

Il presidente
W.O. Righini

Milano, li 6 aprile 2020

Gentile Senatore
Gianni Girotto
Presidente X Commissione
Senato della Repubblica

Oggetto: Schema di decreto legislativo recante attuazione della direttiva (UE) 2018/2002 che modifica la direttiva 2012/27/EU sull'efficienza energetica

Osservazioni FIPER

Gentile Senatore Girotto,

con la presente si trasmette il documento FIPER in riferimento allo schema di decreto legislativo di cui all'oggetto.

Rimanendo a disposizione per eventuali approfondimenti, si coglie l'occasione per inviare cordiali saluti.

F.I.P.E.R.
Il presidente
Walter Righini



Fiper - Federazione Italiana Produttori di Energia da Fonti Rinnovabili

Sede legale Via Scarlatti, 29 Milano
E-mail segreteria.nazionale@fiper.it
Pec fiper@arubapec.it

Sede Operativa Via Polveriera, 50- Tirano(SO)
Tel +39 0342.706278 - **Fax** +39 0342.711973
Cod. Fisc. 97284280159

Sede di rappresentanza Via Brenta, 13 Roma
Website www.fiper.it
PIVA 04587920960

**Schema di decreto legislativo recante attuazione della Direttiva EU 2018/2002 che modifica
la direttiva 2012/27/UE sull'efficienza energetica
Osservazioni FIPER**

1. Premessa

La Federazione Italiana dei Produttori di Energia da Fonti Rinnovabili- FIPER riunisce 90 impianti di teleriscaldamento a biomassa legnosa vergine presenti sul territorio nazionale. Le osservazioni allo schema di decreto legislativo sono quindi focalizzate al comparto di riferimento sopra citato.

Il presente schema di decreto legislativo recante attuazione della Direttiva sull'efficienza energetica redatto con l'obiettivo indicativo e obbligatorio di consentire all'Italia di conseguire i target di efficienza energetica, fissati dal Piano nazionale integrato energia-clima- PNIEC, necessita inevitabilmente di un'analisi *ex-post* rispetto al nuovo scenario economico e sociale dell'emergenza Covid 19.

Per la ripresa occorre un ampio piano di investimenti che ridia slancio ad un'economia in forte rallentamento. Una grande occasione per accelerare la messa in atto del *Green new Deal* europeo, e soprattutto in Italia, semplificare le procedure e passare all'azione.

Appare evidente ormai che cambiamento climatico, sviluppo economico e salute pubblica necessitano di un'unica visione di medio lungo periodo.

A tal fine, è evidente che anche lo schema di decreto di cui all'oggetto rientri nel nuovo scenario che presuppone da un lato la semplificazione delle procedure per accesso ai sistemi di supporto, dall'altro una maggiore attenzione all'attivazione degli investimenti da parte delle piccole e medie imprese e consumatori finali. Solo in questo modo si potrà realizzare l'obiettivo di incremento di 0,7 TWh l'obiettivo attribuito al teleriscaldamento per un ampliamento di 253 km di rete definito dal PNIEC.

Pertanto, azioni di incremento di efficienza energetica presso i clienti finali, devono prevedere anche un aumento di competitività delle aziende di teleriscaldamento efficienti. A fronte del risparmio di energia attuato presso il cliente finale, si propone un riconoscimento, magari sottoforma di titolo di efficienza energetica, al gestore di teleriscaldamento che ha attuato misure e investimenti a tal fine.

2. Osservazioni all'articolato

Articolo 4 (Modifiche all'art.4 del decreto legislativo n.102 del 2014. Promozione efficienza energetica negli edifici)

L'eliminazione del comma 1 presuppone che il lavoro e la competenza sinora esercitati da ENEA sulla riqualificazione energetica del parco immobiliare nonché la responsabilità diretta per la messa a punto di proposte finalizzate a interventi di miglioramento della prestazione energetica degli edifici non venga valorizzata nel nuovo scenario di intervento.

L'eliminazione del coinvolgimento del Ministero dell'Istruzione all'interno della nuova cabina di regia non facilita a nostro avviso il confronto e l'interazione continua tra la ricerca&innovazione e il sistema produttivo.

