



Senato della Repubblica

Ufficio Valutazione Impatto  
Impact Assessment Office

# 2017-2018. Un anno di valutazione in Senato

*“Prima conoscere, poi discutere, poi deliberare”. Nella più famosa delle sue Prediche inutili Luigi Einaudi, grande economista piemontese e secondo presidente della Repubblica italiana, poneva il quesito ancora oggi fondamentale per ogni buon legislatore: “Come si può deliberare senza conoscere?” La sua risposta era netta: è impossibile. “Le leggi frettolose partoriscono nuove leggi intese ad emendare, a perfezionare; ma le nuove, essendo dettate dall’urgenza di rimediare a difetti proprii di quelle male studiate, sono inapplicabili, se non a costo di sotterfugi, e fa d’uopo perfezionarle ancora, sicché ben presto il tutto diventa un groviglio inestricabile, da cui nessuno cava più i piedi (...)”*

**La valutazione è lo strumento che, senza sostituirsi alla decisione politica all'interno del circuito democratico, consente al legislatore di conoscere e quindi deliberare, adottando decisioni informate e consapevoli. L'obiettivo della valutazione non è influenzare il decisore politico, ma renderlo edotto delle conseguenze delle proprie scelte, promuovendo la conoscenza e la trasparenza di informazioni fondamentali per il processo decisionale.**

**L'Ufficio Valutazione Impatto del Senato è un organo imparziale, impegnato a diffondere, sviluppare e potenziare la cultura della valutazione in Italia dentro il perimetro istituzionale. Realizza analisi e valutazioni delle politiche pubbliche basate sull'esame dei rischi, dei costi, dei benefici e dell'efficacia, e che rispondono alle domande: Questa legge ha funzionato? Il cambiamento desiderato è avvenuto davvero? Si sarebbe potuto fare meglio? Sono stati soldi ben spesi?**

Supervisione e coordinamento

**SEGRETARIATO GENERALE**

Senato della Repubblica

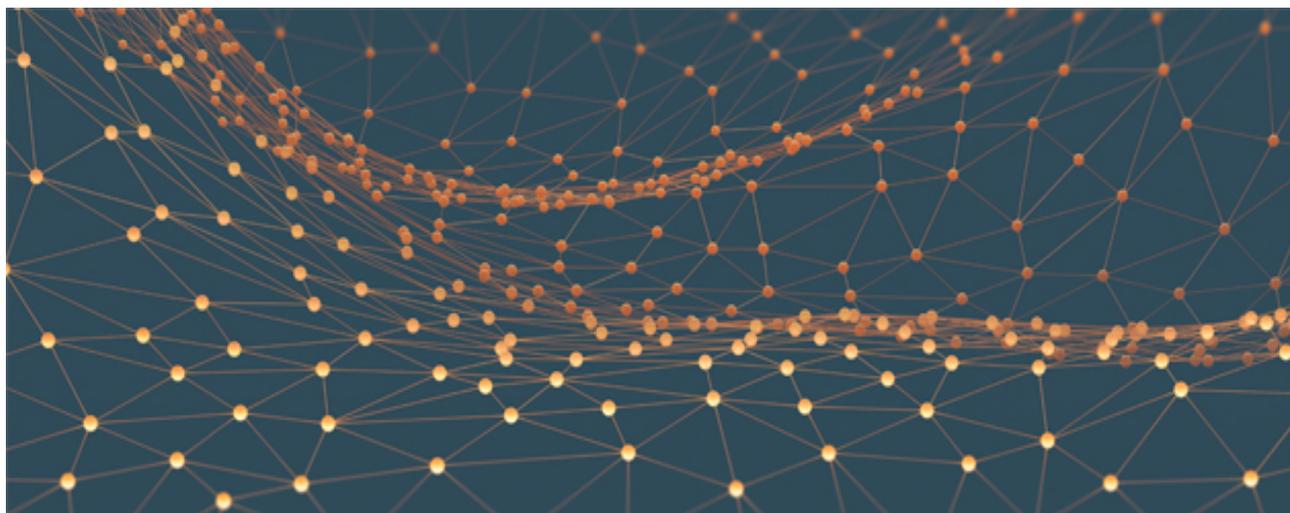
## La storia

L'Ufficio Valutazione Impatto, presieduto dal presidente del Senato, ha cominciato a pubblicare le sue ricerche il **1° agosto 2017**.

L'inizio del suo percorso risale però al 2015: in questi tre anni l'amministrazione del Senato ha avviato, svolto e completato la **formazione del proprio personale** sul campo dell'analisi e della valutazione delle politiche pubbliche, dando vita a un gruppo più ristretto e specializzato.

L'impegno del Senato non si è fermato qui. Ha iniziato un rapporto di collaborazione con la Conferenza dei Presidenti dei Consigli regionali sulla **valutazione delle politiche europee nei territori** e ha promosso e realizzato il **primo Master di secondo livello in analisi e valutazione delle politiche pubbliche** all'interno di un organo costituzionale.

Nel settembre 2017, infine, è stato il primo organo parlamentare europeo ad adottare, dopo averle sottoposte a consultazione pubblica, **linee guida in materia di consultazioni pubbliche**: uno strumento formidabile, secondo l'OCSE, per ridurre la distanza tra cittadini e istituzioni e avere il feedback dei diretti interessati sulle politiche pubbliche avviate dai governi.



