



Senato della Repubblica

XVII Legislatura

Fascicolo Iter

DDL S. 1852

Disciplina dei partiti politici in attuazione dell'articolo 49 della Costituzione. Delega al Governo per l'adozione di un decreto legislativo di riordino delle disposizioni riguardanti i partiti politici

Indice

1. DDL S. 1852 - XVII Leg.	1
1.1. Dati generali	2
1.2. Testi	4
1.2.1. Testo DDL 1852	5

1. DDL S. 1852 - XVII Leg.

1.1. Dati generali

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

Disegni di legge
Atto Senato n. 1852
XVII Legislatura

Disciplina dei partiti politici in attuazione dell'articolo 49 della Costituzione. Delega al Governo per l'adozione di un decreto legislativo di riordino delle disposizioni riguardanti i partiti politici

Iter

13 ottobre 2015: assegnato (non ancora iniziato l'esame)

Successione delle letture parlamentari

S.1852 **assegnato (non ancora iniziato l'esame)**

Iniziativa Parlamentare

Ugo Sposetti (PD)

Cofirmatari

Francesco Aracri ([FI-PdL XVII](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)
Hans Berger ([Aut \(SVP, UV, PATT, UPT\)-PSI-MAIE](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)
Laura Bignami ([Misto, Movimento X](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)
Paolo Bonaiuti ([AP \(NCD-UDC\)](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)
Daniele Gaetano Borioli ([PD](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)
Enrico Buemi ([Aut \(SVP, UV, PATT, UPT\)-PSI-MAIE](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)
Antonio Stefano Caridi ([GAL \(GS, PpL, EV, M\)](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)
Vannino Chiti ([PD](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)
Francesco Colucci ([AP \(NCD-UDC\)](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)
Luigi Compagna ([AP \(NCD-UDC\)](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)
Paolo Corsini ([PD](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)
Luigi D'Ambrosio Lettieri ([CoR](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)
Vincenzo D'Anna ([AL-A](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)
Aldo Di Biagio ([AP \(NCD-UDC\)](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)
Salvatore Tito Di Maggio ([CoR](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)
Nerina Dirindin ([PD](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)
Claudio Fazzone ([FI-PdL XVII](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)
Elena Ferrara ([PD](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)
Marco Filippi ([PD](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)
Vittorio Fravezzi ([Aut \(SVP, UV, PATT, UPT\)-PSI-MAIE](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)
Maria Grazia Gatti ([PD](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)
Miguel Gotor ([PD](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)
Manuela Granaiola ([PD](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)
Bachisio Silvio Lai ([PD](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)

[Albert Laniece](#) ([Aut \(SVP, UV, PATT, UPT\)-PSI-MAIE](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)

[Pietro Liuzzi](#) ([CoR](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)

[Carlo Lucherini](#) ([PD](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)

[Luigi Marino](#) ([AP \(NCD-UDC\)](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)

[Mario Mauro](#) ([GAL \(GS, PpL, EV, M\)](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)

[Antonio Milo](#) ([CoR](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)

[Augusto Minzolini](#) ([FI-PdL XVII](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)

[Paolo Naccarato](#) ([GAL \(GS, PpL, EV, M\)](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)

[Giorgio Pagliari](#) ([PD](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)

[Lionello Marco Pagnoncelli](#) ([CoR](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)

[Enrico Piccinelli](#) ([FI-PdL XVII](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)

[Francesco Scalia](#) ([PD](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)

[Antonio Scavone](#) ([AL-A](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)

[Domenico Scilipoti Isgro'](#) ([FI-PdL XVII](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)

[Giancarlo Serafini](#) ([FI-PdL XVII](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)

[Annalisa Silvestro](#) ([PD](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)

[Lucio Tarquinio](#) ([CoR](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)

[Stefano Vaccari](#) ([PD](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)

[Magda Angela Zanoni](#) ([PD](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)

[Sante Zuffada](#) ([FI-PdL XVII](#)) (aggiunge firma in data 11 settembre 2015)

Natura

ordinaria

Contenente deleghe al Governo.

Presentazione

Presentato in data **27 marzo 2015**; annunciato nella seduta pom. n. 420 del 31 marzo 2015.

Classificazione TESEO

PARTITI POLITICI

Classificazione provvisoria

Assegnazione

Assegnato alla **1^a Commissione permanente (Affari Costituzionali)** in sede referente il 13 ottobre 2015. Annuncio nella seduta ant. n. 522 del 13 ottobre 2015.

