



*Associazione Italiana Ortottisti Assistenti in oftalmologia*

Associazione rappresentativa degli Ortottisti A.O. secondo il DM 19.06.05 e successive modificazioni

*Presidente*

Dilva Drago  
presidenza@aiorao.it

*Vicepresidente*

Mariateresa De Rito  
vicepresidenza@aiorao.it

*Segretario*

Adriana Balzano  
segreteria@aiorao.it

*Tesoriere*

Davide Bottin  
tesoreria@aiorao.it

*Responsabile  
lavoro*

Marco Montes  
lavoro@aiorao.it

*Responsabile  
formazione*

Daniela Fiore  
formazione@aiorao.it

*Responsabile  
relazioni esterne*

Sara Bettega  
internazionale@aiorao.it

Taormina 25 giugno 2014

Prot.30/Pres./14

Al Presidente Commissione permanente Igiene e Sanità

On. Emilia Grazia De Biasi

e.p.c. a Tutti i Componenti

Commissione Igiene e Sanità

Senato della Repubblica

OGGETTO: memoria concernente disegno di legge n. 1324

Onorevole Presidente e Componenti della Commissione, l'Associazione Italiana Ortottisti Assistenti di Oftalmologia (di seguito AIOraO), unica associazione riconosciuta da decreto ministeriale rappresentativa per la professione di Ortottista, esprime apprezzamento per l'interessamento legislativo in merito alle professioni sanitarie regolamentate non ordinate.

La presente associazione è stata nel panorama italiano la più reticente ad aderire alle richieste di istituzione dell'Ordine per le professioni sanitarie ritenendo sufficiente e meno oneroso per i professionisti un pieno riconoscimento delle associazioni professionali rappresentative ed un sostegno delle stesse nella lotta all'abusivismo. Tuttavia, la solitudine in cui l'associazione si è trovata a combattere l'abusivismo di professioni non sanitarie, in assenza di una chiara presa di posizione delle istituzioni, nonché l'evidenza che la situazione attuale appare discriminatoria in quanto chiede alle associazioni rappresentative di essere parte attiva del governo clinico con i medesimi doveri ma non con gli stessi diritti di ordini e collegi, si ritiene utile tornare a discutere di ordini professionali. AIOraO ha sempre auspicato che se si fosse giunti all'istituzione dell'Ordine come strumento per risolvere le criticità di tutela della salute del cittadino, lo si sarebbe

*Dott. Dilva Drago Tel 3479366736 Fax 0445 1711063 Mail:presidenza@aiorao.it, presidenz@pec.aiorao.it*



AIOraO è membro effettivo di IOA International Orthoptic Association  
OCE Orthoptistes de la Communauté Européenne  
via Miss Mabel Hill 9 – 98039 Taormina ME – Italy  
0942/094224293 fax 0942/24251



## *Associazione Italiana Ortottisti Assistenti in oftalmologia*

Associazione rappresentativa degli Ortottisti A.O. secondo il DM 19.06.05 e successive modificazioni

fatto attraverso un Ordine per profilo. Non si riteneva che il numero in sé degli iscritti potesse rappresentare un problema, data la presenza in Italia di ordini che annoverano esigui numeri di professionisti, né si riteneva che ciò violasse i vincoli economici: l'aumento degli oneri dato dall'istituzione di un Ordine per profilo avrebbe potuto essere compensato con una organizzazione regionale, interregionale od anche nazionale piuttosto che provinciale. Un Ordine composito non garantiva infatti ai nostri occhi una sufficiente protezione all'abusivismo interno tra le professioni sanitarie. Consci dell'estrema difficoltà di arrivare ad un Ordine per profilo, con senso di responsabilità nonché di solidarietà nei confronti di tutte le professioni sanitarie non ordinate che da sempre lottano per questo ci accingiamo a mettere a disposizione tutta la nostra opera per risolvere le criticità che si paleseranno durante il cammino per realizzare il progetto espresso dal ddl 1324 (art.3), unica possibilità individuata dal governo per equiparare tutte le professioni che operano per la salute della persona. Sarà una stimolante sfida per il Ministero progettare l'architettura dell'Ordine dei tecnici sanitari di radiologia medica e delle professioni sanitarie tecniche, della riabilitazione e della prevenzione affinché in caso di contenzioso tra professioni appartenenti allo stesso Ordine sia possibile garantire la tutela di un professionista numericamente meno rappresentato negli organi direttivi. Per le stesse ragioni va prestata parimenti attenzione e alle linee di indirizzo per la stesura del codice deontologico (Capo III Art. 7.), unico per tutti gli iscritti agli albi, nel definire le aree condivise tra le diverse professioni, con particolare riferimento alle attività svolte da équipe multiprofessionali in cui le relative responsabilità devono essere chiaramente identificate ed eticamente fondate nel rispetto delle competenze di tutte le professioni coinvolte.

