



ASSOCIAZIONE NAZIONALE MUTILATI ED INVALIDI CIVILI

Ente morale di tutela e rappresentanza delle persone con disabilità per decreto del Presidente della Repubblica 23.12.78

Presidenza Nazionale e Direzione Generale

Via Maia, 10 - 00175 Roma - Tel. 06.76961196 - 06.76900100 - 06.76961172 - Fax 06.76964006 - C.F. 80436440582

E-mail: presidenza@anmic.it - Pec: presidenzanazionale@pec.anmic.it - Sito internet: www.anmic.it

Note di FAND-ANMIC

Atto Senato n. 897

Il disegno di legge, approvato in prima lettura il 23 ottobre 2018 dalla Camera dei Deputati e oggi Atto Senato n. 897, concernente “Misure per prevenire e contrastare condotte di maltrattamento e di abuso anche di natura psicologica, in danno dei minori nei servizi educativi per l’infanzia e della scuola dell’infanzia e delle persone ospitate nelle strutture socio-sanitarie e socio-assistenziali per anziani e persone con disabilità e delega al Governo in materia di formazione del personale”, costituisce un valido ed auspicato strumento di tutela di soggetti deboli che si trovano a subire comportamenti illeciti, offensivi della dignità, della integrità fisica e della salute della persona, senza essere in grado di difendersi adeguatamente e nell’immediato.

Preliminarmente si evidenzia che la FAND e l’Associazione ANMIC in particolare pongono la loro attenzione innanzitutto sulla prevenzione di tali comportamenti lesivi di diritti costituzionalmente protetti che è innanzitutto culturale e coinvolge la formazione scolastica delle persone, la formazione del personale che è impegnato nella cura e custodia delle persone deboli, tra cui disabili, e inerisce anche alla organizzazione ambientale in cui si svolgono le attività scolastiche e di cura e assistenza.

Alcune Regioni hanno già adottato provvedimenti normativi in materia e questo pone innanzitutto un problema istituzionale di riparto di competenze tra Stato e Regioni sulla tutela dei diritti cui fa riferimento il disegno di legge. Conseguentemente il primo punto da chiarire e di cui però non si trova riscontro nel disegno di legge è quello di sancire che con tale normativa si dettano i contenuti minimi di tutela dei minori e dei disabili, inderogabili da parte della normativa

Regionale



ASSOCIAZIONE NAZIONALE MUTILATI ED INVALIDI CIVILI

Ente morale di tutela e rappresentanza delle persone con disabilità per decreto del Presidente della Repubblica 23.12.78

Presidenza Nazionale e Direzione Generale

Via Maia, 10 - 00175 Roma - Tel. 06.76961196 - 06.76900100 - 06.76961172 - Fax 06.76964006 - C.F. 80436440582

E-mail: presidenza@anmic.it - Pec: presidenzanazionale@pec.anmic.it - Sito internet: www.anmic.it

La tutela della dignità, dei diritti fondamentali della salute e dell'integrità fisica è materia di legislazione statale in quanto sono in gioco diritti costituzionalmente protetti.

In secondo luogo, l'ambito di riferimento e cioè scuola per l'infanzia e strutture socio-sanitari e socio-assistenziali risulta sostanzialmente ristretto. Infatti, se è vero che nella scuola secondaria gli episodi sono meno significativi perché l'età degli alunni li mette in condizione di difendersi da comportamenti di abuso e maltrattamento, lo stesso non può dirsi per gli alunni disabili.

Ancora, abusi spesso vengono perpetrati in strutture sanitarie pubbliche o convenzionate e la loro esclusione dal campo applicativo della disciplina non trova adeguata e ragionevole giustificazione.

Le norme fanno riferimento al coinvolgimento delle associazioni sindacali nella elaborazione di attività di formazione e sorveglianza dei lavoratori delle scuole dell'infanzia e delle strutture sanitarie e socio-assistenziali in quanto è in gioco la tutela dei lavoratori e della loro dignità.

Così come fanno riferimento a comitati di genitori per l'applicazione della normativa nelle scuole.

Nessun riferimento, invece, viene fatto alle associazioni di categoria dei disabili, soprattutto a quelle più rappresentative che hanno per legge la tutela e la rappresentanza di tali persone indipendentemente dal vincolo associativo.