Pareri delle commissioni 2^a (Giustizia), 5^a (Bilancio), 6^a (Finanze), 14^a (Unione europea), Questioni regionali

1.2. Testi

1.2.1. Testo DDL 1852

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

Senato della Repubblica XVII LEGISLATURA

N. 1852

DISEGNO DI LEGGE

d'iniziativa dei senatori **SPOSETTI, SILVESTRO, VACCARI, BIGNAMI, GOTOR, LIUZZI, PAGLIARI, CHITI, Elena FERRARA, NACCARATO, GATTI, BUEMI, ZANONI, SCAVONE, SCALIA, GRANAIOLA, FILIPPI, DI BIAGIO, SCILIPOTI ISGRÒ, CORSINI, BORIOLI, DIRINDIN, Luigi MARINO, LUCHERINI, BERGER, FRAVEZZI, Mario MAURO, LAI, LANIECE, MINZOLINI, ARACRI, TARQUINIO, FAZZONE, COLUCCI, D'ANNA, ZUFFADA, CARIDI, COMPAGNA, D'AMBROSIO LETTIERI, DI MAGGIO, MILO, PAGNONCELLI, BONAIUTI, SERAFINI e PICCINELLI**

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 27 MARZO 2015

Disciplina dei partiti politici in attuazione dell'articolo 49 della Costituzione. Delega al Governo per l'adozione di un decreto legislativo di riordino delle disposizioni riguardanti i partiti politici

Onorevoli Senatori. -- L'articolo 49 della Costituzione prevede che: «Tutti i cittadini hanno il diritto di associarsi liberamente in partiti per concorrere con metodo democratico a determinare la politica nazionale».

Com'è noto, il Parlamento ha avviato un processo di riforma che ha riguardato, in primo luogo, il sistema di finanziamento dei partiti politici, approvando dapprima la legge 6 luglio 2012, n. 96, con la quale al sistema dei rimborsi elettorali è stato affiancato il cofinanziamento dello Stato, proporzionato alle capacità di autofinanziamento dei partiti. A tale legge è seguita l'emanazione del decreto-legge 28 dicembre 2013, n. 149, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 febbraio 2014, n. 13, con cui è stata disposta l'abolizione del finanziamento pubblico diretto dei partiti politici e sono state introdotte nuove norme in materia di controllo dei partiti.

Al contempo, la citata legge n. 96 del 2012 ha istituito la Commissione di garanzia degli statuti e per la trasparenza e il controllo dei rendiconti dei partiti e dei movimenti politici (la denominazione della Commissione è stata così modificata dal decreto-legge n. 149 del 2013), con il compito di effettuare il controllo di regolarità e di conformità alla legge dei rendiconti dei partiti, secondo le modalità ivi stabilite

Il decreto-legge n. 149 del 2013, in particolare, ha disposto l'abolizione dei contributi pubblici diretti ai partiti e la loro sostituzione con agevolazioni fiscali per la contribuzione volontaria dei cittadini (detrazioni per le erogazioni liberali e destinazione volontaria del due per mille dell'IRPEF).

L'accesso a tali forme di contribuzione è stato condizionato al rispetto di requisiti di trasparenza e democraticità indicati dal decreto-legge, in cui si prevede anche l'istituzione di un registro dei partiti politici ai fini dell'accesso ai benefici.

Tra le principali caratteristiche del sistema introdotto dal decreto-legge vi sono, quindi: l'adozione, da parte dei partiti politici, di statuti recanti necessari elementi procedurali e sostanziali che garantiscano la democrazia interna, ai fini dell'accesso ai benefici; l'istituzione del registro nazionale dei partiti politici che accedono ai benefici previsti dalla legge, consultabile nel sito *internet* del Parlamento; la realizzazione da parte di ciascun partito politico di un sito *internet* dal quale devono risultare le informazioni relative all'assetto statutario, agli organi associativi, al funzionamento interno e ai bilanci;

l'estensione delle funzioni di controllo della Commissione di garanzia anche al rispetto delle prescrizioni sul contenuto statutario e sulla trasparenza; la riduzione delle risorse loro spettanti per i partiti che non rispettano le norme in materia di parità di accesso alle cariche elettive; l'applicazione progressiva dell'abolizione dei contributi pubblici, che cesseranno completamente nel 2017; l'estensione al personale dei partiti della disciplina sul trattamento straordinario di integrazione salariale e sui contratti di solidarietà.

Della legge n. 96 del 2012, a seguito dell'approvazione del decreto-legge n. 149 del 2013, è stata mantenuta, in particolare, la parte relativa alla trasparenza e ai controlli dei bilanci, come pure il vincolo tra democrazia interna e concessione dei benefici, ivi introdotta per la prima volta.

A sua volta, a seguito delle modifiche disposte dal decreto-legge n. 149 del 2013 la Commissione di garanzia ha sostituito il Collegio di revisori, che aveva il compito di controllare i bilanci dei partiti ai sensi della previgente disciplina (legge n. 2 del 1997, articolo 1, comma 14). La Commissione è composta da cinque membri così designati dai vertici delle tre massime magistrature: un membro da parte del Primo Presidente della Corte di cassazione; un membro da parte del Presidente del Consiglio di Stato; tre membri da parte del Presidente della Corte dei conti.

Le designazioni sono ratificate dall'atto di nomina congiunto dei Presidenti del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati, pubblicato in *Gazzetta Ufficiale*. Con tale atto è individuato, tra i componenti, il presidente-coordinatore della Commissione. I membri della Commissione sono scelti fra i magistrati dei rispettivi ordini giurisdizionali con qualifica non inferiore a quella di consigliere di cassazione o equiparata. Essi non percepiscono alcun compenso per l'attività di controllo sui bilanci dei partiti prestata. Il mandato dei membri della Commissione è di quattro anni ed è rinnovabile una sola volta.

