

DDL 1251 - Disposizioni in materia di terapie complementari e integrative

Commissione Affari sociali, sanità, lavoro pubblico e privato, previdenza sociale - Senato della Repubblica

XIX Legislatura

Audizione Federazione Italiana delle Società di Agopuntura

18 febbraio 2026

Onorevole Presidente, Onorevoli Senatori,
ringrazio per l'opportunità di intervenire in merito al DDL 1251 recante "Disposizioni in materia di terapie complementari e integrative".

Desidero portare all'attenzione della Commissione un elemento fondamentale: **l'agopuntura in Italia non è una disciplina priva di regolamentazione**, bensì una disciplina medica già pienamente normata, istituzionalizzata e integrata nel Servizio Sanitario Nazionale.

Di seguito alcune specificazioni:

1. Status giuridico: atto medico dal 1982

- **1982 – Suprema Corte di Cassazione:** l'agopuntura viene definita atto medico, esercitabile esclusivamente da laureati in Medicina e Chirurgia.
- **2002 – FNOMCeO:** il Consiglio Nazionale conferma formalmente che l'agopuntura è atto medico.

2. Formazione regolamentata a livello nazionale

- **Accordo Stato-Regioni 2013:** definizione di criteri e standard formativi nazionali per la qualificazione del medico agopuntore.

L'agopuntura ha uno con **standard formativo formalizzata in sede istituzionale nazionale** attraverso o un percorso universitario post-laurea o un percorso offerto da Enti privati accreditati secondo i requisiti contenuti nel citato Accordo Stato-Regioni.

3. Medici Agopuntori iscritti negli elenchi ordinistici e sull'Albo Unico Nazionale (AUN) della FNOMCeO

Attualmente risultano iscritti agli elenchi ordinistici e pubblicati sull'AUN **4.149 medici agopuntori** (dato Censimento FISA 2023), con un incremento del 10,8% rispetto al Censimento precedente del 2018

4. Integrazione nel Servizio Sanitario Nazionale

- **303 sono ambulatori pubblici di agopuntura nel SSN** con maggiore prevalenza al centro-nord.

Le patologie maggiormente trattate sono il dolore muscolo scheletrico, le cefalee e i disturbi da trattamenti chemio e radioterapici quali: nausea e vomito, astenia cancro correlata, vampate di calore, dolore articolare da inibitori delle aromatasi, neuropatie periferiche da trattamento con taxani e derivati del platino, insonnia e ansia.

- Inserimento nel **Tariffario Nazionale delle Prestazioni Sanitarie (2024)**
- Inserimento nei **LEA nazionali (2025) per con la voce "agopuntura per analgesia" (trattamento del dolore) e "altra agopuntura" (indicazioni diverse dal dolore)**

L'agopuntura è quindi **già parte dell'offerta sanitaria pubblica**, con riconoscimento economico e organizzativo.

5. Inserimento nel Sistema Nazionale Linee Guida (SNLG – ISS)

Sul piano scientifico istituzionale, l'Istituto Superiore di Sanità ha accreditato linee guida nel Sistema Nazionale per l'agopuntura:

- 2021 – Linea guida su atalgie da inibitori delle aromatasi
- 2022 – Linea guida su emicrania e lombalgia cronica aspecifica
- 2023 – Linea guida su fatigue cancro-correlata
- 2024 – Linea guida su dismenorrea primaria

L'inclusione nel **Sistema Nazionale Linee Guida** rappresenta il massimo livello di riconoscimento scientifico istituzionale previsto dal nostro ordinamento.

Osservazione sul DDL 1251

Alla luce di quanto esposto:

- l'agopuntura è atto medico
- è regolamentata nella formazione
- è presente nel SSN
- è inclusa nei LEA Nazionali
- è validata nel SNLG (Sistema Nazionale Linee Guida)
- è già inserita nel tariffario nazionale

Questi elementi dimostrano che **l'agopuntura è già pienamente inserita nel sistema sanitario pubblico e regolata nei suoi profili professionali, formativi e scientifici.**

Pertanto, **l'inserimento dell'agopuntura nell'elenco delle tecniche complementari e integrative oggetto del DDL risulterebbe improprio**, poiché:

1. Creerebbe un'incongruenza normativa tra disciplina già medicalizzata e pratiche non ancora regolamentate.
2. Genererebbe possibile confusione giuridica sul suo status di atto medico.
3. Rischierebbe di sovrapporre livelli regolatori già esistenti.

Dott. Carlo Maria Giovanardi



Roma 18 febbraio 2026

Dott. Carlo Maria Giovanardi

Presidente Federazione Italiana delle Società di Agopuntura (FISA)
International Ambassador Society for Acupuncture Research (SAR)
Visiting Professor Nanjing University of Chinese Medicine (NJUCM)
Esperto della Materia Agopuntura Alma Mater Studiorum Università di Bologna
Già Esperto per le Medicine non Convenzionali del Consiglio Superiore di Sanità

Cell: +39-347-61-45148

Email : giovanardicarlo@libero.it

Site : www.agopuntura-fisa.it