

# COORDINAMENTO NAZIONALE DEGLI ORDINI FORENSI MINORI

Acqui Terme , Ariano Irpino , Avezzano , Barcellona Pozzo di Gotto , Bassano del Grappa , Caltagirone , Camerino , Campobasso , Casale Monferrato , Castrovillari , Chiavari , Crema , Gela , Isernia , Lagonegro , Lametia Terme , Lanciano , Lanusei , Larino , Lucera , Melfi , Mistretta , Modica , Mondovi , Montepulciano , Nicosia , Oristano , Orvieto , Paola , Patti , Pinerolo , Rossano , Rovereto , Sala Consilina , Saluzzo , Sant ' Angelo dei Lombardi , Sciacca , Spoleto , Sulmona , Tempio Pausania , Tolmezzo , Tortona , Vasto , Verbania

PRESIDENZA

## **Senato della Repubblica**

### **Commissione Giustizia**

**Audizione del Coordinamento Nazionale degli Ordini Forensi Minori**

**in merito ai disegni di legge**

**2329 " Modifiche al decreto legislativo 4 marzo 2010 n. 28 in materia di mediazione finalizzata alla conciliazione delle controversie civili e commerciali " a firma del sen. Domenico Benedetti Valentini**

**2534 " Modifiche al decreto legislativo 4 marzo 2010, n. 28, in materia di mediazione finalizzata alla conciliazione delle controversie civili e commerciali " a firma della sen. Silvia Della Monica e altri**

**Relatore sen. Sandro Mazzatorta**

**Roma , 16 giugno 2011**

presso Ordine degli Avvocati di Caltagirone  
Palazzo di Giustizia viale Mario Milazzo n. 218 95041 Caltagirone ( CT )  
vox 0933.21288 0933.57808 fax 0933.57136  
E mail presidente@ordiniforensiminori.it

## COORDINAMENTO NAZIONALE DEGLI ORDINI FORENSI MINORI

Acqui Terme , Ariano Irpino , Avezzano , Barcellona Pozzo di Gotto , Bassano del Grappa , Caltagirone , Camerino , Campobasso , Casale Monferrato , Castrovillari , Chiavari , Crema , Gela , Isernia , Lagonegro , Lametia Terme , Lanciano , Lanusei , Larino , Lucera , Melfi , Mistretta , Modica , Mondovi , Montepulciano , Nicosia , Oristano , Orvieto , Paola , Patti , Pinerolo , Rossano , Rovereto , Sala Consilina , Saluzzo , Sant ' Angelo dei Lombardi , Sciacca , Spoleto , Sulmona , Tempio Pausania , Tolmezzo , Tortona , Vasto , Verbania

### PRESIDENZA

Onorevole Presidente , onorevole Relatore , onorevoli Senatori ,

rivolgo un vivo ringraziamento per il gradito invito rivolto a quella ampia fascia di avvocatura che opera al di fuori e spesso assai lontano dai centri abitati di grandi o medie dimensioni a un ' audizione deputata a raccogliere le considerazioni che , sull ' istituto della mediazione destinata alla conciliazione delle controversie in materia civile , promanano dalle collettività numericamente meno consistenti e da coloro che svolgono il proprio ministero difensivo in presidi e circondari di ridotte dimensioni .

E , all ' un tempo , per il differimento all ' uopo concesso .

Ritengo utile rappresentare che il Coordinamento Nazionale degli Ordini Forensi Minori è un ' associazione di ordini forensi costituita il 17 aprile 2004 allo scopo di coagulare le esperienze dell ' avvocatura non metropolitana e veicolarne la cultura , le esigenze , le aspettative ; il tutto allo scopo di raggiungere l ' obbiettivo di una giurisdizione di qualità ma diffusa capillarmente sul territorio .

Evidenziata in questa sede solamente la circostanza che il Coordinamento registra l ' adesione di 44 dei 165 ordini forensi presenti sul territorio , quindi oltre il 25 % dell ' avvocatura istituzionale , allego al presente documento una scheda che illustra con qualche ulteriore dettaglio la struttura e le finalità dell ' associazione .

