



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI DEI COMUNI DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI CATANIA  
COLPITI DAGLI EVENTI SISMICI DEL 26 DICEMBRE 2018

### **Intervento del Dott. Salvatore Scalia, Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dei Comuni della Città Metropolitana di Catania colpiti dagli eventi sismici del 26/12/2018, innanzi alla VI commissione del Senato nell'ambito dell'esame del A.S.1092- D.L. n°39/2024 agevolazioni fiscali edilizia**

Si premette che la ricostruzione post sisma nell'area etnea è governata dal D.L. 32/2019 convertito con modificazioni con Legge n.55 del 14 giugno 2019 che prevede la erogazione di contributi per la riparazione/ricostruzione degli edifici danneggiati dal sisma erogati agli eventi diritto, per tramite dei Comuni, dall'Ufficio Commissariale al quale con l'art.6 del citato D.L. è stata assegnata una *"dotazione iniziale di complessivi euro 236.700.000,00 (euro 236 milioni 700 mila) per l'attuazione degli interventi di immediata necessità"* afferenti sia la ricostruzione pubblica che quella ecclesiastica e privata.

L'erogazione dei contributi avviene sulla base del "costo parametrico", che individua automaticamente la sua entità mutuando il sistema in vigore per la ricostruzione dell'Aquila, sulla base della superficie dell'immobile danneggiato, della vulnerabilità e dei danni subiti dall'edificio; ciò a presentazione degli stati di avanzamento dei lavori ad evitare incompiute o tentativi speculativi.

Essendo state evasi circa i  $\frac{3}{4}$  delle istanze presentate, residuano in fase istruttoria presso i Comuni circa 250 istanze.

Per espressa disposizione legislativa era previsto che la ricostruzione potesse contare non solo sul contributo commissariale, ma anche sul beneficio fiscale con sconto in fattura o cessione del credito, per completare la ricostruzione delle case danneggiate dal sisma e su tale presupposto, previsto da legge dello Stato, si erano predisposti dagli interessati i relativi progetti e si erano basate anche talune ordinanze commissariali.

**SEDE:** Via Felice Paradiso n. 55A, 95024 Acireale (CT)

Tel. 095 / 895 603 oppure +39 338 664 9332

PEC: [comm.sisma2018ct@pec.governo.it](mailto:comm.sisma2018ct@pec.governo.it) - Email: [segreteria@commissariosismaareaetnea.it](mailto:segreteria@commissariosismaareaetnea.it)

C.F.: 900 657 30 872

Sito: [www.commissariosismaareaetnea.it](http://www.commissariosismaareaetnea.it)

Facebook: [@sisma2018](https://www.facebook.com/StrutturaCommissarialeRicostruzioneAreaEtnea)



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI DEI COMUNI DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI CATANIA  
COLPITI DAGLI EVENTI SISMICI DEL 26 DICEMBRE 2018

L'improvvisa impossibilità di accedere al beneficio fiscale con le modalità più sopra indicate rende in taluni casi arduo per i terremotati affrontare la spesa prevista per la realizzazione del progetto predisposto in quanto il contributo commissariale, anche alla luce dei recenti aumenti dei costi, non copre sempre per intero la spesa.

Il finanziamento dell'area terremotata etnea non è mai stato incrementato dal 2019 nonostante il noto aumento dei costi: per tale motivo, proprio per rientrare nel finanziamento previsto e contando sulla possibilità di ricorrere al "bonus fiscale", si è disposto, ad esempio, per gli immobili che non costituiscono "abitazione principale", che il contributo fosse limitato all'80% del costo parametrico sicché, a fronte dell'imprevisto ed imprevedibile blocco del "Sisma bonus" per le aree terremotate, potrebbero verificarsi difficoltà per la ricostruzione di tale tipologia di immobili. Anche per le "prime case", peraltro, la cessazione del beneficio, sul quale si contava, renderà nei casi che prevedono "l'accollo di spesa", l'impossibilità di completare la ricostruzione con le modalità previste e certamente l'attuazione di miglioramenti.

