



Comune di San Giuliano Terme
MARTEDÌ 21 APRILE 2009 ORE 15.30 - BAGNI DI PISA - SALA SHELLEY

PRESENTAZIONE ALLA CITTADINANZA DEL

BILANCIO DI GENERE
DEL COMUNE DI SAN GIULIANO TERME

*Bilancio di Genere elaborato dalla D.ssa **Giovanna Badalassi***



Obiettivo primario dell'intervento pubblico:

Ben-essere/ben-vivere della persona

Le politiche economiche si rivolgono ad un cittadino "neutro" nella realtà donne ed uomini hanno necessità e bisogni diversi



**“La maggior ingiustizia è trattare
in modo uguale persone disuguali”
(Don Milani)**

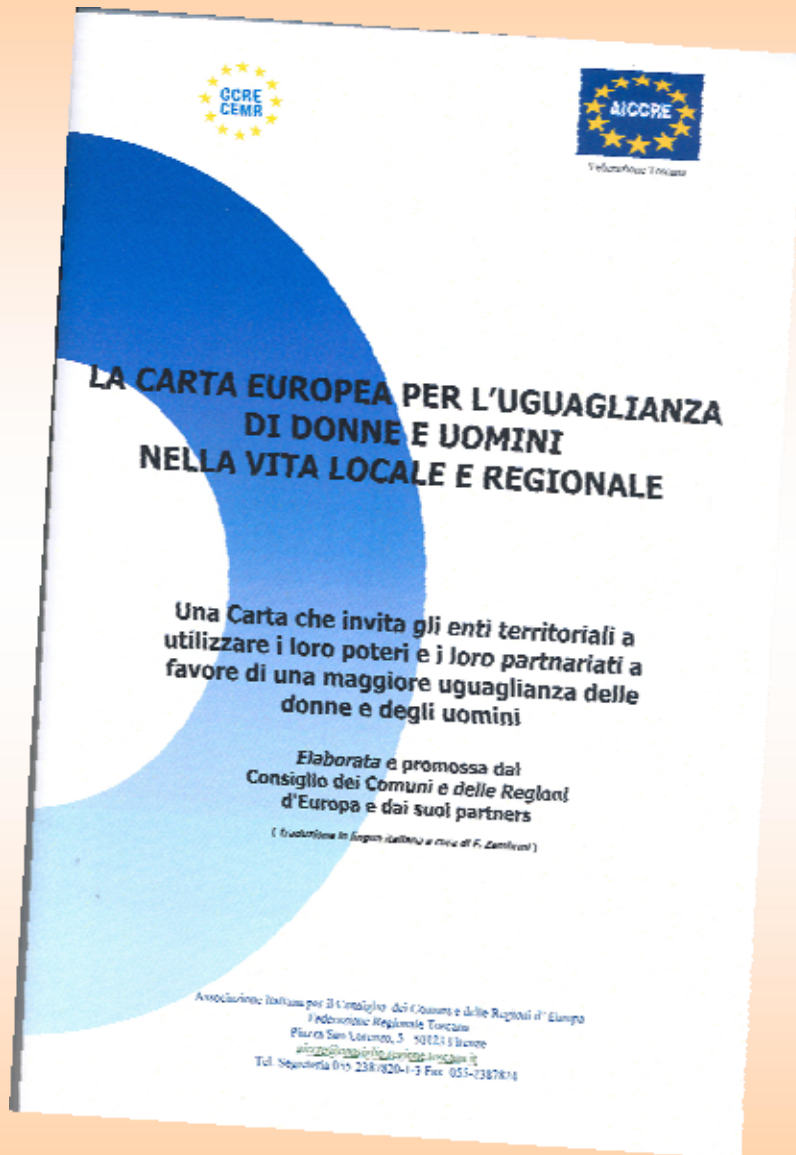
I bisogni delle persone non sono neutri per cui non possono essere neutre:

- le politiche
- l'allocazione delle risorse
- i servizi erogati



Le premesse...

- 1995 - IV Conferenza Mondiale di Pechino
- 1997 - modifiche apportate al trattato di Amsterdam
- 2002 giugno - Parlamento Europeo relazione di iniziativa su *Gender Budgeting*, Commissione per i diritti della donna e le pari opportunità, a cura dell'On. Ghilardotti divenuta proposta di Risoluzione
- 2004 gennaio - Risoluzione del Parlamento Europeo sul *Gender Budgeting*
- 2006 marzo - *Road Map* per le PP.OO. Indica strategie programmazione 2007/2013 indica il Bilancio di Genere come strumento per migliorare la *governance* sulla parità tra i generi



2006 (10 Maggio)

Approvazione "Carta Europea dell'uguaglianza di donne e uomini nella vita locale e regionale"

Innsbruck XXIII Assemblea degli Stati Generali del Consiglio dei Comuni e delle Regioni d'Europa (CCRE)

nell'Art. 5 prevede che gli EE.LL. sottoscrittori redigano il BdG



... a livello nazionale

- 2002 - esperienze di BdG di Comuni e Province, firma protocollo di intesa per lo scambio di buone prassi tra le province di Modena, Genova e Siena
- 2003 - modifica art. 51 Costituzione promozione del principio di pari opportunità negli Enti Pubblici
- 2005 (dicembre) - proposta di legge sul BdG depositata alla Camera dei Deputati



- **2007** (23 maggio) - Direttiva Ministro per le Riforme e le Innovazioni nella Pubblica Amministrazione e dal Ministro per i Diritti e le PP.OO. raccomanda il BdG alle Amministrazioni Pubbliche.
- **2007** (ottobre) - Finanziaria 2008 prevedeva analisi della distribuzione risorse anche con una logica di impatto di genere. Convenzione Ministero Diritti e PP.OO. ed ISFOL che prevedeva per il 2007-2009 il *GB* nelle due programmazioni finanziarie ed economiche italiane ed individuazione strumento normativo migliore per farlo diventare una prassi a tutti i livelli legislativi



- **2009** - Decreto Legislativo n. 150 di attuazione della L.15/09 indica il Bilancio di Genere come uno dei documenti che le amministrazioni devono produrre contestualmente alla Relazione sulla *Performance* entro il 30 giugno di ogni anno



...nella Regione Toscana

L.R. 16/2009 sulla “**Cittadinanza di genere**” nell'art. 13 impegna la Regione a redigere il BdG ed a promuoverne la diffusione presso gli enti locali del proprio territorio

L.R.69/07 Norme sulla **promozione della partecipazione** alla elaborazione delle politiche regionali e locali.