In base alla legge istitutiva, la sede della Commissione è stabilita presso la Camera; le risorse di personale di segreteria necessarie all'operatività della Commissione sono garantite congiuntamente e in pari misura da Camera e Senato. La Commissione, come già detto, ha il compito di effettuare il controllo di regolarità e di conformità alla legge dei rendiconti dei partiti. A tal fine, in base a scadenze stabilite dalla legge, i rappresentanti legali o i tesorieri dei partiti, che abbiano conseguito almeno il 2 per cento dei voti validi nelle elezioni della Camera dei deputati ovvero che abbiano almeno un rappresentante eletto alla Camera medesima o al Senato della Repubblica o al Parlamento europeo o in un consiglio regionale o nei consigli delle province autonome di Trento e di Bolzano, sono tenuti a trasmettere alla Commissione il rendiconto e i relativi allegati. Inoltre, sono trasmessi alla Commissione la relazione contenente il giudizio espresso sul rendiconto da una società di revisione, nonché il verbale di approvazione del rendiconto medesimo da parte del competente organo del partito. La Commissione effettua il controllo anche verificando la conformità delle spese effettivamente sostenute e delle entrate percepite alla documentazione prodotta a prova delle stesse. A tal fine, entro il 15 febbraio dell'anno successivo a quello di presentazione del rendiconto, invita i partiti interessati a sanare, entro e non oltre il 31 marzo seguente, eventuali irregolarità contabili da essa riscontrate. Entro il 30 aprile dello stesso anno la Commissione approva una relazione sul giudizio di regolarità e di conformità alla legge, che è trasmessa ai Presidenti del Senato e della Camera che ne curano la pubblicazione nei siti *internet* delle rispettive Assemblee. Tali termini sono stati prorogati ciascuno di sessanta giorni per effetto dell'articolo 1, comma 12-*quater*, del decreto-legge n. 192 del 2014 (cosiddetto «mille proroghe»), al fine di assicurare la piena funzionalità della Commissione. Contestualmente, sono stati prorogati i termini per la richiesta di accesso ai benefici fiscali introdotti dal decreto-legge n. 149 del 2013, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 13 del 2014.

Entro il 15 luglio di ogni anno, la Commissione trasmette ai Presidenti del Senato e della Camera gli elenchi dei partiti politici che risultano ottemperanti e inottemperanti agli obblighi di cui sopra con riferimento all'esercizio precedente.

Il decreto-legge n. 149 del 2013 ha dunque attribuito alla Commissione anche il compito di verificare la presenza nello statuto dei partiti degli elementi indicati dalla legge ai fini dell'iscrizione nel registro nazionale dei partiti politici, necessaria ai fini dell'accesso ai benefici previsti dalla legge (agevolazioni

fiscali per le contribuzioni volontarie e cosiddetto «due per mille»). Alla Commissione sono infine riconosciuti poteri sanzionatori in caso di mancato o parziale rispetto degli obblighi di legge (articolo 8 del decreto-legge n. 149 del 2013, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 13 del 2014).

La Commissione si è costituita la prima volta il 3 dicembre 2012 quando il Presidente della Camera e il Presidente del Senato, d'intesa tra loro, ne hanno nominato il presidente e i membri su designazione dei vertici delle magistrature (determinazione 3 dicembre 2012, pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* n. 283 del 4 dicembre 2012). In seguito alle dimissioni di tutti i membri, si è provveduto alla nomina dei nuovi membri della Commissione con determina del 29 gennaio 2015 (pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* n. 23 del 29 gennaio 2015).

Successivamente, con il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 28 maggio 2014, pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* n. 162 del 15 luglio 2014, sono stati stabiliti i criteri e le modalità per il riparto e la corresponsione delle somme spettanti ai partiti politici beneficiari della destinazione del due per mille dell'IRPEF da parte dei contribuenti. Al contempo, è intervenuta la legge di stabilità 2015 che ha confermato la detraibilità dei versamenti effettuati a favore di partiti e movimenti politici, precisando che la stessa detraibilità sussiste anche nel caso in cui i predetti versamenti siano effettuati tramite donazioni dai candidati e dagli eletti alle cariche pubbliche (legge n. 190 del 2014, articolo 1, comma 141).

Il presente disegno di legge intende completare tale quadro normativo dando piena attuazione alle previsioni dell'articolo 49 della Costituzione, anche tenendo conto dei contenuti del regolamento (UE) n. 1141/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 22 ottobre 2014, relativo allo statuto e al finanziamento dei partiti politici europei e delle fondazioni politiche europee.

Tale atto, che ha avviato il suo *iter* in sede UE con la proposta della Commissione europea del 12 settembre 2012 (COM(2012)499), è stato successivamente discusso e approvato presso altri Parlamenti degli Stati membri compreso quello italiano (documento finale della Commissione affari costituzionali e della Commissione politiche dell'Unione europea della Camera dei deputati approvato il 20 dicembre 2012; risoluzione finale della Commissione politiche dell'Unione europea del Senato della Repubblica approvata il 18 dicembre 2012).