## Il network

L'UVI ha contatti e collaborazioni con centri di ricerca, centri di documentazione e organismi di valutazione in tutto il mondo:

Associazione per lo Sviluppo della Valutazione e l'Analisi delle Politiche Pubbliche (ASVAPP), Istituto per la Ricerca Valutativa sulle politiche pubbliche (IRVAPP), Istituto Nazionale per l'Analisi delle Politiche Pubbliche (INAPP), Centro Nazionale delle Ricerche (CNR), Università Ca' Foscari, Banca d'Italia, Scuola Nazionale dell'Amministrazione (SNA), MEF - Dipartimento delle finanze, ISTAT, IFEL-fondazione ANCI, Servizio studi del Parlamento europeo, Joint Research Center della Commissione europea (JRC), United Nations Evaluation Office (UNEG),

International Fund for Agricultural Development (IFAD), Food and Agricultural Organization (FAO), World Food Program (WFP), World Bank Group, OCSE, Association for Public Policy Analysis & Management (APPAM), National Assembly Research Service (NARS), Nationaler Normenkontrolrat (NKR), National Audit Office (NAO), Government Accountability Office (GAO), Congressional Research Service (CRS), Congressional Budget Office (CBO), Joint Committee on Taxation (JCT).

## Lezioni dal mondo

**Johannes Ludewig**, Presidente del Nationaler Normenkontrollrat - NKR (Consiglio nazionale per il controllo delle norme della Repubblica Federale tedesca): *Il controllo dei costi della legislazione*, 15 giugno 2016.

**Marco Segone**, presidente dell'United Nations Evaluation Office – UNEG: *The role of evaluation in public policies. From Evidence to evidence-based policy making*, 9 giugno 2017.

**Patrizio Pagano**, Executive Director della Banca Mondiale: *La valutazione dei progetti e programmi della World Bank*, 20 giugno 2017

**Alberto Martini**, professore associato di Statistica economica presso la Facoltà di Scienze politiche dell'università del Piemonte Orientale, vincitore nel 2017 del Peter Rossi Award for Contributions to the Theory or Practice of Program Evaluation: *Quale "valutazione" per quale "politica"*, 11 luglio 2017

**Rebecca A. Maynard** (University of Pennsylvania), presidente della Society for Research on Educational Effectiveness (SREE) e componente della Society for Research Synthesis Methodology e della American Educational Research Association: *Using Evidence. Improving Capacity to make fair comparisons of program and policy options*, 24 maggio 2018.



L'aggiornamento del team UVI è continuo. I suoi valutatori sono presenti ai più importanti **incontri internazionali** in materia di valutazione delle politiche pubbliche e di documentazione parlamentare organizzati da Banca mondiale, Fondo monetario internazionale, Association for Public Policy Analysis & Management (APPAM), Society on Research of Educational Effectiveness (SREE), European Evaluation Conference. Il prossimo appuntamento è con **Evalcolombo 2018** (17-19 settembre), organizzato in Sri Lanka dal *Global Parliamentarians Forum for Evaluation* insieme a EvalPartners per “promuovere la domanda e l’uso della valutazione da parte dei parlamentari”.





Formare esperti in grado di **assistere gli organi politici** nel disegno e nella valutazione delle politiche pubbliche, ma anche insegnare a «**comunicare in modo efficace gli esiti delle valutazioni**» ai diversi soggetti interessati: sono questi gli obiettivi del primo Master italiano in AVPP, analisi e valutazione delle politiche pubbliche.

Nato nel 2016 dalla collaborazione del Senato e della Conferenza dei Presidenti delle Assemblee legislative delle Regioni e Province Autonome con l'Università Ca' Foscari, si avvale del **contributo di centri di eccellenza** come l'Associazione per lo

Sviluppo della Valutazione e l'Analisi delle Politiche Pubbliche (**ASVAPP**), **fondato da Alberto Martini**, e l'Istituto per la Ricerca Valutativa sulle Politiche Pubbliche (**IRVAPP**) della Fondazione Bruno Kessler, del quale è stato **direttore scientifico Antonio Schizzerotto**, **professore emerito di Sociologia all'università di Trento**.

La prima edizione ha formato 27 valutatori (17 le donne). Gli iscritti attuali sono 24.

**Direttore del Master è Michele Bernasconi**, **professore ordinario di Scienza delle finanze all'università Ca' Foscari**.

#### Master 2017/2018: il collegio dei docenti

Michele	<b>Bernasconi</b>	Professore ordinario di Scienza delle finanze, Università Ca' Foscari
Valentina	<b>Battiloro</b>	Direttore di ASVAPP
Agar	<b>Brugiavini</b>	Professore ordinario di Economia politica, Università Ca' Foscari
Monica	<b>Billio</b>	Professore ordinario di Econometria, Università Ca' Foscari
Melisso	<b>Boschi</b>	Consigliere parlamentare, Senato della Repubblica
Luca	<b>Corazzini</b>	Professore ordinario di Economia politica, Università Ca' Foscari
Paolo	<b>Pinotti</b>	Professore associato di Economia politica, Università Luigi Bocconi
Enrico	<b>Rettore</b>	Professore ordinario di Statistica economica, Università di Trento
Antonio	<b>Schizzerotto</b>	Professore emerito di Sociologia, Università di Trento

#### Master 2016/2017: il collegio dei docenti

Michele	<b>Bernasconi</b>	Professore ordinario di Scienza delle finanze, Università Ca' Foscari
Agar	<b>Brugiavini</b>	Professore ordinario di Economia politica, Università Ca' Foscari
Monica	<b>Billio</b>	Professore ordinario di Econometria, Università Ca' Foscari
Enrico	<b>Rettore</b>	Professore ordinario di Statistica economica, Università di Trento
Antonio	<b>Schizzerotto</b>	Professore emerito di Sociologia, Università di Trento
Marco	<b>Sisti</b>	Direttore di ASVAPP
Federico Silvio	<b>Toniato</b>	Vice Segretario generale, Senato della Repubblica
Alberto	<b>Urbani</b>	Professore ordinario di Diritto dell'economia, Università Ca' Foscari

## Il lavoro dell'UVI: i dossier di analisi e di valutazione

Nel suo primo anno di vita l'Uvi ha pubblicato una trentina di ricerche - sia di analisi che di valutazione - divise in sei aree tematiche: istituzioni e giustizia, lavoro, economia e finanza, ambiente e qualità della vita, istruzione e ricerca, attività produttive. Altri dossier sono in via di pubblicazione. Una particolare attenzione è stata dedicata ai temi più legati alla vita quotidiana dei cittadini.