...nel Comune di San Giuliano Terme

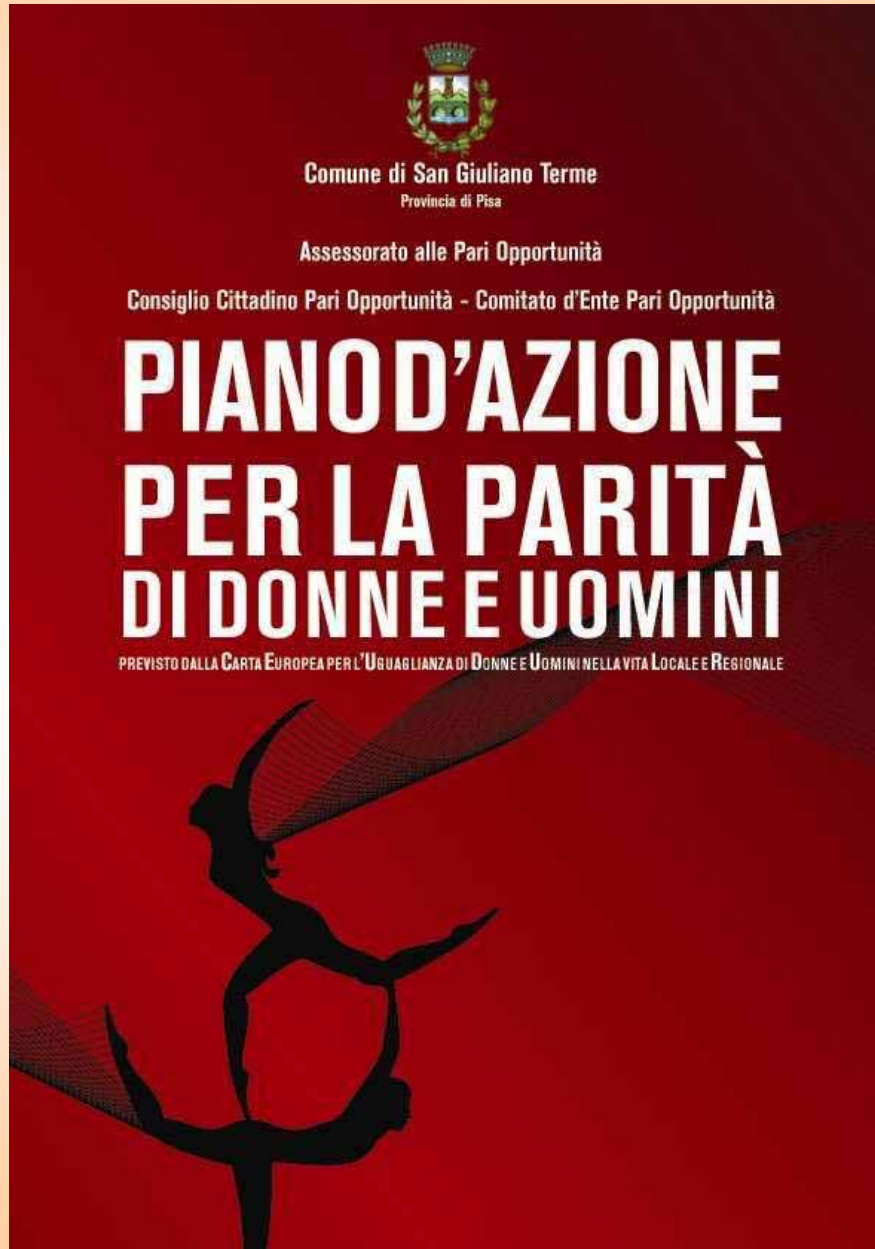
- **Programma di mandato 2004-2009** - si prevede la redazione del **Bilancio Sociale** come strumento di rendicontazione sociale ed affermazione del principio di *Accountability*
- **2005** - corso "*Le città per l'uguaglianza*" finanziato dalla Provincia di Pisa su fondi FSE gestito da Artemiss p.s.c. e con il sostegno della Federazione Toscana dell'AICCRE
- **2005** - Progetto Polilab "*Laboratorio di politica per le donne*" promosso dal Comune di Pisa
- **2006/2007** - corso di formazione "*Gender Budgeting*" finanziato dalla Provincia di Pisa su fondi FSE promosso dal Comune di Pisa gestito da Copernico- CNA ed Artemiss p.s.c. a cui hanno partecipato due dipendenti comunali ed una Consigliera Comunale



- **2007** - Circolo di studio "*Il Bilancio di Genere*" finanziato dalla Provincia di Pisa su fondi FSE destinato alle componenti del Consiglio e del Comitato d'Ente delle Pari Opportunità
- **2007** (8 marzo) - Ratifica *Carta Europea per l'Uguaglianza di Donne e Uomini nella vita locale e regionale*
- **2007/2008** - Seminari formativi all'interno del Convegno "*Diritti e Pari Opportunità per tutti*" organizzato in occasione dell'Anno Europeo delle Pari Opportunità



- **2007/2008/2009 - Bilancio Sociale** del Comune di San Giuliano Terme che ha ricevuto riconoscimenti importanti:
- **Premio "Città ideale"** dell'ANCI
- **"European Public Sector Award"** consegnato a Maastricht dall'EIPA (Istituto Europeo Indipendente di Amministrazione Pubblica) come pratica innovativa



- **2009** (febbraio) approvazione

“Piano d'Azione per la Parità di donne e uomini”

che prevede, tra le azioni prioritarie, la redazione del Bilancio di Genere



Bilancio di Previsione:

Documento contabile che contiene:

- **le scelte politiche**
- **espresse in cifre che si traducono in obiettivi da perseguire**
- **le risorse da cui attingere**



Gender Budgeting

- integrazione della prospettiva di genere nella procedura di bilancio
- permette di non riproporre i presupposti che favoriscono le disuguaglianze



Bilancio di Genere

- ❖ Equità (efficienza ed efficacia)
 - ❖ Trasparenza
 - ❖ Consapevolezza
- (per amministratori ed elettori)



La struttura del BdG si propone di verificare il livello di attuazione dei tre principi:

Equità, efficienza ed efficacia

rispetto a due quesiti:

- 1 Quali sono i bisogni delle/dei cittadine/i?
- 2 Quali risposte l'Amministrazione mette in campo per soddisfare i bisogni di donne ed uomini attraverso gli strumenti a sua disposizione: le scelte politiche, gli impegni assunti in bilancio, i servizi offerti



Strumenti e metodi

- 1 Analisi del contesto
- 2 Capacità di risposta dell'Ente rispetto ai bisogni (descrizione attività, scelte politiche, servizi erogati)



La vita di donne ed uomini nel Comune di San Giuliano Terme

Per leggere le caratteristiche di una popolazione in ottica di genere è importante ricondurre l'analisi al nucleo familiare, evidenziandone le caratteristiche socio-economiche e gli impegni delle donne al loro interno e nel contesto sociolavorativo

Oltre a segmentare le età per gruppi omogenei è utile farlo per problematiche riferite alla conciliazione famiglia-lavoro



Individuazione delle 4 aree per problematiche di genere:

- 0 - 18** - area di cura infanzia ed adolescenza
- 19 - 59** - area di conciliazione famiglia-lavoro, comprende la popolazione impegnata contemporaneamente nel mondo del lavoro e nelle attività di cura per infanzia, adolescenza ed anziani
- 60 – 79** - area di supporto ed assistenza dedicata al lavoro di cura senza essere impegnata nel mondo del lavoro, offre aiuto all'area di conciliazione
- Over 80** - area di cura anziani



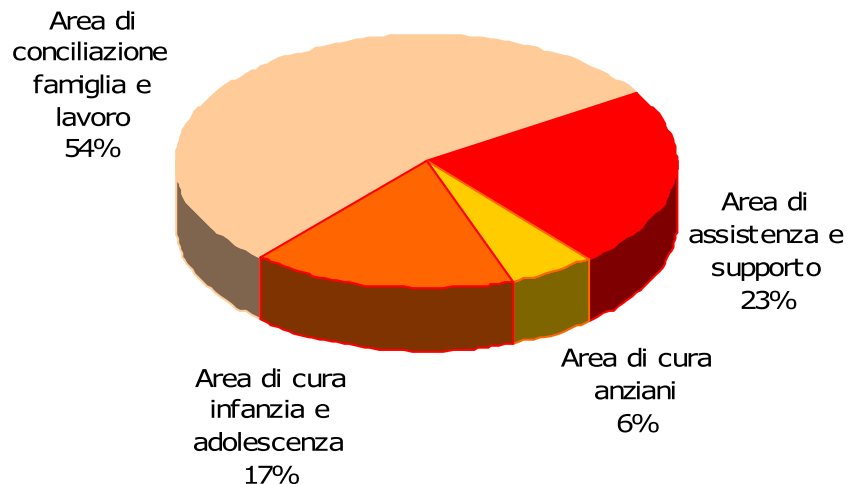
Bisogni

- 19 - 29** - Problematiche relative all'inserimento nel mondo del lavoro
- 29 - 39** - Si formano le famiglie e c'è un picco delle problematiche di conciliazione F-L
- 40 - 59** - Difficoltà conciliazione F-L per cura genitori anziani
- 60 - 79** - Non più lavoro ancora attivi per supporto infanzia e/o anziani
- over 80** - Perdita di autonomia e bisogni di assistenza e cura

