Aut)*. Signora Presidente, abbiamo forse capito quello che lei non ha capito, e cioè che domani discutiamo di protezione civile. Ma io mi domando, e le chiedo: come si può consentire che un provvedimento di tale importanza, con tutto quello di cui abbiamo discusso, vada in Aula praticamente senza relatore, non essendo stato neanche concluso il suo esame in Commissione e fissando il termine per la presentazione degli emendamenti alle ore 12?

Ma stiamo scherzando? Ma vogliamo dire che questa è una legge delega sulla protezione civile?

PRESIDENTE. Senatore Candiani, l'Assemblea ha votato a tal riguardo. Capisco che lei abbia illustrato le ragioni di un'altra posizione.

CANDIANI *(LN-Aut)*. Signora Presidente, ha fissato lei un minuto fa il termine delle ore 12! Ma si rende conto cosa significa dire agli italiani che prendiamo in mano una legge che tratta di protezione civile....

PRESIDENTE. Ma se l'Assemblea ha votato di discutere il provvedimento in questi tempi non si può che fissare questo termine.

CANDIANI *(LN-Aut)*. Signora Presidente, allora faccia come crede!

Il termine per la presentazione degli emendamenti va posticipato. Non può essere fissato alle ore 12 di domani. Già non è serio arrivare in Aula senza aver completato l'esame in Commissione, ma noi arriviamo in Aula senza relatore e solo con qualche ora per preparare gli emendamenti.

Dopo di che cosa diciamo agli italiani? Gli diciamo che abbiamo messo nelle mani del Governo uno strumento per fare una nuova riforma della protezione civile?

Ma non prendiamo in giro la gente! Anzi, non prendetela in giro! Siate seri! *(Applausi dal Gruppo LN-Aut)*.

MONTEVECCHI *(M5S)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

MONTEVECCHI *(M5S)*. Signora Presidente, ragionando con calma, noi prima abbiamo votato su una richiesta di urgenza per un provvedimento.

Se si vuole però fare un lavoro minimamente serio, anche considerato che è richiesta l'urgenza e, quindi, non ci si possono aspettare termini spostati molto in avanti nel tempo, noi riteniamo che il termine delle ore 12 di domani sia veramente troppo breve, considerato anche che domani mattina c'è l'informativa del Presidente del Consiglio dei ministri. Quindi, probabilmente, molti di noi - quasi tutti - saranno in Aula ad ascoltare l'informativa che è stata richiesta.

Chiedo veramente, con il cuore in mano, che si ragioni sul termine delle ore 12 e si cerchi di concedere un po' più di tempo - non vuol dire tanti giorni in più, ma anche semplicemente un giorno in più - per dare modo alle forze politiche di lavorare serenamente sul provvedimento. Noi abbiamo espresso le nostre riserve al suo riguardo ma, se ci prendiamo l'onere di ragionarci con serietà, cerchiamo allora di essere seri fino in fondo.

Mi associo quindi alla richiesta del senatore Candiani e della Lega per cercare di trovare una soluzione congrua.

PRESIDENTE. Credo che si possa disporre un rinvio di almeno un paio di ore, in modo da consentire quanto lei ha chiesto. Purtroppo questo è l'effetto della accelerazione della discussione e anche della mancata conclusione dei lavori in Commissione; ma è la conseguenza della decisione dell'Aula e io non posso non ricordarglielo, senatrice Montevecchi.

Quindi, dispongo che il termine per la presentazione degli emendamenti sia posticipato alle ore 14.

Interventi su argomenti non iscritti all'ordine del giorno

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Signora Presidente, come anticipato nella discussione della mozione sulla crisi del Venezuela, sono a sollecitare ancora una volta la Presidenza a convocare con la massima urgenza il Governo sull'episodio del mitragliamento di pescherecci italiani nel Canale di Sicilia, di fronte alle coste libiche, a opera di unità della Marina militare libica.

Avverto la Presidenza - nel senso assolutamente bonario e politico del termine - che su questo argomento utilizzerò una tecnica trappista, nel senso che, al termine di ogni seduta, chiederò di intervenire per sollecitare il Governo, fino a quando non verrà a riferire su un episodio assolutamente intollerabile.

I pescherecci sono rientrati a Mazara del Vallo; abbiamo anche la documentazione fotografica dei fori dei proiettili dei cannoneggiamenti diretti da parte della Marina libica nei confronti di uno di essi in particolare. Capisco che questo interessa poco alla Presidenza e ai colleghi, ma spero che la mia tecnica trappista possa giungere a sortire degli effetti.

PUGLIA *(M5S)*. A noi interessa!

GIROTTO *(M5S)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

GIROTTO *(M5S)*. Signora Presidente, esattamente un anno fa si compiva l'omicidio di Giulio Regeni: la tortura e l'omicidio.

Da più di trenta anni sono attivista di un'associazione che si occupa della difesa dei diritti umani e sono particolarmente sensibile al tema.

Tutti noi sappiamo che la verità è ancora da scoprire.

Il mio appello alla politica è che non si accontenti di una verità di comodo per poter riprendere delle relazioni internazionali di comodo, sacrificando la ricerca della vera verità agli interessi mercantili.

Regeni ci ricorda che il suo è un caso simbolo: ci sono tantissimi Giulio Regeni al mondo e dobbiamo ricordarli tutti.

Dobbiamo capire quali sono stati gli interessi che evidentemente Giulio Regeni è andato a toccare, quale vaso di Pandora rischiava di scoperchiare e quali corde sensibili ha toccato: forse erano oligopoli, forse erano quelle grandi multinazionali che hanno fortissimi interessi nell'approvvigionamento e nel controllo delle materie prime e delle fonti fossili che - ricordiamo - restano una delle cause principali di ingiustizie, di guerre civili, di sopraffazione e di dittature al mondo.

Domani è un tragico anniversario. Cerchiamo di non sprecarlo. Chiedo alla politica di fare tutto il possibile per perseguire la verità e chiedo soprattutto ai cittadini di fare quello che la politica molto spesso non fa, vale a dire sostituirsi tramite le associazioni di volontariato. Molto spesso la politica non agisce; molto spesso il cittadino sostituisce la politica con l'attivismo. Sollecito, quindi, anche i cittadini a seguire le associazioni e a fare la loro parte, dal momento che la politica ancora una volta sembra non volerla fare. *(Applausi del senatore Puglia)*.

Per la risposta scritta ad un'interrogazione

DI BIAGIO *(AP (Ncd-CpI))*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

DI BIAGIO *(AP (Ncd-CpI))*. Signora Presidente, sarò brevissimo.

Lo scorso 17 gennaio, la Commissione bilancio ha ripreso l'esame del disegno di legge, a mia prima firma, in tema di vittime del dovere ed equiparazione dei benefici. È un disegno di legge che vuole colmare un'ingiusta sperequazione tra vittime di serie A e vittime di serie B.

Purtroppo l'unica relazione esistente sugli eventuali oneri formula conteggi errati, che triplicano in modo inspiegabile le previsioni di spesa. E di questo ho evidenziato i limiti in un'interrogazione dello scorso 3 agosto.

L'interrogazione ancora attende purtroppo una risposta. Nel frattempo, però, il Governo è intervenuto in Commissione sul provvedimento e ha espresso parere contrario. Cito le parole del Vice Ministro: «per indurre l'amministrazione competente ad approfondire la quantificazione degli oneri».

A questo punto, a fronte di un parere di cui non si capisce la *ratio*, io chiedo - e lo chiedo con veemenza a lei, signora Presidente - che venga dato quanto prima riscontro alla mia interrogazione 4-06252, che consentirebbe di ridimensionare la questione e di cominciare a dare una risposta a chi purtroppo la attende da anni, anche perché tutto questo sta generando un contenzioso enorme per l'erario, in cui l'amministrazione è sempre perdente e che, di contro, genera un pesante ricarico ai danni dello Stato stesso.

Mozioni, interpellanze e interrogazioni, annunzio

PRESIDENTE. Le mozioni, interpellanze e interrogazioni pervenute alla Presidenza saranno pubblicate nell'allegato B al Resoconto della seduta odierna.

Ordine del giorno per le sedute di mercoledì 25 gennaio 2017

PRESIDENTE. Il Senato tornerà a riunirsi domani, mercoledì 25 gennaio, in due sedute pubbliche, la prima alle ore 10 e la seconda alle ore 16,30, con il seguente ordine del giorno:

(Vedi ordine del giorno)

La seduta è tolta *(ore 20,11)*.

Allegato A

MOZIONI

Mozioni sulla crisi del Venezuela

(**1-00709**) (17 gennaio 2017)

CASINI, CORSINI, MINZOLINI, PEGORER, RAZZI, SANGALLI, SCHIFANI, VERDUCCI, ZIN, GIANNINI, MOSCARDELLI, SCALIA, PUPPATO, MARAN, CALEO, CUOMO, ANGIONI, DE BIASI, CANTINI, SONEGO, D'ADDA, PEZZOPANE, LAI, RUSSO, CHITI, FILIPPIN, PAGLIARI, SUSTA, DE PIETRO, COMPAGNA, LANIECE, ROMANO, BATTISTA, ORELLANA, Fausto Guilherme LONGO, FRAVEZZI, PANIZZA, ZELLER, BERGER, BUEMI, LIUZZI, BIANCONI, DI BIAGIO, ALBERTINI, CONTE, TORRISI, Luciano ROSSI, D'ASCOLA, AMORUSO, GAMBARO, ANITORI, NACCARATO, BONAIUTI. -

Approvata

Il Senato,

considerato che:

da quasi 3 anni il Venezuela attraversa una profondissima crisi economica, sociale e politica;

negli ultimi mesi la crisi economica si è ulteriormente aggravata, principalmente a causa delle scelte del Governo, con il peggioramento di tutti gli indicatori e il raddoppio del tasso di povertà;

l'aumento esponenziale del tasso di criminalità ha reso il Venezuela uno dei Paesi più pericolosi del mondo;

nonostante una crisi umanitaria sempre più grave, caratterizzata in particolare da carenza di cibo, di medicinali e di dispositivi medici, il Governo ostacola l'ingresso nel Paese di aiuti umanitari e le diverse iniziative internazionali, anche non governative, di sostegno alla popolazione;

la preoccupazione nei confronti della situazione venezuelana è condivisa dalla comunità internazionale, a partire dall'Unione europea, dalle Nazioni unite, dall'Organizzazione degli Stati americani e dal G7;

la proclamazione dello "stato di eccezione ed emergenza economica" attribuisce al Governo poteri straordinariamente estesi in ogni ambito, con un'inaccettabile restrizione delle garanzie costituzionali e dei diritti civili e politici;

la separazione tra i poteri, essenziale in uno Stato di diritto, soffre una grave limitazione, considerando il forte controllo che il Governo esercita nei confronti degli organi giudiziari, del Consiglio elettorale nazionale e in particolare del Tribunale supremo;

le attribuzioni costituzionali dell'Assemblea nazionale, organo del quale l'opposizione democratica detiene la maggioranza, sono sistematicamente violate, attraverso decisioni, sia del Governo che del Tribunale supremo, che impediscono lo svolgimento delle sue funzioni legislative e di controllo ed hanno creato le premesse per l'approvazione da parte dell'Assemblea di atti che aggravano ulteriormente la frattura istituzionale in atto;

altissimo è il numero delle persone in prigione, agli arresti domiciliari o in liberta vigilata per ragioni politiche, tra cui esponenti politici di primo piano, come Leopoldo López, Antonio Ledezma e Daniel Ceballos;

nonostante le rilevanti concessioni dell'opposizione (che ha rinunciato, di fatto, a proseguire l'*iter* per l'indizione del *referendum* revocatorio), il dialogo politico, avviato anche grazie alla mediazione vaticana, appare bloccato e rischia di essere utilizzato dal Governo in termini puramente dilatori;

in Venezuela vive una numerosa comunità di origine e di cittadinanza italiane, che condivide le privazioni, l'insicurezza e il clima di intimidazione, in cui versa gran parte della popolazione;

le imprese italiane che operano nel Paese soffrono fortemente la situazione di crisi economica e di tensione politica, nonché l'atteggiamento di scarsa collaborazione del Governo, anche in relazione ad una posizione creditizia complessiva ormai insostenibile (stimata attualmente in circa 3 miliardi di dollari),

impegna il Governo:

1) ad adottare con urgenza ogni iniziativa utile, anche in sede di Unione europea e in collaborazione con gli organismi internazionali, per ottenere dal Governo venezuelano un atteggiamento costruttivo per superare la situazione critica in cui versa il Paese; per impegnarlo a ripristinare la separazione dei poteri e salvaguardare le attribuzioni dei diversi organi costituzionali; per favorire un dialogo effettivo e stringente tra i diversi livelli di Governo, l'opposizione democratica e la società civile; per ottenere la liberazione di tutti i prigionieri politici;

2) ad adottare con urgenza ogni iniziativa utile, anche in sede di Unione europea e in collaborazione con gli organismi internazionali, per alleviare la grave crisi umanitaria del Paese, in particolare a favore dei soggetti più deboli della società;

3) ad approntare un piano straordinario di assistenza ai connazionali residenti in Venezuela, anche attraverso un rafforzamento delle nostre strutture diplomatico-consolari;

4) a continuare a sostenere i legittimi interessi delle imprese italiane che operano nel Paese e vantano crediti nei confronti del Governo.

(**1-00712**) (testo corretto) (18 gennaio 2017)

BERTOROTTA, PETROCELLI, LUCIDI, DONNO, SANTANGELO, CAPPELLETTI, SERRA, ENDRIZZI, MORRA, GIARRUSSO, LEZZI, GAETTI, CIOFFI, PUGLIA, PAGLINI. -

Respinta

Il Senato,

considerato che:

da almeno 2 anni il Venezuela vive una forte crisi economica e politica principalmente a causa del crollo dei prezzi del petrolio, con il peggioramento di tutti gli indicatori economici;

l'aumento esponenziale del tasso di criminalità ha reso il Venezuela uno dei Paesi più pericolosi del mondo, insieme al Messico, dove gli eccidi indiscriminati sono all'ordine del giorno;

il Governo fronteggia il fenomeno del mercato nero e dell'indisponibilità, da parte delle grandi aziende distributrici, a mettere in commercio prodotti alimentari, principale causa della carenza di beni di prima necessità;

la situazione è aggravata anche dalla corruzione endemica della pubblica amministrazione venezuelana, che erode consenso alle istituzioni e polarizza ulteriormente le fazioni su posizioni estreme;

la situazione venezuelana è oggetto di indebita ingerenza da parte della comunità internazionale, a partire dall'Unione europea, dalle Nazioni unite, dall'Organizzazione degli Stati americani e dal G7;

la proclamazione dello "stato di eccezione ed emergenza economica" attribuisce al Governo poteri straordinariamente estesi, nel tentativo di affrontare la crisi economica e la destabilizzazione, anche internazionale, verso il Paese latino americano;

la FAO ha premiato il Venezuela per l'impegno dimostrato nel combattere la fame nel Paese, in riferimento al programma "Misión Alimentación", istituito dal Governo nel 2003. Secondo le statistiche ufficiali, il programma è riuscito a distribuire circa 26,5 milioni di tonnellate di prodotti alimentari, arrivando a garantire il 95,4 per cento dei venezuelani con più di 3 pasti al giorno;

sono stati compiuti progressi anche nei campi dell'istruzione di massa (l'Unesco ha dichiarato il Venezuela Paese libero dall'analfabetismo nel 2005), dell'assistenza sanitaria, attraverso il programma "Barrio Adentro", che ha permesso la costruzione di più di 13.000 centri medici di varie tipologie, nel campo della distribuzione dell'acqua potabile, rifornendo circa il 95 per cento della popolazione;

in Venezuela è presente una numerosa comunità di origine e di cittadinanza italiana, che vive un profondo sentimento di abbandono da parte dell'Italia;

dal maggio 2014, Alitalia ha sospeso i voli da Roma per Caracas, isolando di fatto i nostri connazionali, che sono costretti a fare scalo in Spagna, aumentando considerevolmente i tempi e i costi di spostamento per raggiungere il nostro Paese;

l'INPS ha penalizzato i pensionati italiani in Venezuela, attraverso il versamento delle pensioni con un cambio sfavorevole;

dall'elezione del presidente Chavez, il Paese vive una contrapposizione infruttuosa tra maggioranza e opposizione e, più in generale, tra classe imprenditoriale e Governi succedutesi dal 1998 in poi, che hanno portato ad un tentativo di colpo di stato nel 2002, i cui responsabili hanno però ottenuto l'amnistia dal Governo dell'epoca;

ad un anno dalla morte di Ugo Chavez, stroncato da un fulmineo cancro nel 2013, il Paese ha conosciuto un forte periodo di instabilità, con manifestazioni e scontri, noti come "*guarimbas*", che hanno causato la morte di decine di persone, tra cui molti membri della Polizia;

in risposta a queste manifestazioni, il Governo ha incarcerato centinaia di persone, accusate di essere responsabili di gravi fatti di sangue, interruzione di pubblici servizi, danneggiamenti e incendi di strutture pubbliche, omicidi mirati o veri e propri attentati terroristici;

il Paese sudamericano ha vissuto una turbolenta vita politica fatta di colpi di stato e repressione dell'opposizione che, solo dagli anni sessanta in poi ha permesso il ritorno alla vita democratica, seppur con pesanti ingerenze straniere e delle *élite* economico-finanziarie, che hanno aumentato la povertà negli strati più deboli della popolazione venezuelana;

la contrapposizione tra le fasce più ricche e quelle più povere della popolazione e il boicottaggio delle azioni governative hanno causato un ulteriore aumento delle esposizioni debitorie e generato diffidenza presso gli investitori internazionali;

il protrarsi di tale situazione rischia di coinvolgere la comunità italiana nel Paese, in un più generale clima di scontro, anche armato, tra le parti, che non porterà al miglioramento delle condizioni di vita dei nostri concittadini e dei cittadini venezuelani;

la recente visita del presidente venezuelano Nicolas Maduro a papa Francesco del 24 ottobre 2016 ha avviato una nuova fase di colloqui di pace, volti a favorire una mediazione tra governo e opposizione e finalizzata al ripristino della pace sociale e della cooperazione tra le parti nell'interesse di tutto il popolo venezuelano;

le imprese italiane che operano nel Paese soffrono fortemente la situazione di crisi economica e di tensione politica, anche in relazione ad una posizione creditizia complessiva ormai insostenibile (stimata attualmente in circa 3 miliardi di dollari);

il 20 maggio 2014 il Sottosegretario di Stato *pro tempore* per gli affari esteri, Mario Giro, in relazione alla crisi venezuelana, sosteneva il dialogo tra Governo e opposizione, facendo eco al Ministro *pro tempore* degli affari esteri, Federica Mogherini, che sosteneva "Credo che non ci sia altra strada percorribile se non quella di sostenere questo difficile sforzo di dialogo nazionale",

impegna il Governo:

1) ad avviare un dialogo con il Governo venezuelano, nel pieno rispetto del principio di non ingerenza negli affari interni di altri Stati, al fine di tutelare la sicurezza e il benessere dei cittadini venezuelani e in particolare degli Italo-Venezuelani;

2) a rigettare con forza qualsiasi posizione oltranzista e ogni pratica violenta, supportando, con ogni mezzo necessario, l'iniziativa di pace della Santa Sede;

3) a chiedere a Caracas di aumentare le misure di sicurezza a protezione della comunità italiana, predisponendo quanto necessario a garantire una vita tranquilla agli italo venezuelani nel Paese;

4) a chiedere all'opposizione venezuelana di fare quanto possibile per isolare i violenti e ripristinare le condizioni di dialogo nell'interesse del popolo venezuelano;

5) ad avviare una contrattazione per ripristinare i voli aerei da e per Caracas dal nostro Paese, agevolando i nostri concittadini nel Paese latino americano, anche con tariffe scontate;

6) a sostenere procedure di pagamento dei crediti vantati dalle imprese italiane anche attraverso

contropartite in petrolio, di cui il Paese è particolarmente ricco e i cui prezzi sono in ripresa, permettendo così il recupero delle ingenti somme vantate dalle nostre imprese in tempi più rapidi.

ORDINE DEL GIORNO

G1

SANGALLI (*)

Approvato

Il Senato,

preso atto che:

la drammatica crisi in Venezuela produce gravi conseguenze, oltre che nei confronti della nostra comunità residente, anche nei confronti delle imprese italiane che operano nel Paese, pesantemente danneggiate dai mancati pagamenti da parte del Governo e degli enti pubblici venezuelani;

tale situazione minaccia in particolare la solidità e le capacità operative di molte imprese italiane, che vantano crediti difficilmente recuperabili e comunque pregiudicati dalla fortissima svalutazione della moneta locale;

considerato che:

il nostro ordinamento prevede forme di indennizzo a favore di cittadini e di società italiane danneggiati da provvedimenti limitativi o impeditivi della proprietà da parte di autorità straniere o da situazioni di forte instabilità politica;

tali previsioni sono state più volte applicate a favore di società italiane operanti in diversi Paesi, tra cui Tunisia, Libia, Etiopia e Zaire (oggi Repubblica democratica del Congo),

impegna il Governo a valutare la possibilità di utilizzare strumenti di carattere risarcitorio a favore dei cittadini e delle società italiane che vantino crediti nei confronti del Governo e degli enti pubblici venezuelani.

_____

(*) Aggiungono la firma in corso di seduta i senatori Di Biagio, Micheloni, Zin e Turano

DOCUMENTO

Relazione della Commissione parlamentare di inchiesta sul fenomeno delle mafie e sulle altre associazioni criminali, anche straniere, sulle infiltrazioni mafiose e criminali nel gioco lecito e illecito (Doc. XXIII, n. 18)

PROPOSTA DI RISOLUZIONE

(6-00224) n. 1 (24 gennaio 2017)

MIRABELLI, FAZZONE, TORRISI, BUEMI, FALANGA, DE CRISTOFARO, MOLINARI, VACCARI, ALBANO, CAPACCHIONE, Stefano ESPOSITO, LUMIA, MINEO, MOSCARDELLI, PAGANO, RICCHIUTI, TOMASELLI.

Il Senato,

premesso che:

la legge 19 luglio 2013, n. 87, ha istituito la Commissione parlamentare di inchiesta sul fenomeno delle mafie e sulle altre associazioni criminali, anche straniere, con il compito, previsto all'articolo 1, lettera *d)*, di «accertare la congruità della normativa vigente e della conseguente azione dei pubblici poteri, formulando le proposte di carattere normativo e amministrativo ritenute opportune per rendere più coordinata e incisiva l'iniziativa dello Stato, delle regioni e degli enti locali e più adeguate le intese internazionali concernenti la prevenzione delle attività criminali, l'assistenza e la cooperazione giudiziaria, anche al fine di costruire uno spazio giuridico antimafia al livello dell'Unione europea e di promuovere accordi in sede internazionale»;

il medesimo articolo 1 altresì attribuisce alla Commissione, rispettivamente alle lettere *g)* e *h)*, il compito di «accertare le modalità di difesa del sistema degli appalti e delle opere pubbliche dai condizionamenti mafiosi, le forme di accumulazione dei patrimoni illeciti nonché di investimento e

riciclaggio dei proventi derivanti dalle attività delle organizzazioni criminali», nonché quello di «verificare l'impatto negativo, sotto i profili economico e sociale, delle attività delle associazioni mafiose o similari sul sistema produttivo, con particolare riguardo all'alterazione dei principi di libertà dell'iniziativa privata, di libera concorrenza nel mercato, di libertà di accesso al sistema creditizio e finanziario e di trasparenza della spesa pubblica dell'Unione europea, statale e regionale finalizzata allo sviluppo, alla crescita e al sistema delle imprese»;

la Commissione parlamentare di inchiesta sul fenomeno delle mafie e sulle altre associazioni criminali, anche straniere, ha formulato articolate proposte per il rafforzamento dei presidi di prevenzione del sistema dei giochi pubblici, la revisione dell'apparato sanzionatorio penale e amministrativo del settore, l'adozione di più severe misure antiriciclaggio per la tracciabilità delle vincite al gioco, sulle politiche antimafia e sul ruolo delle autonomie locali nella distribuzione dell'offerta dei giochi pubblica, nonché proposte per una nuova *governance* della vigilanza e per una riorganizzazione dei controlli sui giochi e le scommesse anche *online*;

considerate in particolare tali proposte, così articolate:

barriere all'ingresso:

sul piano dei requisiti per la partecipazione a gare o a procedure ad evidenza pubblica e il rilascio, il rinnovo e il mantenimento di concessioni in materia di giochi pubblici, la disciplina del settore dei giochi, alla luce anche delle risultanze delle più recenti indagini della magistratura e delle forze dell'ordine, richiede le seguenti modifiche:

1) ampliare il novero dei delitti ostativi: *a)* alle fattispecie più gravi di reati in materia fiscale, con particolare attenzione ai delitti di cui agli articoli 2 e 8 del decreto legislativo n. 74 del 2000, che puniscono colui che, al fine di consentire a terzi l'evasione delle imposte, emette o rilascia fatture o altri documenti per operazioni inesistenti, solitamente a soggetti a capo di società fantasma dedicate a tale attività (fenomeno delle cd. società «cartiere») (articolo 8) e colui che utilizza, in dichiarazione, tale falsa documentazione (articolo 2); *b)* ai delitti contro la pubblica amministrazione previsti dal Libro II, Titolo II, Capi I e II del codice penale, con particolare riferimento alle forme di peculato, corruzione e concussione interna e internazionale, concussione per induzione, malversazione a danno dello Stato, indebita percezione di erogazioni pubbliche, traffico di influenze illecite, turbata libertà degli incanti e turbata libertà nel procedimento di scelta del contraente; *c)* al delitto di autoriciclaggio di cui all'articolo 648-*ter*.1 del codice penale; *d)* al reato di scambio elettorale politico-mafioso di cui all'articolo 416-*ter* del codice penale anche per i soggetti semplicemente sottoposti a indagini, come già previsto per i reati di cui agli articoli 416 e 416-*bis*, nonché altri reati di particolare di gravità; *e)* ai delitti di terrorismo interno e internazionale; *f)* alle più gravi figure di reati comuni, da individuarsi specificatamente, ora apparentemente escluse dal novero delle condizioni ostative;

2) includere tra le ipotesi ostative, oltre ai delitti consumati, anche i delitti tentati;

3) equiparare espressamente, ai fini interdittivi, la sentenza di cosiddetto «patteggiamento» a quella di condanna;

4) richiamare le nozioni di delitti di criminalità organizzata e riciclaggio accolte dalla comunità internazionale, al fine di rendere possibile l'applicazione delle cause ostative anche alle condanne riportate all'estero per la commissione di tali reati;

5) in analogia con le norme sugli appalti pubblici, introdurre il divieto di partecipazione alle gare per gli operatori economici colpiti dalla sanzione interdittiva di cui all'articolo 9, comma 2, lettera *c)* del decreto legislativo 8 giugno 2001, n. 231, o da altra sanzione che comporta il divieto di contrarre con la pubblica amministrazione o che abbiano subito condanna per il reato di falso in bilancio;

6) estendere anche ai concessionari delle reti online di raccolta di gioco a distanza, ai gestori e ai terzi incaricati degli apparecchi, nonché ai proprietari, ai produttori e agli importatori degli apparecchi, la normativa che sottopone il rilascio dell'autorizzazione alla sussistenza dei requisiti di cui alla normativa antimafia e al Testo unico delle leggi di pubblica sicurezza (articoli 11, 12, 92 e 131 del TULPS);

7) uniformare la disciplina per il rilascio di concessioni e autorizzazioni a tutti i soggetti della filiera, compresi i concessionari delle reti online di raccolta di gioco, i proprietari, i produttori e gli importatori degli apparecchi di gioco;

8) uniformare e razionalizzare la disciplina vigente delle gare di concessione di giochi pubblici e scommesse, anche *online*, anche al fine di evitare per il futuro che, nell'urgenza dell'imminente scadenza di una concessione, siano adottati provvedimenti di carattere estemporaneo, sovente scarsamente coerenti con il quadro giuridico complessivo in materia di giochi pubblici o poco funzionale rispetto alle esigenze di prevenzione antimafia; parimenti, dovrà escludersi il ricorso a norme d'eccezione che dispongano la proroga delle concessioni in essere, nonché le norme che prevedano forme di sanatoria o condono, comunque denominate, relative ad illeciti penali, amministrativi o fiscali commessi da concessionari o da altri operatori della filiera del gioco e delle scommesse; peraltro, il costante ricorso a forme di sanatoria realizza di fatto una regolarizzazione della sola posizione fiscale e/o amministrativa, lasciando impuniti i reati, per il fatto che allo stato non esiste un chiaro ed efficace impianto sanzionatorio specifico per il gioco *online*;

9) per tutti gli interventi di riforma sulle barriere all'ingresso del sistema dei giochi, tener conto della normativa europea in tema di libertà di stabilimento e dell'evoluzione della giurisprudenza della Corte di giustizia europea sulla materia, salvaguardando la funzionalità e l'efficienza del sistema italiano dei giochi nelle ragioni di ordine pubblico;

10) al fine di evitare ulteriori contenziosi in sede europea con riguardo agli operatori di società aventi sede all'estero che esercitano in Italia attività di giochi e scommesse anche *online*, è necessario che il futuro legislatore ancori direttamente alla tutela di interessi di ordine pubblico (limitazione e controllo del gioco d'azzardo, impedimento alle infiltrazioni della criminalità organizzata e alle operazioni di riciclaggio) l'obbligo di munirsi di concessione o autorizzazione di polizia;

revisione dell'apparato sanzionatorio penale ed amministrativo:

appare indifferibile una puntuale e organica revisione dell'apparato sanzionatorio penale e amministrativo ispirata ai seguenti principi e misure specifiche:

11) al fine di adeguare le sanzioni penali alla realtà fenomenica, occorre compiere un salto di qualità nella previsione della misura della pena da irrogare nei confronti di chiunque - anche quale mero intermediario di terzi - svolga l'attività di esercizio del gioco illecito in assenza delle prescritte concessioni e autorizzazioni;

12) l'auspicato inasprimento delle pene per le violazioni penali in materia di giochi e scommesse, oltre a rafforzare in modo adeguato la capacità deterrente, dovrà essere tale da consentire l'esecuzione di intercettazioni telefoniche e telematiche, ora precluse per effetto dei bassi limiti edittali previsti dal vigente articolo 4 della legge n. 401 del 1989;

13) per le condotte maggiormente pericolose, prevedere una misura della pena tale da comportare il prolungamento del termine di prescrizione a un tempo congruo per far sì che le indagini, solitamente assai laboriose e complesse, possano giungere a disvelare le effettive dimensioni dell'attività illecita e i suoi eventuali collegamenti con altre realtà criminali anche di tipo mafioso;

14) prevedere sanzioni penali adeguate nei confronti del cosiddetto «giocatore clandestino» che rappresentino un reale deterrente; tale misura può contribuire a ridurre il bacino di «utenza» da cui le mafie traggono considerevoli profitti nel settore del gioco e delle scommesse; quale bilanciamento all'inasprimento delle sanzioni, potranno essere previste circostanze attenuanti specifiche applicabili ai giocatori clandestini che risultino affetti da dipendenza da gioco d'azzardo, adeguatamente attestata, e accettino l'inserimento in un percorso riabilitativo;

15) introdurre norme che rappresentino un effettivo deterrente al gioco illegale perseguendone i profitti illeciti;

16) in considerazione della recente depenalizzazione di tutte le fattispecie penali punite con l'ammenda, rivedere il sistema sanzionatorio in materia di giochi e scommesse al fine di inasprire le pene in modo che risultino adeguatamente dissuasive e deterrenti;

17) prevedere in capo ai concessionari una responsabilità di posizione legata ai concetti di

culpa in vigilando o *in eligendo*. A un necessario inasprimento delle sanzioni pecuniarie per il diretto responsabile delle violazioni, conseguirebbe in tal modo una presunzione di corresponsabilità del concessionario, con conseguente possibilità per lo Stato di recuperare l'importo della sanzione direttamente da quest'ultimo, salvo che non provi di aver fatto tutto il possibile per impedire, controllare e costantemente vigilare la condotta del titolare del punto gioco. Nei casi di reiterazioni delle violazioni da parte dell'operatore della filiera, potrà prevedersi a carico del concessionario l'applicazione di misure di crescente gravità, sino alla sospensione e alla decadenza della concessione e delle autorizzazioni ottenute;

18) prevedere specifiche e più stringenti ipotesi di sanzioni accessorie, quali la sospensione e la decadenza dalle concessioni o dalle autorizzazioni, applicabili non soltanto in presenza di reati ma anche nei casi più gravi di violazione delle condizioni di esercizio del gioco lecito da parte dei concessionari che intrattengono rapporti contrattuali con chiunque nella dipendente filiera di gioco risulti non in regola dal punto di vista autorizzativo (gestori e terzi incaricati, produttori e importatori di apparecchi non rispondenti alle caratteristiche e alle prescrizioni stabilite dai regolamenti, distributori e installatori di apparecchi abilitati al gioco da remoto attraverso una connessione telematica dedicata non conforme con la normativa secondaria);

19) prevedere l'applicazione della responsabilità ai sensi della legge n. 231 del 2001 alle società di gestione del punto di raccolta delle scommesse e di trasmissione dati, nonché alle società in cui vengono riversate le somme della raccolta delle scommesse illegali e che forniscono la provvista per il pagamento delle vincite e della percentuale spettante a chi ne organizza la raccolta;

20) prevedere strumenti straordinari, analoghi al DASPO, che possano essere adottati all'occorrenza per far fronte a situazioni a più alto rischio in tema di giochi e scommesse, stabilendo presupposti e modalità di esercizio dei poteri del questore finalizzati all'adozione di misure contingibili e urgenti di chiusura di uno o più punti di offerta di gioco o di esclusione della relativa rete di raccolta del gioco con vincita di denaro presenti in un determinato ambito territoriale, in caso di pericolo di diffusione del fenomeno del gioco minorile o della dipendenza da gioco patologico e al fine di fronteggiare il rischio di infiltrazione o condizionamento della criminalità organizzata del settore del gioco pubblico accertato sulla scorta di concreti e univoci elementi di fatto;

rafforzamento delle misure antiriciclaggio attraverso la tracciabilità delle vincite al gioco:

21) al fine di ovviare alle caratteristiche di anonimato insite nei *ticket* rilasciati dalle *videolottery* (VLT) al termine delle sessioni di gioco, prevedere le opportune soluzioni tecniche tese a collegare indissolubilmente ogni operazione di *cashout* al nominativo del soggetto che ha provveduto ad avviare la sessione di gioco e che ha effettuato la vincita; una opzione percorribile, comunque meritevole di ulteriore approfondimento, è quella di consentire il gioco sulle VLT solo a chi risulti in possesso di un titolo di autorizzazione di gioco (sotto forma di *ticket* o *card*) rilasciato dal responsabile di sala a fronte dell'esibizione di un valido documento di riconoscimento, non solo al fine di accertare la maggiore età ma anche per la conservazione dei dati anagrafici; il *ticket*, cui dovrà essere attribuita una validità limitata nel tempo al fine di evitare possibili abusi, dovrà consentire al giocatore di provvedere alla ricarica dello stesso esclusivamente attraverso il versamento del corrispettivo in contanti nelle mani del responsabile di sala; ogni ricarica e vincita sono memorizzate nel *ticket* e, al termine della giocata, solo il soggetto a cui il *ticket* è stato rilasciato è titolato a monetizzare in contante l'eventuale *cashout*;

22) sottoporre i conti di gioco *online*, attesa la estrema versatilità d'uso per finalità illecite, al medesimo regime antiriciclaggio previsto per i conti correnti e gli altri rapporti continuativi; prevedere, altresì, che anche i conti di gioco *online* siano censiti e confluiscano presso la cosiddetta «anagrafe dei conti», in modo che l'Unità di informazione finanziaria per l'Italia (UIF) e gli organismi investigativi (DIA e Guardia di finanza) vi abbiano accesso diretto per finalità di antiriciclaggio, per l'esecuzione di indagini di polizia giudiziaria e nell'ambito delle indagini patrimoniali dirette all'applicazione di una misura di prevenzione antimafia;

politiche antimafia e ruolo delle autonomie locali:

23) atteso che la legge di stabilità per il 2016 ha attribuito alla Conferenza unificata Stato - autonomie locali il compito di definire le caratteristiche dei punti vendita di gioco e i criteri per la loro distribuzione sul territorio, al fine di garantire i migliori livelli di sicurezza per la tutela della salute, dell'ordine pubblico, della pubblica fede dei giocatori e prevenire il rischio di accesso dei minori, la Commissione parlamentare di inchiesta sul fenomeno delle mafie e sulle altre associazioni criminali, anche straniere, nel segnalare l'urgenza di un rapido raggiungimento dell'intesa, propone che la soluzione della cosiddetta «questione territoriale» sia conforme ai seguenti criteri di massima:

a) al fine di agevolare i controlli amministrativi e di polizia sui vari punti di gioco, presupposto indispensabile per uno sviluppo corretto di un settore ad alto rischio di infiltrazione mafiosa qual è quello del gioco d'azzardo, il nuovo sistema distributivo del gioco lecito deve fondarsi sull'equilibrio tra il complessivo dimensionamento dell'offerta e la distribuzione sul territorio dei punti vendita di gioco che risulti sostenibile sotto il profilo dell'impatto sociale e dei controlli che possono in concreto essere assicurati dalle autorità a ciò preposte;

b) l'eccessiva polverizzazione sul territorio delle diverse tipologie di punti di gioco pone un notevole ostacolo all'effettuazione di adeguati controlli amministrativi e di polizia; ciò vale a maggior ragione, ma non solo, nelle aree del Paese dove le autorità inquirenti sono chiamate a far fronte quotidianamente alle minacce poste da articolate organizzazioni criminali anche di tipo mafioso; occorre, pertanto, offrire alle regioni e agli enti locali, in alternativa o in aggiunta alle tipologie di punti di gioco previsti dalla legislazione vigente, la possibilità di prevedere che la propria quota di offerta di gioco sia concentrata in un numero limitato di «luoghi di gioco» considerati più sicuri. Ad esempio, potrebbero essere istituite «sale da gioco certificate», con caratteristiche tali da scongiurare ogni minimo rischio di infiltrazione criminale, elusione delle regole o di distorsione, come, ad esempio, una formazione specifica del personale, l'accesso selettivo all'ingresso della sala, la completa identificazione dell'avventore, la tracciabilità completa delle giocate e delle vincite, degli apparati di videosorveglianza interna simili a quelli in dotazione ai tradizionali casinò, un collegamento diretto della sala con presidi di polizia e/o con l'Agenzia delle dogane e dei monopoli;

c) sul presupposto che le varie aree del Paese sono sottoposte a differenti profili di rischio di condizionamento e di infiltrazione mafiosa, oltre che della maggiore o minore propensione al gioco compulsivo, alla dipendenza da gioco patologico e a differenti situazioni di tensione o degrado sociale, occorre che nella fase di predisposizione dei criteri per la distribuzione sul territorio, previsti dalla legge al fine, tra l'altro, di «garantire i migliori livelli di sicurezza (...) per la tutela dell'ordine pubblico», sia attribuita la necessaria rilevanza a significativi indicatori di rischio, quali a titolo di esempio l'«indice di presenza mafiosa» dell'Osservatorio sulla criminalità organizzata dell'università degli studi di Milano, l'«indice di organizzazione criminale» (IOC) elaborato dall'EURISPES e altri indici pertinenti quali quelli utilizzati dall'ISTAT nel rapporto BES 2014;

d) ferma restando la pianificazione che deriverà dall'intesa, è necessario che comunque agli enti locali, primi sensori sul territorio in grado di percepire situazioni di pericolo del quadro sociale e del diffondersi di illegalità e disagio connesse al gioco, sia offerta l'opportunità di far fronte adeguatamente e con prontezza a tali situazioni; l'adozione di misure che comportino, anche indirettamente, la riduzione o l'annullamento dell'offerta di gioco sul territorio pattuita con l'intesa non è l'unica opzione: al contrario, lo Stato (e le regioni) dovranno, in primo luogo, farsi carico di sostenere l'ente locale, con tempestività e con adeguate risorse, nell'adozione di misure tese a porre rimedio all'imprevista situazione emergenziale, attraverso l'intensificazione dei controlli sui punti di gioco e scommesse, il presidio permanente dei punti di gioco ritenuti a maggior rischio, nonché la destinazione di risorse straordinarie per il potenziamento dell'operatività della polizia locale e dei servizi sociali;

una nuova *governance* del settore: vigilanza rafforzata e riorganizzazione dei controlli:

24) atteso che il settore del gioco e delle scommesse risulta particolarmente esposto alla minaccia mafiosa e alle più varie forme di illiceità, è necessario che sia assicurato un controllo di legalità ottimale attraverso una strategia globale coordinata di prevenzione e di contrasto;

25) occorre conseguentemente predisporre un sistema strutturato di vigilanza e di controllo dei

giochi che colleghi il rispetto delle normative antimafia e antiriciclaggio con le ispezioni amministrative, le verifiche tributarie e il monitoraggio continuo e capillare delle tecnologie elettroniche e informatiche; tale sistema deve essere in grado di garantire la «continuità di processo», la condivisione delle informazioni e il coordinamento sulla sicurezza informatica delle reti critiche funzionali a questo settore;

26) nell'ambito di una riforma strutturale del sistema dei giochi è necessario ripristinare una condizione di «equilibrio di legalità» intervenendo:

sia sul lato dell'offerta, non solo attraverso una contrazione dell'offerta stessa come previsto dalla legge di stabilità per il 2016, ma prevedendo altresì, in occasione della citata intesa della Conferenza unificata, una diversa articolazione, tipologia e configurazione sul territorio dei punti di gioco, secondo le proposte che sono state più diffusamente illustrate al punto 23;

sia sul versante della vigilanza, intervenendo sulla *governance* con l'obiettivo di rendere più efficace il sistema di supervisione e il quadro dei controlli;

27) è necessario lanciare un nuovo modello di governance della vigilanza nel settore dei giochi e delle scommesse improntato a efficacia ed efficienza, basato anche sulla centralizzazione di qualunque dato o informazione giudiziaria riguardanti il gioco d'azzardo; peraltro, la IV direttiva europea antiriciclaggio, in via di attuazione sul piano nazionale, prevede esplicitamente la necessità che il settore del gioco d'azzardo sia adeguatamente governato da un'autorità dotata di «poteri di vigilanza rafforzati»;

28) con riferimento al fenomeno sempre più diffuso del *match fixing*, dove non di rado sono risultate coinvolte organizzazioni criminali di tipo mafioso o comunque a carattere transnazionale, occorre che sia dato ulteriore impulso alle iniziative a tutela dell'integrità dello sport a livello di Unione europea, previste nell'ambito del cosiddetto Piano europeo per lo sport 2014-2017. In particolare, si auspica che siano adottate a livello europeo le norme necessarie in materia di: individuazione dei fattori di rischio associati alle partite truccate; sviluppo di strumenti per la gestione di tali rischi; creazione di un sistema di *early warning* tra le autorità competenti su giochi e scommesse degli Stati membri; predisposizione di meccanismi per lo scambio di *intelligence* o di elementi di analisi sulle situazioni sospette di *match fixing*; coordinamento a livello europeo tra le forze di polizia competenti sulla criminalità organizzata e le autorità nazionali di vigilanza su giochi e scommesse nei casi in cui si ha motivo di ritenere che determinati eventi sportivi siano truccati da appartenenti ad associazioni mafiose o a carattere transnazionale; trasparenza delle strutture proprietarie delle società sportive, in particolar modo di quelle del professionismo calcistico;

considerato, infine, che la Commissione parlamentare di inchiesta sul fenomeno delle mafie e sulle altre associazioni criminali, anche straniere, ha formulato nella citata relazione le seguenti raccomandazioni al Governo:

1) politica per la sicurezza delle infrastrutture critiche del gioco legale; la minaccia del *cyber crime:*

sulla protezione del sistema informatico del gioco pubblico, richiamata al punto 25 della presente risoluzione e al paragrafo 8.1 della relazione, vista l'annunciata intenzione da parte del Governo di attivare una strategia *ad hoc* sulla *cyber security* per il Paese, si raccomanda una profonda riflessione sulla portata di attacchi informatici, come avvenuto in passato, su un obiettivo qualsiasi non protetto da soluzioni adeguate, in quanto il volume generato potrebbe bloccare sia operatori di telecomunicazione sia del sistema del gioco stesso, e quindi diventare in breve un attacco a una infrastruttura critica nazionale;

in questa ottica il problema dei cosiddetti «attacchi a negazione del servizio» (DDoS *Distributed Denial of Service*) e la rete internazionale per la consegna dei contenuti (CDN *Content Delivery Network*) necessiterebbe di un'azione specifica da parte del nostro Paese per promuovere una riflessione più approfondita a livello internazionale, in quanto gli operatori stessi non potrebbero da soli gestire la resilienza della rete in tali circostanze, ma richiedere ad esempio una cooperazione normata tra gli operatori del settore, basata sul principio della distribuzione della protezione come

descritto in precedenza;

2) adozione di misure armonizzate a livello europeo nel settore del gioco d'azzardo a distanza:

si raccomanda al Governo di adoperarsi per l'attuazione dei contenuti della risoluzione approvata nello stesso testo dalla Camera (11 dicembre 2014) e dal Senato (29 ottobre 2014) al termine dell'esame della relazione della Commissione parlamentare di inchiesta sul fenomeno delle mafie e sulle altre associazioni criminali, anche straniere, sul semestre europeo e sulla lotta alla criminalità mafiosa su base europea ed extraeuropea (*Doc*. XXIII, n. 2), e in particolare di quanto indicato al punto 10 del documento, laddove si richiede al Governo di intraprendere le iniziative ritenute necessarie affinché a livello europeo siano adottate misure armonizzate, o comunque concertate, al fine di evitare la penetrazione o l'infiltrazione della criminalità organizzata nel settore del gioco d'azzardo a distanza - in particolare delle scommesse telematiche, dei *videopoker* e dei casinò *online* - che rientra tra quelli a rischio più elevato. In tale contesto, è stata sottolineata l'esigenza che l'Unione europea disponga di un quadro normativo armonizzato in materia di requisiti di onorabilità e di professionalità applicabili agli operatori della filiera del gioco, scambio di informazioni e di *intelligence* sulle ipotesi di violazione, individuazione dei comportamenti anomali o sospetti, nonché in materia di tracciabilità delle operazioni e identificazione dei soggetti che partecipano ai giochi a distanza al di sopra di una soglia stabilita,

fa propria la Relazione della Commissione sul fenomeno delle mafie e sulle altre associazioni criminali, anche straniere, sulle infiltrazioni mafiose e criminali nel gioco lecito e illecito, ed impegna il Governo, per quanto di propria competenza, ad intraprendere ogni iniziativa utile al fine di risolvere le questioni e i problemi evidenziati nella citata Relazione .

Allegato B

VOTAZIONI QUALIFICATE EFFETTUATE NEL CORSO DELLA SEDUTA

SEGNALAZIONI RELATIVE ALLE VOTAZIONI EFFETTUATE NEL CORSO DELLA SEDUTA

Nel corso della seduta è pervenuta al banco della Presidenza la seguente comunicazione:

Mozioni sulla crisi del Venezuela:

sulla mozione 1-00709, la senatrice Fattorini avrebbe voluto esprimere un voto favorevole.

Congedi e missioni

Sono in congedo i senatori: Anitori, Bernini, Bubbico, Cardinali, Cassano, Cattaneo, Chiavaroli, D'Adda, Della Vedova, De Poli, D'Onghia, Gentile, Guerrieri Paleotti, Latorre, Manassero, Monti, Nencini, Olivero, Paglini, Pepe, Piano, Pizzetti, Rubbia, Stucchi, Vicari e Zavoli.

Sono assenti per incarico avuto dal Senato i senatori: Chiti, per attività della 14a Commissione permanente; Casson, Crimi, Esposito Giuseppe, Marton e Romani Paolo, per attività del Comitato parlamentare per la sicurezza della Repubblica; Amoruso, Catalfo, Corsini, Divina, Fazzone, Gambaro, Giro, Lucherini, Orellana, Puppato e Santangelo, per attività dell'Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa; Scoma, per partecipare a un incontro internazionale.

Commissione parlamentare d'inchiesta sulle attività illecite connesse al ciclo dei rifiuti e su illeciti ambientali ad esse correlati, variazioni nella composizione

Il Presidente del Senato, in data 20 gennaio 2017, ha chiamato a far parte della Commissione parlamentare di inchiesta sulle attività illecite connesse al ciclo dei rifiuti e su illeciti ambientali ad esse correlati il senatore Massimo Cervellini, in sostituzione del senatore Massimo Caleo, dimissionario.

Disegni di legge, annunzio di presentazione

Senatore Berger Hans

Modifiche alla legge 24 dicembre 2003, n. 363, in materia di sicurezza nella pratica degli sport invernali da discesa e da fondo (2648)

(presentato in data 17/1/2017);

DDL Costituzionale
senatori Tremonti Giulio, Naccarato Paolo
Modifiche all'articolo 70 della Costituzione (2649)
(presentato in data 17/1/2017);
senatori Mauro Mario, Gasparri Maurizio, Naccarato Paolo
Riconoscimento del servizio volontario civile prestato nell'organizzazione nordatlantica "Stay Behind Nets" (2650)
(presentato in data18/1/2017);
senatore Mauro Giovanni
Disposizioni per riconoscere il titolo di Dottore di ricerca come abilitante per la classe di concorso attinente di dottorato e per l'inserimento nelle graduatorie d'istituto di II fascia (2651)
(presentato in data 18/1/2017);
senatore Fazzone Claudio
Disposizioni per una maggiore garanzia della tutela dell'inviolabilità del domicilio (2652)
(presentato in data 19/1/2017);
senatori Lucidi Stefano, Girotto Gianni Pietro, Castaldi Gianluca, Puglia Sergio, Catalfo Nunzia, Paglini Sara,Cappelletti Enrico, Crimi Vito Claudio, Marton Bruno, Santangelo Vincenzo, Bulgarelli Elisa, Bottici Laura, Airola Alberto, Buccarella Maurizio, Donno Daniela, Cioffi Andrea
Modifiche all'articolo 1, comma 852, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, in materia di pubblicità dei lavori e di integrazione organica dei tavoli di crisi aziendale (2653)
(presentato in data 18/1/2017);
senatori Angioni Ignazio, Zanoni Magda Angela, Dalla Zuanna Gianpiero, Astorre Bruno, Collina Stefano, Orru' Pamela Giacoma Giovanna, Manassero Patrizia
Modifica all'articolo 36 del decreto legislativo 9 novembre 2007, n. 206, concernente il rilascio del diploma diformazione specifica in medicina generale (2654)
(presentato in data 24/1/2017);
senatori Angioni Ignazio, Zanoni Magda Angela, Dalla Zuanna Gianpiero, Astorre Bruno, Collina Stefano, Orru' Pamela Giacoma Giovanna, Manassero Patrizia
Modifica all'articolo 30 del decreto legislativo 17 agosto 1999, n. 368, in materia di esercizio dell'attività di medico chirurgo di medicina generale nell'ambito del servizio sanitario nazionale (2655)
(presentato in data 19/1/2017);
senatori Calderoli Roberto, Comaroli Silvana Andreina, Tosato Paolo
Disposizioni in materia di pubblicazione dell'elenco dei debitori insolventi degli istituti di credito sottoposti a risoluzione o a salvataggio statale (2656)
(presentato in data 19/1/2017);
senatore Mauro Mario
Misure urgenti per l'effettiva tutela degli appartenenti alle Forze di Polizia, Militari e Vigili del fuoco (2657)
(presentato in data 19/1/2017);
senatore Davico Michelino
Modifiche all'articolo 148 del Codice della Strada in materia di tutela della sicurezza dei ciclisti (2658)
(presentato in data 19/1/2017);
senatori Ricchiuti Lucrezia, Corsini Paolo, Guerra Maria Cecilia, Tocci Walter
Disposizioni in materia di iniziative giudiziarie temerarie nei confronti dei giornalisti (2659)
(presentato in data 23/1/2017).

Inchieste parlamentari, annunzio di presentazione di proposte

È stata presentata la seguente proposta d'inchiesta parlamentare d'iniziativa dei senatori Casson e Mineo. - "Istituzione di una Commissione parlamentare di inchiesta sui centri di accoglienza e di identificazione dei migranti,in particolare sulla situazione attuale e sul loro sovraffollamento, comprese l'analisi e la verifica delle risorse economiche, d'origine sia nazionale che internazionale,

nonché del rispetto dei criteri e dei principi di sicurezza e di dignità della persona umana" (*Doc*. XXII, n. 36).

Affari assegnati

In data 20 gennaio 2017 è stato deferito alla 14a Commissione permanente, ai sensi dell'articolo 34, comma 1, e per gli effetti di cui all'articolo 50, comma 2, del Regolamento, un affare su: "Le priorità dell'Unione europea per il 2017 (Programma di lavoro della Commissione europea per il 2017 e Relazione programmatica per il 2017 sulla partecipazione dell'Italia all'Unione europea)" (Atto n. 915). Le altre Commissioni permanenti sono autorizzate ad esprimere il loro parere alla Commissione di merito.

Governo, trasmissione di atti per il parere

Il Ministro per i rapporti con il Parlamento, con lettera in data 19 gennaio 2017, ha trasmesso - per l'acquisizione del parere parlamentare, ai sensi dell'articolo 10, comma 5, della legge 24 dicembre 2012, n. 243 - lo schema di decreto del Presidente del Consiglio dei ministri recante criteri e modalità di attuazione dell'articolo 10 della legge 24 dicembre 2012, n. 243, in materia di ricorso a indebitamento da parte delle regioni e degli enti locali, ivi incluse le modalità attuative del potere sostitutivo delle Stato, in caso di inerzia o ritardo da parte delle regioni e delle province autonome di Trento e Bolzano (n. 385).

Ai sensi della predetta disposizione e dell'articolo 139-*bis* del Regolamento, lo schema di decreto è deferito alla 5a Commissione permanente, che esprimerà il parere entro il termine dell'8 febbraio 2017. La 1a Commissione potrà formulare le proprie osservazioni alla 5a Commissione entro il 2 febbraio 2017.

Governo, trasmissione di atti e documenti

Con lettere in data 16 gennaio 2017 il Ministero dell'interno, in adempimento a quanto previsto dall'articolo 141, comma 6, del decreto legislativo 8 agosto 2000, n. 267, ha comunicato gli estremi dei decreti del Presidente della Repubblica concernente lo scioglimento dei consigli comunali di Botricello (Catanzaro), Gavazzana (Alessandria).

La Presidenza del Consiglio dei ministri, con lettere in data 16 e 19 gennaio 2017, ha inviato - ai sensi dell'articolo 19 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni e integrazioni - le comunicazioni concernenti il conferimento o la revoca di incarichi di livello dirigenziale generale:

alla dottoressa Maria Cannata, il conferimento di incarico di funzione dirigenziale di livello generale, nell'ambito del Ministero dell'economia e delle finanze;

agli ingegneri Roberto Daniele, Giovanni Guglielmi, Roberto Linetti e Vittorio Rapisarda Federico, il conferimento di incarico di funzione dirigenziale di livello generale, nell'ambito del Ministero delle infrastrutture e trasporti;

ai dottori Ciro Cesare Cerase, Cristiana d'Agostino e Giuseppe Quitadamo, il conferimento di incarico di funzione dirigenziale di livello generale, nell'ambito del Ministero della difesa.

Tali comunicazioni sono depositate presso il Servizio dell'Assemblea, a disposizione degli onorevoli senatori.

Il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, con lettera in data 19 gennaio 2017, ha trasmesso, ai sensi dell'articolo 114, comma 19, della legge 23 dicembre 2000, n. 388, la relazione sullo stato di avanzamento delle attività di risanamento dei siti industriali dell'area di Bagnoli, aggiornata al 31 dicembre 2016.

Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 34, comma 1, secondo periodo, del Regolamento, alla 13a Commissione permanente (*Doc*. CXXIX, n. 3).

Corte dei conti, trasmissione di relazioni sulla gestione finanziaria di enti

Il Presidente della Sezione del controllo sugli Enti della Corte dei conti, con lettere in data 13 e 19 gennaio 2017, in adempimento al disposto dell'articolo 7 della legge 21 marzo 1958, n. 259, ha inviato le determinazioni e le relative relazioni sulla gestione finanziaria:

dell'Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali (AGENAS), per l'esercizio 2015. Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 131 del Regolamento, alla 5a e alla 12a

Commissione permanente (*Doc*. XV, n. 482);
dell'Agenzia del Demanio, per gli esercizi dal 2014 al 2015. Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 131 del Regolamento, alla 5a e alla 6a Commissione permanente (*Doc*. XV, n. 483);
della Fondazione La Quadriennale di Roma, per gli esercizi dal 2014 al 2015. Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 131 del Regolamento, alla 5a e alla 7a Commissione permanente (*Doc*. XV, n. 484);
dell'Automobile club d'Italia (ACI) e dei 106 Automobile club Provinciali e Locali, per l'esercizio 2014. Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 131 del Regolamento, alla 5a e alla 8a Commissione permanente (*Doc*. XV, n. 485);
di Investimenti Immobiliari Italiani Società di Gestione del Risparmio S.p.A. - Invimit SGR S.p.A., per l'esercizio 2015. Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 131 del Regolamento, alla 5a e alla 6a Commissione permanente (*Doc*. XV, n. 486);
della Fondazione Istituto Italiano di Tecnologia (IIT), per l'esercizio 2015. Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 131 del Regolamento, alla 5a e alla 7a Commissione permanente (*Doc*. XV, n. 487);
di ENIT - Agenzia Nazionale del Turismo, per l'esercizio 2014. Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 131 del Regolamento, alla 5a e alla 10a Commissione permanente (*Doc*. XV, n. 488);
dell'ANMIL - Associazione Nazionale fra Lavoratori Mutilati ed Invalidi del Lavoro - Onlus, per gli esercizi dal 2013 al 2015. Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 131 del Regolamento, alla 5a e alla 11a Commissione permanente (*Doc*. XV, n. 489);
dell'Unione italiana dei ciechi e degli ipovedenti - Onlus, per gli esercizi dal 2013 al 2014. Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 131 del Regolamento, alla 1a e alla 5a Commissione permanente (*Doc*. XV, n. 490);
del Fondo assistenza per il personale della Polizia di Stato (FAPPS), per l'esercizio 2014. Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 131 del Regolamento, alla 1a e alla 5a Commissione permanente (*Doc*. XV, n. 491).

Corte dei conti, trasmissione di documentazione

Il Presidente della Sezione centrale di controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato della Corte dei conti, con lettera in data 13 gennaio 2017, ha inviato la deliberazione n. 18/2016/G - Relazione concernente il fondo per le non autosufficienze (2007-2015).
La predetta deliberazione è stata trasmessa, ai sensi dell'articolo 34, comma 1, secondo periodo, del Regolamento, alla 5a e alla 11a Commissione permanente (Atto n. 914).
La Sezione di controllo per gli affari comunitari ed internazionali della Corte dei conti, con lettera in data 17 gennaio 2017, ha inviato la deliberazione n. 1/2017 con la quale la Sezione stessa ha approvato il Programma dell'attività di controllo per l'anno 2017.
Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 34, comma 1, secondo periodo, del Regolamento alla 3a, alla 5a e alla 14a Commissione permanente (Atto n. 916).
Il Presidente della Sezione centrale di controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato della Corte dei conti, con lettera in data 17 gennaio 2017, ha inviato la deliberazione n. 19/2016/G - Relazione concernente la gestione del sistema dei servizi di seconda accoglienza in favore di stranieri (2014-2015).
La predetta deliberazione è stata trasmessa, ai sensi dell'articolo 34, comma 1, secondo periodo, del Regolamento, alla 1a e alla 5a Commissione permanente (Atto n. 917).

Commissione europea, trasmissione di progetti di atti normativi per il parere motivato ai fini del controllo sull'applicazione dei principi di sussidiarietà e di proporzionalità

La Commissione europea, in data 23 gennaio 2017, ha inviato, per l'acquisizione del parere motivato previsto dal protocollo n. 2 del Trattato sull'Unione europea e del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea relativo all'applicazione dei principi di sussidiarietà e di proporzionalità, la

proposta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio relativa a un test della proporzionalità prima dell'adozione di una nuova regolamentazione delle professioni (COM (2016) 822 definitivo).
Ai sensi dell'articolo 144 del Regolamento, il predetto atto è deferito alla 2ª Commissione permanente che, ai fini del controllo sull'applicazione dei principi di sussidiarietà e proporzionalità, esprimerà il parere motivato entro il termine del 9 marzo 2017.
Le Commissioni 3ª, 10ª e 14ª potranno formulare osservazioni e proposte alla 2ª Commissione entro il 2 marzo 2017.
La Commissione europea, in data 23 gennaio 2017, ha inviato, per l'acquisizione del parere motivato previsto dal protocollo n. 2 del Trattato sull'Unione europea e del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea relativo all'applicazione dei principi di sussidiarietà e di proporzionalità, la proposta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio relativa al quadro giuridico e operativo della carta elettronica europea dei servizi introdotta dal regolamento ... [regolamento ESC] (COM (2016) 823 definitivo).
Ai sensi dell'articolo 144 del Regolamento, il predetto atto è deferito alla 10ª Commissione permanente che, ai fini del controllo sull'applicazione dei principi di sussidiarietà e proporzionalità, esprimerà il parere motivato entro il termine del 9 marzo 2017.
Le Commissioni 2ª, 3ª e 14ª potranno formulare osservazioni e proposte alla 10ª Commissione entro il 2 marzo 2017.
La Commissione europea, in data 23 gennaio 2017, ha inviato, per l'acquisizione del parere motivato previsto dal protocollo n. 2 del Trattato sull'Unione europea e del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea relativo all'applicazione dei principi di sussidiarietà e di proporzionalità, la proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che introduce una carta elettronica europea dei servizi e le relative strutture amministrative (COM (2016) 824 definitivo).
Ai sensi dell'articolo 144 del Regolamento, il predetto atto è deferito alla 10ª Commissione permanente che, ai fini del controllo sull'applicazione dei principi di sussidiarietà e proporzionalità, esprimerà il parere motivato entro il termine del 9 marzo 2017.
Le Commissioni 2ª, 3ª e 14ª potranno formulare osservazioni e proposte alla 10ª Commissione entro il 2 marzo 2017.

Interrogazioni, apposizione di nuove firme

La senatrice De Petris ed il senatore Astorre hanno aggiunto la propria firma all'interrogazione 3-03399 del senatore Di Biagio ed altri.
I senatori Casson, Pignedoli, Del Barba, Albano, Fabbri, Angioni, Stefano Esposito, Morgoni, Pezzopane, Mirabelli, D'Adda, Spilabotte, Favero, Lo Giudice, Amati, Ichino, Idem, Pagliari, Cirinnà, Manassero e Dirindin hanno aggiunto la propria firma all'interrogazione 4-06847 della senatrice Ginetti.

Mozioni

DIRINDIN, DE BIASI, BIANCONI, ROMANO, Maurizio ROMANI, BIANCO, GRANAIOLA, MATTESINI, MATURANI, PADUA, SILVESTRO, ALBANO, AMATI, BERTUZZI, CANTINI, CHITI, CIRINNA', CORSINI, CUOMO, D'ADDA, FAVERO, GATTI, GIACOBBE, GOTOR, GUERRA, LAI, LO GIUDICE, LO MORO, MANASSERO, ORRU', PAGLIARI, PEGORER, PEZZOPANE, SCALIA, VACCARI, VALDINOSI - Il Senato,
premesso che:
secondo i dati del Ministero della salute, il tumore al seno colpisce una donna su 8, rappresenta il 29 per cento dei tumori che colpiscono le donne ed è la prima causa di mortalità per tumore nelle donne;
dall'analisi dei dati dei registri tumori italiani si stima che in Italia siano diagnosticati, ogni anno, circa 46.000 nuovi casi di carcinoma della mammella;
il rischio di essere colpiti da questo tipo di carcinoma aumenta con l'età, con una probabilità di sviluppo della malattia del 2,3 per cento fino a 49 anni (una donna su 45), del 5,2 per cento tra 50 e 69 anni (una donna su 19) e del 4,4 per cento tra 70 e 84 anni (una donna su 23);
sono stati identificati diversi fattori di rischio: fattori riproduttivi, nulliparità, prima gravidanza a

termine dopo i 30 anni, mancato allattamento al seno, fattori ormonali, fattori dietetici e metabolici;
premesso inoltre che:
dalla fine degli anni '90 si osserva una moderata ma continua tendenza alla diminuzione della mortalità per carcinoma mammario (con un calo dell'1,4 per cento all'anno), attribuibile alla maggiore diffusione dei programmi di diagnosi precoce e quindi all'anticipazione diagnostica ed ai progressi terapeutici;
la sopravvivenza relativa a 5 anni dalla diagnosi, indipendentemente da altre comorbidità, è in moderato e costante aumento da molti anni (78 per cento per le donne ammalate dal 1990 al 1992, 87 per cento dal 2005 al 2007), in relazione a diverse variabili, tra cui l'anticipazione diagnostica e il miglioramento delle terapie;
ciò nonostante, i dati sulla sopravvivenza mostrano differenze tra le varie aree del Paese, sia pure in misura minore rispetto al passato, ma con la persistenza di una situazione più sfavorevole per le Regioni meridionali (81 per cento a 5 anni contro l'85-87 per cento delle Regioni del Centro-Nord);
considerato che:
numerosi studi hanno dimostrato come lo *screening* mammografico possa ridurre la mortalità da carcinoma mammario e aumentare le opzioni terapeutiche. La diffusione su larga scala, dalla seconda metà degli anni '90, dei programmi di *screening* mammografico ha contribuito infatti a determinare una riduzione della mortalità specifica, con una diminuzione degli interventi di mastectomia e con una modesta e del tutto accettabile quota di *overdiagnosis*;
ove confrontata con gli *standard* nazionali ed europei di riferimento, l'attività italiana di *screening* mammografico rivela complessivamente un buon andamento;
nel 2015 si è avuto un marcato miglioramento della copertura che ha superato l'80 per cento, anche se la copertura riguarda più di 9 donne su 10 al Nord, poco meno di 9 su 10 al Centro e quasi 6 ogni 10 al Sud, con un netto aumento rispetto agli anni precedenti;
l'adesione supera il livello accettabile del 50 per cento, il tasso di richiami così come gli indicatori che valutano la sensibilità del programma (rapporto fra biopsie benigne e maligne, identificazione dei tumori invasivi e trattamenti chirurgici conservativi) sono coerenti con gli *standard* di riferimento;
un numero rilevante di Regioni continua tuttavia ad essere in difficoltà nel garantire nel tempo la buona qualità degli *screening* con valori degli indicatori (invio dell'esito per i casi negativi entro 21 giorni dall'esecuzione della mammografia, approfondimento entro 28 giorni dall'esecuzione della mammografia, intervento entro 60 giorni dall'esecuzione della mammografia) ben al di sotto del livello accettabile e con tendenza al peggioramento;
il divario riguarda sia il numero di inviti (nel Sud l'attivazione dei programmi è molto più recente e incompleta rispetto al resto del Paese) e il numero di richiami, sia la qualità degli indicatori presi in considerazione;
tenuto conto che:
sulla base delle evidenze scientifiche attualmente disponibili, nel nostro Paese i programmi di *screening* prevedono la mammografia in tutte le donne dai 50 ai 69 anni d'età;
sotto i 50 anni, lo IARC (International agency for research on cancer) riporta come "limitate" le dimostrazioni di efficacia dello *screening* mammografico generalizzato, in ragione della correlazione inversa fra età della donna ed effetti negativi (limitata capacità di *detection*, rischio radio indotto), da cui un rapporto tra benefici e danni meno vantaggioso;
nel 2014 e nel 2015 alcune Regioni hanno avviato programmi di estensione degli inviti allo *screening* alle donne nelle fasce di età 45-49 anni (a intervallo annuale) e 70-74 anni (con intervallo biennale), coinvolgendo quote relativamente ristrette di popolazione bersaglio e registrando tassi di adesione all'invito piuttosto elevati;
nelle donne nella fascia di età tra 45 e 50 anni l'intervallo raccomandato è quello annuale. Sono allo studio ipotesi di differenziazione dell'intervallo di *screening* sulla base di specifici fattori di rischio, quali, in particolare, densità del tessuto mammario e storia familiare;
nelle donne ad alto rischio per importante storia familiare di carcinoma mammario o per la presenza di mutazione dei geni BRCA-1 o BRCA-2, i controlli mammografici potrebbero essere iniziati all'età di

25 anni o 10 anni prima dell'età di insorgenza del tumore nel familiare più giovane, nonostante la bassa sensibilità della mammografia in questa popolazione. La risonanza magnetica mammaria è raccomandata, in aggiunta alla mammografia annuale, solo per le pazienti con mutazione dei geni BRCA-1 o BRCA-2;
considerato inoltre che:
secondo quanto riportato dal documento del gruppo di lavoro per la definizione di specifiche modalità organizzative ed assistenziali della rete dei centri di senologia (maggio 2014), l'Eusoma (European society of breast cancer specialists) ha pubblicato le raccomandazioni sui requisiti di un'unità di senologia, sottolineando la necessità di curare la patologia della mammella in centri multidisciplinari dedicati;
il documento indica le modalità di organizzazione e operative per la senologia in Italia, ridefinendo in particolare il ruolo delle *breast unit* come percorsi diagnostico-terapeutici, debitamente coordinati, omogenei, unitari, integrati, multidisciplinari dedicati alla diagnosi dei tumori della mammella, alla mappatura e gestione del rischio genetico familiare, alla terapia chirurgica, radioterapica, oncologica e palliativa, oltre che come centro di riabilitazione e recupero funzionale e di *counseling* psicologico,
impegna il Governo:
1) a promuovere la realizzazione di un'efficiente e capillare rete di centri di senologia, integrati con i programmi di *screening* organizzati, in grado di garantire i migliori trattamenti diagnostici e terapeutici nelle diverse fasi della malattia in tutte le Regioni del Paese, con un sistema di monitoraggio e di produzione di indicatori di qualità simile a quello esistente per i programmi di *screening* organizzati;
2) a monitorare, con continuità nelle diverse Regioni, l'andamento dei programmi di *screening* mammografico, demandando al comitato per la verifica dei LEA (livelli essenziali di assistenza) l'effettuazione di specifiche rilevazioni concernenti le diverse modalità organizzative e i differenti costi sostenuti, al fine di evidenziare le migliori pratiche e promuovere la loro estensione in tutte le realtà regionali, superando così le inaccettabili differenze che ancora sussistono tra Regione e Regione;
3) a prevedere specifici interventi per l'estensione in tutte le Regioni italiane dei programmi di *screening* a favore delle donne dai 45 ai 49 anni, sulla base delle evidenze scientifiche disponibili.
(1-00713)
CERVELLINI, DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, DE CRISTOFARO, MINEO, PETRAGLIA - Il Senato,
premesso che:
si assiste, negli anni della più grave crisi economica dal dopoguerra ad oggi, ad un paradosso nel trasporto pubblico: tagli di treni e linee ferrate e aumento dei prezzi dei biglietti. Sono questi, anni particolarmente critici per i pendolari, una categoria di cittadini, composta per lo più da studenti e lavoratori, costretta a spostarsi, perché impossibilitata a trovare nella propria città o regione una soluzione adeguata alle proprie esigenze di studio e di lavoro. Quella dei pendolari è una vera e propria questione nazionale, di dignità e di diritto alla mobilità delle persone e l'attuale momento di crisi economica obbliga i pubblici poteri ad offrire risposte adeguate ad un fenomeno sociale di tali dimensioni. Il solo dato dei più di due milioni e ottocentomila cittadini che giornalmente usufruiscono del servizio ferroviario regionale, è impressionante;
Trenitalia, con un atto a parere dei proponenti molto grave, ha aumentato in modo rilevante tutte le tariffe degli abbonamenti dei treni Frecciarossa facendo gravare sui prezzi degli abbonamenti rincari medi del 35 per cento. Si tratta di aumenti indiscriminati e che hanno suscitato estese proteste, coinvolgendo, oltre alle istituzioni locali e i *media*, comitati e associazioni tra i milioni di pendolari che quotidianamente si spostano sulla rete ferroviaria nazionale, nelle più varie destinazioni, non certo per turismo, ma per studio o per lavoro, spesso mal pagato e, se confrontato ai livelli di prezzo degli abbonamenti dopo i rincari, non più conveniente rispetto alla fatica quotidiana di viaggi estenuanti e con servizi quasi mai all'altezza del costi sopportati, costringendo non pochi tra loro a valutare seriamente la necessità di abbandonare il lavoro;

i nuovi abbonamenti, 4 versioni diverse per prezzo e ampiezza d'uso, si applicano dal mese di febbraio 2017. Sulla tratta Torino-Milano, per fare alcuni esempi, si passa da 340 a 459 euro per un abbonamento di seconda classe valido per tutti i giorni; sulla Roma-Napoli da 356 a 481 euro; sulla Milano-Bologna da 417 a 563. E ancora: sulla Milano-Firenze da 529 a 714, sulla Milano-Reggio Emilia da 264 a 356 euro e sulla Roma-Caserta da 275 a 371 euro;

questi aumenti, del tutto ingiustificati, si configurano come l'ennesimo abuso a carico dei pendolari sempre più schiacciati dalle insostenibili tariffe applicate da Trenitalia con il grave silenzio del Governo che così risulta essere complice del comportamento della maggiore società di trasporto ferroviario del nostro Paese;

questo ennesimo ingiustificato aumento conferma il regime di monopolio che caratterizza il trasporto ferroviario e ribadisce il predominio assoluto di Trenitalia SpA e meriterebbe l'attenzione dell'Autorità garante della concorrenza e del mercato (Agcm) al fine di valutarne il comportamento della società Trenitalia SpA;

gli stessi vertici di Ferrovie dello Stato, in un sussulto simile a un riflesso condizionato dovuto a un forte e malcelato senso di "vergogna", auspicano un intervento pubblico come unica soluzione alla situazione, che si è venuta a creare, giustificata da parte di FS dalle alte cifre di investimenti posti in essere su tutta la rete ferroviaria. Tali investimenti, secondo le parole dell'amministratore delegato di FS, "ridurranno i tempi dei passaggi tra un convoglio e l'altro da 5 a 3 minuti: maggiore puntualità e un aumento dei passeggeri trasportati". Il paradosso tuttavia è che il peso maggiore di tali investimenti ricadrà sulle spalle di una categoria tra le più vessate del panorama dei lavoratori italiani a fronte di risultati, sulla carta, francamente modesti dinnanzi allo stato di disservizio complessivo dei trasporti nel nostro Paese e non solo nel settore ferroviario;

Sinistra italiana auspica che si possa procedere almeno, come primo atto di giustizia sociale, ad un ristoro fiscale per i pendolari, adottando una misura simile alla sperimentazione introdotta nella legge finanziaria del 2008 (legge n. 244 del 2007), che permetteva la detrazione per l'acquisto degli abbonamenti ai servizi di trasporto pubblico locale, regionale e interregionale, estendendoli al trasporto su ferro a livello nazionale. Si tratta di introdurre una misura nazionale tampone, utile e urgente, che "scarichi" il peso degli investimenti pubblici nei trasporti sulla platea complessiva dei contribuenti italiani, permettendo un minimo di ristoro a studenti e a lavoratori pendolari, fruitori primi e continuativi di tali servizi;

i finanziamenti da parte dei Governi che si sono succeduti in questo decennio attraverso la Legge obiettivo ed il Piano infrastrutture hanno premiato per il 66 per cento gli investimenti in strade e autostrade, e comunque con un attenzione prioritaria alle grandi opere costante ormai da anni. Inoltre, con il provvedimento Sblocca Italia, (di cui al decreto-legge n. 133 del 2014, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 164 del 2014) sono state stanziate ingenti somme per nuove infrastrutture stradali ed autostradali e *tunnel* alpini. Occorre invece definire una nuova politica per il trasporto ferroviario, fermare i tagli indiscriminati, monitorare le tariffe e applicare maggiori controlli in termini di prezzi e di offerta di servizi di trasporto a livelli europei; mentre le Regioni sono tenute ad investire di più in questo servizio, attraverso maggiori risorse;

spetta al Governo nelle sue articolazioni tra Ministero delle infrastrutture e trasporti e Ministero dell'economia e delle finanze, che avrebbe le leve in mano per garantire un servizio dignitoso, dato che è suo compito controllare la qualità a seguito dei trasferimenti da parte dello Stato, controllare e monitorare la resa, l'efficienza e la fruizione del servizio di trasporto per gli studenti e i lavoratori pendolari e controllare quanto avviene sulla rete pubblica affidata in concessione a RFI, per garantire investimenti indispensabili ad aumentare la velocità dei collegamenti e per tutelare i treni pendolari e infine controllare la congruità degli aumenti dei prezzi degli abbonamenti ferroviari,

impegna il Governo:

1) ad attivarsi, nella qualità di azionista unico del gruppo Ferrovie dello Stato, per il ripristino immediato delle tariffe in vigore prima di febbraio 2017, sulle tratte di alta velocità gestite da Trenitalia;

2) ad operare scelte di politica fiscale che ristorino parzialmente i pendolari dei pregressi forti aumenti tariffari negli abbonamenti di servizio di trasporto pubblico locale e nazionale, ad esempio introducendo la detrazione per l'acquisto degli abbonamenti ai servizi di trasporto pubblico locale, regionale e interregionale e su ferro a livello nazionale;
3) nell'ambito del contratto di servizio con Trenitalia SpA, a prevedere che il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti si riservi il controllo totale e la potestà autorizzativa sugli aumenti di tutte le tariffe, in particolare modo quelle relative agli abbonamenti;
4) a controllare in modo costante, puntuale e capillare tutto il settore del trasporto pubblico ferroviario, definendo e seguendo l'attuazione degli obiettivi di miglioramento del sistema dei trasporti legato ai contratti di servizio del gruppo FS, monitorando scrupolosamente lo stato dei servizi nelle diverse regioni bloccando il taglio dei collegamenti ferroviari interregionali e ripristinando collegamenti vitali cancellati; controllando il rispetto del contratto di servizio rispetto alla puntualità e agli impegni, coinvolgendo in quest'opera i pendolari nelle loro varie articolazioni e aggregazioni; controllando quanto avviene sulla rete pubblica affidata in concessione a RFI, per garantire investimenti indispensabili ad aumentare la velocità dei collegamenti e per tutelare i treni pendolari.
(1-00714)

Interrogazioni

ANGIONI, CUCCA, LAI - *Al Ministro della salute* - Premesso che:
esiste un accordo collettivo nazionale che disciplina le modalità d'accesso alla graduatoria annuale regionale per la medicina generale;
per l'inclusione nella graduatoria i medici devono presentare o inviare con plico raccomandato, entro il 31 gennaio all'Assessorato regionale per la sanità o ad altro soggetto individuato dalla Regione, alla quale intendano prestare la propria attività, una domanda unica;
l'amministrazione regionale, sulla base dei titoli e dei criteri di valutazione previsti, predispone la graduatoria regionale, approvata e pubblicata dall'Assessorato, sul Bollettino ufficiale della Regione entro il 31 dicembre, con valore dall'anno solare successivo a quello della pubblicazione;
considerato che:
annualmente ottengono il diploma di formazione specifica in medicina generale circa 1.000 medici, che dovranno attendere ancora un altro anno per l'inserimento nella graduatoria con tempi di attesa ingiustificati e che si aggiungono ad un percorso di studi particolarmente lungo;
nei prossimi anni è previsto il pensionamento di molte migliaia di medici della medicina generale, senza che si sia creato, in tutto il Paese, il relativo ricambio di medici provvisti dei titoli richiesti dall'attuale normativa,
si chiede di sapere:
se il Ministro in indirizzo ritenga ipotizzabile, e con quali modalità, rivedere le procedure e i tempi per l'inserimento nella graduatoria regionale, al fine di consentire ai nuovi medici che acquisiscono il diploma di formazione in medicina generale di evitare l'attesa di almeno un altro anno per l'inserimento nella graduatoria stessa;
se ritenga ipotizzabile rendere meno rigida la suddetta graduatoria predisponendo, per i medici, un'altra finestra d'accesso durante l'anno solare.
(3-03415)

GIARRUSSO, DONNO, MORRA, BERTOROTTA, BUCCARELLA, PAGLINI, CAPPELLETTI, SANTANGELO, MORONESE, PUGLIA - *Al Ministro dell'interno* - Premesso che, per quanto risulta agli interroganti:
nel Comune di Roccamena, in provincia di Palermo, già sciolto per infiltrazioni mafiose nel gennaio 2006, vi sarebbero inquietanti elementi che attesterebbero il tentativo da parte della criminalità organizzata di manipolare l'amministrazione locale;
Roccamena, nel 1968, fu colpito da un violento terremoto e il processo di ricostruzione, dopo circa mezzo secolo, sarebbe ancora ben lontano dal potersi definire compiuto, anche a causa dei continui ritardi nella gestione ed esecuzione degli appalti;

in particolare, il precedente sindaco Salvatore Giuseppe Gambino, al momento dello scioglimento del Comune per infiltrazioni mafiose nel 2006, sarebbe stato indagato per concorso esterno in associazione mafiosa, nonché per detenzione illecita di arma da fuoco poi risultata rubata, assieme al *boss* di Roccamena, Bartolomeo Cascio (deceduto a luglio 2016), ritenuto uomo vicino al *boss* corleonese Totò Riina, già condannato per associazione mafiosa, insieme ad altri 2 imprenditori, accusati anche di turbativa d'asta;

ad oggi, la quasi totalità degli appalti collegati alla ricostruzione *post* terremoto sarebbe in mano ad aziende legate all'ex sindaco Gambino, lo stesso che avrebbe approvato i progetti di ricostruzione, 56 in una sola notte dell'aprile 2004, e tra i vari lavori eseguiti da una di queste aziende, vi sarebbero anche quelli relativi alla costruzione di un capannone per l'attuale sindaco di Roccamena, Tommaso Ciaccio;

inoltre, i medesimi gruppi che avrebbero sostenuto in passato l'ex sindaco Gambino avrebbero sostenuto la candidatura dell'attuale sindaco Ciaccio; infatti, sarebbe di pubblico dominio che membri della Giunta e del Consiglio comunale, anche di maggioranza, al momento dello scioglimento per infiltrazioni mafiose, sarebbero direttamente o indirettamente legati all'attuale amministrazione comunale;

secondo quanto riportato da "il Fatto Quotidiano", in data 19 dicembre 2015, l'attuale sindaco Tommaso Ciaccio si sarebbe reso protagonista di un increscioso evento ai danni di alcuni suoi concittadini; contrariamente a quanto disposto dalla normativa in materia, senza alcun riguardo per le regolari procedure amministrative, avrebbe tentato di intromettersi in alcune pratiche edilizie, relative ad alcuni residenti di Roccamena, che da anni denuncerebbero potenziali ed eventuali malefatte da parte dell'amministrazione comunale; il funzionario comunale si sarebbe opposto a tale richiesta e, nel rispetto della legge, avrebbe sporto regolare denuncia dell'accaduto;

infine, nei mesi scorsi si sarebbero verificati episodi di violenza e intimidazione ai danni di cittadini di Roccamena, regolarmente denunciati alle forze dell'ordine;

considerato che i fatti descritti sulla delicata situazione in cui si trova il Comune di Roccamena, a parere degli interroganti, richiederebbero maggiore attenzione da parte delle Commissione d'inchiesta sul fenomeno delle mafie e sulle altre associazioni criminali, anche straniere e dell'autorità giudiziaria,

si chiede di sapere:

se il Ministro in indirizzo sia a conoscenza dei fatti esposti;

se non intenda valutare i presupposti per attivare la procedura di cui all'articolo 143 e seguenti del testo unico sugli enti locali (decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267), al fine di verificare la sussistenza di fenomeni di infiltrazione mafiosa o elementi di condizionamento dell'amministrazione da parte di cosche mafiose;

quali azioni intenda intraprendere, al fine di prevenire infiltrazioni mafiose negli enti locali e territoriali.

(3-03416)

PEZZOPANE - *Al Ministro delle infrastrutture e dei trasporti* - Premesso che:

con l'inizio del 2017 si sono registrati nuovi adeguamenti delle tariffe dei pedaggi autostradali;

secondo il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, l'aggiornamento annuale delle tariffe deriva dall'applicazione di quanto contrattualmente previsto dalle convenzioni uniche, stipulate dal 2007, in attuazione della legge di riforma del settore n. 296 del 2006 unitamente alle delibere Cipe del 2007 e del 2013 che hanno stabilito le formule tariffarie e i criteri di calcolo;

sulla base del quadro regolamentare vigente, ed a seguito delle verifiche istruttorie poste in essere, sono stati firmati, quindi, i decreti interministeriali di concerto tra il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti e il Ministro dell'economia e delle finanze, che hanno determinato l'adeguamento delle tariffe;

gli aumenti riconosciuti riguardano: ATIVA SpA 0,88 per cento; Autostrade per l'Italia SpA 0,64 per cento; Autovie venete SpA 0,86 per cento; Brescia-Padova SpA 1,62 per cento; CAV SpA 0,45 per cento; Autocamionale della Cisa SpA 0,24 per cento; Milano Serravalle Milano Tangenziali SpA 1,50 per cento; Tangenziale di Napoli SpA SpA 1,76 per cento; RAV SpA 0,90 per cento; SAT SpA 0,90

per cento; SATAP SpA Tronco A4 4,60 per cento; SATAP SpA Tronco A21. 0,85 per cento; Torino-Savona SpA 2,46 per cento; Strada dei parchi SpA 1,62 per cento; Bre.be.mi. 7,88 per cento; TEEM 1,90 per cento e Pedemontana lombarda 0,90 per cento;

ai rincari dei pedaggi si aggiunge l'aumento dei prezzi dei carburanti: secondo le previsioni, nel 2017, la benzina costerà mediamente oltre il 6,5 per cento in più rispetto al 2016 e il gasolio il 10,5 per cento in più rispetto allo stesso anno;

secondo quanto riferisce il Codacons, ogni nucleo familiare dovrà affrontare per il 2017 una maggiore spesa di 64 euro in totale per i trasporti (aerei, treni, taxi, mezzi pubblici, traghetti, eccetera);

considerato che:

tale situazione sta creando forti disagi tra i viaggiatori, soprattutto tra i pendolari che quotidianamente si spostano dalle loro residenze verso i capoluoghi e le altre grandi città per motivi di lavoro e di studio;

negli ultimi anni, particolarmente gravosi sono stati gli aumenti dei pedaggi sulla A24 e sulla A25, tratti autostradali che si è obbligati a percorrere, vista l'assenza di un'adeguata rete ferroviaria alternativa;

Strada dei parchi SpA, concessionaria delle suddette arterie stradali, ha richiesto un aumento tariffario molto elevato senza adeguate giustificazioni;

valutato, inoltre, che:

nel nostro Paese il meccanismo di rivalutazione delle tariffe appare ancora sbilanciato a favore dei concessionari, essendo parametrato sui dati dell'inflazione, degli obiettivi di efficienza, del traffico previsto e della qualità del servizio, senza alcuna capacità di rivalsa dello Stato persino in caso di inadempienze dei concessionari;

si è più volte auspicato, a tale proposito, l'introduzione, anche in Italia, del cosiddetto *price cap*, ovvero di un meccanismo di regolazione dei prezzi dei servizi pubblici volto a vincolare il tasso di crescita di un aggregato di prezzi o tariffe. Il regolatore stabilisce il massimo saggio a cui un insieme di prezzi è autorizzato a crescere per un certo numero di anni e nel rispetto di questo vincolo aggregato l'impresa è libera di fissare i prezzi e le tariffe che desidera;

le convenzioni in essere con le società concessionarie autostradali prevedono che le stesse, oltre a corrispondere un canone proporzionale ai pedaggi riscossi, debbano corrispondere anche un canone annuo, in ragione di una certa percentuale sugli extra profitti generati dal concessionario per lo svolgimento delle attività commerciali sul sedime autostradale;

tra tali attività, definite collaterali, rientra l'esercizio di tutte quelle iniziative di rilevanza economica che si svolgono all'interno delle aree di servizio, quali ristorazione, vendita carburanti ed attività pubblicitarie;

tale canone, che non è fisso, solitamente viene versato all'Anas, ma talvolta concorre al contenimento delle tariffe praticate agli utenti;

non essendovi una regolamentazione definita, i relativi proventi possono essere di ben cospicuo importo e sarebbe auspicabile avere accesso alla relativa rendicontazione,

si chiede di sapere:

quali siano i criteri adottati per determinare gli aumenti delle tariffe di pedaggio autostradale, che si sono registrati a partire dal 2017;

in particolare, secondo quali criteri siano stati definiti gli aumenti delle tariffe dei pedaggi in Abruzzo;

quale sia l'elenco delle opere di ammodernamento realizzate dalle concessionarie sull'intera rete autostradale nazionale nel 2016 e nello specifico sull'Autostrada dei parchi;

se le società concessionarie risultino in regola con il versamento dei canoni previsti dalle convenzioni in proporzione ai pedaggi riscossi, nonché con quelli annui previsti, in ragione di una percentuale sugli extra profitti generati dal concessionario per lo svolgimento delle attività commerciali sul sedime autostradale;

se il Governo abbia previsto o intenda prevedere sconti o agevolazioni per i pendolari lavoratori e studenti che viaggiano in autostrada.

(3-03417)

BATTISTA - *Al Ministro della difesa* - Premesso che, a quanto risulta all'interrogante:

il 17 gennaio 2017 la presidente della Regione Friuli-Venezia Giulia, Debora Serracchiani, nel corso dell'incontro con il presidente e vicepresidente della Guardia costiera ausiliaria regionale, ha confermato, come priorità amministrativa, il recupero del pontone galleggiante "Ursus", nonché la valorizzazione degli spazi culturali del porto vecchio in Trieste;

ad integrazione del futuro polo museale potrebbe giungere l'ex nave ammiraglia della Marina militare italiana, l'incrociatore "Vittorio Veneto", che ha operato dal 1969 al 2003, anno in cui è stato collocato in *status* di ridotta tabella di disponibilità;

l'incrociatore, attualmente stazionato a Taranto, è in disarmo dal 29 giugno 2006, dopo che gli sono stati rimossi gli otturatori dai cannoni, poi tagliati e sigillati con tappi di bronzo, ed è stato cancellato dal quadro del naviglio militare dello Stato;

negli ultimi decenni, la Marina militare ha favorito la musealizzazione di alcune piccole unità dismesse con il sano e lungimirante spirito della conservazione dal significato storico e patriottico, che l'ha spinta a prevedere la possibilità di cedere questi beni a favore di musei, pubblici o privati che, a fronte di un lecito guadagno per loro ed un giusto ritorno per la forza armata, con regolare contratto, assicurino la gestione ed il mantenimento del bene con il reinvestimento di gran parte dei ricavi nella stessa impresa;

l'ipotesi di trasformare anche suddetta nave in museo galleggiante era stata già annunciata negli anni passati da parte di un'associazione che porta il suo nome e che era nata proprio con questo desiderio. La realizzazione sarebbe stata effettuata entro il 2010, prima delle previste celebrazioni del 150º anniversario dell'unità d'Italia svolte nel 2011, ma evidentemente non si sono potuti rispettare i termini dichiarati;

tenuto conto che:

il più delle volte, l'ostacolo fondamentale alla realizzazione del progetto di musealizzazione di navi così anziane è la presenza di materiali pericolosi a bordo, quali l'amianto, che, ove ci sia il rischio di contatto con gli addetti ai lavori di trasformazione prima o con i visitatori poi, vanno rimossi e opportunamente bonificati;

nel caso dell'incrociatore "Vittorio Veneto", il recupero della nave e la bonifica avranno costi stimati tra i 15 ai 20 milioni di euro, commisurati alle sue notevoli dimensioni e alla sua complessità: 7.500 tonnellate di dislocamento per 179,6 metri di lunghezza;

considerato che:

la pericolosità dei materiali presenti a bordo risiede anche nel fatto che possano liberarsi nell'aria, e quindi diventare potenzialmente inalabili, durante la lavorazione o per qualsiasi sollecitazione esterna come manipolazione, vibrazioni, trasporto o dismissione;

se mal dissipate e perciò assorbite dall'organismo umano, tali sostanze ne possono ledere la salute, rappresentando quindi un pericolo per tutta l'area portuale ove sono dismesse,

si chiede di sapere:

se sia disponibile un resoconto degli esiti, in termini economici e di immagine, delle musealizzazioni fin qui concesse dalla Marina militare, così da valutare l'effettiva utilità di promuovere l'impresa nave museo "Vittorio Veneto", a fronte dei costi e dei rischi connessi;

in considerazione soprattutto del processo di ridimensionamento della flotta della Marina militare, quante siano le unità navali dismesse e quali siano eventualmente quelle già destinate a futuri progetti museali o già in corso di trasformazione;

nello specifico dell'incrociatore "Vittorio Veneto", quali siano le modalità esecutive per il trasferimento da Taranto a Trieste della nave, in relazione anche alla presenza di materiali pericolosi a bordo;

se sia stato commissionato uno studio di fattibilità, prima di procedere ai lavori esecutivi di trasformazione e di adeguamento alle vigenti normative, con particolare riguardo per quelle in tema di tutela della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, quantificandone i costi e le conseguenti ricadute

economiche.
(3-03418)
BELLOT, BISINELLA, MUNERATO - *Al Ministro dell'economia e delle finanze* - Premesso che:
giungono alle interroganti numerose segnalazioni da parte di amministratori di piccoli Comuni, in difficoltà nella gestione delle poche risorse disponibili e costretti a confrontarsi con norme e vincoli finanziari sempre più stringenti;
è il caso, tra gli altri, del nuovo Comune di Alpago, risultante dalla fusione dei Comuni di Farra d'Alpago, Pieve d'Alpago e Puos d'Alpago nella provincia di Belluno;
come segnalato dal sindaco di Alpago, ai sensi dell'art. 1, comma 26, della legge n. 208 del 2015, "è sospesa l'efficacia delle leggi regionali e delle deliberazioni degli enti locali nella parte in cui prevedono aumenti dei tributi e delle addizionali attribuiti alle regioni e agli enti locali con legge dello Stato rispetto ai livelli di aliquote o tariffe applicabili per l'anno 2015";
ai sensi inoltre dell'art. 1, comma 132, della legge n. 56 del 2014 (cosiddetta legge Delrio), "i comuni risultanti da una fusione, ove istituiscano municipi, possono mantenere tributi e tariffe differenziati per ciascuno dei territori degli enti preesistenti alla fusione, non oltre l'ultimo esercizio finanziario del primo mandato amministrativo del nuovo comune";
i Consigli comunali dei tre ex Comuni, poco prima della fusione, ai sensi dell'art. 15, comma 2, del decreto legislativo n. 267 del 2000, hanno approvato, nel medesimo testo, lo statuto del nuovo Comune di Alpago il quale, all'art. 32, comma 1, prevede che: "allo scopo di valorizzare le specificità territoriali ed assicurare adeguate forme di partecipazione ai cittadini delle Comunità d'origine, sono istituiti i Municipi di Farra d'Alpago, Pieve d'Alpago e Puos d'Alpago, ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 267/2000";
detto ciò, si fa presente come i 3 enti cessati avevano, nel 2015, aliquote dei tributi (IMU - TASI - addizionale IRPEF) differenti, che avrebbero dovuto necessariamente essere armonizzate, anche per garantire equità e parità di trattamento ai propri cittadini. Tuttavia, non essendo possibile, per le pesanti ricadute sul bilancio del nuovo ente, adottare per l'intero territorio del Comune l'aliquota più bassa tra quelle applicabili nei tre enti antecedenti alla fusione (si veda l'art. 1, comma 26, della legge n. 208 del 2015), sono state mantenute per l'anno 2016 aliquote differenziate per ciascuno dei territori municipali;
a fronte della proroga del blocco degli aumenti di aliquote tributarie per l'anno 2017, previsto dall'art. 1, comma 42, della legge n. 232 del 2016 (legge di bilancio per il 2017), l'amministrazione si trova nuovamente costretta, per evitare forti riduzioni dell'entrata tributaria e, di conseguenza, ripercussioni negative sul bilancio dell'ente, a valutare il mantenimento delle differenziazioni municipali, se non per tutti, almeno per alcuni tributi; soluzione che tuttavia non pare realizzare gli scopi della fusione stessa e soprattutto crea disparità di trattamento nei confronti di cittadini dello stesso comune;
in concreto, ad esempio, l'addizionale IRPEF comunale è oggi fortemente differenziata nei 3 ambiti: in due municipi è progressiva per scaglioni di reddito ed in un municipio è pari a zero;
l'amministrazione vorrebbe intervenire per ridurre lo squilibrio, ma l'unica operazione consentita dall'art. 1, comma 42, della citata legge di bilancio per il 2017, è quella di azzerare tutte le aliquote, soluzione insostenibile per il bilancio comunale, che perderebbe un'entrata di circa 320.000 euro;
inoltre, il mantenimento di aliquote differenziate per i 3 diversi municipi, ancorché consentita dal quadro normativo citato, sta comportando notevoli difficoltà applicative: in particolare, diversi sostituti di imposta hanno segnalato al Comune di Alpago l'impossibilità di differenziare l'aliquota della addizionale IRPEF, stante la presenza di un unico codice comunale, posto che i codici catastali dei tre Comuni precedenti la fusione sono stati soppressi al 31 dicembre 2016 e sostituiti definitivamente dall'unico codice del Comune di Alpago;
sarebbe opportuno, secondo l'amministrazione comunale di Alpago, valutare la possibilità di sospendere l'efficacia degli aumenti prevista dalla legge di bilancio per il 2017, come riferita alla pressione tributaria nel suo complesso. Secondo questa interpretazione, infatti, potrebbe essere consentito al Comune di armonizzare le aliquote, purché il gettito atteso non superi il totale della

somma delle entrate accertate per tributi, nel 2015, nei tre comuni cessati di Farra d'Alpago, Pieve d'Alpago e Puos d'Alpago,
si chiede di sapere se il Ministro in indirizzo sia a conoscenza della problematica relativa al Comune di Alpago e di altri casi simili, e come intenda intervenire, per quanto di propria competenza, al fine di garantire, specie nel caso dei Comuni risultanti da fusione, equità e parità di trattamento nell'applicazione dei tributi comunali.
(3-03420)
VACCARI, CAPACCHIONE - *Al Ministro della giustizia* - Premesso che:
dalla relazione sullo stato della giustizia, presentata dal Ministro in indirizzo al Parlamento nei giorni scorsi, emergono dati significativi che certificano i passi in avanti fatti per migliorare l'efficacia del nostro sistema giudiziario e renderlo più rispondente alla Carta costituzionale sul fronte dei diritti e delle garanzie, facendo apprezzare il nostro Paese per l'equilibrio raggiunto;
la popolazione carceraria al 31 dicembre 2015 è risultata pari a 54.653 detenuti, 10.000 in meno rispetto al 2013; 12 sono le carceri che ospitano 750 detenuti, secondo l'art. 41-*bis* dell'ordinamento penitenziario di cui alla legge n. 354 del 1975, in regime di "carcere duro";
la situazione delle carceri italiane, pur se migliorata negli ultimi anni, presenta ancora elementi di forte criticità relativamente al rispetto dei diritti umani dei detenuti;
nelle 12 città italiane sedi penitenziarie che ospitano detenuti in regime di "41-*bis* " è provato come fino al 2010 le maglie di questo particolare regime detentivo si fossero lentamente ma inesorabilmente allargate, con episodi clamorosi di *boss* che riuscivano a mantenere relazioni con i *clan* o addirittura a concepire figli;
nel corso del 2015 il Dipartimento per l'amministrazione penitenziaria (DAP) ha operato una revisione delle presenze dei detenuti sottoposti al regime del 41-*bis* per meglio applicare la legge, specializzando alcune strutture e qualificandole anche dal punto di vista strutturale;
considerato che:
la Direzione nazionale antimafia ha sempre attribuito massima importanza al regime di carcere duro, perché strategico nell'attività di disarticolazione delle organizzazioni mafiose e in quanto consente di privarle dell'apporto che i loro capi, finalmente assicurati alla giustizia e raggiunti da condanne per reati gravissimi, potrebbero continuare a fornire anche in regime di detenzione ordinaria;
la scelta operata dal DAP è da ritenersi qualificante e risolutiva circa la detenzione dei soggetti più pericolosi in regime di 41-*bis*, ridefinendo per l'insieme delle presenze nelle 12 sedi penitenziarie oneri e numeri significativi rispetto alle capienze delle sezioni specifiche, come accaduto per la struttura penitenziaria di Parma;
rilevato che:
si è appreso che l'amministrazione penitenziaria starebbe studiando l'ipotesi di realizzare una sezione detentiva da destinare a detenuti in regime di 41-*bis* presso il carcere di Modena;
la fattispecie ipotizzata mal si adatterebbe ad una struttura che ha mostrato nel corso degli anni limiti strutturali già relativamente alla detenzione ordinaria, pur se compensati dagli sforzi e dall'impegno delle personale chiamato alla direzione e alla custodia, in un rapporto proficuo con il volontariato cittadino;
la scelta paventata parrebbe in contraddizione con quella fatta dalla stessa amministrazione penitenziaria circa la qualificazione di una struttura come quella di Sassari per la detenzione di condannati in regime di 41-*bis* per meglio gestirne la custodia, limitare i contatti con l'esterno, e garantire spazi più funzionali allo scopo;
l'ipotesi prospettata aggiungerebbe inoltre ulteriori problemi nella gestione della sicurezza del territorio, essendo dimostrata anche per le altre 12 città la presenza di sodali dei detenuti in regime di 41-*bis* e manifestandosi azioni collegate da parte delle organizzazioni criminali di appartenenza;
rilevato infine che l'Emilia-Romagna è una regione dove le organizzazioni criminali, 'ndrangheta e camorra in particolare, si sono insediate in diversi settori dell'economia come confermato da diverse inchieste tra cui "Aemilia", pertanto sarebbe da scongiurare il rischio che i sodali o i familiari dei

detenuti sottoposti al regime del 41-*bis* si stabilizzino nel territorio aggiungendo ulteriori presenze potenzialmente pericolose ad un radicamento già esistente,
si chiede di sapere:
se il Ministro in indirizzo confermi la notizia circa l'intenzione del DAP di realizzare una sezione per detenuti al 41-*bis* nel carcere di Modena;
se ritenga la stessa ipotesi coerente con le scelte operate finora dallo stesso Dipartimento per l'amministrazione penitenziaria sulla detenzione in regime di 41-*bis* e con gli obiettivi di qualificazione più complessiva del sistema penitenziario del nostro Paese.
(3-03421)
VACCIANO, MUSSINI, MOLINARI, BATTISTA, SIMEONI, CAMPANELLA, MASTRANGELI, BENCINI, BOCCHINO, Maurizio ROMANI, BIGNAMI, GIACOBBE, GOTOR, BUCCARELLA - *Al Ministro dell'economia e delle finanze* - Premesso che la vicenda dei 419 plichi custoditi nel *caveau* della Banca d'Italia ancora non suscita il dovuto interessamento del Ministero dell'economia e delle finanze, proprietario e responsabile di quello che, a tutti gli effetti, è un patrimonio pubblico di indubbio valore storico e culturale. Recentemente gli interroganti sono entrati in possesso di dati meno approssimativi relativi al contenuto dei 63 depositi visionati fino al 2006, dati sicuramente noti al Ministero evidentemente taciuti in sede di risposta al precedente atto ispettivo (3-02870). Avendo il Ministero perso l'occasione di comunicare ufficialmente quanto realmente custodito (almeno per la parte dei reperti ispezionati) nella sede della Banca d'Italia di via dei Mille di Roma, ciò è testimonianza a giudizio degli interroganti dell'ignavo incedere delle istituzioni competenti in questa vicenda;
considerato che:
oltre al gruppo di lavoro che tra il 2005 e il 2006 procedette alla ricognizione di 63 plichi, si apprende dalla risposta fornita presso la 6ª Commissione permanente (Finanze e tesoro) del Senato il 13 settembre 2016 che, nel 1978, fu istituita anche un'altra commissione interministeriale, il quale lavoro fu ripreso dal gruppo del 2005. Nel testo della risposta viene ricordato che nel 1999 ci fu il passaggio di consegne di questi beni dalla Direzione generale del tesoro alla Tesoreria centrale della Banca d'Italia. In apparenza niente di clamoroso, se non si considera che questi passaggi compiuti nelle segrete stanze permisero la compilazione di documenti che avrebbero dovuto esser resi di dominio pubblico, poiché quei beni *in cauta custodia* attendono di entrare a far ufficialmente parte del patrimonio dello Stato. Quindi è opinione degli interroganti che il riserbo del Ministero sul contenuto noto fin nel dettaglio dei plichi sottoposti a ricognizione, che gli interroganti ora conoscono con meno approssimazione, sia stato e sia tuttora funzionale al minore interessamento dell'opinione pubblica poiché lasciata volutamente all'oscuro;
ai fini di un maggiore coinvolgimento del pubblico, è opinione degli interroganti che sia doveroso mettere al corrente la cittadinanza del contenuto dei plichi già ispezionati dalle autorità durante le ricognizioni del 1978 e del 2005-2006: 1) *dossier* "Mussolini": 24 decorazioni, o parti di esse, tra cui: collare (piccolo) dell'ordine della SS. Annunziata; ordine persiano di Agdas di I classe; medaglia pontificia in oro, probabilmente celebrativa dei patti Lateranensi; placca d'oro e brillanti dell'ordine dell'Aquila tedesca (prodotta in un singolo esemplare per il duce); ordine di Simon Bolivar; placca in oro e brillanti dell'ordine della Fedeltà albanese; ordine del collare di Albania con brillanti; 2) decorazioni dell'ordine di Nepal Tara del Regno del Nepal; ordine di Carlos Manuel de Cespedes della repubblica Cubana; 2 decorazioni dell'ordine al merito della Repubblica austriaca; ordine della Croce di Vytis della Repubblica di Lituania. Queste informazioni dettagliate sono state pubblicate *on line* su un *forum* di pubblico dominio. Inoltre, nei depositi associati al *dossier* Mussolini si annovera anche qualche gioiello da donna, i vestiti indossati dal duce e da Claretta Petacci e le banconote in loro possesso al momento della fuga dall'Italia; vaglia cambiario e distinta valori custoditi in una cassetta di sicurezza sequestrati presso la villa Mantero di Como; 3) *dossier* "Gerarchi fascisti": argenteria, per lo più pezzi singoli (teiere, lingotti, vassoi, candelabri, suppellettili da tavola), sacchetto contenente pietre ancora non valutate, crogiolo per la fusione di metalli, monete d'argento, 4 dozzine di orologi da polso

e uno da tasca in oro, macchina da scrivere Olivetti studio 42; 4) *dossier* "Casa Savoia" e casati correlati: monete d'argento, astucci e bicchieri da viaggio e servizi di posate con varie iniziali e stemmi, *collier* Cartier Parigi con 25 pendenti in oro, circa 400 posate d'argento di diversa forma e utilizzo marchiati con diversi stemmi tra cui quello reale; 46 tra piatti e vassoi in argento su cui sono incisi diversi stemmi tra cui quello reale; 5) *dossier* "Corpi di reato": documenti, francobolli, banconote, monete storiche d'oro e non, qualche lingotto d'oro e titoli; 6) *dossier* "Oro alla patria": fedi nuziali, monete d'oro storiche di diversa provenienza, spille, monili ed altri oggetti in oro; 7) d*ossier* "Oggetti d'oro e gioielli": 4 orologi in metalli preziosi, 12 anelli da donna in platino con pietre preziose, più di 40 oggetti in oro, 20 brillanti di natura al momento ignota; 8) *dossier* "Comunità di Salonicco": posate, vari oggetti d'oro, banconote, penna stilografica ed un orologio; 9) inoltre, sono stati ritrovati anche i titoli azionari della costruenda Baghdadbahn (ferrovia Berlino-Costantinopoli-Baghdad) e la documentazione relativa al "prestito Morgan";

considerato inoltre che:

da informazioni in possesso degli interroganti, i beni custoditi nei plichi sepolti nel *caveau* della Banca d'Italia associati alla Casa Savoia non sarebbero tutti quelli che effettivamente furono requisiti dalle truppe anglo-americane e consegnati, al tempo, al Governo italiano: infatti, durante la ricognizione del 1978, gli oggetti più significativi vennero distribuiti a vari musei;

il sempreverde interesse del circuito museale rispetto a oggetti di simile valore storico-culturale è la testimonianza tangibile della fattibilità di un piano unitario di progressiva musealizzazione di questi reperti di grande valore storico e punto di partenza per interessanti ricostruzioni storiche. Verosimilmente, l'alienazione dei beni che risultassero meno attraenti ai fini espositivi potrebbe sostenere economicamente sia l'attuazione di un progetto unico di esposizione che il prosieguo della ricognizione di tutti gli altri plichi ancora mai visionati, senza che si debba ricorrere a ulteriori aggravi economici per la finanza pubblica;

considerato altresì che:

in data 20 settembre 2016 è stata depositata un'interrogazione (3-03138) indirizzata al Ministro dei beni e delle attività culturali e del turismo, chiedendo delucidazioni circa le procedure di verifica dell'interesse storico e culturale degli oggetti contenuti nelle bisacce ispezionate, come annunciato dal vice ministro dell'economia in sede di risposta al precedente atto di sindacato ispettivo. Infatti, risultava che tale richiesta avrebbe potuto essere inoltrata anche per via telematica, quindi senza impedimenti di sorta. Ad oggi, dopo svariati solleciti, non è stata ricevuta alcuna risposta formale né informale da parte del Ministero dei beni culturali in merito allo stato di avanzamento della verifica dell'interesse storico e culturale dei reperti noti;

è opinione degli interroganti che, in base alla documentazione in loro possesso (fotografica e testuale), nonché dalla presentazione della Banca d'Italia, sia possibile desumere che il materiale contenuto nei plichi abbia un valore se non storico quantomeno economico. Quindi, la conclusione da parte del Ministero dei beni culturali della verifica dell'interesse storico e culturale risulta senza dubbio indispensabile, ma la sua assenza non può costituire un impedimento reale alla ricognizione integrale delle 2.087 bisacce stipate in via dei Mille. Laddove non si dovesse convenire con le considerazioni degli interroganti appena espresse, ovvero non si dovesse attribuire alcun valore al materiale custodito nel *caveau* della Banca d'Italia, risulterebbe assolutamente irragionevole proseguire nella già ultradecennale attività di custodia,

si chiede di sapere:

se il Ministro in indirizzo intenda rendere noto l'elenco dettagliato del contenuto dei plichi sottoposti a ricognizione di modo da renderlo ufficiale e, soprattutto, pubblico;

quali siano le tempistiche per la valorizzazione dei primi depositi ispezionati, considerata la richiesta di verifica dell'interesse storico e culturale già in essere, di competenza del Ministero dei beni culturali e se, nel caso, il Ministro dell'economia intenda sollecitare tale procedura;

se sia a conoscenza del sollecito al Ministero da parte della Banca d'Italia per la ripresa dell'attività di ricognizione;

se nell'ambito delle proprie competenze in relazione ai beni da includere nel patrimonio dello Stato, intenda predisporre un modello di sistema autonomo e indipendente dall'avvicendarsi dei governi per la sistematica valutazione e reindirizzamento di ogni bene facente parte della partita di plichi in oggetto.

(3-03422)

BLUNDO, CASTALDI, MONTEVECCHI, SERRA, PUGLIA, GIARRUSSO, PAGLINI, SANTANGELO - *Al Ministro dell'economia e delle finanze* - Premesso che :

il decreto-legge 28 aprile 2009, n. 39, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 giugno 2009 n. 77 e recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile", prevedeva all'articolo 2, comma 12-*bis* che "i comuni di cui all'articolo 1, comma 2, predispongono, d'intesa con il Presidente della Regione Abruzzo - Commissario delegato per la ricostruzione ai sensi dell'articolo 4, comma 2 del medesimo decreto - sentito il Presidente della Provincia e d'intesa con quest'ultimo nelle materie di sua competenza - la ripianificazione del territorio comunale, definendo le linee di indirizzo strategico per assicurarne la ripresa socio-economica, la riqualificazione dell'abitato e garantendo un'armonica ricostruzione del tessuto urbano abitativo e produttivo, tenendo anche conto degli insediamenti abitativi realizzati ai sensi del comma 1";

nell'articolo 5 del decreto 9 marzo 2010, n. 3 della Regione Abruzzo, riguardante le Linee guida per la ricostruzione, si fissavano, altresì, gli obiettivi e i contenuti dei Piani di ricostruzione che dovevano essere predisposti dai comuni, secondo quanto disposto nel decreto-legge n. 39 del 2009. Tra questi: promuovere la ripresa socio-economica del territorio al quale il piano si riferiva, supportare la riqualificazione dell'abitato, in funzione anche della densità e complementarietà dei servizi e dei servizi pubblici su scala urbana, nonché della qualità ambientale, facilitare il rientro delle popolazioni nelle abitazioni recuperate a seguito dei danni prodotti dal sisma del 6 aprile 2009;

tali obiettivi venivano ribaditi anche nel decreto-legge del 22 giugno 2012, n. 83, recante "Misure urgenti per la crescita del paese" (meglio noto come decreto sviluppo), convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134. Addirittura, nel comma 6 dell'articolo 67-*quater* del medesimo si sancisce che a decorrere dall'anno 2012, una quota pari al 5 per cento delle risorse previste al comma 1 dell'articolo 14 del decreto-legge 28 aprile 2009, n. 39 sono destinate "agli interventi preordinati al sostegno delle attività produttive e della ricerca";

successivamente, il decreto-legge del 19 giugno 2015, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2015, n. 125, prevedeva, al comma 12 dell'articolo 11, che a valere sull'autorizzazione di spesa di cui all'articolo 7-*bis* del decreto-legge del 26 aprile 2013, n. 43, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 giugno 2013, n. 7, una quota fissa, fino a un valore massimo del 4 per cento degli stanziamenti annuali di bilancio, era destinata alla definizione di programmi di sviluppo finalizzati alla valorizzazione delle risorse territoriali, produttive e professionali endogene. Tali programmi avrebbero dovuto concentrarsi su alcuni importanti assi d'intervento come: adeguamento, riqualificazione e sviluppo delle aree di localizzazione produttiva; promozione di servizi turistici e culturali; ricerca, innovazione tecnologica e alta formazione; sostegno alle micro e piccole attività imprenditoriali, anche attraverso facilitazioni relative soprattutto all'accesso al credito;

considerato che:

pochissimi comuni hanno presentato nel corso degli anni i programmi di ripianificazione comunale e ripresa socio-economica previsti dalla legge n. 77 del 2009. Inoltre, nei casi in cui siano stati presentati, risultano bloccati nella loro attuazione da cavilli burocratici. Questa situazione, nell'ottobre 2016, è stata denunciata anche sulla stampa locale ("Il Centro", del 1° ottobre 2016) dall'ex sindaco di Tornimparte, Umberto Giammaria, uno dei pochi a presentare il programma di sviluppo socio-economico, quando era primo cittadino del comune dell'entroterra aquilano. Uno dei progetti inseriti nel suo programma riguarda il settore agroalimentare e si basa sullo studio delle proprietà terapeutiche e preventive dei prodotti della provincia aquilana. Nello specifico l'iniziativa, potenzialmente in grado di generare apprezzabili ricadute economiche e occupazionali sul territorio, è rimasta in *stand by*

come molte altre. Ciò è accaduto perché, nel complesso, il ruolo dei comuni, seppur previsto dalle disposizioni normative richiamate in premessa, è stato cancellato, insieme alle numerose ipotesi progettuali discusse ed elaborate nei diversi incontri con Invitalia. Il tutto è stato surrogato dall'operazione "Restart", che da circa un anno è stata elaborata, a parere degli interroganti, in modo opaco, poco rispettoso della legge e contro gli interessi delle popolazioni e dei comuni lasciati, tutti o quasi, senza piani di ricostruzione sociale;

considerato inoltre che col passare degli anni si è avuto un graduale impoverimento del capoluogo aquilano e dei comuni del cratere, con tantissimi giovani e molte famiglie che hanno deciso di trasferirsi in altre città, ormai scoraggiati dalla perdurante assenza di prospettive per il loro futuro. Inoltre, al cospicuo ammontare di risorse, previste nei numerosi decreti legge richiamati e destinate alla ricostruzione socio-economica dei comuni colpiti dal terremoto del 6 aprile 2009, non è corrisposta, a parere degli interroganti, una considerevole ripresa economica della città de L'Aquila e dei comuni del cratere. Il tessuto produttivo si è completamente sfaldato, con piccole e piccolissime realtà imprenditoriali e artigiane che sono state costrette a chiudere, non avendo ricevuto alcun supporto dalle Istituzioni nazionali e locali;

considerato infine che oltre agli effetti quasi nulli prodotti dai decreti citati sulla ripresa socio-economica dei comuni del cratere, sono anche necessari, a detta degli interroganti, alcuni chiarimenti in merito all'impiego dei fondi rientranti nel piano di ricostruzione "Restart". In un articolo di stampa apparso su "news-town" il 21 ottobre 2015, oltre ad essere quantificato in 260 milioni di euro l'ammontare delle risorse provenienti dal "famoso" 4 per cento, fissato nel decreto-legge 19 giugno 2015 n. 78, da destinare alle attività produttive, veniva data notizia della costituzione presso la Regione Abruzzo di una cabina di regia, in grado di interloquire col Governo e mettere a disposizione una struttura di supporto e consulenza per chiunque volesse richiedere dei fondi per la realizzazione di progetti. In particolare, nel documento "Restart. Per una strategia di sviluppo del territorio del cratere" venivano tracciate le coordinate e gli *asset* strategici, sui quali si stabiliva di voler intervenire per rivitalizzare il tessuto sociale e produttivo colpito dal sisma del 2009. Sempre nello stesso articolo venivano riportate le dichiarazioni del vice presidente della Regione Abruzzo, secondo le quali l'obiettivo dell'operazione "Restart" "è predisporre bandi in grado di tener conto delle specificità e delle peculiarità del territorio, per non ripetere gli errori fatti in passato, ad esempio con i fondi del 5 per cento e i 100 milioni della delibera Cipe n. 135 del 2012, che hanno finanziato interventi *spot*, come i contratti di sviluppo, i progetti di ricerca e i bandi "Start&Smart", che non hanno prodotto, in termini di ricadute occupazionali, i risultati sperati",

si chiede di sapere:

quanti e quali siano i comuni del cratere che, ai sensi dell'articolo 2, comma 12-*bis* del decreto-legge n. 39 del 2009, hanno presentato i programmi di ripianificazione comunale finalizzati alla ripresa socio-economica, riqualificazione dell'abitato e, infine, ricostruzione del tessuto urbano abitativo e produttivo;

quali siano le attività produttive e di ricerca finanziate col 5 per cento delle risorse previste nel comma 1, dell'articolo 14 del decreto-legge 28 aprile 2009, n. 39;

quali siano i programmi di sviluppo e di valorizzazione delle risorse produttive e professionali strettamente legate al territorio, che hanno effettivamente beneficiato, per un valore massimo del 4 per cento, dei fondi previsti dalla legge 24 giugno 2013, n. 7;

se il Ministro in indirizzo non ritenga opportuno acquisire approfondite informazioni sullo stato di attuazione del programma "Restart" e su quali siano, nel dettaglio, i progetti finanziati fino a questo momento e le relative ricadute economico-occupazionali prodotte da questi ultimi sul territorio colpito dal sisma del 6 aprile 2009.

(3-03423)

Maurizio ROMANI, BENCINI, VACCIANO, DE PIETRO, SIMEONI, BELLOT - *Al Ministro dei beni e delle attività culturali e del turismo* - Premesso che:

con l'atto di sindacato ispettivo 3-02996 del 6 luglio 2016 è stato chiesto al Ministro in indirizzo di

indicare, con urgenza, modi e tempi certi per il ripristino delle attività della biblioteca universitaria di Pisa nella sua originaria collocazione all'interno di palazzo della Sapienza, con urgenza, modi e tempi certi per il ripristino delle attività della biblioteca universitaria di Pisa nella sua originaria collocazione all'interno di palazzo della Sapienza;

nella seduta del 2 agosto 2016, nell'ambito delle procedure informative della 7ª Commissione permanente (Istruzione pubblica e beni culturali), il sottosegretario Cesaro ha illustrato le azioni messe in atto dall'amministrazione per assicurare il servizio al pubblico, tra le quali anzitutto la costituzione di un gruppo di lavoro composto da tecnici delle istituzioni statali interessate per verificare i problemi strutturali del Palazzo, precisando che nel 2014 è stata istituita una commissione, la quale ha elaborato uno studio sulle problematiche connesse alla riapertura della biblioteca e della succursale nell'ex convento di san Matteo;

ha inoltre riferito che i tecnici dell'amministrazione hanno già più volte avuto modo di confrontarsi con i tecnici dell'università, per risolvere tutti gli aspetti progettuali che possano confliggere con il progetto generale di messa in sicurezza del palazzo della Sapienza, comunicando come la direzione generale biblioteche abbia valutato la possibilità di trasferire, per la durata dei lavori, l'intero patrimonio librario conservato presso il palazzo della Sapienza in locali idonei a consentirne, tanto la conservazione in sicurezza, quanto la pubblica fruizione;

il sottosegretario Cesaro ha infine ribadito l'impegno del Ministero ad operare, in stretto coordinamento con l'università e le istituzioni locali, per conseguire, insieme alla tutela del prezioso patrimonio librario della biblioteca e alla continuità della sua fruizione, l'obiettivo del pieno ripristino del palazzo della Sapienza e la riapertura della biblioteca nella sua sede storica, prevedendo la fine dei lavori per lo scorso autunno;

nel novembre 2016 sono state disposte dal Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo, con nota 19079/2016 della direzione generale per le biblioteche e gli istituti culturali, le misure di trasferimento e conservazione dei volumi nei depositi dell'Archivio di Stato di Lucca, al fine di garantire una più veloce prosecuzione dei lavori di ristrutturazione e adeguamento funzionale della Sapienza e per assicurare la più adeguata conservazione del patrimonio librario e documentale della biblioteca, garantendo comunque la continuità del servizio al pubblico presso il museo di San Matteo, dove saranno disponibili tutte le pubblicazioni e opere di più frequente consultazione;

risulta agli interroganti che il trasferimento del patrimonio bibliotecario sia tuttora in corso mentre pare non essere ancora stato chiarito come avverrà la distribuzione dei volumi al pubblico, come verrà disposta la collocazione del personale;

anche l'archeologo e storico dell'arte Salvatore Settis, in una recente intervista, si è detto preoccupato della chiusura della biblioteca di Pisa e della conseguente deportazione dei volumi che saranno quindi inutilizzabili per un numero imprecisato di anni,

si chiede di sapere:

se il Ministro in indirizzo intenda chiarire se vi siano state variazioni al progetto originario di restauro, riqualificazione e messa in sicurezza del Palazzo della Sapienza, sede naturale della biblioteca universitaria di Pisa, e quali siano ad oggi i tempi previsti per la conclusione dei lavori;

se non intenda comunicare con chiarezza al personale della Biblioteca come si intenderà garantire il servizio al pubblico e secondo quali modalità.

(3-03424)

BOCCHINO, CAMPANELLA, BIGNAMI, SIMEONI, MINEO, BENCINI, VACCIANO - *Al Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca* - Premesso che a quanto risulta agli interroganti:

il 22 gennaio 2017 il giornale *on line* " il Fatto Quotidiano" riporta la notizia della sospensione dal servizio e dalla paga per un giorno della dottoressa Fedora Quattrocchi, dirigente dell'Istituto nazionale di geofisica e vulcanologia (INGV), sanzione irrogata dall'Ufficio provvedimenti disciplinari dello stesso istituto, rea di avere espresso sui suoi *social* dubbi e perplessità sulla macchina organizzativa che la Protezione civile aveva messo in moto all'indomani del terremoto di agosto, invitando il

Commissario straordinario del governo per la ricostruzione nei territori colpiti dal terremoto, dottor Vasco Errani, a dimettersi in caso questi dubbi fossero risultati fondati;
in particolare la dottoressa Quattrocchi aveva espresso delle perplessità sulla lentezza degli interventi nella zona di Norcia chiedendosi le motivazioni della mancata puntellatura degli edifici e della Chiesa dopo il primo terremoto, ipotizzando che questo avrebbe potuto evitare i crolli del terremoto di ottobre;
tenuto conto che:
dopo le esternazioni sui *social* della dottoressa Quattrocchi, il dottor Curcio, capo della Protezione civile, chiede ufficialmente all'INGV "se quanto pubblicato corrisponda o meno alla posizione di codesto Istituto, dato che la prima informazione riportata sulla pagina della dottoressa Quattrocchi è "Dirigente ricerca tecnologo presso Istituto nazionale di Geofisica e Vulcanologia", fatto che conferisce credibilità e seguito tra gli utenti di questo *social*, a quanto frequentemente postato dalla stessa";
il presidente dell'Ingv dottor Doglioni risponde che quanto espresso dalla Quattrocchi erano sue posizioni personali e si attiva per formalizzare la sanzione disciplinare comminata poi dall'Ufficio del personale;
gli interroganti esprimono perplessità in merito all'intervento del presidente Dogliani che sembrerebbe essere stato istigato ad intervenire per punire la dottoressa Quattrocchi sollecitato, seppur non direttamente, dal capo della Protezione civile dottor Curcio, andando così ad inficiare l'autonomia statutaria che ogni EPR possiede e che, se fosse confermata questa interpretazione dei fatti, porterebbe ad un grave precedente di interferenza del Governo su un ente autonomo. Tale interpretazione parrebbe verosimile anche alla luce della tempistica in cui sono avvenuti i fatti ed in particolare considerando che il provvedimento disciplinare è stato comminato subito dopo la ricezione della lettera che il Capo della protezione civile ha inviato al Presidente Dogliani;
considerato che:
internet ed i *social network* sono diventati realtà ormai imprescindibili a cui nessuno riesce più a rinunciare e sempre più frequentemente si assiste all'espressione di pensieri ed opinioni sulle "bacheche virtuali" di reti quali "Facebook", "Twitter", "Linkedin" e simili;
è fortemente sentita nell'ultimo decennio la questione di quali riflessi possa avere la manifestazione, da parte dei dipendenti, del proprio pensiero rispetto all'azienda datrice di lavoro ed all'ambiente di lavoro in senso ampio, colleghi inclusi;
è ormai pacifico in giurisprudenza che il prestatore di lavoro possa contestare e criticare, anche pubblicamente, il datore di lavoro, nonché l'ambiente e le condizioni lavorative, ma ciò deve avvenire pur sempre entro i limiti del rispetto della verità oggettiva dei fatti e della correttezza espressiva e quindi con toni civili ed adeguati;
il caso di specie, però, mal si attaglia alla situazione, in quanto la dottoressa dottoressa Quattrocchi è dipendente dell'INGV e non della Protezione civile, criticata sui *social social* e quindi il soggetto a cui rivolge le proprie perplessità risulta essere terzo rispetto al rapporto lavorativo non giustificandosi così, in alcun modo, la sanzione disciplinare comminata;
tenuto conto, altresì, che è costituzionalmente sancito all'art. 21, primo comma della Costituzione che: " Tutti hanno diritto di manifestare liberamente il proprio pensiero con la parola, lo scritto e ogni altro mezzo di diffusione",
si chiede di sapere:
se il Ministro in indirizzo, nell'ambito dei poteri di vigilanza ad esso afferenti, non intenda intervenire tempestivamente al fine di chiarire i fatti e le eventuali responsabilità che hanno portato alla sanzione disciplinare della ricercatrice, restituendo dignità al principio costituzionalmente sancito della libertà di espressione;
se non voglia intervenire per ristabilire gli spazi di autonomia degli EPR, attivando un'indagine conoscitiva volta ad appurare la presenza di inappropriate ingerenze del Governo o di strutture ad esso collegate nei confronti dell'INGV, che avrebbero causato l'emissione della sanzione disciplinare e,

qualora accertate, assumere i più opportuni provvedimenti nei confronti dei responsabili.
(3-03425)

Interrogazioni orali con carattere d'urgenza ai sensi dell'articolo 151 del Regolamento

BISINELLA, BELLOT, MUNERATO, CAMPANELLA, CONTE, DE PETRIS, FASIOLO, FUCKSIA, MASTRANGELI, Mario MAURO, PANIZZA, Maurizio ROMANI, VACCIANO, ZIZZA - *Al Presidente del Consiglio dei ministri e al Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali* - Premesso che:

la recente ondata di maltempo ha ulteriormente danneggiato le moltissime aziende agricole e zootecniche delle zone colpite dagli eventi sismici del 2016 e degli ultimi mesi;

allevamenti e stalle versano in condizioni gravissime, con l'impossibilità per molte imprese di proseguire con lo svolgimento delle regolari attività perché isolate;

la situazione è ancor più critica nelle zone in cui il maltempo ha causato danni alla rete elettrica, come nel caso di diverse frazioni del comune di Amatrice (Rieti);

le risorse stanziate dalla legge n. 229 del 2016, recante "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016", rappresentano senza dubbio una prima e concreta risposta all'emergenza;

ad avviso degli interroganti, e secondo quanto recentemente riportato da Confagricoltura, l'efficacia di tali interventi rischia di essere compromessa da lungaggini amministrative e burocratiche con gravi danni per animali, stalle e imprese;

le misure adottate per garantire la continuità produttiva delle attività zootecniche, che operano in aree che hanno subito danni in conseguenza degli eventi sismici, inoltre, non tengono conto degli ulteriori gravi danni causati dalle forti e persistenti nevicate degli ultimi giorni,

si chiede di sapere:

a che punto sia l'emanazione del previsto decreto ministeriale per la definizione dell'importo dell'aiuto unitario finalizzato ad assicurare la continuità produttiva delle attività zootecniche nelle zone colpite dal sisma;

quali ulteriori interventi il Governo intenda adottare per far fronte alla nuova emergenza causata dalle avverse condizioni climatiche;

se non ritenga opportuna, una volta effettuati il monitoraggio e la ricognizione dei danni per gli allevamenti derivanti dal maltempo, la possibile istituzione di un fondo *ad hoc* o di altre misure per risarcire gli allevatori, già duramente provati dagli eventi dello scorso anno.
(3-03419)

RAZZI, PELINO, CERONI, BOCCARDI, FASANO, DE SIANO, VILLARI, MALAN, RIZZOTTI, FLORIS, MANDELLI, SERAFINI, ZUFFADA, SCHIFANI, AZZOLLINI, CALIENDO, PALMA, D'ALI', BOCCA - *Al Presidente del Consiglio dei ministri e ai Ministri delle infrastrutture e dei trasporti e dell'economia e delle finanze* - Premesso che:

il perdurante stato di allerta meteo, causato da un abbondante accumulo al suolo di precipitazioni nevose occorse nella settimana dal 16 al 20 gennaio 2017, ha fortemente trafitto le popolazioni di Abruzzo e Marche, in maniera tale da rendere difficile la pulizia delle strade, la loro praticabilità, nonché l'arrivo dei soccorsi;

tali territori vengono sistematicamente afflitti da copiosi episodi nevosi, cosa che si verifica quasi ogni anno vista la morfologia del territorio e le alte quote;

purtroppo, nell'arco dei decenni, qualsiasi azione di prevenzione è stata sempre omessa volontariamente, a causa della mancata organizzazione, atta a far fronte, con mezzi e uomini preparati, ad emergenze gravissime come quella, che attualmente vede il centro Italia sepolto dalla neve;

a tutt'oggi, le zone interne sono difficilmente raggiungibili, in virtù del fatto che i comuni sono carenti di mezzi idonei ad aprire varchi in strade bloccate dalla neve, che sono ancora senza luce, senza acqua e senza nemmeno la speranza di essere soccorsi;

tale stato di cose, a prescindere dal terremoto ivi verificatosi, che aggrava le condizioni generali ed i disagi delle famiglie, si protrae da molteplici anni, senza che siano mai state adottate le dovute misure

precauzionali, in vista di questa tipologia di eventi;
da notizie in possesso degli interroganti, già durante le festività natalizie, vi sono stati numerosi problemi relativi alla circolazione stradale nella strada statale 17, che collega la città di Sulmona con la stazione sciistica di Roccaraso. Difatti, per 3 giorni a ridosso dell'Epifania, la predetta strada, dal casello autostradale di Pratola Peligna, non è risultata percorribile in entrambe le direzioni, con molteplici danni causati all'economia turistica e al relativo indotto;
giova ricordare, altresì, che, in questo periodo di grave e perdurante crisi finanziaria, non è concepibile che stazioni turistiche di fondamentale rilievo rimangano irraggiungibili nei giorni di maggior affluenza;
a giudizio degli interroganti, l'annosa situazione si protrae da troppo tempo e, se non si adotta una disciplina preventiva volta ad intervenire prima, durante e dopo ogni calamità naturale di ampia portata, non si riuscirà mai a superare la problematica tuttora in essere,
si chiede di sapere:
quali orientamenti il Governo intenda esprimere, in riferimento a quanto esposto in premessa e, conseguentemente, quali iniziative voglia intraprendere, nell'ambito delle proprie competenze, per porre rimedio alla ricorrente problematica causata dagli eventi naturali calamitosi, che sovente insistono nelle Regioni Abruzzo e Marche;
se ci sia stata conoscenza dell'impercorribilità dell'arteria stradale che collega l'autostrada A24 allo svincolo di Pratola Peligna con Roccaraso (durato tre giorni) durante le festività natalizie e, in caso affermativo, per quali ragioni non sia stato fatto nulla per risolvere l'annosa problematica a stretto giro;
se le misure adottate durante l'emergenza della scorsa settimana nelle suddette Regioni risultino adeguate e, in caso contrario, quali fossero le falle nel sistema che hanno portato ad una sciagura di così ampia portata;
se non ritenga doveroso dotare i comuni facenti parte delle Regioni menzionate dei mezzi necessari ed idonei per affrontare emergenze di tale portata.
(3-03426)

Interrogazioni con richiesta di risposta scritta

PAGLIARI, ALBANO, AMATI, ANGIONI, CANTINI, CAPACCHIONE, D'ADDA, DIRINDIN, Stefano ESPOSITO, GIACOBBE, LUCHERINI, MARGIOTTA, MATTESINI, PEZZOPANE, SANGALLI, SANTINI, SCALIA, SILVESTRO - *Al Ministro del lavoro e delle politiche sociali* -

Premesso che:
a seguito della conversione in legge (legge n. 122 del 2010) del decreto-legge n. 78 del 2010, in particolare l'articolo 12, qualsiasi trasferimento o ricongiungimento di contributi avviene su domanda dell'interessato ed esclusivamente a titolo oneroso;
con questo provvedimento i lavoratori interessati si sono trovati, con provvedimento retroattivo, senza le certezze e i diritti che solo qualche giorno prima erano in vigore;
si hanno casi documentabili di lavoratori che per accedere alla pensione sono stati costretti, dopo l'approvazione della legge n.122 del 2010, alla ricongiungimento sobbarcandosi pesantissimi oneri;
nel caso di pensioni Inps, in taluni casi, gli oneri comportano una rateizzazione con trattenuta sulla pensione di 600 euro mensili, a fronte di una pensione netta di circa 1.200 euro al mese; nei casi di pensioni erogate dalle casse privatizzate dei professionisti, come ad esempio per l'Inpgi, il costo del ricongiungimento è arrivato anche a diverse centinaia di migliaia di euro. In tutti i casi molti lavoratori sono stati costretti dal 2010 al 2016 a pagarsi 2 volte i contributi per accedere alla pensione;
la norma richiamata, che ha introdotto i ricongiungimento onerosi, è stata peraltro oggetto di numerosi atti di sindacato ispettivo e in sede di discussione in Aula alla Camera, il 27 luglio 2011 della mozione 1-00690, il sottosegretario *pro tempore* Bellotti ebbe a dichiarare «Gli effetti concreti che la riforma ha prodotto sul tessuto sociale hanno in parte travalicato le iniziali intenzioni del legislatore. L'intento perseguito dal legislatore infatti era quello di prevenire e scongiurare comportamenti elusivi in funzione della possibilità di avvalersi di regimi previdenziali più favorevoli rispetto all'ordinario, ma non certamente quello di impedire il trasferimento della posizione assicurativa nei confronti di quei

lavoratori che si trovano costretti per raggiungere i requisiti minimi per la pensione a ricongiungere presso altri fondi la propria contribuzione. Con l'entrata quindi in vigore del citato articolo 12, di contro, si è accertato che in taluni casi, ovverosia quando il lavoratore è obbligato a ricongiungere la propria posizione previdenziale in altro fondo pensionistico per aver cessato il lavoro senza diritto a pensione nel fondo di appartenenza, tale ricongiunzione è divenuta oltremodo onerosa per il soggetto interessato; i costi risultano infatti essere nell'ordine di diverse decine di migliaia di euro» (fino a centinaia di migliaia di euro per le casse autonome);
posto che con l'introduzione del cumulo gratuito, dal 1° gennaio 2017 il ricongiungimento oneroso è diventato una facoltà e non più un obbligo, e che quindi, si è venuta a determinare un'evidente disparità di trattamento tra chi, dal 2010 al 2016, ha dovuto obbligatoriamente ricorrere al ricongiungimento per andare in pensione e chi, dal 1° gennaio 2017, col cumulo può maturare i requisiti per l'erogazione della pensione *pro rata*, senza dover ricongiungere i contributi previdenziali tra le diverse gestioni e senza dovere perciò sostenere ulteriori costi;
considerato che nella nuova norma sul cumulo non sono previste misure risarcitorie o sanatorie per chi ha ricongiunto o sta ricongiungendo onerosamente i contributi ed è già andato in pensione;
considerato inoltre che l'Inps, nella quantificazione degli oneri inerente all'esame delle proposte di legge n. 225 e n. 929, trasmessa all'XI Commissione permanente (Lavoro pubblico e privato) della Camera il 30 giugno 2014, ha specificato che l'estensione della facoltà di cumulo dei contributi ai soggetti, anche già pensionati, che abbiano già esercitato il ricongiungimento a titolo oneroso con relativo pagamento totale o parziale, comporterebbe un onere per l'istituto di 1,5 milioni di euro, a titolo di restituzione di quanto finora versato,
si chiede di sapere:
quanti soggetti, a partire dal luglio 2010, abbiano dovuto optare per l'istituto del ricongiungimento verso l'Inps, così come modificato dal decreto-legge n. 78 del 2010, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 122 del 2010;
quanti soggetti iscritti alle casse privatizzate abbiano dovuto optare, nello stesso periodo, per il ricongiungimento oneroso;
quanti siano complessivamente i casi, suddivisi per anno, sesso, onere medio del ricongiungimento;
quale sia l'incidenza media della trattenuta mensile sulla pensione, per il pagamento dell'onere di ricongiungimento, rispetto all'importo di pensione spettante al pensionato;
quanti siano i soggetti che hanno già terminato di pagare il relativo debito all'Inps e alle casse autonome;
quanti siano i soggetti che hanno ancora in corso la trattenuta sulla pensione;
se il Governo non ritenga opportuno proporre un provvedimento che consenta a chi ha dovuto necessariamente ricorrere al ricongiungimento oneroso per poter accedere alla pensione, di chiedere la retroattività della facoltà di cumulo o, comunque, misure a compensazione della disparità di trattamento subita;
se il Ministro in indirizzo non ritenga opportuno chiarire che l'applicazione del cumulo gratuito dei contributi da parte delle diverse gestioni coinvolte non comporta l'uniformazione al regime generale (legge Fornero, di cui alla legge n. 92 del 2012), ma, al contrario, può avvenire nel rispetto dei regolamenti autonomi delle diverse gestioni, garantendo così il principio dell'erogazione delle pensioni alle condizioni di miglior favore per gli iscritti.
(4-06862)
PEZZOPANE, DALLA ZUANNA, FASIOLO, CIRINNA', ANGIONI, FABBRI, CUCCA - *Al Ministro delle infrastrutture e dei trasporti* - Premesso che:
l'intensa perturbazione di neve e ghiaccio ,che ha colpito e sta colpendo gran parte delle zone del Centro-Sud Italia a partire dai primi giorni di gennaio 2017, ha provocato e continua a provocare ingenti danni e profondi disagi, soprattutto in Abruzzo;
in particolare, molti centri della provincia dell'Aquila, nei giorni tra il 4 e il 7 gennaio, sono stati interessati da intense bufere nevose, con temperature che hanno raggiunto anche i meno 15 gradi;

considerato che:
le intense nevicate hanno causato numerosi disagi alla circolazione in gran parte delle località abruzzesi. La Protezione civile ha segnalato condizioni di "codice rosso" lungo la strada statale 81, lungo la statale 84, e sulla strada statale 16 dal chilometro 391 al chilometro 439;
le condizioni di maggiore disagio si sono verificate sulla strada statale 17, nel tratto compreso tra Sulmona-Castel di Sangro e Roccaraso, dove l'Anas ha disposto per 3 giorni consecutivi la chiusura, dal chilometro 118 al chilometro 149 dell'arteria di collegamento tra la valle peligna e l'alto Sangro, con ciò provocando profondi disagi a residenti, automobilisti e trasportatori, molti dei quali sono rimasti bloccati sulla stessa arteria stradale per lungo tempo. Il tratto autostradale è stato poi riaperto dall'Anas solo per alcune ore, per consentire il deflusso di alcuni mezzi, e poi richiuso;
la chiusura di tale tratto autostradale è stata, tra l'altro, disposta da Anas in un *week end* di particolare traffico, ossia quello dell'Epifania, e pertanto maggiori sono stati i disagi patiti dai viaggiatori, molti dei quali turisti, che non hanno potuto raggiungere o lasciare le località sciistiche del posto;
in un comprensorio turistico, oltre 30.000 persone sono rimaste bloccate per 3 giorni, con rischio evidente di problemi sanitari e di ordine pubblico;
considerato, inoltre, che:
ciò ha arrecato in tutta evidenza seri danni anche all'economia locale e all'immagine della regione;
l'allarme meteo era stato dato da giorni e le nevicate ampiamente previste;
i Comuni e la Provincia dell'Aquila, pur con mezzi limitati rispetto ad Anas, hanno fatto fronte alla difficile situazione che si era venuta a determinare, provvedendo alla pulitura e all'apertura di numerose arterie e consentendo, in tal modo, la circolazione dei mezzi e delle persone,
si chiede di sapere:
se risulti quali siano state le motivazioni che hanno indotto Anas a disporre la chiusura per 3 giorni consecutivi di un'arteria stradale di siffatta importanza, come la strada statale 17;
per quali motivi Anas, nonostante fosse a conoscenza delle previsioni meteorologiche, non abbia predisposto in tempo utile un piano neve straordinario;
quanti uomini e mezzi siano stati impiegati da Anas per affrontare l'emergenza neve e ghiaccio nei giorni tra il 4 e il 7 gennaio 2017;
nel caso in cui dovessero emergere delle responsabilità in capo ad Anas nella gestione dell'emergenza neve e ghiaccio in Abruzzo nelle citate date, quali iniziative il Ministro in indirizzo intenda adottare nei confronti di Anas e quali misure di risarcimento a favore degli enti locali e degli operatori turistici danneggiati dalle iniziative o dall'inerzia di Anas.
(4-06863)
PAGLIARI - *Al Ministro dello sviluppo economico* - Premesso che:
la legge di stabilità per il 2015 (legge n. 190 del 2014), nel processo di privatizzazione di Poste italiane, aveva previsto una sostanziale modifica del servizio postale universale con il taglio di numerosi sportelli nelle aree montane, nonché il ridimensionamento a giorni alterni della consegna della corrispondenza;
Poste italiane, nel piano industriale 2015-2019, ha dato seguito alle disposizioni previste dalla legge di stabilità, prevedendo un notevole ridimensionamento del servizio facendo leva su infrastrutture telematiche e tecnologie non sempre però sfruttabili nelle aree montane e rurali;
Poste italiane ha annunciato di voler procedere, nel corso dell'anno 2017, con la riduzione della consegna della corrispondenza in 2.632 comuni, che si sommano ai 2.632 dove la corrispondenza viene consegnata 5 giorni su 14, già dal 2015 e dal 2016;
Poste italiane ha attivato, inoltre, sulla base di un accordo con Governo e federazione degli editori, una rete parallela di consegna dei quotidiani e dei settimanali che tocca 1.900 comuni italiani, ma esclude completamente le aree montane e interne del Paese;
i tribunali amministrativi di alcune regioni, per di più, si sono pronunciati a favore dei comuni che avevano presentato ricorso contro il piano di chiusura e razionalizzazione di Poste SpA riconoscendo che la chiusura di un ufficio postale non può essere disposta solo per ragioni di carattere economico,

senza considerare il criterio di distribuzione degli uffici e senza ponderare il pregiudizio alle esigenze degli utenti derivante dalla chiusura;
considerato che, a quanto risulta all'interrogante:
le aree montane, fra cui quelle dell'Appennino parmense, come il comune di Borgo Val di Taro, vivono, per tale decisione, una situazione di disagio, che interessa non solo i singoli cittadini, ma tutto il tessuto economico e sociale, in quanto la presenza dello sportello postale e la consegna della posta rappresentava un momento edificante e vivificante della comunità e di valorizzazione del territorio;
nella stessa provincia di Parma, inoltre, alcuni comuni hanno subito la chiusura di uffici postali (San Vitale frazione di Sala Baganza, Sivizzano e Riccò frazione di Fornovo, Basilicagoiano frazione di Montechiarugolo, Coltaro frazione Sissa-Trecasali, Gaiano frazione di Collecchio) e sono stati soggetti a riduzione dei servizi, scontando oltre tutto l'inefficienza dei servizi sostitutivi più volte annunciati da Poste;
in data 22 gennaio 2014 il presidente dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni (Agcom), rispondendo a specifica missiva del presidente dell'Intergruppo parlamentare per lo sviluppo della montagna, ha ricordato che, con apposita delibera, l'*authority* ha "ritenuto opportuno inserire (...) specifici divieti di chiusura di quegli uffici che servono gli utenti che abitano nelle zone remote del Paese (...) ritenendo prevalente l'esigenza di garantire la fruizione del servizio nelle zone disagiate anche a fronte di volumi di traffico molto bassi e di alti costi di esercizio";
Poste italiane SpA ha sospeso per il 2017 il piano di riorganizzazione della presenza territoriale dell'azienda, grazie all'impegno dei Comuni e delle associazioni degli enti locali, come Uncem che ha promosso una forte mobilitazione del territorio e dei Comuni;
l'Agcom ha espresso a marzo 2015 il proprio avviso sulla modalità di recapito a giorni alterni, modificando la proposta di Poste ed indicando che la misura potrà interessare un numero di comuni che rappresentino al massimo il 25 per cento della popolazione e in funzione di particolari circostanze, anche geografiche, del territorio italiano e ricordando che la misura dovrà essere notificata alla Commissione europea;
la Conferenza unificata, riunita presso il Dipartimento per gli affari regionali e le autonomie, ha espresso, in data 5 agosto e 20 dicembre 2016, la necessità di un monitoraggio sulle attività di consegna da parte di Poste italiane, evitando disservizi per le aree interne e montane del Paese, in particolare relative alla distribuzione di giornali quotidiani e di settimanali;
questa razionalizzazione rischia, inoltre, di tradursi in gravi disservizi per la popolazione, soprattutto per i residenti anziani, che si troveranno a non poter usufruire di servizi essenziali, quali il pagamento delle bollette o la riscossione della pensione, con la conseguenza di essere costretti a fare lunghe file nei giorni di apertura, ritardare le operazioni o affrontare frequenti e difficili spostamenti, su territori particolarmente disagiati,
si chiede di sapere:
quali iniziative il Ministro in indirizzo abbia in essere e in progetto per ovviare a tale situazione di disagio, al fine di proseguire, tra l'altro, il lavoro nel tavolo di concertazione con le amministrazioni locali per la discussione sull'ipotetico ridimensionamento, e scongiurare la possibile chiusura degli uffici postali nei comuni più piccoli, evitando così che decisioni assunte da Poste italiane SpA arrechino disagi ai cittadini utenti, che non vedono garantita l'effettiva erogazione di un servizio pubblico di qualità, nel rispetto dell'accordo siglato fra le Poste italiane e lo Stato;
se intenda intervenire allo scopo di impegnare Poste ad attivare, nei comuni delle aree interne del Paese, 100 sportelli Postamat per prelievi e versamenti, nuovi servizi negli sportelli, la tesoreria per Comuni e Unioni di comuni.
(4-06864)

CASSON - *Ai Ministri dell'interno e della giustizia* - Premesso che:
a seguito della strage di Capodanno presso il night club Reina di Istanbul, sono emersi, successivamente alle indagini e inchieste di natura internazionale, riportate anche da tutti gli organi di stampa, elementi di contatto sempre più intensi tra terroristi dell'ISIS (o comunque collegati all'ISIS) e

terroristi di origine centro-asiatica, spesso di lingua turcofona, provenienti in particolare dall'Uzbekistan, Tagikistan, dallo Xinjiang (Cina), dal Kirghizistan e dal Turkmenistan e aventi libertà di movimento negli Stati dell'Unione Europea;
in particolare, per qualcuno di questi ultimi ci sarebbe già, da vari anni, una attenzione da parte di Interpol-Europol e, più in particolare, uno di questi, proveniente dalla Cina (Xinjiang), sarebbe colpito da richiesta di estradizione e, nonostante ciò, coperto ora da nazionalità tedesca, girerebbe non solo per l'Europa, ma anche per l'Italia, la zona di Milano e la Lombardia nello specifico;
considerato che:
tale soggetto, tale Aysa Dolkun nativo di Aksu (Xinjiang), nel 1967, colpito da richiesta Interpol di estradizione fin dal 1997, sarebbe accusato di attentati con uso di esplosivi e di omicidio plurimo
si chiede di sapere dai ministri interrogati:
se siano a conoscenza dei fatti suindicati;
se risulti loro la segnalazione di richiesta di estradizione fin dal 1997 di Interpol nei confronti di Aysa Dolkun, anche sotto altri nomi;
se risultino passaggi di costui in Italia, in particolare in Lombardia, anche sotto altri nomi;
se non ritengano di dover allertare, nelle rispettive competenze, le forze di polizia e gli uffici della magistratura inquirente con funzioni di anti-terrorismo, relativamente alla richiesta di estradizione suindicata.
(4-06865)
BATTISTA - *Al Ministro dell'interno* - Premesso che, a quanto risulta all'interrogante:
il Consiglio comunale di Tolmezzo (Udine), in data 29 novembre 2016, approvava all'unanimità un ordine del giorno avente ad oggetto il mantenimento del distaccamento della Polizia stradale di Tolmezzo;
dal testo dell'atto emergerebbe la preoccupazione delle autorità locali per il probabile accorpamento della Polizia stradale di Tolmezzo con quella di Amaro;
l'accorpamento si tradurrebbe, secondo le autorità locali, di fatto, nella chiusura della sede della Polizia stradale di Tolmezzo e in un sacrificio del presidio della viabilità ordinaria ad esclusivo favore di quella autostradale;
considerato che:
anche la presidenza della Regione Friuli-Venezia Giulia ha portato all'attenzione del Ministero dell'interno le criticità sottese all'accorpamento;
recentemente, secondo le autorità locali, il comune di Tolmezzo ha subito un grave depauperamento e un progressivo distacco nella percezione della presenza dello Stato, a causa della soppressione del Tribunale e della Procura della Repubblica e nei prossimi mesi vedrà sguarnita anche la caserma "Cantore", che ospita gli alpini del 3° reggimento artiglieria di montagna;
giova ricordare la presenza a Tolmezzo di un carcere di alta sicurezza, con al suo interno una sezione dedicata ai detenuti in regime di 41-*bis*;
Tolmezzo rappresenta la città di riferimento della montagna dell'alto Friuli, a cui fornisce servizi e ne è il naturale baricentro di fondovalle;
la viabilità ordinaria è caratterizzata non solo dal traffico generato dal valico confinario di monte Croce Carnico, ma anche dai notevolissimi volumi di traffico pesante, dovuti alla presenza di zone industriali e da attività estrattive col transito di mezzi d'opera;
considerato altresì che:
con il decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 177, recante "Disposizioni in materia di razionalizzazione delle funzioni di polizia e assorbimento del Corpo forestale dello Stato, ai sensi dell'articolo 8, comma 1, lettera a), della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche", si è avviato il percorso normativo, che si concluderà con l'adozione di un piano di razionalizzazione dei presidi di Polizia su tutto il territorio nazionale;
il completamento dell'*iter* si avrà con l'emanazione del decreto del Ministro dell'interno previsto all'articolo 3 del decreto legislativo;

tale processo di riorganizzazione riguarderà, come noto, anche le sedi della Polizia stradale,
si chiede di sapere se e quali iniziative il Ministro in indirizzo intenda intraprendere al fine di evitare la chiusura del distaccamento Polizia stradale di Tolmezzo (Udine), per garantire la sicurezza del territorio e, a tal fine, se non ritenga opportuno valutare l'opportunità di rafforzare l'organico in forza al distaccamento, già negli ultimi anni penalizzato da pensionamenti e trasferimenti d'ufficio.
(4-06866)

BERGER - *Al Ministro dello sviluppo economico* - Premesso che:
il decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 2001, n. 430, regolamenta la revisione organica della disciplina dei concorsi e delle operazioni a premio, nonché delle manifestazioni di sorte locali ai sensi dell'art. 19, comma 4, della legge 27 dicembre 1997, n. 449;
la normativa stabilisce che di deve inviare una comunicazione in forma digitale al Ministero dello sviluppo economico almeno 15 giorni prima dell'inizio del concorso con tanto di modulo apposito, firma digitale, regolamento della manifestazione, attestazione della cauzione versata (la cauzione deve essere nella misura del 100 per cento del valore dei premi messi in palio, Iva esclusa). L'individuazione del vincitore deve svolgersi sotto la vigilanza di un notaio o del responsabile della tutela del consumatore o un suo delegato, territorialmente competente presso la Camera di commercio;
considerato che:
tale procedura e i costi correlati appaiono coerenti per concorsi, in cui sono in palio premi di valore (per esempio un'autovettura) e dove la partecipazione ha dei costi, ma la stessa procedura deve essere applicata anche a concorsi di piccola e piccolissima entità solamente perché risulta ancora mancante la definizione del "minimo valore" necessaria per avvalersi della deroga prevista dalla lettera *d)* del comma 1 dell'articolo 6;
infatti, l'articolo 6 elenca una serie di manifestazioni che non sono considerate come concorsi o operazioni a premio, e in particolare alla lettera *d)* prevede l'esclusione per "le manifestazioni nelle quali i premi sono costituiti da oggetti di minimo valore, sempreché la corresponsione di essi non dipenda in alcun modo dalla natura o dall'entità delle vendite alle quali le offerte stesse sono collegate";
tuttavia la necessaria quantificazione del "minimo valore" ancora non è stata definita da parte del Ministero ed è causa di impedimento per le aziende che sarebbero interessate di avvalersi della possibilità di regalare piccoli premi e piccole beneficenze senza troppi oneri burocratici,
si chiede di sapere se il Ministro in indirizzo non ritenga urgente adottare gli atti e i provvedimenti necessari per definire il "minimo valore" di cui alla lettera *d)* del comma 1 del decreto del Presidente della Repubblica n. 430 del 2001.
(4-06867)

CRIMI, MONTEVECCHI, MARTON, ENDRIZZI, SANTANGELO, CASTALDI, BOTTICI, GIARRUSSO, LUCIDI, CAPPELLETTI, MANGILI, MORONESE, DONNO, PAGLINI - *Al Ministro dell'interno* - Premesso che:
in un articolo pubblicato su "il Fatto Quotidiano" in data 19 gennaio 2017, a firma di Ferruccio Sansa, vengono segnalati, in virtù della circostanziata documentazione tecnica in possesso del quotidiano, numerosi malfunzionamenti nel sistema di videosorveglianza istituito in occasione del giubileo, che hanno reso impossibile la visione e la registrazione delle immagini relative a piazze ritenute obiettivi sensibili in caso di attacco terroristico, presso la centrale operativa telecomunicazioni della Questura di Roma;
si apprende che in data 13 gennaio il direttore telecomunicazioni Lazio (TCL) della Polizia aveva scritto: "Permangono problematiche nella sala crisi della Centrale operativa telecomunicazioni, utilizzata durante le esercitazioni per attacchi terroristici a Roma, che attualmente risulta impossibilitata alla visione delle immagini di videosorveglianza. Stante le ripetute segnalazioni e l'importanza del sistema a supporto dell'ordine e della sicurezza pubblica si resta in attesa di un urgente riscontro"; aveva sollecitato anche un riscontro alla definizione delle disposizioni relative alla gestione e reportistica dei reclami da parte della società TIM;

alla data dell'11 gennaio 2017 sono stati inviati dai dirigenti della Questura 12 solleciti relativi ad altrettanti reclami aperti e segnalazioni di malfunzionamento risalenti ai mesi di novembre e dicembre 2016 e che ad oggi risultano non ancora risolti;
si apprende anche che, per segnalare eventuali guasti e richiedere interventi di manutenzione e riparazione, la Polizia deve rivolgersi al numero verde di un'azienda privata;
considerato che il rischio di attentati terroristici nel nostro Paese è oggi molto elevato e la disponibilità di un sistema di videosorveglianza efficace e funzionante, a supporto dell'ordine e della sicurezza pubblica, è un requisito fondamentale per far fronte all'emergenza,
si chiede di sapere:
se il Ministro in indirizzo sia a conoscenza dei fatti esposti;
quali iniziative intenda promuovere al fine di avviare un'indagine interna per la verifica di eventuali responsabilità e ritardi nella vicenda, nonché di procedere agli opportuni accertamenti nei confronti delle ditte esterne alle quali sono appaltati i lavori di manutenzione e riparazione degli apparecchi in uso alla Questura di Roma per la sorveglianza;
quali iniziative siano state messe in atto per risolvere immediatamente le problematiche segnalate;
se non ritenga di rivedere le modalità operative di intervento in caso di guasto, nonché i contratti in essere con le società esterne incaricate di tale servizio.
(4-06868)

AUGELLO - *Ai Ministri dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, della salute, dell'interno e per la semplificazione e la pubblica amministrazione* - Premesso che:
il Comune di Cerveteri (Roma) ha approvato una delibera (punto 5 dell'ordine del giorno deliberato dal Consiglio comunale in data 16 novembre 2016) concernente l'istanza presentata da Wind Telecomunicazioni SpA prot. 28655 del 28 luglio 2015 per l'installazione di una stazione radio base (ordinanza del TAR del Lazio n. 1314/2016, art. 2 del "Regolamento di disciplina delle installazioni delle stazioni radio base per la telefonia mobile e telecomunicazioni nel territorio di Cerveteri", piano di sviluppo di rete 2016-2017 presentato da Wind Telecomunicazioni SpA in data 9 settembre 2016 prot. 38107, modifica del "piano di installazione degli impianti di radio telecomunicazioni", determinazioni);
tale deliberazione approva l'installazione nel territorio di Cerveteri dell'ennesima antenna nella zona di Borgo San Martino, in una zona già esposta ad inquinamento elettromagnetico a causa della presenza di numerosi impianti;
la popolazione è preoccupata per il possibile impatto ambientale sulla salute umana e sull'ambiente in termini di inquinamento elettromagnetico dovuto alle presenza di tale notevole numero di impianti;
non risulterebbe che siano state installate le centraline di rilevamento per il monitoraggio continuo delle emissioni elettromagnetiche e relativi risultati sulle 24 ore, come previsto dal regolamento comunale per la disciplina delle installazioni delle stazioni radio base per telefonia mobile e telecomunicazioni nel territorio di Cerveteri (art. 2 della deliberazione n. 28 del 7 febbraio 2008, e successive modificazioni deliberate dal Consiglio comunale con delibera n. 38 del 16 giugno 2011);
non risulterebbero inoltre effettuati rilevamenti agli impianti esistenti da parte di Arpa Lazio, che ha la specifica competenza di effettuare rilevamenti e attività di controllo sulle sorgenti di campi elettromagnetici, nonché effettuare valutazioni preventive ai fini autorizzativi degli impianti delle stazioni radio base per telefonia cellulare; nonché l'accertamento della conformità dei limiti di esposizione, dei valori di attenzione e degli obiettivi di qualità per la protezione della popolazione dall'esposizione ai campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici attraverso rilievi strumentali; qualora i rilevamenti fossero stati effettuati, essi non sono stati resi pubblici, né sono stati messi a disposizione dei cittadini interessati.
considerato inoltre che i cittadini non sono stati informati in merito al procedimento in corso, né hanno avuto accesso a tutta la documentazione relativa all'installazione degli impianti radio base, comprese le concessioni e le sub concessioni, né hanno avuto la possibilità di partecipare in nessun modo al processo decisionale poiché il Comune di Cerveteri non ha garantito una dettagliata e precisa

informazione, né ha garantito la trasparenza amministrativa o la partecipazione del pubblico al processo decisionale,
si chiede di sapere:
se i Ministri di indirizzo ritengano di intervenire per verificare se non siano state violate da parte del Comune di Cerveteri le norme previste nel decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 (recante "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190, e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche"), sui diritti di partecipazione al processo decisionale e all'accesso alle informazioni da parte dei cittadini;
se ci sia stata una violazione degli articoli 3 e 6 sul diritto di accesso ai dati e ai documenti amministrativi.
(4-06869)
PAGLINI, BOTTICI, PUGLIA, SANTANGELO, SCIBONA, COTTI, DONNO, GIARRUSSO, AIROLA - *Ai Ministri del lavoro e delle politiche sociali e della giustizia* - Premesso che:
il signor Mario Barbieri, dopo aver lavorato dal 1966 al 1992 presso i cantieri navali "Apuania" di Marina di Carrara (Massa e Carrara) è deceduto nel 2006 per asbestosi polmonare;
la famiglia Barbieri e varie perizie mediche confermano la circostanza secondo la quale il signor Mario Barbieri sarebbe morto per un'asbestosi polmonare provocata dall'esposizione costante all'amianto presso i cantieri navali dove lavorava;
nel 2016, dopo 10 anni dalla scomparsa, la Corte d'appello di Genova ha ribaltato il giudizio di primo grado, condannando i familiari a restituire parte del denaro ricevuto in questi anni dall'INAIL;
risulta agli interroganti che la sentenza abbia ridotto l'invalidità del signor Barbieri dall'80 per cento al 38 per cento. Pertanto l'INAIL avrebbe richiesto indietro ai familiari circa 60.000 euro (da un articolo de "la Repubblica", del 30 dicembre 2016);
il suddetto ente ha concesso 30 giorni di tempo ai 3 figli dell'operaio e alla moglie per restituire la somma. Inoltre, l'INAIL si è limitato a proporre alla famiglia Barbieri di dilazionare l'importo dovuto;
a parere degli interroganti il lungo *iter* processuale, gli atti e le numerose perizie mediche prodotte dalla famiglia Barbieri, nonché il fatto notorio che presso i cantieri navali "Apuania" di Marina di Carrara veniva utilizzato amianto, dovrebbero condurre gli enti coinvolti a rivedere la propria posizione sul caso, evitando che, oltre al gravissimo lutto, la famiglia Barbieri si trovi anche nella condizione di dover restituire gran parte delle somme percepite per una morte per cause di lavoro;
Federica Barbieri, figlia dell'operaio deceduto, ha precisato: ""è l'Asl nel certificato di morte che ha detto che mio padre è deceduto per asbestosi e broncopneumopatia cronica ostruttiva". Tra l'altro il nesso era stato segnalato anche nell'ultima sentenza che ha riconosciuto l'invalidità del signor Barbieri, quella pronunciata a Genova: nelle motivazioni si spiega che l'asbestosi contratta dall'operaio "è da considerare amianto correlata"" ("il Fatto Quotidiano", del 14 gennaio 2017),
si chiede di sapere se i Ministri in indirizzo siano a conoscenza dei fatti esposti e quali iniziative di competenza intendano adottare per fare chiarezza su quanto accaduto.
(4-06870)
MANASSERO - *Ai Ministri dei beni e delle attività culturali e del turismo e del lavoro e delle politiche sociali* - Premesso che a quanto risulta all'interrogante:
da un'inchiesta pubblicata sul quotidiano "il manifesto" il 12 gennaio 2017, è emerso l'estremo stato di precarietà di alcuni lavoratori, circa 25, della Biblioteca nazionale centrale di Roma;
nell'inchiesta si evidenzia come queste persone svolgano all'interno della suddetta biblioteca un lavoro di catalogazione, di portineria e perfino di fornitura dei materiali agli utenti, sebbene dette mansioni li equiparino a veri e propri lavoratori dipendenti, ad essi viene riconosciuto un trattamento economico inqualificabile, che consta di un rimborso forfettario massimo di 400 euro, a fronte della presentazione delle ricevute delle spese alimentari sostenute nell'arco di un mese;
inoltre, tali lavoratori non hanno un inquadramento lavorativo e di conseguenza non godono di

un'adeguata tutela sindacale. Di fatto non gli viene riconosciuto alcun diritto e, in particolare, non gli viene versato nessun contributo previdenziale, né gli viene riconosciuta una tutela per la malattia o per la maternità;
questa situazione si protrae da anni, infatti, la Biblioteca centrale nazionale di Roma li definisce "catalogatori volontari", e sono iscritti ad un'associazione di volontariato;
considerato inoltre che:
la Biblioteca nazionale centrale di Roma, al pari della Biblioteca nazionale centrale di Firenze, assolve un ruolo fondamentale per la cultura italiana, ovvero, ha il compito di raccogliere, catalogare e conservare tutte le pubblicazioni italiane. Per questa ragione è considerata uno dei fiori all'occhiello dello Stato;
il Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo ha il compito di vigilare sulla corretta e dignitosa definizione della posizione contrattuale di tutti i soggetti, che lavorano presso tale struttura,
si chiede di sapere:
se i Ministri in indirizzo siano a conoscenza delle circostanze rappresentate, con specifico riferimento alla condizione dei cosiddetti catalogatori volontari, impiegati presso la Biblioteca nazionale centrale di Roma;
quali misure intendano porre in atto, al fine di verificare se tali circostanze corrispondano al vero e, in tal caso, quali misure intendano porre in essere al fine di verificare eventuali responsabilità, nonché di sanare le sperequazioni messe in atto da una pubblica amministrazione nei confronti di tali lavoratori.
(4-06871)
SANTANGELO, CRIMI, MORONESE, CAPPELLETTI, GIARRUSSO, PAGLINI, PUGLIA, MARTON, DONNO - *Al Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale* - Premesso che a quanto risulta agli interroganti:
nel pomeriggio del 16 gennaio 2017, a circa 20 miglia dalle coste della Libia, tra Bengasi e Derna, un motopeschereccio denominato "Principessa Prima" di Mazara del Vallo (Trapani) è stato affiancato da una imbarcazione che avrebbe aperto il fuoco a colpi di mitraglia, come riportato sin da subito dalla emittente televisiva locale "Televallo";
l'imbarcazione si trovava in acque internazionali e, grazie all'abilità del comandante e al fatto che i colpi d'arma da fuoco non hanno arrecato avarie all'imbarcazione "Principessa Prima", la stessa non è stata soggetta alle conseguenze, ormai ben note alle flotte mazzaresi, come quelle del sequestro;
come riportato dagli organi di informazione, inoltre, sembra che gli autori dell'attacco presenti sull'imbarcazione, fossero dei miliziani libici;
tra l'altro non è la prima volta che i libici muovono vere e proprie azioni d'inibizione della pesca in quel tratto di mare ad imbarcazioni della marineria di Mazara del Vallo;
anche lo scorso dicembre 2016, come riportato dal giornale *on line* "Tp24", il motopesca "End" di Mazara del Vallo, che si trovava al largo delle coste libiche, a circa 50 miglia a nord di Zwara, aveva richiesto supporto, perché era stato avvicinato da una motovedetta tunisina, la quale le aveva intimato di fermarsi nonostante si trovasse, come sottolineato dalla Marina militare, in acque internazionali. In zona erano presenti anche altri 2 pescherecci italiani, il "Gemma Primo" e l'"Anna madre", entrambi della marineria di Mazara del Vallo. Il comandante dell'operazione "Mare Sicuro" ha quindi disposto il decollo immediato dell'elicottero imbarcato su nave "Cigala Fulgosi", che nel frattempo si è diretta a tutta velocità verso i pescherecci. Non appena l'elicottero ha raggiunto il motopesca "End" la situazione si è chiarita e la motovedetta presunta tunisina si è allontanata verso sud;
considerato che:
in base ai trattati internazionali, di certo al di fuori dei casi di terrorismo, pirateria ed inquinamento ambientale, solo da parte dello Stato di bandiera (o con la autorizzazione dello Stato di bandiera) si può esercitare un potere di interdizione della navigazione di una imbarcazione che transita in acque internazionali, a meno che non si ottenga l'autorizzazione preventiva dello stato di bandiera, o che l'imbarcazione sia priva di segnali identificativi;
uno dei compiti dell'operazione "Mare Sicuro" della Marina militare è quello della protezione ai

pescherecci nazionali iniziata su disposizione del Ministero della difesa il 12 marzo 2015 a seguito dell'aggravarsi della crisi libica;
il 29 dicembre 2007, Roma e Tripoli firmarono 2 protocolli anti-migrazione, che prevedevano il pattugliamento marittimo congiunto delle acque del Mediterraneo e la "cessione in uso" di 6 motovedette della Guardia di finanza alla Guardia costiera libica;
considerato inoltre che, a parere degli interroganti:
questo ennesimo episodio è la conseguenza di una mancata e chiara definizione dei confini delle acque internazionali di fronte alla Libia. Si tratta di una vera e propria violazione dell'idea di confini, che disattende e contravviene alla convenzione delle Nazioni Unite sul diritto del mare;
l'evento in questione non può passare nel silenzio e quindi sarebbe auspicabile, anche nel rispetto degli operatori della pesca e non solo, che vengano chiariti i dettagli e le responsabilità, alla luce degli accordi dell'Italia con la Libia e, comunque, della convenzione delle Nazioni Unite sul diritto del mare, in particolare quando episodi come quelli descritti accadono in acque internazionali con il grande dispiegamento di forze militari presenti nel Mediterraneo,
si chiede di sapere:
se il Ministro in indirizzo sia a conoscenza dei fatti esposti;
se corrisponda al vero che una milizia libica abbia aperto il fuoco contro il peschereccio di Mazara del Vallo "Principessa Prima" e, nel caso, se si tratti di una delle unità fornite dallo Stato italiano per la sorveglianza del Mediterraneo, come da precedenti accordi;
quali misure intenda adottare a garanzia degli operatori delle imbarcazioni italiane nel Mediterraneo, esposti sempre più a crescenti rischi determinati dalla presenza di entità estremiste, al fine di tutelare gli interessi nazionali nell'area;
quali siano allo stato attuale gli accordi vigenti con la Libia in ordine al controllo delle coste.
(4-06872)

CERONI - *Ai Ministri delle infrastrutture e dei trasporti, dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e delle politiche agricole alimentari e forestali* - Premesso che:
in data 24 agosto 2016 un grave sisma ha colpito la Regione Marche e la situazione già critica è stata aggravata dai successivi fenomeni sismici verificatisi il 26 e 31 ottobre;
in data 18 gennaio 2017 lo sciame sismico non si è arrestato e si sono verificate ulteriori importanti scosse telluriche, che hanno causato ulteriori gravi danni in concatenazione a fortissime nevicate che in alcuni paesi hanno raggiunto i 50 centimetri, provocando forti disagi e la morte di animali;
evidenziato che:
nelle Marche, ad oggi, mancano all'appello circa 60.000 sopralluoghi nelle strutture pubbliche e private colpite dal sisma;
ad oggi circa 25.000 persone sono ospiti di strutture ricettive e appartamenti privati della costa marchigiana;
dal 24 agosto ad oggi la Coldiretti ha registrato la presenza su tutto il territorio colpito dal sisma solo di un paio di stalle mobili (lo 0,5 per cento sul totale), mentre le necessità reali richiederebbero per le aziende agricole non meno di 700 strutture (moduli abitativi, moduli stalla e moduli magazzino/fienile);
le misure approvate hanno determinato una situazione insostenibile con provvedimenti confusi e che perdono di vista l'obbiettivo;
l'art 4-*bis* del decreto-legge 17 ottobre 2016, n 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, indica le disposizioni in materia di strutture e moduli abitativi provvisori con chiaro riferimento al fabbisogno di tecnostrutture per stalle e fienili destinate al ricovero invernale del bestiame nei territori colpiti dal sisma;
considerato che:
con l'entrata in vigore dell'OCDPC (ordinanza del capo del dipartimento della protezione civile) n. 422 del 16 dicembre 2016, a far data dal 27 dicembre 2016, giorno di pubblicazione sulla *Gazzetta Ufficiale*, è stata inserita una nuova e contorta procedura per la valutazione dell'agibilità *post* sismica

degli edifici privati (FAST), che sta creando enormi ritardi e confusione tra le procedure, attraverso schede che prima venivano compilate da esperti ed ora da tecnici-esperti non reperibili perché non pagati;
non essendoci squadre FAST a disposizione, i Comuni non sono in grado di definire quanti moduli abitativi sono necessari: questa situazione impedisce, sia quella ricostruzione leggera così importante per il rientro delle famiglie evacuate, aumentando i costi dell'intervento pubblico, sia quella pesante che consente il ritorno alla normalità di tutte le popolazioni,
si chiede di sapere:
quali siano i motivi per i quali:
a) ancora non siano state apportate quelle modifiche necessarie alle procedure più volte richieste da sindaci e dai tecnici, che hanno bloccato ogni intervento necessario e d'urgenza;
b) non venga costituito un coordinamento regionale urgente per dare poteri alle regioni e di conseguenza agli amministratori locali, in modo tale che possano interagire con i vertici della Protezione civile e della ricostruzione;
c) non siano stati stanziati contributi aggiuntivi per le aree del cratere funzionali a sanare le difficoltà incontrate dalle amministrazioni;
d) vi siano albergatori che lamentano il mancato pagamento delle fatture relative all'ospitalità offerta agli sfollati, e vi sono privati in autonoma sistemazione, ai quali ancora non sono ancora arrivati i contributi promessi e che hanno attinto, per chi ha avuto la possibilità, a risparmi personali per far fronte alle spese di affitto;
e) non siano stati forniti i moduli abitativi e un'adeguata sistemazione alloggiativa a quei nuclei familiari che non hanno potuto, o voluto, abbandonare i propri animali e attrezzature e che ad oggi si trovano a vivere ancora in strutture di emergenza (*roulotte* e tende) assolutamente inadeguate a fronteggiare le intemperie del momento;
f) non si sia provveduto ad utilizzare le forze dell'Esercito in tempo utile per sopperire alla grave situazione che si è creata con altrettante, e rilevanti, ripercussioni economiche.
(4-06873)
CANDIANI - *Ai Ministri dell'interno e della giustizia* - Premesso che a quanto risulta all'interrogante:
in provincia di Varese, in molteplici strutture di proprietà privata, sono stati allestiti centri di accoglienza per richiedenti asilo gestiti sia da soggetti di diritto pubblico che da soggetti di diritto privato in convenzione con la Prefettura di Varese;
nel corso del tempo il numero dei richiedenti asilo ospitati nelle strutture è progressivamente aumentato in maniera esponenziale e, ad oggi, non si conosce l'esatta ubicazione dei centri di accoglienza, in particolare quelli cosiddetti temporanei, né il numero delle persone ivi alloggiate,
si chiede di conoscere:
se ai Ministri in indirizzo risulti:
quanti sono i richiedenti protezione internazionale dal 2014 ad oggi ospitati nei diversi centri di accoglienza all'interno del territorio provinciale di Varese, complessivamente e distinti per ogni singolo comune;
il numero dei richiedenti protezione internazionale dal 2014 ad oggi, a cui è stato riconosciuto lo *status* di rifugiato, la protezione sussidiaria, la protezione umanitaria o un provvedimento di diniego dalla competente commissione territoriale per l'esame delle domande d'asilo e se siano ancora alloggiati in centri di accoglienza, infine il numero di quelli irreperibili;
sempre riguardo a quanto in premessa, il numero dei richiedenti protezione internazionale nei confronti dei quali è stato adottato un provvedimento di diniego da parte della competente commissione territoriale, che hanno presentato ricorso giudiziario avverso il provvedimento di rigetto della domanda e, successivamente, per quanto tempo siano rimasti alloggiati nei diversi centri;
il numero dei richiedenti protezione internazionale in provincia di Varese che, successivamente al diniego da parte della commissione territoriale, sono stati effettivamente espulsi dal territorio nazionale e rimpatriati nel Paese di origine;

con riguardo sempre al territorio della provincia di Varese, quanto sia il tempo di attesa prima di ottenere l'esito della domanda di protezione internazionale da parte della commissione territoriale competente;
a quanto ammonta il costo sostenuto dall'amministrazione giudiziaria per il patrocinio gratuito a favore dei richiedenti protezione internazionale nella provincia di Varese, in particolare distinti per i tre gradi di giudizio previsti dall'attuale normativa;
l'ammontare complessivo dei costi sostenuti dal Governo distinti per anno dal 2014 alla data attuale, per l'accoglienza dei suddetti richiedenti protezione internazionale ospiti nella provincia di Varese, con indicazione tanto del costo totale *pro capite* quanto della ripartizione nelle singole voci di spesa, sia *pro capite*, sia nella totalità;
se risulti che tra i richiedenti protezione internazionale ospitati nei centri di cui in premessa, vi siano stati episodi di violenza ovvero che gli stessi siano stati oggetto di intervento da parte delle forze dell'ordine, ed in caso affermativo, quali siano le esatte circostanze e i reati denunciati, il numero dei richiedenti coinvolti e quali provvedimenti siano stati adottati nei loro confronti, in particolare se siano stati destinatari di provvedimenti di revoca delle condizioni di accoglienza ed espulsione o rimpatrio.
(4-06874)
CANDIANI - *Ai Ministri dell'interno e della giustizia* - Premesso che a quanto risulta all'interrogante:
nel comune di Tradate, in provincia di Varese, nella struttura di proprietà dell'Istituto delle Figlie della Carità Canossiane, sito in via Barbara Melzi, a partire dall'estate 2015 è stato allestito un centro di accoglienza per richiedenti asilo;
tale centro risulta gestito dalla Croce rossa italiana, a seguito di convenzione con la Prefettura di Varese;
considerato che nel corso del tempo il numero degli ospiti della struttura menzionata è andato progressivamente aumentando, fino a superare attualmente le 100 presenze,
si chiede di conoscere:
se ai Ministri in indirizzo risulti:
il numero dei richiedenti protezione internazionale che sono stati ospitati all'interno del centro di accoglienza di via Barbara Melzi a Tradate da quando lo stesso è stato attivato e quanti siano i richiedenti ospitati alla data odierna;
il numero dei richiedenti protezione internazionale presenti nello stesso centro di accoglienza a cui è stato riconosciuto lo *status* di rifugiato, la protezione sussidiaria e la protezione umanitaria dalla competente commissione territoriale e il numero di quelli irreperibili;
sempre riguardo al centro in premessa, il numero dei richiedenti protezione internazionale nei confronti dei quali è stato adottato un provvedimento di diniego da parte della competente commissione territoriale, di questi quanti hanno presentato ricorso giudiziario avverso il provvedimento di rigetto della domanda e, successivamente, per quanto tempo siano rimasti alloggiati nel centro;
il numero dei richiedenti protezione internazionale del centro di accoglienza a Tradate che successivamente al diniego da parte della commissione territoriale sono stati effettivamente espulsi dal territorio nazionale e rimpatriati nel Paese di origine;
quale sia per i richiedenti ospitati al centro di Tradate il tempo di attesa per l'esito della procedura di esame della domanda di protezione internazionale, dalla compilazione del modello C3 alla notifica del provvedimento decisorio delle commissioni territoriali;
a quanto ammonta il costo sostenuto dall'amministrazione giudiziaria per il patrocinio gratuito a favore dei richiedenti protezione internazionale del centro di cui in premessa, in particolare distinti per i tre gradi di giudizio previsti dall'attuale normativa;
l'ammontare complessivo dei costi sostenuti dal Governo distinti per anno dal 2014 alla data attuale per l'accoglienza dei suddetti richiedenti protezione internazionale ospiti del centro di Tradate, con indicazione tanto del costo totale *pro capite* quanto della ripartizione nelle singole voci di spesa, sia *pro capite*, sia nella totalità;

se risulti che tra i richiedenti protezione internazionale ospitati nel centro di accoglienza di cui in premessa vi siano stati episodi di violenza ovvero che gli stessi siano stati oggetto di intervento da parte delle forze dell'ordine, ed in caso affermativo, quali siano le esatte circostanze e i reati denunciati, il numero dei richiedenti coinvolti e quali provvedimenti siano stati adottati nei loro confronti, in particolare se siano stati destinatari di provvedimenti di revoca delle condizioni di accoglienza ed espulsione o rimpatrio.

(4-06875)

CANDIANI - *Ai Ministri dell'interno e della giustizia* - Premesso che:

in provincia di Terni, in molteplici strutture di proprietà privata, sono stati allestiti centri di accoglienza per richiedenti asilo gestiti sia da soggetti di diritto pubblico che da soggetti di diritto privato in convenzione con la Prefettura di Terni;

nel corso del tempo il numero dei richiedenti asilo ospitati nelle strutture è progressivamente aumentato in maniera esponenziale e, ad oggi, non si conosce l'esatta ubicazione dei centri di accoglienza, in particolare quelli cosiddetti temporanei, né il numero delle persone ivi alloggiate,

si chiede di conoscere:

se ai Ministri in indirizzo risulti:

quanti sono i richiedenti protezione internazionale dal 2014 ad oggi ospitati nei diversi centri di accoglienza all'interno del territorio provinciale di Terni, complessivamente e distinti per ogni singolo comune;

il numero dei richiedenti protezione internazionale dal 2014 ad oggi, cui è stato riconosciuto lo *status* di rifugiato, la protezione sussidiaria, la protezione umanitaria o un provvedimento di diniego dalla competente commissione territoriale per l'esame delle domande d'asilo e se siano ancora alloggiati in centri di accoglienza, infine il numero di quelli irreperibili;

sempre riguardo a quanto in premessa, il numero dei richiedenti protezione internazionale nei confronti dei quali è stato adottato un provvedimento di diniego da parte della competente commissione territoriale, che hanno presentato ricorso giudiziario avverso il provvedimento di rigetto della domanda e, successivamente, per quanto tempo siano rimasti alloggiati nei diversi centri;

il numero dei richiedenti protezione internazionale in provincia di Terni che, successivamente al diniego da parte della commissione territoriale, sono stati effettivamente espulsi dal territorio nazionale e rimpatriati nel Paese di origine;

con riguardo sempre al territorio della provincia di Terni, quanto sia il tempo di attesa prima di ottenere l'esito della domanda di protezione internazionale da parte della commissione territoriale competente;

a quanto ammonta il costo sostenuto dall'amministrazione giudiziaria per il patrocinio gratuito a favore dei richiedenti protezione internazionale nella provincia di Terni, in particolare distinti per i tre gradi di giudizio previsti dall'attuale normativa;

l'ammontare complessivo dei costi sostenuti dal Governo distinti per anno dal 2014 alla data attuale per l'accoglienza dei suddetti richiedenti protezione internazionale ospiti nella provincia di Terni, con indicazione, tanto del costo totale *pro capite*, quanto della ripartizione nelle singole voci di spesa, sia *pro capite*, sia nella totalità;

se risulti che tra i richiedenti protezione internazionale ospitati nei centri di cui in premessa, vi siano stati episodi di violenza ovvero che gli stessi siano stati oggetto di intervento da parte delle forze dell'ordine, ed in caso affermativo, quali siano le esatte circostanze e i reati denunciati, il numero dei richiedenti coinvolti e quali provvedimenti siano stati adottati nei loro confronti, in particolare se siano stati destinatari di provvedimenti di revoca delle condizioni di accoglienza ed espulsione o rimpatrio.

(4-06876)

CANDIANI - *Ai Ministri dell'interno e della giustizia* - Premesso che:

in provincia di Perugia in molteplici strutture di proprietà privata, sono stati allestiti centri di accoglienza per richiedenti asilo gestiti sia da soggetti di diritto pubblico che da soggetti di diritto privato in convenzione con la Prefettura di Perugia;

nel corso del tempo il numero dei richiedenti asilo ospitati nelle strutture è progressivamente aumentato in maniera esponenziale e, ad oggi, non si conosce l'esatta ubicazione dei centri di accoglienza, in particolare quelli cosiddetti temporanei, né il numero delle persone ivi alloggiate,
si chiede di conoscere:
se ai Ministri in indirizzo risulti:
quanti sono i richiedenti protezione internazionale dal 2014 ad oggi ospitati nei diversi centri di accoglienza all'interno del territorio provinciale di Perugia, complessivamente e distinti per ogni singolo comune;
il numero dei richiedenti protezione internazionale dal 2014 ad oggi a cui è stato riconosciuto lo *status* di rifugiato, la protezione sussidiaria, la protezione umanitaria o un provvedimento di diniego dalla competente commissione territoriale per l'esame delle domande d'asilo e se siano ancora alloggiati in centri di accoglienza, infine il numero di quelli irreperibili;
sempre riguardo a quanto in premessa, il numero dei richiedenti protezione internazionale nei confronti dei quali è stato adottato un provvedimento di diniego da parte della competente commissione territoriale, che hanno presentato ricorso giudiziario avverso il provvedimento di rigetto della domanda e, successivamente, per quanto tempo siano rimasti alloggiati nei diversi centri;
il numero dei richiedenti protezione internazionale che successivamente al diniego da parte della commissione territoriale sono stati effettivamente espulsi dal territorio nazionale e rimpatriati nel Paese di origine;
con riguardo sempre al territorio della provincia di Perugia, quanto sia il tempo di attesa prima di ottenere l'esito della domanda di protezione internazionale da parte della commissione territoriale competente;
a quanto ammonta il costo sostenuto dall'amministrazione giudiziaria per il patrocinio gratuito a favore dei richiedenti protezione internazionale nella provincia di Perugia, in particolare distinti per i 3 gradi di giudizio previsti dall'attuale normativa;
l'ammontare complessivo dei costi sostenuti dal Governo distinti per anno dal 2014 alla data attuale per l'accoglienza dei suddetti richiedenti protezione internazionale ospiti nella provincia di Perugia, con indicazione tanto del costo totale *pro capite* quanto della ripartizione nelle singole voci di spesa, sia *pro capite*, sia nella totalità;
se risulti che tra i richiedenti protezione internazionale ospitati nei centri di cui in premessa, vi siano stati episodi di violenza ovvero che gli stessi siano stati oggetto di intervento da parte delle forze dell'ordine, ed in caso affermativo, quali siano le esatte circostanze e i reati denunciati, il numero dei richiedenti coinvolti e quali provvedimenti siano stati adottati nei loro confronti, in particolare se siano stati destinatari di provvedimenti di revoca delle condizioni di accoglienza ed espulsione o rimpatrio.
(4-06877)
DE PETRIS, PETRAGLIA, CAMPANELLA, MINEO, BOCCHINO, DE CRISTOFARO, CERVELLINI, BAROZZINO - *Al Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare* -
Premesso che:
nella giornata del 24 gennaio 2017, la Conferenza Stato-Regioni sarà chiamata a pronunciarsi in merito al piano per la conservazione e gestione del lupo in Italia, da mesi al centro della riflessione e delle critiche delle associazioni animaliste e di molti esperti del settore;
il piano, infatti, tra le 22 azioni di conservazione della specie, in cui figurano anche misure indubbiamente positive, presenta allarmanti profili di criticità come la previsione di deroghe al divieto di abbattimento dei lupi, in essere nel nostro Paese dal 1971, quando l'animale rischiava di estinguersi sul territorio italiano;
l'Italia è giustamente considerata da decenni Paese pioniere in Europa delle misure per la protezione del lupo e per la mitigazione del conflitto tra l'uomo e questa specie, non avendo mai utilizzato metodi invasivi estremi come l'abbattimento. Il contesto appenninico risulta inoltre fondamentale per la conservazione del lupo all'interno del territorio europeo, per il suo legame con i processi di ricolonizzazione verificatisi nelle Alpi italiane e francesi;

appare dunque inaccettabile l'introduzione della deroga prevista nel piano, che riporterebbe l'Italia nel passato ledendo una specie tuttora fragile senza alcun comprovato beneficio per le comunità e le attività economiche;

nonostante sia fuori di dubbio che il rigore della protezione concessa al lupo abbia consentito lo sviluppo di una tendenza demografica positiva, è difficile rintracciare con certezza dati sul livello della popolazione che consentano l'apertura a metodi invasivi come l'abbattimento: in una questione tanto delicata, dunque, è necessario utilizzare sempre un approccio prudente che non metta in pericolo i risultati conseguiti sinora;

tra l'altro, le esperienze dei Paesi che risultano aver reintrodotto tale pratica dimostrano la sua sostanziale inutilità nella risoluzione di problematiche come la predazione del bestiame, anche a causa della sostanziale mancanza di misure volte a contrastare fenomeni altrettanto significativi come la proliferazione degli esemplari ibridi e il randagismo canino: alcune ricerche svolte nella penisola iberica dimostrano, al contrario, che l'abbattimento di lupi può ripercuotersi negativamente sugli equilibri, con un aumento delle perdite di bestiame e dei conflitti tra uomo e lupo, come riportato in un *dossier* della Lega anti vivisezione (LAV);

l'eterogeneità eto-ecologica della specie, infatti, non consente una reale selettività dei metodi di abbattimento, poiché i lupi possono ricoprire diversi ruoli ed avere diverse caratteristiche. Gli interventi all'interno della struttura sociale possono, dunque, avere conseguenze drammatiche, come l'eliminazione di alcuni individui chiave (ad esempio fertili, diminuendo in tal modo le possibilità di sopravvivenza dei branchi in formazione) o addirittura contraddittorie, come un aumento dei tassi di riproduzione, crescita e predazione *pro capite*;

l'introduzione di un metodo tanto aggressivo, inoltre, rischia di consolidare uno stereotipo che andrebbe definitivamente smentito, e che vede rappresentato il lupo come una specie pericolosa e aggressiva per l'uomo e le sue attività;

anche l'argomentazione secondo la quale una deroga specifica al divieto di abbattimento possa delegittimare il ruolo del bracconaggio, diminuendo così il conflitto tra uomo e lupo, risulta smentita dalla valutazione di quanto avvenuto in contesti, come la Francia e la Spagna, che hanno già reintrodotto tale metodo: nel primo caso, infatti, di conflitto è apparso aumentato, con una sempre maggiore richiesta di abbattimento da parte degli allevatori e una maggiore tolleranza verso gli atti di bracconaggio;

una seria programmazione di misure per la protezione della specie e l'attenuazione dei conflitti tra lupo ed attività produttive necessita di adeguate risorse economiche e diverse modalità di intervento, tra cui un efficace monitoraggio della popolazione della specie a livello nazionale e transfrontaliero (nel 2016 venivano stimati tra i 1.070 e i 2.452 esemplari sugli Appennini e tra i 100 e i 150 sulle Alpi), il contrasto al randagismo dei cani per la prevenzione del fenomeno di ibridazione tra le specie, la valutazione dell'efficacia degli strumenti attualmente in uso, la promozione di campagne informative e formative che consentano di smentire i numerosi luoghi comuni sul lupo attraverso una reale conoscenza dell'animale e del suo comportamento, l'aumento delle sanzioni per chi pratica atti di bracconaggio, e, soprattutto, un pieno e tempestivo risarcimento di coloro che subiscono danni, senza disparità di trattamento tra le Regioni;

le associazioni ambientaliste ENPA, LAC, LAV, LIPU e LNDC hanno lanciato nella giornata del 23 gennaio un appello diretto al Presidente del Consiglio dei ministri, Paolo Gentiloni, per invitarlo a riconsiderare l'introduzione dell'abbattimento selettivo,

si chiede di sapere:

se il Ministro in indirizzo non intenda rendere pubblici gli studi in grado di provare l'utilità e l'efficacia dell'abbattimento selettivo nella protezione del lupo e nella gestione del suo rapporto con l'uomo e le attività produttive, in contrasto con quando sostenuto da numerosi esperti e dalle principali associazioni ambientaliste;

se non intenda avviare, per quanto di sua competenza, un'ulteriore riflessione su quanto contenuto nel piano per la conservazione e gestione del lupo in Italia, al fine di scongiurare qualsiasi ipotesi di

introduzione di metodi di abbattimento selettivo.
(4-06878)

Interrogazioni, già assegnate a Commissioni permanenti, da svolgere in Assemblea

L'interrogazione 3-02890, della senatrice Mussini ed altri, precedentemente assegnata per lo svolgimento alla 2ª Commissione permanente (Giustizia), sarà svolta in Assemblea, in accoglimento della richiesta formulata in tal senso dall'interrogante.

L'interrogazione 3-03315, della senatrice Fasiolo, precedentemente assegnata per lo svolgimento alla 9ª Commissione permanente (Agricoltura e produzione agroalimentare), sarà svolta in Assemblea, in accoglimento della richiesta formulata in tal senso dall'interrogante.

Interrogazioni, da svolgere in Commissione

A norma dell'articolo147 del Regolamento, le seguenti interrogazioni saranno svolte presso le Commissioni permanenti:

1ª Commissione permanente(Affari costituzionali, affari della Presidenza del Consiglio e dell'Interno, ordinamento generale dello Stato e della Pubblica Amministrazione):

3-03416, del senatore Giarrusso ed altri, su supposte infiltrazioni mafiose nel Comune di Roccamena (Palermo);

2a Commissione permanente(Giustizia):

3-03421, dei senatori Vaccari e Capacchione, sull'ipotesi di realizzare una sezione per detenuti in regime di 41-*bis* nel carcere di Modena;

4ª Commissione permanente(Difesa):

3-03418, del senatore Battista, su un progetto di musealizzazione di unità navali dismesse a Trieste;

6ª Commissione permanente(Finanze e tesoro):

3-03420, della senatrice Bellot ed altri, sull'armonizzazione delle aliquote nel Comune di Alpago (Belluno);

3-03422, del senatore Vacciano ed altri, sulla catalogazione dei beni contenuti in 419 "plichi" nel caveau della Banca d'Italia in via dei Mille a Roma;

7ª Commissione permanente(Istruzione pubblica, beni culturali, ricerca scientifica, spettacolo e sport):

3-03424, del senatore Maurizio Romani ed altri, sulla garanzia dei servizi della biblioteca universitaria di Pisa;

3-03425, del senatore Bocchino ed altri, sulla sospensione dal servizio di una dirigente dell'INGV;

8ª Commissione permanente(Lavori pubblici, comunicazioni):

3-03417, della senatrice Pezzopane, sugli aumenti delle tariffe dei pedaggi autostradali a partire dal 2017, in particolare in Abruzzo;

13ª Commissione permanente(Territorio, ambiente, beni ambientali):

3-03423, della senatrice Blundo ed altri, sul finanziamento di piani di sviluppo per le aree colpite dal sisma del 6 aprile 2009.

1.5.2.3. Seduta n. 748 (pom.) del 25/01/2017

collegamento al documento su www.senato.it

SENATO DELLA REPUBBLICA
------ XVII LEGISLATURA ------

748a SEDUTA PUBBLICA
RESOCONTO STENOGRAFICO
MERCOLEDÌ 25 GENNAIO 2017
(Pomeridiana)

Presidenza del vice presidente GASPARRI,
indi del vice presidente CALDEROLI

N.B. Sigle dei Gruppi parlamentari: ALA-Scelta Civica per la Costituente Liberale e Popolare: ALA-SCCLP; Area Popolare (Ncd-Centristi per l'Italia): AP (Ncd-CpI); Conservatori e Riformisti: CoR; Forza Italia-Il Popolo della Libertà XVII Legislatura: FI-PdL XVII; Grandi Autonomie e Libertà (Grande Sud, Popolari per l'Italia, Moderati, Idea, Euro-Exit, M.P.L. - Movimento politico Libertas): GAL (GS, PpI, M, Id, E-E, MPL); Lega Nord e Autonomie: LN-Aut; Movimento 5 Stelle: M5S; Partito Democratico: PD; Per le Autonomie (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE: Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE; Misto: Misto; Misto-Fare!: Misto-Fare!; Misto-Federazione dei Verdi: Misto-FdV; Misto-Insieme per l'Italia: Misto-IpI; Misto-Italia dei valori: Misto-Idv; Misto-Liguria Civica: Misto-LC; Misto-Movimento la Puglia in Più: Misto-MovPugliaPiù; Misto-Movimento X: Misto-MovX; Misto-Sinistra Italiana-Sinistra Ecologia Libertà: Misto-SI-SEL.

RESOCONTO STENOGRAFICO

Presidenza del vice presidente GASPARRI

PRESIDENTE. La seduta è aperta *(ore 17,08)*.

Si dia lettura del processo verbale.

SAGGESE, *segretario, dà lettura del processo verbale della seduta del giorno precedente.*

Sul processo verbale

LANGELLA *(ALA-SCCLP)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

LANGELLA *(ALA-SCCLP)*. Signor Presidente, chiedo la votazione del processo verbale, previa verifica del numero legale.

Verifica del numero legale

PRESIDENTE. Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori, mediante procedimento elettronico.

(La richiesta risulta appoggiata).

Invito pertanto i senatori a far constatare la loro presenza mediante procedimento elettronico.

(Segue la verifica del numero legale).

Il Senato è in numero legale.

Ripresa della discussione sul processo verbale

PRESIDENTE. Metto ai voti il processo verbale.

È approvato.

Sull'ordine dei lavori

MONTEVECCHI *(M5S)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

MONTEVECCHI *(M5S)*. Signor Presidente, le chiedo la parola perché nel pomeriggio mi hanno girato una notizia ANSA dalla quale apprendiamo che, per quanto riguarda il provvedimento sulla protezione civile, per il quale ieri è stata richiesta l'urgenza dalla senatrice Mussini, che forse non aveva valutato tutti i risvolti politici che avrebbe potuto avere questa richiesta, pare che le Commissioni ancora non siano state convocate per l'esame degli emendamenti e quindi per portare avanti l'*iter*, come prevedrebbe una richiesta d'urgenza. Allora, io mi chiedo una cosa. Ieri la presidente Lanzillotta ha voluto a tutti costi fissare la scadenza per la presentazione degli emendamenti per le ore 12 di oggi, dopodiché l'ha spostata alle ore 14, con un gesto magnanimo, dicendo che l'urgenza imponeva che il tutto fosse fatto con grande velocità, per far approdare il provvedimento in Assemblea.

Ora noi apprendiamo questa notizia dall'ANSA e, con un ragionamento semplice, ci chiediamo come farà il provvedimento ad approdare in Aula entro questa settimana. Probabilmente si finirà alla prossima. A questo punto, sarebbe stato molto più corretto - mi corregga se sbaglio - mantenere il calendario che era previsto per questa settimana e far slittare la discussione del provvedimento in Assemblea a martedì prossimo. Infatti, a voler pensare male, si potrebbe anche ritenere che, alla fine, si sia voluta utilizzare una richiesta per far slittare votazioni che prevedono degli accordi.

Vorrei un chiarimento in merito da parte della Presidenza, perché poi è legittimo sentirsi presi un po' in giro.

PRESIDENTE. Le rispondo subito dopo aver dato alcune comunicazioni, senatrice.

Comunicazioni della Presidenza

PRESIDENTE. L'elenco dei senatori in congedo e assenti per incarico ricevuto dal Senato, nonché ulteriori comunicazioni all'Assemblea saranno pubblicati nell'allegato B al Resoconto della seduta odierna.

Preannunzio di votazioni mediante procedimento elettronico

PRESIDENTE. Avverto che nel corso della seduta odierna potranno essere effettuate votazioni qualificate mediante il procedimento elettronico.

Pertanto decorre da questo momento il termine di venti minuti dal preavviso previsto dall'articolo 119, comma 1, del Regolamento *(ore 17,15)*.

Senatrice Montevecchi, ieri l'Assemblea ha votato alcune modifiche all'ordine del giorno e oggi stiamo procedendo sulla base di tali indicazioni. Quando arriveremo al punto che lei ha sollevato verificheremo qual è lo stato dell'arte e sentiremo dalla Commissione in quali condizioni si troveranno. Lei ha legittimamente sollevato un tema ma i nostri lavori stanno procedendo secondo l'ordine del giorno votato ieri.

Seguito della discussione del documento:

(*Doc.* XXIII, n. 18) ***Relazione della Commissione parlamentare di inchiesta sul fenomeno delle mafie e sulle altre associazioni criminali, anche straniere, sulle infiltrazioni mafiose e criminali nel gioco lecito e illecito*** **(ore 17,16)**

Approvazione della proposta di risoluzione n. 1

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca il seguito della discussione del documento XXIII, n. 18.

Ricordo che nella seduta antimeridiana hanno avuto luogo le repliche del relatore e del rappresentante del Governo.

Passiamo quindi alla votazione.

CONSIGLIO *(LN-Aut)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

CONSIGLIO *(LN-Aut)*. Signor Presidente, già in fase di discussione il mio Gruppo si è espresso positivamente relativamente al lavoro svolto dalla Commissione antimafia, un lavoro che speriamo metta il Governo nelle condizioni di essere puntuale nell'applicare i punti che sono stati evidenziati con una certa forza e sui quali è stato già espresso il parere favorevole della Camera dei deputati e, a quanto pare, di quasi tutti i partiti e i movimenti presenti in quest'Aula.

Ci sono però alcune cose che vanno ribadite. Ad esempio, è assolutamente importante evidenziare la questione sociale perché siamo diventati, Presidente, un popolo di giocatori. Una volta eravamo solamente un popolo di santi, poeti e navigatori e adesso siamo diventati anche giocatori, e forti giocatori. Siamo un Paese dove l'idea che la dea bendata possa farci un regalo tutte le volte che mettiamo una monetina in una *slot machine* è assolutamente presente, la mitologica cornucopia è la più bramata dagli italiani e abbiamo una spesa *pro capite* per il gioco di 1.400 euro.

L'Italia è il primo Paese per il gioco d'azzardo in Europa e il terzo nel mondo. Si tratta di un giro d'affari di 84,5 miliardi, di cui 23 realizzati illegalmente dalle mafie. Tale giro d'affari rappresenta il 5 per cento del PIL, praticamente è la terza impresa di questo Paese, impresa tra le altre cose - è forse l'unica - in forte crescita e molto fiorente, che non risente certamente della crisi e anzi della crisi si nutre e su di essa prospera.

Degli 8.057 Comuni presenti in questo Paese sono solo 923 quelli dove non sono presenti *slot machine*, e se pensate che questi ultimi Comuni sono paesi che hanno in media 500-600 abitanti, questo vi da l'idea di cosa stia effettivamente succedendo. Ci sono 475.000 macchine per il gioco d'azzardo distribuite lungo tutta la Penisola.

Ma effettivamente quanto ci guadagna lo Stato? Circa 8 miliardi entrano nelle casse dello Stato. La domanda seguente è: quanto ci costa? I costi sociali delle patologie derivanti dal gioco vengono stimate in 5 o 6 miliardi di euro, tra costi sanitari e crollo della capacità lavorativa dei soggetti che ne vengono colpiti. E lo Stato cosa fa? Lo Stato si giustifica per il suo atteggiamento debole e accondiscendente verso l'azzardo. Signor Presidente, questo è un approccio sbagliato. *(Brusio)*. Signor Presidente, se non interessa a nessuno il gioco d'azzardo...

PRESIDENTE. Lei ha ragione, senatore Consiglio. Capisco che, come lei può immaginare, probabilmente tutti stanno commentando altre vicende, tuttavia, colleghi, noi stiamo lavorando su un argomento importante e il senatore Consiglio ha tutto il diritto di intervenire in un clima accettabile.

Prego, senatore Consiglio, riprenda con vigore e conquisti l'Assemblea.

CONSIGLIO *(LN-Aut)*. Come dicevo, si tratta di un approccio sbagliato, mentre sarebbe necessario un approccio serio da parte dello Stato. Occorre definire meglio qual è il rapporto tra l'economia e i danni che si fanno alla società con un atteggiamento di questo tipo: il saldo tra l'attenzione al PIL dello Stato e al benessere e al senso della soddisfazione di vita è largamente negativo.

Quando la torta è ricca le grandi organizzazioni mafiose non ci pensano due volte ad accaparrarsene pezzi consistenti, dal Nord al Sud di questo Paese. Si stima che le organizzazioni criminali portino

nelle loro casse miliardi di euro e, grazie a questo enorme flusso di denaro, loro hanno la possibilità di aggiornare le loro conoscenze tecnologiche; se poi questa vita malavitosa è anche radicata nel territorio e il crimine organizzato è anche capace di offrire servizi al mercato del gioco come nessun altro, è chiaro che la mafia è come un'edera che si infiltra all'interno di un muro, sgretolandolo in calcinacci.

I sistemi che utilizza il malaffare per svilupparsi sono i seguenti: l'ottenimento, tramite prestanome, di concessioni di sale bingo e di punti scommesse; l'imposizione ai commercianti di videogiochi truccati; l'inserimento nel segmento del gioco d'azzardo *online*, grande piaga, dove si perde anche la capacità di avere tra le mani denaro sonante per cui diventa veramente complicata la gestione di questo segmento di gioco. La mafia si infiltra con il riciclaggio del denaro acquistando partiti di biglietti vincenti, altro sistema molto complesso, nonché concedendo prestiti a giocatori incalliti e gestendo bische e scommesse di vario genere.

Signor Presidente, abbiamo ascoltato anche l'ultimo intervento del presidente del X Comitato Vaccari, il quale ha rimarcato i punti salienti della richiesta che il Comitato ha fatto e che sono stati già votati alla Camera, un ottimo lavoro che speriamo non rimanga l'ennesimo documento disatteso.