**Aliquote marginali effettive**  
**Asili nido**  
**Asset building**  
**Atti del governo**  
**Attività legislativa dei gruppi parlamentari**  
**Benessere equo e sostenibile**  
**Bilanci dei comuni**  
**Ciclo della valutazione**  
**Concorsi universitari**  
**Danni sanitari e ambientali delle attività produttive**  
**Ex province**  
**Femminicidio**  
**Flessibilità del mercato del lavoro**  
**Forze armate**  
**Frodi comunitarie**

**Garanzia Giovani**  
**Garanzie parziali per le Pmi**  
**Lotta al falso Made in Italy**  
**Partecipate pubbliche**  
**Partenariato pubblico-privato**  
**Performance del Senato**  
**Presenza delle donne nelle istituzioni**  
**Procedure parlamentari**  
**Ricostruzione post-terremoto**  
**Sindacato ispettivo**  
**Spese fiscali**  
**Supported employment**  
**Sussidi favorevoli o dannosi per l'ambiente**  
**Sovraffollamento carcerario**  
**Under reporting**  
**Valutazione dei grandi progetti infrastrutturali**

## Chi scrive per l'UVI? Gli autori

I dossier UVI sono firmati non solo dagli esperti del Senato ma anche da molti analisti esterni che appartengono a università, centri di ricerca, istituzioni pubbliche apprezzate a livello internazionale. È in crescita pure l'apporto dei funzionari della pubblica amministrazione interessati a rileggere il proprio lavoro in un'ottica più affine alla valutazione.



Gloria	<b>Abagnale</b>	Senato della Repubblica
Andrea	<b>Albarea</b>	Università Ca' Foscari di Venezia
Carmen	<b>Andreuccioli</b>	Senato della Repubblica
Gianpaolo	<b>Araco</b>	Senato della Repubblica
Giovanni	<b>Avitabile</b>	Guardia di Finanza
Davide	<b>Azzolini</b>	FBK-IRVAPP
Concetta	<b>Baratta</b>	Senato della Repubblica
Daniele	<b>Bassetti</b>	Senato della Repubblica
Valentina	<b>Battiloro</b>	ASVAPP
Michele	<b>Bernasconi</b>	Università Ca' Foscari di Venezia
Valeria	<b>Bevilacqua</b>	Senato della Repubblica
Simone	<b>Bonanni</b>	Senato della Repubblica
Luca	<b>Borsi</b>	Senato della Repubblica
Melisso	<b>Boschi</b>	Senato della Repubblica
Giuseppe	<b>Briotti</b>	Senato della Repubblica
Paolo	<b>Cacopardo</b>	Senato della Repubblica
Gabriele Matteo	<b>Caporale</b>	Senato della Repubblica
Andrea	<b>Carboni</b>	Senato della Repubblica
Lorenzo	<b>Carnimeo</b>	Senato della Repubblica
Gionata	<b>Castaldi</b>	Ministero dell'Ambiente - Sogesid spa
Filippo	<b>Cea</b>	Guardia di Finanza
Roberta	<b>Ceccaroni</b>	Presidenza del Consiglio dei Ministri
Giovanni	<b>Cerulli</b>	CNR-IRCRES
Daniele	<b>Cecchi</b>	FBK-IRVAPP

Nicolò	<b>De Salvo</b>	Senato della Repubblica
Ciro	<b>D'Urso</b>	Senato della Repubblica
Oriol	<b>De Luca</b>	Guardia di Finanza
Domenico	<b>De Palo</b>	Banca d'Italia
Silvia	<b>De Poli</b>	FBK-IRVAPP
Marco	<b>De Santis</b>	Senato della Repubblica
Giuseppe	<b>Delreno</b>	Senato della Repubblica
Rosella	<b>Di Cesare</b>	Senato della Repubblica
Carla	<b>Di Falco</b>	Senato della Repubblica
Lorella	<b>Di Giambattista</b>	Senato della Repubblica
Alessandra	<b>Di Giovambattista</b>	Senato della Repubblica
Fernando	<b>Di Nicola</b>	Ministero dell'economia e delle finanze
Alberto	<b>Franceschin</b>	Guardia di Finanza
Francesco	<b>Felici</b>	Ministero dell'economia e delle finanze
Maria	<b>Frati</b>	Senato della Repubblica
Luigi	<b>Fucito</b>	Senato della Repubblica
Beatrice	<b>Gianani</b>	Senato della Repubblica
Piergiorgio	<b>Gawronski</b>	Presidenza del Consiglio dei ministri
Francesco	<b>Gilioli</b>	Senato della Repubblica
Carla	<b>Giorgio</b>	IFEL-fondazione Anci
Elena	<b>Griglio</b>	Senato della Repubblica
Luana	<b>Iannetti</b>	Senato della Repubblica
Fortunato	<b>Lambiase</b>	Senato della Repubblica
Cristiano	<b>Lenzini</b>	Senato della Repubblica
Renato	<b>Loiero</b>	Senato della Repubblica
Manuela	<b>Magalotti</b>	Senato della Repubblica
Michele	<b>Magrini</b>	Senato della Repubblica
Stefano	<b>Maiolo</b>	Agenza per la coesione territoriale
Laura	<b>Maragnani</b>	Ufficio Valutazione Impatto
Stefano	<b>Marci</b>	Senato della Repubblica
Anna	<b>Marenzi</b>	Università Ca' Foscari di Venezia
Giorgia	<b>Marinuzzi</b>	IFEL-fondazione Anci
Alberto	<b>Martini</b>	Università del Piemonte Orientale - ASVAPP
Massimo	<b>Mastrogregori</b>	Senato della Repubblica
Luca	<b>Mo Costabella</b>	ASVAPP
Andrea	<b>Molocchi</b>	Ministero dell'Ambiente - Sogesid spa
Giorgio	<b>Mongelli</b>	Ministero dell'economia e delle finanze
Luigi	<b>Nava</b>	ASVAPP
Marco	<b>Nicolai</b>	Università degli Studi di Brescia
Cesare	<b>Pagotto</b>	Senato della Repubblica
Rosanna	<b>Ravazzi</b>	Senato della Repubblica
Aldo	<b>Ravazzi</b>	Ministero dell'Ambiente - Sogesid spa

