



Audizione CDP

Senato della Repubblica

Roma, 9 maggio 2023

Indice

Supporto finanziario di CDP all'edilizia sanitaria

Servizi di advisory CDP in ambito di edilizia sanitaria

Criticità attuative e possibili proposte

Supporto finanziario CDP ad interventi nel settore sanitario

L'attività di finanziamento di CDP a supporto del settore sanitario è effettuata principalmente attraverso:

Prestiti ordinari

Beneficiari: Regioni; ASL / AZIENDE OSPEDALIERE

Oggetto: investimenti nel rispetto di quanto previsto dall' art. 3, c. 18 e 19 della L. 350 /2003

Quadro normativo: art. 5, comma 7, lettera a), DL 269/2003 e DM 6 ottobre 2004

Forma Tecnica: finanziamenti a M/L termine

Fondo Rotativo per la progettualità

Beneficiari: Enti territoriali

Oggetto: spese necessarie per la redazione delle valutazioni di impatto ambientale e dei documenti relativi a tutti i livelli progettuali previsti dalla normativa vigente

Quadro normativo: art. 1, commi da 54 a 58, Legge 145/2018

Forma tecnica: anticipazioni

Prestiti ordinari

L'attività ordinaria di CDP destinata al finanziamento del settore sanitario si concretizza mediante la concessione di prestiti a m/l termine principalmente verso regioni ed enti pubblici non territoriali come ASL e Aziende Ospedaliere. Tale attività è regolamentata da apposite Circolari (in particolare n. 1284/2015 e n. 1274/2009) che disciplinano termini e modalità per l'accesso al credito di CDP da parte di tali soggetti.

AMBITO	ANNO	CONCESSO	BENEFICIARI
Settore Sanitario	2020	 15,3 €Mln	REGIONI 3,8 €Mln EPNT 10 €Mln Enti Locali 1,5 €Mln
	2021	 230 €Mln	REGIONI 219 €Mln EPNT 11 €Mln Enti Locali -
	2022	 78,6 €Mln	REGIONI 77,4 €Mln EPNT 0,5 €Mln Enti Locali 0,7 €Mln

Il Fondo Rotativo per la Progettualità (FRP)

Funzionamento

- Tramite il FRP, gli **enti pubblici possono anticipare le spese necessarie per la redazione delle valutazioni di impatto ambientale e dei documenti relativi a tutti i livelli progettuali previsti dalla normativa vigente** (fattibilità tecnico-economica, progettazione definitiva ed esecutiva). Il fondo ha caratteristiche di rotatività.
- Gli interessi sulle anticipazioni non sono a carico degli enti, bensì gravano sul bilancio dello Stato, su apposita allocazione (cap. 2313), nella misura del tasso riconosciuto a CDP sul conto corrente di tesoreria.
- Entro 4/6 mesi dalla concessione, gli enti sono tenuti ad affidare gli incarichi ai professionisti esterni. Il capitale, che può essere erogato entro 18 mesi dalla concessione, è rimborsato a CDP a seguito del perfezionamento della provvista finanziaria necessaria alla progettazione e/o alla realizzazione dell'investimento e, in ogni caso, in unica soluzione trascorsi tre anni dalla data della prima erogazione.

Recenti modifiche

- Considerato il crescente utilizzo dello strumento, la Legge di Bilancio 2023 ha previsto un **incremento dello stanziamento pluriennale in bilancio da Euro 200 mila a Euro 900 mila annui**. Ciò ha consentito al CdA di CDP, nella seduta del 23 febbraio 2023, di:
 - **incrementare la dotazione del Fondo da 28 a 100 mln di euro e**
 - **estenderne l'operatività in favore di determinate categorie di enti pubblici non territoriali tra cui le ASL e le Aziende Ospedaliere.**
- Sono attualmente in corso le conseguenti modifiche alla Circolare CDP n. 1294/2019, che attualmente regola le modalità di accesso al FRP, per rendere operativo, entro il primo semestre 2023, quanto deliberato dal CdA

Possibili sviluppi

- Tenuto conto degli attuali livelli di utilizzo del Fondo (ca. euro 25 mln) e delle manifestazioni di interesse ricevute sia dalle Regioni che dalle strutture sanitarie, è ragionevole ritenere che la dotazione, ancorché incrementata, **non sarà sufficiente a coprire i fabbisogni progettuali in particolare connessi all'edilizia sanitaria**.
- A tal fine, si potrebbe valutare l'opportunità di un **ulteriore incremento della dotazione del FRP, mediante uno stanziamento aggiuntivo a carattere pluriennale sul bilancio dello Stato**. Per riferimento, uno stanziamento aggiuntivo di euro 1 mln consentirebbe, ai tassi vigenti, di concedere nuove anticipazioni per ca. euro 100 mln.
- L'incremento della dotazione sarebbe utile anche per supportare la predisposizione delle progettualità potenzialmente ammissibili alle risorse del PNRR, nonché a quelle dei fondi strutturali europei per la programmazione 2021-2027.