Abbiamo anche ascoltato anche il vice ministro Bubbico e la questione è chiaramente alla portata di tutti: tutti si possono informare su questa piaga. Facciamo tuttavia presente che noi della Lega abbiamo presentato una proposta di legge che tende quanto meno a limitare la pubblicità dei giochi d'azzardo in TV; decidano poi il presidente Grasso o la presidentessa Boldrini da quale Camera far iniziare l'esame di questa proposta. Ci sono anche altre proposte e forse svolgere un esame congiunto dei provvedimenti potrebbe essere utile.

Come ho detto, c'è la questione delle mafie: i Casalesi, gli Schiavone, i Lo Piccolo, i Mancuso, i Santapaola sono solo alcuni dei cinquanta clan della camorra coinvolti negli affari del gioco d'azzardo, che in questo Paese rappresenta circa il 14 per cento del fatturato criminale. Attenzione, però, perché se si pensa che le attenzioni di questi clan riguardino solamente il totonero, le scommesse clandestine o le bische nascoste, le indagini giudiziarie hanno invece rivelato che c'è una forte presenza di malavita nel mondo del gioco legale.

Il nostro presidente del Senato, Pietro Grasso, quando ancora era procuratore nazionale antimafia, affermò che «Si assiste sempre di più alla diminuzione di scommesse illegali ed all'aumento del gioco d'azzardo e, visto che le cosche mafiose non abbandonano mai un mercato dove ottengono profitti, c'è la preoccupazione che queste si stiano per trasferire nel settore governativo del Paese». Mai avrebbe avuto più ragione. La realtà e appunto questa. Oramai, non c'è più da rincorrere queste attività mafiose, questi clan mafiosi dove c'è gioco clandestino, occorre cercare di capire, come dicevo, come disinnescare questa bomba sociale e anche economica per il Paese nell'ambito del gioco legale.

Altra considerazione che desidero svolgere, signor Presidente, è che la legge di stabilità 2016 aveva stabilito una riduzione in misura non inferiore al 30 per cento del parco macchinette (o *slot machine*) nei prossimi quattro anni, mentre c'è da far notare che gli apparecchi sono aumentati, invece, del 10 per cento, da 378.000 a 418.000, e questo grazie a una circolare dell'Agenzia delle dogane e dei monopoli.

Signor Presidente, c'è l'idea di mettere mano a un comparto che porta parecchi profitti al bilancio di questo Stato, però non dobbiamo prenderci in giro perché, se da una parte, facciamo ragionamenti di tipo spettacolare che riguardano la questione sociale, la questione delle famiglie, la questione legata ai giovani piuttosto che agli anziani che si giocano la pensione, dall'altra parte, invece, siamo un po' ipocriti**,** perché si tratta di un'attività che, seppur legale sotto certi aspetti, è incentivata da un atteggiamento dello Stato non proprio eccezionale.

Noi avevamo avanzato alcune proposte, delle quali spero il Governo tenga conto e che spero il Presidente del X Comitato abbia la capacità, oltre al nostro sostegno, di portare avanti a livello governativo. C'eravamo posti il problema di porre le autonomie locali nelle condizioni di far fronte adeguatamente e con prontezza alle situazioni sociali di pericolo, cercando di capire, nello specifico, che tipo di atteggiamento bisogna avere. Occorre prevedere strumenti straordinari, analoghi al

DASPO, per quei soggetti che mettono in atto comportamenti mafiosi, sotto tutti i punti di vista, nei confronti del gioco d'azzardo. Personalmente temo che in futuro il legislatore faccia ricorso, come più volte accaduto in passato, a norme di eccezione che dispongono la proroga delle concessioni in essere. Questa è un'altra questione che abbiamo, come movimento, fortemente attenzionato perché, effettivamente, crea una marea di problemi anche sotto l'aspetto dell'interpretazione della legge.

Al fine di adeguare le sanzioni penali alla realtà del fenomeno occorre compiere un salto di qualità nella previsione della misura della pena da irrogare nei confronti di chiunque perché, come si è notato in occasione degli ultimi sequestri e degli ultimi interventi svolti dalle Forze dell'ordine, costoro se la cavano con banali multe di cui chi vive la propria vita secondo un sistema mafioso si fa beffe.

Questo abbiamo cercato di portare all'attenzione di quest'Assemblea, cercando di capire in che termini la proposta del X Comitato possa essere valida per il lavoro del Governo. Abbiamo già votato a favore della risoluzione alla Camera e lo facciamo convintamente ora qui al Senato sperando che veramente si dia soddisfazione al lavoro fatto e alla fiducia che il Senato sta dando al Governo su questo specifico argomento. *(Applausi del Gruppo LN-Aut)*.

Saluto ad una rappresentanza di studenti

PRESIDENTE. Rivolgo il saluto dell'Assemblea a studenti e docenti dell'Istituto superiore statale «Caravaggio» di San Gennaro Vesuviano, in provincia di Napoli, che stanno seguendo i lavori del Senato. *(Applausi)*.

Ripresa della discussione del documento XXIII, n. 18 (ore 17,29)

GIOVANARDI *(GAL (GS, PpI, M, Id, E-E, MPL))*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà. *(Brusìo)*.

GIOVANARDI *(GAL (GS, PpI, M, Id, E-E, MPL))*. Signor Presidente, vorrei proporre una mezz'ora di sospensione dei lavori, oppure che i seminari di studio e approfondimento sulla sentenza della Corte costituzionale vengano fatti fuori dall'Aula.

PRESIDENTE. Ha ragione, senatore Giovanardi. Diciamo che la notizia di cui si discute ha una sua rilevanza; tuttavia, non può sovrapporsi ai lavori del Senato che proseguono. Quindi, ha ragione lei: le riflessioni individuali sono consentite, quelle collettive devono svolgersi altrove.

GIOVANARDI *(GAL (GS, PpI, M, Id, E-E, MPL))*. Nessuno impedisce ai colleghi di continuare fuori dall'Aula. Chi è interessato in questo momento alle dichiarazioni di voto sul provvedimento contro le attività mafiose stia qui; chi è interessato ad approfondire altri problemi, giustamente, lo faccia fuori.

PRESIDENTE. Ad ogni modo, un oratore come lei riuscirà a interrompere, con la forza degli argomenti, qualsiasi capannello.

GIOVANARDI *(GAL (GS, PpI, M, Id, E-E, MPL))*. Io non ho alcun problema; il mio voleva essere un aiuto per proseguire al meglio i nostri lavori.

PRESIDENTE. Colleghi, ha ragione il senatore Giovanardi. Sappiamo che oggi l'argomento di cui tutti discutono forse richiama più attenzione, ma noi dobbiamo ascoltare il suo intervento.

GIOVANARDI *(GAL (GS, PpI, M, Id, E-E, MPL))*. Signor Presidente, ringrazio il collega Vaccari per questa relazione corposa, che riguarda un aspetto del problema, le infiltrazioni mafiose nel gioco d'azzardo, ma c'è un «però», colleghi senatori, perché la dinamica attraverso la quale - lo ha spiegato bene il collega Perrone - si è arrivati a questa situazione è qualcosa di incredibile.

Ricordo benissimo tutti i dibattiti fatti alla Camera e al Senato negli anni passati sull'opportunità di aprire o meno nuovi casinò in Italia rispetto ai pochi esistenti, per esempio nelle località di mare che lo richiedevano, come Riccione, Rimini o altre località, e il rifiuto assoluto dei parlamentari di aprire nuove case da gioco, giustificato dal fatto che si incrementava intanto il gioco d'azzardo e, soprattutto,

si dava spazio alla criminalità organizzata. Ora ci troviamo di fronte ad una serie di passaggi, mai discussi e approfonditi dal Parlamento, che si sono succeduti surrettiziamente attraverso le varie leggi finanziarie - colpa dei Governi di centrodestra e di centrosinistra - che, aggirando il tradizionale rifiuto del Parlamento ad aprire qualsiasi nuova casa da gioco in Italia, sostanzialmente hanno creato migliaia di nuove case da gioco in tutti i Comuni italiani. Questa è la realtà di cui oggi stiamo trattando: una realtà del gioco d'azzardo che si è espansa in maniera illimitata creando i disastri che conosciamo.

La diagnosi è impietosa: dimostra che ci sono patologie collegate al gioco in espansione, famiglie rovinate dal gioco d'azzardo, suicidi collegati al gioco d'azzardo, la criminalità organizzata che la fa da padrona all'interno di questi meccanismi concessori o meno. Di fronte a questa situazione, quali sono i meccanismi che si propongono per risolvere il problema?

Presidenza del vice presidente CALDEROLI **(ore 17,34)**

(*Segue* GIOVANARDI). Il collega Perrone, per esempio, ha parlato di sanatorie, ma le sanatorie fatte dai Governi, anche dagli ultimi Esecutivi, non risolvono il problema della criminalità; piuttosto, danno una mano a coloro che, operando nel sommerso e non mettendosi in regola con le norme che presiedono al gioco d'azzardo, hanno fatto del denaro nero, che è il momento nel quale proprio la criminalità organizzata riesce a introdursi e a ottenere i maggiori profitti e guadagni.

Mi sta bene dire che ci vuole un maggiore controllo di polizia e che magari bisogna aumentare le pene, ma dobbiamo circoscrivere l'infezione e dare ragione alla Corte costituzionale. È stato ricordato dalla collega Albano che la Corte costituzionale ha affermato come sia giusto che i Governi e le amministrazioni pubbliche restringano l'attività di organizzazione e gestione dei giochi pubblici affidati in concessione, per garantire un livello di tutela dei consumatori particolarmente elevato e padroneggiare i rischi connessi a questo settore, consentendoci così di introdurre nuove e maggiori restrizioni al gioco, dichiarando esplicitamente che gli interessi pubblici prevalenti non stanno nei guadagni dei gestori o nell'incasso che fa lo Stato sui guadagni dei gestori, ma nel contrasto alla diffusione del gioco irregolare o illegale, nella tutela della sicurezza, dell'ordine pubblico e dei consumatori, specie minori d'età, e nella lotta contro le infiltrazioni della criminalità organizzata nel settore.

Ebbene, dove sono queste rigorose restrizioni? È stato ricordato da molti colleghi, in sede di discussione, che lo Stato, fino agli anni Duemila, aveva sulla questione del gioco d'azzardo una posizione molto chiara: ci sono quattro o cinque casinò in Italia, che sono nati per ragioni storiche in zone marginali e di confine, e basta; il gioco d'azzardo in quanto tale non lo si legalizza e non si diffonde la possibilità di accedere al gioco d'azzardo a chiunque. Questa era la posizione pubblica del Parlamento. Adesso siamo arrivati a una posizione diametralmente opposta, per cui siamo passati alla diffusione del gioco d'azzardo ovunque e francamente, colleghi, a me sembra impossibile che con le ricette utilizzate nella relazione, che pur sono giuste, si possa affrontare il problema e dare una risposta adeguata sia alle infiltrazioni della criminalità organizzata, sia al problema delle patologie che nascono dal gioco.

Poi vedo che alla Camera è in discussione un'analoga proposta nel campo delle tossicodipendenze e della droga che, per risolvere il problema della illegalità e dello spaccio di droghe e di *cannabis*, dice di legalizzare e creare migliaia di punti in Italia dove si possa consumare la droga. Ebbene, spero non passi, ma se dovesse essere approvato, tra qualche anno saremo qui a chiederci come si può evitare che tutte queste aeree dove legalmente si consuma la droga siano preda della criminalità organizzata. È evidente che se rendiamo legale ciò che è o è stato illegale, non possiamo far altro che creare un terreno di cultura per la criminalità. Ricordo ancora quando, nella seconda metà degli anni Novanta, i gestori delle macchinette chiedevano di consentire il gioco di abilità, quello per cui chi, giocando cinque, dieci o venti minuti, totalizzava un determinato punteggio, vinceva l'orsacchiotto o la consumazione. Siamo passati da quel timido tentativo di tutelare il gioco di abilità al fatto che in ogni bar d'Italia ci sono le macchinette, che esse vengono gestite dalle mafie, che le impongono ai gestori. Leggo poi che si è scoperto che migliaia di queste macchinette sono illegali perché nessuno è stato in grado di controllare se fossero realmente collegate alla centrale che monitorava le giocate.

In proposito, mi sembra che ci sia qualche proposta, anche intelligente. Faccio riferimento a quella del collega Endrizzi, del Movimento 5 Stelle. Sarà anche radicale, però la proposta prevede, visto che ci troviamo nell'epoca dell'informatica, che chi vuole giocare d'azzardo richieda una tessera personale, con foto, con la possibilità di impostare un tetto di spesa, con flussi tracciabili, vietandone l'accesso ai minorenni. In questo modo, si concederebbe la possibilità di giocare, ma sotto un controllo che farebbe sparire il nero e il denaro. Qualcuno dirà che chi non vuole mettersi in regola in quella maniera, utilizzerà il gioco illegale, ma il gioco illegale sarà sempre una percentuale infinitamente minore del gioco legale, che rovina tante famiglie e persone. L'emergenza infatti non è nata con il gioco illegale: quando c'erano quattro o cinque casinò in Italia e c'era un fenomeno di illegalità e scommesse sommerse, esso coinvolgeva una percentuale molto piccola della popolazione. Adesso i numeri parlano di milioni e milioni di persone che sono giocodipendenti. Addirittura, tra i giovani c'è una percentuale terrificante di persone che cadono nella rete del gioco legale, perché ce l'hanno sotto casa. Sono indotti a giocare proprio dalla capillarità delle occasioni di giocare d'azzardo e dalla legalità, perché nessuno può dire di non farlo, visto che la cosa è legale.

Con queste considerazioni, mi asterrò sulla risoluzione, anche se quello che c'è scritto lo condivido. Il problema è quello che non c'è scritto. Se davanti a un fenomeno così grave dal punto di vista sia generale che particolare, come terreno di pascolo e incremento delle attività mafiose, si propone soltanto un'ulteriore regolamentazione dell'esistente e una qualche attenzione in più ai fenomeni criminali e non - invece - un provvedimento radicale che - come afferma la Corte costituzionale - restringa grandemente la possibilità di accedere al gioco, non ne caveremo un ragno dal buco.

Queste sono le motivazioni per le quali mi asterrò sulla proposta di risoluzione presentata.

FALANGA *(ALA-SCCLP)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

FALANGA *(ALA-SCCLP)*. Signor Presidente, la relazione è stata sottoscritta anche da me in Commissione antimafia ed è evidente che ho così assunto la responsabilità di condividere quanto in essa è contenuto.

C'è stato chi mi ha chiesto se questa mattina avremmo ancora dato un voto favorevole alla relazione. Questa domanda, per la verità, contiene un'offesa per un duplice aspetto: quello soggettivo, perché si pone in discussione la coerenza mia e dei miei colleghi di Gruppo e, per altro verso, si suppone che noi possiamo utilizzare secondo convenienza il tema del contrasto alla criminalità.

La relazione predisposta dalla Commissione e - ripeto - da me sottoscritta approfondisce in modo accurato e convincente le relazioni, anche potenziali, tra l'attività delle organizzazioni criminali e il gioco, lecito o illecito che sia. Non ritengo di annoiarvi ripercorrendo i temi diffusamente trattati dai colleghi della Commissione, peraltro anche con l'ausilio di esponenti della magistratura - e, quindi, di esperti - di rappresentanti degli imprenditori interessati e così via.

È evidente che, come tutte le attività economiche in espansione, anche quella del gioco ha formato e formerà oggetto delle attenzioni della criminalità organizzata, che - non lo dimentichiamo - è sempre alla ricerca di quei settori dell'economia lecita in cui reimpiegare i proventi delle attività più esplicitamente delittuose come - per esempio - il traffico di stupefacenti - cui ha fatto riferimento il senatore Giovanardi - le attività estorsive, il contrabbando e le contraffazioni.

Peraltro, con specifico riferimento al gioco, emerge un'ulteriore peculiarità costituita dalla particolare idoneità del controllo di imprese dedicate alla raccolta delle scommesse a svolgere funzioni di riciclaggio di liquidità finanziarie frutto di attività illecite. Sappiamo che le puntate si realizzano in massima parte in contanti e in contanti vengono soddisfatte le vincite. Esistono, sì, dei limiti alle puntate e ai pagamenti, ma il frazionamento delle giocate li rende facilmente aggirabili.

In questo senso, si condividono - e non possono non condividersi - le conclusioni cui è giunta la Commissione, circa il necessario rafforzamento delle misure antiriciclaggio attraverso la tracciabilità effettiva delle vincite, anche tramite tecniche - non è il caso che io su di esse mi soffermi, avendole ampiamente illustrate gli esperti in sede di X Comitato - in grado di ridurre il rischio che la vincita

venga riscossa da persona diversa dal giocatore. Alla fine, è proprio questo il punto: la vincita viene attribuita a chi ha una detenzione di denaro illecito e con la vincita, magari di Gennaro Esposito, può ripulire il denaro nelle sue casse.

Non credo si possa non condividere quanto gli autori della relazione hanno scritto sulla assoluta necessità di porre un limite all'eccessivo proliferare dei punti di gioco e ciò sotto un duplice profilo. Da un lato, il numero esorbitante dei centri di gioco rende oggettivamente più difficile l'effettuazione di controlli sufficientemente approfonditi e rigorosi da parte delle varie autorità preposte, quali Polizia municipale o locale, Guardia di finanza, Amministrazione dei monopoli; dall'altro, pur in presenza di una domanda di gioco effettivamente forte e diffusa, l'assenza di margini di remunerazione adeguati è un primo segnale di allarme in materia di riciclaggio. Non può sfuggire, infatti, che ci sono zone, anche centrali, delle nostre città in cui le saracinesche, anche contigue, dei normali esercizi commerciali hanno ceduto il posto a sale scommesse o ad altri punti di gioco a vario titolo, in apparente sovrapposizione tra loro.

Giustamente, la relazione pone l'accento anche sui rischi del gioco telematico, per la possibilità che, attraverso artifici informatici, esso venga svolto all'estero o comunque per l'ancora maggiore anonimato che lo contraddistingue.

In definitiva, il lavoro della Commissione non può che dirsi, certamente, apprezzabile, in termini sia di ricognizione dell'esistente, sia di individuazione delle prospettive di intervento. Ritengo di poter anche plaudire all'approccio complessivo del lavoro che, sfuggendo alla semplicistica demonizzazione di un intero settore economico, sa scegliere un linguaggio fattivo e realmente propositivo. E ciò anche perché, colleghi, ferma restando la lotta alla ludopatia, come diceva - raramente faccio citazioni, ma in questo caso è calzante - il noto drammaturgo George Bernard Shaw, «l'uomo non smette di giocare perché invecchia, ma invecchia perché smette di giocare».

Alla luce di queste considerazioni, il nostro voto sulla relazione in esame è favorevole perché - come ho già detto - ne condividiamo l'approccio, i contenuti e le prospettive. La condividevamo quando ebbi a sottoporre la mia firma, la condividiamo ancora oggi, così come continuiamo a esprimere un voto favorevole su tutto ciò che condividiamo, a prescindere dalla nostra collocazione in Senato. Questo è uno stile dal quale noi non riteniamo di allontanarci ed è per questa coerenza che anche quest'oggi noi approviamo la relazione che è stata posta all'attenzione e al voto di quest'Assemblea. *(Applausi dal Gruppo ALA-SCCLP)*.

TORRISI *(AP (Ncd-CpI))*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

TORRISI *(AP (Ncd-CpI))*. Signor Presidente, onorevoli colleghi, la Commissione parlamentare antimafia ha approvato il 6 luglio 2016 la relazione predisposta dall'apposito Comitato, presieduto dal senatore Vaccari - merita un plauso per il lavoro svolto - cui è stata affidata l'analisi delle infiltrazioni mafiose e criminali nel gioco lecito ed illecito.

Si è svolto un accurato esame delle diverse problematiche riguardanti il settore dei gioco, grazie anche ai contributi emersi nel corso di un ampio ciclo di audizioni con esponenti della magistratura, delle forze di polizia e di diverse amministrazioni statali, esperti e associazioni.

Il lavoro della Commissione ha consentito di analizzare in maniera approfondita il fenomeno delle infiltrazioni criminali nel gioco lecito e illecito, orientandosi tanto sugli aspetti più direttamente collegati a conseguenze sociali e sanitarie, quali la dipendenza da gioco patologico, quanto verso proposte di misure più efficienti, efficaci e aggiornate per la prevenzione e il contrasto dell'azione della criminalità comune o di matrice mafiosa nel settore, a fini di riciclaggio o di profitti illeciti.

È ormai un dato di fatto che la penetrazione mafiosa non riguarda più solo i tradizionali settori imprenditoriali, ma anche quelli di recente sviluppo, rappresentati appunto dal gioco e dalle scommesse, dalla gestione delle *slot machine* alle scommesse sportive *online*. Chiaramente il settore del gioco è di grande interesse per la criminalità di tipo mafioso per la possibilità di realizzare, attraverso la gestione diretta e indiretta delle società inserite a vario titolo in questo comparto, grandi

introiti, anche attraverso il riciclaggio e il reinvestimento di capitali provenienti dalle attività delittuose tradizionali; tutto ciò riducendo al minimo il rischio di incorrere nella morsa dell'attività repressiva delle forze di polizia. Per farci un'idea più chiara del grosso giro di danaro in questo settore, basti ricordare che, riferendoci al solo gioco d'azzardo lecito, ovvero i giochi pubblici, e quindi leciti e gestiti dallo Stato, vi è un fatturato annuo di circa 90 miliardi di euro.

La relazione in esame ha il merito di segnalarci che va seguito soprattutto l'odore dei soldi, perché le mafie hanno come principale obiettivo quello di riciclare, guadagnare e consolidarsi nel terreno dell'economia legale e illegale. Un *dossier* dell'associazione «Libera» ci ha segnalato 49 clan che controllano in modo metodico il traffico lecito e illecito che passa attraverso il gioco d'azzardo in tutta Italia.

La relazione sottolinea l'incremento verticale del fenomeno del gioco, favorito anche dal forte aumento dell'offerta, con una crescita conseguente sia della percentuale dei consumi delle famiglie destinati al gioco sia del gettito statale. La stessa inoltre sottolinea come l'espansione del gioco lecito vada di pari passo con una crescita significativa di quello illecito, in quanto una parte dei giocatori è attratta dalle offerte illegali, apparentemente più allettanti, e molti di essi finiscono in preda degli strozzini.

Un apposito capitolo della relazione è, infine, dedicato alle infiltrazioni della criminalità organizzata nelle società di calcio, dove si assiste al fenomeno dell'ingresso nelle società delle serie inferiori, con successiva imposizione del pizzo agli imprenditori locali sotto forma di contratti di sponsorizzazione.

Signor Presidente, colleghi, il settore del gioco pubblico in questi ultimi anni è stato caratterizzato da una forte espansione, anche grazie al recupero e all'emersione di ampi spazi di mercato, un tempo esclusivo appannaggio dell'illegalità. In questo generale scenario, la prevenzione e la repressione dei fenomeni di illegalità e abusivismo nel settore investono appieno le responsabilità della Guardia di finanza, quale polizia economico-finanziaria, posto che nella materia è necessario tutelare, contemporaneamente, più interessi, vale a dire: il gettito fiscale derivante dalla raccolta, con particolare riguardo alle imposte di settore, oltre che alle imposte dirette e indirette; il mercato, per porre un argine alla concorrenza sleale esercitata ai danni degli operatori onesti da parte di soggetti non autorizzati; i consumatori, che vanno protetti da proposte di gioco illegali, insicure e prive di alcuna garanzia.

L'attività della criminalità organizzata si concentra soprattutto sugli apparecchi da intrattenimento, ma la forte operatività delle cosche si registra anche nelle scommesse clandestine e nei *poker online*. Ulteriore forma di condotta illecita è l'abusiva raccolta di scommesse tramite i centri di trasmissione dati collegati a *bookmaker* esteri privi di concessione o sfruttando i canali a distanza attraverso l'apertura di conti di gioco sui siti *web* esteri gestiti da operatori non autorizzati a operare nel nostro Paese.

Infine, vi è l'offerta di gioco d'azzardo *online*, che interessa principalmente il fenomeno della presenza in rete di innumerevoli casinò e altri siti analoghi non autorizzati a operare in Italia. Al riguardo, anche grazie alla collaborazione della Guardia di finanza, e in particolare del Nucleo speciale frodi tecnologiche, l'Agenzia delle dogane e dei monopoli ha inibito più di 6.200 siti non autorizzati di offerta di gioco *online*. A solo titolo esemplificativo, ricordo l'importante operazione svolta a Reggio Calabria, in cui è stata portata alla luce un'associazione per delinquere di stampo mafioso costituita da soggetti affiliati alla 'ndrangheta, che, avvalendosi di società estere di diritto maltese, ha esercitato abusivamente, per diverso tempo, l'attività del gioco e delle scommesse sul territorio nazionale, attraverso una ramificata rete di centri di trasmissione dati collegati a *bookmaker* esteri privi di concessione a operare in Italia: 41 sono state le ordinanze di custodia cautelare eseguite, con il sequestro di 45 imprese, 1.500 punti commerciali e 82 siti Internet nazionali e internazionali.

Signor Presidente, la parte centrale della relazione è riservata alle proposte operative volte ad impedire la presenza delle organizzazioni criminali nel settore del gioco, rafforzando ulteriormente le misure già previste dalla legislazione vigente attraverso interventi, anche normativi, che sono opportuni proprio per continuare a contrastare il fenomeno delle infiltrazioni delle mafie nel fenomeno del gioco. Un primo gruppo di proposte riguarda la revisione del sistema delle concessioni e licenze, in particolare:

l'ampliamento dei reati che pregiudicano la possibilità di ottenere concessioni e licenze (ad esempio l'autoriciclaggio, lo scambio elettorale politico-mafioso, l'indebita percezione di erogazioni pubbliche, la concussione per induzione), includendovi anche i delitti commessi all'estero e i casi in cui siano state irrogate sanzioni interdittive o di divieto di contrarre con la pubblica amministrazione; l'estensione dei requisiti previsti dalla normativa antimafia ai concessionari delle reti *online* di raccolta di gioco a distanza, ai gestori e ai terzi incaricati degli apparecchi e ai proprietari, produttori e importatori degli apparecchi; infine, la previsione dell'obbligo di concessione o autorizzazione di polizia, con l'assoggettamento ai medesimi controlli, anche per gli operatori di società aventi sede all'estero.

Continuando, una seconda serie di interventi concerne invece l'aumento delle pene per i reati connessi allo svolgimento di attività illecita nel settore del gioco e delle scommesse, anche al fine di consentire l'utilizzo delle intercettazioni telefoniche e di ampliare i termini della prescrizione.

Un terzo gruppo di proposte riguarda invece le sanzioni amministrative: dalla decadenza in caso di condotte illecite - la relazione ipotizza una sorta di DASPO del questore per le sale scommesse e le sale bingo - alla confisca obbligatoria degli apparecchi utilizzati per commettere il reato, alle sanzioni pecuniarie per chi commercializza macchinette non conformi alle prescrizioni di legge. Una specifica attenzione andrebbe posta anche sulle responsabilità dei concessionari nei confronti dei gestori dei punti gioco che commettano violazioni della normativa vigente.

Un quarto gruppo di interventi riguarda specificamente il rafforzamento delle misure antiriciclaggio, anche attraverso una più estesa identificazione di coloro che giocano (per esempio tramite un'apposita *card*) e delle operazioni sospette (con riferimento al gioco *online*), in linea con le indicazioni a livello comunitario (vedi l'ultima direttiva antiriciclaggio del 2015).

La relazione sottolinea, infine, la necessità di innalzare la qualità dei controlli di legalità, attraverso un coordinamento delle verifiche amministrative e tributarie svolte dai diversi apparati dello Stato, un maggiore scambio di informazioni sensibili con la magistratura e l'impiego di più evoluti strumenti informatici.

La relazione si sofferma anche sugli interventi messi in atto da Stato, Regioni e Comuni per disincentivare il fenomeno del gioco d'azzardo, ribadendo la necessità di garantire un'attiva partecipazione degli enti locali nell'elaborazione delle strategie utili a contrastare la ludopatia, ovvero la dipendenza dal gioco, e a valutare l'impatto sociale del gioco d'azzardo nelle singole realtà territoriali. In questo contesto si sottolinea, in particolare, l'utilità di favorire i controlli nel settore attraverso una riduzione dell'offerta complessiva (in particolare nelle aree più "a rischio") e anche dell'attuale "polverizzazione" degli esercizi in cui si può praticare il gioco d'azzardo, da perseguire parallelamente a una maggiore "qualificazione" degli esercizi medesimi. Pertanto, l'impegno garantito dalle amministrazioni locali in termini di prevenzione, recupero e vigilanza dovrebbe essere supportato con risorse adeguate alle dimensioni del fenomeno.

Nel dibattito in Assemblea alla Camera e nel dibattito che si è svolto in quest'Aula, è stata ribadita l'urgenza - alla luce anche delle più recenti indagini giudiziarie che hanno confermato il forte radicamento della criminalità organizzata nel campo del gioco sia illecito che lecito - di approvare una serie di misure legislative sul piano sia della prevenzione che della repressione dei comportamenti illeciti. Anche il Governo, nel sottolineare l'impegno profuso dalle Forze dell'ordine per contrastare ogni forma di illecito, ha concordato, in particolare, sull'opportunità di interventi riguardanti restrizioni dei requisiti per la partecipazione a gare o a procedure ad evidenza pubblica e per il rilascio di concessioni e autorizzazioni in materia di giochi pubblici in capo a concessionari delle reti *online* di raccolta di gioco a distanza, nonché l'ampliamento dei delitti ostativi per la partecipazione alle gare, oltre all'inasprimento dell'apparato sanzionatorio, penale e amministrativo per reprimere in modo più efficace tutti gli illeciti.

Un ulteriore importante strumento di contrasto delle illegalità è costituito dalla nuova direttiva europea antiriciclaggio.

Concludo, signor Presidente, sottolineando la valenza della relazione di cui dibattiamo. Essa inquadra

molto chiaramente, e in maniera approfondita, una situazione ormai consolidata, quasi una fotografia nuova del nostro Paese. Il mio auspicio è che si agisca rapidamente e in coesione per bloccare la proliferazione del

gioco illegale fin qui descritto, per estirparne quindi il fenomeno.

Per tali ragioni, a nome del Gruppo di Area Popolare dichiaro di condividere la relazione proposta e approvata dalla Commissione antimafia e preannuncio il voto favorevole alla risoluzione che abbiamo sottoscritto, dalla quale può scaturire una nuova politica unitaria dello Stato nel contrasto di un fenomeno sempre più vasto e sempre più difficile e pericoloso da arginare. *(Applausi dal Gruppo AP (Ncd-CpI))*.

Saluto ad una rappresentanza di studenti

PRESIDENTE. Salutiamo gli studenti del Liceo classico statale «Gian Francesco Porporato» di Pinerolo, in provincia di Torino, che stanno assistendo ai nostri lavori. *(Applausi)*.

Ripresa della discussione del documento XXIII, n. 18 (ore 18,02)

GAETTI *(M5S)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

GAETTI *(M5S)*. Signor Presidente, quando nell'inverno scorso, in Ufficio di Presidenza della Commissione antimafia approvammo il Comitato sul gioco lecito ed illecito, noi del Movimento 5 Stelle fummo particolarmente contenti in quanto speravamo di fare chiarezza su molti punti. Fummo un po' delusi quando il lavoro fu impostato «ai fini della formulazione di adeguate proposte normative che si inseriscono nell'*iter* legislativo attualmente in corso in materia nelle competenti Commissioni parlamentari». Ritenevamo, infatti, che oltre alle indagini sulle organizzazioni mafiose che agivano sul gioco lecito e ovviamente, in maniera totalitaria, sul gioco illecito vi fosse la necessità se non di indagare almeno di capire quali fossero i rapporti tra le società concessionarie, la criminalità mafiosa e la politica, anche perché non era passato da molto il dicembre del 2013. In quel periodo in Parlamento successero cose a dir poco imbarazzanti, occasione che permise ai giornali di fare un'analisi retrospettiva del mondo dei giochi, facendo emergere relazioni molto interessanti.

In questa sede non è possibile ripercorrere tutti quegli eventi, ma pochi elementi sono necessari per far capire la nostra delusione. Il grande *business* iniziò il 31 gennaio 2000, quando sulla *Gazzetta Ufficiale* furono pubblicate le «Modalità per la partecipazione al pubblico incanto per l'affidamento in concessione della gestione del gioco del Bingo». Tra i primi protagonisti dell'affare figuravano la Formula bingo (fallita nel 2004), che aveva sede nello stesso palazzo - pensate un po' - della fondazione Italianieuropei, e la Ludotech (poi fallita nel 2003), partecipata da tre società di area DS (Beta Immobiliare, Pielleffe e Pluris) e da due giganti del mondo cooperativo emiliano (la Coopservice e il Consorzio finanziario per la promozione e lo sviluppo cooperativo).

Nel frattempo, molte federazioni del partito entrarono nel *business*. Secondo la visura della camera di commercio riportata nel libro «Sottobosco» di Gatti e Sansa (edizioni Chiarelettere, 2012), le federazioni che parteciparono anche solo nominalmente all'affare erano moltissime: tra le altre, Ancona, Bari, Bologna, Modena, solo per ricordarne alcune. *(Commenti della senatrice Albano)*.

Dopo le sale Bingo, arrivarono il Gratta e vinci, le *slot machine*, il Superenalotto e le ultime diavolerie. Ma la sensibilità del centrosinistra è rimasta intatta; semmai è stata condivisa dai Governi Berlusconi e dalle coalizioni di centrodestra, responsabili di ulteriori concessioni. Non a caso la Sisal, la società che gestisce le scommesse sportive e seconda società del mercato dei giochi, era in mano a un uomo dell'Ulivo che aveva buoni rapporti con il Cavaliere: Augusto Fantozzi, già Ministro del commercio nel primo Governo Prodi, poi commissario di Alitalia voluto da Berlusconi e infine, dal 2010, a capo della società dei giochi. La Sisal, peraltro, come la Lottomatica, è uno degli sponsor di VeDrò, *think*

tank del primo ministro Enrico Letta.

Ma in questa storia non c'è solo il centrosinistra. Certo, il caso dei rapporti tra il PdL, la Lega e la società Atlantis World holding, fondata da Francesco Corallo, figlio del mafioso Gaetano Corallo e concessionaria dello Stato, è il più clamoroso. La Atlantis (controllata dal gruppo Bplus) aveva come referente il deputato pidiellino Amedeo Laboccetta e otteneva prestiti dalla Banca popolare di Milano, grazie al presidente e uomo di fiducia di Giulio Tremonti, Massimo Ponzellini, finito poi agli arresti con lo stesso Corallo e con il suo braccio destro, Antonio Cannalire (azionista anche della Jackpot Game, di cui era socio Marco Dell'Utri, figlio del senatore del PdL Marcello Dell'Utri) in un'inchiesta per associazione a delinquere.

Ma sono i fatti degli ultimi mesi a essere sconcertanti. Bisognerebbe capire cosa è successo il 19 dicembre 2013, allorché un emendamento proposto da NCD, ma votato anche dal PD, prevedeva che lo Stato avrebbe potuto decurtare i trasferimenti agli enti locali che avessero adottato dei regolamenti per limitare la diffusione di *slot machine*, videolotterie e simili. Inoltre, l'emendamento andava incontro alle concessionarie che non avevano aderito alla sanatoria prevista dal decreto IMU.

Interessante sarebbe anche capire come mai il Governo lasciò decadere la delega avuta con la legge n. 23 del 2014. E non parliamo poi della legge di stabilità del 2015, che dà la possibilità di regolarizzare la posizione per coloro che offrono scommesse con vincite in denaro che non sono collegati al totalizzatore nazionale: per capirci meglio, questo è stato un grandissimo condono. Ma vi rendete conto di quanti regali sono stati fatti a queste concessionarie? E, pensate un po', che il colonnello della Guardia di finanza Rapetto, esperto in *cyber* truffe, che multò per complessivi 98 miliardi le dieci concessionarie, nel 2012 si è dimesso o è stato indotto alle dimissioni. Questo non l'ho capito.

Lo sviluppo più clamoroso è, però, quello emerso nel dicembre 2016, ossia poco tempo fa: nel *computer* di Corallo si trova la ricevuta di una transazione bancaria di 2,4 milioni di euro a favore dei Tulliani per emendare l'articolo 21 del decreto n. 78 del 2009 (a firma Soglia), che offre ulteriori facilitazioni e in particolare l'automatica concessione di nove anni per chi era già stato autorizzato all'installazione delle *videolottery* e la possibilità di utilizzarne i diritti come garanzia per operazioni di finanziamento. In questo modo, Corallo ottiene un mutuo di 150 milioni di euro dalla BPM e riesce a realizzare l'ennesimo investimento a costo quasi azzerato.

Come vedete, la Commissione antimafia, che - lo ribadisco - è una Commissione di inchiesta, avrebbe potuto capire come queste concessionarie, coinvolte in molte indagini della direzione distrettuale antimafia, riescono a interferire con i partiti, come li finanzia, come interagisce con i parlamentari convincendoli a presentare emendamenti molto redditizi per le concessionarie. Se non si scardinano siffatte relazioni, non sarà mai possibile per questa maggioranza legiferare per la risoluzione del problema, tanto è vero che in questa risoluzione non si fa accenno alla trasparenza dei rapporti tra partiti e concessionari, come - ad esempio - al divieto di finanziamento. Anche lo sbandierato decreto attuativo pubblicato l'8 agosto sulla *Gazzetta Ufficiale*, che blocca dalle ore 7 alle 22 la pubblicità sulle televisioni nazionali, permettendola sulle TV locali, sui *media* specializzati e sulle piattaforme - i soldi della pubblicità sono vitali - appare una presa in giro.

Lo Stato ritiene di guadagnarci, in quanto introita circa 8 miliardi, ma non si sa con certezza il numero dei giocatori patologici. Alla faccia dei LEA! Le stime variano da 300.000 a 1,2 milioni. Non si sanno i costi sanitari, non si sanno i costi sociali (il numero dei divorzi, il numero dei suicidi spesso dopo aver spesso annientato la famiglia, come accaduto poche settimane fa, e l'abbandono educativo dei figli).

Nella relazione si prendono in considerazioni importanti aspetti; cinque capitoli e due raccomandazioni ben illustrate dal relatore, e che abbiamo anche condiviso in Commissione antimafia, spesso condivisibili e di buon senso, anche se alcune potrebbero essere molto più stringenti come sull'uso del contante, come peraltro ha ben spiegato nella discussione generale il senatore Endrizzi.

Da medico direi che in questo provvedimento si pensa alla cura, ma non si dice una parola sulla prevenzione. Per essere chiaro, è come se qui si indicassero le terapie del cancro del polmone, ma nessuno dica - o abbia avuto il coraggio di dire - che si deve smettere di fumare. *(Applausi dal Gruppo*

M5S).

Aspetti sociologici, comportamentali, sanitari, comunicativi, pubblicitari, fiscali, sono completamente assenti, come è giusto che sia in una relazione della Commissione antimafia. Ma ritenere che il contenuto della relazione possa essere la pietra miliare per combattere il gioco lecito ed illecito e impegnare il Governo a risolvere i problemi evidenziati appare davvero eccessivo.

Si vuole utilizzare un buon lavoro fatto dalla Commissione antimafia, che ha un suo scopo e una sua finalità, e quindi è parziale, per far credere che verranno risolti i problemi dell'infiltrazione mafiosa nel gioco, aumentando i controlli. Invece l'illecito e il malaffare si combattono riducendo la quantità di denaro che gira attorno al gioco. E la riduzione dei luoghi di gioco, in discussione nella Conferenza Stato-Regioni, è ben poca cosa.

E che l'approccio da voi proposto sia insufficiente, paradossalmente, lo testimonia il dato che emerge dalla relazione della Commissione. Il dato è che a una sempre maggiore offerta di giochi leciti da parte dello Stato non corrisponde una diminuzione delle giocate illegali gestite dalle mafie.

Pertanto, contestiamo la strumentalità del provvedimento e, per le ragioni sopra esposte, dichiaro il voto di astensione del Gruppo Movimento 5 Stelle. *(Applausi dal Gruppo M5S)*.

MALAN *(FI-PdL XVII)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

MALAN *(FI-PdL XVII)*. Signor Presidente, il Gruppo di Forza Italia condivide pienamente le finalità che hanno animato il lavoro svolto dalla Commissione. È estremamente importante esercitare ogni controllo opportuno per evitare che, nell'ambito del gioco d'azzardo, prosperino le mafie e le associazioni criminali che vedono in questo affare, certamente lucrativo e dal grande coinvolgimento di denaro, e in particolare di quello liquido, una ottima occasione per sviluppare i propri traffici.

Voglio sottolineare che in questa fase non ci occupiamo del fenomeno in generale del gioco d'azzardo, con i suoi riflessi, con la cosiddetta ludopatia e le dipendenze. Questo è un altro problema, indipendente, sul quale molti componenti del Gruppo di Forza Italia hanno svolto numerosi interventi e presentato numerose iniziative. Non è l'argomento di oggi.

L'argomento di oggi è: posto che esiste il gioco d'azzardo regolare e lecito, quali sono gli interventi e qual è il comportamento più opportuno per evitare le infiltrazioni di organizzazioni criminali. Allora, in questo ambito - come ho detto - noi siamo certamente a favore di uno stretto controllo per evitare siffatte infiltrazioni. Siamo certamente a favore di un controllo e della tracciabilità delle vincite, naturalmente al di sopra di certe ragionevoli somme per evitare, anche in questo caso, di burocratizzare tale settore. Più lo burocratizziamo, infatti, più rendiamo appetibile il gioco d'azzardo clandestino. Più lo Stato preleva dal montepremi di tutti i giochi leciti, generalmente da esso gestiti; più vengono introdotte limitazioni, classificazioni e ogni sorta di vessazione nei confronti di coloro che giocano d'azzardo, senza fare considerazioni morali, difficilmente le persone smetteranno di praticare il gioco d'azzardo, ma anzi lo praticheranno in modo clandestino e, dunque, con la quasi certezza di farlo a beneficio unicamente proprio di quelle organizzazioni criminali che noi vogliamo unanimemente contrastare.

Pertanto, piuttosto che allungare la prescrizione e aumentare le pene, i controlli e le vessazioni di carattere burocratico, che vengono suggerite come soluzioni nel documento in esame, siamo orientati verso la puntualità e la sistematicità dei controlli. È inutile minacciare pene, magari addirittura sproporzionate, con il reato compiuto - si rischia di colpire dei poveracci che hanno davvero fatto poco di male, anziché colpire i veri criminali, le vere grandi organizzazioni - se poi i reati non vengono effettivamente perseguiti. Occorrono controlli.

Ho letto anche un passo della relazione dove si dice che la polverizzazione - così viene definita - dei luoghi dove si può praticare il gioco d'azzardo rende più difficili i controlli. Non si può pretendere di modificare la realtà di un settore, fintanto che non si decide di metterlo fuori legge; non si può pensare di condizionare la dinamica di un settore, che comunque è un'attività economica, in funzione della sua controllabilità. A quel punto dovremmo fare lo stesso ragionamento su quasi tutti gli altri settori

dell'economia.

Noi siamo pertanto del parere che lo Stato non deve vessare i cittadini, non deve trattarli da presunti criminali in partenza, ma deve cercare di perseguire i criminali, facendo dei controlli che non diano fastidio alle persone perbene che rispettano la legge, ma siano efficaci per verificare le violazioni della legge. Sono molto più efficaci cento controlli che magari danno luogo a cinquanta sanzioni - e non devono essere così spettacolari da fare titoloni sui giornali - piuttosto che comminare una sanzione ogni tanto a un poveraccio, che a quel punto si sente giustamente punito, vittima dell'amaro destino, perché così non si risolve il problema.

Quante testimonianze abbiamo avuto, anche da trasmissioni televisive, di sale da gioco totalmente prive dei controlli? Ricordo che qualche anno fa - ho anche presentato un'interrogazione - a Catania erano stati più volte segnalati, a chi di dovere, la presenza in una sala di minorenni palesemente impegnati nel gioco d'azzardo; la mancanza di collegamento di macchine al circuito che permette il controllo; nonché una osmosi tra una sala giochi di divertimento -senza le scommesse in denaro - e un'altra sala dove invece le scommesse avvenivano con scambio di denaro. Ebbene, non è stato effettuato alcun tipo di intervento da parte dell'autorità, salvo una volta quando - guarda caso - esso fu preceduto evidentemente da una comunicazione, per cui in quello stesso luogo, che finalmente si andava a controllare, improvvisamente vennero cacciati via tutti i giocatori, le macchine staccate dai loro collegamenti elettrici e voltate contro la parete per far vedere che da anni erano inutilizzate.

Occorrono controlli sistematici: occorre verificare che le macchine siano collegate e controllare i dati, perché è inutile avere banche-dati oceaniche se poi i controlli non vengono fatti. Queste cose servono soltanto a qualcuno che magari vuole colpire un individuo, e allora, tra il milione di dati, si cercano quelli che servono per colpire qualcuno e, se non si trovano, poi non si fa niente. Non è così che deve funzionare in uno Stato di diritto: devono esserci dei controlli regolari; bisogna controllare che i bambini effettivamente non giochino e non stiano nelle aree di gioco; bisogna fare interventi efficaci nel rispetto della libertà dei cittadini. Se un giorno qualcuno penserà di abolire il gioco d'azzardo, bisognerà trovare le entrate che lo sostituiscano, ma sarà un'altra faccenda. Intanto che è consentito però, non è opportuno un approccio per il quale si rischia di non colpire i veri criminali e le grandi organizzazioni e si rende più difficile la vita a chi pratica il gioco d'azzardo lecito spingendolo verso quello clandestino, che è tutto in mano alle organizzazioni criminali.

Il nostro voto a favore, pertanto, va chiarito nel suo significato: siamo a favore dell'intento di combattere in ogni modo le infiltrazioni mafiose, il riciclaggio di denaro sporco, la violazione delle norme specifiche sul gioco d'azzardo che riguardano i minori e di mettere in atto anche politiche che cerchino di non favorire o ridurre la ludopatia, ma non siamo favorevoli alla politica dell'ipercontrollo, dell'iperburocratizzazione delle pene minacciate e non applicate. Per questo non sposiamo per intero la relazione e neanche la risoluzione. Il nostro voto è a favore perché condividiamo l'intento di combattere l'infiltrazione delle organizzazioni criminali nel gioco d'azzardo. *(Applausi dal Gruppo FI-PdL XVII)*.

MIRABELLI *(PD)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

MIRABELLI *(PD)*. Signor Presidente, il Parlamento ha discusso spesso in questa legislatura del gioco d'azzardo. Abbiamo discusso della lotta alle patologie legate al gioco e della proibizione della pubblicità. Nelle Commissioni competenti sono stati avviati diversi disegni di legge. Lo stesso Governo - lo voglio ricordare a chi evidentemente è stato distratto in questi ultimi anni - ha avviato un ripensamento delle regole rispetto al passato, scegliendo di intervenire per diminuire sia la domanda di gioco (intervenendo sulla pubblicità) sia l'offerta di gioco (riducendo il numero delle *slot* nei locali pubblici, imponendone il collegamento in accesso remoto per evitare abusi, come è stato detto poc'anzi). Come auspicava il senatore Giovanardi, abbiamo cominciato a ridurre sia la domanda che l'offerta di gioco. La legge di stabilità del 2015 - lo voglio ricordare - oltre a fissare queste prime norme, ha affidato alla Conferenza Stato-Regioni il compito di accordarsi su un'ipotesi di riordino più complessivo del settore, per poi tradurre in un decreto ministeriale quelle scelte. È stata una scelta

giusta che rivendichiamo e che può e deve tradursi in questo ultimo scorcio di legislatura in una riforma concreta che valorizzi il grande lavoro fatto con il contributo di Comuni, Regioni e associazioni. D'altra parte, è evidente a tutti che solo un riordino complessivo delle norme che regolamentano il gioco può rispondere ai tanti problemi ad esso legati, dare certezza e trasparenza a tutte le parti, ma soprattutto orientare tutte le scelte verso obiettivi chiari e non contraddittori.

Continuare a intervenire in modo estemporaneo sull'uno o sull'altro aspetto non basta; serve - credo la Conferenza Stato-Regioni sia a buon punto - una norma di riordino del settore che riduca la domanda e l'offerta di gioco e preveda, di conseguenza, una riduzione delle entrate per lo Stato dal gioco d'azzardo. Lo voglio dire con grande chiarezza: è chiaro alla maggioranza e al Governo che bisogna ridurre le entrate statali derivanti dal gioco d'azzardo, altrimenti non avrebbe senso parlare di riduzione della domanda e dell'offerta di gioco. Serve intervenire sulla prevenzione e sulla cura delle patologie legate al gioco. La questione di cui discutiamo oggi è all'interno di ogni ipotesi di riordino centrale e, allo stesso tempo, senza un riordino che dia regole e responsabilità trasparenti diventa più difficile garantire la legalità in un settore segnato da un sommerso ancora troppo grande e da un'attenzione da parte della criminalità organizzata che, come dimostrano tante inchieste - è stato detto più volte -, vede nel gioco un'occasione per riciclaggio, usura e non solo.

Proprio per mettere al centro della riforma del gioco il tema della legalità, la Commissione antimafia ha prodotto una relazione che oggi il Senato, dopo la Camera, farà propria impegnando il Governo a tenerne conto nella riforma. Non riprendo tutti i contenuti della relazione che ha già ben illustrato il senatore Vaccari, che ringrazio per aver coordinato il lavoro in Commissione antimafia. La relazione ha il merito di aver prodotto un documento importante, con il contributo del gruppo di lavoro coordinato dal collega Vaccari e dei consulenti della Commissione antimafia, che ringrazio. Abbiamo coinvolto competenze, studiosi e rappresentanti delle Forze dell'ordine impegnate sul campo.

Voglio solo sottolineare alcuni punti, perché molte cose sono state già dette. Quanto al primo, tutte le inchieste mostrano un interesse della criminalità organizzata per il gioco e i fenomeni di usura e riciclaggio. C'è però non solo il gioco illegale, ma anche il tentativo - spesso riuscito, come ci dicono le inchieste - di entrare direttamente nella filiera del gioco legale e, in particolare, nelle società di gestione. Ciò che si è fatto e si fa non basta, dobbiamo dirlo. *(Brusio)*.

PRESIDENTE. Mi scusi, senatore Mirabelli. Invito per lo meno coloro che sono prossimi al banco delle Commissioni ad abbassare il tono di voce.

Prego, senatore Mirabelli.

MIRABELLI *(PD)*. Da questo punto di vista, non si è fatto ancora abbastanza per mettere in sicurezza la filiera del gioco. Ciò che si è fatto non basta. I controlli attuati, che pure ci sono, non sono sufficienti, così come i controlli sui soldi che alimentano le diverse società della filiera del gioco.

La relazione contiene molti suggerimenti, presenti anche nella proposta di risoluzione, che credo debbano essere impegnativi per il Governo. Caro Gaetti, se queste proposte saranno incluse nel documento della Conferenza Stato-Regioni e diventeranno un decreto, così come prevede la legge di stabilità, noi avremo sicuramente fatto un grande passo avanti. Si tratta di aumentare le ragioni ostative. Saranno molte più di oggi le ragioni per cui non si potrà entrare e partecipare a società di gestione e concessionarie. Saranno molte di più le ragioni che impediranno a società neofite di avere le concessioni o di gestire una parte del gioco d'azzardo. Saranno molto più chiare le responsabilità di tutti i soggetti, a partire dagli stessi concessionari, e soprattutto ci saranno gli strumenti per intervenire con le indagini, aumentare le pene e consentire l'uso delle intercettazioni. Credo che ci sia molto di concreto e mi spiace che non si sia visto. Ripeto che sarà davvero molto importante se il Governo e la Conferenza Stato-Regioni recepiranno queste indicazioni.

Passo alla seconda considerazione. Chi, di fronte a ciò, tende a criminalizzare un intero settore sbaglia e compie un errore anche chi vuole mettere in discussione la riserva statale sul gioco. Sarebbe devastante togliere la riserva statale sul gioco. La strada protezionista è sbagliata e peggiorerebbe la situazione, ma è indubbio che - ce lo dice l'esperienza - è sbagliata l'idea per cui la legalizzazione avrebbe ridotto gli spazi per l'illegalità e che sia sufficiente far emergere il sommerso per risolvere i

problemi. È quindi giusto far emergere il sommerso, ma per garantire la legalità e combattere la criminalità serve molto altro. Servono strumenti di coordinamento tra le diverse Forze dell'ordine, i vigili urbani e gli uffici amministrativi dei Comuni; servono più controlli, banche dati e una centralizzazione delle informazioni; serve l'utilizzo delle stesse misure interdittive previste per gli appalti pubblici.

Svolgo, infine, una terza considerazione. Attrezzarsi per regolamentare il gioco *online* è un'altra frontiera, l'altra sfida che dobbiamo affrontare. È evidente che è più difficile mettere in capo controlli sulla rete, in quanto più permeabile agli interventi del malaffare e della criminalità organizzata. È evidente che bisogna mettere in campo strumenti più efficaci per controllare i capitali che lì investono. Servono strumenti investigativi nuovi e - soprattutto - uno sforzo di tutta la Comunità europea per costruire una nuova normativa.

Termino da dove ho iniziato. Penso che stasera otterremo il risultato che abbiamo ottenuto alla Camera e in Commissione: un'approvazione di questa risoluzione senza voti contrari. Spero che questo avvenga. Penso che ciò rappresenterebbe la conferma della volontà del Parlamento di affrontare complessivamente il tema, uno stimolo per il Governo e la Conferenza Stato-Regioni per il riordino. Ci sono le condizioni per farlo, come diceva il collega Vaccari, e sarebbe un errore perdere l'occasione e lasciare finire la legislatura senza coglierla.

Siamo a buon punto: possiamo diminuire subito le *slot machine* del 30 per cento, togliendole dai bar e dai ristoranti; non nel 2019, come previsto dalla finanziaria 2015. Altro che togliere i finanziamenti a chi proibisce le *slot*! Togliamo le *slot* dai bar e dai ristoranti. È possibile regolamentare le sale e il gioco tutelando le persone: prevenire e curare. Altro che prendere sottogamba una cosa così importante! Oggi le patologie da gioco rientrano nei LEA, cosa che prima non avveniva. Non capisco come si faccia a trascurare questa innovazione.

Con questo documento si può combattere meglio la criminalità organizzata, garantire meglio la legalità e la trasparenza, se il Governo darà attuazione.

Voteremo sì anche per questa ragione, per approvare il lavoro fatto, le misure proposte, ma anche per spingere il Governo e le Regioni a concludere presto il lungo percorso di confronto e discussione che ha impegnato tanti soggetti e queste stesse Assemblee parlamentari, per arrivare a un provvedimento che metta fine a una discussione lunga ma utile, producendo un vero riordino del settore. *(Applausi dal Gruppo PD)*.

Saluto ad una delegazione di funzionari del Ministero dei trasporti della Repubblica dell'Iran

PRESIDENTE. Salutiamo la delegazione di funzionari del Ministero dei trasporti della Repubblica dell'Iran che sta assistendo ai nostri lavori dalle tribune. *(Applausi)*.

Ripresa della discussione del documento XXIII, n. 18 (ore 18,32)

GAETTI *(M5S)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

GAETTI *(M5S)*. Chiediamo che la votazione venga effettuata a scrutinio simultaneo mediante procedimento elettronico.

PRESIDENTE. Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(La richiesta risulta appoggiata).

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo della proposta di risoluzione n. 1, presentata dal senatore Mirabelli e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

Discussione e reiezione delle dimissioni presentate dal senatore Vacciano (ore 18,34)

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca: «Votazione sulle dimissioni presentate dal senatore Vacciano».

Il senatore Vacciano, con lettera del 14 dicembre 2016 scorso, ha reiterato le proprie dimissioni, già respinte nelle sedute del 17 febbraio 2015, del 16 settembre 2015 e del 13 luglio 2016.

Ha chiesto di intervenire il senatore Vacciano. Ne ha facoltà.

VACCIANO *(Misto)*. Signor Presidente, onorevoli colleghi, vi sottraggo solo pochi minuti. Ero tentato di non portare nemmeno questo foglio con me questa volta, ma ho avuto paura che mi tradisse l'emozione. Non vi racconterò le circostanze che mi portano a chiedere nuovamente un voto sulle mie dimissioni: in due anni non sono cambiate, al più si sono rafforzate. Non aggiungerò altre parole, anche perché in passato - e mi è dispiaciuto - alcune mie parole sono state strumentalizzate. Mi è dispiaciuto altresì sentire, ancora nell'ultima discussione, parlare di pressioni o costrizioni nei miei confronti. A quest'Assemblea, come a chiunque in privato o pubblicamente ha chiesto conferma delle mie intenzioni, ho chiaramente spiegato che sarei stato il primo a denunciare anche la pur minima pressione e lo avrei fatto pubblicamente, in quest'Aula e nelle sedi giudiziarie. Tuttavia, in questa esperienza che dura ormai da quattro anni ho imparato che anche questo fa parte del gioco della politica e che in qualche modo bisogna starci.

Vi rubo questi minuti solo per ringraziare i colleghi con i quali ho lavorato in questi anni, in particolare quelli della 6a Commissione. Nonostante le nostre posizioni fossero talvolta distanti anni luce, credo non sia mai mancato il rispetto reciproco; rispetto soprattutto del lavoro altrui, anche se andava in direzione completamente opposta alle proprie idee. Capisco che ciò possa sembrare banale, ma io credo vada invece sottolineato, perché sono convinto che ci si possa scontrare su temi e opinioni, anche duramente e restando ognuno sulle proprie posizioni, mantenendo il rispetto reciproco, come pure si possa collaborare sui temi condivisi, senza compromettere la propria coerenza.

Concludo facendo a voi tutti, in particolare ai colleghi con i quali ho iniziato questa avventura, i migliori auguri per il proseguimento della propria esperienza e non solo. Per ognuno di noi questa è una parentesi, che per qualcuno dura di più e per altri dura di meno. L'augurio migliore, che rivolgo a tutti voi, rimane quello che mi fu fatto prima di entrare in questa istituzione: avere sempre il coraggio e la determinazione di perseguire le proprie idee e le proprie scelte, specialmente quelle scomode. Vi ringrazio per questi minuti e vi lascio al voto. *(Applausi dal Gruppo M5S e della senatrice De Pietro)*.

PRESIDENTE. Passiamo alla votazione sulle dimissioni presentate dal senatore Vacciano.

FUCKSIA *(Misto)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto. *(Commenti dal Gruppo M5S)*.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

FUCKSIA *(Misto)*. Signor Presidente, il senatore Vacciano ha capito che forse la politica non è così conveniente o che perlomeno "dove non c'è gusto c'è perdenza". Al di là di questo, ho sempre difeso il collega Vacciano, perché lo stimo come una persona capace e anche seria, tuttavia credo che questa crociata di autoespulso dal Movimento 5 Stelle in un certo senso appare troppo rigidamente zelante con le regole di un partito che - è bene ricordarlo - sostiene il vincolo di mandato, che è contrario al nostro dettato costituzionale, quella Costituzione tanto strumentalmente difesa a parole quanto svilita nello spirito e nei fatti; in tal modo, inoltre, contestualmente si dimentica la responsabilità per il consenso dimostrato dai cittadini che lo hanno scelto come loro rappresentante e portavoce nelle istituzioni. A mio parere nello zelo insensato, più che autentica dedizione, prevale sempre una sorta di pedanteria interessata, che bada più alla propria soddisfazione che al bene del prossimo. Di fatto, a lungo andare questo continuo impegnare il Senato sulla questione delle sue dimissioni finisce per nuocere ai cittadini stessi, in quanto costringe noi dipendenti dei cittadini a interrompere il nostro lavoro a favore della collettività, già messo a dura prova da una serie di circostanze e fattori, per

giudicare l'interesse e discutere le questioni di un singolo. Questo sfuggire, ma contestualmente rilanciare in una sorta di autocelebrazione diventa, in modo conscio o inconscio, un modo per essere protagonista e catalizzare l'attenzione e il tempo di tutto il Parlamento. Io sono sconcertata e avvilita nel realizzare che liquidiamo in fretta discussioni ben più importanti, dirette e cogenti per i cittadini (come stamane la discussione sul terremoto), tronchiamo i discorsi e lasciamo spazio a questioni così irrisorie e ad oggi irrilevanti proprio perché già discusse in altre sedi. Ho sempre difeso il collega, tuttavia ora non lo faccio più per questo suo insistere, questo suo difendere quanto di peggio c'è nel Movimento 5 Stelle.

È di pochi giorni fa la dichiarazione di Beppe che dice che chi non è d'accordo con la linea di comunicazione si può accomodare altrove. Questa è proprio la dimostrazione dell'assenza di democrazia e partecipazione, di quello che doveva essere, quando si diceva nessuna ideologia, un movimento né di destra né di sinistra, capace di discutere nel merito, dove uno vale uno. Mi riferisco a tutte le altre cose andate perse e che andranno perse, insieme alla visione diversa degli avvisi di garanzia, come a breve rivedremo con lo stop ai due mandati e altro. Questa sorta di confusione che il senatore Vacciano fa tra quello che lui è e la sua maglia, una sorta di sineddoche, per cui la parte per il tutto vale in qualche parte, io penso non sia condivisibile perché le maglie che uno indossa valgono sempre meno delle persone benché sembrino sempre più determinanti. Il che mi fa pensare che forse nell'intimo (poi ognuno ha le sue ragioni e le valutazioni personali possono sempre essere errate) non aveva in realtà questa motivazione o cercava altro.

A questo punto, caro Vacciano, io che ti ho stimato tanto dico che secondo me, invece, stai sbagliando e che ti riduci a quell'analfabetismo funzionale promosso e di propaganda che porta a fare speculazione sulle guardie forestali quando l'elicottero non vola (poi, dopo qualche giorno, ci troviamo un elicottero che invece vola quando non avrebbe dovuto volare e abbiamo un altro incidente), che fanno le pulci sulle sciocchezze e lasciano gli sfondoni; ci troviamo "dacci oggi la nostra disgrazia quotidiana" dei fine seduta della senatrice Paglini, che ogni volta in modo populistico deve sempre risollevare le disgrazie. Si fa speculazione parlando delle pensioni e non ricordando che lo stesso reddito di cittadinanza era finanziato anche da una percentuale di prelievo sulle pensioni. Oppure un Di Maio che dice di voler difendere i risparmi dei risparmiatori, ma poi si arrabbia con il Governo che dà un aiuto alle banche, come se non ci fosse un circolo che ritorna.

E penso anche alle varie speculazioni di ipocrisia e di moralità, quando poi false sono le rendicontazioni, false le accuse, pesanti le diffamazioni dei cittadini, ridicolo il conteggio degli scontrini, illusorie e pericolose le bufale disseminate via *web*. Si fa speculazione sugli sms della Protezione civile, ma poi non si spiega quelli mandati nel conto della sindaca Raggi direttamente (quelli invece vanno bene). Si fa speculazione sul vitalizio, Vacciano. Vacciano, tu il posto ce l'hai sicuro in banca e quindi non rischi nulla. Ma un libero professionista, che viene in questa sede e interrompe un'attività, nel momento in cui deve mantenere una famiglia, ha delle reticenze a lasciare un lavoro per cui ha impiegato anni. Per cui anche il vitalizio, oggi tanto strumentalizzato, aveva all'origine una *ratio* diversa, quella di rendere il parlamentare libero. Che il parlamentare dopo se ne sia approfittato è un altro discorso.

Ma il discorso vero sarebbe che, se uno vuole ridurre i costi della politica e lo vuol fare bene, fa altro. Allora mettiamo in luce i fondi dei Gruppi parlamentari, quei 5.000-6.000 euro al mese per ogni componente che il Gruppo prende e che non sono tracciabili. Allora diciamo quello che uno fa con quello che trattiene, non tanto le briciole che uno rende (e tutto sarebbe da verificare). Allora, non lamentiamoci delle assenze degli altri, quando siamo noi i primi assenti, o dei privilegi di casta, quando i privilegi di casta ce li prendiamo tutti, fino alla stanza della *nursery* in Senato, che è una cosa bellissima e che io auspicherei in tutte le aziende, dappertutto, come a questo punto anche lo spazio per il cane e per il gatto. Però di fatto non era mai successo e questo privilegio l'ha ottenuto proprio il Movimento 5 Stelle.

Allora, guardiamo quanto è costata la richiesta del senatore Vacciano nelle sedute d'Assemblea che abbiamo fatto, perché, se resta qua un'altra volta e noi dobbiamo farne un'altra, propongo che alla sesta

(ho perso anche il conto di quante discussioni abbiamo fatto), egli contribuisca per i costi di seduta. Vacciano, vedi, se uno vuol far bene, lo fa senza tanto sottolinearlo! Potevi semplicemente stare a casa, anche perché c'è chi sta qui per pochi giorni e anche mai, potevi devolvere, senza fare tanta pubblicità, i tuoi emolumenti a degli attivisti o a delle buone cause. Ci sono tanti modi per essere utili. Potevi in qualche modo fare del bene e non alimentarlo, non auto-pubblicizzarlo, potevi non rimanere così rigido in certi schemi e prendere dal Movimento 5 Stelle ciò che c'era di bello. Queste sono le ragioni.

Io posso dire, invece, perché resto, nonostante il dissenso. Resto proprio per far luce, per "rompere le scatole", sicuramente qualcuno sarebbe più contento di tenere Vacciano perché è molto bello parlare bene di tutti, è bella la politica corretta ed è bello non parlar male mai di nessuno, però cambia molto poco le cose. Qualcuno di voi lo stimo di più...

PRESIDENTE. Si rivolga alla Presidenza, senatrice Fucksia.

FUCKSIA *(Misto)*. Mi scusi, Presidente, ha ragione.

Stimo maggiormente qualcuno dei miei ex colleghi e qualcuno meno. Rimprovero soprattutto l'ipocrisia che loro hanno condannato in altri per poi essere doppiamente ipocriti a loro volta.

A questo punto, dato che le cose sono andate così, dico che Vacciano vada pure a casa liberamente, che sia un inno alla libertà e alla responsabilità di ognuno perché è importante che in ogni momento e in ogni caso della vita si faccia ciò che si sente di dover fare e quando si è maggiorenni e consapevoli si ha anche la libertà di sbagliare. Ripeto che, secondo me, questo è un errore perché si è liberi di gestire se stessi ma quando si dà fiducia a qualcun altro, quando si sceglie una strada, anche se è difficile, anche se implica l'insulto, la difficoltà e la non soddisfazione (e siamo in molti a essere insoddisfatti perché è un momento difficile), anche se magari la motivazione può venire meno, quello è il momento in cui, forse, la nostra presenza è più utile. *(Brusio)*.

BENCINI *(Misto-Idv)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

BENCINI *(Misto-Idv)*. Signor Presidente, colleghi, fate anche a me un "oh" come avete fatto per la senatrice Fucksia, altrimenti mi sento a disagio.

Onorevoli colleghi e soprattutto Giuseppe, stiamo discutendo le tue dimissioni per la quarta volta. Ho già avuto modo, durante le recenti discussioni, di sostenere quanto poca sia la coerenza logica, a mio avviso, nel ragionamento che deriva dai principi che dichiari di voler sostenere, e che attribuisci al Movimento 5 Stelle delle origini. Codesto ragionamento ti spinge a reiterare la tua richiesta di dimissioni da parlamentare. Non ripeterò discorsi già fatti, non citerò nuovamente quelle fonti ascrivibili alla storia del Movimento 5 Stelle nelle quali si evidenzia come la critica all'articolo 67 della Costituzione sia posteriore alla nostra entrata in Parlamento e chiaramente strumentale al fine di mantenere un forte controllo sugli eletti da parte del capo bastone che dice che chi dissente va fuori e ora che siamo in dirittura d'arrivo minaccia i parlamentari con la non ricandidatura.

Tu però dici che è tua convinzione personale che sia necessario dare le dimissioni dal momento che non senti più di poter stare nel Movimento nel quale sei stato eletto. Chiedi di rispettare questa tua convinzione. Oggi non l'hai detto ma tra le righe la tua giustificazione è sempre la stessa. C'è un problema però, Giuseppe: secondo la mia convinzione, che è la stessa tra l'altro di Beppe Grillo prima della svolta - mandato imperativo - in Parlamento servono cittadini onesti che siano responsabili nei confronti dei cittadini e quindi liberi da capi bastone di partito o di movimento. Oltre ad essere onesti devono essere capaci, qualità imprescindibile per fare politica.

Capacità e onestà fanno rima ma l'onestà è un presupposto per fare politica mentre la capacità bisogna averla o acquisirla e non sempre chi è onesto è anche capace, purtroppo. Riterrei disgraziata la nazione nella quale i rappresentanti dei cittadini si dimettessero senza combattere le derive autoritarie dei *leaders*, disgraziata quella nazione nella quale l'unica risposta possibile agli abusi di potere fosse cedere il posto ad altri più accomodanti. Scusami, Giuseppe, ma le tue dimissioni non sono la vittoria del Movimento 5 Stelle ma la manifestazione concreta del suo fallimento, o quantomeno del

travisamento che è stato fatto dei principi originari e sinceramente non è una soddisfazione che voglio dare agli artefici di questo tradimento.

Tra l'altro, guardiamoci attorno: siamo a fine legislatura, ci sono provvedimenti importanti che riguardano la tua Commissione, la 6a che si occupa di finanze, in due parole le banche e il credito tanto dibattuti in questi giorni con notevoli problemi. Sappiamo tutti quale sia il tuo impegno, quali le tue competenze in quella Commissione, considerata anche la tua storia professionale.

Se è vero che il rispetto dei cittadini passa anche dal preoccuparsi della qualità del lavoro svolto nelle istituzioni, lasciare questa'Aula a pochi mesi dalla fine della legislatura, facendosi sostituire da una persona che non avrebbe neanche il tempo di ambientarsi e di capire dove si trova, non ha minimamente senso. Nessuno ti obbligherà poi a ricandidarti: verosimilmente, per te Miss Italia finisce qui, come per me e per molti altri.

Sono passati quasi 1.500 giorni dal famoso calpestio (così definiscono il tempo gli assistenti parlamentari del Senato); ebbene sì, sono trascorsi quattro anni da quando abbiamo avuto l'onore di entrare in Senato. In questi anni credo che tu, Giuseppe, abbia cercato di fare il tuo dovere nelle istituzioni, portando la tua capacità ed impegnandoti per implementare le tue conoscenze.

Avere l'opportunità di stare in politica e in Parlamento mi ha fatto capire, e credo abbia fatto capire anche a te, quanto sia difficile trovare soluzioni condivise; in tutti i casi il dovere di chi fa politica è quello di dialogare, trovare soluzioni attraverso un confronto democratico e la mediazione, puntando al massimo ottenibile in quel dato momento. Per questo penso che tu dovresti impegnarti, magari insieme ad altri soggetti rimasti intrappolati nella rete di un Movimento-azienda, a far nascere una forza politica pragmatica, libera e democratica, come avrebbe dovuto essere - secondo le promesse fatte all'inizio del nostro percorso - il Movimento 5 Stelle.

Pertanto, per la quarta volta, senatore Vacciano, la invito a ritirare le sue dimissioni o a non reiterarle qualora venissero per l'ennesima volta respinte. D'altra parte, visto che le motivazioni per le dimissioni sono sempre le stesse, sarebbe difficile capire perché l'Assemblea dovrebbe cambiare adesso la propria posizione. Quindi, anche se il voto è segreto, io sicuramente sono contraria alla sua dipartita, senatore Vacciano, e spero che anche gli altri votino nello stesso modo.

PRESIDENTE. Senatrice Bencini, forse il termine «dipartita» è un po' eccessivo; c'è anche una via di mezzo, senza arrivare a posizioni estreme.

BUEMI *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

BUEMI *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Signor Presidente, colleghi, so che non avete bisogno del mio consiglio, ma io sono per confermare il voto contrario alle dimissioni del collega, che abbiamo già espresso nella precedente votazione su tale questione. Il problema non è sicuramente di tipo personale, ma politico, e in politica bisogna far valere le questioni politiche. Il respingimento di queste dimissioni è un atto politico.

BIGNAMI *(Misto-MovX)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

BIGNAMI *(Misto-MovX)*. Signor Presidente, non volevo intervenire, ma dopo quanto ho sentito non posso stare in silenzio. Il senatore Vacciano è una persona, è un membro del Senato ed ha chiesto rispetto, dignità, libertà di parlare e libertà di dimettersi. Mi dispiace, ma questo non gli è stato dato; qualcuno gli ha mancato di rispetto. Io qui voglio solo chiedergli scusa; voglio chiedergli scusa per tutto quello che è stato detto tra i banchi, anzi gli scranni, anche se in questo momento sono più banchi, perché dopo tutto questo tempo alcune cose sono ancora da imparare.

Se dovessimo parlare della proposta oscena che ho sentito, ossia il risarcimento, allora anch'io mi appello e voglio essere risarcita per il danno psicologico subito per cercare di capire il senso di molti degli interventi della senatrice Fucksia. *(Applausi dal Gruppo M5S)*.

PRESIDENTE. Ai sensi dell'articolo 113, comma 3, del Regolamento, indìco la votazione a scrutinio segreto sulle dimissioni presentate dal senatore Vacciano.

I senatori favorevoli ad accogliere le dimissioni premeranno il tasto verde al centro della postazione di voto; i senatori contrari premeranno il tasto rosso a destra; i senatori che intendono astenersi premeranno il tasto bianco a sinistra.

Poiché si tratta di una votazione a scrutinio segreto, qualunque sia la scelta di voto effettuata, la luce che si accenderà sarà di colore neutro.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(Applausi dai Gruppi PD, Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE e Misto-Idv)*.

Come si suol dire: alla prossima volta.

Sull'ordine dei lavori

PRESIDENTE. Il successivo punto all'ordine del giorno reca la discussione dei disegni di legge nn. 2068, 1001, 1606, 1797 e 2095.

Ha chiesto di intervenire il presidente della 13a Commissione permanente, senatore Marinello. Ne ha facoltà.

MARINELLO *(AP (Ncd-CpI))*. Signor Presidente, onorevoli colleghi, come sappiamo, le Commissioni riunite 1a e 13a non hanno concluso, ad ora, l'esame del disegno di legge n. 2068, all'ordine del giorno; ordine del giorno dove il provvedimento è stato iscritto grazie anche ad un voto dell'Assemblea nella seduta di ieri.

La conclusione dell'esame in sede referente richiede l'approvazione di alcune proposte emendative che vengono incontro ai rilievi di compatibilità finanziaria, formulati dalla Commissione bilancio sul testo approvato dalla Camera dei deputati, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione.

Signor Presidente, sono pertanto a chiederle, e a chiedere all'Assemblea, di rimandare il disegno di legge alle Commissioni riunite al fine di consentirne la conclusione in sede referente con l'approvazione delle proposte emendative dianzi citate, consentendo all'Assemblea di esaminare il disegno di legge nella seduta di domani già prevista per le ore 9,30. Peraltro, c'è piena intesa tra me e il presidente Torrisi per una convocazione immediata, e anche nelle prime ore della giornata di domani, delle due Commissioni.

Sottolineo incidentalmente la necessità di trattare il tema della organizzazione del Sistema nazionale della protezione civile, non sull'onda della emotività e delle tragedie che si sono abbattute in questi giorni sul Centro Italia, ma dopo una ponderata riflessione scevra dalla retorica, nello spirito di servizio al Paese.

Sarebbe pertanto opportuno che le Commissioni riunite 1a e 13a potessero concludere l'esame del provvedimento ad esse assegnato, al fine di consentirne una trattazione esaustiva e completa, naturalmente con l'ausilio dei relatori ai quali andrebbe conferito il mandato.

PRESIDENTE. Presidente Marinello, mi scusi ma devo circoscrivere e specificare due punti. Lei ha chiesto una sospensiva con rinvio alla seduta antimeridiana di domani, ma nella parte conclusiva del suo intervento ha chiesto che ciò avvenga alla fine dei lavori delle Commissioni. Le due richieste non sono esattamente identiche.

Se mi permette una correzione, nel caso convenga rispetto alla sua proposta, dal momento che noi abbiamo un calendario dei lavori che prevede come unico provvedimento già concluso in Commissione il disegno di legge n. 1261-B, sul contrasto al *cyberbullismo*, io propongo di collocare la discussione del provvedimento sul riordino del Sistema nazionale della protezione civile dopo quella sul disegno di legge sul contrasto al *cyberbullismo*.

Le chiedo di dirmi se accetta tale proposta.

MARINELLO *(AP (Ncd-CpI))*. Sì, signor Presidente.

MONTEVECCHI *(M5S)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

MONTEVECCHI *(M5S)*. Signor Presidente, intervengo per stigmatizzare ancora una volta questo andamento dei lavori. Ieri è stato richiesto di presentare gli emendamenti con una grande fretta, entro le ore 12 che poi sono diventate le ore 14. Ora sono le ore 19. Non è una novità che le Commissioni possano lavorare anche di sera. Quindi, se veramente c'è un'urgenza rispetto a questo provvedimento, chiedo ai commissari e al Presidente della Commissione ambiente di convocare la Commissione adesso, e non domani mattina alle ore 9,30.

Infatti, quando c'è veramente una urgenza le Commissioni sono convocate anche alle ore 8 del mattino o alle 20 di sera. Pertanto, vorrei cercare di capire se vogliamo veramente che questo provvedimento sia urgente, che davvero approdi in Aula domani e concluda il suo *iter*; oppure se vogliamo che tutto vada a finire, per così dire, "a tarallucci e vino", cioè a martedì prossimo. Se così fosse, questa settimana avremmo rimandato due votazioni: l'elezione di un componente dell'AGCOM (che, come sappiamo, è una votazione che smuove gli animi ed entusiasma le forze politiche) e la votazione sul documento uscito dalla Giunta delle elezioni e delle immunità parlamentari riguardante il senatore Minzolini (altro provvedimento che crea entusiasmo e tempeste di vario tipo, probabilmente anche inciuci). Capiamoci una volta per tutte, allora perché noi cerchiamo di essere accondiscendenti e collaborativi ma a essere presi per il naso non ci stiamo. *(Applausi dal Gruppo M5S)*.

PRESIDENTE. A parziale correzione, senatrice Montevecchi, a me sembrava di aver inteso che il presidente Marinello avesse indicato le 8,30 e non le 9,30.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Signor Presidente, noi non siamo contrari alla proposta del presidente Marinello, ma vorremmo chiarire alcuni passaggi che riteniamo importanti.

Anche in base a quanto è stato ricordato dalla senatrice Montevecchi, siamo stati sollecitati a presentare emendamenti, ma non credo e non voglio pensare che la maggioranza e il Governo lo ritenessero un sollecito puramente formale.

Il provvedimento è stato esitato dalla Camera dei deputati più di un anno fa, è in Commissione; può darsi che la Commissione termini i suoi lavori, ma li terminerà ai sensi e per gli effetti di emendamenti il cui termine di presentazione in Commissione è scaduto da tempo.

Questa mattina abbiamo ascoltato il Presidente del Consiglio affermare chiaramente che ci sono nuove importanti decisioni da assumere in tema di protezione civile. Nella nostra piccola capacità emendativa abbiamo presentato emendamenti che possono andare anche incontro a quanto detto dal Presidente del Consiglio. Quindi, non siamo contrari alla proposta del presidente Marinello, ma teniamo a precisare nel merito della questione che il dibattito in Assemblea non può essere limitato al testo che uscirà dalla Commissione, anche se dovesse essere modificato secondo i termini prescrittivi della Commissione bilancio. Riteniamo che quel testo non sia comunque da sottoporre all'immediata approvazione dell'Assemblea, ma chiediamo una discussione approfondita, come peraltro il Regolamento prevede. Chiediamo pertanto al Governo e alla maggioranza di non porre paletti all'approfondimento della discussione e all'eventuale approvazione di ulteriori emendamenti quali quelli che siamo stati invitati a presentare con un termine molto stringato. Lo abbiamo fatto nella convinzione di collaborare alla definizione di un testo certamente più congruo anche rispetto alle esperienze.

Io sono contrario alla legislazione di emergenza, però sicuramente le esperienze che, purtroppo, ci sono state in questo ultimo anno, e segnatamente in questi ultimi mesi, suggeriscono una riflessione sul testo complessivo che è alla nostra attenzione. Tengo a precisare anche un altro aspetto importante per quanto riguarda i nostri lavori. Si tratta comunque pur sempre di un testo di iniziativa parlamentare, ragion per cui non potremmo mai prendere in considerazione forzature sul dibattito in Aula. Quindi, è diritto di tutti i senatori partecipare alla composizione di un testo che - ormai siamo abituati a tutto in questa legislatura, Presidente - non può essere adottato dal Governo come testo governativo, e magari sottoposto a un voto di fiducia dell'Assemblea. Diversamente, la buona armonia

con la quale intendiamo portare avanti i lavori potrebbe avere anche qualche problema a essere mantenuta. *(Applausi dal Gruppo FI-PdL XVII)*.

PRESIDENTE. Senatore D'Alì, il provvedimento non ha un contingentamento dei tempi. Sono stati fissati termini temporali per la presentazione degli emendamenti. È evidente che, nel momento in cui dovesse esserci, in sede di Commissione, una modifica del testo pervenuto dalla Camera, ci sarà una riapertura dei termini per la presentazione degli emendamenti.

ARRIGONI *(LN-Aut)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

ARRIGONI *(LN-Aut)*. Signor Presidente, anche noi non siamo contrari alla richiesta di sospensiva e di ritorno in Commissione del provvedimento, avanzata dal presidente Marinello.

Ieri l'Assemblea del Senato, votando la procedura di urgenza sull'onda emotiva, ha fatto francamente una corsa di troppo e noi, come Gruppo della Lega Nord, l'avevamo sottolineato, a maggior ragione per il fatto che stiamo parlando di un disegno di legge delega. Apprendiamo che c'è il parere della Commissione bilancio. È quindi opportuno che il provvedimento completi il suo *iter* nelle due Commissioni e che arrivi in Assemblea con il relatore; così non accadrebbe se la proposta del presidente Marinello venisse respinta.

Detto questo, noi come Gruppo della Lega Nord abbiamo preso seriamente il termine, ancorché ravvicinato, delle ore 12 di questa mattina, poi posticipato alle ore 14, per la presentazione degli emendamenti in Aula. Li abbiamo presentati anche sulla scorta di quanto avvenuto negli ultimi mesi dopo il terremoto del Centro Italia dell'agosto e dell'ottobre dello scorso anno, dopo il terremoto del 18 gennaio e l'emergenza maltempo. Riteniamo di aver depositato dei contributi importanti. Diciamo subito che ci auspichiamo che la discussione in Commissione e in Aula non venga assolutamente compressa e che ci sia lo spazio per valutare attentamente le proposte positive che il nostro Gruppo ha presentato. Siamo certi - lo ha detto prima anche il senatore D'Alì - che altri Gruppi hanno presentato anch'essi dei contributi positivi al provvedimento. Nulla osta, pertanto, al ritorno del provvedimento in Commissione. *(Applausi del senatore Candiani)*.

MUSSINI *(Misto)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

MUSSINI *(Misto)*. Signor Presidente, credo sia necessario avere onestà intellettuale. I lavori in Commissione sono fermi; i pareri dei relatori e del Governo sono stati espressi e, per quanto mi risulta, sono stati contrari a tutti gli emendamenti. In realtà, siamo in una fase in cui il disegno di legge è evidentemente accolto dalla maggioranza così com'è, salvo i pareri della Commissione bilancio. Pertanto, mi sembra chiaro che la responsabilità di mandare avanti il provvedimento sia legata anche alla volontà della Commissione bilancio. Accolgo anche il discorso del senatore D'Alì. Il disegno di legge è importante e rilevante perché si tratta di un riordino, però è anche inutile aspettare chissà cosa e rimandare per chissà quali altre ragioni. È cosa buona e giusta che ciò che serve al Paese venga fatto, naturalmente nei tempi e nei modi corretti secondo il Regolamento del Senato; non deve però trasformarsi in uno strumento per determinare altri tempi, ma né può diventare un tema negletto per altre ragioni. È opportuno, pertanto, che venga in Assemblea. È stata votata all'unanimità una dichiarazione di urgenza per l'inserimento in calendario. Ciò non vuol dire che debba essere fatto oggi; può essere esaminato domani o nei primi giorni della prossima settimana. Non ho inteso fissare un momento specifico; mi premeva richiamare l'attenzione dell'Assemblea sul fatto che questi sono provvedimenti che servono. È una legge delega ed è stringente. Chi aveva le cose da dire, poiché tutti i Gruppi hanno rappresentanti in Commissione, avrà partecipato alla discussione e avrà pure presentato e illustrato emendamenti. Di conseguenza, i tempi per meditare sul provvedimento ci sono stati: dal settembre 2015 fine all'ottobre scorso, praticamente oltre un anno. Quindi non veniamo a dire adesso che c'è bisogno di ulteriori approfondimenti e meditazioni. Facciamo ciò che c'è da fare. Non nascondiamoci dietro ad altro e mandiamo avanti ciò che può essere utile.

GIOVANARDI *(GAL (GS, PpI, M, Id, E-E, MPL))*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

GIOVANARDI *(GAL (GS, PpI, M, Id, E-E, MPL))*. Signor Presidente, pur non avendo seguito specificamente il problema, quando qualche giorno fa è apparso chiaramente che in Assemblea i tempi non erano maturi se si voleva arrivare a una mozione condivisa anche con il Governo sul Venezuela, ho avanzato la proposta di sospendere il dibattito per un tempo - in quel caso fino a martedì - sufficiente per arrivare a una soluzione soddisfacente. E così è avvenuto, perché nel frattempo i contrasti di quel giorno si sono stemperati.

Davanti a un problema così grave e complesso come quello riguardante la protezione civile, anche alla luce di quanto è successo, mi sembra che la richiesta di tornare in Commissione, oltretutto fatta da un Presidente di Commissione, un po' "stemperi" la circostanza che il Governo e la maggioranza hanno già detto di no a tutto. La proposta di tornare in Commissione arriva infatti da un rappresentante della maggioranza, Presidente di Commissione. Considero positivo che ci sia la possibilità, fosse anche solo teorica, di trovare in Commissione un qualcosa di più condiviso e di non conflittuale. Parlo alla luce della mia esperienza parlamentare di qualche anno e magari anche un po' meno vicina alle emozioni di questi giorni e alla tentazione di non approfondire le norme dal punto di vista tecnico e giuridico, ma di fare di questo dibattito una cassa di risonanza che guarda più all'esterno che alla razionalizzazione di un sistema. Per quanto mi riguarda, la proposta di tornare in Commissione è saggia e da accogliere.

PRESIDENTE. Colleghi, intervengo per fare chiarezza sui lavori della Commissione e perché mi sembra che tutta l'Assemblea abbia necessità di contezza. L'atteggiamento di contrarietà o chiusura del relatore - chiamiamolo così - era legato al fatto di poter approvare il testo che ci è stato trasmesso dalla Camera dei deputati e farlo diventare legge.

Non si può però non tener conto dei rilievi *ex* articolo 81 della Costituzione sollevati dalla Commissione bilancio e bisogna pertanto obbligatoriamente introdurre delle modifiche. La Commissione e quest'Assemblea valuteranno se approvare quelle modifiche e, tenuto conto che a quel punto delle modifiche saranno state introdotte e che vi sarà quindi la necessità di inviare il testo alla Camera, se debbano esserne approvate delle altre che prima non erano invece prevedibili. Sono stato chiaro?

Metto quindi ai voti la proposta di rinviare la discussione del disegno di legge in materia di riordino della protezione civile dopo la discussione del disegno di legge sul cyberbullismo.

È approvata.

Colleghi, dovremmo ora passare alla discussione del disegno di legge in materia di cyberbullismo. Tuttavia, poiché, per le vie brevi, è arrivata la richiesta di anticipare l'orario di chiusura della seduta (visto il tentativo di convocare anticipatamente la Commissione parlamentare per l'indirizzo generale e la vigilanza dei servizi radiotelevisivi), propongo di rinviare tale discussione, anche per darle continuità, alla seduta di domani mattina.

Poiché non si fanno osservazioni, così rimane stabilito.

Interventi su argomenti non iscritti all'ordine del giorno

ROMANI Maurizio *(Misto-Idv)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

ROMANI Maurizio *(Misto-Idv)*. Signor Presidente, cari colleghi, oggi ho presentato un'interrogazione alla Presidenza del Consiglio dei ministri. Si tratta di una questione secondo me esplosiva, con responsabilità penali anche gravissime, i cui fatti hanno ripercussione, anche a livello internazionale, sulla correttezza e credibilità del nostro Paese. Chiedo pertanto la vostra attenzione.

Mi riferisco al problema delle adozioni internazionali. Nel luglio 2016 il settimanale «l'Espresso» ha pubblicato un'inchiesta di copertina dal titolo «Ladri di bambini», relativa al caso di alcuni minori del Congo sottratti alle proprie famiglie, dalla quale emergono particolari sconvolgenti riguardanti il coinvolgimento diretto dell'ente Aibi (Amici dei bambini). Non voglio assolutamente fare il

giustiziere, ma secondo l'inchiesta una rete di trafficanti avrebbe cercato di far entrare in Italia bambini sottratti ai loro genitori in Congo, quindi sicuramente non adottabili, grazie anche alle presunte coperture e alle omissioni dei vertici dell'associazione Aibi.

GIOVANARDI *(GAL (GS, PpI, M, Id, E-E, MPL))*. Sono stati querelati per calunnia e diffamazione.

ROMANI Maurizio *(Misto-Idv)*. Attraverso i loro assistenti locali, avrebbero addirittura ostacolato la partenza per l'Italia di decine di... *(Commenti del senatore Giovanardi)*.

PRESIDENTE. Senatore Giovanardi, non stiamo facendo un dibattito. Sono interventi di fine seduta, di cui voglio richiamare i contenuti e la durata: stiamo, infatti, creando sedute in più rispetto a quelle originarie. *(Commenti del senatore Giovanardi)*. Atteniamoci all'intervento di fine seduta, per cui sono a disposizione tre minuti, dopo di che toglierò sempre la parola.

ROMANI Maurizio *(Misto-Idv)*. Nel dicembre scorso, sempre sul settimanale «l'Espresso», si approfondisce l'inchiesta (dico solo quello che ho letto). *(Commenti del senatore Giovanardi)*. L'inchiesta si approfondisce con un articolo dal titolo: «I bambini rubati. Si rompe il silenzio», che ha riportato la notizia che sono decine le denunce delle famiglie contro Aibi per le presunte gravissime irregolarità nelle procedure di adozione internazionale. *(Commenti del senatore Giovanardi)*.

Nel novembre 2016 abbiamo una conferma di quanto riportato nella inchiesta del settimanale «l'Espresso». C'è stata un'inchiesta condotta da un *network* americano (Fusion net) diffusa sui *social network*… *(Richiami del Presidente)*.

Consideri che sono partito molto dopo.

PRESIDENTE. Ho fermato il cronometro, senatore Romani, quindi concluda.

ROMANI Maurizio *(Misto-Idv)*. È stato filmato un servizio in cui c'è la confessione di Bénédicte Masika Sabuni, responsabile del centro accoglienza dei minori che collaborava con Aibi, la quale afferma che c'erano molti bambini che venivano presi alle loro famiglie e messi in adozione.

PRESIDENTE. La ringrazio, senatore Romani, il suo tempo è finito.

ROMANI Maurizio *(Misto-Idv)*. La prego.

PRESIDENTE. Senatore Romani, non può venirci a fare la rassegna stampa degli ultimi mesi. Ha letto quello di novembre e quello di dicembre; se uno ha letto «l'Espresso» bene, ma non può rileggercelo lei.

ROMANI Maurizio *(Misto-Idv)*. Intervenivo solo per pregare tutti i colleghi - siccome il silenzio mi dà noia, mi piace molto la verità e vorrei arrivare alla verità - di leggere la mia interrogazione e, se sono d'accordo, di sottoscriverla affinché ne possiamo discutere. *(Commenti del senatore Giovanardi)*.

PRESIDENTE. Bravissimo, il sollecito è consentito.

PUGLIA *(M5S)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

PUGLIA *(M5S)*. Signor Presidente, ogni mese i pensionati ricevono un assegno pensionistico. Orbene, questi soldi derivano da diverse fonti: c'è l'importo della pensione, c'è l'integrativa (eventualmente), ci sono i trattamenti di famiglia (eventualmente), c'è un incremento della maggiorazione (sempre eventualmente) e così via. Questi sono i valori positivi che aumentano la pensione e danno l'importo complessivo. Su questa pensione lorda complessiva ci sono delle trattenute: ci possono essere contributi di solidarietà, ci sono le trattenute fiscali (giustamente: ciascuno deve contribuire in maniera proporzionale al proprio reddito) e poi ci sono le trattenute delle quote associative sindacali.

Signor Presidente, mi è giunta notizia che da un po' di tempo questi pensionati non ricevono più ogni mese, come succedeva in passato, il certificato di pensione nel quale possono vedere a che titolo vengono effettuate queste trattenute. Qualcuno potrebbe dire che servono troppo soldi per inviarli a ogni pensionato. Bene, sono d'accordo, però a questo punto consentiamo in automatico a tutti i patronati, o al pensionato se entra nella sua area *web* personale, cioè nel cosiddetto cassetto previdenziale, di vedere in maniera precisa da dove derivano tali trattenute.

Signor Presidente, credo occorra sollecitare il ministro Poletti a fare una segnalazione all'INPS

affinché ogni mese questi pensionati possano capire in maniera semplice a che titolo vengono effettuate le trattenute pensionistiche. *(Applausi dal Gruppo M5S)*.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Signor Presidente, anche nel corso di questa seduta è stata vanificata la mia attesa di sapere quando il Governo verrà a riferire sull'episodio del mitragliamento nelle acque libiche di alcune unità di pesca siciliane e quindi italiane (se ancora vale l'appartenenza della Sicilia all'Italia, mi sembra infatti che siamo considerati sempre più cittadini di serie B).

Rinnovo quindi alla Presidenza la richiesta di poter sapere quando il Governo verrà a riferire su questo episodio gravissimo, e che comincia a essere un po' datato, per avere una risposta immediata come è stato da me chiesto. Le ripeto quindi l'invito a sondare la disponibilità del Governo a venire in quest'Aula.

PRESIDENTE. Senatore D'Alì, vista l'assenza di rappresentanti del Governo in Aula, ci premureremo di segnalare il suo sollecito.

Mozioni, interpellanze e interrogazioni, annunzio

PRESIDENTE. Le mozioni, interpellanze e interrogazioni pervenute alla Presidenza saranno pubblicate nell'allegato B al Resoconto della seduta odierna.

Ordine del giorno per le sedute di giovedì 26 gennaio 2017

PRESIDENTE. Il Senato tornerà a riunirsi domani, giovedì 26 gennaio, in due sedute pubbliche, la prima alle ore 9,30 e la seconda alle ore 16, con il seguente ordine del giorno:

(Vedi ordine del giorno)

La seduta è tolta *(ore 19,23)*.

Allegato A

DOCUMENTO

Relazione della Commissione parlamentare di inchiesta sul fenomeno delle mafie e sulle altre associazioni criminali, anche straniere, sulle infiltrazioni mafiose e criminali nel gioco lecito e illecito (Doc. XXIII, n. 18)

PROPOSTA DI RISOLUZIONE
(6-00224) n. 1 (24 gennaio 2017)
MIRABELLI, FAZZONE, TORRISI, BUEMI, FALANGA, DE CRISTOFARO, MOLINARI, VACCARI, ALBANO, CAPACCHIONE, Stefano ESPOSITO, LUMIA, MINEO, MOSCARDELLI, PAGANO, RICCHIUTI, TOMASELLI.

Approvata

Il Senato,

premesso che:

la legge 19 luglio 2013, n. 87, ha istituito la Commissione parlamentare di inchiesta sul fenomeno delle mafie e sulle altre associazioni criminali, anche straniere, con il compito, previsto all'articolo 1, lettera *d)*, di «accertare la congruità della normativa vigente e della conseguente azione dei pubblici poteri, formulando le proposte di carattere normativo e amministrativo ritenute opportune per rendere più coordinata e incisiva l'iniziativa dello Stato, delle regioni e degli enti locali e più adeguate le intese internazionali concernenti la prevenzione delle attività criminali, l'assistenza e la cooperazione giudiziaria, anche al fine di costruire uno spazio giuridico antimafia al livello

dell'Unione europea e di promuovere accordi in sede internazionale»;

il medesimo articolo 1 altresì attribuisce alla Commissione, rispettivamente alle lettere *g)* e *h)*, il compito di «accertare le modalità di difesa del sistema degli appalti e delle opere pubbliche dai condizionamenti mafiosi, le forme di accumulazione dei patrimoni illeciti nonché di investimento e riciclaggio dei proventi derivanti dalle attività delle organizzazioni criminali», nonché quello di «verificare l'impatto negativo, sotto i profili economico e sociale, delle attività delle associazioni mafiose o similari sul sistema produttivo, con particolare riguardo all'alterazione dei principi di libertà dell'iniziativa privata, di libera concorrenza nel mercato, di libertà di accesso al sistema creditizio e finanziario e di trasparenza della spesa pubblica dell'Unione europea, statale e regionale finalizzata allo sviluppo, alla crescita e al sistema delle imprese»;

la Commissione parlamentare di inchiesta sul fenomeno delle mafie e sulle altre associazioni criminali, anche straniere, ha formulato articolate proposte per il rafforzamento dei presidi di prevenzione del sistema dei giochi pubblici, la revisione dell'apparato sanzionatorio penale e amministrativo del settore, l'adozione di più severe misure antiriciclaggio per la tracciabilità delle vincite al gioco, sulle politiche antimafia e sul ruolo delle autonomie locali nella distribuzione dell'offerta dei giochi pubblica, nonché proposte per una nuova *governance* della vigilanza e per una riorganizzazione dei controlli sui giochi e le scommesse anche *online*;

considerate in particolare tali proposte, così articolate:

barriere all'ingresso:

sul piano dei requisiti per la partecipazione a gare o a procedure ad evidenza pubblica e il rilascio, il rinnovo e il mantenimento di concessioni in materia di giochi pubblici, la disciplina del settore dei giochi, alla luce anche delle risultanze delle più recenti indagini della magistratura e delle forze dell'ordine, richiede le seguenti modifiche:

1) ampliare il novero dei delitti ostativi: *a)* alle fattispecie più gravi di reati in materia fiscale, con particolare attenzione ai delitti di cui agli articoli 2 e 8 del decreto legislativo n. 74 del 2000, che puniscono colui che, al fine di consentire a terzi l'evasione delle imposte, emette o rilascia fatture o altri documenti per operazioni inesistenti, solitamente a soggetti a capo di società fantasma dedicate a tale attività (fenomeno delle cd. società «cartiere») (articolo 8) e colui che utilizza, in dichiarazione, tale falsa documentazione (articolo 2); *b)* ai delitti contro la pubblica amministrazione previsti dal Libro II, Titolo II, Capi I e II del codice penale, con particolare riferimento alle forme di peculato, corruzione e concussione interna e internazionale, concussione per induzione, malversazione a danno dello Stato, indebita percezione di erogazioni pubbliche, traffico di influenze illecite, turbata libertà degli incanti e turbata libertà nel procedimento di scelta del contraente; *c)* al delitto di autoriciclaggio di cui all'articolo 648-*ter*.1 del codice penale; *d)* al reato di scambio elettorale politico-mafioso di cui all'articolo 416-*ter* del codice penale anche per i soggetti semplicemente sottoposti a indagini, come già previsto per i reati di cui agli articoli 416 e 416-*bis*, nonché altri reati di particolare di gravità; *e)* ai delitti di terrorismo interno e internazionale; *f)* alle più gravi figure di reati comuni, da individuarsi specificatamente, ora apparentemente escluse dal novero delle condizioni ostative;

2) includere tra le ipotesi ostative, oltre ai delitti consumati, anche i delitti tentati;

3) equiparare espressamente, ai fini interdittivi, la sentenza di cosiddetto «patteggiamento» a quella di condanna;

4) richiamare le nozioni di delitti di criminalità organizzata e riciclaggio accolte dalla comunità internazionale, al fine di rendere possibile l'applicazione delle cause ostative anche alle condanne riportate all'estero per la commissione di tali reati;

5) in analogia con le norme sugli appalti pubblici, introdurre il divieto di partecipazione alle gare per gli operatori economici colpiti dalla sanzione interdittiva di cui all'articolo 9, comma 2, lettera *c)* del decreto legislativo 8 giugno 2001, n. 231, o da altra sanzione che comporta il divieto di contrarre con la pubblica amministrazione o che abbiano subito condanna per il reato di falso in bilancio;

6) estendere anche ai concessionari delle reti online di raccolta di gioco a distanza, ai gestori e

ai terzi incaricati degli apparecchi, nonché ai proprietari, ai produttori e agli importatori degli apparecchi, la normativa che sottopone il rilascio dell'autorizzazione alla sussistenza dei requisiti di cui alla normativa antimafia e al Testo unico delle leggi di pubblica sicurezza (articoli 11, 12, 92 e 131 del TULPS);

7) uniformare la disciplina per il rilascio di concessioni e autorizzazioni a tutti i soggetti della filiera, compresi i concessionari delle reti online di raccolta di gioco, i proprietari, i produttori e gli importatori degli apparecchi di gioco;

8) uniformare e razionalizzare la disciplina vigente delle gare di concessione di giochi pubblici e scommesse, anche *online*, anche al fine di evitare per il futuro che, nell'urgenza dell'imminente scadenza di una concessione, siano adottati provvedimenti di carattere estemporaneo, sovente scarsamente coerenti con il quadro giuridico complessivo in materia di giochi pubblici o poco funzionale rispetto alle esigenze di prevenzione antimafia; parimenti, dovrà escludersi il ricorso a norme d'eccezione che dispongano la proroga delle concessioni in essere, nonché le norme che prevedano forme di sanatoria o condono, comunque denominate, relative ad illeciti penali, amministrativi o fiscali commessi da concessionari o da altri operatori della filiera del gioco e delle scommesse; peraltro, il costante ricorso a forme di sanatoria realizza di fatto una regolarizzazione della sola posizione fiscale e/o amministrativa, lasciando impuniti i reati, per il fatto che allo stato non esiste un chiaro ed efficace impianto sanzionatorio specifico per il gioco *online*;

9) per tutti gli interventi di riforma sulle barriere all'ingresso del sistema dei giochi, tener conto della normativa europea in tema di libertà di stabilimento e dell'evoluzione della giurisprudenza della Corte di giustizia europea sulla materia, salvaguardando la funzionalità e l'efficienza del sistema italiano dei giochi nelle ragioni di ordine pubblico;

10) al fine di evitare ulteriori contenziosi in sede europea con riguardo agli operatori di società aventi sede all'estero che esercitano in Italia attività di giochi e scommesse anche *online*, è necessario che il futuro legislatore ancori direttamente alla tutela di interessi di ordine pubblico (limitazione e controllo del gioco d'azzardo, impedimento alle infiltrazioni della criminalità organizzata e alle operazioni di riciclaggio) l'obbligo di munirsi di concessione o autorizzazione di polizia;

revisione dell'apparato sanzionatorio penale ed amministrativo:

appare indifferibile una puntuale e organica revisione dell'apparato sanzionatorio penale e amministrativo ispirata ai seguenti principi e misure specifiche:

11) al fine di adeguare le sanzioni penali alla realtà fenomenica, occorre compiere un salto di qualità nella previsione della misura della pena da irrogare nei confronti di chiunque - anche quale mero intermediario di terzi - svolga l'attività di esercizio del gioco illecito in assenza delle prescritte concessioni e autorizzazioni;

12) l'auspicato inasprimento delle pene per le violazioni penali in materia di giochi e scommesse, oltre a rafforzare in modo adeguato la capacità deterrente, dovrà essere tale da consentire l'esecuzione di intercettazioni telefoniche e telematiche, ora precluse per effetto dei bassi limiti edittali previsti dal vigente articolo 4 della legge n. 401 del 1989;

13) per le condotte maggiormente pericolose, prevedere una misura della pena tale da comportare il prolungamento del termine di prescrizione a un tempo congruo per far sì che le indagini, solitamente assai laboriose e complesse, possano giungere a disvelare le effettive dimensioni dell'attività illecita e i suoi eventuali collegamenti con altre realtà criminali anche di tipo mafioso;

14) prevedere sanzioni penali adeguate nei confronti del cosiddetto «giocatore clandestino» che rappresentino un reale deterrente; tale misura può contribuire a ridurre il bacino di «utenza» da cui le mafie traggono considerevoli profitti nel settore del gioco e delle scommesse; quale bilanciamento all'inasprimento delle sanzioni, potranno essere previste circostanze attenuanti specifiche applicabili ai giocatori clandestini che risultino affetti da dipendenza da gioco d'azzardo, adeguatamente attestata, e accettino l'inserimento in un percorso riabilitativo;

15) introdurre norme che rappresentino un effettivo deterrente al gioco illegale perseguendone i profitti illeciti;

16) in considerazione della recente depenalizzazione di tutte le fattispecie penali punite con l'ammenda, rivedere il sistema sanzionatorio in materia di giochi e scommesse al fine di inasprire le pene in modo che risultino adeguatamente dissuasive e deterrenti;

17) prevedere in capo ai concessionari una responsabilità di posizione legata ai concetti di *culpa in vigilando* o *in eligendo*. A un necessario inasprimento delle sanzioni pecuniarie per il diretto responsabile delle violazioni, conseguirebbe in tal modo una presunzione di corresponsabilità del concessionario, con conseguente possibilità per lo Stato di recuperare l'importo della sanzione direttamente da quest'ultimo, salvo che non provi di aver fatto tutto il possibile per impedire, controllare e costantemente vigilare la condotta del titolare del punto gioco. Nei casi di reiterazioni delle violazioni da parte dell'operatore della filiera, potrà prevedersi a carico del concessionario l'applicazione di misure di crescente gravità, sino alla sospensione e alla decadenza della concessione e delle autorizzazioni ottenute;

18) prevedere specifiche e più stringenti ipotesi di sanzioni accessorie, quali la sospensione e la decadenza dalle concessioni o dalle autorizzazioni, applicabili non soltanto in presenza di reati ma anche nei casi più gravi di violazione delle condizioni di esercizio del gioco lecito da parte dei concessionari che intrattengono rapporti contrattuali con chiunque nella dipendente filiera di gioco risulti non in regola dal punto di vista autorizzativo (gestori e terzi incaricati, produttori e importatori di apparecchi non rispondenti alle caratteristiche e alle prescrizioni stabilite dai regolamenti, distributori e installatori di apparecchi abilitati al gioco da remoto attraverso una connessione telematica dedicata non conforme con la normativa secondaria);

19) prevedere l'applicazione della responsabilità ai sensi della legge n. 231 del 2001 alle società di gestione del punto di raccolta delle scommesse e di trasmissione dati, nonché alle società in cui vengono riversate le somme della raccolta delle scommesse illegali e che forniscono la provvista per il pagamento delle vincite e della percentuale spettante a chi ne organizza la raccolta;

20) prevedere strumenti straordinari, analoghi al DASPO, che possano essere adottati all'occorrenza per far fronte a situazioni a più alto rischio in tema di giochi e scommesse, stabilendo presupposti e modalità di esercizio dei poteri del questore finalizzati all'adozione di misure contingibili e urgenti di chiusura di uno o più punti di offerta di gioco o di esclusione della relativa rete di raccolta del gioco con vincita di denaro presenti in un determinato ambito territoriale, in caso di pericolo di diffusione del fenomeno del gioco minorile o della dipendenza da gioco patologico e al fine di fronteggiare il rischio di infiltrazione o condizionamento della criminalità organizzata del settore del gioco pubblico accertato sulla scorta di concreti e univoci elementi di fatto;

rafforzamento delle misure antiriciclaggio attraverso la tracciabilità delle vincite al gioco:

21) al fine di ovviare alle caratteristiche di anonimato insite nei *ticket* rilasciati dalle *videolottery* (VLT) al termine delle sessioni di gioco, prevedere le opportune soluzioni tecniche tese a collegare indissolubilmente ogni operazione di *cashout* al nominativo del soggetto che ha provveduto ad avviare la sessione di gioco e che ha effettuato la vincita; una opzione percorribile, comunque meritevole di ulteriore approfondimento, è quella di consentire il gioco sulle VLT solo a chi risulti in possesso di un titolo di autorizzazione di gioco (sotto forma di *ticket* o *card*) rilasciato dal responsabile di sala a fronte dell'esibizione di un valido documento di riconoscimento, non solo al fine di accertare la maggiore età ma anche per la conservazione dei dati anagrafici; il *ticket*, cui dovrà essere attribuita una validità limitata nel tempo al fine di evitare possibili abusi, dovrà consentire al giocatore di provvedere alla ricarica dello stesso esclusivamente attraverso il versamento del corrispettivo in contanti nelle mani del responsabile di sala; ogni ricarica e vincita sono memorizzate nel *ticket* e, al termine della giocata, solo il soggetto a cui il *ticket* è stato rilasciato è titolato a monetizzare in contante l'eventuale *cashout*;

22) sottoporre i conti di gioco *online*, attesa la estrema versatilità d'uso per finalità illecite, al medesimo regime antiriciclaggio previsto per i conti correnti e gli altri rapporti continuativi; prevedere, altresì, che anche i conti di gioco *online* siano censiti e confluiscano presso la cosiddetta «anagrafe dei conti», in modo che l'Unità di informazione finanziaria per l'Italia (UIF) e gli organismi

investigativi (DIA e Guardia di finanza) vi abbiano accesso diretto per finalità di antiriciclaggio, per l'esecuzione di indagini di polizia giudiziaria e nell'ambito delle indagini patrimoniali dirette all'applicazione di una misura di prevenzione antimafia;

politiche antimafia e ruolo delle autonomie locali:

23) atteso che la legge di stabilità per il 2016 ha attribuito alla Conferenza unificata Stato - autonomie locali il compito di definire le caratteristiche dei punti vendita di gioco e i criteri per la loro distribuzione sul territorio, al fine di garantire i migliori livelli di sicurezza per la tutela della salute, dell'ordine pubblico, della pubblica fede dei giocatori e prevenire il rischio di accesso dei minori, la Commissione parlamentare di inchiesta sul fenomeno delle mafie e sulle altre associazioni criminali, anche straniere, nel segnalare l'urgenza di un rapido raggiungimento dell'intesa, propone che la soluzione della cosiddetta «questione territoriale» sia conforme ai seguenti criteri di massima:

a) al fine di agevolare i controlli amministrativi e di polizia sui vari punti di gioco, presupposto indispensabile per uno sviluppo corretto di un settore ad alto rischio di infiltrazione mafiosa qual è quello del gioco d'azzardo, il nuovo sistema distributivo del gioco lecito deve fondarsi sull'equilibrio tra il complessivo dimensionamento dell'offerta e la distribuzione sul territorio dei punti vendita di gioco che risulti sostenibile sotto il profilo dell'impatto sociale e dei controlli che possono in concreto essere assicurati dalle autorità a ciò preposte;

b) l'eccessiva polverizzazione sul territorio delle diverse tipologie di punti di gioco pone un notevole ostacolo all'effettuazione di adeguati controlli amministrativi e di polizia; ciò vale a maggior ragione, ma non solo, nelle aree del Paese dove le autorità inquirenti sono chiamate a far fronte quotidianamente alle minacce poste da articolate organizzazioni criminali anche di tipo mafioso; occorre, pertanto, offrire alle regioni e agli enti locali, in alternativa o in aggiunta alle tipologie di punti di gioco previsti dalla legislazione vigente, la possibilità di prevedere che la propria quota di offerta di gioco sia concentrata in un numero limitato di «luoghi di gioco» considerati più sicuri. Ad esempio, potrebbero essere istituite «sale da gioco certificate», con caratteristiche tali da scongiurare ogni minimo rischio di infiltrazione criminale, elusione delle regole o di distorsione, come, ad esempio, una formazione specifica del personale, l'accesso selettivo all'ingresso della sala, la completa identificazione dell'avventore, la tracciabilità completa delle giocate e delle vincite, degli apparati di videosorveglianza interna simili a quelli in dotazione ai tradizionali casinò, un collegamento diretto della sala con presidi di polizia e/o con l'Agenzia delle dogane e dei monopoli;

c) sul presupposto che le varie aree del Paese sono sottoposte a differenti profili di rischio di condizionamento e di infiltrazione mafiosa, oltre che della maggiore o minore propensione al gioco compulsivo, alla dipendenza da gioco patologico e a differenti situazioni di tensione o degrado sociale, occorre che nella fase di predisposizione dei criteri per la distribuzione sul territorio, previsti dalla legge al fine, tra l'altro, di «garantire i migliori livelli di sicurezza (...) per la tutela dell'ordine pubblico», sia attribuita la necessaria rilevanza a significativi indicatori di rischio, quali a titolo di esempio l'«indice di presenza mafiosa» dell'Osservatorio sulla criminalità organizzata dell'università degli studi di Milano, l'«indice di organizzazione criminale» (IOC) elaborato dall'EURISPES e altri indici pertinenti quali quelli utilizzati dall'ISTAT nel rapporto BES 2014;

d) ferma restando la pianificazione che deriverà dall'intesa, è necessario che comunque agli enti locali, primi sensori sul territorio in grado di percepire situazioni di pericolo del quadro sociale e del diffondersi di illegalità e disagio connesse al gioco, sia offerta l'opportunità di far fronte adeguatamente e con prontezza a tali situazioni; l'adozione di misure che comportino, anche indirettamente, la riduzione o l'annullamento dell'offerta di gioco sul territorio pattuita con l'intesa non è l'unica opzione: al contrario, lo Stato (e le regioni) dovranno, in primo luogo, farsi carico di sostenere l'ente locale, con tempestività e con adeguate risorse, nell'adozione di misure tese a porre rimedio all'imprevista situazione emergenziale, attraverso l'intensificazione dei controlli sui punti di gioco e scommesse, il presidio permanente dei punti di gioco ritenuti a maggior rischio, nonché la destinazione di risorse straordinarie per il potenziamento dell'operatività della polizia locale e dei servizi sociali;

una nuova *governance* del settore: vigilanza rafforzata e riorganizzazione dei controlli:

24) atteso che il settore del gioco e delle scommesse risulta particolarmente esposto alla minaccia mafiosa e alle più varie forme di illiceità, è necessario che sia assicurato un controllo di legalità ottimale attraverso una strategia globale coordinata di prevenzione e di contrasto;

25) occorre conseguentemente predisporre un sistema strutturato di vigilanza e di controllo dei giochi che colleghi il rispetto delle normative antimafia e antiriciclaggio con le ispezioni amministrative, le verifiche tributarie e il monitoraggio continuo e capillare delle tecnologie elettroniche e informatiche; tale sistema deve essere in grado di garantire la «continuità di processo», la condivisione delle informazioni e il coordinamento sulla sicurezza informatica delle reti critiche funzionali a questo settore;

26) nell'ambito di una riforma strutturale del sistema dei giochi è necessario ripristinare una condizione di «equilibrio di legalità» intervenendo:

sia sul lato dell'offerta, non solo attraverso una contrazione dell'offerta stessa come previsto dalla legge di stabilità per il 2016, ma prevedendo altresì, in occasione della citata intesa della Conferenza unificata, una diversa articolazione, tipologia e configurazione sul territorio dei punti di gioco, secondo le proposte che sono state più diffusamente illustrate al punto 23;

sia sul versante della vigilanza, intervenendo sulla *governance* con l'obiettivo di rendere più efficace il sistema di supervisione e il quadro dei controlli;

27) è necessario lanciare un nuovo modello di governance della vigilanza nel settore dei giochi e delle scommesse improntato a efficacia ed efficienza, basato anche sulla centralizzazione di qualunque dato o informazione giudiziaria riguardanti il gioco d'azzardo; peraltro, la IV direttiva europea antiriciclaggio, in via di attuazione sul piano nazionale, prevede esplicitamente la necessità che il settore del gioco d'azzardo sia adeguatamente governato da un'autorità dotata di «poteri di vigilanza rafforzati»;

28) con riferimento al fenomeno sempre più diffuso del *match fixing*, dove non di rado sono risultate coinvolte organizzazioni criminali di tipo mafioso o comunque a carattere transnazionale, occorre che sia dato ulteriore impulso alle iniziative a tutela dell'integrità dello sport a livello di Unione europea, previste nell'ambito del cosiddetto Piano europeo per lo sport 2014-2017. In particolare, si auspica che siano adottate a livello europeo le norme necessarie in materia di: individuazione dei fattori di rischio associati alle partite truccate; sviluppo di strumenti per la gestione di tali rischi; creazione di un sistema di *early warning* tra le autorità competenti su giochi e scommesse degli Stati membri; predisposizione di meccanismi per lo scambio di *intelligence* o di elementi di analisi sulle situazioni sospette di *match fixing*; coordinamento a livello europeo tra le forze di polizia competenti sulla criminalità organizzata e le autorità nazionali di vigilanza su giochi e scommesse nei casi in cui si ha motivo di ritenere che determinati eventi sportivi siano truccati da appartenenti ad associazioni mafiose o a carattere transnazionale; trasparenza delle strutture proprietarie delle società sportive, in particolar modo di quelle del professionismo calcistico;

considerato, infine, che la Commissione parlamentare di inchiesta sul fenomeno delle mafie e sulle altre associazioni criminali, anche straniere, ha formulato nella citata relazione le seguenti raccomandazioni al Governo:

1) politica per la sicurezza delle infrastrutture critiche del gioco legale; la minaccia del *cyber crime:*

sulla protezione del sistema informatico del gioco pubblico, richiamata al punto 25 della presente risoluzione e al paragrafo 8.1 della relazione, vista l'annunciata intenzione da parte del Governo di attivare una strategia *ad hoc* sulla *cyber security* per il Paese, si raccomanda una profonda riflessione sulla portata di attacchi informatici, come avvenuto in passato, su un obiettivo qualsiasi non protetto da soluzioni adeguate, in quanto il volume generato potrebbe bloccare sia operatori di telecomunicazione sia del sistema del gioco stesso, e quindi diventare in breve un attacco a una infrastruttura critica nazionale;

in questa ottica il problema dei cosiddetti «attacchi a negazione del servizio» (DDoS *Distributed Denial of Service*) e la rete internazionale per la consegna dei contenuti (CDN *Content*

Delivery Network) necessiterebbe di un'azione specifica da parte del nostro Paese per promuovere una riflessione più approfondita a livello internazionale, in quanto gli operatori stessi non potrebbero da soli gestire la resilienza della rete in tali circostanze, ma richiedere ad esempio una cooperazione normata tra gli operatori del settore, basata sul principio della distribuzione della protezione come descritto in precedenza;

2) adozione di misure armonizzate a livello europeo nel settore del gioco d'azzardo a distanza:

si raccomanda al Governo di adoperarsi per l'attuazione dei contenuti della risoluzione approvata nello stesso testo dalla Camera (11 dicembre 2014) e dal Senato (29 ottobre 2014) al termine dell'esame della relazione della Commissione parlamentare di inchiesta sul fenomeno delle mafie e sulle altre associazioni criminali, anche straniere, sul semestre europeo e sulla lotta alla criminalità mafiosa su base europea ed extraeuropea (*Doc*. XXIII, n. 2), e in particolare di quanto indicato al punto 10 del documento, laddove si richiede al Governo di intraprendere le iniziative ritenute necessarie affinché a livello europeo siano adottate misure armonizzate, o comunque concertate, al fine di evitare la penetrazione o l'infiltrazione della criminalità organizzata nel settore del gioco d'azzardo a distanza - in particolare delle scommesse telematiche, dei *videopoker* e dei casinò *online* - che rientra tra quelli a rischio più elevato. In tale contesto, è stata sottolineata l'esigenza che l'Unione europea disponga di un quadro normativo armonizzato in materia di requisiti di onorabilità e di professionalità applicabili agli operatori della filiera del gioco, scambio di informazioni e di *intelligence* sulle ipotesi di violazione, individuazione dei comportamenti anomali o sospetti, nonché in materia di tracciabilità delle operazioni e identificazione dei soggetti che partecipano ai giochi a distanza al di sopra di una soglia stabilita,

fa propria la Relazione della Commissione sul fenomeno delle mafie e sulle altre associazioni criminali, anche straniere, sulle infiltrazioni mafiose e criminali nel gioco lecito e illecito, ed impegna il Governo, per quanto di propria competenza, ad intraprendere ogni iniziativa utile al fine di risolvere le questioni e i problemi evidenziati nella citata Relazione .

Allegato B

VOTAZIONI QUALIFICATE EFFETTUATE NEL CORSO DELLA SEDUTA

Congedi e missioni

Sono in congedo i senatori: Anitori, Berger, Bubbico, Cardinali, Cassano, Cattaneo, Chiavaroli, D'Ascola, Della Vedova, De Poli, D'Onghia, Formigoni, Gentile, Giacobbe, Latorre, Micheloni, Monti, Nencini, Olivero, Piano, Pizzetti, Rubbia, Stucchi e Vicari.

Sono assenti per incarico avuto dal Senato i senatori: Casson, Crimi, Esposito Giuseppe, Marton e Romani Paolo, per attività del Comitato parlamentare per la sicurezza della Repubblica; Manconi, per attività della Commissione straordinaria per la tutela e la promozione dei diritti umani; Amoruso, Catalfo, Corsini, Divina, Fazzone, Gambaro, Giro, Lucherini, Puppato e Santangelo, per attività dell'Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa; Scoma, per partecipare a un incontro internazionale.

Disegni di legge, assegnazione

In sede referente

1ª Commissione permanente Affari Costituzionali

sen. Lai Bachisio Silvio ed altri

Modifica degli articoli 18 e 43 dello Statuto speciale per la Sardegna, di cui alla legge costituzionale 26 febbraio 1948, n. 3, in materia elettorale e di ordinamento degli enti locali (1895)

previ pareri delle Commissioni 5° (Bilancio)

(assegnato in data 25/01/2017);

1ª Commissione permanente Affari Costituzionali

sen. Piccoli Giovanni

Azioni e progetti a favore dei territori dei comuni della regione Veneto confinanti con la regione Friuli

Venezia Giulia (2279)
previ pareri delle Commissioni 5° (Bilancio), Commissione parlamentare questioni regionali
(assegnato in data 25/01/2017);
1ª Commissione permanente Affari Costituzionali
sen. Naccarato Paolo ed altri
Modifiche agli articoli 56 e 57 della Costituzione in materia di riduzione del numero dei parlamentari (2636)
(assegnato in data 25/01/2017);
1ª Commissione permanente Affari Costituzionali
sen. Mauro Mario
Istituzione presso ogni comune di un registro telematico nazionale dell'anagrafe canina (2637)
previ pareri delle Commissioni 2° (Giustizia), 5° (Bilancio), 12° (Igiene e sanita'), Commissione parlamentare questioni regionali
(assegnato in data 25/01/2017);
6ª Commissione permanente Finanze e tesoro
sen. Marino Mauro Maria ed altri
Disposizioni in materia di termine prescrizionale per il diritto alla restituzione di somme giacenti su conti e depositi bancari (2631)
previ pareri delle Commissioni 1° (Affari Costituzionali), 2° (Giustizia), 5° (Bilancio), 14° (Politiche dell'Unione europea)
(assegnato in data 25/01/2017);
8ª Commissione permanente Lavori pubblici, comunicazioni
sen. Battista Lorenzo ed altri
Delega al Governo per garantire il conseguimento della tracciabilità dell'identità degli autori di contenuti nelle piattaforme di reti sociali (2575)
previ pareri delle Commissioni 1° (Affari Costituzionali), 2° (Giustizia), 5° (Bilancio)
(assegnato in data 25/01/2017);
10ª Commissione permanente Industria, commercio, turismo
dep. Minardo Antonino
Disciplina dell'attività di home restaurant (2647)
previ pareri delle Commissioni 1° (Affari Costituzionali), 2° (Giustizia), 5° (Bilancio), 6° (Finanze e tesoro), 8° (Lavori pubblici, comunicazioni), 11° (Lavoro, previdenza sociale), 12° (Igiene e sanita'), 13° (Territorio, ambiente, beni ambientali), 14° (Politiche dell'Unione europea), Commissione parlamentare questioni regionali
C.3258 approvato in testo unificato dalla Camera dei deputati (TU con C.3337, C.3725, C.3807);
(assegnato in data 25/01/2017);
Commissioni 2° e 13° riunite
sen. Bruni Francesco ed altri
Modifiche all'articolo 44 del testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380, relative all'innalzamento delle pene per il reato di lottizzazione abusiva ed all'introduzione della nuova fattispecie di estinzione dei reati edilizi (2605)
previ pareri delle Commissioni 1° (Affari Costituzionali), 5° (Bilancio), Commissione parlamentare questioni regionali
(assegnato in data 25/01/2017);
Commissioni 6° e 10° riunite
sen. Fasiolo Laura
Istituzione di una zona economica speciale nelle aree territoriali della regione Friuli Venezia Giulia confinanti con l'Austria e la Slovenia (2584)
previ pareri delle Commissioni 1° (Affari Costituzionali), 5° (Bilancio), 8° (Lavori pubblici,

comunicazioni), 11° (Lavoro, previdenza sociale), 12° (Igiene e sanita'), 13° (Territorio, ambiente, beni ambientali), 14° (Politiche dell'Unione europea), Commissione parlamentare questioni regionali (assegnato in data 25/01/2017).

Disegni di legge, presentazione del testo degli articoli

In data 25/01/2017 la 1ª Commissione permanente Aff. costituzionali ha presentato il testo degli articoli proposti dalla Commissione stessa, per i disegni di legge:

Sen. Ferrara Elena

"Disposizioni per la prevenzione e il contrasto dei fenomeni del bullismo e del cyberbullismo" (1261-B)

S.1261 approvato dal Senato della Repubblica (assorbe S.1620); C.3139 approvato con modificazioni dalla Camera dei deputati (assorbe C.1986, C.2408, C.2435, C.2670, C.3576, C.3605, C.3607).

Governo, trasmissione di documenti

Il Commissario di cui all'articolo 86 della legge 27 dicembre 2002, n. 289, con lettera in data 9 gennaio 2017, ha inviato, ai sensi dell'articolo 2, comma 2, primo periodo, del decreto-legge 12 maggio 2014, n. 73, convertito, con modificazioni, dalla legge 2 luglio 2014, n. 97, la relazione sull'attività svolta dal medesimo Commissario e sull'entità dei lavori ancora da eseguire, nonché relativa rendicontazione contabile, aggiornata al 31 dicembre 2016.

Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 34, comma 1, secondo periodo, del Regolamento, alla 8a e alla 13a Commissione permanente (*Doc*. CCXIX, n. 6).

Commissione europea, trasmissione di progetti di atti normativi per il parere motivato ai fini del controllo sull'applicazione dei principi di sussidiarietà e di proporzionalità

La Commissione europea, in data 24 gennaio 2017, ha inviato, per l'acquisizione del parere motivato previsto dal protocollo n. 2 del Trattato sull'Unione europea e del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea relativo all'applicazione dei principi di sussidiarietà e di proporzionalità, la proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica il regolamento (UE) n. 806/2014 per quanto riguarda la capacità di assorbimento delle perdite e di ricapitalizzazione per gli enti creditizi e le imprese di investimento (COM (2016) 851 definitivo).

Ai sensi dell'articolo 144 del Regolamento, il predetto atto è deferito alla 6ª Commissione permanente che, ai fini del controllo sull'applicazione dei principi di sussidiarietà e proporzionalità, esprimerà il parere motivato entro il termine del 9 marzo 2017.

Le Commissioni 2ª, 3ª, 10ª e 14ª potranno formulare osservazioni e proposte alla 6ª Commissione entro il 2 marzo 2017.

La Commissione europea, in data 24 gennaio 2017, ha inviato, per l'acquisizione del parere motivato previsto dal protocollo n. 2 del Trattato sull'Unione europea e del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea relativo all'applicazione dei principi di sussidiarietà e di proporzionalità, la proposta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica la direttiva 2014/59/UE sulla capacità di assorbimento di perdite e di ricapitalizzazione degli enti creditizi e delle imprese di investimento e le direttive 98/26/CE, 2002/47/CE, 2012/30/UE, 2011/35/UE, 2005/56/CE, 2004/25/CE e 2007/36/C (COM (2016) 852 definitivo).

Ai sensi dell'articolo 144 del Regolamento, il predetto atto è deferito alla 6ª Commissione permanente che, ai fini del controllo sull'applicazione dei principi di sussidiarietà e proporzionalità, esprimerà il parere motivato entro il termine del 9 marzo 2017.

Le Commissioni 2ª, 3ª, 10ª e 14ª potranno formulare osservazioni e proposte alla 6ª Commissione entro il 2 marzo 2017.

Mozioni

PUGLISI, MARCUCCI, DI GIORGI, Elena FERRARA, IDEM, FASIOLO, MARTINI, ZAVOLI - Il Senato,

premesso che:

all'inizio della XVII Legislatura, nel 2013, erano migliaia gli insegnanti precari presenti nelle graduatorie ad esaurimento e nelle graduatorie di istituto, i cui diritti, a seconda della categoria di

appartenenza, erano diversi e, spesso, contrapposti, a causa dei diversi sistemi di formazione iniziale e di reclutamento succedutisi negli anni a seguito dell'avvicendarsi dei Governi;

nel ripercorrere l'annosa vicenda, occorre ricordare che il ministro Fioroni aveva creato per il precariato storico le graduatorie ad esaurimento con un piano di assunzioni di 3 anni risolutivo del problema;

purtroppo, con il ministro Gelmini, sono state "tagliate" 85.000 cattedre, sono state riaperte le graduatorie in modo assolutamente improvvido e foriero di ulteriori incertezze, sono state chiuse le Scuole di specializzazione all'insegnamento secondario, sono stati istituiti i tirocini formativi attivi (TFA) senza valore concorsuale e non è stato bandito alcun concorso nel corso dei 5 anni del Governo Berlusconi;

il ministro Profumo ha dato avvio al nuovo sistema di abilitazione, indicendo, ma in date diverse, corsi di TFA e percorsi abilitanti speciali (PAS) e bandendo, dopo molti anni, un concorso nel 2012, aperto anche ai non abilitati;

il Governo Renzi ha cercato di mettere ordine, con la legge 13 luglio 2015, n. 107, alla disordinata stratificazione delle norme e all'insostenibile precarietà degli insegnanti con un piano straordinario di reclutamento di 100.000 docenti delle graduatorie ad esaurimento, comprensivo di 50.000 nuovi posti necessari per il potenziamento dell'offerta formativa, e bandito nel 2016 un concorso per 63.712 posti, di cui 57.611 comuni, relativi, cioè, alle varie discipline, e 6.101 di sostegno, riservato agli abilitati;

il nuovo sistema di formazione iniziale e di reclutamento dei docenti previsto dalla legge rappresenta lo strumento che porterà alla definitiva stabilizzazione degli insegnanti precari, garantendo, in tal modo, la tanto sospirata continuità didattica per gli studenti, inserendoli in un percorso di formazione e tirocinio retribuito triennale che li immetterà, dopo la valutazione finale, direttamente in ruolo;

l'articolo 1, comma 181, lettera *b)*, della legge n. 107 prevede, infatti, fra i principi e i criteri direttivi cui devono attenersi i successivi decreti legislativi, il riordino, l'adeguamento e la semplificazione del sistema di formazione iniziale e di accesso nei ruoli di docente nella scuola secondaria, in modo da renderlo funzionale alla valorizzazione sociale e culturale della professione;

premesso inoltre che:

la sentenza della terza sezione della Corte di giustizia dell'Unione europea del 26 novembre 2014, relativa al divieto della reiterazione dei contratti a tempo determinato oltre i 36 mesi ha deciso nel senso che "La clausola 5, punto 1, dell'accordo quadro sul lavoro a tempo determinato (...) deve essere interpretata nel senso che osta a una normativa nazionale (...) che autorizzi, in attesa dell'espletamento delle procedure concorsuali per l'assunzione di personale di ruolo delle scuole statali, il rinnovo di contratti di lavoro a tempo determinato per la copertura di posti vacanti e disponibili di docenti, nonché di personale amministrativo, tecnico e ausiliario, senza indicare tempi certi per l'espletamento di dette procedure concorsuali ed escludendo qualsiasi possibilità, per tali docenti e per detto personale, di ottenere il risarcimento del danno eventualmente subito a causa di un siffatto rinnovo";

la Corte costituzionale, con la sentenza 12 luglio 2016, n. 187, ha dichiarato "l'illegittimità costituzionale dell'articolo 4, commi 1 e 11, della legge 3 maggio 1999, n. 124 (Disposizioni urgenti in materia di personale scolastico), nella parte in cui autorizza, in mancanza di limiti effettivi alla durata massima totale dei rapporti di lavoro successivi, il rinnovo potenzialmente illimitato di contratti di lavoro a tempo determinato per la copertura di posti vacanti e disponibili di docenti nonché di personale amministrativo, tecnico e ausiliario, senza che ragioni obiettive lo giustifichino";

tenuto conto dello *ius superveniens* rappresentato dalla legge 13 luglio 2015, n. 107, la Corte costituzionale ha ritenuto che la legge rispondesse ai requisiti richiesti dalla Corte di giustizia prevedendo "procedure privilegiate di assunzione che attribuivano a tutto il personale interessato serie e indiscutibili *chances* di immissione in ruolo";

l'articolo 1, comma 131, della legge n. 107 prevede che a decorrere dal 1° settembre 2016, i contratti di lavoro a tempo determinato stipulati con il personale docente, educativo, amministrativo, tecnico e ausiliario presso le istituzioni scolastiche ed educative statali, per la copertura di posti vacanti e disponibili, non possano superare la durata complessiva di 36 mesi, anche non continuativi;

considerato che:
tutti questi problemi trovano una risposta nello schema di decreto legislativo recante riordino, adeguamento e semplificazione del sistema di formazione iniziale e di accesso nei ruoli di docente nella scuola secondaria per renderlo funzionale alla valorizzazione sociale e culturale della professione, attualmente all'esame delle Camere (atto n. 377);
la finalità dello schema di decreto legislativo, che supera finalmente l'attuale sistema di accesso alla professione docente, disegna un nuovo modello di formazione iniziale e di accesso del personale docente della scuola secondaria di primo e di secondo grado, sia sui posti comuni che su quelli di sostegno;
nel portare a termine questo ambizioso disegno, il provvedimento non dimentica le variegate situazioni attualmente esistenti nell'ambito della formazione iniziale e del reclutamento e, a tal fine, definisce una fondamentale disciplina transitoria;
in particolare, lo schema di decreto legislativo prevede che quota parte dei posti per il concorso di accesso ai ruoli della scuola secondaria di primo e secondo grado sia riservata ai soggetti in possesso di abilitazione all'insegnamento conseguita secondo la disciplina previgente e a coloro che, alla data di entrata in vigore, sono inseriti nelle graduatorie di terza fascia di istituto con almeno 36 mesi di servizio, anche non continuativo;
per i medesimi soggetti che usufruiscono della riserva di posti, si prevede anche una semplificazione del percorso concorsuale. In particolare, si prevede che: a) i soggetti abilitati devono sostenere solo la prova orale; b) i soggetti iscritti nelle graduatorie di istituto di terza fascia con almeno 36 mesi di servizio, anche non continuativi, devono sostenere solo la prova scritta avente come obiettivo la valutazione del grado di conoscenza del candidato su una specifica disciplina, e la prova orale;
si prevede, inoltre, una semplificazione del percorso triennale di formazione e tirocinio per i vincitori del concorso che sono in possesso dell'abilitazione (riservatari e non). In particolare, i vincitori del concorso relativo a posti comuni e a posti di insegnante tecnico-pratico, in possesso di pregressa abilitazione, sono esonerati dalla frequenza del corso di specializzazione e accedono direttamente al secondo e al terzo anno del contratto. Il percorso è ulteriormente ridotto al solo terzo anno del contratto qualora i soggetti abbiano prestato servizio per almeno 36 mesi, anche non continuativi;
analoghe previsioni riguardano i vincitori del concorso relativo a posti di sostegno in possesso di pregressa specializzazione per l'insegnamento su posti di sostegno;
si prevede, inoltre, una semplificazione del percorso triennale di formazione e tirocinio per i vincitori del concorso, per tutte le tipologie di posto, che non sono in possesso dell'abilitazione ma sono inseriti nelle graduatorie di istituto di terza fascia con almeno 36 mesi di servizio, anche non continuativo (riservatari e non). Essi, dopo il conseguimento del diploma di specializzazione, sono ammessi direttamente al terzo anno di contratto;
infine, fino a totale scorrimento delle graduatorie ad esaurimento, per l'assunzione del personale docente ed educativo continua ad applicarsi il meccanismo previsto dall'articolo 399, comma 1, del decreto legislativo 16 aprile 1994, n. 297, in base al quale l'accesso ai ruoli delle scuole di ogni ordine e grado ha luogo, per il 50 per cento dei posti assegnabili, mediante concorsi per titoli ed esami e, per il restante 50 per cento, attingendo alle stesse graduatorie. Anche i docenti assunti dalle graduatorie ad esaurimento sono destinatari di una proposta di incarico ed esprimono, secondo l'ordine delle rispettive graduatorie, la preferenza per l'ambito territoriale di assunzione, ricompreso fra quelli della provincia in cui sono iscritti,
impegna il Governo:
1) a determinare quanti posti saranno a disposizione delle seconde e terze fasce di istituto e per quanto tempo durerà la fase transitoria per questi insegnanti;
2) a dare seguito all'impegno di stabilizzare definitivamente l'organico di fatto delle scuole per avere un unico organico funzionale che comprenda anche i posti di sostegno per garantire la necessaria continuità didattica;
3) a valorizzare pienamente la formazione e l'esperienza dei docenti.

(1-00718)
MAZZONI, BARANI, AMORUSO, AURICCHIO, COMPAGNONE, CONTI, D'ANNA, FALANGA, GAMBARO, IURLARO, LANGELLA, Eva LONGO, MILO, PAGNONCELLI, PICCINELLI, RUVOLO, SCAVONE, VERDINI - Il Senato,
premesso che:
il numero dei tumori alla mammella è in crescita e ogni anno si stimano 47.000 nuovi casi diagnosticati;
certamente il fenomeno della crescita delle acuzie è dovuto all'allungamento della vita, ma è anche vero che, a fronte della crescita del numero dei casi, la mortalità diminuisce perché le cure sono diventate sempre più efficaci;
in particolare, l'incidenza del tumore alla mammella è aumentato del 30 per cento tra le donne fino a 50 anni di età, con una proiezione che si attesta intorno ai 50.000 casi nell'arco del prossimo 2017;
nello specifico del tumore alla mammella, i fattori di rischio da prendere in considerazione in quanto all'aumentata incidenza sono il sovrappeso, il diabete, lo squilibrio alimentare, la vita sedentaria, il fumo, l'ipertensione e gli squilibri ormonali;
tuttavia, nonostante l'aumento dei nuovi casi, è parimenti aumentata la sopravvivenza delle pazienti con una possibilità di guarigione che riguarda l'80-85 per cento dei casi, grazie a un'attenzione maggiore agli stili di vita che culturalmente si sono fatti strada nella nostra società, ma grazie anche al progresso degli strumenti diagnostici e all'utilizzo di protocolli di cura sempre più personalizzati, che prevedono l'utilizzo di farmaci più innovativi e selettivi, in grado di colpire le cellule tumorali preservando quelle sane;
si rileva la presenza in Italia presso il Dipartimento di oncologia del "Santo Stefano" di Prato, anche grazie al contributo essenziale della fondazione "Pitigliani", la prima realtà di unità di bioinformatica con la quale si possono analizzare i dati di elementi biologici per ottenere conclusioni che potranno risultare utili per il trattamento delle pazienti;
un'azione di prevenzione veramente efficace, unita alla diagnosi precoce, potrebbe portare l'aumento del tasso di guarigione fino al 95 per cento dei casi;
lo sviluppo del tumore alla mammella è assai lento nella fase iniziale, dal momento che si stima che per raggiungere la dimensione di un centimetro esso impiega 6 anni, mentre il raddoppio della massa dopo tale lasso di tempo subisce un'accelerazione esponenziale di pochi mesi;
soltanto un'azione di prevenzione veramente costante, da estendere anche a donne molto giovani, potrebbe portare a un 'inversione di tendenza nell'*escalation* dei casi di tumore;
anche da un punto di vista economico tale situazione sarebbe auspicabile, poiché le risorse che vengono impiegate per la cronicizzazione della malattia in pazienti resilienti sono di gran lunga più consistenti di quelle che servirebbero per un'efficace e costante attività di prevenzione attraverso l'ampliamento degli *screening* gratuiti;
secondo le conoscenze scientifiche a disposizione l'attività di prevenzione dovrebbe prevedere esami ecografici e visite senologiche annuali fino ai 40 anni di età e l'aggiunta dell'esame mammografico per donne di età superiore ai 40 anni;
considerato che:
è a disposizione una serie di documenti emanati a livello europeo contenenti raccomandazioni e risoluzioni per affrontare il fenomeno del cancro alla mammella (come la risoluzione del Parlamento europeo 2002/2279);
le donne fino a 50 anni sono attualmente escluse dai programmi di *screening* previsti dal Servizio sanitario nazionale, operanti solo per donne di età compresa fra i 50 e i 69 anni;
alcune Regioni hanno esteso volontariamente lo *screening* mammografico gratuito, allargando la fascia di età alle donne fra i 45 e i 74 anni;
il tasso di sopravvivenza delle donne affette da cancro al seno è molto alto e le possibilità di guarigione elevatissime,
impegna il Governo:

1) a potenziare i programmi di *screening* in tutte le Regioni italiane, prendendo atto che le aree del Sud Italia hanno minori tassi di adesione ai programmi, ma anche una minore efficienza degli stessi, perché il numero di donne che riceve l'invito per l'esame è ancora molto basso;
2) ad attivare le *breast unit*, cioè le raccomandazioni europee cui devono attenersi i centri i senologia su tutto il territorio nazionale;
3) a potenziare il monitoraggio dei dati regionali per permettere di migliorarne l'efficienza;
4) a promuovere interventi volti a sensibilizzare le donne a più livelli, dalle scuole con programmi mirati per le ragazze, al coinvolgimento dei medici di famiglia, ad efficaci campagne mediatiche;
5) ad istituire finanziamenti *ad hoc*, gestiti con bandi specifici, che prevedano la valutazione dei progetti da parte di revisori di chiara fama nel settore a livello internazionale;
6) ad intervenire con ogni più opportuna iniziativa, affinché entro l'anno 2017 sino attivati in tutte le Regioni i centri di senologia, in ossequio alle linee guida di cui al documento di indirizzo nazionale per la definizione di specifiche modalità organizzative ed assistenziali della rete dei centri di senologia;
7) a favorire la creazione di laboratori traslazionali e a diffondere la creazione di unità di bioinformatica in tutto il territorio.
(1-00719)

Interpellanze

MOLINARI, VACCIANO, URAS, BENCINI - *Al Ministro del lavoro e delle politiche sociali* - Premesso che:
la legge di bilancio per il 2017 (legge n. 232 del 2016), con dispositivo denominato "APE Sociale", stabilisce la possibilità per lavoratori *caregiver*, ovvero che assistono un familiare disabile convivente, coniuge o parente di primo grado, per almeno 6 mesi e che hanno compiuto 63 anni al 1° maggio 2017 e hanno versato 30 anni di contributi previdenziali, di accedere al pensionamento anticipato senza costi aggiuntivi;
questa misura è rivolta a favore esclusivamente del portatore di *handicap* o invalido e non vuole essere uno strumento per agevolare l'uscita dal mondo del lavoro per chi non ha ancora maturato i requisiti;
considerato che:
da quanto si apprende, sembrerebbe che alcuni uffici Inps territoriali stiano dando indicazioni per cui tale misura escluderebbe in modo categorico, anche in assenza di parenti di primo grado, tutti i parenti di secondo grado, che già si occupano di disabili e invalidi come indicato nella norma;
questa esclusione recherebbe danno a un numero altissimo di disabili gravi, che proprio per la loro condizione, non hanno moglie e discendenza diretta e si trovano anche nella condizione di orfani di genitori,
si chiede di sapere se il Ministro in indirizzo possa intervenire con urgenza, al fine di modificare, magari nei decreti attuativi del dispositivo, tale "pericolosa incongruenza", con l'esplicitazione che il parente di secondo grado (fratello o sorella) può usufruire di questa agevolazione, senza che questo ampli la platea dei beneficiari a tutti i parenti di secondo grado, laddove sia accertata la condizione descritta.
(2-00441)

Interrogazioni

GASPARRI - *Al Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare* - Premesso che:
il parco nazionale del Cilento, Vallo di Diano e Alburni ha organizzato per il 21 gennaio 2017 un convegno dal titolo "La riforma della legge sulle aree protette";
oltre ad alcuni amministratori, l'organizzazione dell'evento ha previsto la partecipazione di parlamentari nazionali;
risulta all'interrogante che tutti i parlamentari invitati e presenti nella locandina dell'evento appartengono ai gruppi del Partito democratico;
nella provincia di Salerno sono stati eletti vari parlamentari di altre forze politiche non appartenenti al Pd,

si chiede di sapere:
se il Ministro in indirizzo sia a conoscenza di quanto esposto in premessa;
se non ritenga ingiusto il fatto che il presidente del parco nazionale, anche lui espressione del Pd, non abbia invitato nessun altro parlamentare nazionale iscritto ad altri partiti;
se non ritenga che questo atteggiamento da parte del presidente del parco, anche in considerazione dell'argomento trattato, che interessa tutti gli abitanti della zona, rappresenti un'assoluta mancanza di rispetto nei confronti di queste popolazioni, che hanno scelto di essere rappresentate da esponenti politici non appartenenti al Pd;
a quanto ammontino i costi del convegno;
se ci siano state o siano in previsione analoghe manifestazioni;
quali iniziative intenda intraprendere rispetto alla vicenda descritta.
(3-03435)

LUMIA - *Al Ministro delle infrastrutture e dei trasporti* - Premesso che, a quanto risulta all'interrogante:
come emerge da numerose notizie di stampa, è consuetudine per "Legambiente", all'entrata in vigore dell'orario ferroviario invernale, lanciare la campagna "Pendolaria", dove emergono analisi sulla situazione del trasporto ferroviario pendolare in Italia, con una particolare attenzione ai treni regionali e locali, al pendolarismo ed alla mobilità urbana;
nel *dossier* "Pendolaria 2016" emergono forti criticità sulla mobilità del Meridione, dove si registrano situazioni di grave disagio: si rileva che complessivamente, dal 2010 a oggi, si possono stimare tagli, ad esempio al servizio ferroviario calabrese, pari al 26,4 per cento, un aumento totale di tariffe maggiore del 20 per cento;
nel complesso, non è normale neanche la condizione dei pendolari siciliani, che si trovano di fronte a gravi situazioni di malessere e dei turisti che registrano una forte crescita nell'isola;
ogni giorno le corse dei treni regionali in tutta la Sicilia sono 429 contro le 2.300 della Lombardia, una differenza di 5,3 volte (ogni 5 treni in Lombardia, ce n'è uno solo in Sicilia), ma a livello di popolazione la Lombardia conta "solo" il doppio degli abitanti siciliani (10 e 5 milioni);
dal Documento di economia e finanza 2017-2019 del Governo della Regione Siciliana, che ha scelto di investire nelle ferrovie, si legge: "Di gran lunga al di sotto degli indici nazionali si colloca la ferrovia regionale che ha una lunghezza complessiva di 1490 km, di cui 111 della linea Circumetnea "Catania Borgo - Randazzo - Riposto", ancora in gestione governativa. La rete RFI, interamente a scartamento ordinario è classificata complementare, presenta uno sviluppo complessivo di 1379 km, di cui solo 180 a doppio binario ed elettrificati, mentre ben 1199 km sono a semplice binario (di questi poco più della metà sono elettrificati). L'indice di dotazione di rete ferroviaria (elaborazione Istituto Tagliacarne, Unioncamere, dati 2012) è infatti pari ad appena 59,4 (Sud e Isole = 76,3; Nord Ovest 102,6; Italia = 100). Circa il 27 per cento della rete ferroviaria di RFI, pari a 375 km facenti capo della linea Messina Catania Siracusa e Catania Palermo, è incluso nel corridoio TEN-T Scandinavo Mediterraneo Helsinki - La Valletta. L'intera rete infrastrutturale (FCE inclusa) è articolata in 14 linee, ubicate prevalentemente nelle aree costiere nord-occidentali tra Messina Palermo e Catania, con l'aggiunta dei bacini di Agrigento, Caltanissetta ed Enna";
una linea particolarmente critica è quella che collega Messina a Siracusa (180 chilometri), passando per Catania, dove insiste il più importante aeroporto del Sud Italia. Su questa linea, la velocità media è di 64 chilometri orari e negli ultimi 15 anni i treni si sono ridotti del 41 per cento, viaggiando meno veloci. Nel corso dell'ultimo anno, la linea addirittura è rimasta chiusa per 3 mesi per lavori di ammodernamento. Si tratta della velocizzazione di circa 47 chilometri orari a binario semplice tra Bicocca e Augusta, parte della tratta Bicocca-Targia. Malgrado in alcune tratte i lavori si siano conclusi, i disservizi e quindi i fortissimi disagi dei pendolari permangono. Sul tratto non interessato dai lavori, Catania-Messina, sono stati frequenti anche nel 2016 i casi di guasti ai treni ed alla linea, con conseguenti ritardi, anche di 2 ore, e soppressione delle corse. Gli unici interventi programmati, ma solo in parte finanziati, sono infrastrutturali, come la tratta Giampilieri-Fiumefreddo, il cui

raddoppio per 42 chilometri orari è previsto dal contratto di programma di RFI, già dal 2000. Si tratta di un'opera dal valore di 2,27 miliardi di euro, già finanziata nel 2005 con 1.970 milioni di euro, ma che dopo le varie progettazioni, i vari studi di fattibilità, è ancora fermo;
per quanto riguarda la tratta Messina-Palermo, sono in corso da diversi anni i lavori per la realizzazione del doppio binario nelle tratte Termini Imerese e Cefalù-Castelbuono. Lavori organizzati in 2 appalti con il primo che dopo anni di "*stop and go*", procede a rilento ed il secondo che ancora non prende un deciso avvio;
sono in corso di completamento due grandi progetti finanziati sui fondi strutturali 2007-2013, che hanno valenza strategica per il territorio siciliano: il completamento degli interventi di velocizzazione della linea ferroviaria Palermo-Agrigento (è in corso di realizzazione la cosiddetta variante di Lercara) e il raddoppio ferroviario Palermo-Carini. L'intervento relativo al raddoppio della tratta urbana Palermo centrale -Notarbartolo fa parte di una serie di opere che prevede la realizzazione della nuova linea a doppio binario Carini-Punta Raisi, il raddoppio della linea Palermo centrale-Brancaccio-Carini, detto comunemente "passante ferroviario di Palermo" in corso di esecuzione, che, per ritardi, problemi progettuali ed inadeguata gestione dei cantieri, sta creando molti problemi economici anche agli esercenti locali, che si trovano lungo la tratta. Infine, è previsto l'adeguamento tecnologico della tratta Palermo-Fiumetorto e l'impianto ACC (apparato centrale computerizzato di Palermo centrale). È stato individuato direttamente nel programma Fondo europeo di sviluppo regionale 2014-2020 un intervento di rilevanza strategica nell'ambito dello sviluppo infrastrutturale della mobilità extraurbana: il grande progetto riguardante il raddoppio della tratta Ogliastrillo-Castelbuono, sulla direttrice ferroviaria Palermo-Messina, su cui si prevedono impegno di risorse pari a circa 265 milioni di euro;
nel febbraio 2013 è stato stipulato tra il Ministero per la coesione territoriale, il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, RFI e Ferrovie dello Stato il contratto istituzionale di sviluppo (CIS) "direttrice ferroviaria Messina-Catania-Palermo", che interessa 5 macro interventi, per un totale di 14 opere. Gli interventi programmati mirano a ridurre i tempi di percorrenza da Catania a Palermo al di sotto delle 2 ore e da Messina a Catania a poco più di un'ora. In particolare, per la linea Messina-Catania, il CIS prevede la progettazione del raddoppio della tratta Giampilieri-Fiumefreddo; per il nodo di Catania il raddoppio dei binari nella tratta che vada a Catania Ognina a Catania centrale, l'interramento della stazione centrale e il raddoppio del bivio Zurria-Catania Acquicella; sulla linea Catania-Palermo il raddoppio dei binari nelle tratte Bicocca-Motta-Catenanuova e Catenanuova-Raddusa Agira, al fine di raggiungere una velocità di 200 chilometri all'ora,
si chiede di sapere se non si ritenga opportuno fare il punto reale sulle manutenzioni, al fine di migliorare l'attuale rete, sullo stato dei vettori utilizzati, sui tempi di percorrenza e sulla capacità dell'azienda di rispondere alla domanda attuale. Ed ancora, sui lavori e gli investimenti programmati, al fine di comprendere realmente cosa si farà e quando partiranno i cantieri.
(3-03436)

PADUA - *Al Presidente del Consiglio dei ministri* - Premesso che, a quanto risulta all'interrogante:
la Sicilia, ed in particolare la provincia ragusana, compresa tra Modica e Scicli, è stata investita tra il 22 e il 23 gennaio 2017 da episodi alluvionali di portata eccezionale, che hanno arrecato notevoli danni alla popolazione, alle case ed alle aziende, soprattutto nel settore agricolo;
si tratta, come noto, di una situazione di assoluta emergenza per l'intera regione siciliana (si è anche registrata la morte di un uomo, per annegamento, a Castronovo di Sicilia, nel palermitano), colpita in modo violento dal maltempo in molte delle sue provincie, a causa della quale sono stati causati numerosi e ingenti danni ai comuni coinvolti, alle aziende territoriali ad alle comunità locali (tra i più rilevanti: interruzione dell'illuminazione pubblica, chiusura delle scuole, allagamenti di magazzini e locali, viabilità stradale interrotta in molte zone, danni ad autovetture);
in questo contesto, una prima valutazione dei danni compiuta dal Comune di Modica fa registrare la cifra di 10 milioni di euro ed a Scicli, data anche la conformazione naturale della città, il nubifragio ha causato impatti devastanti sul territorio, con una massa d'acqua impressionante scesa dalle colline sovrastanti;

per Modica, Scicli e Ispica e le altre comunità coinvolte dall'alluvione, si registrano esclusivamente danni alle cose, ma sono tornate alla mente dei cittadini iblei le conseguenze delle alluvioni del 1902 e del 1833, quando gli eventi calamitosi, oltre a danni materiali, produssero anche centinaia di vittime (ed è da quelle date che tali territori non sono interessati da eventi atmosferici avversi di tale portata);
nonostante, quindi, il tempestivo intervento degli enti locali direttamente coinvolti, per supportare in modo più consono le comunità colpite, è necessario l'intervento dello Stato, d'intesa con la Regione Siciliana, in osservanza al principio costituzionale di adeguatezza, per fronteggiare, in modo più efficace, le emergenze legate alla dimensione e all'intensità degli eventi alluvionali;
quindi, risulta urgente dichiarare lo stato nazionale di emergenza, nel rispetto del dettato normativo, di cui all'articolo 5 della legge 24 febbraio 1992, n. 225, al fine di conteggiare i numerosi danni arrecati, attivarsi immediatamente ai fini del ripristino delle funzioni pubbliche interrotte ed intervenire prontamente nella fase *post* emergenziale, per ovviare alle conseguenze devastanti portate da allagamenti e frane, che hanno devastato il territorio provinciale, anzitutto in relazione alla viabilità stradale ed alle campagne, e che rischiano di arrecare danni permanenti,
si chiede di sapere se il Governo intenda dichiarare lo stato di emergenza per i territori colpiti dagli eventi calamitosi del 22 e 23 gennaio 2107 in Sicilia, con particolare riferimento alla provincia ragusana.
(3-03438)

Interrogazioni orali con carattere d'urgenza ai sensi dell'articolo 151 del Regolamento

GASPARRI - *Ai Ministri dello sviluppo economico e dell'economia e delle finanze* - Premesso che:
il permanente stato di allerta meteorologica, causato da un abbondante accumulo al suolo di precipitazioni nevose nella settimana dal 16 al 20 gennaio 2017, ha fortemente colpito la popolazione abruzzese e, tra le tante emergenze, quella riguardante l'erogazione di energia elettrica è ancora ampiamente in essere;
nonostante il disservizio, la società elettrica Enel continua a diffondere dati rassicuranti, affermando che, a stretto giro, il servizio verrà riattivato, ma la realtà contraddice questa propaganda mistificatoria;
sono state centinaia di migliaia le utenze interrotte per molti giorni, non solo in dispersi borghi di montagna, ma in tantissime città e comuni che, per quanto colpiti dalla neve, sono assolutamente più facili da servire da parte del gestore elettrico. Inoltre, nonostante l'impiego massiccio di personale, si registrano tuttora ritardi e inefficienze;
tali vicende possono causare ingenti ricorsi a carico di Enel e conseguenti rimborsi da pagare da parte della medesima azienda, così come accaduto in analoghe occasioni precedenti;
tra le molte strutture rimaste prive di energia vi è anche il centro di coordinamento dei soccorsi di Teramo, dove opera la stessa Enel;
dal canto proprio, Enel, invece di occuparsi delle situazioni emergenziali, programmando interventi mirati e attrezzandosi per eventualità tutt'altro che imprevedibili per il nostro Paese, a giudizio dell'interrogante si diletta tra pale eoliche inutili e investimenti nel campo delle telecomunicazioni, attuati solo per compiacere le direttive del Presidente del Consiglio dei ministri *pro tempore* Renzi,
si chiede di sapere:
se risulti quali siano le valutazioni dei Ministri in indirizzo sul grado di efficienza dell'Enel, di cui lo Stato è un azionista di grande rilievo;
quali siano le ditte a cui vengono appaltati i lavori di manutenzione da parte di Enel e con quali modalità vengono selezionate tali società;
in quale misura, in materia di manutenzione e di interventi di emergenza, i lavori vengano effettuati direttamente da personale Enel e in quale, invece, venga effettuato da altre società delegate a tale servizio;
quale sia il quadro dettagliato degli interventi realizzati in Abruzzo e nelle altre zone colpite da emergenze meteorologiche;
se risulti quale sia l'entità delle sanzioni pagate nel passato dall'Enel per analoghe inefficienze.
(3-03434)

Maurizio ROMANI, BENCINI, SIMEONI, BELLOT, BIGNAMI, MOLINARI, URAS, BISINELLA, LANIECE - *Al Presidente del Consiglio dei ministri* - Premesso che, secondo quanto risulta agli interroganti,:

con la legge n. 184 del 1983, recante "Diritto del minore ad una famiglia", è stato disciplinato nell'ordinamento italiano anche l'istituto dell'adozione internazionale. Con legge n. 476 del 1998 l'Italia ha poi ratificato la Convenzione per la tutela dei minori e la cooperazione in materia di adozione internazionale, fatta a L'Aja il 29 maggio 1993. Attraverso la legge di ratifica il nostro Paese ha aderito ai principi fondamentali stabiliti dalla Convenzione che, nel promuovere un sistema di cooperazione tra gli Stati contraenti, stabilisce specifiche garanzie affinché le adozioni vengano effettuate nell'interesse superiore del minore, assicurando il suo diritto ad uno sviluppo sereno ed armonioso in un contesto familiare consono ed appropriato, e pretendendo che gli Stati contrastino illeciti guadagni, traffici e abusi dei minori e lo sfruttamento dello stato di povertà delle loro famiglie di origine

per fornire opportune garanzie del rispetto dei principi stabiliti dalla Convenzione de L'Aja sulla tutela dei minori è stata istituita la Commissione per le adozioni internazionali (CAI), presso la Presidenza del Consiglio dei ministri ed è presieduta dal Presidente del Consiglio dei ministri affinché sia assicurata un'incisiva azione di Governo in sede nazionale e internazionale;

la legge n. 476 del 1998 ha previsto l'intervento nelle procedure di adozione internazionale di associazioni private, che devono essere in possesso dell'autorizzazione governativa rilasciata dalla Commissione per le adozioni internazionali *ex* art. 39-*ter* della legge n. 184 del 1983, e che hanno il compito di assistere le coppie nel percorso adottivo fino alla loro conclusione (provvedimento di adozione) all'estero, dove devono essere formalmente accreditati anche dalle autorità dei Paesi in cui operano. Gli enti autorizzati devono fare costante riferimento alla Commissione e devono attenersi alle direttive della stessa, dalla quale sono sottoposti a vigilanza e controlli in Italia e all'estero sulla correttezza, trasparenza ed efficienza della loro azione e sulla permanenza dei requisiti richiesti;

l'attività di adozione internazionale è difatti espressione di un intervento a carattere pubblico, di natura politico-amministrativa che deve garantire la tutela dei diritti umani dei minori;

il 13 febbraio 2014 è stata nominata vicepresidente della CAI il consigliere Silvia Della Monica ed il 17 aprile 2014, il Presidente del Consiglio dei ministri, Matteo Renzi, affidava alla vicepresidente Silvia Della Monica anche le funzioni di presidenza della Commissione;

tale scelta, peraltro, è stata giustamente rivendicata dal Governo Renzi durante la risposta nell'Aula del Senato a due interpellanze (2-00217 e 2-00241) il 5 marzo 2015 affermando che "Il Presidente del Consiglio, in ossequio alla previsione normativa, ha ritenuto di tenere direttamente su di sé la responsabilità politica delle adozioni internazionali, attribuendo a tale tema una rilevanza particolare, attraverso cui il Governo intende qualificare la propria azione. Proprio in questa linea quindi, e sempre in stretto ossequio alla normativa, si colloca l'ulteriore scelta del Presidente del Consiglio di delegare le proprie funzioni alla vice presidente, (...) magistrato competente, autorevole e di esperienza poliedrica, che nella precedente legislatura ha ricoperto la carica di senatore della Repubblica";

nella stessa risposta il rappresentante del Governo, poi, ha assicurato il Parlamento, in maniera articolata e puntuale, "sull'assoluta legittimità del funzionamento della Commissione per le adozioni internazionali" e sul fatto che "In sede internazionale l'attività della Commissione è molto apprezzata e non mancano esplicite espressioni di soddisfazione e gradimento e concreti riscontri", sottolineando in tale ambito, che "La scelta del Presidente del Consiglio di tenere su di sé la competenza delle adozioni internazionali, delegando le sue funzioni alla vice presidente Silvia Della Monica, è stata (...) ampiamente gradita in sede internazionale", precisando che "Nell'ambito dei rapporti internazionali, si è lavorato intensamente (...) con esiti molto importanti. La Commissione ha invitato e ricevuto molte delegazioni per importanti sessioni di lavoro (...). Sono stati riavviati i rapporti, proposti accordi bilaterali con invito alle delegazioni e, in alcuni casi, sono già in corso trattative per la formalizzazione di un accordo con molti altri Paesi". Ha infine assicurato che le procedure adottive sono pienamente operative e tutti i provvedimenti attesi vengono emessi ogni volta se ne riscontri la legittimità e che

tutte le attività di competenza della Commissione sono portate avanti secondo le procedure di legge;
ha concluso la propria risposta ribadendo e rivendicando con forza che "La tutela dei diritti umani dei minori è uno degli impegni fondamentali attraverso cui il Governo intende qualificare la propria azione. Intende farlo perseguendo e garantendo in un campo così delicato la massima trasparenza e la massima legalità, ad ogni costo, esercitando tutti i poteri conferiti dalla legge. Primo fra tutti, il potere di vigilanza e controllo sistematico, in Italia e all'estero, sugli enti autorizzati, che, in qualità di associazioni private autorizzate dallo Stato ad operare nelle procedure adottive, espongono l'onorabilità e l'affidabilità del Governo italiano nei confronti dei cittadini italiani che gli conferiscono l'incarico e dei Paesi esteri in cui operano";
ha anche informato delle verifiche avviate, tra cui la verifica sulla permanenza dei requisiti di idoneità e sulla correttezza, trasparenza ed efficienza della propria azione, nei confronti dell'ente AiBi - Amici dei bambini, avviata a seguito di qualificate segnalazioni. Manifestando peraltro sconcerto e seria preoccupazione in quanto, proprio con l'intensificarsi dell'azione di controllo sugli enti e di riaffermazione del ruolo della CAI in sede internazionale, venivano diffuse quotidianamente "notizie ed affermazioni non corrette, veicolate in più sedi, anche autorevoli (come quella parlamentare), in maniera strumentale e con l'esclusivo obiettivo di delegittimare la politica del Governo in materia di adozioni internazionali, con grave danno degli aspiranti genitori adottivi e con grave pregiudizio dei diritti dei minori, la tutela del cui interesse dovrebbe essere l'unica ed esclusiva stella polare di qualsiasi intervento su tale terreno";
questa preoccupazione appare particolarmente fondata in quanto, proprio mentre la Commissione raggiungeva importanti risultati, tra i quali, e per tutti, la soluzione della difficilissima crisi con il Congo (l'Italia è stato l'unico Paese a riuscire a portare a casa tutti i bambini adottati e a farlo prima di tutti gli altri) e la riapertura dell'ordinato e collaborativo rapporto con la Bielorussia, che ha consentito il rapido avvio di decine di nuove adozioni, ha continuato ad essere dispiegata una sistematica azione di delegittimazione e diffamazione dell'autorità centrale italiana. Questa strategia è stata portata avanti su più piani, ed ha avuto come attore principale l'ente AiBi, ossia un ente sottoposto a verifica per gravi situazioni denunciate alle autorità (come dichiarato nella risposta) e la cui attività è stata messa in discussione nel tempo anche da importanti inchieste giornalistiche su fatti molto gravi;
è legittimo quindi interrogarsi se la sistematica azione di delegittimazione della Commissione per le adozioni internazionali e della persona che la guida non sia servita a "qualcuno" a costruirsi una difesa attraverso l'attacco ingiustificato dell'azione della CAI e, con particolare in riferimento alla vicenda delle adozioni nella Repubblica democratica del Congo, attraverso l'aggressione di tutti coloro che ne hanno sostenuto e appoggiato l'azione di legalità: famiglie, enti, giornalisti e parlamentari;
la maggioranza delle famiglie interessate alla vicenda delle adozioni in Congo e gli enti che hanno condiviso l'operato della CAI hanno scritto più volte al Presidente del Consiglio e a parlamentari, per sottolineare come venissero irresponsabilmente diffuse notizie non rispondenti al vero e strumentalmente orchestrate campagne mediatiche tese a disorientare l'opinione pubblica;
il Governo, grazie all'attività riservata e incessante della presidente Della Monica, ha felicemente concluso la vicenda delle adozioni in Congo e, tra novembre 2015 e i primi di giugno 2016, tutti i minori adottati dalle famiglie italiane hanno potuto felicemente raggiungere i loro genitori in Italia. L'Italia ha mantenuto, per il numero di adozioni internazionali realizzato, la posizione di secondo Paese di accoglienza dopo gli Stati Uniti, e si è posta in netta controtendenza nel 2015 rispetto a tutti gli altri Paesi, che invece hanno subito un vero e proprio crollo del numero delle adozioni internazionali. Risultati di cui il Governo può fregiarsi e di cui si dovrebbe tenere conto anche nelle sedi parlamentari e istituzionali con soddisfazione;
nel luglio 2016 il settimanale "l'Espresso" ha pubblicato un'inchiesta dal titolo "Ladri di bambini" relativa al caso di alcuni minori del Congo sottratti alle proprie famiglie, dalla quale emergono particolari sconvolgenti riguardanti il coinvolgimento diretto dell'ente AiBi. Secondo l'inchiesta, infatti, una rete di trafficanti avrebbe cercato di far entrare in Italia bambini sottratti ai loro genitori in Congo, e quindi sicuramente non adottabili, grazie anche alle presunte coperture e alle omissioni dei

vertici dell'associazione "Aibi - Amici dei bambini" di San Giuliano milanese. Secondo quanto riportato, i responsabili di AiBi non avrebbero denunciato quanto sapevano, avrebbero fornito informazioni non corrispondenti al vero, collaborando persino alla messinscena di un rapimento da parte di inesistenti bande armate. Attraverso i loro assistenti locali, avrebbero addirittura ostacolato la partenza per l'Italia di decine di bambini, mettendo così a rischio il trasferimento di tutti i 151 minori già adottati in Congo da famiglie italiane. Nel mese di dicembre sempre "l'Espresso", approfondendo l'inchiesta, con un articolo dal titolo "Bambini rubati, si rompe il silenzio", ha riportato la notizia che sono decine le denunce delle famiglie contro AiBi per presunte gravissime irregolarità nelle procedure di adozione internazionale;

lo stesso autore di questa inchiesta fa notare come già nel gennaio 2013, a seguito di un'altra inchiesta giornalistica, relativa ad una rete di pedofili operanti in un orfanotrofio in Bulgaria, il settimanale "l'Espresso" aveva già evidenziato la condotta poco ortodossa della medesima associazione, che, tra l'altro, come riportato anche in un esposto presentato da genitori adottivi, i cui figli erano stati sottoposti ad abusi e violenze, ha informato la Commissione per le adozioni internazionali, allora presieduta dal Ministro per la cooperazione internazionale e l'integrazione Andrea Riccardi, molto dopo la prima segnalazione dei genitori adottivi, ritardando di oltre due mesi le indagini su una probabile organizzazione di pedofili, così ostacolando la ricostruzione dei fatti;

nel novembre 2016 una pesante conferma a quanto riportato nell'inchiesta de "l'Espresso" sui traffici di bambini in Congo si è avuta da un'inchiesta condotta da un *network* americano, "Fusion" e diffusa sui *social network* in tutto il mondo. Nel servizio viene filmata e registrata la confessione di Bénédicte Masika Sabuni, responsabile di un centro di accoglienza di minori che collaborava con AiBi (quello stesso centro denunciato dal giornalista de "l'Espresso" per i falsi rapimenti di minori adottati da famiglie italiane) . Da questa emergono le numerose irregolarità con le quali sarebbero stati fatti adottare da inconsapevoli famiglie italiane alcuni bambini che non sono mai stati orfani e i cui genitori non erano affatto consapevoli dell'irreversibilità delle procedure alle quali stavano dando, per inganno o per danaro in ragione della loro povertà, il loro avallo;

il 12 ottobre 2016 Silvia Della Monica, in qualità di vicepresidente della CAI, audita dalla II Commissione (Giustizia) della Camera dei deputati, nell'ambito dell'indagine conoscitiva sullo stato di attuazione delle disposizioni legislative in materia di adozioni ed affido, ad un'esplicita domanda dei parlamentari sulle associazioni italiane coinvolte in traffici di bambini, con il Congo, ha risposto che ci sono stati. Su un articolo de "l'Espresso" del giorno successivo si leggono le dichiarazioni: "L'inchiesta pubblicata sull'Espresso riporta fatti gravissimi di cui la Commissione per le adozioni internazionali è pienamente consapevole. Il tentativo di banalizzazione o anche l'atteggiamento negazionista non risponde alla priorità di chiarezza e di sostegno all'ineludibile azione di pulizia che deve essere necessariamente portata fino in fondo e che io intendo portare fino in fondo, in ragione dei miei doveri d'ufficio, della mia storia personale. Ma soprattutto in ragione della tutela del Governo italiano (...). Credo che sarà possibile fare chiarezza rispetto a tutta una serie di notizie e di affermazioni non corrette che sono state veicolate in più sedi (...) in maniera strumentale e da parte di alcuni con l'esclusivo obiettivo di delegittimare l'azione della Commissione per le adozioni internazionali, anche per distogliere l'attenzione da fatti gravi e per contrastare una decisiva azione di legalità intrapresa in questi due anni che ha prodotto un cambio di passo", fortemente apprezzato in ambito internazionale, dalla stragrande maggioranza degli enti autorizzati e, soprattutto dalle famiglie adottive;

si apprende che tutte le famiglie che hanno revocato l'incarico all'ente hanno chiesto di essere tutelate dal Governo italiano. Tutte hanno diffidato l'ente AiBi dall'interferire nelle loro procedure adottive. "Sin dal maggio 2014, mentre arrivavano i primi 31 bambini dal Congo, e mentre si intensificavano le relazioni con tale Paese per addivenire alla soluzione della moratoria", la CAI si è trovata di fronte alla denuncia "di fatti che si sono delineati a breve come gravissimi e hanno posto la Commissione di fronte alla necessità, non solo di portare avanti con decisione e fermezza l'attività di indagine su tali gravi fatti, e di tutelare le famiglie e i minori coinvolti, ma anche di porre in essere ogni cautela per evitare che tale situazione si riverberasse negativamente sulla soluzione della crisi in Congo". Questo

avrebbe rischiato di travolgere non solo la posizione dei minori adottati dalle famiglie italiane, ma anche degli oltre 1.500 minori adottati da famiglie di altri 7 Paesi;

Silvia Della Monica ha anche denunciato la delicatissima questione della presenza di conflitti d'interesse all'interno della Commissione adozioni internazionali, all'interno cioè di un organo di vigilanza e controllo. La legge prevede infatti che gli enti non possano essere rappresentati nella Commissione, neanche surrettiziamente. La partecipazione di rappresentanti dell'ente AiBi nel direttivo del *forum* delle associazioni familiari ha fatto sì che all'interno della Commissione fossero presenti sia i controllori che i controllati, tanto da creare seri problemi di legittimità delle delibere emanate. Altri enti hanno infatti chiesto la revisione di delibere della precedente Commissione, che per loro natura hanno avuto un impatto su tutti gli enti autorizzati, compresi quelli che ovviamente in commissione non hanno rappresentanti, e che riguardano la vita degli enti e l'erogazione di cospicue risorse pubbliche. La vicepresidente, quindi, sottolineando la gravità di tale illegittima presenza di conflitti d'interesse all'interno della Commissione specie rispetto ad una situazione su cui riverbera sia un'indagine di carattere amministrativo sia una di carattere penale, avrebbe affermato che "la non riunione della Commissione in una situazione di conclamato conflitto di interesse è stato il più significativo atto di rispetto della piena legittimità di azione di tale organo";

risulta agli interroganti che la campagna denigratoria di delegittimazione dell'operato della Commissione, sulla quale il Governo ha espresso una così forte preoccupazione, sia ancora in atto e, in vista della scadenza del primo mandato della vicepresidente, ha assunto nuovamente profili preoccupanti con l'evidente obiettivo del controllato di liberarsi del controllore. In questo modo chi ha commesso gravi fatti in danno dei minori o si è reso complice di inaccettabili traffici di bambini potrebbe sperare di salvarsi, raggiungendo il risultato paradossalmente proprio con l'aiuto del Governo;

come si legge su un articolo de "l'Espresso" del 29 dicembre 2016, le famiglie hanno reagito indirizzando un appello al Presidente del Consiglio dei ministri, informando anche il Presidente della Repubblica e i Presidenti di Camera e Senato, nel quale affermano di aver dovuto assistere in questi mesi "all'inverecondo baccano fatto dall'ente Aibi e dal suo legale rappresentante Marco Griffini, non solo contro la Cai, (...) ma anche contro le famiglie martoriate che attendono pulizia e giustizia. Inverecondo baccano che ha raggiunto vertici ignobili in questi giorni con minacce fatte via Twitter alle famiglie che esprimono il loro sostegno all'azione di legalità. (...) Una cosa più di tutte ci ha in questi mesi umiliato in questa sofferenza: il silenzio. Come è possibile che di fronte a quanto è venuto alla luce, la conseguenza sia il silenzio?". Ed ancora "Fatti gravi sono avvenuti in Congo e noi ne siamo consapevoli. Ora attendiamo giustizia e pulizia". Ed ancora "Il lavoro svolto (...) dalla Commissione Adozioni Internazionali, è stato ed è un lavoro non solo di grande umanità e spirito di dedizione fuori dal comune, ma anche di evidente competenza e profonda giustizia. (...) Ma questo lavoro non è finito e deve essere portato a termine";

rilevato infine che è di tutta evidenza la necessità che il Governo, in continuità con quanto sostenuto nell'Aula del Senato, assuma una posizione netta ed inequivocabile a sostegno dell'azione di legalità e trasparenza condotta dalla CAI a tutela dei diritti umani dei minori e non lasci spazio ad equivoci sulla propria posizione di sostegno a chi onora le istituzioni con il proprio lavoro e la propria rettitudine,

si chiede di sapere:

quali iniziative il Presidente del Consiglio dei ministri intenda adottare per supportare l'azione di legalità e trasparenza intrapresa negli ultimi 3 anni dalla Commissione, guidata da Silvia Della Monica, al fine di garantirne la prosecuzione e conseguentemente tutelare l'onorabilità dell'Italia in materia di adozioni nelle sedi internazionali;

quali iniziative urgenti intenda adottare, nell'interesse delle istituzioni e della tutela dei diritti umani dei minori e in risposta alle aspettative di tante famiglie vittime di gravi illeciti, con l'obiettivo di mantenere l'autorità centrale italiana in materia di adozioni internazionale nell'alveo dei compiti affidati dalla legge.

(3-03437)

Interrogazioni con richiesta di risposta scritta

VACCARI, CAPACCHIONE - *Al Ministro della giustizia* -

(4-06888)

(*Già* 3-03421)

CASALETTO - *Al Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali* - Premesso che:

nelle campagne delle aree colpite dal sisma iniziato il 24 agosto 2016 che ha devastato i territori di Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo parrebbe che a 5 mesi dalle prime scosse di terremoto sono state montate solo 77 delle 635 stalle mobili previste, ovvero il 12 per cento, con la percentuale di realizzazione che però scenderebbe addirittura nelle Marche allo 0,5 per cento delle strutture completate;

sarebbero 1.000 gli animali morti, feriti e abortiti nelle zone terremotate;

considerato che:

gli allevatori non sanno ancora dove ricoverare mucche, maiali e pecore, costretti al freddo, con il rischio di malattie o morti, o nelle strutture pericolanti che stanno cedendo sotto il peso della neve e delle nuove scosse, mentre si è dimezzata la produzione di latte;

vi sono stalle isolate da giorni, dove occorre garantire l'operatività degli impianti di mungitura e abbeveraggio ma anche la consegna dei mangimi, fino ad arrivare al trasferimento degli animali su mezzi idonei ed alla loro sistemazione in nuovi ricoveri;

rilevato che serve un'accelerazione nella realizzazione delle opere per mettere al sicuro animali e uomini e che complessivamente sono circa 3.000 le aziende agricole e le stalle sepolte dalla neve nelle aree del Lazio, Umbria, Marche e Abruzzo colpite dal terremoto, con 100.000 animali allevati, che alimentano un fiorente indotto agroindustriale,

si chiede di conoscere quali misure urgenti il Ministro in indirizzo intenda assumere a fronte di questa drammatica situazione.

(4-06889)

CASALETTO - *Al Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali* - Premesso che:

il maltempo di questi giorni ha portato neve, gelo e vento ed ha causato gravi conseguenze nelle campagne italiane. Il conto dei danni è stimato in circa 400 milioni di euro;

in Sardegna si parla di centinaia di animali morti, soprattutto mucche, intrappolate nella neve. Anche il bilancio nelle zone del terremoto è drammatico, stalle crollate per le tante scosse telluriche, che ancora continuano, e per il peso della neve;

considerato che il maltempo ha anche causato la distruzione di interi raccolti di ortaggi invernali nelle regioni del Centro-Sud e provocato danni alle serre e alle piante da frutta. Gli effetti di queste perturbazioni atmosferiche sono ricaduti anche sugli agrumeti e sulle viti che sono crollate sotto il peso della neve. In campo zootecnico si è avuta una strage di animali ed il crollo del 50 per cento della produzione di latte (mucche e pecore) e perdite commerciali per le difficoltà di consegnare i prodotti;

risulta all'interrogante che nelle aree colpite dal terremoto di Lazio, Umbria, Marche e Abruzzo sono sepolte dalla neve circa 3.000 aziende agricole e stalle con le perdite maggiori dovute al crollo della produzione di latte e all'impossibilità di consegnarlo. I prodotti deperibili sono stati gettati per una perdita stimata in milioni di euro, a cui si aggiungono i maggiori costi dovuti ai disagi, stimabili al 30 per cento, per le difficoltà di raggiungere il bestiame per alimentarlo, mungerlo, abbeverarlo;

rilevato che il maltempo ha colpito duramente un territorio reso già fragile dal terremoto, in una situazione in cui si stima che, a distanza di 5 mesi dalle prime scosse, appena il 15 per cento delle strutture di protezione degli animali sia stato completato. La situazione è insostenibile, sia per gli uomini, che per gli animali, che sono rimasti nelle campagne, dove si registrano pesanti ritardi ed inefficienze burocratiche;

ritenuto che ciò ha prodotto ripercussioni nei supermercati, con inevitabili riflessi sui prezzi aumentati mediamente del 200 per cento e che rischiano di protrarsi nel tempo, se non si procede velocemente alla realizzazione di tutte quelle opere che servono a mettere al sicuro animali e uomini,

si chiede di conoscere:

se il Ministro in indirizzo intenda favorire gli agricoltori e gli allevatori, autorizzandoli a comprare direttamente tutto ciò che serve per garantire la continuità produttiva delle proprie aziende, a fronte di un rimborso pubblico previsto fino al totale delle spese sostenute;
se non ritenga di doversi attivare, affinché siano costruite, nel più breve tempo possibile, le opere per mettere al sicuro animali e uomini, che non possono essere abbandonati.
(4-06890)

GAETTI, TAVERNA - *Al Ministro della salute* - Premesso che:
secondo il rapporto Euro-Peristat sulla salute materno-infantile nel 2008, l'Italia era al primo posto tra i Paesi europei, con una percentuale pari al 38,4 per cento, per l'eccessivo e ingiustificato ricorso al parto cesareo. Nella realtà il taglio cesareo comporta un rischio maggiore di morte materna 3-5 volte superiore rispetto al parto naturale e i dati disponibili confermano che l'aumento della sua applicazione non è supportata da evidenze scientifiche e non è sostenuta da un reale incremento delle condizioni di rischio, tantomeno dalle caratteristiche socio-demografiche delle donne e dalle condizioni cliniche loro e di quelle del feto;
con la sottoscrizione della Conferenza unificata del 16 dicembre 2010 il Governo, le Regioni e le Provincie autonome di Trento e Bolzano si sono impegnati a sviluppare un programma nazionale di interventi nel triennio 2010-2012, articolato in 10 linee di azione da avviare congiuntamente a livello nazionale, per la promozione ed il miglioramento della qualità, della sicurezza e dell'appropriatezza degli interventi assistenziali nel percorso nascite e per la riduzione del taglio cesareo, raccomandando, tra le altre cose, di adottare stringenti criteri per la riduzione progressiva dei punti nascita con numero di parti inferiore a 1.000 all'anno e la parallela attivazione, completamento e messa a regime del sistema di trasporto assistito materno (STAM) e sistema di trasporto in emergenza del neonato (STEN);
al fine di dare completa attuazione a quanto previsto in Conferenza unificata, con decreto ministeriale 12 aprile 2011, è stato costituito, e in seguito rinnovato con decreto ministeriale 19 dicembre 2014, il comitato percorso nascita nazionale (CPNN) interistituzionale, con funzione di coordinamento permanente, che verifica le attività per il percorso nascita e il rispetto dei parametri *standard*, contenuti nell'allegato 1a del predetto accordo, per il mantenimento o l'attivazione dei punti nascita, escludendo la possibilità di mantenere aperti punti nascita al di sotto di 500 parti all'anno, e la riduzione dei tagli cesarei. Analoga funzione dovrebbe essere attivata a livello di ogni singola Regione e Provincia autonoma, nonché a livello di ogni struttura sanitaria, sulla base dell'organizzazione regionale;
il decreto ministeriale 11 novembre 2015, che integra i compiti e la composizione del CPNN, prevede la possibilità che le Regioni o Province autonome possano presentare, una volta sentito il parere del relativo comitato percorso nascita regionale (CPNR) al tavolo di monitoraggio di cui al decreto ministeriale 29 luglio 2015 "eventuali richieste di mantenere in attività punti nascita con volumi di attività inferiori ai 500 parti annui in deroga a quanto previsto dall'Accordo Stato-Regioni del 16 dicembre 2010". Inoltre il comitato nazionale "esprime il proprio parere entro novanta (90) giorni dalla richiesta avanzata dalle Regioni e Province autonome, fatto salva l'interruzione dei termini per richiesta di integrazione di elementi informativi alla Regione richiedente";
in Lombardia con decreto del direttore generale della salute n. 12274 del 16 dicembre 2013 è stato istituito il comitato percorso nascita regionale composto da dirigenti regionali e clinici esperti del settore con il compito di fornire al Ministero della salute un rapporto annuale sullo stato di attuazione dell'accordo Stato-Regioni del 2010, nonché di svolgere la funzione di coordinamento permanente per il percorso nascita;
il 29 febbraio 2016 il presidente della Regione Lombardia Maroni, secondo un articolo pubblicato da "OglioPoNews" il 29 marzo 2016, avrebbe "indirizzato al ministero una richiesta di deroga per otto dei nove punti nascita lombardi a rischio chiusura", tra i quali vi è anche quello dell'ospedale Oglio Po di Vicomoscano (Cremona) che non raggiunge la soglia minima dei 500 parti all'anno;
il 9 dicembre 2016, ben oltre il termine dei 90 giorni previsti dalla normativa, il Ministero ha informato l'assessore per il *welfare* di Regione Lombardia, Gallera, del parere espresso dal CPNN sulla

richiesta di deroghe avanzate, il quale stabilisce che la richiesta di deroga per il punto nascita presso l'ospedale "Oglio Po" non deve essere accolta in quanto "la valutazione della sussistenza di condizioni di disagio orografico ha evidenziato che le distanze e i tempi di percorrenza verso i Punti Nascita alternativi non aumentano in modo significativo. Il tasso di fidelizzazione di molti comuni è basso a documentazione che molte donne hanno già scelto punti nascita alternativi";

in un lungo articolo del 1° dicembre 2016 pubblicato da "OglioPoNews" si riportano le dichiarazioni in difesa del presidio di Vicomoscano da parte del dottor Toscani e del dottor Borghesi espresse durante lo svolgimento del Consiglio comunale di Casalmaggiore. Il dottor Toscani ha spiegato che i nati sul territorio sono circa 800 all'anno, ma all'ospedale Oglio Po si sono registrati negli ultimi anni 440-460 parti all'anno, numero di poco inferiore alla quota richiesta di 500 per tenere aperto il punto nascite senza deroghe. I ginecologi sono diminuiti da 8 a 5, a causa del mancato ricambio generazionale, ed essendo matematico che ogni ginecologo segue da 60 a 80 pazienti è una conseguenza che i parti siano scesi da 600 a 400. Considerando poi il fatto che i 5 specialisti si devono dividere comunque i turni è logico che non abbiano velleità di fare straordinari per prestare altro servizio. Dal 2014 è stata ottenuta la deroga anche perché l'azienda elenca tra i vari pregi sia quelli alberghieri che quelli specialistici nel seguire le gravidanze nell'attesa, nel ricovero e nelle problematiche possibili. Vengono inoltre sollevate dal dottor Toscani alcune criticità, come ad esempio la mancata programmazione dell'ecografia di secondo livello, che se risolte potrebbero rendere più sicura l'assistenza in gravidanza. Il dottor Borghesi ha ricordato che l'ospedale Oglio Po è una realtà che è stata voluta dalle amministrazioni di Casalmaggiore, di Viadana e di Bozzolo 30 anni fa e oggi in questa struttura c'è un punto nascita che ha tutte le sicurezze legate al fatto che questo è un ospedale per acuti. Ha ribadito il concetto che il territorio dell'ambito casalasco-viadanese di riferimento ha circa 800 nascite all'anno, che di queste solo 400 avvengono all'Oglio Po, che solo dal 2013 l'ospedale è sotto i 500 parti all'anno, e questo è avvenuto gradualmente, mettendo in difficoltà la struttura. "Il progetto per ottenere la deroga è stato sottoposto al Comitato Percorso Nascita Regionale e poi Nazionale ma voglio ricordare anche che il nostro ospedale ha ottenuto parere favorevole dalla Joint Commission International e che molti parti avvengono a Cremona solo perché si verificano situazioni di emergenza per il bimbo o per la mamma. Da qui è stato proposto il *turnover* turn over di personale tra Casalmaggiore e Cremona, nei cosiddetti casi di Trasporto in utero. In pratica, la mamma partorisce a Cremona, dove si trova una Unità di Terapia Intensiva Neonatale, ma la pratica inizia proprio in Oglio Po, pur non essendo conteggiato il parto";

il 12 dicembre 2016 sul portale della Regione "Lombardia Notizie", il presidente Maroni ha dichiarato che avrebbe voluto non solo tenere aperti gli ospedali, ma anche mettere in sicurezza i punti nascita sotto i 500 parti all'anno; che porre un limite di nascite ha certamente senso per garantire la sicurezza di chi si rivolge a queste strutture; che la Regione, nell'ambito dello stanziamento di 500 milioni di euro nel triennio per la sanità, aveva proprio trovato le risorse per garantire che tutti i punti nascita fossero in piena sicurezza. "Purtroppo il Ministero, a volte anche con motivazioni un po' stravaganti, come il fatto che le donne ne preferiscano alcuni ad altri, senza motivazioni non ha voluto darci la deroga. Trattandosi di un obbligo che ci viene imposto dal Governo non possiamo fare altro che aderire a queste disposizioni" e chiudere i punti nascita che non rispettano gli *standard* previsti;

il quotidiano "OglioPoNews" riporta la nota del 15 dicembre del Ministero della salute che smentisce l'inderogabilità della scelta nazionale e lo fa con un comunicato perentorio rivolto direttamente al presidente della Regione: "Il presidente Roberto Maroni sa bene che il Ministero della salute non può imporre alcuna chiusura dei punti nascita. Il Comitato nazionale percorso nascite ha espresso un parere tecnico sulla scorta della documentazione fornita dalla Regione Lombardia (...) Aspettiamo, disponibili, ulteriore documentazione e nuovi elementi istruttori da parte della Regione Lombardia per investire tempestivamente il Comitato per una nuova valutazione". Il comunicato chiude con: "per il Ministero l'unico interesse è la tutela della salute dei cittadini e la loro sicurezza";

il 14 dicembre "Lombardia Notizie" riporta una lettera inviata dall'assessore regionale Gallera al Ministro in indirizzo: "Abbiamo appreso dalla stampa il cambio di orientamento del suo dicastero in

merito al diniego alla deroga alla chiusura dei punti nascita presentata da Regione Lombardia. Lo scorso giugno abbiamo fornito la relazione inerente la richiesta di deroga dei Punti Nascita ai sensi dell'art. 1 del DM 11.11.2015, corredata dalle rispettive istanze di deroga delle Strutture sanitarie, sedi di Punti Nascita con parti > a 500/anno, per i quali abbiamo fatto richiesta di deroga alla chiusura";

il "Bollino rosa" è un riconoscimento che l'Osservatorio nazionale sulla salute della donna (Onda) dal 2007 attribuisce alle strutture ospedaliere attente alla salute femminile. Nel dicembre 2015 si è svolta, nella magnifica cornice della Presidenza del Consiglio dei ministri, l'ultima cerimonia di premiazione del nuovo *network* "Bollini rosa" per il biennio 2016-2017, che ha visto 249 strutture ospedaliere distinguersi per la loro offerta di servizi dedicati alla prevenzione, diagnosi e cura delle principali patologie femminili, con particolare attenzione alle esigenze delle donne. L'ospedale Oglio Po è tra le 127 strutture che hanno ottenuto 2 bollini su un massimo di 3, migliorando la valutazione generale della precedente edizione tenutasi nel 2013 quando aveva ottenuto un solo bollino;

il punto nascita dell'ospedale Oglio Po è praticamente equidistante, circa 40 chilometri, da quello di Mantova, Cremona, Parma e Asola. Secondo l'ultimo rapporto Cedap (certificato di assistenza al parto) del 2016, nell'ospedale non è presente un'unità di terapia intensiva neonatale (UTIN) e nemmeno l'unità operativa di neonatologia;

a parere degli interroganti, se è vero che si sono registrate anche 800 nascite all'anno nella zona d'ambito dell'ospedale Oglio Po, è necessario comprendere quali siano le cause che spingono le partorienti lontano dalla struttura. La scelta dell'ospedale in cui far nascere il proprio bambino è una decisione che i genitori fanno guardando anche le offerte assistenziali che offrono le strutture accreditate; per garantire un parto in sicurezza e in linea con le aspettative si deve tener conto di molti parametri importanti e non solo quello della vicinanza a casa. Il CPNN ha ribadito più volte che uno dei fattori più importanti da tener presente è il numero dei parti effettuati in un anno in quanto più è elevato e migliori sono le condizioni di sicurezza e la qualità dell'assistenza offerte a mamma e bambino. Un altro parametro da prendere in considerazione è il numero dei parti cesarei perché indice di un alto grado di appropriatezza; meglio evitare le strutture che ricorrono al bisturi senza una vera e propria indicazione. In presenza di una gravidanza a rischio a causa di possibili complicanze legate al parto, la scelta della struttura è imprescindibile dalla presenza di un'UTIN. In ogni caso si deve sempre poter disporre di uno STEN. Altro elemento di cui tener conto è l'opportunità di ricorrere nell'arco delle 24 ore all'anestesia epidurale, cioè la tecnica farmacologica più efficace nel controllo del dolore da parto. Altri fattori che indirizzano spesso la scelta della struttura sono l'attivazione del consueto corso preparto, la possibilità di donare il cordone ombelicale, di sperimentare esperienze di parto differenti dalla canonica sdraiata sul letto, di avere il proprio compagno accanto, di poter tenere il neonato in camera dopo il parto (*rooming-in*) o quella di avere il supporto delle ostetriche nelle prime fasi di allattamento al seno;

il 21 dicembre con la delibera n. X/1362, la Regione Lombardia ha approvato l'ordine del giorno n. 26130 promosso dal MoVimento 5 Stelle concernente maggiori stanziamenti per il punto nascita presso il presidio di Casalmaggiore Oglio Po. In aula il consigliere regionale Andrea Fiasconaro ha chiesto che gli investimenti vengano impiegati in diverse iniziative che permettano di promuovere e avere rapporti più capillari con i consultori della zona, di favorire le gravidanze fisiologiche e di avere la possibilità di prevedere la rotazione del personale sanitario che si occupa del punto nascita in altre strutture limitrofe, come quella di Mantova e Cremona che hanno un numero di parti superiore a 1000, per incrementare l'esperienza dello stesso personale e nel contempo traslare i livelli di sicurezza non ai singoli ospedali, ma alle *équipe* che svolgono interventi su più strutture. Un'altra soluzione, a parere degli interroganti, potrebbe prevedere la sostituzione nei punti nascita del personale infermieristico con ostetriche professionalmente più specializzate nell'ambito dell'assistenza materno-infantile che potrebbero di conseguenza migliorare la qualità della sicurezza all'interno del reparto;

il 14 dicembre 2016 la "Gazzetta di Mantova" riporta la notizia dello scambio del mammografo digitale ultraveloce di ultima generazione in uso a quello che dovrebbe diventare il presidio ospedaliero territoriale di Bozzolo, che dista solamente 18 chilometri dall'ospedale Oglio Po, con

quello tecnologicamente più obsoleto in dotazione all'ospedale di Pieve di Coriano. Sembra che nel 2014 il direttore generale del "Carlo Poma" avesse deciso di acquistare tre mammografi digitali, uno per Mantova, uno per Bozzolo e uno per Pieve; quest'ultimo ospedale, però, per sua scelta aveva preferito mantenere il mammografo analogico già in uso, a cui gli addetti erano già abituati, e chiesto che al suo posto venisse comprato un nuovo ecografo. Sembra che anche l'ospedale Oglio Po utilizzi in certi casi il servizio di mammografia di Bozzolo, ritenendo la strumentazione digitale molto avanzata e capace di individuare anche le piccolissime malformazioni che risultano a volte "salva vita". Per l'Azienda socio-sanitaria territoriale i due mammografi sono uguali, cambia solo la velocità,

si chiede di sapere:

quali iniziative, anche di carattere normativo, il Ministro in indirizzo intenda adottare, nel rispetto dell'autonomia regionale, in relazione al percorso nascite affinché sia aumentato il tasso di fidelizzazione delle donne dei comuni limitrofi alle strutture ospedaliere, come l'Oglio Po, anche al fine di promuovere innovativi servizi di ostetricia e ginecologia e di neonatologia e pediatria autonomi, le cui *équipe* possano al contempo ruotare, collaborare e integrarsi con altre unità operative dell'Azienda socio-sanitaria di riferimento e che permetterà di sollevare la popolazione locale dai numerosi disagi legati ai trasporti e ai trasferimenti verso strutture più lontane;

se intenda attivarsi presso le sedi opportune affinché si proceda all'assunzione immediata di ginecologi da destinare all'ospedale Oglio Po, al fine di garantire quel ricambio generazionale che secondo gli esperti porterebbe ad un aumento consistente del volume delle nascite in quella struttura;

quali siano gli *standard* operativi, tecnologici e di sicurezza relativi al I livello di assistenza ostetrica e pediatrico-neonatologica definiti dall'accordo del 2010 che secondo il comitato nazionale non sarebbero stati rispettati dall'ospedale Oglio Po;

se sia a conoscenza di quante siano, e di come verranno impiegate, le risorse che il presidente della Regione Lombardia ha deciso di stanziare per l'ospedale Oglio Po, visto che presso la struttura non sono presenti l'unità di terapia intensiva neonatale e l'unità operativa di neonatologia, anche per garantire la soglia minima di 500 parti all'anno;

che cosa comporti l'inosservanza del giudizio espresso dal comitato nazionale considerato che, dalla data dichiarazione del Ministero riportata dalla stampa, quest'ultimo avrebbe solo un valore consultivo e non potrebbe imporre la chiusura delle strutture;

se esista un piano nazionale di riordino dei punti nascita, o regionale lombardo, nel quale siano indicate le strutture assolutamente necessarie per il territorio e se il Ministro non intenda verificare lo stato di attuazione dell'accordo del 2010 nonché il rispetto di tutti gli *standard* essenziali previsti;

se, per quanto di competenza, voglia attivarsi affinché sia mantenuto il mammografo digitale presso il presidio di Bozzolo e affinché sia chiarito se i due mammografi, di Bozzolo e Pieve di Coriano, forniscano effettivamente le stesse prestazioni come assicurato dall'Azienda socio-sanitaria e se tale spostamento incida anche sulla promozione ed il miglioramento della qualità, della sicurezza e dell'appropriatezza dei servizi offerti alle donne dall'ospedale Oglio Po, e quale sia il mammografo in dotazione presso quest'ultimo ospedale.

(4-06891)

RAZZI, Paolo ROMANI, ARACRI, AURICCHIO, BERTACCO, CALIENDO, CARDIELLO, CERONI, DE SIANO, FASANO, GALIMBERTI, GASPARRI, GIBIINO, PELINO, RIZZOTTI, SCILIPOTI ISGRO', SERAFINI, SIBILIA, VILLARI, ZUFFADA - *Al Ministro per lo sport* -

Premesso che:

in Abruzzo, si prospetta un'importante e clamorosa fusione tra due imprese ciclistiche regionali: la Nippo Vini Fantini e la GM Europa Ovini;

in seguito alla futura fusione, il presidente della società Nippo Vini Fantini, Valentino Sciotti, e il presidente dell'ente GM Ovini, Gabriele Marchesani, hanno manifestato la volontà di costituire un *team* ciclistico interamente abruzzese competitivo e professionale;

la Nippo Vini Fantini sarebbe stata esclusa, da parte della RCS Sport, dal giro d'Italia 2017 che il 14 maggio 2017 raggiungerà la salita secca della "Blockhaus" sul passo della Maielletta;

RCS è una *sport & media company*, *leader* del mercato italiano, dotata di competenze, professionalità e di una vasta offerta di servizi volti alla creazione e alla gestione di eventi sportivi internazionali;
il *portfolio* di quest'ultima include competizioni per atleti professionisti (ciclismo, *running*, *basket* e calcio) ed eventi sportivi a partecipazione di massa rivolti a tutti gli appassionati di corsa e ciclismo;
a giudizio degli interroganti, l'esclusione dal giro d'Italia della Nippo Vini Fantini, da parte della RCS Sport, crea un grave *vulnus* sportivo, al quale si aggiungono le tante delusioni e problemi di ben altra natura, che stanno dilaniando l'intera regione Abruzzo,
si chiede di sapere:
quali orientamenti il Ministro in indirizzo intenda esprimere in riferimento a quanto esposto e, conseguentemente, quali iniziative voglia intraprendere, nell'ambito delle proprie competenze, per porre rimedio all'esclusione del *team* ciclistico Nippo Vini Fantini;
se, considerata la disastrosa realtà dell'Abruzzo, non ritenga necessario intervenire presso la RCS Sport per consentire la partecipazione al giro d'Italia 2017 di un *team* ciclistico espressione del territorio qual è la Nippo Vini Fantini, e per il 2018 al *team* nascente dalla fusione citata, caratterizzato da professionalità e competitività, qualità richieste dalla RCS Sport.
(4-06892)

1.5.2.4. Seduta n. 751 (pom.) del 31/01/2017

collegamento al documento su www.senato.it

SENATO DELLA REPUBBLICA
------ XVII LEGISLATURA ------

751a SEDUTA PUBBLICA
RESOCONTO STENOGRAFICO (*)
MARTEDÌ 31 GENNAIO 2017

_____

Presidenza della vice presidente LANZILLOTTA,
indi del vice presidente GASPARRI

_____

(*) Include l'ERRATA CORRIGE pubblicato nel Resoconto della seduta n. 752 del 1° febbraio 2017
(N.B. Il testo in formato PDF non è stato modificato in quanto copia conforme all'originale)

_____

N.B. Sigle dei Gruppi parlamentari: ALA-Scelta Civica per la Costituente Liberale e Popolare: ALA-SCCLP; Area Popolare (Ncd-Centristi per l'Italia): AP (Ncd-CpI); Conservatori e Riformisti: CoR; Forza Italia-Il Popolo della Libertà XVII Legislatura: FI-PdL XVII; Grandi Autonomie e Libertà (Grande Sud, Popolari per l'Italia, Moderati, Idea, Euro-Exit, M.P.L. - Movimento politico Libertas): GAL (GS, PpI, M, Id, E-E, MPL); Lega Nord e Autonomie: LN-Aut; Movimento 5 Stelle: M5S; Partito Democratico: PD; Per le Autonomie (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE: Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE; Misto: Misto; Misto-Fare!: Misto-Fare!; Misto-Federazione dei Verdi: Misto-FdV; Misto-Insieme per l'Italia: Misto-IpI; Misto-Italia dei valori: Misto-Idv; Misto-Liguria Civica: Misto-LC; Misto-Movimento la Puglia in Più: Misto-MovPugliaPiù; Misto-Movimento X: Misto-MovX; Misto-Sinistra Italiana-Sinistra Ecologia Libertà: Misto-SI-SEL.

_____

RESOCONTO STENOGRAFICO

Presidenza della vice presidente LANZILLOTTA

PRESIDENTE. La seduta è aperta *(ore 16,32)*.

Si dia lettura del processo verbale.

VOLPI, *segretario*, dà lettura del processo verbale della seduta pomeridiana del 26 gennaio.

PRESIDENTE. Non essendovi osservazioni, il processo verbale è approvato.

Comunicazioni della Presidenza

PRESIDENTE. L'elenco dei senatori in congedo e assenti per incarico ricevuto dal Senato, nonché ulteriori comunicazioni all'Assemblea saranno pubblicati nell'allegato B al Resoconto della seduta odierna.

Preannunzio di votazioni mediante procedimento elettronico

PRESIDENTE. Avverto che nel corso della seduta odierna potranno essere effettuate votazioni qualificate mediante il procedimento elettronico.

Pertanto decorre da questo momento il termine di venti minuti dal preavviso previsto dall'articolo 119, comma 1, del Regolamento *(ore 16,34)*.

Sull'ordine dei lavori

PRESIDENTE. Onorevoli colleghi, le Commissioni finanze e affari costituzionali non hanno ancora terminato l'esame dei decreti-legge di tutela del risparmio nel settore creditizio e di proroga termini all'ordine del giorno della seduta odierna.

Pertanto, passiamo al seguito della discussione del disegno di legge sul cyberbullismo.

MONTEVECCHI *(M5S)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

MONTEVECCHI *(M5S)*. Signora Presidente, mi pare che lei abbia illustrato quello che sarà il calendario dei lavori di questa settimana o l'ordine del giorno di oggi.

PRESIDENTE. L'ordine del giorno.

MONTEVECCHI *(M5S)*. Ebbene, non mi pare di avere sentito l'informativa richiesta al ministro Padoan. Siccome dalle agenzie di stampa leggiamo quello che avevamo già in parte paventato la scorsa settimana, ovvero che l'intenzione sia quella di esaurire la richiesta di informativa, che era stata votata in quest'Assemblea, giovedì pomeriggio in sede di *question time*, vorrei richiamare l'attenzione della Presidenza sul fatto che un *question time* non è uguale a un'informativa; che in quest'Assemblea era stata richiesta l'informativa; che domani è 1° febbraio, data entro la quale Padoan dovrà dare una risposta, a quanto ci risulta, e che quindi l'informativa deve essere resa quantomeno domani, perché non può avvenire in sede di *question time* il 2 febbraio pomeriggio, con modalità tra l'altro diverse, senza neanche darci la garanzia che la manovra correttiva richiesta sia oggetto del *question time*.

Ribadisco: c'è stata una richiesta votata da questa Assemblea, quindi chiediamo che si tenga fede ad una richiesta votata da questo ramo del Parlamento, altrimenti è inutile che continuiamo a stare qui a perdere tempo perché evidentemente la volontà della Camera alta di questo Parlamento conta come cartastraccia, come la manovra che ha fatto Renzi con la legge di bilancio per il 2017. *(Applausi dal Gruppo M5S)*.

PRESIDENTE. Prendiamo atto della sua sollecitazione, senatrice Montevecchi. Al momento l'intesa, anche con i Capigruppo, è quella del *question time*.

