

# Alleanza Italiana per lo Sviluppo Sostenibile

Audizione disegno di legge 1689 - Legge di bilancio 2026

Roma, 3 novembre 2025



## Valutazioni generali



L'ASviS riconosce gli stringenti vincoli finanziari e apprezza la prudenza con la quale il provvedimento è stato disegnato dal punto di vista delle risorse finanziarie. D'altra parte, come ribadito nel decimo Rapporto annuale ASviS pubblicato il 22 ottobre scorso, **il Piano strutturale di bilancio a medio-termine (PSB) non esprime quella visione in grado di cambiare in profondità il Paese, mettendolo in grado di raggiungere gli Obiettivi dell'Agenda 2030.**

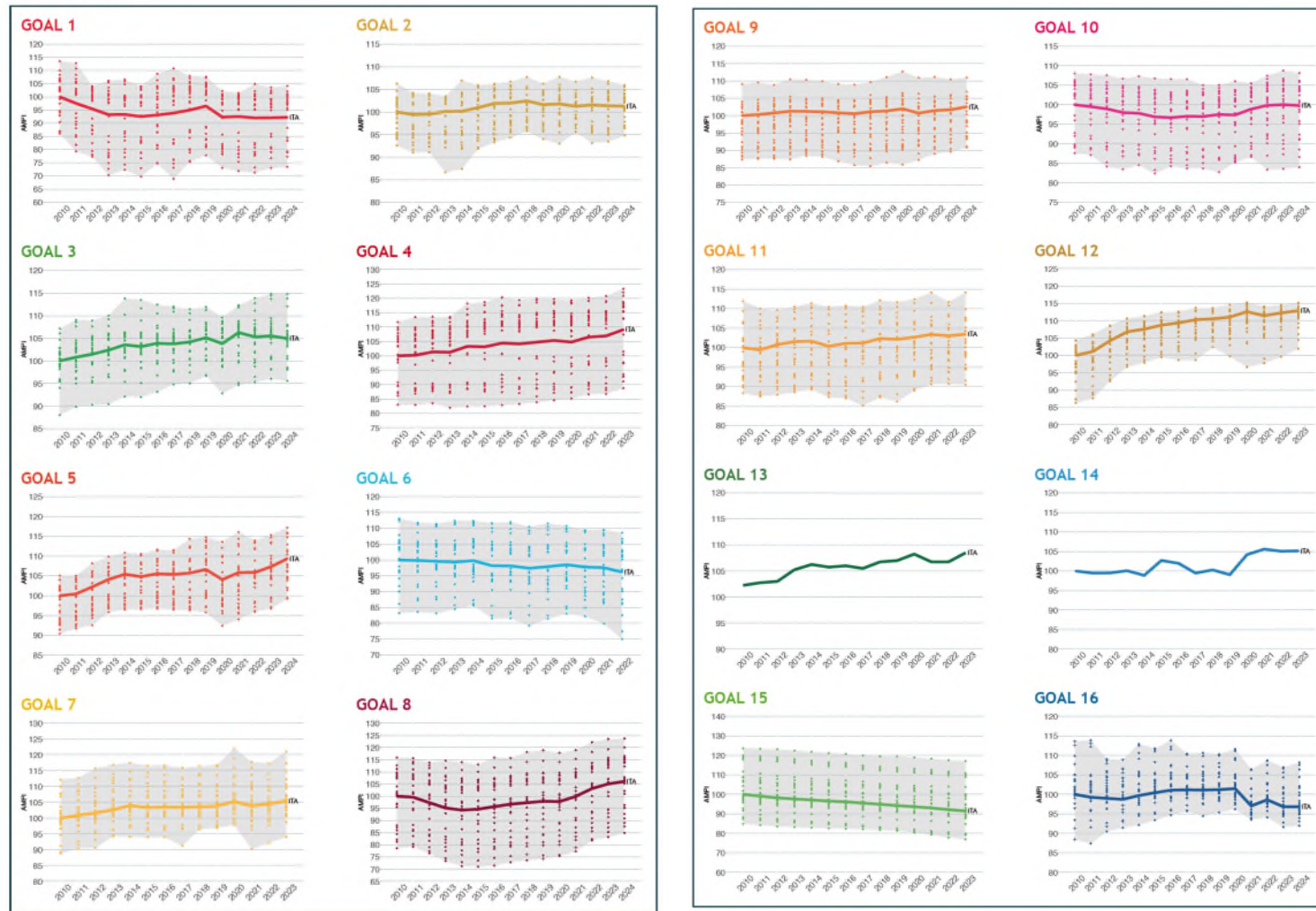
Ciò si riflette ancora nel nuovo DDL Bilancio 2026 in cui notiamo l'assenza di una direzione chiara e coerente delle scelte proposte, oltre a una certa **contraddittorietà rispetto a quanto lo stesso Governo ha riconfermato quest'anno nelle sedi ONU** (in particolare con l'"**impegno di Siviglia**" per la finanza alla sviluppo) **ed UE** in relazione alla conferma degli impegni per accelerare i progressi verso l'attuazione dell'**Agenda 2030** e nell'attuare le azioni e gl'impegni conseguenti al **Patto sul futuro**.