Siamo pronti come ortottisti ad entrare nella casa comune con tutti i requisiti richiesti a partire dai titoli abilitanti alla professione: da sempre formati solo in ambito universitario presso la facoltà di medicina (scuole dirette a fini speciali trasformatesi nel corso degli anni in D.U. e poi in corso di laurea). Chiediamo però che sia garantita pari dignità ed opportunità a tutte le 18 professioni che accederanno all'Ordine ristrutturato dei tecnici sanitari di radiologia medica e delle professioni sanitarie tecniche, della riabilitazione e della prevenzione. Intento che peraltro già riconosciamo nello spirito della legge che cerca di tutelare l'autonomia dei singoli albi.

L'AIOraO ritiene necessità prioritaria tutelare il cittadino dall'abusivismo e garantire la presenza su tutto il territorio italiano di professionisti qualificati con adeguatezza e qualità delle attività svolte in ambito sanitario oftalmologico. E' da sempre impegnata nel dare informazione al cittadino sull'appropriatezza delle prestazioni e sulla titolarità del professionista abilitato a porle in essere e nel provvedere alla formazione e certificazione della qualità del professionista ortottista a difesa della professionalità e della qualità in sanità. Plaude pertanto alle norme sull'abuso della professione sanitaria (articolo 5, ai commi 1 e 3) e auspica che gli strumenti dati agli ordini per

[www.aiorao.it](http://www.aiorao.it)



AIOraO è membro effettivo di IOA International Orthoptic Association  
OCE Orthoptistes de la Communauté Européenne  
via Miss Mabel Hill 9 – 98039 Taormina ME – Italy  
0942/094224293 fax 0942/24251



## Associazione Italiana Ortottisti Assistenti in oftalmologia

Associazione rappresentativa degli Ortottisti A.O. secondo il DM 19.06.05 e successive modificazioni

vigilare sull'abusivismo passivo, ma anche attivo, siano applicati in modo efficace.

Gli ortottisti assistenti di oftalmologia hanno subito, in modo sempre più esponenziale negli ultimi anni, l'abusivismo di professioni non sanitarie e non regolamentate in ambito oftalmologico che, mischiandosi ad un'arte ausiliaria in sanità (l'ottico) e pur avendo un percorso di studi che il Consiglio Universitario Nazionale (CUN) aveva esplicitamente sottolineato essere fuori dalle attività sanitarie (verbale seduta CUN del 19 febbraio 2002: richiesta di escludere competenze o riferimenti sanitari), compiono atti diagnostici e terapeutici di competenza dell'ortottista assistente di oftalmologia senza averne la titolarità.