Il regolamento (UE) n. 1141/2014, approvato a larga maggioranza il 16 aprile 2014 dal Parlamento europeo riunito in assemblea plenaria, prevede, in particolare, che possano registrarsi come partiti politici europei quelle alleanze politiche (definite come «la cooperazione strutturata tra partiti politici e/o cittadini») che non perseguono fini di lucro, che hanno determinati requisiti di rappresentanza, che hanno sede in uno degli Stati membri, che osservano nel programma e nell'azione i valori su cui l'Unione europea si fonda, che hanno partecipato alle elezioni europee o che hanno espresso pubblicamente l'intenzione di parteciparvi. Per le alleanze politiche che intendano registrarsi come partiti politici europei si prevede la necessità di dotarsi di propri statuti che ne rendano trasparente l'organizzazione interna.

Si stabilisce che lo statuto di partito politico europeo debba rispettare le pertinenti norme di legge dello Stato membro in cui il partito ha sede e includa disposizioni che disciplinano almeno: *a)* il suo nome e logo, che devono essere chiaramente distinguibili da quelli di qualsiasi altro partito politico europeo esistente; *b)* l'indirizzo della sede; *c)* un programma politico che ne definisce la finalità e gli obiettivi; *d)* una dichiarazione attestante che non persegue scopi di lucro; *e)* se del caso, il nome della fondazione politica ad esso collegata e una descrizione del rapporto formale che intercorre tra le due entità; *f)* la sua organizzazione e le sue procedure amministrative e finanziarie, specificando in particolare gli organi e le cariche con competenze di rappresentanza amministrativa, finanziaria e legale e le norme per la stesura, l'approvazione e la verifica dei conti annuali; *g)* la procedura interna in caso di scioglimento volontario come partito politico europeo. Lo statuto di partito politico europeo include disposizioni sull'organizzazione interna del partito. È previsto inoltre che lo Stato membro in cui si trova la sede possa imporre requisiti supplementari allo statuto, a condizione che non siano in contrasto con il citato regolamento dell'Unione europea.

Il regolamento attribuisce ad una Autorità indipendente, denominata «Autorità per i partiti politici e le

fondazioni politiche europee», che sarà materialmente ubicata presso il Parlamento europeo, la funzione di controllo del rispetto dei requisiti richiesti per l'iscrizione nel registro dei partiti politici europei e delle fondazioni politiche europee e per la loro permanenza nonché la funzione di irrogazione delle sanzioni ad essi applicabili.

In sede UE è stato dunque ritenuto opportuno istituire un'Autorità per lo svolgimento di tali compiti; la registrazione, inoltre, è necessaria per ottenere lo *status* giuridico europeo, che a sua volta comporta una serie di diritti e obblighi.

Alla registrazione -- una volta pubblicata nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea la relativa decisione dell'Autorità -- consegue, per i partiti politici europei, l'acquisizione della personalità giuridica europea che potrà sostituire o affiancare quella dello Stato membro in cui il partito ha sede e grazie alla quale i partiti otterranno riconoscimento e capacità giuridica in ciascuno degli Stati membri.

Al Parlamento europeo compete inoltre la realizzazione di un apposito sito *internet* attraverso il quale rendere trasparenti nei confronti dei cittadini tutte le informazioni riguardanti i partiti politici europei: statuti e documenti presentati a corredo della richiesta di iscrizione nel registro; domande di registrazione non approvate con relative motivazioni; relazione annuale dei fondi pubblici erogati a partiti politici; bilanci e rendiconti dei partiti; nomi dei donatori e importo delle corrispondenti donazioni; contributi ricevuti dai partiti nazionali membri; elenco delle persone giuridiche affiliate ai partiti politici europei; numero dei membri; descrizione dell'assistenza tecnica eventualmente prestata ai partiti; decisioni sanzionatorie con relative motivazioni; relazione di valutazione del Parlamento europeo.

Nel citato regolamento UE si evidenzia inoltre l'opportunità che le attività dei partiti politici europei e delle fondazioni politiche europee siano disciplinate da tale regolamento e, per le materie non disciplinate da quest'ultimo, dalle pertinenti disposizioni del diritto nazionale degli Stati membri. Lo *status* giuridico di un partito politico europeo o di una fondazione politica europea «dovrebbe essere disciplinato dal presente regolamento e dalle disposizioni applicabili del diritto nazionale dello Stato membro in cui hanno la propria sede (lo "Stato membro in cui si trova la sede"). Lo Stato membro in cui si trova la sede dovrebbe essere in grado di definire *ex ante* il diritto applicabile o lasciare la scelta ai partiti politici europei e alle fondazioni politiche europee. Lo Stato membro in cui si trova la sede dovrebbe inoltre essere in grado di imporre requisiti diversi o aggiuntivi rispetto a quelli stabiliti nel presente regolamento, tra cui disposizioni in materia di registrazione e integrazione dei partiti politici europei e delle fondazioni in quanto tali nei sistemi amministrativi e di controllo nazionali, nonché relativamente alla loro organizzazione e al loro statuto, anche in materia di responsabilità, purché tali disposizioni non contrastino con il presente regolamento» (considerando 19).