Enrico	<b>Retto</b>	FBK - IRVAPP
Dino	<b>Rizzi</b>	Università Ca' Foscari di Venezia
Barbara	<b>Romano</b>	ASVAPP
Enrico	<b>Ronzoni</b>	Senato della Repubblica
Manuela	<b>Ruisi</b>	Senato della Repubblica
Emanuela	<b>Salustri</b>	Senato della Repubblica
Annarita	<b>Sansò</b>	Senato della Repubblica
Vladimiro	<b>Satta</b>	Senato della Repubblica
Antonio	<b>Schizzerotto</b>	Università di Trento - FBK
Maurizio	<b>Sole</b>	Senato della Repubblica
Alessandro	<b>Solipaca</b>	ISTAT
Italo	<b>Tommasino</b>	Guardia di Finanza
Federico Silvio	<b>Toniato</b>	Senato della Repubblica
Walter	<b>Tortorella</b>	IFEL-fondazione Anci
Marco	<b>Ventura</b>	ISTAT
Loris	<b>Vergolini</b>	FBK - IRVAPP
Lorenzo	<b>Villani</b>	Guardia di Finanza
Davide	<b>Zaottini</b>	Senato della Repubblica
Antonio	<b>Zito</b>	Senato della Repubblica

### Lo staff

Gianluca	<b>Cheli</b>	Anna Maria	<b>Cianfoni</b>
Nadia	<b>Clementi</b>	Angelina	<b>Fraraccio</b>
Katia	<b>La Rosa</b>	Glauco Chiyaki	<b>Sesta</b>



### Il sito. La valutazione a portata dei cittadini

L'UVI non si rivolge solo a un pubblico di addetti ai lavori. I suoi autori si impegnano per rendere accessibili i propri studi al maggior numero possibile di stakeholder (parlamentari, giornalisti, uffici legislativi, ricercatori, studenti, semplici cittadini) utilizzando **un linguaggio chiaro e facilmente comprensibile**.

I dossier hanno sempre una **sintesi in inglese** e alcuni sono scritti direttamente in inglese: una bella novità nel panorama della documentazione parlamentare e ancora di più in un Paese in cui le lingue straniere sono poco frequentate.

Il sito [www.senato.it/ufficiovalutazioneimpatto](http://www.senato.it/ufficiovalutazioneimpatto) - tra l'altro realizzato a costo zero dai tecnici del Senato - accompagna ogni dossier con una **versione divulgativa** (Focus), **infografiche**, **FAQ** e **video-interviste** agli autori: anche questo è un modo per uscire dalla cerchia ristretta degli esperti e raggiungere un pubblico più vasto.

In un anno il sito ha pubblicato, oltre a **30 dossier originali**, **34 studi** che illustrano **esperienze di valutazione** in Italia, in Europa e nei paesi OCSE. Una sezione è dedicata alle **consultazioni pubbliche**, mentre l'**Osservatorio di finanza pubblica** - curato dal Servizio del Bilancio del Senato - ha offerto **39 notiziari** mensili con i principali dati e documenti in materia di economia, finanza pubblica, contabilità, lavoro, previdenza e fisco.

## Un anno di analisi e valutazione. Le ricerche



### I titoli al top

I media hanno seguito l'UVI con un interesse crescente. Tra i più ripresi dalla stampa, il dossier sulle frodi comunitarie, **A spese dell'Europa**, realizzato con la collaborazione della Guardia di Finanza; l'analisi delle **spese fiscali** (*Agevolazioni, detrazioni, esenzioni: quante sono in Italia? Quanto costano? E chi ne beneficia?*), di cui sta per uscire l'aggiornamento; il dossier sui costi ambientali e sanitari delle attività economiche **Chi inquina, paga?** seguito da **Chi inquina, guadagna?**, la rassegna dei sussidi con un impatto favorevole o dannoso per l'ambiente; il conto delle risorse stanziare per la ricostruzione degli ultimi tre **terremoti** (L'Aquila, Emilia Romagna, Centro Italia).

Grande attenzione anche per la ricerca sull'**under reporting**, un nuovo approccio per stimare l'evasione (*Evadere informazioni sui redditi è indice di evasione fiscale?*) e per il report **Parità vo cercando** (*1948-2018, settant'anni di elezioni in Italia. A che punto siamo con il potere delle donne?*).

Lo studio sui **concorsi universitari** (*La selezione casuale dei commissari ha migliorato la qualità dei professori in cattedra?*) è stato ripubblicato dall'*Italian Economic Journal*, la rivista ufficiale della Società italiana di economia. L'economista Roberto Perotti nel suo ultimo libro - *Falso! Quanto costano davvero le promesse dei politici?* - ha invece ripreso il dossier di esordio dell'UVI sulla **giungla delle aliquote marginali effettive**: *Al contribuente conviene sempre lavorare (e guadagnare) di più?*



## Asset building. Dal risparmio (integrato) alla laurea: come sostenere l'istruzione terziaria dei ragazzi e delle ragazze a basso reddito?