L'AIOraO confida nella conferma delle disposizioni degli art. 5 e 7, comma 2, della legge 1 febbraio 2006, n.43 in materia di istituzione e integrazione delle professioni sanitarie ( art.14). Riteniamo non vi sia la necessità di nuove professioni sanitarie in ambito oftalmologico. Nel caso il Ministero ne ravvedesse la necessità si chiede una rigorosa sorveglianza delle competenze assegnate a nuovi profili. Non è sufficiente infatti chiamare vecchie competenze di altre professioni con nuovi nomi per dire che si fanno cose diverse. I limiti posti agli ambiti d'azione di una professione non sono solo le competenze mediche ma anche quelle delle altre professioni sanitarie già normate che non devono essere sottoposte a riduzione o sovrapposizione (art.5, L. 43/2006). La professione dell'ortottista appartenente all'area della riabilitazione, gode in Italia di un ampio profilo che la porta ad operare in prevenzione (screening infantili, negli adulti, negli anziani) in riabilitazione (alterazioni della visione binoculare, ipovisione, alterazioni della percezione visiva ecc..) in diagnostica strumentale (tutta la diagnostica strumentale oftalmologia a partire dalla refrazione) ed assistenza oftalmologica (portandola anche all'interno della sala operatoria di oculistica). La professione dell'ortottista è in grado di rispondere ai bisogni di salute della popolazione, non prettamente medici, in ambito oftalmologico. Auspichiamo una maggiore conoscenza della professione, un utilizzo pieno delle sue potenzialità. Riteniamo anche che piuttosto di creare nuovi profili sia più utile concedere alla professione di ortottista un maggiore grado di autonomia dalla prescrizione medica nell'esercizio della professione. L'accesso diretto del cittadino alle prestazioni dell'ortottista risolverebbe molte criticità nel dare risposte in tempi brevi ai bisogni di salute del cittadino. Allo stesso modo per razionalizzare i costi del Servizio sanitario basterebbe che, nei servizi oftalmologici pubblici (territoriali, ospedalieri, privati accreditati, ecc) ci fosse un rapporto minimo garantito tra medici oculisti/ortottisti, provvedendo quest'ultima figura a tutte quelle attività di sua competenza (vedi *core competence* dell'ortottista) e liberando la figura del medico ad attività di maggiore ed esclusiva competenza. Da notare anche che annualmente il Ministero della Salute rileva il fabbisogno di professionisti ortottisti e cedere competenze dell'ortottista ad un'altra figura oltre che contrario alla norma può essere interpretato come un fabbisogno di ortottisti insufficiente od un modo per implementare la disoccupazione di una professione voluta e normata dal Ministero stesso.



AIOraO è membro effettivo di IOA International Orthoptic Association

OCE Orthoptistes de la Communauté Européenne

via Miss Mabel Hill 9 – 98039 Taormina ME – Italy

0942/094224293 fax 0942/24251



*Associazione Italiana Ortottisti Assistenti in oftalmologia*

Associazione rappresentativa degli Ortottisti A.O. secondo il DM 19.06.05 e successive modificazioni

AIOraO esprime interessamento anche all'articolo 8 che apre alla possibilità di esercizio delle professioni sanitarie presso le farmacie. Ritenendo la farmacia luogo idoneo a screening della visione ma soprattutto alla luce delle linee di indirizzo nazionali della Conferenza Stato-Regioni del 20.02.2014 sulla telemedicina che cercano di dare giusta risposta al diritto all'assistenza sanitaria qualificata a coloro che risiedono in aree remote o per pazienti con difficoltà di mobilità, riteniamo che le farmacie, meglio di altri siti commerciali ipotizzati da alcune regioni, possano configurarsi come centri di servizio. I percorsi di telemedicina, si legge nelle linee guida, devono essere in grado di assicurare i migliori risultati sul piano di efficacia ed appropriatezza. Torniamo quindi a sottolineare che tale diagnostica strumentale oftalmica non può e non deve essere effettuata se non da personale appropriato e non può prescindere quindi dalla presenza operativa degli ortottisti assistenti in oftalmologia. Nella catena utente-centro servizi-centro erogatore, l'ortottista può svolgere sia funzione di centro servizi (diagnostica strumentale) che di centro erogatore per le attività di sua competenza (riabilitazione presso il domicilio del paziente fragile come nel caso di (disabili, anziani, cronici, bambini).

Vi ringraziamo per averci ascoltato ed auguriamo alla commissione tutta un buon proseguimento dei lavori

Per Direttivo Nazionale AIOraO

Presidente nazionale

Dilva Drago



AIOraO è membro effettivo di IOA International Orthoptic Association  
OCE Orthoptistes de la Communauté Européenne  
via Miss Mabel Hill 9 – 98039 Taormina ME – Italy  
0942/094224293 fax 0942/24251