Riguardo al quadro normativo *in fieri* va infine tenuto presente che il testo che disciplina la legge elettorale per la Camera dei deputati, attualmente all'esame del Parlamento (articolo 2, commi 7 e 8, del testo approvato dal Senato il 27 gennaio 2015), introduce l'obbligo per i partiti o i gruppi politici organizzati di depositare, ai fini della presentazione delle liste nei collegi plurinominali, oltre al contrassegno, anche il proprio statuto presso il Ministero dell'interno. In riferimento allo statuto è richiamato l'articolo 3 del decreto-legge n. 149 del 2013, che determina i requisiti dello statuto dei partiti ai fini dell'accesso alle forme di contribuzione previste dal decreto medesimo a seguito dell'abolizione del finanziamento pubblico.

Come si è detto, il presente disegno di legge intende dunque completare il quadro normativo di riferimento, dando piena attuazione alle previsioni costituzionali dell'articolo 49. Una normativa che disciplina i partiti politici investe, infatti, anche il tema della loro registrazione e degli effetti che ne conseguono. I partiti politici si costituiscono dunque con atto pubblico, del quale fanno parte integrante lo statuto, la denominazione e il simbolo.

La registrazione come atto giuridico in sé consente, in particolare, di valorizzare gli strumenti di garanzia e di tutela del singolo associato iscritto al partito. In base al presente disegno di legge i partiti politici cessano dunque di essere associazioni di fatto per assumere la natura giuridica di associazioni riconosciute iscritte in pubblici registri.

Il disegno di legge prevede che lo statuto e l'atto costitutivo siano trasmessi alla Commissione istituita dalla legge n. 96 del 2012, organismo autonomo che ha sede presso la Camera dei deputati, che comunica l'iscrizione alla prefettura competente ai fini dell'iscrizione nel registro delle persone giuridiche di cui al decreto del Presidente della Repubblica n. 361 del 2000. Tale impostazione tiene conto anche del modello seguito in sede UE con l'istituzione di un'apposita Autorità indipendente competente ai fini della registrazione dei partiti politici, del loro controllo e dell'irrogazione delle sanzioni ad essi applicabili.

Viene infine prevista una delega legislativa al Governo per riordinare e coordinare in un testo unico le disposizioni sui partiti politici, affinché possano essere contenute in un unico atto le disposizioni in materia di finanziamento e disciplina dei partiti che si sono succedute nel tempo.

In particolare, l'articolo 1 del disegno di legge definisce l'ambito di intervento, che concerne disposizioni per la disciplina dei partiti politici, in attuazione dell'articolo 49 della Costituzione. Il comma 2 enuncia i principali valori della Costituzione cui i partiti politici sono tenuti ad ispirare la loro attività e il loro programma: il rispetto del metodo democratico, della dignità umana, della libertà, dell'uguaglianza, dello stato di diritto e il rispetto dei diritti dell'uomo, compresi i diritti delle persone appartenenti alle minoranze; il non perseguire scopi di lucro. Tali valori sono in parte ripresi dal citato regolamento (UE) n. 1141/2014.

L'articolo 2 stabilisce che i partiti politici sono associazioni riconosciute aventi personalità giuridica acquisita ai sensi dell'articolo 1 del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 10 febbraio 2000, n. 361, che reca le norme sui procedimenti per il riconoscimento delle persone giuridiche.

Ai fini del riconoscimento della personalità giuridica si prevede che i partiti politici sono tenuti a dotarsi di un atto costitutivo e di uno statuto, redatti nella forma dell'atto pubblico, di cui fanno parte integrante la denominazione e il simbolo. Quest'ultimo è di esclusiva proprietà del partito politico ed è utilizzato in conformità a quanto previsto dallo statuto.

Rispetto al procedimento di cui al citato decreto del Presidente della Repubblica 10 febbraio 2000, n. 361, che affida al prefetto l'esame della domanda di iscrizione nel registro delle persone giuridiche, viene dunque introdotta una specifica procedura per il riconoscimento dei partiti politici stabilendo che questo è concesso d'ufficio a seguito della loro iscrizione nel registro dei partiti politici di cui all'articolo 4 del decreto-legge 28 dicembre 2013, n. 149, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 febbraio 2014, n. 13.

Per i partiti politici è infatti già stata disciplinata dal citato decreto-legge n. 149 del 2013 la procedura di esame dello statuto da parte della Commissione di garanzia. A tal fine, e per evitare una sovrapposizione dei due procedimenti, si stabilisce che, una volta conclusa l'istruttoria, la Commissione di garanzia provvede tempestivamente a comunicare alla prefettura competente l'iscrizione del partito politico nel predetto registro affinché questa proceda all'iscrizione d'ufficio nel registro delle persone giuridiche. La Commissione medesima, contestualmente alla comunicazione della avvenuta iscrizione nel registro, trasmette alla prefettura competente copia autentica dell'atto costitutivo e dello statuto nonché, successivamente, di ogni eventuale modificazione dello stesso.