Articolo 6 (Modifiche all'articolo 7 del decreto legislativo n.102 del 2014. Regime obbligatorio di efficienza energetica)

Fiper - Federazione Italiana Produttori di Energia da Fonti Rinnovabili

Sede legale Via Scarlatti, 29 Milano
E-mail segreteria.nazionale@fiper.it
Pec fiper@arubapec.it

Sede Operativa Via Polveriera, 50- Tirano(SO)
Tel +39 0342.706278 - Fax +39 0342.711973
Cod. Fisc.97284280159

Sede di rappresentanza Via Brenta, 13 Roma
Website www.fiper.it
PIVA 04587920960

Art. 6 comma g)

Fiper ritiene prioritario un riordino e un incremento dell'efficacia dei sistemi di promozione dell'efficienza energetica.

Gli strumenti messi in atto per favorire lo sviluppo e consolidamento del teleriscaldamento efficiente, in particolare il teleriscaldamento a biomassa legnosa sono stati sinora inefficaci. In particolare, il **fondo di efficienza energetica** si è rivelato uno strumento laborioso, non in misura di soddisfare le esigenze degli operatori. Basti pensare che in un anno dalla sua entrata in vigore è stata presentata un'unica pratica da parte di un nostro associato gestore di una rete di teleriscaldamento, ancora in attesa da circa 9 mesi del riscontro da parte di Invitalia per l'ottenimento della garanzia.

A maggior ragione in un momento post COVID, è necessario attuare misure di supporto che riavviino gli investimenti in tempi rapidi.

Si tenga conto che anche lo strumento dei **titoli di efficienza energetica**, riconosciuto sui risparmi di energia fossile ottenuti tramite l'allacci a reti di teleriscaldamento a biomassa si è bloccato. Infatti, i titoli di efficienza energetica hanno rappresentato un ottimo supporto per l'estensione delle reti di TLR a biomassa esistenti sino all'entrata in vigore del DM 11 gennaio 2017 che, pur ammettendo il riconoscimento dei TEE al risparmio di energia primaria non rinnovabile (art. 6, comma 4) a seguito anche di due pareri inviati dalla Conferenza delle Regioni, non ha poi trovato riscontro nella richiesta dei TEE presentati dai gestori di TLR al GSE a causa di un'attesa interpretazione legislativa dell'articolo sopracitato. Nel comparto del teleriscaldamento a biomassa, il riconoscimento dei TEE da parte del GSE ha subito un crollo a partire dal 2017, con l'effetto della mancata realizzazione di nuovi interventi¹.

Si sottopone all'attenzione della X Commissione della Camera la funzione che il GSE sta svolgendo nel comparto dei titoli di efficienza energetica: si è demandata al Gestore l'interpretazione delle norme, la definizione di linee guida per l'accesso ai TEE medesimi. Di fatto il Gestore ha assunto nel tempo un ruolo "legislativo", di "verifica e controllo", mentre la Direttiva europea cita chiaramente che queste funzioni devono essere in capo a soggetti diversi.

Basti pensare all'approvazione del Decreto Crescita che permette di richiedere i certificati bianchi con il riconoscimento TEE al risparmio di energia fossile ottenuto presso il cliente finale, una modifica all'art. 6 comma 4 del DM 11 gennaio 2017, attuata su spinta delle Regioni per chiarire l'ambito di applicazione dell'articolo medesimo. Rimangono da verificare le condizioni di accesso definite "*In base all'energia non rinnovabile sostituita rispetto alla baseline...*

Quindi, pur riconoscendo i TEE sull'effetto di sostituzione fossile/rinnovabile, l'incognita dell'efficacia della misura è data dalla definizione della *baseline* che il GSE intenderà applicare rispetto all'ammissibilità dell'intervento. È il grave limite della modifica, che demanda a un organo terzo la definizione della *baseline* per il riconoscimento dei TEE, anziché definirla il legislatore medesimo.