Tanto premesso , giova subito dire che il Coordinamento è organicamente e sinergicamente inserito nel panorama nazionale forense , istituzionale , in quanto coordina istituzioni , e associativo , in quanto , appunto , associazione.

La sua posizione , anche alla luce di tanto , non si discosta di molto rispetto a quella assunta al riguardo e dal Consiglio Nazionale Forense e dall ' Organismo Unitario dell ' Avvocatura Italiana .

Una posizione di ferma critica nei confronti dell ' attuale regolamentazione dell ' istituto che , imponendo un ulteriore ostacolo all ' accesso alla giurisdizione ma offrendo poche garanzie di raggiungimento dello

presso Ordine degli Avvocati di Caltagirone  
Palazzo di Giustizia viale Mario Milazzo n. 218 95041 Caltagirone ( CT )  
vox 0933.21288 0933.57808 fax 0933.57136  
E mail presidente@ordiniforensiminori.it

## COORDINAMENTO NAZIONALE DEGLI ORDINI FORENSI MINORI

Acqui Terme , Ariano Irpino , Avezzano , Barcellona Pozzo di Gotto , Bassano del Grappa , Caltagirone , Camerino , Campobasso , Casale Monferrato , Castrovillari , Chiavari , Crema , Gela , Isernia , Lagonegro , Lametia Terme , Lanciano , Lanusei , Larino , Lucera , Melfi , Mistretta , Modica , Mondovi , Montepulciano , Nicosia , Oristano , Orvieto , Paola , Patti , Pinerolo , Rossano , Rovereto , Sala Consilina , Saluzzo , Sant ' Angelo dei Lombardi , Sciacca , Spoleto , Sulmona , Tempio Pausania , Tolmezzo , Tortona , Vasto , Verbania

### PRESIDENZA

scopo , corre il rischio di affaticare il sistema a fronte di risultati positivi forse scarsamente significativi .

Il Coordinamento intende , però , peraltro in sintonia con la politica che ha sempre seguito , evidenziare le peculiari ricadute che , presso i circondari di ridotte dimensioni , ha l ' istituto in analisi .

E non manca di premettere che la contrarietà nei confronti dello stesso non è certamente alimentata da ragioni di carattere corporativo , in particolare riportabili alla difesa di un mercato della domanda di giustizia quantitativamente rilevante e di un sistema giudiziario la cui notoria inefficienza genererebbe , asseritamente , profitti in favore della classe forense.

Non è questa la sede per affrontare il tema del rapporto tra numero di avvocati e numero delle controversie , ancora tutto da indagare quantomeno sotto il profilo della percentuale delle controversie che si concludono positivamente per chi adisce il giudice ovvero nella considerazione dell ' immensa mole dei diritti giustiziabili , né quello della relazione intercorrente tra le lungaggini giudiziarie e i profitti dell ' avvocato , quest ' ultimo in più sedi affrontato e illustrato .

Ma è necessario qui rilevare che l ' inserimento , all ' interno del percorso della risoluzione delle controversie , di una ulteriore fase , sia pure pre giudiziaria , certamente impone , tra i diversi oneri finanziari , *sed de hoc alias* , costi legati alla ulteriore attività richiesta all ' avvocato .

A prescindere , infatti , dalla obbligatorietà dell ' assistenza legale , peraltro pretesa dai regolamenti di molti degli organismi di conciliazione istituiti dagli ordini forensi , è estremamente ragionevole ritenere che , o in dipendenza della notevole asimmetria informativa che assai spesso separa i contendenti o in considerazione della complessità dl sistema giuridico o , *last but not least* , in virtù della naturale tendenza dell ' uomo a richiedere un sostegno tecnico allorquando si avventura in un mondo che non conosce e dal quale , egli sa o intuisce , possono provenire ingenti profitti ovvero ingenti perdite , economiche e no , l ' utente preferisce di gran lunga rivolgersi a un avvocato fin dalla fase della mediazione .