L'Assemblea ha deliberato ma ci vuole un'intesa con il Governo. La lettera ancora non c'è, non ci è stato notificato nulla perché deve essere notificata a Bruxelles. *(Commenti del senatore Airola)*.

MONTEVECCHI *(M5S)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

MONTEVECCHI *(M5S)*. Presidente, non c'è stata alcuna intesa dei Capigruppo, c'è stata una discussione esplorativa. Io sono stata contattata in fase esplorativa per capire se ci fosse la volontà da parte dei Gruppi di sostituire l'informativa con il *question time*. Noi abbiamo fatto presente anche nella fase esplorativa che non eravamo disponibili ad una sostituzione dell'informativa con un *question time* per le ragioni che ho appena chiarito. A questo punto, vorrei capire anzitutto quali siano i Capigruppo che hanno dato la disponibilità a sostituire l'informativa con un *question time*, perché di questa decisione non ci sia stata data tempestiva notizia e in base a quale articolo del Regolamento o a quale prassi si supera una decisione votata dalla Camera alta del Parlamento con una procedura del tutto informale, perché io non trovo formalità o pubblicità di tutto quello che voi mi state dicendo dovrebbe essere avvenuto. *(Applausi dal Gruppo M5S)*.

PRESIDENTE. Ovviamente, senatrice Montevecchi, l'intervento del Governo in Aula è frutto di un'intesa tra il Senato e il Governo. Il Governo è disponibile a trasformare il*question time* in

un'informativa e a questo fine domani ci saranno i Capigruppo, ma evidentemente il Governo sta istruendo il *dossier* e anche la risposta da mandare a Bruxelles. *(Commenti del senatore Airola)*.

Ciò detto, se il problema è avere un'informativa, questa ci potrà essere giovedì pomeriggio al posto del *question time* e domani ci saranno i Capigruppo.

AIROLA *(M5S)*. L'ha deciso il Governo; è una decisione univoca. Votiamola in Assemblea.

PRESIDENTE. Senatore Airola, poiché non facciamo una Capigruppo ogni cinque minuti, sono stati contattati i Capigruppo e su questa base si è assentita con il Governo la disponibilità a fare un'informativa, perché evidentemente alcuni Gruppi, tra cui il suo, non erano disponibili a limitarsi al *question time*.

Seguito della discussione del disegno di legge:

(1261-B) ***FERRARA Elena ed altri. - Disposizioni per la prevenzione e il contrasto dei fenomeni del bullismo e del cyberbullismo*** *(Approvato dal Senato e modificato dalla Camera dei deputati) (Relazione orale)* **(ore 16,40)**

Approvazione, con modificazioni, con il seguente titolo: *Disposizioni a tutela dei minori per la prevenzione ed il contrasto del fenomeno del cyberbullismo*

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca il seguito della discussione del disegno di legge n. 1261-B, già approvato dal Senato e modificato dalla Camera dei deputati.

Ricordo che nella seduta antimeridiana del 26 gennaio il relatore ha svolto la relazione orale e hanno avuto luogo la discussione generale, le repliche del relatore e del rappresentante del Governo e l'esame degli articoli, nel testo comprendente le modificazioni apportate dalla Camera dei deputati, così come proposto dalla Commissione.

Passiamo alla votazione finale.

BENCINI *(Misto-Idv)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

BENCINI *(Misto-Idv)*. Signora Presidente, colleghi, come ci ha ricordato il senatore Palermo, relatore del disegno di legge in questione, arrivato alla terza lettura, questo è un provvedimento non tecnicamente, ma sostanzialmente quadro, nel senso che prevede una cornice all'interno della quale saranno altri soggetti a doversi muovere. Il Parlamento deve creare le condizioni affinché gli attori sociali si mettano in rete e comincino a lavorare per elaborare politiche attive sulla materia.

Un punto che trovo fondamentale è quello della prevenzione attraverso un'educazione, che io definisco educazione sentimentale: è importante che i giovani imparino a rapportarsi correttamente tra giovani, ma anche tra giovani e adulti. Siamo una società che mostra sempre di più il suo lato aggressivo e di prevaricazione attraverso la denigrazione dell'altro; ci si accredita screditando l'altro; siamo sempre più esclusivi, quindi è fondamentale insegnare a relazionarsi, insegnare il buon uso dei *media* in maniera amichevole, *friendly*, come si usa dire, nel senso però di utile e corretto.

Troppo spesso i *social* vengono usati per aggredire sentimentalmente fomentando odio, scrivere finte verità, perché dietro la tastiera molti si sentono il re della savana, ma quello vero, il leone, è purtroppo in via d'estinzione, mentre si moltiplicano quelli sul *web*: la ragazza famosa del "webete".

Dobbiamo ritrovare una corretta modalità di interagire, *in primis* noi adulti, per riuscire a passare un corretto messaggio e un corretto canale comunicativo ai nostri figli. La scuola ha un valore e un grande dovere nell'impartire una corretta educazione ed implementare la capacità degli studenti facilitando la messa in atto di corrette relazioni per un uso ragionato dei *social* e dei *media* in generale.

L'obiettivo di combattere il bullismo e il cyberbullismo è sicuramente importante e dobbiamo veramente agire a trecentosessanta gradi, quindi è imprescindibile agire sulla formazione di adulti e anche di bambini, educare in maniera responsabile all'uso di questi nuovi mezzi che ormai pervadono la nostra esistenza. La scuola è il fulcro, ma non devono essere da meno i gestori della Rete, come ci

ha ricordato anche la senatrice Mattesini in discussione generale, ai quali sarebbe opportuno far adottare regole e codici di autodisciplina al fine di indirizzare l'utente verso un buon uso dei mezzi. Ultimo, ma solo nel decalogo, il grande valore di prevenzione e controllo che può fare la Polizia postale.

Questa legge ha bisogno di più attori per mettere in scena una buona rappresentazione replicabile nel tempo perché, come si dice, da soli si va più veloci ma insieme si va più lontano: proprio per questo, noi di Italia dei Valori crediamo che insieme si possa andare più lontano, raggiungendo la metà prefissata. Conseguentemente, esprimeremo il nostro voto positivo su questo provvedimento.

*LIUZZI *(CoR)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

LIUZZI *(CoR)*. Signora Presidente, il disegno di legge in esame, concernente i fenomeni del bullismo e del cyberbullismo, che ci apprestiamo a licenziare, al di là della sua efficacia o meno, al di là della effettiva necessità della norma che deve originarsi da un bisogno concreto, deve portare ad una riflessione orientata su due direttrici principali.

La prima direttrice è che il legislatore deve normare un settore particolare, quello della comunicazione, attraverso Internet in questo caso specifico, in maniera ponderata prevedendo, a partire dalle cause che hanno determinato l'intervento legislativo, gli effetti che la norma proposta produce sia in termini di efficacia positiva della riduzione dei fenomeni che eventualmente si vuole sanzionare, sia in termini di tutela che si vuole rafforzare, con disposizioni che non ledano le libertà costituzionali degli individui, siano esse di espressione o di iniziativa economica.

La seconda riflessione è quella che afferisce all'educazione, a partire dalla scuola ma non solo, all'uso corretto delle libertà costituzionali di espressione soprattutto in presenza di una società che diviene ogni giorno più tecnologica, più connessa con il resto del mondo. I nostri giovani sono bombardati da modelli di vita e di comunicazione che spesso non tengono conto delle sensibilità altrui. La lesione di tali sensibilità, anche se inflitta una sola volta attraverso i *social media*, può provocare danni, e già è avvenuto.

Quanto a Internet, signora Presidente, sembrerebbe, dai toni e dai contenuti della discussione generale che quest'Assemblea ha affrontato, che l'Aula abbia timore dei nuovi strumenti di comunicazione di massa, in particolare della rete e dei *social*.

Ricordo l'espressione di negativo stupore e rammarico nelle parole di Fëdor Dostoevskij, quando indicava nella lettura dei giornali del mattino il vomito dell'umanità. E cosa dovremmo esclamare noi nello scorrere i tanti *like* su Facebook sulle sconcezze che non meriterebbero di identificare il genere umano? Ci viene incontro Friedrich Hegel, che sulla funzione della stampa tedesca di fine Settecento scriveva: «La preghiera del mattino dell'uomo moderno è la lettura del giornale. Ci permette di situarci quotidianamente nel nostro mondo storico». Occorre allora guardare ai grandi del pensiero moderno, ascoltare i grandi pensatori dell'Occidente per recuperare raziocinio e contrastare il sonno della ragione.

Ebbene, questo disegno di legge, signora Presidente, presenta numerosi difetti, numerose questioni che non vengono ben affrontate, a cominciare dalla esiguità dei finanziamenti messi a disposizione per raggiungere lo scopo della promozione educativa e pedagogica di Internet nelle scuole. Ma un altro problema è quello che è stato ben evidenziato anche dall'intervento del senatore Giovanardi, dal momento che il testo consente di far parte della Commissione che dovrà decidere sull'uso di quei fondi anche alle associazioni che hanno nella discriminazione di genere il loro credo. Abbiamo anche assistito a un plateale rovesciamento da parte di quest'Assemblea, quando, accanto a quella del relatore Palermo, si è inserita la voce contraria di una parte di quel PD che oggi sostiene, invece, le politiche volte a superare il genere che non sono a noi congeniali; analogamente, da questo punto di vista, mi è sembrato ilare l'atteggiamento tenuto dal Governo.

Nonostante ciò, riteniamo che il disegno di legge al nostro esame rappresenti un primo passo per la tutela rispetto ai fenomeni di bullismo sulla rete. Doveva essere fatto ed era tempo di farlo - si badi

bene - non solo perché il legislatore si è mosso sull'onda dell'emotività popolare nata dai fatti di cyberbullismo che le cronache hanno riportato, ma perché l'anarchia della rete deve essere governata affinché essa divenga il mezzo di sviluppo e di educazione immaginato dai suoi creatori e non uno strumento in cui possono annidarsi pericoli capaci di condizionare le vite delle persone, tanto da spingerle al suicidio.

Per queste ragioni, il Gruppo Conservatori e Riformisti Direzione Italia voterà a favore del disegno di legge. *(Applausi dal Gruppo CoR e del senatore Giovanardi)*.

STEFANI *(LN-Aut)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

STEFANI *(LN-Aut)*. Signora Presidente, purtroppo negli ultimi tempi si è visto un incremento generale di atti che sono di vera e propria violenza, di intimidazione. Sono tutti atti che attengono al fenomeno del bullismo, che è presente soprattutto nelle scuole. Il bullismo potrebbe sembrare, all'inizio, una forma simpatica di nonnismo, magari un modo per trattare le matricole. No, invece: si sta trasformando in un fenomeno pericoloso e violento; molto pericoloso, perché sta dilagando nelle scuole, se si pensa che quasi il 50 per cento dei ragazzi denuncia atti di prepotenza all'interno delle scuole. Si tratta di prepotenze che isolano i bambini e i ragazzi e, li fanno sentire esclusi dal contesto della scuola, che dovrebbe farli crescere.

Ma il bullismo ha assunto ora un profilo inquietante, difficilmente arginabile: il cyberbullismo. Un bullismo che utilizza il sistema informatico, una forma nuova di aggressione, violenza e intimidazione, purtroppo figlia di un atteggiamento che si è ormai consolidato da anni nella società dei nostri ragazzi. Purtroppo lo sviluppo tecnologico che ha portato all'utilizzo di *social*, *chat* di WhatsApp e altro ancora non ha portato anche un progresso culturale. Anzi, questo sistema, non creando delle barriere autodifensive, ha portato a un uso irresponsabile dello strumento.

Quel progresso che dovrebbe essere al servizio della cultura e dei ragazzi, per permettere loro di avere più contatti sociali, diventa così un'arma pericolosa e insidiosa, che può essere utilizzata da chiunque che, dopo aver creato un profilo con una foto e un *nickname*, si sente legittimato a dire di tutto. Ma questo, signori, non lo scopriamo solo con riferimento al cyberbullismo contro i ragazzi. Basta guardare i commenti politici sui *social*: ormai l'utilizzo dei *social* sembra un modo per poter dire qualsiasi cosa, perché ci si nasconde dietro un *click,* senza rendersi conto che in realtà si è individuabili ed evidenziabili proprio nel momento in cui si insultano o diffamano altre persone. *(Applausi dal Gruppo LN-Aut)*.

Tuttavia, nel momento in cui vengono derisi e villaneggiati ragazzi che si stanno formando nella loro personalità (quindi con tutte le loro debolezze e con la voglia di fare assolutamente parte del proprio gruppo o della tribù, come si suol dire), questi diventano dei bambini e dei ragazzi isolati. Questa è una minaccia gravissima che non abbiamo saputo affrontare e a cui gli stessi *social* non sanno far fronte.

Ma non è un problema che riguarda solo lo strumento; è un problema che nasce da un disagio sociale quasi epocale. Il disagio dei ragazzi all'interno della scuola non è da poco e non nasce solo perché ci sono problemi nell'istituzione scuola, ma perché ci sono problemi anche all'interno dell'istituzione famiglia. Un individuo, prima di far parte di una società, fa parte della sua famiglia e impara a starne dentro. *(Applausi dal Gruppo LN-Aut)*. In seguito, impara a stare dentro la scuola, che è un ambito un po' più esteso, e poi nella società. Se i rapporti cominciano a incrinarsi nel sistema famiglia, deriva a valanga un effetto disastroso e, quindi, il fenomeno del cyberbullismo finisce per essere nient'altro che lo specchio della società.

Parlando di degrado della società sembra di ripetere sempre le stesse parole, mentre stiamo parlando effettivamente di una crisi della nostra società e i fenomeni del cyberbullismo devono essere affrontati con energia. Per questo motivo, ben vengano provvedimenti come quello in esame, volti a definire sistemi e misure per affrontare la problematica del cyberbullismo. Probabilmente qualcuno potrà vedere in questo provvedimento troppe aspettative, quasi dei sogni: stiamo pensando di intervenire

sull'educazione fornita dalla scuola, nonché sulle misure di prevenzione e sulla formazione rivolta agli educatori. Ma bisogna trovare gli strumenti per bloccare il problema e da qualche parte si deve iniziare. Quando un ragazzo compie azioni di bullismo anche la scuola deve prendere provvedimenti che, nel caso del cyberbullismo, devono essere seri, non può bastare soltanto una pacca sulla spalla del ragazzo. Stiamo parlando di persone che diventano in questo modo - passatemi l'espressione - dei piccoli criminali, perché nel momento in cui si va a distruggere qualcuno e lo si isola, si compie un'azione criminale.

Dobbiamo predisporre misure all'avanguardia per bloccare il bullismo nel mondo informatico. Non sarà facile. Per questo motivo, è importante che vengano bloccati i *video* che diventano virali e tutti quegli insulti che, una volta in rete, diventano difficilmente rimovibili. Dobbiamo avere la collaborazione di chi gestisce lo strumento. Soprattutto però dobbiamo arrivare a prendere consapevolezza e sotto questo profilo sono benvenute tutte le opere che debbono cercare di aumentare la cultura.

Tuttavia, se guardiamo bene questo mondo virtuale, noteremo che ha trovato sempre più spazio in un contesto in cui i ragazzi sono sempre più soli e non riescono neanche a creare delle relazioni interpersonali e tutti abbiamo la responsabilità - lo diciamo veramente - di questi risultati *(Applausi del senatore Candiani)*.

Dobbiamo prendere consapevolezza degli sbagli che sono stati commessi in questi anni. Diciamocelo: abbiamo rinunciato a dei riferimenti, a dei valori; abbiamo distrutto l'istituzione scuola, abbiamo aggredito l'istituzione della famiglia e l'abbiamo snaturata. Abbiamo imposto delle dimensioni ideologiche relativistiche, in cui alla fine l'individuo non si ritrova più; i ragazzi nascono in contesti dove gli stessi genitori sono disorientati. Pensiamoci: siamo così sicuri che in realtà dipenda dal fatto che i genitori vanno a lavorare? Vorrei chiedere chi tra di noi ha visto il papà da bambino: chi ha visto il papà che andava a lavorare che lo accudiva? Quel che conta è la qualità del tempo dedicato ai figli, è il modello che si trasferisce loro. *(Applausi dal Gruppo LN-Aut)*.

Si sentono professori dire che alcuni contesti, nelle nostre scuole, sono tali che essi non sono in grado di gestire le classi in cui entrano, classi in cui i ragazzi uniscono le loro forze e se la stupidità di uno è stupidità, la stupidità di cento persone è una potenza. Mi chiedo se questo è un problema di quel professore o di come sono cresciuti quei ragazzi.

Dobbiamo pensare ai valori, dobbiamo davvero insegnare a credere in qualcosa, in qualche valore assoluto. Dobbiamo far sì che questi ragazzi credano! *(Applausi del senatore Divina)*.

La scuola, la famiglia, le relazioni sono importanti; il rispetto è fondamentale, l'educazione è fondamentale. Non sono vecchi valori, che magari sembrano risalire all'anteguerra, sono l'unica maniera per far crescere i ragazzi e farli diventare dei buoni cittadini e magari farli arrivare in queste Aule ed avere rispetto, equilibrio e capacità di dialogare, invece di creare la violenza sulla violenza. Perché questi ragazzini, quando non sanno più cosa fare, utilizzano la violenza perché si annoiano.

Per questo, ben vengano provvedimenti come quello in esame e per questa ragione voteremo a favore, auspicando che si prosegua su questo percorso, perché questi fenomeni non dovrebbero neanche esserci una società civile. *(Applausi dal Gruppo LN-Aut e del senatore Albertini)*.

GIOVANARDI *(GAL (GS, PpI, M, Id, E-E, MPL))*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

GIOVANARDI *(GAL (GS, PpI, M, Id, E-E, MPL))*. Signora Presidente, purtroppo siamo alle solite: siamo di fronte a un provvedimento che dovrebbe trovare il consenso di tutti, che qui in Senato, in seconda lettura, era stato emendato con il consenso di tutti, perché l'obiettivo dovrebbe essere la lotta al bullismo e al cyberbullismo, e poi, improvvisamente, assistiamo invece ad un dirottamento a sorpresa rispetto all'obiettivo, come credo sia avvenuto raramente in Parlamento. Il relatore e il Governo, esprimono parere favorevole su un emendamento del collega Malan, che era semplicemente di buon senso e riportava il testo a quello che avevamo già votato in Senato, con l'obiettivo di combattere il bullismo e il cyberbullismo. Del resto, cosa aveva detto il Governo - e ringrazio la

sottosegretaria D'Onghia - prima che venisse bocciato il nostro emendamento e che il relatore cambiasse inopinatamente idea? La sottosegretaria D'Onghia aveva detto che nel testo parlavamo di associazioni con comprovata esperienza nella promozione dei diritti dei minori e degli adolescenti. Il Governo era d'accordo con il relatore nell'accogliere il nostro emendamento, perché si sarebbero garantite tutte le associazioni che si occupano dei diritti dei minori e degli adolescenti senza escludere nessuno, essendoci tante associazioni che si occupano anche di altri diritti. Il testo riguardava l'orientamento sessuale, la razza, l'handicap, riguardava tutto. Ma no, una manina, in Senato, ha voluto metterci il problema del genere, delle associazioni di genere, come ad esempio come la «Mario Mieli» che ancora collabora con il Governo italiano - e abbiamo chiesto al Sottosegretario di sapere fino a quando - che è intitolata a un signore che inneggiava alla pedofilia, che autorizzava la pedofilia, la coprofagia, i rapporti sessuali fra il padre e il figlio e la madre e la figlia, e ancora collabora con il Governo. Abbiamo avuto in precedenza i libretti dell'UNAR mandati nelle scuole (vi ricordate?) con i due pinguini maschi che facevano l'uovo, spiegati ai bambini di tre o quattro anni. Infatti, questa è la spinta del penetrare nelle scuole non per fare guerra al bullismo e al cyberbullismo, ma per introdurre - come onestamente ha detto il collega Lo Giudice, che è intervenuto - qualcosa che va oltre gli altri.

Qui si tratta di educare - sempre con la questione del cyberbullismo - a una teoria del genere, che non è l'orientamento sessuale, è quello che è stato portato nelle scuole, che però si nega esistere. Non esiste la teoria del genere, che però fa stampare libretti, li fa introdurre nelle scuole e spiega che due maschi possono mettere al mondo un bambino. Mi diranno poi come spiegano a un bambino di quattro anni come questo sia possibile, salvo che il bambino lo si vada comprare, come quel signore oggi, quell'avvocato che se l'è comprato ed è stato rinviato a giudizio, naturalmente falsificando tutta una serie di carte.

Allora che cosa succede? Succede che una cosa che era logica, che era naturale e scontata diventa un presupposto ideologico per fare qualcosa di diverso.

E non vi sfugge che, ai fondi già stanziati, se ne aggiungono altri 200.000 che andranno, in tutte le Province italiane, a coloro che portano avanti questa battaglia, ma non solo a quelli che giustamente sono impegnati, specificatamente, sul fronte del bullismo. Infatti, chi conosce le scuole sa che il bullismo consiste nel prendere in giro la persona perché ha il colore della pelle diverso, o nel fatto che la ragazzina imbarazzata, perché magari ha un fisico sgraziato, viene tagliata fuori dalle cene di classe e soffre pesantemente questa sua situazione; è prendere di mira l'handicappato, il balbuziente. Sono tantissimi i casi in cui il branco si sfoga contro la persona che è in difficoltà. Allora perché aver voluto introdurre questo elemento? Perché voler continuare questa lotta ideologica che nulla ha a che fare con l'omofobia?

Qui di nuovo sento i colleghi, che hanno fatto cambiare parere al relatore, parlare di omofobia e mi viene in mente Scalfarotto che voleva incriminare e rinviare a giudizio, per la sua dichiarazione, Giovanardi, perché si è limitato a dire che in tutti i mondi, sia quelli omosessuali che eterosessuali, ci sono comportamenti giusti e comportamenti sbagliati, perché ci sono persone che sbagliano ovunque. E questa sarebbe stata omofobia, secondo lui.

Credo che, per l'ennesima volta, qui si sia fatta un'operazione sbagliata. Come con gli incidenti stradali: eravamo stati bravi, avevamo tolto, al Senato, tutti quegli elementi sugli incidenti stradali che avrebbero trasformato la norma non nella lotta contro i pirati della strada, ma contro quelli che hanno la sfortuna di avere un incidente stradale, anche se vanno pianissimo, e si vedono rovinata la vita. Adesso tutti scrivono, a cominciare dalla Corte di cassazione, che la legge è completamente sbagliata, ma noi, in prima battuta, l'avevamo fatta giusta: è stato il Governo che allora ci impose di modificarla nella maniera sbagliata in cui è stata modificata.

Questa volta, devo dire che il Governo si è comportato bene, perché davanti al voltafaccia inopinato del relatore, ha tentato di spiegare, pur rimettendosi all'Assemblea, che bocciare l'emendamento era un grave errore politico, era usare uno strumento giusto pensato per combattere un fenomeno ignobile, piegandolo a una colonizzazione di tipo ideologico. Una maggioranza ha bocciato l'emendamento ed è questa la ragione per la quale, almeno per quanto mi riguarda, mi asterrò su questo provvedimento.

Perché, noi non parliamo solo alle persone in quest'Aula; parliamo anche a milioni e milioni di italiani, di famiglie e di genitori che sono stanchi di essere presi in giro, sì proprio di essere presi in giro, attraverso questa colonizzazione.

Ultima cosa che voglio far notare - e vorrei che il Sottosegretario lo dicesse al Ministro - è che non mi sfugge che il Ministro, quand'era parlamentare, insieme ad altri colleghi, aveva presentato un disegno di legge che stanziava 200 milioni di euro (non ho sbagliato: 200 milioni di euro) per l'insegnamento del *gender* nelle scuole, che per fortuna è ancora fermo e spero che non vada avanti, anche se la prima firmataria è diventata Ministro. Però - sapete - se si presentano disegni di legge di quel tipo, con 200 milioni di euro stanziati per il *gender* nelle scuole, e il primo firmatario diventa Ministro della pubblica istruzione, si arriva in Aula, si parla di cyberbullismo e viene inserito proprio, di nuovo, la teoria del *gender* e viene finanziata e il piano nazionale viene fatto non da coloro che sono specificamente impegnati nell'educazione degli adolescenti, degli studenti e dei fanciulli, ma si aggiunge questo dato ideologico, è evidente che quello che è stato nella mente non di tutti, ma di tanti colleghi, non era la battaglia contro il bullismo, ma era continuare le loro battaglie, approfittando anche di questa legge.

Ma, poiché milioni e milioni di italiani, di genitori e famiglie ci ascoltano, vorrei lasciare almeno una testimonianza della forzatura incredibile e inusitata posta in essere in Aula dal relatore e dal Governo, che in dieci secondi hanno cambiato idea e modificato il parere positivo espresso su un emendamento riferito al provvedimento. Almeno per quanto ci riguarda e riguarda me personalmente - noi siamo un Gruppo composito - in merito all'idea, al popolo e alla libertà, esprimeremo un voto di astensione. *(Applausi dal Gruppo GAL (GS, PpI, M, Id, E-E, MPL))*.

GAMBARO *(ALA-SCCLP)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

GAMBARO *(ALA-SCCLP)*. Signora Presidente, noi voteremo convintamente i provvedimenti di contrasto al cyberbullismo in esame, perché è stato riportato all'ispirazione originaria voluta dalla senatrice Ferrara e approvato nel 2015 dal Senato.

Non è nostra intenzione aprire polemiche inutili con l'altro ramo del Parlamento, ma le modifiche apportate dalla Camera stravolgevano del tutto il significato profondo del provvedimento, portandolo da una dimensione - diciamo così - sociale e culturale a un'altra quasi esclusivamente repressiva. Infatti, mentre il testo approvato in prima lettura riguardava esclusivamente i minori vittime o responsabili di atti di cyberbullismo ed era orientato alla sensibilizzazione dei giovani e delle loro famiglie e alla prevenzione del disagio degli adolescenti, quello approvato dalla Camera ampliava invece la sfera dei destinatari della norma e le fattispecie sanzionate. Era una scelta che rischiava di rendere le misure sostanzialmente inapplicabili, anche perché suscettibili di accrescere in modo indiscriminato il contenzioso a carico del Garante per la *privacy*, senza prevedere ulteriori risorse e dotazioni di personale per lo svolgimento dei controlli.

Peraltro, i comportamenti attraverso cui si esplica il fenomeno del bullismo sono in buona parte già perseguibili come reati di diffamazione, violenza privata o *stalking*, con qualche palese incongruenza da sottolineare: il comma 2 dell'articolo 1, tra i diversi atti e comportamenti vessatori, faceva riferimento alla rivelazione dell'orientamento sessuale, ma non dell'atto sessuale in sé, precludendo così la possibilità di chiedere al Garante la rimozione dei contenuti diffamatori per alcuni dei più gravi episodi accaduti recentemente, con il coinvolgimento di vittime minorenni e maggiorenni, che hanno colpito in modo particolare l'opinione pubblica. Per non parlare dello stanziamento previsto di 220.000 euro per le attività di contrasto del cyberbullismo, del tutto insufficiente, in quanto significherebbe destinare a ogni scuola, per le attività di formazione, soltanto 5 euro.

Un'ulteriore criticità era rappresentata dall'inserimento del nuovo articolo 8, che modificava l'articolo 612-*bis* del codice penale, prevedendo la reclusione da uno a sei anni per atti persecutori attraverso strumenti informatici o telematici, col rischio concreto di un uso strumentale della norma, ai danni di *blogger* o giornalisti che, anche a fini di satira, pubblichino informazioni giudicate lesive dell'onore e della reputazione di qualsiasi soggetto. Ma soprattutto, il testo uscito dalla Camera non limitava il

campo ai minori, aumentando la repressione contro tutti coloro che compiono atti di bullismo e cyberbullismo in rete, con riferimento non solo ai *social network*, ma anche alle *chat* e ai *blog*.

Ora il testo è tornato al suo impianto originario, che si basa su tre pilastri: un piano di prevenzione da attuare in collaborazione con il MIUR e la Polizia postale, la possibilità per i minorenni di ottenere dai gestori dei siti Internet la rimozione di contenuti offensivi e la procedura di ammonimento come per lo *stalking*. L'allargamento della norma a tutti i cittadini indiscriminatamente era insomma un grave errore: pensare di affidare il controllo e la possibilità di oscuramento dei contenuti *web* al Garante per la *privacy* e ai gestori è del tutto inconcepibile, sia per l'altissimo livello di responsabilità, sia per il rischio di discrezionalità da parte di soggetti che non hanno le risorse e le competenze dell'autorità giudiziaria; una misura dunque difficilmente applicabile, per l'aumento esponenziale dei ricorsi al Garante per la *privacy*, e per di più rischiosa per la stessa libertà di pensiero.

La prima e più efficace risposta da dare al disagio psicosociale dei minori violenti è l'educazione, che va fatta nei luoghi della socializzazione primaria (famiglia, scuola) e poi in quelli di aggregazione. Ma aiuterebbe anche debellare i luoghi comuni secondo cui la rete è soltanto un *far west* dove non valgono le leggi dello Stato e nessuno sa chi sei. Piuttosto è ora di cominciare a pensare al *web* come a uno strumento per promuovere stili di vita positivi.

Purtroppo, dobbiamo fronteggiare una progressiva diffusione del fenomeno del cyberbullismo, inteso come l'insieme di atti di bullismo e di molestia effettuati attraverso mezzi elettronici come l'*e-mail*, gli SMS, i *blog*, i telefoni cellulari e i siti *web*, posti in essere da minori che colpiscono e danneggiano un proprio coetaneo incapace di difendersi. Gli studi pubblicati sul fenomeno dimostrano che i cyberbulli credono di potersi nascondere dietro all'anonimato, pensano di essere invisibili, non identificabili, e per tale motivo di rimanere impuniti. Al contempo, nelle giovani vittime è molto radicata l'omertà. I giovani internauti hanno paura che, confidando l'accaduto, i genitori gli vietino l'accesso al *web* e, soprattutto, si sentono deboli, incapaci di difendersi, il che alimenta in loro un pericolosissimo senso di vergogna e d'inadeguatezza. Le conseguenze del cyberbullismo sono spesso gravi e provocano stati di depressione, ansie, paure, frustrazioni, bassa autostima, problemi scolastici e, nei casi più estremi, idee suicide.

Per questo, oltre che per la consapevolezza del ruolo assunto negli ultimi anni dai *social network*, che ampliano in maniera significativa le reti sociali dei giovani e troppo spesso diventano lo spazio privilegiato per la nascita di dinamiche malsane che rischiano poi di svilupparsi anche *offline*, il legislatore ha il dovere di intervenire. È utile, ma soprattutto urgente, rafforzare l'azione di tutela dei minori riguardo ai contenuti presenti in rete e ai comportamenti da essi stessi adottati nell'utilizzarla. Va promosso, insomma, tra le nuove generazioni un uso positivo della rete.

Il disegno di legge che stiamo per votare va esattamente in questa direzione ed è il frutto di un lungo e dettagliato lavoro svolto all'interno della Commissione diritti umani. Nel corso delle audizioni di rappresentanti dell'associazione Save the Children e del Garante per l'infanzia è emerso che due ragazzi su cinque sono vittime di episodi di cyberbullismo e che il 72 per cento degli intervistati avverte fortemente tale minaccia. La scuola rimane il luogo dove tali episodi hanno inizio per poi trasferirsi sulla rete.

È su questo, dunque, che il legislatore deve intervenire. Spetta alla scuola, oltre che alla famiglia, fornire ai ragazzi le competenze necessarie a un corretto utilizzo della rete, attraverso la creazione di linee guida e di buone pratiche. Si tratta tuttavia di un indirizzo generale che, nonostante l'esistenza di progetti e interventi concreti a più livelli, finora è purtroppo mancato nella scuola italiana. Proprio con riferimento alle attività di contrasto al cyberbullismo, la Polizia postale negli ultimi anni si è occupata con molta attenzione di tutte le forme dell'illecito in rete, un lavoro difficile soprattutto a causa della velocità e delle dimensioni del fenomeno. Ci si trova spesso di fronte al furto d'identità digitale compiuto da giovani in danno di altri giovani. Il furto d'identità può portare a reati molto gravi, ma nei ragazzi manca completamente la consapevolezza degli atti compiuti, anche in virtù della facilità di accesso e di utilizzo della rete, che vanno di pari passo con le forti potenzialità di Internet. Inoltre, l'estrema velocità dei nuovi *social media* consente di rendere reale tutto ciò che avviene in forma

virtuale. È ormai molto diffusa l'abitudine di mettere in rete immagini intime, in tempo reale, senza la percezione dei rischi e dei pericoli legati al fenomeno della pedopornografia *online*. Eliminare quelle immagini è praticamente impossibile, perché la loro diffusione non si può fermare né controllare.

La Polizia postale dispone di una serie di strumenti tecnici per contrastare il fenomeno, così come le società multinazionali che gestiscono i maggiori *social network*, che hanno messo allo studio meccanismi di intervento immediati, come -ad esempio - l'inserimento di un bottone rosso da usare per bloccare la diffusione di immagini o *post*. Ma lo strumento principale per contrastare il fenomeno è la formazione, il contatto diretto con i ragazzi, l'attività educativa e di confronto nelle scuole. Ed è proprio in questa direzione che agisce la legge Ferrara, che noi - ripeto - voteremo convintamente. *(Applausi dal Gruppo ALA-SCCLP)*.

ORELLANA *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

ORELLANA *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Signora Presidente, signora Sottosegretaria, onorevoli colleghi, prima di iniziare il mio intervento mi sia permesso di ringraziare l'Aula per la sensibilità dimostrata nell'affrontare il presente provvedimento e mi riferisco in particolare all'ultima seduta.

Ciò che approviamo oggi è dettato non solo da una necessità sociale e morale di contrasto al cyberbullismo, ma anche da una forte volontà di considerare con attenzione un mondo virtuale, che non va di pari passo con quello reale, con tutte le sue peculiarità e pericolosità. Penso, infatti, che i tempi siano maturi per affrontare temi spinosi come l'odio attraverso la rete Internet, la pericolosità nel diffondere le offese attraverso il *web*, la degenerazione e la denigrazione dei pensieri attraverso le nuove tecnologie. Se, poi, tutto ciò riguarda potenzialmente anche i nostri figli, allora non possiamo e non dobbiamo sottrarci a riflessioni ancora più severe, ma inevitabili.

La pericolosità del cyberbullo è che, a differenza di quanto accade nel bullismo tradizionale, egli può agire nell'anonimato e può diffondere le offese attraverso il *web,* raggiungendo un pubblico potenzialmente illimitato: questo è il vero problema. La specificità del fenomeno risiede proprio nella modalità di trasmissione del messaggio denigratorio o aggressivo, ovvero in una tracciabilità o una viralità non sempre controllabile, proprio perché diffusa.

In fase di discussione generale ho ascoltato con molta attenzione i punti di vista dei colleghi, alcuni condivisibili, altri sicuramente meno. Eppure, tutti concordiamo nello scindere consapevolmente i comportamenti ammissibili in rete da quelli problematici e potenzialmente dannosi. Non è certo lo strumento il problema (quindi Internet, i *social network* o i *blog*), bensì la fonte che porta a tali degenerazioni. La ragione è, piuttosto, da trovare nell'alterazione di un uso consapevole e intelligente della rete Internet, laddove si è sviluppato e diffuso un uso distorto e improprio del confronto, il cui confine appare spesso labile e pericoloso. Il digitale, infatti, non va demonizzato, ma usato bene e per questo bisogna essere educati, né va sottostimato l'impatto che un uso negativo può avere sugli altri.

I colleghi concorderanno con me sul fatto che il legislatore non può avere una bacchetta magica per risolvere il problema del cyberbullismo, ma possiamo creare le condizioni per combatterlo, prevenirlo, studiarlo e impedire la sua nascita alla fonte.

Ho apprezzato molto le disposizioni in materia di prevenzione e coordinamento, come anche le forme di coinvolgimento delle istituzioni, delle associazioni e degli uffici scolastici. È questa la via maestra, è qui che dobbiamo investire. Se abbiamo una responsabilità per la lotta a questo fenomeno, ebbene, allora abbiamo anche il dovere di lavorare per creare le condizioni culturali per affrontarlo: penso all'educazione attiva, così come alle promozioni dei diritti dei minori.

Mi sembra dunque che il testo in esame, così come modificato dopo gli interventi della Camera dei deputati, vada decisamente nella giusta direzione. Nondimeno, le politiche di contrasto, le esperienze acquisite e le conoscenze prodotte vanno contestualizzate alla luce dei cambiamenti che modificano profondamente la nostra società sul piano etico, sociale e culturale. Ciò comporterà, quindi, una valutazione costante e ponderata delle procedure adottate per riadattarle in ragione di nuove variabili,

assicurandone in tal modo l'efficacia. Non credo, perciò, di esagerare nell'affermare che la sfida più grande è il bilanciamento degli interessi: ovvero - da una parte - tutelare la libertà di espressione e la *privacy*, ma - dall'altra - non permettere alcuna forma di violenza - e mi riferisco non solo a quella tradizionalmente verbale, ma anche e soprattutto a quella più tecnologica, quindi alle fotografie, ai fotomontaggi, ai filmati o alle citazioni virali - che in qualche modo possa ledere la psiche degli adolescenti. Il mondo di Internet è un amplificatore straordinario della realtà, è una lente d'ingrandimento di umane virtù e debolezze. Occorre, quindi, vigilare sugli eccessi e sui pericoli, investire nella scuola, nella cultura, aiutare i genitori e gli operatori sociali. Più di ogni altra cosa è però necessario accrescere la consapevolezza dei ragazzi, lo spirito critico e la condivisione di valori, rafforzando le occasioni di dialogo e di ascolto. È importante educare i ragazzi a muoversi con attenzione su Internet, senza frenarne l'entusiasmo, ma non sottovalutando i pericoli che questo approccio comporta.

Concludendo, signora Presidente, la bontà del provvedimento è indiscutibile, così come sono lodevoli le iniziative preventive di azione e ammonimento. Il Gruppo per le Autonomie-PSI-MAIE esprimerà voto favorevole al disegno di legge in esame, non solo perché è ormai indispensabile nel nostro ordinamento, ma soprattutto perché ci siamo impegnati moralmente nei confronti delle tante - troppe - vittime di un fenomeno tanto assurdo quanto pericoloso, come il bullismo informatico. *(Applausi dal Gruppo Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE) e della senatrice Ferrara Elena)*.

Saluto ad una rappresentanza di studenti

PRESIDENTE. Salutiamo e diamo il benvenuto ai ragazzi della fondazione «Antonia Maria Verna» di Napoli, che sono oggi in visita al Senato e assistono ai nostri lavori, insieme ai loro accompagnatori. Benvenuti! *(Applausi)*.

Ripresa della discussione del disegno di legge n. 1261-B (ore 17,20)

PETRAGLIA *(Misto-SI-SEL)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

PETRAGLIA *(Misto-SI-SEL)*. Signora Presidente, il lavoro fatto in sede di Commissione, in Senato, ha riportato il provvedimento in esame al testo originario, come tanti interventi hanno già evidenziato, evitando il rischio di approvare una sorta di mostro giuridico di scarsa efficacia e con molti profili di ambiguità, rivolti ad adulti e adolescenti. In particolar modo, si rischiava di intervenire senza una consapevole riflessione, sulla libertà di espressione in ambito telematico, in Internet, censurando qualsiasi affermazione avvertita come offensiva, di cui poteva essere richiesta la rimozione senza che l'offesa sfociasse necessariamente nella calunnia e nella diffamazione, per le quali il reato è già previsto dal nostro ordinamento.

Il provvedimento, invece, nasceva nelle intenzioni della presentatrice proprio con l'obiettivo di rendere effettivo l'intervento per prevenire e contrastare il cyberbullismo e il bullismo dei minori, di cui tutti gli interventi nella discussione generale della scorsa settimana hanno ampiamente parlato, sottolineando anche la drammaticità degli eventi verificatisi nel corso degli anni.

Riportare il disegno di legge allo spirito originario consente di intervenire a sostegno della crescita dei ragazzi e delle ragazze, dei bambini e delle bambine, a partire sin dalla prima infanzia.

È necessario, dunque, mettere in campo il ruolo decisivo della scuola, e non solo per lavorare sul rispetto tra i generi, sul rispetto dell'altro e della diversità, per l'educazione alla pace e al confronto, all'ascolto, ma anche per insegnare che non è la violenza che può risolvere soprusi e ingiustizie.

E la violenza telematica impone anche di parlare di cultura di genere, di violenza di genere. La

discussione, bruttissima, che abbiamo avuto la scorsa settimana sull'emendamento che chiedeva di togliere la partecipazione al tavolo ministeriale delle associazioni che si occupano di tematiche di genere - emendamento per fortuna respinto ad ampia maggioranza dal Senato - avrebbe riportato il dibattito anni e anni luce dietro e ci avrebbe fatto fare un gravissimo arretramento culturale.

Non basteranno, tuttavia, i tavoli, i piani ministeriali e le linee di orientamento se non saranno investite le risorse necessarie per la formazione degli insegnanti, per garantire i progetti di educazione al rispetto, per assicurare gli insegnanti agli alunni in nome della continuità scolastica, che aiuta a stabilire tra loro anche le giuste relazioni sociali, a partire dalla necessità di superare la delegittimazione del ruolo degli insegnanti, cui abbiamo penosamente assistito nel dibattito sulla buona scuola. Proprio quella buona scuola che questo non consente.

Sono trascorsi due lunghi anni di riflessione su questo disegno di legge e, purtroppo, anche due anni di risorse non investite. Ma questi due anni, a sostegno del fatto che evidentemente il bicameralismo è ancora importante, sono stati utili per evitare la profonda distorsione normativa che avrebbe determinato l'approvazione di un testo come quello della Camera che, di fatto, risulta essere debole e confuso.

Ci auguriamo, ovviamente, che la Camera lo approvi velocemente e che il Governo decida di inserirlo tra le necessità cui dedicarsi per prendersi cura del benessere, della sicurezza e della crescita culturale, personale ed emotiva dei più giovani.

Infine, vorrei fare una piccola considerazione riguardante tutti noi, e che ha riguardato anche parte del dibattito di giovedì scorso. Tutti noi adulti dobbiamo fare un'assunzione di responsabilità, soprattutto noi che ricopriamo ruoli istituzionali. I bambini e le bambine, i ragazzi e le ragazze non nascono razzisti, violenti o bulli. Essi apprendono e assorbono dall'ambiente che li circonda. Fondamentale, dunque, è il ruolo della famiglia, della scuola e quello di tutti noi. Ma dobbiamo anche dirci che in questi anni abbiamo assistito - e, nel caso di alcuni di noi, anche partecipato - all'imbarbarimento culturale della nostra società e del nostro Paese.

Il confronto, anche quello politico, è spesso un continuo dileggio, insulto, aggressione e violenza verbale. L'educazione al rispetto, alla pace, al linguaggio pacifista, al confronto, deve essere un impegno quotidiano che non riguarda soltanto alcuni mondi, ma chiama tutti alla corresponsabilità. Tra i tanti motivi per cui dovremmo farlo, c'è anche quello di non dimenticare che i ragazzi e le ragazze, i bambini e le bambine ci osservano. Noi siamo un esempio per i valori, il rispetto delle regole della convivenza, la cultura del confronto e dell'ascolto. Allora, ci auguriamo che l'approvazione della legge e la sua attuazione dopo questa discussione particolarmente interessante continui a coinvolgere tutti noi.

Ringrazio la Commissione, il relatore e la presentatrice per il lavoro fatto e per la battaglia condotta anche quando il provvedimento era in discussione alla Camera. Sinistra italiana non farà mancare il voto favorevole alla legge. *(Applausi dal Gruppo Misto)*.

ANITORI *(AP (Ncd-CpI))*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

ANITORI *(AP (Ncd-CpI))*. Signora Presidente, onorevoli colleghi, Sottosegretario, vorrei sottolineare alcuni aspetti che ci sembrano particolarmente interessanti del disegno di legge in esame.

Il primo aspetto riguarda il fenomeno che da tanto tempo si sta diffondendo con una dimensione che avremmo ritenuto insospettabile a causa della potenza del mezzo, che rende possibili delle forme di aggressione insospettabili fino a poco tempo fa, e soprattutto ne rende possibile la capillarità, l'anonimato e, quindi, quella sorta di perdita della dimensione della coscienza personale che orienta molto spesso il senso di responsabilità con cui ognuno di noi fa le sue scelte.

Vorrei sottolineare questo proprio attraverso la dimensione immateriale del *web*, che rende immaginabile quasi una revocabilità di scelte che invece tali non sono, per cui, una volta lanciato un messaggio sul *web*, esso diventa molto difficile da cancellare e il danno che riesce a fare a distanza è molto maggiore di quello che non si possa immaginare nel primo momento. Infatti, anche i cosiddetti

bulli non sono in grado, a loro volta, neppure di rendersi conto dell'intensità del danno che provocano. Proprio questa miscela di fattori riesce a rendere particolarmente esplosiva la situazione con la complicità di quelli che noi chiamiamo gli affiancatori del bullo, cioè gli spettatori, che sono spesso quell'elemento di platea e di spettacolarizzazione che fa da motore, che innesca azioni e reazioni con una gravità per cui il soggetto si sente esposto a una sorta di gogna mediatica sotto gli occhi di tutti.

Noi vogliamo precisare che bullismo non è semplicemente un sinonimo di violenza; c'è un'aggravante in questa forma che è legata alla reiterazione del danno. Quest'ultima è diretta e concreta quando parliamo di bullismo ed è in qualche modo altrettanto immateriale quando invece ci riferiamo al cyberbullismo. È fondamentale, al fine di sconfiggere il fenomeno, cercare di capire le ragioni e i ragionamenti psicologici sia dei bulli che dei bullizzati, perché il valore soglia tra i due gruppi è spesso molto sottile. E ciò è importante perché l'intervento pubblico che si immagina nel disegno di legge non deve essere soltanto l'intervento punitivo che si concretizza e si riduce alla sanzione. Dobbiamo, invece, riuscire a considerare gli interventi da compiere nell'ottica profonda dell'educazione, della formazione e, quindi, della prevenzione. Quindi, abbiamo bisogno di un approccio di sistema che tenga in considerazione le parti in gioco, i protagonisti, ma anche di un approccio che cerchi di raggiungere le famiglie dei ragazzi. Quasi mai le famiglie dei bulli pensano che i loro figli siano capaci di siffatta crudeltà; pensano sempre che questa parte del cattivo non tocchi mai al proprio figlio. Viceversa, hanno bisogno di capire per quali ragioni egli decide di esplicitare una violenza così profonda e dannosa nei confronti di altri ragazzi. Dobbiamo, quindi, legare in un unico circuito le azioni di prevenzione, educazione, punitive, se necessario, e cura per poter restituire a tutti il senso della propria dignità.

Le ricerche indicano alcune caratteristiche ricorrenti delle vittime, dall'aspetto fisico al genere - ricordo che il 70 per cento delle vittime di cyberbullismo sono ragazze o giovani donne - dall'etnia all'abbigliamento, dall'orientamento sessuale alla timidezza, fino alla disabilità. È su questi aspetti che si scatena l'intenzione di procurare sofferenza, ridicolizzare, denigrare, escludere, minacciare, impaurire, mettere in imbarazzo e ferire l'autostima attraverso insulti.

Le conseguenze del bullismo *online* sono più gravi e imprevedibili del bullismo che si verifica nella realtà materiale quotidiana, perché tendenzialmente fuori controllo, in quanto nella rete permangono e si diffondono velocemente le immagini, i video, le offese verbali, che amplificano il dolore, la frustrazione, l'umiliazione, la vergogna. Intervenire con una legge per contrastare l'universo dei bulli era dunque necessario e doveroso.

Il disegno di legge in esame, grazie al lavoro svolto in Commissione, attribuisce importanza prioritaria all'educazione e alla prevenzione, ma prevede anche interventi sanzionatori, senza eccedere in norme repressive, soprattutto quando si tratta di minorenni, ma senza escludere la necessaria punizione, pur sempre finalizzata al recupero e alla rieducazione. Le vittime, infatti, generalmente non parlano di ciò che subiscono, per vergogna o paura, ma manifestano sintomi di disagio, ansia, depressione, isolamento, rifiuto di recarsi a scuola o di partecipare alle attività sportive, fino a giungere, nei casi estremi, a veri e propri tentativi di suicidio. Non dimentichiamo, infatti, che il suicidio in età adolescenziale è la seconda causa di morte dopo gli incidenti stradali.

Le azioni *online* hanno dunque effetti *offline*, il virtuale diventa drammaticamente reale. Importante in questo senso è una delle norme contenute nel provvedimento, che prevede l'oscuramento, la rimozione, il blocco dei contenuti di cyberbullismo attraverso un'istanza ai responsabili dei siti Internet, delle piattaforme telematiche o al Garante della *privacy*, che può effettuare direttamente questi interventi, se entro ventiquattro ore non vi provvede il responsabile stesso.

Le misure sanzionatorie comprendono l'ammonimento, per rendere consapevoli i bulli e i genitori della gravità di un'azione non liquidabile come una ragazzata, come spesso ci sentiamo dire. Per contrastare in modo efficace bullismo e cyberbullismo, il disegno di legge prevede, quindi, un impegno condiviso da parte di molti soggetti, da concretizzarsi con un piano di azione integrato tra Ministeri, organizzazioni, associazioni, scuola e servizi educativi, operatori dei siti Internet, Polizia postale - svolge un ruolo decisivo, sostenuto da un finanziamento *ad hoc* - Garante della *privacy*, genitori e

ragazzi stessi. Si prevede a tal fine l'istituzione, presso la Presidenza del Consiglio, di un tavolo tecnico, avente anche il compito di realizzare un sistema di raccolta dati e monitoraggio, oltre a promuovere campagne di sensibilizzazione, formazione e informazione.

Per concludere, quindi, al contrasto di questi fenomeni si è voluto guardare con un'ottica che mira ad affrontare principalmente il fenomeno attraverso le linee di orientamento e formazione in ambito scolastico, con l'individuazione di un docente referente, la modifica dei regolamenti scolastici, l'informativa alle famiglie, i progetti di sostegno alle vittime e di recupero e rieducazione degli autori del bullismo, soprattutto attraverso attività riparative da svolgersi a scuola.

Per le positive innovazioni recate in materia di contrasto al bullismo *online*, dichiaro il voto favorevole al provvedimento del Gruppo Area Popolare. *(Applausi dal Gruppo AP (Ncd-CpI) e dei senatori Gambaro e Battista)*.

DONNO *(M5S)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

DONNO *(M5S)*. Signora Presidente, i dati ISTAT fermi al 2014 raccontano di un fenomeno inquietante, quello del cyberbullismo. Più della metà dei ragazzi tra gli undici e i diciassette anni ha subito, nei dodici mesi precedenti, episodi offensivi nei propri confronti. Tra i ragazzi che utilizzano il cellulare o Internet, però, solo il 5,9 per cento denuncia effettivamente di essere vittima di azioni vessatorie. Uscire fuori dal buio, infatti, ammettere di essere preda di qualcosa che genera paura, vergogna, disagio, può diventare un problema. Chi subisce, infatti, non denuncia per la maggior parte delle volte e sopporta in silenzio, senza dire niente: non possono o non vogliono far conoscere le violenze subite, e da soli elaborano strategie per sottrarsi a quel dramma (uno su dieci, infatti, tenta il suicidio).

Da un lato si ha la vittima, dall'altro si ha il prepotente, si ha il branco. L'assenza di un faccia a faccia e di un contatto diretto produce effetti insidiosi e talvolta sottili, ma comunque volti a calunniare, a escludere, a creare diversità, a emarginare.

Gli strumenti sono sempre gli stessi: SMS, *e-mail*, *chat*, *social network*. E sempre le stesse sono le tecniche: umiliazioni, vessazioni, molestie, minacce che si trasformano in un vero e proprio tormento, specie per le ragazze, più bersagliate rispetto ai ragazzi in quanto le denuncianti sono il 7,1 per cento, contro il 4,6 per cento dei ragazzi.

Parliamo di soprusi silenti, che spesso iniziano in uno spazio reale (a scuola, per esempio) per poi consumarsi nel virtuale, un ambiente senza forma e, proprio per questo, perversamente espandibile. Pensiamo solo a quante centinaia o migliaia di utenti su un *social media* possono visualizzare una foto o un video imbarazzante, e quanto il sistema della condivisione possa rendere quel contenuto virale e fruibile da un numero indefinito di soggetti del tutto estranei. Quell'immagine o quella sequenza, attraverso questo meccanismo, sfugge al controllo del vessato, che si trova a essere inerme di fronte agli attacchi, del tutto ingestibili nello spazio e nel tempo.

Complice dei carnefici digitali è, poi, l'omertà. E non è un caso che ben quattro minori su dieci siano testimoni di atti di bullismo *online* verso i propri coetanei; atti che inspiegabilmente si originano da condizioni di diversità: nel 67 per cento dei casi per l'aspetto fisico; nel 56 per cento per l'orientamento sessuale; nel 43 per cento per il fatto dì essere stranieri.

«Sei ciccione», «sei frocio», «sei una cessa», «sporco negro», «mangia banane», «torna nel paese da dove sei venuto»: queste sono solo un estratto delle orribili ingiurie che vengono utilizzate dai «bulli 2.0». Si tratta - come viene detto nel gergo - di *flaming*, ovvero messaggi violenti o volgari, per poi passare, in una *escalation* paurosa, alla denigrazione, al danneggiamento della reputazione, fino al furto di identità. Sono storie di relazioni difficili, divisive, in cui l'ostilità la fa da padrone e dove le azioni si ripetono nel tempo, protraendosi per settimane, mesi o talvolta anni.

Ora, in tutto questo, demonizzare il progresso tecnologico ha ben poco senso: il problema di fondo non sono i *tablet*, i PC o i cellulari, ma chi ne fa un uso distorto. Il problema risiede anche nell'efficacia delle leggi e delle azioni preventive, vale a dire quel reticolato di norme, valori, comportamenti che

devono essere trasmessi ed attuati. Dipende quindi dall'uso dello strumento.

Pensiamo alle reti di solidarietà, che nascono sui *social* a seguito degli eventi calamitosi, non ultima la copiosa neve che, combinata agli episodi sismici, ha messo in ginocchio l'Italia; la stessa rete che ha creato un nucleo di coordinamento anche tra i cittadini che hanno potuto fornire, nel loro piccolo, aiuto e sostegno; la stessa rete che, con un uso consapevole e positivo delle tecnologie, rimane un importante strumento per la formazione e per l'istruzione dei ragazzi.

In un Paese in cui l'età media dei giovani che navigano in rete è di dieci anni dove essere costantemente connessi rappresenta non un'eccezione ma la regola del quotidiano, i propositi non bastano. Occorrono una strategia di attenzione e di tutela verso i minori coinvolti, siano essi vittime o responsabili degli illeciti, così come un'educazione digitale e una pronta diagnosi dei sintomi di disagio dei ragazzi da parte di chi è a contatto con loro, a casa e a scuola.

E non solo. Si deve agire sulla sfera tecnica, con la diffusione della conoscenza dei meccanismi di protezione della *privacy*, perché troppo spesso accade che i minori rendano inconsapevolmente pubblici dei comportamenti e dei dettagli privati che non andrebbero mai divulgati. Solo in questo modo si potranno ostacolare i persecutori digitali.

Ma arriviamo a noi. Nella successione delle letture parlamentari, è accaduto che il testo, inizialmente approvato dal Senato, cambiasse completamente nella successiva approvazione alla Camera, tanto da rendere necessario poi, qui in Senato, un processo di ripristino dei contenuti iniziali. E questo perché, essendo la portata del provvedimento al di fuori dell'ambito minorile, avrebbe snaturato la forza del disegno di legge stesso, chiamato in realtà a intervenire su uno specifico settore.

Allo stesso tempo, la definizione di bullismo e cyberbullismo arrivata dalla Camera rimaneva pericolosamente generica e inadatta a tratteggiare il fenomeno. Per questo, è stata fortemente stigmatizzata dai nostri colleghi in Commissione e in Aula. E noi ci siamo battuti, con un'azione martellante, sempre in Commissione, affinché non si confermasse una versione del testo sbagliata, figlia della fretta o, peggio, frutto del dolo di qualcuno che l'ha voluta stravolgere in maniera forzata e superficiale.

I tentativi di sanare il testo non sono andati totalmente a vuoto e quell'esigenza di correttezza, quella, cioè, di tornare al testo iniziale ha trovato parziale accoglimento attraverso l'approvazione di alcune nostre proposte.

Dichiaro, quindi, il voto favorevole del Movimento 5 Stelle, ma con un monito: qui, come legislatori, abbiamo il dovere di approvare delle leggi che non siano meri proclami. Non parliamo di *spot* pubblicitari, sui quali siete maestri, giusto per dire: «Vedete, abbiamo fatto questo o quello». Nessuna vittoria di Pirro. Siamo fortemente convinti - e non ci stancheremo di rimarcarlo a ogni occasione - che le leggi devono funzionare, non devono essere dei sofismi sui fenomeni.

Forse non lo sapete, ma spesso per i ragazzi le sfide più grandi da affrontare giornalmente sono non i compiti o le interrogazioni, ma l'inserimento con successo nel gruppo dei coetanei e il nodo delle relazioni interpersonali. Sono piccoli soldati dell'immenso esercito, per citare le parole di De Amicis; hanno come uniche armi a disposizione i libri, la conoscenza, la curiosità; la loro squadra sono i compagni che vedono ogni giorno e la battaglia per cui si adoperano è quella contro la diversità.

Ne consegue che solo in questo modo si potrà ottenere una vittoria che non è quella personale, ma è quella dell'intera civiltà umana, a partire dalla famiglia, passando per la scuola e i compagni, fino ad arrivare all'intero contesto sociale. È necessario costruire le premesse per annientare la discriminazione, la violenza e gli atteggiamento omofobici, prima che il fenomeno diventi inarrestabile.

In conclusione e dopo queste doverose premesse, noi del Movimento 5 Stelle rivolgiamo un pensiero ai ragazzi ancora oggi vittime silenti del fenomeno del cyberbullismo: ricordate, ragazzi, che non è grande chi ha bisogno di farvi sentire piccoli. *(Applausi dal Gruppo M5S)*.

BERNINI *(FI-PdL XVII)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

BERNINI *(FI-PdL XVII)*. Signora Presidente, abbiamo già evidenziato, per la nostra parte, in discussione generale, il nostro approccio di favore rispetto al provvedimento in esame. Lo abbiamo dibattuto ampiamente in Commissione e ci è piaciuto il modo in cui la Commissione del Senato ha affrontato il tema, senza istinti inutilmente punitivi e repressivi.

Per questo - l'ho già fatto in discussione generale, ma mi sia consentito di farlo nuovamente - voglio ringraziare la presentatrice del provvedimento, la senatrice Ferrara, che ha dato l'impostazione giusta fin dall'inizio a un testo che non può essere generalizzato. Il testo si riferisce a minori che subiscono vessazioni da parte di altri minori, con un ambito di operatività molto ben definito: la norma deve essere chiara per poter essere applicabile. Non abbiamo mai avuto bisogno di norme manifesto; in particolare ora, quando un bisogno deve essere soddisfatto, non ci possiamo permettere di raccontare una storia che non abbia nel testo normativo un adeguato svolgimento. Non possiamo permetterci di deludere i nostri destinatari.

Pertanto, con tutto il rispetto per i nostri colleghi della Camera, che hanno voluto, forse seguendo la più bruciante attualità, estendere l'ambito di operatività e di applicazione di questa disposizione, noi abbiamo ritenuto che per renderla veramente efficace, efficiente e operativa si dovesse tornare al perimetro iniziale; un perimetro in se stesso estremamente ambizioso e importante, perché tratta di un tema purtroppo spesso sfuggente - lo abbiamo detto tutti con parole diverse - e difficilmente captabile. È infatti difficile identificare i dispositivi attraverso cui gli atti in questione si compiono ed è difficile controllare i detonatori che rendono virali le informazioni patologiche che dai dispositivi si diramano.

Ringrazio il senatore Palermo, che ha saputo gestire la seconda parte dell'*iter* del disegno di legge, quella di ritorno, forse la più complicata per noi, per la redazione di un testo che - lo ripeto ancora una volta - è importante, perché è questa la filosofia che noi perseguiamo, vogliamo e riteniamo efficace. Il senatore Palermo ha saputo gestire un taglia e cuci che rende la norma sartoriale, adatta alla circostanza. Non bisogna avere la vocazione di punire e reprimere, creando fattispecie fotocopia di difficile collocazione all'interno di un *kit* di reati e di sanzioni che già il codice penale e il codice di procedura penale contemplano a sufficienza.

Lo abbiamo detto e lo ripetiamo: esistono le molestie, le violenze, le violenze private, gli atti persecutori e i furti di identità - esiste tutto questo - e l'unico modo per far sì che questa norma sia efficace è darle una funzione preventiva, educativa e di diagnosi precoce, perché molto spesso ciò che è indispensabile è ricondurre i soggetti della norma alla realtà.

Conosciamo - lo abbiamo sentito in Commissione, ma è stata evocata anche negli interventi in Assemblea - la casistica del dolore e della sofferenza di persone che hanno subito vessazioni profonde, con storie che - purtroppo - si sono spesso concluse nel più drammatico dei modi. L'unico vero intervento che noi possiamo e dobbiamo attuare anche attraverso questa norma è ricondurre chi spesso, vivendo un mondo virtuale, non si rende conto di quello che sta facendo. In questo momento parlo non delle vittime, ma dei responsabili, dei cosiddetti carnefici. Ringrazio i nostri Uffici che, attraverso un *dossier* molto articolato e particolareggiato, ci hanno fornito una statistica da cui emerge che questi reati sono compiuti soprattutto dalle postazioni informatiche scolastiche. Ciò dà misura, tono e tempra a quell'ammonimento del questore che non è solamente un atto di imperio e di riconduzione violenta a una mano statuale che si impone in maniera imperativa, ma è anche una riconduzione alla realtà e un modo per far sì che le agenzie di senso che dei minori si devono occupare - penso alla famiglia e alla scuola - sappiano ciò che accade perché - ancora una volta lo ripeto e mi ripeto - molto spesso ciò che accade non è facilmente conoscibile anche dalle persone più vicine ai minori.

Per tutti questi motivi, riteniamo che la formula adottata nel corso dell'ultimo passaggio al Senato sia quella giusta. Crediamo che la funzione educativa, non solamente sui minori, ma anche e soprattutto su coloro che dei minori si occupano (le famiglie, la scuola e le forze di Polizia postale che debbono sopprimere gli atti di bullismo), sia importante per come è delineata, ma che ancora più importante sarà la sua attuazione. Questa è una dichiarazione di intenti e un'apertura di credito che tutti noi facciamo a questa porzione di testo, senza però sottrarci a un costante controllo e monitoraggio per vedere come funziona e come è attuata.

C'è una parte, di cui abbiamo discusso, che ci lascia un residuo di perplessità. È giusto e corretto che vi sia una connessione interministeriale per identificare le linee guida di attuazione di questo provvedimento, però occorre fare attenzione affinché questa connessione non scivoli nella burocrazia. Qui ci dobbiamo occupare non di burocrazia, ma di casi concreti e situazioni che purtroppo si verificano se è vero - lo abbiamo letto ed è certamente vero - che riguardano un minore su due. Si tratta di una statistica spaventosa e drammatica, che certamente - lo abbiamo detto - non può essere sanata attraverso la mera repressione.

Di repressione si deve però parlare e, anche in questo senso, il testo abbozza linee guida che debbono essere monitorate e verificate nella loro attuazione. La repressione deve esservi sull'oscuramento e sull'eliminazione dei materiali intimidatori e diffamatori attraverso i quali si compie l'atto di cyberbullismo nella rete. Ciò è naturalmente affidato alla denuncia che viene fatta alle autorità di polizia e alla successiva azione inibitoria delle autorità giudiziarie, ma non possiamo pensare che questo sia sufficiente, perché i tempi debbono essere molto più brevi. Quindi, sono gli stessi detonatori della Rete, sono gli stessi erogatori (i *server*) di servizi informatici che devono, peraltro in ossequio e nel rispetto dei codici di autodisciplina che loro stessi si sono assegnati, rimuovere quanto più velocemente possibile i materiali infetti, perché nella vita di un minore questi rappresentano la differenza tra la qualità fisiologica della vita di un minore e di un adolescente e la patologia più profonda.

Il dato evidenziato - e con questo mi avvio a conclusione - e sanato dall'impostazione di diagnosi precoce e di garanzia dei diritti di educazione e di prevenzione che stanno in carico ai minori, è che purtroppo chiunque compia atti di cyberbullismo difficilmente si ferma a un livello intermedio, ma subisce una *escalation*. Molto spesso chi compie atti di cyberbullismo non si rende conto, soprattutto se l'età del minore è precoce, di quanto sta facendo, ma man mano che l'atto si compie, purtroppo la consapevolezza cresce e se non è fermata da atti di educazione o di imperio, come l'ammonimento, rischia di diventare sempre più pericolosa e violenta.

In questo senso abbiamo voluto orientare il testo del nostro provvedimento, ritenendo che pene, sanzioni, repressione non siano la soluzione del problema, perché già esistono nel codice penale. Ciò che vogliamo ottenere dal provvedimento in esame è igiene, formazione, prevenzione, cultura del civismo e del vivere comune.

Per tutti questi motivi, perché abbiamo ritenuto che ciò sia stato compiuto, naturalmente nei limiti delle capacità di un Parlamento che deve tener conto delle diverse sensibilità, ma con un'attenzione all'attuazione di questa norma cui nessuno di noi potrà e dovrà sottrarsi, dichiaro il voto favorevole del Gruppo FI-PdL XVII. *(Applausi dal Gruppo FI-PdL XVII)*.

FERRARA Elena *(PD)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

FERRARA Elena *(PD)*. Signora Presidente, onorevoli colleghe e colleghi, rappresentanti del Governo, il 20 maggio del 2015 in questa stessa Aula ci chiedevamo se davvero servisse una legge sul cyberbullismo. Era una domanda non certo retorica, come invece oggi potrebbe apparire a fronte di un fenomeno sempre più riconosciuto; una domanda alla quale il Senato rispose in maniera chiara, forte e univoca: certamente sì, se pensata a tutela dei minori. Sono loro i destinatari del provvedimento in discussione, migliaia di bambini e ragazzi, dalla scuola primaria fino alle superiori, che si fanno del male tra loro. Purtroppo non solo nella generazione dei nativi digitali manca la consapevolezza che tutto quanto si posta su Internet rimane per sempre, ma i minori oggi non possono sporgere denuncia autonomamente, né hanno dispositivi e tempi certi per tutelare la propria dignità.

Quel giorno il Senato prese un impegno preciso: basta morti inutili! Ebbene, dopo Carolina, Nadia e Aurora, se in Italia non abbiamo contato altre vittime è stato grazie a una tapparella aperta, quella che ha salvato una dodicenne di Pordenone, o a medicinali senza eccessive controindicazioni anche se assunti in dosi massicce da una ragazzina di Torino; è stato grazie ad un grido d'allarme lanciato da un'amica che, intuito l'intento suicida, ha lanciato un allarme che è stato immediatamente ed efficacemente raccolto dalle Forze dell'ordine. In ultimo, durante le vacanze di Natale appena

trascorse, si è avuto un salvataggio *in extremis* di una ragazza che si era già tagliata i polsi nella sua camera, nel silenzio e nella solitudine.

Il nostro disegno di legge, che tutti abbiamo approvato dando un esempio di come, davanti a certe tematiche, non possano esistere bandiere o protagonismi, ha avuto il merito di cementare una rete ancora prima di vedere ultimato il proprio *iter*. *(Brusio)*.

PRESIDENTE. Colleghi, con questo brusio è impossibile parlare e ascoltare.

Pregherei di abbassare il volume della voce e di essere cortesi con la collega.

FERRARA Elena *(PD)*. Sono stati tutti molto cortesi, solo adesso c'è un po' di effervescenza.

Un sistema straordinario cui hanno contribuito donne e uomini dei settori più diversi: dalle istituzioni alle aziende *new media*, dalle Forze dell'ordine alle eccellenze sanitarie, dagli esperti di pedagogia a quelli di diritto, dagli oratori agli amministratori locali, dalle famiglie ai docenti di scuola e università, fino agli studenti che hanno costituito le classi debullizzate, alle associazioni di vittime di cyberbullismo scolastico. Una rete che può contare sullo straordinario supporto del terzo settore e dei servizi territoriali, a cui ora manca - per restare nel tema - la stabilità di connessione, cioè un'alleanza educativa, un collante: quella stabilità che solo il tavolo interministeriale per la prevenzione e il contrasto del cyberbullismo, coordinato dal Ministero dell'istruzione, potrà determinare grazie a questa proposta normativa.

Continuità: è questa la parola chiave del provvedimento che stiamo per votare. Continuità degli interventi strutturali, che serve ai tanti progetti attivati dalle autonomie scolastiche, anche in rete, per diffondere stabilmente un uso consapevole della rete nelle generazioni di oggi e di domani. Da qui l'esigenza di un referente sul cyberbullismo almeno per ogni autonomia scolastica. Ma anche continuità progettuale tra vari ordini di scuola e tra scuola e territorio.

Continuità dei fondi alla Polizia postale - come è stato più volte rimarcato - per la formazione continua di insegnanti rispetto a un tema così complesso e in costante trasformazione, proprio perché legato a doppio filo con le nuove tecnologie.

Continuità con lo spirito che aveva consentito a quest'Assemblea di approvare il primo passaggio della legge all'unanimità.

Non a caso questa sfida è nata in Commissione diritti umani, da un'indagine conoscitiva *bipartisan* con referente la sottoscritta e il senatore Riccardo Mazzoni, che determinò l'esigenza di puntare su un'azione sinergica dei tanti soggetti coinvolti: una progettualità votata alla prevenzione, all'approccio inclusivo, non sanzionatorio, bensì educativo, condivisa dalla 1a Commissione che ha lavorato in sede referente. Ringrazio in particolare i Presidenti delle due Commissioni interessate, tutti i componenti e, in particolare, il relatore Francesco Palermo per il lavoro svolto.

Il disegno di legge, ispirato ad un diritto mite, introduce la procedura di ammonimento, come avviene per lo *stalking*, al fine di responsabilizzare i minori ultraquattordicenni autori di reati, tenendoli però, nei casi in cui è consentito dalla legge, fuori dal penale. La misura di carattere rieducativo, rafforza le procedure attivate dai servizi di giustizia minorile, in linea con i principi ribaditi dal Garante per l'infanzia e adolescenza e nello spirito di corresponsabilità richiamato più volte dal Garante per la *privacy*.

I reati ci sono già e contemplano l'*online*, dallo *stalking* alla diffamazione, dal furto d'identità fino alla morte come conseguenza di altro reato. Lo dimostrano le condanne esemplari comunicate dal tribunale per i minorenni di Torino per il caso di Carolina Picchio: fino a ventisette mesi di messa alla prova per i ragazzi accusati, all'epoca dei fatti minorenni come la loro vittima. Una pena alternativa al carcere, ma certamente non una vacanza.

Una sentenza che chiarisce una volta per tutte che il cyberbullismo non c'entra nulla con le ragazzate; che un semplice *like* su una foto o un video di un pestaggio, magari organizzato ad arte per dare spettacolo sui *social*, è penalmente perseguibile. Che postare o condividere immagini sessualmente esplicite di una ragazza o di un ragazzo minorenne risponde al reato di diffusione di materiale pedopornografico.

I reati esistono, manca però la consapevolezza di quanto sia indispensabile promuovere l'utilizzo responsabile di quello che rimane pur sempre uno strumento.

E naturalmente ci sono le vittime di queste condotte, a cui il disegno di legge riserva una misura a sostegno di un percorso che porta ad uscire dal silenzio.

Per la prima volta i minori ultraquattordicenni potranno richiedere direttamente la cancellazione di materiale lesivo. In caso di mancato accoglimento o di inerzia del titolare dei dati o del gestore del *social* si prevede il ricorso all'intervento dell'Autorità garante per la *privacy*.

Penso a Carolina, il cui messaggio viene sintetizzato in una frase diventata ormai uno slogan: le parole fanno più male delle botte. Ma Carolina è molto più di questo, lo leggo negli occhi di migliaia di studenti incontrati in questi anni nelle scuole di tutta Italia. Sono loro i portatori di questa nuova evoluzione dei diritti, sono loro che bussano alla porta del mondo digitale portando il vissuto e il peso della *web reputation*; perché di virtuale nelle emozioni, nel dolore, nelle lacrime e nella solitudine c'è poco o nulla.

Su questi temi si stanno confrontando i professionisti delle neuroscienze, della neuropsichiatria infantile, psicologi, pedagogisti, educatori, esperti di *media* e minori, ma anche noi politici, nel comune intento di dare la migliore risposta a questo fenomeno odioso, che molto ha a che fare con le discriminazioni e i pregiudizi sui quali il branco costruisce le condotte vessatorie.

Sì, perché purtroppo l'appartenenza al gruppo risponde a bisogni di accettazione e riconoscimento identitario e non importa se il collante fa leva sull'altrui denigrazione (stiamo parlando dell'età evolutiva). Le calunnie e le ingiurie, le prevaricazioni e le molestie, ma anche le minacce e le estorsioni sono le risultanti, non così infrequenti, di condotte che troppo spesso anche i genitori definiscono scherzi.

Non potrà mai esserci vero progresso senza umanità e la tecnologia deve essere sempre ricondotta all'etica e alla cultura del rispetto: questa legge non è contro il *web*, ma pone le basi per costruire insieme un nuovo principio di cittadinanza digitale. Un principio che oggi deve assumere termini intergenerazionali, per poter dare un patentino anche a quei genitori che non sono nativi digitali e che usano i *social media* spesso con una buona dose di ingenuità.

Nel difficile confronto con i rischi e i pericoli della rete è comunque evidente che dobbiamo ricorrere ai principi di tutela rafforzata per i minori, in linea con la decisione n. 1351/2008/CE sulla sicurezza dei minori *online*, con il nuovo Regolamento per la protezione dei dati n. 679 del 2016 e in ottemperanza alla Convenzione internazionale sui diritti dei minori.

Il contributo emendativo dei colleghi della Camera ha avuto il merito di precisare le strategie di intervento nell'ambito della cornice della legge di riforma della scuola nel frattempo intervenuta, di rafforzare le collaborazioni tra i Ministeri (ad esempio un maggior coinvolgimento del Dipartimento di giustizia minorile e di comunità, che esprime il parere sulle linee di orientamento emanate dal MIUR) e di prevedere più puntualmente reti territoriali per rendere più efficace la prevenzione e il contrasto al fenomeno. Sono state incluse anche risorse per campagne informative pluriennali da parte della Presidenza del Consiglio con il MIUR e l'AGCOM. Tra le altre modifiche, c'è un'attenzione alle problematiche di genere, che possiamo ricondurre alla cronaca, ma anche derivare dalle direttive europee sulla sicurezza digitale dei minori.

Resta il fatto che l'universalità dei destinatari delle disposizioni e l'introduzione di un'aggravante di reato hanno aperto una prospettiva divergente rispetto al nostro *focus*, con il rischio di rendere inefficaci le misure previste. Controllare Internet senza limitare la libertà individuale è un tema di grande complessità. D'altro canto, la libertà di espressione e quella di pensiero rientrano nei diritti fondamentali, ma quando si parla di minori, come questo testo dispone, anche i colossi del *web* devono fare un passo indietro e agevolare rimozioni di contenuti o accelerare il blocco dei siti o dei profili sulla base delle segnalazioni inviate dagli adolescenti. Questo è il grande impegno condiviso anche dai principali soggetti del *web*, che più volte pubblicamente si sono resi disponibili a rispettare.

Non possiamo, né vogliamo delegare alle aziende il monitoraggio sui comportamenti digitali, ma

vogliamo un'alleanza educativa, di responsabilizzazione e di tutela, attraverso lo strumento della coregolamentazione. Questa proposta legislativa si inserisce in un alveo specifico, peraltro oggetto di un'attenzione internazionale, e chiama tutti i soggetti coinvolti ad interloquire fattivamente nella prevenzione e nel contrasto di questi fenomeni.

Vorrei qui ricordare e ringraziare Paolo Picchio per il suo instancabile impegno. Il Centro nazionale dedicato alla cura delle vittime di cyberbullismo e al recupero dei bulli, con sede alla Casa pediatrica del Fatebenefratelli Sacco di Milano, partirà a breve e sarà dedicato a sua figlia. Solo nel 2016 la Casa pediatrica ha gestito 1.200 casi di disagio minorile da tutta Italia (ma le richieste erano 7.000), non solo attraverso l'assistenza sanitaria e il supporto clinico, ma anche grazie alle attività di recupero. Su 1.200 casi, l'80 per cento interessa Internet, il *deep web* e i *social network*. Si tratta dei primi dati ufficiali in materia di patologie legate alle nuove tecnologie. È il cyberbullismo a farla da padrone, con il 35 per cento dei casi. A seguire ci sono fenomeni di gioco d'azzardo *online*, *sexting*, *vamping* e alienazione da *smartphone*, fino alla dipendenza da Internet.

Questa legge restituisce un po' di ristoro a tutte quelle famiglie che hanno vissuto da vicino le conseguenze di un uso scorretto del *web*. Ho conosciuto tanti genitori, alcuni dei quali attivi nei progetti di prevenzione. Penso ai genitori di Tommaso, mancato nel 2009; porta il suo nome uno dei progetti di *peer education* che è stato *ante litteram* in Europa. Penso a Teresa Manes, la mamma di Andrea Spezzacatena, vittima nel 2012 di insulti omofobi, anche via *web*, a soli quindici anni.

In chiusura sottolineo che il Ministero dell'istruzione ha in questi anni intensificato il suo impegno contro bullismo e cyberbullismo, con l'emanazione delle linee guida presentate dall'ex ministro, senatrice Giannini, proprio qui in Senato nell'aprile del 2015 e dando continuità al tavolo di Generazioni connesse.

Tra pochi giorni si celebra la Giornata internazionale per la sicurezza in Internet, giornata che in questi anni ha assunto sempre maggiore rilevanza e che quest'anno conterà moltissime iniziative in tutta Italia per la giornata del 7 febbraio. Una mobilitazione in cui i ragazzi saranno i veri protagonisti, dimostrando il proprio impegno, e possiamo aspettarci che ci chiedano aggiornamenti sul nostro lavoro.

Il Partito Democratico, che da subito ha creduto in questo disegno di legge, lo voterà convintamente, riconoscendo il contributo di tutte le forze politiche. Il mio sincero ringraziamento va quindi ai Presidenti dei Gruppi parlamentari - non solo al presidente Zanda - ma anche a ciascun collega, compresi naturalmente coloro che hanno avuto e hanno un ruolo di Governo, per aver sostenuto il ritorno ad una stesura in continuità e coerenza con il testo evaso in prima lettura.

L'augurio è che si possa chiudere il provvedimento, valorizzando i punti di convergenza, in questa legislatura. Che sia un'urgenza è ormai sotto gli occhi di tutti. *(Applausi dal Gruppo PD e della senatrice Bernini)*.

CANDIANI *(LN-Aut)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

CANDIANI *(LN-Aut)*. Chiediamo che la votazione venga effettuata a scrutinio simultaneo mediante procedimento elettronico.

PRESIDENTE. Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(La richiesta risulta appoggiata).

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo del disegno di legge, nel suo complesso, nel testo emendato, con il seguente titolo: «Disposizioni a tutela dei minori per la prevenzione ed il contrasto del fenomeno del cyberbullismo».

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B). (Applausi dai Gruppi PD e AP (Ncd-CpI)*.

Discussione dei disegni di legge:

(2068) ***Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile*** *(Approvato dalla Camera dei deputati in un testo risultante dall'unificazione dei disegni di legge d'iniziativa dei deputati Braga ed altri; Segoni ed altri; Zaratti e Pellegrino)*

(1001) ***VALENTINI e AMATI. - Disposizioni per favorire l'integrazione efficace del sistema di protezione civile tra Stato, regioni ed enti locali. Istituzione di una Carta dei diritti per il cittadino colpito da calamità***

(1606) ***PEPE ed altri. - Programma straordinario di interventi per la mitigazione del rischio vulcanico e urgenti misure per la pianificazione delle attività di protezione civile nell'area flegrea e vesuviana***

(1797) ***CUOMO. - Disposizioni per la mitigazione del rischio vulcanico e per la pianificazione degli interventi di protezione civile nell'area flegrea e vesuviana***

(2095) ***MARAN. - Delega al Governo per l'unificazione delle Forze di polizia e per la riorganizzazione delle funzioni di protezione civile***

(Votazione finale qualificata ai sensi dell'articolo 120, comma 3, del Regolamento) (Relazione orale)
(ore 18,07)

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca la discussione dei disegni di legge nn. 2068, già approvato dalla Camera dei deputati in un testo risultante dall'unificazione dei disegni di legge d'iniziativa dei deputati Braga ed altri; Segoni ed altri; Zaratti e Pellegrino, 1001, 1606, 1797 e 2095.

I relatori, senatori Caleo e Collina, hanno chiesto l'autorizzazione a svolgere la relazione orale. Non facendosi osservazioni la richiesta si intende accolta.

Pertanto, ha facoltà di parlare il relatore, senatore Caleo.

CALEO, *relatore*. Signora Presidente, svolgerò la prima parte della relazione che verrà poi integrata dal senatore Collina. *(Brusio)*.

PRESIDENTE. Colleghi, chi deve allontanarsi lo faccia. Cerchiamo di mantenere un relativo silenzio per ascoltare la relazione ad un disegno di legge che l'Assemblea ha voluto discutere e dunque credo che adesso meriti attenzione.

Prego, senatore Caleo.

CALEO, *relatore*. Signora Presidente, onorevoli colleghi, l'Assemblea oggi si appresta ad approvare un provvedimento che per una serie di incomprensibili differenze procedurali tra Camera e Senato è rimasto per troppo tempo fermo nelle Commissioni affari costituzionali e ambiente di Palazzo Madama. Il rallentamento dell'*iter* di esame della proposta di legge è dipeso da un parere tecnico formulato dalla Commissione bilancio del Senato in base alle indicazioni provenienti dalla ragioneria di Stato. La proposta di legge, infatti, su alcuni temi di rilievo economico-finanziario fa riferimento ad istituti non più esistenti e si chiedeva un aggiornamento.

Dal momento che la volontà politica era di non apportare ulteriori modifiche al testo, approvato dalla Camera con una maggioranza più ampia di quella che sostiene il Governo, recependo molti emendamenti e integrazioni proposte da vari Gruppi, si stava lavorando per superare l'*impasse* e arrivare ad una rapida approvazione. Adesso con il recepimento del parere, una volta approvato, questo provvedimento ritornerà alla Camera per la sua terza, e ci auguriamo anche ultima, lettura.

Mi auguro, signora Presidente e autorevoli colleghi, che non accada mai più che per poter discutere, in questo consesso, un provvedimento così importante e necessario al Paese si debba aspettare l'arrivo di una tragedia come quella di Rigopiano e del terremoto.

Come relatore del provvedimento in Commissione e come Vice Presidente della Commissione ambiente ritengo opportuno fare una premessa, anche alla luce delle tante polemiche che sono susseguite agli ultimi eventi calamitosi, a partire dal terremoto del 24 agosto. *(Brusio)*.

PRESIDENTE. Colleghi, non è possibile proseguire con questo brusio. Pertanto vi prego di allontanarvi dall'Aula o di abbassare drasticamente il volume delle vostre chiacchiere. Stiamo discutendo un tema molto importante, che credo meriti attenzione.

Prego, senatore Caleo.

CALEO, *relatore*. Durante il corso di questa legislatura ci siamo impegnati a mettere in campo importanti misure per il contrasto e la mitigazione dei danni da calamità naturali e dissesto idrogeologico, con l'intento di superare l'approccio della sola risposta all'emergenza, passando a quello della pianificazione e della programmazione di politiche di prevenzione nella gestione del territorio, convinti dell'importanza e dell'indifferibilità di fare della prevenzione il principale asse strategico su cui il Paese deve puntare nei prossimi anni.

Vorrei sottolineare quanto il sistema nazionale della protezione civile - a cui va il mio plauso per l'efficienza e l'efficacia nella gestione, fin dalle primissime ore, dei disastri che in questi mesi stanno flagellando il Centro Italia - sia centrale per la creazione e il coordinamento di questo sistema. Un sistema che vede cittadini, istituzioni, corpi e strutture pubbliche - a partire dai Vigili del fuoco e dalle Forze armate - e private impegnati, ad ogni livello, nel perseguimento degli obiettivi complessi di resilienza e sicurezza territoriale. Quando si affrontano questi argomenti si rischia sempre di cadere vittime della retorica, ma vi assicuro che non è questo il caso. Dobbiamo smetterla di nasconderci sempre dietro la formula magica della mancanza di risorse e dell'approssimazione dovuta all'urgenza di gestire l'emergenza. Preso atto della fragilità del nostro territorio sotto il profilo geologico, a cui vanno sommati l'incuria, l'abbandono, l'abusivismo e il consumo irrazionale di suolo, occorre corrispondere, oltre che con misure finanziarie adeguate e programmabili, con la definitiva organizzazione e pianificazione degli interventi di prevenzione.

Siamo stati spesso testimoni del fatto che quando esiste una volontà politica si riescono a raggiungere importanti risultati. L'efficacia dell'intervento di protezione civile si fonda sull'ampiezza della capacità di visione dei fenomeni e delle attività da porre in essere per prevederli - quando ciò è possibile - prevenirli, fronteggiarli e superarli. Questa è, a mio parere, la cabina di regia che deve coordinare e rendere sinergiche le attività della struttura di missione Italia Sicura e di Casa Italia.

Con il disegno di legge delega al nostro esame non facciamo altro che riordinare il quadro normativo in cui opera il dipartimento, semplificandolo e ricercando la maggior coerenza possibile tra gli strumenti nazionali e regionali. L'obiettivo è migliorare ulteriormente il sistema nazionale della protezione civile, rendendo più chiare le procedure e definendo ruoli, competenze e responsabilità. Negli ultimi anni l'azione del sistema nazionale della protezione civile - formato da una filiera molto chiara: previsione, prevenzione, intervento di soccorso e ripristino delle normali attività di vita - è stata confinata ai soli, seppur fondamentali, aspetti della prevenzione non strutturale. Per prevenzione non strutturale, colleghi, si intende la pianificazione di emergenza, l'informazione alla popolazione, i sistemi e le procedure di allertamento, l'attività addestrativa ed esercitativa.

La delega ha lo scopo di riattribuire al dipartimento l'attività di prevenzione strutturale, ovvero gli interventi volti alla riduzione dei rischi da calamità naturali, affinché non si perda la visione d'insieme: si tratta di una peculiarità che contraddistingue il dipartimento dalle origini. Ricordo a tutti che la protezione civile, nel nostro ordinamento, è l'insieme delle attività messe in campo per tutelare l'integrità della vita, i beni e gli insediamenti di una comunità. È un sistema policentrico e articolato nel territorio, è il modello italiano basato sulla legge istitutiva del 1992. Dal quel 1992 ad oggi, però, il nostro Paese è stato soggetto a decine di calamità naturali, anche causate dall'azione umana, per le quali lo Stato ha attivato procedure di emergenza e misure di sostegno che hanno portato alla prolificazione di norme primarie e ordinanze conseguenti, che hanno reso la legge n. 225 in alcuni passaggi non chiara e, addirittura, contraddittoria.

Faccio l'esempio di un fenomeno anche molto attuale: quando si afferma che in emergenza si deve procedere agli interventi in modo immediato, ma poi si prevede un *iter* istruttorio preliminare alla dichiarazione di emergenza molto lungo, causando una contraddizione di difficile soluzione pratica e che oggi viene governata grazie all'azione integrata tra Governo e Regioni. Per questo motivo, la

delega prevede sia un riordino sia la possibilità di un riassetto del dipartimento, ma, al contempo, ne fissa i paletti.

Seppure solo accennati, gli obiettivi che il testo del disegno di legge si pone lasciano comunque intendere la volontà di rafforzare le operazioni di pianificazione, nonché l'intenzione di specificare meglio la filiera delle responsabilità: prevedendo, tra l'altro, un monitoraggio e un aggiornamento periodico delle misure adottate, con tanto di relazione al Parlamento.

Oltre a questi, tra gli obiettivi significativi vorrei evidenziare l'attenzione prioritaria al volontariato organizzato di protezione civile ed alle sue forme di rappresentanza e partecipazione. Abbiamo visto tutti quanto sia stato fondamentale l'apporto dei volontari, ai quali va tutto il nostro riconoscimento, per la gestione dei primi soccorsi e della prima fase emergenziale degli eventi tragici. Credo sia uno dei punti fondamentali e innovativi che questo provvedimento cerca di mettere in chiaro.

Ancora, tra gli obiettivi vi sono: la cultura della protezione civile, sulla promozione delle organizzazioni di volontariato e, allo stesso tempo, prevedere la collaborazione con università e enti di ricerca alle diverse attività e una disciplina organica del finanziamento delle funzioni attraverso il Fondo nazionale di protezione civile, il Fondo per le emergenze nazionali e il Fondo regionale di protezione civile. Vi è altresì la previsione di misure per rimuovere ostacoli alla ripresa di normali condizioni di vita nelle aree colpite da eventi calamitosi, consistenti in interventi strutturali di ripristino dei territori, di opere e infrastrutture pubbliche, di riduzione del rischio, anche prevedendo forme di microcredito e la semplificazione dei procedimenti amministrativi, anche proseguendo il lavoro di specificazione già avviato con il nuovo codice degli appalti e che, anche alla luce delle recenti attività *post* sisma in Centro Italia, ha funzionato. Occorre però una precisazione: con questo intervento si snelliscono e si potenziano le attività di coordinamento del sistema da parte del Dipartimento di protezione civile.

Dal dibattito parlamentare, e non solo, è emersa con forza la necessità di velocizzare le procedure per gli interventi di ricostruzione. Ebbene, credo che su questo punto, colleghi senatori, sia necessario fare chiarezza.

Questa legge delega rafforza la protezione civile, ma non interviene sull'attività di ricostruzione che, a mio parere, deve basarsi soprattutto sul coinvolgimento degli enti territoriali, a partire dai Comuni. Pertanto, le norme che auspichiamo vengano presto varate dal Governo dovranno, nel tutelare l'attività dei sindaci, snellire le procedure ma, nel contempo, per evitare fenomeni tristemente noti, individuare un sistema di controllo e di trasparenza.

Non è facile, ma questo deve essere uno degli obiettivi cui corrispondere. E poi teniamo lontano la sterile polemica politica da questa parte virtuosa dello Stato. Lo Stato che si organizza, con le sue parti migliori, armonicamente, con donne e uomini valorosi e coraggiosi. I presupposti ci sono tutti per dare risposte adeguate al bisogno di sicurezza del territorio italiano e alle aspettative dei cittadini.

Spero che l'attuazione della delega da parte del Governo possa procedere in tempi rapidi. Lo Stato deve essere pronto per essere vicino ai suoi cittadini proprio nel momento del bisogno. *(Applausi dal Gruppo PD)*.

PRESIDENTE. Ha facoltà di parlare il relatore, senatore Collina.

COLLINA, *relatore*. Signora Presidente, colleghi, integro la relazione perché al Senato il disegno di legge è stato affrontato in sede riunita dalle Commissioni 1a e 13a in quanto la Commissione affari costituzionali segue tutte le materie di pertinenza della Presidenza del Consiglio e la delega alla protezione civile vi rientra. Citerò alcuni aspetti tenendo conto del fatto che la materia è stata purtroppo abbondantemente affrontata in questa legislatura all'interno della Commissione 13a. Ci sono, comunque, aspetti legati alla quotidianità dello svolgimento dell'attività di protezione civile che rientrano nel disegno di legge che cerca di riordinare la materia. Come diceva il collega Caleo, in questo momento la legge non poteva rappresentare la risposta alle esigenze verificatesi ed evidenziatesi tragicamente in questi mesi. Se fosse stato così, avremmo sicuramente velocizzato l'*iter* della legge cercando di dare risposte più precise. Questa delega cerca di riordinare la materia.

Rispetto al testo della Camera si è proceduto a modificarne il contenuto esclusivamente laddove era necessario chiarire la non onerosità di alcune disposizioni proposte e per poter procedere a una rapida terza lettura alla Camera dei deputati, ritenendolo per il resto ben equilibrato tra esigenze di modificazione e semplificazione della normativa esistente in materia di protezione civile e esigenze di mantenimento di un impianto che ha pienamente dato prova della propria capacità di plasmare in Italia un ottimo sistema di risposta alle situazioni emergenziali, come da ultimo si è potuto apprezzare in occasione degli eventi sismici che hanno devastato il Centro Italia, a partire dall'agosto scorso.

Per quanto riguarda i contenuti del disegno di legge, la delega, da esercitare entro nove mesi dalla data di entrata in vigore della legge, prevede uno o più decreti legislativi di ricognizione, riordino, coordinamento, modifica e integrazione delle disposizioni legislative vigenti che disciplinano il Servizio nazionale della protezione civile e le relative funzioni.

Per quanto riguarda gli ambiti entro i quali si esercita la delega, da segnalare sono la definizione delle attività di protezione civile, da intendersi come insieme delle attività volte a tutelare l'integrità della vita, i beni, gli insediamenti e l'ambiente dai danni o dal pericolo di danni derivanti da eventi calamitosi naturali o di origine antropica, articolate in attività di previsione, prevenzione e mitigazione dei rischi connessi con i medesimi eventi calamitosi, di pianificazione e gestione delle emergenze, nonché di coordinamento; l'organizzazione di un sistema policentrico, che consenta la definizione dei livelli di coordinamento intermedi tra il livello comunale e regionale e l'integrazione dell'elenco delle strutture operative che operano con finalità di protezione civile; l'attribuzione delle funzioni in materia di protezione civile allo Stato, alle Regioni, ai Comuni, alle Unioni dei Comuni, alle Città metropolitane, agli enti di area vasta e alle diverse componenti e strutture operative del servizio, distinguendo le funzioni di carattere politico e quelle di gestione amministrativa; la partecipazione dei cittadini, singoli o in associazione, alle attività di protezione civile, con attenzione alla pianificazione delle iniziative, alle esercitazioni per l'emergenza, alla diffusione di una «cultura di protezione civile», e alla promozione delle organizzazioni di volontariato per favorirne l'integrazione in tutte le attività di protezione civile; allo stesso tempo, la previsione della collaborazione con università e enti di ricerca alle diverse attività; la disciplina dello stato di emergenza e la previsione del potere di ordinanza in deroga alle norme vigenti, assieme alle modalità di attivazione operativa del Servizio nazionale; l'istituzione di meccanismi e procedure di revisione e valutazione periodica dei piani di emergenza comunali; la previsione di modalità di intervento volte a garantire effettività ed efficacia delle misure, commisurate alla durata della situazione emergenziale; una disciplina organica del finanziamento delle funzioni attraverso il Fondo nazionale di protezione civile, il Fondo per le emergenze nazionali e il Fondo regionale di protezione civile; la disciplina delle procedure finanziarie e contabili che devono rispettare i commissari delegati titolari di contabilità speciale, con relativi obblighi di rendicontazione, il controllo successivo, il subentro delle amministrazioni competenti in via ordinaria e la possibilità di prevedere per esse riduzioni degli obiettivi del Patto di stabilità interno; la previsione delle misure per rimuovere ostacoli alla ripresa di normali condizioni di vita nelle aree colpite da eventi calamitosi, consistenti in interventi strutturali di ripristino dei territori, di opere e infrastrutture pubbliche, di riduzione del rischio, anche prevedendo forme di microcredito agevolato.

Sono poi definiti i principi e i criteri direttivi da rispettare nell'esercizio della delega, tra i quali l'identificazione delle tipologie di rischio, l'individuazione dei livelli degli effetti determinati dagli eventi calamitosi per parametrare le diverse misure e forme di agevolazioni e di ristoro per i soggetti interessati, e l'introduzione di appositi strumenti di semplificazione volti alla riduzione degli adempimenti amministrativi.

I decreti legislativi devono provvedere alla semplificazione normativa delle materie che ne sono oggetto e definire i criteri da seguire al fine di adottare, entro due anni dalla data di entrata in vigore dei medesimi decreti, le necessarie iniziative per la ricognizione, la modifica e l'integrazione dei provvedimenti di attuazione. I decreti legislativi dovranno inoltre individuare gli ambiti nei quali le Regioni esercitano la potestà legislativa e regolamentare. Entro due anni dall'entrata in vigore dei decreti legislativi, infine, il Governo potrà adottare eventuali disposizioni integrative o correttive dei

decreti emanati.

Complessivamente, il disegno di legge non mira a stravolgere l'impianto della legge n. 225 del 1992, che a oggi regola il sistema di protezione civile in Italia, dal momento che numerosi dei criteri di delega tendono a ripercorrere le linee di fondo alla base di tale normativa. Allo stesso tempo, tuttavia, si è manifestata la necessità di un'omogeneizzazione e semplificazione della materia attraverso lo strumento della delega legislativa; necessità che deriva fondamentalmente dal fatto che, a partire dall'impianto originario della citata legge n. 225, si sono stratificate nel tempo disposizioni particolari che rischiano di determinare sovrapposizioni, generare potenziali conflitti di competenze e complicare così l'azione del sistema nazionale, soprattutto considerando che esso porta con sé la necessità di una stretta collaborazione tra i diversi livelli territoriali.

È su questa collaborazione tra i diversi livelli territoriali che vorrei soffermarmi in conclusione, perché la discussione che abbiamo svolto all'interno della Commissione è stata ampia e ha fatto emergere il grande livello di responsabilità - voglio sottolinearlo - che oggi è affidato ai sindaci quali soggetti che devono assumere il compito di gestire la protezione civile sul territorio. È un tema molto delicato, che secondo me nei prossimi anni assumerà sempre maggiore peso, perché i sindaci sono in una condizione veramente difficile da gestire. Ecco perché, attraverso le normative, noi dobbiamo andare incontro a questo ruolo. Non siamo riusciti ad affrontare pienamente questi aspetti. In un Paese come il nostro i sindaci sono autorità sanitarie del Comune e dispongono di un organo tecnico che si chiama ASL che gli dà supporto tecnico per prendere determinate decisioni; lo stesso discorso non vale per la Protezione civile che deve decidere cosa fare: se chiudere una scuola oppure no di fronte a una situazione di pericolo probabilisticamente definita e individuata. Se c'è l'80 per cento di probabilità che un fiume esondi, vuol dire che, su dieci volte, otto volte esonda e due volte no; ma se c'è il 20 per cento di probabilità che un fiume esondi, vuol dire che otto volte non esonda ma due sì. Ecco, questa è la condizione nella quale si trovano i nostri sindaci nel momento in cui devono prendere delle decisioni. Quindi, capite bene che tutto ciò è molto complesso, tanto più che nel frattempo la giurisprudenza nel campo si è sviluppata.

Le statistiche parlano chiaro: fino a una quindicina d'anni fa i casi nei quali i sindaci venivano chiamati in giudizio per calamità naturali si contavano sulle dita di una mano. Negli ultimi quindici anni siamo a più di 80 casi di chiamata in giudizio dei sindaci o degli amministratori locali (di Province, eccetera) per casi di calamità naturali. Capite che il tema della responsabilità è importante. Oggi abbiamo una rete di protezione civile fatta di tecnici, a mio avviso, molto responsabili e abbiamo una classe politica e amministrativa locale sul territorio fatta di sindaci, parimenti molto responsabili, capaci di assumersi la responsabilità delle scelte anche nelle condizioni più complicate. Questo è un nostro patrimonio, però dobbiamo anche immaginare che con le normative possiamo dare un maggiore supporto agli amministratori locali in queste situazioni di grave difficoltà, che sono sempre poco prevedibili e difficilmente valutabili nella loro dimensione catastrofica. *(Applausi dal Gruppo PD)*.

PRESIDENTE. Dichiaro aperta la discussione generale.

È iscritto a parlare il senatore Arrigoni. Ne ha facoltà.

ARRIGONI *(LN-Aut)*. Signora Presidente, signor sottosegretario Pizzetti, colleghi, noi lo ribadiamo: ci spiace che sull'onda emotiva dell'ultima emergenza maltempo che ha colpito il Centro Italia, alla quale si sono sovrapposte - lo ricordo - altre quattro forti scosse di terremoto il 18 gennaio, si sia proceduto in via d'urgenza per questo provvedimento che - lo ricordo e lo segnalo ai cittadini che ci stanno guardando o ascoltando - è un disegno di legge delega che, se va bene, vedrà qualcosa di operativo con i decreti legislativi non prima di un anno.

Noi della Lega Nord, alla luce della recente emergenza maltempo che si è sovrapposta all'emergenza terremoto del 24 agosto, del 26 e del 30 ottobre, tenuto conto delle palesi criticità che si sono manifestate nella reazione della macchina dello Stato e dunque in quella della Protezione civile nell'affrontare queste emergenze e la ricostruzione *post* sisma nelle quattro Regioni (Lazio, Umbria, Abruzzo e Marche), avremmo preferito una seria riflessione e una seria analisi di ciò che non ha funzionato e non funziona, visto che il Parlamento e il Governo dovrebbero affrontare seriamente la

riforma del sistema nazionale della protezione civile. Fare un vero servizio al Paese non significa per forza velocizzare l'*iter* così da poter dire agli italiani che abbiamo affrontato e licenziato celermente questo disegno di legge. La fretta è spesso una cattiva consigliera e spesso non consente il perseguimento con efficacia degli obiettivi prefissi.

Le forti scosse sismiche che frequentemente si susseguono, i dissesti idrogeologici, i deboli equilibri tra patrimonio naturale e insediamenti urbani, la forte antropizzazione di alcune aree del Paese rappresentano costanti criticità che, nei casi di eccezionalità di eventi naturali, spesso diventano disastrose emergenze. L'aumento della frequenza e dell'intensità di fenomeni estremi come terremoti, frane, alluvioni, nubifragi, tornado, ma anche siccità, imputabili sia a cause naturali sia all'azione dell'uomo, rende indispensabile individuare una strategia politica rivolta maggiormente alla prevenzione (di cui troppo spesso, purtroppo, si parla soltanto), alla cura del territorio, all'adozione di pratiche di vigilanza attiva e di manutenzione costante del suolo, che sia in grado di mantenere in uno stato di concreta sicurezza le aree più sensibili dal punto di vista di rischio idrogeologico e di dissesto territoriale. Ma per fare seria prevenzione occorre stanziare tanti soldi, cosa che gli ultimi Governi, invece, non fanno.

Alla fragilità del nostro territorio si aggiungono l'abbandono dei terreni montani (guai a procedere con le fusioni dei Comuni, perché si perderebbe il presidio delle aree più svantaggiate e, in particolare, di quelle montane), il disboscamento, la costruzione spesso abusiva sui versanti a rischio, la mancata pulizia dei corsi d'acqua e la cementificazione di lunghi tratti di fiumi e di torrenti, che contribuiscono all'aumento dell'esposizione della popolazione e delle attività economiche e al rischio alluvioni e dissesti. Tutto ciò molto spesso succede perché non ci sono i piani urbanistici necessari; e se ci sono, in molte circostanze gli amministratori girano il volto dall'altra parte.

Il nostro Gruppo è quindi cosciente della vulnerabilità del territorio e dell'esposizione al rischio della popolazione, ed è consapevole della necessità di salvaguardare il territorio quale bene comune di tutti. Siamo consapevoli della necessità di una riforma della Protezione civile per garantire maggiore efficienza e organicità, moderne ed evolute misure di prevenzione e gestione dell'emergenza nonché responsabilizzazione delle strutture e dei centri di intervento.

La legge n. 225 del 1992 che regola il sistema di protezione civile si è dimostrata molto all'avanguardia per i tempi della sua emanazione, tant'è che ha contribuito al raggiungimento, nel passato, di un livello di eccellenza riconosciuto all'Italia da parte dei *partner* europei. Da allora, però, anche a seguito della successione infinita di disastri che hanno colpito il Paese, si sono aggiunte una serie di norme e ordinanze che hanno purtroppo complicato il quadro legislativo e che, pertanto, richiedono un intervento organico da parte del legislatore verso una maggiore chiarezza, semplificazione ed efficacia normativa.

Tuttavia, riteniamo che non bisogna perdere il bagaglio positivo accumulato negli ultimi anni da strutture di intervento dimostratesi centri di eccellenza. Sino ad oggi, il sistema di organizzazione della Protezione civile si è basato sull'autonomia delle Regioni e in più occasioni si è dimostrato esemplare. Ferma restando, quindi, la necessità di una riforma per garantire migliore coordinamento su tutto il territorio, riteniamo che la competenza legislativa debba comunque restare in capo alle Regioni. In tal senso, siamo soddisfatti della bocciatura della riforma costituzionale dell'ex *premier* Renzi, che invece voleva porre il sistema nazionale e il coordinamento della Protezione civile tra le materie di esclusiva legislazione da parte dello Stato.

Il nostro territorio è molto eterogeneo in termini di peculiarità e di criticità riscontrate e, pertanto, una legislazione unica, a livello centrale, non è affatto detto che possa comportare un miglioramento del sistema della Protezione civile su tutto il territorio nazionale.

Il testo base è stato migliorato durante l'esame alla Camera. Ora, nel nuovo testo - che abbiamo ricevuto in Senato e che purtroppo dovremo licenziare blindato, fatti salvi alcuni stralci legati a disposizioni della Ragioneria generale dello Stato - vengono citate anche le Regioni, in coerenza con l'articolo 117, terzo comma, della Costituzione, che afferma che la protezione civile rientra nelle materie di legislazione concorrente con lo Stato; vengono citate anche le funzioni dei Presidenti delle

Regioni, che diventano finalmente autorità di protezione civile, che nel testo originario invece venivano letteralmente ignorati.

Nel testo, che purtroppo qui in Senato pare sostanzialmente - lo ribadisco - blindato, si fa riferimento ad un sistema policentrico, che operi a livello centrale, regionale e locale e che preveda la possibilità di definire livelli di coordinamento intermedi tra la dimensione regionale e quella locale; esso attribuisce le funzioni allo Stato, alle Regioni, ai Comuni, alle Unioni dei Comuni, alle Città metropolitane, agli enti di area vasta (che continueranno a chiamarsi Province) e alle strutture operative del servizio nazionale.

Tuttavia il testo presenta delle criticità. Purtroppo, nonostante il progetto di legge abbracci tutti i temi in materia di protezione civile, manifesta una significativa indeterminatezza dei principi e criteri direttivi di delega. Infatti mentre il testo, al comma 1, descrive bene gli ambiti entro cui il Governo è delegato ad adottare i decreti legislativi, tuttavia i principi e i criteri direttivi elencati nel comma 2 non appaiono di chiaro contenuto e ben circoscritti, con un'eccessiva possibilità di intervento da parte del Governo.

Un'altra grave carenza del testo è costituita - lo sottolineiamo - dalla mancata individuazione di risorse certe per l'alimentazione dei fondi della Protezione civile, articolati nel Fondo nazionale di protezione civile, nel Fondo per le emergenze nazionali e nel Fondo regionale di protezione civile. Il comma 2, infatti, rimette alla legge di stabilità la definizione delle relative dotazioni finanziarie, prevedendo l'invarianza degli oneri a carico della finanza pubblica. È nota a tutti la carenza cronica di risorse finanziarie dei fondi di protezione civile e la necessità di ricorrere a provvedimenti tampone ogniqualvolta - purtroppo spesso - il territorio venga colpito da calamità. Una vera riforma della disciplina del sistema della protezione civile dovrebbe porre al primo posto la certezza delle risorse finanziarie di intervento.

Peraltro richiamo l'attenzione del Governo sulla necessità di svincolare dal pareggio di bilancio (che è un'evoluzione del patto di stabilità) quelle spese dello Stato, delle Regioni e degli enti locali destinate a funzioni di protezione civile.

Altra criticità - minore come questione, ma non meno importante - che il testo non risolve riguarda la mancanza di un intervento nel tema della disciplina organica e del volontariato della protezione civile. Il nostro sistema di protezione civile è stato per anni riconosciuto da tutti come uno dei più efficienti a livello internazionale, costituendo un modello di riferimento in Europa, ma anche nel mondo. In particolare, in passato è stata riconosciuta l'attività di pronto intervento nelle situazioni di emergenza e l'efficienza ed efficacia delle organizzazioni diffuse sul territorio a carattere policentrico coordinate dal Dipartimento della protezione civile, che ha potuto erogare i propri servizi alla collettività per mezzo di un'attività autonoma e distinta da quella dei soggetti partecipanti al sistema, conservando questi ultimi la propria autonomia organizzativa, istituzionale e operativa.

Tuttavia, gli ultimi eventi sismici che dal 24 agosto scorso ininterrottamente continuano a colpire le povere zone centrali del Paese, con l'aggravamento della situazione a seguito delle eccezionali precipitazioni nevose che hanno interessato le zone medesime, hanno dimostrato carenze inaccettabili del sistema attualmente vigente, provocando sconcerto e indignazione da parte della popolazione e lasciando le famiglie in condizioni critiche per mesi e popolazioni prive per intere giornate - fino a dieci giorni - di corrente elettrica, riscaldamento e qualsiasi collegamento telefonico. Si sono così avute vittime, emergenze nell'agricoltura e nella zootecnica e disagi ingenti.

È sotto gli occhi tutti che qualcosa non funziona più e che servono immediate misure di intervento. Il sistema rende oggi un'immagine di completo smantellamento. È sotto gli occhi di tutti la mancanza di mezzi operativi. Ad esempio, in occasione dell'emergenza neve sono mancati i mezzi per lo sgombero della neve, gli spalaneve e le turbine. Mancano i mezzi operativi e gli strumenti normativi efficaci.

Si fa sempre maggiore affidamento al volontario per risolvere i problemi e in questa sede il Gruppo della Lega Nord vuole ringraziare le decine di migliaia di uomini e donne dei Vigili del fuoco, della Protezione civile, del Soccorso alpino, della Croce rossa italiana, dell'ANPAS, delle Forze dell'ordine e delle Forze armate e i tanti volontari. *(Applausi dal Gruppo LN-Aut)*. Si tratta di disfunzioni, ritardi e

inefficienze nei soccorsi, carenza nell'assistenza e interruzioni prolungate dei servizi essenziali indegni di un Paese civile.

In passato, prima della riforma operata dal Governo Monti con il decreto-legge 15 maggio 2012, n. 59, la Protezione civile veniva accusata di non rispettare la normativa sugli appalti e di adottare misure in deroga alla normativa vigente. Tuttavia, è stato ormai constatato da tutti che la gestione effettuata da alcuni commissari di taluni eventi calamitosi degli anni scorsi ha finito per penalizzare indistintamente tutto il sistema, producendo l'incapacità, l'inefficienza e la mancanza di tempestività nel prevenire, fronteggiare e risolvere le emergenze di questi giorni. Occorre soprattutto snellire e semplificare la catena di comando e conferire pieni poteri straordinari al capo del Dipartimento della protezione civile, in deroga alla normativa vigente. In sostanza, occorre riportare in vigore i poteri vigenti prima del decreto-legge n. 59 del 2012 (convertito con legge 12 luglio 2012, n. 100). Il capo della Protezione civile deve essere l'unico uomo al comando, con poteri conferiti però anche agli amministratori coinvolti. Inoltre, è necessario specificare bene chi fa che cosa, da quando, con che gerarchia e in che ambito territoriale, onde evitare meccanismi di scaricabarile.

È inoltre necessario correggere alcuni punti chiave della normativa vigente che oggi impediscono l'immediato intervento da parte della Protezione civile, del commissario delegato e degli amministratori. Non è possibile che chi è chiamato a gestire l'emergenza sia bloccato dalla burocrazia o rischi addirittura un'inchiesta giudiziaria se firma un documento. Le procedure burocratiche *standard* non possono valere in caso di calamità naturali ed eventi eccezionali che richiedono interventi rapidi per permettere la restituzione delle normali condizioni di vita alla popolazione e per ricostruire in tempi celeri quando tutto è distrutto.

Tutte le amministrazioni pubbliche funzionalmente preposte al singolo intervento, sia per la fase di emergenza che di ricostruzione, devono poi poter adottare procedure negoziate per accelerare l'intervento e la scelta degli operatori nell'aggiudicazione degli appalti di lavori, forniture e servizi. Le norme del codice degli appalti esistono già, ma occorre stabilire che la sola dichiarazione dello stato di emergenza costituisce già motivazione valida per l'utilizzo delle procedure negoziate, senza necessità di ulteriori motivazioni. Gli operatori economici devono inoltre poter essere scelti rapidamente, tenendo conto del rapporto costi/urgenza e utilizzando le *white list* presenti presso le prefetture o presso le strutture commissariali, rispettando però il principio di rotazione.

Sottolineo di nuovo che oggi assistiamo all'inerzia e al blocco degli uffici per paura delle inchieste giudiziarie. Secondo il nostro Gruppo, invece, in caso di emergenza, la condotta dei soggetti preposti alla realizzazione dei singoli appalti, fatti salvi ovviamente i rilievi penali dolosi, non deve dar luogo a responsabilità penale o amministrativa, ad esclusione di comprovata colpa grave. *(Applausi dal Gruppo LN-Aut)*.

Occorre infine semplificare la burocrazia, il potere dei burocrati che affligge la nostra amministrazione pubblica, ad esempio riducendo ad un quarto tutti i termini amministrativi e procedurali, compresi quelli per la proposizione di eventuali ricorsi, in caso di calamità.

Tutte queste proposte che ho citato, dopo aver elencato le criticità del disegno di legge in esame, non sono altro che misure puntuali di accelerazione delle procedure e sburocratizzazione del sistema e degli strumenti di intervento al verificarsi delle calamità naturali che sono state oggetto di nostri puntuali emendamenti per l'Assemblea che confidiamo possano essere seriamente presi in considerazione dai relatori e dal Governo. D'altronde, ribadisco in questa sede quanto detto nelle Commissioni 1a e 13a riunite: il testo, per avere recepito i vincoli della Ragioneria generale dello Stato e della Commissione bilancio, è stato modificato rispetto a quello consegnato dalla Camera, dove comunque dovrà tornare; auspichiamo quindi che ci torni con il recepimento di emendamenti da noi presentati e che riteniamo assolutamente di buon senso. *(Applausi dal Gruppo LN-Aut)*.

PRESIDENTE. È iscritta a parlare la senatrice Valentini. Ne ha facoltà.

VALENTINI *(PD)*. Signora Presidente, colleghe e colleghi, il disegno di legge oggi in discussione è quanto mai necessario e urgente. Abbiamo tutti nei nostri occhi le voci, i volti e le drammatiche esperienze vissute dai nostri concittadini vittime del terremoto o del maltempo e abbiamo ben presente

lo sforzo di generosità e partecipazione che ha coinvolto tutto il Paese, così come l'impegno con cui migliaia di nostri concittadini, appartenenti alle Forze dell'ordine, all'Esercito, ai Vigili del fuoco o come volontari della Protezione civile, sono intervenuti per portare soccorso alle popolazioni del Centro Italia con grande coraggio, passione e spirito di servizio: è una grande lezione di umanità in una pagina tragica nella storia del nostro Paese. A tutti loro, come agli uomini e alle donne che da tutti i livelli istituzionali ne hanno coordinato l'operato, deve andare il nostro encomio e ringraziamento.

Siamo un Paese sempre più fragile, nel quale i danni prodotti da anni di incuria, se non di malagestione dell'ambiente, vengono oggi al pettine. Alle problematiche strutturali della morfologia italiana, si aggiungono gli effetti del surriscaldamento terrestre che, come oramai assunto dalla comunità scientifica, spingono verso una progressiva crescita degli eventi meteorologici estremi. In questa situazione, abbiamo quindi il dovere di predisporre le misure utili a prevenire il danno e, ove questo si verifichi, a ridurne gli effetti sul territorio e per la popolazione. È quindi quantomai necessario approvare una legge di riordino e riorganizzazione degli strumenti di prevenzione e protezione civile.

Si tratta, evidentemente, di una legge delega che, nell'ambito della cornice che il Parlamento deciderà di fornire, dovrà essere poi riempita di contenuti e di misure operative. Questo per noi è ben chiaro: proprio per questo vorrei qui formulare alcune brevissime considerazioni e inviti al Governo affinché sia riempita di contenuti.

Credo che la legge dovrà necessariamente assumere, quale principio ispiratore, la diffusione della cultura della resilienza. Una parola apparentemente complicata, ma riconducibile a un concetto chiave: mettere le comunità, i cittadini, il territorio in condizione di resistere e rispondere immediatamente agli eventi avversi.

Le comunità devono essere attrezzate e pronte a resistere a qualunque evento critico possa accadere. Per farlo c'è bisogno di un grande impegno collettivo e di una forte consapevolezza generale, coscienza e informazione dei cittadini che coinvolgano le istituzioni, le organizzazioni di volontariato, le tante esperienze di associazionismo presenti nelle nostre città e nei nostri Comuni.

La cultura della resilienza non può infatti essere calata dall'alto -assolutamente - ma deve essere condivisa a tutti i livelli, e soprattutto deve essere parte integrante e cosciente dell'identità di un territorio.

Accanto a questo è necessario strutturare una cultura della responsabilità. Tutti, soprattutto i rappresentanti delle istituzioni nazionali, regionali e territoriali, devono sentirsi parte di un percorso comune che assegna compiti e doveri precisi, differenti per ognuno. Il principio di responsabilità è lo strumento basilare per attuare una vera prevenzione. Significa predisporre i piani di emergenza in ogni Comune e Provincia e approntare gli strumenti utili a porli in funzione quando occorre.

Significa, sempre per fare un esempio, che il sindaco, quale autorità di protezione civile, deve sapere come allertare la cittadinanza e quali strumenti predisporre in previsione di un evento meteorologico avverso o di calamità. E la sua Regione di appartenenza deve essere capace e preparata a tutelare e proteggere i suoi Comuni con le sue azioni di pronto soccorso, con le leggi di Governo, di pianificazione regionale e di prevenzione.

Cultura della resilienza e della responsabilità devono andare di pari passo con una chiara individuazione dei compiti e della loro distribuzione a livello istituzionale.

Questa legge è stata predisposta prima della bocciatura del *referendum* del 4 dicembre scorso. Appare di conseguenza necessario affrontare il tema del ruolo delle Regioni e del coinvolgimento dei diversi livelli istituzionali nelle operazioni di protezione civile. Ad esempio, in Conferenza Stato-Regioni si potrebbe immaginare di coordinare e armonizzare, là dove possibile, le leggi regionali per la protezione civile (ogni Regione ha la sua) rispetto a quella che sarà la nuova normativa nazionale.

È infine necessario comprendere bene quali dovranno essere le funzioni, i compiti e gli strumenti della Protezione civile nazionale.

Un primo risultato, come è emerso in questi mesi e giorni, mi pare sia stato già raggiunto rispetto al passato, specificando come la direzione tecnica del soccorso sia assegnata al Corpo dei vigili del

fuoco. Nel passato non era così; la Protezione civile non è il Corpo dei vigili del fuoco e il Corpo dei vigili del fuoco non è la Protezione civile. Quando, con la senatrice Amati, abbiamo presentato una proposta di legge di riforma della Protezione civile e un'altra di riammodernamento del Corpo dei vigili del fuoco avevamo chiaro come questo disordine, che c'era anche nella testa di chi faceva la regia dentro il Dipartimento della protezione civile, fosse un disastro. Abbiamo visto come, nelle fasi di questa emergenza, affidando la direzione tecnica del soccorso ai Vigili del fuoco, sia stato più semplice e anche più efficace il pronto soccorso. Vorrei qui ricordare che ieri ai Vigili del fuoco italiani è stato dato l'Oscar come migliori al mondo nei soccorsi.

In questo contesto la Protezione civile nazionale deve assumere una fondamentale funzione di coordinamento nell'emergenza. È per fortuna definitivamente tramontata la fase cui abbiamo assistito nel decennio scorso, in cui essa era anche uno strumento di attuazione di grandi eventi: un'impostazione che ha in parte stravolto il concetto stesso di protezione civile, creando danni e vizi non di poco conto. Grazie anche all'impegno dei nuovi attuali quadri dirigenti della Protezione civile e dei tantissimi volontari, questa è oggi tornata a svolgere le sue funzioni più proprie, in maniera generosa ed encomiabile.

È nostro compito fornire a questa struttura, con questa proposta, con questa legge e con queste deleghe, non tanto o non solo nuovi poteri, quanto nuovi strumenti. La protezione civile deve diventare un sistema integrato di poteri e funzioni dello Stato a tutti i livelli istituzionali. Il Dipartimento deve essere infatti in grado di coordinare le attività, anche di prevenzione, presenti nella macchina dello Stato, sfruttandone le tante competenze, professionalità ed eccellenze presenti in tutti i comparti dello Stato e nel mondo della ricerca e dell'università. Ci sono fior di tecnici che hanno già studiato progetti di pianificazione e di prevenzione e che devono entrare a far parte di questo sistema integrato. Il Dipartimento deve essere messo in condizione di coordinare l'impegno dei diversi livelli istituzionali, in prima linea - questi sì - nell'organizzazione del volontariato e degli interventi emergenziali. In questo modo appare chiaro come la prevenzione e l'intervento di protezione civile debbano essere il frutto di uno sforzo comune, seguendo il principio di sussidiarietà quale polo di riferimento dell'organizzazione dell'emergenza.

In questo stesso contesto, la legge deve anche prevedere a mio avviso, eventualmente rimandando a circolari o regolamenti attuativi, una standardizzazione delle procedure rispetto alla gestione dell'emergenza e della ricostruzione: non solo quindi il «chi fa cosa» per prevenire o per il primo intervento, ma anche il «come» lo Stato interviene dopo. Lo Stato deve sapere prima, in tempo di pace, come interviene dopo; non può sapere quando, ma deve sapere molto bene come e cosa fare, assumendo modelli e strategie il più possibile avanzati, che impediscano il verificarsi di procedure differenziate inerenti a eventi simili. Pensiamo alla difformità con cui - per fortuna - stiamo immaginando la ricostruzione del Centro Italia, rispetto a quanto avvenuto anni fa a L'Aquila nel 2009. È giusto invece avere chiare strategie, modalità di intervento e prerogative prima del verificarsi dell'evento, anche per evitare - com'è avvenuto in quest'ultimo mese - il moltiplicarsi di decreti-legge e circolari dopo la crisi, perché non siamo pronti a intervenire. Sapere come agire è il primo passo per farlo bene e velocemente; assegnando per legge poteri in deroga speciali per la ricostruzione, se occorre. È questo l'unico modo con cui è possibile rispettare i diritti di tutti i cittadini, elemento quest'ultimo che la legge deve a mio avviso assolutamente tutelare.

Per finire - lo dico in breve - nel disegno di legge presentato da me insieme alla senatrice Amati era previsto un articolo concernente la carta dei diritti dei cittadini prima e dopo il terremoto, prima e dopo lo stato di calamità. Un obbligo di legge, non una munificenza dello Stato, che interviene e risarcisce; un obbligo di legge che garantisce il diritto all'informazione, alla trasparenza e a tempi certi prima e dopo lo stato di calamità. Non è stato possibile accogliere il relativo emendamento, perché c'è stato il problema che dovevamo fare presto, ma mi è stato detto che lo stesso è stato trasformato in un ordine del giorno. Per me è un ordine del giorno molto importante, perché riguarda un aspetto fondamentale.

Credo che questa futura legge, se adeguatamente sostanziata in fase di delega, possa aiutare a costruire con certezza il nostro sistema di regole, di procedure e di finanziamenti per agire bene e velocemente e

dare risposte puntuali ai cittadini e ai territori colpiti e restituire al nostro Paese sicurezza e serenità. *(Applausi dal Gruppo PD)*.

PRESIDENTE. È iscritto a parlare il senatore Candiani. Ne ha facoltà.

CANDIANI *(LN-Aut)*. Signora Presidente, il provvedimento al nostro esame giunge in un'Assemblea che apparirebbe distratta rispetto all'importanza dello stesso ma ci siamo abituati, purtroppo, a questo scenario. Non sono distratti, invece, i nostri concittadini, coloro che operano nella protezione civile e coloro che stanno attendendo o che hanno vissuto il soccorso della protezione civile in questi giorni. Loro non sono distratti perché sanno bene come stanno le cose e sanno bene quali sono i problemi e le difficoltà. Non voglio parlare di carenze o di efficienze, parlo di difficoltà.

Nei giorni successivi al terremoto di Amatrice, con il senatore Arrigoni mi sono recato nelle zone terremotate e la situazione che ci si parò davanti agli occhi fu quella di un dispiegamento di risorse, di energie, di persone e di mezzi impressionante. C'erano mezzi di tutti i tipi e di tutte le categorie lungo le strade: un dispiegamento di forze straordinario. A fronte di questo, a distanza di pochi giorni, già arrivava, da parte delle popolazioni locali, il lamento di un inefficace sostegno e supporto. Ci ponemmo allora subito una domanda: che cosa stava succedendo? La Protezione civile si era dispiegata con elicotteri e mezzi di tutti i tipi, erano arrivati i Vigili del fuoco e quant'altro, ma poi, andando sulle zone del disastro, trovavamo addirittura cittadini - come un disabile di Norcia - che ci dicevano: «Fateci un favore: toglieteci dalle scatole la Protezione civile». Un'affermazione scioccante ma che aveva in sé la rabbia di chi aveva un problema da risolvere, relativo magari alla propria situazione di disabile, e si trovava di fronte a limiti che potremmo definire burocratici o gerarchici - chiamiamoli come volete - che nulla avevano a che fare con il buon senso, l'efficienza e l'efficacia che invece dovrebbero sottendere ad un intervento emergenziale da parte della Protezione civile. Si tratta di situazioni anche paradossali con i cittadini terremotati che attendevano di poter rientrare o andare nelle proprie case a salvare quei pochi beni che rimanevano ma che non potevano contare sul supporto della Protezione civile perché gli unici abilitati ad entrare nella zona rossa sono i Vigili del fuoco.

È chiaro che questo significa che si è passati da un sistema di estrema efficienza (chiamiamola pure così) invadenza e capacità d'intervento (e penso alla Protezione civile *post* terremoto a L'Aquila) ad un sistema che si muove con dispiegamento di forze ma che poi risulta agli effetti incapace di affrontare con efficacia i problemi e di risolverli, con delle ulteriori - purtroppo drammatiche - conferme nei giorni che sono seguiti alle successive scosse di terremoto fino ad arrivare agli ultimi episodi cui si sono sovrapposti la drammatica nevicata e la sciagura dell'Hotel Rigopiano. Tutte circostanze che dicono che un sistema di protezione civile in Italia esisteva.

Io sono varesotto e so che da Varese viene l'ideatore e il fondatore della Protezione civile, Zamberletti, e ricordo di aver sentito più di una volta nelle sue parole l'esperienza di un persona orgogliosa del lavoro fatto, dell'avere creato un sistema di protezione civile che, per come poi si era sviluppato, era un esempio per altri Paesi nel mondo, dove le calamità e le difficoltà non venivano e non sono state affrontate con la medesima efficienza. Mi domando allora: dov'è finito tutto questo sistema? Dove si è perso? Perché è stato smantellato? Potrebbe bastare andare a guardare le risorse economiche, un dato che fornisce già una risposta: sono state ridotto le risorse economiche in maniera drammatica. Si è passati dai due miliardi di euro stanziati per la Protezione civile dei tempi di Bertolaso - per convenzione possiamo chiamarli così - alla cifra di 380 milioni di euro del bilancio attuale. Questa è però una risposta troppo facile: non è questo il punto. Se le risorse, per quanto scarse, non sono a disposizione di una struttura organizzata, efficiente e responsabile restano risorse sprecate o addirittura risorse che non danno effetto, che arrivano in ritardo. Portare soccorso in ritardo è peggio che non portarlo, perché produce frustrazione nei nostri concittadini, che a fronte di quello che viene descritto come un sistema efficiente si trovano, invece, nell'emergenza, ad avere a che fare con le inefficienze della burocrazia.

Voglio dire al rappresentante del Governo e ai relatori: si capiva già, da quando sono stati emanati il primo e poi il secondo decreto-legge sul terremoto, che sono stati fusi in un unico provvedimento, che oggi a vincere la sfida non sono il buonsenso degli uomini, l'organizzazione, la capacità e la

determinazione di chi deve decidere sapendo che, in quel momento, dalla sua decisione dipende la vita o la morte o la soluzione per una situazione di disastro. Oggi a vincere è la corsa a giustificare, attraverso procedimenti, procedure e timbri, le azioni che devono essere fatte. Il decreto-legge sul terremoto per due terzi - e non esagero, perché potrei dire anche per i tre quarti - come sappiamo tutti e non può essere nascosto, è composto da procedure.

Se il sistema si è ridotto a "procedurare" le azioni di intervento, esso può essere descritto dall'immagine figurata di colui che, avendo da fare un salvataggio, non lo fa perché non ne possiede l'abilitazione, pur avendo la capacità di farlo. Questo è ciò che va ricostruito: mettere il buonsenso e l'efficacia dell'azione davanti alla burocrazia e al soddisfacimento di un'esigenza formale, per non incorrere nelle grinfie di qualche indagine giudiziaria.

Vede, signora Presidente, parlando con i sindaci - penso al sindaco di Norcia, ma anche a quelli di Amatrice, di Visso e degli altri Comuni - mi sono trovato di fronte a persone che dicono: «Io sono stato eletto e ho delle responsabilità. Probabilmente alla fine ci sarà anche un' indagine, perché è inevitabile quando ci sono questo tipo di impegni e di richieste di risorse, ma almeno lasciatemi decidere! Lasciate che possa prendermi delle responsabilità e, responsabilmente, fare delle scelte per la mia comunità, perché gli altri non lo stanno facendo».

Che la Protezione civile si sia occupata, in alcuni momenti della storia recente, di fatti che nulla hanno a che fare con l'emergenza è cosa nota e risaputa e in tal caso c'è stato un debordare dalle sue funzioni: penso all'utilizzo della Protezione civile per la gestione del Giubileo. Esso è stato gestito bene - fantastico! - ma ciò certamente esorbita da un fatto emergenziale. Ciò non poteva costituire una giustificazione (ed è stato certamente un errore) per chi - e penso ai Governi successivi - ha colto l'occasione per smontare l'apparato di Protezione civile, togliendo, alla fine, la responsabilità dell'uomo che sta al comando, per cui oggi si arriva addirittura al paradosso di avere un responsabile della Protezione civile - penso al dottor Curcio - affiancato da un commissario per la ricostruzione, quando ancora oggi l'emergenza è in corso e non si sa neanche da che parte partirà la ricostruzione. C'è però, certamente, un depotenziamento della catena di comando, laddove le competenze pluripartite non vengono assorbite da chi deve decidere.

Chi è l'uomo che decide? Lo dico ai relatori, pensando agli emendamenti che abbiamo preparato: bisogna che chi ha la responsabilità di decidere nei momenti di emergenza sia investito della massima responsabilità e, sapendo che tale figura ha la massima responsabilità, nel momento in cui abusa o va oltre, pagherà anche una pena massima. Ma la responsabilità gli deve essere riconosciuta e, con la responsabilità, la capacità di fare il proprio dovere senza avere timore di essere chiamato a risponderne semplicemente perché, magari, qualcuno, nel fare un'indagine, ha smanie di protagonismo. Perché anche queste cose in Italia, purtroppo, siamo abituati a vederle.

Quando si è parlato di responsabilità civile della magistratura ci siamo sentiti più volte rispondere che non può essere posto alcun limite a chi deve giudicare. In un sistema che funziona, questo è vero. Altrettanto chiaro deve essere che chi ha la responsabilità di salvare una persona, di salvare una vita o di corrispondere alle esigenze di una emergenza, deve essere messo nelle condizioni di espletare il proprio dovere senza dover pensare prima a come giustificare quello che va a fare. Altrimenti, non ci sarà sindaco, non ci sarà responsabile, non ci sarà amministratore che tenga perché, se un amministratore, un buon sindaco, dopo aver fatto il proprio dovere, si dovesse trovare a rispondere davanti all'autorità giudiziaria, venendo prosciolto dopo anni di giudizio, semplicemente perché chi ha mosso l'azione giudiziaria era mosso da spirito di protagonismo o, peggio ancora, perché le illazioni hanno preso il campo, si produrrebbe un'ulteriore paralisi del sistema.

Questo tipo di considerazioni vanno fatte. Bisogna avere il coraggio di farle, perche è evidente agli occhi di un cieco che le cose così come stanno non funzionano più.

La Protezione civile sta agendo nelle zone terremotate? Me lo chiedo. Ve lo domando. Perché quella che io ricordo essere Protezione civile agiva. Qui, purtroppo, c'è buona volontà nelle mani di uomini che non hanno una catena di comando in grado di mettere a frutto la loro esperienza e le loro capacità.

Ma è una situazione visibile anche dal punto di vista mediatico. Siamo passati dai tempi di un

Bertolaso che era pluripresente ad ogni azione, con conferenze stampa e televisioni al seguito, a - senza mancare di rispetto a nessuno - figure scialbe che vengono fatte apparire in televisione a leggere comunicati della Protezione civile. Questo dà l'idea visiva, tangibile, materiale, plastica del depotenziamento e del demansionamento cui la nostra Protezione civile è stata sottoposta nel tempo.

E non è un caso che, nelle circostanze che vengono trascritte dai *media*, sotto i riflettori vi siano sempre i Vigili del fuoco, perché gli stessi oggi sono stati caricati di responsabilità e di compiti che tempo addietro erano condivisi o sarebbero stati da condividere con la Protezione civile.

Su questi aspetti ci aspettiamo da questo provvedimento risposte chiare. Non siamo soddisfatti per come esso è giunto in Aula, perché questo provvedimento non è arrivato per un percorso virtuoso, con il legislatore o con il Governo che, avendo meditato sulle difficoltà, hanno deciso che era ora di rimettere mano alla protezione civile per ridare efficienza al sistema. Sappiamo bene che, cogliendo la palla al balzo di una proposta fatta dalla collega Mussini, la maggioranza di Governo, sull'onda emotiva, la settimana scorsa ha ritenuto di portare il provvedimento in Aula senza che fosse completata la procedura in Commissione.

Ora, qualche riflessione nel frattempo è stata fatta, ma vogliamo vedere il risultato finale. Sapendo, peraltro, che il provvedimento contiene una delega al Governo, e che, in quanto provvedimento delega, è già di per sé molto lontano dall'azione efficiente, efficace ed estremamente decisa di cui ci sarebbe bisogno.

Soprattutto una cosa la sappiamo, e diciamo al Governo di non cercare in questo provvedimento un alibi per dire che non succederà più: in questo momento ci sono ancora i terremotati nelle tende, al freddo! *(Applausi dal Gruppo LN-Aut)*.

In questo momento c'è ancora un'azione di emergenza che non viene soddisfatta. In questo momento ci sono ancora allevatori che non hanno la possibilità né l'hanno avuta di raggiungere i propri allevamenti, con le bestie che sono morte o stanno morendo. Questo sta avvenendo ancora oggi. Queste sono le cose di cui avete responsabilità, di cui ha responsabilità chi ha ora la gestione della protezione civile e il commissario alla ricostruzione, di cui ancora oggi ci chiediamo la ragione dell'esistenza. L'efficienza è la risposta che va data all'emergenza, non la nomina politica di un commissario per una ricostruzione che neppure ha le basi per esistere!

Provo vergogna per quell'abbraccio che l'ex presidente del Consiglio Renzi diede qua dentro al suo collega e sodale Renzo Piano, che da allora non abbiamo più rivisto, né qui né in Commissione, per quello che doveva essere il progetto della ricostruzione Casa Italia. *(Applausi dal Gruppo LN-Aut)*.

È ora di finirla con quei proclami, di essere efficienti e di dare risposte serie, di essere all'altezza di un Paese che vive i problemi sulla propria pelle e non nella teoria o nel proclama politico. Allora, dico al collega Renzo Piano di venire in Senato qualche volta in più a dirci cosa vuole fare. Venga una volta in meno quando ci sono le telecamere e una volta in più in Commissione quando bisogna scrivere i provvedimenti, come in questo caso e come nel caso del provvedimento Casa Italia, che ancora oggi non conosciamo. Sappiamo però che, sotto le tende e in attesa di cassette che sono diventate *container*, ci sono ancora i nostri cittadini di Norcia, di Visso, dell'Umbria, delle Marche, dell'Abruzzo e del Lazio e, voglia Iddio, nessun altro in futuro. Questa è la realtà che stiamo vivendo.

Non avete alcun alibi per nascondere dietro questo provvedimento il fallimento della protezione civile gestita dai Governi Renzi e Gentiloni. Curcio dica seriamente come stanno le cose. Si prenda le sue responsabilità e, se gli è impedito, denunci l'azione di Governo che gli vieta di prendersele. Se poi gli è impedito per non far fare brutta figura a qualcuno, lo dica. Non si possono giustificare ulteriori ritardi. *(Applausi dal Gruppo LN-Aut)*.

PRESIDENTE. È iscritta a parlare la senatrice Fissore. Ne ha facoltà.

FISSORE *(PD)*. Signora Presidente, colleghi, rappresentante del Governo, relatori, voglio ricordare, prima di svolgere il mio breve intervento, che non abbiamo avuto l'opportunità, in questa'Aula, di ricordare un altro grave evento che ha colpito il nostro Paese nei giorni del 23 e 24 novembre.

Presidenza del vice presidente GASPARRI **(ore 19,18)**

(*Segue* FISSORE). In Piemonte e Liguria c'è stata una grande alluvione che ha colpito una gran parte del territorio e provocato due morti. È passata nel silenzio generale della stampa perché la domenica c'era il *referendum* e lunedì non c'era più il Governo. Voglio ricordare questo evento, perché è il primo momento che me ne dà l'opportunità. E voglio segnalare al Governo, che dovrà realizzare i decreti attuativi, e ai relatori, che stanno lavorando sul disegno di legge, i problemi che il nostro territorio sta avendo in questa fase *post* alluvione. Non intendo riprendere alcuni temi che da tutti, maggioranza e opposizione, sono stati richiamati in merito all'azione nell'emergenza, ovvero quando avviene l'evento calamitoso, che deve essere immediata. L'evento calamitoso dopo due o tre giorni, finisce e lascia le città in una situazione difficile. La mia città, Moncalieri, ha avuto in una notte 1.800 sfollati per la rottura in due punti dell'argine di un affluente del Po, il Chisola, che è sotto la gestione dell'Agenzia interregionale per il fiume Po (AIPO). Si tratta di un argine storico, che ha avuto una manutenzione ordinaria ma non ha retto alla piena, avvenuta un giorno dopo la fine delle piogge insistenti.

Cosa sta succedendo? Dopo il primo intervento in emergenza, dove tutti ci siamo mobilitati per aiutare le persone a uscire dalle proprie abitazioni (andandole a prenderle con le barche, per intenderci), andando a prendere malati, bambini e neonati bloccati nelle case, con un grande sforzo della Protezione civile, del Comune e di tutta la cittadinanza (che, purtroppo, è abituata a questi eventi, non essendo la prima volta che si verificano), adesso la gestione del *post* intervento, dopo la dichiarazione del stato di emergenza, è abbastanza nebulosa. È vero che è stato dichiarato lo stato di emergenza con l'ultimo Consiglio dei ministri, ma il commissario è stato nominato solamente il 16 gennaio e le regole che vengono esplicitate nella ordinanza non sono chiare. A mio avviso, vedendo quello che succede sul territorio, è necessario che le procedure rispetto a ciò che verrà implementato siano trasparenti, che vengano stabiliti tempi certi e responsabilità chiare.

Le Regioni - nel nostro caso il nostro Presidente è stato nominato commissario - devono dare indicazioni precise ai sindaci per la gestione del *post* emergenza. Mi spiego meglio. A seguito degli eventi dell'Emilia-Romagna, che, come sapete, sono stati molto catastrofici, la Protezione civile ha predisposto due fasi di intervento: la fase 1 e la fase 2. Adesso siamo nella fase 1: la ricognizione dei danni da parte dei privati, delle imprese e dei Comuni. Non ci sono, tuttavia, indicazioni precise da parte delle Regioni ai Comuni, ad esempio su quando questa fase si debba ultimare, al di là dei novanta giorni di tempo per la consegna allo Stato. Inoltre, nell'ordinanza di nomina del commissario sono previsti i contributi per l'autonoma sistemazione, ovvero per quelle famiglie che non possono rientrare, finora o per una parte del tempo, nelle loro case e che quindi sono dovute emigrare presso alloggi in affitto o parenti e sono molti. Questa parte della procedura non viene precisata nelle modalità, viene lasciata alla libertà delle Regioni e dei sindaci, e nella nostra Regione, a quanto mi risulta, non sono ancora state date chiare indicazione ai Comuni. Questo sta creando problemi, perché capite bene che chi si trova senza casa e deve sistemarsi da un'altra parte deve avere velocità nella risposta, non può aspettare un mese che venga indicato il commissario delegato e poi che si pensi e si decida come devono essere dati questi sostegni per pagarsi un'abitazione alternativa.

Un altro problema che non viene chiarito dalla procedura concerne il blocco dei mutui in essere per le famiglie colpite dagli eventi, in base ad un accordo stipulato tra le banche e le associazioni dei consumatori (che sarebbe in parte da rivedere), ma non è un processo automatico: chi informa le banche?

E ancora, per quanto concerne le imprese. Noi, ad esempio, abbiamo la nostra seconda zona industriale, che è artigianale, che è stata completamente allagata. Per queste imprese bisognerebbe bloccare automaticamente gli obblighi derivanti dai vincoli fiscali nonché, ovviamente, prevedere la sospensione dei mutui sostenendole nel superare questa fase. Anche per loro, la ricognizione dei danni viene fatta in questa fase, ma mi si dice che sia per i privati, sia per le imprese i danni verranno liquidati non prima di due o tre anni. Capite che questo significa, per certe zone economiche, per certe realtà di residenza, abbandonare quelle aziende e quei territori, perché non è possibile, se uno ha perso tutto, poter ripartire nell'attività, ancorché noi piemontesi ci siamo già rimboccati le maniche e siamo ripartiti.

Analogamente, non è previsto che chi ha perso l'auto possa essere rimborsato di questo bene mobile (solo i beni immobili). Può sembrare banale, ma sappiamo che anche questo è un grande problema per molte famiglie: ad esempio, una famiglia che sto seguendo ha un figlio handicappato ed aveva fatto predisporre una macchina per questo ragazzo, ma non potrà essere rimborsata.

È necessario fare chiarezza su questi passaggi e farli diventare automatici senza dover aspettare decreti, perché l'emergenza ha tre fasi: il momento critico, questa fase di limbo e poi la ricostruzione. La fase di limbo è distruttiva.

Voglio ricordare che il Piemonte e la Pianura padana sono zone di frequenti alluvioni, perché il Po e i suoi affluenti ciclicamente escono dagli alvei. Le ultime intemperanze sono state diverse, perché mentre prima l'acqua saliva lentamente, le ultime due volte abbiamo avuto degli episodi torrenziali, che ci hanno preso anche alla sprovvista nella gestione della predisposizione della fuga.

Negli anni passati erano state già predisposte molte opere per la messa in sicurezza, ma poi non sono state realizzate: o perché l'unità di missione non ha i soldi, o perché ci deve pensare l'AIPO, o perché ci deve pensare il Comune, in Piemonte tutta una serie di argini e di vasche di laminazione già previste da anni sono ferme e non si riesce a capire come sbloccarle anche quando i soldi sono stati destinati.

Anche su questo punto condivido la presa di posizione del relatore sull'unità di missione e sull'anagrafe di dove sono presentati tutti i finanziamenti per queste opere, perché i sindaci, per far fronte a tali esigenze, hanno duplicato le loro richieste su tutti i bandi disponibili. Quindi bisogna fare una sintesi, un *check up* di questi dati e dare avvio ai lavori.

In ultimo, voglio fare una proposta a breve termine. Come ricordato da alcuni colleghi, molte volte il problema è stata la stretta che il Patto di stabilità ha posto ai nostri Comuni circa la possibilità di spendere i fondi disponibili. Ebbene, perché non proponiamo quest'anno che il patto verticale e il patto orizzontale tra Regioni, Stato e Comuni venga innanzitutto utilizzato per finanziare questo tipo di interventi, dando anche una risposta pratica a quei Comuni che hanno bisogno di agire e che hanno le disponibilità per farlo, visto che alcuni Comuni le disponibilità negli avanzi le hanno? *(Applausi dal Gruppo PD)*.

PRESIDENTE. È iscritto a parlare il senatore Marinello. Ne ha facoltà.

*MARINELLO *(AP (Ncd-CpI))*. Signor Presidente, evidentemente non illustrerò il provvedimento, perché questo è un compito che spettava ai due relatori, i senatori Caleo e Collina, e credo l'abbiano svolto proficuamente. Né evidentemente voglio fare un intervento lungo e complesso. Vorrei invece limitarmi a una serie di considerazioni. Ho ascoltato alcuni degli interventi dei colleghi che mi hanno preceduto ed ho sentito dei ragionamenti assolutamente fuori tema: chi ha confuso questo momento parlamentare con un momento di sindacato ispettivo, con un momento di denunzia politica oppure con una sorta di atto di indirizzo; chi ha utilizzato il dibattito politico con argomenti retorici e talvolta demagogici o addirittura per creare allarmismo. Credo che questa materia sia assolutamente seria e una materia di tale serietà, a mio avviso, deve essere affrontata dal legislatore in maniera composta. Ci stiamo occupando di una legge delega che razionalizzi, modernizzi e omogeneizzi il sistema di protezione civile che, come tutti sappiamo, è nato nel 1992 e rappresenta una delle eccellenze del nostro Paese. È evidente, tuttavia, che dal 1992 a oggi si sono susseguiti - ahimè - innumerevoli accadimenti calamitosi; soprattutto, dal 1992 a oggi la macchina, che ha funzionato, necessita non di un *restyling* ma di alcuni importanti cambiamenti.

Questo è essenzialmente il significato del disegno di legge e questo è il lavoro che hanno svolto prevalentemente i colleghi nell'altro ramo del Parlamento. Sappiamo, infatti, che soprattutto l'altro ramo del Parlamento ha lavorato alacremente a questo provvedimento. In Senato abbiamo avuto, in effetti, poco tempo: le due Commissioni, 1ª e 13a, hanno effettuato una serie di audizioni e un'attività di approfondimento, ma evidentemente i tempi, non della politica, ma del Paese hanno determinato che questo testo arrivasse in Assemblea come un provvedimento d'urgenza per giungere a una rapida definizione.

Se perdiamo di vista questi elementi essenziali torniamo alla retorica, all'allarmismo, alla demagogia.

Poiché, come dicevo innanzi, la questione è di portata notevole ed è assolutamente seria, è di tutta evidenza che non solo noi non possiamo permetterlo, ma anche il Paese non può permetterselo.

Partendo da queste considerazioni, ritengo che il disegno di legge abbia sostanzialmente una serie di meriti. Ha il merito di omogeneizzare un sistema, di stabilire una serie di principi e priorità, dando, a mio avviso, alla Protezione civile quei compiti che essa ha in sé. Nel corso di questi anni, infatti, si è fatta un po' di confusione e si è tracimato rispetto al ruolo della Protezione civile. Essenzialmente la Protezione civile interviene di fronte alle grandi calamità, a tutela della vita umana e, nel momento dell'emergenza, anche a tutela delle attività produttive; ma, superato e affrontato il momento dell'emergenza, sono altre le istituzioni che devono provvedere al ripristino e al ritorno alla normalità. Credo che il provvedimento vada essenzialmente in questa direzione.

Signor Presidente, in questo provvedimento si differenziano le responsabilità, i livelli di gestione amministrativa e i livelli autorizzativi; soprattutto si investe di un importante ruolo il Presidente del Consiglio *pro tempore*, assegnando allo stesso un'attività di indirizzo e di coordinamento, da svolgere avvalendosi del Dipartimento della protezione civile e delle funzioni e delle strutture della Presidenza del Consiglio.

Ci sono altri punti qualificanti in questo provvedimento di legge, come il coinvolgimento dell'università e degli istituti di ricerca e di questo si è parlato poco. Evidentemente, oggi il sistema di previsione dei grandi rischi e delle calamità naturali non è quello né di quaranta o cinquant'anni fa, né del 1992. Tra l'altro, oggi i mezzi messi a disposizione dalle nuove tecnologie, dalla ricerca e dall'università, non solo per affrontare l'emergenza, ma anche per gestirla meglio e per poter poi procedere alacremente al ripristino della normalità, sono più evoluti. È di tutta evidenza, quindi, che questo sistema deve essere omogeneizzato e integrato con il sistema della protezione civile.

Il provvedimento ha anche il merito di definire il sistema di funzionamento a regime anche dal punto di vista finanziario, attribuendo dotazioni in sede di legge di stabilità e definendo le procedure per l'eventuale integrazione, garantendo i fondamentali requisiti di trasparenza e tracciabilità dei flussi finanziari.

Devo però fare una considerazione tutta politica. Noi stiamo operando sicuramente bene cercando di approvare alacremente il disegno di legge in esame. Tuttavia, sappiamo bene che, per diventare operativo, il provvedimento necessita di decreti attuativi e misure che, una volta emanate dal Consiglio dei ministri, dovranno passare al vaglio delle competenti Commissioni parlamentari prima di arrivare a una reale ed effettiva applicazione. Tutto questo impone evidentemente al Parlamento di fare in fretta, ma bene, e al Governo una seria assunzione di responsabilità.

In quest'Aula abbiamo ascoltato il presidente Gentiloni Silveri prendere impegni anche nello specifico. Poiché sappiamo essere il presidente Gentiloni Silveri una persona seria e, potremmo dire in senso shakespeariano, anche una persona d'onore, siamo convinti che egli farà di tutto per ottemperare a tali impegni.

Questo apre anche un'altra questione più importante in giornate in cui - si tratta di una mia opinione personale e non intendo impegnare il mio partito e la sua dirigenza - ci sono delle spinte centrifughe che tendono a privilegiare egoismi, interessi personali, ambizioni personali o spirito di rivalsa e rivincita rispetto a ben altre partite. Credo che, in questa situazione, sia il momento di far prevalere l'interesse del Paese e il senso di responsabilità. Oggi l'Italia e i cittadini italiani chiedono alla politica e al Parlamento non risse o liti e d'altronde, abbiamo visto anche nei mercati internazionali (l'aumento dello *spread* negli ultimi giorni lo dimostra) i risultati di tali risse e del clima che oggi prevale non in Parlamento, ma nella politica italiana nel suo complesso. Orbene, come dicevo poc'anzi, il Parlamento e soprattutto il Governo devono dimostrare senso di responsabilità e capacità di assunzione di tale responsabilità. Qui siamo al momento del *discrimen* tra chi vuole essere servitore dello Stato, chi vuole lavorare per il bene comune, chi magari aspira legittimamente a essere considerato uno statista e chi invece è un uomo che pensa solo alla propria bottega.

È per questo motivo che dobbiamo approvare alacremente il disegno di legge in esame. Tuttavia, sarà poi importante il lavoro che svolgeremo da parlamentari responsabili specie nelle Commissioni

competenti (parlo impegnando questa volta la Commissione territorio, ambiente, beni ambientali e il collega Caleo), incalzando il Governo affinché adotti provvedimenti conseguenti nella maniera migliore possibile e in un tempo ragionevolmente utile per il Paese. *(Applausi dal Gruppo PD)*.

PRESIDENTE. È iscritto a parlare il senatore Lucidi. Ne ha facoltà.

LUCIDI *(M5S)*. Signor Presidente, colleghi, rappresentante del Governo, sono state spese già molte parole non soltanto sul disegno di legge in esame, ma anche su precedenti provvedimenti che hanno toccato il tema della protezione civile e delle emergenze.

Non ripeto che ci troviamo ancora davanti a eventi eccezionali, non soltanto per la loro portata storica, ma anche in ragione della serie di concause e contemporaneità tra questi eventi. Una delle lezioni che dobbiamo assolutamente apprendere da quanto accaduto nei mesi alle nostre spalle è che tutto questo ha messo in evidenza forti criticità nel nostro Paese e, soprattutto, quanti errori sono stati fatti in passato nel settore. Con riferimento a Province, Corpo forestale dello Stato ed Esercito, abbiamo avuto evidenza anche di molte positività, ad esempio, all'efficienza dei Vigili del fuoco. Tuttavia, se, come ha appena detto il senatore Marinello, siamo una classe politica responsabile, dobbiamo assumerci le nostra responsabilità, facendo tesoro di questa lezione. Questo è un momento in cui dobbiamo stabilire e rifare il punto della situazione sulle vere esigenze del nostro Paese e sulle nostre priorità, che molto probabilmente fino a oggi sono state altre. In queste ore abbiamo ricevuto notizia del fatto che, fortunatamente, il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare ha bocciato un provvedimento di cosiddetto percorso verde tra Orte e Civitavecchia, quindi, evidentemente, tanto verde non era. È evidente che per troppi anni le nostre priorità, o meglio le vostre priorità, sono state molto lontane dalle esigenze reali del Paese e soprattutto dalle aspettative dei cittadini.

Qualcuno diceva che la guerra si vince in tempo di pace. Purtroppo, i fenomeni degli ultimi mesi hanno messo in evidenza che in realtà siamo stati molto impreparati. Vorrei sottolineare che il disegno di legge delega di revisione del sistema della protezione civile era fermo da prima che accadessero questi eventi calamitosi e questo la dice lunga sul fatto che ci siamo fatti trovare impreparati.

A mio avviso, adesso dobbiamo analizzare (come abbiamo fatto nella fase emendativa) il passato, il presente e il futuro di questa struttura. Io ho raccolto e analizzato alcuni punti che credo sia importante discutere, anche da lasciare a verbale come traccia del nostro lavoro e sicuramente sarà necessario un lavoro di ricognizione e coordinamento di tutte le azioni esistenti, da parte della Protezione civile.

Quanto accaduto ha evidenziato un altro aspetto fondamentale: in questi mesi ci siamo accorti del grande stato di criticità dell'edilizia pubblica in Italia. Parlo delle scuole, degli istituti ospedalieri. In queste ore, nelle città colpite dal terremoto moltissime scuole sono in una situazione di incertezza: non sappiamo se sono agibili, non sappiamo chi ne ha la responsabilità, ci sono comitati di genitori che ne chiedono la chiusura, sindaci che ne ordinano la riapertura. È chiaro che c'è un caos giuridico e istituzionale che avremmo dovuto colmare nel passato e questo si unisce ad altre criticità, come ad esempio i famosi certificati di prevenzione incendi, di cui moltissime scuole in Italia sono prive. Ciò è determinato dal fatto che non abbiamo stabilito le nostre effettive priorità.

Nell'azione della protezione civile, a mio modo di vedere, rientrano due altri elementi importanti, il primo dei quali è il ruolo delle nostre università. Insieme ad alcuni miei colleghi, ho presentato un esposto presso la procura di Spoleto, perché, proprio a valle del sisma del 24 agosto, un gruppo di ricercatori dell'università di Perugia eseguì dei sopralluoghi su alcune chiese in Val Nerina ed elencò una serie di provvedimenti da prendere che però sono stati disattesi. Gli eventi del 30 ottobre, poi, hanno determinato il crollo di quegli edifici, pertanto un ordinario di scienza delle costruzioni ha addirittura sentenziato pubblicamente: non cercate più le nostre strutture perché non noi vogliamo più aiutarli. Ciò determina uno scollamento enorme a livello istituzionale ed è un problema che dobbiamo essere assolutamente in grado di risolvere.

Di fianco a questo esiste una rete di laboratori nazionali che lavorano da anni sull'ingegneria sismica. Tempo fa, ho letto un articolo che tesseva le lodi di un laboratorio degli Stati Uniti che fa prove su strutture in muratura per verificarne la resistenza ai terremoti, ma tra noi e Milano ci saranno 20 di questi laboratori: dobbiamo essere capaci di far valere le nostre eccellenze e soprattutto dobbiamo

essere in grado di non farle morire. Cito, a questo proposito, un esempio. L'Umbria è parte integrante del cratere del sisma del 2016. La Presidente di Regione chiama a gran voce aiuti e finanziamenti, ma contemporaneamente esiste nella città in cui vivo, Terni, un laboratorio, di proprietà della Regione, che ha grandi eccellenze in verifica sismica delle strutture che è stato fatto chiudere. Allora, questo significa e giustifica ancora di più quanto ho detto prima: il fatto che non siamo stati in grado di identificare le priorità del nostro Paese.

Prima parlavo di: passato, presente e futuro. Guardiamo al futuro e facciamolo in un'ottica differente. Lo dico perché questa legislatura si è caratterizzata anche per l'introduzione di un provvedimento molto importante, la legge n. 68 del 2015, quella sugli ecoreati, che ha introdotto, tra le altre cose, il reato di danno e disastro ambientale.

Allora, se vogliamo veramente essere una classe dirigente e politica moderna, probabilmente dovremmo dare un segnale. E il segnale è: quando si può parlare di calamità naturale e quando può intervenire - ad esempio - la Protezione civile? Secondo me, la Protezione civile dovrebbe essere chiamata in causa, non soltanto - come è giusto - per eventi come terremoti e alluvioni, ma anche in tutti quei casi in cui i nostri cittadini devono combattere contro eventi altrettanto disastrosi, come quelli legati all'inquinamento industriale. E, quindi, abbiamo presentato degli emendamenti, proprio per dare un segnale di novità e di attenzione verso un mondo che riteniamo debba essere molto più attento alle esigenze del Paese.

Chiudo il mio intervento dicendo semplicemente che è vero che ci sono stati eventi eccezionali, ma è anche vero che il nostro Paese li aveva già conosciuti. Molto probabilmente l'errore è stato fatto nel non riconoscere le priorità del nostro Paese: parliamo di fragilità sismica, di dissesto idrogeologico e anche di edilizia pubblica (scuole, ospedali e tutto quello che riguarda la collettività).

Nella delega al Governo per la revisione del sistema di protezione civile dovremo dare un grande impulso all'inquadramento, una volta per tutte, dei reali problemi e delle reali priorità del nostro Paese.*(Applausi dal Gruppo M5S)*.

PRESIDENTE. Rinvio il seguito della discussione dei disegni di legge in titolo ad altra seduta.

Interventi su argomenti non iscritti all'ordine del giorno

STEFANO *(Misto-MovPugliaPiù)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

STEFANO *(Misto-MovPugliaPiù)*. Signor Presidente, questo mio intervento di fine seduta è per chiedere, attraverso la Presidenza del Senato, che il Ministro dello sviluppo economico venga a riferire in Aula su quanto sta avvenendo all'ILVA di Taranto nelle ultime ore. Oggi i sindacati hanno abbandonato il tavolo con l'azienda a seguito dell'annuncio, da parte della stessa, di ben 5.000 esuberi nello stabilimento di Taranto e la previsione per questi 5.000 della cassa integrazione straordinaria.

Siamo di fronte a un vero e proprio dramma sociale che si aggiunge a una crisi occupazionale in corso da tempo e che peraltro registra cicli crescenti.

Chiedo quindi a lei, signor Presidente, un autorevole intervento di sollecito al Governo per cercare di recuperare uno spazio per aggiornare quest'Aula sugli intendimenti che il Governo ha riguardo la chiara richiesta, rivolta quest'oggi dai sindacati, che evidenzia la necessità, ormai non più rinviabile, di istituzionalizzazione del confronto tra le parti.

È mio dovere, per concludere, ricordare come sia necessario che il Governo trovi tempo e modo per dare soluzioni a questo dramma. Alcune sono già state messe sul tappeto: mi riferisco - ad esempio - alla predisposizione di una deroga al contratto di solidarietà oppure ad un intervento sul decreto per il Sud, con un emendamento *ad hoc* che possa contribuire a recuperare le garanzie economiche che il contratto di solidarietà comprende e che invece la cassa integrazione non prevede.

Davanti a questo dramma sociale, credo che il Governo abbia il dovere di informare il Parlamento e soprattutto di intervenire. *(Applausi della senatrice Albano)*.

PRESIDENTE. Certamente è giusto il richiamo del senatore Stefano, di cui la Presidenza si farà carico.

GRANAIOLA *(PD)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

GRANAIOLA *(PD)*. Signor Presidente, la condanna oggi a sette anni di Mauro Moretti come ex amministratore delegato di RFI nel processo per la strage di Viareggio, pur non essendo a mio parere soddisfacente rispetto alle accuse, che andavano dal disastro ferroviario all'omicidio colposo plurimo, dall'incendio alle lesioni colpose, registra finalmente un cambio di passo nella giustizia del nostro Paese. A differenza di tante tragedie avvenute in questi ultimi anni - ne ricordo una su tutte: quella del Moby Prince, con 139 morti e nessun colpevole - finalmente una condanna c'è stata. Di certo l'entità della pena è poca - sette anni rispetto ai sedici richiesti dall'accusa - e non sarà di grande conforto ai familiari delle vittime, che hanno lottato tanto per avere verità e giustizia.

Ricordo ancora, nella scorsa legislatura, quando in audizione presso l'8a Commissione l'ingegner Moretti disse che il disastro ferroviario che aveva causato la morte di 32 persone, tra cui bambini, era stato uno spiacevole incidente. Ricordo lo sdegno che suscitò in me e in tutti noi quel giorno quell'affermazione. Da allora non ho mai cessato di seguire le fasi del processo e di condannare tutte le scellerate affermazioni che Moretti, i suoi avvocati e i vari personaggi chiamati in causa hanno continuato a fare con grande arroganza, offendendo la memoria delle vittime e accentuando il dolore e la rabbia dei familiari.

Ho contestato più volte il conferimento del cavalierato a Moretti da parte del Capo dello Stato. Mi aspetto per decenza, dunque, le dimissioni immediate di Moretti da tutti gli incarichi ricoperti fino ad oggi (tanti, troppi), a partire da quello di amministratore delegato di Finmeccanica. Mi aspetto anche la revoca del cavalierato da parte della Presidenza della Repubblica.

E nutro ancora nel mio cuore la speranza che in secondo grado le pene possano essere riviste e adeguate alla gravità dei fatti, non per invocare vendetta o per crudeltà, ma per rispetto dei familiari e delle vittime, le quali purtroppo non saranno mai restituite alle loro famiglie. E me lo auguro anche come monito per chi ha la responsabilità della sicurezza della nostra rete ferroviaria e delle nostre ferrovie. Ci sono ancora troppi incidenti, che dimostrano che c'è ancora molto da fare e che una gestione che guarda solo al risparmio e che taglia sulla sicurezza è scellerata e indegna di un Paese che vuole essere definito civile. *(Applausi dal Gruppo PD)*.

Mozioni, interpellanze e interrogazioni, annunzio

PRESIDENTE. Le mozioni, interpellanze e interrogazioni pervenute alla Presidenza saranno pubblicate nell'allegato B al Resoconto della seduta odierna.

Ordine del giorno per le sedute di mercoledì 1° febbraio 2017

PRESIDENTE. Il Senato tornerà a riunirsi domani, mercoledì 1° febbraio, in due sedute pubbliche, la prima alle ore 9,30 e la seconda alle ore 16,30, con il seguente ordine del giorno:

(Vedi ordine del giorno)

La seduta è tolta *(ore 19,55)*.

Allegato B

VOTAZIONI QUALIFICATE EFFETTUATE NEL CORSO DELLA SEDUTA

Congedi e missioni

Sono in congedo i senatori: Anitori, Bubbico, Cassano, Castaldi, Cattaneo, Chiavaroli, Chiti, Colucci, Corsini, Della Vedova, De Poli, D'Onghia, Fazzone, Gentile, Giacobbe, Idem, Longo Fausto Guilherme, Malan, Monti, Morgoni, Nencini, Olivero, Paglini, Pepe, Piano, Pizzetti, Romano, Rubbia, Schifani, Serra, Stucchi, Tarquinio, Taverna e Vicari.

Sono assenti per incarico avuto dal Senato i senatori: Ceroni, Guerrieri Paleotti e Tonini, per attività della 5a Commissione permanente; Marino Mauro Maria, per attività della 6a Commissione permanente; Catalfo e Favero, per attività della 11a Commissione permanente; Casson, Crimi, Esposito Giuseppe, Marton e Romani Paolo, per attività del Comitato Parlamentare per la sicurezza della Repubblica; Amoruso, per attività dell'Assemblea parlamentare del Mediterraneo.

Commissioni permanenti, trasmissione di documenti

In data 26 gennaio 2017, è stata trasmessa alla Presidenza una risoluzione della 13a Commissione permanente (Territorio, ambiente, beni ambientali), approvata nella seduta del 25 gennaio 2017 - ai sensi dell'articolo 144, commi 1 e 6, del Regolamento - sulla proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica il regolamento (UE) n. 1303/2013 per quanto riguarda le misure specifiche volte a fornire assistenza supplementare agli Stati membri colpiti da catastrofi naturali (COM (2016) 778 definitivo) (*Doc*. XVIII, n. 178).

Ai sensi dell'articolo 144, comma 2, del Regolamento, il predetto documento è stato trasmesso al Presidente del Consiglio dei ministri e al Presidente della Camera dei deputati.

Commissione parlamentare di controllo sulle attività degli enti gestori di forme obbligatorie di previdenza e assistenza sociale, trasmissione di documenti

Il Presidente della Commissione parlamentare di controllo sulle attività degli enti gestori di forme obbligatorie di previdenza e assistenza sociale, con lettera in data 18 gennaio 2017, ha inviato la relazione - approvata dalla Commissione stessa nella seduta del 17 gennaio 2017 - sui bilanci consuntivi 2011-2012-2013-2014-2015, sui bilanci preventivi 2012-2013-2014-2015 e sul bilancio tecnico attuariale al 31 gennaio 2014 della Cassa nazionale di previdenza e assistenza per ingegneri ed architetti liberi professionisti (INARCASSA) (*Doc*. XVI-*bis*, n. 9).

Ufficio parlamentare di Bilancio, trasmissione di documentazione

Il Presidente dell'Ufficio parlamentare di bilancio, con lettera in data 20 gennaio 2017, ha trasmesso, ai sensi dell'articolo 19, comma 2, della legge 24 dicembre 2012, n. 243, il bilancio di previsione del medesimo Ufficio per il 2017, con allegato il bilancio di previsione pluriennale 2017-2019 (*Doc*. VIII-*bis*, n. 6), che sarà pubblicato quale allegato al bilancio interno del Senato della Repubblica per il medesimo anno 2017.

Disegni di legge, annunzio di presentazione

Senatrice Fucksia Serenella

Proposta di istituzione d'una zona franca nei comuni marchigiani compresi nei crateri sismici individuati nell'allegato 1 e 2 della legge 15 dicembre 2016, 229 (2672)

(presentato in data26/1/2017);

Ministro aff. esteri e coop.

(Governo Gentiloni Silveri-I)

Ratifica ed esecuzione del Protocollo sui privilegi e le immunità del tribunale unificato dei brevetti, fatto a Bruxelles il 29 giugno 2016 (2673)

(presentato in data 27/1/2017);

Ministro aff. esteri e coop.

(Governo Gentiloni Silveri-I)

Ratifica ed esecuzione degli Emendamenti all'Accordo istitutivo del Fondo comune dei prodotti di base del 27 giugno 1980, adottati a L'Aja l'11 dicembre 2014 (2674)

(presentato in data27/1/2017).

Disegni di legge, assegnazione

In sede referente

1ª Commissione permanente Affari Costituzionali

Sen. Pelino Paola
Disposizioni in favore degli orfani in seguito a terremoti ed a eventi calamitosi (2528)
previ pareri delle Commissioni 2° (Giustizia), 4° (Difesa), 5° (Bilancio), 6° (Finanze e tesoro), 11° (Lavoro, previdenza sociale), 12° (Igiene e sanita'), Commissione parlamentare questioni regionali
(assegnato in data 31/01/2017);
1ª Commissione permanente Affari Costituzionali
Sen. Mauro Giovanni
Modifiche alla legge 27 dicembre 2001, n. 459, in materia di esercizio del diritto di voto dei cittadini italiani residenti all'estero mediante procedimento elettronico (2624)
previ pareri delle Commissioni 2° (Giustizia), 3° (Affari esteri, emigrazione), 5° (Bilancio)
(assegnato in data 31/01/2017);
1ª Commissione permanente Affari Costituzionali
Sen. Crosio Jonny ed altri
Disposizioni volte a reintrodurre il sistema di elezione a suffragio universale delle province e delle città metropolitane e delega al Governo in materia di riorganizzazione delle funzioni e competenze degli uffici periferici dello Stato nonché delle prefetture - uffici territoriali del Governo (2641)
previ pareri delle Commissioni 5° (Bilancio), Commissione parlamentare questioni regionali
(assegnato in data 31/01/2017);
2ª Commissione permanente Giustizia
Sen. Ricchiuti Lucrezia ed altri
Disposizioni in materia di iniziative giudiziarie temerarie nei confronti dei giornalisti (2659)
previ pareri delle Commissioni 1° (Affari Costituzionali), 5° (Bilancio)
(assegnato in data 31/01/2017);
3ª Commissione permanente Affari esteri, emigrazione
Sen. De Pietro Cristina
Ratifica ed esecuzione della Convenzione internazionale dell'Organizzazione marittima internazionale per un riciclaggio delle navi sicuro e compatibile con l'ambiente, fatta a Hong Kong il 15 maggio 2009 (2576)
previ pareri delle Commissioni 1° (Affari Costituzionali), 2° (Giustizia), 5° (Bilancio), 8° (Lavori pubblici, comunicazioni), 13° (Territorio, ambiente, beni ambientali)
(assegnato in data 31/01/2017);
6ª Commissione permanente Finanze e tesoro
Sen. Giovanardi Carlo ed altri
Modifica all'articolo 1, comma 2-bis, del decreto-legge 24 gennaio 2015, n. 3, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 marzo 2015, n. 33, in materia di statuti delle società per azioni risultanti dalla trasformazione di banche popolari (2504)
previ pareri delle Commissioni 1° (Affari Costituzionali), 5° (Bilancio), 14° (Politiche dell'Unione europea)
(assegnato in data 31/01/2017);
7ª Commissione permanente Istruzione pubblica, beni culturali
Sen. Fasiolo Laura
Istituzione della figura professionale di psicologo scolastico (2613)
previ pareri delle Commissioni 1° (Affari Costituzionali), 5° (Bilancio), 11° (Lavoro, previdenza sociale), 12° (Igiene e sanita'), Commissione parlamentare questioni regionali
(assegnato in data 31/01/2017);
10ª Commissione permanente Industria, commercio, turismo
Sen. Berger Hans
Modifiche alla legge 24 dicembre 2003, n. 363, in materia di sicurezza nella pratica degli sport invernali da discesa e da fondo (2648)
previ pareri delle Commissioni 1° (Affari Costituzionali), 2° (Giustizia), 5° (Bilancio), 7° (Istruzione

pubblica, beni culturali), 8° (Lavori pubblici, comunicazioni), 12° (Igiene e sanita'), 13° (Territorio, ambiente, beni ambientali), Commissione parlamentare questioni regionali
(assegnato in data 31/01/2017);
11ª Commissione permanente Lavoro, previdenza sociale
Sen. Paglini Sara, Sen. Bottici Laura
Misure di salvaguardia a favore dei lavoratori delle cave (2366)
previ pareri delle Commissioni 1° (Affari Costituzionali), 5° (Bilancio), 10° (Industria, commercio, turismo)
(assegnato in data 31/01/2017);
11ª Commissione permanente Lavoro, previdenza sociale
Sen. Orru' Pamela Giacoma Giovanna ed altri
Disposizioni in materia di accesso anticipato al sistema pensionistico per gli addetti alle lavorazioni particolarmente faticose e pesanti nel settore della pesca professionale e nel settore della raccolta dei rifiuti (2502)
previ pareri delle Commissioni 1° (Affari Costituzionali), 5° (Bilancio), 9° (Agricoltura e produzione agroalimentare), 13° (Territorio, ambiente, beni ambientali)
(assegnato in data 31/01/2017).

Inchieste parlamentari, annunzio di presentazione di proposte

In data 11 gennaio 2017 è stata presentata la seguente proposta d'inchiesta parlamentare d'iniziativa dei senatori Cappelletti, Girotto e Endrizzi. - "Istituzione di una Commissione parlamentare di inchiesta sul dissesto della Banca popolare di Vicenza e di Veneto Banca nonché sulle eventuali responsabilità della Banca d'Italia e della Consob" (*Doc*. XXII, n. 37).

Affari assegnati

In data 27 gennaio 2017 è stato deferito alla 13a Commissione permanente, ai sensi dell'articolo 34, comma 1, e per gli effetti di cui all'articolo 50, comma 2, del Regolamento, l'affare sulle problematiche ambientali che interessano la località Pilone, nel comune di Ostuni (Atto n. 918).

Governo, trasmissione di atti per il parere

Il Ministro dell'economia e delle finanze, con lettera in data 24 gennaio 2017, ha trasmesso - per l'acquisizione del parere parlamentare, ai sensi dell'articolo 1, comma 2, della legge 4 agosto 1955, n. 722, e successive modificazioni - lo schema di decreto ministeriale per l'individuazione delle lotterie nazionali da effettuare nell'anno 2017 (n. 386).
Ai sensi della predetta disposizione e dell'articolo 139-*bis* del Regolamento, lo schema di decreto è deferito alla 6a Commissione permanente, che esprimerà il parere entro il 2 marzo 2017.

Governo, trasmissione di atti e documenti

Il Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo, con lettera in data 24 gennaio 2017, ha inviato, ai sensi dell'articolo 3, comma 6, della legge 14 gennaio 1994, n. 20, un documento concernente le misure consequenziali adottate in riferimento alla relazione della Corte dei conti - Sezione centrale di controllo sulla gestione delle amministrazioni dello Stato concernente «Iniziative di partenariato pubblico-privato nei processi di valorizzazione dei beni culturali», approvata con deliberazione 8/2016/G del 4 agosto 2016.
Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 34, comma 1, secondo periodo, del Regolamento, alla 7a Commissione permanente (Atto n. 920).
La Presidenza del Consiglio dei Ministri, con lettere in data 26 gennaio 2017, ha inviato, ai sensi dell'articolo 8-*ter* del decreto del Presidente della Repubblica 10 marzo 1998, n. 76, come modificato dal decreto del Presidente della Repubblica 23 settembre 2002, n. 250:
un decreto concernente l'autorizzazione all'utilizzo delle economie di spesa sul contributo assegnato con la ripartizione della quota dell'otto per mille dell'IRPEF, per l'anno 2010, per "restauro, valorizzazione e fruibilità da parte del pubblico della chiesa di San Giovanni Battista e della Torre Medievale in Castelforte (LT)". Il predetto documento è stato trasmesso, per opportuna conoscenza, alla 5a e alla 7a Commissione permanente, competenti per materia (Atto n. 922);

un decreto concernente l'autorizzazione all'utilizzo delle economie di spesa sul contributo assegnato con la ripartizione della quota dell'otto per mille dell'IRPEF, per l'anno 2010, per "progetto parco dei monasteri medievali: interventi di indagine archeologica, restauro e valorizzazione del sito di San Pietro delle immagini in Comune di Bulzi (SS)". Il predetto documento è stato trasmesso, per opportuna conoscenza, alla 5a e alla 7a Commissione permanente, competenti per materia (Atto n. 923).

La Presidenza del Consiglio dei ministri, con lettera in data 20 gennaio 2016, ha inviato la relazione concernente la delibera della Corte dei conti n. 7/2016/G riguardante la "Gestione dell'attività del Dipartimento e degli interventi a favore dell'editoria (2005-2014)".

Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 34, comma 1, secondo periodo, del Regolamento, alla 1a e alla 5a Commissione permanente (Atto n. 924).

Il Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione, con lettera in data 23 gennaio 2017, ha inviato, ai sensi dell'articolo 53, comma 16, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, la relazione - riferita all'anno 2015 - sui dati raccolti attraverso l'Anagrafe delle prestazioni e degli incarichi conferiti ai pubblici dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni.

Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 34, comma 1, secondo periodo, del Regolamento, alla 1a Commissione permanente (*Doc*. CLI, n. 4).

Il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, con lettera in data 20 gennaio 2017, ha inviato, ai sensi dell'articolo 7, comma 4, del decreto legislativo 10 agosto 2007, n. 162, il rapporto sulla sicurezza delle ferrovie italiane, predisposto dall'Agenzia nazionale per la sicurezza delle ferrovie (ANSF), corredato dalla relazione sull'attività svolta dalla medesima Agenzia, riferiti all'anno 2015.

La predetta documentazione è stata trasmessa, ai sensi dell'articolo 34, comma 1, secondo periodo, del Regolamento, all'8a Commissione permanente (*Doc*. CLXXX*,* n. 4).

Il Ministro dell'economia e delle finanze, con lettera in data 20 gennaio 2017, ha inviato, ai sensi dell'articolo 10, comma 3, lettera *k-bis),* del decreto legislativo 17 maggio 1999, n. 153, la relazione sull'attività svolta dalle fondazioni bancarie per gli esercizi 2014 e 2015.

Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 34, comma 1, secondo periodo, del Regolamento, alla 6a Commissione permanente (*Doc*. CLXXXI, n. 2).

Autorità per l'energia elettrica, il gas e il sistema idrico, trasmissione di atti

Il Presidente dell'Autorità per l'energia elettrica, il gas e il sistema idrico, con lettera in data 26 gennaio 2017, ha inviato una segnalazione in merito all'articolo 6, comma 9, del disegno di legge di conversione in legge del decreto legge 30 dicembre 2016, n. 244, recante "Proroga e definizioni di termini" (A.S. 2630), sugli oneri generali di sistema elettrico per i clienti finali non domestici.

La predetta segnalazione è stata trasmessa, ai sensi dell'articolo 34, comma 1, secondo periodo, del Regolamento, alla 1a e alla 10a Commissione permanente (Atto n. 921).

Autorità nazionale anticorruzione, trasmissione di atti

Il Presidente dell'Autorità nazionale anticorruzione, con lettera in data 26 gennaio 2017, ha inviato una segnalazione, adottata con delibera n. 24 del 18 gennaio 2017, ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lettera g), della legge 6 novembre 2012, n. 190, concernente ulteriori proposte di modifica del decreto legislativo 8 aprile 2013, n. 39 "Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190".

Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 34, comma 1, secondo periodo, del Regolamento, alla 1a e alla 2a Commissione permanente (Atto n. 919).

Corte dei conti, trasmissione di relazioni sulla gestione finanziaria di enti

Il Presidente della Sezione del controllo sugli Enti della Corte dei conti, con lettera in data 26 gennaio 2017, in adempimento al disposto dell'articolo 7 della legge 21 marzo 1958, n. 259, ha inviato la determinazione e la relativa relazione sulla gestione finanziaria di EXPO 2015 S.p.A., per l' esercizio 2015.

Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 131 del Regolamento, alla 5a e alla 10a

Commissione permanente (*Doc*. XV, n. 492).

Consigli regionali e delle province autonome, trasmissione di voti

Sono pervenuti al Senato i seguenti voti della regione Emilia Romagna:

risoluzione concernente osservazioni sulla comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle regioni, le nuove imprese leader dell'Europa: l'iniziativa Start-up e scale-up (COM (2016) 733 final) del 23 novembre 2016. Il predetto voto è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 138 del Regolamento, alla 10a e alla 14a Commissione permanente (n. 104);

risoluzione concernente osservazioni sulla proposta di direttiva del Parlamento e del Consiglio che modifica la direttiva 2012/27/UE sull'efficienza energetica - (COM (2016) 761 final) del 30 novembre 2016. Il predetto voto è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 138 del Regolamento, alla 3a, alla 10a, alla 13a e alla 14a Commissione permanente (n. 105);

risoluzione concernente osservazioni sulla proposta di direttiva del Parlamento e del Consiglio che modifica la direttiva 2010/31/UE sulla prestazione energetica nell'edilizia - (COM (2016) 765 final) del 30 novembre 2016. Il predetto voto è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 138 del Regolamento, alla 3a, alla 10a, alla 13a e alla 14a Commissione permanente (n. 106).

Commissione europea, trasmissione di progetti di atti normativi per il parere motivato ai fini del controllo sull'applicazione dei principi di sussidiarietà e di proporzionalità

La Commissione europea, in data 27 gennaio 2017, ha inviato, per l'acquisizione del parere motivato previsto dal protocollo n. 2 del Trattato sull'Unione europea e del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea relativo all'applicazione dei principi di sussidiarietà e di proporzionalità, la proposta di decisione del Parlamento europeo e del Consiglio recante modifica della direttiva 87/217/CEE del Parlamento europeo e del Consiglio, della direttiva 2003/87/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, della direttiva 2009/31/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del regolamento (UE) n. 1257/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, della direttiva 86/278/CEE del Consiglio e della direttiva 94/63/CE del Consiglio per quanto riguarda le norme procedurali in materia di elaborazione delle relazioni in materia ambientale e che abroga la direttiva 91/692/CEE del Consiglio (COM (2016) 789 definitivo).

Ai sensi dell'articolo 144 del Regolamento, il predetto atto è deferito alla 13ª Commissione permanente che, ai fini del controllo sull'applicazione dei principi di sussidiarietà e proporzionalità, esprimerà il parere motivato entro il termine del 16 marzo 2017.

Le Commissioni 3ª e 14ª potranno formulare osservazioni e proposte alla 13ª Commissione entro il 9 marzo 2017.

La Commissione europea, in data 27 gennaio 2017, ha inviato, per l'acquisizione del parere motivato previsto dal protocollo n. 2 del Trattato sull'Unione europea e del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea relativo all'applicazione dei principi di sussidiarietà e di proporzionalità, la proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica il regolamento (UE) n. 575/2013 per quanto riguarda il coefficiente di leva finanziaria, il coefficiente netto di finanziamento stabile, i requisiti di fondi propri e passività ammissibili, il rischio di controparte, il rischio di mercato, le esposizioni verso controparti centrali, le esposizioni verso organismi di investimento collettivo, le grandi esposizioni, gli obblighi di segnalazione e informativa e che modifica il regolamento (UE) n. 648/2012 (COM (2016) 850 definitivo).

Ai sensi dell'articolo 144 del Regolamento, il predetto atto è deferito alla 6ª Commissione permanente che, ai fini del controllo sull'applicazione dei principi di sussidiarietà e proporzionalità, esprimerà il parere motivato entro il termine del 16 marzo 2017.

Le Commissioni 3ª, 10ª e 14ª potranno formulare osservazioni e proposte alla 6ª Commissione entro il 9 marzo 2017.

Interpellanze, apposizione di nuove firme

La senatrice De Pietro ha aggiunto la propria firma all'interpellanza 2-00441 del senatore Molinari ed altri.

Interrogazioni, apposizione di nuove firme

I senatori Orellana, Panizza, Dirindin, Cardiello, Fasiolo e Battista hanno aggiunto la propria firma all'interrogazione 3-03437 del senatore Maurizio Romani ed altri.

La senatrice Paglini ed il senatore Santangelo hanno aggiunto la propria firma all'interrogazione 3-03442 della senatrice Bertorotta ed altri.

Il senatore Moscardelli ha aggiunto la propria firma all'interrogazione 4-06862 del senatore Pagliari ed altri.

La senatrice Nugnes ha aggiunto la propria firma all'interrogazione 4-06896 della senatrice Moronese ed altri.

Mozioni

SCIBONA, MANGILI, SERRA, SANTANGELO, PAGLINI, CASTALDI, CAPPELLETTI, PUGLIA, AIROLA, BERTOROTTA, COTTI, MARTELLI, MORONESE - Il Senato,

premesso che:

i commi da 232 a 234 dell'articolo 2 della legge 23 dicembre 2009, n. 191 (legge finanziaria per il 2010), hanno introdotto la nozione di "lotto costruttivo" relativamente alla realizzazione dei progetti prioritari, nell'ambito dei corridoi europei TEN-T inseriti nel programma di infrastrutture strategiche, che prevedano costi superiori a 2 miliardi di euro, tempi di realizzazione superiore a 4 anni e che non possano essere suddivisi in lotti di importo inferiore a un miliardo di euro. Detti progetti sono individuati attraverso decreti del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro delle infrastrutture e trasporti, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze. Per tali opere, il CIPE può autorizzare l'avvio della realizzazione del progetto definitivo per lotti costruttivi, nel limite di un importo complessivo residuo da finanziare di 10 miliardi di euro, nel rispetto di specifiche condizioni;

il comma 233 prevede che il CIPE, con l'autorizzazione al primo lotto costruttivo, assuma l'impegno di finanziare integralmente l'opera, ovvero di corrispondere il contributo finanziato. Deve inoltre assegnare prioritariamente le risorse rese disponibili per i progetti prioritari di cui al comma 232;

successivamente, il comma 76 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2013, n. 147 (legge di stabilità per il 2014), ha autorizzato per le tratte dell'alta velocità Brescia-Verona-Padova, della linea Milano-Venezia, e Apice-Orsara e Frasso Telesino-Vitulano, della linea Napoli-Bari, la spesa di 120 milioni di euro annui per ciascuno degli anni dal 2015 al 2029, stabilendo che gli interventi siano realizzati con la tecnica dei lotti costruttivi non funzionali, autorizzando il CIPE a deliberare sui relativi progetti definitivi;

le disposizioni comportano dunque la possibilità di realizzare lotti di lavori senza che gli stessi siano utilizzabili prima della conclusione dell'intera fattispecie di opera, di cui costituiscono una parte. La scelta di procedere per lotti costruttivi, giustificata in nome della possibilità di avviare più cantieri rispetto a quanto accadrebbe con il finanziamento per lotti funzionali, ha determinato, di fatto, il moltiplicarsi di situazioni di sperpero delle risorse pubbliche, con ciò non garantendo neppure l'effettiva realizzazione e fruibilità delle opere, tenuto conto che, in molti casi, l'approvazione dei progetti definitivi e l'inizio dei lavori avvengono senza che l'intera opera sia integralmente finanziata e senza che la singola costruzione sia autonomamente in grado di svolgere la funzione cui è destinata, come accade, invece, in presenza di lotti funzionali;

considerato che:

il finanziamento parziale è un fenomeno molto diffuso nell'ambito degli interventi infrastrutturali previsti dalla legge obiettivo, al fine di attivare il maggior numero di interventi, sebbene le valutazioni di carattere economico-finanziario dovrebbero suggerire la necessità di ammettere al finanziamento ed alla realizzazione solamente opere che hanno la certezza dei fondi e dei tempi di erogazione, così da non costringere lo Stato a finanziare opere che non possano dare un'immediata utilità o possano rimanere inutilizzate per lungo tempo;

già nell'ormai lontano 2008, la Commissione tecnica per la finanza pubblica, istituita ai sensi dell'art. 1, commi 474-481, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (legge finanziaria per il 2007), affermava nelle raccomandazioni per la revisione della spesa pubblica: «Sarebbe opportuno consentire

finanziamenti parziali solo se riconducibili a lotti funzionali veri e subordinandoli all'acquisizione di informazioni sul progetto generale in modo da valutare la funzionalità del lotto»;
in tal senso si è espressa anche la Corte dei conti, che in più occasioni ha affermato le criticità inerenti all'introduzione del concetto di lotto costruttivo. Nella delibera n. 18/2010/G, a solo titolo di esempio, la Sezione centrale di controllo sulla gestione delle amministrazioni dello Stato, nella relazione sullo stato di avanzamento dell'intervento infrastrutturale strategico "Quadruplicamento della linea ferroviaria Verona - Fortezza lotti 1, 2, 3 e 4", ha affermato: «L'introduzione di questo concetto non è certamente conforme ai principi deontologici che da sempre ispirano le realizzazioni infrastrutturali: tante sono le disfunzioni intercettate dalla Corte dei conti concretatesi nella realizzazione di lavori mai attivati proprio per l'assenza di una minima funzionalità. La qualificazione di lotto non funzionale ha sempre accompagnato valutazioni critiche e dichiarazioni di irregolarità dei prodotti dell'azione amministrativa, che non hanno conseguito l'obiettivo specifico. Per questi motivi si potrebbe concludere che la novella contenuta nel citato comma 232 costituisca il tentativo di legittimare *ex ante* prassi gestionali più volte censurate, in astratto, dal legislatore e, in concreto, dalla magistratura contabile e dagli altri organi di controllo e di giurisdizione che si sono trovati a sindacare il fenomeno. Ciò appare indirettamente confermato dalla locuzione "lotti costruttivi", di per sé anodina, che disvela la vera ragione della sua introduzione solo attraverso le modalità applicative intervenute dopo l'emanazione della finanziaria 2010: nella delibera CIPE n. 71/09 si parla espressamente (cfr. "che l'affidamento, dell'opera sarà realizzato per successivi lotti costruttivi non funzionali, impegnativi per le parti nei soli limiti dei finanziamenti che il Governo renderà effettivamente disponibili, ed in coerenza con i lotti costruttivi previsti nel cronoprogramma...") di lotti non funzionali»;
come autorevolmente sostenuto anche dalla dottrina, i problemi dei lotti costruttivi non funzionali sono molto più gravi per le infrastrutture ferroviarie, in particolare per le linee ad alta velocità, che non, ad esempio, per le autostrade. Il trasporto ferroviario, infatti, presenta problemi tecnici di raccordo con la rete esistente molto maggiori di un'arteria stradale, che è invece facilmente raccordabile con la viabilità ordinaria, come mostrano i diversi esempi di quelle non finite ma che comunque svolgono un ruolo di velocizzazione del traffico. L'ammissione al finanziamento dei soli lotti funzionali eviterebbe la presenza di infrastrutture che finiscono nel nulla, di cui ci sono molti esempi, al Nord come al Sud del Paese;
occorre inoltre evidenziare che nell'ordinamento non si rinviene la definizione di lotto costruttivo, al punto che l'articolo 3 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, non contiene tale definizione, ma reca, al comma 1, lettera *qq)*, esclusivamente la definizione di "lotto funzionale", ossia uno "specifico oggetto di appalto da aggiudicare anche con separata ed autonoma procedura, ovvero parti di un lavoro o servizio generale la cui progettazione e realizzazione sia tale da assicurarne funzionalità, fruibilità e fattibilità indipendentemente dalla realizzazione delle altre parti",
impegna il Governo:
1) ad intraprendere, senza indugio alcuno, ogni iniziativa, anche di carattere normativo, volta a superare definitivamente il ricorso ai lotti costruttivi non funzionali per la realizzazione di opere pubbliche, al fine di avviare solamente interventi infrastrutturali di cui si abbia la certezza dei fondi, dei tempi di erogazione e dei requisiti di funzionalità, e che possano garantire un'immediata utilità per il Paese;
2) a sospendere tutti i procedimenti autorizzativi in corso relativi ad opere realizzate per lotti costruttivi non funzionali, anche al fine di verificare i fondi effettivamente disponibili e la funzionalità delle opere.
(1-00720)
Interpellanze
VACCARI, TOMASELLI, ALBANO, ANGIONI, BIGNAMI, BORIOLI, CALEO, CAPACCHIONE, CARDINALI, Stefano ESPOSITO, FABBRI, FASIOLO, Elena FERRARA, FORNARO, GUERRA, LAI, MASTRANGELI, MATURANI, MORGONI, ORRU', PAGLIARI, PANIZZA, PEZZOPANE, Gianluca ROSSI, SANGALLI, SILVESTRO, SOLLO, SPILABOTTE, STEFANO, VATTUONE,

ZANONI, BERTUZZI - *Al Ministro dello sviluppo economico* - Premesso che:
l'Agcom, con la delibera n. 465/15/CONS, ha suddiviso il territorio nazionale in 39 bacini di servizio, costituiti da aggregazioni di province, per la radiodiffusione sonora in tecnica digitale con *standard* DAB+;
ad oggi, sono stati già pianificati 16 di tali 39 bacini e sono stati assegnati i diritti di uso delle frequenze in 8 bacini tra i 16 pianificati;
in particolare, sono stati pianificati i seguenti bacini, di seguito specificati attraverso il numero che li caratterizza e le province che li compongono: 1 Torino-Cuneo; 4 Aosta; 8 Trento; 9 Bolzano; 20 Firenze, Arezzo, Pistoia, Prato, Siena; 22 Roma, Frosinone, Latina, Rieti; 23 Perugia, Terni; 25 L'Aquila; 28 Avellino, Benevento; 29 Napoli, Caserta; 30 Salerno; 33 Potenza, Matera; 34 Catanzaro, Cosenza, Crotone; 35 Reggio Calabria, Vibo Valentia, Catania, Messina, Siracusa; 37 Palermo, Trapani e 39 Cagliari, Carbonia-Iglesias, Nuoro, Ogliastra;
la Direzione generale per i servizi di comunicazione elettronica, di radiodiffusione e postali del Ministero dello sviluppo economico ha già assegnato i diritti di uso delle frequenze a operatori di rete realizzati da società consortili costituite secondo le previsioni della delibera Agcom n. 664/09/CONS (Regolamento per il digitale radiofonico) nei bacini 1, 4, 8, 9, 20, 23, 25 e 39;
devono essere ancora assegnati i diritti di uso delle frequenze nei bacini 22, 28, 29, 30, 33, 34, 35 e 37, e, inoltre, devono essere ancora pianificati gli altri 23 bacini definiti dall'Agcom;
rilevato che:
gli operatori di rete nazionali (Rai e società consortili costituite da reti radiofoniche nazionali private) stanno operando in virtù di autorizzazioni sperimentali in ampie zone del territorio nazionale e il mercato dei ricevitori sta cominciando a svilupparsi (molte case automobilistiche stanno installando sulle vetture autoradio dotate, tra l'altro, della funzionalità di ricezione DAB+);
allo stato attuale, l'avvio del digitale radiofonico DAB+, per l'emittenza locale, nelle aree del Paese diverse dai citati bacini pianificati, non risulta tecnicamente possibile, per mancanza di risorse frequenziali pianificabili;
per risolvere la problematica, evitando che il digitale radiofonico si sviluppi senza la partecipazione dell'emittenza locale in tutto il territorio nazionale, è assolutamente indispensabile che vengano attribuite nuove risorse frequenziali al DAB+ come il canale 13 VHF, attualmente attribuito al Ministero della difesa, ma non utilizzato;
in particolare, è necessario che il Ministero dello sviluppo economico aggiorni il piano nazionale di ripartizione delle frequenze, ai sensi dell'art. 42, comma 4, del decreto legislativo n. 177 del 2005, testo unico dei servizi di media audiovisivi e radiofonici, destinando i 6 blocchi di frequenze del canale 13 VHF alla radiodiffusione sonora digitale DAB+;
risulta inoltre necessario che l'Agcom pianifichi i 23 bacini residui destinando all'emittenza locale un'adeguata quantità di risorse frequenziali;
è altresì importante che il Ministero proceda all'assegnazione dei diritti di uso delle frequenze per le trasmissioni digitali radiofoniche DAB+ nei restanti bacini 22, 28, 29, 30, 33, 34, 35 e 37,
si chiede di sapere:
se il Ministro in indirizzo intenda procedere per dare soluzione alla problematica descritta e per garantire conseguentemente un equilibrato avvio delle trasmissioni radiofoniche digitali terrestri DAB+ sull'intero territorio nazionale;
in quali tempi abbia intenzione di procedere ad assegnare i diritti d'uso delle frequenze nei bacini non ancora pianificati alla data odierna.
(2-00442*p. a.*)
Interrogazioni
RUVOLO, NACCARATO, GIBIINO, D'ALI', Mario FERRARA, ALICATA, COMPAGNONE, AURICCHIO, LANGELLA, TORRISI, VICECONTE, RAZZI, TARQUINIO, BOCCARDI, BILARDI, Eva LONGO, AIELLO - *Ai Ministri del lavoro e delle politiche sociali e della salute* - Premesso che:

è in atto a livello di Direzione generale INPS, un modello di riorganizzazione unilaterale dell'area medico-legale INPS che prevede la soppressione di tutti i centri medico-legali che non si trovano nei capoluoghi di provincia. A livello nazionale, Sciacca (Agrigento) è uno di questi;
il criterio utilizzato per tale riorganizzazione è quello di concentrare tutta l'attività medico-legale INPS nei soli capoluoghi di provincia, senza tener conto del grave e profondo disagio che verrebbe a crearsi per i cittadini;
l'agenzia complessa di Sciacca, nata circa 40 anni fa nella parte più occidentale della provincia di Agrigento, al confine con le province di Trapani e Palermo, è stata sapientemente e diligentemente voluta dall'INPS proprio per dare una risposta immediata e concreta a questa parte del territorio agrigentino che si trova lontana e all'estremità opposta da Agrigento in una provincia disposta in senso longitudinale e priva di idonea viabilità e di collegamenti pubblici fruibili;
sono di pubblico dominio, infatti, le lunghe e reiterate paralisi della viabilità tra la parte occidentale ed orientale della provincia di Agrigento a causa dell'instabilità dell'unico ponte sul fiume Verdura che ha letteralmente spaccato più volte in due la provincia per mesi;
la sede INPS di Sciacca, oggi, tra medici, infermieri ed amministrativi, conta un personale di 54 dipendenti e, come il Tribunale di Sciacca, si trova al centro di una vasta area dove insistono 16 comuni agrigentini e 5 comuni trapanesi con una popolazione di 146.907 abitanti, un terzo di tutta la popolazione agrigentina. La sua strategica posizione consente di raggiungerla agevolmente ed in tempi brevi;
è, pertanto, inaccettabile che migliaia di cittadini, appartenenti alla categoria più debole e svantaggiata (anziani, pazienti neoplastici, eccetera), debbano affrontare lunghi percorsi ed ore di viaggio per recarsi nella lontana Agrigento per essere sottoposti a visita medico-legale INPS sostenendo anche dei costi non indifferenti per il trasporto; ciò sarebbe un insensato ed incivile ritorno al passato;
il criterio di lasciare soltanto i centri medico-legali ubicati nei soli capoluoghi di provincia è palesemente smentito dai dati statistici del centro medico-legale di Sciacca;
infatti, per l'anno 2015 il carico di lavoro medico definito da Sciacca è stato di 5.357 pratiche omogeneizzate mentre quello di Enna e Ragusa, capoluoghi di provincia, è stato rispettivamente di 4.920 e di 6.605;
il centro medico-legale di Sciacca, quindi, pur non trovandosi in un capoluogo di provincia, ha svolto un'attività medica superiore a quello di Enna e molto vicina a quella di Ragusa che sono, invece, capoluoghi di provincia;
la popolazione che afferisce al centro di Sciacca è di 123.952 abitanti (16 comuni dell'agrigentino) a cui bisogna aggiungere ulteriori 22.955 cittadini dei 5 comuni del vicino trapanese che sono stati recentemente trasferiti al Tribunale di Sciacca, per un totale di 146.907 cittadini residenti nei 21 comuni che fanno capo all'area medica di Sciacca (un terzo della popolazione della provincia di Agrigento); comuni che potrebbero aumentare se si dovessero spostare sulla sede INPS di Sciacca anche i comuni di Castelvetrano, Mazara del Vallo e Campobello di Mazara, ubicati del vicino trapanese ma che sono distanti da Trapani e vicinissimi a Sciacca;
l'accentramento dell'area medica su Agrigento non comporterebbe, inoltre, risparmi per l'Istituto perché si vedrebbe un notevole incremento delle visite domiciliari con un vertiginoso aumento dei rimborsi per l'indennità chilometrica oltre al sicuro notevole allungamento dei tempi di visita e di definizione delle pratiche, a spese di tutti quei cittadini disabili a cui è stato riconosciuto un provvedimento economico. Si assisterebbe ancora ad un inesorabile e vertiginoso aumento dei costi per il contenzioso giudiziario perché dalla lontana Agrigento è impossibile assicurare un'adeguata presenza alle numerosissime visite peritali disposte dal giudice del lavoro del Tribunale di Sciacca;
considerato che
appare, pertanto, auspicabile che l'Istituto si impegni a salvaguardare l'operatività del centro medico-legale di Sciacca, utilizzando criteri e strategie di riorganizzazione dell'area medica che tengano prioritariamente nella dovuta e giusta considerazione i bisogni dei numerosi cittadini di questa importante e consistente parte della provincia di Agrigento in un settore particolarmente delicato della

medicina qual è quello assistenziale e previdenziale, e nel rispetto del decentramento della funzione medica, come è già avvenuto per le commissioni ASP, oggi commissioni mediche integrate delle Aziende sanitarie provinciali, presenti da anni nel territorio;
nella relazione DEF dell'area medico-legale è testualmente riportato che "A differenza delle ASL che si occupano di assistenza in termini di diagnosi e cura nell'ambito del Servizio Sanitario Nazionale e che quindi necessitano di una territorializzazione correlata alle effettive esigenze di salute del cittadino, l'accesso dell'utenza alle Unità Operative medico legali è limitato al solo, e spesso unico, evento accertativo. La gestione accentrata delle visite INPS non comporta, quindi, in alcun modo reiterati disagi all'utenza, considerato anche che le situazioni di intrasportabilità per motivi sanitari sono già tutelate con l'effettuazione delle visite domiciliari";
a quanto risulta agli interroganti, questa affermazione non corrisponde al vero in quanto le ASL, proprio per venire incontro a questa fascia di popolazione svantaggiata e debole, ha decentrato l'attività medico-legale per l'accertamento dello stato invalidante, la disabilità, l'*handicap* ed il collocamento obbligatorio, istituendo numerose commissioni medico-legali, oggi chiamate commissioni mediche integrate (CMI), proprio sul territorio e non, come è intenzione dell'INPS, accentrandole nei capoluoghi di provincia;
rilevato che:
per quanto riguarda la collegialità, la trasparenza e l'imparzialità decisionale, riportate sempre nella relazione, è doveroso ricordare che questi principi sono legati all'onestà e alla professionalità degli operatori e non certo alle dimensioni delle sedi. Le inchieste giudiziarie a cui si è assistito in questi ultimi anni hanno interessato capoluoghi di provincia e non certo sedi territoriali;
per la carenza di medici strutturati, l'INPS, invece di bandire i concorsi, ha apparentemente risolto sulla carta il problema eliminando i centri medico-legali presenti sul territorio come quello di Sciacca concentrandoli nelle sole sedi provinciali,
si chiede di sapere:
se i Ministri in indirizzo siano a conoscenza del modello di riorganizzazione in atto riguardante l'area medico-legale INPS;
se non ritengano necessario intervenire, ognuno per le proprie competenze, per verificare la congruità e razionalità di simile modello unilaterale di riorganizzazione teso a penalizzare realtà strategiche e operose come quella di Sciacca;
quali azioni intendano porre in essere affinché, al contrario, venga scongiurato il rischio della soppressione del centro medico-legale di Sciacca.
(3-03447)
ENDRIZZI, CRIMI, MORRA, MARTON - *Al Ministro dell'interno* - Premesso che:
l'avvio della procedura di scioglimento del Consiglio comunale di Padova, determinatasi a seguito delle dimissioni presentate in data 11 novembre 2016 da 17 consiglieri comunali su 32, ha portato alla caduta della Giunta guidata dall'ex sindaco Massimo Bitonci ed alla nomina, con decreto prot. n. 16964/2016 della Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Padova, di un commissario prefettizio, nella persona del dottor Michele Penta;
in data 26 gennaio 2017, con nota della Prefettura di Padova, veniva reso noto che il dottor Penta aveva comunicato al prefetto di Padova, dottoressa Patrizia Impresa, «la propria indisponibilità a proseguire per motivi personali nell'espletamento dell'incarico conferitogli» e che intendeva lasciare «il Comune di Padova nei tempi necessari all'effettuazione del formale passaggio di consegne, al fine di assicurare la continuità dell'azione amministrativa»;
"Il Gazzettino Padova" del 27 gennaio 2017 riporta le dichiarazioni dello stesso dottor Penta che afferma di aver «ricevuto un'offerta irrinunciabile per un altro incarico»;
l'indisponibilità a proseguire nell'espletamento dell'incarico di commissario prefettizio della città di Padova è stata espressa prima che al dottor Penta venisse riconosciuto lo *status* di commissario straordinario e, pertanto, prima che potesse concludere o comunque portare verso il compimento una serie di provvedimenti, tra cui l'accordo di programma sul nuovo polo ospedaliero, opera strategica

che, nelle intenzioni della Regione Veneto, dovrebbe diventare «la punta di diamante, anche di valenza nazionale e internazionale dell'offerta sanitaria di eccellenza del Veneto», come si legge su "Il Mattino" di Padova del 25 novembre 2016;
in data 27 gennaio 2017, a sole 24 ore dalla pubblicazione della nota della Prefettura, il Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro in indirizzo, ha approvato il movimento di prefetti che statuisce, tra l'altro, che la dottoressa Patrizia Impresa lasci l'incarico di prefetto di Padova e venga collocata a disposizione, ai sensi della legge n. 410 del 1991, con incarico di vice capo di gabinetto del Ministro per l'espletamento delle funzioni vicarie;
a seguito della "promozione" della dottoressa Impresa, il Consiglio dei ministri, nella medesima seduta, su proposta del Ministro in indirizzo, ha designato il dottor Renato Franceschelli, già direttore centrale dei servizi tecnico-logistici e della gestione patrimoniale presso il Dipartimento della pubblica sicurezza, a svolgere le funzioni di prefetto di Padova;
il "Corriere della sera" *on line*, edizione del Veneto, in vari articoli del 26 e del 28 gennaio, riporta le dichiarazioni di numerosi esponenti politici veneti, secondo i quali le dimissioni del dottor Penta, nonché la "promozione" della dottoressa Impresa, sarebbero in diretta connessione con l'imminente chiusura dell'accordo sul nuovo polo ospedaliero. In particolare, il presidente della Regione Veneto, Luca Zaia, avrebbe osservato «Penta lascia per motivi personali? Non poteva firmare per il nuovo ospedale»; l'ex sindaco di Padova, Massimo Bitonci, avrebbe dichiarato «Ieri (giovedì 26.01.2016, ndr.) il Commissario Penta, dopo solo 2,5 mesi di "reggenza" del Comune di Padova, "decide" di dimettersi, dopo aver ripetutamente dichiarato che vista la documentazione agli atti (della nostra amministrazione) avrebbe firmato l'accordo di programma sul Nuovo Polo Ospedaliero. Oggi (venerdì 27.01.2016, ndr.) il Prefetto Impresa che lo aveva "nominato" (e revocato?) viene premiata e se ne va a Roma! Solo un caso?»; il deputato Alessandro Naccarato avrebbe invece osservato che «Sarebbe grave che fossero state esercitate pressioni»;
entro il 13 febbraio 2017, vale a dire entro 90 giorni dallo scioglimento del Consiglio comunale, con decreto del Presidente della Repubblica, su proposta del Ministro, dovrà essere nominato il commissario straordinario, che resterà in carica fino alle successive elezioni per il rinnovo del Consiglio comunale,
si chiede di sapere:
se il Ministro in indirizzo sia a conoscenza di quanto descritto;
se risultino le motivazioni che hanno indotto il commissario prefettizio a presentare le dimissioni, ovvero se esse siano state presentate per motivi personali o per la disponibilità manifestata verso un altro incarico, e di quale incarico si tratti;
quali siano i motivi che hanno determinato la "promozione" della dottoressa Impresa ad un incarico di alto profilo, quale quello di vice capo gabinetto vicario;
se corrispondano al vero le ipotesi riportate relative un possibile legame tra i suddetti movimenti degli incarichi di prefetto e di commissario prefettizio nella città di Padova con la chiusura dell'accordo di programma sul nuovo polo ospedaliero;
quali atti di propria competenza intenda adottare per dare impulso all'attività del nuovo commissario prefettizio di Padova e affinché siano valutate soluzioni volte alla conclusione dell'accordo di programma sul nuovo polo ospedaliero, al fine di consentire al territorio veneto di fruire in tempi consoni di tale importante struttura, scongiurando l'utilizzo di procedure a giudizio degli interroganti fallimentari e foriere di costi ben superiori a quelli che dovrebbero essere sostenuti, come già avvenuto in altri casi analoghi in Veneto con il "*project financing*".
(3-03449)
DEL BARBA - *Ai Ministri delle infrastrutture e dei trasporti e per la semplificazione e la pubblica amministrazione* - Premesso che:
il decreto ministeriale 2 gennaio 1985, recante "Norme regolamentari in materia di varianti costruttive, di adeguamenti tecnici e di revisioni periodiche per i servizi di pubblico trasporto effettuati con impianti funicolari aerei e terrestri", ha determinato la durata della "vita tecnica complessiva massima"

degli impianti a fune e, cioè, la durata oltre la quale essi dovevano essere rinnovati o, comunque, sostituiti;
l'articolo 145, comma 46, della legge 23 dicembre 2000, n. 388 (legge finanziaria per il 2001), come da ultimo modificato dall'articolo 11-*bis* del decreto-legge 29 dicembre 2011, n. 216, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 febbraio 2012, n. 14, ha stabilito che "Gli impianti di cui si prevede l'ammodernamento con i benefici di cui all'articolo 8, comma 3, della legge 11 maggio 1999, n. 140, o con altri benefici pubblici statali, regionali o di enti locali, nonché quelli ricompresi nell'elenco, di cui al decreto del Presidente della Giunta regionale del Piemonte n. 96 del 12 novembre 2002, delle opere connesse allo svolgimento dei giochi olimpici invernali "Torino 2006", potranno godere, previa verifica da parte degli organi di controllo della loro idoneità al funzionamento e della loro sicurezza, di una proroga di quattro anni dei termini relativi alle scadenze temporali fissate al paragrafo 3 delle norme regolamentari approvate con decreto del Ministro dei trasporti del 2 gennaio 1985, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 26 del 31 gennaio 1985 e riguardanti la durata della vita tecnica, le revisioni speciali e le revisioni generali";
considerato che:
l'articolo 31-*bis* del decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 novembre 2014, n. 164, detto decreto "sblocca Italia", ha stabilito che "I termini previsti dal paragrafo 3.1 delle norme regolamentari di cui al decreto del Ministro dei trasporti 2 gennaio 1985, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 26 del 31 gennaio 1985, relativi alla scadenza di vita tecnica complessiva massima degli impianti a fune, non si applicano ai medesimi impianti che risultano positivi alle verifiche effettuate dai competenti uffici ministeriali secondo i criteri definiti con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, da emanare entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto";
per effetto della disposizione, è di fatto venuto meno il concetto di "vita tecnica complessiva massima" degli impianti a fune;
in attuazione di tale ultima disposizione normativa è stato adottato il decreto del Ministro delle infrastrutture 1° dicembre 2015, n. 203, che, al paragrafo 2.5 dell'allegato 1, ha disciplinato la serie di verifiche e controlli che devono essere svolti per il proseguimento dell'esercizio dopo la scadenza complessiva massima della vita tecnica di un impianto. Al punto 6.1 dell'allegato 1, ha inoltre stabilito che "Ai sensi dell'art. 31-*bis* della legge 11 novembre 2014, n. 164, e dell'articolo 145, comma 46, della legge 23 dicembre 2000, n. 388, e successive modificazioni e integrazioni, non può essere concessa la proroga nel caso non venga rinnovato o sostituito l'impianto al termine della vita tecnica";
valutato che:
in sede di esame del disegno di legge di conversione del decreto-legge 24 giugno 2016, n. 113, il Governo ha accolto l'ordine del giorno G/2495/54/5 presentato in materia;
ad oggi all'interrogante non risulta che siano state adottate iniziative d'attuazione degli impegni presi con l'accoglimento dell'ordine del giorno,
si chiede di sapere se i Ministri in indirizzo non ritengano che sia necessario ed urgente, ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa pubblica e della conservazione del patrimonio, adottare ogni provvedimento utile a chiarire tempestivamente che 1) le disposizioni di cui all'articolo 31-*bis* del decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133, si applicano anche agli impianti detenuti direttamente e indirettamente dagli enti locali che stanno già godendo del periodo di proroga di cui all'articolo 145, comma 46, della legge 23 dicembre 2000, n. 388, e successive modifiche e integrazioni, a partire dalla data di completamento del medesimo periodo di proroga; 2) i nuovi termini di vita tecnica si applicano in ogni caso a far data dalla scadenza originale di vita tecnica dell'impianto.
(3-03450)
GRANAIOLA, AMATI, VALENTINI, ALBANO, SILVESTRO - *Al Ministro delle infrastrutture e dei trasporti* - Premesso che:
giovedì 19 gennaio 2017, l'Intercity 518, partito da Roma alle ore 15,57 e diretto a Viareggio (Lucca), ha travolto un gruppo di caprioli all'altezza di Alberese (Grosseto);

fortunatamente nell'impatto nessun passeggero è rimasto ferito anche se si è reso necessario procedere all'evacuazione di due vagoni per un problema alla chiusura delle porte danneggiate dall'urto;
Alberese è una frazione a sud della città di Grosseto e costituisce la porta d'ingresso al parco naturale della Maremma al cui interno si trova il parco regionale dell'Uccellina;
la tragica morte dei caprioli non ha lasciato indifferenti i passeggeri a bordo, molti dei quali sono rimasti scossi e colpiti dall'incuria di RFI che, in tutta evidenza, non ha adottato lungo tale tratto ferroviario tutte le misure di sicurezza necessarie; non si comprende, infatti, come in una zona così ricca di fauna selvatica, composta da caprioli, daini, volpi e cinghiali, non si sia provveduto a delimitare la rete ferroviaria;
considerato che:
tra i principali pericoli di origine antropica che minacciano la diversità biologica vi è la frammentazione degli ambienti naturali dovuta soprattutto allo sviluppo lineare dei manufatti stradali o ferroviari che costituiscono una barriera invalicabile agli spostamenti di numerose specie animali;
l'esistenza di tale barriera determina la perdita, per collisione, di buona parte di quegli animali selvatici che tentano comunque di attraversarla con ciò provocando un'alterazione della vitalità delle popolazioni e una diminuzione della densità delle famiglie locali vittime del traffico e della mancanza di adeguate misure di sicurezza,
si chiede di sapere:
se il Ministro indirizzo sia a conoscenza dei gravi rischi a cui sono esposti le persone e gli animali, a causa della mancata adozione di adeguate misure di sicurezza da parte di RFI sul tratto ferroviario richiamato;
se non ritenga di dover intervenire con azioni di competenza presso RFI, affinché provveda con la massima sollecitudine ad adottare ogni misura atta a garantire l'attraversamento in sicurezza degli animali, anche attraverso la creazione di sottopassaggi collocati lungo la ferrovia, soprattutto in presenza di zone protette quali il parco della Maremma.
(3-03451)
ORELLANA - *Ai Ministri dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e dell'interno* -
Premesso che:
la raffineria Eni di Sannazzaro è ubicata nei territori dei comuni di Sannazzaro de' Burgondi e Ferrera Erbognone, in provincia di Pavia, e ha un numero complessivo di dipendenti pari a circa 700 persone;
l'impianto Est è nato per la lavorazione delle sabbie bituminose e attualmente tratta principalmente residui della lavorazione Eni;
il 1° dicembre 2016 è divampato un incendio nell'unità 90 dell'impianto Est della raffineria; secondo le notizie di stampa, sono state 7 le persone soccorse: due addetti leggermente intossicati, due cittadini si sono sentiti male per lo spavento, mentre tre agricoltori sono stati trasportati al pronto soccorso di Vigevano per bruciori agli occhi e alla gola;
il grave incidente pone al centro dell'attenzione gli aspetti relativi alla sicurezza dell'impianto; infatti episodi come questo non sono isolati: nel 2012 già si era registrata un'esplosione e altri due incidenti si erano verificati il 2 e il 6 luglio 2016, in cui erano rimasti coinvolti due operai;
sulle cause dell'incidente sta indagando la magistratura, per tale ragione ancora non sono stati diffusi i dati ambientali raccolti da Arpa;
sarebbe stato attivato il piano di emergenza interna ma non quello di emergenza esterno; i vigili del fuoco, aiutati dai colleghi che svolgono servizio interno alla raffineria, e il 118 hanno messo in campo una grande quantità di mezzi per limitare i danni provocati dall'incendio; i sindaci di Sannazzaro, Garlasco, Dorno, Gropello, Pieve Albignola, Ferrera Erbognese, Scaldasole e Mezzana Bigli, in via cautelativa, hanno ordinato la chiusura degli istituti scolastici cittadini nei giorni seguenti all'incendio;
i giorni successivi all'incidente, come riportato dagli organi di stampa, sono stati caratterizzati da aspre polemiche sulla mancata attivazione del piano di emergenza esterno e sulla scarsa quantità di informazioni fornite alla cittadinanza;
il Codacons ha diffidato la Regione Lombardia chiedendo che venga attuato "un adeguato piano di

emergenza e vengano fissati incontri con i cittadini per istruirli al fine di evitare possibili danni alla loro incolumità", lamentando come i cittadini non siano stati messi pienamente a conoscenza del piano, ma che la prevenzione sia stata limitata alla distribuzione di un opuscolo che forniva indicazioni sui comportamenti da adottare in caso di incidente;

l'incidente del 1° dicembre rileva una valutazione non omogenea dell'emergenza tra i diversi organi istituzionali; come riportato dagli organi di stampa locale, il sindaco di Sannazzaro, Roberto Zucca, avrebbe affermato che non era necessario attivare il PEE, piano emergenza esterno, mentre secondo l'Arpa l'accadimento aveva le caratteristiche dell'incidente rilevante, quindi soggetto all'attivazione;

il piano di emergenza esterno relativo alla raffineria Eni di Sannazzaro de' Burgondi risale al 2013, è stato predisposto dal prefetto di Pavia d'intesa con le Regioni e gli enti locali interessati; tale documento non sarebbe stato distribuito alla popolazione e sarebbe difficilmente reperibile, inoltre mostra carenze contenutistiche e operative, per esempio a pagina 15 specifica che «in caso di incidente rilevante con possibile interessamento di aree esterne alla raffineria, via fax, sono avvisati gli Enti interessati come da modulistica in allegato 5.M, 5.N e 5.O»; a pagina 57 del documento si ribadisce che gli eventi rientranti nella tipologia di allarme-emergenza esterna attivano esclusivamente via *fax* il piano di emergenza secondo lo schema specifico di intervento in allegato 7 e la modulistica in allegato 5M, 5N, 5O; anche in quello che viene definito schema di preallarme il documento prevede che il gestore informi via *fax* i vigili del fuoco, il prefetto e gli altri soggetti individuati nello schema (pag. 54 del documento);

a giudizio dell'interrogante il ricorso ad un sistema di comunicazione quale il *fax* risulta anacronistico oltre che poco efficace in un momento di emergenza in cui sarebbe più opportuno far ricorso a strumenti di allarme più immediati;

nel piano di emergenza, inoltre, si fa riferimento al piano di emergenza comunale che prevede di avvertire la popolazione in caso di incidente rilevante con: pannelli luminosi, sms, messaggi radiotelevisivi locali e altoparlanti a cura della Polizia municipale e della Protezione civile; nell'incidente del 1° dicembre, però, il sistema di invio di sms da parte del Comune alla cittadinanza non avrebbe funzionato;

considerato che la necessità di aggiornamento del PEE è stata ribadita dallo stesso sindaco, che, in seguito ad un incontro tenutosi in Prefettura il 5 gennaio 2017, come riportato dalla stampa locale, avrebbe affermato: "Alla luce delle esperienze dello scorso primo dicembre andranno aggiornate e potenziate le azioni relative alle emergenze esterne per avere interventi qualitativi anche al di fuori dell'azienda",

si chiede di sapere:

se i Ministri in indirizzo siano a conoscenza dell'incidente occorso il 1° dicembre 2016 nell'impianto Est dell'Eni, e, considerata la rilevanza dell'evento, non ritengano opportuno verificare, per quanto di propria competenza, se in tale circostanza non sarebbe stato opportuno dare seguito all'attivazione del piano di emergenza esterno, così da garantire la sicurezza ai lavoratori e ai cittadini dei comuni limitrofi alla raffineria;

se siano a conoscenza del PEE previsto per lo stabilimento Eni di Sannazzaro e se lo ritengano valido, aggiornato ed efficace, ai fini di tutelare i lavoratori e i cittadini delle aree limitrofe allo stabilimento, o se al contrario non ritengano necessario un aggiornamento del documento;

se non ritengano utile che i cittadini debbano avere facile accesso anche via *internet* al piano di emergenza esterno ed essere messi a piena conoscenza dello stesso.