Indice

Supporto finanziario di CDP all'edilizia sanitaria

Servizi di advisory CDP in ambito di edilizia sanitaria

Criticità attuative e possibili proposte

I servizi di consulenza CDP in ambito di edilizia sanitaria

Dettaglio delle attività

Prodotti finiti



Attività a supporto dell'attuazione del PNRR M6 - Salute

Supporto centralizzato all'Unità di Missione Min.Salute

- Supporto all'UdM del Ministero della Salute alla **gestione e coordinamento degli soggetti attuatori**: partecipazione ai Nuclei Tecnici, predisposizione di linee guida e documenti tecnici per gli enti beneficiari, risposte a quesiti.

Documenti di Indirizzo alla Progettazione, Cronogrammi, linee guida, FAQ

Task force

- Supporto su tematiche specifiche e per un orizzonte temporale definito destinato sia al Ministero della Salute che ai soggetti attuatori.

Capitolati tecnici, checklist, webinar

Monitoraggio

- Monitoraggio dei dati di avanzamento fisico e procedurale, e **rappresentazione di cruscotti di sintesi per le azioni correttive** da intraprendersi.

Analisi massiva dati ReGIS per cruscotto di monitoraggio misure

Supporto diretto alle Regioni enti attuatori

- **Formazione** alle ASL/AO regionali sui temi generali legati all'attuazione, al monitoraggio, alla rendicontazione dei progetti PNRR.
- **Coordinamento dei soggetti beneficiari**, con trasferimento di atti di indirizzo per la gestione dei progetti, raccolta delle criticità e analisi per la risoluzione.

Cronogrammi, elenchi elaborati, linee guida gestione progetti, schema report DNSH, report di monitoraggio



Attività a supporto dell'attuazione di specifici interventi in edilizia sanitaria

Supporto alle Regioni / PP.AA., Aziende sanitarie / ospedaliere per la pianificazione e attuazione degli interventi

- **Consulenza tecnico-amministrativa ed economico-finanziaria** nelle fasi di **programmazione, progettazione e realizzazione** delle opere.
- Assistenza sugli **aspetti economico-finanziari**, di ripartizione dei **rischi** e di finanziabilità dei **contratti di PPP/concessione**, anche ai fini della elaborazione della documentazione di gara;
- Supporto/indirizzo durante l'**iter autorizzativo** degli interventi (conferenza dei servizi, valutazione di impatto ambientale, valutazione ambientale strategica);
- **Assistenza nel dialogo con gli operatori** di mercato.

Report analisi alternative realizzative, Review progetti, Analisi multicriteria, bandi di gara, capitolati, strumenti e modelli di project management, verifica PEF

Indice

Supporto finanziario di CDP all'edilizia sanitaria

Servizi di advisory CDP in ambito di edilizia sanitaria

Criticità attuative e possibili proposte

Criticità attuative e possibili proposte

Criticità attuative rilevate

Carenza di **personale tecnico e amministrativo**, in parte per blocco del turnover (riduzione/invecchiamento delle competenze), e in parte per ridotta remunerazione, che ostacola la presenza delle professionalità più qualificate.

Carenze in **fase di programmazione**: ripensamenti/rivalutazioni di diversi interventi con conseguenti ritardi; adozione di interventi non inseriti in un piano strategico di medio – lungo periodo.

Ritardi in **fase di attuazione**: difficoltà nei passaggi approvativi e/o nell'ottenimento di permessi, nel raggiungimento di accordi con altre amministrazioni; ricorsi da parte degli operatori economici nelle fasi di aggiudicazione, riserve e controversie con le imprese appaltatrici, ecc.

Difficoltà finanziarie delle Aziende Sanitarie per l'**anticipo degli importi** per lo sviluppo dei progetti ammissibili a finanziamento ex art.20 (secondo il quale i pagamenti hanno inizio ad avvenuta approvazione del progetto)

Possibili Proposte

Formazione del personale per garantire una maggiore capacità gestionale e amministrativa della Pubblica Amministrazione.

Sviluppo di strutture centrali tecniche (regionali o nazionali) in grado di attrarre personale qualificato, capaci di supportare le ASL o le regioni nella programmazione e attuazione degli investimenti e nella gestione dei procedimenti.

Adozione di **sistema di governance a livello regionale** con responsabilità nell'identificazione dei fabbisogni e nella valutazione e approvazione degli interventi. **Potenziamento delle strutture regionali** in grado di fornire linee di indirizzo alle ASL ed esprimere pareri e valutazioni sui piani di investimento.

Istituzione di una struttura permanente di supporto all'attuazione del programma, a livello centrale, per consentire un monitoraggio degli interventi, il supporto continuo agli enti territoriali, la risoluzione tempestiva delle problematiche.

Aumento dello stanziamento per il **fondo rotativo per la progettazione**, sfruttando elevato effetto leva e consentendo a regioni/ASL di finanziare la progettazione degli interventi previsti negli accordi di programma

Backup

PROGRAMMAZIONE

PROGETTAZIONE

LAVORI

Ministero Salute

Regione

Azienda sanitaria/ospedaliera

Enti aventi giurisdizione