1 agosto 2018

L'Italia è povera di laureati. Nel 2017 soltanto il **26,9% dei giovani** tra i 30 e i 34 anni ha una laurea, contro il 58,7% della Lituania e il 54,6% del Lussemburgo (e **una media europea del 39,9%**). Questa mancanza di opportunità educative genera disuguaglianze a lungo termine, ma **per le famiglie a basso reddito è ancora difficile affrontare il costo dell'istruzione universitaria**. Come e dove si può intervenire? Un progetto efficace: *Percorsi*.

## Chiedo asilo. Perché in Italia mancano i nidi (e che cosa si sta facendo per recuperare il ritardo)

25 luglio 2018

**Meno di un quarto dei bambini tra 0 e 2 anni trova posto nei servizi pubblici** per la prima infanzia: se in Valle d'Aosta vanno al nido 4 piccoli su 10, in Campania ce la fanno 6 su 100. Per aumentare l'offerta, **negli ultimi 10 anni lo Stato ha speso circa 1.150 milioni di euro**, e ora la riforma della "buona scuola" mette sul piatto **oltre 200 milioni l'anno a partire dal 2017**. Con quali prospettive?

## Onorevoli proposte. L'iniziativa legislativa dei gruppi parlamentari del Senato: quali i temi più seguiti (e da chi) nella XVII legislatura?

25 Luglio 2018

In 1.833 giorni i senatori hanno presentato **2.539 disegni di legge**. Ma quali argomenti li hanno interessati di più? **Giustizia e affari costituzionali sono in cima alla classifica**, seguiti da sanità, cultura e pensioni. **Famiglia e infanzia vengono dopo le forze armate**, la sicurezza sul lavoro dopo il diritto commerciale. Commercio estero, finanza locale, Mezzogiorno ed energia sono invece i temi meno considerati: insieme non raggiungono l'1% dei ddl depositati.

## In difesa della Patria. Dai soldati di leva ai militari professionisti. Come sta funzionando il nuovo modello delle Forze armate italiane?

20 Luglio 2018

**Nel 2000 l'Italia ha scelto** di passare a **un modello militare composto di soli professionisti**: meno uomini e donne (da 265 a 190 mila) ma **più impegnati all'estero nelle missioni internazionali**. La crisi esplosa nel 2008 e i nuovi costi del personale hanno però inciso pesantemente sulla riforma. E anche l'impegno oltre confine è stato ridotto: per il **2018 sono previste 35 operazioni in 22 Stati di tre continenti**, con un impiego medio di **6.400 militari. Erano 12mila nel 2003**.

## L'importante è partecipare. 1996-2017: come (e quanto) ha contribuito il Senato alla formazione delle leggi europee?

31 Maggio 2018

È stato il **governo**, fino alla XV legislatura, a scegliere e inviare al Parlamento gli atti comunitari da esaminare. Ed è stato un flusso molto discontinuo (**2 documenti nel 1999, 115 nel 2000, uno nel 2002**) fino a quando, nel **2006, la Commissione europea ha cambiato prassi**. Oggi il dialogo Roma-Bruxelles è diretto e continuo: nella XVII legislatura il Senato ha "lavorato" **924 atti europei**. Come si sono organizzati i senatori per reggere il ritmo?

## A spese dell'Europa. Le mille e una frode sui fondi comunitari: a quanto ammontano, come funzionano, chi le combatte

15 Maggio 2018

Tra 2014 e 2020 l'Unione europea metterà a disposizione dell'Italia, attraverso fondi strutturali e di investimento, oltre 77 miliardi di euro: 46,5 per le politiche di coesione e 31 per la politica agricola comune. Ma i controlli della Guardia di Finanza dimostrano come, in 6 casi su 10, i contributi finiscono in mano a furbetti, truffatori e criminalità organizzata. Il record va al Mezzogiorno: 85% di frodi sui fondi strutturali. Al Centro va invece il record degli illeciti per agricoltura e pesca.

## Chi inquina, guadagna? Tra SAD e SAF: i sussidi che salvano l'ambiente e i bonus che favoriscono l'inquinamento

9 Maggio 2018

Incentivi, esenzioni, agevolazioni: ogni anno lo Stato spende 76 miliardi di euro solo in termini di spese fiscali. Ma le misure erogate rispettano sempre l'ambiente? Paradossalmente no. Secondo il primo (e ancora parziale) *Catalogo dei sussidi ambientali*, nel 2016 ben 16,2 miliardi sono stati impegnati per i SAD, sussidi dannosi per l'ambiente, mentre 15,7 miliardi sono stati utilizzati per i SAF, i sussidi ambientalmente favorevoli. Esistono margini per intervenire?

## Partner cercasi (a scopo investimento). Dove, come, quanto funziona in Italia il partenariato tra pubblico e privato?

3 Maggio 2018

L'Italia, pur presentando nel 2016 un'elevata incidenza della spesa pubblica sul PIL (49,6%), destina agli investimenti una parte molto modesta delle proprie risorse: il 2,1%. Il partenariato pubblico-privato (PPP) ha rappresentato perciò, negli ultimi 15 anni, una risorsa sempre più importante per finanziare nuove infrastrutture e garantire servizi ai cittadini. Troppa burocrazia, carenze tecnico-progettuali e criticità gestionali possono però mettere a rischio le grandi opere.

## L'incompiuta. Come funziona in Italia la valutazione degli atti normativi? Criticità, prospettive e buone pratiche

19 Aprile 2018

Il ciclo della valutazione è uno strumento formidabile per il decisore politico: consente di scegliere fra opzioni alternative quella che prospetta i migliori risultati, gestire i processi attraverso cui le idee diventano azioni e le azioni producono effetti, rendere conto agli interessati, motivare i destinatari. In Italia, però, l'utilizzo di queste tecniche - AIR, VIR, MOA e consultazioni - è ancora vissuto come un mero adempimento burocratico.