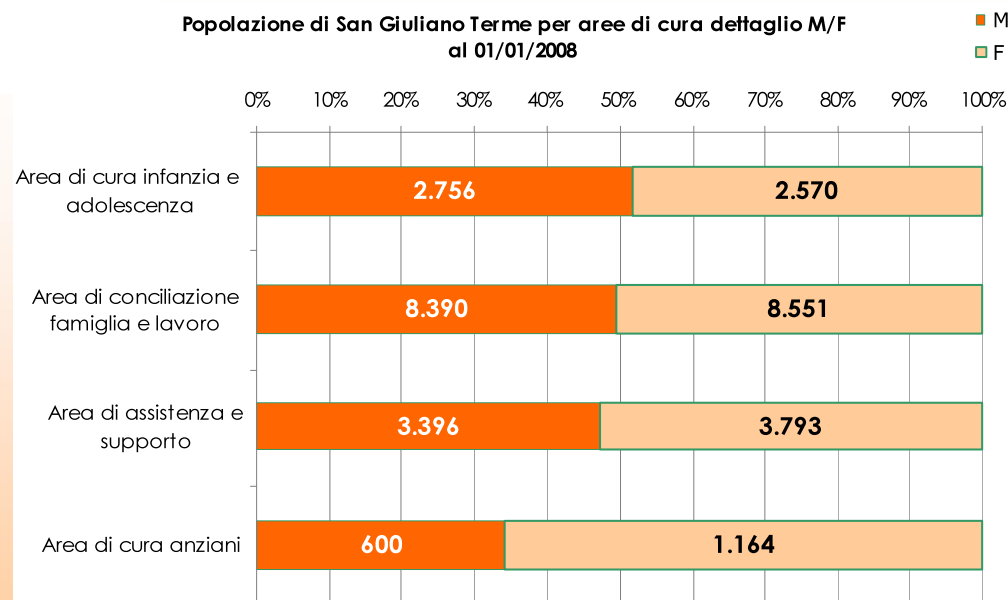


La popolazione

Popolazione di San Giuliano Terme per aree di cura al 01/01/2008



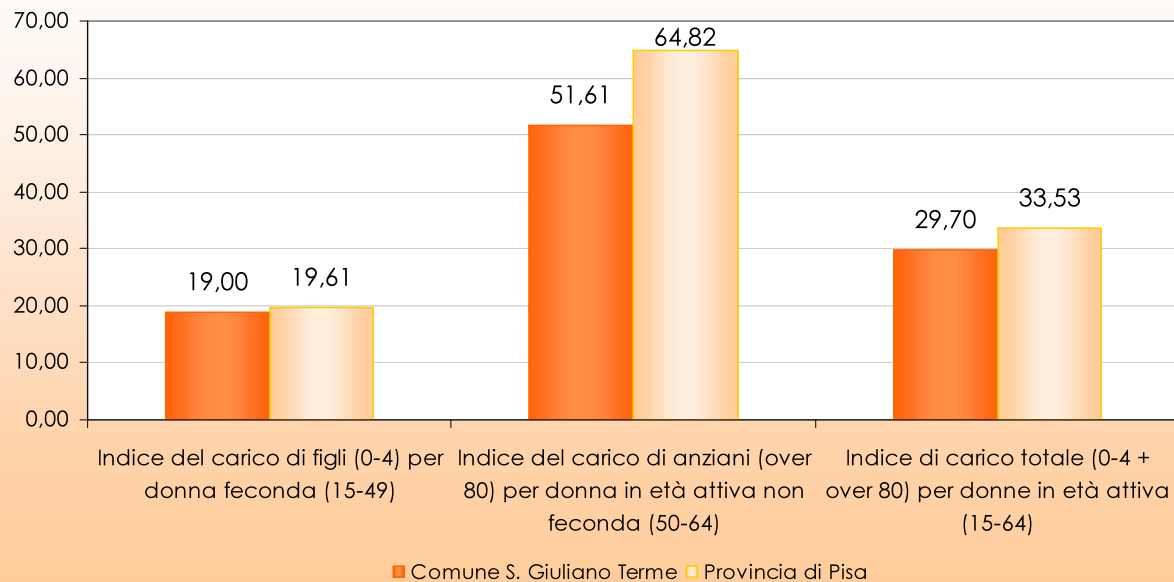
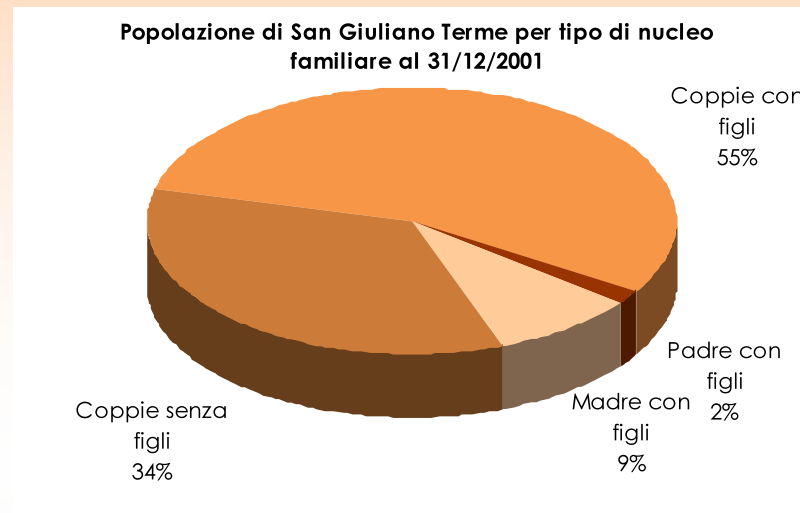
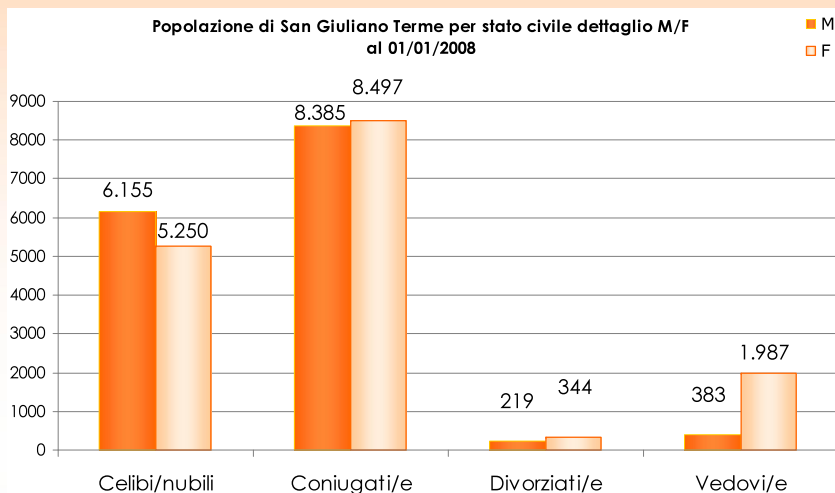
Popolazione di San Giuliano Terme per aree di cura dettaglio M/F al 01/01/2008