La circostanza che del beneficio fiscale si possa comunque fruire con modalità diverse dalla cessione del credito e dallo sconto in fattura è in larga parte ininfluenza ed anzi crea disparità sostanziale di trattamento tra le diverse fasce di reddito specie in considerazione delle caratteristiche socio-economiche della zona colpita dal sisma, che vede la popolazione composta in gran parte da contadini e pensionati.

Tale problematica è stata evidentemente alla base della decisione di prevedere una sia pur limitata eccezione per la ricostruzione del Centro Italia e dell'Abruzzo e, proprio per tal motivo, è da considerarsi incomprensibile la motivazione sottostante al decreto (che inopinatamente, peraltro, richiama l'art. 119 comma 4 quater del D.L. 19 maggio 2020 n.34 con il quale si estendeva a tutti i Comuni dei territori colpiti da eventi sismici verificatisi a far data dal 1° aprile 2009 dove sia stato dichiarato lo stato di emergenza la possibilità di sommare il "Sisma bonus" all'importo eccedente il contributo previsto per la ricostruzione) che

**SEDE:** Via Felice Paradiso n. 55A, 95024 Acireale (CT)

Tel. 095 / 895 603 oppure +39 338 664 9332

PEC: [comm.sisma2018ct@pec.governo.it](mailto:comm.sisma2018ct@pec.governo.it) - Email: [segreteria@commissariosismaareaetnea.it](mailto:segreteria@commissariosismaareaetnea.it)

C.F.: 900 657 30 872

Sito: [www.commissariosismaareaetnea.it](http://www.commissariosismaareaetnea.it)

Facebook: *Struttura Commissariale Ricostruzione Area Etna (@sisma2018)*



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI DEI COMUNI DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI CATANIA  
COLPITI DAGLI EVENTI SISMICI DEL 26 DICEMBRE 2018

vede permanere il beneficio solo per tali territori per i quali il “Sisma bonus” continua ad aggiungersi al contributo commissariale che si distingue dal contributo previsto per le aree etnee solo per le modalità di erogazione, erogato con le modalità del credito di imposta in Centro Italia e, invece, con contributo diretto, per il sisma etneo e del Molise, ma certo non nel merito né nella sua entità. Una diversità di trattamento che ha destato scalpore nella popolazione anche non direttamente interessata dal sisma e che ha indotto i Sindaci a delegare lo scrivente perché esprima il disagio del territorio.

Si sottolinea infine che, considerato che hanno ancora da evadersi da parte dei Comuni circa 250 istanze e che l’Ufficio ha rilasciato circa 50 attestazioni finalizzate all’ottenimento del sisma bonus rafforzato con conseguente rinuncia al contributo Commissariale e attesa la tipologia degli immobili interessati, l’importo del “Sisma bonus” che andrebbe ad aggiungersi al contributo commissariale non sarebbe superiore ai 3-5 milioni di euro e consentirebbe il pieno ripristino degli edifici.

Atteso però che, come riferito dai signori Sindaci, numerosi sono i casi di immobili, danneggiati dal sisma con certificazione da scheda AeDES con esito B-C-E, per i quali non è stata avanzata istanza di contributo commissariale confidandosi da parte dei terremotati nel “Sisma bonus” anche perché, per la “saturazione” degli studi tecnici del territorio oberati di impegni afferenti alle pratiche di “ricostruzione sisma” e a quelle di “Sisma bonus” molti sono stati coloro non in grado di predisporre i progetti e di avanzare le istanze per l’ottenimento del contributo commissariale, si comunica che il mantenimento del beneficio comporterebbe una spesa pari a circa ulteriori 50.000.000,00 € (euro 50 milioni) così come si trae dalla raccolta di dati effettuata da questo Ufficio che, seppur nell’assoluta ristrettezza del tempo concesso, ha richiesto con comunicati a mezzo stampa agli interessati di riferire l’entità presumibile della somma che essi intendevano utilizzare a mezzo del “Sisma bonus” per la riparazione degli edifici; in ordine alla cifra più sopra indicata non è in grado di interloquire in alcun modo. Va evidenziato che per gran parte degli edifici in parola non è stato presentato ancora nessun progetto.