# L'Agenda 2030 in Italia: un quadro decisamente insoddisfacente



Indici sintetici per l'Italia



## Rispetto al 2010:

- sei Goal peggiorano: 1, 6, 10, 15, 16, 17
- quattro sono sostanzialmente stabili: 2, 3, 9, 11
- sei sono in miglioramento: 4, 5, 7, 8, 13, 14
- un Goal è in forte miglioramento: 12

## Rispetto all'anno precedente:

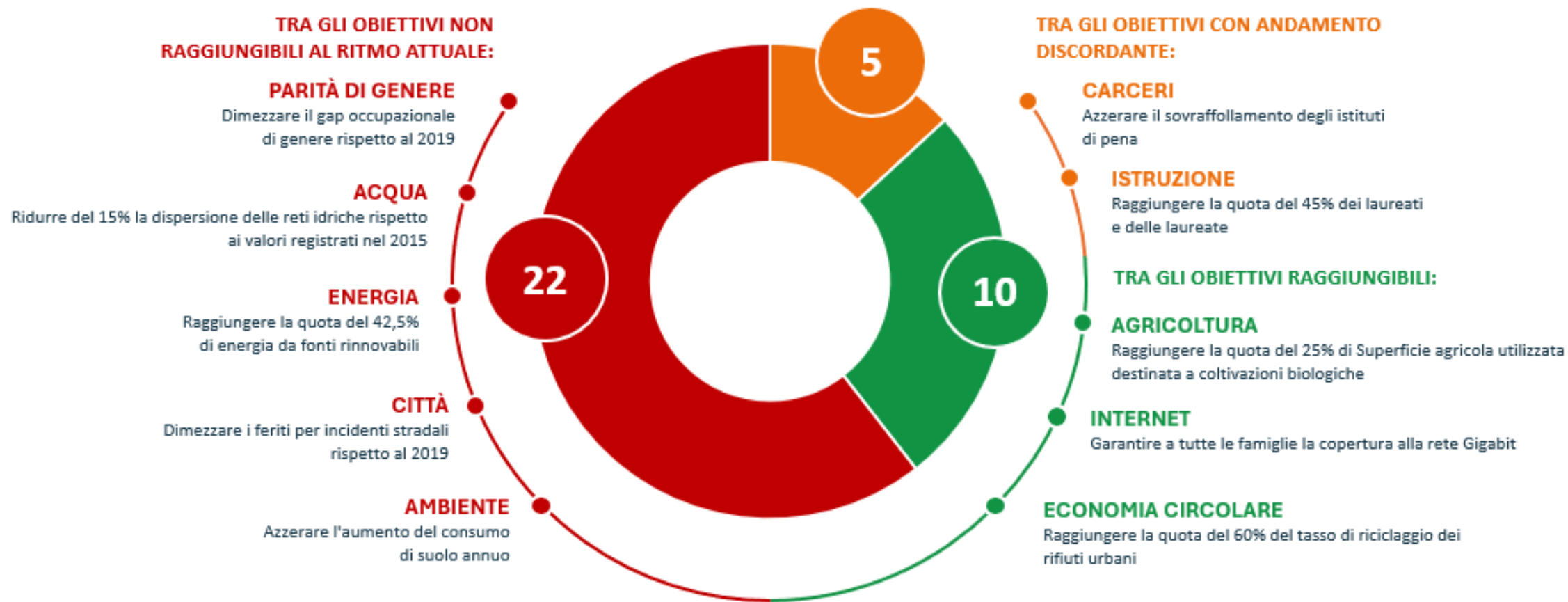
- sei Goal peggiorano: 2, 3, 6, 10, 15, 17
- otto sono stabili o migliorano leggermente: 1, 7, 8, 9, 11, 12, 14, 16
- tre crescono in modo significativo: 4, 5, 13