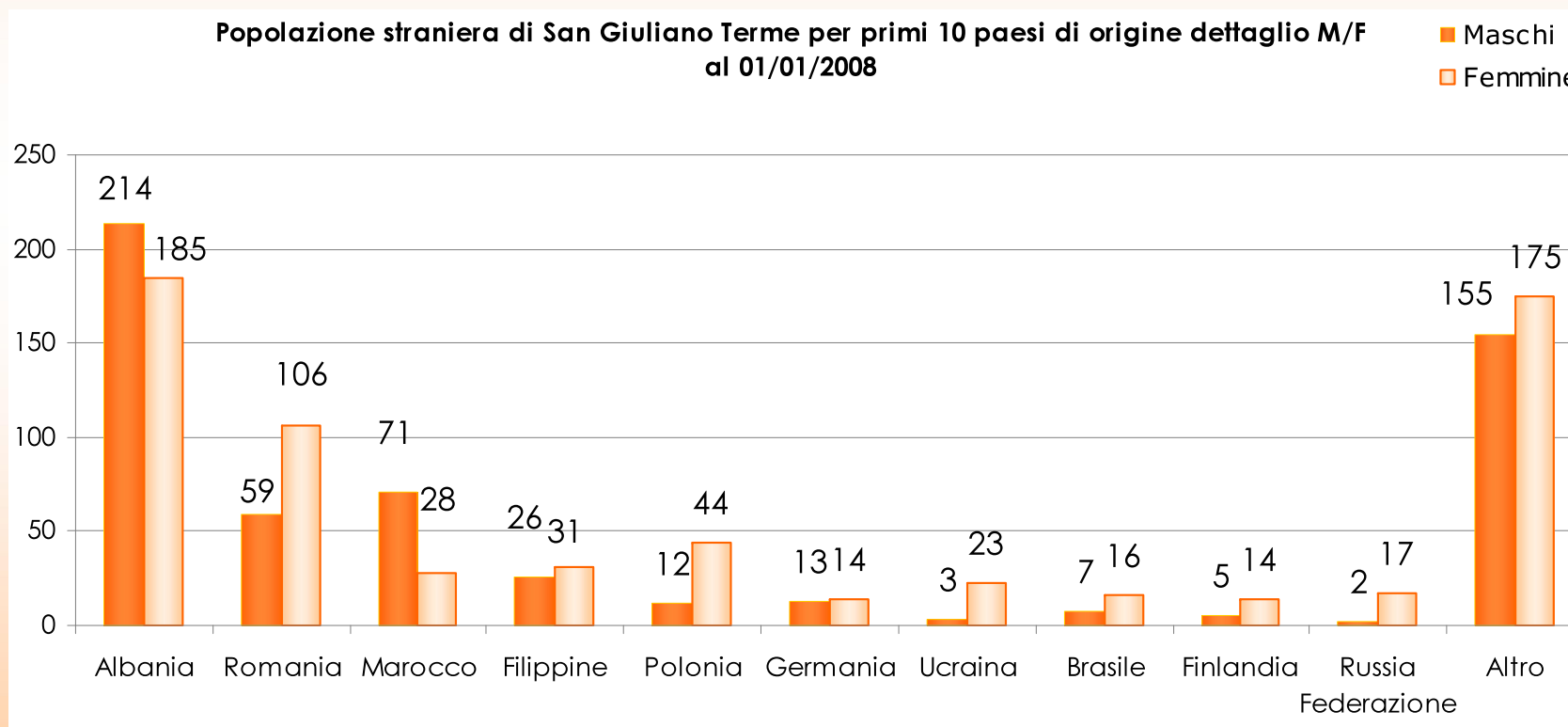
Stato civile, numero componenti e carichi di lavoro familiare