(3-03452)

CARDINALI, Gianluca ROSSI, GINETTI, GOTOR - *Al Ministro delle infrastrutture e dei trasporti* -

Premesso che:

la parte III delle vigenti "condizioni generali di trasporto dei passeggeri di Trenitalia" disciplina le modalità di calcolo dei prezzi dei biglietti del trasporto regionale e prevede che i prezzi siano determinati, a seguito di delibera regionale, in funzione della distanza e del tipo di servizio offerto;

al punto 2, è stabilito che le distanze tra le stazioni dell'itinerario del viaggio siano quelle riportate nel

"prontuario ufficiale delle distanze chilometriche Trenitalia" e che nel calcolo della distanza tassabile si possa non tener conto delle abbreviazioni di percorso determinate dalla realizzazione di nuove linee e di interventi infrastrutturali eseguiti su stazioni o sulla rete ferroviaria, così come previsto dal decreto ministeriale 30 aprile 1974, n. 6925;
dalla disposizione consegue che per tutte le tratte ferroviarie ove sono state realizzate nuove linee direttissime o che sono state interessate da opere di miglioramento che ne abbiano ridotto la lunghezza, non risulta una coincidenza, al fine della determinazione dei prezzi calcolati con un criterio chilometrico, tra la distanza effettivamente percorsa dal treno e quella, maggiore, presa a riferimento per la determinazione del prezzo;
per effetto del decreto ministeriale citato su numerose tratte, quale ad esempio Roma-Firenze, gli utenti sono tenuti a pagare un prezzo del biglietto che prescinde dall'effettiva lunghezza del tragitto ferroviario percorso,
si chiede di sapere quali iniziative di competenza il Ministro in indirizzo intenda assumere, anche in accordo con le Regioni, al fine di definire un criterio di calcolo della tariffa chilometrica basato sulle distanze tra le varie stazioni effettivamente percorse dal treno.
(3-03453)
GATTI, BERTUZZI, FILIPPI, ALBANO, CANTINI, FASIOLO, PIGNEDOLI, RUTA, SAGGESE - *Ai Ministri delle infrastrutture e dei trasporti, delle politiche agricole alimentari e forestali e del lavoro e delle politiche sociali* - Premesso che:
l'agricoltura rappresenta uno dei settori a più elevato indice infortunistico unitamente a quello dell'edilizia, come peraltro evidenziato nel piano nazionale di prevenzione 2014-2018 adottato dal Ministero della salute e approvato in sede di conferenza Stato-Regioni il 13 novembre 2014;
i dati dell'osservatorio INAIL sugli infortuni nel settore agricolo o forestale, che ricomprende tutti gli infortuni che avvengono a tutti i lavoratori agricoli, ivi compresi coloro che svolgono attività agricola come *hobby*, evidenziano che ogni anno il numero di eventi infortunistici mortali che coinvolgono gli operatori addetti alla guida del trattore è superiore alle 120 unità;
nella relazione finale redatta nel gennaio 2013 dalla Commissione parlamentare di inchiesta sul fenomeno degli infortuni sul lavoro con particolare riguardo alle cosiddette "morti bianche", si era individuata come prima causa della scarsa sicurezza nell'uso delle macchine agricole, con conseguente alta incidenza di infortuni gravi e mortali, l'eccessiva obsolescenza del parco macchine circolante, ed emergeva la necessità di una formazione specifica per gli operatori;
il parco trattori esistente in Italia supera le 1.700.000 unità con una età media di circa 20 anni di cui circa 668.000 esemplari sprovvisti di strutture di protezione in caso di capovolgimento e circa 1.240.000 esemplari sprovvisti di cinture di sicurezza;
la mancanza dei dispositivi di protezione previsti per legge rappresenta la causa principale degli infortuni connessi con l'uso del trattore e delle macchine agricole o forestali;
considerato che:
per effetto del comma 48 dell'art. 34 del decreto-legge n. 179 del 2012, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 221 del 2012, è stata resa obbligatoria la revisione di tutte le macchine agricole immatricolate. La modifica intervenuta prevedeva che al fine di garantire adeguati livelli di sicurezza nei luoghi di lavoro e nella circolazione stradale, il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali, con decreto da adottare entro e non oltre il 31 dicembre 2014, disponesse la revisione obbligatoria delle macchine agricole soggette ad immatricolazione a norma dell'articolo 110 del codice della strada di cui al decreto legislativo n. 285 del 1992, al fine di accertarne lo stato di efficienza e la permanenza dei requisiti minimi di idoneità per la sicurezza della circolazione;
con l'art. 5, comma 2, del decreto-legge n. 150 del 2013, recante "Proroga dei termini previsti da disposizioni legislative", convertito, con modificazioni, dalla legge n. 15 del 2014, sono stati allungati i termini per l'emanazione del decreto con cui disporre la revisione, dal 30 giugno 2014 al 31 dicembre 2014; mentre il termine di avvio del processo di revisione viene spostato al 30 giugno 2015;

con l'art. 8, comma 5, del decreto-legge n. 192 del 2014, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 11 del 2015, sono stati ulteriormente prorogati i termini per l'emanazione del decreto con cui disporre la revisione e l'entrata in vigore della stessa rispettivamente al 30 giugno 2015 e al 31 dicembre 2015;
l'art. 7, comma 11-*ter*, del decreto-legge n. 210 del 2015, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 21 del 2016, l'entrata in vigore della revisione è stata procrastinata dal 31 dicembre 2015 al 30 giugno 2016;
considerato inoltre che:
in data 30 giugno 2015 è stato pubblicato il decreto interministeriale 20 maggio 2015 (*Gazzetta Ufficiale* 30 giugno 2015, n. 149), recante "Revisione generale periodica delle macchine agricole ed operatrici, ai sensi degli articoli 111 e 114 del decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285", con il quale sono state stabilite le tipologie di macchine che devono essere soggette a revisione nonché la relativa tempistica per l'effettuazione della revisione in relazione al loro grado di vetustà. La prima scadenza è stata fissata per il 31 dicembre 2017 (art. 6);
prevede, all'articolo 5, che le modalità di esecuzione della revisione siano definite con successivo decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro delle politiche agricole; nelle more dell'emanazione del decreto la revisione delle macchine agricole e operatrici ancorché in vigore non risulta applicabile;
la revisione delle macchine agricole rappresenta uno strumento efficace per accertare effettivamente la presenza di requisiti di sicurezza previsti per legge e consente il raggiungimento in un arco di tempo ragionevole di un livello di sicurezza accettabile del parco macchine esistente;
la 9ª Commissione permanente (Agricoltura e produzione agroalimentare) del Senato ha approvato in data 13 maggio 2015 una risoluzione al termine dell'affare assegnato inerente alla questione della revisione delle macchine agricole e la sicurezza degli operatori in cui si impegnava il Governo "a far sì che non si prevedano ulteriori proroghe rispetto all'entrata in vigore dell'obbligo della revisione delle macchine agricole e della formazione degli operatori, considerato che sono già tre le proroghe intervenute circa la revisione e due quelle sull'abilitazione obbligatoria",
si chiede di sapere:
se i Ministri in indirizzo abbiano provveduto a definire le modalità di esecuzione della revisione delle macchine agricole e operatrici;
quando intendano pubblicare il decreto di cui all'articolo 5 del decreto interministeriale 20 maggio 2015.
(3-03454)
Interrogazioni orali con carattere d'urgenza ai sensi dell'articolo 151 del Regolamento
MUNERATO, BELLOT, BISINELLA - *Ai Ministri delle politiche agricole alimentari e forestali e della salute* - Premesso che:
numerose notizie stampa danno conto del preoccupante avanzamento del virus dell'influenza aviaria sul territorio italiano. Dopo un primo caso segnalato all'inizio di gennaio 2017, quando a Grado (Gorizia) era stata ritrovata un'anatra selvatica morta positiva al virus H5N8, l'Organizzazione mondiale per la salute animale (Oie) e l'Istituto zooprofilattico sperimentale delle Venezie hanno segnalato un vero e proprio focolaio in un allevamento di pollame a Giare di Mira, in provincia di Venezia, dove risultano a rischio epidemia 20.500 tacchini;
la variante H5N8, che è mortale per gli uccelli, ma non è stata ancora rinvenuta negli esseri umani, si è diffusa in Europa e in Medio oriente dalla fine del 2016, provocando l'abbattimento di centinaia di migliaia di animali. Da qualche giorno anche l'Organizzazione mondiale della sanità (Oms) è in allerta massima, a causa della rapida diffusione di focolai, con casi segnalati in circa 40 Paesi dal settembre 2016;
il virus dell'influenza aviaria è giunto anche in Polesine: un focolaio è stato rilevato un allevamento di 36.000 galline ovaiole di Porto Viro (Rovigo). In queste ore vengono distrutti gli animali già morti e le uova prodotte, in seguito verranno abbattuti i restanti animali presenti nella struttura, il tutto con il supporto di ditte specializzate;

la tipizzazione del virus è in corso da parte dei laboratori dell'Istituto zooprofilattico delle Venezie;
l'episodio si inserisce in un quadro di epidemia che sta interessando tutta Europa: ad oggi, infatti, i Paesi interessati sono 23, per un totale di 949 focolai e quasi 5 milioni di animali coinvolti;
anche per Porto Viro, la Regione ha emanato un'ordinanza che dispone una serie di misure restrittive per contenere l'eventuale diffusione del virus, così come accaduto nei giorni scorsi per i focolai verificatisi a Mira e Piove di Sacco (Padova);
l'ordinanza istituisce una zona definita "di protezione" e una definita "di sorveglianza". In entrambi i casi la Regione può autorizzare il trasporto in deroga,
si chiede di sapere se i Ministri in indirizzo siano a conoscenza della situazione e quali misure intendano adottare, oltre a quelle già predisposte, in termini di prevenzione, monitoraggio dei rischi e gestione dell'emergenza negli allevamenti colpiti dal diffondersi del virus, con particolare riferimento alla zona del Polesine.
(3-03448)

Interrogazioni con richiesta di risposta scritta

FUCKSIA - *Al Presidente del Consiglio dei ministri e ai Ministri della salute e dell'interno* - Premesso che:
l'ondata di gelo che ha colpito l'Italia negli ultimi giorni ha provocato la morte di 8 persone;
due *clochard* sono trovati morti, uno sul Lungarno a Firenze l'altro in un sottoscala di un palazzo abbandonato a Milano, mentre un anziano malato di Alzheimer è morto in Brianza. L'uomo, 81 anni, era scomparso dalla sua abitazione a Capriano, in provincia di Monza; lo hanno ritrovato a ridosso del fiume Bevera, non lontano da casa sua, con indosso solo un maglione e le ciabatte;
alle tre vite perdute sopra ricordate si sono aggiunte quelle dei *clochard* trovati morti ad Avellino e Latina, dell'indiano trovato cadavere in strada ad Aversa, della donna morta in Puglia per una caduta sul ghiaccio e di un romeno malato di tubercolosi ritrovato nell'ex Standa di Messina;
ad avviso dell'interrogante si è trattata di una tragedia annunciata ed evitabile perché tutti sapevano dei senzatetto che vivono al freddo e nello sporco e l'uso delle tecnologie satellitari per le previsioni meteorologiche hanno raggiunto un livello di altissima affidabilità, fatto che induce ad immaginare che non poteva non essere previsto l'arrivo del gelo,
si chiede di sapere se i fatti descritti corrispondano al vero e quali iniziative necessarie e urgentissime il Governo intenda porre in essere, nel caso in cui le previsioni meteorologiche informino dell'arrivo di nuove perturbazioni e ondate di freddo polare, per scongiurare l'ennesima, evitabile falcidie di vite umane.
(4-06904)

FUCKSIA - *Ai Ministri della giustizia e dell'interno* - Premesso che, a quanto risulta all'interrogante:
una percentuale altissima di detenuti è sottoposta a misure di custodia cautelare in carcere, persone private della propria libertà personale, senza che sia stata emessa alcuna sentenza di condanna verso di loro;
ciò accade nonostante il sovraffollamento degli istituti di pena sia ben noto e il Paese sanzionato dalla Corte europea dei diritti dell'uomo, poiché l'eccessivo affollamento delle carceri del nostro Paese determina condizioni disumane per i detenuti;
non tutte le persone dovrebbero essere soggette a tali misure, poiché la normativa prevede misure alternative, come l'uso dei cosiddetti braccialetti elettronici;
a questo riguardo, fonti di stampa hanno reso noto che il Sappe, sindacato autonomo di Polizia penitenziaria, stima in un migliaio circa il numero di persone detenute che avrebbero potuto ottenere gli arresti domiciliari e che invece, a causa della carenza dei braccialetti elettronici, sono rimaste agli arresti;
i 2.000 braccialetti elettronici attualmente in dotazione sono insufficienti per tutte le richieste;
nel 2003 fu affidato a Telecom l'appalto senza gara per la loro fornitura;
il 6 dicembre 2016 è stato, con grande ritardo, pubblicato il bando di gara per la fornitura dei nuovi apparecchi che prevede per i prossimi 27 mesi «l'attivazione mensile di 1.000 apparecchi», con un «

surplus» possibile del 20 per cento;
i 2.000 braccialetti a disposizione, citando una fonte ministeriale di giugno, «sono stati utilizzati in questi anni per 9.000 detenuti, per un totale di 1 milione e 900 mila giorni». Ma quante siano state le richieste e gli utilizzi nei mesi successivi non è noto;
inoltre, l'attivazione mensile di 1.000 apparecchi potrebbe non riuscire a soddisfare tutte le richieste e il termine per le offerte scadrà il 2 febbraio 2017. Con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sarà scelta l'azienda per la fornitura di nuovi braccialetti;
si consideri che, nonostante fossero operativi dal 2005, i 2.000 braccialetti, molto costosi nonostante solo il 10 per cento sia collegato con il GPS, sono stati praticamente inutilizzati. Nel 2014, ne erano attivi solo 55 in 8 uffici giudiziari;
ciò è accaduto per ignoranza, nel senso etimologico della parola: i magistrati non erano a conoscenza del fatto che si doveva contattare Telecom per installare le centraline e renderli operativi;
in seguito alla notizia, resa pubblica e nota ai magistrati da loro due colleghi e non dall'amministrazione a ciò preposta, e all'emanazione dei provvedimenti che ne incentivano l'utilizzo, le richieste sono molto aumentate, rendendo ancor più urgente la fornitura necessaria;
a causa della situazione di fatto, non certo di diritto, che si è venuta a creare i giudici per le indagini preliminari si trovano di fronte a un dilemma, con relativo contrasto di orientamenti giurisprudenziali: alcuni di essi emanano atti per la custodia cautelare in carcere degli imputati, a causa della mancanza di braccialetti, mentre altri magistrati si orientano per la tesi inversa poiché la carenza di strumentazione non è imputabile alle persone sottoposte alle indagini preliminari e quindi emanano provvedimenti per gli arresti domiciliari. Le sezioni unite della Corte di Cassazione hanno stabilito che sia onere del singolo magistrato valutare, caso per caso, quale delle due misure adottare,
si chiede di sapere:
se i fatti descritti in premessa corrispondano al vero e, nell'eventualità positiva, perché i magistrati non fossero a conoscenza delle modalità procedurali con le quali attivare i braccialetti;
quale sia il loro grado di affidabilità e, soprattutto, quali iniziative urgenti i Ministri in indirizzo intendano assumere per scongiurare il rischio di ulteriori periodi di ingiustificata detenzione in carcere irrogati a persone, che ancora non sono state dichiarate colpevoli e accelerare con la massima urgenza la fornitura dei braccialetti stessi.
(4-06905)

FUCKSIA - *Ai Ministri delle politiche agricole alimentari e forestali, dello sviluppo economico, del lavoro e delle politiche sociali e per gli affari regionali* - Premesso che:
fonti di stampa han reso noto che la situazione degli allevatori marchigiani è molto grave;
in particolare, nel comune di Pieve Torina (Macerata), noto per i suoi allevamenti di suini, bovini e aziende avicole, gli allevatori hanno grande difficoltà nel cercare di salvare il bestiame dal gelo dell'inverno;
uno di loro ha dichiarato: "Ho fatto rientrare gli animali nella struttura a rischio crollo. È uno scandalo. Più di quattro mesi che attendo i moduli". Un altro collega ha aggiunto: "Dovrò macellare più capi rispetto alla media di questo periodo perché la loro sopravvivenza così non è garantita. Bestiame al pascolo, sotto la neve e senza stalle sicure dove accogliere mucche e pecore. I vitellini moriranno di freddo";
quello prospettato dai due allevatori è uno scenario da dopoguerra ed ha suscitato scandalo. Dalla prima scossa di terremoto del 24 agosto 2016, che portò già i primi danni all'entroterra maceratese, le aziende attendono ancora i moduli provvisori per riparare il bestiame nella stagione invernale;
il primo allevatore citato ha ribadito che: "Pur di non vedere morire le mie mucche di freddo ho deciso di metterle nella stalla dichiarata inagibile. Cosa altro posso fare? La richiesta dei moduli provvisori l'ho fatta più di quattro mesi fa e non si è mosso nulla. Ancora dormiamo in una roulotte. È uno scandalo";
costui è diventato l'emblema del disagio generalizzato tra i piccoli imprenditori agricoli della zona e ospita nella sua azienda 1.000 pecore e 60 mucche da latte;

a causa dei disagi provocati dall'eccezionale ondata di freddo e maltempo che si è abbattuta sulla gran parte delle zone colpite dagli eventi sismici, l'allevatore ha deciso di riportarle nelle due stalle. La stalla delle pecore è lesionata, ma ancora devono passare i tecnici per dichiarare se è agibile o meno. La seconda, per le mucche, è stata dichiarata inagibile. Metà tettoia è crollata. L'allevatore ha proseguito affermando che: "So che con le scosse che qui continuano, ma il mio bestiame rischia di essere schiacciato dalle macerie ma fuori morirebbero lo stesso. I lupi hanno già attaccato una vitella, sbranandola. Quassù ci hanno dimenticati";
questo piccolo imprenditore coraggioso è rimasto a vivere sul posto per accudire gli animali della sua azienda assieme a moglie, i due figli, gli anziani genitori e la suocera, oltre ai due fratelli che gestiscono con lui l'azienda. Precisa che: "Avevamo trovato chi ci forniva sia i moduli provvisori per le stalle che quelli per le casette di legno, per permetterci di passare un Natale migliore. Costavano anche meno di quelle che attende la Regione. Ma non possiamo prenderle perché poi non verremmo rimborsati. Quindi dobbiamo aspettare ma non quanto resisteremo. Ce lo dicano che intenzioni hanno o portiamo gli animali in albergo". Per fare i regali di Natale ai figli, l'allevatore ha venduto alcune mucche. "Le ho svendute perché ora, con questa situazione, gli acquirenti di bestiame tirano molto il prezzo. Sanno che ne abbiamo bisogno";
in difficoltà, sempre a Pieve Torina, sono anche altri allevatori. Uno ha affermato che: "I vitellini moriranno di freddo, abbiamo avuto infatti mucche che hanno partorito nella neve". La sua attività è quella di allevare mucche da macello, marchigiane. "Ne ho 150, un po' sono riuscito a sistemarle in una stalla di un amico, in una frazione. Altre sotto ad una tettoia. Me ne mancano all'appello 60 che stanno ancora al pascolo. Non riescono a tornare perché la stalla è crollata e loro si sono disorientate. Per ora abbiamo messo del fieno nella zona dove vanno al pascolo che è coperta di neve. La situazione è critica. Dovrò macellare più bestiame rispetto alla media di questo periodo perché comunque la loro sopravvivenza non è garantita in queste condizioni. In tempi non di terremoto le mucche sarebbero state al riparo già da un mese",
si chiede di sapere se i Ministri in indirizzo intendano attivarsi con urgenza con iniziative in favore della popolazione, a partire dalla fornitura promessa e non ancora effettuata dei moduli necessari a dare ricovero agli animali e quelli abitativi per gli allevatori, i loro familiari e i lavoratori.
(4-06906)

FUCKSIA - *Ai Ministri della salute e per la semplificazione e la pubblica amministrazione* - Premesso che:
fonti di stampa hanno reso noto il contenuto di una delibera dell'ASUR (Azienda sanitaria unica regionale) Marche, emanata alla vigilia di Natale 2016, riguardante i premi per i direttori delle aree vaste, il cui senso è stato così riassunto nel giornale: "Ti assegniamo il premio se tagli sui costi del personale";
al direttore dell'area vasta 2, in Ancona, è stato attribuito uno dei premi maggiori, tra tutti quelli elargiti. Allo stipendio lordo annuo pari a 130.000 euro, si sarebbe aggiunto un premio pari a almeno 26.000 euro;
l'erogazione è stata possibile, grazie allo sproporzionato taglio ai fondi contrattuali del personale del comparto relativo agli anni 2015 e 2016. Un taglio, che la stampa definisce irregolare, pari a complessivi 1.433.963,29 euro, 324.028,76 euro dei quali sono stati sottratti al fondo delle indennità di disagio, pericolo o danno, lavoro straordinario e pronta disponibilità, 138.563,47 euro al fondo della produttività collettiva e delle progettualità strategiche e 971.371,06 euro al fondo per le progressioni economiche orizzontali;
la riduzione di stanziamenti in comparti sanitari strategici si sta strutturando, causando malcontento e problematiche organizzative, con enormi ripercussioni sui servizi rivolti all'utenza. Conseguenze vi sono anche riguardo all'applicazione corretta di tutti i contratti collettivi integrativi sottoscritti nel 2015, ed a valere dal 2015, ossia l'accordo sulla produttività collettiva e relative progettualità strategiche, e soprattutto l'accordo sulle progressioni economiche orizzontali;
il giornalista, autore dell'articolo, non è certo se la Corte dei conti, sezione di controllo per le Marche,

sia al corrente che i direttori delle aree vaste percepiscono il premio, solo in seguito al taglio dei fondi contrattuali, poiché la certificazione dei bilanci per l'anno 2015 è stata fatta il 30 novembre scorso, quindi prima dei tagli ai fondi citati;
il 19 dicembre 2016 è stato sottoscritto un protocollo d'intesa regionale sui fondi contrattuali, firmato dal presidente della Giunta regionale ed assessore alla Salute, Luca Ceriscioli, dal direttore del Servizio Sanità, Lucia Di Furia, dal direttore dell'ASUR, Alessandro Marini, da tutti gli altri direttori del Servizio sanitario regionale e dalle organizzazioni sindacali dell'area del comparto Sanità, con il quale si è previsto di ripristinare, velocemente e correttamente, in autotutela, presso le aree vaste, i fondi contrattuali 2015-2016;
nonostante ciò, il direttore dell'area vasta 2 continua ostinatamente a nascondersi ed a tacere, rifiutando un mirato confronto al tavolo negoziale che possa concludere subito tale prioritario e fondamentale adempimento;
in questo modo ben 2.726 dipendenti dell'area vasta 2 aspettano di veder costituito correttamente il fondo contrattuale, per poter beneficiare delle tanto attese e legittime progressioni economiche orizzontali, mentre è tutto il personale del comparto dell'area vasta 2 ad aspettare di percepire il saldo incentivante relativo al 2015, comprendente la produttività collettiva e le progettualità strategiche; il direttore dell'area vasta 2 ha assunto a giudizio dell'interrogante un comportamento che mira a negare il diritto dei 2.726 lavoratori ad acquisire la progressione economica orizzontale, come previsto dall'accordo sottoscritto,
si chiede di sapere se i fatti descritti in premessa corrispondano al vero e, nell'eventualità positiva, quali iniziative gravi e urgenti i Ministri in indirizzo intendano assumere per ripristinare la piena vigenza dei principi che ispirano lo Stato costituzionale di diritto e per assicurare il rispetto delle legittime aspettative dei lavoratori a ottenere il proprio giusto diritto.
(4-06907)

CANDIANI - *Al Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare* - Premesso che:
l'attuale piano regionale di gestione dei rifiuti della Regione Umbria è stato approvato con delibera del Consiglio regionale n. 301 del 5 maggio 2009 e, ai sensi del comma 2 dell'art. 11 della legge regionale 11 del 2009, esso "ha validità quinquennale ed esplica i suoi effetti fino all'approvazione del successivo";
il piano regionale non ha raggiunto gli obiettivi prefissati e risulta ampiamente superato dai fatti, nonostante una serie di delibere "emergenziali" che, con la scusa di modifiche ed adeguamenti del piano a disposizioni legislative, ne hanno determinato una profondissima rivisitazione (deliberazione di Giunta regionale n. 360 del 23 marzo 2015 concernente "adeguamento del piano regionale"; deliberazione di Giunta regionale n. 451 del 27 marzo 2015 concernente "programma di prevenzione della produzione dei rifiuti"; deliberazione di Giunta regionale n. 34 del 18 gennaio 2016, "misure per accelerare l'incremento della raccolta differenziata"; deliberazione di Giunta regionale n. 1337 del 24 novembre 2016, "monitoraggio dell'andamento della raccolta differenziata e della situazione dell'impiantistica regionale"), fino a farne a tutti gli effetti una nuova versione;
l'assemblea dei Sindaci dell'A.U.RI (Autorità umbra per i rifiuti e le risorse idriche) ha più volte ribadito forti preoccupazioni in merito all'effettiva raggiungibilità degli obiettivi quantitativi e qualitativi posti dalla Regione ed invitato l'ente medesimo a prendere in seria considerazione del progressivo e rapido esaurimento delle discariche disponibili;
contrariamente alle rassicurazioni fornite in merito dall'Assessore regionale Cecchini e dalla presidente della Regione Marini, il Consiglio dei ministri ha previsto la realizzazione in Umbria di un inceneritore della capacità di 130.000 tonnellate annue, inserendo tale intervento all'interno del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 10 agosto 2016, recante "Individuazione della capacità complessiva di trattamento degli impianti di incenerimento di rifiuti urbani e assimilabili in esercizio o autorizzati a livello nazionale, nonché individuazione del fabbisogno residuo da coprire mediante la realizzazione di impianti di incenerimento con recupero di rifiuti urbani e assimilati",
si chiede di sapere:

se il Ministro in indirizzo sia a conoscenza dell'imminente emergenza rifiuti che potrebbe colpire l'Umbria già a partire dalla fine del 2018 e quali iniziative urgenti intenda adottare al fine di evitare il concretizzarsi di una vera e propria emergenza rifiuti con conseguenti rischi ambientali, sociali ed economici per la comunità regionale umbra;
se sia a conoscenza di eventuali azioni autonome intraprese dalla Regione per scongiurare l'emergenza rifiuti, anche di concerto con il Ministero stesso o con altre amministrazioni;
se intenda approfondire le modalità di gestione del ciclo dei rifiuti in Umbria, tenuto conto che gli obiettivi di riduzione dei rifiuti conferiti in discarica (assunti sulla base del calcolo temporale relativo all'esaurimento delle discariche, su cui si basa la citata deliberazione di Giunta regionale n. 1337 del 2016) non sono ad oggi stati raggiunti e non si prevede che lo siano a breve, né in termini di percentuale di raccolta differenziata previsti dalla delibera di Giunta regionale n. 34 del 2016, né in termini di riduzione dello scarto conferito in discarica (di cui all'allegato B della deliberazione di Giunta regionale n. 1337 del 2016).
(4-06908)

DE PETRIS - *Al Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare* - Premesso che:
è stato pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale*, Serie generale, n. 7 del 10 gennaio 2017, il decreto del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare 22 dicembre 2016, recante "Adozione del piano nazionale delle ispezioni di stabilimenti, imprese, intermediari e commercianti, in conformità dell'art. 34 della direttiva 2008/98/CE, nonché delle spedizioni di rifiuti e relativo recupero o smaltimento";
nell'introduzione al provvedimento si legge che "La problematica dei controlli sulle spedizioni di rifiuti è considerata una priorità nell'ambito del Regolamento (CE) n. 1013/2006 sulle spedizioni di rifiuti (…), al fine di individuare e prevenire il problema delle spedizioni illegali";
risulta, pertanto, anomalo e sorprendente che nello specifico dell'allegato I, che contiene i "Flussi di rifiuti prioritari in uscita dal territorio italiano", non vengano menzionati i materiali con codici CER 150102 (relativo agli imballaggi in plastica) e 020104 (rifiuti plastici e a base di polietilene) nonostante siano stati evidenziati negli anni numerosi traffici, soprattutto illeciti, di tali rifiuti verso la Cina, altri Paesi extraeuropei nonché nella stessa Comunità europea;
il Ministero forse sottovaluta che quantità importanti di imballaggi e di rifiuti plastici vengono inviati all'estero per essere riciclati e per rientrare, successivamente, in Italia sotto forme diverse, rappresentando una parte consistente delle spedizioni illegali;
tali spedizioni riducono fortemente il materiale a disposizione delle imprese nazionali del riciclo, creando situazioni sfavorevoli sotto il profilo dell'economia circolare e degli obiettivi di riciclo da raggiungere a livello nazionale;
la mancata menzione di materiali con tali codici indurrebbe gli organismi di controllo a non attivare adeguate ispezioni presso stabilimenti, imprese, intermediari e commercianti di rifiuti plastici, in contrasto con gli obiettivi strategici del piano nazionale;
il regolamento (CE) n. 1013/2006 distingue due procedure dedicate per la spedizione dei rifiuti inseriti in appositi elenchi di rifiuti: sono soggetti alla procedura preventiva di notifica e autorizzazione scritta (disciplinata al capo I, artt. 4 e seguenti) i rifiuti di cui all'art. 3, paragrafo 1, lettere *a)* e *b)*, del regolamento (elenco ambra nell'allegato IV) mentre i rifiuti di cui all'art. 3, paragrafi 2 e 4 (elenco verde nell'allegato III) sono soggetti solo a obblighi generali di informazione (con procedura disciplinata al capo II, art. 18, del regolamento). Per il loro trasporto, dunque, è sufficiente che i rifiuti siano accompagnati dal modulo contenuto nell'allegato VII e gestiti in impianti autorizzati;
in Italia, per dare attuazione agli obblighi di ispezioni previsti dal novellato articolo 50 del regolamento, è previsto che sia costituito a livello nazionale un sistema informatico gestito dal Ministero dell'ambiente, a fini ispettivi, per la raccolta dei dati relativi alle spedizioni di rifiuti autorizzate con procedura di notifica ed autorizzazione preventiva scritta, così come disposto al capo 4 del decreto ministeriale 22 dicembre 2016 dall'art. 4.1, ove si legge: "è costituito a livello nazionale un sistema informatico, a fini ispettivi, per la raccolta dei dati relativi alle spedizioni di rifiuti autorizzate

con procedura di notifica ed autorizzazione preventiva scritta, ai sensi del Capo I del Regolamento". Si fa, quindi, riferimento alle spedizioni soggette alla "procedura di notifica ed autorizzazione preventiva scritta" riservate ai rifiuti presenti nella "lista ambra";
il capo 5 detta invece "Criteri procedurali delle ispezioni", ove si legge: "Sulla base delle informazioni inserite nel sistema informatico da parte delle AC [autorità competenti di spedizione e destinazione], nonché dei notificatori/destinatari, gli OC [organi di controllo] pianificano le ispezioni tenendo conto delle priorità risultanti dalla valutazione dei rischi e riportate nell'Allegato I del presente Piano",
si chiede di sapere:
quali iniziative intenda adottare il Ministro in indirizzo per modificare in tempi rapidi il decreto ministeriale, prevedendo l'inserimento almeno dei materiali con codici CER 150102 e 020104, evitando, così, di sottovalutare la grande quantità di rifiuti plastici e di imballaggi che vengono inviati all'estero spesso illegalmente, riducendo la possibilità per gli operatori nazionali del settore del riciclo di avere materiale per i loro impianti;
quali chiarimenti intenda adottare relativamente a come verranno pianificate le ispezioni concernenti le spedizioni dei rifiuti inseriti nella "lista verde" e soggetti ai soli "obblighi generali di informazione".
(4-06909)

QUAGLIARIELLO - *Al Ministro dell'economia e delle finanze* - Premesso che solo da anticipazioni di stampa (da ultimo, "Milano Finanza" del 26 gennaio 2017) si apprende che Poste italiane SpA sarebbe pronta a trasferire la controllata Banca del Mezzogiorno a Invitalia SpA, mancando "ancora qualche dettaglio";
rilevato che, come è noto, Invitalia SpA non è una banca autorizzata all'esercizio della relativa attività nel nostro ordinamento;
considerato che tra le notizie in questo modo diffuse si rappresenta la volontà di Poste italiane di procedere alla dismissione di un *asset* di significativa rilevanza, sia in termini economici, sia in relazione alle funzioni demandate all'istituto stesso, al quale fa capo la precedente gestione del mediocredito centrale, e quindi la gestione del relativo fondo di garanzia, presso il quale sono allocate risorse pubbliche di significativo ammontare per le finalità normativamente previste;
considerato che, come è noto, Poste italiane SpA è società con azioni quotate in borsa, e conseguentemente ogni informazione sensibile, in quanto in grado di orientare le possibili scelte degli investitori, rimane assoggettata ad un rigoroso regime previsto dalla normativa, in corrispondenza di disposizioni anche di matrice UE, volto a salvaguardare la genuina informazione del mercato, evitando che taluno possa avvantaggiarsi di eventuali informazioni carpite anticipatamente rispetto alla generalità degli investitori, intanto dovendosi assicurare la massima riservatezza e al contempo evitare la diffusione di eventuali notizie false e fuorvianti, idonee a trarre in inganno il mercato;
rilevato che, nell'eventualità in cui l'ipotesi oggetto delle anticipazioni di stampa corrispondesse a realtà, si registrerebbe un impatto significativo sugli orientamenti programmatici della società quotata, non solo in quanto intenzionata a dismettere una partecipazione di rilievo nel proprio patrimonio, ma anche in quanto sarebbe espressione della volontà di abbandonare il relativo segmento di mercato;
preso atto che, corrispondentemente, ove mai le anticipazioni fossero fondate, si registrerebbe una precisa scelta industriale in via di formazione che vede taluni operatori di mercato direttamente avvantaggiati, in quanto verrebbe meno la presenza di un *player* di peso anche internazionale, come Poste italiane, dai segmenti di mercato che verrebbero così abbandonati alla possibilità di occupazione da parte di altri concorrenti, considerato che Invitalia SpA non ha tra le proprie finalità istituzionali, oltre che nell'esperienza sin qui maturata, alcuna affinità con il ruolo di mercato della Banca del Mezzogiorno,
si chiede di sapere:
se corrispondano a verità le anticipazioni di stampa sopra indicate;
in caso negativo, quali misure siano state adottate per limitare gli effetti sul mercato finanziario della diffusione di notizie false e fuorvianti come quella rappresentata;
nel caso in cui la notizia sia vera, perché il panorama generale dei risparmiatori e il Paese non siano

stati informati preventivamente del disegno in atto, lasciando che una notizia di tale portata fosse rimessa alle anticipazioni non controllate di stampa;
quali operatori di mercato siano in grado di avvantaggiarsi, e in che misura, dell'abbandono da parte di Poste italiane del mercato della raccolta e degli impieghi creditizi svolto da Banca del Mezzogiorno, direttamente o indirettamente;
quali considerazioni siano sottese agli scenari prefigurati, al punto da scegliere di cedere a trattativa privata una banca di così rilevante significato economico ad un operatore non bancario, quale Invitalia SpA, e piuttosto per legge deputato a tutt'altro scopo, e in quale maniera si ritenga di preservare le attività oggi demandate alla Banca del Mezzogiorno mediante una cessione non operata nel rispetto delle regole di mercato;
quale sia il valore attribuito alla partecipazione, considerata l'influenza esercitata su tale valore sia dal patrimonio rappresentato dai fondi depositati ed in gestione, sia dalla capacità di attrazione di risparmio privato oggi esercitati da Banca del Mezzogiorno;
quali garanzie siano state approntate per la tutela del personale coinvolto dall'operazione, presso entrambe le società pubbliche, e delle professionalità specifiche, acquisite in anni di esperienza sul campo;
in ogni caso, quali considerazioni di politica industriale siano sottese ad una scelta così rilevante per una società che vede come primo azionista il Ministero dell'economia e delle finanze, alla quale fa capo il risparmio postale, tradizionale ricovero considerato sicuro per piccoli risparmiatori, evidentemente poco considerati di fronte alla gestione di operazioni finanziarie di questa portata;
per quali ragioni si ritenga di non procedere a scelte di così rilevante impatto, sui conti economici societari e sulle valutazioni di affidabilità complessiva del Paese nella gestione di strumenti di incentivazione, anche alimentati da risorse UE, attraverso procedure di massima trasparenza, ad evidenza pubblica o comunque di apertura, tali da evitare qualsiasi possibile sospetto di sorta, e si sia ritenuto di tenere all'oscuro i risparmiatori e il Parlamento.
(4-06910)
MORRA, MORONESE, SERRA, PUGLIA, DONNO, CAPPELLETTI, SANTANGELO, GIARRUSSO, GAETTI - *Ai Ministri dell'istruzione, dell'università e della ricerca e dell'economia e delle finanze* - Premesso che:
il Consiglio nazionale delle ricerche (CNR) è ente pubblico nazionale di ricerca con competenza scientifica generale, vigilato dal Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca, con un ruolo centrale di riferimento in ambito nazionale atteso il "compito di svolgere, promuovere, diffondere, trasferire e valorizzare attività di ricerca nei principali settori di sviluppo delle conoscenze e delle loro applicazioni per lo sviluppo scientifico, tecnologico, economico e sociale del Paese". È dotato di personalità giuridica di diritto pubblico e di autonomia scientifica, finanziaria, organizzativa, patrimoniale e contabile;
organo di vertice del CNR è il presidente. Ai sensi dell'art. 6 dello statuto: "Il presidente ha la rappresentanza legale dell'Ente, è responsabile delle relazioni istituzionali, vigila e sovrintende il corretto svolgimento delle attività dell'Ente. Il presidente: a) convoca e presiede il consiglio di amministrazione stabilendone l'ordine del giorno; b) convoca e presiede il consiglio dei direttori di dipartimento stabilendone l'ordine del giorno; c) convoca il consiglio scientifico stabilendone l'ordine del giorno e lo presiede senza diritto di voto; d) conferisce l'incarico al direttore generale sulla base della delibera di nomina del consiglio di amministrazione. In caso di urgenza, adotta provvedimenti di competenza del consiglio di amministrazione, da sottoporre a ratifica nella prima riunione successiva del consiglio stesso. Il presidente è scelto tra persone di alto profilo scientifico e competenze tecnico-organizzative con le procedure di cui all'articolo 11 del decreto di riordino, dura in carica quattro anni e può essere confermato una sola volta. In caso di assenza o impedimento il presidente è sostituito dal vice presidente eletto dal consiglio di amministrazione tra i suoi componenti";
considerato che:
presidente del CNR, a decorrere dal 20 febbraio 2016, è il professor Massimo Inguscio, incarico che

ha svolto cumulativamente a quello di professore ordinario di Fisica presso l'università degli studi di Firenze fino al 1° giugno 2016, data del suo collocamento in aspettativa senza assegni dall'incarico universitario (come già illustrato nell'atto di sindacato ispettivo 4-05986);
da notizie apparse su "Il Foglietto della Ricerca" del 19 gennaio 2017, si è appreso che il presidente Inguscio ha delegato la parte più qualificante dei poteri conferitigli dallo statuto a tre componenti del consiglio di amministrazione. Infatti, in virtù di tre distinti provvedimenti datati 17 gennaio 2017, ha demandato a tre consiglieri "il compito di vigilare e sovrintendere il corretto svolgimento delle attività dell'Ente, con attività di studio, analisi e trattazione delle problematiche relative agli Istituti del CNR, con la finalità di evidenziarne le criticità e proporre soluzioni operative idonee al loro superamento";
i tre consiglieri destinatari dei provvedimenti sono: la professoressa Gloria Saccani Jotti, ordinario di Patologia clinica presso l'università degli studi di Parma; il professor Tommaso Edoardo Frosini, ordinario di Diritto pubblico presso l'università "Suor Orsola Benincasa" di Napoli; il professor Roberto Lagalla, ordinario di Biopatologia e biotecnologie mediche presso l'università di Palermo, nonché ex rettore della stessa università, ex assessore regionale per la sanità della Sicilia della Giunta Cuffaro e, secondo recenti articoli di stampa, possibile candidato alla carica di presidente della Regione Sicilia alle elezioni che si svolgeranno nel corso del 2017 (si veda un articolo su "ilsicilia", 18 dicembre 2016);
la professoressa Saccani Jotti dovrà occuparsi degli istituti afferenti al Dipartimento di scienze biomediche, il professor Frosini di quelli afferenti al Dipartimento di scienze umane e sociali, patrimonio culturale e il professor Lagalla degli istituti collocati nell'area meridionale del Paese;
considerato inoltre che:
dalla lettura degli articoli 6 e 7 dello statuto si evince che l'unica previsione di conferimento di deleghe riguarda quelle che il consiglio di amministrazione può operare in favore del presidente, mentre non è inserita alcuna previsione di delega dal presidente al consiglio di amministrazione o a suoi singoli componenti;
tuttavia, dalla lettura dell'art. 12 si deduce che per il CNR sono già previste delle strutture organizzative (Dipartimenti) con compiti di promozione, proposta, programmazione, coordinamento e vigilanza degli istituti che vi afferiscono per ogni singola macroarea di ricerca scientifica e tecnologica in cui si articolano le attività del CNR stesso. A parere degli interroganti i Dipartimenti, quindi, assolvono già l'importante compito di coadiuvare ed istruire le pratiche che consentono al presidente (ed al consiglio d'amministrazione) di espletare il compito di vigilare e sovrintendere al corretto svolgimento delle attività;
risulta agli interroganti che, nel corso dell'ultima seduta del consiglio d'amministrazione, il dottor Vito Mocella, componente eletto dalla comunità scientifica dell'ente, abbia sollevato dubbi di legittimità in ordine alla decisione assunta dallo stesso presidente di conferire le deleghe;
considerato infine che, a parere degli interroganti:
la deroga alla sfera delle attribuzioni e competenze degli organi di enti pubblici, posta in essere con l'istituto della delega, può essere ammissibile solo nei casi in cui sia espressamente prevista dalla legge, oltre che conferita con atto scritto. Nel caso di specie non appare ravvisabile alcuna previsione normativa o statutaria che legittimi l'operato del presidente del CNR. Per di più, i tre provvedimenti di delega adottati sembrerebbero introdurre la possibilità di violazione dei principi di organizzazione dell'ente stesso previsti dallo statuto, con il commissariamento di fatto dei Dipartimenti, le cui funzioni sono elencate in maniera esaustiva nell'articolo 12 dello statuto;
i tre provvedimenti, oltre tutto, non sembrano soddisfare criteri di coerenza, logicità ed efficienza, atteso che nell'Italia meridionale sono allocati istituti di scienze biomediche e di scienze umane e sociali, per cui appare evidente una sovrapposizione con un possibile conflitto di competenze tra i tre delegati;
inoltre, atteso che il presidente del CNR sia scelto tra persone di alto profilo scientifico e competenze tecnico-organizzative, si dubita che la delega delle funzioni più qualificanti dell'incarico presidenziale sia confacente con il mandato assegnato e con la retribuzione corrisposta;

l'operazione posta in essere con il conferimento di deleghe, quindi, non sembra trovare alcun solido appiglio logico, normativo, razionale, ma appare dettata da motivi di mera lottizzazione politica della ricerca pubblica italiana o, peggio, da ipotesi di intera privatizzazione del comparto, nel solco iniziato con la creazione della fondazione "Human Technopole",

si chiede di sapere:

se i Ministri in indirizzo siano a conoscenza dei fatti esposti e quali iniziative di competenza intendano intraprendere, per garantire il corretto espletamento degli incarichi di presidenza presso il CNR;

se intendano assumere iniziative, nell'ambito delle proprie attribuzioni, affinché siano effettuati i doverosi riscontri ed accertamenti in merito;

se il Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca non ritenga di dover adottare provvedimenti per evitare che, negli enti pubblici di ricerca, vengano poste in essere riorganizzazioni a giudizio degli interroganti larvate, al di fuori delle procedure di legge, al fine di sanzionare eventuali condotte illegittime accertate, e per far sì che la ricerca pubblica venga potenziata e non svilita quale merce di scambio politico.

(4-06911)

MUSSINI, SIMEONI, VACCIANO, DE PIETRO, MOLINARI, FUCKSIA, BENCINI, BIGNAMI - *Al Presidente del Consiglio dei ministri* - Premesso che:

con l'ordinanza n. 374 del 16 agosto 2016 a firma del capo del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri è stata data attuazione alla delibera del Consiglio dei ministri 28 luglio 2016, recante "Stanziamento di finanziamenti per la realizzazione degli interventi di cui all'art. 5, comma 2, lettera *d)*, della legge 24 febbraio 1992, n. 225, e successive modifiche ed integrazioni";

per quanto attiene alle modalità di concessione dei finanziamenti, viene formulato espresso rinvio all'allegato 1 all'ordinanza, che contiene la delibera del Consiglio dei ministri 28 luglio 2016, con cui sono stati stabiliti i "Criteri direttivi per la determinazione e concessione dei contributi ai soggetti privati per i danni occorsi al patrimonio edilizio abitativo ed ai beni mobili", come a seguito della violenta alluvione che, tra il 13 ed il 14 ottobre 2014, ha colpito la città di Parma, causando l'esondazione del torrente Baganza;

la richiamata ordinanza del capo del Dipartimento della protezione civile ha evidenziato la necessità di "assicurare uniformità di trattamento e un efficace monitoraggio sull'utilizzo delle risorse che verranno erogate a fronte dei danni subiti al patrimonio privato ed alle attività economiche e produttive delle popolazioni colpite dagli eventi calamitosi";

tale previsione si è posta in linea di continuità con quanto stabilito dalla delibera del Consiglio dei ministri 28 luglio 2016, secondo cui deve "essere assicurata uniformità di trattamento per i cittadini e i titolari di attività economiche produttive danneggiati sull'intero territorio nazionale, oltre a un efficace monitoraggio sull'utilizzo delle risorse";

considerato che:

delle 233 domande di contributo pervenute al Comune di Parma entro il 29 settembre 2016, ne sono risultate ammissibili ben 187, delle quali 42 sono state soggette a controllo a campione da parte delle autorità preposte, con esito sempre favorevole;

sebbene il totale complessivo dei danni al patrimonio edilizio privato ed ai beni mobili segnalato dai cittadini all'amministrazione comunale nei giorni immediatamente successivi all'evento calamitoso, ed all'epoca rendicontato alla Regione Emilia-Romagna, ammontasse a 10.102.950,09 euro, tuttavia a seguito dell'applicazione dei criteri guida è stato possibile trasmettere all'Agenzia per la sicurezza del territorio e protezione civile per la provincia di Parma una rendicontazione per somme nettamente inferiori, pari a 1.997.374,87 euro, da decurtare ulteriormente in base alle percentuali previste dall'ordinanza n. 374 del 2016, sino a giungere ad un importo di 1.520.225,05 euro, ovvero al 15 per cento di quanto inizialmente contabilizzato;

rilevato che:

i criteri, così come stabiliti, risultano palesemente in contrasto con la volontà di assicurare parità di

trattamento nei confronti di tutti coloro i quali abbiano patito danni gravi in conseguenza dell'evento alluvionale;
nello specifico, nonostante il fenomeno calamitoso, per sua natura, abbia arrecato maggiori danni ai piani terra ed ai seminterrati dei fabbricati residenziali, si è tuttavia ritenuto di escludere dall'accesso ai finanziamenti tutti i proprietari di "pertinenze, ancorché distrutte o dichiarate inagibili, nel caso in cui le stesse si configurino come distinte unità strutturali rispetto all'unità strutturale in cui è ubicata l'abitazione" (art. 5.1, lettera *b)*), di fatto creando un'evidente disparità rispetto a tutti i proprietari di pertinenze facenti invece parte integrante del corpo del fabbricato;
peraltro, è stata esclusa la risarcibilità dei danni occorsi alle autorimesse, qualora esse non costituiscano pertinenza di un immobile adibito ad uso abitativo;
inoltre, non è stato ammesso al beneficio chi abbia presentato fatture per i lavori di ripristino emesse a nome di soggetti diversi dal titolare della scheda di ricognizione danni, sebbene tali lavori fossero stati effettivamente eseguiti sugli immobili di proprietà del richiedente, nonostante la contingenza della situazione rendesse palese che non tutti avrebbero avuto la disponibilità economica necessaria per far fronte alle sopravvenute necessità, e che quindi in molti sarebbero ricorsi a prestiti da parte di parenti, amici e conoscenti, i quali avrebbero fatto fronte, in loro vece, alle spese da sostenere,
si chiede di sapere:
se il Presidente del Consiglio dei ministri non reputi che tali criteri si siano rivelati a tutti gli effetti discriminatori, in violazione non solo e non tanto dei principi espressamente richiamati nei menzionati provvedimenti governativi, ma soprattutto del disposto dell'art. 3 della Carta costituzionale;
se non ritenga opportuno rivedere tali criteri e quindi riaprire i termini di presentazione delle richieste di risarcimento da parte di tutti quei cittadini che, ad oggi, sono stati ingiustamente esclusi dall'accesso ai contributi.
(4-06912)

DE POLI - *Ai Ministri del lavoro e delle politiche sociali e dello sviluppo economico* - Premesso che:
da fonti di stampa si apprende che l'azienda veronese Riello group SpA, *leader* in prodotti e servizi per il settore del riscaldamento ed entrata ufficialmente a far parte nel maggio 2016 dell'americana UTC climate, controls & security con l'acquisizione, da parte della multinazionale americana, di circa il 70 per cento del capitale azionario, ha annunciato la chiusura dello stabilimento di Piombino Dese (Padova), comunicando l'intenzione di ricollocare in altri stabilimenti 24 dipendenti altamente qualificati (ingegneri termo-idraulici e tecnici dello sviluppo e della ricerca) e di considerare i restanti 48 dipendenti in esubero e quindi, trascorsi 120 giorni dalla procedura di chiusura, licenziati;
la nuova normativa in vigore non prevede gli strumenti di mobilità, ammortizzatori sociali o cassa integrazione: pertanto, i 48 lavoratori si troveranno senza reddito e senza alcun sostegno economico,
si chiede di sapere se e quali iniziative di propria competenza i Ministri in indirizzo intendano adottare urgentemente, anche concertando un incontro tra le organizzazioni sindacali e i rappresentanti della UTC, al fine di predisporre misure alternative per scongiurare il rischio di perdita del posto di lavoro dei dipendenti dello stabilimento Riello group di Piombino Dese non ricollocati in altre sedi, evitando così di gettare 48 famiglie nella disperazione.
(4-06913)

BATTISTA - *Al Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare* - Premesso che:
nella giornata del 26 gennaio 2017, a margine della seduta della preposta conferenza dei servizi riunita per la verifica della prescrizione dell'autorizzazione integrata ambientale (AIA) relativa al progetto di copertura dei parchi minerali dello stabilimento siderurgico della ferriera di Servola (Trieste), è stato comunicato che la relazione prodotta da Siderurgica triestina non disponeva dei requisiti sufficienti per soddisfare le disposizioni contenute nel provvedimento di AIA;
alla riunione hanno partecipato la direzione centrale dell'ambiente della Regione Friuli-Venezia Giulia, Comune di Trieste, Arpa, azienda sanitaria e Vigili del fuoco;
il severo giudizio espresso dai soggetti presenti all'incontro è quello di inosservanza e superficialità per quanto loro consegnato: in particolare, nella nota di sintesi della relazione, si legge "l'elaborato

presentato non ha i requisiti sufficienti per essere definito un progetto. Quindi si invita l'amministrazione regionale a prendere provvedimenti del caso e che vengano informati tutti i soggetti sottoscrittori dell'accordo di programma";
tenuto conto che:
la conferenza ha concluso i suoi lavori invitando l'autorità competente, ovvero la Regione, ad adottare i provvedimenti conseguenti: sanzioni ed atti che possano imporre all'azienda l'ottemperanza alla prescrizione;
successivamente il sindaco di Trieste ha confermato che non è stata concessa nessuna proroga e alcuna sospensione dei lavori, quindi avvalorando quanto dichiarato nella conferenza dei servizi;
considerato che:
l'impianto siderurgico di Servola, purtroppo, è già noto alle cronache nazionali in virtù delle sue inosservanze ambientali;
a giudizio dell'interrogante la Regione dovrà prendere invitabili provvedimenti nei confronti della Siderurgica triestina per la mancata ottemperanza alle prescrizioni contenute nell'AIA,
si chiede di sapere:
se il Ministro in indirizzo sia a conoscenza della situazione;
se, per quanto di propria competenza, non ritenga opportuno attivarsi, in accordo anche con gli organi locali, per intervenire con severità e decisione per l'adozione di un progetto di copertura dei parchi minerali, nonché per definire i termini temporali della relativa realizzazione.
(4-06914)
DONNO, SCIBONA, BERTOROTTA, PUGLIA, NUGNES, CAPPELLETTI, GIARRUSSO, SANTANGELO, MORONESE, BLUNDO - *Ai Ministri dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e dello sviluppo economico* - Premesso che:
in data 29 agosto 2014, la commissione nazionale di VIA (valutazione di impatto ambientale) esprimeva parere favorevole in ordine al progetto riguardante la "Trans Adriatic pipeline" (TAP);
nello specifico, nel parere n. 1596 della commissione tecnica di verifica dell'impatto ambientale VIA e VAS (valutazione ambientale strategica) del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare riguardante il progetto "Istruttoria VIA - Metanodotto di Interconnessione Grecia - Albania - Italia - Progetto Trans Adriatic pipeline, Tratto Italia", veniva riportato che "l'ipotesi D1 (San Foca) risulta l'alternativa migliore sotto i profili tecnico, ambientale e paesaggistico". Veniva altresì stabilito che "si evidenzia che in questa alternativa la tecnologia del microtunnel permetterà di ridurre al minimo le interferenze con la fascia litoranea (potenziali impatti sul turismo, sul paesaggio e sull'ambiente)";
con decreto n. 223 dell'11 settembre 2014, emanato dal Ministero dell'ambiente, previa deliberazione del Consiglio dei ministri prot. DICR 0019634 dello stesso giorno, il TAP riceveva giudizio favorevole di compatibilità ambientale;
a parere degli interroganti, tuttavia, la cartografia di riferimento, da cui discende il parere VIA, riporta un'evidente e anomala discrepanza con lo stato dei luoghi proprio a largo delle coste di Melendugno (Lecce);
all'uopo, la prateria di Posidonia, presente dalle coste brindisine fino a quelle del sud Salento, si interrompe in maniera innaturale proprio al confine amministrativo tra Vernole e Melendugno, per ricominciare a crescere al confine amministrativo tra Melendugno e Otranto;
nello specifico, la Posidonia oceanica non è stata correttamente riportata nella cartografia, evitando, così la classificazione dell'area come SIC (sito di importanza comunitaria) marino e, dunque, come area protetta,
si chiede di sapere se i Ministri in indirizzo siano a conoscenza dei fatti esposti e se non ritengano opportuno indagare circa la corretta indicazione delle alternative di tracciato contenute nella valutazione di impatto ambientale e se intendano procedere all'adozione di idonee misure a salvaguardia dell'ambiente e pienamente conformi dal punto di vista tecnico, ambientale e paesaggistico.

(4-06915)
CARDIELLO - *Ai Ministri dell'interno e della difesa* - Premesso che:
nel corso dell'anno 2016, si è intensificata l'attività criminale nella piana del Sele, in particolare nella città di Eboli (Salerno);
si sono registrati numerosi incendi di fienili e attività produttive, l'esplosione ai danni di un imprenditore del proprio stabilimento con l'uso di tritolo, sparatorie per il controllo dello spaccio di sostanze stupefacenti, molti furti negli appartamenti e numerose rapine ai danni di attività commerciali;
l'interrogante, in data 30 marzo 2016, ha presentato un atto di sindacato ispettivo (4-05558) per segnalare l'incontrollato fenomeno dell'immigrazione straniera, con circa 5.000 individui non identificati che abitano presso le zone periferiche. In particolare, è stato chiesto lo sgombero dell'area dell'ex opificio Apof, sulla strada statale 18, a pochi chilometri dalla località Santa Cecilia, dove in circa 250 persone, tra marocchini e algerini, vivono in condizioni di povertà e degrado estremo tra rifiuti ed amianto;
nonostante l'incessante lavoro, le forze dell'ordine non sono in grado, con il personale a disposizione, di contrastare totalmente queste attività di micro e macro delinquenza;
in data 27 gennaio 2017 una delle autovetture private del sindaco di Eboli ha preso fuoco, danneggiando anche altri mezzi parcheggiati nelle immediate vicinanze;
sono in corso le indagini della magistratura competente al fine di accertare se la natura dell'incendio è dolosa, così da identificare i responsabili ed assicurarli alla giustizia;
è forte il senso di insicurezza e preoccupazione tra la cittadinanza e gli imprenditori per un aumento dei fenomeni criminosi compiuti ad Eboli che trovano fertile terreno in taluni ambienti locali, con possibili infiltrazioni della criminalità organizzata nelle attività economico-finanziarie,
si chiede di conoscere se i Ministri in indirizzo ritengano opportuno potenziare il numero di personale delle forze dell'ordine, in particolare la compagnia dei Carabinieri, distaccando un reparto prevenzione crimine della Polizia da Napoli, stanziandolo ad Eboli presso la caserma della Polizia stradale, al fine di prevenire e reprimere i fenomeni descritti.
(4-06916)
SANTANGELO, LEZZI, SERRA, CRIMI, MORONESE, CAPPELLETTI, DONNO, GIARRUSSO, MARTON, PUGLIA, BLUNDO - *Al Ministro della salute* - Premesso che:
a Trapani presso l'ospedale "Sant'Antonio Abate" dell'azienda sanitaria locale n. 9, come riportato dal quotidiano "Corriere della Sera" *on line* del 21 gennaio 2017 risulta: "Il reparto pediatrico di Trapani vietato di notte solo ai papà";
in particolare, si riporta il divieto di cui è stato oggetto il signor Gaspare Occhipinti, che desiderava assistere nel proseguo della notte il figlio minore, ricoverato nel reparto di chirurgia pediatrica a seguito di trauma cranico, anche al fine di permettere alla moglie di alzarsi la mattina presto e raggiungere così il posto di lavoro. Occhipinti è stato informato che non poteva rimanere con il proprio figlio, ma che poteva continuare l'assistenza solo la madre come previsto dal regolamento del reparto stesso;
la notizia è stata ripresa da diverse testate giornalistiche tra cui il "Giornale di Sicilia", edizione di Trapani, dello stesso giorno, che riporta quanto dichiarato da Francesco Giurlanda, responsabile dell'ospedale Sant'Antonio Abate: «Sulla base di una direttiva regionale (...) è stata predisposta una regolamentazione interna per consentire l'accesso ai visitatori e la permanenza dei familiari all'interno dell'ospedale. Ogni unità operativa, poi, in base alla tipologia di paziente presente nel reparto, si è dotata di regole interne attraverso la carta dei servizi. Nello specifico soffermandoci nella Chirurgia Pediatrica, non disponendo di stanze singole dove i piccoli pazienti possono rimanere con i propri genitori, è stato regolamentato che nella sola fascia notturna dalle 22 alle 7, sia la madre ad assistere il bambino». Inoltre, Giurlanda precisa che: «Ad ogni modo, comunque, sono state previste delle eccezioni. Come (...) nel caso in cui il paziente non disponga della figura materna»;
considerato che:

in data 6 febbraio 2013 presso il Ministero della salute e con la partecipazione del Ministro *pro tempore* Renato Balduzzi è stato ufficialmente presentato il "codice del diritto del minore alla salute e ai servizi sanitari". Il presidente dell'associazione culturale pediatri affermò che il codice «è un passo avanti significativo perché definisce i diritti irrinunciabili di salute per tutti i piccoli degenti (...) il testo (...) va recepito in tutto il territorio del nostro Paese», come si legge su "sanità.ilsole24ore";
il codice fa riferimento alla Convenzione Onu sui diritti dell'infanzia e dell'adolescenza del 1989 e, nel rispetto della normativa nazionale e internazionale e delle varie "carte dei diritti dei bambini in ospedale", si propone di estendere la tutela del diritto alla salute dall'epoca prenatale fino all'età di 18 anni in ogni luogo a cui hanno accesso i minori per motivi connessi alla salute, dall'ospedale a tutte le strutture del territorio;
considerato inoltre che, per quanto risulta agli interroganti:
come riportato dallo stesso signor Occhipinti, non esiste alcuna "eccezionalità" né tanto meno "un regolamento" affisso all'albo del reparto di chirurgia pediatrica, almeno sino al giorno del ricovero del piccolo Occhipinti;
del regolamento era stata chiesta la visione, ma lo stesso personale in servizio nel reparto aveva confermato che non esisteva, rimanendo così solo una comunicazione verbale;
come riportato dal signor Occhipinti, sarebbero numerosi i piccoli degenti lasciati da soli per più notti, soltanto perché le mamme lavoratrici erano impossibilitate all'assistenza notturna e non potevano essere sostituite dai papà liberi da impegni di lavoro, a cui invece veniva negata l'assistenza;
considerato altresì che:
l'art. 16, rubricato "Continuità relazionale", del codice del diritto del minore alla salute e ai servizi sanitari include un paragrafo che recita: "Il minore ha il diritto di avere accanto a sé in ogni momento una figura adulta di riferimento (un genitore o chi ne fa le veci o altra persona da questi delegata), adeguata al compito e a lui gradita, senza alcuna limitazione di tempo e orario";
tale regola non risulterebbe essere rispettata dal 2009 nel reparto di chirurgia pediatrica dell'ospedale Sant'Antonio di Trapani, mentre negli altri ospedali italiani i primari ammettono di fare il possibile per accorpare papà e mamme in corsie separate, tornando così alla ricerca del "buon senso" ed allo stesso tempo rispettando sia i piccoli pazienti che le esigenze personali dei genitori,
si chiede di sapere:
se il Ministro in indirizzo sia a conoscenza dei fatti esposti;
quali iniziative, nell'ambito delle proprie attribuzioni, intenda intraprendere, affinché siano verificati i motivi per cui, nell'ospedale Sant'Antonio Abate di Trapani, non sia stato recepito il codice del diritto del minore alla salute e ai servizi sanitari e, in particolare, non attuato quanto previsto dall'art. 16, che ritiene che sia fondamentale garantire la continuità relazionale a tutela del diritto del minore, e affinché sia esaminata la possibilità di realizzare opere di adeguamento delle stanze dei reparti di chirurgia pediatrica dell'ospedale di Trapani affinché i piccoli pazienti possano essere assistiti dai genitori, in alternanza, anche nella fascia notturna.
(4-06917)

TOSATO - *Al Ministro delle infrastrutture e dei trasporti* - Premesso che:
molti ragazzi residenti nella provincia di Verona (ad esempio nei comuni di Dolce e Brentino Belluno), per vicinanza geografica, frequentano gli istituti scolastici del Trentino-Alto Adige ed in particolare le scuole di Trento e Rovereto, e pertanto utilizzano quotidianamente il treno per recarsi a scuola;
il sistema tariffario provinciale, limitato ai viaggi con origine e destinazione entro i confini provinciali, si applica in via generale ai soli soggetti residenti o domiciliati sul territorio stesso e pertanto gli studenti veneti che si recano in Trentino non solo pagano due abbonamenti distinti rilasciati nelle due distinte province, ma si vedono anche costretti a scendere dal treno (col serio rischio di perderlo) nella stazione ferroviaria di confine per obliterare il secondo titolo di viaggio per non incorrere nelle sanzioni previste;
la Provincia di Trento ha competenza tariffaria per i viaggi che si svolgono nel territorio

amministrativo, come previsto nel decreto legislativo n. 174 del 2001, che ha attribuito anche alla Provincia di Trento, come alle altre Regioni aveva provveduto il decreto legislativo n. 422 del 1997, la competenza sui servizi di trasporto regionale, includendo anche la questione delle tariffe;
per i viaggi cosiddetti sovraregionali, le Regioni hanno, in sede di intese nell'ambito della conferenza interregionale a partire dal 2007, approvato un sistema tariffario comune al territorio nazionale per cui la tariffa è calcolata secondo un algoritmo che corrisponde alla somma delle tariffe dei territori attraversati, come si legge sul sito delle Ferrovie dello Stato;
l'assessore per le infrastrutture e l'ambiente della Provincia autonoma di Trento, intervenendo sulla questione, ha specificato che, qualora il viaggio sia di tipo interregionale, come nel caso di partenza da un comune veneto e arrivo in un comune trentino, non sembra coerente usufruire del titolo provinciale fino al confine provinciale, in quanto si avrebbe lo "spezzamento" del viaggio in funzione elusiva della tariffa sovraregionale di Trenitalia, applicabile al reale viaggio effettuato, e quindi in violazione del sistema ferroviario nazionale;
pertanto, con nota in data 14 aprile 2016, ha chiesto a Trenitalia una valutazione relativa ad una proposta di modifica normativa, che consentirebbe agli utenti residenti oltre i confini provinciali di omettere la validazione della *smart card* all'ingresso in ambito provinciale, nell'utilizzo di servizi ferroviari con percorso sovraregionale;
con nota di data 5 luglio 2016 il direttore provinciale di Trento della Divisione passeggeri di Trenitalia comunicava che "Trenitalia non dispone della competenza a fornire la valutazione richiesta, in quanto l'argomento è soggetto a valutazione in seno alla Conferenza Stato-Regioni ovvero a mezzo della Commissione Trasporti a livello nazionale",
si chiede di sapere, alla luce dei disagi arrecati all'utenza e alle problematiche legate all'ambiguità dei viaggi ferroviari sovraregionali, se il Ministro in indirizzo non ritenga opportuno promuovere un tavolo di concertazione che coinvolga tutte le parti interessate, al fine di trovare un accordo condiviso che consenta agli studenti residenti in Veneto e frequentanti istituti scolastici nella provincia autonoma di Trento di utilizzare un unico abbonamento di viaggio per studenti, prevedendo la possibilità di obliterare il titolo di viaggio solamente presso la stazione di salita.
(4-06918)

TOSATO - *Al Ministro della giustizia* - Premesso che, secondo quanto risulta all'interrogante:
l'Unione dei sindacati di polizia penitenziaria (USPP) ha emesso un comunicato, in data 3 gennaio 2017, dove rilevano come «episodi di aggressione, celle incendiate, tentativi di introdurre sostanze stupefacenti e altre non consentite (...) [è] un lungo elenco di difficoltà vissute da chi ha garantito la sicurezza delle carceri nei giorni di festa appena passati. Non sono mancati i tentativi d'evasione e quelli di suicidio ma di quelli non portati a compimento grazie all'opera degli agenti di polizia penitenziaria non si parla da nessuna parte, mentre l'amministrazione non si sa bene cosa intende fare per un video pubblicato su YouTube che denigra fortemente il sistema penitenziario (...) che non è idoneo a risocializzare (...) sembra un elenco buttato lì a caso e invece sono tutte cose realmente successe tra la fine dell'anno e l'inizio dell'anno nuovo»;
il sindacato USPP lamenta «di non avere un proprio Capo del Corpo come invece hanno altre forze di polizia e il rischio di implosione dietro l'angolo, la prospettiva di un rilancio delle funzioni del Corpo è quantomeno un miraggio. Non si tratta invero solo di evidenziare che pur essendo un "corpo militarmente organizzato" e quindi che dovrebbe rispondere ad una propria gerarchia interna, dalla base al vertice, ancora ha una antiquata subordinazione gerarchica con il vertice amministrativo delle carceri, ma di sottolineare che proprio le proposte dell'amministrazione penitenziaria (...) non contengono nessuno spiraglio rispetto a quelle che sono le ambizioni di un Corpo quasi giunto al suo anniversario bicentenario. Nessuna prospettiva di avere una Direzione Generale del Corpo ma neanche di creare una Direzione dell'Area sicurezza, mentre per il riallineamento dei Commissari non è bastato trovare i fondi, ora manca lo strumento attuativo che però nessuno si affretta a trovare, senza considerare che non esiste neanche un provvedimento da attuare anche per gli Ispettori e i sovrintendenti che subiscono la stessa sorte. (...) Provvedimenti adottati in spregio delle relazioni

sindacali fanno da contraltare a provvedimenti non adottati sempre in spregio di corrette relazioni sindacali. Si vuole cambiare il sistema di gestione del personale che ha già dovuto subire la riorganizzazione dei servizi con la (geniale) idea della vigilanza dinamica, che a ben guardare oggi non è più così pubblicizzata ma ormai attuata a danno del carico di lavoro del personale e a giustificazione delle carenze d'organico per cui le aggressioni sono in costante aumento, ma non si può pensare di farlo utilizzando metodi fuori dalle regole negoziali. (...) Nei prossimi giorni decideremo come intervenire per far accettare le nostre rivendicazioni sul FESI 2017, ma anche sulla mobilità ordinaria, ricordando che a riguardo abbiamo formalizzato la richiesta di stabilizzazione dei trasferimenti per la legge 104/92 e relativi all'art. 36 DPR. 164/02, togliendo il velo nebbioso che ruota intorno alle assegnazioni temporanee per motivi di servizio che spesso equivalgono e superano i trasferimenti definitivi, ma anche per sollecitare provvedimenti atti a disciplinare tutte le altre fattispecie che riguardano il benessere del personale. Registrare la disponibilità di migliorare le performance del personale attraverso nuove tabelle di consegna potrebbe essere certamente una novità, magari per sciogliere anche il problema della colpa del custode, alla luce dei turni di lavoro svolti su infiniti posti di servizio. Come sarebbe gradita una vera omogenizzazione dei trattamenti del personale a parità di condizioni lavorative dopo una ricognizione seria dei posti di servizio di ogni singola struttura penitenziaria (...) A far aumentare i carichi di lavoro già ci hanno pensato altri convincendo il Ministro Orlando che si poteva ridurre la richiesta di personale, risultato? È sotto gli occhi di tutti come detto l'aumento esponenziale delle aggressioni ne è l'esempio più calzante ma anche il resto degli eventi critici in un sistema non adatto a funzionare a "regime aperto" sono lì a rendere il sistema sempre a rischio disastro»;

del pari è stata inviata dall'USPP, in data 6 gennaio 2017, all'attenzione del Presidente del Consiglio dei ministri, nonché per conoscenza all'attenzione del Ministro in indirizzo, una lettera che evidenziava come «in merito al rischio "radicalizzazione" nelle carceri italiane di cellule del terrorismo islamico (...) si ha la consapevolezza dei pericoli che l'alta presenza di detenuti extracomunitari può generare in ragione alle spinte estremiste esistenti e alle guerre in atto in medio oriente, non si comprende perché non vi sia alcuna percezione di progetto di potenziamento degli strumenti e delle risorse di cui dotare il Corpo di Polizia Penitenziaria, idonee a fronteggiare il potenziale pericolo ben focalizzato da codesto Presidente. Non si ritiene verosimile che si ritenga sufficientemente efficiente il sistema penitenziario e con esso le risposte che si attendono da una Polizia Penitenziaria mai istruita ad affrontare tale emergenza. Peraltro, la direzione presa dal Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria, rispetto alle compromesse condizioni ambientali in cui è costretta ad operare la Polizia Penitenziaria e alle carenze organiche conclamate, che dopo la nota condanna della Corte Europea, ha avviato un percorso che sta demolendo sistematicamente la base dei compiti istituzionali affidati alla Polizia Penitenziaria, ovvero i controlli di sicurezza e l'osservazione che prima veniva effettuata direttamente nelle sezioni detentive dal personale e che oggi è stata ridotta fortemente per lasciare liberi i detenuti ristretti di circolare nelle stesse sezioni prolungatamente. È questa la conseguenza derivata dalle censure europee per un presunto utilizzo improprio delle celle detentive (destinate solo al pernottamento dei soggetti ristretti) che oggi costituisce uno dei principali motivi di difficoltà ad operare correttamente al personale di Polizia Penitenziaria impiegato in prima linea nella sicurezza delle carceri ma anche e soprattutto nelle attività di reinserimento del detenuto. (...) le ragioni della sicurezza restano al momento in primo piano, perché il rischio terrorismo islamico non è una minaccia irrisoria ma un potenziale pericolo per lo sviluppo della società in cui viviamo. Le politiche sulla sicurezza non riguardano certo il sindacato se non ci si riferisce a quelle della sicurezza sui luoghi di lavoro o alle conseguenti misure di sicurezza per renderlo dignitoso, ma quando il sistema rischia di essere a repentaglio per inadeguatezza dei mezzi a disposizione, entra in gioco anche la dignità lavorativa di chi si sente sovrautilizzato e messo alla gogna ogni volta che capita qualcosa. (...) la realtà è che mancano 8000 unità all'appello rispetto ad una pianta organica calibrata quando il numero dei detenuti doveva essere molto più basso, quando non vi erano funzionanti molte strutture penitenziarie e quando non si era di fronte all'emergenza sovraffollamento. Il rischio di una "allentata" vigilanza rappresenta

un problema significativo perché è proprio nelle sezioni dove sono allocati stranieri molti detenuti, che spesso sono protagonisti di reati minori, che si applicano le direttive europee giunte dopo la sentenza c.d. Torreggiani. A questa situazione si aggiunga che le unità in servizio soprattutto nei turni pomeridiani e notturni sono sempre più esigue e anche quest'anno risulterà ancora limato fortemente il numero degli agenti in servizio a seguito dei pensionamenti per raggiunti limiti d'età e in molti casi per causa di servizio (...) ma corre l'obbligo precisare che l'abnegazione, il senso delle istituzioni che contraddistingue l'opera degli agenti non potrà continuare ad essere integra, se non si sviluppa un progetto di potenziamento concreto e soprattutto non se si doterà il Corpo di quegli strumenti tecnologici necessari a riqualificarne il lavoro (...) [e] che vi sia un impegno straordinario atto a mettere in sicurezza il lavoro della Polizia Penitenziaria per gli effetti e i riflessi che ha nella sicurezza nazionale visto che proprio il Corpo, non ha ottenuto nessun incremento d'organico concesso alle altre forze dell'ordine in occasione dell'anno giubilare ed è un vero e proprio baluardo per la sicurezza e la crescita del Paese";

i gravi fatti descritti danno un quadro allarmante sia dell'insicurezza dei luoghi di lavoro che delle gravi carenze gestionali ed organizzative in cui versa il Corpo di Polizia penitenziaria, problematiche che evidentemente non consentono al personale di svolgere con diligenza i ruoli e i compiti affidatigli,

si chiede di sapere se il Ministro in indirizzo sia a conoscenza dei fatti esposti e quali interventi e iniziative, anche di natura emergenziale, intenda adottare, in particolare per garantire che vengano immediatamente ripristinate le condizioni di sicurezza dei luoghi di lavoro, nonché verificare che la gestione e l'organizzazione delle attività e delle risorse presenti sia confacente al buon andamento di un'amministrazione pubblica che si occupa dell'ordine e della sicurezza negli istituti penitenziari.

(4-06919)

GASPARRI - *Al Ministro dell'interno* - Premesso che, per quanto risulta all'interrogante:

in data 31 maggio 2015, presso il Comune di Monteiasi (Taranto), si sono svolte le elezioni amministrative per il rinnovo del Consiglio comunale;

è risultato eletto, quale primo cittadino, Panunzio Grottoli;

con nota prot. n. 6310 del 13 agosto 2015, il presidente del Consiglio comunale, in violazione dell'art. 8 del vigente regolamento sul funzionamento del Consiglio comunale, ha convocato la massima assise cittadina per il giorno 20 agosto 2015 senza la preventiva convocazione della conferenza dei capigruppo;

il 20 agosto, il capogruppo consiliare de "L'impegno per Monteiasi protagonista", Cosimo Ciura, ha comunicato al presidente le proprie riserve in merito alla convocazione del Consiglio medesimo, facendo rilevare le palesi illegittimità poste in essere;

nonostante tale comunicazione, il presidente ha ritenuto di non procedere ad una nuova convocazione;

il medesimo Consiglio, durante la seduta del 20 agosto 2015, ha approvato diverse deliberazioni di particolare interesse e rilevanza quali: il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, il piano triennale delle opere pubbliche 2015-2017, il bilancio annuale 2015 e bilancio pluriennale 2015-2016-2017, nonché le osservazioni al piano urbanistico generale;

il capogruppo Cosimo Ciura, essendo stati violati l'art. 44 dello statuto Comunale e l'art. 8 del regolamento di Consiglio, ha presentato ricorso al TAR di Lecce (registro generale n. 2622 del 2015) per l'annullamento delle deliberazioni citate con richiesta incidentale di sospensione cautelare delle stesse;

all'esito della camera di consiglio del 26 novembre 2015, il Tar di Lecce ha pronunciato l'ordinanza n. 00604/2015 Reg.Prov.Cau con la quale, pur ritenendo valide le doglianze contenute nel ricorso, ha respinto la richiesta cautelare ritenendo preminente l'urgenza di approvazione del bilancio rispetto alle prerogative del singolo consigliere;

il Consiglio comunale di Monteiasi, a seguito del ricorso, ha modificato l'art. 8 del regolamento del Consiglio medesimo, eliminando, di fatto, il ruolo della conferenza dei capigruppo attraverso la previsione di un nuovo e più basso *quorum* costitutivo e l'eliminazione dell'obbligo di convocazione in casi particolarmente importanti;

a giudizio dell'interrogante, le modifiche apportate sono palesemente finalizzate a mortificare il ruolo delle minoranze all'interno del Consiglio comunale di Monteiasi,
si chiede di sapere:
quali orientamenti il Ministro in indirizzo intenda esprimere in riferimento a quanto esposto e, conseguentemente, quali iniziative voglia intraprendere, nell'ambito delle proprie competenze, per porre rimedio alla situazione venutasi a creare all'interno del Consiglio comunale di Monteiasi (Taranto);
se non ritenga di dover intervenire per la verifica della compatibilità di quanto innanzi esposto con i basilari principi democratici che dovrebbero regolare il normale funzionamento di un Consiglio comunale, nonché con le disposizioni contenute nel decreto legislativo n. 267 del 2000 (testo unico degli enti locali).
(4-06920)
VOLPI - *Al Ministro della giustizia* - Premesso che:
l'organico del reparto di Polizia penitenziaria di Lecce è stato determinato dal Ministero della giustizia con formale provvedimento del 2001 e prevedeva un contingente da amministrare di 766 unità, distribuite nei vari ruoli e qualifiche;
nel 2013 il Ministero ha revisionato l'organico ridimensionandolo con 51 unità in meno, con una percentuale in difetto del 6,7 per cento, e quindi un totale di 715 unità, che in realtà fisicamente non sono presenti. Invece oggi gli agenti di sede a Lecce sono 604, sommati ai distaccati di altre sedi, che risulterebbero essere circa 9. Pertanto, una forza lavoro pari a 613 persone;
come si può facilmente verificare, per essere in linea con il contingente già ridotto dai superiori uffici mancano all'appello 102 unità, e 153 rispetto al 2001;
un dato molto importante è rappresentato dagli agenti assistenti, contingente del reparto adibito a svolgere ogni servizio dell'istituto, tra cui: sorveglianza delle sezioni, sorveglianza dei passeggi, sbarramenti intermedi con i reparti detentivi, servizio di sorveglianza armata, spostamento di detenuti all'interno del penitenziario, perquisizioni, sorveglianza delle aree trattamentali, scorte in luoghi esterni al penitenziario e quant'altro risulti necessario affinché la macchina del carcere funzioni alla perfezione e in sicurezza. Attualmente questa categoria è composta da non più di 390 unità;
alle 390 unità di agenti assistenti, si sommano ulteriori 115 unità addette ad incarichi fissi d'uffici essenziali, per lo svolgimento della macchina burocratica di gestione del detenuto;
è facile dedurre che il ruolo più esposto a *stress* psicologico è quello degli agenti assistenti, in quanto impiegati a svolgere più attività diverse nel turno prestabilito al fine di colmare ogni disservizio, in conseguenza delle continue soppressioni di posti di controllo all'interno del carcere, che comunque non possono essere lasciati totalmente incustoditi;
nella pratica, a parte il numero di detenuti che potrebbero esserci all'interno del carcere di Lecce, il penitenziario è composto da 5 blocchi detentivi, con diverse postazioni fisse e mobili, che devono essere necessariamente presidiate e gestite al fine di garantire l'ordine e la sicurezza. Pertanto, i posti di servizio da presidiare nelle 24 ore sono circa 352 a garanzia dei livelli minimi di sicurezza e il totale del personale adibito consta in poco più di 500 unità, cui si dovrebbe sottrarre il naturale 35 per cento per assenze a vario titolo (congedi ordinari, riposi, malattia, ospedale militare, legge n. 104 del 1992 e altro). Da ciò consegue che il contingente adibito a svolgere gli incarichi risulta nettamente inferiore all'effettivo necessario;
nonostante le disastrose condizioni lavorative, avvalorate da atti formali, il Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria ha anche comunicato l'apertura della più grande sezione di osservazione psichiatrica d'Italia, situata all'esterno del muro di cinta del carcere di Lecce, in origine dedicato a detenuti semiliberi. Il reparto ospiterà circa 20-30 detenuti psichiatrici non ad alta sicurezza, che comunque necessita di una sorveglianza interna ed esterna capillare senza margini d'errore;
come se non bastasse, è in costruzione un nuovo padiglione detentivo all'interno del muro di cinta, che dovrà ospitare 200 detenuti, oltre ad un progetto di riconversione dell'istituto penale per minorenni di Monteroni in struttura recettiva per adulti, per un ottimale funzionamento del quale occorrerebbero

ulteriori agenti assistenti oltre a quelli che oggi occorrono per colmare il divario con la pianta organica del 2001;
ogni giorno vi è un gran numero di scorte che portano detenuti in udienza nei tribunali di Brindisi, Taranto, Bari e Foggia, con la naturale impossibilità di finire il servizio nelle 6 ore contrattuali. In conseguenza di ciò, il personale addetto alle scorte risulta ridotto oltre al minimo indispensabile per effettuare tutte le scorte e i piantonamenti. Se si sottrae quest'impiego ulteriore di personale dall'interno dei reparti per assolvere servizi esterni, i poliziotti che effettivamente restano a controllare e gestire l'interno del penitenziario è di gran lunga inferiore ai minimi indispensabili;
ad oggi non è stato previsto un vero piano di assunzioni di nuovo personale per colmare il *turnover* degli anni passati, ma è stato gravato di nuovi incarichi il personale già in forza;
il Governo e le amministrazioni regionali e nazionali hanno scelto di non ascoltare le legittime richieste della Polizia penitenziaria, portando avanti politiche di contenimento della spesa, a discapito dei diritti primari dei lavoratori di polizia e, cosa ancor più grave, a discapito della sicurezza delle carceri e di tutta la cittadinanza, in considerazione del fatto che, ogni giorno, molteplici decine di detenuti vengono accompagnati nei vari tribunali e presso gli ospedali cittadini;
l'apertura della sezione di osservazione psichiatrica non potrà che gravare ulteriormente sulle già difficili condizioni lavorative della Polizia penitenziaria leccese. È cresciuta la richiesta di prestazioni di lavoro straordinario, non è garantita la regolare fruizione dei riposi settimanali, le ferie residue, quindi non fruite, sono in costante aumento e si rischia concretamente di comprimere ulteriormente i livelli minimi di sicurezza;
l'apertura di nuovi reparti comporterà un ulteriore aggravio dei carichi di lavoro e l'inevitabile perdita dei diritti acquisiti, quali le 36 ore settimanali di servizio e i diritti primari per legge quali riposi e ferie;
inoltre, il Ministro in indirizzo ha affermato che nella casa circondariale di Lecce sarebbero in detenzione due "promotori" islamici, ovvero soggetti che all'interno delle carceri promuovono l'islam e molto spesso anche la *jihad*. Figure carismatiche che conoscono passi del Corano a memoria e riescono a catalizzare attorno alla loro persona decine di altri detenuti, con i quali iniziano prima l'opera di conversione, poi di radicalizzazione. Tali detenuti sono già segnalati per simpatie con il fondamentalismo radicale islamico e con l'ISIS e il personale in servizio non ha adeguata preparazione sul trattamento di tali detenuti né ha effettuato specifici corsi formativi per la comprensione della lingua e dei codici usati e per l'intercettazione di eventuali pericolose conversazioni. Ciò che oggi il personale effettua per far fronte a tale fenomeno si concretizza, dunque, in attività di osservazione, tramite le quali il poliziotto dovrebbe notare radicali cambiamenti di vita del recluso o atteggiamenti favorevoli verso atti terroristici accaduti. Il tutto in concomitanza con la miriade d'incarichi e spostamenti di postazioni nel turno di servizio assegnato,
si chiede di sapere:
quali iniziative il Ministro in indirizzo, con riferimento alla casa circondariale di Lecce, intenda intraprendere per tutelare il diritto al lavoro ed alla salute degli agenti della Polizia penitenziaria e del personale amministrativo, nonché garantire le misure minime di sicurezza degli stessi nonché degli utenti interessati ed ospitati nella struttura di pena;
quali modalità operative intenda adottare congiuntamente al personale ora in forza nel penitenziario leccese, a fronte dei carichi di lavoro, che a parte le situazioni emergenziali quotidiane, risultano essere non più umanamente sostenibili.
(4-06921)
DONNO, MORONESE, MORRA, CAPPELLETTI, GIARRUSSO, BUCCARELLA, SANTANGELO, PUGLIA, SERRA - *Ai Ministri della salute e per gli affari regionali* - Premesso che:
secondo quanto diffuso da "la Repubblica", edizione di Bari, in data 11 dicembre 2016, ad un uomo di 37 anni di Martignano (Lecce), successivamente deceduto, sarebbe stata negata la possibilità di essere sottoposto ad un'angiografia a causa di un guasto riscontrato sia al macchinario presente nell'ospedale "Vito Fazzi" di Lecce, sia in quello del nosocomio di Brindisi;

al riguardo, sempre secondo quanto divulgato dalla stampa locale, le aziende sanitarie locali coinvolte hanno deciso di aprire un'inchiesta interna;
considerato che in data 13 dicembre 2016, sul sito "sanita.puglia" veniva reso noto che «l'angiografo della Neuroradiologia del "Vito Fazzi" da ieri mattina è tornato a funzionare regolarmente dopo lo stop del 2 dicembre» e che «L'attività aveva subito una sospensione programmata tra l'11 e il 22 novembre scorsi per l'upgrade dello strumento, ossia l'aggiornamento tecnologico per adeguarlo anche alle funzioni di elevato livello dell'emodinamica e della perfusione celebrale. Operazione completata come da programma, per cui l'angiografo aveva ripreso la regolare attività il 23 novembre. La sera del 2 dicembre, tuttavia, si è verificata un'avaria che ha provocato il fermo-macchina negli ultimi giorni. L'angiografo, dopo l'immediata richiesta da parte della Direzione dell'Ospedale, è stato sottoposto ad un primo intervento tecnico da parte dell'azienda produttrice tra il 6 e 7 dicembre e ad uno successivo ieri mattina 12 dicembre, quando (alle ore 13) è stato ripristinato il normale funzionamento»;
considerato, inoltre, che:
il nosocomio "Vito Fazzi" di Lecce, nel corso degli anni, come documentato dalla cronaca territoriale, è stato sovente protagonista di indagini svolte dalla magistratura per "morti sospette";
al proposito, di recente, in data 25 gennaio 2017, sulla testata *online* "quotidianodipuglia" veniva diffusa la notizia della morte di un paziente a seguito di un intervento chirurgico al cuore eseguito presso l'ospedale. All'uopo, veniva specificato che nell'esposto presentato dai legali della famiglia del paziente «si avanza un'ipotesi ben precisa (...) cioè che il decesso sia stato causato da un'infezione batterica probabilmente contratta in sala operatoria»,
si chiede di sapere:
se i Ministri in indirizzo siano a conoscenza dei fatti esposti e se, nell'ambito delle rispettive competenze, non ritengano opportuno intervenire, affinché sia accertato l'*iter* dell'inchiesta interna avviata dalle aziende sanitarie locali coinvolte e, qualora concluso, siano divulgati con celerità gli esiti;
se non ritengano fondamentale chiarire, in modo puntuale ed univoco, la sussistenza di eventuali responsabilità, anche di natura omissiva, da parte di qualsivoglia soggetto coinvolto;
quali iniziative di competenza intendano intraprendere, affinché siano adottate urgentemente, a tutti i livelli territoriali, misure di natura preventiva volte ad impedire il verificarsi di episodi di grave inadempienza sotto il profilo sanitario;
se non ritengano imprescindibile assicurare la tempestiva e corretta applicazione degli idonei protocolli medici e tecnici previsti sia nei contesti di ordinaria gestione, sia in situazioni di emergenza o di avaria della strumentazione.
(4-06922)
MARINELLO, DI BIAGIO, BILARDI, DI GIACOMO, ANITORI, CONTE, DALLA TOR, GUALDANI, TORRISI, PAGANO - *Al Presidente del Consiglio dei ministri* - Premesso che, secondo quanto risulta agli interroganti:
con deliberazione 23 dicembre 2016 n. 16/2016/G, la Corte dei conti ha pubblicato la relazione riguardante la "destinazione e gestione dell'8 per mille dell'Irpef: le azioni intraprese a seguito delle deliberazioni della Corte dei conti";
come ogni anno, sulla base del referto della Corte dei conti, quotidiani come "la Repubblica" o "il Fatto Quotidiano" rincarano la dose, stigmatizzando il fatto che la chiesa cattolica incassa l'80 per cento della destinazione dell'8 per mille sulla dichiarazione Irpef, senza tener conto che si tratta di una libera scelta dei contribuenti;
destinare la quota dell'Irpef alla chiesa cattolica o a un'altra confessione religiosa non è obbligatorio, ma la legge n. 222 del 1985 (art. 47) stabilisce che l'8 per mille di chi non effettua la scelta viene ripartito tra i beneficiari "in proporzione alle scelte espresse". In tal modo, per i magistrati contabili, vengono violate proporzionalità e uguaglianza;
considerato che:
secondo i giudici, sarebbe "opportuna una rinegoziazione tra Stato e confessioni religiose del sostegno finanziario che arriva con l'8 per mille". L'8 per mille, scrivono i magistrati contabili, vale 1,2 miliardi

di euro all'anno ma non rispetta "i principi di proporzionalità, volontarietà e uguaglianza". Infatti i beneficiari "ricevono più dalla quota non espressa che da quella optata". E su questo nodo "non vi è un'adeguata informazione, benché coloro che non scelgono siano la maggioranza e si possa ragionevolmente essere indotti a ritenere che solo con un'opzione esplicita i fondi vengano assegnati";

in pratica, evidenzia la Corte, la maggioranza degli italiani (negli ultimi anni circa il 54 per cento) quando compila la dichiarazione dei redditi non indica a chi vuole destinare la quota. D'altronde si tratta di un'opzione, non di un obbligo; inoltre, la legge citata, varata quasi 30 anni fa con il Governo Craxi, stabilisce che l'8 per mille di chi non effettua la scelta sia ripartito tra i beneficiari "in proporzione alle scelte espresse";

lo Stato "mostra disinteresse per la quota di propria competenza", di qui la drastica riduzione delle quote a suo favore. Lo "Stato, secondo l'analisi della Corte, è l'unico competitore che non sensibilizza l'opinione pubblica sulle proprie attività con campagne pubblicitarie", pertanto si evidenzia "la marginalizzazione dell'iniziativa pubblica e la compromissione della possibilità di ricevere maggiori introiti";

ad aggravare tale situazione è l'annoso problema della destinazione delle poche risorse (170 milioni di euro stando agli ultimi dati) che finiscono nelle casse pubbliche: la legge prevede che vengano utilizzate per "scopi di interesse sociale o di carattere umanitario", ma da sempre i Governi tendono a utilizzarle come un *bancomat* per tamponare altre necessità. Così non di rado, in passato, le leggi finanziarie hanno distratto una quota di fondi destinandoli alle esigenze più diverse, comprese le missioni militari all'estero. Queste finalità sono chiaramente "antitetiche alla volontà dei cittadini" che vorrebbero destinare il loro contributo alla lotta alla fame nel mondo, all'assistenza ai rifugiati, agli interventi contro le calamità naturali o alla conservazione dei beni culturali statali, ovvero gli scopi per cui lo Stato dovrebbe impiegare la quota di sua competenza;

così l'82 per cento delle risorse finisce alla chiesa cattolica, mentre solo il 13,32 per cento allo Stato, 3,2 per cento ai valdesi e percentuali ridottissime alle altre confessioni religiose;

considerato, inoltre, che:

la Conferenza episcopale italiana ha risposto con un comunicato al clamore mediatico scatenato dai quotidiani e dalle dichiarazioni della Corte dei conti; ad avviso della Cei "le affermazioni contenute nella Relazione circa l'entità del finanziamento - che non solo evocano l'attivazione da parte statale delle procedure di revisione del sistema ma si spingono fino a ritenere in parte venute meno le ragioni che giustificano tale sistema - presentano profili problematici e in talune formulazioni risultano esorbitanti". Col sistema dell'8 per mille "è stata attribuita ai cittadini la facoltà di decidere quale debba essere la destinazione di una quota del bilancio dello Stato misurata su una parte del gettito Irpef. Un caso di democrazia nell'indirizzo della spesa pubblica, nell'ambito di finalità predefinite, che coinvolge anche il cittadino non praticante o addirittura non credente, il quale apprezza l'opera della Chiesa in Italia e intende che la collettività nazionale la riconosca e la sostenga, assegnandole una quota, seppur modesta, del gettito fiscale. In uno Stato democratico-sociale come il nostro, l'apporto alle confessioni religiose delle risorse pubbliche è fondato sull'apprezzamento della rilevanza sociale, culturale ed etica della presenza e dell'azione della Chiesa e sul compito, che la Costituzione italiana assegna alla Repubblica, di rimuovere gli ostacoli e di promuovere le condizioni per il pieno esercizio delle libertà fondamentali dei cittadini, tra le quali vi è indubbiamente la libertà religiosa". Pertanto, "occorre evitare il rischio di una visione parziale, che non solo ignora o trascura i benefici per la collettività che derivano dall'impiego dell'8 per mille da parte delle confessioni religiose, ma finisce per mettere in discussione i capisaldi del sistema, prospettando opzioni di politica del diritto discutibili nel merito e comunque estranee al perimetro dell'indagine amministrativa contabile";

in ogni caso, l'impiego del gettito della quota dell'8 per mille Irpef è stato sempre oggetto della valutazione triennale della commissione paritetica istituita a norma dell'art. 49 della legge n. 222 del 1985, con giudizi di sostanziale e condiviso apprezzamento circa la funzionalità del sistema, maturato all'esito di un esame rigoroso;

per quel che concerne il meccanismo tanto criticato delle cosiddette scelte non espresse, si deve

osservare che la mancata espressione della propria scelta non equivale (e non può esservi assimilata in via interpretativa) al rifiuto del sistema o alla volontà di non parteciparvi. La scelta del legislatore è stata quella di ripartire una quota dell'Irpef generale sul modello delle votazioni politiche, momento esemplare di partecipazione democratica, dove il numero dei votanti non determina il numero dei seggi da assegnare, che sono infatti tutti assegnati, anche se non tutti gli elettori si recano alle urne. Questa scelta rimane ancora oggi pienamente attuale, in quanto ispirata a ragioni di principio che non possono essere ignorate per esigenze economiche contingenti, che invero sembrano rappresentare la motivazione prevalente, se non esclusiva, di alcune ipotesi alternative emerse nel dibattito;

sembra, oltre tutto, di cattivo gusto per gli interroganti, e al di fuori delle competenze dei giudici contabili, insinuare dei dubbi sul corretto operato degli intermediari ed in particolare dei Caf, quando unicamente nell'1,67 per cento dei casi esaminati le scelte del contribuente non risultano trasmesse correttamente dal Caf;

ritenuto che:

"la Repubblica", nei suoi articoli, considera l'acquisizione dell'82 per cento delle risorse dell'8 per mille da parte della chiesa cattolica quale risultato degli *spot* pubblicitari della Cei, senza considerare che i contribuenti evidentemente si fidano più della chiesa che dello Stato sull'uso dei propri soldi;

in un articolo del 15 gennaio 2017 si legge: "La Chiesa cattolica, scatenata, le tenta tutte pur di fare il pieno di soldi con il meccanismo dell'8 per mille. E si affida soprattutto a campagne di *spot* in tv, che risultano "martellanti" ed efficacissime. Invece lo Stato italiano - che pure avrebbe bisogno di questo contributo, ad esempio per ristrutturare le scuole - non si impegna per convincere i contribuenti. La Corte dei conti, sorpresa dalla timidezza dei nostri governi, ha anche altri dubbi. Contesta allo Stato italiano di essere sleale quando impiega i soldi che riceve (quasi suo malgrado) dall'8 per mille",

si chiede di sapere:

se il Governo non ritenga opportuno attivare tutti i canali di mediazione, al fine di rimodulare i toni delle testate giornalistiche in merito a questioni e polemiche ad avviso degli interroganti infondate, tenuto conto che il meccanismo di elargizione dell'8 per mille è disciplinato per legge e non vi sono evidenze circa uno scorretto utilizzo da parte della Conferenza episcopale italiana;

se non ritenga opportuno attivare tutte le relazioni fra i poteri dello Stato, affinché i giudici contabili si limitino a relazionare le evidenze oggettive e i dati statistici, evitando giudizi di valore che esulano dalle competenze loro attribuite;

considerata ad avviso degli interroganti l'evidente incapacità dello Stato nel gestire le risorse dell'8 per mille e gli strumenti connessi, se non ritenga opportuno riformare il meccanismo piuttosto che accusare infondatamente altre istituzioni o organismi che hanno dato prova nel corso del tempo di riuscire a colmare e sostituire l'azione sociale pubblica, in molti casi inefficiente.

(4-06923)

Interrogazioni, da svolgere in Commissione

A norma dell'articolo147 del Regolamento, le seguenti interrogazioni saranno svolte presso le Commissioni permanenti:

1ª Commissione permanente(Affari costituzionali, affari della Presidenza del Consiglio e dell'Interno, ordinamento generale dello Stato e della Pubblica Amministrazione):

3-03449, del senatore Endrizzi ed altri, sull'avvicendamento di prefetti e commissari prefettizi a Padova e sulla realizzazione di un nuovo polo ospedaliero;

8ª Commissione permanente(Lavori pubblici, comunicazioni):

3-03450, del senatore Del Barba, sulla disposizione dei termini di vita tecnica degli impianti a fune;

3-03451, della senatrice Granaiola ed altri, sulle misure di sicurezza per gli animali sui tratti ferroviari che attraversano parchi naturali, specie in Maremma;

3-03453, della senatrice Cardinali ed altri, sul calcolo del prezzo del biglietto ferroviario del trasporto regionale;

9a Commissione permanente (Agricoltura e produzione agroalimentare):

3-03454, della senatrice Gatti ed altri, sulla revisione obbligatoria delle macchine agricole, per la

sicurezza degli operatori.

Interrogazioni, ritiro

È stata ritirata l'interrogazione 3-03443 del senatore Ruvolo ed altri.

Avviso di rettifica

Nel Resoconto stenografico della 747a seduta pubblica del 25 gennaio 2017, alla pagina 61, il numero d'ordine della mozione 1-00717 è sostituito dal seguente: "1-00717 *p.a.*".

1.5.2.5. Seduta n. 753 (pom.) del 01/02/2017

collegamento al documento su www.senato.it

SENATO DELLA REPUBBLICA
------ XVII LEGISLATURA ------

753a SEDUTA PUBBLICA
RESOCONTO STENOGRAFICO
MERCOLEDÌ 1 FEBBRAIO 2017
(Pomeridiana)

Presidenza del presidente GRASSO,
indi del vice presidente GASPARRI

N.B. Sigle dei Gruppi parlamentari: ALA-Scelta Civica per la Costituente Liberale e Popolare: ALA-SCCLP; Area Popolare (Ncd-Centristi per l'Italia): AP (Ncd-CpI); Conservatori e Riformisti: CoR; Forza Italia-Il Popolo della Libertà XVII Legislatura: FI-PdL XVII; Grandi Autonomie e Libertà (Grande Sud, Popolari per l'Italia, Moderati, Idea, Euro-Exit, M.P.L. - Movimento politico Libertas): GAL (GS, PpI, M, Id, E-E, MPL); Lega Nord e Autonomie: LN-Aut; Movimento 5 Stelle: M5S; Partito Democratico: PD; Per le Autonomie (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE: Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE; Misto: Misto; Misto-Fare!: Misto-Fare!; Misto-Federazione dei Verdi: Misto-FdV; Misto-Insieme per l'Italia: Misto-IpI; Misto-Italia dei valori: Misto-Idv; Misto-Liguria Civica: Misto-LC; Misto-Movimento la Puglia in Più: Misto-MovPugliaPiù; Misto-Movimento X: Misto-MovX; Misto-Sinistra Italiana-Sinistra Ecologia Libertà: Misto-SI-SEL.

RESOCONTO STENOGRAFICO

Presidenza del presidente GRASSO

PRESIDENTE. La seduta è aperta *(ore 16,43)*.

Si dia lettura del processo verbale.

VOLPI, *segretario, dà lettura del processo verbale della seduta del giorno precedente.*

PRESIDENTE. Non essendovi osservazioni, il processo verbale è approvato.

Comunicazioni della Presidenza

PRESIDENTE. L'elenco dei senatori in congedo e assenti per incarico ricevuto dal Senato, nonché ulteriori comunicazioni all'Assemblea saranno pubblicati nell'allegato B al Resoconto della seduta odierna.

Preannunzio di votazioni mediante procedimento elettronico

PRESIDENTE. Avverto che nel corso della seduta odierna potranno essere effettuate votazioni qualificate mediante il procedimento elettronico.

Pertanto decorre da questo momento il termine di venti minuti dal preavviso previsto dall'articolo 119, comma 1, del Regolamento *(ore 16,45)*.

Sui lavori del Senato

PRESIDENTE. La Conferenza dei Capigruppo ha approvato modifiche al calendario corrente e il nuovo calendario dei lavori fino al 2 marzo.

Nella seduta pomeridiana di oggi proseguirà l'esame del disegno di legge delega sulla protezione civile al fine di concludere la discussione generale e l'illustrazione di tutti gli emendamenti. Le votazioni degli emendamenti e il voto finale avranno luogo domani mattina.

Resta confermato per domani pomeriggio il *question time* con il Ministro dell'economia.

Per quanto riguarda l'informativa già deliberata dall'Assemblea, la Conferenza dei Capigruppo ha stabilito che questa potrà svolgersi nell'ambito delle comunicazioni che lo stesso Ministro renderà alle Commissioni bilancio di Senato e Camera nella riunione congiunta prevista per la prossima settimana.

I decreti-legge sul settore creditizio e in materia di proroga termini saranno discussi la settimana prossima.

Nella settimana successiva alla prossima, restano confermati i disegni di legge già previsti in tema di minori stranieri non accompagnati, in materia di cittadinanza (quest'ultimo ove concluso dalla Commissione), nonché la relazione sulla elezione contestata nella Regione Liguria, così come l'avvio dell'esame dei disegni di legge istitutivi di una Commissione parlamentare di inchiesta sul sistema bancario italiano.

Nelle sedute comprese tra il 21 febbraio e il 2 marzo il calendario prevede la discussione del decreto-legge sul Mezzogiorno, in scadenza il 28 febbraio, nonché dei seguenti disegni di legge, alcuni dei quali già avviati nei mesi scorsi e gli altri ove conclusi dalle Commissioni competenti: modifiche al codice penale e di procedura penale; delitto di tortura; lingua italiana dei segni; concorrenza; tutela costituzionale della minoranza ladina; modifiche al codice penale per contrastare il fenomeno delle spose bambine.

Nella seduta antimeridiana di mercoledì 22 febbraio si procederà alla votazione per 1'elezione di un Vice Presidente del Senato.

Per quanto riguarda le mozioni, la Conferenza dei Capigruppo ha stabilito che la loro trattazione abbia luogo nelle sedute antimeridiane del martedì, tra le ore 11 e le ore 13, a partire dal 14 febbraio, nel seguente ordine: tumori femminili; docenti (21 febbraio); carta geologica d'Italia (28 febbraio).

Programma dei lavori dell'Assemblea, integrazioni

PRESIDENTE. La Conferenza dei Presidenti dei Gruppi parlamentari, riunitasi oggi con la presenza dei Vice Presidenti del Senato e con l'intervento del rappresentante del Governo, ha adottato - ai sensi dell'articolo 53 del Regolamento - le seguenti integrazioni al programma dei lavori del Senato per i mesi di gennaio, febbraio e marzo 2017:

- Disegno di legge n. 2068 e connessi - Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile *(Approvato dalla Camera dei deputati) (Voto finale con la presenza del numero legale)*

- Disegno di legge n. 2067 e connessi - Modifiche al codice penale e al codice di procedura penale per il rafforzamento delle garanzie difensive e la durata ragionevole dei processi nonché all'ordinamento penitenziario per l'effettività rieducativa della pena *(Approvato dalla Camera dei deputati)*

- Disegno di legge n. 10-362-388-395-849-874-B - Introduzione del delitto di tortura nell'ordinamento italiano *(Approvato dal Senato e modificato dalla Camera dei deputati)*

- Disegno di legge n. 302 e connessi - Riconoscimento della lingua italiana dei segni

- Disegno di legge n. 2085 - Legge annuale per il mercato e la concorrenza *(Approvato dalla Camera dei deputati) (Collegato alla manovra di finanza pubblica) (Voto finale con la presenza del numero*

legale)

- Disegno di legge costituzionale n. 2643 - Modifiche allo statuto speciale per il Trentino-Alto Adige/Südtirol in materia di tutela della minoranza linguistica ladina *(Approvato dalla Camera dei deputati) (Prima deliberazione del Senato) (Voto finale con la presenza del numero legale)*
- Disegno di legge n. 2441 - Introduzione nel codice penale dei reati di costrizione al matrimonio, induzione al viaggio finalizzato al matrimonio e costrizione al matrimonio di persona minorenne

Calendario dei lavori dell'Assemblea Discussione e reiezione di proposte di modifica PRESIDENTE. Nel corso della stessa riunione, la Conferenza dei Presidenti dei Gruppi parlamentari ha altresì adottato - ai sensi dell'articolo 55 del Regolamento - modifiche al calendario corrente e il nuovo calendario dei lavori fino al 2 marzo:

Mercoledì	1°	febbraio	pom.	h. 16,30-20	- Seguito disegno di legge n. 2068 e connessi - Delega riordino sistema nazionale protezione civile *(Approvato dalla Camera dei deputati) (Voto finale con la presenza del numero legale)*
Giovedì	2	"	ant.	h. 9,30-14	
Giovedì	2	febbraio	pom.	h. 16	- Interrogazioni a risposta immediata ai sensi dell'articolo 151-*bis* del Regolamento al Ministro dell'economia e delle finanze su: - stato dei conti pubblici - problematiche relative al settore bancario

****

Martedì	7	febbraio	pom.	h. 16,30-20	- Disegno di legge n. 2629 - Decreto-legge n. 237, tutela risparmio settore creditizio *(Scade il 21 febbraio)* - Disegno di legge n. 2630 - Decreto-legge n. 244, proroga termini *(Scade il 28 febbraio)*
Mercoledì	8	"	ant.	h. 9,30-13	
"	"	"	pom.	h. 16,30-20	
Giovedì	9	"	ant.	h. 9,30-14	
Giovedì	9	febbraio	pom.	h. 16	- Interpellanze e interrogazioni
Martedì	14	febbraio	ant.	h. 11-13	- Mozioni sui tumori femminili
Martedì	14	febbraio	pom.	h. 16,30-20	- Eventuale seguito disegni di legge non conclusi - Disegno di legge n. 2583 - Protezione dei minori stranieri non accompagnati *(Approvato dalla Camera dei deputati)* - Disegno di legge n. 2092 e connessi - Disposizioni in materia di cittadinanza *(Approvato dalla Camera dei deputati) (Ove concluso dalla Commissione)* - Doc. III, n. 2 - Relazione della Giunta delle elezioni e delle immunità parlamentari sulla elezione contestata nella regione Liguria Disegno di legge n. 624 e connessi - Istituzione di una Commissione parlamentare di inchiesta sul sistema bancario ***(Giovedì 16, ant.)***
Mercoledì	15	"	ant.	h. 9,30-13	
"	"	"	pom.	h. 16,30-20	
Giovedì	16	"	ant.	h. 9,30-14	
Giovedì	16	febbraio	pom.	h. 16	- Interrogazioni a risposta immediata ai sensi dell'articolo 151-*bis* del Regolamento

Il termine per la presentazione degli emendamenti ai disegni di legge n. 2583 (Protezione minori stranieri non accompagnati), n. 2092 e connessi (Disposizioni in materia di cittadinanza) e n. 624 e connessi (Commissione inchiesta sistema bancario) sarà stabilito in relazione ai lavori delle Commissioni.

Martedì	21	febbraio	ant.	h. 11-13	- Mozioni sui docenti di seconda fascia e sull'abilitazione degli insegnanti precari
Martedì	21	febbraio	pom.	h. 16,30-20	- Eventuale seguito argomenti non conclusi - Disegno di legge n. ... - Decreto-legge n. 243, coesione sociale e territoriale aree del Mezzogiorno *(Ove trasmesso in tempo utile dalla Camera dei deputati) (Scade il 28 febbraio)* - Votazione per l'elezione di un Vice Presidente del Senato *(Voto a scrutinio segreto mediante schede)* ***(Mercoledì 22, ant.)***
Mercoledì	22	"	ant.	h. 9,30-13	
"	"	"	pom.	h. 16,30-20	
Giovedì	23	"	ant.	h. 9,30-14	
Giovedì	23	febbraio	pom.	h. 16	- Interpellanze e interrogazioni

Il termine per la presentazione degli emendamenti al disegno di legge n. .... (Decreto-legge n. 243, coesione sociale e territoriale aree del Mezzogiorno) sarà stabilito in relazione ai tempi di trasmissione dalla Camera dei deputati.

Martedì	28	febbraio	ant.	h. 11-13	- Mozioni sulla carta geologica d'Italia
Martedì	28	febbraio	pom.	h. 16,30-20	- Eventuale seguito disegno di legge n. ... - Decreto-legge n. 243, coesione sociale e territoriale aree del Mezzogiorno *(Ove trasmesso dalla Camera dei deputati) (Scade il 28 febbraio)* - Seguito disegno di legge n. 2067 e connessi - Modifiche al codice penale, al codice di procedura penale e all'ordinamento penitenziario *(Approvato dalla Camera dei deputati)* - Eventuale seguito disegni di legge non conclusi - Seguito disegno di legge n. 10-362-388-395-849-874-B - Delitto di tortura *(Approvato dal Senato e modificato dalla Camera dei deputati)* - Disegno di legge n. 302 e connessi - Riconoscimento della lingua italiana dei segni - Disegno di legge n. 2085 - Legge annuale mercato e concorrenza *(Approvato dalla Camera dei deputati) (Collegato alla manovra di finanza pubblica) (Voto finale con la presenza del numero legale)* - Disegno di legge costituzionale n. 2643 - Modifiche allo statuto speciale per il Trentino-Alto Adige/Südtirol in materia di tutela della minoranza linguistica ladina *(Approvato dalla Camera dei deputati) (Prima deliberazione del Senato) (Voto finale con la presenza del numero legale) (Ove concluso dalla Commissione)* - Disegno di legge n. 2441 - Modifiche al codice penale per contrastare il fenomeno dei matrimoni forzati e precoci *(Ove concluso dalla Commissione)*
Mercoledì	1°	marzo	ant.	h. 9,30-13	
"	"	"	pom.	h. 16,30-20	
Giovedì	2	"	ant.	h. 9,30-14	
Giovedì	2	marzo	pom.	h. 16	- Interrogazioni a risposta immediata ai sensi dell'articolo 151-*bis* del Regolamento

Gli emendamenti al disegno di legge n. 302 e connessi (Riconoscimento della lingua italiana dei segni) dovranno essere presentati entro le ore 13 di giovedì 23 febbraio.

Il termine per la presentazione degli emendamenti al disegno di legge costituzionale n. 2643 (Minoranza linguistica ladina) e al disegno di legge n. 2441 (Contrasto fenomeno matrimoni forzati e precoci) sarà stabilito in relazione ai lavori delle Commissioni.

Ripartizione dei tempi per la discussione del disegno di legge n. 2629
(Decreto-legge n. 237, tutela risparmio settore creditizio)
(10 ore, escluse dichiarazioni di voto)

Relatore	1 h.	
Governo	1 h.	
Votazioni	1 h.	
Gruppi 7 ore, di cui:		
PD	1 h.	35'
FI-PdL XVII		49'
M5S		44'
AP (Ncd-CpI)		40'
Misto		39'
Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE		33'
ALA-SCCLP		33'
GAL (GS, PpI, M, Id, E-E, MPL)		30'
LN-Aut		29'
CoR		28'
Dissenzienti		5'

Ripartizione dei tempi per la discussione del disegno di legge n. 2630
(Decreto-legge n. 244, proroga termini)
(10 ore, escluse dichiarazioni di voto)

Relatore	1 h.	
Governo	1 h.	
Votazioni	1 h.	
Gruppi 7 ore, di cui:		
PD	1 h.	35'
FI-PdL XVII		49'
M5S		44'
AP (Ncd-CpI)		40'
Misto		39'
Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE		33'
ALA-SCCLP		33'
GAL (GS, PpI, M, Id, E-E, MPL)		30'
LN-Aut		29'
CoR		28'
Dissenzienti		5'

Ripartizione dei tempi per la discussione del disegno di legge n. ...
(Decreto-legge n. 243, coesione sociale e territoriale aree del Mezzogiorno)
(7 ore, escluse dichiarazioni di voto)

Relatore		40'

Governo		40'
Votazioni		40'
Gruppi 5 ore, di cui:		
PD	1 h.	8'
FI-PdL XVII		35'
M5S		31'
AP (Ncd-CpI)		29'
Misto		28'
Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE		24'
ALA-SCCLP		23'
GAL (GS, PpI, M, Id, E-E, MPL)		22'
LN-Aut		21'
CoR		20'
Dissenzienti		5'

DE PETRIS *(Misto-SI-SEL)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

DE PETRIS *(Misto-SI-SEL)*. Signor Presidente, chiedo all'Assemblea, con riferimento al disegno di legge sulla cittadinanza, che è già previsto nel calendario, di togliere la dizione «ove concluso dalla Commissione». Lo dico in modo molto chiaro.

Il provvedimento è stato licenziato dalla Camera ormai da molto ed è da tempo al Senato. Credo che non possiamo più rinviare la modifica della legge sulla cittadinanza perché, Presidente - come lei sa - l'attuale è incongruente e, per certi versi, crea ulteriori problemi. Abbiamo un milione di persone tra uomini, donne e bambini (questi ultimi sono 800.000) che sono nati qui e sono italiani a tutti gli effetti. Gli adulti pagano le tasse, lavorano e hanno un'attività professionale ma non viene riconosciuta loro la pienezza dei propri diritti, che viene data solo dalla cittadinanza.

So perfettamente che lei è sensibile alla questione, ma chiedo che l'Assemblea si pronunci specificatamente sull'eliminazione di quella dizione. In caso contrario, potrebbe ripetersi quanto accaduto altre volte, ovvero che i provvedimenti ritenuti politicamente urgenti - e questo per noi lo è - arrivino in Assemblea bypassando il lavoro delle Commissioni, ed è da molto tempo che il provvedimento giace in Commissione. È un'assunzione di responsabilità e anche di verità.

Tutti noi sappiamo che siamo ormai arrivati alla fine di questa legislatura e, quindi, riteniamo di non poterci esimere dal pronunciarci sulla questione, facendo finalmente un atto di giustizia e di civiltà, che è nell'interesse del nostro Paese. Chi pensa che ciò sia contro l'interesse del Paese si sbaglia, in quanto è proprio nell'interesse generale dell'Italia favorire ancora di più il processo di integrazione che è già avvenuto nei fatti, ma che ha bisogno di essere ratificato. Per questi motivi, signor Presidente, chiedo che al riguardo l'Assemblea si pronunci con un voto.

Passo all'ultima questione. Onestamente non comprendo per quale motivo il *question time* del ministro Padoan previsto per domani pomeriggio non possa essere trasformato in un'informativa, nel rispetto della deliberazione assunta dall'Assemblea. Onestamente non l'ho compreso. Sarebbe stato molto meglio prevedere lo svolgimento di un'informativa, in maniera tale da consentire a tutti di capire esattamente la posizione del Governo italiano e cosa risponderà, visto che alla Camera dei deputati è in corso il *question time* sul tema molto delicato riguardante la risposta alla richiesta dell'Unione europea di una manovra di correzione di oltre 3,5 miliardi di euro. Credo che su questo aspetto sia necessario ribadire il contenuto del voto espresso dall'Assemblea, favorevole allo svolgimento di un'informativa.

MONTEVECCHI *(M5S)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

MONTEVECCHI *(M5S)*. Signor Presidente, lei già sa su cosa interverrò perché ha appena comunicato che giovedì pomeriggio è previsto lo svolgimento di un *question time* con il ministro Padoan e che

l'informativa deliberata con un voto dall'Assemblea si esaurirà in un'audizione del Ministro dinanzi alle Commissioni bilancio di Camera e Senato in riunione congiunta. Ciò è inaccettabile, perché quest'Assemblea - tutta l'Assemblea - aveva deliberato l'informativa da rendere in Assemblea del ministro Padoan, il quale sarebbe già dovuto venire in questa sede prima della letterina indirizzata all'Unione europea. Abbiamo quindi sforato con i tempi.

A ciò si aggiunga che il ministro Padoan si era reso disponibile, per domani pomeriggio, a non intervenire durante il *question time*, ma a rendere l'informativa. Tuttavia, è evidente che qui c'è qualcuno dall'umore volubile, visto che ha posto in sede di Conferenza dei Capigruppo il problema dell'informativa dopo che, appena due settimane fa, l'aveva votata. Ciò dà la misura della volubilità e dell'inaffidabilità delle persone che votano in quest'Assemblea, le quali cambiano idea dopo così poco tempo.

Oggi, quindi, ci ritroviamo in questa sede a dover nuovamente chiedere il voto dell'Assemblea su un tema su cui si è già espressa, ovvero sullo svolgimento di un'informativa in Assemblea da parte del ministro Padoan. È infatti evidente che una tale richiesta non si può esaurire nell'ambito di comunicazioni rese dal Ministro dinanzi alle Commissioni competenti. Ciò è inaccettabile, perché vuol dire che le deliberazioni assunte da quest'Assemblea hanno il valore della carta straccia e che le possiamo usare per fare legna nei nostri camini, se li abbiamo. *(Applausi dal Gruppo M5S)*. Questa è la serietà dell'Assemblea. Ma che idea di legittimità delle decisioni assunte da quest'Assemblea si può fare un cittadino che ci ascolta? E ci troviamo nella Camera alta!

Signor Presidente, le chiedo di ripensarci e, siccome lei ne ha facoltà, di dare seguito alla deliberazione assunta dall'Assemblea con il voto anche delle maggioranze. Infatti, noi non avremmo mai potuto votare la nostra proposta in solitudine. Ricordo che ci sono stati l'accondiscendenza e l'accordo di tutti.

Passo al secondo punto, ribadendo quanto già detto in sede di Conferenza dei Capigruppo. Visto che il calendario dei lavori ha durata fino al prossimo 2 marzo, avremmo potuto fare lo sforzo di organizzare una programmazione un po' più lungimirante, prevedendo la calendarizzazione in Assemblea del disegno di legge elettorale, perché alla Camera dei deputati il provvedimento è stato calendarizzato per il prossimo 27 febbraio. Poiché mi pare che sul disegno di legge elettorale e sullo svolgimento delle elezioni a giugno ci sia l'accordo di tre forze politiche che insieme costituiscono la maggioranza dei voti dell'Assemblea, credo non ci vorrà tanto per consentire al disegno di legge elettorale un *iter* senza problemi sia in Commissione, che in Assemblea alla Camera dei deputati, e altrettanto mi aspetto in Senato.

Giacché il nostro calendario finisce il 2 marzo, spostiamolo di una settimana e prevediamo anche la calendarizzazione della legge elettorale in Senato. Altrimenti, quando sento il Capogruppo di maggioranza in Conferenza dei Capigruppo nicchiare su questo punto, mi viene da pensare che, in fondo, in fondo, il PD chieda le elezioni ma non sia poi così tanto convinto di voler andare a votare a giugno. *(Applausi dal Gruppo M5S)*.

PRESIDENTE. Senatrice Montevecchi, per chiarezza: credo che lei intenda che venga calendarizzata la legge elettorale che sarà approvata dalla Camera. Giusto?

MONTEVECCHI *(M5S)*. Sì, signor Presidente.

BOTTICI *(M5S)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

BOTTICI *(M5S)*. Signor Presidente, ribadisco quanto detto dalla mia collega circa il bisogno e la necessità dell'immediata informativa del ministro Padoan in Aula, domani mattina o al massimo domani pomeriggio. L'informativa è basilare per noi per capire come intendiamo presentarci in Europa sulla manovra da 3,4 miliardi.

Non solo. Chiedo l'immediata calendarizzazione della mozione per togliere il titolo di cavaliere al dottor Moretti, condannato ieri in primo grado per la strage di Viareggio. *(Applausi dal Gruppo M5S e dei senatori Amati, Stefani, Perrone e Liuzzi)*.

Abbiamo presentato a febbraio 2014 a questo Parlamento una mozione per impegnare il Ministro dell'industria, del commercio e dell'artigianato a chiedere al Presidente della Repubblica di togliere il

titolo di cavaliere a una persona che non si è dimostrata degna di quel titolo. Vi ricordo che la legge 15 maggio 1986, n. 194, prevede questa procedura, a differenza di quanto è stato riferito alla mia collega in sede di Conferenza dei Capigruppo.

Chiedo altresì la calendarizzazione per il 14 febbraio - data che lei ha indicato per l'apertura della discussione sulle mozioni - della mozione di sfiducia al ministro Padoan, presentata oggi dal nostro Gruppo; anche costui, infatti, mi sembra indegno di ricoprire tale titolo.

Chiedo, poi, la calendarizzazione, appena scaduti i termini dell'urgenza, della discussione sull'istituzione della Commissione d'inchiesta su Forteto. So benissimo che la legislatura è in scadenza e, quindi, chiedo, poiché vi è un unico testo che propone l'istituzione di siffatta Commissione, di calendarizzarne la discussione in Assemblea alla scadenza dei trenta giorni da quando l'esame del testo è stato incardinato in Commissione giustizia, anche qualora la Commissione non avesse concluso il proprio lavoro.

SANTANGELO *(M5S)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

SANTANGELO *(M5S)*. Signor Presidente, intervengo per chiedere a lei e all'Assemblea di anticipare la votazione relativa alla relazione per l'Assemblea sull'elezione contestata nella Regione Liguria - traduco per tutti i cittadini che dall'esterno non riescono a capire che esso riguarda la decadenza del senatore Minzolini - la quale viene ritardata strumentalmente da parte della maggioranza da quasi un anno.

Signor Presidente, al fine di venirle incontro - perché capisco che lei pone la massima attenzione nell'applicazione degli strumenti che ha disposizione e, quindi, anche dei Regolamenti parlamentari - contestualmente le chiedo anche di riunire con urgenza la Giunta per il Regolamento, al fine di esaminare un disegno di legge che abbiamo depositato nella giornata odierna, che riguarda la modifica dell'articolo 135 del Regolamento del Senato. Così facendo si stabilisce un termine perentorio (entro trenta giorni) per dare la possibilità all'Assemblea di votare, affinché non si crei nuovamente una situazione assolutamente inaccettabile.

Sempre per cercare di essere preciso, Presidente, e venire incontro alle esigenze dell'Assemblea rispetto al calendario, le suggerirei eventualmente la data di venerdì 3 febbraio, nella seduta antimeridiana - non è convocata e, quindi, potrebbe convocarla - per non dover fare ulteriori spostamenti nei nostri lavori e poter effettuare la votazione. Se il 3 febbraio non dovesse essere una giornata ideale per tutti, suggerisco, in alternativa, la giornata di martedì 7 febbraio, alle ore 9,30, con la convocazione, quindi, di un'altra seduta. Ci dobbiamo dire - contrariamente a quanto lei, signor Presidente, ha dichiarato al momento del suo insediamento - che a oggi questo Senato lavora dal martedì pomeriggio al giovedì pomeriggio, quando va bene. *(Applausi dal Gruppo M5S)*.

Quindi, sarebbe il caso, quantomeno per questi ultimi mesi, di lasciare alla successiva legislatura una buona abitudine: lavorare anche il venerdì e il martedì mattina. *(Applausi dal Gruppo M5S)*.

PRESIDENTE. Se lei partecipasse alla Conferenza dei Capigruppo saprebbe che questo mio intendimento continua a essere ribadito a ogni riunione con il risultato che ben vedete.

RUSSO *(PD)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

RUSSO *(PD)*. Signor Presidente, intervengo solo per specificare, in risposta alla richiesta, legittima nel merito, espressa dalla senatrice Montevecchi per la calendarizzazione del disegno di legge sulla cittadinanza, che questo provvedimento - voglio ricordarlo alla senatrice e all'Aula - è stato inserito in calendario su espressa richiesta del Partito Democratico.

Noi voteremo in conformità con quanto deciso dalla Capigruppo soltanto perché riteniamo opportuno che - come previsto - si riesca ad approvare il disegno di legge altrettanto importante e atteso sul tema dei minori non accompagnati. Riteniamo infatti opportuno che la Commissione abbia il tempo di concludere l'*iter* e siamo certi - avendone caldeggiato l'inserimento, avvenuto su espressa richiesta del Partito Democratico - che sarà possibile arrivare a conclusione anche di quel provvedimento.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Signor Presidente, nell'apprezzare la decisione relativa alla calendarizzazione delle mozioni, dedicando alla discussione sulle stesse i tempi delle sedute del martedì mattina, non ho capito, dall'elencazione da lei fatta, se lei ha indicato solo le prime in calendario, quando invece c'è un elenco completo, avendo chiesto di poter caratterizzare le mozioni su Taiwan, sull'AIDS e sugli antibiotici.

Vorrei capire se, nella stesura definitiva del calendario, queste compariranno o dovremo poi tornare in Capigruppo per deciderne la calendarizzazione. Gradirei che ci fosse un elenco comprensivo anche di queste mozioni, seppure, giustamente, poste in coda a quelle che erano già state deliberate.

PRESIDENTE. Siccome abbiamo deliberato il calendario sino al 2 marzo, è chiaro che abbiamo riempito i martedì fino al 2 marzo. Sarà poi cura continuare a inserire nelle successive calendarizzazioni le mozioni che sono state già indicate, ma lo potremo fare solo quando delibereremo il calendario successivo. Se c'è bisogno, lo ribadiremo in una prossima riunione di Capigruppo, che certamente nel frattempo sarà convocata.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Poi nascono altre esigenze.

PRESIDENTE. Sono già messe in elenco.

D'AMBROSIO LETTIERI *(CoR)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

D'AMBROSIO LETTIERI *(CoR)*. Signor Presidente, ribadisco il voto favorevole a quanto concordato dalla Capigruppo con due osservazioni che affido alla sua valutazione: la prima è che tra le mozioni dovremmo tentare di recuperare quella sulle pensioni, per la quale manca il voto finale e che è rimasta, per così dire, a metà.

Fra i disegni di legge che lei ha indicato, così come stabilito nella Conferenza dei Capigruppo, vi è il disegno di legge sulla concorrenza. Ricordo che tale provvedimento è frutto del lavoro annuale che viene svolto sulla base della relazione che l'Autorità garante della concorrenza redige e consegna al Parlamento. Se tra i provvedimenti da calendarizzare si potesse dare la precedenza a quel disegno di legge, tenteremmo di accorciare i tempi che, per quel che ci riguarda, sono stati abbastanza dilatati.

PRESIDENTE. Le ricordo che la mozione sulle pensioni è stata votata lo scorso 18 gennaio. Per quanto riguarda l'anticipo dell'esame del disegno di legge sulla concorrenza, adesso vedremo.

Passiamo alla votazione delle proposte di modifica del calendario.

Metto ai voti la richiesta avanzata dalla senatrice De Petris volta ad espungere dal calendario dei lavori dell'Assemblea la dizione «ove concluso dalla Commissione» in merito al disegno di legge sulla cittadinanza.

Non è approvata.

SANTANGELO *(M5S)*. Chiediamo la controprova.

PRESIDENTE. Ordino la chiusura delle porte. Procediamo alla controprova mediante procedimento elettronico.

Non è approvata.

Metto ai voti la calendarizzazione dell'informativa del ministro Padoan.

Non è approvata.

AIROLA *(M5S)*. Ma se l'abbiamo già votata!

MONTEVECCHI *(M5S)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

MONTEVECCHI *(M5S)*. Signor Presidente, lei non può impostare una votazione votando una cosa che è già stata deliberata dall'Assemblea. Lei ha fatto votare la calendarizzazione dell'informativa del ministro Padoan, ma su tale informativa l'Assemblea si è già espressa.

PRESIDENTE. Ho capito, ma la Capigruppo si è espressa in maniera contraria, quindi adesso rivotiamo sulla sua richiesta.

SANTANGELO *(M5S)*. Ma non può. Ma non è possibile!

MONTEVECCHI *(M5S)*. Ma siamo impazziti?

PRESIDENTE. Senatrice Montevecchi, lei era presente alla Capigruppo.
MONTEVECCHI *(M5S)*. Ero presente alla Capigruppo, ma lei rimette in votazione...
PRESIDENTE. La votazione si è già svolta, l'Assemblea non ha approvato la proposta.
DI MAGGIO *(CoR)*. Domando di parlare.
PRESIDENTE. Ne ha facoltà.
DI MAGGIO *(CoR)*. Signor Presidente, lei deve spiegarmi come può la Capigruppo ribaltare il voto dell'Assemblea. *(Applausi dal Gruppo M5S)*. È una cosa impensabile.
PRESIDENTE. Il problema è stato affrontato nella Capigruppo e la senatrice Montevecchi era presente. La questione è stata lungamente dibattuta.
Siccome questo è un calendario diverso, l'Assemblea lo sta votando.
MONTEVECCHI *(M5S)*. Ma non stiamo votando un calendario diverso!
PRESIDENTE. È un calendario diverso rispetto al precedente.
AIROLA *(M5S)*. Lei ha rimesso in votazione l'informativa del ministro Padoan!
MONTEVECCHI *(M5S)*. Ma stiamo scherzando?
PRESIDENTE. In questo momento si è pronunciata l'Assemblea.
Dispongo la controprova.
SANTANGELO *(M5S)*. Ma vai avanti con che cosa?
PRESIDENTE. Sul calendario.
SANTANGELO *(M5S)*. Fammi intervenire sull'ordine dei lavori!
PRESIDENTE. La votazione è stata fatta, poi decido io chi...
SANTANGELO *(M5S)*. Basta con questi giochini!
PRESIDENTE. Senatore Santangelo, stiamo svolgendo la controprova.
SANTANGELO *(M5S)*. Volevo intervenire sull'ordine dei lavori, gliel'ho detto prima!
PRESIDENTE. Possiamo sempre annullare la votazione se le sue argomentazioni sono valide, ma decido io. *(Applausi dal Gruppo PD)*.
Ordino la chiusura delle porte. Procediamo alla controprova mediante procedimento elettronico.
Non è approvata.
Senatore Santangelo, ora ha facoltà di intervenire. Ha rinunciato alla parola?
MONTEVECCHI *(M5S)*. Domando di parlare.
PRESIDENTE. Ne ha facoltà.
ESPOSITO Stefano *(PD)*. Uno vale uno!
PRESIDENTE. Non provochiamo, per favore.
MONTEVECCHI *(M5S)*. Uno vale uno, però come succede per voi, a volte la parola viene data al Presidente del Gruppo. *(Commenti del senatore Airola. Commenti dal Gruppo PD)*.
PRESIDENTE. Senatore Airola, la prego, non abbiamo bisogno. *(Proteste del senatore Airola)*.

Saluto ad una rappresentanza di studenti

PRESIDENTE. Senatore Airola, abbiamo le allieve e gli allievi del Liceo scientifico «Augusto Righi» di Bagno di Romagna, in provincia di Forlì-Cesena, che salutiamo e a cui mostriamo il nostro dibattito. *(Applausi. Commenti del senatore Airola)*.

Ripresa della discussione sul calendario dei lavori dell'Assemblea

PRESIDENTE. Lasciamo parlare la senatrice Montevecchi.

SANTANGELO *(M5S)*. Vergognati. Fallo quando parla Zanda!

PRESIDENTE. Senatrice Montevecchi, ha la parola.

Senatore Santangelo, la richiamo all'ordine.

SANTANGELO *(M5S)*. Vergognati. Maleducato.

PRESIDENTE. Sull'educazione possiamo fare un dibattito, sulla sua educazione soprattutto; possiamo fare una conferenza. Si accomodi. *(Applausi dai Gruppi PD, AP (Ncd-CpI) e Misto. Proteste del senatore Santangelo)*.

Si accomodi senatore, non ha la parola, la richiamo all'ordine. *(Proteste del senatore Santangelo)*. Secondo richiamo all'ordine; sia messo a verbale.

AIROLA *(M5S)*. È questione di regole, non di educazione.

PRESIDENTE. Senatore Airola, anche lei è richiamato all'ordine. Volete far parlare la vostra Capogruppo, che ne ha facoltà?

MANCONI *(PD)*. Hanno fatto l'inciucio con Renzi!

PRESIDENTE. *(Rivolto alle tribune)*. Ragazzi, non è sempre così.

CIOFFI *(M5S)*. Peggio!

SANTANGELO *(M5S)*. Vergognati!

PRESIDENTE. Senatore, vuole andare fuori? Si vuole accomodare fuori? Senatrice Montevecchi, ha la parola.

MONTEVECCHI *(M5S)*. Se me la lascia.

PRESIDENTE. Se gliela lasciano i suoi colleghi.

MONTEVECCHI *(M5S)*. Anche lei però, perché me l'aveva appena data e me l'ha ritolta per fare una battuta indirizzata alla tribuna.

Intervengo solo per dire che con questa votazione noi abbiamo stigmatizzato un principio costituzionale, cioè che la Conferenza dei Capigruppo vale più di un'Assemblea parlamentare. *(Applausi dal Gruppo M5S)*.

La Conferenza dei Capigruppo ha un potere decisionale che supera quello dell'Assemblea parlamentare e da oggi in poi è sancita questa verità. Che ne prendano atto tutti, anche fuori gli organi preposti alla vigilanza e alla garanzia del lavoro e dell'andamento in queste Camere. *(Applausi dal Gruppo M5S)*.

PRESIDENTE. Perché sia chiaro anche per chi ascolta, ci sono tanti esempi di disegni di legge che sono stati calendarizzati e votati e che poi sono usciti dal calendario quando ne è stato approvato uno nuovo. Il disegno di legge sulla giustizia è uno di questi esempi e ora è stato calendarizzato.

SANTANGELO *(M5S)*. Glielo ha suggerito il Segretario Generale!

PRESIDENTE. Senatore Santangelo, lei non ha la parola.

SANTANGELO *(M5S)*. Eh, lo so!

Questa è la norma e la prassi che viene applicata. Il calendario nuovo è questo. L'Assemblea si è espressa e non approva l'inserimento dell'informativa del ministro Padoan. *(Commenti del senatore Airola)*.

Metto ai voti la proposta volta ad inserire nel calendario dei lavori dell'Assemblea l'esame del disegno di legge in materia elettorale, quando sarà stato approvato e trasmesso dalla Camera.

Non è approvata.

AIROLA *(M5S)*. Guardate che Renzi vi guarda!

VOCI DAL GRUPPO M5S. Controprova!

PRESIDENTE. Il risultato della votazione è evidente. Senatori Segretari, non è evidente il risultato della votazione?

SANTANGELO *(M5S)*. Ma che fa?

MONTEVECCHI *(M5S)*. *(All'indirizzo del Gruppo PD)*. Loro hanno votato contro!

PRESIDENTE. Metto ai voti la proposta volta ad inserire nel calendario dei lavori dell'Assemblea la discussione della mozione sulla revoca del titolo di cavaliere a Mauro Moretti.

Non è approvata.

MONTEVECCHI *(M5S)*. Il PD ha votato contro!

SANTANGELO *(M5S)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Prego, senatore Santangelo, ha la parola, quando gliela do io però.

SANTANGELO *(M5S)*. No, signor Presidente, io ho diritto di avere la parola.

PRESIDENTE. Quando sono io a dargliela. Ora può parlare.

SANTANGELO *(M5S)*. Signor Presidente, ho diritto di parlare e non dietro alla sua voce. Mi faccia finire il mio intervento, come da Regolamento.

Gentilmente le chiedo la controprova perché moltissimi senatori non hanno alzato la mano, quindi ho il dubbio sull'esito della votazione che lei ha appena dichiarato.

PRESIDENTE. Chiariamo il suo dubbio.

Ordino la chiusura delle porte. Procediamo alla controprova mediante procedimento elettronico.

Non è approvata.

RUSSO *(PD)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

RUSSO *(PD)*. Signor Presidente, intendo specificare il senso del voto contrario del Partito Democratico. Non ci risulta che il Senato abbia alcuna competenza rispetto alla concessione o alla revoca di un qualunque titolo. *(Applausi dal Gruppo PD)*.

PRESIDENTE. È una mozione, non è che il Senato si arroga questo diritto. Si tratta semplicemente della discussione di una mozione. *(Commenti del senatore Airola)*.

AIROLA *(M5S)*. Moretti è roba vostra!

RUSSO *(PD)*. Chiederei comunque ai colleghi del Movimento 5 Stelle di non abusare dei lavori del Senato.

PRESIDENTE. È inutile tornare sull'argomento, abbiamo votato e la mozione in oggetto non è in calendario. *(Commenti della senatrice Bottici)*.

BUEMI *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

BUEMI *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Signor Presidente, se non ho sentito male, lei ha espulso dall'Aula il collega Santangelo. *(Ilarità del senatore Santangelo)*.

PRESIDENTE. No, ha capito male. Non l'ho espulso; la mia era una esortazione nel caso in cui volesse accomodarsi fuori e proseguire fuori. L'espulsione non è stata formalizzata, se era questo che voleva sapere. Il senatore Santangelo è ancora qui, tant'è che gli ho dato la parola.

Metto ai voti la proposta volta ad inserire nel calendario dei lavori dell'Assemblea la discussione del disegno di legge sull'istituzione di una Commissione d'inchiesta sul Forteto.

Non è approvata.

SANTANGELO *(M5S)*. Chiediamo la controprova.

PRESIDENTE. Ordino la chiusura delle porte. Procediamo alla controprova mediante procedimento elettronico.

Non è approvata.

Metto ai voti la proposta volta ad inserire nel calendario dei lavori dell'Assemblea la discussione della mozione di sfiducia nei confronti del ministro Padoan.

Non è approvata.

SANTANGELO *(M5S)*. Chiediamo la controprova.

AIROLA *(M5S)*. Dai, che potreste far cadere il Governo Gentiloni, come vuole Renzi!

PRESIDENTE. Ordino la chiusura delle porte. Procediamo alla controprova mediante procedimento elettronico.

Non è approvata.

AIROLA *(M5S)*. O forse fate fare il lavoro sporco ad Area Popolare?

PRESIDENTE. Senatore Airola, ci faccia lavorare.

AIROLA *(M5S)*. Sto lavorando, Presidente!

PRESIDENTE. Ragazzo, lasciaci lavorare!

Metto ai voti la proposta volta ad anticipare nel calendario dei lavori dell'Assemblea la discussione della relazione sull'elezione contestata nella Regione Liguria.

Non è approvata.

SANTANGELO *(M5S)*. Chiediamo la controprova.

PRESIDENTE. Ordino la chiusura delle porte. Procediamo alla controprova mediante procedimento elettronico.

Non è approvata.

BOTTICI *(M5S)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

BOTTICI *(M5S)*. Signor Presidente, per comprendere: oggi, sia nei corridoi che nell'Aula e in Commissione, abbiamo sentito parlare costantemente di legge elettorale e di pensione, ossia il contributo pensionistico ai parlamentari e quant'altro. Ora mi chiedo: se il senatore Minzolini arriva alla fine dei cinque anni, gli diamo comunque il contributo pensionistico, anche se non doveva più essere con noi, oppure no? *(Applausi dal Gruppo M5S)*.

PRESIDENTE. Se non lo sa lei che è questore, senatrice Bottici, chi lo deve sapere? Si faccia la domanda e si dia la risposta. *(Applausi dai Gruppi PD, LN-Aut, AP (Ncd-CpI) e Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE. Applausi ironici e commenti dal Gruppo M5S)*.

BOTTICI *(M5S)*. Allora mi rispondo: il senatore Minzolini, con l'appoggio della maggioranza, sta rubando la pensione! Va bene?

PRESIDENTE. Metto ai voti la proposta volta ad anticipare nel calendario dei lavori dell'Assemblea la discussione del provvedimento sulla concorrenza, avanzata dal senatore D'Ambrosio Lettieri.

Non è approvata.

Dispongo la controprova. Ordino la chiusura delle porte. Procediamo alla controprova mediante procedimento elettronico.

Non è approvata.

Seguito della discussione dei disegni di legge:

(2068) ***Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile*** *(Approvato dalla Camera dei deputati in un testo risultante dall'unificazione dei disegni di legge d'iniziativa dei deputati Braga ed altri; Segoni ed altri; Zaratti e Pellegrino)*

(1001) ***VALENTINI e AMATI. - Disposizioni per favorire l'integrazione efficace del sistema di protezione civile tra Stato, regioni ed enti locali. Istituzione di una Carta dei diritti per il cittadino colpito da calamità***

(1606) ***PEPE ed altri. - Programma straordinario di interventi per la mitigazione del rischio vulcanico e urgenti misure per la pianificazione delle attività di protezione civile nell'area flegrea e vesuviana***

(1797) ***CUOMO. - Disposizioni per la mitigazione del rischio vulcanico e per la pianificazione degli interventi di protezione civile nell'area flegrea e vesuviana***

(2095) ***MARAN. - Delega al Governo per l'unificazione delle Forze di polizia e per la riorganizzazione delle funzioni di protezione civile***

(Votazione finale qualificata ai sensi dell'articolo 120, comma 3, del Regolamento) (Relazione orale) **(ore 17,23)**

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca il seguito della discussione dei disegni di legge nn. 2068, già approvato dalla Camera dei deputati in un testo risultante dall'unificazione dei disegni di legge d'iniziativa dei deputati Braga ed altri, Segoni ed altri, Zaratti e Pellegrino, 1001, 1606, 1797 e 2095.

Ricordo che nella seduta di ieri i relatori hanno svolto la relazione orale e ha avuto inizio la discussione generale.

È iscritta a parlare la senatrice Pezzopane. Ne ha facoltà.

PEZZOPANE *(PD)*. Signor Presidente, senatrici e senatori, finalmente approda in quest'Aula un provvedimento molto importante e atteso da tempo. Ringrazio i relatori, Massimo Caleo e Stefano Collina, il Presidente della Commissione e tutti i colleghi senatori che hanno dedicato a questo provvedimento tempo e attenzione. Dopo la nostra approvazione, esso tornerà nuovamente alla Camera per la terza lettura (e ci auguriamo che sia quella definitiva); poi la palla passerà al Governo.

L'esigenza di un riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale di protezione civile era da tempo avvertita, ma, dopo gli eventi che hanno interessato il nostro Paese, in particolare le ultime settimane in Abruzzo, c'è stata sicuramente la necessità di un'accelerazione. Non era più accettabile attendere ulteriormente, né è possibile dedicare alla protezione civile parole banali e retoriche, dedicare questa assenza totale di attenzione di quest'Aula o, peggio, le chiacchiere da bar. Invece in questo provvedimento si prendono degli urgenti impegni, che possono portare la Protezione civile a migliorare il campo d'azione.

Alla Protezione civile e a tutti i suoi uomini e alle sue donne, di straordinaria forza e umanità, dobbiamo molto; non solo al capo della Protezione civile, Fabrizio Curcio, ma a tutti gli uomini e le donne del Dipartimento nazionale, alla loro organizzazione e al loro spirito di sacrificio.

Ma soprattutto dobbiamo ringraziare la complessa e policentrica organizzazione di strutture dello Stato, così come ricordavano i colleghi: Vigili del fuoco, Esercito, Forze dell'ordine, Croce rossa, Soccorso alpino, insieme alla moltitudine di straordinari volontari, orgoglio italiano. Dobbiamo loro molto, anche in termini di vite umane.

Presidenza del vice presidente GASPARRI **(ore 17,25)**

(*Segue* PEZZOPANE). Tuttavia, chiunque di noi abbia esperienza di gestione di un'emergenza o ne sia stato attento osservatore si è potuto rendere conto di alcune questioni lasciate aperte.

Mio malgrado, ho direttamente vissuto da amministratrice, presidente della Provincia e poi assessore alle politiche sociali del Comune di L'Aquila, il terremoto del 2009 e tutta l'emergenza conseguente. Ho vissuto anche, e sto vivendo, l'emergenza 2016 e 2017. Quando arrivano le colonne mobili e cominciano ad occuparsi delle persone, a toglierle dalle macerie ed organizzare gli aiuti, senti che arriva lo Stato. In queste situazioni sbaglia chi distingue tra uno Stato astratto e assente e queste forze che arrivano, come se non fossero esse stesse la parte bella dello Stato. Il senso di sollievo, di speranza, non è paragonabile a nient'altro in quei momenti dolorosi, ma proprio per questo non accorgersi di alcune debolezze e non metterci riparo sarebbe stato un gesto da incapaci.

Ho conosciuto la Protezione civile del 2009 e quella del 2016/2017. Tra l'una e l'altra c'è la riforma del 2012, condivisa da gran parte delle forze politiche. Con questo provvedimento e con la relativa delega al Governo, andiamo a proporre un modello nuovo che ritengo molto più equilibrato e molto più efficiente, ovviamente con i decreti che il Governo dovrà emanare.

Lo dico ad alcuni colleghi: non reggono i paragoni tra l'oggi e il 2009. Nel 2009, quando ci fu il terremoto in Abruzzo e nella mia città, a capo della Protezione civile c'era Guido Bertolaso. *(Applausi della senatrice Rizzotti)*.

Bertolaso, dal 2001 al 2010 ha rivestito la carica di commissario in diverse emergenze, anche con risultati. *(Brusio)*.

PRESIDENTE. Colleghi, chi non è interessato si accomodi. Consentite alla senatrice Pezzopane di svolgere il suo intervento. Senatore Russo, ci dia una mano.

PEZZOPANE *(PD)*. Io svolgerò ugualmente il mio intervento, Presidente, perché voglio andare avanti. *(Applausi dal Gruppo PD)*.

Nel 2009, Guido Bertolaso ricopriva contemporaneamente la carica di Sottosegretario di Stato, la carica di commissario e la figura di capo della Protezione civile. Nella sostanza, incarnava nella sua persona tre ruoli differenti. Oggi, con la nuova Protezione civile, queste situazioni sono completamente diversificate. In pratica, nell'esperienza che ho fatto nel 2009, c'era un potere forte e fortemente accentrato, un modello che esplose però, tant'è che, al di là dei risultati raggiunti, fu proprio il Parlamento a volerlo cambiare. Ma da quella ipotesi ad un Dipartimento svuotato di risorse e di competenze c'è quella via di mezzo equilibrata che forse si può raggiungere con questo provvedimento. Il legislatore, insomma, in questa proposta, riesce a riportare novità, forze ed energia all'essenzialità della Protezione civile.

Inoltre, e questo è un aspetto molto positivo, sottolineato dai relatori e dai colleghi che sono intervenuti, l'azione che attiviamo con questa delega si collega anche a diverse altre misure adottate per il contrasto e la mitigazione dei danni da calamità naturale e dissesto idrogeologico.

Ma vorrei citare anche la riforma del terzo settore, che può dare una grossa mano sulla parte del volontariato. Viviamo una terra fragile e ogni giorno ce lo ricordiamo: una fragilità per la sua storia geologica recente, ma anche per la mancanza di coscienza civile, per il ricorso all'abusivismo, per il delirio di onnipotenza che molto spesso porta a costruire dove non si potrebbe.

E viviamo anche in una comunità e in una società in cui il fatalismo ci porta a preferire, magari, di fare gli scongiuri verso le disgrazie, pensando che a noi non capiteranno mai; invece, poi, accadono e raccogliamo, purtroppo, i morti.

Con questa delega si riordina il quadro normativo in cui opera il Dipartimento nazionale. Si punta ad organizzare un sistema policentrico centrale, regionale e locale che consente un coordinamento intermedio tra il livello comunale e regionale. Si punta a migliorare il sistema di protezione civile, rendendo più trasparenti e definite le procedure, i ruoli, le competenze e i centri di responsabilità.

Nella tragica e straordinaria combinazione di neve, terremoto e valanga di Rigopiano è emerso un dato: al di là delle responsabilità penali, che sarà la magistratura a definire, si fa una grande fatica a ricostruire la catena del comando e se dentro quella catena del comando vi siano state delle falle. Questo non può più accadere.

Inoltre, va riattribuita al Dipartimento l'attività di prevenzione strutturale per la riduzione dei rischi da calamità naturale. Si ha un riordino, con questa delega, e anche un riassetto del Dipartimento utile e necessario. La filiera delle responsabilità, infatti, con la delega si può ricomporre

È molto positivo anche l'inserimento del monitoraggio delle misure, che prevede la relazione del Presidente del Consiglio in Parlamento. Entro nove mesi il Governo dovrà esercitare la delega, con uno o più decreti legislativi. Dovrà definire meglio le attività di protezione civile ed è chiaro il riferimento nelle deleghe alla previsione, prevenzione e mitigazione dei rischi degli eventi calamitosi. Dovrà definire il sistema policentrico e attribuire funzioni più dettagliate e precise in materia di protezione civile a Stato, Regioni, Comuni, unioni comunali, Città metropolitane ed enti di area vasta distinguendo le funzioni politiche e definendo i margini delle diverse responsabilità. Non dimentichiamo, infatti, che la legge n. 225 del 1992 individua le strutture operative della protezione civile, ma anche su questo si indica, nella delega, un salto di qualità. Fondamentale è l'indirizzo per la partecipazione dei cittadini, per il coinvolgimento delle università e degli enti di ricerca, per la necessità di rivedere i piani di emergenza comunali e le previsioni del comma 2.

Voglio indicare come necessità anche una rivisitazione dei metodi di lavoro della Commissione grandi rischi. Questa Commissione è una struttura di collegamento tra il Servizio nazionale della protezione civile e la comunità scientifica, con il compito di fornire pareri di carattere tecnico-scientifico. Su questi, il capo del Dipartimento della protezione civile può dare indicazioni su come migliorare la capacità di valutazione, previsione e prevenzione dei diversi rischi.

Va rivista, quindi, la sua organizzazione e il suo metodo di comunicare all'esterno, se è vero che nelle

recenti occasioni di tragedia naturale in Abruzzo, non solo il presidente della commissione grandi rischi, violando queste regole, ha annunciato non solo un terremoto di magnitudo da 6.5 fino a 7, ma anche un possibile crollo della diga di Campotosto, paragonandone il possibile effetto a quello del Vajont e poi ha invitato in diretta televisiva i sindaci che non avessero scuole di tenuta 6.5/7 a chiudere gli edifici. In Abruzzo tali dichiarazioni hanno scatenato il caos. I sindaci ora chiedono risposte allo Stato, chiedono la ricostruzione rapida delle scuole e i giovani annullano le iscrizioni a scuole e università. Mi auguro che questo non accada più. Il decreto che il Governo approverà a breve dovrà dare sollievo anche nei confronti di queste cadute di stile e di queste enunciazioni a rischio di procurato allarme.

In conclusione, ringrazio ancora una volta questo straordinario popolo e questo straordinario sistema di protezione civile: uomini e donne valorosi e coraggiosi, capaci e determinati, capaci di gesti di eroismo e di grande umanità. Io stessa ho visto più volte, dopo aver effettuato il salvataggio delle persone, gli stessi soccorritori correre dentro casa, magari per recuperare la bambola per una bambina o la fotografia del marito deceduto per una signora anziana.

Voglio dedicare questi ultimi istanti del mio intervento ad Andrea Pietrolungo, di 39 anni, un soccorritore di Rigopiano, un uomo della Protezione civile, che aveva partecipato, per tutto il mese di gennaio, prima agli aiuti in provincia di Teramo a seguito delle precipitazioni nevose e poi, a Rigopiano, al recupero delle persone sotto le macerie. Questo soccorritore, direttore della Scuola regionale di speleologia, istruttore e volontario, aveva un grande cuore, ma questo grande cuore proprio ieri mattina ha ceduto. Lo ricordo perché di queste persone è fatta la nostra Protezione civile. Persone instancabili, con un grande cuore, capaci di mettere purtroppo a repentaglio la loro stessa vita. Nell'auspicio che cose di questa natura non accadano più, ringrazio ancora tutti gli uomini e le donne della Protezione civile e saluto con affetto Andrea, che ci guarda da lassù, dopo aver fatto tanto - ma tanto davvero - per le persone che purtroppo hanno perso la vita a Rigopiano e soprattutto per coloro che si sono salvati, anche grazie a lui. *(Applausi dal Gruppo PD e dei senatori Razzi e Auricchio)*.

PRESIDENTE. È iscritto a parlare il senatore Liuzzi. Ne ha facoltà.

*LIUZZI *(CoR)*. Signor Presidente, onorevoli senatori, consentitemi una riflessione a margine del dibattito in corso sul disegno di legge n. 2068. Più volte, nella mia breve esperienza parlamentare, ho assistito ad avvenimenti che hanno richiesto, in Assemblea, la nostra contrita attenzione su eventi calamitosi, disgrazie naturali, lutti nazionali cagionati da disastri ambientali e dovuti all'incuria umana. Più volte abbiamo manifestato il nostro partecipe cordoglio o rammarico, a seconda della gravità dell'evento, e l'auspicio che quegli incidenti, quei lutti e quelle emergenze disastrose avessero a terminare, mediante impegni ufficiali, formali, morali. Oggi l'Assemblea recepisce il disegno di legge in esame e, nel marasma delle tante emergenze, *in primis* sociali ed economiche, nell'incertezza sull'esito della legislatura e nella distrazione di massa, indotta dal fantomatico dibattito - che infatti ancora non c'è - sulle modalità di voto alle prossime elezioni politiche, cerca affannosamente di addivenire ad una convergenza di intenti, di scopi, di azioni virtuose, che finalmente diano al *corpus* della Protezione civile una funzionale dignità, al servizio dei destini del Paese.

Lungi da me il ricorso alla retorica per indicare che su questo pesante argomento si misura la civiltà, l'indice di umanità, il tasso di crescita civile di un popolo e, nello specifico, del popolo italiano. C'è un concetto di protezione civile connesso intimamente gli atti di coraggio, di abnegazione, finanche di eroismo degli uomini e delle donne intervenuti a soccorrere e a salvare vite umane, cose e oggetti, patrimoni d'arte e di affetti. Si parla in questi casi del grande cuore d'oro d'Italia.

C'è purtroppo un concetto ormai assimilato nell'immaginario nazionale, intimamente legato alle disfunzioni, allo Stato che non c'è quando dovrebbe esserci, alla totale dissonanza di intenti e di azioni, alla confusione sui luoghi della calamità: si chiama disorganizzazione e confusione. Eppure di organizzazione, coordinamento, armonizzazione degli interventi si parla da decenni. Inoltre, qualche giorno fa abbiamo avuto, qui al Senato, la breve visita - a mio parere di confortevole sollecitazione a far bene e a fare presto - da parte dell'uomo simbolo della protezione civile italiana, forse anche europea, quel tale Zamberletti che, per primo e in senso pionieristico, mise l'accento, non solo teorico,

sull'importanza delle regole anche nell'affrontare le urgenze e i disastri e sul dovere dello Stato di farsi Nazione nell'apprestare i soccorsi e provvedere al ripristino, alla ricostruzione morale e infrastrutturale dei territori colpiti.

Sulla coesistenza della solidarietà e grande umanità dell'emergenza e sulla necessità di evitare improvvisazioni altrettanto perniciose il presente disegno di legge intende intervenire. Ci riusciremo? Metteremo un punto fermo all'enorme e ingombrante mole di esperienze negative e positive, di virtù e di dannazioni che ha segnato la controversa storia della protezione civile nell'ultima metà del Novecento e, ahimè, nel primo quindicennio del presente secolo? Lo faremo se abbandoneremo l'indole della demagogica che sta imperversando nella politica e nella società italiana in questi anni. C'è una demagogia di opposizione e una demagogia di Governo. Quest'ultima è di certo la più perniciosa, la più cattiva e più foriera di ulteriori danni e calamità, la demagogia che sfianca le speranze, delude i cittadini, mina al cuore gli ideali di Nazione solidale e di identità nazionale.

Per prima cosa, nell'apprezzare le tante buone intenzioni contenute in questo disegno di legge, va rivisto il ruolo delle Province e delle Città metropolitane. Su queste due entità giuridicamente compromesse dalla cosiddetta legge Delrio occorre essere chiari: i compiti e il ruolo affidati a Province e Città metropolitane dalla delega di riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile, vanno meglio definiti a cominciare, sottosegretario Pizzetti, dal ripensamento serio ed operoso, che noi auspichiamo, dello *status* delle Province, delle loro competenze e del recupero di centralità di questi enti nei sistemi territoriali. Occorreva depurare le Province mediante la Delrio delle funzioni ridondanti e sovrapponibili con altri compiti detenuti da altri enti locali, dallo Stato e dalle Regioni. Via le politiche culturali, le programmazioni turistiche e gli spettacoli, la caccia e la pesca e le quaglie di Checco Zalone. Occorreva concentrarsi sulle autentiche funzioni sovra comunali di orizzonte vasto, come viabilità e mobilità tra il centro e le periferie e tra le periferie stesse del territorio provinciale e intervenire con mano ferma sul sistema delle emergenze, sulle dotazioni, i compiti e i luoghi della protezione civile che, com'è noto, va attivata in tempi ragionevoli con le peculiarità orografiche, corografiche, geografiche e pedologiche dell'area in cui è chiamati ad intervenire. Le nuove Province, insomma, potrebbero svolgere ruoli di fondamentale importanza nel sovrintendere a funzioni di celerità, di efficienza, di raziocinio, di coordinamento, di utilizzo di mezzi, di dotazioni finanziarie e di risorse umane. Depurando le Province da inutili orpelli e concentrando le loro funzioni e ragion d'essere su obiettivi che intercettino i vecchi e i nuovi bisogni immediatamente riconoscibili dalla comunità locale quali utili al suo sviluppo e crescita, la protezione civile potrà riconnettersi con il sentimento nazionale che non sia solo emotivo, ma anche, e soprattutto, efficace per salvare vite umane, patrimoni immateriali e materiali, giacimenti di arte e di architettura.

Rimettiamo mano, quindi, alla cosiddetta riforma Delrio per riorganizzare bene la protezione civile, riattribuendo la sovranità al popolo, ossia consentendo il diritto di voto ai cittadini, che così potranno scegliere i propri rappresentanti nei Consigli di Province e Città metropolitane, con competenze certe, circoscritte e universali per i territori, rispondenti a fabbisogni veri e proiettate allo sviluppo locale e alla sicurezza. In tal guisa, lo Stato si farà Nazione. *(Applausi dal Gruppo CoR. Congratulazioni)*.

PRESIDENTE. È iscritto a parlare il senatore Panizza. Ne ha facoltà.

PANIZZA *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Signor Presidente, colleghe, colleghi, rappresentanti del Governo, anche la settimana scorsa, di fronte al presidente del Consiglio Gentiloni Silveri che ha relazionato sull'emergenza del terremoto e delle calamità atmosferiche, ho affermato come fosse urgente l'esame da parte dell'Assemblea del Senato della riforma della protezione civile. Abbiamo sostenuto ciò non soltanto in ragione delle emergenze degli scorsi mesi e degli ultimi giorni, ma anche perché riteniamo che si tratti di una riforma indispensabile per accrescere la qualità dei nostri dispositivi di sicurezza e di intervento. La politica deve sapersi assumere le proprie responsabilità e lo deve fare con razionalità e capacità di proporre soluzioni innovative.

Occorre operare in termini di sistema, assicurando le condizioni normative e organizzative necessarie alla tutela delle competenze, delle professionalità, delle conoscenze e della trasparenza amministrativa. Riteniamo indispensabile, in tal modo, rispondere alle richieste che, in primo luogo, sono delle

strutture della Protezione civile, cui è affidato un essenziale compito di coordinamento nazionale (responsabilità oggi in capo alla Provincia autonoma di Trento, che la sta gestendo con un'eccellente capacità organizzativa e un'efficacia di intervento riconosciute da tutti e, in particolare, dai territori interessati). Tali richieste della Protezione civile sono, al tempo stesso, espressione delle risorse umane e professionali garantite nei territori anche da una rete diffusa e altamente preparata di volontari, Vigili del fuoco, alpini e operatori del soccorso alpino. Si tratta di volontari e professionisti che ovviamente ringrazio.

Vi è una duplice dimensione del sistema di protezione civile che è essenziale garantire: un più efficiente sistema di comando tra Comuni, prefetture e Regioni e, nel contempo, una maggiore responsabilizzazione delle Regioni e delle Province autonome, che svolgono un ruolo fondamentale e che devono poter prendere decisioni in tempi rapidi quando gli eventi lo richiedono. Questa è la ragione per la quale va assolutamente superato il dualismo con le prefetture, per arrivare ad un sistema di condivisione nel quale non venga mai meno una precisa catena del comando e delle responsabilità.

Il riordino delle funzioni della Protezione civile, che è la sostanza della riforma, deve certamente assicurare un coordinamento centrale delle strutture e delle risorse umane, ma non può essere soggetto a una logica centralista. In sede di Conferenza Stato-Regioni (nel cui ambito, come ho detto, spetta al Trentino l'attività di coordinamento della Protezione civile) abbiamo coerentemente chiesto che siano i Presidenti delle Regioni a relazionarsi con i sindaci e a coordinare le emergenze, in accordo con i prefetti. Su questo punto, in particolare, ci si è confrontati sia in Commissione ambiente, territorio e lavori pubblici della Camera dei deputati, che in Commissione affari costituzionali del Senato.

Un aspetto a nostro giudizio fondamentale, sia che si ragioni in termini di ricostruzione, sia che si operi in ordine agli interventi di prevenzione, è individuare un sistema che garantisca un punto di equilibrio tra efficacia dei lavori e garanzie massime nel contrastare possibili tentativi di infiltrazione di organizzazioni interessate a speculare sulla ricostruzione. Sotto questi profili, occorre riconoscere sia un principio di cautela in termini di legalità, sia opporsi a una visione ideologica di tali problemi; trasparenza, legalità, efficienza e tempestività degli interventi e delle politiche di sicurezza e di ammodernamento sul territorio devono essere in relazione e non in contrapposizione fra loro. Il passato e anche alcune situazioni attuali ci insegnano come talvolta la velocità degli interventi non garantisca la trasparenza e come la trasparenza produca lungaggini burocratiche, incertezze e lentezza. Si deve superare questa contraddizione, presente anche nell'apporto, costante e straordinario, dato anche in questi mesi e giorni, da chi ha operato nell'emergenza che, al di là delle emergenze, deve operare per contrastare il dissesto idrogeologico e ambientale. Ed è una contraddizione insostenibile in relazione alla domanda di sicurezza e di ricostruzione delle popolazioni colpite e del Paese nel suo insieme.

L'urgenza della ricostruzione, imposta dagli eventi tragici del terremoto nell'Italia centrale, è un'ulteriore e decisiva motivazione per introdurre un sistema equilibrato, che preveda competenze ben delineate, una chiara catena di comando, trasparenza amministrativa, così da evitare un rimpallo delle responsabilità in particolare con i Comuni.

Per questa ragione con il nostro appello, oggi come in passato, inviteremo ad esercitare il senso di responsabilità, iniziando oggi con il voto sul testo di riforma della protezione civile e proseguendo con le prossime misure che riguarderanno tutte le zone colpite dal terremoto. Lo sosteniamo anche a nome delle unità della Protezione civile del Trentino (prevenzione rischi, gestione strade, vigili del fuoco permanenti, forestali e volontari), che hanno operato nei territori colpiti dal terremoto e, come hanno già fatto in passato, con livelli eccellenti di preparazione e di specializzazione.

Come rappresentanti del Trentino, abbiamo presentato un emendamento perché preoccupati dalla previsione della legge delega di una omogeneizzazione, su base nazionale, di terminologie e codici per gestire le diverse attività dì protezione civile, anche in relazione alla redazione dei piani. Mi auguro che l'emendamento venga accolto o che comunque il Governo si impegni ad assicurare, in sede di emanazione dei decreti attuativi, il rispetto delle prerogative attribuite alle Province autonome dallo Statuto speciale e dalle relative norme di attuazione, anche con specifico riferimento ai compiti di

gestione delle attività di protezione civile assegnati alle medesime autonomie.

PRESIDENTE. È iscritto a parlare il senatore D'Alì. Ne ha facoltà.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Signor Presidente, sull'importantissimo tema della protezione civile abbiamo per anni discusso e non mi dispiace che qualcuno abbia provato a parlare degli anni trascorsi. Infatti, negli anni trascorsi abbiamo avuto modelli di protezione civile di grandissima qualità, invidiatici da tutto il mondo: si chiamavano i modelli Bertolaso e Berlusconi, che sono intervenuti sulle calamità naturali purtroppo verificatesi in Italia e nel mondo, ottenendo sempre risultati di grandissima qualità e grandi riconoscimenti.

Veniamo al disegno di legge. Nel corso del dibattito avremo motivo di ripercorrere tappe del passato per trarre indicazioni per il futuro. Il disegno di legge, cui tutti abbiamo dato la procedura d'urgenza, deve essere certamente affrontato, ma non deve essere recepito così com'è.

Intanto, è significativa la tempistica: si tratta di un disegno di legge approvato dalla Camera dei deputati il 23 settembre 2015, cioè quando ancora vigeva la spinta riformistica in un senso che è, poi, stato bocciato dal popolo italiano. Inoltre, è stato approvato quando ancora non si erano verificati gli ultimi ? purtroppo ? tremendi episodi di calamità naturali, che hanno rivelato tutta l'inconsistenza dell'attuale assetto della Protezione civile e di questo Governo nel gestirla.

Chiederemo, quindi, con una serie di emendamenti che comunque, anche ove accolti, non riconducono a un modello quale noi ci auguriamo debba essere la protezione civile nazionale, che questo disegno di legge non venga acriticamente recepito dal Senato solo perché abbiamo dato una procedura d'urgenza e solo perché si impone, certamente, una riforma della protezione civile. Una riforma si impone, ma con una direttiva precisa di ricostituzione della filiera decisionale in senso certamente più efficiente e più efficace, con minore dispersione di forze e di risorse e con minore confusione di competenze sul territorio.

Lo stesso Presidente del Consiglio, pochi giorni fa, ha annunciato alcuni decreti-legge in materia. Immagino che, purtroppo, si verificherà la solita scena cui siamo costretti ad assistere da alcuni anni e mesi a questa parte, cioè un accavallamento tra le decisioni del Parlamento, impostate forse in maniera più ampia e buonistica, e quelle di un Governo le cui necessità operative invece richiedono interventi più decisi.

Sarebbe stato più opportuno forse - con ciò intendo anche criticare il nostro entusiasmo per l'adozione della procedura d'urgenza - attendere che il Governo emanasse quei decreti per capire quali potessero essere le linee direttive della nuova Protezione civile. E poi, colleghi, conferire una così ampia delega in un momento così critico della legislatura mi sembra anche un po' velleitario. Mi sembra più un esercizio accademico che non una cosa utile quale dovremmo fare in tema di protezione civile.

Non possiamo continuare ad assecondare modelli policentrici di protezione civile, che portano alla confusione e a vanificare, per mancanza di organizzazione, quell'eroismo individuale che tutti riconosciamo ai singoli operatori della nostra Protezione civile. Ma di cosa stiamo parlando? Stiamo parlando di mezzi che non funzionano, di mezzi che non sono pronti all'intervento e che non ricevono le manutenzioni, di assenza di prevenzione sul territorio. Non è vero che il Parlamento ebbe a modificare il modello Bertolaso nella precedente legislatura. Il modello Bertolaso aveva avuto una sua ulteriore compiuta definizione nel decreto?legge sulla Protezione civile SpA che quest'Aula del Parlamento aveva approvato e che poi fu demolito dall'azione della magistratura e da agenti esterni al Parlamento.

Diciamocelo chiaramente: quel modello sarebbe stato l'ideale per il nostro Paese, perché avrebbe consentito meccanismi di prevenzione; non solo (è chiaro che non si possono prevedere molte calamità naturali), ma avrebbe consentito di mettere in piedi meccanismi di pronto intervento basati sull'efficienza costantemente controllata e certificata dei mezzi e degli addetti che sarebbero dovuti intervenire: un modello che avrebbe assicurato che non potessero verificarsi fatti dovuti alla disorganizzazione, all'improntitudine, all'incertezza su chi deve comandare, su chi deve decidere e su chi deve fare cosa e come.

Un'altra importante notazione, a mio giudizio, è quella dell'autorevolezza non solo delle persone, ma anche delle istituzioni che sono a capo della protezione civile. Qualcuno ha ricordato il ministro Zamberletti. Io voglio ricordare Guido Bertolaso anche come Sottosegretario, cioè voglio ricordare come l'autorevolezza dell'istituzione, unita all'autorevolezza delle capacità della persona, possano essere determinanti per la rapidità e l'efficacia degli interventi.

Questo disegno di legge non porta a riorganizzare, nel senso dell'efficacia, la protezione civile e non porta certamente a individuare anche forme di controllo preventivo immediato. Noi proporremo con un emendamento questo inserimento nel testo, perché il controllo preventivo immediato consente agli operatori - e soprattutto ai sindaci in molti casi - di dover operare senza poi vedersi, dopo mesi, arrivare censure teoriche e che naturalmente non tengono in considerazione magari l'esigenza della salvezza nell'immediato della vita umana.

Un modello che doveva essere innovativo e che in questo disegno di legge non lo è. Questo è un disegno di legge vecchia maniera, una delega basata su principi molto spesso ridondanti e ripetitivi, molto spesso generanti nuova confusione in quella che è già assodato essere la confusione dell'attuale protezione civile italiana.

Vorrei che i relatori e il Governo non ponessero l'attenzione soprattutto a varare questo testo così come è uscito dalla Camera, ma - ripeto - considerassero che questo testo è uscito dalla Camera in un tempo ormai remoto dal punto di vista politico: un anno e mezzo fa chi l'ha presentato non pensava agli esiti del *referendum* sulle riforme istituzionali. Purtroppo, come ho detto poco fa, non si erano verificate alcune calamità che hanno accentuato i limiti enormi dell'attuale organizzazione della protezione civile che, ripeto, non è dovuta solamente, come ha giustamente sottolineato anche il senatore Candiani, a una clamorosa diminuzione delle risorse che negli ultimi Governi si sono sommate rendendo i fondi della protezione civile sempre più esigui e insufficienti, ma è dovuta alla carenza organizzativa e - consentitemi - forse anche alla carenza di autorevolezza dei suoi protagonisti.

Nel corso dell'illustrazione degli emendamenti e della loro votazione chiederò delle modifiche che ritengo assolutamente in linea con le moderne esigenze di una protezione civile. Non abbiamo potuto certamente elaborare un disegno di legge *ex novo*, ma se questo deve essere il disegno di legge delega che noi dobbiamo affidare al Governo (quale non sappiamo, forse non l'attuale, forse il prossimo) non vorrei che il dibattito della politica rischiasse di avvilupparsi solamente su temi che poco interessano agli italiani come quelli della riforma elettorale.

Dopo aver subito quattro mesi di campagna elettorale sul *referendum*, che poteva essere celebrato molto prima e che invece è stato celebrato nella parte finale dell'anno per volontà del Presidente del Consiglio; dopo aver condannato il Paese a un dibattito lunghissimo sul *referendum* con esiti per noi sicuramente favorevoli, che sono stati poi dimostrati dai cittadini, non vorrei che adesso il Parlamento si avviluppasse in mesi di dibattito su una legge elettorale che comunque deve essere fatta. Se deve essere fatta presto, che si faccia presto; se deve essere fatta dopo, che si faccia dopo, e nel frattempo si ragioni su fatti concreti come questo, ma si ragioni con la possibilità di intervenire veramente, non di recepire acriticamente un testo.

Si sarebbe potuto intervenire sulla filiera del comando anche a proposito delle Regioni. Qual è il motivo per cui in questo Paese si deve continuare ad alimentare un sistema così frazionato di un regionalismo che è di confini amministrativi e non di confini naturali? Perché quattro Regioni, tutte interessate da un unico sisma, devono continuare ad essere gestite come quattro Regioni e non come un comprensorio unitario di un'area geografica del Paese che è omogenea? Dobbiamo cominciare ad introdurre, anche attraverso questi provvedimenti, il concetto delle macroregioni e il concetto quindi di una semplificazione vera e non solamente nominale delle procedure di intervento dello Stato sul territorio e del governo del territorio.

Dobbiamo essere innovativi, non stantii, e questo è un disegno di legge stantio. Ed è per questo che noi chiediamo la sua modifica, la chiederemo e ci riserviamo il giudizio sul voto finale in base alla capacità che Governo e relatori avranno di voler accogliere alcune nostre proposte che riteniamo assolutamente importanti.

La Protezione civile è dimostrato che può avere, ove ben gestita, una valenza enorme sul nostro territorio. Qui si parla molto poco di prevenzione, se ne parla solo in maniera occasionale e letteraria, ma quella prevenzione che noi avevamo immaginato in seno al decreto-legge sull'Abruzzo riguardo l'esame accurato e approfondito del rischio sismico in Italia e che fu bocciata dalla Conferenza delle Regioni (presieduta da colui che oggi ricopre, guarda caso, la carica di commissario straordinario per il terremoto), ebbene quella prevenzione non è stata mai fatta. Allora si disse che lo Stato non doveva porsi al di sopra delle Regioni per immaginare un percorso di indagine preventiva sul rischio sismico del Paese, ma quella era materia riservata alle Regioni. Abbiamo visto cosa hanno fatto le Regioni nei molti anni che ci separano da quella proposta del Governo Berlusconi alla tragica attualità; tragica non solo per gli eventi naturali e per le calamità, ma anche per come sono state organizzate e gestite le risorse destinate al loro sollievo.

Queste sono quindi le innovazioni che dobbiamo introdurre; questa è la delega che dobbiamo dare con elementi e principi veramente moderni di protezione civile. La prevenzione è essenziale, ma non è solamente l'accademica lezione che il collega Piano ci ha fatto in questa sede e che naturalmente tutti, da buoni scolaretti, abbiamo apprezzato. La prevenzione è la capacità di intervenire con strumenti d'incentivo e di coinvolgimento dei cittadini nel senso più autentico della sussidiarietà, per portare loro stessi a recuperare il patrimonio edilizio, storico, culturale e paesaggistico del nostro Paese che con il loro contributo si può recuperare. Abbandoniamo l'idea che possa essere lo Stato a fare tutto e a dover risolvere tutto, soprattutto a posteriori e non in fase di prevenzione. Coinvolgiamo i cittadini con i dovuti incentivi, che non sono solamente quelli fiscali (sicuramente opportuni) sulla ristrutturazione edilizia, ma con altra tipologia: noi abbiamo bisogno di una complessiva riqualificazione ambientale ed edilizia del nostro Paese che, partendo dai presupposti della sicurezza, dell'efficienza energetica e della qualità architettonica, possa veramente ridarci un Paese qual era prima che il sacco degli anni Sessanta e Settanta e della ricostruzione postbellica lo riducesse a non essere più il Paese più bello del mondo, ma un Paese variegato in cui ci sono ancora bellezze irraggiungibili, ma anche bruttezze che dovrebbero essere eliminate.

Infatti, intervenendo sul rischio sismico, alla fine dobbiamo arrivare anche a prevedere la possibilità che i nostri concittadini possano stipulare polizze assicurative contro il rischio sismico, non solo per essere garantiti nel loro patrimonio anche dagli eventi naturali calamitosi, ma anche perché lo Stato possa dedicarsi e dedicare le sue risorse a interventi di riqualificazione del territorio, in modo da non trovarsi ogni volta in maniera imbarazzante nell'impossibilità di reperire i giusti indennizzi per quanti sono stati danneggiati.

Tutto ciò rientra in un modello di protezione civile - lo ripeto - che non è quello individuato dal disegno di legge in discussione. Io spero e penso che questo debba essere solamente il primo passo verso una vera e moderna riorganizzazione della protezione civile, in cui al vertice ci sia anche la responsabilità politica. Non illudiamoci di poter risolvere sempre il problema dicendo cosa fa il Comune, cosa la Provincia e cosa la Regione, frantumando i centri decisionali senza avere una filiera che abbia una responsabilità finale, perché in questo Paese, non solo in questo campo ma in molti ambiti dell'attività sociale, uno dei guai è l'assenza di punti di responsabilità e l'impossibilità di capire chi deve, responsabilmente e con poteri precisi, prendere alcune decisioni importanti.

Ringrazio quindi i colleghi per l'attenzione, ma ringrazierò soprattutto i relatori e il Governo per l'attenzione che vorranno accordare alle nostre proposte emendative *(Applausi dal Gruppo FI-PdL XVII)*.

PRESIDENTE. È iscritto a parlare il senatore Mirabelli. Ne ha facoltà.

MIRABELLI *(PD)*. Signor Presidente, giungiamo al termine di un dibattito importante. Io credo che le calamità naturali che hanno colpito in queste settimane e in questi mesi il Centro Italia e l'emergenza che tutto il Paese sta vivendo di fronte a questa tragedia rendano non solo più urgente e necessaria l'approvazione del disegno di legge in discussione, ma anche più chiare ed evidenti le ragioni dello stesso.

La Protezione civile ha saputo - dobbiamo dircelo - fronteggiare l'emergenza, una situazione

pesantissima sia per l'entità dei danni prodotti dal terremoto e dal maltempo, sia per la durata dello sciame sismico e la ripetizione a distanza di poche settimane di scosse devastanti. Le cose hanno funzionato, dobbiamo dircelo. Ha funzionato la filiera di rapporto tra Stato, Regioni e Comuni; ha funzionato il rapporto tra le istituzioni, i Corpi dello Stato, i volontari organizzati e i cittadini volontari. Si è affrontata così la prima emergenza.

Oggi si vuole provare a porsi l'obiettivo di migliorare, di velocizzare gli interventi, di potenziare il funzionamento della Protezione civile. Per esempio, come è emerso in maniera evidente da questa vicenda negli ultimi giorni, serve velocizzare gli interventi per la sistemazione e la ricostruzione delle reti. Serve ridurre, accorciare la catena di comando, la catena delle responsabilità per consentire interventi più rapidi. Ecco, gran parte dei provvedimenti contenuti in questo disegno di legge chiarisce meglio competenze e responsabilità; si mettono in campo fondi per le emergenza nazionali. Questo disegno di legge snellisce e potenzia con le sue proposte l'attività di coordinamento da parte del Dipartimento stesso della Protezione civile. Voglio dirlo: guarda al futuro, facendo tesoro delle esperienze positive, ma anche dei limiti che siamo stati costretti a vivere in questi anni.

Noi viviamo - lo diceva poc'anzi il senatore D'Alì - in un Paese bello ma fragile, soggetto a calamità naturali, ma che soffre anche le conseguenze del dissesto idrogeologico, legato ai mancati interventi o soprattutto a un'urbanizzazione sconsiderata; legato alle conseguenze dell'abusivismo: cose che stanno all'origine di troppi disastri ambientali.

In questa legislatura ci siamo posti il problema, questa maggioranza si è posta il problema. Non si può dimenticare, senatore D'Alì - glielo dico per confermare l'attenzione comune che abbiamo tutti alla prevenzione - che è di questa legislatura e di questa maggioranza l'idea, la promozione della struttura di missione Italia Sicura, che è intervenuta sul dissesto idrogeologico, che ha consentito, con fondi consistenti, di intervenire da Milano (rispetto all'esondazione del Seveso) a Genova per evitare in futuro i disastri provocati dalle alluvioni. Quella struttura di missione ha già prodotto risultati. Una parte importante di quei soldi è già stata spesa; i fondi si sono già tradotti in opere e iniziative. Non dimentichiamo neanche il valore che può avere e avrà l'unità di missione Casa Italia. Si tratta di investire sulla messa in sicurezza delle nostre abitazioni anche di fronte ai rischi del terremoto.

Voglio dire anche qui che quello che abbiamo fatto è esattamente dare incentivi forti per prevenire, per mettere le nostre case in sicurezza. Nell'ultima legge di bilancio abbiamo alzato la percentuale del *bonus* per le ristrutturazioni, per chi mette le proprie case in sicurezza rispetto alle norme urbanistiche. Il *bonus* che arriva fino all'80 per cento va in questo senso; si pone il tema di aiutare i cittadini e di dare loro la possibilità di mettere in sicurezza le proprie abitazioni. Quindi, il tema della prevenzione ce l'abbiamo chiaro; è una responsabilità che ci siamo assunti.

Il tema della prevenzione deve attraversare - questo lo sappiamo - gran parte delle politiche territoriali. Serve difendere il suolo, ridurre l'urbanizzazione, non consumare più suolo. Serve manutenere e mettere in sicurezza i fiumi e i corsi d'acqua; serve monitorare costantemente, come dice il provvedimento, tutte le aree a rischio.

Ecco, la prevenzione non può più essere un tema di cui discutiamo solo dopo gli eventi luttuosi e di cui poi ci dimentichiamo, senza fare niente, ma deve essere un impegno costante nel nostro intervento sul territorio del Paese, mirando e definendo obiettivi precisi, che vadano in questa direzione.

In questo contesto si colloca il provvedimento. La legge delega si pone, tra gli altri, alcuni obiettivi per me qualificanti. I relatori Caleo e Collina hanno già presentato ed efficacemente illustrato il progetto. Io penso però che vadano sottolineati di nuovo alcuni punti. In primo luogo, si riordina il quadro normativo in cui opera la Protezione civile, si semplificano le procedure e si interviene per rendere coerenti tra loro gli strumenti nazionali e regionali. Il sistema, che vive della positiva integrazione tra Stato, Regioni ed enti locali, ha bisogno di procedure più chiare e di chiarezza su ruoli, competenze e responsabilità. Occorre rafforzare, in questo contesto, l'attività di prevenzione dei rischi da calamità naturali. E su questo mi pare che il progetto di legge rappresenti un grande passo in avanti.

In secondo luogo, c'è una grande attenzione in questo disegno di legge al volontariato. Noi dobbiamo essere riconoscenti ai tanti volontari, organizzati e non, che hanno dato, anche in occasione di questo

terremoto e di queste calamità naturali, un grandissimo contributo, un contributo straordinario. Si tratta, per la norma, di integrare la partecipazione dei cittadini, singoli o in associazione, all'attività della Protezione civile. Si tratta di promuovere il volontariato e diffondere la cultura della protezione civile. Sono obiettivi, come ha ricordato il senatore Caleo, che non vanno persi e che non sono secondari in questa proposta di legge. In terzo luogo, voglio sottolineare ancora la scelta, presente in questa legge, di definire per la Protezione civile fondi nazionali, regionali e contro le calamità naturali.

Serve questa legge e serve approvarla in fretta. Serve dare un riconoscimento alla Protezione civile, serve dare certezze e trasparenza su fondi, ruoli, responsabilità e funzioni a chi opera. Ciò è evidente dalla storia di queste settimane e di questi mesi. Serve velocizzare i processi. C'è una domanda in questi giorni, di fronte ai ritardi: bisogna che sia chiaro chi deve fare e che cosa deve fare ognuno. Serve garantire che chi si assume le responsabilità lo possa fare con tranquillità, in un quadro chiaro che tutela tutti. Che tutela i cittadini, che vogliono essere al centro dell'attenzione della Protezione civile e non potrebbero sopportare un utilizzo illegale o che sposta altrove risorse e impegno. Ma serve anche tutela per chi assume le decisioni, che deve poterlo fare con regole certe e tranquillamente. Come sa il senatore D'Alì, il Governo, nel decreto che prevede di emanare, intende presentare una proposta, che sta studiando con l'Autorità nazionale anticorruzione, proprio per dare tranquillità agli operatori e dare tranquillità a chi si assume le responsabilità. Tutto ciò - è l'esperienza che ce lo dice - può consentire la velocizzazione dei processi.

Voglio concludere ringraziando i corpi dello Stato e ringraziando i volontari, che nell'emergenza anche questa volta hanno dato e ogni volta che sono chiamati in causa danno una grande prova e rappresentano al meglio lo Stato e le istituzioni di questo Paese. Di questo, lo voglio dire, dovremmo essere (uscendo dalla campagna elettorale) tutti orgogliosi, per come le istituzioni e lo Stato hanno reagito e per come hanno garantito assistenza e aiuto alle popolazioni martoriate. Questa legge serve a continuare a farlo, con risultati anche migliori di quelli conseguiti finora. *(Applausi dal Gruppo PD)*.

PRESIDENTE. Dichiaro chiusa la discussione generale.

Ha facoltà di parlare il relatore, senatore Caleo.

CALEO, *relatore*. Signor Presidente, ringrazio i colleghi che sono intervenuti e anche quelli che sono rimasti ad ascoltare le mie parole di replica.

Il dibattito è stato molto interessante. L'ultimo intervento del senatore Mirabelli ha ripercorso le tappe e ha evidenziato molto bene i punti di forza della modifica alla legge n. 225 del 1992 che è stata una legge molto importante, nata in una stagione in cui il Parlamento - lo ricordavo anche per un altro provvedimento - ha prodotto buone leggi fra le quali la legge sui parchi, la legge sulla tutela e la valorizzazione dell'attività venatoria, la legge sulla protezione civile.

In questi anni, la legge sulla protezione civile ha costruito un sistema che ci invidia tutto il mondo. Io credo che si debba partire da questa riflessione e fare di tutto per preservarne la validità. Essendo il relatore, e occupandomi anche da sindaco di protezione civile dato che, purtroppo, il territorio della provincia di La Spezia ha avuto più volte problemi di natura idrogeologica molto importanti con alluvioni e morti nell'ultimo quinquennio, mi sono adoperato con i volontari e mi sono arricchito anche del loro prezioso apporto perché credo che sia una delle parti più belle, più importanti e più serie del nostro Stato. Ho girato il Paese in lungo e in largo, conoscendo migliaia di volontari, parlando con loro e cercando di capire le loro ragioni e i loro suggerimenti. Vi assicuro che è un modo, l'ho già detto anche nella relazione introduttiva, per avvicinare i cittadini e la comunità al bene comune. Lo fanno senza nulla chiedere in cambio.

Oggi la senatrice Pezzopane ha ricordato Andrea Pietrolungo, uno dei volontari che hanno lavorato in Abruzzo, che è stato a Rigopiano ed era direttore della scuola di speleologia, che è morto a trentanove anni (oggi ci sono stati i funerali). La senatrice ha ricordato uno dei tanti, una delle migliaia di persone che in maniera silenziosa hanno dedicato parte della loro vita - e non lo dico con retorica - alla salvaguardia delle vite umane, all'intervento anche pericoloso, difficile e in condizioni estreme per poter salvare delle vite umane.

Credo che questa legge vada anche a rendere onore a queste persone. Ho ricordato a tutti, e anche a me stesso, che bisogna tenere lontano dalle polemiche politiche e partitiche e da una serie di valutazioni che non devono far parte del dibattito politico - se non cercando di farlo in maniera costruttiva - la Protezione civile. Ci siamo caduti. Sono state sollevate polemiche quando c'erano ancora persone sotto le macerie. Io credo che si debba smettere di fare politica in questa maniera, bisogna cercare di avere senso di responsabilità e profondo rispetto.

Cercherò ora di tracciare e riprendere alcuni dei punti che sono stati evidenziati in questa discussione.

Il senatore Arrigoni ricordava come il comma 2 non sia chiaro nei contenuti e dia un'eccessiva possibilità di intervento al Governo. Tale osservazione è sbagliata, perché il comma 2 intercetta proprio alcuni dei temi che lui elencava come criticità. Mi riferisco ad esempio al principio che mira a ricondurre l'azione di protezione civile agli ambiti propri, escludendo iniziative diverse, specificando che non rientrano nell'azione di protezione civile gli interventi per eventi programmati o programmabili in tempo utile che possano determinare criticità organizzative. La delega lo dice in maniera chiara. Essa fa anche riferimento all'individuazione, alla sistematizzazione e al riassetto in forma organica e coordinata degli ambiti di disciplina del comma 1, per non parlare del rispetto della natura policentrica fondata sui territori e sulla loro peculiarità. Questo è un aspetto fondamentale.

Il sistema di protezione civile si regge sulla forte e leale collaborazione tra i diversi livelli di governo del nostro Paese: i Comuni, i sindaci, le Regioni, le Forze armate, i prefetti, i volontari. È una risposta armonica quella che lo Stato deve dare nei momenti di grande difficoltà, mettendo a sistema e valorizzando tutte le risorse possibili. E in questo provvedimento, in questo disegno di legge, queste cose ci sono tutte.

Un'altra questione, che veniva posta anche dal senatore D'Alì, era quella finanziaria. La delega prevede meccanismi al regime per la modulazione delle risorse finanziarie necessarie al funzionamento del Servizio nazionale della protezione civile. Voglio evidenziare che essa si muove nel senso opposto a quello lamentato anche dal senatore Arrigoni e dal senatore D'Alì.

Corre anche l'obbligo di richiamare la circostanza in base alla quale, nel corso degli ultimi due anni, non c'è stata situazione emergenziale che non sia stata fronteggiata. Da ultimo, con la legge di stabilità per il 2016 sì e anche dato corso all'attuazione degli interventi di contribuzione al danno di privati e imprese, che erano stati bloccati nel 2013. Sgomberando il campo dalla paura della mancanza di risorse, la delega al contrario ne prevede una visione sistemica, coniugando nello stesso inquadramento i diversi fondi esistenti e i soggetti.

Un'altra critica che veniva mossa era legata allo svincolo dal pareggio di bilancio delle spese dello Stato, delle Regioni e degli enti locali, destinati a funzioni di protezione civile. Una delle modifiche tecniche che domani voteremo elimina i riferimenti al Patto di stabilità, oggi non più esistente, in relazione al meccanismo del pareggio di bilancio. Sottolineo che già oggi sono disponibili modalità di governo delle spese emergenziali che, senza bisogno di norme primarie, consentono di contabilizzarle, evitando squilibri. Proprio in occasione degli eventi sismici verificatisi a partire dall'agosto scorso, con una precisa disposizione di carattere interpretativo, è stato chiarito come gestire le risorse emergenziali in coerenza con le nuove procedure ed evitando criticità o sanzioni di alcun tipo.

L'altra questione evidenziata è quella del volontariato. Molti sono intervenuti valorizzando il ruolo del volontariato, mentre altri hanno messo in evidenza alcune criticità. Invece, la delega mette in grande evidenza il ruolo che il volontariato organizzato svolge.

Voglio ricordare che tale ruolo fondamentale è posto al centro dell'azione di riordino dell'azione normativa dalla lettera *d)* del comma 1 che stabilisce, tra gli ambiti oggetto di riordino, coordinamento e integrazione, quello della disciplina, della partecipazione, delle responsabilità dei cittadini, singoli e associati, anche mediante le formazioni di natura professionale, alle attività di protezione civile, con riferimento alla pianificazione delle iniziative da adottare per fronteggiare l'emergenza, alle esercitazioni, alla diffusione della conoscenza della cultura della protezione civile, allo scopo di promuovere la resilienza delle comunità, anche attraverso la consapevolezza dei diritti e dei doveri e l'adozione di misure di autoprotezione, con particolare attenzione alle persone in condizioni di fragilità

sociale e con disabilità, nonché quello della promozione e del sostegno delle organizzazioni di volontariato operanti nello specifico settore, anche attraverso la formazione e l'addestramento dei volontari ad essi appartenenti, favorendone l'integrazione in tutte le attività di protezione civile.