## Femminicidio. Vittime e carnefici, denunce e processi: la prima mappa italiana della violenza sulle donne (e dei loro aggressori)

12 Marzo 2018

**Nel 2016 sono state assassinate 149 donne, più di 4 mila hanno denunciato violenze sessuali, più di 13 mila sono state vittima di stalking e 14 mila hanno sporto denuncia per maltrattamenti.** Una percentuale molto alta dei procedimenti per violenza sessuale e omicidio volontario nel nostro Paese rimane **a carico di ignoti**, e circa un quarto delle denunce presentate contro soggetti conosciuti finiscono archiviate. Cos'ha scoperto la **Commissione parlamentare di inchiesta sul femminicidio?**

## Parità vo cercando. 1948-2018, settant'anni di elezioni in Italia: a che punto siamo con il potere delle donne?

8 Marzo 2018

Nella I legislatura della Repubblica sono entrate in Parlamento 4 senatrici e 49 deputate: il 5 per cento. **Nel 2018, le parlamentari hanno raggiunto il 35 per cento e il Senato ha eletto il suo primo presidente donna.** Che cosa è successo nel frattempo? **Su oltre 1500 incarichi di ministro, solo 83 sono andati finora alle donne: cinque nell'ultimo governo.** Nessuna è diventata presidente del Consiglio. Una sola donna è stata al vertice della Vigilanza Rai, due hanno presieduto l'Antimafia, nessuna il Copasir. E solo 9 donne sono diventate governatrici.

## Come si misura la felicità dei cittadini? Il benessere equo e sostenibile nel ciclo italiano di finanza pubblica

12 Febbraio 2018

L'Italia è **il primo Paese che**, con la riforma del bilancio dello Stato del 2016, **ha attribuito ufficialmente al BES un ruolo nell'attuazione delle politiche pubbliche.** Il PIL da solo non basta infatti a valutare la felicità di una popolazione, come dimostrano le classifiche della Banca Mondiale: **nel 2017 l'Italia rientrava nel 16% dei paesi più ricchi, eppure era solo al 48° posto (su 155) per il World Happiness Report.** A parità di PIL, insomma, **all'Italia mancano alcuni "fattori di felicità".**

## Lavoro. La flessibilità del mercato aumenta l'occupazione? Cosa ci dicono teorie, studi e ricerche sulle riforme degli ultimi 20 anni

26 Gennaio 2018

Secondo le principali correnti del pensiero economico, un **lavoro più flessibile** risponde meglio alle **esigenze di contenimento dei costi e di recupero di efficienza** delle imprese. Comporta però anche la nascita di un **dualismo di mercato tra lavoratori garantiti e non, incertezza del reddito, effetti depressivi sull'economia.** Quanto all'occupazione, è aumentata o diminuita? E la produttività? Ecco le principali conclusioni cui sono giunti studiosi e **FMI, World Bank e OCSE.**

## Under reporting. Evadere informazioni sui redditi è indice di evasione fiscale? Un nuovo approccio italiano di ricerca

12 Gennaio 2018

L'evasione fiscale è un fenomeno difficile da misurare: alle **dichiarazioni dei redditi poco veritiere** si aggiungono spesso le **bugie degli intervistati alle indagini campionarie**. È il cosiddetto **under reporting**: secondo una ricerca dell'università Ca' Foscari, **sui redditi da lavoro autonomo un soggetto su 4 non dice la verità**, e addirittura il **44 per cento mente sui redditi da locazione**.

## Favorevole o contrario? Meglio condizionato. Venti anni di pareri del Senato sugli atti trasmessi dal Governo

7 Dicembre 2017

**Decretazione d'urgenza, leggi di delega, esercizio del potere regolamentare**: negli ultimi decenni **il Governo ha allargato in maniera notevole la propria attività legislativa**, ma con l'obbligo - previsto dal legislatore - di coinvolgere il Parlamento in funzione consultiva. **Dal 1996 al 2016 il parere delle Commissioni parlamentari è stato chiesto 2.786 volte**. Con quali risultati? In che misura i pareri del Senato sono stati accolti?

## Chi inquina, paga? I danni sanitari e ambientali delle attività economiche in Italia: quanto costa l'inquinamento alla collettività (e chi lo paga)

30 Novembre 2017

Considerando le sole emissioni in atmosfera e il rumore dei trasporti, nel 2013 **le famiglie hanno inquinato per 16,6 miliardi, seguite dall'industria (13,9) e dall'agricoltura (10,9)**. Ma c'è squilibrio tra chi inquina e chi paga: nel 2013 le tasse ambientali per le famiglie sono state del 70% in più rispetto ai danni creati, per le imprese il 26% in meno. Il record degli sconti, 93%, va all'agricoltura.

## Riforme. Che impatto ha avuto l'armonizzazione dei bilanci sui conti dei comuni italiani?

20 Ottobre 2017

Nuovo pareggio di bilancio, fatturazione elettronica, *split payment*, codice degli appalti: negli ultimi anni **la contabilità degli enti pubblici italiani è stata rivoluzionata da una serie di riforme**. E una delle più radicali è stata, a partire dal 2011, l'armonizzazione dei bilanci: per rispettare i nuovi sistemi contabili **molti sindaci hanno dovuto attuare una vera e propria operazione-verità**, mettendo **ordine tra entrate e uscite** e cancellando **crediti inesigibili**.

## Partecipate pubbliche. Perché finora non si è riusciti a completare il censimento?

29 Settembre 2017

**Quante sono? Chi le amministra? Che cosa fanno? E quanto guadagnano?** In Italia si cerca da anni di completare la mappatura, indispensabile per mettere ordine in **un sistema frammentato e poco trasparente**. Nel 2014 il Commissario straordinario per la revisione della spesa ha addirittura segnalato l'esistenza di quattro diverse banche dati. Il Dipartimento del Tesoro chiede informazioni ogni anno a oltre 10 mila amministrazioni pubbliche. Ma **troppe non hanno mai risposto**.