E tanto , all ' un tempo , genera domanda di assistenza legale .

presso Ordine degli Avvocati di Caltagirone  
Palazzo di Giustizia viale Mario Milazzo n. 218 95041 Caltagirone ( CT )  
vox 0933.21288 0933.57808 fax 0933.57136  
E mail presidente@ordiniforensiminori.it

## COORDINAMENTO NAZIONALE DEGLI ORDINI FORENSI MINORI

Acqui Terme , Ariano Irpino , Avezzano , Barcellona Pozzo di Gotto , Bassano del Grappa , Caltagirone , Camerino , Campobasso , Casale Monferrato , Castrovillari , Chiavari , Crema , Gela , Isernia , Lagonegro , Lametia Terme , Lanciano , Lanusei , Larino , Lucera , Melfi , Mistretta , Modica , Mondovi , Montepulciano , Nicosia , Oristano , Orvieto , Paola , Patti , Pinerolo , Rossano , Rovereto , Sala Consilina , Saluzzo , Sant ' Angelo dei Lombardi , Sciacca , Spoleto , Sulmona , Tempio Pausania , Tolmezzo , Tortona , Vasto , Verbania

### PRESIDENZA

Se , poi , consideriamo che numerosissimi , probabilmente la gran parte , media conciliatori sono avvocati , allora è doveroso concludere nel senso che la media conciliazione , se da un lato riduce certamente , ma non è prevedibile in quale misura , il contenzioso , quindi gli incarichi giudiziari , dall ' altra genera sicuramente domanda di consulenza e assistenza legale , quindi lavoro per la classe forense .

Ecco perché errerebbe e di molto chi dovesse ritenere che la ferma contrarietà del mondo forense alla mediazione finalizzata alla conciliazione in materia civile e commerciale scaturisce da bieche ragioni corporativistiche piuttosto che dalla responsabile consapevolezza della modesta utilità dell ' istituto a fronte di ingenti sacrifici economici imposti all ' utenza .

Passando a trattare il tema della peculiare posizione degli ordini forensi minori rispetto all ' istituto in argomento , essa è incentrata su alcuni strategici argomenti :

- > i costi della media conciliazione
- > la competenza territoriale
- > i locali destinati alla media conciliazione
- > gli oneri finanziari a carico degli ordini forensi .

I costi della media conciliazione .

La realtà economico sociale del Paese è , come noto , alquanto variegata : si passa da aree geografiche evolute a zone decisamente arretrate , dalle metropoli ai paesi di poche decine di abitanti , da città distese sulla costa a centri urbani inerpicati sui monti , e , per quel che qui rileva , da comunità opulente a collettività decisamente povere .

Sembrerà incredibile in questa sede , ma è assolutamente certo che la previsione degli ulteriori costi legati alla media conciliazione , non solamente quelli scaturenti dalla assistenza legale ma anche e soprattutto quelli relativi alle indennità spettanti ai media conciliatori , scoraggia già moltissime iniziative pur meritevoli della tutela dell ' ordinamento giuridico .

Così come non è trascurabile la circostanza che il valore della domanda di giustizia è tale da imporre all ' utente un ' attenta valutazione del rapporto costo / beneficio .

presso Ordine degli Avvocati di Caltagirone  
Palazzo di Giustizia viale Mario Milazzo n. 218 95041 Caltagirone ( CT )  
vox 0933.21288 0933.57808 fax 0933.57136  
E mail presidente@ordiniforensiminori.it

## COORDINAMENTO NAZIONALE DEGLI ORDINI FORENSI MINORI

Acqui Terme , Ariano Irpino , Avezzano , Barcellona Pozzo di Gotto , Bassano del Grappa , Caltagirone , Camerino , Campobasso , Casale Monferrato , Castrovillari , Chiavari , Crema , Gela , Isernia , Lagonegro , Lametia Terme , Lanciano , Lanusei , Larino , Lucera , Melfi , Mistretta , Modica , Mondovi , Montepulciano , Nicosia , Oristano , Orvieto , Paola , Patti , Pinerolo , Rossano , Rovereto , Sala Consilina , Saluzzo , Sant ' Angelo dei Lombardi , Sciacca , Spoleto , Sulmona , Tempio Pausania , Tolmezzo , Tortona , Vasto , Verbania

### PRESIDENZA

E non sono davvero poche le situazioni in cui la ponderazione degli interessi in gioco finisce e finirà per indurre chi è stato ingiustamente leso a rimanere inerte e a non reagire a un ' ingiustizia , sia essa una semplice e ingiusta contestazione di violazione di una norma del codice della strada , sia essa una grave ingiuria o , peggio , una lesione della integrità fisica .