Ho voluto citare l'intero principio contenuto nella lettera *d)*, in quanto per la prima volta si associa al tema della straordinaria forza rappresentata dalla partecipazione dei volontari specializzati di protezione civile, il concetto di dovere civico, connesso con l'esercizio della responsabilità dei cittadini.

Nella discussione è stato inoltre evidenziato il fatto che la nostra Protezione civile è intervenuta anche, con grande tempestività e successo, in altre Nazioni, dall'Ecuador, a Cipro, alla Francia (Corsica), al Nord Africa. Laddove c'è stato bisogno, il nostro sistema ha dato una mano e ha cercato di sostenere gli Stati che ne facevano richiesta.

Alcuni senatori hanno sostenuto che durante l'emergenza sono mancati i mezzi per lo sgombero della neve, gli spalaneve e le turbine. Questa affermazione mi pare poco realistica: lo ricordava il presidente del Consiglio Gentiloni e sono stati prova di ciò anche gli attestati di riconoscimento e di ringraziamento raccolti a margine dell'apertura dell'anno accademico dell'Università di Camerino, presenziata dal Capo dello Stato, con l'intervento di numerosi sindaci a difesa di questa importante attività. Nella discussione sono state menzionate anche altre questioni, dai finanziamenti al fatto che il sistema policentrico sarebbe non opportuno. Vorrei soffermarmi su questa importante intuizione della legge istitutiva del Servizio nazionale, del 1992, ovvero uno dei capisaldi posti a sostegno dell'attuale disegno di legge, tanto che la Camera dei deputati ha introdotto, alla lettera *b)* del comma 1 dell'articolo 1, l'esplicitazione di tale impianto normativo, ovvero ha confermato, come ricordava il senatore Mirabelli, questo impianto policentrico, che è teso allo svolgimento delle attività sia di pianificazione che di gestione dell'emergenza.

Quindi rilevo una contraddizione rispetto alle invocate autonomie dei territori. I valori delle strutture territoriali di protezione civile sono importanti e sono stati rammentati da tanti. Allo stesso tempo, però, si invoca l'uomo solo al comando: cari colleghi, si tratta di una contraddizione abbastanza importante. Credo che non abbiamo bisogno di un sistema centralista e muscolare, ma di persone che sappiano far funzionare i vari livelli: la delega ha dunque fatto la scelta di un sistema di protezione civile policentrico, basato sulle intuizioni di Zamberletti del 1992, e intende offrire la possibilità di ripristinarne le potenzialità, perché l'impianto originario teneva conto di questo aspetto. Successivamente sono state emanate delle leggi ulteriori, ad ogni emergenza c'era un provvedimento diverso, ci sono state delle incrostazioni e delle superfetazioni che hanno irrigidito l'impianto originario: il compito della legge delega è quello di ripristinare tale impianto. Sento qualcuno che invoca l'uomo forte e poi dice di voler dare più responsabilità ai territori: ritengo invece che si debba trovare un equilibrio e credo che l'impianto della legge lo abbia trovato.

In merito all'impianto relativo alla valutazione delle responsabilità, ho partecipato a convegni e attività seminariali con magistrati, con parte del Consiglio superiore della magistratura e con avvocati, per individuare delle forme che salvaguardassero l'attività dei responsabili, perché indubbiamente dei timori esistono.

Ogni volta che si firma una delibera e si fa un atto c'è sempre la paura di avere dietro la procura o l'attività dell'autorità giudiziaria. Credo - e sono d'accordo con chi evocava questo aspetto - che sia importante approfondire questo tema, non però in questo disegno di legge ma nei disegni di legge che riguardano la giustizia. È un argomento da vedere e verificare e chi lo porrà troverà anche il mio sostegno.

Ci sarebbero da trattare altre questioni legate alla burocrazia e ai ricorsi. Ho fatto il sindaco dal 2005 al 2013 e vi assicuro che molte volte si firmano atti e delibere e si fanno azioni che sono frutto del coraggio dei singoli. Molte volte, infatti, manca l'appiglio normativo e credo ci debba essere un riconoscimento dell'attività sindacale e una copertura, laddove è possibile, ma certamente non il malaffare. Questi atti in determinati momenti servono e devono essere supportati, riconosciuti e compresi anche da altri livelli istituzionali del nostro Stato. Da questo punto di vista, volevo

tranquillizzare tutti: trovate nei relatori delle persone che conoscono la realtà e che - ahimè - hanno avuto a che fare personalmente con queste vicende. Pertanto, il disegno di legge in esame riordina e dà un nuovo assetto anche a tali tematiche.

Avviandomi a concludere, vorrei riprendere un esempio che ho fatto nell'introduzione. Noi chiediamo più velocità nello stato di emergenza, però, per dichiararlo, c'è bisogno di una sequela di atti, documenti e prove che comportano un allungamento dei tempi. Questa contraddizione tra la dichiarazione dello stato di emergenza e i documenti che devono essere prodotti deve essere eliminata e penso che nel disegno di legge, che delega il Governo alla definizione di questo aspetto, ci siano le condizioni necessarie per porre fine a questa contraddizione. Credo sia altrettanto importante riconoscere il fatto che noi andiamo a riordinare il sistema della protezione civile, non andiamo a definire i criteri di ricostruzione di una comunità: arriviamo fino al riavvio delle normali condizioni di vita. Poi c'è la fase della ricostruzione e qui credo che i protagonisti debbano essere gli enti locali, i Comuni e la Regione. Il compito del Dipartimento della protezione civile è dare utile consigli per la progettazione. La famosa prevenzione strutturale è questa: dare utili consigli nella determinazione dei luoghi e dei modi in cui si costruisce, evitando errori e tragedie successive. Se riusciamo a fare questo e a dare al Governo la possibilità di emanare i decreti attuativi nel breve periodo, facciamo un servizio non solo alla protezione civile, ma al nostro Paese. *(Applausi dal Gruppo PD)*.

PRESIDENTE. Ha facoltà di parlare il rappresentante del Governo.

PIZZETTI, *sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri*. Signor Presidente, la Protezione civile è un grande patrimonio nazionale dell'oggi; non è una sorta di rimpianto *amarcord* fuori contesto. Oltre alla giusta tristezza per le vite umane scomparse, vorrei dire che il provvedimento è importante non per l'attualità, ma per l'ulteriore potenziamento degli *standard* di eccellenza del sistema nazionale di protezione civile.

È un provvedimento di iniziativa parlamentare di notevole importanza, alla cui stesura il Governo ha concorso. Tuttavia, ritengo importante valorizzare l'azione del Parlamento e dei diversi Gruppi parlamentari perché questa è anche una testimonianza viva e presente di come, appunto, le istituzioni possono svolgere una funzione positiva, importante e assai utile al Paese, contrariamente a ciò che, purtroppo, altri pensano.

I relatori hanno ben illustrato i contenuti della norma di delega al Governo, una delega che definirei funzionale, i cui esiti vedranno ovviamente e necessariamente l'ulteriore successivo coinvolgimento del Parlamento. Vorrei fare mie le parole del presidente Marinello, secondo il quale si tratta di un provvedimento che razionalizza, modernizza, omogeneizza e non di un *restyling*. Credo che questa sia, in modo schematico, la fotografia importante del provvedimento alla nostra attenzione. Il disegno di legge, infatti, rafforza il già ottimo sistema di protezione civile a livello sia piramidale, che reticolare e lo fa integrando meglio i diversi attori: le forze di sicurezza, le strutture sanitarie, le università, i centri di ricerca, il volontariato (come è stato ricordato), le Regioni, i Comuni e lo Stato. Questo è il senso del provvedimento in esame.

Vorrei dire al senatore Liuzzi che il ritorno al voto diretto per le Province c'entra poco con il sistema nazionale di protezione civile. Forse - ne sono consapevole - esiste una tematica riguardante la legge di stabilità, per consentire alle Province lo svolgimento importante e puntuale delle funzioni fondamentali cui sono preposte dalla legislazione.

Vorrei poi dire al senatore D'Alì, che fa riferimento alle macroregioni come riorganizzazione, che proprio in quest'Aula, in occasione della discussione sulla riforma costituzionale, emendamenti riferiti a processi di riorganizzazione del sistema regionale sono stati respinti con ampio concorso. Quindi, il tema della riorganizzazione certamente c'è, ma noi stiamo affrontando un'altra parte: non la dinamica della ristrutturazione di un sistema di Stato, ma quella del funzionamento di un sistema di protezione, che è esattamente altra cosa.

Vorrei concludere dicendo che questo è il valore del provvedimento che - mi auguro - stiamo per approvare. È stata scritta una buona pagina e spero che un'altra verrà scritta domani, quando il Consiglio dei ministri assumerà un'azione legislativa sul cosiddetto decreto terremoto. *(Applausi dal*

Gruppo PD).

PRESIDENTE. Comunico che sono pervenuti alla Presidenza - e sono in distribuzione - i pareri espressi dalla 1a e dalla 5a Commissione permanente sul disegno di legge in esame e sugli emendamenti, che verranno pubblicati in allegato al Resoconto della seduta odierna.

Passiamo all'esame del disegno di legge n. 2068, composto del solo articolo 1, nel testo proposto dalle Commissioni riunite, sul quale sono stati presentati emendamenti che invito i presentatori ad illustrare.

LUCIDI *(M5S)*. Signor Presidente, desidero anzitutto illustrare l'emendamento 1.200, invitando il relatore a riflettere in quanto si tratta di un semplicemente emendamento di coordinamento. Dalle attività di sopralluogo che abbiamo svolto nelle zone terremotate è emerso che c'è un forte bisogno di effettuare una ricognizione dello stato attuale della nostra Protezione civile e, poi, un'azione di modifica e integrazione. L'emendamento in esame è proprio diretto a evidenziare questo aspetto, ossia la necessità di una fase iniziale di ricognizione.

Illustro, poi, l'emendamento 1.207 per ribadire quanto espresso ieri in discussione generale: serve una più precisa e puntuale definizione delle competenze della Protezione civile, non per limitarne l'azione, ma addirittura per espanderla. Come abbiamo visto, infatti, è stata inserita la possibilità di far rientrare tra i casi in cui viene chiesta l'azione della Protezione civile anche quelli concernenti problemi a livello ambientale.

L'emendamento 1.232 è stato predisposto perché, nella nostra fase di incontro con i territori, con le persone colpite e soprattutto con le organizzazioni presenti sui territori, molto spesso abbiamo notato che vi è stata l'esclusione di alcune organizzazioni, per i motivi più disparati. Questo emendamento, quindi, è volto semplicemente a cercare la massima integrazione costruttiva in tutto il sistema della protezione civile.

Ritengo che l'emendamento 1.271 sia essenziale perché va a sanare un problema fondamentale e su questo richiamo l'attenzione del relatore Caleo. Durante questi sei mesi - purtroppo - di terremoto sono stati coinvolti sia le università sia gli ordini professionali sia una serie di reti e di laboratori, che hanno grandi competenze in ingegneria sismica; è però emerso che manca un riconoscimento dell'autorità di questi laboratori. Come ho ricordato ieri, ho presentato un esposto alla procura per il mancato riconoscimento di una relazione fatta da un professore universitario che denunciava alcune criticità che poi si sono tradotte in crolli nel sisma del 30 ottobre. Proprio a queste persone, infatti, non è attribuita la giusta autorità. Con questo emendamento vogliamo pertanto che il Governo, in fase di delega, rifletta sul fatto che a determinate figure debba essere ovviamente riconosciuta la giusta autorità, per permettere il loro corretto inserimento nella catena decisoria della Protezione civile.

L'emendamento 1.307 ritengo poi sia molto innovativo: permette l'attivazione di eventuali interventi di protezione civile non soltanto da parte dei prefetti, ma anche da parte dei cittadini, che possono chiedere (al Governo, se accoglierà questo provvedimento), tramite opportuna sottoscrizione da parte di un numero congruo di essi, l'intervento della Protezione civile sui territori.

L'ultimo che espongo è l'emendamento 1.290, che prevede l'obbligo di revisione periodica, soprattutto con tempi certi, di tutto ciò che riguarda il mondo dell'edilizia, non solo scolastica, ma anche pubblica. È notizia di queste ore - porto l'esempio della mia piccola città - che a Spoleto vi sono ben nove scuole senza certificazione sismica; per non parlare, poi, di tutto ciò che riguarda la componente di protezione contro gli incendi. Ieri in discussione generale ho ribadito la necessità di individuare le priorità reali del nostro Paese e quest'ultimo emendamento va esattamente in quella direzione.

BELLOT *(Misto-Fare!)*. Signor Presidente, noi del Gruppo Fare! abbiamo presentato alcuni emendamenti che riteniamo essere di buonsenso e che vanno nella direzione di ottimizzare il lavoro della Protezione civile e dei volontari che devono intervenire e, quindi, la sicurezza di entrambi i casi.

Con l'emendamento 1.201 insistiamo in particolare proprio sull'efficacia di questa delega, ovvero chiediamo di ridurre i tempi di esercizio della delega stessa; questo chiaramente vista l'attualità, la fase di incertezza che stiamo vivendo e anche la possibilità di voto imminente. Crediamo sia necessario ridurre i tempi e portarli quindi a tre mesi, perché è una legge necessaria - come tutti abbiamo rilevato

- e utile per il Paese, anche in queste fasi emergenziali che purtroppo continuano a susseguirsi. Speriamo veramente che si arrivi a vederne la fine per queste popolazioni che sono ormai stremate dalla situazione in cui vivono. Siamo convinti che, proprio in considerazione di ciò, sia necessario portare a tre mesi questa delega per darne subito effettiva attuazione e far sì che gli interventi che in essa saranno contenuti possano essere messi in campo il prima possibile.

Con l'emendamento 1.237 chiediamo che sia data ancora maggiore chiarezza - anche il Sottosegretario prima vi ha dedicato un passaggio - alla cabina di comando, proprio per evitare confusione e sovrapposizioni nelle fasi di intervento e nella gestione emergenziale. Siamo convinti che, per quanto tutti i volontari e gli operatori che si trovano in queste fasi a dover intervenire in tempi veloci siano preparati, debba essere data chiarezza e ancora maggiore certezza a questa cabina di comando piramidale, che è necessaria ma va ancora meglio definita.

Con l'emendamento 1.260 chiediamo che vengano destinati investimenti, anche tra quelli già previsti, per garantire la formazione e l'addestramento dei volontari. Già sappiamo che questi soggetti operano, come figure di eccellenza, in un ambito di volontariato, ma chiediamo che formazione e addestramento possano ottimizzare ancor più queste operazioni di intervento, per fornire intervento immediato a sostegno delle popolazioni colpite da eventi calamitosi o da queste emergenze attraverso l'utilizzo, quindi, di personale preparato in modo più che adeguato ed eccellente. È personale che - ripeto - ha già dato prova di questa capacità, ma chiediamo che sia prevista la possibilità di garantire formazione continua e addestramento, anche al fine di tutelare i volontari stessi. Infatti, ricordiamoci che sono persone che mettono la propria vita a disposizione e a repentaglio e quindi ci sembra doveroso formarli, per la tutela stessa della sicurezza del volontario, oltre che per una maggiore incisività dei loro interventi.

Vorrei infine illustrare l'emendamento 1.389, su cui poniamo un'assoluta attenzione: con esso esprimiamo la volontà che vengano garantiti controlli sulla funzionalità, la vetustà, la sicurezza e la qualità dei mezzi e delle attrezzature utilizzate, perché queste sono fondamentali per operare e per farlo con velocità, incisività e fornire subito quegli aiuti che sono necessari. Lo chiediamo sia per una maggiore sicurezza ed economicità delle operazioni di intervento, ma anche in questo caso proprio per la tutela del personale che, preparato all'uso dei mezzi e delle attrezzature, ha bisogno di operare in sicurezza per la propria incolumità, ma anche per quella delle persone per le quali l'intervento viene effettuato.

Chiediamo quindi che sia posta la massima attenzione alla parte strumentale, degli automezzi, delle attrezzature e di tutti gli ausili utilizzati per intervenire, affinché non si creino disagi, ma si possa operare con sicurezza e incisività.

ARRIGONI *(LN-Aut)*. Signor Presidente, mi limiterò a illustrare sei emendamenti tra quelli presentati dal Gruppo della Lega Nord.

Parto con il primo, l'emendamento 1.94 che tocca il comma 1, lettera *m)* del provvedimento, che riguarda la disciplina delle misure da adottare per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita nelle aree colpite dagli eventi calamitosi. Quando si fa riferimento alla ripresa economica dei soggetti privati delle attività economiche e produttive danneggiate, chiediamo che lo si faccia anche con la creazione di zone franche urbane. D'altronde la zona franca urbana è stata inserita durante l'emergenza del terremoto dell'Emilia-Romagna del 2012. Quindi riteniamo che sia importante recepire questa indicazione, perché per le imprese, soprattutto le microimprese, che vengono colpite dalle calamità naturali non possiamo limitarci alla sospensione degli adempimenti e dei versamenti tributari, alla sospensione dei contributi previdenziali, dei premi assicurativi e dei mutui. Riteniamo invece che ci vogliono interventi fiscali più robusti, efficaci e che durino nel tempo, che quindi diano garanzia di medio termine all'artigiano, al commerciante, all'agricoltura e all'allevatore che vorrebbe investire nel proprio territorio.

Il secondo emendamento che illustrerò è l'1.366. Noi chiediamo di assegnare al capo del Dipartimento della Protezione civile poteri straordinari e in deroga alla normativa vigente. Sostanzialmente chiediamo di tornare alla precedente normativa e previsione che è stata superata con l'entrata in vigore

del decreto-legge n. 59 del 2012. D'altronde, voglio ricordare che qualche giorno fa è venuto in Aula a riferire sull'emergenza maltempo il *premier* Gentiloni e anche lui ha parlato della necessità di essere più veloci dando poteri più efficaci e straordinari alla Protezione civile e segnatamente al capo del Dipartimento della protezione civile.

Con l'emendamento 1.390 chiediamo di inserire la «previsione della possibilità per tutte le amministrazioni pubbliche coinvolte nella fase di emergenza e di ricostruzione di poter aggiudicare i connessi appalti di lavori, servizi e forniture attraverso la procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara» - in conformità e in coerenza con quanto prevede oggi il nuovo codice degli appalti - «senza necessità di produrre motivazioni aggiuntive ulteriori a quella della dichiarazione dello stato di emergenza».

Passo ad illustrare l'emendamento 1.391, il quale tocca un tema citato poc'anzi dal relatore Caleo in occasione della sua replica. Noi chiediamo di introdurre e specificare la «limitazione delle responsabilità penali e amministrative per le condotte poste in essere da parte del soggetto funzionalmente proposto per il singolo appalto connesso all'emergenza o alla ricostruzione, ad esclusione di comprovata colpa grave, tenendo conto che le condotte medesime costituiscono adempimento delle migliori regole preventive in materia ambientale, di tutela della salute e dell'incolumità pubblica e di sicurezza sul lavoro».

L'emendamento 1.398 riguarda anch'esso un aspetto toccato in precedenza dal relatore Caleo. Chiediamo di introdurre una significativa riduzione: «la riduzione ad un quarto di tutti i termini amministrativi e procedurali, relativi alla realizzazione degli interventi sia di emergenza che di ricostruzione, ivi compresi quelli per la proposizione di eventuali ricorsi, con particolare riferimento alle procedure di affidamento di incarichi di progettazione e di attività tecnicoamministrative, alle procedure di aggiudicazione, affidamento ed esecuzione di opere, forniture e servizi, alle procedure di occupazione e di espropriazione». Ripeto, questo e il precedente sono temi già toccati dal relatore Caleo; quindi confidiamo che egli possa essere benevolo nell'accoglimento di tali proposte.

Infine, tra i tanti emendamenti proposti vado ad illustrare l'1.404. Chiediamo di introdurre al comma 2 del disegno di legge la previsione che durante il periodo di permanenza venga previsto il «supporto dell'esercito per la riduzione delle macerie, l'abbattimento di immobili pericolanti, l'approntamento per di strutture temporanee per alloggi e servizi». Tale proposta fa seguito a una richiesta che viene dal territorio. Insieme al collega Candiani siamo andati diverse volte nel Centro Italia dopo il terremoto dello scorso 24 agosto e gli amministratori che rappresentano quelle popolazioni duramente colpite hanno sempre sottolineato l'importanza dell'intervento dell'Esercito, ancorché limitato per vincoli e limitazioni. Pertanto, sarebbe cosa buona e giusta prevederne l'intervento, addirittura specificando il ruolo dell'Esercito nel disegno di legge delega. *(Applausi del senatore Candiani*).

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Signor Presidente, illustrerò un certo numero di emendamenti da me firmati assieme al senatore Piccoli e quelli a mia prima firma, chiedendo la sua cortesia e anche la pazienza di concedere un tempo congruo, dato che si tratta di un provvedimento corposo.

PRESIDENTE. Senatore, siccome lei è presentatore di più emendamenti, svolga un unico intervento anche sugli emendamenti di cui è primo firmatario.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Esattamente Presidente, le chiedo solo la cortesia di concedere un tempo congruo considerando il fatto che l'importante provvedimento in esame si articola su un unico articolo di diversi commi.

L'emendamento 1.209 si illustra da sé, in quanto prevede di inserire in maniera più specifica anche la protezione delle attività produttive tra i beni che devono essere tutelati nelle azioni di protezione civile.

L'emendamento 1.221 è un punto cardine della leggera divergenza di filosofia, d'impostazione del provvedimento, perché a nostro giudizio l'organizzazione di un sistema policentrico significa confusione o quantomeno impegnare il Governo; indicare un sistema policentrico significa comunque escludere di per sé un sistema che possa avere un riferimento più unitario. Riterrei quindi importante eliminare la parola: «policentrico», perché abbiamo esperienza del fatto che alle volte molti centri non

sono tra loro collegati o addirittura non solo non dialogano, ma addirittura confliggono nella loro azione.

L'emendamento 1.226 è uno di quei testi - ve ne saranno altri, quindi approfitto del primo per commentare - che vorrebbero obbligare questo disegno di legge a recepire il mantenimento del livello provinciale, in seguito alla bocciatura nel *referendum* costituzionale e della proposta di eliminare la parola: «Provincia» dalla Costituzione. Questo testo era stato esitato quando il vento riformista aveva immaginato che le Province potessero essere definitivamente eliminate certamente dal lessico; poi la legge Delrio ci ha detto che di fatto non sarebbero state soppresse, ma in ogni caso erano state quantomeno eliminate dal lessico. Adesso che la Costituzione è rimasta quella che è, credo che abbiamo l'obbligo (mi riferisco ai relatori e al Governo) di rivedere e reinserire il livello provinciale tra quelli che devono essere obbligatoriamente rispettati anche nella filiera della protezione civile.

L'emendamento 1.229 naturalmente non solo si riferisce alle strutture operative, ma anche alle loro modalità di attivazione. Noi dobbiamo avere un concetto assolutamente dinamico e puntuale degli interventi di protezione civile e quindi non limitarci a integrare un elenco delle strutture operative, ma anche indicare come queste debbano essere utilizzate.

Sempre restando al comma 1, alla lettera *c)* l'emendamento 1.234 propone di sostituire la dizione «alle unioni di comuni» con le seguenti: «alle Province». Intanto le parole: «alle unioni di comuni» dovrebbero essere comunque eliminate, perché non sono un livello di Governo del territorio costituzionalmente riconosciuto e non sono uniformemente presenti in tutto il Paese; invece, essendo la Protezione civile interesse di tutti, noi dobbiamo individuare le responsabilità in capo a quegli enti che certamente esistono sul territorio e pertanto occorre sostituire le parole: «alle unioni di comuni» con le parole: «alle Province».

L'emendamento 1.241 introduce un concetto importante. Volendo il testo attribuire al Presidente del Consiglio dei ministri la titolarità di tutte le politiche di protezione civile, con funzioni di indirizzo e coordinamento, non si può non considerare il fatto che dette funzioni devono essere svolte «nell'assoluta considerazione delle esigenze di tempestività e di efficacia degli interventi». Diversamente, rischiano di essere in parte sclerotizzate su funzioni burocratiche e non su funzioni veramente operative.

Altrettanto importante è il tema concernente il coinvolgimento dei cosiddetti volontari. È giusto dare importanza e significato pregnante alla presenza delle associazioni di volontariato, ma è altrettanto giusto, che, oltre a quanto previsto dal testo, si introduca un principio di professionalità e, quindi, una disciplina non solo di partecipazione, ma anche di formazione. Molto spesso, infatti, abbiamo assistito, anche attraverso le cronache televisive, al fatto che il grande cuore degli italiani - si traduce poi nella presenza sul luogo di molti volontari - in alcuni casi può creare anche talune criticità organizzative, per non dire qualcos'altro. È pertanto assolutamente opportuno che i volontari siano inquadrati anche attraverso qualificazioni di formazione.

L'emendamento 1.252 - mi permetto di richiamare l'attenzione di Governo e relatori - introduce il principio dell'individuazione di alcuni casi in cui i sindaci, nella loro qualità di ufficiali di governo, possano disporre di interventi di immediatezza finalizzati soprattutto alla salvaguardia della vita umana - abbiamo avuto esempi di come sia importante intervenire nell'arco di pochi minuti, o di poche decine di minuti - anche in deroga alle norme di contabilità ordinarie. Molto spesso lodevoli amministratori locali intervengono per salvare vite umane e poi magari, dopo qualche mese o anno, subiscono una procedura di contestazione contabile perché hanno utilizzato risorse che magari non erano previste nel bilancio o erano destinate ad altri capitoli di spesa. Sarebbe, allora, il caso che il disegno di legge delega in esame individuasse quei casi in cui i sindaci - veramente per emergenze particolarissime - possano intervenire in tal senso.

L'emendamento 1.281 introduce un concetto - a mio avviso - importante, peraltro ripreso dalla lettera *f)* del comma 1 che lo stesso emendamento mira a sostituire, ma che indica in maniera più compiuta. Mi riferisco alla definizione di meccanismi e procedure per la revisione e la valutazione periodica dei piani di prevenzione e di emergenza comunali, provinciali e regionali, nel quadro dell'esercizio

coordinato delle attività di protezione civile.

Abbiamo visto come, spesso, molti disagi, incongruenze e addirittura rischi si annidino proprio nella mancanza di aggiornamento dei piani e soprattutto di revisione degli strumenti in essi previsti; magari un Comune si dota di alcuni macchinari, ma poi non ne cura la manutenzione o l'adeguamento, cosicché quegli strumenti non sono più adatti alla bisogna. Questo mi sembra assolutamente importante.

Per quanto riguarda l'emendamento 1.314, noi vorremmo che la normativa dell'Unione europea in questo caso non fosse indicata con una compatibilità tassativa, perché abbiamo nel tempo imparato a verificare come la normativa... *(Richiami del Presidente)*.

Signor Presidente, si tratta di un unico articolo e sono molti gli emendamenti ad esso presentati.

PRESIDENTE. Difatti le sto concedendo tempo supplementare, senatore D'Alì, ma i tempi sono dettati dal Regolamento. Prego, senatore D'Alì, ha ancora due minuti.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Sarò allora costretto a utilizzare i dieci minuti regolamentari per le dichiarazioni di voto domani, in sede di votazione di ogni emendamento.

PRESIDENTE. È possibile, senatore D'Alì, perché non dovrebbe farlo?

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Allora, Regolamento per Regolamento, interrompiamo qui e ci vediamo domani. Pensavo di poter rendere un servigio ai tempi dell'Aula.

Dicevo che abbiamo nel tempo visto come spesso la normativa dell'Unione europea confligga con le esigenze di rapidità dell'intervento in casi eccezionali, dovuti naturalmente alla Protezione civile.

Vado rapidamente a illustrare, riservandomi di fare altri interventi in dichiarazione di voto, gli emendamenti 1.361 e 1.368 e poi prometto che mi taccio.

L'emendamento 1.361 introduce un principio secondo me fondamentale: il principio del potere sostitutivo, da parte dello Stato o di chi la legge delega vorrà indicare, laddove i Comuni, le Province o le stesse Regioni non provvedano alla redazione dei piani di protezione civile. Si attribuisce una grande importanza ai piani di protezione civile, in quanto predisposti alla prevenzione e al buon successo degli interventi, ma se non istituiamo dei meccanismi di potere sostitutivo da parte dell'autorità nazionale, saranno sempre possibili dei vuoti di programmazione. Quindi, se un Comune, una Provincia o una Regione non adeguano o non badano ai loro piani di protezione civile, deve essere previsto un potere sostitutivo, in assenza di una loro corretta gestione, della Protezione civile.

L'emendamento 1.368 - mi fermo qua, e del resto parleremo in dichiarazione di voto in fase di votazione degli emendamenti - riguarda un tema sul quale abbiamo dibattuto ampiamente nella scorsa legislatura e, soprattutto con il senatore Zanda, abbiamo avuto scontri non indifferenti in merito ai grandi eventi. I grandi eventi, sbattuti fuori dal portone, rientrano dalla finestra. Dice infatti la norma che «non rientrano nell'azione di protezione civile gli interventi per eventi programmati o programmabili in tempo utile che possano determinare criticità organizzative». Questo significa che in ogni caso la Protezione civile diventa titolare per intervenire quando gli eventi non sono per tempo programmati. E la valutazione dei tempi e della programmazione chi la fa? La fa il Governo. Quindi, la dichiarazione di un grande evento sarà ancora una volta nelle dinamiche e nelle possibilità del Governo. Se viene assegnata al nostro Paese, improvvisamente, la direzione di un G7 o un G8, perché la Nazione titolare rinuncia, a due mesi di scadenza dalla data, diventa un grande evento non programmato e quindi la Protezione civile, alla luce di questa normativa, può intervenire. Io sono assolutamente d'accordo, ma chiedo naturalmente che ci sia un riconoscimento politico ufficiale su questo tema, che è stato per anni uno dei cavalli di battaglia di attacco della sinistra nei confronti della Protezione civile del Governo Berlusconi. *(Applausi del senatore Candiani)*.

PRESIDENTE. Ha avuto ampio spazio, senatore D'Alì, per intervenire. Le dichiarazioni di voto sono una facoltà, non una concessione. Quindi, lei potrà avvalersene nei modi e nelle forme che riterrà. Del resto, il Parlamento serve per parlare.

MORONESE *(M5S)*. Signor Presidente, illustrerò solo qualche emendamento, riservandomi di intervenire sugli altri in sede di dichiarazione di voto.

In ordine di presentazione, illustro l'emendamento 1.13 (testo 2), che riguarda la definizione del ruolo del volontariato nelle attività di protezione civile, per far sì che venga esclusa la possibilità che gruppi, associazioni o organizzazioni di volontariato possano poi essere equiparati alle strutture operative del Servizio nazionale di protezione civile.

L'emendamento 1.20 (testo 2) riguarda la riorganizzazione nazionale della Protezione civile, nella quale chiediamo che venga garantito un coinvolgimento anche del Ministero degli esteri, della difesa e delle organizzazioni nazionali non governative.

Con l'emendamento 1.38 chiediamo un sistema di turnazione per i dirigenti al fine non solo di prevenire la corruzione ma anche di conseguire un ampliamento delle competenze professionali dei dirigenti stessi.

L'emendamento 1.27 è molto importante: attualmente le autorità di protezione civile sono il Presidente del Consiglio e il sindaco. Il testo novellato vuole assegnare tale importantissima funzione anche al Presidente della Regione e alle altre due articolazioni dello Stato, il prefetto e i Vigili del fuoco. Non essendo però questi organi elettivi, non riusciamo a comprenderne il motivo. Tra l'altro, una tale commistione, oltre a prefigurare uno stravolgimento degli equilibri democratici e istituzionali, creerebbe una grande confusione nella catena decisionale.

Con l'emendamento 1.53 chiediamo una maggiore partecipazione e collaborazione degli enti pubblici di ricerca perché riteniamo possano dare un notevole supporto.

L'emendamento 1.65 è molto importante perché contiene la previsione di sanzioni per quei Comuni che risultano inadempienti rispetto al dovere di adozione di un piano di protezione civile. Molto spesso, infatti, i Comuni non sono provvisti di un simile piano, e ciò - a nostro parere - è molto grave e, dunque, sarebbe opportuno prevedere delle sanzioni.

Con l'emendamento 1.66 chiediamo la previsione di un sistema di coinvolgimento degli ordini professionali in maniera stabile. Anche in questo caso riteniamo possano dare un notevole apporto.

Ci siamo resi conto, anche nel corso degli ultimi eventi, che in qualche occasione, pur essendo necessario agire in deroga, vi sia stato un certo abuso dell'utilizzo di tale strumento. Con l'emendamento 1.75 chiediamo quindi che almeno per le norme penali, di procedura penale e per quelle ambientali e di sicurezza sul lavoro non vi sia la possibilità di derogare. Nel caso, però, si debba utilizzare questo strumento, occorre ben definire in che modo lo si debba fare e, quindi, si devono prevedere dei paletti.

L'ultimo emendamento che desidero illustrare è l'1.133 (testo 2). Riteniamo fondamentale diffondere dei modelli informativi comuni per far sì che tutti gli operatori di una determinata piattaforma siano portati a conoscenza delle stesse informazioni. In questo campo vi è molta disparità a livello nazionale e regionale e, quindi, sarebbe opportuno uniformare le informazioni.

Per quanto riguarda gli altri emendamenti, mi riservo di intervenire in dichiarazione di voto.

DE PETRIS *(Misto-SI-SEL)*. Signor Presidente, anch'io illustrerò alcuni degli emendamenti presentati, mentre per altri mi riservo di intervenire in sede di dichiarazione di voto.

L'emendamento 1.901 individua un percorso trasparente, pubblico e controllato delle risorse stanziate per far fronte all'emergenza e delle procedure di utilizzo delle risorse stesse. A tal fine, noi (insieme ad altri) proponiamo un'apposita gestione separata dove confluiscano tutte le risorse per le calamità: quelle pubbliche, le donazioni private, le sottoscrizioni e i contributi di varia natura.

L'emendamento 1.97 (testo 2) tocca un punto assolutamente fondamentale, una questione intorno alla quale, nelle ultime ore, si sta discutendo molto dopo i vari drammi e le emergenze. Mi riferisco alla questione della riduzione degli obiettivi del patto di stabilità per gli interventi urgenti e le spese sostenute per far fronte ai danni e dell'esclusione dal patto di stabilità - per esempio - anche delle risorse provenienti da erogazioni liberali e donazioni da parte di privati, nonché l'esclusione delle riduzioni anche del fondo di solidarietà comunale. Tra l'altro, questi erano impegni assunti dal Governo nell'ambito delle varie emergenze che ci siamo trovati ad affrontare con il terremoto.

Altri emendamenti sono stati presentati. In particolare, uno riguarda un'altra questione alla quale negli

ultimi anni, in occasione di certi eventi, ci siamo trovati di fronte. Si tratta della questione del personale precario, che è stato utilizzato per far fronte alle situazioni di emergenza che abbiamo dovuto spesso affrontare nell'ambito della città di L'Aquila.

L'emendamento in questione è l'1.107 (testo 2), che indica nella delega il criterio dell'individuazione delle modalità e degli strumenti per l'eliminazione progressiva, e comunque, entro tre anni dalla data di entrata in vigore dei decreti legislativi, di ogni forma di rapporto di lavoro precario del personale operante presso gli organi centrali e regionali della protezione civile.

Anche l'emendamento 1.113 (testo 2) riguarda la questione del personale e indica, tra i criteri della delega, l'esclusione del personale assunto nell'ambito della funzione di protezione civile dalle limitazioni assunzionali previste per gli enti locali interessati dall'attuazione delle disposizioni. Questo riguarda non solo l'emergenza, ma molto anche il problema della messa in sicurezza delle operazioni di censimento di sicurezza e - oserei dire - di tutte quelle fondamentali di prevenzione.

Arriviamo poi all'emendamento 1.118, che indica sempre come uno dei principi ispiratori e non derogabili della delega la previsione di opportuni strumenti per l'utilizzo di *standard*, anche internazionali, nella redazione dei piani di protezione civile. Si tratta di un emendamento da non trascurare, in quanto riguarda una delle questioni cui spesso ci siamo trovati di fronte, anche nell'ultimo periodo.

Altro problema è affrontato dall'emendamento 1.124 (testo 2), con il quale si chiede che, entro novanta giorni dall'entrata in vigore del testo unico, il Presidente del Consiglio dei ministri emani uno o più decreti al fine di individuare i livelli essenziali delle prestazioni concernenti il diritto alla tutela dei danni, nonché gli *standard* di qualità minimi che devono essere assicurati nello svolgimento delle attività di protezione civile nelle fasi della previsione, della prevenzione e del soccorso, e le modalità, le risorse e i tempi per l'assunzione di tali *standard* presso tutte le componenti il Servizio nazionale di protezione civile. È una questione che in qualche modo è stata varie volte affrontata, ma che noi segnaliamo nell'emendamento ritenendola molto importante.

Molto simile è l'emendamento 1.137 (testo 2), sul quale magari tornerò domani in sede di dichiarazione di voto, che riguarda la diffusione di modelli informativi comuni, al fine di pervenire ad una piattaforma conoscitiva costantemente aggiornata e comune, accessibile a tutti gli operatori del sistema. Presente anche in altri emendamenti, in diverse lettere, si tratta del problema degli *standard* delle piattaforme comuni conoscitive che rappresentano uno degli elementi fondamentali se vogliamo costruire una protezione civile ulteriormente radicata nel territorio, che coinvolga tutti gli agenti, soprattutto a livello comunale, dalla redazione dei piani comunali di protezione civile alla possibilità di uniformarli con *standard* e livelli essenziali e nazionali. E questo non può succedere se, oltre agli *standard*, non sono previsti anche modelli informativi comuni.

FUCKSIA *(Misto)*. Signor Presidente, anticipo l'intenzione di ritirare i due emendamenti che ho presentato e di trasformarli in un ordine del giorno, il cui testo riformulerò e consegnerò al relatore per una sua valutazione.

Anticipo ora il senso di tale ordine del giorno, che è quello di limitare i compiti della Protezione civile a tutto ciò che è emergenza e organizzazione dell'emergenza, disgiungendo - e dunque togliendo un po' di potere - tutto quello che riguarda la valutazione del danno e la ricostruzione, per i quali sono necessarie competenze nel campo dell'ingegneria, ovvero di tutta la materia edilizia, che viene trattata - a seconda anche di quanto è previsto negli albi professionali - da figure specializzate, fornite di competenze specifiche.

La Protezione civile, per quanto la si possa formare, è comunque composta da volontari: che poi tra i volontari possano essere presenti anche ingegneri e persone specializzate è un di più, ma il valore aggiunto, per quanto riguarda la valutazione di un danno sismico o la riprogettazione urbanistica o altro, di sicuro non si trova nell'ambito delle competenze della Protezione civile. Nel caso dell'ultimo terremoto, un certo disguido e la ridondanza di compiti hanno creato degli ingessamenti e rallentamenti. Desidero dunque inserire siffatto concetto all'interno del nostro dibattito.

PALERMO *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Signor Presidente, interverrò molto rapidamente per illustrare gli emendamenti 1.56 e 1.106, a mia prima firma, che mirano a completare la disciplina relativa alla formazione degli operatori della Protezione civile. Nel primo caso, visto che al comma 1, lettera *e)*, si parla di partecipazione delle università e degli enti di ricerca alle attività di protezione civile, integrando «in esse (...) conoscenze e prodotti derivanti da attività di ricerca», si propone di aggiungere anche le attività didattiche. Ovviamente le università compiono anche questo tipo di attività e fanno già didattica su tali materie, anche e soprattutto per riconvertire e formare il personale militare.

L'emendamento 1.106 è collegato strettamente a quello appena illustrato. Quando nella legge delega si parla della definizione del ruolo e delle responsabilità degli operatori e delle relative professionalità, ci sarebbe bisogno - e l'emendamento mira a questo - di prevedere adeguate forme di certificazione della formazione degli operatori. Anche in questo caso si andrebbe nel senso del riconoscimento del ruolo dei corsi universitari già attivati a tal fine. È inutile aggiungere che si tratta di attività che già si svolgono e, quindi, non si prevedono costi aggiuntivi di alcun genere.

BUEMI *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Signor Presidente, intendo illustrare i tre emendamenti che ho presentato.

L'emendamento 1.288 tratta del rafforzamento dei poteri dei Presidenti delle Regioni e delle Province - dopo il ripristino pieno dei loro poteri, con il *referendum* che non ha confermato la nuova normativa costituzionale - e dei sindaci in materia di interventi, che oggi sono di pericolo imminente - gli interventi contingibili e urgenti in materia di sicurezza e sanità pubblica - ma che dovrebbero essere estesi all'attività di prevenzione ravvicinata, rispetto al pericolo potenziale.

Molte sono le situazioni di carattere territoriale che hanno bisogno di un'osservazione quotidiana da parte delle autorità più vicine al territorio, le quali possono intervenire anche sulle proprietà private con strumentazioni di obbligo che tendono a rimuovere il pericolo potenziale. Oggi questi poteri non sono in mano alle autorità locali, regionali, provinciali e locali e sono utilizzabili soltanto in materia di pericolo imminente.

Il secondo emendamento è, invece, riferito alle problematiche che abbiamo sperimentato per gli eventi atmosferici recenti, che hanno messo in serio pregiudizio la fornitura di energia elettrica sui territori. L'ENEL e gli altri enti erogatori hanno giustificato l'assenza del servizio con il fatto che la calamità aveva dimensioni così ampie da impedire l'intervento tempestivo in tutte le situazioni critiche verificatesi. Se il toro non è affrontabile - e probabilmente non c'è siffatta possibilità - l'attività di prevenzione della Protezione civile deve incentivare la capacità autonoma dei soggetti potenzialmente a rischio. Mi riferisco a case e condomini isolati, a stalle e altre attività di carattere economico non vicine ai centri più rilevanti per capacità di erogazione dell'energia elettrica e d'intervento. La Protezione civile deve intervenire incentivando o obbligando a dotarsi di strumenti autonomi di generazione dell'energia elettrica, fatta salva la possibilità di applicare nei confronti dei privati una tariffazione agevolata che deve ammortizzare l'investimento fatto per avere l'autonomia nell'utilizzo dell'energia. Ciò consentirebbe di concentrare l'attività di ripristino degli enti erogatori alle situazioni più macroscopiche e di dimensione demografica e di rilevanza quantitativa più importante.

L'emendamento 1.358 tende a inserire all'interno del nostro ordinamento un'attività di formazione dei cittadini che non solo consiste nell'educazione civica di carattere tradizionale inclusa tra le materie propedeutiche alle attività professionali, ma sia anche tesa alla creazione di una cultura della prevenzione e della gestione dell'emergenza. In tal senso, già il collega Palermo, con un suo emendamento, ha sollecitato l'inserimento nel nostro ordinamento di un coinvolgimento permanente della Protezione civile e delle università. Io, con il mio emendamento, propongo che l'attività di sensibilizzazione, formazione e specializzazione sia inserita all'interno di tutte le scuole di ogni ordine e grado nel nostro Paese.

PRESIDENTE. I restanti emendamenti si intendono illustrati.

Rinvio il seguito della discussione dei disegni di legge in titolo ad altra seduta.

Interventi su argomenti non iscritti all'ordine del giorno

BENCINI *(Misto-Idv)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

BENCINI *(Misto-Idv)*. Signor Presidente, avevo comunicato che sarei intervenuta per fatto personale, ma lo farò domani perché gradirei una maggiore presenza di senatori in Assemblea. È una questione che riguarda non solo me, ma molti altri.

PRESIDENTE. Senatrice Bencini, allora interverrà domani.

ORELLANA *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

ORELLANA *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Signor Presidente, colleghi, Sottosegretario, torno a segnalare una problematica che affligge da molto tempo tanti Comuni della mia Provincia, Pavia, ma che sono sicuro interessa moltissime realtà locali in tutto il territorio nazionale, ossia l'impatto sui bilanci delle amministrazioni comunali dell'affidamento ai Comuni dei minori allontanati dalla famiglia di origine a causa di un provvedimento dell'autorità giudiziaria.

Già nel corso dell'esame del cosiddetto decreto enti locali, lo scorso giugno, è stato accolto l'ordine del giorno G/2495/49/5, a mia prima firma, in cui era segnalato il fatto che la spesa per il mantenimento dei minori in istituto può mettere in crisi i bilanci comunali, che già devono fare i conti con tagli e vincoli. E ciò è particolarmente vero per i piccoli Comuni.

Rinnovo quindi il mio appello affinché venga trovato un punto di incontro tra le esigenze della comunità e i diritti all'assistenza dei minori che vivono in situazioni di disagio, fornendo il necessario supporto ai nostri amministratori locali e tutelando al contempo gli interessi dei bambini coinvolti.

DONNO *(M5S)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

DONNO *(M5S)*. Signor Presidente, è di ieri la notizia della condanna degli ex vertici di Ferrovie, Rete Ferroviaria Italiana e Trenitalia per la strage di Viareggio, un disastro ferroviario che nel 2009 causò 32 vittime.

Ho chiesto di intervenire perché tra i numerosi imputati figura Michele Mario Elia, all'epoca amministratore delegato di Rete Ferroviaria Italiana e attualmente *country manager* alla Trans Adriatic Pipeline (TAP) per l'Italia, la società che intende costruire il gasdotto che approderà in Salento. Si tratta di un fatto non proprio rassicurante, visto che sono anni che ci battiamo contro la realizzazione di questo gasdotto e di ciò che vi è dietro, e che mostra come il sospetto che ci sia del marcio non sia infondato. Partendo da un *iter* autorizzatorio non proprio trasparente, passando per lo scandalo che ha coinvolto l'ex deputato Volontè nella cosiddetta diplomazia del caviale, arrivando all'intreccio con i diritti umani, TAP continua a dare problemi.

Ma facciamo un passo indietro: chi è Michele Mario Elia? Nato a Castellana Grotte, in provincia di Bari, dopo la laurea in ingegneria elettrotecnica, nel 1975 è entrato nelle Ferrovie dello Stato, dove ha ricoperto i ruoli di responsabile per le operazioni infrastrutturali e produzione negli uffici regionali delle infrastrutture di Bari, di capo della direzione tecnica della divisione infrastrutture e di direttore tecnico per la pianificazione e il rinnovo delle linee elettriche di alimentazione del sistema di trazione ferroviario.

Il sito ufficiale di TAP tiene a specificare che questo signore ha molti anni di esperienza lavorativa nel settore delle infrastrutture in Italia: quarant'anni in Ferrovie dello Stato, appunto e, da ultimo, l'incarico di amministratore delegato di Rete Ferroviaria Italiana (gestore dell'infrastruttura Ferrovie dello Stato)

dal 2006 al 2014 e dal 2014 al 2015 amministratore delegato sempre di Ferrovie dello Stato.

Tutti questi dati si innestano in una serie di questioni controverse riguardanti TAP e pendenti anche a livello amministrativo. A breve, infatti, il Consiglio di Stato si pronuncerà sul nodo tra TAP, la cosiddetta normativa Seveso e la prevenzione degli incidenti rilevanti (vale a dire se a TAP si applichi o meno la normativa Seveso).

Mi avvio a concludere. Pensiamo che venga da sé una domanda amaramente retorica: come ha potuto il *country manager* di TAP per l'Italia, attualmente condannato per un disastro ferroviario, assolvere bene al proprio lavoro legato al gasdotto, connesso ancora una volta alle infrastrutture? Come possono dormire sonni tranquilli i salentini, i pugliesi, gli italiani e tutti coloro che sono coinvolti passivamente nella realizzazione di TAP?

Noi del Movimento 5 Stelle abbiamo una risposta certa per entrambi i quesiti: assolutamente no e per questo chiediamo subito di fare chiarezza. *(Applausi dal Gruppo M5S)*.

BLUNDO *(M5S)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

BLUNDO *(M5S)*. Signor Presidente, intervengo per sollecitare la Presidenza a procedere velocemente alla nomina dei senatori che dovranno comporre la Commissione monocamerale di inchiesta sulla ricostruzione post sisma di L'Aquila.

A conclusione della discussione generale e dell'illustrazione degli emendamenti al disegno di legge che deve rivedere il ruolo e le funzioni della Protezione civile, l'istituzione della Commissione di inchiesta risulta ancora più utile. E ricordo che è stata deliberata dall'Assemblea del Senato il 10 novembre scorso, con l'*iter* di esame e approvazione del documento da me proposto che, dopo molti rallentamenti, ha subito una sensibile accelerazione a seguito della richiesta di deliberazione urgente, che avevo depositato il 26 gennaio 2016, e ha visto il voto unanime di quest'Assemblea.

Durante i miei numerosi interventi, ho più volte manifestato la necessità di procedere alla rapida composizione della Commissione d'inchiesta, considerando che il concreto avvio è un atto doveroso verso quei cittadini aquilani che vogliono vedere accertate le responsabilità politiche. Ma è ancor più utile e indispensabile per comprendere quali sono stati gli errori da evitare e quali gli aspetti davvero virtuosi che possono indirizzare anche i successivi interventi della Protezione civile e i successivi processi di ricostruzione dei territori, visto che l'area del sisma, purtroppo, si è allargata a dismisura.

Nonostante i molti illeciti che hanno caratterizzato il processo di ricostruzione in questi anni, peraltro alcuni già oggetto di inchieste da parte della magistratura; nonostante la profonda incertezza che attualmente pervade l'attività istituzionale circa l'effettivo proseguimento della legislatura, chiedo alla Presidenza, ai sensi dell'articolo 2, comma 1, del documento che istituisce la Commissione d'inchiesta, di procedere il prima possibile alla nomina dei componenti della Commissione, sollecitando i Gruppi parlamentari a proporre i senatori che intendono farne parte.

Mi auguro che la mia richiesta di questa sera sia presa in seria considerazione dalla Presidenza e auspico un pronto riscontro del presidente Grasso, a differenza del silenzio che ha contraddistinto la lettera, dello stesso tenore, che avevo inviato prima della pausa natalizia. *(Applausi dal Gruppo M5S)*.

PRESIDENTE. La ringrazio per la sua sollecitazione, assolutamente condivisibile.

Mozioni, interpellanze e interrogazioni, annunzio

PRESIDENTE. Le mozioni, interpellanze e interrogazioni pervenute alla Presidenza saranno pubblicate nell'allegato B al Resoconto della seduta odierna.

Ordine del giorno per le sedute di giovedì 2 febbraio 2017

PRESIDENTE. Il Senato tornerà a riunirsi domani, giovedì 2 febbraio, in due sedute pubbliche, la

prima alle ore 9,30 e la seconda alle ore 16, con il seguente ordine del giorno:

(Vedi ordine del giorno)

La seduta è tolta *(ore 19,44)*.

Allegato A

DISEGNO DI LEGGE NEL TESTO PROPOSTO DALLA COMMISSIONE

Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile (**2068**)

ARTICOLO 1 NEL TESTO PROPOSTO DALLA COMMISSIONE

Art. 1.

1. Il Governo è delegato ad adottare, entro nove mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, uno o più decreti legislativi di ricognizione, riordino, coordinamento, modifica e integrazione delle disposizioni legislative vigenti che disciplinano il Servizio nazionale della protezione civile e le relative funzioni, in base ai princìpi di leale collaborazione e di sussidiarietà e nel rispetto dei princìpi e delle norme della Costituzione e dell'ordinamento dell'Unione europea, nei seguenti ambiti:

a) definizione delle attività di protezione civile come insieme delle attività volte a tutelare l'integrità della vita, i beni, gli insediamenti e l'ambiente dai danni o dal pericolo di danni derivanti da eventi calamitosi naturali o di origine antropica, articolate in attività di previsione, prevenzione e mitigazione dei rischi connessi con i medesimi eventi calamitosi, di pianificazione e gestione delle emergenze, nonché inerenti all'attuazione coordinata delle misure per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita, per ripristinare la funzionalità dei servizi essenziali e per ridurre il rischio residuo nelle aree colpite dagli eventi medesimi;

b) organizzazione di un sistema policentrico che operi a livello centrale, regionale e locale, prevedendo la possibilità di definire livelli di coordinamento intermedi tra la dimensione comunale e quella regionale e di integrare l'elenco delle strutture operative che concorrono alle finalità di protezione civile, includendovi anche eventuali soggetti organizzati in base a princìpi innovativi;

c) attribuzione delle funzioni in materia di protezione civile allo Stato, alle regioni, ai comuni, alle unioni dei comuni, alle città metropolitane, agli enti di area vasta di cui alla legge 7 aprile 2014, n. 56, e alle diverse componenti e strutture operative del Servizio nazionale della protezione civile, distinguendo fra funzioni di indirizzo politico e di gestione amministrativa e differenziando le responsabilità, i compiti e i poteri autoritativi, per promuovere l'esercizio coordinato delle attività fra i diversi livelli di governo, secondo il principio di sussidiarietà e garantendo l'unitarietà dell'ordinamento; a tal fine il Presidente del Consiglio dei ministri, in qualità di autorità nazionale e titolare delle politiche di protezione civile, svolge la funzione di indirizzo e coordinamento, avvalendosi del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri, anche per assicurare l'unitaria rappresentanza nazionale in materia presso l'Unione europea e gli organismi internazionali e per coordinare l'esercizio delle funzioni attribuite ai sindaci, anche metropolitani, ai prefetti e ai presidenti delle regioni, in qualità di autorità territoriali di protezione civile, nonché al Corpo nazionale dei vigili del fuoco che nell'immediatezza dell'evento calamitoso assume la responsabilità del soccorso tecnico urgente, anche ai fini del loro raccordo con le altre componenti e strutture operative per assicurarne il concorso solidale;

d) disciplina della partecipazione e delle responsabilità dei cittadini, singoli e associati, anche mediante le formazioni di natura professionale, alle attività di protezione civile, con riferimento alla pianificazione delle iniziative da adottare per fronteggiare l'emergenza, alle esercitazioni, alla diffusione della conoscenza e della cultura della protezione civile allo scopo di promuovere la resilienza delle comunità, anche attraverso la consapevolezza dei diritti e dei doveri, e l'adozione di misure di autoprotezione, con particolare attenzione alle persone in condizioni di fragilità sociale e con disabilità, nonché di promuovere e sostenere le organizzazioni di volontariato operanti nello specifico

settore, anche attraverso la formazione e l'addestramento dei volontari ad esse appartenenti, favorendone l'integrazione in tutte le attività di protezione civile;

e) disciplina della partecipazione e della collaborazione delle università e degli enti e istituti di ricerca alle attività di protezione civile, ai fini dell'integrazione in esse di conoscenze e prodotti derivanti da attività di ricerca e innovazione, anche frutto di iniziative promosse dall'Unione europea e dalle istituzioni internazionali anche nel campo della ricerca per la difesa dai disastri naturali;

f) istituzione di meccanismi e procedure per la revisione e la valutazione periodica dei piani di emergenza comunali, nel quadro dell'esercizio coordinato delle funzioni di protezione civile;

g) disciplina dello stato di emergenza, garantendo la tempestività e l'omogeneità della valutazione delle condizioni dei territori ai fini della relativa dichiarazione, e previsione del potere di ordinanza in deroga a norme vigenti, nel rispetto dei princìpi generali dell'ordinamento e della normativa dell'Unione europea, unitamente alle modalità di attivazione operativa, anche preventiva, del Servizio nazionale della protezione civile, in relazione alla tipologia degli eventi calamitosi, agli ambiti di competenza e responsabilità e all'effettiva operatività, anche per interventi all'estero, assicurando il concorso solidale delle colonne mobili regionali e del volontariato e prevedendo modalità di impiego di personale qualificato proveniente da enti locali a supporto delle amministrazioni locali colpite;

h) previsione di disposizioni che individuino, a regime, anche sulla base di apposite norme speciali, specifiche modalità di intervento del Servizio nazionale della protezione civile per consentire l'effettività delle relative misure e stabilirne l'efficacia limitata alla durata della situazione di emergenza, in ragione della gravità dell'evento calamitoso, prevedendo trasparenti procedure di verifica successiva in relazione:

1) alle procedure di acquisizione di servizi, forniture e lavori, anche mediante strumenti di acquisto aperti ai quali possano accedere, in via preventiva, tutte le componenti e le strutture operative del Servizio nazionale della protezione civile;

2) a singole fattispecie connesse a particolari esigenze, ivi comprese quelle riguardanti la gestione dei rifiuti, delle macerie, dei materiali vegetali e delle rocce e terre da scavo prodotti in condizioni di emergenza, nel rispetto dei princìpi generali dell'ordinamento giuridico;

3) alle modalità di reperimento delle forniture di beni di prima necessità, di servizi e di materiali necessari nelle diverse fasi dell'emergenza, prevedendo meccanismi atti a favorire il coinvolgimento delle attività produttive di beni e servizi presenti sul territorio al fine di sostenere l'economia delle aree interessate dall'evento calamitoso, compatibilmente con la normativa dell'Unione europea e con i princìpi vigenti in materia di disciplina della concorrenza e dei mercati;

i) disciplina organica degli strumenti nazionali di finanziamento per l'esercizio delle funzioni di protezione civile, articolati nel Fondo nazionale di protezione civile, nel Fondo per le emergenze nazionali e nel Fondo regionale di protezione civile;

l) disciplina, in conformità alle previsioni di cui all'articolo 40, comma 2, lettera *p)*, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, delle procedure finanziarie e contabili che devono essere applicate da parte dei commissari delegati titolari di contabilità speciale e disciplina dei relativi obblighi di rendicontazione, delle procedure di controllo successivo e del subentro delle amministrazioni competenti in via ordinaria nei rapporti giuridici attivi e passivi sorti durante la gestione commissariale, nonché nei procedimenti contenziosi e nelle attività pre-contenziose instaurati durante lo stato di emergenza e in relazione ad esso;

m) disciplina delle misure da adottare per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita nelle aree colpite dagli eventi calamitosi, consistenti in interventi strutturali e non strutturali di prevenzione e di ripristino dei territori, delle opere e delle infrastrutture pubbliche e di interesse pubblico danneggiate, comprese quelle strategiche, di riduzione del rischio residuo e delle altre misure per favorire il superamento dello stato di emergenza, anche prevedendo eventuali forme di microcredito agevolato, nonché la ripresa economica dei soggetti privati e delle attività economiche o produttive danneggiate, tenendo conto di eventuali indennizzi o risarcimenti di natura assicurativa; esclusione dell'applicabilità delle misure di cui alla presente lettera agli edifici abusivi danneggiati o

distrutti;
n) definizione del ruolo e delle responsabilità del sistema di protezione civile e degli operatori del sistema medesimo e delle relative specifiche professionalità, anche con riferimento alle attività di presidio delle sale operative e della rete dei centri funzionali e alla relativa disciplina e regolamentazione;
o) individuazione di modalità di partecipazione del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri all'elaborazione delle linee di indirizzo per la definizione delle politiche di prevenzione strutturale dei rischi naturali e di origine antropica e per la loro attuazione.
2. I decreti legislativi di cui al comma 1 provvedono ad assicurare il coordinamento delle disposizioni concernenti le materie oggetto della presente legge nonché la coerenza terminologica, nel rispetto dei seguenti princìpi e criteri direttivi:
a) identificazione delle tipologie dei rischi per i quali si esplica l'azione di protezione civile, fermo restando che non rientrano nell'azione di protezione civile gli interventi per eventi programmati o programmabili in tempo utile che possano determinare criticità organizzative;
b) individuazione, sistematizzazione e riassetto in forma organica e coordinata degli ambiti di disciplina di cui al comma 1, ai fini della più efficace ed effettiva attribuzione delle connesse responsabilità gestionali e amministrative, nelle diverse attività di protezione civile;
c) raccordo delle attività di pianificazione in materia di protezione civile svolte ai diversi livelli con quelle di valutazione ambientale e di pianificazione territoriale nei diversi ambiti e di pianificazione strategica;
d) omogeneizzazione, su base nazionale, delle terminologie e dei codici convenzionali adottati dal Servizio nazionale della protezione civile per classificare e per gestire le diverse attività di protezione civile, ivi compresi gli aspetti relativi alla comunicazione del rischio, anche in relazione alla redazione dei piani di protezione civile, al fine di garantire un quadro coordinato e chiaro in tutto il territorio nazionale e l'integrazione tra i sistemi di protezione civile dei diversi territori, nel rispetto dell'autonomia organizzativa delle regioni e delle province autonome di Trento e di Bolzano;
e) individuazione dei livelli degli effetti determinati dagli eventi calamitosi, commisurati alla loro intensità ed estensione e alla capacità dei territori di farvi fronte, sulla base dei quali individuare criteri e metodologie omogenei per l'intero territorio nazionale, per il riconoscimento e l'erogazione di agevolazioni, contributi e forme di ristoro per i soggetti colpiti da eventi per i quali sia stato dichiarato lo stato di emergenza;
f) ricognizione delle fonti normative primarie vigenti che regolano le materie oggetto della legge 24 febbraio 1992, n. 225, e degli ulteriori provvedimenti normativi, anche relativi a specifici eventi calamitosi, contenenti disposizioni che producono effetti a regime nell'ambito delle materie oggetto della presente legge, per garantirne la coerenza giuridica, logica e sistematica;
g) introduzione di appositi strumenti di semplificazione volti alla riduzione degli adempimenti amministrativi durante la fase di emergenza e di superamento dell'emergenza, garantendo la continuità amministrativa e la piena trasparenza e tracciabilità dei flussi finanziari;
h) introduzione dell'esonero dalle pratiche di autorizzazione per l'installazione di stazioni di monitoraggio o stazioni idrometeorologiche ai fini di protezione civile;
i) integrazione della disciplina del Servizio nazionale della protezione civile con la disciplina in materia di protezione civile dell'Unione europea;
l) invarianza degli oneri a carico della finanza pubblica.
3. I decreti legislativi di cui al comma 1 provvedono altresì alla semplificazione normativa delle materie oggetto della presente legge, nel rispetto dei seguenti princìpi e criteri direttivi:
a) indicazione, dopo la rubrica di ogni articolo, degli estremi della vigente disposizione della fonte normativa originaria oggetto di riassetto;
b) coordinamento formale e sostanziale del testo delle disposizioni vigenti, apportando le modifiche necessarie per garantire la coerenza giuridica, logica e sistematica della normativa e per adeguare, aggiornare e semplificare il linguaggio normativo;

c) verifica del rispetto dei princìpi contenuti nelle direttive dell'Unione europea in materia;
d) adeguamento alla giurisprudenza costituzionale e dell'Unione europea;
e) indicazione esplicita delle norme abrogate.
4. I decreti legislativi di cui al comma 1, nel disciplinare le materie oggetto della presente legge, definiscono altresì i criteri da seguire al fine di adottare, entro due anni dalla data di entrata in vigore di ciascuno dei medesimi decreti legislativi, le necessarie iniziative per la ricognizione, la modifica e l'integrazione dei provvedimenti di attuazione, con particolare riferimento alle direttive del Presidente del Consiglio dei ministri adottate ai sensi del comma 2 dell'articolo 5 del decreto-legge 7 settembre 2001, n. 343, convertito, con modificazioni, dalla legge 9 novembre 2001, n. 401, individuando altresì gli ambiti nei quali le regioni esercitano la potestà legislativa e regolamentare, fatte salve le prerogative riconosciute alle regioni a statuto speciale e alle province autonome di Trento e di Bolzano.
5. I decreti legislativi di cui al comma 1 sono adottati su proposta del Presidente del Consiglio dei ministri che si avvale, ai fini della predisposizione dei relativi schemi, del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri, di concerto con i Ministri interessati, previa intesa da sancire in sede di Conferenza unificata ai sensi dell'articolo 3 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, e previa acquisizione del parere del Consiglio di Stato, che è reso nel termine di trenta giorni dalla data di trasmissione di ciascuno schema di decreto legislativo, decorso il quale il Governo può comunque procedere. Lo schema di ciascun decreto legislativo è successivamente trasmesso, corredato di relazione tecnica che dia conto della neutralità finanziaria del medesimo ovvero dei nuovi o maggiori oneri da esso derivanti e dei corrispondenti mezzi di copertura, alle Camere per l'espressione dei pareri delle Commissioni parlamentari competenti per materia e per i profili finanziari, che si pronunciano nel termine di quarantacinque giorni dalla data di trasmissione, decorso il quale il decreto legislativo può essere comunque adottato.
6. Dall'attuazione delle deleghe recate dalla presente legge non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica. In conformità all'articolo 17, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, qualora uno o più decreti attuativi determinino nuovi o maggiori oneri che non trovino compensazione al proprio interno, i decreti legislativi dai quali derivano nuovi o maggiori oneri sono emanati solo successivamente o contestualmente all'entrata in vigore dei provvedimenti legislativi che stanzino le occorrenti risorse finanziarie.
7. Entro due anni dalla data di entrata in vigore di ciascuno dei decreti legislativi di cui al comma 1, nel rispetto dei princìpi e criteri direttivi stabiliti dalla presente legge, il Governo può adottare, ai sensi del comma 5, disposizioni integrative o correttive dei medesimi decreti legislativi, sulla base di una relazione motivata presentata alle Camere dal Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del capo del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri, che individua le disposizioni dei decreti legislativi su cui si intende intervenire e le ragioni dell'intervento normativo proposto.

EMENDAMENTI

1.200

LUCIDI, MORONESE, CRIMI, BLUNDO

Sostituire il comma 1, alinea, con il seguente:

«1. Il Governo è delegato ad adottare entro 30 giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, un decreto legislativo di ricognizione e coordinamento del Sistema nazionale della protezione civile, ed entro 60 giorni dalla data di entrata in vigore del predetto decreto, uno o più decreti legislativi di modifica e integrazione della disciplina delle funzioni del Servizio nazionale della protezione civile, in base ai princìpi di precauzione, trasparenza e partecipazione dei cittadini nei seguenti ambiti:».

1.201

BELLOT, BISINELLA, MUNERATO

Al comma 1, sostituire le parole: «nove mesi» con le seguenti: «tre mesi».

1.1

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, alinea, sostituire le parole: «uno o più decreti legislativi» con le seguenti: «un decreto legislativo».

1.2

ZIZZA, BRUNI

Al comma, 1, sostituire le parole: «uno o più decreti legislativi» con le seguenti: «un decreto legislativo».

1.203

MUSSINI

Al comma 1 sostituire le parole: «uno o più decreti legislativi» con le seguenti:«un decreto legislativo».

1.204

MUSSINI

Al comma 1 sostituire le parole: «il Servizio nazionale della protezione civile e le relative funzioni» con le seguenti: «il Servizio nazionale della protezione civile, quale servizio di natura pubblica, e le relative funzioni».

1.205

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, alinea, dopo le parole: «il Servizio nazionale della protezione civile» inserire le seguenti: «quale servizio di natura pubblica,».

1.206

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, alinea, dopo le parole: «in base ai principi di leale collaborazione e di sussidiarietà,» inserire le seguenti: «di adeguatezza, prossimità e concorso» e al medesimo comma, lettera c)» sostituire le parole: «il principio di sussidiarietà» con le parole: «i principi di sussidiarietà, adeguatezza, prossimità e concorso».

1.4

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1 dopo le parole: «in base ai principi di leale collaborazione e di sussidiarietà,» inserire le seguenti: «adeguatezza, prossimità e concorso».

Al comma 1, lettera c) *dopo le parole:* «secondo il principio di sussidiarietà» *inserire le seguenti:* «adeguatezza, prossimità e concorso».

1.207

LUCIDI, MORONESE, CRIMI, BLUNDO

Al comma 1 sostituire la lettera a) con la seguente:

«*a)* definizione delle attività di protezione civile come insieme delle attività logistiche volte ad assicurare l'integrità della salute dei cittadini, dei loro beni, delle attività produttive di ogni settore, la tutela dell'ambiente, la tutela del patrimonio culturale e turistico e della salute degli animali, dai danni diretti o indiretti o dal pericolo di danni diretti o indiretti derivanti da calamità naturali o antropiche, dai casi di cui all'articolo 1 della legge 22 maggio 2015, n. 68, articolate in attività di monitoraggio, previsione, prevenzione e mitigazione dei rischi connessi con i medesimi eventi, di pianificazione e gestione logistica delle emergenze, nonché inerenti all'attuazione coordinata delle misure per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita, per ripristinare la funzionalità dei servizi essenziali e per ridurre il rischio residuo nelle aree colpite dagli eventi medesimi;».

1.5

BIGNAMI, DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera a), sostituire le parole: «gli insediamenti e l'ambiente», con le seguenti: «gli insediamenti anche produttivi e l'ambiente».

1.208
ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI
Al comma 1, lettera a), sostituire le parole: «gli insediamenti e l'ambiente», con le seguenti: «gli insediamenti anche produttivi e l'ambiente».
1.209
PICCOLI, MALAN, D'ALI'
Al comma 1, lettera a), dopo le parole: «gli insediamenti» inserire le seguenti: «, le attività produttive».
1.6
MORONESE, NUGNES, MARTELLI, CRIMI, MORRA, ENDRIZZI, SERRA, BLUNDO
Al comma 1, lettera a), dopo le parole: «gli insediamenti» inserire le seguenti: «anche produttivi».
1.210
ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI
Al comma 1, lettera a), dopo le parole: «gli insediamenti» inserire le seguenti: «anche produttivi».
1.7
DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO
Al comma 1, lettera a) sostituire le parole: «e l'ambiente» con le seguenti: «, l'ambiente e la continuità economica e produttiva» e dopo le parole: «condizioni di vita» inserire le seguenti: «e di lavoro».
1.211
ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI
Al comma 1, lettera a) sostituire le parole: «e l'ambiente» con le seguenti: «, l'ambiente e la continuità economica e produttiva» e dopo le parole: «condizioni di vita» inserire le seguenti: «e di lavoro».
1.8
NUGNES, MARTELLI, CRIMI, MORONESE, ENDRIZZI, MORRA, SERRA, BLUNDO
Al comma 1, lettera a), dopo le parole: «articolate in attività» inserire le seguenti: «di soccorso».
1.212
ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI
Al comma 1, lettera a), dopo le parole: «articolate in attività» inserire le seguenti: «di soccorso».
1.9
DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO
Al comma 1, lettera a) dopo le parole: «articolate in attività di» inserire la seguente: «preparazione».
1.10
MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO
Al comma 1, lettera a) dopo le parole: «articolate in attività di» inserire la seguente: «preparazione».
1.11
ARRIGONI, CALDEROLI
Al comma 1, lettera a) dopo le parole: «articolate in attività di» inserire la seguente: «preparazione».
1.214
ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI
Al comma 1, lettera a), dopo le parole: «di pianificazione» inserire le seguenti: «della risposta a detti eventi».
1.215
MUSSINI
Al comma 1, lettera a), dopo le parole: «di pianificazione» inserire le seguenti: «della risposta a detti eventi».
1.550
FUCKSIA
Al comma 1, lettera a), dopo le parole «di pianificazione e gestione delle emergenze», sopprimere le

seguenti: «nonché inerenti all'attuazione coordinata delle misure per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita, per ripristinare la funzionalità dei servizi essenziali e per ridurre il rischio residuo nelle aree colpite dagli eventi medesimi;».

1.12

MARTELLI, MORONESE, CRIMI, NUGNES, ENDRIZZI, MORRA, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, lettera a), dopo le parole: «funzionalità dei servizi essenziali» inserire le seguenti: «, la continuità economica e produttiva».

1.216

MUSSINI

Al comma 1, lettera a), dopo le parole: «funzionalità dei servizi essenziali» inserire le seguenti: «la continuità economica e produttiva».

1.217

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera a), dopo le parole: «funzionalità dei servizi essenziali» inserire le seguenti: «, la continuità economica e produttiva».

1.13 (testo 2)

ENDRIZZI, CRIMI, NUGNES, MORONESE, MARTELLI, MORRA, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, dopo la lettera a), inserire la seguente:

«*a-bis)* definizione del ruolo del volontariato nelle attività di protezione civile escludendo la possibilità che gruppi, associazioni o organizzazioni di volontariato possano essere equiparate a strutture operative del Servizio nazionale di protezione civile nello svolgimento delle funzioni istituzionali in materia di protezione civile e specificando, nel rispetto delle disposizione di avviamento e tutela del lavoro, i modi, le forme e le finalità di partecipazione alle attività di protezione civile, tra le quali non possono essere comprese attività di ordine pubblico, sicurezza e disciplina stradale, né attività e compiti propri di altri enti che concorrono alle operazioni di intervento e comunque funzioni che non siano strettamente attinenti allo stato di emergenza. Dall'attuazione della presente lettera non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica;».

1.219

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera a), inserire la seguente:

«*a-bis)* definizione del ruolo del volontariato nelle attività di protezione civile escludendo la possibilità che gruppi, associazioni o organizzazioni di volontariato possano essere equiparate a strutture operative del Servizio nazionale di protezione civile nello svolgimento delle funzioni istituzionali in materia di protezione civile e specificando, nel rispetto delle disposizione di avviamento e tutela del lavoro, i modi, le forme e le finalità di partecipazione alle attività di protezione civile, tra le quali non possono essere comprese attività di ordine pubblico, sicurezza e disciplina stradale, né attività e compiti propri di altri enti che concorrono alle operazioni di intervento e comunque funzioni che non siano strettamente attinenti allo stato di emergenza;».

1.218

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera a), inserire la seguente:

«*a-bis)* allo svolgimento delle funzioni possono concorrere gli enti pubblici, gli istituti e i gruppi di ricerca scientifica con finalità di protezione civile, nonché ogni altra istituzione e organizzazione, anche privata. Le strutture operative essenziali del Servizio nazionale della protezione civile sono costituite dal Corpo nazionale dei vigili del fuoco in quanto componente fondamentale, dalle strutture del Servizio sanitario nazionale, dalle Forze armate, dalle Forze di polizia, dalla Croce Rossa Italiana, dalle Agenzie dalla comunità scientifica ed universitaria e dal Corpo nazionale di soccorso alpino e speleologico. I decreti legislativi di cui al presente comma aggiornano e individuano ulteriori nuove strutture operative che, per natura e competenza, concorrono alle finalità di protezione civile, tra cui il sistema delle Agenzie di Protezione civile».

1.14

MORRA, ENDRIZZI, MARTELLI, CRIMI, MORONESE, NUGNES, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, dopo la lettera a), inserire la seguente:

«*a-bis)* indicazione degli interventi che non possono essere considerati propri della finalità e dei compiti di protezione civile».

1.220

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera a), inserire la seguente:

«*a-bis)* indicazione degli interventi che non possono essere considerati propri della finalità e dei compiti di protezione civile».

1.221

D'ALI', PICCOLI

Al comma 1, lettera b), sopprimere la parola: «policentrico».

1.222

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera b), dopo le parole: «che operi» inserire le seguenti: «, secondo il principio di sussidiarietà,».

1.223

MUSSINI

Al comma 1, la lettera b), dopo le parole: «che operi», inserire le seguenti: «, secondo il principio di sussidarietà».

1.15

DI BIAGIO

Al comma 1, sono apportate le seguenti modifiche:

1) *alla lettera* b) *dopo le parole:* «regionale e locale,» *inserire le seguenti parole:* «tenendo conto ulteriormente di quanto disposto all'articolo 27 della legge 115 del 2015 (legge europea 2014);

2) *dopo la lettera* o) *inserire la seguente lettera:*

«*o-bis)* garantire la piena attuazione della decisione n. 1313/2013/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, su un meccanismo unionale di protezione civile, al fine di concorrere al funzionamento del meccanismo medesimo, denominato Capacita. europea di risposta emergenziale (EERC), istituito ai sensi dell'articolo 11 della citata decisione n. 1313/2013/UE, prevedendo a tal uopo di inquadrale operatività del personale già afferente il Corpo militare della croce rossa italiana, di cui all'articolo 5 del decreto legislativo n. 178 del 2015, nell'ambito del citato meccanismo unionale di protezione civile europea di cui all'articolo 27, comma 3, della legge n. 115 del 2015 (legge europea 2014), anche avvalendosi delle risorse finanziarie previste dalla decisione n. 1313/2013/UE».

1.16

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera b), dopo le parole: «regionale e locale,» inserire le seguenti: «nonché, ove richiesto ed in attuazione di accordi internazionali, nel rispetto del principio di sussidiarietà, in specifiche attività all'estero, mediante le proprie componenti costituite dalle amministrazioni centrali dello Stato dalle regioni, dagli enti di area vasta di cui alla legge 7 aprile 2014, n. 56 e dai comuni, e le proprie strutture operative,» e dopo le parole: «livelli di coordinamento» inserire la parola: «intercomunali».

1.224

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera b), dopo le parole: «regionale e locale,» inserire le seguenti: «nonché, ove richiesto ed in attuazione di accordi internazionali, nel rispetto del principio di sussidiarietà, in specifiche attività all'estero, mediante le proprie componenti costituite dalle amministrazioni centrali

dello Stato dalle regioni, dagli enti di area vasta di cui alla legge 7 aprile 2014, n. 56 e dai comuni, e le proprie strutture operative,» e dopo le parole: «livelli di coordinamento» inserire la parola: «intercomunali».

1.17

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera b), dopo le parole: «definire livelli», inserire le seguenti: «minimi di servizio su scala di area vasta, metropolitana e regionale e».

1.225

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera b), dopo le parole: «definire livelli», inserire le seguenti: «minimi di servizio su scala di area vasta, metropolitana e regionale e».

1.226

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Al comma 1, lettera b), dopo le parole: «dimensione comunale» inserire le seguenti: «, Provinciale o quelli di area vasta».

1.18

ZIZZA, BRUNI

Al comma 1, lettera b) sopprimere le parole: «e di integrare l'elenco delle strutture operative che concorrono alle finalità di protezione civile, includendovi anche eventuali soggetti organizzati in base a princìpi innovativi».

1.227

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera b) sopprimere le parole: «e di integrare l'elenco delle strutture operative che concorrono alle finalità di protezione civile, includendovi anche eventuali soggetti organizzati in base a princìpi innovativi».

1.19

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera b), dopo le parole: «quella regionale e di» inserire le seguenti: «aggiornare ed».

1.228

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera b), dopo le parole: «quella regionale e di» inserire le seguenti: «aggiornare ed».

1.229

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Al comma 1, lettera b), apportare le seguenti modificazioni:

a) *dopo le parole:* «elenco delle strutture operative» *inserire le seguenti:* «e loro modalità di attivazione»;

b) *aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «in grado di assicurare il tempestivo e costante controllo del preallarme e delle conseguenti iniziative da assumersi».

1.20 (testo 2)

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, lettera b), dopo le parole: «includendovi anche» inserire le seguenti: «, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, le Organizzazioni non governative, il Ministero degli Esteri, le organizzazioni del volontariato di protezione civile nonché».

1.230

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera b), dopo le parole: «includendovi anche» inserire le seguenti: «le Organizzazioni non governative, il Ministero degli Esteri le organizzazioni del volontariato di protezione civile nonché».

1.21

BRUNI, ZIZZA

Al comma 1, lettera b), sostituire le parole: «in base a principi innovativi» con le seguenti: «in base ai princìpi di efficacia, efficienza, economicità e trasparenza».

1.231

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera b), sostituire le parole: «in base a principi innovativi» con le seguenti: «in base ai princìpi di efficacia, efficienza, economicità e trasparenza».

1.500

RUTA

V. testo 2

Al comma 1, lettera b), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «consentendo alle regioni di avvalersi del personale precario che presta o ha prestato servizio presso le proprie strutture o presso gli altri enti locali della regione, per almeno 1 anno negli ultimi 5, alla data di pubblicazione della presente legge, in attuazione di provvedimenti governativi che hanno consentito la stipulazione di contratti a termine a seguito di concorso pubblico;».

1.500 (testo 2)

RUTA

Al comma 1, lettera b), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «consentendo alle regioni di avvalersi, attraverso la stipula in deroga di nuovi contratti, con durata massima di 36 mesi, del personale precario che presta o ha prestato servizio presso le proprie strutture o presso gli altri enti locali della regione, per almeno 1 anno negli ultimi 5, alla data di pubblicazione della presente legge, in attuazione di provvedimenti governativi che hanno consentito la stipulazione di contratti a termine a seguito di concorso pubblico;».

1.232

LUCIDI, MORONESE, CRIMI, BLUNDO

Al comma 1, lettera b), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «e di massima inclusione dei soggetti medesimi;».

1.23

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, dopo la lettera b), inserire la seguente:

«*b-bis)* istituzione di comitati operativi per la pianificazione speditiva a livello comunale, di area vasta regionale nazionale, partecipati da tutte le strutture operative e da un rappresentante della conferenza dei cittadini attivi con il fine di condividere la formulazione pianificazione/progettazione di Protezione civile e contribuire alla più equa gestione dei fondi».

1.233

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera b), inserire la seguente:

«*b-bis)* istituzione di comitati operativi per la pianificazione speditiva a livello comunale, di area vasta regionale nazionale, partecipati da tutte le strutture operative e da un rappresentante della conferenza dei cittadini attivi con il fine di condividere la formulazione pianificazione/progettazione di Protezione civile e contribuire alla più equa gestione dei fondi».

1.234

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Al comma 1, lettera c), sostituire le parole: «alle unioni di comuni» con le seguenti: «alle Province,».

1.235

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera c), dopo le parole: «strutture operative del Servizio nazionale della protezione civile,» inserire le eseguenti: «escludendo espressamente che le attività dello stesso, comprese quelle di previsione, prevenzione e soccorso, possano essere cedute a soggetti privati e».

1.236
MUSSINI
Al comma 1, lettera c), dopo le parole: «strutture operative del servizio nazionale della protezione civile» inserire le seguenti: «escludendo espressamente che le attività dello stesso, comprese quelle di previsione, prevenzione e soccorso, possano essere cedute a soggetti privati e».
1.237
BELLOT, BISINELLA, MUNERATO
Al comma 1, lettera c), dopo le parole: «del Servizio nazionale della protezione civile» inserire le seguenti: «in modo da garantire chiarezza nella catena di comando piramidale».
1.238
ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI
Al comma 1, lettera c), dopo le parole: «l'unitarietà dell'ordinamento» inserire le parole: «nonché la perequazione delle risorse finanziarie».
1.239
Mario MAURO, Giovanni MAURO
Al comma 1, alla lettera c), dopo le parole: «a tal fine» inserire le seguenti: «, fermo restando quanto previsto dal comma 488 della Legge 11 dicembre 2016 n. 232,».
1.25
DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO
Al comma 1, lettera c), dopo le parole: «svolge la funzione di indirizzo e coordinamento», inserire le parole: «e non di gestione diretta».
1.240
ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI
Al comma 1, lettera c), dopo le parole: «svolge la funzione di indirizzo e coordinamento», inserire le parole:«e non di gestione diretta».
1.241
D'ALI', PICCOLI, MALAN
Al comma 1, lettera c), dopo le parole: «svolge le funzioni di indirizzo e coordinamento» inserire le seguenti:«nell'assoluta considerazione delle esigenze di tempestività e di efficacia degli interventi».
1.26
DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO
Al comma 1, lettera c), dopo le parole: «e gli organismi internazionali» inserire le seguenti: «, l'unificazione della normazione tecnica».
1.242
ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI
Al comma 1, lettera c), dopo le parole: «e gli organismi internazionali» inserire le seguenti: «, l'unificazione della normazione tecnica».
1.27
MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO
Al comma 1, lettera c), sopprimere le parole da: «e per coordinare l'esercizio delle funzioni» sino alla fine del periodo.
1.243
ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI
Al comma 1, lettera c), sopprimere le parole da: «e per coordinare l'esercizio delle funzioni» sino alla fine del periodo.
1.28
ARRIGONI, CALDEROLI
Al comma 1, lettera c), dopo le parole: «e per coordinare» inserire le seguenti: «e migliorare, anche

attraverso la possibilità di ridefinizione delle competenze dei propri apparati,».

1.244

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera c), sostituire le parole da: «attribuite fino alla fine della lettera», con le seguenti: «di protezione civile».

1.245

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Al comma 1, lettera c), dopo le parole: «l'esercizio delle funzioni attribuite ai sindaci, anche metropolitani» inserire le seguenti: «ai presidenti delle province,».

1.29

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera c), dopo le parole: «ai sindaci, anche metropolitani, ai prefetti» inserire le seguenti: «in qualità di autorità territoriali garanti della sicurezza e del soccorso pubblico».

1.246

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera c), dopo le parole: «ai sindaci, anche metropolitani, ai prefetti» inserire le seguenti: «in qualità di autorità territoriali garanti della sicurezza e del soccorso pubblico».

1.30

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera c), dopo le parole: «e ai presidenti delle regioni, in qualità di autorità», inserire le seguenti: «comunali e»;

Al comma 1, lettera f)*, dopo le parole:* «valutazione periodica dei piani di emergenza comunali» *inserire le seguenti:* «e territoriali».

1.31

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera c), dopo le parole: «ai presidenti delle regioni, in qualità di autorità territoriali di protezione civile,» inserire le seguenti: «, alle Agenzie regionali di protezione ambientale, inserite nel sistema dei Centri funzionali monitoraggio rischi,».

1.32

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera c), dopo le parole: «al Corpo nazionale dei vigili del fuoco che» inserire le seguenti: «, per mezzo dei Comandi provinciali,».

1.247

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera c), dopo le parole: «al Corpo nazionale dei vigili del fuoco che» inserire le seguenti: «, per mezzo dei Comandi provinciali,».

1.33

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera c), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «, a tal fine prevedendo l'istituzione di "unità di crisi" a livello territoriale regionale per la gestione coordinata delle emergenze, con responsabilità giuridica incardinata presso il Presidente della regione».

1.34 (testo 2)

NUGNES, CRIMI, MORONESE, MARTELLI, ENDRIZZI, MORRA, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, lettera c), aggiungere, in fine, le parole: «tenuto conto che il servizio di protezione civile è un servizio di natura pubblica e nessuna funzione, comprese quelle di previsione, prevenzione e soccorso, può essere ceduta a soggetti privati, se non in caso di assoluta ed adeguatamente motivata necessità e limitatamente a specifici incarichi e servizi preventivamente identificati, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica».

1.248

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera c), aggiungere, in fine, le parole: «tenuto conto che il servizio di protezione civile è un servizio di natura pubblica e nessuna funzione, comprese quelle di previsione, prevenzione e soccorso, può essere ceduta a soggetti privati, se non in caso di assoluta ed adeguatamente motivata necessità e limitatamente a specifici incarichi e servizi preventivamente identificati».

1.35

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera c), aggiungere, in fine, le parole: «La cessione di funzioni in materia di protezione civile a soggetti diversi da quelli pubblici è consentita unicamente in casi di assoluta e adeguatamente motivata necessità ed è limitata ad un numero definito di incarichi e servizi caratterizzati da elevata specificità».

1.249

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera c), aggiungere, in fine, le parole: «La cessione di funzioni in materia di protezione civile a soggetti diversi da quelli pubblici è consentita unicamente in casi di assoluta e adeguatamente motivata necessità ed è limitata ad un numero definito di incarichi e servizi caratterizzati da elevata specificità».

1.39

CRIMI, NUGNES, MORONESE, MARTELLI, MORRA, ENDRIZZI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, dopo la lettera c), inserire la seguente:

«*c-bis)* allo svolgimento delle funzioni possono concorrere gli enti pubblici, gli istituti e i gruppi di ricerca scientifica con finalità di protezione civile, nonché ogni altra istituzione e organizzazione, anche privata. Le strutture operative essenziali del Servizio nazionale della protezione civile sono costituite dal Corpo nazionale dei vigili del fuoco in quanto componente fondamentale, dalle strutture del Servizio sanitario nazionale, dalle Forze armate, dalle Forze di polizia, dalla Croce rossa italiana dalle Agenzie dalla comunità scientifica ed universitaria e dal Corpo nazionale di soccorso alpino e speleologico. I decreti legislativi di cui al presente comma aggiornano e individuano ulteriori nuove strutture operative che, per natura e competenza, concorrono alle finalità di protezione civile, tra cui il sistema delle Agenzie di protezione civile».

1.250

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera c), inserire la seguente:

«*c-bis)* allo svolgimento delle funzioni possono concorrere gli enti pubblici, gli istituti e i gruppi di ricerca scientifica con finalità di protezione civile, nonché ogni altra istituzione e organizzazione, anche privata. Le strutture operative essenziali del Servizio nazionale della protezione civile sono costituite dal Corpo nazionale dei vigili del fuoco in quanto componente fondamentale, dalle strutture del Servizio sanitario nazionale, dalle Forze armate, dalle Forze di polizia, dalla Croce rossa italiana dalle Agenzie dalla comunità scientifica ed universitaria e dal Corpo nazionale di soccorso alpino e speleologico. I decreti legislativi di cui al presente comma aggiornano e individuano ulteriori nuove strutture operative che, per natura e competenza, concorrono alle finalità di protezione civile, tra cui il sistema delle Agenzie di protezione civile».

1.36 (testo 2)

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Al comma 1, dopo la lettera c) inserire la seguente:

«*c-bis)* istituzione dei Bacini Territoriali Ottimali di protezione civile, al fine di garantire l'erogazione del servizio e la tutela dell'integrità della vita, dei beni degli insediamenti e dell'ambiente su Area Vasta, cui sono attribuite le funzioni affidate alle province, prevedendo che nelle more della

disciplina degli stessi il coordinamento delle attività della sola Programmazione dell'Assistenza alle Popolazioni sia affidato al Presidente della regione. Dall'attuazione delle disposizioni di cui alla presente lettera non devono derivare oneri superiori a 50 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017;».

Conseguentemente,

al comma 6, al primo periodo aggiungere, in fine, le seguenti parole: «ad esclusione delle misure previste al comma 1, lettera *c-bis)*», *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis*. Ai fini dell'attuazione delle disposizioni di cui al comma 1, lettera *c-bis)*, è autorizzata una spesa per un limite massimo di 50 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017, cui si provvede mediante corrispondente riduzione delle proiezioni dello stanziamento del Fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2017-2019, nell'ambito del programma "Fondi di riserva e speciale" della missione "Fondi da ripartire" dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2017, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento del Ministero dell'economia e delle finanze».

1.251

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera c), inserire la seguente:

«*c-bis)* istituzione dei Bacini territoriali ottimali di protezione civile, al fine di garantire l'erogazione del servizio e la tutela dell'integrità della vita, dei beni degli insediamenti e dell'ambiente su Area vasta, cui sono attribuite le funzioni affidate alle province, prevedendo che nelle more della disciplina degli stessi il coordinamento delle attività della sola programmazione dell'assistenza alle popolazioni sia affidato al Presidente della regione».

1.252

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Al comma 1, dopo lettera c), inserire la seguente:

«*c-bis)* individuazione dei casi in cui i sindaci, in qualità di ufficiale di governo, possono disporre di interventi di immediatezza finalizzati alla salvaguardia della vita umana anche in deroga alle norme di contabilità ordinarie, da sottoporre a ratifica degli organi competenti;».

1.37

MARTELLI, MORONESE, CRIMI, NUGNES, MORRA, ENDRIZZI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, dopo la lettera c), inserire la seguente:

«*c-bis)* individuazione e rimozione di eventuali lacune normative determinatesi e previsione di procedure per la risoluzione degli eventuali conflitti eli competenza o di attribuzione tra le componenti del Servizio nazionale, individuando al contempo opportuni meccanismi atti a prevenire casi di inefficienza, inefficacia o intempestività nell'intervento nei casi indicati alla lettera *a)*».

1.253

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera c), inserire la seguente:

«*c-bis)* individuazione e rimozione di eventuali lacune normative determinatesi e previsione di procedure per la risoluzione degli eventuali conflitti di competenza o di attribuzione tra le componenti del Servizio nazionale, individuando al contempo opportuni meccanismi atti a prevenire casi di inefficienza, inefficacia o intempestività nell'intervento nei casi indicati alla lettera *a)*».

1.38

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, dopo la lettera c), inserire la seguente:

«*c-bis)* previsione di un sistema di turnazione degli incarichi dirigenziali anche al fine di conseguire un ampliamento e arricchimento della professionalità dei dirigenti».

1.254

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera c), inserire la seguente:

«*c-bis)* previsione di un sistema di turnazione degli incarichi dirigenziali anche al fine di conseguire un ampliamento e arricchimento della professionalità dei dirigenti».

1.255

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Al comma 1, lettera d), dopo le parole: «disciplina della partecipazione», inserire le seguenti: «, delle certificazioni di idoneità».

1.40

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, lettera d), dopo le parole: «delle responsabilità dei cittadini singoli e associati» inserire le seguenti: «valorizzando la specificità dei gruppi comunali di protezione civile».

1.41

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera d), dopo le parole: «delle responsabilità dei cittadini singoli e associati» inserire le seguenti: «valorizzando la specificità dei gruppi comunali di protezione civile».

1.42

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera d), dopo le parole: «singoli e associati, anche» inserire le seguenti: «organizzati attraverso Conferenze dei Cittadini attivi disciplinate con apposito provvedimento o».

1.257

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera d), dopo le parole: «singoli e associati, anche», inserire le seguenti: «organizzati attraverso Conferenze dei Cittadini attivi disciplinate con apposito provvedimento o».

1.43

BIGNAMI, DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera d), dopo le parole: «di natura professionale» inserire le seguenti: «valorizzando la specificità dei gruppi comunali di protezione civile».

1.258

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera d), dopo le parole: «di natura professionale», inserire le seguenti: «valorizzando la specificità dei gruppi comunali di protezione civile».

1.44

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera d), sostituire le parole: «per fronteggiare l'emergenza» con le seguenti: «, nonché per ridurre i rischi presenti sul territorio e fronteggiare le calamità ed i disastri».

1.259

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera d), sostituire le parole: «per fronteggiare l'emergenza», con le seguenti: «, nonché per ridurre i rischi presenti sul territorio e fronteggiare le calamità ed i disastri».

1.260

BELLOT, BISINELLA, MUNERATO

Al comma 1, lettera d) sostituire le parole: «anche attraverso la formazione e l'addestramento dei volontari», con le seguenti: «e garantire la formazione e l'addestramento dei volontari».

1.45

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera d), sostituire le parole: «anche attraverso» con le seguenti: «attraverso processi di formazione ed informazione continui sui rischi,» e le parole: «anche attraverso la formazione e

l'addestramento dei volontari ad esse appartenenti» con le seguenti: «in concorso con gli organismi ordinariamente preposti alla salvaguardia e sicurezza delle persone e dei beni,».

1.261

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera d), sostituire le parole: «anche attraverso», con le seguenti: «attraverso processi di formazione ed informazione continui sui rischi,» e le parole: «anche attraverso la formazione e l'addestramento dei volontari ad esse appartenenti», con le seguenti: «in concorso con gli organismi ordinariamente preposti alla salvaguardia e sicurezza delle persone e dei beni,».

1.46

CRIMI, NUGNES, MORONESE, MARTELLI, MORRA, ENDRIZZI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, lettera d), dopo le parole: «e con disabilità» inserire le seguenti: «anche attraverso la programmazione di esercitazioni annuali e specifici programmi per l'apprendimento dei comportamenti idonei da tenere in caso di rischi cui la popolazione è esposta e la formazione continua dei dipendenti pubblici in materia di protezione civile e cultura del rischio;».

1.262

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera d), dopo le parole: «e con disabilità», inserire le seguenti: «anche attraverso la programmazione di esercitazioni annuali e specifici programmi per l'apprendimento dei comportamenti idonei da tenere in caso di rischi cui la popolazione è esposta e la formazione continua dei dipendenti pubblici in materia di protezione civile e cultura del rischio;».

1.47

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera d), sostituire le parole: «di promuovere e sostenere le organizzazioni di volontariato operanti nello specifico settore, anche» con le seguenti: «disciplina organica del volontariato della protezione civile, volta a promuovere e sostenere le organizzazioni di volontariato».

1.48

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera d), sostituire le parole: «, anche attraverso la formazione e l'addestramento dei volontari ad esse appartenenti, favorendone l'integrazione in tutte le attività di protezione civile;» con le seguenti: «in concorso con gli organismi ordinariamente preposti alla salvaguardia e sicurezza delle persone e dei beni, favorendone l'integrazione in tutte le attività di protezione civile anche attraverso la formazione e l'addestramento congiunto di tutte le strutture operative sulle attività di protezione civile; è comunque escluso il ricorso a forme di volontariato in sostituzione di tali organismi od in deroga alle norme ordinarie di avviamento e tutela del lavoro».

1.263

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera d), sostituire le parole: «, anche attraverso la formazione e l'addestramento dei volontari ad esse appartenenti, favorendone l'integrazione in tutte le attività di protezione civile;» con le seguenti: «in concorso con gli organismi ordinariamente preposti alla salvaguardia e sicurezza delle persone e dei beni, favorendone l'integrazione in tutte le attività di protezione civile anche attraverso la formazione e l'addestramento congiunto di tutte le strutture operative sulle attività di protezione civile; è comunque escluso il ricorso a forme di volontariato in sostituzione di tali organismi od in deroga alle norme ordinarie di avviamento e tutela del lavoro».

1.49

GALIMBERTI

Al comma 1, lettera d), dopo le parole: «addestramento dei volontari ad esse appartenenti» inserire le seguenti: «ad opera di personale specializzato ed in possesso di una certificazione delle competenze riconosciuta a livello nazionale».

1.264

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera d), dopo le parole: «addestramento dei volontari ad esse appartenenti» inserire le seguenti:«ad opera di personale specializzato ed in possesso di una certificazione delle competenze riconosciuta a livello nazionale».

1.50

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera d), aggiungere, in fine, le parole: «in particolare, disciplina delle forme di partecipazione attiva del volontariato di protezione civile negli interventi di manutenzione degli alvei dei fiumi e dei torrenti, sotto la supervisione degli organi di controllo, ai fini della mitigazione del rischio idraulico;».

1.265

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera d), aggiungere, in fine, le parole: «al fine di tutelare il cittadino da rischi, di evitare intralci alla operazioni di soccorso e di sollevare i sindaci dalle responsabilità di eventuali infortuni, non deve essere prevista l'attività dei cittadini, non organizzati in associazioni regolarmente iscritte al sistema, per la gestione delle attività di emergenza;».

1.266

MUSSINI

Al comma 1, lettera d), aggiungere in fine, le seguenti parole: «al fine di tutelare il cittadino da rischi, di evitare intralci alle operazioni di soccorso e di sollevare i sindaci dalle responsabilità di eventuali infortuni, non deve essere prevista l'attività dei cittadini, non organizzati in associazioni regolarmente iscritte al sistema, per la gestione delle attività di emergenza».

1.267

PICCOLI, MALAN, D'ALI'

Al comma 1, lettera d), aggiungere in fine le seguenti parole: «e garantendo le necessarie forme di tutela assicurativa;».

1.51

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera d), aggiungere, in fine, il seguente periodo: «. È comunque escluso il ricorso a forme di volontariato in sostituzione di tali organismi o in deroga alle norme ordinarie di avviamento e di tutela del lavoro;» .

1.268

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera d), aggiungere, infine, il seguente periodo: «. È comunque escluso il ricorso a forme di volontariato in sostituzione di tali organismi o in deroga alle norme ordinarie di avviamento e di tutela del lavoro;».

1.53

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, dopo la lettera d), inserire la seguente:

«*d-bis)* partecipazione e collaborazione con gli enti pubblici di ricerca al fine di assicurare l'aggiornamento degli strumenti e delle procedure di previsione, prevenzione e mitigazione secondo lo stato dell'arte della ricerca nel settore; messa a punto di strumenti di facile utilizzo per la gestione dell'emergenza; costante aggiornamento degli operatori all'interno della protezione civile e in tutta la catena della gestione delle emergenze; partecipazione alle iniziative di ricerca e di utilizzo delle infrastrutture per la gestione delle emergenze promosse dall'Unione europea».

1.269

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera d), inserire la seguente:

«*d-bis)* partecipazione e collaborazione con gli enti pubblici di ricerca al fine di assicurare

l'aggiornamento degli strumenti e delle procedure di previsione, prevenzione e mitigazione secondo lo stato dell'arte della ricerca nel settore; messa a punto di strumenti di facile utilizzo per la gestione dell'emergenza; costante aggiornamento degli operatori all'interno della protezione civile e in tutta la catena della gestione delle emergenze; partecipazione alle iniziative di ricerca e di utilizzo delle infrastrutture per la gestione delle emergenze promosse dall'Unione europea».

1.52

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, dopo la lettera d), inserire la seguente:

«*d-bis)* regolamentazione, previo accordo con le parti sociali, del permesso di esonero per impiego in attività di protezione civile;».

1.270

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera d), inserire la seguente:

«*d-bis)* regolamentazione, previo accordo con le parti sociali, del permesso di esonero per impiego in attività di protezione civile;».

1.271

LUCIDI, MORONESE, CRIMI, BLUNDO

Al comma 1, sostituire la lettera e) con la seguente:

«*e)* disciplina della partecipazione, della collaborazione, della responsabilità e della remunerazione, del recepimento dei pareri e relazioni formulati, delle università, degli enti e istituti di ricerca, dei laboratori o reti di laboratori competenti in materia e degli Ordini Professionali in relazione alle attività di protezione civile, ai fini dell'integrazione in esse di unità di personale operativo, di conoscenze e prodotti derivanti da attività di ricerca e innovazione, anche frutto di iniziative promosse dall'Unione europea e dalle istituzioni internazionali anche nel campo della ricerca per la difesa dai disastri naturali;».

1.272

MUSSINI

Al comma 1, sostituire la lettera e) con la seguente:

«*e)* disciplina della partecipazione e della collaborazione delle università e degli enti e istituti di ricerca alle attività di protezione civile, ai fini dell'integrazione in esse di conoscenze e prodotti derivanti da attività di ricerca e innovazione anche nell'ambito di programmi di ricerca e iniziative promossi dal MIUR, dall'Unione europea, dalle istituzioni internazionali anche nel campo della ricerca per la difesa dai disastri naturali assicurando in particolare l'aggiornamento degli strumenti e delle procedure di previsione, prevenzione e mitigazione secondo lo stato dell'arte della ricerca nel settore; la messa a punto di strumenti per la gestione delle emergenze; il costante aggiornamento degli operatori di Protezione Civile».

1.54

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera e), dopo le parole: «protezione civile» inserire le seguenti: «nel rispetto dei princìpi della libera concorrenza e del mercato».

1.273

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera e), dopo le parole: «protezione civile» inserire le seguenti: «nel rispetto dei princìpi della libera concorrenza e del mercato».

1.55

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera e), dopo le parole: «in esse» inserire le seguenti: «, nelle strutture operative e

nell'intero servizio di protezione civile».

1.274

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera e), dopo le parole: «in esse» inserire le seguenti: «, nelle strutture operative e nell'intero servizio di protezione civile».

1.56

PALERMO, ZELLER, PANIZZA, LANIECE, FRAVEZZI, BATTISTA, Fausto Guilherme LONGO

Al comma 1, lettera e), dopo le parole: «attività di ricerca», inserire le seguenti: «e didattica».

1.275

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera e), sostituire le parole: «frutto di iniziative promosse» con le seguenti: «nell'ambito di programmi di ricerca e iniziative promossi dal Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca».

Conseguentemente, alla medesima lettera, aggiungere, in fine, le seguenti parole: «assicurando in particolare l'aggiornamento degli strumenti e delle procedure di previsione, prevenzione e mitigazione secondo lo stato dell'arte della ricerca nel settore; la messa a punto di strumenti per la gestione delle emergenze; il costante aggiornamento degli operatori di Protezione civile».

1.57

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera e), dopo le parole: «istituzioni internazionali» inserire le seguenti: «volte a migliorare la qualità del servizio nazionale di protezione civile, ai fini di evitare condizioni monopolistiche in tali settori,».

1.276

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera e), dopo le parole: «istituzioni internazionali» inserire le seguenti: «volte a migliorare la qualità del servizio nazionale di protezione civile, ai fini di evitare condizioni monopolistiche in tali settori,».

1.277

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, sostituire la lettera f) con la seguente:

«*f)* istituzione di un programma nazionale di revisione e di valutazione dei piani comunali di emergenza in cui:

1) siano incentivati la redazione di nuovi piani di emergenza o l'aggiornamento di piani esistenti, ricorrendo anche a convenzioni con gli ordini professionali o a programmi di collaborazione che prevedano il coinvolgimento di personale specializzato appartenente alle amministrazioni pubbliche;

2) il dipartimento della protezione civile e le agenzie regionali di protezione civile procedano, anche tramite i propri centri di competenza, a una revisione periodica a campione dei piani di emergenza comunali finalizzata a verificare che tali piani esistano effettivamente, che siano adeguatamente diffusi e conosciuti presso la popolazione e gli amministratori locali e che contengano gli elementi essenziali quali l'indicazione dei possibili scenari di rischio, delle aree interessate, delle aree sicure, dei comportamenti da adottare nelle diverse fasi dell'emergenza e delle modalità con cui il sistema di protezione civile opererà in caso di evento;

3) si prevedano, per i comuni inadempienti, misure sanzionatorie che arrivino fino alla sospensione dell'erogazione delle risorse dal Fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012, n. 228;».

1.278

MUSSINI

Al comma 1, sostituire la lettera f) con la seguente:

«*f)* istituzione di un programma nazionale di revisione e di valutazione dei piani comunali di emergenza in cui:

1) siano incentivati la redazione di nuovi piani di emergenza o l'aggiornamento di piani esistenti, ricorrendo anche a convenzioni con gli ordini professionali o a programmi di collaborazione che prevedano il coinvolgimento di personale specializzato appartenente alle amministrazioni pubbliche;

2) il dipartimento della protezione civile e le agenzie regionali di protezione civile procedano, anche tramite i propri centri di competenza, a una revisione periodica a campione dei piani di emergenza comunali finalizzata a verificare che tali piani esistano effettivamente, che siano adeguatamente diffusi e conosciuti presso la popolazione e gli amministratori locali e che contengano gli elementi essenziali quali l'indicazione dei possibili scenari di rischio, delle aree interessate, delle aree sicure, dei comportamenti da adottare nelle diverse fasi dell'emergenza e delle modalità con cui il sistema di protezione civile opererà in caso di evento;

3) si prevedano, per i comuni inadempienti, misure sanzionatorie che arrivino fino alla sospensione dell'erogazione delle risorse dal Fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012, n. 228;».

1.279

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, sostituire la lettera f) con la seguente:

«*f)* introduzione di strumenti e risorse per una periodica revisione e valutazione dei piani di emergenza comunali e delle relative linee guida regionali, selezionati periodicamente e a campione, anche con il coinvolgimento dei centri di competenza; detti strumenti incentivano altresì la redazione di nuovi piani di emergenza o l'aggiornamento dei piani esistenti, anche con il coinvolgimento degli ordini professionali, e prevedono sanzioni o disincentivi per le amministrazioni inadempienti».

1.280

MUSSINI

Al comma 1, sostituire la lettera f) con la seguente:

«*f)* Introduzione di strumenti e risorse per una periodica revisione e valutazione dei piani di emergenza comunali e delle relative linee guida regionali, selezionati periodicamente e a campione, anche con il coinvolgimento dei centri di competenza; detti strumenti incentivano altresì la redazione di nuovi piani di emergenza o l'aggiornamento dei piani esistenti, anche con il coinvolgi mento degli ordini professionali, e prevedono sanzioni o disincentivi per le amministrazioni inadempienti».

1.281

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Al comma 1, sostituire la lettera f) con la seguente:

«*f)* istituzione di meccanismi e procedure per la revisione e la valutazione periodica dei piani di prevenzione e di emergenza comunali, provinciali e regionali, nel quadro dell'esercizio coordinato delle attività di protezione civile;».

1.282

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, sostituire la lettera f) con la seguente:

«*f)* definizione di meccanismi e procedure per la revisione periodica dei piani di emergenza territoriali e nazionali nonché dei programmi regionali di previsione e prevenzione, nel quadro dell'esercizio coordinate delle funzioni di protezione civile, di assetto e tutela del territorio, di difesa dell'ambiente e del coerente sviluppo socio-economico;».

1.61

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera f), dopo le parole: «dei piani emergenza comunali» inserire le seguenti: «e dei programmi regionali di previsione e prevenzione».

1.283
ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI
Al comma 1, lettera f), sostituire le parole: «piani di emergenza comunali», con le seguenti: «piani di emergenza territoriali e nazionali».
1.284
ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI
Al comma 1, lettera f), dopo le parole: «valutazione periodica dei piani di emergenza comunali», inserire le seguenti: «e territoriali».
1.285
ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI
Al comma 1, lettera f), dopo le parole: «dei piani emergenza comunali», inserire le seguenti: «e dei programmi regionali di previsione e prevenzione».
1.62
DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO
Al comma 1, lettera f), aggiungere in fine, le seguenti parole: «, di assetto e tutela del territorio, difesa dell'ambiente e di un coerente sviluppo socio-economico;».
1.286
ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI
Al comma 1, lettera f), aggiungere infine, le seguenti parole: «, di assetto e tutela del territorio, difesa dell'ambiente e di un coerente sviluppo socio-economico;».
1.63
MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO
Al comma 1, lettera f), aggiungere in fine, le seguenti parole: «definizione dei criteri per l'individuazione dei soggetti responsabili dell'attività di monitoraggio».
1.287
ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI
Al comma 1, lettera f), aggiungere infine, le seguenti parole: «definizione dei criteri per l'individuazione dei soggetti responsabili dell'attività di monitoraggio».
1.288
BUEMI
Al comma 1, dopo la lettera f), inserire la seguente:
«*f-bis)* in previsione della possibilità che si verifichino situazioni di pregiudizio per la stabilità e la sicurezza del territorio di competenza, attribuzione al Presidente della Giunta regionale o al Presidente della provincia ovvero al Sindaco della facoltà di emettere, nei confronti dei privati, ordinanze contingibili e urgenti per l'adozione di misure a tutela del territorio, mediante la realizzazione, gestione e manutenzione delle opere e degli impianti e la conservazione dei beni e degli assetti idrogeologici;».
1.64
ENDRIZZI, MORRA, NUGNES, MORONESE, MARTELLI, CRIMI, SERRA, BLUNDO
Al comma 1, dopo la lettera f), inserire le seguenti:
«*f-bis)* incentivazione della redazione di nuovi piani di emergenza o l'aggiornamento di piani esistenti, ricorrendo anche a convenzioni con gli ordini professionali o a programmi di collaborazione che prevedano il coinvolgimento a titolo gratuito di personale specializzato appartenente alle amministrazioni pubbliche; a tal fine il dipartimento della protezione civile e le agenzie regionali di protezione civile possono procedere, anche tramite i propri centri di competenza, a una revisione periodica a campione dei piani di emergenza comunali finalizzata a verificare che tali piani esistano effettivamente, che siano adeguatamente diffusi e conosciuti presso la popolazione e gli amministratori locali e che contengano gli elementi essenziali quali l'indicazione dei possibili scenari di rischio, delle aree interessate, delle aree sicure, dei comportamenti da adottare nelle diverse fasi dell'emergenza e

delle modalità con cui il sistema di protezione civile opererà in caso di evento;

f-ter) previsione, per i comuni inadempienti, di misure sanzionatorie che arrivino fino alla sospensione dell'erogazione delle risorse dal Fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012, n. 228;».

1.289

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera f), inserire le seguenti:

«*f-bis)* incentivazione della redazione di nuovi piani di emergenza o l'aggiornamento di piani esistenti, ricorrendo anche a convenzioni con gli ordini professionali o a programmi di collaborazione che prevedano il coinvolgimento a titolo gratuito di personale specializzato appartenente alle amministrazioni pubbliche; a tal fine il dipartimento della protezione civile e le agenzie regionali di protezione civile possono procedere, anche tramite i propri centri di competenza, a una revisione periodica a campione dei piani di emergenza comunali finalizzata a verificare che tali piani esistano effettivamente, che siano adeguatamente diffusi e conosciuti presso la popolazione e gli amministratori locali e che contengano gli elementi essenziali quali l'indicazione dei possibili scenari di rischio, delle aree interessate, delle aree sicure, dei comportamenti da adottare nelle diverse fasi dell'emergenza e delle modalità con cui il sistema di protezione civile opererà in caso di evento;

f-ter) previsione, per i comuni inadempienti, di misure sanzionatorie che arrivino fino alla sospensione dell'erogazione delle risorse dal Fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012, n. 228;».

1.290

LUCIDI, MORONESE, CRIMI, BLUNDO

Al comma 1, dopo la lettera f) inserire la seguente:

«*f-bis)* istituzione di meccanismi e procedure per la revisione e la valutazione periodica dell'adeguamento alle norme di sicurezza degli edifici pubblici e privati in particolare per ospedali e scuole di ogni ordine e grado;».

1.65

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1 dopo la lettera f) inserire la seguente:

«*f-bis)* previsione di un adeguato sistema di monitoraggio nonché di un sistema sanzionarono che preveda per i comuni inadempienti sanzioni che arrivino fino alla sospensione dell'erogazione delle risorse derivanti dal Fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012, n. 228».

1.291

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1 dopo la lettera f) inserire la seguente:

«*f-bis)* previsione di un adeguato sistema di monitoraggio nonché di un sistema sanzionatorio che preveda per i comuni inadempienti sanzioni che arrivino fino alla sospensione dell'erogazione delle risorse derivanti dal Fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012, n. 228».

1.66

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1 dopo la lettera f), inserire la seguente:

«*f-bis)* previsione di un sistema di coinvolgimento volontario degli ordini professionali nella redazione dei piani di emergenza comunale;».

1.292

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1 dopo la lettera f), inserire la seguente:

«*f-bis)* previsione di un sistema di coinvolgimento volontario degli ordini professionali nella redazione dei piani di emergenza comunale;».

1.293

MUSSINI

Al comma 1, lettera g), sostituire le parole da: «disciplina» fino a: «dichiarazione, », con le seguenti: «disciplina dello stato di emergenza, ricorrendo anche ad indicatori numerici quali il rapporto tra PIL locale e danni accertati, garantendo la tempestività, l'oggettività e l'omogeneità della valutazione delle condizioni dei territori ai fini della relativa dichiarazione e delle misure per il ripristino delle normali condizioni di vita,».

1.67

BIGNAMI, DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera g), sostituire le parole: «dello stato di emergenza, garantendo la tempestività e l'omogeneità della valutazione» con le seguenti: «degli stati di calamità e di emergenza, garantendo tempestività, omogeneità e coerenza della valutazione, anche speditiva,».

1.294

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera g), sostituire le parole: «dello stato di emergenza, garantendo la tempestività e l'omogeneità della valutazione», con le seguenti: «degli stati di calamità e di emergenza, garantendo tempestività, omogeneità e coerenza della valutazione, anche speditiva, ».

1.295

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera g), dopo le parole: «disciplina dello stato di emergenza, », inserire le seguenti: «ricorrendo anche ad indicatori numerici quali il rapporto tra il PIL locale e danni accertati».

Conseguentemente alla medesima lettera:

dopo la parola: «tempestività»*, inserire la seguente:* «l'oggettività»*;*

dopo le parole: «della relativa dichiarazione»*, inserire le seguenti:* «e delle misure per il ripristino delle normali condizioni di vita».

1.68

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera g), dopo le parole: «anche preventiva», inserire le seguenti: «dei diversi livelli di governo».

1.70

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera g), sostituire le parole: «in relazione alla tipologia degli eventi calamitosi, agli ambiti di competenza» con le seguenti: «in relazione alla tipologia degli eventi calamitosi e ai relativi ambiti di competenza e responsabilità».

1.71

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera g), dopo le parole: «all'effettiva operatività, anche per interventi all'estero,» inserire le seguenti: «prevedendo adeguate misure di controllo successivo, garantendo la massima trasparenza, e fermo restando il rispetto delle norme penali, delle norme dell'Unione europea e dei princìpi del diritto amministrativo, nonché».

1.297

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera g), dopo le parole: «anche per interventi all'estero, », inserire le seguenti: «prevedendo adeguate misure di controllo successivo, garantendo la massima trasparenza, e fermo restando il rispetto delle norme penali, delle norme dell'Unione europea e dei princìpi del diritto amministrativo, nonché».

1.298

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera g), dopo le parole: «anche per interventi all'estero», inserire le seguenti: «prevedendo adeguate misure di controllo successivo, garantendo la massima trasparenza, fermo restando il rispetto delle norme penali, delle norme dell'Unione europea e dei princìpi d diritto amministrativo e».

1.72

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera g), dopo le parole: «per interventi all'estero» inserire le seguenti: «consentendo alle strutture operative dello Stato, per la sola durata dell'emergenza dichiarata, il passaggio alle dipendenze funzionali del commissario delegato, ove nominato».

1.299

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera g), dopo le parole: «per interventi all'estero», inserire le seguenti: «consentendo alle strutture operative dello Stato, per la sola durata dell'emergenza dichiarata, il passaggio alle dipendenze funzionali del commissario delegato, ove nominato».

1.300

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera g), dopo le parole: «e del volontariato» inserire la seguente: «organizzato».

1.301

MUSSINI

Al comma 1, lettera g), dopo le parole: «e del volontariato» inserire la seguente: «organizzato».

1.73

MORRA, NUGNES, MORONESE, CRIMI, MARTELLI, ENDRIZZI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, lettera g), aggiungere, in fine, le parole: «, prevedendo adeguate procedure di controllo successivo e garantendo la massima trasparenza; è comunque esclusa la possibilità di derogare alle norme comunitarie, alla norma penale, al codice di procedura penale, alle norme in materia di responsabilità penale e amministrativa, alle norme in materia di avviamento al lavoro e sicurezza del lavoro, alle norme di tutela ambientale, alla normativa antimafia e anticorruzione, alle norme riguardanti il controllo e la vigilanza sull'esecuzione degli appalti pubblici, nonché alle disposizioni in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di cui al decreto legislativo n. 163 del 2006, fatta eccezione per specifiche disposizioni parzialmente derogabili in casi espressamente predeterminati e definiti in apposita sezione del decreto legislativo n. 163 del 2006, in ragione del grado di emergenza, del livello di rischio per la popolazione e del settore di intervento. I reati commessi in occasione ed in relazione a calamità sono imprescrittibili ed i relativi procedimenti penali non sono soggetti a scadenze di alcun tipo. Lo stato di emergenza viene decretato dal Presidente del Consiglio dei Ministri, sentito il Consiglio stesso. In casi di estrema urgenza, nell'impossibilità di convocare il Consiglio dei Ministri, il Presidente del consiglio può emanare la dichiarazione dello stato di emergenza anche in assenza di parere salvo ratifica da conseguire nell'immediato».

1.302

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera g), aggiungere, in fine, le parole: «, prevedendo adeguate procedure di controllo successivo e garantendo la massima trasparenza; è comunque esclusa la possibilità di derogare alle norme comunitarie, alla norma penale, al codice di procedura penale, alle norme in materia di responsabilità penale e amministrativa, alle norme in materia di avviamento al lavoro e sicurezza del lavoro, alle norme di tutela ambientale, alla normativa antimafia e anticorruzione, alle norme riguardanti il controllo e la vigilanza sull'esecuzione degli appalti pubblici, nonché alle disposizioni in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di cui al decreto legislativo n. 163 del 2006, fatta eccezione per specifiche disposizioni parzialmente derogabili in casi espressamente predeterminati e definiti in apposita sezione del decreto legislativo n. 163 del 2006, in ragione del grado di emergenza, del livello di rischio per la popolazione e del settore di intervento. I reati

commessi in occasione ed in relazione a calamità sono imprescrittibili ed i relativi procedimenti penali non sono soggetti a scadenze di alcun tipo. Lo stato di emergenza viene decretato dal Presidente del Consiglio dei Ministri, sentito il Consiglio stesso. In casi di estrema urgenza, nell'impossibilità di convocare il Consiglio dei Ministri, il Presidente del consiglio può emanare la dichiarazione dello stato di emergenza anche in assenza di parere salvo ratifica da conseguire nell'immediato».

1.75

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, lettera g), aggiungere, in fine, le seguente parole: «non possono in alcun caso essere derogate le norme penali, di procedura penale e le norme in materia di avviamento e sicurezza del lavoro, i princìpi generali di contabilità dello Stato e le norme a tutela dell'ambiente. Per le materie inderogabili i reati commessi in rapporto agli eventi calamitosi sono imprescrittibili;».

1.303

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera g), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «non possono in alcun caso essere derogate le norme penali, di procedura penale e le norme in materia di avviamento e sicurezza del lavoro, i princìpi generali di contabilità dello Stato e le norme a tutela dell'ambiente. Per le materie inderogabili i reati commessi in rapporto agli eventi calamitosi sono imprescrittibili;».

1.305

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera g), aggiungere, in fine, le parole: «i reati commessi in occasione e in relazione a calamità sono imprescrittibili e i relativi procedimenti penali non sono soggetti a prescrizione;».

1.77

ENDRIZZI, CRIMI, MORONESE, NUGNES, MARTELLI, MORRA, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, lettera g), aggiungere, in fine, le parole: «i reati commessi in occasione e in relazione a calamità sono imprescrittibili e i relativi procedimenti penali non sono soggetti a prescrizione;».

1.76

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera g), aggiungere, in fine, il seguente periodo: «I reati commessi in occasione e in relazione a calamità sono imprescrittibili e i relativi procedimenti penali non sono soggetti a prescrizione;».

1.306

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera g), aggiungere, in fine, il seguente periodo: «I reati commessi in occasione e in relazione a calamità sono imprescrittibili e i relativi procedimenti penali non sono soggetti a prescrizione;».

1.74

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera g), aggiungere, in fine, il seguente periodo: «Il regime derogatorio alla normativa vigente è volto esclusivamente ad assicurare l'effettività delle misure contenute nella normativa speciale adottata per la durata dello stato di calamità ed è sottoposto ad adeguate procedure di controllo successivo e di garanzia della massima trasparenza, escludendo in ogni caso la possibilità di derogare alla normativa penale ed al codice di procedura penale, alle norme comunitarie ed ai principi del diritto amministrativo, alla normativa del lavoro nonché ai principi generali di contabilità dello Stato; i reati commessi in occasione ed in relazione a calamità sono imprescrittibili ed i relativi procedimenti penali non sono soggetti a scadenze di alcun tipo;».

1.304

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera g), aggiungere, in fine, il seguente periodo: «Il regime derogatorio alla normativa

vigente è volto esclusivamente ad assicurare l'effettività delle misure contenute nella normativa speciale adottata per la durata dello stato di calamità ed è sottoposto ad adeguate procedure di controllo successivo e di garanzia della massima trasparenza, escludendo in ogni caso la possibilità di derogare alla normativa penale ed al codice di procedura penale, alle norme comunitarie ed ai principi del diritto amministrativo, alla normativa del lavoro nonché ai principi generali di contabilità dello Stato; i reati commessi in occasione ed in relazione a calamità sono imprescrittibili ed i relativi procedimenti penali non sono soggetti a scadenze di alcun tipo;».

1.307

LUCIDI, MORONESE, CRIMI, BLUNDO

Al comma 1, dopo la lettera g), inserire la seguente:

«*g-bis)* disciplina della richiesta, da parte del Prefetto competente, per l'attivazione operativa anche preventiva del Servizio Nazionale della protezione civile e per la dichiarazione dello stato di emergenza nei casi di cui alla lettera *a)*, nonché la disciplina della richiesta da parte di un congruo numero di cittadini stabilito anche in relazione alla densità di popolazione nell'area interessata».

1.78

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, dopo la lettera g), inserire la seguente:

«*g-bis)* individuazione del soggetto cui attribuire la dichiarazione dello stato di calamità nella figura del Presidente del Consiglio dei ministri, sentito il Consiglio stesso; in casi di estrema urgenza, nell'impossibilità di convocare il Consiglio dei ministri, il Presidente del Consiglio può emanare la dichiarazione dello stato di calamità anche in assenza di parere, salvo ratifica da conseguire nell'immediato; a tal fine, il Presidente del Consiglio, su proposta del Capo del Dipartimento nazionale della protezione civile ovvero di uno o più presidenti di regione, può emanare ordinanze non derogatorie di protezione civile di cui all'articolo 5 della legge 24 febbraio 1995, n. 225, e successive modifiche ed integrazioni, secondo le modalità e nei limiti individuati dal decreto delegato».

1.308

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera g), inserire la seguente:

«*g-bis)* individuazione del soggetto cui attribuire la dichiarazione dello stato di calamità nella figura del Presidente del Consiglio dei ministri, sentito il Consiglio stesso; in casi di estrema urgenza, nell'impossibilità di convocare il Consiglio dei ministri, il Presidente del Consiglio può emanare la dichiarazione dello stato di calamità anche in assenza di parere, salvo ratifica da conseguire nell'immediato; a tal fine, il Presidente del Consiglio, su proposta del Capo del Dipartimento nazionale della protezione civile ovvero di uno o più presidenti di regione, può emanare ordinanze non derogatorie di protezione civile di cui all'articolo 5 della legge 24 febbraio 1995, n. 225, e successive modifiche ed integrazioni, secondo le modalità e nei limiti individuati dal decreto delegato».

1.79

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, dopo la lettera g), inserire la seguente:

«*g-bis)* definizione del ruolo e responsabilità degli organi consultivi e propositivi del Servizio nazionale della protezione civile, con particolare riguardo alla Commissione Grandi Rischi;».

1.309

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera g), inserire la seguente:

«*g-bis)* definizione del ruolo e responsabilità degli organi consultivi e propositivi del Servizio nazionale della protezione civile, con particolare riguardo alla Commissione Grandi Rischi;».

1.310

PICCOLI, MALAN, D'ALI'

Al comma 1, alla lettera h), sopprimere le seguenti parole: «in ragione della gravità dell'evento calamitoso,».

1.80

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera h), alinea, dopo le parole: «specifiche modalità di intervento» inserire le seguenti: «dei diversi livelli di governo».

1.81

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, lettera h), dopo le parole: «in ragione della gravità dell'evento calamitoso,» inserire le parole: «che deve essere temporalmente limitata ad un periodo non superiore ai sei mesi,».

1.82

NUGNES, MARTELLI, CRIMI, MORONESE, ENDRIZZI, MORRA, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, lettera h), dopo le parole: «calamitoso» inserire le seguenti: «e per consentire alle strutture operative dello Stato, per la sola durata dell'emergenza qualora dichiarata, di poter passare alle dipendenze funzionali del commissario delegato, ove nominato».

1.311

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera h), alinea, dopo le parole: «calamitoso» inserire le seguenti: «e per consentire alle strutture operative dello Stato, per la sola durata dell'emergenza qualora dichiarata, di poter passare alle dipendenze funzionali del commissario delegato, ove nominato».

1.312

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera h), numero 1), dopo la parola: «preventiva», inserire le seguenti: «e per lotti geografici».

1.313

MUSSINI

Al comma 1, lettera h), punto 1, dopo le parole: «in via preventiva,» inserire le seguenti: «e per lotti geografici,».

1.314

PICCOLI

Al comma 1, lettera h), al n. 3) sopprimere le seguenti parole: «con la normativa dell'Unione europea e».

1.83

BRUNI, ZIZZA

Al comma 1, lettera i), dopo le parole: «disciplina organica» inserire le seguenti: «sia dell'aspetto finanziario dei contributi per i danni subiti da cittadini ed imprese per la messa in sicurezza del territorio e per i primi interventi di emergenza, sia».

1.84

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera i), dopo le parole: «disciplina organica» inserire le seguenti: «sia dell'aspetto finanziario dei contributi per i danni subiti da cittadini e imprese per la messa in sicurezza del territorio e per i primi interventi di emergenza, sia».

1.85

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera i), sostituire la parola: «articolati»: con le seguenti: «con dotazioni annue minime obbligatorie, articolate».

1.86

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera i), sostituire le parole: «Fondo nazionale di protezione civile, nel Fondo per le

emergenze nazionali e nel Fondo regionale di protezione civile» con le seguenti: «Fondo per la previsione, la prevenzione e la preparazione alle calamità di protezione civile e nel Fondo per la gestione e superamento delle emergenze».

1.316

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera i), sostituire le parole: «Fondo nazionale di protezione civile, nel Fondo per le emergenze nazionali e nel Fondo regionale di protezione civile» con le seguenti: «Fondo per la previsione, la prevenzione e la preparazione alle calamità di protezione civile e nel Fondo per la gestione e superamento delle emergenze».

1.87

BRUNI, ZIZZA

Al comma 1, lettera i), sopprimere le parole da: «prevedendo» fino a: «flussi finanziari».

1.317

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera i), sopprimere le parole da: «prevedendo» fino a: «flussi finanziari».

1.88

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera i), aggiungere, in fine, le parole: «nell'ambito di tali Fondi, distinzione delle risorse da destinare alle attività ordinarie di previsione e prevenzione delle calamità naturali».

1.89 (testo 2)

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Al comma 1, dopo la lettera i) inserire la seguente:

«*i-bis)* garanzia della perequazione delle risorse finanziarie tra tutte le componenti e le strutture operative mediante l'istituzione di un'apposita commissione all'interno del Comitato Paritetico di Protezione Civile di cui all'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 7 settembre 2001, n. 343, convertito con modificazioni dalla legge 9 novembre 2001, n. 401 del 2001, opportunamente integrata anche con i rappresentanti di ciascuna struttura operativa, con il compito di definire i criteri di ripartizione delle risorse assegnate. Dall'attuazione delle disposizioni di cui alla presente lettera non devono derivare oneri superiori a 1 milione di euro annui a decorrere dall'anno 2017;».

Conseguentemente,

al comma 6, al primo periodo aggiungere, in fine, le seguenti parole: «ad esclusione delle misure previste al comma 1, lettera *i-bis)*», *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis*. Ai fini dell'attuazione delle disposizioni di cui al comma 1, lettera *i-bis)*, è autorizzata una spesa per un limite massimo di 1 milione di euro annui a decorrere dall'anno 2017, cui si provvede mediante corrispondente riduzione delle proiezioni dello stanziamento del Fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2017-2019, nell'ambito del programma "Fondi di riserva e speciale" della missione "Fondi da ripartire" dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2017, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento del Ministero dell'economia e delle finanze».

1.318

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera i), inserire la seguente:

«*i-bis)* garanzia della perequazione delle risorse finanziarie tra tutte le componenti e le strutture operative mediante l'istituzione di un'apposita commissione all'interno del Comitato Paritetico di Protezione Civile di cui all'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 7 settembre. 2001, n. 343, convertito con modificazioni dalla legge 9 novembre 2001, n. 401 del 2001, opportunamente integrata anche con i rappresentanti di ciascuna struttura operativa, con il compito di definire i criteri di ripartizione delle risorse assegnate;».

1.319

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Al comma 1, lettera l), sostituire le parole da: «disciplina delle procedure» fino a: «speciale» con le seguenti: «disciplina delle modalità di svolgimento, da parte di tutte le istituzioni a ciò preposte, delle attività di autorizzazione e controllo preventivi, anche contabile, sugli atti attinenti la gestione delle emergenze e delle relative tempistiche correlate alle condizioni di urgenza e immediatezza e dalle situazioni di emergenza nel loro complesso; possibilità di istituire contabilità separate e speciali».

1.320

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera l), aggiungere, in fine, le parole: «nonché disposizioni che regolano la funzione di accertamento della massa attiva e passiva relativa alla gestione di ogni commissario delegato determinatasi fino alla cessazione dello stato di emergenza, con la conseguente istituzione di un'apposita gestione separata nella quale confluiscano crediti e debiti maturati per la loro definitiva riallocazione agli enti ordinariamente competenti, il cui bilancio consuntivo deve essere reso pubblico e consultabile sui siti web degli enti competenti».

1.321

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera l), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «nonché delle modalità per la determinazione e l'impiego da parte dei commissari delegati di integrazioni finanziarie nei casi espressamente previsti dalla legge».

1.322

BUEMI

Al comma 1, dopo la lettera l), inserire la seguente:

«*l-bis)* in previsione della possibilità che si verifichino situazioni di pregiudizio per la copertura integrale del servizio di fornitura e dispacciamento dell'energia elettrica, attribuzione all'Autorità per l'energia elettrica, il gas ed il sistema idrico del potere di imporre ai proprietari di abitazioni private l'obbligo di dotarsi di gruppi elettro geni autonomi ovvero altri dispositivi autonomi di emergenza».

1.901

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera l), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «, con la conseguente istituzione di un'apposita gestione separata nella quale confluiscano crediti e debiti maturati per la loro definitiva riallocazione agli enti ordinariamente competenti. Sono altresì definite le modalità con le quali, al verificarsi di situazioni per le quali sia dichiarato lo stato di emergenza, i finanziamenti disposti e le disponibilità finanziarie derivanti da pubbliche sottoscrizioni o da contributi internazionali devono confluire in un'unica contabilità gestita dal commissario delegato che assume la qualità di funzionario delegato. Il :funzionario delegato rende i conti a consuntivo annuale per capitoli di spesa distinti in oneri di. gestione della struttura commissariale, in interventi urgenti di soccorso alla popolazione, in oneri per il ricovero della popolazione, in interventi infrastrutturali urgenti, in contributi assistenziali ed in altri capitoli secondo le modalità individuate nel testo unico di cui all'alinea; al decorrere dal secondo esercizio, il funzionano delegato rende i conti anche a preventivo per l'anno finanziano in corso. Alle gestioni contabili sono date le massime diffusione e trasparenza con relazione semestrale trasmessa alle Camere e pubblicata su quotidiani a diffusione nazionale. I fondi derivanti da donazioni private e da raccolta pubblica di denaro sono esenti da qualunque forma: di prelievo fiscale e possono essere impiegati esclusivamente per l'attuazione di interventi urgenti di soccorso alle popolazioni. Le somme non utilizzate a tale fine al termine del primo esercizio finanziario e comunque non oltre il sesto mese a decorrere dalla dichiarazione dello stato di emergenza non possono essere computate come residuo e sono versate all'erario. Di tali fondi è reso, secondo modalità individuate dal Ministro dell'economia e delle finanze, uno specifico rendiconto trimestrale da trasmettere alle Camere e da pubblicare su quotidiani a diffusione nazionale. I decreti legislativi di cui all'alinea individuano le

modalità per la determinazione e per l'impiego da parte dei funzionari delegati di eventuali ulteriori risorse, ovvero per l'utilizzo di eventuali residui o economie di appalto, che in nessun caso possono essere disposti se non a mezzo di apposita legge;».

1.91

ENDRIZZI, NUGNES, MORONESE, CRIMI, MARTELLI, MORRA, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, lettera l), aggiungere, in fine, le parole: «nonché disposizioni che regolano la funzione di accertamento della massa attiva e passiva relativa alla gestione di ogni commissario delegato determinatasi fino alla cessazione dello stato di emergenza, con la conseguente istituzione di un'apposita gestione separata nella quale confluiscano crediti e debiti maturati per la loro definitiva riallocazione agli enti ordinariamente competenti, il cui bilancio consuntivo deve essere reso pubblico e consultabile sui siti web degli enti competenti».

1.92

MARTELLI, CRIMI, NUGNES, MORONESE, ENDRIZZI, MORRA, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, lettera l), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «nonché delle modalità per la determinazione e l'impiego da parte dei commissari delegati di integrazioni finanziarie nei casi espressamente previsti dalla legge».

1.501

FUCKSIA

Al comma 1, sopprimere la lettera m).

1.323

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera m), dopo le parole: «condizioni di vita» inserire le seguenti: «e di lavoro».

1.324

MUSSINI

Al comma 1, lettera m), dopo le parole: «condizioni di vita» inserire le seguenti: «e di lavoro».

1.93

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera m), dopo le parole: «rischio residuo», inserire le seguenti: «di regolamentazione del ciclo dei rifiuti, delle macerie, delle rocce e terre da scavo prodotte nelle calamità,».

1.325

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera m), dopo le parole: «rischio residuo», inserire le seguenti: «di regolamentazione del ciclo dei rifiuti, delle macerie, delle rocce e terre da scavo prodotte nelle calamità,».

1.94

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera m), dopo le parole: «nonché la ripresa economica dei soggetti privati e delle attività economiche o produttive danneggiate,», inserire le seguenti: «anche attraverso la creazione di zone franche urbane ai sensi della legge 27 dicembre 2006, n. 296».

1.326

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera m), dopo le parole: «nonché la ripresa economica dei soggetti privati e delle attività economiche o produttive danneggiate», inserire le seguenti: «, al fine di garantire livelli occupazionali non inferiori a quelli precedenti l'emergenza,».

1.327

MUSSINI

Al comma 1, lettera m), dopo le parole: «produttive danneggiate» inserire le seguenti: «al fine di garantire livelli occupazionali non inferiori a quelli precedenti l'emergenza,».

1.95

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE

CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera m), sostituire le parole: «tenendo conto di eventuali indennizzi o risarcimenti di natura assicurativa,», con le seguenti: «al netto di eventuali risarcimenti assicurativi ottenuti a seguito della stipulazione di contratti di assicurazione su base volontaria».

1.96

MORRA, MORONESE, CRIMI, MARTELLI, NUGNES, ENDRIZZI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, lettera m), sostituire le parole: « tenendo conto di eventuali indennizzi o risarcimenti di natura assicurativa», con le seguenti: «, al netto di eventuali risarcimenti assicurativi ottenuti a seguito della stipulazione di contratti di assicurazione su base volontaria».

1.328

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera m), sostituire le parole: «tenendo conto di eventuali indennizzi o risarcimenti di natura assicurativa,», con le seguenti: «al netto di eventuali risarcimenti assicurativi ottenuti a seguito della stipulazione di contratti di assicurazione su base volontaria».

1.329

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera m), sostituire le parole: «tenendo conto» con le seguenti: «al netto».

1.330

MUSSINI

Al comma 1, lettera m), sostituire le parole: «tenendo conto» con le seguenti: «al netto».

1.97 (testo 2)

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Al comma 1, lettera m), aggiungere, in fine, il seguente periodo: «; esclusione dal patto di stabilità interno per gli enti locali e territoriali colpiti dagli eventi calamitosi per sostenere la capacità di spesa per il ripristino danni e per la ricostruzione, per la messa in sicurezza di opere e luoghi, per le spese di urgenza e di quelle corrispondenti a risorse provenienti da erogazioni liberali e donazione da privati ed imprese; stabilire infine l'Esclusione dal patto di stabilità per tutti gli interventi di mitigazione del rischio e per le attività di Protezione Civile. Dall'attuazione delle disposizioni di cui alla presente lettera non devono derivare oneri superiori a 900 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017;».

Conseguentemente, al comma 6, al primo periodo aggiungere in fine le seguenti parole: «ad esclusione delle misure previste al comma 1, lettera *m)*» *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis*. Ai fini dell'attuazione delle disposizioni di cui al comma 1, lettera *m)*, è autorizzata una spesa per un limite massimo di 900 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017. All'onere recato dal presente comma. si provvede mediante le disposizioni di cui al comma 6-*ter*.

6-*ter*. A decorrere dai 10 gennaio 2017, la misura del prelievo erariale unico sugli apparecchi di cui all'articolo 110, comma 6, lettere *a)* e *b)* del testo unico delle leggi di pubblica sicurezza, di cui al regio decreto 18 giugno 1931, n. 773, e successive modificazioni, come rideterminate dai commi 918 e 919 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2015, n. 208, sono rispettivamente fissate in misura pari al 19,5 per cento ed al 7,5 per cento dell'ammontare delle somme giocate. L'Agenzia delle dogane e dei monopoli, con propri decreti dirigenziali adottati entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, dispone l'allineamento verso il basso degli aggi riconosciuti ai concessionari di giochi pubblici legali, anche con riferimento ai rapporti negoziali in essere alla data di entrata in vigore della presente legge, con particolare riferimento al gioco del Lotto ed a quello del SuperEnalotto».

1.331

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera m), aggiungere, in fine, le parole: «con esclusione, per i comuni colpiti dagli eventi calamitosi, dagli obiettivi del patto di stabilità interno delle spese per il ripristino dello stato dei luoghi e per la ricostruzione, per la messa in sicurezza di opere e luoghi, delle spese per interventi di somma urgenza e delle risorse provenienti da erogazioni liberali e donazioni da privati ed imprese,

nonché delle spese relative agli interventi di mitigazione del rischio e di quelle relative alle attività di protezione civile».

1.101

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera m), aggiungere, infine, le parole: «definizione dell'ambito assicurativo e delle modalità e dei limiti di risarcimento conseguente ad eventi calamitosi ed in particolare dei criteri di formazione dei premi e dei criteri generali di valutazione del danno».

1.332

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera m), aggiungere, in fine, il seguente: «le suddette misure sono commisurate ad indicatori numerici oggettivi quali il rapporto tra PIL locale e danni accertati, in modo da garantire l'omogeneità di trattamento dei territori a fronte di eventi emergenziali distinti».

1.333

MUSSINI

Al comma 1, lettera m), aggiungere, in fine, il seguente periodo: «le suddette misure sono commisurate ad indicatori numerici oggettivi quali il rapporto tra PIL locale e danni accertati, in modo da garantire l'omogeneità di trattamento dei territori a fronte di eventi emergenziali distinti».

1.334

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera m), aggiungere, in fine, il seguente periodo: «; esclusione dal patto di stabilità interno per i Comuni colpiti dagli eventi calamitosi ai sensi della lettera l), per sostenere la capacità di spesa per il ripristino danni e per la ricostruzione, per la messa in sicurezza di opere e luoghi, per le spese di urgenza e di quelle corrispondenti a risorse provenienti da erogazioni liberali e donazione da privati ed imprese; stabilire infine l'esclusione dal patto di stabilità per tutti gli interventi di mitigazione del rischio e per le attività di Protezione Civile».

1.98

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, lettera m), aggiungere, in fine, il seguente periodo: «; stabilire inoltre l'esclusione dal saldo di competenza finale delle spese, come certificate, sostenute dai Comuni, colpiti dagli eventi calamitosi, per il ripristino danni e per la ricostruzione, per la messa in sicurezza di opere e luoghi, per le spese di urgenza e di quelle corrispondenti a risorse provenienti da erogazioni liberali e donazione da privati ed imprese».

1.99

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera m), aggiungere, in fine, il seguente periodo: «; stabilire inoltre l'esclusione dal saldo di competenza finale delle spese, come certificate, sostenute dai Comuni, colpiti dagli eventi calamitosi, per il ripristino danni e per la ricostruzione, per la messa in sicurezza di opere e luoghi, per le spese di urgenza e di quelle corrispondenti a risorse provenienti da erogazioni liberali e donazione da privati ed imprese».

1.102 (testo 2)

CRIMI, MARTELLI, NUGNES, MORONESE, MORRA, ENDRIZZI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, dopo la lettera m), inserire la seguente:

«*m-bis)* istituzione, nel rispetto dei protocolli d'intesa adottati ai sensi dell'articolo 75-*bis*, comma 3, del codice di cui al decreto legislativo 1º agosto 2003, n. 259, di un sistema di coordinamento tecnico-operativo tra le sale operative della protezione civile e le sale operative del Numero Unico Europeo dell'Emergenza (NUE) 112 al fine di garantire lo scambio rapido ed efficace dei dati tra i due sistemi. Dall'attuazione della presente lettera non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica».

1.336

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera m), inserire la seguente:

«*m-bis)* istituzione, nel rispetto dei protocolli d'intesa adottati ai sensi dell'articolo 75-*bis*, comma 3, del codice di cui al decreto legislativo 10 agosto 2003, n. 259, di un sistema di coordinamento tecnico-operativo tra le sale operative della protezione civile e le sale operative del Numero Unico Europeo dell'Emergenza (NUE) 112 al [me di garantire lo scambio rapido ed efficace dei dati tra i due sistemi».

1.337

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera m), inserire la seguente:

«*m-bis)* definizione di una carta dei servizi di protezione civile, che individui le prestazioni minime del servizio di protezione civile e i relativi standard di qualità, al fine di garantire livelli omogenei di servizio sull'intero territorio nazionale, per ciascuna delle fasi di previsione, prevenzione e soccorso; previsione che in caso d'inerzia dell'ente locale competente subentri l'ente locale di livello superiore».

1.338

MUSSINI

Al comma 1, dopo la lettera m), inserire la seguente:

«*m-bis)* definizione di una carta dei servizi di protezione civile, che individui le prestazioni minime del servizio di protezione civile e i relativi standard di qualità, al fine di garantire livelli omogenei di servizio sull'intero territorio nazionale, per ciascuna delle fasi di previsione, prevenzione e soccorso. In caso d'inerzia dell'ente locale competente subentra l'ente locale di livello superiore».

1.339

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Al comma 1, sopprimere la lettera n).

1.340

MUSSINI

Al comma 1, sostituire la lettera n), con la seguente:

«*n)* definizione della filiera delle responsabilità dal livello nazionale, regionale a quello locale, evitando sovrapposizioni e nel rispetto del principio di sussidiarietà, in tutte le funzioni della Protezione Civile; definizioni dei ruoli degli operatori del sistema medesimo e delle relative specifiche professionalità, anche con riferimento alle attività di presidio delle sale operative e della rete dei centri funzionali e alla relativa disciplina e regolamentazione;».

1.341

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera n), sostituire le parole: «del ruolo e delle responsabilità del sistema di protezione civile e», con le seguenti: «della filiera delle responsabilità dal livello nazionale, regionale a quello locale, evitando sovrapposizioni e nel rispetto del principio di sussidiarietà, in tutte le funzioni della protezione civile; definizione dei ruoli».

1.103

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera n), sostituire le parole: «relative specifiche professionalità», con le seguenti: «relativi specifici profili di professionalità di protezione civile».

1.342

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera n), sostituire le parole: «relative specifiche professionalità», con le seguenti: «relativi specifici profili di professionalità di protezione civile».

1.105

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera n), dopo le parole: «relative specifiche professionalità», inserire le seguenti: «, organizzazione del servizio nazionale, forme di correlazione e cooperazione,».

1.343

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera n), dopo le parole: «relative specifiche professionalità», inserire le seguenti: «, organizzazione del servizio nazionale, forme di correlazione e cooperazione,».

1.104

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera n), dopo le parole: «specifiche professionalità», inserire le seguenti: «adeguatamente certificate,».

1.344

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera n), dopo le parole: «specifiche professionalità», inserire le seguenti: «adeguatamente certificate, ».

1.106

PALERMO, ZELLER, PANIZZA, LANIECE, FRAVEZZI, BATTISTA, Fausto Guilherme LONGO

Al comma 1, lettera n), dopo le parole: «specifiche professionalità, anche», inserire le seguenti: «con il riconoscimento delle competenze acquisite nei corsi universitari dedicati alla materia, nonché».

1.107 (testo 2)

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Al comma 1, lettera n), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «, individuando le modalità e gli strumenti per l'eliminazione progressiva, e comunque, entro tre anni dalla data di entrata in vigore dei decreti legislativi di cui all'alinea, di ogni forma di rapporto precario di lavoro del personale operante presso gli organi centrali e regionali della protezione civile instaurato entro la medesima data. Al termine di tale fase transitoria è consentito esclusivamente l'impiego di personale di ruolo o comandato da altre pubbliche amministrazioni, con la sola eccezione del personale avente qualifica di dirigente generale. Dall'attuazione delle disposizioni di cui alla presente lettera non devono derivare oneri superiori a 500 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017;».

Conseguentemente, al comma 6, al primo periodo aggiungere in fine le seguenti parole: «ad esclusione delle misure previste al comma 1, lettera *n)*» *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis*. Ai fini dell'attuazione delle disposizioni di cui al comma 1, lettera *n)*, è autorizzata una spesa per un limite massimo di 500 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017. All'onere recato dal presente comma si provvede mediante le disposizioni di cui al comma 6-*ter*.

6-*ter*. A decorrere dai 1º gennaio 2017, la misura del prelievo erariale unico sugli apparecchi di cui all'articolo 110, comma 6, lettera *a)* del testo unico delle leggi di pubblica sicurezza, di cui al regio decreto 18 giugno 1931, n. 773, e successive modificazioni, come rideterminata dal comma 918 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2015, n. 208, è fissata in misura pari al 19,5 per cento dell'ammontare delle somme giocate. L'Agenzia delle dogane e dei monopoli, con propri decreti dirigenziali adottati entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, dispone l'allineamento verso il basso degli aggi riconosciuti ai concessionari di giochi pubblici legali, anche con riferimento ai rapporti negoziali in essere alla data di entrata in vigore della presente legge, con particolare riferimento al gioco del Lotto ed a quello del SuperEnalotto«.

1.345

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera n), aggiungere, in fine le seguenti parole: «, individuando le modalità e gli strumenti per l'eliminazione progressiva, e comunque, entro tre anni dalla data di entrata in vigore dei decreti legislativi di cui all'alinea, di ogni forma di rapporto precario di lavoro del personale operante presso gli organi centrali e regionali della protezione civile instaurato entro la medesima data. Al

termine di tale fase transitoria è consentito esclusivamente l'impiego di personale di ruolo o comandato da altre pubbliche amministrazioni, con la sola eccezione del personale avente qualifica di dirigente generale;».

1.108 (testo 2)

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Al comma 1, lettera n) aggiungere, in fine, le seguenti parole: «nonché definizione di profili professionali specifici per figure di protezione civile ispirata ai principi di funzioni di rappresentanza generale del Governo centrale territoriale e locale e di garanzia istituzionale, individuabile attraverso articolazioni tipologiche. Dall'attuazione delle disposizioni di cui alla presente lettera non devono derivare oneri superiori a 70 milioni di euro per l'anno 2017 e 100 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2018;».

Conseguentemente, al comma 6, al primo periodo aggiungere, in fine, le seguenti parole: «ad esclusione delle misure previste al comma 1, lettera *n)*» *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis*. Ai fini dell'attuazione del comma 1, lettera *n)*, è autorizzata una spesa per un limite massimo di 70 milioni di euro annui per l'anno 2017 e 100 milioni di euro a decorrere dall'anno 2018, cui si provvede mediante corrispondente riduzione delle proiezioni dello stanziamento del Fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2017-2019, nell'ambito del programma "Fondi di riserva e speciale" della missione "Fondi da ripartire" dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2017, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento del Ministero dell'economia e delle finanze».

1.346

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera n) aggiungere, in fine, le seguenti parole: «nonché definizione di profili professionali specifici per figure di protezione civile ispirata ai principi di funzioni di rappresentanza generale del Governo centrale territoriale e locale e di garanzia istituzionale, individuabile attraverso articolazioni tipologiche».

1.109

BIGNAMI, DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, lettera n) aggiungere, in fine, le seguenti parole: «; in tale ambito è istituito - previo accordo tra le parti sociali - uno specifico protocollo normativa intersettoriale in situazione di criticità, di validità nazionale, da attivare all'atto della dichiarazione di- emergenza e per la sola durata dello stesso;».

1.347

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, lettera n) aggiungere, in fine, le seguenti parole: «; in tale ambito è istituito - previo accordo tra le parti sociali - uno specifico protocollo normativo intersettoriale in situazione di criticità, di validità nazionale, da attivare all'atto della dichiarazione di- emergenza e per la sola durata dello stesso;».

1.110

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera n) aggiungere, in fine, le parole: «nonché alle modalità di comunicazione che garantiscano e certifichino un idoneo passaggio delle informazioni tra operatori diversi».

1.111

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, lettera n), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «definizione di un apposito contratto collettivo nazionale di categoria per gli addetti al Servizio di Protezione Civile, da adottare previo confronto con le rappresentanze sindacali e con le regioni;».

1.348

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera n), inserire la seguente:

«*n-bis)* in riferimento alla peculiarità del ruolo, responsabilità e specifica professionalità degli operatori di protezione civile richiamati dalla lettera *n)*, adozione di un piano straordinario finalizzato a stabilizzare i lavoratori precari presenti nel Servizio nazionale di Protezione civile, sia nelle strutture dello Stato centrale che presso le sale operative della Protezione civile regionali e nei centri funzionali decentrati della Protezione civile».

1.349

MUSSINI

Al comma 1, dopo la lettera n), inserire la seguente:

«*n-bis)* in riferimento alla peculiarità del ruolo, responsabilità e specifica professionalità degli operatori di protezione civile, richiamati dalla lettera *n)*, adozione di un piano straordinario finalizzato a stabilizzare i lavoratori precari presenti nel Servizio Nazionale di Protezione Civile, sia nelle strutture dello Stato centrale che presso le sale operative della protezione civile regionali e nei centri funzionali decentrati della Protezione civile».

1.350

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo lo lettera n), inserire la seguente:

«*n-bis)* ruolo e responsabilità dei sindaci e del personale degli enti territoriali, anche con riferimento al recepimento delle allerte diramate da altre componenti della Protezione civile e alla pronta attuazione di pani di emergenza prestabiliti».

1.351

MUSSINI

Al comma 1, dopo la lettera n), inserire la seguente:

«*n-bis)* ruolo e responsabilità dei sindaci e del personale degli enti territoriali, anche con riferimento al recepimento delle allerte diramate da altre componenti della Protezione Civile e alla pronta attuazione di pani di emergenza prestabilità».

1.114

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera n), inserire la seguente:

«*n-bis)* prevedere che il personale assunto nell'ambito della funzione di protezione civile non venga computato ai fini delle limitazioni assunzionali negli Enti locali interessati, e che la spesa per il personale impiegato in tale funzione non venga computata nei limiti della spesa di personale fissati dalle vigenti disposizioni di legge».

1.113 (testo 2)

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Al comma 1, dopo la lettera n), inserire la seguente:

«*n-bis)* esclusione del personale assunto nell'ambito della funzione di protezione civile dalle limitazioni assunzionali previste per gli Enti locali interessati dall'attuazione delle disposizioni di cui alla presente lettera non devono derivare oneri superiori a 70 milioni di euro per l'anno 2017 e 100 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2018;».

Conseguentemente, al comma 6, al primo periodo aggiungere, in fine, le seguenti parole: «ad esclusione delle misure previste al comma 1, lettera *n-bis)*» *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis*. Ai fini dell'attuazione del comma 1, lettera *n-bis)*, è autorizzata una spesa per un limite massimo di 70 milioni di euro annui per l'anno 2017 e 100 milioni di euro a decorrere dall'anno 2018, cui si provvede mediante corrispondente riduzione delle proiezioni dello stanziamento del Fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2017-2019, nell'ambito del programma "Fondi di riserva e speciale" della missione "Fondi da ripartire" dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2017, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento

del Ministero dell'economia e delle finanze».

1.353

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera n), inserire la seguente:

«*n-bis)* esclusione del personale assunto nell'ambito della funzione di protezione civile dalle limitazioni assunzionali previste per gli Enti locali interessati;».

1.119

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 1, dopo la lettera n), inserire la seguente:

«*n-bis)* definizione di un piano nazionale concertato a tutti i livelli istituzionali per l'ottimizzazione dell'impiego delle frequenze radio utilizzate per funzioni di previsione, prevenzione e comunicazione, sia in tempo di ordinaria amministrazione che in situazione di emergenza;».

1.115

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera n), inserire la seguente:

«*n-bis)* definizione dell'organizzazione del servizio nazionale e delle forme di correlazione e cooperazione nell'ambito del Sistema Nazionale di Protezione Civile».

1.116

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Al comma 1, dopo la lettera n), inserire la seguente:

«*n-bis)* definizione dell'organizzazione del servizio nazionale e delle forme di correlazione e cooperazione nell'ambito del Sistema Nazionale di Protezione Civile».

1.117

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, dopo la lettera n), inserire la seguente:

«*n-bis)* definizione dell'organizzazione del servizio nazionale e delle forme di correlazione e cooperazione nell'ambito del Sistema Nazionale di Protezione Civile».

1.355

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera n), inserire la seguente:

«*n-bis)* definizione dell'organizzazione del servizio nazionale e delle forme di correlazione e cooperazione nell'ambito del Sistema Nazionale di Protezione Civile».

1.118

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, dopo la lettera n), inserire la seguente:

«*n-bis)* previsione di opportuni strumenti per l'utilizzo di standard, anche internazionali, nella redazione dei piani di protezione civile».

1.356

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera n), inserire la seguente:

«*n-bis)* previsione di opportuni strumenti per l'utilizzo di standard, anche internazionali, nella redazione dei piani di protezione civile».

1.357

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Al comma 1, sopprimere la lettera o).

1.358

BUEMI

Dopo la lettera o), aggiungere la seguente:

«*o-bis)* individuazione nell'ambito delle materie curriculari delle scuole di ogni ordine e grado, di una apposita attività dedicata alla cultura della sicurezza, della prevenzione e della gestione dell'emergenza di cui alla lettera *a)*; tale attività si svolge seguendo un percorso di formazione del cittadino alla conoscenza dei pericoli insiti nel suo territorio sotto il profilo naturale o di origine antropica».

1.120

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, dopo la lettera o), aggiungere la seguente:

«*o-bis)* garanzia della direzione e del coordinamento delle attività di previsione, prevenzione e soccorso con particolare cura all'individuazione dei Comitati Operativi di Pianificazione Speditiva, istituiti e regolamentati da appositi provvedimenti, al fine di procedere alla realizzazione della Pianificazione Speditiva di protezione civile secondo il principio di sussidiarietà;».

1.359

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera o), aggiungere la seguente:

«*o-bis)* garanzia della direzione e del coordinamento delle attività di previsione, prevenzione e soccorso con particolare cura all'individuazione dei Comitati Operativi di Pianificazione Speditiva, istituiti e regolamentati da appositi provvedimenti, al fine di procedere alla realizzazione della Pianificazione Speditiva di protezione civile secondo il principio di sussidiarietà;».

1.121

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, dopo la lettera o), aggiungere la seguente:

«*o-bis)* disciplina dell'apposizione del segreto di Stato nelle attività di protezione Civile ai fini di regolamentarne in modo tassativo le modalità, il controllo ed i rapporti con la Commissione parlamentare;».

1.360

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera o), aggiungere la seguente:

«*o-bis)* disciplina dell'apposizione del segreto di Stato nelle attività di protezione Civile ai fini di regolamentarne in modo tassativo le modalità, il controllo ed i rapporti con la Commissione parlamentare;».

1.361

D'ALI', MALAN, PICCOLI

Al comma 1, dopo la lettera o) inserire la seguente:

«*o-bis)* previsione di meccanismi di potere sostitutivo per gli enti inadempienti nella redazione dei piani di protezione civile di loro competenza».

1.122 (testo 2)

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Al comma 1, dopo la lettera o), aggiungere la seguente:

«*o-bis)* previsione di attività di formazione continua di tutti i dipendenti pubblici, delle strutture operative e degli enti pubblici in materia di protezione civile e di cultura del rischio. Dall'attuazione delle disposizioni di cui alla presente lettera non devono derivare oneri superiori a 50 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017;».

Conseguentemente, al comma 6, al primo periodo aggiungere, in fine, le seguenti parole: «ad esclusione delle misure previste al comma 1, lettera *o-bis)*» *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis*. Ai fini dell'attuazione delle disposizioni di cui al comma 1, lettera *o-bis)*, è autorizzata una spesa per un limite massimo di 50 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017, cui si provvede

mediante corrispondente riduzione delle proiezioni dello stanziamento del Fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2017-2019, nell'ambito del programma "Fondi di riserva e speciale" della missione "Fondi da ripartire" dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2017, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento del Ministero dell'economia e delle finanze».

1.362

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera o), aggiungere la seguente:

«*o-bis)* previsione di attività di formazione continua di tutti i dipendenti pubblici, delle strutture operative e degli enti pubblici in materia di protezione civile e di cultura del rischio;».

1.123

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 1, dopo la lettera o), aggiungere la seguente:

«*o-bis)* individuazione degli strumenti e delle modalità atti a garantire la diffusione capillare della cultura del rischio nel territorio;».

1.363

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 1, dopo la lettera o), aggiungere la seguente:

«*o-bis)* individuazione degli strumenti e delle modalità atti a garantire la diffusione capillare della cultura del rischio nel territorio;».

1.124 (testo 2)

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Dopo il comma 1, inserire i seguenti:

«1-*bis*. Entro novanta giorni dall'entrata in vigore del testo unico di cui al comma 1, il Presidente del Consiglio dei Ministri emana uno o più decreti al fine di individuare i livelli essenziali delle prestazioni concernenti il diritto alla tutela dai danni di cui all'articolo 1 della legge 24 febbraio 1992, n. 225, nonché gli standard di qualità minimi che devono essere assicurati nello svolgimento delle attività di protezione civile nelle fasi della previsione, della prevenzione e del soccorso, e le modalità, le risorse ed i tempi per l'assunzione di tali standard presso tutte le componenti il Servizio nazionale di protezione civile.

1-*ter*. La predisposizione dei decreti di cui al comma l-bis è curata da un'apposita commissione, all'uopo istituita, all'interno del Comitato Paritetico di Protezione Civile di cui all'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 7 settembre 2001, n. 343, convertito con modificazioni dalla legge 9 novembre 2001, n. 401 del 2001, opportunamente integrata anche con i rappresentanti di ciascuna struttura operativa. Il Presidente del Consiglio dei Ministri adotta altresì gli atti necessari alla promozione, presso gli Organismi nazionali ed internazionali di unificazione, di specifica normazione tecnica di protezione civile. Con le medesime modalità sono definite metodologie e regole tecnico-economiche in materia di Protezione civile.

1-*quater*. Dall'attuazione delle disposizioni di cui ai commi 1-*bis* e 1-*ter* non devono derivare oneri superiori a 1 milione di euro annui a decorrere dall'anno 2017, salvo quanto previsto dal secondo periodo dell'articolo 1, comma 6, della presente legge;« .

Conseguentemente, al comma 6, al primo periodo aggiungere, in fine, le seguenti parole: «ad esclusione delle misure previste ai commi 1-*bis* e 1-*ter*» *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis*. Ai fini dell'attuazione dei commi 1-*bis* e 1-*ter* è autorizzata una spesa per un limite massimo di l milione di euro annui a decorrere dall'anno 2017, cui si provvede mediante corrispondente riduzione delle proiezioni dello stanziamento del Fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2017-2019, nell'ambito del programma "Fondi di riserva e speciale" della missione "Fondi da ripartire" dello stato di previsione del Ministero dell'economia e

delle finanze per l'anno 2017, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento del Ministero dell'economia e delle finanze».

1.364

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Dopo il comma 1, inserire i seguenti:

«1-*bis*. Entro novanta giorni dall'entrata in vigore del testo unico di cui al comma 1, il Presidente del Consiglio dei Ministri emana uno o più decreti al fine di individuare i livelli essenziali delle prestazioni concernenti il diritto alla tutela dai danni di cui all'articolo 1 della legge 24 febbraio 1992, n. 225, nonché gli standard di qualità minimi che devono essere assicurati nello svolgimento delle attività di protezione civile nelle fasi della previsione, della prevenzione e del soccorso, e le modalità, le risorse ed i tempi per l'assunzione di tali standard presso tutte le componenti il Servizio nazionale di protezione civile.

1-*ter*. La predisposizione dei decreti di cui al comma 1-*bis* è curata da un apposita commissione, all'uopo istituita, all'interno del Comitato Paritetico di Protezione Civile di cui all'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 7 settembre 2001, n. 343, convertito con modificazioni dalla legge 9 novembre 2001, n. 401 del 2001, opportunamente integrata anche con i rappresentanti di ciascuna struttura operativa. Il Presidente del Consiglio dei Ministri adotta altresì gli atti necessari alla promozione, presso gli Organismi nazionali ed internazionali di unificazione, di specifica normazione tecnica di protezione civile. Con le medesime modalità sono definite metodologie e regole tecnico economiche in materia di Protezione civile».

1.365

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Al comma 2, dopo le parole: «nel rispetto dei seguenti principi e criteri direttivi» aggiungere le seguenti: «e relative finalità:».

1.366

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 2, alla lettera a) premettere la seguente:

«*0a)* assegnazione al Capo del Dipartimento della protezione civile di tutti i poteri straordinari e in deroga alla normativa vigente, in vigore in data antecedente a quella dell'entrata in vigore del decreto-legge 15 maggio 2012, n. 59, pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* n. 113 del 16 maggio 2012, e successivamente convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 12 luglio 2012, n. 100».

1.125

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 2, lettera a), dopo le parole: «nell'azione di protezione civile» inserire le seguenti: «gli interventi per la ricostruzione definitiva nelle aree colpite da calamità, nonché».

1.367

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, lettera a), dopo le parole: «nell'azione di protezione civile», inserire le seguenti: «gli interventi per la ricostruzione definitiva nelle aree colpite da calamità, nonché».

1.368

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Al comma 2, lettera a), sopprimere le parole: «o programmabili».

1.126 (testo 2)

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Al comma 2, lettera a), aggiungere, in fine, il seguente periodo: «. A tal fine, chiara delimitazione delle tipologie di evento e dei rischi la cui competenza è attribuita al Servizio nazionale della protezione civile, includendo i soli eventi, naturali o connessi con le attività dell'uomo, i cui impatti nella società non siano programmabili. L'intervento del Servizio nazionale della protezione civile è limitato alla sola

fase di assistenza alla popolazione ove necessaria, qualora l'evento sia stato programmato o sia programmabile in tempo utile come nel caso di attività istituzionali, incontri, manifestazioni religiose o sportive, esposizioni ed eventi analoghi. Dall'attuazione delle disposizioni di cui alla presente lettera non devono derivare oneri superiori a 10 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017;».

Conseguentemente, al comma 6, al primo periodo aggiungere, in fine, le seguenti parole: «ad esclusione delle misure previste al comma 2, lettera *a)*» *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis*. Ai fini dell'attuazione delle disposizioni di cui al comma 2, lettera *a)*, è autorizzata una spesa per un limite massimo di 10 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017, cui si provvede mediante corrispondente riduzione delle proiezioni dello stanziamento del Fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2017-2019, nell'ambito del programma "Fondi di riserva e speciale" della missione "Fondi da ripartire" dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2017, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento del Ministero dell'economia e delle finanze».

1.369

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, lettera a), aggiungere, infine, le seguenti parole: «; a tal fine, chiara delimitazione delle tipologie di evento e dei rischi la cui competenza è attribuita al Servizio nazionale della protezione civile, includendo i soli eventi, naturali o connessi con le attività dell'uomo, i cui impatti nella società non siano programmabili. L'intervento del Servizio nazionale della protezione civile è limitato alla sola fase di assistenza alla popolazione ove necessaria, qualora l'evento sia stato programmato o sia programmabile in tempo utile carne nel caso di attività istituzionali, incontri, manifestazioni religiose o sportive, esposizioni ed eventi analoghi;».

1.127

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 2, dopo la lettera a), inserire la seguente:

«*a-bis)* divieto di attività di soccorso e riavvio alla normali condizioni di vita che possano compromettere le successive modalità di realizzazione delle attività di ricostruzione».

1.370

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, dopo la lettera a), inserire la seguente:

«*a-bis)* divieto di attività di soccorso e riavvio alla normali condizioni di vita che possano compromettere le successive modalità di realizzazione delle attività di ricostruzione».

1.128

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 2, lettera b), dopo le parole: «ai fini della più» aggiungere la seguente: «perequata,».

1.371

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, lettera b), dopo le parole: «ai fini della più» aggiungere la seguente: «perequata,».

1.130

MORONESE, NUGNES, MARTELLI, CRIMI, ENDRIZZI, MORRA, SERRA, BLUNDO

Al comma 2, dopo la lettera b), inserire la seguente:

«*b-bis)* individuazione di modelli standardizzati di comunicazione del rischio anche attraverso i *sociaI network*;».

1.131

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, dopo la lettera b), inserire la seguente:

«*b-bis)* individuazione di modelli standardizzati di comunicazione del rischio anche attraverso i *social network*;».

1.132
DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO
Al comma 2, dopo la lettera b), inserire la seguente:
«*b-bis)* individuazione di modelli standardizzati di comunicazione del rischio, anche attraverso i *social network*;».

1.133 (testo 2)
MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO
Al comma 2, dopo la lettera b), inserire la seguente:
«*b-bis)* diffusione di modelli informativi comuni, al fine di pervenire ad una piattaforma conoscitiva costantemente aggiornata e accessibile agli operatori del sistema. Dall'attuazione della presente lettera non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica;».

1.134
ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI
Al comma 2, dopo la lettera b), inserire la seguente:
«*b-bis)* diffusione di modelli informativi comuni, al fine di pervenire ad una piattaforma conoscitiva costantemente aggiornata e accessibile agli operatori del sistema;».

1.374
D'ALI', PICCOLI, MALAN
Al comma 2, sostituire la lettera c) con la seguente:
«*c)* raccordo delle attività di programmazione in materia di protezione civile con quelle di pianificazione territoriale nel rispetto delle prerogative di legge degli enti di governo del territorio;».

1.135
BIGNAMI, DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO
Al comma 2, lettera c), dopo la parola: «raccordo» inserire le seguenti: «e integrazione».

1.375
ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI
Al comma 2, lettera c), dopo la parola: «raccordo», inserire le seguenti: «e integrazione».

1.136 (testo 2)
CRIMI, MARTELLI, NUGNES, MORONESE, MORRA, ENDRIZZI, SERRA, BLUNDO
Al comma 2, dopo la lettera c), inserire la seguente:
«*c-bis)* individuazione di standard di qualità minimi che devono essere assicurati nello svolgimento delle attività di protezione civile nelle fasi di previsione, di prevenzione e di soccorso. Dall'attuazione della presente lettera non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica;».

1.376
ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI
Al comma 2, dopo la lettera c), inserire la seguente:
«*c-bis)* individuazione di standard di qualità minimi che devono essere assicurati nello svolgimento delle attività di protezione civile nelle fasi di previsione, di prevenzione e di soccorso;».

1.137 (testo 2)
DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI
Al comma 2, dopo la lettera c), inserire la seguente:
«*c-bis)* diffusione di modelli informativi comuni, al fine di pervenire ad una piattaforma conoscitiva costantemente aggiornata e accessibile agli operatori del sistema. Dall'attuazione delle disposizioni di cui alla presente lettera non devono derivare oneri superiori a 10 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017;».

Conseguentemente, al comma 6, al primo periodo aggiungere, in fine, le seguenti parole: «ad

esclusione delle misure previste al comma 2, lettera *c-bis)*» *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis*. Ai fini dell'attuazione delle disposizioni di cui al comma 2, lettera *c-bis)*, è autorizzata una spesa per un limite massimo di 10 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017, cui si provvede mediante corrispondente riduzione delle proiezioni dello stanziamento del Fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2017-2019, nell'ambito del programma "Fondi di riserva e speciale" della missione "Fondi da ripartire" dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2017, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento del Ministero dell'economia e delle finanze».

1.377

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, dopo la lettera c), inserire la seguente:

«*c-bis)* diffusione di modelli informativi comuni, al fine di pervenire ad una piattaforma conoscitiva costantemente aggiornata e accessibile agli operatori del sistema;».

1.378

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Al comma 2, lettera d), dopo le parole: «su base nazionale» aggiungere le seguenti: «ed internazionale».

1.379

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, lettera d), dopo le parole: «Servizio nazionale della protezione civile», inserire le seguenti: «al fine di renderli di immediata intelligibilità alla società civile, di differenziarli da quelle usate nei settori militari e di ordine di sicurezza pubblica e».

1.380

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, lettera d), dopo le parole: «, anche in relazione alla redazione dei piani di protezione civile,» inserire le seguenti: «e ai sistemi di allertamento nazionale e regionale per il rischio idrogeologico ed idraulico».

1.381

MUSSINI

Al comma 2, lettera d), dopo le parole: «redazione dei piani di protezione civile» inserire le seguenti: «ai sistemi di allertamento nazionale e regionale per il rischio idrogeologico ed idraulico».

1.382

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Al comma 2, lettera d), sostituire le parole «dell'autonomia organizzativa delle regioni e delle province autonome di Trento e di Bolzano» con le seguenti: «delle normative speciali sul bilinguismo».

1.139

FRAVEZZI, PANIZZA, ZELLER, PALERMO, BERGER, Fausto Guilherme LONGO

Apportare le seguenti modificazioni:

1) *al comma 2, lettera* d), *sopprimere le seguenti parole:* «e delle province autonome di Trento e di Bolzano»;

2) *al comma 4, sopprimere le parole:* «e alle province autonome di Trento e di Bolzano»;

3) dopo il comma 6, inserire il seguente:

«6-*bis*. Sono fatte salve le competenze delle province autonome di Trento e di Bolzano attribuite dalla Statuto speciale approvato con il decreto del Presidente della Repubblica 31 agosto 1972, n. 670, e dalle relative norme di attuazione».

1.140 (testo 2)

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Al comma 2, dopo la lettera d), inserire la seguente:

«*d-bis)* istituzione dei livelli minimi di servizio di protezione civile e dei relativi standard di

qualità, con appositi decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri d'intesa con la Conferenza Unificata. Dall'attuazione delle disposizioni di cui alla presente lettera non devono derivare oneri superiori oneri superiori a 900 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017;».

Conseguentemente, al comma 6, al primo periodo aggiungere, in fine, le seguenti parole: «ad esclusione delle misure previste al comma 1, lettera *m)*» *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis*. Ai fini dell'attuazione del comma 2, lettera *d-bis)* è autorizzata una spesa per un limite massimo di 900 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017. All'onere recato dal presente comma, si provvede mediante le disposizioni di cui al comma 6-*ter*.

6-*ter*. A decorrere dai 1º gennaio 2017, la misura del prelievo erariale unico sugli apparecchi di cui all'articolo 110, comma 6, lettere *a)* e *b)* del testo unico delle leggi di pubblica sicurezza, di cui al regio decreto 18 giugno 1931, n. 773, e successive modificazioni, come rideterminate dai commi 918 e 919 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2015, n. 208, sono rispettivamente fissate in misura pari al 19,5 per cento ed al 7,5 per cento dell'ammontare delle somme giocate. L'Agenzia delle dogane e dei monopoli, con propri decreti dirigenziali adottati entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, dispone l'allineamento verso il basso degli aggi riconosciuti ai concessionari di giochi pubblici legali, anche con riferimento ai rapporti negoziali in essere alla data di entrata in vigore della presente legge, con particolare riferimento al gioco del Lotto e del Superenalotto».

1.383

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, dopo la lettera d), inserire la seguente:

«*d-bis)* istituzione dei i livelli minimi di servizio di protezione civile e dei relativi standard di qualità, con appositi decreti del Presidente del Consiglio dei ministri d'intesa con la Conferenza Unificata;».

1.141

GALIMBERTI

Al comma 2, lettera e), sostituire le parole: «individuazione dei livelli degli effetti determinati dagli eventi calamitosi, commisurati» con le seguenti: «creazione di una classificazione oggettiva degli eventi calamitosi, fondata sugli effetti da essi determinati, e commisurata».

1.384

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, lettera e), sostituire le parole: «individuazione dei livelli degli effetti determinati dagli eventi calamitosi, commisurati» con le seguenti: «creazione di una classificazione oggettiva degli eventi calamitosi, fondata sugli effetti da essi determinati, e commisurata».

1.385

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Al comma 2, lettera e), dopo le parole «alla capacità dei territori di farvi fronte,» inserire le seguenti: «con preciso riferimento alle categorie già individuate a livello scientifico e internazionalmente riconosciute,».

1.142

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Al comma 2, lettera e), dopo le parole: «criteri e metodologie omogenei per l'intero territorio» inserire le seguenti: «, tenendo conto delle peculiarità delle singole realtà territoriali».

1.386

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, lettera e), dopo le parole: «criteri e metodologie omogenei per l'intero territorio» inserire le seguenti: «, tenendo conto delle peculiarità delle singole realtà territoriali».

1.143

MORRA, ENDRIZZI, NUGNES, MORONESE, MARTELLI, CRIMI, BLUNDO

Al comma 2, dopo la lettera e), inserire la seguente:

«*e-bis)* definizione di un modello fiscale solidaristico di protezione civile che consenta di porre

gli interventi di prevenzione e riparazione dei danni da calamità naturali a carico della fiscalità generale, secondo i principi di progressività delle imposte e di capacità contributiva, ed escludendo forme di assicurazione obbligatoria;».

1.387

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, dopo la lettera e), inserire la seguente:

«*e-bis)* definizione di un modello fiscale solidaristico di protezione civile che consenta di porre gli interventi di prevenzione e riparazione dei danni da calamità naturali a carico della fiscalità generale, secondo i principi di progressività delle imposte e di capacità contributiva, ed escludendo forme di assicurazione obbligatoria;».

1.144

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 2, dopo la lettera e), inserire la seguente:

«*e-bis)* introduzione di strumenti per assicurare trasparenza nelle committenze in emergenza;».

1.388

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, dopo la lettera e), inserire la seguente:

«*e-bis)* introduzione di strumenti per assicurare trasparenza nelle committenze in emergenza;».

1.389

BELLOT, BISINELLA, MUNERATO

Al comma 2, dopo la lettera e), inserire la seguente:

«*e-bis)* garantire gli *standard* qualitativi di mezzi e attrezzature;».

1.390

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 2, dopo la lettera f) inserire la seguente:

«*f-bis)* previsione della possibilità per tutte le amministrazioni pubbliche coinvolte nella fase di emergenza e di ricostruzione di poter aggiudicare i connessi appalti di lavori, servizi e forniture attraverso la procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, senza necessità di produrre motivazioni aggiuntive ulteriori a quella della dichiarazione dello stato di emergenza, e previsione dell'individuazione degli operatori economici da consultare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economica e finanziaria e tecniche e professionali desunte dal mercato, tenendo conto del rapporto costi/urgenza e utilizzando le *white list* presenti presso le prefetture, nonché rispettando il principio di rotazione».

1.391

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 2, dopo la lettera f) inserire la seguente:

«*f-bis)* limitazione delle responsabilità penali e amministrative per le condotte poste in essere da parte del soggetto funzionalmente preposto per il singolo appalto connesso all'emergenza o alla ricostruzione, ad esclusione di comprovata colpa grave, tenendo conto che le condotte medesime costituiscono adempimento delle migliori regole preventive in materia ambientale, di tutela della salute e dell'incolumità pubblica e di sicurezza sul lavoro;».

1.392

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Al comma 2, lettera g), dopo le parole «riduzione degli adempimenti amministrativi» inserire le seguenti: «e della loro tempistica».

1.145

GALIMBERTI

Al comma 2, lettera g), dopo le parole: «adempimenti amministrativi» inserire le seguenti: «, sulla

base dei princìpi di maggiore efficacia ed efficienza,».

1.393

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, lettera g), dopo le parole: «adempimenti amministrativi» inserire le seguenti: «, sulla base dei princìpi di maggiore efficacia ed efficienza,».

1.146

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 2, lettera g), dopo le parole: «trasparenza e tracciabilità» inserire le seguenti: «dei processi decisionali e».

1.394

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, lettera g), dopo le parole: «trasparenza e tracciabilità» inserire le seguenti: «dei processi decisionali e».

1.147

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 2, lettera g), aggiungere, in fine, il seguente periodo: «e individuazione delle procedure standardizzate per la gestione delle prime attività di soccorso nelle emergenze, anche al fine del riconoscimento delle relative attività».

1.148

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Al comma 2, lettera g), aggiungere, in fine, il seguente periodo: «e individuazione delle procedure standardizzate per la gestione delle prime attività di soccorso nelle emergenze, anche al fine del riconoscimento delle relative attività».

1.149

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, lettera g), aggiungere, in fine, il seguente periodo: «e individuazione delle procedure standardizzate per la gestione delle prime attività di soccorso nelle emergenze, anche al fine del riconoscimento delle relative attività».

1.397

PICCOLI, D'ALI'

Al comma 2, dopo la lettera g) inserire la seguente:

«*g-bis)* ricognizione degli attuali sistemi informativi territoriali nella disponibilità dello Stato, delle regioni, delle province e dei comuni e successiva creazione di un Sistema unitario multi utente da porre nella disponibilità di tutti gli operatori;».

1.398

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 2, dopo la lettera g) inserire la seguente:

«*g-bis)* riduzione ad un quarto di tutti i termini amministrativi e procedurali, relativi alla realizzazione degli interventi sia di emergenza che di ricostruzione, ivi compresi quelli per la proposizione di eventuali ricorsi, con particolare riferimento alle procedure di affidamento di incarichi di progettazione e di attività tecnicoamministrative, alle procedure di aggiudicazione, affidamento ed esecuzione di opere, forniture e servizi, alle procedure di occupazione e di espropriazione;».

1.399

PICCOLI, MALAN, D'ALI'

Al comma 2, dopo la lettera g) inserire la seguente:

«*g-bis)* introduzione di nuove tecnologie legate alla sensoristica ambientale sia nella fase di prevenzione, sia nella fase di gestione dell'emergenza;».

1.400

MANDELLI, D'ALI', MALAN, PICCOLI

Al comma 2, dopo la lettera g) inserire la seguente:

«*g-bis)* introduzione della detraibilità dall'imponibile fiscale delle somme elargite o impiegate in via diretta per l'acquisto di container donati al Dipartimento della Protezione Civile per le esigenze della popolazione di comuni colpiti da eventi naturali catastrofici».

1.401

MUSSINI

Al comma 2, dopo la lettera g), inserire la seguente:

«*g-bis*. Introduzione di appositi strumenti di semplificazione volti alla riduzione degli adempimenti amministrativi e l'esonero delle pratiche di autorizzazione per l'installazione di stazioni di monitoraggio o stazioni idrometeorologiche ai fini di protezione civile, prevedendo l'eliminazione del canone per la concessione delle radiofrequenze per la trasmissione dei dati di monitoraggio in tempo reale».

1.402

PICCOLI

Al comma 2, alla lettera h), sopprimere le seguenti parole: «ai fini di protezione civile».

1.150

ENDRIZZI, MORRA, MARTELLI, CRIMI, MORONESE, NUGNES, SERRA, BLUNDO

Al comma 2, lettera h), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «nel rispetto della Decisione 1313/2013/UE del Parlamento europeo e del Consiglio e con il coinvolgimento delle regioni e dei i comuni, così come previsto dal trattato di Lisbona in materia di Protezione civile».

1.403

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, lettera h), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «nel rispetto della Decisione 1313/2013/UE del Parlamento europeo e del Consiglio e con il coinvolgimento delle regioni e dei i comuni, così come previsto dal trattato di Lisbona in materia di Protezione civile».

1.404

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 2, dopo la lettera h) inserire la seguente:

«*h-bis)* previsione, per il periodo di emergenza, del supporto dell'esercito per la rimozione delle macerie, l'abbattimento di immobili pericolanti, l'approntamento di strutture temporanee per alloggi e servizi;».

1.151

CRIMI, NUGNES, MORONESE, MARTELLI, MORRA, ENDRIZZI, SERRA, BLUNDO

Al comma 2, sostituire la lettera i), con la seguente:

«*i)* predisposizione di adeguate coperture finanziarie, anche nel caso di eventuale superamento dei limiti del patto di stabilità interno da parte degli enti territoriali che necessitano di investimenti per adeguarsi al riassetto normativa del sistema di protezione civile previsto dal comma 1».

1.405

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, sostituire la lettera i), con la seguente:

«*i)* predisposizione di adeguate coperture finanziarie, anche nel caso di eventuale superamento dei limiti del patto di stabilità interno da parte degli enti territoriali che necessitano di investimenti per adeguarsi al riassetto normativa del sistema di protezione civile previsto dal comma 1».

1.152

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 2, alla lettera i), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «nonché garanzia della rappresentatività del Servizio Nazionale di Protezione Civile nel suo complesso nelle sedi di discussione dell'Unione Europea in materiali».

1.406

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, alla lettera i), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «nonché garanzia della rappresentatività del Servizio Nazionale di Protezione Civile nel suo complesso nelle sedi di discussione dell'Unione Europea in materiali».

1.153

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 2, alla lettera i), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «nonché garanzia di trasparenza, informazione e partecipazione degli attori del Servizio Nazionale di Protezione Civile ai progetti europei;».

1.407

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, alla lettera i), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «nonché garanzia di trasparenza, informazione e partecipazione degli attori del Servizio Nazionale di Protezione Civile ai progetti europei;».

1.154

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 2, lettera i), aggiungere, in fine, le parole: «in particolare per quanto attiene alle funzioni preparatorie indirizzate ad affrontare le emergenze».

1.156

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 2, dopo la lettera i) inserire la seguente:

«*i-bis)* riconoscimento del ruolo delle regioni nella redazione della parte del Piano di gestione alluvioni di propri-a competenza, in attuazione della Direttiva 2007/60/CE;».

1.408

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, dopo la lettera i), inserire la seguente:

«*i-bis)* predisposizione di adeguate coperture finanziarie anche nel caso di eventuale superamento dei limiti del patto di stabilità interno, ai sensi del comma 1, lettera *l)*, da parte degli enti territoriali che necessitino di investimenti per adeguarsi al riassetto normativo del sistema di protezione civile di cui al comma 1, al tal fine il Governo è delegato a negoziare in ambito comunitario le modalità secondo cui, in caso di calamità per le quali interviene la dichiarazione di stato di emergenza, siano considerati gli oneri per il soccorso delle popolazioni ed il ripristino delle normali condizioni di vita nelle aree colpite, nonché a promuovere, in ambito europeo, iniziative volte alla rinegoziazione del fondo di solidarietà europeo».

1.409

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 2, sopprimere la lettera l).

1.157

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 2, lettera l), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «, fermo restando che le somme destinate dagli enti locali a funzioni di protezione civile non sono considerate tra le spese finali di cui all'articolo 31, comma 3, della legge 12 novembre 2011, n. 183, rilevanti ai fini del patto di stabilità interno;».

1.410

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 2, lettera l), aggiungere, in fine il seguente periodo: «In conformità all'articolo 17, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, qualora i decreti legislativi di cui al comma 1 del presente articolo determinino nuovi o maggiori oneri che non trovino compensazione al proprio interno, i

decreti stessi sono emanati solo successivamente o contestualmente alla data di entrata in vigore dei provvedimenti legislativi che stanzino le occorrenti risorse finanziarie».

1.158

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 2, dopo la lettera l), aggiungere la seguente:

«*l-bis)* divieto per i gestori delle attività conseguenti alla dichiarazione di stato di emergenza di svolgere, a qualunque titolo, attività di ricostruzione; a tal fine, divieto di sviluppare attività di soccorso e ritorno alla normali condizioni di vita che possano pregiudicare successive modalità di realizzazione delle attività di ricostruzione;».

1.411

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, dopo la lettera l), aggiungere la seguente:

«*l-bis)* divieto per i gestori delle attività conseguenti alla dichiarazione di stato di emergenza di svolgere, a qualunque titolo, attività di ricostruzione; a tal fine, divieto di sviluppare attività di soccorso e ritorno alla normali condizioni di vita che possano pregiudicare successive modalità di realizzazione delle attività di ricostruzione;».

1.159

NUGNES, MORONESE, MARTELLI, CRIMI, ENDRIZZI, MORRA, SERRA, BLUNDO

Al comma 2,dopo la lettera l), aggiungere la seguente:

«*l-bis)* individuazione del Programma di Protezione Civile, dei piani di emergenza comunali e sovra-comunali, quale strumento sovraordinato di pianificazione, necessario per l'adozione di qualunque altro strumento urbanistico locale;».

1.412

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, dopo la lettera l), aggiungere la seguente:

«*l-bis)* individuazione del Programma di Protezione Civile, dei piani di emergenza comunali e sovra-comunali, quale strumento sovraordinato di pianificazione, necessario per l'adozione di qualunque altro strumento urbanistico locale;».

1.160

MARTELLI, MORONESE, CRIMI, NUGNES, MORRA, ENDRIZZI, SERRA, BLUNDO

Al comma 2,dopo la lettera l), aggiungere la seguente:

«*l-bis)*. esclusione del ricorso a decreti e ordinanze contenenti norme eterogenee nelle materie di protezione civile».

1.413

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 2, dopo la lettera l), aggiungere la seguente:

«*l-bis)* esclusione del ricorso a decreti e ordinanze contenenti norme eterogenee nelle materie di protezione civile».

1.414

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Dopo il comma 2, inserire il seguente:

«2-*bis*. Al fine di garantire il mantenimento di un livello di eccellenza in campo internazionale e di disporre costantemente di strumenti operativi tecnologica mente e scientificamente all'avanguardia, il decreto legislativo di cui al comma 1 promuove attività di ricerca scientifica, sviluppo tecnologico e trasferimento di conoscenze e competenze e stabilisce che il Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri:

a) possa finanziare o partecipare a progetti di ricerca applicata inerenti alla mitigazione dei rischi;

b) possa stipulare apposite convenzioni con i centri di competenza, come previsto dal decreto

del Presidente del Consiglio dei ministri 14 settembre 2012, pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* n. 38 del 14 febbraio 2013. L'individuazione delle attività oggetto delle convenzioni avviene in seguito alla definizione di una specifica necessità operativa da parte del Dipartimento della protezione civile, inquadrabile come attività di ricerca, e della formulazione di offerte economiche da parte dei soggetti interessati; l'individuazione del soggetto che ha presentato l'offerta qualitativamente ed economicamente migliore avviene a seguito di gara o procedimento di evidenza pubblica. Le attività possono essere inquadrate in programmi quadro pluriennali, rimodulabili annualmente. In ogni caso le convenzioni pluriennali non possono avere durata iniziale superiore a tre anni;

c) collabora con gli ordini professionali partecipando all'aggiornamento e alla formazione dei professionisti in materia di protezione civile;

d) collabora con le università, partecipando alla formazione degli studenti in materia di protezione civile mediante la tenuta di corsi e seminari;

e) promuove la partecipazione degli enti locali come utilizzatori finali nei programmi sviluppati nei centri di competenza, attivando specifici meccanismi premiali nelle procedure di finanziamento delle convenzioni».

1.415

MUSSINI

Dopo il comma 2, inserire il seguente:

«2-*bis*. Al fine di garantire il mantenimento di un livello di eccellenza in campo internazionale e di disporre costantemente di strumenti operativi tecnologica mente e scientificamente all'avanguardia, il decreto legislativo di cui al comma 1 promuove attività di ricerca scientifica, sviluppo tecnologico e trasferimento di conoscenze e competenze e stabilisce che il Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri:

a) possa finanziare o partecipare a progetti di ricerca applicata inerenti alla mitigazione dei rischi;

b) possa stipulare apposite convenzioni con i centri di competenza, come previsto dal decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 14 settembre 2012, pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* n. 38 del 14 febbraio 2013. L'individuazione delle attività oggetto delle convenzioni avviene in seguito alla definizione di una specifica necessità operativa da parte del Dipartimento della protezione civile, inquadrabile come attività di ricerca, e della formulazione di offerte economiche da parte dei soggetti interessati; l'individuazione del soggetto che ha presentato l'offerta qualitativamente ed economicamente migliore avviene a seguito di gara o procedimento di evidenza pubblica. Le attività possono essere inquadrate in programmi quadro pluriennali, rimodulabili annualmente. In ogni caso le convenzioni pluriennali non possono avere durata iniziale superiore a tre anni;

c) collabora con gli ordini professionali partecipando all'aggiornamento e alla formazione dei professionisti in materia di protezione civile;

d) collabora con le università, partecipando alla formazione degli studenti in materia di protezione civile mediante la tenuta di corsi e seminari;

e) promuove la partecipazione degli enti locali come utilizzatori finali nei programmi sviluppati nei centri di competenza, attivando specifici meccanismi premiali nelle procedure di finanziamento delle convenzioni».

1.161

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 3, lettera b), dopo le parole: «per garantire la coerenza giuridica, logica e sistematica della normativa», inserire le seguenti: «con quella nazionale e comunitaria».

1.162

MORONESE, ENDRIZZI, CRIMI, MARTELLI, NUGNES, MORRA, SERRA, BLUNDO

Dopo il comma 3, inserire il seguente:

«3-*bis*. Relativamente allo stato di emergenza e alla disciplina delle misure da porre. in essere per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita nelle aree colpite da eventi calamitosi, il decreto legislativo di cui al comma 1 definisce in particolare:

a) le prestazioni che il Servizio nazionale della protezione civile, a tutti i suoi livelli e con tutte le sue componenti, deve garantire alla cittadinanza in caso di emergenza in ambito comunale, regionale o nazionale;

b) criteri improntati su elementi oggettivi, preferibilmente quantitativi, al fine di stabilire in modo efficiente ed efficace i casi in cui si debba riconoscere lo stato di emergenza nazionale;

c) al fine di agevolare il ritorno alle condizioni di vita precedenti l'emergenza e di minimizzare gli effetti negativi sul tessuto produttivo e commerciale, una dotazione minima e uniforme per tutti i casi in cui siano necessari aiuti economici da destinare ad attività produttive e a cittadini colpiti direttamente da eventi calamitosi, da erogare automaticamente nei casi in cui è dichiarato lo stato-di emergenza nazionale, comprendente:

1) la sospensione, per un periodo .congruo, di tasse, tributi, mutui e finanziamenti;

2) successivamente al periodo di sospensione, un piano di rateizzazione per il rientro dalla posizione debitoria;

3) un fondo di compensazione, finanziato e garantito dalla società Cassa depositi e prestiti Spa, per coprire i mancati introiti dell'amministrazione pubblica odi soggetti privati, dovuti alle misure di cui ai numeri 1) e 2);

d) le norme che disciplinano il recupero, la rimozione e lo smaltimento di-materiali di origine naturale danneggiati o trasferiti durante gli eventi calamitosi, con particolare riferimento ai sedimenti fluviali, ai corpi di frana e agli alberi abbattuti o resi pericolanti a causa di eventi atmosferici eccezionali, al fine di consentire il ritorno alla normalità in tempi brevi e una dotazione minima e uniforme per tutti i casi in cui siano necessari aiuti economici;

e) il regime derogatorio alla normativa vigente in materia di forniture di materiali e di servizi, in modo che, garantendo la massima trasparenza e ricorrendo anche ad appositi albi di fornitori provvisti di tariffari, in caso di dichiarazione dello stato di emergenza in seguito a eventi calamitosi, sia possibile ricorrere in tempi rapidi a una filiera dei soccorsi e dell'emergenza a chilometro zero in cui i generi di prima necessità, i servizi e i materiali acquistati e i soggetti che li forniscono provengano prioritariamente alle stesse aree colpite dalla calamità».

1.416

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Dopo il comma 3, inserire il seguente:

«3-*bis*. Relativamente allo stato di emergenza e alla disciplina delle misure da porre. in essere per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita nelle aree colpite da eventi calamitosi, il decreto legislativo di cui al comma 1 definisce in particolare:

a) le prestazioni che il Servizio nazionale della protezione civile, a tutti i suoi livelli e con tutte le sue componenti, deve garantire alla cittadinanza in caso di emergenza in ambito comunale, regionale o nazionale;

b) criteri improntati su elementi oggettivi, preferibilmente quantitativi, al fine di stabilire in modo efficiente ed efficace i casi in cui si debba riconoscere lo stato di emergenza nazionale;

c) al fine di agevolare il ritorno alle condizioni di vita precedenti l'emergenza e di minimizzare gli effetti negativi sul tessuto produttivo e commerciale, una dotazione minima e uniforme per tutti i casi in cui siano necessari aiuti economici da destinare ad attività produttive e a cittadini colpiti direttamente da eventi calamitosi, da erogare automaticamente nei casi in cui è dichiarato lo stato di emergenza nazionale, comprendente:

1) la sospensione, per un periodo congruo, di tasse, tributi, mutui e finanziamenti;

2) successivamente al periodo di sospensione, un piano di rateizzazione per il rientro dalla posizione debitoria;

3) un fondo di compensazione, finanziato e garantito dalla società Cassa depositi e prestiti Spa, per coprire i mancati introiti dell'amministrazione pubblica odi soggetti privati, dovuti alle misure di cui ai numeri 1) e 2);

d) le norme che disciplinano il recupero, la rimozione e lo smaltimento di materiali di origine

naturale danneggiati o trasferiti durante gli eventi calamitosi, con particolare riferimento ai sedimenti fluviali, ai corpi di frana e agli alberi abbattuti o resi pericolanti a causa di eventi atmosferici eccezionali, al fine di consentire il ritorno alla normalità in tempi brevi e una dotazione minima e uniforme per tutti i casi in cui siano necessari aiuti economici;

e) il regime derogatorio alla normativa vigente in materia di forniture di materiali e di servizi, in modo che, garantendo la massima trasparenza e ricorrendo anche ad appositi albi di fornitori provvisti di tariffari, in caso di dichiarazione dello stato di emergenza in seguito a eventi calamitosi, sia possibile ricorrere in tempi rapidi a una filiera dei soccorsi e dell'emergenza a chilometro zero in cui i generi di prima necessità, i servizi e-i materiali acquistati e i soggetti che li forniscono provengano prioritariamente alle stesse aree colpite dalla calamità».

1.417

MUSSINI

Dopo il comma 3, inserire il seguente:

«3-*bis*. In sede di emanazione dei decreti di cui al comma l, il Governo dà pieno recepimento alle disposizioni comunitarie 91/396/CEE e 2002/22/CE, relative all'introduzione di un numero unico europeo per le chiamate di emergenza, estendendo all'intero territorio nazionale la sperimentazione già avviata in Lombardia dal 2010, introducendo il 112 come Numero Unico dell'Emergenza e quindi anche come primo contatto nella filiera di risposte di Protezione Civile».

1.418

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Sopprimere il comma 4.

1.164

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Al comma 5, sostituire le parole: «del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri, di concerto con i Ministri interessati, previa intesa da sancire in sede di Conferenza unificata ai sensi dell'articolo 3 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281», con le seguenti: «del Comitato Paritetico di Protezione Civile di cui all'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 7 settembre 2001, n. 343, convertito con modificazioni dalla legge 9 novembre 2001, n. 401 del 2001, che predispone a tal fine una apposita commissione integrata anche con i rappresentanti di ciascuna struttura operativa,».

1.419

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 5, sostituire le parole: «del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri, di concerto con i Ministri interessati, previa intesa da sancire in sede di Conferenza unificata ai sensi dell'articolo 3 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281», con le seguenti: «del Comitato Paritetico di Protezione Civile di cui all'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 7 settembre 2001, n. 343, convertito con modificazioni dalla legge 9 novembre 2001, n. 401 del 2001, che predispone a tal fine una apposita commissione integrata anche con i rappresentanti di ciascuna struttura operativa,».

1.420

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Al comma 5 apportare le seguenti modificazioni:

a)*sopprimere le parole:* «di concerto con i Ministri interessati»;

b) *sostituire le parole* «previa intesa da sancire in sede di Conferenza unificata» *con le seguenti:* «sentita la Conferenza unificata»;

c)al secondo periodo, sopprimere la parola: «successivamente».

1.421

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 5, primo periodo, dopo le parole: «del parere» inserire la seguente: «vincolante»..

Conseguentemente, sopprimere il secondo periodo.

1.502

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Al comma 5, sostituire le parole: «del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri, di concerto con i Ministri interessati, previa intesa da sancire in sede di Conferenza unificata ai sensi dell'articolo 3 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281», con le seguenti: «del Comitato Paritetico di Protezione Civile di cui all'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 7 settembre 2001, n. 343, convertito con modificazioni dalla legge 9 novembre 2001, n. 401 del 2001, che predispone a tal fine una apposita commissione integrata anche con i rappresentanti di ciascuna struttura operativa. Dall'attuazione delle disposizioni di cui al presente comma non devono derivare oneri superiori a 1 milione di euro annui a decorrere dall'anno 2017;».

Conseguentemente, al comma 6, al primo periodo aggiungere, in fine, le seguenti parole: «ad esclusione delle misure previste al comma 5» *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis*. Ai fini dell'attuazione delle disposizioni di cui al comma 5, è autorizzata una spesa per un limite massimo di 1 milione di euro annui a decorrere dall'anno 2017, cui si provvede mediante corrispondente riduzione delle proiezioni dello stanziamento del Fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2017-2019, nell'ambito del programma "Fondi di riserva e speciale" della missione "Fondi da ripartire" dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2017, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento del Ministero dell'economia e delle finanze».

1.165

CRIMI, NUGNES, MORONESE, MARTELLI, SERRA, BLUNDO

Al comma 5, dopo le parole: «dei pareri», inserire la seguente: «vincolanti».

1.422

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 5, secondo periodo, dopo le parole: «dei pareri», inserire la seguente: «vincolanti».

1.166

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 5, sopprimere le parole: «, che si pronunciano nel termine di quarantacinque giorni dalla data di trasmissione, decorso il quale il decreto legislativo può essere comunque adottato».

Conseguentemente, dopo il comma 5, inserire il seguente:

«5-*bis*. Ciascuna Commissione esprime il proprio parere entro trenta giorni dalla data di assegnazione degli schemi dei decreti legislativi, indicando specificamente le eventuali disposizioni ritenute non conformi ai princìpi e ai criteri direttivi di cui alla presente legge. Il Governo, tenuto conto dei pareri di cui al presente comma, entro quarantacinque giorni dalla data di espressione del parere parlamentare, ritrasmette alle Camere, con le sue osservazioni e con le eventuali modificazioni, i testi per il parere definitivo delle Commissioni parlamentari competenti, da esprimere entro venti giorni dalla data di assegnazione. Decorso inutilmente tale termine, i decreti legislativi possono essere comunque emanati. Il mancato rispetta, da parte del Governo, dei termini di trasmissione degli schemi dei decreti legislativi comporta la decadenza dall'esercizio della delega legislativa».

1.167

GALIMBERTI

Al comma 5, secondo periodo, sostituire la parola: «quarantacinque» con la seguente: «sessanta».

1.423

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 5, secondo periodo, sostituire la parola: «quarantacinque» con la seguente: «sessanta».

1.168

ARRIGONI, CALDEROLI

Al comma 5, sopprimere le parole: «decorso il quale il decreto legislativo può essere comunque

adottato».

1.169 (testo 2)

NUGNES, MARTELLI, MORONESE, CRIMI, MORRA, ENDRIZZI, SERRA, BLUNDO

Al comma 6, aggiungere, in fine, il seguente periodo:«decreti correttivi di cui al presente comma sono adottati previa acquisizione dei pareri-della Conferenza unificata di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, e successive modificazioni, del Consiglio di Stato e delle Commissioni parlamentari competenti, resi entro sessanta giorni dal ricevimento della richiesta. Il Governo, qualora non intenda conformarsi ai pareri parlamentari, trasmette nuovamente il testo alle Camere con le sue osservazioni e con eventuali modificazioni, corredate dei necessari elementi integrativi di informazione e motivazione. Le Commissioni competenti per materia possono esprimersi sulle osservazioni del Governo entro il termine di dieci giorni dalla data della nuova trasmissione. Decorso tale termine, il decreto può comunque essere adottato».

1.424

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Al comma 6, aggiungere, in fine, il seguente periodo: «I decreti correttivi di cui al presente comma sono adottati previa acquisizione dei pareri vincolanti della Conferenza unificata di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, e successive modificazioni, del Consiglio di Stato e delle Commissioni parlamentari competenti, resi entro sessanta giorni dal ricevimento della richiesta».

1.170

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Dopo il comma 6, inserire il seguente:

«6-*bis*. Sono esclusi dall'ambito di applicazione dei decreti legislativi di cui al comma 1 gli interventi per la ricostruzione definitiva nelle aree colpite da calamità e le situazioni connesse all'evoluzione di crisi internazionali e ai flussi migra tori di popolazioni, al diffondersi di fenomeni epidemiologici o pandemici, agli atti di terrorismo anche internazionale ad eccezione del soccorso alle popolazioni, all'igiene e alla salubrità: dei luoghi, alla organizzazione di eventi comunque connessi con manifestazioni nazionali od internazionali di carattere politico, religioso, artistico, sociale o sportivo, all'ordine pubblico».

1.425

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Dopo il comma 6, inserire il seguente:

«6-*bis*. Sono esclusi dall'ambito di applicazione dei decreti legislativi di cui al comma 1 gli interventi per la ricostruzione definitiva nelle aree colpite da calamità e le situazioni connesse all'evoluzione di crisi internazionali e ai flussi migra tori di popolazioni, al diffondersi di fenomeni epidemiologici o pandemici, agli atti di terrorismo anche internazionale ad eccezione del soccorso alle popolazioni, all'igiene e alla salubrità: dei luoghi, alla organizzazione di eventi comunque connessi con manifestazioni nazionali od internazionali di carattere politico, religioso, artistico, sociale o sportivo, all'ordine pubblico».

1.171

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Dopo il comma 6, inserire il seguente:

«6-*bis*. Le metodologie e regole tecnico-economiche in materia di protezione civile sono definite con decreti del Presidente del Consiglio dei ministri».

1.426

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Dopo il comma 6, inserire il seguente:

«6-*bis*. Le metodologie e regole tecnico-economiche in materia di protezione civile sono definite con decreti del Presidente del Consiglio dei ministri».

Allegato B

Pareri espressi dalla 1ª e dalla 5ª Commissione permanente sul testo del disegno di legge n. 2068 e sui relativi emendamenti

La Commissione Affari Costituzionali, affari della Presidenza del Consiglio e dell'Interno, ordinamento generale dello Stato e della Pubblica Amministrazione, esaminato il testo proposto all'Assemblea dalle Commissioni di merito per il disegno di legge in titolo, esprime, per quanto di competenza, parere non ostativo.

Esaminati altresì i relativi emendamenti, esprime, per quanto di competenza, i seguenti pareri:

- sugli emendamenti 1.124 (testo 2), 1.364, 1.136 (testo 2) e 1.376 parere non ostativo, segnalando la necessità che, nell'individuazione di *standard* di qualità minimi da assicurare nello svolgimento delle attività di protezione civile, nelle fasi di previsione, prevenzione e soccorso, sia previsto il coinvolgimento della Conferenza unificata;
- sui restanti emendamenti parere non ostativo.

La Commissione programmazione economica, bilancio, esaminato il disegno di legge in titolo ed i relativi emendamenti, trasmessi dall'Assemblea, esprime, per quanto di propria competenza, parere non ostativo sul testo.