**SEDE:** Via Felice Paradiso n. 55A, 95024 Acireale (CT)

**Tel.** 095 / 895 603 oppure +39 338 664 9332

**PEC:** [comm.sisma2018ct@pec.governo.it](mailto:comm.sisma2018ct@pec.governo.it) - **Email:** [segreteria@commissariosismaareaetnea.it](mailto:segreteria@commissariosismaareaetnea.it)

**C.F.:** 900 657 30 872

**Sito:** [www.commissariosismaareaetnea.it](http://www.commissariosismaareaetnea.it)

**Facebook:** *Struttura Commissariale Ricostruzione Area Etnea (@sisma2018)*



## Presidenza del Consiglio dei Ministri

COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI DEI COMUNI DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI CATANIA  
COLPITI DAGLI EVENTI SISMICI DEL 26 DICEMBRE 2018

È da rilevarsi, peraltro, che in caso di mancato accoglimento della presente richiesta, è da ritenersi che, da parte di coloro che non possono usufruire del “Sisma bonus” a seguito di quanto previsto dal D.L. 39/2024, verrebbe richiesto un ulteriore intervento da parte della Struttura Commissariale che si vedrebbe costretta a riaprire i termini, già chiusi per la presentazione delle istanze, e a richiedere l’integrazione del finanziamento determinato, come detto, cinque anni orsono e mai adeguato.

È da sottolinearsi, peraltro, che taluni cittadini, alla luce della normativa previgente, hanno rinunciato al contributo commissariale per optare per il cosiddetto “Sisma bonus rafforzato 110+50”: laddove l’accesso al beneficio venisse escluso, in non pochi casi verrebbe revocata la rinuncia al contributo e, ancora una volta, occorrerebbe ricorrere a risorse, a questo punto forse inesistenti, della Struttura Commissariale.

Questo Commissario, peraltro, attesa l’estensione limitata del territorio danneggiato e le caratteristiche dello stesso, ritiene di potere assicurare il proprio assoluto impegno nel bloccare qualsiasi tentativo di abuso del beneficio, laddove esso fosse prorogato, limitatamente a quel che attiene alle richieste di beneficio “Sisma bonus” collegate alle pratiche di contributo commissariale ad oggi presentate e che, come detto, non dovrebbero essere superiori ai 3-5 milioni di euro.

Alla luce di quanto sopra premesso si è ritenuto da parte dell’Ufficio e dei Sindaci di ipotizzare una soluzione normativa che consenta di sanare la situazione senza che ciò implichi alcuna spesa ulteriore per l’erario, giusta quanto più volte esplicitato nella relazione tecnica allegata al Decreto Legge laddove si sottolinea come **<<[...]poiché l’intervento, agisce in senso restrittivo rispetto alla legislazione vigente, lo stesso non determina effetti finanziari negativi[...]>>**

In particolare, si richiede la modifica:

- **Dell’Articolo 1 comma 1 lettera B** che prevede la possibilità di procedere con cessione dei crediti o sconto in fattura limitatamente agli eventi

SEDE: Via Felice Paradiso n. 55A, 95024 Acireale (CT)

Tel. 095 / 895 603 oppure +39 338 664 9332

PEC: [comm.sisma2018ct@pec.governo.it](mailto:comm.sisma2018ct@pec.governo.it) - Email: [segreteria@commissariosismaareaetnea.it](mailto:segreteria@commissariosismaareaetnea.it)

C.F.: 900 657 30 872

Sito: [www.commissariosismaareaetnea.it](http://www.commissariosismaareaetnea.it)

Facebook: [@sisma2018](https://www.facebook.com/StrutturaCommissarialeRicostruzioneAreaEtna)



## Presidenza del Consiglio dei Ministri

COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI DEI COMUNI DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI CATANIA  
COLPITI DAGLI EVENTI SISMICI DEL 26 DICEMBRE 2018

sismici verificatisi nelle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria non prevedendo analoga disciplina per il sisma etneo.