E giova , infine , considerare che sull ' erario , e non solo , graveranno , inevitabilmente , i costi della media conciliazione allorquando si inneschi l ' incontrollato sistema del *legal aid* .

La sinottica valutazione delle citate circostanze porta ineluttabilmente a ritenere che la media conciliazione , se da un canto dovesse riuscire ad alleviare la intollerabile pendenza del contenzioso civile , dall ' altro scoraggerebbe ingiustamente molte iniziative pur degne di tutela .

Orbene , è incontrovertibile che il nostro è un Paese connotato da una significativa illegalità alquanto diffusa , e di ogni tipo , dalla grave corruzione alla turbativa di grandi gare di appalto , dall ' episodio di bullismo a quello di *stalking* , dalla violazione dell ' elementare regola del condominio alla infrazione del codice della strada o del regolamento comunale edilizio .

Per non parlare della sistematica violazione di numerosi diritti del consumatore , anche , perché no , di modestissimo valore economico , che mastodontici produttori di beni e servizi mettono in atto sistematicamente e intenzionalmente .

Superfluo aggiungere che la illegalità in argomento è figlia di un notevole affievolimento del livello etico e madre di una estesa e importante litigiosità .

Appare , a questo punto , inconfutabile che , in un Paese così connotato , occorre favorire invece il fiorire di una diffusa legalità e , in un vero rinascimento sociale , creare le condizioni favorevoli alla nascita della cultura della legalità .

Questo impone di non strangolare la domanda di giustizia , ma , al contrario , agevolare il ricorso al giudice evitando di inventare percorsi tortuosi e ingiustificabili balzelli , spesso inutili .

Il sistema deve , piuttosto , scoraggiare non chi ha ragione ma chi ha commesso il torto e tanto deve operare intervenendo su due istituti : la disciplina della condanna alle spese e il patrocinio a spese dello Stato .

Sul primo , prendendo preliminarmente atto che malgrado il chiarissimo disposto codicistico e la severa giurisprudenza di piazza Cavour la magistratura continua , tanto ingiustificatamente quanto incomprensibilmente

presso Ordine degli Avvocati di Caltagirone  
Palazzo di Giustizia viale Mario Milazzo n. 218 95041 Caltagirone ( CT )  
vox 0933.21288 0933.57808 fax 0933.57136  
E mail presidente@ordiniforensiminori.it

## COORDINAMENTO NAZIONALE DEGLI ORDINI FORENSI MINORI

Acqui Terme , Ariano Irpino , Avezzano , Barcellona Pozzo di Gotto , Bassano del Grappa , Caltagirone , Camerino , Campobasso , Casale Monferrato , Castrovillari , Chiavari , Crema , Gela , Isernia , Lagonegro , Lametia Terme , Lanciano , Lanusei , Larino , Lucera , Melfi , Mistretta , Modica , Mondovi , Montepulciano , Nicosia , Oristano , Orvieto , Paola , Patti , Pinerolo , Rossano , Rovereto , Sala Consilina , Saluzzo , Sant ' Angelo dei Lombardi , Sciacca , Spoleto , Sulmona , Tempio Pausania , Tolmezzo , Tortona , Vasto , Verbania

### PRESIDENZA

, a fare un uso oltremodo eccessivo e illegittimo dell ' istituto della compensazione delle spese e , all ' un tempo , a disapplicare sistematicamente le tariffe forensi .

E disciplinando la materia con la previsione che :

> il giudice possa compensare le spese solamente nel caso di soccombenza reciproca a seguito di accoglimento contestuale della domanda principale e di quella riconvenzionale ;

> il giudice , nel caso di accoglimento sia pure parziale della domanda principale , possa compensare le spese le spese in misura non inferiore alla metà ;

> escludendo la compensazione delle spese in qualunque altra ipotesi ;

> prevedendo l ' obbligo del giudice di liquidare le spese nei termini di cui all ' opinamento preventivo ottenuto da parte dell ' ordine forense .