Senato della Repubblica Ciclo di seminari "Bilancio di Genere" 18 febbraio 2011





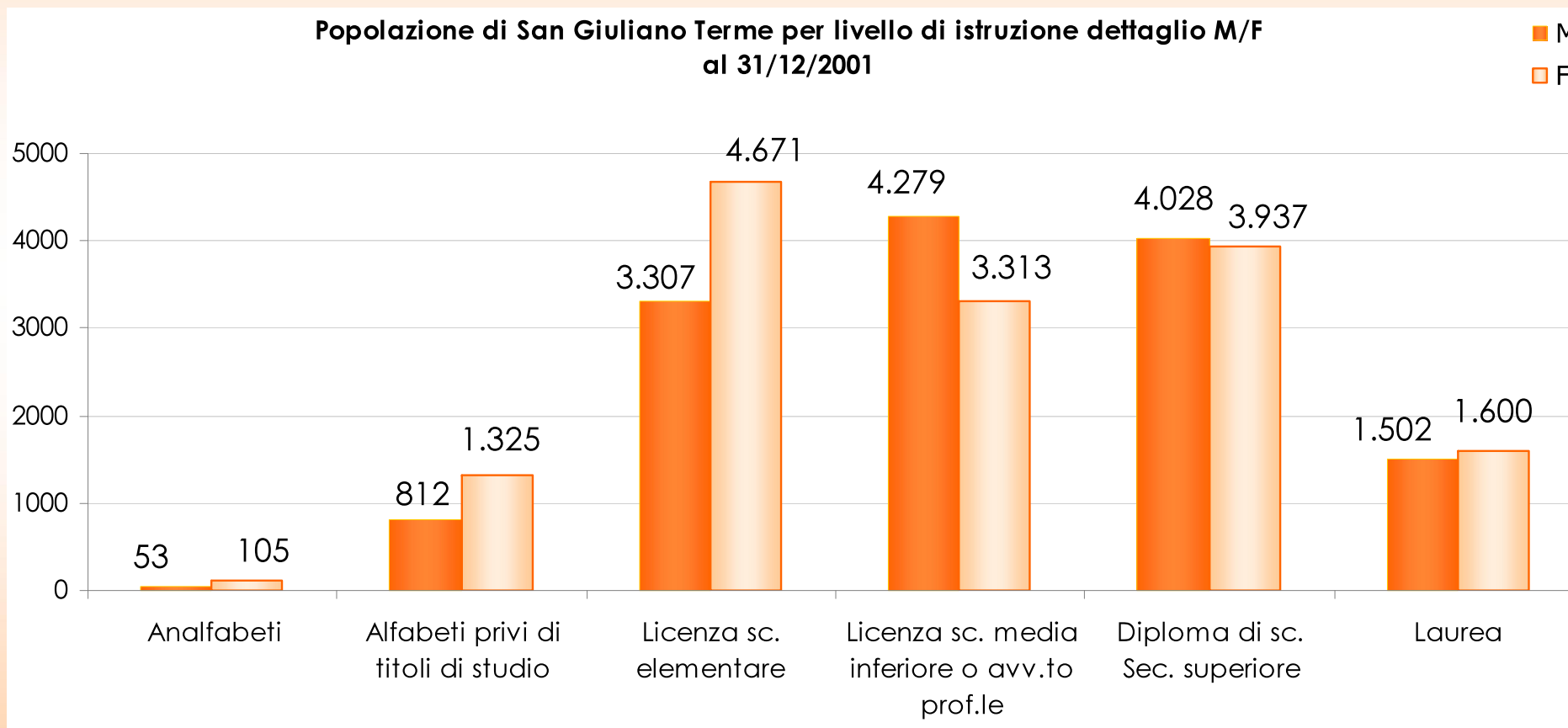
La popolazione straniera





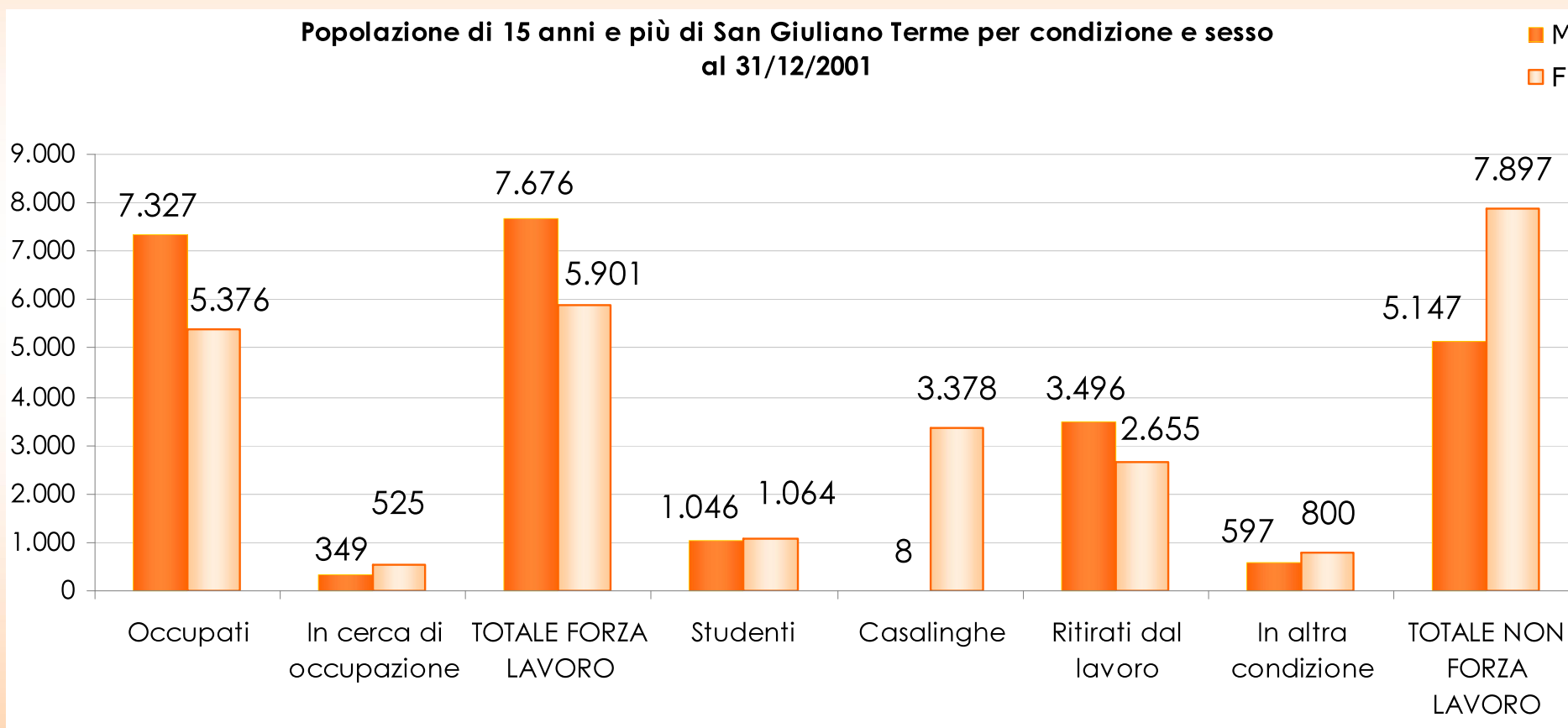
L'ISTRUZIONE

Popolazione di San Giuliano Terme per livello di istruzione dettaglio M/F
al 31/12/2001