## Spese fiscali. Agevolazioni, detrazioni, esenzioni: quante sono in Italia? Quanto ci costano? E chi ne beneficia?

19 Settembre 2017

Per l'OCSE sono **una spesa pubblica attuata attraverso il sistema fiscale, per il FMI entrate a cui lo Stato rinuncia** in favore di alcune categorie: in Italia nel 2016 ne sono state censite **ben 610, con un impatto finanziario pari a -76,5 miliardi**. Il Programma nazionale di riforma ha messo in agenda, tra 2017 e 2018, il **riordino complessivo**. Ma sul numero esatto delle cosiddette *tax expenditures* da riordinare, sugli importi, sui contribuenti interessati, non ci sono dati completi a disposizione.

## Terremoti. L'Aquila 2009, Pianura padana 2012, Centro Italia 2016: risorse e leggi per la ricostruzione

24 Agosto 2017

L'Italia è un paese sismico: dal Duemila a oggi l'INGV ha registrato 39 terremoti di magnitudo superiore a 5, di cui ben 10 tra 2016 e 2017. Dalla scossa delle 3.36 del 24 agosto 2016 il Centro Italia ha tremato più di 72 mila volte, causando oltre 300 morti e **danni per 23,5 miliardi**. Per la ricostruzione, il governo ha stanziato 3,2 miliardi e altri 10 ne ha previsti **nei prossimi 30 anni**. Sale così a **più di 20 miliardi la spesa programmata** per riparare i danni degli ultimi tre sismi.

## Supported Employment. Disabili psichici e inserimento lavorativo: due progetti sperimentali dell'ASVAPP

27 Luglio 2017

In Italia **lavora solo il 18%** dei disabili. E i più fragili, quelli che hanno problemi di salute mentale, hanno ancora **meno possibilità** degli altri. Negli Usa l'accompagnamento di **un job coach è di grande aiuto per superare lo stigma sociale**, la diffidenza delle aziende, le difficoltà nell'inserirsi. E da noi?

## Contraffazione senza frontiere. Il contrasto all'industria del falso e la tutela del Made in Italy

26 Luglio 2017

**Senato della Repubblica e Guardia di Finanza** stilano il bilancio del **falso Made in Italy**, accendendo i riflettori su un fenomeno che mette a rischio salute, sicurezza, sistema produttivo italiano e prolifera anche grazie al web. Negli ultimi cinque anni (2012-2016) la Guardia di Finanza ha eseguito **60 mila interventi di polizia giudiziaria, sequestrato 1 miliardo di prodotti** per un controvalore di 10,8 miliardi di euro e inibito **1.614 siti Internet** (620 nel solo 2016).

## In attesa di risposta. Dieci anni di interrogazioni e interpellanze in Senato: indagine su 28 mila atti di controllo parlamentare

25 Luglio 2017

Dal 28 aprile 2006 al 31 dicembre 2016 i senatori hanno presentato **1.271 interpellanze, 7.780 interrogazioni a risposta orale e 19.309 interrogazioni a risposta scritta**, per un totale di **28.360 atti** di sindacato ispettivo. Ne sono stati svolti, in tempi che mediamente si sono allungati tra la XV e la XVII legislatura, 6.913 (circa il 24%).

## Garanzia Giovani. Il programma europeo per i NEET ha aumentato le loro probabilità di trovare un lavoro? I casi Piemonte e Sardegna

25 Luglio 2017

**L'Italia ha il record comunitario**, il 19,9% contro una media UE dell'11,5: un ragazzo su cinque non va a scuola, non lavora e non cerca nemmeno un'occupazione. È una tendenza in diminuzione (nel 2013 non facevano nulla quasi 23 maschi su 100), ma se si considerano anche i giovani inattivi tra i 25 e i 29 anni, ugualmente colpiti dalla disoccupazione (in Italia, Grecia e Spagna è oltre quota 40%), **la «generazione NEET» supera i 2,2 milioni.**

## A parziale garanzia. Per quale livello di copertura le garanzie offerte dal Fondo centrale per le PMI si sono dimostrate più efficaci?

25 Luglio 2017

La **difficoltà di accesso al credito** per le piccole e medie imprese è un problema noto. E infatti molti paesi si sono dotati di fondi di garanzia per le PMI, offrendo **garanzie (totali o parziali) in affiancamento o in sostituzione**. La variabilità delle quote genera però una grande **eterogeneità di trattamento e di risultati**.

## Concorsi universitari. La selezione casuale dei commissari ha migliorato la qualità dei professori in cattedra?

24 Luglio 2017

**Rigidità. Autoreferenzialità.** Ma anche, talvolta, **eccessivo localismo nel reclutamento dei docenti e organici composti con più attenzione alla cordata di appartenenza che alla preparazione** del candidato. **Risultato: una scarsa performance media delle università italiane** e un ampio grado di eterogeneità nella qualità della ricerca. Il Parlamento è intervenuto più volte per trovare un rimedio.

## Ex province. Come funziona il riordino degli enti di area vasta a tre anni dalla riforma?

24 Luglio 2017

Hanno risorse limitate ma compiti importanti, come garantire **la sicurezza di 3.226 scuole superiori** frequentate da 2,6 milioni di ragazzi. Spetta a loro **la manutenzione di 130mila chilometri di strade** e 30mila tra ponti, viadotti e gallerie. Sono le 107 province italiane che sono state interessate nel 2014 dalla cosiddetta "riforma Delrio", una legge che ha profondamente modificato la gestione strategica del nostro territorio.





## Oltre le sbarre. 10 anni di indulti, “svuota carceri” e misure alternative alla detenzione: a che punto siamo col sovraffollamento penitenziario?