In un progetto di interventi sulla domanda di giustizia potrebbe anche introdursi nel processo civile un istituto , analogo a quello presente nel processo penale , che preveda anche la condanna di chi risulti totalmente soccombente alle spese sostenute dallo Stato per la prestazione del servizio , da determinarsi con riferimento al numero delle udienze , alla durata del procedimento *et cetera* , così da scoraggiare azioni o difese meramente strumentali e defatigatorie , sempre più frequente essendo il fenomeno dell ' " abuso di giustizia " , propiziato dal mal funzionamento del sistema.

Sul secondo , prevedendo la revoca del beneficio del patrocinio statale nel caso di accertata infondatezza della domanda all ' esito del giudizio .

Vale certamente sottolineare che interventi di tal fatta andrebbero strutturati con estrema cautela atteso che l ' obbiettivo sarebbe in ogni caso e sempre quello di disciplinare la domanda di giustizia e non quello di sopprimerla indiscriminatamente .

La competenza territoriale .

Il Coordinamento fa proprie le ragioni che hanno spinto l ' avvocatura nazionale a sottolineare l ' incongruenza e la pericolosità di una scelta legislativa , quella di sganciare la competenza *ratione loci* dell ' organismo di

presso Ordine degli Avvocati di Caltagirone  
Palazzo di Giustizia viale Mario Milazzo n. 218 95041 Caltagirone ( CT )  
vox 0933.21288 0933.57808 fax 0933.57136  
E mail presidente@ordiniforensiminori.it

## COORDINAMENTO NAZIONALE DEGLI ORDINI FORENSI MINORI

Acqui Terme , Ariano Irpino , Avezzano , Barcellona Pozzo di Gotto , Bassano del Grappa , Caltagirone , Camerino , Campobasso , Casale Monferrato , Castrovillari , Chiavari , Crema , Gela , Isernia , Lagonegro , Lametia Terme , Lanciano , Lanusei , Larino , Lucera , Melfi , Mistretta , Modica , Mondovi , Montepulciano , Nicosia , Oristano , Orvieto , Paola , Patti , Pinerolo , Rossano , Rovereto , Sala Consilina , Saluzzo , Sant ' Angelo dei Lombardi , Sciacca , Spoleto , Sulmona , Tempio Pausania , Tolmezzo , Tortona , Vasto , Verbania

### PRESIDENZA

conciliazione da quella del giudice all ' occorrenza chiamato a decidere la controversia , ma ne aggiunge di ulteriori .

Giova , al riguardo , aggiungere che le preoccupazioni del Coordinamento nascono dalla circostanza che i soggetti economici capaci di condizionare il contraente consumatore hanno quasi sempre sede lontano dai piccoli centri , presso le grandi città , con la conseguenza che , ragionevolmente , tenderebbero a spostare la competenza dell ' organismo di media conciliazione dai fori delineati dal codice di procedura civile , quindi anche dai piccoli centri , ma vicini agli utenti , alle grandi città , quindi lontano dagli utenti .

Le conseguenze di una tale scelta , peraltro certamente priva di un apprezzabile utilità sociale , sarebbero non solamente un serio *vulnus* al diritto di difesa del cittadino ma anche un serio ostacolo all ' esercizio del ministero difensivo .

Senza dire degli effetti negativi che provocherebbe sul tessuto economico di riferimento in dipendenza del venir meno di un ' attività comunque produttrice di reddito .

I locali destinati alla media conciliazione .

Premesso che l ' organismo di conciliazione istituito presso l ' ordine forense offre , geneticamente , la migliore garanzia di un servizio di mediazione idoneo al raggiungimento dello scopo , giova evidenziare che le difficoltà degli ordini forensi a reperire e ottenere locali idonei alle udienze di mediazione sono estese a tutto indistintamente il reticolo ordinistico nazionale e ben note , ma occorre qui aggiungere che esse assai spesso si presentano di maggiore spessore presso i piccoli presidi giudiziari ai quali , quasi sempre , sono destinati edifici di dimensioni ridotte e già inadeguati a ospitare le attività giurisdizionali .