L'articolo 3 del disegno di legge interviene ad integrare i contenuti minimi necessari dello statuto dei partiti politici, rispetto a quelli già stabiliti dall'articolo 3 del decreto-legge 28 dicembre 2013, n. 149, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 febbraio 2014, n. 13, con la finalità di assicurare il pieno rispetto dei principi di democrazia interna e trasparenza e di tenere conto degli elementi previsti dal regolamento (UE) n. 1141/2014.

L'articolo 4 riguarda la previsione nello statuto delle elezioni primarie. In particolare, lo statuto del partito, nel definire le modalità di svolgimento delle elezioni primarie, deve almeno garantire l'autenticità del voto, anche in caso di ricorso a procedure telematiche, consentire la partecipazione agli elettori iscritti nelle liste elettorali del medesimo collegio o circoscrizione e tutelare la riservatezza rispetto al trattamento dei dati personali. Per i partiti che non rispettano tali criteri è prevista la riduzione fino alla metà delle somme spettanti derivanti dal due per mille.

L'articolo 5 prevede che ai partiti politici che hanno acquisito personalità giuridica e che sono costituiti in gruppo parlamentare all'inizio della legislatura in corso al momento della convocazione dei comizi ovvero aventi almeno un rappresentante eletto presso il Parlamento europeo o presso un consiglio regionale o nei consigli delle province autonome di Trento e di Bolzano non sia richiesta alcuna sottoscrizione per la presentazione delle liste di candidati in occasione delle consultazioni elettorali.

L'articolo 6 reca una delega legislativa al Governo per l'adozione di un testo unico di riordino e di coordinamento delle disposizioni legislative sui partiti politici.

L'articolo 7 reca una norma finale per l'adeguamento alle nuove disposizioni da parte dei partiti politici che intendono avvalersi dei benefici del decreto-legge n. 149 del 2013 ed acquisire la personalità giuridica che siano costituiti alla data di entrata in vigore della legge, nonché di quelli cui dichiararsi di fare riferimento un gruppo parlamentare costituito in almeno una delle Camere secondo le norme dei rispettivi regolamenti, ovvero una singola componente interna al Gruppo misto. Essi sono dunque tenuti agli adempimenti previsti dalla legge entro dodici mesi dalla data della sua entrata in vigore.

DISEGNO DI LEGGE

Art. 1.

(Finalità)

1. La presente legge reca disposizioni per la disciplina dei partiti politici, in attuazione dell'articolo 49 della Costituzione.

2. I partiti politici sono tenuti a:

a) rispettare, nel loro programma e nella loro attività, i valori della Costituzione, con particolare riguardo al rispetto del metodo democratico, della dignità umana, della libertà, dell'uguaglianza, dello stato di diritto e al rispetto dei diritti dell'uomo, compresi i diritti delle persone appartenenti alle minoranze;

b) non perseguire scopi di lucro.

Art. 2.

(Personalità giuridica, statuto e simbolo dei partiti politici)

1. I partiti politici sono associazioni riconosciute aventi personalità giuridica acquisita ai sensi dell'articolo 1 del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 10 febbraio 2000, n. 361, e nel rispetto delle disposizioni del presente articolo.

2. Ai fini del riconoscimento della personalità giuridica i partiti politici sono tenuti a dotarsi di un atto costitutivo e di uno statuto, redatti nella forma dell'atto pubblico, di cui fanno parte integrante la denominazione e il simbolo.

3. Il simbolo è di esclusiva proprietà del partito politico ed è utilizzato in conformità a quanto previsto dallo statuto.

4. Ai fini dell'acquisizione della personalità giuridica dei partiti politici, il riconoscimento ai sensi dell'articolo 1 del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 10 febbraio 2000, n. 361, è concesso d'ufficio a seguito della loro iscrizione nel registro nazionale di cui all'articolo 4 del decreto-legge 28 dicembre 2013, n. 149, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 febbraio 2014, n. 13, da parte della Commissione di garanzia degli statuti e per la trasparenza e il controllo dei rendiconti dei partiti politici, di cui all'articolo 9, comma 3, della legge 6 luglio 2012, n. 96. A tal fine la Commissione comunica tempestivamente alla prefettura competente l'iscrizione del partito politico nel registro nazionale e trasmette contestualmente alla medesima prefettura copia autentica dell'atto costitutivo e dello statuto. La medesima Commissione trasmette tempestivamente alla prefettura competente ogni modificazione dello statuto, previo espletamento della procedura di cui all'articolo 4 del citato decreto-legge n. 149 del 2013.

Art. 3.