In merito agli emendamenti, il parere è contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, sulle proposte 1.13, 1.219, 1.15, 1.16, 1.224, 1.20, 1.23, 1.33, 1.34, 1.36, 1.46, 1.262, 1.64, 1.89, 1.318, 1.90, 1.94, 1.97, 1.100, 1.331, 1.98, 1.99, 1.102, 1.103, 1.106, 1.107, 1.345, 1.108, 1.346, 1.111, 1.112, 1.114, 1.113, 1.353, 1.120, 1.122, 1.362, 1.124, 1.364, 1.126, 1.369, 1.133, 1.134, 1.136, 1.376, 1.137, 1.377, 1.140, 1.383, 1.151, 1.405, 1.157, 1.162, 1.416, 1.164 e 1.419.

Esprime, inoltre, parere di semplice contrarietà sugli emendamenti 1.238, 1.85, 1.143 e 1.387.

Sulla proposta 1.500 il parere non ostativo è condizionato, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, alla specificazione che la durata complessiva dei contratti non superi il termine di 36 mesi previsto dalla legislazione vigente.

Sulle proposte 1.72 e 1.299 il parere non ostativo è condizionato, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, all'inserimento, dopo le parole: "emergenza dichiarata" delle seguenti: "e con le risorse per la stessa già stanziate,"

Riguardo agli emendamenti 1.82 e 1.311, il parere non ostativo è condizionato, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, alla sostituzione delle parole "emergenza qualora dichiarata", con le seguenti: "emergenza dichiarata e con le risorse per la stessa già stanziate".

Il parere rimane sospeso su tutte le restanti proposte emendative.

La Commissione programmazione economica, bilancio, esaminato l'ulteriore emendamento 1.500 (testo 2), trasmesso dall'Assemblea, relativo al disegno di legge in titolo, esprime, per quanto di propria competenza, parere contrario ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione.

Congedi e missioni

Sono in congedo i senatori: Anitori, Berger, Bubbico, Casaletto, Cassano, Cattaneo, Chiavaroli, Colucci, Della Vedova, De Poli, D'Onghia, Fazzone, Gentile, Longo Fausto Guilherme, Malan, Micheloni, Monti, Nencini, Olivero, Paglini, Pepe, Piano, Pizzetti, Romano, Rubbia, Saggese, Schifani, Serra, Stucchi, Taverna, Vicari e Zavoli.

Sono assenti per incarico avuto dal Senato i senatori: Ceroni, Guerrieri Paleotti e Tonini, per attività della 5a Commissione permanente; Marino Mauro Maria, per attività della 6a Commissione permanente; Catalfo e Favero, per attività della 11a Commissione permanente; Casson, Crimi, Esposito Giuseppe e Marton, per attività del Comitato parlamentare per la sicurezza della Repubblica; Amoruso, per attività dell'Assemblea parlamentare del Mediterraneo.

Disegni di legge, annunzio di presentazione

Senatori Crimi Vito Claudio, Montevecchi Michela, Airola Alberto, Bertorotta Ornella, Blundo Rosetta Enza, Bottici Laura, Buccarella Maurizio, Bulgarelli Elisa, Cappelletti Enrico, Castaldi

Gianluca, Catalfo Nunzia, Ciampolillo Lello, Cioffi Andrea, Cotti Roberto, Donno Daniela, Endrizzi Giovanni, Fattori Elena, Gaetti Luigi, Giarrusso Mario Michele, Girotto Gianni Pietro, Lezzi Barbara, Lucidi Stefano, Mangili Giovanna, Martelli Carlo, Marton Bruno, Moronese Vilma, Morra Nicola, Nugnes Paola, Paglini Sara, Petrocelli Vito Rosario, Puglia Sergio, Santangelo Vincenzo, Scibona Marco, Serra Manuela, Taverna Paola

Disposizioni in materia di elezione del Senato della Repubblica (2675)

(presentato in data 01/2/2017).

Inchieste parlamentari, deferimento

E' stata deferita, ai sensi dell'articolo 162, comma 1, del Regolamento, in sede referente, la seguente proposta d'inchiesta parlamentare:

alla 1a Commissione permanente (Affari costituzionali, affari della Presidenza del Consiglio e dell'Interno, ordinamento generale dello Stato e della Pubblica Amministrazione):

Casson e Mineo. - "Istituzione di una Commissione parlamentare d'inchiesta sui centri di accoglienza e di identificazione dei migranti, in particolare sulla situazione attuale e sul loro sovraffollamento, comprese l'analisi e la verifica delle risorse economiche, d'origine sia nazionale che internazionale, nonché del rispetto dei criteri e dei principi di sicurezza e di dignità della persona umana" (*Doc*. XXII, n. 36), previ pareri della 2a e della 5a Commissione permanente.

Governo, trasmissione di atti e documenti

Il Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca, con lettera in data 24 gennaio 2017, ha inviato, ai sensi dell'articolo 30, comma 5, della legge 20 marzo 1975, n.70, la relazione sull'attività svolta nonché il bilancio di previsione e il rendiconto dell'Istituto nazionale di valutazione del sistema educativo di istruzione e di formazione (INVALSI), relativi all'anno 2015.

La predetta documentazione è stata trasmessa, ai sensi dell'articolo 34, comma 1, secondo periodo, del Regolamento, alla 7a Commissione permanente (Atto n. 926).

Il Ministro dell'interno, con lettera in data 25 gennaio 2017, ha inviato, ai sensi dell'articolo 1, comma 3, della legge 28 dicembre 2005, n. 278, la relazione della Federazione nazionale delle istituzioni pro ciechi relativa all'impiego delle risorse per la realizzazione di un Centro polifunzionale sperimentale di alta specializzazione per la ricerca tesa all'integrazione sociale e scolastica dei ciechi pluriminorati, per l'anno 2016.

Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 34, comma 1, secondo periodo, del Regolamento, alla 1a Commissione permanente (Atto n. 927).

Il Ministro dei beni e delle attività culturali e del turismo, con lettera in data 27 gennaio 2017, ha inviato, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, lettera *f-bis)*, del decreto-legge 8 agosto 2013, n. 91, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 ottobre 2013, n. 112, la relazione sullo stato di avanzamento dei lavori e su eventuali aggiornamenti del crono-programma del Grande Progetto Pompei, aggiornata al 31 dicembre 2016.

Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 34, comma 1, secondo periodo, del Regolamento, alla 7a Commissione permanente (*Doc*. CCXX, n. 6).

Garante del contribuente, trasmissione di atti

Con lettera pervenuta in data 24 gennaio 2017, è stata inviata, ai sensi dell'articolo 13, comma 13-*bis*, della legge 27 luglio 2000, n. 212, la relazione sull'attività svolta nell'anno 2016 dal Garante del contribuente per la Puglia.

Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 34, comma 1, secondo periodo, del Regolamento, alla 6a Commissione permanente (Atto n. 928).

Corte Costituzionale, trasmissione di sentenze relative a richieste di referendum popolare

Il Presidente della Corte Costituzionale, con lettera in data 27 gennaio 2017, ha trasmesso, ai sensi dell'articolo 33, ultimo comma, della legge 25 maggio 1970, n. 352, copia delle sentenze n. 26, n. 27 e n. 28 dell'11 gennaio 2017, depositate il 27 gennaio 2017 in Cancelleria, con le quali la Corte ha dichiarato, rispettivamente:

inammissibile la richiesta di *referendum* popolare per l'abrogazione del decreto legislativo 4 marzo

2015, n. 23 (Disposizioni in materia di contratto di lavoro a tempo indeterminato a tutele crescenti, in attuazione della legge 10 dicembre 2014, n. 183), e dell'art. 18 della legge 20 maggio 1970, n. 300 (Norme sulla tutela della libertà e dignità dei lavoratori, della libertà sindacale e dell'attività sindacale nei luoghi di lavoro e norme sul collocamento),
richiesta dichiarata legittima con ordinanza del 9 dicembre 2016, pronunciata dall'Ufficio centrale per il *referendum*, costituito presso la Corte di cassazione;
ammissibile la richiesta di *referendum* popolare per l'abrogazione dell'art. 29, comma 2, del decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276 (Attuazione delle deleghe in materia di occupazione e mercato del lavoro, di cui alla legge 14 febbraio 2003, n. 30), limitatamente alle parole «Salvo diversa disposizione dei contratti collettivi nazionali sottoscritti da associazioni dei datori di lavoro e dei lavoratori comparativamente più rappresentative del settore che possono individuare metodi e procedure di controllo e di verifica della regolarità complessiva degli appalti,» e alle parole «Il committente imprenditore o datore di lavoro è convenuto in giudizio per il pagamento unitamente all'appaltatore e con gli eventuali ulteriori subappaltatori. Il committente imprenditore o datore di lavoro può eccepire, nella prima difesa, il beneficio della preventiva escussione del patrimonio dell'appaltatore medesimo e degli eventuali subappaltatori. In tal caso il giudice accerta la responsabilità solidale di tutti gli obbligati, ma l'azione esecutiva può essere intentata nei confronti del committente imprenditore o datore di lavoro solo dopo l'infruttuosa escussione del patrimonio dell'appaltatore e degli eventuali subappaltatori.»,
richiesta dichiarata legittima, con ordinanza pronunciata il 9 dicembre 2016, dall'Ufficio centrale per il *referendum*, costituito presso la Corte di cassazione;
ammissibile la richiesta di *referendum* popolare per l'abrogazione degli artt. 48, 49 (come modificato, al comma 3, dal d.lgs. n. 185/2016) e 50, del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81, recante «Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni, a norma dell'art. 1, comma 7, della legge 10 dicembre 2014, n. 183 (*voucher*)»,
richiesta dichiarata legittima con ordinanza del 6-9 dicembre 2016 dall'Ufficio centrale per il *referendum* costituito presso la Corte di cassazione.
Le predette sentenze sono depositate presso il Servizio dell'Assemblea a disposizione degli onorevoli Senatori.

Corte dei conti, trasmissione di documentazione

Il Presidente della Sezione centrale di controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato della Corte dei conti, con lettera in data 19 gennaio 2017, ha inviato la deliberazione n. 20/2016/G - relazione concernente "I residui di versamento nel rendiconto generale dello Stato: i resti da versare nell'allegato 23 al conto consuntivo dell'entrata".
La predetta deliberazione è stata trasmessa, ai sensi dell'articolo 34, comma 1, secondo periodo, del Regolamento, alla 5a Commissione permanente (Atto n. 925).

Mozioni, apposizione di nuove firme

Le senatrici Nugnes e Donno hanno aggiunto la propria firma alla mozione 1-00720 del senatore Scibona e altri.

Interrogazioni

ANGIONI, CUCCA, LAI - *Al Ministro della salute* - Premesso che:
la cefalea primaria cronica è una grave malattia caratterizzata da continuità nel tempo (da poche ore a diversi giorni) e priva di cause manifeste;
si stima che nel nostro Paese siano diverse centinaia di migliaia i cittadini che soffrono della patologia, e oltre il 10 per cento della popolazione che soffre periodicamente di cefalee di diverse gravità;
la patologia incide molto negativamente nella vita sociale e lavorativa dei soggetti che ne sono affetti, comportando alti costi economici, sia per i singoli, che per l'intera collettività;
considerato che:
l'Organizzazione mondiale della sanità inserisce la cefalea primaria cronica tra le patologie più invalidanti e la considera degna di rilevanza sociale per le sue gravi implicazioni nella vita delle

persone che ne sono affette;
l'Italia, ad oggi, non prevede nessun riconoscimento normativo della patologia, in particolare non prevede il suo riconoscimento come malattia sociale. Tra l'altro, la considerazione della sua gravità e le modalità di cura prestate variano in maniera significativa, a seconda del servizio pubblico sanitario regionale di competenza,
si chiede di sapere:
quali iniziative il Ministro in indirizzo intenda adottare per il riconoscimento della cefalea primaria quale malattia sociale;
quali iniziative intenda adottare affinché il servizio sanitario del nostro Paese possa rispondere con la stessa efficacia alle esigenze di cura delle persone affette dalla patologia.
(3-03459)

Interrogazioni con richiesta di risposta scritta

ENDRIZZI, MORRA - *Al Ministro delle infrastrutture e dei trasporti* - Premesso che:
la Corte costituzionale, con sentenza n. 113, depositata il 18 giugno 2015, ha sancito l'incostituzionalità dell'articolo 45 del decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, recante "Nuovo codice della strada", nella parte (comma 6), in cui non prevede che tutte le apparecchiature impiegate nell'accertamento delle violazioni dei limiti di velocità, come gli *autovelox*, siano sottoposte a verifiche periodiche di funzionalità e di taratura. I fenomeni di obsolescenza e deterioramento, motiva la sentenza, possono pregiudicare non solo l'affidabilità delle apparecchiature, ma anche la fede pubblica in un settore di significativa rilevanza sociale, quale quello della sicurezza stradale;
in data 15 settembre 2016, rispondendo all'atto di sindacato ispettivo 3-03114 sulla taratura degli strumenti di rilevazione della velocità, il sottosegretario di Stato per le infrastrutture e i trasporti, dottor Umberto Del Basso De Caro, ha affermato che: "A seguito della sentenza della Corte costituzionale n. 113 del 18 giugno 2015, si rende necessario modificare l'articolo 45, comma 6, del vigente codice della strada, nel senso indicato dalla Corte medesima. Ed infatti, i competenti uffici del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, proprio al fine dell'adeguamento alla citata sentenza, stanno svolgendo un'attività di ricerca e di approfondimento per prevedere l'obbligo, attraverso apposito decreto ministeriale, di controlli e verifiche periodiche per i dispositivi direttamente gestiti dagli organi di polizia stradale, come per quelli totalmente automatici, così da uniformare le procedure";
il citato decreto ministeriale non risulta ancora emesso, né risultano previste modalità di trasmissione e di ricezione da parte delle Prefetture della documentazione attestante l'avvenuta taratura;
in tale contesto, i tribunali di fronte ai quali vengono sollevati i ricorsi avverso le sanzioni emesse per mezzo dei citati dispositivi si troverebbero nella situazione di dover accogliere praticamente tutti i ricorsi. A riprova si riportano le parole del dottor Luigi Vingiani, segretario nazionale della Confederazione dei giudici di pace, pubblicate sul sito di informazione *on line* "liberoquotidiano" del 16 gennaio 2017, secondo cui "Da quando è entrata in vigore la sentenza, mi saranno capitati almeno un migliaio di ricorsi, quasi tutti sui tutor. Mai visto un prefetto portare la documentazione della taratura", aggiungendo che se "non ce la portano, il ricorso deve essere accolto";
afferma inoltre che: "Nessuno sa poi fornire dei dati sui ricorsi contro tutor e autovelox. Il ministero della giustizia comunica che i nuovi casi erano quasi 81mila nei primi sei mesi dell'anno scorso ma sicuramente sono cresciuti dopo la sentenza della Corte costituzionale che è di fine aprile",
si chiede di sapere:
se il Ministro in indirizzo intenda comunicare i tempi entro i quali verrà emanato il decreto ministeriale e quali siano le modalità in ordine alle quali le Prefetture dovranno ricevere i documenti relativi alle tarature ed esibirli in sede di ricorso;
se intenda inoltre divulgare i dati aggiornati relativi ai ricorsi pendenti e conclusi riguardanti le sanzioni emesse a seguito di violazioni dei limiti di velocità rilevate con apparecchiature elettroniche idonee allo scopo, quali gli *autovelox*, i *telelaser*, i *tutor* e ogni altra apparecchiatura che consenta il calcolo della velocità media di percorrenza.
(4-06929)

CENTINAIO - *Al Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali* - Premesso che:
l'articolo 39, comma 1, lettera *a)*, della legge 28 luglio 2016, n. 154, "Collegato agricoltura", ha modificato il comma 5 dell'articolo 11 del decreto legislativo 9 gennaio 2012, n. 4, in tema di sanzioni amministrative in materia di pesca e acquacoltura;
in particolare, il suddetto comma 5 prevede che gli operatori del settore ittico siano passibili di sanzioni amministrative, che si applicano per la violazione delle disposizioni contenute nei commi 3 e 4 dell'articolo 10 del suddetto decreto legislativo (come modificato dal Collegato agricoltura) relativamente alla cattura, accidentale o accessoria, delle specie ittiche la cui taglia è inferiore a quella taglia minima. Le sanzioni vanno da un minimo di 1.000 euro ad un massimo di 75.000 euro, in proporzione al peso del pescato, e raddoppiano nel caso in cui le specie ittiche siano il tonno rosso o il pesce spada;
quasi sempre gli operatori ittici catturano accidentalmente alcune specie sotto misura e, quindi, la cattura involontaria non dovrebbe comportare sanzioni così ingenti come quelle esposte, in quanto la misura delle stesse sanzioni potrebbe compromettere la continuazione dell'esercizio dell'attività;
il regolamento (CE) n. 1224/2009 del Consiglio del 20 novembre 2009 che istituisce un regime di controllo comunitario per garantire il rispetto delle norme della politica comune della pesca, al comma 2 dell'articolo 89 stabilisce che "il livello globale delle sanzioni e delle sanzioni accessorie è calcolato in modo da garantire che i trasgressori siano effettivamente privati dei vantaggi economici derivanti dalle infrazioni da essi commesse, fatto salvo il diritto legittimo di esercitare la loro professione. Tali sanzioni sono altresì atte a produrre effetti proporzionati alla gravità dell'infrazione stessa";
altresì, l'articolo 90 del regolamento stabilisce che la gravità di un'infrazione è determinata dall'autorità competente dello Stato membro, tenendo conto della natura del danno arrecato e del suo valore, della situazione economica del trasgressore e della portata dell'infrazione o della sua reiterazione,
si chiede di sapere se il Ministro in indirizzo non ravvisi la necessità ed urgenza di adottare dei provvedimenti che portino alla revisione completa o quantomeno alla riduzione delle suddette sanzioni amministrative, rendendole, come stabiliscono gli articoli del regolamento (CE) n. 1224/2009, produttive di effetti proporzionati alla gravità dell'infrazione, nonché che tengano conto della natura del danno arrecato e del suo valore, così da tutelare maggiormente gli operatori del settore ittico riguardo al fenomeno della cattura accidentale.
(4-06930)

CONSIGLIO - *Al Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca* - Premesso che:
l'ondata di grande freddo del mese di gennaio 2017 ha messo in luce la cronica carenza degli impianti di riscaldamento in molte scuole d'Italia, soprattutto al Centro-Sud;
gli studenti, per poter fare lezione, sono stati costretti a rimanere con i cappotti addosso e portarsi da casa scaldini, borse di acqua calda, eccetera;
in alcuni casi hanno dovuto fare i turni per contendersi l'unica aula dotata di riscaldamento;
ovviamente si è ripetuto l'ennesimo rimbalzo di competenze in materia tra Stato, Regione, Province e Comuni;
in molte scuole gli studenti si sono rifiutati di entrare e in altre hanno organizzato occupazioni di protesta;
il Governo, specialmente quello presieduto da Matteo Renzi, ha sempre sostenuto che sul fronte scuola, in materia di sicurezza e adeguamento infrastrutturale, si sarebbe investito e realizzato il massimo,
si chiede di sapere, visto l'impegno politico in merito al decoro e alla sicurezza delle scuole, come mai si siano verificati simili disservizi e quando si intenda completare l'adeguamento degli istituti scolastici alle norme di sicurezza come quelle antincendio e antisismiche e agli *standard* minimi di vivibilità (degli impianti termici, eccetera).
(4-06931)

CONSIGLIO - *Al Ministro dei beni e delle attività culturali e del turismo* - Premesso che
il portale creato dal Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo per promuovere gli eventi

in corso in Italia nel periodo di Expo, denominato "Verybello", ha chiuso i battenti;
digitando l'indirizzo infatti appare la seguente la dichiarazione: "Il nuovo sito presto *online*";
c'è anche un modulo per richiedere informazioni, dove inserire nome, cognome, numero di telefono ed un eventuale messaggio;
il problema è che se si compila il modulo e si prova ad inviarlo, l'invio non funziona. Per il momento non si hanno notizie di quando sarà nuovamente *online*, ma sicuramente non sarà il sito con cui il Ministero, negli annunci fatti due anni fa dal Ministro in indirizzo, voleva replicare su scala nazionale il lavoro fatto per Expo 2015 e creare il portale degli eventi in Italia ad uso e consumo dei turisti stranieri;
era partito con delle frasi abbastanza incoraggianti: "VeryBello è un nuovo modo di viaggiare in Italia attraverso la nostra straordinaria offerta culturale";
al momento della sua apertura il sito aveva portato a ben 500.000 accessi, in sole 6 ore, tanto che il Ministro aveva affermato subito: "Invieremo 3 mila e-mail ai siti giornalistici offrendo di prendere il banner di VeryBello, Gratuitamente. Dobbiamo sfruttare questa occasione per promuovere al massimo la nostra offerta di turismo culturale";
a giudizio dell'interrogante, tutti i contenuti del sito erano un esempio di come non si realizza un sito *web*, in quanto mancavano l'accessibilità o altre versioni nella lingua desiderata (come quella inglese);
l'amministratore del dominio risulta essere Onofrio Cutaia, a capo della Direzione dello spettacolo dal vivo del Ministero;
il sito sarebbe costato 35.000 euro più Iva per ideazione e realizzazione, ma era stato oggetto di numerose polemiche *online* per la realizzazione considerata da molti addetti ai lavori poco professionale,
si chiede di sapere se il sito sarà effettivamente rimesso *online* e se si intenda procedere ad un *restyling* adeguato dello stesso, a cominciare dal nome.
(4-06932)

1.5.2.6. Seduta n. 754 (ant.) del 02/02/2017

collegamento al documento su www.senato.it

SENATO DELLA REPUBBLICA
------ XVII LEGISLATURA ------

754a SEDUTA PUBBLICA
RESOCONTO STENOGRAFICO
GIOVEDÌ 2 FEBBRAIO 2017
(Antimeridiana)

Presidenza del vice presidente CALDEROLI,
indi della vice presidente LANZILLOTTA
e del presidente GRASSO

N.B. Sigle dei Gruppi parlamentari: ALA-Scelta Civica per la Costituente Liberale e Popolare: ALA-SCCLP; Area Popolare (Ncd-Centristi per l'Italia): AP (Ncd-CpI); Conservatori e Riformisti: CoR; Forza Italia-Il Popolo della Libertà XVII Legislatura: FI-PdL XVII; Grandi Autonomie e Libertà (Grande Sud, Popolari per l'Italia, Moderati, Idea, Euro-Exit, M.P.L. - Movimento politico Libertas): GAL (GS, PpI, M, Id, E-E, MPL); Lega Nord e Autonomie: LN-Aut; Movimento 5 Stelle: M5S; Partito Democratico: PD; Per le Autonomie (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE: Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE; Misto: Misto; Misto-Fare!: Misto-Fare!; Misto-Federazione dei Verdi: Misto-FdV; Misto-Insieme per l'Italia: Misto-IpI; Misto-Italia dei valori: Misto-Idv; Misto-Liguria Civica: Misto-LC; Misto-Movimento la Puglia in Più: Misto-MovPugliaPiù; Misto-Movimento X: Misto-MovX; Misto-Sinistra Italiana-Sinistra Ecologia Libertà: Misto-SI-SEL.

RESOCONTO STENOGRAFICO

Presidenza del vice presidente CALDEROLI

PRESIDENTE. La seduta è aperta *(ore 9,33)*.

Si dia lettura del processo verbale.

PEGORER, *segretario, dà lettura del processo verbale della seduta antimeridiana del giorno precedente.*

PRESIDENTE. Non essendovi osservazioni, il processo verbale è approvato.

Comunicazioni della Presidenza

PRESIDENTE. L'elenco dei senatori in congedo e assenti per incarico ricevuto dal Senato, nonché ulteriori comunicazioni all'Assemblea saranno pubblicati nell'allegato B al Resoconto della seduta odierna.

Preannunzio di votazioni mediante procedimento elettronico

PRESIDENTE. Avverto che nel corso della seduta odierna potranno essere effettuate votazioni

qualificate mediante il procedimento elettronico.

Pertanto decorre da questo momento il termine di venti minuti dal preavviso previsto dall'articolo 119, comma 1, del Regolamento *(ore 9,35)*.

Seguito della discussione dei disegni di legge:

(2068) ***Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile*** *(Approvato dalla Camera dei deputati in un testo risultante dall'unificazione dei disegni di legge d'iniziativa dei deputati Braga ed altri; Segoni ed altri; Zaratti e Pellegrino)*

(1001) ***VALENTINI e AMATI. - Disposizioni per favorire l'integrazione efficace del sistema di protezione civile tra Stato, regioni ed enti locali. Istituzione di una Carta dei diritti per il cittadino colpito da calamità***

(1606) ***PEPE ed altri. - Programma straordinario di interventi per la mitigazione del rischio vulcanico e urgenti misure per la pianificazione delle attività di protezione civile nell'area flegrea e vesuviana***

(1797) ***CUOMO. - Disposizioni per la mitigazione del rischio vulcanico e per la pianificazione degli interventi di protezione civile nell'area flegrea e vesuviana***

(2095) ***MARAN. - Delega al Governo per l'unificazione delle Forze di polizia e per la riorganizzazione delle funzioni di protezione civile***

(Votazione finale qualificata ai sensi dell'articolo 120, comma 3, del Regolamento) (Relazione orale) **(ore 9,35)**

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca il seguito della discussione dei disegni di legge nn. 2068, già approvato dalla Camera dei deputati in un testo risultante dall'unificazione dei disegni di legge d'iniziativa dei deputati Braga ed altri; Segoni ed altri; Zaratti e Pellegrino, 1001, 1606, 1797 e 2095.

Ricordo che nella seduta pomeridiana di ieri si è conclusa la discussione generale, hanno avuto luogo le repliche del relatore Caleo e del rappresentante del Governo e sono stati illustrati gli emendamenti e gli ordini del giorno presentati al disegno di legge n. 2068, composto del solo articolo 1, nel testo proposto dalle Commissioni riunite.

La Presidenza dichiara inammissibili gli emendamenti 1.305, 1.77, 1.76 e 1.306, che prevedono l'imprescrittibilità dei reati commessi in rapporto ad eventi calamitosi, nonché, limitatamente alle parti di contenuto analogo, gli emendamenti 1.73, 1.302, 1.75, 1.303, 1.74 e 1.304.

Comunico che è pervenuto alla Presidenza - ed è in distribuzione - un ulteriore parere espresso dalla 5a Commissione permanente sugli emendamenti, che verrà pubblicato in allegato al Resoconto della seduta odierna.

Invito i relatori e il rappresentante del Governo a pronunziarsi sugli emendamenti e sugli ordini del giorno presentati.

CALEO, *relatore*. Signor Presidente, esprimo parere contrario sugli emendamenti presentati all'articolo 1.

Esprimo invece parere favorevole sugli ordini del giorno G1.100, G1.101 e G1.102.

Il parere è altresì favorevole sull'ordine del giorno G1.103, ove accolta una riformulazione volta ad aggiungere, all'inizio della parte dispositiva, le parole «impegna il Governo a valutare l'opportunità di», e a espungere la parte finale dalla parola «prevedendo» fino alla parola «generale».

Il parere è favorevole pure sugli ordini del giorno G1.104, G1.105 e G1.106.

Sull'ordine del giorno G1.107 propongo una riformulazione, concordata con la senatrice Moronese, volta a espungere le parole «sul corretto» prima della parola «impiego».

Sull'ordine del giorno G1.108 esprimo favorevole con una riformulazione volta a far concludere la

parte impegnativa con le parole «della legge europea».

Sull'ordine del giorno G1.109 esprimo parere favorevole, ove accolta la seguente riformulazione che prevede al punto *a)* di sostituire le parole «garantire al» con le parole «prevedere per il»; al punto *b)* di sostituire la parola «garantire» con la parola «promuovere» e al punto *c)* di sostituire la parola «garantire» con la parola «promuovere»; chiedo inoltre di aggiungere alla fine del periodo le parole «nell'ambito della programmazione economico-finanziaria».

L'ordine del giorno G1.110 è ritirato.

Sull'ordine del giorno G1.111 esprimo parere favorevole con una riformulazione volta a sostituire la parola «garantire» con la parola «promuovere» e a sopprimere la parola «immediata» prima della parola «intelligibilità».

Esprimo parere contrario sugli emendamenti G1.112 e G1.113, favorevole sull'ordine del giorno G1.114.

Esprimo altresì parere favorevole sull'ordine del giorno G1.115, ove accolta una riformulazione tendente ad aggiungere, dopo le parole «impegna il Governo», le parole «a valutare l'opportunità di» e poi a espungere l'ultimo periodo dalle parole «aree colpite» in poi. Vengono cioè soppresse le parole «nonché a promuovere iniziative volte alla rinegoziazione del fondo di solidarietà europeo».

Esprimo parere favorevole sull'ordine del giorno G1.116.

Gli ordini del giorno G117 e G1.118 sono ritirati.

Esprimo favorevole sull'ordine del giorno G1.119, ove accolta una riformulazione volta a inserire, dopo le parole «impegna il Governo», le seguenti «a valutare l'opportunità di» e ad aggiungere, dopo le parole «opere e luoghi», le seguenti «anche in relazione alla possibilità di derogare all'equilibrio di bilancio in caso di eventi eccezionali, ai sensi della legislazione vigente».

L'ordine del giorno G1.120 è ritirato.

PIZZETTI, *sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri*. Signor Presidente, esprimo parere conforme a quello del relatore.

PRESIDENTE. Senatrice De Petris, accetta la proposta del relatore di riformulare gli ordini del giorno G1.103, G1.111 e G1.115?

DE PETRIS *(Misto-SI-SEL)*. Sì, signor Presidente.

PRESIDENTE. Senatrice Moronese, accetta la proposta del relatore di riformulare gli ordini del giorno G1.107, G1.109 e G1.119?

MORONESE *(M5S)*. Sì, signor Presidente.

PRESIDENTE. Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.200.

BIGNAMI *(Misto-MovX)*. Chiediamo che le votazioni vengano effettuate a scrutinio simultaneo mediante procedimento elettronico.

PRESIDENTE. Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(La richiesta risulta appoggiata).

In attesa che decorra il termine di venti minuti dal preavviso di cui all'articolo 119, comma 1, del Regolamento, sospendo la seduta.

(La seduta, sospesa alle ore 9,41, è ripresa alle ore 9,55).

La seduta è ripresa.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.200, presentato dal senatore Lucidi e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.201, presentato dalla senatrice Bellot e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.1, presentato dai senatori Arrigoni e Calderoli, identico agli emendamenti 1.2, presentato dai senatori Zizza e Bruni, e 1.203, presentato dalla senatrice Mussini.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.204, presentato dalla senatrice Mussini.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.205, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo della prima parte dell'emendamento 1.206, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori, fino alle parole «di adeguatezza, prossimità e concorso».

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Risultano pertanto preclusi la restante parte e l'emendamento 1.4.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.207, presentato dal senatore Lucidi e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.5, presentato dalla senatrice Bignami e da altri senatori, identico all'emendamento 1.208, presentato dai senatori Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.209.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Signor Presidente, desidero anticiparle fin d'ora, data la sua ottima conduzione dell'Aula, che mi prenoto per intervenire in dichiarazione di voto su tutti gli emendamenti che recano la mia firma, in modo da evitare incomprensioni e segnalazioni insolite.

L'emendamento 1.209, a prima firma del senatore Piccoli, vuole sottolineare l'importanza degli interventi a protezione delle attività produttive. Nei recentissimi casi del terremoto in Umbria abbiamo purtroppo visto unirsi in maniera rilevante ai disagi delle popolazioni anche i disagi nel campo delle attività produttive, e segnatamente agricole e zoologiche. Io credo che il messaggio che quell'episodio ci ha dato debba essere recepito con un'evidenziazione nel provvedimento in esame.

Approfitto di questa mia prima dichiarazione di voto per rinnovare al Governo e ai relatori l'invito a non appiattirsi su un testo che - come ho detto ieri in discussione generale - è datato, oltre ad essere un disegno di legge delega. Se il Senato abdica alla sua potestà modificativa anche in questa occasione, allora è inutile lagnarsi - le lamentele vengono anche dall'interno della maggioranza - quando il Governo pone la fiducia o quando in «zona Cesarini» arrivano in Senato i decreti per essere convertiti

senza la possibilità di poterli modificare.

Siamo in presenza di un disegno di legge di iniziativa parlamentare, approvato dalla Camera dei deputati quasi due anni fa; nel frattempo sono intervenuti fatti importanti, come la bocciatura della riforma costituzionale, e purtroppo gli episodi di calamità naturali che ci hanno sollecitato alcuni aspetti importanti che nella redazione del testo forse non erano stati adeguatamente sottolineati. Noi, in maniera acritica, rinunciamo alla possibilità di migliorare il provvedimento, ritenendolo il migliore in assoluto. E, allora, non mi si venga, poi, a rappresentare, né formalmente e neanche nei corridoi dei palazzi il disappunto di non poter intervenire sui disegni di legge che vengono dalla Camera, quando peraltro, in alcuni casi, si palesa anche una motivazione di possibile decadenza dei decreti, che - ripeto - ispira o l'apposizione della questione di fiducia o l'approvazione di provvedimenti senza modifiche da parte dell'Assemblea.

Non comprendo veramente perché quest'Assemblea, rilegittimata dal voto popolare attraverso la bocciatura del *referendum*, debba delegittimarsi autonomamente. Mi rivolgo anche ai colleghi della maggioranza: al di là dell'atteggiamento acriticamente negativo dei relatori e del Governo su tutti gli emendamenti presentati, è possibile che noi subiamo in questo modo decisioni terze? Non è possibile. Rimango assolutamente esterrefatto.

Anche se pensiamo che questo sia un provvedimento d'urgenza, ricordiamoci che è una delega, che quindi deve poi essere emanata. A proposito dell'urgenza, la stessa maggioranza dovrebbe essere contenta del fatto che il Governo, forse addirittura oggi, emetterà un decreto in tema di protezione civile. Sarebbe forse stato più corretto, dal punto di vista istituzionale e dei nostri lavori, attendere il decreto-legge del Governo, per capire se la delega non vada in contrasto con quello che oggi il Governo scriverà in quel provvedimento.

In ogni caso, ripeto, dal punto di vista della procedura e della dignità di quest'Assemblea, non comprendo perché occorra approvare un testo con pochissime modifiche, che sono, poi, le osservazioni *ex* articolo 81 della Costituzione che, se non accolte, lo renderebbero incostituzionale.

Colleghi, veramente sono assai preoccupato della nostra capacità di fare le leggi e, a questo punto, non vorrei essere costretto a dare ragione a chi questo Senato voleva abolirlo, mentre io l'ho difeso strenuamente.

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.209, presentato dal senatore Piccoli e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.6, presentato dalla senatrice Moronese e da altri senatori, identico all'emendamento 1.210, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.7, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori, identico all'emendamento 1.211, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.8, presentato dalla senatrice Nugnes e da altri senatori, identico all'emendamento 1.212, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.9, presentato dalla

senatrice De Petris e da altri senatori, identico agli emendamenti 1.10, presentato dalla senatrice Moronese e da altri senatori, e 1.11, presentato dai senatori Arrigoni e Calderoli.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.214, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori, identico all'emendamento 1.215, presentato dalla senatrice Mussini.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Gli emendamenti 1.550 e 1.501 sono stati ritirati e trasformati nell'ordine del giorno G1.550, il cui testo è stato distribuito. Invito i relatori e il rappresentante del Governo a pronunziarsi in merito.

CALEO, *relatore*. Signor Presidente, esprimo parere favorevole, con la riformulazione «a valutare la possibilità di».

PIZZETTI, *sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri*. Signor Presidente, esprimo parere conforme a quello del relatore.

PRESIDENTE. Senatrice Fucksia, accetta la riformulazione proposta?

FUCKSIA *(Misto)*. Sì, signor Presidente, e insisto per la votazione.

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G1.550 (testo 2), presentato dalla senatrice Fucksia.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.12, presentato dal senatore Martelli e da altri senatori, identico agli emendamenti 1.216, presentato dalla senatrice Mussini, e 1.217, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo all'emendamento 1.13 (testo 2), su cui la 5a Commissione ha espresso parere contrario ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione.

ENDRIZZI *(M5S)*. Ne chiedo la votazione.

PRESIDENTE. A meno che qualche presentatore non mi dica che non insiste, metterò in votazione tutti gli emendamenti su cui la 5a Commissione ha espresso parere contrario ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione.

Invito il senatore Segretario a verificare se la richiesta risulta appoggiata dal prescritto numero di senatori.

(La richiesta risulta appoggiata).

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.13 (testo 2), presentato dal senatore Endrizzi e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B).*

L'emendamento 1.219 è stato ritirato.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.218, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.14, presentato dal senatore Morra e da altri senatori, identico all'emendamento 1.220, presentato dal senatore Arrigoni e da altri

senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.221.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Signor Presidente, siamo arrivati a uno dei temi centrali del provvedimento. Noi insistiamo con il proporre al Governo una delega che individui un sistema di interventi di protezione civile policentrico. Stiamo confermando tutte le negatività di quanto è successo negli ultimi tempi e cioè la Protezione civile va in *tilt* - come si suol dire - perché non ha un centro decisionale unico. Addirittura qualcuno non sa - ad esempio - se si devono chiudere le scuole e chi ne deve disporre la chiusura. Stiamo, quindi, confermando un modello introdotto negli ultimi anni completamente contrario, per quel che ci riguarda, al modello di grandissima efficienza, efficacia e riconosciuta validità della Protezione civile dei tempi di Guido Bertolaso. Credo che questo non sia accettabile.

Se veramente si vuole lasciare al Governo la possibilità di decidere, attraverso i decreti delegati, che poi comunque vengono trasmessi al Parlamento (sempre che il Parlamento abbia una sua capacità critica anche sugli schemi di decreti legislativi, su cui penso a questo punto che neanche interverrà, non volendo assolutamente toccare nulla di quello che il Governo dice che va bene), la parola «policentrico» deve essere tolta e si deve lasciare al Governo la possibilità di indicare un modello. Non sto proponendo di sostituire la parola «policentrico» con la parola «accentrato» o con una che possa indicare comunque un modello - anche se per noi sicuramente ottimale - completamente diverso. Sto proponendo solamente di togliere quella parola in maniera tale che il Governo, riflettendo sull'elaborazione dei decreti legislativi, possa decidere e fare la sua proposta di modello al Parlamento.

Questo è un punto - ripeto - essenziale. Mantenendo siffatta parola, costringiamo il Governo a disegnare un modello policentrico, cioè un modello inefficiente e confusionario; un modello che non risponde assolutamente alle esigenze di rapidità e certezza delle decisioni che la Protezione civile, soprattutto in momenti di emergenza, deve assumere.

Capisco che l'argomento forse non è di grandissimo interesse, salvo poi, quando succedono le disgrazie, venire qua a dire ciò che non ha funzionato; che non si sapeva chi doveva disporre una cosa o dare l'ordine di far decollare gli elicotteri; che gli spazzaneve giacevano inefficienti presso un'autorità non competente a manutenerli adeguatamente. Si tratta di una serie di situazioni di confusione che derivano dal fatto che voi state proponendo un modello policentrico.

Non siamo assolutamente favorevoli a questo modello, ma vorremmo che fosse il Governo, nella sua responsabilità, anche di verifica dei fatti (per come sono accaduti nel passato, nei tempi recenti e nell'immediato), a decidere quale adottare, che non deve essere obbligatoriamente un modello policentrico.

Chiederei veramente ai colleghi una riflessione su questo emendamento.

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.221, presentato dai senatori D'Alì e Piccoli.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.222, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori, identico all'emendamento 1.223, presentato dalla senatrice Mussini.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Stante il parere contrario espresso dalla 5a Commissione ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione,

l'emendamento 1.15 è improcedibile.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.16, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori, identico all'emendamento 1.224, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B).*

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.17, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori, identico all'emendamento 1.225, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.226.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Signor Presidente, qui siamo su un tema istituzionale, non certamente su un tema di parte politica. Ho sottolineato come questo provvedimento sia stato presentato e approvato in tempi in cui si pensava che la riforma costituzionale travolgesse, anche letteralmente, le Province (cosa che poi neanche è accaduta di fatto con la legge Delrio) e che quindi un testo che dava un mandato al Governo dovesse essere un testo aderente alla Costituzione. Reinserire tutto quello che è di competenza delle Province, che poteva trovare una giustificazione nel non essere considerato da una riforma *in itinere* nell'auspicio che questa riforma venisse completata, mi sembra un dovere costituzionale al quale noi dobbiamo adempiere. Se non si vuole neanche considerare questo, allora veramente io esprimo e rafforzo le mie preoccupazioni, già espresse durante la prima dichiarazione di voto.

Vorrei peraltro ricordare che ieri, durante la discussione generale e poi durante le repliche, è stato toccato il tema delle macroregioni e il sottosegretario Pizzetti mi ha ricordato come numerosi emendamenti presentati da me e da altri colleghi sul tema abbiano trovato la bocciatura nel corso del dibattito sulla riforma costituzionale. Al sottosegretario Pizzetti vorrei ricordare che la vera bocciatura di quella riforma l'ha trovata il Governo nel *referendum,* quindi tutto ciò che è stato bocciato in sede parlamentare poi è stato ribaltato in sede di *referendum* popolare.

Peraltro, l'unica cosa che sopravvive di quella riforma, essendo stata travolta come legge, sono gli ordini del giorno approvati da questa Assemblea. Al sottosegretario Pizzetti vorrei ricordare che questa Assemblea, sul tema delle macroregioni, ha approvato un ordine del giorno del senatore Ranucci (quindi proveniente dalla maggioranza) da me sottoscritto, che invitava il Governo a provvedere in merito, assumendo, se lo riteneva, un'iniziativa di legge o quanto meno assecondando le iniziative parlamentari in tema di macroregioni.

Quindi il quadro istituzionale sul quale questa delega deve muoversi ha due obblighi. Il primo è il rispetto dell'attuale Costituzione, che prevede le Province e quindi non capisco perché il relatore e il Governo, avendo peraltro apportato modifiche *ex* articolo 81 per mantenersi nell'alveo della Costituzione, rifiutino gli emendamenti che nell'alveo della Costituzione mantengono le competenze degli enti territoriali. Questo è proprio incomprensibile, è uno strabismo costituzionale che non possiamo accettare.

In secondo luogo, si dovrebbero maggiormente seguire le indicazioni date, anche se in un altro contesto normativo, da questa Assemblea sull'indirizzo delle macroregioni e quindi sulla non frammentazione delle decisioni da assumersi in tema di protezione civile. Fino a quando - come ho detto poco fa - rimarrà questo quadro di assoluta frammentazione su chi deve decidere e su cosa deve decidere, avremo le conseguenze dei tardivi interventi e di tutto ciò di cui poi ci lamentiamo sui giornali e nelle televisioni. Ma quando siamo qua dentro non abbiamo la capacità critica di ovviare agli inconvenienti.

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.226, presentato dal senatore D'Alì e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Saluto ad una rappresentanza di studenti

PRESIDENTE. Salutiamo studenti e docenti dell'Istituto comprensivo «Parco di Veio» di Roma, che stanno assistendo ai nostri lavori. *(Applausi)*.

Ripresa della discussione dei disegni di legge nn. 2068 , 1001 , 1606 , 1797 e 2095 (ore 10,14)

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.18, presentato dai senatori Zizza e Bruni.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

L'emendamento 1.227 è stato ritirato.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.19, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori, identico all'emendamento 1.228, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.229.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Signor Presidente, credo che sia assolutamente insufficiente chiedere al Governo di emanare un elenco delle strutture operative, senza che esso contenga anche le modalità di attivazione. Rischieremmo di trovarci di fronte ad un elenco burocratico di strutture, che non hanno vitalità, ad un "corpo" senza quel "sangue" che deve alimentare poi gli atti concreti di intervento. Quindi, è inevitabile che il Governo, oltre alle strutture operative, indichi anche le modalità con cui tali strutture si devono attivare. Diversamente, rischiamo quel blocco degli interventi che abbiamo potuto registrare nel corso delle ultime calamità naturali.

Occorre essere in grado di assicurare anche il tempestivo e costante controllo del preallarme e delle conseguenti iniziative da assumersi. Abbiamo tutti messo in piedi montagne di polemiche sul discorso del preallarme, di come esso sia stato lanciato e non recepito e di come qualcuno lo abbia considerato come una *boutade,* mentre altri lo hanno preso sul serio, senza però mettere in moto la macchina degli interventi necessari. Ripeto: tutti ci siamo esercitati nella polemica sul tema del preallarme. Quando però dobbiamo entrare nel vivo della questione, il preallarme per noi non ha alcuna importanza: quindi, alla prossima polemica e, naturalmente, alla prossima incapacità di decidere in merito!

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.229, presentato dal senatore D'Alì e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo

dell'emendamento 1.20 (testo 2), presentato dalla senatrice Moronese e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.230, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.21, identico all'emendamento 1.231.

GIOVANARDI *(GAL (GS, PpI, M, Id, E-E, MPL))*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

GIOVANARDI *(GAL (GS, PpI, M, Id, E-E, MPL))*. Signor Presidente, desidero intervenire a proposito dell'emendamento 1.229 e di altri emendamenti a prima firma del senatore D'Alì. Il mio intervento mira ad evitare in anticipo le polemiche che poi inevitabilmente accadono quando, su argomenti così importanti, l'opposizione autorevole di chi è stato Presidente di Commissione, che *ad adiuvandum* porta argomentazioni corrette anche dal punto di vista di vista tecnico e costituzionale, si trova davanti ad un muro e quindi, per l'ennesima volta, un provvedimento che riguarda tutti non viene esitato dal Parlamento con un'amplissima maggioranza, che garantisce anche dalle polemiche future. Capirete che se una legge parte già zoppa, con polemiche all'inizio e con una sordità assoluta tra opposizione e maggioranza, con il no assoluto su proposte che possono essere anche migliorative e non costano niente, è evidente che il Governo e la maggioranza, con questo atteggiamento, le polemiche se le vanno a cercare. Pensiamo a cosa accadrà la prima volta che succederà qualcosa che era stato previsto o denunciato e che non ha la "copertura" politica di tutti e del buon senso.

Evidentemente, quando votate in conformità al parere contrario non motivato del Governo e dal relatore, siete voi che costruite le polemiche. Non comprendo l'atteggiamento del Governo e della maggioranza. Ad esempio, il discorso delle Province è talmente evidente: dopo l'esito del *referendum* costituzionale, tutti dovrebbero prendere atto che il voto referendario ha mantenuto le Province in Costituzione e dunque va ripensato quanto fatto prima.

Pregherei quindi Governo e maggioranza, nell'interesse del bene comune, a meditare se questo atteggiamento possa essere produttivo.

Non ci si può poi lamentare se ci sono polemiche posteriori quando il Parlamento, invece di essere un luogo di incontro e di mediazione, diventa sempre un luogo di scontro.

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.21, presentato dai senatori Bruni e Zizza, identico all'emendamento 1.231, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.500 (testo 2).

RUTA *(PD)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

RUTA *(PD)*. Signor Presidente, ritiro questo emendamento e chiedo di poterlo trasformare in ordine del giorno, introducendo le parole: «a valutare l'opportunità di consentire alle Regioni».

PRESIDENTE. Invito i relatori e il rappresentante del Governo a pronunziarsi sulla richiesta avanzata dal senatore Ruta.

CALEO, *relatore*. Signor Presidente, esprimo parere favorevole.

PIZZETTI, *sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri*. Signor Presidente, il parere del Governo è conforme a quello espresso dal relatore.

PRESIDENTE. Senatore Ruta, l'ordine del giorno G1.500 è stato accolto dal Governo. Insiste per la

sua votazione?

RUTA *(PD)*. Sì, signor Presidente.

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G1.500, presentato dal senatore Ruta.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.232, presentato dal senatore Lucidi e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.23, presentato dalla senatrice Moronese e da altri senatori, identico all'emendamento 1.233, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.234.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Signor Presidente, oltre al tema costituzionale evidenziato poco fa, qui c'è un altro tema di confusione. Che significa dare poteri di pianificazione ed intervento alle unioni di comuni?

Sappiamo che le unioni di comuni non sono omogeneamente presenti su tutto il territorio nazionale quindi, in una esigenza di razionalizzazione quale questa legge vorrebbe introdurre, noi introduciamo un elemento di disorganicità.

In alcune parti del territorio nazionale, dove sono presenti le unioni di comuni (ma parlo anche delle stesse Province, con alcune di esse che comprendono unioni di comuni e altre no), ci sarà un titolare di compiti e quindi anche di responsabilità; dove, invece, le unioni non ci sono questo responsabile non ci sarà. L'unica possibilità che abbiamo per cercare di mettere un po' d'ordine, se si vuole un centro di potere e di responsabilità a livello intercomunale, è individuarlo, come la Costituzione ci prescrive, nelle Province. Quindi, la sostituzione del termine «unioni di comuni» con il termine «Province» non è solo doveroso, come dicevo poco fa, dal punto di vista costituzionale, ma anche dal punto di vista della razionalità e della logica dell'intervento.

Quando vi troverete di fronte ad una unione di comuni che fa una cosa, a un Comune che non c'è ma è nella stessa Provincia e ne fa un'altra, e alla Provincia che dice ancora un'altra cosa, allora vi lamenterete tutti del fatto che non c'è una direzione univoca negli interventi di protezione civile.

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.234, presentato dal senatore D'Alì e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

L'emendamento 1.235 è stato ritirato.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.236, presentato dalla senatrice Mussini.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.237, presentato dalla senatrice Bellot e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.238, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.239, presentato dai senatori Mario e Giovanni Mauro.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.25, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

L'emendamento 1.240 è stato ritirato.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.241.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Signor Presidente, l'emendamento 1.241 riguarda il tema di chi comanda.

Devo dire che, in maniera corretta, il disegno di legge in esame individua nel Presidente del Consiglio dei Ministri l'autorità massima di protezione civile, però, altrettanto non correttamente, non gli conferisce i poteri necessari in considerazione di alcuni elementi fondamentali nella tematica della protezione civile. Secondo la norma in esame, il Presidente del Consiglio dei ministri dovrebbe svolgere funzioni di indirizzo e coordinamento, ma non si sa in funzione di che. Pertanto, con l'emendamento 1.241, prevedo di aggiungere al comma 1, lettera *c)*, le seguenti parole: «nell'assoluta considerazione delle esigenze di tempestività e di efficacia degli interventi». Ci vuole qualcuno che si assuma queste responsabilità.

Più avanti dirò come per me siano necessarie alcune precisazioni affinché anche i sindaci possano essere messi nelle condizioni di operare nell'immediatezza. Comunque, intanto, mi pare giusto che al Presidente del Consiglio dei Ministri venga conferita questa potestà, tenuto conto dell'esigenza di assoluta tempestività ed efficacia degli interventi.

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.241, presentato dal senatore D'Alì e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.26, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori, identico all'emendamento 1.242, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.27, presentato dalla senatrice Moronese e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

L'emendamento 1.243 è stato ritirato.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.28, presentato dai senatori

Arrigoni e Calderoli.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.244, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.245.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Signor Presidente, non inserire la figura dei presidenti delle Province non solo, come ho detto, non risponde all'attuale architettura costituzionale del governo del territorio nel nostro Paese, ma introduce anche un gravissimo *vulnus* all'articolo 3 della Costituzione. Infatti, diciamo che la disposizione si applica ai sindaci anche metropolitani, che sappiamo essere l'odierna figura che sostituisce quella dei presidenti della Provincia, visto che abbiamo dato ai sindaci dei Comuni sede di Città metropolitane la possibilità di essere presidenti della Città metropolitana (*alias* vecchia Provincia), senza peraltro modificarne né i confini amministrativi, né le competenze più di tanto. Abbiamo quindi degli enti, cioè le ex Province che ancora in Costituzione sono le Province che, per quanto riguarda il comprensorio delle Città metropolitane, hanno un sindaco presidente che interviene nelle determinazioni relative alla filiera della protezione civile. Allo stesso tempo, abbiamo Province con un loro Presidente, esso pure sindaco secondo lo schema della cosiddetta riforma Delrio, eletto nell'Assemblea della Provincia, che però non interviene. Quindi, anche a livello orizzontale, di uguale situazione amministrativa e di competenze, abbiamo due tipi di presidenti di Provincia: un presidente di Provincia, sindaco dell'attuale Città metropolitana (perché così si chiama adesso, pur essendo sempre una vecchia Provincia), che può intervenire, e un presidente di una Provincia "di serie b" (o di serie c, secondo la classificazione che ne fa il Governo) che invece non può intervenire, perché la sua non è una Città metropolitana ma una semplice Provincia dal punto di vista letterale, mentre in realtà sono due entità assolutamente parificate dal punto di vista costituzionale.

Tale situazione determina non solo una *vacatio* dal punto di vista del rispetto della Costituzione come confermata dal *referendum*, ma anche una palese discriminazione tra i presidenti delle ex Province oggi sindaci delle Città metropolitane e i presidenti, sindaci anch'essi, che però presiedono una Provincia di serie b. Ditemi voi se questo significa gestire il territorio in maniera omogenea!

Per queste ragioni, chiedo ai colleghi che ogni tanto possono prestare attenzione a questi temi di votare a favore dell'emendamento 1.245.

PRESIDENTE. Onorevoli colleghi, nella giornata di ieri è stato approvato un Calendario dei lavori che prevede che le votazioni degli emendamenti e il voto finale del provvedimento avvengano nella seduta di questa mattina.

Per tale motivo, ai sensi dell'articolo 84, comma 1, del Regolamento del Senato, procederò all'armonizzazione dei tempi affinché ciò si realizzi. *(Applausi dal Gruppo PD)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.245, presentato dal senatore D'Alì e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.29, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori, identico all'emendamento 1.246, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.30.

ARRIGONI *(LN-Aut)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

ARRIGONI *(LN-Aut)*. Signor Presidente, propongo al relatore e al rappresentante del Governo il ritiro di questo emendamento e la sua trasformazione in ordine del giorno.

PRESIDENTE. Chiedo al relatore e al rappresentante del Governo di esprimersi al riguardo.

CALEO, *relatore*. Signor Presidente, esprimo parere favorevole all'accoglimento dell'ordine del giorno.

PIZZETTI, *sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri*. Signor Presidente, il Governo accoglie l'ordine del giorno G1.30.

PRESIDENTE. Senatore Arrigoni, insiste comunque per la votazione?

ARRIGONI *(LN-Aut)*. Sì, Presidente.

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G1.30, presentato dai senatori Arrigoni e Calderoli.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

BENCINI *(Misto-Idv)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

BENCINI *(Misto-Idv)*. Signor Presidente, ho sbagliato a votare.

PRESIDENTE. La Presidenza ne prende atto.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.31, presentato dai senatori Arrigoni e Calderoli.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.32, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori, identico all'emendamento 1.247, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.33, presentato dai senatori Arrigoni e Calderoli.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.34 (testo 2), presentato dalla senatrice Nugnes e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

L'emendamento 1.248 è stato ritirato.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.35, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

L'emendamento 1.249 è stato ritirato.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.39, presentato dal senatore Crimi e da altri senatori, identico all'emendamento 1.250, presentato dal senatore Arrigoni e da altri

senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.36 (testo 2), presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

L'emendamento 1.251 è stato ritirato.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.252.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Signor Presidente, prima di iniziare la mia dichiarazione di voto, avendo lei annunciato che utilizzerà le sue facoltà di contingentamento dei tempi (decisione alla quale non posso oppormi) le chiedo quantomeno di comunicare ai Gruppi come sono ripartiti i tempi e quando avranno inizio le dichiarazioni di voto.

PRESIDENTE. Senatore D'Alì, consentirò a tutti una dichiarazione di voto di dieci minuti. Proprio per quello, il mio era un avviso ai naviganti, perché tutti si autolimitassero in modo da consentire un normale svolgimento dei lavori.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. A questo punto si può selezionare l'importanza degli emendamenti per poi dedicare tempo alla dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Siamo intorno al minuto, per quel che riguarda un emendamento. Prego, senatore D'Alì.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Vorrei chiedere ai colleghi la cortesia di leggere questo emendamento.

Noi abbiamo avuto casi di perdita di vite umane perché i sindaci spesso non sono nelle condizioni di poter intervenire non avendo la facoltà, anche contabile, di poterlo fare dal momento che magari salvano una vita umana e poi, dopo sei mesi, si vedono arrivare un rilievo della Corte dei conti per avere utilizzato fondi comunali non previsti in bilancio. I sindaci vanno tutelati. Se vogliamo che il sindaco, prima espressione delle istituzioni sul territorio, possa esercitare le sue funzioni di interlocutore diretto dei cittadini, dobbiamo esentarlo da rischi contabili o anche di diverso tipo nell'intervenire per salvaguardare la vita umana. Questo principio, peraltro contenuto in una delega, impone al Governo di specificare in quali casi il sindaco può intervenire essendo esente da eventuali reprimende di un assetto di controllo contabile che vale per i casi ordinari e non certo per quelli straordinari.

Difendiamo i nostri sindaci, altrimenti non ci lamentiamo poi se qualcuno ha titubanze rispetto a un intervento urgente e finalizzato alla salvaguardia della vita umana.

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.252, presentato dal senatore D'Alì e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.37, presentato dal senatore Martelli e da altri senatori, identico all'emendamento 1.253, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.38, identico all'emendamento 1.254.

MORONESE *(M5S)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

MORONESE *(M5S)*. Signor Presidente, la corruzione è una piaga enorme del nostro Paese che noi, come legislatori, dovremmo prevenire mettendo in atto ogni azione possibile, anche e soprattutto dal punto di vista normativo. Una di queste azioni potrebbe essere costituita dalla turnazione dei dirigenti. Pertanto, anche se l'emendamento 1.38 ha avuto il parere contrario del relatore e del Governo, chiedo la possibilità di trasformarlo in ordine del giorno.

PRESIDENTE. Senatore Arrigoni, è d'accordo su tale trasformazione?

ARRIGONI *(LN-Aut)*. Sì, Presidente.

PRESIDENTE. Chiedo al relatore e al rappresentante del Governo di pronunciarsi su tale proposta.

CALEO, *relatore*. Sono d'accordo con la trasformazione, inserendo le parole «valutare l'opportunità di».

PRESIDENTE. I presentatori sono d'accordo con il termine proposto dal relatore?

ARRIGONI *(LN-Aut)*. Sì, signor Presidente.

MORONESE *(M5S)*. Sì, signor Presidente.

PIZZETTI, *sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri*. Il parere del Governo è conforme a quello del relatore.

PRESIDENTE. Chiedo ai presentatori se ne chiedono la votazione.

ARRIGONI *(LN-Aut)*. Sì, signor Presidente.

MORONESE *(M5S)*. Sì, signor Presidente.

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G1.38, presentato dai senatori Moronese, Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.255.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Signor Presidente, siamo estremamente grati a tutti i volontari che intervengono soprattutto nei momenti di emergenza per dare il loro contributo. Dobbiamo però anche essere consapevoli che questo intervento deve essere fatto con qualità professionali. Molto spesso assistiamo a ingorghi di entusiasmo e di grande cuore sul territorio che, tuttavia, nei momenti di criticità, creano problemi organizzativi. Chiediamo pertanto che il coinvolgimento dei volontari avvenga sulla base di certificazioni di professionalità, che devono essere acquisite prima di potersi proporre come attori di un intervento di protezione civile.

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.255, presentato dal senatore D'Alì e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.40, presentato dalla senatrice Moronese e da altri senatori, identico all'emendamento 1.41, presentato dai senatori Arrigoni e Calderoli.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.42, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori, identico all'emendamento 1.257, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.43, presentato dalla senatrice Bignami e da altri senatori, identico all'emendamento 1.258, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.44, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori, identico all'emendamento 1.259, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.260, presentato dalla senatrice Bellot e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.45, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori, identico all'emendamento 1.261, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.46, presentato dal senatore Crimi e da altri senatori, identico all'emendamento 1.262, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B).*

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.47, presentato dai senatori Arrigoni e Calderoli.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.48, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

L'emendamento 1.263 è stato ritirato.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.49, identico all'emendamento 1.264.

ARRIGONI *(LN-Aut)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

ARRIGONI *(LN-Aut)*. Signor Presidente, vorrei ritirare l'emendamento 1.264, identico all'emendamento 1.49 e trasformarlo in ordine del giorno.

PRESIDENTE. Chiedo al relatore e al rappresentante del Governo di pronunciarsi su tale proposta.

CALEO, *relatore*. Signor Presidente, il parere del relatore sulla trasformazione in ordine del giorno proposta è favorevole.

PIZZETTI, *sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri*. Signor Presidente, il Governo esprime parere conforme a quello del relatore.

PRESIDENTE. Senatore Galimberti è d'accordo?

GALIMBERTI *(FI-PdL XVII)*. Sì, signor Presidente.

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G1.49, presentato dai senatori Galimberti, Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.50, presentato dai senatori Arrigoni e Calderoli.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

L'emendamento 1.265 è stato ritirato.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.266, presentato dalla senatrice Mussini.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo all'emendamento 1.267, su cui la 5a Commissione ha espresso parere contrario ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Signor Presidente, colleghi, fino a ieri molti di noi si sono esercitati nell'ottima iniziativa di elogiare i volontari, anche citando casi di volontari che purtroppo hanno sacrificato la loro vita per salvare quella di altri. E non vogliamo che il Governo garantisca una tutela assicurativa per costoro?

Il mio emendamento 1.267 propone proprio questo, cioè che tutti i volontari inglobati nelle operazioni di protezione civile siano garantiti da una forma di tutela assicurativa. Non so se coloro che finora hanno lavorato con grande abnegazione in questo senso abbiano avuto una tutela assicurativa; certamente lo verificheranno i familiari di coloro che purtroppo sono arrivati fino all'estremo sacrificio della vita, oltre a chi ha avuto perdite temporanee di abilità.

Ritengo che sia un dovere, da parte nostra, fare in modo che il Governo garantisca una tutela assicurativa a questi nostri concittadini che si prestano eroicamente agli interventi di protezione civile. Così come è un dovere che siano professionalmente preparati e selezionati per farlo, è un dovere che siano anche assistiti da tutela assicurativa.

Ma in nome di quale imperativo, questo Senato non riesce ad approvare un emendamento di tanto buon senso? Chi ha comandato che questo testo debba uscire così come è arrivato senza che noi abbiamo la possibilità di decidere neanche una cosa talmente logica, utile e doverosa come questa?

PRESIDENTE. Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.267, presentato dal senatore Piccoli e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B).*

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.51, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

L'emendamento 1.268 è stato ritirato.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.53, presentato dalla senatrice Moronese e da altri senatori, identico all'emendamento 1.269, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.52, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori, identico all'emendamento 1.270, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.271, presentato dal senatore Lucidi e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.272, presentato dalla senatrice Mussini.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B).*

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.54, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori, identico all'emendamento 1.273, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.55, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori, identico all'emendamento 1.274, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

L'emendamento 1.56 è stato ritirato.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.275, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B).*

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.57, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori, identico all'emendamento 1.276, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.277, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori, identico all'emendamento 1.278, presentato dalla senatrice Mussini.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B).*

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.279, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori, identico all'emendamento 1.280, presentato dalla senatrice Mussini.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B).*

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.281.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Signor Presidente, le sembra una proposta da rifiutare quella dell'aggiornamento continuo e costante dei piani d'intervento di protezione civile? Sicuramente, per tornare agli esempi degli ultimi mesi, nessuno aveva mai pensato ad un piano comunale valanghe in alcune zone del territorio, ma i fatti ci dicono che questi piani vanno aggiornati alla luce di ciò che è accaduto e che la manutenzione di questi piani diventa essenziale per l'efficacia degli interventi di protezione civile. Perché dunque non inserire questa previsione tra le deleghe da dare al Governo, affinché si preoccupi anche della revisione e dell'aggiornamento periodico dei piani di intervento sia a livello comunale che provinciale e regionale? Mi sembra una scelta di assoluto buonsenso.

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.281, presentato dal senatore D'Alì e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.282, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.61, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.283, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.284, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.285, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.62, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori, identico all'emendamento 1.286, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.63, identico all'emendamento 1.287.

BLUNDO *(M5S)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

BLUNDO *(M5S)*. Signor Presidente, l'emendamento 1.63 chiede di determinare i criteri per l'individuazione dei soggetti responsabili dell'attività di monitoraggio. Ritengo sia veramente importante che vengano stabiliti dei criteri, onde evitare le situazioni di poca chiarezza che si sono già verificate in precedenza.

Chiedo quindi all'Assemblea di valutare positivamente l'inserimento di tali criteri, altrimenti resta tutto

vago e poco chiaro nella scelta dei soggetti responsabili dell'attività di monitoraggio, che è un'attività alquanto importante, anzi prioritaria all'interno del sistema di prevenzione e di protezione civile.

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.63, presentato dalla senatrice Moronese e da altri senatori, identico all'emendamento 1.287, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.288, su cui la 5a Commissione ha espresso parere contrario ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione.

BUEMI *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

BUEMI *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Signor Presidente, ritiro l'emendamento 1.288 e le anticipo sin d'ora che vorrei trasformare in ordini del giorno anche i miei due successivi emendamenti.

PRESIDENTE. La Presidenza ne prende atto.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.64, presentato dal senatore Endrizzi e da altri senatori, identico all'emendamento 1.289, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.290, presentato dal senatore Lucidi e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.65, presentato dalla senatrice Moronese e da altri senatori, identico all'emendamento 1.291, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.66, presentato dalla senatrice Moronese e da altri senatori, identico all'emendamento 1.292, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.293, presentato dalla senatrice Mussini.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.67, presentato dalla senatrice Bignami e da altri senatori, identico all'emendamento 1.294, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

L'emendamento 1.295 è stato ritirato.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.68, presentato dai senatori Arrigoni e Calderoli.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.70.

ARRIGONI *(LN-Aut)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

ARRIGONI *(LN-Aut)*. Signor Presidente, ritiro l'emendamento per trasformarlo in ordine del giorno e propongo ai relatori di accoglierlo.

PRESIDENTE. Invito i relatori e il rappresentante del Governo a pronunziarsi sull'ordine del giorno in esame.

CALEO, *relatore*. Signor Presidente, esprimo parere favorevole.

PIZZETTI, *sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri*. Esprimo parere conforme a quello del relatore.

PRESIDENTE. Senatore Arrigoni, insiste per la votazione?

ARRIGONI *(LN-Aut)*. Sì, signor Presidente.

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G1.70, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.71, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Gli emendamenti 1.297 e 1.298 sono stati ritirati.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.72 (testo 2), presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori, identico all'emendamento 1.299 (testo 2), presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.300, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori, identico all'emendamento 1.301, presentato dalla senatrice Mussini.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.73 (testo 2), presentato dal senatore Morra e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Gli emendamenti 1.302, 1.303 e 1.304 sono stati ritirati.

Gli emendamenti 1.75, 1.305, 1.77, 1.76, 1.306 e 1.74 sono inammissibili.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.307, presentato dal senatore Lucidi e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.78, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori, identico all'emendamento 1.308, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.79, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori, identico all'emendamento 1.309, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.310, presentato dal senatore Piccoli e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.80.

ARRIGONI *(LN-Aut)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

ARRIGONI *(LN-Aut)*. Signor Presidente, ritiro l'emendamento e propongo ai relatori di accogliere l'ordine del giorno in cui desidero trasformarlo, del quale chiedo la votazione.

PRESIDENTE. Invito i relatori e il rappresentante del Governo a pronunziarsi in merito.

CALEO, *relatore*. Signor Presidente, esprimo parere favorevole.

PIZZETTI, *sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri*. Esprimo parere conforme a quello del relatore.

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G1.80, presentato dai senatori Arrigoni e Calderoli.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.81, presentato dalla senatrice Moronese e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.82 (testo 2), presentato dalla senatrice Nugnes e da altri senatori, identico all'emendamento 1.311 (testo 2), presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.312, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori, identico all'emendamento 1.313, presentato dalla senatrice Mussini.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.314, presentato dal senatore Piccoli.

(Segue la votazione).

Colleghi, visto che stiamo lavorando bene, vediamo di rimuovere le tessere dei vicini che sono state abbandonate "sul campo".

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Colleghi, non vedo grosse risposte al mio cenno: datemi una mano, altrimenti devo incaricare i

senatori Segretari. Dietro al senatore Razzi c'è una "reliquia" da rimuovere.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.83, presentato dai senatori Bruni e Zizza, identico all'emendamento 1.84, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.85.

ARRIGONI *(LN-Aut)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

ARRIGONI *(LN-Aut)*. Signor Presidente, considerato il parere contrario espresso sull'emendamento 1.85, ne chiedo la trasformazione in ordine del giorno, di cui chiedo la votazione.

PRESIDENTE. Invito i relatori e il rappresentante del Governo a pronunziarsi.

CALEO, *relatore*. Signor Presidente, siamo favorevoli alla sua trasformazione in ordine del giorno.

PIZZETTI, *sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri*. Signor Presidente, esprimo parere conforme a quello del relatore.

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G1.85, presentato dai senatori Arrigoni e Calderoli.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.86, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori, identico all'emendamento 1.316, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.87, presentato dai senatori Bruni e Zizza, identico all'emendamento 1.317, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.88, presentato dai senatori Arrigoni e Calderoli.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.89 (testo 2), presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

L'emendamento 1.318 è stato ritirato.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.319.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Signor Presidente, quella proposta nell'emendamento 1.319 potrebbe essere, ove accolta (non perdo mai le speranza), una vera novità nel campo della protezione civile. Il controllo e l'autorizzazione preventiva sono uno strumento richiesto a gran voce da tutti gli operatori di Protezione civile e anche dai sindaci. Perché solo la Protezione civile deve essere allertata ventiquattr'ore su ventiquattro in caso di calamità naturale e le altre comode e "poltronare" istituzioni dello Stato possono attendere mesi per poter dare il loro beneplacito sugli interventi necessari e urgenti, come dicevo poco fa, fatti anche dai sindaci per quanto riguarda l'emergenza? Che anche le

altre istituzioni dello Stato attivino meccanismi di immediato controllo e di immediata autorizzazione per atti indifferibili ed urgenti in caso di calamità naturale.

In questo modo gli operatori della Protezione civile e i responsabili di Governo della Protezione civile potrebbero operare con grande serenità e sicuramente senza temere future reprimende assolutamente burocratiche e a assolutamente fuor di luogo. Quindi il controllo potrebbe essere una vera novità recepita da questa legge delega e poi naturalmente, poi attuata dal Governo attraverso i decreti. Ma ormai è chiaro che parliamo in regime di assoluta sordità.

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.319, presentato dal senatore D'Alì e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.320, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.321, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.322.

BUEMI *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

BUEMI *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Signor Presidente, chiedo la trasformazione dell'emendamento 1.322 in ordine del giorno (di cui chiedo la votazione) e l'inserimento, al termine del testo, delle seguenti parole: «e di richiedere alle aziende erogatrici di energia elettrica particolari trattamenti tariffari» per i soggetti che hanno installato il gruppo elettrogeno.

PRESIDENTE. Invito i relatori e il rappresentante del Governo a pronunziarsi.

CALEO, *relatore*. Signor Presidente, siamo favorevoli alla trasformazione dell'emendamento 1.322 in ordine del giorno.

PIZZETTI, *sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri*. Signor Presidente, esprimo parere conforme a quello del relatore.

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G1.322, presentato dal senatore Buemi.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.901, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.91, presentato dal senatore Endrizzi e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.92, presentato dal senatore Martelli e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

L'emendamento 1.501 è stato ritirato e trasformato nell'ordine del giorno G1.550 (testo 2).

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.323, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori, identico all'emendamento 1.324, presentato dalla senatrice Mussini.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.93, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori, identico all'emendamento 1.325, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.94, presentato dai senatori Arrigoni e Calderoli.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B).*

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.326, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori, identico all'emendamento 1.327, presentato dalla senatrice Mussini.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.95, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori, identico agli emendamenti 1.96, presentato dal senatore Morra e da altri senatori, e 1.328, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.329, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori, identico all'emendamento 1.330, presentato dalla senatrice Mussini.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.97 (testo 2), presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B).*

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.331, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B).*

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.101, presentato dai senatori Arrigoni e Calderoli.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

L'emendamento 1.332 è stato ritirato.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.333, presentato dalla senatrice Mussini.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.334, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo all'emendamento 1.98, identico all'emendamento 1.99, su cui la 5a Commissione ha espresso parere contrario ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione.

ARRIGONI *(LN-Aut)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

ARRIGONI *(LN-Aut)*. Signor Presidente, ancorché su questi due emendamenti identici vi sia il parere contrario della 5ª Commissione ai sensi dell'articolo 81 della Commissione, ritirerei il mio emendamento, proprio sulla scorta delle considerazioni benevole fatte in Commissione, per un'eventuale trasformazione in ordine del giorno da sottoporre al parere del relatore, di cui chiedo la votazione, auspicando che in tal senso possa essere accolto.

PRESIDENTE. Anche la senatrice Moronese, concorda sulla trasformazione in ordine del giorno del suo emendamento 1.98?

MORONESE *(M5S)*. Sì, signor Presidente.

PRESIDENTE. Invito i relatori e il rappresentante del Governo a pronunziarsi sugli ordini del giorno in esame.

CALEO, *relatore*. Signor Presidente, esprimo parere favorevole purché la formulazione del dispositivo contenga l'espressione «a valutare l'opportunità di».

PRESIDENTE. Vedo che anche i presentatori sono d'accordo a trasformare i rispettivi ordini del giorno in tal senso.

PIZZETTI, *sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri*. Signor Presidente, esprimo parere conforme a quello del relatore.

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G1.98, presentato dai senatori Moronese, Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.102 (testo 2), presentato dal senatore Crimi e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.336, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.337, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori, sostanzialmente identico all'emendamento 1.338, presentato dalla senatrice Mussini.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.339, presentato dal senatore D'Alì e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.340, presentato dalla senatrice Mussini.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.341, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.103, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori, identico all'emendamento 1.342, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.105, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori, identico all'emendamento 1.343, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.104, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori, identico all'emendamento 1.344, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo all'emendamento 1.106, su cui la 5a Commissione ha espresso parere contrario ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione.

PALERMO *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

PALERMO *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Signor Presidente, chiedo la trasformazione dell'emendamento 1.106 in un ordine del giorno il cui testo è già nella disponibilità del relatore e del Governo, e ne chiedo la votazione.

PRESIDENTE. Invito i relatori e il rappresentante del Governo a pronunziarsi sull'ordine del giorno in esame.

CALEO, *relatore*. Signor Presidente, esprimo parere favorevole sull'ordine del giorno derivante, G1.121.

PIZZETTI, *sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri*. Signor Presidente, esprimo parere conforme a quello del relatore.

PRESIDENTE. Senatore Palermo, insiste per la votazione?

PALERMO *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Sì, signor Presidente.

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G1.121, presentato dal senatore Palermo e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo all'emendamento 1.107 (testo 2), su cui la 5a Commissione ha espresso parere contrario ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione.

DE PETRIS *(Misto-SI-SEL)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

DE PETRIS *(Misto-SI-SEL)*. Anche ieri, nell'illustrare l'emendamento 1.107 (testo 2), avevo anticipato che mi sarei riservata oggi la possibilità di ritirarlo per trasformarlo in un ordine del giorno, di cui chiederei la votazione. Poiché intendo procedere a tale trasformazione, vorrei conoscere il parere del relatore e del Governo in merito.

PRESIDENTE. Invito i relatori e il rappresentante del Governo a pronunziarsi.

CALEO, *relatore*. Esprimo parere favorevole sull'ordine del giorno derivante, G1.122, purché, nel dispositivo, si utilizzi l'espressione «a valutare l'opportunità di».

PIZZETTI, *sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri*. Esprimo parere conforme al relatore.

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G1.122, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

L'emendamento 1.345 è stato ritirato.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.108 (testo 2), presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.346, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.109, presentato dalla senatrice Bignami e da altri senatori, identico all'emendamento 1.347, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.110, presentato dai senatori Arrigoni e Calderoli.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.111, presentato dai senatori Arrigoni e Calderoli.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.348, presentato dal senatore Arrigoni e altri senatori, identico all'emendamento 1.349, presentato dalla senatrice Mussini.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.350, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori, identico all'emendamento 1.351, presentato dalla senatrice Mussini.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.114, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.113 (testo 2), presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.353, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.119, presentato dai senatori Arrigoni e Calderoli.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.115, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori, identico agli emendamenti 1.116, presentato dalla senatrice Moronese e da altri senatori, e 1.117, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

L'emendamento 1.355 è stato ritirato.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.118, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori, identico all'emendamento 1.356, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.357, presentato dal senatore D'Alì e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo all'emendamento 1.358, su cui la 5a Commissione ha espresso parere contrario ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione.

BUEMI *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

BUEMI *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Signor Presidente, vorrei ritirarlo e trasformarlo in un ordine del giorno.

PRESIDENTE. Invito i relatori e il rappresentante del Governo a pronunziarsi.

CALEO, *relatore*. Esprimo parere favorevole sull'ordine del giorno G1.358.

PIZZETTI, *sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri*. Esprimo parere conforme al relatore.

PRESIDENTE. Poiché l'ordine del giorno G1.358 è stato accolto dal Governo, esso non verrà posto ai voti.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.120, presentato dalla senatrice De Petris e altri senatori, identico all'emendamento 1.359, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

BUEMI *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Presidente, volevo che l'ordine del giorno G1.358 fosse posto in votazione.

PRESIDENTE. Troppo tardi, senatore Buemi, l'emendamento è stato già accolto.

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.121, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori, identico all'emendamento 1.360, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.361.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Signor Presidente, il principio che ispira l'emendamento 1.361 dovrebbe essere assolutamente condiviso, anche dalla maggioranza, che, tra le pochissime cose positive contenute nel suo progetto di riforma costituzionale, aveva inserito il potere sostitutivo dello Stato in caso di inadempienza dei livelli di governo territoriale.

Qui siamo in presenza dell'obbligo, gravante su tutti gli organi territoriali, di redigere piani di protezione civile e di intervento. E se qualcuno non lo fa che succede? Non interviene nessuno?

Occorre pertanto definire un meccanismo di potere sostitutivo, perché la Protezione civile ha esigenze che vanno al di là delle competenze locali e dei privilegi di potere locale; essa ha esigenze di carattere nazionale e deve essere presente su tutto il territorio nazionale. Se un Comune, una Provincia o anche una Regione non redigono il loro piano di protezione civile, che succede? C'è un vuoto? Non può esserci un vuoto in una questione così importante, ma devono esserci dei meccanismi di potere sostitutivo per poter colmare quel vuoto. Che non si voglia prevedere neanche questo va anche contro alcuni principi positivi, per quanto pochissimi e rarissimi, contenuti nella riforma costituzionale proposta da questa maggioranza e sonoramente bocciata dal popolo italiano.

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.361, presentato dal senatore D'Alì e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.122 (testo 2), presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.362, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.123, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori, identico all'emendamento 1.363, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.124 (testo 2), presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.364, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.365, presentato dal senatore D'Alì e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.366, presentato dai senatori Arrigoni e Calderoli.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.125, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori, identico all'emendamento 1.367, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.368.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Signor Presidente, ho presentato questo emendamento perché volevo chiedere al senatore Zanda se per caso avesse letto che, con l'elegante litote contenuta nella lettera *a)* del comma 2, la Protezione civile diventa nuovamente titolare dei grandi eventi. Siccome nella scorsa legislatura ne abbiamo fatto una battaglia su fronti avversi, saluto con piacere questa nuova attribuzione alla Protezione civile dei grandi eventi. Infatti la norma dice: «fermo restando che non rientrano nell'azione di protezione civile gli interventi per eventi programmati o programmabili in tempo utile che possano determinare criticità organizzative». Questa è chiaramente una litote per dire che gli eventi programmati in tempo non utile rientrano nelle competenze della Protezione civile. Saluto questa reintroduzione dei grandi eventi tra i compiti della Protezione civile e me ne compiaccio con la maggioranza che, quando era all'opposizione, ne ha fatto una questione insormontabile, tra l'altro portando alla fine lo stesso Parlamento a modificare un piano di riassetto della Protezione civile che sarebbe stato di gran lunga più efficiente di quello che stiamo approvando.

CALEO, *relatore*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

CALEO, *relatore*. Signor Presidente, credo che le affermazioni del senatore D'Alì siano prive di ogni fondamento, credo che l'Assemblea lo debba sapere; lo stesso discorso vale per la questione legata alle assicurazioni. Vorrei rassicurare i colleghi senatori sul fatto che le assicurazioni esistono già adesso per tutti i volontari della Protezione civile. *(Applausi dal Gruppo PD)*.

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.368, presentato dal senatore D'Alì e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.126 (testo 2), presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

L'emendamento 1.369 è stato ritirato.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.127, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

L'emendamento 1.370 è stato ritirato.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.128, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

L'emendamento 1.371 è stato ritirato.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.130, identico agli emendamenti 1.131 e 1.132.

BLUNDO *(M5S)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

BLUNDO *(M5S)*. Signor Presidente, intendo fare una dichiarazione di voto sull'emendamento 1.130, con cui chiediamo che vengano stabiliti dei modelli standardizzati di comunicazione del rischio anche sui *social network*. Sapete benissimo che i *social network* sono uno strumento di grande potenza per la diffusione immediata delle comunicazioni. Lo sappiamo benissimo e lo dimostra il disegno di legge che abbiamo appena approvato in materia di cyberbullismo. In quel caso la diffusione è pericolosa, negativa e spesso a danno delle persone e dei minori.

Per quanto riguarda invece i meccanismi standardizzati di diffusione dei rischi e delle informazioni che possono essere date a vantaggio dei cittadini, credo che questa potenzialità non possa essere sottovalutata. In questo caso si tratta di un aspetto positivo. Lo abbiamo sperimentato proprio in questi ultimi giorni, dal 18 gennaio in poi, quando attraverso i *social network* gli stessi sindaci dei Comuni si sono interfacciati con i cittadini e lo stesso hanno fatto i cittadini tra di loro. Quindi chiedo che l'emendamento in esame venga valutato favorevolmente o venga accolto un ordine del giorno di analogo contenuto.

PRESIDENTE. Invito il relatore a pronunziarsi sull'eventuale ordine del giorno, derivante dalla trasformazione dell'emendamento in esame.

CALEO, *relatore*. Esprimo parere contrario.

PRESIDENTE. Senatrice Puppato, le chiedo un aiuto: vicino a lei c'è una tessera "parcheggiata in doppia fila" da più di un'ora. Le chiedo di rimuoverla: grazie.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.130, presentato dalla senatrice Moronese e da altri senatori, identico agli emendamenti 1.131, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori, e 1.132, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.133 (testo 2).

MORONESE *(M5S)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

MORONESE *(M5S)*. Signor Presidente, desidero trasformare l'emendamento in un ordine del giorno di analogo contenuto, di cui chiedo la votazione.

PRESIDENTE. Invito i relatori e il rappresentante del Governo a pronunziarsi sull'ordine del giorno in esame.

CALEO, *relatore*. Invito il Governo ad accogliere l'ordine del giorno.

PIZZETTI, *sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri*. Il Governo accoglie l'ordine del giorno.

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G1.133, presentato dalla senatrice Moronese e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.134, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.374.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Signor Presidente, nel raccomandare l'approvazione di questo emendamento ai colleghi, vorrei dire al caro amico relatore e alla maggioranza che, per quanto essi siano depositari e *dominus* del procedimento legislativo, non possono esserlo a tal punto stravolgere il significato della lingua italiana. La lettera che ho citato poco fa è di una chiarezza assoluta: quando gli eventi non sono programmati in tempo utile - e non sappiamo a chi compete la valutazione del tempo utile - è chiaro che può intervenire la Protezione civile. Quindi, al di là delle buone intenzioni o delle distrazioni, il significato della lingua italiana non può essere stravolto neanche dal Parlamento, per quanto ci si provi costantemente.

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.374, presentato dal senatore D'Alì e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.135, presentato dalla senatrice Bignami e da altri senatori, identico all'emendamento 1.375, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Saluto ad una rappresentanza di studenti

PRESIDENTE. Salutiamo gli studenti dell'Istituto comprensivo «Don Milani» di Latina, che stanno assistendo ai nostri lavori. *(Applausi)*.

Ripresa della discussione dei disegni di legge nn. 2068 , 1001 , 1606 , 1797 e 2095 (ore 11,21)

PRESIDENTE. Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.136 (testo 2), presentato dal senatore Crimi e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

L'emendamento 1.376 è stato ritirato.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.137 (testo 2), presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

L'emendamento 1.377 è stato ritirato.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.378, presentato dal senatore D'Alì e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.379, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.380, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.381, presentato dalla senatrice Mussini.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.382.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Signor Presidente, vorrei che si riflettesse un attimo sulla finalità di questa lettera *d)*. L'omogeneizzazione su base nazionale delle terminologie non intacca minimamente l'autonomia istituzionale delle Province autonome di Trento e Bolzano. Limitare il rispetto a quella autonomia, senza introdurre il concetto generale di bilinguismo, penalizza invece altre realtà autonome, come per esempio la Valle d'Aosta.

Quindi, qual è il motivo per cui si deve invocare una autonomia in una questione lessicale? Lessicalmente, si vuole che tutta la terminologia che presiede alle iniziative di protezione civile sia uguale su tutto il territorio nazionale. Non c'entra nulla l'autonomia, ma c'entra il bilinguismo.

E allora, come recita l'emendamento 1.382, noi dovremmo prevedere il rispetto «delle normative speciali sul bilinguismo». Altrimenti, infatti, la Valle d'Aosta che fine fa? Ed altre eventuali autonomie che fine fanno?

Poco fa parlavo della correttezza della lingua italiana, ma qui qualcuno potrebbe dire che in questa lettera *d)* "non c'azzecca niente" l'autonomia delle Province autonome di Trento e Bolzano. C'entra, invece, l'omogeneità lessicale dei termini relativi alla protezione civile e il rispetto del bilinguismo, che è altra cosa.

ZELLER *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

ZELLER *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Il collega D'Alì, a mio parere, ha frainteso completamente il significato della lettera *d)*. Lì non si parla solo dell'autonomia organizzativa delle Province autonome di Trento e Bolzano, ma di tutte le Regioni. Non si chiede altro che rispettare l'assetto istituzionale vigente, evidentemente nell'ambito della collaborazione con le istituzioni

nazionali. Anche nel recente terremoto, infatti, le Province autonome hanno dato tutto il soccorso possibile nell'ambito dell'organizzazione della protezione civile nazionale. La questione non c'entra nulla con il bilinguismo e, dunque, non capisco neanche la logica di questo emendamento.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Ma parliamo di terminologie. Che c'entra l'autonomia con le terminologie?

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.382, presentato dal senatore D'Alì e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.139.

FRAVEZZI *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

FRAVEZZI *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Signor Presidente, ritiro l'emendamento e annuncio la sua trasformazione in un ordine del giorno, il cui contenuto ho precedentemente illustrato al relatore.

PRESIDENTE. Invito il relatore e il rappresentante del Governo a pronunziarsi sull'ordine del giorno G1.139.

CALEO, *relatore*. Esprimo parere favorevole.

PIZZETTI, *sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri*. Esprimo parere conforme al relatore.

PRESIDENTE. Senatore Fravezzi, insiste per la votazione?

FRAVEZZI *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Sì, signor Presidente.

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G1.139, presentato dal senatore Fravezzi e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.140 (testo 2), presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B).*

L'emendamento 1.383 è stato ritirato.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.141, presentato dal senatore Galimberti, identico all'emendamento 1.384, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.385.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Signor Presidente, così come poco fa io mi riferivo alla terminologia, e quindi nulla aveva a che fare l'emendamento 1.382 con l'autonomia organizzativa delle Regioni e delle Province autonome, così adesso io mi riferisco all'esigenza che qualsiasi normativa nazionale in campo scientifico rispetti i codici internazionali. Diversamente, potremmo trovarci anche ad avere delle dinamiche di intervento disallineate con eventuali aiuti che vengono dall'estero o, quando noi andiamo all'estero, con terminologie e con codici di intervento diversi da quelli usati in tutto il mondo. Ritengo quindi che il riferimento alle categorie scientifiche internazionalmente riconosciute sia inevitabile nell'emanare un decreto di riassetto dell'attività della Protezione civile. Altrimenti, potremmo davvero

trovarci disallineati rispetto *ad adiuvandum* che vengono dall'estero o *ad adiuvandum* che noi vogliamo fare all'estero.

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.385, presentato dal senatore D'Alì e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

PANIZZA *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

PANIZZA *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Signor Presidente, vorrei rettificare un mio voto. Poco fa ho espresso voto contrario sull'ordine del giorno G1.139 su cui il Governo aveva espresso parere favorevole: il mio intendimento, invece, era di votare in senso favorevole.

PRESIDENTE. La Presidenza ne prende atto.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.142, identico all'emendamento 1.386.

BLUNDO *(M5S)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

BLUNDO *(M5S)*. Signor Presidente, vorrei richiamare l'attenzione dell'Assemblea anche sull'emendamento 1.142.

Non intervengo a caso, ma ci sono alcuni emendamenti veramente importanti come questo in esame, che propone di considerare le peculiarità del territorio in cui la Protezione civile interviene in situazioni di catastrofe naturale. Se interveniamo a seguito di eventi calamitosi all'interno di territori senza considerarne le peculiarità (come avvenuto nel caso dell'Aquila), si rischia di non considerare, ad esempio, il fatto che il territorio è dedito prevalentemente all'allevamento o alla pastorizia (come nei casi di Amatrice e degli altri Comuni colpiti dall'ultimo sisma).

L'attività della Protezione civile, cioè di uno Stato che interviene in ausilio di chi ha subìto un danno, non può e non deve determinare lo stravolgimento del territorio più di quanto non abbiano fatto il sisma, l'alluvione o altro evento calamitoso. La mia proposta è volta proprio a consentire di intervenire al meglio per favorire la ripresa dei territori e per consentire un'adeguata gestione dell'emergenza. Onorevoli colleghi, vi ricordo che il modo con cui viene affrontata l'emergenza determina anche molte delle scelte successive.

Per tali ragioni, chiedo ai colleghi l'approvazione dell'emendamento 1.142 o, in alternativa, che il relatore e il rappresentante del Governo convengano sulla sua trasformazione in ordine del giorno.

PRESIDENTE. Invito i relatori e il rappresentante del Governo a pronunziarsi sulla proposta di ritiro dell'emendamento 1.142 e sulla trasformazione in ordine del giorno.

CALEO, *relatore*. Esprimo parere favorevole alla trasformazione dell'emendamento 1.142 in un ordine del giorno che impegni il Governo secondo la formula «a valutare l'opportunità di».

PIZZETTI, *sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri*. Il parere del Governo è conforme a quello espresso dal relatore.

PRESIDENTE. Senatore Arrigoni, accetta la proposta avanzata anche per quanto riguarda il suo emendamento 1.386?

ARRIGONI *(LN-Aut)*. Sì, signor Presidente.

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G1.142, presentato dai senatori Moronese, Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.143, presentato dal senatore Morra e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

L'emendamento 1.387 è stato ritirato.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.144, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori, identico all'emendamento 1.388, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.389.

BELLOT *(Misto-Fare!)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

BELLOT *(Misto-Fare!)*. Signor Presidente, chiedo di ritirare l'emendamento 1.389 e di trasformarlo in un ordine del giorno.

PRESIDENTE. Invito i relatori e il rappresentante del Governo a pronunziarsi in merito.

CALEO, *relatore*. Esprimo parere favorevole.

PIZZETTI, *sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri*. Esprimo parere conforme a quello del relatore.

PRESIDENTE. Senatrice Bellot, insiste per la votazione dell'ordine del giorno?

BELLOT *(Misto-Fare!)*. Sì, signor Presidente.

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G1.389, presentato dalla senatrice Bellot e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.390.

ARRIGONI *(LN-Aut)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

ARRIGONI *(LN-Aut)*. Signor Presidente, sono disponibile a ritirare l'emendamento per trasformarlo in ordine del giorno.

PRESIDENTE. Invito i relatori e il rappresentante del Governo a pronunziarsi.

CALEO, *relatore*. Sono favorevole all'accoglimento qualora venga inserita la locuzione «a valutare l'opportunità di».

PIZZETTI, *sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri*. Il Governo accoglie l'ordine del giorno previa riformulazione nel senso specificato dal relatore.

PRESIDENTE. Senatore Arrigoni, accetta la richiesta di riformulazione?

ARRIGONI *(LN-Aut)*. Sì, Presidente, e ne chiedo la votazione.

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G1.390, presentato dai senatori Arrigoni e Calderoli.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.391, presentato dai senatori Arrigoni e Calderoli.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.392.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Signor Presidente, la semplificazione degli atti amministrativi non deve essere volta soltanto alla loro riduzione, ma anche alla relativa tempistica. Riducendo significativamente la tempistica, infatti, si salvano molti passaggi opportuni. Per esempio, nella celebrazione di gare di acquisto, nelle forniture sarebbe molto più opportuno ridurre le tempistiche ma garantire le procedure di trasparenza. Volendo solamente ridurre gli atti amministrativi, in nome dell'emergenza, si rischia di introdurre elementi di non trasparenza che possono diventare poi significativi, e quindi emergere a distanza di anni. Sarebbe pertanto opportuno, a mio avviso, abbinare alla riduzione degli atti soprattutto la riduzione dei tempi in cui questi atti devono essere eseguiti.

FUCKSIA *(Misto)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

FUCKSIA *(Misto)*. Signor Presidente, intervengo anzitutto per chiedere di sottoscrivere l'emendamento in oggetto, ma vorrei anche caldeggiarlo.

Il codice degli appalti prevede all'articolo 163 la procedura di emergenza. In questo caso evitare le procedure di gara ad evidenza pubblica può creare dei problemi, però ridurre i tempi da sessanta a quindici giorni velocizza notevolmente e mantiene sia la trasparenza sia la correttezza.

PRESIDENTE. La Presidenza ne prende atto.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.392, presentato dal senatore D'Alì e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.145, presentato dal senatore Galimberti, identico all'emendamento 1.393, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.146, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori, identico all'emendamento 1.394, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.147, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori, identico agli emendamenti 1.148, presentato dalla senatrice Moronese e da altri senatori, e 1.149, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.397, presentato dai senatori Piccoli e D'Alì.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.398, presentato dai senatori Arrigoni e Calderoli.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.399, presentato dal senatore Piccoli e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.400, presentato dal senatore Mandelli e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.401, presentato dalla senatrice Mussini.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.402, presentato dal senatore Piccoli.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.150, presentato dal senatore Endrizzi e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

L'emendamento 1.403 è stato ritirato.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.404, presentato dai senatori Arrigoni e Calderoli.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.151, presentato dal senatore Crimi e da altri senatori, identico all'emendamento 1.405, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.152, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori, identico all'emendamento 1.406, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.153, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori, identico all'emendamento 1.407, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.154, presentato dai senatori Arrigoni e Calderoli.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.156, presentato dai senatori Arrigoni e Calderoli.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.408, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.409, presentato dai senatori Arrigoni e Calderoli.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.157, su cui la 5a Commissione ha espresso parere contrario ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione.

ARRIGONI *(LN-Aut)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

ARRIGONI *(LN-Aut)*. Signor Presidente, anche se l'emendamento 1.157 ha il parere contrario della 5a Commissione, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, visto l'assenso che c'era in Commissione, ne chiedo la trasformazione in ordine del giorno, di cui chiedo la votazione.

PRESIDENTE. Chiedo ai relatori e al rappresentare del Governo di pronunciarsi su tale proposta .

CALEO, *relatore*. Esprimo parere favorevole.

PIZZETTI, *sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri*. Il parere del Governo è conforme a quello del relatore.

FUCKSIA *(Misto)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

FUCKSIA *(Misto)*. Signor Presidente, lei è velocissimo. Questo va benissimo, ma le chiedo di procedere con più calma, perché a volte si fa fatica a seguire i numeri degli emendamenti. *(Commenti)*.

PRESIDENTE. Cercherò di assecondarla.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G.1.157, presentato dai senatori Arrigoni e Calderoli.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.410, presentato dai senatori Arrigoni e Calderoli.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.158, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

L'emendamento 1.411 è stato ritirato.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.159, presentato dalla senatrice Nugnes e da altri senatori, identico all'emendamento 1.412, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.160, presentato dal senatore Martelli e da altri senatori, identico all'emendamento 1.413, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.414, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori, identico all'emendamento 1.415, presentato dalla senatrice Mussini.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.161, presentato dai senatori Arrigoni e Calderoli.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo all'emendamento 1.162, identico all'emendamento 1.416, su cui la 5a Commissione ha espresso parere contrario ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione.

BLUNDO *(M5S)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

BLUNDO *(M5S)*. Signor Presidente, anche se l'emendamento 1.162 ha il parere contrario della 5a Commissione, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, vorrei che venisse ugualmente messo in votazione, se possibile, trasformandolo in ordine del giorno perché dà delle indicazioni importanti.

PRESIDENTE. Direi che è molto esteso per essere trasformato in ordine del giorno. *(Commenti del senatore Caleo)*. Ho segni negativi anche da parte del relatore.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.162, presentato dalla senatrice Moronese e da altri senatori, identico all'emendamento 1.416, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.417, presentato dalla senatrice Mussini.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.418.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Signor Presidente, mi rivolgo agli illustri costituzionalisti che seggono sui banchi di questa Assemblea. Vi sembra praticabile che con un decreto legislativo il Governo individui gli ambiti nei quali le Regioni esercitano la potestà legislativa e regolamentare? Questo disegno di legge è passato dalla 1a Commissione? È un'incostituzionalità di dimensioni stratosferiche e penso che la Presidenza della Repubblica non potrà non intervenire. Noi, con un decreto legislativo, diciamo al Governo di indicare gli ambiti nei quali le Regioni devono esercitare la potestà legislativa, che è riconosciuta in Costituzione con articoli specifici. Ne abbiamo discusso durante la riforma a lungo; ma di cosa stiamo parlando? Quando scriviamo e leggiamo i testi ci accorgiamo di cosa scriviamo? Credo che questo comma 4 debba essere eliminato, stralciato. Lo dico per voi. Volete salvaguardare questa norma? Questa legge non può essere promulgata con questo tipo di previsione.

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.418, presentato dal senatore D'Alì e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.164, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

L'emendamento 1.419 è stato ritirato.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.420.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Signor Presidente, sono costretto a rubare all'Assemblea altri due minuti.

PRESIDENTE. Manca un minuto, senatore D'Alì.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Signor Presidente, trenta secondi.

PRESIDENTE. Le ho dato un minuto.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Le avevo chiesto di sapere per tempo quali erano i tempi e lei mi ha detto che li avrebbe gestiti di volta in volta.

PRESIDENTE. Ha già concluso il suo tempo, senatore D'Alì.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Ma non sono stato preavvertito di quanto era il tempo a mia disposizione.

Il Presidente del Consiglio dei ministri non concerta con i Ministri. Può avere la proposta, può sentire i Ministri, ma è un obbrobrio istituzionale dire che il Presidente del Consiglio concerta con i Ministri interessati: significa negare in radice la funzione del Presidente del Consiglio.

In secondo luogo, l'intesa da sancire in sede di Conferenza unificata è un altro termine improprio; sarebbe molto più opportuno usare la parola: «sentire». Inoltre, la parola: «successivamente», cioè il fatto che i decreti legislativi debbano venire in Parlamento dopo l'esame da parte della Conferenza unificata, significa impedire al Parlamento di poterli esaminare prima che ciò accada e con una sua autonomia di giudizio; inoltre ciò significa anche rallentare i tempi di approvazione di quei decreti.

Vorrei quindi capire cosa stiamo a fare in Parlamento se non siamo neanche in grado di comprendere certi elementi di base della procedura legislativa e della Costituzione.

PRESIDENTE. Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.420, presentato dal senatore D'Alì e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

L'emendamento 1.421 è stato ritirato.

Ai sensi dell'articolo 102-*bis* del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.502, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Gli emendamento 1.165 e 1.422 sono stati ritirati.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.166, presentato dai senatori Arrigoni e Calderoli.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.167, presentato dal senatore Galimberti, identico all'emendamento 1.423, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.168, presentato dai senatori Arrigoni e Calderoli.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Passiamo alla votazione dell'emendamento 1.169 (testo 2).

BLUNDO *(M5S)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

BLUNDO *(M5S)*. Signor Presidente, l'emendamento 1.169 (testo 2), riferito a un disegno di legge che delega il Governo ad occuparsi della materia della protezione civile, chiede che qualora l'Esecutivo non intenda conformarsi ai pareri del Parlamento, trasmetta nuovamente il testo alle Camere con le sue osservazioni; questo perché parliamo di un tema molto delicato, qual è quello della protezione civile, in un Paese veramente a rischio ormai sotto ogni aspetto; non essendo stata fatta prevenzione, infatti, dovremo affrontare successive problematiche.

Credo quindi che, trattandosi di un disegno di legge delega, questa interlocuzione costante e continua tra il Governo e il Parlamento sia alquanto doverosa. Chiedo pertanto l'approvazione dell'emendamento 1.169 (testo 2) o la sua trasformazione in ordine del giorno.

PRESIDENTE. Vedo che il relatore esprime parere contrario su quest'ultima richiesta.

Indìco quindi la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.169 (testo 2), presentato dalla senatrice Nugnes e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.424, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.170, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

L'emendamento 1.425 è stato ritirato.

Indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'emendamento 1.171, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori, identico all'emendamento 1.426, presentato dal senatore Arrigoni e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Essendone stata avanzata richiesta, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G1.100, presentato dalla senatrice Moronese e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

Essendone stata avanzata richiesta, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G1.101, presentato dal senatore Romano.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

Essendone stata avanzata richiesta, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G1.102, presentato dal senatore Mauro Mario e Mauro Giovanni.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

Essendone stata avanzata richiesta, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G1.103 (testo 2), presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

Essendone stata avanzata richiesta, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G1.104, presentato dalle senatrici Moronese e Blundo.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

Essendone stata avanzata richiesta, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G1.105, presentato dalla senatrice Moronese e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

Essendone stata avanzata richiesta, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G1.106, presentato dal senatore Di Biagio.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

Essendone stata avanzata richiesta, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G1.107 (testo 2), presentato dalla senatrice Moronese e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

Essendone stata avanzata richiesta, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G1.108 (testo 2), presentato dal senatore Di Biagio.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

Essendone stata avanzata richiesta, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G1.109 (testo 2), presentato dalla senatrice Moronese e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

L'ordine del giorno G1.110 è stato ritirato.

Essendone stata avanzata richiesta, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G1.111 (testo 2), presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

Essendone stata avanzata richiesta, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G1.112, presentato dalla senatrice Moronese e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Essendone stata avanzata richiesta, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G1.113, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato non approva. *(v. Allegato B)*.

Essendone stata avanzata richiesta, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G1.114, presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

Essendone stata avanzata richiesta, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G1.115 (testo 2), presentato dalla senatrice De Petris e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

Essendone stata avanzata richiesta, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G1.116, presentato dalla senatrice Bignami e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

Gli ordini del giorno G1.117 e G1.118 sono stati ritirati.

Essendone stata avanzata richiesta, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo dell'ordine del giorno G1.119 (testo 2), presentato dalla senatrice Nugnes e da altri senatori.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B)*.

L'ordine del giorno G1.120 è stato ritirato.

Abbiamo finito con 255 votazioni fatte in un'ora e cinquantacinque minuti.

Ringrazio il senatore D'Alì per il suo contributo, che è stato determinante. *(Applausi)*.

Passiamo alla votazione finale.

BRUNI *(CoR)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

BRUNI *(CoR)*. Signor Presidente, il Gruppo dei Conservatori e Riformisti voterà contro questo disegno di legge per diverse motivazioni che cercherò di esporre in questo mio intervento in dichiarazione di voto, ma anche per gli stessi ragionamenti illustrati nel corso della discussione generale dal senatore Liuzzi.

Presidenza della vice presidente LANZILLOTTA **(ore 11,50)**

(*Segue* BRUNI). Prima del disegno di legge al nostro esame, si partiva certamente da una situazione in cui la Protezione civile aveva avuto una crescita direi ipertrofica, per cui oltre ad occuparsi di eventi emergenziali e di situazioni straordinarie, negli ultimi anni si era anche occupata di situazioni più ordinarie o comunque programmabili. Penso alle polemiche degli scorsi anni nate intorno al Giubileo e all'organizzazione di tutti gli eventi connessi.

Nel corso del ultimi anni, con piccoli provvedimenti e ritocchi che hanno comportato una *reformatio in peius* del sistema, siamo arrivati - come ha detto il senatore Tarquinio qualche giorno fa, nel corso dell'informativa del Presidente del Consiglio - ad una Protezione civile ingessata, che, sotto la completa egida dei poteri dell'ANAC in ogni suo intervento, ha problemi a fare anche solo una piccola gara d'appalto e certamente non può intervenire con quei requisiti di urgenza e particolare efficacia che un tempo le venivano sempre riconosciuti. Non parlo solo del ventennio della Seconda Repubblica, ma anche dei decenni precedenti, a cominciare dalla gestione delle emergenze legate ai sismi in Friuli o in Irpinia o ad altre circostanze simili, con l'allora sottosegretario Zamberletti, figura di politico rimasta leggendaria, perché ha saputo risolvere i problemi.

Da dove nasce quest'esigenza che porta ad una legge delega di riordino della Protezione civile? Certamente dalla necessità di mettere ordine in questa situazione e in questa vicenda. Il problema dello smisurato potere della Protezione civile non era nato da una volontà quasi preordinata del legislatore di creare un dipartimento *legibus solutus*, assolutamente no. Nel corso degli ultimi anni - che hanno portato ai poteri pregnanti e incisivi della Protezione civile che tutti conosciamo - è maturata la consapevolezza che una sua eccessiva burocratizzazione ne avrebbe comportato la negazione. Purtroppo, da quando si è preso di mira il Dipartimento della protezione civile, dopo il terremoto dell'Aquila e dopo il G7, siamo arrivati all'eccesso opposto, ossia ad una Protezione civile inefficace e

che, di fronte alle situazioni eccezionali degli ultimi mesi, non ha saputo dare i risultati che tutti si aspettavano. Qui non c'è un giudizio tagliente nei confronti di una singola persona, ma è il sistema che non funziona.

Ora, cosa fa il Governo in questa legislatura, negli ultimi mesi? Utilizza lo strumento della delega, che, se vogliamo, è proprio la negazione di una risposta efficace e urgente, capace di mettere mano al sistema della protezione civile ottenendo risultati nell'immediato. Da un lato, per il sisma che ha colpito i Comuni di Amatrice, di Accumoli e di tutto quel circondario, il Governo utilizza lo strumento del decreto-legge, perché si rende conto che bisogna dare risposte urgenti, riconoscendo che quelli sono territori ad alto rischio sismico; sull'altro binario, con la lentezza e le lungaggini tipiche della legge delega, si cerca di riordinare la Protezione civile con un provvedimento che ancora oggi è al Senato e dovrà completare il suo *iter* parlamentare, per poi essere seguito da tutta una serie di provvedimenti ulteriori (i decreti attuativi) per poter dire che siamo veramente arrivati al riordino della Protezione civile, oggetto di questa legge delega. Questo significa, però, far passare tempi smisurati e vanificare quell'azione urgente e incisiva che tutti si sarebbero aspettati.

Nel merito del disegno di legge, sicuramente si protrae e si porta alle estreme conseguenze quell'eccessiva frammentazione dei poteri che per chi ha fatto l'amministratore locale o il sindaco potremmo porre nella cornice del gioco del cerino acceso: si cerca cioè di scaricare sull'ultimo anello della catena - che, nel caso di specie, spessissimo sono i sindaci e i Comuni - le responsabilità e i rischi collegati alle attività della Protezione civile.

Se rimane una frammentazione dei poteri e l'idea che molte competenze debbano essere suddivise senza avere un quadro certo delle stesse, il disegno di legge vanifica l'obiettivo e la *ratio* di un riordino della Protezione civile. Immaginate cosa sarebbe accaduto se fosse passata la riforma costituzionale, fortunatamente bloccata dall'esito del *referendum*. In quel caso, con una frammentazione di competenze e un riordino del sistema istituzionale fra centro e periferia, avremmo avuto una ulteriore complicazione. Qualcuno l'ha anche sottolineato negli interventi in dichiarazione di voto sui singoli emendamenti.

Basti pensare al ruolo delle Province che, da un lato, è stato ribadito e riconfermato con la vittoria del «sì» al *referendum* e, dall'altro, in questo disegno di legge viene marginalizzato o addirittura non considerato. Anche a tale proposito il legislatore farà un cattivo servizio se dovesse votare questa legge delega, perché non si terrà conto di un anello della catena che però esiste e ha dignità costituzionale proprio per effetto della bocciatura della riforma costituzionale sancita dal *referendum* dello scorso 4 dicembre.

Questo provvedimento va quindi letto alla luce della politica del Governo Renzi, oggi proseguita pedissequamente dal presidente Gentiloni, che con i due decreti-legge sul terremoto, poi confluiti in un unico provvedimento, non ha perseguito il primario obiettivo di creare un sistema che garantisca immediata risposta alle situazioni di emergenza, come ho sottolineato in precedenza. L'istanza primaria è stata, invece, quella della burocratizzazione e procedimentalizzazione degli interventi, scelta dettata dall'esigenza di perseguire una massimalista idea che questo sia il sistema per evitare fenomeni corruttivi e possibili infiltrazioni mafiose. Dietro questo obiettivo si ingessa tutto il sistema e non si ottengono i risultati.

È chiaro che non sono i timbri e le autorizzazioni ad eliminare le condotte corruttive o comunque illecite. La cosiddetta cartolarizzazione di attività, che per loro stessa natura sono caratterizzate dall'emergenza e quindi dall'urgenza, certamente non elimina la possibilità di condotte illecite, le quali possono e debbono essere affrontate in altri ambiti d'intervento. In più, quella cartolarizzazione costringe chi dovrebbe intervenire a non farlo per il timore d'incappare in qualche abuso d'ufficio, capziosamente perseguito da chi spesso persegue un'idea formalista di giustizia.

Il contenuto e le istanze di quei due decreti hanno contribuito a smantellare l'apparato della Protezione civile, come veniva sostenuto sui giornali di ieri a proposito del doppio binario tra capo del Dipartimento e commissario, togliendo di fatto la responsabilità a coloro che sono preposti agli uffici che dovrebbero prendere le decisioni. Pertanto, oggi si arriva addirittura al paradosso di avere un

responsabile della Protezione civile, il dottor Curcio, affiancato da un commissario per la ricostruzione, con il necessario quanto inevitabile depotenziamento della catena di comando, conseguenza della frammentazione delle competenze, che non consente un'azione immediata ed efficace dei soggetti coinvolti nella catena decisionale.

Si tratta di questioni che certamente non sono solo sofismi legislativi destinati ad alimentare il dibattito - ed a volte la polemica - in quest'Assemblea. Tutt'altro. Sono questioni che hanno ricadute sulla vita e la morte delle persone: si pensi, da ultimo, alla drammatica vicenda dell'hotel Rigopiano, che pare sia nata da alcune *e-mail* inviate dal responsabile della struttura che non hanno tragicamente avuto riscontro da parte dei relativi destinatari, proprio in considerazione di quanto ho appena detto circa la mancanza di un'efficiente e responsabilizzata catena di comando tra i soggetti interessati.

Ebbene, questo provvedimento, nonostante parli di riordino e modifiche dell'attuale normativa che disciplina l'attività della Protezione civile, non affronta i punti cruciali, che stanno proprio nella frammentazione delle competenze e delle responsabilità di cui ho parlato finora. Anzi, la delega ripropone il medesimo schema dell'intervento policentrico di diversi livelli di governo, dei fondi che rimangono sottodimensionati, di un sistema di borbonica burocratizzazione degli interventi attuati dalla Protezione civile, anche sulla base di leggi speciali. In definitiva, da un simile approccio dobbiamo aspettarci ancora altre tragedie non affrontate nel modo più efficace. Senza citare le peggiori, pensiamo al caso della neve in Puglia: il presidente della Regione ha attaccato i sindaci perché non hanno svolto i propri compiti; poi si è scoperto che i sindaci non avevano comunque gli strumenti per poter intervenire, perché non avevano dotazioni, né di mezzi, né di risorse finanziarie. Si è quindi determinata una polemica, un *derby*, tra istituzioni ed enti locali che il cittadino non può comprendere e che non comporta certamente la soluzione dei problemi.

Per queste ragioni ribadiamo il nostro voto contrario al disegno di legge in esame. *(Applausi dal Gruppo CoR)*.

ARRIGONI *(LN-Aut)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

ARRIGONI *(LN-Aut)*. Signora Presidente, colleghi, rappresentanti del Governo, sull'onda emotiva dell'ultima emergenza neve del Centro Italia, alla Lega non è piaciuta l'accelerazione della maggioranza che ha voluto la procedura di urgenza per questo provvedimento che mira a riordinare il Servizio nazionale della protezione civile.

Dobbiamo essere chiari con i cittadini che ci stanno guardando, in particolare con coloro che stanno vivendo sulla propria pelle l'emergenza dei diversi terremoti verificatisi dal 24 agosto 2016, a cui magari si è sovrapposta la recente emergenza del maltempo. Il testo in esame è un disegno di legge delega che, nella migliore delle ipotesi (elezioni politiche permettendo), determinerà l'operatività di qualche norma non prima di un anno.

Proprio alla luce dei gravi ritardi, delle disfunzioni emerse in occasione delle fasi di emergenza e di ricostruzione connesse alle recenti calamità naturali, il buon senso avrebbe dovuto suggerire una seria analisi di quanto non ha funzionato e non sta funzionando (collega Mirabelli, questa è la verità, non il contrario), per perseguire con maggiore efficacia la riforma della Protezione civile, ancorché condividiamo sia assolutamente necessaria. *(Applausi dal Gruppo LN-Aut)*.

Sbagliata dunque la decisione dei relatori - che comunque ringrazio per la disponibilità - e soprattutto del Governo di respingere i nostri emendamenti che, riteniamo, avevano l'ambizione di recepire alcune istanze di chi da mesi è in guerra con il post terremoto. Sto parlando dei sindaci dei paesi duramente colpiti, che sono alla guida di comunità che vivono il senso di abbandono e in cui sta montando l'indignazione; con famiglie lasciate da mesi in condizioni critiche, al freddo e sotto la neve; con le attività economiche, in particolare nei settori dell'agricoltura, in seria difficoltà senza una prospettiva di rilancio.

La legge n. 225 del 1992, che da venticinque anni regola il Servizio nazionale di protezione civile, che si è dimostrata modello all'avanguardia e determinante per il raggiungimento di un livello di eccellenza

riconosciuto e invidiato dall'Europa e nel mondo, nel corso degli anni ha subìto negativamente l'influenza di norme che hanno complicato il quadro legislativo, che - unitamente alle carenze organizzative e soprattutto di risorse - hanno messo il Servizio nazionale di protezione civile in condizioni di non poter agire come si dovrebbe.

Oggi il sistema rende un'immagine di una catena scoordinata (vedi il pasticcio combinato dalla Commissione grandi rischi), dove mancano mezzi operativi e strumenti normativi efficaci, dove per risolvere i problemi e talvolta anche per autoassolversi da proprie mancanze, si fa sempre maggiore affidamento all'azione degli uomini e del volontariato, spesso in campo senza adeguato abbigliamento e attrezzatura.

Con l'obiettivo di non disperdere il bagaglio positivo di esperienze accumulato negli anni, il provvedimento che ci è giunto dalla Camera è certamente migliorato rispetto al testo base; conferma e rafforza il carattere policentrico del nostro sistema, rappresentato da un'organizzazione diffusa sul territorio, coordinata dal Dipartimento della protezione civile, distribuita sui livelli centrale, regionale e locale, tra vari soggetti che devono operare in leale collaborazione tra loro. Vengono citate le Regioni e anche le funzioni dei Presidenti delle Regioni - nel testo base letteralmente ignorati - che diventano autorità di Protezione civile.

Il testo presentava però delle criticità già nel settembre 2015, quando è stato licenziato da Montecitorio. La prima criticità è l'indeterminatezza. Lo ribadisco, relatore Caleo: il testo descrive bene gli ambiti entro cui il Governo è delegato ad adottare i decreti legislativi; tuttavia i principi e i criteri direttivi non appaiono di chiaro contenuto e ben circoscritti. Questo per noi dà un'eccessiva possibilità di delega al Governo.

La seconda criticità, la più importante, è la mancata individuazione di risorse certe per l'alimentazione dei tre fondi della Protezione civile. Per le dotazioni finanziarie si rimanda ancora alla legge di stabilità, ma prevedendo l'invarianza degli oneri a carico della finanza pubblica.

Ditemi voi come si fa a fare prevenzione! Sono anni che, ogni volta che il territorio viene colpito da calamità, puntualmente si parla di necessità di opere di prevenzione per la messa in sicurezza del territorio, ma di fatto poi non si stanziano risorse adeguate.

Anzi, nel corso degli anni gli stanziamenti per la prevenzione e per le emergenze sono via via diminuiti, ancora comunque soggetti a vincoli: quelli del meccanismo del pareggio di bilancio che ha sostituito il Patto di stabilità.

Analizziamo poi la reazione all'emergenza neve dell'Abruzzo e delle Marche. Si sono verificati ritardi e inefficienze nei soccorsi, e tra questi anche la mancanza di carburante; carenze nell'assistenza; interruzioni prolungate per giorni dei servizi essenziali (energia elettrica, riscaldamento, telefonia): tutto a causa della viabilità bloccata per strade colme di neve per il mancato e ritardato intervento di mezzi, spalaneve e turbine, risultati insufficienti, e molti fuori uso per mancanza di manutenzione.

Come fa il relatore Caleo a sostenere che queste affermazioni sono poco realistiche? Ecco, i piani neve non hanno funzionato soprattutto per l'impoverimento degli enti locali, che hanno subìto negli ultimi anni drastici tagli, su tutte le Province, dopo la vergognosa riforma Delrio. *(Applausi dal Gruppo LN-Aut)*.

Oltre a questi sopra elencati, francamente poi non riusciamo a comprendere perché non ci sia stata la volontà politica di rimuovere altri limiti del provvedimento, evidentissimi con i recenti accadimenti. Perché nel sistema integrato di protezione civile non si è voluto introdurre il riferimento alle Province - come ha sottolineato il collega D'Alì - mantenute in vita grazie alla bocciatura della pessima riforma costituzionale di Renzi? Avete inserito le unioni civili, che non c'entrano nulla, e non mettete un riferimento alle Province?

Perché a seguito dei ritardi e delle inefficienze, legati alle ultime emergenze, non si sono volute introdurre misure puntuali finalizzate ad accelerare le procedure amministrative che dovrebbero attuarsi al verificarsi delle calamità naturali? Mi riferisco alla necessità di semplificare la catena di comando e ritornare a conferire pieni poteri straordinari al capo del Dipartimento della protezione

civile.

Ci vuole un solo uomo al comando. Basta sistemi bicefali. Questo è compatibile con il sistema policentrico, non è una contraddizione! Devono essere dati, però, poteri anche a chi rappresenta tutti i livelli coinvolti nel sistema di Protezione civile. Inoltre è necessario specificare bene chi fa che cosa, da quando, con che gerarchia e in che ambito territoriale, onde evitare gli scaricabarile.

Non è possibile poi che chi è chiamato a gestire l'emergenza sia bloccato dalla burocrazia, o rischi addirittura un'inchiesta giudiziaria se firma un atto, una delibera o un'ordinanza.

Inoltre, per l'aggiudicazione degli appalti di lavori, forniture e servizi, per la fase sia di emergenza che di ricostruzione, devono potersi adottare procedure negoziate, ricorrendo a norme del codice degli appalti che esistono già, ricorrendo a operatori economici presenti nelle *white list* depositate presso la prefettura, ovviamente rispettando il principio di rotazione.

Fondamentale poi è la limitazione della responsabilità: la condotta dei soggetti preposti alla realizzazione dei singoli appalti connessi all'emergenza o alla ricostruzione non deve dare luogo a responsabilità penale o amministrativa, a esclusione, ovviamente, di comprovata colpa grave.

Occorre poi ridurre - ad esempio a un quarto - tutti i termini amministrativi e procedurali, compresi quelli per la proposizione di eventuali ricorsi.

Queste, cari colleghi, sono misure puntuali, quelle sul comando dei poteri, della burocrazia, delle procedure negoziate, della limitazione della responsabilità, della velocità dei procedimenti, che recepiscono le richieste provenienti dal campo di guerra ed è per questo che sono state oggetto di nostri puntuali emendamenti per l'Aula, che, purtroppo, pur essendo in parte, in linea di principio, condivisi anche dal relatore, sono stati respinti. Appare dunque chiara l'imposizione del Governo nel voler blindare il provvedimento. E questo è profondamente sbagliato.

Concludo rivolgendo, a nome dei colleghi del Gruppo della Lega Nord, il plauso agli uomini della Protezione civile, del Soccorso alpino e speleologico, della Croce Rossa, dell'Anpas, delle Forze dell'ordine e delle Forze armate. *(Applausi dal Gruppo LN-Aut)*. Un grazie sentito ai Vigili del fuoco, che già operano sotto organico; un corpo che qualche genio pensante a Roma vorrebbe privare della testa di comando per consegnarla in mano ai prefetti. Un ringraziamento lo esprimiamo soprattutto ai tanti volontari singoli e organizzati, e non solo a quelli della Protezione civile, ma anche a quelli dei Vigili del fuoco, che integrano i componenti effettivi. Sono corpi straordinari di volontariato, che mi piace ricordare che sono presenti in particolare nelle Regioni del Nord, come Trentino, Lombardia e Veneto. Sono donne e uomini che, anche nelle ultime emergenze, sono intervenuti non risparmiandosi e rischiando la vita.

Voglio in proposito qui ricordare Andrea Pietrolungo, un giovane di trentanove anni, direttore della Scuola regionale abruzzese di speleologia, morto l'altro giorno colpito da infarto. Ad ucciderlo sarebbero stati proprio gli sforzi profusi durante le operazioni di salvataggio all'hotel Rigopiano. *(Applausi)*. La morte di Pietrolungo si aggiunge a quella degli operatori del soccorso che il 24 gennaio si sono schiantati a Campo Felice con un elicottero del 118.

La Lega, pur condividendo le finalità del provvedimento, per i rilievi esposti esprimerà su di esso un voto di astensione finale. *(Applausi dai Gruppi LN-Aut e GAL (GS, PpI, M, Id, E-E, MPL))*.

*QUAGLIARIELLO *(GAL (GS, PpI, M, Id, E-E, MPL))*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

QUAGLIARIELLO *(GAL (GS, PpI, M, Id, E-E, MPL))*. Signora Presidente, questo provvedimento e il suo *iter* a nostro avviso hanno quasi un significato metaforico e spiegano molte delle difficoltà nelle quali si trova oggi il nostro Paese. Noi avevamo un sistema di Protezione civile che, nel primo decennio del nuovo secolo, si era affermato come un modello ed era stato oggettivamente riconosciuto come uno dei migliori sistemi di Protezione civile operanti in Europa e nel mondo. In qualche caso è stato preso anche come esempio. Quel sistema avrebbe dovuto essere considerato, signora Presidente, un patrimonio della Nazione: qualcosa che non apparteneva né alla filosofia della destra né a quella

della sinistra, ma qualcosa di positivo che si era riusciti a costruire e a enucleare.

Dal 2012 in poi sono stati tanti i provvedimenti che hanno smontato quel sistema, pezzo a pezzo, diremmo quasi casamatta dopo casamatta. E questa strategia gramsciana è stata utilizzata per un'opera di distruzione, non per un'opera di costruzione. Dopo la distruzione, era stata annunciata la rivoluzione. Queste sono le parole utilizzate dal ministro Graziano Delrio che, benedicendo l'avvio dell'*iter* in Parlamento del testo che oggi ci apprestiamo a votare, dichiarò che avrebbe avuto una portata storica. Consiglio al ministro Delrio di approfondire il tema: le rivoluzioni sono una cosa seria e spesso tragica, che si costruisce lentamente e anche con grande attenzione, sennò si rischia di finire come Bakunin al Pontelungo, ritratto in un immortale romanzo di Bacchelli (il ministro Delrio, almeno per prossimità geografica, dovrebbe conoscerlo).

Non c'è stata alcuna rivoluzione, ma ci troviamo oggi invece a esaminare e a votare una legge delega a maglie larghe, mentre sappiamo tutti che una vera riforma e anche una vera discussione sono riservate a stanze separate, dove si sta preparando e sta prendendo forma un decreto-legge parallelo.

A tal proposito, signora Presidente, notizie di stampa riferiscono che questo lavoro avrebbe avuto una battuta d'arresto, perché l'ex *Premier* non sarebbe d'accordo. Sarebbe opportuno che su questo ci sia un'assicurazione. Che ci sia un'influenza politica da parte di chi ha già governato può essere infatti sgradevole, ma fisiologico. Che ciò avvenga su temi come quello della Protezione civile diventa un fatto di assoluto malcostume.

Qual è il problema, dunque, signora Presidente? Il problema è che non solo stiamo analizzando un testo a maglie larghe, ma un testo che darebbe una delega al Governo e lo abbiamo fatto utilizzando una procedura d'urgenza. Qui siamo al paradosso, signora Presidente, perché i colleghi di questa Assemblea sanno tutti che, qualora il disegno di legge che stiamo esaminando vedesse la luce in poche ore, occorrerebbe poi aspettare nove mesi per avere i relativi decreti attuativi delegati, sui quali tra l'altro il Parlamento avrebbe la possibilità di esprimere soltanto un mero parere non vincolante.

La domanda, allora, è la seguente: che senso ha portare avanti con un *blitz* l'*iter* di una delega, che di fatto sta per essere esercitata parallelamente attraverso un decreto? Che senso ha avuto sconvolgere il calendario dell'Assemblea per inserire un provvedimento che è nato morto? La sola replica plausibile, signora Presidente, è che si tratti comunque di un simbolo dell'attenzione che il Parlamento ha nei confronti dell'emergenza in atto nel Centro Italia. Ma credo che, se la risposta che si dà all'emergenza è solamente simbolica, essa rischia di segnare ancora di più l'impotenza della nostra istituzione. I nostri concittadini, che convivono da mesi - alcuni da anni - con il terrore delle continue scosse di terremoto, e da settimane con gelo e neve, non sanno che farsene di gesti simbolici. Hanno bisogno che quanto è stato loro ripetutamente detto, con riferimento alle loro attività produttive - penso alle stalle che si sarebbero dovute dare agli operatori, alle loro abitazioni e alla celerità degli interventi - venga rispettato e non resti soltanto una dichiarazione a mezzo stampa. Insomma, essi hanno bisogno di chiarezza, tempestività e rispetto e invece né chiarezza né tempestività sono presenti all'interno del provvedimento in esame.

In questo senso, signora Presidente, siamo di fronte a interventi che segnalano un processo di pericolosa contro-modernizzazione del nostro Paese. Quello che deve essere risolto non viene preso in considerazione. Quello che funziona viene smontato progressivamente. E poi viene proposto un provvedimento che in qualche modo sancisce l'avvenuto passo indietro. Credo che tutto questo non faccia bene al nostro Paese.

Questa mia convinzione viene rafforzata da un'analisi dei contenuti. Vi è una logica all'interno del provvedimento in esame che stride con ciò che di importante ha fatto la Protezione civile nel nostro Paese. La logica che si riscontra nel testo è quella della frammentazione delle competenze, laddove, signora Presidente, quando c'è un'emergenza - lo dico in maniera brutale - c'è bisogno che vi sia qualcuno che comandi e qualcuno che dia l'ordine *(Applausi dei senatori Candiani e Giovanardi)*e magari prenda delle risorse e degli strumenti che sono presenti in una parte del territorio e li possa dislocare dove è situato l'epicentro dell'emergenza.

Questo, nel provvedimento al nostro esame, non c'è.

Allo stesso modo, il problema della corruzione è un problema che sentiamo tutti, ma io ritengo che l'eccesso di burocratizzazione non sia la soluzione. È una soluzione da Paese a socialismo reale che, come sappiamo, nella convinzione di combattere la corruzione porta, in maniera magari non voluta, a ulteriore corruzione.

Dunque, signora Presidente, anche nell'epilogo questo provvedimento ci porta a esprimere un'essenza di questo Paese. Perché laddove le istituzioni si fermano a gesti formali, dal punto di vista legislativo si arriva a dei prodotti che sono peggiori di quelli che avevamo.

Chi supplisce è la generosità del nostro popolo. Io mi associo ai ringraziamenti, che sono già sono stati formulati in quest'Aula, per i volontari, per quanti sono stati e sono ancora nei luoghi dell'emergenza, per i Vigili del fuoco, per quanti hanno operato anche in supplenza delle nostre istituzioni e della nostra politica.

Queste sono le ragioni per le quali, signora Presidente, noi voteremo contro questo provvedimento. *(Applausi dal Gruppo GAL (GS, PpI, M, Id, E-E, MPL) e dei senatori Compagna e D'Alì)*.

Saluto ad una rappresentanza di studenti

PRESIDENTE. È presente in Aula una rappresentanza di studenti e docenti del Liceo Statale «Luca Samuele Cagnazzi» di Altamura, in provincia di Bari, alla quale rivolgiamo il nostro saluto. *(Applausi)*.

Ripresa della discussione dei disegni di legge nn. 2068 , 1001 , 1606 , 1797 e 2095 (ore 12,22)

COMPAGNONE *(ALA-SCCLP)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

COMPAGNONE *(ALA-SCCLP)*. Signora Presidente, lo strumento della legge delega è stato più volte criticato, ma nel caso della Protezione civile è sicuramente necessario per arrivare a una rapida armonizzazione degli interventi normativi che dal 1992, anno della prima legge sul tema, si sono moltiplicati in modo spesso disordinato e confuso, creando nel tempo problemi di competenze e di applicazione della norma. La produzione normativa è stata, infatti, dettata quasi sempre dalla contingenza, dalle numerose calamità naturali che si sono succedute purtroppo in maniera ininterrotta dal 1992 ad oggi.

Questa legge delega di riordino andrà ad incrociarsi con il decreto che il Governo dovrebbe varare a breve, come annunciato in quest'Aula dal Presidente del Consiglio, e io credo che entrambi i provvedimenti debbano ricercare un difficile punto di equilibrio tra la necessità, da un lato, di superare le pastoie burocratiche che pregiudicano il funzionamento della filiera degli interventi nelle aree di crisi e, dall'altro lato, il necessario controllo per scongiurare gli abusi.

In passato questa strada si è già percorsa, ai tempi di Bertolaso, quando la Protezione civile nazionale aveva assunto sempre più la funzione di «scavalca burocrazia», con rischi sempre maggiori per la legalità in nome dell'efficienza, visto che l'emergenza consentiva di superare qualunque vincolo, anche quando l'emergenza non esisteva (si ricordino, per esempio, i grandi eventi).

Poi, negli ultimi anni i poteri della Protezione civile sono stati ridimensionati, in particolare con il decreto-legge n. 59 del 2012 e con la legge n. 119 del 2013, che hanno eliminato le norme che consentivano al Dipartimento della protezione civile di operare, appunto, sui grandi eventi. Resta, comunque, la necessità di riorganizzare la normativa, semplificandola e rendendola più chiara ed efficiente possibile, cercando una maggiore coerenza fra gli strumenti nazionali e quelli regionali.

La Protezione civile di oggi, dunque, non è più quella dei tempi di Bertolaso, che accentrava tutto e andava avanti a colpi di ordinanze, con affidamenti diretti degli appalti, senza gare. Nel 2012 c'è stato un riassetto che ha ridimensionato il potere della Protezione civile a favore di Regioni ed enti locali. Il sistema della Protezione civile, così come disegnato nel 2012 dal Governo Monti - era chiaro da tempo - doveva essere rivisitato.

Il Dipartimento coordina tutti i soggetti coinvolti: dai Comuni alle Province alle Regioni, dai concessionari stradali come Anas e autostrade, all'Enel, ai diversi corpi dello Stato che concorrono nelle emergenze, le forze di polizia, vigili del fuoco, militari, volontari.

Se uno dei soggetti coinvolti ritarda o sbaglia, però, tutto il sistema di fatto ne risente. E faccio l'esempio dei piani neve, più volte ricordati, che spettano ai Comuni, che non sono tutti in regola. Se i piani non vengono predisposti prima - ha lamentato il capo della Protezione civile - è chiaro che certi eventi non possono non accadere e non si possono poi aspettare i miracoli. Anche nella ricostruzione postsisma si sono registrate lentezze e inefficienze. Di qui la necessità inderogabile di rimettere subito mano al sistema.

L'idea è, quindi, di dare maggiore impulso al Dipartimento in modo che possa far funzionare efficacemente tutta la filiera delle amministrazioni coinvolte. Bisogna capire come tenere insieme la necessità di sburocratizzare l'emergenza con quella di evitare le infiltrazioni della criminalità o che gli appalti diventino occasione per illeciti arricchimenti.

I Comuni italiani hanno evidenziato come sia indispensabile disporre di un quadro omogeneo e ordinato di norme di protezione civile, in primo luogo per quanto riguarda le attività dei sindaci, abituati a essere chiamati dai cittadini a rispondere in prima persona in ordine alla presenza di rischi sul territorio e delle misure per fronteggiarli. Il quadro normativo esistente ha prodotto negli anni un apparato normativo non solo dispersivo e poco lineare, ma talvolta incoerente e tale da rendere complessa a livello locale l'attuazione di azioni di prevenzione dei rischi e anche sul versante della gestione delle emergenze.

Si dovrà rivedere una Protezione civile concepita come struttura operativa e di soccorso per rafforzare tutti gli elementi che portino a disporre di un servizio nazionale, regionale e locale, nell'ambito del quale svolgere un'azione di coordinamento necessaria a organizzare le varie forze che concorrono alle attività di emergenza sulla base, anzitutto, del principio di sussidiarietà.

Più in concreto, nel sistema di oggi sono previsti tre tipi di situazioni: eventi che possono essere fronteggiati dai singoli enti competenti in via ordinaria; eventi che comportano l'intervento coordinato di più enti, sempre in via ordinaria; calamità che devono essere fronteggiate con mezzi e poteri straordinari. Tuttavia, mentre è chiara la procedura per la dichiarazione dello stato di emergenza per le calamità più gravi e per gli eventi locali che coinvolgono le singole amministrazioni, non c'è assoluta chiarezza rispetto a ruoli e procedure da seguire in caso di eventi che comportano il coordinamento di più enti. Chi definisce gli ambiti di responsabilità e competenze? Chi assume la gestione e il coordinamento dei diversi enti coinvolti? Chi codifica le procedure da seguire? In sostanza, chi fa che cosa, che è il principio fondamentale dell'efficienza? Questa lacuna dovrà essere assolutamente colmata nella fase attuativa.

Allo stesso modo, tra le criticità da risolvere va indicato che, mentre - da un lato - è prevista la figura di autorità territoriale di protezione civile, dall'altro - invece - si prevede solo la pianificazione a livello di emergenza comunale. Dal punto di vista ordinamentale, infatti, il quadro è stato ulteriormente complicato dalla cosiddetta riforma Delrio, che ha introdotto le Città metropolitane e disposto il superamento delle Province per convergere verso un sistema basato sulle Unioni di Comuni, proponendo un nuovo modello di area vasta che, a parte qualche caso, non è ancora stato attuato.

Il disegno di legge delega in esame è quindi quanto mai opportuno perché riordina tutte le competenze e le funzioni e articola meglio anche il coinvolgimento delle associazioni di volontariato, delle università e dei centri di ricerca, garantendo continuità all'azione della Protezione civile attraverso il Fondo regionale e il Fondo nazionale, alimentati costantemente dalle leggi di stabilità, anno per anno. Questo è un altro punto chiave del provvedimento in esame, se pensiamo che dal dopoguerra a oggi,

oltre a migliaia di vittime, il costo dei danni provocati da frane, alluvioni e terremoti è stimato nella spaventosa cifra di circa 240 miliardi di euro. Le risorse necessarie per fronteggiare gli effetti causati da questi eventi tendono ad aumentare di anno in anno, superando di gran lunga i costi che sarebbero invece necessari per limitare i rischi e contenere i danni con una buona programmazione.

Per questo motivo, è prioritario investire più energie e risorse per rafforzare la cultura della prevenzione e della mitigazione del rischio, superando la disomogeneità di strumenti e misure varati di volta in volta dopo una calamità, i quali purtroppo hanno finito per determinare - come detto più volte - un quadro normativo confuso e incompatibile con la funzione primaria che la Protezione civile ha, ossia la tempestività degli interventi. Voglio sottolineare il seguente aspetto: proprio per la sua natura, il servizio di protezione civile deve garantire sempre la massima trasparenza ed efficienza, in quanto è nei momenti di maggiore difficoltà che i cittadini colpiti dagli effetti di una calamità devono poter contare su un sistema affidabile che opera in un quadro ben definito. Questo è, appunto, l'obiettivo cui punta il provvedimento, ossia definire le procedure.

Protezione civile significa capacità di intervenire quando la calamità c'è stata, e non solo: c'è bisogno di dotare il Paese in maniera omogenea di tutti gli strumenti necessari a ridurre il rischio, a partire dai piani di emergenza comunali. Anche per questo, tra i principi di delega è stata prevista la procedura di revisione e valutazione periodica dei piani comunali, attraverso la previsione di meccanismi premiali.

Faccio un'altra considerazione: l'esperienza ha dimostrato l'importanza di partire da una realistica fotografia degli eventi affrontati e soprattutto dalle effettive modalità con cui la macchina dei soccorsi si è attivata e ha operato per migliorare la codificazione delle regole di cui il Paese ha bisogno. Ecco perché il Governo, nel declinare e dare attuazione a questa legge delega, dovrà prevedere, nelle integrazioni all'attuale quadro normativo, il riconoscimento del ruolo della fondamentale componente del Servizio nazionale di protezione civile rappresentata dal Corpo nazionale dei vigili del fuoco.

Il nostro Gruppo voterà a favore del provvedimento, perché ritiene opportuna una legge delega di riordino, sperando che questa volta non si faccia all'italiana maniera di passare da una esagerazione all'altra. Abbiamo voluto abolire un sistema «Bertolaso» - chiamiamolo così - che per innumerevoli aspetti funzionava, e ne abbiamo creato un altro complicato che non funziona. Sarebbe il caso di trovare una via di mezzo e prendere quanto di buono c'era in quel sistema, evitando le storture che si sono verificate. Questo si chiama buonsenso e speriamo di vederlo attuato in questo disegno di legge delega, al quale - ribadisco - il nostro voto sarà favorevole. *(Applausi dei senatori Barani e Caleo)*.

BUEMI *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

BUEMI *(Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE)*. Signora Presidente, nell'esprimere il voto favorevole del Gruppo Per le Autonomie (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE, non possiamo, tuttavia, esimerci dal rilevare che sarebbe stata utile una maggiore possibilità emendativa.

Il provvedimento è importante; deve predisporre un sistema tale per cui lo Stato italiano, nelle sue articolazioni, possa essere in grado di approntare e di prevenire - aggiungiamo noi - calamità di grave portata.

L'auspicio è che comunque il Governo tenga conto degli ordini del giorno presentati e dei contributi che sono venuti dalla discussione, che per la verità - dobbiamo constatare - sono tutti intenzionati e direzionati nel miglioramento della nostra capacità di intervento complessivo.

Rilevo, signora Presidente, che nel provvedimento sono state trascurate le Province che, a seguito del *referendum* sulla riforma costituzionale e nella conferma della Costituzione vigente, sono tornate a essere una delle istituzioni portanti del sistema periferico del nostro Paese, e, come tali, hanno il diritto-dovere di concorrere alla predisposizione nazionale di un sistema di prevenzione e di azione di protezione civile di fronte alle potenziali e reali catastrofi di carattere naturale o di altro tipo.

La protezione civile - come dicevo prima - deve essere orientata in primo luogo alla prevenzione, cioè a creare quel sistema di attenzioni, di osservazioni e di intervento preventivo che eviti l'accadimento delle tragedie di cui siamo stati testimoni. È evidente, infatti, che quando si verifica un fenomeno, sia

di carattere naturale che di altro tipo, i danni sono gravi e molto spesso irreparabili dal punto di vista della perdita di vite umane. È pertanto fondamentale l'azione di prevenzione di protezione civile, di tutela della sicurezza pubblica in senso lato, derivante in primo luogo da fenomeni di carattere ambientale prevedibili - come ad esempio i terremoti - non nella loro effettualità temporale, ma nel rischio potenziale per il nostro territorio che, nelle sue particolari situazioni geo-morfologiche, storicamente ci ricorda che non possono esserci lunghi periodi di assenza di siffatti fenomeni.

Quindi, è assolutamente necessario predisporre un sistema in grado di intervenire immediatamente, istantaneamente, con una serie di misure che evitino le grandi sofferenze a cui ancora oggi siamo chiamati a essere testimoni: migliaia di persone disagiate, che vivono fuori casa in condizioni di assoluta precarietà; aziende messe a rischio nelle loro capacità economiche; migliaia e migliaia di animali di valore e allevamenti di vario tipo che perdono la loro esistenza proprio in assenza di misure di prevenzione e di intervento rapido adeguate.

Queste sono le considerazioni che ci portano a dire che il Governo nella sua azione di delega deve tenere conto della molteplicità dei contributi che in questa discussione, seppur breve, abbiamo cercato di dare, affinché il Paese si attrezzi ad affrontare preventivamente e tempestivamente di fronte all'accaduto le attività indispensabili a ridurre sofferenze, morti e anche distruzione di valori economici.

Faccio un'ultima considerazione, signora Presidente. Nel momento in cui i disastri accadono, le procedure devono essere ridottissime. Certo, l'elemento fondamentale è la trasparenza. In questo senso ho sottoscritto il provvedimento, a prima firma del senatore Ichino, di riforma parziale per quanto riguarda l'intervento di protezione civile, laddove il fattore tempo diventa determinante per interventi tempestivi e di qualità. Tutti gli altri elementi procedurali devono essere subordinati all'efficacia e alla tempestività dell'intervento. In questo senso anche il controllo di legalità deve avvenire attraverso un controllo sociale. È necessaria l'immediata pubblicazione degli atti di emergenza, possibilmente emanati da un unico soggetto attuatore che si assume la responsabilità amministrativa, ma - aggiungo io - anche morale rispetto all'intervento e politica, in modo tale che esso non sia disperso nel tempo attraverso legittime verifiche burocratiche, che rendono però vana qualsiasi capacità di azione rapida.

Queste sono le considerazioni essenziali, signora Presidente, colleghi, che volevo fare a nome del mio Gruppo. Spero che il nostro Paese non si trovi spesso di fronte a situazioni tragiche quali quelle che abbiamo dovuto e continuiamo a vivere, perché purtroppo il fenomeno rimane ancora nella sua fase non conclusiva. Nello stesso tempo ci si deve predisporre per un futuro dove, anche culturalmente - in questo senso avevo presentato un emendamento che è stato trasformato in ordine del giorno - tutta la nostra struttura formativa, a partire dalle scuole elementari fino alle università, sia orientata a formare coscienze e professionalità adeguate alle emergenze, ma in particolare a prevenirle. *(Applausi dei senatori Laniece e Mirabelli).*

DE PETRIS *(Misto-SI-SEL)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

DE PETRIS *(Misto-SI-SEL)*. Signora Presidente, certamente, alla domanda se vi era la necessità di rimettere mano alla legislazione in materia di protezione civile, noi non potevamo e tutto il Parlamento non poteva non rispondere affermativamente. Abbiamo visto, anche con gli eventi degli ultimi tempi, quanto sia sentito e necessario mettere mano alla materia della protezione civile e dotarla di un'efficiente legislazione. E ciò è ancora più evidente non solo per gli ultimi eventi, ma anche in generale per il nostro Paese, dove i fenomeni sismici, alluvionali e calamitosi hanno sempre di più messo in ginocchio interi territori, diffondendo disperazione, distruzione e - ahimè - manifestando in modo inequivocabile - se ancora ce ne fosse bisogno - l'estrema fragilità del nostro territorio; una fragilità che - come tutti noi sappiamo perfettamente - non è frutto di un destino infausto o della ineluttabilità dei fenomeni naturali, di fronte ai quali spesso si vuole far credere che si possa soltanto subire, subire e subire. La fragilità purtroppo è anche strettamente connessa con le scelte di gestione del territorio che sono state fatte in questo Paese, con l'urbanizzazione selvaggia, l'abusivismo, con la mancanza di un piano strutturale strategico che rivoluzioni la gestione dei territori nel nostro Paese; un

piano che rappresenta oggi - non ci stancheremo mai di ripeterlo - l'unica vera grande opera di cui necessita l'Italia.

Oltre ai fenomeni sismici, anche gli effetti conseguenti ai cambiamenti climatici sono ormai così imponenti che gli eventi estremi hanno subìto un aumento esponenziale, passando in Italia da circa uno ogni quindici anni prima degli anni Novanta, agli attuali 4-5 fenomeni l'anno. Inoltre, ancora una volta vorremmo ricordare in questa sede come circa il 10 per cento della superficie nazionale risulti ad altissima criticità idrogeologica, cui sono interessati più di 6.600 Comuni. Quando questi fenomeni si sommano - come, ahimè, è recentemente avvenuto - è più che mai indispensabile un efficiente, efficace e trasparente sistema di Protezione civile.

Negli anni ci sono state numerose modifiche della legislazione in materia e ora è assolutamente necessario rimettere mano a questa normativa per renderla più omogenea in tutto il Paese - questo è il nostro problema fondamentale - e anche per ridurre le differenze esistenti tra le varie Regioni. Ricordiamo in proposito che attualmente la protezione civile è sottoposta a legislazione concorrente tra Stato e Regioni. Peraltro, questa materia è stata oggetto di ricorso presso la Corte costituzionale. Tuttavia, è arrivato certamente il momento di garantire più omogeneità e soprattutto regole certe nell'azione di aiuto, nella quantificazione delle garanzie economiche destinate alla ricostruzione e nei tempi di risposta per il ritorno alla normalità. E il disegno di legge delega compie un passo avanti in questo senso, cercando di ricondurre a unità un settore, quale quello della protezione civile, che per troppi anni ha patito le più svariate forme di estemporaneità, troppo spesso sotto l'unico comun denominatore di una gestione strumentale, monocratica e fortemente accentrata. Tra l'altro, la dialettica tra modello accentrato e modello policentrico si è sentita nel dibattito in quest'Aula.

Più di 15 provvedimenti negli ultimi dieci anni si sono accavallati sotto la spinta dell'emergenza, riducendo spesso il Servizio nazionale a strumento di gestione delle emergenze e di eventi gestiti al di fuori di qualsiasi controllo e trasparenza. È stato prodotto e riprodotto il principio per cui l'unico motore del nostro Paese fossero la spinta emergenziale, la deroga, l'uso continuo di decreti-legge e ordinanze derogatorie. Sotto questo aspetto è stata paradigmatica la stagione della coppia Berlusconi-Bertolaso: anni durante i quali la Protezione civile era stata trasformata certamente in una poderosa macchina, che noi però potremmo definire anche come un formidabile sistema di potere, troppo spesso sottratto a ogni controllo e con la possibilità quasi illimitata di operare in deroga alla normativa vigente. In quegli anni abbiamo assistito ad un cambiamento strutturale della Protezione civile e delle sue originarie funzioni, in cui si è provveduto a equiparare le emergenze postcalamità ai cosiddetti grandi eventi. La prassi della reazione all'evento, di stampo emergenzialista, ha prodotto una sorta di deresponsabilizzazione dell'amministrazione pubblica - questo è stato uno degli elementi più critici di quella gestione e di quel modello - deformando la fondamentale missione di coordinamento della Protezione civile e privilegiando, invece, approcci interventistico-operativi con strutture centralistiche e sempre più lontane dai territori, a danno della capacità di risposta agli eventi degli stessi: una situazione aggravata anche dal ricorso perenne alla delega all'esperto, in contrasto con gli originari principi della protezione civile.

È stato ovviamente necessario - vi è anche questo elemento nella delega oggi alla nostra attenzione - riaffermare il valore del coordinamento condiviso, dato da un policentrismo che contribuisca a formare una cultura del rischio integrata e fondata sulle attività di previsione, prevenzione e tutela dai danni; policentrismo rintracciabile certamente anche in alcuni esempi virtuosi sul nostro territorio e che sia in grado di assicurare l'adeguatezza, la proporzionalità e la differenziazione degli interventi, garantendo soprattutto la partecipazione dei territori e delle comunità che li abitano, e soprattutto il coinvolgimento non in senso vago, ma la cultura della preparazione, della formazione delle comunità alla cultura del rischio.

Il provvedimento mira al riordino delle norme che disciplinano il Servizio nazionale della protezione civile, facendo riferimento ai principi della differenziazione e sussidiarietà, della condivisione, della partecipazione, del coinvolgimento attivo e della trasparenza. Ma, per gli elementi che compongono il provvedimento, risponde solo in parte alle esigenze sinora richiamate.

La scelta, tra l'altro, dello strumento della legge delega non solo sacrifica - come sempre - il ruolo e la partecipazione del Parlamento, ma riteniamo non risponda anche adeguatamente alla necessità di un riordino vero e sistematico di tutta la normativa relativa alla protezione civile. Quello della protezione civile è infatti un sistema complesso nel quale devono esserci interlocutori istituzionali diversi, volontari e cittadini. Quindi, avrebbe richiesto, a nostro parere - un intervento legislativo estremamente articolato e complesso, che mal si coniuga in un tecnicismo legislativo da delegare al Governo. Inoltre, troviamo un numero veramente molto elevato, e non sempre lineare, di principi e criteri direttivi a cui si dovrebbero attenere i decreti legislativi che dovranno essere poi emanati.

Vi è poi anche un altro elemento di debolezza che riguarda sempre la questione delle risorse e un principio fondamentale che abbiamo visto ripetersi ogni qualvolta vi sono degli elementi di criticità, e che riguarda la deroga al patto di stabilità e la possibilità per le amministrazioni e gli enti di derogare.

L'insieme di componenti e strutture operative, la rete degli enti pubblici e privati, la rete di professionisti di diversa formazione, con l'apporto delle tante discipline scientifiche che costituiscono e garantiscono il Servizio nazionale della protezione civile, realizzato dal professionale e generoso apporto di migliaia di lavoratori impegnati quotidianamente a garantirne l'effettivo funzionamento e svolgimento, sono i soggetti cui una riforma organica della protezione civile dovrebbe guardare.

Non siamo certi che all'interno di questa delega e nei futuri decreti legislativi che saranno emanati troveranno completezza e concretezza questi principi.

Il nostro Gruppo - anche se ormai siamo a fine legislatura - vigilerà sulla tentazione del Governo di emanare decreti *omnibus* che, magari sotto nuove spinte emergenziali, proseguano sulla scia di quanto sinora ha compromesso la struttura e gli obiettivi fondamentali della protezione civile, con deroghe alle norme penali, ai principi generali di contabilità dello Stato, in materia di avviamento e tutela del lavoro e di tutela e protezione dell'ambiente. In tal senso i limiti della delega al Governo ci appaiono purtroppo estremamente ampi e vaghi.

Per tutti questi motivi, esprimo il voto di astensione a nome della componente Sinistra Italiana - Sinistra Ecologia Libertà del Gruppo Misto. *(Applausi dal Gruppo Misto-SI-SEL)*.

MARINELLO *(AP (Ncd-CpI))*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

MARINELLO *(AP (Ncd-CpI))*. Signora Presidente, a vantaggio dell'economia dei nostri lavori, mi avvarrò - se me lo consente - della possibilità di depositare agli atti il testo mio intervento. *(Applausi dal Gruppo PD)*.

PRESIDENTE. La Presidenza l'autorizza in tal senso.

MARINELLO *(AP (Ncd-CpI))*. Svolgerò semplicemente una breve considerazione. Vorrei ringraziare gli Uffici per l'ausilio che hanno fornito alle Commissioni, i relatori, soprattutto il collega Caleo, per l'equilibrio che hanno avuto nel gestire questo provvedimento.

Dopo l'intervento del presidente Gentiloni Silveri, la scorsa settimana in quest'Aula, che, proprio sui temi del terremoto e del maltempo, ha visto la protezione civile al centro delle considerazioni dell'Assemblea e del Governo, la risposta del Parlamento c'è stata. Il provvedimento oggi verrà votato e riteniamo che nel giro di poche settimane verrà votato anche dall'altro ramo e diventerà legge. Dopodiché, il Governo dovrà lavorare alacremente per elaborare i decreti attuativi e questo determinerà un lavorio successivo e conseguente delle Commissioni. Approfitto dunque della presenza del Governo per ricordargli di portare una voce di ragionevolezza nei confronti di chi, sconsideratamente, non vuole aver cura delle vere problematiche del Paese, che molto spesso vengono messe in secondo piano rispetto a esigenze politiche o addirittura personali. L'interesse del Paese prima di tutto. *(Applausi dal Gruppo PD)*.

MORONESE *(M5S)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

MORONESE *(M5S)*. Signora Presidente, colleghi, cittadini, oggi siamo chiamati a votare un provvedimento che è stato approvato dalla Camera nel settembre 2015, per poi rimanere in

Commissione al Senato per più di un anno. Ora, alla luce dei gravissimi episodi di questi mesi, è stato portato in Aula senza che si potesse intervenire nel merito.

Non abbiamo alcuna intenzione di strumentalizzare le tragedie di questi mesi, ma vogliamo evidenziare che il provvedimento in esame è una delega al Governo, quindi si tratta di una legge che non c'è e, nella migliore delle ipotesi, non ci sarà nulla di immediatamente operativo da qui a sei mesi, quindi l'*iter* sarà tutt'altro che celere.

L'urgenza è divenuta fra l'altro non più tanto urgente, considerato il fittizio passaggio in Commissione con l'intenzione, ovviamente confermata per l'Aula, di non accogliere alcun emendamento.

Diamo atto, tuttavia, che sono stati accolti molti ordini del giorno, ma purtroppo, come ben sapete, sono impegni che dovrebbe rispettare un Governo che si presume non durerà poi così tanto da poterli mantenere, considerate le probabili e invocate elezioni politiche.

Farò prima un'analisi del provvedimento e, in conclusione, la nostra valutazione in merito.

Siamo di certo consapevoli della necessità di riordinare le disposizioni in materia di Sistema nazionale della protezione civile, che oggi risulta frammentato e disorganizzato, ma riteniamo necessario anche che il nostro Paese possa contare su un servizio efficiente di protezione civile, in grado di fronteggiare le emergenze con le giuste risorse, umane e strumentali. Riteniamo pertanto assurdo aver incluso nel provvedimento la clausola sull'invarianza finanziaria. Occorre infatti predisporre adeguate coperture finanziarie per sostenere la protezione civile, risolvere il problema del precariato e fornire le dovute risorse. Sono necessarie fonti di finanziamento anche nel caso dell'eventuale superamento dei limiti del Patto di stabilità interno da parte degli enti territoriali che necessitano di investimenti per adeguarsi al riassetto normativo del sistema di protezione civile. Questi uomini hanno bisogno di strumenti e di altre mani, per poter davvero gestire le emergenze e per la tutela dei cittadini e del territorio.

Gli ultimi eventi ci hanno duramente messo alla prova. Abbiamo dovuto fronteggiare una calamità dietro l'altra, ma emergenza non deve necessariamente significare andare in deroga a tutti i costi. Per questo motivo, abbiamo chiesto di inserire all'interno della legge di delega in esame l'esclusione della possibilità di derogare alle norme in vigore. Penso in particolare alle norme in materia di responsabilità della sicurezza sul lavoro e di tutela ambientale, nonché alla normativa antimafia e anticorruzione. Ci rendiamo conto che in fase emergenziale può rendersi necessaria qualche parziale deroga, ma, considerati i continui abusi di questo strumento che negli anni sono stati compiuti, è bene definire dove, come e per quali motivi si può derogare.

Il testo uscito dalla Camera è stato migliorato anche grazie all'approvazione di alcune significative proposte del Movimento 5 Stelle. Voglio ricordare, ad esempio, l'inserimento di forme di microcredito agevolato, utilizzabili per favorire il superamento dello stato di emergenza, e l'individuazione, nel futuro decreto, di criteri e metodologie, per tutto il territorio nazionale, per il riconoscimento e l'erogazione di agevolazioni, contributi e forme di ristoro immediate, così da dare subito certezza ai cittadini colpiti dall'evento calamitoso.

Abbiamo introdotto, per porre rimedio immediato alle criticità, il ricorso alla filiera corta nell'ambito del reperimento delle forniture di beni di prima necessità, di servizi e di materiali necessari nelle diversi fasi dell'emergenza. E poi, anche, l'introduzione della flessibilità nell'ambito del Patto di stabilità a fianco di ogni disposizione utile a favorire il passaggio dall'eventuale gestione commissariale a quella ordinaria, con l'evidente finalità di agevolarne gli investimenti ai fini della ripresa.

Riteniamo fondamentale, inoltre, superare la frammentazione della funzione di protezione civile tra i diversi livelli di governo territoriale. Abbiamo proposto, qui in Senato, al riguardo, un impegno del Governo affinché si promuova il meccanismo unionale di protezione civile anche al fine di ridurre i costi indotti dalle catastrofi sull'economia dell'Unione, anche attraverso un maggiore coinvolgimento delle organizzazioni non governative, del Ministero degli affari esteri e delle organizzazioni del volontariato di protezione civile. È necessario fare rete soprattutto con il coinvolgimento delle organizzazioni presenti sul territorio colpito dalle emergenze, evitando però di spacchettare le

responsabilità.

Altro aspetto importante è che attualmente le autorità di protezione civile sono solo due il Presidente del Consiglio e il sindaco. Il testo vorrebbe assegnare tale importantissima funzione anche al presidente della Regione e ad altre due articolazioni dello Stato, i prefetti e i Vigili del fuoco, ma, non essendo organi elettivi, non se ne comprende davvero il motivo. Siamo contrari a questa proposta perché, oltre a stravolgere gli equilibri democratici e istituzionali, si creerebbe, già in origine, una grande confusione nella catena decisionale delle attività di prevenzione, previsione, preparazione e gestione dell'emergenze e *post*-emergenza che sono le azioni tipiche di protezione civile. Dobbiamo evitare che si crei un grave danno alla programmazione e pianificazione e disorientamento nella catena decisionale.

Altro punto importante ed interessante riguarda la revisione e valutazione periodica dei piani comunali di protezione civile. Si tratta di una modifica fondamentale per consentire l'aggiornamento del quadro dei rischi relativi al territorio comunale e registrare le variazioni del territorio per poter fronteggiare le situazioni di emergenza.

Come Movimento 5 Stelle, siamo convinti che il piano di emergenza rappresenti un'indispensabile strumento per la prevenzione dei rischi. Tuttavia, la maggior parte dei Comuni sono il più delle volte inadempienti o sottovalutano la rilevanza di tale atto considerandolo un mero adempimento burocratico. Invece, sarebbe opportuno, come da noi proposto (ma non accolto), prevedere apposite misure sanzionatorie per i Comuni inadempienti, che comportino anche la sospensione dell'erogazione delle risorse provenienti dal fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012 n. 228, proprio al fine di valorizzare al massimo l'utilità dello strumento soprattutto in un'ottica di prevenzione.

Di certo la prevenzione si dovrebbe insegnare già nelle scuole. La formazione e la promozione di percorsi formativi presso le istituzioni scolastiche è di fondamentale importanza per la diffusione di una cultura condivisa della prevenzione dei rischi connessi agli eventi calamitosi, e dunque di una cultura della sicurezza. Al riguardo, segnalo che un nostro ordine del giorno è stato accolto e speriamo non rimanga solo una intenzione, come spesso accade con l'approvazione degli ordini del giorno.

Tra l'altro, accanto alla previsione, prevenzione e mitigazione dei rischi, appare centrale, in base all'esperienza maturata, dare spazio alla preparazione delle popolazioni e a tutte le attività propedeutiche da svolgere sul territorio, quindi di informazione, comunicazione e coinvolgimento diretto della popolazione. La preparazione al rischio è strettamente collegata con la possibilità di rendere resilienti le comunità, specie rispetto ai sempre più frequenti eventi causati dai cambiamenti del clima. In questo ambito è centrale il coinvolgimento dei cittadini, quale parte attiva nel sistema di protezione civile.

Passiamo alla motivazione politica, dopo aver espresso quella nel merito. Innanzitutto, non condividiamo i provvedimenti di delega: infatti il sistema della protezione civile ha bisogno di una riforma strutturale che porti al superamento dei limiti di un impianto normativo che risale al 1992, e avremmo potuto e dovuto farlo nelle Aule del Parlamento con la partecipazione di tutti i Gruppi parlamentari. Tra l'altro, stiamo approvando oggi un disegno di legge delega che prevede disposizioni vecchie di un anno e mezzo fa, di certo non adeguate a quello che invece abbiamo dovuto fronteggiare in questi ultimi mesi. Anche il Governo ha avuto modo di verificare che quanto pensavamo potesse servire un anno fa non è adeguato alle esigenze attuali.

Dire ai cittadini, alla stampa, che oggi approviamo, con urgenza, una legge delega per fronteggiare in maniera adeguata le emergenze non corrisponde al vero: non stiamo facendo, in questo modo, il bene del Paese.

Quelle che definiamo oggi, inoltre, potrebbero essere disposizioni legislative che potrebbero anche andare in conflitto con le ordinanze di Protezione civile e, quindi, probabilmente in futuro sarà necessario ritornare indietro, dire ancora una volta che si sono fatti errori e modificare nuovamente le norme.

In conclusione, il Movimento 5 Stelle, ringrazia e ammira il lavoro eroico degli uomini e delle donne della Protezione civile ed è proprio per questo che il Parlamento avrebbe dovuto dare un'attenzione adeguata e lavorare a una riforma strutturale e mirata alle necessità primarie per lo svolgimento della loro attività.

Sulla base di quanto detto finora, signora Presidente, dichiaro il voto di astensione del Movimento 5 Stelle. *(Applausi dal Gruppo M5S)*.

SCILIPOTI ISGRO' *(FI-PdL XVII)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

SCILIPOTI ISGRO' *(FI-PdL XVII)*. Signora Presidente, onorevoli colleghi, il disegno di legge n. 2068, già assegnato in prima battuta all'esame della 1a Commissione affari costituzionali, è stato poi riassegnato all'esame congiunto della 1a Commissione con la 13a Commissione ambiente e territorio. Da notare che alla Camera l'esame in sede referente è stato effettuato nella sola Commissione ambiente. Già questa circostanza fa riflettere sul fatto che, interessando la 1a Commissione, si ritiene soprattutto che l'organizzazione della Protezione civile sia un fatto di pubblica amministrazione, cioè di burocrazia.

Alla Camera il testo era stato certamente migliorato rispetto a quello iniziale, mentre al Senato è mancato l'esame approfondito delle Commissioni e si è giunti a un *iter* che si potrebbe definire quasi emergenziale, per portarlo all'esame della nostra Assemblea.

Certamente, dopo ventiquattro anni dall'istituzione del Servizio nazionale di protezione civile, era necessario rivedere il quadro complessivo delle funzioni e determinarne uno nuovo, considerata l'importanza che esso riveste. Stiamo vedendo in questi giorni quale sia l'importanza di avere un sistema di Protezione civile efficiente a ogni livello.

Voglio citarvi un passo del Vangelo che reputo significativo in tema di aiuto e assistenza a chi è vittima di eventi tragici ed inaspettati: «Allora il re dirà ai giusti: "Venite, voi che siete i benedetti dal Padre mio; entrate nel regno che è stato preparato per voi fin dalla creazione del mondo. Perché, io ho avuto fame e voi mi avete dato da mangiare, ho avuto sete e mi avete dato da bere; ero forestiero e mi avete ospitato nella vostra casa; ero nudo e mi avete dato i vestiti; ero malato e siete venuti a curarmi; ero in prigione e siete venuti a trovarmi". E i giusti diranno: "Signore, quando mai ti abbiamo visto affamato e ti abbiamo dato da mangiare, o assetato e ti abbiamo dato da bere? Quando ti abbiamo incontrato forestiero e ti abbiamo ospitato nella nostra casa, o nudo e ti abbiamo dato i vestiti? (...)". Il re risponderà: "In verità, vi dico: tutte le volte che avete fatto ciò a uno dei più piccoli di questi miei fratelli, lo avete fatto a me!" (Matteo, capitolo 25, versetti 34-40).

Le diverse deleghe contenute nel provvedimento incaricano il Governo di adottare uno o più decreti legislativi al fine di provvedere al riordino e all'integrazione delle disposizioni normative che disciplinano il Servizio nazionale della protezione civile e le relative funzioni.

Anche lo strumento dei decreti legislativi, se da una parte lascia lo spazio per la concertazione con coloro che sono in prima linea, dall'altra lascia dubbi sulla circostanza che possano essere ancora i soliti alti burocrati a riscrivere norme di cui non hanno contezza.

Abbiamo già visto i limiti dei decreti delegati con le norme attuative della legge Madia, che si sono scontrati, in parte, con le precisazioni del Consiglio di Stato e, in parte, con l'intervento della Consulta.

Fra le aree indicate dal testo, che saranno oggetto delle deleghe, si segnalano i seguenti ambiti di intervento: coordinare i livelli di intervento sui diversi livelli territoriali; rappresentanza del Dipartimento della protezione civile quale rappresentante nelle diverse sedi europee ed internazionali; al corpo dei Vigili del fuoco viene affidata la responsabilità del soccorso tecnico di tipo urgente; maggiore coinvolgimento della cittadinanza, con l'introduzione di specifiche norme volte a formare i cittadini sulle situazioni di emergenza; in tal senso, assegnare maggiore sostegno alle organizzazioni del volontariato; partecipazione e collaborazione delle università e degli enti ed istituti di ricerca alle attività di protezione civile; individuazione delle fattispecie per cui la protezione civile possa operare anche all'estero; individuazione degli strumenti più appropriati per il finanziamento delle attività della

protezione civile; valutazioni oggettive sul superamento dello stato di emergenza nelle zone colpite da calamità.

Le norme che troveranno attuazione nei decreti legislativi da emanare dovranno però essere rispettose delle competenze dei differenti livelli di governo centrale e territoriale, perché ogni azione deve partire dai livelli più vicini ai cittadini, salvi i necessari e opportuni coordinamenti ai livelli più alti.

Si dovrà procedere quindi a una auspicabile semplificazione normativa in materia di protezione civile, tenendo conto sia della disciplina dell'Unione europea che delle sentenze emesse dalla Corte costituzionale in materia.

Non dobbiamo però dimenticare che, oltre alle norme europee e giuridiche, c'è una norma di coscienza, che ci esorta a considerare l'ambiente ed il pianeta che ci ospita un bene che ci è stato affidato da Dio per essere custodito in suo nome: «Laudato sii, o mio Signore, per nostra Madre Terra, la quale ci sostenta e governa e produce diversi frutti con coloriti fiori ed erba», come recita il meraviglioso Cantico delle creature di San Francesco d'Assisi. Anche Papa Francesco ha dedicato la sua seconda enciclica «Laudato si'», del 24 Maggio 2015, al problema dell'ecologia e di quello che sta accadendo alla nostra meravigliosa dimora terrena a causa del «paradigma tecnocratico dominante», ossia la tendenza «a credere che «ogni acquisto di potenza sia semplicemente progresso, accrescimento di sicurezza, di utilità, di benessere, di forza vitale, di pienezza di valori», come se la realtà, il bene e la verità sbocciassero spontaneamente dal potere stesso della tecnologia e dell'economia».

Dobbiamo quindi valutare se una "semplificazione", parola che di suo indica sicuramente un qualcosa di positivo, maggiormente accessibile e rapido, sia in realtà una riorganizzazione logistica mirata effettivamente all'ottimizzazione del risultato, oppure tagli indiscriminati per cercare di sanare esclusivamente un problema di bilancio a scapito del servizio erogato.

Il percorso tracciato in questa legge delega sembra abbastanza lineare, rimane quindi difficile pensare che il Governo possa adottare decreti legislativi che escano dalle indicazioni della delega, posto che comunque i decreti saranno soggetti, come di prassi, al parere delle competenti Commissioni parlamentari.

Il *referendum* costituzionale avrebbe modificato l'articolo 117, attribuendo alla competenza legislativa esclusiva dello Stato l'intero «sistema nazionale e il coordinamento della protezione civile».

Il testo della Costituzione vigente continua - al contrario e per fortuna - ad elencare la materia della protezione civile tra quelle di legislazione concorrente previste dall'articolo 117, terzo comma.

L'approvazione della riforma costituzionale avrebbe rischiato di innescare un nuovo contenzioso presso la Corte costituzionale, che si sarebbe aggiunto a quello già affrontato dalla Consulta in questi anni.

Infatti, le Regioni sono giustamente - dal loro punto di vista giuridico -intervenute sulla materia.

Esistono strutture di protezione civile in ogni Regione e in ogni Provincia autonoma, proprio perché la competenza è progressivamente passata dallo Stato alle Regioni e alle Province autonome.

Il disegno di legge in esame potrebbe andare oltre la determinazione di principi fondamentali e superare la potestà legislativa attualmente assegnata alle assemblee legislative e agli organi di governo regionali. Proprio nel rispetto del sistema di Protezione civile che ogni realtà regionale ha creato e nel rispetto dell'esito referendario, chiediamo quindi cautela nell'emanare i decreti delegati. Non si può non tenere nel debito conto l'articolata organizzazione territoriale esistente e il fatto che questa vada ora semmai rafforzata. Va inoltre snellita la catena del comando che parte dal livello centrale e allo stesso tempo va resa più incisiva. Il modello è quello del governo Berlusconi e su questo, al di là delle polemiche, i confronti tra l'era Bertolaso e quella odierna ne sono una eloquente testimonianza. Quindi, in virtù delle cautele e delle raccomandazioni evidenziate, di cui non si è tenuto conto, il Gruppo Forza Italia si esprimerà contro il provvedimento in esame. *(Applausi dal Gruppo FI-PdL XVII. Congratulazioni)*.

VACCARI *(PD)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

VACCARI *(PD)*. Signora Presidente, signor sottosegretario Pizzetti, onorevoli colleghi, voglio innanzitutto ringraziare il relatori del provvedimento, i senatori Caleo e Collina, e i due Presidenti delle Commissioni 1a e 13ª per il grande lavoro svolto nei mesi scorsi e nelle ultime settimane al fine di portare in Aula il provvedimento e per aver giustamente stigmatizzato l'incomprensibile obbligo che ci ha costretto alla modifica del testo cui siamo stati sottoposti dalla Ragioneria generale dello Stato.

Ma voglio principalmente rivolgere il mio primo pensiero alle vittime del terremoto e della slavina che ha colpito l'Hotel Rigopiano in Abruzzo e ai loro familiari, per confermare loro ciò che il presidente Gentiloni Silveri ha ribadito in quest'Aula pochi giorni fa: non li lasceremo soli. E, a nome del Gruppo del Partito Democratico, voglio manifestare tutta la nostra gratitudine, riconoscenza e stima al sistema nazionale di Protezione civile, che da qualche ora dopo la scossa del 24 agosto scorso sta operando nei Comuni che sono stati colpiti prima dalle diverse scosse e poi dall'eccezionale nevicata di qualche settimana fa. Dentro questo sistema ci sono il Dipartimento nazionale di protezione civile, diretto da Fabrizio Curcio, la struttura commissariale coordinata da Vasco Errani, i Presidenti delle quattro Regioni coinvolte, tutti i sindaci, le prefetture, tutte le Forze dell'ordine, dai Vigili del fuoco, al Soccorso alpino, all'Esercito italiano, le strutture sanitarie, tutte le associazioni di volontariato di protezione civile accreditate, le migliaia di volontari e ancora i funzionari delle Regioni e dei Comuni italiani che si sono messi a disposizione dei loro cugini colpiti. Senza il loro impegno, passione, capacità, abnegazione e professionalità non sarebbe stato possibile salvare centinaia di vite e garantire assistenza a centinaia di migliaia di nostri connazionali.

Vorrei che fosse chiaro a tutti: quando parliamo di Protezione civile in questo Paese, parliamo di questo Sistema nazionale e non di una persona o di una parte di esso. *(Applausi dal Gruppo PD)*.

Per questo giudico ingiustificabili le strumentalizzazioni e gli sciacallaggi che organi di informazione e forze politiche, per bocca o con le dita del proprio *leader* di turno, hanno fatto a più riprese e senza vergogna. *(Applausi dal Gruppo PD)*.

Sì, senza vergogna, lo dico chiaramente, perché, pur di fronte all'eccezionalità e al concatenarsi di eventi atmosferici senza precedenti, si è fatto un lavoro straordinario ed encomiabile da parte di tutti, nessuno escluso, che non meritava di certo tutto ciò.

Lo avevano detto in questa Aula, prima l'ex presidente Renzi e qualche giorno fa il presidente Gentiloni Silveri: delle responsabilità, civili o penali che siano, se ne sta occupando la magistratura e a loro va lasciato questo compito. La politica non deve avere paura dell'accertamento delle verità e noi non ne abbiamo di certo. Ma ad alcune parti politiche dico che, anziché speculare sui morti o sui ritardi nei soccorsi, dicano qual è l'idea che hanno di questo sistema, diversa possibilmente da un comodo ritorno al passato, oramai obsoleto, e facendo lo sforzo di conoscere la storia e le vicissitudini almeno degli ultimi anni.

Infatti, basterebbe guardarsi alle spalle per vedere come eravamo conciati, abituati *ob torto collo* alle oscillazioni di un pessimo pendolo, il cui orologiaio, guarda caso, proprio in questi giorni ha ricominciato a parlare, pontificando in proposito, anziché chiedere scusa al Paese per i danni provocati. *(Applausi dal Gruppo PD. Commenti dei senatori Carraro e Giovanardi)*.

Da un lato, una Protezione civile, cioè, che si occupava anche del G8, dei campionati di nuoto, del 150º anniversario dell'Unità d'Italia e, dall'altro, fino al 2012, una Protezione civile senza risorse, che doveva negoziare quasi ogni decisione con il Ministero dell'economia e che riportava in primo piano amministrazioni statali decentrate, contrapponendole a Regioni ed enti locali eletti dai cittadini. *(Applausi dal Gruppo PD)*.

Senza il terremoto in Emilia, Lombardia e Veneto (quindi, già allora come oggi ci sono volute vittime e danni per modificare le norme), la cosiddetta riforma della Protezione civile sarebbe stata ancora peggiore.

Guardate colleghi, lo dico con cognizione di causa, avendo vissuto in prima persona quegli eventi dal 20 maggio 2012, da assessore provinciale alla Protezione civile a Modena, facendo i conti con l'assenza di norme chiare sulle quali appoggiarsi per dare assistenza alla popolazione e avviare la

prima ricostruzione. *(Commenti della senatrice Rizzotti)*. Essendoci dovuti affidare alle capacità, responsabilità e condivisione di persone come Franco Gabrielli e Vasco Errani.

RIZZOTTI *(FI-PdL XVII)*. Bravo Errani!

VACCARI *(PD)*. Assieme alle strutture del Dipartimento nazionale e alla struttura commissariale regionale, per scrivere *in itinere* le famose ordinanze in grado di colmare il vuoto legislativo e dare le risposte a cittadini e alle imprese colpite. *(Applausi ironici della senatrice Rizzotti)*.

Il decreto-legge n. 74 del 2012, frutto di quel lavoro *in itinere*, ha costituito la base da cui ripartire per costruire un sistema più efficace e immediato di intervento.

RIZZOTTI *(FI-PdL XVII)*. Complimenti!

VACCARI *(PD)*. Da quel tragico evento del 2012 abbiamo imparato che di fronte all'emergenza, sia che questa accada ad Aosta o ad Agrigento, si risponde con un sistema integrato di azioni i cui passaggi sono pressoché consolidati. La normativa riguardante il Sistema nazionale di protezione civile è stata ed è un fiore all'occhiello del nostro Paese, ma ha bisogno per sua natura di essere continuamente riordinata. Dopo L'Aquila, l'Emilia, le alluvioni in Sardegna, la Liguria, le Marche, la Toscana e la Puglia (e forse ne ho dimenticata qualcuna) la richiesta pressante al Governo delle istituzioni regionali e locali colpite, nonché di tutti i soggetti che a vario titolo sono stati coinvolti nella gestione del superamento di gravissime emergenze per calamità è stata quella di poter disporre di una normativa quadro omogenea in tutto il Paese, che possa offrire risposte adeguate ai bisogni del sistema pubblico e privato e che non debba reiterare la disparità di misure che, purtroppo, si è creata tra Regioni differenti.

Questo è l'impegno che il Gruppo del Partito Democratico si è preso all'inizio di questa legislatura: costruire le condizioni perché ogni cittadino italiano potesse avere le stesse risposte di fronte ad una calamità naturale.

È per questo che, complessivamente, il disegno di legge di iniziativa parlamentare promosso dalla collega Braga, approvato con largo consenso alla Camera dei deputati, si inserisce nel solco di questa storia, non stravolgendo l'impianto della legge n. 225 del 1992, che in numerose occasioni ha dimostrato di essere un valido strumento normativo per indirizzare l'azione della Protezione civile.

La necessità di una omogeneizzazione e semplificazione della materia attraverso lo strumento della delega legislativa, deriva fondamentalmente dal fatto che all'impianto originario si sono sovrapposte, nel tempo, come hanno detto anche altre colleghi, disposizioni particolari, che rischiavano di determinare incertezze e complicare l'azione del sistema, soprattutto considerando la necessità della collaborazione con i diversi livelli di governo del territorio.

La delega, da esercitare entro nove mesi, prevede la definizione di uno o più decreti di ricognizione, riordino, coordinamento, modifica e integrazione delle disposizioni vigenti. Si tratta di ambiti che, anche attraverso il contributo degli ordini del giorno, approvati su proposta di vari Gruppi, in questa Assemblea e in Commissione, sono stati ulteriormente indirizzati. A tal proposito voglio ricordare l'ordine del giorno presentato e approvato in Commissione territorio, ambiente, beni ambientali, su proposta del Gruppo del Partito Democratico, per realizzare finalmente il servizio meteorologico nazionale distribuito. Fare questo non significa aggiungere altra burocrazia o peggiorare ciò che c'è, ma ricostruire finalmente un contesto giuridico unitario, in grado di garantire maggiore efficacia e speditezza nell'azione, per tenere fuori la corruzione e le imprese malavitose, esaltare e valorizzare le differenze regionali, con la possibilità di prevedere per esse riduzioni degli obiettivi del Patto di stabilità, dare certezza sulle risorse, precisando cosa significa l'azione di coordinamento che dovrà esercitare il Dipartimento nazionale, senza alcuna sovraordinazione gerarchica ma stabilendo anche un nuovo rapporto sulle responsabilità con Regioni ed enti locali, che per primi devono caricarsi sulle spalle la sfida di realizzare il sistema locale di protezione civile e di completare la pianificazione dei rischi per la messa in sicurezza del loro territorio. Solo così l'azione di coordinamento può risultare più efficace e occorrerà riflettere anche sul futuro dei sistemi istituzionali e provinciali su cui finora si è basata la risposta alle emergenze.

Anche i colleghi Valentini e Mirabelli lo hanno ripreso: servirà una diffusione della cultura e di una nuova coscienza di protezione civile, intesa come necessità di formazione individuale del cittadino. Diffusione di un bagaglio di conoscenze e pratiche acquisite, che siano riconosciute quali fondamentali ed imprescindibili, anche tra le competenze dei cittadini del nostro Paese.

Fare cultura di protezione civile con un approccio resiliente significa aprire la conoscenza e il sapere sulla protezione civile.

Abbiamo già avuto modo di discutere in quest'Aula di come tenere stretti assieme la risposta all'emergenza con il processo lungo e complesso della ricostruzione.

Il lavoro avviato dal Governo Renzi con il progetto Casa Italia ha questo valore di prospettiva rivolto al futuro ed è legato a doppio filo con il provvedimento. Democrazia, trasparenza, legalità, equità e partecipazione sono i cardini a cui sono state ispirate le risposte all'emergenza e i processi di ricostruzione per ridare vita e futuro ai territori colpiti. Per farlo non serve un uomo solo al comando, come qualcuno ha ribadito senza pudore: servono, invece, tante donne e tanti uomini al posto giusto nel momento giusto, come questo Paese ha saputo dimostrare anche in questi mesi terribili, diventando un punto di eccellenza e di riconoscimento nel mondo.

Ho parlato delle ragioni politiche del nostro sostegno, ma ce n'è una con la quale voglio chiudere questa mia dichiarazione: l'orgoglio e la riconoscenza verso le tante donne e i tanti uomini, e non uno solo, che continuano anche in queste ore a servire il nostro Paese e chi ne ha più bisogno, e che porterà le senatrici e i senatori del Partito Democratico ad esprimere un voto convintamente favorevole a questo provvedimento. *(Applausi dal Gruppo PD)*.

CUOMO *(PD)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto in dissenso dal mio Gruppo.

PRESIDENTE. Ne prendo atto e le do la parola.

CUOMO *(PD)*. Signora Presidente, ho seguito il dibattito e ho ascoltato con attenzione anche le dichiarazioni di voto, in particolare quella del senatore Vaccari, mio Capogruppo in Commissione ambiente e mio collega in questa Assemblea del Senato e voglio descrivere anche io la mia idea di sistema di protezione civile. Intanto, non ritengo opportuno intervenire su un tema come questo con una legge delega, dando cioè una delega al Governo. I terremoti e le slavine sicuramente non sono eventi prevedibili. Anzi, sono eventi imprevisti ed anche imprevedibili. Invece, c'è un evento altamente prevedibile, e non imprevisto, e parliamo di una cosa che è stata ignorata in questo provvedimento: il rischio vulcanico.

Nel nostro Paese c'è un vulcano, il Vesuvio, sul quale sono stati condotti tantissime ricerche e studi e che è oggetto di grande attenzione, anche se, purtroppo, non di questo Parlamento e non di questo provvedimento. È una grave dimenticanza, signora Presidente, non includere in questo provvedimento il Vesuvio e i Campi Flegrei, con un rischio evidente, visibile a tutti, tranne a chi ha avuto un approccio, su questo provvedimento, di supponenza e di presunzione, che è l'approccio con cui il Governo si è presentato, perché, diciamolo con chiarezza: i provvedimenti portano la firma di colleghi parlamentari, ma si capisce fin troppo bene che sono stati scritti da tecnici della protezione civile, perché c'è molto poco di parlamentare in questo disegno di legge! *(Applausi della senatrice Rizzotti)*.

Voglio sperare, signora Presidente, carissimi colleghi, che mai dovremo ritornare a recriminare su questa occasione persa in quest'Aula stamattina. Lo spero per la mia gente, per la mia terra e per tutto quello che convive con il rischio vulcanico del Vesuvio e dei Campi Flegrei. Per questi motivi, non parteciperò al voto sul provvedimento in esame.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Vuole intervenire in dissenso dal Gruppo?

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. No. *(Vivaci commenti dal Gruppo PD)*.

PRESIDENTE. Le dichiarazioni di voto sono terminate, senatore D'Alì. E siamo in fase di votazione. O interviene in dissenso o interverrà al termine della seduta. Ma su cosa vuole intervenire?

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Signora Presidente, ho chiesto la parola per chiedere la verifica del numero legale.

PRESIDENTE. Senatore D'Alì, trattandosi di un disegno di legge delega, il Regolamento del Senato prevede lo svolgimento della votazione nominale con scrutinio simultaneo, quindi senza previa verifica del numero legale, come lei sa meglio di me.

FALANGA *(ALA-SCCLP)*. Domando di parlare per dichiarazione di voto in dissenso dal mio Gruppo.

PRESIDENTE. Ne prendo atto e le do la parola.

FALANGA *(ALA-SCCLP)*. Signora Presidente, le motivazioni testé illustrate dal senatore Cuomo sono da me tutte totalmente condivise. Penso sia una disattenzione molto grave, che un po' rievoca quella classica cultura del nostro Paese per cui ci si interessa dei problemi soltanto dopo che si sono verificati determinati eventi.

Credo che un'attività di prevenzione e di attenzione preventiva, sia indispensabile da parte di un Governo attento al territorio e ai suoi abitanti. Per questa ragione, facendo mie tutte le considerazioni dell'ottimo collega Cuomo (che ringrazio e a cui mi lega una territorialità comune, visto che siamo della stessa terra), preannuncio il voto in dissenso rispetto al mio Gruppo, dichiarando che mi asterrò.

PRESIDENTE. Ai sensi dell'articolo 120, comma 3, del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo del disegno di legge n. 2068, composto del solo articolo 1.

(Segue la votazione).

Il Senato non è in numero legale.

Sospendo pertanto la seduta per venti minuti.

(La seduta, sospesa alle ore 13,28, è ripresa alle ore 13,49).

Presidenza del presidente GRASSO

Ai sensi dell'articolo 120, comma 3, del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo del disegno di legge n. 2068, composto del solo articolo 1.

(Segue la votazione).

Il Senato non è in numero legale.

Colleghi, poiché siamo quasi arrivati alle 14, ora di chiusura dei nostri lavori, rinvio la votazione finale del disegno di legge in titolo ad altra seduta.

CALDEROLI *(LN-Aut)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

CALDEROLI *(LN-Aut)*. Signor Presidente, vorrei essere più preciso. Dire che il provvedimento è rinviato ad altra seduta, visto che abbiamo un calendario, credo non sia la cosa migliore del mondo. È rinviato alla ripresa dei lavori, nella seduta di martedì prossimo, perché, altrimenti, passerebbe in coda a tutti gli altri provvedimenti.

PRESIDENTE. Se tutti i Capigruppo sono d'accordo, possiamo sin d'ora rinviare il provvedimento alla ripresa della seduta di martedì. Poiché non vi sono osservazioni, si aprirà la seduta di martedì con la votazione di questo provvedimento.

Interventi su argomenti non iscritti all'ordine del giorno

CIRINNA' *(PD)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

CIRINNA' *(PD)*. Signor Presidente, colleghi, prosegue la staffetta per ricordare le donne vittime di femminicidio in questo Paese. Con questi interventi di fine seduta al Senato, assieme a tante senatrici e senatori, ricordiamo ogni donna che viene uccisa per mano di un uomo, a cui è stata o è legata da relazione amorosa. Lo faremo fino a che sarà necessario ricordare al Parlamento e al nostro Paese l'urgenza di arginare la violenza nei confronti delle donne.

Oggi ricordiamo una donna uccisa e altre tre gravemente ferite. Nel giro di pochi giorni abbiamo assistito ad un vero e proprio tentativo di strage. Salgono così a 37 le donne che ricordiamo in questa staffetta, iniziata solo il 30 giugno del 2016; nell'intero anno 2016 sono state 116 le donne uccise per mano dell'uomo che amavano.

Presidenza della vice presidente LANZILLOTTA **(ore 13,53)**

(*Segue* CIRINNA'). Dall'inizio del 2017, in poco più di un mese, le donne uccise sono già 6.

Parliamo prima di tutto del femminicidio avvenuto a Parma, dove è stata uccisa Arianna Rivara, 44 anni. Nella notte tra giovedì e venerdì scorso è morta strangolata per mano del suo ex compagno Paolo Cocconi, 50 anni, che si è poi tolto la vita ingerendo un *mix* di psicofarmaci.

Arianna è morta; altre donne sono state colpite duramente sempre nei giorni scorsi. L'11 gennaio, aggredita con l'acido a Rimini una ventottenne. Attenzione; essere colpiti dall'acido, soprattutto per una donna bellissima, come è questa ragazza di Rimini, è subire un tentativo di cancellazione della propria identità, della meraviglia di quel volto, di quel viso, di quegli occhi, di quel sorriso, di quel cuore che batte. Cosa dice un uomo che ti colpisce con l'acido? Non sei mia, non lo vuoi più essere, non sarai di nessun altro, ti trasformo in un mostro. Attenzione perché questo segnala un tarlo, una malattia, un rigetto della relazione positiva che si può e si deve instaurare tra un uomo e una donna.

Un altro tentativo orrendo di cancellare una donna è quello di chi le dà fuoco. Questo è accaduto il 9 gennaio a Messina. Anche qui il messaggio è lo stesso: se non sarai mia, non sarai di nessun altro.

E poi un nuovo tentativo, proprio ieri, in provincia di Arezzo, dove una donna quasi uccisa, violentemente picchiata, è stata salvata e portata in ospedale.

Dobbiamo avere fiducia nei nostri interventi di fine seduta perché poi, dopo che alcune e alcuni di noi parlano, arrivano delle *email* sulle nostre caselle di posta elettronica. Voglio segnalare a tutto il Senato, signora Presidente, non l'ennesima *mail* in cui, come in tanti ci scrivono, si dice: «fate bene, andate avanti, il femminicidio va colpito e punito», ma una *email* di segno contrario. In essa viene ricordato da alcuni cittadini che parlando di femminicidio rivolti ad un senatore, questi ha testualmente affermato: «Esiste nel nostro Paese una questione maschile, intesa come incapacità di molti uomini di gestire in modo corretto, paritario e non violento la relazione con l'altro genere». È così: chi colpisce con il femminicidio, chi butta l'acido, chi dà fuoco a una donna ha un problema di relazione. Costoro ci scrivono che in realtà non è vero e concludono questa *mail* con alcune righe che desidero condividere con voi, perché ognuno possa fare un pensiero in questo senso. Questo cittadino scrive: «Voi ricordate dei fenomeni ristretti» - sarebbero fenomeni ristretti 116 donne solo nel 2016 - «anche se innegabilmente gravissimi, come gli omicidi passionali». Il femminicidio non è un omicidio passionale. Il femminicidio è la forma più alta di odio, di repulsione e di allontanamento dal mondo di quella donna che ha espresso il suo rifiuto. L'omicidio passionale è un'altra cosa.

La *email* continua dicendo che gli omicidi passionali a danno delle donne vengono così amplificati, mentre altri, molto più estesi, vengono ignorati. Quest'uomo, questo cittadino ci scrive che così si rischia di fare allarmismo inutile.

Signora Presidente, faccio appello a lei, a tutta l'Assemblea e al Governo perché comunque venga ripresa in mano al più presto la questione dell'assegnazione della delega alle pari opportunità. Come si può pensare che questo sia allarmismo inutile? Serve una voce forte del nostro Governo e di noi tutti. La cabina di regia deve monitorare l'applicazione, i pregi e limiti della legge n. 119 del 2013 e soprattutto deve dare piena e accurata attuazione al piano contro la violenza, che si combatte soprattutto con iniziative culturali, d'istruzione nelle scuole, educando al rispetto della differenza di genere, non schiacciando le bambine fin da piccole su ruoli stereotipati. Ecco perché è assolutamente necessario riprendere questo lavoro!

Rivolgo un appello anche ai *media*: si smetta di giustificare, anche solo con un linguaggio sbagliato, gli assassini e di colpevolizzare le donne.

Rivolgo un appello al Paese, uomini e donne: unitevi per combattere questa violenza! *(Applausi dai Gruppi PD e LN-Aut e dei senatori Anitori e Lucidi)*.

PRESIDENTE. La Presidenza si associa al suo appello.

BENCINI *(Misto-Idv)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

BENCINI *(Misto-Idv)*. Signora Presidente, visto che si è parlato di femminicidio vorrei dire che l'argomento che intendo trattare riguarda ampiamente molti parlamentari, donne e uomini in questo caso.

Signora Presidente, onorevoli colleghi, mio malgrado mi ritrovo nuovamente costretta a denunciare in quest'Aula un fatto che lede la mia dignità e la nostra democrazia. Ancora una volta, infatti, l'organo di comunicazione del partito-azienda che si fa chiamare Movimento 5 Stelle ha prodotto alcuni video in cui chiamano «voltagabbana» e «traditori» tutti quei parlamentari che, in circostanze anche diverse, hanno lasciato o sono stati espulsi da quel partito. Ci troviamo ancora una volta di fronte non ad un giudizio politico, ma a vere e proprie diffamazioni.

La sottoscritta è stata espulsa per aver richiesto il rispetto minimo delle regole di democrazia all'interno del Gruppo parlamentare e del Movimento; espulsa ufficialmente per aver dato le dimissioni da quest'Assemblea, con l'argomentazione, assai curiosa, che, se un parlamentare chiede le dimissioni, è evidente che vuole uscire dal Gruppo a cui appartiene. Vengo invece fatta passare per una che si è svegliata una mattina e ha cambiato casacca per convenienza.

Il problema non è personale (io mi difenderò legalmente); il problema è che questi video non sono fatti per attaccare la senatrice Bencini, bensì sono intimidazioni nei confronti di coloro che ancora nel partito-azienda si azzardano ad assumere qualche posizione di dissenso dalla linea dettata dal capo. Siamo di fronte ad una costruzione ideologica che fa passare per rispetto del voto dei cittadini quella che in realtà è obbedienza totale alle decisioni del padrone, un'obbedienza che si ottiene anche istigando i militanti più invasati a scagliarsi contro i dissidenti, fortunatamente al momento solo a parole.

Siamo di fronte a fatti gravi e pericolosi, e sottovalutarli o tollerarli significa recare un serio danno alla cultura democratica del nostro Paese. Quindi mi appello a tutti voi perché questo non dovete più accettarlo e mi appellerò anche al presidente Grasso. I colleghi del Movimento 5 Stelle e la loro comunicazione vivono la politica come il «Grande Fratello», pensano di essere in un «Truman Show»; hanno un grande potere mediatico.

La Rete non è democratica, come dicono loro. Le esibizioni del vice presidente Di Maio hanno avuto migliaia di visualizzazioni, oltre alle migliaia di condivisioni, anche in funzione del fatto che appartiene a quella forza politica e ha una carica importante come la Vice presidenza della Camera. Egli diffonde suoi pensieri, mezze verità, e a suo insindacabile giudizio discerne e sceglie lui come dire e come fare nei confronti degli altri per screditarli. Infatti, secondo il vice presidente della Camera Di Maio ci siamo macchiati non si sa di quale colpa.

Abbiamo votato una settimana fa il disegno di legge sul bullismo e sul cyberbullismo, ed eravamo tutti concordi, anche il Movimento 5 Stelle, su una migliore e corretta comunicazione, che parta dal buon esempio degli adulti e che deve poi diffondersi anche tra i bambini. Tra gli adulti ci sono anche i politici, che hanno un grande potere per cui, visto che hanno votato quel provvedimento, sarebbe opportuno che mettessero in pratica una corretta comunicazione.

Non capisco come questi "senatori e deputati per caso" perché sono arrivati in Parlamento per una grande fortuna, proprio come me (ci siamo arrivati tutti allo stesso modo) non abbiano un rigurgito di amor proprio e non si ribellino a questo tipo di atteggiamento che la loro comunicazione mette in essere per il discredito altrui. *(Applausi dal Gruppo Misto)*.

CIAMPOLILLO *(M5S)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

CIAMPOLILLO *(M5S)*. Signora Presidente, lo sciopero di ieri del settore telecomunicazioni costituisce la prova evidente del fallimento delle politiche sul lavoro portate avanti da Renzi e del Partito Democratico.

La posizione assunta da Confindustria ed il conseguente - ad oggi - mancato rinnovo del contratto nazionale telecomunicazioni sono infatti diretta conseguenza del cosiddetto *jobs act*, presentato da Renzi e dal suo fido Poletti come il fiore all'occhiello del Governo PD.

L'arroganza dei poteri forti presenti in Asstel ha trovato difatti nel *jobs act* la sua piena legittimazione.

Il tentativo subdolo di scaricare sulla contrattazione aziendale di secondo livello la responsabilità delle scelte mira chiaramente ad indebolire il potere contrattuale dei lavoratori così amplificando le disparità di tutele sul mercato e la precarietà dei diritti. Le proposte disinvolte di Asstel in tema di licenziamenti individuali e collettivi, di applicazione restrittiva della legge n. 104 del 1992, di abusi nei controlli a distanza, di limitazioni in tema di ferie e malattia, di istituzionalizzazione di pratiche abusive di demansionamento e licenziamento, denotano la politica arrogante e baronale di questa maggioranza di Governo e dei loro cari amici di Confindustria.

Del resto, viene da chiedersi oggi, dove fossero veramente i sindacati nei giorni in cui Renzi, nel pieno del suo delirio di onnipotenza, imponeva ai suoi amici in Parlamento di approvare il *jobs act*.

Oggi, finalmente anche CGIL, CISL e UIL sembrano comprendere il disastro compiuto dai giovani vecchi della politica renziana e il settore delle comunicazioni ne costituisce un chiaro e tragico esempio.

Il Movimento 5 Stelle ha denunciato da sempre gli errori e gli orrori del *jobs act* e oggi, come allora, è qui vicino a chi si batte per i propri diritti e per poter continuare a sperare in una vita migliore per sé e per la propria famiglia.

In tale prospettiva, ho personalmente sollecitato il presidente Matteoli della Commissione comunicazioni a convocare con la massima urgenza i vertici Telecom per rispondere davanti ai cittadini di quanto sta avvenendo, cosa che è stata prontamente fatta dal Presidente, al quale va il mio ringraziamento. Per quanto riferitomi, però, i signori di Telecom non sarebbero disposti ad accogliere la convocazione ricevuta prima del mese di marzo. I lavoratori e le loro famiglie, tuttavia, non possono attendere.

Credo che questo atteggiamento sia molto grave e che questa mancanza di rispetto meriti di essere denunciata e censurata. *(Applausi dal Gruppo M5S)*.

Mozioni, interpellanze e interrogazioni, annunzio

PRESIDENTE. Le mozioni, interpellanze e interrogazioni pervenute alla Presidenza saranno pubblicate nell'allegato B al Resoconto della seduta odierna.

Ricordo che il Senato tornerà a riunirsi in seduta pubblica oggi, alle ore 16, con l'ordine del giorno già stampato e distribuito.

La seduta è tolta *(ore 14,06)*.

Allegato A

DISEGNO DI LEGGE NEL TESTO PROPOSTO DALLA COMMISSIONE

Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile (**2068**)

ARTICOLO 1 NEL TESTO PROPOSTO DALLA COMMISSIONE

Art. 1.

1. Il Governo è delegato ad adottare, entro nove mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, uno o più decreti legislativi di ricognizione, riordino, coordinamento, modifica e integrazione delle disposizioni legislative vigenti che disciplinano il Servizio nazionale della protezione civile e le relative funzioni, in base ai princìpi di leale collaborazione e di sussidiarietà e nel rispetto dei princìpi e delle norme della Costituzione e dell'ordinamento dell'Unione europea, nei seguenti ambiti:

a) definizione delle attività di protezione civile come insieme delle attività volte a tutelare l'integrità della vita, i beni, gli insediamenti e l'ambiente dai danni o dal pericolo di danni derivanti da eventi calamitosi naturali o di origine antropica, articolate in attività di previsione, prevenzione e mitigazione dei rischi connessi con i medesimi eventi calamitosi, di pianificazione e gestione delle emergenze, nonché inerenti all'attuazione coordinata delle misure per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita, per ripristinare la funzionalità dei servizi essenziali e per ridurre il rischio residuo nelle aree colpite dagli eventi medesimi;

b) organizzazione di un sistema policentrico che operi a livello centrale, regionale e locale, prevedendo la possibilità di definire livelli di coordinamento intermedi tra la dimensione comunale e quella regionale e di integrare l'elenco delle strutture operative che concorrono alle finalità di protezione civile, includendovi anche eventuali soggetti organizzati in base a princìpi innovativi;

c) attribuzione delle funzioni in materia di protezione civile allo Stato, alle regioni, ai comuni, alle unioni dei comuni, alle città metropolitane, agli enti di area vasta di cui alla legge 7 aprile 2014, n. 56, e alle diverse componenti e strutture operative del Servizio nazionale della protezione civile, distinguendo fra funzioni di indirizzo politico e di gestione amministrativa e differenziando le responsabilità, i compiti e i poteri autoritativi, per promuovere l'esercizio coordinato delle attività fra i diversi livelli di governo, secondo il principio di sussidiarietà e garantendo l'unitarietà dell'ordinamento; a tal fine il Presidente del Consiglio dei ministri, in qualità di autorità nazionale e titolare delle politiche di protezione civile, svolge la funzione di indirizzo e coordinamento, avvalendosi del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri, anche per assicurare l'unitaria rappresentanza nazionale in materia presso l'Unione europea e gli organismi internazionali e per coordinare l'esercizio delle funzioni attribuite ai sindaci, anche metropolitani, ai prefetti e ai presidenti delle regioni, in qualità di autorità territoriali di protezione civile, nonché al Corpo nazionale dei vigili del fuoco che nell'immediatezza dell'evento calamitoso assume la responsabilità del soccorso tecnico urgente, anche ai fini del loro raccordo con le altre componenti e strutture operative per assicurarne il concorso solidale;

d) disciplina della partecipazione e delle responsabilità dei cittadini, singoli e associati, anche mediante le formazioni di natura professionale, alle attività di protezione civile, con riferimento alla pianificazione delle iniziative da adottare per fronteggiare l'emergenza, alle esercitazioni, alla diffusione della conoscenza e della cultura della protezione civile allo scopo di promuovere la resilienza delle comunità, anche attraverso la consapevolezza dei diritti e dei doveri, e l'adozione di misure di autoprotezione, con particolare attenzione alle persone in condizioni di fragilità sociale e con disabilità, nonché di promuovere e sostenere le organizzazioni di volontariato operanti nello specifico settore, anche attraverso la formazione e l'addestramento dei volontari ad esse appartenenti, favorendone l'integrazione in tutte le attività di protezione civile;

e) disciplina della partecipazione e della collaborazione delle università e degli enti e istituti di ricerca alle attività di protezione civile, ai fini dell'integrazione in esse di conoscenze e prodotti derivanti da attività di ricerca e innovazione, anche frutto di iniziative promosse dall'Unione europea e dalle istituzioni internazionali anche nel campo della ricerca per la difesa dai disastri naturali;

f) istituzione di meccanismi e procedure per la revisione e la valutazione periodica dei piani di emergenza comunali, nel quadro dell'esercizio coordinato delle funzioni di protezione civile;

g) disciplina dello stato di emergenza, garantendo la tempestività e l'omogeneità della valutazione delle condizioni dei territori ai fini della relativa dichiarazione, e previsione del potere di ordinanza in deroga a norme vigenti, nel rispetto dei princìpi generali dell'ordinamento e della normativa dell'Unione europea, unitamente alle modalità di attivazione operativa, anche preventiva, del Servizio nazionale della protezione civile, in relazione alla tipologia degli eventi calamitosi, agli ambiti di competenza e responsabilità e all'effettiva operatività, anche per interventi all'estero, assicurando il concorso solidale delle colonne mobili regionali e del volontariato e prevedendo modalità di impiego di personale qualificato proveniente da enti locali a supporto delle amministrazioni locali colpite;

h) previsione di disposizioni che individuino, a regime, anche sulla base di apposite norme speciali,

specifiche modalità di intervento del Servizio nazionale della protezione civile per consentire l'effettività delle relative misure e stabilirne l'efficacia limitata alla durata della situazione di emergenza, in ragione della gravità dell'evento calamitoso, prevedendo trasparenti procedure di verifica successiva in relazione:

1) alle procedure di acquisizione di servizi, forniture e lavori, anche mediante strumenti di acquisto aperti ai quali possano accedere, in via preventiva, tutte le componenti e le strutture operative del Servizio nazionale della protezione civile;

2) a singole fattispecie connesse a particolari esigenze, ivi comprese quelle riguardanti la gestione dei rifiuti, delle macerie, dei materiali vegetali e delle rocce e terre da scavo prodotti in condizioni di emergenza, nel rispetto dei princìpi generali dell'ordinamento giuridico;

3) alle modalità di reperimento delle forniture di beni di prima necessità, di servizi e di materiali necessari nelle diverse fasi dell'emergenza, prevedendo meccanismi atti a favorire il coinvolgimento delle attività produttive di beni e servizi presenti sul territorio al fine di sostenere l'economia delle aree interessate dall'evento calamitoso, compatibilmente con la normativa dell'Unione europea e con i princìpi vigenti in materia di disciplina della concorrenza e dei mercati;

i) disciplina organica degli strumenti nazionali di finanziamento per l'esercizio delle funzioni di protezione civile, articolati nel Fondo nazionale di protezione civile, nel Fondo per le emergenze nazionali e nel Fondo regionale di protezione civile;

l) disciplina, in conformità alle previsioni di cui all'articolo 40, comma 2, lettera *p)*, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, delle procedure finanziarie e contabili che devono essere applicate da parte dei commissari delegati titolari di contabilità speciale e disciplina dei relativi obblighi di rendicontazione, delle procedure di controllo successivo e del subentro delle amministrazioni competenti in via ordinaria nei rapporti giuridici attivi e passivi sorti durante la gestione commissariale, nonché nei procedimenti contenziosi e nelle attività pre-contenziose instaurati durante lo stato di emergenza e in relazione ad esso;

m) disciplina delle misure da adottare per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita nelle aree colpite dagli eventi calamitosi, consistenti in interventi strutturali e non strutturali di prevenzione e di ripristino dei territori, delle opere e delle infrastrutture pubbliche e di interesse pubblico danneggiate, comprese quelle strategiche, di riduzione del rischio residuo e delle altre misure per favorire il superamento dello stato di emergenza, anche prevedendo eventuali forme di microcredito agevolato, nonché la ripresa economica dei soggetti privati e delle attività economiche o produttive danneggiate, tenendo conto di eventuali indennizzi o risarcimenti di natura assicurativa; esclusione dell'applicabilità delle misure di cui alla presente lettera agli edifici abusivi danneggiati o distrutti;

n) definizione del ruolo e delle responsabilità del sistema di protezione civile e degli operatori del sistema medesimo e delle relative specifiche professionalità, anche con riferimento alle attività di presidio delle sale operative e della rete dei centri funzionali e alla relativa disciplina e regolamentazione;

o) individuazione di modalità di partecipazione del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri all'elaborazione delle linee di indirizzo per la definizione delle politiche di prevenzione strutturale dei rischi naturali e di origine antropica e per la loro attuazione.