Mentre una idonea sistemazione logistica e la disponibilità di spazi adeguati sia per tenere distintamente le sedute collegiali e i colloqui separati , sia per far fronte alle esigenze di segreteria al pubblico e di *back office* , sia per consentire l ' attesa delle parti , concorrerebbero a offrire alla utenza quella immagine di dignità , di serietà , di buona organizzazione e di efficienza del servizio che di certo contribuirebbe a favorire il successo dell ' istituto ingenerando affidamento e fiducia nel servizio di mediazione .

presso Ordine degli Avvocati di Caltagirone  
Palazzo di Giustizia viale Mario Milazzo n. 218 95041 Caltagirone ( CT )  
vox 0933.21288 0933.57808 fax 0933.57136  
E mail presidente@ordiniforensiminori.it

## COORDINAMENTO NAZIONALE DEGLI ORDINI FORENSI MINORI

Acqui Terme , Ariano Irpino , Avezzano , Barcellona Pozzo di Gotto , Bassano del Grappa , Caltagirone , Camerino , Campobasso , Casale Monferrato , Castrovillari , Chiavari , Crema , Gela , Isernia , Lagonegro , Lametia Terme , Lanciano , Lanusei , Larino , Lucera , Melfi , Mistretta , Modica , Mondovì , Montepulciano , Nicosia , Oristano , Orvieto , Paola , Patti , Pinerolo , Rossano , Rovereto , Sala Consilina , Saluzzo , Sant ' Angelo dei Lombardi , Sciacca , Spoleto , Sulmona , Tempio Pausania , Tolmezzo , Tortona , Vasto , Verbania

### PRESIDENZA

Gli oneri finanziari a carico degli ordini forensi .

Considerazioni solo in parte analoghe sono quelle afferenti i costi che l ' ordine forense è chiamato a sostenere allorché si determini , come è opportuno che faccia , a istituire l ' organismo di conciliazione .

Infatti le dimensioni dell ' ordine forense , specificamente sotto il profilo del numero degli iscritti , condizionano non poco le disponibilità finanziarie degli stessi atteso che la quasi esclusiva fonte di reddito è costituita dalle quote di iscrizione , con la inevitabile conseguenza che maggiore è il numero degli iscritti , maggiori sono le disponibilità finanziarie .

Ma non è inutile osservare che gli ordini istituiti presso tribunali di modeste dimensioni insistono assai spesso , maggiormente nel Meridione , in territori certamente non opulenti che contribuiscono assai poco ad impinguirne le casse attraverso le tasse di visto e di opinamento .

Da tanto consegue che le dimensioni dell ' ordine forense sono inversamente proporzionali alle difficoltà incontrate nell ' assicurare servizi , in senso lato , ai propri iscritti e alla collettività circondariale : quanto più piccolo è l ' ordine quanto maggiori sono le difficoltà che esso incontra nello svolgere i propri compiti istituzionali , obbligatori o meno , ivi compreso quello afferente l ' organismo di mediazione .

Il riferimento , quanto a quest ' ultimo , è al personale dipendente deputato ai servizi di segreteria dell ' organismo .

Tutto questo ha reso e rende difficoltoso per numerosi piccoli ordini forensi istituire un proprio organismo di mediazione e , di riflesso , ulteriori conseguenti effetti negativi , l ' allontanamento del servizio dall ' utente , una ulteriore remora al ricorso al servizio giustizia , lo spostamento del pur modesto mercato legato alla mediazione verso poli di maggiori dimensioni , un progressivo depauperamento , quindi una progressiva desertificazione dei territori di riferimento .

Rimanendo nell ' ambito dell ' argomento affrontato , ma con riguardo allo specifico profilo del personale addetto all ' organismo di mediazione , sarebbe probabilmente opportuno consentire che le attività di segreteria vengano svolte o dallo stesso personale già alle dipendenze ovvero dagli stessi componenti dell ' ordine .

presso Ordine degli Avvocati di Caltagirone  
Palazzo di Giustizia viale Mario Milazzo n. 218 95041 Caltagirone ( CT )  
vox 0933.21288 0933.57808 fax 0933.57136  
E mail presidente@ordiniforensiminori.it