(Democrazia interna e trasparenza dei partiti politici. Modifiche al decreto-legge n. 149 del 2013)

1. All'articolo 3 del decreto-legge 28 dicembre 2013, n. 149 convertito, con modificazioni, dalla legge 21 febbraio 2014, n. 13, sono apportate le seguenti modificazioni:

a) al comma 1, il primo periodo è sostituito dal seguente: «I partiti politici che intendono avvalersi di quanto previsto dal presente decreto ed acquisire la personalità giuridica ai sensi del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 10 febbraio 2000, n. 361, sono tenuti a dotarsi di un atto costitutivo e di uno statuto, redatti nella forma dell'atto pubblico»;

b) il comma 2 è sostituito dal seguente:

«2. Lo statuto indica:

a) l'indirizzo della sede legale nel territorio dello Stato;

b) il numero, la composizione e le attribuzioni degli organi deliberativi, esecutivi e di controllo, le attribuzioni dei titolari delle cariche di partito, le modalità della loro elezione e la durata dei relativi incarichi, nonché l'organo o comunque il soggetto investito della rappresentanza legale;

c) le modalità per l'ammissione, le dimissioni e l'esclusione dei suoi membri prevedendo, in particolare, il diritto di ciascuno di iscriversi al partito politico, previa dichiarazione di accettazione da parte dell'organo competente, stabilendo che la domanda di iscrizione debba contenere l'espressa adesione allo statuto del partito, che sia accettata o rigettata entro sessanta giorni dalla data della presentazione e che decorso tale termine essa si intende accolta. Non può essere negata l'iscrizione né può essere disposta l'espulsione per ragioni inerenti al sesso o all'orientamento sessuale, alla razza o all'origine etnica, alla lingua, alla religione, al luogo di nascita o di residenza, alle condizioni economiche, sociali o personali. Nessuno può essere obbligato a iscriversi o a restare iscritto;

d) la cadenza delle assemblee congressuali nazionali o generali;

e) le procedure richieste per l'approvazione degli atti che impegnano il partito;

f) i diritti e i doveri degli iscritti e i relativi organi di garanzia; le modalità di partecipazione degli iscritti all'attività del partito, compresi il diritto a partecipare alla determinazione della linea politica e all'attuazione della medesima, nonché il diritto a una piena e completa informazione ai fini di una partecipazione consapevole;

g) le garanzie per rendere effettivo il pluralismo interno e il riconoscimento formale di minoranze alle quali è assicurata, ove richiesta, la rappresentanza proporzionale in tutti gli organi collegiali, inclusi gli organi di garanzia e quelli preposti alla gestione delle risorse pubbliche conferite al partito, ad eccezione dell'organo esecutivo di vertice;

h) le modalità per promuovere, attraverso azioni positive, l'obiettivo della parità tra i sessi negli organismi collegiali e per le cariche elettive, in attuazione dell'articolo 51 della Costituzione;

i) le procedure relative ai casi di scioglimento, chiusura, sospensione e commissariamento delle eventuali articolazioni territoriali del partito;

l) criteri di ripartizione delle risorse tra gli organi centrali e le eventuali articolazioni territoriali;

m) le misure disciplinari che possono essere adottate nei confronti degli iscritti, gli organi competenti ad assumerle e le procedure di ricorso previste, assicurando il diritto alla difesa e il rispetto del principio del contraddittorio;

n) le modalità di selezione delle candidature per le elezioni dei membri del Parlamento europeo spettanti all'Italia, del Parlamento nazionale, dei consigli delle regioni e delle province autonome di Trento e di Bolzano e dei consigli comunali, nonché per le cariche di sindaco e di presidente di regione e di provincia autonoma;

o) le procedure per modificare lo statuto, il simbolo e la denominazione del partito, assicurando la riserva delle deliberazioni all'organo collegiale rappresentativo degli iscritti;

p) l'organo responsabile della gestione economico-finanziaria e patrimoniale e della fissazione dei relativi criteri;

q) l'organo competente ad approvare il rendiconto di esercizio;

r) le regole che assicurano la trasparenza, con particolare riferimento alla gestione economico-

finanziaria, nonché il rispetto della vita privata e la protezione dei dati personali, stabilendo in particolare, nel rispetto di tali principi, che la consultazione degli elenchi degli iscritti è sempre garantita a ciascun iscritto;

s) una dichiarazione attestante che il partito politico non persegue fini di lucro;

t) disposizioni che disciplinano la presentazione di un programma politico che definisce la finalità e gli obiettivi del partito».

2. All'articolo 4 del citato decreto-legge n. 149 del 2013, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 13 del 2014, sono apportate le seguenti modificazioni:

a) al comma 1, dopo le parole: «copia autentica» sono inserite le seguenti: «dell'atto costitutivo e»;

b) dopo il comma 4 è inserito il seguente:

«4-bis. Ai fini dell'iscrizione nel registro delle persone giuridiche, di cui all'articolo 1, comma 5, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 10 febbraio 2000, n. 361, la Commissione comunica alla prefettura competente l'avvenuta iscrizione del partito politico nel registro di cui al comma 2 del presente articolo, e trasmette copia autentica dell'atto costitutivo e dello statuto. La medesima procedura è seguita per le eventuali modificazioni allo statuto e nel caso di cancellazione dal registro di cui al comma 2».

Art. 4.

(Elezioni primarie)

1. La selezione delle candidature per le elezioni dei membri del Parlamento europeo spettanti all'Italia, del Parlamento nazionale e dei consigli regionali, nonché per la carica di presidente della giunta regionale e per la carica di sindaco dei comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti, ha luogo a scrutinio segreto mediante elezioni primarie.