21 Luglio 2017

**Quasi 57 mila detenuti al 30 giugno 2017:** con 113 presenze ogni 100 posti a disposizione, **il tasso di affollamento** nelle prigioni italiane **è salito** di 5 punti rispetto al 31 dicembre 2016. Otto regioni sono oltre il 120 per cento. **La Puglia arriva a 148**, molto vicino all'indice che nel 2013 ha visto la condanna dell'Italia, da parte della Corte europea dei diritti dell'uomo, per i «trattamenti disumani o degradanti» inflitti ai reclusi.

## Grandi progetti. L'Italia sa valutare correttamente le infrastrutture, ottimizzare la spesa e soddisfare al meglio i bisogni dei cittadini?

20 Luglio 2017

In Italia si discute da anni sul ruolo dell'analisi e della valutazione economica degli investimenti pubblici, ma **l'esperienza dei Grandi progetti** 2007-2013 talvolta **ha dimostrato lacune e criticità** nella fase istruttoria. Oggi è l'Europa a chiederci, nella progettazione delle grandi opere 2014-2020, **un'analisi più solida di costi e benefici**.

## Quanto si lavora in Senato? Obiettivi, nuovi servizi e valutazione delle performance in epoca di spending review

20 Luglio 2017

La valutazione dei dipendenti pubblici e la **qualità delle prestazioni rese ai cittadini-utenti** hanno assunto, negli ultimi anni, sempre più rilievo. Il Senato non rientra nella PA ma nel 2001 ha ugualmente cominciato a misurare le sue performance: **in calo il personale (-40% dal 2006)**, **in diminuzione le risorse finanziarie** (-32% in termini reali), **in aumento i servizi** offerti. Ecco l'ultimo report da Palazzo Madama.

## Fisco. La giungla delle aliquote marginali. Al contribuente conviene sempre lavorare (e guadagnare) di più?

20 Luglio 2017

Aliquote marginali, queste sconosciute. In materia di tasse, gli italiani tendono soprattutto a percepire l'entità complessiva del prelievo, da un lato, e dall'altro i soli scaglioni dell'imposta più conosciuta, l'Irpef. Ma accanto alle cosiddette **aliquote esplicite** dell'Irpef esistono molte **aliquote implicite**. **È la loro somma** a determinare **quanto resterà effettivamente in tasca al contribuente** una volta pagate le tasse e incassati gli eventuali benefit.



## Le consultazioni pubbliche

Dagli Stati Uniti, che consultano i propri cittadini fin dal 1946, alla Nuova Zelanda, dove tutti i disegni di legge sono aperti ai commenti della popolazione, un numero sempre crescente di governi - Italia compresa - ricorre alle consultazioni pubbliche per orientare le proprie strategie, scrivere norme più efficaci, **valutare le proprie leggi** e aumentare la partecipazione democratica.

Il Senato ha effettuato le sue prime consultazioni già all'inizio della XVII legislatura. Partendo dall'esame di queste esperienze, e con il supporto di una specifica consultazione pubblica che dal 9 marzo al 30 aprile 2017 ha registrato più di 100 contributi, ha fissato i principi e le procedure per garantire una partecipazione corretta dei cittadini alle proprie attività di *policy making* e di valutazione.

**Le consultazioni possono servire infatti anche per ascoltare i destinatari delle politiche pubbliche che devono essere valutate, rendendoli protagonisti attivi del processo di verifica.** Per dirla con la Banca mondiale, «il controllo da parte dei cittadini può garantire un uso razionale delle risorse, mentre la loro valutazione può servire a dare un feedback sui problemi e sulle carenze dei servizi e a proporre soluzioni collettive»



Il lavoro dell'UVI si avvale del supporto e della collaborazione dell'intera Amministrazione del Senato della Repubblica. In particolare:

**CARLO MARCHETTI**

**FULVIA SANNIA**

**ROBERTA RAPACCINI**

Servizio dell'Informatica

**ELI BENEDETTI**

**MARCO TAGLIAVINI**

**MARTA LAVARONE**

**SERENA SILLITTO**

**ALEXANDER SKERL**

Ufficio Stampa e Internet

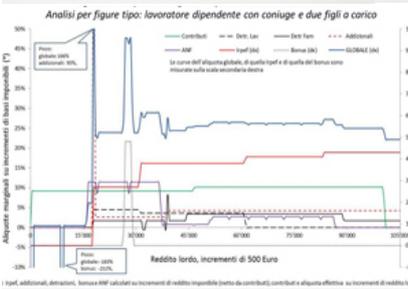
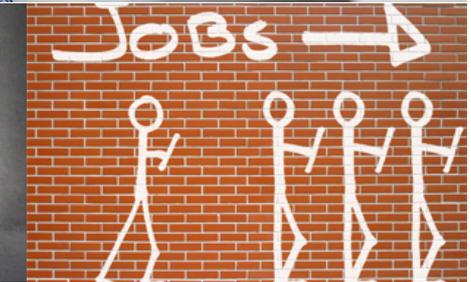
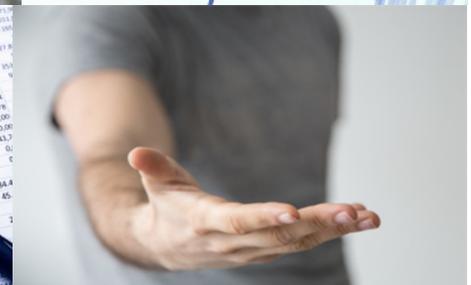


Table with multiple columns of numerical data, likely a financial or tax calculation table.



**UFFICIO VALUTAZIONE IMPATTO**

Senato della Repubblica

[www.senato.it/ufficiovalutazioneimpatto](http://www.senato.it/ufficiovalutazioneimpatto)

Per iscriversi alla nostra mailing list: [uvi@senato.it](mailto:uvi@senato.it)