## COORDINAMENTO NAZIONALE DEGLI ORDINI FORENSI MINORI

Acqui Terme , Ariano Irpino , Avezzano , Barcellona Pozzo di Gotto , Bassano del Grappa , Caltagirone , Camerino , Campobasso , Casale Monferrato , Castrovillari , Chiavari , Crema , Gela , Isernia , Lagonegro , Lametia Terme , Lanciano , Lanusei , Larino , Lucera , Melfi , Mistretta , Modica , Mondovi , Montepulciano , Nicosia , Oristano , Orvieto , Paola , Patti , Pinerolo , Rossano , Rovereto , Sala Consilina , Saluzzo , Sant ' Angelo dei Lombardi , Sciacca , Spoleto , Sulmona , Tempio Pausania , Tolmezzo , Tortona , Vasto , Verbania

### PRESIDENZA

Il Coordinamento rassegna , prima di trattare l ' argomento centrale , un ' ultima considerazione che afferisce la problematica della formazione dei mediatori , con più specifico riferimento a quelli di essi che non siano di estrazione forense o , addirittura , non abbiano svolto studi giuridici .

Nella profonda convinzione che proprio gli organismi di mediazione di matrice forense siano i più idonei a offrire quella garanzia di competenza e di professionalità che appare imprescindibile ove si vogliano effettivamente ed efficacemente perseguire gli ambiziosi obiettivi di deflazione del carico giudiziario e di adeguata risposta alla domanda di giustizia che l ' istituto della mediazione finalizzata alla conciliazione mira a raggiungere , sembra opportuno segnalare viva preoccupazione per le non poche incertezze che si profilano con riguardo alla formazione dei mediatori , specialmente laddove non si tratti di avvocati.

La oggettiva insufficienza dei corsi di preparazione così come fino ad oggi vengono organizzati da enti e società a ciò autorizzati , articolati su un limitato numero di ore ( 52 / 54 ) , gran parte delle quali dedicate alle tecniche di conduzione del procedimento di mediazione , rischia di attribuire il titolo di " mediatore professionista " a soggetti assolutamente carenti sotto il profilo della necessaria preparazione giuridica di base . Con dirette e pregiudizievoli conseguenze nella redazione degli atti conclusivi della procedura , quali il verbale di conciliazione e / o la proposta del mediatore su richiesta delle parti .

Atti produttivi di effetti giuridici e che assumono particolare pregnanza laddove finalizzati a regolamentare interessi economici e conseguenti rapporti obbligatori ( senza possibilità di successivi interventi modificati e / o integrativi laddove non vengano ritenuti omologabili da parte del Presidente del Tribunale ) , ovvero inerenti diritti reali ( in materia di servitù , successioni ereditarie , divisioni *et cetera* ) e quindi destinati a essere trascritti previa l ' autentica delle sottoscrizioni da parte di un pubblico ufficiale , che tuttavia nessun sindacato e intervento correttivo è chiamato ed è in condizione di operare sul merito dell ' accordo raggiunto .

\* \* \* \* \*

presso Ordine degli Avvocati di Caltagirone  
Palazzo di Giustizia viale Mario Milazzo n. 218 95041 Caltagirone ( CT )  
vox 0933.21288 0933.57808 fax 0933.57136  
E mail presidente@ordiniforensiminori.it

## COORDINAMENTO NAZIONALE DEGLI ORDINI FORENSI MINORI

Acqui Terme , Ariano Irpino , Avezzano , Barcellona Pozzo di Gotto , Bassano del Grappa , Caltagirone , Camerino , Campobasso , Casale Monferrato , Castrovillari , Chiavari , Crema , Gela , Isernia , Lagonegro , Lametia Terme , Lanciano , Lanusei , Larino , Lucera , Melfi , Mistretta , Modica , Mondovi , Montepulciano , Nicosia , Oristano , Orvieto , Paola , Patti , Pinerolo , Rossano , Rovereto , Sala Consilina , Saluzzo , Sant ' Angelo dei Lombardi , Sciacca , Spoleto , Sulmona , Tempio Pausania , Tolmezzo , Tortona , Vasto , Verbania