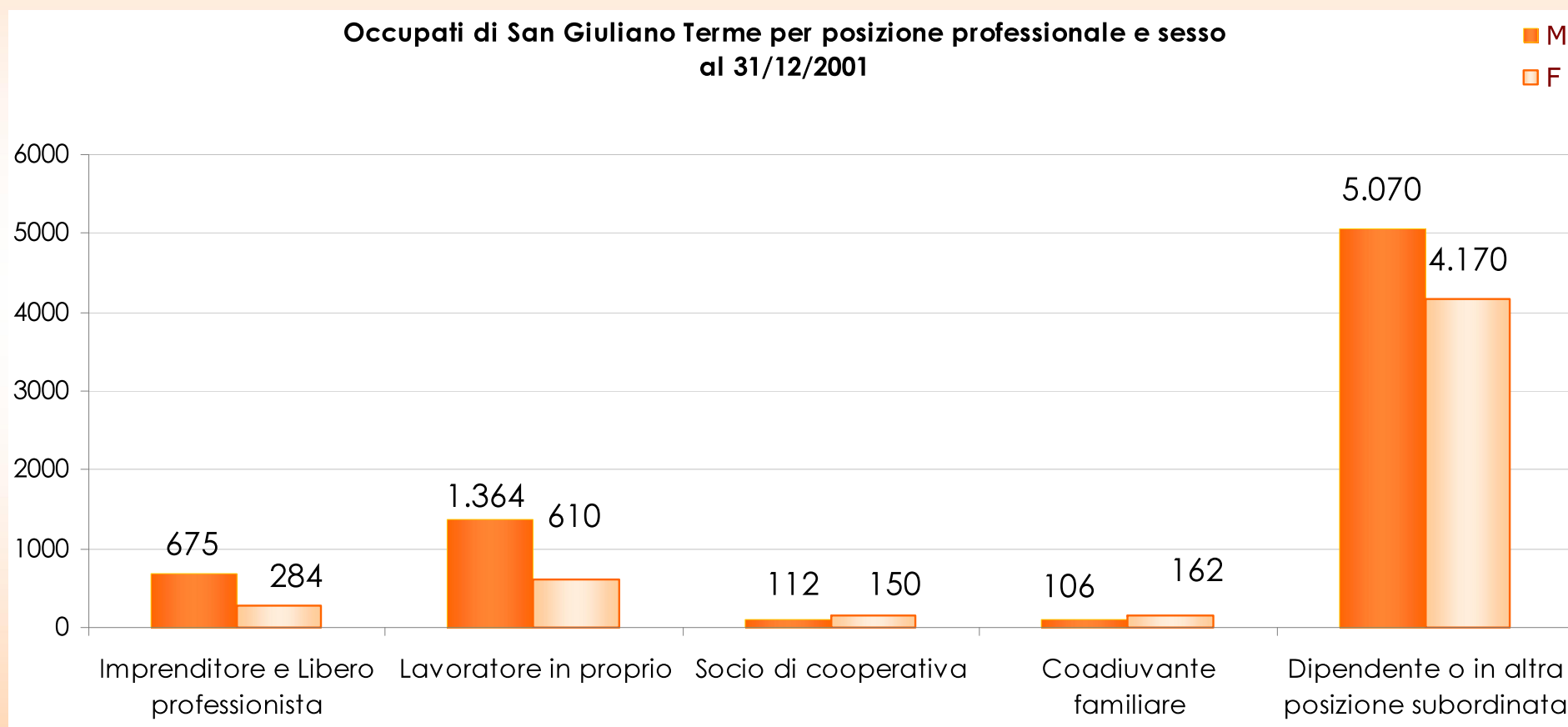


IL LAVORO E IL NON LAVORO



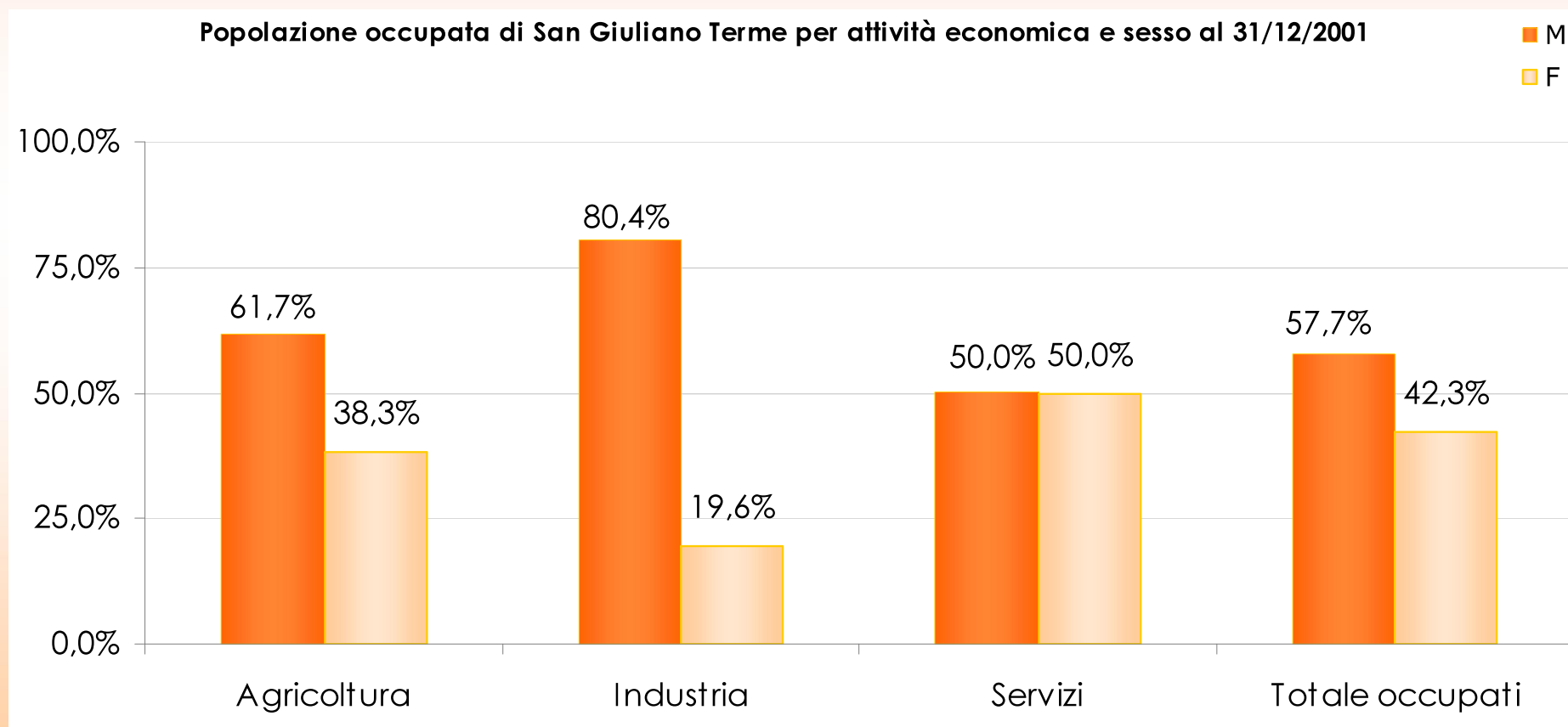


LA POSIZIONE NELLA PROFESSIONE





I SETTORI DI ATTIVITA'



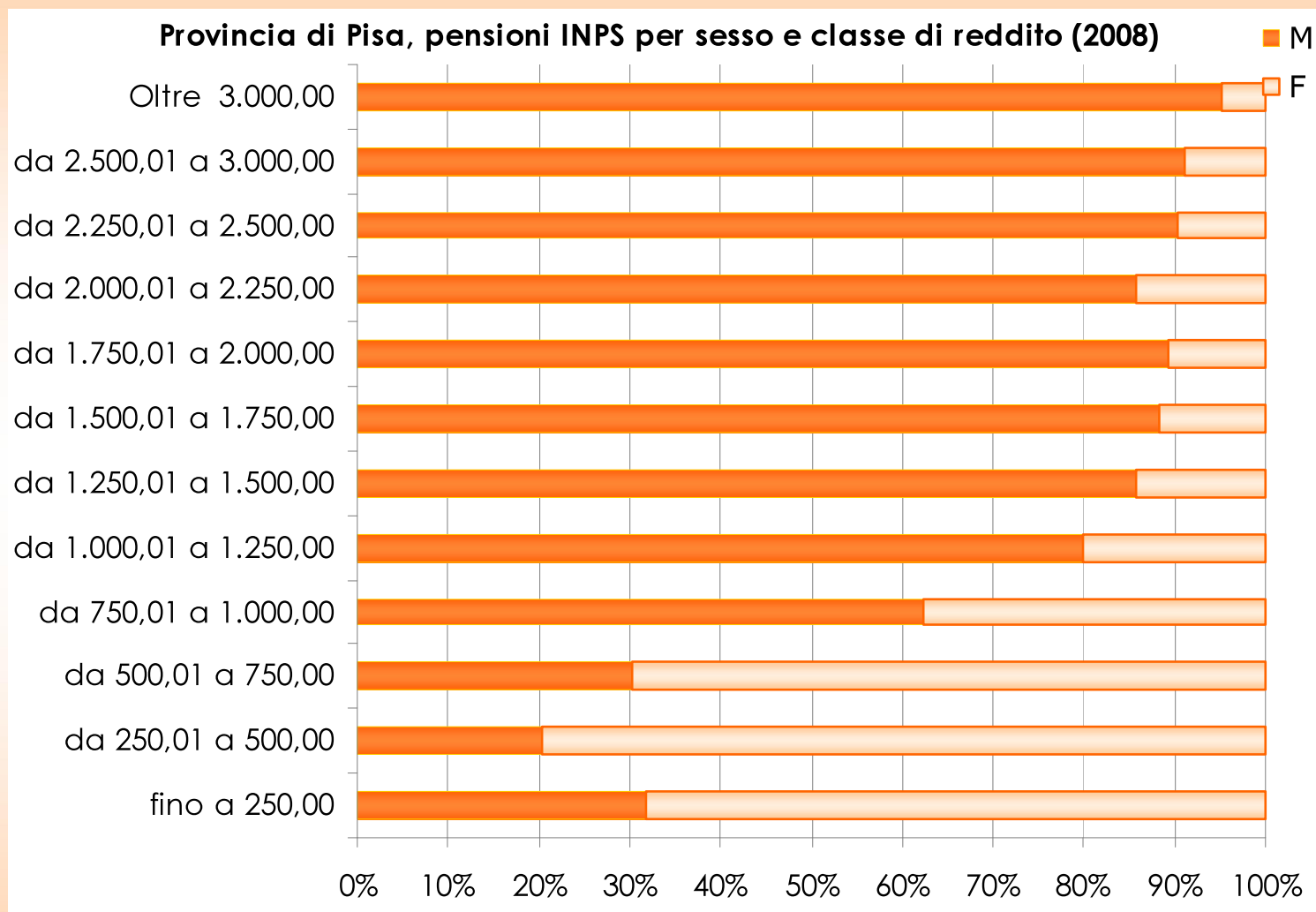


IL DISAGIO PERSONALE E FAMILIARE NELLA PROVINCIA DI PISA

- Tasso di mortalità per suicidio (2001): 1,27 per gli uomini/10.000 ab. e di 0,34/10.000 per le donne;
- Tasso di mortalità per incidentalità stradale (2001) 2,65/10.000 ab. per gli uomini e di 0,62/10.000 ab. per le donne;
- Dimissioni ospedaliere per disturbi mentali originati da abuso di alcool riferite a uomini nel 78,6% dei casi (2004);
- Nel 2005, 824 Interruzioni Volontarie di Gravidanza, con un rapporto di 24 IVG ogni 100 nascite registrate nel 2005;
- Nel 2007 le pensioni di invalidità sono state erogate per il 66,1% a donne.
- L'invalidità civile totale riguarda donne per il 66,7%.