Si richiede che l'Articolo 1 comma 1 lettera B, che consente lo sconto in fattura e la cessione del credito <<[...]in relazione a immobili danneggiati dagli eventi sismici verificatisi nelle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi il 06/04/2009 e a far data dal 24/08/2016 [...]>> abbia da modificarsi aggiungendosi <<[...]nonché per quelli verificatisi nell'area etnea danneggiata da sisma del 26/12/2018[...]>> ovvero, dovendosi ritenere identica la problematica relativa a tutte le altre ricostruzioni in itinere, aggiungendosi <<[...]verificatisi a far data dal 1° aprile 2009 ove sia stato dichiarato lo stato di emergenza.>>.

La modifica richiesta consente soprattutto la possibilità di accedere al beneficio fiscale con sconto in fattura a tutti coloro che, per i motivi più sopra esposti, non hanno presentato alcuna richiesta di titolo abilitativo.

- Si chiede altresì, cosa questa di particolare importanza, soprattutto per la Struttura Commissariale, la modifica dell'**Articolo 1 comma 2 lettera C**: nel senso che, laddove è scritto << [...] le disposizioni di cui all'articolo 2 comma 3 bis primo periodo, del citato Decreto Legge n. 11 del 2023 in vigore anteriormente alle modifiche apportate dal comma 1, continuano ad applicarsi alle spese sostenute in relazione agli interventi per i quali in data antecedente a quella di entrata in vigore del presente Decreto:
  - a. Omissis
  - b. Omissis
  - c. Risultati presentata l'istanza per l'acquisizione del titolo abilitativo, se gli interventi sono agevolati ai sensi dell'Articolo 119 del citato Decreto Legge 34/2020 e comportano la demolizione e ricostruzione degli edifici.>>

abbia invece a scriversi <<[...]c. Risultati presentata l'istanza per l'acquisizione del titolo abilitativo (CILA, SCIA, SCIA alterativa al

SEDE: Via Felice Paradiso n. 55A, 95024 Acireale (CT)

Tel. 095 / 895 603 oppure +39 338 664 9332

PEC: comm.sisma2018ct@pec.governo.it - Email: segreteria@commissariosismaareaetnea.it

C.F.: 900 657 30 872

Sito: [www.commissariosismaareaetnea.it](http://www.commissariosismaareaetnea.it)

Facebook: Struttura Commissariale Ricostruzione Area Etnea (@sisma2018)



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI DEI COMUNI DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI CATANIA  
COLPITI DAGLI EVENTI SISMICI DEL 26 DICEMBRE 2018

***permesso di costruire, permesso di costruire) se gli interventi sono agevolati ai sensi dell'Art. 119 del citato Decreto Legge n.34/2020 e comportano riparazione o rafforzamento locale miglioramento sismico, adeguamento sismico, demolizione e ricostruzione degli edifici[...]>>.***

Ciò in quanto la disposizione prevista dal Decreto, che consente il ricorso alla cessione del credito o allo sconto in fattura nei soli casi di demolizione e ricostruzione, è scarsamente applicabile al sisma etneo che ha visto un numero limitato di edifici da demolire e ricostruire e la quasi totalità dei danni afferenti, invece, ad immobili che possono essere riparati senza ricorrere a demolizioni ma con opere di riparazione, rafforzamento locale, miglioramento sismico, adeguamento sismico che comportano quale titolo abilitativo CILA, SCIA, SCIA alternativa al permesso di costruire, permesso di costruire; peraltro il problema, già manifestatosi in occasione della ricostruzione del Centro Italia, è stato, ma solo in relazione per quella normativa, risolto, con le medesime modalità più sopra suggerite, con Guida dell'Agencia delle Entrate riportato in "l'Agencia infcrma" nel 2023.