2. Lo statuto del partito politico determina le modalità di svolgimento delle elezioni primarie nel rispetto dei seguenti principi e criteri generali:

a) garantire l'autenticità del voto anche in caso di ricorso a procedure telematiche;

b) consentire la partecipazione alle elezioni primarie per la scelta dei candidati del collegio o della circoscrizione elettorale agli elettori iscritti nelle liste elettorali del medesimo collegio o circoscrizione;

c) rispettare la disciplina in materia di tutela della riservatezza delle persone e di altri soggetti rispetto al trattamento dei dati personali.

3. Al fine di procedere alle elezioni primarie, ciascun comune trasmette ai partiti politici che ne fanno richiesta copia delle liste degli elettori del comune. A conclusione delle procedure elettorali le liste sono riconsegnate ai comuni che provvedono alla loro distruzione.

4. Ciascun comune provvede alla individuazione delle sezioni elettorali per le elezioni primarie e alla individuazione delle relative sedi secondo le modalità indicate nel regolamento di cui al comma 8.

5. Le spese per l'allestimento delle sezioni elettorali e per il personale adibito alle operazioni di voto e di scrutinio sono interamente a carico dei partiti politici.

6. Per i partiti politici presentatori di candidature per le elezioni di cui al comma 1, che non hanno rispettato le disposizioni dei commi 1 e 2, l'importo delle somme derivanti dalla destinazione volontaria del due per mille dell'imposta sul reddito delle persone fisiche ad essi spettanti ai sensi dell'articolo 12 del decreto-legge 28 dicembre 2013, n. 149, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 febbraio 2014, n. 13, è ridotto dalla Commissione di cui all'articolo 9, comma 3, della legge 6 luglio 2012, n. 96, fino a un massimo della metà.

7. Le somme eventualmente derivanti dalla riduzione di cui al comma 6 sono erogate ai partiti politici iscritti al registro di cui all'articolo 4 del decreto-legge 28 dicembre 2013, n. 149, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 febbraio 2014, n. 13, che hanno selezionato i candidati esclusivamente mediante elezioni primarie, in misura proporzionale ai voti ottenuti da ciascun partito.

8. Con regolamento da adottare ai sensi dell'articolo 17, comma 1, della legge 23 agosto 1988, n. 400,

su proposta del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, sono stabiliti termini e modalità di attuazione del presente articolo.

9. Ai fini dell'attuazione del presente articolo è autorizzata la spesa di 2 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2015. Al relativo onere si provvede mediante corrispondente riduzione dello stanziamento del fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2015-2017, nell'ambito del programma «Fondi di riserva e speciali» della missione «Fondi da ripartire» dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2015, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al Ministero dell'interno. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.

Art. 5.

(Sottoscrizione di liste di candidati)

1. Ai partiti politici riconosciuti in base alla presente legge e costituiti in gruppo parlamentare all'inizio della legislatura in corso al momento della convocazione dei comizi ovvero aventi almeno un rappresentante eletto presso il Parlamento europeo o presso un consiglio regionale o nei consigli delle province autonome di Trento e di Bolzano non è richiesta alcuna sottoscrizione per la presentazione delle liste di candidati in occasione delle consultazioni elettorali.

Art. 6.

(Delega al Governo per l'adozione di un testo unico di riordino e di coordinamento delle disposizioni legislative sui partiti politici)

1. Il Governo è delegato ad adottare, entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, un decreto legislativo recante un testo unico nel quale, con le sole modificazioni necessarie al coordinamento normativo, sono riunite le disposizioni della presente legge e le altre disposizioni legislative vigenti in materia di:

a) disciplina dei partiti politici;

b) forme di contribuzione in favore dei partiti politici;

c) trasparenza delle informazioni e controllo dei relativi bilanci e rendiconti.

2. Lo schema del decreto legislativo di cui al comma 1 è trasmesso alle Camere ai fini dell'espressione dei pareri delle competenti Commissioni parlamentari, che sono resi entro il termine di trenta giorni dalla data di trasmissione. Il Governo, qualora non intenda conformarsi al parere parlamentare, trasmette nuovamente il testo alle Camere con le sue osservazioni e con eventuali modificazioni, corredate dei necessari elementi integrativi di informazione e motivazione, perché su di esso sia espresso il parere delle competenti Commissioni parlamentari entro dieci giorni dalla data della nuova trasmissione. Decorso tale termine, il decreto può essere comunque adottato in via definitiva.

Art. 7.

(Norme finali)

1. I partiti politici di cui al comma 1 dell'articolo 3 del decreto-legge 28 dicembre 2013, n. 149, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 febbraio 2014, n. 13, come modificato dalla presente legge, costituiti alla data di entrata in vigore della presente legge, nonché quelli cui dichiarati di fare riferimento un gruppo parlamentare costituito in almeno una delle Camere secondo le norme dei rispettivi regolamenti, ovvero una singola componente interna al Gruppo misto, sono tenuti agli adempimenti di cui al citato articolo 3 del decreto-legge n. 149 del 2013, come modificato dalla presente legge, entro dodici mesi dalla predetta data.