Pertanto, Fiper propone che la gestione dei TEE sul teleriscaldamento a biomassa venga affidata a ARERA, visto che dal d.lgs. 104/2014 al Regolatore è stato attribuito il ruolo di regolare il settore per promuoverne lo sviluppo e la concorrenza.

¹ Riduzione del 61% di richieste (2.211) presentate dagli operatori rispetto al 2017 (5.695) e del 34% di riconoscimento dei TEE (3,8 milioni TEE) rispetto al 2017 (5,8 milioni TEE).

Fonte: Dati rapporto TEE- GSE 2018

Fiper - Federazione Italiana Produttori di Energia da Fonti Rinnovabili

Sede legale Via Scarlatti, 29 Milano
E-mail segreteria.nazionale@fiper.it
Pec fiper@arubapec.it

Sede Operativa Via Polveriera, 50- Tirano(SO)
Tel +39 0342.706278 - Fax +39 0342.711973
Cod. Fisc.97284280159

Sede di rappresentanza Via Brenta, 13 Roma
Website www.fiper.it
PIVA 04587920960

In riferimento all'opportunità di ampliare gli interventi ammissibili per il conto termico, quali gli interventi di allaccio a sistemi di teleriscaldamento, riteniamo percorribile laddove non sussistano eventuali altri strumenti di supporto già in atto.

Articolo 17 (Allegato 9 del decreto legislativo n.102 del 2014. Requisiti minimi di informazioni di fatturazione e consumo per riscaldamento e acqua calda per uso domestico)

3. Informazioni minime in fattura

Si evidenzia che ARERA ha già predisposto la regolamentazione sul sistema di fatturazione del teleriscaldamento, essendo un servizio regolato a partire dal d.lgs.102 del 2014; pertanto gli operatori sono impegnati nel rispetto degli adempimenti che entreranno in vigore dal 1° luglio 2020. Si invita quindi a una maggiore interazione/coordinamento tra funzione legislativa e regolatoria.

Le indicazioni fornite ai punti c) e d) del punto 3 rappresentano un ulteriore aggravio di costo per il gestore di teleriscaldamento a biomassa.

Aumentare la penetrazione del teleriscaldamento a biomassa e la sua competitività è uno degli obiettivi previsti dalla Direttiva dell'efficienza energetica. Pertanto, è prioritario identificare un equilibrio tra l'aumento di informazioni da fornire al cliente e il relativo costo che queste rappresentano per il gestore. Definire la fattura almeno una volta al mese, nei mesi estivi in cui viene fornito esclusivamente il servizio di acqua sanitaria è un costo ingiustificato; si propone, a riguardo, di identificare una soglia minima per provvedere alla fatturazione o escludere il periodo estivo da tale regolamentazione.

Si evidenzia, inoltre, che il monitoraggio dei consumi del riscaldamento è diverso da quello attuato nell'energia elettrica; è fondamentale definire criteri condivisi per attuare le variazioni e le comparazioni in base alle variazioni climatiche, che si verificano sempre più frequentemente a causa dei cambiamenti climatici.

Art.18 (Modifiche all'allegato 1 del decreto legislativo n.115 del 2008)

È evidente la spinta verso l'elettrificazione dei consumi, già segnalata da FIPER anche nel corso della consultazione del PNIEC. Si evidenzia che il servizio di teleriscaldamento a biomassa oltre a produrre energia da fonte rinnovabile svolge un'importante funzione ambientale nel garantire la gestione del territorio attraverso l'impiego dei residui legnosi derivanti dalla gestione forestale. Da considerare quindi nel mix tecnologico anche l'importante valenza ambientale di una tecnologia rispetto all'altra e relativo impatto occupazionale lungo la filiera.

Fiper - Federazione Italiana Produttori di Energia da Fonti Rinnovabili

Sede legale Via Scarlatti, 29 Milano
E-mail segreteria.nazionale@fiper.it
Pec fiper@arubapec.it

Sede Operativa Via Polveriera, 50- Tirano(SO)
Tel +39 0342.706278 - Fax +39 0342.711973
Cod. Fisc.97284280159

Sede di rappresentanza Via Brenta, 13 Roma
Website www.fiper.it
PIVA 04587920960