In alternativa, e ancor più semplicemente, si chiede di integrare il D.L. n°39/2024 prevedendo all'Articolo 1 comma 2 la lettera f che va così formulata:

***<<[...]*sia stata presentata, in data anteriore del D.L. 39/2024, al Commissario per la ricostruzione istanza di contributo per la riparazione/ricostruzione di edifici danneggiati dal sisma con esiti della Scheda AeDES B,C ed E ovvero si sia rinunciato al contributo optando per l'utilizzazione del "Sisma bonus 110 + 50".>>.****

La formulazione per ultimo suggerita consentirebbe in maniera efficace di risolvere tutta la problematica esposta in premessa anche in considerazione del fatto che e le istanze di contributo presentate comportano la presentazione della CILA o di altro titolo abilitativo.

Per ulteriore chiarezza, e ad evitare l'insorgere di futuro contenzioso, si evidenzia come nel caso del sisma etneo si è prevista per la riparazione/ricostruzione la

SEDE: Via Felice Paradiso n. 55A, 95024 Acireale (CT)

Tel. 095 / 895 603 oppure +39 338 664 9332

PEC: [comm.sisma2018ct@pec.governo.it](mailto:comm.sisma2018ct@pec.governo.it) - Email: [segreteria@commissariosismaareaetnea.it](mailto:segreteria@commissariosismaareaetnea.it)

C.F.: 900 657 30 872

Sito: [www.commissariosismaareaetnea.it](http://www.commissariosismaareaetnea.it)

Facebook: [@sisma2018](https://www.facebook.com/StrutturaCommissarialeRicostruzioneAreaEtna)



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI DEI COMUNI DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI CATANIA  
COLPITI DAGLI EVENTI SISMICI DEL 26 DICEMBRE 2018

mera CILA, e non la CILAS che è comunicazione diversa dalla prima perché limitata al “Superbonus” e pertanto potrebbero verificarsi differenti interpretazioni per quel che attiene alla applicabilità alla lettera A del comma 2.

È altresì evidente che tutto l’impianto della ricostruzione si basa soprattutto su titoli edilizi diversi dalla CILA e dalla CILAS senza i quali non si sarebbe potuto ricostruire; la possibilità di accedere alla cessione del credito o allo sconto in fattura va assolutamente estesa anche a coloro che avevano richiesto i titoli abilitativi di cui sopra e che non hanno ancora potuto iniziare i lavori, non per fatto proprio, ma per le difficoltà per i Comuni interessati dal sisma, di rilasciare i titoli abilitativi precedentemente richiesti.

Come già riferito in premessa, l’importo del “Superbonus” che verrebbe utilizzato da coloro che hanno avanzato istanza di contributo all’Ufficio Commissariale ed in aggiunta allo stesso, dovrebbe attestarsi intorno ai 3-5 milioni di euro: tutte le pratiche sono munite di richiesta di titolo abilitativo come più sopra descritto, e rispondono all’esigenza di ottenere il beneficio fiscale con sconto in fattura o cessione di credito per “coprire” le somme necessarie per la ricostruzione ulteriori rispetto a quelle del contributo commissariale fissato con scheda parametrica.

**Il Commissario Straordinario**

Dott. Salvatore Scalia

**SEDE:** Via Felice Paradiso n. 55A, 95024 Acireale (CT)

Tel. 095 / 895 603 oppure +39 338 664 9332

PEC: [comm.sisma2018ct@pec.governo.it](mailto:comm.sisma2018ct@pec.governo.it) - Email: [segreteria@commissariosismaareaetnea.it](mailto:segreteria@commissariosismaareaetnea.it)

C.F.: 900 657 30 872

Sito: [www.commissariosismaareaetnea.it](http://www.commissariosismaareaetnea.it)

Facebook: [@sisma2018](https://www.facebook.com/StrutturaCommissarialeRicostruzioneAreaEtna)