Ancora la legge n. 67/2006 chiama queste a svolgere una attività di antidiscriminazione e le legittima ad agire in giudizio.

Sarebbe opportuno estendere apertamente tale disciplina anche al campo degli abusi e dei maltrattamenti diretti che, normalmente, possono anche non configurarsi come non discriminatori, perché direttamente lesivi di diritti costituzionali che appartengono alle persone normali e ai disabili senza differenza.



ASSOCIAZIONE NAZIONALE MUTILATI ED INVALIDI CIVILI

Ente morale di tutela e rappresentanza delle persone con disabilità per decreto del Presidente della Repubblica 23.12.78

Presidenza Nazionale e Direzione Generale

Via Maia, 10 - 00175 Roma - Tel. 06.76961196 - 06.76900100 - 06.76961172 - Fax 06.76964006 - C.F. 80436440582

E-mail: presidenza@anmic.it - Pec: presidenzanazionale@pec.anmic.it - Sito internet: www.anmic.it

A questo potrebbe aggiungersi il riconoscimento di un potere di vigilanza e di controllo sia nelle classi frequentate da disabili sia nelle strutture private e pubbliche deputate all'assistenza e alla cura delle persone disabili.

Non meno importante è prevedere una espressa attribuzione di compiti di vigilanza e di tutela agli amministratori di sostegno, ai genitori, ai tutori e ai caregiver familiari, cui affidare compiti di controllo e denuncia, svolgendo la loro attività in stretto contatto con il giudice tutelare e i servizi di assistenza comunali. Inoltre appare eccessivo il contenuto della delega di cui all'articolo 2 in materia di formazione del personale, in quanto le valutazioni attitudinali per l'accesso alle professioni educative e di cura sono già requisiti previsti ai fini dell'accesso all'esercizio di tali attività; allo stesso modo la verifica della loro permanenza così come il rilevamento dei casi di stress da lavoro è già disciplinato dalla vigente normativa in materia di sicurezza di cui al testo unico n. 81/2008.

Ancora la previsione di percorsi di formazione professionale continua è già disciplinata dai contratti collettivi di lavoro che prevedono aggiornamenti e adeguamenti a nuove metodiche e a nuovi sistemi di organizzazione del lavoro e relazionali. L'introduzione di una disciplina ad hoc risulta sovrabbondante e foriera di impegni economici che potrebbero essere destinati altrove, in particolare verso l'istallazione degli impianti di videosorveglianza.

Ancora, sembra contraddittorio fissare un sistema di tutela attraverso sistemi di videosorveglianza a circuito chiuso e poi parlare di "possibilità di istallazione", (art. 4): un sistema di tutela è tanto più efficace se è obbligatorio e corredato da specifiche sanzioni in caso di mancata attuazione.



ASSOCIAZIONE NAZIONALE MUTILATI ED INVALIDI CIVILI

Ente morale di tutela e rappresentanza delle persone con disabilità per decreto del Presidente della Repubblica 23.12.78

Presidenza Nazionale e Direzione Generale

Via Maia, 10 - 00175 Roma - Tel. 06.76961196 - 06.76900100 - 06.76961172 - Fax 06.76964006 - C.F. 80436440582

E-mail: presidenza@anmic.it - Pec: presidenzanazionale@pec.anmic.it - Sito internet: www.anmic.it

Sarebbe opportuno specificare che i sistemi di videosorveglianza a circuito chiuso prevedano necessariamente un controllo audio, dal momento che i maltrattamenti e gli abusi avvengono spessissimo attraverso espressioni verbali.

Infine per i sistemi di videosorveglianza dei disabili si prevede la necessità del previo consenso degli interessati o di coloro che ne hanno la legale rappresentanza. Tale modalità non è prevista per l'installazione in ambito scolastico e comporta che, in caso di mancato consenso da parte di taluno, l'intero sistema protettivo non possa esser installato, soprattutto laddove interessi aree comuni, mense, sale svago.

La tutela che il disegno di legge in questione intende apprestare attraverso questi sistemi o è totale, nel rispetto dei principi costituzionali di tutela della persona, della sua dignità e della privacy, o è destinata a rimanere nel piano dell'irrilevanza e dell'inefficacia.

Roma, 30 gennaio 2019

Per FAND – ANMIC

Il Presidente Nazionale ANMIC

Prof. Nazaro Pagano