IL DISAGIO ECONOMICO - PROVINCIA DI PISA

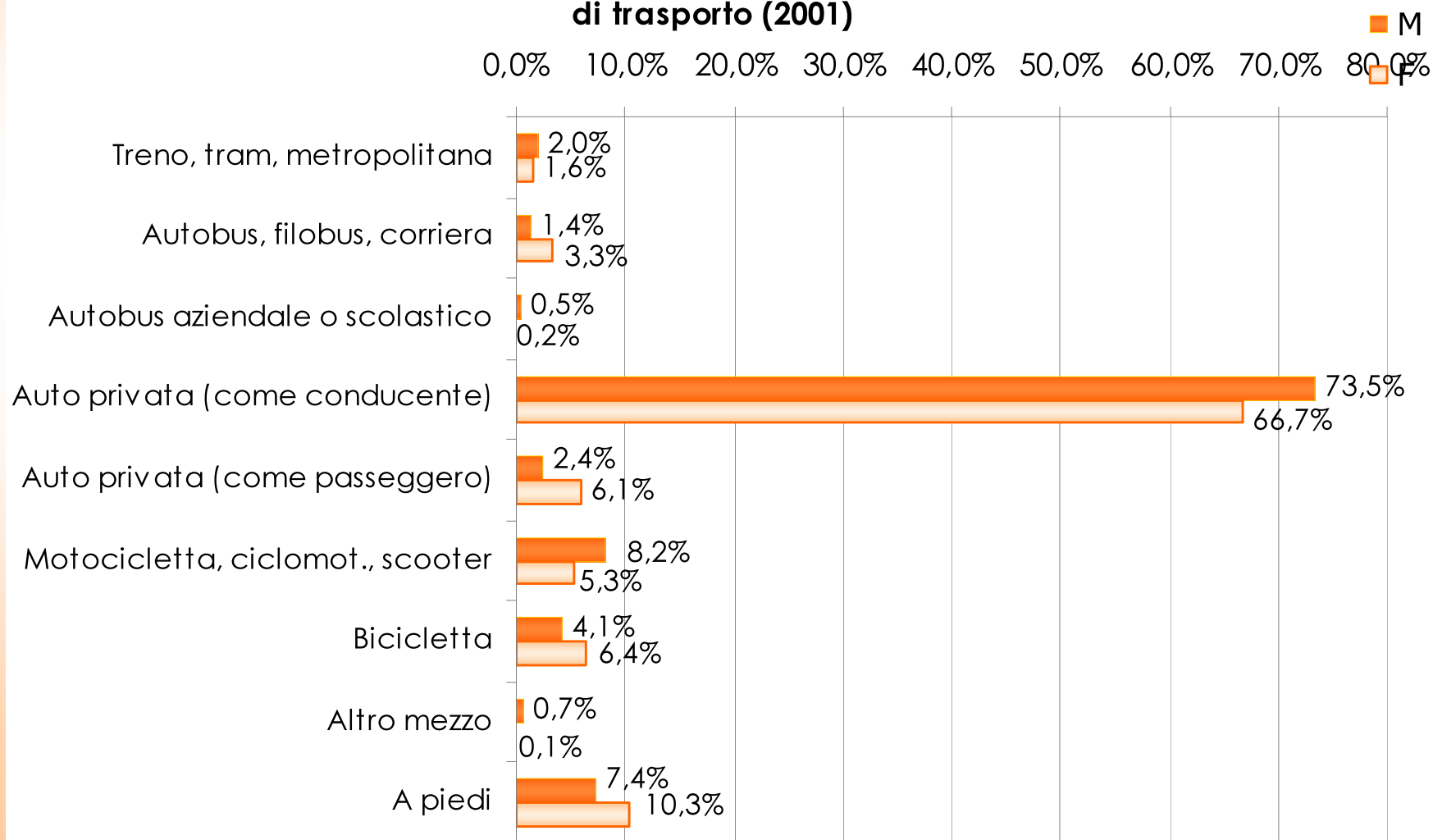


- Pensioni sotto i 500€ mensili attribuite a donne per il **77,6%**,
- Pensioni oltre i 3.000€ mensili riferite a donne per il **4,9%**



LA MOBILITÀ – PROVINCIA DI PISA

Provincia di Pisa, popolazione che si reca al lavoro per sesso e mezzo di trasporto (2001)





Con il Bilancio l'Autorità Pubblica
definisce il modello socio-economico e
determina i criteri di redistribuzione della
ricchezza all'interno della società

Il criterio che utilizza per redistribuire le risorse
influisce sul raggiungimento di una politica
equa, trasparente e di pari opportunità



Nel BdG si cambia il criterio: si disaggregano le voci di bilancio per verificare quali possono incidere effettivamente sul genere

e

si ri-aggregano per aree tematiche e macrocategorie di genere rispetto alle quali verificare i presupposti finanziari ed economici



Aree direttamente inerenti al genere:

- ✓ incentivi al reddito
- ✓ incentivi per la disoccupazione
- ✓ politiche del lavoro mirate all'ingresso nel mondo del lavoro



Aree indirettamente inerenti al genere:

(azioni mirate al sostegno del lavoro di cura per compensare le disuguaglianze di genere legate al diverso ruolo delle donne all'interno delle famiglie)

- ✓ per **infanzia ed adolescenza** (asili nido, centri gioco educativi, scuole d'infanzia, assistenza domiciliare, centri estivi, impianti sportivi, ludoteche, ecc ecc)
- ✓ per **gli anziani** assistenza domiciliare, centri diurni, residenze transitorie, RSA, ecc)
- ✓ per le **fasce deboli** (assistenza educativa domiciliare, attività extrascolastiche, centri diurni, case-famiglia, ecc.)



Aree di genere "ambientali":

(incidono su aspetti del territorio particolarmente sensibili per il genere)

- ✓ polizia municipale
- ✓ viabilità e trasporti
- ✓ parchi e tutela del verde
- ✓ illuminazione



Aree neutre per il genere:

- ✓ amministrazione
- ✓ acquedotti e fognature
- ✓ nettezza urbana
- ✓ ecc...