### PRESIDENZA

Il Coordinamento Nazionale degli Ordini Forensi Minori non trascura , comunque , che al di là delle osservazioni di carattere generale e preliminare svolte , a passi assai spediti e limitando l ' analisi a davvero pochi argomenti , l ' audizione ha per oggetto di riferimento i disegni di legge contrassegnati dai codici numerici 2329 e 2534

Il primo dei due , a firma del sen. Domenico Benedetti Valentini , propone " Modifiche al decreto legislativo 4 marzo 2010 n. 28 in materia di mediazione finalizzata alla conciliazione delle controversie civili e commerciali "

Le circostanze emerse all ' esito della illustrazione prima operata , sia delle criticità evidenziate dall ' intero panorama forense sia di quelle proprie del mondo dei piccoli presidi giudiziari , rendono evidente come l ' organico complesso di norme proposte dal disegno in esame soddisfi le aspettative del Coordinamento .

La relazione introduttiva operata dal proponente affronta , infatti , in maniera compiuta tutte indistintamente le problematiche in essere e , con attento e scrupoloso approccio , ne propone le soluzioni in maniera acuta , compiuta e intelligente , pervenendo in tal modo a soddisfare le esigenze esternate dal mondo forense .

Il secondo , prima firmataria la sen. Silvia Della Monica , propone del pari " Modifiche al decreto legislativo 4 marzo 2010 n. 28 in materia di mediazione finalizzata alla conciliazione delle controversie civili e commerciali "

Esso è certamente apprezzabile e , per questo , condivisibile nell ' avere evidenziato profonde ragioni culturali che sollecitano un deciso intervento sul tessuto normativo esistente .

Non soddisfa , però , le aspettative del mondo forense nel momento in cui non prevede la obbligatorietà dell ' assistenza dell ' avvocato , con questo trascurando che il diritto soggettivo è un vero diritto solamente allorquando l ' ordinamento ne disciplini la tutela in modo da garantirne la effettività e non quando , invece , lasci il titolare in balia di se stesso o , peggio ancora , dei potenti e disinvolti gruppi economici il cui unico interesse è quello del proprio esclusivo profitto , per questo assolutamente indifferenti rispetto ai principi fondamentali del corretto , sereno e armonioso vivere nel consorzio sociale .

presso Ordine degli Avvocati di Caltagirone  
Palazzo di Giustizia viale Mario Milazzo n. 218 95041 Caltagirone ( CT )  
vox 0933.21288 0933.57808 fax 0933.57136  
E mail presidente@ordiniforensiminori.it

## COORDINAMENTO NAZIONALE DEGLI ORDINI FORENSI MINORI

Acqui Terme , Ariano Irpino , Avezzano , Barcellona Pozzo di Gotto , Bassano del Grappa , Caltagirone , Camerino , Campobasso , Casale Monferrato , Castrovillari , Chiavari , Crema , Gela , Isernia , Lagonegro , Lametia Terme , Lanciano , Lanusei , Larino , Lucera , Melfi , Mistretta , Modica , Mondovi , Montepulciano , Nicosia , Oristano , Orvieto , Paola , Patti , Pinerolo , Rossano , Rovereto , Sala Consilina , Saluzzo , Sant ' Angelo dei Lombardi , Sciacca , Spoleto , Sulmona , Tempio Pausania , Tolmezzo , Tortona , Vasto , Verbania

### PRESIDENZA

\* \*\* \*\*\* \*\* \*

Queste le considerazioni del Coordinamento Nazionale degli Ordini Forensi Minori rassegnate , oltre che con gratitudine per l ' invito in audizione , anche con l ' auspicio di contribuire in qualche modo all ' acquisizione da parte della Commissione sia di utili informazioni provenienti dalla piccole realtà giudiziarie sia di spunti di riflessioni comunque interessanti

Con ossequi .

Caltagirone / Roma , 16 giugno 2011

*avv. Salvatore Walter Pompeo , Presidente*



WP/wp  
Au110616 E C

presso Ordine degli Avvocati di Caltagirone  
Palazzo di Giustizia viale Mario Milazzo n. 218 95041 Caltagirone ( CT )  
vox 0933.21288 0933.57808 fax 0933.57136  
E mail presidente@ordiniforensiminori.it