# Quali obiettivi saranno raggiungibili entro il 2030 e quali no?



Con gli attuali andamenti è raggiungibile solo il 29% dei Target





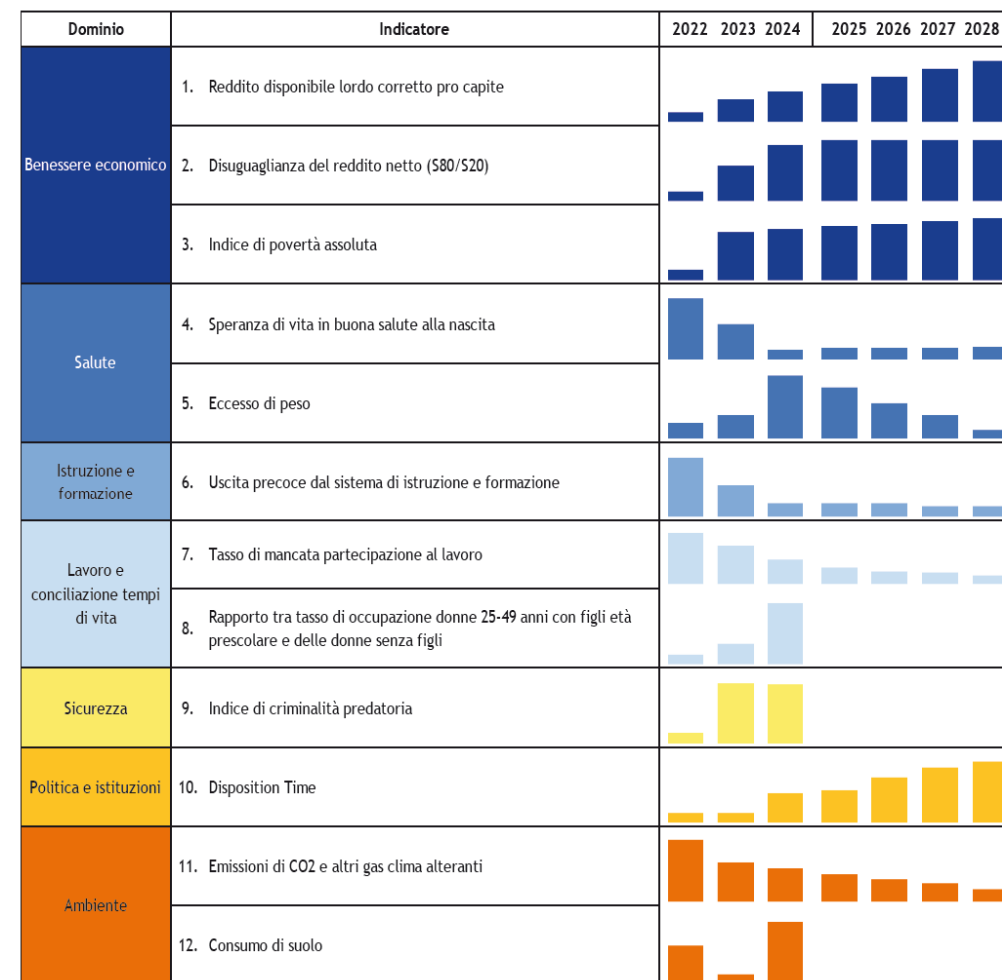
# Proiezione degli indicatori del Benessere Equo e Sostenibile (BES)



## Le previsioni 2026-2028 del Governo per gli indicatori BES confermano la stagnazione di gran parte di essi

L'assoluta e urgente necessità di adottare un approccio diverso alle politiche pubbliche è ampiamente dimostrata dal cosiddetto "Allegato sugli indicatori di Benessere Equo e Sostenibile (BES)" pubblicato dal Governo a settembre.