Il Bilancio Comunale "classico"

CONTO DEL BILANCIO COMUNE DI SAN GIULIANO TERME

ENTRATE	€ ENTRATE		SPESE	€ USCITE	
	anno 2007	%		anno 2007	%
ENTRATE TRIBUTARIE	10.048.587,15	33%	SPESE CORRENTI	18.891.777,83	62%
ENTRATE DERIVANTI DA CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI CORRENTI DELLO STATO, DELLA REGIONE E DI ALTRI ENTI PUBBLICI ANCHE IN RAPPORTO ALL'ESERCIZIO DI FUNZIONI DELEGATE DALLA REGIONE	4.177.561,96	14%			
ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	4.999.008,86	16%			
ENTRATE DERIVANTI DA ALIENAZIONI, DA TRASFERIMENTI DI CAPITALE	7.969.676,44	26%	SPESE IN CONTO CAPITALE	9.296.463,43	31%
ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	3.312.895,40	11%	SPESE PER RIMBORSO DI PRESTITI	2.116.649,61	7%
SUBTOTALE	30.507.729,81	100%	SUBTOTALE	30.304.890,87	100%
ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	2.172.022,82		SPESE PER SERVIZI PER C/TERZI	2.172.022,82	
TOTALE	32.679.752,63		TOTALE	32.476.913,69	



Il Bilancio Comunale ri-classificato per AREE

COMUNE DI SAN GIULIANO TERME	ENTRATE			SPESE		
	2007	%	%	2007	%	%
PARI OPPORTUNITA' E TEMPI E ORARI	5.778,73	0%		5.778,73	0%	
SERVIZI ALL'INFANZIA E ALL'ADOLESCENZA	3.499.114,02	58%		3.499.114,02	58%	
SERVIZI SOCIALI E PER GLI ANZIANI	1.745.554,02	29%		1.745.554,02	29%	
POLITICHE PER LA CASA	771.058,15	13%		771.058,15	13%	
TOTALE AREE DIRETTE E INDIRETTE ALLA PERSONA E ALLA FAMIGLIA	6.021.504,92	100%	19,9%	6.021.504,92	100%	19,9%
SVILUPPO ECONOMICO	449.052,07	5%		449.052,07	5%	
AMBIENTE	1.916.194,88	20%		1.916.194,88	20%	
VIVIBILITA' E SICUREZZA	2.035.447,53	21%		2.035.447,53	21%	
TRASPORTI	147.191,86	2%		147.191,86	2%	
VIABILITA', TERRITORIO E INFRASTRUTTURE	3.492.766,54	36%		3.492.766,54	36%	
CULTURA	619.062,39	6%		619.062,39	6%	
SPORT	974.252,58	10%		974.252,58	10%	
TOTALE AREE INDIRETTE ALLA QUALITA' DELLA VITA E ALL'AMBIENTE	9.633.967,85	100%	31,8%	9.633.967,85	100%	31,8%
TOTALE AREE NEUTRE	14.649.418,10		48,3%	14.649.418,10		48,3%
TOTALE	30.304.890,87		100,0%	30.304.890,87		100,0%
SERVIZI IN CONTO TERZI	2.172.022,82			2.172.022,82		
ALTRE RISORSE DELL'ENTE	202.838,94					
TOTALE BILANCIO COMUNE DI SAN GIULIANO TERME	32.679.752,63			32.476.913,69		



I servizi erogati per INFANZIA

- **Asili nido:**

Con l'apertura del nuovo nido di Molina dal 2008 i posti disponibili sono arrivati a 177, a fronte di un numero di domande che si è attestata negli ultimi anni intorno a poco più di 200.

Dal 2003 al 2009 si è registrato un incremento di bambini utenti degli asili nido del 15,3%, mentre la percentuale delle domande accolte rispetto a quelle presentate si è attestata nel 2007 al 66%.

- **Scuole dell'infanzia:**

Nel 2007 i bambini frequentanti le scuole d'infanzia, comunali e convenzionate, sono stati in tutto 699.



LE POLITICHE PER LA CASA

Una rilevazione del 2008 del Servizio Emergenza Abitativa del Comune di San Giuliano ha evidenziato una particolare connotazione al femminile nei nuclei monoparentali che si sono avvalsi del servizio.

Questi sono infatti costituiti da sole donne, per metà italiane e per metà straniere, per la maggior parte nella fascia di età 45/65 anni.

Sono soprattutto separate con un livello di scolarizzazione medio-basso e disoccupate, con difficoltà a rientrare nel mondo del lavoro e con evidenti problemi economici.

Circa il 20% presenta una forma di disagio caratterizzata da una mancata assistenza da parte dell'ex compagno.

Tutti i nuclei monoparentali sono sostenuti dalla rete sociale, la maggior parte riceve aiuti dai familiari, dalla rete amicale e parentale.



Cosa ha prodotto la redazione del Bilancio di Genere

- Consolidamento del principio dell'*Accountability* (coloro che hanno ruoli di responsabilità devono rendere conto del proprio operato).
- Coinvolgimento sul tema del **bilancio comunale** di non addetti ai lavori, discussione con Associazioni di categoria, economiche, sociali e politiche, Sindacati, singole/i cittadine/i.
- Maggior consapevolezza delle Amministratrici /Amministratori rispetto alle ricadute delle loro scelte politiche.



Cosa ha prodotto la redazione del Bilancio di Genere

Sul Bilancio di previsione del 2009 e 2010

- **Mantenimento del budget assegnato al settore politiche sociali a fronte di un taglio del 15-20% fatto in tutti gli altri settori**

- **Istituzione fondo di solidarietà di 100 mila Euro destinato a:**
 - **Famiglie in cui la/il portatrice/tore di reddito è rimasta/o disoccupato**
 - **Famiglie monoparentali con figli minori a carico**
 - **Famiglie che si trovano improvvisamente in difficoltà economica (malattie, spese improvvise, ecc.)**
 - **Famiglie di ultrasessantacinquenni a basso reddito**



Cosa ha prodotto la redazione del Bilancio di Genere

Sul Bilancio di previsione del 2009 e 2010

- ✓ Intervento straordinario di 100.000 Euro per le attività produttive come misura di sostegno all'economia locale
- ✓ Rinnovo progetto per Emergenza Abitativa
- ✓ Mantenimento quota di trasferimenti alla Società della Salute per servizi sociali e sanitari



Cosa ha prodotto la redazione del Bilancio di Genere

Progetto *“Bilancio Partecipazione e Generi”* che è un percorso di Bilancio di Genere partecipativo finanziato grazie alla L.R. 69/2007.

Il progetto è in corso, l'Amministrazione sta tenendo delle assemblee nelle frazioni, nonché assemblee tematiche, per coinvolgere il maggior numero di cittadine/i per l'illustrazione e la discussione del bilancio preventivo 2011 dell'ente che sarà approvato nel prossimo mese di marzo.



D.ssa FORTUNATA DINI Assessora alle Pari Opportunità Comune di SAN GIULIANO TERME (PI)



Assemblee pubbliche: Incontriamoci al *World Cafè*

Senato della Repubblica Ciclo di seminari "Bilancio di Genere" 18 febbraio 2011





D.ssa FORTUNATA DINI Assessora alle Pari Opportunità Comune di SAN GIULIANO TERME (PI)



Assemblee Pubbliche: Incontriamoci al *World Cafè*

Senato della Repubblica Ciclo di seminari "Bilancio di Genere" 18 febbraio 2011





Assemblee Pubbliche: Incontriamoci al *World Cafè*

Senato della Repubblica Ciclo di seminari "Bilancio di Genere" 18 febbraio 2011





..... desidero ringraziare:

Maria Rosa Cranchi, Annamaria Ricci e Cecilia Bertanza, che ricoprivano nel 2007 rispettivamente le cariche di Coordinatrice Comunale Donne Democratiche, Presidente del Consiglio Pari Opportunità e Presidente del Comitato d'Ente per le Pari Opportunità del Comune di San Giuliano Terme per il sostegno ed i preziosi suggerimenti dati durante il percorso che ha portato al BdG

I miei collaboratori *Marta Costa e Loreno Paolicchi* del Controllo di Gestione e Pari Opportunità per l'aiuto, la professionalità e la passione che mettono in quello che fanno

Maria Grazia Lami, Rita Barsanti e Sergio Stelli del Centro Elaborazione Dati per l'assistenza tecnica e la pazienza

e **Giovanna Badalassi**, grande professionista!

Grazie per l'attenzione!