2. I decreti legislativi di cui al comma 1 provvedono ad assicurare il coordinamento delle disposizioni concernenti le materie oggetto della presente legge nonché la coerenza terminologica, nel rispetto dei seguenti princìpi e criteri direttivi:

a) identificazione delle tipologie dei rischi per i quali si esplica l'azione di protezione civile, fermo restando che non rientrano nell'azione di protezione civile gli interventi per eventi programmati o programmabili in tempo utile che possano determinare criticità organizzative;

b) individuazione, sistematizzazione e riassetto in forma organica e coordinata degli ambiti di disciplina di cui al comma 1, ai fini della più efficace ed effettiva attribuzione delle connesse responsabilità gestionali e amministrative, nelle diverse attività di protezione civile;

c) raccordo delle attività di pianificazione in materia di protezione civile svolte ai diversi livelli con quelle di valutazione ambientale e di pianificazione territoriale nei diversi ambiti e di pianificazione strategica;
d) omogeneizzazione, su base nazionale, delle terminologie e dei codici convenzionali adottati dal Servizio nazionale della protezione civile per classificare e per gestire le diverse attività di protezione civile, ivi compresi gli aspetti relativi alla comunicazione del rischio, anche in relazione alla redazione dei piani di protezione civile, al fine di garantire un quadro coordinato e chiaro in tutto il territorio nazionale e l'integrazione tra i sistemi di protezione civile dei diversi territori, nel rispetto dell'autonomia organizzativa delle regioni e delle province autonome di Trento e di Bolzano;
e) individuazione dei livelli degli effetti determinati dagli eventi calamitosi, commisurati alla loro intensità ed estensione e alla capacità dei territori di farvi fronte, sulla base dei quali individuare criteri e metodologie omogenei per l'intero territorio nazionale, per il riconoscimento e l'erogazione di agevolazioni, contributi e forme di ristoro per i soggetti colpiti da eventi per i quali sia stato dichiarato lo stato di emergenza;
f) ricognizione delle fonti normative primarie vigenti che regolano le materie oggetto della legge 24 febbraio 1992, n. 225, e degli ulteriori provvedimenti normativi, anche relativi a specifici eventi calamitosi, contenenti disposizioni che producono effetti a regime nell'ambito delle materie oggetto della presente legge, per garantirne la coerenza giuridica, logica e sistematica;
g) introduzione di appositi strumenti di semplificazione volti alla riduzione degli adempimenti amministrativi durante la fase di emergenza e di superamento dell'emergenza, garantendo la continuità amministrativa e la piena trasparenza e tracciabilità dei flussi finanziari;
h) introduzione dell'esonero dalle pratiche di autorizzazione per l'installazione di stazioni di monitoraggio o stazioni idrometeorologiche ai fini di protezione civile;
i) integrazione della disciplina del Servizio nazionale della protezione civile con la disciplina in materia di protezione civile dell'Unione europea;
l) invarianza degli oneri a carico della finanza pubblica.
3. I decreti legislativi di cui al comma 1 provvedono altresì alla semplificazione normativa delle materie oggetto della presente legge, nel rispetto dei seguenti princìpi e criteri direttivi:
a) indicazione, dopo la rubrica di ogni articolo, degli estremi della vigente disposizione della fonte normativa originaria oggetto di riassetto;
b) coordinamento formale e sostanziale del testo delle disposizioni vigenti, apportando le modifiche necessarie per garantire la coerenza giuridica, logica e sistematica della normativa e per adeguare, aggiornare e semplificare il linguaggio normativo;
c) verifica del rispetto dei princìpi contenuti nelle direttive dell'Unione europea in materia;
d) adeguamento alla giurisprudenza costituzionale e dell'Unione europea;
e) indicazione esplicita delle norme abrogate.
4. I decreti legislativi di cui al comma 1, nel disciplinare le materie oggetto della presente legge, definiscono altresì i criteri da seguire al fine di adottare, entro due anni dalla data di entrata in vigore di ciascuno dei medesimi decreti legislativi, le necessarie iniziative per la ricognizione, la modifica e l'integrazione dei provvedimenti di attuazione, con particolare riferimento alle direttive del Presidente del Consiglio dei ministri adottate ai sensi del comma 2 dell'articolo 5 del decreto-legge 7 settembre 2001, n. 343, convertito, con modificazioni, dalla legge 9 novembre 2001, n. 401, individuando altresì gli ambiti nei quali le regioni esercitano la potestà legislativa e regolamentare, fatte salve le prerogative riconosciute alle regioni a statuto speciale e alle province autonome di Trento e di Bolzano.
5. I decreti legislativi di cui al comma 1 sono adottati su proposta del Presidente del Consiglio dei ministri che si avvale, ai fini della predisposizione dei relativi schemi, del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri, di concerto con i Ministri interessati, previa intesa da sancire in sede di Conferenza unificata ai sensi dell'articolo 3 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, e previa acquisizione del parere del Consiglio di Stato, che è reso nel termine

di trenta giorni dalla data di trasmissione di ciascuno schema di decreto legislativo, decorso il quale il Governo può comunque procedere. Lo schema di ciascun decreto legislativo è successivamente trasmesso, corredato di relazione tecnica che dia conto della neutralità finanziaria del medesimo ovvero dei nuovi o maggiori oneri da esso derivanti e dei corrispondenti mezzi di copertura, alle Camere per l'espressione dei pareri delle Commissioni parlamentari competenti per materia e per i profili finanziari, che si pronunciano nel termine di quarantacinque giorni dalla data di trasmissione, decorso il quale il decreto legislativo può essere comunque adottato.

6. Dall'attuazione delle deleghe recate dalla presente legge non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica. In conformità all'articolo 17, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, qualora uno o più decreti attuativi determinino nuovi o maggiori oneri che non trovino compensazione al proprio interno, i decreti legislativi dai quali derivano nuovi o maggiori oneri sono emanati solo successivamente o contestualmente all'entrata in vigore dei provvedimenti legislativi che stanzino le occorrenti risorse finanziarie.

7. Entro due anni dalla data di entrata in vigore di ciascuno dei decreti legislativi di cui al comma 1, nel rispetto dei princìpi e criteri direttivi stabiliti dalla presente legge, il Governo può adottare, ai sensi del comma 5, disposizioni integrative o correttive dei medesimi decreti legislativi, sulla base di una relazione motivata presentata alle Camere dal Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del capo del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri, che individua le disposizioni dei decreti legislativi su cui si intende intervenire e le ragioni dell'intervento normativo proposto.

EMENDAMENTI E ORDINI DEL GIORNO

1.200

LUCIDI, MORONESE, CRIMI, BLUNDO

Respinto

Sostituire il comma 1, alinea, con il seguente:

«1. Il Governo è delegato ad adottare entro 30 giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, un decreto legislativo di ricognizione e coordinamento del Sistema nazionale della protezione civile, ed entro 60 giorni dalla data di entrata in vigore del predetto decreto, uno o più decreti legislativi di modifica e integrazione della disciplina delle funzioni del Servizio nazionale della protezione civile, in base ai princìpi di precauzione, trasparenza e partecipazione dei cittadini nei seguenti ambiti:».

1.201

BELLOT, BISINELLA, MUNERATO

Respinto

Al comma 1, sostituire le parole: «nove mesi» con le seguenti: «tre mesi».

1.1

ARRIGONI, CALDEROLI

Respinto

Al comma 1, alinea, sostituire le parole: «uno o più decreti legislativi» con le seguenti: «un decreto legislativo».

1.2

ZIZZA, BRUNI

Id. em. 1.1

Al comma, 1, sostituire le parole: «uno o più decreti legislativi» con le seguenti: «un decreto legislativo».

1.203

MUSSINI

Id. em. 1.1

Al comma 1 sostituire le parole: «uno o più decreti legislativi» con le seguenti:«un decreto legislativo».

1.204

MUSSINI

Respinto

Al comma 1 sostituire le parole: «il Servizio nazionale della protezione civile e le relative funzioni» con le seguenti: «il Servizio nazionale della protezione civile, quale servizio di natura pubblica, e le relative funzioni».

1.205

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 1, alinea, dopo le parole: «il Servizio nazionale della protezione civile» inserire le seguenti: «quale servizio di natura pubblica,».

1.206

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Le parole da: «*Al comma*» a: «*seguenti:*"di adeguatezza, prossimità e concorso"» respinte; seconda parte preclusa

Al comma 1, alinea, dopo le parole: «in base ai principi di leale collaborazione e di sussidiarietà,» inserire le seguenti: «di adeguatezza, prossimità e concorso» e al medesimo comma, lettera c)» sostituire le parole: «il principio di sussidiarietà» con le parole: «i principi di sussidiarietà, adeguatezza, prossimità e concorso».

1.4

ARRIGONI, CALDEROLI

Precluso

Al comma 1 dopo le parole: «in base ai principi di leale collaborazione e di sussidiarietà,» inserire le seguenti: «adeguatezza, prossimità e concorso».

Al comma 1, lettera c) *dopo le parole:* «secondo il principio di sussidiarietà» *inserire le seguenti:* «adeguatezza, prossimità e concorso».

1.207

LUCIDI, MORONESE, CRIMI, BLUNDO

Respinto

Al comma 1 sostituire la lettera a) con la seguente:

«*a)* definizione delle attività di protezione civile come insieme delle attività logistiche volte ad assicurare l'integrità della salute dei cittadini, dei loro beni, delle attività produttive di ogni settore, la tutela dell'ambiente, la tutela del patrimonio culturale e turistico e della salute degli animali, dai danni diretti o indiretti o dal pericolo di danni diretti o indiretti derivanti da calamità naturali o antropiche, dai casi di cui all'articolo 1 della legge 22 maggio 2015, n. 68, articolate in attività di monitoraggio, previsione, prevenzione e mitigazione dei rischi connessi con i medesimi eventi, di pianificazione e gestione logistica delle emergenze, nonché inerenti all'attuazione coordinata delle misure per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita, per ripristinare la funzionalità dei servizi essenziali e per ridurre il rischio residuo nelle aree colpite dagli eventi medesimi;».

1.5

BIGNAMI, DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, lettera a), sostituire le parole: «gli insediamenti e l'ambiente», con le seguenti: «gli insediamenti anche produttivi e l'ambiente».

1.208

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.5

Al comma 1, lettera a), sostituire le parole: «gli insediamenti e l'ambiente», con le seguenti: «gli insediamenti anche produttivi e l'ambiente».

1.209
PICCOLI, MALAN, D'ALI'
Respinto
Al comma 1, lettera a), dopo le parole: «gli insediamenti» inserire le seguenti: «, le attività produttive».
1.6
MORONESE, NUGNES, MARTELLI, CRIMI, MORRA, ENDRIZZI, SERRA, BLUNDO
Respinto
Al comma 1, lettera a), dopo le parole: «gli insediamenti» inserire le seguenti: «anche produttivi».
1.210
ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI
Id. em. 1.6
Al comma 1, lettera a), dopo le parole: «gli insediamenti» inserire le seguenti: «anche produttivi».
1.7
DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO
Respinto
Al comma 1, lettera a) sostituire le parole: «e l'ambiente» con le seguenti: «, l'ambiente e la continuità economica e produttiva» e dopo le parole: «condizioni di vita» inserire le seguenti: «e di lavoro».
1.211
ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI
Id. em. 1.7
Al comma 1, lettera a) sostituire le parole: «e l'ambiente» con le seguenti: «, l'ambiente e la continuità economica e produttiva» e dopo le parole: «condizioni di vita» inserire le seguenti: «e di lavoro».
1.8
NUGNES, MARTELLI, CRIMI, MORONESE, ENDRIZZI, MORRA, SERRA, BLUNDO
Respinto
Al comma 1, lettera a), dopo le parole: «articolate in attività» inserire le seguenti: «di soccorso».
1.212
ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI
Id. em. 1.8
Al comma 1, lettera a), dopo le parole: «articolate in attività» inserire le seguenti: «di soccorso».
1.9
DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO
Respinto
Al comma 1, lettera a) dopo le parole: «articolate in attività di» inserire la seguente: «preparazione».
1.10
MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO
Id. em. 1.9
Al comma 1, lettera a) dopo le parole: «articolate in attività di» inserire la seguente: «preparazione».
1.11
ARRIGONI, CALDEROLI
Id. em. 1.9
Al comma 1, lettera a) dopo le parole: «articolate in attività di» inserire la seguente: «preparazione».
1.214
ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI
Respinto
Al comma 1, lettera a), dopo le parole: «di pianificazione» inserire le seguenti: «della risposta a detti eventi».

1.215

MUSSINI

Id. em. 1.214

Al comma 1, lettera a), dopo le parole: «di pianificazione» inserire le seguenti: «della risposta a detti eventi».

1.550

FUCKSIA

Ritirato e trasformato congiuntamento all'em. 1.501 nell'odg G1.550.

Al comma 1, lettera a), dopo le parole «di pianificazione e gestione delle emergenze», sopprimere le seguenti: «nonché inerenti all'attuazione coordinata delle misure per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita, per ripristinare la funzionalità dei servizi essenziali e per ridurre il rischio residuo nelle aree colpite dagli eventi medesimi;».

G1.550 (già emm. 1.550 e 1.501)

FUCKSIA

V. testo 2

Il Senato, in sede di esame del disegno di legge n. 2068,

premesso che:

il disegno di legge n. 2068, rubricato "Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile", è stato approvato, in prima lettura dalla Camera dei deputati lo scorso 23 settembre 2016;

solo su recente iniziativa di alcuni senatori, che ne hanno richiesto la calendarizzazione presso quest'Aula, è stato possibile riprendere i lavori in data del 31 gennaio 2017;

il tema è di assoluta centralità ed attualità, in pendenza di situazioni di emergenza che hanno costretto il Governo alla emanazione di due decreti-legge aventi ad oggetto il sisma che ha colpito il centro Italia, cui seguirà a breve un terzo in considerazione delle criticità rilevate ad oggi;

osservato che:

l'articolo 1, comma 1, lettera *a*), del provvedimento in esame, nel descrivere le attività di protezione civile, a fianco delle attività volte a tutelare l'integrità della vita, i beni, gli insediamenti e l'ambiente dai danni o dal pericolo di danni derivanti da eventi calamitosi naturali o di origine antropica, articolate in attività di previsione, prevenzione e mitigazione dei rischi connessi con i medesimi eventi calamitosi, di pianificazione e gestione delle emergenze, include quelle "inerenti all'attuazione coordinata delle misure per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita, per ripristinare la funzionalità dei servizi essenziali e per ridurre il rischio residuo nelle aree colpite dagli eventi medesimi";

l'articolo 1, comma 1, lettera *h*), tra gli ambiti di intervento fa esplicito riferimento alla necessità di stabilire "l'efficacia limitata alla durata della situazione di emergenza stessa, in ragione della gravità dell'evento calamitoso, prevedendo trasparenti procedure di verifica successiva in relazione:

[...] 2) a singole fattispecie connesse a particolari esigenze, ivi comprese quelle riguardanti la gestione dei rifiuti, delle macerie, dei materiali vegetali e delle rocce e terre da scavo prodotti in condizioni di emergenza, nel rispetto dei princìpi generali dell'ordinamento giuridico";

l'articolo 1, comma 2, lettera *a*), recita "identificazione delle tipologie dei rischi per i quali si esplica l'azione di protezione civile, fermo restando che non rientrano nell'azione di protezione civile gli interventi per eventi programmati o programmabili in tempo utile che possano determinare criticità organizzative";

tenuto inoltre conto del fatto che:

l'articolo 1, comma 1, lettera *b*), nel prevedere un sistema policentrico che operi a livello centrale, regionale e locale, e "prevedendo la possibilità di definire livelli di coordinamento intermedi tra la dimensione comunale e quella regionale e di integrare l'elenco delle strutture operative che concorrono alle finalità di protezione civile, includendovi anche eventuali soggetti organizzati in base

a princìpi innovativi",

impegna il Governo ad adottare le opportune misure volte a:

definire lo stato di emergenza in modo puntuale e preciso, coerentemente con le disposizioni vigenti e con quanto previsto dall'articolo 1, comma 1, lettere *a*) e *h*), e comma 2, lettera *a*), del presente provvedimento, al fine di assicurare il subentro tempestivo degli enti territorialmente competenti nella fase di programmazione ed attuazione degli interventi una volta dichiarato cessato lo stato di emergenza;

valorizzare e coinvolgere i professionisti ed i tecnici in possesso delle adeguate e certificate competenze, anche attraverso una collaborazione continuativa e coordinata con gli ordini professionali ed i collegi tecnici territorialmente competenti per ottimizzare l'intera gestione dell'emergenza, soprattutto in riferimento alla valutazione del danno ed alla pianificazione delle opere di primo intervento;

assicurare il coordinamento effettivo con gli enti territoriali competenti nella fase di transizione da stato di emergenza alla fase di programmazione, pianificazione ed attuazione degli interventi, che spettano in via esclusiva a tali enti territoriali.

G1.550 (testo 2)

FUCKSIA

Approvato

Il Senato, in sede di esame del disegno di legge n. 2068,

premesso che:

il disegno di legge n. 2068, rubricato "Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile", è stato approvato, in prima lettura dalla Camera dei deputati lo scorso 23 settembre 2016;

solo su recente iniziativa di alcuni senatori, che ne hanno richiesto la calendarizzazione presso quest'Aula, è stato possibile riprendere i lavori in data del 31 gennaio 2017;

il tema è di assoluta centralità ed attualità, in pendenza di situazioni di emergenza che hanno costretto il Governo alla emanazione di due decreti-legge aventi ad oggetto il sisma che ha colpito il centro Italia, cui seguirà a breve un terzo in considerazione delle criticità rilevate ad oggi;

osservato che:

l'articolo 1, comma 1, lettera *a*), del provvedimento in esame, nel descrivere le attività di protezione civile, a fianco delle attività volte a tutelare l'integrità della vita, i beni, gli insediamenti e l'ambiente dai danni o dal pericolo di danni derivanti da eventi calamitosi naturali o di origine antropica, articolate in attività di previsione, prevenzione e mitigazione dei rischi connessi con i medesimi eventi calamitosi, di pianificazione e gestione delle emergenze, include quelle "inerenti all'attuazione coordinata delle misure per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita, per ripristinare la funzionalità dei servizi essenziali e per ridurre il rischio residuo nelle aree colpite dagli eventi medesimi";

l'articolo 1, comma 1, lettera *h*), tra gli ambiti di intervento fa esplicito riferimento alla necessità di stabilire "l'efficacia limitata alla durata della situazione di emergenza stessa, in ragione della gravità dell'evento calamitoso, prevedendo trasparenti procedure di verifica successiva in relazione:

[...] 2) a singole fattispecie connesse a particolari esigenze, ivi comprese quelle riguardanti la gestione dei rifiuti, delle macerie, dei materiali vegetali e delle rocce e terre da scavo prodotti in condizioni di emergenza, nel rispetto dei princìpi generali dell'ordinamento giuridico";

l'articolo 1, comma 2, lettera *a*), recita "identificazione delle tipologie dei rischi per i quali si esplica l'azione di protezione civile, fermo restando che non rientrano nell'azione di protezione civile gli interventi per eventi programmati o programmabili in tempo utile che possano determinare criticità organizzative";

tenuto inoltre conto del fatto che:

l'articolo 1, comma 1, lettera *b*), nel prevedere un sistema policentrico che operi a livello

centrale, regionale e locale, e "prevedendo la possibilità di definire livelli di coordinamento intermedi tra la dimensione comunale e quella regionale e di integrare l'elenco delle strutture operative che concorrono alle finalità di protezione civile, includendovi anche eventuali soggetti organizzati in base a princìpi innovativi",

impegna il Governo a valutare la possibilità di adottare le opportune misure volte a:

definire lo stato di emergenza in modo puntuale e preciso, coerentemente con le disposizioni vigenti e con quanto previsto dall'articolo 1, comma 1, lettere *a*) e *h*), e comma 2, lettera *a*), del presente provvedimento, al fine di assicurare il subentro tempestivo degli enti territorialmente competenti nella fase di programmazione ed attuazione degli interventi una volta dichiarato cessato lo stato di emergenza;

valorizzare e coinvolgere i professionisti ed i tecnici in possesso delle adeguate e certificate competenze, anche attraverso una collaborazione continuativa e coordinata con gli ordini professionali ed i collegi tecnici territorialmente competenti per ottimizzare l'intera gestione dell'emergenza, soprattutto in riferimento alla valutazione del danno ed alla pianificazione delle opere di primo intervento;

assicurare il coordinamento effettivo con gli enti territoriali competenti nella fase di transizione da stato di emergenza alla fase di programmazione, pianificazione ed attuazione degli interventi, che spettano in via esclusiva a tali enti territoriali.

1.12

MARTELLI, MORONESE, CRIMI, NUGNES, ENDRIZZI, MORRA, SERRA, BLUNDO

Respinto

Al comma 1, lettera a), dopo le parole: «funzionalità dei servizi essenziali» inserire le seguenti: «, la continuità economica e produttiva».

1.216

MUSSINI

Id. em. 1.12

Al comma 1, lettera a), dopo le parole: «funzionalità dei servizi essenziali» inserire le seguenti: «la continuità economica e produttiva».

1.217

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.12

Al comma 1, lettera a), dopo le parole: «funzionalità dei servizi essenziali» inserire le seguenti: «, la continuità economica e produttiva».

1.13 (testo 2)

ENDRIZZI, CRIMI, NUGNES, MORONESE, MARTELLI, MORRA, SERRA, BLUNDO

Respinto

Al comma 1, dopo la lettera a), inserire la seguente:

«*a-bis)* definizione del ruolo del volontariato nelle attività di protezione civile escludendo la possibilità che gruppi, associazioni o organizzazioni di volontariato possano essere equiparate a strutture operative del Servizio nazionale di protezione civile nello svolgimento delle funzioni istituzionali in materia di protezione civile e specificando, nel rispetto delle disposizione di avviamento e tutela del lavoro, i modi, le forme e le finalità di partecipazione alle attività di protezione civile, tra le quali non possono essere comprese attività di ordine pubblico, sicurezza e disciplina stradale, né attività e compiti propri di altri enti che concorrono alle operazioni di intervento e comunque funzioni che non siano strettamente attinenti allo stato di emergenza. Dall'attuazione della presente lettera non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica;».

1.219

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato

Al comma 1, dopo la lettera a), inserire la seguente:

«*a-bis)* definizione del ruolo del volontariato nelle attività di protezione civile escludendo la possibilità che gruppi, associazioni o organizzazioni di volontariato possano essere equiparate a strutture operative del Servizio nazionale di protezione civile nello svolgimento delle funzioni istituzionali in materia di protezione civile e specificando, nel rispetto delle disposizione di avviamento e tutela del lavoro, i modi, le forme e le finalità di partecipazione alle attività di protezione civile, tra le quali non possono essere comprese attività di ordine pubblico, sicurezza e disciplina stradale, né attività e compiti propri di altri enti che concorrono alle operazioni di intervento e comunque funzioni che non siano strettamente attinenti allo stato di emergenza;».

1.218

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 1, dopo la lettera a), inserire la seguente:

«*a-bis)* allo svolgimento delle funzioni possono concorrere gli enti pubblici, gli istituti e i gruppi di ricerca scientifica con finalità di protezione civile, nonché ogni altra istituzione e organizzazione, anche privata. Le strutture operative essenziali del Servizio nazionale della protezione civile sono costituite dal Corpo nazionale dei vigili del fuoco in quanto componente fondamentale, dalle strutture del Servizio sanitario nazionale, dalle Forze armate, dalle Forze di polizia, dalla Croce Rossa Italiana, dalle Agenzie dalla comunità scientifica ed universitaria e dal Corpo nazionale di soccorso alpino e speleologico. I decreti legislativi di cui al presente comma aggiornano e individuano ulteriori nuove strutture operative che, per natura e competenza, concorrono alle finalità di protezione civile, tra cui il sistema delle Agenzie di Protezione civile».

1.14

MORRA, ENDRIZZI, MARTELLI, CRIMI, MORONESE, NUGNES, SERRA, BLUNDO

Respinto

Al comma 1, dopo la lettera a), inserire la seguente:

«*a-bis)* indicazione degli interventi che non possono essere considerati propri della finalità e dei compiti di protezione civile».

1.220

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.14

Al comma 1, dopo la lettera a), inserire la seguente:

«*a-bis)* indicazione degli interventi che non possono essere considerati propri della finalità e dei compiti di protezione civile».

1.221

D'ALI', PICCOLI

Respinto

Al comma 1, lettera b), sopprimere la parola: «policentrico».

1.222

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 1, lettera b), dopo le parole: «che operi» inserire le seguenti: «, secondo il principio di sussidiarietà,».

1.223

MUSSINI

Id. em. 1.222

Al comma 1, la lettera b), dopo le parole: «che operi», inserire le seguenti: «, secondo il principio di sussidarietà».

1.15

DI BIAGIO

Improcedibile

Al comma 1, sono apportate le seguenti modifiche:

1) *alla lettera* b) *dopo le parole:* «regionale e locale,» *inserire le seguenti parole:* «tenendo conto ulteriormente di quanto disposto all'articolo 27 della legge 115 del 2015 (legge europea 2014);

2) *dopo la lettera* o) *inserire la seguente lettera:*

«*o-bis)* garantire la piena attuazione della decisione n. 1313/2013/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, su un meccanismo unionale di protezione civile, al fine di concorrere al funzionamento del meccanismo medesimo, denominato Capacita. europea di risposta emergenziale (EERC), istituito ai sensi dell'articolo 11 della citata decisione n. 1313/2013/UE, prevedendo a tal uopo di inquadrale operatività del personale già afferente il Corpo militare della croce rossa italiana, di cui all'articolo 5 del decreto legislativo n. 178 del 2015, nell'ambito del citato meccanismo unionale di protezione civile europea di cui all'articolo 27, comma 3, della legge n. 115 del 2015 (legge europea 2014), anche avvalendosi delle risorse finanziarie previste dalla decisione n. 1313/2013/UE».

1.16

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, lettera b), dopo le parole: «regionale e locale,» inserire le seguenti: «nonché, ove richiesto ed in attuazione di accordi internazionali, nel rispetto del principio di sussidiarietà, in specifiche attività all'estero, mediante le proprie componenti costituite dalle amministrazioni centrali dello Stato dalle regioni, dagli enti di area vasta di cui alla legge 7 aprile 2014, n. 56 e dai comuni, e le proprie strutture operative,» e dopo le parole: «livelli di coordinamento» inserire la parola: «intercomunali».

1.224

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.16

Al comma 1, lettera b), dopo le parole: «regionale e locale,» inserire le seguenti: «nonché, ove richiesto ed in attuazione di accordi internazionali, nel rispetto del principio di sussidiarietà, in specifiche attività all'estero, mediante le proprie componenti costituite dalle amministrazioni centrali dello Stato dalle regioni, dagli enti di area vasta di cui alla legge 7 aprile 2014, n. 56 e dai comuni, e le proprie strutture operative,» e dopo le parole: «livelli di coordinamento» inserire la parola: «intercomunali».

1.17

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, lettera b), dopo le parole: «definire livelli», inserire le seguenti: «minimi di servizio su scala di area vasta, metropolitana e regionale e».

1.225

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.17

Al comma 1, lettera b), dopo le parole: «definire livelli», inserire le seguenti: «minimi di servizio su scala di area vasta, metropolitana e regionale e».

1.226

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Respinto

Al comma 1, lettera b), dopo le parole: «dimensione comunale» inserire le seguenti: «, Provinciale o quelli di area vasta».

1.18

ZIZZA, BRUNI

Respinto

Al comma 1, lettera b) sopprimere le parole: «e di integrare l'elenco delle strutture operative che concorrono alle finalità di protezione civile, includendovi anche eventuali soggetti organizzati in base a princìpi innovativi».

1.227

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato

Al comma 1, lettera b) sopprimere le parole: «e di integrare l'elenco delle strutture operative che concorrono alle finalità di protezione civile, includendovi anche eventuali soggetti organizzati in base a princìpi innovativi».

1.19

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, lettera b), dopo le parole: «quella regionale e di» inserire le seguenti: «aggiornare ed».

1.228

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.19

Al comma 1, lettera b), dopo le parole: «quella regionale e di» inserire le seguenti: «aggiornare ed».

1.229

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Respinto

Al comma 1, lettera b), apportare le seguenti modificazioni:

a) *dopo le parole:* «elenco delle strutture operative» *inserire le seguenti:* «e loro modalità di attivazione»;

b) *aggiungere, in fine, le seguenti parole:* «in grado di assicurare il tempestivo e costante controllo del preallarme e delle conseguenti iniziative da assumersi».

1.20 (testo 2)

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Respinto

Al comma 1, lettera b), dopo le parole: «includendovi anche» inserire le seguenti: «, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, le Organizzazioni non governative, il Ministero degli Esteri, le organizzazioni del volontariato di protezione civile nonché».

1.230

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 1, lettera b), dopo le parole: «includendovi anche» inserire le seguenti: «le Organizzazioni non governative, il Ministero degli Esteri le organizzazioni del volontariato di protezione civile nonché».

1.21

BRUNI, ZIZZA

Respinto

Al comma 1, lettera b), sostituire le parole: «in base a principi innovativi» con le seguenti: «in base ai princìpi di efficacia, efficienza, economicità e trasparenza».

1.231

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.21

Al comma 1, lettera b), sostituire le parole: «in base a principi innovativi» con le seguenti: «in base ai princìpi di efficacia, efficienza, economicità e trasparenza».

1.500 (testo 2)

RUTA

Ritirato e trasformato nell'odg G1.500

Al comma 1, lettera b), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «consentendo alle regioni di avvalersi, attraverso la stipula in deroga di nuovi contratti, con durata massima di 36 mesi, del personale precario che presta o ha prestato servizio presso le proprie strutture o presso gli altri enti locali della regione, per almeno 1 anno negli ultimi 5, alla data di pubblicazione della presente legge, in attuazione di provvedimenti governativi che hanno consentito la stipulazione di contratti a termine a seguito di concorso pubblico;».

G1.500 (già em. 1.500 testo 2)

RUTA

Approvato

Il Senato, in sede di esame del disegno di legge n. 2068,

impegna il Governo a valutare l'opportunità di consentire alle regioni di avvalersi, attraverso la stipula in deroga di nuovi contratti, con durata massima di 36 mesi, del personale precario che presta o ha prestato servizio presso le proprie strutture o presso gli altri enti locali della regione, per almeno 1 anno negli ultimi 5, alla data di pubblicazione della presente legge, in attuazione di provvedimenti governativi che hanno consentito la stipulazione di contratti a termine a seguito di concorso pubblico.

1.232

LUCIDI, MORONESE, CRIMI, BLUNDO

Respinto

Al comma 1, lettera b), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «e di massima inclusione dei soggetti medesimi;».

1.23

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Respinto

Al comma 1, dopo la lettera b), inserire la seguente:

«*b-bis)* istituzione di comitati operativi per la pianificazione speditiva a livello comunale, di area vasta regionale nazionale, partecipati da tutte le strutture operative e da un rappresentante della conferenza dei cittadini attivi con il fine di condividere la formulazione pianificazione/progettazione di Protezione civile e contribuire alla più equa gestione dei fondi».

1.233

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.23

Al comma 1, dopo la lettera b), inserire la seguente:

«*b-bis)* istituzione di comitati operativi per la pianificazione speditiva a livello comunale, di area vasta regionale nazionale, partecipati da tutte le strutture operative e da un rappresentante della conferenza dei cittadini attivi con il fine di condividere la formulazione pianificazione/progettazione di Protezione civile e contribuire alla più equa gestione dei fondi».

1.234

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Respinto

Al comma 1, lettera c), sostituire le parole: «alle unioni di comuni» con le seguenti: «alle Province,».

1.235

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato

Al comma 1, lettera c), dopo le parole: «strutture operative del Servizio nazionale della protezione civile,» inserire le eseguenti: «escludendo espressamente che le attività dello stesso, comprese quelle di previsione, prevenzione e soccorso, possano essere cedute a soggetti privati e».

1.236

MUSSINI

Respinto

Al comma 1, lettera c), dopo le parole: «strutture operative del servizio nazionale della protezione civile» inserire le seguenti: «escludendo espressamente che le attività dello stesso, comprese quelle di previsione, prevenzione e soccorso, possano essere cedute a soggetti privati e».

1.237

BELLOT, BISINELLA, MUNERATO

Respinto

Al comma 1, lettera c), dopo le parole: «del Servizio nazionale della protezione civile» inserire le seguenti: «in modo da garantire chiarezza nella catena di comando piramidale».

1.238

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 1, lettera c), dopo le parole: «l'unitarietà dell'ordinamento» inserire le parole: «nonché la perequazione delle risorse finanziarie».

1.239

Mario MAURO, Giovanni MAURO

Respinto

Al comma 1, alla lettera c), dopo le parole: «a tal fine» inserire le seguenti: «, fermo restando quanto previsto dal comma 488 della Legge 11 dicembre 2016 n. 232,».

1.25

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, lettera c), dopo le parole: «svolge la funzione di indirizzo e coordinamento», inserire le parole: «e non di gestione diretta».

1.240

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato

Al comma 1, lettera c), dopo le parole: «svolge la funzione di indirizzo e coordinamento», inserire le parole:«e non di gestione diretta».

1.241

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Respinto

Al comma 1, lettera c), dopo le parole: «svolge le funzioni di indirizzo e coordinamento» inserire le seguenti:«nell'assoluta considerazione delle esigenze di tempestività e di efficacia degli interventi».

1.26

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, lettera c), dopo le parole: «e gli organismi internazionali» inserire le seguenti: «, l'unificazione della normazione tecnica».

1.242

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.26

Al comma 1, lettera c), dopo le parole: «e gli organismi internazionali» inserire le seguenti:«, l'unificazione della normazione tecnica».

1.27

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Respinto

Al comma 1, lettera c), sopprimere le parole da: «e per coordinare l'esercizio delle funzioni» sino alla

fine del periodo.

1.243

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato

Al comma 1, lettera c), sopprimere le parole da: «e per coordinare l'esercizio delle funzioni» sino alla fine del periodo.

1.28

ARRIGONI, CALDEROLI

Respinto

Al comma 1, lettera c), dopo le parole: «e per coordinare» inserire le seguenti: «e migliorare, anche attraverso la possibilità di ridefinizione delle competenze dei propri apparati,».

1.244

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 1, lettera c), sostituire le parole da: «attribuite fino alla fine della lettera», con le seguenti: «di protezione civile».

1.245

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Respinto

Al comma 1, lettera c), dopo le parole: «l'esercizio delle funzioni attribuite ai sindaci, anche metropolitani» inserire le seguenti: «ai presidenti delle province,».

1.29

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, lettera c), dopo le parole: «ai sindaci, anche metropolitani, ai prefetti» inserire le seguenti: «in qualità di autorità territoriali garanti della sicurezza e del soccorso pubblico».

1.246

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.29

Al comma 1, lettera c), dopo le parole: «ai sindaci, anche metropolitani, ai prefetti» inserire le seguenti: «in qualità di autorità territoriali garanti della sicurezza e del soccorso pubblico».

1.30

ARRIGONI, CALDEROLI

Ritirato e trasformato nell'odg G1.30

Al comma 1, lettera c), dopo le parole: «e ai presidenti delle regioni, in qualità di autorità», inserire le seguenti: «comunali e»;

Al comma 1, lettera f)*, dopo le parole:* «valutazione periodica dei piani di emergenza comunali» *inserire le seguenti:* «e territoriali».

G1.30 (già em. 1.30)

ARRIGONI, CALDEROLI

Approvato

Il Senato, in sede di esame del disegno di legge n. 2068,

impegna il Governo ad affrontare e risolvere le problematiche di cui all'emendamento 1.30.

1.31

ARRIGONI, CALDEROLI

Respinto

Al comma 1, lettera c), dopo le parole: «ai presidenti delle regioni, in qualità di autorità territoriali di protezione civile,» inserire le seguenti: «, alle Agenzie regionali di protezione ambientale, inserite nel sistema dei Centri funzionali monitoraggio rischi,».

1.32

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, lettera c), dopo le parole: «al Corpo nazionale dei vigili del fuoco che» inserire le seguenti: «, per mezzo dei Comandi provinciali,».

1.247

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.32

Al comma 1, lettera c), dopo le parole: «al Corpo nazionale dei vigili del fuoco che» inserire le seguenti: «, per mezzo dei Comandi provinciali,».

1.33

ARRIGONI, CALDEROLI

Respinto

Al comma 1, lettera c), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «, a tal fine prevedendo l'istituzione di "unità di crisi" a livello territoriale regionale per la gestione coordinata delle emergenze, con responsabilità giuridica incardinata presso il Presidente della regione».

1.34 (testo 2)

NUGNES, CRIMI, MORONESE, MARTELLI, ENDRIZZI, MORRA, SERRA, BLUNDO

Respinto

Al comma 1, lettera c), aggiungere, in fine, le parole: «tenuto conto che il servizio di protezione civile è un servizio di natura pubblica e nessuna funzione, comprese quelle di previsione, prevenzione e soccorso, può essere ceduta a soggetti privati, se non in caso di assoluta ed adeguatamente motivata necessità e limitatamente a specifici incarichi e servizi preventivamente identificati, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica».

1.248

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato

Al comma 1, lettera c), aggiungere, in fine, le parole: «tenuto conto che il servizio di protezione civile è un servizio di natura pubblica e nessuna funzione, comprese quelle di previsione, prevenzione e soccorso, può essere ceduta a soggetti privati, se non in caso di assoluta ed adeguatamente motivata necessità e limitatamente a specifici incarichi e servizi preventivamente identificati».

1.35

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, lettera c), aggiungere, in fine, le parole: «La cessione di funzioni in materia di protezione civile a soggetti diversi da quelli pubblici è consentita unicamente in casi di assoluta e adeguatamente motivata necessità ed è limitata ad un numero definito di incarichi e servizi caratterizzati da elevata specificità».

1.249

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato

Al comma 1, lettera c), aggiungere, in fine, le parole: «La cessione di funzioni in materia di protezione civile a soggetti diversi da quelli pubblici è consentita unicamente in casi di assoluta e adeguatamente motivata necessità ed è limitata ad un numero definito di incarichi e servizi caratterizzati da elevata specificità».

1.39

CRIMI, NUGNES, MORONESE, MARTELLI, MORRA, ENDRIZZI, SERRA, BLUNDO

Respinto

Al comma 1, dopo la lettera c), inserire la seguente:

«*c-bis)* allo svolgimento delle funzioni possono concorrere gli enti pubblici, gli istituti e i gruppi di ricerca scientifica con finalità di protezione civile, nonché ogni altra istituzione e organizzazione, anche privata. Le strutture operative essenziali del Servizio nazionale della protezione civile sono costituite dal Corpo nazionale dei vigili del fuoco in quanto componente fondamentale, dalle strutture del Servizio sanitario nazionale, dalle Forze armate, dalle Forze di polizia, dalla Croce rossa italiana dalle Agenzie dalla comunità scientifica ed universitaria e dal Corpo nazionale di soccorso alpino e speleologico. I decreti legislativi di cui al presente comma aggiornano e individuano ulteriori nuove strutture operative che, per natura e competenza, concorrono alle finalità di protezione civile, tra cui il sistema delle Agenzie di protezione civile».

1.250

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.39

Al comma 1, dopo la lettera c), inserire la seguente:

«*c-bis)* allo svolgimento delle funzioni possono concorrere gli enti pubblici, gli istituti e i gruppi di ricerca scientifica con finalità di protezione civile, nonché ogni altra istituzione e organizzazione, anche privata. Le strutture operative essenziali del Servizio nazionale della protezione civile sono costituite dal Corpo nazionale dei vigili del fuoco in quanto componente fondamentale, dalle strutture del Servizio sanitario nazionale, dalle Forze armate, dalle Forze di polizia, dalla Croce rossa italiana dalle Agenzie dalla comunità scientifica ed universitaria e dal Corpo nazionale di soccorso alpino e speleologico. I decreti legislativi di cui al presente comma aggiornano e individuano ulteriori nuove strutture operative che, per natura e competenza, concorrono alle finalità di protezione civile, tra cui il sistema delle Agenzie di protezione civile».

1.36 (testo 2)

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Respinto

Al comma 1, dopo la lettera c) inserire la seguente:

«*c-bis)* istituzione dei Bacini Territoriali Ottimali di protezione civile, al fine di garantire l'erogazione del servizio e la tutela dell'integrità della vita, dei beni degli insediamenti e dell'ambiente su Area Vasta, cui sono attribuite le funzioni affidate alle province, prevedendo che nelle more della disciplina degli stessi il coordinamento delle attività della sola Programmazione dell'Assistenza alle Popolazioni sia affidato al Presidente della regione. Dall'attuazione delle disposizioni di cui alla presente lettera non devono derivare oneri superiori a 50 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017;».

Conseguentemente,

al comma 6, al primo periodo aggiungere, in fine, le seguenti parole: «ad esclusione delle misure previste al comma 1, lettera *c-bis)*», *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis.* Ai fini dell'attuazione delle disposizioni di cui al comma 1, lettera *c-bis)*, è autorizzata una spesa per un limite massimo di 50 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017, cui si provvede mediante corrispondente riduzione delle proiezioni dello stanziamento del Fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2017-2019, nell'ambito del programma "Fondi di riserva e speciale" della missione "Fondi da ripartire" dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2017, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento del Ministero dell'economia e delle finanze».

1.251

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato

Al comma 1, dopo la lettera c), inserire la seguente:

«*c-bis)* istituzione dei Bacini territoriali ottimali di protezione civile, al fine di garantire

l'erogazione del servizio e la tutela dell'integrità della vita, dei beni degli insediamenti e dell'ambiente su Area vasta, cui sono attribuite le funzioni affidate alle province, prevedendo che nelle more della disciplina degli stessi il coordinamento delle attività della sola programmazione dell'assistenza alle popolazioni sia affidato al Presidente della regione».

1.252

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Respinto

Al comma 1, dopo lettera c), inserire la seguente:

«*c-bis)* individuazione dei casi in cui i sindaci, in qualità di ufficiale di governo, possono disporre di interventi di immediatezza finalizzati alla salvaguardia della vita umana anche in deroga alle norme di contabilità ordinarie, da sottoporre a ratifica degli organi competenti;».

1.37

MARTELLI, MORONESE, CRIMI, NUGNES, MORRA, ENDRIZZI, SERRA, BLUNDO

Respinto

Al comma 1, dopo la lettera c), inserire la seguente:

«*c-bis)* individuazione e rimozione di eventuali lacune normative determinatesi e previsione di procedure per la risoluzione degli eventuali conflitti eli competenza o di attribuzione tra le componenti del Servizio nazionale, individuando al contempo opportuni meccanismi atti a prevenire casi di inefficienza, inefficacia o intempestività nell'intervento nei casi indicati alla lettera *a)*».

1.253

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.37

Al comma 1, dopo la lettera c), inserire la seguente:

«*c-bis)* individuazione e rimozione di eventuali lacune normative determinatesi e previsione di procedure per la risoluzione degli eventuali conflitti di competenza o di attribuzione tra le componenti del Servizio nazionale, individuando al contempo opportuni meccanismi atti a prevenire casi di inefficienza, inefficacia o intempestività nell'intervento nei casi indicati alla lettera *a)*».

1.38

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Ritirato e trasformato congiuntamente all'em. 1.254 nell'odg G1.38

Al comma 1, dopo la lettera c), inserire la seguente:

«*c-bis)* previsione di un sistema di turnazione degli incarichi dirigenziali anche al fine di conseguire un ampliamento e arricchimento della professionalità dei dirigenti».

1.254

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato e trasformato congiuntamente all'em. 1.38 nell'odg G1.38

Al comma 1, dopo la lettera c), inserire la seguente:

«*c-bis)* previsione di un sistema di turnazione degli incarichi dirigenziali anche al fine di conseguire un ampliamento e arricchimento della professionalità dei dirigenti».

G1.38 (già emm. 1.38 e 1.254)

MORONESE, ARRIGONI, CRIMI, SERRA, BLUNDO, CALDEROLI, CANDIANI

Approvato

Il Senato, in sede di esame del disegno di legge n. 2068,

impegna il Governo a valutare la possibilità di prevedere un sistema di turnazione degli incarichi dirigenziali, anche al fine di conseguire un ampliamento e arricchimento della professionalità dei dirigenti.

1.255

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Respinto

Al comma 1, lettera d), dopo le parole: «disciplina della partecipazione», inserire le seguenti: «, delle

certificazioni di idoneità».

1.40

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Respinto

Al comma 1, lettera d), dopo le parole: «delle responsabilità dei cittadini singoli e associati» inserire le seguenti: «valorizzando la specificità dei gruppi comunali di protezione civile».

1.41

ARRIGONI, CALDEROLI

Id. em. 1.40

Al comma 1, lettera d), dopo le parole: «delle responsabilità dei cittadini singoli e associati» inserire le seguenti: «valorizzando la specificità dei gruppi comunali di protezione civile».

1.42

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, lettera d), dopo le parole: «singoli e associati, anche» inserire le seguenti: «organizzati attraverso Conferenze dei Cittadini attivi disciplinate con apposito provvedimento o».

1.257

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.42

Al comma 1, lettera d), dopo le parole: «singoli e associati, anche», inserire le seguenti: «organizzati attraverso Conferenze dei Cittadini attivi disciplinate con apposito provvedimento o».

1.43

BIGNAMI, DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, lettera d), dopo le parole: «di natura professionale» inserire le seguenti: «valorizzando la specificità dei gruppi comunali di protezione civile».

1.258

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.43

Al comma 1, lettera d), dopo le parole: «di natura professionale», inserire le seguenti: «valorizzando la specificità dei gruppi comunali di protezione civile».

1.44

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, lettera d), sostituire le parole: «per fronteggiare l'emergenza» con le seguenti: «, nonché per ridurre i rischi presenti sul territorio e fronteggiare le calamità ed i disastri».

1.259

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.44

Al comma 1, lettera d), sostituire le parole: «per fronteggiare l'emergenza», con le seguenti: «, nonché per ridurre i rischi presenti sul territorio e fronteggiare le calamità ed i disastri».

1.260

BELLOT, BISINELLA, MUNERATO

Respinto

Al comma 1, lettera d) sostituire le parole: «anche attraverso la formazione e l'addestramento dei volontari», con le seguenti: «e garantire la formazione e l'addestramento dei volontari».

1.45

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, lettera d), sostituire le parole: «anche attraverso» con le seguenti: «attraverso processi di formazione ed informazione continui sui rischi,» e le parole: «anche attraverso la formazione e l'addestramento dei volontari ad esse appartenenti» con le seguenti: «in concorso con gli organismi ordinariamente preposti alla salvaguardia e sicurezza delle persone e dei beni,».

1.261

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.45

Al comma 1, lettera d), sostituire le parole: «anche attraverso», con le seguenti: «attraverso processi di formazione ed informazione continui sui rischi,» e le parole: «anche attraverso la formazione e l'addestramento dei volontari ad esse appartenenti», con le seguenti: «in concorso con gli organismi ordinariamente preposti alla salvaguardia e sicurezza delle persone e dei beni,».

1.46

CRIMI, NUGNES, MORONESE, MARTELLI, MORRA, ENDRIZZI, SERRA, BLUNDO

Respinto

Al comma 1, lettera d), dopo le parole: «e con disabilità» inserire le seguenti: «anche attraverso la programmazione di esercitazioni annuali e specifici programmi per l'apprendimento dei comportamenti idonei da tenere in caso di rischi cui la popolazione è esposta e la formazione continua dei dipendenti pubblici in materia di protezione civile e cultura del rischio;».

1.262

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.46

Al comma 1, lettera d), dopo le parole: «e con disabilità», inserire le seguenti: «anche attraverso la programmazione di esercitazioni annuali e specifici programmi per l'apprendimento dei comportamenti idonei da tenere in caso di rischi cui la popolazione è esposta e la formazione continua dei dipendenti pubblici in materia di protezione civile e cultura del rischio;».

1.47

ARRIGONI, CALDEROLI

Respinto

Al comma 1, lettera d), sostituire le parole: «di promuovere e sostenere le organizzazioni di volontariato operanti nello specifico settore, anche» con le seguenti: «disciplina organica del volontariato della protezione civile, volta a promuovere e sostenere le organizzazioni di volontariato».

1.48

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, lettera d), sostituire le parole: «, anche attraverso la formazione e l'addestramento dei volontari ad esse appartenenti, favorendone l'integrazione in tutte le attività di protezione civile;» con le seguenti: «in concorso con gli organismi ordinariamente preposti alla salvaguardia e sicurezza delle persone e dei beni, favorendone l'integrazione in tutte le attività di protezione civile anche attraverso la formazione e l'addestramento congiunto di tutte le strutture operative sulle attività di protezione civile; è comunque escluso il ricorso a forme di volontariato in sostituzione di tali organismi od in deroga alle norme ordinarie di avviamento e tutela del lavoro».

1.263

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato

Al comma 1, lettera d), sostituire le parole: «, anche attraverso la formazione e l'addestramento dei volontari ad esse appartenenti, favorendone l'integrazione in tutte le attività di protezione civile;» con

le seguenti: «in concorso con gli organismi ordinariamente preposti alla salvaguardia e sicurezza delle persone e dei beni, favorendone l'integrazione in tutte le attività di protezione civile anche attraverso la formazione e l'addestramento congiunto di tutte le strutture operative sulle attività di protezione civile; è comunque escluso il ricorso a forme di volontariato in sostituzione di tali organismi od in deroga alle norme ordinarie di avviamento e tutela del lavoro».

1.49

GALIMBERTI

Ritirato e trasformato congiuntamente all'em. 1.264 nell'odg G1.49

Al comma 1, lettera d), dopo le parole: «addestramento dei volontari ad esse appartenenti» inserire le seguenti: «ad opera di personale specializzato ed in possesso di una certificazione delle competenze riconosciuta a livello nazionale».

1.264

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato e trasformato congiuntamente all'em. 1.49 nell'odg G1.49

Al comma 1, lettera d), dopo le parole: «addestramento dei volontari ad esse appartenenti» inserire le seguenti: «ad opera di personale specializzato ed in possesso di una certificazione delle competenze riconosciuta a livello nazionale».

G1.49 (già emm. 1.49 e 1.264)

GALIMBERTI, ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Approvato

Il Senato, in sede di esame del disegno di legge n. 2068,

impegna il Governo ad affrontare e risolvere le problematiche di cui agli emendamenti 1.49 e 1.264.

1.50

ARRIGONI, CALDEROLI

Respinto

Al comma 1, lettera d), aggiungere, in fine, le parole: «in particolare, disciplina delle forme di partecipazione attiva del volontariato di protezione civile negli interventi di manutenzione degli alvei dei fiumi e dei torrenti, sotto la supervisione degli organi di controllo, ai fini della mitigazione del rischio idraulico;».

1.265

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato

Al comma 1, lettera d), aggiungere, in fine, le parole: «al fine di tutelare il cittadino da rischi, di evitare intralci alla operazioni di soccorso e di sollevare i sindaci dalle responsabilità di eventuali infortuni, non deve essere prevista l'attività dei cittadini, non organizzati in associazioni regolarmente iscritte al sistema, per la gestione delle attività di emergenza;».

1.266

MUSSINI

Respinto

Al comma 1, lettera d), aggiungere in fine, le seguenti parole: «al fine di tutelare il cittadino da rischi, di evitare intralci alle operazioni di soccorso e di sollevare i sindaci dalle responsabilità di eventuali infortuni, non deve essere prevista l'attività dei cittadini, non organizzati in associazioni regolarmente iscritte al sistema, per la gestione delle attività di emergenza».

1.267

PICCOLI, MALAN, D'ALI'

Respinto

Al comma 1, lettera d), aggiungere in fine le seguenti parole: «e garantendo le necessarie forme di tutela assicurativa;».

1.51

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, lettera d), aggiungere, in fine, il seguente periodo: «. È comunque escluso il ricorso a forme di volontariato in sostituzione di tali organismi o in deroga alle norme ordinarie di avviamento e di tutela del lavoro;» .

1.268

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato

Al comma 1, lettera d), aggiungere, infine, il seguente periodo: «. È comunque escluso il ricorso a forme di volontariato in sostituzione di tali organismi o in deroga alle norme ordinarie di avviamento e di tutela del lavoro;».

1.53

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Respinto

Al comma 1, dopo la lettera d), inserire la seguente:

«*d-bis)* partecipazione e collaborazione con gli enti pubblici di ricerca al fine di assicurare l'aggiornamento degli strumenti e delle procedure di previsione, prevenzione e mitigazione secondo lo stato dell'arte della ricerca nel settore; messa a punto di strumenti di facile utilizzo per la gestione dell'emergenza; costante aggiornamento degli operatori all'interno della protezione civile e in tutta la catena della gestione delle emergenze; partecipazione alle iniziative di ricerca e di utilizzo delle infrastrutture per la gestione delle emergenze promosse dall'Unione europea».

1.269

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.53

Al comma 1, dopo la lettera d), inserire la seguente:

«*d-bis)* partecipazione e collaborazione con gli enti pubblici di ricerca al fine di assicurare l'aggiornamento degli strumenti e delle procedure di previsione, prevenzione e mitigazione secondo lo stato dell'arte della ricerca nel settore; messa a punto di strumenti di facile utilizzo per la gestione dell'emergenza; costante aggiornamento degli operatori all'interno della protezione civile e in tutta la catena della gestione delle emergenze; partecipazione alle iniziative di ricerca e di utilizzo delle infrastrutture per la gestione delle emergenze promosse dall'Unione europea».

1.52

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, dopo la lettera d), inserire la seguente:

«*d-bis)* regolamentazione, previo accordo con le parti sociali, del permesso di esonero per impiego in attività di protezione civile;».

1.270

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.52

Al comma 1, dopo la lettera d), inserire la seguente:

«*d-bis)* regolamentazione, previo accordo con le parti sociali, del permesso di esonero per impiego in attività di protezione civile;».

1.271

LUCIDI, MORONESE, CRIMI, BLUNDO

Respinto

Al comma 1, sostituire la lettera e) con la seguente:

«*e)* disciplina della partecipazione, della collaborazione, della responsabilità e della

remunerazione, del recepimento dei pareri e relazioni formulati, delle università, degli enti e istituti di ricerca, dei laboratori o reti di laboratori competenti in materia e degli Ordini Professionali in relazione alle attività di protezione civile, ai fini dell'integrazione in esse di unità di personale operativo, di conoscenze e prodotti derivanti da attività di ricerca e innovazione, anche frutto di iniziative promosse dall'Unione europea e dalle istituzioni internazionali anche nel campo della ricerca per la difesa dai disastri naturali;».

1.272

MUSSINI

Respinto

Al comma 1, sostituire la lettera e) con la seguente:

«*e)* disciplina della partecipazione e della collaborazione delle università e degli enti e istituti di ricerca alle attività di protezione civile, ai fini dell'integrazione in esse di conoscenze e prodotti derivanti da attività di ricerca e innovazione anche nell'ambito di programmi di ricerca e iniziative promossi dal MIUR, dall'Unione europea, dalle istituzioni internazionali anche nel campo della ricerca per la difesa dai disastri naturali assicurando in particolare l'aggiornamento degli strumenti e delle procedure di previsione, prevenzione e mitigazione secondo lo stato dell'arte della ricerca nel settore; la messa a punto di strumenti per la gestione delle emergenze; il costante aggiornamento degli operatori di Protezione Civile».

1.54

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, lettera e), dopo le parole: «protezione civile» inserire le seguenti: «nel rispetto dei princìpi della libera concorrenza e del mercato».

1.273

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.54

Al comma 1, lettera e), dopo le parole: «protezione civile» inserire le seguenti: «nel rispetto dei princìpi della libera concorrenza e del mercato».

1.55

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, lettera e), dopo le parole: «in esse» inserire le seguenti: «, nelle strutture operative e nell'intero servizio di protezione civile».

1.274

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.55

Al comma 1, lettera e), dopo le parole: «in esse» inserire le seguenti: «, nelle strutture operative e nell'intero servizio di protezione civile».

1.56

PALERMO, ZELLER, PANIZZA, LANIECE, FRAVEZZI, BATTISTA, Fausto Guilherme LONGO

Ritirato

Al comma 1, lettera e), dopo le parole: «attività di ricerca», inserire le seguenti: «e didattica».

1.275

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 1, lettera e), sostituire le parole: «frutto di iniziative promosse» con le seguenti: «nell'ambito di programmi di ricerca e iniziative promossi dal Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca».

Conseguentemente, alla medesima lettera, aggiungere, in fine, le seguenti parole: «assicurando in particolare l'aggiornamento degli strumenti e delle procedure di previsione, prevenzione e mitigazione secondo lo stato dell'arte della ricerca nel settore; la messa a punto di strumenti per la gestione delle emergenze; il costante aggiornamento degli operatori di Protezione civile».

1.57

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, lettera e), dopo le parole: «istituzioni internazionali» inserire le seguenti: «volte a migliorare la qualità del servizio nazionale di protezione civile, ai fini di evitare condizioni monopolistiche in tali settori,».

1.276

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.57

Al comma 1, lettera e), dopo le parole: «istituzioni internazionali» inserire le seguenti:«volte a migliorare la qualità del servizio nazionale di protezione civile, ai fini di evitare condizioni monopolistiche in tali settori,».

1.277

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 1, sostituire la lettera f) con la seguente:

«*f)* istituzione di un programma nazionale di revisione e di valutazione dei piani comunali di emergenza in cui:

1) siano incentivati la redazione di nuovi piani di emergenza o l'aggiornamento di piani esistenti, ricorrendo anche a convenzioni con gli ordini professionali o a programmi di collaborazione che prevedano il coinvolgimento di personale specializzato appartenente alle amministrazioni pubbliche;

2) il dipartimento della protezione civile e le agenzie regionali di protezione civile procedano, anche tramite i propri centri di competenza, a una revisione periodica a campione dei piani di emergenza comunali finalizzata a verificare che tali piani esistano effettivamente, che siano adeguatamente diffusi e conosciuti presso la popolazione e gli amministratori locali e che contengano gli elementi essenziali quali l'indicazione dei possibili scenari di rischio, delle aree interessate, delle aree sicure, dei comportamenti da adottare nelle diverse fasi dell'emergenza e delle modalità con cui il sistema di protezione civile opererà in caso di evento;

3) si prevedano, per i comuni inadempienti, misure sanzionatorie che arrivino fino alla sospensione dell'erogazione delle risorse dal Fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012, n. 228;».

1.278

MUSSINI

Id. em. 1.277

Al comma 1, sostituire la lettera f) con la seguente:

«*f)* istituzione di un programma nazionale di revisione e di valutazione dei piani comunali di emergenza in cui:

1) siano incentivati la redazione di nuovi piani di emergenza o l'aggiornamento di piani esistenti, ricorrendo anche a convenzioni con gli ordini professionali o a programmi di collaborazione che prevedano il coinvolgimento di personale specializzato appartenente alle amministrazioni pubbliche;

2) il dipartimento della protezione civile e le agenzie regionali di protezione civile procedano, anche tramite i propri centri di competenza, a una revisione periodica a campione dei piani di emergenza comunali finalizzata a verificare che tali piani esistano effettivamente, che siano

adeguatamente diffusi e conosciuti presso la popolazione e gli amministratori locali e che contengano gli elementi essenziali quali l'indicazione dei possibili scenari di rischio, delle aree interessate, delle aree sicure, dei comportamenti da adottare nelle diverse fasi dell'emergenza e delle modalità con cui il sistema di protezione civile opererà in caso di evento;

3) si prevedano, per i comuni inadempienti, misure sanzionatorie che arrivino fino alla sospensione dell'erogazione delle risorse dal Fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012, n. 228;».

1.279

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 1, sostituire la lettera f) con la seguente:

«*f)* introduzione di strumenti e risorse per una periodica revisione e valutazione dei piani di emergenza comunali e delle relative linee guida regionali, selezionati periodicamente e a campione, anche con il coinvolgimento dei centri di competenza; detti strumenti incentivano altresì la redazione di nuovi piani di emergenza o l'aggiornamento dei piani esistenti, anche con il coinvolgimento degli ordini professionali, e prevedono sanzioni o disincentivi per le amministrazioni inadempienti».

1.280

MUSSINI

Id. em. 1.279

Al comma 1, sostituire la lettera f) con la seguente:

«*f)* Introduzione di strumenti e risorse per una periodica revisione e valutazione dei piani di emergenza comunali e delle relative linee guida regionali, selezionati periodicamente e a campione, anche con il coinvolgimento dei centri di competenza; detti strumenti incentivano altresì la redazione di nuovi piani di emergenza o l'aggiornamento dei piani esistenti, anche con il coinvolgi mento degli ordini professionali, e prevedono sanzioni o disincentivi per le amministrazioni inadempienti».

1.281

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Respinto

Al comma 1, sostituire la lettera f) con la seguente:

«*f)* istituzione di meccanismi e procedure per la revisione e la valutazione periodica dei piani di prevenzione e di emergenza comunali, provinciali e regionali, nel quadro dell'esercizio coordinato delle attività di protezione civile;».

1.282

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 1, sostituire la lettera f) con la seguente:

«*f)* definizione di meccanismi e procedure per la revisione periodica dei piani di emergenza territoriali e nazionali nonché dei programmi regionali di previsione e prevenzione, nel quadro dell'esercizio coordinate delle funzioni di protezione civile, di assetto e tutela del territorio, di difesa dell'ambiente e del coerente sviluppo socio-economico;».

1.61

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, lettera f), dopo le parole: «dei piani emergenza comunali» inserire le seguenti: «e dei programmi regionali di previsione e prevenzione».

1.283

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 1, lettera f), sostituire le parole: «piani di emergenza comunali», con le seguenti: «piani di

emergenza territoriali e nazionali».

1.284

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 1, lettera f), dopo le parole: «valutazione periodica dei piani di emergenza comunali», inserire le seguenti: «e territoriali».

1.285

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 1, lettera f), dopo le parole: «dei piani emergenza comunali», inserire le seguenti: «e dei programmi regionali di previsione e prevenzione».

1.62

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, lettera f), aggiungere in fine, le seguenti parole: «, di assetto e tutela del territorio, difesa dell'ambiente e di un coerente sviluppo socio-economico;».

1.286

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.62

Al comma 1, lettera f), aggiungere infine, le seguenti parole: «, di assetto e tutela del territorio, difesa dell'ambiente e di un coerente sviluppo socio-economico;».

1.63

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Respinto

Al comma 1, lettera f), aggiungere in fine, le seguenti parole: «definizione dei criteri per l'individuazione dei soggetti responsabili dell'attività di monitoraggio».

1.287

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.63

Al comma 1, lettera f), aggiungere infine, le seguenti parole: «definizione dei criteri per l'individuazione dei soggetti responsabili dell'attività di monitoraggio».

1.288

BUEMI

Rtirato

Al comma 1, dopo la lettera f), inserire la seguente:

«*f-bis)* in previsione della possibilità che si verifichino situazioni di pregiudizio per la stabilità e la sicurezza del territorio di competenza, attribuzione al Presidente della Giunta regionale o al Presidente della provincia ovvero al Sindaco della facoltà di emettere, nei confronti dei privati, ordinanze contingibili e urgenti per l'adozione di misure a tutela del territorio, mediante la realizzazione, gestione e manutenzione delle opere e degli impianti e la conservazione dei beni e degli assetti idrogeologici;».

1.64

ENDRIZZI, MORRA, NUGNES, MORONESE, MARTELLI, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Respinto

Al comma 1, dopo la lettera f), inserire le seguenti:

«*f-bis)* incentivazione della redazione di nuovi piani di emergenza o l'aggiornamento di piani esistenti, ricorrendo anche a convenzioni con gli ordini professionali o a programmi di collaborazione che prevedano il coinvolgimento a titolo gratuito di personale specializzato appartenente alle amministrazioni pubbliche; a tal fine il dipartimento della protezione civile e le agenzie regionali di

protezione civile possono procedere, anche tramite i propri centri di competenza, a una revisione periodica a campione dei piani di emergenza comunali finalizzata a verificare che tali piani esistano effettivamente, che siano adeguatamente diffusi e conosciuti presso la popolazione e gli amministratori locali e che contengano gli elementi essenziali quali l'indicazione dei possibili scenari di rischio, delle aree interessate, delle aree sicure, dei comportamenti da adottare nelle diverse fasi dell'emergenza e delle modalità con cui il sistema di protezione civile opererà in caso di evento;

f-ter) previsione, per i comuni inadempienti, di misure sanzionatorie che arrivino fino alla sospensione dell'erogazione delle risorse dal Fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012, n. 228;».

1.289

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.64

Al comma 1, dopo la lettera f), inserire le seguenti:

«*f-bis)* incentivazione della redazione di nuovi piani di emergenza o l'aggiornamento di piani esistenti, ricorrendo anche a convenzioni con gli ordini professionali o a programmi di collaborazione che prevedano il coinvolgimento a titolo gratuito di personale specializzato appartenente alle amministrazioni pubbliche; a tal fine il dipartimento della protezione civile e le agenzie regionali di protezione civile possono procedere, anche tramite i propri centri di competenza, a una revisione periodica a campione dei piani di emergenza comunali finalizzata a verificare che tali piani esistano effettivamente, che siano adeguatamente diffusi e conosciuti presso la popolazione e gli amministratori locali e che contengano gli elementi essenziali quali l'indicazione dei possibili scenari di rischio, delle aree interessate, delle aree sicure, dei comportamenti da adottare nelle diverse fasi dell'emergenza e delle modalità con cui il sistema di protezione civile opererà in caso di evento;

f-ter) previsione, per i comuni inadempienti, di misure sanzionatorie che arrivino fino alla sospensione dell'erogazione delle risorse dal Fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012, n. 228;».

1.290

LUCIDI, MORONESE, CRIMI, BLUNDO

Respinto

Al comma 1, dopo la lettera f) inserire la seguente:

«*f-bis)* istituzione di meccanismi e procedure per la revisione e la valutazione periodica dell'adeguamento alle norme di sicurezza degli edifici pubblici e privati in particolare per ospedali e scuole di ogni ordine e grado;».

1.65

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Respinto

Al comma 1 dopo la lettera f) inserire la seguente:

«*f-bis)* previsione di un adeguato sistema di monitoraggio nonché di un sistema sanzionarono che preveda per i comuni inadempienti sanzioni che arrivino fino alla sospensione dell'erogazione delle risorse derivanti dal Fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012, n. 228».

1.291

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.65

Al comma 1 dopo la lettera f) inserire la seguente:

«*f-bis)* previsione di un adeguato sistema di monitoraggio nonché di un sistema sanzionatorio che preveda per i comuni inadempienti sanzioni che arrivino fino alla sospensione dell'erogazione delle risorse derivanti dal Fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012, n. 228».

1.66

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Respinto

Al comma 1 dopo la lettera f), inserire la seguente:

«*f-bis)* previsione di un sistema di coinvolgimento volontario degli ordini professionali nella redazione dei piani di emergenza comunale;».

1.292

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.66

Al comma 1 dopo la lettera f), inserire la seguente:

«*f-bis)* previsione di un sistema di coinvolgimento volontario degli ordini professionali nella redazione dei piani di emergenza comunale;».

1.293

MUSSINI

Respinto

Al comma 1, lettera g), sostituire le parole da: «disciplina» fino a: «dichiarazione, », con le seguenti: «disciplina dello stato di emergenza, ricorrendo anche ad indicatori numerici quali il rapporto tra PIL locale e danni accertati, garantendo la tempestività, l'oggettività e l'omogeneità della valutazione delle condizioni dei territori ai fini della relativa dichiarazione e delle misure per il ripristino delle normali condizioni di vita,».

1.67

BIGNAMI, DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, lettera g), sostituire le parole: «dello stato di emergenza, garantendo la tempestività e l'omogeneità della valutazione» con le seguenti: «degli stati di calamità e di emergenza, garantendo tempestività, omogeneità e coerenza della valutazione, anche speditiva,».

1.294

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.67

Al comma 1, lettera g), sostituire le parole: «dello stato di emergenza, garantendo la tempestività e l'omogeneità della valutazione», con le seguenti: «degli stati di calamità e di emergenza, garantendo tempestività, omogeneità e coerenza della valutazione, anche speditiva, ».

1.295

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato

Al comma 1, lettera g), dopo le parole: «disciplina dello stato di emergenza, », inserire le seguenti: «ricorrendo anche ad indicatori numerici quali il rapporto tra il PIL locale e danni accertati».

Conseguentemente alla medesima lettera:

dopo la parola: «tempestività»*, inserire la seguente:* «l'oggettività»*;*

dopo le parole: «della relativa dichiarazione»*, inserire le seguenti:* «e delle misure per il ripristino delle normali condizioni di vita».

1.68

ARRIGONI, CALDEROLI

Respinto

Al comma 1, lettera g), dopo le parole: «anche preventiva», inserire le seguenti: «dei diversi livelli di governo».

1.70

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato e trasformato nell'odg G1.70

Al comma 1, lettera g), sostituire le parole: «in relazione alla tipologia degli eventi calamitosi, agli

ambiti di competenza» con le seguenti: «in relazione alla tipologia degli eventi calamitosi e ai relativi ambiti di competenza e responsabilità».

G1.70 (già em. 1.70)

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Approvato

Il Senato, in sede di esame del disegno di legge n. 2068,

impegna il Governo ad affrontare e risolvere le problematiche di cui all'emendamento 1.70.

1.71

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, lettera g), dopo le parole: «all'effettiva operatività, anche per interventi all'estero,» inserire le seguenti: «prevedendo adeguate misure di controllo successivo, garantendo la massima trasparenza, e fermo restando il rispetto delle norme penali, delle norme dell'Unione europea e dei princìpi del diritto amministrativo, nonché».

1.297

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato

Al comma 1, lettera g), dopo le parole: «anche per interventi all'estero, », inserire le seguenti:«prevedendo adeguate misure di controllo successivo, garantendo la massima trasparenza, e fermo restando il rispetto delle norme penali, delle norme dell'Unione europea e dei princìpi del diritto amministrativo, nonché».

1.298

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato

Al comma 1, lettera g), dopo le parole: «anche per interventi all'estero», inserire le seguenti: «prevedendo adeguate misure di controllo successivo, garantendo la massima trasparenza, fermo restando il rispetto delle norme penali, delle norme dell'Unione europea e dei princìpi d diritto amministrativo e».

1.72

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

V. testo 2

Al comma 1, lettera g), dopo le parole: «per interventi all'estero» inserire le seguenti: «consentendo alle strutture operative dello Stato, per la sola durata dell'emergenza dichiarata, il passaggio alle dipendenze funzionali del commissario delegato, ove nominato».

1.72 (testo 2)

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, lettera g), dopo le parole: «per interventi all'estero» inserire le seguenti: «consentendo alle strutture operative dello Stato, per la sola durata dell'emergenza dichiarata e con le risorse per la stessa già stanziate, il passaggio alle dipendenze funzionali del commissario delegato, ove nominato».

1.299

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

V. testo 2

Al comma 1, lettera g), dopo le parole: «per interventi all'estero», inserire le seguenti: «consentendo alle strutture operative dello Stato, per la sola durata dell'emergenza dichiarata, il passaggio alle dipendenze funzionali del commissario delegato, ove nominato».

1.299 (testo 2)

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.72 (testo 2)

Al comma 1, lettera g), dopo le parole: «per interventi all'estero», inserire le seguenti: «consentendo alle strutture operative dello Stato, per la sola durata dell'emergenza dichiarata e con le risorse per la stessa già stanziate, il passaggio alle dipendenze funzionali del commissario delegato, ove nominato».

1.300

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 1, lettera g), dopo le parole: «e del volontariato» inserire la seguente: «organizzato».

1.301

MUSSINI

Id. em. 1.300

Al comma 1, lettera g), dopo le parole: «e del volontariato» inserire la seguente: «organizzato».

1.73

MORRA, NUGNES, MORONESE, CRIMI, MARTELLI, ENDRIZZI, SERRA, BLUNDO

V. testo 2

Al comma 1, lettera g), aggiungere, in fine, le parole: «, prevedendo adeguate procedure di controllo successivo e garantendo la massima trasparenza; è comunque esclusa la possibilità di derogare alle norme comunitarie, alla norma penale, al codice di procedura penale, alle norme in materia di responsabilità penale e amministrativa, alle norme in materia di avviamento al lavoro e sicurezza del lavoro, alle norme di tutela ambientale, alla normativa antimafia e anticorruzione, alle norme riguardanti il controllo e la vigilanza sull'esecuzione degli appalti pubblici, nonché alle disposizioni in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di cui al decreto legislativo n. 163 del 2006, fatta eccezione per specifiche disposizioni parzialmente derogabili in casi espressamente predeterminati e definiti in apposita sezione del decreto legislativo n. 163 del 2006, in ragione del grado di emergenza, del livello di rischio per la popolazione e del settore di intervento. I reati commessi in occasione ed in relazione a calamità sono imprescrittibili ed i relativi procedimenti penali non sono soggetti a scadenze di alcun tipo. Lo stato di emergenza viene decretato dal Presidente del Consiglio dei Ministri, sentito il Consiglio stesso. In casi di estrema urgenza, nell'impossibilità di convocare il Consiglio dei Ministri, il Presidente del consiglio può emanare la dichiarazione dello stato di emergenza anche in assenza di parere salvo ratifica da conseguire nell'immediato».

1.73 (testo 2)

MORRA, NUGNES, MORONESE, CRIMI, MARTELLI, ENDRIZZI, SERRA, BLUNDO

Respinto

Al comma 1, lettera g), aggiungere, in fine, le parole: «, prevedendo adeguate procedure di controllo successivo e garantendo la massima trasparenza; è comunque esclusa la possibilità di derogare alle norme comunitarie, alla norma penale, al codice di procedura penale, alle norme in materia di responsabilità penale e amministrativa, alle norme in materia di avviamento al lavoro e sicurezza del lavoro, alle norme di tutela ambientale, alla normativa antimafia e anticorruzione, alle norme riguardanti il controllo e la vigilanza sull'esecuzione degli appalti pubblici, nonché alle disposizioni in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di cui al decreto legislativo n. 163 del 2006, fatta eccezione per specifiche disposizioni parzialmente derogabili in casi espressamente predeterminati e definiti in apposita sezione del decreto legislativo n. 163 del 2006, in ragione del grado di emergenza, del livello di rischio per la popolazione e del settore di intervento. Lo stato di emergenza viene decretato dal Presidente del Consiglio dei Ministri, sentito il Consiglio stesso. In casi di estrema urgenza, nell'impossibilità di convocare il Consiglio dei Ministri, il Presidente del consiglio può emanare la dichiarazione dello stato di emergenza anche in assenza di parere salvo ratifica da conseguire nell'immediato».

1.302

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato

Al comma 1, lettera g), aggiungere, in fine, le parole: «, prevedendo adeguate procedure di controllo successivo e garantendo la massima trasparenza; è comunque esclusa la possibilità di derogare alle norme comunitarie, alla norma penale, al codice di procedura penale, alle norme in materia di responsabilità penale e amministrativa, alle norme in materia di avviamento al lavoro e sicurezza del lavoro, alle norme di tutela ambientale, alla normativa antimafia e anticorruzione, alle norme riguardanti il controllo e la vigilanza sull'esecuzione degli appalti pubblici, nonché alle disposizioni in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di cui al decreto legislativo n. 163 del 2006, fatta eccezione per specifiche disposizioni parzialmente derogabili in casi espressamente predeterminati e definiti in apposita sezione del decreto legislativo n. 163 del 2006, in ragione del grado di emergenza, del livello di rischio per la popolazione e del settore di intervento. I reati commessi in occasione ed in relazione a calamità sono imprescrittibili ed i relativi procedimenti penali non sono soggetti a scadenze di alcun tipo. Lo stato di emergenza viene decretato dal Presidente del Consiglio dei Ministri, sentito il Consiglio stesso. In casi di estrema urgenza, nell'impossibilità di convocare il Consiglio dei Ministri, il Presidente del consiglio può emanare la dichiarazione dello stato di emergenza anche in assenza di parere salvo ratifica da conseguire nell'immediato».

1.75

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Inammissibile

Al comma 1, lettera g), aggiungere, in fine, le seguente parole: «non possono in alcun caso essere derogate le norme penali, di procedura penale e le norme in materia di avviamento e sicurezza del lavoro, i princìpi generali di contabilità dello Stato e le norme a tutela dell'ambiente. Per le materie inderogabili i reati commessi in rapporto agli eventi calamitosi sono imprescrittibili;».

1.303

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato

Al comma 1, lettera g), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «non possono in alcun caso essere derogate le norme penali, di procedura penale e le norme in materia di avviamento e sicurezza del lavoro, i princìpi generali di contabilità dello Stato e le norme a tutela dell'ambiente. Per le materie inderogabili i reati commessi in rapporto agli eventi calamitosi sono imprescrittibili;».

1.305

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Inammissibile

Al comma 1, lettera g), aggiungere, in fine, le parole: «i reati commessi in occasione e in relazione a calamità sono imprescrittibili e i relativi procedimenti penali non sono soggetti a prescrizione;».

1.77

ENDRIZZI, CRIMI, MORONESE, NUGNES, MARTELLI, MORRA, SERRA, BLUNDO

Inammissibile

Al comma 1, lettera g), aggiungere, in fine, le parole: «i reati commessi in occasione e in relazione a calamità sono imprescrittibili e i relativi procedimenti penali non sono soggetti a prescrizione;».

1.76

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Inammissibile

Al comma 1, lettera g), aggiungere, in fine, il seguente periodo: «I reati commessi in occasione e in relazione a calamità sono imprescrittibili e i relativi procedimenti penali non sono soggetti a prescrizione;».

1.306

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Inammissibile

Al comma 1, lettera g), aggiungere, in fine, il seguente periodo: «I reati commessi in occasione e in relazione a calamità sono imprescrittibili e i relativi procedimenti penali non sono soggetti a prescrizione;».

1.74

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Inammissibile

Al comma 1, lettera g), aggiungere, in fine, il seguente periodo: «Il regime derogatorio alla normativa vigente è volto esclusivamente ad assicurare l'effettività delle misure contenute nella normativa speciale adottata per la durata dello stato di calamità ed è sottoposto ad adeguate procedure di controllo successivo e di garanzia della massima trasparenza, escludendo in ogni caso la possibilità di derogare alla normativa penale ed al codice di procedura penale, alle norme comunitarie ed ai principi del diritto amministrativo, alla normativa del lavoro nonché ai principi generali di contabilità dello Stato; i reati commessi in occasione ed in relazione a calamità sono imprescrittibili ed i relativi procedimenti penali non sono soggetti a scadenze di alcun tipo;».

1.304

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato

Al comma 1, lettera g), aggiungere, in fine, il seguente periodo: «Il regime derogatorio alla normativa vigente è volto esclusivamente ad assicurare l'effettività delle misure contenute nella normativa speciale adottata per la durata dello stato di calamità ed è sottoposto ad adeguate procedure di controllo successivo e di garanzia della massima trasparenza, escludendo in ogni caso la possibilità di derogare alla normativa penale ed al codice di procedura penale, alle norme comunitarie ed ai principi del diritto amministrativo, alla normativa del lavoro nonché ai principi generali di contabilità dello Stato; i reati commessi in occasione ed in relazione a calamità sono imprescrittibili ed i relativi procedimenti penali non sono soggetti a scadenze di alcun tipo;».

1.307

LUCIDI, MORONESE, CRIMI, BLUNDO

Respinto

Al comma 1, dopo la lettera g), inserire la seguente:

«*g-bis)* disciplina della richiesta, da parte del Prefetto competente, per l'attivazione operativa anche preventiva del Servizio Nazionale della protezione civile e per la dichiarazione dello stato di emergenza nei casi di cui alla lettera *a)*, nonché la disciplina della richiesta da parte di un congruo numero di cittadini stabilito anche in relazione alla densità di popolazione nell'area interessata».

1.78

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, dopo la lettera g), inserire la seguente:

«*g-bis)* individuazione del soggetto cui attribuire la dichiarazione dello stato di calamità nella figura del Presidente del Consiglio dei ministri, sentito il Consiglio stesso; in casi di estrema urgenza, nell'impossibilità di convocare il Consiglio dei ministri, il Presidente del Consiglio può emanare la dichiarazione dello stato di calamità anche in assenza di parere, salvo ratifica da conseguire nell'immediato; a tal fine, il Presidente del Consiglio, su proposta del Capo del Dipartimento nazionale della protezione civile ovvero di uno o più presidenti di regione, può emanare ordinanze non derogatorie di protezione civile di cui all'articolo 5 della legge 24 febbraio 1995, n. 225, e successive modifiche ed integrazioni, secondo le modalità e nei limiti individuati dal decreto delegato».

1.308

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.78

Al comma 1, dopo la lettera g), inserire la seguente:

«*g-bis)* individuazione del soggetto cui attribuire la dichiarazione dello stato di calamità nella figura del Presidente del Consiglio dei ministri, sentito il Consiglio stesso; in casi di estrema urgenza, nell'impossibilità di convocare il Consiglio dei ministri, il Presidente del Consiglio può emanare la dichiarazione dello stato di calamità anche in assenza di parere, salvo ratifica da conseguire nell'immediato; a tal fine, il Presidente del Consiglio, su proposta del Capo del Dipartimento nazionale della protezione civile ovvero di uno o più presidenti di regione, può emanare ordinanze non derogatorie di protezione civile di cui all'articolo 5 della legge 24 febbraio 1995, n. 225, e successive modifiche ed integrazioni, secondo le modalità e nei limiti individuati dal decreto delegato».

1.79

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, dopo la lettera g), inserire la seguente:

«*g-bis)* definizione del ruolo e responsabilità degli organi consultivi e propositivi del Servizio nazionale della protezione civile, con particolare riguardo alla Commissione Grandi Rischi;».

1.309

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.79

Al comma 1, dopo la lettera g), inserire la seguente:

«*g-bis)* definizione del ruolo e responsabilità degli organi consultivi e propositivi del Servizio nazionale della protezione civile, con particolare riguardo alla Commissione Grandi Rischi;».

1.310

PICCOLI, MALAN, D'ALI'

Respinto

Al comma 1, alla lettera h), sopprimere le seguenti parole: «in ragione della gravità dell'evento calamitoso,».

1.80

ARRIGONI, CALDEROLI

Ritirato e trasformato nell'odg G1.80

Al comma 1, lettera h), alinea, dopo le parole: «specifiche modalità di intervento» inserire le seguenti: «dei diversi livelli di governo».

G1.80 (già em. 1.80)

ARRIGONI, CALDEROLI

Approvato

Il Senato, in sede di esame del disegno di legge n. 2068,

impegna il Governo ad affrontare e risolvere le problematiche di cui all'emendamento 1.80.

1.81

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Respinto

Al comma 1, lettera h), dopo le parole: «in ragione della gravità dell'evento calamitoso,» inserire le parole: «che deve essere temporalmente limitata ad un periodo non superiore ai sei mesi,».

1.82

NUGNES, MARTELLI, CRIMI, MORONESE, ENDRIZZI, MORRA, SERRA, BLUNDO

V. testo 2

Al comma 1, lettera h), dopo le parole: «calamitoso» inserire le seguenti: «e per consentire alle strutture operative dello Stato, per la sola durata dell'emergenza qualora dichiarata, di poter passare alle dipendenze funzionali del commissario delegato, ove nominato».

1.82 (testo 2)

NUGNES, MARTELLI, CRIMI, MORONESE, ENDRIZZI, MORRA, SERRA, BLUNDO

Respinto

Al comma 1, lettera h), dopo le parole: «calamitoso» inserire le seguenti: «e per consentire alle strutture operative dello Stato, per la sola durata dell'emergenza dichiarata e con le risorse per la stessa già stanziate, di poter passare alle dipendenze funzionali del commissario delegato, ove nominato».

1.311

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

V. testo 2

Al comma 1, lettera h), alinea, dopo le parole: «calamitoso» inserire le seguenti: «e per consentire alle strutture operative dello Stato, per la sola durata dell'emergenza qualora dichiarata, di poter passare alle dipendenze funzionali del commissario delegato, ove nominato».

1.311 (testo 2)

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.82 (testo 2)

Al comma 1, lettera h), alinea, dopo le parole: «calamitoso» inserire le seguenti: «e per consentire alle strutture operative dello Stato, per la sola durata dell'emergenza dichiarata e con le risorse per la stessa già stanziate, di poter passare alle dipendenze funzionali del commissario delegato, ove nominato».

1.312

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 1, lettera h), numero 1), dopo la parola: «preventiva», inserire le seguenti: «e per lotti geografici».

1.313

MUSSINI

Id. em. 1.312

Al comma 1, lettera h), punto 1, dopo le parole: «in via preventiva,» inserire le seguenti: «e per lotti geografici,».

1.314

PICCOLI

Respinto

Al comma 1, lettera h), al n. 3) sopprimere le seguenti parole: «con la normativa dell'Unione europea e».

1.83

BRUNI, ZIZZA

Respinto

Al comma 1, lettera i), dopo le parole: «disciplina organica» inserire le seguenti: «sia dell'aspetto finanziario dei contributi per i danni subiti da cittadini ed imprese per la messa in sicurezza del territorio e per i primi interventi di emergenza, sia».

1.84

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.83

Al comma 1, lettera i), dopo le parole: «disciplina organica» inserire le seguenti: «sia dell'aspetto finanziario dei contributi per i danni subiti da cittadini e imprese per la messa in sicurezza del territorio e per i primi interventi di emergenza, sia».

1.85

ARRIGONI, CALDEROLI

Ritirato e trasformato nell'odg G1.85

Al comma 1, lettera i), sostituire la parola: «articolati»: con le seguenti: «con dotazioni annue minime obbligatorie, articolate».

G1.85 (già em. 1.85)

ARRIGONI, CALDEROLI

Approvato

Il Senato, in sede di esame del disegno di legge n. 2068,

impegna il Governo ad affrontare e risolvere le problematiche di cui all'emendamento 1.85.

1.86

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, lettera i), sostituire le parole: «Fondo nazionale di protezione civile, nel Fondo per le emergenze nazionali e nel Fondo regionale di protezione civile» con le seguenti: «Fondo per la previsione, la prevenzione e la preparazione alle calamità di protezione civile e nel Fondo per la gestione e superamento delle emergenze».

1.316

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.86

Al comma 1, lettera i), sostituire le parole: «Fondo nazionale di protezione civile, nel Fondo per le emergenze nazionali e nel Fondo regionale di protezione civile» con le seguenti: «Fondo per la previsione, la prevenzione e la preparazione alle calamità di protezione civile e nel Fondo per la gestione e superamento delle emergenze».

1.87

BRUNI, ZIZZA

Respinto

Al comma 1, lettera i), sopprimere le parole da: «prevedendo» fino a: «flussi finanziari».

1.317

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.87

Al comma 1, lettera i), sopprimere le parole da: «prevedendo» fino a: «flussi finanziari».

1.88

ARRIGONI, CALDEROLI

Respinto

Al comma 1, lettera i), aggiungere, in fine, le parole: «nell'ambito di tali Fondi, distinzione delle risorse da destinare alle attività ordinarie di previsione e prevenzione delle calamità naturali».

1.89 (testo 2)

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Respinto

Al comma 1, dopo la lettera i) inserire la seguente:

«*i-bis)* garanzia della perequazione delle risorse finanziarie tra tutte le componenti e le strutture operative mediante l'istituzione di un'apposita commissione all'interno del Comitato Paritetico di Protezione Civile di cui all'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 7 settembre 2001, n. 343, convertito con modificazioni dalla legge 9 novembre 2001, n. 401 del 2001, opportunamente integrata anche con i rappresentanti di ciascuna struttura operativa, con il compito di definire i criteri di ripartizione delle risorse assegnate. Dall'attuazione delle disposizioni di cui alla presente lettera non devono derivare oneri superiori a 1 milione di euro annui a decorrere dall'anno 2017;».

Conseguentemente,

al comma 6, al primo periodo aggiungere, in fine, le seguenti parole: «ad esclusione delle misure previste al comma 1, lettera *i-bis)*», *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis*. Ai fini dell'attuazione delle disposizioni di cui al comma 1, lettera *i-bis)*, è autorizzata una spesa per un limite massimo di 1 milione di euro annui a decorrere dall'anno 2017, cui si provvede mediante corrispondente riduzione delle proiezioni dello stanziamento del Fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2017-2019, nell'ambito del programma "Fondi di riserva

e speciale" della missione "Fondi da ripartire" dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2017, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento del Ministero dell'economia e delle finanze».

1.318

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato

Al comma 1, dopo la lettera i), inserire la seguente:

«*i-bis)* garanzia della perequazione delle risorse finanziarie tra tutte le componenti e le strutture operative mediante l'istituzione di un'apposita commissione all'interno del Comitato Paritetico di Protezione Civile di cui all'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 7 settembre. 2001, n. 343, convertito con modificazioni dalla legge 9 novembre 2001, n. 401 del 2001, opportunamente integrata anche con i rappresentanti di ciascuna struttura operativa, con il compito di definire i criteri di ripartizione delle risorse assegnate;».

1.319

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Respinto

Al comma 1, lettera l), sostituire le parole da: «disciplina delle procedure» fino a: «speciale» con le seguenti: «disciplina delle modalità di svolgimento, da parte di tutte le istituzioni a ciò preposte, delle attività di autorizzazione e controllo preventivi, anche contabile, sugli atti attinenti la gestione delle emergenze e delle relative tempistiche correlate alle condizioni di urgenza e immediatezza e dalle situazioni di emergenza nel loro complesso; possibilità di istituire contabilità separate e speciali».

1.320

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 1, lettera l), aggiungere, in fine, le parole: «nonché disposizioni che regolano la funzione di accertamento della massa attiva e passiva relativa alla gestione di ogni commissario delegato determinatasi fino alla cessazione dello stato di emergenza, con la conseguente istituzione di un'apposita gestione separata nella quale confluiscano crediti e debiti maturati per la loro definitiva riallocazione agli enti ordinariamente competenti, il cui bilancio consuntivo deve essere reso pubblico e consultabile sui siti web degli enti competenti».

1.321

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 1, lettera l), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «nonché delle modalità per la determinazione e l'impiego da parte dei commissari delegati di integrazioni finanziarie nei casi espressamente previsti dalla legge».

1.322

BUEMI

Ritirato e trasformato nell'odg G1.322

Al comma 1, dopo la lettera l), inserire la seguente:

«*l-bis)* in previsione della possibilità che si verifichino situazioni di pregiudizio per la copertura integrale del servizio di fornitura e dispacciamento dell'energia elettrica, attribuzione all'Autorità per l'energia elettrica, il gas ed il sistema idrico del potere di imporre ai proprietari di abitazioni private l'obbligo di dotarsi di gruppi elettrogeni autonomi ovvero altri dispositivi autonomi di emergenza».

G1.322 (già em. 1.322)

BUEMI

Approvato

Il Senato, in sede di esame del disegno di legge n. 2068,

impegna il Governo ad affrontare e risolvere le problematiche di cui all'emendamento 1.322,

valutando l'opportunità di inserire in appositi interventi attuativi, in previsione della possibilità che si verifichino situazioni di pregiudizio per la copertura integrale del servizio di fornitura e dispacciamento dell'energia elettrica, l'attribuzione all'Autorità per l'energia elettrica, il gas ed il sistema idrico del potere di imporre ai proprietari di abitazioni private l'obbligo di dotarsi di gruppi elettrogeni autonomi ovvero altri dispositivi autonomi di emergenza, e di richiedere alle aziende erogatrici di energia elettrica particolari trattamenti tariffari.

1.901

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, lettera l), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «, con la conseguente istituzione di un'apposita gestione separata nella quale confluiscano crediti e debiti maturati per la loro definitiva riallocazione agli enti ordinariamente competenti. Sono altresì definite le modalità con le quali, al verificarsi di situazioni per le quali sia dichiarato lo stato di emergenza, i finanziamenti disposti e le disponibilità finanziarie derivanti da pubbliche sottoscrizioni o da contributi internazionali devono confluire in un'unica contabilità gestita dal commissario delegato che assume la qualità di funzionario delegato. Il :funzionario delegato rende i conti a consuntivo annuale per capitoli di spesa distinti in oneri di. gestione della struttura commissariale, in interventi urgenti di soccorso alla popolazione, in oneri per il ricovero della popolazione, in interventi infrastrutturali urgenti, in contributi assistenziali ed in altri capitoli secondo le modalità individuate nel testo unico di cui all'alinea; al decorrere dal secondo esercizio, il funzionano delegato rende i conti anche a preventivo per l'anno finanziano in corso. Alle gestioni contabili sono date le massime diffusione e trasparenza con relazione semestrale trasmessa alle Camere e pubblicata su quotidiani a diffusione nazionale. I fondi derivanti da donazioni private e da raccolta pubblica di denaro sono esenti da qualunque forma: di prelievo fiscale e possono essere impiegati esclusivamente per l'attuazione di interventi urgenti di soccorso alle popolazioni. Le somme non utilizzate a tale fine al termine del primo esercizio finanziario e comunque non oltre il sesto mese a decorrere dalla dichiarazione dello stato di emergenza non possono essere computate come residuo e sono versate all'erario. Di tali fondi è reso, secondo modalità individuate dal Ministro dell'economia e delle finanze, uno specifico rendiconto trimestrale da trasmettere alle Camere e da pubblicare su quotidiani a diffusione nazionale. I decreti legislativi di cui all'alinea individuano le modalità per la determinazione e per l'impiego da parte dei funzionari delegati di eventuali ulteriori risorse, ovvero per l'utilizzo di eventuali residui o economie di appalto, che in nessun caso possono essere disposti se non a mezzo di apposita legge;».

1.91

ENDRIZZI, NUGNES, MORONESE, CRIMI, MARTELLI, MORRA, SERRA, BLUNDO

Respinto

Al comma 1, lettera l), aggiungere, in fine, le parole: «nonché disposizioni che regolano la funzione di accertamento della massa attiva e passiva relativa alla gestione di ogni commissario delegato determinatasi fino alla cessazione dello stato di emergenza, con la conseguente istituzione di un'apposita gestione separata nella quale confluiscano crediti e debiti maturati per la loro definitiva riallocazione agli enti ordinariamente competenti, il cui bilancio consuntivo deve essere reso pubblico e consultabile sui siti web degli enti competenti».

1.92

MARTELLI, CRIMI, NUGNES, MORONESE, ENDRIZZI, MORRA, SERRA, BLUNDO

Respinto

Al comma 1, lettera l), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «nonché delle modalità per la determinazione e l'impiego da parte dei commissari delegati di integrazioni finanziarie nei casi espressamente previsti dalla legge».

1.501

FUCKSIA

Ritirato e trasformato congiuntamente all'em. 1.550 nell'odg G.1.550

Al comma 1, sopprimere la lettera m).

1.323

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 1, lettera m), dopo le parole: «condizioni di vita» inserire le seguenti: «e di lavoro».

1.324

MUSSINI

Id. em. 1.323

Al comma 1, lettera m), dopo le parole: «condizioni di vita» inserire le seguenti: «e di lavoro».

1.93

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, lettera m), dopo le parole: «rischio residuo», inserire le seguenti: «di regolamentazione del ciclo dei rifiuti, delle macerie, delle rocce e terre da scavo prodotte nelle calamità,».

1.325

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.93

Al comma 1, lettera m), dopo le parole: «rischio residuo», inserire le seguenti: «di regolamentazione del ciclo dei rifiuti, delle macerie, delle rocce e terre da scavo prodotte nelle calamità,».

1.94

ARRIGONI, CALDEROLI

Respinto

Al comma 1, lettera m), dopo le parole: «nonché la ripresa economica dei soggetti privati e delle attività economiche o produttive danneggiate,», inserire le seguenti: «anche attraverso la creazione di zone franche urbane ai sensi della legge 27 dicembre 2006, n. 296».

1.326

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 1, lettera m), dopo le parole: «nonché la ripresa economica dei soggetti privati e delle attività economiche o produttive danneggiate», inserire le seguenti: «, al fine di garantire livelli occupazionali non inferiori a quelli precedenti l'emergenza,».

1.327

MUSSINI

Id. em. 1.326

Al comma 1, lettera m), dopo le parole: «produttive danneggiate» inserire le seguenti: «al fine di garantire livelli occupazionali non inferiori a quelli precedenti l'emergenza,».

1.95

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, lettera m), sostituire le parole: «tenendo conto di eventuali indennizzi o risarcimenti di natura assicurativa,», con le seguenti: «al netto di eventuali risarcimenti assicurativi ottenuti a seguito della stipulazione di contratti di assicurazione su base volontaria».

1.96

MORRA, MORONESE, CRIMI, MARTELLI, NUGNES, ENDRIZZI, SERRA, BLUNDO

Id. em. 1.95

Al comma 1, lettera m), sostituire le parole: « tenendo conto di eventuali indennizzi o risarcimenti di natura assicurativa», con le seguenti: «, al netto di eventuali risarcimenti assicurativi ottenuti a seguito

della stipulazione di contratti di assicurazione su base volontaria».

1.328

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.95

Al comma 1, lettera m), sostituire le parole: «tenendo conto di eventuali indennizzi o risarcimenti di natura assicurativa,», con le seguenti: «al netto di eventuali risarcimenti assicurativi ottenuti a seguito della stipulazione di contratti di assicurazione su base volontaria».

1.329

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 1, lettera m), sostituire le parole: «tenendo conto» con le seguenti: «al netto».

1.330

MUSSINI

Id. em. 1.329

Al comma 1, lettera m), sostituire le parole: «tenendo conto» con le seguenti: «al netto».

1.97 (testo 2)

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Respinto

Al comma 1, lettera m), aggiungere, in fine, il seguente periodo: «; esclusione dal patto di stabilità interno per gli enti locali e territoriali colpiti dagli eventi calamitosi per sostenere la capacità di spesa per il ripristino danni e per la ricostruzione, per la messa in sicurezza di opere e luoghi, per le spese di urgenza e di quelle corrispondenti a risorse provenienti da erogazioni liberali e donazione da privati ed imprese; stabilire infine l'Esclusione dal patto di stabilità per tutti gli interventi di mitigazione del rischio e per le attività di Protezione Civile. Dall'attuazione delle disposizioni di cui alla presente lettera non devono derivare oneri superiori a 900 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017;».

Conseguentemente, al comma 6, al primo periodo aggiungere in fine le seguenti parole: «ad esclusione delle misure previste al comma 1, lettera *m)*» *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis*. Ai fini dell'attuazione delle disposizioni di cui al comma 1, lettera *m)*, è autorizzata una spesa per un limite massimo di 900 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017. All'onere recato dal presente comma. si provvede mediante le disposizioni di cui al comma 6-*ter*.

6-*ter*. A decorrere dai 10 gennaio 2017, la misura del prelievo erariale unico sugli apparecchi di cui all'articolo 110, comma 6, lettere *a)* e *b)* del testo unico delle leggi di pubblica sicurezza, di cui al regio decreto 18 giugno 1931, n. 773, e successive modificazioni, come rideterminate dai commi 918 e 919 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2015, n. 208, sono rispettivamente fissate in misura pari al 19,5 per cento ed al 7,5 per cento dell'ammontare delle somme giocate. L'Agenzia delle dogane e dei monopoli, con propri decreti dirigenziali adottati entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, dispone l'allineamento verso il basso degli aggi riconosciuti ai concessionari di giochi pubblici legali, anche con riferimento ai rapporti negoziali in essere alla data di entrata in vigore della presente legge, con particolare riferimento al gioco del Lotto ed a quello del SuperEnalotto».

1.331

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 1, lettera m), aggiungere, in fine, le parole: «con esclusione, per i comuni colpiti dagli eventi calamitosi, dagli obiettivi del patto di stabilità interno delle spese per il ripristino dello stato dei luoghi e per la ricostruzione, per la messa in sicurezza di opere e luoghi, delle spese per interventi di somma urgenza e delle risorse provenienti da erogazioni liberali e donazioni da privati ed imprese, nonché delle spese relative agli interventi di mitigazione del rischio e di quelle relative alle attività di protezione civile».

1.101

ARRIGONI, CALDEROLI

Respinto

Al comma 1, lettera m), aggiungere, infine, le parole: «definizione dell'ambito assicurativo e delle modalità e dei limiti di risarcimento conseguente ad eventi calamitosi ed in particolare dei criteri di formazione dei premi e dei criteri generali di valutazione del danno».

1.332

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato

Al comma 1, lettera m), aggiungere, in fine, il seguente: «le suddette misure sono commisurate ad indicatori numerici oggettivi quali il rapporto tra PIL locale e danni accertati, in modo da garantire l'omogeneità di trattamento dei territori a fronte di eventi emergenziali distinti».

1.333

MUSSINI

Respinto

Al comma 1, lettera m), aggiungere, in fine, il seguente periodo: «le suddette misure sono commisurate ad indicatori numerici oggettivi quali il rapporto tra PIL locale e danni accertati, in modo da garantire l'omogeneità di trattamento dei territori a fronte di eventi emergenziali distinti».

1.334

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 1, lettera m), aggiungere, in fine, il seguente periodo: «; esclusione dal patto di stabilità interno per i Comuni colpiti dagli eventi calamitosi ai sensi della lettera l), per sostenere la capacità di spesa per il ripristino danni e per la ricostruzione, per la messa in sicurezza di opere e luoghi, per le spese di urgenza e di quelle corrispondenti a risorse provenienti da erogazioni liberali e donazione da privati ed imprese; stabilire infine l'esclusione dal patto di stabilità per tutti gli interventi di mitigazione del rischio e per le attività di Protezione Civile».

1.98

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Ritirato e trasformato congiuntamente all'em. 1.99 nell'odg G1.98

Al comma 1, lettera m), aggiungere, in fine, il seguente periodo: «; stabilire inoltre l'esclusione dal saldo di competenza finale delle spese, come certificate, sostenute dai Comuni, colpiti dagli eventi calamitosi, per il ripristino danni e per la ricostruzione, per la messa in sicurezza di opere e luoghi, per le spese di urgenza e di quelle corrispondenti a risorse provenienti da erogazioni liberali e donazione da privati ed imprese».

1.99

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato e trasformato congiuntamente all'em. 1.98 nell'odg G1.98

Al comma 1, lettera m), aggiungere, in fine, il seguente periodo: «; stabilire inoltre l'esclusione dal saldo di competenza finale delle spese, come certificate, sostenute dai Comuni, colpiti dagli eventi calamitosi, per il ripristino danni e per la ricostruzione, per la messa in sicurezza di opere e luoghi, per le spese di urgenza e di quelle corrispondenti a risorse provenienti da erogazioni liberali e donazione da privati ed imprese».

G1.98 (già emm. 1.98 e 1.99)

MORONESE, ARRIGONI, CRIMI, SERRA, BLUNDO, CALDEROLI, CANDIANI

Approvato

Il Senato, in sede di esame del disegno di legge n. 2068,

impegna il Governo a valutare l'opportunità di affrontare e risolvere le problematiche di cui agli emendamenti 1.98 e 1.99.

1.102 (testo 2)

CRIMI, MARTELLI, NUGNES, MORONESE, MORRA, ENDRIZZI, SERRA, BLUNDO

Respinto

Al comma 1, dopo la lettera m), inserire la seguente:

«*m-bis)* istituzione, nel rispetto dei protocolli d'intesa adottati ai sensi dell'articolo 75-*bis*, comma 3, del codice di cui al decreto legislativo 1º agosto 2003, n. 259, di un sistema di coordinamento tecnico-operativo tra le sale operative della protezione civile e le sale operative del Numero Unico Europeo dell'Emergenza (NUE) 112 al fine di garantire lo scambio rapido ed efficace dei dati tra i due sistemi. Dall'attuazione della presente lettera non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica».

1.336

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 1, dopo la lettera m), inserire la seguente:

«*m-bis)* istituzione, nel rispetto dei protocolli d'intesa adottati ai sensi dell'articolo 75-*bis*, comma 3, del codice di cui al decreto legislativo 10 agosto 2003, n. 259, di un sistema di coordinamento tecnico-operativo tra le sale operative della protezione civile e le sale operative del Numero Unico Europeo dell'Emergenza (NUE) 112 al [me di garantire lo scambio rapido ed efficace dei dati tra i due sistemi».

1.337

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 1, dopo la lettera m), inserire la seguente:

«*m-bis)* definizione di una carta dei servizi di protezione civile, che individui le prestazioni minime del servizio di protezione civile e i relativi standard di qualità, al fine di garantire livelli omogenei di servizio sull'intero territorio nazionale, per ciascuna delle fasi di previsione, prevenzione e soccorso; previsione che in caso d'inerzia dell'ente locale competente subentri l'ente locale di livello superiore».

1.338

MUSSINI

Sost. id. em. 1.337

Al comma 1, dopo la lettera m), inserire la seguente:

«*m-bis)* definizione di una carta dei servizi di protezione civile, che individui le prestazioni minime del servizio di protezione civile e i relativi standard di qualità, al fine di garantire livelli omogenei di servizio sull'intero territorio nazionale, per ciascuna delle fasi di previsione, prevenzione e soccorso. In caso d'inerzia dell'ente locale competente subentra l'ente locale di livello superiore».

1.339

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Respinto

Al comma 1, sopprimere la lettera n).

1.340

MUSSINI

Respinto

Al comma 1, sostituire la lettera n), con la seguente:

«*n)* definizione della filiera delle responsabilità dal livello nazionale, regionale a quello locale, evitando sovrapposizioni e nel rispetto del principio di sussidiarietà, in tutte le funzioni della Protezione Civile; definizioni dei ruoli degli operatori del sistema medesimo e delle relative specifiche professionalità, anche con riferimento alle attività di presidio delle sale operative e della rete dei centri funzionali e alla relativa disciplina e regolamentazione;».

1.341

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 1, lettera n), sostituire le parole: «del ruolo e delle responsabilità del sistema di protezione civile e», con le seguenti: «della filiera delle responsabilità dal livello nazionale, regionale a quello locale, evitando sovrapposizioni e nel rispetto del principio di sussidiarietà, in tutte le funzioni della protezione civile; definizione dei ruoli».

1.103

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, lettera n), sostituire le parole: «relative specifiche professionalità», con le seguenti: «relativi specifici profili di professionalità di protezione civile».

1.342

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.103

Al comma 1, lettera n), sostituire le parole: «relative specifiche professionalità», con le seguenti: «relativi specifici profili di professionalità di protezione civile».

1.105

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, lettera n), dopo le parole: «relative specifiche professionalità», inserire le seguenti: «, organizzazione del servizio nazionale, forme di correlazione e cooperazione,».

1.343

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.105

Al comma 1, lettera n), dopo le parole: «relative specifiche professionalità», inserire le seguenti: «, organizzazione del servizio nazionale, forme di correlazione e cooperazione,».

1.104

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, lettera n), dopo le parole: «specifiche professionalità», inserire le seguenti: «adeguatamente certificate,».

1.344

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.104

Al comma 1, lettera n), dopo le parole: «specifiche professionalità», inserire le seguenti: «adeguatamente certificate, ».

1.106

PALERMO, ZELLER, PANIZZA, LANIECE, FRAVEZZI, BATTISTA, Fausto Guilherme LONGO

Ritirato e trasformato nell'odg G.1.121

Al comma 1, lettera n), dopo le parole: «specifiche professionalità, anche», inserire le seguenti: «con il riconoscimento delle competenze acquisite nei corsi universitari dedicati alla materia, nonché».

G1.121 (già em. 1.106)

PALERMO, ZELLER, PANIZZA, LANIECE, FRAVEZZI, BATTISTA, Fausto Guilherme LONGO

Approvato

Il Senato,

poiché la legge delega prevede la partecipazione di università e centri di ricerca alle attività di protezione civile;

poiché la legge delega prevede che il Governo definisca ruolo e responsabilità degli operatori e delle relative professionalità;

in considerazione del fatto che alcune università hanno già attivato corsi e insegnamenti volti a formare operatori della protezione civile, anche riconvertendo a tal fine il personale militare,

impegna il Governo a valutare le modalità di riconoscimento delle certificazioni dei corsi universitari di formazione delle professionalità degli operatori della protezione civile.

1.107 (testo 2)

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Ritirato e trasformato nell'odg G1.122

Al comma 1, lettera n), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «, individuando le modalità e gli strumenti per l'eliminazione progressiva, e comunque, entro tre anni dalla data di entrata in vigore dei decreti legislativi di cui all'alinea, di ogni forma di rapporto precario di lavoro del personale operante presso gli organi centrali e regionali della protezione civile instaurato entro la medesima data. Al termine di tale fase transitoria è consentito esclusivamente l'impiego di personale di ruolo o comandato da altre pubbliche amministrazioni, con la sola eccezione del personale avente qualifica di dirigente generale. Dall'attuazione delle disposizioni di cui alla presente lettera non devono derivare oneri superiori a 500 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017;».

Conseguentemente, al comma 6, al primo periodo aggiungere in fine le seguenti parole: «ad esclusione delle misure previste al comma 1, lettera *n)*» *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis*. Ai fini dell'attuazione delle disposizioni di cui al comma 1, lettera *n)*, è autorizzata una spesa per un limite massimo di 500 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017. All'onere recato dal presente comma si provvede mediante le disposizioni di cui al comma 6-*ter*.

6-*ter*. A decorrere dai 1º gennaio 2017, la misura del prelievo erariale unico sugli apparecchi di cui all'articolo 110, comma 6, lettera *a)* del testo unico delle leggi di pubblica sicurezza, di cui al regio decreto 18 giugno 1931, n. 773, e successive modificazioni, come rideterminata dal comma 918 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2015, n. 208, è fissata in misura pari al 19,5 per cento dell'ammontare delle somme giocate. L'Agenzia delle dogane e dei monopoli, con propri decreti dirigenziali adottati entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, dispone l'allineamento verso il basso degli aggi riconosciuti ai concessionari di giochi pubblici legali, anche con riferimento ai rapporti negoziali in essere alla data di entrata in vigore della presente legge, con particolare riferimento al gioco del Lotto ed a quello del SuperEnalotto«.

G1.122 (già em. 1.107 testo 2)

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Approvato

Il Senato, in sede di esame del disegno di legge n. 2068,

impegna il Governo a valutare l'opportunità di affrontare e risolvere le problematiche di cui all'emendamento 1.107 (testo 2).

1.345

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato

Al comma 1, lettera n), aggiungere, in fine le seguenti parole: «, individuando le modalità e gli strumenti per l'eliminazione progressiva, e comunque, entro tre anni dalla data di entrata in vigore dei decreti legislativi di cui all'alinea, di ogni forma di rapporto precario di lavoro del personale operante presso gli organi centrali e regionali della protezione civile instaurato entro la medesima data. Al termine di tale fase transitoria è consentito esclusivamente l'impiego di personale di ruolo o comandato da altre pubbliche amministrazioni, con la sola eccezione del personale avente qualifica di dirigente generale;».

1.108 (testo 2)

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Respinto

Al comma 1, lettera n) aggiungere, in fine, le seguenti parole: «nonché definizione di profili professionali specifici per figure di protezione civile ispirata ai principi di funzioni di rappresentanza generale del Governo centrale territoriale e locale e di garanzia istituzionale, individuabile attraverso articolazioni tipologiche. Dall'attuazione delle disposizioni di cui alla presente lettera non devono derivare oneri superiori a 70 milioni di euro per l'anno 2017 e 100 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2018;».

Conseguentemente, al comma 6, al primo periodo aggiungere, in fine, le seguenti parole: «ad esclusione delle misure previste al comma 1, lettera *n)*» *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis*. Ai fini dell'attuazione del comma 1, lettera *n)*, è autorizzata una spesa per un limite massimo di 70 milioni di euro annui per l'anno 2017 e 100 milioni di euro a decorrere dall'anno 2018, cui si provvede mediante corrispondente riduzione delle proiezioni dello stanziamento del Fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2017-2019, nell'ambito del programma "Fondi di riserva e speciale" della missione "Fondi da ripartire" dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2017, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento del Ministero dell'economia e delle finanze».

1.346

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 1, lettera n) aggiungere, in fine, le seguenti parole: «nonché definizione di profili professionali specifici per figure di protezione civile ispirata ai principi di funzioni di rappresentanza generale del Governo centrale territoriale e locale e di garanzia istituzionale, individuabile attraverso articolazioni tipologiche».

1.109

BIGNAMI, DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, lettera n) aggiungere, in fine, le seguenti parole: «; in tale ambito è istituito - previo accordo tra le parti sociali - uno specifico protocollo normativa intersettoriale in situazione di criticità, di validità nazionale, da attivare all'atto della dichiarazione di- emergenza e per la sola durata dello stesso;».

1.347

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.109

Al comma 1, lettera n) aggiungere, in fine, le seguenti parole: «; in tale ambito è istituito - previo accordo tra le parti sociali - uno specifico protocollo normativo intersettoriale in situazione di criticità, di validità nazionale, da attivare all'atto della dichiarazione di- emergenza e per la sola durata dello stesso;».

1.110

ARRIGONI, CALDEROLI

Respinto

Al comma 1, lettera n) aggiungere, in fine, le parole: «nonché alle modalità di comunicazione che garantiscano e certifichino un idoneo passaggio delle informazioni tra operatori diversi».

1.111

ARRIGONI, CALDEROLI

Respinto

Al comma 1, lettera n), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «definizione di un apposito contratto collettivo nazionale di categoria per gli addetti al Servizio di Protezione Civile, da adottare previo confronto con le rappresentanze sindacali e con le regioni;».

1.348

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 1, dopo la lettera n), inserire la seguente:

«*n-bis)* in riferimento alla peculiarità del ruolo, responsabilità e specifica professionalità degli operatori di protezione civile richiamati dalla lettera *n)*, adozione di un piano straordinario finalizzato a stabilizzare i lavoratori precari presenti nel Servizio nazionale di Protezione civile, sia nelle strutture dello Stato centrale che presso le sale operative della Protezione civile regionali e nei centri funzionali decentrati della Protezione civile».

1.349

MUSSINI

Id. em. 1.348

Al comma 1, dopo la lettera n), inserire la seguente:

«*n-bis)* in riferimento alla peculiarità del ruolo, responsabilità e specifica professionalità degli operatori di protezione civile, richiamati dalla lettera *n)*, adozione di un piano straordinario finalizzato a stabilizzare i lavoratori precari presenti nel Servizio Nazionale di Protezione Civile, sia nelle strutture dello Stato centrale che presso le sale operative della protezione civile regionali e nei centri funzionali decentrati della Protezione civile».

1.350

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 1, dopo lo lettera n), inserire la seguente:

«*n-bis)* ruolo e responsabilità dei sindaci e del personale degli enti territoriali, anche con riferimento al recepimento delle allerte diramate da altre componenti della Protezione civile e alla pronta attuazione di piani di emergenza prestabiliti».

1.351

MUSSINI

Id. em. 1.350

Al comma 1, dopo la lettera n), inserire la seguente:

«*n-bis)* ruolo e responsabilità dei sindaci e del personale degli enti territoriali, anche con riferimento al recepimento delle allerte diramate da altre componenti della Protezione Civile e alla pronta attuazione di piani di emergenza prestabilità».

1.114

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 1, dopo la lettera n), inserire la seguente:

«*n-bis)* prevedere che il personale assunto nell'ambito della funzione di protezione civile non venga computato ai fini delle limitazioni assunzionali negli Enti locali interessati, e che la spesa per il personale impiegato in tale funzione non venga computata nei limiti della spesa di personale fissati dalle vigenti disposizioni di legge».

1.113 (testo 2)

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Respinto

Al comma 1, dopo la lettera n), inserire la seguente:

«*n-bis)* esclusione del personale assunto nell'ambito della funzione di protezione civile dalle limitazioni assunzionali previste per gli Enti locali interessati dall'attuazione delle disposizioni di cui alla presente lettera non devono derivare oneri superiori a 70 milioni di euro per l'anno 2017 e 100 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2018;».

Conseguentemente, al comma 6, al primo periodo aggiungere, in fine, le seguenti parole: «ad esclusione delle misure previste al comma 1, lettera *n-bis)*» *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis*. Ai fini dell'attuazione del comma 1, lettera *n-bis)*, è autorizzata una spesa per un limite massimo di 70 milioni di euro annui per l'anno 2017 e 100 milioni di euro a decorrere dall'anno 2018, cui si provvede mediante corrispondente riduzione delle proiezioni dello stanziamento del Fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2017-2019, nell'ambito del programma "Fondi di riserva e speciale" della missione "Fondi da ripartire" dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2017, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento del Ministero dell'economia e delle finanze».

1.353

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 1, dopo la lettera n), inserire la seguente:

«*n-bis)* esclusione del personale assunto nell'ambito della funzione di protezione civile dalle limitazioni assunzionali previste per gli Enti locali interessati;».

1.119

ARRIGONI, CALDEROLI

Respinto

Al comma 1, dopo la lettera n), inserire la seguente:

«*n-bis)* definizione di un piano nazionale concertato a tutti i livelli istituzionali per l'ottimizzazione dell'impiego delle frequenze radio utilizzate per funzioni di previsione, prevenzione e comunicazione, sia in tempo di ordinaria amministrazione che in situazione di emergenza;».

1.115

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 1, dopo la lettera n), inserire la seguente:

«*n-bis)* definizione dell'organizzazione del servizio nazionale e delle forme di correlazione e cooperazione nell'ambito del Sistema Nazionale di Protezione Civile».

1.116

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Id. em. 1.115

Al comma 1, dopo la lettera n), inserire la seguente:

«*n-bis)* definizione dell'organizzazione del servizio nazionale e delle forme di correlazione e cooperazione nell'ambito del Sistema Nazionale di Protezione Civile».

1.117

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Id. em. 1.115

Al comma 1, dopo la lettera n), inserire la seguente:

«*n-bis)* definizione dell'organizzazione del servizio nazionale e delle forme di correlazione e cooperazione nell'ambito del Sistema Nazionale di Protezione Civile».

1.355

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato

Al comma 1, dopo la lettera n), inserire la seguente:

«*n-bis)* definizione dell'organizzazione del servizio nazionale e delle forme di correlazione e cooperazione nell'ambito del Sistema Nazionale di Protezione Civile».

1.118

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, dopo la lettera n), inserire la seguente:

«*n-bis)* previsione di opportuni strumenti per l'utilizzo di standard, anche internazionali, nella redazione dei piani di protezione civile».

1.356

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.118

Al comma 1, dopo la lettera n), inserire la seguente:

«*n-bis)* previsione di opportuni strumenti per l'utilizzo di standard, anche internazionali, nella redazione dei piani di protezione civile».

1.357

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Respinto

Al comma 1, sopprimere la lettera o).

1.358

BUEMI

Ritirato e trasformato nell'odg G1.358

Dopo la lettera o), aggiungere la seguente:

«*o-bis)* individuazione nell'ambito delle materie curriculari delle scuole di ogni ordine e grado, di una apposita attività dedicata alla cultura della sicurezza, della prevenzione e della gestione dell'emergenza di cui alla lettera *a)*; tale attività si svolge seguendo un percorso di formazione del cittadino alla conoscenza dei pericoli insiti nel suo territorio sotto il profilo naturale o di origine antropica».

G1.358 (già em. 1.358)

BUEMI

Non posto in votazione (*)

Il Senato, in sede di esame del disegno di legge n. 2068,

impegna il Governo ad affrontare e risolvere le problematiche di cui all'emendamento 1.358.

_____

(*) Accolto dal Governo

1.120

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, dopo la lettera o), aggiungere la seguente:

«*o-bis)* garanzia della direzione e del coordinamento delle attività di previsione, prevenzione e soccorso con particolare cura all'individuazione dei Comitati Operativi di Pianificazione Speditiva, istituiti e regolamentati da appositi provvedimenti, al fine di procedere alla realizzazione della Pianificazione Speditiva di protezione civile secondo il principio di sussidiarietà;».

1.359

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.120

Al comma 1, dopo la lettera o), aggiungere la seguente:

«*o-bis)* garanzia della direzione e del coordinamento delle attività di previsione, prevenzione e soccorso con particolare cura all'individuazione dei Comitati Operativi di Pianificazione Speditiva, istituiti e regolamentati da appositi provvedimenti, al fine di procedere alla realizzazione della Pianificazione Speditiva di protezione civile secondo il principio di sussidiarietà;».

1.121

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, dopo la lettera o), aggiungere la seguente:

«*o-bis)* disciplina dell'apposizione del segreto di Stato nelle attività di protezione Civile ai fini di regolamentarne in modo tassativo le modalità, il controllo ed i rapporti con la Commissione parlamentare;».

1.360

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.121

Al comma 1, dopo la lettera o), aggiungere la seguente:

«*o-bis)* disciplina dell'apposizione del segreto di Stato nelle attività di protezione Civile ai fini di regolamentarne in modo tassativo le modalità, il controllo ed i rapporti con la Commissione parlamentare;».

1.361

D'ALI', MALAN, PICCOLI

Respinto

Al comma 1, dopo la lettera o) inserire la seguente:

«*o-bis)* previsione di meccanismi di potere sostitutivo per gli enti inadempienti nella redazione dei piani di protezione civile di loro competenza».

1.122 (testo 2)

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Respinto

Al comma 1, dopo la lettera o), aggiungere la seguente:

«*o-bis)* previsione di attività di formazione continua di tutti i dipendenti pubblici, delle strutture operative e degli enti pubblici in materia di protezione civile e di cultura del rischio. Dall'attuazione delle disposizioni di cui alla presente lettera non devono derivare oneri superiori a 50 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017;».

Conseguentemente, al comma 6, al primo periodo aggiungere, in fine, le seguenti parole: «ad esclusione delle misure previste al comma 1, lettera *o-bis)*» *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis*. Ai fini dell'attuazione delle disposizioni di cui al comma 1, lettera *o-bis)*, è autorizzata una spesa per un limite massimo di 50 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017, cui si provvede mediante corrispondente riduzione delle proiezioni dello stanziamento del Fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2017-2019, nell'ambito del programma "Fondi di riserva e speciale" della missione "Fondi da ripartire" dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2017, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento del Ministero dell'economia e delle finanze».

1.362

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 1, dopo la lettera o), aggiungere la seguente:

«*o-bis)* previsione di attività di formazione continua di tutti i dipendenti pubblici, delle strutture operative e degli enti pubblici in materia di protezione civile e di cultura del rischio;».

1.123

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 1, dopo la lettera o), aggiungere la seguente:

«*o-bis)* individuazione degli strumenti e delle modalità atti a garantire la diffusione capillare della cultura del rischio nel territorio;».

1.363

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.123

Al comma 1, dopo la lettera o), aggiungere la seguente:

«*o-bis)* individuazione degli strumenti e delle modalità atti a garantire la diffusione capillare della cultura del rischio nel territorio;».

1.124 (testo 2)

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Respinto

Dopo il comma 1, inserire i seguenti:

«1-*bis*. Entro novanta giorni dall'entrata in vigore del testo unico di cui al comma 1, il Presidente del Consiglio dei Ministri emana uno o più decreti al fine di individuare i livelli essenziali delle prestazioni concernenti il diritto alla tutela dai danni di cui all'articolo 1 della legge 24 febbraio 1992, n. 225, nonché gli standard di qualità minimi che devono essere assicurati nello svolgimento delle attività di protezione civile nelle fasi della previsione, della prevenzione e del soccorso, e le modalità, le risorse ed i tempi per l'assunzione di tali standard presso tutte le componenti il Servizio nazionale di protezione civile.

1-*ter*. La predisposizione dei decreti di cui al comma l-bis è curata da un'apposita commissione, all'uopo istituita, all'interno del Comitato Paritetico di Protezione Civile di cui all'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 7 settembre 2001, n. 343, convertito con modificazioni dalla legge 9 novembre 2001, n. 401 del 2001, opportunamente integrata anche con i rappresentanti di ciascuna struttura operativa. Il Presidente del Consiglio dei Ministri adotta altresì gli atti necessari alla promozione, presso gli Organismi nazionali ed internazionali di unificazione, di specifica normazione tecnica di protezione civile. Con le medesime modalità sono definite metodologie e regole tecnico-economiche in materia di Protezione civile.

1-*quater*. Dall'attuazione delle disposizioni di cui ai commi 1-*bis* e 1-*ter* non devono derivare oneri superiori a 1 milione di euro annui a decorrere dall'anno 2017, salvo quanto previsto dal secondo periodo dell'articolo 1, comma 6, della presente legge;« .

Conseguentemente, al comma 6, al primo periodo aggiungere, in fine, le seguenti parole: «ad esclusione delle misure previste ai commi 1-*bis* e 1-*ter*» *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis*. Ai fini dell'attuazione dei commi 1-*bis* e 1-*ter* è autorizzata una spesa per un limite massimo di l milione di euro annui a decorrere dall'anno 2017, cui si provvede mediante corrispondente riduzione delle proiezioni dello stanziamento del Fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2017-2019, nell'ambito del programma "Fondi di riserva e speciale" della missione "Fondi da ripartire" dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2017, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento del Ministero dell'economia e delle finanze».

1.364

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Dopo il comma 1, inserire i seguenti:

«1-*bis*. Entro novanta giorni dall'entrata in vigore del testo unico di cui al comma 1, il Presidente del Consiglio dei Ministri emana uno o più decreti al fine di individuare i livelli essenziali delle prestazioni concernenti il diritto alla tutela dai danni di cui all'articolo 1 della legge 24 febbraio 1992, n. 225, nonché gli standard di qualità minimi che devono essere assicurati nello svolgimento delle attività di protezione civile nelle fasi della previsione, della prevenzione e del soccorso, e le modalità, le risorse ed i tempi per l'assunzione di tali standard presso tutte le componenti il Servizio nazionale di protezione civile.

1-*ter*. La predisposizione dei decreti di cui al comma 1-*bis* è curata da un apposita commissione, all'uopo istituita, all'interno del Comitato Paritetico di Protezione Civile di cui all'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 7 settembre 2001, n. 343, convertito con modificazioni dalla legge 9 novembre 2001, n. 401 del 2001, opportunamente integrata anche con i rappresentanti di ciascuna struttura operativa. Il

Presidente del Consiglio dei Ministri adotta altresì gli atti necessari alla promozione, presso gli Organismi nazionali ed internazionali di unificazione, di specifica normazione tecnica di protezione civile. Con le medesime modalità sono definite metodologie e regole tecnico economiche in materia di Protezione civile».

1.365

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Respinto

Al comma 2, dopo le parole: «nel rispetto dei seguenti principi e criteri direttivi» aggiungere le seguenti: «e relative finalità:».

1.366

ARRIGONI, CALDEROLI

Respinto

Al comma 2, alla lettera a) premettere la seguente:

«*0a)* assegnazione al Capo del Dipartimento della protezione civile di tutti i poteri straordinari e in deroga alla normativa vigente, in vigore in data antecedente a quella dell'entrata in vigore del decreto-legge 15 maggio 2012, n. 59, pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* n. 113 del 16 maggio 2012, e successivamente convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 12 luglio 2012, n. 100».

1.125

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 2, lettera a), dopo le parole: «nell'azione di protezione civile» inserire le seguenti: «gli interventi per la ricostruzione definitiva nelle aree colpite da calamità, nonché».

1.367

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.125

Al comma 2, lettera a), dopo le parole: «nell'azione di protezione civile», inserire le seguenti: «gli interventi per la ricostruzione definitiva nelle aree colpite da calamità, nonché».

1.368

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Respinto

Al comma 2, lettera a), sopprimere le parole: «o programmabili».

1.126 (testo 2)

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Respinto

Al comma 2, lettera a), aggiungere, in fine, il seguente periodo: «. A tal fine, chiara delimitazione delle tipologie di evento e dei rischi la cui competenza è attribuita al Servizio nazionale della protezione civile, includendo i soli eventi, naturali o connessi con le attività dell'uomo, i cui impatti nella società non siano programmabili. L'intervento del Servizio nazionale della protezione civile è limitato alla sola fase di assistenza alla popolazione ove necessaria, qualora l'evento sia stato programmato o sia programmabile in tempo utile come nel caso di attività istituzionali, incontri, manifestazioni religiose o sportive, esposizioni ed eventi analoghi. Dall'attuazione delle disposizioni di cui alla presente lettera non devono derivare oneri superiori a 10 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017;».

Conseguentemente, al comma 6, al primo periodo aggiungere, in fine, le seguenti parole: «ad esclusione delle misure previste al comma 2, lettera *a)*» *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis*. Ai fini dell'attuazione delle disposizioni di cui al comma 2, lettera *a)*, è autorizzata una spesa per un limite massimo di 10 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017, cui si provvede mediante corrispondente riduzione delle proiezioni dello stanziamento del Fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2017-2019, nell'ambito del programma "Fondi di riserva

e speciale" della missione "Fondi da ripartire" dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2017, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento del Ministero dell'economia e delle finanze».

1.369

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato

Al comma 2, lettera a), aggiungere, infine, le seguenti parole: «; a tal fine, chiara delimitazione delle tipologie di evento e dei rischi la cui competenza è attribuita al Servizio nazionale della protezione civile, includendo i soli eventi, naturali o connessi con le attività dell'uomo, i cui impatti nella società non siano programmabili. L'intervento del Servizio nazionale della protezione civile è limitato alla sola fase di assistenza alla popolazione ove necessaria, qualora l'evento sia stato programmato o sia programmabile in tempo utile carne nel caso di attività istituzionali, incontri, manifestazioni religiose o sportive, esposizioni ed eventi analoghi;».

1.127

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 2, dopo la lettera a), inserire la seguente:

«*a-bis)* divieto di attività di soccorso e riavvio alla normali condizioni di vita che possano compromettere le successive modalità di realizzazione delle attività di ricostruzione».

1.370

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato

Al comma 2, dopo la lettera a), inserire la seguente:

«*a-bis)* divieto di attività di soccorso e riavvio alla normali condizioni di vita che possano compromettere le successive modalità di realizzazione delle attività di ricostruzione».

1.128

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 2, lettera b), dopo le parole: «ai fini della più» aggiungere la seguente: «perequata,».

1.371

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato

Al comma 2, lettera b), dopo le parole: «ai fini della più» aggiungere la seguente: «perequata,».

1.130

MORONESE, NUGNES, MARTELLI, CRIMI, ENDRIZZI, MORRA, SERRA, BLUNDO

Respinto

Al comma 2, dopo la lettera b), inserire la seguente:

«*b-bis)* individuazione di modelli standardizzati di comunicazione del rischio anche attraverso i *sociaI network*;».

1.131

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.130

Al comma 2, dopo la lettera b), inserire la seguente:

«*b-bis)* individuazione di modelli standardizzati di comunicazione del rischio anche attraverso i *social network*;».

1.132

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Id. em. 1.130

Al comma 2, dopo la lettera b), inserire la seguente:

«*b-bis)* individuazione di modelli standardizzati di comunicazione del rischio, anche attraverso i *social network*;».

1.133 (testo 2)

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Ritirato e trasformato nell'odg G1.133

Al comma 2, dopo la lettera b), inserire la seguente:

«*b-bis)* diffusione di modelli informativi comuni, al fine di pervenire ad una piattaforma conoscitiva costantemente aggiornata e accessibile agli operatori del sistema. Dall'attuazione della presente lettera non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica;».

G1.133 (già em. 1.133 testo 2)

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Approvato

Il Senato, in sede di esame del disegno di legge n. 2068,

impegna il Governo ad affrontare e risolvere le problematiche di cui all'emendamento 1.133 (testo 2).

1.134

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 2, dopo la lettera b), inserire la seguente:

«*b-bis)* diffusione di modelli informativi comuni, al fine di pervenire ad una piattaforma conoscitiva costantemente aggiornata e accessibile agli operatori del sistema;».

1.374

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Respinto

Al comma 2, sostituire la lettera c) con la seguente:

«*c)* raccordo delle attività di programmazione in materia di protezione civile con quelle di pianificazione territoriale nel rispetto delle prerogative di legge degli enti di governo del territorio;».

1.135

BIGNAMI, DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 2, lettera c), dopo la parola: «raccordo» inserire le seguenti: «e integrazione».

1.375

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.135

Al comma 2, lettera c), dopo la parola: «raccordo», inserire le seguenti: «e integrazione».

1.136 (testo 2)

CRIMI, MARTELLI, NUGNES, MORONESE, MORRA, ENDRIZZI, SERRA, BLUNDO

Respinto

Al comma 2, dopo la lettera c), inserire la seguente:

«*c-bis)* individuazione di standard di qualità minimi che devono essere assicurati nello svolgimento delle attività di protezione civile nelle fasi di previsione, di prevenzione e di soccorso. Dall'attuazione della presente lettera non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica;».

1.376

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato

Al comma 2, dopo la lettera c), inserire la seguente:

«*c-bis)* individuazione di standard di qualità minimi che devono essere assicurati nello svolgimento delle attività di protezione civile nelle fasi di previsione, di prevenzione e di soccorso;».

1.137 (testo 2)

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Respinto

Al comma 2, dopo la lettera c), inserire la seguente:

«*c-bis)* diffusione di modelli informativi comuni, al fine di pervenire ad una piattaforma conoscitiva costantemente aggiornata e accessibile agli operatori del sistema. Dall'attuazione delle disposizioni di cui alla presente lettera non devono derivare oneri superiori a 10 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017;».

Conseguentemente, al comma 6, al primo periodo aggiungere, in fine, le seguenti parole: «ad esclusione delle misure previste al comma 2, lettera *c-bis)*» *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis*. Ai fini dell'attuazione delle disposizioni di cui al comma 2, lettera *c-bis)*, è autorizzata una spesa per un limite massimo di 10 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017, cui si provvede mediante corrispondente riduzione delle proiezioni dello stanziamento del Fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2017-2019, nell'ambito del programma "Fondi di riserva e speciale" della missione "Fondi da ripartire" dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2017, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento del Ministero dell'economia e delle finanze».

1.377

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato

Al comma 2, dopo la lettera c), inserire la seguente:

«*c-bis)* diffusione di modelli informativi comuni, al fine di pervenire ad una piattaforma conoscitiva costantemente aggiornata e accessibile agli operatori del sistema;».

1.378

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Respinto

Al comma 2, lettera d), dopo le parole: «su base nazionale» aggiungere le seguenti: «ed internazionale».

1.379

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 2, lettera d), dopo le parole: «Servizio nazionale della protezione civile», inserire le seguenti: «al fine di renderli di immediata intelligibilità alla società civile, di differenziarli da quelle usate nei settori militari e di ordine di sicurezza pubblica e».

1.380

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 2, lettera d), dopo le parole: «, anche in relazione alla redazione dei piani di protezione civile,» inserire le seguenti: «e ai sistemi di allertamento nazionale e regionale per il rischio idrogeologico ed idraulico».

1.381

MUSSINI

Respinto

Al comma 2, lettera d), dopo le parole: «redazione dei piani di protezione civile» inserire le seguenti: «ai sistemi di allertamento nazionale e regionale per il rischio idrogeologico ed idraulico».

1.382

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Respinto

Al comma 2, lettera d), sostituire le parole «dell'autonomia organizzativa delle regioni e delle province autonome di Trento e di Bolzano» con le seguenti: «delle normative speciali sul bilinguismo».

1.139

FRAVEZZI, PANIZZA, ZELLER, PALERMO, BERGER, Fausto Guilherme LONGO

Ritirato e trasformato nell'odg G1.139

Apportare le seguenti modificazioni:

1) *al comma 2, lettera* d), *sopprimere le seguenti parole:* «e delle province autonome di Trento e di Bolzano»;

2) *al comma 4, sopprimere le parole:* «e alle province autonome di Trento e di Bolzano»;

3) dopo il comma 6, inserire il seguente:

«6-*bis*. Sono fatte salve le competenze delle province autonome di Trento e di Bolzano attribuite dalla Statuto speciale approvato con il decreto del Presidente della Repubblica 31 agosto 1972, n. 670, e dalle relative norme di attuazione».

G1.139 (già em. 1.139)

FRAVEZZI, PANIZZA, ZELLER, PALERMO, BERGER, Fausto Guilherme LONGO

Approvato

Il Senato,

in sede di esame del disegno di legge n. 2068 recante "Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative e in materia di sistema nazionale della protezione civile",

premesso che:

l'emendamento 1.139 intende assicurare il rispetto delle prerogative attribuite dallo Statuto speciale e dalle norme di attuazione, anche con specifico riferimento ai compiti di gestione delle attività di protezione civile assegnati alle Province Autonome di Trento e di Bolzano, sia pure tenuto conto dell'esigenza di uniformità nella terminologia e nella codificazione delle attività medesime;

in particolare per quanto riguarda la gestione dell'attività di protezione civile delle Province Autonome, rilevano i sistemi normativi ed organizzativi già vigenti nell'ordinamento delle medesime, disciplinati con apposita legge della Provincia Autonoma di Trento emanata nell'esercizio della potestà legislativa in materia di ordinamento degli uffici provinciali e di opere di prevenzione e di pronto soccorso per calamità pubbliche;

considerato che nelle prerogative espressamente fatte salve dalla proposta di emendamento rientrano inoltre anche gli ambiti di intervento definiti dalle speciali disposizioni di rango statutario rispettivamente attribuiti alle autorità di protezione civile delle Province Autonome ed a quelle dello Stato,

impegna il Governo a valutare l'opportunità di fare salve le competenze delle Province Autonome di Trento e di Bolzano attribuite dallo Statuto speciale e dalle relative norme di attuazione nei prossimi decreti legislativi di attuazione in materia.

1.140 (testo 2)

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Respinto

Al comma 2, dopo la lettera d), inserire la seguente:

«*d-bis)* istituzione dei livelli minimi di servizio di protezione civile e dei relativi standard di qualità, con appositi decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri d'intesa con la Conferenza Unificata. Dall'attuazione delle disposizioni di cui alla presente lettera non devono derivare oneri superiori oneri superiori a 900 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017;».

Conseguentemente, al comma 6, al primo periodo aggiungere, in fine, le seguenti parole: «ad esclusione delle misure previste al comma 1, lettera *m)*» *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis*. Ai fini dell'attuazione del comma 2, lettera *d-bis)* è autorizzata una spesa per un limite massimo di 900 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2017. All'onere recato dal presente comma,

si provvede mediante le disposizioni di cui al comma 6-*ter*.

6-*ter*. A decorrere dai 1º gennaio 2017, la misura del prelievo erariale unico sugli apparecchi di cui all'articolo 110, comma 6, lettere *a)* e *b)* del testo unico delle leggi di pubblica sicurezza, di cui al regio decreto 18 giugno 1931, n. 773, e successive modificazioni, come rideterminate dai commi 918 e 919 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2015, n. 208, sono rispettivamente fissate in misura pari al 19,5 per cento ed al 7,5 per cento dell'ammontare delle somme giocate. L'Agenzia delle dogane e dei monopoli, con propri decreti dirigenziali adottati entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, dispone l'allineamento verso il basso degli aggi riconosciuti ai concessionari di giochi pubblici legali, anche con riferimento ai rapporti negoziali in essere alla data di entrata in vigore della presente legge, con particolare riferimento al gioco del Lotto e del Superenalotto».

1.383

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato

Al comma 2, dopo la lettera d), inserire la seguente:

«*d-bis)* istituzione dei i livelli minimi di servizio di protezione civile e dei relativi standard di qualità, con appositi decreti del Presidente del Consiglio dei ministri d'intesa con la Conferenza Unificata;».

1.141

GALIMBERTI

Respinto

Al comma 2, lettera e), sostituire le parole: «individuazione dei livelli degli effetti determinati dagli eventi calamitosi, commisurati» con le seguenti: «creazione di una classificazione oggettiva degli eventi calamitosi, fondata sugli effetti da essi determinati, e commisurata».

1.384

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.141

Al comma 2, lettera e), sostituire le parole: «individuazione dei livelli degli effetti determinati dagli eventi calamitosi, commisurati» con le seguenti: «creazione di una classificazione oggettiva degli eventi calamitosi, fondata sugli effetti da essi determinati, e commisurata».

1.385

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Respinto

Al comma 2, lettera e), dopo le parole «alla capacità dei territori di farvi fronte,» inserire le seguenti: «con preciso riferimento alle categorie già individuate a livello scientifico e internazionalmente riconosciute,».

1.142

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Ritirato e trasformato congiuntamente all'em. 1.386 nell'odg G.1.142

Al comma 2, lettera e), dopo le parole: «criteri e metodologie omogenei per l'intero territorio» inserire le seguenti: «, tenendo conto delle peculiarità delle singole realtà territoriali».

1.386

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato e trasformato congiuntamente all'em. 1.142 nell'odg G.1.142

Al comma 2, lettera e), dopo le parole: «criteri e metodologie omogenei per l'intero territorio» inserire le seguenti: «, tenendo conto delle peculiarità delle singole realtà territoriali».

G1.142 (già emm. 1.142 e 1.386)

MORONESE, ARRIGONI, CRIMI, SERRA, BLUNDO, CALDEROLI, CANDIANI

Approvato

Il Senato, in sede di esame del disegno di legge n. 2068,

impegna il Governo a valutare l'opportunità di affrontare e risolvere le problematiche di cui agli

emendamenti 1.142 e 1.386.

1.143

MORRA, ENDRIZZI, NUGNES, MORONESE, MARTELLI, CRIMI, BLUNDO

Respinto

Al comma 2, dopo la lettera e), inserire la seguente:

«*e-bis)* definizione di un modello fiscale solidaristico di protezione civile che consenta di porre gli interventi di prevenzione e riparazione dei danni da calamità naturali a carico della fiscalità generale, secondo i principi di progressività delle imposte e di capacità contributiva, ed escludendo forme di assicurazione obbligatoria;».

1.387

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato

Al comma 2, dopo la lettera e), inserire la seguente:

«*e-bis)* definizione di un modello fiscale solidaristico di protezione civile che consenta di porre gli interventi di prevenzione e riparazione dei danni da calamità naturali a carico della fiscalità generale, secondo i principi di progressività delle imposte e di capacità contributiva, ed escludendo forme di assicurazione obbligatoria;».

1.144

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 2, dopo la lettera e), inserire la seguente:

«*e-bis)* introduzione di strumenti per assicurare trasparenza nelle committenze in emergenza;».

1.388

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.144

Al comma 2, dopo la lettera e), inserire la seguente:

«*e-bis)* introduzione di strumenti per assicurare trasparenza nelle committenze in emergenza;».

1.389

BELLOT, BISINELLA, MUNERATO

Ritirato e trasformato nell'odg G1.389

Al comma 2, dopo la lettera e), inserire la seguente:

«*e-bis)* garantire gli *standard* qualitativi di mezzi e attrezzature;».

G1.389 (già em. 1.389)

BELLOT, BISINELLA, MUNERATO

Approvato

Il Senato, in sede di esame del disegno di legge n. 2068,

impegna il Governo ad affrontare e risolvere le problematiche di cui all'emendamento 1.389.

1.390

ARRIGONI, CALDEROLI

Ritirato e trasformato nell'odg G1.390

Al comma 2, dopo la lettera f) inserire la seguente:

«*f-bis)* previsione della possibilità per tutte le amministrazioni pubbliche coinvolte nella fase di emergenza e di ricostruzione di poter aggiudicare i connessi appalti di lavori, servizi e forniture attraverso la procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, senza necessità di produrre motivazioni aggiuntive ulteriori a quella della dichiarazione dello stato di emergenza, e previsione dell'individuazione degli operatori economici da consultare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economica e finanziaria e tecniche e professionali desunte dal mercato, tenendo conto del rapporto costi/urgenza e utilizzando le *white list* presenti presso le prefetture, nonché rispettando il

principio di rotazione».

G1.390 (già em. 1.390)

ARRIGONI, CALDEROLI

Approvato

Il Senato, in sede di esame del disegno di legge n. 2068,

impegna il Governo a valutare l'opportunità di affrontare e risolvere le problematiche di cui all'emendamento 1.390.

1.391

ARRIGONI, CALDEROLI

Respinto

Al comma 2, dopo la lettera f) inserire la seguente:

«*f-bis)* limitazione delle responsabilità penali e amministrative per le condotte poste in essere da parte del soggetto funzionalmente preposto per il singolo appalto connesso all'emergenza o alla ricostruzione, ad esclusione di comprovata colpa grave, tenendo conto che le condotte medesime costituiscono adempimento delle migliori regole preventive in materia ambientale, di tutela della salute e dell'incolumità pubblica e di sicurezza sul lavoro;».

1.392

D'ALI', PICCOLI, MALAN, FUCKSIA (*)

Respinto

Al comma 2, lettera g), dopo le parole «riduzione degli adempimenti amministrativi» inserire le seguenti: «e della loro tempistica».

_____

(*) Firma aggiunta in corso di seduta

1.145

GALIMBERTI

Respinto

Al comma 2, lettera g), dopo le parole: «adempimenti amministrativi» inserire le seguenti: «, sulla base dei princìpi di maggiore efficacia ed efficienza,».

1.393

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.145

Al comma 2, lettera g), dopo le parole: «adempimenti amministrativi» inserire le seguenti: «, sulla base dei princìpi di maggiore efficacia ed efficienza,».

1.146

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 2, lettera g), dopo le parole: «trasparenza e tracciabilità» inserire le seguenti: «dei processi decisionali e».

1.394

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.146

Al comma 2, lettera g), dopo le parole: «trasparenza e tracciabilità» inserire le seguenti: «dei processi decisionali e».

1.147

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 2, lettera g), aggiungere, in fine, il seguente periodo: «e individuazione delle procedure standardizzate per la gestione delle prime attività di soccorso nelle emergenze, anche al fine del

riconoscimento delle relative attività».

1.148

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Id. em. 1.147

Al comma 2, lettera g), aggiungere, in fine, il seguente periodo: «e individuazione delle procedure standardizzate per la gestione delle prime attività di soccorso nelle emergenze, anche al fine del riconoscimento delle relative attività».

1.149

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.147

Al comma 2, lettera g), aggiungere, in fine, il seguente periodo: «e individuazione delle procedure standardizzate per la gestione delle prime attività di soccorso nelle emergenze, anche al fine del riconoscimento delle relative attività».

1.397

PICCOLI, D'ALI'

Respinto

Al comma 2, dopo la lettera g) inserire la seguente:

«*g-bis)* ricognizione degli attuali sistemi informativi territoriali nella disponibilità dello Stato, delle regioni, delle province e dei comuni e successiva creazione di un Sistema unitario multi utente da porre nella disponibilità di tutti gli operatori;».

1.398

ARRIGONI, CALDEROLI

Respinto

Al comma 2, dopo la lettera g) inserire la seguente:

«*g-bis)* riduzione ad un quarto di tutti i termini amministrativi e procedurali, relativi alla realizzazione degli interventi sia di emergenza che di ricostruzione, ivi compresi quelli per la proposizione di eventuali ricorsi, con particolare riferimento alle procedure di affidamento di incarichi di progettazione e di attività tecnicoamministrative, alle procedure di aggiudicazione, affidamento ed esecuzione di opere, forniture e servizi, alle procedure di occupazione e di espropriazione;».

1.399

PICCOLI, MALAN, D'ALI'

Respinto

Al comma 2, dopo la lettera g) inserire la seguente:

«*g-bis)* introduzione di nuove tecnologie legate alla sensoristica ambientale sia nella fase di prevenzione, sia nella fase di gestione dell'emergenza;».

1.400

MANDELLI, D'ALI', MALAN, PICCOLI

Respinto

Al comma 2, dopo la lettera g) inserire la seguente:

«*g-bis)* introduzione della detraibilità dall'imponibile fiscale delle somme elargite o impiegate in via diretta per l'acquisto di container donati al Dipartimento della Protezione Civile per le esigenze della popolazione di comuni colpiti da eventi naturali catastrofici».

1.401

MUSSINI

Respinto

Al comma 2, dopo la lettera g), inserire la seguente:

«*g-bis*. Introduzione di appositi strumenti di semplificazione volti alla riduzione degli adempimenti amministrativi e l'esonero delle pratiche di autorizzazione per l'installazione di stazioni di monitoraggio o stazioni idrometeorologiche ai fini di protezione civile, prevedendo l'eliminazione del canone per la concessione delle radiofrequenze per la trasmissione dei dati di monitoraggio in tempo

reale».

1.402

PICCOLI

Respinto

Al comma 2, alla lettera h), sopprimere le seguenti parole: «ai fini di protezione civile».

1.150

ENDRIZZI, MORRA, MARTELLI, CRIMI, MORONESE, NUGNES, SERRA, BLUNDO

Respinto

Al comma 2, lettera h), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «nel rispetto della Decisione 1313/2013/UE del Parlamento europeo e del Consiglio e con il coinvolgimento delle regioni e dei i comuni, così come previsto dal trattato di Lisbona in materia di Protezione civile».

1.403

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato

Al comma 2, lettera h), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «nel rispetto della Decisione 1313/2013/UE del Parlamento europeo e del Consiglio e con il coinvolgimento delle regioni e dei i comuni, così come previsto dal trattato di Lisbona in materia di Protezione civile».

1.404

ARRIGONI, CALDEROLI

Respinto

Al comma 2, dopo la lettera h) inserire la seguente:

«*h-bis)* previsione, per il periodo di emergenza, del supporto dell'esercito per la rimozione delle macerie, l'abbattimento di immobili pericolanti, l'approntamento di strutture temporanee per alloggi e servizi;».

1.151

CRIMI, NUGNES, MORONESE, MARTELLI, MORRA, ENDRIZZI, SERRA, BLUNDO

Respinto

Al comma 2, sostituire la lettera i), con la seguente:

«*i)* predisposizione di adeguate coperture finanziarie, anche nel caso di eventuale superamento dei limiti del patto di stabilità interno da parte degli enti territoriali che necessitano di investimenti per adeguarsi al riassetto normativa del sistema di protezione civile previsto dal comma 1».

1.405

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.151

Al comma 2, sostituire la lettera i), con la seguente:

«*i)* predisposizione di adeguate coperture finanziarie, anche nel caso di eventuale superamento dei limiti del patto di stabilità interno da parte degli enti territoriali che necessitano di investimenti per adeguarsi al riassetto normativa del sistema di protezione civile previsto dal comma 1».

1.152

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 2, alla letterai), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «nonché garanzia della rappresentatività del Servizio Nazionale di Protezione Civile nel suo complesso nelle sedi di discussione dell'Unione Europea in materiali».

1.406

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.152

Al comma 2, alla letterai), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «nonché garanzia della rappresentatività del Servizio Nazionale di Protezione Civile nel suo complesso nelle sedi di

discussione dell'Unione Europea in materiali».

1.153

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 2, alla lettera i), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «nonché garanzia di trasparenza, informazione e partecipazione degli attori del Servizio Nazionale di Protezione Civile ai progetti europei;».

1.407

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.153

Al comma 2, alla lettera i), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «nonché garanzia di trasparenza, informazione e partecipazione degli attori del Servizio Nazionale di Protezione Civile ai progetti europei;».

1.154

ARRIGONI, CALDEROLI

Respinto

Al comma 2, lettera i), aggiungere, in fine, le parole: «in particolare per quanto attiene alle funzioni preparatorie indirizzate ad affrontare le emergenze».

1.156

ARRIGONI, CALDEROLI

Respinto

Al comma 2, dopo la lettera i) inserire la seguente:

«*i-bis)* riconoscimento del ruolo delle regioni nella redazione della parte del Piano di gestione alluvioni di propri-a competenza, in attuazione della Direttiva 2007/60/CE;».

1.408

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 2, dopo la lettera i), inserire la seguente:

«*i-bis)* predisposizione di adeguate coperture finanziarie anche nel caso di eventuale superamento dei limiti del patto di stabilità interno, ai sensi del comma 1, lettera *l)*, da parte degli enti territoriali che necessitino di investimenti per adeguarsi al riassetto normativo del sistema di protezione civile di cui al comma 1, al tal fine il Governo è delegato a negoziare in ambito comunitario le modalità secondo cui, in caso di calamità per le quali interviene la dichiarazione di stato di emergenza, siano considerati gli oneri per il soccorso delle popolazioni ed il ripristino delle normali condizioni di vita nelle aree colpite, nonché a promuovere, in ambito europeo, iniziative volte alla rinegoziazione del fondo di solidarietà europeo».

1.409

ARRIGONI, CALDEROLI

Respinto

Al comma 2, sopprimere la lettera l).

1.157

ARRIGONI, CALDEROLI

Ritirato e trasformato nell'odg G1.157

Al comma 2, lettera l), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «, fermo restando che le somme destinate dagli enti locali a funzioni di protezione civile non sono considerate tra le spese finali di cui all'articolo 31, comma 3, della legge 12 novembre 2011, n. 183, rilevanti ai fini del patto di stabilità interno;».

G1.157 (già em. 1.157)

ARRIGONI, CALDEROLI

Approvato

Il Senato, in sede di esame del disegno di legge n. 2068,

impegna il Governo ad affrontare e risolvere le problematiche di cui all'emendamento 1.157.

1.410

ARRIGONI, CALDEROLI

Respinto

Al comma 2, lettera l), aggiungere, in fine il seguente periodo: «In conformità all'articolo 17, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, qualora i decreti legislativi di cui al comma 1 del presente articolo determinino nuovi o maggiori oneri che non trovino compensazione al proprio interno, i decreti stessi sono emanati solo successivamente o contestualmente alla data di entrata in vigore dei provvedimenti legislativi che stanzino le occorrenti risorse finanziarie».

1.158

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 2, dopo la lettera l), aggiungere la seguente:

«*l-bis)* divieto per i gestori delle attività conseguenti alla dichiarazione di stato di emergenza di svolgere, a qualunque titolo, attività di ricostruzione; a tal fine, divieto di sviluppare attività di soccorso e ritorno alla normali condizioni di vita che possano pregiudicare successive modalità di realizzazione delle attività di ricostruzione;».

1.411

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato

Al comma 2, dopo la lettera l), aggiungere la seguente:

«*l-bis)* divieto per i gestori delle attività conseguenti alla dichiarazione di stato di emergenza di svolgere, a qualunque titolo, attività di ricostruzione; a tal fine, divieto di sviluppare attività di soccorso e ritorno alla normali condizioni di vita che possano pregiudicare successive modalità di realizzazione delle attività di ricostruzione;».

1.159

NUGNES, MORONESE, MARTELLI, CRIMI, ENDRIZZI, MORRA, SERRA, BLUNDO

Respinto

Al comma 2,dopo la lettera l), aggiungere la seguente:

«*l-bis)* individuazione del Programma di Protezione Civile, dei piani di emergenza comunali e sovra-comunali, quale strumento sovraordinato di pianificazione, necessario per l'adozione di qualunque altro strumento urbanistico locale;».

1.412

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.159

Al comma 2, dopo la lettera l), aggiungere la seguente:

«*l-bis)* individuazione del Programma di Protezione Civile, dei piani di emergenza comunali e sovra-comunali, quale strumento sovraordinato di pianificazione, necessario per l'adozione di qualunque altro strumento urbanistico locale;».

1.160

MARTELLI, MORONESE, CRIMI, NUGNES, MORRA, ENDRIZZI, SERRA, BLUNDO

Respinto

Al comma 2,dopo la lettera l), aggiungere la seguente:

«*l-bis)*. esclusione del ricorso a decreti e ordinanze contenenti norme eterogenee nelle materie di protezione civile».

1.413

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.160

Al comma 2, dopo la lettera l), aggiungere la seguente:

«*l-bis)* esclusione del ricorso a decreti e ordinanze contenenti norme eterogenee nelle materie di protezione civile».

1.414

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Dopo il comma 2, inserire il seguente:

«2-*bis*. Al fine di garantire il mantenimento di un livello di eccellenza in campo internazionale e di disporre costantemente di strumenti operativi tecnologica mente e scientificamente all'avanguardia, il decreto legislativo di cui al comma 1 promuove attività di ricerca scientifica, sviluppo tecnologico e trasferimento di conoscenze e competenze e stabilisce che il Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri:

a) possa finanziare o partecipare a progetti di ricerca applicata inerenti alla mitigazione dei rischi;

b) possa stipulare apposite convenzioni con i centri di competenza, come previsto dal decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 14 settembre 2012, pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* n. 38 del 14 febbraio 2013. L'individuazione delle attività oggetto delle convenzioni avviene in seguito alla definizione di una specifica necessità operativa da parte del Dipartimento della protezione civile, inquadrabile come attività di ricerca, e della formulazione di offerte economiche da parte dei soggetti interessati; l'individuazione del soggetto che ha presentato l'offerta qualitativamente ed economicamente migliore avviene a seguito di gara o procedimento di evidenza pubblica. Le attività possono essere inquadrate in programmi quadro pluriennali, rimodulabili annualmente. In ogni caso le convenzioni pluriennali non possono avere durata iniziale superiore a tre anni;

c) collabora con gli ordini professionali partecipando all'aggiornamento e alla formazione dei professionisti in materia di protezione civile;

d) collabora con le università, partecipando alla formazione degli studenti in materia di protezione civile mediante la tenuta di corsi e seminari;

e) promuove la partecipazione degli enti locali come utilizzatori finali nei programmi sviluppati nei centri di competenza, attivando specifici meccanismi premiali nelle procedure di finanziamento delle convenzioni».

1.415

MUSSINI

Id. em. 1.414

Dopo il comma 2, inserire il seguente:

«2-*bis*. Al fine di garantire il mantenimento di un livello di eccellenza in campo internazionale e di disporre costantemente di strumenti operativi tecnologica mente e scientificamente all'avanguardia, il decreto legislativo di cui al comma 1 promuove attività di ricerca scientifica, sviluppo tecnologico e trasferimento di conoscenze e competenze e stabilisce che il Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri:

a) possa finanziare o partecipare a progetti di ricerca applicata inerenti alla mitigazione dei rischi;

b) possa stipulare apposite convenzioni con i centri di competenza, come previsto dal decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 14 settembre 2012, pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* n. 38 del 14 febbraio 2013. L'individuazione delle attività oggetto delle convenzioni avviene in seguito alla definizione di una specifica necessità operativa da parte del Dipartimento della protezione civile, inquadrabile come attività di ricerca, e della formulazione di offerte economiche da parte dei soggetti interessati; l'individuazione del soggetto che ha presentato l'offerta qualitativamente ed economicamente migliore avviene a seguito di gara o procedimento di evidenza pubblica. Le attività possono essere inquadrate in programmi quadro pluriennali, rimodulabili annualmente. In ogni caso le convenzioni pluriennali non possono avere durata iniziale superiore a tre anni;

c) collabora con gli ordini professionali partecipando all'aggiornamento e alla formazione dei professionisti in materia di protezione civile;

d) collabora con le università, partecipando alla formazione degli studenti in materia di protezione civile mediante la tenuta di corsi e seminari;

e) promuove la partecipazione degli enti locali come utilizzatori finali nei programmi sviluppati nei centri di competenza, attivando specifici meccanismi premiali nelle procedure di finanziamento delle convenzioni».

1.161

ARRIGONI, CALDEROLI

Respinto

Al comma 3, lettera b), dopo le parole: «per garantire la coerenza giuridica, logica e sistematica della normativa», inserire le seguenti: «con quella nazionale e comunitaria».

1.162

MORONESE, ENDRIZZI, CRIMI, MARTELLI, NUGNES, MORRA, SERRA, BLUNDO

Respinto

Dopo il comma 3, inserire il seguente:

«3-*bis*. Relativamente allo stato di emergenza e alla disciplina delle misure da porre. in essere per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita nelle aree colpite da eventi calamitosi, il decreto legislativo di cui al comma 1 definisce in particolare:

a) le prestazioni che il Servizio nazionale della protezione civile, a tutti i suoi livelli e con tutte le sue componenti, deve garantire alla cittadinanza in caso di emergenza in ambito comunale, regionale o nazionale;

b) criteri improntati su elementi oggettivi, preferibilmente quantitativi, al fine di stabilire in modo efficiente ed efficace i casi in cui si debba riconoscere lo stato di emergenza nazionale;

c) al fine di agevolare il ritorno alle condizioni di vita precedenti l'emergenza e di minimizzare gli effetti negativi sul tessuto produttivo e commerciale, una dotazione minima e uniforme per tutti i casi in cui siano necessari aiuti economici da destinare ad attività produttive e a cittadini colpiti direttamente da eventi calamitosi, da erogare automaticamente nei casi in cui è dichiarato lo stato-di emergenza nazionale, comprendente:

1) la sospensione, per un periodo .congruo, di tasse, tributi, mutui e finanziamenti;

2) successivamente al periodo di sospensione, un piano di rateizzazione per il rientro dalla posizione debitoria;

3) un fondo di compensazione, finanziato e garantito dalla società Cassa depositi e prestiti Spa, per coprire i mancati introiti dell'amministrazione pubblica odi soggetti privati, dovuti alle misure di cui ai numeri 1) e 2);

d) le norme che disciplinano il recupero, la rimozione e lo smaltimento di-materiali di origine naturale danneggiati o trasferiti durante gli eventi calamitosi, con particolare riferimento ai sedimenti fluviali, ai corpi di frana e agli alberi abbattuti o resi pericolanti a causa di eventi atmosferici eccezionali, al fine di consentire il ritorno alla normalità in tempi brevi e una dotazione minima e uniforme per tutti i casi in cui siano necessari aiuti economici;

e) il regime derogatorio alla normativa vigente in materia di forniture di materiali e di servizi, in modo che, garantendo la massima trasparenza e ricorrendo anche ad appositi albi di fornitori provvisti di tariffari, in caso di dichiarazione dello stato di emergenza in seguito a eventi calamitosi, sia possibile ricorrere in tempi rapidi a una filiera dei soccorsi e dell'emergenza a chilometro zero in cui i generi di prima necessità, i servizi e i materiali acquistati e i soggetti che li forniscono provengano prioritariamente alle stesse aree colpite dalla calamità».

1.416

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.162

Dopo il comma 3, inserire il seguente:

«3-*bis*. Relativamente allo stato di emergenza e alla disciplina delle misure da porre. in essere per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita nelle aree colpite da eventi calamitosi, il decreto legislativo di cui al comma 1 definisce in particolare:

a) le prestazioni che il Servizio nazionale della protezione civile, a tutti i suoi livelli e con tutte le sue componenti, deve garantire alla cittadinanza in caso di emergenza in ambito comunale, regionale o nazionale;

b) criteri improntati su elementi oggettivi, preferibilmente quantitativi, al fine di stabilire in modo efficiente ed efficace i casi in cui si debba riconoscere lo stato di emergenza nazionale;

c) al fine di agevolare il ritorno alle condizioni di vita precedenti l'emergenza e di minimizzare gli effetti negativi sul tessuto produttivo e commerciale, una dotazione minima e uniforme per tutti i casi in cui siano necessari aiuti economici da destinare ad attività produttive e a cittadini colpiti direttamente da eventi calamitosi, da erogare automaticamente nei casi in cui è dichiarato lo stato di emergenza nazionale, comprendente:

1) la sospensione, per un periodo congruo, di tasse, tributi, mutui e finanziamenti;

2) successivamente al periodo di sospensione, un piano di rateizzazione per il rientro dalla posizione debitoria;

3) un fondo di compensazione, finanziato e garantito dalla società Cassa depositi e prestiti Spa, per coprire i mancati introiti dell'amministrazione pubblica odi soggetti privati, dovuti alle misure di cui ai numeri 1) e 2);

d) le norme che disciplinano il recupero, la rimozione e lo smaltimento di materiali di origine naturale danneggiati o trasferiti durante gli eventi calamitosi, con particolare riferimento ai sedimenti fluviali, ai corpi di frana e agli alberi abbattuti o resi pericolanti a causa di eventi atmosferici eccezionali, al fine di consentire il ritorno alla normalità in tempi brevi e una dotazione minima e uniforme per tutti i casi in cui siano necessari aiuti economici;

e) il regime derogatorio alla normativa vigente in materia di forniture di materiali e di servizi, in modo che, garantendo la massima trasparenza e ricorrendo anche ad appositi albi di fornitori provvisti di tariffari, in caso di dichiarazione dello stato di emergenza in seguito a eventi calamitosi, sia possibile ricorrere in tempi rapidi a una filiera dei soccorsi e dell'emergenza a chilometro zero in cui i generi di prima necessità, i servizi e-i materiali acquistati e i soggetti che li forniscono provengano prioritariamente alle stesse aree colpite dalla calamità».

1.417

MUSSINI

Respinto

Dopo il comma 3, inserire il seguente:

«3-*bis*. In sede di emanazione dei decreti di cui al comma l, il Governo dà pieno recepimento alle disposizioni comunitarie 91/396/CEE e 2002/22/CE, relative all'introduzione di un numero unico europeo per le chiamate di emergenza, estendendo all'intero territorio nazionale la sperimentazione già avviata in Lombardia dal 2010, introducendo il 112 come Numero Unico dell'Emergenza e quindi anche come primo contatto nella filiera di risposte di Protezione Civile».

1.418

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Respinto

Sopprimere il comma 4.

1.164

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Al comma 5, sostituire le parole: «del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri, di concerto con i Ministri interessati, previa intesa da sancire in sede di Conferenza unificata ai sensi dell'articolo 3 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281», con le

seguenti: «del Comitato Paritetico di Protezione Civile di cui all'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 7 settembre 2001, n. 343, convertito con modificazioni dalla legge 9 novembre 2001, n. 401 del 2001, che predispone a tal fine una apposita commissione integrata anche con i rappresentanti di ciascuna struttura operativa,».

1.419

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato

Al comma 5, sostituire le parole: «del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri, di concerto con i Ministri interessati, previa intesa da sancire in sede di Conferenza unificata ai sensi dell'articolo 3 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281», con le seguenti: «del Comitato Paritetico di Protezione Civile di cui all'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 7 settembre 2001, n. 343, convertito con modificazioni dalla legge 9 novembre 2001, n. 401 del 2001, che predispone a tal fine una apposita commissione integrata anche con i rappresentanti di ciascuna struttura operativa,».

1.420

D'ALI', PICCOLI, MALAN

Respinto

Al comma 5 apportare le seguenti modificazioni:

a)*sopprimere le parole:* «di concerto con i Ministri interessati»;

b) *sostituire le parole* «previa intesa da sancire in sede di Conferenza unificata» *con le seguenti:* «sentita la Conferenza unificata»;

c)al secondo periodo, sopprimere la parola: «successivamente».

1.421

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato

Al comma 5, primo periodo, dopo le parole: «del parere» inserire la seguente: «vincolante».

Conseguentemente, sopprimere il secondo periodo.

1.502

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Respinto

Al comma 5, sostituire le parole: «del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri, di concerto con i Ministri interessati, previa intesa da sancire in sede di Conferenza unificata ai sensi dell'articolo 3 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281», con le seguenti: «del Comitato Paritetico di Protezione Civile di cui all'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 7 settembre 2001, n. 343, convertito con modificazioni dalla legge 9 novembre 2001, n. 401 del 2001, che predispone a tal fine una apposita commissione integrata anche con i rappresentanti di ciascuna struttura operativa. Dall'attuazione delle disposizioni di cui al presente comma non devono derivare oneri superiori a 1 milione di euro annui a decorrere dall'anno 2017;».

Conseguentemente, al comma 6, al primo periodo aggiungere, in fine, le seguenti parole: «ad esclusione delle misure previste al comma 5» *e dopo il comma 6 inserire il seguente:*

«6-*bis*. Ai fini dell'attuazione delle disposizioni di cui al comma 5, è autorizzata una spesa per un limite massimo di 1 milione di euro annui a decorrere dall'anno 2017, cui si provvede mediante corrispondente riduzione delle proiezioni dello stanziamento del Fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2017-2019, nell'ambito del programma "Fondi di riserva e speciale" della missione "Fondi da ripartire" dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2017, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento del Ministero dell'economia e delle finanze».

1.165

CRIMI, NUGNES, MORONESE, MARTELLI, SERRA, BLUNDO

Ritirato

Al comma 5, dopo le parole: «dei pareri», inserire la seguente: «vincolanti».

1.422

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato

Al comma 5, secondo periodo, dopo le parole: «dei pareri», inserire la seguente: «vincolanti».

1.166

ARRIGONI, CALDEROLI

Respinto

Al comma 5, sopprimere le parole: «, che si pronunciano nel termine di quarantacinque giorni dalla data di trasmissione, decorso il quale il decreto legislativo può essere comunque adottato».

Conseguentemente, dopo il comma 5, inserire il seguente:

«5-*bis*. Ciascuna Commissione esprime il proprio parere entro trenta giorni dalla data di assegnazione degli schemi dei decreti legislativi, indicando specificamente le eventuali disposizioni ritenute non conformi ai princìpi e ai criteri direttivi di cui alla presente legge. Il Governo, tenuto conto dei pareri di cui al presente comma, entro quarantacinque giorni dalla data di espressione del parere parlamentare, ritrasmette alle Camere, con le sue osservazioni e con le eventuali modificazioni, i testi per il parere definitivo delle Commissioni parlamentari competenti, da esprimere entro venti giorni dalla data di assegnazione. Decorso inutilmente tale termine, i decreti legislativi possono essere comunque emanati. Il mancato rispetta, da parte del Governo, dei termini di trasmissione degli schemi dei decreti legislativi comporta la decadenza dall'esercizio della delega legislativa».

1.167

GALIMBERTI

Respinto

Al comma 5, secondo periodo, sostituire la parola: «quarantacinque» con la seguente: «sessanta».

1.423

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.167

Al comma 5, secondo periodo, sostituire la parola: «quarantacinque» con la seguente: «sessanta».

1.168

ARRIGONI, CALDEROLI

Respinto

Al comma 5, sopprimere le parole: «decorso il quale il decreto legislativo può essere comunque adottato».

1.169 (testo 2)

NUGNES, MARTELLI, MORONESE, CRIMI, MORRA, ENDRIZZI, SERRA, BLUNDO

Respinto

Al comma 6, aggiungere, in fine, il seguente periodo:«decreti correttivi di cui al presente comma sono adottati previa acquisizione dei pareri-della Conferenza unificata di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, e successive modificazioni, del Consiglio di Stato e delle Commissioni parlamentari competenti, resi entro sessanta giorni dal ricevimento della richiesta. Il Governo, qualora non intenda conformarsi ai pareri parlamentari, trasmette nuovamente il testo alle Camere con le sue osservazioni e con eventuali modificazioni, corredate dei necessari elementi integrativi di informazione e motivazione. Le Commissioni competenti per materia possono esprimersi sulle osservazioni del Governo entro il termine di dieci giorni dalla data della nuova trasmissione. Decorso tale termine, il decreto può comunque essere adottato».

1.424

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Respinto

Al comma 6, aggiungere, in fine, il seguente periodo: «I decreti correttivi di cui al presente comma

sono adottati previa acquisizione dei pareri vincolanti della Conferenza unificata di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, e successive modificazioni, del Consiglio di Stato e delle Commissioni parlamentari competenti, resi entro sessanta giorni dal ricevimento della richiesta».

1.170

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Dopo il comma 6, inserire il seguente:

«6-*bis*. Sono esclusi dall'ambito di applicazione dei decreti legislativi di cui al comma 1 gli interventi per la ricostruzione definitiva nelle aree colpite da calamità e le situazioni connesse all'evoluzione di crisi internazionali e ai flussi migra tori di popolazioni, al diffondersi di fenomeni epidemiologici o pandemici, agli atti di terrorismo anche internazionale ad eccezione del soccorso alle popolazioni, all'igiene e alla salubrità: dei luoghi, alla organizzazione di eventi comunque connessi con manifestazioni nazionali od internazionali di carattere politico, religioso, artistico, sociale o sportivo, all'ordine pubblico».

1.425

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Ritirato

Dopo il comma 6, inserire il seguente:

«6-*bis*. Sono esclusi dall'ambito di applicazione dei decreti legislativi di cui al comma 1 gli interventi per la ricostruzione definitiva nelle aree colpite da calamità e le situazioni connesse all'evoluzione di crisi internazionali e ai flussi migra tori di popolazioni, al diffondersi di fenomeni epidemiologici o pandemici, agli atti di terrorismo anche internazionale ad eccezione del soccorso alle popolazioni, all'igiene e alla salubrità: dei luoghi, alla organizzazione di eventi comunque connessi con manifestazioni nazionali od internazionali di carattere politico, religioso, artistico, sociale o sportivo, all'ordine pubblico».

1.171

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Dopo il comma 6, inserire il seguente:

«6-*bis*. Le metodologie e regole tecnico-economiche in materia di protezione civile sono definite con decreti del Presidente del Consiglio dei ministri».

1.426

ARRIGONI, CALDEROLI, CANDIANI

Id. em. 1.171

Dopo il comma 6, inserire il seguente:

«6-*bis*. Le metodologie e regole tecnico-economiche in materia di protezione civile sono definite con decreti del Presidente del Consiglio dei ministri».

G1.100

MORONESE, CRIMI, SERRA, NUGNES, BLUNDO

Approvato

Il Senato,

nell'ambito dell'esame del disegno di legge «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile»,

premesso che:

la formazione e la promozione di percorsi formativi presso le istituzioni scolastiche è di fondamentale importanza per la diffusione di una cultura condivisa della prevenzione dei rischi connessi agli eventi calamitosi,

impegna il Governo ad assumere apposite iniziative volte a promuovere l'attivazione di specifici

corsi di formazione ed informazione presso gli istituti scolastici di ciascun ordine e grado in materia di prevenzione e mitigazione del rischi connessi agli eventi calamitosi.

G1.101

ROMANO

Approvato

Il Senato,

premesso che:

i bambini e gli adolescenti, in quanto maggiormente vulnerabili, sono le prime vittime al verificarsi di situazioni di emergenza quali catastrofi naturali o umanitarie; la loro tutela e protezione è pertanto fondamentale ma in situazioni complesse e spesso imprevedibili è necessario dotarsi di strumenti specifici che permettano azioni tempestive ed efficaci;

nelle situazioni di emergenza i diritti dei bambini e degli adolescenti rischiano di venire violati, ignorati o sottovalutati per l'esigenza di intervenire rapidamente su aspetti legati ai bisogni primari;

considerato che:

gli obiettivi degli interventi di preparazione e risposta alle emergenze dovrebbero ispirarsi ai principi della Convenzione ONU sui diritti dell'infanzia e dell'adolescenza, la cui applicazione deve necessariamente prevedere particolare attenzione in tutti i livelli di organizzazione, ivi comprese le fasi di prevenzione e di programmazione degli interventi;

nel nostro Paese, nonostante l'alta qualità di interventi garantiti dal sistema di protezione civile, esistono ancora alcune criticità nell'organizzazione di piani di intervento mirati, che derivano principalmente dalla difficoltà generale di riconoscere le specifiche esigenze di bambini e adolescenti anche in contesti emergenziali;

è di particolare rilevanza promuovere il coinvolgimento dei bambini e degli adolescenti nelle tematiche di protezione civile, per garantire la piena espressione delle loro capacità e rafforzare la resilienza nell'affrontare situazioni difficili e tragiche legate a catastrofi naturali;

le esercitazioni potrebbero essere dei momenti utili per testare anche i percorsi sicuri verso le aree di attesa previste dal piano così come definire le modalità attraverso le quali i genitori, in caso di evacuazione dell'edificio scolastico, possono ricongiungersi ai bambini a seguito di un'emergenza,

invita il Governo a:

adottare le azioni previste per le attività di protezione civile come la pianificazione di emergenza, le esercitazioni e la diffusione della conoscenza e della cultura di protezione civile e l'adozione di misure di auto protezione, e che queste siano strutturate per e con i bambini e gli adolescenti;

garantire, in fase di esecuzione della legge, percorsi formativi nelle scuole sulle tematiche di protezione civile rivolti agli alunni, agli insegnanti e ai genitori, favorendone l'inserimento nei curricula scolastici e attività esercitative che mettano in relazione le attività dei piani comunali di emergenza a quelle previste dalla normativa sulla sicurezza;

promuovere nelle scuole incontri annuali tra esperti di protezione civile, insegnanti, genitori e alunni in merito ai rischi presenti sul territorio, alle precauzioni e ai corretti comportamenti da adottare in caso di emergenza;

prevedere interventi di protezione civile volti a garantire la continuità educativa in emergenza, identificando in fase di pianificazione gli edifici alternativi che potrebbero ospitare le attività scolastiche e garantire ai minori e alle famiglie interventi di post-emergenza e sostegno psicosociali nel lungo periodo.

G1.102

Mario MAURO, Giovanni MAURO

Approvato

Il Senato,

nell'ambito dell'esame del disegno di legge «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile».

premesso che:

la Protezione Civile ai sensi dell'articolo 117, comma 3 della Costituzione è una materia di legislazione concorrente;

la Legge 7 aprile 2014, n.56 ha introdotto nuove norme relative alla istituzione delle Città metropolitane, alle Province e ai Comuni;

gli interventi relativi all'edilizia scolastica sono tradizionalmente affidati alla competenza delle province o agli enti di area vasta;

il comma 488 della legge 11 dicembre 2016, n. 232, prevede che la Presidenza del Consiglio dei Ministri - struttura di missione per il coordinamento e impulso nell'attuazione di interventi di riqualificazione dell'edilizia scolastica, attribuisce a ciascun ente locale gli spazi finanziari tenendo conto di un preciso ordine prioritario; il DDL delega al Governo per riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile, potrebbe recare in se il rischio sovrapposizione di competenze in materia di edilizia scolastica,

impegna il Governo a far si che vengano salvaguardate le prerogative degli enti locali in ordine alla gestione degli spazi finanziari attribuiti dalla legge 11 dicembre 2016 n. 232.

G1.103

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

V. testo 2

Il Senato,

premesso che:

gli organi della Protezione Civile utilizzano costantemente personale precario, sia presso le strutture dello Stato centrale che presso gli organi periferici di diversi enti pubblici;

tale personale, tuttavia, assolve a compiti di previsione, prevenzione e protezione che comportano notevoli responsabili, come l'attività costante di presidio del territorio, e la tutela dell'incolumità dei cittadini nel caso in cui si verifichino eventi calamitosi;

è evidente come, di fronte a tale ruolo, il personale debba essere messo nelle condizioni di operare seneramente e stabilmente, data l'importanza delle funzioni ad esso attribuite;

sulla scia del terribile sisma che ha colpito il territorio abruzzese il 6 aprile 2009, l'articolo 14 del Decreto Legge 30 dicembre 2009, n. 195, aveva disposto «anche in deroga ai limiti stabiliti dalle disposizioni vigenti ed alfine di assicurare la piena operatività del Servizio nazionale di protezione civile per fronteggiare le crescenti richieste d'intervento in tutti i contesti di. propria competenza [...] il Dipartimento della protezione civile è autorizzato ad avviare procedure straordinarie di reclutamento», prevedendo dunque la stabilizzazione di parte del personale operante presso gli organi centrali;

nel corso degli ultimi anni, tuttavia, si sono verificati numerosi casi in cui il mancato rinnovo o la cessazione dei contratti di lavoro di dipendenti precari, soprattutto- presso le strutture periferiche, ha provocato grandi disagi sia per chi si trovava a perdere il posto di lavoro sia per l'operatività stessa del Centro Funzionale o della struttura amministrativa e tecnica in questione;

si ricorda, in particolar modo; quanto verificatosi nel corso di quest'anno nella regione Molise e negli anni precedenti in Sicilia, Abruzzo, Campania;

è necessario, dunque, estendere le deroghe di cui al decreto-legge 13 dicembre 2009; n. 195, a tutto il personale operante presso le strutture della Protezione Civile, superando il blocco delle assunzioni e i limiti imposti dal patto di stabilità che non consentono di garantire un servizio tanto fondamentale per le popolazioni, attraverso un piano assunzionale che non intervenga, come avvenuto, solo sulla scia di drammatiche situazioni emergenziali;

appare evidente come, nel contesto di una riforma del Sistema nazionale di Protezione Civile, sia opportuno individuare un modello di *welfare* e di tutela del lavoratore che assicuri la progressiva stabilizzazione del personale precario,

impegna il Governo ad individuare modalità e strumenti volti a prevedere l'eliminazione progressiva di ogni forma di rapporto precario del personale operate presso gli organi centrali e le

strutture periferiche della Protezione. civile, prevedendo successivamente l'impiego esclusivo di personale di ruolo o comandato da altre pubbliche amministrazioni; con l'eccezione del personale avente qualifica di dirigente generale.

G1.103 (testo 2)

DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO, BIGNAMI

Approvato

Il Senato,

premesso che:

gli organi della Protezione Civile utilizzano costantemente personale precario, sia presso le strutture dello Stato centrale che presso gli organi periferici di diversi enti pubblici;

tale personale, tuttavia, assolve a compiti di previsione, prevenzione e protezione che comportano notevoli responsabili, come l'attività costante di presidio del territorio, e la tutela dell'incolumità dei cittadini nel caso in cui si verifichino eventi calamitosi;

è evidente come, di fronte a tale ruolo, il personale debba essere messo nelle condizioni di operare seneramente e stabilmente, data l'importanza delle funzioni ad esso attribuite;

sulla scia del terribile sisma che ha colpito il territorio abruzzese il 6 aprile 2009, l'articolo 14 del Decreto Legge 30 dicembre 2009, n. 195, aveva disposto «anche in deroga ai limiti stabiliti dalle disposizioni vigenti ed alfine di assicurare la piena operatività del Servizio nazionale di protezione civile per fronteggiare le crescenti richieste d'intervento in tutti i contesti di. propria competenza [...] il Dipartimento della protezione civile è autorizzato ad avviare procedure straordinarie di reclutamento», prevedendo dunque la stabilizzazione di parte del personale operante presso gli organi centrali;

nel corso degli ultimi anni, tuttavia, si sono verificati numerosi casi in cui il mancato rinnovo o la cessazione dei contratti di lavoro di dipendenti precari, soprattutto- presso le strutture periferiche, ha provocato grandi disagi sia per chi si trovava a perdere il posto di lavoro sia per l'operatività stessa del Centro Funzionale o della struttura amministrativa e tecnica in questione;

si ricorda, in particolar modo; quanto verificatosi nel corso di quest'anno nella regione Molise e negli anni precedenti in Sicilia, Abruzzo, Campania;

è necessario, dunque, estendere le deroghe di cui al decreto-legge 13 dicembre 2009; n. 195, a tutto il personale operante presso le strutture della Protezione Civile, superando il blocco delle assunzioni e i limiti imposti dal patto di stabilità che non consentono di garantire un servizio tanto fondamentale per le popolazioni, attraverso un piano assunzionale che non intervenga, come avvenuto, solo sulla scia di drammatiche situazioni emergenziali;

appare evidente come, nel contesto di una riforma del Sistema nazionale di Protezione Civile, sia opportuno individuare un modello di *welfare* e di tutela del lavoratore che assicuri la progressiva stabilizzazione del personale precario,

impegna il Governo a valutare l'opportunità di individuare modalità e strumenti volti a prevedere l'eliminazione progressiva di ogni forma di rapporto precario del personale operate presso gli organi centrali e le strutture periferiche della Protezione. civile.

G1.104

MORONESE, BLUNDO

Approvato

Il Senato,

nell'ambito dell'esame del disegno di legge recante «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile»;

premesso che:

il ricorso frequente a personale retribuito stagionale per l'esercizio di funzioni di protezione civile determina un'elevata precarietà lavorativa e non assicura né stabilità né qualità agli interventi,

impegna, quindi, il Governo ad adottare le misure ritenute più idonee, anche di tipo normativo, al fine di ridurre e conseguentemente riassorbire il fenomeno del precariato sopra menzionato.

G1.105

MORONESE, CRIMI, SERRA, NUGNES, BLUNDO

Approvato

Il Senato,

nell'ambito dell'esame del disegno di legge «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile»;

premesso che:

come previsto tra l'altro all'articolo 1 l'esercizio della delega avviene nel rispetto dei principi dell'ordinamento dell'Unione Europea,

considerato che:

dal 10 gennaio 2014 è in vigore il Meccanismo Unionale di Protezione Civile adottato il 17 dicembre del 2013, con la decisione 1313/2013/UE dal Parlamento Europeo e dal Consiglio. Tale atto riforma il Meccanismo europeo di protezione civile istituito con decisione del Consiglio del 23 ottobre 2001. La nuova Riforma integra, in un solo atto, le attività di cooperazione europea in materia di protezione civile, e la relativa programmazione finanziaria per il periodo. 2014-2020;

la decisione ha il fine di contribuire a realizzare gli obiettivi della strategia Europa 2020, a migliorare la sicurezza dei cittadini dell'Unione e a potenziare la resilienza alle catastrofi naturali e provocate dall'uomo,

impegna il Governo a sostenere e promuovere il Meccanismo Unionale di Protezione Civile anche al fine di ridurre i costi indotti dalle catastrofi sull'economia dell'Unione, anche attraverso un maggiore coinvolgimento delle ONG, del Ministero degli esteri e delle organizzazioni del Volontariato di protezione civile.

G1.106

DI BIAGIO

Approvato

Il Senato,

nell'ambito dell'esame del disegno di legge «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile»;

premesso che:

il provvedimento in esame prevede, tra le altre cose, disposizioni finalizzate ad adottare misure di ricognizione, riordino, coordinamento, modifica ed integrazione delle norme in materia di Servizio nazionale di protezione civile e delle relative funzioni, in base a principi di leale collaborazione e di sussidiarietà;

in particolare si è inteso innovare la disciplina della partecipazione e della collaborazione e coordinamento tra la protezione civile e realtà, istituzionali volontaristiche e già attive sul territorio, al fine di agevolare l'integrazione e la condivisione delle conoscenze e delle capacità operative segnata mente sul versante della gestione dell'emergenza;

a tal riguardo vale la pena segnalare quanto verificatosi nell'ambito dell'emergenza del centro Italia, tuttora drammaticamente in corso, in cui la straordinarietà degli eventi calamitosi susseguitisi, sul versante metereologico e sismicoidrogeologico, sta creando disagi e criticità su molteplici fronti su cui urgerebbe l'operatività del coordinamento di protezione civile, ma su cui purtroppo si è verificata una carenza operativa;

nella fattispecie le suindicate circostanze stanno mettendo in ginocchio settori strategici e altamente specializzati nell'area, come quello zootecnico, in merito al quale il combinato disposto dell'emergenza clima e terremoto ha portato alla distruzione di stalle e aree adibite alle attività nonché all'abbandono di animali da reddito, che lentamente stanno morendo privi di qualsivoglia forma di soccorso, in ragione dell'assenza di strumenti e attrezzature adeguate di intervento;

nello specifico vale la pena sottolineare che sussistono sul territorio realtà attive sul versante della protezione degli animali o che potenzialmente potrebbero offrire supporto in questa nuova fase dell'emergenza e che malgrado ricevano segnalazioni dalla popolazione e dal mondo dell'imprenditoria

zootecnica locale, non riescono ad operare - se non attraverso singole iniziative estemporanee - in assenza di un coordinamento funzionante e fattivo con la protezione civile;

appare opportuno segnalare che nell'area colpita, si concentrano eccellenze della zootecnia e dell'enogastronomia, presidio slow food, che al momento risultano totalmente abbandonati e che rischiano di vedere disperso il lavoro di anni di investimenti, con grave nocumento delle potenzialità economiche di un territorio già vessato dalle criticità dettate da una emergenza che si protrae da mesi;

pertanto sarebbe auspicabile definire un meccanismo più chiaro di coordinamento da parte della Protezione civile con realtà, volontaristiche, umanitari e sociali, già operative sul territorio, finalizzato alla più completa gestione delle dinamiche di intervento emergenziale che contemplino anche interventi su versanti operativi attualmente non oggetto di iniziative strutturate e coordinate, come nella suddetta fattispecie dell'emergenza zootecnica nell'area attualmente colpita;

una tale prospettiva appare legittima e imprescindibile premessa per l'attuazione di quanto disposto alla lettera *m)* comma 1 dell'articolo 1 del provvedimento in esame, che prevede tra gli ambiti di applicazione delle deleghe, la disciplina delle misure da adottare per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita nelle aree colpite anche per il ripristino e la ripresa economica dei territori,

impegna il Governo a valutare l'opportunità di inserire nei decreti attuativi della delega specifiche disposizioni atte a disciplinare un meccanismo chiaro di coordinamento da parte della Protezione civile con realtà volontaristiche, umanitarie e sociali, già operative sul territorio finalizzato alla più completa gestione delle dinamiche di intervento emergenziale che contemplino anche interventi su versanti operativi attualmente non oggetto di iniziative strutturate e coordinate di primo intervento.

G1.107

MORONESE, CRIMI, SERRA, NUGNES, BLUNDO

V. testo 2

Il Senato,

nell'ambito dell'esame del disegno di legge «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile»;

premesso che:

la legge n. 124 del 2015, cosìddetta Riforma Madia, ha previsto all'articolo 8 l'istituzione del numero unico europeo 112 su tutto il territorio: nazionale con centrali operative da realizzare in ambito regionale, ed in particolare al comma 3 ha autorizzato la spesa di 10 milioni di euro per l'anno 2015, di 20 milioni di euro per l'anno 2016 e di 28 milioni di euro annui dal 20 17 al 2024;

considerato che:

anche in base alle informazioni acquisite nel corso del ciclo di audizioni informali svolte, risulterebbe che le risorse economiche destinate all'istituzione del numero unico siano state distribuite solo tra i maggiori organi di polizia e solo una piccola parte alla realizzazione di centrali regionali;

in alcuni contesti regionali le centrali uniche di risposta hanno fatto registrare risultati eccellenti in termini di efficienza ed efficacia del servizio,

impegna il Governo a monitorare sul corretto impiego delle risorse destinate al numero unico europeo, di modo che le stesse possano essere distribuite in modo equo e proporzionato per tutti servizi di emergenza e su tutti i territori regionali.

G1.107 (testo 2)

MORONESE, CRIMI, SERRA, NUGNES, BLUNDO

Approvato

Il Senato,

nell'ambito dell'esame del disegno di legge «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile»;

premesso che:

la legge n. 124 del 2015, cosìddetta Riforma Madia, ha previsto all'articolo 8 l'istituzione del numero unico europeo 112 su tutto il territorio: nazionale con centrali operative da realizzare in ambito

regionale, ed in particolare al comma 3 ha autorizzato la spesa di 10 milioni di euro per l'anno 2015, di 20 milioni di euro per l'anno 2016 e di 28 milioni di euro annui dal 20 17 al 2024;

considerato che:

anche in base alle informazioni acquisite nel corso del ciclo di audizioni informali svolte, risulterebbe che le risorse economiche destinate all'istituzione del numero unico siano state distribuite solo tra i maggiori organi di polizia e solo una piccola parte alla realizzazione di centrali regionali;

in alcuni contesti regionali le centrali uniche di risposta hanno fatto registrare risultati eccellenti in termini di efficienza ed efficacia del servizio,

impegna il Governo a monitorare l'impiego delle risorse destinate al numero unico europeo, di modo che le stesse possano essere distribuite in modo equo e proporzionato per tutti servizi di emergenza e su tutti i territori regionali.

G1.108

DI BIAGIO

V. testo 2

Il Senato,

premesso che:

il provvedimento in esame prevede, tra le altre cose, disposizioni finalizzate ad adottare misure di ricognizione, riordino, coordinamento, modifica ed integrazione delle norme in materia-di Servizio nazionale di protezione civile e delle relative funzioni, in base a principi di leale collaborazione e di sussidiarietà, nel rispetto delle norme della Costituzione e dell'ordinamento dell'Unione europea;

La suddetta prospettiva di riordino si ritiene non possa prescindere da quanto disposto dalla decisione n. 1313/2013/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, ad integrazione e proseguimento del meccanismo comunitario di risposta emergenziale già previsto dalla normativa europea precedente, che ha previsto all'articolo 11 disposizioni inerenti un meccanismo unionale di protezione civile denominato capacità europea di risposta emergenziale (EERC) «un *pool* volontario di mezzi di risposta preimpegnati degli Stati membri e comprende moduli, altri mezzi di risposta ed esperti»;

A tal riguardo, la legge 115 del 2015 (legge Europea 2014), al fine di dare attuazione a quanto disposto dalla sopraccitata decisione n. 1313/2013/UE e con particolare riferimento alla costituzione dell'EERC, ha previsto all'articolo 27 «l'Impiego di moduli, di mezzi, di attrezzature e di esperti qualificati, all'uopo specificamente formati»;

in particolare, il comma 3 dell'articolo 27 della legge Europea 2014 prevede che «Al fine della partecipazione dell'Italia alle attività di cui ai commi 1 e 2 , il Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri è autorizzato a intraprendere ogni utile iniziativa finalizzata ad attivare le misure rientranti nell'EERC anche stipulando appositi accordi e convenzioni con amministrazioni e organizzazioni, avvalendosi anche delle risorse finanziarie previste dalla decisione n. 1313/2013/UE»;

è opportuno precisare che la decisione n. 1313/2013/UE interviene, come precisato dall'articolo 10, sia in tema di risposta alle catastrofi, sia in risposta alle crisi umanitarie, al di fuori dell'Unione, individuando e favorendo «le sinergie tra l'assistenza di protezione civile e i finanzia menti destinati agli aiuti umanitari erogati dall'Unione e dagli Stati membri»;

in questa prospettiva di ritiene rilevante segnalare che in tema di supporto alle situazioni di emergenza e di soccorso, nell'ambito della recente approvazione del cosiddetto Decreto Missioni Internazionali, l'Italia ha previsto l'autorizzazione, a decorrere dallo gennaio 2016 e fino al 31 dicembre 2016, della spesa di euro 687.399 per l'impiego di personale della Croce Rossa italiana ausiliario delle Forze armate per le esigenze di supporto sanitario delle missioni internazionali in Medio Oriente e Asia;

sebbene la suddetta preveda un ridimensionamento delle risorse riservate al corpo militare della croce rossa italiana, rispetto a quanto sancito in provvedimenti di analoga materia, appare evidente la conferma da parte del Governo dell'attenzione riservata al corpo medesimo e del suo carattere ancora

indispensabile sul fronte delle esigenze di supporto in aree di crisi, tale da prevedere un inderogabile coinvolgimento del medesimo corpo nell'ambito delle dinamiche di riordino di cui al presente provvedimento,

siffatto *trend* sembra stonare rispetto alle disposizioni del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 25 marzo 2016 recante le tabelle di equiparazione fra i livelli di inquadramento del personale già appartenente al Corpo militare e quelli previste dal contratto collettivo relativo al personale civile con contratto a tempo indeterminato della Associazione italiana della Croce Rossa (CRI) noto come provvedimento di «smilitarizzazione» adottato in attuazione delle disposizioni di cui all'articolo 6, comma 1, del decreto legislativo n. 178 del 2012, ai sensi del quale veniva rimessa all'autorità di Governo l'individuazione dei criteri e delle modalità di equiparazione «tra i livelli di inquadramento previsti dal contratto collettivo relativo al personale civile con contratto a tempo indeterminato della croce rossa italiana e quelli del personale di cui all'articolo 5 già appartenente al Corpo militare, nonché tra i livelli delle due predette categorie di personale e quelli previsti dai contratti collettivi dei diversi comparti della Pubblica amministrazione»;

il suddetto DPCM è stato oggetto di un procedimento di controllo preventivo di legittimità da parte della Corte dei conti che ha condotto a molteplici rilievi sia formali che sostanziali tali da compromettere al momento l'emanazione;

di contro, le disposizioni del decreto missioni confermano la rilevanza inderogabile del Corpo militare della croce rossa italiana, il cui rinnovato impegno come corpo ausiliario delle Forze armate consentirebbe al personale in servizio di continuare a prestare la propria opera in qualità di soccorritori alla luce anche degli impegni che l'Italia ha assunto nei teatri strategici internazionali e nei confronti europei per effetto degli adempimenti degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione;

il riconoscimento di tale rilevanza emerge ulteriormente dagli impegni più volte contratti dal Governo in materia, in ultimo con l'approvazione dell'odg in occasione della lettura al senato del ed Decreto missioni internazionali, attraverso il quale l'esecutivo si è impegnato «a valutare in ottemperanza agli impegni già accolti dal Governo, di inquadrare l'operatività del Corpo militare croce rossa italiana nell'ambite del meccanismo unionale di protezione civile europea» di cui all'articolo 27 della legge n. 115 del 2015 (legge europea 2014),

impegna il Governo a valutare l'opportunità di procedere alla piena attuazione di quanto sancito dall'articolo 27 della legge europea, ancorando siffatta progettualità al riordino di cui al provvedimento in esame e prevedendo eventualmente l'inquadramento dell'operatività del personale già facente parte del Corpo militare croce rossa italiana, nell'ambito del meccanismo unionale di protezione civile europea di cui alla decisione n. 1313/2013/UE del Parlamento europeo e del Consiglio e all'articolo 27 della legge n. 115 del 2015 (legge europea 2014), in ottemperanza agli impegni già accolti dal Governo in materia.

G1.108 (testo 2)

DI BIAGIO

Approvato

Il Senato,

premesso che:

il provvedimento in esame prevede, tra le altre cose, disposizioni finalizzate ad adottare misure di ricognizione, riordino, coordinamento, modifica ed integrazione delle norme in materia-di Servizio nazionale di protezione civile e delle relative funzioni, in base a principi di leale collaborazione e di sussidiarietà, nel rispetto delle norme della Costituzione e dell'ordinamento dell'Unione europea;

La suddetta prospettiva di riordino si ritiene non possa prescindere da quanto disposto dalla decisione n. 1313/2013/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, ad integrazione e proseguimento del meccanismo comunitario di risposta emergenziale già previsto dalla normativa europea precedente, che ha previsto all'articolo 11 disposizioni inerenti un meccanismo unionale di protezione civile denominato capacità europea di risposta emergenziale (EERC) «un *pool* volontario di mezzi di risposta preimpegnati degli Stati membri e comprende moduli, altri mezzi di

risposta ed esperti»;

A tal riguardo, la legge 115 del 2015 (legge Europea 2014), al fine di dare attuazione a quanto disposto dalla sopraccitata decisione n. 1313/2013/UE e con particolare riferimento alla costituzione dell'EERC, ha previsto all'articolo 27 «l'Impiego di moduli, di mezzi, di attrezzature e di esperti qualificati, all'uopo specificamente formati»;

in particolare, il comma 3 dell'articolo 27 della legge Europea 2014 prevede che «Al fine della partecipazione dell'Italia alle attività di cui ai commi 1 e 2 , il Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri è autorizzato a intraprendere ogni utile iniziativa finalizzata ad attivare le misure rientranti nell'EERC anche stipulando appositi accordi e convenzioni con amministrazioni e organizzazioni, avvalendosi anche delle risorse finanziarie previste dalla decisione n. 1313/2013/UE»;

è opportuno precisare che la decisione n. 1313/2013/UE interviene, come precisato dall'articolo 10, sia in tema di risposta alle catastrofi, sia in risposta alle crisi umanitarie, al di fuori dell'Unione, individuando e favorendo «le sinergie tra l'assistenza di protezione civile e i finanzia menti destinati agli aiuti umanitari erogati dall'Unione e dagli Stati membri»;

in questa prospettiva di ritiene rilevante segnalare che in tema di supporto alle situazioni di emergenza e di soccorso, nell'ambito della recente approvazione del cosiddetto Decreto Missioni Internazionali, l'Italia ha previsto l'autorizzazione, a decorrere dallo gennaio 2016 e fino al 31 dicembre 2016, della spesa di euro 687.399 per l'impiego di personale della Croce Rossa italiana ausiliario delle Forze armate per le esigenze di supporto sanitario delle missioni internazionali in Medio Oriente e Asia;

sebbene la suddetta preveda un ridimensionamento delle risorse riservate al corpo militare della croce rossa italiana, rispetto a quanto sancito in provvedimenti di analoga materia, appare evidente la conferma da parte del Governo dell'attenzione riservata al corpo medesimo e del suo carattere ancora indispensabile sul fronte delle esigenze di supporto in aree di crisi, tale da prevedere un inderogabile coinvolgimento del medesimo corpo nell'ambito delle dinamiche di riordino di cui al presente provvedimento,

siffatto *trend* sembra stonare rispetto alle disposizioni del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 25 marzo 2016 recante le tabelle di equiparazione fra i livelli di inquadramento del personale già appartenente al Corpo militare e quelli previste dal contratto collettivo relativo al personale civile con contratto a tempo indeterminato della Associazione italiana della Croce Rossa (CRI) noto come provvedimento di «smilitarizzazione» adottato in attuazione delle disposizioni di cui all'articolo 6, comma 1, del decreto legislativo n. 178 del 2012, ai sensi del quale veniva rimessa all'autorità di Governo l'individuazione dei criteri e delle modalità di equiparazione «tra i livelli di inquadramento previsti dal contratto collettivo relativo al personale civile con contratto a tempo indeterminato della croce rossa italiana e quelli del personale di cui all'articolo 5 già appartenente al Corpo militare, nonché tra i livelli delle due predette categorie di personale e quelli previsti dai contratti collettivi dei diversi comparti della Pubblica amministrazione»;

il suddetto DPCM è stato oggetto di un procedimento di controllo preventivo di legittimità da parte della Corte dei conti che ha condotto a molteplici rilievi sia formali che sostanziali tali da compromettere al momento l'emanazione;

di contro, le disposizioni del decreto missioni confermano la rilevanza inderogabile del Corpo militare della croce rossa italiana, il cui rinnovato impegno come corpo ausiliario delle Forze armate consentirebbe al personale in servizio di continuare a prestare la propria opera in qualità di soccorritori alla luce anche degli impegni che l'Italia ha assunto nei teatri strategici internazionali e nei confronti europei per effetto degli adempimenti degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione;

il riconoscimento di tale rilevanza emerge ulteriormente dagli impegni più volte contratti dal Governo in materia, in ultimo con l'approvazione dell'odg in occasione della lettura al senato del ed Decreto missioni internazionali, attraverso il quale l'esecutivo si è impegnato «a valutare in ottemperanza agli impegni già accolti dal Governo, di inquadrare l'operatività del Corpo militare croce

rossa italiana nell'ambite del meccanismo unionale di protezione civile europea» di cui all'articolo 27 della legge n. 115 del 2015 (legge europea 2014),

impegna il Governo a valutare l'opportunità di procedere alla piena attuazione di quanto sancito dall'articolo 27 della legge europea.

G1.109

MORONESE, CRIMI, SERRA, NUGNES, BLUNDO

V. testo 2

Il Senato,

nell'ambito dell'esame del disegno di legge «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile»;

premesso che:

come previsto tra l'altro all'articolo 1, comma 1 lettera *c)* il Corpo nazionale dei vigili del fuoco assume in particolare nell'immediatezza dell'evento calamitoso la responsabilità del soccorso tecnico urgente;

il corpo dei vigili del fuoco risulterebbe carente in termini di strumenti e risorse organiche a disposizione,

impegna il Governo:

ad assumere apposite iniziative anche di carattere normativo al fine di:

a) garantire al Corpo nazionale dei vigili del fuoco risorse strumentali e personali adeguate alle funzioni svolte;

b) garantire equiparazione rispetto agli altri corpi ad ordinamento civile in termini di inquadramento contrattuale, retributivo e pensionistico;

c) garantire pari coinvolgimento alle organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative del corpo dei vigili del fuoco.

G1.109 (testo 2)

MORONESE, CRIMI, SERRA, NUGNES, BLUNDO

Approvato

Il Senato,

nell'ambito dell'esame del disegno di legge «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile»;

premesso che:

come previsto tra l'altro all'articolo 1, comma 1 lettera *c)* il Corpo nazionale dei vigili del fuoco assume in particolare nell'immediatezza dell'evento calamitoso la responsabilità del soccorso tecnico urgente;

il corpo dei vigili del fuoco risulterebbe carente in termini di strumenti e risorse organiche a disposizione,

impegna il Governo:

ad assumere apposite iniziative anche di carattere normativo al fine di:

a) prevedere per il Corpo nazionale dei vigili del fuoco risorse strumentali e personali adeguate alle funzioni svolte;

b) promuovere equiparazione rispetto agli altri corpi ad ordinamento civile in termini di inquadramento contrattuale, retributivo e pensionistico;

c) promuovere pari coinvolgimento alle organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative del corpo dei vigili del fuoco, nell'ambito della programmazione economico-finanziaria.

G1.110

MORONESE, CRIMI, SERRA, NUGNES, BLUNDO

Ritirato

Il Senato,

nell'ambito dell'esame del disegno di legge «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni

legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile»;

premesso che:

la protezione civile è chiamata ad intervenire a supporto anche in occasione del fenomeno degli incendi boschivi;

considerato che:

la legge quadro sugli incendi boschivi (legge n. 353 del 2000) affida alle regioni fa competenza in materia di previsione, prevenzione e lotta attiva agli incendi, mentre allo Stato compete una funzione di indirizzo e di coordinamento di tali attività;

alle regioni compete, innanzitutto, l'attivazione delle sale operative per consentire il coordinamento dei diversi soggetti che concorrono alla lotta agli incendi e, nel caso, all'intervento di protezione civile. Spetta inoltre alle regioni attivare i piani regionali di previsione, prevenzione e d'intervento aggiornati ogni anno ed elaborati su base provinciale. Nei piani sono definite specifiche intese e accordi con il Corpo Forestale dello Stato e con il Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco su base locale, oltre che con la rete del volontariato;

considerato:

le discipline definite da ciascuna regione in attuazione della legge quadro sono tra loro a volte diverse e discordanti,

impegna il Governo ad adottare delle linee guida al fine di garantire un coordinamento della disciplina degli incendi boschi vi di competenza regionale.

G1.111

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

V. testo 2

Il Senato,

premesso che:

il provvedimento in esame, nello stabilire i principi e criteri direttivi da rispettare nell'applicazione della Legge di delega di cui all'articolo 1, prevede al comma 2, lettera *d)* l'omogeneizzazione su base nazionale delle terminologie e dei codici convenzionali adottati dal Servizio nazionale della protezione civile per classificare e gestire le diverse attività, compresi gli aspetti relativi alla comunicazione del rischio;

tali codici e terminologie devo risultare tuttavia comprensibili anche ai cittadini e ai non addetti ai lavori, in modo da garantire una maggiore consapevolezza e scongiurare ingiustificati allarmismi, entrambi elementi che rischiano di veicolare meccanismi di delega e deresponsabilizzazione;

un linguaggio incomprensibile comporta infatti l'allontanamento della cittadinanza dalle questioni che concernono la Protezione Civile, perpetuando un approccio sbagliato che vede questa materia come un problema di ordine pubblico, volto a gestire situazioni di emergenza,

impegna il Governo a garantire l'immediata intelligibilità per i cittadini e la società civile dei linguaggi, delle terminologie e dei codici convenzionali adottati dal Servizio nazionale della protezione civile, differenziandoli quelli usate nei settori militari e di ordine di sicurezza pubblica.