Nel periodo 2026-2028, mentre per il **Reddito disponibile in termini reali si prevede un aumento medio dello 0,9% all'anno, in linea con la dinamica del PIL**, per gran parte degli altri fenomeni si prevede una **sostanziale stabilità sugli insoddisfacenti livelli raggiunti nel 2025**, dalla **disuguaglianza economica alla povertà assoluta, dalla speranza di vita in buona salute all'uscita precoce dal sistema di istruzione**. Miglioramenti limitati verrebbero realizzati per le emissioni di CO2 e di altri gas climalteranti, la quota di popolazione in eccesso di peso e la mancata partecipazione al lavoro. **Un peggioramento è addirittura previsto per l'efficienza della giustizia civile.**



# Il quadro istituzionale per una LdB efficace e coerente



- Considerare in ogni scelta la coerenza con gli **artt. 9 e 41 della Costituzione** come riformati nel 2022 della tutela dell'ambiente, della biodiversità e degli ecosistemi, anche nell'interesse delle future generazioni
- Mettere in pratica l'inattuato **Programma d'azione Nazionale per la Coerenza delle Politiche per lo Sviluppo Sostenibile (PAN PCSD)** parte integrante della SNSViS 2022 approvata il 18 settembre 2023
- Guardare alle singole misure della LdB nella prospettiva della **Valutazione d'impatto generazionale (VIG)** recentemente introdotta per legge



# Proposte ASviS e LdB 2026 a confronto



## Efficienza delle istituzioni e cooperazione internazionale

### Proposte ASviS

### Misure LdB 2026

- Combattere il sovraffollamento carcerario
- Costituire un'istituzione nazionale indipendente per la tutela dei diritti umani
- Approvare la legge sul voto dei fuorisede
- Aumentare l'Aiuto Pubblico allo Sviluppo allo 0,35% del RNL e poi puntare allo 0,7% entro il 2030
- Rispettare gli impegni per il Fondo clima e il fondo *loss and damages*

**Valutazione: insufficiente, anche perché non tiene conto dei recenti impegni assunti dall'Italia nel cosiddetto “Impegno di Siviglia” e nella COP30**



# Proposte ASviS e LdB 2026 a confronto



## Salute (SSN)

### Proposte ASviS

- **Rafforzare la prevenzione e i servizi territoriali**
- Monitorare e rafforzare la rete assistenziale
- Adottare approccio 'salute in tutte le politiche'

### Misure LdB 2026

- Piattaforma nazionale delle liste di attesa e rafforzamento FSE, telemedicina, Case/Ospedali di Comunità/COT come infrastruttura di monitoraggio e prossimità, ma non parla esplicitamente di MRA.
- Non emergono nuovi capitoli espansivi specifici per SSN; permane la spending review sui ministeri (impatto indiretto su sanità).

**Valutazione : mancano misure strutturali e prevenzione**





# Proposte ASviS e LdB 2026 a confronto



## Istruzione e competenze

### Proposte ASviS

- **Investimenti su servizi per l'infanzia e contrasto alla dispersione**
- Formazione dei docenti e attrazione dei giovani alla professione
- Lifelong learning e competenze digitali/AI

### Misure LdB 2026

- Stop alle supplenze brevi nella secondaria con copertura interna fino a 10 giorni; reinvestimento risparmi nel MOF (fino al 15%).
- Quadro prudente su stanziamenti per la scuola; alcune poste crescono in prospettiva
- Interventi più generosi per l'università

**Valutazione: non introduce un piano ad hoc in linea con l'iniziativa “Unione delle competenze”, né misure specifiche su nidi e scuole materne/0-6 anni**



# Proposte ASviS e LdB 2026 a confronto



## Politiche sociali e del lavoro

### Proposte ASviS

- Piano per l'occupazione femminile
- Servizi di cura e congedi
- **Introdurre i LEP per le mense scolastiche e gratuità progressiva**

### Misure LdB 2026

- Assegno di Inclusione fino a 18 mesi, rinnovo dopo 12 mesi senza interruzione
- Revisione ISEE e stanziamenti per famiglie/povertà (~3,5 mld triennio).
- Taglio al Fondo Povertà (~267 mln nel 2026).