G1.111 (testo 2)

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Approvato

Il Senato,

premesso che:

il provvedimento in esame, nello stabilire i principi e criteri direttivi da rispettare nell'applicazione della Legge di delega di cui all'articolo 1, prevede al comma 2, lettera *d)* l'omogeneizzazione su base nazionale delle terminologie e dei codici convenzionali adottati dal Servizio nazionale della protezione civile per classificare e gestire le diverse attività, compresi gli aspetti relativi alla comunicazione del rischio;

tali codici e terminologie devo risultare tuttavia comprensibili anche ai cittadini e ai non addetti ai lavori, in modo da garantire una maggiore consapevolezza e scongiurare ingiustificati allarmismi, entrambi elementi che rischiano di veicolare meccanismi di delega e deresponsabilizzazione;

un linguaggio incomprensibile comporta infatti l'allontanamento della cittadinanza dalle questioni che concernono la Protezione Civile, perpetuando un approccio sbagliato che vede questa materia come un problema di ordine pubblico, volto a gestire situazioni di emergenza,

impegna il Governo a promuovere l'intelligibilità per i cittadini e la società civile dei linguaggi, delle terminologie e dei codici convenzionali adottati dal Servizio nazionale della protezione civile, differenziandoli quelli usate nei settori militari e di ordine di sicurezza pubblica.

G1.112

MORONESE, CRIMI, SERRA, NUGNES, BLUNDO

Respinto

Il Senato,

nell'ambito dell'esame del disegno di legge «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile»;

premesso che:

all'articolo 1 comma lettera *f)* si prevede come criterio di delega l'istituzione di meccanismi e procedure per la revisione e la valutazione periodica dei piani di emergenza comunali nel quadro dell'esercizio coordinato delle funzioni di protezione civile;

considerato che:

la legge n. 100 del 12 luglio 2012 prevede che entro 90 giorni dall'entrata in vigore del provvedimento i Comuni approvino il piano di emergenza comunale, redatto secondo i criteri e le modalità riportate nelle indicazioni operative del Dipartimento della Protezione Civile e delle Giunte regionali;

il piano di emergenza rappresenta un indispensabile strumento per la prevenzione dei rischi;

il 12 ottobre 2012 il Dipartimento della protezione civile ha inviato una nota alle Regioni e alle Province Autonome chiedendo una prima ricognizione sulla pianificazione di emergenza comunale. Da questa ricognizione è emerso che molti comuni non si sono dotati di un piano soprattutto in Campania, Calabria e Lazio,

impegna il Governo a prevedere apposite misure sanzionatorie per i comuni inadempienti, rispetto alla predisposizione del piano di emergenza comunale, che comportino anche la sospensione dell'erogazione delle risorse provenienti dal fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012 n. 228.

G1.113

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Respinto

Il Senato,

premesso che:

il provvedimento in esame, nello stabilire gli ambiti di applicazione della Legge di delega di cui all'articolo 1, prevede alla lettera *c)* del comma 1 la distribuzione delle funzioni di protezione civile a Stato, regioni e diversi enti locali;

alla medesima lettera viene previsto inoltre che tale distribuzione debba garantire il principio di sussidiarietà e l'unitarietà dell'ordinamento;

è tuttavia evidente come la sola previsione della differenziazione di funzioni, ruoli e responsabilità non possa assicurare una struttura efficace, qualora non venga altresì disposta una equa distribuzione dei fondi e delle risorse volta a garantire, ad ogni livello, la piena efficacia della programmazione degli interventi, scongiurando l'esistenza di diversi livelli di tutela dei cittadini nel territorio italiano;

il sistema infatti non può risultare integrato se alcune parti ne risultano regolarmente escluse,

come avviene spesso nei tavoli decisionali ove si determinano le ripartizioni dei fondi di Protezione Civile e nelle scelte operative strategiche,

impegna il Governo a garantire, nell'ambito del processo di riorganizzazione del Sistema nazionale di Protezione Civile, una perequazione delle risorse tra i diversi livelli di governo garantendo la concertazione della ripartizione delle stesse e l'uniformità nella tutela di tutto il territorio italiano.

G1.114

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Approvato

Il Senato,

premesso che:

il provvedimento in esame, nello stabilire gli ambiti di applicazione della Legge di delega di cui all'articolo 1, prevede alla lettera *f)* del comma 1 l'istituzione di meccanismi e procedure per la revisione e la valutazione periodica dei piani di emergenza comunali;

in un sistema integrato, tuttavia, tutti gli strumenti di pianificazione e programmazione risultano ugualmente importanti e devono dunque essere sviluppati in modo coordinato;

la medesima attenzione che la suddetta lettera concentra sul livello di governo comunale e sui relativi piani di emergenza va dunque posta anche sull'opera dei livelli provinciale, regionale e nazionale, in modo da garantire una struttura realmente integrata nell'esercizio delle funzioni di protezione civile e di assetto e tutela del territorio, di difesa dell'ambiente e del coerente sviluppo socio-economico,

impegna il Governo a prevedere, nell'istituzione delle procedure per la revisione e la valutazione periodica dei piani di emergenza, le medesima attenzione per tutti i livelli di Governo, integrando altresì le esigenze di Protezione Civile con tutti gli strumenti legati allo sviluppo e alla tutela del territorio.

G1.115

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

V. testo 2

Il Senato,

premesso che:

il provvedimento in esame, nello stabilire i principi e criteri direttivi da rispettare nell'applicazione della Legge di delega di cui all'articolo 1, prevede al comma 2, lettera *i)*, l'integrazione delle disciplina del Servizio nazionale della protezione civile con la disciplina in materia dell'Unione Europea;

è proprio in ambito comunitario che è necessario, tra l'altro, negoziare margini di manovra più ampi rispetto a quelli attuali, che consentano agli enti territoriali e locali il superamento dei limiti del patto di stabilità interno come previsto alla lettera *l)* del comma 1;

tale previsione deve essere tuttavia affiancata dalla predisposizione di adeguate coperture finanziarie, che garantiscano a tali enti gli investimenti necessari all'adeguamento connesso con il processo di riorganizzazione del Sistema Nazionale di Protezione civile;

al contempo, risulta necessaria una riflessione in materia di risorse anche a livello europeo,

impegna il Governo:

a prevedere coperture finanziarie adeguate a garantire a tutti i livelli di Governo gli investimenti necessari al processo di riorganizzazione del Sistema Nazionale di Protezione civile

a negoziare, in ambito europeo, le modalità in cui, in caso di calamità per le quali interviene la dichiarazione di stato di emergenza, siano considerati gli oneri per il soccorso delle popolazioni ed il ripristino delle normali condizioni di vita nelle aree colpite, nonché a promuovere iniziative volte alla rinegoziazione del fondo di solidarietà europeo.

G1.115 (testo 2)

DE PETRIS, BIGNAMI, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Approvato

Il Senato,

premesso che:

il provvedimento in esame, nello stabilire i principi e criteri direttivi da rispettare nell'applicazione della Legge di delega di cui all'articolo 1, prevede al comma 2, lettera *i)*, l'integrazione delle disciplina del Servizio nazionale della protezione civile con la disciplina in materia dell'Unione Europea;

è proprio in ambito comunitario che è necessario, tra l'altro, negoziare margini di manovra più ampi rispetto a quelli attuali, che consentano agli enti territoriali e locali il superamento dei limiti del patto di stabilità interno come previsto alla lettera *l)* del comma 1;

tale previsione deve essere tuttavia affiancata dalla predisposizione di adeguate coperture finanziarie, che garantiscano a tali enti gli investimenti necessari all'adeguamento connesso con il processo di riorganizzazione del Sistema Nazionale di Protezione civile;

al contempo, risulta necessaria una riflessione in materia di risorse anche a livello europeo,

impegna il Governo a valutare l'opportunità di:

prevedere coperture finanziarie adeguate a garantire a tutti i livelli di Governo gli investimenti necessari al processo di riorganizzazione del Sistema Nazionale di Protezione civile;

negoziare, in ambito europeo, le modalità in cui, in caso di calamità per le quali interviene la dichiarazione di stato di emergenza, siano considerati gli oneri per il soccorso delle popolazioni ed il ripristino delle normali condizioni di vita nelle aree colpite.

G1.116

BIGNAMI, DE PETRIS, BAROZZINO, BOCCHINO, CAMPANELLA, CERVELLINI, DE CRISTOFARO, PETRAGLIA, MINEO

Approvato

Il Senato,

premesso che:

il provvedimento in esame, nello stabilire gli ambiti di applicazione della Legge di delega di cui all'articolo 1, prevede al comma l il rispetto dei principi di leale collaborazione e sussidiarietà nell'ambito del processo di riorganizzazione del Servizio nazionale della Protezione Civile;

a tali principi è opportuno affiancarne altri che risultano altrettanto importanti nell'elaborazione di una normativa efficace dal punto di vista dell'azione di coordinamento necessaria ad organizzare le varie forze che concorrono alle attività di emergenza,

impegna il Governo a prevedere, nell'adozione dei decreti di cui al comma l dell'articolo l, il rispetto dei princìpi di leale collaborazione, sussidiarietà, ma anche adeguatezza, come capacità effettiva di potere gestire una determinata funzione, e prossimità e concorso fra le diverse istituzioni coinvolte nelle emergenze.

G1.117

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Ritirato

Il Senato,

in sede di esame del disegno di legge 2068 recante «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile»,

premesso che:

il piano di emergenza riguarda tutte le attività coordinate e le procedure che dovranno essere adottate per fronteggiare un evento calamitoso atteso in un determinato territorio per garantire l'effettivo ed immediato impiego delle risorse necessarie al superamento dell'emergenza ed il ritorno alle normali condizioni di vita;

per poter soddisfare queste necessità occorre innanzitutto definire gli scenari di rischio sulla base della vulnerabilità della porzione di territorio interessata (aree, popolazione coinvolta, strutture danneggiabili),

impegna il Governo ad adottare gli opportuni atti normativi volti a istituire meccanismi e procedure per la revisione e la valutazione periodica dei piani di emergenza comunali e territoriali.

G1.118

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Ritirato

Il Senato,

in sede di esame del disegno di legge 2068 recante «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile»,

premesso che:

al fine di garantire e salvaguardare le popolazioni colpite da eventi calamitosi e di garantire un efficiente tempestivo e omogeneo stato di emergenza in tal casi,

impegna il Governo a disciplinare, con gli opportuni provvedimenti, uno stato di emergenza che tenga conto, in relazione alla tipologia degli eventi calamitosi, degli ambiti di competenza e delle responsabilità dei soggetti coinvolti.

G1.119

NUGNES, MARTELLI, CRIMI, MORONESE, ENDRIZZI, MORRA, SERRA, BLUNDO

V. testo 2

Il Senato,

nell'ambito dell'esame del disegno di legge «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile»,

premesso che:

il Governo è delegato a disciplinare le misure da adottare per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita nelle aree colpite dagli eventi calamitosi,

impegna il Governo a individuare le misure da adottare per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita con esclusione, per i comuni colpiti dagli eventi calamitosi, dai vincoli di finanza pubblica delle spese per il ripristino dello stato dei luoghi e per la ricostruzione, per la messa in sicurezza di opere e luoghi.

G1.119 (testo 2)

NUGNES, MARTELLI, CRIMI, MORONESE, ENDRIZZI, MORRA, SERRA, BLUNDO

Approvato

Il Senato,

nell'ambito dell'esame del disegno di legge «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile»,

premesso che:

il Governo è delegato a disciplinare le misure da adottare per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita nelle aree colpite dagli eventi calamitosi,

impegna il Governo a valutare l'opportunità di individuare le misure da adottare per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita con esclusione, per i comuni colpiti dagli eventi calamitosi, dai vincoli di finanza pubblica delle spese per il ripristino dello stato dei luoghi e per la ricostruzione, per la messa in sicurezza di opere e luoghi, anche in relazione alla possibilità di derogare all'equilibrio di bilancio in caso di eventi eccezionali, ai sensi della legislazione vigente.

G1.120

MORONESE, CRIMI, SERRA, BLUNDO

Ritirato

Il Senato,

in sede di esame del disegno di legge 2068 recante «Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile»,

premesso che:

la crisi economica e il contenimento della spesa pubblica hanno condizionato le scelte della pubblica amministrazione nell'assunzione di personale degli enti

locali anche nell'ambito del settore della Protezione civile,

impegna il Governo a:

1) attivarsi affinché il personale assunto con funzioni di protezione civile non rientri nei limiti imposti per le assunzioni del personale negli enti locali;

2) prevedere che la spesa sostenuta per il personale impiegato con funzioni di protezione civile non sia computata nei limiti di spesa fissati dalle vigenti disposizioni di legge .

Allegato B

Parere espresso dalla 5ª Commissione permanente sul testo del disegno di legge n. 2068 e sui relativi emendamenti

La Commissione programmazione economica, bilancio, esaminati gli emendamenti, trasmessi dall'Assemblea, relativi al disegno di legge in titolo, esprime, per quanto di propria competenza, parere contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, sulle proposte 1.251, 1.267, 1.279, 1.280, 1.366, 1.404, 1.409, 1.417, 1.272, 1.275, 1.277, 1.278, 1.288, 1.289, 1.291, 1.334, 1.348, 1.349, 1.358, 1.397, 1.399, 1.400, 1.401, 1.408, 1.414, 1.415, 1.13 (testo 2), 1.20 (testo 2), 1.34 (testo 2), 1.36 (testo 2), 1.97 (testo 2), 1.102 (testo 2), 1.107 (testo 2), 1.108 (testo 2), 1.113 (testo 2), 1.122 (testo 2), 1.133 (testo 2), 1.136 (testo 2), 1.137 (testo 2), 1.140 (testo 2) e 1.502.

Esprime altresì parere di semplice contrarietà sugli emendamenti 1.252, 1.332, 1.333, 1.380, 1.381, 1.390, 1.402 e 1.126 (testo 2).

Il parere è di nulla osta su tutti i restanti emendamenti.

Dichiarazione di voto del senatore Marinello sul disegno di legge n. 2068

Signor Presidente, Onorevoli colleghi,

dopo le parole del presidente Gentiloni Silveri della scorsa settimana in merito al terremoto e al maltempo che ha colpito il Centro Italia, è chiaro che lo stato emergenziale ha portato allo scoperto lacune, ritardi ed inefficienze nella complessa macchina dei soccorsi, nonché nel delicato lavoro di prevenzione. Non è più procrastinabile il conferire poteri straordinari a chi si occupa di emergenza e ricostruzione, ovvero alla Protezione civile e al Commissario per la ricostruzione. Non possiamo avere strozzature burocratiche, dobbiamo dare un segnale di accelerazione forte e chiaro ai cittadini.

L'indicazione è chiara. L'emergenza non tollera lentezze e dunque si deve "fluidificare" il sistema, togliendo - dove necessario - alcune competenze agli enti locali per trasferirle al centro. Direttore del Dipartimento e Commissario devono essere messi in grado di intervenire nell'immediato con tutti gli strumenti necessari e, in via straordinaria, anche in deroga alle normative. E qui entra in gioco l'Anticorruzione che deve dare il benestare preventivo alle deroghe per evitare che la velocità delle procedure riguardanti gli appalti, ad esempio, vada a discapito della trasparenza degli affidamenti. Per quanto riguarda la ricostruzione, dobbiamo velocizzare l'*iter* per le scuole e lo smaltimento delle macerie: bisogna dare un segnale forte per il futuro.

L'Italia è un Paese fragile dal punto di vista geologico, soggetto a frequenti terremoti, episodi di dissesto idrogeologico e inondazioni dagli effetti devastanti; il tutto aggravato dal cambiamento delle condizioni climatiche che stiamo subendo a livello mondiale, che stanno producendo perdite rilevanti di vite umane, gravissimi danni al patrimonio pubblico e privato, nonché lunghi periodi di interruzione delle attività economiche, con perdite finanziarie e sociali che ammontano a diversi miliardi di euro.

È quindi diventata una necessità dare più organicità alla normativa vigente, in modo da garantire a tutti i territori e a tutti i cittadini delle differenti Regioni la stessa risposta in termini di sostegno per la prevenzione, la ricostruzione e l'avvio della ripresa delle normali condizioni di vita in caso di calamità naturali. Quello che stiamo discutendo è un provvedimento che consentirà alla Protezione civile di operare in un quadro più chiaro in quanto a responsabilità ed organizzazione, permettendo un salto di

qualità nel livello di sicurezza territoriale.

Il progetto di legge, infatti, è volto a rendere omogenea l'applicazione delle norme nella gestione e nel superamento delle eventuali emergenze, ad indicare con certezza le misure applicabili per favorire il ritorno alla normalità in seguito a gravi calamità, a coordinare nel miglior modo possibile le responsabilità centrali e territoriali, nonché a individuare e realizzare le condizioni per ridurre in modo preventivo l'effetto dei rischi rilevanti. Non si tratta, pertanto, di modificare integralmente un sistema, come quello della protezione civile, che funziona, ma di superare alcune criticità con cui il sistema si trova a fare i conti ogniqualvolta si manifesta un'emergenza.

Dal 1992, con la legge n. 225, che ha costituito un importante punto di riferimento e che risulta ancora essere molto attuale, a fronte delle numerose calamità naturali per le quali lo Stato è intervenuto con procedure di emergenza e misure di sostegno, si è prodotto un eccesso di norme primarie e conseguenti ordinanze che oggi appaiono assolutamente disomogenee. Come al solito, in Italia si è passati da un'emergenza all'altra e, spesso e volentieri, i difetti che vengono rappresentati per quanto attiene alla Protezione civile - e su questo dovremmo fare una seria riflessione - sono il prodotto di un sistema bloccato, che ha visto nella Protezione civile, in maniera assolutamente sbagliata, l'*escamotage* per gestire situazioni che attraverso mezzi ordinari non si sarebbero potute gestire con la dovuta velocità.

È, quindi, quanto mai necessario riordinare il quadro di riferimento, semplificandolo e rendendolo più chiaro ed efficace, ricercando la maggior coerenza possibile soprattutto tra gli strumenti nazionali e regionali, garantendo certezza ed omogeneità nelle risposte da dare alle comunità colpite, valorizzando ed ottimizzando l'indispensabile apporto del volontariato organizzato insieme al sistema pubblico della Protezione civile, punto qualificante di questa delega al Governo.

È opportuno, pertanto, avviare un serio coinvolgimento e una forte responsabilizzazione dei livelli territoriali in un sistema policentrico (centrale, regionale e locale), con la possibilità, attraverso l'esercizio della delega del Governo, di definire i livelli di coordinamento intermedi tra i diversi livelli di governo e di integrare l'elenco delle strutture operative per le finalità di protezione civile.

Altro punto qualificante della nuova disciplina è l'attribuzione delle funzioni di protezione civile allo Stato, alle Regioni, ai Comuni, alle unioni di comuni, alle Città metropolitane e agli enti di area vasta, nonché alle diverse componenti e strutture operative del Servizio nazionale della protezione civile, distinguendo le funzioni di carattere politico da quelle di gestione amministrativa e differenziando le responsabilità, i compiti e i poteri autoritativi, con particolare attenzione per il principio di sussidiarietà, destinando al Presidente del Consiglio dei ministri funzioni di indirizzo e coordinamento, avvalendosi del Dipartimento della protezione civile della stessa Presidenza del Consiglio dei ministri, anche per armonizzare l'esercizio delle funzioni di protezione civile sul territorio.

Altri punti qualificanti sono sicuramente l'utilizzo e il coinvolgimento delle università e degli istituti di ricerca rispetto alle attività di protezione civile in merito a prodotti e conoscenze innovative, la valutazione periodica dei piani di emergenza comunali, che dovranno manifestare la loro effettività (troppo spesso ci siamo trovati con piani di emergenza sulla carta o, addirittura, completamente disattesi), il coinvolgimento e l'ulteriore valorizzazione di una struttura assolutamente valida come quella dei Vigili del fuoco.

La riforma della protezione civile è un tassello: al contempo bisogna spingere su altri versanti. Per questo è prioritario investire più energie e più risorse per rafforzare la cultura della previsione, della prevenzione e della mitigazione del rischio, nonché una maggiore consapevolezza dei cittadini e di tutti gli attori che hanno un ruolo e una responsabilità nel sistema complesso di risposta all'emergenza e, nello stesso tempo, affrontare con maggiore efficacia ed equità la gestione della stessa emergenza, con tutte le misure necessarie a ripristinare le condizioni di sicurezza nell'immediato e a garantire la ripresa nelle aree colpite. Non dobbiamo abbassare la guardia su questi aspetti fondamentali. È un monito al Governo, è un doveroso appello all'intero Parlamento.

Per quel che riguarda questo primo passo, in conclusione, ribadisco il voto favorevole del Gruppo parlamentare di Area Popolare.

VOTAZIONI QUALIFICATE EFFETTUATE NEL CORSO DELLA SEDUTA

SEGNALAZIONI RELATIVE ALLE VOTAZIONI EFFETTUATE NEL CORSO DELLA SEDUTA

Nel corso della seduta è pervenuta al banco della Presidenza la seguente comunicazione:

Disegno di legge n. 2068:

sull'emendamento 1.290, il senatore Cucca avrebbe voluto esprimere un voto contrario.

Congedi e missioni

Sono in congedo i senatori: Anitori, Battista, Bubbico, Casaletto, Cassano, Cattaneo, Chiavaroli, Colucci, Crosio, Della Vedova, De Poli, D'Onghia, Esposito Stefano, Fattori, Fazzone, Formigoni, Gentile, Longo Fausto Guilherme, Malan, Micheloni, Monti, Nencini, Olivero, Paglini, Pepe, Piano, Pizzetti, Romano, Rubbia, Sangalli, Schifani, Serra, Sibilia, Silvestro, Spilabotte, Stucchi, Taverna, Vicari e Zavoli.

Sono assenti per incarico avuto dal Senato i senatori: Casson, Crimi, Esposito Giuseppe, Marton e Romani Paolo, per attività del Comitato Parlamentare per la sicurezza della Repubblica; Mauro Mario Walter, per attività dell'Assemblea parlamentare dell'Organizzazione per la sicurezza e la cooperazione in Europa (OSCE); Amoruso, per attività dell'Assemblea parlamentare del Mediterraneo.

Mozioni, apposizione di nuove firme

I senatori Uras e Battista hanno aggiunto la propria firma alla mozione 1-00603 (Testo 2) del senatore Maurizio Romani ed altri.

Interpellanze, apposizione di nuove firme

La senatrice Amati ha aggiunto la propria firma all'interpellanza 2-00442 *p.a.* del senatore Vaccari ed altri.

Interrogazioni, apposizione di nuove firme

I senatori Spilabotte, Fasiolo, Puppato, Giacobbe e Pagliari hanno aggiunto la propria firma all'interrogazione 4-06924 della senatrice D'Adda ed altri.

La senatrice De Pietro ha aggiunto la propria firma all'interrogazione 4-06927 del senatore Maurizio Romani ed altri.

Risposte scritte ad interrogazioni

(Pervenute dal 19 gennaio al 1° febbraio 2017)

SOMMARIO DEL FASCICOLO N. 153

ANGIONI ed altri: sulla restrizione ai pescatori dello spazio destinato all'attività militare del poligono di capo Frasca (4-06510) (risp. ROSSI, *sottosegretario di Stato per la difesa*)

LANIECE ed altri: sul rimpatrio delle salme dei militari italiani sepolti nei cimiteri militari tedeschi (4-04384) (risp. ALFANO, *sottosegretario di Stato per la difesa*)

MAURO Mario: sulla possibile chiusura del Comando regionale Carabinieri Basilicata di stanza a Potenza (4-04780) (risp. ALFANO, *sottosegretario di Stato per la difesa*)

SANTANGELO ed altri: sullo svolgimento dell'operazione "Trident Juncture 2015" in Sicilia (4-04567) (risp. ALFANO, *sottosegretario di Stato per la difesa*)

Mozioni

BENCINI, Maurizio ROMANI, MOLINARI, VACCIANO, FUCKSIA, BIGNAMI, SIMEONI, DE PIETRO, URAS - Il Senato,

premesso che:

ad oggi, tutti i collegamenti tra le grandi città italiane sulle direttrici Torino-Milano e Bologna-Napoli hanno visto la sostanziale riduzione, se non l'eliminazione, del trasporto tramite treno, oggetto di contratto di servizio pubblico, e il soddisfacimento della domanda di mobilità sulla media-lunga percorrenza, particolarmente negli orari di pendolarismo, da parte dei treni "a mercato" dell'alta velocità;

come noto, sino al giugno 2015 gli abbonati pendolari di lunga distanza ai treni alta velocità Trenitalia non dovevano procedere alla prenotazione del proprio posto; in seguito, data la situazione di sovraffollamento venutasi a creare in alcune tratte in particolare (a titolo meramente esemplificativo,

Torino-Milano, Roma-Napoli) la società italiana per la gestione del trasporto ferroviario passeggeri ha deliberato la prenotazione obbligatoria anche per gli abbonati, pubblicizzandola come gratuita in quanto compresa nel prezzo sostenuto per l'abbonamento. Tuttavia, contestualmente a tali decisioni, il prezzo degli abbonamenti ha subito un iniziale sensibile aumento, destinato poi ad ulteriori rincari, mentre il servizio offerto non ha subito, invece, alcun miglioramento;

come consolazione per i pendolari per il primo periodo di applicazione (1°-15 luglio 2015), Trenitalia, al fine di consentire la verifica e l'adattamento al nuovo sistema, ha previsto che agli abbonati non in possesso della prenotazione non venisse comminata alcuna sanzione a bordo treno;

al contempo, anche NTV ha adottato politiche commerciali idonee a disincentivare l'acquisto degli abbonamenti. Nello specifico, negli ultimi mesi dell'anno 2015 sono state introdotte determinate novità che hanno portato, inevitabilmente, ad una discriminazione tra i viaggiatori favorendo quelli occasionali rispetto agli abbonati che notoriamente si spostano per necessità lavorative o di studio. Dunque, una serie di iniziative atte a limitare la libertà di spostamento e la relativa necessaria flessibilità in favore dei viaggiatori occasionali. Ed ancora, dal giugno 2015 al maggio 2016, Italo NTV ha progressivamente cominciato ad eliminare gli abbonamenti dalle varie tratte. Ad ottobre 2016, i vertici di Trenitalia hanno comunicato alla 8a Commissione permanente (Lavori pubblici, comunicazioni) del Senato di voler sopprimere per i treni dell'alta velocità gli abbonamenti per i treni dell'alta velocità a partire dal mese di gennaio 2017. Trenitalia ha dichiarato *medio tempore*, inoltre, che gli abbonamenti sono poco remunerativi e che un eventuale adeguamento alle norme imposte dall' *authority* comporterebbe costi eccessivi anche perché, sempre secondo Trenitalia, la prenotazione del posto per gli abbonati causerebbe una riduzione del numero di biglietti venduti nella classe *standard*;

considerato che:

il grave disagio vissuto dagli abbonati dell'alta velocità è stato oggetto di vari atti di sindacato ispettivo da parte di entrambi i rami del Parlamento, ai quali, tuttavia, non si è fornita alcuna risoluzione. Al riguardo, basti pensare al comitato nazionale pendolari alta velocità (CNPAV), nato e costituito a sostegno ed unificazione dei comitati locali allo scopo di rappresentare le istanze ed intervenire a favore di tutti i pendolari che per motivi di lavoro, studio, eccetera, si servono del treno per i loro spostamenti;

la scelta di penalizzare gravemente una parte dell'utenza è sempre stata giustificata, in via del tutto approssimativa, da Trenitalia e NTV con la pressione esercitata da un mercato di riferimento in forte e crescente concorrenza senza fornire, pertanto, una risposta veramente corretta;

il servizio dell'alta velocità è di interesse pubblico e di pubblica utilità: in Italia vi sono circa 12.000 abbonati Frecciarossa, con ricavo stimato dalla sola vendita degli abbonamenti pari a circa 30 milioni di euro annui, e chi acquista un tale abbonamento lo fa per recarsi al lavoro conciliando le esigenze della propria famiglia con quelle delle relazioni sociali;

sono ben preventivabili le conseguenze, in termini esclusivamente negativi, laddove gli abbonamenti Frecciarossa venissero eliminati. La mancata previsione degli abbonamenti sulle tratte ferroviarie ad alta velocità, quale libera scelta commerciale dell'azienda di trasporto, determina l'impossibilità di accedere al servizio di trasporto da parte dei pendolari causata, da un lato, dall'inesistenza sulla rete di treni oggetto di servizio pubblico, conseguente alla scelta da parte dello Stato di ritirarsi dalla tratte economicamente profittevoli (la cosiddetta rete forte) a favore dei trasporti ad alta velocità, e, dall'altra, dall'insostenibilità economica di una fruizione quotidiana del servizio nei 5 giorni lavorativi della settimana mediante l'acquisto di biglietti giornalieri, che determinerebbe un prezzo medio mensile sproporzionato e inaccessibile se rapportato al reddito comune medio;

considerato inoltre che:

il fenomeno del pendolarismo sulla rete dell'alta velocità è ad oggi particolarmente diffuso, come dimostrato dal numero dei comitati costituitisi e che hanno poi partecipato all'*iter* procedimentale avviato dall'Autorità di regolazione dei trasporti, nel breve intervallo tra l'introduzione da parte delle aziende dell'obbligo alla prenotazione e l'avvio del procedimento;

diverse proposte, volte alla definizione della questione, sono state rappresentate in 8a Commissione

permanente del Senato durante l'audizione informale dell'amministratore delegato di Ferrovie dello Stato italiane SpA sul piano industriale del gruppo, nonché sugli aumenti degli abbonamenti ferroviari dell'alta velocità. Ed invero, nella giornata del 24 gennaio 2017 l'amministratore Mazzoncini ha indicato al Governo la possibilità di includere l'alta velocità nei "contratti di servizio" come per il trasporto pubblico locale, pervenendo, dunque, ad una compensazione da parte dello Stato di modo tale che il prezzo dell'abbonamento venga mitigato;

l'ordinamento comunitario riserva idonea disciplina ai servizi economici di interesse generale la cui nozione viene ricondotta a tutti i casi in cui un servizio di carattere economico abbia anche un carattere sociale, come nei servizi a rete, tale da non permettere di affidare lo stesso servizio unicamente al mercato, che o non offrirebbe il servizio o lo offrirebbe a condizioni diverse e tali da pregiudicarne la missione sociale;

l'assolvimento dei compiti dei servizi di utilità sociale determinano necessariamente un contemperamento della redditività, attesa dagli operatori che agiscono nel mercato, con gli obblighi di servizio pubblico atti ad assicurare l'accesso da parte degli utenti. Pertanto, possono rendersi indispensabili forme di limitazione del mercato, che vanno affidate alla discrezionalità delle istituzioni nazionali,

impegna il Governo:

1) ad attivarsi al fine di individuare, in virtù della solidarietà e della tutela del trasporto universale, una soluzione che salvaguardi (invece di compromettere, come sinora accaduto) gli abbonati sulle tratte ad alta velocità e che, conseguentemente, porti Trenitalia e Nuovo trasporto viaggiatori a rendere un servizio che non si risolva in vessazione per parte dell'utenza, in base alla falsa spiegazione di un libero mercato pressato dalla forte concorrenza;

2) a colmare l'assenza, attraverso idonea regolamentazione nazionale, di forme di garanzia nell'accesso al servizio da parte degli utenti pendolari dell'alta velocità che giornalmente, per motivi di lavoro o di studio, hanno una concreta esigenza di trasporto sulle tratte dell'alta velocità, in considerazione dell'importanza della diffusione del fenomeno del pendolarismo sulle stesse tratte che rimanda all'interesse generale sotteso al servizio di trasporto e, conseguentemente, anche della rete ad alta velocità;

3) a garantire il contenimento dei prezzi degli abbonamenti.

(1-00723)

MANDELLI, AZZOLLINI, SERAFINI, ZUFFADA, RIZZOTTI, Mariarosaria ROSSI, FLORIS, SCIASCIA, MALAN, BOCCARDI, ALICATA, RAZZI, CERONI, CALIENDO, PALMA, MINZOLINI, PELINO, PICCOLI, MARIN, BERTACCO, AMIDEI, SCILIPOTI ISGRO', GASPARRI, GALIMBERTI, D'ALI', PAGNONCELLI, PICCINELLI, CENTINAIO, CANDIANI, ALBERTINI, MANCUSO, VICECONTE, GUALDANI, PERRONE, ZIZZA, LIUZZI, FUCKSIA, BIGNAMI, Giovanni MAURO, RICCHIUTI, ZANONI, SPOSETTI, LAI, Stefano ESPOSITO, SILVESTRO, SANTINI, COCIANCICH, BROGLIA, DEL BARBA, LUCHERINI, MUNERATO, BISINELLA, BELLOT - Il Senato,

premesso che:

l'Agenzia europea per i medicinali (EMA) è un organo decentrato dell'Unione europea, con sede a Londra, che conta circa 1.000 dipendenti; il suo compito principale è di tutelare e promuovere la sanità pubblica e la salute degli animali mediante la valutazione ed il controllo dei medicinali per uso umano e veterinario;

l'EMA è responsabile, in via principale, della valutazione scientifica delle domande finalizzate ad ottenere l'autorizzazione europea di immissione in commercio per i medicinali (procedura centralizzata);

il 23 giugno 2016, con un'affluenza alta, pari al 72,2 per cento, il 51,9 per cento dei cittadini del Regno Unito ha votato per porre fine all'adesione del Paese all'Unione europea che ebbe inizio nel 1973;

il *referendum* è destinato a produrre effetti nel Regno Unito anche per il sistema sanitario dell'Unione europea, dalla ricerca e sviluppo per i prodotti farmaceutici, alla spesa sanitaria e farmaceutica, al

commercio e agli investimenti, alla regolamentazione del settore;
dopo l'uscita della Gran Bretagna dall'Unione europea, l'EMA dovrà dunque trasferire la propria sede in un'altra delle 27 nazioni dell'Unione;
l'Italia rappresenta uno dei più importanti produttori farmaceutici in Europa ed è uno dei Paesi fondatori dell'Unione;
la Lombardia, in particolare, è la prima regione italiana nel settore farmaceutico con 28.000 addetti, più altri 18.000 che lavorano nell'indotto, ed investe ogni anno 7 miliardi di euro in ricerca e innovazione;
anche nel campo biomedicale la Lombardia, con oltre 800 imprese, 30.000 dipendenti e il 49 per cento del fatturato nazionale, è la prima regione nel settore dei dispositivi medici. La provincia di Milano, in particolare, è l'area a maggiore concentrazione di imprese, con circa il 61 per cento delle imprese lombarde, e quasi l'80 per cento del fatturato prodotto nella regione;
considerato, inoltre che:
il Ministro della salute, Beatrice Lorenzin, subito dopo l'esito del *referendum* britannico, ha avanzato la proposta di candidatura dell'Italia, ed in particolare di Milano, ad ospitare la nuova sede dell'EMA, assicurando l'impegno del Governo in tal senso;
il Ministro ha annunciato, infatti, che il Governo ha messo in bilancio un investimento di 56 milioni di euro che servirà per costruire la futura sede dell'EMA;
il 6 luglio 2016, il sindaco di Milano, Giuseppe Sala, ha dichiarato che: "Milano, una delle città con la più alta vivibilità in Europa, si candida all'eventuale ricollocamento dell'Autorità bancaria europea (ABE) e dell'Agenzia europea per i medicinali (EMA), forte di una ottima rete infrastrutturale, dieci università, investimenti per l'area post Expo e un mercato immobiliare in piena ripresa";
nel mese di settembre, è stata avanzata ufficialmente la candidatura di Milano, a seguito di un vertice tenutosi alla presenza del presidente della Regione Lombardia, Roberto Maroni, del sindaco di Milano, Giuseppe Sala, e, per il governo, del Ministro delle politiche agricole, alimentari e forestali, Maurizio Martina, oltre che del rettore dell'università degli studi di Milano Gianluca Vago e dell'imprenditrice Diana Bracco;
anche il direttore generale dell'AIFA, Mario Melazzini, ha riconosciuto che, con l'arrivo dell'EMA a Milano, la città potrebbe consolidare il proprio *status* di polo europeo delle biotecnologie al servizio della salute;
la candidatura di Milano è stata, infine, suggellata dal "patto per Milano", documento contenente gli obiettivi strategici per la città condivisi da Comune e Governo, firmato il 13 settembre 2016 dal Presidente del Consiglio dei ministri *pro tempore*, Matteo Renzi e dal sindaco Giuseppe Sala;
l'ex *premier* ha dichiarato che "il Governo e la Città, in stretto raccordo con la Regione Lombardia e le altre istituzioni pubbliche e private interessate, si impegnano a predisporre il dossier e a individuare le modalità più idonee per la sua presentazione in sede di Consiglio e Commissione Europea",
impegna il Governo a sostenere concretamente la candidatura di Milano a sede dell'EMA e porre in essere tutte le iniziative necessarie in tal senso, rappresentando questa scelta una grande opportunità culturale e economica, nonché uno stimolo per valorizzare il patrimonio scientifico nel campo sanitario del nostro Paese.
(1-00724)

Interpellanze

GIOVANARDI - *Al Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca* - Premesso che secondo quanto risulta all'interpellante:
la legge 28 dicembre 2015 n. 208 (legge di stabilità per il 2016) all'articolo 1, comma 213, ha previsto che "Per tutelare la funzione e le infrastrutture di ricerca delle scienze religiose, per dare continuità alla formazione di studiosi e strumenti di studio dell'ebraismo, per rivitalizzare la tradizione e il patrimonio di conoscenze sulla storia, le lingue e le culture, dell'Africa e dell'Oriente attraverso il sostegno diretto ad istituzioni di riconosciuta competenza e adatte a promuovere la sicurezza del Paese attraverso la formazione e l'impegno di studiose e studiosi in un sistema di relazioni scientifiche internazionali, è

autorizzata la spesa di 3 milioni di euro annui a decorrere dal 2016, da iscrivere in apposito fondo istituito nello stato di previsione del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca";
il decreto del capo Dipartimento per la formazione superiore e la ricerca 1° giugno 2016 n. 1115 prevede all'art. 2 che: "possono presentare le domande per la concessione del contributo previsto per gli interventi di cui all'articolo 1 del presente decreto e secondo le regole e le modalità di cui ai successivi articoli, amministrazioni pubbliche, enti pubblici, istituzioni scientifiche, infrastrutture e organismi di ricerca come definiti dall'articolo 2, punto 83, del regolamento (UE) n. 651/2014 della Commissione, del 17 giugno 2014";
la selezione delle proposte è affidata ai lavori di una apposita commissione di esperti, nominata dal Ministero, secondo le modalità previste dal decreto del capo Dipartimento 1° giugno 2016 n. 1115;
l'articolo 5, comma 3 del decreto prevede, tra i requisiti per la presentazione della domanda: "per le finalità di cui alla lettera a) dell'articolo 1 comma 2 ("per tutelare la funzione e le infrastrutture di ricerca delle scienze religiose"): a) essere riconosciuta come infrastruttura di ricerca ed esercitare da un congruo numero di anni un'attività di ricerca di elevata qualità sottoposta a VQR (Valutazione Qualità della Ricerca) (max 20 punti)";
come evidenziato da una articolata inchiesta giornalistica del quotidiano *on line* "La nuova Bussola Quotidiana" sono emersi particolari interrogativi circa le modalità di partecipazione e di assegnazione del bando, che non hanno ottenuto risposta dal Ministero in indirizzo, come risulta dagli articoli di seguito elencati:
"Il bando milionario va al consulente del ministro"; "Il minstero delle Infrastrutture di Ricerca: il bando perfetto cucito sulla Scuola di Bologna"; "Lo strano caso del bando milionario vinto da Melloni & co" (riferito ad uno dei membri di commissione considerato vicino e conoscente del vincitore del bando) tutti pubblicati sul quotidiano citato,
si chiede di sapere:
quali misure il Ministro in indirizzo abbia adottato o intenda adottare per il riconoscimento della fondazione "Giovanni XXIII", vincitrice del bando, quale infrastruttura di ricerca delle scienze religiose;
che tipo di verifiche abbia operato in ordine al rischio che un consulente a chiamata diretta del Ministero fosse beneficiario di un bando emesso dallo stesso Ministero;
che tipo di verifiche siano state adottate o si intendano adottare per escludere la vicinanza, anche solo di conoscenza o di rapporti accademici, tra il commissario Vincenzo Pacillo e il menzionato consulente;
a quanto ammonti la cifra effettivamente erogata dal Ministero alla fondazione in oggetto.
(2-00444)
Interrogazioni
LO GIUDICE, SPILABOTTE - *Al Ministro della giustizia* - Premesso che:
il Tribunale di Bologna soffre da tempo di una grave carenza di spazi che rende difficile garantire ai cittadini un servizio più efficiente;
l'art. 1, comma 526, della legge n. 190 del 2014 (legge di stabilità per il 2015) ha modificato la disciplina delle funzioni di spesa correlate alla gestione degli uffici giudiziari, sino ad allora poste a carico dei Comuni attraverso il sistema delle anticipazioni di spesa, sancendo l'assunzione diretta della gestione delle stesse da parte del Ministero della giustizia;
la sezione penale del Tribunale è oggi situata a palazzo Pizzardi, una struttura appartenente ad un privato affittata dal Comune per 4.300.000 euro all'anno;
sono in corso i lavori di ristrutturazione dell'edificio "ex Maternità" che, secondo gli accordi attualmente in vigore, dovrebbe accogliere nel complesso di via D'Azeglio a Bologna il "polo penale" del capoluogo emiliano;
il contratto di locazione dell'edificio, attualmente in fase di ristrutturazione, è stato stipulato dal Comune di Bologna con la società immobiliare Hydra prima del trasferimento delle competenze, come da legge n. 190 del 2014, a cui è oggi in capo la titolarità di tale contratto;

secondo fonti di stampa il Ministero sarebbe pronto a rescindere i contratti di locazione con Hydra, virando sulla ristrutturazione dell'ex caserma militare "Stamoto" di via del Parco, di proprietà del demanio, con l'obiettivo di ridurre la presenza di uffici giudiziari in edifici in affitto nell'ottica di una razionalizzazione della spesa;
in tale struttura confluirebbe soltanto il polo penale, e non anche gli altri uffici giudiziari attualmente dislocati in diverse strutture, per lo più private, presenti in città; tale soluzione si pone in netto contrasto con quanto prospettato in precedenza, ovvero la costruzione nell'area ex militare denominata Stamoto di una cittadella giudiziaria capace di accogliere tutti gli uffici giudiziari di Bologna;
all'ipotesi hanno espresso la loro contrarietà sia i vertici del Tribunale sia le associazioni di avvocati;
secondo un calcolo presentato dal presidente del Tribunale di Bologna durante un'audizione presso la Commissione bilancio del Comune, la realizzazione del polo penale presso la struttura di via d'Azeglio produrrebbe un risparmio sugli affitti di 200.000 euro all'anno e fornirebbe in tempi rapidi gli spazi necessari alle esigenze della giustizia bolognese, in attesa di scelte più complesse che inevitabilmente richiederebbero tempi di realizzazione di diversi anni;
in data 16 gennaio 2017 il Consiglio comunale di Bologna ha approvato all'unanimità un ordine del giorno che invita il Ministro in indirizzo a dare corso al contratto di locazione dell'edificio "ex Maternità" di via D'Azeglio da destinare agli uffici, a fronteggiare la grave situazione in cui versa l'immobile presso cui ha sede il Tribunale dei minorenni, individuando eventualmente anche una sede diversa da quella attuale e ad avviare un confronto sulla fattibilità della cittadella giudiziaria e sulla sua ubicazione,
si chiede di conoscere quali siano gli intendimenti del Ministro in indirizzo circa l'individuazione dei nuovi spazi necessari ad ospitare gli uffici giudiziari a Bologna.
(3-03462)

Interrogazioni orali con carattere d'urgenza ai sensi dell'articolo 151 del Regolamento

CASTALDI, BUCCARELLA, BULGARELLI, GIROTTO, PETROCELLI, SANTANGELO, SCIBONA - *Al Ministro per lo sport* - Premesso che:
RCS Sport, nata nel 1989 come attività de "La Gazzetta dello Sport" per la gestione di gare sportive, sin dal principio si è specializzata nell'organizzazione di eventi sportivi e nella commercializzazione di diritti sportivi ed è partecipata al 100 per cento da RCS media group (Rizzoli-Corriere della Sera media group) SpA;
RCS Sport "rappresenta uno dei player nell'ambito dello sport business riconosciuti a livello nazionale e internazionale. Tra le sue Properties figurano il Giro d'Italia, la Milano Marathon le Classiche di ciclismo e le Gran fondo Giro d'Italia", come si legge nella definizione di "Wikipedia";
RCS Sport nelle sua attività ha un serie di importanti *partnership*: nel ciclismo con il Dubai tour e l'Abu Dhabi tour, nel calcio seguendo la Lega B, nel *basket* con FIP (Federazione italiana pallacanestro) e Lega Basket e negli eventi sportivi a partecipazione di massa per l'organizzazione di The Color run, Fisherman's friend strongman run e altre gare di successo;
nel ciclismo RCS Sport è proprietaria e organizzatrice di 4 gare del calendario mondiale dell'Unione ciclistica internazionale (UCI): la Milano-Sanremo, la Tirreno-Adriatico, il giro di Lombardia ed il giro d'Italia, che nel 2017, in occasione della sua centesima edizione, si correrà dal 5 al 28 maggio;
considerato che:
il giro d'Italia è una delle tre corse a tappe più importanti del calendario e l'UCI l'ha inserito nel suo circuito professionistico UCI world tour insieme alle altre due grandi corse internazionali, il tour de France e la vuelta a España;
il giro d'Italia, storicamente, è la seconda corsa a tappe più prestigiosa dopo quella francese, anche se, a cavallo tra gli anni '40 e '50 (al tempo dei duelli Coppi-Bartali) e durante gli anni '70, il prestigio e il numero di grandi ciclisti iscritti portarono il giro ad avere un'importanza pari a quella del tour;
RCS Sport riceve un supporto diretto di finanziamento pubblico (da Comuni, Province e Regioni per l'organizzazione della corsa ciclistica) ed indiretto (tramite la messa a disposizione dei servizi delle forze di polizia, di sorveglianza delle strade, eccetera);

considerato inoltre che:
secondo il regolamento dell'UCI ai grandi avvenimenti in calendario (tour de France, vuelta di Spagna e giro d'Italia) possono partecipare 18 squadre *pro tour* (di diritto) e 4 squadre *professional* (a scelta dell'organizzatore), queste ultime invitate attraverso lo strumento delle "*wild card*";
allo stato nessuna squadra di ciclismo italiano è inserita nelle squadre *pro tour*, stando anche la persistente crisi del nostro ciclismo;
RCS Sport nell'utilizzare le *wild card* di invito ha scelto di invitare a partecipare solo una squadra con dipendenti italiani e sede fiscale in Italia, Bardiani-CSF, vincitrice della coppa Italia di ciclismo, escludendo altre due squadre in analoghe condizioni fiscali e lavorative, la Nippo Vini Fantini, nella quale corre anche Damiano Cunego già vincitore di un giro d'Italia, oltre a diversi giovani di elevato valore sportivo, e Androni Giocattoli;
RCS Sport ha scelto di concedere le altre 3 *wild card* di invito alle seguenti società e squadre: Willier Selle Italia (squadra che ha precedenti per *doping*) che, pur di mera affiliazione italiana, è di proprietà di una società irlandese (ciclisti e personale ricevono lo stipendio e pagano i contributi in Irlanda, così come le sponsorizzazioni ricevute sono tutte assoggettate alle leggi e vantaggi fiscali irlandesi); CCC Sprandi Polkowice, squadra della Polonia, attiva nel professionismo dal 2000; Gazprom-RusVelo, squadra della Federazione russa, attiva nel professionismo dal 2009, con sede a Lugano e sponsorizzata dalla compagnia Gazprom;
considerato infine che, a parere degli interroganti, lo stato organizzativo del ciclismo italiano necessita di interventi per la sua ripresa, sviluppo e consolidamento,
si chiede di sapere:
se il Ministro in indirizzo sia a conoscenza dei fatti esposti;
quali iniziative intenda intraprendere per promuovere misure di sorveglianza efficaci al fine di evitare che, nell'organizzazione degli eventi concernenti il ciclismo, il settore sia sempre più spesso esposto ad episodi come quelli descritti;
se non intenda, nei limiti delle proprie attribuzioni, intervenire presso la Federazione ciclistica italiana affinché si assicuri una deroga al fine di ottenere altre *wild card* da utilizzare per la partecipazione di due squadre italiane la Nippo Vini Fantini e la Androni Giocattoli;
se non intenda promuovere adeguate politiche organizzative, economiche e sportive per rilanciare il movimento ciclistico italiano.
(3-03460)
GIARRUSSO, PUGLIA, CAPPELLETTI, BERTOROTTA, SANTANGELO, LEZZI, MORONESE, CASTALDI - *Al Ministro dell'interno* - Premesso che secondo quanto risulta agli interroganti:
secondo quanto pubblicato dal quotidiano *on line* "Live Sicilia" in data 24 gennaio 2017, in riferimento ai recenti fatti accaduti a Catania, l'ex assessore per il bilancio del Comune di Catania, l'avvocato Giuseppe Girlando, avrebbe abusato durante il mandato della sua qualità di pubblico ufficiale nell'ambito della definizione della transazione di circa 4 milioni di euro tra l'amministrazione comunale e l'associazione temporanea di imprese (ATI), costituita da ENEL Sole Srl (ente capofila), SIRAM SpA, SIMEI SpA e COGEI Srl;
inoltre, si apprende che l'ex assessore della Giunta comunale guidata dal sindaco Enzo Bianco avrebbe posticipato volontariamente il pagamento della prima rata della transazione (da 60 giorni dalla firma della transazione a dopo l'approvazione del bilancio 2016-2018) affinché un consigliere di opposizione non ostacolasse l'*iter* di approvazione della delibera sulla società Sostare, azienda che gestisce la sosta dei parcheggi a pagamento nella città di Catania, come si legge su un articolo del 23 gennaio 2017 pubblicato su "la Repubblica", edizione di Palermo;
in particolare, secondo il capo di imputazione, l'ex assessore Girlando avrebbe "abusando della sua qualità nell'ambito della definizione della transazione dell'importo di euro 3.989.633,39 tra l'Ente Pubblico e l'ATI, compiva atti idonei e diretti in modo non equivoco a costringere Chirieleison Salvatore Gianluca, direttore generale della SIMEI SpA, a promettere la propria indebita intercessione nei confronti del Consigliere Comunale di minoranza Manlio Messina affinché lo stesso non

ostacolasse l'approvazione da parte del Consiglio comunale della delibera di Giunta cd "Sostare" proposta da Girlando; evento non verificatosi per cause esterne alla sua volontà ed in particolare per la resistenza della persona offesa", come si legge "tribupress" dello stesso giorno;
dallo stesso articolo si apprende che, in data 6 ottobre 2016, l'avvocato Girlando avrebbe rassegnato le dimissioni per motivi personali; in realtà la richiesta di rinvio a giudizio, della quale si apprende solo in questi giorni, sarebbe stata avanzata dal pubblico ministero Fabio Regolo nel mese di ottobre 2016, negli stessi giorni in cui sarebbe stato approvato il piano di riequilibrio;
ancora sullo stesso articolo, si legge che nell'arco di 6 mesi le numerose e pesantissime intercettazioni avrebbero permesso ai Carabinieri di ricostruire la vicenda: "gli investigatori hanno scoperto, in tal modo, l'interferenza politica sull'azienda SIMEI il cui fallimento avrebbe causato il licenziamento di decine di lavoratori";
su "Live Sicilia" del 25 gennaio si legge "gli investigatori parlano anche di spregiudicatezza nelle minacce che l'ex esponente della giunta Bianco avrebbe rivolto a Messina";
a parere degli interroganti, qualora fossero accertati i contenuti dell'intercettazione integrale del colloquio tra Girlando e l'imprenditore Gianluca Chirieleison relativamente alla presunta "minaccia", depositata agli atti della magistratura, pubblicata dal quotidiano *on line* "Live Sicilia" in data 24 gennaio, emergerebbe un quadro gravissimo,
si chiede di sapere:
se il Ministro in indirizzo sia conoscenza dei fatti esposti e se intenda intervenire con urgenza al riguardo;
se non ritenga opportuno attivare le procedure ispettive e conoscitive previste dall'ordinamento, affinché sia fatta al più presto luce sui fatti gravissimi che hanno avuto luogo presso il Comune di Catania;
se non intenda disporre l'invio di commissari ministeriali al fine di verificare e valutare l'operato della Prefettura di Catania che ad oggi non ha svolto alcun controllo sulle attività dell'amministrazione comunale di Catania né ha rivolto alcuna richiesta di accesso agli atti;
quali iniziative intenda intraprendere al fine di osteggiare il perpetuarsi di situazioni come quelle descritte.
(3-03461)

Interrogazioni con richiesta di risposta scritta

AIROLA, SANTANGELO, BUCCARELLA, GIARRUSSO, CASTALDI, LUCIDI, CAPPELLETTI, MORRA, PUGLIA, DONNO, LEZZI, SCIBONA - *Al Presidente del Consiglio dei ministri* - Premesso che sono giunte agli interroganti numerose segnalazioni in relazione agli interventi della Protezione civile nell'ambito dell'alluvione del 24 novembre 2016 nel territorio di Moncalieri (Torino);
considerato che:
sembrerebbe che, proprio durante i giorni delle esondazioni, alcuni mezzi meccanici di soccorso siano rimasti ricoverati nelle rimesse in quanto sprovvisti di idonea assicurazione, ovvero con assicurazione scaduta;
il Dipartimento della protezione civile è una struttura della Presidenza del Consiglio dei ministri, dunque quest'ultima risulta essere il soggetto giuridico deputato al pagamento dei premi relativi alle assicurazioni di tutti i mezzi in uso,
si chiede di sapere se il Presidente del Consiglio dei ministri sia a conoscenza dei fatti esposti e quali provvedimenti intenda adottare onde evitare in futuro il verificarsi di situazioni simili.
(4-06933)

FATTORI, PUGLIA, GIARRUSSO, CAPPELLETTI, SANTANGELO, DONNO, MORRA, MORONESE - *Ai Ministri dell'economia e delle finanze, delle infrastrutture e dei trasporti e per la semplificazione e la pubblica amministrazione* - Premesso che:
l'istituto del cosiddetto *in house providing* , ovvero la possibilità da parte di un ente affidatario della gestione di servizi essenziali per la cittadinanza in maniera autonoma attraverso la costituzione di un'azienda a totale partecipazione pubblica, salvo deroghe previste dai codici per gli appalti, è

disciplinata dalle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25UE, recepite dal decreto legislativo n. 50 del 2016;

l'articolo 5, comma 1, stabilisce le peculiarità che deve avere un rapporto tra due soggetti pubblici o uno pubblico e uno privato nell'assegnazione di un appalto, affinché non rientri in una casistica di indizione di gara pubblica. L'ente pubblico può procedere all'assegnazione diretta nel caso in cui vengano rispettati i seguenti requisiti: "a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi; b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o a un ente aggiudicatore di cui trattasi; c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata";

inoltre viene data definizione del cosiddetto controllo analogo, ossia che il sostanziale trattamento dell'azienda affidataria a un organo interno dell'amministrazione pubblica e sussiste "qualora essa eserciti un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della persona giuridica controllata. Tale controllo può anche essere esercitato da una persona giuridica diversa, a sua volta controllata allo stesso modo dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore" (comma 2);

considerato che:

Ambiente e Territorio (AET SpA) è un'azienda a totale controllo pubblico il cui Comune capofila è Ciampino (Roma);

AET SpA ricade nell'ambito della normativa riportata ed è assegnataria dei servizi pubblici di gestione della raccolta dei rifiuti secondo le procedure previste dalla disciplina dell'*in house providing*;

come detto, per poter rientrare in tale disciplina è necessario rispettare i parametri previsti dall'articolo 5, comma 1, del decreto legislativo n. 50 del 2016, con particolare riferimento alla citata lettera *b)*;

considerato inoltre che, per quanto risulta agli interroganti:

AET SpA con una nota, protocollo n. 09/2017 del Comune di Ciampino, ha risposto alla richiesta del Movimento 5 Stelle locale di accesso agli atti;

AET SpA vuole dimostrare come il fatturato del mese di dicembre 2016 e il previsionale per l'anno 2017 rientri nell'80 per cento previsto dalle norme di riferimento (decreto legislativo n. 50 del 2016 e decreto legislativo n. 175 del 2016);

nel computo del mese di dicembre 2016 vengono però inseriti solamente 13 comuni dei 15 effettivamente serviti essendo stati esclusi quelli in favore di Monteporzio Catone e San Cesareo;

per il Comune di San Cesareo risulta una delibera di affidamento del servizio ad AET (n. 45 del 29 dicembre 2016) e una delibera di acquisto quote (n. 44 del 29 dicembre 2016);

de facto, il servizio per il comune di San Cesareo avviene già dal mese di giugno 2016 desumibile dall'impegno di spese (secondo semestre 2016) in favore di AET SpA, pari a un importo di 1.044.638,88 euro, iva esclusa, come previsto dalla determina dirigenziale dell'ente n. 62 del 6 luglio 2016;

il computo del fatturato con l'inserimento del servizio al comune di San Cesareo e a quello di Monteporzio Catone non farebbero ricadere la società nella fattispecie dell'80 per cento prevista dall'articolo 5 del decreto legislativo n. 50 del 2016;

considerato altresì che:

sono assenti nello statuto societario della partecipata gli elementi di conformazione al "controllo analogo";

i Comuni soci, anche quelli minoritari come previsto dalla normativa citata, non hanno deliberato in merito al controllo analogo;

le suddette considerazioni a parere degli interroganti sono avallate dalla recente, improvvisa,

convocazione di una serie di Consigli comunali proprio per discutere del controllo analogo;
il controllo analogo è uno dei requisiti per rientrare le società nella fattispecie di legittimità prevista dalla legge sugli appalti pubblici in materia di esenzione da gara pubblica;
a giudizio degli interroganti l'assenza di tale requisito renderebbe illegittimo l'affidamento diretto e annullabile il contratto, come sancito da diverse sentenze di TAR, in ultimo quella del TAR Abruzzo, sezione staccata di Pescara (sezione prima), del 3 novembre 2016, n. 346, che annullava un contratto con affidamento diretto proprio per l'assenza del requisito del "controllo analogo",
si chiede di sapere:
se i Ministri in indirizzo siano a conoscenza dei fatti esposti nonché di analoghe criticità riscontrabili nel nostro Paese;
se intendano adoperarsi presso l'amministrazione competente affinché sia verificata l'assenza dei requisiti e dell'iscrizione della AET SpA nell'apposito elenco previsto dall'articolo 15, comma 3, del decreto legislativo n. 175 del 2016;
se la struttura ivi prevista sia effettivamente operativa e in grado in grado di mantenere il controllo sulla legittimità degli affidamenti diretti, anche in materia di *in house providing*, che violano le norme di libera concorrenza.
(4-06934)
LUCIDI, BOTTICI, AIROLA, SANTANGELO, CASTALDI, GIARRUSSO, CAPPELLETTI, BERTOROTTA, PUGLIA, DONNO, MORRA, MORONESE, PAGLINI - *Ai Ministri dell'economia e delle finanze e per la semplificazione e la pubblica amministrazione* - Premesso che:
AMAN (Azienda multiservizi amerino-narnese) s.c.p.a. è un "Ente costituito alla fine degli anni '50 per il servizio di fornitura idrica nei comuni di Alviano, Amelia, Giove, Guardea, Lugnano in Teverina, Montecchio, in una società di capitali partecipata al 100% dai suddetti comuni con le seguenti quote: Alviano 5%, Amelia 66%, Giove 3%, Guardea 11%, Lugnano in Teverina 12%, Montecchio 3%", come si legge sul sito *internet* della società;
l'azienda fornisce la manutenzione al servizio idrico integrato (SII) nel territorio dell'ambito territoriale ottimale "Umbria due", come previsto dalla legge n. 36 del 1994;
si tratta di una azienda strutturalmente semplice, composta cioè da 23 dipendenti ed un solo cliente (il SII);
considerato che:
il 10 ottobre 2016, la società AMAN ha rinnovato il consiglio di amministrazione, composto da un amministratore delegato, un presidente ed un vicepresidente, a differenza del consiglio eletto precedentemente che prevedeva anche l'elezione da parte dell'assemblea di due consiglieri;
presso il Comune di Amelia (Terni) è stata sollevata più volte la questione di legittimità del rinnovo da parte di alcuni componenti del Consiglio comunale, i quali in data 29 settembre 2016 hanno presentato una mozione, citando il decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, entrato in vigore il 23 settembre 2016, recante "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica", che è stata respinta in sede di esame;
in particolare l'art. 11, comma 2, sancisce che "L'organo amministrativo delle società a controllo pubblico è costituito, di norma, da un amministratore unico"; inoltre al comma 3 si specifica che, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro dell'economia e finanze, di concerto con il Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione, adottato entro 6 mesi dalla data di entrata in vigore, vengono definiti i criteri in base ai quali, per specifiche ragioni di adeguatezza organizzativa, l'assemblea della società a controllo pubblico può disporre che la stessa sia amministrata da un consiglio di amministrazione composto da più membri;
l'art. 26, comma 1, dispone che "Le società a controllo pubblico già costituite all'atto dell'entrata in vigore del presente decreto adeguano i propri statuti alle disposizioni del presente decreto entro il 31 dicembre 2016";
considerato infine che, a parere degli interroganti:
la composizione e le mansioni dell'azienda non appaiono tali da giustificare il rinnovo del consiglio di

amministrazione con tre membri; in particolare sarebbe tradita la *ratio legis* volta alla riduzione delle spese all'interno delle pubbliche amministrazioni;
appare tendenziosa l'applicazione della norma da parte dell'azienda, quando peraltro non risulta tuttora emanato il decreto di cui all'art. 11, comma 3, del decreto legislativo n. 175,
si chiede di sapere:
se i Ministri in indirizzo valutino corrette le modalità di applicazione della normativa citata da parte di AMAN e del suo consiglio di amministrazione, nonché le decisioni assunte dall'assemblea dei soci anche a luce delle criticità solevate in ambito locale da parte di alcuni componenti del Consiglio comunale di Amelia;
se non intendano predisporre le opportune verifiche di competenza sul territorio nazionale per accertare situazioni analoghe.
(4-06935)
GIARRUSSO, SANTANGELO, PUGLIA, CAPPELLETTI, MORONESE, LEZZI, BLUNDO, DONNO, MORRA, PAGLINI - *Al Ministro dell'interno* - Premesso che:
secondo quanto riportato da "ilvelino" del 19 maggio 2016, il colonnello della Guardia di finanza Omar Pace, in forza presso il primo reparto della DIA (Direzione investigativa antimafia) di Roma, morto suicida il 14 aprile 2016, sarebbe stato pedinato durante le sue attività di insegnamento presso l'università degli sudi di San Marino, dove era docente a contratto;
risulterebbe inoltre che il pedinamento del colonnello Pace a San Marino sarebbe stato eseguito da operatori della stessa DIA;
secondo quanto riportato dallo stesso quotidiano il 15 aprile, il colonnello Pace, prima del suicidio, sarebbe stato fatto oggetto di pressanti e vessatorie restrizioni, quali il divieto a proseguire la docenza nei corsi universitari e addirittura il divieto di mantenere rapporti con magistrati con i quali aveva svolto importanti collaborazioni investigative;
secondo quanto dichiarato dalla vedova, al quotidiano "Il Tempo" il 19 giugno 2016, l'*escalation* di pressioni e vessazioni si sarebbe verificata, in particolare, nell'imminenza della sua testimonianza nel processo in corso di svolgimento a Reggio Calabria nei confronti dell'ex Ministro dell'interno Claudio Scajola;
considerato che, per quanto risulta agli interroganti:
il colonnello Pace sarebbe stato pedinato da "colleghi" della DIA, da lui personalmente riconosciuti, durante una lezione dallo stesso tenuta presso l'università di San Marino;
il pedinamento sarebbe avvenuto all'insaputa delle autorità di San Marino e quindi in palese violazione di tutte le norme nazionali, internazionali e pattizie che disciplinano le attività delle forze di polizia all'estero e soprattutto in palese disprezzo della sovranità nazionale dello Stato di San Marino,
si chiede di sapere:
se il Ministro in indirizzo sia a conoscenza dei fatti esposti;
se non intenda avviare con urgenza, nell'ambito delle proprie attribuzioni, approfondite indagini interne affinché sia verificato: chi avrebbe disposto il pedinamento del colonnello Omar Pace e per quali motivi; chi avrebbe disposto che il pedinamento del colonnello Pace fosse eseguito nel territorio dello Stato di San Marino e cioè di uno Stato sovrano straniero; quali siano i motivi per cui forze di polizia italiane avrebbero effettuato tale pedinamento non informando le autorità di polizia dello Stato di San Marino;
quali provvedimenti intenda adottare nei confronti degli eventuali responsabili dei fatti, anche considerando che, a giudizio degli interroganti, si tratta di circostanze inqualificabili.
(4-06936)
IURLARO - *Al Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca* - Premesso che:
in data 9 gennaio 2017 è stata emanata la nota ministeriale n. 835 concernente le prove suppletive del concorso scuola di cui ai decreti del direttore generale nn. 105, 106 e 107 del 23 febbraio 2016, con i quali sono stati banditi i concorsi a posti e a cattedre per titoli ed esami, finalizzati al reclutamento di personale docente, rispettivamente nella scuola primaria e dell'infanzia, nella scuola secondaria di

primo e di secondo grado, nonché di sostegno;
infatti, successivamente allo svolgimento delle prove scritte, numerose ordinanze hanno accolto i ricorsi di diversi aspiranti concorrenti e di seguito sulla materia si è pronunciato di recente anche il Consiglio di Stato con una sentenza;
considerato che tale situazione scaturente dall'accoglimento dei ricorsi ha fatto emergere il timore che chi ha agito fin dall'origine, in ottemperanza a quanto stabilito dall'apposito bando di concorso, veda compromessa la propria attuale posizione,
si chiede di sapere:
come il Ministro in indirizzo intenda attivarsi per tutelare gli attuali vincitori di concorso e farne salve le attuali rispettive posizioni in graduatoria;
se non ritenga necessario, anche al fine di non destabilizzare la situazione creatasi con le prime immissioni in ruolo ormai definitive, che qualora si pongano in essere le procedure, di cui alla nota citata n. 835, i ricorrenti siano posti in coda alle attuali graduatorie e comunque a tutti coloro che hanno espletato il concorso nei tempi e nei modi originariamente previsti dal Ministero.
(4-06937)
FASIOLO - *Al Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali* -
(4-06938)
(*Già* 3-03363)
Interrogazioni, da svolgere in Commissione
A norma dell'articolo 147 del Regolamento, la seguente interrogazione sarà svolta presso la Commissione permanente:
2ª Commissione permanente(Giustizia):
3-03462, del senatore Lo Giudice e della senatrice Spilabotte, sulla realizzazione della cittadella della giustizia a Bologna.

1.5.2.7. Seduta n. 756 (pom.) del 07/02/2017

collegamento al documento su www.senato.it

SENATO DELLA REPUBBLICA
------ XVII LEGISLATURA ------

756a SEDUTA PUBBLICA
RESOCONTO STENOGRAFICO
MARTEDÌ 7 FEBBRAIO 2017

Presidenza del presidente GRASSO

N.B. Sigle dei Gruppi parlamentari: ALA-Scelta Civica per la Costituente Liberale e Popolare: ALA-SCCLP; Area Popolare (Ncd-Centristi per l'Italia): AP (Ncd-CpI); Conservatori e Riformisti: CoR; Forza Italia-Il Popolo della Libertà XVII Legislatura: FI-PdL XVII; Grandi Autonomie e Libertà (Grande Sud, Popolari per l'Italia, Moderati, Idea, Euro-Exit, M.P.L. - Movimento politico Libertas, Riscossa Italia): GAL (GS, PpI, M, Id, E-E, MPL, RI); Lega Nord e Autonomie: LN-Aut; Movimento 5 Stelle: M5S; Partito Democratico: PD; Per le Autonomie (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE: Aut (SVP, UV, PATT, UPT)-PSI-MAIE; Misto: Misto; Misto-Fare!: Misto-Fare!; Misto-Federazione dei Verdi: Misto-FdV; Misto-Insieme per l'Italia: Misto-IpI; Misto-Italia dei valori: Misto-Idv; Misto-Liguria Civica: Misto-LC; Misto-Movimento la Puglia in Più: Misto-MovPugliaPiù; Misto-Movimento X: Misto-MovX; Misto-Sinistra Italiana-Sinistra Ecologia Libertà: Misto-SI-SEL.

RESOCONTO STENOGRAFICO

Presidenza del presidente GRASSO

PRESIDENTE. La seduta è aperta *(ore 16,31)*.

Si dia lettura del processo verbale.

SCOMA, *segretario, dà lettura del processo verbale della seduta pomeridiana del 2 febbraio.*

PRESIDENTE. Non essendovi osservazioni, il processo verbale è approvato.

Comunicazioni della Presidenza

PRESIDENTE. L'elenco dei senatori in congedo e assenti per incarico ricevuto dal Senato, nonché ulteriori comunicazioni all'Assemblea saranno pubblicati nell'allegato B al Resoconto della seduta odierna.

Preannunzio di votazioni mediante procedimento elettronico

PRESIDENTE. Avverto che nel corso della seduta odierna potranno essere effettuate votazioni qualificate mediante il procedimento elettronico.

Pertanto decorre da questo momento il termine di venti minuti dal preavviso previsto dall'articolo 119, comma 1, del Regolamento *(ore 16,33)*.

Sull'esame in Commissione del disegno di legge n. 2629

CANDIANI *(LN-Aut)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

CANDIANI *(LN-Aut)*. Signor Presidente, intervengo sull'ordine dei lavori, in quanto ritengo che la sua persona, dovendo ella agire a tutela dei Regolamenti e soprattutto della legittimità degli atti, debba essere informata e prendere posizione in merito a quanto avvenuto in Commissione finanze non più tardi di un'ora fa. *(Brusio)*.

PRESIDENTE. Mi scusi, senatore Candiani, ma l'Aula è molto rumorosa.

CANDIANI *(LN-Aut)*. Presidente, stiamo attraversando un periodo di grandi difficoltà economiche e di turbolenze finanziarie. Prima del termine dello scorso anno, quest'Assemblea è stata chiamata ad autorizzare il Governo ad aumentare il debito pubblico per 20 miliardi di euro. In questi giorni si stanno approvando in Commissione gli emendamenti per portare il decreto-legge cosiddetto salva risparmio all'esame dell'Assemblea. Ebbene, è stato approvato un emendamento che inserisce in quel decreto una fideiussione per garantire lo svolgimento di una gara golfistica nel 2020.

Presidente, io le chiedo di farsi garante, nei confronti dei cittadini, dell'onorabilità del Senato perché non è possibile che, nonostante l'estraneità di materia, il Presidente della 6a Commissione valuti ammissibile siffatto emendamento. *(Applausi dal Gruppo LN-Aut)*.

Fraudolentemente nei confronti dei cittadini, che pagano 20 miliardi di euro per salvaguardare il risparmio, viene inserita nel decreto-legge per la salvaguardia del risparmio, appunto, una norma che non ha nulla a che fare con lo stesso.

Presidente, su questi fatti chiediamo a lei di intervenire in maniera ferma, altrimenti ne dovremmo trarre delle conclusioni di serietà rispetto alla stessa condizione della Commissione. *(Applausi dal Gruppo LN-Aut)*.

PRESIDENTE. La ringrazio dell'informazione. Tra l'altro, ero già informato di quanto lei ha voluto comunicare all'Assemblea.

Per precisare, il suo, però, non è un intervento che riguarda l'ordine di questi lavori.

Seguito della discussione dei disegni di legge:

(2068) ***Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile*** *(Approvato dalla Camera dei deputati in un testo risultante dall'unificazione dei disegni di legge d'iniziativa dei deputati Braga ed altri; Segoni ed altri; Zaratti e Pellegrino)*

(1001) ***VALENTINI e AMATI. - Disposizioni per favorire l'integrazione efficace del sistema di protezione civile tra Stato, regioni ed enti locali. Istituzione di una Carta dei diritti per il cittadino colpito da calamità***

(1606) ***PEPE ed altri. - Programma straordinario di interventi per la mitigazione del rischio vulcanico e urgenti misure per la pianificazione delle attività di protezione civile nell'area flegrea e vesuviana***

(1797) ***CUOMO. - Disposizioni per la mitigazione del rischio vulcanico e per la pianificazione degli interventi di protezione civile nell'area flegrea e vesuviana***

(2095) ***MARAN. - Delega al Governo per l'unificazione delle Forze di polizia e per la riorganizzazione delle funzioni di protezione civile***

(Votazione finale qualificata ai sensi dell'articolo 120, comma 3, del Regolamento) (Relazione orale)
(ore 16,36)

Approvazione, con modificazioni, del disegno di legge n. 2068

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca il seguito della discussione dei disegni di legge nn. 2068, già approvato dalla Camera dei deputati in un testo risultante dall'unificazione dei disegni di legge d'iniziativa dei deputati Braga ed altri; Segoni ed altri; Zaratti e Pellegrino, 1001, 1606, 1797 e 2095.

Ricordo che nella seduta antimeridiana del 2 febbraio si è concluso l'esame degli emendamenti e degli ordini del giorno presentati al disegno di legge n. 2068, composto del solo articolo 1, nel testo proposto dalle Commissioni riunite, e hanno avuto luogo le dichiarazioni di voto finale.

In attesa che decorra il termine di venti minuti dal preavviso di cui all'articolo 119, comma 1, del Regolamento, sospendo la seduta.

(La seduta, sospesa alle ore 16,37, è ripresa alle ore 16,54).

Ai sensi dell'articolo 120, comma 3, del Regolamento, indìco la votazione nominale con scrutinio simultaneo del disegno di legge n. 2068, composto del solo articolo 1, nel testo emendato per effetto delle modifiche introdotte dalle Commissioni riunite.

(Segue la votazione).

Il Senato approva. *(v. Allegato B).*

Risultano pertanto assorbiti i disegni di legge nn. 1001, 1606, 1797 e 2095.

Sull'ordine dei lavori

MARINO Mauro Maria *(PD)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

MARINO Mauro Maria *(PD)*. Signor Presidente, intervengo in relazione al prossimo punto all'ordine del giorno. In Commissione finanze abbiamo terminato la votazione degli emendamenti parlamentari, ma manca ancora la votazione degli ultimi emendamenti governativi, avendo dovuto procrastinare a ieri il termine per la presentazione dei subemendamenti e abbiamo appena ricevuto il parere della 5a Commissione, che ringraziamo per la collaborazione.

Chiediamo, dunque, di poter rinviare l'esame del provvedimento a domani mattina, perché sono convinto che in due ore di lavoro riusciremo a terminare adeguatamente il tutto con lo stesso approfondimento che ha caratterizzato finora l'*iter* dei lavori su un tema così delicato.

MONTEVECCHI *(M5S)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

MONTEVECCHI *(M5S)*. Signor Presidente, noi comprendiamo le esigenze della Commissione finanze, anche se - a mio avviso - siamo arrivati a questo punto anche per via di lavori portati avanti non nel migliore dei modi, e forse anche per una negligenza da parte del Governo in alcune fasi dell'*iter*.

Non voglio, però, sollevare alcuna polemica. Chiedo solo, al fine di non perdere un intero pomeriggio di lavoro, se sia possibile modificare il programma dei nostri lavori e vedere cosa sia possibile fare in queste ore fino all'orario previsto di chiusura della seduta.

Io ho già fatto una rapida ricognizione e mi sembra che gli unici provvedimenti il cui esame potremmo incardinare sono sicuramente innanzitutto il documento III, n. 2, relativo alla incandidabilità del senatore Minzolini. Potremmo agilmente svolgere la discussione generale e poi passare alla votazione, per la quale i colleghi della 6a Commissione potrebbero sospendere momentaneamente i lavori, venire in Aula e votare.

Inoltre, poiché è stata tolta la previsione "ove concluso (...)" potremmo prevedere di incardinare il disegno di legge n. 2583, in materia di protezione dei minori stranieri non accompagnati.

Tutto questo ha il fine di non perdere altro tempo e l'ennesima giornata di lavoro, dopo da che da

giorni, in realtà, noi veniamo in queste Aule e la maggior parte delle volte decidiamo di fare altro o di rinviare l'esame di quanto già deciso.

TOSATO *(LN-Aut)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

TOSATO *(LN-Aut)*. Signor Presidente, noi non possiamo dirci favorevoli alla richiesta del presidente Marino, fino a quando lei, signor Presidente del Senato, non farà chiarezza sulla ammissibilità dell'emendamento 26.0.25 che è stato messo in votazione impropriamente nella Commissione finanze non più tardi di mezz'ora fa.

PRESIDENTE. Senatore Tosato, noi stiamo ora trattando la richiesta avanzata del Presidente della Commissione finanze.

TOSATO *(LN-Aut)*. Appunto, signor Presidente. Io sto dichiarando la nostra contrarietà al riguardo fino a quando lei non si sarà espresso rispetto all'ammissibilità di quell'emendamento; un emendamento che, dei 20 miliardi di euro di risorse dei cittadini italiani, ne stanzia 97 milioni come fondo di garanzia per poter svolgere un torneo di golf. Io le chiedo cosa c'entri questo e cosa abbia a che fare con la tutela dei risparmiatori. *(Applausi dal Gruppo LN-Aut)*. È inaccettabile.

Noi abbiamo ascoltato le testimonianze dei rappresentanti dei risparmiatori truffati, che hanno evidenziato ancora una volta il fatto di non essere stati assolutamente tutelati dal Governo e dal Parlamento rispetto ai danni che hanno subito. Nella discussione del decreto-legge in Commissione finanze non sono stati approvati emendamenti che stabiliscono sanzioni penali e pecuniarie per chi ha creato un tale dissesto - mi riferisco ai *manager* delle banche - e non sono stati accolti emendamenti che pubblicano gli elenchi di coloro che ne sono stati gli artefici. E mi riferisco ai grandi gruppi che hanno creato il sistema infernale che sta portando al fallimento alcune banche.

A fronte di queste bocciature, l'unico emendamento rilevante approvato per espressa volontà della maggioranza e del Partito Democratico, e con il parere favorevole del Governo, è stato quello che prevede 97 milioni a favore di un torneo di golf. È inaccettabile e vergognoso. Credo che la sua votazione abbia allontanato ancora di più i cittadini da ciò che avviene in questo palazzo *(Applausi dal Gruppo LN-Aut)*. È la loro rabbia nei nostri confronti non potrà che aumentare con l'approvazione di emendamenti come questo. C'è una distanza abissale tra le esigenze del Paese e ciò che viene fatto in quest'Aula.

Noi tutti, componenti del Gruppo della Lega Nord, le chiediamo di mettere ordine rispetto a quanto avvenuto, di dichiarare inammissibile quell'emendamento per estraneità di materia e di permettere a questo Parlamento di riprendere la dignità che dovrebbe meritare ma che purtroppo, anche nelle ultime ore, ha dimostrato di non poter ottenere da parte dei cittadini.

Faccia giustizia su quanto è avvenuto. Faccia rispettare i Regolamenti. Faccia rispettare la volontà dei cittadini italiani. *(Applausi dal Gruppo LN-Aut)*.

BOTTICI *(M5S)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

BOTTICI *(M5S)*. Signor Presidente, noi in Commissione abbiamo cercato di far ritirare quell'emendamento...

PRESIDENTE. La senatrice Montevecchi, Capogruppo del M5S, ha già avanzato una richiesta. Prima di passare a trattare altre questioni, dobbiamo decidere sulla richiesta di inserire nel calendario dei lavori l'esame di altri argomenti.

Senatrice Bottici, non possiamo tornare su quello.

BOTTICI *(M5S)*. Signor Presidente, essendo previsto per domani l'esame del decreto-legge che stanzia 20 miliardi al sistema bancario, se lei non renderà inammissibile per l'Aula l'emendamento sul golf, per noi sarà difficoltoso anche andare avanti con tranquillità con i lavori in Commissione. È questo l'inghippo che riguarda quell'emendamento.

PRESIDENTE. Gli argomenti che sono stati sollecitati dalla senatrice Montevecchi attualmente non

sono all'ordine del giorno, il quale prevede invece la trattazione di due decreti-legge di prossima scadenza, il cui esame in Commissione non è ancora concluso.

La richiesta del senatore Marino è di chiudere la seduta d'Assemblea in modo da poter concludere l'esame dei decreti-legge in Commissione.

Metto pertanto ai voti la richiesta avanzata dal senatore Marino Mauro Maria di rinviare l'esame del decreto-legge alla seduta di domani.

È approvata.

VOLPI *(LN-Aut)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

VOLPI *(LN-Aut)*. Signor Presidente, due colleghi le hanno chiesto un chiarimento. Mi permetta di dirle - impiegherò un secondo - che, se lei non fa un'azione preventiva rispetto all'emendamento sul golf, quella norma sarà inclusa nel testo che uscirà dalla Commissione. E, visto che questo Governo metterà la fiducia, lei si troverà con la vergogna di votare il testo uscito dalla Commissione, con il finanziamento per il golf, con la fiducia.

Faccia un pensiero al riguardo ed eviti a quest'Assemblea di fare la figura di essere lontana dal Paese. *(Applausi dal Gruppo LN-Aut)*.

PRESIDENTE. Intanto nessuno ha ancora chiesto la fiducia.

VOLPI *(LN-Aut)*. Ma noi già lo sappiamo.

PRESIDENTE. È un problema del Governo. Quando il testo arriverà in Assemblea, vi sarà la valutazione sull'ammissibilità, ma non prima, mentre il provvedimento è ancora in Commissione. Se il provvedimento è ancora all'esame della Commissione, come ci si può pronunciare?

Saluto ad una rappresentanza di studenti

PRESIDENTE. Salutiamo le allieve, gli allievi e gli insegnanti dell'Istituto superiore di istruzione di Barga, in provincia di Lucca, che hanno seguito i nostri lavori. *(Applausi)*.

Interventi su argomenti non iscritti all'ordine del giorno

ALBERTINI *(AP (Ncd-CpI))*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

ALBERTINI *(AP (Ncd-CpI))*. Signor Presidente, lo scorso 3 febbraio la seconda sezione penale del tribunale di Brescia, presieduta dalla dottoressa Anna Di Martino, mi ha assolto dall'imputazione per calunnia aggravata, al capo I, perché il fatto non sussiste e, al capo II, perché il fatto non costituisce reato. *(Applausi dai Gruppi AP (Ncd-CpI), PD, ALA-SCCLP e CoR)*.

Lo scorso 10 gennaio questa Assemblea, con schiacciante maggioranza (185 voti favorevoli, 65 contrari e 2 astenuti), si era espressa per l'insindacabilità delle opinioni espresse, *ex* articolo 68 della Costituzione, in quanto rientranti nelle funzioni parlamentari di sindacato ispettivo, essendo l'origine dell'imputazione a mio carico il mio esposto al Ministro della giustizia per accertare l'esistenza delle condizioni per l'applicazione di eventuali sanzioni disciplinari, con riguardo alle condotte adottate da un magistrato.

In sede giudiziaria, al termine del processo, la vicenda si è conclusa con la mia assoluzione con formula piena dalle imputazioni a mio carico. In sede politica questa Assemblea ha difeso, in maniera lodevole e ineccepibile, le prerogative del potere legislativo, difendendo le funzioni istituzionali del Senato dall'ingerenza del potere giudiziario: *unicuique suum*.

Possiamo compiacerci - credo - tutti che le istituzioni della Repubblica hanno fatto ciò che spetta loro fare: la giurisdizione, accertare la verità dei fatti applicando la legge; l'istituzione legislativa, affermare

la sua indipendenza dal potere giudiziario, difendendo le funzioni proprie del ruolo del rappresentante del popolo, del parlamentare, nell'esercizio delle sue funzioni. *(Applausi dai Gruppi AP (Ncd-CpI), PD, ALA-SCCLP e CoR)*.

AMATI *(PD)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

AMATI *(PD)*. Signor Presidente, solo la settimana scorsa, il giorno 27 gennaio, tutti gli italiani hanno ricordato con dolore e attenzione, nel Giorno della memoria, il dramma della Shoah. Ricorderete bene come noi abbiamo qui votato, anche se con una certa fatica, la legge sul negazionismo.

Vorrei denunciare un fatto accaduto a Roma e che ha destato molto sconcerto anche nella comunità ebraica romana, che ne ha chiesto ragioni. Alcuni tifosi della Lazio hanno levato cori con l'incedere di: «Romanista ebreo». È evidente che quelle non erano parole gentili, ma erano intese come un insulto. È molto strano e desta un certo stupore - credo che anche il Ministro della giustizia se ne stia occupando - che il gup di Roma abbia prosciolto le persone che hanno usato siffatta terminologia, dicendo che non c'era volontà denigratoria e che si trattava di una questione di tifoseria.

Sottolineo all'Assemblea questo evento - a me sembra invece molto grave - perché in momenti delicati come l'attuale, di razzismi non sopiti, mi sembra molto grave che si consenta di usare terminologie come queste. *(Applausi dal Gruppo PD)*.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

D'ALI' *(FI-PdL XVII)*. Signor Presidente, vorrei rappresentarle un fatto: l'ultima Conferenza dei Capigruppo da lei presieduta, cui ho avuto l'onore di partecipare, ha stabilito di inserire nel calendario dei lavori l'informativa sui fatti, avvenuti nel mare antistante la Libia, relativi al mitragliamento di alcune unità di pescherecci della marineria di Mazara del Vallo. Il Ministro per i rapporti con il Parlamento ha assicurato la disponibilità del Governo al riguardo e noi abbiamo convenuto che ciò potesse accadere anche in Commissione.

Orbene, ieri sera sono stato informato che questa informativa si sarebbe svolta oggi in Commissione e, nella massima consapevolezza della nostra prassi regolamentare che stabilisce che siffatte informative sono oggetto di specifico argomento, ne ho dato notizia anche con un comunicato stampa.

In realtà, la seduta di oggi delle Commissioni riunite difesa e esteri, allargata tra l'altro anche alla partecipazione delle stesse Commissioni della Camera, riguardava tutt'altro argomento: l'universo mondo dei rapporti internazionali, della politica estera e della difesa italiana. Alla cortesia del ministro Pinotti debbo il fatto, Presidente, che ella, informata dalla stampa, abbia pronunciato due parole sull'argomento.

Ma io le chiedo: qual è la filiera, allora, che unisce la Presidenza dell'Assemblea e la Conferenza dei Capigruppo alle Commissioni e al Governo? Se la Conferenza dei Capigruppo stabilisce lo svolgimento di un'informativa, che è una prassi regolamentare ben precisa, e viene data comunicazione ai richiedenti che si effettuerà l'indomani in sede di Commissioni riunite, mi domando per quale motivo il Ministro della difesa viene a sapere da un'agenzia di stampa che avrebbe dovuto trattare l'argomento. Naturalmente ha potuto fare solo un brevissimo inciso nell'ambito di una ben più ampia informativa.

Ho chiesto ai Presidenti delle Commissioni di rinviare l'argomento nell'ambito di un'informativa da svolgere secondo la nostra prassi regolamentare. Ne è stata data notizia anche all'esterno e c'è una grande aspettativa, anche sul territorio, per sapere come si sono svolti i fatti e soprattutto quali provvedimenti intende prendere il Governo in futuro per proteggere i nostri connazionali impegnati in operazioni simili.

La prego, signor Presidente, di voler controllare e verificare - mi perdoni se le do questo suggerimento - come funziona la filiera che va dalla Conferenza dei Capigruppo sino allo svolgimento dell'informativa e che segue una prassi regolamentare ben precisa.

PRESIDENTE. La ringrazio, senatore D'Alì, ma tutto questo dovrebbe rientrare nell'ambito di

collaborazione tra la Presidenza, la Conferenza dei Capigruppo e, per il Governo, il Ministro per i rapporti con il Parlamento, che è l'anello di congiunzione.

Sarà certamente cura della Presidenza far sì che le comunicazioni diventino ufficiali e che i Ministri che devono svolgere le informative siano a loro volta informati del loro oggetto.

RICCHIUTI *(PD)*. Domando di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

RICCHIUTI *(PD)*. Signor Presidente, la K-Flex è un'azienda italiana specializzata nella produzione di elastomerici per isolamento termico e acustico. I prodotti e le soluzioni per l'isolamento K-Flex trovano applicazione in molti settori: dall'edilizia ai trasporti, dal petrolchimico alle energie rinnovabili. L'azienda è *leader* mondiale grazie alla qualità e all'innovazione tecnologica dei suoi prodotti ed è presente con circa 2.000 addetti in 60 Paesi e 11 impianti produttivi localizzati in Italia a Roncello (Monte Brianza) e in USA, Polonia, Russia, Malesia, Dubai, Cina (2 impianti), India, Inghilterra e Francia. L'azienda non è in crisi da alcun punto di vista: né sotto il profilo della liquidità, né sotto quello degli ordinativi.

Dal 24 gennaio 2017, i dipendenti della K-Flex sono in presidio permanente davanti ai cancelli dell'azienda per impedire l'ingresso dei camion e l'uscita di merce e macchinari, perché temono che la proprietà voglia portare la produzione nello stabilimento in Polonia. Una simile sciagurata scelta metterebbe a rischio 250 posti di lavoro e aggiungerebbe in Lombardia un'altra situazione di ingiustificato depauperamento di famiglie e tessuto socio-produttivo, tenuto anche conto dell'occupazione della fabbrica Alstom di Sesto San Giovanni, la cui chiusura è dovuta a un'arbitraria decisione della General Electric, che ha recentemente comprato lo stabilimento.

Nell'ultimo incontro in Assolombarda, il fondatore e presidente del gruppo multinazionale, Amedeo Spinelli, ha dichiarato che non c'è la volontà di licenziare e di abbandonare la Brianza, non convincendo però i propri dipendenti, che hanno anzi affermato che l'azienda ha dichiarato che entro qualche mese lascerà lo stabilimento, delocalizzando in Polonia. Prima dello scorso natale, si è verificato il tentativo di smontare due grandi macchine industriali per portarle in Polonia, azione da cui i proprietari hanno desistito per la ferma opposizione dei lavoratori. Sabato 4 febbraio si è svolta una manifestazione pubblica di solidarietà a sostegno della lotta dei lavoratori.

Come anche è stato sottolineato da Matteo Moretti, della Filctem CGIL, l'atteggiamento dell'azienda è incomprensibile. L'amministratore delegato Carlo Spinelli, nonostante il blocco della produzione, non si è presentato al tavolo tra le parti coinvolte per comunicare ai lavoratori le scelte aziendali. Lo stesso Moretti ha dichiarato che lo sciopero proseguirà e che chiederà alle istituzioni di intervenire per il mantenimento dei 250 posti di lavoro, in funzione del fatto che l'azienda fa utili e continua ad espandersi in tutto il mondo. I sindacati hanno ricordato che K-Flex, nonostante il bilancio in utile, tre anni fa ha licenziato 46 lavoratori.

Nelle date 1° febbraio 2017 e 2 febbraio 2017 sono stati programmati due incontri in Provincia di Monza e Brianza e in Regione Lombardia, mentre, in data 8 febbraio 2017, è stato previsto un confronto al Ministero dello sviluppo economico.

Il mio intervento va in questa direzione e volevo comunicare alla Presidenza che ho presentato un'interrogazione urgente. Spero proprio che l'incontro dell'8 febbraio porti a risultati positivi per questa situazione. *(Applausi dei senatori Orellana e Puppato)*.

Mozioni, interpellanze e interrogazioni, annunzio

PRESIDENTE. Le mozioni, interpellanze e interrogazioni pervenute alla Presidenza saranno pubblicate nell'allegato B al Resoconto della seduta odierna.

Ordine del giorno per le sedute di mercoledì 8 febbraio 2017

PRESIDENTE. Il Senato tornerà a riunirsi domani, mercoledì 8 febbraio, in due sedute pubbliche, la prima alle ore 9,30 e la seconda alle ore 16,30, con il seguente ordine del giorno:

(Vedi ordine del giorno)

La seduta è tolta *(ore 17,19)*.

Allegato A

DISEGNO DI LEGGE NEL TESTO PROPOSTO DALLA COMMISSIONE

Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile (**2068**)

ARTICOLO 1 NEL TESTO PROPOSTO DALLA COMMISSIONE (*)

Art. 1.

1. Il Governo è delegato ad adottare, entro nove mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, uno o più decreti legislativi di ricognizione, riordino, coordinamento, modifica e integrazione delle disposizioni legislative vigenti che disciplinano il Servizio nazionale della protezione civile e le relative funzioni, in base ai princìpi di leale collaborazione e di sussidiarietà e nel rispetto dei princìpi e delle norme della Costituzione e dell'ordinamento dell'Unione europea, nei seguenti ambiti:

a) definizione delle attività di protezione civile come insieme delle attività volte a tutelare l'integrità della vita, i beni, gli insediamenti e l'ambiente dai danni o dal pericolo di danni derivanti da eventi calamitosi naturali o di origine antropica, articolate in attività di previsione, prevenzione e mitigazione dei rischi connessi con i medesimi eventi calamitosi, di pianificazione e gestione delle emergenze, nonché inerenti all'attuazione coordinata delle misure per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita, per ripristinare la funzionalità dei servizi essenziali e per ridurre il rischio residuo nelle aree colpite dagli eventi medesimi;

b) organizzazione di un sistema policentrico che operi a livello centrale, regionale e locale, prevedendo la possibilità di definire livelli di coordinamento intermedi tra la dimensione comunale e quella regionale e di integrare l'elenco delle strutture operative che concorrono alle finalità di protezione civile, includendovi anche eventuali soggetti organizzati in base a princìpi innovativi;

c) attribuzione delle funzioni in materia di protezione civile allo Stato, alle regioni, ai comuni, alle unioni dei comuni, alle città metropolitane, agli enti di area vasta di cui alla legge 7 aprile 2014, n. 56, e alle diverse componenti e strutture operative del Servizio nazionale della protezione civile, distinguendo fra funzioni di indirizzo politico e di gestione amministrativa e differenziando le responsabilità, i compiti e i poteri autoritativi, per promuovere l'esercizio coordinato delle attività fra i diversi livelli di governo, secondo il principio di sussidiarietà e garantendo l'unitarietà dell'ordinamento; a tal fine il Presidente del Consiglio dei ministri, in qualità di autorità nazionale e titolare delle politiche di protezione civile, svolge la funzione di indirizzo e coordinamento, avvalendosi del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri, anche per assicurare l'unitaria rappresentanza nazionale in materia presso l'Unione europea e gli organismi internazionali e per coordinare l'esercizio delle funzioni attribuite ai sindaci, anche metropolitani, ai prefetti e ai presidenti delle regioni, in qualità di autorità territoriali di protezione civile, nonché al Corpo nazionale dei vigili del fuoco che nell'immediatezza dell'evento calamitoso assume la responsabilità del soccorso tecnico urgente, anche ai fini del loro raccordo con le altre componenti e strutture operative per assicurarne il concorso solidale;

d) disciplina della partecipazione e delle responsabilità dei cittadini, singoli e associati, anche mediante le formazioni di natura professionale, alle attività di protezione civile, con riferimento alla pianificazione delle iniziative da adottare per fronteggiare l'emergenza, alle esercitazioni, alla diffusione della conoscenza e della cultura della protezione civile allo scopo di promuovere la resilienza delle comunità, anche attraverso la consapevolezza dei diritti e dei doveri, e l'adozione di misure di autoprotezione, con particolare attenzione alle persone in condizioni di fragilità sociale e con

disabilità, nonché di promuovere e sostenere le organizzazioni di volontariato operanti nello specifico settore, anche attraverso la formazione e l'addestramento dei volontari ad esse appartenenti, favorendone l'integrazione in tutte le attività di protezione civile;

e) disciplina della partecipazione e della collaborazione delle università e degli enti e istituti di ricerca alle attività di protezione civile, ai fini dell'integrazione in esse di conoscenze e prodotti derivanti da attività di ricerca e innovazione, anche frutto di iniziative promosse dall'Unione europea e dalle istituzioni internazionali anche nel campo della ricerca per la difesa dai disastri naturali;

f) istituzione di meccanismi e procedure per la revisione e la valutazione periodica dei piani di emergenza comunali, nel quadro dell'esercizio coordinato delle funzioni di protezione civile;

g) disciplina dello stato di emergenza, garantendo la tempestività e l'omogeneità della valutazione delle condizioni dei territori ai fini della relativa dichiarazione, e previsione del potere di ordinanza in deroga a norme vigenti, nel rispetto dei princìpi generali dell'ordinamento e della normativa dell'Unione europea, unitamente alle modalità di attivazione operativa, anche preventiva, del Servizio nazionale della protezione civile, in relazione alla tipologia degli eventi calamitosi, agli ambiti di competenza e responsabilità e all'effettiva operatività, anche per interventi all'estero, assicurando il concorso solidale delle colonne mobili regionali e del volontariato e prevedendo modalità di impiego di personale qualificato proveniente da enti locali a supporto delle amministrazioni locali colpite;

h) previsione di disposizioni che individuino, a regime, anche sulla base di apposite norme speciali, specifiche modalità di intervento del Servizio nazionale della protezione civile per consentire l'effettività delle relative misure e stabilirne l'efficacia limitata alla durata della situazione di emergenza, in ragione della gravità dell'evento calamitoso, prevedendo trasparenti procedure di verifica successiva in relazione:

1) alle procedure di acquisizione di servizi, forniture e lavori, anche mediante strumenti di acquisto aperti ai quali possano accedere, in via preventiva, tutte le componenti e le strutture operative del Servizio nazionale della protezione civile;

2) a singole fattispecie connesse a particolari esigenze, ivi comprese quelle riguardanti la gestione dei rifiuti, delle macerie, dei materiali vegetali e delle rocce e terre da scavo prodotti in condizioni di emergenza, nel rispetto dei princìpi generali dell'ordinamento giuridico;

3) alle modalità di reperimento delle forniture di beni di prima necessità, di servizi e di materiali necessari nelle diverse fasi dell'emergenza, prevedendo meccanismi atti a favorire il coinvolgimento delle attività produttive di beni e servizi presenti sul territorio al fine di sostenere l'economia delle aree interessate dall'evento calamitoso, compatibilmente con la normativa dell'Unione europea e con i princìpi vigenti in materia di disciplina della concorrenza e dei mercati;

i) disciplina organica degli strumenti nazionali di finanziamento per l'esercizio delle funzioni di protezione civile, articolati nel Fondo nazionale di protezione civile, nel Fondo per le emergenze nazionali e nel Fondo regionale di protezione civile;

l) disciplina, in conformità alle previsioni di cui all'articolo 40, comma 2, lettera *p)*, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, delle procedure finanziarie e contabili che devono essere applicate da parte dei commissari delegati titolari di contabilità speciale e disciplina dei relativi obblighi di rendicontazione, delle procedure di controllo successivo e del subentro delle amministrazioni competenti in via ordinaria nei rapporti giuridici attivi e passivi sorti durante la gestione commissariale, nonché nei procedimenti contenziosi e nelle attività pre-contenziose instaurati durante lo stato di emergenza e in relazione ad esso;

m) disciplina delle misure da adottare per rimuovere gli ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita nelle aree colpite dagli eventi calamitosi, consistenti in interventi strutturali e non strutturali di prevenzione e di ripristino dei territori, delle opere e delle infrastrutture pubbliche e di interesse pubblico danneggiate, comprese quelle strategiche, di riduzione del rischio residuo e delle altre misure per favorire il superamento dello stato di emergenza, anche prevedendo eventuali forme di microcredito agevolato, nonché la ripresa economica dei soggetti privati e delle attività economiche o produttive danneggiate, tenendo conto di eventuali indennizzi o risarcimenti di natura assicurativa;

esclusione dell'applicabilità delle misure di cui alla presente lettera agli edifici abusivi danneggiati o distrutti;

n) definizione del ruolo e delle responsabilità del sistema di protezione civile e degli operatori del sistema medesimo e delle relative specifiche professionalità, anche con riferimento alle attività di presidio delle sale operative e della rete dei centri funzionali e alla relativa disciplina e regolamentazione;

o) individuazione di modalità di partecipazione del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri all'elaborazione delle linee di indirizzo per la definizione delle politiche di prevenzione strutturale dei rischi naturali e di origine antropica e per la loro attuazione.

2. I decreti legislativi di cui al comma 1 provvedono ad assicurare il coordinamento delle disposizioni concernenti le materie oggetto della presente legge nonché la coerenza terminologica, nel rispetto dei seguenti princìpi e criteri direttivi:

a) identificazione delle tipologie dei rischi per i quali si esplica l'azione di protezione civile, fermo restando che non rientrano nell'azione di protezione civile gli interventi per eventi programmati o programmabili in tempo utile che possano determinare criticità organizzative;

b) individuazione, sistematizzazione e riassetto in forma organica e coordinata degli ambiti di disciplina di cui al comma 1, ai fini della più efficace ed effettiva attribuzione delle connesse responsabilità gestionali e amministrative, nelle diverse attività di protezione civile;

c) raccordo delle attività di pianificazione in materia di protezione civile svolte ai diversi livelli con quelle di valutazione ambientale e di pianificazione territoriale nei diversi ambiti e di pianificazione strategica;

d) omogeneizzazione, su base nazionale, delle terminologie e dei codici convenzionali adottati dal Servizio nazionale della protezione civile per classificare e per gestire le diverse attività di protezione civile, ivi compresi gli aspetti relativi alla comunicazione del rischio, anche in relazione alla redazione dei piani di protezione civile, al fine di garantire un quadro coordinato e chiaro in tutto il territorio nazionale e l'integrazione tra i sistemi di protezione civile dei diversi territori, nel rispetto dell'autonomia organizzativa delle regioni e delle province autonome di Trento e di Bolzano;

e) individuazione dei livelli degli effetti determinati dagli eventi calamitosi, commisurati alla loro intensità ed estensione e alla capacità dei territori di farvi fronte, sulla base dei quali individuare criteri e metodologie omogenei per l'intero territorio nazionale, per il riconoscimento e l'erogazione di agevolazioni, contributi e forme di ristoro per i soggetti colpiti da eventi per i quali sia stato dichiarato lo stato di emergenza;

f) ricognizione delle fonti normative primarie vigenti che regolano le materie oggetto della legge 24 febbraio 1992, n. 225, e degli ulteriori provvedimenti normativi, anche relativi a specifici eventi calamitosi, contenenti disposizioni che producono effetti a regime nell'ambito delle materie oggetto della presente legge, per garantirne la coerenza giuridica, logica e sistematica;

g) introduzione di appositi strumenti di semplificazione volti alla riduzione degli adempimenti amministrativi durante la fase di emergenza e di superamento dell'emergenza, garantendo la continuità amministrativa e la piena trasparenza e tracciabilità dei flussi finanziari;

h) introduzione dell'esonero dalle pratiche di autorizzazione per l'installazione di stazioni di monitoraggio o stazioni idrometeorologiche ai fini di protezione civile;

i) integrazione della disciplina del Servizio nazionale della protezione civile con la disciplina in materia di protezione civile dell'Unione europea;

l) invarianza degli oneri a carico della finanza pubblica.

3. I decreti legislativi di cui al comma 1 provvedono altresì alla semplificazione normativa delle materie oggetto della presente legge, nel rispetto dei seguenti princìpi e criteri direttivi:

a) indicazione, dopo la rubrica di ogni articolo, degli estremi della vigente disposizione della fonte normativa originaria oggetto di riassetto;

b) coordinamento formale e sostanziale del testo delle disposizioni vigenti, apportando le modifiche necessarie per garantire la coerenza giuridica, logica e sistematica della normativa e per adeguare,

aggiornare e semplificare il linguaggio normativo;
c) verifica del rispetto dei princìpi contenuti nelle direttive dell'Unione europea in materia;
d) adeguamento alla giurisprudenza costituzionale e dell'Unione europea;
e) indicazione esplicita delle norme abrogate.
4. I decreti legislativi di cui al comma 1, nel disciplinare le materie oggetto della presente legge, definiscono altresì i criteri da seguire al fine di adottare, entro due anni dalla data di entrata in vigore di ciascuno dei medesimi decreti legislativi, le necessarie iniziative per la ricognizione, la modifica e l'integrazione dei provvedimenti di attuazione, con particolare riferimento alle direttive del Presidente del Consiglio dei ministri adottate ai sensi del comma 2 dell'articolo 5 del decreto-legge 7 settembre 2001, n. 343, convertito, con modificazioni, dalla legge 9 novembre 2001, n. 401, individuando altresì gli ambiti nei quali le regioni esercitano la potestà legislativa e regolamentare, fatte salve le prerogative riconosciute alle regioni a statuto speciale e alle province autonome di Trento e di Bolzano.
5. I decreti legislativi di cui al comma 1 sono adottati su proposta del Presidente del Consiglio dei ministri che si avvale, ai fini della predisposizione dei relativi schemi, del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri, di concerto con i Ministri interessati, previa intesa da sancire in sede di Conferenza unificata ai sensi dell'articolo 3 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, e previa acquisizione del parere del Consiglio di Stato, che è reso nel termine di trenta giorni dalla data di trasmissione di ciascuno schema di decreto legislativo, decorso il quale il Governo può comunque procedere. Lo schema di ciascun decreto legislativo è successivamente trasmesso, corredato di relazione tecnica che dia conto della neutralità finanziaria del medesimo ovvero dei nuovi o maggiori oneri da esso derivanti e dei corrispondenti mezzi di copertura, alle Camere per l'espressione dei pareri delle Commissioni parlamentari competenti per materia e per i profili finanziari, che si pronunciano nel termine di quarantacinque giorni dalla data di trasmissione, decorso il quale il decreto legislativo può essere comunque adottato.
6. Dall'attuazione delle deleghe recate dalla presente legge non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica. In conformità all'articolo 17, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, qualora uno o più decreti attuativi determinino nuovi o maggiori oneri che non trovino compensazione al proprio interno, i decreti legislativi dai quali derivano nuovi o maggiori oneri sono emanati solo successivamente o contestualmente all'entrata in vigore dei provvedimenti legislativi che stanzino le occorrenti risorse finanziarie.
7. Entro due anni dalla data di entrata in vigore di ciascuno dei decreti legislativi di cui al comma 1, nel rispetto dei princìpi e criteri direttivi stabiliti dalla presente legge, il Governo può adottare, ai sensi del comma 5, disposizioni integrative o correttive dei medesimi decreti legislativi, sulla base di una relazione motivata presentata alle Camere dal Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del capo del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri, che individua le disposizioni dei decreti legislativi su cui si intende intervenire e le ragioni dell'intervento normativo proposto.

(*) Approvato il disegno di legge composto del solo articolo 1
DISEGNI DI LEGGE NN. 1001, 1606, 1797 E 2095 DICHIARATI ASSORBITI A SEGUITO DELL'APPROVAZIONE DEL DISEGNO DI LEGGE N. 2068

N.B. Per i disegni di legge nn. 1001, 1606, 1797 e 2095 dichiarati assorbiti a seguito dell'approvazione del disegno di legge n. 2068, nel testo proposto dalla Commissione, si rinvia all'Atto Senato 2068, 1001, 1606, 1797 e 2095-A .

Allegato B
VOTAZIONI QUALIFICATE EFFETTUATE NEL CORSO DELLA SEDUTA

Congedi e missioni

Sono in congedo i senatori: Anitori, Bellot, Bencini, Berger, Bisinella, Bonaiuti, Bubbico, Cassano, Cattaneo, Chiavaroli, Compagna, Della Vedova, De Poli, D'Onghia, Donno, Fazzone, Gentile, Longo Fausto Guilherme, Monti, Munerato, Nencini, Olivero, Piano, Pizzetti, Rubbia, Sollo, Stucchi e Vicari.
Sono assenti per incarico avuto dal Senato i senatori: Casson, Crimi, Esposito Giuseppe, Marton e Romani Paolo, per attività del Comitato Parlamentare per la sicurezza della Repubblica; Marino Luigi e Naccarato, per attività della Commissione parlamentare di Vigilanza sulla Cassa depositi e prestiti S.p.A..

Gruppi parlamentari, nuova denominazione

Il Presidente del Gruppo parlamentare Grandi Autonomie e Libertà, senatore Mario Ferrara, con lettera in data 1° febbraio 2017, ha comunicato che il Gruppo parlamentare da lui presieduto assume la seguente nuova denominazione: "Grandi Autonomie e Libertà (Grande Sud, Popolari per l'Italia, Moderati, Idea, Euro-Exit, M.P.L. - Movimento politico Libertas, Riscossa Italia)".

Commissioni permanenti, trasmissione di documenti

In data 6 febbraio 2017, sono state trasmesse alla Presidenza tre risoluzioni della 8a Commissione permanente (Lavori pubblici, comunicazioni), approvate nella seduta del 1° febbraio 2017, ai sensi dell'articolo 144, commi 1 e 6, del Regolamento:
sulla proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica i regolamenti (UE) n. 1316/2013 e (UE) n. 283/2014 per quanto riguarda la promozione della connettività *Internet* nelle comunità locali (COM (2016) 589 definitivo) (*Doc*. XVIII, n. 180);
sulla proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce il Codice europeo delle comunicazioni elettroniche (COM (2016) 590 definitivo) (*Doc*. XVIII, n. 181);
sulla proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce l'Organismo dei regolatori europei delle comunicazioni elettroniche (COM (2016) 591 definitivo) (*Doc*. XVIII, n. 182).
Ai sensi dell'articolo 144, comma 2, del Regolamento, i predetti documenti sono stati trasmessi al Presidente del Consiglio dei ministri e al Presidente della Camera dei deputati.

Disegni di legge, trasmissione dalla Camera dei deputati

Ministro giustizia
(Governo Renzi-I)
Delega al Governo per la riforma delle discipline della crisi di impresa e dell'insolvenza (2681)
(presentato in data03/2/2017);
Derivante da stralcio art. 1-14; 16 del DDL C.3 e connessi
C.3671-BIS approvato dalla Camera dei Deputati (assorbe C.3609, C.3884).

Disegni di legge, annunzio di presentazione

Senatori Centinaio Gian Marco, Comaroli Silvana Andreina
Dichiarazione di monumento nazionale del Ponte della Becca in provincia di Pavia (2682)
(presentato in data07/2/2017);
senatori Maturani Giuseppina, Bianconi Laura, Bonfrisco Anna Cinzia, Gambaro Adele, Repetti Manuela, Bisinella Patrizia, Albano Donatella, Amati Silvana, Astorre Bruno, Bertuzzi Maria Teresa, Cantini Laura, D'Adda Erica, Fasiolo Laura, Favero Nicoletta, Ferrara Elena, Filippin Rosanna, Ginetti Nadia, Guerrieri Paleotti Paolo, Idem Josefa, Lo Giudice Sergio, Lumia Giuseppe, Manassero Patrizia, Mattesini Donella, Moscardelli Claudio, Orru' Pamela Giacoma Giovanna, Parente Annamaria, Pegorer Carlo, Puglisi Francesca, Puppato Laura, Sonego Lodovico, Vaccari Stefano, Valdinosi Mara, Verducci Francesco
Introduzione nel codice penale degli articoli 609-terdecies, 609-quaterdecies e 609-quindecies, nonché disposizioni in materia di prevenzione e contrasto del fenomeno dei matrimoni forzati (2683)
(presentato in data07/2/2017);
senatore Astorre Bruno
Modifiche all'articolo 110, comma 2, del Codice della Strada (2684)
(presentato in data 07/2/2017).

Disegni di legge, assegnazione

In sede referente

8ª Commissione permanente Lavori pubblici, comunicazioni

Dep. Iacono Maria ed altri

Disposizioni per l'istituzione di ferrovie turistiche mediante il reimpiego di linee in disuso o in corso di dismissione situate in aree di particolare pregio naturalistico o archeologico (2670)

previ pareri delle Commissioni 1° (Affari Costituzionali), 5° (Bilancio), 7° (Istruzione pubblica, beni culturali), 10° (Industria, commercio, turismo), 13° (Territorio, ambiente, beni ambientali), Commissione parlamentare

questioni regionali

C.1178 approvato dalla Camera dei Deputati

(assegnato in data 07/02/2017).

Disegni di legge, presentazione del testo degli articoli

In data 03/02/2017 la 2ª Commissione permanente Giustizia ha presentato il testo degli articoli proposti dalla Commissione stessa, per il disegno di legge:

Sen. Palma Nitto Francesco ed altri

"Modifiche agli articoli 317, 319-ter, 346 e 346-bis del codice penale in materia di reati commessi in riferimento all'attività giudiziaria" (2291).

Affari assegnati

In data 3 febbraio 2017 è stato deferito alla 10a Commissione permanente, ai sensi dell'articolo 34, comma 1, e per gli effetti di cui all'articolo 50, comma 2, del Regolamento, un affare sulle ricadute per le imprese e il sistema produttivo, ivi compreso il settore del turismo, degli eventi sismici e delle calamità atmosferiche verificatisi in Centro Italia (Atto n. 929).

In data 3 febbraio 2017 è stato deferito alla 12a Commissione permanente, ai sensi dell'articolo 34, comma 1, e per gli effetti di cui all'articolo 50, comma 2, del Regolamento, un affare relativo alle problematiche connesse alla OSAS (sindrome delle apnee ostruttive del sonno) (Atto n. 930).

In data 3 febbraio 2017 è stato deferito alla 13a Commissione permanente, ai sensi dell'articolo 34, comma 1, e per gli effetti di cui all'articolo 50, comma 2, del Regolamento, un affare sui profili ambientali che interessano il Centro intermodale merci (CIM) (Atto n. 931).

In data 3 febbraio 2017 è stato deferito alla 13a Commissione permanente, ai sensi dell'articolo 34, comma 1, e per gli effetti di cui all'articolo 50, comma 2, del Regolamento, un affare sui profili ambientali della Strategia energetica nazionale (SEN) (Atto n. 932).

Camera dei deputati, trasmissione di atti

La Presidente della Camera dei deputati, con lettera in data 30 gennaio 2017, ha inviato, ai sensi dell'articolo 127, comma 2, del Regolamento della Camera dei deputati, il documento approvato dalla VI Commissione (Finanze) di quell'Assemblea, nella seduta dell'11 gennaio 2017, concernente la proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica il regolamento (UE) n. 806/2014 al fine di istituire un sistema europeo di assicurazione dei depositi (COM (2015) 586 final) e la comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, alla Banca centrale europea, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle regioni "Verso il completamento dell'Unione bancaria" (COM (2015) 587 final) (Atto n. 933).

Detti documenti sono depositati presso il Servizio dell'Assemblea a disposizione degli Onorevoli senatori.

Governo, trasmissione di atti per il parere

Il Ministro per i rapporti con il Parlamento, con lettera in data 3 febbraio 2017, ha trasmesso - per l'acquisizione del parere parlamentare, ai sensi dell'articolo 3 della legge 21 luglio 2016, n. 149 lo schema di decreto legislativo recante norme di attuazione della Convenzione relativa all'assistenza giudiziaria in materia penale tra gli Stati membri dell'Unione europea, fatta a Bruxelles il 29 maggio 2000 (n. 387).

Ai sensi della predetta disposizione e dell'articolo 139-*bis* del Regolamento, lo schema di decreto é

stato deferito - in data 3 febbraio 2017 - alla 2a Commissione permanente, che esprimerà il parere entro il 5 marzo 2017. Le Commissioni 1a e 14a potranno formulare le proprie osservazioni alla 2a Commissione entro il 23 febbraio 2017. L'atto é altresì deferito - per le conseguenze di carattere finanziario - alla 5ª Commissione, che esprimerà il parere entro il medesimo termine del 5 marzo 2017.

Governo, trasmissione di atti

Il Ministro per i rapporti con il Parlamento, con lettera in data 7 febbraio 2017, ha inviato, ai sensi dell'articolo 12, comma 1, del decreto legislativo 25 febbraio 1999, n. 66, la relazione d'inchiesta, predisposta dall'Agenzia nazionale per la sicurezza del volo (ANSV), relativa all'inconveniente grave occorso agli aeromobili A321 marche VQ-BOI e coppia di AMX nominativo radio Guizzo 05, località CTR di Treviso, in data 19 agosto 2015.

La predetta documentazione è stata trasmessa, ai sensi dell'articolo 34, comma 1, secondo periodo, del Regolamento, alla 8a Commissione permanente (Atto n. 936).

Governo, comunicazioni dell'avvio di procedure d'infrazione

Il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri per le politiche e gli affari europei, con lettera in data 2 febbraio 2017, ha inviato, ai sensi dell'articolo 15, comma 1, della legge 24 dicembre 2012, n. 234, le seguenti comunicazioni concernenti l'avvio di procedure d'infrazione, ai sensi dell'articolo 258 del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea - notificate il 26 gennaio 2017 - che sono trasmesse alle sottoindicate Commissioni, nonché alla 14a Commissione permanente:

comunicazione relativa alla procedura di infrazione n. 2017/0127, concernente il mancato recepimento della direttiva 2015/720/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 29 aprile 2015, che modifica la direttiva 94/62/CE per quanto riguarda la riduzione dell'utilizzo di borse di plastica in materiale leggero - trasmessa alla 13a Commissione permanente (Procedura d'infrazione n. 161);

comunicazione relativa alla procedura di infrazione n. 2017/0128, concernente il mancato recepimento della direttiva 2014/104/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 novembre 2014, relativa a determinate norme che regolano le azioni per il risarcimento del danno ai sensi del diritto nazionale per violazioni delle disposizioni del diritto della concorrenza degli Stati membri e dell'Unione europea - trasmessa alla 2a Commissione permanente (Procedura d'infrazione n. 162);

comunicazione relativa alla procedura di infrazione n. 2017/0129, concernente il mancato recepimento della direttiva 2015/2203 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 25 novembre 2015, sul ravvicinamento delle legislazioni degli Stati membri relative alle caseine e ai caseinati destinati all'alimentazione umana e che abroga la direttiva 83/417/CEE del Consiglio - trasmessa alla 9a e alla 12a Commissione permanente (Procedura d'infrazione n. 163);

comunicazione relativa alla procedura di infrazione n. 2017/0130, concernente il mancato recepimento della direttiva 2015/1480 della Commissione, del 28 agosto 2015, che modifica vari allegati delle direttive 2004/107/CE e 2008/50/CE del Parlamento europeo e del Consiglio recanti le disposizioni relative ai metodi di riferimento, alla convalida dei dati e all'ubicazione dei punti di campionamento per la valutazione della qualità dell'aria ambiente - trasmessa alla 13a Commissione permanente (Procedura d'infrazione n. 164);

comunicazione relativa alla procedura di infrazione n. 2017/0131, concernente il mancato recepimento della direttiva (UE) 2016/774 della Commissione, del 18 maggio 2016, recante modifica dell'allegato II della direttiva 2000/53/CE del Parlamento europeo e del Consiglio relativa ai veicoli fuori uso - trasmessa alla 13a Commissione permanente (Procedura d'infrazione n. 165).

Autorità nazionale anticorruzione, trasmissione di atti

Il Presidente dell'Autorità nazionale anticorruzione, con lettera in data 2 febbraio 2017, ha inviato una segnalazione, adottata con delibera n. 48 del 1° febbraio 2017, ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lettera g), della legge 6 novembre 2012, n. 190, concernente "Proposta di modifica degli articoli 83, comma 10, 84, comma 4 e 95, comma 13, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50".

Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 34, comma 1, secondo periodo, del Regolamento, alla 8a e alla 10a Commissione permanente (Atto n. 935).

Corte costituzionale, trasmissione di sentenze

La Corte costituzionale, con lettere in data 19, 24 e 26 gennaio 2017, ha inviato, a norma dell'articolo 30, comma 2, della legge 11 marzo 1953, n. 87, copia delle sentenze n. 13 del 23 novembre 2016, n. 15 dell'8 novembre 2016 e n. 21 del 7 dicembre 2016, con le quali la Corte stessa ha dichiarato, rispettivamente:

l'illegittimità costituzionale dell'articolo 7, comma 9-*sexies*, del decreto-legge 19 giugno 2015, n. 78 (Disposizioni urgenti in materia di enti territoriali. Disposizioni per garantire la continuità dei dispositivi di sicurezza e di controllo del territorio. Razionalizzazione delle spese del Servizio sanitario nazionale nonché delle norme in materia di rifiuti e di emissioni industriali), convertito con modificazioni, dall'articolo 1, comma 1, della legge 6 agosto 2015, n. 125, nei sensi e nei limiti di cui in motivazione, con specifico riferimento alla regione Umbria. Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 139, comma 1, del Regolamento, alla 1a e alla 5a Commissione permanente (*Doc.* VII, n. 197);

l'illegittimità costituzionale dell'articolo 2, comma 20, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95 (Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese nel settore bancario), convertito, con modificazioni, dall'articolo 1, comma 1, della legge 7 agosto 2012, n. 135, nella parte in cui prevede che all'esito del processo di cui al primo periodo del medesimo comma 20, e comunque non oltre il 1° novembre 2012, cessano tutti gli incarichi in corso a quella data, di prima e seconda fascia conferiti ai sensi dell'articolo 19, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche). Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 139, comma 1, del Regolamento, alla 1a Commissione permanente (*Doc.* VII, n. 198);

l'illegittimità costituzionale dell'articolo 197-*bis*, comma 6, del codice di procedura penale, nella parte in cui prevede l'applicazione della disposizione di cui all'articolo 192, comma 3, del medesimo codice di rito anche per le dichiarazioni rese dalle persone, indicate al comma 1 dell'articolo 197-*bis* del codice di procedura penale, nei cui confronti sia stata pronunciata sentenza di assoluzione "perché il fatto non sussiste" divenuta irrevocabile; in applicazione dell'articolo 27 della legge 11 marzo 1953, n. 87 (Norme sulla costituzione e sul funzionamento della Corte costituzionale), l'illegittimità costituzionale dell'articolo 197-*bis*, comma 3, del codice di procedura penale, nella parte in cui prevede l'assistenza di un difensore anche per le dichiarazioni rese dalle persone, indicate al comma 1 del medesimo articolo 197-*bis*, nei cui confronti sia stata pronunciata sentenza di assoluzione "perché il fatto non sussiste" divenuta irrevocabile. Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 139, comma 1, del Regolamento, alla 1a e alla 2a Commissione permanente (*Doc.* VII, n. 199).

Corte dei conti, trasmissione di relazioni sulla gestione finanziaria di enti

Il Presidente della Sezione del controllo sugli Enti della Corte dei conti, con lettere in data 2 febbraio 2017, in adempimento al disposto dell'articolo 7 della legge 21 marzo 1958, n. 259, ha inviato le determinazioni e le relative relazioni sulla gestione finanziaria:

dell'Acquedotto pugliese S.p.A., per gli esercizi dal 2014 al 2015. Ilpredetto domento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 131 del Regolamento, alla 5a e alla 8a Commissione permanente (*Doc* . XV, n. 493);

dell'Unione Nazionale Mutilati per Servizio (U.N.M.S.), per gli esercizi dal 2014 al 215. Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 131 del Regolamento, alla 1a e alla 5a Commissione permanente (*Doc*. XV, n. 494).

Corte dei conti, trasmissione di documentazione

Il Presidente della Sezione centrale di controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato della Corte dei conti, con lettera in data 30 gennaio 2017, ha inviato la deliberazione n. 21/2016/G - relazione concernente "Il finanziamento degli interventi infrastrutturali per la banda larga".

La predetta deliberazione è stata trasmessa, ai sensi dell'articolo 34, comma 1, secondo periodo, del Regolamento, alla 5a e alla 8a Commissione permanente (Atto n. 934).

Parlamento europeo, trasmissione di documenti

Il Vice Segretario generale del Parlamento europeo ha inviato il testo di tredici risoluzioni approvate dal Parlamento stesso nel corso della tornata dal 21 al 24 novembre 2016, nonché il testo di quindici risoluzioni approvate nel corso della tornata dal 30 novembre al 1° dicembre 2016:

una risoluzione sulla posizione del Consiglio in prima lettura in vista dell'adozione del regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio recante modifica del regolamento (CE) n. 1342/2008 del Consiglio che istituisce un piano a lungo termine per gli stock di merluzzo bianco e le attività di pesca che sfruttano tali stock (*Doc*. XII, n. 1076). Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 143, comma 1, del Regolamento, alla 3a, alla 9a e alla 14a Commissione permanente;

una risoluzione sulla proposta di direttiva del Consiglio che modifica la direttiva 2011/16/UE per quanto riguarda l'accesso da parte delle autorità fiscali alle informazioni in materia di antiriciclaggio (*Doc*. XII, n. 1077). Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 143, comma 1, del Regolamento, alla 2a, alla 3a, alla 6a e alla 14a Commissione permanente;

una risoluzione sulla proposta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio concernente la riduzione delle emissioni nazionali di determinati inquinanti atmosferici e che modifica la direttiva 2003/35/CE (*Doc*. XII, n. 1078). Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 143, comma 1, del Regolamento, alla 3a, alla 13a e alla 14a Commissione permanente;

una risoluzione sulla proposta di decisione del Parlamento europeo e del Consiglio relativa alla concessione di ulteriore assistenza macrofinanziaria a favore del Regno hascemita di Giordania (*Doc*. XII, n. 1079). Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 143, comma 1, del Regolamento, alla 3a, alla 5a e alla 14a Commissione permanente;

una risoluzione sulla proposta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio relativa alle attività e alla vigilanza degli enti pensionistici aziendali o professionali (rifusione) (*Doc*. XII, n. 1080). Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 143, comma 1, del Regolamento, alla 3a, alla 11a e alla 14a Commissione permanente;

una risoluzione sull'Unione europea della difesa (*Doc*. XII, n. 1081). Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 143, comma 1, del Regolamento, alla 3a, alla 4a e alla 14a Commissione permanente;

una risoluzione sull'attuazione della politica dì sicurezza e dì difesa comune (sulla base della relazione annuale del Consiglio al Parlamento europeo sulla politica estera e dì sicurezza comune) (*Doc*. XII, n. 1082). Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 143, comma 1, del Regolamento, alla 1a, alla 3a, alla 4a e alla 14a Commissione permanente;

una risoluzione sulle lingue dei segni e gli interpreti di lingua dei segni professionisti (*Doc*. XII, n. 1083). Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 143, comma 1, del Regolamento, alla 1a, alla 3a e alla 14a Commissione permanente;

una risoluzione sul progetto dì regolamento dì esecuzione della Commissione che rinnova l'approvazione della sostanza attiva bentazone a norma del regolamento (CE) n. 1107/2009 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo all'immissione sul mercato dei prodotti fitosanitari, e che modifica l'allegato del regolamento di esecuzione (UE) n. 540/2011 della Commissione (*Doc*. XII, n. 1084). Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 143, comma 1, del Regolamento, alla 3a, alla 9a e alla 14a Commissione permanente;

una risoluzione sulla situazione dei guarani kaiowà nello Stato brasiliano del Mato Grosso do Sul (*Doc* . XII, n. 1085). Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 143, comma 1, del Regolamento, alla 3a e alla 14a Commissione permanente, nonché alla Commissione straordinaria per la tutela e la promozione dei diritti umani;

una risoluzione sulla situazione in Siria (*Doc*. XII, n. 1086). Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 143, comma 1, del Regolamento, alla 3a e alla 14a Commissione permanente, nonché alla Commissione straordinaria per la tutela e la promozione dei diritti umani;

una risoluzione sulle relazioni UE-Turchia (*Doc*. XII, n. 1087). Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 143, comma 1, del Regolamento, alla 3a e alla 14a Commissione

permanente;
una risoluzione sulla relazione annuale concernente le attività del Mediatore europeo nel 2015 (*Doc*. XII, n. 1088). Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 143, comma 1, del Regolamento, alla 1a, alla 3a e alla 14a Commissione permanente;
una risoluzione sulla proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio recante modifica del regolamento (UE) n. 952/2013, che istituisce il codice doganale dell'Unione, per quanto riguarda le merci che sono uscite temporaneamente dal territorio doganale dell'Unione per via marittima o aerea (*Doc*. XII, n. 1089). Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 143, comma 1, del Regolamento, alla 3a, alla 6a, alla 10a e alla 14a Commissione permanente;
una risoluzione sulla proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica il regolamento (UE) n. 1286/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo ai documenti contenenti le informazioni chiave per i prodotti. d'investimento al dettaglio e assicurativi preassemblati per quanto riguarda la data di applicazione (*Doc*. XII, n. 1090). Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 143, comma 1, del Regolamento, alla 3a, alla 6a, alla 10a e alla 14a Commissione permanente;
una risoluzione sul progetto di decisione del Consiglio relativa alla conclusione, a nome dell'Unione europea, dell'accordo tra l'Unione europea e la Repubblica di Kiribati in materia di esenzione dal visto per soggiorni di breve durata (*Doc*. XII, n. 1091). Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 143, comma 1, del Regolamento, alla 1a, alla 3a e alla 14a Commissione permanente;
una risoluzione concernente il progetto di decisione del Consiglio relativa alla conclusione, a nome dell'Unione, dell'accordo tra l'Unione europea e le Isole Salomone in materia di esenzione dal visto per soggiorni di breve durata (*Doc*. XII, n. 1092). Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 143, comma 1, del Regolamento, alla 1a, alla 3a e alla 14a Commissione permanente;
una risoluzione concernente il progetto di decisione del Consiglio relativa alla conclusione, a nome dell'Unione, dell'accordo di esenzione dal visto per soggiorni di breve durata tra l'Unione europea e gli Stati federati di Micronesia (*Doc*. XII, n. 1093). Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 143, comma 1, del Regolamento, alla 1a, alla 3a e alla 14a Commissione permanente;
una risoluzione sul progetto di decisione del Consiglio relativa alla conclusione, a nome dell'Unione, dell'accordo tra l'Unione europea e Tuvalu in materia di esenzione dal visto per soggiorni di breve durata (*Doc*. XII, n. 1094). Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 143, comma 1, del Regolamento, alla 1a, alla 3a e alla 14a Commissione permanente;
una risoluzione sul progetto di decisione del Consiglio relativa alla conclusione, a nome dell'Unione, dell'accordo tra l'Unione europea e la Repubblica delle Isole Marshall in materia di esenzione dal visto per soggiorni di breve durata (*Doc*. XII, n. 1095). Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 143, comma 1, del Regolamento, alla 1a, alla 3a e alla 14a Commissione permanente;
una risoluzione sul progetto di decisione del Consiglio relativa alla conclusione, a nome dell'Unione europea, dell'accordo tra gli Stati Uniti d'America e l'Unione europea sulla protezione delle informazioni personali a fini di prevenzione, indagine, accertamento e perseguimento di reati (*Doc*. XII, n. 1096). Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 143, comma 1, del Regolamento, alla 1a, alla 2a, alla 3a e alla 14a Commissione permanente;
una risoluzione concernente il progetto di decisione del Consiglio relativa alla conclusione dell'accordo di partenariato economico interinale tra il Ghana, da una parte, e la Comunità europea e i suoi Stati membri, dall'altra (*Doc*. XII, n. 1097). Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 143, comma 1, del Regolamento, alla 3a, alla 5a e alla 14a Commissione permanente;
una risoluzione concernente la posizione del Consiglio sul progetto di bilancio rettificativo n. 4/2016 dell'Unione europea per l'esercizio 2016: aggiornamento degli stanziamenti per tener conto degli ultimi sviluppi in relazione alle questioni migratorie e di sicurezza, della riduzione degli stanziamenti di pagamento e di impegno in seguito allo storno globale, della proroga del FEIS, della modifica della tabella dell'organico di Frontex e dell'aggiornamento degli stanziamenti da entrate (risorse proprie) (*Doc*. XII, n. 1098). Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 143, comma 1, del

Regolamento, alla 1a, alla 3a, alla 5a e alla 14a Commissione permanente;
una risoluzione concernente la posizione del Consiglio sul progetto di bilancio rettificativo n. 5/2016 dell'Unione europea per l'esercizio 2016: Applicazione della decisione sulle risorse proprie 2014/335/UE in seguito al completamento del processo di ratifica e alla sua entrata in vigore il 1° ottobre 2016 (*Doc*. XII, n. 1099). Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 143, comma 1, del Regolamento, alla 3a, alla 5a e alla 14a Commissione permanente;
una risoluzione concernente la posizione del Consiglio sul progetto di bilancio rettificativo n. 6/2016 dell'Unione europea per l'esercizio 2016, che accompagna la proposta di mobilizzazione del Fondo di solidarietà dell'Unione europea per fornire assistenza alla Germania (*Doc*. XII, n. 1100). Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 143, comma 1, del Regolamento, alla 3a, alla 5a e alla 14a Commissione permanente;
una risoluzione sul progetto comune di bilancio generale dell'Unione europea per l'esercizio 2017, approvato dal comitato di conciliazione nel quadro della procedura di bilancio (*Doc*. XII, n. 1101). Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 143, comma 1, del Regolamento, alla 3a, alla 5a e alla 14a Commissione permanente;
una risoluzione sulla responsabilità, il risarcimento e le garanzie finanziarie per le operazioni in mare nel settore degli idrocarburi (*Doc*. XII, n. 1102). Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 143, comma 1, del Regolamento, alla 2a, alla 3a, alla 10a e alla 14a Commissione permanente;
una risoluzione sull'applicazione del procedimento europeo d'ingiunzione di pagamento (*Doc*. XII, n. 1103). Il predetto documento è stato trasmesso, ai sensi dell'articolo 143, comma 1, del Regolamento, alla 2a, alla 3a e alla 14a Commissione permanente.

Commissione europea, trasmissione di progetti di atti normativi per il parere motivato ai fini del controllo sull'applicazione dei principi di sussidiarietà e di proporzionalità

La Commissione europea, in data 31 gennaio 2017, ha inviato, per l'acquisizione del parere motivato previsto dal protocollo n. 2 del Trattato sull'Unione europea e del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea relativo all'applicazione dei principi di sussidiarietà e di proporzionalità, la proposta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio recante modifica della direttiva 2011/65/UE sulla restrizione dell'uso di determinate sostanze pericolose nelle apparecchiature elettriche ed elettroniche (COM (2017) 38 definitivo).
Ai sensi dell'articolo 144 del Regolamento, il predetto atto è deferito alla 13ª Commissione permanente che, ai fini del controllo sull'applicazione dei principi di sussidiarietà e proporzionalità, esprimerà il parere motivato entro il termine del 21 marzo 2017.
Le Commissioni 3ª e 14ª potranno formulare osservazioni e proposte alla 13ª Commissione entro il 14 marzo 2017.
La Commissione europea, in data 3 febbraio 2017, ha inviato, per l'acquisizione del parere motivato previsto dal protocollo n. 2 del Trattato sull'Unione europea e del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea relativo all'applicazione dei principi di sussidiarietà e di proporzionalità, la proposta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio sulla lotta al riciclaggio di denaro mediante il diritto penale (COM (2016) 826 definitivo).
Ai sensi dell'articolo 144 del Regolamento, il predetto atto è deferito alla 2ª Commissione permanente che, ai fini del controllo sull'applicazione dei principi di sussidiarietà e proporzionalità, esprimerà il parere motivato entro il termine del 23 marzo 2017.
Le Commissioni 3ª, 6ª e 14ª potranno formulare osservazioni e proposte alla 2ª Commissione entro il 16 marzo 2017.
La Commissione europea, in data 2 febbraio 2017, ha inviato, per l'acquisizione del parere motivato previsto dal protocollo n. 2 del Trattato sull'Unione europea e del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea relativo all'applicazione dei principi di sussidiarietà e di proporzionalità, la proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio relativo a un quadro di risanamento e risoluzione delle controparti centrali e recante modifica dei regolamenti (UE) n. 1095/2010, (UE) n.

648/2012 e (UE) 2015/2365 (COM (2016) 856 definitivo).

Ai sensi dell'articolo 144 del Regolamento, il predetto atto è deferito alla 6ª Commissione permanente che, ai fini del controllo sull'applicazione dei principi di sussidiarietà e proporzionalità, esprimerà il parere motivato entro il termine del 23 marzo 2017.

Le Commissioni 2ª, 3ª, 10ª e 14ª potranno formulare osservazioni e proposte alla 6ª Commissione entro il 16 marzo 2017.

Mozioni, apposizione di nuove firme

La senatrice Elena Ferrara ha aggiunto la propria firma alla mozione 1-00603 (Testo 2) del senatore Maurizio Romani ed altri.

I senatori Angioni, Astorre, Amati, Cirinnà, Cuomo, Elena Ferrara, Pagliari, Pegorer, Gianluca Rossi, Ruta, Saggese, Sangalli, Tomaselli, Vaccari e Valdinosi hanno aggiunto la propria firma alla mozione 1-00722 *p.a.* del senatore Stefano Esposito ed altri.

Il senatore Romano ha aggiunto la propria firma alla mozione 1-00724 del senatore Mandelli ed altri.

Interrogazioni, apposizione di nuove firme

La senatrice Catalfo ha aggiunto la propria firma all'interrogazione 3-03461del senatore Giarrusso ed altri.

Il senatore Ranucci ha aggiunto la propria firma all'interrogazione 4-06942 della senatrice Orrù ed altri.

Mozioni, nuovo testo

La mozione 1-00723, della senatrice Bencini ed altri, pubblicata il 2 febbraio 2017, deve intendersi riformulata come segue:

BENCINI, ROMANI Maurizio, MOLINARI, VACCIANO, FUCKSIA, BIGNAMI, SIMEONI, DE PIETRO, URAS - Il Senato,

premesso che:

ad oggi, tutti i collegamenti tra le grandi città italiane sulle direttrici Torino-Milano e Bologna-Napoli hanno visto la sostanziale riduzione, se non l'eliminazione, del trasporto tramite treno, oggetto di contratto di servizio pubblico, e il soddisfacimento della domanda di mobilità sulla media-lunga percorrenza, particolarmente negli orari di pendolarismo, da parte dei treni "a mercato" dell'alta velocità;

come noto, sino al giugno 2015 gli abbonati pendolari di lunga distanza ai treni alta velocità Trenitalia non dovevano procedere alla prenotazione del proprio posto; in seguito, data la situazione di sovraffollamento venutasi a creare in alcune tratte in particolare (a titolo meramente esemplificativo, Torino-Milano, Roma-Napoli) la società italiana per la gestione del trasporto ferroviario passeggeri ha deliberato la prenotazione obbligatoria anche per gli abbonati, pubblicizzandola come gratuita in quanto compresa nel prezzo sostenuto per l'abbonamento. Tuttavia, contestualmente a tali decisioni, il prezzo degli abbonamenti ha subito un iniziale sensibile aumento, destinato poi ad ulteriori rincari, mentre il servizio offerto non ha subito, invece, alcun miglioramento;

come consolazione per i pendolari per il primo periodo di applicazione (1°-15 luglio 2015), Trenitalia, al fine di consentire la verifica e l'adattamento al nuovo sistema, ha previsto che agli abbonati non in possesso della prenotazione non venisse comminata alcuna sanzione a bordo treno;

al contempo, anche NTV ha adottato politiche commerciali idonee a disincentivare l'acquisto degli abbonamenti. Nello specifico, negli ultimi mesi dell'anno 2015 sono state introdotte determinate novità che hanno portato, inevitabilmente, ad una discriminazione tra i viaggiatori favorendo quelli occasionali rispetto agli abbonati che notoriamente si spostano per necessità lavorative o di studio. Dunque, una serie di iniziative atte a limitare la libertà di spostamento e la relativa necessaria flessibilità in favore dei viaggiatori occasionali. Ed ancora, dal giugno 2015 al maggio 2016, Italo NTV ha progressivamente cominciato ad eliminare gli abbonamenti dalle varie tratte. Ad ottobre 2016, i vertici di Trenitalia hanno comunicato alla 8a Commissione permanente (Lavori pubblici, comunicazioni) del Senato di voler sopprimere per i treni dell'alta velocità gli abbonamenti per i treni dell'alta velocità a partire dal mese di gennaio 2017. Trenitalia ha dichiarato *medio tempore*, inoltre,

che gli abbonamenti sono poco remunerativi e che un eventuale adeguamento alle norme imposte dall' *authority* comporterebbe costi eccessivi anche perché, sempre secondo Trenitalia, la prenotazione del posto per gli abbonati causerebbe una riduzione del numero di biglietti venduti nella classe *standard*;
considerato che:
il grave disagio vissuto dagli abbonati dell'alta velocità è stato oggetto di vari atti di sindacato ispettivo da parte di entrambi i rami del Parlamento, ai quali, tuttavia, non si è fornita alcuna risoluzione. Al riguardo, basti pensare al comitato nazionale pendolari alta velocità (CNPAV), nato e costituito a sostegno ed unificazione dei comitati locali allo scopo di rappresentare le istanze ed intervenire a favore di tutti i pendolari che per motivi di lavoro, studio, eccetera, si servono del treno per i loro spostamenti;
ed ancora, si pensi al ruolo fondamentale di supporto fornito al CNPAV dalla Federconsumatori e dai suoi legali; al riguardo, infatti, l'associazione ha presentato, nel luglio 2016, al TAR di Torino un ricorso contro l'Autorità nazionale dei trasporti per garantire i diritti minimi dei pendolari dell'alta velocità, così come ha provveduto nel mese di gennaio 2017 ad inviare all'autorità competente una segnalazione di abuso di posizione dominante da parte di Trenitalia in relazione agli aumenti degli abbonamenti all'alta velocità;
la scelta di penalizzare gravemente una parte dell'utenza è sempre stata giustificata, in via del tutto approssimativa, da Trenitalia e NTV con la pressione esercitata da un mercato di riferimento in forte e crescente concorrenza senza fornire, pertanto, una risposta veramente corretta;
il servizio dell'alta velocità è di interesse pubblico e di pubblica utilità: in Italia vi sono circa 12.000 abbonati Frecciarossa, con ricavo stimato dalla sola vendita degli abbonamenti pari a circa 30 milioni di euro annui, e chi acquista un tale abbonamento lo fa per recarsi al lavoro conciliando le esigenze della propria famiglia con quelle delle relazioni sociali;
sono ben preventivabili le conseguenze, in termini esclusivamente negativi, laddove gli abbonamenti Frecciarossa venissero eliminati. La mancata previsione degli abbonamenti sulle tratte ferroviarie ad alta velocità, quale libera scelta commerciale dell'azienda di trasporto, determina l'impossibilità di accedere al servizio di trasporto da parte dei pendolari causata, da un lato, dall'inesistenza sulla rete di treni oggetto di servizio pubblico, conseguente alla scelta da parte dello Stato di ritirarsi dalla tratte economicamente profittevoli (la cosiddetta rete forte) a favore dei trasporti ad alta velocità, e, dall'altra, dall'insostenibilità economica di una fruizione quotidiana del servizio nei 5 giorni lavorativi della settimana mediante l'acquisto di biglietti giornalieri, che determinerebbe un prezzo medio mensile sproporzionato e inaccessibile se rapportato al reddito comune medio;
considerato inoltre che:
il fenomeno del pendolarismo sulla rete dell'alta velocità è ad oggi particolarmente diffuso, come dimostrato dal numero dei comitati costituitisi e che hanno poi partecipato all'*iter* procedimentale avviato dall'Autorità di regolazione dei trasporti, nel breve intervallo tra l'introduzione da parte delle aziende dell'obbligo alla prenotazione e l'avvio del procedimento;
diverse proposte, volte alla definizione della questione, sono state rappresentate in 8a Commissione permanente del Senato durante l'audizione informale dell'amministratore delegato di Ferrovie dello Stato italiane SpA sul piano industriale del gruppo, nonché sugli aumenti degli abbonamenti ferroviari dell'alta velocità. Ed invero, nella giornata del 24 gennaio 2017 l'amministratore Mazzoncini ha indicato al Governo la possibilità di includere l'alta velocità nei "contratti di servizio" come per il trasporto pubblico locale, pervenendo, dunque, ad una compensazione da parte dello Stato di modo tale che il prezzo dell'abbonamento venga mitigato;
l'ordinamento comunitario riserva idonea disciplina ai servizi economici di interesse generale la cui nozione viene ricondotta a tutti i casi in cui un servizio di carattere economico abbia anche un carattere sociale, come nei servizi a rete, tale da non permettere di affidare lo stesso servizio unicamente al mercato, che o non offrirebbe il servizio o lo offrirebbe a condizioni diverse e tali da pregiudicarne la missione sociale;
l'assolvimento dei compiti dei servizi di utilità sociale determinano necessariamente un

contemperamento della redditività, attesa dagli operatori che agiscono nel mercato, con gli obblighi di servizio pubblico atti ad assicurare l'accesso da parte degli utenti. Pertanto, possono rendersi indispensabili forme di limitazione del mercato, che vanno affidate alla discrezionalità delle istituzioni nazionali,

impegna il Governo:

1) ad attivarsi al fine di individuare, in virtù della solidarietà e della tutela del trasporto universale, una soluzione che salvaguardi (invece di compromettere, come sinora accaduto) gli abbonati sulle tratte ad alta velocità e che, conseguentemente, porti Trenitalia e Nuovo trasporto viaggiatori a rendere un servizio che non si risolva in vessazione per parte dell'utenza, in base alla falsa spiegazione di un libero mercato pressato dalla forte concorrenza;

2) a colmare l'assenza, attraverso idonea regolamentazione nazionale, di forme di garanzia nell'accesso al servizio da parte degli utenti pendolari dell'alta velocità che giornalmente, per motivi di lavoro o di studio, hanno una concreta esigenza di trasporto sulle tratte dell'alta velocità, in considerazione dell'importanza della diffusione del fenomeno del pendolarismo sulle stesse tratte che rimanda all'interesse generale sotteso al servizio di trasporto e, conseguentemente, anche della rete ad alta velocità;

3) a garantire il contenimento dei prezzi degli abbonamenti.

(1-00723) (Testo 2)

Interrogazioni

BARANI - *Al Ministro della giustizia* - Premesso che, a quanto risulta all'interrogante:

nel corso degli anni 2012 e 2013, l'Ufficio *pro tempore* del commissariato delegato (ordinanze del Presidente del Consiglio dei ministri n. 3861/10 e n. 3995/2012) indiceva una gara con procedura aperta per la progettazione definitiva ed esecutiva e per l'esecuzione dei lavori riguardanti la realizzazione di un nuovo istituto penitenziario da 450 posti nel comune di Catania, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

con decreto del 20 dicembre 2013, prot. CS-5305, l'appalto veniva aggiudicato, in via definitiva, a RTI Gestecos srl;

detto provvedimento di aggiudicazione veniva gravato dal secondo classificato Italiana costruzioni SpA con il ricorso presso il Tribunale amministrativo del Lazio, che, successivamente, emetteva sentenza di annullamento dell'aggiudicazione dell'appalto;

successivamente, il raggruppamento temporaneo di imprese Gestecos srl (mandataria, cui è poi subentrata, *ex* art. 51 del decreto legislativo n. 163 del 2006, la società Spinosa Costruzioni generali SpA), SA.PRO.Edil Restauri 85 srl, Costruzioni Angelico Stradali srl, Nuova C.C.S. srl e Simoneschi srl ricorreva in appello avverso quanto stabilito dal TAR Lazio presso il Consiglio di Stato che, con sentenza del 5 marzo 2015, confermava l'aggiudicazione alle ricorrenti;

il raggruppamento temporaneo Gestecos partecipato dall'esponente procedeva dunque ad espletare le attività tecnico-amministrative dedotte in appalto, senza che, tuttavia, l'amministrazione committente avesse fatto a ciò seguire la formalizzazione dell'incarico di verifica del progetto esecutivo, *ex* art. 112 del decreto legislativo n. 163 del 2006, con il pur già selezionato operatore Rina Check srl;

ciò nonostante, le attività dirette alla stipula del contratto ed all'esecuzione dell'opera hanno subito a parere dell'interrogante un ingiustificato e non più comprensibile arresto, risultando tuttora bloccate;

in data 15 ottobre 2015, quindi, solamente 7-8 mesi dopo il pronunciamento del Consiglio di Stato, la committenza riavviava l'*iter* delle verifiche sull'effettivo possesso dei requisiti di moralità (*ex* art. 38 del decreto legislativo n. 163 del 2006) autocertificati in gara dal raggruppamento aggiudicatario;

gli aggiudicatari dell'appalto apprendevano poi, attraverso una nota interna del 13 novembre 2015, che il Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria, con nota cautelativa, avrebbe chiesto contraddittoriamente di sospendere la procedura nutrendo dei dubbi sulla necessità di realizzare l'opera carceraria;

considerato che:

l'opera era stata prevista proprio al fine di far fronte all'endemico e non più procrastinabile problema

del sovraffollamento della popolazione carceraria, che aveva assunto entità particolarmente apprezzabile con riguardo alla situazione della regione Sicilia e trovava fondamento anche nella "Relazione del Parlamento sullo stato di attuazione del programma edilizio penitenziario anno 2013";
secondo i dati ufficiali resi noti dal Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria, il penitenziario di Catania soffre attualmente di un sovraffollamento detentivo pari al 173 per cento;
considerato, altresì, che l'esecuzione dell'opera, per la quale è già stata celebrata una regolare procedura di evidenza pubblica, individuato un aggiudicatario e sono state espletate le attività progettuali, seppur ritenuta ancora necessaria, ha trovato e continua a trovare ostacoli incomprensibili,
si chiede di sapere:
se il Ministro in indirizzo ravveda la necessità di procedere alla realizzazione dell'opera, considerato, in particolare, il tasso di sovraffollamento carcerario registrato presso il penitenziario di Catania;
come valuti il comportamento della burocrazia ministeriale, che, nell'escludere improvvisamente ed inaspettatamente la necessità di realizzare l'opera, dopo il regolare espletamento delle procedure di gara e della relativa assegnazione dei lavori, avrebbe di fatto smentito e tralasciato le determinazioni assunte in sede parlamentare.
(3-03465)
RAZZI, Paolo ROMANI, ARACRI, AURICCHIO, BERTACCO, CALIENDO, CARDIELLO, CERONI, DE SIANO, FASANO, GALIMBERTI, GASPARRI, GIBIINO, PELINO, RIZZOTTI, SCILIPOTI ISGRO', SERAFINI, SIBILIA, VILLARI, ZUFFADA - *Al Ministro per lo sport* -
(3-03467)
(*Già* 4-06892)
CALEO, Stefano ESPOSITO, D'ADDA, CANTINI, GIACOBBE, PEZZOPANE, ANGIONI, LAI, MANASSERO, ALBANO - *Al Ministro per lo sport* -
(3-03468)
(*Già* 4-06901)
Mario MAURO - *Al Ministro dell'interno* -
(3-03469)
(*Già* 4-06587)
COMPAGNONE - *Al Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali* -
(3-03470)
(*Già* 4-04745)
MALAN - *Ai Ministri dell'interno e della difesa* - Premesso che a quanto risulta agli interroganti:
secondo un ampio articolo del 3 febbraio 2017 de "Le Figaro", il più diffuso quotidiano francese, imbarcazioni delle organizzazioni non governative 'meno serie' entrerebbero nelle acque territoriali libiche per prelevare i migranti, incoraggiando gli scafisti a usare imbarcazioni sempre più precarie e moltiplicando così, sia il numero di arrivi sulle coste italiane, sia il numero dei morti, parte comunque essenziale dei trafficanti di merce umana, che ne hanno bisogno per poter dare a tutta l'operazione i caratteri di 'emergenza' e permettere di parlare di migliaia di persone 'salvate' e non semplicemente 'traghettate';
il quotidiano parigino citerebbe un rapporto riservato della Commissione europea, in cui si dice che gli scafisti hanno cambiato il loro modo di agire, collocando i migranti su battelli gonfiabili di basso costo non in grado di tenere il mare, sapendo che saranno intercettati vicino o addirittura all'interno delle acque libiche; il risultato è un forte ribasso dei costi per i trafficanti, che spesso non forniscono più il giubbotto di salvataggio, né alcun tipo di cibo; l'articolo cita anche un rapporto riservato di "Frontex", in cui risulterebbe che i guardacoste libici riferiscono di navi di soccorso che puntano riflettori verso la riva per orientare le partenze; secondo un anonimo diplomatico europeo ci sarebbero ONG, che comunicano direttamente con gli scafisti per coordinarsi;
"Le Figaro" dice che, accanto a organizzazioni serie come "Medici Senza Frontiere" e "Croce Rossa", ve ne sono altre le cui navi si comporterebbero in modo estremamente discutibile, non solo violando le acque territoriali libiche, ma spegnendo i *transponder* per non essere individuate, non avendo né

l'attrezzatura, né la preparazione per occuparsi di centinaia di persone in difficoltà;
l'attività di queste ONG non sarebbe dunque quella di individuare e soccorrere imbarcazioni di migranti in pericolo, ma al contrario, di disporsi in modo tale da invitare i trafficanti a mettere in mare i loro passeggeri paganti,
si chiede di sapere:
se quanto riportato da "Le Figaro" risulti ai Ministri in indirizzo;
se risulti vero che le ONG collaborano e secondo quali modalità con chi gestisce il sistema di accoglienza sul territorio italiano e se ricevono compenso per queste attività;
se sia vero che le navi della Marina militare italiana seguono quelle delle ONG, sapendo che quando queste si muovono è verosimile che vi siano migranti in mare o quale altra modalità di intervento mettano in atto.
(3-03471)

Interrogazioni orali con carattere d'urgenza ai sensi dell'articolo 151 del Regolamento

RICCHIUTI - *Ai Ministri dello sviluppo economico e del lavoro e delle politiche sociali* - Premesso che:
la K-Flex è un'azienda italiana specializzata nella produzione di materiali elastomerici per isolamento termico ed acustico. I prodotti e le soluzioni per l'isolamento K-Flex trovano applicazione in molti settori: dall'edilizia ai trasporti, dal petrolchimico alle energie rinnovabili. L'azienda è *leader* mondiale grazie alla qualità e all'innovazione tecnologica dei suoi prodotti ed è presente con circa 2.000 addetti in 60 Paesi ed 11 impianti produttivi localizzati in Italia a Roncello (Monza e Brianza), USA, Polonia, Russia, Malesia, Dubai, Cina (2 impianti), India, UK e Francia. L'azienda non è in crisi da alcun punto di vista: né sotto il profilo della liquidità né degli ordinativi;
dal 24 gennaio 2017, i dipendenti della K-Flex sono in presidio permanente davanti ai cancelli dell'azienda per impedire l'ingresso dei *camion* e l'uscita di merce e macchinari, perché temono che la proprietà voglia portare la produzione nello stabilimento in Polonia. Una simile sciagurata scelta metterebbe a rischio 250 posti di lavoro e aggiungerebbe in Lombardia un'altra situazione di ingiustificato depauperamento di famiglie e tessuto socio-produttivo, tenuto anche conto dell'occupazione della fabbrica Alstom di Sesto San Giovanni, la cui chiusura è dovuta a un'arbitraria decisione della General Electric che ha recentemente comprato lo stabilimento;
nell'ultimo incontro presso Assolombarda, il fondatore e presidente del gruppo multinazionale, Amedeo Spinelli, ha dichiarato che non c'è la volontà di licenziare e di abbandonare la Brianza, non convincendo però i propri dipendenti che hanno anzi affermato che l'azienda ha dichiarato che entro qualche mese lascerà lo stabilimento, delocalizzandolo in Polonia;
prima dello scorso Natale, si è verificato il tentativo di smontare due grandi macchine industriali per portarle in Polonia, azione da cui i proprietari hanno desistito per la ferma opposizione dei lavoratori;
sabato 4 febbraio si è svolta una manifestazione pubblica di solidarietà a sostegno della lotta dei lavoratori;
come anche è stato sottolineato da Matteo Moretti, della Filctem Cgil, l'atteggiamento dell'azienda è incomprensibile. L'amministratore delegato Carlo Spinelli, nonostante il blocco della produzione, non si è presentato al tavolo tra le parti coinvolte per comunicare ai lavoratori le scelte aziendali;
lo stesso Moretti ha dichiarato che lo sciopero proseguirà e che chiederà alle istituzioni di intervenire per il mantenimento dei 250 posti di lavoro, in funzione del fatto che l'azienda fa utili e continua ad espandersi in tutto il mondo;
i sindacati hanno ricordato che K-Flex, nonostante il bilancio in utile, tre anni fa ha licenziato 46 lavoratori;
nelle date 1° e 2 febbraio 2017 sono stati programmati due incontri in provincia di Monza e Brianza presso la Regione Lombardia, mentre, in data 8 febbraio 2017, è stato previsto un confronto al Ministero dello sviluppo economico,
si chiede di sapere se i Ministri in indirizzo, nell'ambito di un tavolo nazionale di confronto con l'azienda isolante K-Flex e le rappresentanze sindacali, intendano adoperarsi in tutti i modi per

garantire la continuità aziendale e il mantenimento dei livelli occupazionali nella provincia di Monza e Brianza.
(3-03466)
Interrogazioni con richiesta di risposta scritta
CASSON - *Al Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare* - Premesso che:
dagli atti trasmessi dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare in data 7 settembre 2016 risulterebbe che dal 2001 al settembre 2016 sarebbero state sottoscritte transazioni con società del S.I.N. di Venezia-Porto Marghera per un importo complessivo di quasi 600 milioni di euro;
tali transazioni costituiscono principalmente il frutto di attività giudiziarie di vario livello e natura;
i proventi di tali transazioni dovrebbero essere destinati alla bonifica in senso lato del sito industriale di Porto-Marghera;
considerato che:
la Commissione bicamerale di inchiesta sui rifiuti di recente ha certificato che, per il solo completamento dei previsti lavori di conterminazione dei canali, mancherebbero ancora circa 250 milioni di euro;
il mancato completamento dei lavori comporta e comporterà l'inutilità dei lavori già svolti e contribuirà ad un maggiore inquinamento dei terreni, delle falde e delle acque del sito industriale;
si chiede di sapere:
quali siano alla data di oggi gli importi ancora da versare e da parte di quali società, di cui al prospetto delle transazioni trasmesse all'interrogante il 9 settembre 2016;
come e quando il Ministro in indirizzo intenda procedere relativamente alle società ancora inadempienti;
come e quando comunque intenda completare la contermanazione dei canali di cui in premessa.
(4-06943)
PEGORER - *Ai Ministri dello sviluppo economico, del lavoro e delle politiche sociali e dell'economia e delle finanze* - Premesso che:
il gruppo Fincantieri è uno dei più importanti operatori a livello mondiale del settore cantieristico navale e l'unico a livello internazionale in grado di realizzare tutte le tipologie di mezzi navali ad alta complessità: dalle navi militari all'*offshore*, dalle navi speciali e traghetti a elevata complessità a *yacht* di grandi dimensioni, nonché nelle riparazioni, nelle trasformazioni navali e nella produzione di sistemi e componenti per tutte le tipologie di imbarcazioni;
Fincantieri, con circa 20 cantieri aperti tra Europa, Asia e Americhe, occupa circa 20.000 dipendenti, di cui il 60 per cento impiegato all'estero, ed ha un fatturato annuo che supera i 4 miliardi di euro;
con l'avviata procedura di acquisizione dei cantieri francesi di Saint Nazaire STX France, il panorama delle potenzialità di Fincantieri si è ulteriormente rafforzato e la capacità di costruzione di navi di grandi dimensioni è aumentata in maniera vertiginosa. I due nuovi bacini di costruzione francesi sono i più lunghi e attrezzati del continente e misurano rispettivamente 900 metri di lunghezza e 70 metri di larghezza l'uno e 450 metri di lunghezza e di 95 metri di larghezza l'altro, e consentono ora a Fincantieri di conquistare commesse per la realizzazione di navi sempre più grandi;
il cantiere navale più grande in Italia è quello di Monfalcone (Gorizia) che oggi consegna circa una nave ogni 6 mesi. Il bacino di Monfalcone ha una lunghezza di 350 metri per una larghezza di 56 metri, con una profondità di 11,3 metri con una marea media di profondità di 8,50 metri. Tali misure, adeguate fino a qualche anno fa, oggi non sono più in grado di soddisfare la domanda del mercato e di rispondere al continuo aumento volumetrico e di tonnellaggio delle navi richieste;
ultimamente, le costruzioni che escono dal bacino di Monfalcone sono sempre più spesso incomplete e affidate, per l'allestimento definitivo, ad altri cantieri, con conseguenti problemi legati alla sicurezza, alla sovrapposizione delle lavorazioni e alla complessità nell'imbarco dell'allestimento;
tale situazione è originata appunto dall'inadeguatezza delle infrastrutture interne al cantiere di Monfalcone. È ormai noto da tempo che il fondo del bacino del cantiere navale è a rischio di collasso e le gru presenti nel bacino oggi rappresentano un limite al preallestimento spinto, che in cantieri

concorrenti ha rappresentato un grande salto di qualità in termini di competitività;
la tendenza a fare navi sempre più grandi impone al cantiere di Monfalcone un adeguamento sia delle dimensioni del proprio bacino per corrispondere all'aumento del pescaggio sia delle infrastrutture necessarie alla costruzione e all'allestimento delle navi;
la situazione di inadeguatezza descritta e le recenti acquisizioni operate dal gruppo Fincantieri destano profonda preoccupazione nelle maestranze occupate nel cantiere di Monfalcone per il rischio di vedere ridimensionate le loro attività alla sola produzione di pezzi di navi per altri cantieri;
le rappresentanze sindacali dei lavoratori impiegati nel sito di Monfalcone hanno aperto con Fincantieri un'interlocuzione a tutto campo, finalizzata a scongiurare un ridimensionamento del sito cantieristico e a garantire suo il rilancio e adeguamento infrastrutturale;
fra le ipotesi avanzate per il rilancio del sito di Monfalcone vi è la richiesta della costruzione di un nuovo bacino fisso e galleggiante, che permetterebbe al cantiere di soddisfare le nuove esigenze del mercato e il potenziamento delle gru e delle officine per consentire il completamento degli allestimenti. Allo stato attuale non sono ancora giunte risposte e non vi è chiarezza sul futuro del sito;
vista la condizione di azionista dello Stato italiano in Fincantieri e l'importanza strategica della cantieristica navale per il comparto produttivo ed industriale nazionale,
si chiede di sapere:
quali siano le valutazioni dei Ministri in indirizzo sui fatti riportati;
se non ritengano opportuno richiedere alla Fincantieri se vi siano in progetto interventi per il potenziamento del sito di Monfalcone in grado di consentire allo stesso l'acquisizione di importanti commesse nonché la realizzazione completa di navi di grandi dimensioni;
quali iniziative intendano adottare per salvaguardare in prospettiva l'occupazione delle maestranze nel sito cantieristico di Monfalcone che, a seguito dell'acquisizione da parte di Fincantieri di altri cantieri e il conseguente spostamento di quote di produzione verso l'estero, rischiano di perdere il proprio lavoro.
(4-06944)

FUCKSIA - *Ai Ministri della salute e della giustizia* - Premesso che:
dal 31 marzo 2015 gli ospedali psichiatrici giudiziari dovrebbero essere chiusi. A quasi 2 anni dalla scadenza dell'ultima proroga della chiusura degli OPG, sancita dal decreto-legge n. 52 del 2014, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 81 del 2014, l'Italia conta ancora 2 strutture e 15 "internati". In Sicilia, a Barcellona Pozzo di Gotto (Messina), e in Toscana, a Montelupo fiorentino (Firenze);
il commissario unico per il superamento degli ospedali psichiatrici giudiziari, Franco Corleone, ha dichiarato che "Siamo ancora in mezzo al guado", per descrivere lo stato di attuazione della "riforma" degli OPG;
un progetto incardinato sulla transizione dagli ex "manicomi criminali" alle 30 "residenze per l'esecuzione delle misure di sicurezza", REMS. Le proroghe legislative sono state diverse. La parola "fine" avrebbe dovuto riguardare gli OPG entro il 1° febbraio 2013, termine poi rinviato al 1° aprile 2014 e poi al 31 marzo 2015. Dalla seconda relazione trimestrale dell'ottobre 2016, però, emerge un quadro problematico che il commissario, anch'egli prorogato fino al 19 febbraio 2017, non nasconde, affermando che "Questa settimana chiuderà finalmente l'OPG di Montelupo Fiorentino dove i 7 internati di ottobre 2016 si sono ormai ridotti a due. Allo stesso modo, entro fine mese, dovrebbe chiudere anche Barcellona Pozzo di Gotto, passato da 19 a 13 reclusi";
nelle REMS, intanto, si contano ancora 603 presenze a fronte di 624 posti disponibili. 170 nella sola struttura di Castiglione delle Stiviere, in provincia di Mantova dove, sempre ad avviso del commissario, la "Regione Lombardia ha deciso di mantenere la struttura dell'OPG trasformandone semplicemente l'etichetta", convinto che la "rivoluzione gentile" *post* OPG non possa prescindere da un coordinamento più efficace tra le "residenze", ciascuna con regolamenti interni differenti. Accanto al "caso lombardo", peraltro, c'è il paradosso di Aurisina, in provincia di Trieste, con un solo "ospite",
si chiede di sapere se i fatti descritti corrispondano al vero e quali iniziative gravi e urgenti i Ministri in indirizzo intendano assumere per rispettare l'ordinamento giuridico e giungere, finalmente, all'effettiva

chiusura degli ospedali psichiatrici giudiziari.
(4-06945)
CASSON - *Ai Ministri delle infrastrutture e dei trasporti e della giustizia* - Premesso che:
nei giorni scorsi si è concluso l'*iter* parlamentare per il parere delle Commissioni competenti, sia del Senato che della Camera dei Deputati, relativamente alla nomina del nuovo Presidente dell'Autorità Portuale di Venezia;
il parere delle due Commissioni è stato positivo rispetto alla indicazione del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti;
rilevato che:
da notizie dei giornali locali veneziani di ieri e di oggi si apprende che il vecchio Presidente dell'Autorità Portuale di Venezia, in regime di "*prorogatio*", starebbe assumendo impegni rilevanti, anche di spesa, che parrebbero esulare da questo regime finale provvisorio di presidenza, con particolare riferimento agli impegni concernenti il Porto cosiddetto "*off-shore*", tra l'altro ancora in assenza di approvazione del progetto da parte del CIPE;
altre decisioni importanti che sarebbe più opportuno demandare al già nominato nuovo Presidente parrebbero riguardare l'affidamento redazione PRP, nomine di nuovi presidenti di società spettanti al nuovo Presidente dell'Autorità Portuale e la definizione di accordi e/o concessioni con valenza pluriennale;
considerato che:
ogni decisione rilevante, non solo quella in materia di porto "*off-shore*", dovrebbe spettare al nuovo Presidente dell'Autorità Portuale, ovviamente d'intesa con il Ministro competente;
le nuove decisioni di spesa, soprattutto quelle rilevanti, se adottate non in accordo con la nuova dirigenza portuale e con il Ministro, e quindi se in futuro disattese, potrebbero comportare rilevanti responsabilità anche in materia contabile;
si chiede di sapere:
se i Ministri in indirizzo siano a conoscenza dei fatti su indicati;
che cosa intendano fare, soprattutto in attesa del nuovo Presidente dell'Autorità Portuale;
se già possano emergere elementi di competenza anche del Ministro della Giustizia, in ordine a rilievi di natura penale e/o contabile e come il Ministro intenda eventualmente agire.
(4-06946)
FUCKSIA - *Al Presidente del Consiglio dei ministri* - Premesso che:
con un comunicato stampa del 20 gennaio 2017 il Consiglio dei ministri n. 9 ha deliberato lo stato di emergenza per le Regioni colpite dal sisma del 18 gennaio e dalla neve eccezionale;
il testo del comunicato recita: "In conseguenza degli eventi sismici dello scorso 18 gennaio e degli eccezionali fenomeni meteorologici che nella seconda decade di gennaio hanno colpito i territori di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria, il Consiglio dei ministri, su proposta del Presidente Paolo Gentiloni, ha deliberato l'estensione degli effetti della dichiarazione dello stato di emergenza adottata con la delibera del 25 agosto 2016 e autorizzato un ulteriore, primo stanziamento, di 30 milioni di euro destinato a far fronte esclusivamente ai primi urgenti interventi di soccorso legati alla fase di emergenza. Lo stanziamento andrà a valere sulle disponibilità del Fondo per le Emergenze Nazionali. Il Consiglio dei ministri ha inoltre analizzato le gravi conseguenze che gli stessi eventi sismici e meteorologici stanno determinando nel settore agricolo e in quello zootecnico, a sostegno dei quali verranno disposti con la massima urgenza appositi interventi",
si chiede di sapere quanti e quali provvedimenti emergenziali saranno adottati con i fondi stanziati e in quali Comuni delle regioni ulteriormente interessati dagli eventi sismici del 20 gennaio.
(4-06947)
FUCKSIA - *Ai Ministri della salute e per la semplificazione e la pubblica amministrazione* - Premesso che:
emerge, da uno studio pubblicato da un sindacato della Funzione pubblica il 27 gennaio 2017, che il settore sanitario perde 50.000 operatori a livello nazionale, uno su 5 nella regione Lazio. La sanità

della Regione Lazio affronta un commissariamento e un piano di rientro molto oneroso, quindi paga il prezzo più alto: più del 19 per cento del contingente totale, oltre 10.000 operatori sanitari in meno solo tra il 2006 e il 2015. A questo si aggiunge un'età media sopra i 52 anni;
qualora il Governo non cambiasse orientamento, la situazione potrebbe anche peggiorare. Rischia infatti di essere vanificato il piano assunzionale della Regione Lazio, frutto di uno sforzo congiunto lungo anni. Un documento redatto in occasione della riunione del tavolo tecnico per la verifica degli adempimenti regionali, con il comitato permanente per la verifica dei livelli essenziali di assistenza, mette nero su bianco una prospettiva magra: non più di 300 assunzioni effettuabili tra il 2016 e il 2018 contro le 3.500 previste nel piano regionale. Il piano assunzionale prevede infatti dal 2016 al 2018 1.762 nuove assunzioni e 1.740 stabilizzazioni di personale precario;
ad avviso dell'associazione che ha redatto lo studio, si tratta di "Un'operazione che, lungi dal rafforzare la capacità di offrire servizi, servirebbe a salvare il salvabile visto che nello stesso arco di tempo andranno in pensione altri 4.510 operatori sanitari. Il risultato finale sarebbe un'ulteriore perdita di 1.000 unità, ma il piano ricucirebbe la ferita del precariato storico e tamponerebbe appena la forte emorragia di questi anni. Da parte sua il ministero della Salute, qualora la Regione Lazio non riuscisse a contrastare questa sciagura, opererebbe in modo arbitrario e fuori dalle regole, calpestando l'autonomia del sistema regionale e facendo pagare ancora una volta in modo definitivo ai cittadini del Lazio una situazione pregressa che di certo non hanno prodotto loro e per cui hanno già abbondantemente pagato";
senza una diversa determinazione, nel 2018 la perdita totale di personale raggiungerebbe la cifra di 15.000 unità, con un contingente di personale che passerebbe dai 50.000 operatori del 2006 a poco più di 35.000. Ciò è definito come: "il colpo di grazia per la sanità pubblica",
si chiede di sapere se i fatti descritti corrispondano al vero e quali iniziative i Ministri in indirizzo intendano assumere per garantire un effettivo godimento del diritto costituzionale alla salute.
(4-06948)

BARANI - *Ai Ministri della salute e dello sviluppo economico* - Premesso che:
nel settore della fornitura agli ospedali, in particolare nell'ambito della cardiologia, va affermandosi un modello, potenzialmente virtuoso, chiamato "*global service*" con cui un fornitore di servizi vende all'ospedale un pacchetto onnicomprensivo di beni e servizi il cui prezzo è calcolato per procedura e non per singola voce e ciò consente agli ospedali di snellire le procedure amministrative riducendo il numero di gare ed ottenendo, a prezzi vantaggiosi, servizi quali la gestione del magazzino fino ad arrivare, in alcuni casi, anche alla realizzazione e manutenzione dei locali quali le sale per gli interventi di emodinamica ed elettrofisiologia;
in Italia la principale azienda di *service* in ambito cardiologico, la NGC Medical Srl, che detiene il 65 per cento di questo mercato, è stata recentemente acquisita dal principale produttore di dispositivi medici cardiovascolari, Medtronic, che detiene una quota del mercato italiano dei dispositivi medici cardiovascolari di circa il 30 per cento, creando di fatto in seno alla nuova entità economica un soggetto che ha tutto l'interesse a concentrarsi sulla vendita di prodotti Medtronic, in quanto con essi ha margini di profitto ben più alti dei soli margini di distribuzione legati ai prodotti dei concorrenti;
nei casi in cui un'azienda *service* gestisce il magazzino di un reparto ed il relativo riassortimento, è evidente che, al pari di quanto previsto nell'ordinamento italiano per le farmacie e sancito anche dalla Corte di giustizia dell'Unione europea, l'atto della distribuzione dovrebbe essere indipendente dai produttori di dispositivi medici per garantire a tutti gli esperti sanitari chiamati in causa di poter scegliere in scienza e coscienza quale dispositivo utilizzare ed al paziente di essere trattato col miglior dispositivo per la sua specifica patologia e non con un dispositivo medico necessariamente prodotto da una specifica azienda;
con un'acquisizione di questo tipo, i concorrenti di Medtronic si trovano a dover esplicitare i propri listini e le proprie politiche commerciali ad un'azienda controllata da un loro concorrente, senza poter scegliere di non vendere a tale azienda alla luce della rilevantissima quota di mercato da essa posseduta;

considerato che, anche senza dar credito alle lamentele giunte da diversi ospedali, in forma ufficiosa, circa la condotta di NGC Medical, dovute alla circostanza secondo cui l'azienda non provvederebbe al riassortimento delle scorte di prodotti non marchiati Medtronic e limiterebbe, per esempio, la reperibilità di alcune tipologie di *stent* prodotte solo da concorrenti di Medtronic, è evidente che l'integrazione verticale realizzata in questo caso, creando un monopolio di fatto, ha un impatto negativo sulla concorrenza e questo avrà plausibilmente effetti deleteri sugli investimenti in ricerca e sviluppo in un settore altamente tecnologico come quello dei dispositivi medici, con le ovvie ricadute, a cascata, sul paziente,

si chiede di sapere se i Ministri in indirizzo siano a conoscenza dei fatti esposti e se non intendano attivarsi nelle sedi competenti per assicurare la tutela della concorrenza quale prerequisito per il corretto svolgimento della professione medica e per la tutela della salute dei cittadini.

(4-06949)

TOSATO - *Al Ministro dell'interno* - Premesso che:

il coordinamento nazionale dei Vigili del fuoco Cgil, parte della Cgil funzione pubblica, ha recentemente stigmatizzato in un proprio comunicato alcuni aspetti di una bozza di decreto ministeriale concernente la riorganizzazione della protezione civile;

il sindacato ha in particolare sottolineato come, nel contesto della riorganizzazione della protezione civile, il Ministero dell'interno stia pensando attualmente di sottoporre i Vigili del fuoco alle singole Prefetture, invece di responsabilizzare appropriatamente la dirigenza tecnica del Corpo nazionale;

secondo la Cgil, inoltre, riconoscere ai Vigili del fuoco l'autonomia che essi desiderano e valorizzarne le competenze nel soccorso anche nel corso delle emergenze che determinano l'attivazione della protezione civile accrescerebbe l'efficienza e l'efficacia degli interventi,

si chiede di sapere:

se corrisponda al vero quanto affermato dalla Cgil circa la futura sottoposizione dei Vigili del fuoco alle Prefetture, in costanza di gravi calamità;

per quale motivo, invece, si sia rinunciato ad enfatizzare l'autonomia del Corpo e le capacità dei dirigenti tecnici, anche in costanza di emergenza;

quali sarebbero inoltre i motivi che inducono il Ministro in indirizzo a rendere secondario il ruolo dei Vigili del fuoco in costanza di emergenza, sottoponendoli a coordinamento prefettizio, invece di sfruttarne le capacità acquisite per porli al centro del sistema nazionale di protezione civile.

(4-06950)

STEFANI - *Al Ministro della giustizia* - Premesso che:

l'art. 24, comma terzo, della Costituzione prevede che sia garantito l'accesso alla giustizia ai meno abbienti con appositi mezzi disposti con il decreto del Presidente della Repubblica n. 115 del 2002, recante testo unico delle spese di giustizia, che disciplina il patrocinio a spese dello Stato;

l'art. 76 prevede che la difesa pagata dallo Stato sia garantita a tutti coloro che hanno una certa soglia di reddito che spesso fatica ad essere individuata correttamente;

purtroppo, l'attività dei soggetti (consiglio degli ordini degli avvocati, COA, in particolare) che ammettono in via anticipata i richiedenti non computa correttamente il tetto reddituale, ritenendo sovente di attenersi all'importo numerico senza l'imputazione degli oneri deducibili, ovvero individuando redditi superiori che inibiscono l'ammissione a soggetti in realtà aventi diritto. Infatti, i soggetti richiedenti l'ammissione al patrocinio a spese dello Stato incontrano spesso differenti interpretazioni sul concetto di "reddito imponibile" e, più in particolare, sulla modalità per calcolare correttamente l'esatto ammontare del reddito dell'istante ai fini dell'accesso al beneficio;

ciò accade, nonostante la lettera della norma e la presenza di apposita risoluzione dell'Agenzia delle entrate (n. 15e/2008), che definiscono tale reddito individuandolo come "imponibile" e nonostante la sentenza della Corte di cassazione, III sezione penale, del 23 marzo-28 aprile 2011 n. 16583;

invero, l'art. 76 fa espresso riferimento, infatti, al reddito imponibile ai fini dell'Irpef risultante dall'ultima dichiarazione e, al comma 3, elenca anche le altre tipologie di reddito da considerare ai fini della determinazione del limite di reddito in discussione;

per queste ragioni, l'avvocatura, anche su impulso di associazioni di attivisti laici e forensi, aveva rilevato il problema, deliberando la questione avanti la massima assise del congresso nazionale forense (10 ottobre 2014) a cui si allineava l'organismo unitario dell'avvocatura con 2 distinte delibere, nelle quali si chiede di precisare che l'importo di cui al tetto reddituale per ammissione è al netto dei componenti negativi del reddito e degli oneri deducibili ammessi per legge, e delle componenti negative del reddito;
a ciò si aggiungeva anche la conforme istanza dell'unione triveneta degli ordini forensi (formata dai 14 consigli degli ordini degli avvocati di Venezia, Trieste, Trento, Bolzano, Treviso, Padova, Vicenza, Verona, Rovigo, Belluno, Pordenone, Udine, Gorizia e Rovereto);
la richiesta di precisazione del reddito di riferimento per la determinazione veniva evidenziata anche nel corso del *focus* sul patrocinio a spese dello Stato svoltosi il 26 novembre 2015, durante la conferenza nazionale dell'avvocatura di Torino, come risulta dal documento di sintesi dei lavori;
quanto richiesto dall'avvocatura italiana appare anche conforme al "documento programmatico sulla difesa d'ufficio e sul patrocinio a spese dello Stato" sottoscritto dal Ministero della giustizia, da OUA, CNF, cassa forense, UCPI, AIGA, UNCM e AIAF (punto 9) il 14 maggio 2014;
peraltro, anche la recente sentenza del Consiglio di Stato n. 842 del 29 febbraio 2016 ha precisato come, nel reddito imponibile ai fini ISEE, non si debbano tenere in conto i trattamenti indennitari percepiti dai disabili perché «ricomprendere tra i redditi i trattamenti (…) indennitari percepiti dai disabili significa allora considerare la disabilità alla stregua di una fonte di reddito - come se fosse un lavoro o un patrimonio - ed i trattamenti erogati dalle pubbliche amministrazioni, non un sostegno al disabile, ma una "remunerazione" del suo stato di invalidità (…) [dato] oltremodo irragionevole (…) [oltre che] in contrasto con l'art. 3 Cost.». Si è così inserita un'ulteriore variabile ed una maggiore incertezza nella determinazione del reddito da computare ai fini dell'ammissione al beneficio.
da ultimo, è intervenuta anche la Cassazione con la sentenza del 17 agosto 2016, la n. 34935, ove si affronta la tematica dell'esatta determinazione del limite del reddito per accedere al patrocinio a spese dello Stato e si precisa che esso deve computarsi al netto degli oneri deducibili, ma non degli oneri detraibili, pur dando atto della presenza di contrasti giurisprudenziali;
ad oggi, appare quindi necessario un intervento normativo per la definizione del reddito di riferimento e, trattandosi di importo imponibile *ex lege*, dell'ammissibilità della decurtazione degli oneri deducibili,
si chiede di sapere:
se il Ministro in indirizzo sia a conoscenza dei fatti descritti e, in particolare, del mancato rispetto delle indicazioni di prassi e giurisprudenza da parte dei soggetti competenti per l'ammissione dei richiedenti il patrocinio a spese dello Stato;
se non ritenga opportuno intervenire sul punto, dipanando ogni prassi non uniforme, a mezzo di una circolare od una nota ministeriale che affermi *erga omnes* i contenuti della risoluzione dell'Agenzia delle entrate.
(4-06951)
PADUA - *Al Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare* - Premesso che:
l'art. 26, comma 4-*septies*, del decreto-legge 1° ottobre 2007, n. 159, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 novembre 2007, n. 222, ha previsto la nascita di alcuni parchi nazionali in Sicilia: il parco delle Egadi e del litorale trapanese, il parco delle Eolie, il parco dell'isola di Pantelleria e il parco degli Iblei;
l'istituzione è prevista con decreto del Presidente della Repubblica, su proposta del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, d'intesa con la Regione e sentiti gli enti locali interessati;
la Corte costituzionale, con sentenza del 23 gennaio 2009, n. 12, ha dichiarato in parte inammissibile e in parte non fondata la questione di legittimità costituzionale relativa all'art. 26, comma 4-*septies*, sollevata dalla Regione Siciliana, con ricorso notificato al Presidente del Consiglio dei ministri in data 28 gennaio 2008, in riferimento alla presunta violazione di norme statutarie e degli articoli 3, 97 e 118

della Costituzione e del principio di leale collaborazione;
il Consiglio dei ministri del 20 giugno 2016, previo assenso della Regione, del Comune di Pantelleria e della Conferenza unificata, ha deliberato l'approvazione dell'istituzione del parco nazionale dell'isola di Pantelleria, sancita con decreto del Presidente della Repubblica 28 luglio 2016, pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* del 7 ottobre 2016, n. 235; si tratta del 24° parco nazionale e del primo costituito in Sicilia;
nel caso di Pantelleria, si è giunti, dunque, alla conclusione di un *iter* piuttosto lungo e travagliato, ripreso nel novembre 2014 dai lavori interrotti nel 2010 (convocazione di un tavolo tecnico che ha verificato la fondatezza della già espletata fase istruttoria e di un successivo tavolo istituzionale), con la conclusione del percorso nel 2016;
è stata confermata, quindi, la presenza sul territorio di valori naturalistici, paesaggistici, agricoli e storico-culturali di rilievo nazionale ed internazionale, meritevoli di gradi di tutela differenziati, una volta definita la fase di perimetrazione del parco;
per quanto concerne l'istituendo parco degli Iblei, che dovrebbe comprendere parti di territorio ricadenti all'interno delle ex province di Ragusa, Catania e Siracusa, la situazione, invece, sembra essere ancora lontana da una definizione nella fase istruttoria, propedeutica all'adozione di uno schema di provvedimento istitutivo e di disciplina del parco;
finora, per quanto a conoscenza dell'interrogante, le associazioni ambientaliste della provincia di Ragusa non hanno trovato un'intesa definitiva con le istituzioni locali per la perimetrazione e la zonazione dell'istituendo parco, motivo per il quale è sorta una *querelle* che ha allungato notevolmente i tempi di lavoro dei tavoli convocati da Ministero e Regione per definire le aree interessate;
l'*iter* costitutivo del parco degli Iblei, quindi, è rimasto finora sostanzialmente bloccato (nonostante una deliberazione, per la parte ragusana, adottata dal Comune di Ragusa nel marzo 2015, in cui è stata ampliata la perimetrazione del parco); tuttavia, una sua costituzione potrebbe assolvere a funzioni importantissime per il territorio e che riguardano, da una parte, una migliore tutela naturalistica e ambientalistica e, dall'altra, forme di sviluppo economico e occupazionale che potrebbero apportare indubbi benefici alle zone interessate,
si chiede di sapere quale sia lo stato dell'arte relativo al processo di costituzione del parco nazionale degli Iblei, al fine di pervenire ad una conclusione dell'*iter* di istituzione.
(4-06952)
STEFANO - *Al Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali* -
(4-06953)
(*Già* 3-02732)
BENCINI, Maurizio ROMANI, MOLINARI - *Ai Ministri dell'economia e delle finanze e dello sviluppo economico* - Premesso che:
Mauro Moretti è stato amministratore delegato di Ferrovie dello Stato italiane dal 2006 al 2014. Dal 15 maggio 2014 è amministratore delegato e direttore generale di Leonardo SpA (la nuova denominazione di Finmeccanica dal 1° gennaio 2017);
il 16 dicembre 2010 la Procura di Lucca ha iscritto Moretti nel registro degli indagati per la strage di Viareggio del 29 giugno 2009, un disastro ferroviario senza precedenti, il più grave mai accaduto in Italia, causato dal deragliamento del treno merci 50325 Trecate-Gricignano e dalla fuoriuscita di gas da una cisterna contenente GPL, perforatasi nell'urto, che innescò un incendio di vastissime proporzioni, che interessò la stazione di Viareggio e le vie adiacenti, radendo al suolo una parte della città;
a causa di questo disastro ferroviario, 32 persone sono morte arse vive e 25 feriti sono stati sottoposti a lunghi e importanti trattamenti medici;
l'inchiesta e l'atto di accusa della Procura di Lucca hanno messo in luce gravi problemi di sicurezza nel trasporto ferroviario delle merci pericolose, come noleggi di carri al costo di 25 euro al giorno, controlli su assili marci eseguiti in 12 minuti, specifiche tecniche decise più per finalità commerciali che per obiettivi di sicurezza;

nonostante la possibile responsabilità di Mauro Moretti nel disastro ferroviario di Viareggio, il 31 maggio 2010, a distanza di meno di un anno dalla strage, l'attuale amministratore delegato di Leonardo SpA è stato insignito dal Presidente della Repubblica del titolo di cavaliere del lavoro, ai sensi della legge 15 maggio 1986, n. 194;
il 18 luglio 2013 Moretti, assieme ad altri 32 indagati, è stato rinviato a giudizio. Il 31 gennaio 2017 il tribunale di Lucca lo ha condannato in primo grado a 7 anni di carcere per disastro ferroviario, incendio colposo, omicidio colposo plurimo, lesioni personali;
considerato che:
il comma 1 dell'articolo 13 della legge 15 maggio 1986, n. 194, contempla il caso di perdita dell'onorificenza dell'insignito che se ne renda indegno, attraverso una revoca disposta con decreto del Presidente della Repubblica, su proposta motivata del Ministro dell'industria, del commercio e dell'artigianato, ora Ministro dello sviluppo economico;
il Consiglio regionale della Toscana, il 6 luglio 2016, ha approvato all'unanimità un mozione, che impegna la Giunta regionale a "segnalare al Governo nazionale l'opportunità di attivare quanto prima le procedure di revoca del titolo di cavaliere del lavoro a Moretti";
sempre nel mese di luglio 2016, la società americana Boeing ha attuato una pesantissima sanzione di qualità nei confronti di Leonardo SpA, divisione Aerostrutture, per gravissimi, continui e costanti problemi di qualità, sia del prodotto (cioè della fusoliera del B787), sia del processo che porta alla sua produzione e consegna;
alla base della sicurezza in aeronautica, come nel trasporto ferroviario, c'è la qualità del prodotto; se essa è scadente, si rischia di immettere sul mercato velivoli che potrebbero subire incidenti gravissimi, con sacrifici di vite umane;
a parere degli interroganti, è impossibile negare ragione ai familiari delle vittime della strage di Viareggio che, all'indomani della sentenza di primo grado, hanno dichiarato come sia "moralmente inaccettabile che Mauro Moretti sia ancora a guidare un'azienda di Stato" e ne chiedono le dimissioni e che gli sia tolto il titolo di cavaliere del lavoro,
si chiede di sapere:
se il Ministro dell'economia e delle finanze non ritenga di dover considerare l'immediata rimozione e sostituzione dell'amministratore delegato di Leonardo SpA, Mauro Moretti, al fine di difendere la credibilità internazionale della nostra industria più avanzata, che occupa migliaia di tecnici ed operai altamente qualificati, e per rispetto dei familiari delle vittime della strage di Viareggio;
se il Ministro dello sviluppo economico intenda provvedere con urgenza ad attivare le procedure di revoca del titolo di cavaliere del lavoro a Mauro Moretti, ai sensi dell'articolo 13 della legge 15 maggio 1986, n. 194.
(4-06954)
GASPARRI, GIOVANARDI - *Al Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca* - Premesso che:
il 10 febbraio, in Italia, ricorre il "Giorno del ricordo", istituito per commemorare i perseguitati italiani in Istria, Fiume e Dalmazia dal regime comunista di Tito, che portò, oltre all'esodo da quelle terre, alla morte di migliaia di persone nelle foibe, cavità naturale tipiche di quel territorio;
tra le tante commemorazioni previste sul territorio nazionale, agli interroganti risulta che ne sia stata organizzata una per il giorno 11 febbraio 2017 dalle associazioni "Resistenza" e "Antifascismo militante", a Costa Volpino, frazione di Corti (Bergamo), dal titolo "Foibe" e che ha, come sottotitolo, "approfondimento critico";
protagonista del convegno sarà lo storico Piero Purini, conosciuto come noto "riduzionista", appartenente cioè a quella corrente che tende a sminuire la pulizia etnica perpetuata dall'esercito di Tito nei confronti degli italiani, il quale ha scritto testualmente il 24 febbraio 2014, in polemica con l'opera "Magazzino 18" di Simone Cristicchi: «gli infoibati furono una minoranza di poche decine persone, sull'esodo, ha giocato molto di più la paura di un sistema economico e politico demonizzato dal fascismo, dalla Chiesa e dall'influente DC che di là dal confine spingeva per la partenza del

maggior numero di persone» ed ancora «per capirci: se a fini retorici dovessimo dare a questo revisionismo storico omologante un nome di persona, sarebbe quello di Giorgio Napolitano, che ne è il massimo propugnatore istituzionale. Che dire di quest'estratto da un suo famoso discorso (sulle Foibe) del 2007, dove ogni frase contiene un falso storico?»*;*
agli studenti che parteciperanno all'incontro saranno riconosciuti crediti formativi,
si chiede di sapere:
se il Ministro in indirizzo non ritenga scandalosa, in occasione delle giornate di commemorazione di un episodio ormai riconosciuto, dopo anni di oblio, dalla storia ufficiale, che associazioni nostalgiche del comunismo organizzino una conferenza che a giudizio degli interroganti offende la memoria delle tante vittime italiane;
se non ritenga altresì incompatibile con le commemorazioni l'assegnazione di crediti formativi per gli studenti partecipanti a questo evento.
(4-06955)

GASPARRI - *Al Ministro dell'interno* - Premesso che, a quanto risulta all'interrogante:
il distaccamento di Polizia stradale di Cassino (Frosinone) è ubicato in uno stabile dove è presente anche il commissariato di pubblica sicurezza di Cassino, il cui canone di locazione è decennale, con scadenza nel 2022, non divisibile e rivedibile soltanto con l'approvazione del locatario, il quale avrebbe già manifestato la propria contrarietà, palesando il ricorso ad un legale, in caso di disdetta del contratto da parte dell'amministrazione della pubblica sicurezza;
l'organico del distaccamento è composto da 15 persone, che svolgono annualmente oltre mille pattuglie di vigilanza stradale, con una media giornaliera di oltre 3 pattuglie, percorrendo più di 125.000 chilometri sulle strade del basso Lazio nel 2016;
il distaccamento ha concorso, inoltre, anche ai servizi in ambito autostradale fornendo il proprio contributo alle esigenze dell'altro reparto esistente in sede, la sottosezione di Polizia stradale, impiegando quasi 100 pattuglie nei servizi di vigilanza autostradale nel 2016 e 82 nel 2015;
il territorio vigilato va: da Arce a San Vittore del Lazio, percorrendo la strada statale 6 Casilina; da Atina a Cassino percorrendo la strada a scorrimento veloce 509; da Cassino al chilometro 22 della strada regionale 630; la strada provinciale 630 Cassino-mare; la strada a scorrimento veloce 509 Cassino-Avezzano; la strada provinciale 275 e la strada provinciale 276, che rappresentano le strade di collegamento allo stabilimento Fiat di Piedimonte San Germano;
il territorio, inoltre, è attraversato da svariate strade provinciali che collegano i vari centri urbani del basso Lazio;
il distaccamento è stato considerato organo di rilevanza, sia nell'analisi dei fattori di rischio e sia nella progettazione per i lavori di adeguamento della rete viaria nel progetto di rivalutazione messo in atto dagli organi istituzionali per la messa in sicurezza del territorio e delle vie di comunicazione per lo stabilimento Fiat;
il territorio è interessato, inoltre, da traffico di varia natura, derivante sia dalla presenza del polo universitario di Cassino, sia dalla presenza di numerosi istituti scolastici;
la presenza del tribunale, ultimamente potenziato inglobando anche le competenze del territorio del basso pontino, rappresenta ulteriore motivo di aumento del traffico e dei compiti istituzionali assegnati al distaccamento, il quale svolge ruolo primario per la rilevazione degli incidenti stradali gravi o mortali;
negli ultimi anni, il distaccamento ha rilevato centinaia di incidenti, alcuni dei quali mortali;
nel solo 2016, ha contestato 1.500 verbali di contravvenzione, procedendo nei confronti di 15 persone per guida in stato di ebbrezza alcolica, mentre nel 2015 sono state contestate 3.000 infrazioni al codice della strada, con 17 persone contravvenzionate per guida in stato di ebbrezza alcolica;
il distaccamento svolge, inoltre, in via esclusiva, attività di Polizia giudiziaria e Polizia amministrativa nel settore specifico della circolazione stradale, esplicando controlli amministrativi, agli esercizi commerciali nel settore delle rivendite auto, riparazione, carrozzerie e autodemolitori;
il personale, per la competenza professionale e le capacità sia individuali che collettive, è stato

impiegato per compiti di addestramento e insegnamento;
l'accorpamento del personale del distaccamento alla sottosezione autostradale, diversamente da quanto indicato dall'amministrazione della pubblica sicurezza, non comporterà alcun risparmio economico, poiché la rescissione dal contratto non potrà essere attuata se non sopportando le spese di una penale;
l'impiego del personale presso la sottosezione autostradale sarà improntato ad esigenze esclusive dell'ambito autostradale e, pertanto, la presenza della pattuglia sulle strade esterne, ovvero sull'ambito provinciale, sarà fortemente ridotta e condizionata agli impegni contrattuali dell'amministrazione della pubblica sicurezza con l'ente autostradale. Al momento esistono già 3 sottosezioni autostradali che effettuano questo tipo di vigilanza, con un impiego di personale in ambito extra autostradale irrilevante;
logisticamente, la struttura del reparto autostradale non è adeguata ad un eventuale impiego di oltre 60 persone (49 attuali, più le 15 del distaccamento);
dei 15 dipendenti, 13 avrebbero prodotto domanda di trasferimento presso altri uffici diversi dalla Polizia stradale,
si chiede di sapere se, alla luce delle considerazioni esposte, il Ministro in indirizzo ritenga opportuno assumere iniziative volte ad evitare l'accorpamento del distaccamento di Polizia stradale di Cassino alla sottosezione autostradale di Cassino, considerato che non è chiaro quali benefici ne deriverebbero (in vista anche dei possibili contenziosi di natura processuale) e con quali unità si continuerebbe ad espletare sia l'attività autostradale che quella sulla viabilità esterna.
(4-06956)

DAVICO - *Al Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale* - Premesso che:
il dottor Ahmadreza Djalali è un medico iraniano di 45 anni con un dottorato di ricerca conseguito al "Karolinska Institutet" di Stoccolma, ricercatore in medicina dei disastri, che ha prestato per 4 anni un'intensa e brillante attività di ricerca al Crimedim (centro di ricerca in medicina di emergenza) dell'università del Piemonte orientale di Novara, culminata nella pubblicazione di numerosi lavori scientifici di grande valore internazionale;
Ahmadreza Djalali è detenuto nel carcere di Evin a Teheran in Iran dall'aprile 2016, quando si era recato in visita ai suoi familiari come regolarmente ha fatto negli ultimi anni;
nonostante gli svariati appelli da parte di accademici e intellettuali, le poche informazioni che si hanno sulle ragioni della detenzione del dottor Djalali sono relative all'assenza di un regolare processo per giudicare gli eventuali crimini di cui l'accademico, sposato e padre di due bambini di 6 e 14 anni, è accusato nel suo Paese: da quello che si apprende da fonti pubbliche egli sarebbe accusato di spionaggio e condannato alla pena capitale dai giudici di Teheran;
il dottor Djalal in prigione è privato della possibilità di comunicare con sua moglie, con i suoi familiari o con il suo avvocato;
in particolare, la moglie, che vive a Stoccolma insieme ai due figli, ha dichiarato che il dottor Djalali è stato costretto a firmare un foglio, ed ella teme che si possa trattare di una confessione;
secondo quanto si apprende dagli organi di stampa, il 26 dicembre 2016 il dottor Djalali avrebbe ricevuto la notizia che sarebbe stato sottoposto alla pena capitale per impiccagione, dopo la celebrazione di un processo di mera forma dal parte del Tribunale della rivoluzione presieduto da Abolghasem Salavati;
considerato che:
il dottor Djalali, pur non essendo cittadino italiano, ha comunque prestato attività lavorativa e di ricerca in Italia, a Novara, riscuotendo fra i colleghi e le tante persone che lo hanno conosciuto indiscutibili attestati di stima;
tale situazione integra una totale negazione dei diritti civili per la quale appare legittimo chiedere un urgente intervento del Governo italiano per tutelare la vita di un medico e ricercatore che stava svolgendo un lavoro encomiabile in Italia su progetti di solidarietà internazionale,
si chiede di sapere:
se il Ministro in indirizzo non ritenga opportuno attivarsi presso le sedi internazionali competenti, per

portare all'attenzione il caso di lesione di diritti umani del dottor Djalali e per conoscere le attuali condizioni di salute dell'accademico;
se non ritenga necessario investire della situazione anche l'alto rappresentante dell'Unione europea per gli affari esteri e la politica di sicurezza Federica Mogherini;
se e quali altre utili iniziative intenda porre in essere per salvare la vita del dottor Djalali.
(4-06957)
DONNO, GIARRUSSO, PUGLIA, PAGLINI, BERTOROTTA, MORONESE, SANTANGELO - *Ai Ministri dell'interno e dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare* - Premesso che a quanto risulta agli interroganti:
come diffuso dal sito istituzionale del Comune di Lecce, in data 7 marzo 2016, veniva aperto ufficialmente il centro di accoglienza per persone senza fissa dimora (ex Masseria Ghermi), messo inizialmente a disposizione di 25 ospiti;
all'uopo veniva precisato che "il progetto è stato reso possibile grazie ai fondi previsti del Pon Sicurezza 2007-2013" e che "la struttura si trova alla fine di via Adriatica, sulla traversa per Surbo, ubicata a pochi chilometri da Lecce. È composta da un terreno di quasi 30.000 metri quadrati sul quale erano presenti tre fabbricati in totale stato di abbandono. Non si tratta di una masseria agricola vera e propria ma solo di alcuni ruderi risalenti agli anni 80 che si affacciano su tre enormi piazzali di cemento. La proprietà era finalizzata alla produzione artigianale di mattoni forati di calcestruzzo; era di proprietà di Angelo Vincenti, il boss della Scu di Surbo che viene ritenuto il mandante dell'ordigno al treno Lecce-Zurigo";
considerato che:
come documentato dalla determinazione del Comune di Lecce, DSG (determina del segretario generale) n. 02833/2016 del 3 novembre 2016, "con delibera Giunta Comunale n° 776 del 2/10/2013 è stato approvato il progetto definitivo ed il relativo quadro economico per i lavori di recupero dell'immobile da destinare a "Centro di Accoglienza per persone senza fissa dimora" redatto dell'ing. Vincenzo Gigli, iscritto all'Ordine degli ingegneri della Provincia di Lecce al n. 594, dando atto che l'intervento è stato finanziato con l'importo di € 2.100.000,00 nell'ambito del Programma Operativo Nazionale "Sicurezza per lo Sviluppo" Obiettivo Convergenza 2007-2013";
con delibera di Giunta municipale n. 496/2016, secondo quanto richiesto dalla Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Lecce, in via eccezionale e d'urgenza per il mese di ottobre 2016, veniva individuato l'immobile di proprietà comunale denominato "Masseria Ghermi", quale centro di prima accoglienza per 25 posti, al fine di fronteggiare situazioni di emergenza connesse al verificarsi di sbarchi di immigrati irregolari. Inoltre, veniva individuata l'associazione Croce Rossa italiana quale soggetto con cui sottoscrivere apposita convenzione;
con deliberazione n. 818 del 30 novembre 2016, recante ad oggetto "Misure straordinarie di prima accoglienza dei migranti. Prosecuzione servizio nel soggiorno temporaneo "MASSERIA Ghermi" legato all'emergenza migranti. Atto di indirizzo", la Giunta comunale della città di Lecce stabiliva di affidare, al fine di fronteggiare i nuovi flussi migratori, per ulteriori 12 mesi alla Croce Rossa italiana la struttura "Masseria Ghermi". Nell'approvare, altresì, la bozza di convenzione con la "Croce Rossa Italiana - Comitato C.R.I. Lecce", veniva specificato che "l'Associazione Croce Rossa dovrà provvedere a mantenere la destinazione dell'immobile prevista dal PON sicurezza, assicurando i servizi per quei soggetti senza fissa dimora che già usufruiscono o possono usufruire della struttura, secondo la sua originaria destinazione";
considerato, inoltre, che:
con determinazione del Comune di Lecce del 22 maggio 2014, recante ad oggetto "Realizzazione di un Centro notturno di accoglienza per persone senza fissa dimora - Masseria Ghermi. Progetto koinè. Affidamento incarico Coordinatore in materia di sicurezza e di salute durante l'esecuzione dell'opera. Cig: ZA70EFCEFB. PEG - Missione n 44", veniva disposto di "procedere all'affidamento diretto dei servizi tecnici di "coordinatore in materia di sicurezza e salute durante l'esecuzione dell'opera"";
in data 8 marzo 2016, il Comune di Lecce, con apposita determinazione, procedeva "all'affidamento

diretto dei servizi tecnici di aggiornamento della mappa catastale e di denuncia alla sezione catasto Fabbricati degli immobili realizzati destinati al Centro di accoglienza per senza fissa dimora - ex masseria Ghermi";

il Comune di Lecce, con determinazione DSG n. 02833/2016 del 3 novembre 2016, procedeva "all'affidamento diretto dei servizi tecnici di redazione della relazione geologica specifica per l'autorizzazione dello scarico delle acque reflue domestiche fuori dalla pubblica fognatura, per l'impianto realizzato in loc. ex Masseria Ghermi",

si chiede di sapere:

se i Ministri in indirizzo siano a conoscenza dei fatti esposti in premessa;

se intendano intervenire, per quanto di competenza, affinché sia accertata la presenza di eventuali irregolarità nell'*iter* riguardante la struttura di cui in premessa, con particolare attenzione al profilo amministrativo e, fatto salvo quanto disposto dall'art. 192 del decreto legislativo n. 267 del 2000, se non ritengano sia doveroso indagare circa il ricorso da parte delle amministrazioni ed enti coinvolti all'affidamento diretto di compiti, servizi e mansioni, in luogo di procedure e bandi ad evidenza pubblica;

se non intendano, nell'ambito delle proprie attribuzioni, sollecitare le amministrazioni coinvolte alla divulgazione di informazioni e dati riguardanti la struttura in questione, anche in riferimento alle persone attualmente ospitate, ai servizi offerti, alle condizioni igienico-sanitarie, ai costi e qualsivoglia ulteriore dato di interesse;

se non reputino opportuno verificare l'effettivo mantenimento, da parte dell'associazione Croce Rossa, della destinazione dell'immobile prevista dal PON (programma operativo nazionale) sicurezza e, in caso di esito negativo, se non ritengano che un eventuale cambiamento di utilizzo non comporti delle ripercussioni sanzionatorie nelle opportune sedi, specie comunitarie.

(4-06958)

Interrogazioni, già assegnate a Commissioni permanenti, da svolgere in Assemblea

L'interrogazione 3-03265, del senatore Gasparri, precedentemente assegnata per lo svolgimento alla 1ª Commissione permanente (Affari costituzionali, affari della Presidenza del Consiglio e dell'Interno, ordinamento generale dello Stato e della Pubblica Amministrazione), sarà svolta in Assemblea, in accoglimento della richiesta formulata in tal senso dall'interrogante.

SERVIZIO INFORMATICA

Il presente fascicolo raccoglie i testi di tutti gli atti parlamentari relativi all'iter in Senato di un disegno di legge. Esso e' ottenuto automaticamente a partire dai contenuti pubblicati dai competenti uffici sulla banca dati Progetti di legge sul sito Internet del Senato (http://www.senato.it) e contiene le sole informazioni disponibili alla data di composizione riportata in copertina. In particolare, sono contenute nel fascicolo informazioni riepilogative sull'iter del ddl, i testi stampati del progetto di legge (testo iniziale, eventuale relazione o testo-A, testo approvato), e i resoconti sommari di Commissione e stenografici di Assemblea in cui il disegno di legge e' stato trattato, sia nelle sedi di discussione di merito sia in eventuali dibattiti connessi (ad esempio sul calendario dei lavori). Tali resoconti sono riportati in forma integrale, e possono quindi comprendere contenuti ulteriori rispetto all'iter del disegno di legge.