**Valutazione: misure sociali citate solo marginalmente, mentre prevale narrativa su contenimento spesa. Gli interventi proposti non sono sistemici**



# Proposte ASviS e LdB 2026 a confronto



## Transizione ecologica e decarbonizzazione

### Proposte ASviS

- PNIEC più ambizioso
- Legge sul clima
- 100% rinnovabili elettrico al 2035
- Adeguamento del Piano sociale clima
- **Fondi per il Piano integrato tutela e ripristino della natura**

### Misure LdB 2026

- Revisione accise carburanti (↑ 1,5 cent/l diesel; ↓ 1,5 cent/l benzina) a riequilibrio delle aliquote.
- Previste “zone di accelerazione” per rinnovabili e piattaforma delle aree idonee per iter più rapidi.
- Proroghe e fondi minori su efficienza energetica/edilizia sostenibile/mobilità elettrica

**Valutazione: ambizioni non riflessa nelle misure con conseguenti rischi per la competitività del sistema produttivo e costi dell'inazione per mancata protezione e risposta agli effetti dei cambiamenti climatici**



# Proposte ASviS e LdB 2026 a confronto



## Industria, innovazione ed economia circolare

### Proposte ASviS

- **Trasformazione dei Sussidi dannosi per l'ambiente in Sussidi favorevoli**
- Transizione 5.0 e sostegno alle PMI
- Sistemi di riuso e DRS imballaggi
- Contrastare il greenwashing

### Misure LdB 2026

- Misure indirette via efficienza energetica e mobilità elettrica
- Si torna ad un approccio Industria 4.0 e non 5.0

**Valutazione: insufficienti incentivi e misure d'accompagnamento alle transizioni del sistema produttivo, taglio su alcune linee, trasformazione industriale 5.0 abbandonata**



# Proposte ASviS e LdB 2026 a confronto



## Mobilità e infrastrutture

### Proposte ASviS

- Approccio Avoid–Shift–Improve per la mobilità sostenibile
- Reti energetiche, idrico e digitale
- **Sicurezza stradale e TPL urbano**
- Infrastrutture di servizio all'economia circolare

### Misure LdB 2026

- Taglio al Fondo per la mobilità sostenibile (~12 mln)
- Definanziamenti TPL
- Riduzione del Fondo Trasporto Rapido di Massa (~-330 mln nel triennio).

**Valutazione: tagli mobilità incoerenti con gli obiettivi del PNIEC, mancanza di visione per l'infrastrutturazione del Paese in linea con le transizioni ecologica e digitale**





# Le proposte dell'ASviS per un quadro strutturale di azioni



- **Avvio di un processo di analisi e revisione del corpus normativo vigente alla luce degli artt. 9 e 41 della Costituzione riformati nel 2022**, inclusi i disposti normativi che hanno consentito l'introduzione di Sussidi ambientalmente dannosi (SAD) il cui abbattimento è espressamente previsto anche nel Target 18 del Quadro di Kunming-Montreal per la biodiversità
- **Revisione della SNSvS entro i primi mesi del 2026.** La Strategia deve offrire al Paese una visione a medio-lungo termine, rendere evidenti i rischi e i costi dell'inazione che già ora pagano le persone, le imprese e i territori, incorporare gli impegni assunti dall'Italia a livello internazionale (si pensi, ad esempio, al recente Impegno di Siviglia e all'Accordo di Parigi) o derivanti dalla legislazione europea su temi come la transizione ecologica, incluso il ripristino della Natura e il Pilastro dei Diritti Sociali
- **Definizione del Piano d'accelerazione trasformativa per gli SDGs, PAT (a cura della Presidenza del Consiglio) entro metà 2026**, così da poter influenzare la Legge di Bilancio per il 2027
- **Definizione di un nuovo PSB sulla base del PAT nel 2027**, dopo le elezioni politiche nazionali, come previsto dalle regole europee del Patto di Stabilità e Crescita

